

ДОКЛАД
о результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Рязанской области
в 2022 году



г. РЯЗАНЬ, 2023 год

2 ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА I Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Рязанской области

4 Работа с обращениями граждан

12 Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации, общественными организациями

20 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

28 Инициативы, социальные проекты, акции

ГЛАВА II Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности

I Раздел Личные права

34 Право на жизнь, защиту от насилия

46 Право на гражданство

48 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

51 Право жить и воспитываться в семье

61 Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи

64 Право на социальное обеспечение

69 Право на жилище

72 Право на охрану здоровья

80 Право на занятие физической культурой и спортом

83 Право на отдых

86 Право на объединение

89 Право на труд

93 Право на образование

105 Право на доступ к информации и информационную безопасность

108 Право на доступ к культурным ценностям

113 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

III Раздел Духовно-культурные права

Дети — это живая сила общества. Без них оно представляется бескровным и холодным.

А.С. Макаренко



ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Рязанской области (далее – Доклад, Уполномоченный)



подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также Законом Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области».

В Докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2022 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей в Рязанской области, а также представлены предложения по совершенствованию отдельных направлений работы в сфере защиты прав и законных интересов детей.

В 2022 году общество столкнулось с новыми вызовами в сфере внешней и внутренней политики. Это также коснулось детей. В положительном отношении – дети стали участниками многочисленных успешных гражданских инициатив, волонтерских практик, сформированных в России с начала специальной военной операции. Дети пишут письма бойцам, поддерживают их боевой дух, напоминают о тепле родного дома. Ребята участвуют в сборе гуманитарной помощи. Наши дети растут патриотами! Это залог надежного будущего России!

Но вместе с тем возросло количество деструктивного контента в сети Интернет, что представляет опасность для несовершеннолетних и диктует необходимость внедрения эффективных алгоритмов действий по формированию у детей навыков критического мышления, способности отличать фейковую информацию, учить новым правилам безопасности в условиях быстро меняющейся ситуации.

Как отметил Президент России В.В. Путин, «успешное будущее человека зависит от качественного образования и разностороннего развития».

В 2022 году среди приоритетных направлений деятельности Уполномоченного можно отметить обеспечение детской безопасности, охрану здоровья детей и их образование, вовлечение подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в полезную деятельность, развитие наставничества и постинтернатного сопровождения выпускников интернатных учреждений, противодействие буллингу, включение медиаторов и психологов в разрешение семейных и школьных конфликтов.

В первой главе Доклада представлена информация о работе:

- с обращениями граждан в защиту прав несовершеннолетних;
- по взаимодействию с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка;
- по мониторингу механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

Вторая глава Доклада посвящена результатам деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов ребёнка в основных сферах жизнедеятельности.

В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав несовершеннолетних, выявленных Уполномоченным в ходе работы с обращениями граждан и проведения личных приёмов, посещения детских учреждений, мониторингов соблюдения прав детей в регионе.

При подготовке Доклада использована официальная информация и статистические данные органов власти региона, территориальных органов федеральных министерств и ведомств, сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в со-

вещаниях, «круглых столах» по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также материалы СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства.

Материалы и предложения, содержащиеся в Докладе, могут быть использованы с целью совершенствования региональной политики в сфере защиты прав детей и семей с детьми.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Работа с обращениями граждан

Одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного является работа по рассмотрению обращений граждан. Поступившие обращения рассматриваются Уполномоченным в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», а также Законом Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области».

Обращения граждан являются одним из основных источников информации о фактах нарушений прав и позволяют с достаточно высокой точностью оценить ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей и семей с детьми в регионе.



Прием граждан

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного поступило 1 693 обращения (в 2021 – 1 767, в 2020 – 1 849). Обращения от граждан поступали на личном приеме, по почте, по электронной почте, посредством телефонной связи, в социальных сетях.

Анализ обращений граждан показывает, что число письменных обращений к Уполномоченному остается на прежнем уровне. В отчетном году отмечается некоторое снижение числа устных обращений и заметный рост количества обращений, поступивших через социальные сети и мессенджеры, в том числе «ВКонтакте», «Telegram».

Кроме того, Уполномоченный является участником системы «Инцидент Менеджмент», оперативно реагирует на темы, которые поднимают пользователи соцсетей, и рассматривает поступившие сообщения, касающиеся вопросов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе.

Динамика количества обращений, поступивших к Уполномоченному (форма обращения)



Неотъемлемая часть работы Уполномоченного по рассмотрению обращений заключается в регулярном проведении личных приемов граждан. В рамках личного приема в 2022 году проконсультированы 322 человека (в 2021 – 311, в 2020 – 235). Отдельно необходимо отметить эффективность проведения выездных личных приемов. В отчетном году выездные приемы граждан проведены в Ермишинском, Захаровском, Касимовском, Клепиковском, Кораблинском, Михайловском, Пителинском, Пронском, Ряжском, Рязанском, Сапожковском, Сараевском, Скопинском, Спасском, Старожиловском, Шиловском районах области. Проведение совместных приемов позволяет выстроить конструктивное взаимодействие с

администрациями муниципальных образований, руководством профильных министерств и ведомств при решении вопросов в сфере обеспечения и защиты прав детей и семей с детьми.

Кроме того, сотрудниками аппарата Уполномоченного проводится регулярный мониторинг средств массовой информации. Ситуации, требующие принятия мер по устранению нарушений, берутся Уполномоченным на контроль.

Анализ тематики поступивших обращений свидетельствует о том, что в последние годы лидируют вопросы, связанные с нарушением права детей жить и воспитываться в семье.

В 2022 году трудности в разрешении семейных споров о месте жительства ребёнка, обеспечении общения ребенка с отдельно проживающим родителем и иными близкими родственниками, вопросы по опеке и попечительству, жизнеустройству несовершеннолетних, неисполнения родительских обязанностей нашли отражение в 24,7 % обращений. Это свидетельствует об актуальности проблемы. По всем обращениям, содержащим информацию о неблагоприятной обстановке в семье, организованы межведомственные проверки и необходимая профилактическая работа.

Просьбы об оказании содействия Уполномоченного в разрешении проблем, связанных с защитой прав детей на образование, содержались в 16,1 % обращений граждан. Жители региона обращались по вопросам устройства детей в образовательные учреждения, урегулирования конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса и др. Указанные обращения рассматривались совместно с региональным министерством образования, органами местного самоуправления, правоохранительными и надзорными ведомствами в рамках выездных проверок, в том числе с участием профессиональных психологов-медиаторов.

13,8 % поступивших в аппарат Уполномоченного обращений связано с вопросами соцобеспечения. Традиционно актуальной для жителей региона остается тема оформления и получения мер социальной поддержки.

Реализации права на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алиментов) касалось

9,9 % обращений. Основной проблемой взыскания алиментов остается уклонение недобросовестных родителей от исполнения судебных решений.

С жалобами на нарушение жилищных прав поступило 7,1 % обращений. Это вопросы улучшения жилищных условий отдельным категориям граждан, предоставления жилья в связи со сносом дома, выселения, снятия с регистрационного учета несовершеннолетних, компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

6,9 % поступивших обращений связаны с реализацией права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. Специалисты аппарата Уполномоченного оказывали необходимую правовую помощь, разъясняли способы и средства защиты прав детей и семей с детьми.

По вопросам охраны здоровья и реабилитации несовершеннолетних к Уполномоченному обратились 6,8 % заявителей. Родители просили оказать содействие в обеспечении лекарственными препаратами, установлении инвалидности, организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения детей.

Также поступали обращения от граждан, касающиеся прав детей на жизнь и защиту от насилия, гражданство, отдых, и иные.

Тематика обращений к Уполномоченному

Тема обращения	Количество (%)
Право жить и воспитываться в семье	24,7
Право на образование	16,1
Право на социальное обеспечение	13,8
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	9,9
Право на жилище	7,1
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	6,9
Право на охрану здоровья и реабилитацию	6,8
Право на жизнь, защиту от насилия	3,7
Право на гражданство и свободу перемещения	2,7
Право на отдых	2,1

Право на доступ к информации и на информационную безопасность	1,7
Право на доступ к культурным ценностям	1,4
Право на занятия физической культурой и спортом	1,1
Иные вопросы	2

Основную категорию заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного, традиционно составляют законные представители (родители, опекуны (попечители), приемные родители). Также поступают обращения и от иных родственников детей: бабушек, дедушек и др. Кроме этого, в интересах несовершеннолетних и семей с детьми обращаются представители правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, руководители и сотрудники детских учреждений, адвокаты, соседи.

Категории заявителей:

*Законные представители – 53,3%.
Родственники – 22,5%.
Иные категории граждан – 19,2%.
Несовершеннолетние – 5%.*

От несовершеннолетних в 2022 году поступило 84 обращения (в 2021 – 101, в 2020 – 98). Тематика обращений детей очень обширна

От несовершеннолетних в 2022 году поступило 84 обращения.

– от разъяснения законодательства до вопросов, касающихся разрешения конкретных жизненных ситуаций.

Особое внимание Уполномоченным уделяется обращениям граждан, желающих усыновить, принять на воспитание или уже ставших опекунами детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Чаще всего указанные граждане просят оказать содействие в оформлении опеки, мер социальной поддержки, решении жилищных вопросов. Уполномоченный оперативно реагирует на все обращения, оказывая возможное содействие в защите прав и законных интересов указанной категории детей.

Так, в 2022 году к Уполномоченному поступило обращение от многодетной мамы, которая решила взять на воспитание в семью четверых детей – дальних родственников мужа,

оставшихся без попечения родителей. В связи с лишением родительских прав дети попали в интернатное учреждение. Основной задачей было минимизировать время их нахождения в интернате. Максимально быстро удалось разрешить сложившуюся непростую ситуацию и направить детей в семью, где о них будут заботиться и любить.

С начала специальной военной операции на особом контроле Уполномоченного находятся обращения от вынуждено покинувших территории Донецкой, Луганской Народных республик, а также жителей Украины, прибывших в наш регион. Во

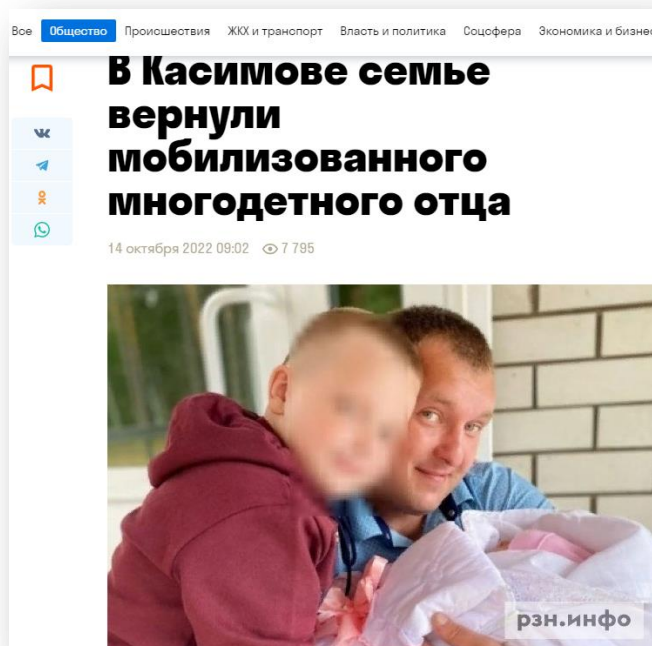


Уполномоченный посетил многодетную семью, взявшую на воспитание четверых детей

взаимодействию с органами исполнительной власти региона, органами местного самоуправления, правоохранительными органами удавалось оперативно решать поступившие вопросы, связанные с оказанием медицинской помощи, образованием детей, предоставлением мер социальной поддержки, оформлением документов.

Поступали обращения от жителей Рязанской области, которые хотели бы усыновить или взять под опеку детей, оставшихся без попечения родителей, из Донецкой, Луганской Народных республик, из Херсонской и Запорожской областей.

С момента введения в Российской Федерации частичной мобилизации в аппарат Уполномоченного начали поступать обращения граждан с просьбой о предоставлении отсрочки для многодетных отцов и для отцов, в семьях которых есть дети с инвалидностью. Все запросы отрабатывались в индивидуальном порядке, направлялись в военный комиссариат.



Так, к Уполномоченному поступило обращение от многодетной мамы Д. с просьбой вернуть домой мобилизованного мужа – отца троих детей. Женщина с детьми находилась на полном обеспечении мужа. Старшему ребенку 12 лет, младшему – один месяц. Незадолго до начала мобилизации женщину прооперировали. На момент обращения отец детей находился в учебном центре ВДВ. В оперативном порядке удалось решить вопрос положительно.

Работа по рассмотрению обращений граждан и положительному решению вопросов в интересах детей проводится Уполномоченным во взаимодействии с региональными министерствами, ведомствами, надзорными и правоохранительными органами. Уполномоченный не подменяет собой органы власти и не вправе принимать решения, отнесенные к их компетенции. Институт Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми.

Все поступившие в адрес Уполномоченного жалобы и обращения были рассмотрены в установленном порядке, обратив-

шимся оказана необходимая помощь, даны рекомендации о порядке и способах их правового разрешения¹.

1.2. Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации, общественными организациями

Для эффективного функционирования системы защиты прав детей в Рязанской области Уполномоченный осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, прокуратуры, силовыми ведомствами, общественными объединениями и средствами массовой информации.

Благодаря качественно отлаженным механизмам сотрудничества в 2022 году Уполномоченному удалось реализовать ряд значимых проектов, направленных на защиту прав детей и семей с детьми.

Распоряжением Правительства Рязанской области от 27.05.2022 № 275-р принята Концепция обеспечения комплексной безопасности детей в Рязанской области до 2025 года и план ее реализации (далее – Концепция). Проект документа разработан аппаратом Уполномоченного совместно с прокуратурой области, региональным министерством образования и прошел экспертную оценку. В состав экспертной комиссии вошли представители правоохранительных органов, общественные деятели, педагоги, медики, родители. Реализация Концепции в Рязанской области осуществляется органами исполнительной власти, местного самоуправления и другими заинтересованными ведомствами в пределах существующих бюджетных ассигнований. Документ скоординировал основные направления работы министерств, ведомств, органов системы профилактики в обеспечении детской безопас-

27 мая 2022 года Распоряжением Правительства Рязанской области принята Концепция обеспечения комплексной безопасности детей в Рязанской области до 2025 года и план ее реализации.

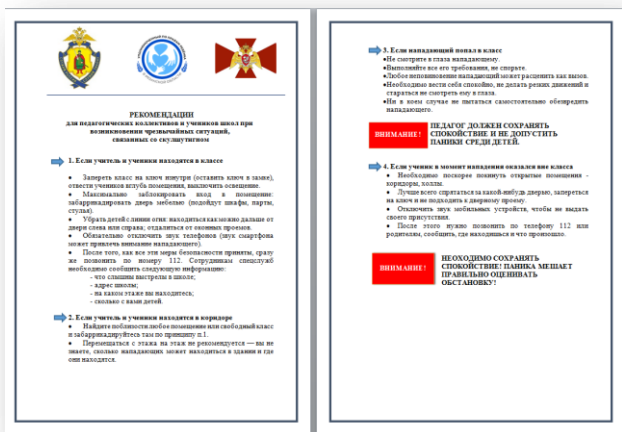
¹ *Примеры, информация о деятельности Уполномоченного приведены в тексте настоящего Доклада.*

ности. Важно отметить, что исполнители централизованно предоставляют отчеты по своему направлению. Это позволяет оперативно анализировать, делать выводы и вносить коррективы. По итогам первого полугодия реализации Концепции уже можно говорить о снижении происшествий среди несовершеннолетних с летальным исходом. Не допущено смертельных случаев в пожарах, снижены показатели гибели детей на водоемах². Кроме того, фиксируется уменьшение количества детей, признанных находящимися в социально опасном положении (в 2022 – 246 человек, в 2021 – 273, в 2020 – 298).

Уменьшилось количество детей, признанных находящимися в социально опасном положении.

В рамках проводимой работы по реализации Концепции аппаратом Уполномоченного совместно с региональными управлениями Росгвардии и МВД России разработаны рекомендации для педагогических коллективов и школьников при возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных со скулшутингом. Указанные рекомендации направлены во все образовательные учреждения региона.

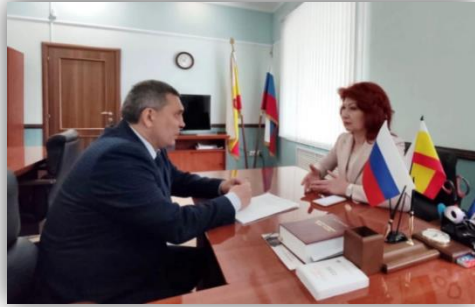
Реализация Концепции позволила сформировать эффективную систему мер по созданию безопасных условий для несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, сохранности детских жизней,



Памятка по скулшутингом

снижению рисков травматизма, повышению уровня ответственности за жизнь и здоровье детей.

² Дополнительный анализ представлен в параграфе 2.1.1. настоящего Доклада.



*Рабочая встреча с
М.Б. Максимовым*

Накануне 1 июня – Международного дня защиты детей – состоялась встреча с Главным федеральным инспектором по Рязанской области аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Михаилом Борисовичем Макси-

мовым. На встрече обсуждались основные направления деятельности института Уполномоченного, вопросы, с которыми обращаются граждане. Особое внимание было уделено защите жилищных прав детей-сирот и реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности детей в Рязанской области на период до 2025 года.

С целью обеспечения максимальных гарантий государственной защиты, соблюдения и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних в 2022 году Уполномоченным заключены соглашения о сотрудничестве с:



Работа в рамках соглашений позволяет активно совершенствовать механизмы межведомственного взаимодействия и расширять варианты эффективного сотрудничества.



Церемония заключения трехстороннего Соглашения

Благодаря заключению трехстороннего соглашения между Уполномоченным, ГКУ РО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и ОГБУДО «Центр семьи и детства» о развитии и применении медиативных и восстановительных технологий

для защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Рязанской области, жители региона получили возможность бесплатно воспользоваться медиативными технологиями в разрешении конфликтов в интересах детей. Специалисты подготовили алгоритмы для органов системы профилактики по включению медиатора в разрешение конфликтной ситуации. Указанные алгоритмы для использования в работе направлены аппаратом Уполномоченного в органы системы профилактики, ЗАГС, суды. Все случаи применения отслеживаются и анализируются, есть положительная практика.

*Рязанцы смогут **бесплатно** обратиться к специалистам за медиативной помощью в вопросах детско-родительских отношений и школьных конфликтов.*



Открытие Конференции в РГУ им. С.А. Есенина

В рамках подписанного соглашения о взаимодействии с РГУ им. С.А. Есенина реализовано два проекта. По инициативе Уполномоченного на базе государственного университета прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: законодательное регулирование и пути развития».

Открыла мероприятие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова. В конференции в очном и дистанционном форматах приняли участие более ста представителей органов власти, института уполномоченных по правам ребенка, прокуратуры,

правоохранительных структур, социально ориентированных некоммерческих организаций, педагогических, социальных и научных работников. Специалисты обсудили вопросы постинтернатного сопровождения детей, обменялись опытом.

Кроме того, специалисты госуниверситета по инициативе Уполномоченного сформировали и реализуют «дорожную карту» по оказанию поддержки Солотчинской школе-интернату для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В документе предусмотрены как образовательные, воспитательные и культурные мероприятия для воспитанников, так и командообразующие действия с педагогическим составом учреждения.

Взаимодействие с прокуратурой Рязанской области, региональными управлениями Следственного комитета Российской Федерации и МВД России осуществляется путем проведения и реализации совместных мероприятий, создания рабочих групп по актуальным вопросам, анализа результатов работы по защите прав и законных интересов детей и исполнению законодательства Российской Федерации о несовершеннолетних на территории региона.

В результате совместной работы Уполномоченного с областной прокуратурой, региональным министерством здравоохранения, территориальным управлением Росздравнадзора удалось решить вопрос обеспечения лекарственными препаратами детей с сахарным диабетом в Рязанской области.



Рабочая встреча в прокуратуре области с родителями детей-инвалидов

Сотрудничество с Главным управлением МЧС России по Рязанской области ориентировано преимущественно на проведение совместных профилактических мероприятий, акций. Например, в 2022 году сотрудниками МЧС региона совместно с аппаратом Уполномоченного и медицинским спасательным отрядом РязГМУ «Salus» организованы уроки безопасности для детей в лагерях летнего отдыха.

В 2022 году Уполномоченным совместно с прокуратурой области и региональным отделением Ассоциации юристов России активно осуществлялась работа по правовому просвещению детей. Это направление поддержал Детский общественный совет при Уполномоченном (далее – Совет). Участники Совета под руководством юристов разра-



Занятие по оказанию помощи при утоплении



Работа Детского общественного совета

библиотеки.

В рамках заключенного соглашения о взаимодействии с УФСИН России по Рязанской области Уполномоченный проводит мониторинг условий содержания несовершеннолетних правонарушителей, организации в учреждениях психологической и воспитательной работы с ними.

Благодаря конструктивному сотрудничеству со службой судебных приставов региона удается оперативно и эффективно решать вопросы обеспечения и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних на получение алиментов. Одно из направлений работы – восстановление прав де-



Подписание соглашения с УФССП

тей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в школах-интернатах региона, на получение денежного содержания.

К наиболее эффективным формам сотрудничества с органами местного самоуправления можно отнести встречи с главами администраций муниципальных образований, а также совместные выездные личные приемы граждан.

В 2022 году организованы Дни Уполномоченного в районах области. Уполномоченный провел личный прием граждан, совещания с органами системы профилактики и посетил муниципальные учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, спорта. В ходе работы в районах удалось разрешить ряд сложных вопросов в сфере реализации прав детей.

Во всех муниципальных районах области активно работают общественные помощники Уполномоченного. Они участвуют в работе районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, взаимодействуют с органами опеки и попечительства, образовательными учреждениями, родителями и учащимися, ведут информационно-разъяснительную работу. Деятельность общественных помощников позволила Уполномоченному по многим направлениям оперативно получать информацию и принимать решения в интересах несовершеннолетних. В июле 2022 года аппаратом Уполномоченного организован семинар-совещание для общественных помощников.



Семинар-совещание с общественными помощниками Уполномоченного

Как и прежде, Уполномоченный в своей деятельности активно взаимодействовал с общественностью.

При Уполномоченном созданы и действуют Общественно-экспертный совет и Детский общественный совет. На заседаниях советов обсуждаются наиболее актуальные вопросы, имеющие общественный резонанс. Решения Общественно-экспертного совета носят консультативный и рекомендательный характер. В 2022 году одним из вопросов для рассмотрения экспертов и общественников стала совместная инициатива Уполномоченного и регионального отделения Ассоциации приемных семей «Профессиональные замещающие семьи». Представители общественности и экспертного сообщества рекомендовали реализовать инициативу на грантовой основе.

Работа Общественно-экспертного совета призвана повысить эффективность деятельности Уполномоченного в защите прав и законных интересов детей.



Заседание Общественно-экспертного совета при Уполномоченном

Члены Детского общественного совета вели активную работу по просвещению сверстников о правах и обязанностях несовершеннолетних, участвовали в волонтерском движении, Российском движении школьников и других значимых проектах.

Продолжен опыт сотрудничества Уполномоченного с общественными организациями по обеспечению прав и законных интересов детей, детей-инвалидов, многодетных семей.

Продолжен опыт сотрудничества Уполномоченного с общественными организациями по обеспечению прав и законных интересов детей, детей-инвалидов, многодетных семей.

К примеру, в 2022 году аппаратом Уполномоченного совместно с региональным министерством труда и социальной защиты населения и региональным отделением ВОРДИ реализован проект «Маршруты доступной среды», призванный повысить удобство передвижения по ежедневным маршрутам следования родителей с детьми-колясочниками.

По результатам активного взаимодействия с родительским сообществом РО ВОРДИ Уполномоченный награжден медалью ВОРДИ «Родительское спасибо» за существенный вклад в построение системы помощи детям и взрослым с ограни-

ченными возможностями здоровья. Награду детскому омбудсмену вручил руководитель регионального отделения общественной организации.

Всероссийская организация родителей детей-инвалидов наградила Уполномоченного в



*Вручение Всероссийской премии
ВОРДИ*

ствие со средствами массовой информации. Комментарии и разъяснения Уполномоченного по актуальным вопросам, касающимся защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, регулярно публиковались в средствах массовой информации. Информация о деятельности Уполномоченного и его аппарата размещалась на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет, а также на официальных страницах в социальных сетях.



*Региональный этап Всероссийской премии
ВОРДИ «Родительское спасибо»*

номинации «За содействие в обеспечении доступности окружающего мира». Торжественная церемония награждения прошла в Общественной палате РФ.

Важным элементом правового просвещения граждан являлось взаимодействие



*Интервью Уполномоченного для
телеканала «ТКР»*

Сотрудничество Уполномоченного с различными ветвями и уровнями власти, правоохранительными органами, общественными институтами позволяет совершенствовать существующие механизмы обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних и оперативно решать актуальные вопросы.

1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В соответствии со статьей 9 Закона Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории региона.

Субъекты мониторинга – органы власти, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей.



Мониторинг организации детского питания в образовательных учреждениях

Цель – дать оценку качеству питания в образовательных учреждениях г. Рязани.

Участники – Уполномоченный, министерство образования Рязанской области, управление образования и молодежной политики администрации г. Рязани, депутаты Рязанской областной Думы.

Уполномоченным уделяется особое внимание организации и качеству питания в образовательных учреждениях. Дети должны получать здоровое и сбалансированное горячее питание, которое помогает им восполнить энергию и способствует их физическому развитию.



Посещение МП «Детское питание»

Актуальные вопросы организации горячего питания школьников ежемесячно рассматриваются на заседании межведомственной рабочей группы при министерстве образования Рязанской области с участием представителя аппарата Уполномоченного.

В 2022 году горячее питание организовано во всех дошкольных образовательных организациях. Обеспечение



Совещание на базе МП «Детское питание»

детей питанием осуществляется за счет средств муниципального бюджета и средств родителей. Питание школьников 1-4 классов обеспечено средствами федерального, регионального и муниципального бюджетов.


В конце марта 2022 года в региональном сегменте социальных сетей родители выразили обеспокоенность возможным снижением качества питания в школах вследствие удорожания продуктов. Не оставили без внимания тему питания детей в школах г. Рязани и депутаты областной Думы. В связи с этим Уполномоченным было принято решение посетить

МП «Детское питание», которое является поставщиком горячего питания в рязанские школы. Участники рабочей группы в составе Уполномоченного, представителей регионального министерства образования, городского управления образования и Рязанской областной Думы проинспектировали качество, логистику доставки, а также сам процесс производства предоставляемого школьникам питания. Ассортимент и качество официально рекомендуемого набора продуктов соблюдался.

В 2022 году в адрес Уполномоченного обращений по вопросу организации и качества питания в образовательных учреждениях не поступало. Единичное обращение по указанной тематике касалось организации питания для детей с целиакией³. В рамках совместной работы по обращению с управлением образования и молодежной политики г. Рязани принято решение об установлении денежной компенсации за питание указанной категории несовершеннолетних. В настоящее время осуществление школьного питания для детей с целиакией представляется сложным и требует значительной проработки.

Учитывая положительный опыт региона по организации питания детей с сахарным диабетом в общеобразовательных учреждениях по отдельному меню, необходимо продолжить работу по внедрению типового меню для детей, имеющих пищевые особенности вследствие заболеваний.

Мониторинг маршрутизации безнадзорных детей, нуждающихся в помощи государства

 Цель – исключение случаев необоснованной госпитализации в медицинские учреждения безнадзорных детей, нуждающихся в помощи государства.

Участники – Уполномоченный, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

³ Аутоиммунное заболевание, связанное с непереносимостью белка некоторых злаковых культур



Посещение медицинского учреждения для детей

За отчетный период Уполномоченный посетил ряд детских медицинских учреждений. Решен вопрос по совершенствованию системы маршрутизации безнадзорных детей, нуждающихся в помощи государства. Так, в ходе рабочей встречи с руководством и медицинскими работниками отделения для оказания медицинской и социально-психологической помощи беспризорным и безнадзор-

ным детям Рязанского областного клинического кожно-венерологического диспансера озвучена информация, что в течение 2021 года в отделение направлены более четырехсот детей. Отмечено, что необходимо более дифференцировано подходить к вопросу помещения детей в медучреждения. В связи с этим Уполномоченный инициировал совещание с органами системы профилактики по вопросам взаимодействия в рамках Постановления Правительства Рязанской области от 03.12.2004 № 160 «О Порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, дальнейшему устройству и реабилитации безнадзорных и беспризорных детей в Рязанской области».

По итогам совещания при участии аппарата Уполномоченного, областной прокуратуры, министерства здравоохранения, министерства образования, УМВД, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП) разработан и принят новый региональный правовой акт, регламентирующий маршрутизацию безнадзорных, беспризорных и иных категорий детей, исклю-

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова:

«Необходимо разработать конкретные шаги, чтобы не допустить негуманное попадание детей в медицинские организации и их длительное пребывание там».

Порядок координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Рязанской области по вопросам выявления, устройства и реабилитации детей, нуждающихся в помощи государства, утвержден на заседании Рязанской областной КДН и ЗП (постановление № 17 от 10 октября 2022 года).

чающий их необоснованное помещение в медицинское учреждение.

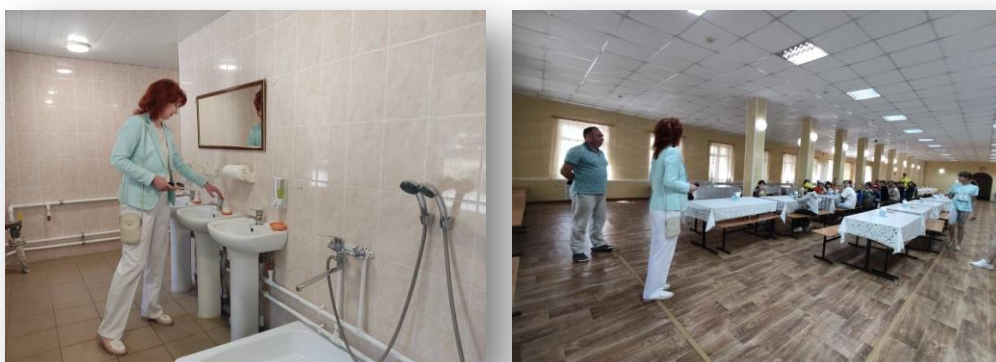
По инициативе Уполномоченного прорабатывается вопрос внедрения в регионе института профессиональных замещающих семей, как **ресурса временного экстренного устройства детей**. Цель проекта: сохранение семейного окружения и предотвращение помещения детей в учреждения интернатного типа, создание гуманистической альтернативы сиротским учреждениям.

Мониторинг организации летнего отдыха и вовлеченности детей в досуговую деятельность в период летних каникул

Цель – оценка организации летнего отдыха и вовлеченности детей в досуговую деятельность в период летних каникул.

Участники – Уполномоченный, министерство образования Рязанской области, органы местного самоуправления.

Мониторинг проводился Уполномоченным и сотрудниками его аппарата с привлечением органов исполнительной власти и местного самоуправления в период с мая по август 2022 года. Уполномоченный оценил состояние организации летнего отдыха детей и вовлечения детей, не охваченных организованными формами отдыха, в полезную досуговую деятельность, а также обеспечение их безопасности.



Проверка детского летнего лагеря

Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в комиссии по приемке всех лагерей летнего отдыха детей пе-

ред началом сезона. Кроме того, в течение летних месяцев Уполномоченный посещал места организованного отдыха детей. В ходе визитов обращалось внимание на обеспечение безопасности отдыхающих и санитарно-гигиенические условия проживания (залы для приема пищи, туалетные и душевые комнаты, спальные места).

По итогам мониторинга Уполномоченный отметил ряд недостатков в организации отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанные недостатки рассмотрены на совместной рабочей встрече в министерстве образования Рязанской области.

Предлагается пересмотреть подход к организации отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Рязанской области.

При посещении Уполномоченным и сотрудниками аппарата муниципальных районов совместно с представителями администрации, МЧС, ГИМС осматривались места массового отдыха, места, оборудованные для купания, а также неофициальные пляжи.

По итогам летнего сезона 2022 года отмечается снижение количества утонувших детей.

Отсутствие должного контроля законных представителей детей и органов системы профилактики за поведением и местонахождением несовершеннолетних, пренебрежение правилами безопасности, незанятость детей в свободное от учебы время создают условия и являются основными причинами трагедий и происшествий. Такие дети становятся не только жертвами, но и сами совершают правонарушения.

Наглядным примером является случай, произошедший летом в Рязске. Там трое подростков, которые должны были, но не находились в поле зрения органов системы профилактики, избili инвалида. В данном случае безнадзорность и отсутствие организованного досуга являются очевидным упущением.

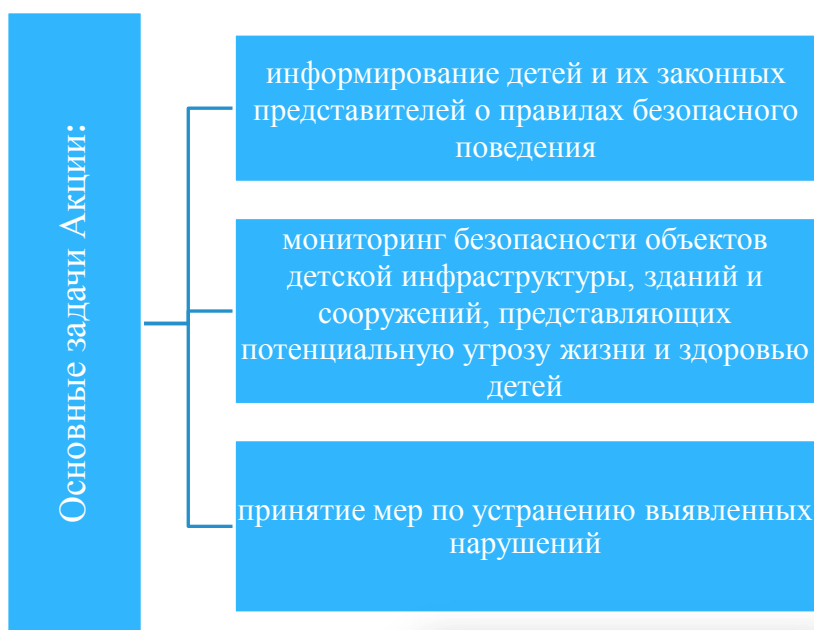
На выявленные в ходе мониторинга просчеты, недостаточную вовлеченность детей в полезную досуговую деятельность в летний период и обеспечение их безопасности Уполномоченный обратил внимание районных и областной КДНиЗП.

Мониторинг безопасности детских площадок

Цель – оценка безопасности детских площадок для пребывания детей, как с родителями, так и самостоятельно.

Участники – Уполномоченный, органы местного самоуправления, представители общественности.

С 1 июня по 31 августа в Рязанской области в рамках Всероссийской акции Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Безопасность детства. Лето» (далее – Акция) Уполномоченным проводился мониторинг детской безопасности.

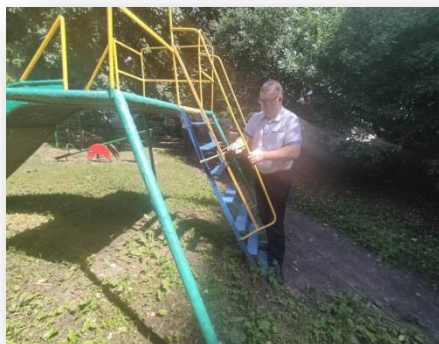


Основное внимание в рамках Акции Уполномоченным уделялось мониторингу состояния детских площадок. На телефон «горячей линии» за летний период поступило более 40 сообщений от граждан. Большинство из



Состояние детской площадки на ул. Семинарской в г. Рязани

них касалось качества детских площадок.



Проверка безопасности детских площадок при участии Совета отцов

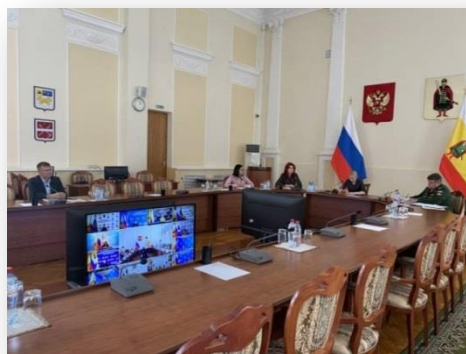
Также в рейды по проверке безопасности детских площадок выходили сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с представителями регионального отделения Совета отцов России.

По всем сообщениям и выявленным нарушениям информация направлялась в

муниципалитеты. В настоящее время часть нарушений устранена, ряд опасных элементов демонтирован. Однако проблема безопасности детских площадок, их соответствие действующим ГОСТам, остается очень актуальной для областного центра и региона в целом. Уполномоченным направлено письмо главам муниципалитетов с просьбой обратить внимание на эту проблему.

Результаты проведенного мониторинга Уполномоченный довел до сведения Губернатора Рязанской области.

Вопрос безопасности детских площадок рассмотрен на совещании при заместителе председателя Правительства области с участием Уполномоченного и глав администраций муниципальных образований. Главам администраций дано поручение продолжить мониторинг состояния площадок, по выявленным недостаткам принять соответствующие меры.



Совещание при зампреде Правительства

В целях недопущения несчастных случаев и травмирования несовершеннолетних предлагается в муниципалитетах на регулярной основе проводить мониторинг состояния детских площадок и работу по их приведению в соответствие с действующими нормами.

Мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних, находящихся в социально-реабилитационных центрах

Цель – оценка соблюдения прав несовершеннолетних, находящихся в социально-реабилитационных центрах.

Участники – Уполномоченный, министерство труда и социальной защиты населения Рязанской области, региональное Управление Роспотребнадзора, органы местного самоуправления.

На территории Рязанской области функционируют пять социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного совместно с представителями Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Рязанской области, министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области, администрации г. Рязани проведен мониторинг соблюдения порядка приема и пребывания детей в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних.

В результате мониторинга, в целях регулирования отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан министерством труда и социальной защиты населения Рязанской области были пересмотрены и утверждены новые рекомендуемые нормативы обеспечения моющими средствами и средствами личной гигиены получателей социальных услуг, проживающих в государственных казенных учреждениях Рязанской области.

1.4. Инициативы, социальные проекты, акции

В 2022 году продолжена успешная практика реализации социальных проектов, акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, прежде всего, инициированных Уполномоченным. Реализация инициатив, социальных проектов, акций, с одной стороны, привлекает внимание органов власти, общественных организаций, иных заинтересованных участников к имеющимся проблемам в сфере детства, с другой – способствует совместному поиску их решений.

Рязань вошла в число пилотных регионов по реализации проекта «Подростки России». Стратегическую программу «Подростки России», поддержанную главой государства, реализует Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В нашем регионе проект «Территория подростков» (далее – Пространство) реализуется на базе НКО «Ресурсный центр профилактики социального сиротства». Помещение по адресу: г. Рязань, ул. 4 Линия, д. 60, предоставлено городскими властями, оборудование и мебель – федеральным центром. Дизайн-проект, строительные материалы, отделка помещения – за счет спонсоров и волонтеров. Специфика работы «Территории подростков» – профориентация и социализация



Открытие «Территории подростков»



Открытие «Территории подростков»

детей. С ними работают психологи, специалисты разных профессий проводят мастер-классы. Кроме того, для ребят есть возможность перекусить, пообщаться за чашкой чая и кофе, послушать музыку, поиграть в настольные игры. Пространство способно одновременно принять

Рязанская область вошла в 14 пилотных регионов страны, где реализуется проект «Подростки России», поддержанный Президентом России.

30 человек. Открытие Пространства состоялось 20 декабря 2022 года. В торжественном мероприятии приняли участие Уполномоченный при Президенте России по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова, Губернатор Рязанской области Павел Викторович Малков. Также гостем стал первый секретарь, глава отдела по политическим вопросам посольства ОАЭ в РФ Мохамед Альмансури.

«Территории подростков» – максимально открытое пространство для самовыражения, образования и развития детей, вне зависимости от их социального статуса и места учебы.

В дальнейшем планируется открытие в г. Рязани и районах области подобных подростковых пространств на грантовой основе. В настоящее время Уполномоченным указанные проекты прорабатываются совместно с органами местного самоуправления и СОНКО.

На рабочей встрече Губернатор Рязанской области и Уполномоченный при Президенте России



Встреча Губернатора и Уполномоченного при Президенте России

при Президенте России по правам ребенка обсудили перспективы реализации в регионе еще ряда федеральных проектов. Мария Алексеевна Львова-Белова предложила создать службу подростковой уличной работы, направленную на профилактику деструктивных проявлений в поведении молодых людей. Проблема нахождения малышей до четырех лет в доме ребенка будет решаться с развитием службы «Дети в семье». Еще один формат помощи семьям – центры дневного пребывания, которые смогут принимать детей с разными формами инвалидности. Губернатор Рязанской области поддержал предложенные инициативы.

Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья находится под особым контролем Уполномоченного.

По инициативе Уполномоченного рабочая группа изучила маршруты передвижения детей-инвалидов колясочников в Рязани. Участники рабочей группы, в состав ко-



Осмотр рабочей группой маршрутов доступной среды

По инициативе Уполномоченного рабочая группа изучила маршруты передвижения детей-инвалидов колясочников в Рязани. Участники рабочей группы, в состав ко-

По инициативе Уполномоченного рабочая группа изучила маршруты передвижения детей-инвалидов колясочников в Рязани. Участники рабочей группы, в состав ко-

торой вошли представители аппарата Уполномоченного, министерства труда и социальной защиты населения региона, родители детей-инвалидов, представители областного отделения ВОРДИ и организации «Дети-Ангелы Рязани», прошли маршруты передвижения детей-колясочников. Комиссия изучила условия, составила протоколы. Информация о выявленных недостатках направлена для устранения в профильные министерства и ведомства. Их устранение взято Уполномоченным на контроль.

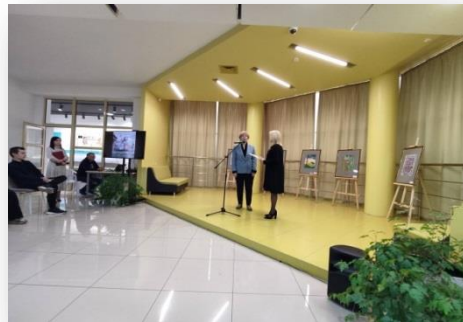
В целях привлечения внимания общественности к проблемам детей-инвалидов по инициативе Уполномоченного совместно с региональными уполномоченными по правам человека и по защите прав



Награждение участников конкурса социальной рекламы «Защита прав инвалидов»

предпринимателей проведен уже ставший традиционным конкурс социальной рекламы «Защита прав инвалидов». Мероприятие приурочено к

Всемирному дню инвалидов, который отмечается 3 декабря.



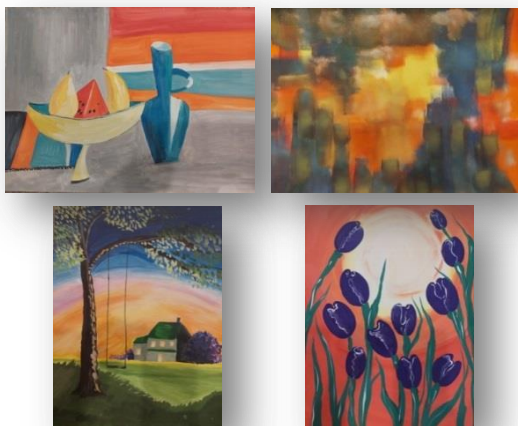
Открытие выставки

дожественных работ детей с расстройством аутистического спектра «Мир цвета Нашиими глазами».

На выставке были представлены работы воспитанников коррекционной школы-интерната «Вера». Эти дети зачастую иначе воспринима-



Общение Уполномоченного с посетителями выставки



Художественные работы воспитанников школы-интерната «Вера»

ют цвета, звуки, прикосновения, запахи, расположение предметов в пространстве. Поэтому их творчество очень самобытное и глубокое. В общей сложности картины особенных детей увидели несколько тысяч человек, в том числе ученики рязанских школ.

Уполномоченный стал участником Всероссийского проекта «Наставничество». Проект направлен на создание поддерживающей среды для успешной социальной и профессиональной адаптации воспитанников и выпускников интернатных учреждений через организацию индивидуального длительного сопровождения сирот волонтерами-наставниками.

Наставник помогает подростку стать увереннее, лучше понять себя, познать мир за пределами учреждения, осознаннее подойти к выбору будущей профессии и другим важным решениям. После выхода из интерната связь подростка с наставником продолжается.

Результаты регулярных тестирований показывают, что дети очень дорожат дружбой с наставниками, становятся более общительными и подготовленными к самостоятельной жизни.

Детский общественный совет при Уполномоченном совместно с региональным отделением РДШ при поддержке телеканала «ТКР» продолжил реализацию телевизионного проекта (ток-шоу) «Просто услышь меня». Основная задача ток-шоу – диалог между взрослыми и детьми на актуальные темы. Дети обсуждали со взрослыми и специалистами по направлениям деятельности такие важные темы, как зависимость подростков от гаджетов, трудоустройство несовершеннолетних, доверие между детьми и взрослыми. У проекта сформировалась значительная аудитория зрителей.

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного обращений показывает, что большинство проблем касается семейных

отношений. Нередко бывшие супруги становятся врагами, а страдают от этого дети. Порой бывает сложно побудить двух взрослых людей прислушаться друг к другу, и в таких случаях



Информационный лифлет по медиации

без помощи специалиста не обойтись. Для разрешения подобных ситуаций Уполномоченный выступил с инициативой создания в регионе службы медиации, где родители могли бы получить бесплатную помощь, чтобы разрешать семейные вопросы, прежде всего затрагивающие права и интересы детей. В рамках реализации инициативы Уполномоченного подписано трёхстороннее Соглашение о сотрудничестве с руководителями ГКУ РО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и ОГБУ ДО «Центр семьи и детства». На базе Центров созданы службы семейной медиации. Специалисты бесплатно помогают жителям региона, обратившимся за помощью, в разрешении конфликтов, связанных с реализацией прав детей. Алгоритмы, подготовленные психологами, направлены заинтересованным службам и ведомствам и активно используются в работе. С начала реализации проекта, с августа 2022 года, по рекомендации Уполномоченного в Центр за медиативной помощью направлены более двадцати семей.

В 2022 году Уполномоченный реализовывал ряд проектов и социальных акций, связанных с поддержкой детей и семей мобилизованных граждан.

Так, Уполномоченный совместно с Прио-Внешторгбанком и Рязанским театром кукол устроили новогодний праздник для маленьких рязанцев. Билеты на благотворительный спек-



Новогодняя елка в Театре кукол

такль получили более 200 детей из малообеспеченных и многодетных семей, семей мобилизованных. Банк приготовил для детей сладкие подарки.

ГЛАВА 2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Личные права

2.1.1. Право на жизнь, защиту от насилия

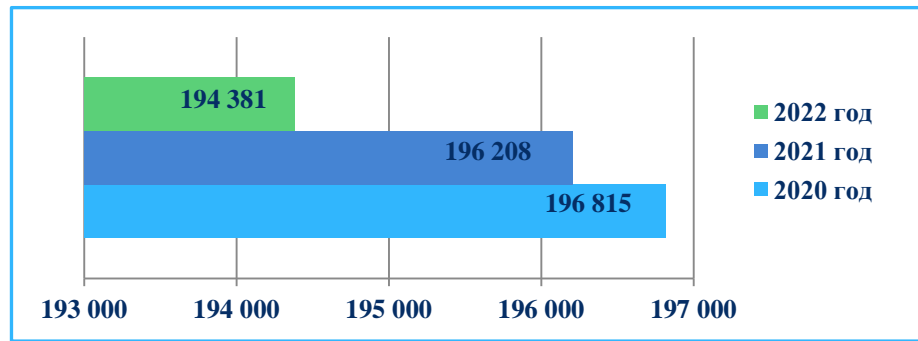
Право на жизнь является естественным, неотчуждаемым, гарантируемым человеку с момента рождения. Каждый ребенок имеет право на жизнь без насилия и жестокости.

Согласно данным Рязаньстата, на протяжении 2020-2022 годов численность населения региона заметно снижается: 2020 год – 1 108 847 человек, 2021 год – 1 098 257, 2022 год – 1 085 152⁴. Аналогичные тенденции отмечаются и среди детского населения, численность которого в 2022 году сократилась на 0,9%.

⁴ *Официальный сайт Территориального органа государственной статистики по Рязанской области*

<https://ryazan.gks.ru/storage/mediabank/ПОИ-2022.pdf>

Количество детей, проживающих в регионе



По оперативным данным регионального министерства здравоохранения в 2022 году по сравнению с 2021 годом рождаемость детей в Рязанской области снизилась с 8 034 до 6 971 человек.

По данным регионального минздрава в 2022 году рождаемость в Рязанской области снизилась на 1063 ребенка, что составляет 13,2 %.

Для исправления демографической ситуации в регионе требуется принятие комплексных мер.

Отсутствие должного контроля за поведением и местонахождением несовершеннолетних, пренебрежение правилами безопасности, незанятость детей в свободное от учебы время создают условия и являются основными причинами, способствующими чрезвычайным происшествиям и приводящими, в том числе, к гибели и травматизму несовершеннолетних.

В 2022 году по данным областного министерства здравоохранения в регионе по различным причинам скончались 96 детей, в том числе 48 – на первом году жизни (в 2021 – 104/45 детей, в 2020 – 90/45).

Уполномоченным ежедневно осуществляется мониторинг сведений о гибели и травмировании несовершеннолетних. Результаты мониторинга свидетельствуют, что значительным остается количество детей, пострадавших от внешних причин (дорожно-транспортные происшествия, пожары, утопления, отравления, бытовой травматизм и т.п.).

По-прежнему, одной из наиболее распространенных причин гибели детей остается несоблюдение правил дорожного движения. По данным регионального УМВД России в 2022 году в

результате дорожно-транспортных происшествий пострадали 232 несовершеннолетних, из которых 10 погибли (соответственно в 2021 – 218 и 7, в 2020 – 233 и 12).

УМВД России по Рязанской области: в 2022 году в ДТП погибли 10 детей, пострадали – 232.

В Рязанской области проводится значительная работа по пропаганде безопасности дорожного движения, в том числе в общеобразовательных и дошкольных организациях. Активное участие в профилактических мероприятиях по безопасности детей-пешеходов принимали представители регионального отделения Совета отцов России.

Благодаря проводимой пропаганде безопасности дорожного движения удалось сократить количество происшествий, в результате которых пострадали дети-пешеходы, на 30,1% (с 73 в 2021 году до 51 в 2022). Доля погибших детей-пешеходов от общего числа пострадавших в ДТП уменьшилась с 28,6% до 20%, абсолютная цифра сохранилась на уровне 2020-2021 гг. и составила 2 несовершеннолетних.

УМВД России по Рязанской области: в 2022 году снизилось количество пострадавших в ДТП детей-пешеходов.

В минувшем году не удалось избежать несчастных случаев с детьми на водных объектах. В 2022 году утонули 4 несовершеннолетних (в 2021 – 5; в 2020 – 2). Причинами их гибели стали: купание в необорудованных местах, несоблюдение мер безопасности, отсутствие контроля со стороны взрослых.

ГУ МЧС региона: в 2022 году погибли на воде 4 ребенка.

Органами ГУ МЧС России по Рязанской области во взаимодействии с представителями органов внутренних дел, социальной защиты, местного самоуправления, добровольцами проводились мероприятия, в том числе сезонные, направленные на предупреждение пожаров, рейды, инструктирование граждан

ГУ МЧС региона: в 2022 году ни одного ребенка не погибло на пожарах.

дан о мерах пожарной безопасности, распространение тематических памяток. Особое внимание было уделено многодетным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации: в местах их проживания установлено более тысячи автономных пожарных извещателей.

Принимаемые меры позволили избежать необратимых последствий для детей в результате пожаров – в 2022 году среди погибших на пожарах детей нет, однако значительное их число пострадало и получило травмы различной степени тяжести – 21 ребенок (соответственно: в 2021 – 10 травмировано, 1 погиб, в 2020 – 4 погибли, 4 травмировано).

В большинстве случаев гибель и травмирование детей происходили в жилом секторе. Основные причины пожаров – неисправность или неправильная эксплуатация электропроводки и электрических приборов, детская шалость, неосторожное обращение с огнем, неисправность газовых приборов.

В целях недопущения возникновения пожаров и предотвращения их трагических последствий необходимо продолжить проведение комплекса профилактических мероприятий и на регулярной основе информировать население о мерах пожарной безопасности.

Уполномоченным неоднократно обращалось внимание на актуальность проблемы выпадения детей из окон и необходимость принятия мер, направленных на их предотвращение, со стороны родителей и представителей органов системы профилактики. В результате системно проводимой профилактической работы удалось минимизировать число таких происшествий и жертв среди несовершеннолетних.

В 2022 году в результате несчастных случаев, связанных с выпадением из окон, ни одного ребенка не погибло.

	2020	2021	2022
Количество несчастных случаев, связанных с выпадением детей из окон	13	7	2
Количество погибших детей	3	2	0

К сожалению, не теряет остроты и проблема обеспечения безопасности несовершеннолетних от агрессии животных. По данным Управления Роспотребнадзора по Рязанской области ежегодно порядка 600-700 детей в возрасте до 17 лет подвергаются укусам собак, в том числе домашних (в 2022 – 685 детей, в 2021 – 602, в 2020 – 620).

Особую опасность представляют безнадзорные животные. В 2022 году в следственные органы СУ СК России по Рязанской области о нападениях безнадзорных собак на детей поступило 10 сообщений, требующих уголовно-правовой оценки.

На проблему безнадзорного пребывания собак на улицах города и районных центров Уполномоченный неоднократно обращал внимание глав администраций муниципальных образований.

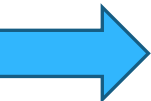
В 2022 году в целях исправления ситуации с безнадзорными животными Губернатором Рязанской области даны соответствующие поручения.

Учитывая актуальность проблемы гибели и травмирования детей от внешних факторов (пожары, утопления, нападения безнадзорных животных и прочие несчастные случаи), в целях повышения ответственности органов местного самоуправления необходимо разработать систему оценки (рейтинг) муниципальных образований по блоку «Безопасность детства».

Тревожной остается ситуация с суицидами несовершеннолетних. В 2022 году следственными органами СУ СК России по Рязанской области возбуждено 5 уголовных дел по ст. 110 УК РФ по фактам самоубийства 5 несовершеннолетних (в 2021 – 7 уголовных дел, 6 несовершеннолетних погибли, в 2020 – 3 уголовных дела, 3 подростка погибли).

Кроме того, по данным регионального министерства здравоохранения в 2022 году помимо завершенных суицидов зарегистрировано 12 суицидальных попыток у несовершеннолетних в возрасте от 12 до 17 лет. В этой связи большую роль иг-

рает профилактическая работа с несовершеннолетними, склонными к суицидальному поведению. В 2022 году, как и в предыдущие годы, представителями органов системы профилактики проводились встречи и беседы с родителями и педагогическими коллективами образовательных организаций, разъяснялись особенности выявления и профилактики суицидальных проявлений в подростковой среде. Во всех образовательных организациях размещена информация об общероссийском детском телефоне доверия (8-800-2000-122). «Телефон доверия» регионального министерства здравоохранения осуществляет профилактическую консультативную помощь, направленную на предотвращение суицидальных и иных опасных действий. С целью повышения доступности экстренной психологической помощи при кризисных и суицидальных состояниях открыт кабинет медико-социально-психологической помощи на базе ФГБОУ ВО РязГМУ Минздрава России. В регионе действует круглосуточный анонимный телефон «Выход есть!» для социально-психологической помощи детям и гражданам, имеющим несовершеннолетних детей, при возникновении экстренной психологической или кризисной ситуации в семье.



Созданная в минувшем году по инициативе Уполномоченного межведомственная рабочая группа с участием представителей прокуратуры, КДНиЗП, региональных управлений внутренних дел, Следственного комитета, министерства здравоохранения активно работала над алгоритмом межведомственного взаимодействия органов системы профилактики по предотвращению травматизма, смертности несовершеннолетних от внешних факторов, в том числе суицидов. Четкая и слаженная работа всех ведомств позволит обеспечить эффективную профилактику и предотвратить трагические последствия для несовершеннолетних.

По инициативе Уполномоченного совместно с органами системы профилактики разработан проект алгоритма межведомственного взаимодействия по профилактике аутодеструктивного поведения несовершеннолетних.

Защита детей от преступных посягательств

Тема обеспечения безопасности подрастающего поколения в современном мире приобрела особую актуальность. Вопросы создания безопасных условий ребенку, сохранения его жизни

и здоровья остаются главными в обществе. С этой целью по инициативе Уполномоченного в 2022 году разработана и утверждена «Концепция комплексной безопасности детей в Рязанской области до 2025 года». Непосредственно профильными министерствами и ведомствами также уделялось большое внимание безопасности детей и подростков. Определенными положительными результатами в обеспечении защиты и безопасности несовершеннолетних можно считать снижение на протяжении последних трех лет числа преступных посягательств в отношении детей.

По данным УМВД России по Рязанской области в 2022 году количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, сократилось: в 2022 – 385 преступлений, в 2021 – 393, в 2020 – 418. Однако сохранились тенденции роста числа преступлений в отношении малолетних (в 2022 – 161 преступление, в 2021 – 150, в 2020 – 136).

Основную долю преступлений, в результате которых нарушены права несовершеннолетних, по-прежнему составляют факты злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей (ч. 1 ст. 157 УК РФ) – 58,9%. В 2022 году зарегистрировано 227 таких преступлений.

При снижении общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, отмечается возросшее число преступлений сексуального характера в отношении детей. В 2022 году в регионе зарегистрировано 57 преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, тогда как в 2021 – 40, в 2020 – 43. К сожалению, в минувшем году выявлены 5 случаев совершения таких преступлений родителями несовершеннолетних (в 2021 – 0, в 2020 – 6), что особенно тревожно, поскольку ребенок подвергается опасности со стороны лиц, обязанных его защищать и оберегать.

С целью выявления лиц, склонных к совершению преступлений на сексуальной почве, проводятся профилактические мероприятия с лицами, судимыми за развратные действия и иные преступления в отношении детей, а также состоящими на учетах в психиатрическом диспансере, сотрудниками частных охранных предприятий и

служб безопасности, занимающихся охраной образовательных организаций.

При установлении фактов распространения на различных ресурсах в сети Интернет информации противоправного характера (в том числе против половой неприкосновенности и контента суицидальной тематики) принимаются меры к блокировке данных ресурсов и установлению лиц, распространяющих указанную информацию в сети Интернет.

В 2022 году заблокировано и удалено 252 информационных ресурса противоправной направленности в отношении детей.

В 2022 году была продолжена работа по выявлению неблагополучных семей, фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних родителями или иными лицами, на которых возложены эти обязанности. Согласно сведениям областной КДНиЗП в 2022 году в социально опасном положении находилась 231 семья, воспитывающая 582 детей (соответственно в 2021 – 260 и 630, в 2020 – 275 и 666).

Благодаря проведенной всеми органами и учреждениями системы профилактики комплексной работе, 39 семей, находящихся в социально опасном положении, были сняты с учета в связи с исправлением (в 2021 – 66, в 2020 – 42).

В 2022 году снизилось количество семей, находящихся в социально опасном положении.

Количество несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, в 2022 году сократилось и составило 246 человек (в 2021 – 273, в 2020 – 298).

Однако число несовершеннолетних, сведения о которых содержатся в областном банке данных о безнадзорных и беспризорных детях, все еще остается значительным: в 2022 году получены сведения о 413 таких детях (в 2021 – 489, в 2020 – 502).

В 2022 году значительно выросло количество несовершеннолетних, находящихся в региональном розыске,

что говорит о недостаточно эффективных мерах профилактики девиантного поведения подростков.

Количество случаев объявления детей в региональный розыск

		2020	2021	2022
Общее количество		139	161	258
в	ушедших из дома	82	103	116
т.ч.	ушедших из учреждений	57	58	142
Количество несовершеннолетних, оставшихся в розыске на конец года		0	2	1

Причинами уходов из семьи и детских учреждений являлись как особенности подросткового возраста: нежелание соблюдать принятые нормы и «жить по режиму», стремление к новому кругу общения, так и конкретная жизненная ситуация, непонимание и равнодушие взрослых, отсутствие контроля с их стороны. Такие подростки попадают в группу риска и могут стать как жертвами преступлений, так и попасть под влияние лиц, склонных к совершению правонарушений.

Учитывая возросшее количество случаев ухода детей из интернатных учреждений, ситуация требует принятия дополнительных мер реагирования со стороны всех органов системы профилактики.

Преступления и правонарушения, совершенные несовершеннолетними

В решении проблемы обеспечения безопасности несовершеннолетних большое значение имеет правомерность поведения самого ребенка.

Ежегодно полицейскими области выявляется порядка 600-700 правонарушений подростков. В 2022 году несовершеннолетними совершено 657 административных правонарушений, что на 10% меньше, чем в 2021 – 730 (в 2020 – 688). Юные правонарушители требуют особого внимания, принятия к ним специальных мер воздействия и профилактики, поскольку безнаказанность влечет формирование дальнейшего противоправного образа жизни.

Статистические данные регионального УМВД России свидетельствуют об увеличении количества подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних за правонарушения.

Количество подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних за совершение правонарушений

	2020	2021	2022
Количество несовершеннолетних	431	422	452
до 14 лет	90	85	102
14-15 лет (вкл.)	121	124	134
16-17 лет (вкл.)	220	213	216

В Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Рязанской области в 2022 году содержались 29 несовершеннолетних правонарушителей, из них 14 – малолетние, 11 – беспризорные и безнадзорные (в 2021 – 26, из них 14 и 6 соответственно, в 2020 – 28, из них 16 и 10). Деятельность Центра предусматривает ряд мероприятий, включая круглосуточное наблюдение за содержащимися там лицами, применение мер общей и индивидуальной профилактики, выстроенной с учетом личных особенностей подростков, а также задач по формированию у них законопослушного поведения и гражданского правосознания.

Профилактическое воздействие на несовершеннолетних не должно ограничиваться рамками Центра. Рекомендации специалистов Центра о методах дальнейшей профилактической работы необходимо использовать в деятельности территориальных отделов МВД России и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства.

Принимаемые субъектами профилактики меры обусловили снижение в 2022 году количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 2,8% (со 108 до 105 преступлений). Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилась на 40,4% (с 47 до 28 преступлений).

Существенно сократилось число несовершеннолетних, совершивших преступления, в том числе повторно: соответственно в 2022 году – 85 и 9, (в 2021 – 105 и 33, в 2020 141 и 31). Уменьшилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения – на 20%, и учащимися – на 11,7%. Удельный вес подростковой преступности в Рязанской области в общей структуре уголовно наказуемых деяний в 2022 году составил 1,9% (2021 – 1,9%).

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления⁵

Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления		2020	2021	2022
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		141	105	85
в	мужского пола	128	95	74
	т.ч.			
	14 – 15 лет	16	8	3
	16 – 17 лет	112	87	71
	женского пола	13	10	11
	14 – 15 лет	-	1	2
	16 – 17 лет	13	9	9
В состоянии алкогольного опьянения		16	15	12
В состоянии наркотического опьянения		1	0	0
Учащиеся		94	77	68
несовершеннолетние, повторно совершившие преступления		31	33	9

При этом тревожным моментом является увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в областном центре, на улицах города и в ночное время. Требуется усиления со стороны родителей (законных представителей) и органов профилактики контроль за пребыванием несовершеннолетних вне дома и соблюдением «комендантского часа».

В структуре преступлений, совершенных несовершеннолетними, по-прежнему преобладают кражи, число которых в 2022 году по

В 2022 году из 105 преступлений совершено 69 преступлений подростками в г. Рязани, из них на улицах города – 34, в ночное время – 45.

⁵ По данным УМВД России по Рязанской области

сравнению с 2021 годом увеличилось на 11,9% (с 67 до 75). Среди преступлений также факты причинения тяжкого вреда здоровью, грабежи, разбои и незаконный оборот наркотиков.

Как правило, мотивом совершения преступлений для подростков является стремление заработать «легкие деньги», которое сочетается с инфантилизмом, отсутствием каких-либо моральных ограничений, незрелым восприятием окружающей действительности и последствий своих действий, снижением контроля со стороны родителей (законных представителей) и не всегда эффективной профилактической работой.

Своевременная помощь и поддержка подростков и семей, в которых воспитываются несовершеннолетние, предотвращение их девиантного поведения – важнейшая задача и одно из приоритетных направлений деятельности всех органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный и сотрудники аппарата во взаимодействии с министерствами и ведомствами осуществляют деятельность, направленную на обеспечение безопасности детей, сохранение их жизни и здоровья, а также профилактику совершения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. В целях повышения эффективности профилактической работы постоянно совершенствуются ее формы и методы.

Так, реализован пилотный проект «Подростки России»; на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на профилактику гибели и травмирования детей; с участием региональных средств массовой информации ведется работа по разъяснению правил безопасного поведения. На информаци-



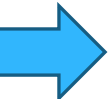
Участники военно-патриотической смены

онных ресурсах

Уполномоченного размещается полезная информация и советы, которые могут помочь детям и их родителям в различных сложных и опасных ситуациях, и др.

В ноябре 2022 года по инициативе Уполно-

моченного при Президенте России по правам ребенка на базе детского оздоровительного лагеря «Горный ключ» в Чеченской Республике прошла военно-патриотическая смена «Сила Кавказа» для детей и подростков, состоящих на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Это был пилотный проект, в котором приняли участие подростки из 15 субъектов Российской Федерации, в том числе и Рязанской области.



Права детей и их законные интересы можно эффективно защищать только при тесном взаимодействии всех структур власти и институтов гражданского общества, в связи с этим акцент в деятельности Уполномоченного сделан на выстраивание межведомственных взаимоотношений и привлечение общественности.

В целях соблюдения прав несовершеннолетних на жизнь и защиту от насилия, профилактики девиантного поведения, необходимо:

- для минимизации гибели и травматизма детей сконцентрировать усилия органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, профильных ведомств и учреждений на создании безопасных условий жизни и здоровья несовершеннолетних и контроля за их соблюдением;
- принять дополнительные меры по организации индивидуально-профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально-опасном положении, уделяя особое внимание детям из неполных и замещающих семей, что позволит своевременно выявить и предупредить преступления в отношении детей и подростков;
- совершенствовать формы и методы работы по формированию у несовершеннолетних правомерного поведения, разъяснению негативных последствий факта привлечения к уголовной ответственности для дальнейшей жизни молодых людей;
- расширить практику создания в регионе подростковых пространств «Территория подростков», которые будут способствовать формированию у несовершеннолетних социальных установок, стимулированию активной жизненной позиции, вовлечению в позитивные общественные процессы;

- принять Алгоритм межведомственного взаимодействия, определяющий совместные согласованные действия органов системы профилактики по недопущению суицидального поведения детей и подростков, оказанию несовершеннолетним и их законным представителям своевременной комплексной помощи.

2.1.2. Право на гражданство

Гражданство лица, в том числе несовершеннолетнего, является важным элементом его правового статуса. Вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией РФ, международными договорами РФ, Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Указом Президента РФ от 31.10.2018 № 622 утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы. В соответствии с этими законодательными актами иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами, и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Работа с несовершеннолетними, прибывшими и проживающими на территории региона, их регистрация и принятие в российское гражданство требуют особого внимания.

В 2022 году в Управление по вопросам миграции УМВД России по Рязанской области поступило 1 372 заявления о приеме несовершеннолетних в гражданство Российской Федерации (в 2021 – 849, 2020 – 1009). Фактов отказов в приеме несовершеннолетних в гражданство РФ не допущено. Решения о выдворении иностранных граждан или лиц без гражданства совместно с несовершеннолетними детьми из России в 2020-2022 годах не принимались.

В 2022 году в региональное УМВД поступило 1372 заявления о приеме детей в гражданство России.

Особое внимание уделяется вопросам получения гражданства детьми, лишенными семейной опеки. В 2022 году на территории Рязанской области в гражданство Российской Федерации приняты 8 несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2021 – 4, в 2020 – 6).

В 2022 году в адрес Уполномоченного по вопросам гражданства и свободы перемещения поступило 46 обращений или 2,7% от общего числа обращений граждан (в 2021 – 2,4%, в 2020 – 3,5%). Часть таких обращений обусловлена наличием прибывших в Рязанскую область жителей Донецкой и Луганской Народных республик, а также Украины.

К Уполномоченному обратилась С. по вопросу оказания содействия в решении вопроса оформления гражданства удочеренному ребенку. В связи с отсутствием сведений об отце и матери девочки в соответствующих графах свидетельства о рождении, факт наличия гражданства РФ у нее, не был удостоверен. В результате несовершеннолетняя лишена возможности получать полагающиеся ей выплаты. Благодаря совместным действиям Уполномоченного и сотрудников Управления по вопросам миграции УМВД России по Рязанской области вопрос решен положительно – удостоверяющий штамп о гражданстве проставлен в свидетельстве о рождении ребенка.

Жалоб на нарушения права на свободу передвижения в Российской Федерации от иностранных граждан и лиц без гражданства в адрес Уполномоченного не поступало.

2.1.3. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Обеспечение интересов несовершеннолетних также реализуется через оказание квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, и судебную защиту. Бесплатная юридическая помощь оказывается в форме правового консультирования (устно и письменно), составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов несовершеннолетнего в судах, государственных и муниципальных учреждениях, органах и организациях.

Право на бесплатную правовую помощь предусмотрено Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Рязанской области от 19.03.2013 № 8-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Рязанской области».

В 2022 году расширены дополнительные гарантии на получение бесплатной юридической помощи для лиц, признанных беженцами и членам их семей, проживающим на территории Украины, Донецкой и Луганской Народных республик, вынужденно покинувшим территории указанных республик и прибывшим в Рязанскую область после февраля 2022 года, а также мобилизованным гражданам и членам их семей.

Бесплатная юридическая помощь оказывалась физическими и юридическими лицами, являющимися участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, в том числе органами исполнительной власти и их территориальными структурами, адвокатами, нотариусами, юридическими клиниками, негосударственными центрами бесплатной юридической помощи.

Любой ребенок, невзирая на возраст, может получить консультацию по правовым вопросам, обратившись к Уполномоченному и сотрудникам аппарата. Учитывая, что значительное число обращений в интересах несовершеннолетних требует разъяснения правовых вопросов в сфере социальной поддержки, одним из проектов, активно разрабатываемых в минувшем году Уполномоченным и министерством труда и социальной защиты населения, стало создание многофункциональных семейных центров в регионе. Реализация данного социального проекта позволит рязанцам получить помощь в режиме «одного окна». Специалисты центра разъясняют вопросы, связанные с существующими мерами поддержки, помогают оформить соцвыплаты, консультируют по вопросам трудоустройства и другим. Также в Центре бесплатно предоставляются услуги юриста и психолога. Уполномоченным и заинтересованными министерствами и ведомствами планируется проведение совместных мероприятий для детей из многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, с использованием ресурсов многофункциональных семейных центров в дальнейшем.

В целях повышения эффективности обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в 2022 году заключено соглашение о взаимодействии Уполномоченного с Адвокатской палатой Рязанской области. Объединение совместных усилий по оказанию бесплатной юридической помощи семьям с детьми, одиноким родителям, несовершеннолетним позволит максимально обеспечить защиту их прав.



Подписание соглашения о взаимодействии с Адвокатской палатой

Как и прежде, ряд обращений, поступивших в 2022 году к Уполномоченному, содержал жалобы на судебные акты. В этом случае заявителям в соответствии с положениями части 2 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» разъяснялся порядок их обжалования.

С целью оказания юридической помощи, проверки созданных санитарно-бытовых условий находящимся под следствием подросткам и женщинам, имеющим малолетних детей, содержания несовершеннолетних правонарушителей, соблюдения их права на образование, медицинское обеспечение



Посещение СИЗО № 1, г. Рязань

Уполномоченный посещал ФКУ Следственный изолятор № 1 и ФКУ КП-4 УФСИН России по Рязанской области, Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Рязанской области. Нарушений прав несовершеннолетних и женщин с детьми не выявлено.

2 декабря 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс адми-

нистративного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Вненесенными изменениями предусмотрено информирование регионального Уполномоченного по правам ребенка о подаче административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания, а также право Уполномоченного участвовать в деле и давать заключение по нему. Важным также является закрепление права несовершеннолетнего на бесплатную профессиональную юридическую помощь и участие адвоката в качестве представителя. Принятые поправки призваны стать дополнительной гарантией реализации законных интересов детей, обеспечить в административном судопроизводстве соблюдение конституционных прав и свобод несовершеннолетних, их основных процессуальных гарантий и приоритет наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В целях повышения эффективности обеспечения прав несовершеннолетних, а также граждан, обратившихся в интересах детей, на квалифицированную юридическую помощь, необходимо принять дополнительные меры по информированию населения о возможности получения предусмотренной действующим законодательством бесплатной юридической помощи.

Раздел 2.2. Социально-экономические права

2.2.1. Право жить и воспитываться в семье

Семья, материнство и детство в соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации находятся под защитой государства. Право жить и воспитываться в семье, закрепленное в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации, является одним из важнейших прав ребенка. В 2022 году наибольшее количество обращений (24,7 %), поступивших к Уполномоченному, было связано с правом детей жить и воспитываться в семье. Чаще всего граждане обращаются по вопросам определения места жительства ребенка и порядка общения с ним, участия в воспитании, установления опеки (попечительства), лишения (ограничения) родительских прав.

Сфера семейных взаимоотношений очень сложная и зачастую конфликтная. Стабильно высоким в регионе остаётся

количество разводов. В 2022 году в Рязанской области зарегистрировано 7 281 случаев заключения брака (в 2021 – 6 051, в 2020 – 5 107), расторгнуто – 4 515 (в 2021 – 4 753, в 2020 – 4 383). Нередко после расторжения брака между ранее родными людьми возникают неразрешимые конфликты, заложниками которых становятся дети.

В соответствии со статьями 55 и 66 Семейного кодекса РФ ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, сестрами, братьями и другими родственниками. Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на участие в его воспитании и образовании.

В 2022 году возросло количество обращений к Уполномоченному по вопросам участия в воспитании ребенка, определения порядка общения с ним от отдельно проживающих родителей и иных родственников. Как показывает анализ работы с такими обращениями, законные представители или родственники ребенка из-за накопленных обид и претензий не всегда могут прийти к соглашению и решить конфликтную ситуацию исключительно в его интересах. Однако сложившиеся конфликтные отношения не должны являться основанием для нарушения прав детей на общение со своими близкими родственниками, поскольку это является непереносимым условием его полноценного развития.

При этом не всегда судебный акт является разрешением ситуации. Если решение суда не исполняется добровольно, его исполнение на практике затруднено. Например, значительные сложности с исполнением решения суда возникают в ситуациях, когда родители меняют место жительства или ребенок отказывается переезжать к родителю, место жительства с которым определено решением суда, отказывается с ним общаться, несмотря на установленный судом порядок.

Так, в 2022 году на исполнении в структурных подразделениях Управления федеральной службы судебных приставов по Рязанской области находилось 54 исполнительных производства об определении порядка общения с ребенком (в 2021 – 46, в 2020 – 63), из них окончено 26 (в 2021 – 27, в 2020 – 50). В рамках 2 исполнительных производств об определении места жительства ребенка объявлялся розыск детей, дети найдены.

Как показала практика, выходом из сложившейся ситуации могло бы стать развитие применения медиативных восстановительных процедур при разрешении семейных споров. С этой целью заключено Соглашение с ОГБУ ДО «Центр семьи и детства», специалисты которого успешно занимаются вопросами разрешения семейных конфликтов. Работа Центра направлена на оказание кризисной помощи, развитие института приёмной семьи, дополнительного образования, развития школы приёмных родителей. В рамках заключенного соглашения о взаимодействии Уполномоченным в 2022 году в Центр для получения консультативной помощи с применением медиативных технологий было направлено более 20 семей. Есть положительные результаты.

Так, к Уполномоченному поступило обращение от бабушки и дедушки Л. В силу сложившихся обстоятельств две их малолетние внучки остались без попечения родителей. Заявители обратились в органы опеки и попечительства по вопросу установления опеки. Одновременно в органы опеки и попечительства поступило аналогичное обращение от бабушки со стороны мамы. В результате совместной работы Уполномоченного, сотрудников органов опеки и попечительства, ОГБУ ДО «Центр семьи и детства» удалось решить вопрос в интересах детей. Постановлением органов опеки и попечительства все заявители были назначены опекунами детей, определен порядок общения.



*Открытие ОГБУ ДО
«Центр семьи и детства»*

Учитывая изложенное, в целях урегулирования внутрисемейных отношений необходимо продолжать развитие в регионе практики семейной медиации и формирования в обществе культуры обращения граждан за оказанием психологической и медиативной помощи.

В целях профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства в Рязанской области проводится комплексная межведомственная работа с семьями, находящимися в социально опасном положении. Из положительных результатов в 2022 году можно отметить следующее:

- уменьшилось количество родителей, лишенных родительских прав, до 156 (в 2021 – 162, в 2020 – 148);
- сократилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, до 231 (в 2021 – 260, в 2020 – 275);
- уменьшилось количество несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, до 246 (в 2021 – 273, в 2020 – 298);
- ни одного ребенка не было отобрано органами опеки и попечительства в связи с выявленными фактами угрозы жизни или здоровью (в 2021 – 17, в 2020 – 10).

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения, связанные с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей в отношении детей. Заявителями в основном являются законные представители, но также с жалобами на действия родителей обращаются другие родственники (бабушки, дедушки и др.). По каждой информации о семейном неблагополучии Уполномоченным во взаимодействии с органами системы профилактики проводится проверка, нацеленная на сохранность семьи и защиту интересов детей.

Так, в адрес Уполномоченного поступила информация об имеющемся неблагополучии в семье одинокой матери, воспитывающей ребенка-инвалида. Малолетний ребенок длительное время не получал необходимого лечения. Квартира, где проживает семья, находилась в антисанитарном состоянии. Уполномоченным к разрешению сложившейся ситуации были привлечены представители министерства здравоохранения, ПДН, КДНиЗП, органов опеки и попечительства. В результате принятых совместных мер ребенку оказана необходимая медицинская помощь. С мамой проведена профилактическая работа. Принятые меры позволили сохранить кровную семью.

Сведения о лишении родительских прав

	2020	2021	2022
1. Численность детей, родители которых лишены родительских прав, из них:	186	196	207
2. дети, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	130	100	133
3. Численность родителей, лишенных родительских прав, в том числе	148	162	156
4. в связи с жестоким обращением с детьми	2	1	0

Лишение родительских прав является крайней мерой ответственности, которая применяется судом только за виновное поведение родителей по основаниям, указанным в статье 69 Семейного кодекса РФ. Лишение родительских прав допускается в случае, когда защитить права и интересы детей иным образом не представляется возможным.

К Уполномоченному поступило обращение жительницы областного центра М. по вопросу лишения родительских прав отца в отношении несовершеннолетней сестры и установления над ней опеки. Она сообщила, что после смерти матери отец самоустранился от воспитания ее младшей сестры, злоупотребляет спиртными напитками. Пособие по потере кормильца не оформил. Девочка находится на содержании заявительницы. В результате проведенной профилактической работы, привлечения нерадивого отца к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, мужчина не исправился. В настоящее время решается вопрос о лишении его родительских прав. После этого будет установлена опека сестры над девочкой.

Этот пример, как многие другие, к сожалению, свидетельствует о том, что в нашем регионе существует проблема социального сиротства. По-прежнему основной причиной этого явления остается распространение семейного неблагополучия, асоциальное поведение родителей, недостаточное развитие механизмов выявления и купирования семейного кризиса на ранней стадии. Чем дольше семья находится в кризисе, тем

меньше ее потенциал для восстановления, и тем больший объем усилий необходим для реабилитации.

Для того чтобы повысить эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями, необходимо их раннее выявление и постоянный контроль со стороны органов системы профилактики.

Одной из причин социального сиротства является отказ от ребенка сразу после его рождения, в связи с чем особое значение имеет профилактическая работа с женщинами, которые хотят отказаться от новорожденного.

В Рязанской области применяется комплексный подход к организации работы по профилактике отказов от новорожденных. Служба по профилактике отказов от новорожденных в родильных домах организована на базе ГБУ РО Рязанский дом ребенка⁶. В течение 2022 года в Службу поступило 15 сигналов (в 2021 – 18, в 2020 – 13) о намерении родившей женщины отказаться от ребенка. Основные категории выразивших желание отказаться от ребенка – это первородящие одинокие матери, выпускницы школ-интернатов, учащиеся. В результате быстрого реагирования специалистами Службы совместно с работниками учреждений родовспоможения, благотворителями, оказавшими материальную помощь, предотвращено 4 отказа от новорожденных. По данным министерства здравоохранения Рязанской области, в 2022 году количество отказов от новорожденных детей уменьшилось и составило 11 случаев (в 2021 – 13, в 2020 – 13).

С целью оказания помощи и поддержки матери с момента первого скрининга в случае выявления врачами особенностей в развитии ребенка, в Рязанской области активно применяется «Протокол сообщения диагноза».

В 2022 году в Рязанской области проживали 2 895 детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2021 – 2 934, в 2020 – 2 947). Из них в интернатных учреждениях – ГБУ РО Рязанский дом ребенка, ОГБОУ «Солотчинская школа-интернат для детей-сирот», ОГБОУ «Рыбновская школа-интернат», ОГБОУ «Елатомская

⁶ ГБУ РО Рязанский дом ребенка является членом Ассоциации организаций, работающих в сфере профилактики отказов от новорождённых

школа-интернат для детей-сирот», ГБУ РО «Елатомский детский дом для умственно-отсталых детей», – находились 240 детей (в 2021 – 290, в 2020 – 244).

Важно, чтобы все дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывались в семьях. Поэтому была продолжена работа, направленная на стимулирование граждан к семейному устройству таких детей.

В 2022 году на семейные формы воспитания переданы 355 детей.

В 2022 году на территории усыновлено 20 детей (в 2021 – 20, в 2020 – 19), передано под опеку 315 детей (в 2021 – 333, в 2020 – 236), устроено в приемные семьи – 20 (в 2021 – 28, в 2020 – 51).

В целях эффективного осуществления процесса становления и развития замещающих семей, недопущения возвратов детей-сирот в государственные учреждения в регионе действует комплексное профессиональное сопровождение приемной семьи специалистами, включая подготовку кандидатов в потенциальные родители. Школы приемных родителей функционируют во всех муниципальных образованиях региона. Координирует их работу ОГБУДО «Центр семьи и детства». Утверждена обучающая программа подготовки будущих усыновителей, опекунов и приемных родителей. Успешно работает Рязанская региональная общественная организация «Ассоциация приемных родителей». Актуальные вопросы развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проблемы, возникающие у приемных семей и опекунов, пути их решения обсуждались Уполномоченным в рамках рабочих встреч с представителями Ассоциации приемных родителей, приемными семьями.

Значительно снизилось число повторных отказов от детей опекунами и попечителями

Стоит отметить, что в 2022 году в Рязанской области значительно уменьшилось количество повторных отказов от детей с 36 в 2021 году до 24 – в 2022 (в 2020 – 31).

С целью семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохранения замещающей семьи и недопущения вторичного социального сиротства необходимо:

- активизировать в регионе работу по устройству в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в рамках проекта Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Профилактика социального сиротства детей до 4-х лет»;
- проанализировать случаи отказа приемных родителей и опекунов, с учетом результатов внести корректировки в программу обучения кандидатов в Школе приемных родителей.

В практике возникают случаи, когда в силу уважительных причин родители не могут исполнять родительские обязанности, например, болезнь и срочная госпитализация. При этом дети остаются без присмотра взрослых, а времени на установление «добровольной» опеки в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» нет. Уполномоченный совместно с региональной Ассоциацией приемных родителей инициировал разработку и реализацию в регионе на грантовой основе проекта «Профессиональные замещающие семьи». Цель проекта: временное экстренное устройство детей в семью, сохранение семейного окружения, предотвращение их помещения в сиротское учреждение.

Особое внимание уделялось детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, прибывшим с территорий, где проводится специальная военная операция.



Встреча Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка с приемной семьей, взявшей под опеку детей-сирот из ДНР



Уполномоченный вручила благодарность приемному отцу ко Дню отца

Осенью 2022 года из Донбасса прибыли шестеро родных братьев и сестер, оставшиеся без попечения родителей. Детей приняла рязанская многодетная семья, где на тот момент было 3 своих и 2 приемных детей. Для всех приемных детей созданы благоприятные условия проживания, обучения, творческого и спортивного развития.

Также из школы-интерната Донецкой Народной Республики в Рязанскую область прибыли двадцать детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дети находятся в ОГБОУ «Рыбновская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».



Встреча Уполномоченного с детьми-сиротами из ДНР, прибывшими в Рыбновскую школу-интернат

Условия их проживания и обучения находятся на контроле Уполномоченного.

Еще одним направлением деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях.

В регионе функционируют 3 школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году в них находилось 192 ребенка (в 2021 – 187, в 2020 – 168). Воспитанники проживают в малокомплектных группах, в том числе по принципу близкого родства. Разработаны и реализуются программы подготовки воспитанников к самостоятельной жизни, профориентирования.

На базе школ-интернатов с целью оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, закончивших пребывание в организации для детей-сирот, созданы центры постинтернатного сопровождения выпускников. На сопровождении специалистов указанных служб в 2022 году находилось 169 выпускников.



Встреча Уполномоченного с воспитанниками Рыбновской школы-интерната

С целью социальной и профессиональной адаптации воспитанников и выпускников интернатных учреждений через организацию индивидуального длительного сопровождения подростков волонтерами-наставниками в регионе активно реализуется Всероссийский проект «Наставничество». Уполномоченный оказывает поддержку данному проекту и является его участником.



Уполномоченный принял участие в праздновании Нового года в Солотчинской школе-интернате

Вопросы постинтернатного сопровождения детей по инициативе Уполномоченного обсуждались на Всероссийской научно-практической конференции, проведенной на базе Рязанского государственного университета имени С.А. Есенина в ноябре 2022 года. В ходе конференции отмечена недостаточная эффективность социализации выпускников интернатных учреждений. Многие из них попадают в алкогольную и наркотическую зависимость, совершают преступления, становятся матерями-одиночками в социально опасном положении.

В связи с этим в целях повышения качества постинтернатного сопровождения и эффективной социализации выпускников предлагается внести изменения в региональное законодательство, регулирующее данное направление деятельности.

2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

В современном российском обществе такие социальные ценности, как детство, материнство, отцовство, к сожалению, значительно девальвированы. Дети и забота о них перестали восприниматься некоторыми гражданами как неотъемлемая составляющая их полноценной жизни. Отсюда и отказ от детей, многочисленные факты уклонения родителей (обычно отцов) от уплаты алиментов на собственных детей. По данным УФССП России по Рязанской области в отчетном периоде на исполнении находилось 7 781 исполнительное производство о взыскании алиментных платежей на сумму 740 838 тыс. рублей (в 2021 – 8 051 / 742 500 тыс. руб.; в 2020 – 7 336 / 698 126 тыс. руб.).

Воспитание и содержание детей является главной обязанностью обоих родителей, независимо от того с кем после развода остается проживать ребенок. Именно такая позиция, определяющая основные правила поведения в семье, закреплена в Семейном кодексе Российской Федерации и других нормативно-правовых актах. К сожалению, не все родители это понимают, и в этой связи законодатель продолжает ужесточать ответственность должников по алиментным обязательствам.

Федеральный закон от 30.12.2021 № 499-ФЗ «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» расширил основания привлечения должника к ответственности за неуплату алиментов. Теперь даже при частичной уплате алиментов недобросовестные родители подлежат уголовной ответственности. В регионе по статье 157 УК РФ уже привлечено 93 таких должника. Аналогичные изменения внесены в статью 5.35.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в соответствии с которыми к ответственности привлечены 186 должников, что составляет четвертую часть от остатка исполнительных производств данной категории. В регионе создан и ведется реестр лиц, привлеченных к

административной ответственности по алиментным обязательствам.

Еще одним изменением в части взыскания алиментов в интересах несовершеннолетних стала возможность удерживать алименты с граждан, относящихся к самозанятым (Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2021 № 1908). В 2022 году в регионе алименты удержаны с 57 граждан, относящихся к указанной категории.

В связи с тем, что взыскание алиментных платежей имеет особую социальную значимость, работа с обращениями граждан по данному вопросу является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного. В 2022 году практически каждое десятое обращение, поступившее в адрес Уполномоченного, касалось указанной проблемы.

Уполномоченный использует различные виды деятельности в целях защиты законных прав граждан. На базе рязанского управления Федеральной службы судебных приставов проходят совместные приемы граждан Уполномоченным и Главным судебным приставом.

Так, на совместном приеме обратилась М., которая в течение двух лет не получала алименты на ребенка. По результа-

там проверки установлено, что к должнику применялись недостаточные меры по взысканию задолженности. В кратчайшие сроки вопрос был решен положительно.



Совместный прием граждан Уполномоченным и главным судебным приставом

К должникам применяются различные меры принудительного исполнения в рамках исполнительного производства.

№ п/п	Меры принудительного исполнения	2022 год	2021 год	2020 год
1.	Арест имущества должника/взыскано	262/8 736 тыс. руб.	435/8 988 тыс. руб.	343/ 3 859 тыс. руб.
2.	Временное ограничение на выезд должников из РФ/взыскано	5 117/2 225 тыс. руб.	5 909/1 632 тыс. руб.	3 546 /2 614 тыс. руб.
3.	Запрет на совершение действий по регистрации	1 615	1 467	1 121
4.	Возбуждено уголовных дел по ст. 157 УК РФ/обвинительный приговор	231/163 (70,56 %)	230/145 (63,04%)	206/161 (78,16%)
5.	Привлечено к административной ответственности за неуплату алиментов по ст. 5.35.1 КоАП РФ	378	400	354
6.	Направлено должников в ГКУ ЦЗН Рязанской области/встали на учет (чел.)	376/186 (49,47%)	822/603 (73,36%)	1 212/789 (65,1%)

В отношении лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, судами вынесено 163 обвинительных приговора: 4 обвиняемых приговорены к реальному лишению свободы, 29 – к лишению свободы условно с испытательным сроком, 129 – к исправительным работам, назначен 1 штраф.

Использование всего перечня ограничительных мер, предусмотренных законодательством, имеет большой положительный эффект.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение М. по вопросу отсутствия выплаты алиментов ее бывшим мужем. В связи с обращением Уполномоченного в адрес руководителя УФССП России по Рязанской области принято решение о возобновлении исполнительного производства, ранее окончено в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 47 ФЗ «Об исполнительном производстве». Произведен расчет задолженности по алиментам, применены исчерпывающие ограничительные меры. В результате проведенной работы должник трудоустроился и выплачивает алименты.

Помимо розыска должников, еще одной проблемой является отсутствие у них официального места работы и заработка. В

рамках таких исполнительных производств в 2022 году судебные приставы-исполнители направили в ГКУ Центр занятости населения Рязанской области для трудоустройства 376 должников. Однако только 186 из них встали на учет, а трудоустроилось лишь 37 человек.

В этой связи необходимо повысить эффективность межведомственного взаимодействия и активизировать работу по данному направлению.

По-прежнему при применении мер воздействия в отношении лиц, не уплачивающих средства на содержание детей, особое внимание уделяется взысканию алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в государственных учреждениях. Зачастую при выходе из детского учреждения, единственная материальная



Рабочее совещание главного судебного пристава и Уполномоченного

ценность у несовершеннолетнего – сумма, находящаяся на его счету. Именно поэтому администрация детского учреждения должна принимать все меры к взысканию этих денежных средств. Это направление деятельности по инициативе Уполномоченного стало темой рабочего совещания с главным судебным приставом, где определены наиболее оптимальные пути защиты прав детей-сирот.

Вопрос взыскания алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должен находиться на постоянном контроле.

2.2.3. Право на социальное обеспечение

Социальная политика Российской Федерации в отношении семей с детьми определяется Конституцией РФ (статья 38), в соответствии которой семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Помощь нуждающимся – одна из приоритетных задач любого государства. Адресное назначе-

ние пособий и других выплат, предоставление льгот осуществляется в рамках государственной политики и устанавливается федеральным и региональным законодательством.

В отчетном периоде в регионе проживало более 120 тысяч семей с детьми. Свыше 42 тысяч семей получали меры социальной поддержки. Особое внимание уделено малообеспеченным многодетным семьям. Таких семей, получающих пособие, в области 9 969.

В 2022 году количество многодетных семей увеличилось и составило 13 854.

В 2022 году 13,8 % обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, были связаны с вопросами соцобеспечения (получение пенсий и социальных пособий, социальной поддержки, материальной помощи и др.). Все вопросы решались в тесном взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами региона.



Заключение Соглашения с Отделением ПФР России по Рязанской области

Несмотря на то, что законодательством предусмотрен широкий спектр мер социальной поддержки в сфере семьи и детства, в регионе имеются индивидуальные случаи, требующие вмешательства.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросам получения пособий на детей в возрасте от 8 до 17 лет.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение К. об оказании содействия в решении вопроса назначения его многодетной семье ежемесячной денежной выплаты. Отделением Пенсионного Фонда РФ по Рязанской области было принято решение об отказе в выплате в связи с наличием в собственности у заявителя и членов его семьи земельных участков, суммарная площадь которых превышает установленный норматив. После вмешательства Уполномоченного решение

пересмотрено, законные права заявителя восстановлены, пособие выплачивается.

Уполномоченным рассматривались обращения, связанные с реализацией права на материнский капитал.

В адрес Уполномоченного обратилась Г. с просьбой оказать помощь в переоформлении материнского капитала с владельца сертификата на несовершеннолетнего ребенка, попечителем которого она является, для использования средств на оплату обучения. Уполномоченный обратился в региональное отделение ПФР. Заявителю оказана необходимая помощь с целью положительного решения вопроса.

Анализ обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по вопросам социальной защищенности, показал, что порой достаточно просто разъяснить заявителю, на какие виды поддержки от государства он имеет право и как правильно оформить документы для их получения. Поэтому в регионе назрела необходимость создания многофункционального семейного центра. Вопрос о его создании Уполномоченным неоднократно поднимался на различных уровнях, в том числе и перед Губернатором Рязанской области. В конце 2022 года такой центр был образован министерством труда и социальной защиты населения области. Здесь можно узнать обо всех мерах поддержки, получить юридическую и психологическую помощь, а также содействие в трудоустройстве и переобучении. Семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, предлагается социальный куратор. Обратиться к специалистам могут семьи с детьми, беременные женщины, безработные, которые длительное время не могут найти подходящие варианты трудоустройства, инвалиды, семьи участников специальной военной операции.

Многофункциональный семейный центр

Прием членов семей граждан, участвующих в специальной военной операции

г. Рязань, ул. Электrozаводская, д. 52 (3 этаж)
(4912) 513-670, 513-671

В Многофункциональном семейном центре участники специальной военной операции и их семьи в режиме «одного окна» могут:

- ✓ узнать о мерах поддержки;
- ✓ оформить социальные выплаты;
- ✓ получить юридическую помощь;
- ✓ получить консультацию психолога;
- ✓ заключить социальный контракт;
- ✓ получить содействие в трудоустройстве, оформить заявку на переобучение и получить новую профессию.

В трудной ситуации Вам предложат персонального социального куратора.

Для повышения доходов малоимущих семей может быть предоставлена государственная социальная помощь на основании социального контракта. Главная цель такой государ-

ственной поддержки – не временная финансовая помощь, а преодоление жизненных обстоятельств, из-за которых человек стал нуждающимся.

Социальные контракты в Рязанской области

№ п/п	Период	Количество контрактов	Кол-во граждан/ семей с детьми	Сумма
1.	2022 год	2 247	6 913/5 945	318,0 млн. рублей
2.	2021 год	1 600	4 578/3 922	155,0 млн. рублей
3.	2020 год	130	550/536	5,1 млн. рублей
	Всего	3 977	12 041/10 403	478,1 млн. рублей

Социальный контракт, как мера социальной поддержки очень востребована у населения, поэтому необходимо поддерживать ее развитие.

С 2022 года появилась отдельная категория, которая нуждается в особой социальной помощи и защите. Это жители Донец-



Посещение Уполномоченным ПВР



кой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лица без гражданства, вынужденно покинувшие территории этих государств и прибывшие в Россию.

Уполномоченный лично встречал и участвовал в их заселении в пункты временного размещения, где созданы необходимые условия для проживания. В ходе дальнейшего посещения и общения с семьями выяснялись их нужды, оказывалась необходимая помощь.

Приоритетом государственной социальной политики в отношении детей-инвалидов является повышение качества жизни детей-инвалидов и воспитывающих их семей, которые нуждаются в постоянной заботе и внимании. В 2022 году на территории области на 27 человек увеличилось количество детей-инвалидов и составило 4 229. Услуги по их социальной реабилитации предоставляли ГБУ РО «Центр социальной реабилитации инвалидов», отделения дневного пребывания детей-инвалидов и подростков с ограниченными физическими и умственными возможностями здоровья на базе пяти районных комплексных центров социального обслуживания населения, а также отделение ранней помощи, действующее в ГБУ РО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Семья».

По итогам реализации мероприятий подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Рязанской области «Социальная защита и поддержка населения» к 2022 году доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры составила 77,9%. Одной из насущных проблем оставался вопрос оказания услуги «социальное такси».

По инициативе Уполномоченного организована работа над созданием в регионе «социального такси» для инвалидов-колясочников. Благодаря тесному взаимодействию с министерством труда и социальной защиты населения Рязанской области удалось решить положительно. Определен алгоритм совместных действий по предоставлению услуги. Указанная инициатива обсуждалась на заседании Совета по делам инвалидов при Губернаторе области. Работа в этом направлении будет продолжена.

В 2022 году Рязанская область вошла в число пилотных регионов по реализации проекта Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Центр дневного пребывания для детей-инвалидов и семейные приемные». Центр представляет собой специально созданную среду, предназначенную для детей, которые имеют множественные тяжелые заболевания, сопровождающиеся интеллектуальными и физическими нарушениями, сложности в общении и другие ограничения жизнедеятельности. Активная фаза проекта запланирована на 2023 год.

Другим социально-значимым проектом по защите интересов детей-инвалидов является «Сопровождение через всю жизнь». Распространенный вариант жизни молодых людей с интеллектуальными и психофизическими нарушениями развития в ситуации лишения их родительской опеки (например, физический недуг постаревших родителей или смерть) – это, как правило, психоневрологический интернат. С развитием и внедрением новых социальных технологий и гражданских инициатив, помогающих произвести перемены в сторону нормализации жизни людей с инвалидностью, представляется необходимым организовать жизненное, социальное, терапевтическое пространство для молодых инвалидов. В Рязанской области такой социальный проект существует и реализуется АНО «Равновесие». Задача проекта «Маленькая страна – территория развития и отдыха» (Рязанская область, Спасский район, д. Зарытки) – создать стационарозамещающую модель сельского типа для проживания и трудовой занятости людей с инвалидностью, нуждающихся в особой заботе и опеке.

Необходимо поддерживать и развивать на территории региона социальные проекты.

2.2.4. Право на жилище

Право на жилище относится к основным правам и свободам человека и гражданина и гарантируется статьей 40 Конституции Российской Федерации.

В 2022 году в аппарат Уполномоченного поступило 120 обращений по жилищным вопросам, что составило 7,1 % от общего количества. Граждане обращались с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий, предоставлении

жилыя в связи со сносом дома, выселением, в погашении задолженности по оплате коммунальных услуг, жаловались на действия законных представителей по снятию детей с регистрационного учета.

Обращения рассматривались Уполномоченным во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления Рязанской области, иными организациями и ведомствами в соответствии с их компетенцией. Заявителям разъяснялись их права в соответствии с действующим законодательством, оказывалась помощь в решении вопросов.

Так, к Уполномоченному обратилась многодетная рязанка. В ее квартире в связи с образовавшейся задолженностью без уведомления было отключено электричество. Женщина не могла приготовить еду для детей, в том числе для трехмесячного ребенка. Сотрудники аппарата Уполномоченного в оперативном порядке подключились к решению вопроса. Электроснабжение квартиры было восстановлено в течение суток.

Значительное число обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, связано с вопросом получения разрешения органов опеки и попечительства на продажу жилых помещений, собственниками которых являются несовершеннолетние.

В соответствии с пунктом 3 статьи 60 Семейного кодекса РФ право ребенка на распоряжение принадлежащим ему на праве собственности имуществом определяется статьями 26 и 28 Гражданского кодекса РФ. На практике у родителей возникает много вопросов в связи с реализацией права на отчуждение имущества несовершеннолетних. В частности, родитель, с которым проживает ребенок, не может получить разрешение органа опеки и попечительства, так как по различным причинам не имеет возможности представить согласие второго родителя на продажу.

Так, по вопросу отказа органов опеки и попечительства в выдаче разрешения на продажу квартиры, собственниками которой являются ее несовершеннолетние дети, к Уполномоченному обратилась Б. Отчуждение квартиры было необходимо в целях улучшения жилищных условий. Отец детей проживает в другом районе области, ведет аморальный образ жизни, на связь не выходит. Благодаря взаимодействию с

органами опеки и попечительства, удалось решить вопрос положительно. Выдано разрешение на совершение сделки с имуществом несовершеннолетних.

Защита имущественных и жилищных прав детей-сирот является одним из важнейших направлений государственной социальной политики Российской Федерации. Количество обращений о нарушении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по сравнению с предыдущими годами значительно уменьшилось. Данный факт свидетельствует о сложившемся в регионе положительном опыте обеспечения жилыми помещениями граждан данной категории.

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Наименование		2020 год	2021 год	2022 год
Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		833	886	846
в т.ч.:	до 14 лет (вкл)	-	-	-
	14-17 лет (вкл)	472	519	411
	18-22 лет (вкл)	306	311	376
	с 23 лет	55	56	59
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		242	212	388
в т.ч.:	по вынесенным судебным решениям	92	56	40

Для приобретения жилья детям-сиротам в 2022 году было выделено 788 990,7 тыс. руб., в том числе средств федерального бюджета 19 399,5 тыс. руб. Благодаря предоставленному финансированию в 2022 году удалось заключить 428 муниципальных контрактов на приобретение жилья детям-сиротам.

За 2022 год органами прокуратуры области направлено 12 исковых заявлений в суд в защиту соблюдения жилищных прав детей-сирот (в 2021 – 13, в 2020 – 14), из них 3 – о признании неправомерным отказа в рассмотрении вопроса об установлении факта невозможности проживания несовершеннолетнего в закрепленном жилом помещении, 1 – об обязанности включе-

ния в список детей-сирот и лиц из их числа, нуждающихся во обеспечении жилыми помещениями, 8 – об обеспечении жильем детей-сирот. В 2022 году удовлетворено 13 исков прокуроров (в 2021 – 9, в 2020 – 13) с учетом предъявленных в предыдущем году. Всего в отчетном периоде судами принято 18 решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» жилые помещения специализированного жилищного фонда, предоставляемые по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и де-



Осмотр квартир для сирот

тям, оставшимся без попечения родителей, должны быть благоустроенными.

Уполномоченным совместно с главой администрации г. Рязани проводился осмотр ряда квартир, приобретаемых

для детей-сирот. При этом основное внимание уделено благоустройству квартир, поскольку ранее имелись факты предоставления некачественного жилья. В 2022 году региональным управлением Следственного комитета России по одному из таких фактов организована процессуальная проверка в отношении должностных лиц, допустивших халатность при реализации жилищных прав ребенка-сироты.

Учитывая изложенное, в целях недопущения нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо усилить контроль за качеством приобретаемого жилья.

2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию

Право детей на охрану здоровья, закрепленное в статье 24 Конвенции о правах ребенка, предусматривает обязанность государства обеспечивать подрастающему поколению доступ к наиболее совершенным услугам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья.

В 2022 году 6,8 % обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного, касались сферы здравоохранения. Обращения граждан содержали вопросы о качестве, своевременности и доступности медицинской помощи, лекарственном обеспечении, оказании содействия в проведении обследования, госпитализации, несогласии с решением медико-социальной экспертизы об отказе в установлении ребенку инвалидности и др.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение А. в интересах 5-месячного ребенка-инвалида. Заявительница указала, что на протяжении месяца не может записаться на прием к специалистам с целью обследования малыша. В результате вмешательства Уполномоченного вопрос решен положительно в максимально короткий срок.

В целях оперативного разрешения вопросов охраны здоровья детей, Уполномоченным налажено тесное взаимодействие с региональным министерством здравоохранения, другими заинтересованными ведомствами, медицинскими учреждениями.

В конце 2021 года в ходе встречи Уполномоченного с руководством детской областной клинической больницы и перинатального центра обсуждался вопрос о необходимости приобретения офтальмологического лазерного коагулятора для проведения операции по предотвращению развития обратимого нарушения – ретинопатии у недоношенных младенцев, имеющих экстремально низкую массу тела. Ежегодно подобная операция необходима порядка 60 рязанским детям и проводилась за пределами региона. При этом транспортировка в медучреждение представляла дополнительный риск для ребенка. Совместно с правительством области и министерством здравоохранения удалось решить вопрос положительно и приобрести в 2022 году необходимое оборудование.

В связи со сложившейся устойчивой тенденцией к снижению рождаемости детей особую значимость в последнее время приобрели вопросы репродуктивного здоровья населения, профилактики абортов. В регионе функционирует система медико-психологического («доабортного») консультирования женщин, в рамках которой в 2022 году работали 13 кабинетов в районах области и г. Рязани. В результате работы специалистов сохранено 89 детских жизней.

Вызывает тревогу количество случаев беременности несовершеннолетних: в 2022 году – 91 (в 2021 – 93, в 2020 – 63). Количество подростковых абортов составило в 2022 году – 8 (в 2021 – 14, в 2020 – 16).

Статистические данные свидетельствуют о недостаточной работе по профилактике беременности несовершеннолетних. В связи с этим необходимо активизировать проведение просветительской деятельности среди молодежи.

В учреждениях родовспоможения Рязанской области проводится обследование всех новорожденных детей. Проведение неонатального скрининга позволяет выявить наличие редких и наследственных заболеваний у детей с самого рождения.

Приоритетным направлением оказания медицинской помощи детскому населению, прежде всего, является профилактика. Профилактическими медицинскими осмотрами в Рязанской области охвачены все школы. Результаты осмотров в 2022 году свидетельствуют об увеличении количества детей с I группой здоровья.

В 2022 году с 13,2% до 15% увеличилось количество детей с I группой здоровья.

Профилактический медицинский осмотр на употребление наркотиков прошли 22 130 обучающихся, выявлено 3 случая. В образовательных организациях, где установлены факты употребления несовершеннолетними наркотических средств, проводилась адресная коррекционная работа бригадой специалистов.

Несмотря на проводимую в регионе профилактическую работу, количество подростков, употребляющих наркотические вещества, увеличивается.

Количество детей и подростков, состоящих на диспансерном наблюдении в Центре медицинской помощи и реабилитации для детей и подростков с наркологическими проблемами, снизилось. На конец года на учете состояли 83 человека (в 2021 – 89, в 2020 – 101), из них с диагнозом употребление с вредными последствиями:

- алкоголя – 53 (в 2021 – 62, в 2020 – 69);
- наркотических веществ – 27 (в 2021 – 24, в 2020 – 20).

Остается стабильной распространенность психических расстройств у детей. Под диспансерным наблюдением в связи с наличием хронических психических расстройств с тяжелыми болезненными проявлениями в 2022 году находилось 955 детей (в 2021 – 956, в 2020 – 929).

В соответствии с действующим законодательством с целью ранней диагностики заболеваний, своевременного лечения проводится диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В результате проведенной с участием сотрудников аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проверки деятельности ОГБОУ «Солотчинская школа-интернат» было выявлено, что назначения врачей-специалистов в полной мере не выполняются. Одной из причин сложившейся ситуации явилась некомплектованность учреждения медицинским персоналом. В результате совместной работы Уполномоченного с руководством учреждения, профильными министерствами удалось решить вопрос с кадровым обеспечением медицинскими работниками детского учреждения.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости усиления контроля за медицинским обеспечением воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Иммунизация детского населения Рязанской области в 2022 году проводилась в плановом порядке в соответствии с действующим законодательством. Как и в предыдущие годы, в адрес Уполномоченного поступали обращения от родителей по вопросам отстранения детей от образовательного процесса в детских садах и школах ввиду отказа от туберкулинодиагностики. С целью недопущения нарушения прав детей на получение образования каждое обращение оперативно рассматривалось совместно с профильными министерствами, руково-

дителями образовательных организаций. Родителям разъяснялось их право на отказ от медицинского вмешательства, а также право на выбор формы получения образования, предусмотренное Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Также в отчетном периоде к Уполномоченному поступали обращения граждан по вопросам вакцинации детей в возрасте от 12 до 17 лет от коронавирусной инфекции. По всем обращениям гражданам даны разъяснения о порядке проведения вакцинации. Согласно данным областного министерства здравоохранения, в 2022 году 1063 несовершеннолетних были вакцинированы SARS-CoV-2 в целях профилактики новой коронавирусной инфекции.

Особое внимание Уполномоченным уделяется вопросам охраны здоровья и реабилитации детей-инвалидов. Согласно данным Отделения Социального фонда России по Рязанской области численность детей-инвалидов ежегодно увеличивается: в 2022 году – 4 229 человек, в 2021 – 4 202, в 2020 – 4 089. Впервые в 2022 году установлена инвалидность 489 детям (в 2021 – 537, в 2020 – 442).

В структуре заболеваемости на первом месте стоят психические расстройства и расстройства поведения – 41,3%, на втором – болезни нервной системы (14,9%), на третьем – врожденные аномалии (13,7%).

В 2022 году в аппарат Уполномоченного поступали обращения от родителей по вопросу установления их детям инвалидности. Указанные обращения рассматривались совместно с региональным министерством здравоохранения, Бюро МСЭ, медицинскими организациями.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница одного из районов области с жалобой на бездействие администрации медицинского учреждения. Со слов заявительницы длительное время документы на переосвидетельствование ребенка не были направлены в Бюро МСЭ. При содействии Уполномоченного направление передано в Бюро МСЭ, инвалидность ребенку установлена.

Первичная медико-санитарная помощь детям-инвалидам оказывалась в амбулаторно-поликлинических организациях области. Ведется мониторинг детей-инвалидов врачами-

педиатрами по каждому участку и администрацией – по медицинской организации в целом.

Высокотехнологичную медицинскую помощь в 2022 году в рамках выполнения государственного заказа в федеральных учреждениях здравоохранения страны получили 136 детей-инвалидов (в 2021 – 165, в 2020 – 158).

Медицинская реабилитация детей в Рязанской области проводится:

- в отделениях медицинской реабилитации медицинских организаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь (ГБУ РО «ОДКБ им. Н.В. Дмитриевой», ГБУ РО «ГКБ № 11», ГБУ РО «Областная клиническая больница им. Н.А. Семашко», ГБУ РО Рязанский дом ребёнка и при наличии медицинских показаний в федеральных медицинских организациях Москвы, Санкт-Петербурга и других городов) (I этап);
- в дневном стационаре (городские детские поликлиники № 3 и № 7; на койках дневного пребывания ГБУ РО «ОДКБ им. Н.В. Дмитриевой», ГБУ РО «ГКБ № 11», ГБУ РО Рязанский дом ребёнка) (II этап);
- амбулаторно в территориальных медицинских организациях региона (отделения восстановительного лечения городских детских поликлиник, кабинеты физио-лечения, массажа и др. в районах области). При наличии медицинских показаний обследование и медицинская помощь детям-инвалидам оказывается на дому (III этап).

Также на базе ГБУ РО «Рязанский детский санаторий памяти В.И. Ленина» организовано санаторно-курортное лечение детей-инвалидов с соматической патологией.

В 2020-2022 годах в рамках подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» государственной программы Рязанской области «Социальная защита и поддержка населения» было приобретено реабилитационное оборудование для ГБУ РО «ОДКБ им. Н.В. Дмитриевой», ГБУ РО «ГКБ № 11», ГБУ РО Рязанский дом ребёнка.

С 2022 года в Рязанской области стартовала региональная программа «Оптимальная для восстановления здоровья реабилитация». В рамках данной программы запланировано поэтапное оснащение медицинских организаций необходимым реабилитационным оборудованием.

Уполномоченный в отчетном году посетил ряд учреждений, оказывающих услуги по медицинской реабилитации детей. Мониторинг сложившейся ситуации с медицинской реабилитацией, а также жалобы родителей в адрес Уполномоченного свидетельствуют о наличии определенных проблем и сохранившейся необходимости создания в регионе центра, который будет оказывать услуги по медицинской реабилитации детей-инвалидов.

Качественная медицинская помощь невозможна без своевременного лекарственного обеспечения. В 2022 году лекарственное обеспечение детей осуществлялось в регионе из разных источников. В рамках федерального льготного лекарственного обеспечения 623 ребенка-инвалида обеспечено лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и инфузионными наборами для инсулиновых помп. В рамках региональной льготы 452 ребенка-инвалида обеспечено лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, иглами к шприц-ручкам и тест-полосками для измерения глюкозы в крови.

В 2022 году внесены изменения в постановление Правительства Рязанской области от 28.12.2021 № 423 «Об утверждении «Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Рязанской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и Закон Рязанской области от 21.12.2016 № 91-ОЗ «О мерах социальной поддержки населения Рязанской области», в соответствии с которыми несовершеннолетние граждане, страдающие сахарным диабетом 1-типа, обеспечены системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы и расходными материалами к ним. Всего в Рязанской области данными видами медицинских изделий обеспечен 361 ребенок.

В 2022 году к Уполномоченному поступило обращение от родителей детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, по вопросу обеспечения лекарственными препаратами инсулина («инсулин аспарт», «инсулин аспарт со вспомогательным веществом никотинамид»). Поставки препарата были затруднены из-за введенных санкций. Уполномоченным инициировано проведение совещания с представителями регионального министерства здравоохранения, территориального органа Росздравнадзора, прокуратуры области и других заинтересованных ведомств. В целях сбережения жизни и здоровья больных сахарным диабетом, в том числе детей, по результатам совещания принято решение об обеспечении запаса лекарственного средства «инсулин аспарт со вспомогательным веществом никотинамид» (на период не менее двух месяцев) через механизм осуществления закупки у единственного поставщика на основании постановления Правительства Рязанской области от 21.03.2022 № 90.

Отдельного внимания заслуживает вопрос лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. В региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, состоит 64 ребёнка. На обеспечение лекарственными препаратами таких детей в 2022 году из регионального бюджета израсходовано 276,6 млн. рублей. Кроме того, в рамках реализации Указа Президента России о создании Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра» обеспечены лекарственными препаратами 30 пациентов по 11 нозологическим формам.

Отдельный вид медицинской помощи детям, требующий особого внимания, – паллиативная помощь. В Рязанской области паллиативная помощь оказывается ГБУ РО «Областная детская клиническая больница им. Н.В. Дмитриевой» и ГБУ РО Рязанский дом ребенка, а также выездной бригадой патронажной службы, функционирующей на базе детской областной больницы. В 2022 году увеличилось количество детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, и составило 140 (в 2021 – 107, в 2020 – 97). За последние два года удалось увеличить количество паллиативных коек с 4 до 9. Стационарно получили помощь – 69 человек (в 2021 – 50, в 2020 – 25).

Учитывая увеличившееся количество детей, нуждающихся в паллиативной помощи, необходимо продолжить работу созданию дополнительных коек в медицинских организациях для указанной категории

Вопросы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов находятся на особом контроле Уполномоченного. На постоянной основе проводятся рабочие встречи с родителями по всем вопросам в целях улучшения качества жизни детей-инвалидов в нашем регионе.

2.2.6. Право на занятия физической культурой и спортом

Приобщение детей к здоровому образу жизни - важнейшая составляющая всестороннего развития личности ребенка, его социальной адаптации.

В Рязанской области развитие детско-юношеского спорта осуществляется в рамках региональной государственной программы «Развитие физической культуры и спорта». На территории области в сфере физической культуры и спорта осуществляют деятельность 61 организация, из них: 34 спортивных школы, 12 спортивных школ олимпийского резерва, 13 муниципальных детско-юношеских спортивных школ дополнительного образования, 2 центра спортивной подготовки. Количество несовершеннолетних, занимающихся в данных учреждениях, составило 30 131 человек. В 2022 году юные рязанцы участвовали в 3 международных и 50 всероссийских соревнованиях по 60 видам спорта. Завоевали более 3 тысяч наград, из них около тысячи золотых медалей.

Совместным приказом министерства физической культуры и спорта Рязанской области и министерства образования и молодежной политики Рязанской области актуализирована региональная Межотраслевая программа развития школьного спорта Рязанской области до 2024 года.

В течение трех последних лет в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» ежегодно в 10 общеобразовательных организациях создаются современные условия для занятий физической культурой и спортом. В 2022 году отремонтировано 7 спортивных залов, 3 школьные открытые площадки оснащены спортив-

ным оборудованием, организована профильная спортивная смена для 256 одаренных детей.

В области действует Межведомственная программа «Плавание для всех» на 2021-2024 годы. Занятия по обучению плаванию проводятся на безвозмездной основе для детей 1-4 классов в рамках школьных уроков физической культуры. Обучение прошли около трех тысяч учащихся.

Во всех школах региона созданы физкультурно-спортивные клубы. Также в Рязанской области функционируют школьные спортивные лиги по волейболу, детская лига по баскетболу среди юношей и девушек. Для поддержания устойчивого интереса подростков к занятиям физической культурой и спортом ежегодно проводятся Спартакиады, спортивно-массовые мероприятия, в которых принимали активное участие свыше 30 тысяч школьников. В школах развиваются не только традиционные виды спорта. Рязанская область стала вторым регионом в России, где проходит апробация модульной программы занятий физической культурой на основе горнолыжного спорта. Для 48 учащихся 1-4 классов квалифицированными инструкторами проводятся занятия по горнолыжному спорту.

В рамках школьных уроков физической культуры ученики 1-4 классов бесплатно обучаются плаванию.

Реализуется всероссийский проект развития сети физкультурно-спортивных организаций в сельской местности «Спорт на селе». Активно проводятся мероприятия физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой направленности для семей с детьми.

Спортивные школы региона соответствуют требованиям доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения. Однако возникают вопросы по обеспечению тренерским составом.

К Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида, которая сообщила, что в районном ФОК, где хочет заниматься плаванием ее ребенок, отсутствуют тренеры соответствующей квалификации. Проблему удалось решить во взаимодействии с министерством физической культуры и

спорта Рязанской области. Тренер в кратчайшие сроки был направлен на курсы профессиональной переподготовки, и юный спортсмен приступил к тренировкам.

Всего за последние три года обучение и повышение квалификации в области адаптивной физической культуры и спорта прошли 76 сотрудников спортивных учреждений.



Встреча с подростками, состоящими на учете в ПДН и КДН

В регионе созданы условия для вовлечения в систематические занятия спортом детей, находящихся в сложной жизненной ситуации, в том числе состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. В рамках работы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, состоящих на различных видах учетов, по инициати-

ве Уполномоченного проведена встреча подростков с заместителем директора по спортивной и методической работе «Академии единоборств» Ю.М. Рекшей. Ребята заинтересовались рассказом о деятельности академии, ее традициях и воспитанниках. По окончании встречи трое несовершеннолетних изъявили желание записаться в спортивные секции.

Ежегодно увеличивается количество детей, выполняющих нормы ГТО. Одним из стимулов для сдачи нормативов является учет спортивных достижений при поступлении в вузы.

В целях развития детско-юношеского спорта и формирования у несовершеннолетних здорового образа жизни необходимо продолжить работу по:

- популяризации детско-юношеского спорта, в том числе посредством сети «Интернет»;
- вовлечению подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в занятия спортом;
- обеспечению доступности и качества занятий спортом для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

2.2.7. Право на отдых

Особого внимания требует сфера отдыха детей. Финансирование оздоровительной кампании осуществляется за счет средств областного и муниципальных бюджетов. В целях сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха в 2022 году на укрепление материально-технической базы лагерей, находящихся в областной и муниципальной собственности, выделено 78,9 млн. рублей.

В течение 2022 года на территории региона была организована работа 852 организаций отдыха детей и их оздоровления (в 2021 – 663, в 2020 – 501), которые приняли 43 137 несовершеннолетних (в 2021 – 35 435, в 2020 – 16 153).

В период летней оздоровительной кампании в области функционировало 398 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- 14 организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия – 14 082 чел.,
- 323 лагеря с дневным пребыванием детей – 27 953 чел.,
- 59 лагерей труда и отдыха – 1 022 чел.,
- 2 лагеря палаточного типа – 80 чел.

Объем бюджетных средств, выделенных на отдых, в Рязанской области в 2022 году составил более 432,7 млн. рублей (2021 – 291,7 млн. рублей, 2020 – 186,8 млн. рублей.)

В 2022 году 1 795 рязанских детей отдыхали в организациях отдыха и оздоровления, расположенных на Черноморском побережье Краснодарского края и Республики Крым.

Следует отметить, что в регионе удастся не только сохранять, но и увеличивать количество детей-участников оздоровительной кампании.

Все учреждения зарегистрированы в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, который размещен на официальном сайте регионального министерства образования. В течение лета был проведен мониторинг организаций детского отдыха. Фактов открытия несанкционированных лагерей не выявлено.

Особое внимание в летние каникулы, как и прежде, уделялось организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов. Количество детей этих категорий, отдохнувших в загородных летних детских учреждениях, увеличилось. В частности, в 297 организациях отдыха и оздоровления были созданы условия для пребывания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

С целью проверки условий проживания, питания, качества медицинского обслуживания, организации досуга Уполномоченный в течение оздоровительной кампании посетил ряд лагерей детского летнего отдыха, в том числе где отдыхали дети-сироты. Замечания и предложения переданы в министерство образования Рязанской области.

Во время проведения оздоровительной кампании обеспечивалась комплексная безопасность детских оздоровительных учреждений. Кроме того, по инициативе Уполномоченного совместно с МЧС в рамках реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности детей в Рязанской области состоялось тематическое занятие в Центре одаренных детей «Гелиос» на базе кампуса «Солнечный». Детям рассказали о правилах безопасности на воде. Особый акцент был сделан на пожарную безопасность, так как в регионе действовал особый противопожарный режим.



Урок безопасности для детей в лагере «Гелиос»

В соответствии с действующим законодательством территориальным органом Роспотребнадзора проведены плановые проверки в отношении организаций отдыха детей и их оздоровления, в отношении 2-х палаточных лагерей проведены профилактические визиты. Выявленные нарушения санитар-

но-эпидемиологических норм в установленные сроки устранены.

Предпринятые меры позволили избежать чрезвычайных ситуаций в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Полноценный детский отдых невозможен без правильно и грамотно организованной воспитательной работы. Во всех лагерях разработаны программы мероприятий для вовлечения их в творческую, интеллектуальную деятельность с формированием активной жизненной позиции и личностных качеств. В рамках Дней единых действий проводились мероприятия, посвященные государственным праздникам, памятным датам и значимым событиям в истории России.



Арт-проект в санатории им. Ленина

По инициативе Уполномоченного в преддверии Международного дня защиты детей в санатории им. Ленина, где также проживают семьи с детьми из Донбасса, состоялось знакомство с арт-проектом рязанской писательницы Татьяны Бадаловой «Сказки Лисьего острова».

Эта встреча стала настоящим праздником для ребят. Они с большим удовольствием посмотрели сказку, побеседовали с Уполномоченным и автором о добре и милосердии.

Отдых 100 детей, прибывших из Донбасса, был организован в лагерях региона. 25 детей, проживающих на подшефной Рязанской области территории (Каховский район, Херсонская область, Украина), направлены в АО «Международный детский медицинский центр «Чайка» (Республика Крым, г. Евпатория).

В современных условиях требования части родителей к планируемой работе с их детьми в период лагерной смены изменились. Все чаще они обращают внимание не только на местоположение лагеря, питание, но и на содержание образовательной программы. Поэтому в регионе успешно используется интеграция системы дополнительного образования с инфраструктурой летнего отдыха. В 2022 году впервые в реги-

оне прошли образовательные смены. Проведено 28 профильных смен для одаренных и социально активных детей спортивной, художественной, патриотической, православной, экономической направленности, в которых приняли участие 4 950 детей и подростков.

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам организации оздоровительной кампании для несовершеннолетних (2,1 % от общего количества). Обращения касались порядка и условий приобретения путевок, кешбэка, нарушений санитарных норм.

Так, в июле 2022 года в адрес Уполномоченного в социальных сетях поступило обращение об антисанитарном состоянии столовой Рязанского детского клинического санатория памяти В.И. Ленина. Информация незамедлительно была передана в Управление Роспотребнадзора по Рязанской области. По результатам проведенной проверки недостатки устранены.

Учитывая изложенное, в целях увеличения охвата детей организованным отдыхом, обеспечения их оздоровления необходимо продолжить развивать инфраструктуру детского отдыха, в том числе обратить особое внимание на улучшение материально-технической базы учреждений летнего отдыха.

2.2.8. Право на объединения

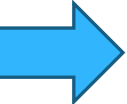
Ребенок имеет право добровольно участвовать в общественных объединениях в соответствии с законодательством Российской Федерации. В образовательных организациях по инициативе обучающихся, воспитанников в возрасте старше 8 лет могут создаваться общественные объединения обучающихся, за исключением учреждаемых либо создаваемых политическими партиями, детских религиозных организаций. Уполномоченный высоко оценивает деятельность детских и молодежных общественных организаций, подчеркивая их воспитательную функцию.

В Рязанской области на протяжении нескольких лет активно развивается молодежное и детское движение. Одними из самых крупных являлись:

- Рязанское отделение «Российского движения школьников» (более 50 тыс. участников).
- Региональное отделение «Юнармии» (более 11 тыс. участников).
- Региональная детская общественная организация «Лист» (свыше 2,5 тыс. участников).

По данным министерства образования региона по состоянию на декабрь 2022 года в общественных объединениях состоят более 60 тысяч детей и подростков.

Рязанская область одна из первых регионов, активно подхватившая эстафету создания первичных отделений Российского движения детей и молодежи «Движение первых».



Движение первых – молодёжное движение в России, созданное 18 декабря 2022 года при поддержке Президента России для воспитания, организации досуга подростков и молодежи, формирования мировоззрения на основе традиционных российских духовных и нравственных целей. Первый съезд активистов прошел в конце декабря в Москве. Сформулировали девиз движения: «Быть с Россией, быть человеком, быть вместе, быть в движении, быть первыми». Особое внимание уделили обсуждению главных ценностей, которые должны защищать члены организации. Среди них – культурные, нравственные, исторические и духовные – жизнь и достоинство, патриотизм, добро и справедливость, созидательный труд, крепкая семья.

В конце года так называемые «первички» «Движения первых» в Рязанской области были открыты на базе нескольких десятков учреждений образования. Уполномоченный активно взаимодействует с региональным отделением Движения, участвует в церемонии открытия «первичек».



Открытие «первичек» «Движения первых» в Рязанской области

Кроме того, при Уполномоченном создан и действует Детский общественный совет. Участники Совета – активные подростки из Рязани и районов области. Ребята разрабатывают и реализуют проекты для сверстников. Среди инициатив Совета проект по трудоустройству подростков, ток-шоу «Просто услышь меня», подразумевающий диалог детей и взрослых.

Под руководством психологов и педагогов ОГБУ ДО «Центр семьи и детства» дети-сироты и воспитанники приемных семей объединились для реализации инициативы «Нас слышно». Ребята развивают практики участия подростков и молодежи, имеющих опыт сиротства, в разработке и создании программ взаимодействия с органами государственной власти региона. В 2022 году дети проделали значимую работу: организовали дискуссионные площадки, сформировали фокус-группы, провели исследования актуальных для целевой аудитории вопросов. Уполномоченный встречался с инициативной группой объединения обсуждались темы воспитания детей, формирования личности ребенка, возможности для реализации подростков в общественной жизни региона.

Воспитательная ценность детского объединения заключается в том, что оно в отличие от школы способствует осознанию подростками, с одной стороны, себя, своих возможностей, своей тождественности или различия с другими людьми; с



Встреча Уполномоченного с инициативной группой проекта «Нас слышно»

другой стороны – ценностного отношения к социальному творчеству. При правильной педагогической инструментровке деятельность в объединении ведет подростка от самопознания к самореализации в социальной среде.

Поддерживая меры, принимаемые в Рязанской области по развитию детских и молодёжных общественных объединений, необходимо обратить внимание на более активное привлечение в них несовершеннолетних, состоящих на профилактических учётах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

2.2.9. Право на труд

На сегодняшний день среди подростков существует устойчивый запрос на трудоустройство. Они желают принести пользу семье и обеспечить свои потребности за счёт личного зара-

ботка. Труд помогает физическому и психологическому становлению несовершеннолетних, умению ценить трудовые усилия других людей, приоткрывает возможности взрослой жизни.

Профориентация детей начинается еще со школьной скамьи и влияет в дальнейшем на их перспективы занятости, социально-полезную направленность и формирование личностных качеств. Стоит отметить, что незанятость несовершеннолетних в свободное от учёбы время является одной из причин совершения подростками правонарушений, а также вовлечения их в противоправную и антиобщественную деятельность.

В 2022 году Уполномоченным организована работа над Картой действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в Рязанской области.

Одним из направлений деятельности стала профориентация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках этого вектора организована фокус-группа с воспитанниками Рыбновской и Солотчинской школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Получена объективная информация о трудностях в профориентации и качестве школьного обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сотрудниками аппарата Уполномоченного проведен анализ полученной информации. Воспитанники интернатных учреждений нацелены на получение профессий, связанных с кулинарным делом, авторемонтным мастерством.

Уполномоченный организовал и провел совещания с администрацией и педагогами школ-интернатов при участии Центра занятости населения Рязанской области. На совещаниях от педагогов поступили запросы о содействии в организации ряда профориентационных мероприятий в учреждениях.

Реализуя запросы детей-сирот, Уполномоченным достигнута договоренность с ОГБПОУ «Рязанский многопрофильный колледж» о введении в программы школ-интернатов занятий по кулинарии. С сентября 2022 года воспитанники Рыбновской и Солотчинской школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, посещают занятия по кулинарному делу. Занятия с преподавателями ОГБПОУ

«Рязанский многопрофильный колледж» проходят на базе интернатов.

Детский общественный совет при Уполномоченном участвует в профориентации подростков в регионе, информировании по вопросам трудоустройства. По инициативе Уполномоченного при поддержке регионального телеканала «ТКР» участники Детского общественного совета провели съемки ток-шоу «Просто услышь меня» на тему: «Трудоустройство подростков». Ток-шоу вышло в эфир 16.04.2022. Кроме того, участники Детского общественного совета проводят интервью с представителями различных профессий.

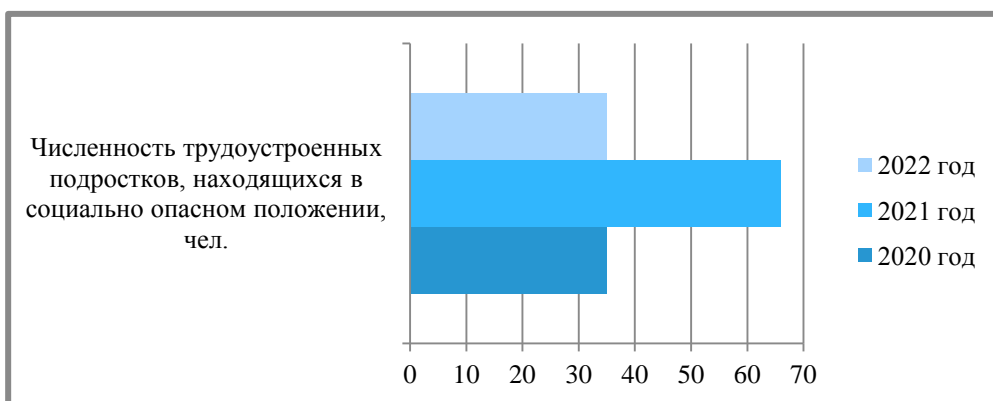
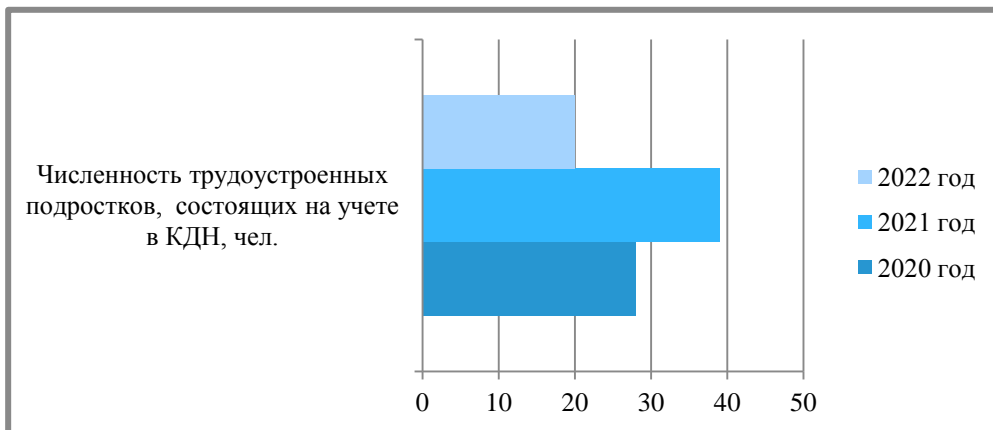
Аппаратом Уполномоченного совместно с Рязанским государственным университетом им. С.А. Есенина разработана «дорожная карта», направленная на повышение мотивации, получение образования, активный досуг, трудоустройство и осознанный выбор профессии у воспитанников ОГБОУ «Солотчинская школа интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Еженедельно в рамках соглашения между Уполномоченным и ВУЗом, а также составленной «дорожной картой» студенты и преподаватели университета проводят занятия, тренинги, мастер-классы с воспитанниками школы-интерната.

В конце декабря 2022 года в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России» в Рязани открылось пространство «Территория подростков». Специфика работы «Территории подростков» – профориентация и социализация детей. На базе Пространства с детьми работают психологи, специалисты разных профессий, проводятся мастер-классы (фотомастерство, анимация, ораторское мастерство, декоративно-прикладное искусство и др.).

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время по направлению ГКУ «Центр занятости населения Рязанской области» является важным элементом в обеспечении занятости подростков.

По данным министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области в 2022 году трудоустроено 3 874 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет (в 2021 – 3 872, в 2020 – 2 372). При этом количество трудоустроенных под-

ростков, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа, значительно уменьшилось.



Анализ реализации в Рязанской области трудовых прав подростков предполагает дальнейшее развитие указанной работы по следующим направлениям:

- изучение потребностей временного трудоустройства несовершеннолетних и создание трудовых мест для них в Рязанской области;
- размещение в популярных Интернет-ресурсах информации по организации рабочих мест для временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет;
- дополнительное правовое просвещение подростков в сфере трудового законодательства.

2.3. Духовно-культурные права

2.3.1. Право на образование

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых прав ребенка, гарантированных Конвенцией о правах ребенка. В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации в нашей стране гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. При этом получение основного общего образования обязательно. В Рязанской области реализация права на образование осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 272 обращения по вопросам, касающимся прав детей в сфере образования, что составляет 16,4% от общего количества обращений. Чаще всего граждане обращались по вопросам:

- доступности дошкольного образования;
- содействия в устройстве в образовательную организацию;
- урегулирования конфликтов в школах и детских садах между участниками образовательных отношений;
- обеспечения транспортной доступности образовательных организаций.

По обращениям Уполномоченным совместно с региональным министерством образования, органами местного самоуправления проводились проверки, в том числе выездные. При необходимости привлекались соответствующие специалисты. Принимались меры, направленные на устранение выявленных нарушений, урегулирование и разрешение конфликтов.

Дошкольное образование

По данным министерства образования на территории региона в 2022 году функционировало 304 самостоятельных образовательных организации, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (в 2021 – 310, в 2020 – 313), в том числе 6 негосударственных дошкольных образовательных организаций. Численность воспитанников указанных образовательных организаций составила 45 080 (в 2021 –

45 960, в 2020 – 46 696). Частные детские сады посещали 680 детей (в 2021 – 603, в 2020 – 617).

В 2022 году удалось ликвидировать очередь в дошкольные образовательные организации среди детей от 3 до 7 лет и сократить численность детей, состоящих на учете для зачисления в детские сады, в возрасте от 1,5 до 3 лет с 1 532 человек в

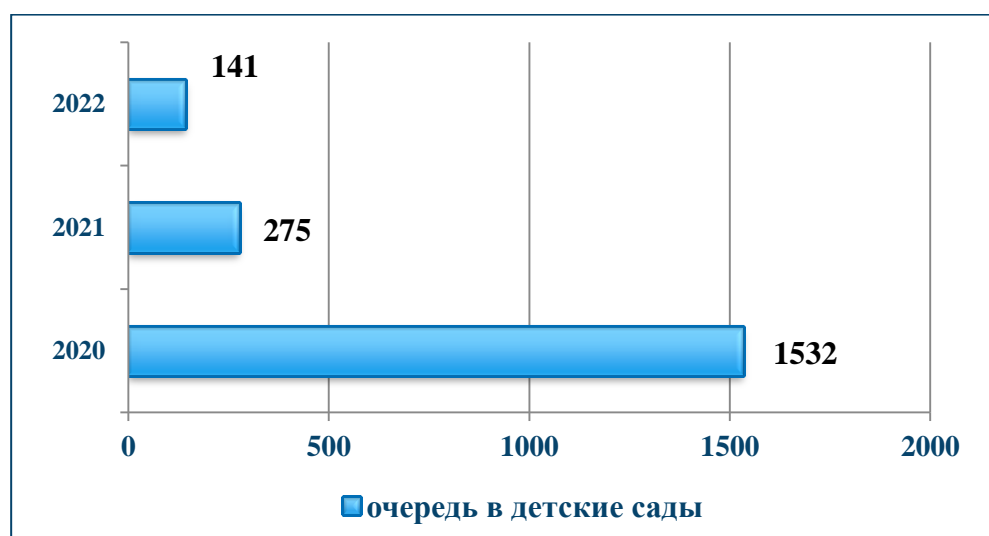


Посещение детского сада в районном центре

2020 году до 141 в 2022 (в 2021 – 275). Проблема очередности сохранилась только в областном центре. Также родители выражают желание о зачислении детей в детские сады, находящиеся в непосредственной близости к месту проживания.

По итогам года охват дошкольным образованием для детей всех возрастов составил 99,6%.

Динамика снижения очереди в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет



В связи с сохраняющимся дефицитом мест в детских дошкольных образовательных организациях в Рязанской области необходимо продолжить работу по обеспечению доступности дошкольного образования для детей и принять дополнительные меры по расширению сети ДОУ.

В 2022 году в аппарат Уполномоченного поступали обращения от граждан, прибывших с территории проведения специальной военной операции, с просьбой оказать содействие в устройстве детей в бюджетные дошкольные организации.

Так, в августе 2022 года на прием к Уполномоченному обратилась гражданка Украины М. Заявительница и ее несовершеннолетний ребенок проживали в пункте временного размещения. В связи с устройством на работу заявительнице необходимо было в оперативном порядке определить ребенка в бюджетное дошкольное учреждение. Вопрос решен в кратчайший срок. Заявительница смогла заключить трудовой договор и приступить к работе.

Обращают внимание случаи возникновения конфликтных ситуаций в детских дошкольных учреждениях.

Так, к Уполномоченному поступило обращение от отца воспитанницы одного из детских садов Рязани. Отец девочки сообщил о систематических оскорблениях и избиениях его дочери другими детьми и непрофессиональном поведении воспитателя. По изложенным в обращении фактам инициирована проверка, в результате которой конфликт был урегулирован. В группе проведена работа педагога-психолога. Заведующей детским садом предписано усилить контроль за выполнением педагогами своих должностных обязанностей и обратить особое внимание на корректность поведения и общения всех участников образовательных отношений.

Особое внимание уделяется организации доступного и качественного питания в дошкольных образовательных организациях. Горячее питание организовано во всех дошкольных образовательных организациях региона за счет средств муниципального бюджета и средств родителей. Кратность питания осуществляется в соответствии с действующим санитарным законодательством. В муниципальных образованиях Рязанской области приняты нормативные документы, регламентирующие предоставление льгот по родительской плате за при-

смотр и уход за детьми, в соответствии с которыми дети-инвалиды, дети с туберкулезной интоксикацией, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются бесплатным питанием за счет бюджетных средств.

Одним из направлений развития системы образования в Рязанской области является создание равных возможностей в получении качественного дошкольного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В настоящее время во всех дошкольных организациях функционируют специализированные группы (322), которые посещают 8 965 детей с ОВЗ, из них 512 детей-инвалидов. Детям создаются специальные образовательные условия, в том числе реализуются адаптированные образовательные программы.

В регионе продолжается работа по созданию универсальной безбарьерной среды для детей-инвалидов в дошкольных образовательных организациях. В 2022 году универсальная безбарьерная среда создана в 4-х детских садах. Это позволило увеличить долю образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, с 32,3 % от общего количества образовательных организаций в 2021 году до 35,5 % в 2022 году. На реализацию данного проекта из средств областного бюджета в 2022 году было выделено 5 623,41 тыс. рублей.

Учитывая особую важность вопроса соблюдения прав и законных интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья необходимо активнее проводить работу по созданию универсальной безбарьерной среды в дошкольных образовательных организациях Рязанской области.

Начальное, основное и среднее общее образование

В 2022 году в системе общего образования Рязанской области образовательную деятельность осуществляло 270 общеобразовательных школ, в том числе

Количество школьников в регионе – 117 922. В первые классы было зачислено 13 056 обучающихся.

140 сельских, 4 школы-интерната, 13 специальных (коррекционных) образовательных организаций, 3 образователь-

ные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В отчетном году в регионе проводилась работа, направленная на развитие инфраструктуры общего образования. Построены две новые школы: в городе Рязани на 1100 мест и в с. Просечье Александровского района на 132 места, капитально отремонтировано и оснащено 19 школ.



*Посещение школы
в районном центре*

Однако в связи с высокими темпами жилищного строительства и миграцией населения достаточно острыми остаются проблемы с дефицитом мест в школах, особенно в городе Рязани. В 2022 году в двусменном режиме осуществлялось обучение 6,4 тысяч детей в 26 школах области, 22 из которых расположены в областном центре.

Учитывая изложенное, необходимо продолжить работу по созданию в регионе дополнительных мест в образовательных организациях, в том числе путем строительства новых школ.

В целях организации ежедневного подвоза детей от места жительства к месту учебы и обратно в 2022 году планомерно решались вопросы обеспечения общеобразовательных организаций сертифицированным автотранспортом. На замену и для открытия новых маршрутов было поставлено 55 школьных автобусов.

В 2022 году уделялось внимание вопросам соблюдения прав на образование несовершеннолетних, прибывших в Рязанскую область из Донецкой, Луганской Народных республик, а

На 31.12.2022 в Рязанской области находилось 364 школьника из Донецкой, Луганской Народных республик, а также Украины.

также Украины. Всем детям, находящимся в пунктах временного размещения, предоставлена возможность получения образования. Они были обеспечены канцелярскими и другими школьными принадлежностями.

В 2022 году по инициативе Уполномоченного совместно с региональными министерствами образования и здравоохранения решен вопрос обучения детей, находящихся на лечении в ГБУ РО «Областная психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова». Обучение будет осуществляться в дистанционном формате с учетом индивидуальных особенностей детей.

Уполномоченным уделялось внимание вопросам соблюдения прав на образование несовершеннолетних, содержащихся в Следственном изоляторе № 1 УФСИН России по Рязанской области. В учреждении образовательные услуги оказываются педагогами одной из городских школ на основании заключенного соглашения.

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы организации школьного питания. Рациональное питание в детском и подростковом возрасте способствует гармоничному физическому и умственному развитию, высокой активности и успеваемости обучающихся, создает условия для адаптации к факторам окружающей среды, оказывает существенное влияние на качество жизни, является необходимым условием формирования и сохранения здоровья несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в регионе обеспечен 100 % охват бесплатным горячим питанием (не менее одного раза в день) обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Питание организовано в соответствии с графиком и утвержденным меню, которое размещается на сайте школ. Бесплатным является первый прием горячего питания в зависимости от того, в какую смену обучается ребенок (первая смена – завтрак, вторая смена – обед).

С 2022 года во всех муниципалитетах организовано двухразовое питание для школьников с ограниченными возможностями здоровья.

На особом контроле остается вопрос питания детей с пищевыми особенностями. С декабря 2021 года для детей с сахарным диабетом во всех общеобразовательных организациях города используется отдельное утвержденное меню.

С целью организации бесплатного здорового горячего питания в школах Рязанской области создана необходимая инфраструктура. В 2022 году в рамках реализации программы по модернизации школьных систем образования отремонтировано 17 пищеблоков образовательных организаций.

Актуальные вопросы организации питания ежемесячно рассматриваются на межведомственной рабочей группе по организации горячего питания школьников, созданной при региональном министерстве образования, с участием сотрудников аппарата Уполномоченного.

Уполномоченный совместно с председателем комитета по социальным вопросам Рязанской областной Думы, депутатом С.В. Пупковым, представителями регионального министерства образования, городского управления образования посетили МП «Детское питание», которое является поставщиком горячего питания в рязанские школы. Участники рабочей группы проинспектировали качество, логистику доставки, а также сам процесс производства предоставляемого школьникам питания.



Посещение МП «Детское питание»

В соответствии с методическими рекомендациями «Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях» во всех школах области осуществляется регулярный родительский контроль.

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступили единичные обращения по вопросам организации школьного питания.

Так, жительница города Касимова сообщила, что ее ребенок-инвалид не имеет статуса лица с ограниченными возможностями здоровья, в связи с чем в школе ему не предоставляется двухразовое бесплатное питание. По результатам проведенного мониторинга Уполномоченным установлено, что практически во всех муниципальных образованиях области (за исключением двух – город Касимов и Касимовский район) дети-инвалиды, независимо от наличия у них статуса ОВЗ, обеспечены бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных средств. В целях создания равных условий реализации прав обучающихся Уполномоченным направлено ходатайство главе администрации города Касимова. Предложено пересмотреть порядок организации питания данной категории детей. Вопрос с предоставлением бесплатного двухразового питания решен положительно. По инициативе Уполномоченного в муниципальный нормативный акт внесены соответствующие изменения. Аналогичное ходатайство направлено в администрацию Касимовского муниципального района, находится на рассмотрении.

Образовательная организация является вторым после семьи социально-значимым институтом, в котором ребенок проводит достаточно много времени. Анализ рассмотренных в 2022 году обращений показал, что большинство из них связано с межличностными конфликтами участников образовательного процесса.

Так, к Уполномоченному обратилась рязанка – мама ученика 5 класса с жалобой на издевательства со стороны одноклассников. В ходе проверки, проведенной Уполномоченным совместно со специалистами управления образования и молодежной политики администрации г. Рязани, изложенные заявителем факты частично нашли свое подтверждение. Установлено, что отношения у мальчика с классным коллективом сложные, он сам часто провоцирует одноклассников на конфликт. В школе создана и действует служба медиации. Однако от обучающихся класса обращений в данную службу не поступало. В результате проведенной работы ситуация была разрешена, администрации школы даны рекомендации по организации обучения и воспитания мальчика, его социализации.

В ходе проведения проверок по данной жалобе и другим Уполномоченный обращал внимание на работу Школьных служб примирения. Данные службы способствуют урегулированию конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений на раннем этапе их возникновения.

В 2022 году в образовательных организациях области действовало 315 служб школьной медиации (примирения). Сопровождение служб школьной медиации в регионе осуществляется ГКУ РО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». Вместе с тем, работа школьных служб медиации, а также педагогов-психологов по урегулированию конфликтов в образовательном учреждении недостаточно эффективна.

В целях обеспечения защиты прав детей, создания условий для формирования безопасного пространства в общеобразовательных организациях, необходимо повысить эффективность функционирования служб школьной медиации, в том числе провести работу по повышению квалификации специалистов в области медиативных и восстановительных технологий.

Обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Предметом особого внимания Уполномоченного являются вопросы, связанные с получением общего образования детьми с инвалидностью и детьми с ограниченными возможностями здоровья. По данным министерства образования в регионе обучаются 8 589 детей с ОВЗ, из них детей-инвалидов – 2 772, которым в соответствии с действующим законодательством созданы специальные образовательные условия. Реализуются адаптированные образовательные программы.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучение детей с ОВЗ организовано: в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность; в отдельных классах и группах; совместно с другими обучающимися.

Дифференцированная сеть специализированных образовательных учреждений, непосредственно предназначенных для

организации обучения детей с ОВЗ, созданная в регионе, включает в себя:

- школу-интернат для детей с нарушением слуха;
- школу-интернат для детей с нарушением зрения;
- школу и школу-интернат для детей с нарушением речевого развития;
- школу и 8 школ-интернатов для детей с умственной отсталостью;
- центр образования «Дистанционные технологии».

В 2022-2023 учебном году в данных учреждениях обучается 1 855 детей с ограниченными возможностями здоровья. Во всех специальных (коррекционных) учреждениях Рязанской области создана доступная среда для детей с особыми образовательными потребностями. Подобран коллектив педагогов-дефектологов. В штатные расписания всех учреждений введены ставки социальных педагогов, педагогов-психологов.

В регионе функционирует ОГБУ «Центр образования «Дистанционные технологии». В 2022-2023 учебном году в нем обучаются 168 детей с ОВЗ, из них 62 ребенка-инвалида. Центр реализует программы общего и дополнительного образования детей. В 4-х муниципальных образованиях Рязанской области (городах Касимове, Сасове, Скопине, Спасске) созданы филиалы Центра.

Особого внимания заслуживает работа педагогического коллектива ОГБОУ «Школа-интернат «Вера» по интеграции в образовательную деятельность детей-инвалидов с умеренной и тяжёлой умственной отсталостью. Используя авторские методики, им удается обучать их не только самообслуживанию, но и первоначальным навыкам чтения, письма и даже счета.

В регионе образовательная деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам ведется не только в специализированных государственных общеобразовательных учреждениях, но и в муниципальных школах, где обучение проходит в общеобразовательных классах в рамках инклюзивного образования, а также индивидуально на дому в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии. Вместе с тем, важно понимать, что развивая ребенка удаленными способами, не решается главная проблема – социализация детей среди сверстников.

Основная цель инклюзивного образования – создание благоприятных условий обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья, которые обеспечат им адаптацию и включение в общество. По сведениям министерства образования в регионе в 270 общеобразовательных организациях, где создана универсальная безбарьерная среда для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, реализуются программы инклюзивного образования. Образовательный процесс для детей данной категории ведется в соответствии с адаптированными общеобразовательными программами с учетом их физиологических и психологических особенностей. Штат школ комплектуется дополнительными специализированными педагогическими кадрами: учитель-дефектолог, педагог-психолог, учитель-логопед, тьютор.

Проблемными вопросами остаются организация инклюзивного образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ в условиях классов с большой наполняемостью в общеобразовательных школах г. Рязани, а также нехватка специализированных педагогических кадров (тьюторы, учителя-дефектологи, педагоги-психологи).

Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	260	271	270
2.	Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютора	299	297	301
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	30	30	27

По данным министерства здравоохранения в Рязанской области в 2022 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось количество детей в возрасте до 17 лет с диагнозом «аутизм». Так, если в 2021 году детей с расстройствами аутистического спектра (РАС) в регионе было 342, то в 2022 году – 372.

В 2022 году к Уполномоченному обращались родители детей с РАС и другими ментальными нарушениями по вопросам

модернизации ОГБОУ «Школа-интернат «Вера» с целью увеличения количества обучающихся детей, а также организации индивидуального обучения их детей путем создания специальных образовательных условий в виде ресурсных классов.

Учитывая имеющуюся потребность в образовании детей с ментальными нарушениями и требования действующего законодательства, представляется необходимым продолжить работу по созданию специальных классов, в которых образовательный процесс ведется в соответствии с адаптированными общеобразовательными программами, с учетом физиологических индивидуальных особенностей здоровья детей. Кроме того, существует необходимость модернизации ОГБОУ «Школа-интернат «Вера».

В целях обеспечения инклюзивного образования, в том числе развития системы тьюторского сопровождения обучающихся, необходимо активизировать работу по подготовке и обучению по соответствующей профессиональной программе специалистов (тьюторы, учителя-дефектологи, педагоги-психологи).

Развитие в регионе дополнительного образования

Дополнительное образование детей является важным звеном системы образования. Развитие системы дополнительного образования способствует не только формированию и развитию творческих способностей детей, удовлетворению их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном, физическом совершенствовании, но и обеспечивает решение других задач, включая снижение правонарушений в подростковой среде.

Сфера дополнительного образования детей в Рязанской области продолжает активно развиваться. По итогам 2022 года в ней занимаются 80,3 % детей. В рамках реализации регионального и федерального проектов «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в отчетном году в четырех учреждениях дополнительного образования создано 241 место социально-педагогической, технической и естественнонаучной направленности. Увеличилось количество программ дополнительного образования. В Навигаторе дополнительного образования Рязанской области их насчитывается 5 196, из них 966 опубликовано в 2022 году. Продолжи-

лось развитие новых форм дополнительного образования. Среди них: «Полезные выходные» от Центра одаренных детей «Гелиос», «Умный клуб» от ИТ-куба. В региональном реестре 15 программ для детей с ОВЗ и инвалидностью.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступила просьба о расширении возможностей использования Навигатора дополнительного образования от руководителей учреждений, реализующих программы дополнительного образования. Внедрение и работа Навигатора регламентируется федеральным проектом «Успех каждого ребенка». В настоящее время региональный сертификат в Навигаторе допускается использовать детям для программ дополнительного образования только по месту их регистрации. Таким образом, дети, приезжающие в каникулярное время в другие регионы к родственникам, не могут воспользоваться бесплатно услугами дополнительного образования по месту непосредственного нахождения. С целью решения вопроса и рассмотрения возможности несовершеннолетних пользоваться субсидированными услугами дополнительного образования на территории всей страны, а не только в одном регионе Уполномоченный обратился с инициативой к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Всестороннее развитие творческих, научных и спортивных навыков, поддержка талантливых детей, – одно из основных направлений формирования личности, в связи с чем представляется необходимым продолжить работу по расширению перечня бесплатных дополнительных общеобразовательных программ различной направленности.

2.3.2. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Современные дети значительное количество времени проводят в виртуальном информационном пространстве, которое фактически занимает существенную часть досуга и влияет на их поведение в обществе. Негативное воздействие деструктивного контента способствует совершению преступлений, правонарушений и антиобщественных деяний.

По данным ВЦИОМ в 35% российских семей есть дети младше 12 лет, пользующиеся интернетом дома. Абсолютное большинство родителей предпринимают какие-либо меры,

чтобы обезопасить ребенка от опасной информации в интернете (81%). Наиболее распространенные меры – «Родительский контроль», осуществляемый через провайдера или посредством специальной программы. Треть сидят с ребенком у компьютера, когда он пользуется интернетом (31%). Также многие устанавливают программы для блокировки «всплывающих окон» (17%), применяют специальные настройки браузера (17%), устанавливают антивирусы (16%)⁷.

Согласно Конституции России (статья 29) каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Это положение Конституции Российской Федерации, в соответствии со статьей 17 Конвенции о правах ребенка, обеспечивает каждому ребенку возможность доступа к информации и материалам, которые направлены на содействие его социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию. Вместе с тем, реализация этого права сопровождается значительной угрозой опасности для детей, связанной с информацией, способной нанести вред их здоровью и развитию. В России на законодательном уровне закреплены меры, ограждающие несовершеннолетних от негативного информационного контента.

Президент России В.В. Путин:
«...Интернет уже проник во все сферы нашей жизни и по большому счёту он должен всё-таки подчиняться даже не просто формальным законам, юридическим правилам, но и моральным законам общества, в котором мы живём. Иначе это общество будет разрушаться изнутри».

Уполномоченным совместно с органами исполнительной власти, ведомствами, общественными и молодежными организациями в регионе реализуется комплекс мер защиты детей в области массовой информации, сети Интернет. Эти меры выражаются в деятельности по формированию для детей безопасного информационного пространства, интересного и доступного им, в обучении и мотивации подрастающего

⁷ Сайт ВЦИОМ <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/internet-i-deti-vozmozhnosti-i-ugrozy>

поколения к потреблению качественного информационного продукта и способам его распознавания.

Важно при этом доносить информацию до детей через их сверстников. Этот опыт используется Уполномоченным при помощи Детского общественного совета. Например, участники Совета разработали и распространили среди детей Рязани памятки, как вести себя жертвам кибербуллинга. А также с их участием вышло в эфир ток-шоу «Просто услышь меня», где обсудили с психологами вопросы противодействия буллингу и кибербуллингу.

Одно из актуальных направлений работы Уполномоченного – защита детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Так, в ноябре 2022 года к Уполномоченному поступили обращения от регионального отделения Совета отцов России о необходимости оградить несовершеннолетних от возможности посетить концерт двух музыкальных коллективов в Рязани. Группы исполняют песни, содержащие нецензурную брань. Тематика текстов связана с употреблением запрещенных веществ, попранием норм общественной морали и нравственности. По инициативе Уполномоченного совместно с прокуратурой области, УМВД и территориальным подразделением Роскомнадзора проведена работа по недопущению зрителей, не достигших 18 лет, на концертную площадку. В дальнейшем оба концерта в Рязани были отменены. Рязанский опыт оказался востребован коллегами из других регионов, в связи с проведением гастрольного тура этих музыкальных коллективов.

Общаясь с детьми на темы информационной безопасности, Уполномоченный всегда обращает внимание, что цифровой след начинает накапливаться ребенком с самого раннего возраста. Это может являться вектором для разнообразных атак. Биометрические и персональные данные – цель для мошенников, сталкеров и других злоумышленников.

В 2022 году Уполномоченным заключено Соглашение о сотрудничестве с Центром правовой помощи гражданам в цифровой среде ФГУП «Главный радиочастотный центр» (далее – Центр). Центр оказывает безвозмездную юридическую помощь гражданам по защите прав и законных интересов

Цифровой след – данные, которые пользователь оставляет при использовании Интернета (посещаемые веб-сайты, отправляемые электронные письма и информация, указываемая в онлайн-формах). Используется для отслеживания действий человека и его устройств в Интернете.

в связи с обработкой их персональных данных в цифровой среде. В рамках заключенного Соглашения осуществляется информирование несовершеннолетних о правилах безопасности в цифровой среде и способах защиты прав и законных интересов их, как субъектов персональных данных.

Важно учитывать, с одной стороны, что эффективная защита может быть достигнута при условии скоординированных и обоснованных усилий со стороны государства и всех заинтересованных сторон. С другой стороны – ключевая роль в обеспечении интернет-безопасности заключается в содействии процессу формирования ребенка как осознанного и опытного субъекта, активно использующего цифровые ресурсы для своего развития.

Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» предоставляет право субъектам Российской Федерации вырабатывать комплекс мер такой защиты.

При анализе региональной правоприменительной практики выявлена необходимость разработки и реализации в Рязанской области перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции.

2.3.3. Право на доступ к культурным ценностям

Формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития и преемственности культурного наследия страны – одно из важнейших направлений работы с

несовершеннолетними, предусмотренных «Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года». При организации данной работы особое внимание уделяется вовлечению детей и подростков в культурно-досуговую деятельность, обеспечению свободного доступа к объектам и учреждениям культуры.

В 2022 году в регионе осуществляли деятельность 109 учреждений культуры, в том числе: 63 образовательных учреждения искусств, 44 библиотеки, 2 театрально-зрелищные организации, а также 59 муниципальных учреждений дополнительного образования в области искусств, в том числе: 34 школы искусств, 18 музыкальных школ, 5 художественных школ, 1 хореографическая школа, 1 хоровая школа⁸.

Министерство культуры Рязанской области: обеспеченность региона детскими школами искусств составляет 100%

Количество несовершеннолетних, посещающих учреждения культуры и вовлеченных в их мероприятия, ежегодно увеличивается. В 2022 году около 16 тысяч детей занималось в школах-искусств, более 170 тысяч – зарегистрированы в библиотеках и охвачены работой клубных формирований в муниципальных культурно-досуговых учреждениях.

Большое внимание уделяется работе с одаренными и талантливыми детьми и молодежью, которые являются постоянными участниками и победителями различных творческих конкурсов. В 2022 году 150-ти одаренным детям присуждена стипендия Губернатора Рязанской области.

Для развития творческого потенциала юных талантов в регионе действует Центр одаренных детей «Гелиос», где в 2022 году создано 241 ученическое место. Проводятся творческие смены в загородных центрах отдыха, в которых приняли участие 152 обучающихся детских школ искусств.

Библиотеки остаются одним из наиболее посещаемых детьми и подростками учреждений культуры. Их деятельность постоянно совершенствуется. В регионе активно развивается новый формат таких учреждений – «Модельная библиотека». В 2022

⁸ По данным министерства культуры Рязанской области

году в программу их создания вошли 3 района Рязанской области. Библиотеки являются площадкой для проведения различных интеллектуальных викторин и конкурсов с участием несовершеннолетних.

Так, в детской областной библиотеке для детей, прибывших из ЛНР и ДНР, по инициативе Уполномоченного организован брейн-ринг с их сверстниками из Детского общественного совета. В увлекательной игре ребята затронули вопросы из области истории, литературы, науки, географии.



*Интеллектуальная игра
«Брейн-ринг» для детей*

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 25 августа 2021 года в регионе действует «дорожная карта» по реализации проекта «Школьный театр». В минувшем году несовершеннолетние участвовали в работе 250 школьных театров, из них 38 – вновь созданных.

Активно и успешно в театральное творчество вовлекаются подростки с ограниченными возможностями здоровья, а также находящиеся в трудной жизненной ситуации. Команда ОГБОУ «Школа-интернат № 26», где обучаются дети с проблемами зрения, приняла участие в региональном этапе всероссийской креативной олимпиады «Арт-Успех» и заняла 3 место.

В регионе открыты и социальные театры. Основные их задачи – средствами театрального искусства обеспечить развитие и обучение самореализации детей в творчестве и труде; реабилитация несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию; стабилизация эмоционального состояния и становление успешной личности подростков.

В 2022 году, объявленном Президентом Российской Федерации Годом культурного наследия народов России, в Рязанской

области с участием несовершеннолетних проводились различные мероприятия, раскрывающие уникальность и самобытность народов региона. Так, в областном празднике национальных культур «Многоликая Россия» приняли участие дети и подростки 15 национальностей, проживающих на территории Рязанской области. Проводимые мероприятия способствуют формированию у детей патриотизма, бережному отношению к культурным ценностям разных народов, сохранению межнационального мира и согласия в обществе.

Всего в отчетном году учреждениями культуры для детей организовано 17,5 тысяч мероприятий, в которых приняли участие 546 300 человек. Проводились мероприятия для детей и по инициативе Уполномоченного, в том числе различные тематические выставки, конкурсы, встречи с писателями и т.п.

Так, по инициативе Уполномоченного в Рязанской универсальной областной научной библиотеке им. Горького прошла выставка художественных работ детей с



Открытие выставки рисунков детей-аутистов



Участник конкурса детского рисунка «Счастливое детство»

расстройством аутистического спектра «Мир цвета Нашими глазами». Кроме этого, прошел ставший уже традиционным конкурс детского рисунка «Счастливое детство», приуроченный к Международному дню защиты детей. На конкурс поступило более 120 работ, в каждом рисунке ребенок нарисовал свое счастье, изобразив в большинстве рисунков семью.

Региональные учреждения культуры являются активными участниками межведомственного культурно-образовательного проекта «Культура для школьников» и программы социальной поддержки молодежи «Пушкинская карта». В 2022 году число учреждений-участников проекта достигло 80 (в 2021 – 9). За время реализации программы молодежью Рязанской области оформлено около 53 тысяч «пушкинских карт», приобретено более 75 тысяч билетов на культурные мероприятия.

В музеях области организовано бесплатное и льготное посещение для детей из многодетных семей, воспитанников детских домов и интернатов, инвалидов.

Проводится работа по обеспечению доступности учреждений культуры для детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья: 49 зданий муниципальных детских школ искусств и 3 здания государственных профессиональных образовательных организаций искусств адаптированы и доступны для маломобильных групп населения. Однако фактическое значение доступных для инвалидов учреждений в сфере культуры составляет только 62,9%.

В 2022 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения от родителей детей-инвалидов по вопросам доступности среды, в том числе объектов культуры. В частности, заявители сообщили об отсутствии парковочных мест для инвалидов около одного из кинотеатров г. Рязани. Благодаря действиям Уполномоченного проблема была решена. Парковочные места созданы.



Парковочное место для инвалидов организовано у входа в ТРЦ

В рамках федерального проекта «Культурная среда в регионе» продолжается работа по капитальному ремонту и реконструкции учреждений культуры. В 2022 году проведены ремонты 8 домов культуры, 5 музеев, реконструкция одной и капитальный ремонт двух детских школ искусств.

В целях улучшения условий для культурного развития несовершеннолетних и организации их досуга необходимо:

- продолжать работу по реконструкции, ремонту и оснащению учреждений культуры с учетом современных требований;
- расширять возможности участия детей с инвалидностью и ОВЗ в культурной жизни общества, в том числе путем создания доступной среды;
- создавать новые детские учреждения культуры и дополнительного образования в активно застраиваемых микрорайонах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2022 году Уполномоченным продолжена работа по улучшению положения детей и семей с детьми в Рязанской области. Деятельность Уполномоченного по защите прав и законных интересов детей строилась и будет строиться в дальнейшем на принципах независимости, объективности, открытости, доступности, взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и гражданами.

Подводя итоги работы в 2022 году, можно уверенно сказать о том, что ситуация с обеспечением защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми в регионе является стабильно положительной. Во взаимодействии с органами исполнительной власти, профильными министерствами и ведомствами, а также институтами гражданского общества удалось реализовать ряд проектов и инициатив в интересах детей и семей с детьми. Распоряжением Правительства Рязанской области принята Концепция обеспечения комплексной безопасности детей в Рязанской области до 2025 года; в рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка «Подорожки России» в Рязани открыто пространство «Территория подростков»; решен вопрос маршрутизации безнадзорных детей, нуждающихся в помощи государства; продолжена успешная практика реализации Всероссийской акции «Безопасность детства».

Вместе с тем, анализ обращений граждан, данные мониторингов и официальной статистики позволили определить наиболее актуальные направления в сфере детства, требующие внимания. В связи с чем Уполномоченный рекомендует в 2023 году предпринять следующие меры, направленные на улучшение положения детей:

Министерству образования Рязанской области:

- продолжить работу по обеспечению доступности дошкольного образования и принять дополнительные меры по расширению сети дошкольных образовательных организаций;
- активнее проводить работу по созданию универсальной безбарьерной среды в дошкольных образовательных организациях;
- продолжить работу по созданию в регионе дополнительных мест в образовательных организациях, в том числе путем строительства новых школ;
- продолжить работу по внедрению типового меню для детей, имеющих пищевые особенности вследствие заболеваний;
- повысить эффективность функционирования служб школьной медиации, в том числе провести работу по повышению квалификации специалистов в области медиативных и восстановительных технологий;
- продолжить работу по созданию специальных классов, в которых образовательный процесс ведется в соответствии с адаптированными общеобразовательными программами, с учетом физиологических индивидуальных особенностей здоровья детей. Кроме того, существует необходимость модернизации ОГБОУ «Школа-интернат «Вера»;
- активизировать работу по подготовке и обучению по соответствующей профессиональной программе специалистов (тьюторы, учителя-дефектологи, педагоги-психологи);
- продолжить работу по расширению перечня бесплатных дополнительных общеобразовательных программ различной направленности;
- пересмотреть подход к организации отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Рязанской области;
- активизировать в регионе работу по устройству в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- проанализировать случаи отказа приемных родителей и опекунов с целью внесения соответствующей корректировки в программу обучения кандидатов в Школе приемных родителей;
- продолжать развитие в регионе практики семейной медиации и формирования в обществе культуры обращения граждан за оказанием психологической и медиативной помощи;
- усилить контроль за медицинским обеспечением воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- усилить контроль за взысканием алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- проработать вопрос о внесении изменений в региональное законодательство в целях повышения качества постинтернатного сопровождения и эффективной социализации выпускников образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Министерству труда и социальной защиты населения Рязанской области:

- доработать вопрос по созданию «социального такси» для детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата;
- продолжить работу по организации доступной среды на маршрутах ежедневного передвижения детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата;
- изучить потребности трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время и создания для них трудовых мест в регионе;
- принять дополнительные меры по информированию об организации рабочих мест для временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет;
- организовать дополнительное правовое просвещение подростков в сфере трудового законодательства.

Министерству здравоохранения Рязанской области:

- принять дополнительные меры, направленные на реализацию права детей-инвалидов на медицинскую реабилитацию;
- рассмотреть возможность увеличения количества коек для оказания паллиативной помощи детям.

Министерству цифрового развития Рязанской области:

- разработать перечень региональных мероприятий, направленных на защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Министерству культуры Рязанской области:

- расширять возможности участия детей с инвалидностью и ОВЗ в культурной жизни общества, в том числе путем создания доступной среды;
- создавать новые детские учреждения культуры и дополнительного образования в активно застраиваемых микрорайонах.

Министерству физической культуры и спорта Рязанской области:

- продолжить работу по популяризации детско-юношеского спорта;
- активизировать процесс вовлечения подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в занятия спортом;
- принять дополнительные меры по обеспечению доступности и качества занятий спортом для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Органам местного самоуправления:

- продолжить работу по профилактике детского травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних факторов;
- усилить контроль за качеством приобретаемого жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- развивать инфраструктуру детского отдыха, в том числе обратить особое внимание на улучшение материально-технической базы учреждений летнего отдыха;
- проводить мониторинг состояния детских площадок и работу по их приведению в соответствие с действующими нормами;
- рассмотреть возможность создания подростковых пространств, которые будут способствовать формированию у несовершеннолетних социальных установок, в том числе путем стимулирования активной жизненной позиции, вовлечения в позитивные общественные процессы.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Рязанской области:

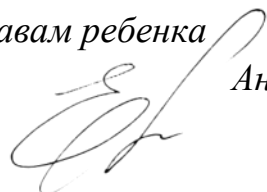
- принять дополнительные меры, направленные на раннее выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;
- активизировать деятельность по организации индивидуально-профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально-опасном положении, уделяя особое внимание детям из неполных и замещающих семей;
- разработать и принять алгоритм межведомственного взаимодействия, определяющий совместные согласованные действия органов системы профилактики по недопущению суицидального поведения детей и подростков, оказанию несовершеннолетним и их законным представителям своевременной комплексной помощи;
- принять меры, направленные на вовлечение несовершеннолетних, состоящих на профилактических учётах, к участию в детских и молодёжных общественных объединениях.

Наряду с указанными направлениями Уполномоченным в 2023 году будет уделено внимание реализации на территории региона проектов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, направленных на обеспечение права детей жить и воспитываться в семье и защиту прав детей-инвалидов.

Выражаю искреннюю признательность за сотрудничество Губернатору Рязанской области П.В. Малкову, Правительству Рязанской области, Рязанской областной Думе, Общественной палате Рязанской области, органам государственной власти и местного самоуправления, прокуратуре Рязанской области, всему силовому и правоохранительному блоку региона, организациям и общественным объединениям, общественным помощникам Уполномоченного, родительскому и детскому сообществу, взаимодействие с которыми позволяет обеспечить защиту прав детей.

Надеюсь на вашу поддержку и дальнейшее продуктивное сотрудничество в интересах детей и семей с детьми.

*Уполномоченный по правам ребенка
в Рязанской области*



Анжелика Евдокимова