

# ДОКЛАД



---

**о результатах деятельности  
Уполномоченного по правам  
ребенка в Рязанской области  
в 2023 году**

---

**Рязань  
2024**

# 1 ВВЕДЕНИЕ

## ГЛАВА I Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Рязанской области

<b>3</b> Анализ обращений граждан	<b>23</b> Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей
<b>10</b> Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации, общественными организациями	<b>29</b> Инициативы, социальные проекты, акции

## ГЛАВА II Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности

<b>I Раздел</b> Личные права	
<b>35</b> Право на жизнь, защита от насилия	<b>51</b> Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь
<b>49</b> Право на гражданство	
<b>II Раздел</b> Социально-экономические права	
<b>55</b> Право жить и воспитываться в семье	<b>84</b> Право на занятие физической культурой и спортом
<b>64</b> Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи	<b>81</b> Право на отдых
<b>67</b> Право на социальное обеспечение	<b>95</b> Право на объединение
<b>76</b> Право на жилище	<b>97</b> Право на труд
<b>75</b> Право на охрану здоровья	
<b>III Раздел</b> Духовно-культурные права	
<b>100</b> Право на образование	<b>116</b> Право на доступ к культурным ценностям
<b>112</b> Право на доступ к информации и информационную безопасность	

## 119 ЗАКЛЮЧЕНИЕ



*Дети – это завтрашние судьи наши.*

*Максим Горький*

## **ВВЕДЕНИЕ**

Дети – наше будущее! Это не просто красивая фраза. От сегодняшнего нашего вклада в их воспитание и развитие зависит не только будущее детей, но и будущее всей страны. Важным элементом системы государственных гарантий по реализации прав несовершеннолетних граждан Российской Федерации и наилучшего обеспечения их интересов является институт Уполномоченных по правам ребенка, который в Рязанской области активно развивается с 2011 года.



Уполномоченный по правам ребенка в Рязанской области (далее – Уполномоченный) содействует эффективному функционированию государственной системы в сфере реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, действуя в конструктивном диалоге со всеми ветвями власти и общественными организациями. Не подменяя полномочия государственных органов и органов местного самоуправления, деятельность Уполномоченного существенно дополняет механизм защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов детей.

Основными задачами деятельности Уполномоченного в 2023 году являлись защита прав и законных интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизни, сохранение и развитие системы традиционных российских духовно-нравственных ценностей в интересах детей. Усилия Уполномоченного были сосредоточены на обеспечении детской безопасности, снижении уровня смертности и травматизма детей, эффективности детского здравоохранения и доступности реабилитации, развитии системы образования и воспитания, противодействия буллингу, повышении качества отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства.

С целью информирования органов власти и населения региона об основных результатах деятельности Уполномоченного, в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области» подготовлен ежегодный доклад Уполномоченного (далее – Доклад).

При подготовке Доклада использована официальная информация и статистические данные органов власти региона, территориальных органов федеральных министерств и ведомств, сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, «круглых столах» по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также материалы СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства.

В Докладе представлена оценка соблюдения прав и законных интересов детей в Рязанской области, а также предложения по совершенствованию отдельных направлений работы в указанной сфере.

Материалы Доклада позволяют получить комплексное представление о правозащитной деятельности Уполномоченного в 2023 году и реализуемых им мерах по защите прав и законных интересов детей. В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав несовершеннолетних, выявленных Уполномоченным при работе с обращениями граждан и проведении личных приёмов, посещениях детских учреждений, а также в ходе мониторингов соблюдения прав детей в регионе.

В первой главе Доклада представлена информация, отражающая:

- работу с обращениями граждан в защиту прав несовершеннолетних;
- взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка;
- мониторинг механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей;
- участие Уполномоченного в социальных инициативах и акциях.

Вторая глава Доклада посвящена результатам деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов ребёнка в основных сферах жизнедеятельности.

Материалы и предложения, содержащиеся в Докладе, могут быть использованы с целью совершенствования региональной политики в сфере защиты прав детей и семей с детьми.

## ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 1.1. Работа с обращениями граждан

Одним из основных источников информации о фактах нарушений прав детей являются обращения граждан. Их рассмотрению Уполномоченным уделяется пристальное внимание, обеспечивается полнота и всесторонность изучения всех доводов. Работа с обращениями граждан позволяет оперативно выявлять типичные нарушения прав и законных интересов детей, обеспечить их защиту и восстановление, принять меры к недопущению нарушений впредь. Анализ обращений выступает важным элементом для формирования объективной оценки ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей в регионе.

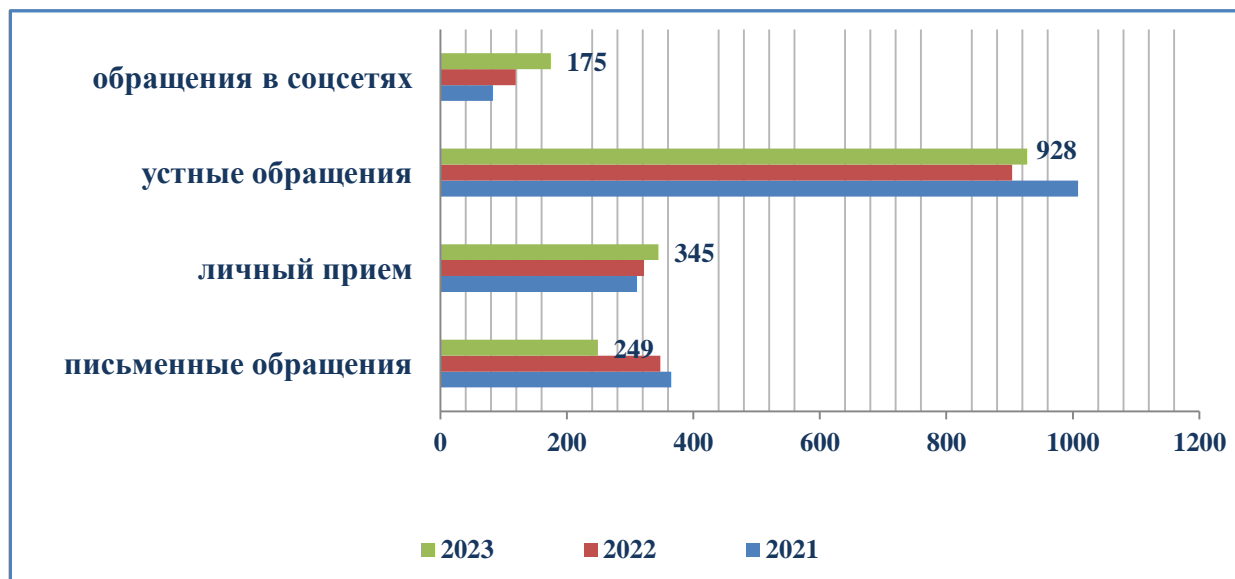
Поступившие обращения по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, рассматриваются Уполномоченным в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также Законом Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области».

Общее количество обращений в адрес Уполномоченного в 2023 году сохранилось на уровне прошлых лет. В течение года поступило 1 697 обращений (2022 – 1 693, 2021 – 1 767). Граждане обращались к Уполномоченному на личном приеме и посредством телефонной связи, направляли обращения в виде писем по почте и электронной почте, а также в социальных сетях. Стабильно высокое количество обращений к Уполномоченному подтверждает востребованность его правозащитной функции и является одним из важнейших показателей эффективности деятельности.

В среднем ежемесячно рассматривалось порядка 140 обращений в интересах детей.

Анализ доступности способов обращения к Уполномоченному показал, что граждане стали чаще обращаться на личный прием, а также устно и через социальные сети и мессенджеры, как правило, «ВКонтакте» и «Telegram». Число письменных обращений значительно сократилось – на 28,4% по сравнению с 2022 годом. Увеличение количества обращений, поступивших через социальные сети (на 47,1%), обусловлено доступностью и популярностью данного способа связи, поскольку позволяет гражданам максимально быстро получить необходимую правовую помощь и разрешить ситуацию.

### Динамика количества обращений, поступивших к Уполномоченному (форма обращения)



Все поступившие жалобы, заявления и сообщения, касающиеся вопросов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, независимо от формы обращения рассматривались в установленном законом порядке. Гражданам давались необходимые правовые консультации и разъяснения, оказывалась практическая помощь. Большая часть обращений рассмотрена совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их компетенцией. В случаях сложного характера вопросов и разрешения ситуаций, требующих непосредственного вмешательства детского правозащитника, осуществлялись выезды Уполномоченного и сотрудников его аппарата на место. При наличии оснований во взаимодействии с органами власти, профильными министерствами и ведомствами обеспечивалось оперативное реагирование на нарушение прав и законных интересов детей, принимались меры к их восстановлению, оказанию адресной помощи.

Основную категорию заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного, традиционно составляют законные представители (родители, опекуны (попечители), приемные родители) – 53,3%. Также обращались в интересах детей иные их родственники: бабушки, дедушки и др. – 22,5%. Поступали обращения от представителей органов местного самоуправления, общественных организаций, руководителей и сотрудников детских учреждений, депутатов, соседей, обеспокоенных асоциальным поведением родителей и нарушением прав детей с их стороны. Доля заявителей данной категории составила 18,8%.



От несовершеннолетних в 2023 году поступило 91 обращение (2022 – 84, 2021 – 101). Чаще всего в помощи Уполномоченного нуждались дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе воспитанники интернатных учреждений. В обращениях несовершеннолетними затрагивались вопросы, касающиеся семейных отношений, социального обеспечения и образования, им также требовались правовые разъяснения конкретных бытовых ситуаций.

*На прием к Уполномоченному обратились несовершеннолетние брат и сестра за разъяснением их права на самостоятельное расходование средств пенсии и других мер социальной поддержки. Подростки сообщили, что после смерти отца мать ведет асоциальный образ жизни, нигде не работает, установленную им пенсию по потере кормильца пропивает. Администрацией школы подростки характеризовались исключительно с положительной стороны. Директор школы подтвердила, что мать должной заботы о детях не проявляет, их воспитанием и образованием не занимается, ходатайствовала о защите интересов несовершеннолетних. Не ограничиваясь разъяснением правовых норм, Уполномоченный подключился к разрешению ситуации по существу. Во взаимодействии с региональным отделением Социального фонда России в кратчайшие сроки вопрос изменения получателя социальной пенсии и переоформления необходимых документов решен положительно. Одновременно информация о необходимости профилактической работы с матерью детей направлена в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Ситуация взята на контроль Уполномоченного.*

Личный прием граждан – одна из востребованных форм обращения в адрес Уполномоченного. Организации данного направления в работе по рассмотрению обращений уделяется первостепенное значение. Проведение личных приемов позволяет «услышать» и решить важную для человека проблему или обоснованно объяснить, почему его требования не могут быть удовлетворены в заявленном объеме. В 2023 году в ходе личного приема проконсультировано 345 человек, обратившихся к Уполномоченному (2022 – 322, 2021 – 311). Многие вопросы удалось оперативно разрешить в интересах детей.

Эффективна в работе по защите прав и законных интересов детей практика выездных, совместных, тематических личных приемов граждан. Их проведение позволяет выстроить конструктивное взаимодействие с администрациями муниципальных образований, руководством профильных министерств и ведомств при решении вопросов в сфере обеспечения и защиты прав детей и семей с детьми.

Выездные приемы планируются с учетом ситуации по соблюдению прав несовершеннолетних в муниципальных образованиях Рязанской области. В 2023 году выездные приемы граждан проведены в Александро-Невском, Кадомском, Кораблинском, Милославском, Путятинском, Рыбновском, Рязском, Рязанском, Старожиловском, Чучковском, Шацком районах области.



Продолжена практика тематических приемов граждан совместно с региональными министрами здравоохранения, труда и социальной защиты населения, руководителем бюро социально-медицинской экспертизы, главным судебным приставом, руководством прокуратуры области. Эффективность таких приемов подтверждается количеством положительно решенных по их результатам вопросов в интересах детей.

В целях анализа ситуации по соблюдению прав несовершеннолетних в регионе сотрудниками аппарата Уполномоченного проводится регулярный мониторинг средств массовой информации. Ситуации, требующие принятия мер по устранению нарушений, берутся Уполномоченным на контроль.



Тематика обращений в адрес Уполномоченного позволяет выделить проблемные сферы жизнедеятельности несовершеннолетних, в которых они наиболее социально уязвимы, а их права требуют защиты.

### Тематика обращений к Уполномоченному

Тема обращения	Количество (%)	
	2022 год	2023 год
Право жить и воспитываться в семье	24,7	28,2
Право на образование	16,1	18,7
Право на социальное обеспечение	13,8	11,6
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	9,9	8,4
Право на жилище	7,1	6,8
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	6,9	6,6
Право на охрану здоровья и реабилитацию	6,8	7,6
Право на жизнь, защиту от насилия	3,7	4,0
Право на гражданство и свободу перемещения	2,7	1,6
Право на отдых	2,1	1,8
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	1,7	1,6
Право на доступ к культурным ценностям	1,4	0,9
Право на занятия физической культурой и спортом	1,1	1,2
Иные вопросы	2	1

В 2023 году наибольшее количество обращений (28,2% от общего числа поступивших) было связано с нарушением права детей жить и воспитываться в семье. Рост числа разводов в семьях на фоне высокой конфликтности родителей при раздельном их проживании способствовал увеличению количества обращений по вопросам определения места жительства ребенка и порядка его общения с отдельно проживающим родителем и другими близкими родственниками, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. Затрагивались также вопросы опеки и попечительства, других форм жизнеустройства несовершеннолетних. По всем обращениям, содержащим информацию о неблагополучной обстановке в семье, организованы межведомственные проверки и необходимая профилактическая работа.

О проблемах в сфере образования сообщалось в 18,7% обращений граждан. Жителями региона поднимались проблемы ремонта школ, организации питания детей, обеспечения учебными пособиями, соблюдения температурного режима в образовательных организациях. Также родители просили о содействии в устройстве детей в дошкольные учреждения.

Возросло число обращений по вопросам конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса. Такие обращения рассматривались совместно с региональным министерством образования, органами местного самоуправления, правоохранительными и надзорными ведомствами в рамках выездных проверок. К участию в разрешении сложных ситуаций привлекались профессиональные психологи-медиаторы. Принимались меры к урегулированию конфликтов, созданию надлежащих условий образовательного процесса и реализации права детей на образование.

Актуальными для жителей региона остаются вопросы социального обеспечения. 11,6% поступивших Уполномоченному обращений связано с проблемами получения социальных льгот, пособий, выплат. Большинство из них обусловлено отказом в назначении мер социальной поддержки.

Несмотря на некоторое сокращение обращений по вопросам реализации права на получение содержания от своих родителей (алиментов), их число все еще остается значительным – 8,4% от общего числа обращений. Алименты зачастую являются единственным источником содержания детей, поэтому Уполномоченный уделяет повышенное внимание данным вопросам. По-прежнему основной проблемой взыскания алиментов остается уклонение недобросовестных родителей от исполнения судебных решений.

Количество обращений по вопросам здравоохранения составило 7,6% от общего числа поступивших. Граждане сообщали о проблемах качества медицинских услуг и обеспечения детей лекарственными препаратами, об отсутствии «узких» специалистов в районных медучреждениях, организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения детей.

О нарушении жилищных прав сообщалось в 6,8% обращений. Заявители просили оказать содействие в улучшении жилищных условий, предоставлении жилья в связи с выселением, компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, сообщали о нарушениях при использовании материнского (семейного) капитала.

Содействие Уполномоченного в вопросах, связанных с реализацией права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, требовалось 6,6% обратившихся. Большинству заявителей была оказана необходимая правовая помощь. В остальных случаях специалисты аппарата Уполномоченного разъясняли способы и средства защиты прав детей и семей с детьми, в том числе порядок обжалования судебных решений.

Незначительная часть обращений граждан касалась прав детей на защиту от насилия, гражданство, труд, отдых и иных вопросов.

Постоянное расширение сферы деятельности Уполномоченного по защите прав детей и, как следствие, повышение уровня доверия граждан к данному правозащитному институту, влечет обращения по вопросам, которые напрямую не связаны с нарушением прав детей, но влияют на их воспитание и развитие.

В связи с проведением специальной военной операции и введением в Российской Федерации частичной мобилизации к Уполномоченному поступали обращения по вопросам отсрочки для многодетных отцов и для отцов, в семьях которых воспитываются дети с инвалидностью. Все ситуации рассматривались индивидуально, к их разрешению привлекались военные комиссариаты и органы местной власти, инициировалось обращение в органы военной прокуратуры, при наличии оснований принимались предусмотренные законом меры по защите интересов детей.

*Удалось положительно решить вопрос об отсрочке отцу ребенка-инвалида и обеспечить его возвращение домой. Право на отсрочку данной категории граждан предусмотрено законом. Однако сведения об инвалидности ребенка не были своевременно представлены в призывную комиссию и мужчина направлен в зону специальной военной операции. Учитывая характер заболевания ребенка и необходимость оказания ему медицинской помощи и реабилитации, требовалось постоянное участие отца в воспитании ребенка и поддержке семьи. Решение районной призывной комиссии о призыве в рамках мобилизации было отменено, мужчине предоставлена отсрочка. При содействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка обеспечено фактическое исполнение решения призывной комиссии: приказом командира воинской части отец ребенка-инвалида направлен к месту проживания.*

Все поступившие в адрес Уполномоченного жалобы и обращения были рассмотрены в установленном порядке, обратившимся оказана необходимая помощь, даны рекомендации о порядке и способах их правового разрешения. Обеспечивался контроль результата работы со случаем<sup>1</sup>.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с региональными министерствами, ведомствами, надзорными и правоохранительными органами при рассмотрении обращений граждан позволяет в большинстве случаев обеспечить положительное решение вопросов в интересах детей. При этом Уполномоченный не подменяет собой органы власти и не вправе принимать решения, отнесенные к их компетенции, но его деятельность, дополняя существующие механизмы, содействует беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав детей и семей с детьми.

<sup>1</sup> Примеры, информация о деятельности Уполномоченного приведены в тексте Доклада.

## **1.2. Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации, общественными организациями**

Одной из основных задач Уполномоченного является содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Рязанской области. Важным аспектом в решении данной задачи является конструктивное взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, прокуратуры, правоохранительными органами, общественными объединениями и некоммерческими организациями, средствами массовой информации.

Взаимный обмен информацией по вопросам защиты прав и законных интересов детей, учёт органами власти рекомендаций, выработанных в докладах Уполномоченного, организация совместной деятельности по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, участие Уполномоченного в заседаниях Правительства Рязанской области и областной Думы, а также в анализе и обсуждении результатов деятельности исполнительных органов государственной власти в сфере детства являются важными компонентами механизма межведомственного сотрудничества и обеспечивают комплексный подход в решении проблем несовершеннолетних и защите их прав. Эффективно выстроенная совместная деятельность Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами региона позволила реализовать ряд значимых проектов, направленных на защиту прав детей и семей с детьми.

Одно из приоритетных направлений межведомственного взаимодействия при реализации и защите прав и законных интересов несовершеннолетних – формирование системы обеспечения комплексной детской безопасности.

Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия комплексной безопасности детей). В качестве основополагающего тезиса нормативно-правового акта закреплено, что «Российская Федерация признает детство важным этапом развития человека и исходит из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка, подготовки детей к полноценной жизни в обществе, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие»<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> См.: Президент России. Официальный сайт. – URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/4uh7rGjByYswYabzs4PO6TVhZqcq5pZA.pdf>.

В 2023 году последовательным продолжением обеспечения комплексной безопасности детей, региональная Концепция которой утверждена распоряжением Правительства Рязанской области от 27.05.2022 № 275-р, стала разработка алгоритма межведомственного взаимодействия по предотвращению травматизма, смертности несовершеннолетних от внешних факторов, в том числе суицидов. В его разработке наряду с сотрудниками аппарата Уполномоченного приняли участие представители прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, региональных управлений внутренних дел, Следственного комитета, министерства здравоохранения. Цель создания алгоритма - обеспечение четкой и слаженной работы всех ведомств по профилактике суицидов и предотвращению их трагических последствий.



По итогам обсуждения постановлением Рязанской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 27.03.2023 № 8 утвержден «Порядок организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в Рязанской области». Применение Порядка позволило сократить число самоубийств среди детей.

*Почти на 30% сократились случаи самоубийств (с покушениями) среди несовершеннолетних, а окончанных суицидов – на 60%.*

Актуальные вопросы профилактики асоциальных явлений среди подростков, в том числе аутоагрессии, обсуждались с участием Уполномоченного руководителями направлений воспитательной работы школ и средних специальных учебных заведений, представителями органов системы профилактики, общественных организаций на прошедшем в декабре 2023 года форуме «Формула профилактики».



Взаимодействие с прокуратурой Рязанской области, региональными управлениями Следственного комитета Российской Федерации, МВД и МЧС России осуществлялось путем обмена информацией, проведения совместных выездов, личных приемов, организации «горячих линий» и других мероприятий, создания рабочих групп по актуальным вопросам, анализа итогов работы по защите прав и законных интересов детей на территории региона.



Организация совместных телефонных «горячих линий» с органами прокуратуры является одним из эффективных способов сбора информации по остросоциальным вопросам и оперативного реагирования на выявляемые нарушения. В 2023 году такие телефонные линии были организованы в июле-августе по вопросам безопасного состояния детских игровых площадок и в сентябре по вопросам обеспечения школьников бесплатными учебными пособиями. По всем поступившим сообщениям проведены проверки, по фактам нарушений приняты меры прокурорского реагирования.

Среди важных направлений сотрудничества по вопросам обеспечения детской безопасности – повышение уровня защищенности детей от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Уполномоченным и его аппаратом обеспечивалось взаимодействие с УГИБДД УМВД России по Рязанской области в сфере безопасности дорожного движения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

Промежуточные итоги работы подведены на совместной пресс-конференции Уполномоченного и начальника регионального УГИБДД в преддверии нового учебного года. Результативность совместной деятельности на данном направлении подтверждается официальной статистикой: в 2023 году почти в 2 раза сократилось число фактов гибели и травмирования детей в результате дорожно-транспортных происшествий.



Актуальные вопросы защиты прав несовершеннолетних, обеспечения детской безопасности, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и семейного неблагополучия обсуждались на заседаниях Рязанской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заместителем председателя которой является Уполномоченный. В числе прочих в 2023 году комиссией рассмотрены вопросы эффективности мер по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних и правонарушений самих несовершеннолетних, по предупреждению интернет-зависимости у детей, профилактике социального сиротства.

В тесном взаимодействии с УФСИН России по Рязанской области Уполномоченным рассматриваются вопросы обеспечения прав несовершеннолетних граждан, находящихся в конфликте с законом и содержащихся в следственном изоляторе, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, а также поддержания социально полезных связей между осужденными женщинами, содержащимися в исправительных колониях региона, и их детьми.



Конструктивное сотрудничество со службой судебных приставов позволяет оперативно и эффективно решать вопросы обеспечения и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних на получение алиментов. С учетом социальной значимости проблем взыскания алиментов и реализации прав родителей, проживающих отдельно, и иных родственников на общение с ребенком, Уполномоченным совместно с Главным судебным приставом Рязанской области проводятся личные приемы граждан, а также организуются выступления в средствах массовой информации.

Уполномоченным осуществляется взаимодействие с представительными органами власти региона как путем обсуждения социально значимых законопроектов, направленных на регулирование отношений в сфере защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, так и участия в заседаниях профильных комитетов, «круглых столов».



В мае 2023 года с участием Уполномоченного на площадке Рязанской областной Думы в формате видеоконференцсвязи состоялся «круглый стол» по актуальным вопросам медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями. В нем приняли участие члены Экспертного Совета по редким (орфанным) заболеваниям при Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья, руководители профильных министерств и ведомств региона, представители медицинского сообщества. Участники заседания акцентировали внимание на таких аспектах, как ранняя диагностика, реабилитация пациентов, улучшение качества их жизни. Опыт работы Рязанской области по ряду направлений получил положительную оценку федеральных экспертов.



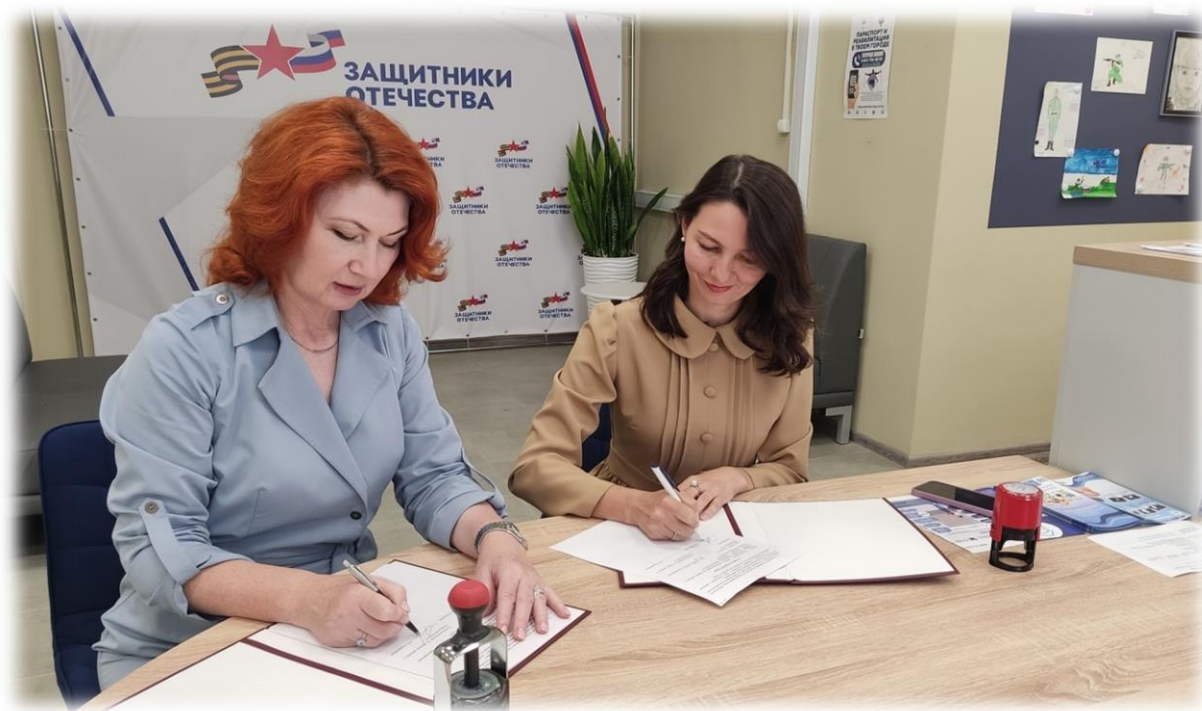
Многие проблемные вопросы в сфере охраны детского здоровья, в том числе обеспечения лекарственными препаратами и реабилитации детей-инвалидов, удастся решить в рамках взаимодействия с региональным министерством здравоохранения и в результате совместных приемов граждан.

На состоявшемся в декабре 2023 года тематическом приеме граждан, проведенном Уполномоченным совместно с заместителем прокурора Рязанской области, а также с участием заместителя министра здравоохранения и руководителей медицинских учреждений, родители, воспитывающие детей с паллиативным статусом, смогли получить не только необходимые разъяснения, но и практическую помощь в организации лечения.

Благодаря эффективному сотрудничеству с региональным министерством труда и социальной защиты населения в минувшем году реализован целый ряд инициатив Уполномоченного в сфере социального обеспечения и поддержки детей и семей с детьми. Среди них: реформирование системы социальной реабилитации детей-инвалидов, организация услуг социального такси и социальной няни, работа семейного многофункционального центра и другие.

Важные вопросы защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе формирования доступной среды для маломобильных граждан, совершенствование системы инклюзивного образования, обсуждались в 2023 году с участием Уполномоченного на заседаниях Совета по делам инвалидов при Губернаторе Рязанской области.

Сферы взаимодействия Уполномоченного постоянно расширяются с учетом реалий современного мира и новых вызовов обществу со стороны внешней и внутренней политики. В период проведения специальной военной операции особое внимание Уполномоченного уделено всемерной поддержке семей военнослужащих и мобилизованных. Осуществлялось взаимодействие с рязанским отделением Комитета семей воинов Отечества.



В июне 2023 года Уполномоченным и руководителем регионального филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» заключено соглашение о сотрудничестве. В рамках совместной деятельности – рассмотрение обращений и проведение приемов граждан, правовое просвещение, участие в формировании правоприменительной практики по вопросам защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми участников специальной военной операции.



Уполномоченный активно взаимодействует с общественными молодежными и детскими объединениями.

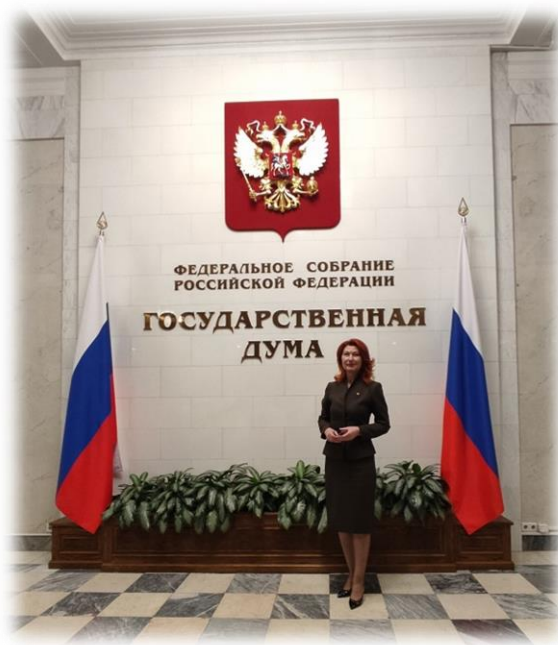
В сентябре 2023 года между Уполномоченным и региональным отделением Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» (далее – «Движение первых») заключено Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей. Реализация Соглашения предполагает совершенствование сотрудничества в направлении духовно-нравственного, культурного воспитания детей, помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В рамках взаимодействия Детский общественный совет при Уполномоченном продолжил свою деятельность на базе регионального «Движения первых». Уполномоченный вошел в состав Координационного совета при Губернаторе Рязанской области по взаимодействию с «Движением первых».



На состоявшемся в октябре минувшего года на территории музея-заповедника Сергея Есенина заседании Координационного совета «Движения первых» активисты с участием Уполномоченного обсудили инициативы и планы «первых». Идея обустроить пространства для подростков в рязанских дворах была поддержана Уполномоченным и станет одной из форм организации подростковых пространств, реализуемой в Рязанской области в рамках пилотного проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России».

В течение 2023 года Уполномоченным принималось активное участие в работе Съездов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и заседаниях Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, тематических и общественно значимых мероприятиях, организованных и проводимых Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации и Общественной палатой Рязанской области, Всероссийских и межрегиональных конференциях, семинарах и других мероприятиях, распространяя и популяризируя опыт Рязанской области в сфере защиты прав детей.

В апреле 2023 года состоялось выступление Уполномоченного в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с докладом об опыте реализации в Рязанской области проекта Уполномоченного по правам ребенка по применению медиативных и восстановительных технологий в сфере отношений, где затронуты права и интересы детей. В выступлении перед парламентариями была подчеркнута необходимость масштабной просветительской работы о возможностях применения медиативных технологий в разрешении семейных конфликтов, оказание медиативных услуг семьям бесплатно. Предложено рассмотреть на федеральном уровне вопрос создания централизованных служб семейной медиации на базе учреждений социального обслуживания населения.



Применение медиативных технологий в разрешении школьных конфликтов стало предметом обсуждения «круглого стола», организованного по инициативе Уполномоченного на базе РГУ им. С.А. Есенина, в котором приняли участие практические специалисты, научные работники и будущие педагоги.

Доклад Уполномоченного о первых результатах реализации в Рязанской области пилотного проекта «Профилактика социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4 лет» на Форуме «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», прошедшем в ноябре 2023 года в г. Киров, позволил его участникам отметить успешность и значимость проекта.

Новая региональная практика организации летнего отдыха для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была представлена Уполномоченным в июле 2023 года на заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО.

Многое в обеспечении реализации и защиты прав детей и соблюдении их законных интересов зависит от деятельности органов местного самоуправления и надлежащей организации их работы. Проведение Дней Уполномоченного в районах области, встречи с главами администраций муниципальных образований являются эффективной формой сотрудничества и обратной связи с населением. В 2023 году в ходе выездов в районы области Уполномоченным проводились личный прием граждан, совещания с органами системы профилактики, посещались объекты образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, спорта. В ходе работы в районах удалось разрешить ряд сложных вопросов в сфере реализации прав детей.

Кроме того, во всех муниципальных районах области активно работают общественные помощники Уполномоченного. Они участвуют в работе районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, взаимодействуют с органами опеки и попечительства, образовательными учреждениями, родителями и учащимися, ведут информационно-разъяснительную работу, участвуют в мероприятиях в рамках Дня правовой помощи детям. Деятельность общественных помощников позволила Уполномоченному по многим направлениям оперативно получать информацию и принимать решения в интересах несовершеннолетних.

Общественные помощники Уполномоченного во всех районах области принимали активное участие в организованной при поддержке

Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Всероссийской уличной акции «Дарю тепло», информируя подростков о доступных и безопасных способах проведения свободного времени и организации досуговой занятости.





С целью повышения степени вовлеченности общественных помощников в проектную деятельность Уполномоченного в сентябре 2023 года для них организован семинар с участием представителей комитета по делам молодежи Рязанской области и некоммерческих организаций, реализующих проект «Территория подростков». Обсуждены результаты деятельности, основные задачи и направления в сфере молодежной политики и современные формы организации досуга несовершеннолетних. С участием практикующего тренера-медиатора международного класса обсудили значение медиативных технологий в разрешении детско-родительских и семейных конфликтов.

Как и прежде, Уполномоченный в своей деятельности активно взаимодействовал с общественностью. При Уполномоченном действуют Общественно-экспертный совет и Детский общественный совет. На заседаниях советов обсуждаются наиболее актуальные вопросы, имеющие общественный резонанс. Решения Общественно-экспертного совета носят консультативный и рекомендательный характер. В 2023 году с экспертами и общественниками обсуждены вопросы защиты права несовершеннолетних жить и воспитываться в семье и реализацию в регионе проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Профилактика социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4 лет». Проект предполагает активное сотрудничество с органами государственной власти, правоохранительными, надзорными ведомствами, институтами гражданского общества с целью создания в регионе благоприятной и безопасной среды для детей.

Члены Детского общественного совета являлись инициаторами многих мероприятий и участниками значимых проектов, участвовали в волонтерском движении. В августе 2023 года представители Детского общественного совета приняли участие в слёте участников Федерального детского общественного совета (ФДОС). Ребята активно участвовали в мероприятиях слёта, включая работу в проектных мастерских, где участники и наставники делились друг с другом опытом работы, формулировали компоненты самых важных направлений стратегических программ. В ноябре 2023 года в Рязанской области организован слёт Детского общественного совета при Уполномоченном. В рамках слёта ребята встретились с интересными спикерами по разным направлениям деятельности, смогли обменяться опытом, поделиться своими уникальными практиками.



Продолжен опыт сотрудничества Уполномоченного с общественными организациями по обеспечению прав и законных интересов детей, детей-инвалидов, многодетных семей. Совместно с региональным отделением ВОРДИ организовывались тематические встречи для родителей детей-инвалидов. С участием представителей профильных министерств, контрольно-надзорных органов обсуждались наиболее актуальные вопросы и проблемы в сфере защиты прав детей-инвалидов, принимались меры к их разрешению.

Особое место в деятельности Уполномоченного отведено взаимодействию с некоммерческими организациями и благотворительными фондами. При их поддержке реализуются многие инициативы Уполномоченного и оказывается конкретная помощь детям и семьям с детьми.

В декабре 2023 года Уполномоченным заключено Соглашение о взаимодействии с Благотворительным фондом помощи детям и их семьям «Добрый дом». В рамках Соглашения осуществляется сотрудничество по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов подопечных Фонда – детей с онкологическими, гематологическими и иными тяжелыми заболеваниями, а также членов их семей: родителей или иных законных представителей, несовершеннолетних братьев и сестер.

Продолжено сотрудничество с автономной некоммерческой организацией поддержки семьи и детства «ПроДетство», совместно с которой Уполномоченным на протяжении уже нескольких лет осуществляется профилактика социального сиротства, поддержка и социализация детей, находящихся в интернатных учреждениях и их выпускников, оказывается помощь детям с ограниченными возможностями здоровья, многодетным, приемным семьям и семьям, находящимся в сложной жизненной ситуации.

Роль Уполномоченного как лидера мнения в вопросах защиты прав и законных интересов детей реализована во взаимодействии со средствами массовой информации. Важную новостную и просветительскую функцию выполняет официальный сайт Уполномоченного в сети Интернет, а также размещение правовой информации и сообщений о результатах деятельности Уполномоченного на официальных страницах в социальных сетях. Комментарии и разъяснения Уполномоченного по наиболее актуальным вопросам защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми регулярно размещались в СМИ.





По инициативе Уполномоченного и при его поддержке на областной радиостанции «ТКР-ФМ» в рамках проекта для семей «Школа осознанного родительства» организован цикл передач с участием психолога. С августа 2023 года еженедельно по вторникам в прямом эфире практикующие психологи обсуждают с ведущими актуальные темы семейных отношений, воспитания детей, подготовки будущих родителей, отвечают на вопросы радиослушателей. На телеканале «ТКР» по-прежнему популярен телевизионный проект Уполномоченного – ток-шоу «Просто услышь меня»: живой диалог в студии между взрослыми и детьми на остросоциальные темы, авторитетное мнение экспертов, позволяют каждой из сторон иначе взглянуть на проблему.



Сотрудничество Уполномоченного с различными ветвями и уровнями власти, правоохранительными органами, общественными институтами, средствами



массовой информации позволяет оперативно решать актуальные вопросы в сфере детства, совершенствовать существующие механизмы реализации прав, свобод и законных интересов детей, обеспечивать системный подход в вопросах защиты прав несовершеннолетних.

### **1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей**

В соответствии со статьей 9 Закона Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории региона.

В рамках мониторинга собирались и анализировались сведения от органов исполнительной власти Рязанской области, органов местного самоуправления, а также обращения граждан в адрес Уполномоченного. Осуществлялось посещение объектов детской инфраструктуры Уполномоченным и сотрудниками аппарата.

Субъекты мониторинга – органы власти, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей.

Проведение мониторингов направлено на выработку комплекса системных мер по совершенствованию законодательства, исправлению недоработок и недопущению их в дальнейшем. Мониторинги имеют высокую значимость для повышения эффективности работы Уполномоченного по защите прав и законных интересов детей.



## **Мониторинг организации летнего детского отдыха, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Цель – оценка организации летнего отдыха и вовлеченности детей в досуговую деятельность в период летних каникул.

Участники – Уполномоченный, министерство образования Рязанской области, органы местного самоуправления.



Мониторинг проводился Уполномоченным и сотрудниками его аппарата с привлечением органов исполнительной власти и местного самоуправления в период с мая по август 2023 года. Уполномоченный оценил состояние организации летнего отдыха детей и вовлечения детей, не охваченных организованными формами отдыха, в полезную досуговую деятельность, а также обеспечение их безопасности.

Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в комиссии по приемке всех лагерей летнего отдыха детей перед началом сезона. Кроме того, в течение летних месяцев Уполномоченный посещал места организованного отдыха детей. В ходе визитов обращалось внимание на обеспечение безопасности отдыхающих и санитарно-гигиенические условия проживания (залы для приема пищи, туалетные и душевые комнаты, спальные места).

Особое внимание было уделено мониторингу организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в школах-интернатах. В 2023 году увеличено количество лагерей, в которые направлялись на отдых дети указанной категории (с 2 до 7), использовались разные формы размещения в них детей.



Для оценки эффективности реализованного по инициативе Уполномоченного нового подхода в организации отдыха воспитанников интернатных учреждений в рамках мониторинга проведено анонимное анкетирование вожатского состава и отдохнувших в лагерях детей-сирот.

*Большинство принявших участие в анкетировании воспитанников школ-интернатов указали, что отдых в лагере в летнем сезоне 2023 года был лучше, чем в предыдущем (67%).*

Опрос вожатых выявил определенные сложности в их работе. В частности, нередко вожатые не готовы к поведенческим реакциям и проявлениям детей; не всегда знают, каким образом себя вести и выстраивать педагогическую работу; возникают трудности с родителями других детей, не поддерживающих идею совместного отдыха; вожатые в основной массе (66%) имеют незначительный опыт работы с «интернатными» детьми и хотели бы получить дополнительную подготовку.

В целом результаты мониторинга показали, что предложенный Уполномоченным формат летнего отдыха для воспитанников интернатных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достаточно эффективен. Совместный отдых детей разных социальных групп способствует успешной социализации, образованию, и, в конечном итоге, гармонизации личности ребенка, лишенного семейного попечения. Необходимо развивать и совершенствовать выбранную модель.

Информация с выводами мониторинга и предложениями по итогам летней кампании направлена в министерство образования Рязанской области для применения в дальнейшей практике.

Рекомендации о внесении необходимых изменений в программы подготовки вожатского состава, задействованного в организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлены в адрес ректора Рязанского государственного университета имени С.А. Есенина и председателя регионального комитета по делам молодежи.

Для оценки условий безопасности летнего детского отдыха Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлялись выезды в муниципальные районы области, где совместно с представителями администрации и МЧС осматривались места массового отдыха, в том числе оборудованные для купания, а также неофициальные пляжи.

Так, в июле 2023 года Уполномоченный посетил одно из мест отдыха на воде, расположенное на берегу озера Сынтульское в Касимовском районе Рязанской области. При посещении установлено, что, несмотря на официальный запрет купания в водоеме по санитарно-микробиологическим показателям безопасности, какие-либо информационные баннеры, знаки или иные средства оповещения населения, предупреждающие о запрете купания и содержащие материалы по профилактике несчастных случаев с людьми на водных объектах, отсутствовали. При этом на берегу озера находилось большое количество отдыхающих, которые купались в водоеме, в том числе дети. Уполномоченным рекомендовано главе поселения и администрации района принять дополнительные меры по созданию безопасной инфраструктуры в местах массового отдыха детей, в том числе по проведению информационно-разъяснительной работы и профилактических инструктажей по обеспечению комплексной безопасности детей. Рекомендации Уполномоченного выполнены, приняты меры к обеспечению безопасности на водоеме. Несчастных случаев на воде в период летнего детского отдыха не допущено.



Отсутствие должного контроля законных представителей детей и органов системы профилактики за поведением и местонахождением несовершеннолетних, пренебрежение правилами безопасности, незанятость детей в свободное от учебы время создают условия и являются основными причинами трагедий и происшествий.

На выявленные в ходе мониторинга просчеты, недостаточную вовлеченность детей в полезную досуговую деятельность в летний период и обеспечение их безопасности Уполномоченным обращено внимание районных и областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.



## Мониторинг безопасности детских площадок

Цель – оценка безопасности детских площадок для пребывания детей, как с родителями, так и самостоятельно.

Участники – Уполномоченный, органы местного самоуправления, представители общественности.

С 1 июня по 31 августа в Рязанской области в рамках Всероссийской акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Безопасность детства. Лето» (далее – Акция) Уполномоченным проводился мониторинг детской безопасности. Основными задачами акции являлось информирование детей и законных представителей о правилах безопасного поведения; оценка безопасности объектов детской инфраструктуры, зданий и сооружений, и выявление среди них представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей; принятие мер по устранению выявленных нарушений.

В рамках мониторинга основное внимание Уполномоченного уделялось состоянию детских игровых и спортивных площадок.

Организована телефонная «горячая линия» для жителей г. Рязань и районов области для обращений по вопросам небезопасного состояния детских игровых и спортивных площадок. Сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с представителями регионального отделения Совета отцов России проведены рейды по проверке безопасности детских площадок.

*В летний период на телефон «горячей линии» поступило 22 сообщения о ненадлежащем состоянии детских игровых площадок и несоответствии их требованиям безопасности, из них 17 расположены в г. Рязань*

По всем сообщениям и выявленным нарушениям информация направлялась в муниципалитеты. Принимались меры по устранению нарушений, демонтажу и замене опасных элементов.

В целях повышения ответственности представителей органов местной власти за обеспечение безопасности несовершеннолетних на объектах игровой и спортивной инфраструктуры, недопущения несчастных случаев и травмирования несовершеннолетних соответствующие показатели включены в ежеквартальный мониторинг Уполномоченного реализации Концепции комплексной детской безопасности в Рязанской области.

## Мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних в стационарных учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов

Цель – оценка соблюдения прав несовершеннолетних, находящихся в детских домах-интернатах для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатах, детских отделениях при психоневрологических интернатах; выработка мер по повышению качества жизни детей-инвалидов.

Участники – Уполномоченный, министерство труда и социальной защиты населения Рязанской области, органы местного самоуправления.

На территории Рязанской области функционирует одно учреждение для несовершеннолетних, имеющее статус детский дом-интернат для детей-инвалидов – ГБУ РО «Елатомский детский дом-интернат для умственно отсталых детей». Одновременно учреждение относится к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с представителями регионального министерства труда и социальной защиты населения, администрации Касимовского района Рязанской области проведен мониторинг качества жизни и соблюдения прав и законных интересов детей, проживающих в доме-интернате для детей инвалидов.

*Особое внимание обращено на сроки пребывания детей в учреждении, организацию содействия устройству детей на воспитание в семью; создание благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным; помощь в социальной адаптации детей в возрасте от 18 лет и старше.*

По результатам мониторинга руководителю учреждения даны рекомендации по выявленным частным нарушениям при разработке индивидуальных планов жизнеустройства детей-инвалидов. Министерству труда и социальной защиты населения области предложено принять меры к созданию условий для обеспечения перевода детей-инвалидов старше 18 лет, имеющих навыки самообслуживания, в другие учреждения для взрослых инвалидов.

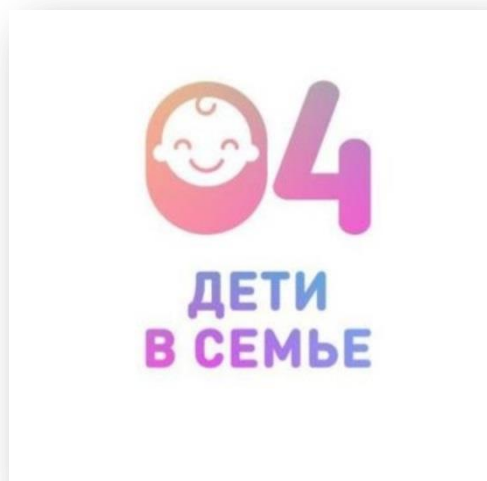
В 2023 году Уполномоченным также проводились мониторинги соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях; лекарственного обеспечения детей-инвалидов; организации питания школьников. Выявленные проблемы обсуждались с профильными министерствами. Результаты мониторингов и сформированные на их основе предложения учтены в дальнейшей работе.

#### 1.4. Инициативы, социальные проекты, акции

Участие Уполномоченного обеспечивается в большинстве социально значимых мероприятий и проектов, которые затрагивают вопросы защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми. В 2023 году продолжена успешная практика реализации инициированных Уполномоченным социальных проектов, акций по созданию дополнительных механизмов защиты прав детей.

Основной акцент в деятельности Уполномоченного был сделан на вопросах семейной политики. В семье закладываются основы развития личности ребенка, его физического, нравственного и духовного здоровья. Семья даёт ребенку представления о нормах нравственности, о правилах общения, первые трудовые навыки. Семейное воспитание является традиционной российской ценностью. Сохранение семьи чрезвычайно важно для ребенка.

Уполномоченный выступил инициатором участия Рязанской области в числе пилотных регионов в проекте Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Профилактика социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4 лет». Цель проекта – раннее выявление семейного неблагополучия и ранняя помощь, повышение устойчивости семей к трудным жизненным ситуациям, создающим риски появления социального сиротства для детей до 4-х лет.



Активная фаза реализации проекта начата в апреле 2023 года. Создана рабочая группа под руководством заместителя Председателя Правительства Рязанской области. В команду проекта вошли Рязанский дом ребенка, «Центр семьи и детства», комплексный центр социального обслуживания населения «Семья», а также социально-ориентированные НКО: АНО «Ресурсный центр профилактики социального сиротства», АНО «Детский социальный кризисно-реабилитационный центр Марфа» и региональное отделение Ассоциации приемных родителей. Аппаратом Уполномоченного разработан алгоритм межведомственного взаимодействия по оказанию комплексной помощи родителям, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, который направлен для использования в работе комиссиями по делам несовершеннолетних и защите прав. В рамках формирования системы медико-социально-психологической поддержки для родителей с алкогольной зависимостью осуществляется активное взаимодействие с ГБУ РО «Областной клинический наркологический диспансер».

В рамках проекта создана эффективная система сопровождения детей, помощи семьям и предотвращения социального сиротства. В декабре 2023 года подведены первые итоги: с начала реализации пилотного проекта 42 ребенка вернулись в кровную семью, 30 переданы под опеку и усыновление. В перспективе следующий этап реализации проекта – «Семейный уход» – по организации кратковременного размещения детей до 4-х лет во временных семьях на период до стабилизации семейной ситуации в кровных семьях; открытие клубов «Устойчивая семья».



Важной задачей государственной семейной политики является воспитание не только детей, но и ответственных родителей.



Команда Уполномоченного стала активным участником и разработчиком основных положений регионального проекта для семей «Школа осознанного родительства». Проект создан летом 2023 года в рамках работы в регионе «Обучающей экспедиции» клуба Лидеров России «Эльбрус». Школа осознанного родительства – это несколько направлений работы специалистов, объединенных целью

сформировать в Рязанской области тренд осознанного родительства. Проект предусматривает информационно-просветительскую работу психологов по темам семейных отношений, бесплатные психологические консультации, семейную медиацию, широкое информирование рязанцев по всем отраслевым вопросам, касающимся семейных отношений, детей, будущих родителей.



Проект призван не только укрепить основы традиционных семейных ценностей, но и стать важным элементом комплексной работы с семьей по сбережению детской жизни. Его реализация в совокупности с дальнейшим совершенствованием механизмов доступности и качества медицинской помощи, будет способствовать формированию родительской компетентности и навыков в вопросах ухода за ребенком и его воспитания, что в свою очередь, станет важным условием снижения уровня детской смертности, особенно младенческой.

Уполномоченный активно участвовал в разработке и внедрении в практику медицинских организаций расширенного «Протокола сообщения диагноза».

Рязанская область в числе первых регионов в 2019 году приняла «Протокол сообщения диагноза», предусматривающий при рождении ребенка с хромосомной патологией (синдром Дауна) этичное информирование мамы о прогнозе развития заболевания и возможностях медицинской помощи. Такой подход показал свою правильность и необходимость расширения перечня заболеваний, при выявлении которых требуется его применение.

Созданной при Уполномоченном рабочей группой с участием заместителя министра и специалистов регионального министерства здравоохранения в течение года разрабатывался проект нового «расширенного» Протокола. При разработке документа учтены предложения и дополнения рязанского отделения ВОРДИ и родительского сообщества.

Действие нормативного акта распространяется не только на ситуации, связанные с рождением или внутриутробным развитием плода с патологией, но и на случаи обнаружения прогрессирующего заболевания, приводящего к сокращению продолжительности жизни или инвалидности, в процессе взросления ребенка. Новый порядок предусматривает в случае выявления врачами особенностей в развитии ребенка уже с момента первого скрининга деликатное сообщение об этом родителям, подробное разъяснение возможностей медицинской реабилитации, психологической помощи, а также дальнейшую маршрутизацию семьи для оказания мер социальной поддержки и обеспечения качества жизни ребенка с инвалидностью.

*В декабре 2023 года приказом министра здравоохранения Рязанской области утвержден «Протокол информирования законных представителей ребенка об инвалидизирующей патологии, включая наследственные или врожденные заболевания».*



Особое внимание уделялось вопросам защиты прав детей-инвалидов. Уполномоченный инициативно участвовал в работе, направленной на повышение эффективности медицинской реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, изучении лучших практик других регионов и их использовании для совершенствования системы детской реабилитации в Рязанской области.



В июне 2023 года на базе Рязанского государственного медицинского университета им. академика И.П. Павлова по инициативе Уполномоченного организована межрегиональная научно-практическая конференция по вопросам детской медицинской реабилитации. В многостороннем формате с участием главного детского реабилитолога Минздрава России Батышевой Т.Т. и ведущих специалистов обсуждены теоретические и практические вопросы развития детской реабилитации и системы ранней помощи.

При участии Уполномоченного значительные изменения произошли в организации системы комплексной реабилитации детей-инвалидов. В 2023 году услуги детской реабилитации стали доступны в ГАУРО «РМСРЦ «Сосновый бор». Существенно расширены возможности реабилитации детей в результате реорганизации ГБУ РО «Центр социального развития» и ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр «Дом ребенка». Работа этих учреждений значительно модернизирована и приобрела новые направления.

Деятельность Уполномоченного в равной мере направлена как на защиту прав детей, так и на создание условий для их развития, самореализации и роста. В целях реализации прав несовершеннолетних на образование и обеспечения их безопасности по инициативе Уполномоченного велась активная работа по предотвращению школьных конфликтов, буллинга. Среди актуальных проектов Уполномоченного совершенствование системы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный является участником Всероссийского проекта «Наставничество». Проект направлен на создание поддерживающей среды для успешной социальной и профессиональной адаптации воспитанников и выпускников интернатных учреждений через организацию индивидуального длительного сопровождения сирот волонтерами-наставниками. Наставник помогает подростку стать увереннее, познакомиться с миром за пределами учреждения, осознаннее подойти к выбору профессии и другим важным решениям, оказывает поддержку подростку после выхода из интерната.

Большое внимание уделяется правовому просвещению несовершеннолетних.

На регулярной основе работает «Клуб правозащитников» – совместный проект Уполномоченного, юристов и Рязанской областной детской библиотеки. В рамках клуба в доступной и интересной форме дети знакомятся с правовыми темами, обсуждают ситуации, связанные с осуществлением прав и обязанностей несовершеннолетних.

В перспективе на 2024 год – реализация нового проекта по правовому просвещению детей и подростков «Школа права».



Для привлечения внимания общественности к проблемам в сфере детства, а также популяризации традиционных семейных ценностей обеспечивалось участие и поддержка Уполномоченного различных проредских и просемейных мероприятий: «круглые столы», форумы, выставки, концерты, фестивали, спортивные и праздничные мероприятия, встречи с общественностью

В преддверии Дня отца в областной библиотеке имени Горького в рамках совместной инициативы Уполномоченного и Общественной палаты Рязанской области состоялось торжественное чествование многодетных отцов из числа сотрудников региональных силовых структур и активных представителей общественных организаций и учреждений культуры. Их гражданская и жизненная позиция, вклад в сохранение традиционных российских семейных ценностей и ответственное отцовство отмечены благодарностью Уполномоченного. Для гостей мероприятия организован концерт, основными участниками которого стали дети.



Традиционно с участием Уполномоченного проходили новогодние представления для детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, праздничные мероприятия в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Присутствие Уполномоченного на школьных торжественных линейках, посвященных Дню знаний и празднику «Последнего звонка» подчеркивало особую значимость и важность этих событий для первоклассников и выпускников, а также их родителей.

Реализация социальных проектов, участие в общественно значимых акциях и мероприятиях является важным элементом правозащитной деятельности Уполномоченного, поскольку позволяет создавать дополнительные механизмы в сфере защиты детей, повышает их эффективность.



## ГЛАВА 2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### 2.1. Личные права

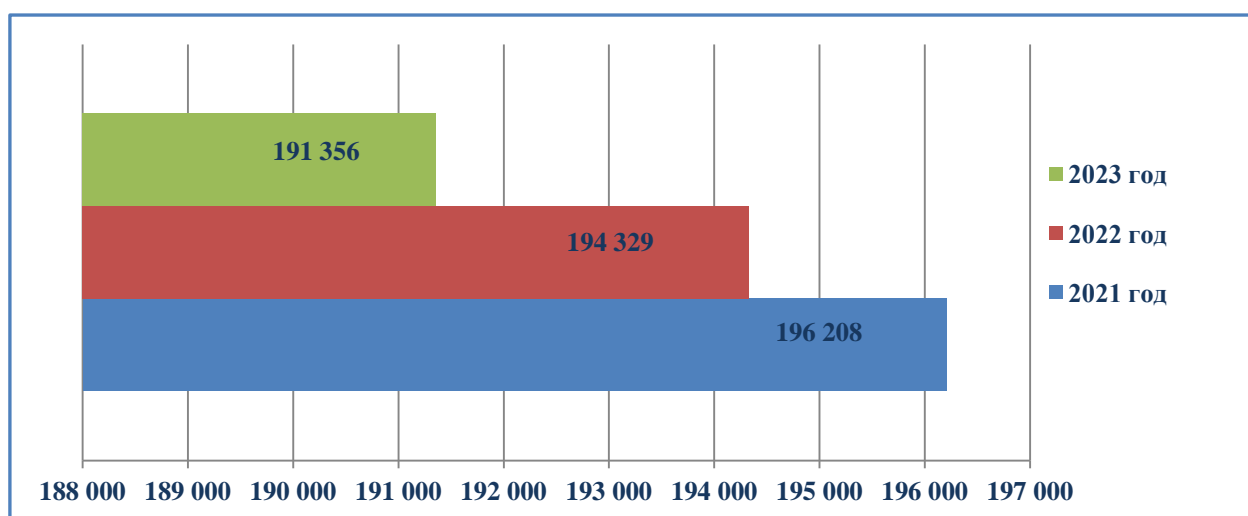
#### 2.1.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Основу всех прав человека составляет его право на жизнь, которое является естественным и неотчуждаемым. Право ребенка на жизнь и защиту от насилия закреплено законодательством всех уровней, включая международный.

С момента рождения право каждого на жизнь подлежит особой защите со стороны государства и общества. Важными показателями эффективности принимаемых мер по обеспечению права на жизнь является повышение рождаемости и снижение смертности населения. В последние годы принимаются всесторонние меры по улучшению демографической ситуации. Распоряжением Правительства Рязанской области от 28.06.2023 № 380-р утверждена региональная программа «По повышению рождаемости» на 2023-2025 годы. Достигнуты определенные положительные результаты.

Однако, динамика рождаемости в минувшем году все еще сохраняет тенденцию к снижению. По данным регионального министерства здравоохранения, количество родившихся детей в Рязанской области в 2023 году уменьшилось по сравнению с 2022 годом на 6,1%: с 6 971 до 6 544 человек. Данный показатель отражается и на общей численности детского населения. Согласно данным Рязаньстата, на 01.01.2023 доля детского населения составляет лишь 17,6% в общей численности населения региона.

#### Количество детей, проживающих в регионе





Жизнь и здоровье детей являются безусловным приоритетом в деятельности органов власти, а вопросы сохранения и обеспечения детской безопасности – всегда находятся в зоне особого внимания.

Реализация Концепции обеспечения комплексной безопасности детей в Рязанской области до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 27.05.2022 № 275-р, позволила создать эффективную систему безопасных условий для несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, сохранности детских жизней, снижению рисков травматизма, повышению уровня ответственности за жизнь и здоровье детей.

Меры по обеспечению безопасности детей, принимаемые в регионе, сформировали устойчивую тенденцию к снижению уровня детской смертности, как от внешних, так и от внутренних причин (в том числе от различных заболеваний). По данным областного министерства здравоохранения, в 2023 году в регионе по различным причинам скончались 78 детей (2022 – 96, 2021 – 104). В целом детская смертность снизилась на 18,7%.

Факты гибели и травмирования детей от внешних причин (дорожно-транспортные происшествия, пожары, утопления, отравления, бытовой травматизм и т.п.) являются объектом ежедневного мониторинга Уполномоченного. Для оперативного реагирования на факты причинения вреда здоровью детей в адрес Уполномоченного ежедневно направляются сводки о происшествиях на территории региона.

На протяжении последних лет данные официальной статистики свидетельствуют о сокращении случаев смерти детей в результате дорожно-транспортных происшествий, на водных объектах и на пожарах.

По данным регионального УМВД России по Рязанской области, количество несовершеннолетних, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, в 2023 году уменьшилось и составило 6 детей (в 2022 – 10, 2021 – 7). Фактов гибели детей-пешеходов не допущено (2021-2022 гг. – по 2).

Основными причинами ДТП, в которых страдают дети-пассажиры, являются невнимательность водителей и столкновения, связанные с выездом на встречную полосу движения. При этом отмечается более ответственное отношение водителей к обеспечению безопасности детей-пассажиров. Количество ДТП по причине нарушения Правил дорожного движения в части использования детского удерживающего устройства сократилось почти в два раза: с 11 в 2022 году до 6 в 2023 году.

Во многом позитивная динамика стала результатом пропаганды безопасности дорожного движения. Только в минувшем году сотрудниками УГИБДД УМВД России по Рязанской области организовано и проведено 324 разноплановых мероприятия в сфере профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. В ноябре 2023 года проведен фестиваль, посвященный 50-летию движения Юных инспекторов движения. Активное участие в профилактических мероприятиях по безопасности детей-пешеходов принимали представители регионального отделения Совета отцов России и Детского общественного совета при Уполномоченном.



Однако значительно возросшее число детей и подростков, пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, требует активизации и совершенствования методов профилактической работы. В 2023 году общее количество несовершеннолетних, пострадавших в ДТП составило 329 человек, из них 77 – дети-пешеходы (2022 – 232 и 53, 2021 – 218 и 73 соответственно). Особое внимание обращают на себя происшествия с использованием электросамокатов и других средств индивидуальной мобильности. С их участием зафиксировано более 20 происшествий, в которых повреждения различной степени тяжести получили 12 детей.

Работу по формированию правовой культуры и соблюдению Правил дорожного движения всеми его участниками следует продолжить. Необходимо планировать профилактические мероприятия на основе анализа аварийности, сезонности, с широким охватом детского и подросткового населения.

На протяжении последних трех лет положительная динамика наблюдается в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних на водных объектах. В 2023 году несчастных случаев, повлекших гибель детей в результате утопления, не допущено (в 2022 погибло 4 детей, 2021 – 5).

Органами ГУ МЧС России по Рязанской области во взаимодействии с представителями органов внутренних дел, социальной защиты, местного самоуправления, добровольцами проводились мероприятия, в том числе сезонные, направленные на предупреждение пожаров, рейды, инструктирование граждан о мерах пожарной безопасности, распространение тематических памяток. Особое внимание было уделено многодетным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Работа по установлению в местах их проживания автономных пожарных извещателей продолжается.

Принятыми мерами удалось минимизировать несчастные случаи и риски гибели несовершеннолетних в результате неосторожного обращения с огнем. В 2022-2023 гг. среди погибших на пожарах детей нет (2021 – один ребенок). Одновременно отмечается существенное (в 7 раз по сравнению с 2022 годом) уменьшение числа детей, пострадавших и получивших травмы на пожарах: в 2021 году травмировано 10 детей, в 2022 – 21 ребенок, в 2023 – 3 ребенка.

В большинстве случаев пожары происходили в жилом секторе. Основные причины пожаров – неисправность или неправильная эксплуатация электропроводки и электрических приборов, неосторожное обращение с огнем. Тревожным фактором является возросшее число пожаров по причине «детской шалости с огнем» (с 11 в 2022 до 18 в 2023).

В целях недопущения возникновения пожаров и предотвращения их трагических последствий необходимо продолжить комплекс профилактических мероприятий. На постоянной основе информировать население о мерах пожарной безопасности. Активизировать работу по обеспечению личной безопасности несовершеннолетних и предупреждению их противоправного поведения в сфере пожарной безопасности.

Актуальной остается проблема выпадения детей из окон. На необходимость принятия мер, направленных на их предотвращение, Уполномоченным неоднократно обращалось внимание родителей и представителей органов системы профилактики. Принятыми профилактическими мерами в прошлые годы были достигнуты определенные положительные результаты, позволившие минимизировать число таких происшествий. Однако в 2023 году число несчастных случаев существенно возросло.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество несчастных случаев, связанных с выпадением детей из окон	7	2	13
Количество погибших детей	2	0	2

К сожалению, два случая выпадения детей из окон завершились трагически. Причиной этого стал недосмотр родителей. Оценка их действиям дана в рамках уголовного судопроизводства.

В целях недопущения трагедий необходимо активизировать разъяснительную работу с родителями, привлекать к этому медицинских работников, осуществляющих патронаж детей в возрасте до одного года, педагогических работников в детских садах и школах.

Проблема обеспечения безопасности несовершеннолетних от агрессии животных, чаще всего домашних, но безнадзорных, сохраняет свою остроту.

Ежегодно публикации в средствах массовой информации и социальных сетях содержат резонансные сообщения о фактах нападения на детей безнадзорных собак как в областном центре, так и в районах области. Обращения о принятии органами власти мер по снижению численности безнадзорных животных на улицах населённых пунктов поступали также в адрес Уполномоченного. По 3 таким сообщениям, требующим уголовно-правовой оценки, в 2023 году проведены проверки следственными органами СУ СК России по Рязанской области. По одному из них возбуждено уголовное дело по признакам халатности (ч.1 ст. 293 УК РФ).

На проблему безнадзорного пребывания собак на улицах города и районных центров Уполномоченный неоднократно обращал внимание глав администраций муниципальных образований. Учитывая актуальность проблемы, вопросы защиты детей от нападения собак включены в региональный мониторинг Уполномоченного «Безопасность детства».

Одним из главных средств решения этой проблемы является принятие мер по снижению численности безнадзорных животных на улицах населённых пунктов. Строительство приюта для животных без владельцев является важной составляющей в решении проблемы. Наряду с усилением надзорных функций и мероприятий по отлову безнадзорных животных, необходимо проводить просветительную работу с детьми и взрослыми по повышению уровня знаний основ безопасности жизнедеятельности и навыков поведения в опасных ситуациях, а также формировать ответственное и гуманное отношение к животным.



Важным условием защиты детей от угроз их жизни и здоровью является обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций, предупреждение возможности проникновения на их территорию посторонних лиц, предупреждение чрезвычайных ситуаций, скулшутинга.

На комплексную безопасность образовательных организаций в 2023 году выделено более 139 млн рублей. Денежные средства направлены на ремонт и модернизацию ограждений, систем видеонаблюдения и оповещения, монтаж и установку охранной сигнализации, иные мероприятия антитеррористической защищенности. Наиболее острой проблемой остается обеспечение образовательных организаций квалифицированной физической охраной.

По результатам проведенных в 2023 году прокурорских проверок в 41 образовательном учреждении г. Рязань выявлены нарушения требований антитеррористической защищенности, в том числе связанные с ненадлежащим оборудованием либо отсутствием специализированной охраны объектов. По всем таким фактам приняты меры прокурорского реагирования.

В последнее время обострилась проблема травли (буллинга) в образовательных организациях. Это явление представляет угрозу для безопасности детей, поскольку влечет для них серьезные негативные последствия, худшим сценарием развития которых может стать суицид или скулшутинг. К сожалению, современное поколение детей и подростков отличается повышенным уровнем конфликтности. Нередко единственной доступной формой разрешения спора они видят агрессию и силовой метод. Проблема школьных конфликтов имеет определенную тенденцию к росту.

Субъективное восприятие подростками собственной безопасности в стенах школы является важным условием успешного развития и получения ими образования. Согласно исследованиям, проведенным в 2023 году «Благотворительным фондом Тимченко» совместно с институтом социального анализа и прогнозирования РАНХиГС в рамках проекта «Индекс детского благополучия», из 11,6 тысяч опрошенных школьников Рязанской области в возрасте от 10 до 17 лет только 45,2% чувствуют себя в школе в абсолютной безопасности; 16,5% детей сталкивались с проблемами буллинга в школе, то есть с ситуациями, когда их унижали или издевались над ними<sup>3</sup>.

Однако неопределенность критериев отнесения конфликтной ситуации к буллингу и отсутствие системы учета таких случаев не позволяет сформировать объективную картину его распространенности в регионе.

---

<sup>3</sup> См.: Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко. Официальный сайт. – URL: <https://cwb-index.timchenkofoundation.org/ryazanskaya-oblast/>

Уполномоченным уделяется большое внимание проблеме суицидального поведения несовершеннолетних и его профилактике.

В марте 2023 года на заседании Рязанской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав утвержден разработанный по инициативе и при участии Уполномоченного Порядок организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в Рязанской области. Целью создания документа стало обеспечение четкой и слаженной работы всех ведомств по профилактике суицидов и предотвращению трагических последствий для несовершеннолетних.

Эффективное применение выработанного алгоритма позволило сократить количество суицидов среди несовершеннолетних в регионе, что подтверждается статистикой правоохранительных органов.

В 2023 году в Рязанской области зарегистрировано 2 случая самоубийств несовершеннолетних, в 2022 – 5, в 2021 – 6. Среди совершивших самоубийство: 14-летняя девочка и 17-летний юноша. Мотивами ухода из жизни в обоих случаях стало эмоциональное переживание утраты родителей. По указанным фактам следственными органами СУ СК России по Рязанской области возбуждены уголовные дела. По результатам их расследования признаков доведения до самоубийства, то есть преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ, не установлено. Уголовные дела прекращены на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ.

Кроме того, по данным регионального министерства здравоохранения, в 2023 году помимо завершенных суицидов зарегистрировано 11 суицидальных попыток у несовершеннолетних в возрасте от 13 до 17 лет. Среди несовершеннолетних, пытавшихся совершить суицид, 63,6% случаев приходится на детей в возрасте 14-15 лет. При этом отмечается позднее обращение детей и подростков в кризисных состояниях за психиатрической помощью, недооценка ближайшим окружением тяжести, как психического состояния, так и степени влияния иных факторов риска суицида.

В этой связи большую роль играет профилактическая работа с несовершеннолетними в суицидальном кризисе, раннее выявление маркеров суицидального поведения, содействие детям в достижении психологического и социального комфорта, своевременность обеспечения психологической помощи несовершеннолетним в образовательных и медицинских организациях всех уровней.

Как и в предыдущие годы, в 2023 году представителями органов системы профилактики проводились мероприятия, направленные на формирование у родителей (законных представителей) культуры профилактики суицидальных настроений у несовершеннолетних, у обучающихся – позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения суицидального поведения. В ходе встреч с родителями и педагогическими коллективами образовательных организаций разъяснялись особенности выявления и профилактики суицидальных проявлений в подростковой среде. Во всех образовательных организациях размещена информация об общероссийском детском телефоне доверия (8-800-2000-122).

Важным элементом в решении проблемы снижения смертности от суицидов среди несовершеннолетних является улучшение оказания квалифицированной медицинской, психологической помощи несовершеннолетним и их родителям.

Для решения этих задач в регионе действует межведомственная служба оказания кризисной и экстренной психологической помощи в случаях суицидального поведения несовершеннолетних. «Телефон доверия» регионального министерства здравоохранения осуществляет профилактическую консультативную помощь, направленную на предотвращение суицидальных и иных опасных действий, преодоление кризисных состояний. Для экстренной психологической помощи открыт кабинет медико-социально-психологической помощи на базе ФГБОУ ВО РязГМУ Минздрава России.

*В регионе действует круглосуточный анонимный телефон «Выход есть!» для социально-психологической помощи детям и гражданам, имеющим несовершеннолетних детей, в случае кризисной ситуации в семье.*

Информационная безопасность детей – одна из важнейших составляющих системы обеспечения комплексной детской безопасности. В целях создания эффективной модели межведомственного взаимодействия государственных и общественных институтов аппаратом Уполномоченного в 2023 году разработан проект Комплексного плана региональных мероприятий по защите детей от информации, наносящий вред их здоровью.

Профилактика деструктивного поведения, экстремистских проявлений, суицидальных настроений в детской и подростковой среде, находится в повестке ключевых вопросов силовых ведомств и органов профилактики. Важно обеспечить системность и согласованность принимаемых мер. Органам и учреждениям образования, культуры, спорта необходимо продолжить работу по созданию позитивного информационного контента для формирования жизнестойкости у подрастающего поколения, осознания ими ценности человеческой жизни и наличия выхода из даже непростой ситуации.

## Защита детей от преступных посягательств

Стратегией комплексной безопасности детей в качестве одного из приоритетов государственной политики в сфере детства определена защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Каждый ребенок имеет право на жизнь без насилия и жестокости.

По данным УМВД России по Рязанской области, в 2023 году количество преступлений, совершенных в отношении детей, увеличилось на 2,6% и достигло 395 преступлений (2022 – 385, 2021 – 393). Их удельный вес составил 4,5% от общего числа зарегистрированных. В отношении малолетних в возрасте до 14 лет совершено 159 преступлений (2022 – 161, 2021 – 150).

В структуре преступлений против детей преобладают посягательства на их жизнь и здоровье, собственность (имущество), а также неисполнение родителями алиментных обязательств. Отмечается возросшее число действий сексуального характера. В 2023 году зарегистрировано 70 эпизодов преступной деятельности против половой неприкосновенности несовершеннолетних (2022 – 57, 2021 – 40). Имеют место факты, когда дети становятся жертвами преступлений там, где они должны быть максимально защищены – у себя дома или при общении с близкими людьми.

*В 2023 году в 6 случаях противоправные деяния в отношении детей совершены родителями (2022 – 5, 2021 – 0).*

Причиной большинства преступлений указанной категории являются: нарушение детско-родительских отношений; отсутствие должного контроля со стороны родителей и иных законных представителей. Важной профилактической мерой здесь является ранняя профилактика семейного неблагополучия и своевременное оказание комплексной помощи семье, что позволит принять меры к минимизации негативных последствий для ребенка.

Для поддержки детей и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в Рязанской области действуют государственные учреждения: социально - реабилитационные центры для несовершеннолетних в г. Рязань и 4 районах области, ГБУ РО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Семья», а также созданные некоммерческими организациями, например, Центр временного пребывания для беременных женщин и мам с детьми в трудной жизненной ситуации «Солнечный дом», АНО "Кризисный социально-реабилитационный детский центр "Марфа", где предоставляется не только временное проживание, но и весь необходимый комплекс услуг, включая социальную, юридическую и психологическую помощь.



Важно, чтобы дети не оставались без родительского попечения. Чем больше детей охвачено различными формами семейного и иного устройства, тем эффективнее обеспечена их безопасность. Число несовершеннолетних, сведения о которых содержатся в областном банке данных о безнадзорных и беспризорных детях, значительно сократилось. В 2023 получены сведения о 269 таких несовершеннолетних (2022 – 413, 2021 – 489).

Серьезную обеспокоенность вызывает существенное (почти в 2 раза) увеличение случаев розыска несовершеннолетних. Обращает на себя внимание тот факт, что уходы из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, происходят значительно чаще (78,5% из числа ушедших из государственных учреждений против 21,5% из семей). При этом число уходов из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2023 году увеличилось в 2,8 раза (со 142 до 399).

### Количество случаев объявления детей в региональный розыск

		2021 год	2022 год	2023 год
Общее количество		161	258	508
в т.ч.	ушедших из дома	103	116	109
	ушедших из учреждений	58	142	399
Количество несовершеннолетних, оставшихся в розыске на конец года		2	1	2

Кроме того, велико количество повторных уходов. Из аналитических данных СУ СК России по Рязанской области следует, что только в ОГБОУ «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в минувшем году 8 воспитанников совершили от 4 до 21 самовольных уходов каждый.

Такие случаи требуют особенно внимательного изучения, поскольку причиной ухода может являться как склонность несовершеннолетнего к бродяжничеству, так и конфликтная ситуация, вследствие которой возникает либо спонтанное решение об уходе даже при незначительной проблеме, либо устойчивое нежелание находиться там, где права и интересы несовершеннолетнего систематически нарушаются. Совершению самовольных уходов несовершеннолетних из государственных учреждений способствует бесконтрольное времяпрепровождение подростков, а также недостатки в воспитательной работе.

В результате уходов возникает угроза безопасности несовершеннолетних: они попадают в группу риска и могут стать жертвами преступлений либо попасть под влияние лиц, склонных к их совершению.

По фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних в 2023 году следственными органами возбуждено 10 уголовных дел. В результате расследования местонахождение несовершеннолетних было установлено. Фактов совершения в отношении их противоправных деяний не выявлено. Уголовные дела прекращены в связи с отсутствием события преступления.

Участившиеся случаи ухода несовершеннолетних, особенно неоднократные, свидетельствуют о системных недостатках в организации работы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в части обеспечения безопасности несовершеннолетних.

Сложившаяся ситуация указывает на недостаточную эффективность профилактики девиантного поведения подростков и требует принятия дополнительных мер со стороны всех органов системы профилактики.

### **Преступления и правонарушения, совершенные несовершеннолетними**

Особая роль в реализации Стратегии комплексной безопасности детей отводится профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними, поскольку для всестороннего обеспечения детской безопасности большое значение имеет правомерность поведения самого ребенка.

На учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2023 году состояли 212 несовершеннолетних жителей региона, 131 из них был поставлен на учет в течение года. В результате проведенных профилактических мероприятий и достигнутых целей исправления 158 подростков сняты с учета.

Статистические данные регионального управления МВД России свидетельствуют о существенном увеличении числа несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения. При этом основной рост числа подростков, совершивших правонарушения и состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних за их совершение, наблюдается в возрастной группе 16-17 лет.

*Существенно увеличилось число подростков, совершивших административные правонарушения. В 2023 году их количество достигло 965, что на 46,9% больше, чем в 2022 году.*

### Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения и поставленных на профилактический учет

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения	730	657	965
до 16 лет	180	197	172
16-17 лет (вкл.)	550	460	793
Количество несовершеннолетних состоящих на учете в ПДН (на конец отчетного периода)	422	452	455
до 14 лет	85	102	85
14-15 лет (вкл.)	124	134	135
16-17 лет (вкл.)	213	216	235

Увеличение числа подростков, совершивших административные правонарушения, требует принятия дополнительных мер со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, активизации профилактической работы на более раннем этапе, предупреждение правового нигилизма среди малолетних и формирование у подростков законопослушного поведения.

Недостаточность мер, принимаемых субъектами профилактики, повлекла за собой увеличение в 2023 году числа несовершеннолетних, совершивших преступления, – на 14,5%, в том числе среди учащихся – на 13% и в состоянии алкогольного опьянения – на 16,7%.

### Количество несовершеннолетних, совершивших преступления

Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления		2021 год	2022 год	2023 год
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		105	85	99
в	мужского пола	95	74	88
	14-15 лет	8	3	20
т.ч.	16-17 лет	87	71	68
	женского пола	10	11	11
.	14-15 лет	1	2	4
	16-17 лет	9	9	7
В состоянии алкогольного опьянения		15	12	14
В состоянии наркотического опьянения		0	0	0
Учащиеся		77	68	79
Несовершеннолетние, повторно совершившие преступления		33	9	16

Отмечается рост тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 46,4%: с 28 в 2022 году до 41 в 2023 году.

При этом в целом удельный вес подростковой преступности в Рязанской области в общей структуре уголовно наказуемых деяний не изменился и составил 1,9% (2021-2022 гг. – 1,9%).

*В 2023 году удельный вес подростковой преступности в Рязанской области в общей структуре уголовно наказуемых деяний составил 1,9%.*

Несовершеннолетними были совершены убийство, причинения вреда здоровью, незаконный оборот наркотиков. Преобладают в структуре преступлений несовершеннолетних по-прежнему корыстные и корыстно-насильственные деяния (кражи, грабежи, разбои). При этом кражи составляют почти половину всех совершенных подростками преступлений (49 из 105). Как правило, мотивом их совершения является стремление заработать «легкие деньги», которое сочетается с инфантилизмом, отсутствием каких-либо моральных ограничений, незрелым восприятием окружающей действительности и последствий своих действий, снижением контроля со стороны родителей (законных представителей) и не всегда эффективной профилактической работой.

Требует усиления со стороны родителей (законных представителей) и органов системы профилактики контроль за пребыванием несовершеннолетних вне дома и соблюдением «комендантского часа». На протяжении последних лет количество преступлений, совершенных подростками в ночное время остается значительным, а в 2023 году по сравнению с предыдущим периодом увеличилось с 68 до 73.

Основная роль в координации деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), объединяющим практически всю систему профилактики. При этом работа КДНиЗП не должна сводиться только к привлечению к ответственности несовершеннолетних и их родителей. Главная задача КДНиЗП – предупреждение и недопущение кризисных явлений, своевременная помощь и поддержка подростков и семей, в которых воспитываются несовершеннолетние, предотвращение их девиантного и делинквентного поведения. Необходимо исключить разобщенность органов системы профилактики, наладить обмен информацией между комиссиями и ведомствами, входящими в эту систему, для того, чтобы любое, даже малейшее неблагополучие попадало в поле зрения специалистов.



Уполномоченный и сотрудники аппарата во взаимодействии с министерствами и ведомствами также осуществляют деятельность, направленную на обеспечение безопасности детей, сохранение их жизни и здоровья, профилактику совершения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. В целях повышения эффективности профилактической работы постоянно совершенствуются ее формы и методы.

Продолжается реализация пилотного проекта «Подростки России», в рамках которого активно распространяется практика создания подростковых пространств в муниципальных районах области. Наряду с организацией качественного досуга деятельность таких площадок способствует формированию у несовершеннолетних социальных установок, стимулированию активной жизненной позиции, вовлечению в позитивные общественные процессы. На постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на профилактику гибели и травмирования детей; с участием региональных средств массовой информации ведется работа по разъяснению правил безопасного поведения; повсеместно и активно обеспечено участие общественных помощников Уполномоченного в акции «Дарю тепло». На информационных ресурсах Уполномоченного размещается полезная информация и советы, которые могут помочь детям и их родителям в различных сложных и опасных ситуациях, и др.



Права детей и их законные интересы можно эффективно защищать только при тесном взаимодействии всех структур власти и институтов гражданского общества. В этой связи акцент в деятельности Уполномоченного сделан на выстраивание межведомственных взаимоотношений и привлечение общественности.

Благодаря широкому спектру направлений деятельности, привлечению заинтересованных сторон к проблеме детской безопасности, реализации масштабных проектов и акций, профилактических и просветительских мероприятий, проводимых при поддержке и непосредственном участии Уполномоченного, удалось максимально обеспечить безопасность детей и не допустить чрезвычайных происшествий с ними.

## **2.1.2. Право на гражданство**

Право иметь гражданство и свободу перемещения гарантируются каждому в Российской Федерации в соответствии с международными договорами, ратифицированными нашей страной, а также национальным законодательством – Конституцией РФ, Федеральными законами «О гражданстве Российской Федерации» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами. Гражданство лица, в том числе несовершеннолетнего, является важнейшим элементом его правового статуса.

В 2023 году принят новый закон «О гражданстве Российской Федерации» – Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ, который определяет гражданство как устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. В соответствии с принципом «следования ребёнка гражданству родителей» закреплены основания приобретения ребёнком гражданства Российской Федерации, в том числе в упрощенном порядке.

Производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции и его территориальными органами.

В 2023 году Управлением по вопросам миграции УМВД России по Рязанской области принято 1 160 решений о приобретении несовершеннолетними гражданства Российской Федерации (2022 – 1 372, 2021 – 849). Фактов отказа в приеме в гражданство несовершеннолетних не имелось.

Работа с несовершеннолетними, регистрация прибывших на территории региона, принятие их в российское гражданство требуют отдельного внимания. Особенно, когда это касается получения гражданства детьми, лишенными семейной опеки. В 2023 году на территории Рязанской области в гражданство Российской Федерации приняты 5 несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 – 8, 2021 – 4).

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 27 обращений по вопросам гражданства или 1,6% от общего числа обращений граждан (2022 – 2,7%, 2021 – 2,4%). Проблемы в приобретении гражданства Российской Федерации чаще всего возникали у несовершеннолетних, оставшихся без родительского попечения и, как правило, были связаны с нарушениями миграционного законодательства в предыдущие периоды.

*К Уполномоченному обратилась жительница Рязанской области по вопросу оказания содействия в оформлении гражданства и регистрации по месту жительства находящемуся у нее под опекой ребенку. Мать девочки являлась гражданкой иностранного государства, сразу после рождения дала согласие на удочерение девочки. Сведения об отце ребенка отсутствовали в соответствующих графах свидетельства о рождении. В силу ряда обстоятельств девочка не была своевременно поставлена опекуном на миграционный учет. В этой связи органами миграционной службы в оформлении гражданства отказано. Отсутствие у ребенка гражданства Российской Федерации существенно затрудняло реализацию других прав. Используя успешную практику Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, действуя в интересах несовершеннолетней во взаимодействии с аппаратом федерального Уполномоченного и Главным управлением по вопросам миграции МВД России, вопрос приобретения ребенком гражданства Российской Федерации решен положительно.*

В другом случае вопросы, связанные с приобретением гражданства несовершеннолетней, удалось разрешить на региональном уровне.

*У обратившихся к Уполномоченному опекунов возникли сложности в оформлении гражданства Российской Федерации несовершеннолетней подопечной. Мать девочки умерла, отец ребенка в свидетельстве о рождении указан со слов матери. Сведений о гражданстве родителей не имелось. Опека над девочкой установлена в Рязанской области по месту фактического проживания опекунов, которые зарегистрированы в г. Москва. В этой связи опекуны получали отказ в приеме документов о приобретении гражданства несовершеннолетний в обоих субъектах Российской Федерации. В рамках взаимодействия Уполномоченного с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Рязанской области удалось урегулировать коллизии в вопросах миграционного учета. После истребования необходимых сведений и выполнения предусмотренных административным регламентом процедур заявление о приеме девочки в российское гражданство рассмотрено и удовлетворено.*

Жалоб на нарушения права на свободу передвижения в Российской Федерации от иностранных граждан и лиц без гражданства в адрес Уполномоченного не поступало.

### **2.1.3. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

Главной ценностью правового государства являются права и свободы человека и гражданина. Для их реализации и защиты часто требуется профессиональная помощь юристов. Статьей 48 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи, а в случаях, предусмотренных законом, такая помощь должна быть оказана бесплатно. Порядок и условия обеспечения доступности квалифицированной юридической помощи закреплены в Федеральном законе от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», действие которого направлено на защиту интересов малоимущих и иных социально незащищенных категорий граждан.

Законом Рязанской области от 19.03.2013 № 8-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Рязанской области» установлены дополнительные гарантии реализации прав граждан в сфере оказания бесплатной юридической помощи, в том числе путем расширения перечня категорий лиц, имеющих право на ее получение.

Согласно данным Управления Минюста России по Рязанской области, в 2023 году наибольшее число обращений за оказанием бесплатной юридической помощи поступило от граждан, которым право на ее получение предоставлено именно законом Рязанской области – 3 186. Среди обратившихся за бесплатной юридической помощью 288 – малоимущие граждане, 15 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, 29 – усыновители и лица, желающие принять на воспитание ребенка.

Бесплатная юридическая помощь оказывалась участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, в том числе органами исполнительной власти и их территориальными структурами, адвокатами, нотариусами, юридическими клиниками, негосударственными центрами бесплатной юридической помощи. В 2023 году такая помощь также оказывалась созданным на базе министерства труда и социальной защиты населения ГКУ Рязанской области «Государственное юридическое бюро». Основные формы оказания юридической помощи – правовое консультирование (устно и письменно), составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представление интересов несовершеннолетнего в судах, государственных и муниципальных учреждениях, органах и организациях.



Оказание квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, и судебная защита являются одним из способов обеспечения интересов несовершеннолетних. Уполномоченный оказывает данную помощь в пределах компетенции, установленной Законом Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области». Наряду со взрослыми любой ребенок, невзирая на возраст, может получить консультацию по правовым вопросам, обратившись к Уполномоченному и сотрудникам аппарата. Оказывая правовую помощь несовершеннолетним, Уполномоченный реализует свою важнейшую функцию – независимо отстаивать права детей, защищать их законные интересы.

В последние годы отмечается возросшая активность несовершеннолетних в части обращения по вопросам защиты своих прав и законных интересов. Для этого подростки используют как личное обращение на прием к Уполномоченному, так и более комфортные для них площадки: электронную почту и социальные сети. Ежегодно порядка 80-100 несовершеннолетних обращаются к Уполномоченному. Среди наиболее актуальных для них тем, требующих разъяснений правового характера: вопросы, связанные с деятельностью образовательных организаций, проведением ГИА и ЕГЭ; социальное обеспечение; трудоустройство и организация отдыха; вопросы, связанные с пребыванием в интернатных учреждениях и определением места жительства при разводе родителей.

Доля обращений по вопросам реализации права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь составила 6,6% от общего числа обращений, поступивших к Уполномоченному в 2023 году. Зачастую заявители обращаются с просьбой о проверке законности судебных актов, в том числе вступивших в законную силу. В таких случаях в соответствии с положениями части 2 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Уполномоченный, действуя в пределах своей компетенции, дает заявителям разъяснения о порядке обжалования принятых судебных актов.

Одной из форм оказания бесплатной юридической помощи является ежегодное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в организации и проведении Всероссийского дня правовой помощи детям. Активное участие в мероприятиях акции принимают общественные помощники Уполномоченного в районах области, обеспечивая масштабный охват детского населения. Наряду с правовыми консультациями по конкретным ситуациям в рамках акции проходит информирование о правах детей, способах и важности их защиты. Не менее востребованным способом правовой помощи является проведение Уполномоченным тематических «горячих телефонных линий».

Большое внимание уделяется правовому просвещению несовершеннолетних. В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата проводили правовые уроки для учащихся и педагогов школ, обсуждали актуальные для них правовые темы. Правовое просвещение нацелено на то, чтобы дети знали свои права и обязанности, могли их отстаивать, хорошо ориентировались в вопросах законности и правил безопасности.



В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в адрес Уполномоченного направляется информация о подаче административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания. Возможность Уполномоченного участвовать в деле и давать заключение по нему, а также право несовершеннолетнего на бесплатную юридическую помощь и участие адвоката в качестве представителя являются важными гарантиями реализации законных интересов детей и соблюдения в административном судопроизводстве конституционных прав и свобод несовершеннолетних, исходя из приоритета наилучшего обеспечения их интересов.

*В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 15 сообщений о подаче административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания. По результатам рассмотрения административных исков 10 удовлетворено.*

С целью оказания юридической помощи несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом, проверки условий содержания находящихся под стражей подростков, соблюдения их права на образование, медицинское обеспечение Уполномоченный посещает ФКУ Следственный изолятор № 1 УФСИН России по Рязанской области, Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей регионального УМВД России.

Всего в 2023 году в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Рязанской области (далее – Центр) за совершение административных правонарушений



содержался 31 несовершеннолетний правонарушитель, из них 11 – беспризорные и безнадзорные.

В Центре созданы комфортные и безопасные условия для пребывания несовершеннолетних. За содержащимися здесь лицами установлено круглосуточное наблюдение. Деятельность Центра предусматривает применение мер общей и индивидуальной профилактики, выстроенной с учетом личных особенностей подростков. При посещении Центра Уполномоченным проверялись условия содержания детей, медицинское сопровождение, обучение, а также были даны необходимые правовые консультации и разъяснения.

В ФКУ Следственный изолятор № 1 УФСИН России по Рязанской области в 2023 году находилось 4 несовершеннолетних, в качестве меры пресечения которым избрано заключение под стражу. Санитарно-бытовые условия содержащихся в учреждении лиц удовлетворительные. Несовершеннолетние обеспечены в полном объеме питанием, прогулками, медицинским обслуживанием. Им предоставляется возможность занятий спортом. Право на образование реализовано путем дистанционного обучения. Осуществляется психолого-педагогическое сопровождение. При посещении места содержания несовершеннолетних жалоб Уполномоченному не поступило.

Нарушений прав несовершеннолетних в указанных учреждениях не выявлено.

## Раздел 2.2. Социально-экономические права

### 2.2.1. Право жить и воспитываться в семье

Семья – один из основных социальных институтов общества, развитие которого в настоящее время включено в число важнейших задач государства. Важнейшее право ребенка – жить и воспитываться в семье, закреплено в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации.

Президент Российской Федерации Путин В.В. неоднократно подчеркивал важность семьи в жизни ребенка. «Семья даёт нам понимание многих простых, но важных истин. Они в советах и напутствиях отца, во всепоглощающей любви матери, в заботе сестёр и братьев друг о друге, в тех семейных ценностях, которые можно глубоко осознать, впитать только в семье. И которые потом становятся теми нравственными ориентирами, помогающими разобраться в сложностях жизненного пути»<sup>4</sup>.

Укрепление института семьи, повышение престижа материнства и отцовства, всесторонняя защита детства выступают определяющими направлениями государственной социальной политики. Семья ярко отражает состояние духовного и физического здоровья всего общества. Актуальными вопросами являются проблема распада семей, увеличение количества неблагополучных и неполных семей, снижение рождаемости, падение нравственности.

По данным Главного управления ЗАГС Рязанской области, в последние годы количество заключенных браков сокращается. В сравнении с предыдущим годом в 2023 году количество созданных семей уменьшилось на 9,3% (2023 – 6 601, 2022 – 7 281, 2021 – 6 051). Число несовершеннолетних, вступивших в брак, стабильно невелико – 0,4-0,6% от общего количества заключенных браков (2023 – 32, 2022 – 33, 2021 – 36).

Статистика разводов свидетельствует об их неизменно высоком уровне: в 2023 году расторгнуто 4 512 браков (2022 – 4 515, 2021 – 4 753). Разводы всегда неизбежно отражаются на детях. Последствием распада семьи часто являются неразрешимые конфликты между бывшими супругами и «родительские войны». При этом забота о соблюдении прав и интересов детей отходит на второй план. Выясняя отношения между собой, родители порой не задумываются, какую психологическую травму могут нанести ребенку, используя его в качестве средства борьбы с бывшим супругом.

---

<sup>4</sup> См.: Президент России. Официальный сайт. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/73297>.



В 2023 году наибольшее количество обращений (более 470), поступивших к Уполномоченному, было связано с правом детей жить и воспитываться в семье, в том числе по вопросам определения места жительства ребенка и порядка общения с ним, участия в воспитании, установления опеки (попечительства), лишения (ограничения) родительских прав.

Опыт работы с такими ситуациями показывает, что их разрешение является наиболее сложным. Накопленные взаимные обиды и претензии не позволяют законным представителям или родственникам несовершеннолетнего достичь соглашения и решить вопросы об участии в воспитании ребенка, определении порядка общения с ним отдельно проживающих родителей и иных родственников исключительно в интересах ребенка. Однако конфликтные отношения не должны являться основанием для нарушения прав детей на общение со своими близкими родственниками, поскольку это является непременным условием его полноценного развития.

В соответствии со статьями 55 и 66 Семейного кодекса РФ ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, сестрами, братьями и другими родственниками. Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на участие в его воспитании и образовании. Семейный кодекс Российской Федерации (ч. 2 ст. 65) обязывает все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решать по взаимному согласию родителей, а при наличии разногласий они вправе обратиться за их разрешением в орган опеки и попечительства или в суд.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» предусмотрено право в досудебном порядке прибегнуть к процедуре медиации для выработки сторонами решения по существу спора с участием независимого лица – медиатора. Семейная медиация является наиболее мягкой формой альтернативного разрешения семейных споров, чтобы стороны конфликта смогли выстроить диалог друг с другом и осознать необходимость поиска бесконфликтного, мирного решения споров.

*Например, в рамках Соглашения, заключенного Уполномоченным с ОГБУ ДО «Центр семьи и детства», работа которого направлена на оказание кризисной помощи и развитие института приёмной семьи, специалисты Центра успешно занимаются вопросами разрешения семейных конфликтов.*

С ноября 2023 года возможность разрешения семейных конфликтов во внесудебном порядке стала доступной на площадке Главного управления ЗАГС Рязанской области – семейные медиаторы АНО АРС «Рязанский центр медиации и права» начали работу во Дворце торжеств Рязани.

Однако практика показывает, что обращения к профессиональным медиаторам в ситуации семейного конфликта все еще единичны.

При непримиримых разногласиях сторон определить дальнейшее жизнеустройство ребенка, позволяющее обеспечить условия, необходимые для его полноценного физического, психического и духовного развития, возможно только на основании решения суда. Количество таких судебных споров увеличивается. При этом часто конфликты не завершаются в момент вступления в силу судебных актов, так как не все эти решения исполняются.



В 2023 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Управления федеральной службы судебных приставов по Рязанской области находилось 62 исполнительных производства об определении порядка общения с ребенком (2022 – 54, 2021 – 46), из них окончено 36 (2022 – 26, 2021 – 27). При их исполнении имеют место случаи отказа ребенка общаться с родителем. Судебные приставы-исполнители также вынуждены прибегать к помощи специалистов – психологов в целях обеспечения прав несовершеннолетних и исполнения условий судебного решения.

*Максимально эффективно обеспечить защиту интересов детей при урегулировании семейных споров возможно только при более активной позиции органов опеки и попечительства, совершенствовании механизмов их работы, развитии в регионе практики семейной медиации и формирования в обществе культуры обращения граждан за оказанием психологической и медиативной помощи.*

Сохранение благополучия ребенка в кровной семье – главная задача всех служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Согласно сведениям областной КДНиЗП, в 2023 году в социально опасном положении находилось 236 семей (2022 – 231, 2021 – 260). Из них 101 поставлена на учет в течение года. Для повышения эффективности профилактической работы с неблагополучными семьями, необходимо их раннее выявление и постоянный контроль со стороны органов системы профилактики.

*Благодаря проведенной всеми органами и учреждениями системы профилактики комплексной работе, в 2023 году 98 семей, находящихся в социально опасном положении, были сняты с учета в связи с исправлением ситуации (2022 – 39, 2021 – 66).*

Лишение родительских прав является крайней мерой ответственности, которая применяется судом только за виновное поведение родителей и в случае, когда защитить права и интересы детей иным образом не возможно.

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в отношении детей показывает, что в некоторых случаях лишение родительских прав является вынужденной, но единственной мерой для защиты жизни и здоровья ребенка и обеспечения его нормального развития. Нередко бить тревогу начинают родственники (бабушки, дедушки и др.). По каждой информации о семейном неблагополучии Уполномоченным во взаимодействии с органами системы профилактики проводится проверка, нацеленная на сохранность семьи и защиту интересов детей. Только при исчерпанности всех других средств ставится вопрос об ограничении в родительских правах или их лишении.

*К Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетних детей, мать которых злоупотребляет спиртными напитками, воспитанием детей не занимается, часто оставляет их одних. Квартира, где проживает семья, находится в антисанитарном состоянии, там собираются пьяные компании. Уполномоченным к разрешению сложившейся ситуации были привлечены специалисты КДНиЗП и органов опеки и попечительства. Установлено, что с 2021 года семья признана находящейся в социально опасном положении, с ней проводилась индивидуальная профилактическая работа, мама привлекалась к ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Однако положительного эффекта не было достигнуто, образ жизни мама детей не изменила. Последствием одного из пьяных застолий стал пожар в квартире. С учетом конкретных обстоятельств и необходимости защиты прав детей КДНиЗП начата процедура лишения родительских прав.*

Есть в работе Уполномоченного и примеры, когда в результате своевременно оказанной помощи и поддержки удалось сохранить для ребенка кровную семью.

*В июне 2023 года в социальных сетях к Уполномоченному поступила информация от неравнодушных граждан о ситуации, угрожающей безопасности четырехмесячного малыша. Из сообщения следовало, что семья проживает в одном из районов Рязанской области, мама мальчика ведет асоциальный образ жизни, о ребенке, нуждающемся в лечении, не заботится; по месту жительства постоянно происходят скандалы с сожителем, которые заканчиваются побоями и порчей имущества. К «работе со случаем» были привлечены представители органов системы профилактики района. Установлено, что семья из группы риска, мама одинокая, должного внимания ребенку не уделяет. Совместно с заместителем главы районной администрации и медицинскими работниками Уполномоченный лично выехала в семью, побеседовала с мамой. Молодая женщина объяснила сложившуюся ситуацию стечением обстоятельств, а необращение за медицинской помощью – утратой документов. Заявила, что любит ребенка и готова пересмотреть свое отношение к исполнению родительских обязанностей. По инициативе Уполномоченного ребенок вместе с мамой был госпитализирован в детскую областную больницу, где ему оказана необходимая медицинская помощь. Одновременно составлен план социального сопровождения семьи органами опеки и попечительства и органами системы профилактики. С привлечением органов местного самоуправления и волонтеров маме оказана необходимая помощь в переезде на новое место жительства, в ремонте квартиры, приобретении мебели и предметов домашнего обихода, в восстановлении документов, оформлении пособия на период ухода за ребенком, а также оказана консультативная помощь по вопросам социального обеспечения и мер социальной поддержки. В результате своевременно оказанной помощи после выписки из медицинского учреждения мама с ребенком переехали в подготовленную для них уютную комнату. Профилактическая работа с семьей продолжена. В рамках контроля «работы со случаем» Уполномоченным ежеквартально запрашивается информация о ситуации в указанной семье и анализируется результативность принятых мер.*

Положительным результатом в работе по защите права детей жить и воспитываться в семье, свидетельствующим об эффективности мер профилактики социального сиротства, является стабильное сокращение числа родителей, лишенных родительских прав (со 162 в 2021 году до 149 в 2023 году) и ограниченных в родительских правах (с 24 в 2022 году до 10 в 2023 году), а также числа детей, родители которых лишены родительских прав.



### Сведения о лишении родительских прав

	2021 год	2022 год	2023 год
<b>Численность детей, родители которых лишены родительских прав, из них:</b>	196	207	126
<b>дети, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель</b>	100	133	126
<b>Численность родителей, лишенных родительских прав, в том числе</b>	162	156	149
<b>в связи с жестоким обращением с детьми</b>	1	0	0
<b>Численность родителей, ограниченных в родительских правах</b>	19	24	10

Одновременно возрастает количество случаев восстановления родителей в своих правах. По информации Управления судебного департамента в Рязанской области, в 2023 году судами рассмотрено 8 исковых заявлений о восстановлении в родительских правах, в 7 случаях требования родителей удовлетворены (2022 – соответственно 5 и 2, 2021 – 8 и 6).

Своевременная комплексная социальная помощь семье на начальном этапе семейного неблагополучия оказывается наиболее эффективной и позволяет сохранить ресурсность семьи.

Началом работы по сохранению семьи для ребенка является профилактика отказов от детей. В Рязанской области Службой по профилактике отказов от новорожденных в родильных домах обеспечивается комплексный подход к организации работы с родившей женщиной, выразившей желание отказаться от ребенка. Как правило, это первородящие одинокие матери, выпускницы школ-интернатов, учащиеся. Основные причины отказов – отсутствие у матери мотивации к воспитанию ребенка, трудное материальное положение, отсутствие собственного жилья, незапланированная беременность, неуверенность в собственных силах и другие. В таких случаях важно не просто сохранить ребенка в кровной семье, но и помочь в решении проблем, которые послужили причиной отказа. В результате оперативного реагирования специалистами Службы совместно с работниками учреждений родовспоможения и социальной защиты населения, благотворителями, оказавшими материальную помощь, удается предотвратить отказ от новорожденного. В течение 2023 года в Службу поступило 9 сигналов о намерении родившей женщины отказаться от ребенка (2022 – 15, 2021 – 18). В двух случаях отказ от новорожденного удалось предотвратить.

Важным в профилактике отказов является подготовка родителей к возможности появления у них ребенка с патологией развития. От того насколько профессионально и тактично информация донесена до родителей во многом зависит будущее ребенка и судьба семьи. С этой целью, при активном участии Уполномоченного в разработке документа, принят новый «Протокол сообщения диагноза», нормативно закрепивший универсальную модель основных правил общения медицинских работников с беременной женщиной, родителями (иными законными представителями) ребенка при выявлении любых патологий и их рисках. Задача документа – раннее этическое информирование родителей о выявленной патологии, прогнозе развития заболевания, возможностях медицинской реабилитации и психологической помощи, мерах государственной и общественной поддержки для обеспечения качества жизни ребенка с инвалидностью и его семьи. Внедрение в практику нового универсального Протокола является важным этапом организации системы ранней помощи и направлено на предотвращение случаев отказов от ребенка и социального сиротства, снижение травматизации семьи, в которой будет расти ребенок с особенностями.

По данным регионального министерства здравоохранения, в 2023 году количество отказов от новорожденных детей уменьшилось и составило 7 случаев (2022 – 11, 2021 – 13).

Несмотря на наметившиеся тенденции к снижению доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проблема социального сиротства все еще актуальна для региона.

В 2023 году в Рязанской области проживали 2 756 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 – 2 895, 2021 – 2 934). Из них в интернатных учреждениях – ОГБОУ «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот», ОГБОУ «Рыбновская школа-интернат», ОГБОУ «Елатомская школа-интернат для детей-сирот», ГБУ РО «Елатомский детский дом для умственно-отсталых детей», Рязанском доме ребенка – находились 211 детей (2022 – 240, 2021 – 290).



Уполномоченным и сотрудниками аппарата в 2023 году в рамках мероприятий по независимой оценке соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481, в составе межведомственной экспертной группы осуществлены выезды во все интернатные учреждения. Особое внимание было обращено на временность пребывания в них детей; организацию содействия устройству детей на воспитание в семью; создание благоприятных условий пребывания, приближенным к семейным; помощь в социальной адаптации и подготовке воспитанников к самостоятельной жизни. В целом результаты признаны удовлетворительными. Вместе с тем отмечена недостаточная эффективность социализации выпускников интернатных учреждений. Многие из них попадают в алкогольную и наркотическую зависимость, совершают преступления или оказываются в социально опасном положении. Действующий в регионе механизм постинтернатного сопровождения требует совершенствования. С этой целью аппаратом Уполномоченного разработан проект нового регионального закона, регламентирующего вопросы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проект подготовлен для обсуждения рабочей группой.

*Аппаратом Уполномоченного разработан проект нового регионального закона о постинтернатном сопровождении выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

Особое участие и поддержка со стороны государства и общества требуются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, прибывшим с территорий, где проводится специальная военная операция.

В 2022 году в Рязанскую область из школы-интерната Донецкой Народной Республики в экстренном порядке прибыли 20 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Они были устроены в ОГБОУ «Рыбновская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», где им обеспечены все необходимые условия проживания и обучения. Вопросам нормальной адаптации прибывших в регион детей уделялось особое внимание Уполномоченного. В 2023 году из числа прибывших детей-сирот 7 переданы под опеку и попечительство, 2 – устроены в приемную семью, 5 – продолжили обучение, поступив в средние специальные учебные заведения Рязанской области. Жизнеустройство таких детей остается на контроле Уполномоченного.

Но наилучшим для ребенка по-прежнему является его жизнь в семье или иные формы семейного устройства.

В 2023 году в Рязанской области усыновлено 35 детей (2021-2022 гг. – по 20), 242 ребенка переданы под опеку (2022 – 315, 2021 – 333), 53 – устроено в приемные семьи (2022 – 20, 2021 – 28). Всего в приемных семьях воспитывалось 737 детей.

В целях эффективного развития замещающих семей, недопущения возвратов детей-сирот в государственные учреждения действует комплексное профессиональное сопровождение приемной семьи специалистами, включая подготовку кандидатов в потенциальные родители. Школы приемных родителей функционируют во всех муниципальных образованиях региона. Координацию их деятельности осуществляет ОГБУ ДО «Центр семьи и детства». Для подготовки будущих усыновителей, опекунов и приемных родителей утверждена обучающая программа. Успешно работает Рязанская региональная общественная организация «Ассоциация приемных родителей». Вопросы развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проблемы, возникающие у приемных семей и опекунов, пути их решения обсуждались Уполномоченным в рамках рабочих встреч с представителями Ассоциации приемных родителей и семьями.

Актуальным вопросом является профилактика «вторичного сиротства». Имеющиеся факты повторных отказов от детей (в 2023 году – 29, 2022 – 24, 2021 – 36) требуют всестороннего анализа каждого из таких случаев. Результаты анализа необходимо учитывать при корректировке программы обучения кандидатов в Школе приемных родителей и последующего сопровождения замещающей семьи.



*«Участие Рязанской области в пилотном проекте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Профилактика социального сиротства детей до 4-х лет» призвано способствовать сохранению для ребенка кровной семьи и созданию для этого всех необходимых условий, семейному устройству детей-сирот и детей,*

*оставшихся без попечения родителей, сохранению замещающей семьи и недопущению вторичного социального сиротства»*

Формирование в качестве базовой общественной ценности культуры семьи, имеющей детей и заботящейся о них, остается в числе наиважнейших задач всех органов власти и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.



## 2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Воспитание и содержание детей – главная обязанность родителей, которая сохраняется независимо от расторжения брака между супругами. Право ребенка на получение содержания от своих родителей закреплено в Семейном кодексе Российской Федерации и является ключевым имущественным правом несовершеннолетних.

Алименты считаются одной из традиционных форм содержания детей. Их уплата предназначена для удовлетворения привычных потребностей ребенка – в питании, одежде, предметах досуга, отдыхе, лечении и т.п.

К сожалению, нередко после распада семьи дети и забота о них перестают восприниматься как неотъемлемая обязанность родителей. Отсюда многочисленные факты уклонения родителей (чаще отцов) от уплаты алиментов на содержание детей.

Исполнительные производства, в рамках которых реализуются права на получение алиментов, по-прежнему составляют основной массив работы судебных приставов-исполнителей в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2023 году на исполнении в УФССП России по Рязанской области находилось 7 439 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей на сумму 834 млн рублей (2022 – 7 781/740,8 млн рублей, 2021 – 8 051/742,5 млн рублей). В течение года поступило 2 563 исполнительных документа на сумму 137,6 млн рублей. В рамках исполнительного производства к должникам применялись различные меры принудительного исполнения.

Меры принудительного исполнения	2021 год	2022 год	2023 год
Арест имущества должника	435	262	272
Запрет на совершение действий по регистрации	1 467	1 615	2 386
Временное ограничение на выезд должников из РФ	5 909	5 117	5 049
Объявлено в розыск должников	828	768	865
Привлечено к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ	400	378	456
Возбуждено уголовных дел по ст. 157 УК РФ в отношении должников/вынесен обвинительный приговор	230/145	231/163	219/112

Использование всего перечня ограничительных мер, предусмотренных законодательством, положительно отражается на результатах работы по принудительному взысканию средств на содержание детей. В 2023 году сумма взысканных судебными приставами-исполнителями алиментных платежей существенно (на 70,4%) повысилась до 244,6 млн рублей (2022 – 143,5 млн рублей, 2021 – 95,3 млн рублей). Доля производств, по которым обеспечено взыскание алиментов, составила 92,9%.

Как следствие этого, почти в два раза по сравнению с 2022 годом сократилось количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам взыскания средств на содержание детей. Доля таких обращений составила 8,4% от числа поступивших. В большинстве из них затрагивались вопросы розыска должника и принятия к нему дополнительных мер по взысканию задолженности по алиментам. В ряде случаев обращение к Уполномоченному было связано с необоснованным списанием денежных средств или невозможностью ими распорядиться.

*Так, обратившаяся к Уполномоченному жительница г. Рязань сообщила о необоснованной блокировке судебными приставами банковской карты, на которую поступают алиментные платежи. По результатам проверки установлено, что заявитель одновременно являлась должником по кредитным обязательствам, в связи чем взыскание по ним обращено на денежные средства на депозитных счетах, открытых на ее имя. Сведения о том, что один из счетов предназначен для перечисления алиментов, в службу судебных приставов своевременно не представлены. Права получателя алиментов были восстановлены: в кратчайшие сроки оформлен возврат ошибочно списанных денежных средств на счет заявителя.*

В целях обеспечения прав несовершеннолетних на получение содержания от своих родителей Уполномоченным используются различные способы защиты интересов детей. Эффективной формой является практика совместных приемов Уполномоченного с Главным судебным приставом Рязанской области. Активная позиция законных представителей во взаимодействии с должностными лицами службы судебных приставов позволяет скорректировать план действий по исполнению судебных актов о взыскании алиментов и установлению источников доходов должника, обеспечить применение наиболее действенных ограничительных мер, при необходимости возобновить исполнительное производство, усилить внутриведомственный контроль за своевременностью и полнотой исполнительных действий и обеспечить реализацию прав детей на алименты.

На одном из совместных приемов с главным судебным приставом региона мама двоих детей просила помочь в розыске бывшего мужа, который длительное время уклонялся от исполнения обязательств по их содержанию. С учетом дополнительной информации, полученной



от заявителя, оперативно приняты меры по розыску должника и установлению его местонахождения. В результате удалось помочь с взысканием алиментов на детей.

К злостным неплательщикам алиментов принимаются меры уголовной ответственности. В 2023 году в отношении 112 лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, судами вынесены обвинительные приговоры: 4 обвиняемых приговорены к реальному лишению свободы, 16 – к лишению свободы условно с испытательным сроком, 6 – к принудительным работам. При этом осуждение злостных неплательщиков алиментов к принудительным работам является не только соразмерной мерой наказания, но и эффективным средством защиты прав детей, поскольку позволяет обеспечить реальную выплату алиментов.

Особое внимание в вопросах соблюдения прав несовершеннолетних на получение содержания от родителей уделяется взысканию алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в государственных учреждениях. При посещении таких учреждений Уполномоченный обязательно оценивает полноту мер, принимаемых их руководством по защите имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уровень взаимодействия со службой судебных приставов в части розыска должников, применения мер воздействия в отношении лиц, не уплачивающих средства на содержание детей, и обеспечения реального взыскания алиментов. Как правило, денежные средства, находящиеся на счете несовершеннолетнего – единственная его материальная ценность после выхода из интерната. Задача администрации детского учреждения принимать все возможные меры к тому, чтобы средства от лиц, обязанных содержать своих детей, поступали на счета воспитанников, что позволит обеспечить хотя бы минимальное их благополучие.

### 2.2.3. Право на социальное обеспечение

Основная составляющая демографической политики России – это здоровая и крепкая семья, в которой воспитываются дети. Семья, материнство и детство – ценности, которые находятся под защитой государства. Помощь семьям, воспитывающим детей, – важная составляющая социальной политики, которая реализуется путем установления пенсий, пособий и других выплат, предоставления льгот и иных мер социальной поддержки и направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека.

В Рязанской области реализован значительный объем мер финансовой поддержки семьям с детьми.

Система социального обеспечения постоянно совершенствуется, внедряются цифровые технологии, упрощающие процедуру оформления мер социальной поддержки, появляются новые виды пособий и выплат.

В 2023 году в Рязанской области проживало более 103 тысяч семей с детьми, из них свыше 34 тысяч семей получали различные меры социальной поддержки.

Виды пособий на детей и порядок их выплаты в минувшем году претерпели значительные изменения. С 01.01.2023 введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка от рождения до 17 лет (единое пособие), которое объединило несколько ранее действовавших видов социальных пособий на детей и беременным женщинам. По данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Рязанской области, получателями единого пособия стали 61 435 детей. Общий объем выплаченных средств составил более 5 578,07 млн рублей.

Региональным законодательством для семей, воспитывающих детей, предусмотрено не менее 15 видов пособий и иных мер поддержки в виде льгот, компенсаций, субсидий. В целях повышения рождаемости с февраля 2023 года установлена единовременная выплата при рождении ребенка на территории Рязанской области в размере 20 тыс. рублей, а для женщин, родивших ребенка в возрасте до 25 лет, в повышенном размере – 50 тыс. рублей. Ежемесячные денежные выплаты предоставлены нуждающимся в поддержке 5 298 семьям при рождении третьего и последующих детей.

*Особое внимание уделено многодетным семьям, количество которых в регионе за последние три года значительно увеличилось:  
2021 – 12 923, 2022 – 13 854,  
2023 – 14 038.*



Важной мерой социальной поддержки многодетных семей является региональный материнский капитал, который предоставляется семьям с тремя и более детьми независимо от дохода, а его размер ежегодно индексируется. По данным министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области, в 2023 году 2 431 семья стала получателем регионального материнского капитала. Размер выплат составил 210 943,7 тыс. рублей. С 2024 года направления использования данной меры поддержки расширены – теперь деньги можно потратить на реконструкцию жилых домов блокированной застройки, а не только помещений индивидуального строительства.

В качестве альтернативы предоставлению земельного участка в минувшем году 254 многодетные семьи Рязанской области воспользовались единовременной выплатой в размере 200,0 тыс. рублей, которые можно направить на погашение ипотеки или целевого жилищного займа.

Для содействия многодетным семьям в получении информации о мерах социальной поддержки и их оформлении, а также в решении других вопросов в рамках проекта «Крепкая семья» создан сервис «Социальный куратор». Куратор назначается при получении удостоверения многодетной семьи или при обращении в органы соцзащиты.

Особое внимание уделяется малоимущим семьям. В 2023 году 34 848 семей, в которых воспитывались дети до 18 лет, признаны малоимущими и являлись получателями единого пособия, из них 9 664 – это многодетные семьи. Для них в регионе, наряду с пособиями, предусмотрен ряд дополнительных мер социальной поддержки, в том числе субсидии на догазификацию жилых помещений (100 тыс. рублей), на оплату жилого помещения и ЖКУ; социальный контракт на ведение личного хозяйства, открытие своего дела, поиск работы; адресная материальная помощь (10 тыс. рублей).

Среди реализованных в 2023 году инициатив Уполномоченного, направленных на поддержку семей с детьми, – сервис по оказанию услуг социальных нянь. При разработке основных положений проекта аппарат Уполномоченного активно сотрудничал с министерством труда и социальной защиты населения области. Благодаря проделанной совместной работе в регионе появилась служба «Добрая няня», предоставляющая услуги квалифицированного специалиста по кратковременному присмотру за детьми до 2 часов в день. Такая услуга актуальна для одиноких мам и пап при отсутствии объективной возможности осуществления присмотра за детьми (например, необходимость визита к врачу или иные обстоятельства, требующие личного присутствия родителя). Для них, а также семей, чей среднедушевой доход составляет менее полуторной величины прожиточного минимума, установленного в регионе, и семей участников СВО данная услуга предоставляется бесплатно.

Несмотря на расширение мер социальной поддержки в сфере семьи и детства, имеются отдельные случаи, требующие вмешательства Уполномоченного в интересах детей и содействия в решении конкретной жизненной ситуации.

В 2023 году доля обращений в адрес Уполномоченного по вопросам соцобеспечения составила 11,6%. Большая часть поступивших обращений связана с назначением и выплатой пенсий и социальных пособий, предоставлением мер социальной поддержки, материальной помощи и др. Все вопросы решались в тесном взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами региона.

*На прием к Уполномоченному в одном из районов области обратилась многодетная мама по вопросу необоснованного прекращения ежемесячной денежной выплаты, положенной ее ребенку в связи с проживанием в населенном пункте с льготным социально-экономическим статусом. Отказ в выплатах мотивирован непроведением ребенка в «чернобыльской зоне». При изучении ситуации установлено, что выбытие ребенка из населенного пункта носило временный и вынужденный характер, так как было обусловлено необходимостью оказания длительной специализированной медицинской помощи в г. Рязань. При содействии Уполномоченного в Отделении СФР по Рязанской области представлены документы, подтверждающие уважительность причин временного отсутствия ребенка и его возвращение по месту жительства. Вопрос назначения пособия пересмотрен, выплаты возобновлены.*

Уполномоченным и сотрудниками аппарата оказывалась консультативная и практическая помощь семьям в реализации права на детские пособия.

*Жительница одного из районов области в обращении к Уполномоченному сообщила, что находится в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, однако в течение трех месяцев не получает пособия на ребенка. В целях разрешения ситуации Уполномоченный обратился в региональное Отделение СФР. Установлено, что пособие не выплачено из-за неполноты данных, представленных работодателем. При содействии Уполномоченного необходимые корректные сведения в кратчайший срок переданы в Отделение СФР по Рязанской области, образовавшаяся задолженность погашена, выплата пособия продолжена согласно графику.*

При этом следует отметить, что общее число жалоб на социальное обеспечение детей и семей с детьми значительно сократилось. Такое снижение обусловлено повышенным вниманием руководства региона к вопросам социальной политики, последовательностью в расширении возможностей информирования населения о льготах, усилением контроля за их предоставлением.

В 2023 году на многие вопросы в сфере социального обеспечения жители Рязанской области смогли получить ответы, обратившись в Многофункциональный семейный центр. Реализация совместной инициативы Уполномоченного и регионального министерства труда и социальной защиты населения по созданию такого центра в г. Рязань позволила обеспечить высокое качество и доступность социальных услуг, максимальное внимание к потребностям конкретной семьи, реализацию комплексного подхода в вопросах социального обеспечения. Приоритет деятельности центра – информационная поддержка и удобство оформления различных мер социальной поддержки в формате «единого окна» для семей с детьми, беременных женщин, инвалидов, семей участников СВО. В современных программах помощи, предлагаемых семейным МФЦ, основное внимание уделяется правильной маршрутизации семьи с тем, чтобы получение социальных услуг было понятным и удобным. В семейном МФЦ можно узнать обо всех мерах поддержки и оформить их, получить юридическую и психологическую помощь, а также содействие в трудоустройстве и переобучении. Семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, предлагается социальный куратор. Развитием идеи семейных многофункциональных центров стало создание на их базе «Государственных юридических бюро». Организируются выездные приемы в районы области.

Помощь Уполномоченного в решении вопросов в социальной сфере оказывалась не только рязанцам, но и жителям других регионов. Особое внимание уделялось Уполномоченным вопросам защиты прав и поддержке жителей Донецкой и Луганской Народных Республик, Украины и лиц без гражданства, вынужденно покинувших территории проведения боевых действий. Им оказывалось содействие в создании условий проживания и получения образования детьми, в решении социально-бытовых вопросов.

*Приемная семья, прибывшая с территории Донецкой Народной Республики, обратилась с просьбой помочь в ускорении оформления документов, необходимых для получения мер социальной поддержки, предоставляемых приемной семье. Также приемная мама сообщила, что из-за утраты оригиналов документов возникли сложности с установлением одному из детей пенсии по потере кормильца. С целью положительного решения вопроса Уполномоченный обратился в органы опеки и попечительства. В максимально короткий срок заявителю переоформлены документы, назначены пособия на детей и ежемесячное денежное вознаграждение приемным родителям. Региональным отделением СФР приняты меры к ускорению процесса истребования необходимых сведений из иностранного государства, после получения которых начата выплата пенсии по потере кормильца.*

*Благодаря содействию Уполномоченного, жительницей Оренбургской области получены официальные сведения, подтверждающие участие отца ее несовершеннолетних детей в специальной военной операции, и она смогла воспользоваться льготами, предусмотренными для семей участников СВО, в том числе организовать бесплатный отдых детей.*

Среди приоритетов государственной социальной политики – повышение качества жизни детей-инвалидов и воспитывающих их семей. К сожалению, приходится констатировать, что число инвалидов среди детского населения Рязанской области ежегодно увеличивается. Согласно информации Отделения СФР по Рязанской области, в 2023 году в регионе проживало 4 312 детей-инвалидов (2022 – 4 229, 2021 – 4 202). По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Рязанской области» Минтруда России число таких детей, впервые признанных инвалидами, также возросло: 2021 – 459, 2022 – 489, 2023 – 568.

Для семей, воспитывающих детей-инвалидов, в регионе предоставляются различные меры социальной поддержки, в том числе дополнительное ежемесячное пособие, компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, оказывается адресная материальная помощь на приобретение автономных пожарных извещателей, единовременная денежная выплата на газификацию жилых помещений и др.

Особо значимым направлением социальной политики региона и объектом пристального внимания органов власти являются вопросы реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Необходимость комплексного подхода к решению проблем реабилитации и оказания ранней помощи детям-инвалидам обсуждалась на заседании Совета по делам инвалидов при Губернаторе Рязанской области и получила его поддержку.

В 2023 году при поддержке Уполномоченного в Рязанской области началась реализация пилотного проекта по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Проект направлен на социальную адаптацию и интегрированность в жизнь общества детей с особенностями здоровья и призван помочь компенсировать ограничение их жизнедеятельности. Участие в нём могут принять дети от 4 до 17 лет, которым инвалидность и нуждаемость в реабилитации установлены впервые. В рамках мероприятий по социальной реабилитации и адаптации предусмотрены адаптивная физкультура, а детям с 14 лет – мероприятия по профориентации. Финансирование осуществляет Социальный фонд России посредством электронного сертификата.



*Дальнейшие разработка и внедрение в регионе концептуальных моделей системы детской реабилитации на основе комплексного подхода позволит эффективно решать проблемы социализации и социальной адаптации детей с инвалидностью и будет способствовать их дальнейшему более комфортному жизнеустройству.*

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Рязанской области «Социальная защита и поддержка населения» доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в 2023 году составила 77,9%. Уполномоченным осуществлялся контроль за устранением недостатков, выявленных на маршрутах движения детей-инвалидов, передвигающихся на колясках. Протоколы, в которых рабочей группой с участием сотрудников аппарата Уполномоченного, министерства труда и социальной защиты населения региона, представителей общественных организаций зафиксированы нарушения и недостатки, были направлены в профильные министерства и ведомства. В настоящее время большая часть выявленных недостатков устранена: проведены ремонт дорожного покрытия дворовых территорий и замена бордюров для обеспечения доступности съезда маломобильных групп населения; проведены дополнительные обследования по оценке возможности приспособления подъездов для беспрепятственного передвижения детей-инвалидов. Устранение оставшихся недостатков включено в планы на 2024 год.

Все обращения родителей детей-инвалидов по вопросам создания доступной среды находятся на особом контроле Уполномоченного. Многие из них удается решить в интересах детей.

*В декабре к Уполномоченному обратилась жительница Рязани, одна воспитывающая подростка-инвалида. Мальчик-колясочник, необходимые ему ежедневные прогулки затруднены из-за отсутствия в подъезде пандуса. Совместно с представителями управляющей компании и администрации города рассмотрели различные варианты решения проблемы. Специалисты подтвердили невозможность оборудования стационарного пандуса в подъезде. В интересах несовершеннолетнего Уполномоченный обратился в ГКУ РО «Центр социального развития» и к благотворителям. При их поддержке был приобретен телескопический пандус. Специалисты центра помогли в установке конструкции и проинструктировали о правилах пользования. С помощью мобильного пандуса проблема беспрепятственного выхода из дома ребенка-инвалида решена. Мама с мальчиком смогут чаще проводить время на свежем воздухе, что очень важно для его медико-социальной реабилитации.*

Долгое время одной из проблем, требующих решения, оставался вопрос оказания в регионе услуги «социальное такси». Работа по созданию такого сервиса для инвалидов-колясочников была инициирована Уполномоченным с учетом запроса родительского сообщества детей-инвалидов. Благодаря тесному взаимодействию с министерством труда и социальной защиты населения Рязанской области вопрос решен положительно. В 2023 году создана служба «Социальное такси», оказывающая услуги в г. Рязань, Сапожковском, Ухоловском, Ряжском и Касимовском районах. Данный сервис предоставляет возможность доставки маломобильных инвалидов на специальном автомобиле, оснащенный подъемником, к объектам социальной инфраструктуры: к аптекам, МФЦ, школам и спортивно-оздоровительным учреждениям.



В перспективе на 2024 год – поддержка и развитие на территории региона других социально-значимых проектов, в том числе «Сопровождение через всю жизнь» для молодых инвалидов с интеллектуальными и психофизическими нарушениями развития в ситуации лишения их родительской опеки; открытие центров дневного пребывания для детей-инвалидов и семейных приемных.

Социальное обеспечение – особая сфера деятельности государства, которая реализуется на разных уровнях власти. Для социально уязвимых слоев населения: малоимущих, инвалидов, семей с детьми, поддержка государства особенно важна. От этого зависит качество их жизни и настроение в обществе. Социальная поддержка детей и семей с детьми является залогом успешного будущего всего общества. Данное направление деятельности органов власти необходимо постоянно развивать и совершенствовать.

#### **.2.2.4. Право на жилище**

Среди социальных прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации, право на жилище занимает особое место. Благополучие и достойная жизнь семей с детьми напрямую зависит от возможности иметь собственное жилье, поэтому реализация и защита жилищных прав семей, воспитывающих детей, – одна из актуальных проблем в сфере соблюдения прав несовершеннолетних.

Жилищные вопросы затронуты в 6,8% обращений, адресованных Уполномоченному в минувшем году. Всего рассмотрено 115 таких обращений. Как и прежде, граждане обращались с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий, предоставлении жилья, погашении задолженности по оплате коммунальных услуг, получении разрешения органов опеки и попечительства на продажу жилых помещений, собственниками которых являются несовершеннолетние, и т.п.

Обращения рассматривались Уполномоченным во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями и ведомствами в соответствии с их компетенцией. Заявителям разъяснялись их права в соответствии с действующим законодательством, оказывалась помощь в решении вопросов.

При содействии Уполномоченного удалось решить жилищный вопрос подростка, который воспитывается только отцом.

*В результате произошедшего несколько лет назад пожара был уничтожен дом главы семьи. В связи с отсутствием другого пригодного для жилья помещения, мужчина вместе с несовершеннолетним сыном вынужден был проживать в гостинице цирка, в котором он работал. В связи с увольнением и отсутствием оснований для дальнейшего проживания в гостинице, от директора цирка поступило требование о выселении. По ходатайству Уполномоченного администрацией города рассмотрена возможность предоставления служебного жилого помещения. Несовершеннолетний вместе с отцом получили жилье.*

В регионе предусмотрены специальные условия для реализации жилищных прав семей с детьми – семейная ипотека и обеспечение жильем в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики».

К числу важных гарантий соблюдения жилищных прав несовершеннолетних можно отнести и такую меру государственной поддержки как материнский (семейный капитал). В 2023 году 4 639 рязанских семей направили средства материнского капитала на улучшение жилищных условий (2022 – 4 044, 2021 – 5 188).

Обращения по вопросам использования материнского капитала, поступавшие в аппарат Уполномоченного, как правило, касались спорных ситуаций, являющихся предметом судебного рассмотрения. Большинство таких споров связано с разделом недвижимого имущества, приобретенного с использованием средств материнского капитала, при разводе супругов; исполнением обязанности одним из супругов по оформлению жилого помещения в общую долевую собственность; определением размера доли несовершеннолетних в квартире. По всем таким обращениям заявителям даны правовые консультации и разъяснения.

Часть обращений по вопросам, требующим защиты жилищных прав несовершеннолетних, связана с разрешением ситуаций в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг.

*К Уполномоченному обратился опекун несовершеннолетнего по вопросу бремени содержания жилого помещения подопечного и о содействии в списании коммунальных долгов. Мать мальчика лишена родительских прав. За период ее проживания в жилом помещении, которое на праве собственности принадлежит ребенку, образовалась значительная сумма долга по оплате коммунальных платежей. В результате обращения Уполномоченного к ресурсоснабжающим и предоставляющим коммунальные услуги организациям часть задолженности была пересчитана.*

Наличие таких обращений свидетельствует о необходимости усиления контроля со стороны органов опеки и попечительства за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным уделяется особое внимание. Количество обращений об их нарушении в последние годы значительно уменьшилось. Данный факт свидетельствует о сложившемся в регионе положительном опыте обеспечения жильем граждан данной категории. В 2023 году право на получение жилья реализовано всеми нуждающимися из числа детей-сирот, у которых право на его получение наступило в этом году – 193 ребенка-сироты и оставшихся без попечения родителей получили благоустроенное жилье.



### Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Наименование		2021 год	2022 год	2023 год
Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		886	846	788
в т.ч.	14-17 лет (вкл)	519	411	491
	18-22 лет (вкл)	311	376	141
	с 23 лет	56	59	53
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		212	388	193
в т.ч.:	по вынесенным судебным решениям	56	40	3

Для приобретения жилья детям-сиротам в 2023 году выделено 439 500,4 тыс. рублей, в том числе 18 096,7 тыс. рублей из федерального бюджета. Заключено 212 муниципальных контрактов на приобретение жилья детям-сиротам.

Органами прокуратуры области в защиту жилищных прав детей-сирот в суд направлено 6 исковых заявлений (2022 – 12, 2021 – 13), из них 1 – о признании права пользования жилым помещением, 1 – о признании права на включение в список нуждающихся в жилых помещениях, 3 – об обязанности обеспечить детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда. Все иски рассмотрены и удовлетворены.

В 2023 году законодательно расширены гарантии жилищных прав детей-сирот. Законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрена выплата за счет средств бюджета субъекта РФ на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

В ходе мониторинга Уполномоченного целесообразность введения такой выплаты в качестве альтернативы для защиты жилищных прав детей-сирот поддержали большинство муниципальных районов области. Соответствующие изменения внесены в региональный закон.

*В настоящее время принят Закон Рязанской области от 21.02.2024 № 6-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Рязанской области», предусматривающий дополнительные гарантии жилищных прав детей-сирот.*

Обеспечение жильем детей-сирот остается важной задачей, которая находится на особом контроле региональных властей.

### **2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию**

Обеспечение права на охрану здоровья несовершеннолетних и получение ими качественной медицинской помощи является одной из важнейших задач в деятельности государства и предметом особой заботы семьи. В соответствии со Стратегией комплексной безопасности детей основные усилия в сфере сбережения жизни и сохранения здоровья детей направлены на обеспечение доступной и качественной медицинской помощи, реализацию мероприятий по раннему выявлению заболеваний, иммунопрофилактике инфекционных заболеваний, снижению инвалидизации, повышение роли государства в лечении и лекарственном обеспечении детей, страдающих тяжелыми жизнеугрожающими, в том числе редкими (орфанными), и хроническими заболеваниями.

Принимаемые в Рязанской области меры по совершенствованию системы оказания медицинской помощи населению находят отражение и в развитии детского здравоохранения и его результатах: снизилась детская смертность, в том числе перинатальная и на первом году жизни; уменьшилась заболеваемость инфекционными заболеваниями среди детей, увеличилась доля детей I-II группы здоровья, расширились возможности реабилитации.

Модернизация системы здравоохранения региона и поддержка семей с детьми позволили улучшить один из важнейших демографических показателей, отражающих благополучие детей – сокращение младенческой смертности. Число детских жизней, спасенных на первом году, возросло в 1,6 раза: если в 2022 году на первом году жизни умерло 46 детей, то в 2023 году данный показатель снизился до 29. Коэффициент младенческой смертности (на 1 тысячу родившихся) составил 4,5 промилле.

Обеспечивается внимательное отношение к вопросам репродуктивного здоровья населения и профилактике аборт. В регионе функционирует система медико-психологического («доабортного») консультирования, в рамках которой работали 13 кабинетов в районах области и г. Рязань. Результатом работы специалистов в 2023 году стало сохранение 130 детских жизней.

Забота о здоровье детей начинается уже со стадии беременности и родов. В учреждениях родовспоможения области проводится обследование всех новорожденных детей. Проведение неонатального скрининга позволяет выявить наличие редких и наследственных заболеваний у детей с рождения и обеспечить своевременное оказание медицинской помощи.

С целью ранней диагностики заболеваний и своевременного лечения профилактическими медицинскими осмотрами в 2023 году охвачено более 120 тысяч школьников. Проведена диспансеризация 2 312 детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в стационарных учреждениях.

*Динамика состояния здоровья несовершеннолетних жителей региона имеет тенденцию к увеличению числа детей, не имеющих проблем с развитием либо имеющих незначительные функциональные отклонения:  
(I-II группы здоровья: 2023 – 85,5%, 2022 – 81%, 2021 – 77,4%).*

Иммунизация детского населения проводилась в соответствии с утвержденным календарем профилактических прививок. Эффективность вакцинопрофилактики подтверждается снизившейся на 9% заболеваемостью инфекционными заболеваниями у детей в возрасте от 0 до 17 лет.

Повысилась доступность высокотехнологичной медицинской помощи: по выделенным квотам в 2023 году такая помощь оказана 562 детям. Наиболее часто высокотехнологичная помощь оказывалась по направлениям педиатрия, травматология и ортопедия, сердечно-сосудистая хирургия.

Несмотря на определенные позитивные изменения, многие вопросы в сфере детского здравоохранения указывают на необходимость принятия дополнительных мер по укреплению здоровья детей.

Актуальной темой в сфере охраны здоровья детей, требующей постоянного внимания, остается профилактика употребления алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, своевременность, доступность и качество оказания им квалифицированной помощи. В 2023 году по сравнению с предыдущим периодом возросло количество детей и подростков, употребляющих с вредными последствиями алкоголь (на 17,2%) и наркотики (на 32,1%); 144 несовершеннолетних признаны нуждающимися в наркологической помощи, из них 24 – дети в возрасте до 14 лет.

Распространенность психических расстройств у детей увеличилась. Под диспансерным наблюдением в связи с наличием хронических психических расстройств с тяжелыми болезненными проявлениями в 2023 году находилось 1 017 детей и подростков (2022 – 955, 2021 – 956). Квалифицированная психиатрическая помощь несовершеннолетним (амбулаторная и стационарная) оказывается ГБУ РО «Областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова». Для повышения доступности специализированной помощи в 2023 году открыты 13 кабинетов врача детского психиатра в медицинских организациях районов области.

Усугубление проблемы психических и поведенческих нарушений в детском возрасте требует принятия адекватных мер со стороны органов власти и профильных министерств. Нехватка специалистов психиатров, психологов для оказания помощи детскому населению на местах подтверждается и поступавшими в 2023 году в адрес Уполномоченного обращениями.

*На личный приём к Уполномоченному в одном из отдаленных районов области обратилась многодетная мама с просьбой помочь в организации лечения её малолетнего сына. На протяжении трёх лет мальчик наблюдается у невролога, семья обращалась к разным специалистам, но улучшений не последовало. В связи с задержкой речевого развития ребенку требуется консультации психиатра и занятия с логопедом. Однако по месту жительства семьи такие специалисты отсутствуют, а поездки в г. Рязань для семьи, воспитывающей троих детей, неудобны и затратны. После обращения Уполномоченного в региональное министерство здравоохранения мальчику проведено дополнительное обследование, получены необходимые медицинские рекомендации по лечению. Кроме того, по ходатайству Уполномоченного занятия с логопедом для мальчика организованы в специализированном центре, реализующем программы логопедического сопровождения детей, расположенном в транспортной доступности в близлежащем к месту проживания семьи районном центре. Мама мальчика выразила благодарность за содействие, сообщив, что дополнительные занятия способствуют успешному лечению и развитию ребенка.*

С учетом важности охраны здоровья несовершеннолетних и оказания им квалифицированной психиатрической помощи в Карту действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год включен мониторинг доступности и качества психиатрической помощи несовершеннолетним и соблюдения прав детей при ее оказании.

Доля обращений в адрес Уполномоченного по вопросам в сфере здравоохранения в 2023 году составила 7,6% от общего числа поступивших обращений. В них граждане сообщали о проблемах, связанных с качеством, своевременностью и доступностью медицинской помощи, лекарственным обеспечением, выражали несогласие с решением медико-социальной экспертизы об отказе в установлении ребенку инвалидности, просили о содействии в проведении обследования, госпитализации и др.

В целях оперативного разрешения вопросов охраны здоровья детей, Уполномоченным налажено тесное взаимодействие с министерством здравоохранения, главным бюро медико-социальной экспертизы региона и другими заинтересованными ведомствами, медицинскими учреждениями.



Особое внимание Уполномоченным уделяется вопросам охраны здоровья и реабилитации детей-инвалидов. На постоянной основе проводятся рабочие встречи с родителями, представителями общественных организаций, профильных министерств и ведомств, инициативно принимаются меры, направленные на улучшение качества жизни детей-инвалидов.



В 2023 году в регионе проживало 4 312 детей-инвалидов, из них 309 – колясочники. Впервые установлена инвалидность 568 детям. В структуре заболеваемости детей-инвалидов отмечается рост ментальных нарушений: почти вдвое увеличилось число детей с расстройствами аутистического спектра (с 27 до 62). Первичная медико-санитарная помощь детям-инвалидам оказывается в амбулаторно-поликлинических организациях области, врачами-педиатрами ведется мониторинг детей-инвалидов.

К Уполномоченному продолжали поступать обращения, касающиеся вопросов установления и снятия инвалидности несовершеннолетним. Во всех случаях обеспечивался максимально полный и всесторонний подход к разрешению вопроса. Все обращения рассматривались совместно с региональным министерством здравоохранения, Бюро МСЭ, медицинскими организациями, осуществлялся контроль за результатами рассмотрения.

*Так, в аппарат Уполномоченного обратилась жительница одного из районов области с просьбой помочь в решении вопроса о признании ребенка инвалидом. Во взаимодействии с региональным министерством здравоохранения было организовано необходимое медицинское обследование несовершеннолетнего, после чего проведена медико-социальная экспертиза. В соответствии с экспертным заключением ребенку установлена инвалидность. Оформление правового статуса позволило обеспечить дополнительные гарантии защиты прав и интересов ребенка-инвалида и воспользоваться мерами социальной поддержки в большем объеме.*

Важная роль в вопросах поддержки детей-инвалидов отводится организации системы комплексной их реабилитации. Развитие сети учреждений реабилитации и ранней помощи семьям с детьми-инвалидами; оснащение реабилитационных организаций необходимым оборудованием; обучение специалистов; создание единой информационной системы услуг – одни из наиболее актуальных вопросов в этой сфере.

Медицинская реабилитация детей проводится в отделениях медицинской реабилитации медорганизаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь; в дневных стационарах городских поликлиник; амбулаторно в отделениях восстановительного лечения городских детских поликлиник, кабинетах физио-лечения и массажа территориальных медицинских организаций в районах области.

В минувшем году в регионе активно совершенствовалась система медицинской и социальной реабилитации детей-инвалидов и оказания ранней помощи семьям, воспитывающим таких детей, модернизировались учреждения реабилитации и ранней помощи. Инициатором многих изменений выступал Уполномоченный во взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами, региональным отделением ВОРДИ. При совершенствовании региональной системы реабилитации учтен успешный опыт других регионов.

Результатом проделанной работы стало открытие в 2023 года сразу двух центров реабилитации детей: нового ГАУ РО «Рязанский многопрофильный социально-реабилитационный центр «Сосновый бор» и модернизированного ГБУ РО «Центр социального развития» (ранее – ГБУ РО «Центр социальной реабилитации инвалидов»). Реорганизация Рязанского дома ребенка в ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр «Дом ребенка» позволила расширить возможности ранней помощи и реабилитации детей с психоневрологическими нарушениями.

Модернизирована деятельность ряда медицинских учреждений, осуществляющих медицинскую реабилитацию детей-инвалидов. В рамках региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья реабилитация» в 2023 году происходило поэтапное оснащение медицинских организаций необходимым реабилитационным оборудованием.

Услуги по социальной реабилитации предоставляются отделениями дневного пребывания детей-инвалидов и подростков с ограниченными физическими и умственными возможностями здоровья на базе пяти районных комплексных центров социального обслуживания населения, а также отделением ранней помощи ГБУ РО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Семья». Санаторно-курортное лечение детей-инвалидов обеспечивается ГБУ РО «Рязанский детский санаторий памяти В.И. Ленина».

Работа указанных центров и санатория направлена на обеспечение поэтапной непрерывной системы реабилитации детей-инвалидов и призвана повысить степень вовлеченности таких детей в социокультурную деятельность, оказать содействие их профориентации и последующему трудоустройству, более комфортному жизнеустройству.

Важным показателем качества медицинской помощи является своевременное лекарственное обеспечение, которое осуществляется в регионе из разных источников. В 2023 году существенно увеличились объемы лекарственного обеспечения по региональной льготе, в рамках которой 1 092 ребенка-инвалида обеспечены лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, иглами к шприц-ручкам и тест-полосками для измерения глюкозы в крови на общую сумму свыше 45 млн рублей. В рамках федерального льготного лекарственного обеспечения 494 ребенка-инвалида обеспечены лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и инфузионными наборами для инсулиновых помп. Объем федерального финансирования составил более 38 млн рублей.

Согласно статистическим данным министерства здравоохранения Рязанской области, количество инсулинозависимых детей в регионе ежегодно увеличивается. В целях сбережения жизни и здоровья больных сахарным диабетом осуществлялись закупки систем непрерывного мониторинга уровня глюкозы и расходных материалов к ним. Данными медицинскими изделиями в 2023 году обеспечено 378 детей, страдающих сахарным диабетом 1-типа.

На особом контроле вопрос лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. В региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, состоит 386 детей. На обеспечение их лекарственными препаратами в 2023 году из регионального бюджета израсходовано 167 432,5 тыс. рублей. Кроме того, в рамках реализации Указа Президента России о создании Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра» обеспечены лекарственными препаратами 54 несовершеннолетних пациента на сумму 543 847,52 тыс. рублей.

*Во всех случаях обращения к Уполномоченному родителей детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, во взаимодействии с министерством здравоохранения Рязанской области удавалось положительно решить вопрос обеспечения лекарственными препаратами.*

Отдельный вид медицинской помощи детям, требующий особого внимания, – паллиативная помощь. В 2023 году в оказании паллиативной помощи нуждались 127 детей Рязанской области. Паллиативная помощь оказывалась ГБУ РО «Областная детская клиническая больница им. Н.В. Дмитриевой», ГБУ РО Рязанский дом ребенка, а также выездной бригадой патронажной службы, функционирующей на базе детской областной больницы.

Для повышения доступности и качества оказываемой паллиативной помощи в минувшем году была продолжена работа по созданию дополнительных мест в медицинских организациях. В итоге количество паллиативных коек увеличено с 9 до 14. Стационарно получили помощь 147 нуждающихся в ней пациентов (2022 – 69, 2021 – 50). Штат врачей, оказывающих паллиативную помощь, увеличен на одну единицу; в рамках повышения квалификации 4 врача прошли обучение оказанию паллиативной медицинской помощи детям.

ВИЧ-инфекция остается в числе важных вопросов в охране здоровья детей. В 2023 году у ВИЧ-инфицированных матерей родилось 33 ребенка, диагноз «ВИЧ-инфекция» поставлен 4 детям. Всего на диспансерном наблюдении находилось 38 детей. Все дети получают антиретровирусную терапию.

Решения о закрытии медицинских учреждений (отделений), в которых оказывается медицинская помощь детскому населению, в 2022-2023 гг. не принимались.

По-прежнему актуальным остается вопрос охраны здоровья школьников в условиях образовательного процесса. Проведенный Уполномоченным мониторинг показал, что проблема организации медицинских кабинетов в школах и дефицит квалифицированных медицинских кадров полностью не решены: не все образовательные организации региона имеют лицензию на деятельность медицинских кабинетов и оснащены необходимым оборудованием. Важность обеспечения школ медработниками очевидна. Их роль не ограничивается оказанием помощи в случае получения ребёнком травмы или резкого ухудшения здоровья. Медицинский работник в школе обеспечивает реализацию профилактических программ, контроль за питанием учеников, проведением вакцинации, осуществляет сопровождение детей, страдающих сахарным диабетом, и других, нуждающихся в помощи специалистов.

В целях повышения эффективности охраны здоровья несовершеннолетних региональным министерствам образования и здравоохранения необходимо продолжить работу по совершенствованию механизмов медицинского сопровождения обучающихся в рамках учебного процесса.

Охрана здоровья детей – одно из необходимых условий их физического и психического развития. Приоритетными направлениями в сфере охраны детского здоровья выступают профилактика, раннее выявление и лечение заболеваний, повышение качества и доступности медицинской помощи детям, снижение детской и материнской смертности, формирование у детей и родителей мотивации к здоровому образу жизни. Работу в указанных направлениях необходимо продолжать.



## 2.2.6. Право на занятия физической культурой и спортом

Право на занятия физической культурой и спортом и свободный доступ к ним как необходимое условие развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности гарантировано всем категориям граждан и группам населения. Особенно важен спорт для всестороннего развития ребенка. Спорт помогает человеку поддерживать в хорошем состоянии физическую форму и является залогом здорового образа жизни.

В Рязанской области уделяется большое внимание развитию детско-юношеского спорта и спорта высших достижений, спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы, совершенствованию инфраструктуры.

Для удовлетворения запроса детского населения на занятия физкультурой и спортом в регионе осуществляют деятельность 51 организация, из них: 33 спортивные школы, 12 спортивных школ олимпийского резерва, 4 детско-юношеские спортивные школы, 2 профессиональных клуба. В данных учреждениях занимаются почти 30 тысяч детей и подростков. Доля детей в возрасте от 3 до 17 лет, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей указанного возраста составила 17,7%.

В 2023 году юные рязанцы участвовали в международных и всероссийских соревнованиях по различным видам спорта. Их выступления отмечены наградами разного уровня. 50 одаренных детей, добившихся высоких результатов по видам спорта, стали обладателями именной стипендии Губернатора Рязанской области.

Достигнутые спортивные результаты и созданная инфраструктура позволили Рязанской области в 2024 году стать площадкой для проведения двух первенств России по олимпийским видам спорта: дзюдо и тхэквондо.

С каждым годом увеличивается количество детей, выполняющих нормы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В 2023 году 8 073 несовершеннолетних в возрасте от 6 до 17 лет выполнили норматив, продемонстрировав высокие результаты: 4 056 детей стали обладателями золотых знаков отличия, 2 449 – серебряных, 1 568 – бронзовых.

Наибольшее количество детей, претендующих на знаки отличия ГТО, в возрастной группе 14-17 лет – 3 619 детей. Дополнительной мотивацией для них выступает учет спортивных достижений при поступлении в вузы.

Ведется системная работа по созданию условий для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В области открыты 18 отделений по 14 адаптивным видам спорта (плавание, бочча, настольный теннис, мини-футбол, шахматы, шашки и др.). На этапах спортивной подготовки в них занимаются 349 детей-инвалидов. Проводится более 50 региональных физкультурных и спортивных событий с участием инвалидов.

В целях обеспечения доступности занятий физической культурой и спортом для инвалидов и маломобильных групп населения осуществляется дооборудование спортивных учреждений необходимыми средствами адаптации.

*В 2023 году в рамках подпрограммы «Доступная среда» выделено 356,4 тыс. рублей ГАУ ДО РО «СШОР «Комета» на обустройство пандусов входной группы. В рамках подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» за счет средств регионального бюджета приобретены реабилитационные тренажеры для ГАУ ДО РО «СШ «Атлет» в Шацком районе.*

Совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится работа по приобщению к занятиям физической культурой и спортом несовершеннолетних из «группы риска», состоящих на профилактическом учете. Вовлечение в регулярные занятия спортом детей и подростков в тех возрастных группах, в которых происходит формирование жизненных приоритетов, ценностей и интересов, соблюдение несовершеннолетними спортивной дисциплины – важный компонент работы по перевоспитанию трудных подростков и условие её эффективности.

Особое внимание уделяется укреплению здоровья школьников и их вовлечению в занятия спортом. Ежегодно в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в общеобразовательных организациях создаются современные условия для занятий физической культурой и спортом. В 2023 году в образовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, отремонтированы спортивные залы в 7 школах, оснащены современным оборудованием 3 школьные спортивные площадки, дополнительно открыто 10 спортивных клубов. По данным министерства образования Рязанской области, доля обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, составила 89%.

Для развития физических способностей и спортивных достижений несовершеннолетних физкультурно-спортивные клубы созданы во всех школах региона. Функционируют школьные спортивные лиги по волейболу, детская лига по баскетболу среди юношей и девушек. Для поддержания устойчивого интереса подростков к занятиям физической культурой и спортом ежегодно проводятся Спартакиады, спортивно-массовые мероприятия, активное участие в которых принимают школьники.



*В мае 2023 года в рамках регионального этапа во Всероссийских спортивных соревнованиях школьников «Президентские состязания» приняли участие пятиклассники из 6 городских и 4 сельских класс-команд из районов области, ставшие победителями на школьных, муниципальных и зональных этапах. Дети соревновались в спортивном многоборье, легкоатлетической эстафете, творческих и теоретических конкурсах. Результаты участия в командном и личном зачете стали для детей хорошей мотивацией для дальнейших занятий спортом и достижения новых побед.*

В интересах несовершеннолетних необходимо дальнейшее развитие детско-юношеского спорта и создание инфраструктуры для занятий детей и подростков физической активностью вне школьных уроков физкультуры.



По результатам исследования, проведенного в 2023 году в Рязанской области «Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко» совместно с Институтом социального анализа и прогнозирования РАНХиГС в рамках проекта «Индекс детского благополучия», вовлеченность в занятия спортом традиционно выше у мальчиков. При этом 25,8% школьников региона в возрасте от 10 до 17 лет, независимо от того, какие дополнительные занятия посещают сейчас, хотели бы также дополнительно заниматься спортом<sup>5</sup>.

Уполномоченный активно поддерживает развитие детско-юношеского и массового спорта среди детей и подростков. Принимает участие в торжественном открытии межрегиональных соревнований, церемониях награждения юных спортсменов и их наставников, семейных спортивных праздниках и фестивалях. Личным примером пропагандирует занятия физической культурой и здоровый образ жизни.



<sup>5</sup> См. Благотворительный Фонда Елены и Геннадия Тимченко. Официальный сайт. – URL: <https://cwb-index.timchenkofoundation.org/ryazanskaya-oblast/>



Вопросы доступности занятий спортом и безопасности детей при перевозке к месту проведения соревнований находились на контроле Уполномоченного.

*На личном приеме в одном из районов области к Уполномоченному обратилась мама воспитанника местной спортшколы с просьбой помочь в организации перевозок детей на спортивные мероприятия. Из-за отсутствия в учреждении автобуса юные спортсмены-лыжники были лишены возможности участвовать в выездных соревнованиях, что влияло на мотивацию детей к занятию спортом. По ходатайству Уполномоченного вопрос рассмотрен региональным министерством физической культуры и спорта и решен положительно: для обеспечения безопасных перевозок несовершеннолетних спортивной школе выделен комфортабельный автобус. Дети смогли активнее участвовать в соревнованиях регионального и межобластного уровня и повышать свое спортивное мастерство.*

К сожалению, в сфере детского спорта не удастся избежать конфликтов, что негативно сказывается не только на межличностных отношениях, но и на спортивных результатах.

*В 2023 году Уполномоченным рассмотрено коллективное обращение тренера и родителей детей, занимающихся плаванием в одном из районов Рязанской области. Заявители сообщили, что из-за конфликтной ситуации между руководством спортшколы и спортсменами ограничивается право детей на занятия плаванием. Просили о содействии в разрешении конфликта и восстановлении прав детей. Причиной обращения стало отстранение тренера и отмена утренних тренировок у детей. Администрацией такие меры обоснованы несоблюдением тренером и пловцами правил посещения бассейна. По обращению организована совместная выездная проверка сотрудника аппарата Уполномоченного, представителей министерства физической культуры и спорта региона и органов местной власти. Проведена встреча с родителями и руководством спортивного учреждения, рассмотрены доводы каждой из сторон конфликта, даны необходимые разъяснения и рекомендации. В результате были приняты меры к разрешению ситуации в интересах детей. Конфликт урегулирован, тренировки возобновлены, дети продолжили занятия спортом и подготовку к соревнованиям.*

В целях формирования у несовершеннолетних здорового образа жизни необходимо продолжить работу по популяризации детско-юношеского спорта и занятий физической культурой; вовлечению подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в занятия спортом; увеличению доступности в муниципальных округах и районах области спортивных центров, секций, клубов, в том числе по адаптивным программам для несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

### 2.2.7. Право на отдых

Отдых и оздоровление играют важную роль в воспитании детей и их всестороннем развитии. Задачей органов власти является обеспечение равных возможностей для реализации права на отдых разными категориями детей, создание условий для организации их досуга и укрепления здоровья.

В течение 2023 года для отдыха детей и их оздоровления на территории Рязанской области работали 832 организации (2022 – 852, 2021 – 663). Отдыхом и оздоровлением охвачено 47 210 детей, что на 5,1% больше уровня 2022 года.

Финансирование оздоровительной кампании осуществлялось за счет средств областного и муниципальных бюджетов. В целях сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха на укрепление и модернизацию материально-технической базы лагерей, находящихся в областной и муниципальной собственности, в 2023 году выделено 40,7 млн рублей.

*В ОГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Радуга» в Клепиковском районе возведены два жилых корпуса (быстровозводимые конструкции) вместимостью 50 мест каждый.*

Организация летнего отдыха находилась на постоянном контроле Уполномоченного. Обеспечение доступности, безопасности и качества летнего отдыха – главные задачи, которые ставились перед органами исполнительной власти региона.

На территории региона в период летней оздоровительной кампании была организована работа 397 организаций отдыха детей и их оздоровления. Среди них организации сезонного и круглогодичного действия, лагеря с дневным пребыванием детей, лагеря труда и отдыха, палаточные лагеря. Во всех лагерях разработаны программы мероприятий, предусматривающие совместную деятельность детей и взрослых, направленную на формирование личностных качеств ребёнка, приобретение нового социального опыта, коллективное творчество, развитие активной жизненной позиции. В рамках Дней единых действий проводились мероприятия, посвященные государственным праздникам, памятным датам и значимым событиям в истории России.

В 2023 году на базе организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия проведены 58 профильных смен спортивной, художественной, патриотической, православной, экономической направленности, в которых приняли участие 8 290 одаренных и социально активных детей и подростков.

*На базе кампуса «Солнечный» регионального Центра выявления и поддержки одаренных детей «Гелиос» проведены интенсивные профильные смены по направлениям «Наука», «Искусство», «Спорт», в которых приняли участие 1 106 школьников региона, прошедших конкурсный отбор. Центр активной молодежи и детей «Лучезарный» стал площадкой для организации профильных смен «Движения первых», «Авангард», «Юнармейское лето», лагерей актива «Пламенный» и «Рубин».*

Отдых 1 794 детей организован за пределами Рязанской области. Дети отдыхали в организациях отдыха и оздоровления, расположенных на Черноморском побережье Краснодарского края и Республики Крым, в том числе 152 ребенка в федеральных детских центрах «Артек», «Орленок», «Смена».

За счет средств резервного фонда Правительства Рязанской области 750 детей из Херсонской области, Донецкой и Луганской Народных Республик смогли отдохнуть в г. Евпатория.

Как и прежде, особое внимание в летние каникулы уделялось организации отдыха и



оздоровления детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов. Возможность отдохнуть и оздоровиться получили 9 400 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что на 2,2% больше, чем в 2022 году, в том числе 700 детей, состоящих на различных видах профилактического учета; 1 695 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; 1 287 детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей. Также отдых в летний период организован для 891 ребенка из семей участников СВО.

В 2023 года подростки из Рязанской области, состоящие на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел приняли участие в организованной по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка военно-патриотической смене «Сила России».

С учетом недостатков, выявленных в предыдущие периоды, по предложению Уполномоченного в 2023 году в регионе реализован новый подход к организации летнего отдыха воспитанников интернатных учреждений.

В летний период смены для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организованы в 7 лагерях Рязанской области: «Солнечный», «Радуга», «Лучезарный», «Чайка», «Ласточка», «Прометей», «Озерный», а также в лагере актива старшеклассников «Рубин». Применялись разные практики проживания детей в лагерях: одним отрядом, состоящим только из воспитанников школы-интерната, либо распределение детей по разным отрядам по возрастам. Ребятам были предложены разнообразные мероприятия и виды полезной активности.



Среди важных показателей эффективности изменений в организации процесса летнего оздоровительного отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: высокий уровень социализации, освоения новых навыков поведения и общения детей.

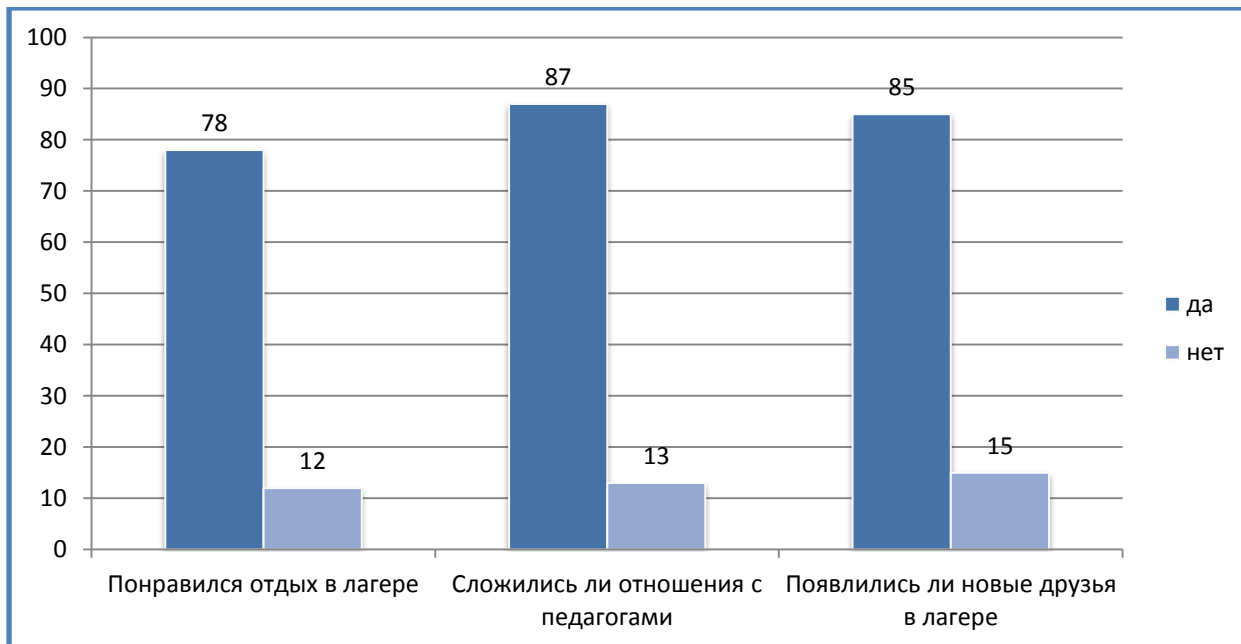
Новый формат совместного отдыха позволил значительно сократить количество нарушений со стороны воспитанников: по итогам летнего периода зафиксирован всего один самовольный уход воспитанника из лагеря, его местонахождение было установлено. Грубые нарушения правил пребывания детьми из интернатных учреждений не зафиксированы.

Аппаратом Уполномоченного проведено анонимное анкетирование вожатского состава и детей-сирот из интернатных учреждений, отдохнувших в рязанских лагерях. Результаты свидетельствуют о положительном эффекте нового подхода к отдыху детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*По результатам анкетирования: 67% опрошенных детей из числа воспитанников Солотчинской и Рыбновской школ-интернатов отметили, что в целом летний отдых в лагере в минувшем сезоне был лучше, чем в предыдущем.*



### Результаты анкетирования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о летнем отдыхе в 2023 году



Учитывая, что предложенный формат летнего отдыха для указанной категории детей показал свою эффективность, министерству образования Рязанской области рекомендовано его развивать и совершенствовать.

Важным в организации отдыха детей является обеспечение безопасности их пребывания в лагерях. С целью проверки условий проживания, питания, качества медицинского обслуживания, организации досуга Уполномоченный в течение оздоровительной кампании посещал лагерь детского летнего отдыха. Особое внимание уделялось местам отдыха детей-сирот.



Управлением Роспотребнадзора по Рязанской области проводились плановые проверки и профилактические визиты в организации отдыха детей и их оздоровления. Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок, являлись несоблюдение требований к содержанию помещений и территорий лагерей. Выявленные нарушения санитарно-эпидемиологических норм в установленные сроки устранены. Массовых заболеваний среди детей не зарегистрировано.

К сожалению, несмотря на принятые меры безопасности, не удалось избежать трагедии в период летнего отдыха детей.

12 июля 2023 года в лагере «Спортивные сборы «Тропа мужества» на спортивной базе АНО Центр специальной подготовки «СОВА» (далее – АНО ЦСП «СОВА»), расположенной в с. Островки Спасского района Рязанской области, во время игры в лапту 14-летний подросток получил травму головы. Он был госпитализирован в медицинское учреждение, где впоследствии скончался.

Установлено, что указанный центр не включен в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, заезд детей в лагерь АНО ЦСП «СОВА» не санкционирован. По результатам совместной выездной проверки региональными Управлением Роспотребнадзора, ГУ МЧС России и прокуратуры области выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических и противопожарных требований, в суд направлены материалы о запрете деятельности лагеря. Решением суда деятельность АНО ЦСП «СОВА» приостановлена. По факту оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, повлекшем по неосторожности смерть человека, СУ СК России по Рязанской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «в» ч. 2 ст. 238 УК РФ. По результатам расследования будет дана правовая оценка действиям организаторов лагеря – руководству АНО ЦСП «СОВА».

В целях недопущения подобных происшествий необходимо усилить контроль за деятельностью организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей; обеспечить межведомственный обмен значимой информацией между органами местного самоуправления и профильными министерствами и ведомствами.

В июле 2023 года внесены изменения в Федеральные законы от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», направленные на обеспечение инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в детских лагерях по ежегодной квоте. Согласно изменениям, равный доступ к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) обеспечивается, в том числе посредством ежегодного установления высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении данной категории детей.

Учитывая законодательные изменения, в целях повышения качества отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ требуется разработка межведомственного механизма реализации инклюзивной формы организации отдыха детей, имеющих ограничения по состоянию здоровья, и создание для них условий доступной среды во всех организациях детского отдыха и оздоровления.

Среди важных аспектов развития совместного отдыха нормотипичных детей и детей с ограниченными возможностями здоровья или инвалидностью – доступность объектов инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления, потребность в обеспечении врачами узкого профиля на период проведения профильных смен, транспортное обеспечение.



Принимая во внимание, что отдых и оздоровление детей – важнейшие компоненты их воспитания и социализации, в целях совершенствования деятельности в указанной сфере необходимо:

- продолжить работу по улучшению материально-технических условий в организациях отдыха и оздоровления детей для создания безопасного детского отдыха;
- обеспечить максимальный (100%) охват организованным отдыхом и оздоровлением подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на различных видах профилактического учета;
- принять меры к организации инклюзивных смен для детей-инвалидов;
- обратить внимание на потребность в квалифицированном педагогическом составе в организациях отдыха и оздоровления детей, необходимость дополнительной подготовки вожатых с учетом особенностей работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ.



## 2.2.8. Право на объединения

В целях обеспечения права несовершеннолетних на объединение государство поддерживает деятельность детских и молодежных общественных организаций и движений. Органы власти содействуют деятельности общественных объединений, имеющих целью воспитать активного, здорового гражданина, вовлеченного в позитивную общественную деятельность. Важнейшим средством для этого служат детско-юношеские общественные объединения.

В Рязанской области действуют 410 первичных отделений Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», в том числе 367 – в сфере образования. Уполномоченный вошел в состав регионального Координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи при Губернаторе Рязанской области. В 2023 году с участием Уполномоченного проведено 4 заседания Координационного совета.

В реализации программы социальной активности для обучающихся классов «Орлята России» участвуют 208 общеобразовательных организаций и обучающихся. По итогам Всероссийского конкурса «Большая перемена» пять обучающихся школ Рязанской области стали победителями.

Уполномоченный высоко оценивает деятельность детских и молодежных общественных организаций, подчеркивая их воспитательную функцию. При поддержке Уполномоченного участники региональных отделений всероссийских организаций «Движение первых» и «Юнармия» реализуют социально-значимые, культурные и патриотические проекты.





Кроме того, при Уполномоченном создан и действует Детский общественный совет, в составе которого активные подростки из Рязани и районов области. Деятельность Совета способствует формированию у его участников лидерских качеств, гражданской позиции и социальной ответственности. Инициативность и включенность в общие дела объединения позволяет подросткам самоутверждаться в значимой общественной деятельности. Ребята разрабатывают и реализуют проекты для сверстников. Активно участвуют в подготовке и записи ток-шоу «Просто услышь меня»: динамичный формат диалога между детьми и взрослыми на актуальные темы интересен подросткам.



В ноябре 2023 года в рамках "Школы лидеров", организованной региональным «Движением первых», состоялся слёт Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области. Большой интерес у участников Слёта вызвала презентация о деятельности Совета и рассказ его председателя о проектах, перспективах дальнейшего сотрудничества с Российским движением детей и молодежи. Результатом активного взаимодействия стало вхождение Детского общественного совета в состав совета «Движения первых».

На направлении правового просвещения подрастающего поколения Уполномоченным реализован клубный формат объединения подростков. Совместно с прокуратурой области и региональным отделением Ассоциации юристов России организован и активно действует «Клуб правоведов». В повестке заседаний клуба различные правовые темы, актуальные для несовершеннолетних и имеющие для них практическое значение.

Поддерживая меры, принимаемые в Рязанской области по развитию детских и молодёжных общественных объединений, необходимо обратить внимание на более активное привлечение в них несовершеннолетних, состоящих на профилактических учётах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

### 2.2.9. Право на труд

При реализации государственной политики в области содействия занятости населения значительное внимание уделяется мероприятиям, способствующим занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. Организация временного трудоустройства подростков в свободное от учебы время позволяет решить вопросы их профессиональной ориентации, способствует созданию условий для полезной занятости и профилактике правонарушений.

Важную роль в вопросах трудоустройства играет профориентационная работа. Она направлена на оптимизацию процесса поиска работы, трудоустройства в соответствии с личностными особенностями подростков, их интересами, склонностями, состоянием здоровья, а также на повышение престижности рабочих профессий, востребованных на рынке труда. Профориентация начинается со школьной скамьи и влияет на перспективы занятости молодежи.



Учащиеся общеобразовательных организаций региона активно вовлечены в профориентационные мероприятия, среди которых Всероссийские проекты ранней профессиональной ориентации «Шоу профессий» и «Билет в будущее», открытые онлайн-уроки из цикла «Проектория». В реализации единой модели профориентации «Профминимум» в 2023 году приняли участие 53 038 обучающихся 6-11 классов школ Рязанской области; 7 051 учащийся поучаствовал в партнерских профессиональных пробах.

Особое внимание уделялось профориентации среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках реализации совместной трехсторонней инициативы Уполномоченного, школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ОГБПОУ «Рязанский многопрофильный колледж» продолжены профориентационные занятия специалистов колледжа с воспитанниками интернатных учреждений.

Проблемы трудоустройства подростков являлись предметом обсуждения на межведомственных встречах при Уполномоченном, вырабатывались предложения по совершенствованию существующих механизмов.

В ноябре 2023 года Уполномоченный принял участие в работе «круглого стола», организованного региональным Центром занятости, «Трудоустройство несовершеннолетних граждан: опыт, проблемы и поиски пути решений». Важным мотивом «круглого стола» при обсуждении практики трудоустройства подростков на рязанские предприятия стало желание работодателей региона дать возможность молодежи для первого трудового опыта.

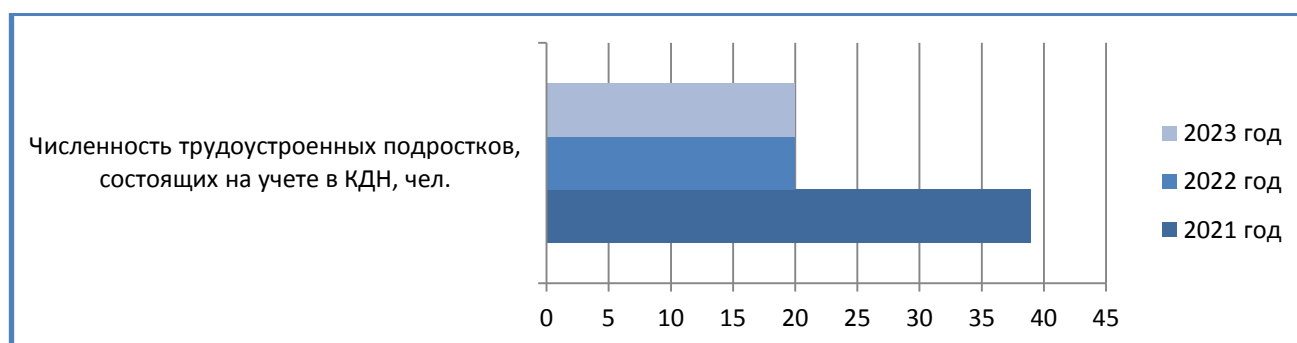


Организация временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время по направлению ГКУ «Центр занятости населения Рязанской области» является важным элементом в обеспечении занятости подростков.

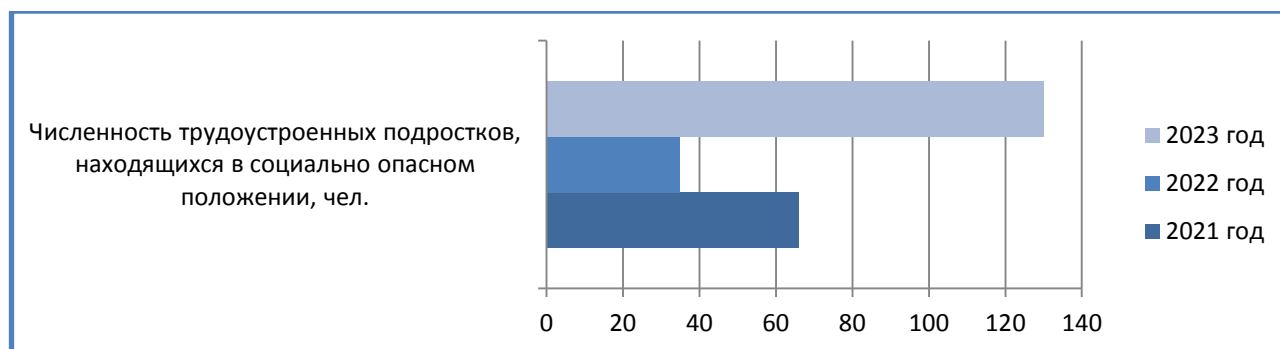
Временная занятость для подростков в возрасте от 14 до 16 лет в большинстве случаев организуется в составе школьных трудовых отрядов. Центром занятости населения практикуется заключение договоров с работодателями, готовыми принять на временные работы несовершеннолетних 16-18 лет.

По данным министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области в 2023 году временно трудоустроено 3 997 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (2022 – 3 874, 2021 – 3 872).

В приоритетном порядке для трудоустройства направляются подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации: из малообеспеченных семей, дети безработных граждан, а также подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Их доля составляет более 55% от числа всех трудоустроенных несовершеннолетних. Подбор вариантов трудоустройства осуществляется с учетом индивидуальных особенностей подростков и их предпочтений в выборе работы временного характера.



В 2023 году число трудоустроенных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении значительно возросло. Трудоустройство подростков в свободное от учебы время позволяет усилить профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, поскольку трудовая занятость формирует правильно ориентированную модель поведения, а времени на противоправную и антиобщественную деятельность не остается.



Для успешной реализации трудовых прав подростков необходимо дальнейшее развитие системы профориентации и организации временной трудовой занятости несовершеннолетних, дополнительное правовое просвещение подростков в сфере трудового законодательства.



## 2.3. Духовно-культурные права

### 2.3.1. Право на образование

Право на образование занимает центральное место среди социально-культурных прав человека и является одним из основных и неотъемлемых прав ребенка, гарантированных Конвенцией о правах ребенка и Конституцией Российской Федерации. Среди основных принципов реализации права на образование – общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях; обязательность основного общего образования.

В Рязанской области создана и функционирует развитая сеть образовательных организаций, которая охватывает значительную часть детского населения и обеспечивает всестороннее развитие личности ребенка на основе традиционных ценностей.

#### Количество несовершеннолетних в образовательных организациях

	2021 год	2022 год	2023 год
Численность детского населения Рязанской области (чел)	196 208	194 329	191 359
в возрасте от 3 до 17 лет	168 371	168 602	167 953
Количество детских дошкольных учреждений/Численность детей, посещающих ДОУ	310/45 960	304/45 080	295/42 650
Количество общеобразовательных школ/ Численность детей, обучающихся в школах	271/111 978	270/115 234	270/117 445

Система образования региона в минувшем году продолжала развиваться в соответствии с основными направлениями государственной политики в сфере образования, стремясь к повышению качества и доступности образования, развитию материально-технической базы, совершенствованию форм образования и т.п.

В 2023 году, объявленным Годом педагога и наставника, в рамках национального проекта «Образование» на реализацию проектов «Современная школа» выделено 1 321,5 млн рублей, «Цифровая образовательная среда» – 148,0 млн рублей, «Патриотическое воспитание» – 10,5 млн рублей. Проводилась работа, направленная на развитие инфраструктуры общего образования: начала работу новая школа на 1 100 мест в районе Кальное областного центра, построен учебный корпус на 120 мест ОГБОУ «Лесно-Конобеевская школа-интернат» для детей с ограниченными возможностями здоровья в Шацком районе; начато строительство общеобразовательных школ в г. Касимов на 960 мест и в районе Семчино г. Рязань на 1 100 мест; отремонтированы спортивные залы и спортплощадки в 10 школах; закуплено оборудование для развития цифровой образовательной среды в 40 организациях. В целях организации ежедневного подвоза детей к месту учебы и обратно поставлено 86 школьных автобусов. С 01.09.2023 приступили к работе 113 советников директора по воспитанию, 14 учителей по программе «Земский учитель», реализован план мероприятий, направленных на повышение престижа профессии педагога.

Значимым достижением в сфере дошкольного образования стала полная ликвидация очереди в дошкольные образовательные организации среди детей всех возрастных групп (2022 – в очереди в ДОУ 141 ребенок в возрасте от 1,5 до 7 лет, 2021 – 308). Во многом это достигнуто в результате введения в эксплуатацию в 2023 году 5 новых детских садов, 2 из которых в г. Рязань.

Важным условием доступности дошкольного образования для всех категорий детей является создание универсальной безбарьерной среды для детей-инвалидов. В минувшем году такие условия созданы еще в 4-х детских садах, что позволило увеличить долю образовательных организаций с универсальной безбарьерной средой для детей-инвалидов в общей структуре образовательных организаций с 35,5% в 2022 году до 39,3% в 2023 году. Учитывая особую важность обеспечения прав и законных интересов детей-инвалидов, необходимо активнее проводить работу по созданию универсальной безбарьерной среды в дошкольных образовательных организациях области.

Анализ обращений по вопросам доступности дошкольного образования, поступавших в 2023 году в адрес Уполномоченного, не выявил системных проблем в организации деятельности дошкольных учреждений. Чаще всего обращения были связаны с желанием родителей устроить детей в детские сады, находящиеся в непосредственной близости к месту проживания. Каждая такая ситуация рассматривалась индивидуально. С учетом конкретных обстоятельств оказывалось содействие в предоставлении ребенку места в детском дошкольном учреждении либо поиске альтернативных вариантов устройства ребенка.

*Так, к Уполномоченному обратилась мама шестерых детей, двое из которых имеют инвалидность, с просьбой оказать содействие в устройстве троих детей в одно дошкольное учреждение, расположенное в непосредственной близости к месту проживания и обучения старших детей. Приняв во внимание сложные семейные обстоятельства многодетной мамы, Уполномоченный обратился с соответствующим ходатайством к главе администрации г. Рязань. Вопрос зачисления детей в детский сад рассмотрен на комиссии по вопросам комплектования детских муниципальных дошкольных образовательных учреждений и решен положительно.*

Всего по вопросам, касающимся прав детей в сфере образования, в адрес Уполномоченного поступило 317 обращений или 18,7% от общего количества. Большая часть затронутых в них вопросов связана с деятельностью общеобразовательных организаций, в том числе урегулирование конфликтов между участниками образовательного процесса; обеспечение учебными пособиями и литературой; организация питания школьников; содействие в устройстве в образовательную организацию; закрытие школ или классов.

С учетом доводов, содержащихся в обращениях, Уполномоченным совместно с региональным министерством образования, органами местного самоуправления проводились проверки, в том числе выездные. При необходимости привлекались соответствующие специалисты. Принимались меры, направленные на устранение выявленных нарушений, урегулирование и разрешение конфликтов.

### **Начальное, основное и среднее общее образование**

Численность детей школьного возраста в Рязанской области в 2023 году составила 120 150 человек (2022 – 117 922, 2021 – 114 639). Возросло число детей, зачисленных в первый класс – 13 135 (2022 – 13 056, 2021 – 12 878). Всего в 270 общеобразовательных муниципальных школах региона обучалось 117 445 детей, в том числе 20 934 учащихся в 140 сельских школах.

	2021 год	2022 год	2023 год
Специальные (коррекционные) школы/ Численность обучающихся детей	13/1 593	13/1 680	13/1 581
Школы-интернаты/ Численность обучающихся детей	4/837	4/816	4/830
Образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей/ Численность обучающихся детей	3/170	3/192	3/194

Образовательные услуги предоставляются также для детей, находящихся в конфликте с законом, которые содержатся в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Рязанской области и в СИЗО № 1 УФСИН России Рязанской области. Отработана система взаимодействия с образовательными организациями, созданы технические возможности для использования дистанционных образовательных технологий.

Доступность получения качественного образования обеспечена детям, прибывшим в регион с территорий проведения специальной военной операции (Украины, ДНР, ЛНР): организовано обучение 250 школьников; 60 детей в возрасте от 2 до 7 лет обеспечены услугами дошкольного образования.

Качество полученного образования находит отражение в результатах государственной итоговой аттестации (ГИА). В 2023 году в итоговой аттестации приняли участие 11 тысяч девятиклассников и 4 тысячи выпускников 11 (12) классов общеобразовательных школ. Среди участников ГИА 23 девятиклассника и 20 выпускников 11 классов, прибывших в Рязанскую область с территорий проведения СВО. Средние баллы по региону сопоставимы с результатами обучения в общеобразовательных организациях и общероссийскими показателями, а также со средними баллами прошлых лет. Жалобы на проведение ГИА в адрес Уполномоченного не поступали.

В целях обеспечения права детей на получение образования на всей территории Рязанской области особое внимание уделялось теме сохранения и увеличения учебных мест, мониторингу не сданных в эксплуатацию образовательных организаций. По данным министерства образования Рязанской области, в 2023 году капитальный ремонт выполнен на 21 объекте школьной системы. Более 65% отремонтированных школ расположены в сельской местности.

При личном посещении объектов, на которых не завершены капитальный ремонт и реконструкция, Уполномоченным с представителями компетентных органов обсуждались причины срыва сроков ввода в эксплуатацию зданий образовательных организаций, принимались меры к обеспечению временного порядка организации образовательного процесса для учащихся в других школах и обеспечению безопасного транспортного маршрута.

На особом контроле Уполномоченного находились обращения родителей по вопросам нарушения права детей на образование из-за решений о закрытии школ или о прекращении набора в старшие классы. Каждая ситуация обсуждалась с руководством министерства образования области и органов местного самоуправления, проводились встречи с родителями обучающихся, оценивалась обоснованность принятого решения, рассматривались альтернативные варианты в целях недопущения нарушения прав детей.



С учетом поступающих обращений Уполномоченным во взаимодействии с местными органами власти принимались меры к недопущению ликвидации (реорганизации) школ в населенных пунктах отдаленных районов области.

*В результате в Кадомском районе удалось не допустить закрытие Енкаевской школы, а в Котелинской школе сохранен набор в 10 класс.*

Широкий общественный резонанс в минувшем году вызвало решение о прекращении набора в десятые классы МБОУ Школа № 75 г. Рязань в связи с переполненностью образовательного учреждения. Учитывая расположение школы в районе активной застройки многоквартирными жилыми домами, нормативы наполняемости учебного заведения превышены в несколько раз. К разрешению ситуации наряду с администрацией города и профильным министерством подключились Уполномоченный и органы прокуратуры. Рассмотрены различные варианты решения проблемы. Поиск компромисса проходил в постоянном диалоге с родительским сообществом. В результате принятых мер удалось сохранить один 10-й класс и организовать образовательный процесс в соответствии с действующим законодательством. Право на образование всех выпускников девятых классов обеспечено. В 2023-2024 учебном году учащиеся, выразившие желание продолжить обучение по программе общего среднего образования, зачислены в 10-й класс школы № 75 и другие школы, территориально расположенные в районе проживания. Одновременно инициирован вопрос о строительстве новой школы в районе Дашково-Песочня (ДПР 7, 7а) г. Рязань. Разработана и проходит экспертизу проектно-сметная документация на строительство школы на 1 650 мест.

Проблема превышения нормативной наполняемости образовательных организаций в областном центре, особенно в районах активной жилищной застройки и массового строительства многоэтажных жилых домов, остается одной из острых и актуальных в сфере образования. Ее решение напрямую связано с изменением подхода к формированию рынка доступного жилья. При даче разрешений на строительство в районах города важно комплексно подходить к оценке условий строительства, среди прочего учитывать среднесрочные перспективы, прогнозируемые изменения в демографической и миграционной статистике, чтобы реализовать программы по обеспечению местами в дошкольных и общеобразовательных организациях, доступность медицинских и иных социальных объектов для детей и семей с детьми.

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы организации школьного питания. Рациональное питание в детском и подростковом возрасте является необходимым условием формирования и сохранения здоровья несовершеннолетних, способствует гармоничному физическому и умственному развитию, высокой активности и успеваемости обучающихся.

В регионе обеспечен 100% охват бесплатным горячим питанием (не менее одного раза в день) обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях. Для обеспечения здоровым горячим питанием в школах создана необходимая инфраструктура.

Питание организовано в соответствии с графиком и утвержденным меню, которое размещается на сайте школ. Бесплатным является первый прием горячего питания: первая смена – завтрак, вторая смена – обед. Льготы по бесплатному питанию предоставлены в большинстве муниципальных образований региона для детей из многодетных, приемных, малоимущих семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. С 2022 года во всех муниципалитетах бесплатное горячее питание наряду с детьми-инвалидами организовано для школьников с ограниченными возможностями здоровья, а с 2023 года и для детей из семей участников СВО.

Положительным фактором является организация специализированного питания для детей с пищевыми особенностями. Число таких детей среди обучающихся ежегодно возрастает. Отдельное меню, разработанное диетологами и согласованное с региональным министерством здравоохранения, с декабря 2021 года используется во всех общеобразовательных организациях для детей с сахарным диабетом.

В 2023 году согласно медицинским заключениям 2 148 школьников имели пищевые особенности, из них 2 077 обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню.

В связи с обращениями к Уполномоченному родителей детей, которым установлен диагноз «целиакия», во взаимодействии с региональным министерством образования прорабатывался вопрос организации питания для данной категории детей по отдельному «безглютеновому» меню и компенсации средств за питание ребенка. Результатом совместной работы стало введение в регионе в 2023 году практики отдельного меню для детей с целиакией. Соответствующие изменения внесены приказом министерства образования Рязанской области от 31.03.2023 № 580 в Региональный стандарт обеспечения горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Рязанской области. Кроме того, законом Рязанской области от 25.12.2023 № 135-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Рязанской области» для детей от 0 до 18 лет, не имеющих инвалидности и больных целиакией, установлена мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты (компенсации) на питание в размере 1 000 рублей.

В перспективе на 2024 год дальнейшее расширение системы организации специального питания для детей с пищевыми особенностями и разработка отдельного меню для детей-аллергиков.

Актуальные вопросы питания в школах ежемесячно рассматриваются на межведомственной рабочей группе по организации горячего питания школьников, созданной при региональном министерстве образования, с участием сотрудников аппарата Уполномоченного. Во всех школах области осуществляется родительский контроль за организацией горячего питания.

Среди задач, которые решает современная российская школа, актуальным остается участие в урегулировании конфликтных ситуаций, возникающих в образовательной среде. В школе ребенок не только получает знания. Здесь проходит его социализация, он учится строить отношения со старшими и младшими, вести себя в предложенных обстоятельствах со сверстниками. При этом не всегда удается избежать конфликтов.

Анализ рассмотренных в 2023 году обращений по вопросам образования показал, что большинство из них связано с межличностными конфликтами участников образовательного процесса. Отмечается возросшее число обращений, в которых родители сообщали о травле ребенка в школе. Такие случаи выявлялись как в образовательных организациях г. Рязань, так и в районах области. Сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с представителями министерства образования Рязанской области, а также городских и районных управлений образования и молодежной политики неоднократно выезжали в школы, проводили встречи с руководством, педагогами, психологами, родителями. В ходе выездов оценивалась и работа школьных служб медиации; вырабатывались рекомендации по минимизации негатива в детской и родительской среде. В большинстве случаев достигнуты положительные результаты, конфликтные ситуации были урегулированы.

*К Уполномоченному обратилась мама 10-летнего ученика одной из школ Рязани с жалобой на бездействие руководства по факту травли сына со стороны сверстников. Мама сообщила, что одноклассники используют любой повод, чтобы спровоцировать мальчика на конфликт и «выжить» его из класса. При этом видимых причин конфликта не имелось. К рассмотрению обращения были привлечены специалисты управления образования. Состоялась встреча с директором школы, классным руководителем, родителями учащихся. Обсуждение сложившейся конфликтной ситуации, в которую оказались вовлечены не только учащиеся, но и их родители, анализ ее причин, позволили выработать рекомендации по выстраиванию диалога между сторонами конфликта. В результате вопрос взаимоотношений между детьми удалось урегулировать.*

Опыт показывает, что наиболее эффективным способом разрешения конфликтов является медиация. Важную роль в этом играют школьные службы примирения, которые призваны урегулировать конфликтные ситуации между участниками образовательных отношений на раннем этапе их возникновения.



В 2023 году в образовательных организациях области действовало 314 служб школьной медиации (примирения). Их сопровождение осуществляется ГКУ РО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». С участниками образовательных отношений проводились семинары, тренинги, разъяснительная работа. Вместе с тем, работа школьных служб медиации, а также педагогов-психологов по урегулированию конфликтов в образовательном учреждении по-прежнему недостаточно эффективна.

Для обеспечения защиты прав детей, формирования безопасного пространства в общеобразовательных организациях необходимо повысить эффективность функционирования служб школьной медиации, в том числе проводить работу по повышению квалификации специалистов в области медиативных и восстановительных технологий, укреплению воспитательной составляющей в системе образования.

Следует расширять возможности информирования родителей и учеников о работе службы школьной медиации, использовать их возможности для обучения детей бесконфликтному разрешению споров. Распространять информацию не только о работе данных служб, но и об её результатах.



## **Обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья**

Уполномоченный в своей деятельности уделяет большое внимание вопросам, связанным с решением проблем детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), в том числе реализации их права на образование. Тема развития и совершенствования системы инклюзивного образования неоднократно обсуждалась с участием Уполномоченного на различных площадках, в том числе при заместителе Председателя Правительства Рязанской области.

Получение образования детьми, имеющими ограничения по состоянию здоровья, является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Важно создание равных возможностей в получении качественного образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ уже с дошкольной стадии. В настоящее время в дошкольных организациях Рязанской области функционируют 332 специализированные группы, которые посещают 8 687 детей с ОВЗ, из них 525 детей-инвалидов.

Дифференцированная сеть специализированных образовательных учреждений, непосредственно предназначенных для организации обучения детей с ОВЗ, созданная в регионе, включает в себя:

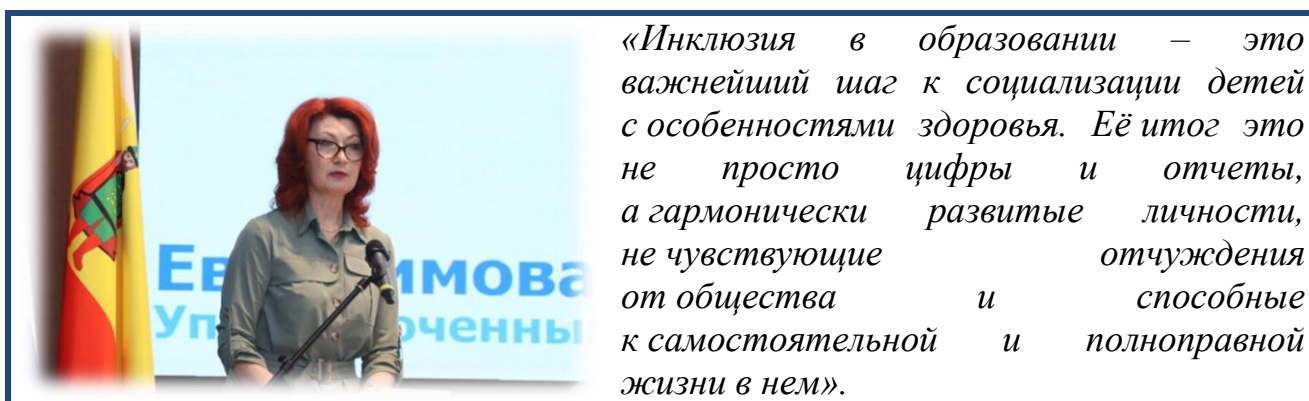
- школу-интернат для детей с нарушением слуха;
- школу-интернат для детей с нарушением зрения;
- школу и школу-интернат для детей с нарушением речевого развития;
- школу и 8 школ-интернатов для детей с умственной отсталостью;
- центр образования «Дистанционные технологии».

В регионе создано 237 специализированных классов, в которых обучаются 1 020 детей с ОВЗ. Детям, состояние здоровья которых исключает возможность пребывания в школе, организовано дистанционное обучение: в 2023-2024 учебном году такую форму получения образования выбрали 159 детей, из них 65 детей-инвалидов. Всего в общеобразовательных организациях обучаются 9 228 детей с ОВЗ, 2 705 детей-инвалидов. Образовательный процесс для детей данной категории ведется в соответствии с адаптированными общеобразовательными программами с учетом их физиологических и психологических особенностей. Штат школ комплектуется дополнительными специализированными педагогическими кадрами: учитель-дефектолог, педагог-психолог, учитель-логопед, тьютор.

Инклюзивное образование предоставляет возможность детям с особенностями осваивать образовательную программу в том варианте, который им доступен, в удобном для них темпе. Процесс обучения может совмещаться с необходимыми коррекционно-развивающими занятиями и оздоровлением. Основная цель инклюзии – создание благоприятных условий обучения для детей с ОВЗ, которые обеспечат им адаптацию и включение в общество.

Достаточно успешно осуществляется работа по интеграции в образовательную деятельность детей-инвалидов с умеренной и тяжёлой умственной отсталостью педагогическим коллективом ОГБОУ «Школа-интернат «Вера». Используя авторские методики, им удается обучать детей не только самообслуживанию, но и первоначальным навыкам чтения, письма, счета.

Актуальные вопросы и передовые подходы в области интеграции и инклюзии детей в образовательную среду обсуждались специалистами практиками и научными работниками с участием Уполномоченного в декабре 2023 года в рамках методической недели, посвящённой инновациям и традициям системы сопровождения детей с особыми образовательными потребностями.



Среди основных проблем развития инклюзивного образования – большая наполняемость классов в общеобразовательных школах, нехватка педагогических кадров (тьюторы, учителя-дефектологи, педагоги-психологи). На необходимость решения этих проблем и создание условий для получения качественного образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ указывает ежегодный рост числа детей с диагнозом «аутизм» и другими ментальными нарушениями. По данным областного министерства здравоохранения, в 2023 году расстройства аутистического спектра диагностированы у 407 детей региона (2022 – 372, 2021 – 342). Образовательный процесс для них должен быть организован в соответствии с адаптированными общеобразовательными программами, с учетом физиологических индивидуальных особенностей здоровья детей.

Работу по развитию инклюзии в образовании необходимо активно продолжать.

## Дополнительное образование

Важным звеном системы образования является дополнительное образование детей. Образовательная деятельность по дополнительным общеобразовательным программам направлена на обеспечение духовно-нравственного, гражданско-патриотического воспитания обучающихся; формирование и развитие их творческих способностей; удовлетворение индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном, художественно-эстетическом развитии и физическом совершенствовании; укрепление здоровья; выявление, развитие и поддержка обучающихся, проявивших выдающиеся способности.

Система дополнительного образования детей в Рязанской области продолжает активно развиваться. По итогам 2023 года в ней занимались 86,9% детей.



В рамках реализации регионального и федерального проектов «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» открыто 241 место социально-педагогической, технической и естественнонаучной направленности.

По данным министерства образования региона, 12,86% обучающихся охвачено мероприятиями инновационных

учреждений дополнительного образования (Центр одаренных детей «Гелиос», Кванториум «Дружба», «Школьный кванториум, ИТ-клуб). Среди программ дополнительного образования 15 – для детей с ОВЗ и инвалидностью.

Работу по расширению перечня бесплатных дополнительных программ различной направленности необходимо продолжать, поскольку это не только обеспечивает организацию свободного времени обучающихся, но и позволяет удовлетворить разнообразные интересы ребенка, способствует всестороннему развитию и совершенствованию творческих, научных и спортивных навыков, поддержке талантливых детей, формированию культуры здорового и безопасного образа жизни.

Всесторонняя поддержка в сфере образования оказывалась Уполномоченным и сотрудниками аппарата детям из семей участников специальной военной операции, в том числе в организации досуговых мероприятий, подготовке детей к школе, обеспечению их необходимыми канцелярскими принадлежностями.

При содействии Уполномоченного сыну одного из участников СВО удалось реализовать возможность получения образования в профильном кадетском учебном заведении.

*Накануне отправки в зону проведения специальной военной операции на прием к Уполномоченному обратился отец 14-летнего подростка, офицер Вооруженных Сил России в отставке, с просьбой о содействии в поступлении сына в кадетское училище. Мальчик успешно окончил обучение в 8-м классе, ответственен, активно участвует в школьных мероприятиях, имеет спортивные достижения. Мечтает продолжить семейную династию, стать офицером. Родители подростка разведены, он проживает с отцом. Учитывая нахождение отца в зоне проведения СВО и невозможность проживать в семье матери, подросток фактически бы остался без родительского попечения. Выполняя поставленные руководством страны боевые задачи, отец мальчика хотел быть уверенным в будущем сына и помочь в осуществлении его мечты – стать офицером. К сожалению, на момент обращения сроки подачи документов для прохождения вступительных испытаний в кадетских училищах истекли. Но с учетом исключительных обстоятельств и ситуации, в которой оказался мальчик, Уполномоченный обратился с ходатайством к Председателю Следственного комитета России генералу юстиции Российской Федерации Бастрыкину А.И. о рассмотрении возможности поступления в ведомственный кадетский корпус в особом порядке в рамках дополнительного набора. Обращение нашло отклик у главы ведомства и вопрос был решен положительно: сын защитника Отечества стал кадетом ФГКОУ «Кадетский корпус Следственного комитета Российской Федерации имени Александра Невского».*

Реализация права на образование является залогом успешного будущего каждого ребенка, поэтому развитие системы образования должно оставаться важнейшей составляющей региональной социальной политики и одним из приоритетных ее направлений. Среди основных задач на ближайшую перспективу – увеличение количества учебных мест в общеобразовательных организациях; развитие инклюзивного и дополнительного образования; совершенствование воспитательной функции системы образования и повышение эффективности школьной медиации.



### 2.3.2. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

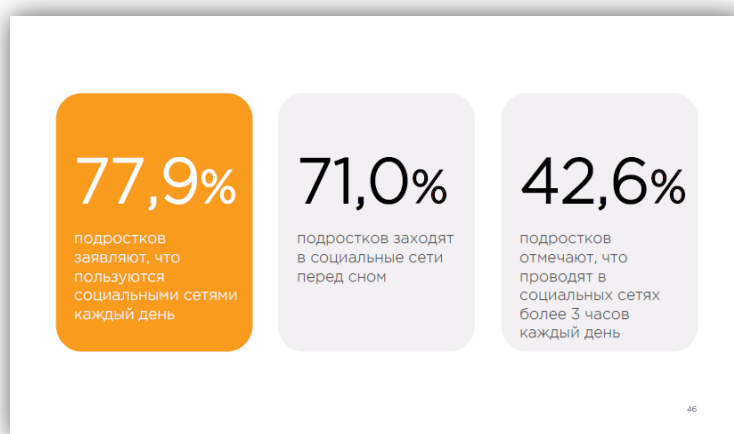
Потребность в получении информации для человека существовала всегда как залог его полноценного развития. Особенно актуально это в детском возрасте, когда ребенок активно познает окружающий его мир. Основы правового регулирования доступности информации и требования к ее безопасности заложены Конституцией Российской Федерации. В соответствии со статьей 29 каждому жителю нашей страны гарантируется право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

В современном мире общество располагает богатыми возможностями для создания, хранения, передачи и получения информации. С появлением информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» виртуальная среда стала неотъемлемой частью жизни несовершеннолетних, площадкой для обмена информацией, местом организации учебного процесса и коммуникации, предоставляющим разнообразие образовательных и досуговых практик, а также способов новых знакомств и общения.

Благотворительным Фондом Тимченко совместно с Институтом социального анализа и прогнозирования РАНХиГС в 2023 году проведено исследование «Индекса детского благополучия» в Рязанской области. В рамках проекта опрошено 11,6 тысяч школьников в возрасте от 10 до 17 лет образовательных организаций (выборочно)

г. Рязань и всех муниципальных районов региона. Согласно полученным результатам 77,9% опрошенных пользуются социальными сетями каждый день, 71,0% подростков заходят в социальные сети перед сном, 42,6% – проводят в социальных сетях свыше трех часов каждый день. Большая часть школьников (80,6%) использует социальные сети для общения

с друзьями (переписка, комментирование постов), а также прослушивания музыки, аудиокниг, просмотра фильма и роликов (58,0%). Поиск полезной информации в социальных сетях осуществляют лишь 19,3% подростков<sup>6</sup>.



<sup>6</sup> См.: Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко. Официальный сайт. – URL: <https://cwb-index.timchenkofoundation.org/ryazanskaya-oblast/>

Но с массовым распространением цифровых технологий и их доступностью для неограниченного круга лиц в сети Интернет появляются новые угрозы для несовершеннолетних. Нередко содержащаяся в свободном доступе информация способна нанести вред их здоровью и развитию: компьютерное мошенничество, кибербуллинг, нарушение тайны личной жизни, вовлечение в деструктивную деятельность. В этой связи государством принимаются меры по обеспечению информационной безопасности и защищенности детей от риска причинения вреда их здоровью, физическому, психологическому, духовному и нравственному развитию от распространяемой информации, в том числе в сети Интернет. На законодательном уровне устанавливаются новые и актуализируются ранее принятые требования, ограждающие несовершеннолетних от негативного информационного контента.

По данным Управления Роскомнадзора по Рязанской области, в 2023 году в рамках мониторинга средств массовой информации и вещательных организаций выявлено 12 нарушений законодательства о защите детей, из них 10 – нарушения установленного порядка распространения в СМИ продукции, содержащей информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей. Виновные лица привлечены к административной ответственности.

Уполномоченным совместно с органами исполнительной власти, ведомствами, общественными и молодежными организациями в регионе реализуется комплекс мер защиты детей в области массовой информации, сети Интернет. Принимаемые меры направлены на формирование безопасного информационного пространства для детей, интересного и доступного им, обучение и мотивацию несовершеннолетних к потреблению качественного информационного продукта и способам его распознавания.

*При поддержке Уполномоченного в феврале 2023 года в рамках Недели безопасного Рунета в Рязанской областной детской библиотеке прошел круглый стол «Безопасный Интернет!». Цель мероприятия: привлечение внимания к проблеме безопасности детей в сети Интернет, повышение технической грамотности и информационной компетентности, популяризация культуры безопасного использования Интернета. Участники круглого стола обсудили риски и угрозы интернет-среды для детей и подростков, вопросы профилактики экстремизма и терроризма в сети интернет, проблемы кибербуллинга, особенности обеспечения кибербезопасности личного пространства участников образовательного процесса и защиты персональных данных, необходимость профилактики интернет-зависимости у детей и подростков и другие вопросы.*



Регулярное проведение мероприятий для подростков по безопасному использованию сети Интернет способствует повышению уровня защищенности несовершеннолетних от вредоносной информации.

*В октябре 2023 года Уполномоченный принял участие в организованной Российским обществом «Знание» Всероссийской просветительской акции «Поделись своим Знанием», выступив перед учащимися рязанской школы на тему информационной безопасности. Совместно со школьниками и их педагогами обсудили вопросы защиты от недостоверной информации, опасность деструктивного воздействия интернет-контента на подростков и способы противодействия. На конкретных примерах дети смогли убедиться в необходимости критически оценивать информацию и отличать фейковые новости.*

Общаясь с детьми на темы информационной безопасности, Уполномоченный всегда обращает внимание на «цифровую гигиену» и необходимость защиты персональных данных от несанкционированного доступа посторонних лиц.

Активное участие в пропаганде интернет-безопасности принимали члены Детского общественного совета, действующего при Уполномоченном.

*В организованном в марте 2023 года в областной детской библиотеке интеллектуальном турнире по цифровой грамотности ребята смогли закрепить представление о принципах работы гаджетов, Интернета, общения в социальных сетях, информационной безопасности. «Супервопрос» был посвящен троянской программе – одному из самых распространенных и вредоносных вирусов. Полученными знаниями и навыками в дальнейшем активисты поделились со своими сверстниками в школах и организациях дополнительного образования.*

Информацию дети получают не только в сети Интернет. Важнейшим источником знаний по-прежнему являются книги. Приобщение детей к чтению и к письменной культуре важное и необходимое условие формирования их духовно-нравственного начала. Важную роль в этом играют библиотеки.

*В 2023 году библиотеками проводились мероприятия по популяризации детско-юношеского и семейного чтения, в том числе в рамках акций «Библиосумерки», «Ночь искусств», «Читающая Почтовая», Неделя детской книги. 380 библиотек области приняли участие в проекте «Летнее чтение».*

Сотрудники современных библиотек помогают не только выбрать книги и другие печатные издания. Они оказывают помощь детям и подросткам при выборе интересных и одновременно безопасных Интернет-ресурсов, проводят просветительскую работу в сфере информационной безопасности.

Защита детей от информации, наносящей вред их здоровью, и решение проблем в данной сфере – одно из актуальных направлений деятельности Уполномоченного, методы работы на котором постоянно совершенствуются.

В рамках реализации положений Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», в целях обеспечения эффективной информационной безопасности несовершеннолетних аппаратом Уполномоченного в 2023 году разработан проект Комплексного плана региональных мероприятий по защите детей от информации, наносящий вред их здоровью. Основные цели реализации плана – формирование у детей навыков самостоятельного и ответственного потребления информационной продукции; повышение уровня медиаграмотности детей; воспитание в детях чувства ответственности за свои действия в информационном пространстве. Проект плана обсужден с министерством образования Рязанской области и после согласования с другими профильными министерствами и ведомствами будет представлен на утверждение регионального правительства.



### 2.3.3. Право на доступ к культурным ценностям

Одной из важнейших задач современного общества является формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития и сохранение преемственности культурного наследия страны. Достижению указанных целей при воспитании детей способствует реализация их права на доступ к культурным ценностям, собственное детское творчество, вовлечение детей и подростков в культурно-досуговую деятельность, обеспечение свободного доступа к объектам и учреждениям культуры.

На протяжении последних трех лет в Рязанской области реализуется комплекс мер, направленных на сохранение и развитие детских школ искусств, других образовательных организаций и учреждений культуры, что позволяет детям получить соответствующее образование (музыкальное, художественное, хореографическое и др.). В 2023 году продолжили свою деятельность 109 учреждений культуры, в том числе 63 образовательных учреждения искусств, 44 библиотеки, 2 театра, а также 59 муниципальных детских школ искусств.

Около 17 тысяч детей занимались в образовательных организациях в области искусства, более 168 тысяч – зарегистрированы в библиотеках и охвачены работой клубных формирований в муниципальных культурно-досуговых учреждениях.

Для развития творческих способностей несовершеннолетних, поддержки одаренных детей в регионе постоянно организуются профильные смены в загородных центрах отдыха, проводятся различные областные конкурсы, фестивали и выставки детского художественного творчества. В 2023 году именная стипендия Губернатора Рязанской области «Юные дарования» присуждена 30 воспитанникам школ-искусств и 10 студентам государственных профессиональных образовательных организаций в области искусств.

Для посещения детей открыты 27 региональных и муниципальных музеев, 558 культурно-досуговых учреждений, 3 театрално-зрелищных организации.

Проводится работа по обеспечению доступности учреждений культуры для детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, реализуются инклюзивные проекты. Полностью обеспечена доступность для детей-инвалидов, в том числе колясочников, всех региональных музеев; 49 зданий муниципальных детских школ искусств и 3 здания государственных профессиональных образовательных организаций искусств адаптированы и доступны для маломобильных групп населения.

Культурная жизнь Рязанской области представлена широким спектром форм и практик. Их разнообразие способствует эстетическому воспитанию детей, реализации возможностей каждого приобщиться к культуре и заниматься творческой деятельностью. Большую часть мероприятий школьники и студенты могут посетить в рамках программы «Пушкинская карта».

В 2023 году муниципальными и государственными учреждениями культуры проведено более 21 тысячи мероприятий для детской аудитории. Наряду с традиционными концертами, выставками, спектаклями, мероприятия для детей проходят в интересной для них форме игр, квестов, конкурсов. Культурно-досуговые мероприятия посетили в минувшем году свыше одного миллиона детей и семей с детьми.

*Почти 1 400 школьников из четырех муниципальных районов области стали участниками музыкально-просветительского проекта «Величие земли Рязанской», посвященного творчеству выдающихся земляков.*

Библиотеки остаются одним из наиболее посещаемых детьми и подростками учреждений культуры. Формат их деятельность постоянно совершенствуется, большое внимание уделяется проектной деятельности.

*В 2023 году Рязанская областная детская библиотека реализовала проект «Радушная Рязань: программа просветительских занятий с детьми из ДНР и ЛНР». Мероприятия проекта направлены на повышение уровня социальной интеграции и адаптации детей, прибывших в регион с территории Донецкой и Луганской Народных Республик, помощь во взаимодействии со сверстниками, развитие их восприятия и понимания российской культуры. При поддержке Уполномоченного и регионального отделения Российского детского фонда в рамках проекта для детей проведено 20 мероприятий в г. Рязань, а также в ГБУ РО «Рязанский детский санаторий памяти В.И. Ленина».*

В музеях области организовано бесплатное и льготное посещение для детей из многодетных семей, воспитанников детских домов и интернатов, инвалидов. В 2023 году подарком областного музейного сообщества к 1 сентября для первоклассников – детей участников СВО стали сертификаты на бесплатное посещение в течение учебного года всех региональных музеев. Являясь открытой культурной средой и пропагандируя историко-культурное наследие, музеи прививают детям и подросткам традиционные российские духовно-нравственные ценности, помогают самостоятельно формировать мировоззрение и гражданскую позицию с учетом исторического опыта.

Репертуар рязанских театров к каждому сезону пополняется новыми спектаклями для детей и молодежи, в том числе по произведениям школьной программы. Рязанская филармония предлагает программы в рамках абонементов для маленьких слушателей «Сказки с картинками», «Музыкальная акварель», «Филармония по нотам».

Активно развивается в регионе проект «Школьный театр», благодаря которому в театральное творчество успешно вовлекаются учащиеся образовательных организаций, в том числе подростки с ограниченными возможностями здоровья, а также находящиеся в трудной жизненной ситуации.



Важную роль в профилактической работе среди подростков и в молодёжной среде по предупреждению асоциального поведения личности стали играть социальные театры. Основные их задачи – средствами театрального искусства и интерактивного взаимодействия актёра и зрителя обеспечить развитие и обучение самореализации детей в творчестве и труде; реабилитацию несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию; стабилизацию эмоционального состояния и становление успешной личности подростков. Помимо ресурса самовыражения, элементов арт-терапии для подростка такой театр – это ещё и новый круг общения, поддерживающие его ровесники и взрослые.



*Уполномоченный поддерживает и активно продвигает социальный театр как актуальную и доступную форму работы с современной молодежью по острым социальным проблемам. В перспективе развития социальных театров – обмен лучшими практиками, проведение областных и межрегиональных фестивалей.*

Уполномоченным поощряется участие детей и молодежи в различных творческих проектах. По инициативе Уполномоченного проводятся тематические конкурсы, выставки, встречи с писателями и т.п.

Ежегодно в преддверии Международного дня защиты детей Уполномоченным проводится конкурс детского рисунка «Счастливое детство». В 2023 году на конкурс поступило более 200 работ, выполненных детьми в возрасте от 2 до 17 лет. В большинстве рисунков нашли отражение традиционные российские семейные ценности. Изображая счастье, чаще всего дети рисовали свою семью: совместные занятия, игры, отдых.

На протяжении последних трех лет Уполномоченный является организатором регионального конкурса социальной рекламы «Защита прав детей-инвалидов». Среди участников конкурса школьники и студенты, рекламные агентства, дизайн-студии которые представляют свои работы в виде плаката, инфографики или видеоролика. Подведение итогов мероприятия приурочено к Всемирному дню инвалидов.

В декабре 2023 года победу в конкурсе одержал коллектив медиа-студии «Мир детства» ОГБОУ «Школа-интернат № 26» для слепых и слабовидящих детей. Подобные конкурсы позволяют лучше понять проблемы, существующие у детей-инвалидов, услышать их запрос, учат быть неравнодушными к бедам других.



Реализация задач государственной культурной политики для детей требует дальнейшего создания воспитывающей, культурно-образовательной среды, подготовки (повышения квалификации) специалистов для работы с детской аудиторией, использование новых технологий и практик, пробуждающих интерес детей к отечественному и мировому историко-культурному наследию.



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Не подменяя органы государственной и местной власти, действуя в тесном взаимодействии с ними и объединяя их усилия с общественными организациями и гражданами, в 2023 году Уполномоченный осуществлял правозащитную деятельность в целях поддержки наилучших интересов детей.

Обеспечивалось оперативное реагирование на сложные ситуации в сфере детства. Разработаны новые подходы и методы по защите прав детей с учётом региональной специфики. Реализован ряд значимых проектов и инициатив в интересах детей и семей с детьми, в том числе по профилактике социального сиротства; формированию ответственного родительства; оказанию ранней помощи детям и семьям с детьми; совершенствованию системы комплексной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; созданию в регионе благоприятной и безопасной среды для детей.

В целом оценивая ситуацию по соблюдению прав и законных интересов детей в Рязанской области можно отметить определенные достижения по улучшению положения детского населения в основных сферах жизнедеятельности. Важным демографическим показателем стало снижение детской смертности, в том числе на первом году жизни и от внешних причин. Ликвидирована очередь в детские дошкольные учреждения. С целью увеличения учебных мест проводилась работа по строительству новых школ и реконструкции старых. Осуществлялась модернизация учреждений отдыха и оздоровления детей. Большое внимание уделялось защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе их жилищных прав, и вопросам социального обеспечения семей с детьми.

Среди задач на 2024 год дальнейшая работа, направленная на обеспечение безопасности несовершеннолетних; применение медиативных и восстановительных технологий в образовательных учреждениях и семейных конфликтах; развитие образования и медицинской реабилитации детей-инвалидов, создание для них «доступной среды»; социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; реализация в регионе стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., направленных на содействие детскому благополучию и защите прав детей.

Анализ обращений граждан, мониторингов и официальной статистики свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования работы органов исполнительной власти и местного самоуправления на актуальных направлениях реализации прав детей. В целях наилучшего обеспечения интересов детей в Рязанской области Уполномоченный рекомендует:

## **Министерству образования Рязанской области:**

- продолжить работу по созданию дополнительных мест в образовательных организациях, в том числе путем строительства новых школ и детских дошкольных учреждений, и формированию в них условий безбарьерной среды;
- обеспечить реализацию требований комплексной безопасности в образовательных организациях; принять меры к повышению эффективности мер безопасности, в том числе путем улучшения материально-технического оснащения, внедрения систем раннего оповещения, технического ограничения доступа на территорию и в здания детских садов и школ, обучать детей и персонал образовательных организаций безопасному алгоритму поведения;
- продолжить работу по организации здорового горячего питания в общеобразовательных организациях, а также внедрению типового меню для детей, имеющих пищевые особенности вследствие заболеваний;
- обеспечить реализацию восстановительных технологий при работе с детьми, включая развитие и повышение эффективности функционирования служб школьной медиации, профилактики конфликтных ситуаций в образовательных организациях;
- продолжить проведение мероприятий по формированию у обучающихся навыков самостоятельного и ответственного использования информационной продукции;
- реализовать комплекс мер по совершенствованию психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ и находящихся в трудной жизненной ситуации;
- продолжить работу по расширению возможностей инклюзивного образования, созданию специальных классов, в которых образовательный процесс ведется в соответствии с адаптированными общеобразовательными программами, с учетом физиологических индивидуальных особенностей здоровья детей;
- совместно с министерством здравоохранения Рязанской области принять меры к повышению качества медицинского обеспечения обучающихся в условиях образовательного процесса;
- активизировать работу по устройству в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и профилактике «вторичного» сиротства;
- продолжить работу по совершенствованию механизма постинтернатного сопровождения в целях повышения его качества и эффективной социализации выпускников образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- продолжить реализацию мероприятий, направленных на восстановление и развитие загородных организаций отдыха и оздоровления детей.

### **Министерству труда и социальной защиты населения Рязанской области:**

- продолжить реализацию комплексного подхода к организации социального обеспечения семей с детьми, уделяя особое внимание мерам социальной поддержки семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ОВЗ, а также находящихся в трудной жизненной ситуации;
- развивать систему комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- продолжить работу по организации доступной среды, в том числе на маршрутах передвижения детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата;
- изучить потребности трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время и создания для них трудовых мест в регионе;
- осуществлять поиск вариантов социального партнерства с предприятиями, организациями и учреждениями, заинтересованными в кадрах, и проведение мероприятий, содействующих занятости выпускников;
- организовать дополнительное правовое просвещение подростков в сфере трудового законодательства; развивать оказание консультационной поддержки подросткам с инвалидностью и ОВЗ по вопросам выбора видов трудовой деятельности.

### **Министерству здравоохранения Рязанской области:**

- принять дополнительные меры, направленные на обеспечение доступной и качественной медицинской помощи детям, в том числе по реализации мероприятий, направленных на раннее выявление заболеваний, снижение инвалидизации детей, своевременное лекарственное обеспечение;
- продолжить развивать систему комплексной медицинской реабилитации детей-инвалидов;
- совместно с министерством образования Рязанской области принять меры к повышению качества медицинского обеспечения обучающихся в условиях образовательного процесса;
- совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних повысить эффективность мероприятий, направленных на профилактику потребления алкогольной и никотиносодержащей продукции, раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними;
- активизировать работу по формированию и поддержке навыков здорового образа жизни у детей и семей, имеющих детей, популяризации культуры здоровья семьи как базовой ценности.

### **Министерству строительного комплекса Рязанской области:**

- обеспечить контроль за предоставлением выплаты на приобретение благоустроенных жилых помещений в собственность или для полного погашения кредита (займа) на их приобретение, обеспеченного ипотекой, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- усилить контроль за сроками капитального ремонта и реконструкции объектов образовательных организаций и дошкольных учреждений.

### **Министерству цифрового развития Рязанской области:**

- продолжить информирование семей с детьми и несовершеннолетних (потенциальных держателей) о способах получения и использования Единой цифровой карты жителя региона, представляющей возможности получения различных льгот и преимуществ.

### **Министерству культуры Рязанской области:**

- обеспечить реализацию мероприятий, направленных на сохранение традиционных российских семейных ценностей, формирование культуры многодетной семьи как базовой общественной ценности;
- продолжить работу по созданию новых детских учреждений культуры и дополнительного образования в районах активной жилой застройки, а также по модернизации и оснащению учреждений и объектов культуры с учетом современных требований, по оборудованию их элементами доступной среды для детей-инвалидов и других маломобильных групп населения;
- активизировать работу по вовлечению детей с инвалидностью в культурную жизнь общества, расширению возможностей по реализации ими творческого, художественного и интеллектуального потенциала, в том числе в рамках социокультурной реабилитации;
- развивать туристско-экскурсионное направление в культурно-досуговой работе с детьми и молодежью.

### **Министерству физической культуры и спорта Рязанской области:**

- продолжить работу по популяризации детско-юношеского спорта, в том числе массового, и занятий физической культурой;
- активизировать процесс вовлечения подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в занятия спортом;
- принять дополнительные меры по обеспечению доступности и качества занятий спортом для детей с ОВЗ и детей-инвалидов.



### **Органам местного самоуправления:**

- продолжить работу по профилактике детского травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних факторов;
- усилить контроль за обеспеченностью населения общеобразовательными организациями при строительстве нового жилья; с учётом статистики и прогноза увеличения числа детей вводить новые объекты социальной инфраструктуры, включающие образовательные и медицинские учреждения;
- развивать инфраструктуру детского отдыха, уделяя особое внимание модернизации материально-технической базы учреждений летнего отдыха;
- проводить мониторинг безопасного состояния детских и спортивных площадок, благоустройства дворовых территорий и парковых зон;
- продолжить практику создания подростковых пространств в целях обеспечения занятости детей и формирования у них социальных установок.

### **Рязанской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- проанализировать причины роста правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их; разработать комплекс действенных мер, направленных на профилактику противоправного поведения среди несовершеннолетних, обеспечив его эффективную реализацию;
- разработать и принять алгоритм межведомственного взаимодействия по раннему выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении;
- активизировать деятельность по организации индивидуально-профилактической работы с семьями в социально-опасном положении.

*Выражаю благодарность за всестороннее сотрудничество и неравнодушие к вопросам детства Губернатору Рязанской области Малкову П.В., Правительству Рязанской области, Рязанской областной Думе, Общественной палате Рязанской области, органам государственной власти и местного самоуправления, прокуратуре Рязанской области, правоохранным и судебным органам, общественным объединениям и организациям, общественным помощникам Уполномоченного, родительскому и детскому сообществу. Надеюсь на дальнейшее плодотворное взаимодействие в интересах детей и семей с детьми!*

*Уполномоченный по правам ребенка  
в Рязанской области*

*А.В. Евдокимова*