



Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области

**ДОКЛАД
«О деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Мурманской области и о соблюдении
прав и законных интересов детей
в 2022 году»**

СОДЕРЖАНИЕ

Список используемых сокращений	3
Введение	5
Раздел I. О работе Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области в 2022 году	7
1.1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с обращениями граждан	7
1.2. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с сообщениями о происшествиях с несовершеннолетними	19
1.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с органами власти, государственными структурами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	24
1.4. Практика сотрудничества с институтами гражданского общества, некоммерческими организациями, деятельность которых связана с оказанием помощи несовершеннолетним и семьям, воспитывающим детей	28
1.5. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	33
1.5.1. Мониторинг организации летней оздоровительной кампании на территории Мурманской области	33
1.5.2. Мониторинг имеющихся проблем в обучении и профориентации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	38
1.5.3. Результаты социологического исследования «Подростки 360°» в рамках стратегической программы «Подростки России» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.....	40
1.6. Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей	44
1.7. Участие Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	59
Раздел II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Мурманской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	67
2.1. Право на жизнь, защиту от насилия	67
2.2. Право жить и воспитываться в семье	97
2.3. Право на охрану здоровья и реабилитацию	111
2.4. Право на образование	120
2.5. Право на отдых и занятость	134
2.6. Право на социальное обеспечение.....	144
2.7. Право на жилище	154
2.8. Право на получение содержания от родителей (алименты)	158
2.9. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.....	161
Заключение	169

Список использованных сокращений

Название	Сокращение
Light-emitting diode-экран	LED-экран
Акционерное общество	АО
Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания	ВГТРК
Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации по Мурманской области	ГУ МЧС по МО
Государственная инспекция по маломерным судам Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации по Мурманской области	ГИМС, ГИМС МЧС России по МО
Государственное областное бюджетное учреждение социального обслуживания населения	ГОБУСОН
Закрытое административно-территориальное образование	ЗАТО
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	КДНиЗП
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области	КДНиЗП МО, областная Комиссия
Молодежный социальный центр	МСЦ
Молодежный центр	МЦ
Муниципальное автономное учреждение	МАУ
Муниципальное бюджетное учреждение молодежной политики	МБУМП
Муниципальное казенное учреждение	МКУ
Общество с ограниченной ответственностью	ООО
Общероссийский народный фронт ОНФ	ОНФ
Основы безопасности жизнедеятельности	ОБЖ
Правила дорожного движения	ПДД
Расстройство аутистического спектра	РАС
Российская Федерация	РФ
Садово-огородническое товарищество	СОТ
Семейный кодекс Российской Федерации	СК РФ
Специальная военная операция	СВО
Средства массовой информации	СМИ
Телевидение	ТВ
Территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия	ТПМПК

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации	УПК РФ
Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области	Уполномоченный, региональный Уполномоченный
Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области	УГИБДД УМВД России по МО,
Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области	УМВД России по МО
Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Мурманской области	УФСИН России по МО
Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Мурманской области	УФССП России по МО
Федеральное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Мончегорское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»	ФГБПОУ «Мончегорское СУВУ»
Физкультурно-спортивный комплекс	ФСК
Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия	ЦПМПК
Чрезвычайная ситуация	ЧС
Юные инспекторы движения	ЮИД

«...Семьи с детьми требуют особого внимания и поддержки. Принимать здесь нужно выверенные, адресные и эффективные решения. ... Российские семьи, молодёжь, юноши и девушки, которые только начинают взрослую жизнь, должны быть уверены, что наши меры поддержки семьи, отцовства, материнства, детства гарантированы Российским государством на годы вперёд – несмотря ни на что. И мы будем их только наращивать, увеличивать, совершенствовать, несмотря на все текущие сложности и вызовы».

В.В. Путин

Совещание по вопросу поддержки
доходов семей с детьми, 08 ноября 2022 года

Введение

Настоящий Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Мурманской области и о соблюдении прав и законных интересов детей в 2022 году подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 10 Закона Мурманской области от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Мурманской области», с учетом Методических рекомендаций по подготовке ежегодных докладов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Целью Доклада является привлечение внимания всех уровней власти и общественности к проблемам в сфере детства.

Доклад подготовлен на основе анализа обращений граждан и организаций, поступивших в отчетном году в адрес Уполномоченного, содержит информацию о результатах их рассмотрения, а также о мерах, принятых по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей. При подготовке Доклада использована официальная информация, в том числе: статистические данные органов региональной и муниципальной власти, контрольно-надзорных органов, иных структур и ведомств; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, заседаниях и круглых столах, где обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей; данные, полученные в ходе совместных проверочных мероприятий,

мониторингов, проведенных на федеральном и региональном уровнях.

В Докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2022 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей в Мурманской области, а также рекомендации Уполномоченного по улучшению положения детей и семей с детьми в Мурманской области.

Приоритетным направлением деятельности Уполномоченного в отчетном году стало обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье в связи с проведением специальной военной операции, о которой объявил Президент Российской Федерации В.В. Путин в феврале 2022 года, а также последующим объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации.

По-прежнему крайне актуальными остаются вопросы защиты права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, качества организации летнего оздоровительного отдыха детей (в том числе детей-инвалидов), создания специальных условий для обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенным жилым помещением, профилактики детского суицида, профилактики травли и буллинга в образовательной среде.

Новые вызовы в сфере защиты детства требуют консолидации усилий всех без исключения органов власти и ведомств, общественных и благотворительных организаций, неравнодушных граждан. Несомненно, только при этом условии у нас выстроится эффективная работа, направленная на благо детского населения региона.

О работе Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области в 2022 году

Работа Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с обращениями граждан

Статьей 33 Конституции РФ закреплено право каждого гражданина обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Реализации данного конституционного права гражданами Уполномоченным уделяется особое внимание.

Работа с обращениями граждан является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного, служит важнейшим инструментом защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних.

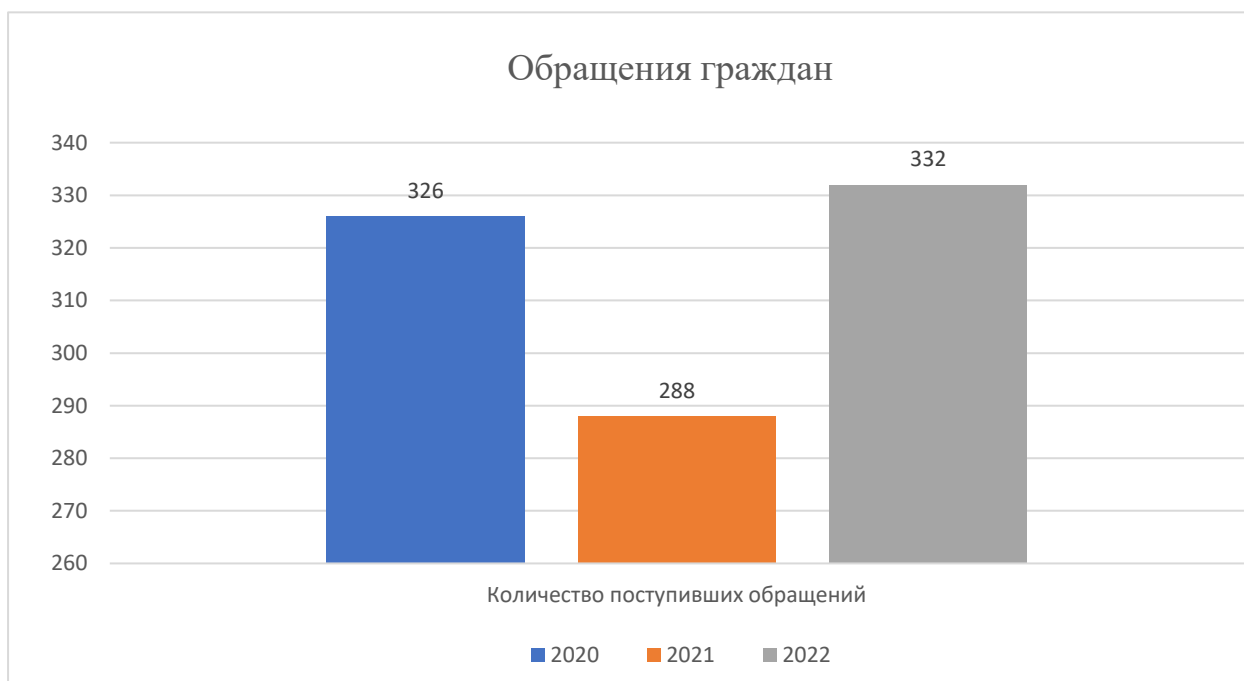
При рассмотрении обращений граждан Уполномоченный руководствуется Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», который регулирует правоотношения, связанные с реализацией гражданином закрепленного за ним права на обращение в государственные органы, а также определяет порядок рассмотрения обращений граждан. Пунктом 1 статьи 4 вышеуказанного Федерального закона установлено, что обращение гражданина – это направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления. По смыслу Закона, устное обращение принимается в ходе личного приема граждан. Таким образом, федеральным законодателем установлен исчерпывающий перечень видов обращений.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного граждане обращаются посредством телефонной связи для получения консультативной помощи, а также с сообщениями о нарушении прав несовершеннолетних и о происшествиях с детьми.

По телефонным обращениям справочного характера заявителям даются разъяснения действующего федерального и регионального законодательства, рекомендации по алгоритму действий в сложившейся ситуации, в какой профильный орган или ведомство гражданину обратиться за решением его проблемы. Такие обращения не регистрируются и не учитываются в общей статистике обращений.

Телефонные обращения граждан, содержащие вопросы, требующие дополнительной проверки и принятия необходимых мер, оформляются в карточку телефонного обращения и в обязательном порядке регистрируются как письменные обращения в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В течение отчетного года Уполномоченному поступило 332 обращения граждан, в которых на рассмотрение поставлено 399 вопросов. Отмечен рост количества поступивших обращений на рассмотрение Уполномоченному по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (288; 115,28%). Увеличение, в основном, произошло за счет обращений, в которых затрагиваются вопросы объявленной в 2022 году в Российской Федерации частичной мобилизации граждан на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также в связи с открытием нового канала приема анонимных обращений граждан о происшествиях с детьми – Телеграм-канала SOSdetiBOT.



Больше половины обращений поступили от родителей детей (61,75% от общего количества обращений). 22 обращения подано многодетными родителями (6,63%). 9 обращений направили опекуны или попечители ребенка (2,71 %). 19 обращений поступили от родственников (5,72%). В защиту прав и законных интересов детей от граждан, не являющихся родственниками, поступило 50 обращений (15,06%), в эту категорию вошли и обращения граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью. 8 обращений поступили от несовершеннолетних граждан (2,41%). 16 заявителей направили обращения из следственного изолятора или места отбывания

наказания (4,82%). 6 обращений поступили от лиц, лишенных родительских прав (1,81%), с просьбами об оказании содействия Уполномоченного в восстановлении их в родительских правах и оказания им консультативной помощи по иным вопросам. 5 обращений направлены лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,51%), они касались вопроса несвоевременного обеспечения благоустроенным жилым помещением. 23 обращения поступили от правозащитных, благотворительных и общественных организаций, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общественных движений (6,93%). В 2022 году поступило 7 коллективных обращений граждан (2,11%), все они касались вопроса образовательных отношений. Рассмотрены обращения, поступившие по компетенции от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, депутатов регионального уровня, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, данные обращения не выделены в отдельную категорию, распределены в зависимости от категории заявителя.



Статистические данные о работе с обращениями граждан, дифференцированные по сферам соблюдения прав несовершеннолетних.

№	Право несовершеннолетнего на	Количество обращений		
		2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	жизнь, защиту от насилия	94	46	60
2.	жить и воспитываться в семье	112	90	115
3.	охрану здоровья	44	45	34
4.	образование	62	54	55
5.	отдых и занятость	8	2	6
6.	социальное обеспечение	18	19	25
7.	гражданство	5	0	4
8.	жилище	37	26	26
9.	получение содержания от родителей (алименты)	23	9	9
10.	доступ к информации и на информационную безопасность	3	9	1
11.	доступ к занятию спортом	4	5	0
12.	судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	10	9	47
13.	прочие	0	12	17
Всего:		420	326	399

162 обращения подали жители областного центра, что составило почти половину от общего количества обращений (48,8%), это обусловлено бóльшим числом населения в данном муниципальном образовании.

49 обращений поступили от граждан и организаций, находящихся в других регионах РФ, либо затрагивали различные аспекты прав детей за пределами области, а также на территории Украины (14,76% от общего количества обращений). Обращения поступили из г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Саратовской, Смоленской, Свердловской и Брянской областей, Краснодарского края, г.г. Белгорода, Воронежа, Нижневартовска, Красноярска, Нарьян-Мара и Тюмени. В данную категорию вошли: граждане, являющиеся кандидатами в опекуны (попечители), рассматривающие вопрос приёма на воспитание в свою семью ребенка с территории Мурманской

области, а также жители региона, желающие принять в семью ребенка с территорий Донецкой и Луганской Народных Республик; законные представители детей, находящихся на летнем оздоровительном отдыхе в Краснодарском крае, заявляющие о нарушении санитарного законодательства в детской оздоровительной организации; родители детей, находящихся на территории Мурманской области, проживающие в других регионах РФ, указывающие на ограничение или лишение их вторым родителем общения с ребенком (детьми); родители, проживающие в других регионах РФ – получатели алиментов на детей, при условии, что должник проживает на территории Мурманской области; родители, проживающие в других субъектах РФ, сообщавшие о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей вторым родителем в отношении ребенка (детей), проживающего(-их) на территории Мурманской области; общественные организации, обеспокоенные призывом в рамках частичной мобилизации отцов трех и более детей; родители, проживающие на территории Мурманской области, которые просили Уполномоченного оказать содействие в возвращении детей с территории Украины.

Граждане, проживающие в ЗАТО г. Североморск, направили 28 обращений, что составляет 8,43% от общего числа. 3 место в представленном графике соответствует распределению населения по муниципальным образованиям региона. В обращениях затрагивались вопросы прав ребенка жить и воспитываться в семье, на жизнь и защиту от насилия, на образование, на социальное обеспечение, на алименты, на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

С территории Кандалакшского района поступили 22 обращения граждан (6,63%) по вопросам нарушения прав ребенка на образование, жизнь и защиту от насилия, жить и воспитываться в семье, на жилище, на алименты и на здравоохранение.

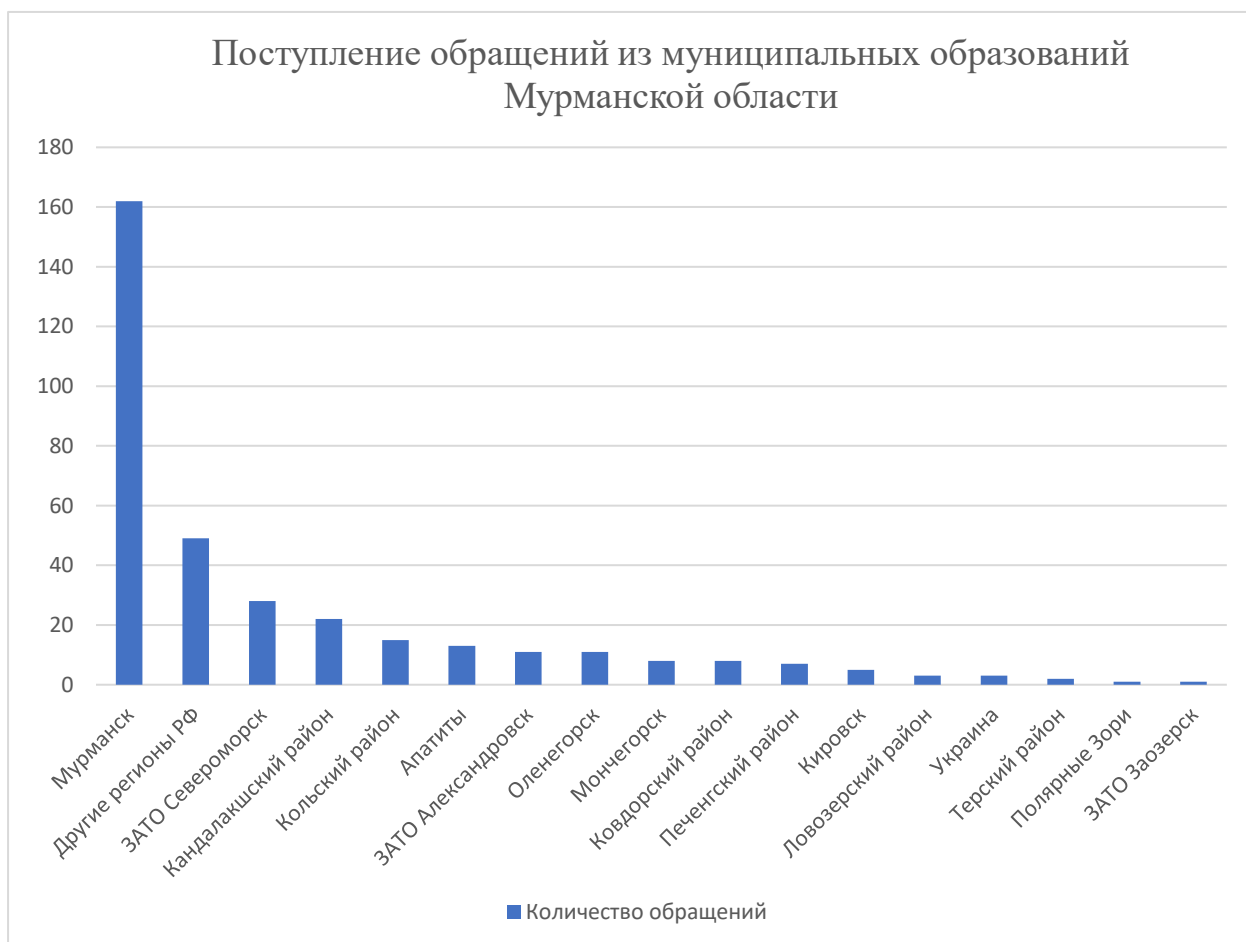
Жители Кольского района направили в адрес Уполномоченного 15 обращений (4,52%) по вопросам нарушения прав ребенка жить и воспитываться в семье, на здравоохранение, на социальное обеспечение, на алименты и на жилище.

13 обращений поступили с территории г. Апатиты (3,92%). Граждане заявляли о нарушении прав ребенка жить и воспитываться в семье, на социальное обеспечение, на отдых и занятость, на жизнь и защиту от насилия и на образование.

За помощью к Уполномоченному также обращались граждане с территорий ЗАТО Александровск (11; 3,31%), г. Оленегорска (11; 3,31%), г. Мончегорска (8; 2,41%), Ковдорского района (8; 2,41%), Печенгского района (7; 2,11%), г. Кировска (5; 1,51%), Ловозерского района (3; 0,9%), Терского

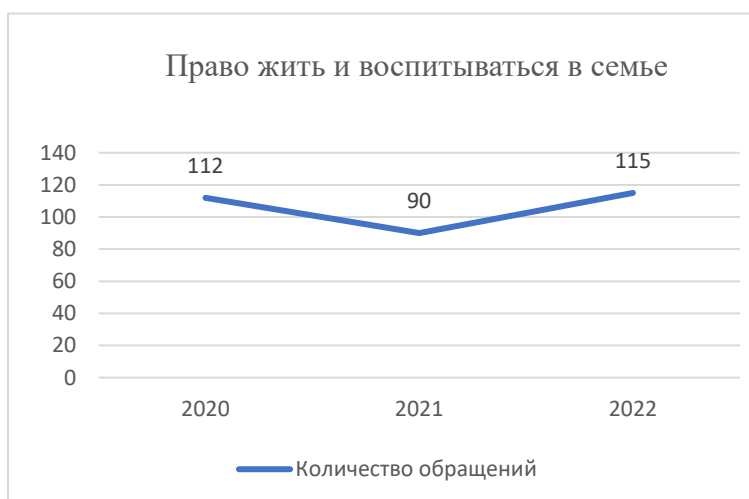
района (2; 0,6%), г. Полярных Зорей (1; 0,3%), ЗАТО г. Заозерск (1; 0,3%).

Обращений граждан, касающихся возвращения детей с территории Украины, поступило 3 (0,9%).



Основным каналом поступления обращений традиционно остается направление их посредством электронной почты (158; 48%), 57 обращений приняты к рассмотрению в ходе личного приема граждан (17%), посредством использования гражданами почтовых услуг поступили 40 обращений (12%). Путем заполнения формы электронного обращения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка принято 15 обращений (5%). 13 обращений поступили через канал приема анонимных обращений о происшествиях с детьми Телеграм-канал SOSdetiBOT (4%). Вне личного приема заявители нарочно принесли 13 обращений (4%). 36 (11%) обращений поступили по другим каналам связи: посредством телефонной связи; в рамках личных выездов Уполномоченного на территории муниципальных образований области для проверки полученной информации о неблагополучии в семьях, о конфликтных ситуациях в образовательных организациях и на других выездных мероприятиях; отработки сообщений о происшествиях с детьми в социальных сетях и иным каналам.

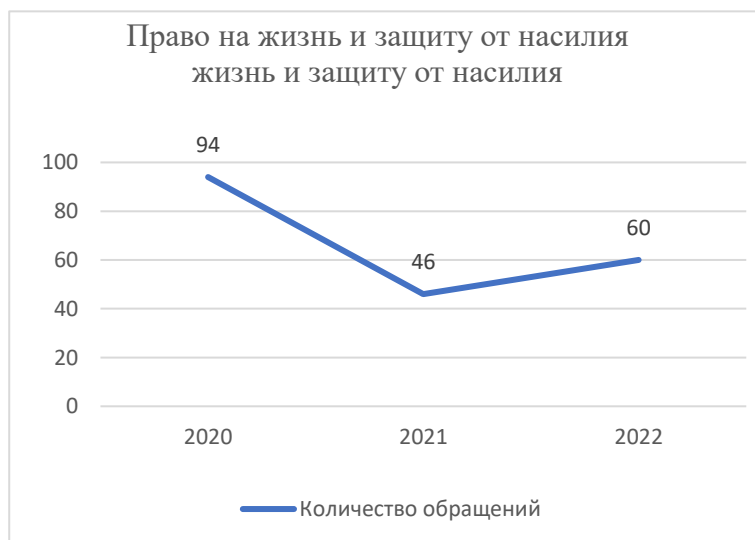
Личные приемы граждан в 2022 году организованы на рабочем месте Уполномоченного, проведены тематические личные приемы граждан на базе региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, проведен совместный личный прием граждан с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Мурманской области, совместные личные приемы с прокурором Мурманской области, с Уполномоченным по правам человека в Мурманской области. Вместе с тем, для проведения личного приема граждан, осуществлены выходы в СИЗО-1 УФСИН России по Мурманской области (г. Мурманск), а также выезд в колонию-поселение № 20 УФСИН России по Мурманской области (пос. Зеленоборский Кандалакшского района).



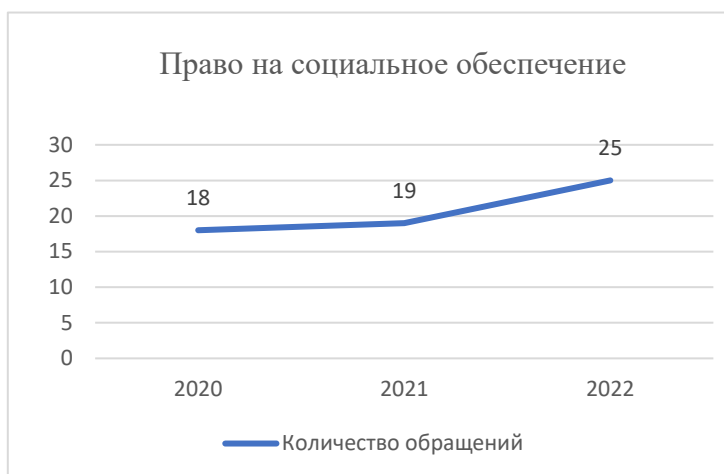
Ежегодно около 30% от всех обращений граждан, поступивших на рассмотрение Уполномоченному, касаются нарушения права ребенка жить и воспитываться в семье. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост таких обращений составил 27,78%

(2022 – 115, 2021 – 90, 2020 – 112). Именно в этой категории рост связан, в основном, с вопросами объявленной в 2022 году частичной мобилизации граждан на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации. Заявители просили оказать содействие в пересмотре принятых решений о призыве граждан, имеющих на иждивении ребенка-инвалида, а также граждан, являющихся единственным родителем ребенка, фактически не имеющих такого правового статуса, в связи с тем, что мать не исполняет родительские обязанности в отношении ребенка, до настоящего времени не была ограничена в родительских правах и не лишена их, место жительства ребенка с отцом не определялось в судебном порядке. В данной категории также рассмотрены: вопросы ограничения в родительских правах, лишения их, а также восстановления в родительских правах; острые конфликтные ситуации между родителями, находящимися в разводе, затрагивающие права и интересы ребенка; обращения родственников об ограничении их общения с ребенком родителями; обращения о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей одним из родителей; вопросы назначения и отмены опекунов (попечительства); обращения об оказании содействия в возвращении детей с территории Украины и иные вопросы.

Более чем на 30% возросло количество обращений граждан о нарушении права несовершеннолетних на жизнь и защиту от насилия (2021 – 46, 2020 – 94). Обращения касались вопросов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, сообщений о жестоком обращении с



детьми, бездействия сотрудников полиции при проведении процессуальной проверки, совершенных правонарушений и преступлений в отношении детей, проявления агрессии со стороны ученика в классе образовательной организации в отношении других обучающихся, возможного доведения до самоубийства несовершеннолетнего, фактов буллинга и травли детей в образовательных организациях, оставления ребенка в опасности.



В 2022 году поступило на 31,85% больше обращений граждан, в которых заявители указывали на нарушение прав несовершеннолетних на социальное обеспечение (2021 – 19, 2020 – 18). В основном, обращения касались неправомерных, по мнению заявителей, отказов в

социальных выплатах на ребенка, основанием которых было несоответствие заявителей критериям комплексной оценки нуждаемости. Рассмотрены вопросы предоставления и оплаты школьного питания, получения билета на Губернаторскую елку ребенком – членом семьи участника СВО, получения материальной помощи на ребенка, проживающего в Мурманской области, отцом которого является гражданин, призванный в рамках частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в другом регионе страны. Одно обращение касалось вопроса отсутствия регулирования норм регионального законодательства об установлении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению в жилых помещениях, включая расход электрической энергии, необходимый для освещения жилых помещений и использования бытовых приборов, в том числе электроотопительных и (или) электронагревательных установок в жилых помещениях при отсутствии централизованного газоснабжения, теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения, в целях дальнейшего получения льготы отдельной категории граждан (в составе семьи ребенок-инвалид).

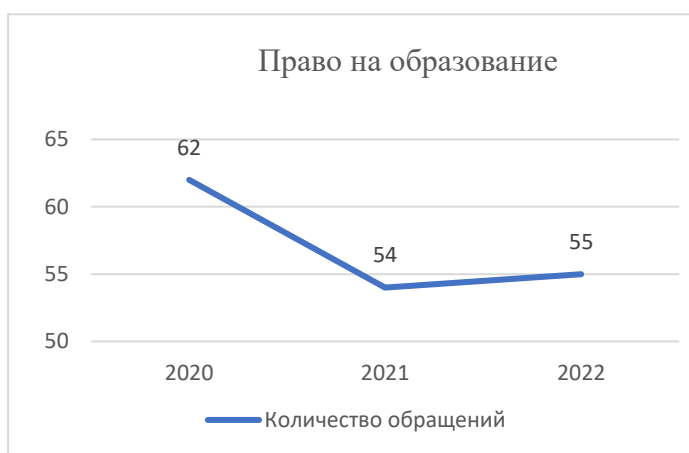
34 обращения граждан касались нарушения права ребенка на охрану здоровья, что составляет -24,44% количества рассмотренных вопросов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (2021 – 45, 2020 – 44).

Снижение обусловлено значительной потерей в 2022



году остроты темы новой коронавирусной инфекции и других вопросов, связанных с ней, например, вакцинации против Covid-19. За отчетный период

поступило лишь одно такое обращение, в отличие от двух предыдущих «пандемийных» лет. Рассмотрены вопросы о несвоевременном оказании медицинской помощи ребенку, о несогласии с поставленным диагнозом, о нарушении санитарных норм и правил, о нарушении прав ребенка-инвалида в медицинской организации, о несогласии законного представителя с заменой лекарственных препаратов на взаимозаменяемые препараты, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей по охране здоровья ребенка, о совместном пребывании с ребенком в медицинской организации в стационарных условиях, о содействии в установлении инвалидности ребенку, а также о проведении вакцинации несовершеннолетнему против менингококковой инфекции.



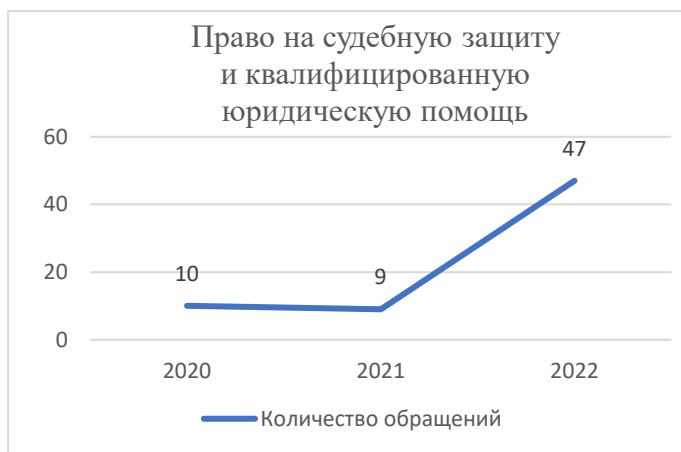
Незначительно увеличилось количество обращений граждан о нарушении права несовершеннолетних на образование (+1,75%; 2021 – 54, 2020 – 62). Большинство обращений как в отчетном периоде, так и в предыдущие годы, касались конфликтов в образовательных организациях

между участниками образовательных отношений. Рассмотрены обращения об обеспечении права ребенка-инвалида на получение дополнительного образования, об отказе в приеме ребенка в образовательную организацию, о продолжительности уроков в образовательной организации среднего профессионального образования, об обучении прибывшего с территории другого государства ребенка, о смене классного руководителя, о создании ресурсного класса для детей с РАС, о ремонте в дошкольной образовательной организации, об объединении образовательных организаций, а также о реорганизации ФГБПОУ «Мончегорское СУВУ».

Значительно увеличилось количество поступивших обращений в категории нарушения права ребенка на отдых и занятость – на 200%, с 2 обращений в 2021 году до 6 в отчетном периоде (2020 – 8). Законные представители детей заявляли о нарушении санитарных норм и правил, норм действующего федерального законодательства в



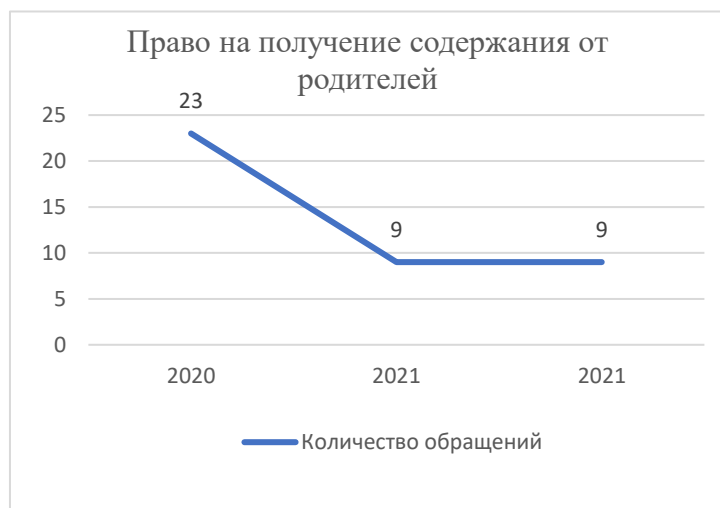
детских оздоровительных организациях, расположенных за пределами региона. Уполномоченным инициирована проверка органами прокуратуры и Роспотребнадзором. Оказана помощь ребенку-инвалиду в направлении на летний оздоровительный отдых в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Всероссийский детский центр «Алые паруса».



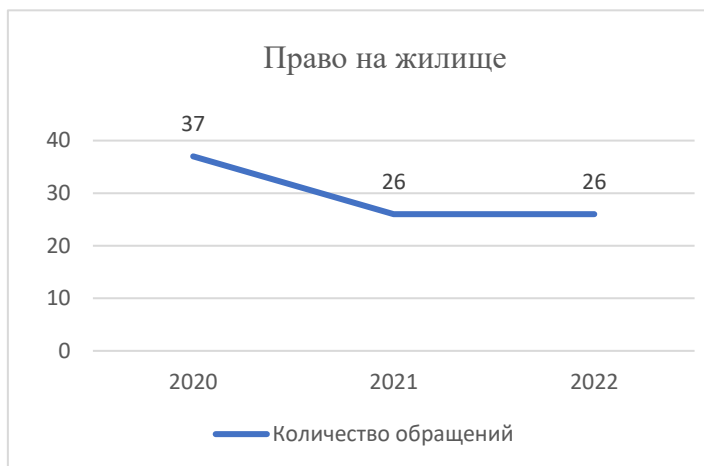
В несколько раз выросло количество обращений, в которых затрагиваются вопросы судебной защиты несовершеннолетних и оказания им и законным представителям квалифицированной юридической помощи (+422,22%; 2022 – 47, 2021 – 9, 2020 – 10).

Заявители просили Уполномоченного вступить в судебный процесс по гражданским делам, оказать юридическую помощь в вопросах защиты прав детей, обжаловали вынесенные решения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правоохранительных органов. Среди заявителей этой категории были родители, опекуны (попечители), другие родственники, а также несовершеннолетние, выступавшие самостоятельно в защиту своих прав.

На прежнем уровне осталось количество обращений граждан о нарушении права несовершеннолетних на получение содержания от родителей – алименты (2022 – 9, 2021 – 9, 2020 – 23). Поступившие на рассмотрение Уполномоченному обращения касались вопросов



неправильного расчета задолженности по алиментам на содержание детей, уменьшения размера алиментов, обжалования действий (бездействия) должностных лиц территориальных отделов УФССП России по МО, добровольной выплаты алиментов должником, отбывающим наказание в исправительном учреждении, а также розыска ребенка, в отношении которого родитель обязан уплачивать алименты.

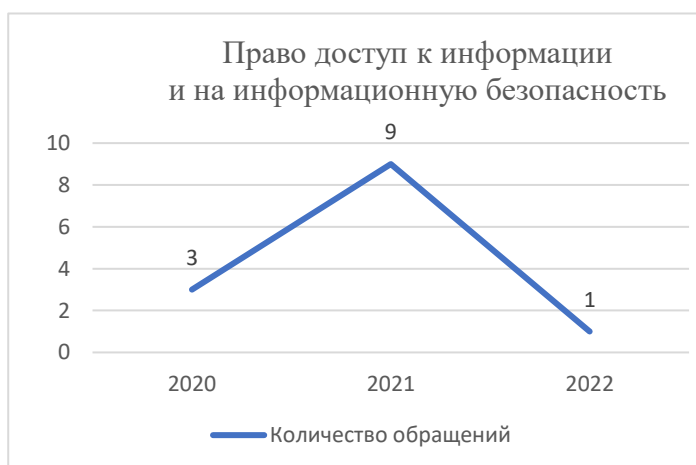


О нарушении права несовершеннолетних на жилище в 2022 году поступило 26 обращений (2021 – 26, 2020 – 37). Основными вопросами стали: своевременное обеспечение благоустроенным жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей; предоставление жилых помещений другим категориям граждан, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения по договору социального найма; выселение законных представителей с детьми по решению суда из жилого помещения, приобретенного в ипотеку с использованием средств материнского капитала; о нарушении санитарных норм и правил гражданами в соседней квартире многоквартирного дома; предоставление отсрочки при выселении из квартиры с детьми по решению суда; отсутствие регистрации у несовершеннолетнего в связи со снятием его с регистрационного учета родителем-собственником жилого помещения. Одно обращение касалось права наследования ребенком имущества, обремененного долгами.

4 обращения граждан касались вопроса получения гражданства РФ гражданами с детьми, прибывшими с территории Украины. Заявителям оказана необходимая помощь, гражданство ими получено, что позволило также обеспечить право детей на получение социальных выплат.

Поступило одно обращение о нарушении права ребенка на защиту от информации, причиняющей вред (-88,89%; 2021 – 9, 2020 – 3). В нем заявитель сообщал о размещении в открытом доступе для граждан, в том числе несовершеннолетних (на витрине магазина), товара, предназначенного для использования лицами категории 18+. Уполномоченным инициирована проверка органами прокуратуры, товар снят с витрины магазина.



17 обращений отнесены в категорию «Прочие», они касались иных вопросов граждан и организаций, сообщений информационного характера для сведения широкого круга лиц.

Работа Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с сообщениями о происшествиях с несовершеннолетними

В целях организации эффективной межведомственной работы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений Мурманской области по выявлению противоправных действий в отношении несовершеннолетних, устранению причин и условий, способствующих их совершению, на территории региона постановлением Правительства Мурманской области от 20.05.2022 № 386-ПП утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Мурманской области в случаях жестокого обращения с несовершеннолетними со стороны родителей (иных законных представителей), а также иных лиц, совместно проживающих с несовершеннолетним, совершения несовершеннолетними суицидальных попыток, а также в иных случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних (далее – Порядок № 386-ПП).

В 2022 году более чем в два раза увеличилось число поступивших Уполномоченному сообщений о происшествиях с детьми (+102,5%; 2022 – 162, 2021 – 80). Увеличение поступивших сообщений обусловлено положениями вышеуказанного Порядка, который предполагает обязательное уведомление Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области и учреждениями социального обслуживания регионального Уполномоченного о каждом подтвержденном факте жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего, совершенного родителями (иными законными представителями) или иными лицами, совместно проживающими с ребенком, а также о каждом факте завершеного суицида либо суицидальной попытке несовершеннолетних. Также в отчетном году зафиксированы массовые обращения граждан по одному и тому же случаю. Так, при агрессии ребенка в образовательной организации в отношении других учеников класса, к Уполномоченному обратились с самостоятельным обращением сразу несколько родителей. Подобная ситуация возникла и в дошкольной образовательной организации. Вместе с тем, Уполномоченным ежедневно осуществляется мониторинг СМИ и социальных сетей на предмет происшествий с детьми.

В 2022 году сообщения о происшествиях с детьми поступили:

- Из Центра управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по МО – 6 (о наезде автотранспортного средства на несовершеннолетнего, о пропаже ребенка, о выпадениях несовершеннолетних из окон, о факте законченного суицида подростка, о гибели ребенка в водоеме Кандалакшского района);

- из СМИ, социальных сетей (во взаимодействии с Центром управления регионом Мурманской области) – 28 (о жестоком обращении с животными, о причинении физического вреда несовершеннолетним лицам, о нападении безнадзорных животных на детей, о массовых драках подростков, о ненадлежащем состоянии детской площадки, представляющем опасность, о противоправных действиях как в отношении детей, так и совершенных подростками, о нахождении несовершеннолетних на территории недостроенного здания, о непедагогичном обращении с ребенком со стороны работника дошкольной образовательной организации, об агрессии в отношении детей со стороны совершеннолетнего лица, о рекламе запрещенных веществ на фасаде здания, о совершенных преступлениях в отношении детей, о выпадениях несовершеннолетних из окон, о нарушениях прав и законных интересов детей в детской оздоровительной организации за пределами региона, об избиении ребенка, о порче имущества несовершеннолетними в образовательной организации и другие);

- от учреждений здравоохранения – 6 (о ненадлежащем исполнении родителями обязанностей по охране здоровья детей, о проверке условий жизни новорожденного в целях обеспечения его безопасности, об отказе законных представителей от госпитализации ребенка в медицинское учреждение при наличии показаний к госпитализации, а также о наркозависимой роженице в медицинской организации родовспоможения);

- информация ГОБУСОН «Мурманский центр социальной помощи семье и детям», на базе которого функционирует общероссийский детский телефон доверия для детей, подростков и родителей, – 19 (о жестоком обращении с детьми в семьях, о попытке суицида несовершеннолетнего, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей родителями в отношении детей, помещенных в социозащитное учреждение; о конфликтах в семьях, вследствие которых мама с детьми помещена в кризисное отделение учреждения для оказания помощи; о выявлении несовершеннолетних граждан другого государства, оставшихся без попечения родителей);

- из территориальных КДНиЗП – 18 (о выпадениях детей из окон, о смерти несовершеннолетнего, о суицидальных попытках несовершеннолетних, о беременности несовершеннолетней, о помещении ребенка в социозащитное учреждение в связи с насильственными действиями в семье, о совершении преступления против члена семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние, о совершенных противоправных

действиях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, о розыске несовершеннолетнего, о ДТП с участием несовершеннолетнего, о смерти ребенка на транспорте, о совершенном убийстве несовершеннолетнего, о пропаже семьи из Мурманской области в другом регионе Российской Федерации, о законченном суициде несовершеннолетнего);

- от администраций муниципальных образований – 4 (об отобрании детей в связи с угрозой со стороны матери, об алкогольном отравлении несовершеннолетнего, об отравлении детей медицинскими препаратами, о завершённом суициде многодетной матери);

- из комплексных центров социального обслуживания населения – 2 (о выявлении на территории муниципального образования региона несовершеннолетних, постоянно проживающих в другом регионе Российской Федерации, самовольно ушедших из семьи; о помещении в учреждение ребенка, в отношении которого совершено преступление);

- от уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации – 2 (о нарушении прав несовершеннолетних, ранее проживавших в Мурманской области, на территории других субъектов Российской Федерации);

- из территориальных отделов полиции УМВД России по Мурманской области – 3 (о проведении несанкционированного митинга с участием несовершеннолетних, о совершении преступления несовершеннолетним);

- обращения граждан – 61 (о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в отношении детей, о жестоком обращении с детьми, о буллинге в образовательной организации, о причинении телесных повреждений ребенку в драке, о конфликтах между соседями, о совершенных в отношении несовершеннолетних преступлениях, о продаже алкогольной продукции вблизи образовательной организации, о проявлении агрессии со стороны ученика в отношении других обучающихся, о доведении до самоубийства несовершеннолетнего, о конфликтах бывших супругов, затрагивающих интересы ребенка и другие);

- посредством направления анонимного обращения в Телеграм-канал SOSdetiBOT – 13 обращений (о нарушении права ребенка на образование, о нарушении права ребенка на жизнь и защиту от насилия, о продаже товара с маркировкой «18+»). Несколько заявителей сигнализировали о возможном неблагополучии в квартирах соседей, жаловались, что в ночное время слышен шум, детские крики. Уполномоченным инициированы проверки профильными органами (муниципальные органы власти, органы управления образованием, территориальные отделы полиции, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав). По 5 обращениям,

затрагивающим сферу образования, проведена проверка, а также организована личная встреча с участниками конфликта для определения путей выхода из него. На встрече присутствовал председатель ЦПМПК. По одному обращению Уполномоченным инициирована проверка районной прокуратурой. Из общего количества поступивших в Телеграм-канал сообщений, в 8 поступившая информация нашла своё подтверждение, приняты необходимые меры реагирования, не подтвердились 5 поступивших сигналов.

Больше половины сообщений о происшествиях с детьми поступило из областного центра – 83. Также сообщения поступили из Кандалакшского района (16), г. Мончегорска (12), г. Апатитов (9), с территории Кольского района (8), ЗАТО Александровск (7), Печенгского района (5), Ковдорского района (5), г. Оленегорска (5), ЗАТО г. Североморск (3), г. Кировска (3), других регионов РФ (3), из Ловозерского района (2) и Терского района (1).

Сообщения о жестоком обращении с ребенком в семье поступают наиболее часто. Воспитание детей требует от родителей определенных компетенций, запаса терпения, сил и выдержки. Воспитывают по-разному. Психическое (эмоциональное) насилие, к которому относятся замечания, высказанные в оскорбительной форме, унижающие достоинство ребенка, ложь и невыполнение взрослыми своих обещаний, тотальный контроль над общением ребенка со сверстниками и взрослыми: социальная изоляция, обсуждение детей в их присутствии, эмоциональная изоляция – отвержение (ребенка видят, но не слышат), использование детей с целью добиться чего-либо от другого родителя, родственников либо иных граждан, запугивание ребенка взглядами, действиями, повреждением собственности ребенка, а также физическое насилие, в том числе побои нередко применяются даже в благополучных семьях. Родители лишают ребенка инициативы, общения и права выбора, объясняя свои действия необходимостью поддержания дисциплины, так как другие методы воспитания, по их мнению, не приводят к ожидаемому ими результату. К сожалению, лишь попав в поле зрения субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, взрослые осознают, что выбранные ими методы воспитания нарушают права и законные интересы ребенка.

В неблагополучных семьях, где уровень культуры ниже или родители злоупотребляют алкоголем, дело обстоит значительно хуже – жестокость здесь становится нормой.

Последствия жестокого обращения с ребенком оказывают влияние в целом на его психическое и физическое здоровье, и эти последствия проявляются во взрослой жизни в форме различных злоупотреблений (алкоголь, лекарственные препараты, запрещенные вещества), различных нарушений, связанных с неприятием себя, в том числе проявление

аутоагрессии. Переживание физического насилия в детстве, а точнее, развитие ребенка в условиях, где насилие является нормой межличностных отношений, часто связывают с уровнем агрессивности, наблюдаемым в их дальнейшей жизни.

В случае жестокого обращения с ребенком существует правовая ответственность лица, совершившего деяние: гражданско-правовая (ограничение в родительских правах и лишение их), административная и уголовная. Работа органов внутренних дел по профилактике преступных посягательств в отношении детей ведется в нескольких направлениях, приоритетными из которых являются раннее выявление неблагополучных родителей (законных представителей) и семей «группы риска», организация и проведение с ними индивидуальной профилактической работы, применение мер административного воздействия.

В соответствии с положениями Закона Мурманской области от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области» Уполномоченный не отменяет полномочий органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий, однако ни одно поступившее сообщение о происшествиях с несовершеннолетними не остается без внимания. При получении такого сообщения Уполномоченным незамедлительно инициируется проверка компетентными органами для принятия мер, проводится последующий анализ полученной информации в целях устранения причин и условий, способствовавших возникновению происшествия с ребенком. При необходимости Уполномоченный лично осуществляет проверку полученной информации путем выездных проверочных мероприятий.

Анализируя поступившие Уполномоченному сообщения о происшествиях с детьми, можно сделать вывод, что в части случаев усматриваются системные проблемы, которые можно было решить до усугубления ситуации; о недостаточной работе территориальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при работе с несовершеннолетними и семьями из «групп риска», состоящими на различных видах учета, а также вновь выявляемыми семьями; о беспечности, попустительстве родителей (законных представителей) к обеспечению безопасности детей, отсутствии информированности об ответственности за совершаемые противоправные действия в отношении детей, за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей; об отсутствии критичности ребенка к собственным действиям и

поступкам, недостаточном информировании о возможностях получения психологической помощи в кризисных ситуациях, в том числе при наличии суицидальных мыслей у подростка; ряда иных причин и условий, способствовавших возникновению происшествий с детьми, травмированию и смерти несовершеннолетних.

Замечания, выявленные недостатки в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при рассмотрении сообщений о происшествиях с детьми, а также предложения по их устранению, доведены Уполномоченным до руководителей органов и учреждений. Вопросы по их устранению остаются на контроле регионального Уполномоченного.

Считаю необходимым рекомендовать главам муниципальных образований усилить координирующую роль муниципальных КДНиЗП, исключить формальный подход к решению вопросов обеспечения безопасности детей на вверенных территориях, усилить работу по правовому просвещению: законных представителей об ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, о необходимости осуществления контроля за детьми; несовершеннолетних – о том, куда можно обратиться за получением квалифицированной психологической и иной помощи в кризисной ситуации, о правилах безопасного поведения, а также поведения в опасных ситуациях. Продолжить работу по проведению ежегодного анализа происшествий (несчастных случаев) с детьми с выработкой дополнительных мер по обеспечению безопасности детей, профилактики чрезвычайных происшествий с ними и детского травматизма. Усилить информационную кампанию по формированию активной гражданской позиции по пресечению противоправных действий в отношении детей, по непринятию проявления безразличия и безучастности к нуждающимся в помощи. Своевременно выявленное неблагополучие, пресечение противоправных действий, в том числе семейного насилия в отношении детей, поможет избежать повторных фактов, а также предотвратить тяжкие и особо тяжкие преступления.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с органами власти, государственными структурами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Одной из задач Уполномоченного является содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Мурманской области, органами местного

самоуправления Мурманской области и должностными лицами. В целях достижения поставленной задачи Уполномоченным выстраивается система взаимодействия между государственными, правоохранительными органами, ведомствами и структурами, общественными организациями, участвующими в работе по защите прав и законных интересов детей, ведется работа по организации межведомственного обмена информацией о происшествиях с детьми, а также по повышению качества оказания помощи детскому населению.

Осуществляя взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и федеральным Аппаратом Уполномоченного, региональный Уполномоченный рассматривает направленные по компетенции обращения граждан и организаций, проводит мониторинг и анализ текущей ситуации в различных сферах детства региона, принимает участие в федеральных мероприятиях и исполняет резолюции по их итогам.

При содействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, 16.09.2022 в г. Москву в составе организованной группы из Донецкой Народной Республики прибыли дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Мурманская область стала одним из регионов Российской Федерации, готовых принять детей на воспитание в семьи. Региональный Уполномоченный, осуществляя координирующую роль, организовал взаимодействие всех заинтересованных лиц для скорейшего устройства прибывших детей в семьи Кольского Заполярья. При поддержке Губернатора Мурманской области А.В. Чибиса, регионального Министерства образования и науки, специалистов ГОБУ МО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», глав муниципальных образований, территориальными органами опеки и попечительства совместно с региональным Уполномоченным проведена большая предварительная работа по сбору информации, индивидуальному подбору семьи для каждого ребенка. Созданы видеоанкеты замещающих семей, осуществлен выезд специалистов региона в г. Москву к детям с целью ознакомления детей с видеоанкетами для наилучшего подбора семьи исходя из пожеланий детей, а также психолого-педагогического сопровождения. Дети приехали с братьями и сестрами составом до 4-х человек в семье. Устройство в замещающие семьи происходило всем составом семьи, таким образом, дети не разлучались.

11 детей выразили желание поехать в Мурманскую область. 24 сентября 2022 года Уполномоченный, совместно с педагогом-психологом ГОБУ МО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и специалистом органа опеки и попечительства Ковдорского района,

сопроводили детей из г. Москвы в Мурманскую область и передали их на воспитание в семьи граждан Кандалакшского района, Ковдорского округа, городов Полярные Зори и Оленегорск.

Стоит отметить, что к оперативному решению вопроса перемещения прибывших из Донецкой Народной Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из г. Москвы на территорию региона незамедлительно подключились представители социально-ориентированного бизнес-сообщества, оказав благотворительную помощь детям.

Налажен конструктивный диалог и обмен региональной практикой с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, оказывается методическая взаимопомощь, а также содействие при защите прав и законных интересов детей, постоянно проживающих в регионе, временно находящихся за пределами Мурманской области.

На заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном федеральном округе проводится анализ правоприменения норм действующего законодательства, вырабатываются предложения по их совершенствованию для решения системных проблем.

В целях совершенствования деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, детского суицида, в отчетном году разработан и принят ряд ключевых региональных нормативных документов.

17.02.2022 на заседании КДНиЗП при Правительстве Мурманской области утвержден Алгоритм действий сотрудников образовательной организации при выявлении суицидальных попыток несовершеннолетних, признаков суицидального поведения несовершеннолетних, сведений о готовящихся суицидальных действиях несовершеннолетних, сведений о склонении несовершеннолетних к совершению самоубийства, а также Алгоритмы мониторинга причин длительного либо систематического отсутствия несовершеннолетних в дошкольных образовательных организациях, а также образовательных организациях общего и среднего профессионального образования.

Ранее в регионе действовал Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Мурманской области, утвержденный Постановлением Правительства Мурманской области от 12.03.2004 № 72-ПП. Однако вышеуказанный Порядок был отменен Постановлением Правительства Мурманской области от 18.04.2014 № 206-ПП «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Мурманской области». Нового правового акта, взамен утратившего силу, принято не было.

Утвержденный 20.05.2022 Порядок № 386-ПП устранил выявленный

Уполномоченным пробел в региональном законодательстве – отсутствие взаимного информирования субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вследствие чего информирование о случаях жестокого обращения с ребенком и фактах суицида несовершеннолетних имело точечный характер в профильных органах и ведомствах, статистические данные о количестве совершенных суицидальных попыток разнились, сверка не проводилась.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» организовано взаимодействие представителей территориальных отделов МСЧ России по МО, участковых уполномоченных территориальных отделов полиции УМВД России по МО, сотрудников территориальных отделов ГИБДД МО МВД России по МО, представителей администраций муниципалитетов, отделов образования, муниципальных учреждений культуры, территориальных КДНиЗП, регионального исполкома ОНФ в Мурманской области, представителей некоммерческих общественных организаций, родительского сообщества и неравнодушных граждан в целях обеспечения безопасной среды для детей. Организованы совместные проверки объектов детской инфраструктуры с участием регионального Уполномоченного.

Взаимодействие Уполномоченного с территориальными управлениями федеральных органов и региональными органами исполнительной власти осуществляется в рамках рабочих групп, участия в заседаниях профильных комиссий и координационных совещаний, содействия в проведении на уровне региона всероссийских опросов детей, родителей (законных представителей), специалистов, работающих с детьми и молодежью; совместных выездных проверочных мероприятий, а также в рамках работы по обращениям граждан и организаций.

В соответствии с заключенными соглашениями осуществляется межведомственное взаимодействие с: Прокуратурой Мурманской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей, предупреждения и устранения их нарушений, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; Управлением Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Мурманской области по вопросу обеспечения защиты прав и законных интересов лиц несовершеннолетнего возраста, беременных женщин и женщин, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Мурманской области; Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Мурманской области по вопросу соблюдения прав и законных интересов ребенка в пределах компетенции; Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области в сфере правовой помощи,

правового просвещения и обеспечения защиты прав и интересов несовершеннолетних детей на территории региона; Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области по вопросам обеспечения защиты прав и имущественных интересов детей в сфере оформления прав на недвижимое имущество; Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в области социального обеспечения.

Продолжено взаимодействие в рамках заключенного трехстороннего соглашения между Министерством труда и социального развития Мурманской области, Уполномоченным по правам человека в Мурманской области и Уполномоченным по правам ребенка в Мурманской области по вопросам социальной защиты прав отдельных категорий граждан (ветеранов, граждан пожилого возраста и инвалидов, семей, имеющих детей, в том числе многодетных, малоимущих семей (граждан)), выявления, устранения и предупреждения их нарушений.

С целью содействия совершенствованию гражданско-правового образования, формирования правосознания граждан, правового просвещения и укрепления институтов гражданского общества, заключено трехстороннее соглашение Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с Филиалом федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Нахимовское военно-морское училище Министерства обороны Российской Федерации» в г. Мурманске.

Продолжается конструктивное взаимодействие с ГОБУ Мурманской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» по вопросам защиты прав ребенка, выявления, устранения и предупреждения их нарушений. Со стороны Центра оказывается содействие Уполномоченному при разрешении острых конфликтных ситуаций в образовательных организациях, оказывается консультативная и методическая помощь. В отдельных случаях по запросу Уполномоченного специалистами Центра оказывается необходимая психолого-педагогическая помощь родителям (законным представителям) по вопросам воспитания детей, а также несовершеннолетним, находящимся в кризисной ситуации.

**Практика сотрудничества с институтами гражданского общества,
некоммерческими организациями, деятельность которых связана с
оказанием помощи несовершеннолетним и семьям,
воспитывающим детей**

Взаимодействие регионального Уполномоченного с институтами гражданского общества и некоммерческими организациями осуществляется в различных формах: участие в рабочих встречах и совещаниях, в составе советов и рабочих групп, в форумах и съездах регионального и федерального уровней, а также при оказании помощи конкретному ребенку и его семье в кризисной ситуации.

03.03.2022 на базе ГОБУК «Мурманская областная детско-юношеская библиотека им В.П. Махаевой» в целях обмена опытом региональным Уполномоченным организована и проведена встреча специалистов Благотворительного фонда «Жизнь без границ», г. Нижний Новгород (далее – Фонд), который успешно реализует в Нижегородской области ряд социальных проектов по наставничеству подростков «группы риска», с представителями ведомств и организаций, работающих в сфере защиты детства в Мурманской области. Уполномоченным при Президенте Российской Федерации М.А. Львовой-Беловой обращено внимание Уполномоченных в регионах на деятельность Фонда, как на высокоэффективную.

На встрече присутствовали представители Министерства образования и науки Мурманской области, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, Социального центра – SOS Мурманск, Программы «Детская деревня SOS Мурманской области», ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района», отдела профилактики ГОБУ Мурманской области «Центр психолого-педагогической и социальной помощи», ГОБУСОН «Мурманский центр социальной помощи семье и детям», ГОБУК «Мурманская областная детско-юношеская библиотека им В. П. Махаевой». Президентом Фонда М.А. Ефимовой представлен успешный опыт Нижегородской области по профилактике правонарушений несовершеннолетних, инструментом которого является наставничество над подростками-воспитанниками детских домов и подростками, состоящими на различных формах профилактического учета. Специалисты Фонда также представили технологию Центра наставничества «Хулиганодом».

Региональные специалисты, присутствовавшие на встрече, отметили важность и актуальность реализуемых Фондом проектов. Представленные результативные технологии по работе с подростками приняты во внимание специалистами региона, внедряются в повседневную работу с подростками и молодежью.

Уполномоченным продолжается конструктивное взаимодействие с некоммерческими общественными организациями региона. В их числе Мурманская региональная общественная организация «В защиту жизни» (далее – МРОО «В защиту жизни»), Мурманское региональное отделение

Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, общественная организация «Мурманский социально-благотворительный клуб родителей и детей-инвалидов «Надежда», Мурманская региональная общественная благотворительная организация многодетных семей и инвалидов «Радуга», частное учреждение социального обслуживания «Детская деревня – SOS Кандалакша» (далее – ЧУСО «Детская деревня – SOS Кандалакша»), Мурманская региональная общественная организация детей-инвалидов и их родителей «Дети-Ангелы Мурманска».

На базе МРОО «В защиту жизни» функционирует центр защиты материнства «Колыбель», одним из направлений деятельности которого является Кризисный центр «Дом для мамы», где оказывается помощь беременным женщинам, женщинам с детьми, оказавшимся в кризисной ситуации. В 2022 году в кризисном центре проживали 10 женщин (в том числе две беременные) и 17 детей в возрасте от рождения до 12 лет. Сроки проживания – от 3 недель до 11 месяцев. Во всех случаях предоставления услуг временного проживания семьям дети избежали разлуки с мамами. В одном случае была оказана помощь с предоставлением временного места в кризисном центре несовершеннолетней маме с новорожденной дочкой. Ресурс МРОО «В защиту жизни» привлекается Уполномоченным для оказания экстренной помощи женщинам с детьми, которые оказались без жилья, без средств к существованию по причине острого конфликта в семье с супругом.

За отчетный год МРОО «В защиту жизни» проведены 36 встреч родительского клуба: семьи посещали культурно-досуговые и информационно-образовательные мероприятия, встречались с экспертами, специалистами в области педагогики, медицины, посещали мастер-классы и праздничные мероприятия. Участницами клуба стали 39 женщин, в семьях которых воспитываются 72 ребенка. 9 женщин, участниц родительского клуба, осваивают новые профессии, им оказана помощь в трудоустройстве. Во всех семьях-участниках родительского клуба улучшились детско-родительские отношения, в нескольких случаях семьи преодолели трудные жизненные ситуации.

На телефон доверия организации в 2022 году поступило 4992 обращения от семей, в том числе по вопросу кризисного консультирования – 292 обращения от семей из г. Мурманска и 55 обращений от семей из других муниципальных образований области. После обращений на телефон доверия на консультациях и сопровождении специалистов остались 18 несовершеннолетних детей, в том числе 3 несовершеннолетние беременные. По вопросу доабортного консультирования психологами проведены 40 консультаций, 17 женщин приняли решение сохранить беременность.

Расширяется спектр предоставляемых детям и семьям с детьми услуг в негосударственном секторе. Так, например, программа «Детская деревня – SOS, Мурманская область» реализуется на базе 2 юридических лиц, являющихся поставщиками социальных услуг и исполнителями общественно полезных услуг: Социального центра – SOS Мурманск (далее – Социальный центр) и Детской деревни – SOS Кандалакша (далее – Детская деревня).

Детская деревня, как многопрофильный центр, предоставляет широкий спектр услуг, совершенствуя работу по профилактике социального сиротства, оказанию социальных услуг, служб сопровождения приемных семей и сопровождения выпускников, сопровождаемому и полунезависимому проживанию выпускников, реализовывая образовательные проекты и программы дополнительного образования.

В SOS-семьях и приемных семьях Детской деревни, Доме молодежи на конец отчетного года проживал и воспитывался 61 несовершеннолетний, оставшийся без попечения родителей. В 2022 году приняты на временное размещение по заявлению законных представителей 11 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые проживали в условиях, приближенных к семейным, в отдельном семейном доме. В социальной квартире была размещена 1 семья (мама и 3 детей) в связи с конфликтной ситуацией между родителями. Службой сопровождения оказывались услуги 35 приемным семьям, в которых воспитывается 104 приемных ребёнка из Кандалакшского и Ковдорского районов.

Актуальна проблема полового воспитания и сексуальной безопасности детей, на которую обратили внимание специалисты Детской деревни. В целях преодоления последствий психотравмирующего раннего сексуального опыта детей, оставшихся без попечения родителей, преодоления кризисной ситуации в полоролевой сфере несовершеннолетних, реализован проект «Непростая тема», подержанный Фондом президентских грантов. Психологами-сексологами проведено более 90 консультаций в Кандалакшском, Ковдорском районах и г. Мурманске, более 40 SOS-мам, приемных родителей, специалистов, работающих с детьми, на семинарах и тренингах повысили свои профессиональные и родительские компетенции в области полового воспитания и сексуальной безопасности детей.

В направлении психосексуального развития, полового воспитания и сексуальной безопасности детей и подростков, в том числе детей-инвалидов, проведено 11 тематических семинаров и тренингов, участниками которых стали 167 человек в городах Мурманск, Мончегорск, Кандалакша, Ковдор, в Кольском районе, ЗАТО Александровск по вопросам безопасности в отношениях (в том числе, сексуальной безопасности и маркерах здоровых отношений), для специалистов социальной сферы и образовательных

организаций проведена супервизия «Детская сексуальность: норма и отклонения», семинар для специалистов «Семья и домашнее насилие: психологические аспекты», семинар «Психосексуальное развитие и половое воспитание детей с инвалидностью и ОВЗ» и иные.

Отдельным направлением деятельности является работа по профилактике социального сиротства. На комплексном социально-психологическом сопровождении в подразделении профилактики социального сиротства Детской деревни и Социального центра находятся семьи с низкой социальной и родительской компетенцией, конфликтностью; малообеспеченные; семьи несовершеннолетних родителей; семьи, где родители страдают алкогольной зависимостью и т.п. Ведется работа по повышению родительских компетенций. В 2022 году запрос на оказание психологической помощи появился у членов семей мобилизованных граждан.

Особое внимание специалистов уделено работе с родителями, отбывающими наказание в исправительных учреждениях либо освобожденными из мест лишения свободы, а также с родителями, имеющими наказание, не связанное с лишением свободы. Центром организовано взаимодействие с УФСИН России по Мурманской области.

В Детской деревне организована работа службы медиации с целью оказания услуг по разрешению конфликтов с использованием технологии примирительных процедур. Реализован проект «Территория медиации», направленный на профилактику и коррекцию деструктивного поведения у подростков посредством применения технологии урегулирования конфликтов.

Специалистами Детской деревни реализуется образовательный проект, направленный на помощь детям в развитии их способностей, поддержку замещающих семей, повышение профессиональных компетенций педагогов в работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

На базе Дома молодежи – SOS Мурманск реализуется комплексная программа подготовки воспитанников к самостоятельному проживанию «Школа жизни». На регулярной основе проводятся занятия по финансовой и правовой грамотности, формированию бытовых навыков и самостоятельного ведения домашнего хозяйства. Особое внимание уделяется индивидуальной работе с ребятами в вопросах их дальнейшего трудоустройства, формированию представлений о сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На постоянной основе Уполномоченным оказывается содействие в предоставлении приглашений на Губернаторскую елку отдельным категориям несовершеннолетних: детям из многодетных семей, детям-инвалидам, а также детям – членам вышеперечисленных общественных организаций и клубов. В 2022 году билеты на Губернаторскую елку по ходатайству Уполномоченного

также получили дети, прибывшие с территории Донецкой Народной Республики и воспитывающиеся в приемных семьях Мурманской области.

Планомерно выстраивается общественно-государственное партнерство в различных направлениях деятельности. При поиске нестандартных решений многогранных проблем детства, учитывая отсутствие у Уполномоченного финансирования деятельности, связанной с оказанием финансовой помощи гражданам, организуя помощь конкретному ребенку, Уполномоченным привлекаются представители социально-ориентированного бизнеса.

По результатам такого сотрудничества, а также с использованием личных средств Уполномоченного, оказана следующая помощь: оплата медицинских услуг и проведения вакцинации детям, не являющимся гражданами Российской Федерации; оплата нотариальных услуг; приобретение строительных материалов для ремонта двух жилых помещений, предоставленных семьям с детьми, прибывшим с территории Донецкой и Луганской Народных Республик; приобретение обмундирования для ребенка; оплата дополнительных расходов, связанных с перевозкой организованной группы детей, прибывших с территории Донецкой Народной Республики для устройства в семьи граждан Мурманской области; приобретение лекарственных препаратов, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения для беременной женщины, содержащейся в исправительном учреждении, для лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для ребенка, семья которого находится в трудной жизненной ситуации. Кроме того, в онкологическое отделение ГОБУЗ «Мурманская областная детская клиническая больница» приобретено игровое оборудование для детей, проходящих длительное лечение.

Работа Уполномоченного по взаимодействию с институтами гражданского общества и некоммерческими организациями будет продолжена.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Мониторинг организации летней оздоровительной кампании на территории Мурманской области

Вопрос обеспечения права ребенка на отдых и оздоровление является

одним из ключевых в работе Уполномоченного и рассматривается как одна из составных частей функции защиты прав и законных интересов детей, как рабочий инструмент профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в период каникул.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 10 Закона Мурманской области от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области», пунктом 9 постановления Правительства Мурманской области от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области», а также исполняя задачи, поставленные Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченным ежегодно в летний период проводится мониторинг организации летней оздоровительной кампании на территории Мурманской области.

Целью мониторинга является оценка качества предоставляемых услуг по отдыху и оздоровлению детей, организации условий их размещения, обеспечения безопасного и комфортного пребывания, организации содержательного досуга, сохранения и укрепления здоровья несовершеннолетних.

По итогам проведенного в 2021 году мониторинга и анализа выявленных нарушений, Уполномоченным даны рекомендации органам местного самоуправления разработать и сформировать в помощь начальникам ДОЛ «портфель» типовых документов, регулирующих организацию и деятельность ДОЛ, в том, числе, обеспечивающих безопасное пребывание детей в лагере. Регулярно проводить самоаудит в оздоровительной организации, а также осуществлять своевременный контроль работы медицинских работников в целях охраны и укрепления здоровья детей, посещающих лагерь. На постоянной основе проводить обучение персонала, а также усилить методическое сопровождение по организации летней оздоровительной кампании в муниципальных образованиях области, что позволит повысить качество предоставляемых услуг по оздоровлению и отдыху детей.

28 апреля в Министерстве образования и науки Мурманской области состоялось расширенное совещание по вопросу подготовки к летней оздоровительной кампании 2022 года на территории Мурманской области, где Уполномоченным повторно даны рекомендации по совершенствованию условий безопасности и соблюдения прав воспитанников оздоровительных организаций в летний период 2022 года.

В летний период выборочно проверены 9 организаций отдыха и оздоровления детей, организованных на базе МБУ МО «Центр детского творчества» МО Ловозерский район, МБОУ «Ревдская СОШ им. В.С. Воронина», МБОУ «Ловозерская СОШ», в ЗАТО Александровск МАОУ СОШ

№ 266 г. Снежногорск и МАОУ СОШ № 1 им. М.А. Погодина г. Полярный; МБОУ г. Мурманска СОШ № 45, МБОУ ДО ЦРТДиЮ «Полярис» г. Мончегорск, МБОУ ООШ № 5 им. А.И. Дервянчука г. Кандалакша; ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвик» н.п. Белое Море.

Стоит отметить, что в части муниципальных образований региона при организации отдыха детей в летнюю кампанию 2022 года учтены рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области по итогам мониторинга, проведенного в 2021 году. Так, принятые в ЗАТО Александровск меры по обеспечению безопасного пребывания детей в городских оздоровительных пришкольных лагерях позволили провести оздоровительную кампанию на высоком уровне, без чрезвычайных происшествий.

Высоко отмечена организация ЛОК в г. Мончегорске: программа деятельности лагеря дневного пребывания детей включает в себя множество разноплановых мероприятий, в том числе выездных, с включением регионального компонента. На базе оздоровительной организации созданы условия для личностного, творческого, духовно-нравственного развития детей, для занятия детей физической культурой и спортом, расширения и углубления знаний об окружающем мире и природе, о родном крае, развития творческих способностей детей. На хорошем уровне организовано питание детей с включением в рацион разнообразных сезонных овощей и фруктов.

Важным для Уполномоченного стало мнение самих отдыхающих детей. Так, дети, отдыхающие в ДОЛ на базе МБОУ г. Мурманска СОШ № 45, рассказали, что им нравится насыщенная интересными мероприятиями культурно-досуговая программа, а также то, что в лагере вкусно кормят, есть возможность развития творческих способностей. Воспитанники ГОБОУДО МОЗСООПЦ «Гандвик» на встрече с Уполномоченным поделились положительными эмоциями от пребывания в лагере, указали, что всё нравится: добрые и отзывчивые педагоги, проводимые мероприятия, вкусное питание, возможность проводить много времени на свежем воздухе, а также атмосфера, созданная в лагере.

Однако в части организаций отдыха и оздоровления продолжают выявляться нарушения требований действующего законодательства.

Так, в представленном Акте приемки оздоровительного учреждения с дневным пребыванием детей Ловозерского района отсутствовало комиссионное заключение, рекомендации комиссии. Также в Акте отсутствовали подписи членов комиссии, что свидетельствовало о неготовности оздоровительного лагеря к работе.

В части организаций отдыха и оздоровления не разработана или не ведется должным образом нормативная документация: в приказе об

организации оздоровительного учреждения отсутствуют ФИО ответственных лиц, указаны только их должности, работники ДОЛ с приказом не ознакомлены; отсутствует утвержденное Положение о детском оздоровительном лагере.

В медицинских книжках работников отсутствовали отметки о прохождении гигиенического обучения и аттестации. У работников ДОЛ отсутствовали справки с результатами тестирования на новую коронавирусную инфекцию в нарушение п. 10.2 Постановления Правительства Мурманской области от 04.04.2020 № 175-ПП (в действовавшей на момент проверки редакции). В одном из оздоровительных лагерей выявлено отсутствие у медицинского работника справки о прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности в нарушение требований постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695. Таким образом, к работе был допущен медицинский работник, не проходивший психиатрическое освидетельствование.

Отсутствовало в медицинских кабинетах методическое пособие для медицинских работников «Первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха, разработанное специалистами ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России и направленное письмом Минздрава России от 28.05.2019 г. № 15-3/И/2-4567. Региональным Министерством здравоохранения обращалось внимание всех организаторов летнего оздоровительного отдыха о необходимости руководствоваться данным методическим пособием в деятельности медицинских работников ДОЛ.

В медицинских кабинетах имелись в наличии просроченные препараты в аптечках для оказания первой помощи, противошоковой, а также медицинские препараты, которые не входят в утвержденный перечень, рассчитанные исключительно для приема совершеннолетними гражданами. Растворы для обработки инструментария просрочены.

У работников отсутствовали документы, подтверждающие прохождение ими обучения по оказанию первой помощи.

Выявлены нарушения трудового законодательства, а именно:

- трудовые договоры с работниками оформлены с нарушениями;
- не указан размер оплаты труда за выполняемую работу;
- в преамбуле договора указан директор учреждения, который заключает договор с работником, однако на странице договора в разделе «Реквизиты и

подписи сторон» стоит подпись иного лица;

- в договорах прописаны обязанности, характер выполняемой работы, не соответствующие должности работника;
- работник не ознакомлен с договором, нет отметки о получении второго экземпляра на руки.

Работники ДОЛ не были ознакомлены с инструкциями по охране труда, по пожарной безопасности, по организации охраны жизни и здоровья детей, о пропускном и внутриобъектовом режимах.

Также имелись единичные случаи отсутствия у работников справки, подтверждающей отсутствие ограничений на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (справка об отсутствии судимости).

Тактические тренировки с работниками детского оздоровительного лагеря по эвакуации детей и персонала в случае возникновения пожара не проводились (на момент проверки, за несколько дней до окончания смены).

Отсутствовали разработанные инструкции: «О порядке действий работников при несчастном случае с воспитанником ДОЛ», «О порядке действий работников в случае обнаружения отсутствия несовершеннолетнего в ДОЛ», «О порядке действий персонала в случае выявления детей с признаками респираторных заболеваний и повышенной температурой тела» (обеспечивается их незамедлительная изоляция до приезда законных представителей (родителей, опекунов) или приезда бригады «скорой помощи»), журнал генеральных уборок.

Между организацией и родителем (законным представителем) ребенка не заключался договор об организации отдыха и оздоровления ребенка. Стоит отметить, что на данное нарушение в 2021 году Уполномоченным указывалось администрации Ловозерского района, однако повторный мониторинг 2022 года вновь выявил нарушения.

Отсутствовали разработанные инструкции для инструктажа детей – воспитанников ДОЛ.

Акты технического обследования спортивного/игрового оборудования перед началом смены ДОЛ не составлялись.

Не осуществлялся контроль за посещением воспитанников ДОЛ, своевременной подачи данных о количестве несовершеннолетних, находящихся в учреждении и состоящих на питании лицу, ответственному за организацию питания и составление меню.

В отрядных классах не проводилась своевременная влажная уборка, отмечен беспорядок, в шкафах пыль, игровой инвентарь перемешан, имеет повреждения.

В одной оздоровительной организации выявлено отсутствие горячего водоснабжения, водонагреватель не установлен.

Секции периметрального ограждения территории, на которой расположен оздоровительный лагерь, имели повреждения в нарушение требований пункта 2.2.1. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

По итогам проведенного мониторинга проведены рабочие совещания. Главам администраций муниципальных образований, начальникам муниципальных отделов образования, а также начальникам ДОЛ даны рекомендации Уполномоченного, указано на необходимость оперативного устранения выявленных нарушений, необходимость неукоснительного соблюдения норм действующего федерального и регионального законодательства в целях обеспечения права каждого ребенка на безопасный и качественный оздоровительный отдых.

Особое внимание Уполномоченного уделено неудовлетворительной организации отдыха и оздоровления детей в Ловозерском районе в виду того, что повторно выявлены нарушения действующего законодательства, не учтены в работе данные ранее рекомендации. Более того, в 2022 году выявлены нарушения трудового законодательства РФ, чего ранее выявлено не было.

Мониторинг имеющихся проблем в обучении и профориентации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В рамках реализации Карты действий на 2022 год, сформированной для регионов федеральным Уполномоченным и направленной на решение ряда ключевых проблем в сфере детства, работая по направлению изучения роли образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным проведен мониторинг имеющихся проблем в обучении и профориентации детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей (воспитывающихся в образовательных и социозащитных учреждениях), и их причин, а также планов указанной категории детей на получение средне-специального и высшего образования.

В исследовании приняли участие 42 респондента, обучающихся в 8-9 и 10-11 классах учреждений ГОБУ «МЦПД «Ровесник», ГОБУ «МЦПД «Журавушка», ГОБУ «КЦПД «Берег», ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района», ГОБУСОН «Мурманский центр социальной помощи семье и детям». Охват целевой аудитории составил 100%. Исследование проводилось путем анкетирования. Разработанная Уполномоченным анкета состояла как из закрытых, так и открытых вопросов.

Анализ полученных результатов показал, что более 45% респондентов оценивают свои знания как средние, 28,6% – хорошие, и только 9,5% – отличные. 16,7% респондентов считают свои знания недостаточными.

Практически 70% несовершеннолетних считают, что выставляемые им педагогами оценки соответствуют их знаниям. Вместе с тем, 52,4% респондентов указали, что учиться им не нравится, 47,6% – нравится учиться.

Основными проблемами при обучении респонденты назвали:

42,9% – свою невнимательность, из-за которой не успевают записывать и с трудом понимают материал;

23,8% – присутствующий шум в классе, из-за которого не слышно учителя, его объяснений;

9,5% – учитель торопится, диктует материал, но не объясняет тему;

7,1% – учитель грубо разговаривает.

Стоит отметить, что последний вариант, как правило, выбрали те ученики, которые заполнили опросный лист с негативным окрасом (учиться не нравится, ничего не понимаю, свои знания оцениваю низко, учеба дается мне тяжело).

При выявлении мнения детей по возможному устранению причин неуспешности в обучении, 28,6% респондентов отметили, что им недостаточно внимания учителя и дисциплины в классе. Также весомым фактором, мешающим учиться лучше, респонденты признали собственную лень. Стоит отметить, что такого варианта ответа не предложено в опроснике, респонденты его дополнили самостоятельно.

Почти 70% респондентов определились с будущей профессией, из них большинство сделали выбор самостоятельно, также повлияли на сделанный выбор уважаемые (значимые) взрослые, друзья. В то же время, только 40% респондентов точно знают где будут работать и чем конкретно заниматься в выбранной профессиональной деятельности.

Выявляя факторы, мешающие определиться с выбором профессии, 33% респондентов ответили, что в настоящий момент не могут выбрать профессию в связи с неуверенностью в правильности своего выбора, 16,7% не могут выбрать из нескольких вариантов.

64,3% несовершеннолетних по внутренним ощущениям полностью готовы к самостоятельной жизни в общежитии, как правило, это ученики 10 и 11 классов. Имеют опасения относительно самостоятельного проживания и возможного негативного окружения 16,7% респондентов. Такое же количество обучающихся боятся самостоятельной жизни и нуждаются в помощи взрослых в последующем.

По итогу проведенного мониторинга отмечена недостаточная профориентационная работа педагогов, педагогов-психологов образовательных организаций с целевой аудиторией, а также недостаточная работа специалистов в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленная на адаптацию выпускников учреждений к самостоятельной жизни, на устранение причин и условий, способствовавших неуспешности отдельных обучающихся.

Результаты анкетирования представлены Уполномоченным на рабочем совещании с участием руководителей учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социозащитных учреждений. По итогам определен перечень мероприятий, включающий в себя знакомство обучающихся с профессиями с выходом на производство, в организации, с учетом высказанных пожеланий детей, в том числе знакомство с теми профессиями, которые востребованны в регионе, а также с включением мероприятий по участию детей в днях открытых дверей в ССУЗах и ВУЗах.

Результаты социологического исследования «Подростки 360°» в рамках стратегической программы «Подростки России» Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

Мурманская область приняла участие в серии социологических исследований, организованных АНО Центр развития социальных проектов совместно с Социологической клиникой прикладных исследований и Ресурсным центром «Центр социологических и интернет-исследований» Санкт-Петербургского государственного университета. Уполномоченным оказано всесторонне содействие в проведении исследований в регионе.

Всего исследования приняли участие 315 659 респондентов из всех субъектов Российской Федерации, в их числе 1502 респондента,

проживающих на территории Мурманской области из них:

543 – подростки в возрасте от 14 до 17 лет;

695 – родители/опекуны подростков в возрасте от 12 до 17 лет;

201 – педагоги и специалисты образовательных организаций, в том числе учреждений дополнительного образования;

63 – специалисты государственных и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по подростковой тематике.

По итогам проведенных исследований сделаны следующие выводы.

Жители России в возрасте от 14 до 17 лет формируют особую возрастную группу «подростков»: они обладают специфическими потребностями и ожиданиями, социальными практиками и установками, а также следуют определенным возрастным нормам и жизненным траекториям. Реализация комплексного исследования «Подростки 360°» позволила составить портрет современных подростков России, а также определить ключевые направления работы по улучшению благополучия подростков в различных сферах их жизни.

Стратегическое направление работы в подростковой тематике тесно связано с ростом ориентированности образовательных и досуговых возможностей на целевую группу. Наиболее перспективными практиками работы с подростками выделяются формирование навыков разрешения конфликтных ситуаций и стрессовой нагрузки и организация центров досуга и творчества, совпадающих с интересами современных подростков. Барьером для достижения данной цели выступает существующая инфраструктура, реализуемые программы и мероприятия, направлены преимущественно на детей и молодых взрослых и регламентирующиеся четкими возрастными рамками. Подростки 14-17 лет готовы принимать участие в организуемых образовательных и досуговых мероприятиях, выражают свои информационные потребности и запросы. Отсутствие возможностей их реализации со стороны государственных программ вероятно повышает роль Интернета в качестве альтернативного источника удовлетворения их образовательных, досуговых и психологических потребностей.

Несмотря на преимущественно позитивную оценку образовательной среды, ключевой проблемой подростки выделяют уровень учебной нагрузки. Сложность образовательных программ, по их мнению, является одним из наиболее демотивирующих и отталкивающих от учебы фактором. Не менее значимым фактором риска является конфликтность образовательного пространства и негативный школьный климат, также способствующие формированию у подростков негативного самочувствия в образовательной организации. В случае отсутствия в ней квалифицированного специалиста, способного помочь ученикам справиться с их проблемами, ситуация

усугубляется нехваткой у педагогов навыков и возможностей для самостоятельного оказания помощи данным группам учеников. Текущая оценка ощущения собственной безопасности в образовательном учреждении также свидетельствует о росте среди подростков запроса на доступ к пространствам, в которых подросток будет чувствовать себя более безопасно.

Наличие среди подростков уязвимых групп с различными образовательными возможностями определяет важность разработки дополнительных методик работы образовательных учреждений, направленных на преодоление трудностей адаптации, отставания от программы, особенностей восприятия материала. На данный момент их распространение не представляется достаточным.

Сложности в формировании планов на будущее, по завершению звена среднего образования, подчеркивают важность запроса подростков на профессионально-ориентационную деятельность. Несмотря на положительные прогнозы относительно будущей образовательной/профессиональной траектории и взрослой жизни в целом, подростки испытывают весомую стрессовую нагрузку. Она выражена, в том числе, в ощущении тревоги в отношении учебно-образовательных процессов: давление, оказываемое на подростков в отношении будущих экзаменов, особенно отмечается и педагогами, работающими непосредственно с подростками. Высокий объем нагрузки выступает дополнительным фактором роста стресса и снижения мотивации к учебе, что может быть связано с непониманием возможностей практического применения полученных знаний.

Ключевой составляющей оказания подросткам эффективной и своевременной помощи, роста их благополучия является комплексное взаимодействие родителей, педагогов, специалистов по подростковой работе и самих подростков, а также – государственной и региональной политики в целом. Тем не менее, несмотря на активное включение взрослых в жизнь подростка, неясными представляются механизмы распределения возможностей и траекторий оказания помощи подросткам. Очевидно отсутствие единого алгоритма обращения за помощью для подростка в образовательной организации, что усложняется нерегламентированным распределением ответственности среди педагогов и родителей.

Современные подростки воспринимают психологическую помощь в позитивном ключе, понимают необходимость работы специалистов-психологов, их миссию в решении подростковых проблем. При этом среди подростков сформировано неоднозначное мнение о психологах из государственных организаций, в том числе – о школьных психологах, которые являются для подростка, вместе с тем, наиболее доступными специалистами в сфере психического здоровья. Однако, несмотря на общее понимание миссии

психологов и отсутствие стигматизации обращения, очевидна тенденция неудовлетворительного уровня самодиагностики подростков и своевременного осознания необходимости обращения к специалисту. В свою очередь, сознательное обращение к специалисту по собственному желанию демонстрирует большую эффективность по сравнению со склонением к принятию помощи со стороны окружения подростка: родителей, педагогов, специалистов других инстанций. В то же время активный запрос на психологическую помощь и консультирование озвучивает и значимое окружение подростков: наиболее остро данная потребность выражена среди педагогов, работающих с подростками.

Несмотря на удовлетворительную оценку и очевидную положительную динамику в развитии, отмеченную специалистами, системе профессиональной помощи подросткам необходимо адаптироваться к вызовам современности, связанным с повышенной интернет-активностью современного поколения. Подростки активно используют Интернет для различных целей: образовательных, развлекательных, творческих, – и оценивают Сеть как структуру, занимающую важное место в их жизни. Несмотря на наличие феномена родительского контроля, в Интернете подростки по-прежнему подвержены онлайн-рискам, угрожающим эмоциональному, физическому и социальному благополучию.

В ходе исследования было выяснено, что у всех трех категорий взрослых, участвующих в жизни подростков, наблюдается потребность в новых знаниях о выстраивании взаимодействия с подростками. Родители так же, как и педагоги и специалисты, позитивно относятся к идее освоения новых знаний и навыков в работе с подростками. Самый распространенный информационный запрос специалистов относится к проработке с подростками травматического опыта насилия, как физического, так и психологического. Затем для специалистов, а также в равной степени и для педагогов важна дополнительная информация о разрешении конфликтов между подростками и их родителями и аспекты юридической грамотности. Наиболее распространенные информационные запросы среди родителей относятся к построению доверительных отношений с ребенком и безопасности детей в интернете. Все категории взрослых сходятся во мнении о том, что обсуждение с подростком тем полового воспитания и сексуальных отношений вызывает затруднения, кроме этого сложным является обсуждение тем межличностного взаимодействия подростков.

Подробные результаты и выводы проведенного комплексного исследования «Подростки 360°», а также сформированные рекомендации по его итогу, размещены для использования на информационном ресурсе «Росподрос.ру» (<https://rospodros.ru/polls>).

В целях применения научно-обоснованного подхода по улучшению благополучия подростков, считаю необходимым рекомендовать ознакомиться с вышеуказанным исследованием и его результатами педагогов и специалистов образовательных организаций, в том числе учреждений дополнительного образования, специалистов государственных и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по подростковой тематике, педагогам довести информацию до сведения родителей/опекунов подростков в возрасте от 12 до 17 лет.

**Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив,
направленных на создание дополнительных механизмов
в сфере защиты прав детей**

С ноября 2020 года Мурманская область принимает активное участие в зимних и летних этапах ежегодной Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее – Акция), которая проводится по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В Акции, помимо Уполномоченного, традиционно принимают участие представители территориальных отделов МСЧ России по МО, участковые уполномоченные территориальных отделов полиции УМВД России по Мурманской области, сотрудники территориальных отделов ГИБДД МО МВД России по Мурманской области, представители администраций муниципалитетов, отделов образования, муниципальных учреждений культуры, территориальных КДНиЗП, представители добровольной народной дружины «Добрыня» (г. Апатиты), регионального исполкома ОНФ в Мурманской области, некоммерческих общественных организаций, родительского сообщества и неравнодушные граждане. Одновременно с этим, к участию в Акции привлекались также сами дети. Например, в летний этап Акции в 2022 году 10 несовершеннолетних из трудовой бригады МБУМП «МЦ г. Апатиты» приняли участие в раздаче листовок, предоставленных МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты»: «Безопасность на воде» в количестве 300 шт., «Правила пожарной безопасности в лесу» в количестве 300 шт. 07.07.2022 МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» совместно с подростками, направленными от МБУМП «МЦ», провели уборку леса, а именно район территории лесного массива лыжной трассы МАУ ФСК «Атлет» (прогулочная). Участниками мероприятия был утилизирован мусор, сухая растительность, стеклянная тара. В уборке территории приняли участие 14 человек, из них 9 подростков. Аналогичные мероприятия по уборке лесных

массивов региона проводились в течении всего летнего периода. В зимний этап при участии волонтеров школ подготовлены и распространены памятки для детей «Правила безопасности при пожаре».

Участниками Акции созданы рабочие группы и разработаны муниципальные планы по реализации мероприятий Акции, а также составлены карты зон риска опасных для детей мест и объектов.

Организована работа «горячей линии» с целью получения информации от населения о случаях возникновения угрозы для жизни и здоровья несовершеннолетних в период летних каникул. Обращения от граждан поступали на единую дежурно-диспетчерскую службу в муниципальных образованиях Мурманской области, а также принимались посредством номера телефона приемной Уполномоченного в период рабочего времени, отрабатывались совместно с профильными структурами и ведомствами, главами муниципальных образований.

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, во избежание факторов, создающих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, в рамках зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021/2022» в муниципальных образованиях Мурманской области осуществлен комплекс мероприятий по предупреждению чрезвычайных происшествий с участием детей, их травмирования.

Участниками Акции организован постоянный контроль за обеспечением безопасных условий на территориях образовательных и дошкольных образовательных организаций, в т.ч. детских площадках, спортивных и других объектах, проведены внеплановые инструктажи с педагогическим персоналом.

Принимались меры по недопущению случаев неконтролируемого схода снежного покрова и наледи с выступающих частей зданий, своевременной очистки козырьков и крыш зданий, прогулочных веранд, крылец, своевременной посыпке территорий образовательных и дошкольных образовательных организаций.

С целью формирования у воспитанников дошкольных образовательных организаций знаний, умений и навыков безопасного поведения на улице, воспитатели проводили сюжетно-ролевые игры, беседы, чтение художественной литературы, просмотры мультфильмов и их последующее обсуждение.

Вопросы безопасности изучаются в общеобразовательных учреждениях в рамках общеобразовательных программ, курсов «Окружающий мир», «Основы безопасности жизнедеятельности», а также в рамках программ

внеурочной деятельности, реализуемых общеобразовательными организациями региона в течении учебного года (охват обучающихся 100%).

Проведены конкурсы, выставки детского рисунка, посвященные вопросам безопасности; познавательные беседы, уроки осторожности и здоровья среди школьников; познавательные сюжетно-ролевые игры на запоминание и применение основ безопасности; организован просмотр познавательных музыкальных мультсериалов для запоминания базовых правил безопасности в окружающем мире.

Ежегодно во всех образовательных организациях проводятся открытые уроки, беседы, встречи по вопросам комплексной безопасности обучающихся с участием представителей территориальных отделов МЧС, УМВД России по МО.

Проводились практические занятия по курсу ОБЖ совместно с сотрудниками МЧС России, в ходе которых продемонстрировано специальное оборудование, тренировки использования средств защиты органов дыхания, учебно-тренировочные эвакуации детей из здания школы при пожаре, изучены темы «Пожар, его причины и последствия. Правила поведения при пожаре», классные часы с просмотром видеофильмов и проведением учебных занятий по темам пожарной безопасности. Также в ходе учебного процесса педагогами, специалистами территориальных КДНиЗП проводятся на регулярной основе мероприятия, направленные на профилактику гибели и травмирования детей на пожаре, проводятся беседы с родителями о недопущении оставления детей без присмотра, либо оставления их с лицами пожилого возраста, либо с гражданами, злоупотребляющими спиртными напитками, беседы о профилактике возникновения пожара в жилом помещении, способах действий в случаях возникновения пожара во избежание гибели несовершеннолетних.

В феврале 2022 года в образовательных организациях прошла «Неделя пожарной безопасности», в рамках которой проведено 119 мероприятий. Наиболее значимыми стали:

- игры по профориентации «Отважные пожарные», «Как становятся пожарными»;
- спортивные досуги, эстафеты, викторины «Вода и огонь», «Быстрые пожарные», «Пожарные на учении», «Один дома?», «Если появился черный дым?»;
- цикл бесед: «Ситуация», «Огонь друг, огонь враг», «Правила пожарной безопасности», «Профессия – пожарный», «Борьба с пожаром», «Огнетушитель», «Природная стихия – огонь», «Зачем нужна эвакуация при пожаре»;
- «Первая помощь при ожогах» на уроках биологии;

- уроки физики, химии на противопожарную тематику;
- в ЗАТО Александровск создан мультфильм «Герой спешит на помощь» – авторский детский мультфильм, содержащий сведения о мерах поведения при пожаре и мерах их предотвращения. В создании мультфильма приняли участие 17 детей.

Участниками Акции проведены классные часы и беседы, просветительская работа на родительских собраниях на тему обеспечения безопасности при пожаре, а также классные часы и беседы о правилах поведения на железной дороге, на автотранспорте и автомобильных дорогах в период осенних каникул «Безопасные каникулы». Проведены родительские собрания, на которых сообщалось законным представителям о необходимости формирования у детей законопослушного поведения и соблюдения правил дорожного движения, о необходимости использования световозвращающих элементов в темное время суток в целях предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма.

Доведена информация до сведения родителей по предупреждению чрезвычайных происшествий и несчастных случаев с детьми в зимний и каникулярный период, информация об ответственности родителей за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию и защите прав и законных интересов детей.

На школьных информационных стендах (школьном ТВ) демонстрировались профилактические видеоролики.

Инспекторами ГИБДД с учениками образовательных организаций Мурманской области проведены акции и мероприятия «Засветись», «Заполярный светлячок», «Не пересекай черту», «Внимание, переезд!», «Возьми ребенка за руку», «Добрая Зебра», «Шагающий автобус», «Водитель – сбавь скорость», «Переходи на зелёный», «Снижаем скорость – сохраняем жизнь!», «Не летай, как бабочка!», «Безопасные каникулы!», «Водитель, пропусти пешехода!», «Я пристегнулся – пристегнись и ты!», «Письмо водителю», «Ребенок – главный пассажир», «Безопасная дорога», «Заметный пешеход», «Будь заметнее», «Полицейский Дед Мороз», а также раздача агитационной и сувенирной продукции по безопасности дорожного движения.

Информация по безопасности дорожного движения, на железной дороге, на водных объектах, пожарной безопасности, информационной и т.д. размещена на сайтах образовательных организаций, управлений образования, администраций муниципальных образований, в официальных группах социальных сетей учреждений и организаций области, а также в популярных у населения интернет-сообществах.

В зимний период 2021/2022 в спортивных школах региона проведены «пожарные часики» и лекции «дорога опасна» в рамках теоретической

подготовки спортсменов, на которых рассказывали о принципах работы с электрооборудованием, поведения при чрезвычайных ситуациях, правилах дорожного движения и первой медицинской помощи.

В целях профилактики гибели детей на пожарах осуществляются рейды по местам проживания многодетных семей и семей «групп риска», в рамках которых инспекторами государственного пожарного надзора проводятся беседы с детьми по соблюдению требований пожарной безопасности, вручаются памятки детям и их законным представителям.

Произведена расклейка на информационных щитах подъездов жилого фонда в муниципальных образованиях информации о запрете выхода на водоемы в осенне-зимний период: «Осторожно – тонкий лед», о правилах использования пиротехники в новогодние праздничные дни.

Среди населения также организовано распространение информационных материалов о принятии мер по обеспечению детской безопасности в виде размещения видеороликов на городских информационных стендах (LED-экранах), организовано взаимодействие со средствами массовой информации.

В г. Мончегорске Мурманской области 15.12.2021 прошли городские соревнования «Первая помощь», в ходе которых команды школ продемонстрировали теоретические и практические навыки оказания первой помощи, проведении реанимационных мероприятий и транспортировке пострадавшего, в том числе при обморожении; безопасном поведении на льду.

В социальной сети «ВКонтакте» в официальных группах ЕДДС, социальных учреждений и популярных группах на постоянной основе размещаются публикации о неблагоприятных метеорологических явлениях, гололедице, точечных местах расположения наледи и т.п. Опубликованы материалы: «Пожары всегда несут за собой разрушения и смерть», «Памятка по безопасному поведению в сильный мороз», ««Если ты заметишь подозрительного человека: самая опасная ошибка всех родителей!», «Как действовать, если стал очевидцем ДТП?», «Чем опасны сильный снегопад и метель?», «Смерть от огня», «Пусть этот совет никогда никому не пригодится: Как правильно тушить новогоднюю елку», «Как нельзя согреться зимой», «Рекомендации пешеходам по поведению в условиях снегопада и метели», «Это ведь мой друг! Это был мой друг...», «Инструкция для автомобилистов: что делать, если непогода застала в пути?», «Рекомендации пешеходам в гололёд», «Ох, уж этот гололёд!», «Осторожно, сосульки!» и другие.

Во время приемов в поликлиниках и при проведении медицинских патронажей на постоянной основе проводятся педиатрами, патронажными сестрами профилактические беседы с родителями (законными представителями), особое внимание уделено родителям детей в возрасте до 3

лет по предупреждению чрезвычайных происшествий и фактов травматизма с несовершеннолетними в быту (недопустимость оставления открытыми окон, нагревательные приборы рядом с детьми и т.д.), на улице. В детских поликлиниках обновлены информационные стенды по профилактике чрезвычайных ситуаций с детьми.

ГИБДД проведен анализ дорожно-транспортной обстановки на обслуживаемых территориях, связанной с совершением дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, определены места и основные условия и причины происшествий с участием несовершеннолетних. С учетом полученной информации в карточки маршрутов патрулирования внесены изменения.

Организована работа по пресечению нарушений правил перевозок детей, в том числе школьными автобусами. Подготовлены и направлены предостережения организаторам (перевозчикам) детских организованных групп детей автобусами о недопустимости игнорирования требований постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами», а также необходимости направления извещения в подразделения Госавтоинспекции о таких перевозках.

Проведены мероприятия, направленные на привитие несовершеннолетним навыков безопасного участия в дорожном движении, а также вовлечения их в деятельность юных инспекторов дорожного движения. С начала нового учебного года в результате проводимой работы сформировано четыре новых отряда ЮИД в г. Полярные Зори Мурманской области. Открыт центр по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на территории района.

Сотрудниками Главного управления МЧС России по Мурманской области на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на профилактику травматизма среди несовершеннолетних:

- рейды по образовательным организациям;
- рейды по местам с массовым пребыванием детей;
- рейды по адресам неблагополучных, малообеспеченных, а также находящихся в социально-опасном положении семей, состоящих на учете в муниципальных КДНиЗП.

Уполномоченным по правам ребенка в Мурманской области размещались в социальных сетях карточки о правилах безопасности в зимний период. Также информация о проведении Акции и ее промежуточных итогах обсуждалась в открытой студии телеканала ВГТРК «Мурман».

17.02.2022 на заседании КДНиЗП при Правительстве Мурманской

области (далее – Комиссия) заслушан доклад заместителя начальника отдела организации надзорных и профилактических мероприятий ГУ МЧС России Мурманской области «О предупреждении гибели и травматизма несовершеннолетних при пожарах». Комиссия постановила рекомендовать УМВД России по Мурманской области, Министерству образования и науки Мурманской области, Министерству труда и социального развития Мурманской области поручить подчиненным сотрудникам, осуществляющим деятельность на территории муниципальных образований Мурманской области, при осуществлении своих полномочий обращать внимание на нарушения требований пожарной безопасности в государственных учреждениях для несовершеннолетних и в жилых помещениях граждан, о выявленных нарушениях сообщать в соответствующие органы и учреждения для принятия своевременных мер. Также региональному Министерству труда и социального развития рекомендовано в целях реализации плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, продолжить работу по проведению мероприятий по противопожарной защите мест проживания многодетных семей, получающих меры социальной поддержки с учетом нуждаемости, предоставлению мер социальной поддержки семьям с детьми с учетом жизненной ситуации.

Главам администраций муниципальных образований Мурманской области рекомендовано интенсифицировать работу по оснащению (оборудованию) автономными дымовыми пожарными извещателями мест проживания многодетных семей за счет средств бюджета муниципальных образований, юридически закрепив соответствующим нормативным правовым актом или другим организационно-распорядительным документом.

Вместе с тем, в период проведения Акции в муниципальных образованиях проведены расширенные заседания КДНиЗП, на которых обсуждались вопросы обеспечения безопасности детей в зимний период.

Участниками Акции в зимний период проведено 6406 проверок объектов в регионе. Из них проверок: 1511 – детских и спортивных площадок, 244 – в торгово-развлекательных центрах, 290 – в парках и скверах, 202 – организованных мест зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски, другие), 78 – стихийно образовавшихся мест зимнего отдыха (катки, ледянки, иное), 1727 – образовательных организаций и прилегающих к ним территорий, 187 – недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, 719 – чердачных, подвальных помещений, 302 – пожароопасных мест проживания семей с детьми, в том числе 90 многодетных семей и 212 неблагополучных. В рамках проведенных проверок выявлено 531

нарушение (отсутствие освещения; отсутствие или нарушение периметрального ограждения (для детских организаций стационарного типа); травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках; травмоопасное состояние организованных мест зимнего отдыха детей и семей с детьми; травмоопасное расположение стихийно образовавшихся мест зимнего отдыха; открытые канализационные люки; провалы грунта; наличие на крышах зданий детских учреждений и вблизи мест отдыха детей и семей с детьми наледи и снега, способных причинить вред здоровью несовершеннолетних; свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты); отсутствие охранно-пожарной сигнализации в местах массового пребывания несовершеннолетних; проживание семей с детьми в плохо отапливаемых и пожароопасных помещениях и иные нарушения). На 481 объекте выявленные недостатки устранены силами участников Акции. Приняты меры по обеспечению безопасности объектов зимнего отдыха (в том числе обеспечение лавинной безопасности, г. Кировск), отремонтированы конструкции, убрана территория, удалено обледенение или приняты иные меры обеспечения безопасности, установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждение), установлена (исправлена) охранно-пожарная сигнализация на объектах массового пребывания несовершеннолетних, установлена (исправлена) охранно-пожарная сигнализация в местах проживания семей с детьми и иные.

В зимний период проведено 2650 мероприятий по профилактике гибели и травмирования детей на пожарах, 3465 мероприятий в образовательных организациях по профилактике травмирования детей на объектах зимнего отдыха.

В рамках летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства – 2022» в период с 01 июня по 31 августа 2022 года в муниципальных образованиях Мурманской области осуществлен комплекс мероприятий по предупреждению чрезвычайных происшествий с участием детей, их травмирования.

По поручению Губернатора Мурманской области Уполномоченным совместно с региональным Центром управления регионом 1 июня 2022 года запущен дополнительный канал связи для приема сообщений о происшествиях с детьми – анонимный чат-бот в «Телеграм» @SOSDetiBOT. В чат-бот можно направить сообщение, если в отношении ребенка совершаются действия, которые угрожают его жизни и здоровью (насилие, жестокое обращение с ребенком). Также может обратиться сам ребенок, если в его отношении совершаются противоправные действия. В алгоритм чат-бота также внесена возможность обратиться на общероссийский детский телефон

доверия для детей, подростков и родителей, а также иных граждан (8-800-2000-122). С момента запуска на Телеграм-канал подписались 490 человек.

С целью оперативного реагирования на возникающие ситуации с детьми, в период проведения Акции проводился ежедневный мониторинг сообщений, публикаций в сети Интернет, в социальных сетях.

В рамках проведения Акции в адрес управляющих организаций администрациями муниципальных образований направлена информация о необходимости проведения мероприятий по профилактике выпадения детей из окон, информационно-разъяснительной работы среди населения о недопустимости прикорма животных без владельцев, о внеплановой проверке чердаков и подвалов, находящихся в управлении домов, с целью исключения свободного доступа третьих лиц.

Проведены комиссионные проверки объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, предоставляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей. Всего за лето проверено 6400 объектов (детские и спортивные площадки, оздоровительные лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории, загородные оздоровительные лагеря, торгово-развлекательные центры, парки, скверы, места для отдыха вблизи водоемов, образовательные организации и прилегающие к ним территории, недостроенные и заброшенные здания и сооружения, чердачные, подвальные помещения, иные. Выявлено 563 нарушения.

По результатам проведенных мероприятий были приняты меры к устранению выявленных недостатков и (или) нарушений как силами участников Акции, так и путем направления представлений (предостережений) о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства РФ. Так, например, правообладателю земельного участка с кадастровым номером 51:01:0702003:2 (разрушенное здание санатория «Грин-Мотель» с. Тулома) объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять необходимые меры по приведению объекта недвижимости в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность основных конструкций (консервацию объекта), а в случае начала производства строительных работ, ограждения строительной площадки по всему периметру с установлением систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований действующего законодательства. Контроль за исполнением настоящего предостережения остается за отделом муниципального контроля.

Проведены профилактические рейды в жилом секторе и в СОТ-ах, направленные на недопущение возникновения чрезвычайных ситуаций и

соблюдение требований пожарной безопасности.

С целью формирования навыков безопасного поведения у несовершеннолетних, проведено активное широкое информирование детей и их законных представителей. Информация о проведении Акции, а также памятки, карточки безопасности, информационные материалы о мерах безопасного поведения дома, на улице и зонах движения автотранспорта, в зонах летнего отдыха и вблизи водоемов, при общении с дикими животными в лесу, на природе, пожарной безопасности, безопасному пользованию бытовыми электроприборами, пропаганде здорового образа жизни, профилактики выпадения детей из окон, информацию для родителей о необходимости контроля за детьми в период летних каникул с целью обеспечения их безопасности, профилактику детского травматизма и гибели, а также отчеты о проведенных мероприятиях Акции размещались на официальных сайтах администраций муниципальных образований региона, отделов образования, образовательных организаций, сайтах других участников Акции, на популярных у населения ресурсах (сообщества социальной сети «ВКонтакте» с большим охватом просмотров), в ротации региональных и муниципальных радиостанций, в интернет-изданиях и печатных газетах, на телевидении. Информация также распространялась классными руководителями в родительских и иных группах в социальных сетях.

Изготовлены памятки по предупреждению травмирования детей, другая профилактическая информация о безопасности несовершеннолетних в летний период, которая была размещена в подъездах жилых домов, на остановках автотранспорта, а также на LED-экранах, расположенных на центральных площадях муниципальных образований. Во всех дошкольных учреждениях размещены информационные листовки, брошюры в уголках для родителей «Родитель – пример для подражания» и т.д. Оформлены стенды безопасности в летних пришкольных лагерях. Размещена информация для родителей о необходимости соблюдения безопасности детей на квитанциях на оплату коммунальных услуг в ООО «Арктик-энерго», ООО «Ваше ДУ», АО «Мончегорскводоканал», АО «Мончегорская теплосеть».

На информационных стендах медицинских учреждений обновлены агитационные плакаты «Как защитить ребенка от падения из окна». Подобные плакаты размещены в других общественных местах, например, в подъездах административных зданий, где располагаются городские учреждения (архивы, отделения Пенсионного фонда, органы опеки и попечительства, отдел культуры и молодежной политики, центры социальной поддержки населения) и в др.

В Акции приняла участие местная общественная организация Семейный клуб «Счастливые родители» (г. Апатиты). Участники клуба подготовили и опубликовали на Интернет-ресурсах участников Акции видеоролик «Правила безопасного движения для пешеходов». В создании видеоролика приняли участие волонтеры клуба «Счастливые родители» и участники студии «Детские новости» клуба «Счастливые родители».

В дошкольных образовательных организациях региона проведены различные развлекательно-игровые, познавательные и интеллектуальные мероприятия для детей и родителей: занятия, беседы «Безопасное поведение на природе», «Правила дорожные важны, всем без исключения нужны!», «Правила поведения у водоёма»; выставки рисунков «Дорожный знак», «Безопасность глазами детей»; игровые ситуации по теме «Безопасность дома»; сюжетно-ролевые игры «Спасатели», «Один дома», «Не открывай чужой тётё, если мама на работе», и многие другие.

Организованы встречи детей, родителей и педагогов с работниками ГИБДД, представителями водных хозяйств, пожарной охраны, МЧС и ГИМС. Так, совместно с инспекторами ГИБДД проведены беседы с родителями-водителями, особое внимание уделялось вопросам обеспечения безопасного поведения детей на дорогах, о необходимости применения ремней безопасности и детских удерживающих устройств при перевозке детей в салоне автомобиля, о запрещении детям езды на велосипедах по проезжей части до достижения ими возраста 14 лет, а также о безопасном передвижении детей в качестве пешеходов, велосипедистов и на средствах индивидуальной мобильности (гироскутеры, сигвеи, моноколеса).

Учащиеся общеобразовательных организаций ЗАТО г Североморск стали участниками акции «Письмо водителю», вышли совместно с сотрудниками ГИБДД на проезжую часть, распространяли среди водителей транспортных средств свои письма с просьбой быть внимательнее к детям на дороге.

Представители библиотечной системы региона также приняли активное участие в Акции. Проведено множество различных тематических мероприятий по направлениям детской безопасности. Это литературные праздники и игры, театрализованные мероприятия, выставки, викторины, конкурсы, беседы, квизы, квесты и мастер-классы. Библиотеки реализуют программы и проекты, в которых предусмотрена работа как с индивидуальными читателями, так и работа с организованными группами детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные школы, школьные площадки, летние оздоровительные лагеря. Например, специалисты МУК «Центральная библиотечная система» г.

Оленегорска разработали и успешно реализуют тематические циклы мероприятий, направленных на формирование у детей навыков безопасного поведения и здорового образа жизни, предупреждение несчастных случаев и детского травматизма: «Право на безопасность», «Твоя безопасность». В рамках социального партнерства сотрудники Центральной городской библиотеки имени А.М. Каутского ЗАТО Александровск провели для ребят из городских оздоровительных лагерей библиофорсаж «Безопасный город», посвященный Международному Дню светофора. В форме познавательной игры «Что? Где? Когда?» напомнили детям о дорожных знаках и правилах дорожного движения. Проведена познавательно-развлекательная игра по основам безопасности «Чтобы выжить» с посетителями «Творческой академии» Городского центра культуры г. Мончегорска.

В целях обеспечения безопасности граждан, в том числе детей, на водных объектах в летний период проведены следующие мероприятия:

29 июня и 07 июля 2022 года государственными инспекторами по маломерным судам ГИМС совместно с Уполномоченным, а также с инспектором по делам несовершеннолетних и пресс-службой Главного управления МЧС России по Мурманской области проведены рейды в местах отдыха, расположенных вблизи водных объектов в целях выявления нахождения детей и подростков без присмотра родителей, а также купания детей и подростков в запрещенных местах. В целях правового просвещения граждан о необходимости соблюдения правил безопасности на водных объектах распространены памятки и календари профилактического характера, а также родителям вручались литературно-художественные книги о правилах безопасности в городе «Ушки на макушке», в издание включены рекомендации для родителей, подготовленные инструктором по безопасности поисково-спасательного отряда «ЛизаАлерт».

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 23.10.2019 № 478-ПП «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Мурманской области и Правил охраны жизни людей на водных объектах в Мурманской области», а также в целях предотвращения несчастных случаев на водных объектах в местах массового отдыха людей у воды были установлены знаки безопасности, где они ранее отсутствовали.

Приняты меры по увеличению охвата занятости и организованного досуга несовершеннолетних. В оздоровительных лагерях с дневным пребыванием, летних досуговых дворовых площадках (малозатратная форма отдыха для детей), профильных сменах и палаточных лагерях на территории региона отдохнули почти 7 тысяч детей. В ЗАТО Александровск была

организована профильная смена по ПДД «Дорожная азбука» по реализации дополнительных общеразвивающих программ «Юный инспектор движения», «Юный водитель». Проведены мероприятия, направленные на формирование навыков безопасного поведения для детей, посещающих городские пришкольные лагеря.

В общеобразовательных учреждениях г. Мурманска прошла Неделя профилактики безнадзорности и правонарушений «Безопасные каникулы». В рамках Недели проведены беседы с детьми о соблюдении правил поведения на водных объектах, в лесной зоне, правил дорожного движения, о недопустимости нахождения на объектах повышенной опасности (строительных площадках, заброшенных зданиях, нежилых домах, неиспользуемых помещениях), инструктажи о мерах пожарной безопасности, порядке действий при пожаре, безопасному пребыванию по месту жительства.

В регионе организованы временные рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на период каникул с целью профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оплата труда которых производилась за счет средств местного бюджета для трудоустройства в школьных трудовых бригадах и за счет регионального бюджета для трудоустройства на временные общественно полезные работы.

За лето количество детей, охваченных трудовой занятостью, составило более 5,6 тысяч человек. Приоритетное право на трудоустройство предоставляется подросткам, состоящим на индивидуальном профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также детям из семей, признанных находящимися в социально опасном положении.

МБУМП «Молодежный центр г. Апатиты» организовал в группе социальной сети «ВКонтакте» онлайн информационные посты, направленные на информирование детей и их законных представителей о мерах безопасного поведения «Родителям о детях»: «Чем можно заняться летом», «Причины поведения детей», «Правила безопасного поведения на дорогах», «Безопасность на воде», «Правила поведения в лесу», «Безопасность в горах».

Всего за летний этап участниками Акции размещено 899 информационных сообщений в СМИ, на сайтах и в социальных сетях по тематике безопасности детства. Создано 514 единиц фото и видеоконтента. В общественных местах размещено 8074 единицы различных информационных материалов (плакаты, листовки и иные). Проведено 94 семинара-совещания для педагогических работников, 246 просветительских мероприятий для родителей (семинары, тренинги, лектории и другие), проведено 2567

мероприятий для детей по формированию навыков безопасного поведения (классных часов, видеолекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков и плакатов и другие), 1657 тематических досуговых мероприятий для детей. Организовано 216 выездов, экскурсий, тематических культурных и исторических квестов по вопросам детской безопасности.

В Аппарат федерального Уполномоченного по правам ребенка региональным Уполномоченным направлены предложения по совершенствованию работы в рамках Акции, а именно: создание единого информационного Интернет-ресурса (сайта) «Безопасность детства», на котором будет возможность разместить информацию о проводимых мероприятиях Акции, участникам делиться новостями и предложениями; предусмотреть на данном ресурсе голосование для выбора лучших практик для последующего их тиражирования в регионы; разработка единых информационных фото и видеоматериалов для всех регионов (дизайн-код Акции) для последующего использования без необходимого указания источника публикации, для предотвращения нарушения авторских прав; разработка единого логотипа для его размещения на информационных материалах и повышения узнаваемости бренда Акции.

В ноябре 2022 года стартовал очередной зимний этап Акции «Безопасность детства», который продлится до 28 февраля 2023 года.

Количество выявленных нарушений как в рамках Акции, так и по обращениям граждан и сообщениям в социальных сетях, позволяет сделать вывод о том, что принимаемых в регионе мер недостаточно.

Ежегодно выявляется значительное количество объектов незавершенного капитального строительства, заброшенных сооружений, правообладателями которых не осуществлены меры по их консервации, не ограничен доступ третьих лиц, в том числе детей. Особую обеспокоенность вызывают объекты, находящиеся в ведении Министерства обороны Российской Федерации.

К сожалению, несмотря на предпринимаемые меры по недопущению к эксплуатации детских и спортивных площадок, имеющих в своем составе травмоопасные элементы, продолжается выявление нарушений, приводящих к детскому травматизму. Требуют внимания проблемы обеспечения безопасности детей на водных объектах и в местах отдыха, профилактика выпадения детей из окон, безопасность на дороге, а также вопрос обеспечения личной безопасности ребенка в социуме. В современных условиях также остро стоит вопрос с обеспечением информационной безопасности детей.

Всероссийская акция «Безопасность детства» традиционно проходит в

два этапа – летний и зимний, не охватывая остальные периоды года. Вместе с тем, вопрос детской безопасности требует непрерывного контроля и комплексного подхода всех без исключения вовлеченных в этот процесс участников.

Для обеспечения безопасности детства в регионе, создания единого подхода к решению вопросов комплексной безопасности детей и подростков, гарантирующей качество условий для полноценного развития каждого ребенка, на заседании Правительства Мурманской области Уполномоченным инициирована разработка Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Мурманской области, включающей в себя План мероприятий по реализации Концепции на период до 2025 года (далее – Концепция комплексной безопасности детей, Концепция). Предложение поддержано Губернатором Мурманской области А.В. Чибисом. В разработке Концепции и Плана мероприятий по ее реализации приняли участие все субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних региона, а также представили свои предложения органы исполнительной власти.

Постановлением Правительства Мурманской области от 30.01.2023 № 56-ПП Концепция комплексной безопасности детей утверждена.

В 2022 году Уполномоченный традиционно принял участие в ежегодной благотворительной акции «Новогоднее чудо», которая направлена на поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и временно проживающих в учреждениях социального обслуживания населения. Для воспитанников ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района» волшебниками стали представители социально-ответственного бизнеса, которые совместно с Уполномоченным исполнили новогодние желания детей, написанные ими на открытках и размещенные на новогодних елках в организациях региона.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в Мурманской области Уполномоченным принято участие в просветительских массовых мероприятиях на базе ГОБУ «МЦПД «Ровесник», ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района», ФКУ КП-20 УФСИН России по Мурманской области, ФГБОУ ВО «МАГУ». Вместе с тем, проведено индивидуальное консультирование 7 граждан, из них 6 – родители (опекуны, попечители) и 1 несовершеннолетний гражданин.

Участие Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей

Исполняя задачу по участию в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, Уполномоченный входит в состав региональной контрольной группы в Мурманской области при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном Федеральном округе Российской Федерации, Совета по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области, Совета по демографической и семейной политике при Губернаторе Мурманской области, регионального координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи при Губернаторе Мурманской области, межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, комиссии по законопроектной деятельности Министерства юстиции Мурманской области, межведомственной комиссии по вопросам соблюдения уголовно-исполнительного законодательства и прав лиц, содержащихся под стражей и осужденных; Общественного Совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Мурманской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, межведомственной рабочей группы (комиссии) по организации мероприятий по медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий.

Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области.

В отчетном году проведено 11 заседаний областной Комиссии, на которых рассмотрено 15 вопросов. По каждому обсуждаемому вопросу приняты управленческие решения. Областной Комиссией дано 66 поручений (рекомендаций) органам исполнительной власти Мурманской области, УМВД России по МО, УФСИН России по МО и 43 поручения муниципальным КДНиЗП.

На заседаниях областной Комиссии рассмотрены следующие вопросы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1. Соблюдение законодательства в сфере защиты персональных

данных образовательными организациями Мурманской области.

2. О предупреждении гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах.

3. Работа регионального Уполномоченного по правам ребенка с сообщениями о происшествиях с несовершеннолетними.

4. О мерах, принимаемых субъектами профилактики, по предотвращению фактов самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних.

5. Об утверждении «Алгоритма действий сотрудников образовательной организации при выявлении суицидальных попыток несовершеннолетних, признаков суицидального поведения несовершеннолетних, сведений о готовящихся суицидальных действиях несовершеннолетних, сведений о склонении несовершеннолетних к совершению самоубийства», «Алгоритма мониторинга причин длительного либо систематического отсутствия несовершеннолетних в образовательных организациях общего и среднего профессионального образования».

6. Об организации профилактической работы с детьми и подростками в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2022 года.

7. Организация работы в образовательных организациях с несовершеннолетними, вынуждено покинувшими территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывшими на территорию Мурманской области.

8. Профилактика правонарушений несовершеннолетних в условиях временного пребывания в учреждениях социального обслуживания населения.

9. О принимаемых мерах и планируемых мероприятиях по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального округа город Апатиты с подведомственной территорией и муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией.

10. Организация профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, в целях предупреждения совершения повторных преступлений.

11. О деятельности в сфере профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в образовательных организациях Мурманской области.

12. О профилактике отказов от детей в учреждениях родовспоможения Мурманской области.

13. О мерах, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики Мурманской области, по профилактике наркомании, токсикомании и алкоголизма в подростковой среде.

14. О мерах, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде, предупреждение привлечения подростков в неформальные молодежные объединения экстремистской направленности, в том числе для участия в деструктивных акциях с применением насилия.

15. О повышении роли физической культуры и спорта в профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

29.04.2022 состоялся семинар-совещание для ответственных секретарей и специалистов муниципальных КДНиЗП с участием Уполномоченного, помощника прокурора Мурманской области по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних, а также старшего инспектора отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по МО, на котором рассмотрены выявленные нарушения со стороны должностных лиц субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Обращено внимание на необходимость усиления межведомственного взаимодействия на территориях, усиления координирующей роли муниципальных комиссий, качественной организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете, а также на недопущение нарушений в части составления протоколов об административном правонарушении в отсутствие лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении, либо в случае его неуведомления или ненадлежащего уведомления.

На заседаниях Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном Федеральном округе Российской Федерации рассматривались вопросы профилактики насилия и преступлений в отношении детей, в том числе связанных с половой неприкосновенностью; реализации прав детей на оказание психологической помощи; проблемы и перспективы развития служб психологической помощи. Обсуждалась профилактика буллинга, роль взрослых в детских и подростковых конфликтах, раннее выявление неблагополучия в семьях, как профилактика преступлений, совершенных несовершеннолетними и в их отношении. Также рассмотрен вопрос соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в сфере социальной, медицинской и педагогической

реабилитации. Представлен опыт субъектов Северо-Западного округа по оказанию помощи ребенку в различных ситуациях. По итогам заседаний Координационного совета сформирован ряд предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, который направлен в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В январе 2022 года в онлайн формате прошел XVIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Темой Съезда стала государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения. Рассмотрены вопросы образования, повышения его качества и доступности, реализации и совершенствования государственной политики в сфере защиты права ребёнка на образование. Среди актуальных тем – возможности и риски цифровой образовательной среды, инклюзивное и дополнительное образование, обучение и воспитание детей с особенностями развития, создание пространств для подростков, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, буллинг в детских коллективах, профессиональная ориентация подростков и занятость, а также совершенствование работы органов опеки и попечительства.

По итогам Съезда федеральным Уполномоченным разработана для региональных уполномоченных Карта действий на 2022 год, направленная на решение ряда ключевых проблем в сфере детства. Ведущими стали 4 направления:

1. роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
2. буллинг в детских коллективах;
3. пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты;
4. алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности.

Уполномоченным организована необходимая работа по вышеуказанным направлениям с учетом рекомендаций федерального Аппарата, проведен соответствующий мониторинг, проанализированы полученные результаты (результаты мониторинга представлены в разделе «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей»), проведены рабочие совещания.

В Московской области в апреле 2022 года прошел Форум лучших практик в сфере детства «Жить и воспитываться в семье». Форум посвящён актуальным вопросам реализации государственной политики в сфере детства:

переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, развитию семейного устройства детей, профилактической работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, совершенствованию межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, цифровым решениям в сфере опеки и попечительства.

По итогам обсуждения на Форуме были подготовлены рекомендации, прежде всего, органам власти, Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ в целях их совместного участия в решении поставленных задач. Вместе с тем, рекомендовано пройти обучение специалистов органов опеки и попечительства и аппаратов уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ на базе ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический Университет» по единой программе повышения квалификации «Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, их социальных и иных государственных гарантий». Обучение организовано федеральным Аппаратом.

В октябре 2022 года в г. Пензе состоялся XIX Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященный вопросам защиты прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

На Съезде представлен уникальный инновационный опыт Пензенской области по сопровождению особенных детей, молодых инвалидов на базе учреждений и организаций, занимающихся реабилитацией и работой с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья, раскрыты темы сопровождаемого проживания и трудоустройства, подготовки к самостоятельной жизни и социализации. Рассказаны личные истории и достижения выпускников центра сопровождаемого проживания «Квартал Луи», активного пансиона «Дом Вероники» и арт-поместья «Новые берега». Рассмотрены вопросы реабилитации и абилитации детей с инвалидностью, поддержке родителей, темы протокола сообщения диагноза, ранней помощи, паллиативной помощи, организации сопровождаемого проживания, работы центров дневного пребывания инвалидов, и многие другие. Предложения, выработанные на площадках Съезда, легли в основу стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» и «Дети в семье».

В течение года АНО Центр развития социальных инициатив при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка организован цикл мероприятий «Подростки 360». Проведено три

межрегиональных, один федеральный и онлайн-форум, посвященные межведомственному взаимодействию органов власти и заинтересованных структур по вопросам создания сети подростковых центров в субъектах РФ, формирования сообщества специалистов, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков, создания методической базы по работе с данной категорией, усиления работы с несовершеннолетними «группы риска» и состоящими на профилактическом учете, повышения компетенций специалистов, занимающихся работой с подростками (28-29.06.2022 – г. Санкт-Петербург, 25-26.08.2022 – г. Владивосток, 12-13.10.2022 – г. Новосибирск, 29-30.11.2022 – г. Москва, 22-23.12.2022 – онлайн-форум). Задачами Форумов являются описание проблемного поля, создание карты возможностей, поддержки, развития и самореализации подростков.

В ходе итогового Форума в г. Москве представлены результаты Всероссийского исследования «Подростки 360°», в котором принимала активное участие и Мурманская область (основные выводы исследования представлены в разделе «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей»), подведены итоги проведения межрегиональных форумов, тиражированы лучшие практики по работе с подростками. Отдельно рассмотрены темы взаимодействия органов власти и некоммерческих организаций при формировании сообщества специалистов по подростковой работе, создании методической базы технологий по работе с подростками «группы риска».

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации Центром развития социальных проектов в 2022 году запущен информационный ресурс «Росподрос.ру», ставший диалоговой площадкой для детей, родителей, педагогов и специалистов. Вместе с тем, на сайте представлен банк эффективных практик по работе с подростками и молодежью.

Уполномоченным в 2021 году рассмотрен и поддержан Проект закона Мурманской области «Об установлении ограничений на территории Мурманской области розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков». Закон № 2740-01-ЗМО принят Мурманской областной Думой 03.03.2022. Статьей 4 вышеуказанного Закона закреплено, что нарушение требований настоящего Закона влечет за собой

ответственность в соответствии с законодательством Мурманской области.

Вместе с тем, в Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» не внесены соответствующие изменения, предусматривающие установление мер ответственности за продажу несовершеннолетним энергетических напитков, не определен уполномоченный орган (должностные лица), имеющий право по составлению протоколов об административных правонарушениях в связи с неисполнением Закона № 2740-01-ЗМО.

Проанализировав сложившуюся ситуацию, можно сделать вывод о том, что работа по составлению административных протоколов не осуществляется, в настоящее время принятый Закон не работает, так как отсутствует механизм правоприменения Закона, что нарушает право несовершеннолетних граждан на охрану здоровья от последствий потребления безалкогольных энергетических напитков.

При работе с обращениями граждан, Уполномоченным также выявляются факты недостаточного урегулирования правоотношений на региональном уровне в различных сферах прав.

Так, к Уполномоченному обратился родитель ребенка-инвалида с заявлением о нарушении права ребенка на социальное обеспечение в части невозможности получения ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг (далее – ЕЖКВ) в размере 50% платы за коммунальные услуги.

Семья заявителя проживает в частном доме, в котором отсутствует центральное отопление и водоснабжение, дом отапливается электричеством.

Отдел социальных выплат государственного областного казенного учреждения «Центр социальной поддержки населения г. Мурманска» не принимает для расчета ЕЖКВ показания приборов учета по электроэнергии и ограничивает выплату нормативом по освещению, ссылаясь на ограничение норматива потребления и отсутствие норматива на отопление электричеством.

Неоднократные обращения заявителя по данному вопросу в органы исполнительной власти Мурманской области результата не принесли.

Изучив нормы действующего федерального законодательства, а также региональное законодательство иных субъектов Российской Федерации, Уполномоченным при рассмотрении указанного обращения установлено, что на территории Мурманской области отсутствует норматив потребления коммунальных услуг по электроснабжению в жилых домах и многоквартирных домах без централизованного теплоснабжения.

Обязательность установления норматива потребления коммунальной услуги по электроснабжению в жилых помещениях по всем направлениям использования, предусмотренным в пункте 3 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 (далее – Правила № 306), обусловлена прямым указанием на это в данном нормативном правовом акте.

Поскольку обязанность уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в данном случае Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, по установлению норматива потребления коммунальной услуги в жилых помещениях прямо предусмотрена частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации во взаимосвязи с пунктами 10, 50 Правил № 306, то есть нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу, следует, что на территории Мурманской области фактически отсутствует нормативный правовой акт, которым бы названные нормативы были установлены, что свидетельствует о недостаточной урегулированности правоотношений по предоставлению и оплате коммунальной услуги электроснабжения.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным в адрес прокуратуры Мурманской области направлена мотивированная позиция, в которой указано на необходимость принятия мер, направленных на устранение нарушений законодательства в сфере соблюдения прав потребителей коммунальных услуг.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного прокурором Мурманской области в адрес Губернатора Мурманской области в соответствии с полномочиями, представленными статьей 9 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре в Российской Федерации», с целью решения указанного вопроса направлена информация о необходимости корректировки регионального законодательства, а также рассмотрения вопроса об установлении дополнительной социальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов и проживающих в жилых домах, отапливаемых электроэнергией.

Разрешение вопроса находится на контроле Уполномоченного.

Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Мурманской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

Право на жизнь, защиту от насилия

Частью 1 статьи 20 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого человека на жизнь. Вместе с тем, частью 4 статьи 67.1 определено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Таким образом, сохранение детской жизни, защита от насилия, предупреждение детской гибели и травматизма остаются главными задачами в деятельности системы органов власти, профильных ведомств, учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, институтов гражданского общества и, конечно, Уполномоченного по правам ребенка.

Сохраняется негативная тенденция снижения численности населения в регионе (2022 – 724 452 чел., 2021 – 732 864 чел., 2020 – 741 404 чел.). За три года регион лишился 16 952 человек, в основном, за счет миграционной убыли населения. Продолжается снижение рождаемости (2022 – 5603 чел., 2021 – 6033 чел., 2020 – 6481 чел.), вместе с тем, в расчете на 1000 человек населения региона доля родившихся увеличилась на 0,2 пункта и составляет 8,5, однако по сравнению с 2020 годом показатель остается низким (2021 – 8,3; 2020 – 8,8). Число детского населения также снижается во взаимосвязи со снижением общей численности населения (2022 – 149 298 чел., 2021 – 151 943 чел., 2020 – 154 266 чел.). Отмечено ежегодное увеличение количества человек в возрастной группе от 7 до 13 лет (2022 – 64 285 чел., 2021 – 63 877 чел., 2020 – 62 942 чел.), по сравнению с аналогичными периодами прошлых лет также увеличилось число подростков от 14 до 17 лет включительно (2022 – 31 830 чел., 2021 – 31 608 чел., 2020 – 31 742 чел.). Таким образом, из общего количества детского населения снижение количества человек, проживающих в Мурманской области, произошло в возрастной группе детей от 0 до 6 лет включительно (2022 – 53 183 чел., 2021 – 56 458 чел., 2020 – 59 582 чел.).

Ежегодно сокращается количество умерших несовершеннолетних в возрасте до 17 лет включительно (2022 – 49 чел., 2021 – 68 чел., 2020 – 77 чел.), коэффициент детской смертности в расчете на 100 тысяч человек детского населения составил в 2022 году 32,8 (2021 – 45,0; 2020 – 50,2).

Имея общую тенденцию к снижению, к сожалению, в 2022 году значительно снизилась динамика уменьшения количества аборт по желанию женщины, в 2021 году снижение составляло 13% по сравнению с предыдущим

годом, в отчетном же периоде снижение составило лишь 0,24% (2022 – 1259, 2021 – 1262; 2020 – 1452). Также наблюдается увеличение количества абортс среди несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (2022 – 3, 2021 – 2, 2020 – 3), в возрасте от 15 до 17 лет (2022 – 19, 2021 – 17, 2020 – 23).

Продолжается негативная тенденция ежегодного увеличения количества отказов женщин от новорожденных детей, однако ее динамика значительно снижена по сравнению с периодом 2021-2020 годов (2022 – 21, 2021 – 20, 2020 – 9).

Вместе с тем, в регионе приняты системные меры, направленные на социальную поддержку женщин, находящихся в ситуации репродуктивного выбора, принимаемые как со стороны государства, так и с привлечением негосударственного сектора. Так, в Перинатальном центре ГОБУЗ «Мурманский областной клинический многопрофильный центр» (далее – ГОБУЗ МОКМЦ) оказывает медико-социальную и психологическую помощь врач-психолог, который ведет консультативную работу с беременными и послеродовыми женщинами, доабортное консультирование. Проводятся консультации для женщин в период переживания перинатальных потерь, в ситуации кризисной беременности (развод с супругом, утрата в семье, социально-психологические проблемы).

Психолог выясняет причины отказа от детей, разъясняет права женщин на различные виды социальной поддержки при рождении ребенка, возможности сотрудничества с некоммерческими организациями, оказывающими социальную помощь женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Основной причиной отказов от новорожденных является социально-экономическое неблагополучие в семьях.

Перинатальный центр активно сотрудничает с ГОКУ «Центр социальной поддержки населения г. Мурманска», а также общественными некоммерческими организациями: ЧУСО «Социальный центр SOS, г. Мурманск», МРОО «В защиту жизни», на базе которого функционирует Центр защиты материнства «Колыбель» и Кризисный центр «Дом для мамы» по оказанию социальной помощи беременным женщинам и женщинам, родившим ребенка.

За 2022 год из Перинатального центра для предоставления временного проживания были направлены 3 женщины, оказавшиеся при выписке из роддома в кризисной ситуации (2021 – 5 чел.). Из числа женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, по направлению специалистов медицинских организаций 49 проконсультированы специалистами центров на базе вышеуказанных общественных организаций, 35 беременных женщин направлены в центры для получения гуманитарной помощи, 3 беременные

женщины направлялись в центры в целях профилактики социального сиротства.

В рамках плана работы ГОБУЗ МОКМЦ в Перинатальном центре на регулярной основе (исключая период карантинных мероприятий по COVID-19) проводятся семинары для беременных женщин с участием специалистов регионального Министерства труда и социального развития, Мурманского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, Отделения Пенсионного фонда РФ по МО, а также многофункциональных центров по вопросам получения государственных и муниципальных услуг в рамках жизненной ситуации «Рождение ребенка» с выдачей на руки женщинам буклетов и брошюр. Информация о видах социальной поддержки размещена на информационных стендах.

С целью реализации мероприятий, направленных на улучшение выявляемости врожденных пороков развития у плода, в 2022 году проведено 5620 исследований в рамках комбинированного пренатального скрининга врожденных и хромосомных аномалий развития плода. Доля женщин, вставших на диспансерный учет до 14 недель беременности и прошедших комбинированный скрининг составила в 2022 году 97,5 % (2021 – 93,4 %). По результатам проведенного обследования 129 женщин отнесены к группе риска врожденных и хромосомных аномалий развития плода, проведено 55 инвазивных процедур в рамках дообследования.

В рамках пренатальной диагностики врожденных аномалий развития плода, проводимой в медико-генетическом отделе Перинатального центра ГОБУЗ МОКМЦ, при выявлении врожденных аномалий развития и хромосомных заболеваний проводится пренатальный консилиум. В его задачи входит информирование родителей о дальнейшем качестве жизни новорожденного, вариантах его адаптации, методах лечения и реабилитации новорожденного. В рамках пренатального консилиума психологом проводится медико-психологическое консультирование. Работа консилиума ведется в строгом соответствии с нормативными документами, в том числе с учетом рекомендаций, введенных для неукоснительного исполнения Письмом Минздрава России от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597 «О рекомендациях по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития» (далее – Рекомендации).

Так, например, пунктом 10 Рекомендаций установлено, что при сообщении беременной женщине, родителям или иным законным представителям ребенка, ребенку старше 15 лет информации о подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее

развития запрещается:

- рекомендовать прервать беременность;
- рекомендовать отказаться от ребенка;
- излагать субъективное видение перспектив жизни ребенка и семьи;
- препятствовать присутствию иных лиц, сопровождающих беременную женщину, родителей и иных законных представителей ребенка, ребенка старше 15 лет во время беседы по их желанию.

Медицинскими организациями учитываются в работе Рекомендации, однако до настоящего времени не принят региональный Протокол информирования законных представителей ребенка о его диагнозе, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде.

За отчетный период незначительно снизилось число случаев применения методов вспомогательных репродуктивных технологий (далее – ВРТ), вместе с тем, увеличилось количество полных циклов с подсадкой (2022 – 503 случая/393 полных цикла; 2021 – 519/389; 2020 – 412/325). Несмотря на небольшое снижение числа случаев применения ВРТ, число проведенных полных циклов неуклонно растет в течение последних трех лет. В результате проведенных процедур в 2022 году произошло 110 родов (2021 – 85), родился 121 (2021 – 93) ребенок.

В регионе создан и работает Центр инновационной эмбриологии и репродуктологии «Эмбрилайф», который в 2021 году признан лучшим инфраструктурным проектом на принципах государственно-частного партнёрства в сфере здравоохранения.

Согласно сведениям, представленным ГУ МЧС России по МО, в отчетном периоде зафиксировано 6 случаев детского травматизма при пожарах в муниципальных образованиях региона (2021 – 7, 2020 – 9).

В 2021 году произошло 2 пожара на которых погибло 2 несовершеннолетних: в г. Оленегорске в результате пожара погиб ребенок 2016 г.р., в г. Мурманске погиб ребенок 2012 г.р. В 2022 году произошел 1 пожар, на котором погиб 1 ребенок 2014 г.р., в Печенгском районе.

Основной причиной пожара в двух случаях явилась неисправность электропроводки и электрооборудования, в одном случае – неосторожное обращение с огнем. Следует отметить, что основными условиями, способствующими гибели детей на пожарах, остаётся позднее обнаружение пожара и состояние сна – двое из трех погибших были обнаружены на спальных местах или в непосредственной близости от них.

Сопутствующими факторами развития таких пожаров являются отсутствие в жилых помещениях автономных дымовых пожарных

извещателей (далее – АДПИ), а также оставление детей без присмотра.

ГУ МЧС России по МО инициирован и реализуется Правительством Мурманской области проект по оснащению АДПИ мест проживания социально незащищенных групп населения. Указанная инициатива финансируется за счет бюджета Мурманской области и средств общественных организаций. С начала 2021 года по настоящее время в жилых домах 2552 многодетных семей установлены средства АДПИ. В текущем году на оснащение АДПИ мест проживания социально незащищенных групп населения выделены ассигнования в объеме 1 млн. 875 тыс. руб. Реализация программы рассчитана до 2023 года включительно.

В связи с отсутствием у должностных лиц государственного пожарного надзора прав проводить обследования и проверки жилых помещений, важнейшее значение приобретает реализация полномочий в области пожарной безопасности органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления.

На водных объектах на территории Мурманской области за период 2020-2022 годов погибли в результате утопления трое несовершеннолетних. Все происшествия произошли по причине отсутствия контроля со стороны взрослых и купания в местах, не предназначенных для этого. Гибель детей произошла на территории Кольского и Кандалакшского районов.

В мае 2020 года пятилетний ребенок утонул в результате падения с берега в воду, родители отпустили ребенка погулять у реки с другими детьми.

В июле 2021 года двенадцатилетний ребенок утонул при купании в реке. Родители находились на работе, девочка одна ушла купаться в реке, очевидец заметил тонущего человека, но когда вытащил из воды, ребенок уже был без сознания.

В июле 2022 года тринадцатилетний ребенок утонул при занятии каякингом. Группа туристов разбила лагерь на берегу реки, родителей не было рядом, когда ребенок оступился и упал с помоста, где осуществлялась посадка на каяки, в воду. Его затянуло течением, и нога застряла между камнями. Очевидцы вытащили ребенка из воды, но не успели его спасти.

В целях предупреждения несчастных случаев с детьми на водных объектах ГУ МЧС России по МО, в том числе с участием Уполномоченного, ежегодно проводится комплекс профилактических мероприятий. В 2022 году проведено 268 профилактических лекций и бесед в образовательных организациях, 161 занятие в дошкольных учреждениях, 134 лекции в детских оздоровительных лагерях и дошкольных учреждениях. Всего охвачено 396 чел. персонала, 11 422 ребенка. Созданы «Уголки безопасности».

Дважды проведен день открытых дверей в подразделениях центра

Государственной инспекции по маломерным судам ГУ МЧС России по МО, где детей обучают правилам безопасного поведения на водоемах, при плавании на маломерных судах, демонстрируют спасательные средства и способы их применения.

В соответствии с Планом мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья в Мурманской области на 2021-2022 годы, утвержденным протоколом Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Мурманской области от 23.09.2021 № 11, проведена акция «Вода – безопасная территория» на водных объектах на подведомственной территории, в рамках которой в летние месяцы 2022 года: проведено 615 патрулирований водных объектов с проведением профилактических бесед с детьми и их родителями; выставлено 65 знаков безопасности и информационных аншлагов с предупреждающей информацией; на сайте ГУ МЧС России по МО размещена информация о мерах безопасности на водных объектах, а также на сайтах информационных агентств, интернет-порталов; проведено 287 выступлений по радио и телевидению, 88 публикаций в СМИ; распространено более 6500 ед. агитационного материала (памяток, листовок и буклетов) по соблюдению правил безопасного поведения людей на водных объектах, использованию спасательных средств и правил пользования маломерными судами.

Несмотря на проводимую активную профилактическую работу по соблюдению детьми правил безопасного поведения, государственными инспекторами по маломерным судам неоднократно в ходе патрулирований выявлялись случаи, когда родители разрешали детям купаться в местах, где выставлены знаки «Купание запрещено» и не реагировали на предупреждения сотрудников об опасности. Также выявлялись случаи в черте города Мурманска, когда группы детей школьного возраста без присмотра взрослых купались в водоеме, где выставлены предупреждающие знаки безопасности.

Обращений граждан по вопросу нападения безнадзорных животных в отчетном году Уполномоченному не поступало, однако продолжают фиксироваться в СМИ и социальных сетях вышеуказанные факты. Вместе с тем, не все факты нападения безнадзорных животных являются следствием проявления немотивированной их агрессии в отношении людей.

Так, в ноябре 2022 года в социальной сети «ВКонтакте» размещена информация о нападении безнадзорных животных на несовершеннолетнего на территории спортивной площадки г. Апатиты. Уполномоченным незамедлительно инициирована проверка обстоятельств произошедшего, обращено внимание городской администрации на необходимость принятия мер по регулированию численности животных без владельцев и недопущения фактов немотивированной агрессии животных, в том числе чипированных, в отношении граждан. Также вышеуказанная

информация доведена до комитета по ветеринарии Мурманской области.

По результатам проведенной проверки установлено, что указанный инцидент попал на наружную камеру видеонаблюдения образовательной организации. Выявлено, что дети намеренно близко подошли к животным, привлекая внимание, похлопывая себя по коленям, начали дразнить собак. Животные не отреагировали на детей, поднялись и пошли в противоположную сторону, стали уходить от детей. Дети пошли вслед за собаками, продолжая привлекать к себе внимание. Одна из собак повернулась, и оттолкнула одного из детей, после чего убежала в противоположную сторону, не преследовала детей, которые ушли в другом направлении. Спустя некоторое время ребенок, которого оттолкнула собака, вернулся на спортивную площадку и продолжил играть.

Таким образом, факт немотивированной агрессии со стороны животных в отношении детей не нашел своего подтверждения. Вместе с тем, со стороны администрации муниципального образования приняты необходимые меры.

Стоит отметить, что в 2022 году внесены изменения в Закон Мурманской области от 16.07.2019 № 2402-01-ЗМО «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области». Законодателем установлен порядок предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2022 № 1980 методическими указаниями. Соответствующие изменения также внесены в Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях», установив меры ответственности за нарушение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Мурманской области, нарушение установленных Правительством Мурманской области требований к отлову и транспортировке животных без владельцев, а также непринятие мер по отлову животных без владельцев в сроки, установленные Правительством Мурманской области.

Нельзя не оставить без внимания произошедшие в регионе дорожно-транспортные происшествия с участием несовершеннолетних.

Согласно представленным УГИБДД УМВД России по МО сведениям, в Мурманской области за 12 месяцев 2022 года зарегистрировано 77 (2021 – 86) дорожно-транспортных происшествий с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, в результате которых 5 (2021 – 3) детей погибло и 82 (2021 – 97) ребенка получили ранения.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается снижение количества ДТП и раненых несовершеннолетних на 10,5% и 15,5% соответственно, число погибших детей увеличилось на 66,7%.

Количество происшествий, в которых пострадали дети, составляет 11,6% (2021 – 11,1%) от общего количества ДТП с пострадавшими, число

погибших 8,9 % (2021 – 5,2%), раненных 9,5% (2021 – 9,5%).

Таким образом, дети стали участниками каждого 9-го ДТП с пострадавшими.

Рост происшествий с несовершеннолетними зарегистрирован на территории обслуживания ОГИБДД УМВД России по г. Мурманску на 29% (с 31 до 40), ОГИБДД МО МВД России «Кандалакшский» на 100% (с 5 до 10) и ОГИБДД ОМВД России по ЗАТО г. Заозерск (с 0 до 1).

Основное количество дорожно-транспортных происшествий – 60 (2021 – 62; -3,2%) или 77,9% произошло на территории населенных пунктов. Наибольшее количество происшествий произошли в октябре – 14 (2021 – 9; +55,5%), июне – 10 (2021 – 9; +11,1%) и декабре – 10 (2021 – 13; -23,1%).

По дням недели наибольшее количество ДТП произошло в пятницу – 20 (2021 – 13), субботу – 14 (2021 – 12) и понедельник – 12 (АППГ – 7). Таким образом, самым аварийным днем является пятница. Удельный вес ДТП в этот день составляет 25,9% от общего количества ДТП с участием несовершеннолетних, из них:

- съезд с дороги – 4 ДТП, в которых 6 несовершеннолетних получили ранения;
- столкновения – 2 ДТП, в которых 3 несовершеннолетних погибли и 1 ребенок получил ранения;
- наезд на пешехода – 13 ДТП, в которых 13 несовершеннолетних получили ранения;
- наезд на велосипедиста – 1 ДТП, в котором 1 ребенок получил ранения.

С начала 2022 года в 25 ДТП (2021 – 43; -41,9%) пострадали 29 (2021 – 52; -44,2%) несовершеннолетних пассажиров и 5 (2021 – 3; +66,7%) детей погибли (девочки – 5 лет и 4 месяца, столкновение в Кольском районе; мальчик 5 лет, девочки – 3 года и 11 лет, столкновение в Полярнозоринском районе).

Число происшествий с несовершеннолетними пассажирами составляет 32,5% от общего количества ДТП с участием детей. Увеличение количества ДТП с юными пассажирами наблюдается на территории обслуживания ОГИБДД МО МВД России «Полярнозоринский» с 0 до 1 – ДТП, в котором погибли дети.

Основным видом ДТП, где пострадали дети-пассажиры, являются столкновения – 18 ДТП (2021 – 26; -30,8%), в которых 20 (2021 – 34) детей получили ранения, в том числе 5 (2021 – 3) детей погибли.

Причинами столкновений стали:

- выезд на встречную полосу движения (потеря контроля над транспортным средством) – 5;

- непредоставление преимущества в движении – 6;
- неправильно выбранная дистанция – 4;
- водитель не учел метеорологические условия – 1;
- выезд на запрещающий сигнал светофора – 1;
- не справился с управлением – 1.

Количество ДТП, связанных со столкновениями транспортных средств на федеральных автодорогах, составляет – 5 ДТП (2021 – 10; -50%), на территориальных (региональных) дорогах – 4 (2021 – 6; -33,3%), в населенных пунктах составляет – 9 ДТП (2021 – 10; -10 %).

Другие виды ДТП с участием детей – пассажиров:

- опрокидывание – 1 ДТП – в населенном пункте, в котором 1 ребёнок получил ранения;
- съезд с дороги – 5 ДТП (на федеральной дороге – 3 ДТП, региональной – 2 ДТП), в которых 7 несовершеннолетних получили ранения;
- наезд на стоящее транспортное средство – 1 ДТП (на федеральной дороге), в котором 1 несовершеннолетний получил ранения.

Наибольшее количество ДТП с участием детей-пассажиров произошло во временном промежутке с 12:00 до 16:00 (10, 2021 – 17). Из 29 пострадавших детей: 10 детей перевозились с использованием детского удерживающего устройства (автокресло, автолюлька), 15 детей были пристегнуты ремнем безопасности, 4 не пристегнуты.

С участием детей-пешеходов зарегистрировано 40 ДТП (2021 – 38; +5,3%), в которых 41 (2021 – 39; +5,1%) ребёнок получил травмы. Удельный вес ДТП с пострадавшими детьми-пешеходами составил 51,9% от общего количества происшествий с участием несовершеннолетних. 40 (2021 – 38; - 5,3%) ДТП с детьми-пешеходами зарегистрировано в населенных пунктах. 10 (2021 – 15; -33,3%) ДТП зарегистрировано по вине детей, 30 (2021 – 26; +15,4%) произошли из-за нарушения ПДД водителями.

Основными причинами ДТП по вине детей стали: дети переходили проезжую часть в неустановленном месте – 3; ребенок при переходе дороги вне пешеходного перехода не оценил расстояние и скорость автомобиля – 1; переход проезжей части на запрещающий сигнал светофора – 2; выбежал на пешеходный переход, не убедившись в безопасности – 1; неожиданный выход из-за транспортного средства (препятствия) – 3.

Увеличение количества происшествий с юными пешеходами наблюдается на территории ОГИБДД МО МВД России «Кандалакшский» (с 1 до 4; +300%), ОГИБДД ОМВД России по ЗАТО г. Заозерск (с 0 до 1), ОГИБДД УМВД России по городу Мурманску (с 16 до 26; +62,5%), ОГИБДД ОМВД России «Печенгский» (с 1 до 3; +200%).

Наибольшее количество происшествий с детьми-пешеходами произошло во временной промежуток с 12:00 до 16:00 – 17 (2021 – 11). Большинство таких ДТП произошло в пятницу – 14.

33 ребёнка (80,5%), пострадавших в дорожных происшествиях, не имели при себе световозвращающих элементов, а у 8 (19,5%) детей световозвращающие элементы присутствовали как на одежде, так и на других вещах. Из 40 происшествий – 25 ДТП произошли в светлое время суток, а 15 ДТП – в темное время суток с включенным освещением. Стоит отметить, что в 2021 году большинство ДТП с детьми-пешеходами произошло в темное время суток (27 против 11).

С участием юных водителей велотранспорта зарегистрировано 9 (2021 – 3; +200%) происшествий, в которых 9 (2021 – 3; +200%) детей получили ранения, что составляет 11,7% от общего количества ДТП с участием детей. Увеличение количества ДТП с юными велосипедистами наблюдается на территории Кольского района (с 0 до 1), Апатитского района (с 0 до 2), Оленегорского района (с 0 до 1), Кандалакшского района (с 0 до 2) и города Мурманска (с 0 до 3). 7 (2021 – 2; +250%) ДТП зарегистрировано по вине детей, 2 (2021 – 1; +100%) произошли из-за нарушения ПДД водителями.

Причинами ДТП с участием детей-водителей можно выделить нарушение правил выезда с прилегающей территории – 3; непредоставление преимущества в движении – 1; движение на велосипеде по пешеходному переходу (не спешили) – 2; не справился с управлением велосипедом – 1.

Также можно выделить еще 3 ДТП (7%), в которых пострадали 3 несовершеннолетних:

- съезд с дороги (несовершеннолетний, управляя автомобилем, не справился с управлением) – 1;
- съезд с дороги (несовершеннолетний, управляя мопедом, не справился с управлением) – 1;
- иной вид (девочка, управляя электросамокатом, при движении по тротуару, не справилась с управлением и допустила наезд на троллейбус, подходящий к остановке) – 1.

Число данных происшествий составляет 3,9% от общего количества ДТП с участием детей. Наибольшее количество ДТП с участием детей-водителей произошло во временной период с 18:00 до 22:00 – 7.

Дополнительным фактором травмирования детей, а также причинения вреда их здоровью, является эксплуатация неисправного оборудования на детских и спортивных площадках. Данный вопрос находится на постоянном контроле органов прокуратуры.

Во всех муниципальных образованиях региона выявлены

многочисленные нарушения требований к содержанию игрового и спортивного инвентаря, необеспечение требований безопасности при его использовании. Для устранения таких нарушений прокурорами внесены 34 представления, по которым 20 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждено 18 дел об административном правонарушении, в суд направлено 2 исковых заявления.

К примеру, нарушения требований законодательства при осуществлении МКУ «Управление городского хозяйства» функций по содержанию и обустройству детских игровых площадок выявлены прокуратурой г. Оленегорска. При проверке игровой площадки, расположенной на ул. Мира в районе домов №№ 30-38, по всей территории установлено повреждение тартанового покрытия. В нарушение пункта 7.5. ГОСТ Р 52301-2013 отсутствуют разработанные и установленные эксплуатантом информационные таблички или доски, содержащие правила и возрастные требования при пользовании оборудованием, номера телефонов службы спасения, скорой помощи, номер(а) телефона(ов) для сообщения службе эксплуатации при неисправности и поломке оборудования, чем не обеспечена информационная безопасность указанных площадок. Нарушения устранены по представлению прокуратуры города.

Прокуратурой Первомайского административного округа г. Мурманска при визуальном осмотре 3 детских площадок, расположенных в районе домов №№ 19, 23, 20 по пер. Охотничьему, ул. Капитана Копытова г. Мурманска установлено нарушение целостности игрового оборудования, в нарушение пункта 7.8 ГОСТ Р 52301-2013 МАУК «Мурманские городские парки и скверы» не обеспечено регулярное обслуживание детских площадок, которое включает в себя мероприятия по поддержанию безопасности и качества функционирования оборудования и покрытий детской игровой площадки, в т.ч. обновление окраски; обслуживание ударопоглощающих покрытий, что эксплуатирующей организацией выполнено не было. Нарушения устранены после внесения прокуратурой округа представления, в отношении должностного лица МАУК «Мурманские городские парки и скверы» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.43 КоАП РФ.

Мероприятия по приведению детских игровых и спортивных площадок в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52024-2003, ГОСТ Р 52025-2003 также выполнены в г. Апатиты, г. Кандалакше, г. Кировске, г. Мурманске, Кольском, Ловозерском, Терском районах Мурманской области.

Частью 2 статьи 21 Конституции Российской Федерации установлено, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или

унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Частью 1 статьи 38 закреплено, что детство находится под защитой Государства. Семейным кодексом Российской Федерации определено, что при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

К сожалению, несмотря на вышеуказанные нормы закона, ежегодно фиксируются нарушения права ребенка на защиту от насилия и жестокого обращения.

По данным, представленным УМВД России по МО, на 5,74% снизилось общее количество преступлений, совершенных в отношении детей (2022 – 854, 2021 – 906; 2020 – 822), из их числа снизилось количество преступлений, совершенных знакомыми ребенка, на 11,29%, однако по сравнению с данными за 2020 год показатель остается высоким (2022 – 55, 2021 – 62; 2020 – 21). На 5,14% снизилось количество преступлений, совершенных в отношении детей членом семьи (2022 – 591, 2021 – 623, 2020 – 623). Одно преступление совершено опекуном (попечителем, приемным родителем) ребенка, чего не наблюдалось в аналогичных периодах прошлых лет.

Снизилось общее количество несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, на 4,62% в 2022 году и на 32,94% за три года нарастающим итогом (2022 – 743, 2021 – 779; 2020 – 944; 2019 – 1108).

575 преступных деяний в отношении детей совершено родителями (2021 – 603, 2020 – 602; 2019 – 727), в их числе 543 преступления (или 94,43%), связанных с неуплатой алиментов, предусмотренные статьей 157 УК РФ (2021 – 570 или 94,5%, 2020 – 581 или 96,5%).

В 2022 году на 8,76% снизилось количество преступлений, совершенных в отношении детей, сопряженных с насильственными действиями (2022 – 177, 2021 – 194; 2020 – 106), вместе с тем продолжается рост количества таких преступлений, совершенных родителями, на 3,12% по сравнению с 2021 годом и на 230% нарастающим итогом за два года (2022 – 33, 2021 – 32; 2020 – 10). Одно такое преступление совершено опекуном (попечителем, приемным родителем) ребенка. 55 преступлений совершены знакомыми детей, что составило в 2022 году 31,07% от общего числа таких преступлений (2021 – 55, 2020 – 33).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 5,66% снизилось число преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей, однако по сравнению с 2020 годом

показатель остается значительно высоким (2022 – 100, 2021 – 106, 2020 – 44). Несмотря на небольшое снижение общего числа преступлений данной категории, возросло число таких преступлений, совершенных членом семьи ребенка (2022 – 34, 2021 – 33, 2020 – 10), количество преступлений, совершенных родителями, осталось на прежнем уровне по сравнению с 2021 годом (2022 – 25, 2021 – 25, 2020 – 2).

На 4,63% снизилось количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (в рамках статей 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ) (2022 – 103, 2021 – 108; 2020 – 48), на прежнем уровне осталось число таких преступлений, совершенных родителем (2022 – 25, 2021 – 25, 2020 – 2). Такие преступления также совершались иными членами семьи и знакомыми ребенка. Основной причиной роста регистрации преступлений сексуального характера в 2021 году стало внимательное и тщательное разбирательство органами предварительного расследования по каждому совершенному преступлению данной категории в отношении детей, когда каждый вновь выявленный факт регистрируется в отдельное производство и подлежит рассмотрению в обязательном порядке.

Стоит отметить, что в 2022 году на федеральном уровне в целях ужесточения наказания за совершенные преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, внесены изменения в статьи 57, 131, 132 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающие ответственность лица, имеющего судимость за ранее совершённое преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не только за преступление в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, но и за преступление в отношении несовершеннолетнего старше четырнадцати лет, также если такие деяния совершены в отношении двух и более несовершеннолетних либо сопряжены с совершением другого тяжкого или особо тяжкого преступления против личности. Пожизненное лишение свободы устанавливается в том числе за совершение особо тяжких преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних независимо от их возраста.

Согласно представленным СУ СК России по МО данным, за отчетный год следственным органом зарегистрировано 631 сообщение о преступлениях, совершенных в отношении детей (2021 – 357). Увеличение числа зарегистрированных сообщений произошло за счет выявления дополнительных эпизодов преступной деятельности, неукоснительной регистрации всех ставших известных фактов о преступлениях в отношении детей, в том числе выявленных СМИ, в том числе отнесенных к подследственности иным органам, а также за счет регистрации уходов

несовершеннолетних с мест жительства (183 сообщения, все ушедшие в 2022 году найдены, преступлений в отношении них не совершалось).

Снизилось число принятых решений о возбуждении уголовного дела до 103 (2021 – 121 или на 14,9%). Удельный вес составил 16,6% (2021 – 33,7%).

Среди возбужденных уголовных дел преобладают уголовные дела о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних – 73 уголовных дела или 70,9% (2021 – 93 уголовных дела или 76,9%).

Всего в производстве следователей находилось 119 уголовных дел (2021 – 145), из них окончено 72 дела (2021 – 76), 59 дел направлены в суд (2021 – 61).

Так, в суд направлено уголовное дело по обвинению педагогов учреждения дополнительного образования г. Санкт-Петербурга, обвиняемых в совершении преступления, предусмотренного пунктами «а, в» части 2 статьи 238 УК РФ, которые в нарушение требований безопасности проводили туристско-спортивное мероприятие «лыжный поход» для группы учащихся в составе 13 несовершеннолетних возрастом от 11 до 14 лет в горном массиве Хибины Мурманской области. В нарушение правил техники безопасности и охраны труда обвиняемые приняли решение отклониться от согласованного маршрута и о спуске по лавиноопасному участку горного массива, в результате чего 22.03.2021 снежная масса обрушилась на семерых несовершеннолетних, которые не могли самостоятельно выбраться из-под снега, что повлекло за собой смерть одного ребенка, еще трое получили телесные повреждения различной степени тяжести.

По направленным в суд уголовным делам к уголовной ответственности привлечено 62 лица (2021 – 62). Потерпевшими признаны 100 несовершеннолетних (2021 – 81), со стороны родителей пострадало 6 детей (2021 – 6), 5 детей погибли от преступных посягательств (2021 – 2).

Прекращено 13 уголовных дел, что на 15% меньше, чем в 2021 – 15, в том числе 12 – в связи с отсутствием события или состава преступления (2021 – 11), 1 – по нереабилитирующим основаниям (2021 – 4).

По 71 уголовному делу следователями внесены представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений (2021 – 75), поступило 68 уведомлений о принятых мерах (2021 – 75). По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 20 лиц.

Работа органов внутренних дел по профилактике преступных посягательств в отношении детей ведется в нескольких направлениях, приоритетными из которых являются раннее выявление неблагополучных родителей и семей «группы риска», проведение с ними индивидуальной

профилактической работы, применение мер административного воздействия.

В 2022 году на профилактический учет в ОВД поставлено 319 неблагополучных родителей (2021 – 333). Всего в течение 2022 года сотрудниками полиции во взаимодействии с субъектами профилактики осуществлялась работа с 904 родителями, состоявшими на учете в ОВД (2021 – 872).

Сотрудниками полиции, в том числе по поступившим в ОВД информациям от субъектов профилактики, возбуждено 2486 административных материалов по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 КоАП РФ (2021 – 2630).

Выявлено 2830 административных правонарушений, совершенных в отношении несовершеннолетних взрослыми лицами (2021 – 3015), в том числе родителями или законными представителями – 2693 (2021 – 2835).

Выявлено 4 факта неисполнения родителями своих обязанностей, сопряженных с жестоким обращением с детьми (2021 – 3).

За 2022 год из субъектов профилактики в ОВД поступило 1596 информации о родителях, ненадлежаще исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей (2021 – 1390).

В свою очередь сотрудниками ОВД в заинтересованные субъекты профилактики направлено 3258 информации (представлений) по устранению причин и условий, способствовавших безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2021 – 3420).

Помимо индивидуальной работы, в организациях образования проводятся профилактические беседы с учащимися и их родителями, в ходе которых особое внимание уделяется формированию у детей навыков безопасного поведения, а также разъясняется порядок действий детей в случае совершения в отношении них противоправных деяний. В 2022 году осуществлено проведение 4682 таких мероприятий (2021 – 4845).

К проведению данных мероприятий привлекаются сотрудники различных служб и подразделений ОВД (участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам несовершеннолетних, отдела уголовного розыска, центра противодействия экстремизму, Управления по контролю за оборотом наркотиков и т.д.), а также представители Общественного совета при УМВД России по МО.

В целях повышения эффективности работы по предупреждению противоправных деяний, совершаемых в отношении несовершеннолетних, УМВД области на постоянной основе предпринимаются организационно-практические меры.

Вопросам организации межведомственного взаимодействия по

профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них уделено внимание в ходе заседаний КДНиЗП при Правительстве Мурманской области, межведомственных совещаний в Министерстве образования и науки Мурманской области, координационного совещания руководителей правоохранительных органов Мурманской области.

В 2022 году на территории региона организованы и проведены оперативно-профилактические мероприятия «Твой выбор», «Защита», «Группа риска».

В целях обеспечения информационно-методического сопровождения деятельности педагогических работников в сфере выявления и предупреждения девиантных и антиобщественных проявлений у детей УМВД России по МО осуществлена разработка и направление в Министерство образования и науки Мурманской области соответствующих методических материалов.

Учитывая имеющуюся негативную ситуацию, связанную с совершением обучающимися образовательных организаций правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, на основе проведенного анализа направлены соответствующие информационные письма с предложениями о принятии дополнительных мер в адрес Министерства образования и науки Мурманской области, а также глав муниципальных образований гг. Полярные Зори, Апатиты, Мончегорск и Мурманск.

В целях повышения эффективности работы по профилактике групповой преступности несовершеннолетних отделом управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по МО разработаны и направлены в территориальные ОВД методические рекомендации по формам и методам проведения работы по разобщению и переориентации групп несовершеннолетних с антиобщественной направленностью.

На основе проведенного анализа преступлений, совершаемых несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотических веществ, направлена информация в СУ СК России по МО о принятии дополнительных мер по привлечению к ответственности лиц, вовлекших несовершеннолетних в совершение преступлений, а также в Управление по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по МО о принятии дополнительных мер по повышению эффективности работы по выявлению фактов вовлечения подростков в противоправную деятельность, в том числе путем установления наличия в действиях взрослых лиц, совершивших совместно с несовершеннолетними преступления в сфере незаконного оборота

наркотических веществ, признаков составов преступлений, предусмотренных статьями 150, 230 УК РФ.

Учитывая осложнение в 2022 году оперативной обстановки на территории Ковдорского района, в адрес Министерства образования и науки Мурманской области и главы Ковдорского муниципального округа направлены информационные письма с предложениями о повышении эффективности работы по профилактике деструктивного поведения среди подростков и молодежи.

На основе проведенного мониторинга состояния преступности в отношении несовершеннолетних в адрес Министерства образования и науки Мурманской области направлены разработанные отделом управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по МО алгоритмы действий представителей образовательных организаций по раннему выявлению противоправных деяний, совершаемых в отношении обучающихся, а также при ставших известными фактах совершения преступных посягательств в отношении детей для дальнейшего их использования в деятельности подведомственных организаций, а также предложения о принятии дополнительных мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

Продолжена работа по раннему выявлению семейного и детского неблагополучия. При выявлении фактов безнадзорности детей сотрудниками полиции принимаются меры по их устранению. Всего выявлено 349 фактов безнадзорности несовершеннолетних (2021 – 318, 2020 – 339). Ни один ребенок не остался не устроенным: 10 – помещены в ЦВСНП ОМВД России по г. Мончегорску (2021 – 5, 2020 – 4), 156 – в специализированные учреждения (отделение) социального обслуживания населения (2021 – 139, 2020 – 144), 13 – в организации образования (2021 – 26, 2020 – 30), 62 – в учреждения здравоохранения (2021 – 64; 2020 – 44), остальные переданы родителям или законным представителям. Сотрудниками полиции совместно с органами и учреждениями системы профилактики приняты все необходимые меры по их устройству и оказанию различных видов помощи. Отказов в приеме несовершеннолетних в указанные учреждения не зарегистрировано.

По данным УМВД России по МО за отчетный год 160 несовершеннолетних совершили преступления (-12,09%; 2021 – 182, 2020 – 199). Вместе с тем, наблюдается устойчивая тенденция ежегодного снижения количества повторно совершенных преступлений детьми, на 24,14% по сравнению с 2021 годом, и на 31,25% нарастающим итогом за 2 года (2022 –

44, 2021 – 58; 2020 – 64). Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасное деяние до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, составило 101 ребенок (2021 – 103, 2020 – 113), из них 89 несовершеннолетних не достигли возраста 14 лет, 12 подростков в возрасте от 14 до 15 лет включительно. Снижается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших преступления (2022 – 3, 2021 – 7, 2020 – 10).

Отмечена тенденция к снижению количества несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения (-20,07%; 2022 – 661, 2021 – 827, 2020 – 1133), нарастающим итогом за два года снижение составило 41,66%. В основном, это правонарушения, квалифицированные статьями КоАП РФ: 20.22 (нахождение в состоянии алкогольного опьянения и распитие алкогольных напитков в общественном месте), 6.1.1 (побои), 20.20 (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах), 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения), 20.1 (мелкое хулиганство).

При осуществлении надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами прокуратуры области всего выявлено 1824 нарушения (2021 – 1669), с целью их устранения принесено 282 протеста (2021 – 233), в суд направлено 204 исковых заявления (2021 – 297), внесено 345 представлений (2021 – 204), по которым 331 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (2021 – 227), 14 лиц привлечены к административной ответственности (2021 – 12), по материалам прокуроров в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ возбуждено 8 уголовных дел (2021 – 8).

По итогам 2022 года прокуратурой области отмечается уменьшение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними – на 15,8 % (с 259 до 218).

Несмотря на региональную тенденцию снижения преступности, в 6 районах отмечается рост преступлений: на территориях Ленинского округа г. Мурманска, г. Мончегорска, г. Полярных Зорей, г. Оленегорска, г. Кандалакши, а также на территории Печенгского района.

Существенно возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе – на 41,7% (с 36 до 51), в разрезе территорий такой рост отмечается в Ленинском административном округе г. Мурманска, в Печенгском районе, г. Апатиты, г. Кандалакша, г. Кировск.

В целях профилактики совершения подростками общественно опасных деяний, а также преступлений, в отчетном периоде подготовлен 81 материал для направления в суд о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП УМВД

России по Мурманской области и СУВУЗТ по основаниям, предусмотренным статьей 22 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статьей 92 УК РФ (2021 – 98; -17,3%). По результатам рассмотрения судами ходатайств территориальных отделов внутренних дел в ЦВСНП помещено 39 подростков (2021 – 38; +2,6%), из них за совершение общественно опасных деяний – 18 несовершеннолетних (2021 – 18), для последующего направления в СУВУЗТ – 13 (2021 – 16), за совершение административных правонарушений – 8 (2021 – 4; +100%).

За 2022 год в СУ СК РФ по МО поступило 127 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (2021 – 128). Следователями следственного управления по-прежнему проводится работа по выявлению дополнительных эпизодов преступной деятельности по расследуемым уголовным делам, выявлению сведений о совершенных преступлениях в средствах массовой информации, а также регистрации сообщений о преступлениях, отнесенных к подследственности иным органам, с целью проверки наличия признаков тяжкого преступления.

По 63 сообщениям вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (2021– 65). Отменено прокурором 1 постановление об отказе в возбуждении уголовного дела (2021 – 1).

Возбуждено 46 уголовных дел или 36,2% от общего числа принятых решений (2021 – 44 или 32,6%). Всего в производстве следователей находилось 88 уголовных дел (2021 – 88), окончено 55 дел против 68 в 2021 году. Направлено в суд 49 дел в отношении 54 лиц (2021 – 67 дел в отношении 71 лица).

На учете как неблагополучные либо лица из неблагополучных семей состояло 22 несовершеннолетних (2021 – 33). В состоянии алкогольного опьянения преступления совершили 4 несовершеннолетних лица (2021 – 3), в состоянии наркотического опьянения – 0 (2021 – 0).

Наиболее распространенными видами преступлений, совершенными несовершеннолетними, явились преступления против собственности (28 уголовных дел или 57,1% от числа направленных в суд), а также в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (14 уголовных дел или 28,6% от числа оконченных).

За 2022 год прекращено 6 уголовных дел по реабилитирующим основаниям (2021 – 1 по нереабилитирующим основаниям), в том числе 3 уголовных дела в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности. За двумя несовершеннолетними признано право на реабилитацию. Оба уголовных дела без достаточных к тому оснований

возбуждены сотрудниками органов внутренних дел и в дальнейшем прокурорами переданы для расследования в следственное управление. Приостановлено предварительное следствие по 1 уголовному делу по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 208 УПК РФ (розыск).

По 54 уголовным делам следователями внесены представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений (2021 – 68), по результатам рассмотрения представлений 13 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (2021 – 4).

В регионе ведется работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленная на предупреждение преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении их, в сфере пропаганды употребления наркотических средств и психотропных веществ в молодежной среде.

Органами прокуратуры обеспечен ежедневный мониторинг публикаций средств массовой информации и Интернет-ресурсов, сбор и обработка поступивших сведений, требующих прокурорского вмешательства, повлекших общественный резонанс и др. В случае выявления нарушений прав и свобод несовершеннолетних, незамедлительно организовываются проверки с постановкой их хода и результатов на контроль.

Прокуратурой области контролировались результаты более 30 проверок органов и учреждений системы профилактики по совершенным преступлениям в отношении детей, по их результатам с целью устранения выявленных в их деятельности нарушений внесено более 10 представлений.

С целью активизации надзора за исполнением законодательства о противодействии детской наркомании, токсикомании прокуратурой области территориальным прокурорам направлено информационное письмо.

По результатам проведенных проверок аппаратом прокуратуры области и прокуратурой Кольского района выявлены недостатки в работе муниципальных антинаркотических комиссий.

Так, прокуратурой области установлено, что несмотря на ежегодное рассмотрение результатов мониторинга наркоситуации в регионе, изучением планов и протоколов ее заседаний на 2021, 2022 годы установлено, что запланированные мероприятия по наркоситуации с детьми идентичны, что свидетельствует о формальности подхода к вопросам анализа наркологической ситуации среди несовершеннолетних и решению имеющихся в регионе проблем. Информация о работе муниципальных антинаркотических комиссий по противодействию вовлечения несовершеннолетних в сферу незаконного оборота наркотических средств не

заслушивается. Нарушения в работе муниципальной антинаркотической комиссии устранены по представлению прокуратуры, внесенному Главе администрации Кольского района.

Прокурорами Ленинского и Первомайского административного округа г. Мурманска, г. Кандалакши, г. Мончегорска, г. Оленегорска, ЗАТО г. Североморск, Кольского и Терского районов установлено, что профилактическая работа с обучающимися, попавшими по результатам социально-педагогического тестирования, проведенного в соответствии с приказом Минпросвещения России от 20.02.2020 № 59 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях», в группы явной и латентной рискогенности не организована, сами несовершеннолетние не установлены, основные цели и задачи тестирования тем самым не реализованы, в образовательных организациях выявлены нарушения порядка проведения социально-педагогического тестирования, проводимого в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

По результатам проверок прокурорами внесено 22 представления в данной сфере, принесено 8 протестов, по результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечены 10 виновных лиц.

О состоянии законности в сфере исполнения законодательства о противодействии детской наркомании, токсикомании прокуратурой области направлена информация Губернатору области, по результатам рассмотрения которой активизирована работа областной антинаркотической комиссии, а также профилактическая работа с обучающимися, попавшими по результатам социально-педагогического тестирования в группы явной и латентной рискогенности.

31.05.2022 прокуратурой области проведено межведомственное совещание руководителей правоохранительных органов Мурманской области об эффективности деятельности правоохранительных органов по противодействию преступлениям и правонарушениям, совершенным несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, в том числе на территории учебных организаций. Во исполнение его решения органами правоохраны области на территории региона проведен ряд мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению и потреблению наркотических средств, прежде всего в подростково-молодежной среде, на территории учебных

организаций. Принятыми мерами в 2022 году удалось сократить число преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков.

Результаты проведенных прокуратурой области проверок свидетельствуют о существенных недостатках при проведении профилактической работы с несовершеннолетними и семьями со стороны всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Многочисленные нарушения установлены прокуратурой области по предупреждению преступности несовершеннолетних в деятельности ЦВСНП, Мончегорского СУВУЗТ, учреждениях, подведомственных региональному Министерству труда и социального развития, образовательных организациях, территориальными ОМВД, с целью их устранения аппаратом прокуратуры внесено 8 представлений, территориальным прокурорам направлено информационное письмо об активизации надзора за исполнением законодательства в сфере профилактики социального неблагополучия в семьях, признанных находящимися в социально опасном положении.

В отчетном периоде значительно снизилось число уходов несовершеннолетних (- 31,7%; с 703 до 408), в том числе из учреждений с круглосуточным пребыванием детей (-53,7%; с 343 до 201).

Зарегистрировано 279 уходов из семьи (2021 – 267), 173 – из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школ-интернатов и общежитий образовательных организаций (2021 – 408), 28 – из круглосуточных отделений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, учреждений социального обслуживания населения (2021 – 26).

В 268 случаях самовольно ушедшие несовершеннолетние найдены в течение суток, что составило 55,8% от общего количества совершенных уходов (2021 – 305 или 43%).

В 2022 году наиболее сложная ситуация, связанная с совершением уходов из учреждений с круглосуточным пребыванием детей, сложилась на территории Кольского района, где совершены 79 уходов (64 ухода из ГОБУ «МЦПД «Журавушка» и 15 – из ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района»).

С 2021 года УМВД России по МО предпринимался комплекс организационно-практических мер, направленных на профилактику подростковых уходов. В адрес регионального Министерства образования и науки были направлены предложения об участии сотрудников отдела управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции

и подразделений по делам несовершеннолетних в проводимых министерством проверках деятельности подведомственных учреждений с круглосуточным пребыванием детей, где зарегистрировано наибольшее количество уходов. Однако, несмотря на достигнутую договоренность, из-за повышенной заболеваемости COVID-19 специалистов Министерства, участвующих в проверке деятельности таких учреждений, запланированные на 1 полугодие 2021 года выезды были отменены.

В целях повышения эффективности работы по профилактике уходов отделом управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних был разработан и направлен в территориальные отделы внутренних дел алгоритм действий сотрудников при осуществлении проверки по факту ухода несовершеннолетнего из таких учреждений.

29.09.2021 в рамках заседания КДНиЗП при Правительстве МО представителем УМВД России по МО вновь был обозначен вопрос об осуществлении межведомственных выездов. Однако участники заседания единогласно выразили мнение о нецелесообразности проведения данных мероприятий в условиях осложнения эпидемиологической ситуации в регионе.

Несмотря на невозможность осуществления совместных выездов, по указанию отдела управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по МО территориальными отделами внутренних дел приняты дополнительные меры по профилактике уходов воспитанников из учреждений (проведены на муниципальном уровне межведомственные совещания, осуществлены совместно с представителями органов опеки и попечительства, с привлечением территориальных прокуроров проверки организации деятельности учреждений по профилактике уходов, а также условий проживания в них детей).

12.11.2021 в адрес председателя КДНиЗП при Правительстве МО направлены предложения о рассмотрении вопроса организации работы в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей по профилактике уходов воспитанников. 17.02.2022 данный вопрос рассмотрен на очередном заседании Комиссии.

На основе проведенного анализа причин и условий, способствовавших уходам воспитанников учреждений с круглосуточным пребыванием детей, в адрес региональных министерств образования и науки, труда и социального развития направлены информационные письма с предложениями о принятии дополнительных мер по повышению эффективности работы в

рассматриваемом направлении деятельности. Благодаря принятым мерам с начала 2022 года регистрируется значительное снижение числа совершенных несовершеннолетними уходов, в том числе из учреждений с круглосуточным пребыванием детей.

К, сожалению, необходимо признать, что в 2022 году значительно возросло количество суицидальных попыток несовершеннолетних.

По сведениям, представленным УМВД России по МО, в 2022 году на территории Мурманской области 27 подростков совершили 31 (2021 – 16) попытку суицида, из которых 3 (2021 – 4) закончились смертью детей.

Проведенный анализ такого поведения показал, что 11 (или 41%) несовершеннолетних совершили суициды и их попытки, находясь в депрессивном состоянии и состоянии эмоциональной нестабильности, 5 – в связи с нарушением детско-родительских отношений (или 18%). В 4 или 15% случаях причиной стала неразделенная любовь, в 3 – трудности, связанные с обучением и усвоением образовательного материала (11%). 2 суицидальные попытки были совершены после ссоры с друзьями и носили демонстрационный характер. В 2 случаях причины оконченных суицидов не установлены (отсутствовали предсмертные записки, конфликтов не было).

8 несовершеннолетних на момент совершения суицидов и их попыток уже состояли на учете у врачей-психиатров и ранее проходили медикаментозное либо стационарное лечение.

Наиболее распространёнными способами совершения суицидов и их попыток, применяемыми подростками, являются употребление медикаментов и нанесение себе порезов (по 10 случаев). 4 несовершеннолетних выпрыгнули из окна и 1 подросток покончил жизнь самоубийством путем повешения.

В 2 случаях подростки обсуждали между собой совершение суицида, однако были своевременно выявлены сотрудниками органов внутренних дел, в последующем один несовершеннолетний помещен на стационарное лечение в медицинскую организацию, второй получил консультацию врача-психиатра.

В отношении всех несовершеннолетних, совершивших попытки суицида, информация направлена в соответствующие медицинские организации.

Фактов суицидов несовершеннолетних и их попыток, связанных с негативным влиянием Интернет-сообществ и участием в «группах смерти» на территории Мурманской области не зарегистрировано.

В целях раннего выявления суицидальных проявлений у несовершеннолетних организован постоянный мониторинг сети Интернет и социальных сетей. На постоянной основе мониторятся 3 социальные сети («ВКонтакте», «Одноклассники», «Тик-ток»), 10 сайтов региональных и 20

федеральных СМИ, включая страницы (группы) в социальных сетях.

В течение 2022 года по результатам мониторинга сети Интернет выявлено 7 несовершеннолетних, проявляющих интерес к сообществам суицидальной направленности и проживающих на территории Мурманской области. С данными несовершеннолетними и их родителями проведена соответствующая профилактическая работа. В ходе отработки указанных подростков установлено, что истинных суицидальных наклонностей они не имели, информация размещалась с целью повышения своего авторитета среди сверстников.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних органами внутренних дел региона на постоянной основе принимается ряд организационно-практических мер, направленных на повышение эффективности работы в данном направлении деятельности.

17.02.2022 постановлением КДНиЗП при Правительстве МО № 1 утверждён Алгоритм действий сотрудников образовательной организации при выявлении суицидальных попыток несовершеннолетних, признаков суицидального поведения несовершеннолетних, сведений о готовящихся суицидальных действиях несовершеннолетних, сведений о склонении несовершеннолетних к совершению самоубийства.

Также в мае 2022 года утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях жестокого обращения с несовершеннолетним со стороны родителей (иных законных представителей), а также иных лиц, совместно проживающих с несовершеннолетним, совершения несовершеннолетними суицидальных попыток, а также в иных случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетним, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области № 386-ПП.

Кроме того, ранее 28.12.2020 приказом Министерства образования и науки Мурманской области № 1769 утвержден Комплекс мер по профилактике суицидального поведения среди детей на 2021-2023 годы. Координатором данной профилактической деятельности в регионе является ГОБУ МО «ЦППМС-помощи». Организовано межведомственное взаимодействие при первичной и вторичной психопрофилактике суицидального поведения обучающихся, воспитанников образовательных организаций Мурманской области.

Учитывая актуальность проблемы, связанной с суицидальным поведением несовершеннолетних, УМВД России по МО в адрес регионального Министерства образования и науки направлены предложения

о повышении эффективности работы в данном направлении, а также методические рекомендации для педагогов по профилактике суицида среди несовершеннолетних.

Также используются в работе Методические рекомендации для руководящих и педагогических работников образовательных организаций, работающих в сложных социальных условиях «Раннее выявление признаков суицидального поведения и оказание психолого-педагогической помощи детям в кризисных ситуациях», разработанные региональным Институтом развития образования.

Дополнительным инструментом профилактики и выявления детского неблагополучия в регионе с 2011 года является Единый Общероссийский телефон доверия для детей, подростков и их родителей (тел. 8-800-2000-122). Главная задача психолога-консультанта – снять остроту психоэмоционального напряжения, переживаний, которые испытывает звонящий в данный момент, и уберечь юного или взрослого собеседника от опрометчивых и опасных поступков, оказать квалифицированную помощь.

Сохраняется тенденция к увеличению поступающих звонков, на 5,91% в 2022 году, в том числе от детей (+54,53%), нарастающим итогом за два года прирост обращений на Детский телефон доверия составил 15,87%. Возрастает запрос от законных представителей детей на получение помощи, в том числе психологической.

В 2022 году по итогам работы телефона доверия отмечен запрос детей на оказание помощи по вопросам отношения ребенка со сверстниками, учебным проблемам и проблемам профориентации, а также по вопросу систематической травли (буллинга) ребенка.

Деятельность службы общероссийского детского телефона доверия для детей, подростков и родителей

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.1.	Общее количество обращений, в том числе:	3724	4 074	4 315
	- от детей	777	1 201	1 856
	- от родителей (законных представителей)	551	513	549
	- от иных граждан	2 396	2 360	1 910
1.2.	Тематика обращений:			
	Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье	19	38	21
	Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по вопросу жестокого обращения с ребенком вне семьи	0	3	1

Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по вопросу жестокого обращения с ребенком в среде сверстников	0	5	5
Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по вопросу систематической травли ребенка (буллинг)	0	5	23
Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по проблеме интернет-угроз (троллинг, разглашение информации компрометирующего характера, вовлечение в деструктивные сообщества и др.)	1	4	3
Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по вопросу сексуального насилия в отношении ребенка	0	6	5
Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по проблеме экстремизма	0	1	0
Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по вопросу детско-родительских отношений	609	542	534
Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по вопросу отношения ребенка со сверстниками	283	466	638
Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по учебным проблемам и проблемам профориентации	131	229	344
Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по проблеме суицида, в том числе:	4	13	19
- суицидальные мысли, намерения, решение	2	10	10
- текущий суицид	1	1	2
- состояние после суицидальной попытки	0	0	1
- другие вопросы по теме	1	2	6
Сведения о количестве обращений, поступивших на Телефон доверия за отчетный период, по иным вопросам	2 677	2762	2 722

Проблемы детей и семей с детьми носят, как правило, многоотраслевой характер, и их решение возможно только при качественном межведомственном взаимодействии. Вместе с тем, при работе с обращениями граждан либо по происшествиям с детьми, в ходе проверочных выездов в муниципальные образования области Уполномоченным отмечается, как правило, слабое межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отсутствие координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Стоит отметить, что в ежегодном Докладе Уполномоченного за 2021 год отражены те же выявленные проблемы,

были даны рекомендации по повышению качества проводимой профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, а также в целях совершенствования деятельности субъектов профилактики.

Однако, в отчетном году продолжается выявление случаев несвоевременного принятия мер по обеспечению прав и законных интересов детей. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, признанными находящимися в социально-опасном положении, и их семьями, в ряде случаев не организована вовсе или организована ненадлежащим образом, мероприятия носят формальный характер.

В поле зрения Уполномоченного попала конфликтная ситуация, произошедшая между подростками, в ходе которой подростку причинены телесные повреждения. Данная ситуация имела широкий общественный резонанс, освещалась в СМИ.

При проведении проверочных мероприятий выявлено, что один из подростков длительное время находится в социально опасном положении, однако несмотря на неоднократные сообщения из образовательной организации в территориальную КДНиЗП в целях принятия своевременных мер к законному представителю ребенка по факту неисполнения родительских обязанностей по воспитанию, обучению, отсутствию постоянного места жительства (ребенок длительное время не посещал школу, проживал с чужими людьми, регулярно употребляющими алкоголь, что подтверждается материалами дела об административном правонарушении), в нарушение требований федерального и регионального законодательства, ребенок не признан находящимся в социально опасном положении, законный представитель привлечен к административной ответственности по статье 5.35 КоАП РФ, вынесено предупреждение.

С подростком не организована индивидуальная профилактическая работа, образовательной организации предписано поставить подростка на внутришкольный учет и обеспечить сопровождение семьи.

Фактически работа с подростком и семьей не осуществлялась, носила формальный характер. Включенные в программу индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи мероприятия содержали лишь работу педагогов, направленную на коррекционную работу с подростком. Ребенок обучался по адаптированной образовательной программе. С семьей работа не проводилась. Дополнительная занятость подростка не организована должным образом.

В результате подросток продолжил пропускать занятия в образовательной организации без уважительной причины, оставлен на повторное обучение, совершил кражу чужого имущества, что в итоге привело к недостаточному формированию учебных навыков и навыков самоконтроля, к акцентуации характера ребенка на негативных тенденциях развития личности вследствие ненадлежащего исполнения родителем обязанностей, отсутствия должного контроля за ребенком, а также отсутствия необходимой профилактической работы с ребенком и семьей.

Ввиду противоправного поведения подростка, им спровоцирована ситуация, в которой ребенку причинен вред здоровью.

Учитывая вышеизложенное, в целях объединения усилий на принятие дополнительных мер, направленных на устранение факторов, создающих угрозу жизни и здоровью детей, их травмирования, считаю необходимым

рекомендовать¹:

1. Министерству здравоохранения Мурманской области:

- принять во внимание статистические данные по динамике снижения количества аборт по желанию женщины, активизировать просветительскую кампанию по предотвращению абортов для женщин, находящихся в ситуации репродуктивного выбора, в целях сохранения беременности;

- обратить пристальное внимание на негативную тенденцию ежегодного увеличения количества отказов женщин от новорожденных детей, усилить межведомственное взаимодействие в целях обеспечения прав ребенка знать своих родителей, жить и воспитываться в семье, профилактики социального сиротства, в том числе с привлечением ресурса некоммерческих организаций, оказывающих помощь женщинам в кризисной ситуации;

- разработать региональный Протокол информирования законных представителей ребенка о его диагнозе, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде во исполнение Письма Минздрава России от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597 «О рекомендациях по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития»;

- обратить внимание на отсутствие в регионе специалистов в области охраны здоровья детей, таких как психиатр-сексолог, психиатр-суицидолог, и невозможности получения подобной помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

2. Медицинским организациям родовспоможения усилить профилактическую работу в целях сохранения для ребенка кровной семьи, оказывать своевременную помощь женщинам, имеющим намерение отказаться от новорожденного ребенка, во взаимодействии с учреждениями социального обслуживания населения, центрами социальной поддержки населения, а также с привлечением в случае необходимости органов опеки и попечительства и общественных организаций, оказывающих такую поддержку.

3. Территориальным КДНиЗП:

- повторно: исключить формальный подход при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его законными представителями. Проводить анализ результативности выполняемых мероприятий и своевременно вносить корректировки в программу индивидуальной работы;

¹ Предложения по обеспечению безопасности детей на водных объектах, профилактики гибели детей на пожарах подготовлены с учетом поступивших предложений от ГУ МЧС России по Мурманской области

- усилить межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики на территориях муниципальных образований в целях оказания своевременной помощи ребёнку и семье.

4. Министерству образования и науки Мурманской области:

- организовать работу по обеспечению профессионального (супервизорского) сопровождения педагогов-психологов образовательных организаций, повышению качества оказания психологической помощи в образовательных организациях;

- продолжить работу, направленную на профилактику нарушений ПДД несовершеннолетними и детского травматизма. Учитывая, что в 2022 году наибольшее количество происшествий с детьми-пешеходами произошло в пятницу в период времени с 12:00 до 16:00, то есть в период следования от места учебы к дому, проводить на постоянной основе разъяснительную работу с обучающимися по соблюдению ПДД.

5. Главам муниципальных образований:

- муниципальным антинаркотическим комиссиям усилить работу по противодействию вовлечения несовершеннолетних в сферу незаконного оборота наркотических средств, своевременно корректировать планы реализуемых мероприятий с учетом складывающейся на территориях муниципальных образований наркоситуации;

- продолжить регулярное информирование населения о соблюдении мер безопасности на водоемах, усилить профилактическую работу с родителями по вопросу их ответственности за жизнь детей;

- во взаимодействии с представителями ГИМС ГУ МЧС России по Мурманской области и инспекторами по делам несовершеннолетних территориальных отделов внутренних дел продолжать на постоянной основе проведение рейдов в местах массового отдыха людей у воды в летний период, активизировать работу по правоприменительной практике, направленной на привлечение нарушителей к административной ответственности, предусмотренной статьями 2.2 и 9.4 Закона Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях», а также по привлечению законных представителей детей, допустивших их купание в водоеме, к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ;

- продолжить размещение знаков безопасности на водных объектах, информационных щитов, аншлагов и знаков дополнительной информации в местах массового отдыха людей у воды;

- интенсифицировать работу по оснащению (оборудованию) АДПИ мест проживания многодетных семей за счет средств бюджета муниципальных

образований, юридически закрепив соответствующим нормативным правовым актом или другим организационно-распорядительным документом;

- усилить профилактическую работу среди населения, организовать на регулярной основе освещение в СМИ, социальных сетях, на официальных сайтах разъяснительную информационную работу о применении АДПИ в жилом фонде;

- продолжить проведение рейдовых мероприятий по местам проживания многодетных семей, а также семей, находящихся в социально опасном положении, в муниципальном жилом фонде и в жилом фонде, находящемся в иных формах собственности (в том числе частной), с разработкой поадресных графиков.

Право жить и воспитываться в семье

Конституцией Российской Федерации закреплено, что материнство, отцовство и детство, семья находятся под защитой государства. Оно создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, укреплению и защите семьи, сохранения традиционных семейных ценностей. Семейным кодексом Российской Федерации определены права ребенка жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, знать своих родителей, на совместное с ними проживание и общение, воспитание ими, всестороннее развитие и образование, уважение человеческого достоинства и обеспечение интересов, на заботу родителей, а также на общение с другими родственниками.

В 2014 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, в которой закреплено, что государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранения семейных ценностей, повышения роли семьи, улучшения условий и повышения качества семейной жизни.

Приоритетной задачей Российской Федерации в сфере воспитания детей согласно Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р, является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой

потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины. И именно крепкая семья, как фундаментальная основа общества, способна воспитать достойного гражданина.

По сведениям Министерства юстиции Мурманской области, ежегодно фиксируется увеличение количества браков, в 2022 году на 14,14% (2022 – 5479, 2021 – 4800, 2020 – 4253), нарастающим итогом за два года рост составил 28,82%. Вместе с тем, растет и количество разводов, в 2022 году на 7,18%, нарастающим итогом за два года рост составил 11,34%. Однако изменяется к лучшему соотношение между регистрируемыми браками и разводами.

Трудности, которые испытывает семья, в том числе связанные с экономическими проблемами, нередко приводят к внутрисемейным конфликтам, в результате которых могут оказаться нарушенными права и законные интересы детей.

Важным элементом в преодолении таких ситуаций является реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия, по улучшению положения семьи и детей, создание условий для развития и жизнедеятельности детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В регионе выстроена работа по профилактике социального сиротства, которая осуществляется во взаимодействии всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Постановлением Правительства Мурманской области от 22.07.2016 № 355-ПП/7 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия; реализуется комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики по защите прав и интересов несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущения их гибели и жестокого обращения с ними, на 2018-2022 годы, утвержденный распоряжением Правительства Мурманской области от 11.04.2018 № 68-РП; План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы, утвержденный распоряжением Правительства Мурманской области от 30.11.2021 № 270-РП; используются в работе Методические рекомендации о порядке действий сотрудников и руководителей органов и учреждений системы профилактики по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2018 № 442-ПП.



В регионе реализуются проекты, направленные на усиление связи образовательных организаций и родительской общественности в вопросах воспитания и профилактики. По вопросам усиления роли семьи, повышения психолого-педагогических компетенций в сфере воспитания детей, гармонизации детско-родительских отношений, овладения навыками конструктивного общения с детьми, получения знаний о психологических особенностях развития ребенка реализуются мероприятия в форме просветительских программ, индивидуальных и групповых консультаций, родительского всеобуча, а также обучающих мероприятий, в том числе для граждан, желающих принять детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание. Уделяется внимание развитию методического сопровождения программ родительского просвещения.

В целях оказания эффективной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, в регионе продолжает развиваться система социального патроната, направленного на оказание ребенку и его семье помощи по выходу из трудной жизненной ситуации.

В соответствии с Законом Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате» работу по установлению социального патроната осуществляют специалисты по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, которые ведут учет семей, где родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

В 2022 году на контроле в органах опеки и попечительства состояли 488 семей социального риска, в которых проживали 914 детей. Основными

причинами постановки семей на учет являются ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей, злоупотребление родителями спиртными напитками, жестокое обращение с детьми. Социальный патронат осуществлялся в отношении 523 детей, проживающих в 237 семьях.

В муниципальных КДНиЗП на профилактическом учете состояли 554 семьи, в которых воспитывается 1048 детей (2021 – 562/1026, 2020 – 596/1062). В отчетном году 159 семей сняты с профилактического учета в связи с преодолением кризисной ситуации. Проводилась индивидуальная профилактическая работа с 1422 несовершеннолетними (2020 – 1462; 2021 – 1376), из которых 625 (2020 – 727; 2021 – 649) признаны находящимися в социально опасном положении.

В отделах по делам несовершеннолетних территориальных отделов внутренних дел на профилактическом учете состояли 594 семьи, в которых воспитывается 1009 детей (2021 – 585/998, 2020 – 539/970). 181 семья снята с учета в связи с преодолением кризисной ситуации.

На базе 2 учреждений, подведомственных Министерству труда и социального развития Мурманской области (г. Мурманск и г. Мончегорск), функционируют отделения, предоставляющие социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания женщинам и женщинам с детьми, оказавшимся в кризисной ситуации. В отделениях, рассчитанных на 9 койко-мест, созданы условия для срочного помещения женщин на условиях самообслуживания и самообеспечения. В 2022 году услугу временного проживания получили 35 женщин и 30 детей, в 2021 году – 42 и 27 соответственно.

В целях оказания услуги временного проживания женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (насилие в семье, иная кризисная ситуация), на базе ЧУ СО «Детская деревня – SOS Кандалакша» открыта социальная квартира (3 койко-места), в МРОО «В защиту жизни и духовно-нравственных ценностей» – Кризисный центр «Дом для мамы» (16 койко-мест). Организации вошли в Реестр поставщиков социальных услуг. В 2022 году МРОО «В защиту жизни и духовно-нравственных ценностей» предоставлены социальные услуги полустационарной форме социального обслуживания 7 женщинам и 11 детям.

Действующее федеральное и региональное законодательство направлено на поддержку семьи, воспитание ребенка в кровной семье, но вместе с тем, при выявлении случаев крайнего пренебрежения основными нуждами ребенка (питании, медицинском обслуживании, содержании, выявлении фактов оставления ребенка в опасности), жестокого обращения с

ним, применения насильственных действий в отношении ребенка, в связи с опасностью оставления ребенка с родителями, закон допускает принятие в отношении родителей крайних мер – ограничение или лишение их родительских прав.

По данным Управления Судебного департамента в Мурманской области в 2022 году рассмотрено 2000 гражданских дел, затрагивающих права несовершеннолетних граждан, что на 7,06% выше, чем в предыдущем периоде (2021 – 1868, 2020 – 1802), нарастающим итогом за два года рост составил 10,98%. Основными категориями дел стали:

- расторжение брака супругов, имеющих детей – 68 (2021 – 52, 2020 – 48), из них удовлетворено 60 (2021 – 46, 2020 – 43);
- о разделе совместно нажитого имущества между супругами – 261 (2021 – 231, 2020 – 215), удовлетворено 132 (2021 – 123, 2020 – 113);
- о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей – 398 (2021 – 355, 2020 – 408), удовлетворено 371 (2021 – 325, 2020 – 359);
- об установлении отцовства – 66 (2021 – 74, 2020 – 72), удовлетворено 56 (2021 – 59, 2020 – 55);
- об оспаривании отцовства (материнства) – 99 (2021 – 96, 2020 – 69), удовлетворено 68 (2021 – 70, 2020 – 51);
- о лишении родительских прав – 290 (2021 – 255, 2020 – 254), удовлетворено 232 (2021 – 198, 2020 – 196);
- об ограничении в родительских правах – 54 (2021 – 56, 2020 – 51), удовлетворено 42 (2021 – 42, 2020 – 34);
- о восстановлении в родительских правах – 14 (2021 – 16, 2020 – 17), удовлетворено 9 (2021 – 10, 2020 – 10);
- об отмене усыновления – 3 (2021 – 3, 2020 – 6), удовлетворено 2 (2021 – 1, 2020 – 2);
- споры, связанные с воспитанием детей – 183 (2021 – 254, 2020 – 220), удовлетворено 115 (2021 – 148, 2020 – 127);
- иные споры, возникающие из семейных правоотношений – 233 (2021 – 381, 2020 – 350), удовлетворено 153 (2021 – 240, 2020 – 214).

За отчетный год значительно увеличилось количество рассмотренных судом гражданских дел с требованиями о лишении родительских прав – на 13,72%. Органами опеки и попечительства в защиту детей в 2022 году направлено в суд 44 исковых заявления об ограничении в родительских правах (-21,43%, 2021 – 56; 2020 – 38; 2019 – 34). Также снизилось количество исков органов опеки и попечительства о принятии крайней меры в отношении родителей – лишения родительских прав, на 20,39% (2022 – 121, 2021 – 152; 2020 – 119). Таким образом, большинство рассмотренных судом гражданских

дел о лишении родительских прав были поданы иными субъектами системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а также родителем ребенка, другими родственниками.

Вместе с тем, органами опеки и попечительства, центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей, проводилась работа с родителями, лишенными или ограниченными в родительских правах, в целях возвращения детей в кровные семьи. Специалисты органов опеки и попечительства оказывают индивидуальную консультативную помощь родителям, оказывают практическую помощь в сборе необходимых документов, в трудоустройстве, погашении задолженности по коммунальным платежам и др. Родителям, лишенным/ограниченным в родительских правах, предоставляется возможность участвовать в мероприятиях, проводимых в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Благодаря такой работе, в течение 2022 года восстановлены в родительских правах 4 родителя, лишенных родительских прав, в отношении 4 родителей отменено ограничение в родительских правах.

Так, в регионе общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно снижается (2022 – 2859, 2021 – 3006, 2020 – 3198), снижается и численность таких детей, находящихся под надзором в организациях (2022 – 215, 2021 – 249; 2020 – 263). Число детей, воспитывающихся в семьях граждан, выразивших желание быть опекуном/попечителем, усыновителем/удочерителем, в 2022 году составило 2644 ребенка (2021 – 2757, 2020 – 2935).

В 2022 году 35 (2021 – 36, 2020 – 30) детей возвращены родителям, из них 6 (2021 – 5, 2020 – 1) из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 29 (2021 – 31, 2020 – 29) из числа переданных на семейные формы устройства.

В Мурманской области организация осуществления сопровождения, наставничества воспитанников, выпускников организаций для детей-сирот и замещающих семей регламентируется Законом Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате», постановлением Правительства Мурманской области от 03.02.2017 № 44-ПП «О порядке организации патроната», постановлением Правительства Мурманской области от 08.12.2014 № 616-ПП «Об утверждении Примерной программы подготовки к самостоятельному проживанию воспитанников, выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школ-интернатов, включая их личностное и профессиональное самоопределение, правовое просвещение, постинтернатное сопровождение», приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 27.06.2016

№ 1332 «О создании Координационного центра по социальной адаптации и сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 08.12.2017 № 1918 «Об утверждении Порядка взаимодействия по социальной адаптации и сопровождению выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, реализуются проекты, направленные на социальную адаптацию детей-сирот к самостоятельной жизни.

В МЦПД «Ровесник» и МЦПД «Журавушка» реализуется совместный с МРОО «Заполярье без сирот» проект «СтартАп – Школа жизни», направленный на повышение уровня готовности детей к самостоятельной жизни после выпуска из организации для детей-сирот (в проекте приняли участие 20 детей, из них 15 воспитанников из МЦПД «Ровесник» и 5 воспитанников МЦПД «Журавушка»). На базе МЦПД «Ровесник» реализуется проект «Тайный ангел» (совместно с МРОО «Заполярье без сирот»), в рамках которого осуществляется популяризация идеи социального наставничества над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в предвыпускном и выпускном периоде. В реализации проекта приняли участие 17 детей и 10 наставников.

Стартовал проект «Наставничество», организованный представителями МРОО содействия социальной адаптации и психологической поддержки детей-сирот «Точка опоры», на первом этапе реализации которого в 2022 году прошли обучение 8 кандидатов в наставники. Целевой аудиторией проекта являются выпускники из числа детей-сирот, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях, а также воспитанники организаций для детей-сирот предвыпускного периода.

Кроме того, в соответствии с Законом Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате» в 2022 году постинтернатный патронат был установлен в отношении 10 детей-сирот.

Сопровождение замещающих семей в регионе осуществляют специалисты служб по подготовке граждан, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот, и сопровождению замещающих семей.

Координацию и сопровождение деятельности Служб в регионе, осуществляет Координационный центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ГОБУ МО ЦППМС-помощи (далее – Координационный центр). Всего в Мурманской области функционируют 10 Служб, из них: 7 Служб, являются структурными подразделениями Координационного центра, 2 муниципальных службы, 1 –

структурное подразделение ЧУСО «Детская деревня – SOS Кандалакша».

В течение отчетного года комплексную профессиональную помощь в Службах получили 485 семей, в которых проживали 1010 детей, в том числе 805 подопечных детей. На кризисном сопровождении находились 7 семей, воспитывающие 13 подопечных детей, на активном сопровождении – 239 семей, воспитывающих 547 детей, в том числе 447 подопечных детей, на мониторинговом сопровождении – 239 семей, воспитывающих 448 детей, в том числе 345 подопечных детей.

Для оценки динамики развития приемного ребенка в замещающей семье в 2022 году проводились мониторинги адаптации ребенка в новой семье: проведена оценка состояния 807 подопечных детей, воспитывающихся в 553 замещающих семьях, даны соответствующие рекомендации замещающим семьям.

Для поддержки и оказания помощи замещающим родителям в регионе осуществляет деятельность региональная общественная организация «Ассоциация замещающих родителей Мурманской области», действуют 14 объединений замещающих родителей в городах Мурманск, Кировск, Апатиты, Мончегорск, Оленегорск, в Кандалакшском, Терском, Печенгском и Ковдорском районах, ЗАТО г. Североморск, в том числе 11 клубов.

Большое внимание уделяется информированию граждан о детях, нуждающихся в заботе и поддержке. На сайте Министерства образования и науки Мурманской области, на сайте «Дети-Мурман.ру», сайтах органов опеки и попечительства размещается информация консультационного характера для граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, сведения о детях, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, контактная информация об органах опеки и попечительства Мурманской области, службах по подготовке и сопровождению замещающих родителей. Материалы, пропагандирующие семейные ценности, ответственное родительство, а также положительный опыт воспитания детей, освещались региональными телеканалами ГТРК «Мурман», ТВ-21, а также местными телеканалами, размещались в региональных и муниципальных печатных СМИ.

Подготовка граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется с использованием интернет-технологий. Обучение проводится в удобное для граждан время, в том числе в выходные и праздничные дни. В соответствии с требованиями законодательства срок ожидания начала обучения гражданами, желающими принять на воспитание детей-сирот, не превышает 30 дней.

Службами по подготовке и сопровождению замещающих семей реализуются различные программы подготовки и профессионального сопровождения приемных родителей, в том числе воспитывающих детей подросткового возраста, с ограниченными возможностями здоровья.

В целях повышения эффективности работы с замещающими семьями и профилактики вторичного сиротства Координационным центром совместно с Министерством образования и науки Мурманской области в 2022 году для специалистов органов опеки и попечительства и служб сопровождения замещающих семей разработаны методически рекомендации «Мониторинг психологического благополучия ребенка в замещающей семье» (май 2022) и Программно-методический комплект по оценке готовности выпускников из замещающих семей к самостоятельному проживанию и успешной социальной адаптации (декабрь 2022).

Министерством образования и науки совместно с ГАУДПО МО «ИРО» в феврале-марте 2022 года проведены курсы повышения квалификации для специалистов органов опеки и попечительства по теме: «Развитие профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних» (72 часа), в которых приняли участие 23 специалиста.

Одновременно с этим, 27 опекунов (попечителей) приняли решение о возврате ребенка и отмене своего решения об опекунстве/попечительстве над ним. Наибольшее количество отказов зафиксировано в г. Кировске (7) и Печенгском районе (5).

Основными причинами отмены решения о передаче ребенка на воспитание в семью являются:

- внутрисемейные конфликты между опекуном и опекаемым несовершеннолетним;
- инициатива замещающих родителей по причине отсутствия взаимопонимания с ребенком;
- изменившиеся в семье обстоятельства;
- в связи с возвращением ребенка в кровную семью по случаю освобождения родителя из мест лишения свободы;
- болезнь опекуна/попечителя;
- решения об отстранении опекунов (попечителей) от своих обязанностей в связи с ненадлежащим исполнением возложенных на них обязанностей.

В одном из муниципальных образований с начала 2022 года поставлена на учет в отделе опеки и попечительства приемная семья, в которой воспитывалось четверо детей. Приемный родитель по прежнему месту

жительства, в другом регионе, два раза предпринимал попытки отказа от детей, однако, отдел опеки и попечительства субъекта РФ ссылаясь на отсутствие мест в центре для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с чем решение об отмене опеки принято не было.

Несовершеннолетний, в отношении которого приемный родитель отказывался от выполнения обязанностей, также выражал желание покинуть приемную семью. Ребенок относится к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, испытывает трудности поведенческого характера. Приемный родитель договор со службой сопровождения замещающих семей не заключал.

В 2023 году в связи с тем, что со стороны приемного родителя выявлены факты ненадлежащего исполнения возложенных на него обязанностей, условия проживания подопечных не соответствовали санитарно-гигиеническим требованиям, отсутствовало проявление заботы о психологическом, нравственном развитии, эмоциональном состоянии ребенка, приемный родитель отстранен от выполнения обязанностей в отношении четверых детей.

Таким образом, очевидно, что проводимая работа субъектами профилактики осуществляется на уровне, недостаточном для решения имеющихся проблем в сфере профилактики социального сиротства.

Из года в год не теряет своей остроты проблема затяжных конфликтов между родителями, когда они не смогли сохранить семейные отношения и приняли решение расторгнуть брак. Главной проблемой остается нежелание самих законных представителей ребенка признать принцип равенства родительских прав и обязанностей, закрепленный Семейным кодексом Российской Федерации. На интересы ребенка не должны влиять ни развод, ни конфликты, ни имущественные претензии родителей друг к другу, ни личное отношение к бывшему супругу и/или родственникам.

Зачастую в подобных спорах ребенок становится инструментом манипуляции одного из родителей: в процессе реализации своих прав родители выражают и защищают не права и интересы ребенка, а сугубо свои личные, используя ребенка как средство их отстаивания.

Кратно увеличилось количество обращений граждан к Уполномоченному, по вопросу длительного неисполнения вынесенного судом решения о порядке общения с ребенком родителя, проживающего отдельно. Заявителям оказана необходимая помощь в исполнении судебных решений во взаимодействии с УФССП по МО. При работе с такими обращениями выявлены факты бездействия судебных приставов-исполнителей, а также несвоевременного принятия действенных мер по обеспечению права ребенка

на общение с родителем, проживающим отдельно.

Уполномоченным в рамках заключенных соглашений оказывается содействие в привлечении для участия в возбужденном исполнительном производстве специалиста (педагога-психолога) для проведения психолого-педагогического исследования по вопросу отказа ребенка от общения с отдельно проживающим родителем, исключения влияния родителя на мнение ребенка.

При выявлении ненадлежащего выполнения обязанностей родителем, выраженного в чинении препятствий второму родителю в реализации его права на общение с ребенком, неисполнении требований исполнительного документа, судебным приставом-исполнителем составляется акт, в отношении должника составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 5.35. КоАП РФ, который впоследствии направляется для рассмотрения в муниципальную КДНиЗП. Зафиксированы факты возврата судебному приставу-исполнителю протокола в связи с его ненадлежащим оформлением для устранения недостатков. Вследствие продолжительного времени устранения недостатков неправильно оформленного документа истекает срок привлечения к административной ответственности за правонарушение. Таким образом, несмотря на то, что в рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем в отношении должника составлялись протоколы об административном правонарушении, фактически должник не был привлечен к административной ответственности.

Всё чаще выявляются факты, когда образовательные организации в нарушение частей 2 и 3 пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», являясь субъектом системы профилактики, не выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, не принимают мер по их воспитанию и получению ими общего образования; не выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и не оказывают им помощь в обучении и воспитании детей.

Так, при рассмотрении обращения граждан, Уполномоченным выявлен факт долгосрочного (несколько лет) проживания несовершеннолетнего ребенка в семье постороннего гражданина. Изначально на пребывание ребенка в квартире гражданина давала устное согласие мать, в связи с жизненными обстоятельствами.

К Уполномоченному обратился сам гражданин, с которым несовершеннолетний проживал, с целью защиты прав несовершеннолетнего в виду неисполнения родительских обязанностей матерью ребенка.

Уполномоченным инициирована проверка семьи субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В том числе направлен запрос в образовательную организацию, в которой обучался ребенок. Органами опеки и попечительства, куда также обратился гражданин, ребенок помещен в социозащитное учреждение на временное проживание в связи с категоричным отказом ребенка возвращаться в семью матери.

По итогам проверки установлено, что со стороны образовательной организации не приняты меры в защиту прав ребенка. Более того, посторонний гражданин представлял интересы несовершеннолетнего, не являясь его законным представителем. Органами прокуратуры внесено представление в орган управления образованием муниципалитета. В отношении матери составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ, привлечена к ответственности.

До настоящего времени ребенок продолжает проживать в учреждении. Специалистами организовано психолого-педагогическое сопровождение ребенка, работа по налаживанию детско-родительских отношений ребенка с матерью. Доводы гражданина о применении к ребенку физической силы со стороны матери не нашли своего подтверждения. Вместе с тем, проживая продолжительное время отдельно от ребенка, мать утратила эмоциональную близость с ребенком, родительский авторитет. В действиях гражданина усматриваются признаки негативного влияния на ребенка в целях дискредитации и отчуждения матери.

Матерью ребенка написано встречное заявление в орган полиции в отношении гражданина, оказывающего негативное влияние на несовершеннолетнего лицо, проводится проверка. Ситуация в семье находится на контроле субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Также Уполномоченным выявлена проблема долговременного проживания в социозащитных учреждениях детей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, ненадлежаще организованной межведомственной работы с семьями. Зафиксирован случай проживания детей в социозащитном учреждении более двух лет.

Уполномоченному поступила информация из социозащитного учреждения о длительно находящихся в нем несовершеннолетних гражданах Украины и в связи с намерениями Учреждения определить социальный статус несовершеннолетним в судебном порядке.

Согласно информации, несовершеннолетние регистрации на территории Мурманской области не имеют. Зачислены в Учреждение на основании ходатайства отдела опеки и попечительства в связи с трудной жизненной ситуацией: семья прибыла с территории Украины в 2014 году. Своего жилья в г. Мурманске не имеет. Мать детей не имеет постоянного места работы, у нее отсутствуют документы, удостоверяющие личность. Сведения об отце детей в свидетельствах о рождении указаны со слов матери. Женщина периодически меняет место своего проживания, с 2014 по 2022 год не оформила документы, удостоверяющие личность, неоднократно была замечена в злоупотреблении спиртными напитками.

Женщина значительное количество раз обращалась с заявлением к администрации Учреждения о продлении срока пребывания своих детей в Учреждении, в связи с тем, что не имеет средств на содержание детей, ею не решен квартирный вопрос и не получены документы, разрешающие ей и ее семье проживать

на территории Российской Федерации. В своих заявлениях она указывала конкретные сроки и время, необходимые для исправления сложившейся ситуации, однако, на протяжении нескольких лет ни одно обязательство не исполнила. Периодически она направлялась в отдел опеки и попечительства для решения вопроса дальнейшего жизнеустройства детей, а также в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей. В отделе опеки и попечительства женщина давала аналогичные обязательства, которые исполнены не были. Она консультировалась по вопросам защиты прав и законных интересов детей, ей разъяснялось действующее законодательство Российской Федерации по вопросам прав и обязанностей родителя, разъяснялись меры ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, проводились индивидуальные беседы по вопросам воспитания, обучения и содержания детей, разъяснялись поэтапные действия по оформлению документов в УФМС. Специалистами Учреждения женщине неоднократно оказывалось содействие в записи на прием в миграционную службу, в связи с необходимостью получения разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации для нее и детей. Однако проводимая профилактическая работа положительного результата не принесла, женщина полностью самоустранилась от воспитания, обучения и содержания своих детей.

На момент уведомления Уполномоченного о сложившейся ситуации, у детей отсутствовали полисы обязательного медицинского страхования, в связи с чем не представлялось возможным пройти углубленное медицинское обследование. Один ребенок испытывал большие трудности в освоении школьного программного материала, но пройти медицинское обследование и обследование у врача-психиатра, необходимое для прохождения ТПМК в целях изменения образовательного маршрута ребенку, не представлялось возможным по причине отсутствия документов. Второму ребенку необходимо было решить вопрос с получением документа, удостоверяющего личность, по достижению 14-летнего возраста – паспорта. Решение этих вопросов мать проигнорировала, проявила полное равнодушие к судьбе детей. В связи с чем у Учреждения возникла необходимость определения социального статуса детей в судебном порядке.

Из полученной от Учреждения информации следует, что работники Учреждения в течение двух лет неоднократно обращались в отдел опеки и попечительства с просьбой оказания содействия в решении вопроса дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетних, в связи с их длительным нахождением в Учреждении, однако необходимые меры приняты не были.

После получения вышеуказанной информации, Уполномоченным оказано содействие детям в получении гражданства Российской Федерации, в прохождении медицинской комиссии, в том числе необходимой для изменения образовательного маршрута ребенка с учетом состояния его здоровья и развития.

Вместе с тем, по итогам проведенной прокурорской проверки Учреждения выявлены факты нарушения действующего законодательства. Так, в частности, имеющаяся в личных делах получателей социальных услуг формальная переписка с органами и учреждениями системы профилактики не свидетельствовала о принятых работниками Учреждения мерах по устранению причин и условий, способствовавших безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, об оказании помощи детям в восстановлении их нарушенных прав. Прокуратурой области учредителю организации внесено представление.

Учреждением подготовлено и направлено в суд исковое заявление о лишении матери родительских прав и взыскания алиментов. Судом удовлетворены иски требования Учреждения в полном объеме.

Подобную работу с семьями необходимо организовывать на межведомственном уровне. Помощь детям и семьям с детьми должна быть комплексной и своевременной. Необходимо проводить мониторинг сроков проживания детей, находящихся в учреждениях. В случае проживания ребенка в учреждении более полугода, считаю необходимым анализировать проведенную с семьей работу, с учетом ее результатов корректировать реабилитационные мероприятия с привлечением всех возможных ресурсов для оказания помощи семье, а также выносить отдельным вопросом на заседании муниципальной КДНиЗП рассмотрение вопроса дальнейшего жизнеустройства ребенка в целях обеспечения его приоритетного права жить и воспитываться в семье. Одновременно с этим, необходимо обеспечивать защиту имущественных прав несовершеннолетних, взыскивать в пользу детей алименты на их содержание.

Учитывая вышеизложенное, в целях обеспечения гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье, считаю необходимым:

УФССП по МО:

- в целях повышения квалификации судебных приставов-исполнителей, запланировать проведение обучения по надлежащему составлению процессуальных документов;
- не допускать нарушения сроков привлечения к административной ответственности должников;
- исключить формальный подход при совершении исполнительных действий в отношении должников по возбужденным исполнительным производствам о порядке общения ребенка с родителем, проживающим отдельно.

Муниципальным КДНиЗП:

- соблюдать действующее законодательство, объективно рассматривать обстоятельства, послужившие причиной направления субъектами профилактики материалов в КДНиЗП, запрашивать дополнительные материалы, необходимые для принятия законного, обоснованного и мотивированного решения;
- в случаях выявления фактов неприятия своевременных мер со стороны субъектов профилактики, рассматривать вопрос о внесении представления в отношении субъекта профилактики об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в рамках статьи 29.13 КоАП РФ;
- развивать применение медиативных технологий, направленных на разрешение семейных споров, связанных с воспитанием детей, в досудебном порядке с привлечением кризисного психолога.

Министерству труда и социального развития МО:

- внедрение в деятельность системы государственных областных учреждений социального обслуживания семьи и детей служб семейной медиации, в том числе подготовка специалистов по направлению «Семейная медиация»;
- в подведомственных учреждениях усилить контроль за разумными сроками нахождения детей в отделениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Право на охрану здоровья каждого человека закреплено в статье 41 Конституции Российской Федерации.

Одним из основных принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей. Согласно положениям статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями. Создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

Вышеуказанные принципы также отражены в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской

Федерации».

В связи с частыми обращениями граждан, поступающими в Министерство здравоохранения РФ, по вопросу определения медицинских показаний для совместного нахождения с ребенком, в том числе с ребенком-инвалидом, старше четырех лет в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения в медицинской организации, при которых за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания, плата не взимается, Министерством здравоохранения РФ в медицинские организации направлено письмо от 13.01.2022 № 15-3/И/2-223, в котором определен список медицинских показаний для совместного пребывания родителей и детей. В целях совершенствования норм федерального законодательства, в июле 2022 года внесены важные изменения в часть 3 статьи 51 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которым одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю предоставляется право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях независимо от возраста ребенка в течение всего периода лечения. Расширены категории лиц, с которых не взимается плата за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания: при совместном нахождении в медицинской организации с ребенком-инвалидом, который в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выданной по результатам проведения медико-социальной экспертизы, имеет ограничения основных категорий жизнедеятельности человека второй и (или) третьей степеней выраженности (ограничения способности к самообслуживанию, и (или) самостоятельному передвижению, и (или) ориентации, и (или) общению, и (или) обучению, и (или) контролю своего поведения), – независимо от возраста ребенка-инвалида; с ребенком до достижения им возраста четырех лет; с ребенком в возрасте старше четырех лет – при наличии медицинских показаний.

Полагаю, что введенные изменения позволят обеспечить гарантированные права детей на охрану жизни и здоровья, их безопасность, на заботу и поддержку родителей при нахождении в медицинской организации в период прохождения лечения или обследования.

Стоит отметить, что письменные обращения граждан по вышеуказанному вопросу региональному Уполномоченному не поступали, однако в телефонном режиме оказано содействие заявителю – законному представителю ребенка, нуждающегося в

получении плановой медицинской помощи в стационарных условиях, направленного муниципальной поликлиникой в областной центр. Заявитель указал, что в предоставлении бесплатного спального места для совместного нахождения родителя с ребенком медицинской организацией отказано в виду отсутствия свободных мест, более того, на коммерческой основе также мест в наличии не было. Вместе с тем, ребенок по состоянию здоровья нуждается в посторонней помощи. Уполномоченным оказано необходимое содействие, родителю бесплатно предоставлено спальное место и питание при совместном нахождении в медицинской организации с ребенком.

Продолжена работа по государственно-социальному партнерству в части особой заботы о детях, страдающих редкими заболеваниями. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 545 «О порядке приобретения лекарственных препаратов, медицинских изделий и технических средств реабилитации для конкретного ребенка с тяжелым жизнеугрожающим и хроническим заболеванием, в том числе редким (орфанным) заболеванием, либо для групп таких детей» потребность в препаратах определяет экспертный совет Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» (далее – Фонд «Круг добра»).

По данным мониторинга Министерства здравоохранения Мурманской области, на 175% возросло количество детей региона, обеспеченных лекарственными препаратами за счет средств Фонда «Круг добра» (2022 – 22, 2021 – 8). Из них обеспечены дети, имеющие заболевания: спинальная мышечная атрофия I тип – 5 чел., мукополисахаридоз IV тип – 1 чел., семейная средиземноморская лихорадка – 2 чел., муковисцидоз – 6 чел., дефект в системе комплементов – 3 чел., ахондроплазия – 3 чел., нейротрофический кератит – 1 чел., эпидермолиз буллезный дистрофический – 1 чел.

Министерством здравоохранения Мурманской области в Фонд «Круг добра» в течение отчетного года направлено 36 заявок на обеспечение детей лекарственными средствами. Количество направленных заявок не тождественно количеству детей, нуждающихся в лекарственном обеспечении. Стоит отметить, что Фонд «Круг добра» не отказал в помощи ни одному ребенку.

Изучая статистические данные, представленные Министерством здравоохранения Мурманской области, можно сделать вывод о том, что ежегодно увеличивается численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания, в период 2020-2021 годов рост составил 7,4%, к сожалению, в отчетном году по сравнению с предыдущим рост значительно ускорился и составил уже 17,61% (2022 – 187, 2021 – 159; 2020 – 148). В 2022 году умерли 5 детей, имеющих онкологические заболевания (2021 – 3, 2020 – 3).

Также увеличился рост количества детей, имеющих заболевание «сахарный диабет I-го типа» (+7,83%; 2022 – 289; +5,95%, 2021 – 268; +13,96%, 2020 – 253; 2019 – 222). С 2019 по 2022 год рост составил 30,18%. В основном, увеличение количества детей с данным заболеванием ежегодно происходит в возрастной группе от 15 до 17 лет. Снизилась на 50% численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет II-го типа» (2022 – 6, 2021 – 12, 2020 – 12).

Ежегодно снижается в регионе число детей, нуждающихся в наркологической помощи, в 2022 году до 105 (-18,6%; 2021 – 129, 2020 – 167), нарастающим итогом за два года количество таких детей снизилось на 37,13%. Все дети данной категории охвачены наркологической помощью.

Согласно представленным региональным Министерством здравоохранения сведениям, профилактика наркологических расстройств среди населения является приоритетным направлением наркологической службы. Особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними и молодежью. Проводится в рамках первичной, вторичной и третичной профилактики. Профилактическая работа направлена на определенные целевые группы (здоровые несовершеннолетние, лица «группы риска», несовершеннолетние с наркологическими расстройствами, родители, семья, специалисты субъектов системы профилактики и др.), что непосредственно влияет на показатели реабилитации, лечения, на снижение уровня смертности вследствие употребления этих веществ.

Мероприятия первичной и вторичной профилактики строятся на принципе межведомственного сотрудничества. На территории Мурманской области сформирована система межведомственного взаимодействия в предупреждении наркологических заболеваний. Министерством здравоохранения Мурманской области и наркологической службой осуществляются мероприятия по профилактике наркологических расстройств совместно с УМВД России по Мурманской области, Министерством спорта Мурманской области, Комитетом молодежной политики Мурманской области, Министерством образования и науки Мурманской области, Министерством культуры Мурманской области, Министерством труда и социального развития Мурманской области, УФСИН России по Мурманской области.

В полном объеме выполнены мероприятия Медийного плана и Перечня приоритетных направлений по реализации на территории Мурманской области в 2021-2025 годах Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733 (за 2021 и

полугодие 2022 года).

Взаимодействие наркологической службы с органами образования проходит по следующим направлениям:

- проведение профилактических медицинских осмотров учащихся школ, средних специальных и высших учебных организаций Мурманской области;
- участие в проведении родительских собраний по вопросам профилактики наркологических заболеваний;
- проведение групповых занятий с воспитанниками социозащитных учреждений и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике употребления психоактивных веществ (далее – ПАВ). Консультирование несовершеннолетних, замеченных в употреблении ПАВ и др.

Организованы и проведены обучающие семинары для специалистов системы образования, отделов по делам несовершеннолетних по вопросам профилактики алкоголизма и наркомании, раннего выявления несовершеннолетних, употребляющих алкоголь и другие ПАВ.

За 2022 год ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» (далее – ГОБУЗ МОНД) провел 3163 профилактических медицинских осмотра учащихся г. Мурманска. Детское амбулаторное отделение ГОБУЗ МОНД в муниципальной КДНиЗП проконсультировало 12 несовершеннолетних и законных представителей несовершеннолетних. Организовано участие специалистов медицинских организаций области в комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России» и во Всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью».

В летний период специалистами ГОБУЗ МОНД проводится работа с группами риска, которые посещают летние оздоровительные лагеря с целью проведения профилактических мероприятий по недопущению употребления ПАВ, выявлению и привлечению к лечению детей, употребляющих наркотические, токсические вещества, алкогольные напитки. Данная работа проводится специалистами во время летних каникул на протяжении последних 10 лет. Во время этой работы организовывались групповые и индивидуальные занятия с несовершеннолетними, выявлялись подростки, склонные к употреблению психоактивных веществ, проводилась мотивация для обращения к врачу психиатру-наркологу.

Организовано включение специалистов детской наркологической службы Мурманской области в состав всех муниципальных КДНиЗП, постоянное участие в работе комиссий, выявление несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, привлечение их к наблюдению и лечению.

По данным Министерства здравоохранения Мурманской области, в

регионе ежегодно увеличивается количество детей-инвалидов (+4,85%; 2022 – 2745; 2021 – 2618; 2020 – 2524; 2019 – 2439). С 2019 по 2022 год рост составил 12,54%.

Основными заболеваниями, приводящими к инвалидности у детей, на протяжении ряда лет являются психические расстройства и расстройства поведения – 28,8% (из них умственная отсталость составляет 74,2%); болезни нервной системы – 21,8%, в данной группе инвалидов отмечается высокий уровень числа детей с детским церебральным параличом и другими паралитическими синдромами – 58,2%; врожденные аномалии – 15,2%.

В Мурманской области сохраняется проблема дефицита средств федерального бюджета, предусмотренных бюджету Мурманской области, для льготного обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе детей-инвалидов, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным лечебным питанием.

Норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, в 2022 году составляет 1007,90 руб.

В 2022 году было обеспечено 2157 детей-инвалидов по 6316 рецептам на сумму 85 272,70 тыс. руб. Таким образом, на обеспечение одного ребенка-инвалида в месяц было затрачено 13,5 тыс. руб., что в разы превышает выделенный норматив денежных средств. Причины столь значительного превышения фактической стоимости лекарственного обеспечения по отношению к федеральному нормативу связаны с ежегодным удорожанием лекарственных препаратов на фармацевтическом рынке, включением в стандарты медицинской помощи современных дорогостоящих препаратов, назначением пациентам современных дорогостоящих инновационных таргетных лекарственных препаратов, стоимость 1 упаковки которых достигает 1 500 тыс. руб.

В отчетном периоде основной проблемой в льготном лекарственном обеспечении является обеспечение пациентов лекарственными препаратами по торговым наименованиям, так как основная часть препаратов выпускается иностранными производителями, и/или препаратами иностранных производителей.

С 2022 года ООО «Джонсон&Джонсон» прекратил поставку в Российскую Федерацию лекарственного препарата «Топирамат» с торговым

наименованием «Топамакс». Медицинскими организациями проведена работа по замене лекарственной терапии пациентам. Для обеспечения пациентов лекарственным препаратом Министерством здравоохранения Мурманской области закуплен в достаточном количестве лекарственный препарат «Топирамат» с торговыми наименованиями «Топирамат Канон», «Топалепсин», «Топирамат» в различных дозировках. В октябре 2022 года получено письмо от ООО «МСД Фармасьютикалс» о планируемом прекращении производства, поставок в Российскую Федерацию и дистрибуции лекарственного препарата «Симпони» («Голимумаб»). В связи с этим региональным Министерством здравоохранения были направлены письма в медицинские учреждения области для организации льготного лекарственного обеспечения прикрепленного населения. Четверых детей перевели на другие генно-инженерные биологические препараты (далее – ГИБП), закупленные региональным Минздравом. Трое детей обеспечиваются имеющимися в ГОБУЗ «Мурманская областная детская клиническая больница» остатками лекарственного препарата «Голимумаб». В последующем указанные дети будут переведены на другие ГИБП.

Вызывает трудности обеспечение назначенными лекарственными препаратами, незарегистрированными на территории Российской Федерации, поставка которых ограничена в объеме. Следует отметить, что в Мурманской области в 2022 году были прецеденты нарушения сроков поставок лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания (далее – ЛП, МИ, СПЛП) по заключенным государственным контрактам, которые поставщики обосновывали возникновением логистических проблем по доставке лекарственных препаратов на территорию Российской Федерации, спровоцированных геополитической обстановкой и резким скачком курса валют. На конец 2022 года все государственные контракты исполнены поставщиками: ЛП, МИ, СПЛП поставлены на территорию Мурманской области. По факту нарушений условий поставок региональным Министерством здравоохранения ведется претензионная работа.

В отчетном году на 12,95% увеличено количество поданных заявок от региона на оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям (далее – ВМП) на 133 (2022 – 1029; 2021 – 911; 2020 – 1044). Одновременно с этим, по предварительным данным незначительно снизилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество выделенных квот, на 1 (2022 – 728, 2021 – 729; 2020 – 727). Сроки ожидания получения детьми ВМП составляют от нескольких дней до 3 месяцев. Исключением является оказание медицинской помощи по профилю заболевания «оториноларингология»,

методом кохлеарной имплантации – срок ожидания до одного года. В ФГБУ «НМИЦ детской травматологии и ортопедии имени Г.И. Турнера» Минздрава России, г. Пушкин средний срок ожидания составляет 3-4 месяца, максимальный до одного года.

За год значительно увеличилось количество детей, нуждающихся в получении паллиативной помощи, с 7 в 2021 году до 18 в 2022-м (2020 – 3). Стоит отметить, что в регионе резко возросла и общая численность населения, нуждающегося в таком виде помощи, более чем на тысячу человек, с 6559 в 2021 году до 7622 в 2022-м (2020 – 6654). Паллиативная медицинская помощь несовершеннолетним пациентам в 2022 году оказывалась в условиях круглосуточного стационара, а также выездной бригадой патронажной службы паллиативной медицинской помощи.

Соблюдение права ребенка на охрану жизни и здоровья является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры. При осуществлении надзора в этой сфере особое внимание уделено лекарственному обеспечению несовершеннолетних, в том числе детей-инвалидов.

В частности, приняты меры по защите прав детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом I-го типа, на исследование уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторинга.

Согласно сведениям, представленным прокуратурой Мурманской области, при наличии в регионе 200 таких несовершеннолетних региональным Министерством здравоохранения не была своевременно осуществлена закупка расходных материалов к сканерам, закупленным для таких детей в 2021 году, – датчиков. В связи с отсутствием указанных медицинских изделий несовершеннолетние не были обеспечены медицинской услугой, предусмотренной стандартом оказания медицинской помощи детям-инвалидам. Указанные нарушения прокуратурой области включены в представление Министру здравоохранения области, по результатам его рассмотрения нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Проверкой прокуроров г. Оленегорска, Первомайского административного округа г. Мурманска установлены также факты несвоевременного обеспечения детей-инвалидов с сахарным диабетом иглами. По представлениям указанных прокуроров главным врачам медицинских организаций нарушения устранены.

По результатам совместного личного приема граждан прокурором Мурманской области и Уполномоченным рассмотрено обращение гражданина (законного представителя) по вопросу отказа медицинской организацией в

выписке ребенку-инвалиду необходимого лекарственного препарата. По направленной прокуратурой области информации Министру здравоохранения области, несовершеннолетний обеспечен лекарственным препаратом.

Также выявлены случаи, когда лекарственные препараты и медицинские изделия лечащими врачами не выписывались при их отсутствии в аптечных организациях и в медицинской информационной системе. Нарушения устранены по представлениям прокуроров г. Апатиты и ЗАТО г. Североморск.

Прокуратурой области в детских поликлиниках областного центра изучена медицинская документация несовершеннолетних пациентов, установлены факты оказания медицинской помощи в отсутствие информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, обработку персональных данных, а также нарушения прав детей до 3 лет на льготное обеспечение лекарственными препаратами. Указанные нарушения включены в представление, внесенное Министру здравоохранения области. По результатам его рассмотрения региональным Министерством здравоохранения в целях недопущения нарушения прав детей на льготное лекарственное обеспечение издан приказ от 19.04.2022 № 234 «Об обеспечении контроля за предоставлением дополнительных заявок на лекарственные препараты».

Нарушения прав детей до 3 (6) лет на льготное обеспечение лекарственными препаратами по рецепту врача, вопреки пункту 5 части 1 статьи 5 Закона Мурманской области от 07.12.2011 № 1438-01-ЗМО «О социальной поддержке многодетных семей в Мурманской области» установлены прокурорами Ленинского, Первомайского административных округов г. Мурманска, г. Апатиты, г. Кандалакши, г. Мончегорска, г. Оленегорска, Ловозерского, Печенгского, Терского районов. По 9 представлениям прокуроров защищены права более 30 детей.

По искам прокуроров городов Апатиты, Кандалакша и Мончегорск приняты меры к возмещению расходов родителей на приобретение лекарственных препаратов для детей, подлежащих обеспечению по льготным рецептам.

Отмеченные проблемы позволяют сделать вывод о том, что необходимо совершенствовать систему оказания медицинской помощи детям, в том числе в первичном звене.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым рекомендовать Министерству здравоохранения Мурманской области:

- акцентировать внимание медицинских организаций региона на недопущение нарушений льготного обеспечения детского населения лекарственными препаратами;

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества и доступности паллиативной помощи детям;
- продолжить развитие оказания ранней помощи детям в целях снижения к минимуму инвалидизации детей;
- принять меры по повышению качества реабилитации детей-инвалидов.

Принятие дополнительных мер, позволит обеспечить защиту гарантированного Конституцией Российской Федерации права несовершеннолетних на охрану здоровья.

Право на образование

Общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях гарантируется статьей 43 Конституции Российской Федерации. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в России, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования.

В регионе развивается единая образовательная (воспитывающая) среда, формирование информационного пространства, обеспечивающего развитие нравственных ценностей, законопослушного поведения.

На территории области осуществляют работу 224 дошкольных образовательных организации. Все они оснащены системой видеонаблюдения, имеют пожарную сигнализацию, кнопку тревожной сигнализации и соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Ежегодно снижается количество детей дошкольного возраста, в 2022 году в дошкольных образовательных организациях воспитывалось 39283 ребенка (2021 – 41698; 2020 – 43865). Прежде всего снижение связано с отрицательным приростом населения. Из общего числа дошкольников 5521 – дети-инвалиды и дети с ОВЗ (2021 – 5683, 2020 – 5622).

Стоит отметить, что в Мурманской области решена проблема очереди в дошкольные образовательные организации. Так, в 2021 году в очереди состояло 44 ребенка (2020 – 41), в отчетном периоде же такие дети отсутствуют. В целях обеспечения доступности дошкольного образования в 2022 году в Мурманской области введены в эксплуатацию 3 детских сада: на 220 мест в ЗАТО г. Североморск, на 80 и 196 мест в г. Мурманске.

В 162 образовательных организациях региона обучаются 81673 ребенка (2021 – 82389, 2020 – 80247), из них 5130 детей-инвалидов и детей с ОВЗ (2021 – 5259, 2020 – 5390). 3109 детей обучаются во вторую смену (2021 – 3139, 2020 – 3048).

В регионе работает 28 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования (2021 – 26, 2020 – 25), из них только 17 имеют общежития. В отчетном году в указанные организации поступили 5812 детей (2021 – 5615, 2020 – 6009). Всего в организациях среднего профессионального образования обучается 18287 детей (2021 – 18206, 2020 – 18623), в том числе 616 детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (2021 – 471, 2020 – 417). По состоянию на 01.10.2022 года в 28 образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, по приоритетным профессиям (специальностям) обучается 9704 студента, в том числе по специальностям сестринское дело – 1401, техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования (по отраслям) – 864, поварское и кондитерское дело – 631, информационные системы и программирование – 543, техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей – 525, повар, кондитер – 503, дошкольное образование – 495, электроснабжение (по отраслям) – 367, судостроение – 332, сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки) – 305, мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей – 300 и другие.

Уполномоченным отмечено примерно равное число детей-инвалидов и детей с ОВЗ в группах дошкольного и школьного возрастов, однако численность детей школьного возраста в два раза превышает численность дошкольников. Указанный факт требует проведения анализа о необходимости принятия в ближайшем будущем дополнительных мер в регионе по созданию специальных условий для обучающихся с различными нарушениями здоровья, которые приближаются к переходу из дошкольного в школьное звено.

Вместе с тем, по сведениям Министерства образования и науки, в настоящее время в регионе функционирует 15 служб ранней помощи на базе дошкольных образовательных организаций (далее – СРП). Координацию и

организационно-методическое сопровождение их деятельности осуществляет Ресурсный центр по развитию ранней помощи в Мурманской области, функционирующий на базе ГОБУ МО «ЦППМС-помощи».

Услуги ранней помощи в Мурманской области оказывает 80 педагогических работников. Наибольший процент составляют специалисты психолого-педагогического сопровождения: учителя-логопеды – 21 чел. (30%), учителя-дефектологи – 14 чел. (20%), педагоги-психологи – 14 чел. (20%).

Число обратившихся в СРП за оказанием услуги по ранней помощи составило: 787 семей, получивших консультативную помощь, и 189 детей, принятых на сопровождение.

В настоящее время в регионе необходимые услуги для обучения детей с ОВЗ и инвалидностью предоставляют в 7 государственных областных образовательных организациях: 3 школы-интерната и 2 школы для детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), 1 школа-интернат – для детей с нарушением слуха и зрения, 1 школа-интернат – для детей с тяжелыми нарушениями речи и задержкой психического развития. В таких организациях обучаются 772 ребенка (2021 – 797, 2020 – 811).

В коррекционных образовательных организациях созданы условия для обучения, воспитания, проживания обучающихся. Оборудованы классные кабинеты, кабинеты для индивидуальной работы, кабинеты лечебной физкультуры, библиотеки, игровые комнаты. В образовательной деятельности детей с ОВЗ и инвалидностью широко используются обучающие и коррекционные мультимедийные программы по различным предметам, технологии биологической обратной связи при коррекции различных нарушений речи и психоэмоциональной сферы.

В Мурманской области функционирует сеть общеобразовательных учреждений, в которых обучаются дети с различными нарушениями психофизического развития. Коррекционные классы, в которых реализуются адаптированные основные общеобразовательные программы, созданы для детей с задержкой психического развития, интеллектуальными нарушениями, в том числе с тяжелыми множественными нарушениями развития, нарушениями зрения, тяжелыми нарушениями речи, нарушениями опорно-двигательного аппарата. В коррекционных классах обучаются 3683 ученика. По адаптированным образовательным программам в общеобразовательных классах в условиях полной инклюзии обучаются 1886 детей (2021 – 2072, 2020 – 1290).

Уполномоченным продолжена работа по запросу родительской общественности на интеграцию модели «Ресурсный класс» для детей с

расстройствами аутистического спектра в образовательные учреждения муниципальных образований Мурманской области. С 1 сентября 2022 года на базе МБОУ г. Мурманска «Средняя общеобразовательная школа № 56» открыт «ресурсный класс» для таких обучающихся.

В соответствии с данными ЦПМПК, количество детей, нуждающихся в психологической помощи, в 2022 году составило 3488 человек (2021 – 3555, 2020 – 2227). По сравнению с предыдущим годом, число таких детей несколько ниже, однако показатель остается высоким. Увеличилось количество детей с расстройствами аутистического спектра (2022 – 53, 2021 – 30, 2020 – 45). Количество детей с девиантным (общественно опасным поведением) по сравнению с предыдущим годом снизилось на 34,78% (2022 – 45, 2021 – 69, 2020 – 64).

Часть 5 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязывает федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления создавать необходимые условия для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов.

Уполномоченному продолжают поступать обращения законных представителей детей, сообщающих об острых конфликтных ситуациях между обучающимися в одном классе, участником которых становится ребенок с ОВЗ. Проводя проверку по данным обращениям с привлечением Председателя ЦПМПК, зачастую, выявляются факты ненадлежащего исполнения образовательными организациями рекомендаций ТПМПК или ЦПМПК, что также подтверждается результатами мониторинга выполнения рекомендаций ТПМПК муниципальными образовательными организациями по созданию специальных условий получения образования обучающимися с ОВЗ за 2021 год, проведенного в феврале-марте 2022 года.

Так, по представленным ЦПМПК данным, выполнение рекомендаций по основным направлениям коррекционно-развивающей работы показало, что психолого-педагогическое сопровождение обучающимися школьного и дошкольного возраста с ОВЗ предоставлено:

- занятия с учителем-логопедом – 96%;
- занятия с учителем-дефектологом – 83,4%;
- занятия с педагогом-психологом – 83,5%;
- занятия с социальным педагогом – 98%;
- предоставление услуг тьютора – 88,6%;
- предоставление услуг ассистента (технического помощника) – 78,2%.

Выполнение рекомендаций по созданию специальных условий

получения образования детьми с ОВЗ по результатам комплексного психолого-медико-педагогического обследования в условиях ТПМПК, составляет 92%.

В полном объеме рекомендации ТПМПК выполнены в гг. Апатиты, Кировск, Оленегорск, ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Североморск, Кольском и Кандалакшском районах.

Частичное выполнение рекомендаций отмечается в гг. Мончегорск, Мурманск, Полярные Зори, Ковдорский и Печенгский районы.

Основные причины невыполнения рекомендаций ТПМПК:

- непредоставление родителями (законными представителями) заключений ТПМПК в образовательные организации;
- отказ родителей (законных представителей) от организации специальных условий;
- в связи с выездом на постоянное место жительства за пределы Мурманской области;
- кадровый дефицит специалистов психолого-педагогического сопровождения в муниципальных образованиях Мурманской области;
- недостаточное привлечение узких специалистов для коррекционно-развивающей работы в рамках сетевого взаимодействия.

Вместе с тем, работая с обращениями граждан, можно сделать вывод, что вопрос профилактики конфликтных отношений, травли и буллинга в образовательных организациях не теряет своей актуальности и остроты.

По-прежнему бóльшее количество поступивших Уполномоченному обращений граждан, касающихся нарушения права ребенка на образование, именно о конфликтах в образовательных организациях, в том числе вследствие совершенных правонарушений со стороны детей.

По сведениям, представленным региональным Министерством образования и науки, в отчетном году зафиксировано 9 случаев травли (буллинга), что на 4 случая меньше, чем в 2021 году (2021 – 13, 2020 – 11), участниками конфликтов были только обучающиеся.

На территории Мурманской области в 2022 году функционировали 135 школьных служб примирения и 11 служб медиации. Количество рассмотренных случаев школьными службами примирения составило 339 (2021 – 327), из них пришли к соглашению 330 (2021 – 312), службами школьной медиации – 28 (2021 – 34), из них пришли к соглашению – 25 (2021 – 22). Общая численность участников служб примирения (медиации) – 867 человек: из них педагогических и иных работников 494, учащихся – 245, родителей – 124 человека.

В образовательных организациях Мурманской области организовано

обучение специалистов по программам повышения квалификации по восстановительному правосудию и основам медиации. В 2022 году по данной теме повысили квалификацию 103 человека.

В отчетном году при рассмотрении обращений граждан Уполномоченным выявлен случай несогласия родителя ребенка с решением администрации общеобразовательной организации. Так, ребенку, являющемуся гражданином другого государства и прибывшему с его территории, не владеющему русским языком и не имеющему достаточных знаний, было отказано в зачислении в соответствующий возрасту класс, предложено зачисление в общеобразовательный класс, соответствующий уровню знаний ребенка. По итогам проведенной проверки установлено, что права ребенка на доступность получения образования нарушены не были. Ребенок зачислен в образовательную организацию.

На системной основе ведется работа с несовершеннолетними иностранными гражданами, в том числе имеющими миграционную историю.

Из общей численности государственных и муниципальных общеобразовательных организаций сферы образования, в 80 общеобразовательных организациях общая численность несовершеннолетних иностранных граждан (в том числе имеющих два гражданства и более), несовершеннолетних лиц без гражданства составляет 652 человека. Таким образом доля детей мигрантов и иностранных граждан, обучающихся в общеобразовательных организациях региона составляет 0,8%.

Министерством образования и науки МО разработаны и реализуются планы мероприятий, комплексы мер, предусматривающие мероприятия по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования:

- комплекс мер по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан в образовательных организациях Мурманской области на период до 2025 года, утвержденный приказом от 20.09.2022 № 1480;

- комплекс мер, направленных на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов, противодействию этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии и экстремистским проявлениям среди детей, и молодежи Мурманской области на 2022-2024 годы, утвержденный приказом от 24.12.2021 № 1879;

- региональный план по психолого-педагогическому сопровождению несовершеннолетних в условиях современных вызовов, утвержденный приказом от 06.06.2022 № 1034.

В соответствии с письмом Минобрнауки МО от 22.10.2008 № 17-01-

08/1714 «О создании условий для изучения русского языка обучающимися, для которых русский язык не является родным, и их социокультурной адаптации» на базе МБУ ДО г. Мурманска «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» реализуются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы социально-гуманитарной направленности «Русский язык как иностранный для детей школьного возраста, не владеющих или слабо владеющих русским языком» и «Социокультурная адаптация детей мигрантов школьного возраста, не владеющих или слабо владеющих русским языком».

В рамках Комплекса мер, направленных на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов, противодействию этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии и экстремистским проявлениям среди детей, и молодежи Мурманской области, предусмотрен ежегодный мониторинг сведений по созданию в образовательных организациях региона условий успешной социальной, культурной и языковой адаптации обучающихся и студентов, являющихся мигрантами, иностранными гражданами. По данным мониторинга, проведенного в сентябре 2022 года, конфликтные и предконфликтные ситуации по вопросам национальной и религиозной розни в образовательных организациях региона отсутствуют, межличностные конфликты носят единичный характер и разрешаются в классе, группе, на заседаниях Советов профилактики, советов при директоре, в ходе индивидуальных консультаций специалистов социально-психологических служб, а также в рамках работы служб примирения.

В сфере образования Мурманской области функционируют 110 организаций дополнительного образования. Доля несовершеннолетних, вовлеченных в получение дополнительных образовательных программ и услуг, а также в иную досуговую занятость (внеурочная деятельность, кружки, секции и т.п.) из общего числа несовершеннолетних обучающихся в течение последних лет составляет свыше 90 %. Доля лиц, состоящих на учете в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вовлеченных в дополнительное образование, а также в иную досуговую занятость составляет от 60% до 65 %.

В автоматической информационной системе персонифицированного дополнительного образования региона зарегистрировано 525 поставщиков образовательных услуг, имеющих лицензию на реализацию дополнительных общеобразовательных программ (2021 – 490 поставщиков), из них 64 – представители негосударственного сектора. В региональном общедоступном навигаторе поставщиками образовательных услуг представлено 4876

программ, из них включены в реестр сертифицированных – 677 программ, 3787 программ включены в реестры бюджетных программ (предпрофессиональных, значимых, иных), 645 программ – в реестре платных программ.

Численность детей, охваченных дополнительным образованием, по состоянию на конец 2022 года составляет 87 291 детей. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием по состоянию на 30.12.2022 года, составляет 76,4 %, что превышает плановое значение показателя из паспорта федерального проекта «Успех каждого ребенка» (70,5% детей). В 2021 году было охвачено дополнительным образованием 76,86 % детей.

Работа по выявлению, поддержке и развитию способностей и талантов у детей и молодежи осуществляется в соответствии с Концепцией выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи Мурманской области на 2021-2023 годы, утвержденной приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 24.12.2020 № 1727. В 2022 году обучающиеся региона стали участниками 284 мероприятий регионального уровня (в т.ч. региональных этапов мероприятий всероссийского и международного уровней), направленных на выявление и сопровождение интеллектуальной, творческой одаренности, развитие научно-технического творчества и спортивных достижений обучающихся. Охват составляет 24 110 участников (3 883 победителей и призеров, что составляет 16,1% от общего числа участников).

В Мурманской области функционируют 50 детских школ искусств, из них 19 музыкальных школ, 5 художественных, 1 театральная, 25 школ искусств. Количество обучающихся школ искусств в возрасте до 17 лет составило 12 330 детей.

7 модельных библиотек открыто в 2022 году. Всего на конец года осуществляют работу 19 модельных библиотек. Количество посещений библиотек (дети до 14 лет включительно) составило 137 076 чел. (2021 – 124 466).

В муниципальных образованиях Мурманской области, функционировали 495 клубных формирования для детей до 14 лет (2021 – 522), в которых занимается 10 510 детей (2021 – 10 645 чел.)

В 2022 году на базе ГАНОУ МО «Центр образования «Лапландия» создан Центр выявления и поддержки одарённых детей и молодёжи «Полярная звезда». Организованы и проведены 47 программ, 1 709 обучающихся.

В целях развития Мурманского регионального отделения

Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» приказом Министерства образования и науки МО от 17.12.2019 № 1827 утверждены ресурсные центры (региональный и муниципальные) поддержки и развития Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» (далее – РДШ), также утвержден перечень образовательных организаций Мурманской области, реализующих проекты РДШ. В 2022 году в деятельность РДШ вовлечено 16 муниципальных образований – это 94 образовательных организации, из них 3 организации дополнительного образования. Активную деятельность ведут более 8 тысяч обучающихся образовательных организаций.

В 2022 году в регионе приняты в меры по социальной поддержке в сфере образования детей из семей участников специальной военной операции:

- предоставление двухразового бесплатного питания в государственных областных и муниципальных образовательных организациях обучающимся, являющимся детьми участников СВО и детьми мобилизованных граждан (Закон Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области»);

- компенсация родительской платы за присмотр и уход за детьми участников СВО, мобилизованных граждан, посещающими частные и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Мурманской области и реализующие образовательные программы дошкольного образования на территории Мурманской области (Закон Мурманской области от 12.07.2011 № 1372-01-ЗМО «О плате за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»);

- внеочередное посещение занятий (кружки, секции и иные подобные занятия) по дополнительным общеразвивающим программам в государственных областных образовательных организациях, организованных на безвозмездной основе (Постановление Правительства Мурманской области от 30.12.2022 № 1100-ПП «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки детям граждан, участвующих в специальной военной операции, в сфере образования»);

- зачисление во внеочередном порядке в группы продленного дня в государственных областных общеобразовательных организациях (Постановление Правительства Мурманской области от 30.12.2022 № 1100-ПП «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки детям

граждан, участвующих в специальной военной операции, в сфере образования»);

- направления во внеочередном порядке в государственные областные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования (Постановление Правительства Мурманской области от 30.12.2022 № 1100-ПП «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки детям граждан, участвующих в специальной военной операции, в сфере образования»).

По данным Росстата, на 01.01.2022, из общего населения Мурманской области молодежь составляла 27,5% (199,3 тыс. чел.). Из них 39,9 тыс. человек являются молодежью в возрасте от 14 до 18 лет, 24,6 тыс. чел. в возрасте от 19 до 21 года, в возрасте от 22 до 35 лет 134,8 тыс. чел.

По сведениям регионального комитета молодежной политики, для реализации молодежной политики и осуществления мероприятий по работе с молодежью в области действуют 6 муниципальных учреждений: в городе Мурманске – МАУ молодежной политики «Объединение молодежных центров» (10 центров), МАУМП «Дом молодежи». В ЗАТО Александровск (г. Снежногорск) – МБУМП «Центр гражданского и патриотического воспитания молодежи», в г. Апатиты – МБУМП «Молодежный центр г. Апатиты», в г. Кандалакша – МБУ «Центр содействия социальному развитию молодежи «Гармония», в Печенгском муниципальном округе с 2022 года создано новое учреждение молодежной политики – МБУ «Центр поддержки и развития молодежных инициатив Печенгского муниципального округа».

По поручению Губернатора Мурманской области в 2020 году был проведен анализ существующей в муниципальных образованиях Мурманской области инфраструктуры для организации досуга молодежи. В ходе мониторинга было выявлено, что учреждения молодежной политики функционируют только в 4 муниципальных образованиях из 17, соответственно отсутствует достаточное количество мест, где молодые люди могли бы с пользой проводить время. Также учреждениям молодежной политики требовалась модернизация имеющейся инфраструктуры и материально-технической базы.

В связи с чем одним из приоритетных направлений определено – создание инфраструктуры для молодежи. Мурманская область реализует инфраструктурный проект под региональным брендом «Сопки» – создание multifunctional молодежных пространств, отвечающих современным потребностям молодежи в различных сферах: творчество, образование, предпринимательство, спорт, добровольчество, реализация собственных проектов и поддержка стартапов. За 2 года открыто 17 молодежных

пространств «Сопки», 7 пространств «Сопки.Спорт», одно пространство «Сопки.Добро», в 2023 году состоялось открытие пространства «Сопки.21А». Разрабатываются концепции пространств патриотической направленности «Сопки.Патриот», а также специализированных локаций для семей, старшего поколения и жен военнослужащих. Охват посещений составил 76,7 тыс. человек.

При создании и функционировании сети молодежных пространств были выявлены сложности с кадровым наполнением обеспечивающего персонала, так как специалисты по работе с молодежью должны иметь весьма развитые навыки коммуникации с целевой аудиторией, понимать потребности молодежи, разбираться в их интересах и тенденциях. Помимо этого, уровень заработной платы специалистов по работе с молодежью, обеспечивающих деятельность молодежных пространств «Сопки», не соответствует уровню заработной платы аналогичных специалистов из сферы дополнительного образования, что в свою очередь является конкурентообразующим элементом трудовой мобильности молодых специалистов.

Прокуратурой области в 2022 году проведен ряд проверок в деятельности образовательных организаций.

По актам реагирования прокуроров городов Апатиты, Кандалакша, Кировск, Мончегорск, Мурманск, Оленегорск, Полярные Зори, ЗАТО г. Североморск, Ковдорского, Кольского, Ловозерского, Печенгского и Терского районов более 200 муниципальных нормативных правовых актов, локальных актов образовательных организаций, содержащих незаконные положения, ограничивающие права детей при поступлении в детские сады и школы по медицинским показаниям, наличию (отсутствию) регистрации, а также получение льготного питания, безопасное пребывание в учреждении, приведены в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства.

Прокурорами городов Апатиты и Кировск, Первомайского и Октябрьского административных округов г. Мурманска приняты меры к понуждению образовательных организаций к исполнению требований к кадровым и материально-техническим условиям реализации программ начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Прокурором Кольского района защищены права обучающихся при применении к ним мер дисциплинарного взыскания.

По представлениям прокуроров Ленинского и Первомайского административных округов г. Мурманска, Ковдорского и Кольского района образовательными организациями организовано оказание психолого-

педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации в соответствии с требованиями статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 07.06.2013 № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

В городах Апатиты, Кировск, Мончегорск, Мурманск, Ковдорском, Ловозерском районах установлена ненадлежащая работа органов местного самоуправления и образовательных организаций к своевременной подготовке учреждений к новому учебному году.

Прокурорами Первомайского, Ленинского административных округов г. Мурманска, городов Апатиты, Кировск, Мончегорск, ЗАТО г. Североморск, Кольского, Ловозерского, Печенгского, Терского районов выявлены нарушения статей 40, 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при организации и осуществлении школьных перевозок.

К примеру, прокурорами городов Апатиты и Мончегорск, Ловозерского района внесены представления на несоответствия транспортных средств, используемых для перевозки несовершеннолетних, техническим требованиям.

В г. Кировске выявлено непрохождение водителем учреждения, осуществляющего в том числе школьные перевозки, послерейсового осмотра. При обследовании путевых листов установлено, что с целью экономии времени они самостоятельно проставлялись водителем. По материалам проверки прокуратуры г. Кировска в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ следственным органом возбуждено и расследуется уголовное дело по части 5 статьи 327 УК РФ.

Всего по надзору за исполнением законов об образовании прокуратурой области выявлено 2360 нарушений (2021 – 2364), с целью их устранения принесено 449 протестов (2021 – 410), в суд направлено 288 исковых заявлений (2021 – 373), внесено 277 представлений (2021 – 251), по которым 197 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (2021 – 197), 5 лиц привлечены к административной ответственности (2021 – 9), объявлено 5 предостережений (2021 – 3).

Вместе с тем, Уполномоченным при работе с обращениями граждан выявлены нарушения права несовершеннолетних на безопасное пребывание в дошкольной образовательной организации.

В феврале 2022 года к Уполномоченному обратился заявитель, указывающий на возможное нарушение прав воспитанников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Мурманска № 74 (далее – МБДОУ г. Мурманска № 74) на получение качественного дошкольного образования, а также присмотра и ухода за детьми.

Из обращения следовало, что капитальный ремонт МБДОУ г. Мурманска № 74 начат в летний период 2021 года и не завершён в запланированный срок. Вследствие чего воспитанники размещены в иных дошкольных образовательных организациях на территории города Мурманска, таких как МБДОУ г. Мурманска № 104 и № 85.

Как утверждал заявитель, не соблюдались нормы санитарных правил, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». Дети пребывали в дошкольных образовательных организациях в стесненных условиях, а также был нарушен образовательный процесс, в том числе оказание логопедической помощи, в которой нуждались дети.

С целью объективного и всестороннего рассмотрения обстоятельств, указанных в обращении, Уполномоченным направлен запрос председателю комитета по строительству и председателю комитета по образованию администрации г. Мурманска.

Согласно полученной информации, в части создания условий пребывания воспитанников МБДОУ г. Мурманска № 74 в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях г. Мурманска № 85, № 90, № 104 (далее – МБДОУ № 85, МБДОУ № 90, МБДОУ № 104) специалистами комитета по образованию проведена проверка, с заведующих взяты объяснения.

В дошкольных учреждениях МБДОУ № 85, № 90 и № 104 для воспитанников МБДОУ г. Мурманска № 74 на весь период проведения ремонтных работ выделялись отдельные групповые помещения, оборудованные мебелью, игрушками, учебными и методическими пособиями с учетом возрастных и индивидуальных особенностей детей. Списочный состав групп в указанных учреждениях не превышал санитарных норм. Образовательный процесс осуществляли педагоги МБДОУ г. Мурманска № 74 под постоянным контролем руководителя дошкольного образовательного учреждения и старшего воспитателя в соответствии с образовательной программой.

С 02.12.2021 логопедическую группу, расположенную в МБДОУ № 104, по просьбам родителей перевели в МБДОУ № 85, предоставив воспитанникам отдельное помещение. В связи с высоким ростом заболеваемости среди педагогического персонала с 17.01.2022 по 02.02.2022 логопедическая группа МБДОУ г. Мурманска № 74 была расформирована. Списочный состав объединенной группы превышал норму количества детей в коррекционной группе (17-25 человек). Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в указанный период образовательный процесс, режимные моменты, в том числе прогулки, коррекционно-развивающая работа проводились в соответствии с учебным планом, сеткой занятий, санитарными требованиями. Также отмечено, что предполагаемое временное расформирование детей логопедической группы было согласовано с каждым родителем (законным представителем) заведующим МБДОУ г. Мурманска № 74.

С 03.02.2022 деятельность логопедической группы МБДОУ г. Мурманска № 74 возобновлена в отдельном групповом помещении МБДОУ № 85 со списочным составом 12 человек. За доставленные неудобства администрацией МБДОУ г. Мурманска № 74 и МБДОУ № 85 принесены извинения родителям, заведующим указано на необходимость неукоснительного выполнения санитарных норм и правил, особенно в период распространения коронавирусной инфекции.

По запросу Уполномоченного комитетом по строительству администрации города Мурманска представлена информация, из которой следует, что Мурманским муниципальным казённым учреждением «Управление капитального строительства» по итогам проведенного аукциона в электронной форме заключены муниципальные контракты от 26.07.2021 и от 26.07.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования: «Фасад МБДОУ г. Мурманска № 74 по адресу: пр. Героев Североморцев, д. 43а» с обществом с ограниченной ответственностью «ИН-СТРОЙ». Согласно пункта 4.2 раздела 4 муниципального контракта от 27.07.2021 установлен срок окончания работ 15.10.2021, в том числе приемка результата выполненных работ.

Работы по капитальному ремонту фасада выполнены не в полном объеме, не выполнены работы по устройству эвакуационных выходов и отделке цоколя. Возобновление производства работ было запланировано при наступлении благоприятных погодных условий в июле–августе 2022 года.

При этом, важно отметить, что МБДОУ г. Мурманска № 74 возобновил уставную деятельность с 01.03.2022 года на основании приказа комитета по образованию администрации г. Мурманска от 28.02.2022 № 456/1 «О возобновлении образовательной деятельности МБДОУ г. Мурманска № 74».

На основании вышеизложенного Уполномоченным усмотрены нарушения требований пожарной безопасности и законодательства о контрактной системе в сфере закупок работ (услуг). В связи с чем, информация направлена в прокуратуру Мурманской области для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования.

Из ответа прокуратуры Ленинского административного округа г. Мурманска следует, что при проверке соблюдения требований федерального законодательства о контрактной системе в деятельности ММКУ «УКС» выявлены нарушения требований части 1 статьи 101 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившиеся в неисполнении обязанности по осуществлению контроля за исполнением поставщиком условий контракта, в связи с чем работы по капитальному ремонту фасада МБДОУ г. Мурманска № 74 до настоящего времени не выполнены.

Данные факты повлекли нарушение прав несовершеннолетних воспитанников на своевременное получение в указанном дошкольном образовательном учреждении услуг по присмотру и уходу, так как фактически в соответствии с приказами Комитета по образованию администрации г. Мурманска от 28.02.2022 № 456/1 «О возобновлении образовательной деятельности МБДОУ г. Мурманска № 74» и МБДОУ № 74 от 28.02.2022 № 5/1-ОД «О возобновлении образовательной деятельности МБДОУ № 74» образовательная деятельность возобновлена лишь 01.03.2022, а не в октябре 2021 года.

Кроме того, вследствие ненадлежащих действий заказчика – ММКУ «УКС», образовательная организация в группах, где не дооборудованы запасные эвакуационные выходы, вынуждена ограничить численность детей до 10 человек для выполнения требований пожарной безопасности.

В адрес директора ММКУ «УКС» 11.04.2022 внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, информация о выявленных нарушениях направлена в адрес Главы администрации г. Мурманска для рассмотрения и принятия мер к подведомственной организации в целях контроля за устранением выявленных нарушений и недопущения их впредь.

Учитывая вышеизложенное, полагаю необходимым рекомендовать:

Министерству образования и науки Мурманской области:

- продолжить совершенствование служб медиации как эффективного механизма предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних, а также повышение компетенций специалистов-медиаторов, увеличение их численности.

Главам муниципальных образований Мурманской области:

- обеспечить надлежащий контроль за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в сфере образования, в том числе права ребенка на безопасное пребывание в образовательной организации;

- увеличить охват вовлеченных в досуговую деятельность в рамках работы молодежных пространств на территории муниципального образования несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета;

- реализовывать программы работы с подростками и молодежью, учитывая их запрос;

- довести до сведения специалистов по работе с молодежью, обеспечивающих деятельность молодежных пространств, возможность использования в работе информационного ресурса «Росподрос.ру»;

- рассмотреть возможность поддержки, в том числе материальной, специалистов по работе с молодежью, обеспечивающих деятельность молодежных пространств «Сопки», в целях привлечения трудовых ресурсов, снижения рисков трудовой миграции.

Муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, усилить контроль за выполнением образовательными организациями рекомендаций ТПМПК, ЦПМПК по созданию специальных образовательных условий для обучающихся с ОВЗ и инвалидностью.

Руководителям образовательных организаций развивать систему психолого-педагогического сопровождения на всех уровнях образования с целью оказания своевременной помощи обучающимся с ОВЗ и детям-инвалидам, обеспечения условий, в том числе кадровых, для проведения коррекционно-развивающей работы с нуждающимися в ней детьми.

Право на отдых и занятость

Права ребенка на отдых, оздоровление и занятость являются одними из основных гарантированных прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации. Также указанные

права закреплены Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Организация детского оздоровительного отдыха в регионе регламентируется Законом Мурманской области от 16.04.2008 № 953-01-ЗМО «Об основах организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области». Также в целях обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в Мурманской области при рассмотрении вопросов, связанных с организацией отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области, в регионе создана Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей и утверждено Положение о ее работе постановлением Губернатора Мурманской области от 21.05.2021 № 64-ПГ.

Согласно представленным Министерством образования и науки Мурманской области сведениям, в летнюю оздоровительную кампанию 2022 года отдохнуло 17 866 детей Мурманской области (2021 – 10 837, 2020 – 2 895), из них 6 723 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации (2021 – 6396, 2020 – 743), 319 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнули на морском побережье (2021 – 325, 2020 – 25), 162 ребенка-инвалида (2021 – 125, 2020 – 5).

Осуществляла деятельность 71 организация отдыха и оздоровления детей, внесенная в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления (2021 – 70, 2020 – 22).

Самым доступным видом летнего отдыха детей на территории региона является созданная сеть оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, организованных на базе общеобразовательных организаций.

Таким образом, дети, не выехавшие на летний отдых за пределы области, в длительный каникулярный период находятся под присмотром в оздоровительной организации, являющейся также субъектом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Продолжена практика организации малых форм отдыха, таких как дворовые площадки, экспедиционная и походная деятельность, однако в меньших объемах по сравнению с предыдущими годами в период активного распространения новой коронавирусной инфекции.

В период работы оздоровительных смен с несовершеннолетними реализуются мероприятия, направленные на укрепление здоровья

несовершеннолетних, профилактику заболеваний, соблюдения культуры правильного питания; проводятся занятия на развитие творческой активности, познавательно-развивающие, занятия физической культурой и спортом; в программы деятельности оздоровительных лагерей включен региональный компонент, а также организована работа по патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

По сведениям Министерства образования и науки Мурманской области, спрос на предоставление услуг по отдыху детей в оздоровительных учреждениях региона ежегодно в два-три раза превышает мощность учреждений. На территории области отсутствует сеть загородных стационарных лагерей с круглосуточным пребыванием детей. В летний период на территории области функционирует три загородных стационарных лагеря:

- государственное областное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Мурманский областной загородный стационарный оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Гандвиг», Кандалакшский район (4 смены по 100 детей в каждой);
- государственное областное бюджетное оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Зеленоборская санаторная школа-интернат», Кандалакшский район (3 смены по 60 детей в каждой);
- загородный оздоровительный лагерь «Варзуга» на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа, Терский район (1 смена для 32 детей, проживающих на территории Терского района).

Для удовлетворения потребности в отдыхе детей, особенно младшего школьного возраста, необходимо строительство (открытие) загородных стационарных лагерей с круглосуточным пребыванием детей и наличие на территории муниципальных образований лагерей с дневным пребыванием детей с графиком работы до 18.30.

Ежегодно в летний период приоритетным направлением надзорной деятельности органов прокуратуры является исполнение органами власти области законодательства в сфере обеспечения прав детей на отдых и оздоровление. В частности, прокуратурой области установлены нарушения Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части реализации установленных полномочий Министерством образования и науки области по формированию и ведению реестра детских оздоровительных учреждений, а также разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов. Для

устранения таких нарушений прокуратурой области внесено представление Министру образования и науки Мурманской области, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения в работе устранены.

Надзорными мероприятиями в ряде детских организаций отдыха и оздоровления прокурорами выявлены нарушения прав детей на безопасные условия пребывания, потребовавшие принятия мер прокурорского реагирования.

К примеру, Мончегорским городским судом Мурманской области удовлетворен иск прокурора города о возложении на администрацию муниципального округа обязанности производства финансирования мероприятий, направленных на проведение ремонтных работ детской игровой и спортивной площадки МБУ ДО ЦРТДиЮ «Полярис», расположенной на территории базы отдыха и оздоровления несовершеннолетних детей (не оборудована специальным ударопоглощающим покрытием, отслоение краски конструкции). Решение суда находится на исполнении.

В ходе проверки прокурора Ковдорского района устранены нарушения режима летнего оздоровительного лагеря с дневным пребыванием на базе МБОУ «ООШ № 2», где на момент проверки не был обеспечен отдых (дневной сон с 13.30 часов до 14.45 часов) 11 детей, которые не достигли семилетнего возраста, не оборудованы места для сна. По выявленным нарушениям прокуратурой района внесено представление начальнику лагеря.

По единичным нарушениям противопожарного законодательства, а также санитарных норм и правил, в пришкольных лагерях Октябрьского административного округа г. Мурманска, г. Мончегорска, Ловозерского, Печенгского районов прокурорами внесено 10 представлений, возбуждено 4 дела об административном правонарушении.

Актуален вопрос соблюдения права детей-инвалидов и детей с ОВЗ на отдых и оздоровление, в том числе в инклюзивной среде.

По информации профильного ведомства, инфраструктура организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе, лагерей с дневным пребыванием детей, не позволяет обеспечить отдых детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Дети данной категории отдыхают в группе сверстников при наличии медицинских документов, позволяющих данный вид отдыха. Кроме того, слабо развита инфраструктура учреждений отдыха детей и их оздоровления, расположенных за пределами региона, что также негативно сказывается на возможности организовать летний выездной отдых для детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В летний период 2022 года к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида, имеющего инвалидизирующее заболевание опорно-двигательного аппарата, но с сохранным интеллектом. Ребенок передвигается с помощью технических средств реабилитации (кресло-коляска для инвалидов, трости для ходьбы). Законный представитель просил оказать содействие в организации и оплате летнего выездного отдыха ребенка в инклюзивной среде, то есть в среде нормотипичных сверстников, не имеющих инвалидизирующих заболеваний. Заявитель указал, что обращение в профильный орган власти результата не принесло. На момент обращения к Уполномоченному, законным представителем на платной основе самостоятельно организован отдых для ребенка в инклюзивной смене г. Пермь «Новый город».

По итогам работы Уполномоченного установлено, что на территории Российской Федерации слабо развито проведение инклюзивных смен. По итогам проведенного профильным органом власти мониторинга, ни одного учреждения, подходящего под данные требования, не было найдено, в том числе и на территории региона. Имеющиеся в области оздоровительные организации с круглосуточным пребыванием детей условно доступны для маломобильных граждан.

С 2022 года субъектам РФ выделяются бесплатные путевки в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Всероссийский детский центр «Алые паруса» (г. Евпатория), принимающее на отдых и оздоровление детей с ментальными нарушениями, детей-инвалидов и детей с ОВЗ, с соматическими заболеваниями, но полностью обслуживающих себя самостоятельно. Министерством образования и науки Мурманской области заключен договор о совместной деятельности по направлению обучающихся в ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Алые паруса» (г. Евпатория). В 2022 году на базе учреждения отдохнуло 18 детей.

Заявителю предложено рассмотреть вопрос направления ребенка в вышеуказанное учреждение по региональной квоте, получено согласие. Однако, при подаче заявки от региона на получение путевки, в приеме ребенка в детский центр было отказано по причине частичного отсутствия доступной среды (отсутствие лифта) для пребывания ребенка-инвалида, передвигающегося с помощью технических средств реабилитации.

Уполномоченный связался с руководителем детского центра для уточнения причин отказа в приеме ребенка. В процессе проведенных переговоров достигнута договоренность о приеме ребенка в оздоровительное учреждение, размещение его не выше второго этажа жилого корпуса в связи с тем, что ребенок спокойно преодолевал подъемы по лестнице вверх в виду имеющихся навыков, а также достаточно развитых навыков самообслуживания. Посторонняя помощь требовалась ребенку минимально.

Таким образом, Уполномоченным обеспечено право ребенка-инвалида на отдых и оздоровление в инклюзивной среде.

Также при формировании заявок на организацию отдыха детей-инвалидов в 2023 году региональным Министерством образования и науки учтено предложение заявителя, и за счет средств областного бюджета будет произведена закупка путевок для детей-инвалидов с сохранным интеллектом, с предоставлением услуг тьютора.

Учитывая, что Мурманская область находится за Полярным кругом и относится к районам Крайнего Севера, особое внимание уделяется ежегодной выездной летней оздоровительной кампании.

Стоит отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Законом Мурманской области от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО «Об

Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области» Уполномоченный осуществляет защиту прав и законных интересов детей, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, то есть на территории Мурманской области. Таким образом, при выявлении нарушений действующего законодательства при организации отдыха и оздоровления детей, выехавших за пределы региона, Уполномоченный в рамках межведомственного взаимодействия детских правозащитников направляет соответствующую информацию для принятия мер.

В июне 2022 года региональным Уполномоченным по 5 обращениям граждан инициирована проверка условий размещения детей, прибывших на отдых из Мурманской области, в ООО «Юность» и соблюдения им требований санитарно-эпидемиологического законодательства, о чем Уполномоченным в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае направлено письмо об оказании содействия с просьбой инициировать проверку на территории региона. Одновременно с этим, о сложившейся ситуации проинформировано Министерство образования и науки Мурманской области для принятия мер в рамках компетенции.

Согласно представленной информации территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю в городе-курорте Геленджик, Туапсинском районе, ООО «Юность» заключило договор аренды с ООО «Объединенные детские курорты» и фактически оказание услуг по отдыху детей, их оздоровлению, питанию, организации досуга занимается ООО «Объединенные детские курорты».

30.06.2022 проведено выездное заседание межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей на территории Туапсинского района Краснодарского края. В ходе мониторинга качества оказания услуг в ООО «Юность» были выявлены многочисленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства. В связи с выявленными нарушениями администрацией МО Туапсинский район принято решение о переселении детей для дальнейшего отдыха и оздоровления в детский санитарно-оздоровительный комплекс «Родник».

Информация о ситуации в ООО «Юность» направлена в Туапсинскую межрайонную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Руководителю ООО «Объединенные детские курорты» вынесено Предостережение от 27.07.2022 о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации.

29.06.2022 и 01.07.2022 дети, находящиеся в лагере «Юность», были переведены в оздоровительный лагерь «Родник».

Со стороны Министерства образования и науки Мурманской области в отношении поставщика услуг по отдыху и оздоровлению детей проведена проверка и претензионная работа.

01.09.2022 в адрес регионального Уполномоченного поступила информация из Туапсинской межрайонной прокуратуры, которой совместно с привлечением специалистов территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю в Туапсинском районе, отдела надзорной деятельности и профилактической работы Туапсинского района ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, отдела вневедомственной охраны по Туапсинскому району – филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Краснодарскому краю», проведена

проверка соблюдения ООО «Юность» требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о пожарной безопасности, антитеррористической защищенности, о здравоохранении.

По результатам проведенной проверки в деятельности ООО «Юность» выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, что послужило основанием для внесения руководителю ООО «Юность» представления.

Областная служба занятости населения реализует мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в том числе в период летних каникул.

По данным, представленным Министерством труда и социального развития Мурманской области, в 2022 году работа по данному направлению осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области» и постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 792-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Занятость и труд».

Основная цель временного трудоустройства несовершеннолетних граждан – профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, помощь в овладении трудовыми навыками, поддержка бюджета семей, испытывающих материальные трудности.

При организации временной занятости подростков большую роль играет многолетнее сотрудничество службы занятости населения с заинтересованными социальными партнерами в решении задач по трудоустройству подростков, в том числе с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, администрациями муниципальных образований и работодателями области.

При совместной работе за последние 3 года было трудоустроено более 18 тыс. подростков, проживающих на территории региона, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации.

С января по декабрь 2022 года в службу занятости населения Мурманской области с целью временной занятости обратились 7728 подростков, трудоустроено по программе «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» на условиях оказания материальной поддержки участникам мероприятия 7505 человек, что составляет 97% от числа обратившихся (2021 – 5168, 2020 – 5354), в их числе 184 ребенка, состоящих на различных видах учета (2021 – 173, 2020 – 193), в том числе 106 подростков

направлены для трудоустройства по постановлению территориальных КДНиЗП (2021 – 95, 2020 – 113), 42 состоят на учете в подразделении по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (2021 – 20, 2020 – 39), 36 состоят на учете в органах опеки и попечительства (2021 – 58, 2020 – 41). Организована работа 140 трудовых бригад для подростков (2021 – 124, 2020 – 141). В летний период воспользовались возможностью трудоустройства 32 ребенка-инвалида (2021 – 11, 2020 – 14).

Всего за отчетный период трудоустроено 1863 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, что составило 25% от всех участников летней кампании.

В целях трудоустройства подростков, в том числе в период летних каникул, центрами занятости населения заключено 432 договора с 263 предприятиями различной формы собственности, в том числе 214 – государственные и муниципальные.

В соответствии с заключенными договорами организовано более 7 тыс. дополнительных временных рабочих мест в сфере образования, жилищно-коммунального хозяйства, промышленности, строительства, сельского хозяйства, торговли по следующим профессиям: рабочий по благоустройству территории, подсобный рабочий, уборщик помещений, делопроизводитель, младший воспитатель, курьер.

Основные виды работ – уборка территорий школ, спортивных площадок, благоустройство территории городов и пригородных зон, озеленение городских улиц, скверов, мелкий ремонт школьного инвентаря, подсобные работы в детских садах и школах, библиотеках, работа с документами и т.д.

Финансирование мероприятия осуществляется за счет средств работодателей, местного и областного бюджетов. Средства областного бюджета направлены на оказание материальной поддержки несовершеннолетних граждан в период их временного трудоустройства, средства местного бюджета и средства работодателей – на выплату заработной платы участникам мероприятия.

Большое внимание служба занятости населения Мурманской области уделяет мероприятиям в рамках Комплекса мер по улучшению социально-экономического положения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 23.11.2020 № 10937п-П12.

Реализация мероприятий по улучшению социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны с участием граждан,

ищущих работу, в том числе несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, в свободное от учебы время, осуществляется службой занятости Мурманской области по следующим направлениям:

1. Организация работы по благоустройству воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы и проведению поисковых работ в местах боев Великой Отечественной войны.

2. Проведение мероприятий по оказанию социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, семьям погибших воинов.

За 2022 год в рамках реализации вышеуказанных мероприятий заключен 101 договор об организации временного трудоустройства, создано 1968 дополнительных рабочих мест, приняли участие в мероприятиях 1934 гражданина, ищущих работу, в том числе 1858 – из числа несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Во исполнение поручений Губернатора Мурманской области Министерством труда и социального развития Мурманской области в регионе было организовано проведение временных общественных работ (проект «Работа рядом») для безработных граждан, студентов, обучающихся по очной форме обучения, и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

Постановлениями Правительства Мурманской области от 13.04.2022 № 297-ПП «Об организации временных общественно полезных работ в Мурманской области в 2022 году»; от 16.09.2022 № 728-ПП «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» утвержден порядок организации временных общественно полезных работ (далее – ВОПР).

Учитывая положительный опыт проведения ВОПР в регионе в 2020-2021 гг., проект «Работа рядом» был реализован в муниципальных образованиях региона и в 2022 году.

Цель проекта: помощь муниципалитетам в благоустройстве городской среды; содействие работодателям в создании дополнительных рабочих мест в сфере жилищно-коммунального хозяйства; дополнительная материальная поддержка гражданам, ищущим работу, и несовершеннолетним гражданам.

Мероприятия по ВОПР были организованы в 17 муниципальных образованиях региона.

В 2022 году в рамках ВОПР создано 6024 временных рабочих места, трудоустроено 6234 человека, из них 5155 несовершеннолетних, 700 безработных и 379 студентов.

Большинство временных рабочих мест созданы для выполнения работ вспомогательного характера в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, жилищно-коммунального и сельского хозяйства.

Органами прокуратуры принимались меры к обеспечению прав детей на труд, охрану труда и занятость. Проверками выявлены нарушения трудового законодательства, связанные с незаконным привлечением несовершеннолетних к трудовой деятельности, несоответствием содержания трудовых договоров требованиям законодательства, при приеме на работу несовершеннолетних работников и др.

Так, прокуратурой Кольского района приняты меры к защите трудовых прав 88 несовершеннолетних, трудоустроенных в летний период по срочному трудовому договору. Проверкой установлено, что в 6 организациях, где они работали, в нарушение статей 57, 136 ТК РФ в трудовых договорах отсутствовали обязательные условия об обязательном социальном страховании работника, сведения о датах выплаты заработной платы, продолжительности рабочего времени и отдыха. Вопреки статьям 67, 68 ТК РФ ряд несовершеннолетних копию договора не получили на руки, а некоторые договоры не подписаны. В нарушение требований статей 22, 214, 291 ТК РФ в организациях не были созданы необходимые условия по безопасности труда, подростки не ознакомлены с Правилами внутреннего трудового распорядка, не прошли обучение по охране труда, не прошли первичный инструктаж на рабочем месте, не обеспечены средствами индивидуальной защиты. Работая по должности «Рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий; рабочий зеленого строительства; рабочий по благоустройству; рабочий по комплексной уборке и содержанию домовладений», которые предполагают выдачу средств индивидуальной защиты: костюм для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий, сапоги резиновые с защитным подноском, перчатки с полимерным покрытием, резиновые, очки защитные, несовершеннолетним выдавались только перчатки и халаты.

Подобные нарушения вскрыты прокурорами Ленинского и Первомайского административного округа г. Мурманска, г. Оленегорска, г. Полярных Зорей, ЗАТО г. Североморск, Терского района.

Всего о трудовых правах прокуратурой области выявлено 290 нарушений (2021 – 251), с целью их устранения принесены 34 протеста (2021 – 29), внесено 47 представлений (2021 – 42) по которым 34 (2021 – 24) лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 2 лица привлечены к административной ответственности (2021 – 5), объявлено 4 предостережения (2021 – 4).

Несмотря на принятые в Мурманской области меры по обеспечению права детей на отдых и занятость, в летний период не удалось исключить травматизма и гибели детей. Летом утонули в водоемах 2 детей. От

воздействия дыма и огня пострадал 1 ребенок. От поражения электрическим током 1 ребенок погиб. В отношении 4 детей совершены преступления, в результате которых погиб 1 несовершеннолетний. Совершили преступления 4 ребенка. 1 несовершеннолетний травмирован на детских и спортивных площадках. 1 ребенок погиб от отравления. 3 ребенка пострадали при выпадении из окна. 1 несовершеннолетний пострадал в результате нападения собаки.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым рекомендовать:

1. Министерству образования и науки Мурманской области:

- увеличить охват выездным оздоровительным отдыхом детей-инвалидов и детей с ОВЗ в инклюзивной среде;
- принять меры по повышению качества организации отдыха и оздоровления детей.

2. Главам муниципальных образований Мурманской области:

- учесть в работе результаты проведенного Уполномоченным мониторинга летней оздоровительной кампании на территории региона по итогам 2022 года (информация отражена в разделе «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей»);
- не допускать нарушений действующего федерального и регионального законодательства при организации детского оздоровительного отдыха;
- продолжать положительную практику вовлечения подростков в трудовую занятость путем трудоустройства в свободное от учебы время;
- не допускать нарушения трудового законодательства при трудоустройстве несовершеннолетних лиц.

Право на социальное обеспечение

Постоянное внимание Президента Российской Федерации В.В. Путина обращено на создание эффективной системы мер социальной поддержки различных категорий семей, в том числе молодых семей, имеющих детей, многодетных и малоимущих. Поддержка семей, имеющих детей, является приоритетным направлением государственной политики как страны в целом, так и нашего региона.

С целью повышения благосостояния семей с детьми, Министерством труда и социального развития Мурманской области разработан и реализуется

комплекс мер социальной поддержки семей с детьми, предоставляемой как за счет средств федерального бюджета, так и регионального.

По сведениям профильного министерства, в регионе ежегодно наблюдается положительная тенденция увеличения количества многодетных семей (2022 – 9029, 2021 – 8575, 2020 – 8343). Указом Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» введена единовременная выплата в 5 млн. руб. для граждан, награжденных орденом «Родительская слава» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2008 № 775 «Об учреждении ордена «Родительская слава». Постановлением Правительства Мурманской области от 20.05.2022 № 383-ПП установлен порядок предоставления указанной выплаты. Выплату можно направить на приобретение автотранспортного средства (автомобиля) и (или) улучшение жилищных условий. В Мурманской области 3 награжденные семьи получили данные выплаты.

К Международному дню семьи лицам, награжденным памятным знаком «Материнская слава», орденом «Родительская слава», медалью ордена «Родительская слава» осуществляется единовременная выплата. Выплата в размере 5 000 рублей предоставляется на каждого ребенка (изменения с 2021 года, ранее размер выплаты составлял – 1000 рублей). В 2022 году выплата произведена 252 получателям на 223 ребенка на общую сумму 1,260 млн. руб.

В рамках Закона Мурманской области от 23.12.2004 № 1438-01-ЗМО «О государственной социальной помощи в Мурманской области» многодетные малоимущие семьи имеют право на следующие дополнительные меры социальной поддержки:

- первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения;
- бесплатное питание для обучающихся, студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений общего, начального профессионального и среднего профессионального образования в соответствии с законодательством Мурманской области;
- выделение в первоочередном порядке садово-огородных участков, земельных участков с целью организации фермерского хозяйства, малого предприятия и других коммерческих структур в соответствии с нормами, установленными законодательством Мурманской области;
- многодетные семьи со среднедушевым доходом, не превышающим двукратную величину прожиточного минимума, имеют право на ежемесячную коммунальную выплату в размере 30% от размера платы за предоставленные услуги.

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

предоставляются многодетным семьям с применением пониженной до 10% величины максимально допустимой доли расходов на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи (общеустановленная доля – 22%), что позволяет увеличить размер субсидии.

Обучающиеся и студенты в возрасте до 23 лет из многодетных семей очной формы обучения имеют право на приобретение единого социального проездного билета (ЕСПБ). В 2022 году его стоимость составила 700 рублей. Для обучающихся и студентов из многодетных семей стоимость ЕСПБ на 50% ниже общеустановленной (350 руб.).

Многодетным семьям предоставлено право бесплатного получения в собственность земельных участков для индивидуального жилищного и дачного строительства (в 2020 году – право на получение денежной выплаты в размере 340 тыс. руб. взамен получения участка).

Региональный материнский (семейный) капитал предоставляется семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей. Размер регионального материнского (семейного) капитала в 2022 году составил 141 585,93 руб. (2021 – 136 140,32 руб.). В отличие от федерального региональный капитал положен при рождении каждого последующего ребенка, начиная с третьего, т.е. многократно.

С 2022 года многодетным семьям, получившим сертификат, предоставлено право воспользоваться средствами регионального материнского (семейного) капитала сразу после рождения (усыновления) третьего ребенка и последующих детей. По итогам года выплата произведена по 3 129 заявлениям на сумму 256,15 млн. руб. Полностью реализовано 7 516 сертификатов на общую сумму 1 014,56 млн. руб. (2021 – по 2 508 заявлениям на сумму 172,12 млн. руб.).

Количество семей с несовершеннолетними, признанных малоимущими в 2022 году, в регионе составило 18 373 (2021 – 19 657, 2020 – 16 815), в таких семьях проживает 13 410 детей (2021 – 18 851, 2020 – 17 631). В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Законом Мурманской области от 23.12.2004 № 549-01-ЗМО «О государственной социальной помощи в Мурманской области» в 2022 году адресную государственную социальную помощь получили 6,29 тыс. семей с детьми. В общей численности семей, заключивших социальные контракты в 2022 году (1 387 семей), доля семей с несовершеннолетними детьми составила 61,2 % (848 семей).

С 01.01.2022 бесплатное обеспечение питанием отдельных категорий граждан (беременные женщины, кормящие матери, дети в возрасте до 3 лет), состоящим на учете в медицинской организации, осуществляется в виде денежных выплат, а не в виде предоставления питательных смесей, как это

было ранее. Денежные выплаты предоставляются: беременным женщинам, кормящим матерям, детям от 6 месяцев до 3 лет в размере 1000 руб. в месяц; детям от 0 до 6 месяцев – 2000 руб. в месяц. Право на получение указанных выплат определяется на основании медицинских показаний к назначению дополнительного питания или нуждаемости (среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения). В 2022 году такие выплаты предоставлены 2 823 получателям.

В соответствии с мероприятиями Государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» семьям с детьми предоставляются следующие региональные единовременные выплаты:

- единовременное пособие при рождении одновременно двух и более детей (предоставляется независимо от дохода семьи) в размере 16 207,82 рубля за 2022 год получили 74 семьи на 151 ребенка на общую сумму 2,38 млн рубля (за 2021 год - в размере 15 584,44 рубля получили 66 семей на 132 ребенка на сумму 2,01 млн рубля);

- единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей (предоставляется независимо от дохода семьи) в размере 1 млн. рублей за 2022 год получили 3 семьи;

- единовременное пособие при поступлении ребенка в первый класс (право на пособие имеют семьи, среднедушевой доход которых не превышает полуторакратную величину прожиточного минимума, установленную в регионе, многодетным семьям пособие предоставляется независимо от дохода) в размере 4 952,18 рубля представлено 2 073 семьям на 2 125 детей на общую сумму 10,52 млн. рублей (за 2021 год – в размере 4 761,71 рубль получила 1905 семья на 1961 детей на сумму 9,34 млн. рублей).

В соответствии с Законом Мурманской области от 22.12.2017 № 2216-01-ЗМО «О ежемесячной денежной выплате при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет» продолжается реализация ежемесячной денежной выплаты при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет женщинам, родившим первого ребенка («Зарплата мамы»). С 01.05.2022 «зарплата мамы» для женщин, родивших первого ребенка в возрасте до 30 лет, связана с прожиточным минимумом и составила 75% величины прожиточного минимума для детей, а с 01.07.2022 для получения данной выплаты сняты ограничения по возрасту матери. За 2022 год выплата произведена 3 206 семьям на сумму 442,69 млн. руб. (2021 – 1 481 женщине на сумму 248,85 млн. руб.).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» на территории Мурманской области предоставляется

ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения возраста трех лет. За 2022 год ежемесячная денежная выплата нуждающимся семьям при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет произведена 4 425 семьям на 4 639 детей (2021 – 4 503 семьям на 4 694 ребенка).

Малоимущим семьям, в том числе имеющим детей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленную Правительством Мурманской области, оказывается государственная социальная помощь в виде ежемесячного пособия на ребенка и адресной государственной социальной помощи. В целях усиления адресной направленности социальной поддержки адресная государственная социальная помощь неработающим трудоспособным гражданам предоставляется в рамках социального контракта, то есть на условиях принятия гражданами взаимных обязательств, позволяющих при поддержке уполномоченных служб преодолеть трудную жизненную ситуацию и вернуться к финансовой самостоятельности за счет реализации собственного потенциала.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка от трех до семи лет включительно. На территории региона принят Закон Мурманской области от 10.04.2020 № 2475-01-ЗМО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно». Постановлением Правительства Мурманской области от 21.04.2020 № 236-ПП утвержден порядок предоставления ежемесячной выплаты.

Ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно предоставлялась нуждающимся в социальной поддержке семьям, имеющим детей, в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышал величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Мурманской области на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты, выплата составляла 50%, 75% и 100% от регионального прожиточного минимума на детей. По итогам года выплата предоставлена 11 648 семьям на 14 099 детей.

В отчетном году установлена денежная выплата на оплату проезда в медицинские организации и обратно беременным и родившим женщинам в размерах, соответствующих протяженности маршрута (расстоянию от места проживания женщины до места нахождения медицинской организации, определенному по маршрутам регулярных перевозок). 53 женщины обратились с заявлениями на предоставление данной услуги, выплата произведена на общую сумму 58 тыс. рублей.

Кроме того, начиная с 2022/2023 учебного года, установлена компенсация расходов на оплату стоимости обучения для детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе в размере 100% фактически понесенных расходов.

Порядок оказания помощи детям-инвалидам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 28.04.2014 № 225-ПП «О материальной помощи лицам старшего возраста и инвалидам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». Размер материальной помощи определяется дифференцированно, в зависимости от конкретной трудной жизненной ситуации и может составлять до 30 тыс. руб. При наступлении событий, являющихся основанием для предоставления материальной помощи, центры социальной поддержки населения вправе организовать ее предоставление в упреждающем (проактивном) режиме. В 2022 году материальная помощь оказана 25 детям на общую сумму 527 тыс. руб., в том числе: 16 детям в связи с приобретением лекарственных препаратов, средств и приспособлений медицинского назначения на сумму 335,5 тыс. руб. и 9 детям в связи с проездом к месту лечения и обратно на сумму 191,5 тыс. руб.

В качестве социальной поддержки семьям, имеющим детей, больных фенилкетонурией, выплачивалось ежегодное пособие на приобретение специального питания в сумме 18 тыс. рублей. Начиная с 01.10.2022 родители больного фенилкетонурией ребенка до 18 лет, а в случае его обучения по очной форме – до 23 лет, имеют право на ежемесячную денежную выплату в размере 50% от установленной в Мурманской области величины прожиточного минимума для детей. После достижения совершеннолетия гражданам, больным фенилкетонурией, предусмотрена ежегодная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в регионе.

В соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» Пенсионный фонд РФ с 01.07.2021 осуществлял назначение и выплату ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Указанное пособие предоставлялось гражданам, имеющим детей в возрасте от 8 до 17 лет, являющимся единственным родителем либо родителем ребенка, в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов.

Пособие назначалось в размере 50% прожиточного минимума на детей в регионе на дату обращения за его назначением. При определении права на пособие применялась комплексная оценка нуждаемости, включающая в себя три основных критерия, а именно:

1) среднедушевой доход семьи ниже одного прожиточного минимума в регионе;

2) семья не располагает избыточным движимым и недвижимым имуществом, превышающим пороговые требования;

3) трудоспособные члены семьи имеют официальный доход, подтвержденный данными налоговой инспекции, а если доход у одного из членов семьи отсутствует, то по объективным причинам.

За период с 01.07.2021 по 30.04.2022 включительно в Отделение Пенсионного фонда РФ по Мурманской области обратилось 13 670 граждан, имеющих детей в возрасте от 8 до 17 лет.

Общее количество поданных заявлений о назначении пособия составило в 2021 году – 16 448, в 2022 году – 3777. По результатам рассмотрения заявлений Отделением вынесено 7672 положительных решения на 9424 детей и 12 553 решения об отказе.

С 01.05.2022 в связи с установлением Указом Президента РФ № 175 ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет гражданам РФ, нуждающимся в социальной поддержке, прием заявлений о назначении пособия на ребенка от 8 до 17 лет одиноким родителям прекращен.

Основными причинами для отказа в назначении пособия являлись: превышение размера среднедушевого дохода над величиной прожиточного минимума, превышение допустимой нормы движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности семьи, отсутствие доходов от трудовой деятельности в проверяемом периоде.

В регионе в 2022 году приняты меры по социальной поддержке детей и семей с детьми, прибывших с территории ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей и иных территорий Украины. Для жителей г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на иные территории, постановлением Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1876 «О реализации мероприятий по переселению жителей г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на иные территории» установлены единовременная выплата на обзаведение имуществом в размере 100,00 тыс. руб. и социальная выплата на приобретение жилого помещения на основании выдаваемого жилищного сертификата. Постановлением Правительства Мурманской области от 22.12.2022 № 1042-ПП определены исполнительные органы Мурманской области, уполномоченные на осуществление выплат, а также утверждены порядки их предоставления.

Особое место в 2022 году занимает всесторонняя поддержка детей,

воспитывающихся в семьях участников специальной военной операции. В целях повышения социальной защищенности граждан, участвующих в СВО, и членов их семей, в регионе принят ряд нормативно-правовых актов.

Постановлением Правительства Мурманской области от 28.06.2022 № 500-ПП «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в форме единовременной материальной помощи» единовременная материальная помощь (далее – ЕМП) в том числе предусмотрена членам семей погибших военнослужащих, либо лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, имевших место жительства в Мурманской области или регистрацию по месту дислокации воинских частей на территории Мурманской области, или проходивших службу в подразделениях, дислоцированных на территории Мурманской области, либо лиц, имевших место жительства в Мурманской области, добровольно принимавших участие в специальной военной операции (далее соответственно - операция, участники операции) в размере:

- 1 000 000 рублей в равных долях каждому члену семьи погибшего участника операции;

- 250 000 рублей на каждого ребенка погибшего участника операции, не достигшего возраста 18 лет.

Постановлением Правительства Мурманской области от 24.09.2022 № 749-ПП «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в форме единовременной материальной помощи» предусмотрена единовременная материальная помощь:

- в размере 100 000 рублей членам семей граждан Российской Федерации, состоящих на воинском учете в военных комиссариатах на территории Мурманской области, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

- в размере 100 000 рублей проживающим на территории Мурманской области членам семей граждан Российской Федерации, зарегистрированных и состоящих на воинском учете в военных комиссариатах на территории Мурманской области, заключивших с 01.10.2022 контракт о прохождении военной службы и направленных в период действия контракта в зону проведения СВО, проводимой с 24.02.2022;

- в размере 100 000 рублей проживающим на территории Мурманской области членам семей граждан Российской Федерации, зарегистрированных на территории Мурманской области, добровольно поступивших или направленных Министерством обороны Российской Федерации в добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период СВО.

- в размере 20 000 рублей на каждого не достигшего возраста 18 лет

ребенка участника СВО.

Вопросы, связанные с реализацией мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, решаются путем внесения изменений в нормы действующего законодательства при необходимости.

Отказы в предоставлении указанных выплат могут быть приняты в случае отсутствия оснований для их назначения.

Кроме этого, для обеспечения оперативного межведомственного решения вопросов жизнеобеспечения (бытовых, финансовых, медицинских, образовательных, социальных и др.) участников СВО и членов их семей в регионе с 01.11.2022 организована деятельность Центра поддержки семей мобилизованных граждан и участников специальной военной операции (далее – Центр поддержки семей). В этих целях принято постановление Правительства Мурманской области от 24.10.2022 № 836-ПП «О Центре поддержки семей мобилизованных граждан и участников специальной военной операции».

В Центре поддержки семей сформированы 2 отдела: «Северный» и «Южный», задействованы 23 специалиста, из них – 2 начальника отделов и 21 специалист. Территориально присутствуют в 12 муниципальных образованиях, функционально охватывают всю область.

Приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 27.10.2022 № 644 утвержден порядок взаимодействия по рассмотрению и решению вопросов семей мобилизованных граждан и участников СВО. В числе задач Центра поддержки семей формирование и актуализация Социального паспорта семьи, содержащего, в том числе решение возникающих у семей вопросов путем обеспечения на территории муниципального образования межведомственного взаимодействия с исполнителями, в полномочия которых входит их решение.

Решение вопросов жизнеобеспечения членов семей осуществляется путем межведомственного взаимодействия между специалистами Центра поддержки семей и координаторами из числа представителей органов муниципальной власти, региональных и федеральных органов власти по тематике их направления. Контрольный срок решения вопроса – 3 рабочих дня. В случае необходимости получения дополнительной информации контрольный срок продлевается еще на 3 рабочих дня с обязательным уведомлением граждан.

Согласно сведениям, представленным прокуратурой Мурманской области, по итогам проведенных проверок выявлены нарушения прав семей с детьми на получение мер государственной социальной поддержки.

Выявлены нарушения Правил организации деятельности МФЦ,

нарушаются сроки направления межведомственных запросов при принятии решений об отказе и удовлетворении в назначении ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, а также имеют место случаи принятия решений о назначении и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в отсутствие поступивших сведений, необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты.

При проверке деятельности Отделения Пенсионного фонда РФ по Мурманской области, проведенной прокуратурой области, также выявлены нарушения законодательства при назначении государственных пособий гражданам, осуществляющим уход за детьми инвалидами и инвалидами I группы, а также семьям, имеющим детей, в частности предоставление ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

Всего по результатам проверок прокурорами выявлено 48 нарушений, внесено 19 представлений, по результатам рассмотрения которых 17 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Также имели место факты нарушения прав многодетных семей на получение земельного участка. Выявлено длительное бездействие органов муниципальной власти по проведению жеребьевочной комиссии и обеспечению выбора земельного участка многодетными семьями, необоснованное снятие семей с учета администрациями муниципальных образований в связи с достижением ребенком совершеннолетия.

Результаты надзорных мероприятий свидетельствуют об имеющихся нарушениях прав многодетных семей на обеспечение предоставленных земельных участков инженерной инфраструктурой.

Вместе с тем, работая с обращениями граждан, Уполномоченным отмечено, что законный представитель ребенка не во всех случаях может самостоятельно в полной мере защитить его право на получение мер социальной поддержки.

Так, в 2022 году к Уполномоченному обратился попечитель ребенка, родители которого много лет назад были лишены родительских прав. По сведениям заявителя, к нему поступила информация о смерти лишенного родительских прав отца ребенка. Обратившись за назначением ребенку пенсии по случаю потери кормильца, заявитель получил отказ, так как не имелось в наличии документа о смерти мужчины. Ситуация осложнялась тем, что мужчина более 15 лет проживал на территории другого государства, где впоследствии скончался. В личном деле опекаемого ребенка отсутствовали сведения о месте проживания отца (регистрации на территории области), паспортные данные, иные идентификационные данные личности. Лишение родительских прав происходило в заочном порядке. За защитой права ребенка на социальное обеспечение заявитель обратился к Уполномоченному.

Уполномоченным в рамках межведомственного взаимодействия с отделом ЗАГС администрации г. Мурманска и территориальным отделом УФМС России по

МО получены сведения из архивов (домовых книг) о месте проживания гражданина на территории региона для получения адресной справки на умершего. По результатам работы Уполномоченного Отделением Пенсионного фонда РФ по Мурманской области у заявителя приняты документы для назначения ребенку выплаты по случаю потери кормильца. Заявление находится на рассмотрении. Отделением Пенсионного фонда РФ по Мурманской области направлен межведомственный запрос в государство, где ранее проживал и скончался гражданин, для подтверждения уведомления о факте его смерти. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод о том, что сформированная в регионе система мер социальной поддержки семей, имеющих детей, опирается не только на федеральную повестку, но и расширяется на уровне региона, варьируется с учетом социально-экономической ситуации в целом.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым рекомендовать Министерству труда и социального развития Мурманской области и Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Мурманской области осуществлять контроль за неукоснительным соблюдением действующего законодательства Российской Федерации подведомственными учреждениями, не допускать нарушения права детей на социальное обеспечение.

Право на жилище

Создание системы гарантий обеспечения прав и интересов ребенка - одна из ключевых составляющих при построении правовой основы любого социального государства, повышенное внимание при этом уделяется детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). Как известно, дети-сироты относятся к числу лиц, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, поэтому они находятся в особом, отличном положении по сравнению с детьми, которые воспитываются в кровных семьях. Учитывая, что такие дети лишены родительской заботы и попечения, они составляют наиболее уязвимую группу населения, в связи с чем нуждаются в заботе и защите своих прав государством.

Важнейшим стратегическим направлением социальной политики государства выступает защита имущественных (включая жилищные) прав детей-сирот. Для достижения обозначенной задачи дети-сироты определены законодателем в качестве одной из категорий лиц, которым предоставляется помощь в приобретении жилья со стороны государства.

В Российской Федерации в этих целях сформирована достаточно

обширная и многоплановая нормативная база, включающая как специальные законы, посвященные дополнительным гарантиям детей-сирот, так и автономные положения в отраслевых актах относительно конкретных имущественных прав указанных лиц, в том числе в рамках жилищного законодательства, таких как Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

Отдельный нормативный пласт по данному вопросу сформирован и в Мурманской области: Закон Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Закон Мурманской области от 25.12.2012 № 1567-01-ЗМО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; постановление Правительства Мурманской области от 17.02.2005 № 46-ПП «О правилах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

На территории г. Мурманска не первый год имеется проблема с накопившейся очередью на предоставление жилого помещения вышеназванной категории лиц.

В текущем году Министерством образования и науки Мурманской области проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы, позволяющей использовать органами местного самоуправления средства субвенции для приобретения квартир для детей-сирот не только на вторичном рынке, но и в частности:

- на первичном рынке недвижимости;
- на компенсацию стоимости жилых помещений муниципального жилищного фонда, включенных в специальный жилищный фонд для детей сирот;

- на приобретение жилых помещений с последующим ремонтом за счет средств субвенции в целях приведения в состояние, отвечающее требованиям благоустроенности применительно к условиям соответствующего населенного пункта и последующим включением в специальный жилищный фонд для детей-сирот.

Вместе с тем, в 2022 году жилищные и имущественные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжают нарушаться.

По данным органов местного самоуправления, в списках детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на 01.01.2023 состоят 685 человек, их них в возрасте от 14 до 18 лет – 435 человек, от 18 до 23 – 226 человек, от 23 лет и старше – 24 человека.

На приобретение квартир в 2022 году для лиц из числа детей-сирот предусмотрены денежные средства в размере 403 516,7 тыс. рублей, в целях освоения предоставленной субвенции проводится работа по осуществлению закупок постоянно. В случае признания аукционов несостоявшимися публикуются извещения о повторном проведении закупок. Запланировано приобретение 241 квартиры.

Вместе с тем, в течение отчетного года жильем обеспечены 138 человек, что составляет 57% от плана.

Не реализована обязанность по обеспечению жилым помещением в 2022 году 103 человек, из них 91 человек состоят в списке г. Мурманска. Причиной необеспечения жилым помещением детей-сирот уполномоченные органы называют несостоявшиеся аукционы по закупке жилья для детей-сирот, а также 12 лиц не обеспечены жильем в других муниципальных образованиях по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в связи с получением профессионального образования, профессионального обучения, в связи с утратой оснований на обеспечение жильем).

На протяжении года Уполномоченному поступило 26 обращений граждан о нарушении права несовершеннолетних на жилище. В их числе 5 обращений от граждан – лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

По результатам рассмотрения обращений граждан, Уполномоченным сделан вывод о том, что на территории г. Мурманска гарантированные права детей-сирот и их законные интересы в части обеспечения жилыми помещениями не соблюдаются надлежащим образом.

Так, ребенок-сирота 2003 года рождения в 2017 году в г. Мурманске включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями

специализированного жилищного фонда по договорам социального найма специализированных жилых помещений.

Заявитель обратился к Уполномоченному пояснив, что в 2021 году ему исполнилось 18 лет. Он имеет право на обеспечение жилым помещением в 4 квартале 2021 года. Вместе с тем, по его обращению в комитет имущественных отношений г. Мурманска с заявлением о предоставлении жилого помещения, ему было отказано. Просил Уполномоченного защитить нарушенное право по обеспечению его жилым помещением путем обращения с исковым заявлением в суд в интересах заявителя.

Уполномоченным установлено, что заявитель ранее обращался с аналогичным заявлением в органы прокуратуры, обращение заявителя удовлетворено, приняты меры реагирования, вместе с тем, жилищным помещением заявитель обеспечен не был.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение об обращении с исковым заявлением в суд. В настоящее время Уполномоченным проводится работа по подготовке искового заявления в интересах заявителя.

Дополнительным механизмом для реализации государством своих социальных обязанностей стало введение единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения лицам из детей-сирот (жилищный сертификат).

Так, Законом Мурманской области от 24.10.2022 № 2811-01-ЗМО «О внесении изменений в закон мурманской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» введено понятие «жилищный сертификат Мурманской области» из которого следует, что это именной документ, удостоверяющий право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Мурманской области, на однократное получение за счет средств областного бюджета выплаты для приобретения жилого помещения в собственность на территории Мурманской области.

С получением этого документа граждане из числа детей-сирот не теряют права на предоставление жилья до тех пор, пока не воспользуются сертификатом. Такая возможность появляется по достижению совершеннолетия. Приобрести жилье можно в любом муниципальном образовании региона. Кроме того, у граждан появится возможность добавить собственные средства с целью приобретения квартиры большей площади или более дорогую жилплощадь. Введение данной меры социальной поддержки даст возможность детям-сиротам, минуя необходимость аренды жилого помещения, приобретать квартиры исходя из собственных предпочтений (муниципалитет, район, подъезд, этаж, дизайн квартиры, метраж).

Вышеуказанные изменения регионального законодательства вступили в силу с 01.01.2023.

В 2022 году приняты нормативные правовые акты в части предоставления детям-сиротам жилищных сертификатов: постановление Правительства Мурманской области от 14.12.2022 № 999-ПП «Об утверждении Порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительной меры социальной поддержки в виде жилищного сертификата Мурманской области». Законом Мурманской области от 14.12.2022 № 2839-01-ЗМО «О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлена единая для всех органов местного самоуправления Мурманской области норма предоставления жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений в размере 33 квадратных метра общей площади жилого помещения, что предоставляет равные возможности детям-сиротам в выборе приобретаемых для них квартир независимо от нормы предоставления площади жилого помещения, установленного органами местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, по итогам совместной работы Правительства Мурманской области, профильного министерства, прокуратуры Мурманской области и законодательного органа в 2022 году в регионе приняты необходимые меры в защиту гарантированного государством права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа на обеспечение благоустроенным жилым помещением.

Вопрос остается на контроле регионального Уполномоченного.

Право на получение содержания от родителей (алименты)

В Семейном кодексе Российской Федерации закреплена обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей.

Вопросы, касающиеся взыскания алиментов, находятся под пристальным вниманием регионального Уполномоченного. Конфликтные ситуации, связанные с неисполнением алиментных обязательств, разрешаются в большинстве случаев в судебном порядке. Рассмотрение судом споров о

взыскании алиментов гарантирует их быстрое и правильно разрешение, обеспечивая защиту прав и законных интересов детей. Актуальность данного раздела обусловлена высоким количеством дел, связанных со взысканием алиментов, а также количеством исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений.

В Российской Федерации вступили в силу существенные изменения в порядке взыскания алиментов, вместе с тем неизменным остается принцип обязанности родителей по содержанию своих детей, размер содержания возможно урегулировать в соглашении или путем обращения в суд.

В конце 2021 года Постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлен новый перечень доходов, который служит источником взыскания. В него вошли доходы, полученные гражданами, перешедшими на уплату налога на профессиональный доход, то есть доходы самозанятых; суммы, возмещенные в результате применения налоговых вычетов; любые вознаграждения, полученные по гражданским договорам, заключенным в связи с осуществлением трудовой и экономической деятельности; прибыль от сдачи в аренду недвижимого имущества или от его продажи; доходы от операций с ценными бумагами и вкладами, проценты по ним.

В 2022 году вступили в силу изменения законодательства, из которых следует, что привлечение к административной и уголовной ответственности возможно даже при частичной неуплате алиментов без уважительной причины. Указанные изменения введены Федеральным законом от 30.12.2021 № 479-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и Федеральным законом от 30.12.2021 № 499-ФЗ «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации». Исходя из норм действующего законодательства следует, что состав правонарушения или преступления образуется при неуплате содержания в размере, определенном в законе или соглашении. Указанное изменение является достаточно серьезным ужесточением норм закона, поэтому возможность избежать привлечения к уголовной ответственности остается лишь в том случае, если должник вовремя погасит задолженность по алиментам полностью.

Некоторые вопросы, возникающие в судебной практике при рассмотрении дел о неуплате алиментов на содержание детей, нашли свое разъяснение в постановлении Пленума Верховного Суда Российской

Федерации от 22.12.2022 № 39 «О судебной практике по уголовным делам о неуплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (статья 157 Уголовного кодекса Российской Федерации)».

Из Пленума следует, что погашение задолженности может быть произведено не только лицом, совершившим преступление, но и по его просьбе (с его согласия) другими лицами. Обещания, а также различного рода обязательства лица, совершившего преступление, погасить задолженность в будущем, не являются обстоятельствами, дающими основание для освобождения этого лица от уголовной ответственности.

Еще одно важное положение, содержащееся в Пленуме, устанавливает, что покупка продуктов, дарение вещей, оплата расходов, если такие действия не носили постоянного характера и не свидетельствовали о нахождении ребенка или нетрудоспособных родителей на иждивении у лица, обязанного уплачивать алименты, не освобождают его от обязанности уплачивать алименты в полном объеме.

Уголовная ответственность по статье 157 УК РФ наступает только в тех случаях, когда лицо имело реальную возможность выплачивать алименты, но умышленно уклонялось от исполнения возложенной на него обязанности, в том числе производило платежи в размере менее установленного судебным актом или нотариально удостоверенным соглашением.

В 2022 году вопрос неуплаты алиментов остается острым. Наиболее проблемными являются вопросы экономического характера, связанные с отсутствием работы, трудностями в ее поиске, низком размере оплаты труда и повышением стоимости жизни, а также алкоголизации должников.

Невыполнение алиментных обязательств составляет значительную часть исполнительных производств в деятельности УФССП России по МО.

По сведениям ведомства, в 2022 году возбуждено 8 275 исполнительных производств по алиментным платежам (+2,23%; в 2021 году – 8 094 исполнительных производства; в 2020 году – 7 795 исполнительных производств).

За отчетный год по алиментным обязательствам объявлено в розыск 949 должников (+30,71%; в 2021 году – 726 должников; в 2020 году – 692 должника).

По признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 157 УК РФ возбуждено 479 уголовных дел (-7,88%; в 2021 году – 520 уголовных дел; в 2020 году – 504 уголовных дела). По результатам рассмотрения судами уголовных дел, предусмотренных частью 1 статьи 157 УК РФ, в 2022 году признано виновными 244 лица (+26,23%; в 2021 году – 180 лиц; в 2020 году – 236 лиц).

Работа с обращениями граждан по вопросам нарушения права ребенка на получение содержания от родителя (алименты) проводится Уполномоченным во взаимодействии с УФССП России по МО. Заявителям разъясняются нормы действующего законодательства Российской Федерации, при необходимости инициируются проверки законности вынесенных должностными лицами решений.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница одного из муниципальных образований региона в части ненадлежащей работы, а равно действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, по факту существенного нарушения разумных сроков рассмотрения обращения, связанного с исполнительным производством в отношении должника по месту прохождения службы в связи с его мобилизацией и приостановлением выплат алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка из военной пенсии.

Уполномоченным инициирована проверка по обращению гражданки УФССП России по МО. В ходе проведенной проверки доводы о нарушении судебным приставом-исполнителем срока рассмотрения заявления и направления ответа на него не нашли своего подтверждения. Вместе с тем, установлен факт несвоевременного вынесения постановления об обращении взыскания на заработную плату должника и направления вышеуказанного постановления по месту получения дохода, а именно в Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации и в войсковую часть.

По фактам нарушений, допущенных судебным приставом-исполнителем территориального ОСП, руководителем Управления приняты меры реагирования.

Учитывая изложенное, считаю необходимым рекомендовать:

1. УФССП России по МО:

- рассмотреть вопрос о заключении соглашения с ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» в целях организации добровольного лечения от алкогольной (наркотической) зависимости должников, нуждающихся в указанной помощи;

- усилить ведомственный контроль за должностными лицами территориальных ОСП по соблюдению требований Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

2. УФСИН России по МО ставить в приоритет трудоустройство осужденных, обязанных по решению суда уплачивать алименты на содержание несовершеннолетних детей.

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

Права каждого на судебную и квалифицированную юридическую помощь, закреплены в Конституции Российской Федерации и играют важную роль при защите и восстановлении нарушенных прав и законных интересов

граждан, в том числе несовершеннолетних, в судебном порядке. Право на судебную защиту является неотчуждаемым и выступает гарантией всех других прав и свобод.

Одной из мер по оказанию помощи детям и семьям с детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, является получение квалифицированной юридической помощи со стороны Уполномоченного на безвозмездной основе.

В соответствии с подпунктами 4, 4.1, 4.2, 6, части 1 статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют дети-инвалиды; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей; лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью; усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей; несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве).

В соответствии с Федеральными законами «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» принят Закон Мурманской области от 26.06.2006 № 765-01-ЗМО «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области», который содержит более широкую категорию граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, в том числе: члены семей участников специальной военной операции (супруг (супруга), дети, в том числе усыновленные, родители); лица, лишенные или ограниченные в родительских

правах, если они обращаются по вопросам восстановления в родительских правах, отмены ограничения родительских прав; лица, являющиеся членами многодетных семей в соответствии со статьей 1 Закона Мурманской области от 07.12.2011 № 1438-01-ЗМО «О социальной поддержке многодетных семей в Мурманской области», если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей из многодетных семей, по вопросам предоставления мер социальной поддержки, установленных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Мурманской области для граждан, имеющих детей, и многодетных семей; несовершеннолетние, в отношении которых совершены действия с применением насилия или с угрозой его применения, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве); граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации: дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации; лица, проживавшие на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывшие на территорию Российской Федерации начиная с 18.02.2022, относящиеся к категориям: ходатайствующие о признании беженцами, признанные беженцами либо получившие временное убежище на территории Российской Федерации, статус которых устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах», а также члены их семей; ходатайствующие о признании вынужденными переселенцами, вынужденные переселенцы, статус которых устанавливается в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах», а также члены их семей.

В 2022 году адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области, оказана бесплатная юридическая помощь 57 гражданам из категории лиц «дети-инвалиды; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей» (2021 – 49, 2020 – 52), 38 гражданам из категории лиц «граждане, имеющие детей, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи

предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации» (2021 – 52, 2020 – 32).

Вместе с тем, возрастает доверие граждан к институту уполномоченного по правам ребенка. Всё чаще граждане обращаются за получением бесплатной юридической помощи и судебной защиты несовершеннолетних к региональному Уполномоченному.

Стоит отметить, что все граждане, обращаясь к Уполномоченному, кроме оказания помощи получают компетентные разъяснения норм федерального и регионального законодательства как в письменной, так и в устной форме.

За отчетный период Уполномоченным рассмотрено 47 обращений граждан, затрагивающих сферу судебной защиты ребенка и оказания квалифицированной юридической помощи. 14 из них касались вопросов правовой оценки действий правоохранительных органов, обжалования действия должностных лиц и вынесенных ими решений, оказания юридической консультативной помощи по порядку восстановления гражданами-законными представителями нарушенных прав несовершеннолетних. 33 обращения затрагивали вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в судебном порядке. Заявители просили Уполномоченного вступить в судебный процесс, в том числе на стадии рассмотрения дела в апелляционной и кассационной инстанциях. Как правило, это дела об определении места жительства ребенка; об определении порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно; об ограничении в родительских правах и лишении их; о восстановлении в родительских правах. 4 заявителя просили помощи Уполномоченного после вынесенного судом решения о выселении их вместе с несовершеннолетними из жилого помещения, приобретенного с привлечением ипотечных средств с использованием материнского капитала в связи с неисполнением обязательств заемщиком перед кредитной организацией. В числе заявителей также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратившиеся за юридической помощью по вопросу обеспечения их благоустроенным жилым помещением.

В отчетном году Уполномоченным получено 20 судебных извещений о времени и месте судебного заседания или совершения отдельных процессуальных действий, из них 15 – по гражданским делам, 5 – по административным. В рамках части 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации по инициативе суда путем вынесения соответствующего определения Уполномоченный 7 раз привлекался к участию в судебном процессе в качестве государственного

органа, дающего заключение по рассматриваемым гражданским делам, 4 раза принимал личное участие в судебных заседаниях. В двух случаях по запросу суда Уполномоченным направлены материалы по итогам рассмотренных обращений граждан.

Одновременно с этим, продолжают поступать судебные извещения (определения) о привлечении к участию в судебных процессах Уполномоченного в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, что является нарушением положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и не обеспечивает гарантий защиты прав и законных интересов ребенка. В суды направлены письма с просьбой исключить из состава лиц, привлеченных к участию в деле, Уполномоченного и рассмотреть гражданское дело без его участия.

Анализируя категорию поступивших обращений граждан по вопросу реализации права ребенка на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, очевиден факт недостаточной информированности вышеназванных категорий граждан об имеющемся у них праве на получение бесплатной юридической помощи и инструментах его реализации.

В отдельных случаях, требующих внимания, Уполномоченным оказывается помощь в подготовке исковых заявлений, ходатайств, жалоб. Так, например, в отчетном периоде подготовлено два исковых заявления (о лишении родительских прав; об установлении отцовства и взыскании алиментов), подготовлены ходатайства в суд от имени стороны (заявителя) по гражданскому делу.

Уполномоченному поступило обращение гражданина, содержащегося в исправительном учреждении, который просил провести розыскные мероприятия по установлению места нахождения его несовершеннолетнего ребенка, проверить условия его жизни, указывал на то, что второй родитель ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности, просил привлечь к ответственности.

В рамках работы по обращению установлено, что заявитель совершил преступление против личности и половой неприкосновенности члена своей семьи, за что и отбывал назначенное судом наказание. В связи с вышеуказанным преступлением, семья вынуждена была изменить место жительства, переехала в другое муниципальное образование. Родитель, с которым проживали дети, надлежащим образом исполнял обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей. Органом опеки и попечительства по прежнему месту жительства семьи по вступлению в законную силу приговора суда не оказана семье своевременная квалифицированная юридическая помощь и содействие в вопросе лишения родительских прав родителя, совершившего преступление, в соответствии с действующим законодательством РФ, тем самым не было обеспечено защиты прав и законных интересов ребенка.

В течение продолжительного времени родитель, отбывающий наказание,

обращался в различные государственные и муниципальные органы власти, пытаясь очернить второго родителя, однако не сообщал о совершенном им самим преступлении.

Уполномоченным оказано необходимое содействие и квалифицированная юридическая помощь второму родителю по лишению родительских прав родителя, совершившего преступление: составлено мотивированное исковое заявление для направления в суд для рассмотрения по существу, оказано юридическое сопровождение в судебном процессе.

Судом установлено, что родитель, отбывающий наказание, осуществлял свои родительские права в ущерб правам и интересам ребенка, и не в состоянии обеспечить его надлежащее воспитание и развитие. Нарушение прав и интересов ребенка выражено в совершении им преступления против личности и против половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении несовершеннолетнего лица – члена семьи, относящегося к категории особо тяжких.

По результатам рассмотрения гражданского дела исковые требования удовлетворены в полном объеме. Решение суда вступило в законную силу.

Уполномоченный отмечает, что все факты возможного нарушения прав и законных интересов со стороны родителей находятся на постоянном контроле.

Так, одной из актуальных проблем семейного права и гражданского судопроизводства является проблема установления отцовства.

Судебная процедура установления отцовства является важным элементом в системе государственно-правовых мер, необходимых для защиты интересов ребенка, родившегося вне зарегистрированного брака. Эта процедура имеет сложный характер и способствует возникновению у отца чувства ответственности перед ребенком, семьей и обществом в целом, а также обеспечивает право ребенка знать своих родителей. Необходимо отметить, что за трехлетний период к Уполномоченному часто обращались граждане, в том числе отбывающие наказание в местах лишения свободы, считающие себя родителем ребенка, просили установить в отношении несовершеннолетнего лица их отцовство. Таким заявителям разъяснен добровольный и судебный порядок процедуры установления отцовства, а также правовые последствия данной процедуры.

В рамках рассмотрения обращения законного представителя несовершеннолетнего, женщине, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, связанной с низким материальным достатком, воспитывавшей ребенка без отца, Уполномоченным разъяснен порядок обращения в суд с исковым заявлением об установлении отцовства и взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка. По просьбе заявителя, учитывая тяжелое материальное положение, Уполномоченным оказано содействие в подготовке искового заявления об установлении отцовства и взыскании алиментов для заявителя. В настоящее время ведется судебный процесс, судом назначена молекулярно-генетическая экспертиза. Принятые меры позволят обеспечить право ребенка знать

Вместе с тем, удовлетворение исковых требований об установлении отцовства, к сожалению, не гарантирует обеспечение права ребенка на общение со вторым родителем (отцом), проживающим отдельно.

В ходе рассмотрения обращений граждан Уполномоченным многократно изучались постановления об отказе в возбуждении уголовных дел, вынесенных органами дознания в соответствии со статьями 144, 145, 148 УПК РФ. В ходе изучения вышеуказанных постановлений выявлялись нарушения требований уголовно-процессуального законодательства.

В соответствии с принципами уголовного судопроизводства, закрепленными в пункте 1 части 1 статьи 6 УПК РФ уголовное судопроизводство имеет своим назначением защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, также частью 1 статьи 6.1 УПК РФ установлено, что уголовное судопроизводство осуществляется в разумный срок.

Пунктом 2.1 совместного приказа Генерального прокурора Российской Федерации № 147, МВД России № 209 от 26.03.2014 «Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных решений и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях» предписано начальникам органов дознания в целях обеспечения всесторонности, полноты и объективности проверок сообщений о преступлениях и своевременного принятия соответствующих закону решений организовать систематический упреждающий процессуальный контроль за их проведением до истечения предусмотренного статьей 144 УПК РФ срока.

Уполномоченным выявлено, что указанные требования при рассмотрении ряда сообщений о преступлении грубо нарушены.

Уполномоченному поступило обращение гражданки в интересах ее несовершеннолетнего ребенка о нарушении должностными лицами органа дознания разумных сроков уголовного судопроизводства. Установлено, что от отца несовершеннолетнего в отдел полиции поступило заявление о привлечении к уголовной ответственности неустановленного лица, которое причинило несовершеннолетнему телесные повреждения и физическую боль.

Органом дознания по указанному материалу процессуальной проверки неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 24 УПК РФ, которые в дальнейшем отменялись прокуратурой как незаконные (необоснованные). Прокуратурой в адрес начальника отдела полиции внесено представление о нарушении законодательства.

Несмотря на принятые меры прокурорского реагирования, органом дознания по результатам проведения процессуальной проверки в порядке статей 144, 145 УПК РФ,

вновь вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 24 УПК РФ.

Учитывая, что несовершеннолетнему вред здоровью не причинен, в действиях лица, причинившего телесные повреждения, отсутствуют признаки какого-либо преступления.

Вместе с тем, из объяснений несовершеннолетнего следует, что в результате нанесения телесных повреждений он испытал физическую боль.

Таким образом, в действиях лица, причинившего телесные повреждения, возможно усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 КоАП РФ, то есть нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 УК РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего Уполномоченным в адрес районной прокуратуры направлена мотивированная позиция о проведении проверки на предмет законности (обоснованности) принятого процессуального решения. В случае принятия решения об отмене принятого процессуального решения Уполномоченный просил обязать орган дознания выделить материал для проведения проверки в порядке КоАП РФ и проведения проверки по признакам административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения информации (мотивированной позиции) Уполномоченного районной прокуратурой даны указания о выделении материалов для проведения проверки в порядке КоАП РФ и проведения проверки по признакам правонарушения, предусмотренного статьей 6.1.1 КоАП РФ.

Кроме того, в отдельных случаях Уполномоченным оказывается содействие гражданам в подготовке жалоб на вынесенные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Так, в отделе полиции зарегистрировано сообщение законного представителя о возможном преступлении, совершенном гражданином в отношении несовершеннолетнего: по факту пагубного влияния гражданина на несовершеннолетнего.

По результатам проведенной процессуальной проверки в порядке статей 144, 145 УПК РФ органом дознания вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 24 УПК РФ.

Не согласившись с принятым процессуальным решением, законный представитель обратился за помощью к Уполномоченному в составлении жалобы в порядке статей 123, 124 УПК РФ.

Изучая вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела установлено, что проверка проведена не в полном объеме. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным в интересах заявителя подготовлена жалоба в порядке статей 123, 124 УПК РФ.

В отчетном периоде в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних лиц, потерпевших от преступлений, Уполномоченным подготовлено 13 мотивированных жалоб в порядке статей 123, 124 УПК РФ на незаконные (необоснованные) решения, вынесенные органами дознания.

При анализе решений, вынесенных сотрудниками полиции, сделан вывод, что большинство процессуальных решений выносятся в нарушение пункта 4 статьи 7 УПК РФ о законном, обоснованном и мотивированном процессуальном решении. Работу должностных лиц можно охарактеризовать как «пассивная», направленная на вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел. Вместе с тем, работа на «состав преступления» в полном объеме отсутствует.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушениях со стороны должностных лиц требований федерального законодательства при организации приема, регистрации и рассмотрения сообщений о преступлениях.

Учитывая вышеизложенное, полагаю необходимым рекомендовать:

- УМВД России по Мурманской области усилить ведомственный контроль за должностными лицами, осуществляющими проверку сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

- Органам прокуратуры усилить надзор за должностными лицами органов дознания, осуществляющими проверку сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

- Министерству юстиции по Мурманской области усилить информационно-просветительскую кампанию о возможности получения отдельным категориям граждан бесплатной юридической помощи, в том числе с привлечением региональных СМИ.

Заключение

Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области, опираясь на нормы федерального и регионального законодательства, основываясь на принципах законности, гуманности и справедливости, рассматривал обращения граждан, принимал меры реагирования на происшествия с детьми, проводил независимые проверки соблюдения прав детей учреждениями, организациями, должностными лицами, осуществлял мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Мурманской области, уделял внимание правовому просвещению детей и их родителей, всесторонне содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

За сотрудничество в интересах детей, а также участие в восстановлении их конституционных прав, Уполномоченный выражает признательность

Губернатору Мурманской области и областному Правительству, депутатам Мурманской областной Думы, прокуратуре Мурманской области, исполнительным и муниципальным органам власти региона, территориальным управлениям федеральных органов государственной власти, общественным организациям, представителям социально-ответственного бизнеса, средствам массовой информации, неравнодушным и активным гражданам.