

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

В докладе представлен анализ работы Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области в 2023 году по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей на территории региона.

Кострома, 2024

Содержание

	Введение	2
1.	Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области в 2023 году	8
1.1.	Работа с обращениями граждан	8
1.2.	Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области с органами власти	14
1.3.	Практика сотрудничества Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области с институтами гражданского общества	23
1.4.	Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	34
1.5.	Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	38
1.6.	Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, инициированных Уполномоченным по правам ребенка в Костромской области	46
2.	Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Костромской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	50
2.1.	Личные права	50
2.2.	Социально-экономические права	60
2.3.	Духовно-культурные права	102
	Заключение	120

Введение

«Семья - это не просто основа государства и общества, это духовное явление, основа нравственности»

Владимир Путин, Президент РФ

На Всемирном русском народном собрании 28 ноября 2023 года В.В. Путин заявил, что многодетность должна стать в России нормой и образом жизни для всех народов России. Глава государства отметил, что преодолеть сложнейшие демографические вызовы невозможно только с помощью денег - социальных выплат, пособий льгот, важнее - жизненные ориентиры человека.

Ребенок и семья – это особые нравственные категории, взаимозависимые друг с другом. Именно в благополучной семье заключена сила государства, а благополучное детство задает вектор гармоничного развития общества.

Дети являются самой уязвимой и незащищенной группой населения, для обеспечения их прав и свобод требуются дополнительные механизмы. Поэтому в Российской Федерации создан независимый институт по охране прав детей – уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ.

Институт уполномоченного по правам ребенка в Костромской области начал свою работу в 2011 году и в настоящее время представлен Уполномоченным по правам ребенка в Костромской области и представителями Уполномоченного в 29 муниципальных образованиях на общественных началах.

Уполномоченным по правам ребенка в Костромской области является Татьяна Евгеньевна Быстрыкова, осуществляющая свою деятельность в рамках Закона Костромской области от 20.04.2019 № 540-6-ЗКО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области».

На должность Уполномоченного Татьяна Быстрыкова назначена распоряжением губернатора Костромской области от 15.07.2019 № 462-р.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий органов государственной власти Костромской области.

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти, государственных органов и должностных лиц.

Деятельность Уполномоченного основана на нормах федерального и регионального законодательства. Нормативная правовая база, регулирующая сферу детства, ежегодно пополняется.

За последние несколько лет были приняты нормативные правовые акты, закрепляющие беспрецедентные меры поддержки семей с детьми. В 2023 году меры поддержки семей были дополнены, в связи с чем на федеральном уровне был принят ряд нормативных актов.

В соответствии с Указом Президента РФ от 13.01.2023 № 12 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» с 1 января 2023 г. в России появилось единое пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Установлено, что региональная ежемесячная выплата нуждающимся семьям на детей до 3 лет назначается в случае рождения третьего или последующих детей до 31 декабря 2022 г.

Право на получение выплат, назначенных до этого, сохраняется до окончания периодов, на которые они были назначены, или до назначения единого пособия.

Обстановка, сложившаяся в России в связи с проведением специальной военной операции, задает новое направление деятельности государственных структур, органов власти и местного самоуправления по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей. Так, по инициативе В. Путина с целью создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников специальной военной операции, иных лиц и членов их семей, Указом Президента РФ от 03.04.2023 № 232 создан Государственный поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

Деятельность Фонда направлена на организацию и оказание поддержки и помощи не только ветеранам боевых действий и лицам, принимавшим участие в боевых действиях, но и членам их семей, в том числе:

детям, не достигшим возраста 18 лет;

детям старше 18 лет, ставшими инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения.

Большое внимание в реализации государственной политики уделяется обеспечению безопасности несовершеннолетних детей. Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358 на период до 2030 года утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации, которая является документом стратегического планирования, определяющим угрозы безопасности детей, а также цели, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности детей.

Федеральным законом от 03.04.2023 № 96-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Теперь правила нахождения на территории организации отдыха детей и их оздоровления устанавливаются организацией отдыха детей и их оздоровления и доводятся до сведения граждан путем размещения на официальном сайте организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в иных доступных местах на территории организации отдыха детей и их оздоровления. Правила включают в себя, в том числе, правила поведения на территории организации отдыха детей и их оздоровления и на объектах, которые расположены на ее территории, а также иную необходимую для безопасного пребывания детей информацию.

В соответствии с Федеральным законом от 29.05.2023 № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выплачиваются в течение всего периода прохождения обучения пособие на

приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячное пособие.

Размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и ежемесячного пособия устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Не менее актуальным стало принятие Федерального закона от 13.06.2023 № 259-ФЗ, которым внесены изменения в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации. Теперь с письменного согласия одного из родителей (попечителя) трудовой договор может быть заключен с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, и без ущерба для освоения образовательной программы.

Трудоустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших общее образование и достигших возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, либо детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих общее образование и достигших возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, и без ущерба для освоения образовательной программы осуществляется с письменного согласия органа опеки и попечительства или иного законного представителя.

В связи с принятием Федерального закона от 04.08.2023 № 460-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» внесены соответствующие поправки в Правила направления неиспользованных средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии и Правила отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии.

Принятие Федерального закона от 19.12.2023 № 620-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11.1 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» сохраняет право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком за лицами, которые вышли на работу (службу) до достижения ребенком 1,5 лет. Также пособие будут выплачивать в случае, если в период отпуска по уходу за ребенком указанные лица работают у другого работодателя.

Закон вступил в силу с 1 января 2024 г.

Вместе с тем, на региональном уровне также уделяется большое внимание правовому регулированию в сферах жизнедеятельности, касающихся улучшения положения и защиты прав и интересов детей и семей с детьми.

С целью реализации Указа Президента РФ от 13.01.2023 № 12 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» в регионе внесены изменения в постановление губернатора Костромской области от 29.06.2012 № 145 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей семьям в Костромской области».

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 20.02.2023 № 54-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий отдельным категориям граждан при догазификации в 2023 году» отдельным категориям граждан предоставляется субсидия на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации в Костромской области, в размере не более 100 000 рублей.

Субсидия предоставляется многодетной семье постоянно проживающей на территории Костромской области, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей. Субсидии, предоставляемые гражданам, являются целевыми и предоставляются в целях внесения платы по договору о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации, или в соответствии с иным порядком внесения платы, установленным сторонами договора.

С 1 января 2023 года в соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 30.06.2023 № 122 «О единовременной денежной выплате при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Костромской области» осуществляется единовременная денежная выплата одному из родителей (опекуну, попечителю, усыновителю) при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Костромской области, в размере 2 000 рублей.

Кроме того, с 1 января 2023 года Законом Костромской области от 19 сентября 2022 года № 269-7-ЗКО «О мере социальной поддержки семей при рождении, усыновлении (удочерении) третьего и (или) каждого последующего ребенка», введена новая мера социальной поддержки региональный семейный капитал в виде единовременной выплаты в размере 100 тыс. рублей. Региональный семейный капитал выплачивается одному из родителей на третьего и каждого последующего ребенка, рожденного или усыновленного после 31 декабря 2022 года, без учета нуждаемости.

По поручению губернатора области С.К. Ситникова в регионе была разработана Региональная программы поддержки участников специальной военной операции (далее - СВО) и членов их семей, в которую постановлением администрации Костромской области от 18.12.2023 № 577-а внесены изменения в части установления Единого стандарта региональных мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, в том числе содержащего 20 обязательных видов помощи.

Для обеспечения системной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей в регионе принято 11 Законов Костромской области, 16 постановлений администрации региона, 3 постановления и 1 распоряжение губернатора Костромской области и 213 актов органов местного самоуправления.

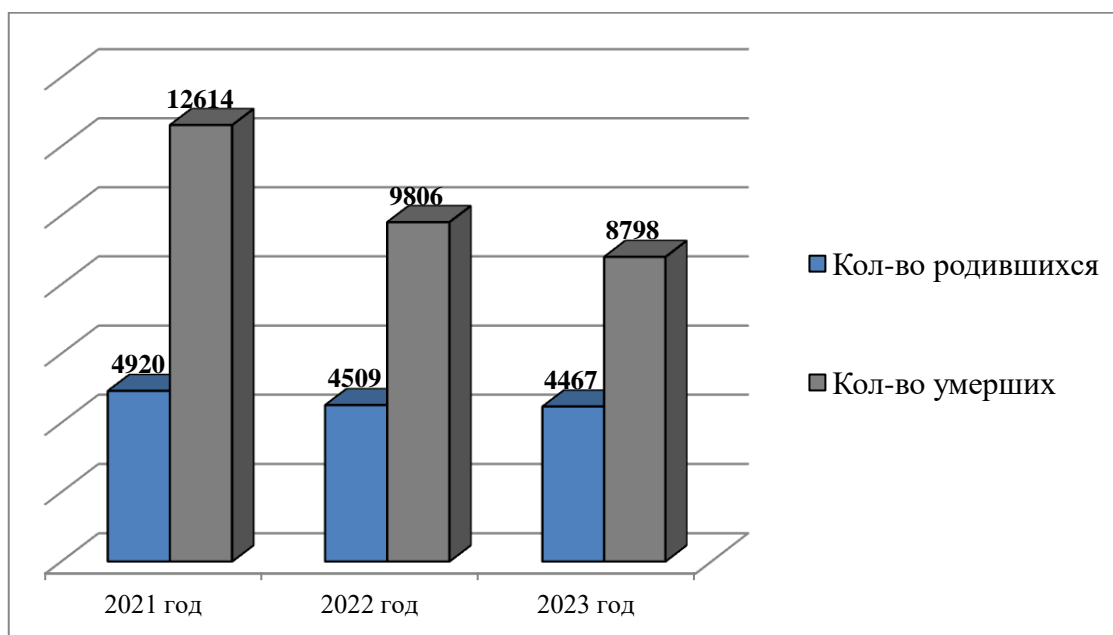
Успешно функционирует система служб по выявлению у семей актуальных вопросов и их решению: это муниципальные рабочие группы, советники глав, телефонная сеть «Горячих линий», два доступных пункта приема граждан областного Центра помощи семье и детям. Обеспечено взаимодействие с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции

«Защитники Отечества» в Костромской области (далее – филиал Фонда), Благотворительным Фондом «Гордимся тобой», Комитетом семей воинов Отечества.

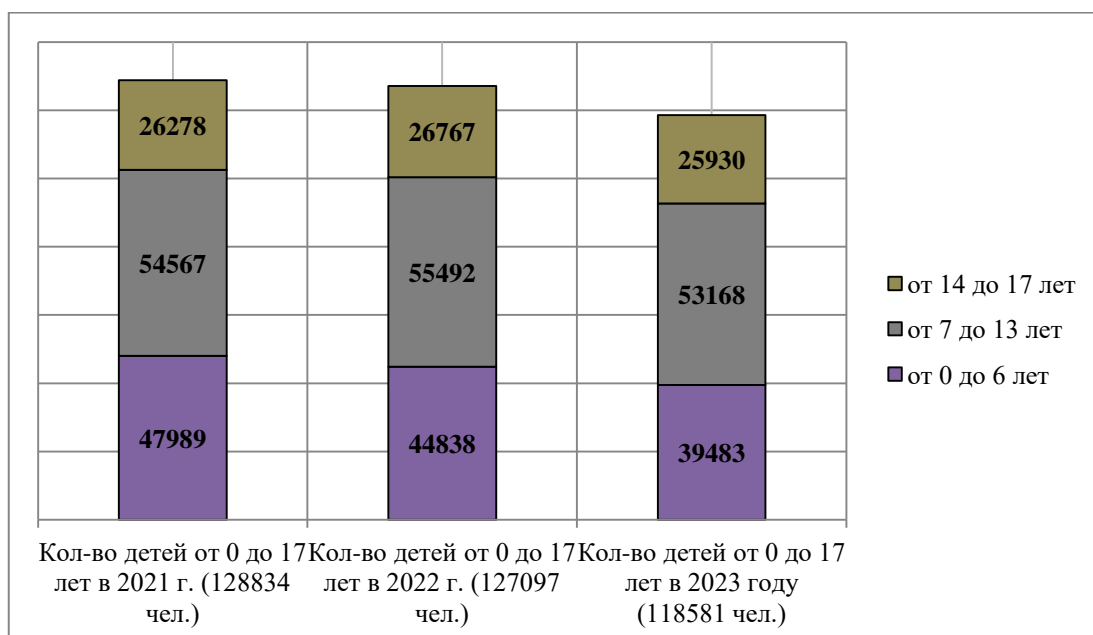
В целом все обозначенные меры направлены на поддержку семей, воспитывающих детей, и, кроме того, позволяют улучшить положение многодетных, приемных, малообеспеченных семей.

В то же время, сохраняются негативные тенденции в демографической ситуации в регионе, убыль населения, снижение рождаемости.

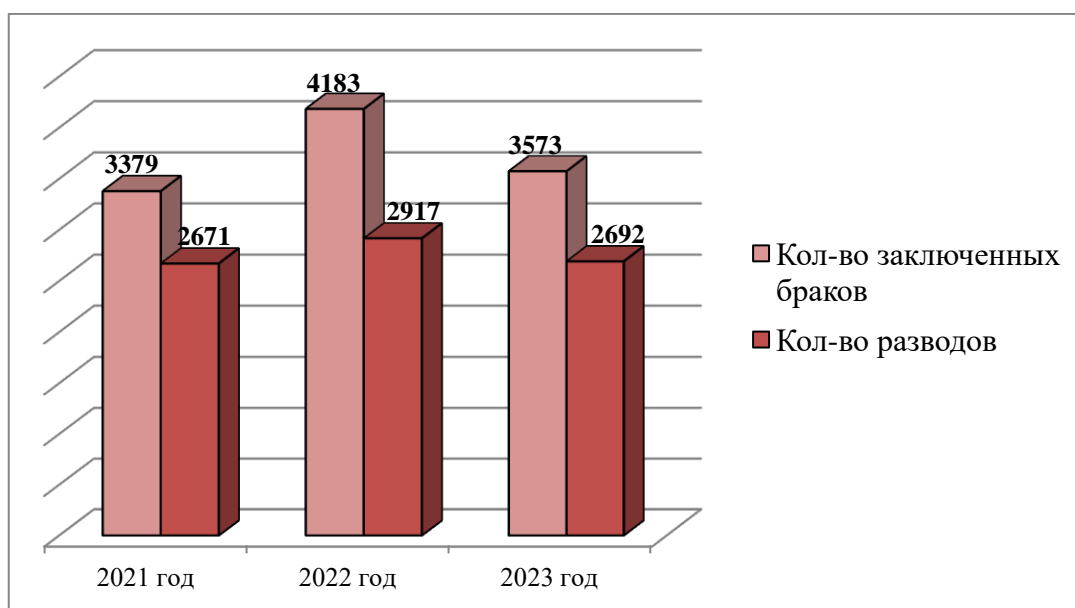
Согласно оперативным данным Костромастат численность населения Костромской области на 1 января 2024 года составила 566375 человек, а количество умерших превышает количество родившихся. На протяжении последних лет в Костромской области преобладает естественная убыль населения.



К сожалению, отмечается и снижение численности детей в возрасте от 0 до 17 лет.



Важным показателем демографической ситуации в регионе является уровень соотношения заключенных браков и количества разводов.



Количество браков, заключенных в Костромской области в 2023 году, снизилось на 14,5% по сравнению с 2022 годом, но в сравнении с 2021 годом возросло на 5,4%.

В этой связи с целью улучшения демографической ситуации в регионе распоряжением администрации Костромской области от 30.06.2023 № 145-ра утверждена Региональная программа по повышению рождаемости в Костромской области на период 2023-2025 годов.

Программа включает в себя оценку демографического потенциала Костромской области, анализ действующего пакета мер повышения рождаемости и установление нового комплекса мер, направленного на повышение рождаемости и поддержку семей с детьми в Костромской области.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области ежегодно готовится в соответствии со статьей 11 Закона Костромской области от 20.04.2019 № 540-6-ЗКО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области».

Структуру доклада составляют введение, где определяются основные демографические тенденции в регионе, основная часть, в которой содержатся анализ и предложения, направленные на совершенствование положения несовершеннолетних, мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, принятые в пределах полномочий, меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей. В заключении дается оценка положения детей в Костромской области, обозначается проблематика и пути решения, задается вектор дальнейшего развития в сфере защиты прав детей.

В докладе представлен обзор демографических показателей, официальных статистических и информационных материалов, представленных органами власти, а также анализ обращений граждан, поступивших на рассмотрение в аппарат Уполномоченного, по отдельным вопросам обеспечения защиты прав и интересов детей и семей с детьми.

1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области в 2023 году

1.1. Работа с обращениями граждан

Одним из базовых механизмов реализации полномочий Уполномоченного по защите прав и законных интересов несовершеннолетних является работа с обращениями граждан.

В соответствии с Законом Костромской области от 20.04.2019 № 540-6-ЗКО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области» Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

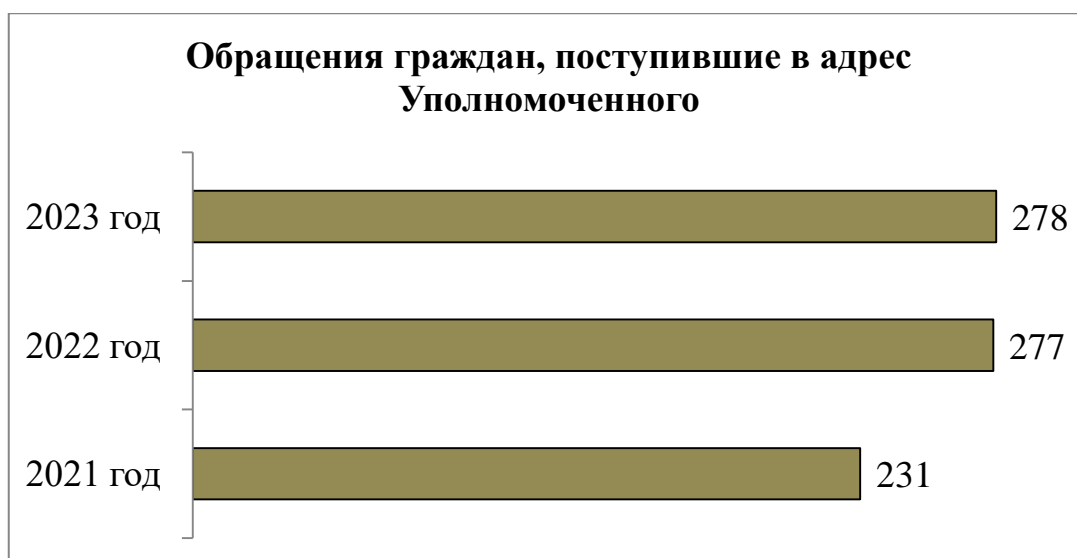
Уполномоченный рассматривает по существу обращение, содержащее предложение, заявление, жалобу или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, либо разъясняет заявителю, какие средства могут быть использованы для защиты прав и законных интересов детей, либо направляет обращение в территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Костромской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Костромской области или должностным лицам, к полномочиям которых относится рассмотрение обращения.

С целью оказания адресной эффективной помощи заявителям Уполномоченный самостоятельно или совместно с государственными органами и должностными лицами проводит проверку информации, изложенной в обращении, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей.

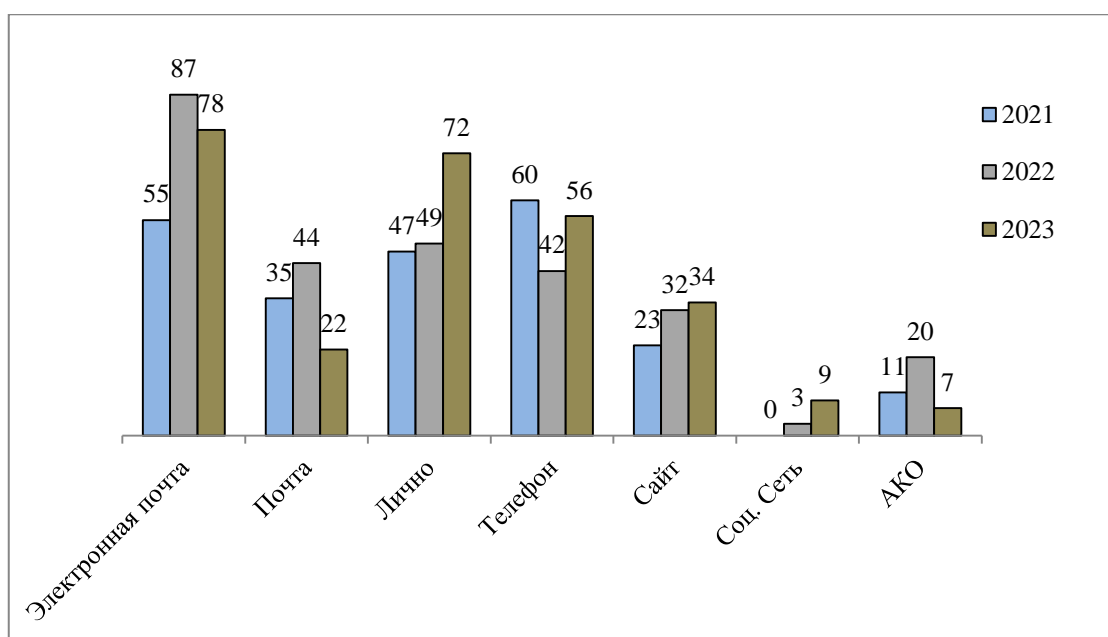
В связи с тем, что увеличивается количество обращений граждан, касающихся соблюдения прав детей в сфере образования, с целью независимого, объективного и всестороннего рассмотрения таких обращений при Уполномоченном сформированы рабочие группы, членами которых являются руководители образовательных учреждений, заместители директоров, учителя-предметники, педагоги-психологи, социальные педагоги и др.

Ежегодно количество обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного, увеличивается. Так, по сравнению с 2021 годом рост обращений составил 17%. Вместе с тем, сравнение обращений с прошлым годом дает возможность говорить о стабильном положении в сфере защиты прав и интересов детей.

В 2023 году в аппарате Уполномоченного зарегистрировано 278 обращений, поступивших от граждан и организаций.



Наибольшее количество обращений – 28% - поступили в электронном виде на электронную почту аппарата Уполномоченного, в 26% случаев граждане направили свои обращения лично, 20% обращений заявители озвучили устно посредством телефонной связи и мессенджеров, 12,3% обращений поступили на сайт Уполномоченного, 8% граждан воспользовались услугами Почты России, 3,2% обращений поступили через социальную сеть «ВКонтакте», 2,5% обращений направлены в адрес Уполномоченного из администрации Костромской области для совместного решения обозначенных вопросов.



В то же время, в ходе личных приемов, в том числе, совместно с прокуратурой Костромской области, следственным управлением Следственного комитета РФ по Костромской области, Уполномоченным по правам человека в Костромской области, в Общественной приемной Партии «Единая Россия» в Костромской области, в аппарат Уполномоченного поступило 49 обращений.

Основное количество обращений в аппарат Уполномоченного традиционно поступает от родителей (55%), второй по численности заявителей является

категория граждан, не являющихся родственниками несовершеннолетних – соседи, педагоги образовательных организаций, равнодушные граждане - (15%), 11% обращений поступили от родственников (дедушки, бабушки, тёти, дяди) несовершеннолетних.

Безусловно, большая часть обращений по вопросам защиты прав и законных интересов детей традиционно поступает к Уполномоченному от жителей областного центра (166), Костромского района – 25, г. Шарья – 9, по 7 обращений от жителей г. Мантурово и Чухломского района, по 6 – г. Волгореченска и Красносельского района, 5 обращений поступило от жителей г. Буя, по 4 обращения – от жителей г. Нерехты и Нейского округа и других муниципальных образований. Из других субъектов РФ поступило 19 обращений, 1 обращение – из иностранного государства. В 3 обращениях информация о местоположении заявителей не указана.

Наименование муниципального образования	Количество обращений	
	2022	2023
Антроповский район	0	0
Буйский район	1	1
Вохомский район	1	3
Галичский район	1	0
Кадыйский район	1	3
Кологривский округ	2	0
Костромской район	24	25
Красносельский район	9	6
Макарьевский район	9	1
Межевской округ	0	0
м.р. г. Нерехта и Нерехтский район	6	4
Нейский округ	4	4
Октябрьский район	0	0
Островский округ	2	1
Павинский округ	0	0
Парфеньевский округ	0	1
Поназыревский округ	0	0
Пыщугский округ	1	0
Солигаличский округ	2	0
Судиславский район	0	0
Сусанинский район	0	1
Чухломский район	5	7
Шарьинский район	0	0
г.о.г. Кострома	135	169
г.о.г. Буй	6	5
г.о.г. Волгореченск	1	6
г.о.г. Галич	3	2
г.о.г. Мантурово	6	7
г.о.г. Шарья	14	9
Другие субъекты РФ	25	19
Иностранные государства	0	1
Не указано	19	3

В адрес представителей Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных

образованиях в 2023 году поступило 143 обращения по вопросам оформления опекуна над ребенком близким родственником, определения порядка проживания и общения супругов с ребенком, решения трудных жизненных ситуаций родителей (законных представителей) и несовершеннолетних, благоустройства детских и спортивных площадок, разрешения конфликтных ситуаций в образовательных организациях и др.

Все обращения были рассмотрены совместно с органами местного самоуправления, органами опеки и попечительства, КДН и ЗП, всем заявителям даны ответы с разъяснениями. О существующих проблемных ситуациях в муниципальном образовании и принятых мерах Уполномоченный проинформирован.

С целью анализа соблюдения прав несовершеннолетних в регионе и принятия мер ежеквартально проводится мониторинг тематики обращений.

№ п/п	Наименование	2023
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	31
2.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	2
3.	Право жить и воспитываться в семье	58
4.	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	2
5.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	11
6.	Право на жилище	35
7.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	21
8.	Право на занятие физической культурой и спортом	2
9.	Право на отдых	4
10.	Право на образование	86
11.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	1
12.	Иное	25
13.	Общее количество обращений	278

Так, на 13% (с 99 до 86) снизилось количество обращений, касающихся защиты прав несовершеннолетних в сфере образования. Остаются многочисленными в структуре обращений по данному направлению вопросы разрешения конфликтных ситуаций в образовательных организациях – 23 обращения (в 2022 – 32). С целью урегулирования ситуации и создания благоприятной атмосферы в классном коллективе, либо коллективе образовательной организации, Уполномоченным по 21 обращению осуществлены выходы в образовательные организации для встречи со сторонами конфликта с привлечением специалистов муниципальных органов управления образования, департамента образования и науки Костромской области, психологов ОГКУ «Костромской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Опыт рассмотрения таких обращений показывает, что практически все конфликтные ситуации, с которыми обратились заявители, имеют затяжной характер, не были своевременно рассмотрены, проанализированы, поэтому разрешение конфликтных ситуаций, как правило, требует длительной работы с конфликтующими сторонами с привлечением независимых психологов.

Это говорит о том, что необходимо пересмотреть организацию совместной работы школьных психологов, школьных служб примирения, классных руководителей, администрации образовательных учреждений по урегулированию конфликтов, снижению напряженности в школьных коллективах.

В 2023 году с целью оценки мнения родителей по организации и удовлетворенности школьным питанием в образовательных учреждениях области Уполномоченным совместно с департаментом образования и науки Костромской области проведена «горячая линия», в ходе которой в аппарат Уполномоченного поступило 18 обращений граждан (в 2022 – 23).

Замечания и предложения, поступившие от родителей учащихся, направлены в адрес органов местного самоуправления для оперативного принятия мер по устранению замечаний и повышению качества питания в образовательных учреждениях региона.

Анализ обращений показал, что еще одним актуальным направлением по соблюдению прав детей в сфере образования, являются вопросы зачисления, отчисления, поступления, перевода в образовательные организации. Рост по сравнению с предыдущим годом составил 60% (с 7 до 18) и вызван проблемой приема в 10 класс выпускников 9 классов с низким уровнем успеваемости. В то же время, после обращения в другие образовательные учреждения, где имелись свободные места, вопросы о зачислении в 10 класс были решены. В этом случае школам рекомендовано проводить разъяснительную работу с родителями в рамках действующего законодательства.

С вопросами об организации образовательного процесса в учреждениях в аппарат Уполномоченного поступило 17 обращений, по вопросам функционирования учреждений – 6, по вопросам, касающимся образования детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья – 3 и др.

В 2023 году увеличилось количество обращений, касающихся права жить и воспитываться в семье (с 31 до 58), из них: с 7 до 19 увеличилось количество обращений по вопросам участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя и общения с родственниками, в 15 обращениях шла речь о возможном ненадлежащем исполнении родительских обязанностей (в 2022 – 13), с вопросами о лишении, ограничении родительских прав и восстановлении в родительских правах поступило 11 обращений (в 2022 – 2), отмечается небольшое снижение (с 8 до 6) обращений граждан с запросами по опеке (попечительству), даны разъяснения по 2 обращениям, касающимся определения места жительства несовершеннолетних детей и др.

По обращениям, речь в которых идет о возможном ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, Уполномоченным выстроен алгоритм работы совместно с КДН и ЗП, УМВД России по Костромской области.

В результате рассмотрения обращений в 10 случаях факт ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей подтвердился, родители привлечены к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 5.35. КоАП РФ.

По 2 обращениям, поступившим в аппарат Уполномоченного в отношении одной и той же семьи, решением суда поддержан иск органов опеки и попечительства о лишении матери родительских прав в отношении новорожденного ребенка.

Семьи, в отношении которых поступили обращения, находятся на контроле в КДН и ЗП, родителям разъяснены нормы семейного законодательства и ответственность за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Не менее важными для жителей в 2023 году стали проблемы, касающиеся защиты жилищных прав детей – количество таких обращений по сравнению с 2022 годом возросло на 43% (с 20 до 35), из них: с вопросами по предоставлению (получению) жилых помещений различным категориям населения и улучшения жилищных условий обратились 18 человек, на ненадлежащее качество коммунальных услуг от граждан поступило 12 обращений, по иным жилищным вопросам – 5.

Количество обращений по вопросам соблюдения права на жизнь и защиты от насилия в 2023 году составляет 31 (в 2022 – 27).

Рост с 11 до 28 обусловлен увеличением обращений граждан, переживающих за безопасность детей и подростков на объектах инфраструктуры. Так, к Уполномоченному только через Центр управления регионом по данному направлению поступило 7 сообщений от жителей областного центра.

На особом контроле Уполномоченного находятся сообщения, касающиеся жестокого обращения с детьми. В 2023 году поступило 3 обращения о возможном жестоком обращении в отношении несовершеннолетних детей (в 2022 – 15). Информация о таких случаях оперативно доводится до сведения УМВД России по Костромской области, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По каждому сообщению проводится детальная проверка и устанавливается достоверность информации.

Так, по результатам проведенной сотрудниками служб системы профилактики работы факты жестокого обращения не нашли своего подтверждения. Вместе с тем, семьи, в отношении которых проводилась работа, будут находиться на профилактическом контроле в КДН и ЗП.

Еще одним из многочисленных блоков являются обращения по защите прав детей на охрану здоровья и реабилитацию, количество которых в 2023 году составляет 21 (в 2022 – 16). Из них, по вопросам функционирования учреждений здравоохранения, качества медицинских услуг поступило 6 обращений, по вопросам вакцинации детей – 5 обращений, с жалобами на прием и запись в учреждения здравоохранения – 4, по вопросам обеспечения лекарственными препаратами, получения реабилитации – 4 и др.

Вопросы данного блока решаются Уполномоченным напрямую с главными врачами учреждений, а также совместно с региональным департаментом здравоохранения, отделением социального фонда Костромской области, территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Костромской области, территориальным фондом обязательного медицинского страхования Костромской области.

Количество обращений, касающихся прав на социальное обеспечение и социальное страхование, остается на уровне прошлого года и составляет 11 (в 2022 – 10). Стабильность и малочисленность обращений в этом блоке обусловлена эффективной информационно-разъяснительной работой с населением.

В 2023 году с вопросами о защите прав детей на отдых к Уполномоченному поступило 4 обращения (в 2022 – 3), в том числе, об организации отдыха детей дошкольного возраста – 2, об организации отдыха детей, прибывших из другого региона – 1, о предоставлении путевки в оздоровительный лагерь – 1.

Защиты прав несовершеннолетних на занятия физической культурой и спортом касались 2 обращения (в 2022 – 3).

В 2023 году на 75% (с 8 до 2) уменьшилось количество обращений по соблюдению прав на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты).

По вопросам, касающимся защиты прав на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, в адрес Уполномоченного поступило 2 обращения (в 2022 – 1).

1 обращение касалось вопроса доступа к информации и информационной безопасности.

Работа с обращениями граждан и организаций является ведущей в работе аппарата Уполномоченного. Прежде всего, анализ обращений позволяет выявить проблемные вопросы в тех сферах жизнедеятельности, где требуется особое внимание органов власти и органов местного самоуправления по недопущению нарушения прав детей в регионе.

Но самое главное – это оказание реальной помощи людям, обратившимся с проблемой.

1.2.Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области с органами власти

Взаимодействие Уполномоченного с органами власти, органами местного самоуправления, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ и иными должностными лицами, обеспечивающих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществляется в соответствии с Законом Костромской области от 20.04.2019 № 540-6-ЗКО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области».

Согласно законодательству деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет и не подменяет полномочий органов власти Костромской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей.

Взаимодействие Уполномоченного формируется в рамках проведения совместных рабочих групп, заседаний, советов, а также через участие в личных приемах, встречах и т.п.

Уполномоченный является постоянным участником Съездов, рабочих совещаний при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Координационного совета уполномоченных в субъектах, входящих в состав ЦФО.

Кроме того, Уполномоченный является постоянным участником и входит в состав коллегий прокуратуры Костромской области, Следственного управления Следственного комитета, УФСИН, Главного управления МЧС России по Костромской области, коллегий органов исполнительной власти, а также членом межведомственных рабочих групп, комиссий, на которых рассматриваются вопросы, касающиеся защиты прав детей, и семей, воспитывающих детей.

В 2023 году Уполномоченный вошел в совет по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей при Общественной палате Костромской области.

С целью решения вопросов жизнеустройства детей, оставшихся без попечения

родителей, при администрации Костромской области создан совет по вопросам организации деятельности по опеке и попечительству, на котором рассматриваются вопросы эффективности работы органов опеки и попечительства на местах, инфраструктурные и функциональные изменения учреждений, работающих с детьми-сиротами.

Одна из наиболее важных тем - поддержка участников СВО и членов их семей на территории Костромской области. Для оперативного решения вопросов создана межведомственная комиссия при администрации Костромской области по поддержке участников СВО и членов их семей на территории Костромской области, в состав которой входит Уполномоченный.

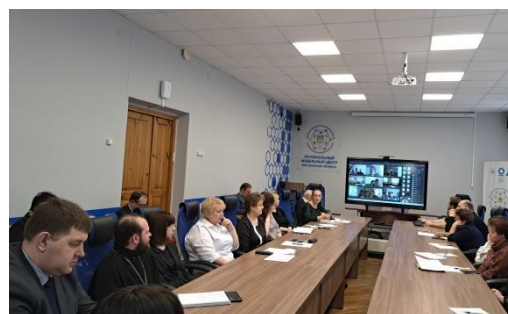
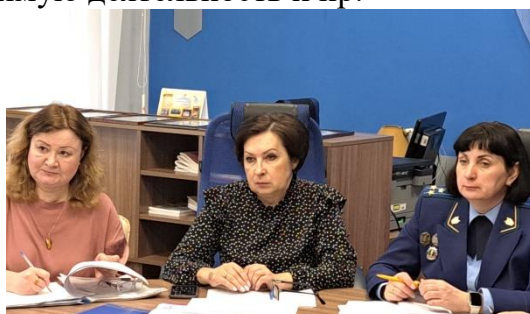
В рамках межведомственного взаимодействия удастся решать самые насущные вопросы. Например, тема, которой в деятельности Уполномоченного уделяется особое внимание – работа с семьями, воспитывающими детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

В этой связи при Уполномоченном создана рабочая группа совместно с прокуратурой Костромской области, с представителями регионального отделения ВОРДИ по вопросам решения проблем детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

С целью оперативного решения вопросов в практику вошло проведение приемов по запросам родителей. Это, прежде всего, решение вопросов лекарственного обеспечения, оказания медицинской помощи, организации образовательного процесса в образовательных организациях области и др. Как правило, озвученные родителями проблемы и вопросы остаются на контроле в прокуратуре области и Уполномоченного до полного их решения.

В прошедшем году совместно с прокуратурой области, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований в рамках реализации закона «О наставничестве над несовершеннолетними в Костромской области» работали по закреплению наставников для ребят, состоящих на различных видах учета, как одной из форм профилактической работы с подростками. С этой целью в марте 2023 года Уполномоченным был проведен «круглый стол» на тему: «Об организации работы наставников над несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета», в котором приняли участие представители прокуратуры Костромской области, депутатов Костромской областной Думы, председателей КДН и ЗП муниципальных образований, сотрудников УМВД, педагогов, специалистов учреждений культуры, спорта, молодежной политики.

Обсуждался опыт работы наставников с «трудными» подростками, состоящими на различных видах учета. Для наставников был проведен обучающий семинар по использованию приемов детской психологии в работе с подростками, методов вовлечения «трудных» подростков в разнообразную творческую, социально-значимую деятельность и пр.



1 июня 2023 года Уполномоченный совместно с исполняющим обязанности прокурора области и главным судебным приставом Костромской области традиционно провели прием граждан по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних.

На протяжении нескольких лет выстроена системная работа, организованная совместно со следственным управлением Следственного комитета РФ по Костромской области: Уполномоченный принимает участие в совместных приемах граждан, коллегии ведомства и пр.

В январе 2023 года Уполномоченным совместно с руководителем следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области проведена выездная встреча с администрацией и воспитанниками ОГКУ «Костромской социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Родничок» по вопросам защиты прав и профилактики правонарушений прав несовершеннолетних.

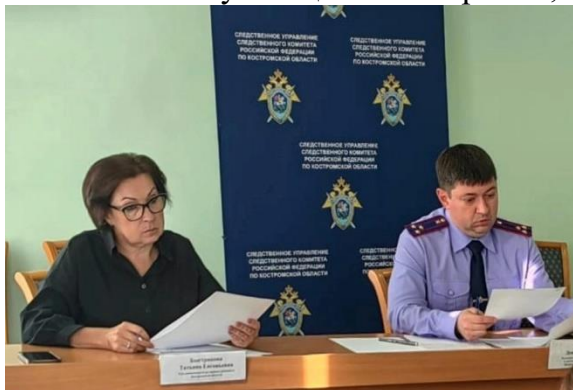
В ходе встречи обсуждались вопросы воспитания и содержания детей в учреждении, организации их досуга и обучения, потребности материально-технического характера центра. По каждому из обсужденных вопросов приняты меры к оказанию необходимой помощи учреждению.



20 сентября 2023 был проведен совместный тематический прием граждан – жителей г. Костромы из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлено жилье в домах на улице Панинской г. Костромы.

Уполномоченным уделено внимание вопросам социального устройства несовершеннолетних детей, имеющихся у присутствующих на приеме граждан.

Руководителем следственного управления и Уполномоченным в ходе приема даны ответы и консультации по вопросам, интересующим обратившихся граждан.



В соответствии с соглашением о взаимодействии осуществляется сотрудничество с Управлением Министерства юстиции РФ по Костромской области по вопросам правового просвещения и оказания юридической помощи.

Ежегодно совместно с Управлением Министерства юстиции аппарат Уполномоченного организует и проводит Неделю правовой помощи.

В 2023 году в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям и международного дня прав ребенка аппаратом Уполномоченного совместно с представителями Управления Минюста России по Костромской области, Управления Роскомнадзора по Костромской области, Адвокатской палаты прошла встреча со студентами Костромского колледжа отраслевых технологий строительства и лесной промышленности. С ребятами обсудили вопросы трудоустройства несовершеннолетних, основы семейного права, административного, гражданского и уголовного законодательства.

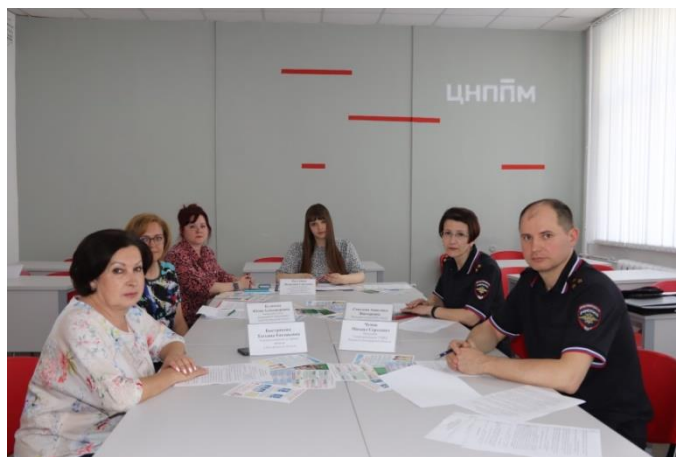


Серьезное внимание в рамках профилактической работы Уполномоченным уделяется теме безопасности несовершеннолетних. В этой связи на протяжении нескольких лет выстроена системная работа с Управлением ГИБДД УМВД России по Костромской области по вопросам обеспечения безопасного дорожного движения, профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, соблюдения правил дорожного движения детьми и взрослыми.

В рамках плана мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на 2023 год запланированы совместные мероприятия, начиная с первых чисел января, когда традиционно совместно с сотрудниками ГИБДД проводятся акции на дорогах области «Дорога в Новый год» по безопасной перевозке детей – пассажиров в автомобиле, проверки стихийных горок, оборудованных вблизи проезжей части и другие мероприятия.

В преддверии летних каникул в режиме онлайн прошло областное родительское собрание, в котором принимали участие Уполномоченный, руководитель Костромской Госавтоинспекции, представители департамента образования и науки Костромской области и добровольческого общественного объединения «ЛизаАлерт», специалисты Центра профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

Участники родительского собрания обсудили вопросы обеспечения безопасности детей и потенциальные риски для детей и подростков, а также обратили внимание родителей на причины детского дорожно-транспортного травматизма на территории региона. По информации начальника Управления ГИБДД большинство автоаварий – это результат безответственности взрослых, которые допустили несоблюдение правил проезда перекрестков, скоростного режима, выезд на полосу встречного движения. Все-таки обеспечение безопасности детей на дорогах, сохранение их жизни и здоровья – это, в первую очередь, обязанность родителей.



Кроме того, в рамках проведения социальной кампании «Иду в школу» перед началом нового учебного года Уполномоченный совместно с представителем Управления ГИБДД выступили в эфире «Дорожного радио. Кострома», где шла речь о безопасности детей на дорогах: как научить ребенка безопасному поведению на дороге, как создать безопасный маршрут для ребенка «дом – школа - дом», чтобы он был понятным и полезным, как правильно осуществлять перевозку детей – пассажиров.

Уполномоченный и его представители в муниципальных образованиях области в период летних каникул принимают активное участие в реализации мероприятий социальной кампании «Безопасное лето», направленной на профилактику дорожно-транспортных происшествий с несовершеннолетними.

Еще одно направление в рамках межведомственного взаимодействия – совместные приемы с Уполномоченным по правам человека в Костромской области.

В 2023 году был организован совместный прием женщин, отбывающих наказание в ФКУ ИК-3. Женщинам, обратившимся к Уполномоченному, даны разъяснения и консультации, в том числе, по вариантам оказания финансовой помощи ребенку, воспитывающемуся в приемной семье, о последствиях лишения и ограничения в родительских правах и др.



Стоит отметить, что взаимодействие с руководителями государственных структур и ведомств осуществляется Уполномоченным в рамках соглашений, регламентирующих вопросы и меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Костромской области.

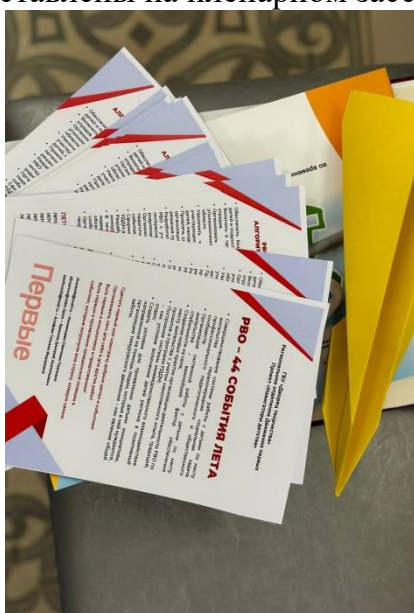
Уполномоченный является членом Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО, на котором рассматриваются и решаются проблемные вопросы защиты семьи и детства,

происходит обмен опытом по актуальным вопросам социальных сфер жизни.

Очередное заседание КС УПР ЦФО прошло в июле 2023 года в г. Костроме и было посвящено организации отдыха и оздоровления детей в период летней кампании в Костромской области.

Коллеги из регионов познакомились с опытом работы детских разновозрастных отрядов на базе Центра образования «Волжский», посетили Профи-школу в торгово-экономическом колледже, где школьники в каникулярное время имеют возможность попробовать себя в разных профессиях и пройти профессиональные пробы, отделение гребли на байдарках и каноэ СШОР им. А.В. Голубева, приняли участие в открытии учебно-полевой военно-патриотической смены «VАрмии» на базе военного учебного центра «Песочное», посетили одну из игровых площадок, организованную в рамках проекта «Дворовые практики».

Более подробные практики по организации детского отдыха в регионе были представлены на пленарном заседании Координационного совета.





29 сентября 2023 года в Ярославле прошло совместное заседание Межфракционной рабочей группы Госдумы ФС РФ и Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах, входящих в состав ЦФО.

Участниками заседания стали член комитета Государственной Думы РФ Коробова О.В., председатель Ярославской областной Думы Боровицкий М.В., архимандрит Сильвестр, доктор исторических наук Багдасарян В.Э., детские омбудсмены. В формате ВКС подключилась заместитель председателя Государственной Думы РФ А.Ю. Кузнецова, представители ФОИФ и эксперты. В рамках мероприятия прошло пленарное заседание, на котором рассматривались вопросы безопасности несовершеннолетних, в том числе, в сети Интернет. Был представлен региональный опыт реализации Стратегии комплексной безопасности и Концепции информационной безопасности в РФ. И еще одна важная тема для обсуждения - роль социальных театров в профилактике девиантного поведения подростков и продвижении позитивного контента для детей». Опыт Ярославля обязательно будет использован в работе школьных театров в нашей области.



По приглашению Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области 9 ноября 2023 года Уполномоченный приняла участие в межрегиональной конференции «Организация отдыха и занятости детей в летний период. Итоги летней оздоровительной кампании 2023 года: проблемы и перспективы», где рассказала об опыте организации разновозрастных отрядов по месту жительства на территории нашего региона. В конференции принимали участие представители профильных департаментов, прокуратуры Ивановской области, Управления Роспотребнадзора, ГУ МЧС по Ивановской области. Также был представлен опыт коллег из Рязанской и Владимирской областей по другим направлениям летней занятости подростков.

Очень приятно, что опыт Костромской области по организации разновозрастных отрядов по месту жительства, как эффективной формы занятости

несовершеннолетних, вызвал интерес у коллег из регионов ЦФО. Будем рады, если такая форма занятости появится в других регионах, и опыт нашей области будет эффективно использоваться.



При содействии Правительства Кировской области и Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 15-16 ноября 2023 года состоялся Всероссийский форум «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», в котором приняли участие Уполномоченный и специалисты региона, работающие с детьми и семьями категории «группы риска».

Обсуждались важные вопросы, в том числе, как предотвратить попадание детей из семей в государственные учреждения; как организовать работу с семьей, находящейся в трудной жизненной ситуации; как помочь родителям с алкогольной и наркотической зависимостью и др.



Выстроена работа и конструктивное взаимодействие Уполномоченного с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по оперативному решению вопросов, касающихся защиты и соблюдения прав несовершеннолетних и их семей в Костромской области.

27 февраля 2023 года по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в Общественной палате РФ состоялся круглый стол на тему «Водоем: место отдыха или зона риска? Как обеспечить безопасность детей на водных объектах в летний период?».

Опыт работы по профилактике несчастных случаев на водных объектах на территории Костромской области был представлен Уполномоченным.



В октябре 2023 года в Хабаровске прошел XXI съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Темы, обсуждаемые на съезде, были посвящены вопросам развития института уполномоченных по правам ребенка в регионах РФ.

Трехдневной программой съезда были предусмотрены дискуссии, мозговые штурмы, творческие мастерские, мастер-классы. Предложения, сформулированные на площадках, вошли в итоговую резолюцию съезда.

Такая форма работы является полезной практикой, поскольку позволяет познакомиться и обменяться опытом регионов всей страны.



Работа Уполномоченного по правам ребенка как в субъекте РФ невозможна без межведомственного взаимодействия с органами власти всех уровней, так и на уровне всей Российской Федерации.

При совместной работе Уполномоченного с органами власти всех уровней эффективно и оперативно решаются вопросы по соблюдению прав семей, воспитывающих детей.

1.3. Практика сотрудничества Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области с институтами гражданского общества

Согласно Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта,

удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в формах, предусмотренных Федеральным законом и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

По инициативе Президента РФ с целью социально-экономического развития государства с 2018 года в стране реализуются национальные проекты, целью которых являются увеличение численности населения, повышения уровня жизни граждан, создания условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека и т.д.

Эффективная реализация национальных проектов невозможна без участия представителей некоммерческого сектора, особенно в социальной сфере.

Стоит отметить важность регионального уровня реализации проектов, так как от выполнения национальных целей «на местах» будет во многом зависеть достижение поставленных Президентом целей национального развития.

В соответствии с реестром некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации на территории Костромской области зарегистрировано 715 некоммерческих организаций, из них около 7% - это общественные организации, благотворительные фонды, клубы, школы, деятельность которых направлена на оказание помощи и поддержки детям, семьям с детьми.

За время существования института Уполномоченного в Костромской области сложилась успешная практика взаимодействия с общественными организациями в сфере защиты детства.

Наиболее эффективная работа по решению вопросов защиты детства, материнства и отцовства осуществляется во взаимодействии с общественными организациями, представляющими интересы несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, многодетных, опекунских и приемных семей.

Одной из таких организаций является Благотворительный фонд «Будущее сейчас», с которым Уполномоченного связывает многолетнее сотрудничество.

В мае 2023 года Уполномоченный принимала участие в торжественном мероприятии, посвященном 10-летию юбилею благотворительного проекта «Хочу домой», который реализуется на территории Костромской области с 2013 года в рамках соглашения между администрацией Костромской области и благотворительным фондом «Будущее сейчас».

Целью проекта является содействие в семейном устройстве детей-сирот, поддержка опекунских и приемных семей, постинтернатное сопровождение выпускников социальных учреждений. С 2019 года реализуется практика наставничества над детьми, воспитывающимися в государственных учреждениях.

За 10 лет работы проекта в семьи было устроено более 1800 ребят.

Единовременные выплаты фонда при приеме ребенка в семью получили 636 семей, взявших на воспитание 752 ребенка.

Кроме того, при поддержке благотворительного фонда в Костромской области действует программа «Профессиональная приемная семья». В настоящее время в регионе статус «профессиональная приемная семья» имеют 33 семьи, в которых воспитываются 110 детей-сирот.

За большой вклад в социально-экономическое развитие Костромской области, многолетнюю плодотворную работу и активную благотворительную деятельность губернатор Костромской области Сергей Ситников наградил медалью «Труд. Доблесть. Честь» первого заместителя Председателя Правления ПАО «Совкомбанк», председателя попечительского совета фонда «Будущее сейчас» Сергея Хотимского.

Уполномоченный поблагодарила приемные семьи за каждодневный непростой труд в воспитании детей, за теплоту души и вручила благодарственные письма.



14 декабря 2023 года Уполномоченный принял участие в восьмом ежегодном Форуме приемных семей Костромской области. На форуме были рассмотрены серьезные и актуальные вопросы: приемное отцовство, методы работы органов опеки, волонтерская деятельность в сопровождении семей, роль родительских сообществ, значение некоммерческих организаций для развития института приемной семьи и многое другое.

Кроме того, в рамках Форума прошло награждение родителей, а также победителей профессионального конкурса для специалистов органов опеки и попечительства Костромской области «Лидер защиты детства».



Деятельность фонда «Будущее сейчас» также направлена на оказание помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Так, при обращении Уполномоченного в Благотворительный фонд «Будущее сейчас» семье, воспитывающей несовершеннолетнего ребенка-инвалида, оказана материальная помощь для покупки необходимой мебели, оплаты специального

лечебного массажа, приобретения медицинских изделий для поддержания комфортной жизни ребенка.

В 2023 году Уполномоченным продолжено сотрудничество с региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов Костромской области (ВОРДИ), которая объединяет общественные организации, оказывающие помощь семьям с детьми с особыми потребностями.

В октябре 2023 года по запросу родителей и общественных организаций Уполномоченным совместно с представителями департамента образования и науки Костромской области, Комитета образования, культуры и спорта Администрации города Костромы, Управления Роспотребнадзора по Костромской области, врач-педиатр и врач-фтизиатр ОГБУЗ «Костромской противотуберкулезный диспансер» для родителей учащихся школ города проведена встреча с разъяснением возможностей использования альтернативных форм туберкулинодиагностики.

В декабре 2023 года прошла встреча с руководителями РО ВОРДИ, общественными организациями «Рука в руке», «Другие МЫ», «Открыть мир».

Представители прокуратуры Костромской области, департаментов социальной сферы, отделения Социального фонда России по Костромской области, Фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, Главного Бюро медико-социальной экспертизы по Костромской области ответили на вопросы, касающиеся оказания стоматологической помощи детям, обеспечения техническими средствами реабилитации, медицинского обслуживания узкими специалистами, создания парковочных мест возле учреждений, куда часто приходится обращаться родителям, и многое другое.

По ряду вопросов специалисты дали разъяснения и консультации, остальные взяты в работу.



Такой формат работы с родителями очень удобен, поскольку позволяет эффективно решать проблемы детей с ограниченными возможностями здоровья, оперативно помогать семьям, в которых они воспитываются.

Уполномоченным выстроена работа с Благотворительным Фондом помощи детям и взрослым с особенностями развития (преимущественно с аутизмом) «Открыть Мир» по вопросам организации образовательного процесса в образовательных учреждениях региона. В этом случае Уполномоченный выступает связующим звеном между родителями, воспитывающими детей с РАС, и органами власти.

Важный вопрос, обозначенный родителями, воспитывающими детей-подростков с РАС, получение профессионального образования. В этой связи в феврале 2023 года в Центре реализации креативных инициатив «Открыть Мир» состоялось заседание «круглого стола» по вопросам получения профессионального образования и дальнейшего трудоустройства молодых людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями.

Специалисты департамента образования и науки Костромской области, департамента по труду и социальной защите населения Костромской области, Базового центра поддержки инклюзивного профессионального образования Костромской области, Ресурсного учебно-методического центра инклюзивного образования Костромской области, Центра занятости рассказали родителям детей с РАС о возможностях получения профессии и дальнейшего трудоустройства, рассмотрели индивидуальные запросы родителей по возможным формам получения профессионального образования детьми с РАС.



В 2023 году продолжилось сотрудничество с областной общественной организацией «Сладкие дети», которая работает в Костроме с января 2018 года. Она объединяет родителей детей с сахарным диабетом 1 типа. В ноябре 2023 года у «Сладких детей» появилось свое помещение.

В создание пространства включились единомышленники – родители, спонсоры: оборудована сенсорная комната для детей с сухим бассейном и световым дождем, различные творческие мастерские, есть свой «живой уголок».

В ходе встречи Уполномоченный пообщалась с детьми и их мамами, посетила мастер-класс по изготовлению новогодних украшений на елку, выполненных в технике «декупаж».

Кроме того, с руководителем общественной организации «Сладкие дети» обсудили проблемы, которые необходимо решать совместными усилиями.



Продолжается многолетнее сотрудничество Уполномоченного с региональным отделением «Школа безопасности». Взаимодействие осуществляется в рамках проведения совместных акций и мероприятий, направленных на пропаганду безопасного поведения в различных чрезвычайных ситуациях, патриотическое воспитание подростков.

На сегодняшний день в движении более 4500 участников и с каждым годом их количество увеличивается.



Региональное отделение «Школа безопасности» активно взаимодействует с Главным управлением МЧС России по Костромской области, Уполномоченным, департаментом образования и науки, департаментом по труду и социальной защите населения, комитетом по делам молодежи, общественной организацией «Совет отцов», академией РХБ защиты, центром медицины катастроф и др. Главный принцип работы ребят из «Школы безопасности» - дети – детям.

При поддержке Уполномоченного в регионе реализуется план совместных действий по вопросам безопасности ГУ МЧС России по Костромской области, мероприятия которого направлены на профилактику травматизма, защиту детей от различных видов опасностей, особенно во время каникул, оказание первой помощи себе и пострадавшим и пр.

С целью патриотического воспитания подростков и молодежи, формирования культуры безопасности жизнедеятельности ГУ МЧС России по Костромской области, региональным отделением «Школа безопасности» при поддержке

Уполномоченного и комитета по делам молодежи в 2023 году был реализован гражданско-патриотический проект для допризывной молодежи «Защита отечества – обязанность и честь», в котором приняли участие свыше 10000 студентов профессиональных образовательных организаций.



Значимыми в работе движения и привлечения большего числа сторонников стали соревнования, которые прошли в мае 2023 года на базе Костромского автотранспортного колледжа. Организаторами выступили ГУ МЧС России по Костромской области, Уполномоченный, комитет по делам молодежи Костромской области, Военная академия войск РХБ защиты имени Маршала Советского Союза С.К. Тимошенко, Центр гражданской защиты города Костромы, ПАО Россети-Кострома, региональное отделение «Школы безопасности» и РОССОЮЗСПАСа.

Школьники старших классов, студенты учреждений среднего профессионального образования, воспитанники туристских и спортивных клубов, формирования добровольных пожарных и волонтеров в возрасте от 14 до 18 лет продемонстрировали методы и практические навыки оказания первой помощи при ожоге, переломе, кровотечении, дорожно-транспортном происшествии, ударе электрическим током, состязались в пожарной эстафете и квесте «Безопасность у воды».

По итогам соревнований первое место заняли воспитанники Центра внешкольной работы «Беркут». Призерами соревнований, занявшими второе место, стали юные спасатели из гимназии № 25 г. Костромы, третье место у команды студентов Костромского автотранспортного колледжа. Каждая команда получила памятные подарки.



Участники движения ежегодно принимают активное участие в проведении всероссийской акции «Безопасность детства» в летний и зимний периоды. Их силами на территории области проводятся: профилактическая акция «Спасатель - Дед Мороз», акции «Безопасный водоем», «Осторожно, тонкий лед», «Безопасные весенние каникулы», «Мое БезОпасное лето», «Безопасные каникулы» и др.

Эффективность работы регионального отделения «Школа безопасности» при организации отдыха и оздоровления детей в период летних каникул отметил

губернатор Костромской области на «круглом столе» по итогам летней оздоровительной кампании.

Благодаря планомерной работе с подрастающим поколением в течение трех летних месяцев несколько тысяч мальчишек и девчонок из всех районов области повысили уровень своей культуры безопасности и углубили знания по правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и происшествиях.



Ежегодно в преддверии зимних каникул на набережной реки Костромы у Ипатьевского монастыря ребята из «Школы безопасности» совместно с Уполномоченным совместно проводят открытый урок «Безопасность - это важно!». Основная цель урока - пропаганда культуры безопасности жизнедеятельности, профилактика детского травматизма и недопущение происшествий на водоемах.

Активисты движения, сотрудники ГУ МЧС России по Костромской области напомнили учащимся школ города о правилах поведения в экстремальных условиях, показали на своем примере о действиях в чрезвычайных ситуациях на воде в зимний период.



Также хочется отметить, что активисты «Школы безопасности» вошли в состав Детского общественного совета при Уполномоченном, через который пропагандируют культуру безопасности среди сверстников, и стали активными помощниками Уполномоченного в проведении различных акций, опросов и пр.

Активность работы регионального отделения «Школа безопасности» можно увидеть в социальной сети «ВКонтакте», где публикуются новостная информация о деятельности движения, профилактические видеоролики о безопасном поведении, правила поведения в быту, на природе, на водоеме и др.

Кроме того, профилактические ролики «Осторожно, открытое окно!», «Железная дорога – не место для игр», «Безопасность на воде» размещены на страничке Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» для свободного использования и применения в работе с детьми.

Большую роль в обеспечении безопасности детей в регионе играет общественная организация «Совет отцов», образование которой инициировано

Уполномоченным в 2018 году. На протяжении этих лет отцы во всех муниципальных образованиях являются незаменимыми помощниками Уполномоченного и местных администраций в вопросах обеспечения безопасного пребывания детей на водных объектах, детских площадках, дома. В составе муниципальных межведомственных комиссий, а также самостоятельно отцы проводят рейды по местам купания в летний период и по водным объектам в период ледостава и ледохода, инспектирования заброшенных объектов, несанкционированных горок вблизи проезжей части.

Кроме того, активные члены «Совета отцов» оказывают содействие сотрудникам Госавтоинспекции Костромской области в проведении мероприятий социальной кампании «Иду в школу» на территории муниципальных образований.

С 2020 года по инициативе Уполномоченного Совет отцов проводит мониторинг удовлетворенности школьным питанием, результаты которого позволяют узнать мнение родителей и учащихся, выявить недостатки при организации питания в школах области и оперативно решить вопросы совместно с муниципальными органами управления образования.

С целью привлечения детей к участию в общественной жизни и в принятии решений, затрагивающих их интересы, деятельность Уполномоченного также направлена на организацию работы Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области (ДОС).

В 2023 году состав ДОС обновился, сегодня в его состав входят 66 ребят, представляющие все муниципальные образования Костромской области.

Во встрече Федерального детского общественного Совета (ФДОС) при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, которая проходила в рамках Всероссийского подросткового слета «Росподрос», Костромскую область представил Барабанов Максим, председатель движения #Детигорода44 и заместитель председателя ДОС. Тема ФДОС – «Лидеры позитивных изменений». Участники встречи прошли обучение по следующим направлениям: управление командами и развитие сообществ; организация и проведение тематических событий.

Опыт в подобных мероприятиях важен для самореализации подростков в дальнейшей жизни, формирования команды единомышленников..

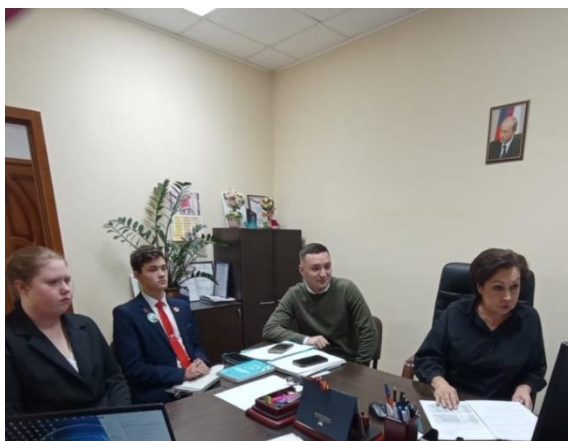


Первое заседание ДОС в новом составе состоялось в режиме ВКС. В ходе заседания члены ДОС выбрали своего лидера – председателя детского общественного совета. Им стала Якимова Мария, учащаяся 9-го класса Никольской средней общеобразовательной школы.

Для повышения эффективности деятельности ДОО совместно с председателем регионального отделения «Движения первых» было принято решение о включении ДОО в реализацию основных направлений деятельности, в том числе, по участию ребят в проектах «Тимуровцы наших дней», «РВО:44 события лета» и других мероприятиях.

Задача ДОО на территории региона – взаимодействие с органами власти на местах по вопросам, касающимся жизни и деятельности подростков, общественными организациями в рамках реализации проектов, по выявлению проблем, с которыми сталкиваются подростки.

Пример: ребята из ДОО провели мониторинг среди обучающихся школ на тему «Буллинг», что позволило организовать мероприятия с подростками и педагогами по данной проблеме.



Еще одним важным инструментом в деятельности Уполномоченного по выработке единых подходов в межведомственной работе органов государственной власти, органов местного самоуправления и некоммерческих организаций по соблюдению прав и законных интересов детей является Совет по правам ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области.

В 2023 году было принято решение о проведении выездных заседаний с целью изучения реальной ситуации по рассматриваемому вопросу. В этой связи в мае 2023 года заседание Совета по теме «Организация отдыха и занятости детей и подростков в Костромской области в 2023 году» состоялось на базе ЭБЦ «Следово».

Для членов Совета о готовности учреждений и новых формах летней занятости рассказали представители департаментов по труду и социальной защите населения, образования и науки, культур, комитетов по физической культуре и спорту, по делам молодежи.

Безусловно, положительным моментом летней оздоровительной кампании 2023 года является совершенствование инфраструктуры региональной системы детского отдыха в соответствии с современными подходами к обеспечению безопасности. Это позволит увеличить охват детей в период оздоровительной кампании в регионе.

Впервые в 2023 году на базе муниципальных образовательных организаций при наличии пришкольного интерната работали круглосуточные лагеря с охватом более 100 чел.

В завершении заседания представители департаментов ответили на вопросы членов Совета. Предложения, поступившие в адрес организаторов летней оздоровительной кампании, отработаны и учтены.



Второе заседание Совета по правам ребенка при Уполномоченном состоялось 26 декабря.

Обсуждали вопрос об оказании ранней помощи детям с нарушениями развития. Поскольку большая часть членов Совета представляет общественные организации, работающие с родителями детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, очень важно было показать, как на самом деле выстроена система оказания ранней помощи детям с нарушениями развития, как специалисты организуют работу с родителями.

Именно поэтому местом проведения заседания Совета стал Специализированный дом ребенка с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики.

Члены Совета познакомились с направлениями работы учреждения. Дом ребенка включен в систему оказания ранней помощи детям с нарушениями развития. В нем, помимо работы с малышами, которые там находятся, работают группы кратковременного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья и тяжелыми множественными нарушениями развития, которые воспитываются в семьях.

С 2019 года в Доме ребенка организована работа Ресурсного центра, в котором получают медико-психологическую и социально-педагогическую консультативную помощь семьи, воспитывающие детей с ОВЗ, а также проходят обучение методам реабилитации в домашних условиях родители и специалисты по ранней помощи.

Особую гордость у коллектива учреждения вызывает реабилитационное оборудование. Это и ортопедические подушки, и специальные матрасы и опоры для сидения «Я могу», вертикализаторы, аппарат «Верботон» и многое другое. Специалистами Дома ребенка при работе с детьми активно используются различные формы: интерактивный пол и интерактивный сенсорный стол, песочная терапия, система Монтессори и метод Томатиса.

Система оказания ранней помощи показала свою востребованность и эффективность в снижении рисков дальнейшего развития заболевания у ребенка.



Таким образом, объединение усилий государственных органов с некоммерческим сектором в сфере защиты детства является реальной возможностью оказывать качественную и эффективную помощь семьям, воспитывающим детей, и, совместно с Уполномоченным, обеспечить больший охват профилактическими мероприятиями несовершеннолетних.

1.4.Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

Согласно действующему законодательству Костромской области Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы.

В то же время, Уполномоченный участвует в деятельности по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, направляя предложения субъектам законодательной инициативы, а также органам государственной и муниципальной власти.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в администрации Костромской области создана рабочая группа по рассмотрению данного вопроса. Основанием для его рассмотрения явилось обращение законного представителя (опекуна) в адрес Уполномоченного.

В состав рабочей группы вошли представители Костромской областной Думы, правового управления администрации Костромской области, департамента по труду и социальной защите населения Костромской области, департамента образования и науки Костромской области.

По итогам рассмотрения данного вопроса 11.07.2023 принят Закон Костромской области № 384-7-ЗКО «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Костромской области «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области», согласно которому выплата ежемесячного пособия на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в приемной семье продлевается на 2 месяца (июль, август) до 1 сентября лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 18 лет, завершающим обучение в общеобразовательной организации.

При рассмотрении проектов правовых актов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних, Уполномоченный при необходимости высказывает свои предложения и замечания.

По инициативе Уполномоченного на заседании рабочей группы при заместителе председателя Костромской областной Думы, председателе комитета Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости населения был рассмотрен вопрос эффективного обеспечения лекарственными препаратами детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Необходимость обсуждения данного вопроса на уровне комитета Костромской областной Думы была вызвана обращениями родителей детей с ограниченными возможностями здоровья, многодетных семей к Уполномоченному.

В целях своевременного обеспечения детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами, отпускаемых по рецептам врачей бесплатно и в соответствии перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, участники рабочей группы выработали ряд рекомендаций в адрес Территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, департамента здравоохранения Костромской области и ГУП «Костромская областная аптечная база».

В преддверии летних каникул в мае 2023 года Уполномоченный участвовал в заседании комитета Костромской областной Думы по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту по обсуждению информации исполнительных органов Костромской области об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Костромской области в 2023 году.

Кроме того, Уполномоченным поддержан ряд рекомендаций органам власти, ответственным за организацию летнего отдыха детей:

департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области:

- обеспечить ведение мониторинга реализации региональной программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей Костромской области в 2023 году»;

- разработать порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области на организацию отдыха детей в каникулярное время в разновозрастных отрядах в 2023-2025 годах;

- рассмотреть возможность организации единого информационного портала по просвещению родителей о порядке организации детской оздоровительной кампании.

департаменту образования и науки Костромской области:

- проработать возможность досрочной сдачи летней сессии студентами образовательных организаций высшего образования, планирующими трудоустройство в организации отдыха детей и их оздоровления в качестве вожатых.

Все поручения выполнены, оздоровительная кампания в регионе прошла в штатном режиме.

В июне Уполномоченный принимала участие в работе комитета по вопросам

материнства и детства, молодежной политике и спорту для обсуждения темы развития школьных музеев как центров гражданско-патриотического воспитания детей и молодежи в Костромской области.

Важнейшую роль в гражданско-патриотическом воспитании детей и молодежи играют музеи образовательных организаций (школьные музеи). Всего в регионе по состоянию на май 2023г. – 117 школьных музеев, в том числе: в школах - 102 музея, в профессиональных образовательных организациях – 9, в детских садах – 2, в учреждениях дополнительного образования – 4. Все школьные музеи Костромской области зарегистрированы в реестре школьных музеев Российской Федерации, о чем имеются соответствующие свидетельства.

Заслушав и обсудив информацию, Уполномоченный поддержал решение комитета по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту рекомендовать:

- 1) Департаменту образования и науки Костромской области:
 - способствовать включению музеев образовательных организаций Костромской области в образовательные туристические маршруты военно-исторической и патриотической направленности;
 - активизировать освещение деятельности школьных музеев на сайтах образовательных организаций;
 - обеспечивать проведение на базе школьных музеев мероприятий патриотической направленности для учащихся, студентов, родителей обучающихся, педагогов, социальных партнеров образовательных организаций;
 - содействовать участию школьных музеев в региональных и Всероссийских конкурсах гражданско-патриотической и музейной направленности.
- 2) Главам муниципальных образований Костромской области способствовать укреплению материально-технической базы школьных музеев в регионе и пополнению музейных фондов.
- 3) Общественной молодежной палате при Костромской областной Думе активизировать работу по проведению парламентских уроков патриотической направленности в образовательных организациях Костромской области.
- 4) Департаменту культуры Костромской области обеспечивать взаимодействие государственных музеев, архивов, библиотек, других научных учреждений с музеями общеобразовательных организаций Костромской области с целью актуализации поисково-собирательской и исследовательской работы в музеях, пополнения школьных музеев новыми материалами и экспонатами.
- 5) Департаменту информационной политики, анализа и развития коммуникационных ресурсов Костромской области предусмотреть теле- и радиоэфир с целью обеспечения информационного сопровождения деятельности школьных музеев.

Важные и актуальные вопросы регулярно обсуждаются в рамках координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа (КС УПР ЦФО), членом которого является Уполномоченный.

Деятельность КС УПР ЦФО направлена на совершенствование механизмов защиты прав и законных интересов ребенка, поэтому предложения, выработанные по результатам работы КС УПР ЦФО, вносятся Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка для рассмотрения и решения на федеральном уровне путем

совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей вопросы семьи и детей.

Так, в феврале 2023 года уполномоченные по правам ребенка субъектов ЦФО приняли решения об обращении к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка о проведении тщательной экспертной оценки материалов, рекомендованных Министерством просвещения Российской Федерации для показа обучающимся с 1 по 11 классы и с ходатайством о принятии мер по запрету концертов рок-группы «Полматери», тексты песен которой содержат в себе нецензурную брань, пропаганду употребления наркотиков и сексуальной распущенности, что может причинить вред здоровью и развитию несовершеннолетних.

По итогам заседания КС УПР ЦФО в апреле в г. Орле уполномоченными коллегиально принято решение об обращении к органам исполнительной власти субъектов РФ, входящих в состав ЦФО, о рассмотрении вопроса создания в регионах Советов по сохранению и укреплению традиционных ценностей и реализации Указа Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Кроме того, уполномоченным рекомендовано подготовить предложения в план мероприятий, направленных на популяризацию традиционных семейных ценностей в подростковой среде, для реализации на территории субъектов РФ.

В сентябре на очередном заседании КС УПР ЦФО, которое прошло в г. Ярославле и было посвящено вопросам безопасности детей в интернете, уполномоченными принято решение рекомендовать подгруппе межфракционной рабочей группы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по законодательной реализации государственной политики в сфере сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей по направлению «Реализация государственной политики по профилактике и пресечению противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии» рассмотреть следующие вопросы:

1. О разработке проекта законодательной инициативы в части нормативного закрепления понятий «деструктивный контент» и «позитивный контент» в действующем законодательстве РФ;

2. О выявлении регионов с созданными межведомственными алгоритмами работы с детьми, вовлеченными в деятельность деструктивных групп;

3. О проведении мониторинга практик работы Региональных центров информационной безопасности молодежи и психологической помощи в субъектах РФ.

4. Рекомендовать уполномоченным по правам ребенка субъектов РФ, входящих в состав ЦФО, рассмотреть следующие инициативы:

4.1. О поддержке некоммерческих организаций, развивающих Социальный театр как технологию работы с девиантными подростками;

4.2. Об оказании содействия в создании на базе Подростковых центров, появившихся в рамках стратегической программы УПР РФ «Подростки России», социальных театров.

4.3. Об информировании субъектов системы профилактики о возможностях социального театра, как технологии работы с подростками, отбывающими наказание в воспитательных колониях, СУВУ, под надзором системы УФСИН без лишения

свободы, состоящих на всех видах учета, по профилактике деструктивных проявлений, остракизма, преступлений.

По итогам заседания КС УПР ЦФО, прошедшего в декабре в г. Москве, принято решение о ходатайстве в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка об обращении в адрес Министерства просвещения Российской Федерации по следующим инициативам:

- о включении Всероссийского единого урока «Права ребенка» в календарный план воспитательной работы на 2024/2025 учебный год;

- о повышении квалификации преподавательского состава и других педагогических работников в образовательных организациях по теме: «Правовое просвещение несовершеннолетних»;

- об актуализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2030 года с учетом целей и задач, определенных Указами Президента Российской Федерации: от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и от 17 мая 2023 г. № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года».

Кроме того, для совершенствования деятельности уполномоченных в субъектах РФ решили внести Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка предложение о рассмотрении следующих инициатив:

1. О дальнейшем развитии сотрудничества с региональными юридическими клиниками в сфере правового просвещения и правового информирования молодежи, в том числе на площадках Федерального центра развития программ социализации подростков (РОСПОДРОС);

2. О разработке методики работы с Детскими общественными советами при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Необходимо отметить, что, несмотря на то, что Уполномоченный не является субъектом законодательной инициативы, в то же время, анализ обращений позволяет обобщать проблемы, и информировать отраслевые департаменты для работы по совершенствованию работы и действующего законодательства в сфере семьи и детства.

1.5. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В соответствии со статьей 4 Закона Костромской области от 20.04.2019 № 540-6-ЗКО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Костромской области.

В 2023 году Уполномоченным проведены мониторинги (осуществлен анализ):

- мониторинг доступности среднего профессионального образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- мониторинг уровня безопасности детских площадок;

- анализ эффективности реализации Закона Костромской области «О наставничестве над несовершеннолетними»;

- мониторинг занятости детей и подростков в летний период;

- анализ трудоустройства несовершеннолетних;
- мониторинг состояния защиты прав несовершеннолетних, находящихся в Первомайском детском доме-интернате для умственно отсталых детей;
- анализ распространенности буллинга в подростковой среде.

Анализ обращений граждан, поступивших в 2023 году, позволяет говорить о том, что получение среднего профессионального образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе не вызывает трудностей и не является проблемной темой.

Вместе с тем, по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка вопрос доступности среднего профессионального образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, был изучен.

Анализ показал, что прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в профессиональные образовательные организации Костромской области осуществляется в рамках Федерального закона об образовании – на общедоступной основе (не требует прохождения вступительных испытаний (кроме поступления на обучение по профессиям и специальностям, требующим у поступающих наличия определенных творческих способностей, физических и (или) психологических качеств) с учетом Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 296-ФЗ «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»¹.

В категорию лиц, получающих право на преимущественное зачисление в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, входят также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В этой связи в Костромской области отсутствуют льготные региональные программы для поступления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования.

При этом ежегодно департаментами – учредителями профессиональных образовательных организаций Костромской области устанавливается необходимое количество мест приема на образовательные программы среднего профессионального образования для поступления выпускников 9-х и 11-х классов общеобразовательных организаций Костромской области.

Сведения об установленных контрольных цифрах приема на 2021, 2022, 2023 год, планируемых контрольных цифрах приема на 2024 год для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджета Костромской области:

¹ В соответствии с Федеральным законом лицам, указанным в части 7 статьи 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предоставляется преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях.

Под прочими равными условиями, исходя из положений части 4 статьи 68 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», следует понимать равенство условий в отношении двух и более поступающих граждан, установленных в отношении результатов вступительных испытаний (при их наличии), результатов освоения образовательной программы основного общего или среднего общего образования, результатов индивидуальных достижений (при наличии), наличия договора о целевом обучении.

Департамент – учредитель ПОО	Установленные КЦП			Планируемые КЦП
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Департамент культуры КО	170	175	223	243
Департамент здравоохранения КО	325	325	325	375
Департамент образования и науки Костромской области	4140	4195	4335	4310
ВСЕГО	4635	4695	4883	4928

В то же время, с целью эффективного трудоустройства выпускников учреждений СПО по запросам работодателей при согласовании с профильными департаментами и департаментом экономического развития региона ежегодно вносятся изменения в перечень профессий, по которым устанавливаются контрольные цифры приема.

Обучение по востребованным на рынке труда Костромской области профессиям и специальностям (ТОП-Регион) осуществляется на базе профессиональных образовательных организаций Костромской области, в том числе на бюджетной основе.

В 2023 году при установленных контрольных цифрах приема в учреждения СПО и ВУЗы по программам СПО 4883 места фактическое поступление составило 4524 человека.

Таким образом, дефицит мест для поступления на обучение в учреждения среднего профессионального образования в Костромской области отсутствует, в том числе и для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с обращениями граждан по вопросу ненадлежащего состояния детских площадок по поручению губернатора Костромской области Уполномоченным совместно с контрольным управлением администрации Костромской области в июне 2023 года проведен мониторинг безопасности детских площадок. С целью обеспечения безопасного нахождения детей на детских игровых площадках была проведена проверка надлежащего содержания и эксплуатации оборудования и покрытий для детских игровых площадок, размещенных на дворовых и общественных территориях.

Согласно данных ЦУР Костромской области наибольшее количество обращений от граждан поступили из г. Волгореченска, г. Костромы, г. Буй, Буйского, Костромского, Красносельского, Нерехтского районов.

В ходе выездов в указанные муниципальные образования проверена 61 площадка, при этом выявлены следующие нарушения: разрушение, отсутствие элементов конструкции; наличие шаткости элементов конструкции; опасно торчащие металлические элементы (гвозди, болты, острые края основания и т.д.). Также установлено, что большинство детских игровых площадок обслуживаются управляющими организациями.

По итогам мониторинга сделаны выводы:

1) органами местного самоуправления, проверенных муниципальных образований в полном объеме не приняты необходимые меры, направленные на надлежащее содержание и эксплуатацию оборудования детских игровых площадок;

2) не обеспечен эффективный муниципальный контроль за состоянием детских площадок, располагаемых на придомовых территориях многоквартирных домов (в отношении детских площадок находящихся на балансе управляющих компаний).

Учитывая значимость рассматриваемых вопросов, главам муниципальных образований Костромской области рекомендовано в кратчайшие сроки принять дополнительные меры, направленные на надлежащее содержание и эксплуатацию оборудования детских игровых площадок.

Контроль за исполнением поручений в адрес глав осуществлялся в течение летних месяцев. В весенне – летний период 2024 года работа будет продолжена.

В 2023 году Уполномоченным совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Костромской области проведен анализ результатов реализации Закона Костромской области «О наставничестве над несовершеннолетними».

Одной из задач анализа предполагалось выявить эффективность наставничества над несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета, и каким образом сопровождение наставника повлияло на дальнейшую судьбу ребенка.

Анализ показал, что в течение 2023 года функции наставников исполняли 196 граждан. Они осуществляли наставничество над 222 несовершеннолетними, состоящими на контроле в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН и ЗП, комиссия). Охват наставничеством составил 28%.

На конец 2023 года функции наставников для 134 несовершеннолетних, состоящих на различного вида профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, осуществляли 117 граждан.

Лучшие показатели по закреплению наставников за несовершеннолетними отмечены в муниципальных КДН и ЗП городского округа город Буй, Кадыйского муниципального района, Межевского, Поназыревского, Мантуровского муниципальных округов, где за каждым несовершеннолетним, состоящим на контроле, закреплён несовершеннолетний.

Отмечено повышение эффективности работы по закреплению за несовершеннолетними наставников в Буйском, Галичском, Красносельском, Макарьевском, Судиславском, Шарьинском муниципальных районах, где до 80 % несовершеннолетних целевой категории, находились под контролем со стороны наставников.

Основная категория несовершеннолетних, за которыми закреплены наставники - это несовершеннолетние, совершившие правонарушения (49%), общественно-опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (19%), а также находящиеся в социально-опасном положении (32%).

В результате оказанного на несовершеннолетних позитивного влияния со стороны наставников 54 несовершеннолетних сняты с профилактического учета в связи с исправлением, 11- в связи с достижением 18-летнего возраста, 17- в связи с изменением места жительства, а также иных жизненных обстоятельств.

Во всех муниципальных КДН и ЗП сформирован резерв наставников. Всего в реестре числятся 137 граждан, из которых 101 впервые обратились с заявлениями, 36 граждан пожелали продолжить работу наставника у других несовершеннолетних. Проводятся мероприятия, направленные на сбор кандидатами в наставники

необходимых документов, а также подбор и закрепление для наставников несовершеннолетних.

Сформирован «костяк» наставников в городских округах город Буй, город Галич, Галичском, Красносельском муниципальном районе, Межевском, Мантуровском, Поназыревском муниципальных округах: после исправления несовершеннолетнего, за которым они закреплены, они становятся наставниками у других несовершеннолетних. Отмечается, что из числа действующих наставников, 43 наставника (37%), ранее уже исполняли функции наставников у других несовершеннолетних. Таким образом, у наставников накапливается и формируется опыт, который они используют в работе с другими несовершеннолетними, а также делятся им с другими гражданами-кандидатами в наставники.

Результаты работы наставников постоянно находятся на контроле в комиссиях. При заслушивании наставников с отчетами практически всем наставникам дана положительная оценка деятельности, то есть установлено, что несовершеннолетние, за которыми они закреплены, не совершают правонарушения, занимаются учебной, трудовой деятельностью, участвуют в общественной жизни коллективов, вовлечены в социально-полезную деятельность, то есть социализированы. По результатам заслушивания 154 наставников, 107 дана исключительно положительная оценка (69 %), всем оказана методическая помощь. Проведено 27 обучающих семинаров.

По предложению активистов-наставников, 18 апреля 2023 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Костромской области внесены изменения в методические рекомендации, регламентирующие формы и сроки осуществления контроля за деятельностью наставников, а именно: исключен пункт, предусматривающий составление наставником отчета и представление его для утверждения председателем муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводятся мероприятия, направленные на популяризацию института наставничества, разъяснение целей и задач наставничества, повышение авторитета и роли наставников.

За 2023 год проведено 412 индивидуальных бесед, 161 выступление в коллективах, направлено 152 информационных письма. Размещено 94 информации в СМИ, 20 обзоров о положительном опыте наставников.

Активная информационная и методическая работа осуществляется председателями КДН и ЗП Мантуровского муниципального округа, городского округа город Галич, городского округа город Шарья, Красносельского муниципального района, Поназыревского муниципального района.

Сформирована практика поощрения наставников в городских округах Шарья, Волгореченск, Галич, Мантуровский округ, Красносельский Пыщугский, Солигаличский муниципальные районы: руководители организаций и учреждений, в которых работают наставники, на основании информационных писем председателей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав поощряют наставников - сотрудников за успехи в воспитании подрастающего поколения. За активное и добросовестное исполнение обязанностей, положительные результаты в работе с несовершеннолетними, поощрены 32 наставника.

По итогам проведенного анализа выявлена положительная динамика по «исправлению» «трудных» подростков, поэтому муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовано продолжить работу по

привлечению наставников к работе с подростками, состоящими на различных видах учета, и обеспечить методическое сопровождение наставников.

Ежегодно с целью осуществления контроля за организацией летней занятости детей Уполномоченным проводится мониторинг занятости детей и подростков в муниципальных образованиях.

Так, в 2023 году осуществлены выезды в Красносельский район, Межевской и Нейский округа. В рамках выездов рассматривалась система организации занятости несовершеннолетних в муниципальных образованиях, в том числе, взаимодействие учреждений образования, культуры, спорта, расположенных на территории населенного пункта, при проведении мероприятий. В ходе рабочих совещаний администрациями был представлен план работы по охвату подростков, состоящих на различных видах учета, организации малозатратных форм занятости и др. Отдельное внимание уделялось формированию и деятельности разновозрастных отрядов для ребят по месту жительства, что позволило увеличить охват детей организованными формами занятости в течение дня.

Кроме того, в преддверии летней оздоровительной кампании совместно с губернатором Костромской области, а затем с прокурором Костромской области осуществлен выезд в загородный оздоровительный центр «Строитель», где завершалась подготовка двух новых корпусов к приему детей. Учреждение получило положительное заключение надзорных органов и в течение лета в них отдохнуло 396 детей, в том числе, 73 ребенка из Луганской Народной Республики.

По итогам летней оздоровительной кампании можно констатировать, что на территории Костромской области не произошло чрезвычайных ситуаций с подростками, в том числе, на территориях загородных оздоровительных лагерей.

Результаты выездов в муниципальные образования представлены Уполномоченным на межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Костромской области.

С целью осуществления контроля за соблюдением условий трудовой занятости подростков Уполномоченным проведен анализ трудоустройства несовершеннолетних, который показал, что ежегодно Центр занятости населения Костромской области заключает договоры с работодателями на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

В 2023 году рабочие места были организованы 253 работодателями, в том числе 47 организациями, осуществляющими хозяйственную деятельность. Средний доход 1 подростка составил 3380,7 руб. (105% от уровня прошлого года).

Количество трудоустроенных составило 7151 человек, что на 865 человек больше, чем в 2022 году. Основные виды работ, к которым привлекаются подростки, трудоустроенные через центры занятости населения или молодежные центры трудоустройства - благоустройство территорий населенных пунктов, выполнение работ в экологических трудовых отрядах, вожатые и помощники воспитателей, оказание помощи ветеранам, престарелым и инвалидам, подсобные работы на производстве и др. К работам, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет, подростки не привлекаются.

В то же время, несмотря на соблюдение требований трудового законодательства, подростки зачастую трудоустраиваются самостоятельно, объясняя причину низкой оплатой труда. Как правило, при самостоятельном трудоустройстве

подростки не обращают внимания на отсутствие заключенного трудового договора, несоблюдение условий труда, увольнение без выплаты заработной платы и т.д.

По инициативе Уполномоченного вопрос трудоустройства несовершеннолетних и соблюдения их прав неоднократно рассматривался на заседании КДН и ЗП Костромской области.

В 2023 году Уполномоченным совместно с членами КДН и ЗП, сотрудниками государственной инспекции труда в Костромской области в период летних каникул проведены проверки предприятий и организаций, на которых несовершеннолетние трудоустроены самостоятельно (аттракционы в парках, торговых центрах, официанты в уличных кафе).

По итогам проведенной работы Государственной инспекцией труда в Костромской области к административной ответственности по ст. 5.27 ч. 4 КоАП РФ привлечены 3 работодателя, нарушившие права 7 несовершеннолетних граждан в части уклонения от оформления с ними трудовых договоров.

Уполномоченным по правам ребенка совместно с департаментом по труду и социальной защите населения, Центром занятости населения Костромской области, работодателями, образовательными организациями разработана Карта действий на 2024 год, в рамках которой будет проведена работа по информированию подростков и родителей о возможностях трудоустройства несовершеннолетних, по привлечению большего количества работодателей для трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время и в летний период и проведению проверочных мероприятий на предмет соблюдения трудовых прав несовершеннолетних.

С целью изучения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в Первомайском детском доме-интернате для умственно отсталых детей, Уполномоченным проведен соответствующий мониторинг, результаты которого представлены в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В Первомайском детском доме-интернате для умственно отсталых детей в 2023 году суммарная численность воспитанников составила 68 детей, из них: в возрасте от 0 до 4 лет – 1 чел., от 4 до 7 лет – 6 чел., от 7 до 14 лет – 37 чел., от 14 до 18 лет – 24 чел., в том числе 22 недееспособных. На момент проверки проживают, обучаются и воспитываются - 57 детей.

По заявлению законных представителей в учреждении находятся 29 детей, в том числе 18 – на постоянной основе, в группе дневного пребывания – 9 несовершеннолетних, находятся в учреждении в течение до полугода – 10 чел., в течение 6-12 месяцев – 5 чел., свыше года в учреждении находятся 14 чел.

В доме-интернате функционируют 5 отделений: отделение милосердия, медико-социальной реабилитации, психолого-педагогической помощи, социально-трудовой реабилитации и отделение дневного пребывания. Кроме того, в учреждении оборудованы уютные спальни, имеются спортивный и тренажерный залы, столовая, учебные классы, творческая мастерская, театральная и изостудии, оборудована солевая комната, водолечебница, есть свой Храм.

Обеспечивают деятельность Первомайского детского дома-интерната 58 квалифицированных сотрудников.

Таким образом, по результатам мониторинга сделаны следующие выводы: в учреждении созданы необходимые условия, позволяющие качественно организовать учебный процесс воспитанников дома - интерната, оказывать медико-социальные услуги, услуги реабилитации, психолого-педагогического и лечебно-трудового

сопровождения, обучения детей по специальным программам; уходу за детьми - инвалидами, организации их отдыха и досуга, проведения лечебно-оздоровительных мероприятий.

По инициативе Уполномоченного Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области в образовательных учреждениях города проведен анкетированный опрос подростков по вопросам, касающимся буллинга.

В анкетировании приняли участие 305 подростков в возрасте от 11 до 17 лет, из них 61,1% - девочки, 38,9% - мальчики.

С понятием «буллинг» знакомы 83,9% ребят, 16,1% - не знают и не сталкивались с этим понятием.

80,9% опрошенных говорят, что сталкивались и видели издевательство одних ребят над другими.

45,4% формой агрессии называют оскорбление, 23,5% - унижение, 13,1% - кибербуллинг (угрозы и издеательства в сети Интернет), 6,5% - физическое насилие.

56,3% ребят утверждают, что сами не являлись участниками буллинга, при этом 25,3% наблюдали, как издевались над другими, 16,7% - сами являлись жертвами буллинга, а около 2% были инициаторами травли других ребят.

56,8% называют школу местом, где чаще всего встречается травля ребят, 25,3% называют соцсети. На улице, во дворе с этой проблемой сталкивались 11,8% ребят.

46,1% школьников, подвергшихся буллингу – те, кто не может дать отпор, 34% - отличаются от других внешне (нестандартный внешний вид, физическое состояние).

Около 80% опрошенных ребят утверждают, что можно избежать травли в образовательной организации или можно ее предупредить, 9,7% считают, что травля в школе неизбежна и будет всегда.

При этом сами ученики рассчитывают на то, что взрослые помогут пресечь травлю и накажут агрессора.

57% ребят считают, что пресечь травлю и помочь ученику, подвергшемуся травле, может администрация школы и педагогический коллектив. В то же время, 24,2% считают, что сами ученики способны обеспечить бесконфликтное поведение в своем коллективе. На помощь родителей рассчитывают 8,7% опрошенных.

Очень важно понимать, как сам ребенок реагирует на травлю и к кому он готов обратиться за помощью?

27,5% готовы рассказать родителям о своей проблеме, почти 20% - могут поделиться с друзьями, 13,8% - с классным руководителем, 10% - с учителем, а к школьному психологу пойдут только 6,4% ребят. При этом 5% замкнутся и будут решать проблему самостоятельно, 1,6% вообще не знают, куда и к кому пойти в такой ситуации, но при этом понимают, что такой человек необходим.

Кроме того, в течение 2023 года в адрес Уполномоченного 86 обращений по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних в сфере образования, из них почти треть – по ситуациям, связанным с конфликтами в образовательных организациях.

Анализ ситуации, связанной с буллингом в школьной среде, представлен Уполномоченным на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Костромской области, результаты направлены в департамент образования и науки для организации профилактической работы в школьных и классных коллективах.

Для профилактики распространения буллинга в школах, формирования бесконфликтного поведения и умения разрешать конфликтные ситуации Уполномоченным совместно с куратором областной службы примирения организовано проведение серии онлайн – семинаров «Мастерская юного медиатора» (6 семинаров) для учащихся 13-17 лет.

Завершающим мероприятием станет проведение Слета ребят – волонтеров, участников школьных служб примирения.

Анализ ситуаций по результатам проведенных мониторингов позволяют делать выводы об имеющихся проблемах в различных сферах и направлениях деятельности. Результаты мониторингов направляются в отраслевые департаменты с целью организации совместной оперативной работы по решению выявленных проблем.

1.6. Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, инициированных Уполномоченным по правам ребенка в Костромской области

Деятельность Уполномоченного по реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на поддержку и защиту институтов семьи, всегда связана с тесным партнерством с общественными организациями. Сложно представить работу Уполномоченного с различными категориями семей без поддержки не только со стороны государства, но и некоммерческого сектора.

В своей основе проекты и акции направлены, в первую очередь, на профилактику детского травматизма, гибели детей в результате несчастных случаев, продвижению ценностей ответственного родительства, выстраивания здоровых детско-родительских отношений и многое другое.

В День защиты детей 1 июня в новом образовательном центре «Волжский» Уполномоченный открыл праздничную интерактивную программу «Здравствуй, лето!».

Программой предусмотрено проведение праздничного концерта, мастер-классов по оригами, игре на ложках, интеллектуальных игр. Ребята попробовали себя в гребле на специальном тренажере, сыграли в футбол, настольный теннис, шахматы.

Интерактивные площадки по обучению детей основам безопасности провели региональное отделение движения «Школа безопасности», костромская федерация тхэквондо, Росгвардия.

Кроме того, на базе образовательного центра все лето для детей работали разновозрастные отряды.



Ежегодно в преддверии нового учебного года в Костромской области проводится социальная кампания «Иду в школу» при поддержке Уполномоченного и его представителей в муниципальных образованиях.

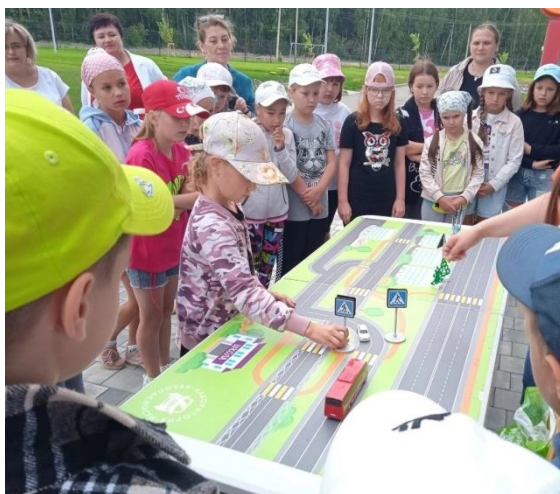
С целью профилактики дорожно-транспортных происшествий с несовершеннолетними в период с августа по сентябрь в муниципальных образованиях проходят мероприятия, направленные на предупреждение детского дорожного травматизма и адаптацию младших школьников на дорогах в новом учебном году, знакомство с понятием дом – школа- дом.

В мероприятиях социальной кампании совместно с сотрудниками Госавтоинспекции, специалистами Центров по профилактике ДДТТ принимают участие представители уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях и областной общественной организации «Совет отцов».

В рамках кампании прошли интерактивные занятия, рейдовые мероприятия, дорожные экскурсии, «родительские патрули» и уроки безопасности.

Так, стартовой площадкой социальной кампании в г. Костроме стал Центр образования «Волжский», где ребятам напомнили правила безопасного поведения на дороге, когда ты являешься пешеходом, водителем велосипеда или самоката.

Также воспитанники Центра узнали, зачем нужна защитная экипировка велосипедисту, какие дорожные знаки необходимо знать и показали свои навыки управления самокатом.



1 сентября Уполномоченный принял участие в торжественной линейке, посвященной Дню знаний, в Кузнецовской основной общеобразовательной школе Костромского района. Это маленькая, уютная школа, в которой обучаются 64 ученика.

В ходе мероприятия Уполномоченный поздравила первоклассников с началом их школьной жизни, пожелала им успешного и интересного учебного года, а также поблагодарила педагогов, которые в течение летних каникул работали в пришкольных лагерях, в разновозрастных отрядах, тем самым обеспечивая интересный и безопасный отдых детей.



21 сентября при поддержке Уполномоченного прошли мероприятия, посвященные Единому дню безопасности дорожного движения.

Так, на базе муниципального Центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма для учащихся, родителей и педагогов МОУ СОШ № 2 г. Нерехты прошла социальная акция, проведение которой поддержали представители департамента образования и науки Костромской области, активисты «Движения первых», а также отряд юных инспекторов дорожного движения «Светофор».

С приветственным словом к участникам мероприятия обратился начальник Управления ГИБДД УМВД России по Костромской области Михаил Чумак, который рассказал о важности соблюдения правил дорожной безопасности на дороге, во дворе и пешеходных зонах.

Для ребят в оборудованном автогородке были подготовлены 3 интерактивные площадки: «Я – пешеход», «Я – пассажир», «Я играю и учусь», на которых познакомили детей с алгоритмом перехода проезжей части по регулируемому пешеходному переходу, рассказали о правилах поведения на остановке и в общественном транспорте и закрепили знания ребят по ПДД с помощью подвижных игр.

Родителям школьников также были даны рекомендации, как привить детям навыки безопасного участия в дорожном движении, насколько важен пример родителей в формировании культуры безопасного поведения детей .

В завершение мероприятия ребятам были вручены памятные подарки – тематические расписания, световозвращающие элементы, пазлы и значки.



В День отца, 15 октября 2023 года, на базе спортивной школы Олимпийского резерва № 2 состоялся спортивный праздник, организованный Уполномоченным совместно с Комитетом по образованию, культуре и спорту администрации г. Костромы, Городским центром обеспечения качества образования, Советом отцов.

56 семей, 130 участников - папы с детьми принимали участие в соревнованиях по подвижным играм с мячом. Активные, спортивные папы и дети - дошколята и учащиеся школ показали спортивный азарт и сплоченность. По завершению спортивного праздника все получили дипломы и призы.



2 декабря в Костромском областном Дворце творчества стартовала региональная акция «Наследники Тимура»!, в которой совместно со сверстниками из других детских общественных объединений приняли участие и члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области.

Ребята совместно с взрослыми обсуждали вопросы развития тимуровского движения: как сегодня продолжить традиции тимуровской заботы, как вовлечь в эту работу как можно больше ребят, какие тимуровские акции наиболее востребованы в наши дни.

Также в ходе встречи состоялась живая презентация книги «Добрые истории современных тимуровцев».

Опытом своей работы поделились ребята из г. Костромы, Красносельского и Галичского районов.



15 декабря Уполномоченный как член Совета регионального отделения «Движение первых» приняла участие в завершении работы регионального форума-фестиваля Движения Первых [#ЗимФестПервых](#).

В результате трехдневной работы делегатами определены основные направления работы регионального Совета Первых:

- патриотизм и патриотическая память;
- волонтерство и добровольчество;
- спорт и здоровый образ жизни;
- образование и знание;
- медиа и коммуникация;
- туризм и путешествия;
- культура и искусство.

Уполномоченный выступил с приветственным словом к участникам форума, пожелал продуктивной работы.



С 1 июня 2023 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова запустила акцию #ДарюТепло. Акция направлена, прежде всего, на информирование подростков и населения по различным направлениям. На самой первой мы с ребятами информировали подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их населенном пункте, а также привлекали внимание к проекту Федерального подросткового центра - Служба уличной социальной работы с подростками.

На территории Костромской области акция была активно поддержана комитетом по делам молодежи, департаментом образования и науки.

Акция проходила в местах наибольшего скопления детей, подростков и молодежи. Специалисты Молодежного комплекса «Пале» рассказали о различных возможностях использования свободного времени и организациях, которые

помогают проводить его с пользой и интересно. Каждый участник акции получил листовку со ссылкой на полную информацию о местах, где можно полезно провести свой досуг.



Проведение мероприятий Акции будет продолжено и в 2024 году.

Проведение акций Уполномоченным и его представителями в муниципальных образованиях совместно с общественными организациями, органами власти позволяет вовлекать в мероприятия не только детей и подростков, но и родителей, что важно для укрепления детско – родительских отношений и формирования позитивного образа семьи.

2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Костромской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

2.1. Личные права

В 2023 году в аппарат Уполномоченного поступило 33 обращения, касающихся защиты личных прав несовершеннолетних детей, в том числе 31 обращение по вопросам защиты права детей на жизнь, защиту от насилия, 2 обращения - права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.

С 2021 года по данному блоку прав произошел незначительный рост с 22 до 33 обращений. В то же время, запросы граждан на юридическую помощь и судебную защиту за этот же период снизились с 5 до 2.

	Личные права	
	Право на жизнь, защиту от насилия	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту
2023 год	31	2
2022 год	27	1
2021 год	17	5

Право на жизнь, защиту от насилия.

Право на жизнь является важнейшим личным правом человека, приобретаемым им в силу факта его рождения, и признаётся статьей 20 Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 21 Конституции Российской Федерации никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Институтом уполномоченных по правам ребенка под правом на жизнь понимается защита жизни ребенка от природных и техногенных происшествий, травматизма и гибели на транспорте, в дорожно-транспортных происшествиях, обеспечение безопасности на различных объектах инженерной инфраструктуры, профилактика суицидов, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

В 2023 году на территории Костромской области зарегистрировано 81 ДТП (2022 г. - 78) с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, в которых 3 ребенка (2022 г. - 2) погибли и 88 (2022г- 80) получили травмы.

На 7,1% возросло количество ДТП с участием детей-пассажиров. Так, зарегистрировано 40 (2022 г. - 33) ДТП, в которых 3 (2022г – 1) несовершеннолетних погибли и 42 (2022 г. - 35; +20%) получили травмы, из них 26 детей в возрасте до 12 лет. В каждом четвертом происшествии (11 ДТП) виновниками автоаварий стали родители-водители, осуществлявшие перевозку детей, нарушившие правила проезда перекрестков, правила обгона и правила расположения транспортных средств на проезжей части. В четырех случаях дети перевозились с нарушением правил перевозки детей.

Также на 33,3% отмечается рост дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних водителей мототранспортных средств. В 2023 году зарегистрировано 8 ДТП, в них получили травмы 8 несовершеннолетних. Возраст детей, управляющих мопедами, в основном - 13-15 лет. Большинство подростков передвигались по дорогам общего пользования с разрешения законных представителей. Подростки, управлявшие мототехникой, не имея права управления, перевозили на скутерах и мопедах своих сверстников, которые при падении также получили травмы.

В то же время, с учетом проводимой профилактической работы, в 2023 году отмечено снижение дорожно-транспортных происшествий с участием детей-пешеходов на 33,3%. В 20 (2022 г. - 30) ДТП получили травмы 22 (2022 г. - 30; - 26,7%) несовершеннолетних. Количество ДТП по неосторожности самих несовершеннолетних снизилось в два раза (с 9 до 4). Дети допустили такие нарушения ПДД, как неподчинение сигналам регулирования и переход через проезжую часть вне пешеходного перехода в зоне его видимости, выход на проезжую часть из-за препятствий, ограничивающих видимость.

На пешеходных переходах пострадали 13 (2022 г. - 17; -23,5%) детей.

Зарегистрировано 2 происшествия, произошедших в темное время суток, в которых дети на момент ДТП не имели на одежде световозвращающих элементов (2022 г. - 8). При движении детей - пешеходов по маршруту «дом-школа-дом» произошло 6 (2022 г. - 5) ДТП, 6 маршрутов входят в Паспорта дорожной безопасности образовательных организаций.

Кроме того, сократилось количество ДТП с участием детей-велосипедистов с 9 ДТП в 2022 г. до 6 в 2023 г., в которых 6 (2022 г. - 9) детей получили травмы. Все

юные велосипедисты управляли двухколесным транспортом без использования велозащиты, один ребенок двигался по проезжей части на велосипеде с разрешения родителей.

При участии детей, управляющих средствами индивидуальной мобильности (СИМ), зарегистрировано 10 ДТП, в них 14 несовершеннолетних получили травмы. Возраст пострадавших детей 2, 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 14 лет.

С целью снижения уровня правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними и против несовершеннолетних, проводится системная работа в рамках межведомственного взаимодействия. В 2023 году на территории области зарегистрировано снижение уровня подростковой преступности (-2%; с 152 до 149). Сократилось количество тяжких преступлений (-29,3; с 41 до 29) и преступлений, совершенных в состоянии опьянения (-35%; с 20 до 13).

Число несовершеннолетних лиц, ставших участниками преступных деяний, снизилось на 13,6% (с 117 до 101).

В качестве других положительных тенденций стоит также отметить:

- сокращение числа лиц, совершивших преступления повторно (-25,9%; с 27 до 20);

- не допущено совершения преступлений условно-осужденными подростками (в 2022 г. - 5).

В структуре подростковой преступности большую часть составляют уголовно-наказуемые деяния против собственности, в основном это кражи (76,5%), против жизни и здоровья (10,7%), преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (5,3%).

Количество подростков, совершивших преступления в период проведения с ними профилактической работы, осталось на уровне - 45. Вместе с тем, возросла их доля в общей массе несовершеннолетних преступников с 38,4% до 44,5%. Указанное обстоятельство негативно характеризует организацию проводимой индивидуальной профилактической работы в ряде районов области.

В общем количестве несовершеннолетних, совершивших преступления, 37% воспитывались в неблагополучных семьях.

В истекшем году сложилась негативная тенденция совершения несовершеннолетними мошеннических действий. Их совершено 17, тогда как в 2022 г. не было их зарегистрировано. Совершили преступления 9 лиц, из которых только 4 состояли на учете в ПДН.

Требуется совершенствования работа с лицами, возвратившимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

В общем количестве несовершеннолетних преступников только 19,8% (20 человек) ранее совершали преступления; 7% (7 человек) относятся к категории ранее судимых. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что большая часть противоправных деяний совершается лицами, не имевшими ранее опыта преступной деятельности.

Количество групповых преступлений несовершеннолетних возросло на 39,5% (с 48 до 67), в том числе, совершенных в группах со взрослыми лицами - на 59% (с 22 до 35). Одна из причин совершения преступлений указанного вида - отсутствие реальной занятости подростков. В связи с чем, представляется необходимым вовлечение несовершеннолетних в социально-одобряемые виды досуга, в том числе, в общественные объединения патриотической, социально-ориентированной

направленности, задачами которых является воспитание подрастающего поколения. Кроме того, расширение сети мероприятий указанной направленности на безвозмездной основе (концерты, посещение кинотеатров, учреждений дополнительного образования и т.д.).

Имеют место положительные тенденции в работе по профилактике самовольных уходов. Их количество сократилось на 15,3% (с 359 до 304), в том числе, из дома - на 16,3% (с 263 до 220), из учреждений - на 12,5% (с 96 до 84).

С целью предупреждения преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в период с 1 по 5 ноября 2023 года на территории области ежегодно проводится оперативно-профилактическое мероприятие «Семья» с участием представителей ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, сотрудников территориальных подразделений УФСИН России по Костромской области.

В ходе мероприятия сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне организованы и проведены 82 рабочие встречи с представителями детских поликлиник, детских садов и общеобразовательных школ, в ходе которых получены сведения о 14 фактах ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. По каждому факту лица привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 5.35 КоАП РФ. В ходе мероприятия пресечено 171 административное правонарушение, совершенное несовершеннолетними и в отношении них, в том числе, 115 – по ст. 5.35 КоАП РФ, 24 – по ст. 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ. Установлено и задокументировано 8 фактов вовлечения несовершеннолетних в употребление алкоголя, а также 2 факта вовлечения несовершеннолетних в процесс потребления табака.

Специалистами ОГКУ «Костромской областной Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в сотрудничестве с КДН и ЗП, ПДН, СУ СК России по Костромской области оказывалась психолого-педагогическая поддержка и сопровождение 13 несовершеннолетним потерпевшим или свидетелям по уголовным делам.

По итогам 2023 года на территории области зарегистрировано снижение количества преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних, с 114 до 110 (-3,5%), в том числе, совершенных посредством сети Интернет. В целях профилактики преступлений указанного вида в учебных заведениях с учащимися старших классов проводятся лекции по половому воспитанию. В 2023 году сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Костромской области проведено более 2000 бесед по правовой пропаганде с учащимися в образовательных организациях. В ходе бесед затронуты темы полового воспитания. Сотрудниками следственного управления в течение текущего года проведены профилактические мероприятия с несовершеннолетними в форме встреч, уроков и занятий по вопросам правовой грамотности, направленные на предупреждение совершения противоправных действий. Мероприятия проводились на городском и районном уровнях, на них обсуждались, в том числе, вопросы противодействия преступлениям против половой неприкосновенности несовершеннолетних, профилактике самовольных уходов. Сотрудниками следственного управления посещено 14 школ, 1 высшее учебное заведение.

		2021	2022	2023
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления		139	117	101
Количество несовершеннолетних, совершивших правонарушения		1353	1332	1144
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних		577	588	635
Количество несовершеннолетних, погибших в результате:	пожара	0	3	1
	выпадения из окон	0	1	0
	утопления	3	2	2
	ДТП	1	2	3
	суицида	5	3	1
	несчастливого случая	3	2	4

Обеспечением и созданием безопасных условий для жизни и здоровья детей занимаются в тесном взаимодействии органы государственной власти, ведомственные структуры, органы местного самоуправления и некоммерческие организации.

В рамках реализации межведомственного плана, утвержденного распоряжением администрации Костромской области от 02.02.2023 № 24-ра, осуществляется ряд мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Костромской области.

Так, согласно межведомственному плану в 2023 году Уполномоченным продолжена работа по организации выездов «мобильной бригады» в муниципальные образования, цель которой – оказание помощи муниципальным системам профилактики в организации ранней профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, психолого-педагогической помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, и остро нуждающимся в социальной поддержке и реабилитации.

В состав «мобильной бригады», организованной Уполномоченным, входят специалисты ОГКУ «Костромской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», департамента образования и науки Костромской области, ОГБУЗ «Костромской медицинский центр психотерапии и практической психологии», ОГБУЗ «Центр специализированной помощи по профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями», ОГБУ «Молодежный центр «Кострома», ОГБУЗ «Костромской областной наркологический диспансер», ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования».

Кроме того, для участия в работе «мобильной бригады» в рамках взаимодействия Уполномоченным привлекаются представители общественных организаций и объединений.

Тематика выездов «мобильных бригад» определяется, исходя из проблем муниципальных образований: профилактика девиантного поведения, профилактика употребления алкогольной продукции, вейпов, табакокурения, межличностное общение и др.

Специалистами «мобильной бригады» для подростков, родителей и педагогов проводятся семинары-тренинги, лекции, а также индивидуальное консультирование по вопросам детско-родительских отношений, конфликтных ситуаций со сверстниками и пр.

В 2023 году «мобильной бригадой» осуществлено 10 выездов в муниципальные образования (Красносельский, Парфеньевский, Судиславский, Сусанинский, Кадыйский, Павинский, Буйский, г. Нерехта и Нерехтский район, гг. Мантурово, Буй).

В рамках работы «мобильной бригады» было охвачено 630 несовершеннолетних, 140 специалистов, работающих с детьми, и проведены консультации для 18 семей.

28 обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного в 2023 году по направлению соблюдения права несовершеннолетних на жизнь, касались вопросов безопасности детей и подростков по пути следования в образовательную организацию, на игровой площадке, на улице и др.

Кроме того, информация об объектах, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, поступала к Уполномоченному через Центр управления регионом.

✓ *В Центр управления региона обратились жители г. Костромы, обеспокоенные состоянием детского городка, расположенного во дворе домов 13 и 17 в м-не Юбилейный, игровых элементов на детской площадке около дома 65 в м-не Давыдовский-2. Информация была передана в аппарат Уполномоченного.*

Для решения проблемы Уполномоченный обратился в адрес первого заместителя главы Администрации города Костромы, курирующего вопросы жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства территории города.

Специалистами подведомственных учреждений Администрации города Костромы оперативно было проведено обследование указанных объектов.

В течение двух недель выполнены работы по восстановлению поврежденных конструкций качелей и песочницы, расположенных в районе дома 65 м-на Давыдовский-2, выполнен демонтаж аварийных качелей и горки у дома 13, проведена окраска комплекса, выполнен косметический ремонт детского игрового оборудования у дома 17 м-на Юбилейный. Детское игровое оборудование приведено в нормативное состояние.

Всего через ЦУР поступило 7 обращений, касающихся вопросов безопасности детей. По всем обращениям Уполномоченным проведена работа с администрациями муниципальных образований для принятия мер, информация о результатах направлена в ЦУР.

Стоит отметить, что органы местного самоуправления и муниципальные службы оперативно реагируют на подобные сообщения и принимают действенные меры по устранению выявленных нарушений, представляющих опасность для жизни и здоровья детей.

Сообщения о предполагаемой угрозе жизни и здоровью несовершеннолетних поступали не только через ЦУР, но и напрямую в аппарат Уполномоченного от жителей региона. Особенно остро вопрос безопасности стоит в период летних каникул, когда устанавливается жаркая погода, и дети и подростки без присмотра взрослых находятся около водоемов, в том числе и не оборудованных для купания.



К Уполномоченному по электронной почте поступили 2 обращения (в июне и августе) от гражданки Т. о том, что в СНТ несовершеннолетние дети без присмотра взрослых купаются в пруду.

Для обеспечения безопасности и предупреждения несчастного случая Уполномоченным направлен запрос в администрацию муниципального образования об усилении контроля со стороны межведомственной комиссии при участии Совета отцов, представителя Уполномоченного и проведения профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями).

С целью патрулирования водных объектов в сельском поселении был организован выезд сотрудников и специалистов органов системы профилактики, представителя Уполномоченного и члена Совета отцов.

В ходе рейда в садовом товариществе на водном объекте, имеющем техническое предназначение, купающихся людей обнаружено не было.

В то же время, с учетом сообщения администрации сельского поселения рекомендовано установить анилаги, запрещающие купание, администрации общеобразовательной школы рекомендовано включить данный водоём в маршрут патрулирования водных объектов, находящихся в сельском поселении, а также продолжить профилактическую работу с учащимися и родителями о соблюдении правил безопасности.

Гражданам, с которыми проводилась беседа, были вручены памятки о правилах безопасности на водных объектах в летнее время.

При повторном обращении гражданки Т. по этому же вопросу Уполномоченным направлены письма в департамент региональной безопасности Костромской области, ОМВД о принятии профилактических мер в рамках полномочий по предупреждению гибели детей на водоемах, а также в администрацию муниципального образования для осуществления постоянного контроля за ситуацией на время летнего периода.

Ситуация находилась на контроле Уполномоченного в течение летнего периода. Согласно информации, поступавшей в адрес Уполномоченного, администрацией сельского поселения исполнены рекомендации, данные ранее.

Данная ситуация говорит о том, что органам и службам, ответственным за обеспечение безопасности детей, необходимо заблаговременно принимать ограничительные меры по недопущению доступа несовершеннолетних к водоемам, необорудованным для купания.

Вместе с тем, трагедии удалось избежать, благодаря равнодушному отношению жительницы садоводческого товарищества и принятым мерам администрации муниципального образования.



В защиту прав по обеспечению безопасности воспитанников детского сада г. Костромы обратились к Уполномоченному жители многоквартирных домов м-на Венеция.

Для всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным совместно с представителями Администрации города Костромы осуществлен выход на место, по результатам которого принят ряд решений для обеспечения безопасности детей.

Полномочия по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного назначения в границах города Костромы и

обеспечению безопасности дорожного движения на них осуществляет Управление дорожной деятельности и транспортного обслуживания Администрации города Костромы.

С целью организации дорожного движения на участке дороги, прилегающему к дошкольному учреждению, и обеспечения безопасности детей Управлением дорожной деятельности и транспортного обслуживания Администрации города Костромы установлены дорожный знак 3.27 «Остановка запрещена» на въезде между домами микрорайона Венеция к детскому саду и изготовлены и установлены искусственные неровности на проезжей части.


В данном случае Администрацией города Костромы оперативно приняты меры по соблюдению прав детей на безопасность на территории, прилегающей к образовательной организации.

Конвенция о правах ребенка предусматривает обязательство государства защитить детей от жестокого обращения: «Статья 37: Государства - участники обеспечивают, чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Нарушение прав ребенка проявляется чаще всего в жестокое и безответственном обращении с ним.

Дети, безусловно, являются наиболее незащищенной категорией населения, когда речь идет о насилии и жестоком обращении. Они наиболее уязвимы не только потому, что они не могут защитить себя физически, но и потому, что само их выживание зависит от взрослых, и они сами не способны непосредственно защищать свои собственные права. В связи с этим они часто становятся жертвами различных травм и вреда, наносимого их личности и развитию. Насилие в отношении несовершеннолетних зачастую носит скрытый характер и обнаруживается лишь тогда, когда ребенок уже имеет серьезные физические или психические травмы.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного поступило 3 обращения, связанных с возможным жестоким обращением в отношении несовершеннолетних детей, тогда как в прошлом году таких сообщений было в 5 раз больше.

Необходимо отметить, что при поступлении подобных обращений проводится незамедлительный выход по указанным адресам и проводится проверка всех фактов, указанных в обращении.

 *На электронную почту поступило сообщение от гражданки Ч., жительницы Костромского района, о жестоком обращении и агрессивном поведении со стороны супруга. Со слов заявителя гражданин Ч. часто злоупотребляет алкоголем, кричит, пугает детей, агрессивно ведет себя в отношении супруги и своих родителей.*

Информация о происходящем в семье Ч. оперативно была направлена в органы опеки и попечительства, органы полиции для проверки указанных фактов и принятия мер.

В этот же день специалистами опеки и попечительства был осуществлён выезд в семью Ч.

На момент выхода по месту проживания находились несовершеннолетние дети, гражданин Ч. и его родители.

Семья проживает в благоустроенном двухэтажном доме, для детей имеется все необходимое для сна, занятий и отдыха.

Кроме того, в ходе рейда в семью сотрудниками ОДН ОМВД России факт жестокого обращения в отношении детей со стороны отца также не установлен.

С супругами Ч. была проведена профилактическая беседа о надлежащем исполнении родительских обязанностей.

Семья до настоящего находится на контроле в органах и учреждениях системы профилактики муниципального района.

Стоит отметить, что при личном разговоре со специалистами органов профилактики гражданка Ч. не смогла подтвердить свои слова о побоях.

Зачастую личные взаимоотношения супругов подталкивают к ложным обвинениям друг друга и необдуманным поступкам.

К сожалению, в этих случаях родители мало заботятся о психическом здоровье детей, их эмоциональном состоянии, что негативно сказывается на их дальнейшей жизни.

В то же время, обращение позволило выявить неблагополучие в семье и организовать с ней работу органами системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних.

✓ *В ходе личного приема гражданин С. сообщил Уполномоченному о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей и возможном жестоком обращении в отношении несовершеннолетних детей в семье соседней М.*

Уполномоченным оперативно информация была доведена до УМВД России по Костромской области для установления факта и принятия мер реагирования, а также направлена в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для организации профилактической работы с семьей.

Сотрудниками УМВД России по Костромской области оперативно проведена проверка, по результатам которой установлено, что семья М. проживает в благоустроенном частном доме, для воспитания и развития детей имеется все необходимое, на профилактическом учете семья никогда не состояла и в настоящее время не состоит, жалоб от соседней не поступало. Кроме того, в детском саду, который посещают дети, семья характеризуется положительно.

Таким образом, факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и жестокого обращения в отношении детей сотрудниками УМВД России по Костромской области не подтвердились.

Вместе с тем, в ходе проверки заявитель пояснил, что не владеет информацией о жестоком обращении в семье М., а обратиться к Уполномоченному его побудили конфликт с супругами М. и неприязненное отношение к их детям.

Необходимо отметить, что обращения, поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка, касающиеся защиты личных прав несовершеннолетних детей, и по вопросам защиты права детей на жизнь, защиту от насилия – отрабатываются в оперативном порядке с участием органов опеки и попечительства, органов полиции, при этом семьи, в отношении которых поступали обращения, длительное время находятся на контроле органов системы профилактики в муниципальном образовании.

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.

Право на получение квалифицированной юридической помощи и на судебную защиту гарантировано гражданам Российской Федерации статьями 48 и 46 Конституции Российской Федерации соответственно.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного поступило 2 обращения от граждан, касающихся выступления в суде.

По обоим обращениям заявителям разъяснены нормы действующего законодательства, в соответствии с которыми в перечне прав, представленных федеральным законодателем уполномоченному по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей. Таким образом, у Уполномоченного отсутствовали правовые основания для вступления в судебный процесс. Вместе с тем, с заявителями проведены консультации.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в аппарате Уполномоченного в виде правового консультирования в устной и письменной форме в рамках Закона Костромской области от 20.04.2019 № 540-6-ЗКО.

Уполномоченный оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую помощь по вопросам защиты прав и законных интересов детей в Костромской области.

Кроме того, в рамках заключенного соглашения Уполномоченного с Юридическим институтом имени Ю.П. Новицкого КГУ заявители направляются для консультирования и оказания необходимой юридической помощи (в том числе, помощь в составлении исковых заявлений). В 2023 году такая помощь оказана трем заявителям.

Вместе с тем, во исполнение Федерального закона от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» с 2022 года Уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении административного дела и давать заключение по делу.

Так, в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области за период с ноября 2022 по июнь 2023 года поступило 9 сообщений из судов о планируемых к рассмотрению административных дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП УМВД России по Костромской области.

В соответствии со статьей 126 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации копии документов, прилагаемых к административному иску, изготавливаются и направляются лицом, подающим административное исковое заявление на бумажном носителе, либо в электронном виде в количестве, соответствующем числу административных ответчиков и заинтересованных лиц, а при необходимости также копии для прокурора.

Административным истцом по административным делам о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП УМВД России по Костромской области являются межмуниципальные отделы МВД России. Они же информируют Уполномоченного о направлении административного искового заявления в суд и представляют административное исковое заявление с пакетом документов.

Не всегда пакет представленных документов позволяет всесторонне изучить ситуацию для подготовки объективного и аргументированного заключения о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП УМВД России по Костромской области.

В этой связи недостающие документы дополнительно представляются Уполномоченному сотрудниками УМВД в рабочем порядке.

На основании статьи 285.8 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации судьи разъясняют Уполномоченному право на участие в деле, либо представление заключения по делу, а также уведомляют о дате и времени рассмотрения административного дела.

По всем материалам к административным искам о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Костромской области, поступившим в адрес Уполномоченного, были подготовлены заключения о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП и направлены ходатайства в суд.

2.2. Социально-экономические права

Согласно Конституции, социальные права человека гарантируют достойный уровень жизни каждого гражданина, обеспечивают благосостояние населения. Они предусматривают получение человеком от государства определённых благ.

Согласно классификатору, разработанному в аппарате Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, в данном разделе речь пойдет о соблюдении следующих прав несовершеннолетних:

- право жить и воспитываться в семье,
- право на получение алиментов,
- право на социальное обеспечение,
- право на охрану здоровья и реабилитацию,
- право на занятие физкультурой и спортом,
- право на отдых,
- право на жилище.

В 2023 году в аппарате Уполномоченного рассмотрено 128 обращений вышеуказанного блока прав несовершеннолетних, что на 29% превышает показатель прошлого года.

Право жить и воспитываться в семье.

Право детей жить и воспитываться в семье определено Конвенцией по правам ребенка, Семейным Кодексом Российской Федерации. Оно заключается в обеспечении ребенку со стороны государства возможности жить и воспитываться в семье, поскольку в ней он, прежде всего, получает физическое и духовное развитие, находит поддержку и понимание, готовится стать полноценным членом общества. Поэтому семейная форма воспитания является самой лучшей для стабильного и благополучного будущего всего общества.

Даже в отношении ребенка, лишившегося своей семьи, приоритетной формой воспитания является семейная, то есть передача ребенка на усыновление, в

приемную семью, в семью опекуна (попечителя). Только в тех случаях, когда подобное устройство в семью ребенка не представляется возможным, он передается на воспитание в детские учреждения.

Кроме того, реализуемая государственная политика направлена, в основном, на сохранение семьи, оказание ей помощи в содержании и воспитании детей.

В целях развития региональных механизмов социальной поддержки граждан Российской Федерации, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Костромской области, а также детей-инвалидов приняты Закон Костромской области от 30.09.2013 № 417-5-ЗКО «О размере единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка на территории Костромской области» и Закон Костромской области от 24.09.2014 № 570-5-ЗКО «О единовременном денежном пособии при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида в Костромской области» (далее - законы Костромской области).

Законами Костромской области предусмотрены региональные меры социальной поддержки при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Костромской области в виде единовременного пособия в размере 30 000 рублей, а также при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида в Костромской области, в виде единовременного денежного пособия в размере 170 тысяч рублей.

Срок действия закона Костромской области от 24.09.2014 № 570-5-ЗКО продлен по 31 декабря 2025 года включительно.

На 1 января 2024 года в области проживают 1374 ребенка, оставшихся без попечения родителей (на 1 января 2023 года – 1452 ребенка), что составляет 1 % от общей численности детского населения в регионе, из них 89 несовершеннолетних, указанной целевой категории, находятся в государственных учреждениях, 1285 детей воспитываются в замещающих семьях, в том числе 542 ребенка в семьях опекунов (попечителей), 743 несовершеннолетних – в приемных семьях. Доля детей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 93,5 %, что на 1,9 % выше аналогичного показателя предыдущего года – 91,6 %.

За 2023 год на территории Костромской области органами опеки и попечительства выявлено 162 ребенка, оставшихся без попечения родителей (далее - дети), что на 15,6% меньше аналогичного показателя прошлого года (далее - АППГ) (за 2022 год выявлено 192 ребенка).

Всего за 2023 год переданы в семейные формы устройства 152 ребенка, из них: 52 (34%) ребенка переданы под опеку, 37 (24%) детей - в приемные семьи, усыновлено 4 ребенка (3%), 10 (7%) детей возвращены в кровные семьи, находятся под предварительной опекой на конец отчетного периода - 49 (32%) детей.

Доля детей устроенных в семейные формы (в т.ч. возвращены родителям) за 2023 год увеличилась на 10% по сравнению с АППГ и составляет 93,8% (152 ребенка), за 2022 год - 83,3%.

Устроены в семьи все дети, выявленные за отчетные периоды, в г. Буйе, г. Волгореченске, г. Галиче, г. Мантурово, г. Нерехте и Нерехтском районе, г. Шарье, Антроповском, Буйском, Галичском, Кадыйском, Красносельском, Островском, Павинском, Солигаличском, Судиславском, Сусанинском и

Шарьинском районах, Кологривском, Межевском, Парфеньевском, Пыщугском округах.

По состоянию на 1 января 2024 года на учете в региональном банке данных состоят 89 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 27 % ниже, чем в 2022 году – 122 ребенка. Причинами неустройства этих детей в семьи являются: дети старше 10 лет, дети, имеющие инвалидность, имеют братьев и сестер и должны устраиваться все вместе.

Из 89 детей, состоящих на учете в региональном банке данных, 82 ребенка (92 %) воспитываются в 6 центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, детском доме-интернате для умственно отсталых детей, 7 детей (8 %) находятся на полном государственном обеспечении в учреждениях профессионального образования.

В целях снижения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей Костромской области, и обеспечения их семейного устройства, заключены соглашения о сотрудничестве с рядом благотворительных фондов и организаций в части создания и распространения в СМИ фотографий и видеоанкет о детях, подлежащих передаче на воспитание в семью.

Видеоролики о детях, нуждающихся в семейном устройстве, а также о положительном опыте приемных семей регулярно выходят в эфир крупнейшей телевизионной и радиовещательной компании в Костромской области ГТРК «Кострома».

В целях оперативного решения вопросов по семейному устройству детей, относящихся к категории «трудных», регионом апробирована и достаточно успешно развивается совместная программа департамента и благотворительного фонда «Будущее сейчас» – «Профессиональная приемная семья», способствующая семейному устройству «трудноустройстваемых» детей из государственных учреждений (братьев-сестер, старше 10 лет, детей-инвалидов).

На 1 января 2024 года участие в программе принимают 35 профессиональных семей, в которых воспитывается 124 приемных ребенка. Данным семьям предусмотрено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за счет средств Фонда. Реализация данной программы позволила 170 детям сложных категорий обрести семью.

Одним из главных направлений работы специалистов органов опеки и попечительства является деятельность по предупреждению возвратов детей из приемных и опекаемых семей и предотвращение вторичного сиротства.

В 2023 году количество детей, возвращенных по причине нарушения детско-родительских отношений, сократилось и составило 6 детей (в 2022 году – 12 детей, в 2021 году – 8 детей). Дети возвращены по причине отсутствия взаимопонимания, наличия конфликтных отношений с приемными родителями. В связи с ненадлежащим выполнением приемными родителями обязанностей по воспитанию приемных детей отделом опеки и попечительства администрации городского округа город Шарья принято решение о расторжении договора с приемной семьей в отношении 4 несовершеннолетних. Во всех случаях возвратов несовершеннолетние были направлены в государственные учреждения – центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Анализ возвратов показывает, что период нахождения несовершеннолетних в замещающих семьях составляет: менее 1 года – 1 человек, более 5 лет – 5 человек.

По каждому случаю возврата детей из замещающей семьи департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области совместно с руководителями органов опеки и попечительства муниципальных образований проводится анализ причин возвратов детей, оценка деятельности специалистов, работающих с замещающей семьей, а также эффективность профилактической работы по установлению и восстановлению детско – родительских отношений с целью предотвращения возвратов детей из приемных семей.

С целью профилактики возвратов детей из замещающих семей и недопущения вторичного сиротства во всех муниципальных образованиях Костромской области при администрациях созданы межведомственные комиссии по профилактике возвратов и анализу случаев возврата несовершеннолетних из замещающих семей. Каждый случай возврата детей тщательно анализируется, изучается и оценивается работа всех субъектов системы профилактики с целью выявления и устранения причин и условий, способствующих возврату несовершеннолетних из замещающих семей.

С целью повышения эффективности устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семейно-замещающие формы устройства, профилактике социального сиротства в регионе создан и утвержден постановлением администрации Костромской области от 20.03.2023 № 89-а межведомственный совещательный координационный орган – Совет при администрации Костромской области по вопросам организации деятельности по опеке и попечительству. Заседания Совета проводятся ежеквартально.

В 2023 году сохранен весь комплекс мер социальной поддержки, направленный на оказание помощи замещающим семьям. С 1 января 2023 года увеличен размер ежемесячного пособия на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), с 8000 рублей до 8500 рублей. С 1 июля 2023 года более, чем в три раза увеличен размер компенсации расходов по ремонту жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, максимальная сумма компенсации составляет 100 000 рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года в Костромской области на профилактическом учете состоят 819 семей, находящихся в категории «социально опасное положение», в которых воспитываются 1690 детей. Количество семей данной категории в 2023 году относительно показателей 2022 года увеличилось на 3,7% (АППГ - 789 семей, 1655 детей, рост доли детей указанной категории – 2,1%). Это говорит, прежде всего, об усилении работы органов системы профилактики и активная работа по выявлению семейного неблагополучия в муниципальном образовании.

За 2023 год поставлены на учет в «социально опасное положение» всего 627 семей, 1 337 детей; сняты за отчетный период – 604 семьи, 1 253 ребенка. Доля семей, снятых с учета в связи с улучшением ситуации в семье, составила 70% (421 семья из 604).

Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется в ходе выполнения специалистами системы социальной защиты населения основных служебных обязанностей, при осуществлении специализированных мероприятий (рейдов, проверок), по обращениям граждан, государственных или общественных организаций.

Индивидуальная профилактическая работа с семьями, состоящими на учете в социально опасном положении, осуществляется в соответствии с утвержденными

муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав межведомственными программами реабилитации семей.

В целях раннего выявления фактов семейного неблагополучия и принятия срочных мер по оказанию необходимой помощи специалистами комплексных центров социального обслуживания населения Костромской области осуществляются следующие мероприятия:

1) патронаж семей: в 2023 году на 3% увеличилось количество выходов в семьи и составило 16017 посещений семей (за 2022 год – 15753), рост показателя обусловлен усилением патронажа семей по обеспечению противопожарной безопасности по месту их жительства, безопасного поведения детей и ответственности родителей в период каникулярных и праздничных дней. Каждая семья, состоящая на учете, охвачена профилактическими выходами не реже 1-2 раз в месяц.

2) оказание содействия в лечении родителей от алкогольной зависимости - на учете в учреждениях социального обслуживания состоят 643 родителя указанной категории или 52% общего числа состоящих на учете (1242 родителя). Оказано содействие в прохождении лечения 260 родителям и согласно результатам мониторинга его эффективности доля родителей, не употребляющих спиртные напитки в течение 6 месяцев после лечения, составляет 41% (за 2022 год - 38%).

3) трудоустройство родителей: из общего числа родителей, состоящих на учете в социально опасном положении (1242 родителя):

88 человек (7%) состоят на учете в качестве безработного в центрах занятости населения,

461 человек (37%) – задействованы на временных работах без оформления,

224 родителя (18%) не работают по состоянию здоровья и уважительным причинам (инвалиды, декретный отпуск, пенсионеры),

Итогами работы в текущем году стало увеличение количества трудоустроенных родителей (19% от общего количества родителей в социально опасном положении 233 родителя, АППГ – 148 родителей).

4) вовлечение несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях, находящихся социально опасном положении, в досуговую социально значимую деятельность - согласно результатам мониторинга за 2023 год мы констатируем снижение на 3% доли охвата несовершеннолетних целевой категории организованными формами занятости с 95 до 92%. Из них доля детей, состоящих на учете, охваченных досуговой деятельностью на базе учреждений дополнительного образования и культуры составляет 50% (747 из 1492 детей школьного возраста, АППГ – 61,5%), 27% несовершеннолетних занимаются в спортивных секциях, принимают участие в физкультурных спортивных мероприятиях (404 ребенка, АППГ – 37%).

По итогам 2023 года 100% охват детей социальных категорий организованной досуговой занятостью демонстрируют 17 муниципальных образований.

Снижение данного показателя требует дополнительных усилий субъектов муниципальной системы профилактики и отработка индивидуальных программ работы с подростками, в том числе, использование потенциала наставников.

Кроме того, учреждениями социального обслуживания проводится комплексная работа с семьями целевой категории по разрешению кризисных ситуаций, предоставляются социально-бытовые услуги, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала

получателей социальных услуг, а также срочные услуги с учетом индивидуальных потребностей.

В целях обеспечения эффективности профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, проводятся следующие мероприятия: контрольные срезы результатов работы с семьями; корректировка программ реабилитации семей в части мероприятий индивидуального характера с учетом причин постановки и психологической обстановки в семье; анализ длительности нахождения семей на учете и проводимой реабилитационной работы с семьями по устранению причин неблагополучия.

Необходимо отметить, что количество обращений по вопросам защиты прав детей жить и воспитываться в семье, поступивших в аппарат Уполномоченного в 2023 году, возросло на 44,6% по сравнению с прошлым годом и составило 58.

✓ В аппарат Уполномоченного обратилась А., совершеннолетняя, проживающая с матерью К. и двумя малолетними братьями. Со слов заявителя мать злоупотребляет алкоголем, ведет асоциальный образ жизни, не заботится о детях.

В этой связи информация о семье К. Уполномоченным направлена в КДН и ЗП, ПДН для проверки указанных фактов и принятия мер.

В ходе проверки факт ненадлежащего исполнения гражданкой К. родительских обязанностей в отношении своих несовершеннолетних детей подтвердился. Сотрудниками ОДН УМВД России по г. Костроме в отношении гражданки К. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, который рассмотрен на заседании КДН и ЗП.

Семья К. поставлена на профилактический учет в ПДН УМВД России по г. Костроме и в КДН и ЗП. С гражданкой К. проведена профилактическая беседа о надлежащем исполнении родительских обязанностей, недопустимости грубого, жестокого обращения с детьми и последствиях ненадлежащего исполнения родительских обязанностей. Кроме того, К. предупреждена о возможности лишения родительских прав.

Для улучшения положения семьи разработан индивидуальный план профилактической работы. Таким образом, семья К. находится на постоянном контроле органов системы профилактики.

Такие обращения, с одной стороны, говорят о низкой степени вовлеченности служб и учреждений системы профилактики в ситуации, происходящие в семьях, с другой – появление возможности работы с семьей с целью изменения ситуации в ней и сохранения кровной семьи.

✓ Посредством сообщения в социальной сети «ВКонтакте» Уполномоченному стало известно о неблагополучной ситуации, сложившейся в семье Т., в которой воспитывается несовершеннолетний ребенок. Заявитель сообщила, что мать, гражданка Т., злоупотребляет алкоголем, не занимается ребенком.

Информация о семье Т. Уполномоченным направлена в УМВД России по Костромской области и КДН и ЗП для проверки фактов неблагополучия и принятия мер в рамках полномочий.

По итогам проведенных проверок факт злоупотребления алкоголем гражданкой Т. подтвердился. Согласно информации КДН и ЗП жилищно-бытовые условия проживания удовлетворительные.

Вместе с тем, в отношении гражданки Т. составлен административный протокол по ч. 1 ст. 5.35. КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого семья Т. поставлена в КДН и ЗП на учет как находящаяся в социально опасном положении и на профилактический учет в ПДН. В отношении семьи органами системы профилактики разработана индивидуальная программа профилактической работы.

В результате постоянного контроля, осуществляемого специалистами служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, нарушений при исполнении гражданкой Т. родительских обязанностей не выявлено.

Таким образом, можно констатировать, что своевременное выявление неблагополучия в семье позволяет не только принять меры административного воздействия к родителям, но и оказать помощь в решении проблем (трудоустройство, лечение от алкогольной зависимости и т.д.), что, прежде всего, позволяет сохранить кровную семью для детей.

Еще одним направлением в блоке обращений по соблюдению права жить и воспитываться в семье являются обращения, связанные с общением отдельно проживающего родителя и иных родственников с несовершеннолетними детьми. В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 14 обращений.

В то же время, в 2023 году в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Костромской области на принудительном исполнении находилось 41 исполнительное производство об определении порядка общения с детьми, что на 4 исполнительных производства больше, чем за аналогичный период прошлого года (37 производств). За 2023 год судебными приставами-исполнителями окончено и прекращено 31 производство указанной категории (АППГ - 30), что составило 76% от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде. По состоянию на 01.01.2024 на исполнении в структурных подразделениях находилось 10 исполнительных производств об определении порядка общения с детьми (АППГ - 7).

За 2023 год судебными приставами-исполнителями составлено 3 административных протокола по ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ за нарушение родителями прав и интересов несовершеннолетних.

Спецификой указанной категории исполнительных производств является длительность их исполнения, отсутствие четко определенных критериев, позволяющих однозначно определить момент фактического исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, необходимость личного присутствия судебного пристава-исполнителя при общении родителя с ребенком в случае отсутствия договоренности между сторонами исполнительного производства. Зачастую невозможность своевременного исполнения судебных решений рассматриваемых категорий обусловлена нежеланием самого ребенка общаться с другим родителем.

Каждое обращение о невозможности общения с ребенком одного из родителей рассматривается с приглашением родителя либо обоих родителей на личную встречу. Это, прежде всего, обусловлено тем, что большинство родителей, в период бракоразводного процесса и в послеразводный период не хотят идти на компромисс, тем самым используя ребенка как средство для манипуляции. При этом возможность

обеспечить ребенку право на общение с обоими родителями есть абсолютно у каждого.

В этой связи необходимость медиативных практик в период бракоразводного процесса крайне необходима и очевидна.

✓ К Уполномоченному обратился гражданин К. по вопросу неисполнения бывшей супругой решения суда о порядке общения с несовершеннолетней дочерью.

С целью всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в Управление Федеральной службы судебных приставов по Костромской области для принятия мер по фактическому исполнению решения суда.

Исполнительное производство об определении порядка общения заявителя с дочерью находилось на принудительном исполнении с октября 2023 года.

В ходе совершения исполнительных действий в декабре 2023 года судебным приставом-исполнителем установлено, что по месту жительства дочери заявитель не явился, при этом воспрепятствования со стороны бывшей супруги не зафиксировано, о чем был составлен акт совершения исполнительных действий.

Кроме того, судебным приставом-исполнителем получено объяснение дочери К., в котором она отказывается от общения с отцом в связи с тем, что с момента развода родителей отец с ней не встречался.

Согласно статье 57 Семейного Кодекса Российской Федерации ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебным приставом-исполнителем принято процессуальное решение об окончании исполнительного производства.

Данная ситуация сложилась из-за разногласий между родителями, которые после развода не могут урегулировать конфликтные отношения. При этом произошло вовлечение ребенка в конфликт. Практика показывает, что формирование у ребенка негативного отношения к одному из родителей запускается враждебным настроением к бывшему супругу родителем, совместно проживающим с ребенком.

К сожалению, разрешение подобных споров возможно только при желании обеих конфликтующих сторон и работе профессионального психолога с применением медиативных практик.

✓ В аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки С., проживающей на территории субъекта РФ, входящего в состав СКФО, по вопросу установления опеки над двумя несовершеннолетними детьми.

При рассмотрении обращения удалось выяснить, что мать несовершеннолетних скоропостижно скончалась. Дети воспитывались матерью, в свидетельствах о рождении детей информация об отце отсутствует. Биологический отец (как он себя называет) в настоящее время отбывает наказание

в местах лишения свободы, а гражданка С. является его родной тетей. Дети никогда не видели и не общались с гражданкой С.

Уполномоченным был направлен запрос в органы опеки муниципального образования, на территории которого проживают дети.

В связи со смертью матери дети получили статус детей-сирот. На основании постановления органа местного самоуправления и, действуя в интересах детей, переданы под предварительную опеку в семью, с которой дети ранее были знакомы.

В то же время, заявителю были даны разъяснения о том, что биологический отец вправе установить отцовство в отношении детей в соответствии с действующим законодательством.

В то же время, органами опеки и попечительства будет осуществляться контроль за ситуацией в части соблюдения прав детей.

Таким образом, обращения, поступающие в аппарат Уполномоченного, позволяют сделать вывод о неполной выявляемости семей, должным образом не исполняющих родительские обязанности, и о низком уровне вовлеченности служб и учреждений системы профилактики, в том числе, образовательных организаций, в ситуации, происходящие в семьях.

А это, прежде всего, возможность организации работы с семьей на раннем этапе с целью изменения ситуации в ней и сохранения кровной семьи для детей.

Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

В соответствии со статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей. Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

Согласно положениям статьи 84 Семейного кодекса Российской Федерации алименты, взыскиваемые с родителей на детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в образовательных организациях, медицинских организациях, организациях социального обслуживания и в аналогичных организациях, зачисляются на счета этих организаций, где учитываются отдельно по каждому ребенку.

Статьей 102 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» определен порядок взыскания алиментов и задолженности по алиментным обязательствам.

Обращения граждан по соблюдению прав детей на получение алиментов, поступающие в аппарат Уполномоченного, рассматриваются во взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Костромской области (далее – УФССП).

Согласно информации УФССП в 2023 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 8606 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, что на 1 894 производств меньше (-18%), чем в 2022 году (10500). Из них возбуждено 3772 производства, что на 2 412 исполнительных производств меньше (-39%), чем в 2022 году (6184).

Всего окончено и прекращено 5143 исполнительных производств, что на 1 558 производств меньше (-23%), чем в 2022 году (6701), в том числе: направлением

копий исполнительных документов в организацию для удержания периодических платежей окончено 3451 исполнительное производство, что на 1 707 производств меньше (-33%), чем в 2022 году (5158); возвращением исполнительных документов без исполнения по отзыву ИД взыскателем окончено 612 исполнительных производства на сумму 71 млн. руб. что на 14 производств меньше (-2%) чем в 2022 году (626 на сумму 61 млн. руб.)

По состоянию на 1 января 2024 года остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составил 3445 исполнительных производств, что на 344 производства меньше чем на 01 января 2023 (3789) и меньше на 773 производства, чем на 01 января 2022 (4218).

Сумма задолженности по исполнительным производствам по состоянию на 01.01.2024 составила 1060 млн. руб. и в сравнении с 01.01.2023 снижена на 132 млн. руб. (1192 млн. руб.).

Взысканная сумма задолженности за 2023 год составляет 446 млн. руб., что больше на 119 млн. руб., чем в аналогичном периоде прошлого года - 327 млн. руб.

В 2023 году для взыскания алиментов судебными приставами принят комплекс мер, предусмотренный законодательством об исполнительном производстве: произведено 479 арестов имущества; действует 2287 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации; действует постановление об ограничении должника на пользование специальным правом в рамках 745 исполнительных производств о взыскании алиментов.

Действенной мерой остается привлечение злостных неплательщиков алиментов к административной и уголовной ответственности. В отчетном периоде судебными приставами-исполнителями составлено 993 административных протокола за неисполнение законных требований судебного пристава-исполнителя, в том числе 514 по ст. 5.35.1 КоАП РФ, за уклонение от уплаты алиментов дознавателями Управления возбуждено 283 уголовных дела по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

В рамках обеспечения прав на получение несовершеннолетними алиментов организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется взаимодействие с территориальными отделами УФССП, ежеквартально направляются запросы по проводимым мероприятиям по взысканию алиментов с должников. Ежемесячно осуществляется контроль за поступлением денежных средств на личные счета воспитанников.

На основании Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между УФССП и департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области ежеквартально составляются Акты сверки данных по поступлению исполнительных документов о взыскании алиментов и обращений с государственными учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на исполнении в территориальном органе УФССП. В результате межведомственного взаимодействия за 2023 год:

- привлечены к уголовной ответственности по ч.1 ст. 157 УК РФ – 12 человек;
- привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст.5.35.1 КоАП РФ - 13 человек;
- направлены документы в судебные органы на взыскание неустойки за неуплату алиментов в отношении 42 человек;
- взыскана неустойка с 35 человек.

В 2023 году к Уполномоченному по вопросам защиты прав детей на получение содержание от своих родителей и других членов семьи поступило 2 обращения.

- ✓ *В рамках рассмотрения одного из обращений совместно со специалистами УФССП заявителю разъяснен порядок действий для уменьшения размера удержания из дохода его семьи.*

Стоит отметить, что в прошлом году по обращению данного гражданина к Уполномоченному был решен вопрос о запрете списания средств со счета, на который поступает пенсия ребенка по инвалидности, были даны разъяснения по возврату денежных средств, удержанных ранее из пенсии.

При каждом обращении заявителя сотрудниками служб обеспечивается его сопровождение.

- ✓ *По второму обращению, поступившему к Уполномоченному в ходе личного приема в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Костромской области, совместно с органами социальной защиты населения решен вопрос о перечислении денежных средств на содержание своей несовершеннолетней дочери, находящейся под опекой.*

Необходимо отметить, что количество обращений граждан о соблюдении прав детей на получение алиментов, поступивших в аппарат Уполномоченного, снизилось с 8 до 2 в 2023 году.

Это говорит, прежде всего, об усилении работы Службы судебных приставов по Костромской области в части взыскания алиментов и проведения розыскных мероприятий в отношении должников.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Социальное обеспечение представляет собой систему экономических и правовых мер, которые принимает государство для обеспечения граждан материальными благами в случаях наступления социальных рисков, связанных с безработицей, нетрудоспособностью, потерей кормильца, рождением детей и пр.

С целью поддержания личных доходов и социального статуса граждан за счет средств целевых финансовых источников, в размерах и на условиях, предусмотренных законодательством, на территории РФ реализуются различные программы поддержки, детей и семей с детьми.

В 2023 году в РФ меры поддержки семей с детьми до 17 лет и беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки, объединены в одно пособие, которое выплачивается по единым правилам. Главный критерий – среднедушевой доход семьи не должен превышать прожиточный минимум на душу населения в субъекте.

Единое пособие включает:

- ежемесячное пособие беременной женщине, вставшей на учет в течение первых 12 недель беременности;
- пособие по уходу за ребенком до полутора лет нетрудоустроенным родителям;
- ежемесячную выплату на первого, третьего или последующих детей до трех лет;
- ежемесячную выплату на детей от трех до семи лет;
- ежемесячную выплату на детей от восьми до 17 лет.

Еще одно важное решение, принятое в РФ с целью поддержки семей с доходом ниже двух прожиточных минимумов на человека, выплата пособия из маткапитала

на ребенка до трех лет. Для ее получения среднедушевой доход должен быть не больше двух прожиточных минимумов.

Ранее родители могли это сделать только при рождении второго ребенка.

В 2023 году единовременное пособие при рождении ребенка выросло и составило 23 011 рублей, максимальный размер пособия по беременности и родам при декретном отпуске в 140 дней составил 383 179 рублей.

Кроме того, в 2023 году при рождении первого ребенка родители стали получать 589,5 тыс. рублей, что на 65 тыс. больше, чем в 2022 году. В случае рождения в семье второго ребенка сумма материнского капитала увеличилась по сравнению с минувшим годом на 85,9 тыс. и составила 779 тыс. рублей. Но, если семья уже получала сертификат на первенца, то в этом случае размер господомощи составил 189,5 тыс. рублей, что на 20,9 тыс. больше, чем в 2022-м.

С 1 января 2023 года пособие по уходу за ребенком до полутора лет для трудоустроенных родителей составило 40 % от среднего заработка за два года до его назначения. Максимальная сумма пособия по уходу в 2023 году - 33 281 рубль.

Также в России существует программа поддержки многодетных семей, согласно которой государство выделяет до 450 тыс. рублей на полное или частичное погашение ипотечного кредита.

Право на такую помощь есть у семей, в которых третий или последующий ребенок родился после 1 января 2019 года.

В Костромской области также приняты меры, направленные на улучшение положения детей и семей с детьми.

Так, в регионе действуют следующие меры социальной поддержки.

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 06.07.2020 № 286-а «Об утверждении положения о приобретении подарочных комплектов детских принадлежностей и их вручении при государственной регистрации рождения ребенка на территории Костромской области» с целью социальной поддержки семей, проживающих на территории Костромской области, в которых ребенок рожден с 1 августа 2020 года вне зависимости от места расположения медицинской организации, осуществившей родовспоможение, или места родов вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи предусмотрено вручение подарочного комплекта детских принадлежностей. Указанная мера поддержки оказывается родителям при обращении в территориальные отделы управления ЗАГС Костромской области за государственной регистрацией рождения ребенка (выдачей свидетельства о рождении ребенка). Критерий имущественной нуждаемости при получении комплекта детских принадлежностей не учитывается.

Законом Костромской области от 28.12.2007 № 246-4-ЗКО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет и установлении размера денежной компенсации на питание» предусмотрена ежемесячная компенсация на питание беременных женщин, кормящих матерей и детей первых трех лет жизни в размере 450 рублей. При этом доход семьи не должен превышать прожиточный минимум на душу населения.

Учитывается и среднедушевой доход семьи, за исключением многодетной, при назначении компенсации, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, на первого ребенка - 20 процентов среднего размера платы, на второго

ребенка - 50 процентов среднего размера родительской платы, на третьего ребенка и последующих детей - 70 процентов среднего размера родительской платы, установленной в соответствии с Законом Костромской области от 28.09.2011 № 111-5-ЗКО «О компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность».

С целью социальной поддержки многодетных семей в регионе реализуется Закон Костромской области от 21.07.2008 № 351-4-ЗКО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области», которым установлены:

ежемесячная частичная денежная компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (в том числе на отопление твердым топливом при наличии печного отопления) в размере 200 рублей на каждого члена семьи;

ежемесячная социальная выплата в размере 460 рублей на проезд и питание ребенка, обучающегося в общеобразовательном учреждении;

ежемесячная социальная выплата в размере 500 рублей на питание ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение, начиная с возраста 3-х лет до поступления его в общеобразовательное учреждение, но не далее, чем по достижении ребенком возраста 8 лет;

ежемесячная социальная выплата в размере 100 рублей на лекарственное обеспечение ребенка до поступления его в общеобразовательное учреждение, но не далее, чем по достижении ребенком возраста 8 лет;

единовременное пособие при первичном поступлении детей в 1-й класс общеобразовательных учреждений в размере 5000 рублей на ребенка на приобретение школьной, спортивной формы и обуви;

единовременное пособие при первичном поступлении детей в детские дошкольные образовательные учреждения в размере 3000 рублей на ребенка на приобретение одежды и обуви;

ежегодная денежная компенсация на обеспечение одеждой детей в случае рождения в семье трех и более близнецов, до достижения ими возраста 18 лет в размере 5000 рублей на каждого ребенка;

единовременная денежная выплата в случае причинения ущерба в результате пожара в размере 10 000 рублей на каждого члена семьи;

единовременная денежная выплата на догазификацию домовладения не более 100 000 рублей на многодетную семью.

При назначении вышеуказанных выплат учитывается доход семьи.

В соответствии с Законом Костромской области от 05.10.2007 № 197-4-ЗКО «О социальной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка» при наличии определенных условий (наличие ипотечного жилищного кредита независимо от даты его оформления; нахождение на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении по договору социального найма на момент оформления ипотечного жилищного кредита или на момент обращения за социальной выплатой; приобретение (строительство) жилого помещения на территории Костромской области, обращение за социальной выплатой в течение 1 года 6 месяцев со дня рождения третьего или последующего ребенка) предусмотрена социальная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении

(усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка не более 200 000 рублей.

Постановлением губернатора Костромской области от 29.06.2012 № 145 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей семьям в Костромской области» установлена ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка или последующих детей в размере прожиточного минимума на ребенка в Костромской области, если среднедушевой доход семьи не превышает двух прожиточных минимумов трудоспособного населения.

Вместе с тем, с 1 января 2023 года Законом Костромской области от 19.09.2022 № 269-7-ЗКО «О мере социальной поддержки семей при рождении, усыновлении (удочерении) третьего и (или) каждого последующего ребенка» введена новая мера социальной поддержки - региональный семейный капитал, который предоставляется в виде единовременной выплаты в размере 100 тыс. рублей. Региональный семейный капитал выплачивается одному из родителей на третьего и каждого последующего ребенка, рожденного или усыновленного после 31 декабря 2022 года, без учета нуждаемости.

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 20.02.2023 № 54-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий отдельным категориям граждан при догазификации в 2023 году» отдельным категориям граждан предоставляется субсидия на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации в Костромской области, в размере не более 100 000 рублей. Субсидия предоставляется многодетной семье постоянно проживающей на территории Костромской области, имеющей на своем содержании и воспитании трех и более детей. Субсидии, предоставляемые гражданам, являются целевыми и предоставляются в целях внесения платы по договору о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации, или в соответствии с иным порядком внесения платы, установленным сторонами договора.

В Закон Костромской области от 5 октября 2007 года № 197-4-ЗКО «О социальной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка» внесены изменения: о предоставлении социальной выплаты неоднократно, как при рождении третьего ребенка, так и при рождении каждого последующего ребенка, а также о продлении действия данного закона по 31 декабря 2025 года включительно.

В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 30.06.2023 № 122 «О единовременной денежной выплате при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Костромской области» с 1 января 2023 года осуществляется единовременная денежная выплата одному из родителей (опекуну, попечителю, усыновителю) при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Костромской области, в размере 2 000 рублей.

Отдельное направление – оказание помощи участникам специальной военной операции и их семьям. В Костромской области поддержка участников СВО и членов их семей обеспечена в рамках реализации единой региональной Программы о дополнительных мерах реабилитации и социализации лиц, выполняющих (выполнивших) задачи в ходе специальной военной операции, и членов их семей, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 23.08.2022 № 423-а, и Плана мероприятий, направленных на оказание помощи семьям граждан, призванных на военную службу по частичной мобилизации, утвержденного распоряжением губернатора Костромской области от 03.10.2022 № 562-р.

Постановлением администрации Костромской области от 18.12.2023 № 577-а внесены изменения в действующую редакцию Региональной программы поддержки участников специальной военной операции (далее - СВО) и членов их семей в части установления Единого стандарта региональных мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, в том числе содержащего 20 обязательных видов помощи.

Для обеспечения системной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей в регионе принято 11 Законов Костромской области, 16 постановлений администрации региона, 3 постановления и 1 распоряжение губернатора Костромской области и 213 актов органов местного самоуправления.

Успешно функционирует система служб по выявлению у семей актуальных вопросов и их решению: это муниципальные рабочие группы, советники глав, телефонная сеть «Горячих линий», два доступных пункта приема граждан областного Центра помощи семье и детям. Обеспечено взаимодействие с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в Костромской области (далее – филиал Фонда), Благотворительным Фондом «Гордимся тобой», Комитетом семей воинов Отечества.

Организовано формирование и ведение социальных карт участников СВО и членов их семей на электронной информационной платформе.

Обеспечена поддержка участников специальной военной операции и членов их семей, связанных с предоставлением земельных участков, льгот по уплате транспортного налога, компенсации части расходов по оплате коммунальных услуг, газификацией объектов, обеспечением льготных условий при посещении учреждений образования, спорта и культуры, бесплатных услуг организациями социального обслуживания, бесплатной психологической помощи.

Востребованными у семей видами услуг являются сезонная социально-бытовая помощь, (сельскохозяйственные работы, помощь с уборкой дров, снега, доставка продуктов), психолого-педагогическое сопровождение детей в учреждениях образования и спорта, льготное питание в учреждениях системы образования, участие в досуговых мероприятиях.

С 1 января 2023 года на территории Костромской области начал действовать Закон Костромской области от 21.12.2022 № 298-7-ЗКО, устанавливающий меры социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей в виде права на получение земельных участков.

На контроле находятся вопросы обеспечения трудовых прав участников. Востребованной формой реабилитации участников специальной военной операции и членов их семей стали Клубы выходного дня, организованные на базе загородного оздоровительного лагеря. В течение двух выходных дней для семей организуется

специальная программа, предусматривающая проведение творческих и спортивных семейных мероприятий, работают команды детских психологов и психотерапевтов, профильных врачей.

В предновогодний период для детей участников СВО проведено более 20 новогодних мероприятий на базе областных учреждений культуры и досуга, молодежной политики, каждый ребенок был обеспечен сладким подарком. Кроме того администрацией региона было организовано участие более 600 семей в выездных новогодних елках в г. Москве и г. Ярославле.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного поступило 11 обращений граждан, касающихся вопросов назначения пособий на детей, что практически соответствует уровню прошлого года (в 2022 г. – 10, в 2021 - 31).

Необходимо отметить, что система оказания помощи семьям, осуществление выплат на детей сопровождались серьезной информационной работой. Кроме того, упрощенный порядок предоставления документов, введение единого пособия значительно снизили количество обращений по данным вопросам.



Через сайт к Уполномоченному обратился отец троих детей школьного возраста с жалобой на неоднократный отказ в назначении пособий.

В рамках полномочий и в соответствии с ч. 3, ч 5 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение направлено в Отделение СФР по Костромской области для рассмотрения по существу.

В ходе рассмотрения обращения заявителя специалистами Отделения СФР по Костромской области было установлено, по заявлениям от 3 января, 1 апреля, 30 сентября, 13 октября и 24 октября 2023 года о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка приняты решения об отказе в соответствии подпунктом «к» пункта 31 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330, по причине наличия у заявителя и членов его семьи дохода, превышающего величину прожиточного минимума на душу населения, в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках.

В ответах на запросы о суммах, выплаченных физическому лицу процентов по вкладам, полученных за налоговый период, поступивших посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия от Федеральной налоговой службы, сумма процентов по вкладам семьи Б. превысила прожиточный минимум на душу населения.

Таким образом, отказы в назначении ежемесячного пособия вынесены правомерно.

Вместе с тем, гражданину разъяснено, что обратиться с заявлением о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка он может по истечении 6 месяцев после закрытия вкладов.

Как правило, подобные обращения Уполномоченным направляются в уполномоченный орган, для всестороннего и объективного рассмотрения и, в случае необходимости, принятия мер по восстановлению нарушенных прав граждан.

В то же время, в случае необходимости, заявителю обеспечивается сопровождение и консультирование сотрудниками аппарата.

В большинстве случаев причины отказа в назначении тех или иных пособий на детей обоснованы, заявителям разъясняется федеральное и региональное законодательство, а также порядок действий для оформления выплат.

✓ В аппарат Уполномоченного поступило обращение от заявительницы С. по вопросу защиты прав несовершеннолетней дочери на выплаты в связи с гибелью кровного отца в ходе СВО.

При рассмотрении обращения установлено, что кровный отец в 2020 году был лишен родительских прав, а в 2021 году девочка удочерена гражданином С.

На основании ст. 137 Семейного Кодекса Российской Федерации, ст. 1147 Гражданского Кодекса РФ при усыновлении (удочерении) ребенка, усыновленный и усыновитель с момента вступления в законную силу решения суда об усыновлении наделяются всеми юридическими взаимными правами и обязанностями, как у кровной семьи.

Юридические и имущественные права кровного отца с момента вступления решения суда в законную силу теряются.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 20 Семейного Кодекса Российской Федерации выплата алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, прекращается при усыновлении (удочерении) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Костромской области исполнительное производство о взыскании алиментов с кровного отца на содержание несовершеннолетней дочери на основании отзыва заявителем исполнительного документа.

Соответствующие разъяснения были доведены до гражданки С. Дополнительных вопросов у заявителя не возникло.

✓ К Уполномоченному обратилась опекун в защиту прав несовершеннолетнего А., ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Суть проблемы заключалась в том, что совершеннолетие подростка А. должно наступить в марте и в соответствии с региональным законодательством выплата ежемесячного пособия на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), будет прекращена с момента отчисления его из школы (июнь) до поступления в учреждение профессионального образования, т.е. за июль и август выплаты производиться не будут.

В этой связи в администрации Костромской области была создана рабочая группа с участием представителей Костромской областной Думы, правового управления администрации Костромской области, департамента по труду и социальной защите населения Костромской области, департамента образования и науки Костромской области, уполномоченного по правам ребенка.

В результате совместной работы в статье 4 и 7 Закона Костромской области «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области» внесены изменения, согласно которым выплата ежемесячного пособия на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) в приемной семье, продлевается на 2 месяца (июль, август) до 1 сентября лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, в возрасте 18 лет, завершающим обучение в общеобразовательной организации.

Таким образом, внесение изменений в региональное законодательство позволило восстановить право лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на социальное обеспечение на территории Костромской области.

Право на жилище

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Реализация закрепленного Конституцией и законами Российской Федерации права на жилище – одна из наиболее острых и актуальных проблем в современной России.

В Костромской области серьезное внимание уделяется вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Вопросы обеспечения жилыми помещениями этой категории лиц находятся на постоянном контроле прокуратуры Костромской области.

В соответствии с Законом Костромской области от 19.12.2022 № 297-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2023 году муниципальным образованиям Костромской области предусмотрена субвенция на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих в списке нуждающихся, в размере 137 084,4 тысяч рублей, в том числе:

- 37 084,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета;
- 100 000 тыс. руб. – средства областного бюджета.

По состоянию на 31 декабря 2023 года право на предоставление жилых помещений имеют 970 граждан указанной категории, всего в списке нуждающихся состоит 1381 человек. В 2023 году жилыми помещениями обеспечен 71 гражданин из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В отчетном периоде поставлено на учет 118 человек, что на 11% меньше, чем в 2022 году (132 человека), на 34 % меньше, чем в 2021 году (180 человек).

Основной причиной постановки на учет является несоответствие учетной нормы общей площади имеющегося жилья (44%) и отсутствие жилого помещения (39,83%).

По основанию «жилые помещения не соответствуют установленным санитарным и техническим нормам» в 2023 году на учет поставлены 12 человек (10,17%), на 14 % меньше, чем в 2022 году (14 человек).

В рамках осуществления полномочий по включению в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее список), ведению данного списка, департамент по труду и социальной защите населения Костромской области

осуществляет контроль за обоснованностью включения в список граждан указанной категории, в результате которого за 2023 год из списка исключены 22 человека: 12 - в связи с утратой статуса на основании подпункта 2 пункта 3.1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей», 6 - ввиду включения в список в другом регионе, 4 – в связи со смертью.

Согласно Закону Костромской области от 15.12.2023 № 428-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в 2024 году предусмотрены денежные средства в общей сумме 149 001,3 тыс. рублей.

С целью обеспечения детей-сирот жилыми помещениями постановлением администрации Костромской области от 12.12.2022 № 610-а продолжено предоставление в 2023 году дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения на основании сертификата. Категории граждан из числа детей-сирот, имеющие право на социальную выплату расширены за счет участников специальной военной операции, членов их семей и инвалидов.

В бюджете Костромской области на указанные цели были предусмотрены денежные средства в сумме 33 099,84 тыс. рублей.

В 2023 году за дополнительной мерой социальной обратились 16 граждан, все граждане приобрели жилые помещения. Отказов в предоставлении социальной выплаты не было.

11 жилых помещений приобретено в г. Костроме, 3 - в Костромском районе, 1 - в г. Шарье, 1 - в г. Мантурово.

В 2024 году данная мера будет продлена. Согласно Закону Костромской области от 15.12.2023 № 428-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в 2024 году на указанные цели предусмотрены денежные средства в сумме 30 000,00 тыс. рублей.

Еще одним важным направлением работы органов государственной власти, органов местного самоуправления является обеспечение сохранности имеющегося жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Так, на конец 2023 года в Костромской области 538 жилых помещений, право пользования которыми имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, из них 129 - муниципальных жилых помещений, 409 – жилых помещений, находящихся в собственности (долевой собственности) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В течение 2023 года органами опеки и попечительства проведены 1084 проверки данных жилых помещений.

С целью обеспечения сохранности жилых помещений, усиления ответственности муниципальных образований, принято постановление администрации Костромской области от 28.01.2019 № 19-а «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также распоряжением ими».

Постановлением определены виды жилых помещений, право пользования которыми сохраняется за детьми-сиротами, а также виды жилых помещений, которые не подлежат сохранению права пользования за детьми-сиротами, установлены периодичность проведения проверок и ответственные за обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

Обеспечение сохранности жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами находится на особом контроле в администрации Костромской области.

В составе межведомственной комиссии Уполномоченный принимает участие в проверке деятельности органов местного самоуправления по обеспечению сохранности жилых помещений. Так, в 2023 году проведены проверки в 13 муниципальных образованиях Костромской области (г. Кострома, г. Буй, г. Мантурово, г. Шарья, Антроповский, Вохомский, Кадыйский, Нейский, Островский, Павинский, Солигаличский, Судиславский, Чухломский районы).

В ходе проверок установлено следующее:

- 9 жилых помещений в трех муниципальных образованиях требуют ремонта и находятся на контроле департамента по труду и социальной защите населения, 3 жилых помещения признаны аварийным после 01.01.2017 года, в этой связи расселение домов будет проводиться в рамках программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2023 - 2026 годы».

Кроме того, департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области ежеквартально ведется мониторинг сохранности жилых помещений, право пользования которыми имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (далее – дети-сироты). На территории муниципальных образований Костромской области находятся 130 муниципальных жилых помещений.

В рамках мониторинга муниципальные образования ежеквартально представляют сведения о работе, проведенной по следующим направлениям:

- о проведении ремонтных работ в муниципальных жилых помещениях, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;

- о сдаче муниципальных жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами, по договору найма;

- о предпринимаемых мерах по погашению задолженности по жилищно-коммунальным услугам родителями, ограниченными или лишенными родительских прав, проживающими в муниципальных жилых помещениях, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами;

- о мерах по выселению лишенных родительских прав родителей, родственников детей-сирот, приводящих жилые помещения к разрушению;

- о бюджете на текущий год и плановый период о необходимом финансировании для проведения ремонтных работ в жилых помещениях, право пользования, которыми сохранено за детьми-сиротами;

- о рассмотрении вопросов выполнения полномочий по сохранности жилых помещений, право пользования, которыми сохранено за лицами из числа детей-сирот, на заседании муниципальных КДН и ЗП;

- о проведенной работе по постановке на учет в казну муниципального образования бесхозяйного жилого фонда (бывших колхозов, совхозов, СПК и др.) и последующему предоставлению данных жилых помещений по договорам

социального найма лицам из числа детей-сирот, сохранившим право пользования данными жилыми помещениями.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного по вопросам защиты жилищных прав несовершеннолетних поступило 35 обращений.

Стоит отметить, что в защиту жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к Уполномоченному поступило 1 обращение.

✓ К Уполномоченному обратилась гражданка И., воспитывающая приемного ребенка И., по вопросу включения его в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением.

Заявителем указано, что документы, необходимые для включения в список, были представлены в комплексный центр социального обслуживания муниципального района в марте 2022 года. При повторном обращении в ноябре 2023 года специалисты КЦСОН не подтвердили наличия у них пакета документа за 2022 год.

В этой связи Уполномоченным совместно с департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области проведена проверка по факту, указанному в обращении.

С этой целью проанализирована работа специалистов КЦСОН по алгоритму приема документов от граждан, ведение журнала приема граждан КЦСОН за 2022 год, по итогам которого информация о принятии документов И. отсутствует.

В ходе проверки выяснилось, что в соответствии с записью в журнале регистрации, документы от гражданки И. приняты и зарегистрированы в департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области в ноябре 2023 года.

В настоящее время несовершеннолетний И. включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Большинство обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по данному направлению, касались вопросов получения, предоставления жилья и улучшения жилищных условий (18 обращений). Кроме того, в 2023 году произошел рост обращений с жалобами на предоставление некачественных жилищно-коммунальных услуг.

Подобные обращения Уполномоченным рассматриваются совместно с администрациями муниципальных образований и государственной жилищной инспекцией Костромской области.

✓ К Уполномоченному обратилась жительница многоквартирного дома в г. Костроме в защиту прав несовершеннолетних детей, проживающих в многоквартирном доме, в котором отключен газ. Усугубляется положение семей с детьми тем, что температура воздуха в ноябре понижается, в квартирах становится холодно, а также отсутствует возможность приготовить еду.

Уполномоченным оперативно направлены обращения в АО «Газпром газораспределение Кострома» и администрацию муниципального образования для принятия мер по восстановлению газоснабжения в доме.

В соответствии с Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 № 410, обязательным условием безопасного использования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования является надлежащее содержание дымовых и вентиляционных каналов многоквартирных домов и домовладений.

Работы по техническому диагностированию газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляются в отношении газопроводов, отработавших сроки эксплуатации, установленные проектной документацией, а при их отсутствии - 30 лет со дня ввода газопровода в эксплуатацию.

В ходе проверки технического состояния дымовых и вентиляционных каналов уполномоченной организацией были выявлены нарушения в соседней квартире.

Для решения вопроса о восстановлении газоснабжения незамедлительно была подключена управляющая компания, газоснабжение было восстановлено.

В данном случае вопросы, касающиеся решения вопросов жильцов многоквартирного дома, необходимо решать собранием собственников, что не было сделано в данной ситуации.

По обращениям, касающимся некачественного предоставления жилищно – коммунальных услуг, Уполномоченным оперативно информируются уполномоченные органы и организации для принятия неотложных мер по восстановлению прав семей с детьми.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь каждого гражданина закреплено статьей 41 Конституции Российской Федерации. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья определены в статье 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

1) прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях;

2) оказание медицинской помощи в период оздоровления и организованного отдыха в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

3) санитарно-гигиеническое просвещение, обучение и труд в условиях, соответствующих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов;

4) медицинскую консультацию без взимания платы при определении профессиональной пригодности в порядке и на условиях, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Соблюдение и защиту прав несовершеннолетних в Костромской области в сфере здравоохранения обеспечивает департамент здравоохранения Костромской области.

С целью совершенствования оказания медицинской помощи детям департаментом здравоохранения в 2023 году был принят ряд нормативных правовых актов:

- приказ от 08.02.2023 № 160 «О профилактике респираторно-сенцитиальной инфекции у детей, проживающих в Костромской области»;

- приказ от 27.11.2023 № 1363 «О порядке организации медицинской помощи детскому населению Костромской области по профилю «детская хирургия»;

- приказ от 21.11.2023 № 1331 «О порядке организации медицинской помощи детскому населению Костромской области по профилю «детская урология-андрология»;

- приказ от 14.09.2023 № 1038 «О Порядке оказания медицинской помощи детям с инфекционными заболеваниями в Костромской области»;

- приказ от 21.07.2023 № 851/1 «О внесении изменений в приказ департамента здравоохранения Костромской области от 22.10.2015 № 648 «О реализации на территории Костромской области порядка оказания медицинской помощи детям по профилю «детская эндокринология»;

- приказ от 01.09.2023 № 996 «Об организации оказания паллиативной медицинской помощи детям на территории Костромской области»;

- приказ от 29.03.2023 № 324 «О порядке оказания медицинской помощи детям на территории Костромской области по профилю «токсикология»;

- приказ от 29.03.2023 № 324 «О порядке оказания медицинской помощи детям на территории Костромской области по профилю «токсикология»;

- приказ от 26.12.2023 № 1525 «Об утверждении административного регламента по предоставлению департаментом здравоохранения Костромской области государственной услуги «Направление граждан Костромской области на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств Федерального бюджета»;

- приказ от 20.01.2023 № 50 «О порядке оказания медицинской помощи детям с врожденными и (или) наследственными заболеваниями».

По данным статистического наблюдения на территории региона по состоянию на начало 2023 года проживал 118581 ребенок, из них в возрасте от 0 до 6 лет – 39483 ребенка, от 7 до 13 лет – 53168 детей, от 14 до 17 лет – 25930 детей. Анализ данных показал, что численность детского населения в Костромской области снижается.



В медицинских организациях Костромской области в 2023 году умер 21 ребенок в возрасте до 1 года (2022 год - 18 детей, 2021 год - 16 детей), коэффициент младенческой смертности составил 5,4 на 1000 родившихся живыми (2022 год - 3,9, 2021 год - 4,0), средние показатели: по РФ - 4,1 и ЦФО - 3,8).

Детская смертность 2023 год - 20 детей (2022 год - 33 ребенка, 2021 год - 23 ребенка), от внешних причин - 13 детей, 3 паллиативных ребенка.

Среди умерших детей от 0 до 1 года жизни в 2023 году:

- 8 детей были недоношенными, один из них с экстремально низкой массой тела (38%); в 2022г. - 9 недоношенных детей, из них с ЭНМТ- 3 ребенка (60%);

- 4 ребенка с грубыми врожденными пороками, несовместимыми с жизнью, выявленными внутриутробно, на перинатальном консилиуме было предложено прерывание беременности, мамы отказались (19%); в 2022 г - 1 ребенок (6,6%);

- 5 детей умерло на дому, в том числе один ребенок - механическая асфиксия (23%), в 2022г. - 3 ребенка (20%);

- 2 ребенка имели паллиативный статус (9%); в 2022 г. - 0 детей.

Увеличение показателя младенческой смертности в 2023 году связано с увеличением количества детей с грубыми врожденными пороками, количеством смертей на дому и смертностью детей с паллиативным статусом.

Все дети при появлении первых симптомов заболеваний своевременно направлены для получения высокоспециализированной медицинской помощи в детские онкологические центры г. Москвы. После получения специализированной медицинской помощи (в виду прогрессирующей формы онкологических заболеваний), дети переведены для получения паллиативного лечения в ОГБУЗ «Костромская областная детская больница».

Число умерших детей до 1 года на 1000 родившихся живыми:

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Российская Федерация	4,5	4,5	4,1
Центральный федеральный округ	4,0	4,0	3,8
Костромская область	4,0	3,9	5,4

В структуре причин младенческой смертности в области первые ранговые места на протяжении многих лет занимают:

- отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде;
- врожденные аномалии.

Основные причины смертности детей от 0 до 18 лет (2021-2023 гг.)

Причина смерти		2021	2022	2023
Инфекционное и паразитарные болезни		2	3	0
Злокачественные образования		3	6	2
Болезни нервной системы		4	4	3
Болезни системы кровообращения		2	1	7
Болезни органов дыхания		1	1	5
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде		11	14	10
Врожденные аномалии		2	1	4
Синдром внезапной смерти		1	1	0
Симптомы, признаки, отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других случаях		0	0	1
Внешние причины смерти:		16	20	11
Из них	Случайные несчастные случаи, вызванные воздействием дыма, огнем и пламенем	0	4	1
	Лицо, находившееся в автотранспортном средстве, пострадавшее в результате дорожного транспортного случая	1	3	3
	Случайное утопление и погружение в воду	3	2	1
	Повреждения с неопределенными намерениями	2	1	2
	Электротравмы	1	1	1
	Огнестрельное ранение	1	0	0
	Падение с высоты	1	1	0
	Ножевое ранение	0	2	0
	Причина смерти не установлена	3	2	1
Случайное удушение	0	1	1	
Завершенные самоубийства	4	3	1	
Умерло от всех причин (младенческая смертность)		44(20)	51(18)	41(21)
Численность умерших детей от:		2021 год	2022 год	2023 год
Туберкулез		0	0	0
СПИД		0	0	0
Наркологическое отравление		0	0	0
Алкогольное отравление		0	0	0

Детская смертность обусловлена внешними причинами - 13 детей, 3 паллиативных ребенка.

С целью снижения смертности детей на территории Костромской области разработан комплекс мер:

- учитывая высокий показатель смерти детей от внешних причин, для снижения уровня смертности детей 0-17 лет усилено межведомственное взаимодействие по охране прав ребенка, женщины, семьи, профилактике социального сиротства, беспризорности и безнадзорности, жестокого обращения с детьми, развитию психолого-медико-социальной помощи семьям, женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- усилена просветительская работа среди детей и подростков по ОБЖ, ЗОЖ;

- организованы социальные и профилактические патронажи в семьях социального риска в целях оперативного решения вопросов по обеспечению безопасных условий проживания и воспитания детей;

- на постоянной основе проводятся беседы с родителями о правилах ухода за детьми грудного и раннего возраста, правилах безопасности в доме и на улице;

- проводятся информационно-коммуникационные мероприятия с привлечением СМИ (программ/передач для населения с использованием местных каналов телевидения, материалов в местной печати) по вопросам необходимости проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, профилактика дорожно-транспортных происшествий, профилактика детского травматизма (выпадение из окон, проваливание под лед, электротравмы, отравления и др.).

- используются телемедицинские консультации (ТМК) с головным учреждением - ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России;

В соответствии с приказом департамента здравоохранения Костромской области № 824 от 20.11.2020г. главный неонатолог ведёт контроль проведения ТМК по профилю «неонатология».

Кроме того, в рамках реализации постановления администрации Костромской области от 30.12.2022 № 679-а «Об утверждении региональной программы «Обеспечение расширенного неонатального скрининга в Костромской области» (далее - Программа) внедрена в работу Программа расширенного неонатального скрининга, что позволяет дополнительно проводить исследование на 31 нозологию. Раннее выявление данных заболеваний необходимо для своевременного начала лечения, что позволит предупредить необратимые осложнения и сохранить качество жизни ребенка и семьи.

Материнская смертность в 2021 - 2023 году

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Российская Федерация	42,4	13,0	н/с*
Центральный федеральный округ	37,2	11,5	н/с*
Костромская область	22,6	24,9	0

* Статистические данные по РФ и ЦФО будут доступны в апреле 2024 года.

В 2023 году не зарегистрировано случаев материнской смертности (2022 год - 1, 2021 год - 1).

Вместе с тем, для недопущения случаев материнской смертности в регионе применяются следующие меры:

1) неукоснительно исполняются федеральные и региональные нормативные акты:

- приказ Минздрава России от 20.10.2020 №1130-н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология»;

- приказ департамента здравоохранения Костромской области №394 от 18.05.2021г. «О порядке оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология» в медицинских организациях Костромской области»;

- регламент мониторинга критических акушерских состояний в Российской Федерации Минздрава России от 18.01.2021;

- приказ департамента здравоохранения Костромской области № 36 от 25.01.2021 «О внедрении «Регламента критических акушерских состояний в Российской Федерации»;

- приказ департамента здравоохранения Костромской области №190 от 12.03.2021 «Об открытии Регионального акушерского дистанционного консультативного центра (АДКЦ) Костромской области»;

- клинические рекомендации (протоколы);

2) проводится мониторинг состояния здоровья беременных женщин с определением риска материнской и перинатальной смертности в родовспомогательных учреждениях;

3) направляются на госпитализацию беременные женщины, роженицы и родильницы в медицинские организации, в соответствии со степенью риска материнской и перинатальной смертности;

4) открыт Региональный акушерский дистанционный консультативный центр (АДКЦ) Костромской области. Утвержден Порядок взаимодействия медицинских организаций в Костромской области по мониторингу критических акушерских ситуаций (Регламент КАС). Проведение телемедицинских консультаций с ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России в рамках ведения Регламента КАС;

5) медицинская помощь на I уровне в экстренных ситуациях оказывается силами учреждения с привлечением службы санитарной авиации ОГБУЗ «Костромская областная клиническая больница им. Королева Е.И.», на базе которой находятся выездные реанимационные акушерские и неонатальные бригады;

6) главным акушером-гинекологом ежедневно проводятся видеоконференции с врачами акушерами-гинекологами г. Костромы и Костромской области.

Показатели общей заболеваемости детского населения в возрасте от 0 до 14 лет по Костромской области (на 1000 населения соответствующего возраста)

Классы болезней МКБ-10	2021г.	2022г.	2023г.	Темп прироста/убыли %, 2022 к 2023
1	2	3	4	5
Всего	2339,3	2344,2	2353,1	0,3
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	53,0	58,3	65,3	12
Новообразования	15,0	13,8	14,4	4,3

Болезни крови и кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	14,0	12,1	13,1	8,3
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	61,3	63,3	62,2	-1,7
Психические расстройства и расстройства поведения	22,3	22,6	23,7	4,9
Болезни нервной системы	55,0	57,3	57,9	1,04
Болезни глаза и его придаточного аппарата	106,6	106,9	132,4	23,9
Болезни уха и сосцевидного отростка	44,3	55,9	58,3	4,3
Болезни системы кровообращения	9,7	7,9	9,0	13,9
Болезни органов дыхания (включая грипп, ОРВИ)	1567,5	1511,4	1527,0	1,03
Болезни органов пищеварения	79,7	80,8	66,6	-17,5
Болезни кожи и подкожной клетчатки	61,4	59,3	63,2	6,6
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	35,4	37,2	41,2	10,8
Болезни мочеполовой системы	44,4	44,3	42,5	-4,1
Врождённые аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	33,0	38,3	39,6	3,4
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях	5,3	5,7	6,4	12,3
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	109,0	110,6	121,9	10,2

Показатели общей заболеваемости подросткового населения Костромской области в возрасте от 15 до 17 лет включительно (на 1000 населения соответствующего возраста)

Классы болезней МКБ-10	2021 г.	2022 г.	2023 г.	темпы прироста/убыли и %, 2022 к 2023
1	2	3	4	5
Всего	1987,2	2127,4	2199,9	3,4
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	21,0	21,9	25,6	16,9
Новообразования	10,3	10,7	7,3	-31,8
Болезни крови и кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	17,2	18,6	20,8	11,8

Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	114,7	116,7	121,0	3,7
Психические расстройства и расстройства поведения	47,9	49,3	53,9	9,3
Болезни нервной системы	84,8	82,0	92,9	13,3
Болезни глаза и его придаточного аппарата	205,7	224,8	230,9	2,7
Болезни уха и сосцевидного отростка	27,8	29,2	32,9	12,7
Болезни системы кровообращения	31,8	35,6	34,3	-3,7
Болезни органов дыхания (включая грипп, ОРВИ)	856,2	846,9	903,5	6,7
Болезни органов пищеварения	97,3	90,7	95,4	5,2
Болезни кожи и подкожной клетчатки	67,0	64,7	69,0	6,6
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	101,1	106,5	110,9	4,1
Болезни мочеполовой системы	79,9	83,6	95,0	13,6
Врождённые аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	16,1	17,4	22,9	31,6
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях	5,3	бл	8,7	42,6
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	186,3	248,3	265,0	6,7

В структуре общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 18 лет на первых ранговых местах находятся:

- место - болезни органов дыхания - 61,3%;
- место - болезни глаза и его придаточного аппарата - 6,3%;
- место - болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ - 3,08%;
- место - болезни органов пищеварения - 3,06%;
- место - болезни кожи и подкожной клетчатки - 2,76%.

Профилактические осмотры и диспансеризация детского населения по данным ФФСН № 30 за 2021-2023 год

Группа здоровья	2021 г.	2022 г.	2023 г.
I группа	30450	32766	34565
II группа	43375	43132	48177
III группа	12001	11014	14700
IV группа	489	512	824
V группа	306	205	742

Анализ данных позволяет сделать вывод, что 34,9% детей могут считаться абсолютно здоровыми (I группа здоровья), 48,7% имеют функциональные отклонения (II группа здоровья), 14,8% детей страдают хроническими болезнями в стадии компенсации (III группа) и 1,6% - хроническими болезнями в стадии субкомпенсации и тяжелыми хроническими болезнями (IV и V группа здоровья).

В регионе серьезное внимание уделяется работе по совершенствованию оказания паллиативной помощи детям.

В соответствии с приказом департамента здравоохранения от 30.06.2022 № 655 на базе ОГБУЗ «Костромская областная детская больница» с 01.07.2022 создано профильное отделение паллиативной медицинской помощи детям на 5 койко-мест.

В рамках реализации Программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Костромской области на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением администрации Костромской области 23.12.2019 № 512-а, с 01.07.2022 организовано отделение выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям.

Бригада выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям укомплектована детским анестезиологом-реаниматологом, педиатром, неврологом, медицинской сестрой и медицинской сестрой по массажу и ЛФК. Все специалисты прошли обучение по программе «Паллиативная медицинская помощь».

По состоянию на 31.12.2023 согласно реестру MRDS в Костромской области проживают 32 ребенка со статусом паллиативного больного, 29 детей находятся на этапе оформления статуса паллиативного больного.

В период с 01.01.2023 по 31.12.2023 в круглосуточном стационаре оказана медицинская помощь 19 детям, из них 1 ребенок с онкологическим заболеванием проходил лечение по основному заболеванию, 9 детей получили паллиативный статус в стационаре ОГБУЗ «Костромская областная детская больница», 9 детей проходили стационарное лечение не по основному заболеванию, но имея статус паллиативного больного (2022 г. - 12, 2021 г. - 7).

Выездной детской паллиативной службой в 2023г. охвачено 12 детей, проживающих на территории г. Костромы и 13 детей, проживающих на территории Костромской области.

Для улучшения оказания помощи детям паллиативного профиля получено следующее оборудование в хирургическое отделение ОГБУЗ «Костромская областная детская больница»:

- 2021 год: шприцевые насосы, насос для подачи энтерального питания, монитор больного, аппарат для искусственной вентиляции легких, вакуумные электроотсосы, электрокардиограф.

- 2022 год: шприцевые насосы, насос для подачи энтерального питания, монитор больного, аппарат для искусственной вентиляции легких, вакуумные электроотсосы, многофункциональные кровати, вертикализатор, аппарат для определения кислотно-основного состояния крови и глюкозы крови.

- 2023 год: шприцевые насосы, вакуумные электроотсосы.

Кроме того, в Костромской области реализуется право детей на оказание бесплатной высокотехнологичной медпомощи. Главный критерий ее получения - медицинские показания.

По итогам 2023 года оказана высокотехнологичная медицинская помощь 349 детям. Первые ранговые места занимают сердечно-сосудистая хирургия, онкология, педиатрия, неонатология.

Наименование		2021 г.	2022 г.	2023 г.
Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	544	445	463
	иной медицинской помощи	-	-	-
Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	432	339	349*
	иной медицинской помощи	-	-	-

* Пациенты, не получившие высокотехнологичную медицинскую помощь в текущем году, ввиду наличия плановых объемов и свободных мест в Федеральных клиниках, переносятся в лист ожидания на следующий год. Точную дату госпитализации определяет принимающая медицинская организация.

В 2023 году детским населением Костромской области, имеющим право на льготное лекарственное обеспечение, по Федеральной программе обеспечения населения лекарственными средствами (ОНЛС) и по Программе льготного лекарственного обеспечения граждан за счет средств областного бюджета получено лекарственной помощи на общую сумму 118,9 млн. рублей (в 2022 году 78,5 млн. рублей, в 2021 году - на сумму 59,7 млн. руб.).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра», организован механизм взаимодействия департамента здравоохранения Костромской области с фондом «Круг добра» по оказанию лекарственной помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими, в том числе орфанными заболеваниями.

В 2023 году экспертным советом фонда «Круг добра» одобрены заявки региона на обеспечение 25 детей-инвалидов дорогостоящими лекарственными препаратами по 11 международным непатентованным наименованиям, в том числе для лечения 6 детей-инвалидов со спинальной мышечной атрофией.

Еще одним важным аспектом в реализации прав детей на качественную медицинскую помощь является обеспечение сферы здравоохранения врачами узкой специализации.

Кадровое обеспечение системы здравоохранения

Наименование должности (специальности)	Число физических лиц основных работников на занятых должностях, чел.			Кадровый дефицит, чел.		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
кардиологи детские	3	3	2	2	1	0
неонатологи	20	19	19	5	2	4
онкологи детские	0	0	2	0	1	0
педиатры, всего	165	161	156	76	73	69

из них: педиатры участковые (включая педиатров участковых приписных участков)	106	105	104	37	39	33
педиатры городские (районные)	0	0	0	2	2	2
психиатры детские	3	3	3	1	0	0
из них: психиатры детские участковые	3	3	3	1	0	0
стоматологи детские	1	3	2	7	6	4
урологи-андрологи детские	2	2	1	0	0	0
хирурги-детские	8	10	8	6	4	7
эндокринологи детские	5	3	3	2	3	4
Всего детских специалистов	207	204	196	101	92	90

* Кадровый дефицит - недостающее количество физических лиц, необходимое для укомплектования всех имеющихся должностей при условии работы с коэффициентом совместительства не выше 1,25

С 2021 по 2023 годы наблюдается кадровый дефицит таких специалистов, как кардиологи, онкологи, участковые педиатры, стоматологи, эндокринологи, хирурги, педиатры.

С целью привлечения специалистов разработаны и действуют меры социальной поддержки:

- компенсация расходов за наем жилого помещения, ипотечное кредитование;
- возможность приватизации служебного жилья;
- денежные выплаты врачам-специалистам наиболее востребованных специальностей в размере 500 тыс. руб.;
- единовременная выплата по программе «Земский доктор» в размере 1млн и 1,5 млн. руб.;
- единовременная выплата выпускникам образовательных организаций, впервые принятым на работу в государственные или муниципальные организации, расположенные в удаленных сельских населенных пунктах на территории Костромской области, в размере 100 тыс.

Заключаются целевые договоры с абитуриентами медицинских ВУЗов по программам специалитета, а также по программам ординатуры со студентами. Проводится профориентационная работа с выпускниками средних образовательных учреждений, расположенных на территории Костромской области. Для молодых специалистов действует система наставничества.

В Костромской области проводится работа по реализации права несовершеннолетних детей на санаторно-курортное лечение и реабилитацию.

Обеспечение граждан льготных категорий путевками на санаторно-курортное лечение осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ), Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного приказом Минздрава России от 21.12.2020 № 1345н, и Административного регламента, утвержденного приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 21.08.2019 № 428.

Согласно ст. ст. 6.1, 6.2 и 6.7 Федерального закона № 178-ФЗ правом на получение путевки на санаторно-курортное лечение обладают 10 категорий граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от набора социальных услуг в части предоставления санаторно-курортного лечения на текущий год, в том числе детей-инвалидов.

	2021 год	2022 год	2023 год
Кол-во детей-инвалидов	2354	2414	2493

Для оказания государственной социальной помощи гражданам льготных категорий в части обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение региональному отделению СФР по Костромской области выделено:

- в 2021 году выделено 15,9 млн. руб., что позволило закупить 677 путевок, в том числе 126 путевок для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц;
- в 2022 году выделено 18,0 млн. руб., что позволило закупить 713 путевок, в том числе 124 путевки для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц;
- в 2023 году выделено 17,91 млн. руб., что позволило закупить 659 путевок, в том числе 118 путевок для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц.

Путевки для прохождения санаторно-курортного лечения будут выделены детям – инвалидам в порядке очередности, в соответствии с профилем заболевания, по мере обеспечения граждан льготных категорий, подавших заявление о предоставлении путевки ранее.

На основании ст.10 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дети-инвалиды имеют право на получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета (распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р).

Объем выделенных ассигнований на обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов техническими средствами реабилитации:

	2021 год	2022 год	2023 год
Всего, руб.	180 748 000,00	159 476 900,00	253 591 500,00
в т.ч.:			
Обеспечение по заключенным государственным контрактам	154 709 400,00	131 518 500,00	147 267 000,00
Компенсация и Электронный сертификат	26 008 600,00	27 928 400,00	106 294 500,00
Почтовые расходы	30 000,00	30 000,00	30 000,00

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации:

	2021 год	2022 год	2023 год	
Количество поступивших заявок, шт.	1 677	1 770	2 033	
Количество исполненных заявок, шт.	1 677	1 770	1 990	
Процент исполнения заявок, %	100	100	97,8*	
Выдано изделий (количество), шт.	233 232	248 635	292 743	
Выдано изделий (сумма), млн. руб.	23,9	27,7	36,4	
в т.ч.				
Обеспечение по заключенным ГК	Количество изделий, шт.	212 059	226 675	257 267
	Сумма, млн. руб.	16,2	16,4	19,1
Компенсация за самостоятельно приобретенные ТСР	Количество изделий	21 173	19 732	19 372
	Сумма	7,7	9,3	9,1
Электронный сертификат	Количество изделий, шт.	-	2 228	16 104
	Сумма, млн. руб.	-	2,4	8,2

* - количество поступивших и неисполненных заявок в 2023 году переносится на исполнение в 2024 году.

Вместе с тем, несмотря на проводимый в регионе комплекс мероприятий, направленных на соблюдение прав детей на медицинскую помощь, реабилитацию, в аппарат Уполномоченного поступило 21 обращение граждан, что на 20% превышает показатель прошлого года.

Необходимо отметить, что обращений по лекарственному обеспечению детей в аппарат не поступало. Это объясняется, прежде всего, тем, что закупка лекарств осуществлялась большими партиями ГУП «Костромская областная аптечная база», в связи с чем на уполномоченном складе были созданы неснижаемые запасы лекарственных препаратов, как отечественного, так и импортного производства на период от 4 до 6 месяцев.

Также в 2023 году из средств областного бюджета на реализацию Программы льготного лекарственного обеспечения граждан за счет средств областного бюджета было направлено 1,061млн. руб., что в 1,7 раза больше, чем в предыдущем году.

Кроме того, экспертным советом фонда «Круг добра» одобрены заявки региона на обеспечение 25 детей-инвалидов дорогостоящими лекарственными препаратами по 11 международным непатентованным наименованиям, в том числе для лечения 6 детей-инвалидов со спинальной мышечной атрофией.

✓ К Уполномоченному обратилась гражданка Г. в защиту своей несовершеннолетней дочери с просьбой провести проверку в отношении частной медицинской организации и Родильного дома.

В соответствии со статьей 87 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации федеральный государственный контроль (надзор) качества и безопасности медицинской

деятельности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья – Росздравнадзором.

В рамках Федерального закона от 02.05.2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение гражданки Г. направлено по компетенции в департамент здравоохранения Костромской области и Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Костромской области для проведения проверки и принятия мер.

В этой связи по обращению гражданки Г. в рамках внутреннего контроля департаментом здравоохранения проведена проверка Родильного дома. По итогам проверки данных о врожденной патологии новорожденной дочери гражданки Г. не выявлено.

В свою очередь, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Костромской области были запрошены пояснения от департамента здравоохранения, Родильного дома и частных медицинских организаций, проведен анализ представленных документов.

Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Костромской области не выявлены признаки нарушений, связанных с непосредственной угрозой причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в связи с чем основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении данных организаций отсутствуют.

Вместе с тем, одной из частных медицинских организаций (ИП) выдано предостережение по вопросам соблюдения лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности и не выявления патологии в связи с уже ранее установленным диагнозом.

В целях согласования проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия направлены материалы в прокуратуру Костромской области.

В ходе дополнительного контроля и сопровождения заявителя Уполномоченным были решены вопросы, связанные с прохождением ребенком реабилитации в Доме ребенка.

В 2023 году к Уполномоченному поступали обращения, касающиеся проблем с записью к врачу узкой специализации.

✓ Так, по электронной почте в аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки А., воспитывающей ребенка-инвалида, с жалобой на невозможность записаться на прием к неврологу в детской поликлинике.

Как выяснилось позже, трудность состояла в том, что в поликлинике функционирует многоканальный телефон, по которому дозвониться действительно сложно из-за очереди звонков.

При этом для решения своей ситуации А. не обращалась в поликлинику или департамент здравоохранения.

Уполномоченным совместно с департаментом здравоохранения вопрос записи А. к неврологу на ближайшую дату был незамедлительно решен.

Анализ работы в рамках рассмотрения обращений показывает, что в большинстве случаев граждане, обращаясь с жалобой на работу медицинских

учреждений или действия (бездействия) специалистов, не обращаются непосредственно к учредителю или в учреждение. При этом большую часть вопросов при обращении можно решать на месте.

В то же время, анализ соблюдения прав несовершеннолетних на медицинскую помощь показывает, что мероприятия, проводимые в области, не позволили снизить уровень детской смертности.

В этой связи считаю возможным рекомендовать департаменту здравоохранения Костромской области:

- усилить контроль за выполнением дополнительных мероприятий на 2024 год по снижению уровня детской смертности в регионе;

- в целях соблюдения прав детей на получение квалифицированной медицинской помощи принимать действенные меры к обеспечению поликлинического звена педиатрами и врачами узких специальностей в соответствии с кадровой потребностью;

- продолжить взаимодействие с фондом «Круг добра» по оказанию лекарственной помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими, в том числе, орфанными заболеваниями;

- обеспечить в полном объеме выполнение планов диспансеризации детского населения и принять меры к обеспечению полного охвата всеми обследованиями.

Право на занятие физической культурой и спортом

13 июня 2023 года Президентом подписан Федеральный закон № 256-ФЗ, который внес поправки в ч.3 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и ч.2,7 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ».

Законодательные изменения потребовались в ответ на увеличение случаев резкого ухудшения здоровья школьников на занятиях физкультурой. С целью сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних не допустить к занятиям физкультурой школьников, которые не прошли комплексное медицинское обследование и в ситуациях, которые потребуют срочного медицинского вмешательства, оказать первую помощь смогут педагоги, не дожидаясь приезда «скорой».

Теперь школьников допустят к занятиям физкультурой, только если дано медицинское заключение, выданное по результатам профилактических осмотров, а школы (наряду с медицинскими учреждениями) обязаны соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Поправки начали действовать с нового 2023-2024 учебного года.

С целью развития физической культуры и спорта, в том числе среди несовершеннолетних, в Костромской области в 2023 году принято:

- постановление администрации Костромской области от 31.07.2023 № 335-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области»;

- распоряжение администрации Костромской области от 18.12.2023 № 303-ра «Об утверждении стратегии развития спортивной медицины в Костромской области до 2026 года».

В соответствии с формой федерального статистического наблюдения по Форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» за 2023 год на территории

Костромской области функционирует 1323 учреждения, на базе которых осуществляется физкультурно-оздоровительная и спортивная работа для 102727 детей в возрасте от 3-17 лет, что составляет 98,7% от указанной категории населения, что на 10,5 % больше по сравнению с 2022 годом. Увеличение данного показателя произошло благодаря систематической и планомерной работе, направленной на создание условий для занятий физической культурой и спортом.

С целью увеличения количества несовершеннолетних к систематическим занятиям физической культурой и спортом в 2023 году в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» созданы 6 новых спортивных объектов, в том числе введена в эксплуатацию ледовая дорожка в г. Кострома, созданы 3 площадки ГТО в Парфеньевском, Мантуровском муниципальных округах и Макарьевском муниципальном районе, 2 «умные» спортивные площадки в г. Буй и г. Нерехта.

Продолжено строительство 2 физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Шарья и реконструкция стадиона ГБУ ДО КО «СШОР им. А.В. Голубева».

Помимо федеральных проектов, за счет средств областного бюджета в 2023 году завершено строительство крытого конного манежа для Костромского ипподрома. Продолжена реконструкция лыжной базы ГБУ ДО КО «СШОР им. А.В. Голубева».

Также в 2023 году открыт филиал ГБУ ДО КО «СШОР им. А.В. Голубева» в г. Галич, осуществлен набор 24 детей в 2 новые группы для занятий видом спорта «лыжные гонки».

Увеличено количество мест с круглосуточным пребыванием детей – воспитанников Академии футбола ГБУ ДО КО «СШ им. Г.А. Ярцева» с 24 до 30 человек.

В рамках цифровизации отрасли спорта запущен сервис записи в спортивные школы через Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), а также обеспечена возможность записи через ЕПГУ на участие в соревнованиях Всероссийского уровня.

Как правило, в адрес Уполномоченного поступает минимальное количество обращений, по вопросам нарушения прав в части занятия спортом и на протяжении последних трех лет прослеживается тенденция к снижению жалоб граждан на доступ детей к занятиям физической культурой и спортом.

В 2023 году поступило 2 обращения, связанных с реализацией прав детей на занятия лыжным спортом и биатлоном.

✓ *В аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки Н. в защиту прав детей, занимающихся зимними видами спорта.*

С целью всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным осуществлен выезд в муниципальный район и проведена встреча с заявителем, представителями органа местного самоуправления, администрациями общеобразовательной и спортивной школ, тренером.

Проведен анализ фактов, указанных в обращении. Факты частично нашли свое подтверждение: действительно был расторгнут договор между спортивной и общеобразовательной школой, обосновав причину невозможностью проведения совместных тренировок по причине недостаточности спортивной инфраструктуры. В то же время, от родителей детей, занимающихся лыжным спортом, в адрес Уполномоченного обращения по данному вопросу не поступали.

Тем не менее, с целью соблюдения прав детей на занятия спортом в ходе встречи стороны пришли к договоренности о продолжении занятий по лыжным гонкам на базе общеобразовательной школы.

Между спортивной и общеобразовательной школами был подписан договор о сотрудничестве, по которому тренер-преподаватель вновь будет проводить учебно-тренировочные занятия по лыжным гонкам в соответствии с расписанием, согласованным с ним.

Таким образом, при содействии Уполномоченного в муниципальном образовании восстановлено право детей на занятия зимними видами спорта.

Необходимо отметить, что за последние годы в регионе произошло значительное увеличение количества спортивных объектов - это современные многофункциональные спортивные комплексы, обновленная спортивная инфраструктура в общеобразовательных школах. Это позволило увеличить количество детей, регулярно занимающихся спортом.

Право на отдых

Статьей 12 Федерального закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» гарантировано обеспечение прав детей на отдых и оздоровление.

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры:

по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления;

по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления;

по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления;

по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Уполномоченным органом государственной власти в Костромской области по организации отдыха и оздоровления детей является департамент по труду и социальной защите населения. Вместе с тем, в проведении летней оздоровительной кампании задействованы органы государственной власти и учреждения образования, культуры, спорта, молодежной сферы.

Уполномоченный входит в состав межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, участвует в выездах в муниципальные образования для проведения проверки организации занятости несовершеннолетних и в загородные оздоровительные базы отдыха. Информация о проверках представляется на заседании межведомственной комиссии.

По итогам 2023 года общий охват организованными формами отдыха составил 57 648 детей, что соответствует 75,4 % от общей численности детей, подлежащих отдыху и оздоровлению, и на 26 % выше уровня 2022 года (2022 год – 45 743 ребенка).

Достижение указанного результата стало возможным за счет увеличения количества учреждений, организующих детский отдых и оздоровление, разновозрастных отрядов и оздоровительных смен.

Всего в летней кампании 2023 года организована деятельность 251 организации отдыха детей и их оздоровления. Показатель увеличен по сравнению с предыдущим годом на 16 организаций (2022 год - 235 организаций), в том числе:

- 11 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, 2 палаточных лагеря на базах областных лагерей «Синие дали» и «Красная горка», а также впервые 10 общеобразовательных организаций с пришкольными интернатами приняли на отдых 6 708 детей, что выше показателей 2022 года на 13,8 % (2022 год - 5896 детей).

В период летнего оздоровительного сезона были приняты дополнительные меры по обеспечению доступности и тематической вариативности загородного отдыха детей. С учетом пожеланий родителей были проведены 64 загородные смены продолжительностью от 7 до 21 дня;

- проведены 387 смен с дневным пребыванием детей на базах 223 общеобразовательных организаций, учреждений дополнительного образования, социального обслуживания и культуры, которые посещали 25 774 ребенка (2022 год - 19893 ребенка) - выше показателей 2022 года на 29,6%;

- 4 санаторно-оздоровительных детских лагерей Костромской области, где были оздоровлены 2 097 детей, что выше показателей 2022 года на 25,1% (2022 год - 1676 детей);

- 1 лагерь труда и отдыха «Следово» - 200 детей (2022 год - 150 детей).

В 2023 году на территории региона продолжена работа по реализации проекта «РВО - 44 события лета». На 542 базах организаций дополнительного образования, культуры, спорта, молодежной сферы и социальной защиты организованы 989 разновозрастных отрядов для 19 305 детей, что на 32,4% больше показателей предыдущего года (2022 год - 14575 детей). Привлечен к работе 101 студент в качестве вожатых (помощников вожатых) (уровень 2022 года).

Профильными организациями спорта проведены учебно-тренировочные сборы для 3 564 ребенка (2022 год - 3553 ребенка).

Наименование показателя	Единица измерения	№ стр.	2022 год	2023 год	%
Количество несовершеннолетних от 6,5 до 17 лет, подлежащих отдыху и оздоровлению, всего	человек	1	75617	76447	
из них находящихся в трудной жизненной ситуации (из стр.1)	человек	1.1	19536	17849	
Количество несовершеннолетних, охваченных отдыхом и оздоровлением, из них:	человек	2	45743	57648	126,0
в лагерях с дневным пребыванием детей	человек	2.1	19893	25774	129,6
в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей	человек	2.2	5896	6708	113,8
в санаторно-оздоровительных детских лагерях	человек	2.3	1676	2097	125,1
в учебно-тренировочных сборах	человек	2.4	3553	3564	100,3

в лагерях труда и отдыха	человек	2.5	150	200	133,3
в разновозрастных отрядах	человек	2.6	14575	19305	132,4
Доля охваченных отдыхом детей от количества детей школьного возраста (стр.2/стр.1*100)	процент	3	60,5	75,4	124,6
из стр. 2 охват детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	человек	4	17303	16343	94,4
Доля охваченных отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от общего количества детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (стр.4/стр.1.1*100)	процент	5	88,6	91,6	103,4
из стр.2 охват детей, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики	человек	6	1007	927	92,0
Охват детей малозатратными формами отдыха, из них:	человек	7	235768	254625	108,0
в спортивных мероприятиях	человек	7.1	43582	49774	114,2
в походах	человек	7.2	9116	9198	100,9
в фестивалях, акциях	человек	7.3	52856	51176	96,8
на дворовых площадках	человек	7.4	23299	32159	138,0
в клубной работе	человек	7.5	37057	40594	109,5
иными малозатратными формами отдыха	человек	7.6	69858	71724	102,7
Количество детей, охваченных занятостью, из них:	человек	8	40713	39241	96,4
в трудовых отрядах	человек	8.1	2904	2965	102,1
в ремонтных бригадах	человек	8.2	1608	1732	107,7
на пришкольных участках	человек	8.3	31746	29928	94,3
иными формами занятости	человек	8.4	4455	4616	103,6
Количество трудоустроенных детей, из них:	человек	9	6965	9343	134,1
за счет муниципального бюджета	человек	9.1	5912	7291	123,3
за счет хозяйствующих субъектов	человек	9.2	418	1488	356,0
самостоятельно трудоустроенных	человек	9.3	635	564	88,8
Финансирование отдыха, оздоровления и занятости детей за счет муниципального бюджета	тыс. руб.	10	48520,5	51397,4	105,9
Финансирование отдыха, оздоровления и занятости детей за счет внебюджетных источников	тыс. руб.	11	12642,0	16447,0	130,1

Особенностью летнего сезона 2023 года стали инфраструктурные изменения загородного отдыха. Успешно введены в эксплуатацию два новых корпуса в лагере

«Строитель» на 88 мест. Корпуса показали себя удобными для проживания детей, в том числе детей-инвалидов. Отдохнули в новых корпусах 396 детей, в том числе 73 ребенка из Луганской Народной Республики. Для отдыха гостей реализована программа дополнительных мероприятий с посещением культурно-исторических, образовательных и промышленных платформ региона, каждый ребенок получил памятный подарок.

Новым форматом загородного отдыха, стал палаточный лагерь-спутник базы «Красная горка» для 64 детей, из которых 38 ребят являлись активистами патриотических объединений и 26 состояли на профилактическом учете. Организаторами профильных смен стали сотрудники ГУ МЧС России по Костромской области и УМВД России по Костромской области. Программы проведения палаточных лагерей были направлены на гражданско-патриотическое воспитание и военно-спортивную подготовку.

Кроме того, данные задачи решались в рамках проведения на базе лагеря «Красная горка» профильных смен «Авангард» для более 200 детей. Методическое сопровождение смен осуществлял Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи «Патриот».

Особенностью сезона 2023 года стало активное использование площадок организаций отдыха детей по реализации программ гражданско-патриотического воспитания, подготовленных совместно с методистами Всероссийского центра «Орленок» и университета им А.И. Герцена.

Программы патриотического воспитания в лагерях реализовывались с привлечением участников специальной военной операции, сотрудников филиала Государственного фонда «Защитники Отечества». В рамках проведения «Дней единых действий» во всех организованных формах отдыха был установлен день – «Среда героя», посвященный специальной военной операции. Каждую среду проводились Уроки мужества, подготовка писем и видео-обращений участникам специальной военной операции. Над загородными лагерями организовано шефство полков.

Главная цель организации временной занятости несовершеннолетних - профилактика правонарушений в подростковой среде.

В приоритетном порядке организуется занятость детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ОГКУ «Центр занятости населения Костромской области» заключает договоры с работодателями на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. К работам, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет, подростки не привлекаются. Основные виды работ - благоустройство территорий населенных пунктов, выполнение работ в экологических трудовых отрядах, вожатые и помощники воспитателей, оказание помощи ветеранам, престарелым и инвалидам, подсобные работы на производстве и др.

По состоянию на 31.12.2023 количество участников составило 7151 человек, что на 865 человек больше, чем за 2022 год. В 2023 году отношение численности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы, к численности граждан данной возрастной категории, проживающих на территории региона, достигло 27%, что на 3,5 процентных пункта больше, чем в прошлом году (в 2022 году доля занятых подростков в общем количестве несовершеннолетних граждан в регионе составила 23,5%).

Рабочие места организованы 253 работодателями, в том числе 47 организациями, осуществляющими хозяйственную деятельность. На реализацию мероприятий израсходовано 24,1 млн. руб., в том числе затраты на заработную плату составили 21,2 млн. руб. (средства муниципальных бюджетов - 18,3 млн. руб., средства организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность - 2,9 млн. руб.). Расходы на материальную поддержку из средств областного бюджета составили 2,9 млн. руб. Средний доход 1 подростка составил 3380,7 руб. (105% от уровня прошлого года).

В 2023 году в мероприятиях по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан приняли участие 219 подростков, состоящих на учете в КДН. Наибольшее количество трудных подростков работали в организациях: МКУ МК Пале (г. Кострома) - 18 человек, МБУК «ККЦ «Ветлужский» (Шарьинский район) - 10 человек, МБУК «Городской Центр Досуга» (Шарьинский район) - 9 человек, МКУ Молодежный центр Антроповского района - 8 человек, МКУ Молодежный центр Юность (Пыщугский район) - 8 человек, МБОУ «Лицей №1» г. Волгореченск - 6 человек, МУ «ЦКМП Диалог» (Нерехтский район) - 6 человек, МБУ ДО ДЮЦ «Импульс» (Островский район) - 6 человек. В числе хозяйствующих субъектов, организовавших занятость трудных подростков, ООО «СИТИПЛАСТ» (Кострома), АО «Костромское авиапредприятие» и др.

В 2023 году по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в аппарат Уполномоченного поступило всего 4 обращения (в 2022 – 3).

✓ К Уполномоченному обратилась бабушка Ч., под опекой которой находится внук, по вопросу отказа в летней профильной смене для замещающих семей в связи с тем, что ребенок в период весенних каникул уже был обеспечен путевкой.

Вопрос организации летнего отдыха для опекаемого ребенка Уполномоченным рассмотрен совместно с администрацией муниципального образования и Благотворительным фондом «Будущее Сейчас».

С целью обеспечения права ребенка на отдых ему выделена бесплатная путёвка на оздоровительную смену в санаторий, а Благотворительный фонд «Будущее Сейчас» оплатил путевки для всех членов семьи для совместного отдыха с ребенком в санатории.

Таким образом, право несовершеннолетнего было восстановлено при содействии некоммерческой организации, занимающейся оказанием помощи замещающим семьям Костромской области.

Кроме того, внесены изменения в Закон Костромской области «Об основах организации и обеспечения отдыха, оздоровления и организации занятости детей в Костромской области» в части организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, более одного раза в год.

По трем обращениям гражданам были даны разъяснения: двум семьям по вопросу организации летнего отдыха для детей дошкольного возраста и одному обратившемуся разъяснены возможности летней занятости в разновозрастных отрядах для ребенка, прибывшего на территорию муниципального образования из другого региона.

Анализ организации летнего отдыха и занятости несовершеннолетних показывает, что в период летней оздоровительной кампании в 2024 году необходимо обеспечить охват детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и

ребят, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, продуктивной занятостью.

2.3. Духовно-культурные права

В Конституции РФ определяются следующие основные духовно-культурные права и свободы человека:

право на получение образования;
свобода творчества любого вида, а также свобода преподавания;
право на охрану объектов интеллектуальной собственности;
право на доступ к различного рода культурным ценностям, а также на участие в культурной жизни общества;
свобода совести.

В своей деятельности Уполномоченный чаще всего сталкивается с решением вопросов, связанных с защитой прав на образование, на доступ к информации и на информационную безопасность, на доступ к культурным ценностям.

Право на образование

Право на образование закреплено статьей 43 Конституции Российской Федерации, которой гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Органом государственной власти, осуществляющим на территории Костромской области реализацию единой государственной политики в сфере образования, является департамент образования и науки.

В аппарат Уполномоченного в 2023 году поступило 86 обращений, связанных с защитой прав детей на образование (в 2022 г. – 99).

Доступность дошкольного образования, обеспеченность местами в дошкольных организациях

В Костромской области услугами дошкольного образования охвачены 29 595 воспитанников, из них в возрасте до 3 лет – 6 365 детей, старше 3 лет – 23 230 детей. Численность детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях, составляет 3 942 ребенка. Охват детей в возрасте от 3 до 7 лет услугами дошкольного образования составляет 100 %.

В целях ликвидации очередности в области развиваются вариативные формы предоставления дошкольного образования. На территории региона функционируют группы 12-ти часового пребывания детей, группы кратковременного пребывания, группы компенсирующей направленности для детей с ограниченными возможностями здоровья, две группы круглосуточного пребывания, на базе 107 общеобразовательных организаций действуют дошкольные группы, которые посещают 1 306 детей.

Доступность дошкольного образования обеспечивается также путем создания негосударственных детских организаций. Так, в настоящее время на территории Костромской области действуют один частный детский сад, один индивидуальный предприниматель осуществляющий деятельность по основным образовательным программам дошкольного образования, одна частная школа с дошкольным отделением. Кроме того, в области функционируют частные детские развивающие центры, а также группы выходного дня, игровой поддержки и другие.

Применяемые меры по обеспечению доступности дошкольного образования позволили ликвидировать очередность для детей в возрасте от 1,5 лет.

За 3 года реализации (2019-2022г.г.) регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» создано 1412 дополнительных мест из них:

280 мест за счет строительства двух детских садов в городе Костроме на ул. Профсоюзной и ул. Санаторной;

280 мест за счет строительства двух детских садов в городе Костроме в Заволжском районе и п. Волжский;

822 места за счет перепрофилирования мест для детей в возрасте до 3 лет в городе Костроме;

30 мест за счет перепрофилирования мест для детей в возрасте до 3 лет в городских округах (Шарья, Буй).

Работа по повышению доступности дошкольного образования в регионе, которая проводится департаментом образования и науки совместно с органами местного самоуправления, достаточно эффективна. Это подтверждается тем, что в 2023 году не поступало обращений, связанных с недостаточным количеством мест в дошкольных учреждениях.

3 обращения, поступившие в аппарат Уполномоченного, касались вопросов приема в дошкольные образовательные организации, в том числе, в двух обращениях, поступивших в аппарат Уполномоченного, родители выражали несогласие с действиями администрации дошкольных образовательных организаций на отказ в допуске детей к посещению детского сада из-за отсутствия заключения врача – фтизиатра.

Оба обращения рассмотрены совместно с органами местного самоуправления, который в рамках полномочий проверил законность действий администрации дошкольного учреждения. Кроме того, заключение о правомерности действий образовательной организации было подготовлено департаментом здравоохранения области.

Проверка показала, что действия администрации дошкольной организации осуществлялись в рамках действующего законодательства, были направлены на создание безопасных условий жизни и здоровья детей, посещающих образовательное учреждение. Таким образом, соблюдены права других детей на безопасные условия обучения и воспитания в дошкольном учреждении.

Доступность общего образования

При общем увеличении числа учащихся школ, отмечается увеличение численности школьников в городских округах области, в том числе в областном центре - городе Костроме. В целях решения задач по снижению числа детей, обучающихся во 2 смену, с 2018 года Костромская область участвует в реализации

федеральной программы по созданию новых мест в общеобразовательных организациях. В рамках федерального и регионального проектов «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2019-2023 годах построены 4 новые школы на 3020 мест.

В 2024-2025 годах планируется построить еще 4 школы: две школы в городе Костроме, каждая на 825 мест, и две школы в Костромском районе в д. Апраксино на 180 мест, в п. Караваево – на 1 000 мест.

	1 смена		2 смена	
	2022-2023 уч. год	2023-2024 уч. год	2022-2023 уч. год	2023-2024 уч. год
Программы начального общего образования (1-4 кл.)	24 414	24 070	7 628	7 298
Программы основного общего образования (5-9 кл.)	32 260	33 212	4 891	5 119
Программы среднего общего образования (10-11 (12) кл.)	5 960	5 783	0	0
	62 634	63 065	12 519	12 417

Качество результатов образования определяется долей учащихся, показавших высокие баллы на ЕГЭ. В 11 классах на протяжении трех лет растет качество знаний по информатике, истории и географии. При возросшем интересе к информатике (количество сдающих предмет увеличилось с 416 человек в 2021 году до 518 человек в 2023 году) растет качество знаний - возросло число средне- и высокобалльных работ: со 188 в 2021 году до 197 в 2023 году.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом значительно улучшились результаты по физике, химии, биологии, литературе. По данным предметам уменьшилось количество участников, получивших неудовлетворительный результат, и при этом возросло количество получивших более 60 баллов. По физике на 8% (от числа сдававших предмет) возросло количество средне- и высокобалльных работ, по биологии – на 6%, по литературе – на 5% и на 1 % по химии.

В 2023 году 31 участник ЕГЭ получил высший балл, самое большое количество стобалльных работ у выпускников города Костромы (18 человек), также высший балл получили выпускники городов Буй, Галича, Волгореченска, Костромского и Нерехтского районов, Нейского, Мантуровского и Островского округов.

Высокие результаты достигнуты благодаря эффективной работе по подготовке к государственной итоговой аттестации. Для обучающихся реализуется комплекс мер, предусматривающий, в том числе, проведение всероссийских и региональных проверочных работ по предметам, входящим в перечень ЕГЭ. Результаты выполненных работ используются для совершенствования преподавания учебных предметов в школах.

Для выпускников, выразивших желание поступления в медицинские ВУЗы в рамках заключения целевого договора с лечебным учреждением области, с целью повышения уровня их подготовки, разработана программа дополнительной подготовки ребят по предметам химия и биология.

Кроме того, в целях определения уровня обученности, своевременного выявления проблем и оказания методической помощи в марте 2023 года проведены пробные экзамены по химии и биологии для этих выпускников.

✓ В 2023 году к Уполномоченному поступило 4 обращения по вопросам зачисления в 10 класс. Этот вопрос особенно актуален для обучающихся школ областного центра.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным проведена работа с муниципальным органом управления образования, в связи с чем рекомендовано усилить разъяснительную работу с выпускниками 9-х классов и их родителями, в том числе, о ведении актуального перечня общеобразовательных школ, в которых на момент зачисления в 10 класс имеются свободные места.

Обратившимся родителям были предложены варианты образовательных организаций для поступления детей в 10-ый класс. Таким образом, все запросы на получение образования в общеобразовательных учреждениях удовлетворены и права детей на доступность образования не нарушены.

Важным вопросом, заслуживающим постоянного внимания и контроля со стороны Уполномоченного, является организация питания детей в общеобразовательных школах.

Условия для организации питания созданы во всех образовательных организациях области.

Охват горячим питанием в среднем по Костромской области на протяжении нескольких лет остается стабильным на уровне 97% (по Российской Федерации – 91,5%), с 2020 года обеспечен 100% охват горячим питанием обучающихся начальных классов (по Российской Федерации – 99,8%), охват горячим питанием учащихся 5-11 классов составляет 95% (по Российской Федерации – 85%).

В 7 муниципальных образованиях охват горячим питанием всех обучающихся составляет 100% (город Буй, Буйский, Кадынский, Нерехтский районы, Межевской, Павинский, Поназыревский округа).

Во всех школах области созданы условия по организации питания (265 школ), 251 школа имеет собственные школьные столовые, где готовятся блюда полным циклом на натуральном сырье, 12 школ имеют столовые-раздаточные (осуществляется подвоз горячего питания), в 2 государственных школах питание организовано в учреждения службы исполнения наказаний и учреждения здравоохранения, в 29 школах Костромского района, городов Галич и Шарья организация питания осуществляется комбинатами питания.

В 2023 году существенно обновлена инфраструктура школьных пищеблоков, обеспечивающая соблюдение требований санитарного законодательства:

выполнены необходимые ремонтные работы в 160 пищеблоках школ области (2022 год – 181 школа), на проведение которых выделены средства из муниципального бюджета в размере 4 585,7 тыс. рублей (2022 год – 5 325,5 тыс. рублей);

в 163 школах произведена замена производственной посуды, дополнительно приобретено технологическое оборудование (в основном холодильное оборудование, водонагреватели, электрические плиты, мармиты – 80 ед.) на сумму 5 905,9 тыс. рублей (2022 год – 168 школ приобрели новую посуду и 55 ед. оборудования на сумму 5 714,2 тыс. рублей).

Наряду с процессом технического оснащения пищеблоков проработаны вопросы кадрового обеспечения. Численность работников школьных пищеблоков составляет 1041 чел., в среднем по области на 1 работника столовой приходится 70 детей (2022 год – 73 ребенка, 2021 год - 82 ребенка).

В целях повышения квалификации поваров школьных пищеблоков департаментом образования совместно с Костромским техникумом торговли и питания организованы обучающие мероприятия для 79 работников пищеблоков (обучение по программам профессионального обучения по профессии «Повар», проведение практических мастер-классов «Эксплуатация современного технологического оборудования», «Актуальные тенденции детского диетического питания»).

В целом по области в 2023 году повышение квалификации прошли порядка 128 поваров и заведующих производством (2022 год – 60 чел.).

Качественная структура школьного питания обеспечивается исполнением единого циклического меню, составленного с учетом физиологических потребностей детей.

Для обеспечения во всех школах единого подхода к оптимальной и качественной структуре питания при организации бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов разработано и согласовано с Управлением Роспотребнадзора по Костромской области единое типовое циклическое меню. С этой целью была создана рабочая группа под руководством Уполномоченного, в которую вошли руководители школ, заведующие пищеблоками, специалисты комитета по образованию, родители. В октябре 2023 года доработаны рекомендации по применению регионального единого типового циклического меню в части возможной замены блюд с учетом их пищевой ценности и соблюдения калорийности рациона питания школьников, которые направлены во все муниципальные образования области.

В 2023-2024 учебном году в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях обеспечено предоставление бесплатного одноразового горячего питания для 100% обучающихся 1-4 классов (30,1 тыс. чел), 2,4 тыс. учащихся с ОВЗ обеспечены бесплатным горячим двухразовым питанием в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Наряду с этим, областным законодательством предусмотрена частичная оплата питания отдельным категориям обучающихся 5-11 классов муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе детям из малообеспеченных семей, детям-инвалидами, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных учреждениях Костромской области. Данные льготы на питание предоставляются во всех муниципальных общеобразовательных организациях Костромской области.

В целях обеспечения питанием за счет средств областного бюджета обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в государственных общеобразовательных организациях, в случае реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, а также обучение которых по образовательным программам организовано на дому, приняты Законы Костромской области от 16.06.2021г. № 104-7-ЗКО «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «Об обеспечении питанием обучающихся государственных образовательных организаций, находящихся в ведении Костромской области», от 20.03.2023г. № 335-7-ЗКО «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «Об

обеспечении питанием обучающихся государственных образовательных организаций, находящихся в ведении Костромской области».

Лечебное и профилактическое питание детей организовано в соответствии с «МР 2.4.0162-19.2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании», в том числе:

для детей, обучающихся в государственном учреждении «Школа для детей, нуждающихся в длительном лечении в медицинских организациях Костромской области», питание организовано на базе учреждений здравоохранения (порядка 190 чел. в год);

для детей, обучающихся в муниципальных и государственных общеобразовательных организациях и имеющих медицинские показания по заболеваниям, организовано специальное питание: при пищевой аллергии - к имеющемуся цикличному меню разработаны приложения с заменой продуктов и блюд, исключающих наличие пищевых аллергенов; при сахарном диабете – разработаны дополнительные цикличные меню (279 чел.).

Контроль за организацией питания детей с особыми пищевыми потребностями осуществляется в рамках мониторинговых процедур качественного и здорового питания на школьном, муниципальном и региональном уровнях.

По поручению губернатора Костромской области во всех муниципальных образованиях предусмотрено предоставление льгот на питание для детей из семей военнослужащих, находящихся в зоне операции СВО, обучающихся в дошкольных образовательных организациях, в 5-11 классах общеобразовательных организаций.

Выполнение суточных норм питания по основным видам продуктов в 2023 году в среднем по области составляет 98,3% (в аналогичном периоде прошлого года 97,8%). Исполнение норм питания для учащихся 1-4 классов составляет 99%.

На постоянной основе проводится мониторинг контроля качества закупаемых продуктов питания. В 2023 году сдано 163 пробы, среди которых выявлены факты несоответствия продуктов стандарту (11 проб): мясо курицы, сметана, котлеты рубленые, с поставщиками которых школами расторгнуты договоры поставки, информация о некачественных пробах направлена в Управление Роспотребнадзора по Костромской области для принятия административных мер.

Принятые меры государственной поддержки по увеличению охвата школьников горячим питанием, реализуются при активном участии родительской общественности, Уполномоченного по правам ребенка, Совета отцов, общероссийского движения «Народный Фронт «За Россию». Выстроена система контроля за качеством питания на школьном, муниципальном и региональном уровне.

Родители участвуют в обсуждении рациона питания школьников, в мониторинге качества питания (в том числе в качестве членов бракеражной комиссии) в соответствии с локальными актами школы.

Совместно с Уполномоченным организована работа «горячей линии», мониторинг сайтов образовательных организаций по вопросам обеспечения качественного питания, где образовательные организации размещают информацию об организации питания обучающихся (меню ежедневного горячего питания; фото блюд, форма обратной связи для родителей обучающихся и ответы на вопросы родителей по питанию).

Работа с родителями не ограничивается контрольными мероприятиями, в школах реализуются программы для учащихся и их родителей, направленные на формирование культуры здорового питания школьников. Методическая база для педагогов по работе с обучающимися и их родителями размещена на портале «Образование Костромской области» в разделе «Здоровье будущих поколений».

Общую координацию работы по обеспечению учащихся начальных классов качественным питанием осуществляет рабочая группа по межведомственному взаимодействию при организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Костромской области при заместителе губернатора Костромской области, в состав которой входит Уполномоченный, на заседаниях которой рассматриваются вопросы по оперативному устранению недостатков, выявленных при организации питания, в том числе по вопросам: качество закупаемых продуктов питания и уровень их стоимости на уровне средних потребительских цен на товары в регионе, исполнение меню, составленного с учетом физиологических потребностей детей.

✓ *В аппарате Уполномоченного зарегистрировано 18 обращений граждан, касающихся организации питания в детских садах, школах, учреждениях профессионального образования, поступивших в ходе проведения «горячей линии».*

По всем обращениям родителей по вопросам неудовлетворенности организацией питания детей Уполномоченным направлены запросы в органы местного самоуправления и департамент образования и науки для оперативного принятия мер по устранению недостатков в организации питания.

По информации, поступившей из администраций муниципальных образований, по всем обращениям проведена работа, учтены замечания, предложения и пожелания родителей.

В то же время, аппаратом Уполномоченного обеспечена обратная связь с заявителями с целью выявления реальной ситуации по проведенной работе и устранению замечаний.

Тема организации питания в образовательных организациях находится на постоянном контроле Уполномоченного, при участии Совета отцов, родительской общественности, регионального отделения ВОРДИ.

Важной темой, которая находится на постоянном контроле Уполномоченного, является защита прав детей с инвалидностью, детей с ограниченными возможностями здоровья на образование.

В Костромской области создана и развивается система образования детей-детей с ОВЗ, детей-инвалидов.

Включение детей с ОВЗ, детей-инвалидов, в систему образования региона начинается с раннего возраста. В области функционируют 103 консультационных центра по оказанию услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям, общее количество обращений в службы в очном и заочном режимах ежегодно составляет более 100 тысяч услуг.

Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная «безбарьерная среда» для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций Костромской области составляет 38,7% (84 учреждения).

Дошкольные образовательные организации посещает 2 581 ребенок с ОВЗ, в том числе 308 детей-инвалидов.

На основании заключений психолого-медико-психологической комиссии для всех детей в соответствии с потребностью открываются группы компенсирующей направленности и группы комбинированного типа. Дети с ОВЗ, дети-инвалиды посещают группы компенсирующей направленности (все нозологии).

Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная «безбарьерная среда» для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций в Костромской области составляет 58,3% (155 учреждений).

В 217 муниципальных общеобразовательных учреждениях обучаются 5 132 с ОВЗ, в том числе 564 ребенка-инвалида. Дети с ОВЗ, в том числе дети-инвалиды, обучаются в 245 специализированных классах (для детей с ЗПР, для детей с РАС) в 1934 инклюзивных классах.

Система коррекционного образования в регионе представлена 10 государственными общеобразовательными учреждениями, в том числе 9 школами-интернатами, для детей с нарушением слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, задержкой психического развития, нарушением интеллекта. В данных учреждениях обучаются 1 231 ребенок с ОВЗ, в том числе 312 детей-инвалидов.

В соответствии Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, образовательными организациями организовано обучение на дому для 1020 детей с ОВЗ, в том числе 285 детей-инвалидов.

В образовательных организациях обучаются 290 детей с РАС (109 чел. – дошкольные образовательные организации, 181 чел. – общеобразовательные учреждения).

Важным условием обеспечения доступности детей с ОВЗ для получения образовательных услуг является возможность посещения учреждений дополнительного образования.

Доля образовательных организаций дополнительного образования, в которых создана универсальная «безбарьерная среда» для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве образовательных организаций дополнительного образования Костромской области – составляет 44,7% при плане 20,4% (21 учреждение). В ИС «Навигатор» опубликовано 561 программа, адаптированная для детей с ОВЗ. Доля охвата детей с ОВЗ и детей-инвалидов, охваченных дополнительным образованием, составляет 75%.

В образовательных организациях создаются специальные условия для получения образования детьми с ОВЗ, в том числе детьми-инвалидами (специальные образовательные программы и методы обучения и воспитания, специальные учебники, предоставление услуг ассистента, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий), без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с инвалидностью, с ОВЗ.

В соответствии с заключениями ПМПК в образовательных организациях (детские сады, школы) организовано обучение детей с ОВЗ по адаптированным образовательным программам.

Обеспечено психолого-педагогическое сопровождение детей-инвалидов, детей с ОВЗ. В образовательных организациях (детские сады, школы) работают 230

педагогов-дефектологов, 336 педагогов-логопедов, 404 педагога-психолога, 162 социальных педагогов, 52 тьютора.

В Костромской области создаются условия для информационно-методического обеспечения деятельности специалистов, оказывающих услуги семьям, воспитывающим детей с ОВЗ.

На портале «Образование Костромской области» создан единый информационно - консультационный Интернет-ресурс «Инклюзивное образование. Мир один для всех», посвященный вопросам обучения и социализации детей с ОВЗ. Данный ресурс позволяет родителям, воспитывающим детей с ОВЗ, специалистам образовательных организаций, учреждений здравоохранения и социальной защиты оперативно получать достоверную информацию по получению услуг психолого-педагогического и медико-социального характера, информацию о современных методиках и технологиях коммуникации с детьми с ОВЗ.

100% детей с ОВЗ, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, предоставляется двухразовое горячее питание. Для детей, имеющих медицинские показания по заболеваниям, организовано специальное питание: при пищевой аллергии - к имеющемуся цикличному меню разработаны приложения с заменой продуктов и блюд, исключая наличие пищевых аллергенов; при сахарном диабете – разработаны дополнительные цикличные меню.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного показывает, что принимаемые в области меры по улучшению и совершенствованию условий для получения образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ, позволили значительно сократить количество обращений.

Уполномоченным выстроена работа с региональным отделением ВОРДИ, через которое поступают обращения родителей, воспитывающих детей с особенностями развития. Это позволяет оперативно реагировать и принять меры по защите интересов детей.

✓ *К Уполномоченному обратилась мама ученика 9 класса, ребенок с РАС, программу осваивает, условия для обучения в образовательной организации созданы.*

Но ребенка очень беспокоит, что не сможет пройти итоговую аттестацию по двум обязательным предметам. Такие волнения плохо сказываются на его физическом и психическом здоровье.

В этой связи Уполномоченным отработан вопрос с администрацией школы и РЦОКО об оказании помощи в подготовке к предстоящим экзаменам и индивидуальном сопровождении учащегося. Дополнительно в школе для обучающегося был разработан индивидуальный план сопровождения в период подготовки к итоговой аттестации с привлечением психолога.

В 2023 году на 13% (с 99 до 86) снизилось количество обращений, касающихся защиты прав несовершеннолетних в сфере образования.

В то же время, говоря о праве ребенка на образование, нельзя не говорить о создании безопасных условий его пребывания, в том числе, создание благоприятного психологического климата.

Необходимо отметить, что ежегодно многочисленными в структуре обращений по данному направлению остаются вопросы разрешения конфликтных ситуаций в образовательных организациях – 23 обращения (в 2022 – 32).

Опыт рассмотрения таких обращений показывает, что практически все конфликтные ситуации, с которыми обратились заявители, имеют затяжной характер, не были своевременно рассмотрены, проанализированы, поэтому разрешение конфликтных ситуаций, как правило, требует длительной работы с конфликтующими сторонами с привлечением независимых психологов.

С этой целью в системе образования Костромской области в 2023 году осуществляли свою деятельность 137 служб примирения, в том числе – 116 служб работают на базе муниципальных и государственных общеобразовательных организаций, 18 – на базе профессиональных образовательных организаций, 2 – на базе Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, 1 – Центра оценки качества образования.

В Службы примирения поступили запросы на разрешение 496 конфликтных ситуаций (на 21% больше, чем в 2022 году); 98% запросов завершились примирением сторон, заглаживанием обидчиком причиненного вреда и улучшением разрушенных конфликтом отношений. Получателями помощи в восстановительных программах, проведенных Службами примирения, стали 2236 (550 – взрослые, 1686 – несовершеннолетние) человек. Всего, вместе с ведущими восстановительных программ, общее число участников образовательного процесса, реально вовлеченных в практическую профилактическую работу методами восстановительного правосудия, составляет 3217 человек.

Наиболее эффективными в регионе в плане внедрения восстановительных технологий являются 50 Служб примирения (средние школы города Костромы № 1, № 7, № 21, № 18, № 36, средние школы города Шарьи № 7, № 6, № 21, средняя школа № 4 города Галича, Шунгенская СОШ Костромского района, Боговаровская СОШ Октябрьского района, Лопаревская СОШ Галичского района, Нерехтская школа-интернат Костромской области для детей с ограниченными возможностями здоровья и др.). Данные СП имеют большой опыт работы профессиональных кураторов, работают со сложными случаями, включая конфликты с участием взрослых (семейные, учительские и др.), организуют после программ примирения реабилитационную помощь жертвам и правонарушителям.

В качестве основной ключевой проблемы можно выделить высокий уровень сменяемости кадров социальных педагогов и психологов, в связи с чем бывают ситуации, когда специалист в образовательной организации начинает активно заниматься созданием и развитием школьной службы примирения, а потом его сменяет другой. В этой связи необходимо организовать обучение руководителей образовательных организаций, специалистов медиативным принципам и технологиям на постоянной основе.

Для повышения психолого-педагогической культуры и развития воспитательного потенциала родителей в вопросах предупреждения формирования у детей деструктивных форм поведения:

- реализуется проект «Родительский всеобуч»; с начала запуска проекта (2020) слушателями программы «Компетентный родитель. Вопросы развития, воспитания и обучения детей» стали около 10 тыс. родителей; в 2023 году прошли программу 1749 представителей родительской общественности;

- с 24 по 30 апреля 2023 года было организовано участие родительской общественности Костромской области во «Всероссийской неделе родительской компетентности», целями которой являются пропаганда позитивного и ответственного родительства, значимость родительского просвещения, укрепление

института семьи и духовно-нравственных традиций семейных отношений (по данным мониторинга в мероприятиях «Недели родительской компетентности») приняли участие 238 образовательных организации; 11164 представителя родительской общественности;

- в рамках образовательных акций обязательным элементом является цикл родительских собраний под общей темой «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; в 2023 году в общей сложности было проведено более 7,5 тыс. родительских собраний с участием около 19 тыс. человек;

- тьюторами проекта «Родительский всеобуч», специалистами учреждений, подведомственных департаменту образования и науки, специалистами консультационных центров, педагогами-психологами и социальными педагогами в 2023 году было проведено более 40 тыс. индивидуальных и индивидуально-групповых родительских консультаций.

Несмотря на проводимую работу, анализ обращений позволяет сделать вывод о том, что конфликтующие стороны зачастую не обращаются за помощью к школьному психологу, могут отвергать помощь сторонних специалистов, не желают принимать участие в образовательных акциях.

Это говорит о том, что необходимо пересмотреть организацию совместной работы школьных психологов, школьных служб примирения, классных руководителей, администрации образовательных учреждений по урегулированию конфликтов, снижению напряженности в школьных коллективах.

✓ *В ходе личного приема к Уполномоченному обратилась родительница К. с жалобой на действия учителя, который является и классным руководителем, в отношении ребенка. По мнению мамы, учитель необъективно оценивает знания ребенка, удалила его и родителей из общего чата в мессенджере.*

С целью объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным совместно со специалистами муниципального органа управления образования осуществлен выход в образовательную организацию.

Установлено, что учащийся имеет задолженность по нескольким предметам, которая образовалась из-за частых пропусков учебных занятий, в том числе и по неуважительным причинам.

Мама регулярно информировалась о ситуации, но при этом на контакт с классным руководителем не шла, информацию игнорировала.

В летние месяцы 2023 года для ребенка заявителя были организованы дополнительные занятия, которые он посещал не систематически, работы, предложенные учителем, не выполнял. По итогу 2022-2023 учебного года ребенок был переведен условно в 8-й класс.

В 2023-2024 учебном году ребенок также имеет большое количество пропусков занятий. Дополнительные занятия, которые были организованы в учреждении, с целью освоения пропущенного материала, ребенок не посещал.

Очевидно, что со стороны родителей отсутствует контроль за выполнением ребенком заданий, предложенных учителями школы, и посещением дополнительных занятий.

В то же время, за период обучения ребенка в школе не был налажен контакт школы с родителем.

Несмотря на то, что родители являются полноправными участниками образовательного процесса, школой не были приняты в полном объеме меры, которые позволили бы вовлечь родителей в организацию образовательного процесса в полной мере. Кроме того, в ходе рассмотрения обращения были выявлены системные пробелы в работе школы с учащимися, имеющими пропуски.

По итогам рассмотрения обращения администрации школы даны рекомендации:

- по организации индивидуального сопровождения учащихся, отсутствующих длительное время в общеобразовательном учреждении по различным причинам, в том числе, для данного ребенка;

-разработать и утвердить правила использования классных чатов, как средства делового общения, а также использовать электронный журнал для доведения информации до родителей (законных представителей) учащихся.

С целью оперативной связи с родителями учащихся классным руководителем организован классный чат на платформе «Сферум», рекомендованной для использования в общеобразовательных учреждениях Министерством просвещения РФ.

Администрацией школы приняты необходимые меры по выходу ребенка из конфликта с учителем (классным руководителем). В процессе рассмотрения обращения при анализе ситуации вместе с педагогами принимали участие заявители. Это позволило найти согласованные решения, что, безусловно, создаст для ребенка благоприятные условия для продолжения обучения в школе.

Доступность дополнительного образования

Проблем, связанных с получением дополнительного образования детей, с каждым годом становится все меньше. В аппарат Уполномоченного в 2023 году не поступало обращений граждан с жалобами на отсутствие доступа к услугам дополнительного образования.

В Костромской области выстроена системная работа обеспечению доступности дополнительного образования и по итогам 2023 года доля охвата дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 17 лет составила 82,4% (76 572 чел.).

В 2023 году в информационной системе «Навигатор» зарегистрировано 504 организации, имеющие лицензию на дополнительное образование детей и взрослых, из них организаций дополнительного образования - 134, дошкольных образовательных организаций - 92, общеобразовательных организаций - 209, профессиональных образовательных организаций - 22, образовательных организаций высшего образования - 2, нетиповых образовательных организаций 8, организаций, осуществляющих спортивную подготовку - 25. В ИС представлено 8 325 дополнительных общеобразовательных программ.

В рамках реализации федерального и регионального проектов «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в Костромской области в 2023 году создано 468 новых мест для реализации программ дополнительного образования художественной, туристско-краеведческой, социально-гуманитарной направленностей. На созданные новые места зачислены 468 обучающихся, из них 39 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В Костромской области приняты меры по развитию школьных театров, как одной из форм арт-терапии и профилактики безнадзорности и правонарушений, в

том числе, для ребят, состоящих на различных формах учета.

В регионе работают 150 школьных театров (драматические, литературные, музыкальные, эстрадные, театры миниатюр и кукол). Охват учащихся в возрасте от 5 до 17 лет занимающихся по направлению «Искусство театра», составляет порядка 1,5 тыс. чел.

Реализуются более 900 дополнительных общеобразовательных программ, ориентированные на выявление и развитие способностей и талантов у детей и молодежи. В региональный банк талантливых (одаренных) детей внесены данные 11 493 чел.

В 2023 году организовано и проведено 41 мероприятие, направленное на выявление выдающихся способностей у детей и молодежи:

региональный этап ВСОШ по 21 предмету,

региональный этап гуманитарной олимпиады «Умница и умники»,

областной конкурс «Ученик года – 2023»,

областной форум научной молодежи «Шаг в будущее» (более 6 000 участников, в том числе 18 детей с ОВЗ).

Доступность профессионального образования для детей-инвалидов, детей с ОВЗ

В 2023 году к Уполномоченному не поступало обращений по вопросам получения профессионального образования детьми с инвалидностью и детьми с ОВЗ.

Вместе с тем, Уполномоченный на регулярной основе проводит анализ доступности профессионального образования детей с ОВЗ совместно с региональным отделением ВОРДИ.

Стоит отметить, что в регионе ежегодно проводится работа по совершенствованию инфраструктурных баз и учебных программ учреждений системы профессионального образования.

В 24 профессиональных образовательных организациях и 2 организациях высшего образования получают образование по всем формам обучения 490 человек из числа инвалидов и лиц с ОВЗ, в том числе 244 человека по программам профессионального обучения (для лиц с нарушением интеллекта), 201 – по программам среднего профессионального образования, 45 – по программам высшего образования. В 12 (44,4%) профессиональных образовательных организациях реализуются программы профессионального обучения для лиц с ОВЗ, не имеющих основного общего образования.

Обучение инвалидов и лиц с ОВЗ осуществляется по профессиям, специальностям и направлениям подготовки более 50 наименований. Основные из них: «Наладчик аппаратного и программного обеспечения», «Повар, кондитер», «Оператор ЭВМ», «Слесарь по ремонту автомобилей», «Портной», «Мастер отделочных строительных работ», «Маляр, штукатур», «Ювелир-монтажник», «Переплетчик», «Сварщик (электросварочные и газосварочные работы)», «Технология продукции общественного питания», «Сестринское дело», «Информационные системы (по отраслям)», «Теплоснабжение и теплотехническое оборудование», «Право и организация социального обеспечения», «Компьютерные сети», «Коммерция (по отраслям)», «Товароведение и экспертиза качества потребительских товаров» и др.

В области создана система инклюзивного среднего профессионального образования в целях создания дополнительных мер по сопровождению инвалидов в Костромской области:

Базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов (ОГБПОУ «Костромской машиностроительный техникум») (далее – БПОО), осуществляющая координацию деятельности профессиональных образовательных организаций в вопросах сопровождения и трудоустройства инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

Региональный учебно-методический центр инклюзивного образования по направлению «Сфера услуг» (ОГБПОУ «Костромской торгово-экономический колледж») (далее – РУМЦ СПО), осуществляющий экспертно-консультационную деятельность по сопровождению инклюзивного образования, повышение квалификации по компетенциям, необходимым для работы с обучающимися с инвалидностью и ОВЗ педагогических работников.

В целях повышения доступности профессионального обучения и образования БПОО и РУМЦ СПО заключены договоры о взаимодействии с ОГКУ «Костромской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – ПМПК), в рамках которого осуществляется информирование и консультирование инвалидов и лиц с ОВЗ, их родителей (законных представителей) об индивидуальных особенностях обучающихся, создании и поддержании условий для получения профессионального образования и особенностях дальнейшего трудоустройства. В рамках заключенных договоров организовано:

1) консультирование родителей (законных представителей) и обучающихся из числа инвалидов и лиц с ОВЗ по вопросам получения СПО, ПО и ДПО в Костромской области, количество участников - 52 чел.;

2) проведены мероприятия (консультации), направленные на прохождение обучающимися ПМПК с целью получения рекомендаций по созданию специальных условий, отражающих специфику особых образовательных потребностей обучающихся, количество участников - 122 чел.

В рамках работы БПОО и Центра профориентации и содействия трудоустройству выпускников с инвалидностью и ОВЗ создана и функционирует «горячая линия» по вопросам получения среднего профессионального образования, профессионального обучения, дополнительной профессиональной подготовки лицами с инвалидностью и ОВЗ в Костромской области. В 2023 году оказано 207 консультаций.

В сентябре-октябре 2023 года РУМЦ СПО проведена внутренняя экспертиза адаптированных профессиональных образовательных программ для лиц с ОВЗ и инвалидов по зрению, слуху и общим заболеваниям по специальностям и профессиям по направлению «Сфера услуг», реализуемых в ОГБПОУ «Костромской торгово-экономический колледж» (8 программ). Разработано 16 адаптированных образовательных программ ПО для лиц с интеллектуальными нарушениями. Разработаны адаптированные профессиональные программы, включая контрольно-измерительные материалы, фонды оценочных средств с участием работодателей (включая рабочие программы всех видов практик) для лиц с ОВЗ и инвалидов по зрению, слуху и общим заболеваниям по специальностям и профессиям по направлению «Питание».

РУМЦ СПО в 2023 году разработаны методические рекомендации по вопросам сопровождения реализации образовательных программ СПО, ПО (8 ед.), по вопросам организации социально-психологической адаптации, воспитанию и социально-активной деятельности (5 ед.), по вопросам инновационных методик и технологий преподавания отдельных дисциплин, модулей при реализации образовательных программ ПО (4 ед.), по вопросам учебных материалов отдельных дисциплин в рамках образовательных программ ПО (5 ед.).

Общее число инклюзивных мастерских в РУМЦ СПО составляет 10 единиц. В каждой из них обеспечены специальные условия через мобильные специализированные устройства для инвалидов четырех нозологий, закупленных на средства грантов по РУМЦ СПО. Мастерские в сфере питания являются местами отработки практических навыков обучающихся с инвалидностью и ОВЗ, местами встреч с работодателями в сфере общественного питания, тренировочными площадками для отработки конкурсных заданий участников Региональных и Национальных чемпионатов «Абилимпикс» различных нозологий. РУМЦ организуются методические мероприятия различного уровня по вопросам инклюзивного образования, по обмену опытом экспертов в сфере инклюзивного профессионального образования.

Обеспечен охват профориентационной работой и организован обмен опытом между учителями школ и преподавателями СПО по работе с инвалидами и лицами с ОВЗ с различными нозологиями обучающихся 6 - 11 классов общеобразовательных организаций: доля обучающихся 6 - 11 классов с инвалидностью и ОВЗ, принявших участие в профориентационных мероприятиях, организованных БПОО и РУМЦ СПО от общего числа обучающихся 6-11 классов с инвалидностью и ОВЗ - 37,6% (768 чел.). Обеспечен охват профориентационной работой обучающихся образовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным образовательным программам (коррекционных организаций), а также детей-инвалидов, находящихся на домашнем обучении, профориентационными мероприятиями от общего числа данной категории - 18,5% (120 чел.).

В 2023 году проведен VII региональный чемпионат «Абилимпикс» по 29 компетенциям для трех категорий участников (студенты, школьники, специалисты), в котором приняли участие 150 конкурсантов и 85 экспертов.

Победители VII Регионального Чемпионата «Абилимпикс» вошли в состав сборной Костромской области для участия в Национальном чемпионате по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».

В образовательных организациях Костромской области реализуется комплекс мероприятий по сопровождению инвалидов, направленный на:

- 1) обеспечение доступности объектов (зданий и сооружений) профессиональных образовательных организаций. По данным мониторинга по обеспечению профессиональными образовательными организациями условий доступности для инвалидов и лиц с ОВЗ объектов и предоставляемых услуг в сфере образования средний уровень доступности всех 27 профессиональных образовательных организаций Костромской области составил 31,72%. По итогам мониторинга в Костромской области увеличилось количество профессиональных образовательных организаций, обеспеченных специальными учебниками, учебными пособиями и дидактическими материалами, специальными техническими

средствами обучения коллективного и индивидуального пользования для обучения лиц с ОВЗ, инвалидов, детей-инвалидов по отношению к предыдущему году;

2) обеспечение материально-технических условий (оборудования) для различных категорий инвалидов и лиц с ОВЗ (нарушение слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата), в том числе оснащение учебных мастерских с учетом потребностей лиц с ОВЗ и инвалидов: в 12 (44,4%) профессиональных образовательных организациях реализуются программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего образования. Учебные мастерские оснащены для данных обучающихся (с различного вида умственной отсталостью) по следующим профессиям: повар, кондитер; пекарь; мастер отделочных строительных работ (маляр (строительный), штукатур), столяр (строительный), плотник; садовник, рабочий плодоовощного хранилища (цветовод); сварщик (электросварочные и газосварочные работы); автомеханик; ювелир-монтажник; оператор ЭВМ; переплетчик; швея; портной; ювелир-монтажник (огранщик ювелирных изделий).

Ежегодно департаментом образования и науки Костромской области устанавливаются контрольные цифры приема лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего образования. Перечень программ подготовки и профессиональных образовательных организаций определяется при взаимодействии с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, в соответствии с потребностью выпускников общеобразовательных организаций из числа инвалидов и лиц с ОВЗ.

Анализ показывает, что доступность получения профессионального образования в учреждениях СПО на территории области для детей с ОВЗ обеспечена в полном объеме.

Право на доступ к информации и информационную безопасность

С соответствием со статьей 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции, табачных изделий, никотиносодержащей продукции или устройств для потребления никотиносодержащей продукции, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей либо демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, от информации, пропагандирующей педофилию, от информации, способной вызвать у детей желание сменить пол, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В целях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» устанавливаются требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению классификации информационной продукции, ее экспертизы,

федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Проблема защиты детей от вредной информации напрямую связана с темой образования, так как напрямую зависит от уровня и качества нравственной культуры и воспитания подрастающего поколения.

В Костромской области утвержден и реализуется План региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции в Костромской области на 2021-2027 годы, утвержденный распоряжением заместителя губернатора Костромской области от 22.02.2022г. № 9-3/р.

Во всех образовательных организациях, учреждениях культуры, социозащитных учреждениях обслуживания семей и детей Костромской области на компьютерах установлена контент-фильтрация, обеспечивающая блокировку интернет-ресурсов, содержащих запрещенную для детей информацию, в том числе экстремистского и противоправного характера. Персональная ответственность за соблюдение действующего законодательства и ограничение доступа несовершеннолетних к информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, возложена на руководителей учреждений.

На сайтах государственных органов Костромской области, образовательных организаций, учреждениях культуры, социозащитных учреждений обслуживания семей и детей Костромской области, Уполномоченного размещаются на постоянной основе сведения о лучших информационных ресурсах для детей, памятки для родителей о правилах информационной безопасности детей.

Информационное просвещение школьников, формирование медиаконтента позитивной направленности, в том числе по принципу «ровесник – ровеснику», реализуется через различные формы:

размещение информации, повышающей ответственное поведение детей и подростков в сети Интернет в группах общественных детских и молодежных движений (РДДМ «Движение первых», школьные группы, группы творческих объединений);

повышение мотивации учащихся к грамотному поведению в онлайн-пространстве через развитие сети школьных медиацентров (102 школьных медиацентра);

проведение цикла мероприятий по защите персональных данных («Что ты знаешь о защите персональных данных»), виртуальные уроки для обучающихся «Персональные данные» на платформе ОГБОУ ДПО «Костромской областной институт развития образования»;

проведение во всех школах открытых уроков в рамках проектов «Урок цифры», «Цифровой ликбез» по теме безопасного поведения в сети Интернет (приняли участие в 2023 году порядка 61,0 тыс. учащихся).

Департаментом образования и науки Костромской области организована широкомасштабная информационно-просветительская кампания по формированию навыков безопасного поведения в сети Интернет. Совместно с заинтересованными партнерами осуществляется информирование обучающихся и их родителей по вопросам профилактики Интернет-рисков.

Профилактическая работа с детьми, родителями и педагогами по обеспечению защиты в сети Интернет направлена на повышение уровня медиаграмотности детей,

увеличение числа просветительских мероприятий, направленных на ознакомление родителей и педагогов с технологиями и средствами защиты детей от негативной информации.

Кроме того, в рамках работы «мобильной бригады», организованной аппаратом Уполномоченного, в муниципальных образованиях для школьников и педагогов проводятся обучающие семинары по темам безопасного поведения в сети Интернет, о существующих Интернет-угрозах и действиях для защиты от них и др.

Интернет-площадкой для информационного сопровождения просветительских и образовательных акций, опросов, исследований, а также методической «копилкой» лучших практик, является портал «Образование Костромской области». Специализированные ресурсы портала позволяют обеспечивать сопровождение образовательных акций, проводить социологические Интернет-опросы и исследования как среди обучающихся, так и среди родителей (законных представителей), педагогов и специалистов образовательных организаций, обеспечить доступ к электронным библиотекам учебно-методических и презентационных материалов.

Вместе с тем, тема защиты детей от информации, которая может принести вред здоровью и развитию, имеет место быть.

✓ Так, в аппарат Уполномоченному поступило обращение гражданина Ж. с сообщением о размещении при входе в магазин N демонстрационного манекена, нарушающего духовно-культурные права несовершеннолетних детей в части защиты ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию.

В этой связи Уполномоченным направлены соответствующие обращения: в адрес директора департамента экономического развития Костромской области для проведения разъяснительной работы с собственником торговой точки о соблюдении норм действующего законодательства по защите детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию;

в УМВД России по Костромской области для проведения проверки и принятия мер реагирования;

в прокуратуру г. Костромы для правовой оценки размещения демонстрационного манекена в части защиты ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию.

По результатам проведенной работы прокуратурой г. Костромы не было усмотрено факта распространения информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей. В рамках осуществления выхода в магазин N входные двери были закрыты, манекен находился вне поля зрения прохожих.

Сотрудниками УМВД России по г. Костроме также проведена проверка, по итогам которой нарушений со стороны администрации магазина выявлено не было. Получено объяснение от продавца, согласно которому манекен установлен для оформления магазина и показывает, что вход в магазин лицам, не достигшим 18-летнего возраста, запрещен. С собственником магазина проведена беседа о необходимости нахождения двери в закрытом положении.

В то же время, руководителем департамента экономического развития с собственником магазина проведена разъяснительная работа, в рабочее время входная дверь в магазин закрыта.

Это подтвердил контрольный выход сотрудников аппарата Уполномоченного

в магазин.

Повторных обращений в аппарат Уполномоченного по данному вопросу не поступало.

Заключение

В 2023 году Уполномоченный осуществлял свою деятельность в рамках действующего федерального и регионального законодательства, действуя в интересах детей и семей с детьми, во взаимодействии с органами власти, органами местного самоуправления и общественными организациями.

За время существования института Уполномоченных принципы работы остаются неизменными – это объективность, независимость, открытость, доступность, конфиденциальность.

Деятельность Уполномоченного направлена, с одной стороны - на работу с обращениями граждан, защиту прав конкретного ребенка и конкретной семьи с детьми, с другой стороны - на решение проблем и вопросов системного характера, выработку соответствующих предложений с учетом имеющихся проблем в регионе в сфере защиты детства.

Анализ статистических данных и сведений в различных сферах жизнедеятельности, поступивших обращений граждан, результатов проведенных мониторингов позволяют увидеть проблемные зоны в регионе, требующие особого внимания со стороны администрации области, что позволяет своевременно включаться органам власти всех уровней для решения проблем.

В целом на территории Костромской области в 2023 году органами исполнительной власти, местного самоуправления и иными учреждениями была обеспечена возможность реализации базовых прав детей и защита их законных интересов.

В 2023 году количество обращений практически осталось на уровне прошлого года, в то же время, произошло увеличение обращений по направлениям «право на жизнь, защиту от насилия», «право жить и воспитываться в семье», «право на жилище».

Не увеличилось количество обращений по направлениям «право на получение содержания от своих родителей (алименты)», «право на социальное обеспечение», «право на отдых», «право на занятия физкультурой и спортом».

В целом произошло снижение количества обращений по направлению «право на охрану здоровья», по вопросам обеспечения детей льготными лекарствами, что объясняется мерами, принятыми в регионе, в том числе, по изменению закупочных процедур лекарств (закупки осуществляет ГУП «Костромская областная аптечная база» большими партиями), в связи с чем были созданы неснижаемые запасы лекарственных препаратов, как отечественного, так и импортного производства на период от 4 до 6 месяцев.

Кроме того, в 2023 году в 1,7 раза увеличены средства областного бюджета на реализацию Программы льготного лекарственного обеспечения граждан за счет средств областного бюджета.

Кроме того, экспертным советом фонда «Круг добра» одобрены заявки региона на обеспечение 25 детей-инвалидов дорогостоящими лекарственными препаратами в том числе для лечения 6 детей-инвалидов со спинальной мышечной атрофией.

В то же время, по-прежнему остаются вопросы записи детей к специалистам, что объясняется дефицитом врачей узких специальностей. Для решения проблемы в регионе реализуется комплекс мер по привлечению в регион специалистов – медиков, в том числе, выстроена системная работа по заключению целевых договоров с выпускниками школ области для поступления в медицинские ВУЗы.

В этой связи считаю возможным рекомендовать департаменту здравоохранения Костромской области:

- в целях соблюдения прав детей на получение квалифицированной медицинской помощи принимать действенные меры к обеспечению поликлинического звена педиатрами и врачами узких специальностей в соответствии с кадровой потребностью;

- продолжить взаимодействие с фондом «Круг добра» по оказанию лекарственной помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими, в том числе, орфанными заболеваниями;

- обеспечить в полном объеме выполнение планов диспансеризации детского населения и принять меры к обеспечению полного охвата всеми обследованиями.

В системе образования происходят положительные изменения в части создания современной инфраструктуры, в том числе, за счет введения новых дошкольных учреждений, общеобразовательных школ и ликвидации второй смены, создания безопасной среды, доступности для обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

В то же время, остается проблема, с которой обращаются родители - конфликтные ситуации в образовательных организациях, в классных коллективах между участниками образовательного процесса: родители – учащиеся - педагоги.

В рамках рассмотрения таких обращений Уполномоченный, как правило, выступает в качестве посредника в урегулировании конфликтных ситуаций и споров с привлечением компетентных специалистов (учителей - предметников, методистов, заместителей директоров по воспитательной, учебной работе, психологов, социальных педагогов, заведующих дошкольными учреждениями), которые вошли в состав рабочих групп, утвержденных распоряжением Уполномоченного.

Анализ ситуаций позволяет сделать вывод о необходимости изменения подходов к организации совместной работы школьных психологов, школьных служб примирения, классных руководителей, администрации образовательных учреждений по урегулированию конфликтов, снижению напряженности в школьных коллективах.

Таким образом, с целью совершенствования работы по профилактике буллинга, споров и конфликтов в образовательной среде департаменту образования и науки Костромской области при участии Костромского областного центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи необходимо на постоянной основе проводить обучение специалистов школьных служб примирения для урегулирования конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса.

Анализ работы Детского телефона доверия за 2023 год показал снижение количества абонентов, обратившихся за реальной психологической и консультационной помощью, в то же время, ДТД может являться маркером проблем в детской и подростковой среде, что позволило бы своевременно обратить внимание и обработать выявленную проблему.

В 2023 году на детский телефон доверия произошло снижение звонков на 20%. Основные запросы: детско-родительские отношения - 410, отношения

несовершеннолетнего со сверстниками - 320, по учебным проблемам - 159, по проблеме суицидальных мыслей, намерений, решений – 7. Всем обратившимся оказана психологическая поддержка, предоставлена информация о возможностях получения психологической помощи в регионе, о возможностях и методах корректировки и выравнивания своего эмоционального состояния.

В этой связи, считаю необходимым департаменту образования и науки Костромской области совместно с Костромским областным центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, муниципальными органами управления образования:

- во взаимодействии с Уполномоченным в постоянном режиме проводить информирование родителей о функционировании Всероссийского Детского телефона доверия и о возможности получения экстренной психологической помощи в образовательных организациях (записать номер Детского телефона в дневники, на мобильные устройства детей, организовать тематические родительские собрания);

- с целью выявления проблем в детско - подростковой среде проводить не реже 1 раза в полугодие срезы по тематике обращений.

Несмотря на то, что обращения родителей по организации питания в образовательных учреждениях имеют тенденцию к резкому снижению, они по-прежнему волнуют родителей.

В этой связи считаю возможным рекомендовать департаменту образования и науки Костромской области совместно с органами управления образования во взаимодействии с Уполномоченным и Советом отцов продолжить проведение мониторинга организации питания обучающихся общеобразовательных школ, в том числе, используя формат «горячей линии».

По-прежнему актуальными остаются вопросы доступности и качества при организации образовательного процесса детей с ОВЗ и детей – инвалидов.

Считаю целесообразным на постоянной основе организовать проведение мониторинга обеспечения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на качественное и доступное образование всех уровней с учетом запросов родительской общественности через взаимодействие с региональным отделением ВОРДИ.

Не менее важными и актуальными остаются вопросы по соблюдению прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье, на жизнь и защиту от насилия, на жилище и др.

Исходя из анализа обращений граждан по вопросам соблюдения прав детей жить и воспитываться в семье, можно сделать вывод о том, что работу органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо совершенствовать в части изменения подходов к выявлению неблагополучия в семьях и осуществлению контроля за семьями, находящимися в социально опасном положении.

Обращения, поступающие в аппарат Уполномоченного, позволяют сделать вывод о неполной выявляемости семей, должным образом не исполняющих родительские обязанности, и о низком уровне вовлеченности служб и учреждений системы профилактики, в том числе, образовательных организаций, в ситуации, происходящие в семьях.

Таким образом, упускается возможность организации работы с семьей на раннем этапе с целью изменения ситуации в ней и сохранения кровной семьи для детей.

Считаю целесообразным рекомендовать департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области совместно с комплексными центрами социального обслуживания населения с привлечением образовательных организаций, которые посещают дети, проводить регулярно (не реже 1 раза в полугодие) анализ эффективности работы с семьями, состоящими на учете в категории «социально опасное положение» и своевременно вносить необходимые изменения в индивидуальные программы реабилитации семей с учетом причин постановки и психологической обстановки в семье.

В то же время, необходимо на постоянной основе обеспечить контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в части исполнения их полномочий на муниципальном уровне и методическое сопровождение их деятельности.

В докладе за 2022 год, анализируя устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи, вызывало беспокойство количество детей, возвращенных из приемных семей, и находящихся в Центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, по трехстороннему соглашению.

С целью профилактики возвратов детей из замещающих семей и недопущения вторичного сиротства во всех муниципальных образованиях Костромской области при администрациях созданы межведомственные комиссии по профилактике возвратов и анализу случаев возврата несовершеннолетних из замещающих семей. Каждый случай возврата детей тщательно анализируется, изучается и оценивается работа всех субъектов системы профилактики с целью выявления и устранения причин и условий, способствующих возврату несовершеннолетних из замещающих семей.

Кроме того, по каждому случаю возврата детей из замещающих семей департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области совместно с руководителями органов опеки и попечительства муниципальных образований проводился анализ причин возвратов детей, оценка деятельности специалистов, работающих с замещающей семьей, а также эффективность профилактической работы по установлению и восстановлению детско – родительских отношений с целью предотвращения возвратов детей из приемных семей.

Это позволило в 2023 году сократить вдвое количество возвратов. За год из приемных семей возвращено 6 детей (в 2022 году – 12 детей).

Тем не менее, работа с приемными семьями должна проводиться на постоянной основе для предупреждения нарушения детско – родительских отношений.

Считаю, что Центрам помощи детям, оставшимся без попечения родителей, необходимо дополнительно организовать работу:

- по сопровождению замещающих семей, чьи дети находились в учреждениях по трехстороннему соглашению;

- по открытию групп выходного дня для воспитанников центров, временно помещенных в учреждения по трехсторонним соглашениям, и их замещающих родителей для восстановления детско-родительских отношений с участием специалистов центра;

- по сопровождению замещающих семей в течение первого года после устройства воспитанника Центра в семью.

Кроме того, необходимо организовать в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работу по проведению психолого-педагогической экспертизы каждого несовершеннолетнего, лишившегося

родительского попечения, с целью определения степени его готовности к проживанию в замещающей семье, а также по привлечению общественных организаций к деятельности по их семейному устройству;

По решению губернатора Костромской области С.К. Ситникова создан межведомственный Совет по вопросам организации деятельности по опеке и попечительству с целью реализации семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области.

В 2023 году в семейные формы устройства переданы 152 ребенка, доля детей, устроенных в семейные формы (в т.ч. возвращены родителям) увеличилась на 10% по сравнению с АППГ и составляет 93,8% за 2022 год - 83,3%.

По состоянию на 1 января 2024 года на учете в региональном банке данных состоят 89 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 27 % ниже, чем в 2022 году.

В настоящее время 82 ребенка воспитываются в 6 центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, детском доме-интернате для умственно отсталых детей, 7 детей (8 %) находятся на полном государственном обеспечении в учреждениях профессионального образования.

Кроме того, в системе социальной защиты осуществляют деятельность 8 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. Анализ наполняемости центров показал, что их загруженность в 2023 году составляла чуть более 52%.

В этой связи департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области совместно с членами Совета по опеке и попечительству, Уполномоченным в 2024 году необходимо с учетом проведенного анализа деятельности Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров провести реструктуризацию учреждений, основанную на оценке деятельности учреждений, с учетом введения дополнительных функций для эффективной работы с замещающими семьями по укреплению и восстановлению детско-родительских отношений и семьями, находящимися в социально опасном положении, для возможного вывода семьи из неблагополучия и сохранения кровной семьи для ребенка

В то же время, с целью соблюдения жилищных прав департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области следует:

- обеспечить обследование жилых помещений, право пользования которых сохранено за детьми сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, не менее двух раз в год с обязательным участием представителей управлений муниципальных жилищных фондов;

- принять меры к погашению задолженности по жилищно-коммунальным услугам таких жилых помещений, в том числе, в судебном порядке.

Кроме того, считаю, что необходимо рассмотреть практику регионов о возможности введения в регионе меры социальной поддержки, предусматривающей возмещение расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по жилым помещениям, нанимателями или собственниками которых являются дети – сироты.

В 2024 году Уполномоченным будет продолжена работа по соблюдению, защите и восстановлению прав и законных интересов детей и семей с детьми во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной государственной власти,

прокуратурой, следственным управлением, службой судебных приставов, правоохранительными органами и другими ведомствами, общественными организациями, занимающимися вопросами защиты детства.