****

***ДОКЛАД***

***О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике***

***в 2023 году***

**Введение**

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике подготовлен в соответствии со статьей 8 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 26 апреля 2019 г. «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике».

В отчетном докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике (далее - Уполномоченный) по соблюдению прав и законных интересов детей в республике, а также рекомендации, выработанные Уполномоченным на основании мониторингов и анализов по улучшению положения детей и семей с детьми в Кабардино-Балкарской Республике.

В 2023 году актуальными оставались вопросы семейных правоотношений, создания специальных условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, их социальное сопровождение, обеспечение лекарственными препаратами детей льготных категорий, профилактика травли (буллинга) в подростковой среде, обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, постинтернатное сопровождение выпускников интернатных учреждений, профилактика преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в их отношении и т.д.

Доклад включает конкретные примеры проблем, с которыми заявители обращались в правозащитный институт, и результаты их рассмотрения.

Традиционно доклад составлен как аналитический документ на основе событий и фактов, которые стали известны Уполномоченному из индивидуальных и коллективных обращений граждан, личного приема граждан, результатов проверок Уполномоченным и его службой детских учреждений и организаций, сведений, предоставленных органами государственной власти республики и органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных структур, надзорными ведомствами, из официальных статистических данных, а также сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных вопросам семьи, материнства, отцовства и детства.

Доклад позволяет информировать должностных лиц, общественность о соблюдении законных интересов и реализации прав детей в различных сферах их жизнедеятельности с позиции достижения цели – исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов детей и семей с детьми.

Структура доклада соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, предложениям для подготовки ежегодного доклада уполномоченных в субъектах Российской Федерации.

**1. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации семья, материнство и детство находятся под защитой государства.

Развитие института Уполномоченного по правам ребенка является стратегическим направлением государственной политики по созданию эффективной системы защиты прав детей и их семей.

Основные ключевые задачи развития на 2023 год были определены Президентом Российской Федерации Путиным В.В. на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в их числе – защита материнства, детства, поддержка семей и сбережение народа.

В связи с этим характер и объем принимаемых в республике мер по поддержке детей, семей с детьми в 2023 году определялся в соответствии с новыми политическими и экономическими реалиями, с направлениями государственной политики, которые обозначены в целом Президентом России.

* 1. ***Работа с обращениями граждан***

Одним из базовых инструментов реализации полномочий по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей в республике является работа с обращениями граждан. Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), организаций, объединений граждан, содержащие жалобы, предложения или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Порядком рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике и Службой по обеспечению деятельности Уполномоченного, разработанным в соответствии с ч. 1 ст. 7 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 8 мая 2019 г. № 18-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике».

Обращения граждан являются одним из основных источников информации о фактах нарушения прав и законных интересов детей, об имеющих место проблемах в сфере детства как единичного, так и системного характера.

В 2023 году сохранились все механизмы направления обращений в адрес Уполномоченного и коммуникации со службой Уполномоченного, из которых граждане могут выбрать, любой удобный им способ.

Общее количество обращений - 323

Дистанционно,

в телефонном режиме - 90

Письменные

обращения - 120

Личный приём - 113

В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 323 обращения по вопросам защиты прав и законных интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми во всех сферах жизнеустройства, а также инициативы и предложения по улучшению положения детей. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года снижение количества рассмотренных обращений составило 3%, а в сравнении с 2021 годом наблюдается увеличение на 5%. За последние пять лет Уполномоченным рассмотрено 1760 обращений.

**Динамика рассмотренных обращений 2019 – 2023 годы**

В структуре обращений граждан письменные обращения составили 120 (37%), обращения граждан на личном приеме - 113 (35%) и в телефонном режиме обратились 90 граждан, что составило 28%.

Из общего количества письменных обращений 8 рассмотрены по поручению Аппарата Главы КБР, 2 - от Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Комплексный анализ заявлений, жалоб, инициатив, предложений, поступающих к Уполномоченному в течение года, традиционно является одним из основных инструментов общей оценки ситуации в сфере защиты прав и интересов ребенка, а также причин их возникновения.

Все поступившие обращения граждан в отчетном периоде отработаны Уполномоченным и специалистами Службы на предмет выявления нарушений прав и законных интересов детей. Впоследствии выработаны правовые решения.

Главными источниками информации для Уполномоченного являются мнения, суждения обратившихся граждан. Именно посредством связи с жителями мы можем оперативно получать и реагировать на нарушения и своевременно принимать меры для их устранения и восстановления прав ребенка.

По социальному статусу в структуре обратившихся подавляющее большинство заявителей составляют законные представители (родители, опекуны, попечители). Это обусловлено положениями ч. 1 ст. 64 СК РФ, так как защита прав и интересов ребенка возлагается на его родителей. Именно они выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

О росте социальной ответственности и активности граждан, неравнодушных к судьбам детей, указывает увеличение количества обратившихся бабушек, дедушек (17), близких родственников (27).

Осознанное участие в жизнеустройстве детей неравнодушных граждан сформировано и имеет стабильную тенденцию, и ежегодно данная категория заявителей составляет более 30 человек.

На прежнем уровне остается численность обратившихся за консультациями руководителей и специалистов детских организаций, специалистов по охране прав детей, что составило 25 против 27 в 2022 году.

Тематика обращений должностных лиц самая разнообразная: оказание содействия при разрешении споров с законными представителями, где совместно изыскиваются механизмы урегулирования конфликтных ситуаций как между воспитанниками, учащимися, так и законными представителями, взаимодействие с субъектами профилактики, предложения по участию в различных грантовых проектах и др.

Особого внимания заслуживают обращения несовершеннолетних к Уполномоченному. На личный прием в 2023 году обратились 12 несовершеннолетних. Традиционными стали выездные приемы Уполномоченного и специалистов Службы в Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Намыс», Базовый республиканский детский социально-реабилитационный центр «Радуга», Центр сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где осуществляется личный прием как несовершеннолетних, так и законных представителей. Основные проблемные вопросы, которые обозначают несовершеннолетние, - это отказ возвращаться в кровную семью, злоупотребление родительскими правами, установление опеки над ними из числа родственников, грубое обращение и психологическое давление работников органов системы профилактики, злоупотребление родителей спиртными напитками и т.д.

Все вопросы, обозначенные несовершеннолетними, тщательно прорабатываются с заинтересованными, психологами, принимаются меры по их разрешению, прежде, всего из интересов детей.

Уполномоченный отмечает, что детские обращения обозначают совсем не детские вопросы, возникающие из той сложной жизненной ситуации, которая сложилась в семье, в близком окружении ребенка. Не найдя помощи и поддержки у близких, родственников, друзей, учителей, несовершеннолетние обращаются к Уполномоченному, и такие обращения находятся на особом контроле.

Уполномоченный активно взаимодействует с субъектами системы профилактики, детскими организациями различной ведомственной подчиненности. По результатам анализов за рассматриваемый период от юридических лиц поступило 46 обращений, из которых 24 - из Республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Намыс», касающиеся вопросов нарушения детско-родительских отношений, жестокого обращения с детьми в семьях, повлекших самоповреждение несовершеннолетними различных частей тела, самовольные уходы и др. Каждое обращение отработано с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних, органами опеки и попечительства и другими заинтересованными службами. Также отслеживались вопросы своевременного направления соответствующей информации в правоохранительные и следственные органы.

В отчетном периоде активизирована работа с общественными организациями, благотворительными фондами и иными юридическими лицами. Общее количество обращений существенно увеличилось - 14 против 2 в 2022 году. Обращения касались защиты прав и законных интересов наиболее уязвимых категорий, это дети-инвалиды и дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Основные проблемы, обозначенные в обращениях, касались организации медицинской реабилитации детей-инвалидов по ИПРА, обеспечения лекарственными препаратами, отсутствия взаимодействия на должном уровне с органами здравоохранения и социальной защиты, создания доступной среды в местах общего пользования в многоквартирных домах, обеспечения детей-инвалидов тьюторами в образовательных организациях и санаторно-курортным лечением и т.д.

В числе обратившихся 5 НКО с предложениями о сотрудничестве и инициативами по участию в различных грантовых конкурсах с реализацией программ на базе детских организаций республики. В 2023 году было 8 предложений, из которых 6 были поддержаны Уполномоченным, 2 направлены профильным министерствам.

Обращения граждан, отбывающих наказание по решению суда либо находящихся в СИЗО под следствием, составили 15 против 3 в 2022 году. Личный прием указанной категории граждан проводился Уполномоченным дважды с выездом по месту пребывания. Обозначенные вопросы касались соблюдения прав детей, находящихся под опекой, в государственных учреждениях, жалоб на специалистов органов опеки и попечительства и др.

Важным направлением деятельности Уполномоченного и его Службы является мониторинг публикаций в средствах массовой информации и социальных сетях о нарушениях в отношении несовершеннолетних. В отчетном периоде совместно с субъектами профилактики отработано 3 резонансных случая против 9 в 2022 году.

В целях систематизации и анализа все вопросы, обозначенные в обращениях, дифференцированы в соответствии с классификацией прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации, предложенной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В соответствии с единой методологией учета обращений граждан они сгруппированы по основным спектрам прав и законных интересов ребенка на личные, социально-экономические и духовно-культурные права.

В системе прав ребенка основополагающими являются личные права и свободы, они принадлежат каждому ребенку с момента рождения независимо от пола, этнической и религиозной принадлежности.

В отчетном периоде наблюдается рост обращений граждан по вопросам нарушения личных прав ребенка на 43%, что составляет 56 против 39 в 2022 году.

Структура обращений

граждан - 323

Духовно-культурные права - 42

Личные права - 56

Социально-экономические

права - 225

По блоку социально-экономических прав ребенка рассмотрено 225 обращений, что на 2% меньше чем в 2022 году.

Также следует отметить значительное снижение на 35% количества обращений по соблюдению духовно-культурных прав. По данному блоку рассмотрено 42 обращения, за аналогичный период прошлого года - 65.

Как правило, большая часть обращений касается наиболее уязвимых вопросов жизнеустройства детей.

Анализ структуры обращений по итогам 2023 года вызывает обеспокоенность Уполномоченного относительно значительного количества обращений, поступивших по вопросам безопасности, защиты права на жизнь и от насилия (56). Данная группа нарушений включает защиту ребенка от жестокого обращения и насилия в семье от близких, родственников и иных лиц, попытки суицида, самовольные уходы несовершеннолетних, право иметь гражданство и свободу перемещения, право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.

Право на жизнь, защиту от насилия, безопасность, включая информационную

40

Право на имя, честь, достоинство, на свободу мысли, вероисповедание, гражданство и свободу передвижения

6

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

10

Личные права - 56

Сообщения о жестоком обращении с ребенком в семье поступают чаще от субъектов системы профилактики.

В неблагополучных семьях, где уровень культуры воспитания ниже, родители злоупотребляют алкоголем, жестокость по отношению к детям становится нормой. При этом, лишь попав в поле зрения субъектов системы профилактики, выявляется неблагополучие детей и злоупотребление родителей своими правами.

По каждому сообщению о жестоком обращении с ребенком Уполномоченный отрабатывает с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних, органами опеки, подразделениями по делам несовершеннолетних МВД по КБР, медицинскими организациями весь спектр профилактических мероприятий, принятых ими. При необходимости Уполномоченный осуществляет выездные проверочные мероприятия с посещением Республиканского социально-реабилитационного центра «Намыс», проводит беседы с несовершеннолетними и родителями, также участвует в консилиумах по выработке соответствующих рекомендаций по дальнейшему сопровождению семьи субъектами профилактики.

Наиболее проблемным является поведение подростков с суицидальными намерениями, выявленными в ходе работы психологов с детьми – жертвами преступлений. В таких случаях подключаем клинических психологов, специалистов психоневрологического диспансера.

Право жить и воспитываться в семье

111

Право на получение содержания от родителей

16

Право на социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (СВО)

27

Право на жилище и имущественные права

35

Право наследования

Социально-экономические права - 225

4

Право на охрану здоровья и реабилитацию

26

Право на благоприятную окружающую среду

1

Право на отдых

4

Право на труд

1

Анализ обращений по нарушениям социально-экономических прав несовершеннолетних указывает на преобладание обращений в сфере семейных правоотношений (111), что составляет 34% от общего количества поступивших. Динамика роста в сравнении с 2022 годом составляет 14%.

Одной из тем, которая в той или иной степени затрагивает большинство обратившихся, является тема детско-родительских отношений (определение места проживания ребенка, порядка общения в случае раздельного проживания родителей). Не теряют своей актуальности проблемы неисполнения родительских обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей, которые возросли в 2 раза (2023 – 16; 2022 – 8).

Количество споров по жилищным правам семей, имеющих детей, также увеличилось и составило 35 (30 – в 2022 году). Граждане обращались по разным причинам, особенно вызывают тревогу семьи с несовершеннолетними детьми, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации в связи со снятием с регистрационного учета и выселением из единственного жилого помещения, обеспечение жильем льготной категории семей, улучшение жилищных условий многодетных семей, вопросы, связанные с долей наследства несовершеннолетнего в жилом доме и т.д.

По вопросам судебной защиты и оказания квалифицированной помощи обратились 10 граждан.

В случаях, когда законные представители несовершеннолетних обращаются за содействием и разрешением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции суда, к примеру, если родители выражали несогласие с судебными решениями, не отвечающими, по их мнению, интересам несовершеннолетнего, либо просили принять участие в судебном заседании для принятия справедливого решения, Уполномоченный оказывал консультационную помощь, разъясняя положения процессуальных правовых норм, регулирующих статус участников судебного процесса, порядок доказывания, порядок обжалования судебного решения, и т.д.

По вопросам восстановления прав детей в сфере охраны здоровья и реабилитации Уполномоченным рассмотрено 26 обращений, за аналогичный период прошлого года - 24.

Тревожными являются вопросы несвоевременного обеспечения лекарственными препаратами и белковым питанием детей с орфанными заболеваниями, бесплатного обеспечения медикаментами и расходными материалами детей льготной категории, медицинской реабилитации детей-инвалидов, взаимодействия учреждений здравоохранения с НКО (РО ВОРДИ), установление диагноза ребенку и др.

В 2023 году наблюдается значительное снижение обращений по вопросам социального обеспечения и социальной поддержки детей и семей с детьми. Так, Уполномоченным рассмотрено 26 обращений по данному блоку вопросов против 60 в 2022 году. Снижение количества обращений объясняется тем, что 50% обращений в 2022 году были связаны с вопросами мобилизации отцов многодетных семей, их возвратом из зон СВО, разъяснениями о мерах поддержки семей участников СВО.

На позитивную динамику также сказались систематизация различных видов выплат на детей и передача полномочий по осуществлению социальных выплат из федерального бюджета.

В общей структуре прав ребенка духовно-культурные права по количеству занимают третью позицию и составляют 13% от всех поступивших обращений против 20% в 2022 году.

Традиционно обращения в сфере образования в данном блоке прав являются одними из самых многочисленных.

Духовно-культурные права - 42

Право на образование

34

Инициативы-предложения

8

Мониторинг рассмотренных обращений за последние 5 лет показал, что в отчетном периоде наблюдается значительное снижение количества поступивших обращений в данной сфере на 44%, что составило 35 (2020 – 81; 2021 – 63; 2022 – 62).

В аспекте рассматриваемых проблем по-прежнему значительную долю занимают конфликты в образовательной сфере как в школах, так и дошкольных образовательных организациях, создание надлежащих условий для обучения и воспитания несовершеннолетних. Также рассмотрены обращения по вопросам взимания родительской платы за присмотр и уход в детском саду, соблюдения требований к школьной форме, постановки учащихся на внутришкольный профилактический учет, нарушения требований по соблюдению использования персональных данных учащихся, обучения детей-инвалидов и др.

В зависимости от предмета и характера обращений граждан, затрагивающих вопросы реализации прав детей, Уполномоченным избирались соответствующие формы их рассмотрения. В частности, разъяснялись требования действующего законодательства, порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, предлагались правовые пути разрешения спорных ситуаций, осуществлялись проверки факторов, указанных заявителями с выездом на место.

В целом анализ поступивших обращений, безусловно, определяет наиболее острые, критические стороны жизни семьи, что, несомненно, сказывается на жизнеустройстве несовершеннолетних.

Уполномоченный тщательно проанализировал причины, побудившие граждан обратиться, основными из которых следует выделить правовую неосведомленность 26%, неудовлетворительную работу должностных лиц 32%, нарушения прав ребенка родителями и близкими родственниками 30%.

По результатам мониторинга в 2023 году наблюдается рост обращений, связанных с неудовлетворительной работой должностных лиц, которые составили 104 (32%) против 99 в 2022 году.

В аспекте выявленных проблем больше всего вопросов и претензий возникало в адрес должностных лиц органов образования - 25, здравоохранения - 18, муниципальных образований - 15, органов социальной защиты - 10, Службы судебных приставов - 7, правоохранительных и следственных органов – 5.

Обращения в адрес Уполномоченного, указывающие на наличие системной проблемы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики (органов опеки и попечительства, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних), не снижаются и составили 19 против 15 в 2022 году.

Печальным фактом остается нарушение прав детей родителями (законными представителями) и близкими родственниками, которые имеют тенденцию к росту. В отчетном году по данной тематике рассмотрено 97 обращений, что составило 30% от общего количества поступивших обращений, против 77 в 2022 году (23%). Основные нарушения проявляются в уклонении родителей от обязанности по воспитанию, содержанию несовершеннолетних детей, увеличились случаи жестокого обращения с детьми в семьях, сопровождаемые впоследствии самоповреждением частей тела, попыткой суицида, нарушение прав на образование и др.

Мониторинг обращений граждан и детальное изучение обозначенных вопросов подтверждают повышение правовой грамотности граждан, что, несомненно, способствует снижению обращений, связанных с правовой неосведомленностью. Данная категория обращений составила 83 против 106 в 2022 году и 122 в 2021 году.

Все поступившие обращения были рассмотрены в установленные сроки с требованиями законодательства, результаты доведены до заявителей.

При подведении итогов рассмотрения обращений важным моментом является не количество обращений, а анализ причин, способствующих их направлению, а также выявление системных нарушений, устранение которых остается одной из приоритетных задач Уполномоченного.

В целом анализ результатов рассмотрения обращений граждан показывает, что доводы, изложенные в обращениях, подтвердились в 125 случаях, что составляет 38% от общего количества. Каждое третье обращение требовало вмешательства и разбирательства.

Полностью разрешить проблемы, изложенные в обращениях, и восстановить права несовершеннолетних удалось в 95 (82) случаях, частично восстановить - в 17 случаях (в 2022 году – 5).

К сожалению, приходится констатировать и наличие невосстановленных прав несовершеннолетних в 13 случаях. В основном, это связано с уклонением родителей от исполнения алиментных обязательств, розыском и возвратом детей из зон боевых действий, нарушением сроков предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В 2023 году наблюдается существенное снижение числа обращений, по которым дана юридическая консультация и оказана правовая помощь - 39% против 57% в 2022 году и 61% - в 2021 году. Как правило, это обращения, в которых содержатся просьбы об оказании содействия, вступить в судебный процесс по гражданским делам, удовлетворении частных жалоб, о консультациях, советах, разъяснении порядка действий по различным вопросам защиты прав детей в бракоразводных процессах и др.

По результатам проверочных мероприятий, проведенных в рамках рассмотрения обращений в 61 случае (19%), доводы заявителей, изложенные в обращениях, не нашли своего подтверждения. Зачастую заявители заблуждаются в оценке правомерности принятых органами власти, должностными лицами организаций и учреждений решений и полагают в связи с этим, что права ребенка нарушены. По указанным обращениям заявителям даны разъяснения действующего законодательства и рекомендации по алгоритму дальнейших действий.

***1.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами***

Эффективность деятельности Уполномоченного как гарантии государственной защиты прав и законных интересов ребенка по содействию их восстановлению во многом зависит от укрепления и расширения механизмов взаимодействия с органами власти всех уровней и институтами гражданского общества.

Результаты анализа правозащитной деятельности показывают, что в республике социально ориентированный курс на создание безопасных благоприятных условий для улучшения положения семей с детьми, что и определило формат взаимодействия с органами власти всех уровней.

В апреле состоялась встреча Главы Кабардино-Балкарской Республики Кокова К.В. с Уполномоченным по итогам работы за прошедший год и планах на 2023 год. В ходе встречи Уполномоченный озвучил ряд актуальных предложений по улучшению положения детей и их семей, которые были оформлены перечнем поручений Главы Кабардино-Балкарской Республики (с контролем) Правительству Кабардино-Балкарской Республики и органам местного самоуправления:

рассмотреть возможность осуществления дополнительных мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях содействия реализации их имущественных интересов, в том числе в форме возмещения расходов за наем жилья до предоставления в установленном порядке благоустроенного жилого помещения;

принять меры по обеспечению в полном объеме полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет по заключениям врачей в соответствии с действующим законодательством;

обеспечить укомплектованность медицинскими работниками и надлежащее функционирование медицинских кабинетов в образовательных организациях республики;

повысить эффективность просветительской и профилактической работы, направленной на предупреждение суицидального поведения несовершеннолетних;

активизировать взаимодействие с органами системы профилактики по оказанию комплексной помощи несовершеннолетним, пережившим попытку суицида;

организовать проведение на системной основе исследований детско-родительских отношений, динамики эмоционального состояния, рисков деструктивного и асоциального поведения обучающихся (анкетирование, тестирование и т.д.);

активизировать мероприятия с участием родителей с разъяснением существующих потенциальных угроз, исходящих от размещаемой в сети Интернет информации, о способах выявления фактов вовлечения несовершеннолетних в запрещенные деструктивные группы, о признаках, указывающих на склонность детей к суицидам, об алгоритме действий при наличии таких фактов, о правилах безопасного поведения для сохранения жизни и здоровья;

принять меры по дальнейшему развитию школьных служб медиации (примирения) и повышению эффективности их деятельности;

обеспечить комплектование штата образовательных организаций педагогами-психологами, тьюторами;

активизировать работу по профилактике травли (буллинга) в образовательных организациях с обязательным проведением промежуточных исследований для учета результатов в программах по воспитательному компоненту;

принять меры по совершенствованию механизмов деятельности и реформирования органов опеки и попечительства;

обеспечить осуществление на должном уровне государственного контроля за реализацией переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Кабардино-Балкарской Республики по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних;

организовать подготовку и переподготовку кадров по квалификациям «Семейный психолог», «Кризисный психолог»;

рассмотреть вопрос разработки проекта программы реабилитации детей-жертв преступления (с указанием уполномоченных органов и служб, ответственных за каждое направление);

активизировать развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства в целях реализации социальных проектов поддержки семей с детьми – инвалидами.

Особое внимание и забота Главы КБР и государственных структур в 2023 году были направлены на поддержку детей и семей участников СВО.

Результаты исполнения поручений нашли отражение в разделе правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних.

По инициативе Главы Кабардино-Балкарской Республики разработан и реализуется региональный проект «Дети героев», призванный дополнить деятельность филиала Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по КБР.

Цель проекта — всесторонняя, долгосрочная поддержка детей участников СВО вне зависимости от того, в каком статусе они участвуют.

Проект был поддержан Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., который обозначил высокую социальную значимость в сопровождении и поддержке детей и семей участников СВО.

Уполномоченный входит в состав рабочей группы по подготовке и реализации данного проекта.

По итогам реализации I этапа проекта «Дети героев» Уполномоченный принял участие в итоговых совещаниях в Баксанском и Чегемском районах.

Проект изначально создавался для поддержки детей участников СВО, однако в ходе реализации удалось охватить всех воспитанников и учащихся образовательных организаций республики.

Таким образом, в республике в рамках реализации проекта «Дети героев» создана инновационная, комплексная цифровая система оценки и мониторинга состояния каждого воспитанника и учащихся дошкольных, общеобразовательных, средних профессиональных образовательных организаций, а также специалисты оценивают возможные факторы риска их жизнеобеспечения.

Защита прав ребенка – задача комплексная, и механизмы ее реализации представляют собой многоуровневую систему, которая при оптимальном сочетании и взаимодействии обеспечивает наилучший результат.

В 2023 году взаимодействие Уполномоченного с органами местного самоуправления осуществлялось на системной основе по следующим направлениям:

* выездные приемы граждан с участием ответственных должностных лиц;
* рабочие поездки в муниципальные образования, детские учреждения с целью проверок или проведения иных мероприятий;
* рабочие встречи с главами муниципальных образований с участием субъектов профилактики в целях объективного рассмотрения обращений граждан, внесения рекомендаций для устранения причин и условий, приводящих к нарушению прав и законных интересов детей;
* организация и участие в совместных проектах, тематических мероприятиях по актуальным вопросам;
* ежегодный мониторинг и анализ эффективного функционирования механизмов соблюдения прав и законных интересов детей органами опеки и попечительства, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальными управлениями образования.

По сложившейся традиции, в тесном взаимодействии с администрациями муниципальных образований в 2023 году проведены выездные приемы граждан в Лескенском, Урванском, Прохладненском районах с участием должностных лиц и субъектов системы профилактики. В Чегемском и Баксанском районах проведены совместные приемы с руководителями территориальных федеральных органов.

В рамках рассмотрения обращений граждан проверочными мероприятиями были охвачены учреждения и организации, органы опеки и попечительства Зольского, Прохладненского, Терского, Баксанского районов, городов Баксан, Нальчика, Прохладного.

В анализируемом 2023 году в рамках реализации функций, возложенных на Уполномоченного, в инициативном порядке подготовлено и направлено 219 запросов, писем с мотивированными заключениями и рекомендациями местным администрациям по вопросам, относящимся к их ведению.

Уполномоченному, как правило, удавалось находить у органов местного самоуправления понимание и поддержку по всем аспектам, направленным на улучшение положения детей.

Устойчивая система взаимодействия сложилась с органами государственной власти республики. Соблюдение прав и законных интересов детей в республике обеспечивается несомненно через реализацию национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение» и «Культура», государственной программы «Развитие физической культуры и спорта». Национальные проекты и государственные программы стали инструментом выполнения задач «Десятилетия детства».

Конструктивное взаимодействие с министерствами и ведомствами отмечается по вопросам совместного рассмотрения обращений граждан, проверок как выездных, так и документарных, мониторинги по актуальным проблемам, совместные приемы граждан, «круглые столы», рабочие совещания и т.д.

Безусловным приоритетом в работе Уполномоченного является соблюдение прав детей с инвалидностью и ОВЗ. Уровень детской инвалидности в республике имеет тенденцию к росту, численность данной категории детей составила 4927. В этой связи предметами анализа и мониторинга стали остро стоящие вопросы реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов, лекарственное обеспечение детей льготной категории, доступность услуг ранней помощи детям с особенностями.

Стабильно проблемным остается вопрос обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3-х лет, где ежегодно удовлетворение потребности не превышает 10-12 % и только в отношении детей первого года жизни из малообеспеченных семей.

По вопросам охраны здоровья детей, соблюдения прав детей в данной сфере в 2023 году в Минздрав КБР направлено 18 запросов, писем, рекомендаций для создания эффективной системы здравоохранения дружественной к детям.

Важная роль в сопровождении несовершеннолетних и их семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, семей, воспитывающих детей-инвалидов, отводится органам социальной защиты.

Уполномоченный и специалисты Службы неоднократно посещали подведомственные Минтрудсоцзащиты КБР реабилитационные центры («Намыс», «Радуга»), Прохладненский детский дом-интернат. В рамках рабочих визитов проведены беседы с воспитанниками, прием по личным вопросам, проверки условий проживания и питания, получения детьми дополнительного образования. По разрешению семейных конфликтов специалисты Службы участвуют в рабочих совещаниях с участием субъектов системы профилактики.

Уполномоченным проведен мониторинг реализации в республике комплекса мер по повышению качества жизни и соблюдению прав и законных интересов детей с психическими расстройствами, проживающих в организациях социального обслуживания. Объектом мониторинга стал Прохладненский детский дом-интернат.

За отчетный период по вопросам социальной защиты и социального обеспечения семей, воспитывающих детей-инвалидов, малоимущих и многодетных семей, направлено в Минтрудсоцзащиты КБР 12 писем и рекомендаций.

Одним из ключевых направлений деятельности Уполномоченного в отчетном периоде оставались вопросы в сфере образования, в частности, повышения эффективности воспитательного компонента в образовательном процессе, качества и доступности образования детей с РАС, обеспечения питанием детей с пищевыми особенностями, функционирования в образовательных организациях медицинских кабинетов, постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и т.д.

По результатам проверок образовательных организаций выявлены нарушения, указывающие на серьезные проблемы в вопросах психолого - педагогического сопровождения образовательного процесса и, в первую очередь, по своевременному выявлению и разрешению конфликтов в школьной среде. Уполномоченным направлены свои заключения и рекомендации по исключению формального подхода при разрешении проблем по обозначенной теме.

Обращают на себя внимание вопросы постановки на внутришкольный учет учащихся и их семей, поскольку нет системного подхода организации работы и комплексного сопровождения, так как мероприятия носят, в основном, точечный характер.

Остро стоял вопрос от законных представителей по отказу дачи согласия на обработку персональных данных несовершеннолетних детей, в связи с чем учащийся не был допущен к сдаче ОГЭ. Данную проблему разбирали с участием Минпросвещения КБР, прокуратуры КБР, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целом в 2023 году в Минпросвещения КБР по обозначенным вопросам направлено более 30 запросов, писем с рекомендациями и предложениями по устранению нарушений, выявленных в ходе рассмотрения обращений граждан, совершенствованию механизмов обеспечения безопасной образовательной среды.

В рамках взаимодействия с Минмолодежи КБР Уполномоченный принял участие в республиканском форуме «Я наставник». На площадке «Мы строим будущее» Уполномоченный провел дискуссионную встречу с участниками форума, где обсуждены вопросы создания позитивных жизненных установок у несовершеннолетних, направленных на преодоление чувства негативного отношения к окружающему обществу, коммуникацию общественного воспитателя (наставника) и несовершеннолетнего. С общественными воспитателями (наставниками) состоялся диалог по вопросам взаимодействия.

В целях выстраивания наиболее оптимального взаимодействия по предупреждению, выявлению и устранению нарушений прав и законных интересов детей, продолжена работа совместных приемов граждан с руководителями федеральных структур.

Свою эффективность показали совместные приемы граждан Прокурором Кабардино-Балкарской Республики и Уполномоченным на базе детских организаций. В 2023 году на базе Реабилитационного центра для несовершеннолетних «Намыс» на личном приеме обратились 17 граждан, из которых 3 несовершеннолетних. В ноябре аналогичный прием проведен в школе-интернате № 5 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — школа-интернат № 5), на базе филиала в с. Заюково, в котором обучаются дети с интеллектуальными нарушениями. На приеме обратились 7 граждан.

Основные вопросы, обозначенные гражданами, касались реабилитации детей-инвалидов, законности возбуждения уголовного дела в отношении несовершеннолетнего и снятия с профилактического учета в муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних, отказа несовершеннолетнего от проживания с родителями и оформления опеки, взыскания алиментов, жестокого обращения родителей с детьми, возврата ребенка, незаконно удерживаемого вторым родителем, и т.д.

В рамках личного приема также проведены встречи с воспитанниками и осмотр условий безопасности жизнеустройства в учреждении, доступность получения дополнительного образования детьми с инвалидностью.

В отчетном году в рамках рассмотрения обращений граждан для проведения соответствующих проверок и принятия мер прокурорского реагирования в прокуратуру Кабардино-Балкарской Республики направлено 7 писем.

Одним из самых актуальных и проблемных вопросов в сфере защиты имущественных прав детей остается вопрос принудительного исполнения алиментных обязательств на содержание несовершеннолетних детей.

В рамках Соглашения между Уполномоченным и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кабардино-Балкарской Республике налажено конструктивное взаимодействие с применением различных форм (совместный прием граждан, рассмотрение обращений граждан, обмен аналитической информацией, рабочие совещания и т.д.).

Очередной совместный прием граждан в 2023 году был проведен на базе Чегемского районного отдела судебных приставов УФССП по Кабардино-Балкарской Республике, приуроченный ко Всероссийскому дню правовой помощи детям.

Проблема халатного отношения родителей, особенно отцов, к потребностям своих детей и ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей остается на достаточно высоком уровне.

Вопросы, обозначенные на личном приеме, касались проблем, связанных с частичной оплатой, несоизмеримой с суммой задолженности по алиментам, взаимодействия судебных приставов с другими субъектами профилактики, претензии длительного исполнения судебных решений и к судебному приставу-исполнителю.

Особенное внимание уделено исполнению алиментных обязательств в пользу воспитанников интернатных учреждений, который взят на личный контроль главным судебным приставом по Кабардино-Балкарской Республике.

На личном приеме побывало 7 граждан, кроме того, совместно рассмотрено 16 обращений, поступивших в 2023 году, в форме электронного документооборота.

Уполномоченный, защищая и отстаивая права и законные интересы детей, акцентирует внимание государственных структур всех уровней, организаций различной ведомственной подчиненности и гражданского общества на базовых направлениях обеспечения устойчивого развития сферы детства.

Объединяя усилия различных ведомств, структур, организаций институт защиты детства убедительно доказывает, что для восстановления нарушенных прав ребенка не должно существовать административных барьеров.

На системной основе налажено взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних МВД по Кабардино-Балкарской Республике.

Основные направления взаимодействия включают ежеквартальное представление аналитической информации о криминогенной обстановке в подростковой среде, по резонансным делам, связанным с нарушением прав несовершеннолетних. Налажен оперативный обмен информацией, принимаются совместные меры по организации отдыха профильной смены подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, участию в выездных приемах граждан в муниципальных образованиях.

При рассмотрении обращений граждан, связанных с системным неблагополучием, девиантным поведением подростков, Уполномоченный и специалисты Службы практикуют совместные выезды на место, содействуют урегулированию конфликтов (Центр образования «Успех» в г.Нальчике, санаторий «Кавказ»).

В рамках оперативно-профилактических мероприятий сотрудники МВД по Кабардино-Балкарской Республике и специалисты Службы Уполномоченного посетили школу-интернат № 5. Мероприятие было направлено на профилактику и пресечение фактов жестокого обращения с несовершеннолетними как родителями, так и иными лицами.

С 2018 года традиционно проводятся рейдовые мероприятия специалистами Службы Уполномоченного и подразделением по делам несовершеннолетних МВД по Кабардино-Балкарской Республике в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», направленные на реализацию комплекса мер по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах отдыха, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Всего в рамках летнего и зимнего этапа акции проверочными мероприятиями охвачено 25 объектов.

Взаимодействие с УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике и подведомственными ему учреждениями осуществляется в рамках Соглашения о сотрудничестве.

В феврале отчетного года Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике и провел личный прием 2 несовершеннолетних, находящихся под принудительным содержанием, обсудил условия содержания и соблюдение прав несовершеннолетних на получение образования.

В целях реализации права на образование в соответствии со статьей 112 Уголовно - исполнительного кодекса Российской Федерации и приказом Минюста России и Минпросвещения России от 17 июля 2019 г. № 113/306 на базе учреждения организовано обязательное получение несовершеннолетними соответствующего образования.

Проводится работа по оказанию помощи в получении основного общего образования и среднего (полного) общего образования со дня прибытия несовершеннолетнего в учреждение на основании заявления родителей, которые информируются о необходимости предоставления документов, подтверждающих обучение в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Между ФКУ СИЗО-1 и Центром образования №1 г. Нальчика заключен договор о совместной деятельности от 22 августа 2022 г. № 36, регламентирующий организацию и проведение консультационных занятий по освоению курсов основного общего образования и среднего (полного) общего образования с осужденными и с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в учреждении. В рамках договора всю учебную литературу, соответствующую программе обучения, предоставляет Центр образования №1.

Занятия проводятся два раза в неделю в учебном классе учреждения, который отвечает всем санитарно-гигиеническим и техническим требованиям, оборудован компьютером и необходимой мебелью для проведения занятий.

Кроме того, сотрудниками учреждения проводится воспитательная и психологическая работа с несовершеннолетним, направленная на повышение их культурного уровня, а также формирование навыков правопослушного поведения.

В мае - июне 2023 года Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Кабардино-Балкарской Республике и провел личный прием многодетных матерей в интересах несовершеннолетних детей по вопросам оказания содействия в установлении отцовства ребенку, установления опеки над малолетним, возврата новорожденного, переданного в приемную семью с нарушением действующего законодательства, лечения ребенка с хроническим заболеванием и т.д. Все вопросы были рассмотрены с участием заинтересованных.

В 2023 году продолжено сотрудничество с Управлением Минюста России по КБР в рамках Всероссийской правовой помощи детям, посвященной Всемирному дню ребенка.

Традиционно Всероссийский день правовой помощи детям становится масштабной акцией по предоставлению бесплатной юридической помощи тем категориям граждан, которые в ней больше всего нуждаются.

Уполномоченный и специалисты Службы приняли активное участие в работе консультативных пунктов, где на личном приеме обратились 19 граждан.

В рамках мероприятий Уполномоченный встретился с учащимися лицея для одаренных детей Детской академии творчества «Солнечный город», где провел «круглый стол» на тему «Диалог на равных».

КБРО «Ассоциация юристов России» (КБРО АЮР) при поддержке Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Уполномоченного по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, Уполномоченного по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике, Минмолодежи КБР проведен конкурс научно-правовых работ «Актуальные вопросы обеспечения и защиты прав ребенка», приуроченный ко Всемирному дню ребенка.

В отчетном 2023 году продолжено участие Уполномоченного в работе коллегиальных и координационных органов, образованных при Главе Кабардино-Балкарской Республики и органах исполнительной власти, территориальных органах федеральных органов государственной власти, что позволяет обозначить особенно актуальные вопросы по защите прав и законных интересов детей.

Уполномоченный входит в состав Совета при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики по вопросам попечительства в социальной сфере.

На очередном заседании Совета в июле рассмотрен вопрос перехода в 2024 году к единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органов опеки и попечительства, где было отмечено, что ведется активная работа по завершению создания единого Центра сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который объединит ресурсы 3-х существующих профильных учреждений.

На заседании Уполномоченным было отмечено, что полномочия по опеке и попечительству носят государственный характер и сохранение за органами местного самоуправления всех функций органов опеки и попечительства не отвечает повышающей роли государства в защите прав и законных интересов несовершеннолетних и реализации предоставленных им возможностей. Существующая сегодня модель организации органов опеки и попечительства вступает в противоречие с самим механизмом осуществления и защиты прав несовершеннолетних, в связи с чем заинтересованным рекомендовано не откладывать вопрос реорганизации указанной службы. Уровень деятельности органов опеки и попечительства должен быть выше муниципального.

Уполномоченный является членом межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики, принимает активное участие в работе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики.

Работа Уполномоченного в комиссиях направлена на совершенствование механизма взаимодействия по оказанию комплексной помощи детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, пострадавшим от насилия, в целях минимизации негативных явлений и снижения социальных рисков.

В 2023 году председателю Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики по наиболее актуальным вопросам, требующим принятия мер, направлены предложения и рекомендации:

о принятии дополнительных мер по разработке программы профилактики суицида у несовершеннолетних, включая программы третичной профилактики в соответствии с пунктом 16 Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию систематической профилактики суицида среди несовершеннолетних (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1058-р);

активизировать профилактическую работу, направленную на выявление случаев «self-harm», диагностику причин, разработать комплекс мер по предупреждению и преодолению негативных тенденций, связанных с таким поведением подростков;

принять дополнительные меры по созданию благоприятных социально-культурных и педагогических условий, направленных на содействие семье в выполнении ею своих функций по воспитанию физически и психологически здоровых детей; реализации воспитательных функций общеобразовательными организациями по обеспечению ими полноценного развития интересов и способностей у несовершеннолетних;

создать институт общественных воспитателей, сформировать реестр наставников, определить порядок их взаимодействия с органами системы профилактики;

разработать программу реабилитации детей — жертв преступлений и т.д.

Уполномоченный отмечает, что современные вызовы быстро меняются, приобретая новые формы, поэтому для эффективного воздействия необходимы системные решения, новые алгоритмы действий, новые общественные инициативы, которые должны не вводить в тупик детские проблемы, а работать на опережение и профилактику, и, в конечном итоге, защитить права и законные интересы каждого ребенка. В данном случае приоритетная роль отводится комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней.

Позиция Уполномоченного в данном вопросе однозначная - необходима перезагрузка деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, от органа воздействия и принуждения, которыми они сегодня являются, до органа профилактики и содействия.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного является мониторинг соблюдения прав детей на безопасный отдых и оздоровление. Уполномоченный является членом Республиканской комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Кабардино-Балкарской Республике и принимает непосредственное участие в заседаниях и иных мероприятиях, проводимых в рамках возложенных задач.

В период летней оздоровительной компании Уполномоченным и специалистами Службы проведены проверки в 5 образовательных организациях, на базе которых был организован отдых учащихся с дневным пребыванием, 4 загородных оздоровительных лагеря («Атажукино», «Розовый фламинго», «Родник», «Алмаз»), в РДСРЦ «Радуга», где организованы круглогодичный отдых и инклюзивные смены для детей с ОВЗ и детей-инвалидов. Также в 2023 году в РДСРЦ «Радуга» отдохнули более 200 детей из ДНР и ЛНР.

Особое внимание в ходе проверочных мероприятий уделялось организации сбалансированного питания, питьевого режима, обеспечению комплексной безопасности пребывания детей, укомплектованности медицинскими, педагогическими работниками, вожатыми, программами организации досуга отдыхающих и т.д.

*Взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.* Эффективность деятельности Уполномоченного по обеспечению в полном объеме соблюдения прав и интересов детей в Кабардино-Балкарской Республике обусловлена в том числе и степенью выстроенного конструктивного взаимодействия и сотрудничества с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Учитывая координирующую роль Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, продолжена работа по следующим направлениям:

совместное рассмотрение обращений граждан, направленных в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

проведение мониторингов по проблемным актуальным вопросам в сфере защиты прав детей и выработке предложений по их устранению;

участие в вебинарах в рамках проекта «Федеральный лекторий»;

проведение в республике всероссийских акций и конкурсов по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

За отчетный период в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлена аналитическая информация в количестве 26 по результатам мониторинга в различных аспектах жизнедеятельности детей и соблюдении их прав в республике, предложения по улучшению положения детей, требующие разрешения на федеральном уровне, а также результаты рассмотрения обращений граждан и др.

В 2023 году Уполномоченный принял участие в различных форумах и мероприятиях, наиболее значимыми из которых являются следующие:

ХХ Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка. Съезд носил практико-ориентированный и тематический характер. На панельных дискуссионных площадках, в мастерских обсуждены вопросы госпитализации детей в ситуациях беспризорности и безнадзорности, ранней помощи и маршрутизации детей с инвалидностью, медицинского обеспечения в образовательных организациях, охраны репродуктивного здоровья подростков, детско-подростковой психиатрии и т.д.

ХХI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка. Основные вопросы, рассмотренные на съезде: защита прав и законных интересов детей в современной России, совершенствование правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, развитие и укрепление института региональных уполномоченных по правам ребенка, особенности взаимодействия детских омбудсменов с федеральными и региональными органами власти, общественными институтами, СМИ;

Всероссийский форум «Профилактика социального сиротства. Жизнь и воспитание в семье», проходивший при содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На форуме рассмотрены ключевые темы в сфере опеки и попечительства;

Федеральный форум «Росподрос: вчера, сегодня, послезавтра». В рамках форума работали мастерские по репродуктивному здоровью подростка, подростковым пространствам, ответственному трудоустройству подростков. Также состоялись тренинги с подростками по профилактике девиантного поведения, профилактике суицидов, по медиации и др.

Кроме того, Уполномоченный принял участие в 10 конференциях, «круглых столах» и других форумах по вопросам защиты прав и законных интересов детей в формате ВКС.

Взаимодействие с региональными уполномоченными по правам ребенка выстроено на системной основе, что позволяет обмениваться успешными практиками в правозащитной деятельности, выделять общие проблемы, присущие регионам, проводить мониторинг с их участием и по результатам вырабатывать совместные предложения по разрешению острых социально значимых вопросов.

В 2023 году в мониторинге по социально значимым вопросам, проводимом региональными уполномоченными, приняли участие по 6 актуальным проблемам.

В 2023 году продолжена работа по совместному рассмотрению обращений 32 граждан. Сложившиеся дружеские отношения позволяют оперативно и эффективно отрабатывать обращения граждан.

***1.3 Взаимодействие с общественными организациями, реализация социальных проектов, акций, инициатив***

В 2023 году деятельность Уполномоченного была направлена на расширение связей с общественными организациями, детскими объединениями и союзами.

В целях более тесного сотрудничества и совершенствования механизмов в вопросах соблюдения прав и законных интересов детей были проведены рабочие встречи с руководителями и членами:

регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (РО ВОРДИ);

Кабардино-Балкарской региональной общественной организации «Молодежный интеллектуальный клуб «Ай-Клаб»;

Кабардино-Балкарской общественной организации в поддержку детей и взрослых с отклонениями и нарушениями в психическом и физическом развитии «Надежда»;

Кабардино-Балкарской общественной организации по оказанию содействия развитию гражданского общества «Галактика».

В ходе встреч обсуждались вопросы по участию социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации грантовых проектов, направленных на улучшение качества жизни детей-инвалидов и их семей, а также ключевые проблемы межведомственного взаимодействия, основные направления сотрудничества.

В рамках взаимодействия с РО ВОРДИ Уполномоченным проведена соответствующая работа с Правительством Кабардино-Балкарской Республики, Минздравом КБР, Минтрудсоцзащиты КБР по актуальным вопросам, обозначенным на рабочих встречах.

В адрес заместителя Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики направлены предложения:

об образовании межведомственной рабочей группы по вопросам комплексной системы реабилитации и абилитации детей-инвалидов;

межведомственной рабочей группе разработать план по созданию в республике комплексной системы реабилитации и абилитации детей-инвалидов на основе межведомственного взаимодействия;

по вопросам создания центра дневного пребывания и социальной адаптации детей-инвалидов, разработки плана мероприятий по созданию стационарзамещающих технологий, организации обучения специалистов по работе с детьми указанной категории.

По результатам рассмотрения Минтрудсоцзащиты КБР заключил Соглашение о взаимодействии с РО ВОРДИ по вопросам совместной работы по реабилитации инвалидов различного возраста.

Также на базе Республиканского комплексного центра социального обслуживания населения будет организована совместная реабилитационная работа с молодыми инвалидами, детьми-инвалидами в рамках социального проекта, который разрабатывается в настоящее время РО ВОРДИ. В целях привлечения средств на финансирование мероприятий названного проекта в 2024 году РО ВОРДИ планирует принять участие в проводимом ежегодно Министерством по делам национальностей и общественным проектам Кабардино-Балкарской Республики (Миннац КБР) конкурсе для получения соответствующей субсидии (гранта).

Кроме того, в целях проработки вопросов внедрения стационарзамещающих технологий работы с молодыми инвалидами, детьми-инвалидами и их семьями прорабатывается вопрос по перепрофилированию Прохладненского детского дома-интерната в Центр реабилитации для молодых инвалидов и детей-инвалидов с ментальными нарушениями. Планируется введение во вновь создаваемом учреждении дополнительных отделений пятидневного и дневного пребывания детей-инвалидов, для создания оптимальных условий для социальной реабилитации, адаптации и социализации детей-инвалидов, а также создания условий для занятости родителей.

Уполномоченным в адрес Минздрава КБР направлено предложение по вопросам создания реестра детей-инвалидов в разрезе нозологий и по муниципальным образованиям Кабардино-Балкарской Республики.

В результате Минздравом КБР создан и ведется регистр детей с хроническими заболеваниями, в том числе детей-инвалидов. Сведения в разрезе нозологических форм ежемесячно вносятся в регистр медицинскими организациями республики, оказывающими первичную медико-санитарную помощь.

В Минтрудсоцзащиты КБР Уполномоченным направлено предложение по вопросу создания службы социальных нянь.

По информации Министерства, вопрос внедрения услуги «Социальная няня» будет проработан при формировании республиканского бюджета на 2024 год.

Социально ориентированные некоммерческие организации Кабардино-Балкарской Республики (СО НКО) принимают участие в грантовых конкурсах как на региональном, так и на федеральном уровнях.

На рабочих встречах Уполномоченным с НКО рассматриваются проекты на участие в грантовых конкурсах, оказывается поддержка и содействие в их реализации на базе детских организаций.

Уполномоченным в целях поддержания проекта РО ВОРДИ направлено соответствующее поручение в Миннац КБР об оказании информационной поддержки конкурса лучших практик СО НКО в сфере помощи детям-инвалидам и инвалидам с детства «Меняем мир вместе».

В июне Уполномоченный принял участие в награждении победителей и участников регионального этапа конкурса лучших практик СО НКО «Меняем мир вместе», которое состоялось в Общественной палате Кабардино-Балкарской Республики. В конкурсе приняли участие 5 социально ориентированных НКО, деятельность которых направлена на поддержку детей и взрослых с инвалидностью, а также их семей.

Лучшей был признан проект «Я помогу» АНО «Центр развития социально-культурных проектов «Созидание».

Вторым стал проект «Комплексная реабилитация детей с РАС и другими поведенческими проблемами с применением прикладного анализа поведения» АНО «Центр реабилитации инвалидов детства «Рассвет».

Третье место было присуждено проекту «Творческая мастерская на системной основе и занятия по окружающему миру для социализации детей с инвалидностью», реализуемому Благотворительным фондом Амины Бадраковой.

В 2023 году Уполномоченным оказана поддержка Кабардино-Балкарской региональной общественной организации «Молодежный интеллектуальный клуб «Ай-Клаб» при участии в грантовых конкурсах на федеральном уровне (проект «ФинСтарт: социально-образовательный проект для выпускников школы-интерната» на участие в грантовом конкурсе Благотворительного фонда «ВТБ-Страна»). Данный проект успешно реализуется на базе Центра сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также необходимо отметить, что при поддержке Уполномоченного специалисты-психологи Кабардино-Балкарской региональной общественной организации «Молодежный клуб «Ай-Клаб» реализовали проект «Важно сейчас», нацеленный на оказание социально-психологической помощи женщинам с детьми, вынужденно покинувшим Донецкую и Луганскую народные республики и Украину. Мероприятия в рамках проекта были проведены на базе БРДСРЦ «Радуга» и включали психологические тренинги, упражнения и игры («Давайте говорить друг другу комплименты», «Дождь в лесу»), различные методы терапии (интерактивная визуализация, арт-терапия и т.д.), в ходе которых психологи в доверительной обстановке обучали ребят навыкам психологической саморегуляции.

Одной из форм взаимодействия Уполномоченного является заключение соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей с различными заинтересованными структурами.

В июне Уполномоченный заключил соглашение о сотрудничестве с руководителем филиала фонда «Защитники Отечества» по Кабардино-Балкарской Республике.

Соглашение предусматривает взаимодействие во всех аспектах деятельности, что позволит оперативно и качественно оказывать помощь участникам, ветеранам СВО и их семьям, объединит усилия в оказании профессиональной помощи гражданам.

Реализация социальных проектов, акций, инициатив является дополнительным механизмом в сфере защиты прав детей.

В республике получила поддержку и успешно реализуется стратегическая программа «Подростки России», инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Реализация данной программы способствует формированию полноценной инфраструктуры поддержки для подростков, в том числе из группы риска.

В целях сохранения популяризации культурного и исторического наследия в контексте исторических событий, традиционного быта и уклада, народов проживающих в республике, Уполномоченным было инициировано создание свободного пространства подростков «Этноцентр» на территории Черекского района.

Программа местной администрации Черекского муниципального района по социализации подростков «Свободное пространство для детей и молодежи «Этноцентр» успешно поддержана на федеральном уровне, в декабре 2023 г. состоялось открытие центра.

Уполномоченным также поддержан проект АНО «Ресурсный центр развития волонтерства (добровольчества) Кабардино-Балкарской Республики» на участие во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков в номинации «Социализация через трудовую занятость, искусство, спорт».

Реализация проекта осуществляется на базе молодежного центра ст.Приближная Прохладненского района, где будет создано свободное пространство для подростков – Центр социализации подростков «Казачок».

*Взаимодействие с детскими общественными объединениями и движениями детей и молодежи.*

Значимым в деятельности Уполномоченного стало взаимодействие с первых дней создания регионального отделения Общероссийского общественно - государственного движения детей и молодежи «Движение первых» в Кабардино-Балкарской Республике (РО РДДМ «Движение первых»).

Уполномоченный входит в состав Республиканского координационного совета при Главе Кабардино-Балкарской Республики по взаимодействию с Общероссийским общественно - государственным движением детей и молодежи.

Уполномоченный принял участие в заседаниях координационного совета, в итоговой конференции «Старт первых» РО РДДМ «Движение первых». В своем выступлении Уполномоченный пожелал быть первыми во всех начинаниях во имя будущего страны.

Уполномоченным подписано четырехстороннее Соглашение с Уполномоченным по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, руководителем РО РДДМ «Движение первых», председателем Кабардино-Балкарского отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (КБРО АЮР) о сотрудничестве и взаимодействии.

Соглашение заключено в целях координации совместных действий по содействию правовому просвещению, соблюдению прав и законных интересов несовершеннолетних, патриотическому воспитанию детей, формированию у несовершеннолетних мировоззрений на основе духовных и нравственных ценностей.

В августе в рамках Соглашения на базе городского филиала №10 Централизованной библиотечной системы г.Нальчика состоялась дискуссионная встреча с детьми и молодежью в формате «Диалог на равных», где темами для диалога были вопросы профориентации выпускников образовательных организаций и распространения кибербуллинга, развития наставничества участие в формировании ДОС при Уполномоченном и др.

Участникам были предоставлены разработанные Уполномоченным методические материалы «Юридическая ответственность несовершеннолетних», «Права, обязанности, ответственность с рождения до совершеннолетия», буклеты по буллингу.

Активное участие члены РО РДДМ «Движение первых» принимали в мероприятиях по правовому просвещению, проводимых Уполномоченным и специалистами в летний период в детских организациях отдыха «Атажукино», «Розовый фламинго» и 2 муниципальных лагерях. С ребятами профильной смены проводились беседы по профориентации, лекции о культуре здорового образа жизни, конкурсы чтецов и т.д. Самые активные были награждены памятными подарками и книгами.

В ноябре Уполномоченный совместно с членами РО РДДМ «Движение первых» принял участие в заседании правового клуба Совета молодых юристов КБРО АЮР на тему «Юридическая защита несовершеннолетних от буллинга». В своем выступлении Уполномоченный говорил об отличии обычного конфликта от буллинга, о мерах ответственности за систематическую травлю, о последствиях буллинга и как ему противостоять. Также поделился результатами анкетирования по данной тематике в 26 образовательных организациях в трех муниципальных образованиях.

Участниками заседания Совета выработаны соответствующие предложения по профилактике буллинга в подростковой среде, которые будут направлены заинтересованным.

В 2023 году продолжено плодотворное взаимодействие с «Молодежкой ОНФ». Традиционными стали проверки в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» в местах массового отдыха детей и семей с детьми, объектов незавершенного строительства как излюбленного места несовершеннолетних, детских площадок и аттракционов в парковой зоне и придомовых территориях, спортивных сооружений в образовательных организациях и т.д.

Всего в отчетном периоде с участием активистов «Молодежки ОНФ» было проведено 10 проверок в детских организациях и 44 различных объектов инфраструктуры. По выявленным нарушениям были направлены 2 письма в местную администрацию г. Нальчика для устранения нарушений и 1 письмо в прокуратуру Кабардино-Балкарской Республики для принятия мер прокурорского реагирования.

27 июля по инициативе Уполномоченного проведены мероприятия (митинг, возложение цветов, запуск бумажных белых журавлей и шаров), посвященные Дню памяти детей-жертв войны в Донбассе, памятные мероприятия в честь безвременно ушедших ангелов Донбасса были организованы и проведены в муниципальных образованиях. Непосредственное участие в мероприятиях принял Уполномоченный по правам человека в Кабардино-Балкарской Республике, представители Минмолодежи КБР, регионального отделения «Движение первых» и др.

День защиты детей - один из самых прекрасных праздников, который служит напоминанием всем, нашему обществу, каждому гражданину о той ответственности, которую мы несем перед детьми.

Праздник в республике отмечается масштабно, в нем задействованы практически все жители республики и широко освещается в СМИ.

Во всех городах и поселениях организованы площадки с выступлением детских коллективов, артистов, спортсменов, музеи, аттракционы в парках работают бесплатно.

Уполномоченным и специалистами Службы была организована уличная акция «Подари улыбку детям» в местах отдыха и досуга г. Нальчика, где участники получили персональные подарки с пожеланиями, шарики, цветы.

Уполномоченный принял участие в фестивале детства и юношества — фестиваль «Первых». В рамках фестиваля дети смогли проявить себя в мастер-классах по мультипликации, рисованию на песке, оказанию первой медицинской помощи и т.д.

На базе Дворца творчества детей и молодежи специалисты Службы организовали площадку по оказанию юридической, психологической помощи совместно с членами КБРО АЮР и волонтерами.

Также приняли участие в мероприятии, посвященном открытию 15 юбилейного Северо-Кавказского конкурса детского изобразительного искусства имени А.Л. Ткаченко.

Всероссийская уличная акция «Дарю тепло» проводится в рамках стратегической программы «Подростки России», инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Акция стартовала 7 июля и была приурочена ко Дню семьи, любви и верности.

Специалисты Службы совместно с представителями «Молодежки ОНФ» посетили выставочный павильон, расположенный в парке «100-летие Кабардино-Балкарской Республики», сквер «Курортный», где были вручены разработанные информационные брошюры о всех возможных вариантах организации досуга подростков и семей с детьми в летний период.

В акции также приняли активное участие члены РО РДДМ «Движение первых», специалисты молодежных центров. В рамках праздника РО РДДМ «Движение первых» организовали соревнования, концерты и поэтические встречи, встречу единомышленников «Ребята с нашего двора»; проведен фестиваль «Семейная команда», где дети с родителями принимали участие в спортивных эстафетах.

В августе социальная акция «Дарю тепло» продолжена. Специалистами Службы совместно с представителями Минспорта КБР, членами РО РДДМ «Движение первых» проведены мероприятия, направленные на укрепление здоровья подрастающего поколения, вовлечение детей, молодежи и их семей в систематические занятия спортом.

В ноябре по инициативе Уполномоченного при поддержке Минмолодежи КБР на базе «Ресурсного центра развития волонтерства (добровольчества) КБР» состоялся региональный подростковый слет «Росподрос», который собрал подростков из всех городов и районов.

В рамках слета проведены различные мастер-классы, тренинги по личностному развитию, дискуссионные площадки по вопросам психологической защиты от кибер-травли и т.д.

Всероссийская акция «Безопасность детства», ставшая уже традиционной, проводится с 2018 года.

В акции активное участие принимают активисты «Молодежки ОНФ», сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних МВД по Кабардино-Балкарской Республике.

Цель акции — реализация комплекса мер по предупреждению и профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах отдыха, досуга и развлечений детей и семей с детьми.

В 2023 году всего проверочными мероприятиями было охвачено 10 организаций, обеспечивавших отдых, оздоровление детей в летний период, 10 образовательных организаций, 9 объектов в парковой зоне, 15 детских и спортивных площадок, 2 заброшенных здания, 2 водоема, 18 чердачных, подвальных помещений.

В целях правового просвещения в рамках акции разработаны и в социальных сетях размещены памятки и направлены заинтересованным:

«Профилактика выпадения детей из окон» с указанием телефонов для обращения в экстренных случаях;

«Правила безопасности при нахождении на льду водоемов»;

«Меры безопасности при обращении с пиротехникой»;

«Зима — это не только мороз и солнце, но и скользкая, опасная дорога».

***1.4 Мониторинг и анализ эффективности и функционирования механизмов защиты прав детей органами власти, организациями и учреждениями для детей***

В соответствии со ст.14 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» Уполномоченным осуществлены мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей по следующим направлениям.

*Мониторинг*

*практикоприменения Федерального закона от 27 июля 2010 г. №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» в сфере семейной медиации.*

В соответствии со статистическими данными Росстата по КБР (из открытых источников) в последние несколько лет количество разводов стало стремительно расти (2020 году – 2242 разводов, 2021 году – 3052, 2022 году – 4122, 2023 году – 4547), коэффициент разводов увеличился с 2,6 в 2020 году до 5,0 в 2023 году.

Также необходимо отметить, что в последние годы в структуре обращений к Уполномоченному проблемы семейных правоотношений по количеству обращений стоят на первом месте, так как дети зачастую становятся заложниками разногласий между родителями. Каждое третье обращение к Уполномоченному – это вопросы семейных правоотношений, что составило в 2023 году -111, 2022 году-106, 2021году -114, 2020 году -120.

Все это указывает на то, что проблема урегулирования семейных споров стала актуальной, в связи с чем необходимо совершенствование института семейной медиации с упором на интересы детей.

В 2023 году Уполномоченным проведен мониторинг вопросов семейной медиации в республике по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» решение задачи по профилактике семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности включает в себя помимо всего прочего внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в том числе связанных с расторжением брака между супругами.

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» установлена возможность привлечения медиатора в урегулировании конфликтов (в том числе семейных), однако сама процедура медиации и фактического исполнения соглашений, достигнутых в ходе медиативных процедур, не регламентирована, что приводит к невозможности их исполнения по причине отсутствия соответствующих механизмов.

В соответствии с п.5 ст.15 Федерального закона медиаторами не могут быть лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы, должности муниципальной службы.

Вместе с тем по результатам мониторинга функции по медиативной работе, основанной на технологиях медиации (примирительная беседа, выработка взаимовыгодного решения и т.д.), разрешению семейных споров о месте проживания детей, а также порядке общения с детьми при раздельном проживании родителей на досудебной и судебной стадии частично исполняют органы опеки и попечительства (без специальной подготовки по вопросам медиации).

Однако необходимо отметить, что зачастую, органам опеки и попечительства становится известно о семейных спорах только после обращения сторон в судебные органы. При привлечении к участию в судебных заседаниях органы опеки и попечительства посещают семьи, проводят беседы с участниками споров с призывом заключить мировое соглашение, оказывают содействие сторонам выработать взаимоприемлемое решение, не нарушающее прав и интересов детей.

Еще одним субъектом профилактики, участвующим в примирительных процедурах, являются муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних.

На заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав проводятся профилактические беседы с родителями, даются различные рекомендации и консультации.

Однако, как показывает практика, проведение процедур медиации как способа урегулирования споров в контексте реализации Федерального закона от 27 июля 2010 г. №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» является невозможным в связи с отсутствием в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних специально обученных психологов-медиаторов.

Также необходимо отметить, что, по имеющейся информации, институт судебной медиации в судебных органах Кабардино-Балкарской Республики не популярен. Судами республики при разрешении гражданских дел, вытекающих из семейно-правовых отношений, в том числе связанных со спорами о детях, процедура медиации не использовалась.

В настоящее время на региональном и муниципальном уровнях нет учреждений, профессионально занимающихся медиативной деятельностью по семейным спорам.

Таким образом, проведенным мониторингом и изучением нормативно-правовой базы установлено, что проблема недостаточного развития системы медиации связана с отсутствием квалифицированных медиаторов, практики использования медиации, с низкой информированностью населения.

Отсюда следует вывод, что на сегодняшний день медиация как правовое средство урегулирования спора нуждается в развитии, дальнейшей конкретизации. При этом полагаем, что особое внимание должно быть уделено подготовке кадров различных специальностей, владеющих медиативными технологиями, а также созданию постоянно действующих центров медиации с последующей разработкой регламента взаимодействия между органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних, центрами медиации и судами.

*Мониторинг*

*реализации комплексов мер по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в Кабардино-Балкарской Республике*

Суицидальное поведение среди несовершеннолетних представляет собой одну из важных проблем современного общества, при этом первым шагом в ее решении является его профилактика. Только совместными усилиями специалистов (педагогов, психологов, социальных и медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов) и семьи можно достичь положительного результата в профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

Источником мониторинга является информация субъектов системы профилактики за 2022-2023 годы (МВД по КБР, Минпросвещения КБР, Минздрав КБР, СУ СК России по КБР, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Годы** | **Попытки суицида** | **Оконченный суицид** |
| 2023 | 18 | 1 |
| 2022 | 13 | 1 |
| 2021 | 17 | 4 |
| 2020 | 15 | 1 |
| 2019 | 21 | 4 |

По результатам проведенных мониторинговых мероприятий установлено, что основными причинами суицидального поведения являлись в основном нарушения детско-родительских отношений и влияние социальных сетей с вредоносным контентом.

С каждым годом усиливается отрицательное влияние сети Интернет, вступление подростков в «закрытые группы» в социальных сетях, после общения в которых у несовершеннолетних возникают мысли о суициде.

По результатам анкетирования, проведенного Уполномоченным в 26 образовательных организациях трех муниципальных образований, 42% из числа опрошенных указали, что одним из популярных мест проявления буллинга с последствиями суицидальных проявлений являются социальные сети, Интернет.

При этом необходимо отметить, что многие родители не интересуются содержимым контента страниц социальных сетей, пользователями которых являются их дети.

В Кабардино-Балкарской Республике наблюдается снижение показателей подросткового суицида, что является результатом постоянной работы субъектов системы профилактики в образовательных организациях по профилактике суицидальных явлений, регулярному информированию обучающихся о работе служб экстренной помощи, телефона доверия и т.д.

Кроме того, протоколом заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве КБР от 15 февраля 2021 г. № 1 утвержден Порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению несчастных случаев, суицидов, суицидальных попыток среди несовершеннолетних.

В соответствии с Порядком органы и учреждения системы профилактики незамедлительно информируют территориальные отделы МВД по КБР, территориальные следственные отделы СУ СК России по КБР, прокуратуру КБР, Уполномоченного о выявленных фактах несчастных случаев с несовершеннолетними, суицидов, суицидальных попыток несовершеннолетних, насилия в отношении несовершеннолетних, иных обстоятельствах, свидетельствующих о нахождении несовершеннолетних в социально опасном положении, для дальнейшего разбирательства по существу и принятия мер.

В целях снижения уровня суицидальной активности, в образовательных организациях республики проводятся профилактические лектории в виде бесед, собраний, «круглых столов», классных часов, в ходе которых до родителей и несовершеннолетних доводится информация о существующих потенциальных угрозах и наличии онлайн-групп, содержащих суицидальные контенты, об общероссийском телефоне доверия, оказывающем консультативно-психологическую помощь в сложной жизненной ситуации, и т.д.

В 2023 году проведены мониторинги социальных сетей и диагностика по выявлению интернет-зависимости у учащихся 5-11 классов в целях повышения эффективности профилактики асоциального поведения и выявления фактов распространения информации, склоняющей несовершеннолетних к асоциальному поведению, формированию жизнестойкости, укрепления психологического здоровья и своевременного оказания психолого-педагогической поддержки, мониторинг аккаунтов и страниц социальных сетей «Одноклассники», «ВКонтакте», «TikTok», «Telegram», «WhatsApp».

Для профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних проводится усиленная работа, направленная на выявление и пресечение случаев вовлечения их в совершение преступлений, а также склонения их к суицидальным действиям.

Так, с целью повышения эффективности предупреждения, пресечения, выявления и раскрытия преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению (в том числе через социальные сети), во исполнение указания МВД России от 17 марта 2021 г. №1/2698 «О создании оперативных групп» распоряжением МВД по КБР создана оперативная группа, основными задачами которой являются активизация и повышение эффективности оперативно-разыскных, профилактических и иных мероприятий по установлению, изобличению в противоправной деятельности и привлечению к установленной законом ответственности лиц по преступлениям данной категории.

Кроме того, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних во взаимодействии на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия по выявлению среди несовершеннолетних, лиц, имеющих истощенное психоэмоциональное состояние, с целью оказания соответствующей помощи, а также организуются мероприятия по профилактике суицидального проявления среди несовершеннолетних.

По информации Минпросвещения КБР во всех образовательных организациях имеются планы работ по профилактике детского и подросткового суицида, предусматривающие проведение мероприятий по формированию у подростков нравственных ценностей, пропаганде среди учащихся и родителей нравственных устоев семьи, общества, здорового образа жизни, формированию адекватной реакции на асоциальные явления в семье и обществе.

В целях выявления подростков, склонных к суицидальному, деструктивному, агрессивному и аутоагрессивному поведению, с привлечением психолога-суицидолога в 31 образовательной организации в 2023 году организовано психологическое обследование 5-11 классов с охватом 2795 обучающихся. По результатам диагностики сформированы группа риска и группы особого контроля.

В целях предупреждения вовлечения несовершеннолетних в деструктивную деятельность на базе Республиканского дворца творчества детей и молодежи функционирует психолого-педагогическая служба, которая проводит работу по программе «Доверенные ученики психолога» (144 часов в год).

По итогам 2023 года в психологическую службу обратились за помощью 343 законных представителя и подростка с беспричинно депрессивным настроением, трудностями социальной адаптации и демонстративной аутоагрессией, в том числе с суицидальным поведением и «селфхармом» против 380 в 2022 году.

Основными причинами обращения были вопросы буллинга - 28, «self-harm» - 25, информационная интоксикация - 43, суицидальные действия - 40, невроз навязчивых действий - 41, нервно-психическое истощение - 67 и т.д.

Все несовершеннолетние получили своевременную помощь, были проведены психокоррекционные, психопрофилактические мероприятия.

Центром непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников Минпросвещения КБР разработаны и реализуются дополнительные профессиональные программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки по профилактике суицидального поведения обучающихся. В 2023 году соответствующие программы повышения квалификации прошли 56 социальных педагогов, педагогов-психологов, в 2022 году - 38.

Необходимо отметить, что на заседаниях Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних ежегодно рассматриваются вопросы профилактики суицидального поведения у несовершеннолетних и мерах по их предупреждению, в ходе которых проводится анализ эффективности принимаемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мер по предупреждению суицида среди несовершеннолетних, а также причин и условий, способствующих им. По итогам рассмотрения принимаются соответствующие решения.

В стадии согласования проект порядка межведомственного взаимодействия при оказании комплексной помощи несовершеннолетним, пережившим попытку суицида.

Предупреждение самоубийств у несовершеннолетних решается путем построения системы, объединяющей меры медицинского, психологического, социального, правового и педагогического характера.

Во исполнение приказа Минздрава России от 6 мая 1998 г. № 148 «О специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением» функционирует суицидологический кабинет в Психоневрологическом диспансере.

Врач-суицидолог работает в тесном контакте с психиатрами и психологами психоневрологического диспансера, которые привлекаются в целях более тщательного изучения мотивов совершения суицидальных попыток у несовершеннолетних. Если суицидальные попытки связаны с психическими расстройствами, то терапевтическая помощь оказывается преимущественно в психиатрических стационарах. За выписанными из стационара больными, совершившими суицидальную попытку, осуществляется повышенный контроль с целью профилактики повторных попыток.

Также работает реабилитационный центр «Подросток и семья» при поликлиническом отделении Наркологического диспансера.

В структуру Центра входят кабинет медико-психологической поддержки в целях формирования определенных жизненных установок и обучения методам преодоления конфликтно-стрессовых ситуаций, утверждения навыков здорового образа жизни, консультационный пункт для оказания правовой и социальной помощи, пункт комплексной социальной поддержки подросткам по вопросам обучения профессии, трудоустройства, оказания материальной помощи, оздоровлению.

Таким образом, меры, принимаемые всеми заинтересованными службами, направленные на профилактику суицидального поведения несовершеннолетних, показали свою эффективность и будут совершенствованы и продолжены в соответствии с новыми социальными вызовами в подростковой среде.

Вопрос находится на особом контроле Уполномоченного.

*Мониторинг*

*по вопросам регистрации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из их числа, после выхода из интернатного учреждения*

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа традиционно являются одной из наиболее уязвимых категорий современного общества.

Право детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из их числа на предоставление благоустроенного жилья закреплено Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом КБР от 29 июля 1999 г. № 34-РЗ «О гарантиях прав ребенка в Кабардино-Балкарской Республике», Законом КБР от 17 февраля 2012 г. №2-РЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Кабардино-Балкарской Республике».

Вместе с тем решение жилищного вопроса лиц указанной категории на сегодняшний день остается одной из самых острых проблем, и в среднем срок ожидания на получение ими жилого помещения составляет около 10 лет.

Указанное обстоятельство приводило к тому, что дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, из их числа, которые своевременно не получили жилое помещение, зачастую были лишены возможности пользоваться мерами социальной поддержки ввиду отсутствия регистрации после выхода из интернатного учреждения, что создавало напряженную ситуацию. Данная проблема неоднократно поднималась Уполномоченным, директором школы-интерната № 5 на разных уровнях.

В целях расширения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и предоставления им дополнительных гарантий Федеральным законом от 14 июля 2022 г. №293-ФЗ были внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно указанным изменениям дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, по достижении ими возраста 18 лет либо в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или до исключения их из списка по основаниям, предусмотренным [пунктом 3.1](consultantplus://offline/ref=00D002B3F71DCCA615B2ED8BCDF6CE8018AC056D9638BF02BB9897A4DBB603A1799879C67B1DCFE70B6CA04E5267F2993C86004B48L7Q8J) статьи 8, а также лица, указанные в [пункте 9](consultantplus://offline/ref=00D002B3F71DCCA615B2ED8BCDF6CE8018AC056D9638BF02BB9897A4DBB603A1799879C1791190E21E7DF8435378EC912A9A0249L4Q9J) статьи 8, по их заявлению регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте Российской Федерации, где они включены в список в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соответствующие изменения были внесены в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» (№ 713 от 17 июля 1995 г.) постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2022 г. № 2069.

Согласно указанным изменениям дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 18 лет либо приобретшие полную дееспособность до достижения совершеннолетия, а также лица, которые относились к указанной категории и достигли возраста 23 лет, не обеспеченные жилыми помещениями, до фактического предоставления им таких помещений или до исключения их из соответствующего списка нуждающихся, регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте Российской Федерации, где они включены в список. Их регистрация осуществляется на основании заявления установленной формы о регистрации по месту жительства с представлением документа, удостоверяющего личность.

Таким образом, одна из самых острых проблем регистрации учета данной категории детей на законодательном уровне разрешена.

По результатам анализа информации, предоставленной местными администрациями муниципальных образований, миграционной службой МВД по КБР реализация прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в указанной части организована, в 2023 году успешно встали на регистрационный учет 8 граждан указанной категории.

*Мониторинг*

*по обучению в образовательных организациях детей (в том числе русскому языку), прибывших на территорию Российской Федерации на постоянное или временное место жительства*

Учитывая возросший поток граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации на постоянное или временное проживание, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был инициирован мониторинг организации обучения детей граждан, прибывших из иностранных государств.

Данный вопрос Уполномоченным отработан с заинтересованными.

По информации Минпросвещения КБР, управлений образования муниципальных образований за 2022-2023 годы в республике получают образование 443 несовершеннолетних иностранных граждан, из них в общеобразовательных организациях обучаются 326 учащихся, в дошкольных образовательных организациях - 110, в учреждениях среднего профессионального образования -7.

В 75 общеобразовательных организациях республики обучаются 264 несовершеннолетних мигрантов, что составляет 0,27% от общей численности обучающихся. Наполняемость общеобразовательных организаций несовершеннолетними иностранными гражданами составляет 3-5 детей, наполняемость классов/групп составляет 1-2 ребенка.

В 11 дошкольных образовательных организациях и структурных дошкольных подразделениях образовательных организаций в республике несовершеннолетние иностранные граждане дошкольного возраста получают дошкольное образование, что составляет 0,22% от общей численности детей дошкольного возраста.

В 7 учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных Минпросвещения КБР, из 9 получают профессиональное образование 7 иностранных несовершеннолетних граждан, что составляет 0,10%.

По результатам проведенной диагностики в соответствии с методическими рекомендациями Минпросвещения России «Об организации работы общеобразовательных организаций по оценке уровня языковой подготовки обучающихся несовершеннолетних иностранных граждан» 303 из 326 обучающихся владеют русским языком.

Органами управления образованием муниципальных районов и городских округов ведется систематический учет несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам.

При зачислении детей иностранных граждан в общеобразовательные организации проводится собеседование с родителями (законными представителями).

В соответствии с представленными документами о полученном образовании проводится оценка знаний обучающихся иностранных граждан по основным предметам программы.

По результатам анализа при освоении образовательных программ иностранные несовершеннолетние граждане сталкиваются с рядом проблем, связанных с недостаточным уровнем владения русским языком, препятствующих успешному освоению образовательных программ. При необходимости в программу общеобразовательной организации вводятся элективные курсы по русскому языку, также проводятся дополнительные занятия по всем предметам для преодоления затруднений в учебной деятельности.

В процесс обучения русскому языку иностранных граждан активно включаются учителя русского языка и литературы, иностранных языков, родных языков, педагоги дополнительного образования, намечается программа действий с обучающимися, не владеющими русским языком или имеющими трудности в адаптации к новым условиям.

В средней школе №8 г.Нальчика, где обучаются дети из Сирии, реализуются этнопроекты «Аталычество» и «Куначество». Практикуется также передача иностранных обучающихся в национальные семьи для изучения языка, правил и норм иной культурной среды.

Организовано участие педагогов в составлении справочника, профессионального озвучивания разговорника, создано приложение для смартфонов на платформе Android, что позволяет детям легко освоить нюансы разговорной речи. Приложение содержит необходимые элементы для эффективного изучения языка. Помимо словарей и разговорника, оно содержит поговорки, скороговорки и грамматический очерк. Используемые интерактивные программы служат эффективным дополнением к работе учителей русского языка (интерактивные курсы русского языка как иностранного создан в системе LMS Moodle).

В образовательных организациях, в которых обучаются несовершеннолетние иностранные граждане, разработаны и реализуются программы по их социализации и адаптации.

Кроме того, в республику прибыли более 100 граждан из Палестины (сектор Газа), из которых 46 несовершеннолетних детей.

Минпросвещением КБР совместно с КБГУ организованы курсы по обучению русскому языку как детей, так и взрослых на базе пунктов временного размещения. Кроме того, 39 несовершеннолетним на базе размещения организованы кружки по дополнительному образованию, 7 зачислены в дошкольные организации.

Таким образом, реализация прав на образование, знание русского языка детей граждан, прибывших из иностранных государств, организовано на системной основе.

*Мониторинг*

*рождения детей вне медицинской организации и установление отцовства иностранными гражданами*

В рамках взаимодействия региональных уполномоченных по правам ребенка был инициирован мониторинг рождения детей вне медицинской организации и установление отцовства иностранными гражданами. Инициатива связана с увеличением числа установленного фиктивного отцовства иностранными гражданами, имеющими серьезные последствия для детей.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» иностранные граждане или лица без гражданства имеют право претендовать на упрощенный прием в гражданство Российской Федерации, если он состоит в браке с гражданином России более трех лет, а также без соблюдения такого срока при наличии в семье общего ребенка.

В связи с регистрацией брака, установлением отцовства иностранного гражданина возникает множество прав и обязанностей, предусмотренных действующим российским законодательством. При этом в соответствии с нормами семейного законодательства, права обоих родителей (даже не состоящих в зарегистрированном браке) в отношении своих детей равны.

При установлении фиктивного отцовства, в случае тяжелой болезни, недееспособности или смерти матери единственным законным представителем ребенка становится совершенно чужой человек. При этом передача ребенка родственникам по материнской линии будет крайне затруднительна, поскольку документально у ребенка имеется отец.

Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации отцу предоставляются все права на принятие решений от имени ребенка, в том числе по имущественным вопросам.

На сегодняшний день ни один государственный орган без соответствующего судебного акта не имеет права отменять принятое решение об установлении отцовства.

Также необходимо отметить, что иностранный гражданин после заключения брака имеет право претендовать на имущество другого супруга. И даже если брак будет признан фиктивным, имущество, приобретенное в браке, может быть признано общим и разделено после расторжения брака.

По обозначенным вопросам в адрес Уполномоченного за 2020-2023 годы обращений граждан не было. Однако данный вопрос требует пристального внимания и контроля заинтересованных служб в связи с увеличением численности мигрантов, нарушением ими российского законодательства.

По информации Управления ЗАГС КБР, за 2020-2022 годы по республике имеются факты установления отцовства 110 иностранными гражданами и 12 случаев рождения детей вне медицинской организации.

Аннулированные актовые записи об установлении отцовства иностранными гражданами в органах ЗАГС республики за указанный период отсутствуют.

***Сведения о зарегистрированных актах о рождении детей, рожденных вне медицинских организаций, и установлении отцовства иностранными гражданами***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отделы ЗАГС Кабардино-Балкарской Республики | Количество зарегистрированных актов о рождении детей, рожденных вне медицинских организаций | | | Количество зарегистрированных актов об установлении отцовства иностранными гражданами | | |
|  | 2020 | 2021 | 2022 | 2020 | 2021 | 2022 |
| г.о.Нальчик | 2 | 3 | 4 | 20 | 12 | 15 |
| г.о.Прохладный | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 |
| г.о.Баксан | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 1 |
| Эльбрусский район | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 |
| Зольский район | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 |
| Баксанский район | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 3 |
| Чегемский район | 2 | 0 | 0 | 4 | 0 | 1 |
| Черекский район | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 |
| Урванский район | 0 | 0 | 0 | 3 | 5 | 1 |
| Лескенский район | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 |
| Терский район | 0 | 0 | 1 | 1 | 3 | 0 |
| Майский район | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 3 |
| Прохладненский район | 0 | 0 | 0 | 7 | 1 | 2 |
| **ИТОГО** | **4** | **3** | **5** | **42** | **39** | **29** |

С учетом возрастающей актуальности обозначенных проблем и результатов анализа, региональными уполномоченными были выработаны предложения по внесению изменений в статьи 48, 49 Семейного кодекса Российской Федерации в части установления иностранными гражданами отцовства в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации исключительно в судебном порядке, что позволит исключить фиктивное отцовство, пресечь неисполнение иностранными гражданами родительских обязанностей перед детьми, минимизирует риски использования детей Российской Федерации для получения российского гражданства в упрощенном порядке.

Уполномоченный свою позицию с мониторингом направил в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

*Мониторинг*

*организации питания детей с инвалидностью и детей с пищевыми особенностями*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации дети имеют право на здоровую среду обитания и здоровое питание, в том числе с учетом имеющихся заболеваний, требующих индивидуального подхода к организации питания.

Одной из самых актуальных проблем в обеспечении поддержания здоровья детей-инвалидов на сегодняшний день является организация их питания в образовательных учреждениях, где они проводят большую часть своего времени. Рациональное и сбалансированное питание детей является одним из ключевых факторов поддержания здоровья, эффективности обучения, способствует их физическому и умственному развитию, создает условия для их адаптации к современной жизни.

По информации заинтересованных, образовательную деятельность в Кабардино-Балкарской Республике осуществляют 266 общеобразовательных организаций, в которых обучаются 121603 человек. Общая численность обучающихся с ОВЗ и имеющих статус «ребенок - инвалид» составляет 3116 человек, 660 детей получают образование на дому.

В 2023 году жалоб по обозначенным вопросам в адрес Уполномоченного не было. Однако, учитывая актуальность и значимость данной проблемы, периодически проводятся мониторинги состояния организации питания детей с пищевыми особенностями.

Пунктом 1 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на учреждения, осуществляющие образовательную деятельность.

Указанным Федеральным законом закреплено право обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на бесплатное двухразовое питание. При этом право детей со статусом «ребенок-инвалид» на двухразовое питание не регламентировано нормами федерального законодательства. Законом Кабардино-Балкарской Республики от 24 апреля 2014 г. «Об образовании» также не закреплено право детей, имеющих инвалидность, на бесплатное двухразовое питание.

Вместе с тем проведенным мониторингом установлено, что нормативными правовыми актами большинства местных администраций муниципальных районов и городских округов (9 из 13) закреплено право детей-инвалидов на получение бесплатного двухразового питания за счет средств местных бюджетов.

Питание детей-инвалидов в указанных муниципальных образованиях организовано посредством реализации примерного двухнедельного меню двухразового питания, разрабатываемого в соответствии с нормативами СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Согласно Федеральному закону от 29 июля 2022 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» дети, имеющие статус обучающихся с ОВЗ, получающие образование на дому, получают компенсацию за питание во всех муниципальных образованиях республики.

Стоимость денежной компенсации за питание детей с ОВЗ, обучающихся на дому, регламентируется муниципальными нормативными актами и в среднем составляет 99 рублей в день на ребенка.

Необходимо отметить, что проведенным мониторингом установлено, что в нормативных актах Российской Федерации нет указания на то, что дети-инвалиды автоматически относятся к категории лиц с ОВЗ, в связи с чем воспользоваться всеми преимуществами и гарантиями, закрепленными Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» они могут только в случае, если пройдут ПМПК и получат статус лица с ОВЗ.

Однако в ряде случаев ПМПК может отказать детям-инвалидам в предоставлении статуса лица с ОВЗ, мотивируя тем, что ребенок, несмотря на имеющееся заболевание, может учиться наравне со сверстниками (например, при заболеваниях сердца, сосудов, почек, желудочно-кишечного тракта и т.д.).

В связи с этим полагаем, что разграничение понятий «ребенок-инвалид» и «ребенок с ОВЗ» на законодательном уровне имело бы большое правовое и социальное значение, поскольку позволило бы избежать нарушений прав детей-инвалидов на качественное образование и получение питания в образовательных организациях.

Также необходимо отметить, что реализация права детей с инвалидностью и ОВЗ на образование (включая организацию питания в образовательных организациях) напрямую зависит от адаптивности к особым потребностям, которые имеются у конкретного ребенка.

Согласно п.3.1 Методических рекомендаций 2.4.0162-19. 2.4. «Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании в образовательных и оздоровительных организациях», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30 декабря 2019 г. для постановки ребенка на индивидуальное питание в организованном детском коллективе родителю ребенка (законному представителю) рекомендуется обратиться к руководителю образовательной организации с заявлением о необходимости создания ребенку специальных (индивидуальных) условий в организации питания по состоянию здоровья, представив документы, подтверждающие наличие у ребенка заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания.

На основании полученных документов руководитель образовательной организации, совместно с родителем (законным представителем) прорабатывает вопросы меню и режима питания ребенка, особенности в организации питания, возможность использования в питании блюд и продуктов, принесенных из дома.

В случае если принимается решение об организации питания детей из продуктов и блюд, принесенных из дома, рекомендуется создать условия для хранения продуктов (блюд) и их разогрева, условия для приема пищи; определить режим питания ребенка.

Согласно проведенному мониторингу, численность обучающихся с пищевыми особенностями в образовательных организациях республики, которым по заявлениям родителей организовано индивидуальное питание составляет 18 человек, а количество детей, которым созданы условия для самостоятельного приема пищи, - 20 .

Результаты мониторинга по муниципальным образованиям отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальный район** | **Количество обучающихся детей с ОВЗ** | **Количество детей-инвалидов** | **Количество детей с пищевыми особенностями, которым по заявлениям род. организовано индивидуальное питание** | **Количество детей, для которых по заявлению род. созданы условия для самост. приема пищи из продуктов, принесенных из дома** |
| г.о.Нальчик | 1115 | 857 | 0 | 0 |
| г.о.Баксан | 77 | 123 | 0 | 11 |
| г.о.Прохладный | 125 | 105 |  |  |
| Баксанский район | 36 | 155 | 9 | 4 |
| Прохладненский район | 120 | 60 | 0 | 0 |
| Чегемский район | 79 | 94 | 3 | 3 |
| Эльбрусский район | 73 | 52 | 3 | 0 |
| Зольский район | 128 | 41 | 0 | 0 |
| Урванский район | 146 | 163 | 0 | 0 |
| Лескенский район | 73 | 55 | 0 | 0 |
| Черекский район | 42 | 76 | 3 | 3 |
| Майский район | 41 | 63 | 0 | 0 |
| Терский район | 135 | 162 | 0 | 0 |

*Информация предоставлена управлениями образования муниципальных образований республики*

По информации местных администраций городских округов и муниципальных районов, для детей с пищевыми особенностями при необходимости создаются условия для приема пищи: организованы места, приобретено оборудование для разогрева пищи, в холодильниках пищеблока выделены полки для хранения пищи, принесенной из дома с соблюдением санитарных норм.

Наибольшее количество детей-инвалидов с пищевыми особенностями составляют дети с сахарным диабетом. В большинстве образовательных организаций в медицинских кабинетах созданы условия для проведения ими необходимых процедур и измерения уровня сахара в крови.

Также в целях оказания своевременной помощи ребенку в случае возникновения гипогликемии для педагогов образовательных организаций организовано обучение в «Школе диабета». Так, в 2023 году прошли обучение 160 человек, в 2022 году – 126.

В целях создания равных условий для детей-инвалидов по обеспечению питанием рекомендуем местным администрациям г.о.Нальчик, Баксанского, Лескенского, Урванского муниципальных районов изыскать возможность для организации двухразового питания указанной категории детей.

**II. Социально-экономические права**

**2.1. Право на жизнь и безопасность**

Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, в которой определены угрозы детской безопасности, а также цели, основные задачи и механизмы их реализации.

В качестве целей государственной политики определены снижение уровня детской смертности и травматизма детей, сохранение их здоровья, защита и обеспечение интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизнедеятельности, воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций.

Общая численность населения республики составляет более 905 тысяч человек, из них детское население - более 220,0 тысяч несовершеннолетних. Количество семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, - более 100 тысяч.

В целом по численности детского населения 0 - 17 лет наблюдается прирост более чем на 5 % (220 099 человек) по сравнению с 2022 годом (207 917 человек).

Однако, по информации Минздрава КБР, показатель рождаемости за 2023 год снизился по республике на 108 детей, в связи с чем органами власти принимаются дополнительные меры по изменению демографической ситуации.

Вместе с тем необходимо отметить, что по республике коэффициент рождаемости составил 11,0, что выше среднероссийского (8,7).

Обеспечение государством права ребенка на жизнь включает комплекс мер, направленных на предупреждение детской смертности, защиту детей от преступных посягательств и чрезвычайных ситуаций.

Меры, принимаемые органами власти по сохранению жизни каждого ребенка, позволяют снизить показатель смертности детей.

В 2023 году в абсолютных числах умерло 68 детей, если смотреть в динамике, то наблюдается снижение по сравнению с 2022 годом на 11,7 % (80), с 2021 годом - на 14,4 % (98). Коэффициент детской смертности составил 32,7 на 100 тысяч детского населения против 38,5 в 2022 году.

Как правило, самым многочисленным остается показатель гибели детей от заболеваний по медицинским показаниям - 58 детей, из которых число детей до 1 года составляет 37.

Серьезным вызовом времени остаются факты гибели детей от внешних или неестественных причин, среди них особое место занимает гибель детей от несчастных случаев, преступных посягательств, а также гибель в результате суицида.

По информации Минздрава КБР, МВД по КБР, Главного управления МЧС по Кабардино-Балкарской Республике в 2023 году от внешних причин умерли 15 детей (2022 - 15), из них в результате дорожно-транспортных происшествий - 3, утопления - 2, суицида - 1, несчастного случая - 9 (2 детей погибли в результате падения автомобиля в ущелье, 2 - в результате пожара в салоне автомобиля, 1 разбился на квадроцикле, 1 - в результате падения шкафа, 1 - из-за аспирации пищей, 2 – на пожаре).

По информации уполномоченных органов, причина гибели и травмирования детей, особенно малолетних, чаще всего кроется во взрослых, которые недоглядели, не объяснили либо оставили без присмотра.

Крайним проявлением нарушения права детей на жизнь и безопасность является гибель детей.

По информации следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, в 2023 году от преступных посягательств погибли 5 несовершеннолетних против 11 в 2022 году. Все преступления квалифицированы по статье 109 Уголовного кодекса Российской Федерации (причинение смерти по неосторожности).

В 2023 году на территории республики зарегистрировано 60 дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, в которых 70 человек получили травмы различной степени тяжести и 3 погибли.

В этой связи Уполномоченным изучено состояние детского дорожно-транспортного травматизма.

Самыми распространенными видами происшествий с участием несовершеннолетних стали дети-пассажиры, наезд на пешехода.

ДТП с участием детей распределились по следующим видам:

* дети-пассажиры - 29 ДТП (ранен 41 ребенок, 1 погиб)
* дети-пешеходы - 27 ДТП (ранено 26 детей, 1 погиб)
* дети-велосипедисты - 3 ДТП (ранено 3 ребенка)
* дети-водители - 1 ДТП, в котором погиб 1 ребенок

Наибольшее количество пострадавших детей зарегистрировано в г.о. Прохладный (16) и г.о. Нальчик (14).

В республике профилактика детского дорожно-транспортного травматизма осуществляется во взаимодействии с УГИБДД МВД

по КБР с другими субъектами профилактики.

Так, в 2023 году проведены информационно-пропагандистские мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и снижению тяжести их последствий (629) по обеспечению безопасности детей-пассажиров (336), обеспечению безопасности пешеходов в темное время суток (253). Кроме того, организовано и проведено 4199 тренингов, занятий, бесед и инструктажей по безопасности дорожного движения, из них в дошкольных образовательных организациях - 1162, общеобразовательных организациях - 1824, в организациях дополнительного образования - 78.

Во всех образовательных организациях разработаны и реализуются планы мероприятий, направленные на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

В 2022-2023 учебном году в целях популяризации использования светоотражающих элементов среди воспитанников дошкольных образовательных организаций и обучающихся 1-11 классов общеобразовательных организаций проведено 173 мероприятия, в которых приняли участие 4247 обучающихся.

Республиканским ресурсным центром по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, оснащенным передвижной лабораторией безопасности, осуществлены выезды в 31 образовательную организацию с охватом более 5000 человек, из которых 215 педагогов, 186 родителей.

Необходимым условием успешного обучения детей является создание соответствующей материальной базы. При поддержке территориальных ОГИБДД в 91 дошкольной организации в республике оборудованы площадки для практических занятий по Правилам дорожного движения.

Одну из ключевых ролей в деле воспитания детей и подростков грамотными и законопослушными участниками дорожного движения, обучения навыкам безопасного поведения на дороге, пропаганды соблюдения Правил дорожного движения играют юные инспекторы движения (ЮИД). В республике создано 198 отрядов ЮИД, в которых задействованы 2875 обучающихся.

В большинстве своем дети становятся участниками дорожно-транспортных происшествий по вине взрослых. Много детей остаются на всю жизнь инвалидами из-за пьянства, беспечности водителей, которые допускают осознанное нарушение Правил дорожного движения.

Несмотря на большое количество мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий, остаются высокими показатели травматизма и гибели несовершеннолетних на дорогах, в связи с чем необходимо принять еще дополнительные меры, направленные на предотвращение гибели детей на дорогах, усилить меры ответственности взрослых за нарушения Правил дорожного движения.

*Пожары.* Главным управлением МЧС России по Кабардино-Балкарской Республике проводится комплекс мероприятий в области пожарной безопасности, направленных на предупреждение гибели и травматизма несовершеннолетних детей при пожарах. Особое внимание при этом в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 07 июня 2018 г. № Пр-973 и поручениями Правительства Российской Федерации от 18 июня 2018 г. № ДМ-П4-3420 и от 05 июля 2018 г. № ЮБ-П4-3940, в пределах компетенции уделяется многодетным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении.

Несмотря на проведенный в 2023 году комплекс профилактических мероприятий в республике, при пожарах погибли 2 несовершеннолетних ребенка (АППГ - 5), получили различной степени травмы 11 детей (АППГ - 6).

Основной причиной гибели 2 несовершеннолетних детей на пожаре в 2023 году стало неосторожное обращение с огнем (АППГ - 2) и оставление детей без присмотра.

Также причинами получения травм при пожарах несовершеннолетними детьми стали:

в 1 случае - нарушение правил противопожарного устройства и эксплуатации электрооборудования (АППГ - 4);

в 3 случаях - взрыв газовоздушной смеси (АППГ - 0);

в 6 случаях - неосторожное обращение с огнем (АППГ - 1);

в 1 случае - нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования (АППГ - 1).

В соответствии с Планом основных мероприятий до 2027 года, реализуемого в рамках Десятилетия детства, многодетным семьям и семьям, находящимся в социально опасном положении, на безвозмездной основе оказывается помощь по оснащению автономным дымовым пожарным извещателем. В 2023 году данную меру поддержки получили 35 семей указанных категорий за счет средств республиканского бюджета.

Ежегодно в докладах отмечается гибель детей на водных объектах и отчетный год не стал исключением.

За 2023 год на водных объектах зафиксировано 2 происшествия гибели детей (АППГ - 4).

Проведенный анализ происшествий и гибели детей на водных объектах показывает, что происшествия происходят в необорудованных и запрещенных местах купания, в том числе в водоемах с большим течением, где отсутствуют спасательные службы.

Проблема защиты детей от жестокого обращения в семье в современном обществе становится все более актуальной.

Семейным законодательством определены взаимные права и обязанности детей и родителей, в том числе обязанности родителей заботиться о своих детях, защищать их права и интересы. Более того, статья 65 Семейного кодекса Российской Федерации предусматривает, что родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение с детьми, их оскорбление или эксплуатацию.

Однако в последнее время участились случаи применения к детям психического, физического и сексуального насилия в семье.

В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 40 обращений по вопросам жестокого обращения, насилия и безопасности детей. Из общего количества обращений, поступивших к Уполномоченному, 21 касалось жестокого обращения в семье, с последствиями суицидального характера поведения - 2, самовольных уходов в связи с жестоким обращением родителей - 4.

Основными источниками информации о жестоком обращении с детьми в семьях являются сообщения от реабилитационных центров, медицинских организаций, подразделений МВД по КБР, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних в рамках Порядка взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению несчастных случаев, жестокого обращения с несовершеннолетними, суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних в Кабардино-Балкарской Республике.

В 2023 году от социльно-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Намыс» поступило 25 сообщений о доставленных сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних 42 детях в связи с их нахождением в социально опасном положении и нарушением детско-родительских отношений.

В результате первичного осмотра у 19 детей были выявлены множественные следы самоповреждения.

В таких случаях Уполномоченным отслеживается своевременное направление информации в следственные и правоохранительные органы.

Анализ сообщений от органов системы профилактики, результатов рассмотрения обращений граждан показал, что причиной саморазрушительного поведения подростков в основном является неблагоприятная обстановка в семье.

В связи с участившимися случаями самоповреждающего поведения «self-harm» у детей с учетом результатов мониторинга Уполномоченный направил председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики рекомендации активизировать профилактическую деятельность, направленную на выявление случаев «self-harm», диагностику причин, по разработке комплекса мер по предупреждению и преодолению негативных тенденций, связанных с таким поведением подростков.

Кроме того, рекомендовано усилить работу:

* по профилактике и раннему выявлению детского и семейного неблагополучия;
* по своевременному оказанию психолого-педагогической помощи детям, ставшим жертвами преступлений, и их ближайшему окружению;
* по принятию мер, направленных на создание благоприятных, социокультурных и педагогических условий, по оказанию содействия семье в выполнении ею своих функций по воспитанию физически и психологически здоровых детей;
* реализации воспитательных функций общеобразовательными учреждениями по обеспечению ими полноценного развития интересов и способностей у несовершеннолетних.

Учитывая актуальность и масштабы распространения проблемы, по инициативе Уполномоченного вопрос рассмотрен на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики.

Поскольку несовершеннолетние являются наименее защищенной категорией граждан, их защита от насилия и жестокого обращения имеет особое социальное значение.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена гражданско-правовая, уголовная, административная ответственность за насилие и жестокое обращение с детьми.

На различных видах профилактического учета состоят 938 семей, в которых воспитываются около 3 тысяч детей.

Органами внутренних дел рассмотрена 1841 жалоба, заявления и сообщения по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних в отношении законных представителей рассмотрено 1623 протокола об административной ответственности по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (вынесено 624 штрафа, 1034 предупреждения), подразделениями по делам несовершеннолетних МВД по КБР составлено 1672 протокола на родителей и лиц, их заменяющих, за невыполнение обязанностей по воспитанию своих детей. По статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации привлечены к уголовной ответственности 164 родителя, по статье 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении 728 родителей судом вынесены административные наказания.

В наибольшей «зоне риска» находятся дети, воспитывающиеся в семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни, оставляют своих детей в беспомощном состоянии в ситуации, угрожающей жизни и здоровью несовершеннолетних. Именно такие семьи нуждаются в социальном сопровождении, признаки их неблагополучия необходимо выявлять субъектам системы профилактики на ранней стадии.

Органами системы профилактики предпринимается ряд организационных мер по предотвращению жестокости и насилия в отношении несовершеннолетних, причинения вреда здоровью, профилактике семейного неблагополучия, семейного насилия. В числе мероприятий включены рейдовые посещения семей сотрудниками МВД по КБР совместно со специалистами муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства для обследования жилищно-бытовых условий и определения социально-экономического уровня жизни семей и несовершеннолетних, профилактических бесед.

Всего было обследовано 430 семей с разными ситуациями и статусом. Органами внутренних дел в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних было внесено 136 представлений касательно положения детей и семей, находящихся в социально опасном положении.

В 2023 году Уполномоченным рассмотрены 2 жалобы по вопросу обоснованности постановки законных представителей на профилактический учет. По результатам рассмотрения действия субъектов системы профилактики признаны обоснованными.

Практика последних лет показывает, что в подавляющем большинстве случаев действия органов, защищающих детей от действий родителей, правомерны, и вмешательство во внутренние дела семьи обоснованно, когда возникают проблемные ситуации, которые нуждаются в срочной реакции со стороны государства и уполномоченных органов для организации комплексной защиты прав детей из-за существующей угрозы жизни и здоровью.

Однако следует отметить, что органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних из-за отсутствия должного взаимодействия не владеют необходимой информацией о семьях и детях, нуждающихся в защите. Как правило, родители скрывают факты жестокого обращения в семье, и дети не получают своевременно необходимую психологическую, медицинскую, педагогическую помощь.

Поэтому органам системы профилактики для своевременного выявления детей, нуждающихся в помощи, необходимо применять социологические опросы, исследования, что крайне редко ими используется.

Насилие и жестокое обращение в семье являются для детей особой психологической травмой, последствия которой могут влиять на их дальнейшее личностное развитие. Модель поведения родителей может стать для ребенка образцом поведения в будущем.

Уполномоченный отмечает, что в основе профилактики жестокого обращения и насилия в отношении с детьми необходим комплекс эффективных и всесторонних профилактических мер, центрированных на ребенке и ориентированных на семью, который основывается на межведомственном сотрудничестве всех учреждений образования, здравоохранения, системы социальной защиты, правоохранительных органов.

Для этого необходимо создание единой региональной системы защиты детей от жестокого обращения и помощи пострадавшим детям. При этом необходимо предусмотреть три уровня профилактики:

|  |  |
| --- | --- |
| I уровень -  (первичная профилактика) | направлен на предупреждение возникновения факторов риска жестокого обращения, выявление и коррекцию проблемы в семейных отношениях на ранней стадии, помощь в выполнении семьей своих функций эффективно (семьи с детьми, подростки, молодежь до 18 лет) |
| II уровень -  (вторичная профилактика) | докризисное сопровождение семьи и несовершеннолетних (семьи и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети нуждающиеся в государственной защите, семьи группы риска по социальному сиротству) |
| III уровень -  (третичная профилактика) | кризисное вмешательство и реабилитация семьи и несовершеннолетних (несовершеннолетние, пострадавшие от преступлений, несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении, относящиеся к группе риска) |

Исходя из анализа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (структура, виды нарушений, причины) и мониторинга сложившейся практики деятельности субъектов системы профилактики, Уполномоченный полагает, что невозможно достичь успешных результатов работы по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей, не активизируя деятельность на всех трех уровнях профилактики. Только их объединение и комплексное взаимодействие могут привести к значительным положительным результатам.

В этой связи рекомендую комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики разработать комплексный план мероприятий по профилактике жестокого обращения с детьми и оказанию помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, насилия, обеспечению их безопасности.

Проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия и иных преступных посягательств становится все более и более актуальной в нашем обществе, что подтверждается информацией правоохранительных, следственных органов, средств массовой информации и т.д. Зачастую дети, в отношении которых применяется насилие в семье, уходят из дома, бродяжничают, подвергая свою жизнь и здоровье опасности, становятся жертвами преступлений, погибают в результате несчастных случаев.

За многие годы в результате проведенных профилактических мероприятий в 2023 году наблюдается снижение зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 10,1 %, что составило 463 против 515 в 2022 году. При этом 277 преступлений связано со злостным уклонением родителей от содержания несовершеннолетних детей против 334 в 2022 году, что способствовало снижению показателя.

Однако если рассматривать структуру преступлений складывается сложная ситуация.

По информации МВД по КБР, в отчетном году увеличилось количество преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних, на 12 % (33-27). Рост преступлений допущен по следующим видам:

* умышленное причинение вреда средней тяжести здоровью, статья 112 Уголовного кодекса Российской Федерации (6-5);
* умышленное причинение легкого вреда здоровью, статья 115 Уголовного кодекса Российской Федерации (7-6);
* побои, статья 116 Уголовного кодекса Российской Федерации (5-2);
* причинение вреда здоровью по неосторожности тяжкого и средней тяжести, статья 118 Уголовного кодекса Российской Федерации (4-2);
* угроза убийством, статья 119 Уголовного кодекса Российской Федерации (4-1);
* истязание, статья 117 Уголовного кодекса Российской Федерации (1-0);
* доведение до самоубийства, статья 110 Уголовного кодекса Российской Федерации (1-0).

Достаточно высокой остается доля преступлений, совершенных против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, от общего числа зарегистрированных, что составило 17,8 %, 83 несовершеннолетних подверглись указанному виду преступлений.

По информации МВД по КБР, в 2023 году численность детей, пострадавших от всех видов преступлений, составляет 588 несовершеннолетних.

В следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике в отчетном году зарегистрировано 381 сообщение о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них по 248 сообщениям отказано в возбуждении уголовного дела.

Всего было возбуждено 77 уголовных дел, потерпевшими признаны 70 несовершеннолетних (в 2022году - 119), из которых 14 мужского пола, 56 женского пола, от преступных посягательств погибли 5 (11) детей ввиду причинения смерти по неосторожности по статье 109 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По результатам расследования в суд с обвинительным заключением либо актом о применении принудительных мер медицинского характера направлено 62 дела.

По информации следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, принимаются меры профилактического характера во взаимодействии с органами местного самоуправления. Так, по результатам расследования уголовных дел следователями внесено 67 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений, поступило 61 уведомление об их рассмотрении, к дисциплинарной ответственности привлечены 38 должностных лиц.

Проводя работу в рамках рассмотрения обращений граждан, поступивших сообщений о происшествиях, аналитических информаций о деятельности, Уполномоченным ежегодно отмечаются существенные недостатки в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, такие, как: отсутствие системного межведомственного взаимодействия, несвоевременная постановка детей на учет, низкий уровень взаимодействия и организации работы наставников, отсутствие медиации при разрешении семейных конфликтов.

Системные нарушения Уполномоченным обозначались на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики, рекомендации с предложениями направляются председателю комиссии по совершенствованию межведомственного взаимодействия и урегулированию проблемных вопросов.

В целях профилактики совершения преступлений родителями, родственниками в отношении несовершеннолетних в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав территориальными отделами следственного управления при возбуждении уголовного дела в отношении лиц (о совершении тяжкого, особо тяжкого преступления), имеющих несовершеннолетних детей, в 2023 году направлено 21 письмо с необходимой информацией о 36 гражданах.

Преступность в подростковой среде - одна из острых проблем. Несмотря на принимаемые меры субъектами системы профилактики в 2023 году зарегистрирован рост подростковой преступности на 7 % (61-57).

Положительным моментом является то, что в отчетном году не зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними по таким основаниям, как убийство, грабеж, разбои.

Однако возросло количество преступлений, совершенных раннее совершавшими преступления несовершеннолетними и при их соучастии (11-7). Анализ возрастной категории лиц, совершивших преступления, показал, что в возрасте 14-15 лет наблюдается рост преступлений - 20 (14). Необходимо отметить, что нарушения совершаются учащимися 8-9 классов, что свидетельствует о просчетах в организации профилактической работы с данной категорией несовершеннолетних.

Как показывает практика, причины преступлений, совершаемых несовершеннолетними, разные, однако общее между ними то, что в большинстве случаев подростки совершают преступления, находясь без контроля родителей, ради развлечения, спора, у многих присутствует ощущение вседозволенности, чувство безнаказанности, нередки случаи, когда таким образом подростки хотят привлечь внимание родителей, которые «вечно заняты», и конечно же, ставшее популярным вовлечение через социальные сети в различные деструктивные сообщества.

В 2023 году на различных видах профилактического учета состояли 505 подростков, из них в органах МВД по КБР - 179, муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав - 119. Из общего количества несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних, 63 являются учащимися образовательных организаций, 46 - студентами, 4 нигде не учатся и не работают. Несовершеннолетние, состоящие на профилактическом учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних, активно вовлекаются на занятия в учреждения дополнительного образования. Так, учреждения физической культуры и спорта посещали 60 несовершеннолетних, кружки и секции в общеобразовательных организациях - 66, кружки, студии в учреждениях культуры - 16 подростков. Кроме того, на внутришкольном учете в образовательных организациях состоят 207 подростков, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа (против 125 в 2022 году).

В вопросах профилактики противоправных действий несовершеннолетних большая ответственность возложена на подразделения по делам несовершеннолетних МВД по КБР.

Указанными подразделениями совместно с другими субъектами профилактики принимались организационные профилактические меры, направленные на стабилизацию оперативной обстановки в подростковой среде.

В результате широкомасштабных антинаркотических акций в 2023 году в республике удалось не допустить роста преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершенных несовершеннолетними.

В целях профилактики подростковой преступности сотрудниками по делам несовершеннолетних МВД по КБР в 2023 году проведено 728 рейдов, из них 374 в ночное время, в местах массового пребывания несовершеннолетних и молодежи, торговых точках, аптеках, наиболее проблемных образовательных организациях, направленных на выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, а также на выявление родителей, уклоняющихся от воспитания детей, допускающих жестокое обращение с ними, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

Кроме того, сотрудниками по делам несовершеннолетних МВД по КБР в целях пропаганды здорового образа жизни в образовательных организациях организованы и проведены 324 конкурса, викторин профилактического характера «Рыцари закона», «Урок мужества», «Здоровая семья», «Мир без наркотиков».

В целях нейтрализации попыток вовлечения несовершеннолетних в деструктивную, в том числе экстремистскую и террористическую деятельность, в незаконные массовые акции, противодействия проникновению в подростковую среду информации, пропагандирующей насилие, в образовательных организациях проведены оперативно-профилактические мероприятия «Альтернатива», «Твой выбор», «Защита». Всего было проведено 178 профилактических мероприятий, из них 12 круглых столов, конференций, семинаров.

Наличие у подростков проблем и трудных жизненных ситуаций, которые они самостоятельно решить не могут, на фоне конфликтных отношений с ближним окружением обусловило совершение действий суицидального характера.

По информации следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по КБР, в 2023 году возросло количество покушений на самоубийство, зарегистрировано 18 фактов (14). По 17 сообщениям о совершении попыток самоубийства приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела по пункту 1 части 1 статьи 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Зарегистрирован 1 случай оконченного суицида, как и в 2022 году.

Наиболее типичными причинами и условиями, способствующими совершению подростками действий суицидального характера, являются нарушение детско-родительских отношений, дезадаптация, нарушение межличностных отношений и буллинг в подростковой среде, кризис романтических отношений, расстройство поведения, депрессивное состояние.

Уполномоченный отмечает, что сегодня необходима консолидация заинтересованных государственных органов для глубокого анализа на межведомственном уровне всех случаев суицида, выработки единого подхода в их учете, устранения причин и условий подростковой смертности.

На предмет профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, проводимой субъектами системы профилактики Уполномоченным проведен мониторинг, результаты которого нашли отражение в I разделе настоящего доклада.

Меры по предупреждению суицидального поведения детей не могут быть формальными, стандартизированными, они требуют междисциплинарного, обязательно квалифицированного и индивидуального подхода, должны подкрепляться устойчивыми государственными инструментами: стабильно работающей системой психолого-педагогической помощи детям и их родителям, комплексным и эффективным противодействием имеющимся угрозам.

Активная работа в данном направлении ведется на постоянной основе психологом Дворца творчества детей и молодежи.

За отчетный период за психологической консультацией обратились 343 человека, из которых психологическую помощь получили 190 детей от 0 до 17 лет и родители - 153 человека.

Основными проблемами, с которыми обращались к психологу, стали:

* нервно-психологическое истощение - 67 человек;
* невротическое переутомление - 65 человек;
* селфхарм (самоповреждение) - 25 человек;
* буллинг - 28 человек;
* информационная интоксикация - 43 человека;
* панические атаки - 34 человека;
* невроз навязчивых действий - 41 человек;

- суицидальные действия - 40 человек.

Всем обратившимся оказана необходимая помощь, проведены психокоррекционные и психопрофилактические мероприятия с несовершеннолетними. Родителям предоставлены соответствующие рекомендации и консультации.

На отсутствие налаженной системной работы органов профилактики указывает отсутствие единой информационной базы детей, пострадавших от преступных посягательств.

По информации МВД по КБР, от преступных посягательств против жизни и здоровья пострадали 33 несовершеннолетних, от преступлений, совершенных против половой свободы и половой неприкосновенности, - 83 человека.

Однако, по информации муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, численность детей - жертв преступлений составляет 58 человек, индивидуальные программы реабилитации разработаны в отношении только 13 несовершеннолетних. Складывающаяся ситуация способствует грубейшему нарушению прав детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию, на получение всесторонней помощи. Очень важно, чтобы каждый пострадавший ребенок был, как минимум, своевременно обследован на предмет нуждаемости в получении специализированной помощи и социальной, медицинской реабилитации и получил их в необходимом объеме.

Кроме того, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике в рамках межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов, в целях организации и проведения профилактических и реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними, признанными потерпевшими, в муниципальные комиссии направлена информация в отношении 28 несовершеннолетних.

Уполномоченный в очередной раз обращает внимание, что у органов системы профилактики отсутствует регламент (порядок) взаимодействия по вопросам реабилитации детей - жертв преступлений.

Для современных детей Интернет - это нечто большее, чем средство общения и получения услуг, это отдельный виртуальный мир со своими правилами.

В 2023 году из 464 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, 14 совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

По преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних с использованием информационно- телекоммуникационных технологий, возбуждены дела по следующими статьям Уголовного кодекса Российской Федерации: часть 4 статьи 132 - 1; часть 2 статьи 135 - 1; часть 1 статьи 159 - 2; часть 2 статьи 159 - 9; часть 3 статьи 242 - 1.

МВД по КБР направлено указание подведомственным подразделениям и заинтересованным службам на постоянной основе проводить мониторинг сети Интернет и осуществлять оперативное сопровождение по установлению лиц, пропагандирующих и распространяющих интернет-игры, призывающие к самоубийству.

Вышеуказанные преступления в основном совершены посредством мессенджеров «Whatsapp», «Телеграм», социальной сети «Instagram» и сайта объявлений «Avito».

В целях повышения цифровой грамотности несовершеннолетних в IV квартале 2023 г. сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне в 211 общеобразовательных учреждениях и 14 образовательных учреждениях среднего профессионального образования проведены профилактические мероприятия в виде лекций, бесед о наиболее распространенных видах преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также о правовом информировании несовершеннолетних и недопустимости их участия в противоправной деятельности. Данная работа была направлена на недопущение деструктивного влияния на детей криминальной субкультуры, распространяемой в сети Интернет («Информационная безопасность несовершеннолетних», «Киберхулиганство», «Кибермошеничество» и «Безопасность поведения в сети Интернет»). Сотрудники полиции довели до несовершеннолетних информацию о правилах пользования сетью Интернет, ознакомили детей с опасностями, подстерегающими их во всемирной паутине, дали рекомендации по безопасному использованию всемирного источника информации. При проведении указанных профилактических мероприятий особое внимание было уделено несовершеннолетним, входящим в группу риска. С подростками данной категории дополнительно проведены индивидуально-профилактические беседы. Также в целях повышения уровня грамотности родителей учащихся в вопросах безопасности детей в социальных сетях проведены родительские собрания, на которых также до родителей доведена информация о возможных противоправных действиях относительно несовершеннолетних в сети Интернет, раскрывалась значимость систематических проверок личных страниц несовершеннолетних в социальных сетях и важность ограничения доступа незнакомых лиц к личной странице в социальных сетях.

**2.2. Право ребенка жить и воспитываться в семье**

Право ребенка жить и воспитываться в семье относится к основополагающим правам детей, признанным российским законодательством, а также принципами и нормами международного права.

Указанные нормы регламентированы статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации – каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, на заботу своих родителей, на совместное проживание с ними, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Приоритетными задачами государственной социальной политики являются сохранение кровной семьи для ребенка, оказание реабилитационной помощи, восстановление внутренних ресурсов семьи в случае, если она оказалась не в состоянии создать условия для воспитания ребенка.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по СКФО численность семей, имеющих детей моложе 18 лет, в Кабардино-Балкарской Республике насчитывается более 100 тыс., из которых около 30 тыс. семей являются многодетными. Общая численность несовершеннолетних детей в республике - более 220 тыс. человек.

Как уже ранее отмечалось, вопросы, связанные с реализацией права ребенка жить и воспитываться в семье, по-прежнему самые многочисленные (111) и составляют 34% от общего числа поступивших за год. По сравнению с предыдущим годом количество обращений увеличилось на 11%.

Свою актуальность сохранили вопросы ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних детей, порядку общения со вторым родителем, проживающим отдельно, и родственниками, определение места проживания, изъятие ребенка из семьи субъектами профилактики, вопросы усыновления, опеки и попечительства, лишения родительских прав, жалобы на формальный подход субъектов профилактики на злоупотребление родительскими обязанностями и т.д.

Действующим законодательством приоритет отдается проживанию ребенка вместе с родителями в кровной семье, однако указанная норма соблюдается не всеми родителями.

В отчетном году наиболее острыми вопросами были ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, злоупотребление своими правами, что приводило к нарушению детско-родительских отношений, жестокое обращение, вследствие чего детей помещали в реабилитационные центры, либо в Центр сопровождения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таких обращений в 2023 году по этим основаниям было 32, из которых 25 поступили от субъектов системы профилактики.

По общему правилу закон не вмешивается в дела семьи, и нормы права направлены на то, чтобы оградить семью от незаконных посягательств. Однако, если родителями допускаются нарушения прав детей, то допускаются и меры воздействия.

В реабилитационных центрах дети и их законные представители проходят курс реабилитации и коррекцию детско-родительских отношений. Из 42 детей, находящихся в реабилитационном центре «Намыс», в отношении которых Уполномоченный совместно с субъектами системы профилактики отрабатывали сопровождение семей, 37 детей были возвращены в кровную семью, в отношении 2 родителей приняты меры по лишению родительских прав, 3 переданы под опеку родственникам.

Проблемы в детско-родительских отношениях встречаются не только в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, но и в благополучных семьях, что зачастую также приводит к нарушению прав ребенка.

На встречах с учащимися образовательных организаций, воспитанниками реабилитационных центров в формате «Диалог на равных» чаще всего отмечаются такие проблемы в детско-родительских отношениях, как непонимание со стороны взрослых, особенно родителей, в таких формах, как осуждение мнения и личного выбора, неуважение личного пространства и осуждение интересов ребенка, нехватка поддержки и внимания. Зачастую это приводит к тому, что подростки ни с кем не делятся своими личными переживаниями и переживают трудные моменты самостоятельно.

Результаты встреч, анализ мнений несовершеннолетних, законных представителей, работников детских организаций еще раз подтверждают проблему доступности профессиональной психологической помощи детям и семьям, в которых они воспитываются.

Для полноценного формирования, развития ребенка важную роль играют оба родителя. Однако в последние годы участились случаи разводов в республике. Так, в 2023 году зарегистрировано 4157 браков, а разводов 4547. Аналогичная ситуация и в 2022 году.

Свою актуальность не теряют гражданские браки, также увеличение числа детей, где в свидетельстве о рождении ребенка в графе «отец» стоит прочерк.

Эти факты указывают на негативное влияние и способствуют деинституализации семьи.

По информации Управления Федеральной службы государственной статистики по СКФО количество неполных семей по республике, воспитывающих несовершеннолетних детей, составляет 9748, из которых 8847 семей – это одинокие мамы и 901 семья, где дети воспитываются отцами.

Таким образом, из более чем 220 тыс. детей, проживающих в республике, около 30 тыс. детей воспитываются в неполных семьях.

Распад семьи является одной из самых психотравмирующих стрессовых ситуаций в жизни несовершеннолетних детей.

Российское законодательство направлено на защиту интересов детей и их родителей, предусматривает порядок решения всех проблем и вопросов, связанных с правом ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе после расторжения брака родителей.

Предусмотрены и механизмы реализации права: досудебный порядок и судебный порядок решения споров о воспитании детей, вовлечены такие институты, как судебная система, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, психологи и т.д.

Однако по-прежнему обращения граждан по вопросам определения места жительства детей после расторжения брака и определения порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, родственниками сохраняют свою актуальность и составляют 9% от общего количества поступивших в 2023 году.

Главной проблемой в работе с этими обращениями являются сами родители, их нежелание признать принцип равенства их прав и обязанностей, закрепленных в Семейном кодексе Российской Федерации.

В семейных спорах родители не всегда осознают, что их дети выступают полноценными участниками семейных взаимоотношений и имеют свои права и интересы по отношению к каждому родителю.

Как показывает практика, семейные споры относятся к трудноразрешимым и завершаются судебными разбирательствами. В данном случае следует отметить, что досудебный порядок урегулирования семейных споров в республике через медиацию не практикуется.

В соответствии с частью 2 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации родители при наличии разногласий между ними вправе обратиться в органы опеки и попечительства или в суд.

Органы опеки и попечительства в случае обращения зачастую подходят формально и рекомендуют сразу разрешать споры в судебном порядке. Основная причина – отсутствие подготовленных специалистов по медиации в республике по семейным спорам.

Таким образом, семейные пары, находясь в стадии острого конфликта, не получив реальной помощи от соответствующих служб, приходят в суд.

Как правило, в большинстве случаев при семейных спорах суд не разрешает конфликт, а определяет правовую позицию. Судебная система в республике при разрешении семейных споров вообще не применяет медиацию.

В данном случае следует отметить, что наличие судебного решения не всегда дает гарантию того, что право общения ребенка со вторым родителем или родственниками будет восстановлено и будет исполняться. На стадии исполнительного производства возникают серьезные препятствия.

По информации УФССП по КБР, в 2023 году на исполнении находилось 104 производства о порядке общения несовершеннолетнего со вторым родителем, проживающим отдельно, и родственниками, из которых фактическим исполнением окончено только 16 и 7 отозваны взыскателем.

Остаток на 1 января 2024 г., по которым проводятся исполнительные действия, составил 76.

Основную сложность, связанную с исполнительными действиями, составляет нежелание детей общаться со вторым родителем. В таких случаях судебный пристав-исполнитель привлекает психолога, иногда специалиста отдела опеки и попечительства. Участие указанных специалистов редко дает положительные результаты.

Зачастую такие споры трудно поддаются урегулированию, и в результате Служба судебных приставов обращается в судебные органы с заявлением о прекращении исполнительного производства в связи с невозможностью исполнения решения суда.

Такие ситуации не отвечают интересам ребенка и усугубляют и без того сложную ситуацию, порой даже заводят в тупик.

Системные нарушения в вопросах воспитания ребенка в семье обусловлены усугублением еще в большей степени кризиса института семьи, которые мы ощущаем на протяжении последних лет.

Ключевыми задачами в обеспечении права каждого ребенка на семью по-прежнему являются работа по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми, а также проведение комплексной работы по сохранению биологической семьи.

Самым проблемным вопросом в данной сфере остается неисполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, которое ведет семью к трудной жизненной ситуации, а детей - к социально опасному положению.

По итогам 2023 года обращения по вопросам воспитания в семье составили 15, все они рассматривались с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних либо органами опеки и попечительства. При рассмотрении таких обращений при малейшей возможности сохранить семью для ребенка принимаются исчерпывающие меры в рамках полномочий.

Анализ обращений по данной тематике показал, что истоки семейного неблагополучия или основные виды депривации, свидетельствующие о семейном неблагополучии, обстоятельно сменились. Если раньше это в первую очередь было связано с трудным материальным положением (бедность, низкие доходы), то сейчас на первом месте стоит безответственное родительство (конфликты в семье, жестокое обращение, алкоголизм).

Уполномоченный отмечает, что современные семьи развиваются в условиях новой и противоречивой общественной ситуации, с одной стороны, наблюдается поворот государства и общества к проблемам и нуждам семьи, приняты беспрецедентные социальные меры поддержки семей, воспитывающих детей, приняты и реализуются комплексные целевые программы по укреплению и повышению ее значимости в воспитании детей, с другой стороны, наблюдаются низкий уровень родительской компетентности в вопросах воспитания детей, рост числа разводов и т.д.

Указанные обстоятельства приводят к деформации внутрисемейных отношений, нравственно-ценностных ориентаций, ослаблению воспитательных возможностей семьи.

В сфере профилактики семейного неблагополучия все более остро встает вопрос эффективности управления рисками в системе детско-родительских отношений.

По-прежнему в органах системы профилактики не снижается численность семей, состоящих на учете. Так, в органах опеки и попечительства состоят на профилактическом учете 90 семей, в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних - 221, органах социальной защиты населения - 311, на внутришкольном учете - 137, подразделениях по делам несовершеннолетних МВД по КБР 179 родителей, отрицательно влияющих на своих несовершеннолетних детей. Общая численность детей, воспитывающихся в указанных семьях, составляет более 2 тыс. человек.

Анализ приведенных данных свидетельствует, что численность детей, проживающих в социально незащищенных семьях, нуждающихся в государственной поддержке и защите, остается достаточно высокой.

Уполномоченный в очередной раз отмечает, что в контексте ранней профилактики семейного неблагополучия приоритетным направлением должно быть восстановление функций семьи, обращение к ее внутренним резервам, оптимизация супружеских отношений, создание условий для формирования ответственного родительства, что будет обеспечивать предпосылки для полноценного воспитания и образования ребенка в семье.

С учетом указанных обстоятельств Уполномоченным в адрес глав местных администраций городских округов и муниципальных районов были направлены соответствующие поручения о создании «школ ответственного родительства» на базе образовательных организаций, предусмотрев программы обучения по повышению родительской компетентности и ответственности, правовой и психолого-педагогической культуры родителей, а также пропаганды семейных ценностей.

Образование является мощным средством, обеспечивающим сдерживание и предотвращение негативных тенденций распада семьи.

В целях оказания поддержки семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, социально-психологической реабилитации, укрепления статуса семьи в республике, функционируют 10 отделений психолого-педагогической помощи семьям и детям при Республиканском комплексном центре социального обслуживания населения. Основная функция отделений – профилактика семейного и детского неблагополучия.

В 2023 году отделениями обслужено 1469 семей с детьми (2022 год. - 1392 семьи), снято с учета более 73 семей с детьми. Основные причины снятия с учета - устранение психологических и педагогических проблем, улучшение взаимоотношения родителей с детьми, жилищно-бытовых условий и в ряде случаев – в связи со сменой места жительства.

Специалистами отделений в течение отчетного периода совершено более 956 социально-патронажных выездов в целях проведения профилактики по предупреждению отклонений в формировании личности несовершеннолетних, нарушений адаптации в социуме, а также ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, профилактика алкоголизма и наркомании родителей. Семьям и несовершеннолетним, состоящим на учете в КДН и ЗП, оказывались социально-консультационные услуги. Во время плановых патронажных выездов проводились психопрофилактические беседы на темы «Контакт с ребенком», «Родительские обязанности и ответственность», «Узнаю себя и других», «Виды конфликтов, как помочь подростку и не перегнуть палку», «Риск и возможности Интернета», «Родительские обязанностей по воспитанию своих детей», «Как уберечь ребенка от насилия», «Мотивация к учебному процессу». Проводились педагогическое и психологическое обследования несовершеннолетних, социально-психологическая диагностика индивидуальных особенностей личности несовершеннолетнего и детско-родительских отношений.

В течение 2023 года в целях укрепления статуса семьи проводились различные мероприятия, из которых наиболее значимыми являются:

групповые консультации для родителей, мероприятия с кризисными семьям с применением технологии «Раннее выявление», «Работа со случаем», психологические тесты, помощь родителям в ознакомлении с психологией детского возраста;

конкурсы детского рисунка, выставки творческих работ детей «Моя чудесная мама», «Мама – лучик света», «Зимняя сказка», «Окна Победы», «Мир глазами детей» и др.;

встречи за «круглым столом» - правовое воспитание, правовой практикум для семей и детей;

психологические тренинги «Я-особенный», «Мы вместе» и т.д.

Всего указанными мероприятиями охвачено 4,5 тыс. детей.

В соответствии со статьей 67.1 Конституции Российской Федерации государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Для оказания всесторонней помощи семьям и воспитывающимся в них детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, либо в социально опасном положении в республике функционируют Республиканский реабилитационный центр «Намыс» и Республиканский центр социальной помощи семье и детям.

Основными формами работы с несовершеннолетними и их семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в данных учреждениях являются контроль семейного воспитания, оказание широкого спектра медико-социальных, реабилитационных, социально-экономических, психолого-педагогических, услуг, патронаж семьи.

Услуги указанных центров являются востребованными, о чем свидетельствуют результаты их работы.

В 2023 году услугами Реабилитационного центра «Намыс» воспользовались 178 несовершеннолетних из 102 семей, 2 женщины с 4 несовершеннолетними детьми, оказавшиеся в социально – опасном положении.

Если рассматривать по социальному статусу семьи, где воспитываются несовершеннолетние, зачисленные в Центр, по структуре выглядят так:

неполные семьи – 81;

полные семьи – 23;

многодетные семьи – 23;

малообеспеченные семьи – 72;

семьи, где родители злоупотребляют спиртными напитками либо запрещенными веществами, – 9.

Основания, по которым несовершеннолетних детей зачисляют в центр, разные. По заявлениям законных представителей из-за нарушения детско-родительских отношений зачислены 34 несовершеннолетних, по ходатайству субъектов профилактики либо актам подразделений по делам несовершеннолетних МВД по КБР в Центр определены 144 ребенка, что составляет 81%.

Наибольшее количество несовершеннолетних (87) приходится на детей, доставленных подразделениями по делам несовершеннолетних МВД по КБР, 32 несовершеннолетних определены по ходатайству органов опеки и попечительства, 16 детей - по ходатайству муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и 45 – органов социальной защиты.

Несовершеннолетние, поступившие в Центр, имели нарушения в детско-родительских отношениях, девиантное поведение, в результате чего утрачены социальные связи в семье и в окружении.

Каждый случай, каждая социальная ситуация в отношении несовершеннолетних рассматриваются в индивидуальном порядке. Срок реабилитационных мероприятий в зависимости от ситуации, социализации, психологического состояния ребенка, динамики коррекционных мероприятий составляет от 3 месяцев до 1 года.

По итогам коррекционно-реабилитационных мероприятий, проведенных Реабилитационным центром «Намыс», в кровные семьи в 2023 году возвращено 158 детей. В семьях, находящихся в социально опасном положении, после проведения реабилитационных мероприятий и изменения социальной ситуации и возможности передачи детей семьям с родителями предлагают заключить договор о социальном патронаже на 3 месяца в полустационарной форме. В результате были заключены 10 договоров.

Очень востребованы услуги Республиканского центра помощи семье и детям, который обслуживает 5 муниципальных районов республики.

Формами работы учреждения являются:

стационарное обслуживание, которое включает социально-реабилитационную работу с несовершеннолетними и их родителями;

работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с получателями социальных услуг в стационарной и полустационарной формой обслуживания, а также с населением.

В 2023 году центром полустационарно обслужено 398 граждан против 625 в 2022 году, стационарно обслужено 103 ребенка, на социальном сопровождении находилось 173 человека.

В вопросах преодоления семейного неблагополучия особая роль принадлежит субъектам системы профилактики во главе с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних, которые обладают соответствующим организационным, административным и содержательным ресурсом.

В 2023 году из 221 семьи, состоявшей на профилактическом учете, 109 были сняты с учета. В течение года с ними проводились профилактические мероприятия в соответствии с индивидуальными программами сопровождения.

Совместно с субъектами профилактики проведено 424 рейда, в том числе 267 по обследованию семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетних. По сообщениям, поступившим в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних, проведено 290 профилактических консультаций, 415 гражданам оказано содействие в получении медицинских, социальных и иных видов помощи.

В рамках реализации индивидуальных профилактических мероприятий в 2023 году из числа состоящих на учете 10 родителей трудоустроены, 11 прошли курс лечения от алкоголизма, наркомании, 251 родителю оказана материальная и иная помощь.

Несмотря на некоторые позитивные показатели в работе с семьями данной категории, численность родителей, исполняющих родительские обязанности ненадлежащим образом, достаточно велико. В отчетном году был рассмотрен 1651 протокол об административном правонарушении в отношении законных представителей несовершеннолетних, из них 1623 за неисполнение родительских обязанностей по воспитанию и обучению детей по статье 5.35 КоАП РФ. В результате вынесено 1034 решения о предупреждении и 624 о наложении административного штрафа на законных представителей.

Основным ориентиром в работе с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, для органов и учреждений системы профилактики является фактор недопущения изъятия детей из семьи, а также получение ребенком статуса «оставшейся без попечения родителей».

В 2023 году уполномоченными органами велась целенаправленная работа в рамках реализации Плана мероприятий по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы, что сказалось на некоторых показателях.

По результатам мониторинга наблюдается стабильное уменьшение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По информации Минпросвещения КБР, численность данной категории детей составила 1013 против 1043 в 2022 и 1056 в 2021 году. Из общего количества 90,6% детей переданы на семейные формы воспитания. Также сократилось число детей в государственных учреждениях – 95 нуждающихся в семейной форме устройства против 98 в 2022 году.

Наблюдается позитивная динамика по численности усыновленных детей в отчетном периоде, которая составила 78 ребенка, что на 11,5% больше, чем в 2022 году.

В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 15 обращений, из которых 13 по вопросам усыновления, 2 - по установлению отцовства, 1 - по установлению происхождения ребенка (факт рождения).

По одному обращению Уполномоченным оказано содействие по установлению факта рождения ребенка в судебном порядке для возврата его в Российскую Федерацию, по 3 обращениям даны соответствующие поручения органам опеки и попечительства по подготовке необходимой документации в суд по установлению отцовства, материнства.

Остальные обращения содержали вопросы консультационного характера, и заявители получили соответствующие разъяснения и рекомендации по алгоритму действий при усыновлении ребенка.

К сожалению, субъектам системы профилактики не всегда удается вывести семью из кризиса, а комплекс профилактических мероприятий исчерпан. В данных ситуациях дальнейшее нахождение детей в семье представляет угрозу жизни и здоровью. В результате неизбежны вопросы лишения родительских прав и обращения в суд. При этом законодатель предоставляет органам системы профилактики еще одну предупредительную меру воздействия на родителей через ограничения в родительских правах.

Положительная динамика сохранилась в снижении числа родителей, лишенных родительских прав, что составило 37 против 47 в 2022 году и 51 в 2021 году. Численность детей, потерявших кровные семьи, составила 69 ребенка.

Численность лиц, ограниченных в родительских правах, также снизилась до 13 против 15 в 2022 году.

Проведенный анализ показал, что основными причинами лишения родительских прав являются:

злостное уклонение от исполнения родительских обязанностей - 28;

злоупотребление родительскими правами (жестокое обращение, преступления против жизни и здоровья) - 5;

отказ от ребенка без уважительных причин - 1;

хронический алкоголизм и наркомания - 3.

В очередной раз необходимо отметить отсутствие какой-либо работы с гражданами, лишенными родительских прав. За последние 3 года их количество составило 135, а в правах за этот период восстановлены лишь 3 родителя. Субъектами системы профилактики какие-либо действенные меры для организации работы по восстановлению в родительских правах в отношении указанных граждан не принимаются.

Уполномоченный считает, что в данном направлении есть большие проблемы в организации работы субъектами системы профилактики с контингентом граждан, лишенных родительских прав. При этом немаловажно привлечение и участие некоммерческих общественных организаций в сопровождении и реабилитации указанных лиц, начиная с момента принятия судом решения.

Выявленные и не устроенные в семьи дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, направляются в Центр сопровождения детей-сирот.

По информации Минпросвещения КБР численность воспитанников в Центре сопровождения детей-сирот составила 86 человек, из которых 10 - дети-сироты, 70 – дети, оставшиеся без попечения родителей, 6 –временно помещенные по трехстороннему соглашению. Из общего количества 25 воспитанников имеют статус «ребенок-инвалид».

Для воспитанников с отклонениями в умственном развитии с целью получения социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания и в соответствии с индивидуальными потребностями заключено двухстороннее соглашение с Прохладненским детским домом-интернатом, где размещаются 15 детей. Кроме того, 6 воспитанников, постоянно нуждающиеся в медицинских, социальных и иных услугах помещены в Республиканский детский реабилитационный центр.

Во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по организации перехода до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кабардино-Балкарской Республике, утвержденного распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 июня 2023 г. № 253-рп, в Центре сопровождения детей-сирот созданы отделения:

по сопровождению детей младшего возраста (от 0 до 3 лет) и оказанию ранней помощи детям до 3 лет;

по сопровождению детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья, в том числе по социальному и медицинскому обслуживанию;

по профилактике социального сиротства, сопровождению замещающих родителей и подготовке граждан, желающих принять ребенка на воспитание;

по постинтернатному сопровождению выпускников от 14 до 23 лет, адаптации детей к самостоятельной жизни;

по защите жилищных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Однако функционирование указанных отделений еще не организовано на должном уровне. Это затрудняет межведомственное взаимодействие при определении детей, оказавшихся в социально опасном положении без статуса, что влечет грубое нарушение в обеспечении законных интересов и защиты их прав.

Правительству Кабардино-Балкарской Республики в целях обеспечения интересов и защиты прав детей от 0 до 3 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, направлены рекомендации по разработке порядка межведомственного взаимодействия заинтересованных по их сопровождению и жизнеустройству до установления статуса.

Соответствующее письмо с рекомендациями по урегулированию создавшегося положения по вопросам организации профилактических и реабилитационных мероприятий в отношении детей от 0 до 3 лет, оказавшихся в социально опасном положении, Уполномоченным направлено заместителю Председателя Правительства Кабардино-Балкарской Республики по социальным вопросам.

Практика показывает, что субъекты профилактики стали более гибко реагировать на конкретные проблемы социального неблагополучия и с осторожностью подходят к вопросам отобрания детей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации и в 2023 году случаев отобрания детей у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью не было.

Наиболее распространенной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются опека и попечительство. Из 1013 детей данной категории находятся под опекой и попечительством 742 ребенка, в приемных семьях воспитываются 176 детей.

Трагичным для ребенка является вторичное сиротство, т.е. возврат детей из замещающих семей, по каким бы причинам это не происходило. Поэтому для органов опеки и попечительства важным направлением является работа по сохранению замещающих семей, сопровождению, оказанию помощи по всем направлениям.

За отчетный период уполномоченными органами было отменено 6 решений о передаче ребенка на воспитание в семью, из которых 3 - по заявлению опекунов в связи с отсутствием взаимопонимания с опекаемым, 1 отменено по причине насильственных действий в отношении опекаемого ребенка членом семьи, 1 решение - в связи с трудной жизненной ситуацией опекуна.

В 2023 году по вопросам опеки и попечительства, действий (бездействий) должностных лиц органов опеки и попечительства Уполномоченным рассмотрено 16 обращений, все они отработаны с участием заинтересованных органов и служб, проводились выездные проверки. По результатам рассмотрения были приняты соответствующие решения в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении должностных лиц органов опеки - меры дисциплинарного взыскания вплоть до увольнения.

В число актуальных задач, стоящих перед органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, входит задача совершенствования системы социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот, включая их социально-психологическое сопровождение, обеспечение жильем, оказание содействия в получении профессионального образования и трудоустройстве после завершения пребывания в учреждении для детей-сирот.

Важным этапом в жизни детей данной категории, выпускников интернатных учреждений является организация их постинтернатного сопровождения.

В 2023 году Центром постинтернатной адаптации выпускников при школе-интернате № 5 оказана помощь 8 выпускникам в подготовке пакета документов для обращений в суд по различным вопросам. На начало года в Центре находится 6 детей данной категории, зачисленных на год ввиду трудной жизненной ситуации.

Всего в отчетном году в организациях среднего профессионального образования обучалось 14 несовершеннолетних и 17 совершеннолетних выпускников организаций для детей-сирот, охваченных постинтернатным сопровождением, из них по программам среднего профессионального образования – 22, по программам профессионального обучения – 4.

В соответствии с приказом Минпросвещения КБР от 6 августа 2010 г. № 22-01-05/7242 с 2010 года постинтернатное сопровождение осуществляется в организациях среднего профессионального образования республики.

За каждым выпускником организации для детей-сирот закрепляется наставник из числа сотрудников, где обучается и специалист муниципального отдела опеки и попечительства.

Воспитателю-наставнику, заключившему договор о постинтернатном сопровождении, ежемесячно выплачивают 1000 рублей, также имеются нематериальные формы поощрения наставников.

Важным механизмом социализации и адаптации выпускников организаций для детей-сирот является волонтерское движение. За волонтерами АНО «Ресурсный центр развития волонтерства (добровольчества) КБР» были закреплены 24 выпускника. Несовершеннолетние указанной категории активно вовлечены в первичные отделения «Движения первых», вовлекаются в республиканские форумы «Мы строим свое будущее» в рамках реализации проекта «Я наставник», участвуют в экологических акциях, в деятельности регионального штаба помощи семьям военнослужащих по КБР «МЫ ВМЕСТЕ».

Ежегодно в поле зрения Уполномоченного находятся учреждения пенитенциарной системы.

В 2023 году от граждан, пребывающих в СИЗО-1 поступило 15 обращений по вопросам жизнеустрйства несовершеннолетних детей. Уполномоченный дважды провел личный прием по заявлениям граждан, находящихся в СИЗО-1.

По результатам рассмотрения обращений было выявлено одно нарушение при передаче малолетнего ребенка под опеку, которое было устранено в рамках рассмотрения обращения.

Специалистами Службы Уполномоченного проводились проверки по пребыванию детей осужденных в детских организациях. Однако доводы заявителей не подтвердились, нарушений прав детей не выявлено.

Также были направлены соответствующие рекомендации органам опеки и попечительства по оказанию содействия в подготовке документов на установление отцовства второго родителя и оформлении пособий на несовершеннолетних детей указанной категории граждан.

Результаты рассмотрения обращений в установленном порядке доведены до заявителей.

Подводя итоги соблюдения прав ребенка жить и воспитываться в семье, следует отметить, что в большинстве случаев ребенок хочет остаться со своими родителями, независимо от их образа жизни и моральных качеств. Поэтому органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо прилагать все усилия, чтобы побудить родителей к исправлению, поскольку это отвечает интересам детей, обеспечивает реальную защиту их прав и восстановлению семьи.

Благополучие ребенка зависит от всех, кто причастен к его судьбе, однако обязанность по созданию в семье условий, обеспечивающих полноценное развитие ребенка, его уверенность в себе, активное участие в жизни общества, лежит, безусловно, на родителях.

Первоочередными задачами всех уровней власти должны стать:

укрепление и поддержка молодых семей;

повышение статуса семьи для перехода внебрачных отношений в официальный брак;

активизация деятельности всех институтов гражданского общества на сохранение, укрепление и приумножение традиционных российских духовно-нравственных, культурных, семейных ценностей как основы российского общества;

усиление мер по воспитанию детей в духе патриотизма и гражданственности.

**2.3. Право ребенка на содержание**

Одним из ключевых прав детей на благополучное детство является исполнение родителями обязанностей по их содержанию, регламентированных статьей 80 Семейного кодекса Российской Федерации.

Взыскание алиментов – один из самых актуальных и проблемных вопросов в сфере имущественных прав детей.

Дисциплина исполнения алиментных обязательств у законных представителей по-прежнему остается низкой, и одним из индикаторов, свидетельствующих об этом, является увеличение количества жалоб, адресованных Уполномоченному.

В 2023 году по данной тематике поступило 16 жалоб, все они рассмотрены с участием УФССП по КБР.

Уполномоченным по наиболее острым вопросам, когда задолженность по алиментам составляет значительные суммы (500 тыс. и более рублей), практикуются рабочие совещания с Главным судебным приставом и должностными лицами, выездные личные приемы граждан, обсуждается промежуточная оперативная информация в отношении злостных неплательщиков, вырабатываются механизмы взаимодействия с субъектами профилактики по надлежащему исполнению родителями своих обязанностей.

По информации УФССП по КБР, в 2023 году на исполнении находилось 5329 исполнительных производств по взысканию алиментов, их количество снизилось по сравнению с уровнем прошлого года на 985 дел.

Количество оконченных исполнительных производств - 2707, что составляет 41% от общего количества.

Анализ организации работы по взысканию алиментных платежей показал, что количество должников сократилось на 412 человек по сравнению с 2022 годом. Сумма общей задолженности по алиментным платежам на 1 января 2024 г. также снизилась на 71,8 млн рублей. Вместе с тем общая задолженность остается еще очень весомой - 880 млн рублей.

По–прежнему одной из значимых задач по защите прав и законных интересов детей в республике остается целенаправленная и комплексная работа по поиску вариантов решения проблемы невыполнения алиментных обязательств родителями.

Детальный анализ данной проблемы указывает, что главной причиной по-прежнему остается ненадлежащее отношение родителей к своим обязанностям по содержанию несовершеннолетних детей. И самое распространенное – это умышленное уклонение должника от исполнения судебного акта путем сокрытия своего реального дохода и фактического места проживания.

В целях повышения эффективности принимается комплекс организационно-управленческих и практических мер. В частности, на регулярной основе проводятся акции «Судебные приставы - детям», в местах массового скопления детей, должникам разъясняются порядок и сроки выплаты алиментов, необходимость трудоустройства, в том числе путем обращения в службу занятости, граждане информируются о наличии задолженности.

На системной основе ежедекадно осуществляются рейдовые мероприятия по адресам злостных неплательщиков. Совместно с Линейным отделом МВД на транспорте проводится операция «Должник». Организован особый порядок рассмотрения жалоб и обращений по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей. В рамках указанных обращений из структурных подразделений истребуются для проверки производства. По результатам отрабатываются конкретные поручения, направленные на принятие комплекса мер принудительного исполнения.

В целях контроля за организацией работы, выявления резервов, ежедекадно формируются «Оперативная сводка служебной деятельности», реестры исполнительных производств, подлежащих отработке мерами классического и электронного исполнения, направляются в структурные подразделения.

Созданная распоряжением руководителя Управления от 31 мая 2021 г. № 26 рабочая группа сплошным методом проверяет материалы исполнительных производств, даются конкретные поручения по каждому производству, при выявлении нарушений применяются меры дисциплинарной ответственности.

За отчетный период вынесено 4409 постановлений о временном ограничении на выезд должников за пределы Российской Федерации (2022-6538), если ранее ограничения действовали 6 месяцев, то сейчас они бессрочны, на пользование специальным правом – 1908 (2022-1745), запретов в отношении недвижимого имущества – 470 (2022-830), транспортных средств – 1726 (2022-1143), обращений взыскания на денежные средства в банках – 3962 (2022-3273).

Всего в 2023 году находилось на исполнении 631 разыскное дело, фактически разыскано 246. В случае невозможности установления лиц, объявленных в розыск, взыскатели письменно информируются о праве обращения в суд для признания должника безвестно отсутствующим.

Одной из основных мер воздействия на должников является их привлечение к административной и уголовной ответственности. В 2023 году за неуплату алиментов составлено 753 (2022-750) протокола за правонарушения, предусмотренные статьей 5.35.1 КоАП РФ. Судами рассмотрено с назначением наказания в виде административного ареста – 16 (2022-30), штрафа – 12 (2022-13), обязательных работ – 700 (2022-812). По части 1 статьи 157 УК РФ возбуждено 277 (2022-335) уголовных дел, по результатам рассмотрения судами вынесено 164 (2022-184) обвинительных приговора, по которым назначены следующие виды наказаний: лишение свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении 4 (2022-2), лишение свободы условно с испытательным сроком - 7 (2022-2), исправительные работы - 140 (2022-180), прекращены за примирением сторон 13 (2022-4).

В комплексе принятые меры позволили повысить эффективность и результативность в данной сфере деятельности, в частности, основной показатель, определяющий работу Управления по взысканию задолженности алиментных платежей, составил 401 млн рублей (2018-44 млн рублей, 2019 – 60 млн рублей, 2020 – 110 млн рублей, 2021 – 242 млн рублей, 2022-321 млн рублей).

По результатам мониторинга сохраняется положительная динамика снижения остатка и суммы задолженности исполнительных производств о взыскании алиментов.

Улучшение платежной дисциплины зачастую связано с тем, что должник начинает свои действия по исполнению после привлечения к ответственности по статье 5.35.1 КоАП РФ во избежание уголовной ответственности.

Таким образом, в 2023 году принятые меры по принудительному исполнению решения суда в пользу несовершеннолетних указывают на усиление организации работы в данном направлении на результат.

Следует также отметить улучшение взаимодействия Службы судебных приставов с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и органами опеки и попечительства по работе со злостными неплательщиками алиментов, в отношении которых субъектами профилактики применялись крайние меры ответственности (лишение родительских прав). Так, в 2023 году лишен родительских прав 21 гражданин (2022 – 33, 2021 - 29).

УФССП по КБР рекомендуем и в дальнейшем использовать и совершенствовать предоставленные в распоряжение «методы давления» на неплательщиков алиментов в интересах несовершеннолетних детей.

**2.4. Право на социальное обеспечение, социальное страхование, социальную поддержку**

В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение, в том числе для воспитания детей.

Реализация указанных норм обеспечивается федеральным и региональным законодательством посредством выплат пенсий, пособий, а также организации обслуживания и содержания детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в стационарных учреждениях и т.д.

На сегодняшний день ключевая задача – это повышение доходов семей с детьми, и органы власти всех уровней должны создавать условия для улучшения качества жизни семьи.

В последние годы в этом направлении государством приняты значительные меры социальной поддержки семей с детьми. Это сказалось и на количестве поступивших обращений по вопросам получения мер социальной поддержки.

В 2023 году наблюдается значительное снижение количества обращений за содействием в получении мер социальной поддержки и адресной социальной помощи, что составило 27 против 60 в 2022 году.

В аспекте рассматриваемых вопросов снижение объясняется тем, что в 2022 было 29 обращений, связанных с вопросами поддержки многодетных семей участников СВО и мобилизации многодетных отцов и отцов, воспитывающих ребенка-инвалида, по предоставлению им отсрочки. В отчетном году обращений не поступало.

Структура обращений по данному блоку включает вопросы отказа на назначение единого пособия на детей, использования материнского капитала, компенсации расходов на услуги ЖКХ льготной категории, социальной реабилитации детей-инвалидов, мер поддержки многодетных семей, проживающих в других регионах, оказания материальной помощи, списания пенсии ребенка-инвалида на погашение по долгам должника и др.

Наиболее часто встречаемые вопросы заявителей включают несогласие в отказе назначения единого пособия и списание на погашение долгов социальной пенсии ребенка-инвалида.

Все обращения рассмотрены с участием ОСФР по КБР, УФССП по КБР, Минтрудсоцзащиты КБР.

По результатам рассмотрения обращений Уполномоченным проведен анализ причин отказа в назначении единого пособия – это несоответствие заявителей критериям комплексной оценки нуждаемости, основными из которых по республике являются:

превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения;

наличие движимого и недвижимого имущества, превышающего установленную норму;

отсутствие у заявителей или членов семьи доходов, занятость родителей или объективные причины ее отсутствия.

По данному блоку вопросов доводы заявителей о нарушениях не подтвердились.

По вопросу неправомерного списания пенсии ребенка-инвалида на погашение долгов законных представителей доводы заявителей в жалобах подтверждаются. Каждое обращение рассматривается индивидуально, если усматриваются нарушения должностных лиц, материалы направляются в органы прокуратуры, если по вине законного представителя – даются разъяснения по порядку дальнейших действий.

Исходя из результатов рассмотрения обращений по данной тематике Уполномоченный разъясняет порядок, как исключить возможность списания долгов родителей с социальной пенсии ребенка-инвалида.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Федерального закона «Об исполнительном производстве» банк или кредитная организация, осуществляющие обслуживание счетов должника, исполняют содержащиеся в исполнительном документе требования о взыскании денежных средств с учетом требований, предусмотренных статьями 99 и 101 указанного Закона. Установление источника поступлений на счета должника Законом не предусмотрено, банк или кредитная организация производят взыскание с соблюдением ограничений, установленных действующим законодательством.

Перечень видов выплат, на которые не может быть обращено взыскание, предусмотрен частью 1 статьи 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве». Социальные пенсии по инвалидности, назначаемые детям-инвалидам, в этот перечень не входят.

В соответствии с действующим законодательством пенсия, если ее получателем являются несовершеннолетние, зачисляется на счет одного из родителей в кредитной организации либо доставляется посредством организации почтовой связи и также вручается его родителю.

В свою очередь, наличие у родителей долговых обязательств может привести к обращению взыскания на имеющиеся на его счетах денежные средства.

Вместе с тем частью 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривается право родителей ребенка открыть отдельный номинальный счет для зачисления сумм алиментов, пенсий, пособий и иных выплачиваемых на содержание несовершеннолетнего средств.

Для открытия номинального счета необходимо обратиться в банковскую организацию.

В соответствии с частью 2 статьи 72.1 Федерального закона «Об исполнительном производстве» не допускается обращение взыскания по долгам должника на денежные средства, находящиеся на номинальном счете, владельцем которого он является.

Таким образом, соблюдение требований гражданского законодательства родителями несовершеннолетних позволит избежать возможного нарушения прав ребенка, выраженных в списании денежных средств со счета должника - родителя несовершеннолетнего, банком в целях погашения задолженности по исполнительному производству. Уполномоченным соответствующие рекомендации об организации разъяснительной работы направлены в ОСФР по КБР и УФССП по КБР.

Вопросы социальной защиты семьи и детей находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. №435-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» с 1 января 2023 г. введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие), которое объединило действовавшие до 1 января 2023 г. меры поддержки от периода беременности женщины до достижения ребенком 17 лет.

Полномочия по осуществлению указанных выплат переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Социальные выплаты из федерального бюджета семьям с детьми и беременным женщинам в 2023 году отражены в таблице.

**Социальные выплаты из федерального бюджета в 2023 году**

В рамках Соглашения о сотрудничестве с ОСФР по КБР Уполномоченным еженедельно получается и анализируется информация о численности получателей и расходах на осуществление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, беременным женщинам.

Одним из ключевых мер поддержки семей с детьми является материнский (семейный) капитал, который ежегодно индексируется с учетом инфляции.

**Информация использования материнского (семейного) капитала в 2023 году (количество, сумма в тыс. руб.)**

*Количество выделенных сертификатов на материнский (семейный) капитал*

*3 971*

*4 948 152*

*Сведения о распорядившихся средствами материнского (семейного) капитала:*

*5 305*

*2 474 076*

*о распоряжении средствами мат. кап. в случае их направ. на уплату первон. взноса и (или) погаш. осн. долга и уплаты проц. по кредитам и займам*

*2 701*

*1 678 114*

*о распоряжении средствами (частью средств) мат. кап. на улучшение жил. усл. без привлечения кредитных средств*

*1 205*

*673 887*

*о распоряжении средствами (частью средств) мат. кап. направ. на получение образ.ребенком и иных связ.с получением образования ребенком (детьми)*

*340*

*27 445*

*о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала в случае предоставления ежемесячной выплаты с учетом прожиточного минимума за счет средств материнского (семейного) капитала*

*1 059*

*94 630*

Материнский (семейный капитал) является одним из основных источников улучшения жилищных условий семей с детьми. Также средства могут быть использованы на получение образования ребенком и ежемесячных выплат с учетом прожиточного минимума и т.д.

В 2023 году гражданами были использованы средства материнского капитала на сумму 4948 млн рублей, что на 218 млн рублей больше, чем в 2022 году.

К установленным федеральным законодательством мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан, предоставляемых по принципу адресности, с учетом нуждаемости, законами Кабардино-Балкарской Республики установлены дополнительные меры социальной поддержки за счет средств республиканского бюджета.

В республике осуществляется субсидирование процентных ставок по предоставленным ипотечным кредитам гражданам, являющимся владельцами государственного сертификата на материнский (семейный ) капитал за счет средств республиканского бюджета КБР в рамках реализации постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 26 сентября 2012 г. № 231-ПП «О порядке выплаты компенсации части процентной ставки по предоставленным ипотечным кредитам гражданам, являющимся владельцами государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики».

Согласно данному порядку гражданин, имеющий постоянную регистрацию в Кабардино-Балкарской Республике не менее 5 лет, обладающий стабильным доходом и являющийся владельцем сертификата на материнский (семейный) капитал может получить льготный ипотечный кредит на приобретение или строительство жилья на условиях выплаты компенсации части процентной ставки сроком на 10 лет в размере 50 % ставки рефинансирования Центрального банка Росси йской Федерации, где сумма кредита может достигать до 1,5 млн рублей. При этом часть или вся сумма по государственному сертификату на материнский (семейный) капитал направляется на уплату первоначального взноса или погашение ипотечного кредита на условиях выплаты компенсации.

По состоянию на 1 января 2024 г. в реестре на компенсацию процентной ставки значатся 642 заемщика, которым в 2023 г. выплаты были произведены на общую сумму 13,1 млн рублей.

Основными источниками формирования семейного бюджета большинства семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, являются социальные дотации, пособия, льготы, предоставляемые государством.

Полномочия по осуществлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в республике с января 2023 г. осуществляет ОСФР по КБР.

Согласно законодательству Кабардино-Балкарской Республики семьям с детьми сохранены ежемесячные выплаты за счет средств республиканского бюджета, которые направляются в виде субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по КБР.

По информации ОСФР по КБР, из общей суммы 20 222 млн рублей, выплаченных в виде единого пособия, 542,9 млн рублей являются субвенцией из республиканского бюджета. Единое пособие в 2023 году получили более 68 тыс. семей.

Законом Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2022 г. № 61-РЗ «О внесении изменений в отдельные республиканские законы» отрегулированы правоотношения, связанные с осуществлением выплат семьям с детьми с учетом изменений, внесенных в федеральное законодательство.

По информации Минтрудсоцзащиты КБР, единая система выплаты пособий семьям с детьми охватывает 62,3 тыс. семей, имеющих в своем составе более 77,4 тыс. детей и включает в себя семь видов разовых (единовременных), квартальных и ежемесячных пособий, компенсаций, иных социальных выплат, предоставляемых в зависимости от возраста ребенка, очередности его рождения, а также с учетом критериев нуждаемости семьи заявителя.

Общий объем средств консолидированного бюджета Кабардино-Балкарской Республики, израсходованных на данные цели в 2023 году составил более 4,8 млрд рублей, из которых осуществлены следующие выплаты:

единовременное пособие при рождении ребенка в размере 3860 рублей получил 8481 гражданин;

женщине, родившей сразу троих и более детей, полагается единовременная выплата - 50 тыс. рублей на каждого ребенка, получили 2 матери;

по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет выплачивается ежемесячное пособие 444,75 рублей, число получателей - 1452;

предусмотрена выплата за уход за ребенком-инвалидом в размере 1779,03 рублей, фактически получили 559 семей.

**Сведения о выплатах семьям с детьми, осуществляемые Министерством труда и социальной защиты КБР**

*Общая сумма выплат (консолидированный бюджет КБР)*

*4885191,4*

*ИТОГО*

*11 635*

*12 263*

*1472773,3*

*Ежемес. ден. выпл. на третьего ребенка и послед. детей*

*225*

*-*

*56000,0*

*Ежемесячная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включ.*

*Государственная соц. помощь в виде соц. пособия*

*Государственная соц. помощь на основании соц. контракта*

*70234,0*

*9539,0*

*3207288,4*

*-*

*-*

*43050*

*433*

*922*

*32626*

*Адрес. соц. пом. на улуч. жил. усл. многод. семьям, воспит. 5 и более детей*

*17815,8*

*5 051*

*3 336*

*Компен. част. род. платы за присм. и уход за детьми в дошк. обр. орг.*

*3 783*

*1 452*

*559*

*8 481*

*8 776*

*1 512*

*567*

*8 776*

*3 563,8*

*4 321,7*

*11134,4*

*32321,0*

*200,0*

*4*

*2*

*Единовр. пос. при рожд. у одной матери одновр. трех и более детей*

*Единовр. пособие при рождении ребенка*

*Пособие по уходу за ребенком – инвалидом*

*Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от 1,5 до 3-х лет*

*Ежемесячное пособие на ребенка до 16 лет*

*Меры социальной*

*поддержки*

*Кол-во получ.*

*Кол-во детей*

*Сумма, тыс. руб.*

Семьям с доходом ниже прожиточного минимума компенсируется часть платы, внесенной за содержание ребенка в детском дошкольном образовательном учреждении, в размере 20% от внесенной платы - на первого ребенка, 50% - на второго ребенка, 70% - на 3-го и последующих детей.

Продолжена работа по осуществлению ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям при рождении третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В 2023 году на учете в Минтрудсоцзащиты КБР состоят 11635 семей, имеющих в своем составе 12265 детей, рожденных с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2022 г. третьими и (или) последующим в семье. Им произведена выплата на общую сумму 1 409 млн рублей, из них субсидия из федерального бюджета составляет 1 339 млн руб.

В связи с установлением единого ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с 1 января 2023 г. назначение ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно осуществлялось только по обращениям, поданным не позднее 31 декабря 2022 г. Право на получение назначенных до 1 января 2023 г. ежемесячных денежных выплат сохранено за гражданами до окончания периода, на который были назначены указанные выплаты, или до назначения данным гражданам ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

В отчетном периоде ежемесячная выплата осуществлялась   
32626 семьям на 43050 детей.

Кроме того, в 2023 году выплата в размере 3,0 тыс. рублей на ребенка направлена родителям (законным представителям) на 2 820 детей школьного возраста (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей) на общую сумму 8 461,0тыс. рублей.

*Меры поддержки многодетных семей*. Органы власти республики уделяют особое внимание поддержке семей с тремя и более детьми, создавая социально-экономические условия, благоприятствующие рождению, содержанию и воспитанию детей.

На региональном уровне установлены дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей и в отчетном году продолжилось их функционирование из республиканского бюджета.

Законом Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2008 г.  
№ 57-РЗ «О государственной социальной поддержке отдельных категорий граждан в Кабардино-Балкарской Республике» с 1 января 2009 г. многодетным семьям, имеющим в своем составе 3 и более детей несовершеннолетнего возраста, предоставляется денежная компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30% от произведенных расходов.

Компенсация назначается и выплачивается ежемесячно в случае отсутствия у семьи подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась не более чем за три последних года. По состоянию на 1 ноября 2023 г. компенсация предоставляется 9840 многодетным семьям, средний размер которой составляет 2400,0 руб.

Одной из действенных мер поддержки многодетных семей является единовременная выплата регионального материнского капитала в размере 250 тыс. рублей.

Данная мера социальной поддержки является серьезным подспорьем и реализуется в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 октября 2016 г. № 175-ПП «О порядке предоставления средств единовременной адресной социальной помощи на улучшение жилищных условий многодетным семьям, воспитывающим пятерых и более детей».

Данной мерой поддержки воспользовались 255 семей на сумму 56,1 млн рублей, что на 10,1 млн рублей больше, чем в 2022 году.

В целях повышения престижа многодетной семьи традиционно в ноябре государственной наградой Кабардино-Балкарской Республики - медалью «Материнская слава» награждены многодетные матери в количестве 20, из них одна мама, родившая и воспитавшая 11 детей, получила микроавтобус «ГАЗель».

Единовременное денежное вознаграждение по 30 тыс. рублей на каждого ребенка получили 20 женщин, родивших и достойно воспитавших 5 и более детей, на сумму 3180 тыс. рублей.

В числе мер социальной поддержки многодетным семьям установлена компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях. Расходы из бюджета на компенсацию составили 17815 тыс. рублей, меру поддержки получили 3336 семей.

*Меры поддержки малообеспеченных семей*. Одним из приоритетных направлений государственной социальной политики остается оказание социальной поддержки малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам для повышения степени их социальной защищенности.

С целью повышения доходов семей указанной категории предоставляются государственная социальная помощь в виде социального пособия или на основании социального контракта в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 13 апреля 2021 г. № 80-ПП «Об утверждении Положения о размере, условиях и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Кабардино-Балкарской Республике».

Государственную социальную помощь в виде социального пособия из республиканского бюджета получили 922 малоимущие семьи и малоимущих одиноко проживающих гражданина на общую сумму 9539,7 тыс. рублей.

С каждым годом растет интерес малообеспеченных семей в получении государственной социальной помощи на основании социального контракта. В 2023 году указанной мерой поддержки воспользовались 2750 граждан, заключено 433 (в 2022 году - 534) социальных контракта, из которых по поиску работы – 160, по осуществлению предпринимательской деятельности – 139, по ведению личного подсобного хозяйства – 78, иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, – 56. На указанные цели из бюджета выплачено 70 234 тыс. рублей.

*Меры поддержки семьям, воспитывающим ребенка-инвалида*. К категории нуждающихся в особой заботе государства относятся дети с инвалидностью и семьи, их воспитывающие.

По информации ОСФР по КБР, численность детей, получающих социальную пенсию, составляет 4814 (2022 - 4932), выплаты из федерального бюджета в отчетном году составили 82635 тыс. рублей.

Кроме того, установлены ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы, родителю (усыновителю), опекуну в размере 10 тыс., другим лицам - 1200 рублей (Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства 1 группы»).

Указанные выплаты устанавливаются одному неработающему трудоспособному родителю в отношении каждого ребенка-инвалида.

Кроме того, из республиканского бюджета семьям, имеющим ребенка-инвалида, выплачивается ежемесячная денежная компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг. Данной мерой поддержки воспользовались 1810 семей на сумму 6,8 млн рублей.

Работа по обеспечению и выплате детям-инвалидам компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ осуществляется в соответствии с установленным порядком и обязательной доставкой на дом.

Жалоб в отчетном периоде по данным вопросам в адрес Уполномоченного не поступало.

В 2023 году в ОСФР по КБР на получение ТСР и ПОИ поступило 3747 заявок, фактически исполнено 3583, что составляет 95% от заявленного, по сравнению с 2022 годом удовлетворение потребностей по заявкам повысилась на 23%. Однако по таким позициям, как обеспечение креслом-коляской с ручным приводом, с электроприводом и аккумуляторные батареи к ним составляет 50%, слуховые аппараты, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления, - 80%, кресла-стулья с санитарным оснащением - на 50%.

Самым проблематичным вопросом является обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением за пределами республики. При потребности 210 путевок фактически были обеспечены путевками только 40 детей-инвалидов (в 2022-54). Реализация данной меры социальной поддержки детей-инвалидов ежегодно ухудшается.

Органы власти республики исходя из имеющихся ресурсов принимают меры по обеспечению отдыхом и оздоровлением детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Ежегодно на базе центра «Радуга» проводят реабилитацию около 300 детей-инвалидов с сопровождающими лицами.

В 2023 году к Уполномоченному было 2 обращения по обеспечению путевками детей с инвалидностью, которые были рассмотрены совместно с Минтрудсоцзашиты КБР, вопрос был решен положительно, и дети отдохнули в летний период.

Кроме указанных мер поддержки в виде выплат и льгот из республиканского бюджета в перечень социальных мер поддержки входит ряд других.

Актуальной по-прежнему остается реализация прав многодетных семей и семей, воспитывающих ребенка-инвалида, на бесплатное предоставление земельного участка под жилищное строительство.

Указанная мера социальной поддержки регулируется Законом Кабардино-Балкарской Республики от 20 декабря 2011 г. № 121-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Кабардино-Балкарской Республики».

Детальный анализ реализации данной меры поддержки указанным категориям семей с соответствующими предложениями был проведен Уполномоченным за 2018-2022 годы.

По результатам мониторинга, проведенного Уполномоченным, Главой Кабардино-Балкарской Республики даны соответствующие поручения Правительству Кабардино-Балкарской Республики о принятии дополнительных мер для реализации прав многодетных семей на бесплатное предоставление земельных участков под жилищное строительство.

В рамках исполнения данного поручения в 2023 году многодетным семьям было выделено земельных участков 391 (против 186 в 2022 году), семьям с ребенком-инвалидом - 23 участка. Однако из общего количества представленных земельных участков инженерной и транспортной инфраструктурой обеспечены всего лишь 92 участка.

Единичные обращения граждан по отказу в предоставлении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство рассмотрены совместно с органами местного самоуправления, однако нарушений не выявлено.

Республиканским законодательством из средств регионального и местных бюджетов предусмотрены иные меры поддержки семьям с детьми.

В летний период детям из многодетных и малообеспеченных семей, а также состоящим на различных видах профилактического учета предоставляются бесплатно путевки в детские оздоровительные организации республики.

Так, в 2023 году отдохнули 3307 детей, в том числе из малообеспеченных семей - 2986 и 321 - из многодетных семей, что на 550 детей больше, чем в 2022 году.

В государственных и муниципальных образовательных организациях дети из малообеспеченных семей обеспечиваются бесплатным горячим питанием.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства КБР от 2 ноября 2006 г. № 300-ПП «О дополнительных мерах по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий учащихся (студентов) государственных образовательных учреждений Кабардино-Балкарской Республики» 1404 обучающимся 5-11 классов из малообеспеченных семей общеобразовательных учреждений предоставляется бесплатное горячее питание, из которых 1143 получают одноразовое питание и 261 чел. – двухразовое.

Кроме того, двухразовым питанием обеспечиваются дети с ОВЗ во всех образовательных организациях республики. Дополнительно двухразовое питание организовано детям-инвалидам в муниципальных образованиях, кроме г.о. Нальчик, Лескенского, Урванского и Баксанского районов.

Как показывает практика, меры поддержки должны идти на расширение в отношении семей, воспитывающих детей.

Однако Уполномоченный отмечает, что с 2022 года с учетом внесенных изменений в Закон КБР «Об образовании» льготы на поддержку детей из многодетных семей на обеспечение бесплатным горячим питанием исключены. Из всех муниципальных образований данную поддержку в 2023 году сохранил только Прохладненский район.

*Меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*. К числу наиболее уязвимых категорий, нуждающихся в особой заботе государства, относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Меры поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регламентированы Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Кабардино-Балкарской Республики от 17 февраля 2012 г. № 2-РЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кабардино-Балкарской Республике», которые предусматривают следующие выплаты, действовавшие в 2023 году:

ежемесячная выплата на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье 16769 рублей;

ежемесячная выплата вознаграждения, причитающегося приемному родителю за воспитание одного ребенка, составила - 16765 рублей;

выплата единовременного пособия семье, принявшей на воспитание оставшегося без опеки (попечительства) ребенка, из федерального бюджета (выплачивается Социальным фондом России) – 22909 рублей, из республиканского бюджета 2000 рублей;

в случае усыновления ребенка старше 7 лет, ребенка-инвалида, детей, являющихся братьями и сестрами, – 175047 рублей 67 копеек из федерального бюджета ,.

Дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, находятся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования до окончания ими данного образовательного учреждения. В учреждениях среднего профессионального образования ежемесячная выплата в 2023 году составила 16769 рублей в среднем на общую сумму 51,2 млн рублей.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании интернатного учреждения установлены следующие меры поддержки:

бесплатное питание или выплата денежной компенсации на приобретение продуктов питания (по заявлению детей-сирот) в учебные дни – 391 руб. в день, в выходные, праздничные и каникулярные дни – 430,1 руб. в день;

бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря или выплата ежегодной денежной компенсации на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря (по заявлению детей-сирот) в размере 51938 руб. в год;

однократное обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием или выплата денежной компенсации на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования (по заявлению детей-сирот) выпускникам организаций из числа детей-сирот в размере 68 200 рублей.

Всего в 2023 году на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлено 487,1 млн рублей.

*Некоторые меры социальной поддержки детям и семьям граждан, принимавшим участие в специальной военной операции.*

В Кабардино-Балкарской Республике на системной основе проводятся мероприятия по поддержке военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, в том числе в части материально-технического обеспечения и реализации мер социальной поддержки их семей.

Проводится информационно-разъяснительная работа по выдаче удостоверения о праве на льготы членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий и погибших военнослужащих.

В соответствии с Указом Главы Кабардино-Балкарской Республики от 07.12.2022г. № 132-УГ доходы военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, не будут учитываться при расчете среднедушевого дохода их семей при обращении за назначением республиканских мер социальной поддержки, предоставляемых с применением критериев нуждаемости.

В частности, данная мера распространяется на выплаты, установленной Законом Кабардино-Балкарской Республики от 23 декабря 2019 г. № 38-РЗ «О ежемесячной денежной выплате нуждающимся в поддержке семьям при рождении (усыновлении) третьего ребенка и последующих детей», ежемесячного пособия на ребенка, установленного статьей 17-1 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 17 августа 1996 г. № 21-РЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Кабардино-Балкарской Республике, установленной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 26 августа 2016 г. № 166-ПП.

Согласно Указу Главы Кабардино-Балкарской Республики от 06.12.2022г. №128-УГ «Об утверждении Порядка освобождения граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации», от начисления пеней освобождаются военнослужащие и члены семей военнослужащих со дня начала действия контракта на период его действия или до даты, когда член семьи военнослужащего перестал относиться к членам семьи военнослужащего.

В целях оперативного оказания всесторонней социальной поддержки и улучшения условий жизни семей граждан, мобилизованных для участия в специальной военной операции, сотрудниками комплексных центров социального обслуживания населения проведен подомовой обход с целью уточнения состава и социально-экономического положения семей граждан, мобилизованных на военную службу.

Составлены акты обследования и социальные паспорта на 2046 семей участников СВО. За семьями участников СВО закреплены социальные работники и специалисты комплексных центров. Данная работа находится на постоянном контроле.

В зависимости от конкретной нуждаемости членов семей участников специальной военной операции предусмотрены следующие меры:

предоставление в период летней оздоровительной кампании в первоочередном порядке путевок на отдых и оздоровление детям из семей мобилизованных, а также внеочередное направление детей на медико-социальную реабилитацию в ГКУ «Базовый республиканский детский социально-реабилитационный центр «Радуга»;

оказание различных видов срочной социальной помощи, в том числе вещевой и в виде продуктовых наборов;

предоставление в прокат технических средств реабилитации для членов семей граждан, участвующих в специальной военной операции;

предоставление семьям мобилизованных, воспитывающим ребенка-инвалида, и членам семьи из числа граждан пожилого возраста и инвалидов I и II группы социальных услуг в форме социального обслуживания на дому независимо от состава семьи и без учета уровня доходов семьи;

направление в организации социального обслуживания членов семьи мобилизованных, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, независимо от состава семьи;

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования супруги и детей трудоспособного возраста, содействие в поиске работы членам семьи;

консультирование членов семьи мобилизованных по юридическим вопросам;

оказание психологической помощи членам семьи мобилизованных;

оказание содействия в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеют право члены семьи мобилизованных;

обеспечение в рамках компетенции и межведомственного взаимодействия оказания членам семей мобилизованных граждан услуг по социальному сопровождению в иные организации и консультативную помощь.

В рамках оздоровительной кампании детям военнослужащих данной категории путевки предоставляются бесплатно и вне очереди.

В целях оказания социальной поддержки семьям военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, органами местного самоуправления приняты следующие решения:

о зачислении в группы продленного дня в первоочередном порядке детей военнослужащих указанной категории, обучающихся в 1–6 классах муниципальных общеобразовательных организаций; об освобождении от платы за питание детей военнослужащих указанной категории, обучающихся в 5–11 классах общеобразовательных организаций;

об освобождении родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста от платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных организациях;

о предоставлении во внеочередном порядке мест в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, для детей военнослужащих указанной категории по достижении ими возраста полутора лет;

о предоставлении внеочередного права на перевод ребенка   
в наиболее приближенную к месту жительства семьи муниципальную образовательную организацию, предоставляющую общее образование;

о предоставлении отсрочки от уплаты арендной платы   
по договорам аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, с учетом требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 г. № 3046-р;

о субсидировании платы за коммунальные услуги, включая услуги по управлению жилым домом, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, взнос на капитальный ремонт.

Водоснабжающими организациями ряда муниципальных   
районов, городских округов приняты решения об освобождении семей военнослужащих указанной категории от оплаты услуг   
за водоснабжение и водоотведение на период прохождения   
ими военной службы, предоставлении отсрочки текущих платежей   
по водоснабжению и отсрочки мер принудительного взыскания задолженностей за предыдущие периоды, а также о реструктуризации имеющейся задолженности за оказанные коммунальные услуги.

Учет участников специальной военной операции осуществляется   
в соответствии со списками, предоставленными военным комиссариатом Кабардино-Балкарской Республики, органами местного самоуправления, специалистами комплексного центра социального обслуживания,   
а также при личном обращении.

В соответствии с распоряжениями глав местных администраций муниципальных районов, городских округов за семьями участников специальной военной операции закреплены социальные кураторы   
из числа руководителей и работников органов местного самоуправления, депутатов органов местного самоуправления, депутатов Парламента   
Кабардино-Балкарской Республики. За социальными кураторами закреплены от двух до пяти семей.

Вопросы льготного обучения детей военнослужащих указанной категории в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования регулируются в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2022 г. № 268 «О дополнительных мерах поддержки семей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов» и рассматриваются индивидуально при возникновении необходимости зачисления в образовательные организации, подведомственные Минпросвещения КБР.

Преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях предоставляется также детям военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области:

На постоянной основе оказывается содействие по приему детей военнослужащих в спортивные секции, а также их обеспечение спортивной экипировкой.

В целях обеспечения доступности медицинской помощи семьям, члены которых принимают участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской народной республики и Украины, организованы выезды мобильных медицинских бригад, в том числе оснащенных передвижными медицинскими комплексами, в труднодоступные, малонаселенные пункты, к лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями, лицам старше 65 лет. При наличии показаний маломобильным гражданам организуется эвакуация санитарным автотранспортом до места прохождения инструментальных исследований или госпитализации.

Руководители медицинских организаций осуществляют отдельный учет участников СВО, членов семей указанных категорий, получивших медицинскую помощь и нуждающихся в оказании медицинской помощи.

В соответствии с приказами Минздрава КБР с 1 июля 2023 г. с целью обеспечения доступности психологической помощи населению республики во всех муниципальных районах открыто 20 кабинетов медико-психологического консультирования на базе 16 медицинских организаций.

В медицинских организациях Кабардино-Балкарской Республики, имеющих лицензию на оказание медицинской помощи по профилю «психиатрия», а также имеющих в штате медицинских психологов, врачей-психиатров, организовано оказание психологической и психолого-психотерапевтической помощи указанной категории граждан и членам их семей, включая первичное психотерапевтическое консультирование.

Минкультуры КБР совместно с заинтересованными принимаются следующие меры поддержки:

члены семей военнослужащих имеют возможность посещения в учреждениях культуры республики театральных постановок, спектаклей, а также выставочных экспозиций в музеях на безвозмездных условиях;

организовываются развлекательные программы, познавательные игры, конкурсы и концерты с участием известных артистов республики;

в государственных библиотеках также ведутся патриотические акции с приглашением детей из семей участников СВО.

В целях организации взаимодействия в решении задач по персональному комплексному сопровождению участников специальной военной операции и членов их семей заключено соглашение о сотрудничестве между Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и Минтрудсоцзащиты КБР, Минздравом КБР, Нотариальной палатой, Адвокатской палатой, Аппаратом Уполномоченного по правам человека в КБР, Уполномоченным по правам ребенка в КБР, МФЦ, службой ЗАГС.

Стороны данного соглашения осуществляют взаимодействие в сфере создания условий для компетентного, квалифицированного решения вопросов, возникающих у участников СВО и членов их семей, связанных с оформлением и предоставлением мер социальной поддержки, а также правового информирования ветеранов и членов их семей по вопросам социальной поддержки.

В соответствии с пунктом 1-1 статьи 2 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 20 декабря 2011г. № 121-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Кабардино-Балкарской Республики и о внесении изменений в статьи 14 и 17 Земельного кодекса Кабардино-Балкарской Республики» земельные участки, находящиеся в государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики или муниципальной собственности, предоставляются в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства нуждающимся в жилых помещениях (улучшении жилищных условий) (условие о нуждаемости не применяется к лицам, удостоенным звания Героя Российской Федерации, и членам семей погибших (умерших) лиц указанной категории):

1) лицам, участвовавшим в специальной военной операции, удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимся ветеранами боевых действий, зарегистрированным на день завершения своего участия в специальной военной операции по месту жительства на территории Кабардино-Балкарской Республики, а при отсутствии такой регистрации - по месту пребывания на территории Кабардино-Балкарской Республики;

2) членам семей лиц, погибших (умерших) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, к которым относятся супруг (супруга), не вступивший (вступившая) в повторный брак, несовершеннолетние дети, в том числе усыновленные (удочеренные), дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, родители (в том числе усыновители).

Указом Главы Кабардино-Балкарской Республики от 24 сентября 2022 г. № 92-УГ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, иных категорий лиц и членов их семей» установлена единовременная материальная помощь членам семьи погибшего военнослужащего, в размере 1,0 млн. руб.

В соответствии с распоряжением Главы Кабардино-Балкарской Республики от 4 апреля 2023 г. № 77-РГ реализуется проект по созданию комплексной системы сопровождения, оценки состояния и поддержки детей участников специальной военной операции «Дети Героев».

В рамках проекта разработаны методические рекомендации   
для местных администраций муниципальных районов, городских округов по организации системы социального кураторства семей участников специальной военной операции.

По информации уполномоченных органов в 2023 году на выплату социальных мер поддержки детям и семьям участников специальной военной операции направлено около 600 млн рублей из республиканского бюджета.

В целом набор социальных мер поддержки, установленных семьям с несовершеннолетними детьми федеральным и региональным законодательством и выплаченных в 2023 году, составил более 33 млрд рублей.

В целях повышения уровня жизни семей с несовершеннолетними детьми, престижа и имиджа многодетной семьи Уполномоченный рекомендует Правительству КБР:

провести мониторинг количества многодетных семей на предмет достаточности ресурсов в этих семьях на воспитание детей;

при установлении социальных мер поддержки исключить критерии нуждаемости для многодетных семей.

Предоставление социальных мер поддержки не должна напрямую зависеть от среднего душевого дохода семьи, как это имеет место в большинстве своем. С появлением каждого последующего ребенка семья должна иметь дополнительный ресурс, и это не должно зависеть от критерия нуждаемости;

Минпрсовещения КБР совместно с Минтрудсоцзащиты КБР активизировать работу в рамках постинетрнатного сопровождения по трудоустройству выпускников интернатных учреждений;

Минздраву КБР, Минтрудсоцзащиты КБР совместно с ОСФР по КБР активизировать исполнение ИПРА детей-инвалидов по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение.

**2.5. Право на жилище.**

Жилье относится к базовым потребностям личности, является непременным атрибутом социального благополучия.

В 2023 году увеличилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам, связанным с защитой жилищных прав, что составили 35 против 30 в 2022 году.

По сути большая часть обращений относится к категории жалоб и по структуре выглядит следующим образом:

* самыми многочисленными являются вопросы обеспечения жильем и улучшения жилищных условий семей с несовершеннолетними детьми, включая семьи, в которых воспитываются дети-инвалиды (12);
* чинение препятствий в пользовании инфраструктурой в придомовой территории многоквартирных домов (11);
* утрата права пользования жилым помещением, снятие с регистрационного учета, выселение несовершеннолетних из жилых помещений (4);
* взыскание задолженности по коммунальным услугам (3);
* предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (2);
* продажа жилых помещений с долей собственности несовершеннолетних (3).

Анализ поступивших обращений показывает, что социальный статус заявителей - многодетные семьи, малообеспеченные, как правило, состоящие на учете на получение или улучшение жилищных условий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О регулировании жилищных отношений в Кабардино-Балкарской Республике» вопросы учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях на условиях социального найма, отнесены к ведению органов местного самоуправления.

В этой связи письменные обращения по вопросам предоставления, улучшения жилищных условий направлялись по компетенции.

Сложность реализации данного права семьями с детьми обусловлена тем, что муниципальные образования не располагают фондом социального жилья. Средства материнского капитала зачастую используются неэффективно, приобретается жилье без соответствующих коммунальных удобств или в аварийном состоянии.

Уполномоченным всем обратившимся заявителям разъясняется порядок постановки на учет, предоставления жилых помещений при наличии фонда социального жилья, после детального изучения документов, если условия, статус семьи соответствует рекомендации принять участие в действующих государственных программах.

Проблема обеспечения жилищных прав указанной категории граждан сохраняется на протяжении многих лет, однако несмотря на все сложности, органами власти принимается ряд мер по поддержке льготной категории семей.

В числе нуждающихся в улучшении жилищных условий состоят и молодые семьи.

Обеспечение жильем молодых семей в КБР осуществляется в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Кабардино-Балкарской Республики», а также соответствующих программ по обеспечению жильем молодых семей.

Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 и постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2018 г. № 273-ПП.

В 2023 году на мероприятия по обеспечению жильем молодых семей были предусмотрены бюджетные средства в объеме 58,9 млн рублей, в том числе из федерального бюджета – 32,3 млн рублей, республиканского бюджета КБР – 1,7 млн рублей, бюджетов муниципальных образований – 24,9 млн рублей. В рамках указанных средств 69 молодых семей были обеспечены свидетельствами о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья, из которых в установленном порядке реализовано 67 свидетельств.

Одной из распространенных проблем, с которой семьи обращаются к Уполномоченному, можно отнести вопросы, касающиеся снятия с регистрационного учета, выселения семей с детьми из жилого помещения на основании решения суда по случаям, когда собственник жилья (бабушка, дедушка, иные родственники) лишает возможности проживания матери с ребенком как бывших членов семьи. По сложившейся практике чаще всего это связано с прекращением семейных отношений.

Такие споры, как правило, являются затруднительными, но разрешаются судом в интересах собственников жилого помещения, что не отвечает интересам несовершеннолетних.

В случае выселения ребенка из ипотечного жилья, положением статьи 78 Федерального закона «Об ипотеке» предусматривается возможность обращения взыскания на жилье залогодателя.

Указанная норма закона является основанием для выселения всех лиц, включая несовершеннолетних.

Запрет процессуального законодательства, а именно статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, обращать взыскание на единственное пригодное для проживания семьи жилье в случае с ипотекой не действует.

По таким обращениям заявителям давались подробные юридические консультации по нормам жилищного, гражданского, семейного законодательства с разъяснением дальнейших действий.

В отчетном году также поступил ряд обращений с просьбой оказать содействие в вопросе реструктуризации задолженности по услугам ЖКХ, оказание материальной помощи для погашения задолженности.

Заявителям подробно разъяснялись действующие меры поддержки семей с детьми, малообеспеченных семей, в частности, предоставление государственной социальной помощи в виде социального пособия в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 13 апреля 2021 г. № 80-ПП «Об утверждении Положения о размере, условиях и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Кабардино-Балкарской Республике».

Из трех заявителей двое обратились в установленном порядке в Минтрудсоцзащиты КБР за государственной социальной помощью.

По обращениям, содержащим просьбу принять участие в судебных разбирательствах по оспариванию родственниками доли собственности несовершеннолетнего в жилом доме, Уполномоченным давались разъяснения о компетенции Уполномоченного в рамках Закона КБР «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике» и юридические консультации по алгоритму действий в интересах несовершеннолетних.

В отчетном году Уполномоченным был рассмотрен ряд обращений (11) по вопросам ограничения прав несовершеннолетних на доступ к детским игровым площадкам, расположенным на придомовых территориях многоквартирных домов, ввиду их демонтажа либо отсутствия. В основном тематика обращений и ситуации, обозначенные в них, аналогичные.

Уполномоченным было рассмотрено коллективное обращение жильцов двух многоквартирных домов по вопросу демонтажа детской игровой площадки на прилегающей территории без согласия жильцов.

В рамках рассмотрения обращения была проведена проверка с выездом на место, в результате которой были установлены нарушения.

В соответствии с действующим законодательством проектная документация является основанием для получения разрешения на строительство и последующий ввод объектов в эксплуатацию.

По информации заявителей, согласно разрешительной документации, а также плану благоустройства территории и схеме земельного участка в проекте многоквартирного жилого дома предусмотрена игровая детская площадка. Также в плане приведена ведомость малых архитектурных форм и переносных изделий с указанием игрового оборудования.

В соответствии с действующим законодательством детские игровые площадки, которые располагаются на придомовой территории, являются общим имуществом собственников помещений многоквартирных домов, эксплуатируются соответствующими управляющими компаниями.

В 2023 году руководителем товарищества собственников жилья, руководствуясь частью 3 статьи 45 Жилищного кодекса Российской Федерации, было проведено собрание жильцов собственников трех многоквартирных домов, на котором было принято решение о демонтаже и переносе детской площадки на их территорию, с территории, прилегающей к соседним жилым домам. При этом жители двух многоквартирных домов, на чьей территории располагалась игровая площадка, не были приглашены на собрание, и их мнение не было учтено.

Вместе с тем в соответствии с пп. «ж» п. 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491, в состав общего имущества многоквартирных домов включаются детские игровые площадки, расположенные в границах земельного участка, на котором они размещены. Любое решение по распоряжению имуществом детской игровой площадки без согласия собственников помещений многоквартирных домов является неправомерным. Таким образом, товариществом собственников жилья при принятии решения о демонтаже (переносе) детской площадки были нарушены часть 3 статьи 45 и часть 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в ходе проверки также было выявлено, что спиленные в результате демонтажа металлические конструкции оборудования находились без крепления на детской площадке и представляли угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, проживающих в двух многоквартирных домах.

По выявленным нарушениям материалы проверки были направлены в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования, в связи с чем было внесено представление прокуратуры г.о. Нальчик об устранении нарушений норм действующего законодательства руководителю товарищества собственников жилья.

Наибольшую сложность для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представляет этап вхождения во взрослую жизнь. В этой связи особую актуальность имеют гарантии и защита их жилищных прав.

Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеет приоритетное значение.

В 2023 году Уполномоченным были рассмотрены два обращения, в которых обозначены вопросы нарушения сроков предоставления жилого помещения.

На сегодняшний день устранить указанные нарушения не представляется возможным ввиду того, что предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, осуществляется строго в порядке очередности, где заявители находятся не в первых рядах очереди.

Из анализа, проведенного Уполномоченным, следует, что, несмотря на предпринимаемые дополнительные меры Правительством КБР, продолжительность ожидания получения жилых помещений детьми данной категории, достигших совершеннолетия увеличилась и составляет более 10 лет (из расчета приобретения в среднем 80 квартир ежегодно). Также наблюдается увеличение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих в сводном списке в 2023 году, которая составила 1511 человек против 1507 в 2022 году. Из общего количества очередников у 81,6% сроки предоставления жилых помещений уже прошли.

В 2023 году общий объем финансирования мероприятий по предоставлению жилья для указанной категории лиц составил 102 936,2 тыс. руб., в том числе 40 736,2 тыс. руб. в рамках Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Кабардино-Балкарской Республики, из них 38 699,40 тыс. рублей – средства, выделенные из федерального бюджета, 2036, 81 тыс. рублей – средства республиканского бюджета.

В целях снижения напряженности среди детей данной категории Правительством КБР были приняты меры и дополнительно выделены 62200 тыс. рублей из республиканского бюджета.

В 2023 году численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, реально обеспеченных жилыми помещениями, составляет 78 человек (по Майскому муниципальному району – 56, по Чегемскому – 3, по г.о. Баксан – 15, в с. Урвань – 1, в г. Тырныаузе – 1, в г. Нарткале – 1, в г. Нальчике – 1), из них 48 человек имели решения суда о внеочередном предоставлении жилья.

В целом количество неисполненных решений суда о внеочередном предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, составляет 185.

В целях сокращения сроков ожидания и ликвидации очередности на получение жилых помещений указанной категорией детей, в очередной раз, распоряжением Правительства КБР от 1 августа 2023г. № 370-рп утверждена программа «Поэтапная ликвидация накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на территории Кабардино-Балкарской Республики на период до 2030 года», предусматривающая до указанного срока обеспечение жилыми помещениями 1917 человек. Данная программа находится в стадии согласования в Минстрое России.

Во многих регионах вопрос обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоит весьма остро. В целях снижения социальной напряженности и повышения темпов реализации возложенных обязательств Правительством Российской Федерации рассмотрены дополнительные меры обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с утверждением порядка выдачи жилищных сертификатов для детей данной категории старше 23 лет (в рамках Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ).

Новизной принятых мер является то, что жилищные сертификаты позволят указанной категории граждан приобретать благоустроенное жилье в любом регионе или погасить имеющуюся ипотеку.

Новый механизм вводит также дополнительную меру защиты детей-сирот от мошенников. Так, законодатель установил, что деньги по сертификату будут перечисляться напрямую на счет продавца недвижимости или кредитной организации на погашение ипотеки.

В отчетном году Уполномоченным рассмотрен ряд обращений об оказании содействия в получении согласия органов опеки и попечительства на продажу жилого помещения, где имеется доля собственности несовершеннолетнего.

Так, в одном обращении заявитель считал, что отказ органа опеки и попечительства в даче согласия необоснованный, так как сделка предусматривает расширение жилой площади с целью улучшения условий проживания детей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Гражданского кодекса Российской Федерации сделки по распоряжению недвижимым имуществом за детей до 14 лет совершают законные представители.

При этом законные представители не вправе совершать и не вправе давать согласие на совершение сделок по отчуждению недвижимого имущества ребенка без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Органы опеки и попечительства, проверяя законность сделки по отчуждению недвижимости, должны установить, соответствует ли сделка интересам несовершеннолетних детей, не ухудшает ли условия проживания и не уменьшается ли ее площадь.

Уполномоченным в ходе разбирательства было установлено, что законный представитель является многодетным отцом, один воспитывает трех несовершеннолетних детей, решил улучшить жилищные условия детям путем приобретения жилого дома с большей жилой площадью и земельным участком, продав квартиру, что отвечает интересам несовершеннолетних детей и не ущемляет их жилищные права.

Отказ органа опеки и попечительства Уполномоченный посчитал необоснованным и направил соответствующие рекомендации устранить препятствия и оказать многодетному отцу помощь в оформлении необходимых документов по сделке.

Вопрос улучшения жилищных условий многодетной семьи был урегулирован в интересах несовершеннолетних детей.

**2.6. Право на охрану здоровья и реабилитацию**

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей и гарантирует обеспечение прав и законных интересов ребенка в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Дети, независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Медицинская помощь, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни, оказывается в рамках государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике» на 2021-2025 годы».

Медицинские услуги детскому населению оказываются государственными медицинскими организациями и их структурными подразделениями в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (амбулаторно, в стационарных условиях, условиях дневного стационара и при посещениях на дому).

Основными задачами Уполномоченного в сфере охраны здоровья детей являются выявление актуальных проблем по вопросам оказания полной и своевременной качественной медицинской помощи, устранение нарушений и восстановление прав несовершеннолетних. Основным инструментом выявления нарушений является рассмотрение Уполномоченным обращений граждан.

В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 26 обращений в сфере здравоохранения, из которых 7 письменных жалоб, 10 вопросов обозначены на личном приеме граждан и 9 в дистанционном формате с использованием средств связи. В сфере здравоохранения динамика обращений стабильная. Так, в 2022 году поступило 24 обращения, в 2021 - 25.

Основные вопросы, которые волнуют заявителей, это оказание квалифицированной медицинской помощи в установлении диагноза, обеспечение лекарственными препаратами и белковым питанием детей-инвалидов и детей льготной категории, организация учета детей-инвалидов по нозологиям, реализация ИПРА детей-инвалидов. Были единичные обращения по отказу от вакцинации ребенка и диспансеризации обучающихся.

Каждое обращение индивидуально отрабатывалось с Минздравом КБР и подведомственными ему структурными подразделениями. По всем обращениям, связанным с обеспечением детей-инвалидов и относящихся к льготной категории детей медицинскими препаратами и специализированными продуктами лечебного питания, обозначенные заявителями проблемы решались в оперативном порядке. В результате принятых мер нарушения Минздравом КБР были устранены, права детей восстановлены.

Одним из основных вопросов, возникающих в рамках рассмотрения обращений граждан является несвоевременное и не в полном объеме обеспечение детей-инвалидов лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания.

Статьей 44 Федерального закона «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации» регулируется оказание медицинской помощи гражданам, которым предоставляются государственные гарантии в виде обеспечения лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания, в том числе гражданам, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями.

Закупка лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания осуществляется Минздравом КБР по заявкам медицинских организаций в сентябре - октябре текущего года на следующий календарный год в рамках лимита финансовых средств федерального бюджета, рассчитанных по нормативу финансовых затрат в месяц на одного гражданина, ежегодно утверждаемому Правительством Российской Федерации согласно утвержденным перечням.

По заявкам, которые поступают в Минздрав КБР дополнительно от медицинских организаций в случае выявления нуждающихся, не включенных в основную заявку, исполнение осуществляется Минздравом КБР за счет финансовых средств федерального и республиканского бюджетов, высвободившихся по результатам проведенных закупочных мероприятий, либо за счет дополнительно выделенных финансовых средств.

В обращениях граждан наиболее часто ставится вопрос о несвоевременном обеспечении детей-инвалидов указанными препаратами. Особенно вызывает у них тревогу, если препараты еще дорогостоящие и они не в состоянии их закупить.

В 2023 году Уполномоченным было рассмотрено обращение законного представителя в интересах ребенка-инвалида (паллиативного), который нуждался в применении лекарственных препаратов «Леветирацетам», «Вальпроевая кислота», а также специализированный продукт лечебного питания «Нутризон Эдванст Нутридринк».

Назначения были сделаны ребенку-инвалиду в ноябре 2022 г. то есть, когда основная заявка на приобретение медицинских препаратов и лечебного питания была сформирована.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что медицинской  организацией формирование дополнительной заявки в отношении ребенка-инвалида заняло более 3 месяцев, а с учетом организации закупочных мероприятий срок ожидания необходимого препарата составил 5-6 месяцев, что не отвечает интересам паллиативного тяжелобольного ребенка.

В целях исключения подобных ситуаций Уполномоченный рекомендует Минздраву КБР упорядочить оформление дополнительных заявок медицинскими организациями для своевременного обеспечения детей-инвалидов лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с действующим регламентом оформления дополнительных заявок, и взять данный вопрос под особый контроль.

Еще одним нарушением, выявленным в рамках рассмотрения обращений граждан, является нарушение медицинскими работниками порядка оформления медицинской документации на получение льготного рецептурного препарата.

В соответствии с пунктом 5 Порядка назначения лекарственных препаратов, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 ноября 2021 г. № 1094н «Об утверждении Порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, Порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения, форм бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, Порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также Правил оформления бланков рецептов, в том числе в форме электронных документов», установлено, что при оказании медицинской помощи назначение лекарственных препаратов осуществляется медицинским работником по медицинским показаниям на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи по международному непатентованному наименованию (далее по тексту - МНН).

Назначение и оформление назначения лекарственных препаратов под конкретным торговым наименованием осуществляется при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации. Решение врачебной комиссии медицинской организации фиксируется в медицинской документации пациента и в журнале врачебной комиссии.

Однако в рамках рассмотрения обращения было установлено, что медицинская организация (должностное лицо) своевременно не оформила в установленном порядке протокол врачебной комиссии с назначением препарата под конкретным торговым наименованием.

По месту диспансерного учета ребенка-инвалида потребность необходимого лекарственного препарата в основной заявке на 2023 год была учтена, препарат закуплен и поставлен в медицинскую организацию согласно плану распределения.

Однако законный представитель не смог их получить своевременно из-за отсутствия оформленного в установленном порядке протокола врачебной комиссии для выдачи льготного рецепта. При этом законному представителю не объяснили причину, в связи с чем он вынужден был обратиться к Уполномоченному уже в ноябре.

Получается, что даже при достаточном количестве финансирования, наличии дорогостоящих медицинских препаратов нет гарантии на их своевременное получение из-за недоработок медицинских работников, что грубо нарушает права детей-инвалидов. Такие действия (бездействия) ответственных должностных лиц являются крайне недопустимыми.

Минздравом КБР по обозначенным нарушениям служебные проверки в отношении медицинских работников не проводились и меры не принимались.

Касательно вопросов оказания квалифицированной помощи профильными специалистами по установлению диагноза ребенку Уполномоченным по согласованию с Минздравом КБР инициированы организация повторного приема врача, а также дополнительное обследование ребенка, в том числе за пределами республики.

По обращениям с вопросами проведения диспансеризации учащихся образовательных организаций, отказа от вакцинации с законными представителями проводились профилактические беседы, даны соответствующие консультации и разъяснения по нормам действующего законодательства.

*Демографическая ситуация*

В последние годы программно-целевой подход к решению проблем материнства и детства сформировался в системе охраны здоровья матери и ребенка, что способствует решению приоритетных задач демографии.

В республике численность детского населения в возрасте от 0 до 17 лет по состоянию на 1 января 2024 г. составляет 220 099 детей, что указывает на рост детского населения в целом на 12 182 ребенка.

Одним из ключевых показателей, характеризующих демографическую ситуацию, является рождаемость.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу за 12 месяцев 2023 года в республике родился 9941 ребенок, что на 108 детей меньше аналогичного периода 2022 года - 10049 детей.

За 12 месяцев 2023 г. показатель рождаемости уменьшился на 4,3 % и составил 11,0 на 1000 населения против 11,5 в 2022 году. Снижение показателя рождаемости наблюдается в 8 городских округах и муниципальных районах из 13.

Самый высокий показатель рождаемости отмечается в Баксанском районе (14,1) и городе Баксане (14,0), самый низкий показатель - в г.о.Прохладный (8,2) и Эльбрусском муниципальном районе (7,9) .

**Показатели рождаемости за 2023 год в Кабардино-Балкарской Республике**

*Мун. районы и гор. окр.*

*Пок. рождаемости на 1000 нас. 2022 г. 2023 г.*

*Кол. живорожд.-х (абс. число) 2022 г. 2023 г.*

*841*

*851*

*991*

*918*

*526*

*506*

*385*

*393*

*425*

*397*

*471*

*489*

*491*

*498*

*962*

*965*

*942*

*979*

*656*

*655*

*2721*

*2604*

*285*

*309*

*353*

*377*

***10049***

***9941***

*14,0*

*14,0*

*15,4*

*14,1*

*10,6*

*10,0*

*12,7*

*12,6*

*11,4*

*10,5*

*8,0*

*8,2*

*10,8*

*10,0*

*13,8*

*12,3*

*12,7*

*12,9*

*12,8*

*12,3*

*10,2*

*9,6*

*7,9*

*7,9*

*12,4*

*12,4*

***11,5***

***11,0***

*г. Баксан*

*Баксанский*

*г. Прохладный*

*Майский*

*Лескенский*

*Зольский*

*Черекский*

*Чегемский*

*Урванский*

*Терский*

*Прохладненский*

***КБР***

*г. Нальчик*

*Эльбрусский*

Минздравом КБР в целях совершенствования демографической политики в рамках национального проекта «Демография» проводятся мероприятия, направленные на повышение рождаемости, одним из которых является профилактика прерывания беременности (абортов). В целях сохранения репродуктивного здоровья женщин, оказания медико-социальной, психологической и правовой помощи функционируют кабинеты медико-социального консультирования в женских консультациях, Центр охраны здоровья и семьи и репродукции «Перинатальный центр» для оказания помощи беременным женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации.

В соответствии с Программой поддержки беременных женщин в жизненной ситуации репродуктивного выбора, разработанной Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно со специалистами Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, проводится мотивационное анкетирование женщин, обратившихся в медицинскую организацию с целью прерывания беременности.

В настоящее время в республике 14 медицинских организаций государственной и 11 негосударственной форм собственности оказывают медицинскую помощь по искусственному прерыванию беременности.

В 2023 году мотивационное анкетирование прошли в государственных медицинских организациях 186 женщин, обратившихся за услугой по прерыванию беременности. После анкетирования 147 женщин отказались от прерывания беременности.

В негосударственных медицинских организациях из 609 женщин, обратившихся за услугой по прерыванию беременности после мотивационного анкетирования отказались 66.

Кроме того, после консультации в кабинетах медико-социальной поддержки из 137 беременных женщин оказавшихся в трудной жизненной ситуации, 124 отказались от медицинского аборта.

В результате введения мотивационного анкетирования число женщин, отказавшихся от прерывания беременности, увеличилось на 18,5% в сравнении с 2022 годом. Позитивным показателем является то, что случаи прерывания беременности несовершеннолетними отсутствуют, в 2022 году их было 6.

Повышению рождаемости способствует активное выявление и лечение бесплодных супружеских пар. В рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» осуществляется направление женщин на процедуру экстракорпорального оплодотворения (далее - ЭКО) за счет базовой программы обязательного медицинского страхования. За 2023 год процедуру ЭКО прошли 518 женщин. После процедуры ЭКО родилось 133 ребенка.

Вторым из основных показателей демографической ситуации в регионе является показатель младенческой смертности. По данному показателю республика имеет устойчивую динамику снижения.

Показатель младенческой смертности за 12 месяцев 2023 г. по республике составил 3,7 на 1000 родившихся живыми, что на 9,7% ниже показателя младенческой смертности за аналогичный период 2022 года - 4,1.

Однако рост показателя младенческой смертности отмечается в 6 городских округах и муниципальных районах, в 1 показатель остался на уровне предыдущего года. И в 6 муниципальных образованиях отмечается снижение показателя младенческой смертности.

Снизились показатели младенческой смертности в Прохладненском муниципальном районе (2,0 против 6,0 в 2022 году), г. Нальчике (3,4 против 6,2 в 2022 году), Терском районе (4,6 против 6,1 в 2022 году), Майском районе (2,5 против 4,7 в 2022 году).

В двух муниципальных районах республики Урванском и Черекском случаев младенческой смертности в 2023 году не зафиксировано.

В абсолютных числах за 12 месяцев 2023 года умерли 37 детей в возрасте до 1 года, что на 5 детей меньше аналогичного периода 2022 года (42 ребенка). В структуре младенческой смертности основными причинами являются внутриутробные инфекции, болезни органов дыхания (пневмония), врожденные пороки развития.

В целом показатель детской смертности за отчетный период снизился на 15,1% , в абсолютных числах умерли 68 детей, что на 12 меньше, чем в 2022 году (8), из них дети до 1 года составляют 54,4%.

В целях снижения младенческой и детской смертности утвержден План мероприятий по снижению материнской и детской смертности в 2023 году в Кабардино-Балкарской Республике.

Для раннего выявления, своевременного лечения, профилактики инвалидности и развития тяжелых клинических последствий, а также снижения детской летальности от наследственных заболеваний проводится неонатальный скрининг новорожденных на наследственные заболевания. В 2023 году неонатальным скринингом было охвачено 98,5% новорожденных, в результате выявлены 25 детей с врожденными хромосомными и наследственными заболеваниями, которые взяты на учет, им назначено необходимое лечение.

С января 2023 г. приказом Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики от 10 января 2023 г. № 14-П «О внедрении расширенного неонатального скрининга в Кабардино-Балкарской Республике» в республике внедрен расширенный неонатальный скрининг на 36 наследственных, в том числе орфанных заболеваний.

Охват новорожденных расширенным неонатальным скринингом в 2023 году составил 98,7% (за 2023 год родилось 9996 детей, обследовано - 9866 детей). В рамках расширенного неонатального скрининга выявлены подозрения на врожденные наследственные заболевания у 11 детей, которые были направлены на дополнительное обследование в федеральные медицинские центры. В результате генетического обследования диагноз подтвержден у 7 детей.

Аудиологическим скринингом на первом этапе в 2023 году было охвачено 9756 новорожденных (98,1% от числа родившихся живыми в медицинских учреждениях республики). Нарушение слуха выявлено у 138 детей, которые направлены на 2-й этап скрининга. На 2 этапе скрининга нарушение слуха I-III степени подтверждено у 23 детей, все дети взяты под динамическое наблюдение в центре реабилитации слуха. На проведение кохлеарной имплантации в 2023 году направлено 14 детей с тугоухостью 4 степени. Из их числа 8 детям оказана высокотехнологичная медицинская помощь в федеральных центрах.

В 2023 году случаев материнской смертности не зафиксировано.

По результатам анализа следует отметить, что в республике достигнуты демографические показатели снижения младенческой смертности, которые характеризуют положение детей и семей с детьми.

*Реализация государственной программы «Родовой сертификат»*

Одной из мер поддержки и улучшения качества предоставляемых услуг беременным женщинам является родовой сертификат.

Родовой сертификат позволяет беременным женщинам бесплатно встать на учет во время беременности и проходить все необходимые обследования. Он гарантирует будущей маме получение качественной медицинской помощи во время беременности, родов и после рождения малыша. Наличие сертификата позволит беременной женщине самой выбрать женскую консультацию, где она будет наблюдаться, и роддом, в котором будет рожать.

Реализация государственной программы «Родовой сертификат» по республике осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 июня 2021 года № 634н «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 ноября 2005 года № 701 «О родовом сертификате». За 2023 год число женщин, получивших медицинскую помощь за счет средств родовых сертификатов составило: в период беременности - 9116, родов и послеродовый период - 9701.

*Профилактические осмотры*

Охрана здоровья несовершеннолетних включает в себя прохождение периодических медицинских осмотров, основная цель которых - сохранение здоровья нации.

С целью раннего и своевременного выявления патологических проявлений у детей, заболеваний и факторов риска их развития проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних.

На основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 г. № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» в республике ежегодно проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних.

В 2023 году медицинские профилактические осмотры прошли 193 061 несовершеннолетних.

Анализируя состояние здоровья подрастающего поколения, хочется отметить, что к I группе здоровья отнесены 59% несовершеннолетних. Достаточно высоким - 34% является показатель, с факторами риска для здоровья. У более 13 тыс. детей выявлены заболевания, требующие диспансерного наблюдения и лечения.

Важным шагом к улучшению положения детей, нуждающихся в особой заботе государства, является своевременное выявление заболеваний у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и качественное проведение лечебно-оздоровительных мероприятий.

Согласно совместному приказу Минздрава КБР, Минобрнауки КБР, Минтрудсоцзащиты КБР от 18 марта 2013 г. № 47-П/326/40-П «Об утверждении Порядка проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях Кабардино-Балкарской Республики детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью» в республике ежегодно проводится диспансеризация указанной категории детей.

В 2023 году диспансеризацию прошли 1773 ребенка-сироты, в том числе 995 детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, и 778 детей-сирот, усыновленных (удочеренных), принятых по опеку, попечительство, в приемную семью.

По результатам диспансеризации взят на диспансерный учет 141 ребенок с впервые выявленными заболеваниями. По рекомендациям, данным в ходе диспансеризации, в 2023 году 664 ребенка-сироты и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации получили санаторно-курортное и 220 - реабилитационное лечение.

Проводимые профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних позволяют реально оценить состояние их здоровья.

*Права детей на бесплатное лекарственное обеспечение*

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дети имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Право на получение бесплатных лекарств имеют, в частности, следующие категории детей:

* дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет;
* дети, страдающие жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности;
* дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.

*Бесплатное лекарственное обеспечение детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет*

Уполномоченным ежегодно проводится анализ соблюдения прав детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет на бесплатное обеспечение медицинскими препаратами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» организовано лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан. Данным постановлением определен перечень групп населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, в том числе дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет.

В соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 апреля 2013 г. № 136-ПП «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике» на Минздрав КБР возложены обязательства, в том числе по приобретению лекарственных препаратов и медицинских изделий для отдельных категорий граждан в рамках реализации указанного постановления за счет средств республиканского бюджета.

Вместе с тем предоставленная информация Минздравом КБР по итогам работы в 2023 году вызывает множество вопросов.

Так, уполномоченным органом в аналитической справке не отражается численность детей, нуждающихся в указанных мерах поддержки, потребность в лекарственных средствах и изделиях медицинского назначения, статус ребенка.

Анализ Уполномоченного, проведенный за 3 года по реализации прав детей указанной категории по обозначенным позициям, указывает, что в 2021 году потребность в лекарственном обеспечении и изделиях медицинского назначения указанной категории детей составила 8 млн рублей, фактическое исполнение - 3,3 млн. рублей (41%), в 2022 году при потребности 14,3 млн рублей, было выделено и освоено 12,8 млн. рублей (90%). А в 2023 году потребность по категории «дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет» в лечебных препаратах и медицинских изделиях составила только 1,9 млн. рублей, которые были выделены и освоены. При этом какие-либо нормативные акты, регулирующие данный вопрос, не принимались.

Резкое снижение потребности в 6 раз по данной категории детей вызывает большие сомнения в корректности предоставляемых данных уполномоченным органом.

В целях защиты законных интересов и прав детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет на бесплатное обеспечение лекарствами и медицинскими изделиями, Минздраву КБР рекомендую:

* провести мониторинг численности детей указанных категории;
* рассчитать потребность необходимых финансовых средств на реализацию мероприятий указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1994 г. № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения";
* совместно с заинтересованными принять дополнительные меры по их реализации.

*Соблюдение прав детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе с редкими (орфанными) заболеваниями, на обеспечение их лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания*

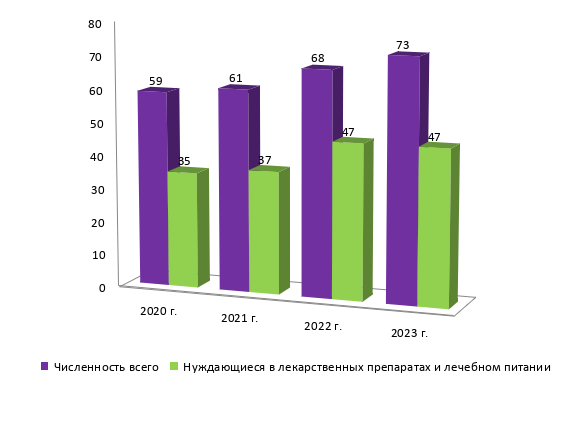
Как и в предыдущие годы, одной из острых проблем в сфере охраны здоровья детей остается лекарственное обеспечение льготных категорий детей с тяжелыми хроническими заболеваниями, где необходимые лекарственные препараты являются наиболее финансово затратными.

Обеспечение детей, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, осуществляется в соответствии с положениями, установленными Федеральным законом № 323-ФЗ от 21 ноября 2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Уполномоченным органом по обеспечению граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента», является Минздрав КБР.

Учитывая, что главная проблема в обеспечении прав детей с редкими жизнеугрожающими заболеваниями состоит в том, что лекарственные препараты и лечебное питание являются дорогостоящими и семьи самостоятельно их приобретать не могут, Уполномоченным проведен анализ реализации прав детей данной категории на доступность поддержки государства в соответствии с действующим законодательством.

Результаты анализа указывают, что численность состоящих в региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, имеет тенденцию к росту, за четыре года их количество увеличилось с 59 до 73 детей. Из общего количества численности детей нуждающихся в бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и лечебном питании, с 35 увеличилось до 47 детей.

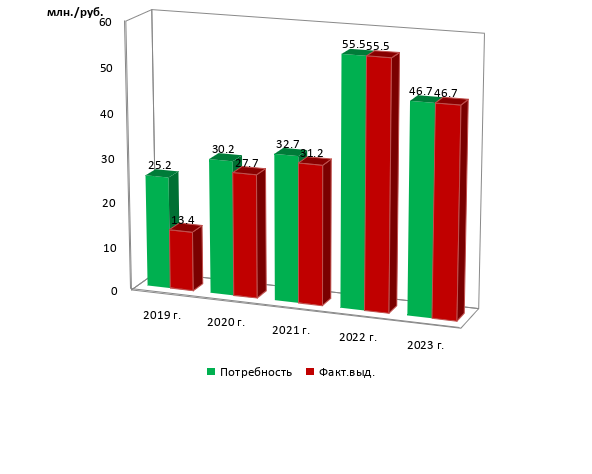
**Численность детей с редкими (орфанными) заболеваниями**

Органами власти республики в 2022-2023 г. предприняты дополнительные меры, направленные на улучшение их жизни, что подтверждается следующими показателями.

Так в 2019 году потребность данной категории детей в полном обеспечении лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания составляла 25,2 млн рублей, фактически было выделено из республиканского бюджета только 13,4 млн рублей, в результате дефицит бюджетных средств составил 46,8%.

По информации Минздрава КБР, в 2023 году объем средств, необходимых для обеспечения указанной категории детей лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания соответствует их полной потребности и составил 46,7 млн рублей.

**Средства, выделенные из бюджета на поддержку детей с редкими (орфанными) заболеваниями (млн руб.)**



Как видно из диаграммы, на протяжении 5 лет предпринимались меры по сокращению дефицита денежных средств и к 2022 году при потребности 55,5 млн рублей было достигнуто финансирование в полном объеме.

Таким образом, проблема финансирования по обеспечению лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для маленьких жителей республики указанной категории решена.

Так, в 2023 году за счет средств республиканского бюджета лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания обеспечены 47 детей с орфанными заболеваниями:

* с диагнозом «Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура» - 3 человека обеспечены лекарственным препаратом «Элтромбопаг»;
* с диагнозом «Нарушение обмена ароматических аминокислот классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии» - 23 человека обеспечены лекарственным препаратом «Сапроптерин» и специализированными продуктами лечебного питания Мдмил фку макси, ФКУ Нутри 2 Энерджи, Комида пку В формула, PKU нутри 3 concentrated, MD мил ФКУ-2, PKU Лофлекс LQ, Мдмил фку премиум, Комида пку С;
* с диагнозом «Нарушение обмена жирных кислот» - 1 человек обеспечен специализированным продуктом лечебного питания «Смесь масел глицеролтриолеата (GTO) и глицеролтриэруката (GTE)»;
* с диагнозом «Нарушение обмена меди (Болезнь Вильсона)» - 2 человека обеспечены лекарственным препаратом «Пеницилламин»;
* с диагнозом «Преждевременная половая зрелость центрального происхождения» - 18 обеспеченычеловек лекарственным препаратом «Трипторелин».

Значительная роль в улучшении ситуации с лекарственным обеспечением данной категории детей, особенно дорогостоящими препаратами, отводится взаимодействию с фондом «Круг добра».

Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (далее - Фонд) на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2021 г. № 545 «О порядке приобретения лекарственных препаратов, медицинских изделий и технических средств реабилитации для конкретного ребенка с тяжелым жизнеугрожающим и хроническим заболеванием, в том числе редким (орфанным) заболеванием, либо для групп таких детей» осуществляет закупку лекарственных препаратов и медицинских изделий в соответствии с заявками, направленными в Фонд Минздравом КБР.

Согласно п. 21 постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № 769 «Об утверждении Правил обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) конкретному ребенку с тяжелым жизнеугрожающим или хроническим заболеванием, в том числе редким (орфанным) заболеванием, либо группам таких детей» срок формирования заявки на основании заявления законных представителей ребенка установлен не позднее 7 календарных дней со дня получения такого заявления.

Однако ответственными лицами Минздрава КБР в 2023 году допускались нарушения сроков размещения в информационном ресурсе заявки на закупку и поставку лекарственных препаратов по направленным в Фонд заявлениям, в связи с чем руководство Фонда обращалось к Уполномоченному.

Уполномоченный отмечает, что такие ситуации формируют предпосылки к несвоевременному лекарственному обеспечению детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями и создают риски для жизни и здоровья несовершеннолетних, нуждающихся в лечении, в связи с чем рекомендую исключить подобные ситуации.

В 2023 году экспертным советом Фонда сформированы и одобрены заявки на закупки и поставку лекарственных препаратов для обеспечения 38 детей с тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями, проживающих в республике.

К хроническим жизнеугрожающим заболеваниям детей относится сахарный диабет I типа, имеющий в республике тенденцию к увеличению. В 2023 году количество детей с таким диагнозом составило 363 человека (2022 - 350).

В 2023 году дети в возрасте от 0 до 18 лет в рамках действующих льготных программ обеспечены по профилю «диабет» лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (тест-полоски для определения сахара в крови, расходные материалы к инсулиновым помпам, иглы, шприц-ручки, системы непрерывного мониторинга глюкозы в крови) на общую сумму 78,71 млн рублей при общей потребности порядка 105,45 млн рублей, дефицит составил 25,3 %.

Наиболее проблемным вопросом для указанной категории детей является обеспечение системами непрерывного мониторинга глюкозы в крови. Средства на их обеспечение являлись расходными обязательствами  республиканского бюджета, что влияет на их доступность в связи с недостаточностью средств.

В целях разрешения данной проблемы, имеющей место в субъектах Российской Федерации, Правительством Российской Федерации с 2024 года реализуются мероприятия в рамках федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» по обеспечению детей с сахарным диабетом I типа в возрасте от 2 до 4 лет и от 4 до 17 лет системами непрерывного мониторинга глюкозы На данные меры предусмотрено выделение из федерального бюджета 32,14 млн рублей. Из республиканского бюджета на закупку систем дополнительно предусмотрено выделение 12,3 млн рублей.

Теперь все несовершеннолетние с таким диагнозом в возрасте до 18 лет обеспечиваются сенсорами в полном объеме.

По информации Минздрава КБР, в 2023 году наблюдается снижение численности детей с онкозаболеваниями, она составила 149 человек против 161 в 2022 году.

Потребность детей по профилю «онкология» в лекарственных препаратах цитостапического действия составляет 3,2 млн рублей. Дети с онкологическими заболеваниями обеспечиваются необходимыми препаратами в полном объеме преимущественно в условиях стационара за счет средств обязательного медицинского страхования.

*Обеспечение детским питанием детей первого года жизни и меры поддержки беременных женщин и кормящих матерей в рамках реализации Закона Кабардино-Балкарской Республики «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин и кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3-х лет в Кабардино-Балкарской Республике»*

Уполномоченный ежегодно в докладах отражает реализацию положений Закона Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2012 г. № 95-РЗ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Кабардино-Балкарской Республике», которым предусмотрено, что правом на получение полноценного питания наделяется один из родителей (либо лицо, его заменяющее), воспитывающий детей в возрасте до трех лет, имеющий доход, не превышающий величину прожиточного минимума в расчёте на душу населения, установленного в республике.

Однако в очередной раз приходится отмечать, что, по сложившейся практике, права детей указанной категории систематически нарушаются.

По информации Минздрава КБР, в разные годы потребность в детском питании указанной категории детей, беременных женщин и кормящих матерей составляла более 140 млн рублей, из них на детей до трех лет - около 50 млн рублей.

Анализ исполнения потребности по обозначенным категориям показал, что с годами положение не меняется, уполномоченными органами (Минздрав КБР, Минтруд КБР) должные меры не принимаются.

В соответствии с приказом Минздрава КБР от 13 июля 2020 г. № 237 «Об обеспечении полноценным питанием детей первых трех лет жизни в Кабардино-Балкарской Республике» утвержден порядок обеспечения детей питанием, которым предусмотрено, что бесплатным питанием обеспечиваются только дети в возрасте до одного года, проживающие в семьях, имеющих доход ниже прожиточного минимума.

Из республиканского бюджета на указанные цели в 2023 году было выделено только 16,3 млн рублей (2022 - 15,3 млн рублей, 2021 - 14,1 млн рублей) при расчетной потребности в детском питании детей до 1 года с учетом критериев нуждаемости - более 30 млн рублей.

Всего сухими адаптированными смесями обеспечены 6128 детей из малообеспеченных семей.

Уполномоченный напоминает, что сегодня нет более эффективных путей управления здоровьем детей, чем организация дополнительного питания для беременных и кормящих женщин, что способствует профилактике возникновения пороков развития, анемии, отставания в интеллектуальном развитии будущего ребенка.

Малыши с мамочками очень надеются, что Правительство КБР примет все меры по соблюдению их прав на обеспечение бесплатным питанием.

*Медицинская помощь, реабилитация и абилитация*

*детей-инвалидов*

Особое место среди вопросов, касающихся соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ, занимают вопросы медицинской реабилитации и абилитации, медицинского обслуживания и лечения.

В 2023 году на рабочих встречах Уполномоченного с представителями РО ВОРДИ рассматривались вопросы улучшения организации медицинской реабилитации детей-инвалидов. По итогам встреч Уполномоченным в Правительство КБР направлены соответствующие предложения (создание комплексной системы реабилитации и абилитации детей-инвалидов на основе межведомственного взаимодействия, центров дневного пребывания, внедрение стационарзамещающих технологий, формирование реестра детей-инвалидов в разрезе нозологий и по муниципальным образованиям), которые проработаны и приняты в работу.

По информации Минздрава КБР, в республике 4927 детей с инвалидностью.

Формирование инвалидности обусловлено различными факторами, среди которых следует отметить врожденные состояния, приводящие к преждевременному рождению ребенка, в том числе с очень низкой массой тела, и различные пороки развития.

По последним статистическим данным, в Российской Федерации основными нозологическими причинами первичной инвалидности по классам болезней являются:

* психические расстройства и расстройства поведения - 1 место;
* болезни нервной системы - 2 место;
* врожденные аномалии (пороки развития) - 3 место.

По Кабардино-Балкарской Республике среди причин первичной инвалидности:

1 место занимают болезни нервной системы;

2 место - психические расстройства и расстройства поведения;

3 место - врожденные аномалии (пороки развития).

В целях комплексной профилактики детской инвалидности проводится пренатальный и неонатальный скрининги. Так, в отчетном периоде  9866 новорожденным проведены различные скрининговые обследования, по результатам выявлено 37 больных детей, которым назначено лечение с целью профилактики инвалидности.

В 2022 году стартовал федеральный проект «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», который предусматривает масштабное оснащение и переоснащение отделений реабилитации медицинских учреждений, что позволит увеличить охват детей, прошедших реабилитацию, более чем в 2 раза, а инновационное оборудование позволит осуществлять лечение более качественно и эффективно.

Распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 мая 2022 г. № 245-рп утверждена региональная программа «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Кабардино-Балкарской Республике».

В рамках реализации указанной программы определен перечень медицинских организаций для включения в программу, проведена реструктуризация коечного фонда.

По состоянию на 1 января 2024 г. три медицинские организации получили лицензию на медицинскую реабилитацию при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара:

* Республиканский детский реабилитационный центр;
* Республиканский детский клинический многопрофильный центр;
* Республиканский врачебно-физкультурный центр.

В Центре аллергологии и иммунологии, Республиканском детском клиническом многопрофильном центре открыты отделения медицинской реабилитации для оказания помощи пациентам в условиях круглосуточного стационара.

Успешно реализуется задача по формированию модели обеспечивающей трехэтапную систему медицинской реабилитации детей. В ходе реализации программы уже наблюдается сокращение сроков ожидания реабилитационного лечения до 10 дней.

Принятые меры позволили в 2023 году увеличить количество детей, в том числе детей-инвалидов, получивших медицинскую реабилитацию. Количество таких детей составило 1880 человек, то есть на 867 детей больше, чем в 2022 году (1013).

Среди всех причин инвалидности детского населения в республике особое внимание уделяется психическим расстройствам и расстройствам поведения. Значимую роль в комплексной реабилитации и абилитации детей, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, играет ранняя помощь - комплекс услуг, предоставляемых детям с рождения до 3-х лет, позволяющих предотвратить формирование или утяжеление детской инвалидности на ранних этапах. В Республиканском детском реабилитационном центре открыта и успешно функционирует Служба ранней помощи. За 2023 год услуги ранней помощи получили 432 ребенка, в том числе 123 ребенка с расстройствами аутического спектра (РАС). На сегодняшний день численность детей с РАС и другими ментальными нарушениями составляет 820 детей.

В центре также имеется отделение специальной психологии и коррекционного поведения на 35 коек (20 круглогодичных, 15 дневного пребывания) для детей с психическими заболеваниями, включая детей с РАС до 7 лет. За 2023 год соответствующее лечение получили 254 ребенка.

В отделении реабилитации внедрена программа наблюдения за детьми с ДЦП, получившая наивысший I уровень доказательности по профилактике вторичных осложнений при ДЦП. Сегодня в республике численность детей с ДЦП составляет 670.

Наряду с реабилитацией двигательных нарушений большое внимание уделяется реабилитации когнитивных нарушений, психологическому сопровождению детей и родителей, нейро-психологическое сопровождение, педагогическое обследование, восстановление когнитивных функций, сопровождение детей с нарушениями глотания и речи, эмоциональными нарушениями.

Также имеется «Пони - ферма», обучены специалисты по иппотерапии, при реабилитации активно используется адаптивная верховая езда.

В рамках региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденной распоряжением правительства КБР от 30 мая 2022 г. № 245-рп, в 2023 году для Республиканского детского клинического многопрофильного центра закуплена 31 единица реабилитационного оборудования, в 2024 году будет продолжено дооснащение отделений медицинской реабилитации Республиканского детского реабилитационного центра необходимым медицинским оборудованием. В отчетном году реабилитацию в центре получили 127 детей-инвалидов.

*Паллиативная помощь детям* в республике оказывается Республиканским детским реабилитационным центром, на базе которого открыто отделение паллиативной помощи с количеством коек до 10, из которых 5 коек для респираторной поддержки.

В отделении предоставляются все составляющие паллиативной помощи: медицинская, психологическая, социальная и духовная.

Пациентам проводится медицинская реабилитация, направленная на вторичную профилактику заболеваний, увеличение функциональных возможностей организма. Применение этих процедур заметно улучшает физическое состояние детей, и, как следствие, становится более позитивным и эмоциональное состояние.

В арсенале психолого-педагогической реабилитации широко используется сенсорная терапия, музыкотерапия, игротерапия, занятия с логопедом-дефектологом, педагогами, имеющими высокую квалификацию.

Профессиональную помощь со стороны психолога и психотерапевта может получить и мама ребенка. Кроме того, предоставляется такой вид помощи, как «Социальная передышка». Ее главная цель - облегчить физическую и психоэмоциональную нагрузку, выпадающую на членов семьи больного ребенка. Мать, длительно ухаживающая за таким ребенком, испытывает постоянный стресс. Неизлечимо больной ребенок - пожалуй самое тяжелое испытание для семьи, а порой и причина ее распада. Отделение паллиативной помощи может на время взять заботы о больном ребенке на себя, обеспечить качественный уход и лечение. Это даст возможность матери уделить внимание другим членам семьи, заняться своим здоровьем и просто отдохнуть.

В республике общее количество детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи составляет 178.

За 2023 год в стационарных условиях получили паллиативную помощь 111 человек.

Для больных детей созданы особо комфортные условия, обеспечивающие для них возможность не потерять свое детство, возможности реализовать свои права играть, учиться, развиваться. Возможность ребенка играть является важнейшим условием для его выздоровления, а в случае неизлечимой болезни ребенка - условием поддержания высокого качества его жизни до смерти. Поэтому право ребенка на игровую активность во время пребывания в медицинском учреждении является одним из важнейших прав пациентов - детей.

Еще одним правом ребенка при нахождении на лечении является право на продолжение образования. Сделано все возможное, чтобы обеспечить больному ребенку возможность развиваться и наслаждаться жизнью настолько, насколько это позволяет состояние ребенка. Поэтому педагогическое сопровождение ребенка имеет немаловажное значение, ведь ребенок, несмотря на болезнь, находится в постоянном развитии и физическом и эмоциональном, ему все интересно, у него есть потребность в обучении. Даже у тяжелобольного ребенка есть большая потребность в радостях, праздниках, сюрпризах, подарках, а у родителей, перегруженных ежедневными заботами о больном ребенке, очень часто не хватает ни времени, ни сил на то, чтобы заботиться и об этой стороне жизни ребенка. Здесь большую помощь оказывают волонтеры, педагоги и музыкальные работники, организовывая развлекательные мероприятия. Это не только приносит радость, но и способствует социализации детей.

В Республиканском детском реабилитационном центре наряду со стационаром успешно функционируют и 3 бригады выездной службы паллиативной помощи детям.

Преимущество этой модели помощи заключается в том, что ребенок не отрывается от привычного ему круга близких людей и получает паллиативную помощь на дому.

В 2023 году паллиативную помощь на дому получили 78 детей, из которых 9 подключены к аппарату ИВЛ.

Всего выездной патронажной паллиативной службой осуществлено 2079 посещений, из них к пациентам, получающим респираторную поддержку на дому, 1267 посещений.

Права детей-инвалидов на паллиативную помощь соблюдаются в полном объеме исходя из имеющихся ресурсов.

Одной из составляющих программы реабилитации ребенка-инвалида является обеспечение санаторно-курортным лечением. Однако данный вид реабилитации для детей указанной категории остается недостаточно доступным и оставляет желать лучшего.

В соответствии с ИПРА численность детей-инвалидов, которым предусмотрено санаторно-курортное лечение, составляет 1029 человек, однако по информации Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, в 2023 году были обеспечены санаторно-курортным лечением за пределами республики только 40 детей-инвалидов (количество заявок - 210).

В федеральные санаторно - курортные учреждения направлены в сопровождении родителей 12 детей в возрасте от 4 до 17 лет с заболеваниями органов дыхания, пищеварения, опорно-двигательного аппарата, эндокринной системы, глаз, онкогематологического и психоневрологического профилей (в 2022 - 24, 2021 - 21).

Уполномоченный отмечает низкий уровень обеспечения санаторно-курортным лечением детей данной категории и рекомендует Отделению фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, Минздраву КБР пересмотреть подходы обеспечения санаторно-курортным лечением детей-инвалидов.

Основные направления реабилитации, абилитации детей-инвалидов реализуются в организациях различной ведомственной подчиненности: в сфере здравоохранения, социальной защиты населения, образования, физической культуры и спорта, культуры.

Мониторинг, проведенный Уполномоченным, указывает, что предоставление услуг медицинской реабилитации, абилитации детей-инвалидов заметно улучшилось, имеющаяся материально-техническая база реабилитационных центров позволяет проводить комплексную реабилитацию детей указанной категории в республике как в условиях стационара, так и в амбулаторных условиях.

Вместе с тем имеется ряд проблемных вопросов, которые предстоит решить в ближайшее время.

С учетом анализа деятельности медицинских организаций по медицинской реабилитации, сложившейся практики и обобщения поступающих предложений от заинтересованных Уполномоченный рекомендует Правительству КБР:

* принять меры по созданию в республике системы комплексного сопровождения людей с инвалидностью на межведомственном уровне, которая включала бы все необходимые для них мероприятия по медицинской, социальной, педагогической, социокультурной реабилитации, программы социального сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов с детства, программу сопровождаемого проживания, вопросы профориентации, получения профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве;
* способствовать развитию сети организаций различных форм собственности, предоставляющих услуги реабилитации и абилитации детям с инвалидностью, на основе данных по количеству детей и взрослых с инвалидностью, в том числе по возрастным группам и видам заболеваний в разрезе городов и районов Кабардино-Балкарской Республики;
* организовать работу по привлечению частных инвесторов и негосударственных организаций для оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам и их семьям, разработке комплекса мер государственной поддержки для тех, кто готов реализовать социально значимые проекты;
* создать эффективную модель координации и межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также организаций, осуществляющих реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с целью максимального охвата нуждающихся в реабилитации (абилитации) и повышения качества реабилитационных услуг;
* проработать вопрос обеспечения санаторно-курортного лечения детей-инвалидов в соответствии с ИПРА.

*Оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям*

Высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, включает в себя предложения новых сложных и уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью.

Вопрос своевременного предоставления детям высокотехнологичной медицинской помощи по-прежнему остается одним из самых актуальных, о чем свидетельствует ежегодное увеличение спроса на ее получение.

В отчетном периоде Минздравом КБР направлены на лечение за пределы республики 1008 детей, в том числе на оказание высокотехнологичной медицинской помощи за счет федерального бюджета - 556 детей при заявленных 680, однако из них в 124 случаях врачебными комиссиями федеральных клиник вынесены решением об отказе в госпитализации.

Причинами отказа явились:

* наличие медицинских показаний к оказанию специализированной медицинской помощи - 49 детей (пролечены в условиях федеральных клиник за счет средств обязательного медицинского страхования);
* наличие медицинских противопоказаний для оказания ВМП по причине наличия сопутствующих заболеваний - 47 детей;
* необходимость проведения дополнительных обследований - 10 детей;
* отсутствие показаний к оказанию ВМП - 12 детей;
* отказ законных представителей детей от ВМП - 6 детей.

В медицинских организациях республики высокотехнологичная медицинская помощь за счет средств обязательного медицинского страхования оказана 221 ребенку, из них в Перинатальном центре пролечены 113 детей, в Республиканском детском клиническом многопрофильном центре - 102, в Республиканской клинической больнице - 3 и в Северо-Кавказском научно-практическом центре челюстно-лицевой, пластической хирургии и стоматологии - 3 ребенка. Высокотехнологичная медицинская помощь оказана по профилям «неонатология» - 98 детям, «педиатрия» - 91, «акушерство-гинекология» - 14, «онкология» - 11, «челюстно-лицевая хирургия» - 4, «нейрохирургия» - 2 «офтальмология» - 1 ребенку.

*Обеспеченность кадрами*

Важнейшим фактором, обеспечивающим доступность медицинской помощи детям, является наличие необходимого количества квалифицированных специалистов, оказывающих медицинскую помощь. Особенно это ощущается в сельских поселениях, так как значительная часть медицинских работников сосредоточена в городах.

По информации Минздрава КБР, детское здравоохранение недостаточно укомлектовано врачебными кадрами, и дефицит составляет по педиатрам более 90 единиц от потребности, реаниматологов - 120, психиатров - 30, клинических психологов - 35 и др.

В целях повышения качества медицинских услуг и обеспечения квалифицированными медицинскими работниками в республике реализуется региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики квалифицированными кадрами» в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

В условиях кадрового дефицита основным и реальным механизмом закрепления подготовленных кадров является система целевого приема и целевого обучения.

В рамках реализации проекта в 2023 году по образовательной программе высшего образования - программе ординатуры по специальности «педиатрия» завершили обучение 7 специалистов, из них 6 специалистов трудоустроены в государственные медицинские организации республики.

В целях устранения кадрового дефицита по специальности «Педиатрия» в 2023 году направлено по целевому приему в высшие образовательные организации 10 человек.

В отчетном году продолжена работа по привлечению врачей-педиатров участковых в сельские населенные пункты республики в рамках программы «Земский доктор», в результате трудоустроены 7 докторов.

Также особое внимание уделяется повышению квалификации медицинских работников.

В рамках регионального проекта подпрограммы «Программа развития детского здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике» куры повышения квалификации в области перинатологии, неонатологии и педиатрии, в том числе в симуляционных центрах, прошли 469 медицинских работников.

*Модернизация материально-технической базы детских медицинских учреждений*

Развитие материально-технической базы детских медицинских учреждений - важнейшая составляющая, влияющая на качество и доступность медико-санитарной помощи детям.

В рамках регионального проекта модернизации первичного звена здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики на 2021-2025 годы выполнены:

* капитальный ремонт в лечебно-профилактическом отделении № 3, реконструкция поликлинического отделения № 1, ремонт педиатрического отделения № 3 поликлиники, входящих в Республиканский детский клинический многопрофильный центр;
* ремонт детской поликлиники Центральной районной больницы Майского района.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета проведен капитальный ремонт зданий и сооружений Республиканского детского клинического многопрофильного центра.

В 2023 году начат капитальный ремонт:

* детского поликлинического подразделения Центральной районной больницы Терского муниципального района;
* педиатрических отделений №1, 2, 4 поликлиник, входящих в состав Республиканского детского клинического многопрофильного центра.

В 2023 году за счет средств федерального бюджета для развития системы паллиативной медицинской помощи для медицинских учреждений закуплено 24 единицы оборудования.

В рамках реализаций мероприятий государственной программы «Доступная среда» и для Республиканского детского реабилитационного центра приобретено медицинское оборудование на сумму 6,6 млн рублей.

В рамках распределения передвижных медицинских комплексов, закупленных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в 2022-2023 годах за счет средств федерального бюджета, в медицинские организации в 2023 году передано 9 передвижных медицинских комплексов для оснащения мобильной медицинской бригады, совмещенных для проведения маммографии и флюорографии. В том числе 1 ПМК для оказания первичной помощи передан в Республиканский детский клинический многопрофильный центр.

Также в Республиканский детский клинический многопрофильный центр передан 1 автомобиль скорой медицинской помощи класса «С» (реанимобиль).

Всего парк машин скорой помощи насчитывает 176 единиц, 2 автомобиля для реанимации новорожденных.

**2.7. Право на занятие физической культурой и спортом**

Приобщение несовершеннолетних к систематическим занятиям спортом является необходимым условием формирования нового поколения российских граждан, которым предстоит ответить на вызовы современности, обеспечить устойчивое развитие страны в ситуации усиливающейся глобальной конкуренции во всех сферах жизнедеятельности.

О здоровье и физическом воспитании ребенка необходимо заботиться с самого раннего возраста, создавая условия для полноценного роста и физического развития.

В 2023 году продолжено исполнение государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Кабардино-Балкарской Республике».

За время реализации программы в республике значительно расширена и оснащена инфраструктура в сфере физической культуры и спорта: построено 63 спортивных объекта, в том числе 8 закрытых спортивных сооружений, 34 многофункциональные спортивные площадки, 3 стандартных футбольных поля с искусственным покрытием, 3 физкультурно-оздоровительных комплекса открытого типа, 1 футбольное мини-поле с искусственным покрытием, 12 малых спортивных площадок для сдачи тестов норм ГТО и 2 «умные спортивные площадки.

В 2023 году реализовано 4 мероприятия в рамках регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», в результате достигнуты целевые показатели, где доля граждан, проживающих в республике, систематически занимающихся физической культурой и спортом, достигла 54,6%, а уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности - 58%.

В настоящее время в республике функционируют 47 спортивных школ, относящихся по ведомственной принадлежности к органам управления физической культуры и спорта, из которых 13 государственных, 38 муниципальных. Кроме того, функционирует центр спортивной подготовки сборных команд Кабардино-Балкарской Республики и профессиональный футбольный клуб «Спартак-Нальчик». В данных учреждениях 39 видами спорта занимаются 25 267 человек.

14 спортивных организаций осуществляют подготовку спортсменов высокого класса и носят статус школ олимпийского резерва.

Наиболее популярными видами спорта среди детей являются футбол, бокс, греко-римская борьба, дзюдо, легкая атлетика.

В целях популяризации и развития видов спорта в республике свою деятельность, которая регламентируется Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» осуществляют 49 аккредитованных региональных спортивных федераций, в том числе 20 по олимпийским видам спорта, 28 по неолимпийским видам спорта и 1 по сурдлимпийским видам спорта.

Необходимо отметить, что данные федерации оказывают содействие в развитии и популяризации физической культуры и спорта, вовлечении детей и молодежи в занятия спортом.

Согласно Единому календарному плану межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Министерства спорта Российской Федерации и Единому календарному плану официальных физкультурных и спортивных мероприятий Кабардино-Балкарской Республики в 2023 году совместно с региональными спортивными федерациями на высоком организационном уровне проведено порядка 300 спортивных мероприятий, из которых 89 межрегионального, всероссийского и международного уровней.

По информации Минспорта КБР, отмечена стабильно положительная тенденция роста численности несовершеннолетних занимающихся массовым спортом и участвующих в физкультурных и спортивных мероприятиях.

В республике на постоянной основе физической культурой и спортом занимаются 168 325 человек в возрасте до 18 лет, из которых 2529 детей с ОВЗ и инвалидностью занимаются адаптивной физической культурой и спортом.

Организация и проведение содержательного досуга родителей совместно с детьми – одна из основных задач воспитательной деятельности в организациях дополнительного образования, включая участие в спортивно-массовых и культурных мероприятиях.

В развитии массового спорта и занятиях физической культурой в приоритете должны быть мероприятия, направленные на совместное участие детей и родителей.

Однако, по информации Минспорта КБР, в 2023 году спортивные и массовые мероприятия с участием детей и родителей (семейных пар) не проводились, кроме одного мероприятия в ходе всероссийской акции «Дарю тепло».

В рамках вовлечения наибольшего количества детей и молодежи в проводимые спортивные мероприятия районного, городского, республиканского уровней, в том числе оказание содействия в развитии активных форм «дворовых» видов спорта Минспортом КБР ежегодно в августе проводятся спортивные мероприятия (республиканский этап фестиваля детского дворового футбола 6х6 среди юношей и фестиваль дворового баскетбола 3х3 среди команд мальчиков и девочек), в которых принимают участие более 300 человек. В данном случае охват детей дворовым спортом незначительный, и у Минспорта КБР есть все возможности расширить данное направление деятельности.

Минспортом КБР совместно с подведомственными организациями проводятся профилактические беседы с воспитанниками спортивных школ по вопросам незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, правонарушений несовершеннолетних и недопущения их вовлечения в противоправную деятельность.

В рамках исполнения решений Антинаркотической комиссии Кабардино-Балкарской Республики, а также в целях пропаганды здорового образа жизни и профилактики наркомании среди детей и подростков, находящихся в группе риска, на постоянной основе проводится адресная работа по вовлечению данных лиц в занятия спортом. Кроме того, оказывается помощь в предоставлении спортивной экипировки детям и подросткам из многодетных и малообеспеченных семей.

Из числа несовершеннолетних, состоящих на разных видах профилактического учета, 57 подростков посещают кружки и спортивные секции.

В целях формирования эффективной комплексной системы реабилитации детей с ОВЗ функционирует единственное в республике учреждение дополнительного образования - спортивно-адаптивная школа.

Школа является специализированным учреждением, ее деятельность направлена на развитие физической культуры и спорта с целью расширения реабилитационного пространства. Здесь культивируются 8 спортивных дисциплин: легкая атлетика, стрельба из лука, плавание, тхэквондо, мини-футбол, голбол, бочча, пауэрлифтинг. Всего указанными видами спорта охвачено 98 детей с ОВЗ и инвалидов. Также организована работа по 3 видам спорта: спорт глухих, спорт лиц с ПОДА и спорт слепых.

Как видим, дети с ОВЗ и дети с инвалидностью имеют возможность заниматься адаптивным спортом. Им предоставляются государственные услуги по спортивной подготовке, однако их численность не увеличивается и ежегодно составляет 98 - в 2023 и в 2022 годах. Кроме того, для полноценной социализации немаловажную роль играет наличие спортивного психолога в учреждении.

Ежегодно для детей с ОВЗ и детей-инвалидов в республике проводится более 30 спортивно-массовых мероприятий. Стоит отметить, что воспитанники школы являются активными участниками соревнований разного уровня и радуют нас своими успехами. В 2023 году приняли участие в 6 специализированных всероссийских соревнованиях по легкой атлетике, греко-римской борьбе, пауэрлифтинге, в Летних играх сурдлимпийцев «Мы вместе. Спорт», в которых заняли призовые места с 1 по 4. Кроме того, участвовали в чемпионатах республики среди детей данной категории по стрельбе из лука, бочча, голболу, легкой атлетике.

В целях реализации мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в рамках государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Доступная среда в Кабардино-Балкарской Республике» в 2023 году спортивно-адаптивной школе было выделено 2 210,00 тыс. рублей, в том числе 2 099, 5 тыс. рублей - из федерального бюджета, 110,5 тыс. рублей - из республиканского бюджета, на приобретение спортивного инвентаря и оборудования.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности приоритетных объектов спорта (Детский стадион, стадион «Спартак», Дворец спорта, универсальный спортивный комплекс «Нальчик», для людей с ограниченными возможностями осуществлялась реализация мероприятий по созданию безбарьерной среды для оказания услуг маломобильным группам населения в сфере физической культуры и спорта.

На данных объектах проводились работы по установке пандусов, поручней, средств ориентации для слабовидящих и слабослышащих, обустройству санитарно-гигиенических комнат, расширению дверных проемов, оборудованию стоянок для транспорта инвалидов.

С каждым годом меры поддержки и расширения пространства для занятий физической культурой и спортом увеличиваются.

Вместе с тем сделать соответствующий анализ о реализации программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов в части касающейся не удалось, в связи с отсутствием комплексного подхода и исходной статистической и аналитической информации.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует Минспорту КБР:

* разработать республиканский список организаций, реализующих программу реабилитации и абилитации детей-инвалидов средствами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;
* проработать вопрос психологического сопровождения в учреждениях осуществляющих спортивную подготовку детей, особенно детей с ОВЗ и детей-инвалидов;
* активизировать развитие массового спорта и физической культуры, предусмотреть в планах мероприятия с участием детей и родителей, соревнования между спортивными семьями с целью укрепления традиционных семейных ценностей через спорт;
* расширить открытие спортивных отделений и групп для детей с ОВЗ и детей-инвалидов в муниципальных образованиях.

*Развитие детской спортивной инфраструктуры в 2022- 2023 годах*

Физическая культура и спорт являются одной из граней общей культуры человека и его здорового образа жизни. Благодаря прогрессу в развитии спортивной инфраструктуры, массового спорта, их многообразию и доступности дети с раннего возраста могут приобщаться к здоровому образу жизни.

Развитие спортивной инфраструктуры в республике осуществляется в рамках реализации мероприятий государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие физической культуры и спорта в Кабардино-Балкарской Республике» и федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография».

В 2022-2023 годах в республике осуществлялось строительство следующих объектов:

* спортивный комплекс для занятий современным пятиборьем в г. Нальчике;
* ведется строительство стандартного футбольного поля с искусственным покрытием в г. Нальчике. Объект будет введен в эксплуатацию в первом полугодии 2024 г.;
* мини поле с искусственным покрытием в с. Нижний Чегем Чегемского района;
* физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа в с. Белокаменское;
* 5 площадок ГТО в ст. Котляревской, селениях Аргудан, Бабугент, Дыгулыбгей и пос. Терскол.

Кроме того, в настоящее время осуществляется строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Нальчике.

Также с 2022 года начал действовать федеральный проект «Бизнес – спринт (Я выбираю спорт)», в рамках которого в 2023 году созданы две «умные» спортивные площадки в г. Чегеме Чегемского района и с. Кенделен Эльбрусского района. В текущем году также планируется осуществить строительство еще двух «умных» площадок в г. Прохладном и с. Верхняя Балкария.

**2.8. Право на отдых и оздоровление**

Одним из приоритетов государственной политики в интересах детей является создание условий для реализации права каждого ребенка на отдых и оздоровление.

Гарантированное государством право детей на отдых и оздоровление предусматривает возможность направления их в организации на сезонной или круглогодичной основе, предоставляющие услуги в данной сфере в санаториях, загородных лагерях отдыха и оздоровления детей, спортивных, туристических, творческих и иных профильных лагерях, базах отдыха.

В республике мероприятия по подготовке и проведению детской оздоровительной кампании в 2023 году осуществлялись в соответствии с совместным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики и Союза «Объединение организаций профсоюзов Кабардино-Балкарской Республики» от 1 февраля 2016 г. №10-ПП/2-1р «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Кабардино-Балкарской Республике».

Главными задачами органов власти республики в период оздоровительной кампании являются сохранение и увеличение действующей сети детских оздоровительных лагерей, их развитие, увеличение числа детей, охваченных организованным отдыхом и оздоровлением.

В период летней оздоровительной кампании 2023 года отдых детей был организован на базе 36 оздоровительных учреждений - 14 стационарных учреждений и 22 лагерей дневного пребывания, организованных на базе образовательных организаций республики.

В 2023 году общий объем средств республиканского бюджета, предусмотренный на организацию отдыха и оздоровления детей, составил 187 618,4 рублей (в 2022 году – 185 618,4 рублей).

По сравнению с предыдущим годом в отчетном периоде наблюдается рост числа отдохнувших детей. Так, всеми формами отдыха и оздоровления в летний период охвачено 6376 детей (в 2022 – 6000), из них на базе стационарных учреждений 5138 детей, в пришкольных лагерях - 1238. Из общего числа оздоровленных детей 2986 – это несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации (в 2022 году - 2879). Кроме того, отдыхом и оздоровлением охвачен 321 ребенок из многодетных семей и 135 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для 100 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, организованы и проведены две профильные смены на базе детского оздоровительного комплекса «Атажукино».

В соответствии с государственной программой *«*Доступная среда*»* в республике поэтапно обеспечивается доступность объектов отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В последние два года пилотной организацией для проведения инклюзивных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов определен базовый республиканский детский социально-реабилитационный центр «Радуга».

В течение 2023 года на базе Центра прошли социальную реабилитацию 70 детей, больных сахарным диабетом, и 153 ребенка-инвалида с заболеваниями опорно-двигательного аппарата (с сопровождением одним из родителей).

Для детей с диагнозом «детский церебральный паралич» в период пребывания в Центре разрабатываются индивидуальные курсы лечебно-оздоровительных мероприятий, включающие занятия с использованием технологий пиротерапии, электогрязи (на базе тамбуканской грязи), механотерапии, кинезотерапии.

Кроме того, по обращению благотворительной организации «Рука помощи» в 2023 году на базе Центра прошли медико-социальную реабилитацию 13 детей-инвалидов с сопровождающими лицами из Луганской Народной Республики. Также организован отдых для 59 детей и 4 сопровождающих из Луганской Народной Республики.

На базе Центра также была организована и проведена профильная смена регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» в КБР для 160 участников движения и 20 волонтеров.

Особое внимание уделено в период оздоровительной кампании 2023 года детям из семей военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, 103 несовершеннолетних обеспечены путевками в оздоровительные учреждения республики.

Второй год подряд республика принимает на отдых и оздоровление детей из Скадовского района Херсонской области в рамках соглашения о сотрудничестве. В отчетном году отдохнули 133 подростка с 24 сопровождающими (в 2022 – 210 детей).

По сложившейся традиции ежегодно несовершеннолетние, являющиеся победителями и призерами региональных, всероссийских олимпиад и конкурсов, а также отличившиеся в социально значимой деятельности, обеспечиваются отдыхом на побережье Черного моря. Так, в 2023 году во Всероссийском детском центре «Орленок» отдохнули 28 детей, в Международном детском центре «Артек» - 188 несовершеннолетних.

Путевки в организации отдыха и оздоровления предоставляются бесплатно за счет средств республиканского бюджета независимо от статуса ребенка и семьи.

В числе основных задач органов власти республики - вопросы увеличения детских объектов отдыха и оздоровления.

В 2023 году республика приняла участие в конкурсе Минпросвещения России и одержала победу в отборе на создание объектов отдыха и оздоровления детей. За счет средств федерального бюджета в сумме 57 млн рублей на базе Центра выявления и поддержки одаренных детей «Антарес» возведены 2 блока до 50 мест каждый, где будут созданы все условия для организации познавательной, досуговой деятельности детей во время каникул.

Одной из приоритетных задач в период летней оздоровительной кампании является создание безопасных условий пребывания несовершеннолетних в оздоровительных организациях и пришкольных лагерях.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченным и специалистами службы по обеспечению деятельности Уполномоченного с участием активистов «Молодежки ОНФ» и «Движения Первых» в 2023 году проведены обследования безопасности условий пребывания несовершеннолетних в организациях отдыха и оздоровления республики в 5 пришкольных лагерях, 4 загородных оздоровительных лагерях, 2 санаториях. Также обследованию подлежали места отдыха семей с детьми, детские площадки, скверы и т.д., всего в рамках акции «Безопасность детства» проведены проверки 44 объекта.

В ходе проверочных мероприятий с несовершеннолетними проводились лекции и дискуссии по вопросам:

безопасного поведения в период летних каникул;

приверженности здоровому образу жизни;

буллинга в подростковой среде;

прав, обязанностей и ответственности несовершеннолетних.

По информации Управления Роспотребнадзора по КБР, случаев массовых инфекционных заболеваний, пищевых отравлений в летних оздоровительных организациях не зарегистрировано.

Таким образом, летняя оздоровительная кампания в целом прошла организованно, без серьезных нарушений и происшествий.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 2 обращения с просьбой оказания содействия в предоставлении путевок в санаторий «Радуга» 4 несовершеннолетним, которые были рассмотрены совместно с Минтрудсоцзащиты КБР, в результате принято положительное решение.

Обращений и жалоб о случаях чрезвычайных происшествий, а также угрозах жизни и здоровью детей в период летней оздоровительной кампании в 2023 году в адрес Уполномоченного не поступало.

Реализация прав детей на отдых и оздоровление обеспечивается за счет средств республиканского бюджета, а также ресурсов и материально–технической базы организаций республики.

**III. Духовно-культурные права**

**3.1. Право на образование**

Изменения, которые происходят сейчас в России, неразрывно связаны с системой образования, ведь современные школьники – это те, кто совсем скоро будет строить новое общество. Благодаря нововведениям, которые сейчас происходят в школьной образовательной среде, в России будет выстроена суверенная система образования – современная, качественная, объединяющая подрастающее поколение вокруг общих ориентиров.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепил основы правового регулирования системы образования исходя из приоритета прав и свобод человека, обеспечения государственных гарантий прав граждан в сфере образования.

На сегодняшний день в республике сложилась устойчивая система образования, богатая на педагогические традиции, новаторские идеи и инновационные подходы к обучению и воспитанию подрастающего поколения.

В 2023 году продолжена успешная реализация национальных проектов «Образование» и «Демография», которые позволяют решать ключевые задачи, связанные с развитием образовательной инфраструктуры, совершенствованием содержания образования и воспитания, профессиональным развитием педагогических работников и управленческих кадров.

Реализация права детей на образование сопровождается созданием образовательного пространства, являющегося комфортным, современным, мотивирующим на успех в учебе каждого ребенка.

Об этом свидетельствует активное развитие и модернизация системы образования:

Так, в 2021-2024 годах в республике предусмотрено строительство 19 школ на 11474 места в 11 муниципальных образованиях. В 2023 году завершено строительство 6 школ на 4039 мест.

В рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования по государственной программе «Развитие образования» отремонтировано 40 зданий образовательных организаций за 2023 год.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» продолжена реализация мероприятий по созданию современных и комфортных условий в образовательных организациях для занятий физической культурой и спортом, в результате проведен ремонт 5 спортивных залов и 8 плоскостных сооружений в 12 образовательных организациях.

В рамках комплекса мер по созданию условий развития у обучающихся современных компетенций и навыков, формирования критического и креативного мышления, совершенствования навыков естественно-научной и технолгической направленностей в республике успешно реализуется проект по созданию школьных технопарков «Кванториум» и «IT-куб». В республике функционируют 1 «IT-куб» и 5 Кванториумов, в том числе технопарк «Кванториум», 1 мобильный Кванториум и 3 школьных.

В 181 сельской школе созданы и успешно функционируют центры образования с высокотехнологичным оборудованием «Точки роста», из них в 2023 году созданы 37 центров образования «Точка роста».

В центрах образования «Точка роста» функционируют 69 центров гуманитарного и технологического профилей и 75 центров естественно-научной и технологической направленностей.

По проекту «Цифровая образовательная среда» в 41 образовательной организации обновлена материально-техническая база, в целом приобретена компьютерная техника в количестве более 9 тысяч единиц для 265 образовательных организаций. Все образовательные организации обеспечены устойчивым интернет-соединением.

За 2016-2023 годы учреждения образования получили 231 школьный автобус.

Также в рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» 267 образовательных организаций обеспечены символами Российской Федерации.

Кроме того, с 1 сентября 2023 г. в 140 образовательных организациях введена должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в образовательных организациях.

Таким образом, для реализации прав детей, проживающих в республике, на доступное и качественное образование в 2023 году в сферу образования было направлено около 15 млрд рублей, которые освоены на 99,4%.

2023 год был объявлен Годом педагога и наставника, что означало признание высокого статуса учителей и важности той работы, которую они проводят. Для повышения престижа учителя совершенствуется система поддержки педагогических работников, приняты меры по изменению подходов к профессиональному росту и т.д.

По всем аспектам ведется работа для повышения интереса молодежи к педагогике, возвращения в образовательную среду активных, творческих специалистов, что в дальнейшем приведет к высоким образовательным результатам.

В рамках Года педагога и наставника проведено свыше 60 мероприятий республиканского уровня, около 700 мероприятий муниципального и школьного уровней, 15 мероприятий в целях популяризации педагогической профессии и наставничества, в которых приняли участие более 20 тысяч человек.

В 2023 году в рамках программы «Земский учитель» трудоустроено 4 учителя в сельские общеобразовательные школы с предоставлением единовременной выплаты по 1 млн рублей. Кроме того, выданы 2 целевых направления в ВУЗы.

Однако при дефиците педагогических работников, особенно узких специальностей, Минпросвещения КБР такой ресурс как целевые направления используется недостаточно.

*Дошкольное образование.*

В комплексе социальных вопросов, решаемых в республике, одним из значимых является обеспеченность доступным и качественным дошкольным образованием.

Система дошкольного образования республики разнообразна и насчитывает 266 организаций различных типов, правовых форм и форм собственности, реализующих программы дошкольного образования.

Общая численность воспитанников составляет 47923, из которых детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет – 9303, от 3 до 7 лет – 38620. В дошкольных образовательных организациях созданы 1905 групп, в том числе 402 группы компенсационной направленности, 1813 групп общеразвивающей направленности, 64 группы для детей раннего возраста, 6 по присмотру и уходу за детьми.

С 2016 года в республике сохраняется 100% доступность дошкольного образования для детей с 3 до 7 лет, а с 2020 года 100 % доступность обеспечена для детей от 2 месяцев до 3 лет.

В целях обеспечения доступности услуг дошкольного образования развиваются вариативные формы работы с детьми, не посещающими дошкольные образовательные организации.

Для удовлетворения запросов родителей, имеющих детей раннего возраста, на предоставление услуг дошкольного образования в 4 муниципальных образованиях открыты группы кратковременного пребывания, которые посещают 348 детей.

Реализация права детей, проживающих в республике, от 2 месяцев до 7 лет на получение дошкольного образования обеспечивается в полном объеме.

Однако 2023 год не обошелся без обращений. Так, Уполномоченным было рассмотрено 7 обращений, касающихся дошкольных образовательных организаций.

Одно обращение касалось определения малолетнего ребенка по месту проживания и закрепления, который был оперативно разрешен в интересах ребенка.

По вопросу взимания родительской платы за присмотр и уход было одно обращение. Рассматривалось с выездом в дошкольную образовательную организацию. По результатам проверки нарушений не выявлено, действия администрации были правомерными, заявителю были даны соответствующие разъяснения.

По разрешению конфликтных ситуаций между родителями воспитанников дошкольных образовательных организаций было 4 обращения, из которых 1 коллективное. Обращения рассмотрены с выездом на место при участии специалистов муниципальных управления образования. Конфликт между родителями был урегулирован, к должностным лицам образовательных организаций приняты меры дисциплинарного воздействия.

Еще одна коллективная жалоба касалась конфликта внутри коллектива образовательной организации. Обращение рассмотрено с участием руководителя муниципального управления образования, по результатам проверки приняты управленческие решения, интересы воспитанников и их законные права не затронуты.

*Общее образование*

Система общего образования в республике представлена 266 общеобразовательными организациями, куда входят 255 школ, 6 интернатных учреждений, 3 кадетские школы, 2 в уголовно-исправительной системе.

По информации Минпросвещения КБР, численность обучающихся в общеобразовательных организациях составляет 121 603 человека, в том числе осваивающих программы:

начального общего образования - 50984;

основного общего образования - 60418;

среднего общего образования - 10201.

Среди общего количества численность обучающихся в общеобразовательных организациях городских поселений составляет 58%, в сельской местности - 42%.

Общеобразовательные организации в целом имеют необходимую инфраструктуру, которая включает столовые в 266 (100%) школах, библиотеки в 266 (100%), спортивные залы в 252 (95%), актовые залы в 208 (78%), медицинские кабинеты в 242 (90,9 %).

Однако в республике пока сохраняется потребность в ликвидации двухсменного режима обучения в отдельных общеобразовательных организациях.

В 2022-2023 учебном году процесс обучения в 2 смены сохранился в 35 общеобразовательных организациях, преимущественно в школах, расположенных в городских поселениях, что составило 24.

Профильное обучение сегодня является одним из востребованных и реализуется во всех общеобразовательных организациях на уровне среднего общего образования.

Наряду с модернизацией материально-технической базы системы образования, совершенствованием образовательных программ, усилением воспитательного компонента в образовательном процессе повышается позитивное отношение всех участников образовательного процесса в целом к системе образования.

Мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей в сфере образования указывает на значительное снижение числа претензий со стороны законных представителей по качеству и доступности образования.

Система образования как живой организм в постоянном движении, развитии, одни проблемы решаются и уходят, а другие с учетом новых социальных вызовов приходят.

Несмотря на достигнутые высокие показатели по многим позициям в данной сфере, еще остается ряд проблем, с которыми в отчетном периоде приходилось разбираться Уполномоченному.

Если смотреть в динамике, то обращения граждан в 2023 году в сфере образования значительно снизились и составили 34 обращения против 60 в 2022 году и 62 – в 2021 году. Из 34 обращений на долю общего образования приходится 27 обращений, т.е. 79%.

Структура обращений по тематике включает вопросы приема в образовательные организации в 10 класс, перевода из одной образовательной организации в другую, требований к школьной форме, организации питания, отказа в выдаче аттестата, обучения детей с инвалидностью, школьных конфликтов, постановки на внутришкольный учет.

Вопрос профилактики нарушений прав ребенка как участника образовательного процесса не перестает быть актуальным. Об этом свидетельствует рост числа обращений граждан по причине конфликтов и не урегулированных в школьной среде, что нарушает права детей. Так, 33% обращений в сфере образования связаны со школьными конфликтами и обеспечением безопасной образовательной среды.

Межличностные конфликты и споры между законными представителями и администрацией школ продолжают иметь место. В отчетном году была рассмотрена очередная жалоба на директора образовательной организации, где по доводам заявителя, нарушены конституционные права несовершеннолетней дочери в связи с отказом в выдаче аттестата об основном общем образовании без сдачи ГИА.

Кроме Уполномоченного жалоба рассматривалась Минпросвещения КБР, прокуратурой г.Нальчика, привлекалась муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних. При этом позиция всех заинтересованных по результатам рассмотрения была однозначной.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона итоговая аттестация, в том числе и государственная итоговая аттестация, по образовательным программам основного общего и среднего общего образования представляет собой форму оценки степени и уровня освоения обучающимися образовательной программы. ГИА проводится государственными экзаменационными комиссиями в целях определения соответствия результатов освоения обучающимися основных образовательных программ соответствующим требованиям федерального государственного образовательного стандарта или образовательного стандарта (часть 4 статьи 59 Закона об образовании). Государственная итоговая аттестация является обязательной.

Формы, порядок, сроки проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования и продолжительность проведения экзаменов по каждому учебному предмету в рамках государственной итоговой аттестации по указанным образовательным программам определены совместным приказом Минпросвещения России и Роспотребнадзора от 4 апреля 2023 г. № 232/55.

Обучающиеся или законные представители в установленном порядке подают заявление в образовательную организацию о прохождении ГИА и согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Однако законным представителем было отказано в подписании согласия на обработку персональных данных. В результате несовершеннолетняя не была допущена к сдаче ГИА в форме ОГЭ.

По результатам рассмотрения обращения нарушение конституционного права на получение общего образования несовершеннолетней со стороны образовательной организации не установлено.

В соответствии с конституционными нормами (статья 43 Конституции Российской Федерации) несовершеннолетняя получала общее образование по основным образовательным программам основного общего образования, каких-либо ограничений в получении ею образования на указанном уровне образования со стороны администрации образовательного учреждения не было.

В конечном итоге законного представителя несовершеннолетней удалось убедить в необходимости соблюдения норм действующего законодательства об образовании, и по заявлению несовершеннолетняя была допущена к прохождению ГИА и успешно сдала экзамены в форме ОГЭ, правда уже в резервные сроки дополнительного периода ГИА.

Из наиболее часто встречающихся проблем в обращениях вопросы постановки на внутришкольный профилактический учет семей и обучающихся по разным причинам.

В 2023 году Уполномоченный в очередной раз разбирался в урегулировании конфликтной ситуации по обозначенной теме между законными представителем и администрацией школы.

По результатам проверки с выездом на место выяснилось, что доводы заявителя основывались лишь на предположениях, из-за правовой неосведомленности о нормах, регулирующих имеющиеся проблемы с обучением в связи с частыми пропусками из-за болезни несовершеннолетней.

В рамках проверочных мероприятий были установлены нарушения со стороны администрации школы в части отсутствия договора о взаимоотношениях по оказанию образовательных услуг, недостаточности разъяснительных бесед на получение образования в случае длительного заболевания учащихся.

Соответствующие рекомендации Уполномоченным были направлены сторонам. Напряженная ситуация между сторонами была снята и разногласия устранены.

Периодически в образовательных организациях возникают вопросы по соблюдению требований к школьной форме.

Так, 2023 год не стал исключением. Уполномоченным были рассмотрены два обращения и ряд резонансных сообщений в СМИ о нарушениях прав детей, связанных с несоблюдением требований к школьной форме, установленных локальными актами образовательных организаций.

По двум обращениям на выездном приеме граждан в Лескенском районе вопросы, обозначенные по соблюдению требований к школьной форме, устава школы, были урегулированы по рекомендации Уполномоченного совместными действиями родителей и администрации образовательной организации своевременно.

По сообщениям в СМИ и распространением в социальных сетях сведений о нарушениях прав обучающихся на образование в связи с несоблюдением требований к школьной форме Уполномоченным приняты меры реагирования.

В Минпросвещения КБР незамедлительно были направлены позиция Уполномоченного, разъяснения действующего законодательства и рекомендации по урегулированию возникшего спора между администрациями некоторых образовательных организаций Зольского и Прохладненского районов и законными представителями обучающихся.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов.

В силу статьи 38 указанного Закона организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды, знакам отличия и правила ее ношения.

Приказом Минпросвещения КБР от 29 августа 2022 г. №22/709 утверждены типовые требования к одежде обучающихся в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Указанные требования учитывают светский характер образовательного процесса и распространяются на всех обучающихся независимо от пола, расы, национальности, отношения к религии и иных обстоятельств.

В локальных актах образовательных учреждений республики типовые требования учтены.

Таким образом, в Российской Федерации на правовом уровне установлены все гарантии для недопущения дискриминации в сфере образования.

Вопросы, возникающие по соблюдению Устава школы, локальных актов образовательной организации, в том числе и соблюдение требований к школьной форме, должны решаться в правовом поле.

Нарушения прав учащихся на получение образования как администрацией образовательных организаций, так и законными представителями, недопустимо.

В рамках урегулирования конфликтных ситуаций в Зольском районе прошло совещание заинтересованных органов власти с участием правоохранительных, надзорных органов. В результате были выработаны рекомендации по алгоритму действий при возникновении вопросов по обозначенной проблематике.

Минпросвещения КБР указанные рекомендации с разъяснениями прокуратуры КБР по обозначенной теме доведены до всех муниципальных управлений образования.

Конфликты в кадетских школах-интернатах республики – явление не редкое. Уполномоченным было рассмотрено обращение законного представителя кадета о грубом нарушении прав обучающихся, неуставных отношениях воспитателей с кадетами и между кадетами, о телесных повреждениях, полученных кадетом в результате психологического и физического воздействия. Обращения поступили как напрямую к Уполномоченному, так и на совместном приеме с прокурором КБР.

В ходе проведения документальных проверочных мероприятий выявлены нарушения, допущенные как со стороны руководителя образовательного учреждения, так и неуставные отношения некоторых офицеров и воспитателей. По результатам служебных проверок должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности вплоть до расторжения трудового контракта.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации возлагается на администрацию образовательной организации.

Уполномоченный разбирался в несчастном случае, произошедшем в образовательной организации г. Прохладного, когда учащаяся на перемене выпрыгнула из окна 3 этажа.

Случай имел широкий общественный резонанс, а в новостных пабликах указывались предположения причин несчастного случая – конфликт между учителем и учащейся.

В рамках рассмотрения обращения тщательно изучена вся документация по несчастному случаю и действия субъектов системы профилактики по данной ситуации.

Несовершеннолетней была оказана своевременная медицинская помощь.

Расследование несчастного случая образовательной организацией проведено в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».

Кроме того, местной администрацией г.о. Прохладный была образова комиссия по расследованию несчастного случая.

Соответствующие мероприятия были проведены сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних МВД по КБР. По предварительным данным, негативная информация, распространенная в новостных пабликах, не нашла своего подтверждения после опросов одноклассников и должностных лиц школы.

Прохладненским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета РФ по КБР сразу начата процессуальная проверка по факту произошедшего, по результатам которого вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

По результатам служебной проверки, проведенной Комиссией местной администрации г.о. Прохладный, директору и иным должностным лицам образовательной организации вынесены дисциплинарные взыскания за ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей.

Несовершеннолетняя на сегодняшний день проходит курс реабилитационных мероприятий.

Внедрение в педагогическую и социальную практику восстановительных технологий при разрешении конфликтов, возникающих в образовательных организациях, – одно из приоритетных и социально значимых направлений в сфере образования.

Учитывая сегодняшние реалии и участившиеся случаи конфликтов между участниками образовательного процесса, требуется применение системных профессиональных подходов, способных создать благоприятный психологический климат в образовательной организации.

Однако руководителями образовательных организаций не используются имеющиеся ресурсы в образовательной организации – это службы медиации, конфликтные комиссии, советы по профилактике.

К сожалению, деятельность указанных служб и органов ощутимой роли в образовательном процессе не играет. О формальном подходе организации, служб медиации и конфликтной комиссии говорят и данные, представленные Минпросвещения КБР и муниципальными управлениями образования.

Так, по информации Минпросвещения КБР, службы медиации созданы в 232 образовательных организациях и ими рассмотрено 139 заявлений по межличностным отношениям в образовательных организациях. По информации муниципальных управлений образования, службы школьной медиации созданы в 183 образовательных организациях и ими рассмотрено всего лишь 74 заявления. Такое расхождение данных по столь важному вопросу крайне недопустимо. Также необходимо отметить, что в 4 муниципальных образованиях из 13 службами медиации в образовательных организациях за весь год не рассмотрено ни одного вопроса.

Вместе с тем деятельность служб медиации должна быть направлена на оказание содействия в предотвращении и разрешении конфликтных ситуаций, в профилактической работе и мероприятиях, направленных на работу с последствиями конфликтов, асоциальных проявлений и нарушений.

Для успешной организации работы школьных служб медиации Минпросвещения России по согласованию с Минюстом России разработаны Методические рекомендации по развитию сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (письмо от 28 апреля 2020 г. № ДГ-375/07).

Мониторинг поступающих обращений граждан по школьным конфликтам, результаты проверочных мероприятий указывают, что у классных руководителей, психологов, социальных работников и директоров образовательных организаций отсутствует четкий алгоритм действий и системный подход к организации работы с конфликтной ситуацией, что усугубляет в дальнейшем урегулирование проблемы.

Точечные попытки воздействия на конфликтную ситуацию в ручном режиме директорами школ не способствуют урегулированию конфликтов и профилактике межличностных отношений участников образовательного процесса по проблемным вопросам.

Уполномоченный в очередной раз отмечает, что в образовательных организациях республики инновационные методы разрешения конфликтов слабо приживаются.

Минпросвещения КБР и муниципальным управлениям образования необходимо наладить систему учета и обмена информацией о работе школьных служб медиации, обеспечить подготовку кадров по медиативным технологиям, привести локальные акты образовательных организаций в соответствие с Методическими рекомендациями по развитию сети служб медиации (примирения) в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Минпросвещению КБР рекомендую взять под особый контроль организацию работы в образовательных организациях служб медиации, оказать содействие в обеспечении профессионально выстроенной системы психолого-педагогического сопровождения участников школьных конфликтов.

*Образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучаются непосредственно в Центре сопровождения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, филиале в с. Заюково для детей с задержкой развития, в Прохладненском детском доме-интернате – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, с инвалидностью и отклонениями в умственном развитии.

Обучение детей осуществляется в соответствии с ФГОС по общеобразовательным программам. Для обучающихся детей с ОВЗ и детей-инвалидов разработаны адаптированные основные общеобразовательные программы и специальные индивидуальные программы развития.

Для всех категорий детей в учреждениях созданы необходимые условия для занятий творчеством, физической культурой, спортом во внеурочное время.

Одним из приоритетных направлений деятельности организации для детей-сирот является создание условий для допрофессиональной и профессиональной подготовки.

Профориентационная работа, которая включает в себя знакомство воспитанников с миром профессий, комплексную профдиагностику и профконсультацию, экскурсии и встречи с людьми разных профессий, ведется в Центре сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях успешной подготовки выпускников к постинтернатной жизни на базе Центра организованы профессиональные курсы по подготовке к самостоятельной жизни по следующим направлениям: «Парикмахерское дело», «Секретарское делопроизводство», «Швейное дело», «Поварское дело», творческая лаборатория по аудио,- видеомонтажу, музицированию и музыкальной аранжировке, Творческая лаборатория по изобразительному искусству, веб-дизайну, графическому и ландшафтному дизайну, компьютерной верстке, «Пользователь ЭВМ», «Хозяин в доме» (токарное, столярное дело), «Фермерское хозяйство», «Водитель». В настоящее время Центром прорабатывается вопрос получения лицензии по двум направлениям «Поварское дело» и «Швейное дело».

Обучение осуществляется в оборудованных специализированных учебных помещениях (мастерских), имеется необходимая производственно-материальная база для проведения практических занятий.

В 2023 году из числа выпускников Центра поступили в Кабардино-Балкарский гуманитарно-технологический колледж – 6 человек, педагогический колледж КБГУ – 2 выпускника, Кабардино-Балкарский колледж «Строитель» - 4 выпускника.

*Реализация прав детей с ОВЗ и детей-инвалидов на доступное и качественное образование*

Одним из приоритетов в деятельности Уполномоченного остается контроль доступности и качества образования для детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Законом об образовании регламентировано создание необходимых специальных условий для получения без дискриминации качественного доступного образования обучающимися с инвалидностью, с ОВЗ на протяжении всей жизни, начиная с раннего возраста, коррекции нарушения развития и социальной адаптации до профессиональной самореализации как в рамках образовательной организации, так и в инклюзивном формате.

Ответственность за получением детьми образования возлагается на их родителей (законных представителей), а создание специальных необходимых условий для получения качественного доступного образования – на региональные органы государственной власти в сфере образования, органы местного самоуправления в сфере образования и организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Обеспечение реализации права детей с ОВЗ, детей-инвалидов на образование является важнейшей задачей не только системы образования, но также демографического и социально-экономического развития региона.

В республике принимаются меры по развитию различных форм и способов получения дошкольного образования для детей с ОВЗ и инвалидностью.

Образовательный процесс для детей с ОВЗ в дошкольных организациях республики организован в соответствии с адаптированной образовательной программой, разработанной в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, а также индивидуальной программой реабилитации (для детей-инвалидов).

Содержание ФГОС дошкольного образования является средством обеспечения права ребенка с ОВЗ на доступное и качественное дошкольное образование.

Принимаются меры по развитию вариативных форм и способов получения качественного дошкольного образования для детей с ОВЗ и инвалидностью. Получение образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья организовано в дошкольных образовательных учреждениях, реализующих адаптированные основные образовательные программы, в образовательных группах, реализующих адаптированные основные образовательные программы, совместно с другими обучающимися (инклюзивно).

В 2023 году число детей с ОВЗ, получающих услуги дошкольного образования, составило 247.

Для детей с ОВЗ дошкольного возраста в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, функционируют группы компенсирующей направленности, которые посещают дети с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, центральной нервной системы, с задержкой психического развития. Созданы условия для дошкольного образования детей с умеренной и тяжелой умственной отсталостью, сложным дефектом развития, аутистическим синдромом.

Воспитанники с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью по реализации программ дошкольного образования распределены по следующим группам:

с фонетико-фонематическими нарушениями – 2 группы, в них обучаются 24 ребенка;

с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 4 группы, в них обучаются 83 ребенка, из них детей-инвалидов – 21;

с задержкой психического развития- 6 групп, в них обучаются 53 ребенка;

с расстройством аутистического спектра – 6 групп, в них обучаются 49 детей, из них детей-инвалидов – 6;

с заболеваниями органов дыхания – 1 группа, в ней обучаются 12 детей;

с умственной отсталостью (нарушением интеллекта) – 2 группы, в них обучаются 14 детей, из них детей-инвалидов – 1;

с тяжелыми и множественными нарушениями развития – 1 группа, в ней обучаются 8 детей.

Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций составляет 19.

Кроме того, в дошкольных группах Центра психолого-медико-социального сопровождения обучались 88 детей с ОВЗ и инвалидностью.

В системе общего образования свое право на получение доступного образования реализуют 3116 детей с ОВЗ, из которых 2678 ребенка имеют статус «ребенок-инвалид».

Инклюзивно в 2023 году обучались 3087 детей с ОВЗ и инвалидностью, что на 114 больше, чем в 2022 году. Инклюзивное образование организовано в 263 образовательных организациях.

На уровнях начального, основного и среднего общего образования по адаптированным основным общеобразовательным программам получили образование 1430 обучающихся, из них 742 по адаптированным основным общеобразовательным программам для детей с интеллектуальными нарушениями.

Количество специальных коррекционных классов для обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов в образовательных организациях в 2023 году составило 93 (в них 317 обучающихся с ОВЗ, из которых 252 детей-инвалидов).

Образовательная деятельность детей с ОВЗ организована с применением различных программ и форм:

в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, – 336, из них детей – инвалидов – 266;

в отдельных классах (кроме организованных в отдельных организациях), осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, всего 40 , из них детей-инвалидов – 20;

в интернатах, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, всего 220, из них детей-инвалидов -102;

в формате совместного обучения (инклюзии) всего 2419, из них детей-инвалидов - 1162.

В системе общего образования функционировали 72 класса для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), в которых обучались 380 обучающихся, в том числе 215 детей-инвалидов.

Развивается система образования детей с расстройством аутистического спектра, открыты 16 ресурсных классов. Учитывая, что из года в год наблюдается увеличение числа детей с РАС (2023-427, 2022-322), полагаю необходимым расширение ресурсных классов в образовательных организациях.

Дети с инвалидностью, которые по медицинским показаниями не могут обучаться в школах, получают образование на дому, их количество составляет 660.

В целях обеспечения доступа детей-инвалидов к образовательным и иным информационным ресурсам, оказания поддержки семьям, воспитывающим детей с инвалидностью, организовано дистанционное обучение 99 детей.

Значительную роль в решении вопросов своевременного выявления и последующего обучения, воспитания, социальной адаптации и интеграции детей с различными отклонениями в развитии играет Центр психолого-медико-социального сопровождения.

На базе Центра функционирует республиканская психолого-медико-педагогическая комиссия, которая определяет образовательный маршрут обучающихся с особыми образовательными потребностями, специальные условия обучения для максимального включения ребенка с инвалидностью в систему образования и качественного психолого-педагогического сопровождения в течение всего периода обучения.

В 2023 году было обследовано 3689 человек, из них детей-инвалидов - 1358, детей с ОВЗ - 1710. По результатам обследования 2053 ребенка получили рекомендации обучения по адаптированным программам.

С учетом нагрузки и динамики роста детей с ОВЗ и детей с инвалидностью, для обеспечения доступности к услугам психолого-медико-педагогического центра необходимо принять меры по расширению в муниципальных образованиях филиалов центра.

Существенную роль в качестве образования детей указанной категории играет кадровый состав имеющих специальную подготовку педагогов.

Обучение и сопровождение детей с ОВЗ и детей с инвалидностью осуществляют 379 педагогических работников, из которых прошли обучение по работе с данной категорией детей 365 (250 в общеобразовательных организациях и 115 в дошкольных образовательных организациях).

Проведенным анализом состояния прав и законных интересов детей данной категории установлено, что одной из основных проблем получения доступного и качественного образования детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами с учетом психофизических особенностей является дефицит специалистов-дефектологов, тьюторов, логопедов, сурдопедагогов, олигофренопедагогов.

В 2023 году Уполномоченным рассмотрено 3 обращения по вопросам организации обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов. И во всех обращениях обозначался вопрос нехватки либо отсутствия в образовательных организациях педагогов узкой специальности, особенно в школах, расположенных в сельской местности.

Кроме того, в обращении РО ВОРДИ была обозначена проблема в отношении детей-инвалидов, особенно с тяжелыми множественными нарушениями развития, не охваченных образованием из-за страха родителей по их адаптации в образовательной среде.

Таким образом, анализ состояния некоторых направлений в системе образования обучающихся с инвалидностью, с ОВЗ, правоприменительной практики выявил ряд проблем, требующих решения.

Минпросвещения КБР необходимо обратить особое внимание на:

расширение ресурсных классов для детей с РАС;

ликвидацию дефицита кадров по узким специалистам;

мониторинг численности детей-инвалидов с множественными заболеваниями с целью определения численности не посещающих школу и принятия мер по организации их обучения;

вовлечение детей в конкурсное движение, создание условий для развития исследовательской, творческой деятельности для детей данной категории, организация и проведение олимпиад, конкурсов на региональном, муниципальном уровнях, учитывающих дифференцированные особые образовательные потребности.

Минпросвещения КБР, Управлениям образования муниципальных образований рекомендую наладить единую систему учета численности детей с ОВЗ и детей с инвалидностью, подлежащих обучению и обучаемых дошкольных и общеобразовательных организациях.

*Организация питания обучающихся*

Образовательные организации должны обеспечивать качество, безопасность, сбалансированность питания, индивидуальный подход к ребенку, предусматривать проведение необходимых занятий по развитию культуры питания у школьников.

Рациональное, здоровое питание в образовательных организациях является необходимым условием обеспечения здоровья обучающихся.

По информации Минпросвещения КБР, в 2023-2024 учебном году в 256 муниципальных общеобразовательных организациях республики 100% обучающихся 1-4 классов получают бесплатное горячее питание, что составляет 50 809 детей.

Кроме того, обучающиеся 5-11 классов в количестве 4405 человек (в 2022-1343) охвачены бесплатным горячим питанием, что составляет 11% от общей их численности. В целях всесторонней поддержки детей участников СВО, независимо от статуса семьи, в образовательных организациях организовано ежедневное обеспечение бесплатным двухразовым горячим питанием 402 детей, одноразовым - 170 детей.

В соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций, а также инструктивными письмами Минпросвещения России учащиеся, получающие образование в 1 смену, обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака, учащиеся, получающие образование во 2 смену, обеспечиваются горячим питанием в виде обеда. Замена обеда завтраком не допускается.

Инфраструктура школьного питания в общеобразовательных организациях в целом соответствует необходимым требованиям. В 253 общеобразовательных организациях обеспечение горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование, осуществлялось самостоятельно, в собственных пищеблоках.

Особого внимания требует организация питания детей с пищевыми особенностями и наличие специализированного меню в соответствии с их заболеванием. Организация питания данной категории детей для образовательных организаций является проблематичной, в связи с этим Уполномоченным проведен мониторинг о состоянии организации питания детей с пищевыми особенностями, детей с ОВЗ и детей-инвалидов, результаты которого отражены в 1 разделе Доклада.

Основными формами контроля Уполномоченного являются рассмотрение обращений граждан в сфере предоставления услуг по питанию и анализ соблюдения норм законодательства в части организации питания в образовательных организациях.

В отчетном 2023 году в адрес Уполномоченного поступило только 2 обращения, где обозначались вопросы возмещения расходов по питанию в случае, когда ребенок с пищевыми особенностями приносит пищу из дома, консультации по организации родительского контроля. Заявители получили соответствующие разъяснения в установленном порядке.

Качество и безопасность питания в образовательных организациях обеспечиваются многоступенчатой системой контроля.

В соответствии с приказом Минпросвещения КБР от 22 марта 2021г. № 22/234 во всех муниципальных районах и городских округах образованы постоянно действующие комиссии по контролю за качеством питания обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы.

В 2023 году проведены мониторинговые мероприятия по оценке соблюдения образовательными организациями требований законодательства в части организации качественного питания обучающихся в образовательных организациях, по результатам которых выявлено 74 нарушения, в связи с чем приняты соответствующие меры по повышению качества организации питания детей.

Для улучшения организации питания детей в общеобразовательных организациях разработаны Методические рекомендации по осуществлению родительского контроля за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях, утвержденные руководителем Роспотребнадзора.

По информации Управления Роспотребнадзора по КБР в 2023 году были осуществлены 293 профилактических визита в образовательные организации, в результате которых выявлено 239 нарушений.

По сложившейся за последние годы практике социальные меры поддержки многодетных, малоимущих семей совершенствуются, вводятся дополнительные меры социальной поддержки в целях улучшения положения семей с детьми, снижения уровня бедности.

Однако в 2023 году были внесены изменения в ст.10 Закона Кабардино-Балкарской Республики «Об образовании», которыми некоторые меры социальной поддержки детей из многодетных семей были исключены, в частности, бесплатное питание (завтраки, обеды) для обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

В данном случае действия по отношению к многодетным семьям были не совсем корректными.

Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» субъектам Российской Федерации рекомендовано установить ряд мер социальной поддержки многодетным семьям, в числе которых предоставление бесплатного питания обучающимся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

Реализация положений Указа отвечает интересам детей из многодетных семей и будет способствовать улучшению их положения.

*Дополнительное образование.*

Дополнительное образование – мощный ресурс формирования личности несовершеннолетнего. Региональная политика развития системы дополнительного образования детей направлена на сохранение государственных гарантий доступности и бесплатности образовательных услуг, создание условий для успешности каждого ребенка, независимо от места жительства и статуса семьи, а также наиболее полное обеспечение права ребенка на развитие и свободный выбор различных видов деятельности, в которых происходит личностное и профессиональное самоопределение.

В системе образования Кабардино-Балкарской Республики функционируют 24 учреждения дополнительного образования детей, из них 21 муниципальное и 3 государственных.

Инфраструктура дополнительного образования постоянно совершенствуется и включает:

детский технопарк «Кванториум» в структуре Детской академии творчества «Солнечный город», реализующий модули РОБО, НАНО, КОСМО, IT и ЭНЕРДЖИ для 1500 детей;

региональный центр выявления и поддержки одаренных детей в сфере искусства, спорта, образования и науки в Кабардино-Балкарской Республике «Антарес»;

мобильный технопарк «Кванториум» по направлениям «Виртуальная и дополненная реальность», «Геоинформационные технологии», «Аэротехнологии», «Промышленная робототехника», «Промышленный дизайн», «Хайтек»;

региональный модельный центр дополнительного образования.

Реализация регионального проекта «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование» позволила обеспечить доступ к современным вариативным дополнительным общеобразовательным программам, в том числе для детей из сельской местности, многодетных и малообеспеченных, для обучающихся с ОВЗ.

В 2023 году в республике по программам дополнительного образования обучались 122 567 детей (образование, культура, спорт), что составило 73,3 % от общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет. Выдано 156 069 сертификатов персонифицированного финансирования, в том числе 2188 социальных сертификатов.

Однако следует отметить, что численность детей, получающих дополнительное образование в разрезе муниципальных образований, сильно отличается. Так, охват детей от 5 до 18 лет дополнительным образованием от общего числа проживающих составил в Майском районе 73%, Лескенском - 72,5%, г.о.Баксан - 66,8%, Терском районе - 58%, Урванском - 50%, а в Черекском районе всего лишь 46,7%.

Возможности свободного выбора детьми и родителями дополнительной образовательной программы, выстраивание траектории индивидуального развития обеспечивает автоматическая информационная система АИС «Навигатор», где в открытом доступе представлена информация об образовательных ресурсах сферы дополнительного образования.

В АИС «Навигатор» внесено 2427 программ дополнительного образования по 6 направлениям, которые реализуются в 438 образовательных организациях.

В соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 г. №127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие спортивную подготовку, перешли в разряд организаций, реализующих дополнительные образовательные программы по спортивной подготовке.

В автоматизированной информационной системе «Навигатор» на сегодняшний день зарегистрировано 52 спортивные организации, в том числе 13 республиканских, 1 частная и 38 муниципального подчинения.

В рамках муниципальных и государственных заданий обучение по дополнительным образовательным программам осуществляется на бесплатной основе.

В республике обучающиеся с ОВЗ и инвалидностью получают дополнительное образование по всему спектру направлений дополнительного образования, так и в общеобразовательных организациях, дошкольных образовательных организациях, частных учреждениях Кабардино-Балкарской Республики.

Родители (законные представители) детей с ОВЗ и инвалидностью, сами дети старше 14 лет выбирают образовательные программы, соответствующие их запросам и образовательным потребностям, уровню подготовки.

Во всех образовательных организациях разработаны и утверждены паспорта доступности социальной инфраструктуры и паспорта доступности объекта образования и услуг образования, предоставляемых на нем.

Обращения граждан по вопросам доступности и качества организации деятельности учреждений дополнительного образования в 2023 году не поступали.

**3.2. Право доступа к культурным ценностям**

Досуг для подростков – это сфера, в которой, выступая в новых социальных ролях, отличных от семейных, школьных, они особенно полноценно раскрывают свои естественные потребности в свободе и независимости, активной деятельности и самовыражении. Особая ценность досуга заключается в том, что он может помочь ребенку, подростку превращать природные задатки в способности, реализуя в личности самое лучшее и этому способствует доступность к культурным ценностям.

В 2023 году продолжена реализация государственной программы КБР «Культура Кабардино-Балкарии», направленная на повышение духовно-нравственного потенциала граждан, создание благоприятных условий для жизнедеятельности несовершеннолетних, их социальную защиту.

По информации Минкультуры КБР, в республике по состоянию на 1 января 2024 г. функционируют 28 муниципальных учреждений дополнительного образования детей в области культуры и искусства, из которых 16 школ искусств расположены в городских округах и поселениях, 12 - в сельских поселениях. Кроме основных зданий, за детскими школами искусств в соответствии с договорами на безвозмездной основе закреплены 52 учебные площадки в общеобразовательных школах, домах культуры и иных учреждениях республики. В г. Нальчике открыта частная детская школа искусств с контингентом 24 учащихся, в которой реализуются предпрофессиональные и общеразвивающие программы в области искусств. Одна детская школа искусств функционирует в структуре Северо-Кавказского государственного института искусств.

На начало 2023-2024 учебного года в ДШИ КБР обучаются 9823 ребенка, что составляет 6,4 % по отношению к детскому и подростковому населению республики. Доля детей, занимающихся дополнительными образовательными программами в области искусств, в возрасте от 5 до 17 летдолжна составлять не менее 14%**.**

Для увеличения контингента в детских школах искусств до целевых показателей необходимо строительство новых школ искусств.

Доля детей, обучающихся по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, - 5338 человек, что составляет 54,3 % от общего числа обучающихся.

В целом количество учреждений культуры, реализующих программы для несовершеннолетних, составляет 163, из них для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей инвалидов – 81. Количество несовершеннолетних, охваченных культурно-досуговой работой, – 103 552, из них детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов – 1688 человек.

В детских школах искусств интенсивно развиваются отделения и специальности, связанные с формированием детских исполнительских коллективов: хореографических, фольклорных, театральных. Повышенным интересом пользуется обучение в классах дизайна одежды, золотого шитья, лоскутного шитья, художественной обработки дерева, металла, керамики, изготовления национальной куклы, ювелирного дела.

Наряду с выявлением художественно одаренных детей и молодежи образовательные учреждения культуры ведут работу с детьми, нуждающимися в особом внимании. Разрабатываются и внедряются формы работы с данной категорией детей, позволяющие преодолевать их социальную исключенность и способствующие реабилитации и полноценной интеграции в общество.

В республике проводится планомерная работа по участию детей и молодежи в международных и всероссийских мероприятиях в области музыкального, хореографического, изобразительного, театрального искусства, киноискусства и народного творчества, в том числе с участием детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году состоялся Северо-Кавказский конкурс молодых дарований «Творческие вершины», Северо-Кавказский конкурс-выставка детского изобразительного искусства им. А.Л. Ткаченко, Всероссийский хоровой фестиваль (региональный этап).

Творческие коллективы и отдельные исполнители принимали участие во всероссийских и региональных творческих фестивалях и конкурсных мероприятиях.

На базе музеев, библиотек, театральных организаций, образовательных организаций сферы культуры проводится определенная работа инклюзивных творческих лабораторий (центров).

В Национальном музее КБР и его филиалах осуществляются несколько проектов для людей с ОВЗ: организуются выставки работ детей и взрослых инвалидов, проводятся экскурсионные программы для детей с интеллектуальной недостаточностью и слабослышащих детей и взрослых, налажено взаимодействие с обучающимися психоневрологического диспансера г. Нальчика, организуются творческие мастерские (рисование, пение, лепка) с использованием арт-терапии, для детей с интеллектуальными нарушениями используется дифференцированный подход и адаптированные экскурсии, для слабовидящих используется крупный шрифт на ярком фоне, для слепых создаются мобильные дополнительные экспозиции, где предметы осматриваются на ощупь, ежегодно проводятся мероприятия к Всемирному дню инвалида.

В залах Кабардино-Балкарского музея изобразительных искусств имени А.Л. Ткаченко проходят мастер-классы и групповые мероприятия для детей с особенностями и ограниченными возможностями здоровья. Проводятся занятия по изготовлению оригами, глазурной росписи пряников, игре с бабочками, игровой адаптации через движение и танец, групповая социализация средствами театрального реквизита, развитие мелкой моторики на мастер-классах по работе с глиной, пластилином, рогозом, рисунку.

Во исполнение Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов» официальные сайты детских школ республики имеют альтернативную версию сайтов для слабовидящих пользователей согласно ГОСТ Р52872-2012 интернет-ресурсы и соответствуют требованиям доступности для людей с инвалидностью и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, с озвучиванием текста для слабослышащих. На сайтах школ размещена необходимая информация для всех участников образовательного процесса.

В Республиканской детской библиотеке им. Б. Пачева активно работает служба психологической поддержки читателей, которая призвана содействовать преодолению личностных проблем с помощью книги, содействовать развитию личности детей в процессе их воспитания и обучения чтению. Работа службы включает в себя психологическую помощь детям, их семьям, всем участникам и субъектам культурно-образовательного процесса общения с книгой. Психолог библиотеки поддерживает онлайн службу «Спроси психолога» на официальном сайте библиотеки, систематически проводит консультации, индивидуальные и групповые беседы, использует в работе интерактивные формы работы, такие как тренинги, тестирования.

Вопросы профилактики правонарушений в подростковой среде и формирования здорового образа жизни являются приоритетными в деятельности учреждений культуры. Основная задача - ориентировать детей, подростков на развитие самостоятельного мышления, на самовоспитание, прививать стойкий иммунитет к негативным влияниям среды, научить, как говорить «нет» вредным привычкам. Реализация данных задач осуществляется при тесном взаимодействии с родителями, педагогами, медицинскими работниками, сотрудниками правоохранительных органов.

В учреждениях культуры функционируют подростково- молодежные клубы, в число которых входят хоровые, хореографические, театральные коллективы, оркестры народных и духовых инструментов, коллективы самодеятельного народного творчества, фольклорные, изобразительного искусства, народных промыслов, кинофотолюбителей и другие, которые способствуют организации досуга различных слоев населения. Сегодня в домах культуры работают около 1917 детских и молодежных клубных формирований самодеятельного народного творчества, из которых для детей до 14 лет - 998, участников в них – 51821 человек, в том числе 26998 подростка.

Организацией досуга молодежи в республике занимаются 146 культурно-досуговых учреждений, из которых 128 в сельской местности, деятельность которых заключается не только в организации досуга детей и молодежи, проведении развлекательных мероприятий, но и в организации работы творческих коллективов различных жанров и мероприятий воспитательного характера.

Кроме того, в республике действуют 159 массовых библиотек, из них 155 муниципальных и 4 государственных.

Государственными театрами (5 театров) было проведено 733 показа спектаклей, которые посмотрел 117881 ребенок.

В целях реализации Всероссийского межведомственного проекта «Культура для школьников» между Минкультуры КБР, Минпросвещения КБР, Минмолодежи КБР заключено соглашение о взаимодействии.

Указанный проект является новой формой культурного просвещения школьников через активное погружение в культурное пространство страны и направлен на духовное, эстетическое и художественное развитие школьников, повышение культурной грамотности подрастающего поколения. В рамках проекта подготовлен и реализуется План («дорожная карта») межведомственного взаимодействия по направлениям «Изобразительное искусство», «Музыка», «Народная художественная культура», «Кинематограф», «Театр», «Литература», «Архитектура».

За истекший период участниками проекта стали свыше 107 000 школьников.

В соответствии с решением расширенного совещания по созданию и развитию школьных театров в субъектах Российской Федерации (протокол от 27 декабря 2021 г. № СК-29/06пр), образована межведомственная рабочая группа по созданию и развитию в республике школьных театров. Минпросвещением КБР и Минмолодежи КБР совместно с Минкультуры КБР разработан и утвержден план работы («дорожная карта») по созданию и развитию школьных театров на 2022-2024 годы. Определен перечень театральных постановок, рекомендуемых для совместного просмотра с детьми, и размещенных на портале Культура РФ.

В 2023 году продолжены мероприятия по укреплению и оснащению материально-технической базы детских школ искусств. Так, на безвозмездной основе 23 школы получили 25 единиц музыкальных инструментов. За последние три года в рамках национального проекта «Культура»укреплена ресурсная база шести детских школ искусств:

филиал ДШИ в с.Хасанья МКУ ДО «Детская школа искусств № 1»;

МКУ ДО «Детская школа искусств» в ст. Солдатской Прохладненского района;

МКУ ДО «Детская школа искусств» с. Анзорей Лескенского района;

МКУ ДО «Детская школа искусств им. Омара Отарова» Черекского района;

МКУ ДО «Детская школа искусств им. 3.Н. Контер» г. Майского;

МКУ ДО «Детская школа искусств» с. Старый Черек Урванского района.

Благодаря реализации национального проекта «Культура» существенно улучшаются условия, в которых обучаются творчески одаренные дети.

Однако есть ряд проблем, которые требуют безотлагательного решения.

В очередной раз Уполномоченный рекомендует Правительству КБР принять дополнительные меры по вопросам приобретения детской литературы и подписки на периодические издания для детей и подростков, приобретения специальной мебели для детей и подростков, обновления и увеличения программных компьютеров для пользователей библиотек, оснащения школы искусств специальным оборудованием для распознавания и печатания нотного текста на рельефно-точечном шрифте Брайля.

**Заключение**

Несмотря на сложный для всей страны период, политические и экономические кризисы, происходящие в мире, соблюдение прав детей оставалось в приоритете государственной политики страны.

На вызовы в современном обществе приняты значимые государственные решения, беспрецедентные социальные меры поддержки, позволившие улучшить положение семей и детей, сохранены и преумножены выплаты на детей, систематически повышаются пособия на детей и пенсии, совершенствуется нормативно-правовая база, направленная на улучшение жизни во всех сферах жизнеустройства семей с детьми.

В 2023 году Кабардино-Балкарская Республика сохранила свое устойчивое развитие.

В республике проведена комплексная работа, направленная на решение проблем в сфере детства, продолжена реализация основных государственных программ, усиленными темпами ремонтируются и строятся школы, детские сады, объекты культуры, спорта, модернизируется материально-техническая база здравоохранения, получили поддержку и механизмы льготной, семейной ипотеки и т.д.

Слаженная работа органов власти всех уровней обеспечивает целенаправленную политику, направленную на улучшение положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов каждого ребенка.

Мониторинги, анализы, проведенные в отчетном году Уполномоченным на предмет эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, позволили выявить слабые и сильные стороны во всех сферах жизнеобеспечения детей.

Настоящий доклад не исчерпывает всего перечня вопросов, касающихся соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка в республике, в нем отражены и проанализированы основные проблемные вопросы, имеющие повышенную социальную значимость, над которыми Уполномоченный работал в течение отчетного года. Есть еще проблемы, решение которых не может быть быстрым в силу разного рода экономических, социальных, правовых причин.

Современные тенденции общества диктуют новые условия, новые форматы организации работы с детьми. Очередной год дал возможность взглянуть по-другому на многие процессы с учетом происходящих изменений в современном обществе и мире.

Уполномоченный отмечает, что в республике сформирована устойчивая политика, полноценно охватывающая все сферы защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, способная разрешать возникающие проблемы.

Обозначенные в докладе проблемы в сфере охраны детства и реализация указанных рекомендаций требуют системных согласованных алгоритмов действий всех институтов гражданского общества через новые механизмы, обеспечивающие качественно значимые показатели и срабатывающие на опережение в вопросах защиты прав ребенка.

В 2024 году в зоне повышенного внимания Уполномоченного будут такие направления, как:

* сохранение и укрепление традиционных семейных духовно-нравственных ценностей;
* обеспечение безопасности детей во всех сферах жизнеустройства;
* патриотическое воспитание детей и молодежи;
* поддержка и защита детей, нуждающихся в особой заботе государства;
* противодействие распространению деструктивной идеологии.

Уполномоченный выражает признательность за продуктивное сотрудничество в интересах детей органам власти всех уровней, органам местного самоуправления, представителям общественных организаций, единомышленникам, а также жителям республики, дорожит сложившимися деловыми отношениями и надеется на поддержку и конструктивное взаимодействие в дальнейшем во благо детей.

Уполномоченный по правам ребенка

в Кабардино-Балкарской Республике С. Тлинова

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Оглавление** | | |
| **Введение** ……………………………………………………………… | | 2 |
| **I.** | **Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в КБ…………..** | 4 |
| **1.1** | Работа с обращениями граждан………………...………… | 4 |
| **1.2** | Взаимодействие с органами власти, государственными структурами………………………………………………… | 22 |
| **1.3** | Взаимодействие с общественными организациями, реализация социальных проектов, акций, инициатив…… | 43 |
| **1.4** | Мониторинг и анализ эффективности и функционирования механизмов защиты прав детей органами власти, организациями и учреждениями для детей………………………………………………………… | 55 |
| **II.** | **Социально-экономические права……………………….** | 79 |
| **2.1** | Право на жизнь и безопасность………………………….. | 79 |
| **2.2** | Право ребенка жить и воспитываться в семье………….. | 103 |
| **2.3** | Право ребенка на содержание…………………………….. | 127 |
| **2.4** | Право на социальное обеспечение, социальное страхование, социальную поддержку…………………….. | 131 |
| **2.5** | Право на жилище…………………………………………... | 162 |
| **2.6** | Право на охрану здоровья и реабилитацию……………… | 173 |
| **2.7** | Право на занятия физической культурой и спортом…….. | 213 |
| **2.8** | Право на отдых и оздоровление…………………………... | 221 |
| **III.** | **Духовно-культурные права……………………………** | 227 |
| **3.1** | Право на образование ……………………………………... | 227 |
| **3.2.** | Право доступа к культурным ценностям………………… | 260 |
| **Заключение**………………………………………………………… | | 268 |