



ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В 2023 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

2	Введение	151	Право наследования
7	ГЛАВА I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА	155	Право на охрану здоровья и реабилитацию
8	Обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	164	Право на занятие физической культурой и спортом
14	Работа с обращениями граждан	170	Право на благоприятную окружающую среду
22	Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	173	Право на отдых
28	Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации	178	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка
38	Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей	184	Право на труд
44	Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	189	Право автора
45	Лекарственное обеспечение детей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации	194	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности
51	Случаи госпитализации несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, без соответствующих медицинских показаний, в субъектах Российской Федерации	197	Право на образование
54	Защита прав несовершеннолетних, находящихся в детских домах-интернатах для детей-инвалидов (далее - ДДИ), детских психоневрологических интернатах (далее - ПНИ) и детских отделениях при психоневрологических интернатах	210	Право на доступ к информации и на информационную безопасность
58	Применение процедуры медиации при разрешении семейных споров в субъектах Российской Федерации	220	Право на доступ к культурным ценностям
61	Деятельность учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также органов опеки и попечительства	227	Глава III. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
67	Межведомственное взаимодействие в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	228	Стратегическая программа «Подростки России»
72	Координация деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	229	Развитие сети подростковых центров
82	Содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей	230	Уличная социальная работа
91	Глава II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	233	Обучение специалистов новых регионов
92	Право на жизнь, защиту от насилия	233	Модель компетенций специалистов, работающих с подростками в сети «Интернет»
102	Право на имя, честь и достоинство	235	Библиотека практик
106	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	237	РосПодрос
110	Право иметь гражданство и свободу перемещения	244	«Сила России»
114	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	246	Сопровождаемое трудоустройство
117	Право жить и воспитываться в семье	247	Планы на 2024 год
128	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	248	Стратегическая программа «Страна для детей»
138	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	249	Гуманитарная акция «Детям - в руки»
144	Право на жилище	251	Проект «Счастливое детство»
		255	Проект «Послезавтра»
		255	Санаторно-курортное лечение
		256	Международная деятельность - помощь детям Африки
		258	Акция «Безопасность детства»
		265	Планы на 2024 год
		266	Стратегическая программа «Дети в семье»
		268	Служба «Дети в семье»
		270	«Перепрофилирование домов ребенка»
		272	«Действуем вместе»
		274	«Ранняя помощь»
		275	Новые векторы в развитии Проекта
		277	Информационное сопровождение Проекта
		277	Отзывы специалистов о реализации проекта «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет»
		279	Планы на 2024 год
		280	Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»
		281	Протокол сообщения диагноза
		282	Центры дневного пребывания
		284	Ментальное здоровье
		285	Сопровождаемое проживание
		287	Планы на 2024 год
		288	Заключение
		295	Приложение



Введение*

В 2023 году исполнилось 25 лет с того момента, когда уполномоченный по правам ребёнка в качестве пилотного проекта появился в пяти российских регионах.

Историю развития института уполномоченных по правам ребёнка можно разделить на этапы:

1. 1998 – 2009 годы – предварительный этап, который характеризуется тем, что в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (прежде всего, Конвенцией ООН о правах ребёнка 1989 года), Конституцией Российской Федерации в Волгоградской, Калужской, Новгородской, Свердловской областях, г. Санкт-Петербурге конструируется и апробируется новый механизм в системе гарантий защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в виде пилотных регионов, в которых введена должность уполномоченного по правам ребёнка.
2. 2009 – 2018 годы – этап создания и становления института уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Учитывая положительный опыт детских правозащитников в пилотных регионах, Указом Президента РФ от 01.09.2009 № 986 была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Региональным органам власти рекомендовано учредить должность уполномоченного по правам ребёнка.

На протяжении трёх лет 65 субъектов Российской Федерации приняли законы, 20 регионов – подзаконные нормативные правовые акты, самостоятельно установив правовую форму организации деятельности региональных уполномоченных.

* В Докладе используются сокращения: Российская Федерация – РФ, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка – Уполномоченный при Президенте РФ, Уполномоченный, федеральный уполномоченный, Уполномоченный по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации – региональный уполномоченный, Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» – Федеральный закон № 501-ФЗ, Семейный кодекс РФ – СК РФ, Трудовой кодекс РФ – ТК РФ, Жилищный кодекс РФ – ЖК РФ и т.д.

Сформировалось несколько организационно-правовых моделей деятельности уполномоченных по правам ребёнка: должность государственной гражданской службы при руководителях регионов; государственная должность без образования юридического лица (государственного органа); государственная должность в государственном органе Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации; государственная должность в отдельном государственном органе Уполномоченного по правам ребёнка.

В каждом из регионов устанавливался свой перечень требований, предъявляемых к кандидату на должность уполномоченного (цензы гражданства, возраста, высшего образования, наличие опыта работы в области защиты прав и законных интересов ребёнка).

Ряд субъектов Российской Федерации предусматривал особый порядок вступления уполномоченного по правам ребёнка в должность (например, принесение присяги в Еврейской автономной области).

Большим разнообразием отмечен подход регионов к установлению сроков деятельности уполномоченного: он либо не определён, либо обусловлен сроком полномочий глав регионов, либо составляет 5 лет с возможностью назначения одного и того же лица на второй срок подряд.

Неодинаково регламентировалось организационное и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного. В ряде субъектов РФ не предусматривался соответствующий аппарат.

Объём полномочий отличался от региона к региону. Правом законодательной инициативы была наделена незначительная часть региональных уполномоченных (например, в Иркутской области).

3. 2018 год – по настоящее время – этап стабильного функционирования и поступательного развития института уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, характеризующийся унификацией нормативного правового регулирования на основе принятого по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ).

В субъектах Российской Федерации нормативные правовые акты, регулирующие организацию и деятельность уполномоченных по правам ребёнка, были приведены в соответствие с вышеназванным законом.

Федеральный закон № 501-ФЗ позволил стандартизировать подход к деятельности региональных уполномоченных. При этом Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка был наделен правом координации деятельности Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, направленной на реализацию единой государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов детей, обеспечения эффективной правозащитной работы.

Формирование данного института осуществляется и в новых субъектах РФ: Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях.

Сегодня Россия стала лидером в правозащитной деятельности – не все страны могут сказать, что у них есть аналогичный институт.

На современном этапе практическая работа детского правозащитного института обусловлена многими факторами, прежде всего, отстаиванием нашим государством своих национальных интересов.

С начала проведения специальной военной операции (далее – СВО) федеральный и региональные уполномоченные были включены в работу, направленную на защиту прав и законных интересов детей и их семей, проживающих на территории Донбасса, в которые федеральный уполномоченный неоднократно выезжал для оказания гуманитарной помощи семьям с детьми, тем самым давая уверенность людям, что наше дело правое, что мы своих не бросаем, получив мировую известность.

Занимая особое место в правозащитной системе, уполномоченный по правам ребёнка сочетает черты как государственного (находится в системе органов государства), так и общественного института (гибкость реагирования, постоянный диалог с населением), что делает его важным помощником Президента Российской Федерации в сфере защиты прав детей.

Его уникальность состоит в том, что он аккумулирует актуальную повестку сферы детства. Государственные органы и уполномоченные по правам ребёнка решают задачи, совпадающие по ключевым аспектам. Среди них: формирование просемейной политики, поддержка родителей в трудной жизненной ситуации, совершенствование работы по патриотическому воспитанию детей и подростков, противодействие продвижению экстремизма в молодёжной среде, создание условий для развития волонтёрского и добровольческого движения, благотворительной деятельности в России, конструктивное взаимодействие государства с общественными институтами.

При поддержке Президента РФ реализуются инициированные федеральным уполномоченным стратегические программы «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей». Они знаменуют новый принцип работы института: от реагирования на уже состоявшиеся нарушения прав детей (что остается важной задачей) к созданию социальной среды, где права детей и интересы семей обеспечены и есть условия для их всестороннего благополучия.

Органами власти во взаимодействии с институтом уполномоченного по правам ребёнка из года в год на системной основе совершенствуется правовое регулирование. На протяжении последних лет расширился перечень социальных выплат семьям, воспитывающим детей, размер сумм индексировался. По инициативе федерального уполномоченного Указом Президента РФ от 21.12.2023 № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины» (далее - Указ Президента РФ № 975) утверждена единовременная выплата в размере 100 000 рублей на ребёнка, получившего в возрасте до 18 лет увечье (ранение, травму) от агрессии Украины. Учтены предложения федерального уполномоченного в проектах федеральных законов по инклюзивному отдыху детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в организациях отдыха и оздоровления по ежегодной региональной квоте; трудоустройству несовершеннолетних с 14 лет; увеличению возраста детей при нахождении в местах лишения свободы совместно с матерями и т.д.

В целом институт уполномоченных по правам ребёнка зарекомендовал себя авторитетным, востребованным партнёром государства, содействующим укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, реализации масштабных проектов, нацеленных на повышение качества жизни семей с детьми, защиту прав и интересов подрастающего поколения, на совершенствование профильного законодательства и правоприменительной практики.

Проводимая совместная работа в целом обусловила ряд позитивных изменений в сфере семьи, материнства, отцовства и детства.

В период с 2021 года по 2023 год уменьшилась:

- на 8,4 % общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая составила 358 006 чел., из них находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 31 654 чел.;
- на 9,8 % численность детей, состоящих на учёте в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, которая составила 35 729 чел.;
- на 10,4 % численность выявленных в течение года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая составила 41 958 чел. Из них численность социальных сирот (при живых родителях) составила 29 374 чел., а их доля в общей численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 70 %;
- на 18,3 % численность детей, оставленных матерями (родителями) при рождении, которая составила 1 466 чел.;
- на 22,1 % численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей, которая составила 1 273 чел.;
- на 11,6 % численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя (или единственный), которая составила 17 444 чел.;
- на 8,9 % численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя (или единственный), составляющая 7 992 чел.;
- на 5,4 % количество отмененных решений о передаче ребёнка на воспитание в семью, всего 4 930 случая;
- на 6,5 % численность несовершеннолетних, помещенных в учреждения системы профилактики безнадзорности, которая составила 2 1131 чел.;
- на 3,6 % численность несовершеннолетних находящихся в социально опасном положении, которая составила 210 309 чел.

В указанный период времени увеличилась:

- на 9,7 % численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав, которая составляет 795 чел.;
- на 12,1 % число семей, желающих принять ребёнка на воспитание в семью, и составило 14 227.

Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2023 году (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 501-ФЗ. Он состоит из введения, трёх глав, в которых представлена общая характеристика работы уполномоченного, его правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов детей, реализация стратегических программ, а также заключения, содержащего прежде всего оценку положения детей и задачи федерального уполномоченного на 2024 год. Кроме того, в нём также представлен опыт региональных уполномоченных. Материалы и выводы Доклада предлагаются к учёту в работе для развития государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Российской Федерации, и адресованы государственным органам, некоммерческим и общественным организациям, экспертному сообществу, социально ориентированному бизнесу, представителям СМИ. Доклад опубликован в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [https:// www.deti.gov.ru](https://www.deti.gov.ru), а также в «Российской газете».



I

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

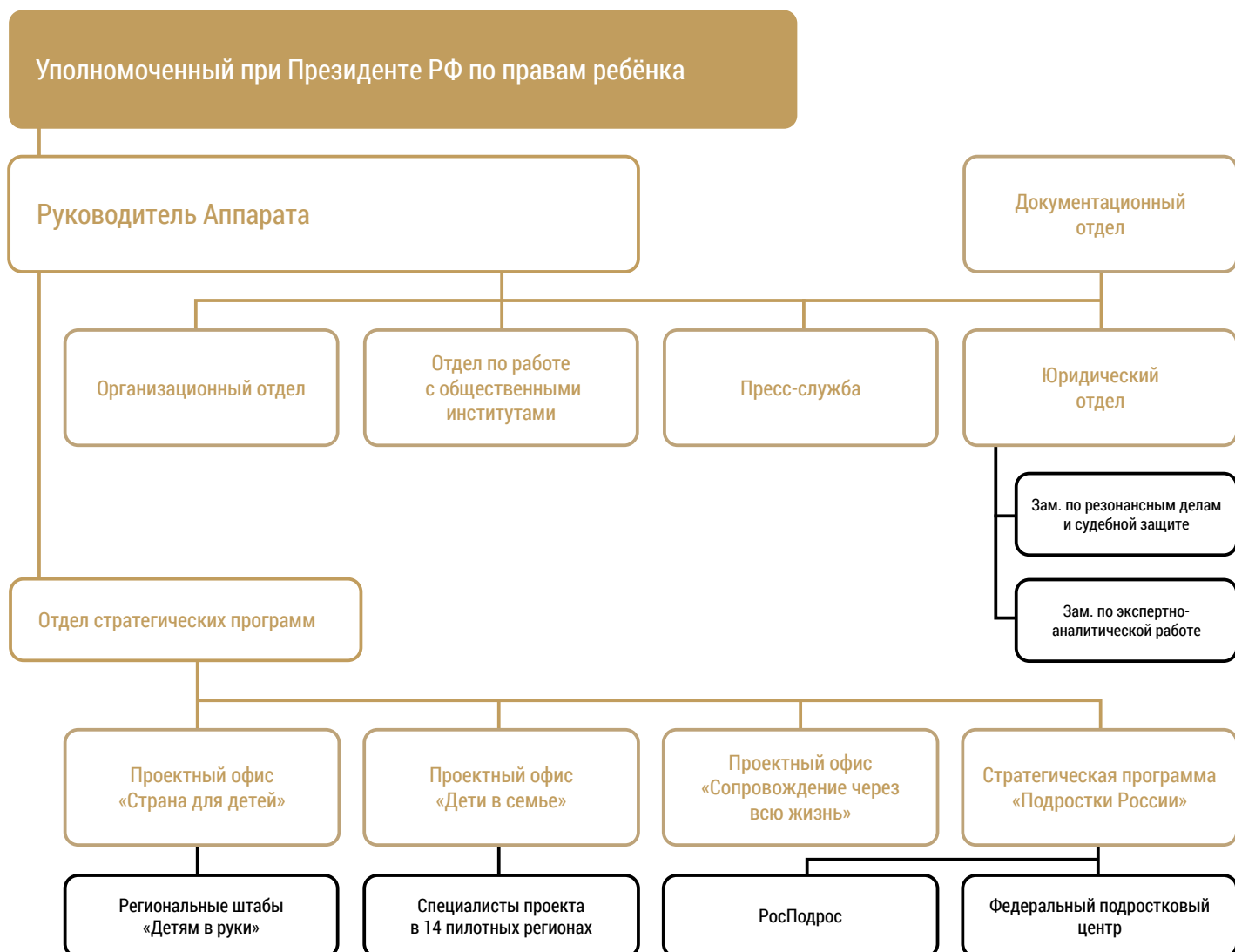
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА

Обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка

Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка» обеспечение деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка возложено на аппарат Общественной палаты Российской Федерации. В его структуре создано подразделение по обеспечению деятельности федерального уполномоченного (далее – аппарат, аппарат федерального уполномоченного).

На рисунке 1 представлена организационная структура аппарата федерального уполномоченного по состоянию на 2023 г., а в таблице 1 приведен перечень функций основных структурных подразделений аппарата.

Организационная структура аппарата



Перечень функций структурных подразделений аппарата

Документационный отдел

- Регистрация входящих документов и обращений граждан в адрес Уполномоченного.
- Отправка исходящих документов и ответов на обращения граждан.
- Формирование дел в архив, ведение номенклатуры.
- Ведение статистики обращений граждан, поступивших в отдел и региональным уполномоченным, в том числе для годового доклада о деятельности Уполномоченного.
- Оформление внутренних документов отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного.
- Прием и обработка телефонных звонков.

Организационный отдел

- Организация и проведение мероприятий, проектов Уполномоченного: круглые столы, семинары, селекторы, конференции, форумы, съезды и т.д.
- Подготовка региональных и международных командировок/выездов Уполномоченного и сотрудников отдела.
- Протокольное сопровождение Уполномоченного на мероприятиях и в поездках.
- Подготовка и ведение графиков Уполномоченного и отдела.
- Взаимодействие с региональными уполномоченными по правам ребёнка.
- Контроль исполнений поручений Уполномоченного после поездок в регионы/за рубеж.

Отдел по работе с общественными институтами

- Организация работы Общественного совета и Родительской платформы.
- Проведение круглых столов и экспертных обсуждений.
- Сбор и обработка данных, аналитических и справочных материалов, кейсов, в том числе от представителей гражданского общества.

Пресс-служба

- Взаимодействие со СМИ.
- Ведение соцсетей.
- Ведение сайта.
- Подготовка тезисов сообщений, докладов.
- Координация деятельности в сфере связей с общественностью.
- Взаимодействие с региональными уполномоченными по вопросам медиа.

Юридический отдел

- Мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних.
- Правовая экспертиза входящих документов из ведомств.
- Рассмотрение обращений граждан.
- Судебная защита несовершеннолетних.
- Анализ и обобщение законодательства, касающегося обеспечения интересов детей.
- Выработка решений по значимым вопросам в сфере детства, в том числе на круглых столах, межведомственных совещаниях.
- Рассмотрение законопроектов различной тематики.
- Разработка законопроектов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.
- Аналитика и подготовка материалов к различным мероприятиям.
- Подготовка экспертно-аналитических материалов для встреч федерального уполномоченного.
- Работа в различных экспертных советах и рабочих группах.
- Ведение проектов (необоснованная госпитализация, комиссия по суицидам, комиссия СНГ, распределённая опека).

Отдел стратегических программ

- Координация работы по реализации 4-х стратегических программ Уполномоченного.
- Систематизация и актуализация данных по реализации программ.
- Обеспечение взаимодействия программ между собой.
- Финансовое планирование реализации программ.
- Контроль выполнения сроков и показателей по программам.
- Взаимодействие с органами власти и общественными объединениями.
- Анализ вовлеченности субъектов РФ в программы Уполномоченного и их масштабирование.

Стратегическая программа «Дети в семье»

- Повышение устойчивости российских семей с детьми в возрасте до 4-х лет в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе такой, при которой имеются риски помещения детей под надзор в учреждения стационарного типа.
- Укрепление кадрового потенциала для работы по сохранению кровных семей и возвращению детей в семьи.
- Перепрофилирование домов ребёнка к семейно-ориентированной концепции деятельности.
- Приведение в соответствие с законодательством и современными практиками реализуемых мер по поддержке семей и содействия семейному устройству детей.
- Повышение доступности ранней помощи детям и их семьям.

Стратегическая программа «Подростки России»

- Создание сети подростковых центров, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков, профилактику правонарушений несовершеннолетних, ресоциализацию подростков, состоящих на различных видах профилактического учёта.
- Обеспечение системной работы с подростками группы риска во всех субъектах Российской Федерации (в городской и сельской местности), формирование пакета стандартов и технологий, обеспечение охвата мероприятиями программы не менее 50 % целевых аудиторий.
- Создание комплексной системы поддержки несовершеннолетних с девиантным и противоправным поведением и системы мониторинга результатов поддержки.

Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»

- Сокращение количества случаев отказа родителей от новорождённых детей с врождёнными патологиями, снижение уровня тревоги и стресса, возникающих у родителей детей-инвалидов.
- Поддержка семей, воспитывающих детей и подростков с инвалидностью и ОВЗ, создание условий детям-инвалидам для общения, получения социального опыта, самореализации, развития и поддержания социальных навыков, подготовки к школе через адаптацию к школьному процессу.
- Создание условий для перехода детей-инвалидов на сопровождаемое проживание для формирования у них позитивной жизненной траектории.
- Повышение уровня социальной адаптации детей, подростков с расстройствами аутистического спектра (РАС), помощь детям-инвалидам и молодым инвалидам с ментальными нарушениями в том, чтобы стать самостоятельнее, развивать социально-бытовые и коммуникативные навыки, получать профориентационный и трудовой навык.
- Широкое распространение успешно зарекомендовавших себя практик организации.

Стратегическая программа «Страна для детей»

- Разработка и реализация мероприятий, направленные на содействие социальной, медицинской и психологической реабилитации и адаптации детей, в том числе детей, пострадавших вследствие боевых действий: детей мобилизованных и военнослужащих РФ; детей погибших военнослужащих; детей, проживающих на наиболее обстреливаемых в ходе проведения СВО территориях; детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации вследствие боевых действий.
- Выявление и поддержка общественно значимых инициатив, проектов организаций и объединений.
- Разработка (на основе актуальных статистических данных) и внедрение мер, направленных на совершенствование политики в области обеспечения безопасности детства, в том числе в сети «Интернет».

В 2024 г. запланировано совершенствование структуры аппарата с учётом новых задач и вызовов, стоящих перед институтом уполномоченных по правам ребёнка.

Руководство аппарата уделяет большое внимание построению эффективной системы управления сотрудниками, а также обучению руководителей подразделений современным управленческим технологиям. В 2023 г. руководители аппарата уполномоченного прошли обучение на программах повышения квалификации Президентской Академии (РАНХиГС) по темам: формирование рабочих команд, командное лидерство, процессное управление и организационное проектирование, бережливое производство, анализ и оптимизация бизнес-процессов.

Также в аппарате уполномоченного на постоянной основе проводятся мастер-классы по применению современных технологий управления, эффективной организации рабочих процессов, постановке, ведению и мониторингу задач.

На мероприятиях, организованных аппаратом федерального уполномоченного в 2023 г., большое внимание уделено дальнейшему стратегическому развитию института уполномоченных по правам ребёнка, которое заключается в переходе от реактивной к проактивной модели деятельности («пять китов» уполномоченного по правам ребёнка).

Реактивная стратегия относится к решению проблем по мере их возникновения, а проактивная стратегия – к заблаговременному планированию на долгосрочную перспективу, возможности предсказать будущее и помочь достичь лучших результатов.

В свете движения к проактивной стратегии на мероприятиях 2023 г. определили и обсудили «5 китов» уполномоченного, каждый из которых охватывает важные составляющие, обуславливающие профессиональную деятельность уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Описание китов Уполномоченного по правам ребёнка

Кит 1 – Компетентность

Компетентность – потенциальная готовность решать задачи со знанием дела, включающая содержательный (знание) и процессуальный (умение/способность совершать то или иное действие) навыки (способность к действию, достигнутому наивысшему уровню сформированности, совершаемому автоматически, без осознания промежуточных шагов), реализация (работа на результат, доведение задуманного до конца) компоненты, предполагающая знание существа проблемы и умение её решать, постоянное обновление знаний, владение новой информацией для успешного её применения в конкретных условиях.

Уполномоченный обладает компетентностью в правозащитной деятельности.

Кит 2 – Команда

Команда – это группа лиц (физических, юридических), объединённая общими мотивами, интересами, идеалами, целями, действующая сообща, участники которой объединены поддержкой друг друга и несут коллективную ответственность за результат деятельности всей команды.

Уполномоченный – умелый организатор, способный работать в команде и собрать команду, координируя её участников и процессы так, чтобы совместными усилиями добиваться поставленного результата в решении проблем в сфере семьи, материнства, отцовства и детства.

Кит 3 – Ресурсы

Ресурсы – это запас различных материальных и нематериальных средств для целевого использования человеком, обществом, государством в своих интересах.

Уполномоченный – это специалист, способный оперативно найти необходимые ресурсы, грамотно ими распорядиться для решения задач в сфере семейной политики и пользы государству, обществу, детям и их родителям.

Кит 4 – Обратная связь

Обратная связь – ключевой инструмент для улучшения качества коммуникации, широко используемый в социальном взаимодействии для переоценки смыслов и улучшения качества деятельности.

Обратная связь необходима в нужное время, в нужном месте, точно адресату, по разным каналам.

Уполномоченный – это специалист, который способен получать обратную связь от детского, родительского, научного, экспертного сообществ, органов власти, правоохранительных органов и иных заинтересованных субъектов на процессы в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, с возможностью влиять на их корректировку для повышения эффективности.

Кит 5 – Влияние

Влияние – это воздействие, оказываемое на людей, сообщества, организации и т.д., приводящее к изменению их поведения, отношения к рассматриваемым вопросам и проблемам. Уполномоченный – эксперт, лидер общественного мнения (ЛОМ), влияющий на формирование федеральной и региональной повестки, принимаемые в соответствии с ней решения в сфере семьи, материнства, отцовства и детства; бережное отношение к ребёнку и осознание его жизненной ценности.

Таким образом, аппарат, созданный для обеспечения деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, развивается, структурно-функционально трансформируясь для решения задач, стоящих перед правозащитным институтом не только в настоящее время, но и на перспективу.

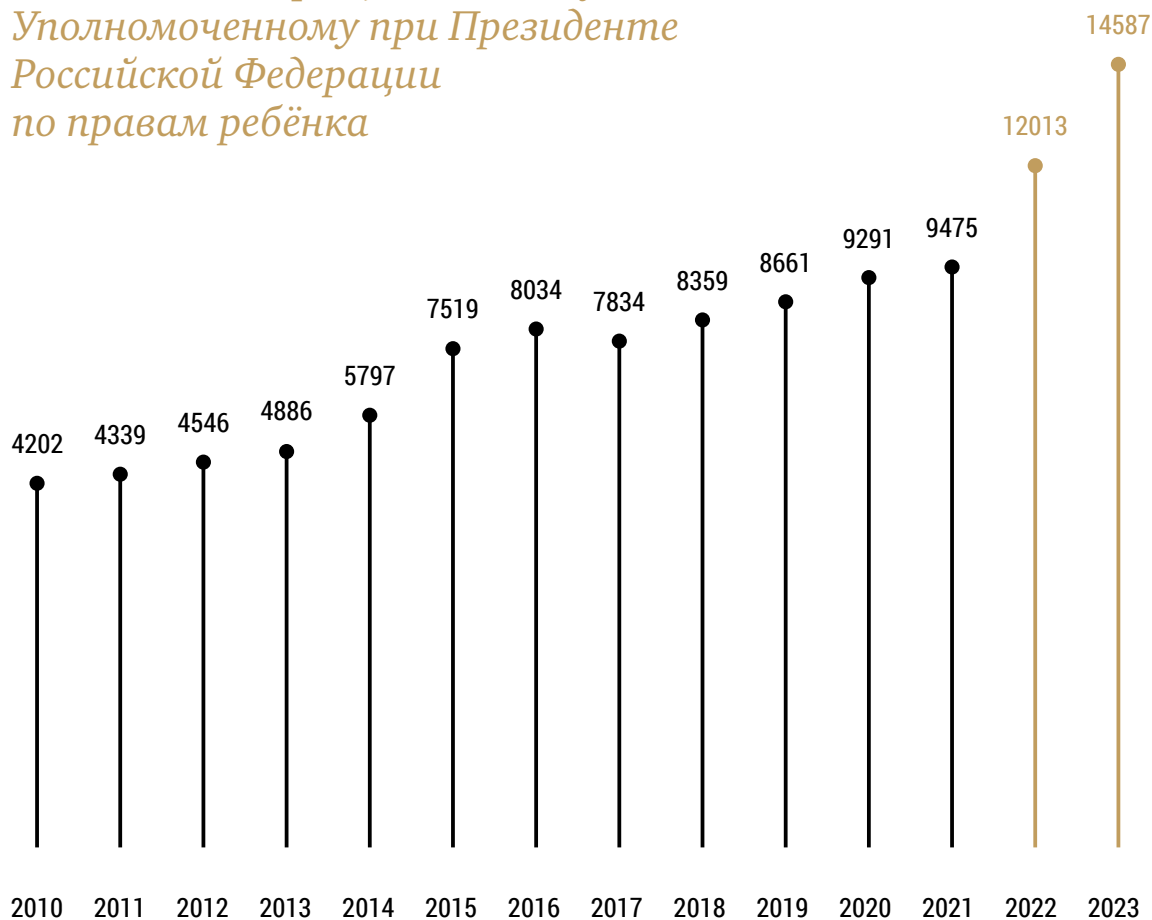


Работа с обращениями граждан

В соответствии с частями 1, 3 статьи 2, частью 1 статьи 7 Федерального закона № 501-ФЗ, Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» федеральный уполномоченный рассматривает обращения граждан, их объединений, организаций по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей. Его деятельность направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, их соблюдения органами власти и должностными лицами. При этом деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав несовершеннолетних, не отменяет и не влечёт пересмотра полномочий иных государственных органов в сфере защиты прав детей.

При рассмотрении обращений устанавливается, обращался ли ранее гражданин с данной проблемой в компетентный для её решения орган власти, были ли им приняты необходимые меры. При необходимости Уполномоченный обращается к руководителям органов власти с рекомендацией устранить выявленные нарушения. Если нарушения не устранены, то Уполномоченный обжалует действие (бездействие) в вышестоящие органы, в органы прокуратуры или суд в порядке административного судопроизводства.

Количество обращений, поступивших Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка



В 2023 г. в адрес федерального уполномоченного поступило на 21,4 % больше обращений, чем в прошлом (2023 г. – 14 587, 2022 г. – 12 013).

Это обусловлено прежде всего тем, что из года в год растёт уровень доверия граждан. По данным опроса НИУ ВШЭ число граждан, оценивающих эффективность деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка как высокую, в период с 2020 по 2023 гг. увеличилось с 23 % до 43 %. По данным опроса ВЦИОМ в декабре 2023 г. институт уполномоченного по правам ребёнка стал одним из лидеров по доверию граждан. Уровень доверия к государственным правозащитным институтам – это уровень доверия к власти.

Граждане обращались из всех субъектов Российской Федерации, однако больше всего из г. Москвы, Московской области, Краснодарского края, г. Санкт-Петербурга, Ростовской области, Свердловской области, Республики Татарстан, Самарской области. Впервые в 10 регионов, из которых граждане обращались чаще, вошли Республика Крым, Ленинградская область.

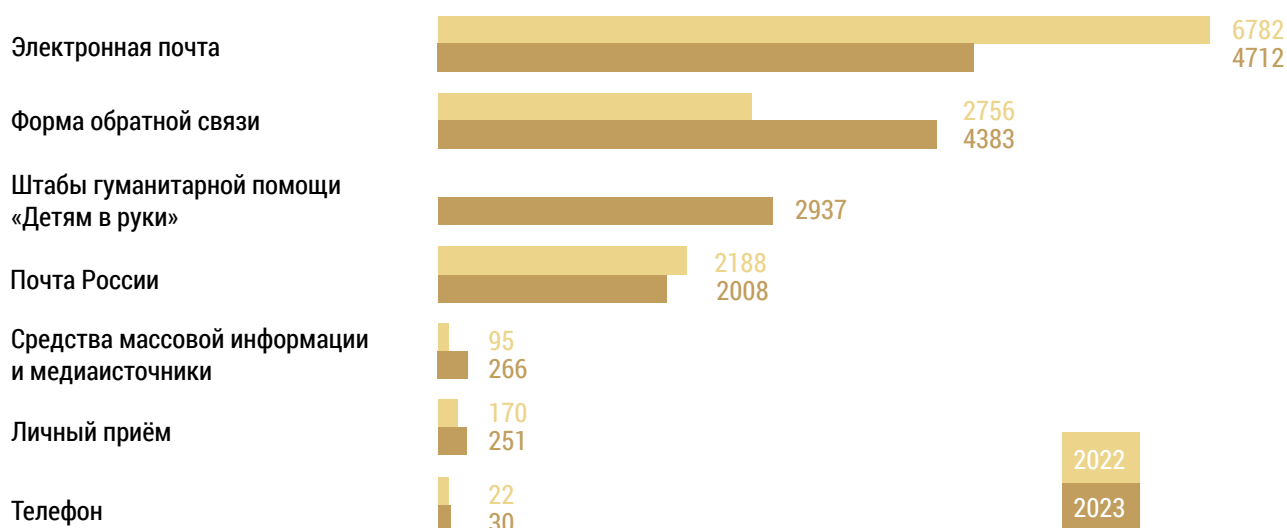
Следует отметить, что граждане обращались из новых субъектов РФ в аппарат Уполномоченного, в том числе через его штабы гуманитарной акции «Детям в руки»: ДНР – 952, ЛНР – 2 017, Запорожская область – 389, Херсонская область – 61 обращение.

По информации региональных уполномоченных, количество обращений, направленных в их адрес в отчётный период, составило 75 547.

Таким образом, в 2023 г. в целом институте уполномоченных по правам ребёнка рассмотрено обращений на 2,1 % больше (2023 г. – 90 134, 2022 г. – 88 296).



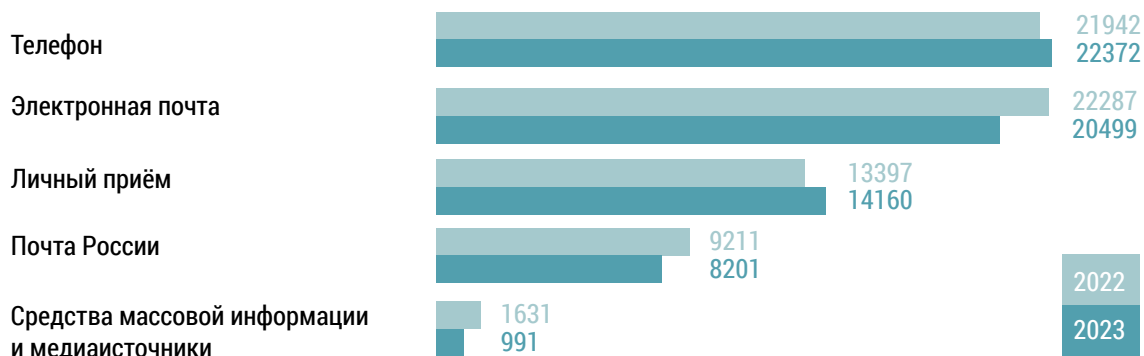
Каналы поступления обращений Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка



Обращения заявителей (от их общего количества в 2023 г.) о содействии в защите прав и законных интересов несовершеннолетних преимущественно поступили федеральному и региональным уполномоченным: по электронной почте, через форму обратной связи (сайт, к федеральному), штабы гуманитарной акции «Детям в руки» (новые регионы, к федеральному), по почте России, из средств массовой информации и медиа-источников, по телефону.



Каналы поступления обращений уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации



Самыми востребованными каналами поступления обращений к уполномоченным по правам ребёнка стали электронная почта, что обусловлено оперативностью и бесплатностью доставки. Наиболее частыми для обращения к федеральному уполномоченному оказались формы связи (сайт), а также штабы гуманитарной акции «Детям в руки». Не остаются без внимания публикации о фактах нарушений прав детей в медиа-пространстве. Каждое из них оперативно проверяется, при необходимости оказывается помощь.

Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка

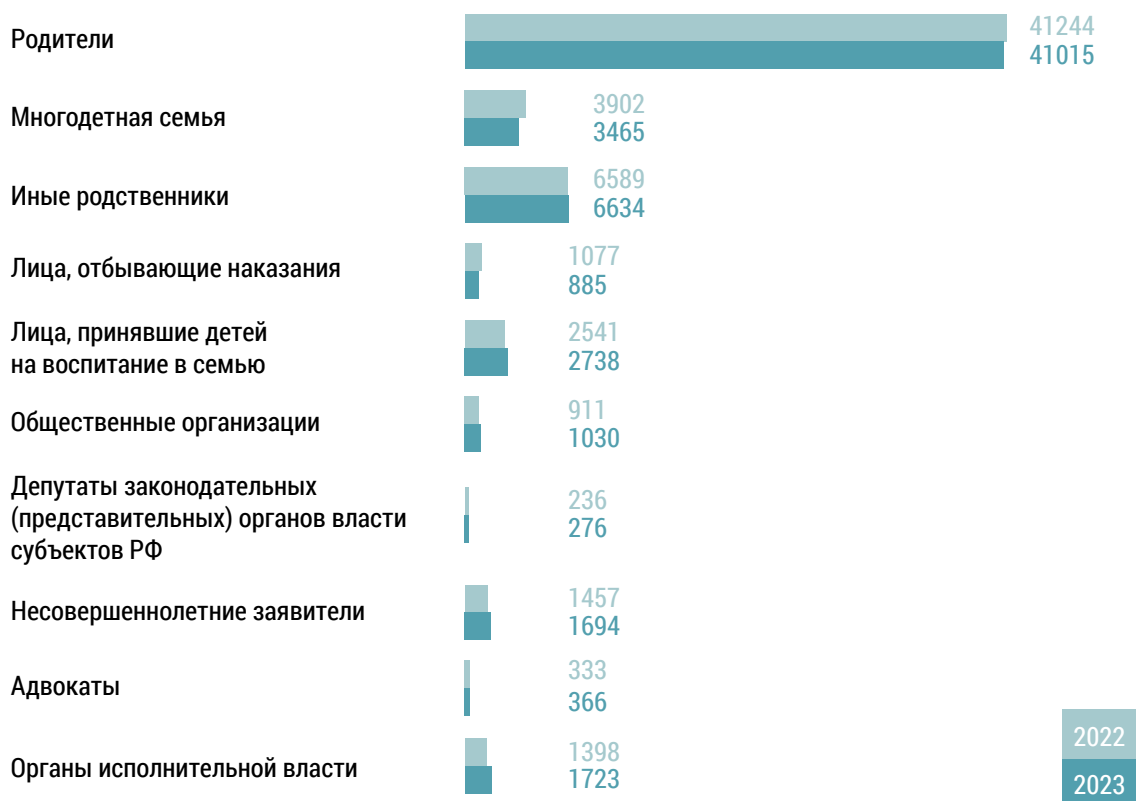


Все сообщения по телефону или получаемые от граждан на личном приёме, если в них содержится информация о признаках преступления в отношении ребёнка, фиксируется и незамедлительно передаётся в правоохранительные органы. Категории заявителей, обратившихся к федеральному и региональным уполномоченным в 2023 г., те же, что и в прошлом. Вместе с тем увеличилось количество несовершеннолетних заявителей, их родителей (при этом к региональным уполномоченным уменьшилось), граждан, взявших детей на воспитание в свои семьи, адвокатов, депутатов Государственной Думы РФ, а также законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ, представителей органов исполнительной власти (федеральных, региональных).

Уменьшилось количество родителей, находящихся в учреждениях ФСИН России, выразивших обеспокоенность реализацией прав своих детей, граждан, состоящих в различной степени родства с несовершеннолетними (при этом к региональным уполномоченным увеличилось), представителей общественных организаций (однако к региональным увеличилось).

Заявители, как правило, касались разных вопросов, затрагивающих несколько сфер жизнедеятельности ребёнка, поэтому для удобства учёта принималась во внимание ключевая проблема обращения. В отчётном периоде в аппарате федерального уполномоченного отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетнего на социальное обеспечение и социальное страхование, жилище, жизнь, защиту от насилия, получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты), квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, отдых, доступ к информации и на информационную безопасность, благоприятную окружающую среду, доступ к культурным ценностям, свободу мысли, совести и вероисповедания, труд, авторские права.

Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации

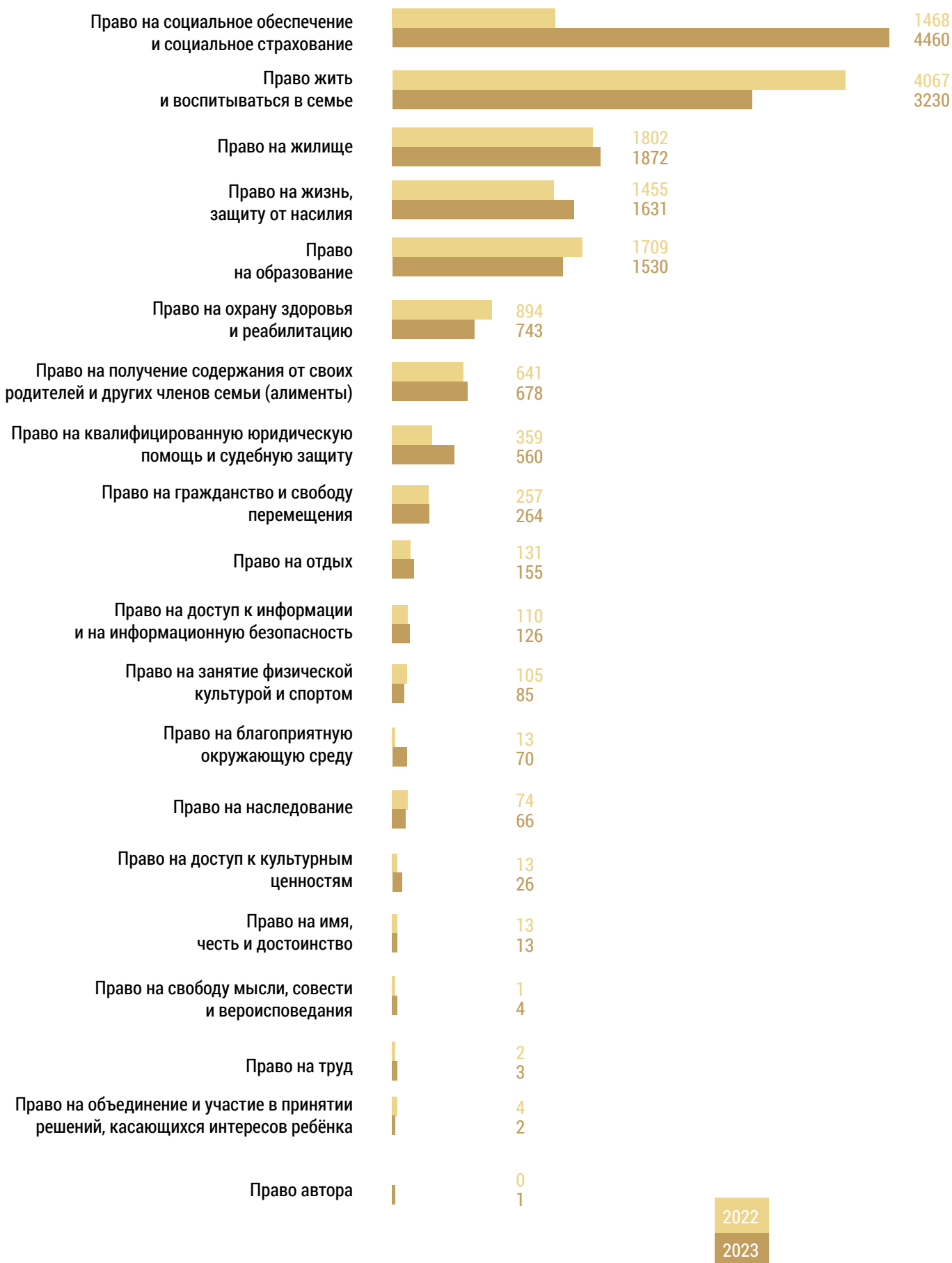


Несколько уменьшилось число обращений, касающихся реализации прав на жизнь и воспитание в семье, образование, занятие физической культурой и спортом, наследование, объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка. Количество обращений, связанных с реализацией права на имя, честь и достоинство осталось на уровне прошлого года.

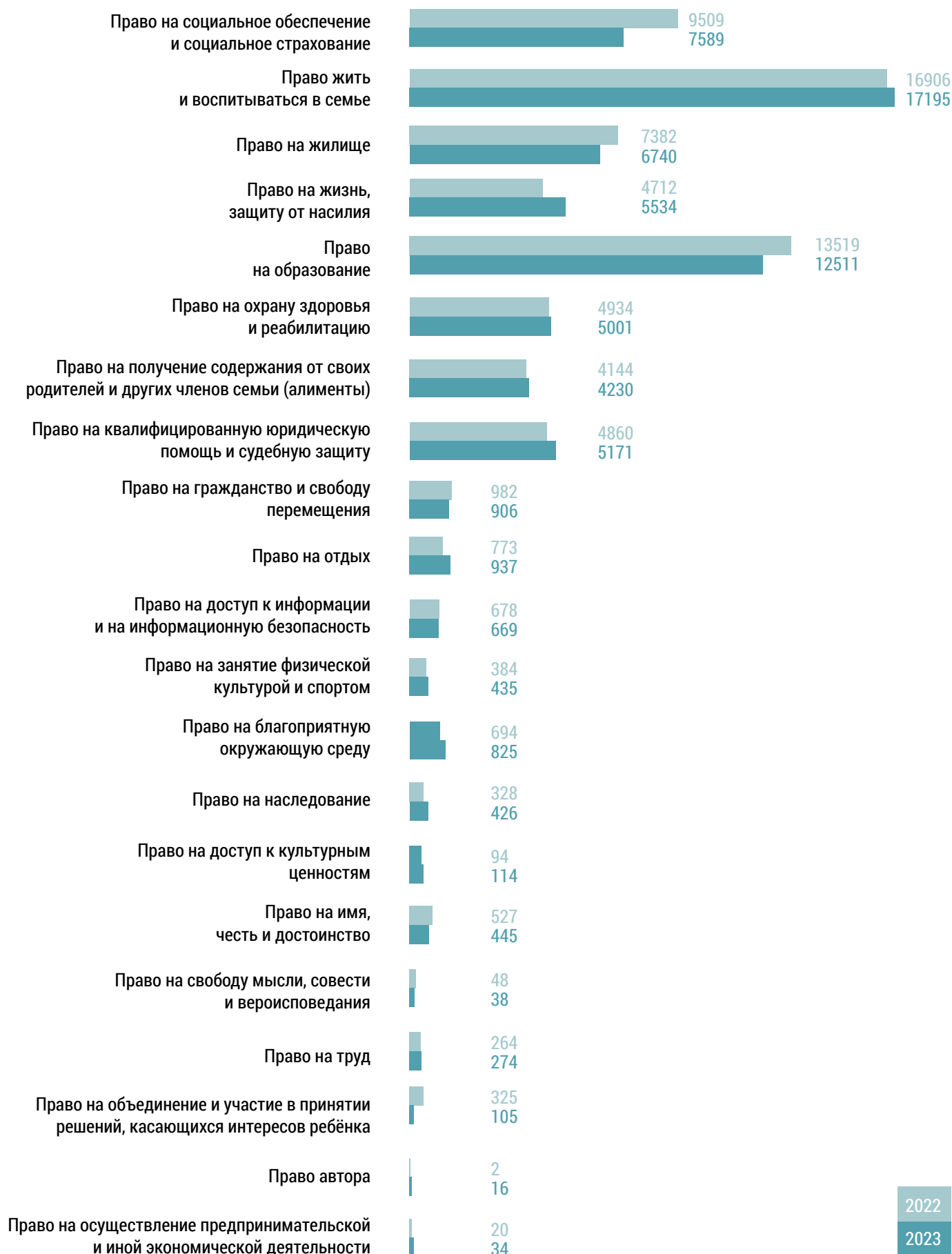
В 2023 г. в адрес региональных уполномоченных отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье, на жизнь и защиту от насилия, квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты), отдых, благоприятную окружающую среду, занятие физической культурой и спортом, наследование, труд, доступ к культурным ценностям, осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, авторские права. Сократилось число обращений, касающихся реализации прав на образование, социальное обеспечение и социальное страхование, жилище, гражданство и свободу перемещения, доступ к информации и на информационную безопасность, имя, честь и достоинство, объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка, свободу мысли, совести и вероисповедания.

В целом, рассматривая обращения (примеры представлены во втором разделе Доклада), институт уполномоченных по правам ребёнка оперативно оказывает необходимую помощь семье, воспитывающей детей, выявляет проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних, для решения которых, например, обращается в профильные органы власти, привлекает к сотрудничеству некоммерческие организации, реализует стратегические программы, проекты, проводит гуманитарные акции и т.д.

Тематика обращений к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка



Тематика обращений к Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации



2022

2023



Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

В социальной политике органы власти решают ряд ключевых задач, прежде всего, в сфере демографии, поддержки традиционных семейных ценностей, социальной защиты, охраны здоровья, образования, обеспечения реализации прав граждан. Уполномоченный взаимодействует с органами власти, участвуя в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 501-ФЗ в 2023 г Уполномоченный провёл 161 рабочую встречу (публичные, закрытые) с представителями органов власти.

На федеральном уровне стратегически важной стала рабочая встреча Президента РФ В.В. Путина с Уполномоченным Львовой-Беловой М.А., в рамках которой глава государства проинформирован о том, что:

- детей-сирот из республик Донбасса взяли под опеку семьи из 19 регионов России. При этом Президент РФ отметил, что важно способствовать воссоединению семей, даже если родители и кровные родственники детей находятся на территории Украины или в других странах;
- стартовал совместный с Фондом святителя Василия Великого благотворительный проект «Счастливое детство», направленный на помощь в обустройстве и ремонте социальных учреждений Донбасса и Запорожья;
- для подростков из новых регионов организованы молодёжные смены «Послезавтра», в которых им помогают сориентироваться на вузы, в которые можно поступить, в профориентации, возможностях личностного развития;
- для несовершеннолетних, в том числе из групп риска, заработал Федеральный центр развития программ социализации подростков, открытие которого ранее поддержал глава государства, а в регионах создаются пространства, где молодёжь может с пользой провести время;
- развивается служба уличной социальной работы, в рамках которой подросткам предлагаются позитивные формы занятости;
- для индивидуальной работы с семьями в трудной жизненной ситуации в пилотных регионах создаются службы «Дети в семье», чтобы малыши, оказавшиеся в доме ребёнка, могли быстрее вернуться к родным или вовсе туда не помещаться;
- продолжена работа по репатриации российских детей из Ближневосточного региона;
- начата работа по реализации гуманитарных проектов в сфере детского здравоохранения и образования в странах Африки.

Уполномоченный предложил Президенту РФ:

- установить особый статус раненым в ходе СВО несовершеннолетним – «дети, пострадавшие в ходе специальной военной операции», позволяющий им получать дополнительные меры государственной поддержки, например, ежемесячное пособие, медицинскую реабилитацию, санаторно-курортное лечение;
- поддержать идею проведения цикла федеральных смен «Сила России» для 1 тыс. юношей в возрасте от 13 до 17 лет, совершивших правонарушения и состоящих на профилактическом учёте, проинформировав, что в Чечне проведена пробная смена «Сила Кавказа»;
- рассмотреть вопрос о предоставлении социальных гарантий детям, чьи отцы участвуют в СВО в составе частных военных компаний, а также для семей военных капелланов;
- создать межведомственную рабочую группу по вопросам профилактики и преодоления последствий суицидального поведения среди несовершеннолетних;
- обеспечить реализацию программ Уполномоченного «Дети в семье» и «Сопровождение через всю жизнь»;

- рассмотреть вопрос о совершенствовании мер, направленных на повышение доступности горячего питания для детей с инвалидностью.

Президент РФ В.В. Путин одобрил подход Уполномоченного к работе, а также его инициативы, отметив, в частности, что «все – и добровольцы, и регулярная армия, те, кто служат по контракту, и те, кто пришли на военную службу в рамках мобилизации – они все выполняют свой священный долг перед Родиной. И перед Родиной в этом смысле все равны. По гарантиям, по всем социальным защитным мерам они должны быть в одинаковых ситуациях».

Безусловно, защита прав и законных интересов несовершеннолетних требует постоянного взаимодействия с руководителями всех органов государства.

В отчётный период Львова-Белова М.А. встретила с Министром иностранных дел РФ Лавровым С.В., Министром здравоохранения РФ Мурашко М.А., первым заместителем Министра труда и социальной защиты РФ Баталиной О.Ю., заместителем Министра финансов РФ Кадочниковым П.А., полномочным представителем Президента РФ в Центральном федеральном округе Щеголевым И.О., первым заместителем Руководителя Администрации Президента РФ Кириенко С.В., начальником управления Президента РФ по общественным проектам Новиковым С.Г., сенатором, членом Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Федерального Собрания РФ Волошиным А.В., депутатом Государственной Думы РФ Метелевым А.П., Генеральным прокурором РФ Красновым И.В., Председателем Верховного суда РФ Лебедевым В.М. и др. для обсуждения проблемных вопросов в сфере детства в рамках имеющихся у каждого полномочий.

При поддержке МИД России 16.10.2023 состоялась пресс-конференция Львовой-Беловой М.А., на которой представлена международная повестка института уполномоченных по правам ребёнка, особое внимание уделено работе по защите прав детей во время СВО.

В 2023 г. Уполномоченный принимал участие в работе:

- Совета при Президенте РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, на заседании которого рассматривался вопрос о роли педагога и наставника в воспитании подрастающего поколения;
- Подкомиссии по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Образование», инициированной Уполномоченным, став её сопредседателем. Речь шла, прежде всего, о создании типового алгоритма межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики и преодоления последствий суицидального поведения среди несовершеннолетних и его внедрение в пилотных регионах;
- Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ПКДН), например, по имеющимся проблемам профилактики агрессивного и деструктивного поведения несовершеннолетних. Уполномоченным предложен новый формат работы с подростками, находящимися в конфликте с законом: военно-патриотическая смена «Сила Кавказа», реализованная совместно с главой Чеченской Республики Кадыровым Р.А. Кроме того, впоследствии при поддержке Президента РФ В.В. Путина расширена география её проведения и организованы девять смен «Сила России» в федеральных округах;
- Координационного совета при Правительстве РФ по проведению в Российской Федерации «Десятилетия детства», в обсуждении современного состояния и основных задач государственной культурной политики для детей;

- Координационного совета при Минпросвещения России по вопросам образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (детей-инвалидов), на котором обсуждены проблемы охраны здоровья детей и профилактика школьно-обусловленных заболеваний среди обучающихся в дошкольных и общеобразовательных организациях;
- Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, например, при подведении итогов летней оздоровительной кампании 2023 г.

Федеральный уполномоченный, а также сотрудники его аппарата участвовали в рабочих встречах, расширенных заседаниях коллегий, круглых столах, совещаниях федеральных органов государственной власти.

Следует отметить, что сложилась практика конструктивного взаимодействия Уполномоченного с Федеральным Собранием РФ в деле защиты прав детей.

Важным событием стала встреча сенаторов с Уполномоченным в Совете Федерации Федерального Собрания РФ в формате «открытого диалога», на которой Львова-Белова М.А. рассказала о работе института, обратив внимание на то, что:

- за два года отработано более 24 тыс. обращений, большая часть из которых связана с защитой прав ребёнка на семейное окружение, семейное устройство, образование;
- для координации деятельности региональных уполномоченных введены карты действий, в них сформулированы четыре ключевые темы, по которым ведётся совместная работа в течение года;
- реализуются четыре стратегические программы Уполномоченного – «Дети в семье», «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь» и «Страна для детей»;
- проводится мониторинг системы детства в регионах. Сенаторам предложено участвовать в совещаниях с профильными министерствами и ведомствами по его итогам.

Львова-Белова М.А. предложила сенаторам внести дополнения в законодательные акты, например, в части исключения из расчёта среднедушевого дохода семьи пенсии по потере кормильца при назначении единого пособия на детей для многодетных семей ветеранов СВО; получения социальных услуг в местах проведения процессуальных действий в рамках уголовного или гражданского судопроизводства, что позволит психологам работать на дому с детьми, пострадавшими от преступных действий; определения понятий «подросток», «подростковая работа», «специалисты по работе с подростками»; упрощения процедуры для замещающих родителей при установлении опеки в отношении ребёнка из другого субъекта и т.д.

В заключительной части встречи Уполномоченный ответил на вопросы, касающиеся помощи семьям и детям участников СВО, развития новых регионов и укрепления там института детских правозащитников.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата принимали участие в расширенных заседаниях Комитета ГД ФС РФ по молодёжной политике, обсуждая, например, проблемы, занятости и трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет, имеющиеся барьеры при трудоустройстве подростков; Комитета ГД ФС РФ по вопросам семьи, женщин и детей – по реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В отчётном периоде продолжена практика совместного поиска решений на площадках круглых столов, проводимых комитетами палат Федерального Собрания РФ. Обсуждали, например, правовое положение многодетных семей в РФ, взаимодействие семьи и государства в контексте реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утверждённых Указом Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Указ № 809); законодательное обеспечение безопасности детей в России и т.д.

На расширенном заседании коллегии ФССП России Львова-Белова М.А. отметила, что взаимодействие с федеральной службой судебных приставов ведётся с момента учреждения института уполномоченных. Граждане обращались по некоторым проблемам исполнения судебных решений, например, по взысканию алиментов на содержание детей, спорам, связанным с воспитанием детей. Уполномоченный предложил совместно работать над имеющимися проблемами. Например, несогласие должника с вынесенным судебным решением часто приводит к отказу, вопреки процессуальному акту, передать ребёнка второму родителю; активнее привлекать специалистов-психологов в процессы, связанные с исполнением решений судов.

На совещании, проводимом СК России, Львова-Белова М.А. поблагодарила сотрудников ведомства за поддержку, содействие и оперативность, проводя проверки по обращениям в защиту несовершеннолетних от преступных посягательств. Особое внимание уделено фактам угроз киевского режима в отношении украинских детей, вывезенных с территории проведения СВО и переданных на воспитание в российские семьи. На детей через различные информационные каналы, прежде всего социальные сети, оказывается психологическое давление, делаются попытки вовлечь их в противоправную деятельность. Поэтому вопросам информационной безопасности и обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних необходимо уделить пристальное внимание, принять дополнительные меры профилактического характера.

В отчётный период сотрудники аппарата Уполномоченного в интересах детей обсуждали проблемы и варианты их решений на площадках межведомственных рабочих групп, созданных, например:

Правительством РФ:

- по разработке Стратегии реализации молодёжной политики.

Минпросвещения России:

- по предотвращению криминализации подростковой среды;
- по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Минтруда России:

- по соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещённых под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Минкультуры России:

- по оценке проектов для детей и юношества.

Представители федеральных органов власти на системной основе принимали участие во всех мероприятиях, инициированных уполномоченным в сфере детства, в том числе, Всероссийских съездах уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, форумах и т.д.

На региональном уровне Уполномоченный сотрудничает с органами государственной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления.

В 2023 г. федеральный уполномоченный и его аппарат осуществили более 70 рабочих визитов в 46 субъектов РФ (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь; республики Башкортостан, Бурятия, Крым, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Тыва, Донецкая и Луганская народные республики, Кабардино-Балкарская и Чеченская республики; Камчатский, Краснодарский, Пермский, Ставропольский, Хабаровский края; Астраханская, Белгородская, Воронежская, Запорожская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кировская, Ленинградская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тульская, Тверская, Тюменская, Херсонская, Челябинская области; Чукотский автономный округ).

В рамках таких мероприятий Уполномоченный знакомится с деятельностью учреждений для несовершеннолетних, подведомственных органам власти, осуществляющим управление в сфере образования, социальной защиты, здравоохранения, в целом с проводимой работой в сфере детства в регионе, встречается с их главами, а также руководителями профильных органов исполнительной власти, направляет рекомендации по совершенствованию организации работы.

Уполномоченный по итогам мониторинга деятельности центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенных для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и оказания им содействия в дальнейшем устройстве (дома ребёнка, детские дома), социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводит межведомственное совещание. На нём обсуждаются выявленные недостатки в работе и нарушения, а также предлагаются решения по их устранению в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей.

Наряду с этим Уполномоченный обсуждает с руководителями субъектов РФ ряд вопросов, часть из них касается решения проблемы необоснованной госпитализации детей при их отобрании органами опеки и попечительства из семьи (если она выявлена в регионе в ходе мониторинга); внедрение алгоритма перемещения несовершеннолетних в ситуации безнадзорности; создание службы «Дети в семье»; возможности создания условий для сокращения числа детей до четырех лет в домах ребёнка; внедрение протокола сообщения диагноза; создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью, а также квартир сопровождаемого проживания для молодых взрослых с инвалидностью; открытие подростковых центров.

Например, в 2023 г. в рамках стратегической программы «Подростки России» во многих субъектах РФ создана сеть центров для подростков. Особенно важно, что такие пространства появились в ДНР.

В целом, взаимодействие Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка с органами власти даёт возможность не только содействовать созданию комфортных условий для жизни российских семей и детей, но и наметить варианты решения проблем в сфере детства. Особенно важно – содействовать оказанию адресной помощи семьям и детям на территории новых субъектов РФ.



Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации

Институты гражданского общества играют важную роль в защите прав и интересов несовершеннолетних. Федеральный уполномоченный на основе партнёрства взаимодействует с общественными объединениями, включая религиозные организации, а также благотворительными фондами с целью обеспечения эффективной защиты семей и детей, оказания помощи последним.

Одной из ключевых была встреча 31.03.2023 Львовой-Беловой М.А. со Святейшим Патриархом Кириллом. На ней определены основные направления взаимодействия с РПЦ: содействие в поддержке определения ряда социальных гарантий детям и семьям капелланов; гуманитарная помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации; создание кризисных центров для профилактики разлучения родителей и детей; помощь в реабилитации родителей, имеющих алкогольную зависимость, в целях недопущения лишения их родительских прав; совместное развитие центров дневного пребывания для детей-инвалидов и помощи их родителям; участие представителей РПЦ в проектах Уполномоченного по работе с подростками; рассмотрение обращений

граждан, в том числе поступивших от представителей РПЦ; гуманитарное сотрудничество в странах Африки.

В рамках каждого из них сделаны определённые шаги, достигнуты результаты. Например, Президентом РФ В.В. Путиным поддержано предложение федерального уполномоченного о необходимости установления дополнительных социальных гарантий детям военных капелланов, несущих службу на территориях боевых действий в новых субъектах РФ. В свою очередь, представители РПЦ в рамках в инициированных Уполномоченным стратегических программах, проекта «Послезавтра», гуманитарной акции «Детям – в руки» оказывали помощь детям и семьям, работали с подростками. Заключено трёхстороннее соглашение между Патриаршим Экзархатом Африки РПЦ, федеральным уполномоченным и Благотворительным фондом «Страна для детей», в рамках которого, в п. Матара в Кении создан птичник, благодаря которому малообеспеченные семьи прихожан с детьми имеют постоянный источник еды (яйца, куры). В Демократической Республике Конго заработала ферма для выращивания сельскохозяйственных культур, урожай с которой направляется самым бедным семьям верующих РПЦ.

Львова-Белова М.А. провела рабочие встречи с председателем правления Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи «Движение первых» Гуровым Г.А. о реализации совместных проектов на базе служб уличной социальной работы и подростковых центров, проведении смен «Сила России» для юношей, состоящих на профилактическом учёте и др.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченным создан и успешно функционирует Общественный совет при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка (далее – Общественный совет). Он главным образом содействует взаимодействию с общественными объединениями в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства; осуществлению независимого контроля за соблюдением прав ребёнка; совершенствованию законодательства в сфере детства; обобщению и распространению положительного опыта работы некоммерческих организаций с семьями и детьми.

В составе Общественного совета 152 представителя общественных объединений, правозащитных и религиозных организаций, благотворительных фондов, научных и образовательных организаций, бизнес-сообществ. Сформировано восемь рабочих групп, деятельность четырёх из них соответствует повестке стратегических программ Уполномоченного, остальных – программ развития детского спорта, туризма и культуры; семьи, родительства, отцовства и материнства; здравоохранения; образования и духовного развития.

В соответствии с планом работы Общественного совета на 2023 год проведено 18 очных мероприятий, в том числе 16 круглых столов.

По итогам работы в отчётный период Общественным советом подготовлены предложения по совершенствованию законодательства в сфере детства. Рабочие группы приняли участие в подготовке и проведении Всероссийского форума по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» в г. Кирове, проведении социологического исследования «Подростки 360», а также мониторинга мест отдыха детей на воде и т.д.

В 2023 г. Уполномоченный тесно сотрудничал с консультативным общественным органом «Родительская платформа» (далее – Родительская платформа), созданным для конструктивного диалога Уполномоченного с родительской общественностью по актуальным вопросам материнства, отцовства и детства.

В его составе: Союз приёмных родителей, усыновителей, опекунов и попечителей и их объединений; Национальная родительская ассоциация; Общероссийская общественная организация поддержки материнства и детства «Совет Матерей»; Всероссийская организация родителей детей-инвалидов; Всероссийское общественное движение «Матери России»; Межрегиональная общественная организация «Союз отцов»; Международное сообщество матерей детей-инвалидов «ПРО НЕЁ»; Национальный общественный Комитет «Российская семья».

В соответствии планом работы на 2023 г. проведено два заседания Родительской платформы. Была определена стратегия дальнейшего взаимодействия в интересах несовершеннолетних, в том числе по поддержке проектов участников «Родительской платформы», стратегических программ Уполномоченного. Уполномоченный отметил продуктивную работу участников.

Например, в партнёрстве с Всероссийской организацией родителей детей-инвалидов оказано содействие в открытии четырёх центров дневного пребывания для детей-инвалидов и инвалидов с детства (г. Самара, г. Тюмень, г. Чита, г. Краснокаменск). С Национальной родительской ассоциацией соцподдержки семьи и защиты семейных ценностей проводится Всероссийский фестиваль семейных любительских театров. С ВОО «Союз отцов» налажено сотрудничество по профилактике и борьбе с травлей детей в организациях образования. Руководители и эксперты «Родительской платформы» выступают ведущими вебинаров в рамках проекта «Федеральный лекторий», обсуждая, например, особенности развития детей, трудности подросткового возраста, профилактику зависимого поведения. При участии «Родительской платформы» оказана гуманитарная помощь детям и семьям Донбасса и Украины. Проведены опросы родительского сообщества о проблемах в сфере детства и предлагаемых по ним решений. Подготовлены экспертные заключения, например, по развитию сети центров дневного пребывания; системы социального сопровождения семей с детьми и молодыми взрослыми с инвалидностью; повышению информированности и компетенций родителей, воспитывающих ребёнка с инвалидностью; трудоустройству молодых инвалидов с ментальными нарушениями; совершенствованию системы назначения пенсий и пособий одиноким родителям; по профилактике травли в детской и подростковой среде.

Диалог Уполномоченного с общественными организациями по проблемам детства происходит на площадках всероссийских съездов и форумов уполномоченных по правам ребёнка, совещаний, проводимых органами власти. Так, Уполномоченный с представителями родительской платформы принял участие в работе:

- Международного фестиваля творчества детей и молодёжи с ОВЗ «В будущее без границ»;
- Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ в г. Казань;
- Федерального форума «РосПодрост».

Особое значение Уполномоченный уделяет взаимодействию с некоммерческими организациями, благотворительными фондами для решения трудных ситуаций, в которых оказались семьи с детьми.

Например, Уполномоченный совместно с благотворительным фондом «СТРАНА ДЛЯ ДЕТЕЙ», Фондом Святителя Василия Великого, фондом «География Добра» помогли семье, в которой 8 детей. Глава семьи проходит службу по контракту с Минобороны России в звании старшего сержанта на должности командира отделения. В ряды ополчения многодетный отец вступил летом 2015 г., где нёс доблестную службу, пока в

2019 г. не потерял обе ноги. С тех пор он сменил две пары протезов, но остался верным службе и продолжил отдавать долг Родине. Своих детей у бойца четверо. Ещё четверых племянников он со своей женой взял под опеку, когда умерла его сестра: не пережила потерю мужа в СВО.

Семье оказана помощь в покупке второй части дома, бытовой техники, а в рамках Пасхальной акции был открыт сбор средств на новые протезы многодетному отцу.

Говоря об информационном сопровождении деятельности института уполномоченных по правам ребёнка, следует отметить, что в 2023 г. пресс-служба федерального уполномоченного существенно усилила информационное сопровождение деятельности Львовой-Беловой М.А. для обеспечения прозрачности проводимой работы, донесения её цели и содержания до всех заинтересованных аудиторий, разъяснения позиции института по различным вопросам защиты детства.

Информирование велось по четырем основным каналам:

- ведение официального сайта федерального уполномоченного www.deti.gov.ru;
- ведение аккаунтов в социальных сетях ВКонтакте и Telegram;
- взаимодействие с российскими средствами массовой информации;
- взаимодействие с зарубежными средствами массовой информации.





Ключевые направления, по которым освещалась работа:

- разъяснения по различным вопросам в сфере детства, в том числе позиции Уполномоченного;
- реализация стратегических программ «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей», а также проектов федерального уполномоченного;
- взаимодействие с первыми лицами государства, руководителями министерств и ведомств, представителями международных организаций по вопросам защиты детства;
- рабочие поездки в субъекты РФ, посещение детских социальных учреждений;
- экстренная и системная помощь детям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей;
- гуманитарная миссия по поиску и репатриации детей российских граждан из зон военных конфликтов на Ближнем Востоке;
- работа общественных институтов при федеральном уполномоченном: Общественного совета, Родительской платформы, Федерального детского общественного совета;
- актуализация проблематики детства: проведение форумов, экспертных круглых столов, исследований и опросов, участие во внешних публичных мероприятиях;
- работа по обращениям граждан, связанным с нарушением прав детей;
- международная деятельность федерального уполномоченного.

В 2023 г. введены новые постоянные рубрики в социальных сетях:

- еженедельная рубрика «Новости детства», включающая новости по вопросам защиты семьи и детства;

- ежемесячные дайджесты новостей по всем четырем стратегическим программам Уполномоченного;
- советы по тематике детской безопасности;
- памятные и праздничные даты.

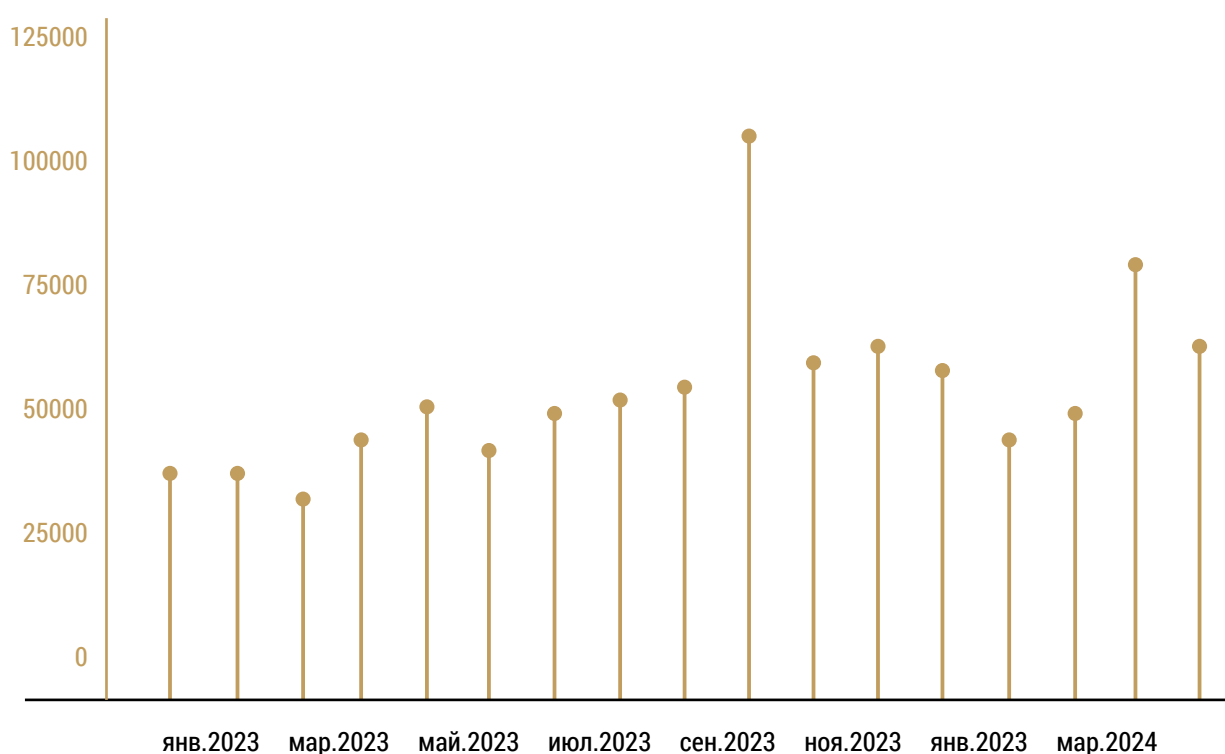
Помимо личных и корпоративных аккаунтов Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка ведутся другие, связанные с реализацией стратегических программ детского омбудсмана: Федерального центра развития программ социализации подростков (далее – ФПЦ), Федерального детского общественного совета (далее – ФДОС), Гуманитарной акции «Детям – в руки», проекта «Послезавтра», БФ «Страна для детей» (ВК, Telegram). Кроме того, запущены закрытые Telegram-каналы «Дети в семье» и «Сопровождение через всю жизнь» для профессионального общения специалистов, задействованных в реализации соответствующих стратегических программ Уполномоченного. Благодаря такой системе удаётся работать с разной аудиторией, расширять информирование о деятельности правозащитного института, иметь свою сеть распространения.

Пресс-служба детского омбудсмана развивает активность на площадках «ВКонтакте» и Telegram. В обеих социальных сетях одновременно ведутся персональные страницы Львовой-Беловой М.А. и официальные страницы института уполномоченных по правам ребёнка. Активно используются каналы взаимодействия с референтными группами через социальные сети.

Личный Telegram-канал федерального Уполномоченного был создан 1 марта 2022 г. В период с 01.01.2023 по 31.12.2023 число подписчиков увеличилось с 6 364 до 10 138 человек.

За год индекс цитирования личного Telegram-канала составил 712,99. Всего за год было размещено 775 постов.

За 2023 год на личной странице «ВКонтакте» было размещено 639 постов. Ниже приведены графики динамики охвата аудитории в течение года.



Пресс-служба федерального уполномоченного уделяла должное внимание развитию социальных сетей детских омбудсменов в регионах. В этой связи регулярно проводилось их обучение работе в социальных сетях.

Кроме того, разработан и используется регламент реагирования на резонансные случаи, связанные с нарушением прав детей, между аппаратом федерального и региональных уполномоченных согласовываются общие публикации и репосты.

Взаимодействие со СМИ также обеспечивает открытость деятельности института уполномоченных по правам ребёнка и информирование общественности, особенно о его включённости во время проведения специальной военной операции, а также развенчание главных мифов, распространяемых в социальных сетях и зарубежных СМИ о работе Львовой-Беловой М.А. в контексте помощи детям во время СВО, разъяснение и доведение до граждан России, государственных структур, благотворительных, общественных и правозащитных организаций, международного сообщества правдивой и актуальной информации о целях и задачах работы правозащитного института в этот период.

В 2023 г. деятельность федерального уполномоченного и всего правозащитного института активно освещалась федеральными и региональными СМИ. По данным информационного ресурса «Медialogия», общее количество публикаций о работе детского омбудсмена в 2023 г., в том числе инициированных пресс-службой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, выросло по сравнению с 2022 г. и составило 22 698 (без перепечаток – 13 173) (в 2022 г. общее количество публикаций – 20 457 (без перепечаток – 7 263)). При этом федеральному уполномоченному отводилась главная роль в 10 179 публикациях.

Публикации СМИ в основном касались следующих тем:

- выдача Международным уголовным судом ордера на арест Львовой-Беловой М.А.;
- воссоединение детей, проживавших в России, с родственниками из Украины в период проведения специальной военной операции;
- репатриация российских детей из лагерей беженцев на северо-востоке Сирии;
- работа федерального уполномоченного в новых субъектах РФ;
- договорённости о совместной деятельности с главами субъектов РФ (в рамках стратегических программ федерального уполномоченного);
- оказание помощи детям и семьям, пострадавшим в результате террористических актов, стихийных бедствий, происшествий;
- гуманитарные проекты федерального уполномоченного в Африке.

Деятельность федерального уполномоченного на постоянной основе освещалась в ведущих федеральных СМИ, среди которых: телеканалы «Первый канал», «Россия 1», «Россия 24», «НТВ», «Russia Today», «Звезда», холдинг МИЦ «Известия», информационные агентства «ТАСС», МИА «Россия сегодня», «Интерфакс», «РАПСИ», печатные и интернет-издания «Российская газета», «Коммерсантъ», «Ведомости», «Комсомольская правда», «Московский комсомолец», «Известия», «Аргументы и факты» и другие.

Все рабочие поездки федерального уполномоченного в субъекты РФ неизменно вызывают повышенный интерес и отклик в региональных СМИ. Во время них Львова-Белова М.А. даёт расширенные интервью по повестке правозащитного института ведущим региональным телекомпаниям или региональным филиалам ВГТРК. Практически в каждой такой поездке проводятся пресс-подходы, как правило, совместно с главами

субъектов РФ и по ключевым вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних жителей регионов, а также региональных мерах социальной поддержки семей с детьми.

Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах РФ также регулярно дают развернутые комментарии по ситуации в сфере детства ведущим региональным СМИ, особенно по резонансным случаям, чрезвычайным ситуациям с детьми, семьями с детьми.

Активно освещалась в российских СМИ и медийном пространстве стран СНГ работа Комиссии уполномоченных по правам ребёнка (омбудсменов) государств – участников СНГ, созданной по инициативе российской стороны. В её состав представители шести государств: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан. Заседания комиссии прошли в июне и ноябре 2023 г. Также благодаря сообщениям пресс-службы Уполномоченного в СМИ появилась информация о гуманитарной миссии Львовой-Беловой М.А. в Республике Абхазия и Республике Южная Осетия.

В повестке института уполномоченных по правам ребёнка особое место занимает работа по защите детей и поддержке семей с детьми во время СВО. В этой связи налажено взаимодействие с пресс-секретарями и пресс-службами глав новых субъектов РФ, а через них – со СМИ в новых регионах страны. Существенную поддержку при общении с иностранными СМИ оказывают сотрудники пресс-центра МИД РФ и непосредственно директор департамента информации и печати МИД РФ Захарова М.В.

Несмотря на беспрецедентные санкции, давление и дезинформацию в отношении России, а также на выдачу 17.03.2023 Международным уголовным судом в Гааге ордера на «арест» Президента РФ В.В. Путина и детского омбудсмена Львовой-Беловой М.А., обвиняемых якобы в «незаконном вывозе детей», которых российские власти спасали от украинских обстрелов и эвакуировали из зоны боевых действий в безопасные районы, международная повестка Уполномоченного значительно расширилась. До сих пор федеральному уполномоченному неизвестно, в чем конкретно состоит обвинение МУС и на чем оно основывается. В адрес Уполномоченного или его аппарата представители МУС не обращались, какие-либо документы не поступали и не запрашивались. Используемая в официальном сообщении на сайте МУС формулировка «unlawful deportation of population (children)» вызывает недоумение. Выдача ордера никак не повлияла на деятельность Уполномоченного, который продолжает работать в обычном режиме.

Можно констатировать, что так называемый приговор МУС только усилил поток дезинформации и создал напряжение, возводящее ненужные барьеры, что однозначно не в интересах детей и семей, а также вызвал шквал обращений со стороны иностранных СМИ в пресс-службу Уполномоченного за комментариями Львовой-Беловой М.А. Медиа-обеспечение деятельности детского омбудсмена в целом способствовало разъяснению принципиальной позиции и действий России в контексте происходящих на Украине событий.

В этой связи в субъектах РФ освещалась работа региональных уполномоченных по оказанию помощи временным переселенцам – семьям с детьми в пунктах временного размещения, а также деятельность созданного по инициативе Уполномоченного БФ «Страна для детей».

На площадке пресс-центра МИД России в апреле и октябре 2023 г. состоялись две большие пресс-конференции для иностранных и российских журналистов с трансляцией на ресурсах внешнеполитического ведомства и аппарата детского омбудсмена, а также переводом на несколько иностранных языков. Уполномоченный подробно рассказал о задачах, повестке и деятельности правозащитного института по самому широкому

спектру вопросов, включая международную тематику: развитие международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей, взаимодействие с детскими омбудсменами стран-участниц СНГ, возвращение детей российских граждан из лагерей беженцев на северо-востоке Сирии.

Важным элементом этих пресс-конференций стала презентация двух выпущенных аппаратом детского омбудсмена в апреле и октябре 2023 г. специальных выпусков бюллетеня «Деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка по защите детей во время специальной военной операции». Они были изданы в виде буклета на русском и английском языках, раздавались всем участникам пресс-конференций, размещены на официальном сайте детского омбудсмена в разделе «Пресс-центр»:

- <https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-258-src-1705931603.6543.pdf>
- <https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-259-src-1697376467.3807.pdf>
- <https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-224-src-1685015023.4049.pdf>
- <https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-225-src-1685015177.9334.pdf>

Второй выпуск бюллетеня был дополнительно переведён на шесть языков (армянский, азербайджанский, арабский, испанский, китайский и французский), он также доступен на официальном сайте Уполномоченного (<https://deti.gov.ru/Press-Centr/Byulleten-o-zashchite-prav-detey->). В данном документе актуализирована информация о помощи детям и семьям в новых регионах России, о сотрудничестве с международными организациями и другими иностранными партнёрами, даны подробности взаимодействия с украинской стороной, приведен алгоритм воссоединения детей с родителями и близкими родственниками, которые были разлучены в период СВО.

В 2023 г. в пресс-службу Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка поступило 34 запроса от зарубежных СМИ (некоторые обращались неоднократно – 2-3 запроса) на запись интервью с Львовой-Беловой М.А., и все без исключения касались тематики российско-украинского конфликта. Записано восемь интервью иностранным СМИ, в том числе для американского телеканала Vice News (Вайс Ньюз), британского ITV (Ай-Ти-Ви), итальянского телеканала RAI (РАИ), испанской газеты «El pais» (Эль Паис), швейцарского журнала «Die Weltwoche» (Вельвохэ), испанского видеоблога 100 Giorni da Leonі (Джорни да Леони). Также она участвовала в эфире в программе японской ТВ-студии NHK (Эн-Эйч-Кей), в эфире колумбийского радио W Radio Colombia (Дабл Ю Рэйдио Коламбия).

В продолжение отработки детской темы по запросам иностранных СМИ некоторым зарубежным телеканалам была предоставлена уникальная возможность встретиться и побеседовать с приёмными российскими семьями, ставшими опекунами для детей-сирот Донбасса. Данная работа проводилась с соблюдением требований безопасности, строилась исключительно по согласованию с региональными властями и с согласия самих этих семей.

Кроме того, для иностранных СМИ в целях опровержения фейковых обвинений в «перевоспитании украинских детей» был организован пресс-тур: посещение лагерной смены «Послезавтра» в подмосковном Литвиново, регулярно проводимой для детей из новых субъектов РФ и приграничных с Украиной регионов страны, подвергающихся постоянным обстрелам и террористическим атакам со стороны ВСУ. Зарубежные журналисты получили уникальную возможность максимально зафиксировать условия проживания, настроения ребят, их быт и досуг, занятия и различные активности, записать интервью с ними, вожатыми, наставниками, психологами и воспитателями. Журналисты

убедились в хороших условиях, в которых проживают дети на сменах, и услышали от подростков об их желании вновь вернуться на эти смены. По вполне понятным причинам ни один репортаж в зарубежных СМИ в итоге не вышел.

Российским СМИ дано семь интервью, в том числе: Корчевникову Б. в программе «Жизнь и судьба» на телеканале «Россия - 1», его полная версия представлена на платформе «Смотрим», Стриженовой Е. на Первом канале, программе «Церковь и мы» на телеканале «Россия - 24», «Российской газете», телеканалу Russia Today (арабская редакция), интернет-изданию Readovka, а также традиционное итоговое предновогоднее интервью телеканалу «Россия - 24». В связи с тем, что информация о работе Российской Федерации и непосредственно Львовой-Беловой М.А. по спасению и защите прав детей во время СВО подаётся иностранными СМИ и политиками крайне искаженно, пресс-служба Уполномоченного на протяжении всего 2023 года активно сотрудничала с программой «Антифейк» на первом канале, опровергая недостоверную информацию.

Полезная для СМИ информация, релизы по прошедшим мероприятиям, актуальные материалы о помощи детям и семьям с детьми, проживающими в новых регионах России, о её рабочих поездках в эти регионы, о воссоединении детей со своими семьями, проживающими на Украине, а также о возвращении детей с территории Украины к родственникам в России оперативно размещалась на официальном сайте Уполномоченного (<https://deti.gov.ru/>), а также в телеграм-канале М.А. Львовой-Беловой (<https://t.me/malvovabelova>) и на её странице в социальной сети ВКонтакте (<https://vk.com/malvovabelova>).

В 2024 г. участие Львовой-Беловой М.А. в публичных мероприятиях федерального уровня, направленных на различные аудитории, будет расширяться, а на мероприятия, инициированные аппаратом детского омбудсмена, планируется приглашение в качестве спикеров популярных личностей и лидеров общественного мнения – представителей федеральных властей, образовательного и научного сообщества, известных деятелей культуры и шоу-бизнеса, спортсменов, блогеров.

С сентября 2023 г. начал функционировать обновленный официальный сайт Уполномоченного. Он, по сравнению с предыдущей версией, имеет более чёткую структуру, дружелюбный и современный интерфейс, удобную навигацию.

В 2024 г. на сайте федерального уполномоченного планируется запуск двух новых разделов: «Объясняем», в котором будет публиковаться информация практического характера для граждан (например, как получить пособие по уходу за ребёнком и т.п.); «Аналитика» – со статистическими данными, результатами мониторингов Уполномоченного по различным аспектам защиты детства. Материалы будут полезны органам власти, научному сообществу, экспертам в сфере детства, в целом широкому кругу интересующихся.

Таким образом, взаимодействие с институтами гражданского общества, средствами массовой информации позволяет Уполномоченному не только обсудить острые проблемы в сфере детства, но и сделать правозащитную работу открытой, что в свою очередь способствует привлечению дополнительного внимания органов власти к проблемам в сфере детства и взаимодействию по их решению. Данная работа будет продолжена в 2024 г.



Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей

Уполномоченный в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 501-ФЗ имеет возможность направлять субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей.

В 2023 г. уполномоченным в органы государственной власти направлено более 1000 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, часть из них сформулированы в результате:

- рассмотрения обращений граждан (например, по мерам поддержки семей с пострадавшими в ходе СВО детьми);
- совместного обсуждения с представителями органов власти, региональными уполномоченными, экспертным сообществом проблем в сфере детства на различных площадках:
- сессии «Подростковая занятость» в рамках работы Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ) (27.07.2023, г. Санкт-Петербург), а также сессии «Сотрудничество в сфере защиты прав детей: направление развития и формы взаимодействия» в ходе проведения Экономического и гуманитарного форума «Россия – Африка» (15.06.2023, г. Санкт-Петербург);
- двух Всероссийских съездов уполномоченных по правам ребёнка, посвящённых защите прав несовершеннолетних в сфере здравоохранения (26-27 апреля 2023 г., г. Казань); развитию института уполномоченных по правам ребёнка (18-20 октября 2023 г., г. Хабаровск);
- Всероссийского подросткового слёта РосПодрос (15-18 августа 2023 г., г. Москва);
- двух Всероссийских форумов «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье» (15-16 ноября 2023 г., г. Киров); «Росподрос: вчера, сегодня, послезавтра» (06-07 декабря 2013 г., г. Москва);
- двух Координационных советов по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка (07 июня, 14 декабря 2023 г., г. Москва);
- 40 круглых столов, из них, например, на темы «Актуализация в общественном сознании традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей народов России», «Право ребёнка жить и воспитываться в семье. Вопросы отмены ограничения и восстановления родительских прав», «Соблюдение прав детей при разрешении ситуаций, связанных с возвращением (передачей) детей, находящихся на законных основаниях у третьих лиц, родителям», «Актуальные проблемы правоприменения при помещении детей в государственные учреждения без согласия их родителей по решению органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних или следственных органов», «Обеспечение прав несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, на психологическую помощь и сопровождение», «Психолого-педагогическая диагностика и социальная адаптация детей, возвращённых из зон боевых действий», «Подростки 360: итоги социологического исследования», «Создание и перспективы развития подростковых центров в субъектах Российской Федерации», «Развитие внутреннего туризма для школьников. Повышение доступности и безопасности», «Профилактика несчастных случаев и травматизма на детских площадках», «Водоём: место отдыха или зона риска? Как обеспечить безопасность детей на водных объектах в летний период», «Цифровая образовательная среда и защита персональных данных», «Дезинформирование и дипфейки – новый вызов в условиях перехода познавательной активности детей в интернет», «Унификация критериев выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений, затрагивающих осуществление имущественных прав несовершеннолетних»,

«Актуальные вопросы поддержки развития социальных театров для несовершеннолетних в России. Краткосрочные и долгосрочные задачи», «Новое поколение в эпоху цивилизационного конфликта», «Детский вопрос в миграционной политике Российской Федерации», «Россия-Африка: гуманитарное сотрудничество в интересах детей и семей» и т.д.;

- четырёх общественных презентаций мониторингов, например, региональных мер поддержки многодетных семей в субъектах РФ, входящих в Сибирский федеральный округ, безопасности детской инфраструктуры в субъектах РФ;
- заседаниях четырёх межведомственных рабочих групп, например, по профилактике социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет, защиты имущественных прав несовершеннолетних;
- совещаниях, например, по внедрению единого порядка информирования родителей (законных представителей) о выявленной патологии развития у ребёнка (в том числе внутриутробно) в субъектах РФ и т.д.

За отчётный период сформирован пакет предложений и рекомендаций. Например, об обязательном участии врача-нарколога в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних; увеличении размера материнского (семейного) капитала при каждом случае рождения первого, второго, третьего ребёнка или последующих детей независимо от коэффициента ежегодной индексации; защиты имущественных прав детей при разделе наследственного имущества и т.д.

В 2023 г. федеральным уполномоченным даны заключения на более чем 100 проектов федеральных законов, подзаконных актов и инициатив в интересах несовершеннолетних.

С учётом сложившейся практики ряд законопроектов, до их официального внесения в ГД ФС РФ, предварительно направляется Уполномоченному с целью получить от него заключение, замечания, предложения. Такие законопроекты направлялись Правительством РФ, Минюстом России, Минпросвещения России, а также депутатами ГД ФС РФ, членами Совета Федерации Федерального Собрания РФ, органами законодательной власти субъектов РФ.

Существенная часть законопроектов и нормативных правовых актов в интересах семьи и детей была поддержана Уполномоченным. Среди них:

- I проект федерального закона № 426529-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях» направлен на совершенствование организации оказания первой помощи и медицинской помощи детям, обучающимся в образовательных организациях;
- I проект федерального закона № 76938-8 «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации», которым предлагается внести изменения в СК РФ в части предоставления алиментов супругам, а также бывшим супругам, осуществляющим уход за общим ребёнком, в течение трёх лет со дня рождения этого ребёнка, что будет способствовать обеспечению условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей;
- I проект федерального закона № 390962-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» разработан в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», утверждённой

постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363 и направлен на совершенствование системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

- I проект федерального закона № 303039-8 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» направлен на совершенствование законодательства РФ о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Предлагается информацию, пропагандирующую добровольный отказ от рождения детей, отнести к запрещённой для распространения среди детей.

Все вышеназванные законопроекты приняты ГД ФС РФ и одобрены Советом Федерации ФС РФ, подписаны Президентом РФ и опубликованы. Последний внесён на рассмотрение ГД ФС РФ.

Ряд положений законопроектов, поступивших на рассмотрение Уполномоченного в 2023 г., был поддержан, но были сделаны предложения по их доработке. Например, проект федерального закона № 248933-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» предлагает внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), определяющих понятие инклюзивного отдыха и оздоровления, а также устанавливающих ежегодное выделение мест для отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ в размере не менее десяти процентов от общего количества мест в организациях отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых содержатся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления субъекта РФ.

Уполномоченным отмечена важность предлагаемых мер, направленных на обеспечение соблюдения прав детей с инвалидностью и детей с ОВЗ на отдых и оздоровление наравне с остальными детьми, что позволит минимизировать случаи отказа ребёнку из-за невозможности создания условий. Однако предлагаемые изменения ограничивают обеспечение равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья исключительно инструментом квотирования. Высказана позиция, что необходимо указать квотирование не как единственный, а как один из возможных инструментов для достижения поставленной законопроектом цели. Дополнительно предложено определить нозологические группы детей-инвалидов внутри квоты для полноценного обеспечения прав несовершеннолетних с нарушениями здоровья разной степени, как один из базовых принципов квотирования;

- I проект федерального закона № 259796-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» предусматривает закрепление понятия «Общественный наставник», а также определение Правительством РФ порядка и условий участия общественных наставников в поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченным отмечена необходимость привлечения общественных наставников к работе с подростками, что позволило бы более эффективно осуществлять деятельность в сфере воспитания, социальной адаптации и профилактики правонарушений несовершеннолетних. Однако указано, что функции общественных наставников существенно шире, чем подготовка к выпуску из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые определены в законопроекте;
- I проект федерального закона № 396291-8 «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» даёт возможность перенести

обязательства о наделении долями на другое, вновь приобретённое, жилое помещение, в том случае, если оно больше по площади или более дорогое по кадастровой стоимости. Тем самым не ущемляются права несовершеннолетних детей на получение доли в жилом помещении. Кроме того, законопроект уточняет сроки, когда лицо или супруг лица, получившего сертификат, обязаны оформить жилое помещение, приобретённое (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность.

Внесение изменений, как следует из текста пояснительной записки к законопроекту, должно повысить эффективность использования средств материнского (семейного) капитала и повлечь за собой благоприятные социальные последствия для семей с детьми. Вместе с тем Уполномоченный обратил внимание на то, что предлагаемые меры не должны приводить к ухудшению имущественного положения несовершеннолетнего ребёнка и нарушению его прав как собственника, а доли в жилом помещении должны оцениваться не только с точки зрения кадастровой стоимости и общей площади жилого помещения. Указана необходимость более тщательной проработки положения о лицах, на которых распространяется возможность отказа от наделения долями в жилом помещении. Обращено внимание на внесение в законопроект дополнений, предусматривающих наличие у детей, достигших совершеннолетнего возраста, и иных лиц, подписывающих отказ, дееспособности в полном объёме на дату подписания соглашения, а также учёт прав эмансипированных детей на волеизъявление до достижения совершеннолетия;

I проект федерального закона № 232772-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» направлен на совершенствование законодательства РФ в сфере семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уточнены положения отдельных законодательных актов Российской Федерации, касающиеся усыновления, опеки и попечительства, а также защиты прав детей. Предложено внесение изменений в СК РФ, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ). Уполномоченным дан ряд предложений и замечаний по законопроекту. Уполномоченным была поддержана законодательная инициатива Минюста России по созданию государственного информационного ресурса, содержащего информацию о медиаторах и организациях, осуществляющих деятельность по обеспечению процедуры медиации. Обращено внимание на необходимость уточнения категории споров. Дана положительная оценка предложению о введении обязательной медиации по отдельным категориям споров, например, по спорам о расторжении брака при наличии у супругов несовершеннолетних детей.

Вместе с тем Уполномоченным даны отрицательные заключения, например, на:

I проект федерального закона № 218287-8 «О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы РФ, принимающих участие в специальной военной операции». Плательщикам алиментов предложено приостановление исполнительного производства по взысканию алиментов на время прохождения ими военной службы по мобилизации в Вооружённых Силах РФ, участия в СВО. Уполномоченный не согласился с таким подходом, поскольку он

нарушает право детей на получение содержания от родителей. Данный законопроект был отклонен ГД ФС РФ;

- I проект федерального закона № 322358-8 «О внесении изменений в статью 81 Семейного кодекса Российской Федерации», которым предусматривалось внесение изменений в статью 81 СК РФ, определяющих минимальный размер алиментов, взыскиваемых с родителей при отсутствии соглашения об уплате алиментов, который не может быть ниже пятидесяти процентов от суммы среднего прожиточного минимума на детей, установленного в соответствующем субъекте РФ по месту жительства ребёнка. Концептуально поддерживая идею законопроекта, Уполномоченный отметил, что установление минимального размера алиментов, выплачиваемых на несовершеннолетних детей, не исключает возможные риски, в случаях, когда заработок и (или) иной доход плательщика алиментов будет ниже прожиточного минимума (например, в том числе в случае нетрудоспособности плательщика алиментов или наличия иных лиц, которых он обязан содержать в силу закона). Данный законопроект был отклонен ГД ФС РФ.

Уполномоченным проведена значительная работа по совершенствованию законодательства в области защиты прав несовершеннолетних, способствующая созданию эффективных механизмов обеспечения прав детей. Работа в данном направлении будет продолжена в 2024 году.





Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Мониторинг является важным инструментом в деятельности уполномоченного, которым обеспечивается вклад в реализацию государственной семейной политики, решение тех задач, которые ставит Президент России, в целях улучшения положения детей и их семей.

В 2023 г. федеральным уполномоченным в соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 501-ФЗ проведены 6 мониторингов, из них – 4 новых (лекарственное обеспечение детей с инвалидностью; случаи госпитализации несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, без соответствующих медицинских показаний; защита прав несовершеннолетних, находящихся в ДДИ и ПНИ; применение процедуры медиации при разрешении семейных споров в субъектах РФ).

Их участники – Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка и сотрудники его аппарата, уполномоченные по правам ребёнка в субъектах РФ, представители профильных органов власти.

Лекарственное обеспечение детей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации

Российским законодательством на региональные органы государственной власти возложена обязанность по организации оказания медицинской помощи населению, осуществлению контроля за её качеством, а также обеспечению лекарственными препаратами.

Несмотря на принимаемые меры, а также снижение количества обращений граждан по вопросам лекарственного обеспечения детей с инвалидностью (2023 г. – 126, 2022 г. – 200), поступающих в адрес федерального уполномоченного, указанный вопрос остается в фокусе внимания последнего, так как отсутствие лекарственного препарата, медицинского изделия или их несвоевременная поставка создаёт непосредственную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

Цель мониторинга – оценить доступность лекарственных препаратов и медицинских изделий для детей с инвалидностью в субъектах РФ, получить информацию о проблемах, сложностях, с которыми сталкиваются их родители (законные представители).

Уполномоченным был проведён опрос региональных уполномоченных по правам ребёнка. Информация, представленная из 75 субъектов РФ, включала сведения, полученные от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере охраны здоровья; пациентских сообществ; родительских общественных организаций.

Численность детей с инвалидностью, проживающих в регионах, направивших данные, составляет 604 837 чел.

Указанные несовершеннолетние обеспечиваются лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в основном за счёт средств федерального, регионального бюджетов, Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра», иных фондов и некоммерческих организаций, и в отдельных случаях за счёт собственных средств родителей (законных представителей).

В 45 регионах (56 %) приняты региональные программы по льготному лекарственному обеспечению.

В ходе мониторинга респондентам было предложено по шкале от 0 до 10 баллов оценить уровень доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в регионе проживания.

62 субъекта оценили доступность от «7» до «10» баллов (высокий уровень); 11 регионов – от «5» до «6» (средний); 2 – от «1» до «4» (низкий).

Выявлен ряд вопросов, требующий повышенного внимания органов власти в данной сфере.

Например, выявлены проблемы, возникающие при оформлении льготных рецептов на лекарственные препараты, из них:

- отказ в оформлении в связи с отсутствием лекарственного препарата (медицинского изделия) в аптечной организации региона в 35 субъектах РФ (46 %);
- оформление рецепта на курс лечения 1 месяц и меньше, при имеющейся возможности оформления на 90 и 180 дней – 32 (42 %);

- оформление рецепта по МНН при наличии заключения врача на конкретный лекарственный препарат по торговому наименованию – 27 (36 %);
- не пользуются льготами, лекарственные препараты (медицинские изделия) приобретают родители (законные представители) самостоятельно – 27 (36 %);
- рецепт электронный, не отображается в электронной медицинской карте – 9 (12 %);
- не исполняется решение суда или предписание прокуратуры субъекта по льготному лекарственному обеспечению – 6 (8 %).

Кроме того, в отдельных субъектах РФ выявлены сложности, касающиеся:

- размера норматива финансовых затрат на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь, несмотря на его ежегодную индексацию, крайне низкого и не обеспечивающего потребности льготных категорий в полном объёме;
- желания родителя (законного представителя) получать конкретное торговое наименование препарата;
- приобретения родителями лекарств за свой счёт, так как не все они владеют информацией о перечне бесплатных лекарственных препаратов;
- отсутствия некоторых лекарственных препаратов: в связи с прекращением их ввоза на территорию России; по причине несостоявшихся торгов; в списке льготных;
- закупки не оригинальных лекарственных препаратов, а аналогов;
- отказа в оформлении льготного рецепта на основании отсутствия в перечне ЖНВЛП;
- позднего оформления медицинской организацией заявки на получение необходимого препарата;
- длительного ожидания препаратов, назначенных по решению врачебной комиссии;
- периодического отсутствия в аптечных организациях тест-полосок для мониторинга сахара крови, низкое качество игл для инсулиновых ручек;
- трудностей в получении талона к врачу, а также необходимости частого его посещения для выписки рецепта;
- затягивания сроков выдачи противосудорожных препаратов (в отдельных регионах срок ожидания может достигать до 6 месяцев);
- длительного срока восстановления Социальным фондом России льготы на лекарственное обеспечение, если был отказ от набора социальных услуг;
- продолжительности процесса исполнения решений суда.

Наряду с этим, родители (законные представители) испытывают трудности с приобретением определённых категорий лекарственных препаратов (медицинских изделий), например: противосудорожных в 54 субъектах (72 %); противодиабетических – 24 (32 %); для лечения психических расстройств – 23 (30 %); для детей с орфанными заболеваниями – 21 (28 %); гормональных – 12 (16 %); для онкологических заболеваний – 11 (14 %); сердечно-сосудистых препаратов – 5 (6 %); иных категорий препаратов (трансплантология, бронхиальная астма) – 8 (10 %).

Основные сложности в регионах возникают с получением противосудорожных препаратов, противодиабетических средств, а также лекарственных препаратов для лечения психических расстройств и лечения детей с орфанными заболеваниями.

Кроме того, у родителей (законных представителей) детей с инвалидностью возникают проблемы с приобретением (получением) лекарственных препаратов в регионе проживания:

- противосудорожных: «Депакин Хроно» в 18 субъектах РФ, «Сабрил» – 13, «Кеппра» – 12, «Этосуксимид» – 12, «Топамакс» – 10, «Фризиум» (Клобазам) – 7 и др.;
- противодиабетических: «Глюкагон» – 11, инсулины «Новорапид», «Фиасп», «Хумалог», «Левемир» – 11, тест-полоски для определения глюкозы – 6, система непрерывного мониторинга глюкозы – 5, шприц-ручка с шагом 0,5 – 4 и др.;
- для детей с орфанными заболеваниями: «Пульмозим» – 9, «Урсофальк» – 5, «Восоритид» – 2 и др.;
- лекарственных препаратов для лечения психических расстройств: «Кортексин» – 7, «Неулептил» – 6, «Рисполепт» – 5, «Тералиджен» – 4, «Цераксон» – 3 и др.;
- для лечения онкологических заболеваний: «Тамоксифен» – 1, «Метотрексат -эбеве» – 1, «Винкристин-Тева» – 1, «Солу-кортеф» – 1.

В числе иных препаратов, в обеспечении которыми родители испытывают сложности, лекарственные средства для лечения урологических, неврологических, офтальмологических, бронхолегочных заболеваний, детей с ревматоидным артритом и после перенесённой трансплантации.

При этом в 25 субъектах РФ обращений от граждан о нарушении прав детей с инвалидностью на льготное лекарственное обеспечение не поступало.

В ряде регионов были сложности с обеспечением лекарственными препаратами, не зарегистрированными на территории РФ, среди них:



- задержка сроков выдачи препаратов более 10 дней в 36 субъектах РФ (48 %);
- выписка рецепта на препарат производится не по торговому наименованию, а по МНН – 21 (28 %);
- сложность получения протокола федерального консилиума – 3 (4%).

В результате родители (иные законные представители) вынуждены самостоятельно приобретать не зарегистрированные на территории РФ лекарственные препараты.

В 66 субъектах РФ практикуется применение аналогов или дженериков назначенных лекарственных препаратов.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» размещение заказов на поставку лекарственных средств осуществляется по Международному непатентованному наименованию (далее – МНН).

Лекарственные препараты выписываются в большинстве случаев по МНН. Родители (законные представители) по рецептам часто получают аналоги или дженерики, что вызывает у них определённое беспокойство за здоровье ребёнка, обусловленное:

- отсутствием полной и понятной для них информации о том, что такое дженерик, как его производят и проводят их испытание, чем он отличается от оригинального препарата;
- сложным алгоритмом фиксации побочных действий при приёме дженериков;
- многообразием дженериков, отсутствием гарантий того, что если ребёнку определённый дженерик подошел, то именно он и будет выдаваться постоянно;
- постоянной заменой дженериков (страны-производителя и названия препаратов), что не позволяет объективно оценить состояние ребёнка и полученный эффект от препаратов;
- отсутствием гарантий назначения ребёнку оригинального препарата при отмене дженерика из-за его побочных действий и назначения вместо него другого дженерика;
- отсутствием рекомендаций о возможности/невозможности перехода на дженерик, мониторинга контроля за состоянием здоровья ребёнка-инвалида при переходе на дженерики.

В 16 российских регионах имеется практика отказов постановки рецепта на отсроченное обслуживание. Респонденты отмечали, что сталкивались с отказом на отсроченное обслуживание при их попытке оставить в аптечных организациях рецепты на лекарственные препараты из числа противосудорожных, противодиабетических или препараты для лечения психических расстройств ввиду их отсутствия на момент обращения. При этом, если рецепт выписан на бумажном носителе, то он в отсроченное обслуживание не включается, а если необходимый лекарственный препарат отсутствует в электронной базе, то рецепт не оформляется.

В 31 регионе практикуется применение лекарственных препаратов по показаниям, не упомянутым в инструкции по применению (офф-лэйбл). Распоряжением Правительства РФ от 16.05.2022 № 1180-р утверждён перечень заболеваний или состояний, при которых допускается применение лекарственного препарата в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению.

Назначение препаратов офф-лейбл осуществляется врачами профильных федеральных медицинских организаций, как правило, детям с тяжёлой, хронической, жизнеугрожающей или инвалидизирующей патологией, когда требуется оперативное применение препарата в связи с отсутствием или недоступностью альтернативной терапии.

В 58 субъектах РФ имеются факты отказов родителей от бесплатного лекарственного обеспечения в составе набора социальных услуг (далее – НСУ) в пользу получения денежной выплаты по причине того, что:

- льготные рецепты по сопутствующим заболеваниям не выписывают, необходимые препараты не предоставляют;
- лекарства по льготной программе не выдаются, их приходится покупать самостоятельно;
- советуют врачи или представители ведомств (со слов родителей);
- отказ от НСУ не лишает детей с инвалидностью права на льготное лекарственное обеспечение за счёт средств региональных бюджетов;
- выдаются аналоги препаратов, не дающие должного эффекта.

Вместе с тем в отдельных регионах с родителями (законными представителями) детей проводится разъяснительная работа о необходимости сохранения НСУ.

В субъектах РФ, исходя из предоставленной информации, граждане по проблемам лекарственного обеспечения обращаются прежде всего на региональном уровне к уполномоченным по правам ребёнка в 61 субъекте РФ (81 %), органам власти в субъекте РФ, осуществляющим управление в сфере здравоохранения – 63 (84 %), органам прокуратуры – 59 (78 %), благотворительным фондам – 43 (57 %), главам субъектов РФ – 38 (50 %), пациентским сообществам – 35 (46 %), депутатам регионального и муниципального уровня – 30 (40 %); на федеральном – к Минздраву России – 55 (73 %), Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка – 31 (41 %).

Результаты проведённого мониторинга дают основание полагать, что для решения остаются актуальными вопросы:

- необоснованных отказов в предоставлении незарегистрированных в России лекарственных препаратов;
- дефицита регионального бюджета на приобретение жизненно важных лекарств несовершеннолетним;
- невозможности замены ребёнку назначенного лекарственного препарата по торговому наименованию по жизненным показаниям аналогами и/или дженериками;
- перевода ребёнка на препараты с различными торговыми наименованиями, требующего обязательного контроля за состоянием ребёнка в условиях стационара с последующей выдачей заключения врачебной комиссией;
- обеспечения в рамках региональных программ льготными лекарственными препаратами ребёнка, не имеющего регистрацию по месту жительства (отказывают в выдаче рецептов на бесплатные лекарственные препараты семьям с детьми первых трёх лет жизни, детям из многодетных семей в возрасте до 6 лет, детям-инвалидам в возрасте до 18 лет);

- отсутствия информации и её синхронизации об остатках лекарственных препаратов в аптечной организации, обслуживающей медицинское учреждение, необходимой для выписки рецептов;
- отсутствия полной и понятной информации о том, что такое дженерик, как его производят и испытывают, его отличия от оригинального препарата.

С учётом сказанного Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

Правительству РФ:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты в части, касающийся льготного лекарственного обеспечения детей с инвалидностью, не имеющих регистрации по месту жительства;
- проработать вопрос о выделении средств из федерального бюджета для реализации переданных полномочий по организации льготного лекарственного обеспечения федеральных льготников, вне зависимости от принятого ими решения по сохранению права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Минздраву России:

- во взаимодействии с компетентными органами власти разработать алгоритм информирования лечащих врачей, выписывающих рецептурные препараты о наличии остатков лекарственных препаратов в аптечной организации, обслуживающей медицинское учреждение;
- проработать вопрос о расширении форматов доведения врачами медицинских организаций до родителей (законных представителей) детей с инвалидностью сведений о том, что такое дженерик, как его производят, а также определение чёткой маршрутизации применения и возможных последствиях.



Случаи госпитализации несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, без соответствующих медицинских показаний, в субъектах Российской Федерации

Законодательством Российской Федерации определён порядок действий органов и учреждений системы профилактики при выявлении безнадзорного несовершеннолетнего.

Однако в 2020 г. Президент РФ В.В. Путин обратил внимание на проблему необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности. Глава государства поручил Правительству РФ (№ Пр-619 от 02.04.2020) проанализировать практику помещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в медицинские организации и на основании полученных результатов разработать порядок раннего помещения таких детей в соответствующие социальные или образовательные организации. Правительством РФ в 2021 г. разработан проект модели межведомственного взаимодействия при перемещении детей в ситуации безнадзорности.

В свою очередь федеральным уполномоченным с 2023 г. в Республике Тыва, Хабаровском крае, Иркутской, Ленинградской, Свердловской, Тульской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре реализуется проект по внедрению алгоритма помещения детей в учреждения в ситуациях беспризорности и безнадзорности, условиях, создающих угрозы их жизни и здоровью, в целях исключения фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних.

Цель мониторинга – выявить и проанализировать случаи необоснованной госпитализации несовершеннолетних в субъектах РФ, а в пилотных регионах – оценить промежуточные результаты реализации проекта.

Мониторинг проведён в 28 субъектах РФ.

По данным статистики МВД России, в течение 2022 г. в ОВД был доставлен 168 541 безнадзорный ребёнок, нуждающийся в помощи со стороны государства, из них 9 693 ребёнка были помещены в медицинские организации (5,75 %). В течение 2023 г. число несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также помещённых в медицинские учреждения сократилось: 152 690 детей доставлены в ОВД, из них 6 621 – помещены в медицинские организации (4,33 %). При этом часть детей в указанных учреждениях на момент проведения мониторинга помещалась и находилась в них без медицинских показаний.

Несмотря на принятые меры, например, утверждённые в ряде регионов порядки межведомственного взаимодействия органов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации (например, в Хабаровском крае, Ленинградской, Челябинской областях и т.д.), проблема необоснованной госпитализации детей продолжает иметь место и обусловлена рядом факторов, часть из которых детерминирована формальным подходом специалистов, работающих с семьями и детьми, например:

I Возрастом детей, как правило, до 4 лет.

Так, в Ленинградской области возрастная категория детей до 4 лет зачастую помещается в медицинские стационары (в основном по актам МВД) несмотря на то, что

отсутствуют видимые признаки заболеваний у детей, а приёмно-карантинные отделения в домах-ребёнка открыты.

I Длительным непринятием органами опеки и попечительства решения о дальнейшем жизнеустройстве малышей.

Например, в Кировской области несмотря на то, что медицинские учреждения информируют орган опеки и попечительства о том, что у них находится ребёнок без медицинских показаний, последние не принимают необходимых срочных мер для возвращения ребёнка в семью или помещения его в социально-реабилитационный центр, организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, при мониторинге деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в одном из них находились на воспитании две малолетние девочки. При изучении личных дел было установлено, что ранее они были помещены в КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» по акту сотрудника органов внутренних дел в связи с тем, что поступила информация о нахождении детей в социально опасном положении. Медицинское учреждение оперативно проинформировало органы опеки и попечительства о помещении детей к ним по социальным показаниям. Которые приняли решение об устройстве детей в специализированный Дом ребёнка спустя месяц.

В Воронежской области выявлен 2-х летний мальчик, который без медицинских показаний находился в больнице, и был направлен в дом ребёнка только через месяц. Сотрудники отдела опеки и попечительства Левобережного района города Воронежа пояснили, что длительность нахождения ребёнка в медицинском учреждении связана с необходимостью прохождения последним ПМПК. Вместе с тем получение заключения указанной комиссии возможно в период нахождения несовершеннолетнего в доме ребёнка.

I Неиспользование приёмно-карантинных отделений в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или их недостаточность в регионе.

В Республике Северная Осетия-Алания имеется возможность круглосуточного приёма вновь прибывших воспитанников. Однако на момент проведения мониторинга в Республиканской детской клинической больнице находились дети по социальным показаниям. Из них, например, 6-ти летний малолетний, находился в связи с госпитализацией матери, которая впоследствии скончалась; две сестры 10-ти и 13-ти лет ждали справку от психиатра для перевода их в социальное учреждение, тогда как в последнем был свой штатный врач-психиатр.

I Территориально-географические особенности регионов (например, их значительная протяжённость).

Например, в Иркутской области в целях недопущения необоснованной госпитализации несовершеннолетних с ноября 2023 г., где нет организации для детей-сирот, открыты отделения «семейная воспитательная группа», в которых помощники воспитателей принимают в свои семьи вновь выявляемых детей до решения вопроса об их дальнейшем жизнеустройстве.

По итогам мониторинга в тех регионах, где имеются факты необоснованной госпитализации несовершеннолетних, высшим должностным лицам предложено апробировать проект у себя в субъекте. Готовность участвовать в нём выразили, например, Республика Северная Осетия-Алания, Кировская область.

Вышеуказанные проблемы, а также факторы их обуславливающие, стали предметом обсуждения на площадке «Маршрутизация детей, выявленных в ситуации

беспризорности и безнадзорности, создание комфортных условий при пребывании в медицинском стационаре» Всероссийского форума «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», проведение которого инициировал федеральный уполномоченный в ноябре 2023 в г. Кирове.

Представители профильных ведомств и министерств, региональные уполномоченные по правам ребёнка, эксперты проанализировали основные причины имеющих в регионах случаев госпитализации несовершеннолетних, выявленных в ситуации непризорности без медицинских показаний, обозначили ключевые проблемы, возникающие при реализации модели маршрутизации, а также обсудили положительный опыт ряда субъектов РФ (г. Москва, ХМАО-Югра, Хабаровский край). В пилотных регионах отмечается положительная динамика по сокращению численности госпитализированных в медицинские организации безнадзорных детей по социальным показаниям.

Например, в Иркутской области случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних в 2023 г. не выявлено (2022 г. – 127).

По итогам проведения анализа региональных мер и практики помещения несовершеннолетних в Республике Северная Осетия-Алания, выявленных в ситуации непризорности, условиях, угрожающих их жизни и здоровью, в медицинские организации, разработан проект порядка выдачи направления на помещение несовершеннолетнего в ГБУ СО Республики Северная Осетия-Алания «Республиканский центр социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце». Аппаратом Уполномоченного даны рекомендации с целью доработки и усовершенствования данного проекта. В 2023 г. регион вошёл в число участников пилотного проекта Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка по внедрению и отработке алгоритма перемещения детей, выявленных в ситуации безнадзорности, непризорности и случаях, представляющих угрозу их жизни и здоровью.

Также по итогам реализации проекта Уполномоченного, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре приняты дополнительные меры, направленные на исключения случаев госпитализации несовершеннолетних в больницы без соответствующих медицинских показаний, в 11 учреждениях социального обслуживания автономного округа эффективно функционируют отделения для круглосуточного пребывания детей, в 9 из них имеются приёмно-карантинные отделения, секторы. Планируется открытие такого отделения в г. Нижневартовске, в которое помещается указанная категория детей.

Учитывая изложенное, федеральный уполномоченный рекомендует органам исполнительной власти субъектов РФ:

- скорректировать механизм межведомственного взаимодействия органов системы профилактики в части оперативного информирования субъектами профилактики друг друга о выявленных детях в ситуации безнадзорности, ответственного принятия решений, отвечающих интересам несовершеннолетних по их жизнеустройству;
- внести изменения и дополнения в региональные нормативно-правовые акты, в которых будут учитываться территориально-географические особенности субъектов РФ, определены ответственные ведомства, отвечающие за реализацию алгоритма маршрутизации несовершеннолетнего в установленные сроки;
- принять дополнительные меры, направленные на повышение квалификации специалистов органов системы профилактики;
- осуществлять мониторинг случаев помещения в медицинские организации безнадзорных детей, в том числе сроков пребывания в них, с целью принятия мер, направленных на недопущение подобных случаев в будущем.



Защита прав несовершеннолетних, находящихся в детских домах-интернатах для детей-инвалидов (далее – ДДИ), детских психоневрологических интернатах (далее – ПНИ) и детских отделениях при психоневрологических интернатах

Дети-инвалиды являются одной из уязвимых категорий несовершеннолетних и нуждаются в особой защите государства. Среди важнейших документов, закрепляющих права детей-инвалидов, а также гарантии их реализации, – Комплекс мер по повышению качества жизни и соблюдению прав и законных интересов детей с психическими расстройствами, проживающих в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, на 2023 – 2025 гг., утверждённый Заместителем Председателя Правительства РФ Голиковой Т.А. от 15.02.2023 № 1644п-П45. Одним из участников реализации указанного Комплекса мер является федеральный уполномоченный.

Цель мониторинга – оценить состояние защиты прав несовершеннолетних, находящихся в ДДИ, ПНИ и детских отделениях при психоневрологических интернатах.

Посредством Единой автоматизированной информационной системы Уполномоченного собрана информация из регионов и проанализирована деятельность 101 ДДИ и 22 ПНИ в 83 субъектах РФ.

При изучении деятельности учреждений общая численность воспитанников в них составила 14 359 человек: 11 892 человек в ДДИ и 2 467 человек в ПНИ. За 2022 г. принято в ДДИ и ПНИ – 2 798 детей, за 2023 г. – 2 439.

В рамках мониторинга особое внимание обращалось на основание помещения детей в указанные выше учреждения. Более половины детей от общего количества принятых в учреждения за год устроено в них по заявлению законного представителя (2023 г. – 1 307 детей или 54 %; 2022 г. – 1 378 детей или 49 %).

По заявлению законных представителей в учреждениях (независимо от года помещения) помещён 5 021 ребёнок, из них 3 587 несовершеннолетних находится свыше 12 месяцев, 802 – на дневном пребывании.

Региональные уполномоченные оценивают работу с семьёй временно помещённого по заявлению родителей (законных представителей) ребёнка на «7» баллов из «10» (выше среднего).

Вместе с тем необходимо предусматривать разные организационные формы работы в учреждениях:

- Наличие отделения дневного пребывания. К сожалению, такие отделения предусмотрены только в 46 из 123 учреждений. Технология дневного пребывания позволяет сохранить семью, психологизм родителей, при этом она представляет собой оказание услуг в полустационарной форме, методика её реализации хорошо изучена. В этой связи представляется важным способствовать широкому её распространению, в качестве одного из способов поддержки семьи ребёнка с инвалидностью;
- Взвешенность при обращениях в суды с заявлениями о признании воспитанников учреждений недееспособными. На момент проведения мониторинга в ДДИ и ПНИ находилось 4 874 подростков от 14 до 18 лет, из них 1 018 детей, или 21 % от общего числа, признаны недееспособными. В разрезе федеральных округов: в ЦФО из 1 271 подростка признаны недееспособными только 82 (6%), ДФО из 402 – 38 (9 %), СЗФО из 537 – 55 (10 %), СФО из 793 – 130 (16 %), СКФО из 211 – 33 (16 %), ЮФО из 483 – 155 (32 %), ПФО из 853 – 369 (43 %), УФО из 324 – 156 (48 %).

В указанных выше учреждениях находилось 4 135 совершеннолетних воспитанников, из них 2 655 человек, или 56% от числа совершеннолетних молодых воспитанников, признаны недееспособными. При этом ограничение дееспособности применено лишь в отношении 206 человек, то есть к 5%.

Признание воспитанников недееспособными влечёт лишение их права самостоятельно распоряжаться своим имуществом, в том числе пенсией. Они не вправе совершать сделки, даже мелкие бытовые, выдавать доверенность другому лицу для представительства перед третьими лицами. Состояние недееспособности препятствует вступлению в брак и является основанием для расторжения брака в упрощённом порядке, исключает возможность усыновления детей. Гражданин, признанный недееспособным, не несёт ответственности за причинённый им вред.

Учитывая правовые последствия, важно комплексно подходить к рассмотрению вопроса о признании лица недееспособным. Практика по стране неоднозначна: значительное количество судебных решений о признании гражданина недееспособным требует детального анализа полноты проведённой работы по возможности сохранения правосубъектности и социализации лица. Кроме того, целесообразно рассматривать возможность обращения в суды с заявлениями об ограничении дееспособности;

- Обеспечивать необходимую медицинскую помощь воспитанникам. 2 176 воспитанников имеют белково-энергетическую недостаточность, при этом 1 946 детей нуждаются в специальных продуктах лечебного питания.

В 6 регионах не проводят мониторинг динамики веса у таких детей в ДДИ, а в 11 регионах – в ПНИ, следовательно, невозможно своевременно отследить ухудшение их самочувствия.

В 23 регионах отсутствует контроль динамики веса у детей, получающих питание через назогастральный зонд в ДДИ, а в 13 – в ПНИ.

При этом 139 детей питаются через зонд более года. В таких случаях нужно обязательно обращать внимание на профилактику пролежней в носоглотке, контролировать динамику веса.

В 14 регионах детям с установленной гастростомой не проводится мониторинг динамики веса. Всего таких детей-носителей стомы более 484 человек.

Мониторинг выявил у пяти детей пролежни различных стадий, регионы своевременно сообщили об этом медикам, необходимые меры уже приняты.

В среднем по России, по данным мониторинга, ежегодно происходит около 120 госпитализаций в стационары, как соматические, так и психиатрические. Средний срок плановой госпитализации в соматический стационар – от 2-х недель до месяца, в психиатрический – порядка 3-х недель, сроки экстренной госпитализации – около 2-х недель;

- Распределять нагрузку персонала при организации ухода и присмотра. Более 4 500 детей пребывают в отделениях милосердия, при этом в 28 % отделений отмечено несоблюдение предельной численности воспитанников в группе. Также примерно в трети учреждений мониторинг выявил нехватку кадрового обеспечения, недостаточность воспитателей, нянечек, санитарок. Следовательно, складывается ситуация превышения количества детей в отделении при уменьшении количества специалистов, осуществляющих за ними уход и присмотр;
- Обеспечивать право на образование воспитанников и содействовать их дальнейшему трудоустройству. По имеющимся данным в учреждениях проживают 10 818 детей школьного возраста. В рамках мониторинга выявлено 110 детей, которые не получают школьное образование по тем или иным причинам.

Из всех учеников в ДДИ в очной форме в школах обучается 2 556 детей – 24 %. Почти 6 210 детей (57 %) находятся на домашней форме обучения в учреждениях, к ним приходят педагоги из образовательной организации. И ещё 2 118 детей (22 %) обучаются в ДДИ педагогами детских домов-интернатов. В результате у детей круг их социализации ограничен, неизменен. Они практически не покидают стен учреждения. Впоследствии это может сильно ухудшить их способность к самостоятельному проживанию в социуме.

Следует отметить, что в 11 регионах выявлено отсутствие лицензии на осуществление образовательной деятельности при фактическом оказании образовательных услуг детям сотрудниками учреждения.

129 детей обучаются в системе профессионального образования. 9 480 детей получают дополнительное образование, при этом 20 % из них – вне учреждений.

5,5 % ребят трудоустроены, при этом более 70 % из них работают в ДДИ и ПНИ;

- l Обеспечить летний отдых и оздоровление, санаторно-курортное лечение. 51 регион отметил нулевую численность детей в ДДИ и 64 – в ПНИ, включённых в летний оздоровительный отдых, а 52 региона указали нулевые планы на санаторно-курортное лечение. Однако ведомственная статистика системы социальной защиты говорит о большем охвате детей летним отдыхом и санаторно-курортным

лечением. При этом за пределы региона на лето выехали 299 детей, остальные смогли отдохнуть, не покидая пределов своего субъекта.

Основываясь на вышесказанном, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка рекомендует:

Минтруду России:

- I подготовить и направить в адрес учреждений рекомендации по организации работы по обоснованности обращений в суды с заявлениями о признании воспитанников учреждений недееспособными, о восстановлении гражданина в дееспособности, возможности обращения в суды с заявлениями об ограничении дееспособности.

Минпросвещения России совместно с Минтрудом России:

- I проанализировать данные в части реальных охватов летним отдыхом несовершеннолетних воспитанников ДДИ и ПНИ.

Органам исполнительной власти субъектов РФ:

- I для детей, в том числе с тяжёлыми множественными нарушениями развития или сложными психическими и поведенческими нарушениями, на базе образовательных или социальных учреждений создавать отделения для присмотра и ухода, а также группы и отделения дневного пребывания;
- I создавать центры дневного пребывания на базе негосударственных организаций, в том числе в рамках частно-государственного партнёрства.

Органам государственной власти в субъектах РФ, осуществляющим управление в сфере социальной защиты населения, сфере здравоохранения:

- I точно следовать пунктам Комплекса мер по повышению качества жизни и соблюдению прав и законных интересов детей с психическими расстройствами, проживающих в организациях социального обслуживания (детских домах-интернатах), предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, утверждённого 15.02.2023 за №1644п-П45, который включает в себя, в том числе, меры, направленные на регулярное получение специального питания и технических средств реабилитации согласно реальным потребностям ребёнка.

Органам государственной власти в субъектах РФ, осуществляющим управление в сфере социальной защиты населения, сфере здравоохранения, в сфере образования, руководителям ДДИ, ПНИ:

- I комплексно подходить к рассмотрению вопроса о признании лица недееспособным, рассматривать возможность обращения в суды с заявлениями об ограничении дееспособности, не допускать массового лишения дееспособности подростков по достижении ими 14-ти лет.

Органам опеки и попечительства, иным субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- I принять дополнительные меры, направленные на работу с кровной семьёй, в частности, содействовать в создании возможностей для присмотра и ухода за детьми-инвалидами в рабочее время, оказывать доступную психологическую помощь родителям, помогать в трудоустройстве или решении жилищных проблем, лечении от химических зависимостей и т.д.

Применение процедуры медиации при разрешении семейных споров в субъектах Российской Федерации

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 1, пунктом 2 статьи 2, ст. 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» указанная процедура применима к спорам, возникающим из семейных правоотношений, осуществляется с участием независимого лица – медиатора на основе добровольного согласия сторон и в целях достижения ими взаимоприемлемого решения путём переговоров.

Семейные споры по-прежнему остаются одной из самых распространенных категорий обращений в адрес федерального уполномоченного, количество которых в 2023 году выросло в 2 раза. Это обусловлено невозможностью некоторых семей решать спорные вопросы, в том числе, по воспитанию детей. В этой связи в целях обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, недопущения развития травмирующей ситуации, по поручению федерального уполномоченного родителям рекомендуется обращаться к услугам медиатора (службы примирения) для разрешения возникших разногласий.

Цель мониторинга – изучить практику применения примирительных процедур при разрешении семейных споров по определению места жительства ребёнка и порядка общения с отдельно проживающим родителем на досудебной, судебной, а также стадии исполнительного производства, обобщить данные о проведении процедур территориальными органами опеки и попечительства, а также службами медиации на базе государственных бюджетных учреждений.

Проанализировано применение примирительных процедур в 61 субъекте РФ из всех федеральных округов.

В большинстве субъектов РФ процедура медиации в семейных спорах используется на досудебной, судебной, а также стадии исполнительного производства.

В 20 регионах отмечено активное применение медиации на досудебной стадии, в том числе с участием органов опеки и попечительства, что в 16 субъектах РФ при разрешении семейных споров даёт положительный эффект.

Например, в Орловской области открыта «Комната примирения супругов» на базе Семейного МФЦ в г. Орле.

В Свердловской области 246 специалистов органов опеки и попечительства прошли обучение. Семьям из г. Екатеринбурга проведено 20 восстановительных программ.

В Москве Центром медиации и социально-правовой помощи ГБУ Ресурсного Центра «Содействие» разработаны методические рекомендации, в которых представлен опыт организации работы органов опеки и попечительства на досудебной стадии, изложены типовые ответы на возражения, которые часто встречаются при первичном информировании специалистами граждан о процедуре медиации.

В ряде регионов отмечено использование процедуры медиации на стадии судебного производства.

Например, в Ростовской области в 2023 году с участием медиаторов в судах 21 гражданское дело прекращено в связи с утверждением мирового соглашения на основании медиативных технологий (из них 11 дел, возникающих из брачно-семейных отношений, 3 – споры, связанные с воспитанием детей), 28 гражданских дел в настоящий момент отложено в связи с проведением процедуры медиации.

В Астраханской области судебным решением утверждено мировое соглашение, в основу которого положено медиативное соглашение по гражданскому делу об определении порядка общения с ребёнком.

В некоторых субъектах РФ имеется положительный опыт использования медиативных техник на стадии исполнительного производства.

Так, в Алтайском крае Ассоциация профессиональных медиаторов Алтайского края совместно с ГУФССП России по Алтайскому краю реализуют проект – комната медиации в территориальных отделах ФССП. В ноябре 2023 г. регион стал площадкой проведения Всероссийской научно-практической конференции по теме «Применение процедуры медиации для разрешения споров между разведёнными родителями на стадии исполнительного производства», участие в которой приняло 650 специалистов из более 180 населённых пунктов России.

В Кировской области заключено соглашение ГУФССП России по Кировской области с региональным уполномоченным, Управлением ГСЗН, областным наркодиспансером реализуется проект по ресоциализации должников по алиментным обязательствам, ведущих асоциальный образ жизни.

Можно отметить, что в регионах имеются примеры проектов, направленных на популяризацию применения процедуры медиации для разрешения семейных споров, как хорошо зарекомендовавших себя на протяжении многих лет, так и планируемых к реализации.

Например, в Тюменской области проект «Сохраним Семью Сами: медиативная помощь для всей семьи» успешно осуществляется на протяжении 7 лет, охватив в 2023 году 25 муниципальных образований региона.

В г. Севастополе планируют запустить проект «Точка согласия», целью которого является создание устойчивой системы медиативной помощи. Кроме того, субъектом РФ направлена заявка на получение грантовой поддержки проекта «Помогая родителям – помогая детям» для оказания содействия в налаживании детско-родительских отношений.

Несмотря на положительные примеры применения медиации в субъектах РФ, имеется ряд вопросов, требующих решения:

- существующий в ряде регионов запрос от населения в процедуре медиации удовлетворён не полностью из-за отсутствия достаточного числа профессиональных медиаторов;
- отсутствие правовой возможности у органов власти ссылаться на конкретного специалиста или организацию, осуществляющих медиацию на возмездной основе, в целях недопущения дискриминации иных медиаторов;
- трудность в нахождении достоверной информации о медиаторах, к которым граждане могут обратиться, чтобы не оказаться обманутым;
- недостаточная осведомленность населения о возможностях и преимуществах медиации;
- нежелание родителей вовлекать третью сторону для решения внутрисемейных конфликтов;
- острая неприязнь родителей друг к другу, предпочитающих не договариваться между собой, а решать проблемы в ходе судебного разбирательства;

- необходимость повышения психолого-правовой грамотности всех участников процедуры, связанных с защитой прав и интересов ребёнка.

С учётом сказанного Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка рекомендует:

Органам государственной власти в субъектах РФ:

- I информировать население, в том числе, используя официальные сайты органов власти, средства массовой информации, обо всех имеющихся в регионе специалистах или организациях, осуществляющих медиацию;
- I принимать дополнительные меры, направленные на информирование граждан об эффективности применения медиации по сравнению с судебным способом разрешения конфликтов;
- I проработать вопрос об организации медиативной помощи семьям на базе учреждений сферы молодёжной политики и органов, осуществляющих регистрацию актов гражданского состояния.



Деятельность учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также органов опеки и попечительства

По информации Минпросвещения России, Минтруда России, Минздрава России, на территории нашей страны (на 31.12.2023) осуществляли деятельность 932 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В них воспитывалось 43 426 детей, из них 31 654 детей-сирот, находящихся под надзором, 11 772 ребёнка, которые временно помещены по соглашению с родителями (законными представителями).

Мониторингом охвачен ряд указанных организаций, а также органов опеки и попечительства в 28 субъектах РФ (республики Башкортостан, Бурятия, Крым, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Тыва; Донецкая и Луганская народные республики; Камчатский, Хабаровский края; Астраханская, Воронежская, Запорожская, Иркутская, Кировская, Ленинградская, Магаданская, Мурманская, Омская, Псковская, Рязанская, Сахалинская, Смоленская, Тверская, Тульская, Ленинградская, Челябинская области; Чукотский автономный округ).

Цель – дать оценку деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органам опеки и попечительства, содействуя в защите прав и законных интересов указанной категории несовершеннолетних.

В ходе мониторинга выявлены факты ненадлежащего исполнения обязанностей по защите прав несовершеннолетних при:

- Отобрании ребёнка при непосредственной угрозе жизни и его здоровью. Статьей 77 СК РФ закреплено, что при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребёнка орган опеки и попечительства имеет право немедленного его отобрания у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Отобрание несовершеннолетнего производится на основании акта органа исполнительной власти субъекта РФ либо акта главы муниципального образования, в котором должен быть указан факт пребывания несовершеннолетнего в крайне опасной для его жизни или здоровья обстановке. Кроме того, органу опеки и попечительства необходимо подписать акт обследования условий жизни ребёнка и его семьи, составленного по фактическому месту его нахождения. К сожалению, указанные требования не всегда должным образом выполняются.

Например, в Камчатском крае Акт обследования условий жизни несовершеннолетних Л., 26.06.2008 г.р., Ш., 01.01.2006 г.р., Л., 05.06.2016 г.р., и их семьи составлен 05.10.2022. В постановлении Главы Петропавловск-Камчатского городского округа от 07.10.2022 № 44 об отобрании указанных несовершеннолетних, находящихся в ситуации «угрозы жизни и здоровью», информация об угрозе отсутствует. Лишь 07.10.2023 дети на основании приказа КГБУ «Центр содействия развитию семейных форм устройства «Радуга» были помещены в данное учреждение, находясь по факту два дня в угрожающих для них условиях.

Представляется, что при неисполнении родителями обязанностей по воспитанию детей, для защиты последних, до направления их в государственное учреждение, необходимо рассмотреть иные основания для временного помещения детей в безопасные условия (например, родственникам), а также организовать индивидуальную профилактическую работу с семьёй по выходу из кризисной ситуации;

- Помещении несовершеннолетних в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по заявлению законных представителей,

заключении трёхсторонних соглашений. В нарушение пункта 2 статьи 155.1 СК РФ, пункта 13 постановления Правительства РФ № 481, которыми установлено, что дети могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот, если законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, для временного помещения ребёнка в организацию для детей-сирот на основании трёхстороннего соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства (далее – трёхстороннее соглашение), последнее не заключается.

Например, в Тверской области в ГКУЗ Специализированный Дом ребёнка «Теремок» малолетний помещён по заявлению мамы от 06.04.2023. Трёхстороннее соглашение не оформлено, распоряжений органов опеки и попечительства о жизнеустройстве ребёнка в личном деле нет. При этом акт об оставлении ребёнка в учреждении не составлен, мать не привлечена к ответственности, ребёнком не интересуется, иск в суд о лишении или ограничении родительских прав не направлен.

Очевидно, что требуется устранить выявленные нарушения в целях скорейшего жизнеустройства ребёнка в семью.

Вопреки пункту 13 постановления Правительства РФ № 481 мероприятия по предоставлению семье помощи, направленной на устранение причин, в силу которых ребёнок был помещён в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализуются; обязанности по воспитанию, развитию, заботе о здоровье несовершеннолетних родителями не исполняются.

Так, малолетняя Ц., 2022 г.р., с 08.11.2022 находится в КГБУ «Хабаровский специализированный дом ребёнка» на основании трёхстороннего соглашения и ходатайства органов опеки. У родителей на воспитании в семье ещё трое детей. Причина помещения – сложные отношения с бабушкой несовершеннолетних, являющейся собственником жилого помещения и не желающей проживать в квартире ещё с одной внучкой. Родители не интересуются дочкой, мер для её возврата не предпринимают. Органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних бездействуют.

Очевидно, что обращение родителя с заявлением о временном помещении ребёнка в учреждение должно стать сигналом уполномоченным органам для организации работы с законными представителями, оказания им поддержки, экстренной социальной и психологической помощи;

- Помещении братьев и сестёр в разные детские дома. Федеральным законом № 48-ФЗ, пунктом 34 постановления Правительства РФ № 481 предписано братьев и сестёр направлять для устройства в одну семью или помещать вместе в одну группу учреждения, тем самым сохраняя родственные связи и близкое социальное окружение ребёнка.

Несмотря на то, что в Республике Башкортостан имеется развитая сеть центров содействия семейному воспитанию, где могут находиться дети в возрасте с 0-18 лет, в ГБУ РБ Юго-западного МЦ «Семья» помещён Н., 2014 г.р., а его брат Я., 2022 г.р., воспитывался в ГКУЗ РФ «Стерлитамакский дом ребёнка специализированный». Впоследствии, благодаря вмешательству Уполномоченного, дети были переданы на воспитание в одну семью.

В этой связи следует обратить внимание на обеспечение соблюдения прав несовершеннолетних на совместное проживание братьев и сестёр;

- Контроле за сохранностью жилых помещений. Положениями статей 7, 18 Федерального закона № 48-ФЗ, статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ

«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) закреплено, что опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своём собственном; органы опеки и попечительства – осуществлять контроль за сохранностью имущества детей. Вместе с тем в ряде регионов должный контроль за сохранностью такого жилья отсутствует.

Например, в Магаданской области в МОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом им. А.Н. Логунова» воспитанница В., 2006 г.р., имеет 1/2 доли в праве собственности в одном жилом помещении, 1/2 – во втором и 1/12 – в третьем, находящихся в г. Магадане. Подросток воспитывается в учреждении с 2022 года, однако в личном деле акты по сохранности двух жилых помещений отсутствуют. При этом, со слов директора учреждения, начата доследственная проверка сотрудником уголовного розыска органов внутренних дел г. Магадана, касающаяся жилых помещений девочки.

Формальный подход учреждений, органов опеки и попечительства приводит к нарушению права на жилое помещение детей, возникают риски мошеннических действий с жильём детей;

- Размещении денежных средств несовершеннолетних (пенсии и алиментные выплаты). В нарушение статьи 37 ГК РФ, пункт 3 части 1 статьи 7, статьи 18 Федерального закона № 48-ФЗ, предусматривающих не только контроль за сохранностью имущества, но и управление имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещённых под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, денежные средства их воспитанников размещаются на счетах с низкой процентной ставкой.

Например, в Сахалинской области в ГКУЗ «Сахалинский областной специализированный дом ребёнка» денежные средства несовершеннолетних (алименты, пенсии) размещаются на вкладах с низкой процентной ставкой (0,9 % – 1,9 %).

Думается, что необходимо принимать меры, направленные на эффективное вложение денежных средств детей при учёте наличия более выгодных вариантов банковских вкладов ПАО «Сбербанк»;

- защите права на алименты. В соответствии со статьей 155.3 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в воспитательных учреждениях, имеют право на алименты. Однако в регионах, при проверке личных дел воспитанников учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, больше половины тех детей, кому назначена выплата алиментов, их не получает. Имеются факты бездействия сотрудников ряда отделов ФССП России, выражающиеся, например, в непредоставлении или несвоевременном предоставлении ответов на запросы учреждений.

Так, в Омской области только на повторный запрос Комитета образования администрации Полтавского муниципального района от 31.05.2023 судебным приставом Полтавского РОСП ГУФССП России по Омской области дан ответ, согласно которому в отношении троих родителей воспитанников КУОО «Полтавский дом детства» не возбуждены исполнительные производства, несмотря на то, что алименты с них взысканы несколько лет назад.

Региональному отделению ФССП России необходимо обеспечить надлежащее выполнение обязанностей территориальными отделениями в части взыскания алиментов с родителей воспитанников интернатных учреждений. Руководителям учреждений, в

которых проживают дети, органам опеки и попечительства следует провести анализ состояния дел по взысканию алиментов с родителей воспитанников и подопечных и принять меры для обеспечения права детей на получение содержания от родителей;

- Выполнении мероприятий по устройству детей в семьи. Пунктом 11 постановления Правительства РФ № 481 в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе права жить и воспитываться в семье, на организации для детей-сирот возложена обязанность составлять индивидуальный план развития и жизнеустройства ребёнка (далее – индивидуальный план). Органы опеки и попечительства должны его утверждать и пересматривать не реже одного раза в полгода. Приказом Минпросвещения РФ от 07.04.2023 № 241 утверждена примерная форма таких планов. Однако выявлены нарушения указанных требований.

Например, в Хабаровском крае в КГКУ «Организация, осуществляющая обучение, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 23» индивидуальные планы развития и жизнеустройства (далее – ИПРЖ) заполняются формально. Так, ИПРЖ воспитанницы М., 2009 г.р., содержит информацию о том, что необходимо работать с кровной семьёй ребёнка. Однако информация о кровных родственниках отсутствует.

Требуется устранить выявленные нарушения, вносить информацию обо всех принимаемых мерах по устройству ребёнка в семью граждан в ИПРЖ;

- Охране здоровья при диспансеризации детей-сирот и детей, лишённых попечения родителей. В соответствии с приказом Минздрава России от 21.04.2022 № 275н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью» предусмотрено, что по итогам диспансеризации в медицинскую документацию ребёнка вносятся объективные данные и результаты осмотров врачами-специалистами; рекомендации по его лечению, физическому развитию, иммунопрофилактике, медицинской реабилитации, санаторно-курортному лечению и т.д. На руководство организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возложена обязанность не только обеспечивать проведение периодических медицинских осмотров, диспансеризации детей, но и следить за качеством последующего оказания медицинской помощи детям. Однако в регионах выявляются нарушения указанных требований.

Например, в Чукотском автономном округе в ГКУСО «ЧСРЦН» в отношении 56 несовершеннолетних диспансеризация проведена в мае 2023 года. По её итогам дополнительные консультации у невролога не смогли получить 29 несовершеннолетних; ортопеда – 31 ребёнок, окулиста – 32 воспитанника; детского хирурга – 4 несовершеннолетних; эндокринолога – 2 ребёнка. Основные причины: нахождение врачей в отпуске без соответствующей замены (например, детского хирурга, эндокринолога) или их полное отсутствие в округе, что препятствует обеспечению реализации прав детей на охрану здоровья.

Полагаем, что органам власти региона необходимо принять дополнительные меры, направленные на то, чтобы привлекать необходимых врачей для работы в регион, использовать возможности телемедицины;

- Реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида. В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида

(далее – ИПРА) является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Распоряжением Правительства РФ от 16.08.2022 № 2253-р «О Плана мероприятий по реализации Концепции развития в РФ системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года» предусмотрено усовершенствование организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации, в частности, совершенствование системы государственных закупок технических средств реабилитации (далее – ТСР) и повышение ответственности государственных заказчиков при осуществлении государственных закупок.

Установлено, что в Псковской области у воспитанника ГБУЗ Псковской области «Областной дом ребёнка» ИПРА не пересмотрена. Несовершеннолетний К., 2019 г.р., визуально неподвижен, однако, согласно ИПРА, степень ограничения жизнедеятельности – вторая и не отражена потребность в технических средствах реабилитации.

Представляется, что руководителю учреждения, органам опеки и попечительства необходимо принять меры, направленные на то, чтобы в ИПРА были внесены изменения и ребёнок получил необходимые ТСР;

- Расследовании травм, полученных воспитанниками учреждений для детей-сирот. Российское законодательство устанавливает требования к обеспечению безопасности в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Учреждение должно расследовать несчастный случай, в результате которого несовершеннолетний получил лёгкие повреждения здоровья.

Однако в Магаданской области в журнале травматизма МОГКУ «Детский дом «Надежда» зафиксирована информация о том, что воспитанник А. 10.05.2022 получил ушиб левой стороны лица, под глазом синяк, несовершеннолетний С. 21.05.2022 – ушиб левой стороны лица, под глазом синяк, воспитанник К. 15.09.2022 – синяк на левой щеке, над глазом, ушиб на лбу. Расследование не проводилось.

Учредителю организации необходимо провести проверку организации профилактической работы в учреждении, проанализировать вышеуказанные факты, принять меры, направленные на недопущение подобных случаев в будущем.

Итоги проверок Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка представлял главам регионов, а также руководителям профильных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации, давал рекомендации по устранению системных нарушений законодательства. Органами прокуратуры, принимавшими участие в совместных проверках учреждений, вносились представления в адрес региональных руководителей профильных министерств.

С учётом сказанного Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка рекомендует:

Главам субъектов РФ, руководителям профильных министерств:

- I проанализировать качество ведомственного контроля за деятельностью учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- I проанализировать случаи отобрания детей при непосредственной им угрозе жизни или здоровью у родителей (иных законных представителей), устранить выявленные нарушения;

- I скорректировать подходы к организации профилактической работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в целях оказания им комплексной и своевременной помощи для недопущения помещения детей в социальные учреждения;
- I принять меры, направленные на обеспечение реализации прав и законных интересов воспитанников интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уделив особое внимание мероприятиям по возвращению несовершеннолетних, помещённых туда по заявлению родителей, в семьи;
- I исключить случаи помещения братьев и сестёр в разные учреждения для детей-сирот.

Органам власти в субъектах РФ, осуществляющим управление в сфере здравоохранения, а также органам социальной защиты:

- I принять дополнительные меры, направленные на обеспечение надзора за качеством оказания медицинской помощи детям по итогам диспансеризации;
- I устранить нарушения, выявленные при реализации ИПРА, обеспечении ТСР детей-инвалидов.

Руководителям для учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- I скорректировать взаимодействие с органами опеки и попечительства по обеспечению сохранности жилых помещений воспитанников учреждений;
- I устранить недостатки в работе по размещению денежных средств детей в кредитных организациях путём размещения средств под более высокий процент;
- I наладить взаимодействие с территориальными отделениями ФССП России в целях защиты права детей на алименты;
- I индивидуально подходить в решении вопроса по жизнеустройству ребёнка, стремясь как можно быстрее ему помочь вернуться в родную семью, а при невозможности – быть устроенным в замещающую.



Межведомственное взаимодействие в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Согласно информации Минпросвещения России, в 2023 году в Российской Федерации осуществляли деятельность 2 829 КДНиЗП, из них: региональных – 85 (2022 г. – 85), из них территориальных (муниципальных) – 2 744 (2022 г. – 2 760), деятельность которых обеспечивали 5 633 специалиста (2022 г. – 5 577, 2021 г. – 5 478, 2020 г. – 5 542), из них: региональных – 222 (2022 г. – 210), территориальных (муниципальных) – 5 411 (2022 г. – 5 367).

Численность детей, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа в 2023 году, составила 441 025 чел. (2022 г. – 461 377 чел., 2021 г. – 458 912 чел., 2020 г. – 446 873 чел.).

Численность несовершеннолетних, в отношении которых прекращена ИПР, уменьшилась на 7,8 % и составила 184 476 чел. (2022 г. – 198 965 чел.), в том числе по причине улучшения ситуации – 130 212 чел. (2022 г. – 129 155 чел.).

В отчётный период изучен опыт работы комиссий в Республике Башкортостан, Республике Северная Осетия-Алания, Камчатском, Хабаровском краях, Воронежской, Кировской, Ленинградской, Магаданской, Мурманской, Оренбургской, Псковской, Свердловской, Тверской, Тульской областях, Чукотском автономном округе.

Цель – дать оценку деятельности КДНиЗП, а также организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики.

Выявлены нарушения и недочеты в части:

- Составы комиссий. Несмотря на прямое указание пункта 8 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 (далее – Положение о КДНиЗП), о вхождении в составы комиссий руководителей (заместителей руководителей) органов и учреждений системы профилактики сохраняется практика включения в их составы представителей субъектов системы профилактики, должности которых не позволяют им принимать управленческие решения в части организации деятельности субъекта системы профилактики в целом.

Вместе с тем в Хабаровском крае в составе КДНиЗП Краснофлотского района и КДНиЗП Индустриального района городского округа «город Хабаровск» отсутствовали руководители (их заместители) управления образования. На момент мониторинга вопрос по составу комиссии окончательно не был решён;

- Планирования работы комиссий. Пунктом 14 (4) Положения о КДНиЗП предусмотрено, что проект плана работы комиссии формируется на основе предложений, поступивших в комиссию и выносимых по согласованию с председателем комиссии для обсуждения и утверждения на заседании в конце года, предшествующего году реализации плана работы комиссии. Предполагается, что при соблюдении установленного порядка включаемые в план работы мероприятия будут актуальными именно на территории, где функционирует комиссия, и именно в планируемый период.

Однако практика свидетельствует о том, что в подавляющем большинстве случаев планы дублируются из года в год либо заполняются мероприятиями и вопросами, не имеющими отношения к территории, на которой комиссия функционирует.

Например, в Республике Башкортостан проанализированные планы работы ряда КДНиЗП муниципальных районов на 2022 и 2023 годы отличаются между собой указанием года, не все запланированные мероприятия выполняются. Протоколы, постановления КДНиЗП содержат решения, формулировки в которых размыты, неконкретны.

Необходимо исключить формальный подход при составлении планов работы комиссий в целях повышения эффективности межведомственной работы, обеспечения решения проблем в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений в каждом муниципальном образовании;

- Организации профилактической работы с детьми и их семьями, в том числе в случае нахождения ребёнка в специальном учебно-воспитательном учреждении. Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, содержащихся в СУВУ. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 указанного закона органы и учреждения системы профилактики проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей, если они не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними. Вместе с тем практика свидетельствует о наличии серьёзных упущений в деятельности субъектов системы профилактики в ряде случаев.

В Республике Бурятия постановлением КДНиЗП г. Улан-Удэ по Октябрьскому району от 02.08.2017 № 17/31 несовершеннолетний П., 2009 г.р., признан находящимся в социально опасном положении, в отношении него утверждён межведомственный индивидуальный план реабилитации, который ни разу не корректировался. В ноябре 2020 года по решению суда районного суда подросток направлен на 2 года в ГСУВОУ «РСОШЗТ».

Между ГСУВОУ «РСОШЗТ» и комиссией (прежде всего, по месту постоянного проживания семьи несовершеннолетнего) какое-либо взаимодействие отсутствует: материалов, подтверждающих взаимодействие не представлено. КДНиЗП г. Улан-Удэ по Октябрьскому району не владела информацией о том, что истёк срок пребывания несовершеннолетнего в спецшколе. Вместе с тем ГСУВОУ «РСОШЗТ» предоставлена копия акта о передаче воспитанника законному представителю – матери П., 1978 г.р., информация о направлении извещения в КДНиЗП о том, что несовершеннолетний прекращает пребывание в учреждении (исх. №4 от 24.10.2022). После прекращения обучения в ГСУВОУ «РСОШЗТ», несовершеннолетний П. два раза помещался в ЦВСНП УМВД России по Республике Бурятия.

В свою очередь КДНиЗП администрации Заиграевского района, на территории которой находится ГСУВОУ «РСОШЗТ», не анализирует работу спецшколы, не владеет какой-либо вообще информацией о работе данного учреждения. Указанная комиссия в рамках взаимодействия по профилактике безнадзорности и правонарушений планирует в СУВУЗТ только одно мероприятие – «День открытых дверей».

Представляется, что комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия должна провести проверку организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, принять меры, направленные на устранение нарушений, выявленных в работе комиссий и спецшколы;

- Межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав, в том числе по работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении. В соответствии с письмом Минобрнауки России от 23.08.2017 № ТС-702/07 межведомственное взаимодействие представляет совместные согласованные действия (решения) субъектов (участников) по вопросам организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП). Проведенный анализ межведомственного взаимодействия даёт основание полагать о наличии системных нарушений.

Например, в Тверской области в работе ряда КДН и ЗП выявлено отсутствие комплексного подхода в работе с семьями, находящимися в СОП: индивидуальные программы реабилитации и социальной адаптации семей, находящихся в СОП, однотипны, мероприятия идентичны, и не всегда отвечают всем потребностям семьи. Более того, в КДН и ЗП г. Торжка по работе с семьёй Р. были представлены только план работы от 31.01.2023 г. и единственный акт проверки жилищно-бытовых условий от 18.01.2023 г. Иных документов, чтобы оценить актуальную ситуацию с семьёй, на момент мониторинга не было.

Такой подход, с высокой долей вероятности, в будущем может являться причиной социального сиротства. Необходимо исключить формальное отношение к работе с семьями, находящимися в СОП;

- Координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ функция координации деятельности субъектов системы профилактики возложена на комиссии. Однако система эффективного координирующего воздействия комиссий на деятельность субъектов системы профилактики выстроена не везде и наиболее ярко имеющиеся проблемы проявляются при нахождении детей в стационарных отделениях учреждений социальной защиты и образования.

Например, в Магаданской области изучение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Ольского городского округа, г. Магадана, органов опеки и попечительства Ольского района, г. Магадана, МОГКУСОН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – СРЦН) свидетельствует об отсутствии на должном уровне взаимодействия.

Так, несовершеннолетняя К., 2009 г.р., совершила кражу в магазине, продавец вызвала полицию. Поскольку родители ребёнка не открывали дверь в квартиру, сотрудники правоохранительных органов доставили несовершеннолетнюю в СРЦН. Последний проинформировал о помещении к ним подростка. КДНиЗП, ПДН органов внутренних дел в Ольском районе не организовали работу с несовершеннолетней, направленную на профилактику правонарушений. В свою очередь КДНиЗП г. Магадана о том, какая работа проводится с ребёнком в СРЦН, не знают. Единого плана по работе с семьёй и несовершеннолетней у субъектов профилактической работы нет.

Следует отметить, что данный СРЦН – единственное учреждение в области с филиалом в г. Магадане. Удалённость населённых пунктов, в которых проживают родители детей, помещённых в СРЦН, не позволяют законным представителям видеться с детьми (в том числе, по причине отсутствия денег, чтобы добраться до учреждения). В результате родительско-детские отношения не только не укрепляются, а напротив – теряется всякая связь несовершеннолетних с родителями, в отношении которых впоследствии подаются иски в суд о лишении родительских прав.

Региональным КДНиЗП целесообразно проанализировать деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, СРЦН, принять меры организационного и административного характера, направленные на устранение выявленных нарушений. Особое внимание следует уделить работе, направленной на укрепление родительско-детских отношений между воспитанниками центра и их законными представителями, в том числе с использованием возможности общения детей с родителями по видеоконференцсвязи.

В Ленинградской области в ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» создан совет профилактики, утверждён план работы на 2022-2023 учебный год. Вместе с тем отмечен формальный подход к организации работы с воспитанниками учреждения. Одни и те же несовершеннолетние регулярно осуществляют самовольные уходы, употребляют ПАВ, алкогольную продукцию. Из представленных материалов не было возможности оценить, какая работа проводится сотрудниками правоохранительных органов по выявлению тех лиц, которые покупают несовершеннолетним алкогольную продукцию. Служебной проверки в отношении сотрудников учреждения, например, воспитателей, охраны, по факту употребления алкоголя несовершеннолетними не проводилось. Очевидно отсутствие координирующей работы КДНиЗП.

Необходимо изменить подход к организации воспитательной, профилактической работы учреждения, скорректировать межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики;

- Рассмотрении материалов об административных правонарушениях и иных персональных дел. Вопросы обоснованности привлечения законных представителей несовершеннолетних к ответственности по части первой статьи 5.35 КоАП РФ остаются в фокусе внимания сотрудников аппарата федерального уполномоченного совместно с представителями Минпросвещения России. Родители или иные законные представители по указанной статье могут быть привлечены к ответственности только в том случае, если бесспорно доказана их вина в неисполнении или ненадлежащем исполнении своих обязанностей.

Вместе с тем, например, в Мурманской области, число административных протоколов в отношении родителей (законных представителей) за аналогичный период 2022 года находится на том же уровне, и в большинстве представленных материалов по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ нет доказательств совершения родителями административного правонарушения, предусмотренного указанной статьёй.

При этом не учитывается, что в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должна проводиться индивидуальная профилактическая работа, что подразумевает в том числе рассмотрение вопроса о постановке их на учёт в органы внутренних дел. Привлечение к ответственности за данное правонарушение может стать препятствием для трудоустройства лица в организацию, осуществляющую деятельность по содержанию, обучению и воспитанию несовершеннолетних.

С учётом сказанного Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка рекомендует:

Региональным КДНиЗП:

- I провести проверки составов соответствующих комиссий в муниципальных образованиях, привести их в соответствие с требованиями законодательства;

- | проанализировать планирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней, участие субъектов системы профилактики в формировании перспективных планов работы, реализации мероприятий;
- | пересмотреть подходы к организации межведомственного взаимодействия при организации индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в СОП, несовершеннолетними, помещёнными в СУВУ, учреждения социальной защиты.
- | изучить практику рассмотрения КДНиЗП персональных дел, включая протоколы об административных правонарушениях, с целью исключения фактов принятия решений в отсутствие материалов, подтверждающих противоправное поведение лица (в частности, по протоколам за неисполнение родителями или иными законными представителями обязанностей).

В целом, проводимые мониторинги эффективности функционирования механизмов защиты прав детей органами власти, организациями для детей позволяют Уполномоченному при Президенте Российской Федерации своевременно выявлять факты нарушения законных интересов несовершеннолетних, а также содействовать в их устранении при взаимодействии с органами власти, институтами гражданского общества.





Координация деятельности Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации

Уполномоченный в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 501-ФЗ наделён правом осуществлять координацию деятельности региональных уполномоченных в целях обеспечения эффективной работы правозащитного института.

В связи с чем федеральный уполномоченный:

1. Оказывает организационную, правовую, информационную и иную помощь региональным уполномоченным.
2. Предлагает региональным уполномоченным единые подходы (при наличии коллизии правовых норм, пробелов в праве, проблем межведомственного взаимодействия и т.д.), рассматривая отдельные случаи с детьми, а также системные проблемы в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В рамках первого направления важными инструментами оказания указанной выше помощи являются:

- курсы повышения квалификации, позволяющие получить необходимые знания для осуществления уполномоченными профессиональной деятельности. Благодаря содействию федерального уполномоченного в 2023 г. региональные правозащитники и сотрудники их аппаратов из 70 субъектов РФ прошли повышение квалификации на базе ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания» по дополнительной профессиональной программе «Совершенствование

межведомственного взаимодействия в системе воспитания и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» по программе «Актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам ребёнка»; АНО Центр развития социальных проектов по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Институт защиты детства. Уполномоченный по правам ребёнка в новых условиях». Всем, успешно завершившим обучение и прошедшим итоговую аттестацию, вручены удостоверения о повышении квалификации установленного государственного образца.

- федеральный лекторий, направленный на содействие получения дополнительных знаний и формирования новых компетенций для работы с детьми и их родителями. Он проводится в форме вебинаров, а также презентаций лучших практик в решении актуальных вопросов в сфере детства.

Его участниками, помимо региональных уполномоченных и сотрудников их аппаратов, являются представители органов власти, учреждений для детей, правоохранительных органов, эксперты некоммерческого сектора, работающие с детьми и подростками, законные представители несовершеннолетних и иные заинтересованные слушатели.

Число тех, кто на конец 2023 г. регулярно получал рассылку о вебинарах, составило 43 тыс. человек (2022 год – 29 тыс.). Во всех вебинарах участие приняли 60 247 слушателей не только из России, но и из зарубежных стран.

В 2023 г. проведено 254 вебинара (2022 год – 242), например, по актуальным вопросам детской и родительской психологии, включая детско-родительские отношения; здоровьесбережению; профилактике самоповреждающего и суицидального поведения детей; сопровождению приёмных родителей, применению медиации, психологической помощи семьям военнослужащих, имеющим детей; профилактике потребления психоактивных веществ и т.п. Данная работа будет продолжена в 2024 году.

- семинары, в том числе, методические, представляют традиционную площадку для дискуссий с региональными уполномоченными по правам ребёнка, а также специалистами, работающими с семьями, воспитывающими детей.

В отчётный период по инициативе и с участием федерального уполномоченного проведено 6 семинаров, в том числе по вопросам участия в рассмотрении административных дел по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ, а также их пребыванию в указанных учреждениях; вопросам совершенствования межведомственного взаимодействия в системе воспитания и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; методологии отбора и критериев оценки качественных практик сопровождаемого проживания несовершеннолетних и молодых взрослых.

- методический «портфель» Уполномоченного по правам ребёнка (далее – методический портфель), содержащий материалы, необходимые в практической деятельности региональных уполномоченных, включая их ежегодные доклады о деятельности; резолюции всероссийских съездов и иных мероприятий, проводимых с участием региональных уполномоченных, итоги мониторингов в сфере защиты прав несовершеннолетних, карты действий уполномоченных, рекомендации по работе с обращениями граждан и т.п. Содержание методического портфеля регулярно пополняется материалами с учётом запросов региональных уполномоченных.

В рамках второго направления работы выработать единые подходы в решении системных проблем для региональных уполномоченных помогает:

I работа со случаями с семьями и детьми совместно с регионами. Неоднократно на публичных площадках (включая международные) органы власти, общественность информировали о том, что одним из приоритетов в работе института уполномоченных по правам ребёнка является сохранение и восстановление кровной семьи для ребёнка там, где это возможно.

Например, в Республике Коми одинокая мама была ограничена в родительских правах в отношении двоих малолетних. Дети были переданы на воспитание в приёмную семью. Мама стала принимать необходимые меры для возвращения детей и обратилась в суд за отменой ограничения в родительских правах. Одновременно с этим опекун обратился в суд с заявлением о лишении матери родительских прав. Рассмотрение судом иска о лишении матери родительских прав растянулось на год, а гражданское дело по отмене ограничения судом было приостановлено. По просьбе регионального уполномоченного Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка обратился в органы прокуратуры. В результате совместных действий с органами прокуратуры в судебные органы были представлены необходимые материалы, позволившие суду рассмотреть гражданское дело: отменить ограничение матери в родительских правах и отказать в лишении её родительских прав. Дети вернулись в родную семью.

В Ставропольском крае в доме ребёнка находился малолетний, поскольку родители мальчика дали согласие на его усыновление. Вместе с тем папа продолжал навещать сына. Ребёнок был передан на воспитание в замещающую семью в ХМАО (Югру). Вскоре после этого отец выразил желание забрать сына домой, однако встретил сопротивление со стороны приёмных родителей, обратившихся в суд с иском о лишении его родительских прав. Отец ребёнка обратился за содействием к федеральному уполномоченному. К работе подключили региональных уполномоченных, в ходе её было выявлено, что опекуны ненадлежащим образом занимались воспитанием малыша. Это стало достаточным для расторжения договора о приёмной семье и возвращения мальчика его папе. Вскоре суд отказал в удовлетворении исковых требований опекунов о лишении родительских прав.

Согласованная позиция института уполномоченных по правам ребёнка способствует защите прав детей, а также качественному изменению региональной практики в интересах детей.

I индивидуальная работа с региональными уполномоченными (консультации, письменные разъяснения правовой позиции по проблемам в сфере детства, личные встречи по актуальным для субъекта РФ вопросам защиты детей).

В отчётный период Львовой-Беловой М. А. проведены рабочие встречи с 53 уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь; Луганская Народная Республика, Донецкая Народная Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Крым, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Татарстан, Чеченская Республика; Забайкальский, Камчатский, Красноярский, Ставропольский, Хабаровский края; Астраханская, Волгоградская, Воронежская, Владимирская, Запорожская, Ивановская, Иркутская, Калужская, Кировская, Костромская, Ленинградская, Липецкая, Московская, Магаданская, Мурманская, Новгородская, Омская, Орловская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Самарская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тверская, Тульская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области; Ямало-Ненецкий автономный округ).

Большое внимание уделяется уполномоченным по правам ребёнка, которые были назначены/выбраны в субъектах РФ на должность впервые. В этой связи важно обсудить цели, задачи, направления, формы предстоящей совместной работы. Кроме того, не менее важное значение имеет опыт предыдущей профессиональной деятельности. Например, Мария Алексеевна отметила общественный, благотворительный опыт помощи семьям, попавшим в трудную ситуацию, воспитывающим детей с инвалидностью, Уполномоченного по правам ребёнка в Ивановской области Протасевич С.А.

Наряду с этим Львова-Белова М.А. обсуждает с региональными уполномоченными задачи по единым картам действий и собственным их проектам и инициативам, оказывая помощь в их реализации.

Уполномоченный при Президенте РФ уверен, что такие встречи позволяют лучше чувствовать и понимать, что происходит в сфере детства нашей большой страны. Направления работы по координации можно разделить на следующие 3 блока.



Совместная деятельность на площадках координационных советов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ по федеральным округам, дискуссии на Всероссийских съездах уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ и т.д.

Координационные советы уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ в федеральных округах (далее – КС региональных уполномоченных) созданы для содействия эффективному взаимодействию федерального и региональных уполномоченных, направленному на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализацию и соблюдение прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Заседания КС региональных уполномоченных в федеральных округах, в соответствии с утверждёнными планами, проводились онлайн/офлайн, традиционно в их работе принимали участие руководители и представители органов исполнительной власти субъектов РФ, некоммерческих организаций, эксперты.

В 2023 году в федеральных округах проведено 33 заседания, из них 8 – в Центральном, по 4 – в Приволжском, Сибирском, Северо-Западном, Южном, Дальневосточном округах; 3 – в Уральском, 2 – в Северо-Кавказском.

Повестка заседаний включала проблемные вопросы, например, по:

- сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей; реализации Указа Президента РФ от 09.11.2022 № 809;
- защите и поддержке института семьи как гарантии благополучия и развития российского общества;
- участию региональных уполномоченных в проектах и стратегических программах федерального уполномоченного;
- реализации законодательных инициатив уполномоченными в субъектах РФ;
- анализу региональных мер поддержки многодетных семей в субъектах РФ;
- защите прав детей-инвалидов, в том числе комплексному сопровождению семей с детьми-инвалидами;
- инновациям в социальном обслуживании и инклюзии в сфере культуры;
- оказанию медицинской помощи детям, больным туберкулезом;
- государственным гарантиям реализации права на образование в РФ;
- восстановительному подходу в профилактике травли детей в образовательном пространстве;
- выявлению факторов, способствующих формированию у молодёжи склонности к насилию, массовым убийствам и суицидальному поведению;
- содействию в реализации прав и обеспечении безопасности детей, оказавшихся в зонах вооружённых конфликтов; рискам формирования радикальных экстремистских и террористических убеждений у детей, переживших опыт нахождения в зоне военных действий;
- защите прав несовершеннолетних при заключении договора банковского счёта;

- организации летней оздоровительной кампании, трудоустройству несовершеннолетних в летний период.

Следует отметить, что ряд инициатив направлялся в адрес Уполномоченного для оказания содействия в их дальнейшем продвижении и принятии на федеральном уровне.



Определение единых подходов к решению актуальных проблем в сфере детства на Всероссийских мероприятиях для региональных уполномоченных

Важнейшей площадкой для открытого обсуждения ключевых вопросов и совместных предложений по их решению в сфере детства является Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка. Как правило, участие принимают представители государственных органов власти, общественных организаций, эксперты.

26-27 апреля 2023 года в г. Казани проведён XX съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей в сфере здравоохранения», на пленарном заседании которого по наиболее важным вопросам выступили ключевые государственные деятели.

Участники съезда отметили, что за последние годы принят ряд важных стратегических документов и достигнуты положительные результаты. Например, создана сеть перинатальных центров; расширен неонатальный скрининг в целях своевременного выявления и оказания помощи младенцам с врожденными, в том числе орфанными, заболеваниями; снижена и достигла исторического минимума младенческая и детская смертность; развивается система льготного лекарственного обеспечения; обновляется инфраструктура первичного звена системы здравоохранения, где можно получить не только медицинскую, но реабилитационную помощь; вводятся в эксплуатацию реабилитационные центры; повышается качество профилактических осмотров и диспансеризации несовершеннолетних; оказывается помощь детям с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями и т.д.

Вместе с тем обозначены проблемные вопросы, требующие консолидированных решений органов власти, уполномоченных по правам ребёнка, институтов гражданского общества, таких, как: демографический кризис; внедрение протокола этичного информирования родителей о мерах государственной и общественной поддержки в ситуации наличия у ребёнка инвалидизирующего заболевания; пожизненная терапия большинства орфанных заболеваний; сохранение репродуктивного здоровья граждан; развитие системы профилактики заболеваний; организация питания в образовательных организациях; развитие физической культуры в школе (урок, секция); соблюдение санитарно-эпидемиологических требований, направленных на обеспечение безопасности обучающихся, при использовании средств электронного обучения; принятие дополнительных мер, направленных на сохранение здоровья несовершеннолетних на протяжении всего периода их обучения; создание дополнительных условий по медицинскому обслуживанию в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования; разработка и реализация концептуальных основ единой системы здоровьесберегающей деятельности общеобразовательных организаций; формирование вариативной модели медицинского обеспечения в образовательных организациях; сохранение здоровья учащихся на протяжении всего периода их обучения; соблюдение администрацией и педагогами образовательной организации алгоритмов действий при ранней диагностике психического расстройства учащегося, а также при urgentных состояниях обучающихся; разработка и внедрение алгоритма перемещения несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности, безнадзорности, условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью; профилактика и лечение туберкулеза у детей; развитие ранней помощи детям и семьям, воспитывающим детей; развитие программ по медицинской, социальной реабилитации от алкогольной зависимости граждан, имеющих детей; перепрофилирование домов ребёнка в семейно-ориентированные

организации; развитие системы совместного пребывания с ребёнком в стационаре; оказание медицинской помощи, а также реабилитации, репатриированным несовершеннолетним из Сирии, Ирака, Турции, а также детям Донбасса; паллиативная медицинская помощь детям и т.д. По итогам обсуждения были сформулированы предложения и рекомендации, прежде всего, органам власти, в целях их совместного, с институтами гражданского общества, участия в решении поставленных задач.

По итогам рассмотрения резолюции съезда представлена информация Минздрава России (например, о проведении обучения специалистов в сфере здравоохранения по основам ранней помощи детям и семьям, планируемых изменениях в рекомендуемые штатные нормативы медицинских работников (в части дополнения должностью медицинской сестры-специалиста по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним, обучающимся в образовательных организациях), дополнениях Стандарта оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях и т.д.), Минпросвещения России (об участии в реализации типового проекта «Репродуктивное здоровье», повышении информированности участников образовательного процесса в вопросах гигиены и охраны здоровья детей и подростков в условиях цифровой школы, о проведении мониторинга, направленного на выявление потребности в оснащении и кадровом обеспечении школьных медицинских кабинетов и т.д.), Минобрнауки России (о возможности разработки и реализации программ повышения квалификации педагогических работников, направленных на ознакомление педагогов с отдельными видами заболеваний, наиболее часто встречающимися у обучающихся (бронхиальная астма, сахарный диабет, аутизм, эпилепсия, гипертония и т.д.)), Минтруда России (о развитии ранней помощи детям и семьям, а также создании единой реабилитационной среды в регионах и т.д.), Минспорта России (о комплексе мер, направленных на создание во всех субъектах Российской Федерации школьных спортивных лиг по виду (видам) спорта, объединяющих школьные спортивные клубы во всех общеобразовательных организациях и т.д.). Кроме того, органы власти 69 субъектов РФ сообщили о проводимой в регионах работе, с учётом предлагаемых на съезде решений.

18–20 октября 2023 г. в г. Хабаровске проведён XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, посвященный 25-летию правозащитного института и его развитию.

На площадках съезда сделаны акценты на то, что государство и общество живёт и работает в Десятилетие детства, объявленное Указом Президента РФ от 29.05.2017 № 240. Забота о детях, защита их прав – неотъемлемая часть политики главы нашего государства по сбережению народа. Совершенствуется законодательство в сфере защиты детей, укрепляется, развивается инфраструктура, строятся детские сады, школы, больницы, поликлиники, культурные, спортивные комплексы. Важно, чтобы каждый ребёнок рос здоровым и счастливым, был окружён заботой и любовью. Вопросы воспитания, в том числе патриотического, детей, укрепления семейных ценностей находятся в числе ключевых общенациональных приоритетов.

В этой связи особое внимание уделено развитию института уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ. Осмысливались новые подходы к организации деятельности детского правозащитного института в краткосрочной и долгосрочной перспективе, его дальнейшему сотрудничеству с органами власти, институтами гражданского общества, родительским и детским сообществом.

Было отмечено, что несмотря на очерченные нормами права пространство для деятельности уполномоченных по правам ребёнка они могут формировать детскую повестку, влиять на то, чем им заниматься и что создавать, имея соответствующие возможности

и ресурсы. Самое главное, что уполномоченный по правам ребёнка всегда должен чувствовать и видеть того, ради кого и для кого он каждый день работает – ребёнка и его семью.

С учётом сказанного дальнейшее стратегическое развитие института уполномоченных по правам ребёнка мыслится в переходе от реактивной к проактивной модели деятельности. В свете движения к проактивной стратегии на мероприятиях обсудили «5 китов уполномоченного» (рабочая модель), каждый из которых охватывает важные составляющие, обуславливающие профессиональную деятельность уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ.

По итогам работы были сформулированы рекомендации региональным уполномоченным по правам ребёнка, в частности, по формированию пула экспертов, специалистов, к которым можно обращаться; анализу возможности региона по привлечению партнёров, а также ресурсов для эффективного оказания помощи семьям с детьми. Наряду с этим утверждена вторая карта действий (далее – КД). В ней определён ряд мероприятий, нацеленный на содействие:

- организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах;
- охране здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- ответственному трудоустройству подростков;
- комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.



В регионах начата работа по реализации КД, благодаря чему в масштабах Российской Федерации синхронизируется решение задач в сфере детства, определённых федеральным Уполномоченным.

Например, в Воронежской области в 2023 году органами власти внесены изменения в региональные нормативные правовые акты, учитывающие инициативы регионального уполномоченного по правам ребёнка по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях, и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому.

В Ульяновской области при поддержке регионального уполномоченного разработан и частично внедрён проект «Здоровая школа – здоровый регион – здоровая нация».

В Алтайском крае по инициативе и с учётом предложений регионального уполномоченного подготовлен комплексный план по сопровождению детей с гиперактивностью с дошкольного возраста до младшешкольного возраста (в пилоте участвуют 25 детских садов и 25 школ г. Барнаула). Кроме того, принято решение о строительстве в КГБУЗ «Краевой психоневрологической диспансер» нового корпуса на 50 новых кабинетов для амбулаторного приёма. Подготовлена проектно-сметная документация, определён земельный участок.

В Республике Дагестан региональным уполномоченным разработан проект «Профориентация и карьерное планирование несовершеннолетних, имеющих значительные образовательные пробелы». Организованы фокус-группы из подростков, возвращённых из зон вооружённых конфликтов, имеющих значительные образовательные пробелы, с целью выявления имеющихся у них проблем в обучении, планов на получение образования в учреждениях СПО, а также содействия их в трудоустройстве (охват 54 человека из 7 муниципальных образований региона). Из них трудоустроено 18 человек, остальные продолжили очное обучение по выбранным в ходе проекта профессиям.

В Архангельской области региональный уполномоченный участвовал в разработке инновационной программы по формированию трезвых убеждений и образа жизни у детей и молодёжи, а также их родителей «Мы – за». В настоящее время программа проходит апробацию в 20 образовательных организациях региона. С 1 сентября 2024 года планируется введение образовательной программы «Мы – за» в учебный план всех общеобразовательных организаций Архангельской области.

Практика воплощения в жизнь мероприятий КД, предусматривающая синхронную работу всех уполномоченных по правам ребёнка по важным направлениям в сфере детства, будет продолжена и в 2024 году.

Таким образом, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка, оказывая организационную, правовую, информационную и иную помощь региональным уполномоченным, в том числе при наличии коллизии правовых норм, пробелов в праве, проблем межведомственного взаимодействия, рассматривая отдельные случаи с детьми и помогая им и их семьям, консультируя, разъясняя правовую позицию по проблемам в сфере детства, обсуждая на дискуссионных площадках Всероссийских мероприятий (прежде всего, съездах) системные проблемы в сфере защиты прав несовершеннолетних, способствует выработке консолидированной обоснованной позиции института уполномоченных по правам ребёнка по ключевым вопросам детской политики, а также оперативной и эффективной защите прав и законных интересов конкретного ребёнка и его семьи.



Содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка, в соответствии с частями 1, 7 статьи 5 Федерального закона № 501-ФЗ, обеспечивает защиту прав и законных интересов детей, являющихся гражданами РФ, на территориях иностранных государств в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации, а также содействует развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей.

В рамках реализации указанных полномочий федеральный уполномоченный ежегодно взаимодействует с МИД России, Минпросвещения России, правоохранительными и иными государственными органами.

Однако в отчётном году ввиду геополитической обстановки международная деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка была сфокусирована на различных направлениях, в том числе украинском, сирийском, дружественных стран СНГ и Африки.

С февраля 2022 г. федеральным уполномоченным ведётся работа по воссоединению детей и их близких родственников, разлученных по различным причинам в ходе проведения СВО.

Неважно, где и в каком статусе находится ребёнок в России, в детском учреждении, приёмной семье, есть ли у него гражданство России или нет. Если у него есть родитель или другой родственник, имеющий соответствующие права, то семья имеет все возможности воссоединиться.

Президент РФ В.В. Путин чётко обозначил позицию по воссоединению семей: «Мы никогда не были против того, чтобы дети воссоединялись со своими семьями, если, конечно, их родственники объявляются. Никаких препятствий к этому никогда не было, нет и, разумеется, никогда не будет».

В подавляющем большинстве ситуаций ребёнок находится с одним из родителей или родственником. При этом существует потребность в воссоединении с другими членами семьи. Трудности могут быть связаны с отсутствием необходимых документов, средств на транспортные расходы или с семейными спорами.

В настоящее время существуют несколько способов воссоединения:

1. **Семьи решают вопрос самостоятельно или при помощи волонтерских организаций, при этом не требуется какое-либо административное содействие.**
2. **Семьи или волонтерские организации обращаются к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка.**
3. **Семьи обращаются в официальные структуры Украины, которые передают информацию в Россию, в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.**

Аппарат федерального уполномоченного оперативно помогает всем обратившимся. Такая работа осуществляется с начала СВО и носит индивидуальный характер, для чего ведётся база данных о разыскиваемых детях.

В 2023 году появился канал взаимодействия с украинской стороной, позволяющий отрабатывать каждый запрос. Данная работа подразумевает сбор информации и её дальнейшую верификацию, в том числе направление запросов в уполномоченные органы, оформление пакета необходимых документов и согласование деталей трансфера воссоединившихся семей до места их дальнейшего проживания. Этот процесс происходит при активной поддержке Региональной делегации Международного Комитета Красного Креста в Российской Федерации и Республике Беларусь (далее – МККК).

При этом дети могут находиться на территории как России, так и Украины, кроме того, есть ситуации, когда речь идет о детях, находящихся в третьих странах, например, в государствах ЕС.

Алгоритм отработки запроса аппаратом федерального уполномоченного состоит из шести шагов:

1. **Получение Ф. И. О. разыскиваемого ребёнка и данных о заявителе, а также о предположительном месте пребывания.**
2. **Направление запроса в МВД России об уточнении места пребывания, дополнительных запросов в другие ведомства России и другие страны.**
3. **Если ребёнок в России, аппарат Уполномоченного направляет запрос в соответствующий субъект РФ с просьбой посетить несовершеннолетнего и уточнить информацию.**
4. **Согласование позиции и перечня документов с уполномоченными органами субъекта РФ.**
5. **Запрос у украинской стороны необходимых документов, подтверждающих правовые основания для воссоединения.**

6. Согласование с украинской стороной деталей трансфера; при необходимости – сотрудничество с МККК, Государством Катар и Пограничной службой Республики Беларусь.

В процессе воссоединения аппарат уполномоченного помогает с переводом и нотариальным удостоверением документов, транспортными расходами, размещением в гостинице, обеспечением питанием и мобильной связью, проведением ДНК-анализа, если документально подтвердить родство нет возможности.

По состоянию на конец 2023 года при непосредственном участии аппарата уполномоченного 48 детей из 35 семей воссоединились со своими родственниками, проживающими на Украине и в других странах. Эти цифры не включают данные по детям, чьи родители из Херсонской, Запорожской, Харьковской областей и других территорий осенью 2022 года отправили по своему решению отдыхать в здравницы юга России.

При этом в аналогичный период в Российскую Федерацию из Украины вернулось 5 детей из 3 семей.

Также федеральный уполномоченный открыт для взаимодействия по вопросу воссоединения семей с представителями международных организаций и официальными лицами иностранных государств. В отчётном году состоялось несколько встреч с ними, а с некоторыми партнёрами началась и продолжается продуктивная работа.

С 2023 года значительную роль в воссоединении детей, разлученных со своими семьями во время проведения СВО, играет Государство Катар.

По итогам встречи Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка с Чрезвычайным и Полномочным Послом Катара в России Ахмедом Бен Насером Бен Джасемом Аль Тани и иными представителями Государства Катар достигнуты договорённости об их участии в процессе воссоединения. Катар стал первой страной, которая детально погрузилась в проблематику воссоединения семей, предложила реальную помощь и содействие.



Так, катарская сторона участвует в обмене информацией с Украиной, логистических расходах, а также фиксирует факт воссоединения семей в ходе встреч с ними на территории своего Посольства в РФ. Государством Катар предложено проведение комплексных медицинских обследований и необходимых реабилитационных мероприятий воссоединённым семьям, в том числе на территории Государства Катар.

По состоянию на конец 2023 года при взаимодействии аппарата федерального уполномоченного, украинской стороны и Государства Катар 10 детей воссоединились со своими родственниками, проживающими на Украине.

В 2023 г. налажено сотрудничество между Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и посланником Папы Римского Франциска кардиналом Маттео Дзуппи, а также Апостольской нунциатурой в РФ по вопросам воссоединения семей. При участии представителей МИД России в аппарат Уполномоченного передан список из 99 детей, разыскиваемых родственниками, проживающими на Украине, в третьих странах и на территории РФ.

Достигнута договорённость о непосредственном участии представителей соответствующих Апостольских нунциатур в воссоединении детей с их родными и близкими или фиксации их пребывания на территории России, в случае, если семья или выросший ребёнок не готовы к контакту с представителями украинских властей, с целью исключения возможных спекуляций и распространения недостоверной информации о ходе процесса воссоединения и его результатах. Например, представители Апостольской нунциатуры в Российской Федерации содействовали процессу переговоров, предшествовавших воссоединению с родственниками Б.Е., обнаруженного безнадзорным в Мариуполе в 2022 году и переданного с его согласия под опеку в российскую семью.

Ещё одним положительным эффектом взаимодействия со Святым Престолом стала возможность удостоверить информацию о пребывании детей, а также семей с детьми и совершеннолетних граждан на территории РФ.

В целях обеспечения максимальной прозрачности деятельности федерального уполномоченного в 2023 г. проведён ряд публичных мероприятий, а также подготовлены печатные материалы о деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

5 апреля 2023 г. Уполномоченный выступил на неформальном заседании Совета Безопасности ООН по «формуле Арриа», посвященном теме «Дети и вооруженный конфликт: украинский кризис. Эвакуация детей из зоны конфликта».

Основной задачей участия в заседании было не только изобличение вопиющих двойных стандартов коллективного Запада и развенчание тиражируемой западными и украинскими СМИ мифологии, но и донесение до мирового сообщества объективной информации из первых рук – об эвакуации детей из Донбасса, о мерах, принимаемых для их безопасности, жизнеустройства и благополучия.

В заседании также приняли участие представители новых регионов РФ и сотрудники аппарата федерального уполномоченного, которые поделились непредвзятой и зачашую шокирующей информацией о действиях украинской стороны в отношении детей.

Следует сказать, что в 2023 г. структуры ООН продолжали проявлять повышенное внимание к украинской проблематике.

Так, в феврале 2023 г. в режиме ВКС состоялась встреча Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка с Региональным директором ЮНИСЕФ по странам Европы и Центральной Азии и специальным координатором по вопросам кризиса, связанного

с беженцами и мигрантами, в Европе А. Хан. В ходе встречи Львова-Белова М.А. проинформировала о предпринимаемых нашей страной мерах в отношении детей в строгом соответствии с нормами международного права, подчеркнув приоритетное внимание к вопросам защиты детства и приверженность к совершенствованию механизмов такой защиты. Также были затронуты имеющиеся факты нарушения прав детей украинской стороной, в том числе в контексте размещения личных данных несовершеннолетних на сайте «Миротворец».

В мае 2023 г. состоялась рабочая встреча Львова-Беловой М.А. со Специальным представителем Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооружённых конфликтах Гамба В., ключевой темой которой стала защита прав детей, затронутых конфликтом, и меры по предотвращению возможных нарушений в отношении несовершеннолетних. Уполномоченный рассказал о деятельности по воссоединению детей и их родителей или других близких родственников, которые оказались разделёнными в связи с боевыми действиями. Она также проинформировала о проектах по предоставлению гуманитарной помощи детям в новых субъектах РФ, помощи в организации лечения и реабилитации. Стороны обсудили различные формы дальнейшего взаимодействия, а также работу с другими международными организациями, чтобы использовать все доступные инструменты защиты прав несовершеннолетних.

В течение отчётного года в режиме ВКС проводились встречи с сотрудниками офиса Спецпредставителя Генсекретаря ООН по детям и вооружённому конфликту для обсуждения организационных моментов взаимодействия.

Кроме того, в адрес МИД России была направлена информация по вопросам защиты детей в условиях кризиса на Украине для обсуждения с западными визави в ходе недели высокого уровня 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 19-26 сентября 2023 года.

Отдельного внимания заслуживает проводимая федеральным уполномоченным работа по возвращению несовершеннолетних детей российских граждан из зон боевых действий на территории Ближневосточного региона и обеспечению их социальной адаптации. Напомним, что эта деятельность осуществляется уполномоченным во исполнение указаний Президента РФ от 23 ноября 2018 г. № Пр-2192 и от 1 сентября 2020 г. № Пр-1402 и соответствующих поручений Правительства РФ.

В 2023 году было осуществлено два выезда в САР, в ходе которых в Россию было возвращено 90 детей, а также проведен забор ДНК-материала в лагерях «Аль-Холь» и «Рож» у 40 несовершеннолетних.

В рамках рабочей поездки в октябре 2023 года Уполномоченный нанес визит в Русский дом в Дамаске – культурный центр, который посещают граждане России и сирийцы, интересующиеся традициями нашей страны. Организованные в Русском доме курсы русского языка очень популярны среди местных жителей. Посетил школу-интернат для детей погибших военнослужащих, в которой многие дети целенаправленно изучают русский язык и планируют приехать в Россию для получения образования и постоянного проживания.

В приют «Ляхн аль-хаят» в Дамаске была подготовлена и передана гуманитарная помощь.

В октябре 2023 г. Уполномоченным организован вывоз из Ирака девочки, которая находилась там в тюрьме вместе со своей матерью.

В феврале 2023 г. принято решение о расширении вовлечённости института уполномоченных по правам ребёнка в международное гуманитарное сотрудничество, в



особенности со странами Африки. Президентом РФ одобрено это решение и поручено продолжать работу в названном направлении.

Идея интеграции института уполномоченных в многостороннее гуманитарное сотрудничество со странами Африки и участие Львовой-Беловой М.А. в экономическом и гуманитарном форуме «Россия – Африка» обсуждались на встрече с Министром иностранных дел России Лавровым С.В. и получили его поддержку.

На встрече с Патриархом Московским и всея Руси Кириллом было предложено рассмотреть возможность открытия гуманитарных штабов помощи детям при приходах РПЦ в Африке, где несовершеннолетние смогли бы обучаться счёту, чтению, письму, в том числе на русском языке. Уполномоченный также видит большой гуманитарный потенциал в открытии детских приютов при приходах РПЦ.

В преддверии форума «Россия – Африка» аппарат Уполномоченного провёл круглый стол с участием МИД России, официальных лиц африканских государств, по итогам которого были намечены четыре основных направления гуманитарного сотрудничества со странами Африки: адресная материальная гуманитарная помощь семьям с детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, создание социальной инфраструктуры, культурно-просветительские и образовательные проекты, а также медицинская помощь семьям с детьми: обеспечение лекарственными препаратами, проведение диспансеризации и первичной диагностики у несовершеннолетних.

В рамках экономического и гуманитарного форума «Россия – Африка 2023» под председательством Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка проведена секция «Сотрудничество в сфере защиты прав детей: направления развития и формы

взаимодействия». В работе секции приняли участие представители аппарата Уполномоченного, федеральных и региональных органов исполнительной власти РФ, крупного бизнеса, некоммерческих организаций, а также министерств и ведомств африканских стран. По итогам Форума «Россия – Африка» реализован ряд гуманитарных проектов.

В отчётном году Уполномоченный продолжил выстраивать конструктивное межгосударственное взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на пространстве СНГ.

В июне 2023 года под председательством Львовой-Беловой М.А. состоялось первое заседание Комиссии уполномоченных по правам ребёнка (омбудсменов) государств - участников СНГ (далее – Комиссия).

Напомним, что Комиссия была создана 12.10.2022 Решением Совета министров иностранных дел СНГ. Своих представителей в состав Комиссии представили Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

В ходе первого заседания Комиссии Стороны заявили о готовности к сотрудничеству и обменялись лучшими практиками в сфере защиты прав детей. Они обсудили современные проблемы защиты детства, среди которых – нарушение прав детей в результате военных действий, вопросы возвращения детей из зоны вооруженного конфликта на территории Сирии и Ирака, их реабилитации и ресоциализации. Также были подняты темы обеспечения образованием и здравоохранением детей с миграционной историей и кибербезопасности несовершеннолетних.

Второе заседание Комиссии прошло в ноябре 2023 года в городе Минске на площадке Исполнительного комитета СНГ.

В ходе заседания Стороны отметили важность обмена опытом, поддержки партнёрских отношений в интересах детей, утвердили актуализированный план работы Комиссии на 2023-2024 гг. и повестку дня третьего заседания Комиссии, которое планируется провести в Москве в июне 2024 года.

Уполномоченный также продолжает выстраивать двусторонние отношения с зарубежными коллегами.

Так, в марте 2023 г. состоялась рабочая встреча Львовой-Беловой М.А. и Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Абхазия Джинджолия М.В., ходе которой обсуждались вопросы обучения кадров для нужд Республики, а также организация стажировок в России абхазских специалистов по опеке и попечительству и другие вопросы защиты детства.

Стороны также обсудили развитие системы детского здравоохранения и другие актуальные задачи, в частности – создание в Абхазии социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, а также содействие в подготовке специалистов, составлении методологических материалов и нормативно-правовой базы.

Львова-Белова М.А. пригласила абхазских коллег присоединиться в качестве слушателей к проекту Уполномоченного «Федеральный лекторий», в рамках которого проводятся вебинары по различным аспектам детства.

В отчётном году состоялась рабочая встреча Львовой-Беловой М.А. и Уполномоченного при Президенте Республики Южная Осетия по правам ребёнка Джиеовой А., в ходе которой был подписан Меморандум о взаимопонимании и взаимопомощи в области защиты прав и интересов ребёнка. В рамках встречи стороны достигли договорённости по общим проектам и взаимодействию в интересах детей.

В августе 2023 г. Львова-Белова М.А. приняла участие в праздновании 15-летия со дня признания независимости Республики Южная Осетия Российской Федерацией. В ходе визита она договорилась с Президентом Республики Аланом Гаглоевым о реализации совместных проектов, а также обсудила с Чрезвычайным и Полномочным Послом РФ в Республике Южная Осетия Кулахметовым М. шаги помощи Республике в сфере защиты детства и договорились о поддержке со стороны посольства в реализации совместных инициатив.

В сентябре 2023 г. во исполнение достигнутых договорённостей Уполномоченным был организован приезд в Республику Южная Осетия группы узкопрофильных медицинских специалистов для осмотра детей с хроническими заболеваниями.

Специалисты осмотрели более 50 пациентов с нарушением речи, заболеваниями нервной системы, определили дальнейшие планы лечения. Двум детям по медицинским показаниям на месте сделали индивидуальные ортезы.

В октябре 2023 г. при содействии Львовой-Беловой М.А. в г. Цхинвале (Республика Южная Осетия) состоялся семинар для южноосетинских коллег по современным методам обучения детей и подростков с тяжёлыми и множественными нарушениями развития (ТМНР).

В нём приняли участие специалисты Южной Осетии, работающие с детьми дошкольного и школьного возраста – логопеды, дефектологи, психологи, тьюторы, социальные педагоги и др.

Ведущими семинара выступили сотрудники Региональной благотворительной общественной организации «Центр лечебной педагогики» (г. Москва).

В ходе двухдневного семинара были рассмотрены вопросы подготовки к школе детей с инвалидностью и ОВЗ, их адаптации в начальный период школьного обучения, особенности организации занятия в классе ТМНР, развитие жизненных компетенций подростков.

Помощь дружественным государствам будет продолжена и в 2024 году.





II

ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



Право на жизнь, защиту от насилия

В соответствии с Конституцией РФ каждый имеет право на жизнь, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Случаи гибели детей, жестокого обращения с ними и насилия находятся в зоне особого внимания Уполномоченного. По каждому поступившему сигналу принимались безотлагательные меры, направленные на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов потерпевших, а также оказывалось содействие в рассмотрении дел по фактам гибели детей.

В 2023 г. Уполномоченным рассмотрено 1 631 обращение в сфере защиты детей от насилия (в 2022 г. – 1 455).

Отмечается рост на 2,63 % числа несовершеннолетних (до 3,5 млн человек), пострадавших от внешних причин (в том числе от дорожно-транспортных происшествий, отравлений, пожаров, утоплений, нападений и т.д.).

Одной из наиболее распространенных причин травмирования являются дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП). В 2023 году количество ДТП, в которых пострадали дети, составило 21,5 тыс., что на 9,2 % больше, чем в 2022 г. (2020 г. – 21 тыс., 2021 г. – 19,8 тыс., 2022 г. – 19,7 тыс.). В ДТП погибло 788 детей, что на 5,2 % больше, чем в 2022 г. (2020 г. – 23,3 тыс., 2021 г. – 762, 2022 г. – 749).

Так, в Ленинградской области во время велоезда на скоростном шоссе в ДТП пострадало 12 воспитанниц спортивной школы 14–15 лет, из которых 2 девочки погибли и 10 госпитализированы.

Вызывает тревогу двукратное увеличение в 2023 г. числа аварий с участием детей в возрасте до 16 лет, управлявших средствами индивидуальной мобильности (2020 г. – 835, 2021 г. – 789, 2022 г. – 998, 2023 г. – 1 834). За прошедший год в таких ДТП погибло 7 несовершеннолетних.

Основными причинами ДТП, в которых страдают несовершеннолетние пассажиры, по-прежнему остаются отсутствие детских удерживающих устройств, соответствующих весу и росту ребёнка, неиспользование ремней безопасности, выезд на встречную полосу движения.

К сожалению, распространены факты нарушения правил дорожного движения при управлении детьми электросамокатами, гироскутерами и электромопедами, а также при переходе дороги в запрещённом месте, использовании гаджетов на ходу, прослушивании музыки в наушниках.

При указанных обстоятельствах крайне своевременными являются вступившие в силу с 01.03.2023 изменения в Правила дорожного движения, детально регламентирующие эксплуатацию средств индивидуальной мобильности несовершеннолетними, закрепившие их правовой статус, места использования, возрастные и скоростные ограничения. Вместе с тем вопросы использования электросамокатов малолетними требуют принятия дополнительных мер, в том числе просветительского характера.

В этой связи институтом уполномоченных по правам ребёнка на постоянной основе ведётся просветительская работа в рамках стратегической программы «Страна для детей». Ежегодно по всей стране с целью развития безопасности детской инфраструктуры проводится акция «Безопасность детства». Только с 01.06.2023 по 31.08.2023 проведено свыше 285 тысяч занятий по навыкам безопасного поведения, в том числе на дорогах, распространено свыше полутора миллионов информационных материалов.

Кроме того, в рамках деятельности Федерального детского общественного совета (ФДОС) при детском омбудсмене в 2023 г. в рамках Лаборатории проектов обсуждены лучшие идеи несовершеннолетних, воплотившиеся в полезные социальные практики. Одна из таких идей была посвящена профилактике детского травматизма и повышению безопасности детей в быту и на улице через тематические встречи с подростками и раздачу информационных брошюр населению.

Серьёзную обеспокоенность вызывает травмирование и гибель несовершеннолетних в результате пожаров. По данным МЧС России, в 2023 г. в результате воздействия огня и продуктов горения погибли 310 детей (2022 г. – 306). Более 40 % всех пожаров в жилых помещениях произошло из-за нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования. Причиной каждого третьего пожара стало неосторожное обращение с огнём. Детские шалости и игры часто приводят к возгораниям.

Так, в Пермском крае, находясь дома, годовалый ребёнок получил серьёзные ожоги, повлекшие его смерть. Возгорание произошло из-за неосторожного обращения с огнём старших детей в то время, пока родители спали.

Каждый такой случай должен быть предметом особого внимания, требует анализа причин гибели ребёнка и реализации мероприятий по исключению риска гибели детей от подобных факторов.

Не менее распространённой причиной смерти детей является утопление. В период купального сезона в 2023 г. погибли 426 детей. Основными причинами трагедий на воде остаются купание в необорудованных для этого местах и оставление детей без присмотра. Согласно данным МЧС России, всего численность погибших на водоёмах несовершеннолетних выросла на 29,2 % (2022 г. – 346, 2023 г. – 447). При этом случаи гибели детей на воде нередки и в специально оборудованных для этого помещениях.

Так, в Москве в бассейне спортивной школы утонул семилетний ребёнок, впервые пришедший на секцию плавания. Тренер обнаружил пропажу ребёнка только спустя 10 минут

после погружения детей в воду. Зачастую даже дома, находясь в знакомом пространстве, ребёнок может оказаться в опасной для его жизни ситуации.

Например, в Туле 39-летняя женщина купала годовалую дочь в ванне. На несколько минут оставила девочку одну без присмотра, в результате чего ребёнок погрузился под воду и погиб.

По-прежнему распространены факты массового отравления детей. Так, в 2023 г. был зафиксирован ряд массовых отравлений детей в образовательных организациях, детских лагерях и других организациях.

К примеру, в Амурской области в детском лагере отравились 110 детей. В Санкт-Петербурге был зафиксирован случай отравления 76 выпускников, посетивших банкет по случаю окончания школы. В Оренбургской области в результате грубого нарушения правил хранения и транспортировки продукции отравились 36 воспитанников детских садов.

Продолжающиеся случаи отравления детей говорят о необходимости усиления контроля за организацией питания детей в соответствующих организациях.

Вмешательства со стороны Уполномоченного требовали факты получения детьми травм на спортивных и детских площадках, аттракционах, в игровых комнатах и при прохождении квестов.

Так, в рамках рассмотрения обращения о привлечении к ответственности виновных лиц, допустивших травмирование семилетней девочки при занятии на скалодроме в Санкт-Петербурге, Уполномоченным направлено письмо в следственные органы с просьбой дать правовую оценку случившемуся. По результатам его рассмотрения возбуждено уголовное дело по факту оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности, виновные лица привлечены к ответственности.

В ходе инициированной Уполномоченным акции «Безопасность детства» ежегодно осуществляется мониторинг объектов инфраструктуры и проводятся просветительские мероприятия. Подробнее о результатах акции в 2023 году можно ознакомиться в одноимённом разделе Главы 3 Доклада.

Особое внимание Уполномоченным уделялось случаям самовольных уходов детей из дома и государственных учреждений, в результате чего дети нередко становились жертвами преступных посягательств. В 2023 г. в правоохранительные органы поступили 33 208 заявлений о розыске несовершеннолетних, что на 8 % меньше, чем в предыдущем году (2022 г. – 36 115). Численность детей, ушедших из дома, составила 24 014. В период самовольного ухода 516 несовершеннолетних совершили правонарушения (2022 г. – 569), 111 – стали жертвами преступлений (2022 г. – 99).

В целях предотвращения гибели и травмирования детей во время самовольных уходов сотрудники аппарата Уполномоченного при мониторингах деятельности учреждений, в которых воспитываются дети, внимательно изучают факты самовольных уходов детей и их причины, а также мероприятия, направленные на их пресечение, дают специалистам рекомендации. Кроме того, в Курской области уполномоченным по правам ребёнка организованы беседы с родителями о том, что в позднее время суток детям и подросткам законодательно запрещено появляться на улице и в других общественных местах без сопровождения взрослых, что может повлечь за собой риски для жизни и здоровья. Проект Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Федеральный лекторий» и информационный портал «РосПодрос.ру», созданный при поддержке Минпросвещения России, на регулярной основе проводят вебинары для родительской общественности о воспитании и взаимодействии с ребёнком, а для специалистов, работающих с детьми, – об эффективных практиках по социально-психологической

поддержке и профилактике негативных проявлений среди несовершеннолетних. Информирование родителей и специалистов о проводимых мероприятиях и рекомендации по воспитанию и работе с детьми осуществляются с помощью социальных сетей, объявлений региональных уполномоченных и информационных рассылок.

Обеспечение безопасности зависит и от поведения самих детей. За прошедший год в органы внутренних дел были доставлены почти 152,7 тыс. несовершеннолетних (2022 г. – 168,5 тыс.). Почти 75 % доставленных являются подростками в возрасте от 14 до 17 лет.

За совершение правонарушений, влекущих за собой административное наказание, были доставлены 75,6 тыс., по подозрению в совершении преступления – 9,1 тыс., совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности – 3,3 тыс. несовершеннолетних.

В 2023 г. доля несовершеннолетних, задержанных за распитие алкоголя и употребление наркотических и психотропных веществ, снизилась на 1,4 % от общего количества доставленных в сравнении с 2022 г. Однако, по данным МВД России, в отчётном периоде прирост несовершеннолетних, задержанных за распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции, увеличился более чем наполовину в Псковской и Новосибирской областях, Карачаево-Черкесской Республике, республиках Саха (Якутия) и Карелия, Севастополе. В Республике Хакасия прирост за 2023 г. составил +156 %. На проблему алкоголизации несовершеннолетних стоит обратить внимание в Забайкальском и Пермском краях, Волгоградской, Калининградской, Тамбовской, Тульской и Ярославской областях.

Наибольшее количество подростков, доставленных в полицию за употребление наркотических и психотропных веществ, отмечается в Санкт-Петербурге (85), Нижегородской области (73) и Республике Татарстан (55). Негативные тенденции прослеживаются в Республике Крым, Севастополе, Курской, Тульской и Курганской областях.

В отношении детей ежегодно совершается значительное количество преступлений. Согласно статистическим данным ГИАЦ МВД России, в 2023 г. признано потерпевшими 107 925 несовершеннолетних (в 2022 г. – 113 304, – 4,7 %). В семьях в отношении несовершеннолетних совершено 4 846 преступлений (без учёта преступлений, связанных с уклонением от уплаты алиментов), что составляет 4,5 % от общего числа преступлений против несовершеннолетних.

Кроме того, следует отметить снижение на 1,7 % общего количества преступлений против половой неприкосновенности в отношении несовершеннолетних (в 2022 г. – 12 552, в 2023 г. – 12 337).

Повсеместно принимались меры для предупреждения посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних. Согласно проведенному в 2023 г. Минпросвещения России мониторингу наиболее распространенными из них в субъектах РФ стали: направление в адрес школ методических рекомендаций по выявлению признаков сексуальной эксплуатации и совершения сексуального насилия в отношении детей, направление в адрес региональных исполнительных органов в сфере образования и КДНиЗП сборников типовых сценариев родительских собраний в образовательных организациях для разъяснения необходимости продумывать безопасный маршрут в школу и домой, проведение разговора с детьми о правилах поведения на улице и общения с незнакомыми людьми.

В части профилактики преступности несовершеннолетних в 2023 г. достигнуты положительные результаты. Так, на 15,1 % снизилось общее количество совершённых

подростками преступлений, на 19,8 % – в состоянии алкогольного и на 16,7 % – наркотического опьянения. При этом количество детей, ранее совершавших преступления, осталось практически на прежнем уровне, что свидетельствует о необходимости совершенствования программ профилактики повторных преступлений и ресоциализации подростков.

Остается напряженной ситуация с вовлечением подростков в совершение преступлений террористической направленности. По данным МВД России, в 2023 г. 44 подростка в возрасте от 14 до 17 лет совершили преступления террористической направленности (+46,7 %, в 2022 г. – 30), что отражает статистику резонансных преступлений несовершеннолетних по подрыву железнодорожных путей, поджогу релейных шкафов и военкоматов.

Так, в Ленинградской области задержали семнадцатилетнего подростка, пытавшегося поджечь военкомат. В Московской области задержаны три восьмиклассника, повредившие железнодорожную инфраструктуру. Все они получали задания через социальные сети из-за рубежа.

В целях предотвращения вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность Уполномоченным, а также Минпросвещения России разработаны рекомендации для детей и родителей по профилактике вовлечения в противоправную деятельность.

Институтом уполномоченных по правам ребёнка уделяется большое внимание кризисным состояниям подростков, в том числе проблеме суицидального поведения. По данным СК России в 2023 г. в результате самоубийств погибло 678 несовершеннолетних (в 2022 г. – 679). Данный вопрос является актуальным и требует внимания органов системы профилактики правонарушений, а также детального анализа со стороны СК России в целях выработки действенных механизмов предотвращения суицидов.

Так, в Забайкальском крае в ноябре 2023 г. друг за другом покончили жизнь самоубийством двое несовершеннолетних подростков. Девочки обучались с одной школе, дружили. Оба подростка относились к группе риска с выраженным антивитальным поведением. При этом органы и учреждения системы профилактики не обеспечили должного взаимодействия и коррекции эмоционального состояния несовершеннолетних. Уполномоченным в Генеральную прокуратуру РФ было направлено ходатайство о проведении проверки.

Мероприятия показали, что краевыми органами власти было допущено бездействие при реализации Комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних до 2025 г., утверждённого распоряжением Правительства РФ от 26.04.2021 № 1058-р. Межведомственная региональная программа по профилактике суицида среди несовершеннолетних не была разработана и принята, а утверждённая Министерством образования и науки края ведомственная программа «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних на 2021–2025 годы» поставленным целям и задачам не отвечала. В регионе начата разработка межведомственной программы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, пересмотрены действующие порядки межведомственного взаимодействия, подготовлены соответствующие изменения по организации социально-реабилитационной работы с детьми-суицидентами, их семьями, социальным окружением. Аппаратом Уполномоченного в Забайкальский край направлены успешные практики других регионов для использования в работе.

В отчётном году по поручению Президента РФ по инициативе Уполномоченного создана Подкомиссия по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетних комиссии Государственного Совета РФ по направлению «Образование» (далее – подкомиссия). На первом заседании приняты решения внести предложения по изменению

статистического учёта числа попыток суицида и оконченных суицидов, по созданию специального курса для обучения педагогов профилактике и выявлению рисков суицидального поведения несовершеннолетних. Заключено трёхстороннее соглашение о формировании статистического учёта между Росстатом, Следственным комитетом РФ и Минздравом России, которое поможет анализировать факты суицидов несовершеннолетних, а также исключить расхождения в статистических данных при их учёте.

В рамках работы подкомиссии 27–28 сентября 2023 г. состоялся выездной семинар-совещание («Управленческая мастерская») по межведомственному взаимодействию между заинтересованными ведомствами, должностными лицами и представителями родительского (общественного) сообщества по вопросу профилактики, выявления и преодоления последствий суицидального поведения подростков.

На семинаре-совещании обсуждалась сложившаяся практика межведомственного взаимодействия, а также были выявлены проблемы, препятствующие эффективной профилактике кризисных состояний подростков, основные из которых: 1) несовершенство федерального законодательства, в частности отсутствие в Федеральном законе № 120-ФЗ категории «несовершеннолетние, имеющие риски суицидального поведения» и порядка работы с ними; 2) наличие в нормативных правовых актах неоднозначно понимаемых и противоречащих друг другу дефиниций, относящихся к суициду; 3) отсутствие единого порядка межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики при работе со случаем суицидального поведения несовершеннолетнего; 4) отсутствие у специалистов системы профилактической работы компетенций по распознаванию признаков самоповреждающего и суицидального поведения несовершеннолетних, а также умений и навыков для работы с этим; 5) недостаточность образовательных программ, направленных на формирование профессиональных и личностных компетенций педагогов, необходимых им для работы в ситуациях высокого суицидального риска, и др.

По итогам семинара-совещания определены регионы-пилоты, которым поручено разработать региональную модель профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, проработать вопросы укрепления и повышения эффективности деятельности педагогических служб, определить механизм сопровождения несовершеннолетних с признаками самоповреждающего и суицидального поведения, нуждающихся в психологической, медико-социальной и педагогической реабилитации (помощи). Минпросвещения России, Минздраву России, Минцифры России, Минкультуры России поручено сформировать предложения по созданию единого образовательного модуля в рамках повышения квалификации для обучения педагогических работников диагностике суицидального поведения несовершеннолетних и грамотному применению алгоритмов в работе с данной категорией подростков.

Важно отметить, что всем субъектам профилактики необходимо иметь чёткий алгоритм действий при выявлении суицидального риска у несовершеннолетнего, а также самого факта суицидального поведения. В 2023 г. аппаратом Уполномоченного проведен мониторинг региональных комплексов мер по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних. Выявлены недостатки, а также отмечена интересная практика.

Например, в Кабардино-Балкарской Республике в целях предупреждения вовлечения несовершеннолетних в деструктивную деятельность на базе республиканского дворца творчества детей и молодёжи функционирует психолого-педагогическая служба, которая проводит работу по программе «Доверенные ученики психолога» (144 часов в год). Доверенные ученики – это старшеклассники, которые на добровольной основе выступают в качестве доверенных лиц для своих сверстников и оказывают им помощь.



В Краснодарском крае созданы мобильные группы, они действуют при КДНиЗП при администрации муниципальных образований. Цель работы группы заключается в оказании экстренной и плановой психолого-педагогической, социально-психологической и медико-социальной помощи несовершеннолетним, имеющим суицидальное поведение или совершившим попытку суицида.

В Ивановской и Новосибирской областях на базе детских поликлиник областных учреждений здравоохранения работают кабинеты медико-социальной помощи, где психологами и врачами-педиатрами проводится консультирование семей по проблемам, возникающим во взаимоотношениях детей с родителями.

Вместе с тем в некоторых регионах детский телефон доверия не перешёл на круглосуточный режим работы. Во многих регионах не проводится мониторинг в сети «Интернет» опасных профилей, например, в Республике Дагестан, г. Севастополе, Самарской области, а ведь именно социальные сети являются самым эффективным и широким по охвату инструментом, с помощью которого несовершеннолетний имеет доступ к деструктивному контенту. Аппаратом Уполномоченного в 2023 г. совместно с Центром изучения и сетевого мониторинга молодёжной среды была проведена рабочая встреча, в рамках которой обсуждены практика и опыт АНО «ЦИСМ» по выявлению несовершеннолетних, имеющих признаки суицидального поведения по итогам анализа профилей в социальной сети «ВКонтакте».

Немаловажно на всех уровнях, в том числе и на федеральном, проводить работу по совершенствованию законодательства, анализу работы системы профилактики, в том числе её обеспеченности кадрами. В октябре 2023 г. в ходе заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ПКДН), членом которой является Уполномоченный, был рассмотрен вопрос о реализации комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних. Было принято решение внести изменения и дополнения в распоряжение Правительства РФ от 26.04.2021 № 1058-р, провести мониторинг и оценку доступности оказания психологической помощи, в том числе экстренной психологической помощи детям

в субъектах РФ, проанализировать потребность регионов в специалистах (медицинские психологи, психиатры, психотерапевты), работу субъектов системы профилактики.

Помимо повышения квалификации педагогов стоит уделить особое внимание правовому просвещению родительского сообщества, чтобы родители больше знали о возможностях квалифицированной помощи семьям и детям. До сих пор бывают случаи, когда родители не знают, куда обратиться. Например, недавно к нам обратилась семья: мальчик в ссоре с родителями угрожал выпрыгнуть из окна. Родители не знали, как себя вести, вызвали скорую помощь. В стрессовой ситуации всегда должны быть под рукой информационные буклеты и брошюры, нужно разработать больше раздаточного материала (в том числе интерактивного), проводить больше информационных встреч с родителями в образовательных организациях, предусмотреть онлайн-формат, использовать возможности НКО.

В декабре 2023 г. в Краснодарском крае в рамках работы Подкомиссии был проведен выездной семинар-совещание по межведомственному взаимодействию в системе воспитания и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В рамках этого семинара был составлен проект программы и плана мероприятий по разработке региональной модели профилактики суицидального поведения несовершеннолетних на территории Краснодарского края на 2024–2026 гг. Стоит отметить, что по итогам 2023 г. на территории края зарегистрировано 27 суицидов, что на 18,2 % меньше, чем в аналогичном периоде прошлого 2022 г. (33), и 93 суицидальные попытки, что на 9,7 % меньше, чем за 2022 г. (102). Из 27 несовершеннолетних, совершивших суицид, 16 юношей и 11 девушек, 5 детей в возрасте от 9 до 12 лет, 22 подростка в возрасте от 13 до 17 лет.

Цель разработки модели – сократить на территории Краснодарского края количество суицидов несовершеннолетних в 2024–2026 годах на 20 %. Были разработаны меры по работе с родителями по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, например, обучение родителей навыкам просвещения детей об эмоциональном состоянии, проживании негативных эмоций, меры по работе с педагогами по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, например, укреплению взаимоотношений с учителями, формированию имиджа учителя, мотивации педагогов на качественное осуществление работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, профилактике профессионального выгорания педагогов, меры по работе с детьми по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, например, создание массового позитивного контента, направленного на формирование ценностей жизни, мероприятия, формирующие позитивный образ будущего. Апробация данной модели в регионе поможет выявить эффективность её использования и в дальнейшем распространить на другие регионы.

В рамках проекта «Федеральный лекторий» было проведено 4 вебинара на данную тему, а именно: «Суицидальное поведение подростков. От сомнений к жизни», «Самоповреждающее поведение подростков: как справиться без шрамов», «Профилактика, эффективные методы и приёмы социально-педагогической поддержки и психологической помощи детям и подросткам при самоповреждающем поведении», «Актуальные вопросы профилактики самоповреждающего и суицидального поведения в подростковой среде в Краснодарском крае». В 2023 г. проведён 71 вебинар, посвященный восстановительным технологиям, медиации, выстраиванию конструктивного взаимодействия в детских коллективах, профилактике деструктивного поведения, психологической поддержке детей и подростков в сложных жизненных ситуациях. В частности, был представлен эффективный опыт Республики Крым, Краснодарского края и Архангельской области.

Учитывая изложенное, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- I проработать вопрос о внесении изменений в Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» в части запрета на распространение контента, направленного на популяризацию суицидального поведения, а также в КоАП РФ в части повышения ответственности за пропаганду суицидального поведения;
- I внести изменения в статью 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в части установления пожизненного запрета или запрета сроком на 50 лет на въезд в Россию иностранному гражданину или лицу без гражданства, который когда-либо привлекался к уголовной ответственности за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних на территории РФ либо за её пределами, в том числе имеет снятую или погашенную судимость;
- I принять дополнительные меры, направленные на развитие доступности спорта, организаций культуры и других форм досуговой деятельности для детей.

МВД России:

- I продолжить: разъяснительную работу для детей и родителей о необходимости соблюдения правил дорожного движения, обучение безопасному управлению средствами индивидуальной мобильности и обеспечению соблюдения правил дорожного движения (использование шлемов, наколенников и другой защитной экипировки).

Минпросвещения России:

- I организовать проведение на постоянной основе мероприятий по повышению квалификации для педагогов-психологов и классных руководителей по профилактике суицидального и самоповреждающего поведения несовершеннолетних;
- I обобщить практический опыт органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственное управление в сфере образования, по третичной профилактике суицидального поведения несовершеннолетних для подготовки и направления в регионы РФ информационно-методических материалов по данной тематике;
- I разработать единую методологию для проведения диагностики и профилактической работы с несовершеннолетними в кризисном состоянии;
- I развивать просветительские программы и проводить разъяснительные кампании, направленные на повышение родительской компетентности и информирование о возможностях получения помощи;
- I принять дополнительные меры по созданию безопасной среды для детей, воспитывающихся в государственных учреждениях, и своевременному выявлению и устранению причин самовольных уходов, в том числе по повышению квалификации специалистов, работающих с детьми.

Минздраву России:

- I создать единую федеральную кризисную службу в рамках оказания помощи подросткам, находящимся в суицидальном кризисе;

- для обеспечения деятельности кризисной службы разработать методические рекомендации по вопросам межведомственного взаимодействия при организации деятельности по профилактике суицидов и кризисного состояния несовершеннолетних.

Роскомнадзору:

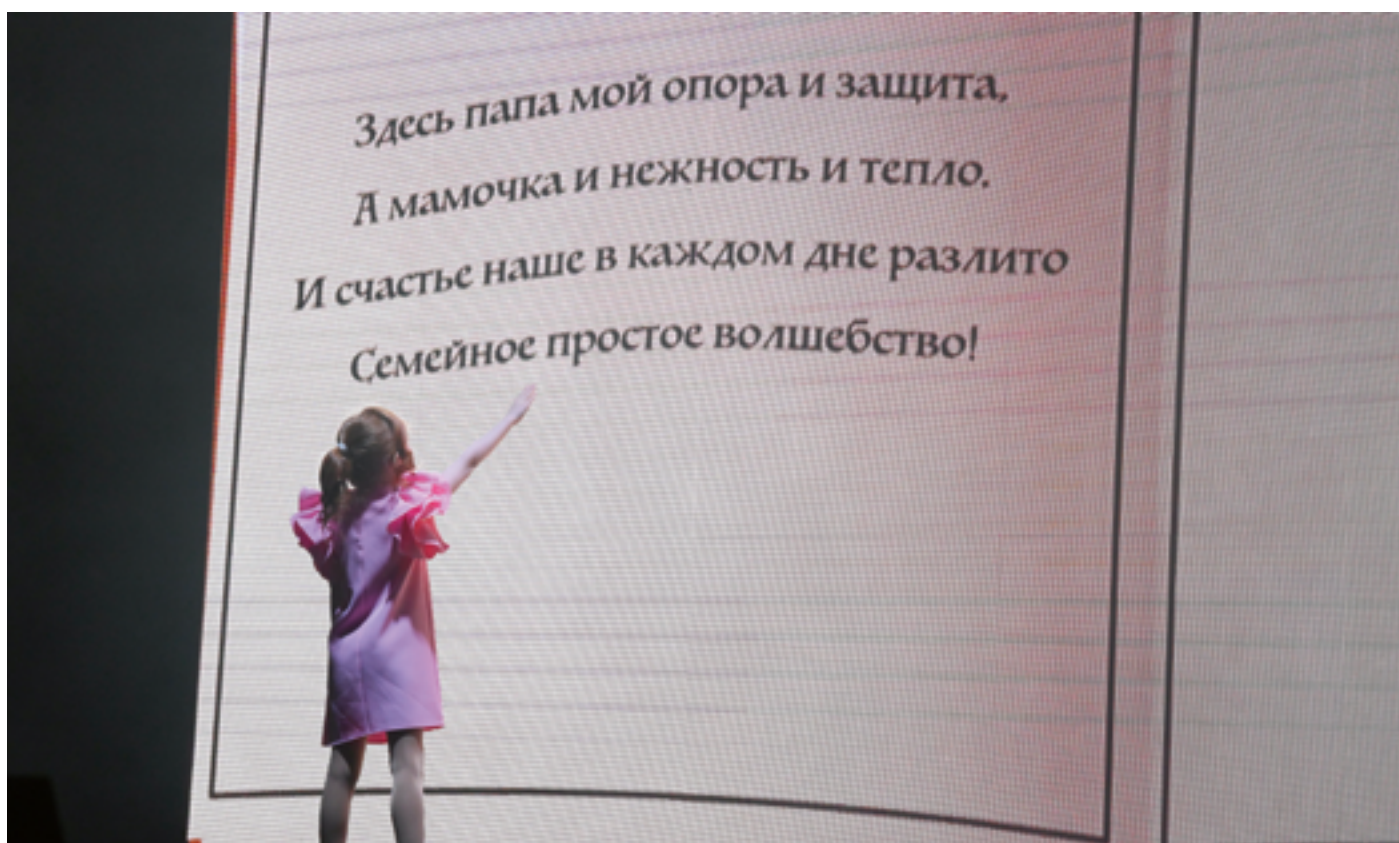
- усилить работу по выявлению объединений и профилей в социальных сетях, направленных на вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений.

ПКДН:

- усилить взаимодействие профильных ведомств по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической направленности.

Главам субъектов РФ:

- регионам принять участие в стратегической программе «Подростки России» и развивать сеть подростковых центров в целях содействия занятости несовершеннолетних и профилактики совершения ими правонарушений;
- развивать инфраструктуру для безопасного использования несовершеннолетними средств индивидуальной мобильности;
- создать детско-подростковую кризисную службу, а также кабинеты кризисной помощи несовершеннолетним на базе существующих социальных учреждений для оказания психологической помощи, в том числе в случаях суицидального поведения несовершеннолетних, и обеспечить обучение специалистов данных служб;
- актуализировать межведомственные планы мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних и порядки межведомственного взаимодействия с учётом аналитических данных за 2023 г.





Право на имя, честь и достоинство

Вопросы обеспечения конституционного права на защиту своей чести, достоинства и доброго имени являются достаточно актуальными, особенно в современных социально-экономических условиях.

В соответствии со статьей 19 ГК РФ гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, отчеством и фамилией или псевдонимом.

При искажении имени гражданина либо при использовании имени способами или в форме, которые затрагивают его честь, умаляют достоинство или деловую репутацию, гражданин вправе требовать опровержения, возмещения причиненного ему вреда, а также компенсации морального вреда.

В Российском законодательстве право ребёнка на имя, отчество и фамилию закреплено в статье 58 СК РФ. Если родители у ребёнка не установлены, то реализацию права на получение имени реализуют органы опеки и попечительства.

Закон запрещает использовать в имени цифры или числительные; буквенно-цифровые обозначения; символы; бранные слова; указание на ранги, должности, титулы. При

разрешении вопроса о смене имени или фамилии орган опеки и попечительства должен учитывать мнение ребёнка с 10 лет.

При этом следует отметить, что нарушения законодательства в данной сфере являются единичными. В адрес Уполномоченного обращений по вопросам нарушений права на имя в 2023 году не поступало.

При этом реализация права ребёнка на имя неразрывно связана с идентичностью личности – национальной, культурной, духовной, религиозной. В этом аспекте своевременным представляется издание Указа Президента РФ № 809, который определил традиционные ценности как основу российского общества, цели, задачи и инструменты реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей.

В мае 2023 г. Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, реализация которой осуществляется в соответствии с принятым Правительством РФ планом мероприятий, направленных на защиту и обеспечение интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности. Активно реализуется комплекс мероприятий направленных на защиту интересов несовершеннолетних, охрану семейных культурных, национальных традиционных ценностей.

Распоряжением Правительства РФ 28.04.2023 № 1105-р утверждена Концепция информационной безопасности детей в Российской Федерации, направленная на развитие безопасного информационного пространства, защиту личных неимущественных прав, охрану персональных данных о пользователях.

Несмотря на наличие правовых механизмов защиты права детей на имя, честь и достоинство, участились факты обращений родителей к уполномоченным по правам ребёнка по вопросам размещения в сети «Интернет» сведений, порочащих честь и достоинство детей, их травли. В связи с этим во взаимодействии с образовательными организациями, правоохранительными органами оперативно принимались меры к нарушителям закона, направленные на пресечение фактов распространения подобной информации.

Одним из серьёзных онлайн-рисков для подростков является кибернасилие, проявляющееся в формах высмеивания и морального подавления несовершеннолетнего, систематической травли и распространения в социальных сетях информации, порочащей его честь и достоинство, сопровождения ребёнка (подростка) непристойными сообщениями и изображениями, провоцирования к отправке фото-, видеоматериалов сексуального характера с целью последующего шантажа, а также распространения в сети «Интернет» эротических и порнографических изображений несовершеннолетнего, видеосюжетов со сценами побоев, истязаний и иных насильственных действий в отношении детей и подростков.

По данным социологических исследований, в кибербуллинг вовлечены более 12 млн пользователей (из них 2,5 млн подростков). При этом численность несовершеннолетних участников интернет-сообществ «буллеров» и «троллей» на протяжении ряда лет составляет около 2,5 млн человек. В ассоциацию «Лига безопасного интернета» ежегодно поступают десятки тысяч обращений родителей, чьи дети подверглись нападкам в сети «Интернет». Среди детей в возрасте от 11 до 16 лет с травлей в той или иной форме сталкивались 72 % подростков, при этом как норму воспринимают кибербуллинг 29 % детей.

Жертвы кибербуллинга чувствуют себя беспомощными, испытывают стресс, унижение, беспокойство, гнев, потерю уверенности в себе. Такие дети нередко становятся изгоями в классе, что в дальнейшем может спровоцировать их на агрессию, месть.

Институт уполномоченных уделяет данному направлению самое пристальное внимание в рамках рассмотрения обращений граждан, резонансных информации в средствах массовой информации, в рамках выездных мониторингов. Как правило, данные ситуации сопровождаются нарушениями прав детей на защиту чести и достоинства, оскорблением ребёнка.

Учитывая серьёзную опасность буллинга и, в частности, кибербуллинга, Уполномоченным предпринят комплекс мер, направленных на профилактику указанных явлений, защиту жертв насилия. Так, в рамках реализации стратегической программы по оказанию адресной помощи детям и семьям с детьми «Страна для детей» проведен анализ обращений по вопросам буллинга в детской и подростковой среде. За прошлый год в адрес федерального уполномоченного поступило более 60 обращений по вопросам травли несовершеннолетних.

Например, по результатам рассмотрения обращения и выездного мониторинга в одной из школ Хабаровского края выявлен факт травли ребёнка и размещения об этом видеороликов в социальных сетях. С целью пресечения нарушения прав ребёнка и недопущения подобных фактов впредь в адрес регионального уполномоченного и органов власти направлено письмо. Прокуратурой г. Советская Гавань внесено представление в управление образования Администрации Советско-Гаванского муниципального района, по результатам рассмотрения которого усилены меры профилактического характера.

Для профилактики межличностных конфликтов в подростковой среде, переходящих в травлю, реализуется потенциал примирительных технологий и медиативных решений. Уполномоченным уделяется большое внимание развитию школьных служб медиации (примирения). Продолжается работа в составе Экспертного совета по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях. Минпросвещения России разработаны проекты Положения об Экспертном совете по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях и Методические рекомендации по организации деятельности главного регионального внештатного специалиста (координатора) по службам примирения и медиации в субъекте РФ. На заседании Экспертного совета 19.12.2023 обсужден план мероприятий на 2024 г. по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях.

В настоящее время в субъектах РФ на площадках образовательных организаций функционирует свыше 16 тысяч служб примирения, в которых задействованы психологи и социальные педагоги. Наряду со взрослыми специалистами к урегулированию разногласий учащихся привлекаются несовершеннолетние волонтеры. Важную роль в работе играет вовлечение в процесс примирения всех участников конфликта, а также членов их семей. Это позволяет родителям в последующем компетентно помогать детям в сложных ситуациях. В регионах имеется успешная практика такой деятельности.

Так, в Белгородской области действует проект «Курс юного переговорщика», в ходе которого в 2022 г. успешно завершено 518 примирительных процедур. Аналогичная концепция используется в г. Севастополе. В Саратовской и Тамбовской областях в целях популяризации и развития примирительных методов проведены конкурсы среди таких служб, в рамках которых несовершеннолетние пробовали себя в роли медиаторов.

В Саратовской области в результате применения алгоритма действий образовательных организаций в случае выявления фактов насилия, буллинга (кибербуллинга) среди обучающихся отмечается улучшение криминогенной обстановки в учебных заведениях и

на территориях, в частности сокращение числа преступлений, совершенных обучающимися и в отношении них (с 21 до 3).

На основании изложенного Уполномоченный полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- I рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части раскрытия понятия травли, введения административной ответственности социальных педагогов и иных должностных лиц за допущение фактов травли.

Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- I продолжить анализ состояния законности в сфере соблюдения прав несовершеннолетних лиц и мониторинг сети «Интернет», обращая особое внимание на факты травли (буллинга) в образовательных организациях и социальных учреждениях, по итогам которого выработать действенные меры профилактического характера, в том числе в сфере информационной безопасности. При выявлении фактов размещения в сети «Интернет» информации, содержащей сведения о противоправных действиях, унижающих честь и достоинство ребёнка, информировать органы полиции в целях её блокировки и принятия мер, направленных на защиту прав детей.





Право на свободу мысли, совести и вероисповедания

Ребёнок имеет право искать, получать и передавать информацию, выбирать самостоятельно, что слушать и что читать, он – личность, которая также вправе высказывать свое мнение при решении вопросов, касающихся его жизни, что определено, в частности, ст. 57 Семейного кодекса РФ. Учёт мнения ребёнка, достигшего возраста 10 лет, обязателен, в том числе в судебном процессе, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Свобода мысли и слова закреплена в статье 29 Конституции России и предполагает право индивида беспрепятственно формировать свои убеждения и мнения, придерживаться их. При этом, выражение мысли может происходить в разных форматах: устно или письменно, публично или ограниченному кругу лиц. Свобода мысли даёт возможности для реализации и развития личности, характеризует духовную свободу человека, его внутренний мир. Мышление лежит в основе любой деятельности человека, обуславливает его социальную активность, взаимоотношения с другими людьми, обществом.

Институт уполномоченных по правам ребёнка оказывает содействие несовершеннолетним в выражении их мнения и обязательно вовлекает в проводимые мероприятия детей. Так, Уполномоченным с августа 2022 г. реализуется молодёжный проект «Послезавтра» (Подробнее о проекте можно ознакомиться в одноимённом разделе Главы 3 Доклада), в рамках которого в 2023 г. была создана книга «100 идей от детей», содержащая мысли и социально направленные инициативы детей. Например, доставка книг на дом маломобильным гражданам силами волонтеров; проведение кинопоказов под открытым небом, организация экскурсий по Золотому кольцу, создание интерактивного музея истории СВО, проведение курсов финансовой грамотности для молодёжи новых регионов. Эти идеи – результат уникального сочетания культур, традиций и впечатлений несовершеннолетних. Дети готовы делиться своими замыслами, они вовлечены в процесс целенаправленной работы над ними, что позволяет подросткам лучше представлять свое будущее, формировать мнение о разных сторонах жизни.

На фестивале «Послезавтра» было принято решение воплотить часть задумок в жизнь. Реализацией идей занялись уполномоченные по правам ребёнка в новых регионах, данную деятельность поддержали также известные люди из сферы политики, бизнеса, общественного служения. Они берут шефство над идеями из книги, помогая в их воплощении.

По инициативе Уполномоченного проводятся социологические исследования, направленные на выявление мнений и полезных инициатив детей по актуальным вопросам, в том числе, в сети «Интернет». Так, в рамках программы Уполномоченного «Подростки России» АНО Центр развития социальных проектов совместно с Социологической клиникой прикладных исследований и Ресурсным центром «Центр социологических и интернет-исследований» СПбГУ проведено социологическое исследование с целью выяснения отношения подростков к получению профессиональной помощи, а также способам и видам её предоставления.

По итогам анализа были получены мнения и идеи детей, среди предложений есть следующие:

- проведение исследования об абстрактности и недостижимости образа будущего для современных подростков;
- организация психологической помощи подросткам онлайн с использованием популярных социальных сетей (создание общества/группы, куда подростки могут анонимно присылать вопросы или истории, которыми хотят поделиться, получать советы профессиональных психологов, участвовать в тематических вебинарах, направленных на самопознание, принятие себя);
- возможность введения «профориентационных экскурсий» – часы профориентации с посещением производственных предприятий для ознакомления с производством, техникой, технологий различных организаций и основами профессий;
- развитие системы медиативных структур, в которые сверстники могли бы обратиться в случаях проблем, возникающих в школе и семье, а также активного участия психологов, социальных педагогов в роли наставников.

Инициативы ребят направлены Федеральному детскому общественному совету для рассмотрения и последующего обсуждения с Уполномоченным.

Кроме того, в рамках Всероссийского подросткового слёта «РосПодрок» (Подробнее о его проведении можно ознакомиться в разделе 3.1.6 Главы 3 Доклада) участники смогли при поддержке профессиональных экспертов сформулировать собственные проектные

идеи. Общее количество инициатив, разработанных детьми, составило 106, а 17 из них были реализованы и получили поддержку. Среди них:

- проект «Друг с другом» представляет собой программу инклюзивной арт-терапии, направленной на содействие социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью через творческое взаимодействие;
- социальный проект «Агитационные плакаты «Открой глаза». Основная цель проекта заключалась в освещении социальных проблем молодёжи через конкурсы и выставки агитационных плакатов;
- проект «Джи-ньюс». Это онлайн-платформа, предназначенная для предоставления детям возможности на безвозмездной основе получать знания, необходимые для успешной подготовки к экзаменам или освоения интересующих их навыков.

Организация всероссийского и региональных подростковых слётов «РосПодрок» дала возможность несовершеннолетним заявить о своих инициативах, а также получить поддержку в их реализации.

В соответствии со ст. 28 Конституции РФ каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Конвенция о правах ребёнка наделяет детей этими правами с учётом постепенного наступления их зрелости. Эти права включают: свободу менять религию или убеждения, свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами независимо от государственных границ.

Важным элементом свободы вероисповедания является право каждого гражданина на получение религиозного образования по своему выбору индивидуально или совместно с другими. Воспитание и образование детей осуществляется родителями или лицами, их заменяющими, с учётом права ребёнка на свободу совести и свободу вероисповедания. По просьбе родителей или лиц, их заменяющих, с согласия детей, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, администрация указанных учреждений по согласованию с соответствующим органом местного самоуправления предоставляет религиозной организации возможность обучать детей религии вне рамок образовательной программы, поскольку светское государство призвано обеспечить в них и светский характер образования.

Помимо этого, для духовной консолидации российского общества, укрепления нравственных основ и понимания межкультурной коммуникации ведётся планомерная работа с несовершеннолетними. Именно школа является социальным институтом, который проходит каждый человек. В настоящее время в основные образовательные программы могут быть включены учебные предметы, курсы, дисциплины (модули), направленные на получение обучающимися знаний об основах духовно-нравственной культуры народов России, о нравственных принципах, об исторических и культурных традициях мировой религии (мировых религий). В соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования дисциплина «Основы духовно-нравственной культуры народов России» (далее – ОДНКНР) является обязательным для изучения в 5-9 классах. Эта дисциплина является логическим продолжением курса «Основы религиозных культур и светской этики» (далее – ОРКСЭ), который изучается в начальной школе.

В результате изучения рассматриваемой предметной области у детей формируется понимание вклада представителей различных народов России в её наследие, а также знание исторических примеров их взаимопомощи и сотрудничества.

К большому сожалению, дети зачастую не способны противостоять механизмам социального контроля и психологического воздействия на личность в силу дезориентации, несформированности твёрдых жизненных принципов. Именно поэтому распространение сект в России является одной из серьезных опасностей. Вовлечение детей в религиозные секты чревато тяжёлыми последствиями: дестабилизацией психического состояния несовершеннолетних, их виктимизацией и десоциализацией.

Изучение ОДНКНР позволяет сформировать у подрастающего поколения здоровый антагонизм к сектам, члены которых, проявляя настойчивость, привлекают в свои ряды молодых людей, применяя технологии сетевых организаций. Кроме того, курс ОДНКНР учит детей отличать традиционные религии и их конфессии от деструктивных объединений, использующих религию для разрушения гармоничного состояния личности и общепринятых устоев.

За отчётный период в адрес Уполномоченного не зафиксировано существенного количества обращений от граждан по данной тематике.

Однако в конце 2023 г. поступило два обращения из Республики Татарстан по вопросу вовлечения детей в секты. Граждане просили разобраться со сложившейся ситуацией в регионе. Было принято решение о направлении информации в МВД Республики Татарстан для рассмотрения по существу и принятия при наличии оснований мер реагирования. Проверка, проведенная сотрудниками МВД Республики Татарстан, не нашла подтверждения изложенной в обращениях информации.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости проведения серьёзной просветительской, разъяснительной работы с несовершеннолетними, педагогическим сообществом, родительской общественностью, в том числе с привлечением представителей религиозных конфессий.

На основании изложенного Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:

Органам исполнительной власти субъектов РФ при содействии региональных уполномоченных:

- I расширять практику привлечения детей к поиску, обсуждению и реализации общественно значимых идей.



Право иметь гражданство и свободу перемещения

Большинство механизмов, предусмотренных российским законодательством в сфере миграции, в достаточной степени отлажены и защищают права и законные интересы несовершеннолетних.

Вместе с тем знаковым событием в отчётном году стало вступление в силу Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 138-ФЗ).

Законодатель, продолжает, с одной стороны, ранее выбранный курс на создание условий, при которых родители и их дети не будут разлучаться искусственно созданными барьерами, с другой стороны, видоизменяет правовое регулирование в сфере миграции таким образом, чтобы оно соответствовало вызовам и угрозам, с которыми Российская Федерация сталкивается в текущем временном отрезке. Новый закон направлен в том числе на реализацию Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019–2025 гг.

В настоящее время гражданство РФ ребёнка, усыновлённого (удочерённого) либо принятого под опеку или попечительство иностранными гражданами, может быть прекращено по решению, принимаемому Президентом РФ на основании заключения МВД России и его территориальных органов, только если такое прекращение не противоречит интересам ребёнка. Таким образом, Федеральный закон № 138-ФЗ требует более детального изучения ситуации при решении вопроса о прекращении гражданства ребёнка, а решение о прекращении гражданства принимается на самом высоком уровне.

Кроме того, установлен исчерпывающий перечень документов, при наличии одного из которых гражданство РФ ребёнка может быть прекращено одновременно с прекращением гражданства РФ одного из родителей (усыновителей).

Новый закон устанавливает, что для приобретения гражданства РФ ребёнком в возрасте от 14 до 18 лет или прекращения гражданства РФ такого ребёнка необходимо его письменное согласие. Подлинность подписи ребёнка должна быть засвидетельствована.

Обращает на себя внимание и расширение перечня оснований для приобретения гражданства РФ по рождению. Так, ребёнок приобретает российское гражданство, если родился на водном или воздушном судне, имеющем национальную принадлежность РФ, и не приобрёл гражданство (подданство) иностранного государства по рождению. При этом его родители могут не иметь гражданства РФ.

Также Федеральным законом № 138-ФЗ устанавливается, что приобретение ребёнком гражданства РФ в результате усыновления (удочерения) приравнивается к приобретению ребёнком гражданства РФ по рождению, за исключением случаев, предусмотренных п. 5 ч. 1, ч. 2 и 3 ст. 13.

Кроме того, получить гражданство без учёта требований, предусмотренных п. 1–4 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 138-ФЗ, возможно при наличии ребёнка – гражданина РФ, при этом возраст ребёнка не важен.

Ранее допускалось приобретение гражданства в упрощённом порядке в случае, если человек состоял в браке с гражданином России не менее трёх лет. Однако в Федеральном законе № 138-ФЗ критерий длительности брака исключён. Вместе с тем появилось обязательное условие о наличии общего ребёнка (в том числе усыновлённого).

Федеральным законом № 138-ФЗ наконец разрешён вопрос, который длительное время волновал многих родителей и был предметом горячих дискуссий. Отныне дети, рождённые в трансграничных (смешанных) браках, имеют возможность получить гражданство России по заявлению родителя – российского гражданина без согласия второго родителя, являющегося гражданином иностранного государства.

Президентом РФ подписан Указ от 22.11.2023 № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации», которым утверждено Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации. Им регламентируется широкий круг вопросов, касающихся оформления и подачи документов, необходимых для приобретения или прекращения гражданства России, а также приёма в гражданство отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе несовершеннолетних.

Нельзя также не упомянуть Указ Президента РФ от 29.09.2023 № 734 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Украины» (далее – Указ № 734), который установил исчерпывающий перечень документов для граждан Украины, в том числе несовершеннолетних, осуществляющих въезд в РФ и выезд из неё без оформления виз.

Кроме того, Указ № 734 урегулировал порядок выезда несовершеннолетних граждан Украины из России без сопровождения своих законных представителей. В таком случае ребёнка должно сопровождать совершеннолетнее дееспособное лицо, имеющее при себе нотариально оформленное согласие одного из законных представителей на выезд несовершеннолетнего гражданина. Вне всякого сомнения, утверждённый порядок позволит свести к минимуму число случаев, когда несовершеннолетние граждане Украины вывозятся с территории России украинскими спецслужбами или иными преступными группами.

Указ № 734 разрешает гражданам Украины, в том числе несовершеннолетним, въезжать в РФ с территории Украины по документам, срок действия которых истёк, а также, в качестве исключения, выезжать из РФ через её сухопутную границу в сопредельные

с РФ государства (при условии принятия этими государствами таких лиц) на основании копии заключения об установлении личности иностранного гражданина, выдаваемого территориальным органом МВД РФ.

Эти положения позволили упорядочить процесс воссоединения детей со своими семьями, проводимый в том числе при содействии Уполномоченного.

Примечателен Указ Президента РФ от 18.12.2023 № 962 «О приёме в гражданство Российской Федерации граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Молдова». Согласно названному документу, постоянно проживающие в России (вне зависимости от срока) граждане республик Беларусь, Казахстан, Молдова освобождены от соблюдения требований к постоянному проживанию в России в течение 5 лет и знанию истории России и основ законодательства нашей страны. Граждане Республики Беларусь также освобождены от соблюдения требований к владению русским языком.

Представляется, что эти изменения отвечают современным реалиям и существенно улучшают положение детей, проживающих на территории РФ.

Федеральный закон от 18.03.2023 № 62-ФЗ «Об особенностях правового положения граждан Российской Федерации, имеющих гражданство Украины» (далее – Федеральный закон № 62-ФЗ) регулирует возникающие у граждан России, в том числе несовершеннолетних, вопросы относительно выхода из гражданства Украины, а также устанавливает перечень лиц, наделённых правом подавать заявление о нежелании состоять в гражданстве Украины в отношении детей, не достигших возраста 14 лет, и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе постоянно пребывающих в образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, или иной организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях минимизации рисков, которые может повлечь применение Федерального закона № 62-ФЗ по инициативе Уполномоченного в органы опеки и попечительства субъектов РФ Минпросвещения России направлено письмо от 5 июня 2023 г. № АБ-2353/07 в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, в котором отмечалось, что смена гражданства должна рассматриваться с учётом особенностей жизненной ситуации каждого конкретного ребёнка, принимая во внимание наличие близких родственников и характер их взаимоотношений с несовершеннолетним. Обязательным условием для принятия решения является выявление мнения детей.

Ряд изменений, касающихся несовершеннолетних, в контексте рассматриваемой проблематики также был внесён в иные нормативные правовые акты. Например, высококвалифицированному специалисту, осуществляющему не менее двух лет трудовую деятельность в РФ в этом качестве, и членам его семьи выдаётся вид на жительство без ограничения срока действия при условии, что данный специалист и члены его семьи проживают в РФ по виду на жительство, полученному в соответствии с законодательством.

Уполномоченный уделяет особое внимание рассмотрению обращений, касающихся миграционных вопросов. В отчётном году в адрес Уполномоченного поступило 264 таких обращения. По сравнению с 2022 г. (257), наблюдается рост на 2,7 % количества обращений данной категории, что, с одной стороны, связано с укоренившейся тенденцией к увеличению год от года количества обращений в адрес Уполномоченного, а с другой – с продолжающимся прибытием на территорию нашей страны большого количества граждан с территорий, затронутых СВО.

Как и в предыдущие годы, можно констатировать, что абсолютное большинство обращений рассматриваемой категории не связано напрямую с защитой прав несовершеннолетних, а касается интересов их родителей и/или законных представителей, причём зачастую законные представители несовершеннолетних, минуя обращение в уполномоченный орган исполнительной власти, сразу направляют обращение Уполномоченному.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение А., в котором заявитель просил о содействии в оформлении российского гражданства детям. В связи с обращением был направлен запрос в УВМ ГУ МВД России по Ставропольскому краю. Согласно поступившему ответу никаких затруднений заявитель не испытывал. После рассмотрения его заявления дети были приняты в гражданство РФ на основании п. «а» ч. 6 ст. 14 Федерального закона № 62-ФЗ.

Вместе с тем ряд обращений напрямую затрагивает права и законные интересы несовершеннолетних.

Так, традиционно достаточно многочисленными остаются обращения законных представителей несовершеннолетних относительно оказания содействия в установлении или снятии запрета на выезд ребёнка с территории Российской Федерации.

Кроме того, нередко в адрес Уполномоченного поступают обращения от родителей несовершеннолетних, проживающих в России, относительно отмены решения о неразрешении родителям въезда на территорию РФ. В каждом конкретном случае Уполномоченный внимательно изучает все обстоятельства, предшествовавшие вынесению соответствующего решения, и в случае наличия заслуживающих внимания фактов направляет ходатайство о рассмотрении возможности отмены запрета на въезд в нашу страну в федеральный орган исполнительной власти, принявший соответствующее решение.

В остальных случаях заявителям разъясняется их право оспорить решение о неразрешении въезда в Россию в судебном порядке в рамках процедур, предусмотренных главой 22 КоАП РФ.

Участие Уполномоченного в разрешении особо запутанных и сложных случаев воспринимается гражданами как безусловная гарантия защиты прав и законных интересов их детей, а также позволяет найти взаимоприемлемое решение для соблюдения баланса интересов государства и семьи.

На основании вышеизложенного Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:

МВД России:

- I обеспечить индивидуальный подход при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства в отношении несовершеннолетних, а также о разрешении въезда и выезда из РФ для лиц, имеющих иностранное гражданство и являющихся членами семьи детей, проживающих на территории России.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах РФ:

- I ориентироваться на необходимость обеспечения баланса между интересами родителей и интересами самого ребёнка, создания максимально возможных условий для соблюдения прав детей при рассмотрении обращений законных представителей несовершеннолетних по вопросам установления или снятия запрета на выезд ребёнка с территории РФ.



Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

Вопросы правовой защиты семей с детьми, в том числе в судебном порядке, закреплены в полномочиях института уполномоченных.

Оказание юридической помощи институтом уполномоченных по правам ребёнка осуществляется в различных формах: приёмы граждан, рассмотрение их обращений, оказание консультационных услуг, помощь в оформлении правовых документов для представления в суд, правовое просвещение на различных площадках (форумы, круглые столы и т.д.).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) предусматривается возможность получения гражданами в государственной и негосударственной системах бесплатной юридической помощи.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 325-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 324-ФЗ и статью 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», предусматривающие освобождение граждан от оплаты за нотариальные действия по удостоверению доверенности на представление их интересов в судах (государственных, муниципальных органах и иных организациях) в случае, если оформление таких доверенностей необходимо в рамках получения бесплатной юридической помощи.

Кроме того, предусматривается возможность оказания бесплатной юридической помощи в виде представления интересов в судах для детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) при рассмотрении дел, связанных с оформлением наследственных прав.

В преддверии Всемирного дня ребёнка в нашей стране при активном участии Уполномоченного традиционно проводится Всероссийский день правовой помощи детям, в рамках которого 20.11.2023 во всех субъектах была оказана правовая помощь семьям с детьми и непосредственно детям, организованы пункты бесплатных юридических консультаций. По всей стране были проведены различные мероприятия, направленные на правовое информирование и консультирование по вопросам прав детей, опеки, попечительства и детско-родительских отношений. Организованы масштабные акции по адресному предоставлению бесплатной юридической помощи, ориентированной на конкретный результат: составление документов правового характера, устные и письменные консультации по востребованным вопросам, в том числе льготам, правам детей-сирот на получение жилья, наследственным правам несовершеннолетних, выплате алиментов.

Особое внимание Уполномоченного уделялось вопросам реализации государственной семейной политики по сохранению кровной семьи, профилактике социального сиротства, сохранения возможности ребёнка воспитываться в семье.

Согласно ч. 5 ст. 6 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченный в целях реализации возложенных на него задач вправе участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей. Субъекты статьи 47 ГПК РФ могут вступить в дело до принятия решения судом первой инстанции, т.е. на стадии подготовки дела к судебному разбирательству и на стадии судебного разбирательства.

В 2023 г. Уполномоченным неоднократно реализовано право на вступление в судебный процесс для дачи заключения по гражданским делам.

Например, в производстве районного суда Омской области находилось гражданское дело по исковому заявлению отдела опеки и попечительства над несовершеннолетними о лишении матери и отца родительских прав в отношении троих детей. Вместе с тем требование о лишении родителей прав в отношении несовершеннолетних представилось избыточным и не соответствующим интересам детей. При содействии регионального уполномоченного были изучены условия проживания семьи, установлено, что угроза жизни и здоровью несовершеннолетних отсутствует, но семья нуждается в помощи. Главой района было принято решение об отмене распоряжения об отобрании детей. В связи с изложенным, а также учитывая, что применение крайней меры ответственности к родителям в виде лишения родительских прав неоправданно, так как ещё не исчерпаны возможности нормализации ситуации в семье, Уполномоченный направил в суд ходатайство о привлечении его к участию в гражданском деле в качестве государственного органа с рекомендацией принять во внимание вышеуказанную позицию в заключении по делу. В результате по решению суда дети возвращены в семью.

Кроме этого, уполномоченные по правам ребёнка в субъектах РФ принимают активное участие в оказании правовой помощи гражданам при обращении в суды общей юрисдикции по гражданским делам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

Так, при активном участии Уполномоченного по правам ребёнка в Краснодарском крае Ковалевой Т.Ф. оказана правовая помощь в защите в судебном порядке интересов малолетней девочки, бабушка которой ранее обратилась за помощью в органы опеки и попечительства, поскольку семья находилась в трудной жизненной ситуации (мама ограничена в родительских правах, папа – лишён их). При этом достаточная профилактическая работа с семьёй в целях оказания помощи в преодолении трудной жизненной ситуации не проводилась. Мать, отец и бабушка на протяжении трёх лет пытались в судебном порядке вернуть малолетнюю девочку в семью, затем обратились к региональному уполномоченному. Его

ответ был приобщён к материалам гражданского дела, и после длительного судебного обжалования судом было вынесено окончательное решение. Ребёнок был возвращён кровным родителям.

В Тульской области региональным уполномоченным оказана юридическая помощь в составлении искового заявления и правовое сопровождение при установлении юридического факта в суде. Несовершеннолетнему было отказано в выдаче паспорта в связи с тем, что его свидетельство о рождении, было ламинировано в нарушение ст. 9 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния». Возможность получить повторное свидетельство о рождении подростка у родителей мальчика отсутствовала, поскольку факт его рождения был зарегистрирован в органах ЗАГС Украины, переписка с которой в настоящее время затруднена. В 2023 г. при содействии регионального уполномоченного суд вынес решение об установлении юридического факта государственной регистрации рождения ребёнка. Запись акта о его рождении восстановлена на территории РФ, органы ЗАГС г. Тулы выдали мальчику повторное свидетельство о рождении, которое он приобщил к заявлению на получение паспорта. Родители выразили уполномоченному благодарность за оказанную юридическую помощь.

Внимание уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ уделялось и судебной защите жилищных прав детей-сирот.

Так, Уполномоченным по правам ребёнка в Тульской области Зыковой Н.А. совместно с ГКУ ТО «Госюрбюро» была выработана правовая позиция и оказано сопровождение в суде М., относящемуся к лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по исковому заявлению к Министерству труда и социальной защиты Тульской области о восстановлении его в очереди на получение жилья. В итоге суд вынес решение о включении М. в список нуждающихся в обеспечении благоустроенным жильём и возложил на министерство обязанность его предоставить. Таким образом, право ребёнка на получение жилья было восстановлено.

Одним из проблемных моментов остаются вопросы своевременного и полного исполнения судебных решений. На исполнении в территориальных подразделениях службы судебных приставов ежегодно находится значительное количество неисполненных исполнительных листов о взыскании на детей алиментных платежей, об обеспечении жильём детей-сирот; об обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. Имеются проблемы и с исполнением судебных решений об определении порядка общения с одним из родителей, в ряде случаев между родителями неприязненные отношения берут верх, при этом страдают дети, в этой связи необходимо наиболее активно использовать привлечение медиаторов, психологов.

В целях обеспечения права несовершеннолетних на судебную и квалифицированную юридическую помощь Уполномоченный рекомендует

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах РФ:

- I использовать возможности по правовому сопровождению граждан при обращении в суды общей юрисдикции по гражданским делам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних детей;
- I продолжать применение цифровых технологий для оказания юридической помощи гражданам, особенно в труднодоступных районах (например, в режиме ВКС);
- I активизировать работу по взаимодействию со службой судебных приставов по вопросам исполнения судебных решений.



Право жить и воспитываться в семье

Обеспечивая поддержку семьи, государство развивает систему социальных служб и социальных гарантий, при которой выстроена и функционирует развитая система мер социальной поддержки семьи, созданы и работают государственные институты и широкая сеть некоммерческих организаций, призванные принимать меры в помощь родителям и детям и сохранить возможность воспитания детей в родной семье.

Между тем проблема социального сиротства в России не утратила своей актуальности. Согласно данным федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК, в 2023 г. выявлено 41 958 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых только 12 584 действительно являются сиротами (у них умерли оба или единственный родитель), а остальные остались без попечения при живых родителях. Причины социального сиротства различны. В 2023 г. 16 101 ребёнок остался без попечения родителей в связи с лишением или ограничением в родительских правах единственного или обоих родителей, 3 270 детей оставлено родителями в учреждениях, в том числе оставлено матерями при рождении, 1 432 ребёнка отобраны у родителей по актам органов опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни и (или) здоровью.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 3 230 обращений по вопросам реализации права ребёнка на жизнь и воспитание в семье.

В отношении разлучения с родителями детей граждан РФ, находящихся в иностранных государствах, в течение отчётного года зафиксировано 14 обращений, поступивших от российских граждан, проживающих за рубежом, по отобранию детей из семей по формальным или надуманным основаниям.

В адрес Уполномоченного поступило также 20 обращений по рассматриваемой тематике от граждан Украины, выехавших из названного государства в Европу после начала специальной военной операции и получивших временную защиту на территории Европейского союза. Такие обращения в основном поступали из Испании и ФРГ, однако отмечены единичные обращения и из других европейских государств. В рассматриваемых ситуациях Уполномоченный рекомендует разрешать вопрос возвращения детей в компетентном суде государства пребывания, при поддержке местного квалифицированного юриста и дипломатического представительства Украины в соответствующем государстве. Отдельно отметим, что, по имеющейся у Уполномоченного информации, дипломатические представительства Украины не спешат включаться в решение проблем, возникающих у украинских граждан на территории Европейского союза.

Например, к Уполномоченному обратилась гражданка Украины Б., проживавшая в г. Киеве и выехавшая в ФРГ в феврале 2022 г., где получила временную защиту. В дальнейшем сын Б. был отобран местным ведомством по делам детей и молодёжи, со слов заявителя, по надуманным основаниям. Б. также отметила, что, обратившись в украинское дипломатическое представительство в ФРГ, никакого содействия не получила и решила искать помощи у Уполномоченного. Б. были даны исчерпывающие разъяснения и необходимые рекомендации относительно её дальнейших действий, в настоящее время она пытается вернуть сына в семью.

Практика показывает, что перемещение ребёнка из семьи в интернатное учреждение не всегда является обоснованным. В ходе рассмотрения обращений граждан и организаций выявляются факты незаконного помещения детей в государственные учреждения, после вмешательства Уполномоченного дети возвращаются к родителям.

Так, в Самарской области органы прокуратуры признали незаконным факт помещения детей в учреждение сотрудниками полиции, дети возвращены матери. В Смоленской области прокурором принесён протест на акт органов опеки и попечительства об отобрании ребёнка, несовершеннолетний возвращён родителям.

Анализ практики работы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних зачастую показывает формальное отношение к планированию и реализации мероприятий по выводу семьи из сложной ситуации.

К примеру, при рассмотрении обращения бабушки несовершеннолетних, проживающих с родителями в Приморском крае, установлено, что органами системы профилактики не была надлежащим образом организована профилактическая работа с семьёй, находящейся в социально опасном положении. План профилактических мероприятий был составлен без учёта причин нахождения семьи в сложной ситуации, не поставлены цель и срок выполнения мероприятий, не осуществлялся контроль их реализации. По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратурой Приморского края внесены представления в адрес руководителей органов, задействованных в профилактической работе.

В то же время организация необходимой помощи родителям позволяет обеспечить сохранение ребёнка в семье.

Например, в ходе посещения учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Башкортостан были выявлены двое воспитанников, мать которых вынужденно поместила детей в учреждение, так как имела ограничения,

связанные с особенностями здоровья. По рекомендации Уполномоченного мать с детьми временно поместили вместе в кризисный центр, организовали социальную помощь, благодаря чему семья смогла справиться с трудностями и после выхода из кризисного центра мать самостоятельно осуществляет родительские обязанности при поддержке социальных служб.

При помещении детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами опеки и попечительства в нарушение законодательства не в полном объёме реализуются предусмотренные законом полномочия, что влечёт нарушение прав детей жить и воспитываться в семье.

Подробнее об этом указано в разделе «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей» Главы 1 Доклада.

Уполномоченным в рамках федеральной стратегической программы Уполномоченного «Дети в семье» в необходимых случаях предоставляется индивидуальная помощь родителям, которые вынуждены были поместить ребёнка в учреждение в связи с трудной жизненной ситуацией, что позволяет вернуть ребёнка в семью. Например, в ходе посещения Республики Северная Осетия - Алания Уполномоченный обратил внимание на годовалого мальчика, родители которого не могли самостоятельно обеспечить ребёнка, так как не имели подходящего жилого помещения. При содействии Уполномоченного Благотворительным фондом «Страна для детей» родителям оказана финансовая помощь в аренде подходящего жилья на длительный срок, благодаря чему ребёнок вернулся к матери и отцу.

С целью содействия в выстраивании эффективной поддержки семей по инициативе федерального уполномоченного в 2023 г. составлен «Свод мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении» (далее – Свод), в который вошли более 120 мероприятий по работе с семьёй, применяемые в разных регионах для предотвращения разлучения детей с родителями, а также для возвращения их в семью. Свод был презентован на Всероссийском форуме «Профилактика социального сиротства» для уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, представителей ведомств и организаций, непосредственно работающих с семьями и детьми, а также размещён на сайте Уполномоченного.

Одним из направлений стратегической программы «Дети в семье» является проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте с 0 до 4 лет». В 2023 г. был утверждён федеральный план реализации Проекта «0–4», в 14 пилотных субъектах приняты региональные планы по осуществлению комплекса мер по профилактике социального сиротства. Они содержат мероприятия по каждому из четырёх направлений работы: служба «Дети в семье», «Перепрофилирование домов ребёнка», «Действуем вместе» и «Ранняя помощь». Подробнее о результатах реализации проекта можно ознакомиться в одноимённом разделе Главы 3 Доклада.

Следует отметить, что количество детей, которые остались без попечения родителей в связи с ограничением или лишением родительских прав родителей, ежегодно уменьшается. За период 2021–2023 гг. число детей, родители которых были ограничены в родительских правах, снизилось на 9 %, а лишены родительских прав – на 11,56 %.

Динамика числа отмен ограничений и восстановлений в родительских правах незначительна. Так, за период 2021–2023 гг. количество восстановленных в течение года в родительских правах родителей уменьшилось с 3,57 % до 3,42 %, а число отмен ограничений прав увеличилось примерно на 0,8 %. За последние пять лет, по данным

Верховного Суда РФ, доля родителей, отменивших ограничение или восстановленных в правах, по отношению к общей численности ограниченных и лишённых родительских прав уменьшилась на 1,2 %.

Однако анализ практики работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в субъектах РФ в ряде случаев свидетельствует о недостатках в организации деятельности, направленной на отмену ограничения и восстановление родительских прав.

По итогам посещения аппаратом Уполномоченного Республики Татарстан, Воронежской, Рязанской, Свердловской, Тверской областей, других регионов можно утверждать, что системная работа с родителями, ограниченными и лишёнными родительских прав, по отмене ограничения или восстановлению прав не организована на должном уровне.

Органы профилактики, как правило, родителей, ограниченных в родительских правах, снимают со всех профилактических учётов, планы по работе с ними не составляются либо носят формальный характер. В результате лишаются родительских прав большинство ограниченных в правах родителей.



При анализе данных, полученных в ходе мониторинга положения детей в субъектах РФ, а также в ходе рассмотрения обращения в адрес Уполномоченного, выделены общие тенденции в нарушении законодательства, которые способствуют росту социального сиротства:

- ненадлежащая организация профилактической работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, выражающаяся в отсутствии эффективных и своевременных мер помощи семьям;
- применение необоснованных и избыточных мер разлучения родителей и детей без проведения эффективной профилактической работы;
- ненадлежащая проработка вопроса родственной и предварительной опеки (попечительства) в отношении как детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и детей, временно помещённых в учреждения, но имеющих родственников, которые готовы с согласия родителей выполнять функции законных представителей;
- невыполнение требований законодательства к формированию перечня прав, обязанностей и ответственности сторон соглашения с родителем о временном помещении ребёнка в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных на скорейшее возвращение его в семью;
- отсутствие системной работы с родителями для отмены ограничения или восстановления родительских прав.

По итогам анализа ситуации главам субъектов РФ направлены рекомендации, а их реализация поставлена на контроль Уполномоченным.

Уполномоченным в 2023 г. была организована работа по обсуждению с профессиональным сообществом и общественностью наиболее актуальных проблем в сфере реализации права несовершеннолетних жить и воспитываться в семье.

Так, в связи с большим количеством обращений о помещении детей в государственные учреждения в формате круглого стола проведено обсуждение темы «Актуальные проблемы правоприменения при помещении детей в государственные учреждения без согласия их родителей по решению органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних или следственных органов». По итогам круглого стола в адрес Минпросвещения и Минтруда России направлены рекомендации.

В связи с многочисленными обращениями граждан и общественных организаций по вопросам организации процесса возвращения детей в родные семьи для обеспечения права несовершеннолетних на родительскую заботу и воспитание также в формате круглого стола обсуждалась тема «Право ребёнка жить и воспитываться в семье. Вопросы отмены ограничения и восстановления родительских прав». Резолюция круглого стола содержала предложения в адрес ряда ведомств. Так, ФССП России было предложено консультировать родителей-должников о порядке начисления алиментной задолженности, а также о правах должника на перерасчёт задолженности и (или) уменьшения размера алиментов. Верховному Суду РФ предложено подготовить обзор судебной практики по делам об отмене ограничения и восстановлении родительских прав. В результате ФССП России в адрес подведомственных учреждений направлены предложения о консультировании родителей-должников относительно их прав и обязанностей в исполнительном производстве, Верховным Судом РФ указанная информация принята к сведению.

Уполномоченный активно занимается вопросами защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях. В соответствии с данными государственной статистики, большинство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживают в семейных условиях. На конец 2023 г. в семьях опекунов (попечителей) воспитываются 322 628 детей, в семьях усыновителей – 77 211 детей, тогда как нуждаются в семейном устройстве 35 729 детей. При этом на учёте в государственном банке данных состоит 36 795 граждан, желающих принять ребёнка на воспитание в семью. Традиционно значительная часть кандидатов в усыновители и опекуны намерены принять ребёнка без особых отклонений в состоянии здоровья (12 867 кандидатов), а также детей в возрасте до 7 лет (9 111 граждан).

В адрес Уполномоченного по вопросам патроната, опеки и усыновления за 2023 г. поступило 713 обращений, часть из которых связана с проблемами в поиске подходящего ребёнка, оставшегося без попечения родителей, либо оспариванием решений органов опеки и попечительства об отказе признать возможным назначить граждан опекуном или усыновителем. В ряде случаев при вмешательстве Уполномоченного граждане получили возможность стать опекунами (попечителями).

Например, родственница пяти детей, в связи со смертью одинокой матери ставших сиротами, не могла получить разрешение стать их опекуном по причине отсутствия подходящего жилого помещения. По инициативе Уполномоченного БФ «Страна для детей» ей была оказана помощь в аренде подходящего жилого помещения на длительный срок, благодаря чему дети переданы ей на воспитание.

К Уполномоченному обращаются с жалобами граждане по вопросу распоряжения имуществом подопечных детей. В 2023 г. таких обращения поступило 594. Опекуны (попечители) в своих заявлениях выражают несогласие с требованиями органов опеки и попечительства предоставлять платёжные документы в подтверждение расходования денежных средств ребёнка на его нужды. Зачастую в судебном порядке решается вопрос о взыскании ущерба, причиненного ребёнку, либо, наоборот, суд удовлетворяет жалобы родителей на действия органов опеки и попечительства. В отдельных случаях органы опеки и попечительства прибегают к отстранению от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), помещая детей в государственные учреждения.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась председатель Союза приёмных родителей, усыновителей, опекунов и попечителей и их объединений Городская Н.Л. в связи с обращением к ней группы приёмных родителей из г. Первоуральска Свердловской области по вопросу отсутствия прозрачных требований органов опеки и попечительства к отчётам опекунов.

В соответствии со ст. 37 ГК РФ, ст. 25 Федерального закона № 48-ФЗ опекун отчитывается о расходовании средств, принадлежащих подопечному, по форме, утверждённой постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». К отчёту опекуна или попечителя прилагаются документы, подтверждающие расходы, за исключением сведений о произведённых за счёт средств подопечного расходах на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды. Однако понятие «мелкие бытовые нужды» в законодательстве отсутствует, перечня услуг и товаров, подпадающих под это определение, нет. Утверждённая форма отчёта опекуна предусматривает приобщение платёжных документов только о суммах расходов на медицинские услуги, ремонт жилья ребёнка, а также о приобретении товаров по стоимости дороже двойного размера прожиточного минимума. Указание иных видов расходов и предоставление платёжных документов на них формой отчёта не предусмотрено. Таким образом, присутствует неопределённость в вопросах отчётности опекунов

(попечителей), что приводит к возникновению спорных требований органов опеки и попечительства к замещающим родителям и вызывает конфликты.

Уполномоченным в адрес Минпросвещения России было направлено обращение для выработки единого подхода органов опеки в практике осуществления надзора за деятельностью опекунов (попечителей). В итоге получены необходимые разъяснения Минпросвещения России о применении в целях определения понятия «мелкие бытовые нужды» перечня товаров, предусмотренных нормами содержания детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, ведомство подтвердило значимость этой тематики и сообщило о мерах, предпринимаемых для организации методического сопровождения деятельности органов опеки и попечительства.

Ввиду того, что приоритетной формой устройства детей-сирот является усыновление, в связи с неоднозначной международной повесткой необходимо обратить внимание на следующие тенденции усыновления граждан РФ иностранными гражданами.

Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих докладах Уполномоченного о положении детей, доля иностранного усыновления в РФ относительно отечественного усыновления весьма незначительна и продолжает снижаться. В 2023 г., согласно сведениям федерального статистического наблюдения по форме № 103-РИК, иностранными гражданами усыновлено лишь 0,27 % детей (6) от общей численности несовершеннолетних, переданных на усыновление (2 243). В отчётном году вновь наблюдается тенденция уменьшения иностранного усыновления. Снижение составляет более чем 89 % по сравнению с 2022 г. (6 детей в 2023 г., 57 детей в 2022 г.). Среди стран, в которые усыновляются российские дети, только европейские государства. В 2023 г. российских детей усыновляли граждане Италии (5 детей) и Франции (1 ребёнок). Напомним, что именно с названными государствами РФ заключены договоры о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей. Граждане ещё двух государств, с которыми заключены подобные договоры, – Испании и Израиля – в отчётном году российских детей не усыновляли. Как представляется, складывающаяся международная обстановка и обусловленные ею существенные изменения в двухсторонних отношениях с западными странами в конечном итоге приведут к полному прекращению иностранного усыновления российских детей в ближайшем обозримом будущем.

В 2023 г. Уполномоченным продолжена работа по социализации детей, вернувшихся из зон вооружённых конфликтов в Ближневосточном регионе.

Гуманитарная миссия – работа по репатриации российских детей из зон военных конфликтов – проводится по поручению Президента России с 2018 г. Выполнение этой задачи стало возможным благодаря взаимодействию с МИД России, Минобороны России, Минздравом России и сотрудничеству с властями Сирийской Арабской Республики, а также с курдской стороной. Детский омбудсмен координирует работу специально созданной межведомственной комиссии по вопросу оказания содействия возвращению детей на родину.

В работе аппарата Уполномоченного находится более тысячи заявлений от родственников, чьи дети и внуки оказались на территории Ближневосточного региона. Так, в 2023 г. из САР возвращено в Россию 90 детей, а также организован вывоз из Ирака девочки.

Благодаря тесному сотрудничеству Уполномоченного с МВД России вопросы приёма в российское гражданство малолетних детей решаются в ускоренном порядке, что позволяет в кратчайшие сроки подготовить документы, необходимые для их перемещения из условий, угрожающих их жизни и здоровью, в Россию, к ожидающим их родственникам.

Дети, возвращённые в Россию, прошли первичную диагностику, включающую психологическое и клиническое обследование с целью установления уровня их развития, оценки индивидуально-психологических особенностей. Результаты обследования, а также рекомендации, выданные специалистами, направлены в регионы, куда дети прибыли с законными представителями для постоянного проживания.

Региональные уполномоченные по правам ребёнка на местах оказывают помощь этим семьям по всем вопросам, включая медицинское сопровождение, реабилитацию, оздоровительный отдых, устройство в образовательные организации, получение социальных выплат и пособий, а также при необходимости предоставляют юридическую поддержку.

В ноябре 2023 г. сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с сотрудниками ФГБУ «НМИЦ психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава России и психологами Федерального координационного центра по обеспечению психологической службы в системе образования РФ ФГБОУ ВО «МГППУ» в ходе выезда в Республику Дагестан с целью диагностики социальной адаптации детей, возвращённых из зон боевых действий государств Ближневосточного региона, провели в городах Дербент, Кизилюрт и Махачкала приём несовершеннолетних, возвращённых из зон боевых конфликтов на Ближнем Востоке, совместно с их законными представителями. Было осмотрено 157 детей из 68 семей, проживающих в Бабаюртовском, Дербентском, Кизилюртовском, Магарамкентском, Сулейман-Стальском, Табасаранском и Хасавюртовском районах.

Врачами ФГБУ «НМИЦ психиатрии и наркологии им. В.П. Сербского» Минздрава России проведено медико-психологическое обследование детей, а также оказана психотерапевтическая помощь их законным представителям. Специалистам регионального уровня, участвующим в осуществлении медико-психологического сопровождения детей, предоставлена консультативно-методическая помощь.

По итогам работы законным представителям также даны рекомендации по дальнейшему лечению и сопровождению несовершеннолетних. Выявлены дети, нуждающиеся в консультациях специалистов узкого профиля, таких, как невролог, дефектолог, дерматолог-онколог, в связи с чем опекунам даны соответствующие рекомендации по получению медицинской помощи и реабилитации несовершеннолетних. Информация о детях, нуждающихся в психиатрической помощи, передана региональной психиатрической службе для организации последующего лечения и контроля.

Психологами Федерального координационного центра по обеспечению психологической службы в системе образования Российской Федерации ФГБОУ ВО «МГППУ» проведена диагностическая работа, направленная на оценку эффективности мероприятий, проводимых с детьми, прибывшими из зон боевых действий на Ближнем Востоке. Работа психологов была направлена на оценку уровня адаптации, коммуникативных компетенций, выявление признаков психической травматизации и риска экстремистских проявлений у несовершеннолетних. Психологи отметили, что адаптация большинства несовершеннолетних проходит успешно, дети, ранее не владевшие русским языком, охотно вступают в полноценный контакт со сверстниками и взрослыми.

Однако обращает на себя внимание тот факт, что для прохождения успешной адаптации детей необходимо учитывать феномен стигматизации. Негативное отношение окружающих к детям из-за непонимания поведения детей, их религиозного воспитания, перенос на ребёнка вины родителей за участие в террористических организациях, страх перед возможной радикализацией становятся препятствиями в процессе успешной адаптации.

Для продолжения успешной работы по адаптации и социализации детей, возвращённых из зон боевых действий на Ближнем Востоке, необходимо увеличивать количество психологов на местах, обладающих необходимым уровнем компетенций для помощи детям в связи с особенностью места их пребывания и условий, в которых они проживали: несовершеннолетние длительное время пребывали в палаточных лагерях, лишённых элементарных удобств, находились в антисанитарных условиях. У них отсутствовала медицинская помощь и возможность для полноценного интеллектуального и социального развития.

Рассматривая вопросы права жить и воспитываться в семье, нельзя обойти вопрос о реализации его в семьях граждан, призванных по мобилизации.

Из поступивших в адрес Уполномоченного 3 230 обращений по данной тематике 454 (14,4 %) касалось возвращения к семьям военнослужащих, призванных по мобилизации. В основном это были случаи, когда существенно менялись жизненные обстоятельства семей после призыва кормильца по мобилизации на военную службу. Например, когда дети оставались без родительского попечения вследствие длительной болезни матерей, их гибели, лишения родительских прав или заключения под стражу.

14 обращений были разрешены в пользу заявителей. Усилиями Минобороны России, органов государственной власти субъектов РФ при содействии региональных уполномоченных по правам ребёнка в необходимых случаях использовался правовой механизм, позволяющий отменять решения призывных комиссий по мобилизации и при указанных обстоятельствах увольнять призванных военнослужащих по ходатайству регионального военного комиссара. В 2023 г. Минобороны России активно содействовало деятельности Уполномоченного, аппаратом Уполномоченного и Национальным центром управления обороной МО РФ было организовано взаимодействие, которое позволило оперативно разрешать проблемы семей военнослужащих.



Учитывая изложенное, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

Минздраву России, Минпросвещения России, Минтруду России:

- | продолжить работу по увеличению численности психологов, обладающих необходимым уровнем компетенций для помощи детям, вернувшимся из зон вооружённых конфликтов.

Минпросвещения России и Минтруду России:

- | инициировать разработку и утверждение порядка выявления детей, нуждающихся в помощи государства;
- | принять меры для внедрения в деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с родителями технологической карты по организации работы по отмене ограничения и восстановления родительских прав.

Минпросвещения России:

- | обобщить и проанализировать практику применения пункта 2 статьи 64 СК РФ о назначении несовершеннолетним законных представителей в случае наличия противоречий между интересами родителей и детей и на основе полученных данных сформировать методические рекомендации по применению указанной нормы права;
- | принять дополнительные меры, направленные на обучение специалистов по работе с семьями в трудной жизненной ситуации, воспитывающими детей в возрасте до 4 лет, ориентировать таких специалистов на внедрение проактивного подхода к работе по повышению устойчивости семьи и её потенциала по преодолению кризиса;
- | проработать вопрос о целесообразности перехода управления всеми учреждениями для детей-сирот и органами опеки и попечительства в одно ведомство.

Минтруду России:

- | направить в регионы разъяснения о реализации прав родителей, ограниченных в правах и лишённых родительских прав, на получение социальной помощи в соответствии с законодательством о социальных гарантиях.

Главам субъектов Российской Федерации:

- | разработать и развивать программы межведомственной помощи родителям, употребляющим алкоголь с пагубными последствиями или страдающим наркотической зависимостью;
- | развивать взаимодействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с некоммерческими организациями для расширения возможностей по социальной реабилитации семей вместе с детьми;
- | внедрять в работу органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, эффективные механизмы и мероприятия, направленные на повышение устойчивости, сохранение и восстановление семей. В этой связи рекомендуем использовать составленный по инициативе Уполномоченного «Свод мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении»;

- | развивать региональные программы поддержки некоммерческих организаций социальной направленности, предоставляющие услуги родителям и детям, направленные на сохранение устойчивости семьи к трудным жизненным ситуациям и сохранению кровной семьи для ребёнка;
- | создать систему межведомственной оценки обоснованности каждого случая помещения несовершеннолетних в государственные учреждения по решению органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также по заявлениям родителей и (или) детей для принятия мер помощи семье;
- | проработать механизм учёта родителей, ограниченных и лишённых родительских прав, и алгоритм работы с такими родителями с целью отмены ограничения родительских прав и их восстановления;
- | для исключения случаев помещения детей в медицинские организации без показаний для госпитализации провести мониторинг внутри региона и принять дополнительные меры по совершенствованию в субъекте порядка межведомственного взаимодействия, направленного на помещение детей в медицинские лечебные стационары только в крайней необходимости; обеспечение нахождения ребёнка в медицинском стационаре в сопровождении няни (воспитателя); приоритетное временное устройство детей в семьи близких родственников (предварительная опека).





Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Одним из законодательно закреплённых механизмов, гарантирующих защиту имущественных прав ребёнка, является институт алиментов, но правоприменительная практика показывает, что не все несовершеннолетние, имеющие право на их получение, могут его реализовать.

Родители обязаны содержать несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи. Они не освобождаются от этой обязанности и после лишения их родительских прав, а также когда дети помещены в детские учреждения и находятся на полном государственном обеспечении. В случае уклонения или невыполнения родителями либо одним из них этой обязанности допускается принудительное взыскание необходимых средств в судебном порядке. Однако назначение алиментов судом либо подписание родителями соглашения по выплате алиментов не гарантирует того, что до совершеннолетия ребёнок будет исправно получать алименты. В настоящее время культура добровольного исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних продолжает оставаться низкой.

В случае если задолженность по алиментам возникла в результате недобросовестных действий (а чаще всего бездействия) плательщика, действующее российское законодательство предусматривает принудительное их взыскание. Данная функция возложена на ФССП России.

По данным ФССП России, в 2023 г. обеспечен рост суммы взысканных алиментных платежей с 47,6 млрд руб. (в 2022 г.) до 66,5 млрд руб. Одновременно с этим обеспечено выполнение показателя, установленного Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г., по снижению количества неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов на конец отчетного периода (за 2022 г. – 771 тыс., за 2023 г. – 748 тыс.).

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов, затрагивающих интересы несовершеннолетних детей, в том числе по вопросам взыскания алиментов, по инициативе Уполномоченного создана межведомственная рабочая группа по координации оперативного взаимодействия аппарата Уполномоченного и ФССП России. В сентябре 2023 г. было проведено первое заседание рабочей группы, на котором обсуждались проблемы взыскания алиментов.

Необходимо отметить, что в настоящее время правовая база, регулирующая правоотношения в рассматриваемой сфере, продолжает совершенствоваться. В 2023 г. в законодательство были внесены изменения, касающиеся исполнения производств о взыскании алиментов.

Вступили в силу федеральные законы:

- от 24.06.2023 № 279-ФЗ «О внесении изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», который дополнил ГПК РФ новой статьей 445.1, устанавливающей порядок поворота исполнения судебного постановления, отменённого по вновь открывшимся или новым обстоятельствам. Предусмотрено, в частности, что в случае отмены судебного постановления по вновь открывшимся или новым обстоятельствам по делам о взыскании алиментов поворот исполнения судебного постановления не допускается при отсутствии установленных фактов сообщения истцом ложных сведений или представления им подложных документов;
- от 31.07.2023 № 403-ФЗ «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации», которым внесены изменения в СК РФ в части предоставления алиментов супругам, а также бывшим супругам, фактически осуществляющим уход за общим ребёнком, в течение трёх лет со дня его рождения (до принятия названного Федерального закона такое право было предоставлено только жене (бывшей жене) в течение трёх лет со дня рождения общего с супругом (бывшим супругом) ребёнка).

Уполномоченным названные федеральные законы оцениваются положительно, поскольку их принятие позволит обеспечить условия жизни, необходимые для развития, воспитания и образования несовершеннолетних.

Особого внимания заслуживает вопрос взыскания алиментов с родителя, являющегося гражданином другого государства и проживающего за пределами России, либо гражданина РФ, выехавшего за рубеж на постоянное место жительства. В данном случае ситуация осложняется применением норм международного права, а также признанием и принудительным исполнением иностранных судебных решений о взыскании алиментов.

В рамках совершенствования порядка исполнения соглашений об исполнении судебных постановлений по делам о взыскании алиментов в 2023 г. Уполномоченным дана правовая оценка проекту Протокола о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов от 03.03.2015, предусматривающего

внесение изменений в статью 3 Соглашения, направленных на обеспечение взаимного исполнения исполнительных документов на территории РФ и Республики Беларусь по месту получения должником дохода. Проект Протокола предоставляет взыскателю право направить исполнительный документ о взыскании алиментов по месту получения должником дохода на территории другого государства через уполномоченные органы. Такие изменения позволят обеспечить на основании судебного решения выплату алиментов детям граждан, находящимся за рубежом.

В истёкшем году обозначились значимые тенденции судебной практики в сфере алиментных правоотношений.

Конституционный Суд РФ опубликовал определение от 06.04.2023 № 755-О по жалобе на неконституционность пункта 9 части 2 статьи 43 и части 1 статьи 111 Федерального закона «Об исполнительном производстве», регулирующих порядок прекращения исполнительного производства по алиментным обязательствам в связи с достижением ребёнком совершеннолетия и очередность удовлетворения требований взыскателей. Как отметил Конституционный Суд, поскольку установленный указанными нормами порядок, предусматривающий непрерывность процесса принудительного взыскания задолженности по алиментам с должника, служит гарантией соблюдения прав взыскателя, само по себе прекращение исполнительного производства по взысканию алиментов не влечёт нарушения прав взыскателя, так как в силу закона одновременно возбуждается новое исполнительное производство по взысканию задолженности по алиментам на основании постановления судебного пристава-исполнителя, в ходе которого для должника могут быть вновь установлены ограничения, действовавшие ранее в ходе основного исполнительного производства по взысканию алиментов, или же установлены новые.

Взыскание задолженности по алиментам в рамках исполнительного производства, возбуждённого на основании постановления судебного пристава-исполнителя о расчёте и взыскании задолженности по уплате алиментов, в том числе при достижении ребёнком совершеннолетия, осуществляется в очередности, установленной законом для удовлетворения требования о взыскании алиментов.

20.11.2023 Конституционный Суд РФ вынес постановление № 53-П по жалобе заявительницы, в которой она указала, что спустя семь лет мировой судья отменил приказ в связи с поступившими от должника возражениями относительно его исполнения. После отмены судебного приказа и обращения в суд с иском она не смогла взыскать задолженность по алиментам с даты, установленной при исполнении судебного приказа, и в связи с этим просила признать противоречащими Конституции РФ ряд положений ГПК РФ. Конституционный Суд РФ защитил права взыскателя алиментов и её несовершеннолетних детей, признав неконституционной статью 129 «Отмена судебного приказа» ГПК РФ, судебная практика по которой не гарантирует удовлетворения в порядке искового производства требований взыскателя алиментов за весь период, указанный в судебном приказе. Более того, как указал суд, такая ситуация фактически поощряет недобросовестного плательщика алиментов в его стремлении уклониться от обязанности по уплате алиментов в расчёте на последующую отмену судебного приказа за пределами трёхлетнего срока, что сделает невозможным взыскание алиментов за всё время с момента первоначального обращения в суд с заявлением о вынесении судебного приказа. В целях устранения данного пробела законодателю поручено внести в правовое регулирование необходимые изменения. Также Конституционный Суд РФ постановил, что впредь до принятия соответствующих поправок иски о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, заявленные после отмены судебного приказа в связи с возражениями должника, которые были поданы за пределами

установленного срока, могут быть удовлетворены за весь период, указанный в судебном приказе.

Анализ определений, вынесенных Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ, позволяет выявить определённые тенденции, складывающиеся в судебной практике.

Так, Верховный Суд РФ в определении от 14.03.2023 № 18-КГ22-159-К4 указал, что закон допускает уменьшение размера алиментов после изменения материального или семейного положения родителя, но при этом предусматривает необходимость максимально возможного сохранения прежнего уровня обеспечения ребёнка. Требуется выяснить реальный доход плательщика алиментов, не ограничиваясь определением размера его официального заработка. Это решение отражает тенденцию судебной практики: суды исходят из приоритета защиты интересов ребёнка и пресекают попытки недобросовестных родителей платить алиментов меньше путём снижения декларируемого дохода.

27.04.2023 Верховный Суд РФ вынес определение № 305-ЭС22-10847 по делу № А40-144662/2020 об оспаривании платежей должника бывшей супруге на содержание несовершеннолетнего ребёнка гражданина-банкрота, разъяснив, когда алиментные платежи могут быть признаны недействительными сделками. Суд указал, что при определении разумного размера средств на содержание ребёнка требуется установление соотношения его интересов с интересами кредиторов. Указанное определение кардинально изменило подход к оспариванию алиментных соглашений в банкротстве, выработанный до этого судебной практикой.

Анализ законодательства и судебной практики показывает необходимость совершенствования института алиментных обязательств, разработки чёткого и действенного механизма взыскания алиментов, а также мотивации должников.

Одним из направлений деятельности Уполномоченного является работа с обращениями граждан по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей в сфере алиментных обязательств. Несмотря на имеющиеся правовые механизмы взыскания алиментов, количество обращений по вопросам о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 г., по сравнению с предыдущим годом выросло на 5,4 % (в 2021 г. – 466, в 2022 г. – 643, в 2023 г. – 678).

Уполномоченный при рассмотрении обращений по вопросам исполнения алиментных обязательств тесно взаимодействует с ФССП России, его территориальными органами, а также органами прокуратуры.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от граждан с жалобами на бездействие судебных приставов в рамках исполнения судебных решений о взыскании алиментов. Имеют место факты утраты судебными приставами исполнительного документа, длительного непринятия мер к возбуждению исполнительного производства либо его восстановлению, расчёту задолженности по алиментам, установлению источников дохода должника, имущества должника и наложению на него ареста, полному и правильному исполнению исполнительного документа.

В большинстве случаев судебными приставами-исполнителями принимаются все предусмотренные действующим законодательством меры для исполнения судебных решений о взыскании алиментов, а именно: арест счётов должников, проверка имущественного положения, необходимые ограничения и запреты, привлечение к ответственности должников. Однако не во всех случаях действия приносят положительные результаты.

К сожалению, практика показывает, что отдельными сотрудниками ФССП России допускаются случаи ненадлежащего исполнения должностных обязанностей, не принимаются все возможные меры для исполнения судебных решений о взыскании алиментов с родителя, имеет место волокита и даже утрата исполнительных документов. Безусловно, такое положение препятствует обеспечению прав и законных интересов детей.

В некоторых обращениях граждан к Уполномоченному содержатся жалобы на неправомерный отказ в возбуждении уголовного дела по ст. 157 УК РФ по формальным основаниям.

В 2023 г. часть обращений, поступающих к Уполномоченному, касалась проблем соблюдения прав граждан в гражданском судопроизводстве при рассмотрении дел о взыскании алиментов, нарушения сроков рассмотрения дел.

Рассматривались также обращения по вопросу ареста счётов, на которые поступают алименты, в том числе социальные выплаты в связи с кредитными и иными долгами. Из обращений следует, что сроки перечисления денежных средств судебными приставами-исполнителями нарушаются, алименты поступают взыскателям несвоевременно. В ходе работы с обращениями граждан такие нарушения были устранены.

Поступали обращения по вопросу неправильного удержания алиментов с доходов должника работодателями. Как показывает практика, должники нередко скрывают или занижают свои реальные доходы. Поэтому судебный пристав-исполнитель проводит проверки правильности удержания и перечисления денежных средств по судебному акту.

Можно привести следующие положительные примеры наиболее значимых ситуаций, когда благодаря вмешательству Уполномоченного в оперативном порядке были решены проблемы заявителей.

Так, Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу невыплаты должником задолженности по алиментам на содержание несовершеннолетнего, которое было направлено для разрешения по существу в ГУ ФССП России по Омской области. С целью получения информации об имущественном положении должника судебным приставом-исполнителем были направлены запросы в кредитные организации и регистрирующие право собственности органы Омской области, а также вынесено постановление о расчёте задолженности. По результатам проведённых мероприятий должником С. задолженность погашена в полном объёме 12.12.2023.

К Уполномоченному из Краснодарского края обратилась Ч. по вопросу о невыплате должником Х. задолженности по алиментам в сумме более 400 тыс. рублей. Судебный пристав-исполнитель бездействовал. Обращение было направлено Уполномоченным в ФССП России. В результате проверки в рамках исполнительного производства должником на счёт взыскателя 24.05.2023 перечислены необходимые денежные средства, исполнительное производство окончено в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа.

В некоторых случаях предупреждение должника об административной ответственности влияет на исполнение им обязанности по выплате алиментов. Так, например, к Уполномоченному обратилась С., обращение которой направлено в ГУ ФССП России по Краснодарскому краю. Судебным приставом-исполнителем отделения судебных приставов по Крыловскому и Павловскому районам должнику С. было вручено предупреждение об административной ответственности, после чего им произведена оплата задолженности по алиментам в полном объёме.



Встречаются ситуации, когда взыскание алиментов может оказаться затруднительным, и одним из способов воздействия на должников является привлечение их к уголовной ответственности. Так, П., являясь опекуном несовершеннолетнего П.А., обратилась к Уполномоченному по вопросу невыплаты задолженности по алиментным обязательствам. Обращение заявителя было направлено в ГУ ФССП России по Волгоградской области. Проверкой было установлено, что в рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем Камышинского районного отделения судебных приставов принимались необходимые меры по взысканию алиментов, однако должник К. не была трудоустроена и даже после двукратного привлечения к административной ответственности и отбытия наказания в виде административного ареста и обязательных работ продолжила уклоняться от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетнего. Задолженность составила более 1 млн рублей. Дознавателем отделения возбуждено уголовное дело в отношении должника по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 157 УК РФ.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что основная сложность при взыскании алиментов – это отсутствие у большинства должников официального места работы, а соответственно и реального дохода. На практике возникают ситуации, когда задолженность по алиментам превышает 1 млн рублей. В связи с этим Уполномоченный полагает важным предусмотреть эффективные механизмы, препятствующие занижению официальных данных о размерах фактически получаемой работниками заработной платы, укрывательству доходов и имущества от обращения взыскания.

При выявлении фактов нарушений трудового законодательства судебные приставы-исполнители должны быть ориентированы на незамедлительное информирование инспекции труда для принятия мер в отношении работодателя за нарушение законодательства о труде, в частности, за трудоустройство должника без юридического оформления. С целью снятия социальной напряжённости результаты проведённых проверок работодателей необходимо доводить до взыскателей алиментов.



В адрес Уполномоченного из разных регионов страны продолжают поступать обращения, связанные с получением алиментов на несовершеннолетнего ребёнка в связи с мобилизацией должника. Основная их часть связана с вопросами порядка начисления и получения алиментов. Для разъяснения таких вопросов Уполномоченным налажено соответствующее взаимодействие с расчётным центром Минобороны России.

Необходимость изменения законодательства, регулирующего алиментные обязательства родителей, в последнее время находится в поле внимания как законодателя, так и общества. В отдельных случаях получатели алиментов обращают внимание Уполномоченного на несовершенство алиментного законодательства. Так, в отчётном году продолжали поступать обращения, затрагивающие вопрос создания в Российской Федерации алиментного фонда.

С момента появления Концепции совершенствования семейного законодательства РФ на рассмотрение в ГД ФС РФ вносились законопроекты о создании алиментного фонда, которые не были приняты. По мнению Уполномоченного, указанный вопрос требует тщательной проработки в целях формирования действенного механизма защиты прав детей. Необходимо установление порядка осуществления контроля обязательной возвратности предоставленных взыскателю средств, определение органа, на который будут возложены функции по взысканию, назначению и выплате алиментов, механизмов и принципов его функционирования, а также источников финансового обеспечения его деятельности.

Также заявители предлагают рассмотреть возможность взыскания алиментов на детей, достигших совершеннолетия, но обучающихся по очной форме в образовательных организациях. В таких ситуациях очевидно, что ребёнку требуется предоставление содержания со стороны родителей до момента приобретения им объективной возможности обеспечить себя самостоятельно. Поэтому вопрос о разработке соответствующего федерального закона остается актуальным.

Работа по обращениям показывает недостаточность принимаемых мер в сфере алиментных обязательств уполномоченными органами. Очевидна необходимость активнее использовать предусмотренные действующим законодательством ограничительные меры в отношении должников для ускорения ими выплаты алиментов на содержание детей, а также расширить спектр этих ограничительных мер. Актуальными на сегодняшний день представляются вопросы совершенствования розыскной деятельности ФССП России. Правоприменительная практика свидетельствует о том, что внесённых в Федеральный закон № 229-ФЗ изменений явно недостаточно для эффективной реализации службой розыскной функции и, как следствие, для своевременного и полного исполнения актов судов и иных органов и должностных лиц.

Для решения проблемы невыплаты алиментов необходимо эффективное осуществление межведомственного, информационного взаимодействия уполномоченных органов (ФССП России, Росреестра, органов ГИБДД, банков, МВД России, единого расчётного центра Минобороны России), в том числе в рамках заключённых двусторонних соглашений о порядке электронного документооборота.

С учётом сегодняшних реалий необходим комплексный подход к решению проблемы невыплаты алиментов, а решение данной проблемы должно быть приоритетным направлением деятельности уполномоченных органов.

Анализ материалов проверок Уполномоченного показал, что в большей степени нарушаются права на получение алиментов несовершеннолетних, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Они самостоятельно не могут реализовать право на получение содержания от родителей. В то же время администрациями учреждений в полной мере не исполняются обязанности по контролю за поступлением денежных средств на счёта детей. Органы опеки и попечительства в свою очередь недостаточно контролируют вопрос взыскания алиментов на подопечных, не взаимодействуют с ФССП России.

Как показали мониторинги, проведённые Уполномоченным в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республиках Башкортостан, Бурятия, Чукотском автономном округе, Кировской области большая часть воспитанников организаций для детей-сирот не получают алименты в нарушение статьи 155.3 СК РФ. Так, в ГБУСО РБ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Малышок» в Республике Бурятия выплата назначена 25 несовершеннолетним, а получают – 14. В Кировской области в КОГБУ СО «Мурыгинский детский дом-интернат «Родник» выплата назначена 54 несовершеннолетним, получают – 34 ребёнка; в КОГБУ «Детский дом-школа с. Великорецкое Юрьянского района» из 38 детей выплата алиментов назначена 27 несовершеннолетним, получают – 9.

В учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в выше-названных регионах выявлены также существенные недостатки в работе судебных приставов-исполнителей: несвоевременные ответы на запросы учреждений и неоправданно длительное направление документов по принятым решениям в рамках исполнительного производства, а также законных представителей детей. Выявлены также случаи, когда в личном деле опекаемого находится исполнительный лист о взыскании алиментов, однако администрация учреждения не предъявляет данный документ к исполнению.

Указанные ситуации свидетельствуют о том, что учреждения для детей-сирот, органы опеки и попечительства, судебные приставы-исполнители не принимают исчерпывающих мер, направленных на защиту права детей, оставшихся без попечения, для взыскания алиментов. Их бездействие администрациями учреждений для детей-сирот, а также органами опеки и попечительства в установленном порядке не обжалуется.

По результатам проверок Уполномоченным даны конкретные рекомендации в целях недопущения нарушения права на алименты несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, среди которых своевременное решение вопросов по направлению в суды общей юрисдикции заявлений о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расширение взаимодействия с судебными приставами-исполнителями в рамках взыскания алиментов, усиление контроля за поступлением денежных средств на счёта детей и за предоставлением запрашиваемой учреждением информации по взысканию алиментов из отделения судебных приставов по исполнению соответствующих документов, обращение в органы прокуратуры, в чью компетенцию входит надзор за соблюдением исполнения законодательства, в том числе службой судебных приставов, с соответствующими жалобами на их бездействие в части взыскания алиментов в пользу детей.

В соответствии с законодательством средства, перечисляемые на содержание детей, находящихся в учреждении, учитываются по каждому ребёнку отдельно и могут быть помещены в кредитные организации для получения дохода. Руководители учреждений, как правило, не перезаключают договоры с банками на открытие персонального счёта ребёнка под более выгодный процент.

Ввиду социальной значимости защиты интересов детей-сирот, Уполномоченный обратился в ПАО «Сбербанк России» с предложением разработать доступные способы защиты имущественных прав детей-сирот. Уполномоченный полагает, что необходимо выработать механизмы для извлечения наибольшей финансовой выгоды для детей-сирот в условиях сохранения баланса интересов банка и несовершеннолетних клиентов. Одним из способов поддержки детей-сирот может служить минимально допустимая ставка по счётам (вкладам), держателями которых они являются, или особые условия договора по таким счётам, исключающие автоматическое снижение процентной ставки.

Учитывая изложенное, в целях защиты прав несовершеннолетних на алименты Уполномоченный полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству РФ:

- I обеспечить приоритетное трудоустройство граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты, при их обращении в центры занятости населения;
- I разработать эффективные механизмы, препятствующие занижению официальных данных о размерах фактически получаемой работниками заработной платы, укрывательству доходов и имущества от обращения взыскания;
- I принять меры, направленные на усиление популяризации и пропаганды традиционных семейных ценностей, ответственности родителей за воспитание и содержание несовершеннолетних детей.

ФССП России и его территориальным управлениям:

- I при длительном нахождении должника (более года) в розыске эффективнее использовать установленные правовые механизмы признания должника безвестно отсутствующим в целях последующего возможного получения пособия на ребёнка;
- I принять дополнительные меры, направленные на трудоустройство граждан-должников, при взаимодействии с органами службы занятости населения и НКО, оказывающих помощь родителям, в том числе имеющим зависимости;

- | скорректировать практику взаимодействия с органами опеки и попечительства и администрациями учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и системно отслеживать по лицевым счётам детей поступление алиментов от должников для того, чтобы своевременно принимать действия по розыску должников и привлечению их к ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов;
- | с целью установления реальных доходов должников и их фактического места работы обеспечить активное взаимодействие с ФНС России, Социальным фондом России, ФОМС России, включая оперативный информационный обмен.

Верховному Суду РФ:

- | в целях единообразного правоприменения рассмотреть вопрос об обобщении судебной практики и разработке рекомендаций судам при вынесении решений о назначении алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Органам государственной власти субъектов РФ:

- | организовать совместно с УФССП России проведение межведомственных совещаний по вопросам обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение содержания со стороны родителей;
- | разработать дополнительные меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрев в том числе методические семинары, кустовые совещания и т.п.;
- | активизировать работу профильных органов и служб в части содействия в трудоустройстве граждан-должников, заключения с ними социальных контрактов, проведения ярмарок вакансий и др.;
- | увеличить объём социальной рекламы, призывающей к уплате алиментов, с использованием различных информационных ресурсов, информации о разыскиваемых должниках;
- | разработать региональные программы развития служб медиации семейных конфликтов и медиативного сопровождения бракоразводных процессов.





Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Конституция РФ гарантирует каждому право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. В 2023 г. в целях реализации названных конституционных гарантий государством принимались дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей.

Особое внимание уделялось вопросам оказания социальной поддержки членам семей мобилизованных граждан, семьям с детьми из новых субъектов РФ, в том числе путём предоставления права на получение материнского (семейного) капитала, социальных выплат и льгот.

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников СВО, иных лиц и членов их семей, Указом Президента РФ от 03.04.2023 № 232 создан Государственный фонд поддержки участников СВО «Защитники Отечества», к основным целям деятельности которого относится в числе прочего содействие в получении установленных законодательством РФ мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей. Фонд и его филиалы осуществляют свою деятельность в каждом субъекте РФ. Гражданам, пребывающим (пребывавшим) в добровольческих формированиях, содействующим выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооружённых конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооружённых Сил РФ за пределами территории РФ предусмотрены страховые гарантии в виде компенсации. Кроме того, с 1 января 2023 г. вступила в силу норма постановления Правительства РФ

от 29.10.2022 № 1933 об исключении при расчёте среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячного пособия и выплаты на детей доходов и сумм единовременной материальной помощи, выплачиваемых за счёт средств бюджета и иных источников гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы РФ. Это позволило существенно поддержать семьи граждан, призванных по мобилизации.

Особенно важным представляется отметить, что инициативное предложение Уполномоченного нашло отражение в поручении Президента РФ, реализовано в Указе Президента РФ от 21.12.2023 № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины» (далее – Указ № 975), который предоставляет право на единовременную выплату в размере 100 000 руб. детям, пострадавшим в ходе боевых действий после 18.02.2022. Выплата, предусмотренная Указом № 975, поможет семьям хотя бы частично компенсировать ущерб здоровью детей. По сведениям из новых регионов, общее число пострадавших детей на декабрь 2023 г. составляло около 600 человек.

В целях совершенствования процессов предоставления мер социальной поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на базе цифровых технологий, упрощения процедуры получения услуг и сокращения сроков ожидания их получения с 01.01.2023 произошло объединение Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования России, был создан Фонд пенсионного и социального страхования (далее – Социальный Фонд России). В соответствии с Концепцией цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты РФ, на период до 2025 г. реализуется инициатива «Социальное казначейство», которая предполагает предоставление гражданам как федеральных, так и региональных мер социальной поддержки на основании заявления без запроса дополнительных документов.

В 2023–2024 гг. в отдельных субъектах РФ реализуется пилотный проект по созданию семейных многофункциональных центров (далее – МФЦ), основной задачей которых является предоставление комплексной социальной помощи, социальных услуг и услуг по социальному сопровождению семьям, в том числе с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, молодым семьям, семьям участников СВО, другим категориям семей. До конца 2024 г. в России откроется 100 семейных МФЦ.

Несмотря на дополнительные расходы по другим направлениям, финансирование государственных расходов на социальную поддержку семей с детьми ежегодно растёт. Если в 2016 г. объём расходов на демографические проблемы, на вопросы социальной защиты материнства и детства выделялось чуть больше 650 млрд руб., в 2022 г. на эти цели выделялось 1,7 трлн руб., то в 2023 г. детский бюджет составил 2,5 трлн руб. В 2023 г. число детей в возрасте до 18 лет из отдельных категорий семей, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счёт средств бюджета субъекта РФ, составило 7 576 398 (в 2022 г. – 8 155 910, в 2021 г. – 8 402 499).

Благодаря принимаемым мерам реальные денежные доходы россиян (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в январе – декабре 2023 г. выросли на 5,4 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Уровень бедности по итогам 2023 г. обновил исторический минимум, снизившись с 9,8 % до 9,3 % от численности населения страны. опережающим темпом относительно роста цен индексируются пенсии и социальные пособия, выплаты, увеличивается минимальный размер оплаты труда и прожиточный минимум.

Одной из важных мер поддержки семей с детьми является предоставление государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. В 2023 г. Социальный фонд России удовлетворил 1,5 млн заявлений семей о расходовании материнского капитала на действующие направления программы. Всего фонд перечислил по распоряжениям родителей свыше 454,9 млрд руб. Самым популярным направлением программы традиционно осталось улучшение жилищных условий. Для покупки или строительства жилья средства господдержки использовали 677,1 тыс. семей. В соответствии с их заявлениями Социальный фонд России перечислил 394,1 млрд руб. Востребовано у россиян и получение ежемесячной выплаты на ребёнка до 3 лет. В 2023 г. на эти цели родителям 414,8 тыс. детей были направлены 36,7 млрд руб.

В целях сведения к минимуму риска бедности семей с детьми принят закон, которым устанавливаются порядок и основания назначения выплаты с 01.01.2023 ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка гражданам с доходами ниже одного регионального прожиточного минимума. Размер данного пособия зависит от дефицита доходов семьи и может составлять от 50 % до 100 % регионального прожиточного минимума для детей. Назначение указанного пособия осуществляется с применением комплексной оценки нуждаемости, включающей оценку доходов семьи, имущественной обеспеченности и трудового потенциала. Такое пособие объединило все действовавшие ежемесячные выплаты и пособия, предоставляемые беременным женщинам и семьям, воспитывающим детей в возрасте до 3 лет, от 3 до 8 лет и от 8 до 17 лет. В 2023 г. Социальный фонд России назначил единое пособие родителям более 10,8 млн детей до 17 лет и 397,7 тыс. беременным женщинам, более 940 тыс. многодетным семьям на 2,67 млн детей.

Вместе с тем новый порядок выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием вызвал много вопросов у граждан и требовал соответствующих разъяснений. Граждане столкнулись с проблемами при назначении выплат на детей, о чем свидетельствует количество поступивших к Уполномоченному обращений по вопросам соблюдения права на социальное обеспечение, в 2023 г. их число составило 1 317 обращений.

Заявители сообщали, что при обращении за мерами поддержки сталкивались:

- с неверным определением среднедушевого дохода семей с детьми и их имущественной обеспеченности, в том числе с необоснованным завышением среднедушевого дохода семей, в частности, за счёт компенсационных выплат и дублирования одних и тех же поступлений; учётом в составе имущества собственности третьих лиц; некорректным исчислением уровня финансовой обеспеченности семьи по совокупности всех доходов фермерского хозяйства без учёта произведённых расходов; неверным исчислением среднедушевого дохода семьи из-за суммирования дохода супруга, полученного до регистрации брака;
- с незаконным отказом в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка по причине отсутствия у родителя постоянного источника дохода;
- с назначением ежемесячного пособия в случае, если его совокупный размер меньше совокупного размера мер социальной поддержки, предоставляемых с учётом оценки среднедушевого дохода и получаемых в отношении ребёнка, на которого подано заявление о назначении ежемесячного пособия;
- с незаконным прекращением ранее назначенных денежных выплат на детей при одновременном отказе в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

Кроме того, многочисленные обращения граждан содержат просьбу об увеличении возраста ребёнка, на которого назначается единое пособие, до 18 лет, чтобы семнадцатилетние дети тоже могли его получать. В связи с этим представляется своевременным внесение в ГД ФС РФ законопроекта № 440856-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (о продлении выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка до достижения ребёнком возраста 18 лет). Это будет способствовать восстановлению социальной справедливости и повышению уровня социальной защищённости семей с детьми.

К Уполномоченному за отчётный период поступали обращения в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2023 г. численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 (23) лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счёт средств бюджета субъекта РФ, составила 435 438, в 2022 г. – 466 706, в 2021 г. – 464 258 человек.

Анализ многочисленных обращений граждан позволил Уполномоченному выявить системные проблемы и необходимость совершенствования порядка назначения выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка в части назначения малоимущим семьям, воспитывающим родных детей и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием детей. В частности, при расчёте среднедушевого дохода семьи учитывались доходы в виде процентов по номинальным счетам в банках, открытым на детей в возрасте до 18 лет, находящихся под опекой (попечительством), что могло привести к ущемлению прав граждан на получение ежемесячных пособий на родных детей. О данной проблеме Уполномоченный направил информацию в Минтруд России. В результате проработки инициированного Уполномоченным вопроса 28.11.2023 в постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка» внесены изменения, согласно которым доходы в виде процентов по номинальным счетам в банках, открытым на детей в возрасте до 18 лет, находящихся под опекой (попечительством), в целях применения настоящего подпункта не учитываются.

В целом в 2023 г. благодаря вмешательству Уполномоченного в тесном взаимодействии с органами прокуратуры и региональными уполномоченными удавалось восстановить права значительного количества семей с детьми.

Например, в адрес Уполномоченного поступило обращение А. в интересах несовершеннолетнего Ю., 2017 г.р. По поручению Уполномоченного обращение направлено с контролем в прокуратуру Волгоградской области с указанием на то, что при назначении пенсии по случаю потери кормильца не учтён факт потери Ю. обоих родителей, в связи с чем размер пенсии не соответствовал установленным нормам. В ходе прокурорской проверки факты нарушения федерального законодательства нашли своё подтверждение, допущенная ошибка была устранена, размер социальной пенсии по случаю потери кормильца увеличен.

В другом обращении заявитель сообщал о нарушениях прав ребёнка-инвалида. В ходе проверки выявлены нарушения ст. 121 СК РФ, ст. 7 Федерального закона № 48-ФЗ, п. 4, 5, ст. 13 Федерального закона № 120-ФЗ, ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), выразившиеся в непринятии ГБУ г. Москвы «Мой семейный центр» мер к освидетельствованию А. для продления статуса «ребёнок-инвалид», в несвоевременном направлении должностными лицами территориального органа социальной защиты населения информации о временном помещении несовершеннолетнего в Центр, о лишении родительских прав М. в органы пенсионного и социального страхования. В результате

вмешательства Уполномоченного несовершеннолетнему установлен статус «ребёнок-инвалид», произведена доплата социальной пенсии по инвалидности и единовременная денежная выплата.

Отмечались и факты бездействия должностных лиц отделения Социального фонда России по вопросу назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком. Например, в ходе рассмотрения одного из обращений установлено, что работодатель не представил сведения для назначения и выплаты пособия отделению Социального фонда России, соответствующие запросы Социальным фондом России работодателю не направлялись, процедура привлечения виновных лиц по ст. 15.33 КоАП РФ не инициировалась. После вмешательства Уполномоченного пособие было назначено.

В зоне особого внимания Уполномоченного находились вопросы социального обеспечения семей участников СВО. В 2023 г. по указанным вопросам поступило 114 обращений. В большинстве обращений ставились вопросы реализации льгот членов семей участников добровольческих формирований, лиц, имевших правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы России, а также воинских формирований и органов ДНР и ЛНР, принимавших участие в боевых действиях с 11 мая 2014 года.

Уполномоченный принимала активное участие в работе по подготовке предложений по совершенствованию мер поддержки многодетных семей. В ходе общественной презентации мониторинга «Региональные меры поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа», организованной аппаратом Уполномоченного 31.10.2023, были обсуждены актуальные проблемы в сфере поддержки многодетных семей, выработаны предложения законодательного и организационного характера, которые доведены до сведения принявших участие в указанном совещании представителей органов государственной власти РФ.

В результате принимаемых государством мер поддержки семей с детьми наметились некоторые позитивные демографические тенденции – рост числа многодетных семей и численности рожденных вторых детей в молодых семьях. Число семей с тремя и более детьми за последние пять лет выросло на 27 % и составило 2,3 млн человек. По данным Минтруда России, по состоянию на 1 января 2023 г. в России проживает 2 256 626 многодетных семей, которые воспитывают 7 413 580 детей (по состоянию на ноябрь 2021 года число многодетных семей в России составило 2,1 млн семей, в которых воспитываются порядка 7 млн детей, на 01.01.2021 – 1,99 млн семей и 6,5 млн детей; на 01.01.2020 – 1,87 млн семей и 6,1 млн детей). Количество семей с 3 детьми составило 1 708 505, с 4 детьми – 376 963, с 5–7 детьми – 165 182, с 8–10 детьми – 6 793, с 11 детьми и более – 567. Наибольшее число многодетных семей в Москве (201 145), Чеченской Республике (121 074), Республике Дагестан (117 771), Московской области (101 600), Республике Крым (101 168), Свердловской области (67 168), Санкт-Петербурге (53 004).

При этом следует отметить, что в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от многодетных семей, общественных организаций по вопросам соблюдения прав многодетных семей, в том числе в части отказа в получении статуса многодетных семей вынужденным переселенцам из приграничных с зоной боевых действий субъектов РФ, по каждому из таких обращений работаем в индивидуальном порядке, принимаем меры для восстановления прав таких семей.

Значительное число обращений посвящено вопросам несоблюдения сроков и порядка предоставления многодетным семьям земельных участков, выделения многодетным семьям земельных участков, непригодных для индивидуального жилищного строительства и ведения дачного хозяйства в отсутствие необходимых инженерно-технологических коммуникаций. Граждане отмечают, что предоставляемые им земельные участки

зачастую не обеспечиваются объектами инженерной инфраструктуры, к ним не подведены электроснабжение, газо- и водоснабжение, подъездные пути. Для восстановления своих нарушенных прав граждане вынуждены нередко в судебном порядке добиваться обеспечения необходимой инфраструктурой земельных участков, затрачивая при этом время и усилия. Во многом сложившаяся ситуация связана с недостаточностью средств в региональных и местных бюджетах на финансирование указанных целей.

Учитывая указанные обстоятельства, а также социальную значимость указанного вопроса, Уполномоченным в адрес Минстроя России направлено письмо о проработке возможных путей решения проблем, связанных с обеспечением необходимой инфраструктурой земельных участков. По информации министерства, к 2030 г. планируется осуществить градостроительную подготовку в отношении 75 тыс. га земельных участков для ИЖС. Мероприятие «Формирование банка земельных участков с доступной инженерной и транспортной инфраструктурой» предусмотрено Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 31.10.2022 № 3268-р.

Значительная работа проводилась в рамках акции Уполномоченного «Детям – в руки» и по обращениям, поступающим в аппарат Уполномоченного через БФ «Страна для детей», Подробнее об этом можно прочитать в разделе «Стратегическая программа «Страна для детей» Главы 3 Доклада.

Обобщив все обозначенные проблемы и вопросы, в целях совершенствования правоприменения в сфере социального обеспечения и социального страхования Уполномоченный полагает целесообразным рекомендовать:

Правительству Российской Федерации:

- I проработать дополнительные меры, направленные на исключение фактов ненадлежащего межведомственного взаимодействия, препятствующих предоставлению социальных выплат и льгот семьям с детьми, вынужденно покинувшим приграничные территории субъектов РФ, прилегающие к районам проведения СВО, в том числе в части получения статуса многодетной семьи, мер социальной поддержки, обеспечения их жилыми помещениями, трудоустройства, зачисления детей в образовательные организации.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- I принять дополнительные меры в сфере социальной защиты молодых семей, многодетных семей и семей участников СВО;

Социальному фонду России:

- I исключить факты незаконного отказа в назначении социальных выплат семьям с детьми из-за неверного определения имущественной обеспеченности и завышения среднедушевого дохода семьи, истребования у граждан не предусмотренных законодательством документов, несоблюдения сроков назначения и перечисления гражданам таких выплат, некорректной работы сервиса межведомственного взаимодействия;

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации:

- I информировать Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка о возникающих в 2024 г. проблемах при назначении и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.



Право на жилище

Право на жилище – одно из важнейших социально-экономических прав граждан России, закрепленное в статье 40 Конституции РФ, в сфере нормативного регулирования которого в 2023 г. произошли некоторые изменения, в том числе касающиеся детей.

Так, например, постановлением Правительства РФ от 21.02.2023 № 282 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» актуализированы Правила направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (далее – Правила). Правила приведены в соответствие с Федеральным законом от 05.12.2022 № 508-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части требований к деятельности кредитных потребительских кооперативов и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, осуществляющих предоставление займов на приобретение (строительство) жилого помещения, на погашение обязательств по которым направляются средства материнского (семейного) капитала.

Помимо этого, 25.12.2023 подписан и опубликован Федеральный закон № 682-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», разрешающий направлять часть средств материнского (семейного) капитала на реконструкцию жилого дома блокированной застройки. Согласно внесённым изменениям средства в сумме, не превышающей 50 % размера средств материнского (семейного) капитала, могут быть выданы владельцу сертификата на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, а теперь также и на реконструкцию дома блокированной застройки на основании сведений, указанных в ч. 11 ст. 10 Федерального закона от

29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Одним из основных инструментов для улучшения жилищных условий граждан является ипотечное кредитование. Благодаря постановлению Правительства РФ от 09.03.2023 № 369 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам жилищного (ипотечного) кредитования граждан Российской Федерации» стали доступнее программы «Семейная ипотека», «Льготная ипотека», «Дальневосточная ипотека» и «IT-ипотека».

Следует отметить, что ведется системная работа по интеграции четырёх регионов, вошедших в состав РФ. Такая работа затронула и сферу жилищного обеспечения граждан, имеющих детей.

В целях обеспечения социальных гарантий отдельным категориям граждан РФ, проживающих на территориях новых субъектов РФ, издан Указ Президента РФ от 06.06.2023 № 418 «О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». В соответствии с данным Указом обеспечение жилыми помещениями граждан осуществляется в форме предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения либо предоставления жилого помещения в собственность бесплатно за счёт средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в виде субвенций, порядок распределения и предоставления которых определён постановлением Правительства РФ от 01.09.2023 № 1426 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации».

Развитие индивидуального жилищного строительства в качестве одного из механизмов достижения национальной цели по улучшению жилищных условий семей с детьми нашло отражение в стратегических и нормативных правовых документах РФ.

В 2023 г. важнейшим направлением работы Уполномоченного оставалась защита жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее – дети-сироты). В связи с этим внимание уделялось в том числе мониторингу правового регулирования на данном направлении.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», направленные на расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ, Федеральный закон № 461-ФЗ).

В частности, в силу пунктов 1, 2 статьи 81 Федерального закона № 159-ФЗ дети-сироты имеют право на однократное предоставление за счёт средств бюджета субъекта РФ выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее – выплата), при наличии совокупности определённых обстоятельств.

Пунктом 7 Федерального закона № 461-ФЗ предусмотрены переходные положения: если на 4 августа 2023 г. (дата вступления в силу Федерального закона, за

исключением отдельных положений) законодательством субъекта РФ установлена возможность предоставления выплаты детям-сиротам, не достигшим возраста 23 лет, то законодательство субъекта РФ может применяться при условии, что право на выплату будет предоставляться указанным лицам, достигшим возраста 21 года.

В 2023 г. в 59 субъектах РФ детям-сиротам предоставлялась выплата на приобретение указанными лицами в собственность жилых помещений, сертификаты получили 9 269 человек, из них реализовали выплаты (сертификаты) 8 239 человек (88,9 %).

При этом необходимо отметить, что согласно ст. 6 Федерального закона № 461-ФЗ органам государственной власти субъектов РФ в течение шести месяцев со дня вступления в силу указанного акта необходимо привести свои законы и иные нормативные правовые акты в соответствие.

В целях реализации Федерального закона № 461-ФЗ приняты постановления Правительства Российской Федерации:

- от 30.11.2023 № 2047 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и направления информации о принятом решении»;
- от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 81 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой» (далее – постановления Правительства РФ).

В постановлениях Правительства РФ установлен трёхмесячный срок для приведения в соответствие с ними регионального законодательства, который истекает соответственно 1 марта и 25 марта 2024 года.

По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО), на декабрь 2023 г. общая численность детей-сирот, состоящих на учёте на получение жилого помещения, составила 281 357 человек, из них у 187 504 человек право наступило, но не реализовано. При этом 75 280 человек из 187 504 детей-сирот – это лица, которые достигли возраста 23 лет и старше и не обеспечены жилым помещением.

Наибольшая численность детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями, наблюдается в Алтайском (7 532 человека), Краснодарском (10 569 человек) и Красноярском (9 220 человек) краях, а также в Иркутской (14 635 человек), Кемеровской (11 381 человек), Новосибирской (7 248 человек), Омской (8 315 человек) и Свердловской (10 734 человека) областях.

В этой связи уполномоченным органами субъектов РФ необходимо усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, контроля за распоряжением такими помещениями.

В течение 2023 г. в адрес Уполномоченного поступило 1 872 обращения граждан по вопросам реализации жилищных прав несовершеннолетних, что на 70 обращений больше, чем в 2022 г. (1 802).

Актуальными вопросами среди поступающих от родителей заявлений остаются: порядок принятия на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях и обжалования отказов в принятии на такой учёт, ипотечное жилищное кредитование, улучшение жилищных условий семей при помощи использования средств материнского (семейного) капитала, получение предварительного разрешения органа опеки на продажу жилого помещения, собственником которого является несовершеннолетний, а также иные вопросы.

Указанные вопросы стали предметом обсуждения на состоявшемся 31.03.2023 при Уполномоченном круглом столе на тему: «Унификация критериев выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений, затрагивающих осуществление имущественных прав несовершеннолетних», в резолюцию которого вошло предложение о создании при Уполномоченном рабочей группы по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних (далее – рабочая группа), включающей, числе прочего, такие наиболее значимые направления, как выдача органами опеки и попечительства предварительных разрешений, затрагивающих осуществление имущественных прав несовершеннолетних; жилищное обеспечение детей-сирот; дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в том числе ипотечное (жилищное) кредитование.

В ходе первого заседания рабочей группы 29.09.2023 проведено анонимное анкетирование участников с возможностью выбора наиболее остро стоящих вопросов в сфере защиты прав детей. Особого внимания заслуживают результаты, касающиеся права несовершеннолетних на жилище. Так, наибольшее количество голосов в пользу важности проблем набрали:

- по направлению «ипотечное (жилищное) кредитование семей, имеющих детей» – порядок обращения взыскания на жилые помещения, приобретённые семьями с использованием средств материнского (семейного) капитала и мер государственной поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»; наличие крупных долгов перед банками у семей, имеющих детей, вследствие реализации заложенного имущества на торгах ниже рыночной стоимости;
- по направлению «выдача органами опеки и попечительства предварительных разрешений, затрагивающих осуществление имущественных прав несовершеннолетних» – проблема, связанная с барьером в распоряжении жильём, в котором правом общей долевой собственности наделен ребёнок, в случаях, если на приобретение недвижимости были использованы средства материнского (семейного) капитала;
- по направлению «дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей» – необходимость внесения в ЕГРН сведений об использовании средств материнского (семейного) капитала при приобретении недвижимого имущества;
- по направлению «жилищное обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» – проблема качества жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам.

Также в начале 2023 г. Уполномоченным заключено соглашение о сотрудничестве с АО «ДОМ.РФ». Предметом соглашения является взаимодействие по вопросам содействия в совершенствовании форм и методов защиты прав и законных интересов детей, включая детей-сирот и лиц из их числа, семей с детьми, находящимися в трудной жизненной

ситуации или социально опасном положении, инвалидов молодого возраста (от 18 до 35 лет) в жилищной сфере.

В рамках такого сотрудничества проведен мониторинг «О реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на получение жилых помещений: качество, доступность, используемость» при участии региональных уполномоченных по правам ребёнка (далее – мониторинг). В рамках мониторинга прорабатывался вопрос о качестве предоставленного жилья (наличие в районе объектов социальной инфраструктуры – детских образовательных учреждений, медицинских учреждений, спортивных секций, транспортной доступности), а также об уровне используемости предоставленного жилья (причины, по которым граждане не проживают в предоставленных жилых помещениях). Результаты мониторинга показали, что наиболее распространенными причинами, по которым не используется предоставленное жильё, являются: смена места жительства, работа вахтовым методом в других регионах, отбывание наказания в местах лишения свободы, служба в армии. Некоторые уполномоченные органы в случае выявления пустующих жилых помещений, ранее предоставленных детям-сиротам, практикуют направление запросов в органы МВД России с ходатайствами об установлении места нахождения нанимателей.

Также в рамках сотрудничества с АО «ДОМ.РФ» и при участии региональных уполномоченных в 2023 г. проведен анализ нормативно-правовой базы и практики, сложившейся на территории некоторых субъектов РФ в части выдачи органами опеки и попечительства разрешений на отчуждение недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетним, а также наиболее распространенных причин отказов в выдаче таких разрешений. Результаты показали, что практика выдачи органами опеки разрешений на сделки с участием детей разнится, а методическими рекомендациями, изданными на федеральном уровне, пользуются не все должностные лица, что создаёт определённые коллизии и требует разработки универсального подхода.

Не менее важным остается вопрос обеспечения малоимущих семей благоустроенными жилыми помещениями во внеочередном порядке по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 51 ЖК РФ. *Так, осенью 2023 г. к Уполномоченному обратилась гражданка В. Согласно постановлению Кировской районной администрации от 18.04.2022 № 464 семья заявителя признана малоимущей и принята на учёт в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма на территории муниципального образования «Городское поселение «Город Киров» вне очереди, однако обязанность по предоставлению жилого помещения малоимущей семье по договору социального найма исполнена не была. Усмотрев в действиях администрации нарушение жилищных прав четверых несовершеннолетних детей, Уполномоченный направил письмо на имя прокурора Калужской области. С целью устранения выявленных нарушений Кировской межрайонной прокуратурой 20.08.2023 в Кировский районный суд направлено исковое заявление с требованием обязать администрацию предоставить гражданке В. и членам её семьи благоустроенное жилое помещение. Вопрос обеспечения семьи заявителя благоустроенным жилым помещением по договору социального найма находится на контроле прокуратуры Калужской области и Уполномоченного.*

В адрес Уполномоченного также поступают обращения по вопросам предоставления мер социальной поддержки инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, улучшения жилищных условий многодетных и малоимущих семей. Несмотря на имеющиеся правовые гарантии прав детей-инвалидов на жилище, органы государственной власти и местного самоуправления не всегда принимают меры по их реализации, допуская нарушения требований действующего законодательства, что препятствует созданию в семьях необходимых условий для нормального развития ребёнка.



В 2023 г. Уполномоченный принимал предусмотренные законом меры к восстановлению нарушенных прав граждан указанных категорий, вёл информационную и разъяснительную работу по данному направлению.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение одинокого отца, проживающего в Омской области, воспитывающего двух несовершеннолетних детей, один из которых ребёнок-инвалид. Заявитель сообщил, что на протяжении восьми лет не исполнялось судебное решение Полтавского районного суда Омской области, которым суд обязал администрацию Полтавского городского поселения предоставить семье заявителя благоустроенное жилое помещение. Уполномоченным был направлен запрос в Генеральную прокуратуру РФ. В ходе проведённой проверки установлено, что в отношении администрации муниципального образования Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района был составлен протокол об административном правонарушении и вынесено постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа. В ходе дальнейшей работы по данному обращению с участием прокурора района на заседании Совета депутатов Полтавского городского поселения было принято решение о перераспределении бюджетных средств, в соответствии с которым в бюджете поселения предусмотрены денежные средства на исполнение решения суда, а именно: покупку благоустроенного жилого помещения семье заявителя.

В мае 2023 г. Уполномоченным было оказано содействие сироте с инвалидностью из Алтайского края в получении жилья. В 2012 г. гражданку К. включили в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилым помещением. Тогда же девушке была присвоена II группа инвалидности бессрочно. В 2017 г. в силу вступило решение суда, которым на КГКУ «Региональное жилищное управление» была возложена обязанность предоставить

инвалиду-колясочнику по договору найма благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда. Квартиры на выбор были предложены только в мае 2023 г., и обе не соответствовали потребностям инвалида-колясочника. Уполномоченным было направлено ходатайство на имя Генерального прокурора РФ с просьбой помочь в предоставлении сироте благоустроенного жилого помещения, отвечающего установленным требованиям. Благодаря оперативному вмешательству в июле 2023 г. девушка заселилась в благоустроенную квартиру на первом этаже – с расширенными проемами, без порогов, с кухонным столом, раковиной, розетками и выключателями на нужном уровне.

Оперативно решались вопросы оказания помощи семьям и детям, пострадавшим от боевых действий, в решении жилищных вопросов.

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Мариуполя ДНР с просьбой помочь в восстановлении жилого дома. Заявитель сообщала, что дом, в котором проживала семья, год назад пострадал во время боевых действий, были выбиты окна, имелись внутренние и внешние повреждения. Уполномоченным совместно с отделением БФ «Страна для детей» в г. Мариуполе и Администрацией г. Мариуполя была организована работа по изготовлению новых окон и ремонту дома. Семья смогла вернуться в свой дом.

В целях совершенствования и повышения эффективности работы по реализации права несовершеннолетних на жилище Уполномоченный считает необходимым предложить:

Министру России:

- | определить потребность субъектов РФ в разработке региональных программ по развитию института наёмного жилья для отдельных категорий граждан, нуждающихся в особой защите государства. Выявление такой потребности в некоторых регионах поможет в перспективе оказать содействие семьям, остро нуждающимся в улучшении жилищных условий, в ускорении разрешения проблем с жильём;

Акционерному обществу «ДОМ.РФ»:

- | оказать содействие в реализации проектов, направленных на развитие института наемного жилья, в субъектах РФ для отдельных категорий граждан, нуждающихся в особой защите государства.

Уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ:

- | привести нормативные правовые акты в соответствие с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- | провести анализ нарушений при формировании списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;
- | принять дополнительные меры по обеспечению соответствия приобретаемого (строящегося) жилья установленным требованиям;
- | усилить контроль за сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты;
- | обеспечить контроль за приобретением детьми-сиротами на основании сертификата жилых помещений, отвечающих санитарным и техническим требованиям, а также за отчуждением детьми-сиротами указанных жилых помещений в рамках работы по постинтернатному сопровождению лиц указанной категории.



Право наследования

Наследственные правоотношения играют важную роль в имущественной обеспеченности несовершеннолетних. Наследство, полученное ребёнком, является весомым вкладом в будущее и формирует его материальную обеспеченность в дальнейшем.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения родителей и иных законных представителей несовершеннолетних, заинтересованных в защите наследственных прав детей. В 2023 г. количество таких заявлений несколько снизилось по сравнению с 2022 г. (в 2022 г. – 74, в 2023 г. – 66).

Как правило, обращения касаются правомерности действий нотариусов и других наследников, так же, как и их детей, принявших наследство. Кроме того, на практике встречаются случаи, когда наследник рискует унаследовать долги, перешедшие к нему вместе с имуществом, не предполагая их наличия. Подобная неосведомленность не освобождает их от обязанности солидарно отвечать по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего наследственного имущества (ст. 1175 ГК РФ). Зачастую кредиторы уведомляют наследников о долгах наследодателя по истечении сроков, в которые возможно реализовать закрепленное п. 2 ст. 1157 ГК РФ право на отказ от наследства.

Отдельное внимание Уполномоченный уделяет теме крупных долгов, оставшихся после смерти наследодателей, при наличии которых принятие наследства не отвечает интересам несовершеннолетних наследников. Полагаем необходимым строго

регламентировать процедуру уведомления наследников, в том числе уже принявших наследство, о наличии долгов у наследодателя.

Обозначенные вопросы обсуждались на проведенном 26.05.2022 по инициативе Уполномоченного круглом столе на тему: «Проблемные аспекты законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере реализации права наследования несовершеннолетними». Принимая во внимание значимость обеспечения осведомленности наследников, в том числе несовершеннолетних, о долгах наследодателя, участником круглого стола – депутатом ГД ФС РФ Костенко Н.В. был проработан вопрос о внесении изменений в законодательство, регулирующие наследственные правоотношения. В 2023 г. в ГД ФС РФ был внесён законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий процедуру информирования нотариусом наследников о кредитных обязательствах наследодателя; он уже принят в первом чтении.

Кроме того, ряд правовых новелл уже вступили в законную силу в течение отчётного года. Так, внесены изменения в Основы законодательства РФ о нотариате: начал действовать особый порядок выдачи свидетельства о праве на наследство, если дело касается земельного участка, предоставленного гражданину до введения в действие ЗК РФ на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения, который в соответствии с федеральным законодательством считается предоставленным такому гражданину на праве собственности. Теперь нотариус



вносит в Единый федеральный реестр юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности сообщение о намерении выдать свидетельство о праве на наследство на такой земельный участок. В свою очередь уполномоченный орган может направить нотариусу уведомление о невозможности нахождения земельного участка в частной собственности. Если же в течение 30 дней такого уведомления не поступает, то наследнику будет выдано свидетельство о праве на наследство. Следует также отметить, что подобное уведомление возможно будет оспорить в судебном порядке. Представляется, что внесение таких изменений будет способствовать защите наследственных прав несовершеннолетних.

Учитывая актуальность данного направления работы, Уполномоченным особое внимание уделяется рассмотрению обращений граждан по указанной тематике. *Так, в адрес Уполномоченного поступило заявление Уполномоченного по правам ребёнка в одном из субъектов РФ в защиту прав несовершеннолетнего наследника. Мать ребёнка как его законный представитель своевременно подала нотариусу заявление о принятии наследства от его имени, однако скончалась, не успев завершить процедуру оформления его наследственных прав. При этом у несовершеннолетнего имелось два гражданства – Российской Федерации и Государства Израиль, ребёнок находился на территории иностранного государства в специализированном учреждении для детей.*

Учитывая, что у ребёнка имеется имущество, полагающееся ему по наследству, расположенное на территории РФ, в целях предотвращения нарушения его прав Уполномоченный направил дополнительное обращение в адрес регионального уполномоченного с просьбой проработать вопрос назначения опекуна ребёнку на территории РФ для оформления его наследственных прав. Однако с учётом требований действующего законодательства оформить опеку над ребёнком не представилось возможным. В связи с этим в данный момент прорабатываются иные возможные пути защиты прав ребёнка. Вместе с тем по информации, предоставленной консульским отделом посольства РФ в Государстве Израиль, несовершеннолетнему могут причитаться выплаты на территории иностранного государства в связи со смертью законного представителя. Принимая во внимание наличие элемента международных правоотношений в указанной ситуации, вопрос предоставления ребёнку выплат остается на контроле Уполномоченного.

Ещё одним важным вопросом в сфере обеспечения наследственных прав детей является сохранение имущества ребёнка, унаследованного им по закону, которым в силу своего возраста он ещё не вправе воспользоваться. Здесь особого внимания заслуживает гарантия имущественной обеспеченности ребёнка в будущем, например, по достижении совершеннолетнего возраста.

Так, в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного поступило обращение матери несовершеннолетней Б. в связи с неправомерным изъятием неустановленными лицами транспортного средства, входящего в наследственную массу после смерти отца ребёнка. При этом процедура оформления наследственных прав несовершеннолетней ещё не была завершена. Уполномоченным при содействии Уполномоченного по правам ребёнка в ЛНР и правоохранительных органов ЛНР было оказано содействие в поиске и последующем возвращении автомобиля законному представителю несовершеннолетней.

Помимо обращений граждан к Уполномоченному поступают заявления органов государственной власти, а также региональных уполномоченных. Например, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия Ауль И.Е. обратилась в адрес Уполномоченного по вопросу оплаты законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нотариальных действий, совершаемых в

интересах несовершеннолетних. Региональный уполномоченный в своей работе столкнулся с ситуацией, когда опекуну ребёнка (несовершеннолетняя передана под опеку в семью) пришлось понести значительные расходы, связанные с совершением нотариальных действий в интересах подопечной. Статья 333.38 НК РФ не предусматривает освобождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от уплаты государственной пошлины за совершение нотариальных действий. Это касается и нотариальных действий, направленных на реализацию наследственных прав граждан. При этом во многих субъектах РФ региональные выплаты на содержание детей указанной категории могут не покрывать расходы на совершение нотариальных действий, в том числе в случаях, когда необходимо совершить несколько подобных действий в короткий промежуток времени в интересах детей, воспитывающихся в замещающих семьях.

Вместе с тем согласно перечню льгот, применяемых к региональным тарифам (приложение № 2 к приказу Минюста России от 12.09.2023 № 253), освобождаются от взимания регионального тарифа на 100 % лица, находящиеся в детских домах, интернатах: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды.

Уполномоченный полагает, что решением проблемы могло бы стать внесение изменений в ст. 333.38 НК РФ в части дополнения её категорией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или введение льгот для уплаты региональных тарифов детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, включая несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях.

Ещё один вопрос, требующий дополнительной проработки, связан с невозможностью заключения соглашения о разделе наследственного имущества, поскольку в большинстве случаев все наследники (включая несовершеннолетних) приходятся друг другу близкими родственниками (п. 3 ст. 37 ГК РФ). На указанную проблему было обращено внимание в рамках работы рабочей группы по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних при Уполномоченном.

В связи с изложенным Уполномоченный считает возможным рекомендовать:

Государственной Думе РФ:

- I проработать вопрос о внесении изменений в ст. 333.38 НК РФ в части дополнения её категорией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- I рассмотреть предложение по внесению изменений в статью 37 ГК РФ, устанавливающую запрет на заключение соглашений о разделе наследственного имущества в случаях, когда все наследники (включая детей) приходятся друг другу близкими родственниками.

Федеральной нотариальной палате:

- I рассмотреть возможность введения льгот для уплаты региональных тарифов детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, включая несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях, при совершении их законными представителями нотариальных действий в интересах детей.

Органам исполнительной власти субъектов РФ, реализующих полномочия в сфере опеки и попечительства:

- I обеспечить должный надзор за деятельностью опекунов и попечителей, в том числе путём принятия мер, направленных на исключение фактов пропуска срока принятия наследства несовершеннолетними подопечными, невключения несовершеннолетних в число наследников без уважительных причин, если это не противоречит интересам ребёнка.



Право на охрану здоровья и реабилитацию

Соблюдение прав ребёнка на охрану здоровья остается одним из важных направлений деятельности Уполномоченного.

Обращаем внимание на ряд нормативных правовых актов в сфере здравоохранения, принятых и официально опубликованных в 2023 году.

Указом Президента РФ от 17.05.2023 № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года. Документом в качестве целей государственной политики в указанной сфере определены в том числе снижение уровня детской смертности и травматизма детей, сохранение их здоровья.

Федеральным законом от 24.07.2023 № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» запрещено осуществление медицинских вмешательств, включая применение лекарственных препаратов, направленных на смену пола.

Федеральным законом от 13.06.2023 № 256-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» определено, что организацию оказания первой помощи обучающимся обеспечивает образовательная организация. Первую помощь вправе оказывать педагогические работники

и иные лица при наличии соответствующих подготовки и (или) навыков. Также установлен порядок допуска обучающихся до занятий физкультурой с учётом результатов проведённых профилактических медицинских осмотров.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 гг. утверждена программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной и специализированной.

Согласно постановлению Правительства РФ от 22.11.2023 № 1958 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640» субъектам РФ предоставят субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по обеспечению детей с сахарным диабетом первого типа системами непрерывного мониторинга глюкозы. Правилами предоставления субсидий определены: критерии отбора субъектов РФ для предоставления субсидии (это реализация на территории субъекта регионального проекта «Борьба с сахарным диабетом» и наличие детей с сахарным диабетом 1 типа), условия предоставления субсидии, порядок расчёта размера предоставляемых средств, а также порядок оценки эффективности использования субсидий.

Постановлением Правительства РФ от 20.06.2023 № 1008 «О внесении изменений в Правила формирования перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов» закреплена возможность формирования перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов дважды в год. До внесения указанных изменений перечень формировался ежегодно.

Указом Президента РФ от 06.02.2023 № 73 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2021 г. № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» внесены уточнения в устав Фонда «Круг добра». В частности, к основным целям деятельности Фонда отнесено финансовое обеспечение за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных Минздраву России для нужд Фонда, обеспечения лекарственными препаратами детей в возрасте до 18 лет, страдающих высокочувствительными нозологиями. Также установлено, что Фонд является пользователем информации о таких лицах, содержащейся в Федеральном регистре.

Фонд «Круг добра» ведёт работу во всех регионах России, включая новые. Подопечными фонда уже стали более 23 тыс. человек. Из этого количества почти 15 тыс. детей получили помощь по программе 14 высокочувствительных нозологий. Фонд обеспечивает детей 104 лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и техническими средствами реабилитации. Этот список постоянно расширяется.

Перечень тяжёлых жизнеугрожающих и хронических, в том числе редких (орфанных), заболеваний, с которыми дети могут получить помощь, постоянно увеличивается. Так, в 2021 г. в перечне были 44 нозологии. Сегодня в него включены уже 89 заболеваний, включая 14 по программе «14 ВЗН».

Разработан и внедрен в практику эффективный механизм помощи детям, который позволяет оперативно реагировать на обращения о помощи, максимально сокращать срок доставки лекарственного препарата или получения медицинской помощи, а также обеспечивать непрерывность лечения. Так, постановлением Правительства РФ от 10.08.2023 № 1316 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» упрощена процедура ввоза в РФ лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупаемых Фондом «Круг добра». Установлена возможность

предоставления в комплекте документов на ввоз лекарственного препарата (медицинского изделия) для оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента, а также для оказания медицинской помощи ограниченному контингенту пациентов с редкой и (или) особо тяжёлой патологией в рамках деятельности Фонда соответствующей выписки из решения экспертного совета Фонда.

Кроме того, постановлением Правительства РФ от 03.11.2023 № 1856 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 2409» внесены изменения в правила предоставления грантов в форме субсидий Фонду «Круг добра». В частности, скорректированы результаты предоставления гранта, определены целевые показатели, отражающие результаты его предоставления, дополнена отчетность Фонда, предоставляемая в Минздрав России.

На органы государственной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья возложена обязанность по организации оказания медицинской помощи населению субъектов РФ, в том числе детям, осуществлять контроль за качеством оказываемой медицинской помощи, а также за обеспечением необходимыми лекарственными препаратами.

Реализация комплекса мероприятий по поддержке материнства и детства позволила достичь исторического минимума младенческой смертности – 4,2 промилле. Благодаря сети из 175 перинатальных центров в разных регионах страны удаётся сохранять все больше жизней новорождённых.

В настоящее время в РФ доступен масштабный неонатальный скрининг, что позволяет провести поиск тяжелых заболеваний сразу после появления ребёнка на свет и выявить заболевание на стадии, когда ещё нет клинических проявлений. Исследования проводятся на наличие более чем 40 заболеваний. За 2023 г. выявлено 633 ребёнка с наследственными и врожденными заболеваниями, в том числе 103 – со спинальной мышечной атрофией, 175 – с первичным иммунодефицитом и 355 – с наследственными болезнями обмена веществ. Все дети, у которых в рамках неонатального скрининга выявлены заболевания, имеют возможность получать лечение за счёт средств ОМС и Фонда «Круг добра».

В рамках национального проекта «Здравоохранение» создаётся современная инфраструктура оказания стационарной медицинской помощи детям всех возрастов. С целью повышения доступности и качества медицинской помощи детям за четыре года построено и реконструировано 19 детских больниц и корпусов. К концу 2024 г. планируется дополнительный ввод медицинских подразделений. Предусмотрена реализация мероприятий и в новых регионах Российской Федерации: финансовое обеспечение подразумевает в том числе создание инфраструктуры, продолжение мероприятий по лекарственному обеспечению, оказанию помощи больным с онкологическими заболеваниями.

Для оказания паллиативной медицинской помощи в стране развернуто более 1 300 коек для детей. За последние пять лет в два раза выросло количество отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи, в составе которых на сегодняшний день работает более 1 100 выездных патронажных бригад. С целью обеспечения достойного качества жизни и поддержания функции органов и систем организма пациенты обеспечиваются медицинскими изделиями. Это позволяет упростить и улучшить уход на дому. Только за последние пару лет число таких пациентов выросло более чем на 80 %, и по итогам 9 месяцев 2023 г. медицинские изделия уже получили более 8 000 детей.

Сохраняется стабильно высокий охват детей до 17 лет профилактическими медицинскими осмотрами, в 2023 г. он составил почти 96 % (26 млн детей).

Однако, несмотря на принимаемые государством меры, в адрес Уполномоченного в 2023 г. по-прежнему поступило большое количество обращений в защиту права несовершеннолетних на охрану здоровья – более 700, из них 126 – по вопросам лекарственного обеспечения. Уполномоченный, взаимодействуя с органами прокуратуры субъектов РФ, добился восстановления нарушенных прав на лекарственное обеспечение детей из республик Башкортостан, Мордовия; Забайкальского края, Москвы, Челябинской области и др.

Так, по вопросу оказания содействия в обеспечении ребёнка-инвалида из Республики Башкортостан необходимым препаратом «Иновелон» и лечебным питанием «Нутрилон Эдванст Нутридринк» обратилась мама малолетнего. Заявитель указала, что в поликлинике по месту проживания были поданы заявки, однако в полном объёме лекарством ребёнок обеспечен не был, и рецепт был поставлен на отсроченное обеспечение. Специализированное питание не выдавали ни разу. В оперативном порядке связались с Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан Панчихиной О.Ю. В настоящее время ребёнок обеспечен специализированным питанием и лекарственным препаратом в необходимом количестве. Повторных обращений не поступало.

Также в обращении мать ребёнка-инвалида из Республики Мордовия указала, что её дочь не обеспечивается гормональным рецептурным препаратом «Диферелин», назначенным по жизненным показаниям, в связи с отсутствием поставок. Данный препарат вводится через каждые 28 календарных дней, пропуск введения негативным образом сказывается на состоянии здоровья ребёнка. Обращения заявителя в Минздрав Республики Мордовия не принесли результата. Только после вмешательства Уполномоченного необходимый лекарственный препарат был предоставлен ребёнку.



По-прежнему оставались актуальными проблемы с ввозом незарегистрированных лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. При закупке лекарств чётко определён порядок финансирования, однако органы исполнительной власти субъектов РФ, наделенные полномочиями в сфере здравоохранения, при дефиците регионального бюджета отказывают несовершеннолетним в приобретении жизненно важных лекарств. Родители сталкиваются с необоснованными отказами в закупке и предоставлении лекарств для детей по той причине, что они не зарегистрированы в России и не могут быть приобретены.

Также стоит обратить внимание на увеличение сегмента отечественных лекарственных препаратов, в том числе имеющих аналогичное действующее вещество и международное непатентованное название (далее – МНН). Считаем, что в современных условиях это является особенно важным, так как гарантирует возможность лекарственной терапии вне зависимости от возможности иностранных фармацевтических компаний и производителей поставлять препараты.

Вместе с тем нами выявлены случаи несогласия родителей (законных представителей) с назначением их детям лекарственных препаратов по МНН. Действительно, есть ситуации, когда невозможна замена препарата аналогичными. В такой ситуации ребёнок может быть госпитализирован для проведения врачебной комиссии, по заключению которой ему будут закупать препарат по торговому наименованию. При переводе ребёнка на препараты с различными торговыми наименованиями важно учитывать состояние здоровья несовершеннолетнего, а также внимательно отслеживать нежелательные реакции. Приоритетом для всех действий специалистов должно оставаться здоровье ребёнка.

В аппарат Уполномоченного поступило обращение, из которого следует, что у ребёнка тяжелое заболевание, вследствие которого у него развилась эпилепсия. Мальчику показана противосудорожная терапия и ежедневный приём препарата «Фризиум» (Клобазам), который купирует приступы. Лекарство относится к жизненно важным и предоставляется на льготной основе. Но в последний раз, когда мама ребёнка обратилась с рецептом в аптеку, препарата в наличии не оказалось. Дома оставался запас на 18 дней и мать ребёнка поспешила обратиться в поликлинику для возможной замены терапии. Однако ближайшая запись к врачу-эпилептологу была только через месяц. Вопрос решился после обращения Уполномоченного в Департамент здравоохранения города Москвы. Через неделю мальчик был обеспечен лекарством на два месяца вперед. Кроме того, по результатам осмотра ребёнка для него была оформлена индивидуальная закупка на необходимый лекарственный препарат.

Также в фокусе нашего внимания оставалось оказание психиатрической помощи несовершеннолетним.

С участием Уполномоченного удаётся предотвратить нарушения прав несовершеннолетних, страдающих расстройствами психики. Так, Минздравом России был разработан проект приказа, согласно которому заболевания по профилю «психиатрия» являлись препятствием для предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме. Вместе с тем распоряжение Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р закрепляет ключевую роль социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической реабилитации и социально-бытовой адаптации в вопросах комплексной реабилитации и абилитации инвалидов независимо от их реабилитационного потенциала и прогноза. В случае принятия проекта приказа Минздрава России в первоначальном виде для детей, имеющих психические заболевания, было бы недоступно получение социальных услуг в форме социального обслуживания. Уполномоченный представил свою правовую

позицию на проект данного приказа и был включён в рабочую группу по его обсуждению. Все замечания Уполномоченного были учтены в приказе Минздрава России от 02.05.2023 № 202н.

Анализ обращений в адрес Уполномоченного свидетельствует о том, что детям, имеющим поведенческие расстройства, но уже не нуждающимся в медицинской помощи, требуется предоставление социальных услуг в разных формах (организация дневной занятости ребёнка, получение услуги на дому, некоторым детям в выписном эпикризе из психиатрического стационара прямо рекомендовано получение социальных услуг в стационарной/полустационарной форме). Многие родители (законные представители) из-за поведенческих проблем у детей попадают на различные виды учёта как семьи, оказавшиеся в социально опасном положении; не все могут самостоятельно справиться с подростками с подобными диагнозами. Внесение изменений в упомянутый выше приказ стало большим достижением в защите прав детей с ограниченными возможностями здоровья.

Вместе с тем существуют проблемы доступности оказания психиатрической помощи, поскольку она до настоящего времени оплачивается из региональных бюджетов и дети, не имеющие постоянной регистрации по месту проживания, не могут её получить в рамках ОМС. Конечно, предусмотрен механизм взаимодействия между субъектами РФ по вопросам возмещения затрат, связанных с оказанием помощи по данному профилю, однако он зачастую не используется. Во всех регионах остаётся актуальной проблема нехватки детских психиатров, особенно узких направленностей.

В 2023 г. к Уполномоченному продолжали поступать обращения от родителей по поводу отказов в закупке и предоставлении детям, страдающим сахарным диабетом, систем непрерывного мониторинга глюкозы в крови (далее – система НМГ).

Приказ Минздрава России от 22.01.2021 № 22н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение)» включает исследование уровня глюкозы в крови методом НМГ для 85,5 % детского населения при наличии медицинских показаний. Однако на данный момент системы НМГ отсутствуют в федеральных перечнях медицинских изделий, утверждённых распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р (далее – Перечни).

По имеющейся информации, 79 субъектов РФ обеспечивают детей системами НМГ за счёт своих бюджетов. Для получения системы необходимо пройти врачебную комиссию, которая назначит закупку такой системы. Тем не менее к Уполномоченному часто поступает информация от родителей об устных запретах на проведение врачебных комиссий с целью определения нуждаемости ребёнка в системе НМГ.

В 10 регионах страны дети не обеспечены системами НМГ (ДНР, ЛНР, Республика Марий Эл, Чеченская Республика, Камчатский и Хабаровский края, Запорожская, Калининградская, Новосибирская, Херсонская области). В связи с этим по инициативе Уполномоченного в адрес губернаторов были направлены письма с рекомендациями о включении систем НМГ в территориальные программы оказания медицинской помощи. Вопрос находится в проработке и на контроле у Уполномоченного.

Большую долю обращений к Уполномоченному составляют просьбы законных представителей об обеспечении детей с инвалидностью техническими средствами реабилитации (далее – ТСР). Острой потребностью остаётся обеспечение детей ТСР, приобретаемым или изготавливаемым по строго индивидуальным параметрам. К сожалению, закупка ТСР по индивидуальным параметрам ребёнка осуществляется не во всех регионах. Так, в Отделении Социального фонда по Ставропольскому краю при выдаче ТСР несовершеннолетним не были учтены индивидуальные характеристики изделия,

прописанные в ИПРА, и неоднократно выдавались изделия, имеющиеся на складе без учёта индивидуальных характеристик.

Актуальной на протяжении последних нескольких лет остается проблема соответствия размера компенсации стоимости приобретения ТСР реальным затратам. К примеру, в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей детей с инвалидностью, проживающих в Краснодарском крае, в котором они указывали на то, что зачастую в назначенных Социальным фондом России социальных сертификатах стоимость единицы ТСР не соответствует рыночной, в связи с чем необходимые ребёнку ТСР приобретают самостоятельно, а компенсация за них выплачивается с грубым нарушением установленных сроков. В связи с этим Уполномоченным в адрес Минтруда России было направлено ходатайство об урегулировании сложившейся в регионе ситуации. По информации Министерства, в ноябре 2023 г. сформировалась недостаточность средств федерального бюджета для бесперебойного обеспечения инвалидов ТСР до конца 2023 г. Основной причиной образования дефицита бюджета стало формирование резерва в целях обеспечения инвалидов, имеющих особую категорию «Военная травма».

К сожалению, мы видим сокращение общего объёма средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов ТСР: в 2023 г. он составил 63 091 596,4 тыс. рублей, на 2024 г. предусмотрено 55 782 248,6 тыс. рублей, на 2025 г. – 55 892 405,2 тыс. рублей.

Вместе с тем считаем важным принятие приказа Минтруда России от 26.07.2023 № 603н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения её размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации», в соответствии с которым размер компенсационной выплаты определяется теперь ежегодно в срок до 1 марта на основании всех исполненных государственных контрактов на закупку однородного ТСР по каждому федеральному округу, с учётом индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида. Размер компенсационной выплаты будет рассчитан с учётом всех индивидуальных характеристик ТСР, прописанных в ИПРА.

Не потеряла своей актуальности проблема обеспечения детей специализированными продуктами лечебного питания. Основной сложностью является осуществление их закупки. В адрес Уполномоченного систематически поступают обращения родителей (законных представителей) о том, что все необходимые для закупки документы были поданы региональным Минздравом, а уведомления о поступлении в аптечную организацию так и не пришли. С учётом того, что у большинства детей с инвалидностью специализированное питание является единственным источником пищи, такой факт может привести к ухудшению соматического состояния ребёнка. Данный вопрос необходимо держать на постоянном контроле компетентных органов власти.

По-прежнему в фокусе внимания Уполномоченного остаются вопросы соблюдения права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на охрану здоровья, в том числе на проведение медицинских осмотров и диспансеризацию. Нарушения в данной сфере являются достаточно распространёнными.

К примеру, по результатам выезда сотрудников аппарата Уполномоченного в Чукотский автономный округ и посещения ГКУСО «ЧСРЦН» было установлено, что плановую диспансеризацию в учреждении прошли 56 несовершеннолетних, из них основная часть детей нуждается в дополнительных консультациях профильных специалистов (в частности, невролога, окулиста, ортопеда). Вместе с тем была выявлена острая нехватка специалистов в регионе (отсутствие возможности замены на период длительного отпуска), также отмечен формальный подход к ведению медицинской документации. При этом важно

понимать, что каждый случай формального отношения к охране здоровья детей в учреждениях должен быть изучен в целях немедленного устранения выявленных нарушений.

Остаётся актуальным вопрос направления детей, в том числе детей с инвалидностью, на госпитализацию из регионов в профильные федеральные центры. Так, в адрес Уполномоченного в 2023 г. по вопросу оперативной помощи в госпитализации несовершеннолетних обращались родители из Краснодарского, Пермского краев, Новосибирской области, Еврейской автономной области и других регионов страны.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу оказания содействия в направлении ребёнка в профильный федеральный центр для установления точного диагноза, поскольку ребёнок продолжал терять вес без установленной причины. Уполномоченный обратился в Минздрав России с просьбой направить девочку на дополнительное обследование в федеральную специализированную клинику. Ранее при содействии Уполномоченного ребёнок был направлен в РДКБ на консультацию. В итоге ребёнок прошёл необходимое обследование в ФГАОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Минздрава России.

Уполномоченному поступали обращения по вопросам получения консультаций, госпитализации в профильные федеральные центры детей из новых регионов. Во взаимодействии с Минздравом России вопросы госпитализации были оперативно решены. *Так, Уполномоченный оказал содействие в проведении сложной операции и организации курсов реабилитации для девочки из Запорожской области, которая попала в ДТП. После обращения Уполномоченного к Министру здравоохранения РФ Мурашко М.А. с просьбой помочь девочку ещё раз обследовали, подтвердили рекомендации и прооперировали в НМИЦ нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко. Госпитализация была одобрена, нужная сумма была выделена в рамках гуманитарной акции Уполномоченного «Детям – в руки». Специалисты сделали необходимые обследования, провели полагающиеся процедуры.*

К Уполномоченному обратилась мама девочки-инвалида с диагнозом «Врождённый гипотериоз», нуждающейся в консультации профильного специалиста. С учётом проживания семьи в ДНР записаться на приём и получить консультацию детского эндокринолога для определения тактики дальнейшего лечения ребёнка было крайне затруднительно. Уполномоченный направил в Минздрав России письмо с просьбой оказать содействие в организации проведения консультации. В итоге ребёнок вместе с мамой были госпитализированы в НИИ акушерства и педиатрии Ростовского государственного медицинского университета для проведения необходимого обследования и лечения, проконсультирован, назначено необходимое лечение.

Обращаем внимание на то, что подобные случаи не единичны. Все поступающие обращения в адрес Уполномоченного отрабатываются без промедлений, так как от оперативности разрешения конкретного случая зависит жизнь и здоровье нуждающихся в помощи детей.

Стоит отметить оперативное взаимодействие между региональными уполномоченными по вопросам оказания медицинской помощи. *К примеру, по информации, полученной от Уполномоченного одного из регионов, семья возвращалась с отдыха на личном автомобиле, по пути следования девочке стало плохо, и она была доставлена на машине скорой помощи в одну из областных больниц другого региона. В оперативном порядке была налажена связь между региональными уполномоченными, подключен аппарат Уполномоченного для оказания помощи на федеральном уровне. Ребёнку была организована консультация со специалистами ФГАУ «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Минздрава России и РДКБ им. Н.И. Пирогова Минздрава России, согласована тактика лечения.*

Считаем важным отметить, что одним из основных элементов поэтапного и эффективного лечения ребёнка является коммуникация с его родителями (законными представителями). Коммуникация должна быть была деликатной, осуществляться понятным для каждого языком, ведь качественное исполнение рекомендаций врача возможно при понимании этапов, схем, процессов лечения и особенностей заболевания.

В связи с изложенным Уполномоченный считает возможным рекомендовать:

Правительству Российской Федерации:

- I урегулировать механизм использования электронного сертификата на ТСП индивидуального изготовления (туторы, аппараты, корсеты и др.) с учётом реальной рыночной стоимости изделия;
- I проработать вопрос повышения информированности родителей (законных представителей) о способах получения ТСП и возможности проведения медико-технической экспертизы для установления необходимости их ремонта или досрочной замены;
- I разработать порядок межрегиональных межбюджетных трансфертов в целях реализации права на льготное лекарственное обеспечение детей-инвалидов.

Минздраву России:

- I продолжить работу по повышению компетенции врачей и иных медицинских работников по сообщению законным представителям и родственниками несовершеннолетних пациентов информации о диагнозах;
- I направить разъяснения в органы исполнительной власти в сфере здравоохранения субъектов РФ по порядку и необходимости оформления льготных рецептов для детей-инвалидов на лекарственные препараты по сопутствующим заболеваниям, включенные и не включенные в перечень ЖНВЛП;
- I проработать вопрос о расширении форматов доведения врачами медицинских организаций сведений до родителей (законных представителей) детей с инвалидностью о свойствах лекарственных препаратов, назначенных по МНН, об определении чёткой маршрутизации применения и возможных последствиях;
- I проработать вопрос направления в органы исполнительной власти в сфере здравоохранения субъектов РФ разъяснений о необходимости и порядке оформления льготных рецептов для детей с инвалидностью на 90–180 дней;
- I рассмотреть вопрос включения психиатрической помощи детям в ОМС, повысить доступность оказания психиатрической помощи детскому населению, в том числе посредством обучения и повышения квалификации специалистов;
- I проработать вопрос о совершенствовании оказания паллиативной медицинской помощи для улучшения качества ведения несовершеннолетних пациентов, в том числе путём организации надлежащего межведомственного взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, повышения компетенций медицинских работников.



Право на занятие физической культурой и спортом

Выступая на XI Международном форуме «Россия – спортивная держава» в октябре 2023 г., Президент РФ В.В. Путин отметил, что спорт является безусловным приоритетом государства и важнейшей составляющей национальных целей развития.

План Десятилетия детства на период до 2027 г. предусматривает в числе прочего совершенствование системы спортивного воспитания и повышение уровня физической подготовленности детей, создание современной инфраструктуры для занятий спортом и увеличение количества физкультурно-спортивных мероприятий, а также выявление и поддержку спортивно одарённых детей.

Концепция развития детско-юношеского спорта в России до 2030 г. предполагает приобщение детей к систематическим занятиям спортом, что является необходимым условием формирования нового поколения российских граждан, которым предстоит столкнуться с предстоящими вызовами современности и обеспечить устойчивое развитие государства. Поддержка детско-юношеского спорта рассматривается как одно из приоритетных направлений осуществления эффективной социальной политики государства, поскольку имеет важнейшее значение для будущего нашей страны.

Ввиду изложенного в 2023 г. развивалось правовое регулирование в сфере обеспечения прав детей на занятие физической культурой и спортом. Отметим его новеллы.

Так, приказом Минспорта России от 09.01.2023 № 3 утверждены методические рекомендации по реабилитации и абилитации инвалидов (включая детей) средствами адаптивной физкультуры и спорта, предназначенные руководителям и специалистам физкультурно-спортивных организаций, оказывающих услуги лицам с инвалидностью.

Приказом Минспорта России от 22.02.2023 № 117 утверждены государственные требования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО), в том числе откорректированы возрастные периоды для более объективной оценки уровня подготовки людей разного возраста, начиная с детства.

Приказом Минспорта России от 21.11.2023 № 832 установлена методика отбора спортивно одарённых детей в процессе выполнения нормативов ГТО для дальнейшего индивидуального отбора на обучение по дополнительным программам спортподготовки резерва для сборных команд России.

Приказами Минспорта России от 29.11.2023 № 894, № 895 и № 896 предусмотрено, что решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей либо о предоставлении его в аренду или безвозмездное пользование принимаются по заключению комиссии по оценке последствий принятия такого решения.

О востребованности и развитии ГТО в стране говорит рост числа участников и призеров, обеспеченность площадками в регионах, организация соревнований среди семей. С момента реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» открыто более 1 500 спортивных площадок ГТО.

Принимаемые государством законодательные и организационные меры позволили улучшить ситуацию, связанную с обеспечением доступности спорта для детей и молодёжи. Так, в рамках национального проекта «Демография» в России в 2023 г. введено в эксплуатацию 80 объектов спорта. Численность обучающихся по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки на 31.12.2023 составила 2 203 990 человек.

По данным Минспорта России, численность детей, занимавшихся в 2023 г. физической культурой и спортом, составила 3 869 997 человек в возрасте от 3 лет – в дошкольных образовательных организациях; 9 810 135 человек в возрасте до 15 лет и 980 018 человек в возрасте 16–17 лет – в общеобразовательных организациях, в том числе спортивных клубов; 3 701 676 человек в возрасте до 15 лет и 454 173 человек в возрасте 16–17 лет – в организациях дополнительного образования детей; 913 812 человек в возрасте до 15 лет и 189 743 человека в возрасте 16–17 лет – в учреждениях и организациях при спортивных сооружениях; 1 171 565 человек в возрасте до 15 лет и 277 089 человек в возрасте 16–17 лет – в физкультурно-спортивных клубах, в том числе детских и подростковых клубов; 1 125 242 человека в возрасте до 15 лет и 243 770 человек в возрасте 16–17 лет – в других учреждениях и организациях, в том числе адаптивной и физической культуры и спорта.

Численность занимающихся по программам спортивной подготовки в физкультурно-спортивных организациях детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет составляет 16 805 человек.

Численность детей в возрасте от 6 до 18 лет, занимающихся на этапах спортивной подготовки, – 29 756 человек.

Наибольшее число детей в возрасте от 6 до 18 лет занимается по следующим спортивным дисциплинам:

6 489 человек – по плаванию; 4 861 человек – по легкой атлетике; 2 218 человек – по настольному теннису; 1 112 – по лыжным гонкам, 985 человек – по шахматам.

Численность обучающихся – кандидатов в спортивные сборные команды России составляет 467 человек.

По данным Минспорта России, численность спортивных сооружений с учётом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом, в 2023 г. составила 361 903.

В июне 2023 г. Министр спорта РФ в рамках Петербургского международного экономического форума отметил необходимость реализации в стране собственных открытых форматов проведения международных соревнований, например: «Игры дружбы» по водным видам спорта, паралимпийские игры «Мы вместе», Игры стран СНГ, Игры БРИКС.

За три летних месяца 2023 года прошло около 670 соревнований для спортсменов младше 18 лет. В них приняли участие более 130 тысяч детей. Среди спортивных мероприятий для детей и подростков летом прошли соревнования по футболу «Кожаный мяч», массовые соревнования по баскетболу «Оранжевый мяч», IV Всероссийские уличные игры «Urban Games», турнир юных хоккеистов «Золотая шайба», Международный соревновательный марафон в формате Гимнастрады, I летние международные спортивные игры «Дети Приморья» и по фиджитал-дисциплинам в рамках подготовки к первым в истории «Играм Будущего».

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры по развитию детско-юношеского спорта, проблемы в данной сфере вызывают беспокойство, о чем свидетельствуют поступающие в адрес Уполномоченного обращения.

Так, к Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей воспитанников, которые сообщили о закрытии детского спортивного яхт-клуба в г. Краснодаре и попросили содействия в его сохранении. На базе клуба спортивную подготовку осуществляют спортшколы, дети занимаются спортом в клубе бесплатно. Клуб организует выезды ребят на различные соревнования и спортивные сборы, проводит тренировочные сборы для детей на своей акватории. Благодаря вмешательству Уполномоченного спортивный клуб продолжил свою деятельность.

В 2023 г. поступило около 90 обращений, затрагивающих права детей на занятие физической культурой и спортом. Граждане обращают внимание на недостаточную доступность спортивных объектов для детей, детских спортивных секций и кружков, ненадлежащие действия (бездействие) тренеров, просят разъяснить порядок и условия присвоения спортивных разрядов и др.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Иркутской области обратился отец несовершеннолетнего воспитанника секции с просьбой защитить права сына, в отношении которого тренер применял антипедагогические меры, выраженные в физическом насилии. Данные факты были зафиксированы на видеоматериалах, которые заявитель приложил к обращению. Уполномоченный незамедлительно направил запросы в полицию, следственные органы, администрацию города о проведении проверок и привлечении тренера к ответственности. После проведения дополнительных проверок судом вынесено решение о привлечении его к административной ответственности. В ходе прокурорской проверки, кроме того, установлено, что тренер продолжал тренерскую деятельность в нарушение спортивной санкции, в том числе с просроченным тренерским сертификатом, служебная

проверка администрацией была проведена некачественно. Совместными усилиями Уполномоченного и органов прокуратуры удалось привлечь виновных лиц к ответственности.

Учитывая значимость вопросов развития детского физкультурно-спортивного движения, в 2023 г. в рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченный провёл вебинары с участием экспертов и специалистов на темы «Ребёнок-спортсмен, как поддержать и мотивировать. Спортивная психология для родителей», «Здоровый и нездоровый образ жизни ребёнка: условия развития, причины и последствия, меры нормализации и научения здоровому развитию», «Аспекты безопасности детских игровых и спортивных площадок», «Выбор вида спорта для ребёнка с ОВЗ в зависимости от нозологии и сопутствующих ограничений», «Практика формирования физической культуры ребёнка дошкольного возраста».

В феврале 2023 г. Уполномоченным была проведена встреча с Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., по итогам которой местным министерствам спорта, социального развития и образования совместно с органами опеки и попечительства было поручено проработать вопрос создания регионального центра (школы) адаптивного спорта.

В августе 2023 г. в столице Республики Коми прошла акция #ДарюТепло, инициированная федеральным уполномоченным и ФПЦ, по информированию подростков о досуговых пространствах, ориентированных на спорт, с участием Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Коми и детского общественного совета. Участники акции посетили места массового отдыха подростков и рассказали им, как записаться в спортивную секцию. Подросткам и родителям с детьми раздавали листовки с символом акции – синим цветком с QR-кодом в центре, ведущим к информации о спортивных школах и бесплатных мероприятиях, ориентированных на спорт.

Среди подростков набирает популярность участие в летних военно-спортивных мероприятиях, проводимых с участием региональных уполномоченных (например, оборонно-спортивный лагерь палаточного типа «Академия мужества» (Свердловская область), военно-спортивный лагерь «Время героев» (Республика Калмыкия, Волгоградская область), палаточный лагерь «Юнармеец» (Новосибирская область) и др.

В июне 2023 г. Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае на круглом столе «Права детей-инвалидов на занятия физкультурой и спортом» представил опыт региона по развитию адаптивной физической культуры и спорта для детей-инвалидов, а также обратил внимание на невозможность участия в спортивных соревнованиях детей с инвалидностью, не включённых в спортивные федерации лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, с ментальными нарушениями, наличием иных нозологий. Кроме проблем, были озвучены предложения по развитию физкультуры и спорта для детей с ОВЗ и детей с инвалидностью, которые направлены в органы власти для принятия решений.

В сентябре 2023 г. при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области на «Сибирь-Арене» прошла совместная тренировка игроков ХК «Сибирь» с командами по следж-хоккею, по хоккею для незрячих и слабовидящих, а также с игроками команды дворового хоккея. Был дан старт новому хоккейному сезону 2023–2024 гг. В декабре в рамках VI Общегородского форума «Новосибирск – город безграничных возможностей» ребята из детского совета провели акцию «Бодрое утро» на льду дворца спорта «Сибирь» со сверстниками из команд инклюзивного хоккея. Мероприятие прошло при поддержке детского правозащитника в Международный день инвалидов.

В 2023 г. сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Чукотском автономном округе и Детского общественного совета при Уполномоченном приняли

активное участие в организации фестиваля «Берингийские игры», который является действенной формой работы в рамках стратегической федеральной программы «Подорожки России». Фестиваль в первую очередь направлен на поддержку, развитие и популяризацию национальных видов спорта среди молодёжи, содействует её самореализации в области спорта. Столица Чукотского автономного округа принимала молодых спортсменов из 8 арктических территорий России. В таком формате соревнование проходит второй год подряд (ранее они имели статус международных соревнований и проводились в 2014 году). В программе «Берингийских игр» были упражнения и единоборства, характерные для коренных малочисленных народов Севера, связанные с национальными традициями, бытом и хозяйственной деятельностью.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия в 2023 г. вновь поддержал проект Федерации спортивной борьбы Хакасии «Борись за свое будущее: моя спортивная траектория», получивший финансирование из Фонда президентских грантов. Детский правозащитник на протяжении последних нескольких лет взаимодействует с юными борцами, посещает их тренировочные сборы, обсуждает с ними права и обязанности подростков. Новый проект охватит спортсменов из нескольких муниципальных образований республики, в основном из сельской местности и находящихся в различных группах риска.

Учитывая изложенное, Уполномоченный считает целесообразным предложить:

Правительству Российской Федерации:

- | провести мониторинг потребности каждого из регионов в реконструкции и ремонте имеющихся детских спортивных объектов.

Минтруду России:

- | внедрить программу поддержки некоммерческих организаций в области развития детских групп, занимающихся различными видами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в малонаселённых и труднодоступных населённых пунктах, а также в сельской местности.

Минтруду России совместно с Минспортом России, Минздравом России:

- | сформировать реестр организаций, предоставляющих услуги по реабилитации детей-инвалидов с использованием средств адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Минспорту России совместно с Минтрудом России:

- | разработать профессиональный стандарт по специальности «Спортивный психолог».

Минспорту России:

- | провести мониторинг доступности объектов физической культуры и спорта для детей на платной и безвозмездной основе и выявить необходимые соответствующие потребности в различных регионах.

Минспорту России совместно с Минпросвещения России:

- | на базе общеобразовательных учреждений организовать обязательные ежемесячные и (или) ежеквартальные семейные спортивные мероприятия для развития мотивации у детей к здоровому образу жизни.

Минспорту России совместно с Минцифры России:

- | подготовить рекомендации, направленные на популяризацию детско-юношеского спорта в социальных сетях.

Минпросвещения России:

- | провести мониторинг в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах по вопросам необходимости создания условий для занятий физической культурой и спортом, в т.ч. по материально-техническому обеспечению таких организаций.

Минспорту России совместно с органами государственной власти субъектов РФ:

- | провести мониторинг детских спортивно-оздоровительных лагерей в регионах страны в контексте совершенствования спортивной инфраструктуры.

Органам государственной власти субъектов РФ:

- | обеспечить создание условий для занятия детей-инвалидов физической культурой и спортом вблизи места жительства, в том числе в образовательных организациях и организациях социального обслуживания населения, включая открытие спортивных секций за счёт бюджетных средств;
- | совершенствовать системы региональных и муниципальных спортивных соревнований в системе детско-юношеского спорта, в том числе среди детей-инвалидов и детей с ОВЗ.





Право на благоприятную окружающую среду

Право на благоприятную окружающую среду является одним из основополагающих конституционных прав граждан РФ. Его реализация обеспечивает сохранение здоровья и полноценное развитие нации. Несовершеннолетние в силу физиологических особенностей возраста особенно чувствительны к любым изменениям качества окружающей среды. Негативное воздействие факторов окружающей среды в детском возрасте с большей вероятностью, чем у взрослых, способно спровоцировать развитие острых состояний и хронических заболеваний в связи с только формирующимся иммунитетом.

Государственная политика РФ и нормативное правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности среды направлены на защиту права граждан (включая детей) на благоприятную окружающую среду, предупреждение негативного воздействия природных и антропогенных факторов на население. Вместе с тем глобальные проблемы, связанные с изменением климата, потерей биологического разнообразия, опустыниванием и другими негативными для окружающей среды процессами, возрастанием экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, а также морской среды затрагивают интересы РФ и её граждан.

Следует отметить, что в 2023 г. природоохранное законодательство претерпело некоторые изменения.

Например, принятые Федеральным законом от 28.04.2023 № 177-ФЗ поправки в федеральные законы от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», в частности, обязывают собственников некоторых промышленных предприятий, расположенных в городах-участниках федерального проекта «Чистый воздух», оснастить производства приборами автоматического контроля выбросов. Данные с приборов будут передаваться в Росприроднадзор автоматически в онлайн-режиме. Основная часть изменений вступила в силу с 01.01.2024. Такая система позволит улучшить наблюдение за качеством атмосферного воздуха в городах и своевременно принимать меры по снижению вредных выбросов, несомненно, оказывающих негативное влияние на здоровье несовершеннолетних.

Продолжилось реформирование системы обращения с отходами. В частности, в результате принятия Федерального закона от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельных законодательных актов Российской Федерации» с 01.01.2024 (за некоторыми исключениями) изменяются правила в сфере расширенной ответственности производителей товаров, что позволит снизить количество образуемых и размещаемых на полигонах отходов, прежде всего упаковки, уменьшив тем самым нагрузку на окружающую среду.

В адрес Уполномоченного регулярно поступают обращения граждан, связанные с обеспечением права несовершеннолетних на благоприятную окружающую среду. В 2023 г. таких обращений было 70, что превысило показатель 2022 г. (13) более чем в 5 раз.

Важно отметить, что нарушение природоохранного законодательства хозяйствующими субъектами напрямую затрагивает права каждого человека, проживающего вблизи территории, где фиксируются противоправные действия. Особенно распространены случаи незаконной деятельности в сфере обращения с отходами разных категорий.

Так, в феврале 2023 г. в адрес Уполномоченного поступило заявление гражданина К. из Воронежской области, обеспокоенного экологическим состоянием нескольких микрорайонов города, рядом с которыми осуществлялась деятельность в сфере животноводства. От неудовлетворительного качества окружающей среды страдали и семьи с детьми. По поручению Уполномоченного в целях организации проверки фактов, изложенных в обращении, было направлено письмо в прокуратуру субъекта РФ с просьбой разобраться в ситуации. Результаты прокурорской проверки показали, что на земельном участке, прилегающем к территориям микрорайонов, были размещены отходы животноводства, образовавшиеся в результате разведения крупного рогатого скота, что действительно нарушало законодательство в сфере охраны окружающей среды. Несмотря на то, что ранее администрацией и региональным Департаментом природных ресурсов и экологии уже проводились мероприятия по привлечению виновного лица к административной ответственности, а также было предъявлено исковое заявление к собственнику земельного участка с требованием устранить нарушения законодательства, меры по их устранению не принимались. Департаментом природных ресурсов и экологии объявлены предостережения органу местного самоуправления и собственнику недвижимого имущества. При этом межрайонной прокуратурой внесено представление в адрес главы Администрации, которое было рассмотрено и удовлетворено в полном объёме. Администрация, в свою очередь, обратилась в суд с иском к собственнику земельного участка с требованием устранить нарушения природоохранного законодательства.

Актуальной также является тема соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, от которого напрямую зависит благополучие населения. Особую обеспокоенность вызывают вопросы качества водоснабжения. Так, в апреле 2023 г. к Уполномоченному обратилась гражданка М. с жалобой на качество воды, поступающей в многоквартирные дома одного из посёлков Ростовской области. Заявитель обозначила, что в воде содержится повышенный уровень двухвалентного раствора железа и марганца, присутствует специфический запах сероводорода и посторонние примеси. Постоянное использование такой воды в бытовых целях привело к появлению аллергических реакций у граждан, включая детей. Уполномоченный направил обращение в региональную прокуратуру. По результатам изучения доводов заявителя, а также прокурорской проверки было установлено, что водоснабжение жителей многоквартирных домов осуществлял индивидуальный предприниматель из эксплуатационной скважины. По факту несоответствия проб воды требованиям пунктов 3.1, 3.2 СанПин 1.2.3685-21 межрайонной прокуратурой внесено представление в адрес индивидуального предпринимателя, также было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.5. КоАП РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде). Кроме того, прокуратурой были выявлены нарушения законодательства при строительстве водопроводных сетей и в порядке, предусмотренном статьей 37 УПК РФ, структурным подразделением СК России возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 293 УК РФ.

Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах РФ уделяют особое внимание теме защиты права несовершеннолетних на благоприятную окружающую среду, в том числе при участии самих детей. Например, в 2023 г. продолжена работа Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Иркутской области, в структуру которого входит отдел «Благоустройство». Отдел реализует проекты экологической направленности, а также благоустройства и комфортности общественных пространств. В отчётном году отделом благоустройства проведена акция «Мусору крышка», имеющая своей целью привлечение внимания общественности и органов местного самоуправления к неорганизованным свалкам мусора.

В Липецкой области прошёл инклюзивный мастер-класс в поддержку акции «Хранители птиц». Семьи с детьми-инвалидами, а также многодетные семьи стали активными участниками тематического мероприятия. После мастер-класса по сбору кормушек для птиц юные участники разместили «столовые для пернатых» на территории парков города, а некоторые взяли с собой, чтобы повесить их во дворах около дома.

Волгоградская область тоже внесла свой вклад в тему экологии. С 14 по 16 сентября 2023 г. делегация во главе с региональным уполномоченным приняла участие во Всероссийском фестивале «Кубок добра» в Астраханской области, направленном на развитие и самореализацию подростков, экологическое воспитание детей, пропаганду бережного отношения к окружающей среде.

Принимая во внимание значимость вопросов реализации несовершеннолетними права на благоприятную окружающую среду, в целях совершенствования указанного направления, Уполномоченным предлагается:

Минприроды России:

- I обеспечить взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка в части, касающейся предоставления сведений о наиболее остро стоящих проблемах в сфере экологии и защиты права несовершеннолетних на благоприятную окружающую среду, в том числе с учётом обращений, поступающих в адрес Минприроды России.



Право на отдых

Организация полноценного отдыха и оздоровления – одна из важнейших задач, стоящих перед системой уполномоченных органов и организаций на федеральном, региональном и местном уровнях. Государством предпринимаются значительные усилия на данном направлении деятельности.

Так, по данным Минпросвещения России, в стране в детских лагерях летом 2023 г. отдохнули и прошли оздоровление 5,2 млн ребят, из них 1,6 млн – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Работали 39 327 детских лагерей – это почти на одну тысячу больше, чем в 2022 году.

Особое внимание уделяется организации летнего отдыха детей участников специальной военной операции, а также несовершеннолетних из семей вынужденных переселенцев из Украины, ДНР и ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. За три летних месяца 2023 г. организованными формами отдыха и оздоровления охвачены свыше 80 тыс. ребят из новых субъектов Российской Федерации, 95 тыс. детей участников СВО и свыше миллиона юных жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Детские лагеря России посетили более 54 тыс. детей-инвалидов и 105 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья. Проведено 3,5 тыс. инклюзивных смен для детей с ОВЗ и инвалидностью, в которых приняли участие 300 тыс. человек. Почти 40 тыс. талантливых и одаренных детей побывали этим летом во Всероссийских детских центрах «Орлёнок», «Смена», «Океан», «Алые паруса» и в международном детском центре «Артек».

Ежегодно при подготовке к оздоровительной кампании Минпросвещения России как профильное ведомство осуществляет координационную деятельность в целях принятия мер по устранению нарушений законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выявляемых при проведении проверок территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС России, МВД России. В 2023 г. Минпросвещения России направлены соответствующие методические рекомендации руководителям уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей по вопросам подготовки к проведению летнего отдыха, обеспечения безопасности детей, отдыха и оздоровления детей с ОВЗ и детей-инвалидов, реализации программ инклюзивных смен и создания условий доступности при организации отдыха детей с особыми потребностями.

Работа в данной сфере ведётся и ведомствами, в том числе региональными, ответственными за перевозку несовершеннолетних, их медицинское сопровождение, лечение, создание необходимых условий и принятие соответствующих мер реагирования от пунктов отправки детских и подростковых групп до принятия их в местах назначения – детских лагерях отдыха и оздоровления.

Проведенный Уполномоченным анализ работы предыдущих лет в сфере нормативно-правового регулирования отдыха и оздоровления детей показал, что проделана значительная работа как в сфере реализации прав детей на отдых, так и в вопросах организации отдыха, расширения диапазона мест и направлений отдыха детей и подростков, обновления материально-технической базы, модернизации инфраструктуры таких организаций, создания условий для проведения инклюзивных смен, включая необходимое техническое и кадровое обеспечение.

Так, в декабре 2022 г. принят Федеральный закон № 635-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», уточняющий принципы реорганизации и ликвидации государственных и муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, в том числе организаций отдыха и оздоровления. Наблюдаются изменения в подходе государства к вопросам отдыха и оздоровления детей, что находит отражение в издании соответствующих нормативных правовых актов.

Приказом Минпросвещения России от 16.01.2023 № 14 утверждено Положение о комиссии Минпросвещения России по проведению отбора субъектов РФ на предоставление в 2023 г. субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств последних на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления. Принимаемые меры позволят в короткие сроки предоставить возможность отдыха для большего количества детей, в случае наличия потребности субъекта РФ в создании некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций). Финансирование получат 16 регионов, отобранных по конкурсу: республики Бурятия, Дагестан, Северная Осетия - Алания, Татарстан, Кабардино-Балкарская Республика, Ставропольский край, а также Волгоградская, Калининградская, Кемеровская, Курганская, Ленинградская, Омская, Рязанская, Самарская, Свердловская и Челябинская области. С помощью выделенных средств предполагается возвести не менее 40 некапитальных жилых строений общей вместимостью свыше 1,5 тыс. человек, что позволит увеличить количество детей, направляемых на отдых, более чем на 7,5 тыс. человек за сезон.

Главным государственным санитарным врачом РФ 25.04.2023 утверждены методические рекомендации «МР 2.4.0324-23. 2.4. Гигиена детей и подростков. Алгоритм по проведению оценки соответствия организаций отдыха детей и их оздоровления обязательным требованиям. Методические рекомендации». Деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления осуществляется при условии наличия санитарно-эпидемиологического заключения (далее – СЭЗ). Сведения о наличии и дате выдачи СЭЗ предоставляются для включения лагеря в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, рекомендуемый для ознакомления гражданам, родителям в целях принятия решения о выборе организации для отдыха ребёнка.

Актуальность вопросов организации отдыха и оздоровления подтверждается поступающими в адрес Уполномоченного обращениями по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних в рассматриваемой сфере. Всего за 2023 г. поступило более 150 таких обращений.

По одному из обращений семьи из г. Калуги, находящейся в трудной жизненной ситуации, был достигнут положительный результат. Вопрос заключался в невозможности получения путёвки для двух несовершеннолетних детей в летний оздоровительный лагерь региона, несмотря на своевременно подаваемые заявления. Семья получает пособия на детей от 8 до 17 лет, не имея финансовой возможности приобретения путёвки самостоятельно, вследствие чего дети остаются без отдыха в разгар летних каникул. Благодаря вмешательству Уполномоченного детям были предоставлены путёвки в летний лагерь.

К Уполномоченному также поступают обращения, касающиеся неготовности лагерей к смене, несоответствия кадров требованиям, предъявляемым к работе с несовершеннолетними из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, а также воспитывающими детей с ограниченными возможностями здоровья. В работе с обращениями помогает взаимодействие с региональными уполномоченными, что позволяет держать ситуацию на контроле до её разрешения. *Например, Уполномоченным по правам ребёнка в Краснодарском крае отлажены механизмы работы в сезон летнего отдыха детей как с родителями, так и с различными организациями и ведомствами в целях решения любых вопросов, в том числе требующих оперативного реагирования.*

Одно из обращений к Уполномоченному было посвящено организации работы православных лагерей для детей. В стране функционируют православные школы, в основе воспитательной работы которых заложены традиционные духовно-нравственные ценности. Тот опыт, который есть у православных школ в вопросах воспитания молодых людей, может быть полезен и для организации тематических лагерей в составе имеющихся организаций детского отдыха.

Так, из обращения митрополита Иркутского и Ангарского Максимилиана по вопросу субсидирования детских лагерей (лагерь «Родничок», Иркутская область) следовало, что перешедшие в собственность церкви лагеря требуют ремонта и соответственно финансирования, что невозможно реализовать за счёт собственных средств в целях поддержания на должном уровне материальной базы лагеря и выполнения требований контролирующих органов, предъявляемых к их содержанию и функционированию. Минсоцразвития Иркутской области в связи с этим обращением было предложено рассмотреть вопрос оказания мер поддержки детским лагерям вне зависимости от формы собственности, в том числе детского оздоровительного лагеря «Родничок», в силу особой социальной значимости вопроса и в целях укрепления материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления.

Следует отдельно обозначить категорию обращений по вопросам отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ). В этой сфере в последние годы наблюдается значительный сдвиг. Например, законодателем с 01.09.2023 установлена возможность родителей детей с инвалидностью «накапливать» оплачиваемые выходные дни, чтобы использовать их как дополнительные дни отпуска, в том числе для семейного отдыха.

При этом в рассматриваемой сфере наблюдается проблема, связанная с обеспечением проживания второго ребёнка при сопровождении ребёнка-инвалида на отдых и оздоровление в санаторий. *С таким вопросом к Уполномоченному обратилась жительница Московской области. Её ребёнку-инвалиду, 2015 г.р., и сопровождающей (маме) были предоставлены путёвки в санаторий на 20 дней. Согласно регулирующим нормативным документам, питание, проживание, лечение и проезд на междугородном транспорте к месту нахождения санаторно-курортной организации и организации отдыха детей и их оздоровления и обратно включены в путёвку для ребёнка-инвалида и сопровождающего его лица. В том случае, если лица, имеющие льготы, желают поехать на лечение с другими членами семьи, оплату всех расходов они берут на себя. Управления социальной защиты населения*

разъясняют гражданам необходимость заблаговременного получения информации в санаториях на предмет уточнения условий и порядка пребывания, в том числе дополнительного размещения, лиц, не указанных в путёвках. Однако для семьи с двумя и более детьми, особенно когда воспитанием детей занимается единственный родитель, обеспечить на время санаторного лечения одного из детей отдыхом других детей становится проблемой. Такие случаи редки в практике Уполномоченного, и на данный период времени требуется мониторинг подобных ситуаций в целях их выявления и принятия дальнейших мер по решению.

Обращения по вопросам организации устройства ребят в лагеря отдыха, поступившие в 2023 г., были связаны с организацией процесса заселения после прибытия детей на место. Жалобы поступали в связи с длительными временными задержками по причине необходимости проведения медицинских осмотров, осуществляемых в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Следует отметить необходимость обязательного соблюдения установленных санитарно-эпидемиологических требований в целях предотвращения инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) как в процессе следования детей к местам отдыха, так и при заезде в лагерь.

Так, к Уполномоченному поступило обращение о зарегистрированной острой респираторной инфекции среди детей, следовавших поездом к месту отдыха. Необходимо отметить слаженность действий как работников РЖД, проводивших необходимые в связи с возникшей ситуацией мероприятия в пути следования, так и медицинского персонала по месту прибытия детей (обеспечение отдельным транспортом, размещение в медицинском блоке, направление в стационар, контроль ситуации под наблюдением специалистов). Результатом проведённой работы стало освобождение детей от карантина и направление их в отряды.

Изложенное свидетельствует об актуальности принятия дополнительных мер для предотвращения возникновения угроз здоровью детей в организациях отдыха и оздоровления и неблагоприятных сценариев развития такого рода ситуаций.

Отметим, что Минздрав России, проанализировав причины заболеваемости в организациях отдыха детей и их оздоровления при проведении детской летней оздоровительной кампании 2023 г., во исполнение пункта 7 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой от 14.11.2023 № 12пр-П8-ТГ совместно с Роспотребнадзором (письмо от 25.12.2023 № 02/22333-2023-14), подготовил рекомендации по недопущению возникновения подобных ситуаций (письмо от 02.02.2024 № 15-З/И/1-1717 «Рекомендации по дополнительным мерам и обеспечению контроля за состоянием здоровья детей при приёме и нахождении их в организации отдыха и оздоровления детей»).

К Уполномоченному также поступали обращения, в которых содержалась информация о нарушении права детей на отдых в силу наличия противоречий в правовых актах.

Например, в поступивших обращениях жителей г. Севастополя и Севастопольской региональной общественной организации защиты материнства и детства «Севастопольские мамы» сообщалось, что родителям было отказано в приёме документов для оформления путёвок на отдых и оздоровление детей льготных категорий в 2023 г. по причине получения детьми отдыха и оздоровления в предыдущем году за счёт средств бюджета г. Севастополя или по региональной квоте в федеральных государственных бюджетных образовательных учреждениях. В решении данного вопроса активное участие принимал Полномочный представитель Президента РФ в Южном федеральном округе Устинов В.В. Правовая коллизия, послужившая основанием для отказа в 2023 г. в предоставлении путёвок детям, была устранена. Изменение порядка и условий предоставления путёвок в

организации отдыха детей и их оздоровления позволило Правительству Севастополя с учётом бюджетных ограничений усовершенствовать механизм распределения путёвок детям на основании критериев нуждаемости в соответствии с принципами правовой определённости и социальной справедливости, а также установить отдельный порядок обеспечения путёвками детей участников СВО.

Внимание граждан к своим правам, активная гражданская позиция по их защите посредством обращения в органы власти, в прокуратуру, в суд, к Уполномоченному привели к пересмотру положений регионального законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей.

Среди обращений 2023 г. рассматривался также вопрос отдыха ребёнка в Турецкой Республике по приобретённой путёвке по договору на оказание туристских услуг. Дети оказались выселены из отеля и размещены в другом, условия которого не соответствовали ранее установленным при заключении договора. При этом компанией продолжалась реклама услуг отдыха детей за границей. Благодаря усилиям прокуратуры г. Москвы было установлено бездействие компании-туроператора, в результате чего возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 238 УК РФ, в отношении её руководителя и неустановленных лиц по факту хищения денежных средств при организации детского отдыха. Информация на интернет-сайтах с рекламой услуг по организации отдыха была запрещена к распространению.

В целях исключения подобных случаев Уполномоченный рекомендует родителям обращаться к официальным реестрам организаций отдыха детей и их оздоровления субъектов РФ, содержащим развёрнутую информацию об организациях отдыха различных типов (загородные лагеря, санаторно-оздоровительные, лагеря дневного пребывания (ЛДП), лагеря досуга и отдыха (ЛДО), лагеря труда и отдыха (ЛТО), лагеря палаточного типа (ЛПО), профильные специализированные лагеря), о датах проводимых надзорными органами проверок, наличии условий для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, контактах и официальных сайтах организаций, датах смен, средней стоимости одного дня пребывания, условиях проживания, питания, датах ввода в эксплуатацию зданий и ремонтов, информацию о санэпидзаключении и дате заключения, наличии лицензии на образовательную, медицинскую деятельность, наличии паспорта безопасности.

Официальный сайт ФГБОУ ДО «Федеральный центр дополнительного образования и организации отдыха и оздоровления детей» аккумулирует информацию, дополняющую данные региональных реестров органов власти.

Целесообразным рассмотреть вопрос об обязательном размещении ссылок на реестр организаций отдыха детей и их оздоровления при размещении рекламы туристических услуг агентствами, частными организациями, индивидуальными предпринимателями и т.д.

С учётом изложенного Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:

Уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей:

- I Провести мониторинг потребности в обновлении материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей.
- I Рассмотреть возможность межсубъектного взаимодействия по вопросу предоставления детям путевок в лагеря по месту их фактического проживания.
- I Проработать механизм межрегионального обмена, предусматривающего возможность детям отдыхать не только в регионе своего проживания.



Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка

Конвенция ООН о правах ребёнка провозглашает признание государствами-участниками права ребёнка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний (п. 1 ст. 15). Нормы, регулирующие участие детей в ассоциациях и общественных объединениях, отражаются и в иных международных документах, а также в Федеральных законах № 82-ФЗ и № 124-ФЗ. Законодательство определяет, что членство и участие в детских общественных объединениях является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодёжных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет.

По вопросам реализации права на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка, в 2023 г. в аппарат Уполномоченного поступило лишь два обращения. Оба они были связаны со спорами о хозяйственной деятельности учреждений общественных объединений. Обращений от несовершеннолетних или их родителей по указанным вопросам не поступало. Такую тенденцию в определённом смысле можно считать положительной, поскольку в настоящее время в стране имеется широчайший спектр детско-юношеских общественных объединений

– физкультурно-спортивной, социокультурной, научной направленности, военно-патриотических объединений.

Количество региональных общественных объединений, включенных в реестры молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, составляет свыше 1100 общественных объединений, местных общественных объединений – более 4,5 тыс. При этом в Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, включены 22 объединения. Кроме того, разрабатываемый проект стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 г. предусматривает положения, направленные на дальнейшую поддержку добровольчества, системы патриотического воспитания, развитие детских и молодежных общественных объединений. Тем не менее по итогам комплексного наблюдения условий жизни населения за 2022 г. (проводится один раз в 2 года по выборке из 60 тыс. домохозяйств) доля детей в возрасте 15–17 лет, осуществляющих членство в каких-либо объединениях, составила всего 3,7 %.

В отчётном периоде Минпросвещения России подготовлено письмо от 31.01.2023 № АБ-355/06 о направлении разъяснений по вопросу организации работы советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. Введение данных должностей, безусловно, должно повысить как качество воспитательной работы в образовательных организациях, так и вовлечённость учащихся в деятельность общественных объединений, а также облегчить взаимодействие и обеспечить единство воспитательного процесса.

Согласно методическим рекомендациям Минпросвещения России об оказании семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении (далее – СОП), педагогической, психологической и юридической помощи, реализации программ, направленных на поддержку и укрепление родительства и детско-родительских отношений (письмо 30.03.2023 № АБ-1372/07), образовательные организации ориентированы на необходимость использования возможностей детско-юношеских общественных объединений для воспитания несовершеннолетних, а также для вывода семей и детей из СОП. Кроме того, документ содержит рекомендации по использованию информационного ресурса «Росподрос.ру» (<https://rosprodros.ru>) – сайта, являющегося частью стратегической программы Уполномоченного «Подростки России», одной из ключевых задач которой является поддержка и развитие детских общественных объединений.

Решению проблемы вовлечения подростков в деятельность общественных объединений во многом способствовало создание в 2022 г. Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» (далее – РДДМ) – социального института общественно-государственного воспитания детей и молодежи, объединяющего усилия государства и общества, детей, родителей, педагогов, наставников для формирования единого воспитательного пространства, позволяющего осуществлять воспитательный процесс на всех этапах социализации гражданина от 6 до 25 лет.

Одним из важнейших факторов успешной деятельности общественного объединения является его материальная база. Постановлением Правительства РФ от 16.02.2023 № 244 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидии РДДМ на реализацию мероприятий по федеральным проектам «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» и «Социальные лифты для каждого» нацпроекта «Образование», Федеральным законом от 24.07.2023 № 379-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О российском движении детей и молодежи» РДДМ наделено правом осуществлять полномочия главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств, а Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ

«О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрено выделение РДДМ свыше 20 млрд руб. на 2024 г. и более чем по 19,5 млрд руб. в 2025 и 2026 гг.

Численность участников РДДМ составила более 7 млн человек. Только в Российском движении школьников (далее – РДШ) насчитывается свыше 4 млн участников, в Юнармии – более полутора миллионов, и число их продолжает увеличиваться.

Основные принципы РДДМ – коллективное творчество, взаимодействие и созидательный труд – сопряжены с поддержкой инициативы и активности каждого ребёнка, детского самоуправления как модели участия в жизни общества. Это должно обеспечить развитие самостоятельности и инициативности детей в принятии и реализации решений для достижения коллективных общественно полезных целей.

При этом РДДМ, РДШ, Юнармия и некоторые другие объединения предлагают детям и юношеству спектр активностей, занятий и мероприятий, который может удовлетворить практически любые их потребности. Например, Юнармия осуществляет проекты: «Яхтенные походы «Паруса Памяти ЮНФЛОТ», «ЮНАРМИЯ АРТ», «ЮНТЕХ», «ЮНАВИА». На регулярной основе проводится всероссийский юнармейский кинофестиваль – конкурс «Юнармия в кадре». На август 2024 г. запланировано проведение детского авиакосмического салона (ДАКС) в подмосковном Жуковском, где партнёром выступает Юнармия.

С участием института уполномоченных продолжается осуществление проекта «Юнармия. Наставничество», в ходе которого юнармейцы в формате «равный – равному» шефствуют над воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также подростков с девиантным поведением, стоящих на различных видах профилактических учётов.

В частности, Уполномоченный по правам ребёнка в городе Москве Ярославская О.В. совместно с городским Центром «Патриот. Спорт» и Военным комиссариатом г. Москвы осуществляет методическое сопровождение проекта, в мероприятиях которого ежеквартально участвуют от 5 до 6,5 тыс. подростков.

В Ставропольском крае в состав рабочей группы по реализации проекта помимо Уполномоченного по правам ребёнка Адаменко С.В. и начальника регионального штаба Юнармии включены два профильных заместителя министра образования региона, директора детских учреждений, что позволяет оперативно реагировать на потребности детей, планировать и проводить актуальные мероприятия с высокой эффективностью. В 2023 г. на встрече «Настоящие люди» в рамках игры «Победа» участники проекта общались с военными – ветеранами СВО.

Штаб Брянского регионального отделения Юнармии, Уполномоченный по правам ребёнка Брянской области Мухина И.Н. наряду с УМВД России по Брянской области, Департаментом региональной безопасности участвовали в организации и проведении в г. Брянске молодёжного фестиваля уличной культуры «Life Street». На фестивале работали около двадцати площадок. Участники, в том числе юнармейцы и воспитанники интернатных учреждений, могли сыграть в мини-футбол, покататься на ВМХ, скейтбордах, заняться роллер-спортом, рукопашным боем, трикингом, стритболом, брейк-дансом, станцевать в стиле hip-hop, побывать на рок-концерте, военно-исторической площадке.

Уполномоченный по правам ребёнка в Иркутской области Афанасьева Т.В. участвовала в организации мероприятий регионального отделения Юнармии, проводившихся юнармейцами – воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Иркутской области проведено свыше 300 военно-патриотических мероприятий различного уровня, охват превысил 25 тыс. человек: «Письмо солдату», «Ветеран живет рядом», «Фотография Победы», «Фронтальная посылка», «Герой в моей семье», «Иркутск – город трудовой славы» и др. В течение 2023 года проведен цикл диалогов «Люди мужественных профессий». Прошло 48 встреч, в которых участвовали 2864 человека, из них 130 несовершеннолетних, состоящих на различных видах учёта.

Нельзя не отметить значимость реализации права детей на участие в общественных объединениях в контексте формирования моделей социально одобряемого поведения и профилактики правонарушений. Поэтому общественными детско-юношескими объединениями в отдельный комплекс задач выделяется работа с детьми из неблагополучных семей, воспитанниками социальных учреждений, а также подростками, состоящими на профилактических учётах.

Так, например, по сведениям МВД России, в 2023 г. из 105 тыс. несовершеннолетних, состоявших на профилактическом учёте, более 20 тыс. было вовлечено в деятельность общественных объединений (из них в деятельность РДДМ – более 11 тыс., Юнармии – более 6 тыс.). Работа, проделанная в том числе и общественными объединениями, способствовала снятию с профилактического учёта в связи с исправлением более 79 тыс. подростков.

Само по себе вовлечение этих групп детей в проекты движений и социальную жизнь является профилактикой правонарушений. В частности, реализуются совместные проекты на базе служб уличной социальной работы и подростковых центров в рамках стратегической программы Уполномоченного «Подростки России». Участники Федерального детского общественного совета, партнёры уполномоченных по правам ребёнка принимают участие в конкурсах, представляя свои лучшие социальные проекты.



Между федеральным уполномоченным и РДДМ достигнута договорённость о совместной организации программ лагерей отдыха для детей и подростков, совершивших правонарушения. Во исполнение поручения Президента России от 16.02.2023 № Пр-311 в период с 21 сентября по 5 ноября 2023 г. Уполномоченным были проведены лагерные смены «Сила России» для 935 детей из 78 субъектов РФ. Вожатые, наставники и психологи, работавшие на сменах, прошли специальное обучение по современным методикам работы с ребятами в сложной жизненной ситуации, в конфликте с законом. По отзывам регионов, участие в сменах «Сила России» оказало позитивное воздействие на подростков. В соответствии с положениями Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 годы в воспитательные программы, реализуемые в ходе смен «Сила России», включены мероприятия, направленные, в числе прочего, на привитие навыков законопослушного поведения и неприятия идеологии терроризма.

Представляется важным отдельно остановиться на деятельности Федерального детского общественного совета (далее – ФДОС), созданного в 2022 г. как консультативно-совещательный орган при Уполномоченном, с целью вовлечения детей в принятие решений и обсуждение вопросов, затрагивающих их интересы.

В течение 2023 г. в работу ФДОС были внесены структурные изменения, которые позволили распределить задачи между членами организации, а также способствовали структурной организации работы и популяризации деятельности ФДОС:

- был сформирован Секретариат ФДОС в составе 15 самых активных членов Детских общественных советов (далее – ДОС) из разных субъектов РФ, которые получили навыки координации деятельности ФДОС, взаимодействия с государственными организациями, общественными объединениями и движениями, а также получили практику сопровождения проектов, разработанных в ФДОС и региональных;
- с целью популяризации деятельности был сформирован пресс-секретариат, который на ежедневной основе ведёт социальные сети Совета. Основными общественными источниками для размещения информации являются официальная группа в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/federalN°yjdetskijsvet>) и официальный телеграм-канал (<https://t.me/federalN°yjdetskijsvet>). На данный момент на официальные страницы ФДОС подписалось более 3 тыс. человек, а общий охват за 2023 г. составил более 80 тыс. пользователей;
- были созданы региональные ДОС в ДНР, ЛНР и Запорожской области.

В 2023 г. членами ФДОС и ДОС были реализованы тематические проекты, которые позволили не только научить ребят самостоятельно разрабатывать и вести собственные проекты, но и способствовали развитию личностных компетенций подростков, социальной адаптации детей с ОВЗ, поиску решений социальных проблем молодёжи. Общее количество человек, принявших участие в проектах ФДОС, составило более 15 тыс. человек.

Среди основных проектов организации стоит отметить «Лабораторию проектов», в рамках которой было сформировано 17 команд, которые в течение трёх месяцев учились социальному проектированию под руководством лекторов Московского городского педагогического университета и экспертов в области бизнеса и образования.

В итоге Уполномоченному были представлены лучшие проекты:

- профориентационная онлайн-игра «КубоПроф», реализованная впоследствии в Самарской области;

- проект «Друг с другом» – программа инклюзивной арт-терапии, направленной на содействие социальной адаптации детей с ОВЗ через творческое взаимодействие и совместное творчество с детьми без ОВЗ;
- социальный проект «Агитационные плакаты «Открой глаза», основная цель которого заключается в освещении социальных проблем молодёжи с помощью конкурса и выставки агитационных плакатов.

В рамках Всероссийского подросткового слёта «РосПодрос» с 15 по 18 августа 2023 г. была организована вторая очная встреча ФДОС, Подробнее о проведении мероприятия и региональных слётах «РосПодрос» можно прочитать в одноимённом разделе Главы 3 Доклада.

В работе дискуссионной площадки «Искусство вести за собой» активное участие приняли Уполномоченный, Председатель Комитета ГД ФС РФ по молодёжной политике Метелев А.П., председатель правления Тинькофф-Банка Близинок С.В. , а модератором встречи выступил директор Благотворительного фонда «Страна для детей» Петров А.А.

08.07.2023 в День семьи, любви и верности членами ФДОС при поддержке Уполномоченного и БФ «Страна для детей» в парке культуры и отдыха в г. Москве, а также в других субъектах РФ был реализован проект «Бодрое утро». В рамках проекта был проведён спортивный семейный праздник – совместная тренировка со звёздами отечественного спорта для детей и их родителей, а общее число участников события составило более 2 тыс. человек.

В июне 2023 г. члены ФДОС совместно с Уполномоченным приняли участие в сессии на Петербургском международном экономическом форуме. Основной темой сессии стало развитие подростковой занятости.

В феврале 2023 г. рабочей группой стратегической программы «Страна для детей» Общественного совета при Уполномоченном был организован цикл круглых столов, направленных на объединение усилий органов исполнительной власти и гражданского общества. К участию в мероприятиях были приглашены представители профильных органов исполнительной власти, патриотических детских и молодежных движений и некоммерческих организаций, эксперты в области кибербезопасности и представители бизнес-сообществ. В их числе участники ФДОС и председатели региональных ДОС. Данная работа будет продолжена в 2024 году.

Учитывая изложенное, Уполномоченный полагает целесообразным рекомендовать:

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах РФ:

- I уделять пристальное внимание вопросам взаимодействия с детско-юношескими общественными объединениями, общественными палатами регионов, оказывать содействие в реализации права детей на объединение;
- I способствовать привлечению детско-юношеских общественных объединений к участию в решении вопросов развития инфраструктуры детства, организации подростковых пространств;
- I поощрять и создавать условия для участия несовершеннолетних в принятии решений, касающихся их интересов, стимулировать развитие ученического самоуправления;
- I приглашать к деятельности ДОС подростков с инвалидностью и ОВЗ.



Право на труд

Вопросы трудовой занятости подростков являются одними из наиболее актуальных и востребованных в современных условиях. По данным всероссийского опроса «Подростки 360», проведённого социологами Санкт-Петербургского государственного университета, 72 % опрошенных молодых людей хотели бы трудоустроиться в ближайшие 5–10 лет, 91,2 % родителей в России поддерживают трудоустройство подростков. Государством предпринимается целый комплекс мер, направленных на создание благоприятных условий для трудоустройства молодёжи, открытие новых рабочих мест, отвечающих условиям безопасности, развитие творчества и профессиональных интересов молодых дарований.

В целях правового просвещения, гарантированного соблюдения прав и законных интересов детей Уполномоченным разработан Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних, предусматривающий базовые критерии, необходимые для трудоустройства ребёнка. Данный стандарт презентован Уполномоченным для работодателей в рамках Петербургского экономического форума и направлен на популяризацию ответственного отношения работодателей к трудоустройству молодых людей.

Так, его первый критерий – информированность об имеющихся вакансиях – позволяет ребёнку определиться с наиболее приемлемым выбором должностных обязанностей, которые он способен исполнять. Сведения о работодателях должны быть размещены в открытом доступе, в том числе и для родителей. Вторым важным критерием является

законность. При трудоустройстве несовершеннолетних необходимо проведение обязательного медицинского осмотра, установление сокращенной продолжительности рабочего времени. Третий критерий – соблюдение правил безопасности и охраны труда, а также норм морали, четвертый критерий – соблюдение баланса между учёбой и работой (утверждение графика работы с учётом режима учебных занятий). Критерий наставничества предусматривает оказание помощи ребёнку при трудоустройстве, назначение наставника, имеющего необходимую квалификацию, и разработку плана по сопровождению несовершеннолетнего ребёнка. **К дополнительным критериям относятся:**

- профориентация, предусматривающая проведение консультаций по выбору вакансии; при определении подходящей вакансии учёт направленности (профиля) образования несовершеннолетнего; прохождение профориентационного тестирования; предоставление профессиограммы; организации ознакомительной экскурсии по организации;
- индивидуальный подход и инклюзивность, подразумевающие обеспечение условий труда, адаптированных к индивидуальным потребностям несовершеннолетнего работника, включая потребности, связанные с возможностями здоровья; оказание дополнительной адресной помощи по запросу;
- взаимодействие с законными представителями, обусловленное назначением сотрудника, ответственного за взаимодействие с законными представителями несовершеннолетнего работника; организацией коммуникаций по интересующим вопросам в специально отведённое время; проведением беседы с законными представителями ребёнка по окончании трудовой деятельности;
- конструктивная обратная связь, заключающаяся в получении характеристики с места работы, рекомендации для последующей профессиональной деятельности, предоставлении отзыва о работе от наставника и других сотрудников организации;
- критерий «счастливый билет» – применение мер поощрения (благодарность, премия, ценный подарок, почётная грамота, звание лучшего по профессии и другие виды поощрения); предложение дополнительных способов развития в организации (зачисление в кадровый резерв, заключение договора о целевом обучении и иные виды сотрудничества).

В 2023 г. Уполномоченным во взаимодействии с Минпросвещения России, ГД ФС РФ и иными органами государственной власти активно проводилась работа по подготовке предложений по внесению изменений в федеральное законодательство, касающихся вопросов наставничества.

Уполномоченным во взаимодействии с профильными министерствами и представительным органом власти с 04.08.2023 внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) о привлечении школьников к общественно полезному труду.

Активно реализуется государственная программа «Долгосрочная программа содействия занятости молодёжи на период до 2030 года», в которую внесены изменения, упрощающие процедуру найма подростков в условиях дефицита кадров. Прямые меры поддержки должны ежегодно охватывать 350 тыс. человек, косвенные – до 5 млн. Предполагается, что уровень безработицы среди молодёжи в возрасте от 15 до 29 лет сократится с 10,7 % в 2020 г. до 5 % в 2030 г., в категории 15–24 года – с 17,3 % до 8 %, а доля прошедших профориентацию вырастет с 5,9 до 35 %. Важнейшим направлением является ранняя профориентация. Одна из проблем, из-за которой студент или выпускник не может устроиться на работу, – неправильно выбранная профессия. И

цель органов власти – маршрутизация выпускников от школы, колледжа или университета до места работы на предприятии. Среди новшеств новой редакции государственной программы – мониторинг уровня безработицы молодёжи в стране по каждому региону. Также предполагается увеличение числа участников программы по развитию молодёжного предпринимательства до 150 тыс. человек к 2030 году – этот показатель вырос в шесть раз.

Внесенные при участии Уполномоченного в июне 2023 г. изменения в ТК РФ регламентируют новые правила трудоустройства несовершеннолетних. Основные изменения касаются требования согласия органов опеки и попечительства только при трудоустройстве социально незащищённых категорий несовершеннолетних: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для расторжения договора также не нужно получать одобрение государственной инспекции труда и КДНиЗП. Кроме того, в законе содержатся другие изменения, стимулирующие работодателей принимать на работу несовершеннолетних. Меняется порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий при трудоустройстве несовершеннолетних. Они проводятся только по заявлению несовершеннолетнего работника или его законного представителя.

Вопросы трудовой занятости были обсуждены в рамках состоявшегося 29.06.2023 пленарного заседания форума «Сильные идеи для нового времени». Президентом РФ утверждён перечень поручений о реализации мероприятий, направленных на содействие занятости и стимулирование к трудоустройству (в том числе для выполнения временных работ) граждан в возрасте от 14 до 24 лет, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам среднего общего образования, среднего профессионального образования и высшего образования, включая предоставление льгот работодателям при приёме на работу таких граждан и упрощение приёма на работу граждан в возрасте до 18 лет. Данные мероприятия активно реализуются на практике и в настоящее время. Работодатели стали чаще привлекать к работе несовершеннолетних подростков из-за дефицита кадров. В 2023 г. было открыто свыше 42 тыс. вакансий, в которых компании обозначили готовность нанять подростков от 14 лет. Это почти в 3 раза больше, чем годом ранее, когда таких позиций было 14 500.

В 2023 г. в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения о нарушениях трудовых прав несовершеннолетних, одно из которых удовлетворено, по другим даны разъяснения.

Так, по обращению заявительницы из Курской области, связанному с невыплатой заработной платы несовершеннолетнему сыну, работавшему на сельскохозяйственном предприятии, проведена проверка с привлечением органов прокуратуры. В адрес руководителя предприятия внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства, по итогам рассмотрения которого задолженность по заработной плате сыну заявителя и ещё 12 несовершеннолетним лицам выплачена в полном размере.

Институт Уполномоченного развивает направление сопровождаемого трудоустройства для подростков и молодых людей с инвалидностью. Особенности здоровья важно учитывать на каждом этапе обучения для дальнейшего трудоустройства. Большую роль для занятости ребят с инвалидностью играют учебно-методические центры в вузах, которые позволяют получать высшее образование людям с различными нарушениями.

В центрах дневного пребывания для детей с инвалидностью для формирования у них трудовых навыков предлагаются разнообразные мастерские: от художественной керамики и гончарного дела до ремонта обуви и текстильной мастерской. Важно развивать этот формат и наращивать варианты деятельности для освоения ребятами с инвалидностью, равно как и активнее создавать проекты сопровождаемого проживания, которые нередко сопряжены с практикой поддерживаемого трудоустройства.

Трудоустройству несовершеннолетних институт уполномоченных уделяет внимание в рамках программы «Подростки России». ФПЦ при поддержке Уполномоченного и Минпросвещения России проводил обучение специалистов центров занятости населения по вопросам трудоустройства подростков, Подробнее об этом можно ознакомиться в разделе «Сопровождаемое трудоустройство» Главы 3 Доклада.

К проблемным вопросам в рассматриваемой сфере можно отнести:

- ограниченное количество возможностей для совмещения молодыми людьми обучения и работы, что обуславливает сравнительно невысокий уровень молодёжной занятости в возрастной группе 20–24 года;
- относительно высокий по экспертным оценкам уровень вовлеченности молодёжи в возрасте от 15 до 24 лет в отношении в сфере труда без надлежащего оформления;
- отсутствие баланса между спросом и предложением в молодёжном сегменте рынка труда;
- наличие среди молодёжи категории незанятых лиц, не имеющих профессионального образования или подготовки;
- низкая конкурентоспособность молодёжи в сегменте квалифицированного труда;
- отсутствие опыта работы у части молодёжи при выходе на рынок труда;
- неудовлетворенность качеством рабочей силы молодёжи со стороны работодателей;
- несформированность профессиональных ориентаций для построения профессиональной и трудовой карьеры.



Полагаем, что, обеспечивая несовершеннолетним возможности в сфере подростковой занятости, заинтересованные органы публичной власти, общественные организации и движения, родители обязаны информировать их об имеющихся рисках, к которым в обобщенном виде можно отнести:

- вовлечение несовершеннолетних в дистанционные мошеннические действия в сети «Интернет», когда несовершеннолетним предлагается подработать курьером, забрав при этом денежные средства, ставшие предметом хищения, у одного лица и перевести их на счёт или карту заказчика;
- вовлечение несовершеннолетних в распространение наркотиков или психотропных веществ (размещение закладок, нанесение на зданиях информационных надписей интернет-сайтов, распространяющих запрещённую продукцию, и проч.);
- вовлечение несовершеннолетних в несанкционированные публично-массовые мероприятия, в организацию массовых беспорядков, в деятельность экстремистской направленности.

При возникновении подобных рисков лицам, непосредственно вовлеченным в общение с несовершеннолетними, важно разъяснить юридически правильную позицию доступным для ребёнка языком, не оказывая при этом психологического давления; проговорить с ребёнком алгоритм действий в случае возникновения подобных ситуаций и способы защиты; оказать содействие в защите прав несовершеннолетних лиц с привлечением уполномоченных органов власти.

На основании изложенного Уполномоченный полагает целесообразным рекомендовать:

Минтруду России, Минпросвещения России:

- I разработать методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов по определению перечня работ, рекомендуемых для подростков в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе для детей-инвалидов;
- I принять дополнительные меры, направленные на усиление профориентационной работы с воспитанниками детских домов и интернатов для детей с инвалидностью, популяризацию среди детей и подростков востребованных специальностей, разъяснение подрастающему поколению законодательства, регламентирующего трудовые права детей.

Органам исполнительной власти субъектов РФ:

- I содействовать трудоустройству несовершеннолетних граждан, профессиональной ориентации обучающихся, созданию условий для развития молодёжного предпринимательства, адресному сопровождению в целях трудоустройства отдельных категорий, в том числе подростков с особенностями здоровья.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах РФ:

- I в рамках карты действий детского правозащитного института реализовывать мероприятия по ответственному трудоустройству подростков;
- I развивать сотрудничество с государственной службой занятости на базе сети подростковых пространств.



Право автора

Выступая перед Федеральным Собранием РФ, Президент РФ В.В. Путин отметил, что «каждый ребёнок, подросток одарён, способен преуспеть и в науке, и в творчестве, и в спорте, в профессии и в жизни. Раскрытие его талантов – это наша с вами задача, в этом – успех России».

Наша страна богата подрастающими талантливыми и творческими личностями, которые продвигают свои идеи и проекты, создают собственные игры и программы, технические новинки и роботов, анимацию и картины, музыку и стихи. Поддержка интеллектуального, культурного и духовно-нравственного развития российских детей является одной из важнейших задач семьи, школы, общества и государства.

Интеллектуальные права несовершеннолетних авторов произведений науки, литературы, искусства, изобретений или иных охраняемых законом результатов их интеллектуальной деятельности ничем не отличаются от взрослых авторов и требуют полноценной защиты. Авторские права в Российской Федерации защищаются государством. Нормативно-правовое регулирование вопросов охраны авторских прав (в том числе детей) регламентировано в части 4 ГК РФ, определяющей правовой статус автора произведений, правообладателя, исполнителя (объекта смежных прав), автора изобретений, полезных моделей и промышленных образцов (объектов патентных прав). Первоначальным обладателем интеллектуальных прав на охраняемый результат интеллектуальной деятельности является автор. В соответствии со ст. 1257 ГК РФ автором результата интеллектуальной деятельности признаётся гражданин, творческим трудом которого создан такой результат. В минувшем году Федеральным законом от 13.06.2023

№ 235-ФЗ «О внесении изменений в статью 1260 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» закреплена возможность защиты прав как авторов производных и составных произведений, так и авторов произведений, на которых они основаны.

Несовершеннолетнему автору произведения принадлежат следующие права: право авторства и право на имя (ст. 1265 ГК РФ), право на неприкосновенность произведения (ст. 1266 ГК РФ), право на обнародование произведения (ст. 1268 ГК РФ), исключительное право на произведение (ст. 1229 ГК РФ).

Пунктом 2 статьи 26 ГК РФ установлено, что несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами, а также осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности. Соответственно, несовершеннолетний работник, создавший патентоспособный объект (один или совместно с другими авторами), может являться стороной гражданских правоотношений по поводу служебных объектов патентного права, поскольку эти правоотношения касаются осуществления его прав как автора результата интеллектуальной деятельности. Несовершеннолетний работник также может распоряжаться предусмотренным за создание служебного объекта вознаграждением.

Общие положения ГК РФ не предусматривают специфику именно авторско-правового статуса ребёнка.

Наиболее распространенным нарушением в сфере авторских прав является незаконное копирование и распространение произведения для извлечения прибыли, а также плагиат, который может заключаться в издании произведения без указания имен авторов либо в заимствовании отрывков без указания источника.

Лица, желающие использовать результаты творчества ребёнка, должны заключить договор. Необходимо оформить лицензию, поскольку она позволяет получать периодические отчисления. Лицензионный договор на авторское произведение должен быть заключен в письменной форме. Вознаграждение может быть в виде: фиксированных разовых платежей, периодических платежей; процентных отчислений от дохода; в другой форме по соглашению сторон договора. За нарушение авторских прав законом предусматривается гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность.

Патентованием изобретений занимается Роспатент. В заявке на регистрацию ребёнок должен быть указан автором и правообладателем. Необходимо описать новизну технического решения: в чем заключается его суть, из чего состоит разработка и принцип её работы. Изобретение должно быть уникальным. После получения заявки Роспатент проводит государственную экспертизу и по её результатам выдаётся патент.

Права на изобретение тоже можно передать по договору лицензии или отчуждения. Такие договоры подлежат обязательной регистрации в органе. Личный бренд (имя и фамилию, творческий псевдоним), название блога можно защитить путём регистрации товарного знака в ведомстве.

С 29.06.2023 получить государственное свидетельство на товарный знак, помимо юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, теперь могут и физические лица. Регистрация товарного знака даёт возможность запретить иным лицам использование личного бренда или названия проекта, в том числе в сети «Интернет», социальных сетях и доменных именах на других сайтах. С нарушителя прав на товарный знак можно

взыскать компенсацию. В будущем можно получать прибыль от лицензионных отчислений при заключении договоров на использование бренда.

Таким образом, у несовершеннолетних авторов появилась возможность запатентовать свое произведение с помощью введенного правового механизма. Это касается и права на использование результата научно-технической деятельности, в том числе в области искусственного интеллекта. В этой связи актуальным становится вопрос определения авторства и защиты авторского права при использовании результатов работы искусственного интеллекта.

Например, в Китае выполненные работы, созданные с использованием искусственного интеллекта, уже защищаются авторским правом, что подтверждается судебной практикой. В США, наоборот, отказались признавать искусственный интеллект в качестве автора.

Российская система права пока не имеет необходимой правовой базы, регулирующей вопросы внедрения искусственного интеллекта в качестве субъекта авторских прав. Исходя из действующего законодательства, авторские права состоят из личных неимущественных (право авторства, право на имя, право на отзыв и т.д.) и имущественных прав (право воспроизводить, право распространять и т.д.). Искусственный интеллект не является личностью и не может быть признан субъектом авторских прав. Наделение искусственного интеллекта имущественными правами также связано с правоспособностью, дееспособностью и ответственностью за неисполнение обязательств. Дополнительно возникает вопрос о законном представителе искусственного интеллекта. Соответственно, на сегодняшний день искусственный интеллект в России выступает в качестве инструмента для создания объекта авторских прав.

В настоящее время искусственный интеллект не может быть и соавтором, так как соавторство подразумевает волеизъявление, выраженное в договорах о передаче прав, публичных заявлениях и т. п.

В качестве интересных проектов и мероприятий по вопросам поддержки детей в контексте авторского творчества отметим следующие.

В настоящее время для формирования государственного информационного ресурса о детях, проявивших выдающиеся способности, создан интернет-сайт: <https://талантыроссии.рф>, ведение которого поручено Образовательному фонду «Талант и успех». По состоянию на 25.12.2023, указанным фондом представлены сведения по количеству победителей и призёров конкурсных мероприятий, включённых в государственный информационный ресурс о лицах, проявивших выдающиеся способности, по направлениям «Наука», «Искусство» и «Спорт» в разрезе субъектов РФ. Например, по направлению «Искусство» итоговое количество результатов (достижений) детей достигло 98 530 человек, а по направлению «Наука» – 854 840.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребёнка» в целях формирования системы сопровождения и поддержки одарённых детей создаётся сеть региональных центров выявления, развития способностей и талантов у молодёжи, в том числе на базе ведущих образовательных организаций. В 2023 году было создано 15 подобных региональных центров.

Федеральным детским общественным советом – консультативным органом при Уполномоченном – предоставлены следующие сведения по существующим возможностям для творческого и интеллектуального развития несовершеннолетних в различных регионах страны, например:

Алтайский край, Новосибирская, Тульская области – в рамках проекта «Друг с другом» организованы творческие мастер-классы для детей в школах, где обучаются дети с особенностями развития с целью их социализации и формирования понимания, что каждый уникален по-своему;

Республика Татарстан, Нижегородская, Тульская области – в рамках проекта «Старт ворк» по проведению цикла образовательных занятий по профориентации и самоопределению для подростков ребята создали Telegram-бот;

Чеченская Республика, Москва, Иркутская область – в рамках проекта «А если я?» по созданию и проведению профилактических тренингов в школах на тему травли среди подростков детьми создан сценарий.

Среди большого количества авторских изобретений российских детей немало общественно полезных и социально ориентированных проектов. Приведем лишь некоторые из них.

Не так давно в России был побит рекорд – зарегистрирован самый молодой патентообладатель в стране – 10-летняя москвичка, придумавшая новый способ печатной графики. Патент ей помог оформить дедушка, ставший соавтором.

Школьник из Свердловской области со своим учителем изобрели компьютерную мышь, предназначенную для людей, лишённых рук.

Восьмиклассница пермской школы придумала легкий способ валить деревья на лесных участках. Правообладателем изобретения стала школа, а его автором – сама ученица. Ранее этот талантливый ребёнок придумывал магнитную книжную закладку, а также предлагал использовать особые светоотражающие элементы на форме сотрудников ГИБДД.

Казанский учащийся создал «ультразвуковой глаз» для помощи незрячему и слабовидящему человеку, позволяющий ориентироваться в пространстве и сообщать о препятствиях.

Девочка из Севастополя изобрела первый в мире автоматизированный тренажёр для кошек, который поможет животным в борьбе с ожирением.

Таких ребят в России множество. В связи с этим важно информировать детей об их возможностях и правах как авторов изобретений и иных результатов интеллектуального труда.

20.03.2023 по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан состоялась видеолекция по вопросу охраны объектов авторского права детей, охраны авторских прав и интеллектуальной собственности несовершеннолетних в онлайн-формате с обсуждением следующих вопросов: что такое авторское право, исключительное право на произведение, право автора на имя, что является объектом авторских прав, как они защищаются, какие последствия могут наступить при нарушении авторских прав. Мероприятие было адресовано школьникам 8–10 классов региональных общеобразовательных организаций, членам Детского совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Татарстан.

В 2023 г. работа по вопросам защиты авторских прав детей была активизирована, в том числе в связи с рекомендациями Уполномоченного, выработанными по итогам заседания круглого стола, проведённого в предыдущем году. Во взаимодействии с профильными министерствами, образовательными организациями, институтами гражданского общества во многих субъектах РФ разрабатывались информационные материалы по защите авторских прав и осуществлялось правовое просвещение несовершеннолетних

граждан в рамках образовательных программ в части правовой охраны интеллектуальной собственности.

В связи с изложенным Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:

Минпросвещения России:

- I продолжить работу над разработкой актуальных методических рекомендаций и информационных материалов на тему правового просвещения учащихся в вопросах защиты авторских и смежных с ними прав несовершеннолетних для использования образовательными организациями, в том числе содержащих информацию о недопустимости интеллектуального насилия над ребёнком в каких-либо формах со стороны педагогических работников;
- I разработать методические рекомендации для образовательных организаций об организации лекций в онлайн-формате по вопросам авторского права несовершеннолетних.

Минюсту России:

- I активизировать работу над организацией просветительских мероприятий для детей и их родителей (иных законных представителей) в части правовой охраны интеллектуальной собственности.

Роспатенту, Минкультуры России:

- I продолжить работу по популяризации знаний в сфере интеллектуальной собственности, выявлению талантливых, одарённых детей, поддержке изобретательской и исследовательской активности школьников, по повышению уровня осведомлённости граждан в вопросах охраны интеллектуальной собственности.





Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности

В современном мире все больше несовершеннолетних проявляют интерес к предпринимательской деятельности и стремятся начать свой бизнес с раннего возраста. Вопросы развития у детей финансовой грамотности, реализации возможности стать инвестором, вкладчиком, свободно распоряжаться денежными средствами крайне актуальны.

В России подростки старше 14 лет имеют право самостоятельно инвестировать средства на фондовом рынке в соответствии с ч.1 ст. 26 ГК РФ, но только с письменного согласия своих родителей или опекунов. Возможности инвестирования для несовершеннолетних клиентов открыты во многих российских банках. Обучение инвестированию является важным этапом получения ребёнком финансовой грамотности. В настоящее время существует множество онлайн-школ, курсов, финансовых клубов для несовершеннолетних инвесторов, которые учат детей самостоятельно рассчитывать доходность инвестиций, пользоваться депозитными калькуляторами, выбирать наиболее выгодные условия вложений, а также просчитывать риски от финансовых операций. Полученные знания, безусловно, влияют на финансовую успешность ребёнка в будущем.

С учётом особенностей экономической ситуации в стране и влияния инфляционных процессов на уровень доходности внимание законным представителям детей следует уделять также вопросам размещения денежных средств несовершеннолетних на счётах в банках под наиболее высокие проценты. По результатам выездных мониторингов в регионы во многих социальных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, практика размещения денежных средств детей под низкие проценты существует. В связи с этим федеральным уполномоченным даны соответствующие рекомендации (более подробно информация содержится в разделе «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей» Главы 1 Доклада).

Обсуждая возможность занятия предпринимательской деятельностью подростками, следует отметить следующее.

Несовершеннолетний, достигший возраста 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору или с согласия родителей (попечителя) занимается предпринимательской деятельностью. Эмансипированный несовершеннолетний наравне с лицами, достигшими возраста 18 лет, обладает всеми гражданскими правами и несёт все гражданские обязанности, за исключением обусловленных более высоким возрастным цензом. Несовершеннолетний, объявленный полностью дееспособным, может быть представителем, действующим в материально-правовых отношениях от имени другого лица в силу полномочия, основанного на доверенности.

Вопросы осуществления предпринимательской деятельности являются достаточно актуальными в настоящее время. Несовершеннолетний вправе заниматься предпринимательской деятельностью с 14-летнего возраста в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В этом возрасте можно стать учредителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем или получить статус самозанятого. Согласно статье 22.1 данного закона установлен порядок государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

При этом для несовершеннолетних лиц предусмотрено дополнительное предоставление нотариально удостоверенного согласия родителей, усыновителя и попечителя, либо копия свидетельства о заключении брака физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, либо копия решения органа опеки и попечительства или копия решения суда об объявлении данного лица полностью дееспособным.

В отчётном году законодательство на данном направлении совершенствовалось. Так, в соответствии с приказом Росмолодёжи от 30.01.2023 № 32 «Об утверждении пилотных регионов Всероссийской программы по развитию молодёжного предпринимательства на 2023 год» в 65 субъектах РФ реализуются мероприятия по развитию молодёжного предпринимательства и самозанятости во взаимодействии с ФГБУ «Центр содействия молодым специалистам».

В мае 2023 г. в рамках XI Международного юридического форума на панельной сессии «Молодёжное предпринимательство» участниками обсуждены актуальные вопросы развития и поддержки проектов экономической занятости молодёжи.

На проведённом в августе 2023 г. Уполномоченным в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Минпросвещения России Всероссийском подростковом слёте «РосПодрок» проведены встречи с экспертами, тренинги и мастер-классы, в том числе посвященные вопросам осуществления несовершеннолетними предпринимательской и иной экономической деятельности.

В рамках долгосрочной программы содействия занятости молодёжи на период до 2030 г. Росмолодёжь реализует Всероссийскую программу по развитию молодёжного

предпринимательства, проведен Всероссийский конкурс «Твое дело. Молодой предприниматель России», целью которого являлось выявление и тиражирование успешных практик молодых предпринимателей, а также популяризация предпринимательства на примере действующих субъектов молодёжного предпринимательства.

Наиболее проблемные вопросы, возникающие у молодых предпринимателей, обсуждены в рамках ежегодного форума Slët 2023, посвящённого 10-летию комитета «ОПОРА РОССИИ» по развитию молодёжного предпринимательства. На его площадке встретились более 200 участников из 30 регионов страны, целью которых стало развитие и укрепление сообщества молодых предпринимателей. На форуме были обсуждены первые итоги реализации концепции экосистемы предпринимательства.

Активно реализуются и проекты по развитию молодёжного предпринимательства в рамках форума «Сильные идеи для нового времени». Участники форума предложили провести федеральный акселератор технологических проектов для школьников и создать платформу поддержки студенческого научно-технологического предпринимательства.

Вместе с тем нельзя не отметить, что осуществление несовершеннолетними предпринимательской деятельности помимо положительного влияния на вовлечённость в экономическую жизнь страны имеет и некоторые негативные тенденции.

Так, в последнее время участились случаи фиктивной регистрации учащихся средних профессиональных и высших учебных заведений в качестве номинальных руководителей предприятий без намерения осуществлять хозяйственную деятельность. Важно разъяснять детям и знать родителям, что зарегистрированные таким образом компании и данные о предпринимателях используются в криминальных схемах по уклонению от уплаты налогов и обналичиванию денежных средств, полученных преступным путём. Лица, добровольно согласившиеся на использование своих персональных данных, становятся соучастниками преступлений и подлежат привлечению к уголовной ответственности по статьям 173.1 и 173.2 УК РФ.

Полагаем, что в результате реализации совместных усилий Уполномоченного, органов публичной власти, некоммерческих организаций, фондов, общественных организаций, родителей можно сформировать благоприятные условия для развития молодёжного предпринимательства и минимизировать риски вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность.

В связи с изложенным Уполномоченный полагает возможным рекомендовать:

Росмолодёжи, Минтруду, во взаимодействии с органами государственной власти субъектов РФ и региональными уполномоченными:

- I оказывать содействие в тиражировании лучших практик по развитию молодёжного и подросткового предпринимательства, развивать грантовую поддержку молодых предпринимателей;
- I поддерживать создание и продвижение стартап-проектов несовершеннолетних под патронажем опытных предпринимателей и представителей бизнеса;
- I во взаимодействии с государственными корпорациями, предприятиями вовлекать одарённых и талантливых детей в работу научно-практических лабораторий для знакомства с передовыми разработками, достижениями, формирования профессиональной мотивации, а также создания условий для их последующего профессионального самоопределения и развития.



Право на образование

Указом Президента РФ 2023 г. был объявлен Годом педагога и наставника. За это время проведено около 7 тыс. федеральных и региональных мероприятий, направленных на повышение престижа профессии учителя. В них приняли участие более 17 млн человек. Введено более 470 мер социальной поддержки в отношении учителей на общую сумму 53 млрд рублей. Определены ключевые направления и векторы развития образования, в том числе в части создания современной образовательной инфраструктуры.

Важнейший результат по этому направлению – доступность дошкольного образования, она составляет 99,4 %, в том числе благодаря вводу в эксплуатацию 1 651 детского сада. В школах полностью ликвидирована третья смена. Открыто рекордное число новых школ – 1 179. Отремонтировано более 3,5 тыс. школьных зданий. Все учащиеся начальных классов получают горячее питание.

На постоянной комплексной основе психологическое сопровождение обучающихся оказывают в 385 региональных и муниципальных центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. 89 специалистов – по числу субъектов страны – составляют институт главных внештатных педагогов-психологов.

В рамках национального проекта «Образование» открыто 79 региональных центров, работающих по модели «Сириуса», более 250 центров «IT-куб», 365 технопарков «Кванториум», 17 тыс. центров «Точка роста». Россия вошла в топ-10 стран по качеству общего образования, это подтверждают победы российских школьников на международных олимпиадах.

Развивается единая система воспитательной работы, в школах и колледжах вводится должность советника директора по воспитанию. Конкурс на её замещение составляет три человека на место. Почти 60 процентов подавших заявки – в возрасте до 35 лет. В каждой школе, колледже по понедельникам поднимается государственный флаг, исполняется гимн России. Это торжественное мероприятие.

По данным социологических исследований, 88 % граждан нашей страны считают такое нововведение правильным и важным, поддерживают его. Проводятся «Разговоры о важном». О необходимости таких занятий говорит 91 % граждан нашей страны. С 01.09.2023 в школы страны поступили единые государственные учебники истории для 10–11-х классов, проводятся занятия по профориентации совместно с обществом «Знание», начиная с 6-го класса проходят уроки «Россия – мои горизонты».

По данным ВЦИОМ, 95 % школьников, а это рост на 35 % за три года, заявляют, что гордятся своей страной, нашей историей и культурой.

Активно ведётся работа по поддержке образовательных организаций новых регионов, планируется в течение двух лет осуществить их максимальную интеграцию в российскую систему образования. Новые регионы включены в нацпроект «Образование» и будут участвовать в федеральной программе капитального ремонта школ.

Совместно с Минцифры России в библиотеки школ новых регионов доставлено 1,3 млн экземпляров художественной литературы. Организован также проект побратимства школ «Лица дружбы». Кроме того, обеспечивается поставка школьных автобусов, проведены ремонтные работы в 683 школах.

Минпросвещения России проводит масштабную работу по созданию в зарубежных странах центров открытого образования на русском языке и обучения русскому языку, функционируют 62 центра в 51 стране мира.

Продолжает действовать федеральная программа «Развитие образования» на период до 2025 г., утверждённая постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642, в качестве целей которой обозначены качество и доступность образования, а также онлайн-образование.

Выделим ключевые нововведения 2023 г. в сфере образования.

В 2023 г. в Федеральный закон № 273-ФЗ внесены в числе прочего поправки, которые:

- урегулировали отдельные вопросы охраны здоровья детей в образовательных организациях, в том числе организацию оказания первой помощи обучающимся в период их пребывания в образовательной организации;
- отнесли прохождение военной службы к числу индивидуальных достижений лиц, поступающих в колледжи и вузы;
- регламентировали отдельные вопросы, касающиеся трудового воспитания обучающихся;
- ввели запрет на использование обучающимися мобильных телефонов во время учебных занятий в школах, а также значительно усилили правовую защиту педагогов;
- закрепили традиционные российские духовно-нравственные ценности в системе образования.

С 01.09.2023 общеобразовательные организации обязаны работать по новым федеральным образовательным программам (приказы Минпросвещения России от 18.05.2023 № 370, 371, 372).

На период с 01.09.2023 по 01.09.2029 введен в действие новый порядок осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую (приказы Минпросвещения России от 06.04.2023 № 240, от 12.04.2023 № 262).

На период с 01.09.2023 по 31.08.2024 предусмотрена возможность переводиться с платного обучения на бюджетные места в колледжах, техникумах и вузах для участников СВО и их детей. Переход допускается, если у обучающихся не имеется академической задолженности на момент подачи заявления о переводе, дисциплинарных взысканий и задолженности по оплате обучения (приказы Минобрнауки России от 18.04.2023 № 410 и от 09.08.2023 № 776).

На основании приказа Минпросвещения России от 30.08.2023 № 642 во внеочередном порядке предоставляются места в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях также детям военнослужащих, добровольцев и сотрудников Росгвардии, погибших при выполнении задач в СВО или вследствие увечья или заболевания, полученных в ходе СВО.

Принят новый Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам (*Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 27.07.2022 № 629 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»*).

Определён порядок применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, в том числе при проведении учебных занятий, практик, промежуточной аттестации, текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации обучающихся в ходе реализации основных и дополнительных образовательных программ или их частей (*Постановление Правительства РФ от 11.10.2023 № 1678*).

Уточнён порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования. Образовательные организации вправе включить в учебный план курсы, дисциплины, а также реализовывать дополнительные общеобразовательные программы по изучению русского языка для обучающихся, слабо владеющих или не владеющих русским языком (Приказ Минпросвещения России от 03.08.2023 № 581).

Особое внимание уделялось педагогическим кадрам. Скорректирован порядок допуска студентов вузов к занятию педагогической деятельностью по общеобразовательным программам, установлен запрет для иностранных агентов заниматься педагогической деятельностью в государственных и муниципальных образовательных организациях (приказ Минпросвещения России от 19.04.2023 № 289). В настоящее время педагогическое направление занимает второе место по популярности у абитуриентов. В 2023 г. в педагогические вузы было подано на 100 тыс. больше заявлений, чем в прошлом. Конкурс на ряд специальностей составляет десять человек на место, при этом значительное число поступающих – выпускники психолого-педагогических классов. Общественные опросы свидетельствуют о росте авторитета учителей. Почти 70 % россиян считают работу школьного учителя престижной, относятся к ней с уважением, а 27 % хотели бы, чтобы их дети и внуки выбрали для себя эту профессию.



Постановлением Правительства РФ от 11.10.2023 № 1678 определен порядок применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, в том числе при проведении учебных занятий, практик, промежуточной аттестации, текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации обучающихся.

Приказом Минпросвещения России от 03.08.2023 № 581 уточнено право школ включать в учебный план курсы, дисциплины, а также реализовывать дополнительные общеобразовательные программы по изучению русского языка для обучающихся, слабо владеющих или не владеющих русским языком.

Приказами Минпросвещения России и Рособрнадзора от 04.04.2023 № 232/551, от 04.04.2023 № 233/552 актуализирован порядок проведения ГИА-11 и ГИА-9, в частности, уточнен алгоритм действий в случае, если участник ГИА-9 опоздал на экзамен, скорректированы сроки проверки и обработки материалов итогового сочинения (изложения), изменена дополнительная дата проведения экзамена, конкретизированы правила обработки и проверки экзаменационных работ, предусмотрены новые возможности для выпускников и участников ГИА-11.

На основании постановления Правительства РФ от 19.10.2023 № 1738 «Об утверждении Правил выявления детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, и сопровождения их дальнейшего развития» и Федерального закона от 04.08.2023 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»:

- закреплены обязанности обучающихся поддерживать чистоту и порядок в школе и с учётом возрастных и психофизических особенностей участвовать в общественно полезном труде, предусмотренном образовательной программой;
- в школы вернулись серебряные медали «За особые успехи в учении» II степени, которые будут вручаться одновременно с выдачей соответствующего документа об образовании.

В конце 2023 г. вступил в силу запрет на использование обучающимися мобильных телефонов во время учебных занятий. По предложению Уполномоченного введено исключение для случаев возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся или работников организации, а также иных экстренных случаев (Федеральный закон от 19.12.2023 № 618-ФЗ).

Согласно отчёту Минпросвещения России о ключевых результатах национального проекта «Образование», по итогам 2019–2023 гг. введено в эксплуатацию более 1300 новых российских школ общей мощностью более 791 тыс. мест, в том числе путём строительства более 1 200 школ на 778 тыс. мест.

По данным Минпросвещения России, в 2023 г. число российских образовательных организаций, осуществляющих подготовку по основным программам общего образования (самостоятельные организации), составило 17 327 в городских поселениях и 21 563 – в сельской местности. Численность обучающихся составила 13 957 460 человек в городских поселениях и 4 039 836 человек – в сельской местности. В разрезе обучающихся в обычных классах численность обучающихся составила: 1 класс – 1 842 206 человек, 2 класс – 1 867 608, 3 класс – 1 906 730, 4 класс – 1 849 517, 5 класс – 1 855 966, 6 класс – 1 769 186, 7 класс – 1 758 586, 8 класс – 1 719 330, 9 класс – 1 689 558, 10 класс – 1 719 073, 11 класс – 616 623.

Право на образование имеют возможность реализовывать также дети с ограничениями по здоровью и особенностями развития. Так, по данным Минпросвещения России за 2023 г., численность обучающихся с ОВЗ составила: 1 класс – 27 346 человек, 2 класс – 19 382, 3 класс – 19 757, 4 класс – 22 350, 5 класс – 15 760, 6 класс – 16 087, 7 класс – 16 547, 8 класс – 14 346, 9 класс – 19 889, 10 класс – 1 064, 11 класс – 1 015. Кроме того, численность обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) составила: 1 класс – 19 591 человек, 2 класс – 17 213, 3 класс – 20 252, 4 класс – 21 902, 5 класс – 24 365, 6 класс – 26 268, 7 класс – 27 482, 8 класс – 26 756, 9 класс – 30 365, 10 класс – 4025, 11 класс – 2 520.

Работа с поступившими в адрес Уполномоченного обращениями в минувшем году выявила остроту проблем в таких вопросах, как территориальная доступность и безопасность образовательных организаций, ремонт и строительство школ и детских садов, конфликты в образовательной среде между участниками образовательного процесса, травля в школе и кибербуллинг в сети «Интернет», несогласие граждан с распространением цифрового образования, формы получения образования, порядок прохождения ГИА и сдачи ОГЭ, ЕГЭ и т.д.

Актуальным остается и вопрос о нехватке мест в региональных школах. Так, в 2023 году Уполномоченный рассмотрел коллективное обращение жителей одного из населённых пунктов Ростовской области об острой нехватке мест в образовательной организации. Местная школа была рассчитана на 180 мест, в ней обучалось 556 детей, и количество несовершеннолетних увеличивалось. Строительство дополнительного модуля к основному зданию образовательного учреждения не реализовывалось. Уполномоченный направил главе региона ходатайство о принятии мер для обеспечения детей доступом к образованию по месту жительства. Исходя из ответа регионального министерства образования, в областном бюджете на 2023 г. были предусмотрены денежные средства на приобретение и установку модульного здания на 400 мест, работы были завершены к концу года, ведутся закупочные процедуры по оснащению модуля.

Согласно программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2025 гг., утверждённой распоряжением Правительства РФ от 23.10.2015 № 2145-р, к 2025 г. планируется перевести 100 % обучающихся из зданий школ с износом

50 % и выше в новые школы и обеспечить обучение в одну смену. Вместе с тем, исходя из поступающих к Уполномоченному обращений, остается актуальной потребность об исключении второй смены обучения во многих регионах России. По данным Минпросвещения России за 2023 г., численность обучающихся во вторую смену школьников составила 2 687 237 человек.

Также в адрес Уполномоченного поступали обращения, касающиеся вопросов доступности дошкольного образования, предоставления мест в детских садах на значительной удалённости от места фактического проживания. *Например, в рамках рассмотрения обращения жительницы г. Иркутска, Уполномоченный обратилась к мэру города Иркутска с просьбой оказать содействие семье в обеспечении ребёнка местом в детском саду. Из обращения следовало, что заявительница, встав в установленном порядке на очередь, не получила место в дошкольном учреждении. Предложенный детский сад находился в 40 км от места жительства семьи. Как следовало из письма главы муниципалитета, установлено нарушение прав и законных интересов детей заявительницы. Учитывая, что по состоянию на апрель 2023 года укомплектованность заявленного родителями детского сада составляла 141 %, предоставление в нём места нарушало бы права других очередников. Таким образом, вопрос с заявителем решился положительно, но в индивидуальном порядке, с подбором дошкольного учреждения не более 10 км удалённости от места проживания.*

Согласно опубликованным данным Минпросвещения России, по мониторингу доступности дошкольного образования детей в возрасте с 1,5 до 3 лет (по состоянию на 01.06.2023) общий показатель доступности детских садов по всей стране составил 99,21 %. Самые высокие показатели доступности по-прежнему в Уральском (100 %), Северо-Западном (99,99 %), Центральном (99,98 %) и Приволжском федеральных округах (99,83 %). Самый низкий показатель – у Северо-Кавказского региона, особенно в Республике Дагестан (67,96 %). Однако, несмотря на официальную статистику, на практике множество обращений к Уполномоченному в сфере образования посвящено именно вопросам зачисления детей в дошкольные учреждения. Зачастую это связано с Удалённостью дошкольных учреждений от места жительства детей или желанием посетить конкретное учреждение.

Также обращают на себя внимание проблемы отказа в предоставлении мест по причине отсутствия свободных мест в заявленных детских садах, в том числе гражданам льготных категорий (многодетным, военнослужащим и др.).

В частности, обращение жителя г. Санкт-Петербурга по вопросу предоставления мест двум приёмным несовершеннолетним детям получилось разрешить только после направления Уполномоченным писем в Администрацию Президента России. Жительница г. Анапы обратилась по вопросу длительного непредоставления места в дошкольном учреждении. Встав на очередь через месяц после рождения ребёнка в декабре 2018 г., она получила место в детском саду лишь в сентябре 2023 г. только после вмешательства Уполномоченного, т.е. спустя почти 5 лет.

Несмотря на закреплённые в законодательстве гарантии, проблема решается в зависимости от возможностей конкретного региона. *Так, на конец 2023 г. дефицит мест в детских садах в Красноярском крае составлял около 4–4,5 тыс. Ситуация разрешается за счёт выкупа муниципалитетами мест в коммерческих, частных детских садах. В этих целях рассматривается возможность размещения в новостройках помещений для небольших частных детских садов. За последние пять лет в регионе создано более 10 тыс. новых мест для дошкольников.*

Зачастую трудности в устройстве в детские сады связаны, например, с отсутствием регистрации по месту жительства у граждан, вынужденно покинувших регион постоянного проживания. Между тем в приёме в государственную или муниципальную

образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 статьи 67 и статьей 88 Федерального закона № 273-ФЗ.

Получение дополнительного образования является одним из важных этапов в пред- профессиональной подготовке детей, в развитии талантов, получении востребованных умений и навыков. Программы дополнительного образования реализуются как на базе образовательных организаций, так и на базе учреждений культуры, спорта и социальных учреждений по различным направлениям.

По данным Минпросвещения России, в рамках федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» к 2024 г. дополнительным образованием должно быть охвачено 80 % ребят в возрасте от 5 до 18 лет. Федеральный проект предусматривает обновление содержания дополнительного образования всех направленностей, повышение качества и вариативности образовательных программ и их реализацию в сетевой форме, чтобы они отвечали вызовам времени и интересам детей с разными образовательными потребностями, модернизацию инфраструктуры и совершенствование профессионального мастерства педагогических и управленческих кадров.

В целях развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодёжи в настоящее время созданы и функционируют 66 региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи.

По обозначенной тематике к Уполномоченному обращались родители школьников со следующими вопросами: предоставление разъяснений о правомерности принуждения старшеклассников проходить дополнительное образование, оказание содействия в зачислении ребёнка в студию или школу искусств, получение дополнительного образования на бюджетной основе. Заявителям оказывалась помощь в рамках компетенции.

В адрес Уполномоченного поступали обращения о возможности выделения дополнительных мест для поступления в образовательные организации, реализующие образовательные программы среднего профессионального образования (далее – организации СПО), детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее – дети-сироты) на востребованные и перспективные профессии и специальности.

Уполномоченным 28.04.2023 проведён круглый стол по теме «Актуальные вопросы оценки востребованности и престижа специальностей СПО для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа», по итогам которого Минпросвещения России направлены предложения по улучшению положения детей при приёме в указанные образовательные организации. По итогам их рассмотрения Минпросвещения России проведён мониторинг по оценке востребованности и престижа специальностей среди профессионального образования специальностей СПО, разработаны и направлены в субъекты РФ рекомендации по подготовке воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к поступлению в образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования.

В 2023 г. проведено около 7 тыс. профориентационных уроков с охватом около 159 тыс. обучающихся. Более 227 тыс. детей посетили профориентационные мероприятия, из них более 57 тыс. ребят приняли участие минимум в одной профессиональной пробе, где происходит знакомство с приоритетными для страны и региона профессиональными направлениями, компетенциями, необходимыми для получения конкретной профессии.

С 01.09.2023 Минпросвещения России внедрило в школах единую модель профессиональной ориентации – профориентационный минимум. Для обеспечения готовности образовательных организаций к началу 2023/24 учебного года разработаны рекомендации по реализации профминимума. Предусмотрено три уровня: базовый, основной и продвинутый – в зависимости от ресурсов образовательной организации. В прошедшем учебном году профминимум был реализован на базе проекта «Билет в будущее» в рамках федерального проекта «Успех каждого ребёнка».

Не теряют значимости вопросы организации перевозки учащихся от места жительства до образовательных организаций и обратно.

Так, поступило обращение от Уполномоченного по правам ребёнка в Рязанской области Евдокимовой А.В. об оказании содействия в организации остановок общественного транспорта на участке федеральной автомобильной дороги общего пользования вблизи областного государственного бюджетного образовательного учреждения. Уполномоченный направила губернатору Рязанской области Малкову П.В. письмо с просьбой взять ситуацию под контроль. Министерством транспорта и автомобильных дорог региона совместно с ответственным федеральным казённым учреждением выбран наиболее оптимальный вариант, соответствующий строительным нормам и обеспечивающий безопасность дорожного движения, для чего потребуется дополнительный отвод земельных участков, находящихся в частной собственности. После перевода земельных участков в федеральную собственность в 2024 г. планируется приступить к разработке проектной документации на устройство остановок и выполнению подрядных работ.



Возникают ситуации, когда проблема необеспечения перевозки обучающихся зависит также от отсутствия водителей школьных автобусов. *Например, в конце 2023 г. к Уполномоченному обратились жители Калужской области. На балансе городской школы находилось три автобуса, из которых перевозил детей лишь один. После соответствующего ходатайства в адрес главы региона ситуация была взята на контроль: администрация повысила должностной оклад водителя на 10 тыс. рублей, запустила второй школьный автобус из трёх, а школа известила родителей о праве компенсации за оплату проезда учащихся. Ситуация будет находиться на контроле Уполномоченного до полноценного обеспечения школьников правом на организацию перевозки школьными автобусами.*

К сожалению, обозначенные трудности с организацией перевозки школьников являются распространёнными для многих субъектов РФ и, по возможности, разрешаются путём взаимодействия Уполномоченного и региональных властей.

Другим важным вопросом является защита прав несовершеннолетних в период проведения ОГЭ и ЕГЭ. В адрес Уполномоченного систематически поступают многочисленные обращения и жалобы родителей учащихся, связанные с разрешением различных спорных ситуаций по вопросам, связанным с ГИА-9 и ГИА-11 (ОГЭ, ЕГЭ). Согласно статистическим данным, предоставленным региональными уполномоченными по правам ребёнка, большинство обращений от несовершеннолетних за 2023 г. поступили именно по этим вопросам.

На практике содержание экзаменационных заданий (ЕГЭ) зачастую не соответствует школьной образовательной программе. Также существует проблема тестовых заданий по МЦКО, ОГЭ, ЕГЭ, не соответствующих школьной образовательной программе и не изучаемых на практике детьми в течение учебного года.

Кроме того, отсутствует эффективный механизм привлечения экспертов, педагогов и учителей-предметников к обязательной педагогической экспертизе проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов образования, в том числе по вопросам введения новых образовательных программ, содержания экзаменационных заданий, перечня учебников и учебной литературы.

Проблемы также возникают в сфере психолого-педагогического сопровождения обучающихся. Количество школьных психологов явно не соответствует числу обучающихся в российских школах. В 2023 г. Минпросвещения России предлагалось ввести норматив штатной численности педагогов-психологов в организациях дошкольного, общего и среднего профессионального образования из расчёта один педагог-психолог на 200 воспитанников – в детских садах, на 300 школьников – в общеобразовательных организациях и на 500 студентов – в колледжах и техникумах. Проект получил поддержку экспертов профессионального психологического сообщества и представителей региональных органов управления образованием, был опубликован на федеральном портале проектов нормативных правовых актов, однако далее так и не вступил в силу.

Есть множество пока не разрешённых трудностей, связанных с образованием детей-мигрантов и детей с миграционной историей, их адаптацией в образовательной среде. Периодически в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан о возникающих конфликтах в школах, участниками которых становятся дети-мигранты. Так, участники круглого стола «Детский вопрос в миграционной политике Российской Федерации», организованного 28.08.2023 Уполномоченным совместно с Уполномоченным по правам ребёнка в Ульяновской области Смородой Е.В., обсудили проблемы обособленности детей-мигрантов от русскоговорящих детей; отсутствия мотивации у несовершеннолетних мигрантов и их родителей к изучению русского языка, принятию российской культуры, традиционных норм поведения, установленных в российском обществе; социокультурной автономии семей мигрантов; несоответствия между уровнем знаний,

полученных в стране исхода, и российским образовательными стандартами; несоответствия возраста и уровня знаний из-за разных требований и учебных программ; оттока русскоговорящих детей из общеобразовательных организаций, в которых наблюдается рост детей-инофонов. В качестве рекомендаций по решению этих проблем было указано, в первую очередь, на необходимость корректировки действующего законодательства в сферах образования и миграционной политики с учётом потребности в повышении уровня владения русским языком у указанной категории детей и повышения уровня их социальной адаптации.

Ввиду быстрых темпов цифровизации образовательной среды в адрес Уполномоченного систематически поступают обращения родителей, не согласных с внедрением цифрового образования, дистанционного обучения, сбором персональных и биометрических данных.

При наличии соответствующего отказа школа обязана осуществлять обучение ребёнка без применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, так как решение о реализации образовательных программ и проведении промежуточной аттестации, текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий должно приниматься школой совместно со всеми участниками образовательных отношений.

Достаточно распространёнными являются жалобы родителей учащихся, связанные с использованием информационно-образовательных площадок. Основная причина таких отказов – недостаточная информационная безопасность школьников, вследствие чего происходит негативное и психотравмирующее воздействие на несовершеннолетних (имеют место факты, когда на таких площадках была размещена информация, содержащая детскую порнографию, популяризирующая насилие и суицидальное поведение и т.д.), а также утеря персональных данных детей.

Между тем, например, решение об использовании информационно-коммуникационной образовательной платформы «Сферум» принимается родителями (законными представителями) обучающихся, а в случае их отказа образовательный процесс должен быть организован с использованием традиционных учебников и тетрадей. Таким образом, платформа «Сферум» не является обязательной к использованию в школе, а выступает лишь в качестве вспомогательного инструмента взаимодействия учителей и обучающихся. Однако на практике педагогов обязывают использовать указанную платформу.

Развитие информационных технологий значительно повлияло на современное общество, в частности, на систему образования. В школы активно внедряется цифровое образование, что позволяет разнообразить образовательный процесс, а также расширить объём предлагаемого к изучению материала. Вместе с тем имеются обоснованные риски по снижению грамотности школьников, отсутствию живого общения с учителем, информационной перегрузке обучающихся.

С учётом повышенной обеспокоенности родительского сообщества в феврале 2023 г. в Общественной палате РФ состоялось заседание рабочей группы по вопросам образования и духовного развития Общественного совета при Уполномоченном. Представители профильных министерств, эксперты общественного сектора, родительские сообщества, а также сотрудники аппарата Уполномоченного обменялись мнениями о цифровизации образования, об уровне защищённости персональных данных учеников и их родителей, а также о влиянии гаджетов на состояние здоровья детей. Уделено внимание на поступающие к детскому омбудсмену обращения родителей школьников о требовании школ в получении согласия на обработку персональных данных ребёнка в образовательной организации, а также о переводе образовательной деятельности в дистанционный формат. В ходе заседания была отмечена, с одной стороны, обеспокоенность родителей

возможностью компрометации персональных данных при использовании цифровой обработки сигналов в образовательных организациях, а с другой – что родительское сообщество недостаточно осведомлено о преимуществах различных цифровых форм образования, именно поэтому возникает стремление к стихийному отказу от цифровизации, беспокойство родителей возможностью компрометации персональных данных при использовании цифровой обработки сигналов в образовательных организациях.

Вопросы, связанные с реализацией права детей на образование, остаются одними из самых актуальных и важных как для российского общества, так и для самих несовершеннолетних.

Учитывая различные проблемы, возникающие в сфере соблюдения права несовершеннолетних на образование, Уполномоченный принимает участие в реализации различных проектов, направленных на повышение правовой защищённости детей.

В марте 2023 г. в Общественной палате РФ с участием Уполномоченного прошёл круглый стол «Получение детьми семейного образования и самообразования в Российской Федерации, возникающие трудности и пути их решения». В рамках мероприятия обсуждены предложения по улучшению положения семей с детьми, находящимися на семейном образовании, в том числе о рассмотрении возможности внесения изменений в законодательство в части установления льгот на проезд в поездах дальнего следования для указанной категории несовершеннолетних.

С 3 по 5 октября 2023 г. в Москве прошёл третий Всероссийский форум классных руководителей. Уполномоченный принял участие в сессии «Вместе на защите детей». Участниками встречи стали учителя начальных классов и коррекционные педагоги. Детский омбудсмен подняла вопросы развития инклюзивного образования, поддержки детей-сирот, преодоления травли и качества питания в школе.

Наиважнейшими государственными и общественными задачами являются обеспечение безопасности детей при нахождении в общеобразовательных организациях, а также охрана их жизни и здоровья. В августе 2023 г. в школах, колледжах и техникумах впервые прошли всероссийские учения по отработке комплексного сценария действий работников образовательных организаций и сотрудников охраны при террористической угрозе, организованные Минпросвещения России, МЧС России, МВД России, Росгвардией и региональными властями.

В целях совершенствования способов и методов обеспечения прав детей на образовании Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

Правительству Российской Федерации:

- I провести мониторинг потребности региональных общеобразовательных организаций в обеспечении мер по антитеррористической защищённости объектов;
- I поручить органам исполнительной власти проработать вопрос включения в перечень работ при капитальном ремонте образовательных организаций работ по обеспечению требований антитеррористической безопасности объектов (территорий), утверждённых постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006;
- I продолжить работу над внесением изменений в постановление Правительства РФ от 30.11.2009 № 1172 «О предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом

общего пользования в общих и плацкартных вагонах, а также двухэтажных пассажирских вагонах с четырехместными купе в поездах дальнего следования» в части установления льгот на проезд в поездах дальнего следования детям, находящимся на семейном образовании;

- | проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 273-ФЗ в части обязательной бесплатной культурно-языковой подготовки детей-инофонов в процессе обучения в дошкольных образовательных организациях, а также открытии на базе общеобразовательных организаций адаптационных курсов для детей, не владеющих русским языком, подлежащих обучению.

Минпросвещения России:

- | внести изменения в содержание образовательных программ начального, общего и среднего образования в части сокращения количества тестовых заданий, применяемых школьниками;
- | внести изменения в порядок разработки экзаменационных заданий (МЦКО, ОГЭ, ЕГЭ), исключив задания, не соответствующие школьной образовательной программе и не изучаемые детьми в течение учебного года;
- | взять на контроль вопрос обязательного привлечения экспертов, педагогов и учителей-предметников к педагогической экспертизе проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов образования, в том числе при введении новых образовательных программ, экзаменационных заданий, учебников и учебной литературы;
- | внедрить проведение обязательного ежегодного обучающего семинара в образовательных учреждениях с целью повышения уровня психолого-педагогической компетентности педагогических работников в сфере профилактики суицидального поведения;
- | активизировать работу над увеличением штатной численности педагогов-психологов в организациях дошкольного, общего и среднего профессионального образования;
- | рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок приёма на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утверждённый приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458, в части дополнения перечня предоставляемых документов при поступлении в образовательную организацию для несовершеннолетних граждан России, имеющих миграционную историю, личным делом из предыдущего места получения образования в стране исхода с нотариально заверенным переводом.

Минпросвещения России совместно с МЧС России, Росгвардией и МВД России:

- | актуализировать требования к антитеррористической защищенности образовательных организаций в части технического и информационного оснащения помещений и учебных кабинетов.

Минпросвещения России совместно с Минцифры России:

- | предоставить методические рекомендации в адрес образовательных организаций о порядке и условиях использования педагогами и учащимися информационно-образовательных платформ и методов электронного обучения;

- | взять на контроль вопрос исключения возможности входа посторонних лиц в информационно-коммуникационную образовательную площадку «Сферум» путём отказа разработчика платформы от использования ссылок-приглашений и создания полностью защищенных каналов входа.

Минпросвещения России совместно с Роспотребнадзором:

- | разработать механизм эффективного взаимодействия по обеспечению создания безопасных условий, соответствующих требованиям санитарных правил, для организации прогулок детей в дошкольных образовательных организациях, группах присмотра и ухода за детьми, не имеющих для этих целей собственных территорий.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в сфере образования, совместно с профильными ведомствами:

- | провести мониторинг региональных образовательных организаций по вопросу потребности в современном автопарке школьных автобусов и достаточности количества квалифицированных водителей.





Право на доступ к информации и на информационную безопасность

В настоящее время дети проводят значительное количество времени в онлайн-пространстве. Больше половины детей (54 %) в возрасте 4–6 лет уже имеют свой смартфон или планшет, а к 11–14 годам этот показатель достигает 97 %. К сожалению, использование несовершеннолетними различных электронных устройств в течение длительного периода, а также получение в сети «Интернет» информации, не соответствующей возрасту, зачастую влечёт негативные последствия для их здоровья и развития.

Дети входят в первоочередную категорию риска с точки зрения информационной безопасности вследствие оказываемого на них негативного и психотравмирующего воздействия, кибербуллинга и интернет-манипуляций, вовлечения в деструктивную деятельность, усвоения ими антисоциальных норм поведения, побуждения к совершению общественно опасных действий, в том числе способных причинить вред им самому ребёнку.

Данные обстоятельства приводят к трагическим последствиям в виде выполнения смертельно опасных заданий из так называемых «групп смерти» или вовлечения в террористическую деятельность. Дети, свободно пользуясь сетью «Интернет», могут столкнуться с опасным контентом, включая порнографию и насилие, или стать жертвами травли и шантажа.

Чтобы предотвратить подобные ситуации, необходимо регулярно обсуждать с детьми вопросы безопасности в Интернете. Только совместными усилиями родителей, образовательных организаций и общественных организаций мы сможем защитить наших

детей от негативных воздействий интернет-пространства и обеспечить им безопасное и здоровое детство.

Актуальные риски для молодёжи в информационном пространстве сети «Интернет» включают в себя:

- использование оскорблений, угроз, клеветы, травли;
- компьютерное мошенничество и вымогательство;
- вовлечение в сексуальную эксплуатацию;
- террористическую и экстремистскую деятельность;
- распространение наркотических средств и психотропных веществ;
- деструктивные молодёжные субкультуры, связанные с вооружённым нападением на образовательные организации, популяризацией деятельности криминальных сообществ, продвижением преступных и антиобщественных действий агрессивного характера;
- популяризацию суицидальной тематики;
- вовлечение в несогласованные публичные мероприятия (акции);
- использование третьими лицами в противоправных целях личной и семейной информации, размещаемой в сети «Интернет»;
- непосредственное влияние на мнение и навыки ребёнка;
- дистанционные способы эксплуатации труда несовершеннолетних;
- использование взрослыми аватаров детей;
- копирование лица, голоса и мимики ребёнка;
- сохраняющийся на оставшуюся жизнь цифровой след человека;
- потребление детьми фейковых новостей и материалов.

Согласно проведенному в 2023 г. АНО «ЦИСМ» исследованию, одной из актуальных угроз для несовершеннолетних пользователей в сетевом пространстве является популяризация криминальных молодёжных сетевых субкультур. Проблема вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы является глобальной и требует применения действенных мер. Понимание психологических особенностей формирования личности несовершеннолетнего в условиях деструктивного информационного воздействия поможет прогнозированию поведения подростков в различных ситуациях риска и выделению мишеней воздействия со стороны экстремистских организаций, деструктивных культов, опасных групп и сообществ, а также позволит определить основные направления совершенствования воспитательной работы с подростками.

Так, в ходе работы по выявлению таких групп обнаружено движение «Маньяки. Культ убийств», по идеологии и методам распространения схожее с международным молодёжным движением «Колумбайн». Верховный Суд РФ в 2023 г. признал движение террористической организацией и запретил её деятельность на территории России.

По данным «Лиги безопасного Интернета», около 14 млн детских и подростковых аккаунтов находятся под влиянием деструктивного контента в социальных сетях. При этом отмечается, что у молодёжи отсутствует достаточное необходимое критическое мышление относительно информации, поступающей из сети «Интернет».

В соответствии с отчетом по исследованию поведения подростков в сети «Интернет», подготовленным Федеральным подростковым центром:

- самыми распространёнными среди подростков сервисами являются Telegram (83,2 %) и WhatsApp (62,8 %), а социальными сетями – YouTube (70 %), TikTok (50,2 %) и ВКонтакте (34,9 %);
- самым популярным сервисом среди подростков является YouTube, который в настоящее время используется не только для просмотра видео, но и как социальная сеть;
- большинство подростков из всех населённых пунктов отмечают полезность возможного создания подросткового виртуального центра как среды для общения, развития с возможностью поиска работы и совместной реализации проектов.

Следует отметить, что в 2023 г. принята Концепция информационной безопасности детей в России, стратегическими целями которой являются развитие безопасного информационного пространства и защита российской молодёжи от деструктивного информационно-психологического воздействия.

Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2023 № 3233-р утверждён План мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в России на период до 2030 года.

В целях дальнейшего совершенствования Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации Федеральным законом от 31.07.2023 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части реализации требований, предусмотренных ст. 106 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Роскомнадзору предоставлены полномочия по привлечению владельцев социальных сетей к административной ответственности за неисполнение обязанности по осуществлению мониторинга социальной сети и (или) принятию мер по ограничению доступа к информации, причиняющей вред здоровью и развитию ребёнка.





Так, с момента вступления в силу указанных изменений (01.09.2023) за неисполнение требований Федерального закона № 149-ФЗ в отношении владельцев социальных сетей Роскомнадзор составил 14 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 и 2 ст. 13.50 и ст. 19.7.10-4 КоАП РФ, по итогам рассмотрения которых назначены штрафы: Telegram – 900 тыс. руб., TikTok – 750 тыс. руб., Google – 900 тыс. руб., Pinterest – 900 тыс. руб., Twitch – 900 тыс. руб., Likee – 800 тыс. руб., а также ещё 8 протоколов ожидают рассмотрения в суде.

Кроме того, в 2023 г. на основании решений уполномоченных органов Роскомнадзор заблокировал 150 300 интернет-ресурсов или интернет-страниц (2021 г. – 95 950, 2022 г. – 115 946) по типам запрещённой информации:

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
детская порнография	10 326	10 866	7 481
наркотики	13 964	12 392	23 430
информация о способах совершения самоубийства, призывы к самоубийству	533	1 033	819
азартные игры	59 153	80 949	100 101
алкоголь	3 377	3 501	3 542
вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий	213	190	425
лекарственные препараты	8 384	7 008	11 533
взрывчатые вещества и оружие	-	-	28
продажа ветеринарных лекарств	-	7	206
ЛГБТ, педофилия и смена пола	-	-	2 735

С 447 972 интернет-ресурсов или интернет-страниц удалена запрещённая информация (2021 г. – 144 878, 2022 г. – 216 632), в том числе после блокировки, по типам запрещённой информации:

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
детская порнография	20 858	28 724	25 444
наркотики	63 652	87 003	96 846
информация о способах совершения самоубийства, призывы к самоубийству	33 831	18 057	12 616
азартные игры	2 471	36 088	231 452
алкоголь	3 211	7 760	7 554
вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий	11 708	18 592	27 014
информация о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействий), распространение которой запрещено федеральными законами	80	47	39
лекарственные препараты	9 067	20 099	32 755
взрывчатые вещества и оружие	-	-	330
продажа ветеринарных лекарств	-	262	4 103
ЛГБТ, педофилия и смена пола	-	-	9 819

В 2023 г. на основании судебных решений заблокировано 26 236 интернет-страниц или интернет-ресурсов (2021 г. – 79 394, 2022 г. – 64 415), в том числе:

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
экстремистские материалы	5 649	7 354	2 495
Оружие	555	761	462
взрывчатые вещества	145	242	46
поддельные документы	31 311	21 670	3 912
пропаганда наркотиков	148	220	148
причинение вреда здоровью	166	525	206
пропаганда криминального образа жизни	27	71	41
противоправное поведение несовершеннолетних	4	12	2
взрывчатые вещества и оружие	-	-	330

Исключено из реестра в связи с удалением запрещённой информации, в том числе после блокировки на основании судебных решений, 126 381 интернет-страница или интернет-ресурс (2021 г. – 106 832, 2022 г. – 146 385) в отношении следующего:

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
экстремистские материалы	31 524	36 835	40 371
Оружие	1 070	1 298	1 277
взрывчатые вещества	1 728	1 658	568
поддельные документы	4 184	37 604	33 851
пропаганда наркотиков	199	342	423
причинение вреда здоровью	2 070	2 038	2 122
пропаганда криминального образа жизни	1 677	1 890	847
противоправное поведение несовершеннолетних	551	492	430

В ходе взаимодействия с администрациями интернет-ресурсов (ВКонтакте, Одноклассники, МойМир, Rutube, Likee) выявлено и заблокировано материалов, содержащих:

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
суицидальный контент	50 718	43 843	23 555
ДП-контент	31 198	39 003	58 427
пронаркотический контент	115 205	15 481	30 214

В отчётном периоде в соответствии со статьей 151 Федерального закона № 149-ФЗ на основании судебных решений о признании информационных материалов запрещёнными к распространению в Российской Федерации (или экстремистскими) и писем органов МВД России, ФСБ России и прокуратуры о распространении в сети «Интернет» копий экстремистских материалов Роскомнадзор внёс в Единый реестр 30 907 интернет-страниц или интернет-ресурсов (в 2021 г. – 38 386, в 2022 г. – 35 380), содержащих экстремистские материалы. В настоящее время доступ к данным интернет-страницам или интернет-сайтам ограничен на территории РФ или запрещённая информация (экстремистская) с них удалена.

Например, из социальной сети «ВКонтакте» в 2023 г. удалено или заблокировано 8 130 экстремистских материалов (в 2021 г. – 10 489, в 2022 г. – 9 385), «Одноклассники» – 935 экстремистских материалов (в 2021 г. – 826, в 2022 г. – 976), livejournal.com – 734 экстремистских материала (2021 г. – 498, в 2022 г. – 1 021).

Роскомнадзор также реализует исполнение требований статьи 153 Федерального закона № 149-ФЗ, в соответствии с которой на основании требования Генерального прокурора РФ или его заместителей (далее – требование Генеральной прокуратуры РФ) производится ограничение доступа к информации, распространяемой с нарушением закона.

Кроме того, Роскомнадзор на основании требований Генеральной прокуратуры РФ ограничивает доступ к интернет-ресурсам, содержащим информацию, распространяемую с нарушением закона:

- недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создаёт угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи и (или) повлекла указанные и иные тяжкие последствия, распространяемую под видом достоверных сообщений (в 2023 г. удалено или заблокировано 3944 материала, в 2021 г. – 7195, в 2022 г. – 4422);
- недостоверную информацию, содержащую данные об использовании Вооружённых Сил РФ, а равно содержащую данные об исполнении государственными органами РФ своих полномочий за пределами территории РФ в указанных целях, информацию, направленную на дискредитацию использования Вооружённых Сил РФ в целях защиты интересов Российской Федерации и её граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывов к воспрепятствованию использования Вооружённых Сил РФ в указанных целях, а равно направленную на дискредитацию исполнения государственными органами РФ своих полномочий за пределами территории РФ в указанных целях, а также информацию с призывами к протестным мероприятиям в контексте проведения СВО (в 2023 г. удалено или заблокировано 66 309 материалов, в 2022 г. – 125 335).

В адрес Уполномоченного систематически поступают различные обращения по вопросу информационной безопасности несовершеннолетних, из которых следует, что наибольшее количество деструктивного контента в отношении несовершеннолетних (порнографические материалы, насилие, суициды, аморальное поведение) приходится на социальные сети «ВКонтакте» и Telegram. Так, в Самаре задержали 15-летнего подростка, который собирался сжечь школу. Уточняется, что школьник смотрел в Интернете ролики об основателях террористической организации, которые совершали публичные расстрелы детей в школах. Затем он захотел совершить собственный теракт и стал искать средства для изготовления самодельного оружия, чтобы поджечь одну из школ в Самарской области.

Кроме того, в обращениях граждан в отчётном периоде, как и ранее, указывалось на необходимость принятия мер по определению государственного органа, на который будут возложены функции по контролю и надзору в сфере зрелищных мероприятий, оборота книжной продукции, безопасности игр и игрушек. До настоящего времени ни на одно ведомство не возложена обязанность проведения соответствующих экспертных исследований по признанию такой продукции или музыкального творчества наносящим вред здоровью и развитию детей.

Предотвращение влияния деструктивного контента в российской информационной среде возможно только в рамках непрерывно действующего государственного механизма по его нейтрализации.

В 2023 г. для автоматического поиска запрещённого контента была запущена система автоматического поиска противоправного контента «Окулус», которая может распознавать изображения и символы, противоправные сцены и действия, анализировать текст в фото- и видеоматериалах. С её помощью можно выявлять призывы к массовым незаконным мероприятиям, суициду, наркорекламу, пропаганду ЛГБТ и другие виды запрещённой информации. Система «Окулус» использует технологию компьютерного зрения,

способную проверять более 200 тыс. картинок в сутки (обработка каждого занимает около трёх секунд).

Информационная платформа «Антифишинг» хорошо зарекомендовала себя в 2023 г., когда было выявлено 144 тыс. фишинговых сайтов, маскирующихся под официальные ресурсы госорганов, компаний, популярных маркетплейсов и социальных сетей в целях незаконного получения персональных данных пользователей, предложения для скачивания вредоносных программ, продажи несуществующих услуг.

Ещё одной новеллой российского законодательства может стать законопроект, разработанный в 2023 г. Генеральной прокуратурой РФ совместно с Минцифры России и Роскомнадзором, который позволит оперативно ограничивать доступ к противоправному контенту в Интернете с помощью специализированной информационной системы.

ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России указывает на следующие примеры интернет-ресурсов для родителей по безопасному использованию сети «Интернет»: iProtectYouPro, KidsControl, MipkoTimeSheriff, NetPoliceLite, Интернет-ЦЕНЗОР, KasperskySafeKids.

В отчётном периоде в рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченный провёл вебинары с участием экспертов и специалистов по следующим темам: «Дети, гаджеты и социальные сети. Правила взаимодействия детей с цифровым миром»; «Современные интерактивные методы проведения профилактической работы с детьми, подростками и молодёжью»; «Дети, подростки и Интернет»: риски и ресурсы развития»; «Трансформация смысловых структур жизненного мира детей и подростков под влиянием СМИ и сети «Интернет»»; «Геймификация в обучении и жизни: как использовать игры с пользой для подростка»; «Как влияют электронные устройства на организм ребёнка-школьника?».

В Оренбуржье впервые подписано соглашение между аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка и Роскомнадзором. Сотрудниками проводятся выезды в школы г. Оренбурга с лекциями о безопасной работе в сети «Интернет», об экстремистских сообществах, о влиянии информации на подростков. Школы, учреждения дополнительного образования, летние пришкольные и загородные лагеря, желающие организовать на своей базе уроки информационной безопасности, могут оставить заявку в аппарате Уполномоченного по правам ребёнка в Оренбургской области.

В Вологодской области создана Ассоциация некоммерческих организаций в сфере безопасности Вологодской области, объединившая целый ряд общественных организаций, занимающихся вопросами безопасности, в том числе детей.

На базе одной из пермских школ состоялось торжественное открытие форума «Современные практики обеспечения кибербезопасности школьников» с участием Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае, которая акцентировала внимание на актуальных проблемах, связанных с обеспечением кибербезопасности школьников, важности создания безопасной среды для детей в Интернете, а также необходимости обучения родителей и педагогов методам защиты детей от негативных воздействий онлайн-среды. Кроме того, участники пленарного заседания поднимали вопросы информационной безопасности детей в Пермском крае, профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних в сети «Интернет». Помимо этого, на форуме были организована работа интерактивных площадок «Успешные практики обеспечения кибербезопасности школьников», а также состоялся городской этап III КИБЕРтурнира школьников города Перми.



В Брянске состоялся региональный подростковый слёт «РосПодрос», объединивший около 200 участников, которым интересны вопросы защиты детства. Организация мероприятия проходила в рамках стратегических программ Уполномоченного «Подорожки России» и «Страна для детей». Детский слёт проведён в форме международной научно-практической конференции и собрал представителей юридического сообщества России, Беларуси, Армении, Узбекистана, Абхазии. Слёт посвящён актуальным проблемам защиты прав несовершеннолетних. В частности, секция «Особенности гражданско-правовых способов защиты прав несовершеннолетних» акцентировала внимание подростков на правовом просвещении и информационной безопасности, работе в соц-сетях.

В Саратове на базе архитектурно-строительного колледжа состоялся региональный подростковый слёт «РосПодрос». Слёт был организован Уполномоченным по правам ребёнка в Саратовской области и нашим Детским общественным Советом. Более 50 самых активных ребят области приняли участие в трёх мастер-классах по теме «Безопасность детства» («Оказание первой помощи», «Безопасность на воде», «Безопасность в Интернете») и разработали 5 социально значимых проектов («Стоп-бедствие», «Безопасность в городе», «Безопасность на дороге», «Стоп-угроза», «Информационная безопасность»). Лучшим стал проект по информационной безопасности. Победителя единогласно определили эксперты, среди которых были представители Госавтоинспекции, ГУ МВД России по Саратовской области, службы спасения, Министерства цифрового развития и связи, общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Саратовской области и Уполномоченный.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Координационный совет уполномоченных по правам ребёнка в субъектах УФО провёл Международный IT-форум с участием стран БРИКС и ШОС, в котором ведущие предприятия в сфере информационной безопасности провели лекции и практические мастер-классы для школьников и студентов. Кроме того, с юными участниками проведены профессиональные пробы от IT-компаний, интерактивные квизы, уроки по 3D-моделированию, программированию и робототехнике.

ДОС, действующий при Уполномоченном по правам ребёнка в Рязанской области, принял участие в интеллектуальном турнире по цифровой грамотности. Мероприятие

помогало подросткам закрепить представление о принципах работы гаджетов, сети «Интернет», общения в социальных сетях, информационной безопасности.

В 2023 г. Рязанская областная детская библиотека при поддержке регионального уполномоченного провела ежегодный (XII) круглый стол «Безопасный Интернет!». Детский омбудсмен в своем докладе отметила, что «психика ребёнка – главный объект информационной безопасности», что нужно работать и с детьми, и со взрослыми, чтобы у ребёнка возник чёткий индикатор виртуальных угроз. В рамках выступления обсуждалась тематика деструктивного контента в социальных сетях; примеры профилактической и оперативной работы правоохранительных органов, в том числе ролики для подростков, которые имеют целью привить верное понимание понятий «радикализм», «экстремизм», «терроризм»; взаимоотношения детей и взрослых с гаджетами, прежде всего со смартфонами, включая советы, как разобраться, чем именно занят ребёнок «в телефоне», как определить и договориться, «чей» телефон и «чьи» данные в нём, если гаджет приобретён с предъявлением документов родителей.

В целях обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

Правительству Российской Федерации:

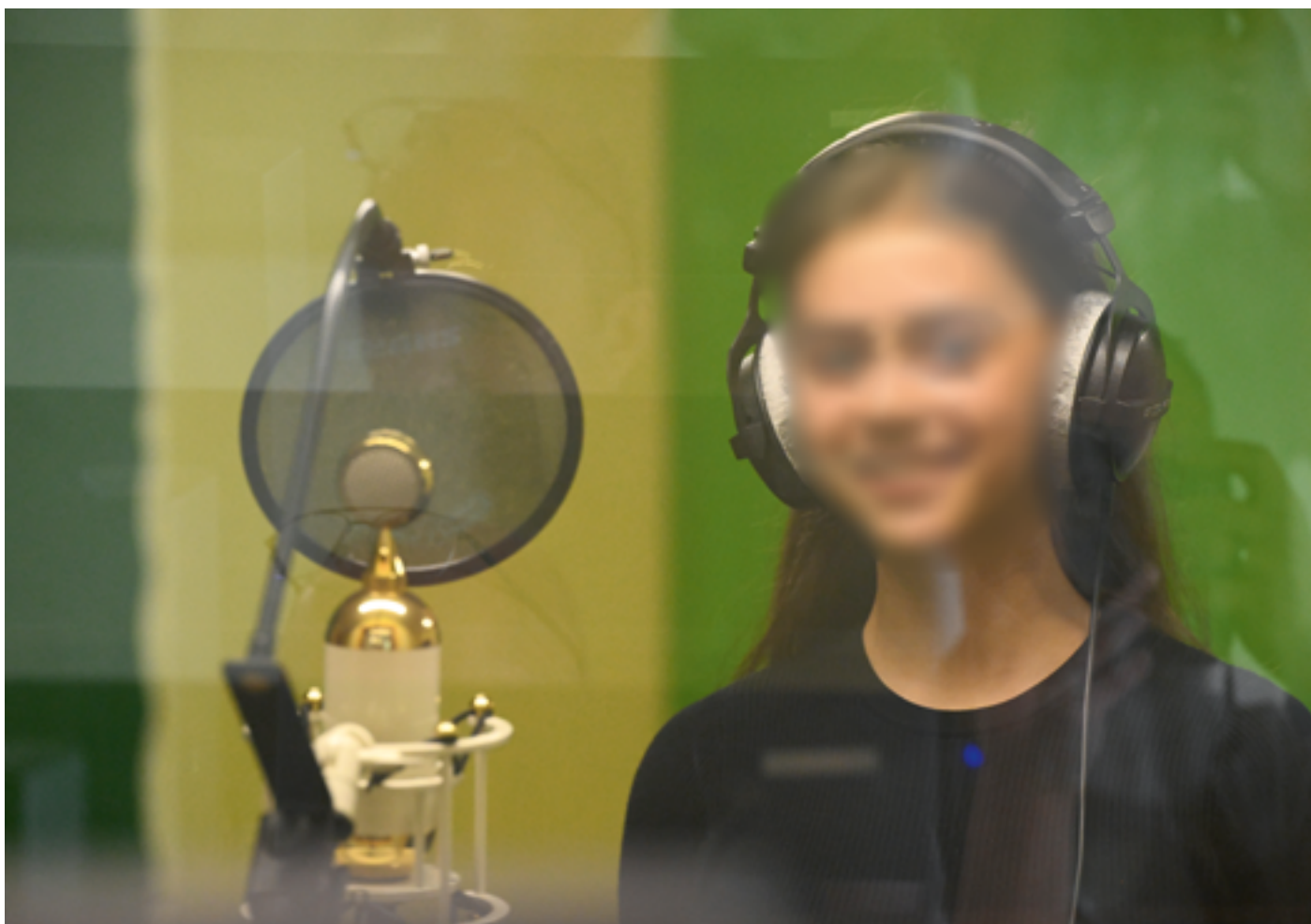
- I определить орган государственной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере оборота книжной продукции на предмет её информационной безопасности для несовершеннолетних;
- I определить орган государственной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере зрелищных мероприятий;
- I определить орган государственной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере нравственной безопасности игр, игрушек.

Минпросвещения России совместно с Минцифры России:

- I рассмотреть вопрос об эффективности создания школьных телеграмм-каналов для ежедневного и короткого информирования учащихся об основах правовой грамотности, происшествиях и случаях с участием детей, алгоритмах действий в различных ситуациях;
- I взять на контроль вопрос исключения возможности входа посторонних лиц в информационно-коммуникационную образовательную площадку «Сферум» путём отказа разработчика платформы от использования ссылок-приглашений и создания полностью защищенных каналов входа.

Минпросвещения России:

- I подготовить методические рекомендации для образовательных учреждений по вопросам реализации учебных программ и дисциплин по теме информационной безопасности и цифровой социализации учащихся, а также развитию образовательных модулей по кибербезопасности и цифровой грамотности;
- I создать программы повышения квалификации для педагогов и школьных психологов по вопросам информационной защиты детей.



Право на доступ к культурным ценностям

Гражданам РФ государством гарантировано право на доступ к культурным ценностям. Статьей 44 Конституции РФ гарантируется право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры. Каждый человек имеет право на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности.

В отчётном году внесены изменения в Федеральный закон от 22.08.1996 № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации». В Федеральный закон добавлен абзац о фильмах для детей и юношества, предназначенных для просмотра несовершеннолетними и направленных на воспитание подрастающего поколения и нравственное развитие детей. Предусмотрено полное государственное финансирование производства и проката национальных художественных (игровых) фильмов для детей и юношества.

Уполномоченный принимает активное участие в вопросах, касающихся формирования культурного просвещения детей и молодёжи, в их активном привлечении к изучению культуры и искусства и повышению культурного уровня подрастающего поколения.

Так, в 2023 г. представитель Уполномоченного включён в состав экспертного совета по оценке проектов для детей и юношества Минкультуры России в рамках федерального проекта «Развитие искусства и культуры».

Уполномоченный участвует в заседаниях рабочей группы «Благополучие семей с детьми» при Координационном совете при Правительстве РФ по проведению в РФ Десятилетия детства, в рамках которого обсуждаются вопросы воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов России, исторических и национально-культурных традиций. План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, предусматривает в числе прочего повышение качества и доступности дополнительного образования детей в сфере культуры и искусств; развитие инфраструктуры сети организаций сферы культуры; увеличение количества театральных, музейных, концертных, культурно-просветительных мероприятий; реализацию различных творческих проектов для несовершеннолетних; выявление и поддержку талантливых детей.

Уполномоченный принял участие в разработке программы Всемирного фестиваля молодёжи-2024, который обещает стать одним из наиболее грандиозных форумов для детей и молодёжи в будущем году. Были даны предложения по проведению ключевых зрелищных мероприятий культурной программы Фестиваля.

С 2019 г. в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» запущен национальный проект «Культура», основной задачей которого является расширение доступности культурных благ, участия в создании культурных ценностей для граждан, проживающих не только в крупных городах, но и в отдалённых населённых пунктах, в том числе в сельской местности. Однако в регионах остается актуальной проблема обветшания помещений, в которых расположены детские учреждения культуры, в том числе театры, клубы, библиотеки.

Обращения по данному вопросу зачастую становятся предметом рассмотрения Уполномоченного. Так, в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей учащихся общеобразовательной школы с хореографическим уклоном в государственном автономном образовательном учреждении «Приморский городской колледж искусств». Родители выражали обеспокоенность, что продолжительный ремонт учебного заведения может привести к распределению учащихся по другим образовательным учреждениям и закрытию данной школы, являющейся по сути единственной в своем роде в Дальневосточном федеральном округе. В этой связи для разрешения сложившейся ситуации Уполномоченный обратился в Министерство культуры и архивного дела Приморского края. Вопрос удалось решить с учётом интересов несовершеннолетних и их законных представителей.

Особое внимание Уполномоченный уделяет вопросам доступа к культурным ценностям детей с ОВЗ. Так, в отчётном году в адрес Уполномоченного поступило приглашение Гомельского городского центра инклюзивной культуры, препровождённое Посольством России в Республике Беларусь, с просьбой оказать содействие в формировании группы российских участников в Межрегиональном конкурсе красоты и творчества «Маленькие Мисс&Мистер DEAF» среди детей с нарушением слуха и финансировании их проезда до места проведения мероприятия в Гомеле. Участница, представлявшая на конкурсе Россию, учащаяся филиала ГБОУ «Супоневская школа-интернат» Брянской области, завоевала титул «Мисс Очарование».

Программа «Пушкинская карта» (далее – Программа), реализуемая с 2021 г. и направленная на обеспечение доступности культурных мероприятий и организаций культуры для молодёжи в возрасте от 14 до 22 лет, разработана с целью приобщения молодёжи к культурным ценностям России. На Программу возложена важная миссия по просвещению и воспитанию подрастающего поколения, укреплению духовно-нравственных основ общества.

Следует отметить, что в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан, связанные с вопросами оформления и пользования Пушкинской картой, по которым ведётся разъяснительная работа, направляются запросы в профильные ведомства. Вместе с тем поступают и предложения Уполномоченных в субъектах РФ по расширению применения карты. Так, Уполномоченным по правам ребёнка в городе Севастополе поднимался вопрос доставки карты почтовой службой на территорию Крыма и Севастополя, а от Уполномоченного по правам ребёнка в Алтайском крае поступили предложения по снижению возрастных границ реализации программы. Уполномоченный по правам ребёнка в Красноярском крае обратился с вопросом участия в Программе лиц, находящихся в условиях исправительных учреждений. По всем предложениям Уполномоченным направлены письма и получены разъяснения от Минкультуры России. Вместе с тем по вопросам, требующим изменений в правилах Программы и получения соответствующего поручения Правительства РФ, Уполномоченный обратился к Председателю Правительства РФ. Работа по данному направлению будет продолжена.

В соответствии с поручением Президента России в стране создана система школьных театров и детских театральных конкурсов, что является важным инструментом воспитания подрастающего поколения и социальным лифтом для талантливых детей из разных регионов страны. Согласно Всероссийскому перечню (реестру) школьных театров, их число составляет 39 369.

В сентябре 2023 г. Уполномоченный принял участие в торжественном открытии Театрального фестиваля «Школьная классика», организованного Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодёжи «Движение первых».

Уполномоченный в мае 2023 г. принял участие в пресс-конференции, посвященной запуску IX Всероссийского фестиваля семейных любительских театров «Сказка приходит в твой дом», прошедшей в пресс-центре МИА «Россия сегодня». Уполномоченный отметил важность семейного театра для общества и готовность на всех уровнях поддерживать фестиваль и способствовать популяризации движения семейных театров, в том числе привлекая к этой работе и региональные власти, и родительское сообщество. За время его проведения фестиваль принял семьи более чем из 50 субъектов Российской Федерации. В их числе Чеченская Республика, Камчатский и Краснодарский края, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Саратовская, Ярославская области и др.

Помимо этого существует необходимость в продвижении движения социальных театров. В рамках стратегической программы «Подростки России» правозащитный институт развивает направление социальных театров при поддержке Минкультуры России как перспективную форму социальной работы с подростками, их интеграции в общество. Кроме ресурса самовыражения и элементов арт-терапии для подростка такой театр – это ещё и новый круг общения, поддерживающие его ровесники и взрослые.

В адрес Уполномоченного поступило письмо АНО «Поколение ЛЕКС» из Ростова-на-Дону, в котором сообщалось, что в апреле 2023 года на сцене Ростовского академического театра им. М. Горького прошло большое культурное событие – молодёжный проект «Соц. Фест. Премьера». В рамках фестиваля были организованы встречи-презентации с подростковыми социальными театрами. Итогом дня стали большой вечерний показ спектакля «Трудный театр» и награждение молодых коллективов социальных театров. Уполномоченный по правам ребёнка в Ростовской области И.А. Черкасова отметила благодарственными письмами подростковые социальные театры, активно работающие в Ростовской области. Фестиваль вызвал интерес у специалистов системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних с группами подучётных подростков. К фестивалю присоединились участники театральных

коллективов колледжей и школ, члены молодёжных творческих клубов и профильных объединений, волонтеры педагогических отрядов и медиа-студий, друзья и семьи юных актеров социальных театров. В рамках программы состоялась встреча с отделом по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Ростовской области. Необходимо отметить, что профилактический проект «Соц. Фест. Премьера» успешно реализуется в Ростовской области с 2021 года. Он нацелен на развитие идей и практик профилактического подросткового социального театра. Последовательно поддерживающий творческую социализацию подростков, проект становится ярким и перспективным направлением современной профилактической работы.

Минкультуры России было поддержано предложение Уполномоченного о развитии социальных театров. В рамках исполнения комплекса мер, принятого по итогам Фестиваля практиков социальных театров «Мастер-Форум» (далее – Фестиваль), упомянутое ведомство сообщило о возможности использовать для деятельности социальных театров детские школы искусств, а также модернизированные и оснащенные в ходе реализации национального проекта «Культура» культурно-досуговые учреждения. Вместе с тем Уполномоченному Минкультуры России был представлен план мероприятий по развитию социальных театров.

В рамках подготовки II Фестиваля практиков социальных театров «Мастер-Форум» Уполномоченным было инициировано проведение круглого стола, посвященного актуальным вопросам поддержки развития социальных театров в России. Необходимо отметить, что социальный театр объединил в себе семейные и инклюзивные театры, школьные театры и театры для подростков в зоне риска, плейбэк и форум-театры. В базе Уполномоченного насчитывается уже более 170 театров. Участники обсудили ключевые вопросы подготовки ко второму Всероссийскому фестивалю практиков социальных театров «Мастер-форум», который состоится в Санкт-Петербурге осенью 2024 года. Социальный театр и театральная педагогика имеют большой потенциал в работе с детьми и подростками. Согласно данным опроса, проведенного аппаратом Уполномоченного, подобные события являются крайне востребованными как у детей, так и у их родителей.

В преддверии Фестиваля Уполномоченным были инициированы два мероприятия, тематика которых вызвала наибольший интерес у участников «Мастер-Форума». Это вебинар Президентского фонда культурных инициатив и мастер-класс от Заславского Г.А., ректора Российского института театрального искусства – ГИТИС. Мастер-класс прошёл на площадке ГИТИСа в очном и онлайн-формате. Также записи мероприятий транслировались в регионы РФ и набрали большое количество просмотров, что говорит о высоком интересе к данной теме.

В декабре 2023 г. прошёл Федеральный форум «РосПодрок: Вчера, Сегодня, Послезавтра» (далее – Форум). Мероприятие было организовано АНО «Центр развития социальных проектов» при поддержке Минпросвещения РФ и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка. Форум был посвящён вопросам развития подростковой работы на федеральном и региональном уровнях, созданию сети подростковых центров и пространств, распространению практик уличной социальной работы, методам работы с подростками уязвимых групп. В программе Форума отдельная секция была посвящена социальным театрам.

Участники смогли познакомиться с опытом работы ведущих экспертов, работающих в направлении арт-терапии, а также принять участие в дискуссионной площадке. В блиц-показах приняли участие артисты подростковой студии интегрированного театра «Круг II» с представлением «Пластические этюды» из города Москвы, подростковая плейбэк-студия «Место историй» Еврейского музея и Центра толерантности с

перформансом «Искусство быть человеком» из Москвы, студия творческого развития «Жить на Севере...» со сборкой из спектакля-выплеска «Небо над небом...» из города Новосибирска.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка внимательно и трепетно относится к потребностям несовершеннолетних на всей территории нашей страны.

1 сентября отчётного года Уполномоченный посетил новые регионы. Двум музыкальным школам Мелитополя к учебному году были привезены скрипки, баяны, гитары. В музыкальных учреждениях Запорожской области решается проблема нехватки кадров. Талантливым ученикам планируется помочь с участием во всероссийских конкурсах, чтобы дети могли быть частью культурной жизни страны.

От жительницы Мариуполя Уполномоченному поступило обращение с просьбой помочь с возрождением в городе балетной школы. Заявитель писала, что две её дочери-двойняшки учились балету девять лет и мечтают продолжить начатое дело. Уполномоченный пригласил провести мастер-класс профессиональных артистов балета и опытных преподавателей из Краснодарского края, солистов Театра балета Юрия Григоровича, входящего в Творческое объединение «Премьера» им. Л.Г. Гатова, а также руководителя балетной студии «ПроБалет» в Ростовской области. Уполномоченным прорабатывается вопрос проведения дальнейших мастер-классов для детей города.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования государственной политики в сфере организации доступа к культурным ценностям детей Уполномоченный предлагает возможным рекомендовать:

Минкультуры России и Минпросвещения России:

- I ввести в общеобразовательных организациях День социального театра, приглашая действующие социальные театры для показа спектаклей, обмена опытом, осуществления совместных постановок с целью познакомить, заинтересовать и мотивировать несовершеннолетних к участию;
- I определить в региональных органах исполнительной власти лиц, отвечающих за развитие и работу социальных театров в учреждениях культуры и образования.

Минпросвещения России:

- I предусмотреть меры по расширению возможностей детей с ОВЗ принимать участие в культурной жизни общества и реализовывать свой творческий, художественный и интеллектуальный потенциал;
- I разработать методические рекомендации для психологов, педагогов, а также специалистов, работающих в направлении социализации подростков «группы риска» средствами театрального искусства, предусматривающие порядок создания и развития социальных театров.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- I принять меры по развитию социальных театров, как одной из форм арт-терапии и профилактики безнадзорности и правонарушений для уязвимых категорий детского населения.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации:

- I принимать меры по популяризации и развитию движения социальных театров в регионе.



NORTHERN ESTABLISHED
RAILWAY



III

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА ПО ЗАЩИТЕ
ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ



В 2023 году продолжена реализация четырёх стратегических программ федерального уполномоченного, которые представляют собой важные векторы совместной работы уполномоченных по правам ребёнка, органов власти, институтов гражданского общества, социально ответственного бизнеса, нацеленных на решение острых проблем в сфере детства. Достигнуты существенные результаты и определены задачи по развитию на будущее.

Стратегическая программа «Подростки России»

По инициативе Уполномоченного и в соответствии с распоряжением Президента РФ В.В. Путина от 15 июля 2022 года № 234-рп на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России осуществляет деятельность Федеральный центр развития программ социализации подростков (далее – ФПЦ). Центр ведет работу по формированию и поддержке сети подростковых центров, консолидации и тиражированию лучших практик, а также по формированию профессионального сообщества специалистов по подростковой тематике.

ФПЦ в своей работе реализует пять основных направлений:

- программы развития подростковых центров;
- программы работы уличных служб, направленных на социализацию подростков;
- программы работы с детьми и подростками, имеющими опыт проживания в местах, где ведутся боевые действия (ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области, Сирия, Ирак и др.);
- программы профилактики и реабилитации подростков, состоящих на учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого или открытого типа, отбывающих наказание в местах лишения свободы;

- программы социальной работы в сети «Интернет» (киберпедагогика, киберпсихология).

ФПЦ активно развивает свои социальные сети, осуществляет исследовательскую и аналитическую деятельность по отбору практик с доказанной эффективностью с целью распространения успешного опыта работы с подростковой средой.

Развитие сети подростковых центров

ФПЦ оказывает организационно-методическое содействие в создании и развитии в субъектах РФ безопасного, доступного и востребованного пространства для неформального общения и проведения свободного времени несовершеннолетних.

В качестве ресурсной поддержки подростковых пространств, начиная с 2022 г., ФПЦ выступает организатором Всероссийского конкурса программ социализации подростков (далее – Конкурс). В 2023 г. конкурс проводился по трём номинациям, а именно:

1. Номинация «Социализация через патриотизм, семейные ценности и духовно-нравственное воспитание» с 15 марта по 12 мая 2023 г. Экспертным советом рассмотрено 116 заявок из 50 регионов Российской Федерации. Определены 15 победителей.
2. Номинация «Социализация через трудовую занятость, искусство и спорт» с 15 мая по 3 июля 2023 г. Экспертным советом рассмотрено 56 заявок из 36 субъектов РФ. Определены 15 победителей.
3. Номинация «Социализация через общение, творчество и поддержку» с 17 июля по 8 сентября 2023 г. Экспертным советом рассмотрено 201 заявка из 58 регионов РФ. Определены 15 победителей.

Таким образом, в 2023 г. в рамках проведения Конкурса поступило 373 заявки из 70 субъектов РФ.

Регионами-победителями Конкурса в 2023 г. стали:

1 номинация	Ивановская, Курская, Новгородская, Свердловская, Московская, Орловская, Томская, Калужская, Челябинская, Вологодская, Архангельская, Астраханская, Сахалинская, Еврейская автономная области, Республика Саха (Якутия).
2 номинация	Краснодарский и Пермский край; Липецкая, Калужская, Саратовская, Самарская, Сахалинская, Воронежская, Новосибирская, Ленинградская области; Кабардино-Балкарская Республика; ДНР; Республика Башкортостан, Ямало-Ненецкий автономный округ; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.
3 номинация	Алтайский край, Калининградская, Иркутская, Липецкая, Омская, Ивановская, Ульяновская, Вологодская, Владимирская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Красноярский край, Приморский край, Чеченская Республика, Республика Мордовия.

По результатам подведения итогов в каждой номинации Конкурса размещены пост-релизы с объявлением победителей в социальных сетях и на официальном сайте ФПЦ, а также подготовлены информационные справки для публикации на официальных сайтах, уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ.

Призовой фонд Конкурса в 2023 г. составил более 40 млн рублей и ориентирован на подарки победителям, что позволило обеспечить подростковые центры необходимой мебелью, оснастить их оборудованием и техникой.

По состоянию на конец 2023 г. в федеральную сеть входит 76 подростковых центров (из них 60 победителей Всероссийского конкурса программ социализации подростков 2022 и 2023 гг. и 16 были образованы на местах при методической поддержке ФПЦ). По итогам визитов в субъекты РФ федерального уполномоченного и встреч с главами субъектов регионы активнее присоединяются к Конкурсу программ социализации и получают поддержку от ФПЦ на открытие подростковых центров. По сравнению с 2022 г. количество открытых подростковых центров увеличилось в 3,5 раза.

На отчетную дату подростковые центры провели более 1 100 мероприятий различной тематики и формата (досуговые, развивающие, направленные на психологическую поддержку, спортивные, волонтерские и другие).

В среднем подросток, приходя в центр, проводит в нём 2-3 часа. Для выстраивания системной работы в регионах ФПЦ активно развивает партнёрские отношения с региональными уполномоченными, руководителями организаций-победителей Всероссийского конкурса программ социализации подростков 2022 и 2023 гг., а также с лицами, заинтересованными в открытии или развитии уже действующих подростковых пространств.

В 2023 г. ФПЦ велась активная работа по открытию региональных отделений и подростковых центров на территориях новых регионов. На декабрь 2023 г. открыты региональные отделения ФПЦ в ДНР и Запорожской области, подростковые центры в г. Беловодск (ЛНР), г. Мариуполь и г. Макеевка (ДНР).

В целях вовлечения родительского сообщества в работу подростковых пространств в отчётном году ФПЦ дал старт **проекту «Родительская Гостиная»**. Целью проекта является информирование родителей о способах построения конструктивного общения с ребёнком. Мероприятия проекта проводятся на базе организаций, работающих с подростками в формате клубного образования или выделенного подросткового пространства (волонтерского центра, школы, лицея, техникума, библиотеки, музея или другой досуговой организации, которую посещают подростки 10-18 лет), где с помощью презентационных материалов и тематических бесед родители в неформальной обстановке получают поддержку по важным для них вопросам. По состоянию на конец 2023 г. проведено 6 мероприятий, в которых приняло участие более 2 000 родителей и 206 организаций из 33 субъектов РФ.

Уличная социальная работа

Одной из приоритетных задач ФПЦ является оказание субъектам РФ организационно-методической поддержки в развитии уличных служб социальной работы с подростками.

Цель служб – преобразование текущей социальной ситуации подростка в более ресурсную с помощью построения развивающего контакта. Развивающий контакт создаёт позитивное пространство для подростка согласно его возрастным особенностям и является необходимым условием для реализации посреднической роли специалиста.

К задачам уличной службы относятся: выявление локаций «территории риска», организация и проведение индивидуальной и групповой работы с подростками на территории, осуществление межведомственного взаимодействия с целью профилактики асоциального поведения, детской безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, семейного неблагополучия, оказания экстренной социальной и психологической помощи детям и их родителям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В основе работы с подростками «на улице» лежит идея о том, что подростку, даже если ему плохо, трудно обратиться за помощью самому. Если нарушены связи с близкими, учителями и другими взрослыми, в сложной, спорной ситуации подросток может не пойти к ним за помощью, опасаясь порицания, наказания или непонимания.

Специалист уличной службы сам приходит к подростку, и основная часть взаимодействия происходит именно на «территории подростка». С одной стороны это делает контакт и взаимодействие со специалистом гораздо более доступным для подростка, с другой, — специалист оказывается в контексте жизненной ситуации подростка — знает его компанию, правила, по которым она живёт.

Если у специалиста есть доверительный контакт с подростком и знание о его сложностях, то **он становится посредником между подростком и социальными ресурсами территории.**

Работа службы уличной социальной работы направлена в первую очередь на подростков групп помощи и риска, которые выбрали в качестве основной развивающей среды уличные сообщества, противопоставляющие себя социуму, а иногда входящие в прямую конфронтацию с обществом.

Специалисты службы уличной социальной работы могут взаимодействовать и с подростками группы развития, которые не проявляют трудного поведения, направляя их и рассказывая о возможностях подросткового центра на территории или об альтернативных способах проведения свободного времени.

В настоящее время открыты и успешно функционируют уличные службы в 7 регионах:

Санкт-Петербург	«Центр Контакт»
Новосибирская область	проект «Уличная социальная служба»
Новгородская область	областной проект Социальный патруль
Саратовская область	подростковый центр «РядОМ», МЦ «МолодежьПлюс»
Белгородская область	подростковый центр #Я_ДОМА, МБУДО «Белогорье»
Вологодская область	проект Город детства

01.06.2023 ФПЦ при поддержке Минпросвещения России и Уполномоченного дали старт социальной уличной акции «Дарю тепло».

Акция является одним из форматов уличной социальной работы и направлена на предотвращение противоправного поведения несовершеннолетних.

Цели акции:

- информирование подростков в возрасте от 10 до 18 лет, а также их родителей о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени;
- развитие в субъектах РФ служб уличной социальной работы с подростками в возрасте от 10 до 18 лет.

Задачи акции:

- организация досуга подростков в возрасте от 10 до 18 лет, в том числе привлечение к активному участию в проводимых общественных мероприятиях муниципального, регионального или федерального уровня, инициированных органами власти или согласованными с органами власти;
- вовлечение специалистов в сфере работы с детьми и молодёжью в уличную социальную работу с подростками;
- содействие в создании сообщества профессионалов, реализующих программы, направленные на социализацию подростков в возрасте от 10 до 18 лет, а также служб уличной социальной работы;
- консультирование подростков в возрасте от 10 до 18 лет по интересующим их темам.

Акции проводятся на регулярной основе ежемесячно, по состоянию на декабрь 2023 г. всего проведено 7 акций, к ним подключилось более 3 800 специалистов и 35 000 подростков из 89 субъектов России. При этом каждая из них имела тематическое наполнение, например, популяризация традиционных семейных ценностей, защита прав детей, культура здорового образа жизни и спорт, благотворительность и волонтерство и т.д.

Согласно информации, полученной из отчётов участников акции, средний возраст специалистов, участвующих в мероприятии составляет: до 21 года – 15 %; от 21 до 35 лет – 42 %; от 35 до 50 – 35 %; более 50 лет – 8 %.

Кроме того, ФПЦ продолжает оказывать методическое и организационное содействие развитию служб уличной социальной работы с подростками путём перевода команд специалистов, участвующих в уличной социальной акции «Дарю тепло», в регулярно выходящие команды.



Обучение специалистов новых регионов

Актуальной задачей ФПЦ в 2023 г. являлось обеспечение методического сопровождения программ социализации подростков, переживших опыт боевых действий, и оказание таким детям всесторонней поддержки и внимания. В первую очередь, это касается подростков, проживающих в Луганской, Донецкой Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях и на приграничных с Украиной территориях.

Учитывая недостаток квалифицированных кадров по работе с данной группой несовершеннолетних, специалистами ФПЦ апробирована дополнительная профессиональная программа (повышения квалификации) для специалистов: «Организация работы с подростками группы риска и подростками, прибывшими из зон ведения боевых действий, в рамках сети подростковых центров «Подростки России». Следует отметить, что реализация образовательных мероприятий по апробированию дополнительной профессиональной программы была осуществлена при поддержке ресурсной площадки ФПЦ – МБУ Городской центр психолого-педагогической поддержки молодёжи «Родник» г. Новосибирск (далее – Центр «Родник»).

Центр «Родник» на постоянной основе принимает участие в мероприятиях, затрагивающих сферу подросткового воспитания. Следует отметить работу специалистов центра «Родник» во взаимодействии с пострадавшими, находящимися в зоне боевых действий, в частности, оперативное реагирование и оказание квалифицированной психологической помощи студентам Государственного высшего учебного заведения «Мелитопольский промышленно-экономический колледж», пострадавшим в результате артиллерийского обстрела 27.03.2023. Тогда психологи службы кризисной психологической помощи успешно продемонстрировали узкоспециализированные навыки по предоставлению экстренной психологической помощи (снятие острого эмоционального состояния, работа с тревожными состояниями) и выступили с инициативой подготовить на территории Луганской, Донецкой Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях достаточное количество специалистов для работы с данной категорией пострадавших.

При проведении образовательных мероприятий слушатели положительно оценили программу с точки зрения актуальности и расширения знаний в рамках кризисной психологической помощи, а также отметили, что её направленность на подростковый возраст вносит большой вклад в подготовку специалистов, работающих с подростками и молодёжью, усиление их профессиональных навыков и компетенций.

Поскольку среди слушателей были специалисты различных направлений: педагоги-предметники, социальные работники, специалисты по работе с молодёжью – была отмечена потребность в получении большего объёма именно психологических знаний, которые позволят углубиться в тематику, развить навыки работы с подростками в кризисной ситуации (в т.ч. навыки устойчивости) и применять их при работе с подростками.

По состоянию на декабрь 2023 г. в апробации приняло участие 100 специалистов. С учётом полученных результатов обратной связи программа была утверждена директором ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей».

Модель компетенций специалистов, работающих с подростками в сети «Интернет»

Методистами ФПЦ совместно с экспертами и исследователями из МГППУ разработана модель компетенций специалиста по работе с подростками в сети Интернет. В контексте работы с несовершеннолетними исследование и разработка модели компетенций



предполагает разрешение проблемы профилактики интернет-рисков (фишинг, кибербуллинг, троллинг, сексуальный онлайн-гrooming и прочее) и девиантного онлайн-поведения среди подростков.

В основу деятельности специалиста положена биопсихосоциальная модель, которая предполагает, что развитие человека (подростка в частности) происходит под действием различных факторов, поэтому, с одной стороны, помощь должна быть основана на сборе информации из различных источников, с другой – не ограничиваться работой одного специалиста (межведомственное взаимодействие). Кроме того, специалист должен руководствоваться реабилитационной моделью профилактики, которая предполагает не только устранение (нивелирование действия) факторов риска, но и опору (формирование) ресурсов личности и социума для решения проблем.

Основу модели компетенций составляет исследование, в котором приняли участие 147 сотрудников подростковых центров сети «Подростки России», из них 94,6 % женщин (137 человек) и 5,4 % мужчин (8 человек). Возрастной диапазон оказался очень широк, однако большинство испытуемых относились к зрелому возрасту (36-55 лет). Около 50 % респондентов имели стаж работы больше 25 лет. Остальные распределились следующим образом: 21 % – со стажем работы до 10 лет, 30 % – от 10 до 25 лет. Причем большинство (88 % респондентов) имели опыт работы с детьми и подростками. При этом повышение квалификации по психологии проходили всего 32 % испытуемых, а по киберпсихологии – 8 %. Больше половины испытуемых (55 %) имели высшее образование, треть – среднее специальное.

Исследование проводилось по наличию у специалистов шести базовых компетенций: предметная компетентность; правовая просвещённость; межведомственная компетентность; технологическая компетентность (в данном случае цифровая); коммуникативная компетентность; личностная компетентность.

По результатам проведённого исследования удалось определить, что такие параметры, как предметная и личностная компетенции, развиты у специалистов подростковых центров в достаточной мере, а правовая и коммуникативная – ещё требуют развития. При этом исследование показало, что акцент необходимо сделать на субъектность специалиста. А значит, при реализации программ повышения квалификации предоставлять больше возможностей самому человеку ставить задачи и в результате повышать

уверенность специалиста в том, что он может быть успешен в такой быстро развивающейся области, как интернет-технологии.

Библиотека практик

«Библиотека практик» – это виртуальный ресурс, предназначенный для методического обеспечения специалистов, работающих с подростками. Библиотека содержит описание проектов, программ и практик, направленных на социализацию подростков в возрасте от 10 до 18 лет, реализуемых в субъектах РФ и отобранных на основе доказательного подхода. В перспективе будет представлять собой уникальный каталог практик с доказанной эффективностью.

Программы, которые попадают в этот ресурс, описываются в соответствии с разработанным шаблоном, который структурирует и позволяет представить информацию в компактном виде. Для более глубокого изучения пользователям предоставляются материалы с полным описанием методической части практик.

Отбор материалов в данный виртуальный ресурс происходит по следующим критериям: результативность, обоснованность логической модели, тиражируемость, регламентированность.

Специалисты ФПЦ проанализировали в совокупности 578 программ социализации подростков, поступивших в рамках Всероссийского конкурса программ социализации подростков в 2022 и 2023 гг. На декабрь 2023 г. «Библиотека практик» насчитывала 98 программ социализации подростков.

В результате проведённой работы по формированию ресурса «Библиотека практик» можно сделать следующие выводы:

Программы, представленные для экспертизы, включают широкий круг вопросов и трудностей, с которыми сталкивается подросток в процессе социализации. Тем не менее



отметим, что опыт работы с такой проблемой, как влияние цифровой среды, профилактика интернет-зависимости, практически не был представлен. Возможно, это связано с тем, что обращение к этой тематике пока затруднено для специалистов в силу новизны проблемы и недостаточных педагогических компетенций для её решения.

Отобранные программы охватывают большинство целевых групп подростков (подростки с нормативным кризисом взросления; подростки-сироты и подростки, оставшиеся без попечения родителей; подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации; одаренные подростки; подростки с отклоняющимся поведением; подростки с ОВЗ и инвалидностью).

По результатам анализа можно сделать вывод о необходимости комплексного междисциплинарного и межведомственного подхода к проблеме диагностики, профилактики и коррекции трудностей социализации у разных целевых групп подростков, активного взаимодействия педагогов и педагогов-специалистов (педагога-психолога, учителя-логопеда, социального педагога, тьютора) с родителями подростка, обеспечения учебно-методического сопровождения процесса социализации представителями научно-экспертного сообщества, организации повышения квалификации педагогов и специалистов, осуществляющих психолого-педагогическую работу с подростками.

Представленные в ресурсе «Библиотека практик» программы социализации могут быть использованы при разработке программ дополнительного профессионального образования для конкретных образовательных организаций и региональных подростковых центров с учётом их дефицитов в качестве информационно-методического ресурса.



РосПодрос

В рамках реализации стратегической программы «Подростки России» по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка в рамках национального проекта «Образование» в 2022 г. запущен просветительский проект «РосПодрос», направленный на развитие поддерживающей среды подростка как фактора, противодействующего деструктивным влияниям, и формирования у подростков необходимых поведенческих, коммуникативных и мыслительных навыков.

Задачи проекта:

- привлечение подростков к активному участию в образовательных и интерактивных мероприятиях, в т.ч. направленных на формирование и популяризацию традиционных духовно-нравственных ценностей;
- повышение родительских компетенций, квалификации педагогов и специалистов по работе с подростками;
- трансляция положительного опыта по работе с подростками;
- привлечение внимания общественности к подростковой проблематике.

Для решения поставленных задач в 2023 г. был реализован комплекс мероприятий, в т.ч.:

- проведены Всероссийский и региональные подростковые слёты;
- организован и проведен образовательный лекторий «Подростковая среда» для родителей, педагогов и специалистов по работе с подростками;
- проведен Федеральный форум «РосПодрос» с участием представителей органов государственной власти, профессионального и родительского сообществ и самих подростков;
- осуществлена поддержка информационного ресурса РосПодрос (www.rospodros.ru), как основной информационной площадки проекта;
- проведено информационное и PR сопровождение всех мероприятий и результатов проекта.



Реализация мероприятий с привлечением подростков, родителей, педагогов и специалистов, позволила:

- комплексно подойти к решению задач по созданию условий и непосредственному формированию у подрастающего поколения жизненных ориентиров, традиционных духовно-нравственных ценностей, положительных социальных, поведенческих и коммуникативных навыков;
- выявить актуальные проблемы у специалистов в работе с подростками в регионах и определить пути их решения;
- повысить компетенции родителей и специалистов по работе с подростками в части построения эффективных коммуникаций с подростками, работе с ними, профилактики деструктивных и асоциальных явлений в подростковой среде;
- транслировать эффективные практики и технологии по работе с подростками.

Федеральный форум «Росподрос: Вчера, Сегодня, Послезавтра»

Форум прошёл 6–7 декабря 2023 года в ГБПОУ города Москвы «Воробьёвы горы», организатором которого выступила АНО «Центр развития социальных проектов» при поддержке Минпросвещения России и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

Форум был посвящён вопросам развития подростковой работы на федеральном и региональном уровнях, созданию сети подростковых центров и пространств, распространению практик уличной социальной работы, методам работы с подростками уязвимых групп.

Участники Форума – уполномоченные по правам ребёнка в субъектах РФ, Совета Федерации Федерального Собрания РФ, представители федеральных и региональных органов власти, руководители и методисты подростковых центров, эксперты в сфере молодёжной политики, представители родительских сообществ и детских организаций из регионов России.

В работе Форума приняли участие в очном формате более 287 человек из 63 субъектов РФ (в т.ч. уполномоченные по правам ребёнка (представители аппаратов) из 55 регионов), в формате онлайн – 4 904 участника. Онлайн-трансляции набрали более 15 тыс. просмотров.

Среди тем обсуждения – охрана репродуктивного здоровья несовершеннолетних, профилактика суицидального поведения, предотвращение употребления ПАВ, доступность психологической и психиатрической помощи подросткам, ответственное трудоустройство несовершеннолетних, социальные театры и др.

Участники смогли познакомиться с опытом работы в этом направлении института Уполномоченного по правам ребёнка, пилотных регионов и ведущих экспертов, а также рассказать о своих достижениях и высказать позицию по широкому кругу профессиональных вопросов.

Деловая программа состояла из пленарного заседания, панельной дискуссии, проектных мастерских, открытых тренингов, блиц-показов социальных театров.

На пленарном заседании к собравшимся с приветственным словом и докладами обратились Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Львова-Белова М.А., член Комитета Совета Федерации по социальной политике, полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания РФ по взаимодействию с

Уполномоченным Жукова А.Г., директор ФГБУ «Росдетцентр» Кудряшов А.С, директор Центра прикладной социологии СПбГУ, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка, кандидат социологических наук Русакова М.М., директор ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Гусев Б.Б. (приветственное слово от первого заместителя Министра просвещения РФ Бугаева А.В.), исполнительный директор Всероссийской общественной организации по сохранению традиционных семейных ценностей «Союз отцов» Заремба А.А., председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в городе Москве Избасарова А.Н.

На панельной дискуссии «Проекты и программы института Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте РФ по работе с подростками» выступили заместитель директора ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» – руководитель Федерального центра развития программ социализации подростков Майоров В.С., директор Благотворительного фонда «Страна для детей» Петров А.А., ответственный секретарь Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка Старцев Р.А., генеральный директор АНО «Центр развития социальных проектов», руководитель проекта «РосПодрок» Попов А.Г., Уполномоченный по правам ребёнка в Санкт-Петербурге Митянина А.В. **В рамках Форума организована работа пяти проектных мастерских:**

«Репродуктивное здоровье подростка»

Эксперты познакомили с темами, как беречь здоровье, какова доля заболеваний репродуктивной системы у подростков, кто должен заботиться о половом просвещении и репродуктивном здоровье подростков, что такое «мотивационная анкета».

«Подростковые пространства. Развиваемся»

Эксперты задали три главных вектора: что такое «третье место», каким должно быть подростковое пространство, кто они – современные подростки – и как их заинтересовать.

«Профилактика асоциальных явлений в подростковой среде»

Обсудили вопросы о динамике подростковой преступности: в чём опасность, откуда она исходит, профилактике суицидального поведения подростков, детской жестокости, проблеме освещения в СМИ темы опасности животных, что является одной из причин подростковой жестокости по отношению к животным.

«Ответственное трудоустройство подростков»

Обсудили проекты, поддерживающие трудоустройство подростков.

«Психологическая и психиатрическая помощь подросткам»

Рассмотрели вопросы о динамике и статистике суицидального поведения, о нейроприёмах развития подростка, барьерах и мотивах обращения подростков за психологической помощью.

Методически ценными для участников Форума стали открытые тренинги по работе с подростками. Копилка практик для специалистов:

«Профилактика девиантного поведения»

Рассмотрели виды и симптоматику девиантного поведения, вопросы профилактики асоциальных явлений, коррекции девиантного поведения, сопровождение детей с

асоциальным поведением, обучение специалистов, примеры проектов, которые займут детей и помогут в их социализации.

«Профилактика употребления ПАВ среди подростков»

Рассмотрели причины приобщения к ПАВ подростков, как объяснить ему, что ПАВ – это опасно, а также обсудили профилактику употребления данных веществ и способы реабилитации подростков.

«Профилактика суицидов»

Рассмотрели основные причины подростковых суицидов, способы избежать суицидального поведения, что поможет подростку избавиться от суицидальных мыслей.

«Психологическая помощь подростку с посттравматическим синдромом»

Рассмотрены вопросы: что такое посттравматический синдром, какие бывают виды ПТСР, симптомы ПТСР, что такое флешбэки и триггеры, техники работы с психологическими травмами.

«Медиативная беседа: разрешение споров между взрослым и подростком»

Рассмотрены вопросы: что такое медиация, кто такой медиатор, как прийти к согласию, какие бывают принципы и виды медиации, что такое «Служба примирения»

Социальный театр – эффективная форма профилактической работы с подростками в системе дополнительного образования детей. О возможности подросткам безболезненно войти в социум и занять в нём место рассказали участникам на профильной секции. Участники Форума узнали, для чего нужен социальный театр, о его развитии институтом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, о Всероссийском фестивале практиков социальных театров, а также комплексе мер, направленном на развитие социальных театров.

Прошли блиц-показы с участием подростковой студии театра «Круг II», г. Москва, подростковой плейбэк студии «Место историй» Еврейского музея и Центра толерантности, г. Москва, студии творческого развития «Жить на Севере...», г. Новосибирск.

В формате открытого пространства участники получили возможность обсудить ключевые вопросы работы с подростками, обсудить, в каком ракурсе возможно развернуть работу в Год семьи, какие важные темы почерпнули для себя участники на Форуме за два дня и какие вопросы для них являются актуальными.

Всероссийский подростковый слёт «РосПодрос»

Всероссийский подростковый слёт «РосПодрос» (далее – Слёт) прошёл 15–18 августа 2023 года. В организационный комитет Слёта вошли представители АНО ЦРСП, аппарата уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, представители Федерального детского общественного совета при Уполномоченном, представители БФ «Страна для детей».

В работе Слёта, посвящённого теме «Лидеры позитивных изменений», приняли участие председатели детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ в сопровождении родителей и специалистов, в общей сложности **162 делегата из 85 субъектов РФ**. Участники получили новые знания и практические навыки по организации мероприятий, разработке социальных проектов, ведению социальных сетей, самопрезентации и эффективной коммуникации.

В рамках первого рабочего дня в Общественной палате РФ участников ждала встреча с представителями органов государственной власти и ведущими экспертами крупнейших компаний в нашей стране. На панельной дискуссии «Искусство вести за собой» Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Львова-Белова М.А. поделилась личным опытом формирования команды, своим рецептом успеха поделился председатель Комитета Госдумы по молодёжной политике Метелев А.П.

На следующий день после проведения социальной акции по сбору гуманитарной помощи для жителей новых регионов работа Слёта продолжилась в Ситуационном центре города Москвы, где участники познакомились с технологиями, которые используются столичным Правительством для принятия управленческих решений, а также приняли участие в обучающих мастер-классах, экспертами которых выступили генеральный директор АНО «Центр развития социальных проектов» Армен Попов, представители Московской дирекции массовых мероприятий Ольга Попкова и Татьяна Иванова, другие эксперты.

На практическом задании участниками разработано 8 социальных проектов по организации в своих регионах мероприятий по тематике защиты детства. Представленные социальные проекты, разработанные командами участников, будут включены в «Атлас идей», а лучшие – реализованы в регионах.

Продолжением стала серия региональных слётов представителей детских общественных советов при региональных уполномоченных и активной молодёжи, на которых участники федеральной встречи смогли поделиться полученными знаниями и продолжить развитие инициатив и проектов в сфере защиты детства в своих регионах.



Региональные подростковые **слёты проведены в 50 субъектах РФ**. Общее число участников региональных слётов из числа подростков в соответствии со списками участников, переданных в составе комплекта отчётных материалов от организаторов слётов в регионах, составило 3 320 человек.

Важные для региона проекты разработали ребята на слёте в Воронеже. Проекты касались проведения тематических форумов и фестивалей, например, Фестиваль «Большая любовь», приуроченный к празднованию Дня семьи, любви и верности; Форум «Твое ремесло», посвященный изучению малоизвестных профессий.

В Свердловской области слёт прошёл под названием «Город. Подросток. Возможности». Состоялась дискуссия на тему создания подростковых пространств в городе. Участники прошли квесты по профориентации, коммуникации, психологии, спорту и стрит-арту. Вместе создали арт-объект – полотно с памятными надписями от всех участников слёта.

Интересные инициативы были предложены подростками в Республике Башкортостан: проект «Доступное право», направленный на повышение уровня знаний подростков о своих правах и обязанностях, а также «Маршрут успеха» для помощи в выборе будущей профессии. Проект призван рассказать о существующих профессиях и учебных заведениях региона.

В Курске поднимали вопросы цифровой и внутрисемейной безопасности. Предложили проекты по созданию безопасных семейных пространств и цифрового букваря «ИНФОБУК».

На Чукотке слёт «РосПодрок» объединил все молодёжные движения округа. Участники отмечают открытие для них новые возможности для реализации идей.

Ребята из Саратовской области разработали 5 проектов по теме безопасности детства. Среди них – «Безопасность на дороге», «Информационная безопасность», «Стоп-бедствие».

С почётной миссией первооткрывателей подростки Самары справились на отлично! Ребята участвовали в испытании профориентационной игры «КубоПроф». В процессе игры рассматривали вопросы, связанные с трудоустройством. Отметим, игра также является проектом члена ФДОС. Сейчас «КубоПроф» проходит апробацию в Самарской области, а в случае успеха будет проводиться по всей стране.

В Перми 20 команд поговорили о важности семейных ценностей и предложили идеи по укреплению семейных взаимоотношений. Ребята выделили важность совместного семейного досуга. Многие хотели бы вместе отправиться в поход.

В Луганском Доме молодёжи прошёл первый региональный слёт детских советов Луганской и Донецкой Народных Республик. Для ребят провели лекции по нескольким социально важным направлениям: история, Движение первых, обществознание и кибербезопасность. Прошли встречи со специальными гостями мероприятия – заслуженным художником России, скульптором Романом Фашаяном и лётчиком-космонавтом РФ Андреем Борисенко. Участники из обеих республик представили свои новые проекты. Об истории родного края рассказали ребята из ЛНР. Проект ребят из ДНР посвящён героям родной земли.

В Белгородской области слёт посвящён теме безопасности детства. Ребят поприветствовал заместитель Губернатора – министр образования Белгородской области Андрей Милёхин. Участники обсудили основные проблемы в данной сфере. Разработали проекты в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Состоялись тренинги на развитие коммуникации и командообразования. Слёт получился праздничный. Его провели в 10-ю годовщину создания детского общественного совета в Белгородской области.

На слёте в Астрахани участники создали исторический проект подарочных наборов «Победы Великой России». Это открытки с аудиозаписью стихотворений. Их передали почётному гостю слёта – ветерану боевых действий специальной военной операции. Был создан проект «А куда СЕГОДНЯ?», и присоединиться к нему можно уже сейчас.

Сайт РосПодрос был основной информационной площадкой проекта, на которой размещались все информационные материалы о проводимых мероприятиях.

Созданы разделы, посвященные:

- Всероссийскому подростковому слёту «РосПодрос» <https://rospodros.ru/slet>
- Региональным подростковыми слётами «РосПодрос» <https://rospodros.ru/regionalnye-slety>
- Федеральному форуму «РосПодрос» <https://rospodros.ru/fed-forum-2023>
- Образовательному лекторию «Подростковая среда» <https://rospodros.ru/podrostkovaya-sreda>

Регулярно размещались новости о проводимых в рамках мероприятий проектах, а также новости по подростковой тематике: <https://rospodros.ru/#news>

По результатам реализации проекта новыми пользователями ресурса стали более 34 тыс. человек.

В 2024 г. планируется запуск Проекта «РосПодрос. Практика», направленного на повышение профессиональных компетенций специалистов по работе с подростками, в т.ч. специалистов государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по образованию, воспитанию, организации досуга для подростков, а также на оказание информационной, консультационной и методической поддержки их деятельности, в том числе по открытию подростковых пространств в субъектах РФ и сопровождению их работы.

В рамках проекта будут организованы выезды экспертов по работе с подростками, организации и сопровождению работы подростковых пространств с целью проведения 16 экспертных сессий, тренингов и семинаров для специалистов целевой группы проекта в различные субъекты РФ. Планируется привлечение не менее 50 специалистов целевой группы проекта от каждого посещаемого субъекта РФ для участия в экспертной сессии.

Для оказания информационной, консультационной и методической поддержки большому числу специалистов будет организован онлайн-лекторий «РосПодрос. Практика», в рамках которого планируется проведение 24 вебинаров (семинаров, тренингов) для специалистов целевой группы проекта по вопросам оказания профессиональной помощи подросткам. Записи вебинаров будут размещены в открытом доступе на сайте «РосПодрос» и группе проекта в социальной сети «ВКонтакте».

Реализация мероприятий проекта позволит повысить профессиональные компетенции специалистов по работе с подростками, передать и непосредственно в очном формате отработать применение инновационных практик и эффективных инструментов по оказанию профессиональной помощи подросткам, организации низкопороговых пространств для подрастающего поколения в различных субъектах РФ, что в свою очередь будет способствовать повышению эффективности работы специалистов, в т.ч. с подростками группы риска, вовлечению подростков в конструктивную деятельность, профилактике асоциального поведения среди подростков.

«Сила России»

По инициативе федерального уполномоченного во исполнение поручения Президента РФ от 16.02.2023 № Пр-311 об организации летних тематических смен, предусматривающих социальную адаптацию детей, состоящих на различных видах учёта в органах системы профилактики, совместно с общероссийским общественно-государственным движением детей и молодёжи «Движение первых» в период с 21 сентября по 5 ноября 2023 г. проведены лагерные смены «Сила России» для 935 детей из 78 регионов.

Цель мероприятия – содействие изменению негативных жизненных установок подростков, состоящих на различных видах профилактического учёта, на новые духовно-нравственные ориентиры.

Смены проходили в следующих регионах:

Республика Северная Осетия - Алания	ГБУ РДРЦ «Тамийск»	80 участников из 6 субъектов РФ
Республика Татарстан	ДОЛ «Восток»	109 участников из 10 субъектов РФ
Чеченская Республика	ДОЛ «Горный ключ»	106 участников из 7 субъектов РФ
Краснодарский край	ДСОК «Родник»	85 участников из 7 субъектов РФ
Хабаровский край	Краевой детский центр «Созвездие»	100 участников из 8 субъектов РФ
Московская область	Оздоровительный комплекс «Литвиново»	112 участников из 11 субъектов РФ
Новгородская область	ДОЛ «Парус»	118 участников из 11 субъектов РФ
Новосибирская область	ДОЛ «Тимуровец»	111 участников из 10 субъектов РФ
Челябинская область	ДОЛ «Еланчик»	114 участников из 11 субъектов РФ

На основе разработанной Федеральным подростковым центром типовой программы проведения лагерных смен для подростков, состоящих на различных видах профилактического учёта, принимающими регионами были подготовлены насыщенные и увлекательные мероприятия. Участие подростков в лагерных сменах «Сила России» позволило им не только осознать значимость выбора жизненного пути, развить компетенции уважительного взаимодействия и работе в команде, но и пересмотреть отношение к учёбе, приобрести навыки пребывания в природных условиях, активно позаниматься спортом и познакомиться с выдающимися людьми нашей страны.

Для проведения лагерных смен были привлечены: Федерация компьютерного спорта России; Всероссийская федерация самбо; Федерация хоккея России; Российский

футбольный союз; Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт»; Кинокомпания «СТВ»; Русское географическое общество; Федерация дзюдо России.

Психологами на сменах выступили в числе прочих сотрудники Федерального координационного центра по обеспечению психологической службы в системе образования РФ ФГБОУ ВО МГППУ.

В рамках психологического сопровождения участников смен были проведены следующие мероприятия:

1. Социально-психологические тренинги с использованием техник арт-терапии, направленные на стабилизацию психоэмоционального состояния и формирование навыков конструктивного взаимодействия.
2. Индивидуальные психологические консультации несовершеннолетних по запросам. Проблематика обращений: межличностные конфликты между участниками смены, агрессивное поведение соседей по комнате, сложности с самоконтролем, протестное поведение в адрес вожатых, также запрос на психоэмоциональную поддержку.
3. Индивидуальные психологические консультации вожатых и организаторов смены. Проблематика обращений: личные проблемы и переживания, профессиональные трудности, тревога, связанная с поведением и эмоциональным состоянием детей, затруднения в установке контактов, конфликты с детьми и в коллективе коллег (вожатых).
4. Участие в разрешении конфликтных ситуаций между несовершеннолетними по запросам вожатых (ежедневно).
5. Первичная и итоговая психологическая диагностика детей (методика «Индивидуально-типологический опросник»).

По результатам смены были получены позитивные отзывы от самих ребят и от большинства родителей, которые отмечали позитивные изменения в поведении детей по возвращению.



Сопровождаемое трудоустройство

Одним из важных составляющих социализации подростков является их вовлечение в трудовую деятельность. В 2023 г. Центром при поддержке федерального уполномоченного проводился ряд мероприятий по развитию ответственного и поддерживаемого трудоустройства подростков.

С августа-сентября 2023 года Центр провёл ряд тематических вебинаров по вопросам карьерного консультирования и сопровождения подростков в возрасте от 10 до 18 лет, посещающих подростковые центры. В рамках вебинаров проходило обучение специалистов по прикладным инструментам профориентации подростков, вопросам трудоустройства на доступные вакансии без отрыва от учёбы или в каникулярное время, по эффективной системе сопровождения и адаптации подростков на рабочих местах.

Вебинары были рассчитаны на аудиторию: работодателей, готовых предоставить рабочие места для несовершеннолетних, сотрудников указанных работодателей, готовых пройти обучение по программе наставничества на производстве для несовершеннолетних; ответственных лиц (сотрудников) муниципальных органов государственной власти и служб занятости в целях дальнейшего карьерного консультирования подростков, желающих трудоустроиться. Полный цикл вебинаров прошли 130 специалиста.

Суммарно, по итогам обучения, специалистами было трудоустроено 70 подростков.

Сферы деятельности, в рамках которых подросткам была предложена работа:

- Менеджмент;
- Инженерное дело;
- Сфера культуры и искусства;
- Педагогическая деятельность;
- Сервис и туризм;
- Торговля;
- Делопроизводство, секретариат;
- Работник ручного труда.

Кроме того, в целях совершенствования процесса трудоустройства подростков аппаратом федерального уполномоченного разработан Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних, который был презентован на ПМЭФ-2023. Ознакомиться со Стандартом можно по ссылке: <https://deti.gov.ru/uploads/magic/ru-RU/Document-0-272-src-1706692727.3028.pdf>



Планы на 2024 год

В рамках реализации стратегической программы «Подростки России» в течение 2024 года запланировано:

1. Расширение сети подростковых центров: более 100 центров в сети в конце 2024 года.
2. Развитие служб уличной социальной работы ещё в 30 регионах.
3. Увеличение библиотеки практик. Включение 100 новых практик по работе с подростками.
4. Увеличение охвата аудитории обучающих курсов до 2 500 человек.
5. Организация 10 лагерей дневного пребывания для детей, состоящих на различных формах учёта, «Сила России».
6. Помощь в трудоустройстве не менее 1 000 подростков с привлечением специалистов подростковых центров.
7. Рост узнаваемости ФПЦ среди специалистов, работающих с подростками: увеличение числа подписчиков в социальных сетях в совокупности до 15 000; количество посещений на сайте ФПЦ – 80 000.
8. Организация выездного образовательного лагеря для специалистов из новых регионов в рамках проекта социальной адаптации и психологической поддержки детей и молодёжи.





Стратегическая программа «Страна для детей»

По инициативе федерального уполномоченного с 2022 г. реализуется программа «Страна для детей», целью которой является создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребёнку через реализацию принципа «чужих детей не бывает» – как в цифровом пространстве, так и в каждом дворе.

Программа включает в себя профилактику и вопросы безопасности детства, создание детского позитивного контента и системы его продвижения, социальную рекламу и информационную работу, развитие детской инфраструктуры, в том числе инклюзивной, поддержку развития системы детских оздоровительных лагерей, санаторно-курортное лечение, адресную гуманитарную помощь и международную деятельность.

Программа включает различные проекты и направления деятельности:

- Гуманитарная акция «Детям – в руки»;
- Проект «Счастливое детство»;
- Проект «Послезавтра»;
- Санаторно-курортное лечение;
- Международное сотрудничество;
- Акция «Безопасность детства».

В 2023 г. для реализации и поддержки проектов, направленных на качественное улучшение жизни детей и семей с детьми в трудной жизненной ситуации, при поддержке федерального уполномоченного создан Благотворительный Фонд «Страна для детей» (далее – Фонд), миссия которого – сделать детство каждого ребёнка счастливым. Создание Фонда было приурочено ко дню защиты детей – 1 июня.

Деятельность Фонда направлена на решение и удовлетворение как сложных индивидуальных запросов от граждан, так и на разработку и реализацию проектов в векторе деятельности аппарата Уполномоченного. Фонд выступает оператором по реализации стратегической программы «Страна для детей».

Основными направлениями проектной деятельности Фонда являются:

- Социально-психологическая адаптация детей, переживших ТСЖ;
- Медицинская помощь и санаторно-курортное лечение;
- Адресная гуманитарная помощь семьям;
- Поддержка и продвижение детских и подростковых инициатив.

С результатами работы Фонда можно ознакомиться на сайте странадлядетей.рф.

Гуманитарная акция «Детям – в руки»

Гуманитарная акция «Детям – в руки» (далее – Гуманитарная акция) была запущена федеральным уполномоченным в апреле 2022 г. с целью создания комфортной и безопасной среды, поддержки, помощи, реабилитации, медицинского и психологического сопровождения детей и семей с детьми из новых регионов РФ.

Направления гуманитарной помощи:

- оказание помощи детям и семьям с детьми из обстреливаемых районов, детским организациям и учреждениям, малообеспеченным семьям с детьми, детям и семьям мобилизованных, добровольцев, участников СВО, инвалидам;
- доставка наиболее востребованных товаров и предметов: продуктов питания, средств личной гигиены, одежды, обуви, медикаментов, учебных принадлежностей, генераторов и т.д.;
- решение адресных сложных запросов: техника для обучения, питание для тяжелобольных детей, ортопедические товары, медикаменты, коляски для детей с инвалидностью, куветы для новорожденных, жильё для семей, оставшихся без крова.

По итогам гуманитарной акции за 2023 г.:

1. **Открыто 5 гуманитарных штабов в новых регионах РФ: Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях; штабы базируются в городах Луганске, Донецке, Мариуполе, Мелитополе и Геническе;**

Региональные штабы (далее – Штаб) созданы для координации процесса оказания гуманитарной помощи в рамках Гуманитарной акции, а также для содействия в реализации смежных проектов стратегической программы «Страна для детей». Сотрудники штабов обеспечивают оперативное решение вопросов предоставления адресной помощи детям, семьям с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также детским организациям и учреждениям.

Штаб Гуманитарной акции оказывает содействие в решении следующих вопросов:

- предоставление гуманитарной помощи по обращениям, что включает в себя оценку потребностей, организацию доставки и распределения гуманитарных товаров (продуктов питания, одежды, товаров первой необходимости, медикаментов и т.д.);
- помощь в оформлении документов, предоставлении информации о социальных программах и услугах;
- помощь детским учреждениям в обновлении оборудования, проведении культурно-просветительских мероприятий и создании комфортных условий для детей;
- содействие в возвращении детей в трудной жизненной ситуации и со статусом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях, в кровные семьи с обеспечением юридического сопровождения.
- обеспечение взаимодействия с региональными Уполномоченными по правам ребёнка, с социальными службами для согласованности и координации действий.
- содействие в реализации проектов «Послезавтра», «100 идей от детей» и «Счастливое детство».

2. Отправлено 27 гуманитарных конвоев и 248,7 тонн гуманитарной помощи.

В части гуманитарных конвоев лично участвовал Уполномоченный Президента РФ по правам ребёнка. Так, например, в Мариуполе она вручила гуманитарную помощь 30 многодетным семьям добровольцев;

- рассмотрено 3143 обращений о помощи;
- более 15,3 тыс. человек получили адресную помощь;
- оказана помощь 20 организациям и учреждениям для детей.

3. Детские социальные учреждения обеспечены необходимым материально-техническим оснащением.

Для государственного учреждения Луганской Народной Республики «Республиканский центр социальной реабилитации детей-инвалидов» приобретены: детская одежда, развивающие игры, вещи личного пользования, а также оборудование для развития мелкой моторики и сенсорного обогащения.

Для государственного учреждения «Луганский республиканский дом ребёнка» приобретена специализированная больничная мойка-каталка, обеспечивающая эффективное выполнение норм гигиены.

Для государственного учреждения «Мелитопольский областной центр социально-психологической реабилитации детей» Министерства труда и социальной политики военно-гражданской администрации Запорожской области приобретены гладильные прессы, телевизоры, спортивный инвентарь, костюмы для детей.

4. Нуждающиеся семьи, проживающие в зоне СВО, обеспечены необходимой помощью.

К примеру, в Мариупольский штаб гуманитарной акции «Детям – в руки» обратилась Надежда З. с дочерью Эмилией. Девочке 3 года, у неё большие проблемы со здоровьем: задержка общего развития и атрофия зрительного нерва. Во время боевых действий

Надежда с дочерью находилась в Мариуполе, их жильё было полностью разрушено. Благодаря проекту семья обеспечена всем необходимым, и мы продолжаем оказывать всестороннюю помощь.

Проект «Счастливое детство»

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Львова-Белова М.А. совместно с Фондом Святителя Василия Великого 18.01.2023 запустила благотворительный проект «Счастливое детство».

Цель проекта: оказание помощи детским учреждениям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В ходе реализации проекта была организована акция «Белый цветочек», целью которой стал сбор пожертвований неравнодушных людей.

По итогам реализации проекта в 2023 г. была оказана помощь 15 детским организациям и учреждениям на сумму 28,5 млн рублей; более 4 000 детей получили адресную поддержку, в том числе:

- подарен сертификат Федеральному казённому учреждению медико-санитарной части – 50 ФСИН России (ФКУЗ МСЧ-50 ФСИН РОССИИ) в Можайске для строительства детской площадки на территории учреждения для детей задержанных;
- закуплены аппараты для лечения ран с отрицательным давлением вместе с расходными материалами по подарочному сертификату в Республиканский травматологический центр МЗ ДНР;
- приобретён многофункциональный ортопедический операционный стол для Республиканского учреждения Министерства здравоохранения республики Абхазия «Республиканская детская больница»;
- приобретён новый автомобиль ЛАДА ГРАНТА по подарочному сертификату в Республиканский специализированный дом ребёнка МЗ ДНР;
- оказана помощь в предоставлении дорогостоящей специализированной техники: интерактивное зеркало логопеда, сенсорные пластины, тренажёры, тесты для исследования интеллекта детей и методические материалы) для ГУ ЛНР «Республиканская психолого-медико-педагогическая комиссия»;
- приобретены расходные медицинские товары (катетеры, бинты, салфетки, перчатки, пеленки, простыни, термометры, повязки, антисептики, крем, ватные диски и марля) для ОГБУЗ «Детская областная клиническая больница», г. Белгород;
- приобретены медицинские специализированные кровати с электроприводом в количестве 10 штук для ГУ ЛНР «Краснодонский детский дом-интернат»;
- приобретена специализированная больничная каталка «Med-Mos MM-НТ1» государственному казённому учреждению здравоохранения «Луганский республиканский дом ребёнка», ЛНР.
- Многодетной семье была оказана помощь в покупке дома. В семье Татьяны Р. воспитывается 7 несовершеннолетних детей, которые проживали в квартире, которая не соответствовала санитарным нормам. Отец детей, Евгений К., являлся военнослужащим УНМ ДНР и погиб. Татьяна Р. и Евгений К. не состояли в официальном браке, а сведения об отце всех семерых несовершеннолетних детей были внесены в актовые записи о рождении детей на основании заявлений матери, и на

тот момент семья не имела законных оснований на получение пособия как семья погибшего в ходе СВО. Благодаря содействию дети проживают в надлежащих условиях.

- Для девятилетней девочки с ОВЗ приобретены ТСР. Виталина из Мелитополя, Запорожской области, всегда мечтала покататься на велосипеде. Однако врождённый диагноз не позволял девочке сесть на обычный велосипед, да и достать необходимое оборудование в регионе было невозможно. Мать ребёнка, Елена, обратилась в благотворительный фонд с просьбой помочь семье с приобретением необходимого специализированного оборудования, чтобы улучшить качество жизни дочери и подарить ей возможность радоваться каждому дню. В рамках гуманитарной акции приобретено техническое средство реабилитации «Велодоктор» и многофункциональная малогабаритная кресло-коляска. Благодаря ей прогулки с дочерью стали намного легче, и у ребёнка появилась возможность изучать окружающий мир.
- Оказана помощь в приобретении автомобиля для многодетной семьи. Анна К. и муж Виталий М. живут в Запорожской области и опекают 7 детей. Трое детей из социальных учреждений, а четверо – кровные родственники Анны. Когда мама умерла, Анна стала законным опекуном над ними во избежание попадания родных в детский дом. Так как семья жила в серой зоне проведения СВО, было множество опасений за жизнь и здоровье детей: у родителей не было возможности обращаться в медицинские учреждения из-за удалённости. В связи с этим семья напрямую обратилась за помощью о покупке машины. Команда федерального уполномоченного смогла помочь с приобретением машины.
- В рамках адресного участия оказана помощь нуждающимся семьям с детьми-инвалидами: Юле Р. из города Москвы приобретена одежда и обувь для несовершеннолетних сестёр; Наталье Д. из ЛНР приобретена коляска для ребёнка с ДЦП; Татьяне П. для её сына Александра из Краснодарского края приобретена специализированная медицинская коляска для ребёнка с ДЦП и комплектующие к ней: сезонные чехлы на ноги, столик и сумка.



Проект «Послезавтра»

Молодёжный проект «Послезавтра» – это проект социальной адаптации и психологической поддержки детей и молодёжи из новых субъектов РФ, а также детей, проживающих на наиболее обстреливаемых в ходе проведения специальной военной операции территориях, запущенный Львовой-Беловой М.А. вместе с подростками Мариуполя в 2022 г.

Миссия проекта – дать опору детям сегодня для построения их послезавтра. Создание среды, которая помогает молодым людям раскрыть их потенциал, реализовать собственные мечты и таланты в России.

За отчётный период к участию в проекте удалось привлечь новых партнёров и участников профильных смен, а также сформировать сообщество «Послезавтра» и расширить архитектуру проекта:

Профильные лагерные смены	Основной формат проекта «Послезавтра» направлен на психологическую и социальную адаптацию детей и подростков к новой реальности.
Психологическая служба	Деятельность психологической службы направлена на стабилизацию психоэмоционального состояния и обретение внутренних опор.
Слёты «Послезавтра» в новых регионах	Слёты нацелены на поддержку коммуникации с детьми после их возвращения из лагерных смен, проведение мероприятий на территории новых регионов страны.
Сообщество и инициативная группа	Создание горизонтального сообщества с выявлением и последующей подготовкой потенциальных лидеров в молодёжной сфере на уровне новых регионов.
Фестиваль «Послезавтра»	Фестиваль направлен на работу с сообществом и собирает на своей площадке потенциальных лидеров в молодёжной сфере из числа выпускников лагерных смен «Послезавтра».
Команда проекта и вожатское сообщество	В рамках мероприятий проекта трудится высокопрофессиональная команда, специально подготовленная к работе с подростками, которых коснулись действия в период СВО.
Социальные медиа проекта	Мы рассказываем, показываем и даём каждому почувствовать, каково это быть вместе с нами на одной волне.
Методическая деятельность	Отдельное внимание уделено разработке социально-психологического руководства для детей, переживших действия в период СВО.
Партнёрское взаимодействие	Партнёрское взаимодействие позволяет расширить горизонты участников проекта, познакомить с лидерами различных российских отраслей и сфер.

По итогам реализации проекта в 2023 г. проведено:

- **12 профильных смен** на площадках детских оздоровительных лагерей Московской, Ростовской, Смоленской областей, Краснодарского края и Республики Крым, в которых стали участниками **2 020** детей из Донецкой и Луганской Народных Республик, Херсонской области, Запорожской области, Белгородской области, Курской области, Брянской области, Смоленской области, Республики Южная Осетия;
- **656 групповых тренингов** с психологами для участников профильных смен;
- **1 732** индивидуальных консультаций с психологами для участников профильных смен;
- **итоговый Фестиваль «Послезавтра»** в ноябре 2023 года. Участниками мероприятия стали **500 подростков** из новых регионов РФ. Торжественное закрытие Фестиваля прошло в 75-м павильоне ВДНХ в рамках международного форума-выставки «Россия». По итогам проведённого Фестиваля подростки из новых регионов придумали **100 идей**, которые найдут партнёров для реализации в будущем;
- **2 слёта** в г. Луганске **для 121 подростка** из ДНР и ЛНР;
- **социальная акция** в г. Мариуполе.

Также по результатам 2023 г. формируется **кадровый резерв вожатского сообщества**. В структуре профильной смены введены позиции стажёра и помощника вожатого из числа участников проекта, которые проявили активную жизненную позицию, заинтересованы в развитии проекта и желают в дальнейшем стать вожатыми.

Приоритетным направлением в программах профильных смен «Послезавтра» является психолого-педагогическое сопровождение, которое способствует эффективной социальной адаптации участников смен.



Итоги работы – успешные кейсы участников профильных смен:

Вероника, 17 лет, г. Рубежное, ЛНР: Вероника – участница 8 смены проекта в 2023 году. Девочке пришлось многое пережить: «Для меня самый страшный день – это 9 марта, когда у нас отключили воду, свет и газ», – вспоминает Вероника. Девочка с мамой спали в верхней одежде на полу в прихожей квартиры, где было всего 4 градуса тепла. Почему в прихожей? Потому что никто не знал, когда нужно будет бежать в подвал, а когда будет тихо, без обстрелов. В моменты обстрелов даже секунды промедления могли стоить им жизни. Веронике очень нравится в лагере, ведь раньше она никогда не была в детских лагерях. Девочке очень помогла работа с психологами проекта. Наши специалисты помогли Веронике раскрыться и преодолеть страх, тревожность и стеснительность. «Послезавтра» для меня – это новые возможности, знакомства и новые надежды», – поделилась впечатлениями Вероника.

Дима, 16 лет, г. Донецк: Одним из самых ярких участников молодёжного проекта «Послезавтра» стал Дима из Донецка. Трудно поверить, что раньше он был подавлен и закрыт для общения. В родном городе у мальчика не получалось найти общий язык со сверстниками, он не участвовал в мероприятиях. Когда Дима стал участником проекта, его состояние сильно улучшилось, парень преобразился и раскрылся. Он обрёл новых друзей из разных регионов и стал любимцем всех вожатых. На второй своей смене и дальше Дмитрий был помощником вожатого и контент-менеджером проекта в соцсетях. Также в августе 2023 г. он стал участником смены форума «Территория смыслов» в мастерской управления «Сенеж».

В ДНР есть двоюродные братья из **Макеевки и Горловки – Иван Л. и Захар А.**, их отцы (родные братья) погибли на СВО. Впервые мальчики попали на смену «Послезавтра» в июле 2023 года, она проходила в Смоленске. Они были в одном отряде, но очень стеснялись, проявлялась неуверенность в себе. В течение смены они знакомились, заводили новых друзей и захотели дальше участвовать в проекте. Ребята приехали на смену в сентябре, активно проявляли себя в отряде, помогали вожатым и хотят дальше быть участниками и активистами проекта.

Санаторно-курортное лечение

В рамках данного направления программы создаются условия для прохождения медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения детей из новых субъектов РФ. Оказывается помощь детям и семьям с детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Дети направляются в санаторно-оздоровительные учреждения, где они получают медицинскую и психологическую помощь.

В общей сложности в 2023 г. организовано **4 заезда** в реабилитационные центры, в которых **150** несовершеннолетних прошли реабилитацию, 5 детям оказана личная медицинская помощь.

Итоги:

В январе 2023 г. первая группа из 15 детей с диагнозом ДЦП в сопровождении родителей была направлена из ДНР в Подмосковный центр «Огонек» для прохождения курса реабилитации.

В июне 23 ребёнка с инвалидностью, пострадавшие от действий в рамках СВО, прошли медицинскую реабилитацию в «Образовательном центре «Созвездие» в Красногорске. Был организован трансфер для группы детей и их сопровождающих до центра реабилитации и обратно в ДНР.

Ещё 12 детей вместе с родителями и законными представителями были на санаторно-курортном лечении в реабилитационном центре «Огонек» в подмосковной Электро-стали. Семеро из них с ДЦП.

С 24 октября был организован заезд 50 детей из Запорожской области в ДСОК «Родник» Краснодарский край, с. Сукко для прохождения санаторно-курортного лечения в течение 21 дня.

В рамках благотворительной помощи были выделены средства для организации трансфера, проживания, питания, страхования здоровья и реабилитации. Благодаря помощи дети с заболеваниями дыхательных путей, опорно-двигательного аппарата, желудочно-кишечного тракта могли ежедневно наслаждаться морским климатом и проходить процедуры: ЛФК, массаж, ингаляции, магнитотерапия и другие.

С 14 по 27 декабря 50 детей из Херсонской области проходили реабилитацию и отдыхали в Краснодарском крае в ДСОК «Родник» в Детском санаторно-оздоровительном комплексе «Родник». Были выделены благотворительные средства на организацию трансфера, проживания, питания, страхование здоровья и реабилитацию. Дети с хроническими респираторными заболеваниями ежедневно дышали морским воздухом и проходили процедуры: ЛФК, массаж, ингаляции, магнитотерапия и другие.

Истории адресной личной медицинской помощи связаны с тяжёлыми событиями, которые происходят на территориях действия СВО.

У Елены из ДНР большая дружная семья: трое взрослых детей и мальчик Вова 12 лет. В мае подросток получил минно-взрывную травму, серьёзно повредил обе ноги. Одинокое прямое попадание снаряда в дом семьи Елены: дети спали, осколки полетели в детскую комнату и очень сильно поранили ноги мальчика – так ребёнок оказался в Донецкой областной клинической травматологической больнице, где пролежал полтора месяца. 10 июля 2023 года мальчик был перевезён в Москву в Рошальскую городскую больницу для восстановления. Одна нога у Вовы восстанавливается с помощью аппарата Елизарова, вторая была ампутирована. Все раны постепенно заживают, выздоровление идет быстро. Кроме регулярных процедур и перевязок мальчик самостоятельно делает зарядку, чтобы держать мышцы в тонусе. После восстановления уже можно сделать протез.

Диме из Горловки, ДНР – 15 лет. С рождения мальчик имеет тяжёлую инвалидность. Такой диагноз требует специального ухода и лечения, которые трудно обеспечить в родном регионе. Мать ребёнка Виктория В. привезла сына на лечение в Московскую область. После прохождения лечения Виктория обратилась за помощью для транспортировки Димы в Ростовскую область: мальчика по состоянию здоровья нельзя перевозить на обычном автомобиле или поезде. Была организована перевозка Димы на специализированном автомобиле скорой медицинской помощи из Московской области.

Международная деятельность - помощь детям Африки

В рамках Экономического и гуманитарного форума «Россия – Африка» подписано соглашение о взаимодействии между Патриаршим Экзархатом Африки Русской Православной Церкви, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка и Благотворительным фондом «Страна для детей».

Цель: улучшение качества жизни детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации на территории африканского континента.

Благополучатели: дети и семьи с детьми на Африканском континенте.

По итогам реализации проекта в 2023 году:

В Республике Кения

- построен птичник на 500 цыплят для поддержки птицеводства в приходах Русской Православной Церкви в п. Матара. Птичник даёт постоянный источник еды (куры и яйца) для малообеспеченных семей прихожан с детьми;
- оказана материальная помощь приюту «Шелтер» (Shelter Children's Home) для оборудования лаборатории медицинского центра. На выделенные средства было закуплено медицинское оборудование и расходные материалы для лаборатории: центрифужная машина, машины для биохимического анализатора, иммунохимии и получения ионов, гематологический аппарат, микроскоп и многое другое для оказания качественной медицинской помощи. Пока в медицинском центре лечат детей, которые живут и учатся в этом приюте. А после дооснащения он сможет принимать детей из племени Масаи, проживающего поблизости;
- предоставлена помощь школе «Tabor Happy School» в г. Найроби. На выделенные средства закуплены компьютеры и техническое оборудование для занятий. Сейчас учащиеся «Tabor Happy School» осваивают образовательные программы, в том числе начали изучать русский язык в игровой форме. Благодаря компьютерному классу у детей появилась возможность смотреть мультфильмы, особый восторг у них вызывает «Маша и медведь».

В Демократической Республике Конго

- создана ферма для выращивания сельскохозяйственных культур. Урожай направляется нуждающимся семьям верующих при приходах Русской Православной Церкви – в первую очередь детям, а также самым бедным жителям села (охват около 500 человек).

Институт уполномоченных по правам ребёнка продолжит расширять гуманитарную миссию на африканском континенте с акцентом на решение конкретных социальных проблем, в первую очередь касающихся семей с детьми. Уполномоченный готов принимать участие в проектах других российских министерств и ведомств на территории Африки. Для реализации новых проектов планируется активнее привлекать социально ответственный бизнес.



Акция «Безопасность детства»

Институт уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ с 2018 г. инициирует проведение акции «Безопасность детства» (далее – Акция), которая направлена на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними и объединяет десятки тысяч неравнодушных людей по всей стране.

Цель: профилактика несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Благополучатели: несовершеннолетние и их семьи, проживающие на территории РФ.

Основными задачами Акции являлись:

- информирование детей и родителей о нормах безопасного поведения в домашних условиях, общественных пространствах, зонах повышенной опасности;
- проведение мониторингов безопасности объектов детской инфраструктуры, проверка безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;
- содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности в каникулярный период;
- профилактика несчастных случаев по отдельным направлениям с повышенным риском;
- принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

По итогам реализации проекта в 2023 году:

В зимний период до 01.03.2023 Акция прошла практически в каждом субъекте РФ. Было проверено почти 736 тыс. объектов детской инфраструктуры, выявлено более 15 тыс. нарушений. По результатам проверок 46,4 тыс. нарушений были оперативно устранены силами участников акции. В 1 010 случаях уполномоченными по правам ребёнка в субъектах РФ по фактам выявленных нарушений были направлены обращения в уполномоченные органы с целью устранения недостатков.

В летний период с 1 июня по 31 августа 2023 г. акция проведена в 87 субъектах РФ. Проведение акции в регионах обеспечивалось информационной и организационной поддержкой профильных органов власти субъектов РФ, федеральных служб, некоммерческих организаций, региональных отцовских сообществ, общественных формирований и иных заинтересованных организаций. В ходе реализации акции проверены 625 тыс. объектов (детские площадки, спортивные площадки, места для купания, заброшенные и недостроенные здания и другие объекты). Для обеспечения безопасности и устранения нарушений были отремонтированы конструкции, оборудованы места для купания, установлены предупреждающие знаки и ограждения, приняты меры для восстановления нарушенных прав детей.

Во взаимодействии с профильными органами власти в субъектах Российской Федерации, территориальными управлениями федеральных служб и иными заинтересованными государственными органами, «Молодежкой ОНФ», некоммерческими организациями и общественными формированиями, неравнодушными гражданами организованы мероприятия, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

В ходе Акции осуществлена проверка 625 466 объектов:

детские площадки	117 542
спортивные площадки	57 116
лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории	37 061
загородные оздоровительные лагеря	4 146
торгово-развлекательные центры	7 472
парки, скверы	21 836
места для отдыха и купания	19 202
места, запрещённые для купания	37 345
образовательные организации и прилегающие к ним территории	77 962
недостроенные и заброшенные здания и сооружения	25 487
чердачные, подвальные помещения	125 390
места возможного скопления собак	8 286
иные объекты	86 621



Категории нарушений, выявленных в ходе проведения проверок:

отсутствие освещения	2 927
отсутствие или нарушение периметрального ограждения (для детских организаций стационарного типа)	1 313
травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках	5 439
открытые канализационные люки	1 672
провалы грунта	511
свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, брошенные объекты)	3 963
наличие на территории мест скопления бродячих собак	2 138
иное	12 969

Количество объектов, на которых выявленные недостатки устранены силами участников Акции – 87 867, том числе:

покошена трава	25 865
отремонтированы конструкции	7 953
убрана территория	22 902
установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждение)	9 565
оборудованы места для безопасного купания	563
по обращению участников Акции отловлены и помещены в приюты бродячие собаки	4 609
иное	16 410

Количество обращений по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков – 3 458, в том числе:

в органы прокуратуры	322
в органы управления образованием	329
в администрации муниципальных образований	2070
в ГИБДД	93
в подразделения Роспотребнадзора	80
в иные органы и организации	398

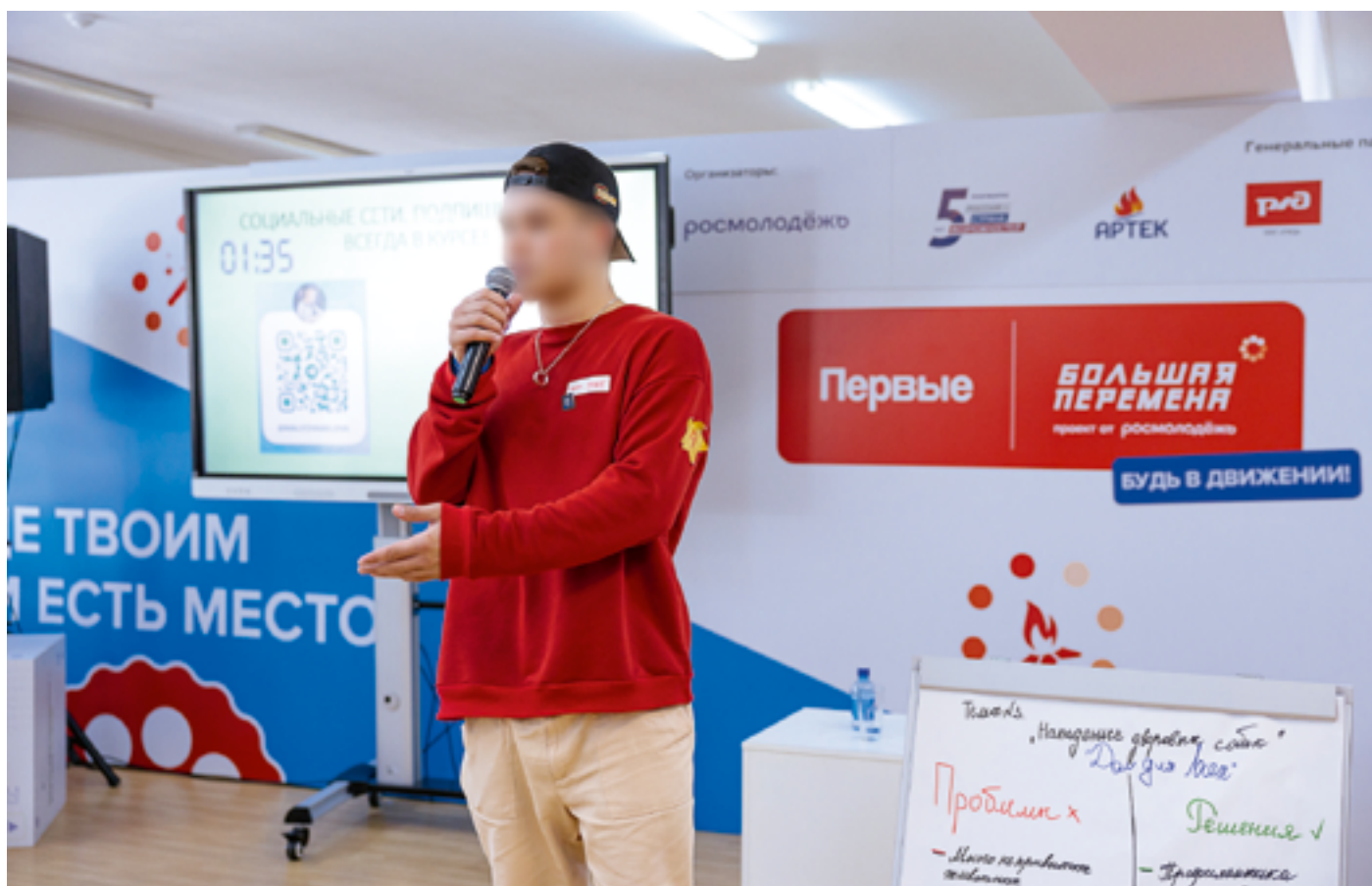
Количество повторных проверок объектов с целью контроля устранения недостатков – 7 544. Количество объектов, на которых в ходе повторных проверок выявлены сохранившиеся недостатки – 1 145.

В рамках Акции 2023 г. регионами проводились мероприятия по информированию родительской общественности и детей о рисках и мерах безопасности. Благодаря активной информационной деятельности участников Акции достигнуты следующие результаты:

количество информационных сообщений в СМИ, на сайтах и в социальных сетях	738 102
количество созданного фото- и видеоконтента по Акции	122 806
количество размещённых информационных материалов в общественных местах (плакаты, листовки, иные промо материалы)	1 618 814
количество проведённых семинаров-совещаний для педагогических работников	24 833
количество мероприятий по оповещению граждан с помощью звукоусиливающих устройств о зонах риска для детей и мерах по профилактике несчастных случаев	28 833
количество проведённых просветительских мероприятий (семинаров, лекториев, тренингов и других) для родителей и законных представителей детей	86 284
количество проведённых в школах мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения (классных часов, видеолекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов)	286 415
количество проведённых региональных пресс-конференций по итогам проведения Всероссийской акции «Безопасность детства»	2 209

Организация занятости детей на улице и в общественных пространствах позволило достичь следующих результатов:

количество организованных соревнований по дворовому спорту, уличных игр	137 013
количество организованных выездов, экскурсий, тематических культурных и исторических квестов	106 666
количество проведённых тематических культурно-досуговых мероприятий	279 370
количество мероприятий летней трудовой занятости	133 242
численность детей, принявших участие в лагерях дневного пребывания	271 944



В летний период Акции в субъектах РФ успешно продолжена практика проведения Единых дней безопасности с целью предупреждения и пресечения нарушения прав детей на обеспечение безопасности несовершеннолетних. Оказано содействие в обеспечении безопасных условий для проведения детского досуга. Открыты «горячие линии» Уполномоченных по правам ребёнка с целью получения информации от населения о случаях возникновения угрозы для жизни и здоровья в период летних школьных каникул. Приняты дополнительные меры, обеспечивающие безопасность несовершеннолетних; размещались тематические публикации на сайтах, плакаты, листовки, буклеты, промо-материалы с информацией о профилактике детского травматизма.

В Алтайском крае Уполномоченным по правам ребёнка дополнительно в адрес администраций муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов было направлено предложение с просьбой обратить внимание на факты бесхозяйственного обращения граждан и юридических лиц с объектами недвижимости и коммунальной инфраструктуры, а также лодок, плотов, иных плавательных средств, что может привести к несанкционированному использованию их несовершеннолетними.

Во Владимирской области в образовательных организациях с учащимися ежедневно проводится «Минутка безопасности», в ходе которой учителя напоминают о необходимости соблюдения правил дорожного движения и поведения на улице.

В Калининградской области проведен фестиваль «За здоровый образ жизни», на котором несовершеннолетние отрабатывали знания и навыки оказания первой помощи и изучали основы безопасности жизнедеятельности. С целью обеспечения безопасности граждан от нападения собак и урегулирования ситуации с бродячими собаками создан «Центр для бездомных животных».

В Кемеровской области проведен региональный форум по вопросам комплексной безопасности несовершеннолетних «Безопасность – детям» в составе Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, региональных органов власти и тематических организаций.

В Московской области Уполномоченным по правам ребёнка записаны информационные аудиоролики для трансляции в общественном транспорте и в местах массового скопления граждан по профилактике происшествий с детьми, в том числе травмирования при перегревах, ожогах, отравлениях, общении с животными. Со всеми представителями служб и ведомств создан специальный чат, в который поступают все сигналы с регионального пульта 112. Стартовала Всероссийская акция «Научись плавать», к которой были привлечены образовательные организации для обучения детей плаванию.

В Новосибирской области в целях профилактики пожаров после проведения рейдов инспекторами спасательного ведомства в жилых секторах установлены новые автономные дымовые пожарные извещатели, вследствие чего оперативные службы были вовремя оповещены и предотвратили трагедию. Проведены уроки на тему: «Профилактика детского электротравматизма». В целях предупреждения нападений собак на детей сформирован график дежурств сотрудников администраций муниципальных районов на предмет выявления и фиксирования мест обитания бродячих собак для дальнейшей передачи информации в МКУ «Новосибирский центр по проблемам домашних животных» для принятия мер реагирования. Размещалась тематическая информация о порядке действий при встрече с животным.

В Сахалинской области успешно проведены для детей квесты и экскурсии с сотрудниками поисково-спасательных подразделений Сахалинского ПСО МЧС.

В Ямало-Ненецком автономном округе разработаны планы-графики межведомственных рейдовых мероприятий по проверке объектов, в том числе представляющих потенциальную опасность, обследованы территории с целью выявления опасных для детей



мест и объектов, составлены интерактивные карты зон риска. В рамках реализации летнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в ЯНАО совместно с инспекторами ДПС ГИБДД ОМВД России по г. Салехарду в пришкольном лагере на базе МБОУ СОШ №2 «Солнышко» создали автогородок для изучения детьми правил дорожного движения. В целях предотвращения несчастных случаев с участием домашних и бродячих животных проведены разъяснительные беседы с сотрудниками учреждений, родителями, детьми и хозяевами собак о запрете выгула собак на территории образовательных организаций и детских площадок, о последствиях прикармливания бездомных животных и предоставления им укрытий.

В Чукотском автономном округе весь летний период организовывались рейды в составе родительского комитета, педагогов общеобразовательных учреждений, представителей органов власти, Совета отцов и народных дружин по улицам населённых пунктов. Выявлялись агрессивные животные, которые помещались в приюты. Проведены беседы с детьми и подростками по вопросам гуманного обращения с животными и оказания им помощи, правильному поведению при встрече с собаками и опасности их прикорма около домов.

В городе Севастополе Уполномоченным по правам ребёнка и Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребёнка (далее – ДОС) предоставляются методические пособия, которые акцентированы на вовлечении родителей в обеспечение безопасной среды для детей посредством активности детей игровыми методами. Также по инициативе ДОС разработан проект по обустройству площадок для выгула собак на территории города, поддержанный администрацией города, реализация которого будет осуществлена в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Севастопольский ТЮЗ поставил интерактивный спектакль «Осторожно, дети!», который помогает юным зрителям не только познакомиться с ПДД, но и в игровой форме запомнить самые важные и необходимые знаки и правила для водителей и пешеходов.

В Санкт-Петербурге в рамках информирования детей и их законных представителей о нормах безопасного поведения в группах библиотек в социальной сети «ВКонтакте» опубликованы информационные видеоролики: «Что делать, если укусила змея?», «Что нужно сделать летом», «Как провести выходные в августе», «Места Ленобласти, где безопасно купаться», «Как защититься от солнечного излучения», «Останови огонь» и др.

В Ленинградской области с целью недопущения получения травм несовершеннолетними на бесхозных и недостроенных объектах строительства отделом строительства снесены заброшенные аварийные строения, ряд заброшенных объектов законсервированы и переданы в вещное право муниципальным учреждениям для дальнейшего использования. Для детей-инвалидов реализовывалась коррекционно-развивающая программа «Островок безопасности», направленная на ежедневное знакомство детей в игровой форме с правилами безопасной жизнедеятельности.

В Самарской области внимание уделено информированию детей и подростков о том, как вести себя при риске нападения собак, осуществлялся мониторинг мест скопления безнадзорных собак с привлечением муниципальных служб к их отлову, а также был усилен контроль за соблюдением правил содержания собак хозяевами через глав муниципалитетов и распорядителей территорий. На телеканале была организована трансляция бегущей строки о правилах поведения в дни особого противопожарного режима, а также постоянно демонстрировался видеоролик по профилактике выпадения детей из окон многоквартирных домов.

Планы на 2024 год

В рамках реализации стратегической программы «Страна для детей» запланировано:

1. Продолжение работы акции «Детям в руки» по оказанию гуманитарной помощи не менее 3 тыс. семей.
2. В целях расширения проекта «Послезавтра» предполагается проведение не менее 3 профильных смен в семейном формате и не менее 6 профильных смен для детей.
3. Разработка методического руководства по работе с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации в рамках профильных смен «Послезавтра».
4. Организация не менее 5 заездов на санаторно-курортное лечение с общим охватом 150 человек.
5. Запуск 3 гуманитарных проектов на территории Африканского континента.
6. Проведение не менее 2 мониторингов, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на территории РФ.





Стратегическая программа «Дети в семье»

Стратегическая программа «Дети в семье» стартовала в 2022 г. и включает два проекта: «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет», «Алгоритм перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, в условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью». С 2023 г. частичное финансирование программы «Дети в семье» осуществляется в партнёрстве с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» (далее - Проект)

Проект реализуется в рамках исполнения указания Президента РФ от 25.02.2022 № Пр-386 и в целях обеспечения выполнения поручения заместителя Председателя Правительства РФ Т.А. Голиковой от 18.03.2022 №ТГ-П18-3018. Он направлен на повышение устойчивости российских семей с детьми в возрасте до 4-х лет в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе ситуации, создающей риски помещения малышей под надзор в учреждения стационарного типа, и стартовал осенью 2022 г. в 14 пилотных регионах: Краснодарский, Пермский, Приморский, Ставропольский края, Белгородская, Воронежская, Калининградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Пензенская, Рязанская, Тульская, Тюменская области.

В целях формирования дорожной карты проекта и реализации её основных положений сформирована межведомственная рабочая группа проекта «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет» под председательством

Уполномоченного, в состав которой вошли представители Минпросвещения, Минздрава, Минтруда, МВД России, региональных властей, эксперты, партнёры из некоммерческих организаций, региональные уполномоченные. В 2023 г. прошло два заседания рабочей группы.

В целях усиления координации Проекта в пилотных регионах, а также незамедлительного реагирования и принятия решений по каждой ситуации помещения малышей в учреждения, или в которой дети имеют риски социального сиротства, в 14 пилотных регионах введены ставки кураторов по работе с семьями.

В задачи кураторов по работе с семьями входит: мониторинг нахождения малышей в возрасте до 4 лет в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, участие в выработке решений по преодолению кризисных ситуаций, содействие возвращению малышей в родные семьи, личное курирование наиболее сложных ситуаций, регулярное участие в межведомственных мероприятиях органов и учреждений системы профилактики социального сиротства, составление региональных ресурсных карт, размещение информации о решённых ситуациях в СМИ.

Куратор Проекта в Пермском крае Екатерина Николаевна Осипова: *«Сегодня в регионе самой непростой категорией детей, которых сложно сохранить в кровной семье остаются малыши с ОВЗ и врожденными пороками развития. Проблема некорректного общения с мамами новорожденных со стороны медперсонала, увы, всё ещё актуальна! Работа на упреждение, мы в рамках Проекта «0–4» дали старт внедрению протокола бережного сообщения диагноза и обучению врачей системы родовспоможения. Цель – уйти от ситуаций, как, например, в одном из кейсов с малышом-инвалидом и его папой, решить который получилось очень не просто!»*

Проект реализуется по четырем направлениям:

1. «Служба «Дети в семье».
2. «Перепрофилирование домов ребёнка».
3. «Действуем вместе».
4. «Ранняя помощь».



Служба «Дети в семье»

Служба «Дети в семье» – это объединение высококвалифицированных специалистов на базе одного или нескольких учреждений: психологов, юристов, методистов и специалистов по ведению случая, ориентированных в первую очередь на работу с детьми в возрасте до 4-х лет, уже помещённых в интернатные учреждения, или в отношении которых такой риск достаточно высок.

Целями этого направления являются повышение эффективности межведомственного взаимодействия, укрепление кадрового потенциала в области сохранения кровных семей и возвращения детей в семьи, объединение всех ресурсов, направленных на поддержку семей в кризисной ситуации.

В 2023 г. в **8 пилотных регионах стратегической программы** (Тюменская область, Новосибирская область, Калининградская область, Краснодарский край, Пензенская область, Ставропольский край, Рязанская область, Нижегородская область) разработаны различные организационно-управленческие и кадровые модели служб «Дети в семье», определены места базирования. Как структурные подразделения службы «Дети в семье» в пилотных регионах открылись на базе 126 региональных государственных бюджетных учреждений и 1 социально ориентированной НКО (Новосибирская область), в Тюменской области – 1 учреждение, в Новосибирской области – 8, в Калининградской области – 19, в Краснодарском крае – 51, в Пензенской области – 1, в Ставропольском крае – 34, в Рязанской области – 1, в Нижегородской области – 12.

Первая служба «Дети в семье» была открыта в Тюменской области в марте 2023 г. на базе Автономного учреждения Тюменской области «Региональный специализированный дом ребёнка».

В июле 2023 г. также начала работу **служба «Дети в семье» в Новосибирской области**. Она создана в формате государственно-частного партнёрства при активном взаимодействии с социально ориентированной НКО и муниципальных учреждений. Служба осуществляет свою деятельность на базе Новосибирской городской общественной организации Негосударственный Центр поддержки семьи и детей «Вместе» при активном участии министерства труда и социального развития области, а также аппарата уполномоченного по правам ребёнка в Новосибирской области.

В октябре 2023 г. **в Калининградской области** в ГБУСО КО «Центр социальной помощи семье и детям» создана ещё одна **региональная служба «Дети в семье»**, открытая на базе отделения профилактики безнадзорности и социализации несовершеннолетних. В службу встроены отделения социальной помощи семье и детям, расположенные в муниципальных образованиях Калининградской области.

В том же месяце **региональная служба «Дети в семье»** создана и **в Краснодарском крае** приказом регионального Министерства труда и социального развития Краснодарского края. В состав службы вошли: ГКУ Краснодарского края «Краевой методический центр», 9 зональных стажировочных площадок, 50 территориальных служб «Дети в семье».

В ноябре 2023 г. **в Пензенской области** открыта 1 городская **служба «Дети в семье»** на базе МБУ «Пензенский городской центр срочной социальной помощи». Начат процесс формирования областной службы «Дети в семье» на базе ГБУССЗН «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

В ноябре 2023 г. **в Ставропольском крае** трёхсторонним приказом Минтруда, Минздрава и Минобразования региона на базе Ресурсно-методического центра, в состав которого также вошли 33 филиала учреждений для детей-сирот и малышей, оставшихся

без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и КЦСОН создана служба «Дети в семье». Сеть охватывает всю территорию края.

В этот же период служба «Дети в семье» открыта в Рязанской области на базе действующего структурного подразделения по работе с семьями и гражданами, воспитывающими детей, ГБУ РО «Комплексный центр социального обслуживания населения». В составе службы «Дети в семье» 7 специалистов, 5 из них прошли обучение по программе «Команда 0-4».

В декабре 2023 г. в Нижегородской области года создано 12 служб «Дети в семье», действующих на базе различных государственных бюджетных учреждений, подведомственных министерству социальной политики:

- специализированные дома ребёнка – 3 службы;
- детские дома – 2 службы;
- социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних – 5 служб;
- многопрофильный центр «Семья» – 1 служба;
- социальный приют для детей – 1 служба.

В дальнейшем планируется также открыть службы на базе всех социально-реабилитационных центров и в каждом муниципальном округе.

Созданные в пилотных регионах службы «Дети в семье» активно включились в решение стратегической цели Проекта, что позволило достичь значительного сокращения количества детей в учреждениях.

Динамика сокращения детей, находящихся в учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с марта по декабрь 2023 г.



«Перепрофилирование домов ребёнка»

Цель направления – перевести дома ребёнка к семейно-ориентированной концепции деятельности, в том числе изменить формат работы, взять функции по работе с семьёй, развивать новые услуги и сервисы, направленные на поддержку детей и их семей.

Для развития данного направления в 2023 г. в Новосибирской области прошёл проектный семинар «Решения и практики в профилактике социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет: Опыт регионов в перепрофилировании домов ребёнка». Его задачами были проработка направлений перепрофилирования домов ребёнка, а также возможные решения самых трудных вопросов: что является мотивацией для руководителя и специалистов к перепрофилированию домов ребёнка; как сохранить и мотивировать кадры; финансовые решения; новые семейно-ориентированные форматы работы.

В результате организованных процессов перепрофилирования по итогу 2023 г. количество домов ребёнка сократилось с 19 до 11 (в Белгородской, Воронежской, Нижегородской, Пензенской, Рязанской, Тульской, Тюменской областях, Краснодарском и Приморском краях). При этом 6 домов ребёнка (в Белгородской, Пензенской, Рязанской, Тульской областях, Краснодарском и Приморском краях) остались подведомственны региональным министерствам, реализующим полномочия в сфере здравоохранения и 5 (в Воронежской, Нижегородской и Тюменской областях) перешли под ведомство региональных министерств, реализующих полномочия в сфере социальной защиты. Однако ввиду ключевой задачи направления активно продолжается процесс перехода домов ребёнка к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот.



Развитие новых услуг и форматов работы домов ребёнка, направленных на поддержку семей в кризисной ситуации, а также семей, имеющих детей с инвалидностью, детей с паллиативным статусом с учётом региональных особенностей и ресурсов организации происходит по следующим направлениям:

- центры дневного пребывания (4 дома ребёнка: Воронежская и Нижегородская области);
- центры/службы ранней помощи (3 дома ребёнка: Приморский край, Белгородская и Тульская области);
- развитие паллиативной помощи, в том числе выездных паллиативных бригад (1 дом ребёнка: Тульская область);
- семейная реабилитация (1 дом ребёнка: Тюменская область, семейная комната «Мама, папа, я» помощь и обучение специалистов в восстановлении контакта родителей с своими детьми);
- реабилитационные центры (4 дома ребёнка: Белгородская, Рязанская, Тульская области, Приморский край).

Работа по направлению «Перепрофилирование домов ребёнка» также связана с мониторингом детских учреждений иного типа, в которых находятся малыши до 4-х лет в стационарных условиях. Независимо от типа учреждения продолжается работа по развитию форм поддержки семей в кризисной ситуации и возвращению детей из учреждений с приоритетом в родные семьи.



«Действуем вместе»

Цель направления – привести в соответствие перечень реализуемых мер и механизмов поддержки семей и содействия семейному устройству детей в соответствии с законодательными возможностями и современными практиками помощи семьям.

Итоги проведённого в 2023 г. мониторинга детских учреждений стационарного типа показали, что основными причинами помещения малышей в учреждения являются систематическое употребление родителями алкоголя/наркотиков; плохие жилищно-бытовые условия; малообеспеченность и неработающие родители.

Основываясь на данных результатах, в 2023 г. были выделены приоритетные задачи:

- 1. Усиление работы с семьями, находящимися в кризисной ситуации, в том числе с родителями, имеющими алкогольную зависимость.**
- 2. Недопущение помещения малышей в детские учреждения по причине плохих жилищно-бытовых условий или малообеспеченности.**

Для усиления работы с родителями, имеющими алкогольную зависимость, в Проекте разработаны и стартовали две образовательные программы в очно-дистанционном формате:

«Команда 0-4» – для специалистов и психологов, работающих с семьями с алкогольной зависимостью, имеющими детей в возрасте до 4-х лет. Комплексная программа, основной задачей которой является применение и использование в работе с семьями с детьми в возрасте до 4-х лет, находящимися в кризисной ситуации, современных междисциплинарных профилактических технологий и услуг, в том числе технологии оценки риска, социальной диагностики и сопровождения семей с детьми в возрасте до 4-х лет с риском социального сиротства; мотивирования и помощи семьям, имеющим проблемы зависимости от алкоголя; а также освоения родительских компетенций и повышения устойчивости семьи.

В рамках обучения по образовательной программе «Команда 0-4» в 10 пилотных регионах:

- более 2 000 руководителей и специалистов приняли участие в проектном и установочном семинарах;
- прошли обучение 500 специалистов по социальной работе;
- прошли обучение 200 психологов;
- созданы «команды прорыва» в составе 25 специалистов по работе с семьями и психологов, которые продолжат обучение в очном формате в 2024 г.;
- лидерами-психологами открыты 42 клуба «Устойчивая семья» для сопровождения семей в кризисной ситуации, в том числе имеющими алкогольную зависимость;
- меняется подход специалистов, психологов, руководителей органов субъектов профилактики и детских учреждений в пилотных регионах к оказанию помощи семьям от реактивной модели на проактивную.

«Ребёнок дома» – образовательная программа для специалистов ООиП, КДНиЗП, руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, центров помощи семье и детям (аналогичных центров), служб подготовки кандидатов в замещающие родители, служб сопровождения замещающих семей. Данная программа

направлена на повышение профессионального уровня специалистов в области профилактики социального сиротства и деинституционализации детей-сирот в возрасте от 0 до 4 лет.

В рамках обучения по программе «Ребёнок дома» проведено 9 экспертных сессий в очном формате (Московская, Воронежская, Тульская, Нижегородская, Калининградская, Рязанская области; Пермский, Краснодарский, Ставропольский края) и более 400 специалистов приняли участие в экспертных сессиях, прошедших в очном формате.

В 2023 г. в рамках Всероссийского форума «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье» (г. Киров) проведена проектная мастерская «Организация системы комплексной работы с родителями несовершеннолетних, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость».

28-29 ноября 2023 г. для усиления в Проекте работы с семьями, имеющими алкогольную зависимость, организована стажировочная площадка в Тюменской области «Межведомственное взаимодействие на территории Тюменской области по сопровождению семей с детьми, в том числе имеющих алкогольную и наркотическую зависимость», где была представлена трёхступенчатая система по работе с родителями, страдающими алкогольной и наркозависимостью, элементами которой являются:

1. Медицинский (3-х недельный курс лечения на базе Областного наркодиспансера).
2. Лечебно-реабилитационный (3-4-х месячный курс на базе ГАУ ТО «Областной центр профилактики и реабилитации», включающий медицинский, 12-шаговый психолого-психотерапевтический, спортивно-оздоровительный и социально-трудовой компоненты).
3. Социально-реабилитационный (12-ти месячный курс на базе АНО ЦСР «Тюменский», по программе «Восстанавливающее сообщество», когда уже возможно проживание детей вместе с родителями).



Для недопущения помещения малышей в детские учреждения по причине плохих жилищно-бытовых условий или малообеспеченности родителей активно включены в работу службы «Дети в семье» и кураторы по работе с семьями в регионах. Основная задача – поиск решений, использование всех имеющихся ресурсов для оказания помощи семье.

При поддержке фонда «Страна для детей» в 2023 г. была оказана экстренная адресная материальная помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации на федеральном уровне на сумму около 400 тысяч рублей, в том числе: Пензенская область – 147 510 руб. на восстановление дома после пожара и 42 000 руб. на аренду квартиры для одинокой многодетной мамы с детьми на время ремонта в доме, Белгородская область – 120 500 руб. на приобретение мебели, детской одежды и обуви, двухъярусной кровати, ноутбука для старшего ребёнка т.к. обучение в округе, где проживает семья, проходит в дистанционном формате, Тульская область – 86 500 руб. на приобретение детской мебели для многодетной семьи с 7 детьми, что позволило вернуть из детского учреждения 3 малышей домой.

Ход реализации стратегической программы показывает актуальность и важность развития в пилотных регионах таких инструментов межведомственного взаимодействия, как проведение стратегических сессий по разбору трудных случаев с участием представителей субъектов профилактики, межведомственных консилиумов об обоснованности помещения детей в детские учреждения и межведомственных консилиумов об обоснованности продления трёхсторонних соглашений о помещении детей в детские учреждения, а также развитие межведомственных автоматизированных информационных систем.

«Ранняя помощь»

Ранняя помощь – это важный элемент профилактики социального сиротства, позволяющий в связке с внедрением протокола информирования родителей о мерах государственной и общественной поддержки при появлении в семье ребёнка с инвалидностью или с риском инвалидизации существенно снизить риск отказов от детей при рождении и помещения ребёнка в стационарное учреждение.

Цель направления – повысить доступность ранней помощи семьям с детьми, имеющими ограничения жизнедеятельности либо ограниченные возможности здоровья с риском развития ограничения жизнедеятельности, в том числе с развитием новых семейно-ориентированных услуг на базе домов ребёнка.

В 2023 г. группа врачей по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка провела мониторинг домов ребёнка во всех 14 пилотных регионах Программы с целью получения данных о состоянии учреждений, динамике их перепрофилирования, опыте работы с детьми-инвалидами, наличии методологической базы и о текущих проблемах, а также врачебного консультирования детей и обмена опытом.

В результате посещения врачами домов ребёнка было осмотрено 202 ребёнка. Среди них – 128 с инвалидностью, 53 – паллиативных. Направлено на дообследование 20 детей. По итогу осмотра проведено обследование/лечение в федеральных центрах 3-х детей. Проконсультировано 7 специалистов детских учреждений.

По состоянию на конец 2023 г. протокол сообщения диагноза по всем нозологиям принят в Краснодарском и Пермском крае, Тульской, Тюменской, Рязанской, Новосибирской областях. Протокол сообщения диагноза по синдрому Дауна принят в Нижегородской, Белгородской, Московской областях и Приморском крае.



Новые векторы в развитии Проекта

Взаимодействие с синодальным отделом РПЦ.

В 2023 г. состоялось рабочее совещание Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Львовой-Беловой М.А. с викарием Святейшего Патриарха Московского и всея Руси, Епископом Верейским Пантелеимоном и представителями Синодального отдела по благотворительности РПЦ на тему: «Взаимодействие и реализация стратегических программ в субъектах Российской Федерации».

На совещании презентованы стратегические программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, в том числе «Дети в семье».

В рамках исполнения протокола рабочего совещания с представителями синодального отдела РПЦ были проведены несколько встреч, на которых намечены дальнейшие шаги для реализации этого направления.

Регионы-спутники Проекта

Уже сегодня со стороны целого ряда субъектов РФ, оставшихся за пределами списка 14 пилотных регионов, отмечается высокая заинтересованность в реализации направлений стратегической программы, а также в партнёрстве по трансляции собственного опыта. Имея в дальнейшем целью масштабирование выработанных в ходе проектной работы технологий, практик и решений, мы рассматриваем включение таких субъектов в число регионов-спутников стратегической программы.

Взаимодействие с партнёрами по организации конкурсов для пилотных регионов и развитию подпроектов

Одним из ключевых партнёров Проекта в 2023 г. стал Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко, которым был проведен открытый конкурс по грантовой поддержке пилотных регионов стратегической программы «Территории тепла». Основные цели конкурса:

- содействие сокращению количества детей в возрасте до 4-х лет, проживающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и снижение риска социального сиротства;
- увеличение количества, вариативности и доступности услуг, направленных на поддержку семей с детьми в возрасте до 4-х лет и призванных повышать способность семей самостоятельно преодолевать трудные жизненные ситуации.

В конкурсе приняли участие представители от пилотных регионов стратегической программы «0-4». Всего подано 56 заявок, из которых Фондом одобрены 28 на общую сумму 48 735 247 руб.



Информационное сопровождение Проекта

В 2023 г. в рамках этого направления:

- Создан официальный телеграм-канал «Программа «Дети в семье», где в ежедневном закрытом формате для специалистов размещено более 200 публикаций в 12 рубриках. Регулярно публикуются и разбираются сложные кейсы, актуальная информация о 4 направлениях программы, обучающих семинарах и мероприятиях, грантовых конкурсах и прорывных практиках пилотных регионов, цифрах и аналитике, новостях партнёров и промежуточных итогах работы, собирается обратная связь.
- В официальном телеграмм-канале Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка регулярно выходит ежемесячный дайджест Программы.
- Осуществлено информационное сопровождение мероприятий Программы с выпуском печатных материалов, подготовкой фото- и видеоматериала, интервью ключевых участников.
- Выпущена печатная брошюра о Проекте «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет», реализуемая в рамках Программы.

Отзывы специалистов о реализации проекта «Профилактика социального сиротства среди детей до 4-х лет»

Уполномоченный по правам ребёнка в Приморском крае Романова О.В.: «Я по долгу своей службы являюсь диспетчером реализации Проекта «0–4» в нашем крае, и мне на семинаре интересны оба направления в рамках нашей общей главной задачи — чтобы каждый ребёнок жил и воспитывался в семье. В Новосибирск мы приехали командой, большая часть которой входит в региональную межведомственную группу края. У нас на мероприятии представлено профильное министерство и три представителя органов опеки и попечительства из самых крупных городов региона, плюс руководитель НКО, которая занимается крупными системными проектами. Важно, что здесь мы все находимся в одном понятийном поле и вместе перенимаем опыт коллег, проецируем его на себя и видим, что и где можем доработать. Поэтому — 100 % — уедем домой с нужными результатами, и это абсолютно точно позитивно повлияет на дальнейшее межведомственное взаимодействие. Очень радуюсь этому. Лично для меня сегодня — счастливый день!»

Заместитель министра труда и социального развития Новосибирской области Потапова О.Р.: «Наш регион принимает участие во всех проектах Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка. «0–4» нам интересен тем, что хорошо вписывается в региональный проект по реформированию системы профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия и является его продолжением. Мы долго обсуждали — по какому пути пойти, в итоге каждый из пилотов пошел своим путём. Мы нестандартный и, на мой взгляд, продвинутый регион, важное отличие которого — активное сотрудничество с НКО. Выработка технологий и путей решения наиболее сложных вопросов у нас идет в тесном взаимодействии с некоммерческим сектором. Мы во многом отталкиваемся от их практик. Если говорить о сложностях, то заводить межведомственное взаимодействие под единую цель — очень непростая задача. Но смысл этой работы в обеспечении благополучия семей с целью максимального исключения мотивов для отказа от малышей».

Начальник Управления по вопросам семьи и детства Департамента социального развития Тюменской области Тигеева И.В.: «Для нашего региона актуальной проблемой

является работа с алкозависимыми родителями. Вместе с созданной в рамках Проекта «0–4» Службой «Дети в семье» следим за ситуацией».

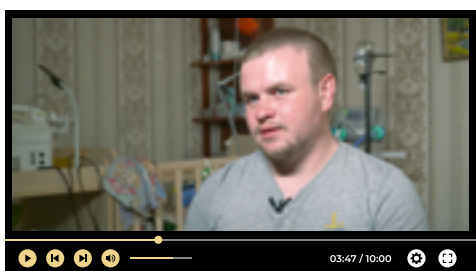
Специалист по работе с семьёй Проекта «0–4» в Пензенской области Киселева К.А.: «В Проекте «0–4» нам важно видеть не только цифры – сколько прибыло и убыло, а конкретных живых детей. И будущее этих малышей сейчас зависит от нас, специалистов. Нередко ситуации складываются так, что родные и близкие малышей не могут дать им то, что должны, а помочь в какой-то момент можем только мы. Помочь им и их семьям – встать в устойчивую позицию, выйти из трудной жизненной ситуации, чтобы родители могли самостоятельно воспитывать счастливых и достойных людей».

Руководитель Детского дома № 10 им. Крупской Ставропольского края Войнова А.В.: «Надеемся, что совершенствование в процессе обучения используемых сегодня технологий по восстановлению детско-родительских отношений в кровной семье качественно изменит ситуацию в этой сфере».

Специалист по работе с семьёй Проекта «0–4» в Нижегородской области Гринберг С.Н.: «Для специалистов, уже вошедших в Проект, семинар прояснил, что такое семейно-ориентированный подход. Это не перестройка организаций, а человеческое отношение к семье, в какой бы ситуации она не оказалась».

Специалист по работе с семьёй Проекта «0–4» в Тюменской области Кашкарова Е.В.: «Главное, чего нам удалось добиться за год, – изменения внутренних установок родителей, попавших в ТЖС. Они уже не смотрят на органы субъектов профилактики как на врагов, единственная цель которых – отобрать ребёнка. Родители видят – наши цели совпадают: мы вместе ищем и реализуем все возможные варианты сохранить семью и ребёнка в ней. Так, на «Родительских собраниях» мы смогли убедить многих в необходимости прохождения реабилитации от алко- и наркозависимости, что позволило вернуть более 30 детей в родные семьи».

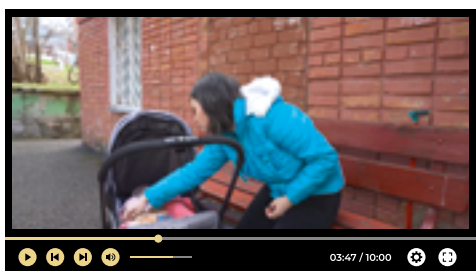
Мнения родителей, получивших помощь Проекта «0–4»:



Виктор из Перми, папа 1,5 годовалого мальчика Гоши: «Он дышит не грудью, как все нормальные люди, а большую часть животиком. А так, за счёт ИВЛ и трахеостомы, мы теперь можем сами решать. И я принял решение, что его надо забирать домой».



Елена из Тюмени, мама двоих детей, проходит реабилитацию от алкозависимости: «Я устала от той жизни, хотела поменяться. Приехала в Центр, пожила, голова у меня на место встала. Вы знаете, я ребёнка другим увидела».



Ирина из Ставропольского края, молодая мама с ДЦП, получившая раннюю помощь и сопровождение во время беременности и после родов: «Вырастёт ребёнок и станет подругой, другом, это человек, который никогда не предаст...»

Планы на 2024 год

Основные направления деятельности в рамках реализации проектов:

- открытие супервизорского центра по сопровождению специалистов и психологов по работе с алкозависимыми семьями (сопровождение до 500 семей);
- организация федеральной пилотной площадки по реабилитации семей, имеющих алкогольную зависимость (Тюменская область);
- проведение мероприятий по обучению специалистов по работе с семьями, психологов, открытие клубов «Устойчивая семья», организация стажировочных площадок по направлениям Служба «Дети в семье», «Перепрофилирование домов ребёнка», «Ранняя помощь»;
- организация Всероссийского форума по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье»;
- разработка типовой программы (регламента) межведомственного взаимодействия по оказанию помощи родителям с алко- и наркозависимостью с акцентом на раннее выявление и комплексную реабилитацию (медицинскую, социальную, социально-психологическую) с привлечением ресурсов негосударственных организаций, обеспечивающих в числе прочего социальную реабилитацию семей с детьми без их разлучения;
- формирование «ресурсной карты» актуальных возможностей региона по поддержке семей в кризисной ситуации с перечислением всех мер государственной и негосударственной поддержки для использования в работе специалистов, работающих с семьями;
- введение дежурств специалистов ООиП для их участия в экстренных выездах в ночное время и выходные дни в ситуациях безнадзорности и беспризорности детей;
- создание межведомственных комиссий (консилиумов) по разбору обоснованности каждого случая помещения малышей (до 4-х лет) в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и продления сроков их пребывания;
- проведение мониторинга по выявлению неблагополучия семей и составление «тепловой карты» районов для принятия дополнительных мер по поддержке и сопровождению семей в кризисной ситуации;
- организация взаимодействия с органами внутренних дел по поиску родственного окружения детей в ситуациях безнадзорности и беспризорности с целью исключения помещения детей в учреждения;
- ведение учёта и сопровождение родителей, лишённых родительских прав, с целью исключения риска возникновения социального сиротства в отношении последующих детей у указанных лиц;
- разработка показателей эффективности работы служб «Дети в семье» и включение специалистов и психологов «Команды 0-4» в работу служб;
- усиление взаимодействия с региональными СМИ по освещению деятельности региональных органов исполнительной власти, уполномоченного по правам ребёнка в субъекте РФ, некоммерческих организаций и представителей бизнес-общества в рамках Проекта.



Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»

Цель стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» – выстраивание доступных возможностей социализации для детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей.

В рамках реализации программы «Сопровождение через всю жизнь» создан Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, в состав которого входят представители восьми федеральных министерств и служб, а также полномочных представителей Президента РФ и сформированы рабочие группы с участием экспертов по следующим направлениям:

- протокол сообщения диагноза;
- центры дневного пребывания;
- ментальное здоровье;
- сопровождаемое проживание.

По направлению деятельности каждой рабочей группы проводятся стратегические сессии и заседания с участием экспертов, на которых вырабатываются предложения по сбору и описанию лучших практик помощи детям с инвалидностью и их семьям, тиражированию выявленных практик, развитию инфраструктуры поддержки детей, совершенствованию нормативно-правовой базы.

С 2023 г. частичное финансирование программы «Сопровождение через всю жизнь» осуществляется в партнёрстве с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Существенное влияние на достижение целей стратегической программы оказало принятие Федерального закона от 25.12.2023 г. № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регламентирующего процедуру комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, а также внесение изменений в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части закрепления определений «сопровожаемое проживание», «сопровожаемая трудовая деятельность» и «социальная занятость инвалидов».

Протокол сообщения диагноза

Цель: снижение уровня тревоги и стресса, возникающих у родителей (законных представителей) при выявлении у детей инвалидизирующих патологий или риска их развития.

Задачи:

- распространение практик применения протоколов сообщения диагноза для поддержки семей с детьми-инвалидами и профилактики отказов от несовершеннолетних;
- распространение пациент-ориентированного подхода при оказании медицинской помощи для снижения уровня травматизации семьи ребёнка при сообщении инвалидизирующего диагноза или подозрения на него;
- создание методических и аналитических материалов по раннему информированию семьи о возможностях получения помощи и поддержки в решении проблем при сохранении ребёнка в семье;
- проведение обучающих семинаров для специалистов по деликатному сообщению диагноза (и предложению помощи) и подготовка методических и аналитических материалов.

По данным проведённого в 2023 г. институтом уполномоченных по правам ребёнка мониторинга состояния защиты прав несовершеннолетних, находящихся в ДДИ и ПНИ, 54 % от общего количества принятых в учреждения детей за отчётный период помещены по заявлению законных представителей, причем преимущественно на стационарную форму. Речь идет о детях с инвалидностью и тяжёлыми нарушениями здоровья.

На начало 2024 г. к реализации направления стратегической программы присоединились четырнадцать пилотных регионов:

Республики: Карелия, Коми, Татарстан, Саха (Якутия); Астраханская, Владимирская, Вологодская Иркутская, Кировская, Кемеровская, Ленинградская, Липецкая, Омская, Ульяновская области.

Кроме того, была разработана и реализована программа для обучения региональных тренеров, в последующую задачу которых входило дальнейшее обучение специалистов. Так, завершили обучение 28 региональных тренеров, которые, в свою очередь, обучили более 1 000 специалистов (врачей) в 2023 году. Обучение тренеров прошло в период с октября по ноябрь 2023 г., а врачей – началось в ноябре и осуществляется по настоящее время.

По итогам краткого анкетирования 94 % обученных медиков отметили повышение своего уровня знаний после тренинга, 69 % – обозначили запрос на участие в дополнительных тренингах по теме, а 81 % – отметили изменение внутреннего состояния в лучшую сторону после обучения.

Также подготовлены типовые памятки для родителей с важной для них информацией по ряду сложных диагнозов, в которые каждый субъект может добавлять план маршрутизации семьи, исходя из имеющихся ресурсов и возможностей.

Выпущено методическое пособие для врачей по информированию родителей, в котором кратко изложены основные шаги этичного сообщения диагноза как родителям, так и ребёнку.

На данный момент ещё порядка 20 регионов выразили заинтересованность участвовать в реализации направления «Протокол сообщения диагноза», при этом универсальный протокол у них отсутствует. Лишь у части регионов есть протоколы, принятые по определённым нозологиям.

Центры дневного пребывания

Центр дневного пребывания – это специально организованная среда для детей с инвалидностью, которые имеют различные, в том числе тяжёлые и множественные, нарушения развития (интеллектуальные и физические), сложности в общении и другие ограничения жизнедеятельности, а также для членов их семей, в рамках которой реализуются программы социализации и развития социально-бытовых, коммуникативных и иных навыков у детей и поддержки их родителей.

Цель: распространение, внедрение лучших практик организации центров дневного пребывания несовершеннолетних и последующая их поддержка.

Основная задача – содействие открытию центров дневного пребывания с подготовленным кадровым составом и созданными условиями для развития детей и поддержки их семей.

За период 2023 г. к реализации направления «Центры дневного пребывания» присоединились пятнадцать пилотных регионов:

Луганская Народная Республика, Республика Коми, Республика Саха (Якутия); Астраханская, Иркутская, Калужская, Новосибирская, Псковская, Самарская, Тверская, Смоленская, Ульяновская, Тюменская области; Забайкальский и Камчатский края.

При этом семь регионов получили Грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации для оснащения Центров современным оборудованием: Астраханская, Калужская, Самарская, Тюменская области, Забайкальский край, Луганская Народная Республика и Республика Коми.

Благодаря грантовой поддержке открыто девять центров в следующих городах: Астрахань, Калуга (2 центра), Самара, Тюмень, Чита, Краснокаменск, Луганск, Сыктывкар. В Новосибирской области и Республике Саха (Якутия) центры открыты регионом за собственные средства при методическом сопровождении экспертов направления.

Важно отметить, что непосредственными участниками реализации направления стали не только государственные учреждения, но и некоммерческие организации. Так, в трёх регионах открыты центры на базе региональных отделений Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов (ВОРДИ).



При взаимодействии с регионами по реализации направления одной из основных рекомендаций является поддержка открываемых и открытых центров со стороны органов исполнительной власти субъекта, как минимум, информационно, что позволяет целевой аудитории родителей узнать о наличии центров.

Также проведены практические стажировки для специалистов центров дневного пребывания на базе РБОО «Центр лечебной педагогики», как в очном формате, так и онлайн. Приобретённые навыки помогли специалистам эффективнее справиться с ежедневными задачами как по развитию несовершеннолетних, так и по работе с родителями и маршрутизации семей. Кроме того, обучающиеся получали необходимую информацию по зонированию помещений, которая будет оптимальна для потребностей целевой аудитории детей.

Разработаны и направлены в регионы методические рекомендации по развитию практик дневного пребывания, созданные на основе изучения и обобщения лучшего опыта такой деятельности в Российской Федерации.

В общей сложности центры уже смогли помочь почти 150 семьям с детьми в возрасте от 3 до 17 лет организовать дневную занятость, дополнительное образование, выстроить социализацию.

Ментальное здоровье

Цель – внедрение алгоритма непрерывного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра (далее – РАС) и иными ментальными нарушениями на протяжении всей жизни – от раннего выявления, сообщения диагноза и оказания ранней помощи до сопровождаемого проживания и сопровождаемого трудоустройства.

Задачи:

- Создание и внедрение эффективной системы комплексной помощи детям и подросткам с РАС и другими ментальными нарушениями;
- Повышение компетенции специалистов в сфере социальной адаптации, укрепления психического и физического здоровья детей, повышения доступности инклюзивного образования, досуга, занятости и трудоустройства;
- Создание в регионах системы межведомственного взаимодействия по сопровождению детей и подростков с РАС, в том числе межведомственного консультативно-совещательного органа.

На данный момент направление включает в себя шесть пилотных регионов: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Липецкая, Новгородская, Мурманская, Ростовская, Кемеровская области. Кроме того, в качестве регионов-спутников присоединились Запорожская, Херсонская области, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика. Это позволяет регионам получать необходимые консультации,



наблюдать за процессом построения межведомственного комплексного взаимодействия.

За 2023 г. были осуществлены поездки в каждый из пилотных регионов для изучения и оценки используемых для работы с целевой аудиторией практик. Это помогает применять уникальные для каждого субъекта методы взаимодействия с несовершеннолетними и молодыми взрослыми в построении единой комплексной системы сопровождения.

В ходе поездок также проведены обучающие семинары с родительским сообществом и специалистами, работающими с детьми, имеющими расстройства аутистического спектра. Всего в них приняло участие более 3 000 родителей и представителей родительских сообществ, а также 1 200 специалистов обучены эффективной коммуникации с несовершеннолетними и молодыми взрослыми с РАС.

Немаловажно отметить, что в основу методологии направления «Ментальное здоровье» положена внедренная в субъектах ПФО система оказания комплексной помощи детям и взрослым с РАС с целью их интеграции в общество, которая включает в себя: формирование равного отношения к людям с подобными расстройствами, создание системы раннего выявления ментальных нарушений у детей, создание и ведение реестра таких людей, тиражирование наиболее эффективных отечественных и зарубежных методик работы. В результате был создан комплекс образовательных и социальных услуг помощи детям и взрослым с РАС и иными ментальными нарушениями, а также поддержки их семей.

Сопровождаемое проживание

Цель – развитие в регионах системы последовательной подготовки детей и молодых взрослых с инвалидностью к сопровождаемому проживанию.

Задачи:

- распространение практик поэтапной подготовки детей-инвалидов к приобретению навыков самостоятельности;
- подготовка и обучение специалистов стационарных учреждений социального обслуживания по работе с детьми-инвалидами;
- развитие программ обеспечения трудовой и досуговой занятости детей с инвалидностью;
- совершенствование работы по нормативному правовому регулированию в сфере сопровождаемого проживания;
- содействие открытию центров и квартир тренировочного и учебного проживания, выработка рекомендаций по их оптимальному оборудованию;
- методическое и организационное сопровождение процесса дальнейшего перевода молодых взрослых с инвалидностью на сопровождаемое проживание.

В 2023 г. по направлению «Сопровождаемое проживание» пилотными регионами стали Новосибирская и Владимирская области.

Более 20 специалистов от регионов обучены эффективной работе с детьми с инвалидностью в рамках подготовки к жизни вне учреждения, а также свыше 30 молодых взрослых подготовлены к сопровождаемому проживанию и переведены на постоянную форму.

В Свердловской области оказана помощь в реконструкции дома сопровождаемого проживания на базе автономной некоммерческой организации. Открытие помещения ввиду сложности производимых строительных работ запланировано на II квартал 2024 года.

В 2023 г. проводилась работа по совершенствованию законодательства в сфере сопровождаемого проживания. В Федеральный закон № 181-ФЗ, который гарантирует реализацию основных прав лиц с инвалидностью, в том числе в рамках сопровождаемого проживания, внесены изменения, закреплено понятие сопровождаемого проживания, что поможет её реализации во всех регионах РФ.

Рабочей группой «Сопровождаемое проживание» Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья подготовлены предложения по созданию и совершенствованию нормативной правовой базы в сфере сопровождаемого проживания.

За год работы выявлены и подготовлены для последующего тиражирования лучшие практики, в том числе по современному оборудованию помещений для сопровождаемого проживания, осуществлению подбора и подготовки потенциальных участников, по повышению компетенций специалистов по оформлению необходимых документов. Разработаны программы для учебно-тренировочных квартир сопровождаемого проживания.



Планы на 2024 год:

- тиражирование практик по направлению «Протокол сообщения диагноза» для поддержки семей с детьми-инвалидами и профилактики отказов от несовершеннолетних, 20 регионов готовы принять участие в реализации указанного направления;
- проведение для специалистов обучающих семинаров по деликатному сообщению, диагноза (и предложению помощи) и подготовка методических и аналитических материалов;
- открытие не менее 20 центров дневного пребывания в субъектах РФ, что позволит увеличить охват семей их услугами;
- обучение специалистов вновь открываемых центров дневного пребывания, а также супервизия деятельности уже открытых учреждений;
- принятие дорожных карт и региональных межведомственных нормативных правовых актов в сфере непрерывного сопровождения лиц с ментальными нарушениями во всех 6 субъектах-пилотах;
- разработка паспорта региональной программы по формированию системы непрерывного межведомственного сопровождения ребёнка, молодого взрослого с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями, а также их семей;
- обучение специалистов, участвующих в реализации направления «Ментальное здоровье» в регионах, в том числе онлайн-обучение педагогов, медиков, работников культуры, экстренных служб и т.д. деликатной коммуникации с детьми с РАС;
- увеличение количества пилотных регионов, открытие новых квартир и домов сопровождаемого проживания, что позволит вовлечь больше молодых людей с инвалидностью на сопровождаемое проживание;
- проведение обучения специалистов основам организации сопровождаемого проживания;
- взаимодействие с Минздравом России по вопросам подготовки материалов для обучения врачей этичному информированию родителей (законных представителей) об инвалидизирующей патологии ребёнка или риске её развития.



Заключение

За 25 лет институт уполномоченных по правам ребёнка прошёл этапы становления и продолжает динамичное развитие в настоящее время.

Аккумулируя актуальную повестку по защите детей и их семей, сочетая черты как государственного, так и общественного института, он зарекомендовал себя авторитетным и востребованным партнёром, занимая особое место в правозащитной системе и выступая помощником Президента РФ в сфере социальной политики.

Дальнейшее стратегическое развитие института уполномоченных по правам ребёнка заключается в последовательном переходе от реактивной к проактивной модели деятельности.

Проактивный подход направлен на предвидение потенциальных трудностей, рисков и возможностей и сосредоточен на долгосрочном планировании в решении вопросов в сфере семьи, материнства, отцовства и детства. При этом ключевыми факторами построения эффективной деятельности являются команда и выстроенные процессы.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка продолжил осуществлять координацию деятельности региональных уполномоченных, оказывая им организационную, правовую, информационную и иную помощь, предлагая единые подходы (при наличии коллизии правовых норм, пробелов в праве, проблем межведомственного взаимодействия и т.д.) в решении системных проблем в сфере защиты прав несовершеннолетних. В этой связи оказано содействие в повышении квалификации региональных детских омбудсменов (курсы, лекторий, семинары, методический «портфель», индивидуальная работа и т.п.). Важным инструментом координации работы региональных

уполномоченных является вторая карта действий, синхронизирующая реализацию проводимых ими мероприятий, нацеленных на содействие в организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах; охране здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи; ответственном трудоустройстве подростков; комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

Традиционно Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка рассматривал обращения граждан. В 2023 г. в адрес федерального уполномоченного поступило на 21,4 % больше обращений, чем в прошлом.

Отмечен рост количества обращений, затрагивающих реализацию права несовершеннолетних на социальное обеспечение и социальное страхование, жилище, жизнь, защиту от насилия, получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты), квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, отдых, доступ к информации и информационную безопасность, благоприятную окружающую среду, доступ к культурным ценностям, свободу мысли, совести и вероисповедания, труд, авторские права.

Вместе с тем уменьшилось количество обращений граждан в защиту права ребёнка на образование, охрану здоровья и реабилитацию, занятие физической культурой и спортом, наследование, объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка.

В целях оказания содействия в решении проблем федеральный уполномоченный обращался в органы власти, давал разъяснения и юридические консультации.

Проведено 6 мониторингов соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних. Новым направлением в мониторинге стал анализ лекарственного обеспечения детей с инвалидностью; случаев госпитализации несовершеннолетних, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, без соответствующих медицинских показаний; защиты прав несовершеннолетних, находящихся в детских домах-интернатах для детей-инвалидов, детских психоневрологических интернатах и детских отделениях при психоневрологических интернатах; применения процедуры медиации при разрешении семейных споров в субъектах РФ.

В результате выявлены трудности, возникающие при оформлении льготных рецептов на лекарственные препараты, с приобретением определённых категорий лекарственных препаратов (медицинских изделий), обеспечением лекарственными препаратами, незарегистрированными на территории РФ.

В отдельных регионах проблема госпитализации детей в стационары без медицинских показаний до сих пор не решена, что обусловлено рядом факторов, часть из которых детерминирована отсутствием соответствующих межведомственных регламентов.

В детских домах-интернатах и психоневрологических интернатах в 83 субъектах РФ более половины детей от общего количества, принятых в учреждения за год, помещены по заявлению законного представителя, не во всех учреждениях имеются отделения дневного пребывания, позволяющие сохранить семью, вернуть ресурс родителям, не везде налажен контроль динамики веса у детей, получающих питание через назогастральный зонд и т.д.

Несмотря на положительные примеры применения медиации в субъектах РФ, в ряде регионов не полностью удовлетворён запрос населения на процедуру медиации из-за отсутствия достаточного числа профессиональных медиаторов; отмечается

недостаточная осведомлённость населения о возможностях и преимуществах медиации; имеется потребность в повышении психолого-правовой грамотности всех участников процедуры, связанных с защитой прав и интересов ребёнка и т.д.

Выявлены факты нарушения прав детей в части помещения их в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; имущественных прав несовершеннолетних (в том числе на жилище, права на алименты, размещения денежных средств воспитанников в банках и кредитных организациях под низкий процент); права на охрану здоровья (невыполнение рекомендаций по итогам диспансеризации, реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, включая обеспечение ТСР) и т.д.

С целью содействия в восстановлении нарушенных прав детей федеральный уполномоченный направлял в органы власти и их должностным лицам заключения с рекомендациями о возможных и необходимых мерах по устранению нарушений и недопущению их в будущем. Кроме того, в адрес руководителей органов власти федеральным уполномоченным подготовлены дополнительные предложения, направленные на улучшение положения детей.

Внесено более 1 000 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, часть из них сформулированы в результате рассмотрения обращений граждан (например, по мерам поддержки семьям с пострадавшими в ходе СВО детьми), совместного обсуждения с представителями органов власти, региональными уполномоченными, экспертным сообществом проблем в сфере детства на различных площадках (двух Всероссийских съездов уполномоченных по правам ребёнка, двух Всероссийских форумов, Всероссийского подросткового слёта РосПодрост, двух Координационных советов по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка, 40 круглых столов, заседаниях 4 межведомственных рабочих групп и т.д.).

Федеральным уполномоченным даны заключения на более чем 100 проектов федеральных законов, подзаконных актов и инициатив в интересах несовершеннолетних, большая часть из которых была поддержана.

Продолжено взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти, институтами гражданского общества, родительской общественностью, средствами массовой информации. Стратегически значимой была встреча с Президентом РФ В.В. Путиным. Состоялся важный разговор со Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Кириллом.

В отчётный период федеральный уполномоченный и его аппарат осуществили более 70 рабочих визитов в 46 субъектов РФ, по итогам которых с руководителями регионов обсуждались выявленные в ходе мониторинга учреждений для детей проблемы и были предложены системные решения.

Активную работу продолжили Общественный совет, «Родительская платформа», Федеральный детский общественный совет при федеральном уполномоченном.

При поддержке Президента РФ продолжена реализация четырёх стратегических программ «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей», определяющие основные направления для совместной работы с органами власти, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом на ближайшие несколько лет.

По результатам реализации стратегической программы «Дети в семье» с августа 2023 г. удалось вернуть в семьи 1033 ребёнка, из них 606 детей в кровную семью.

В рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» во взаимодействии с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 9 регионах (Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Луганская Народная Республика, Астраханская, Калужская, Новосибирская, Самарская, Тюменская области, Забайкальский край) открыты 11 центров дневного пребывания, позволяющие выстроить систему дополнительной поддержки семьям, воспитывающим детей с особенностями развития, создать условия для развития таких детей, дать передышку родителям, что сокращает случаи помещения по заявлению родителей детей-инвалидов в стационарные социальные учреждения.

В целях осуществления задач, поставленных в программе «Страна для детей», в 2023 г. создан Благотворительный Фонд «Страна для детей», миссия которого – сделать детство каждого ребёнка счастливым.

С учётом современных подходов западных стран к России деятельность федерального уполномоченного в сфере международного сотрудничества была сфокусирована на нескольких направлениях, в том числе украинском, сирийском, дружественных стран СНГ и Африки. Были посещены 4 иностранных государства.

В 2023 г. продолжалась работа по воссоединению детей и их близких родственников, разлученных по различным причинам в ходе проведения СВО, благодаря в числе прочего взаимодействию с третьими странами и международными организациями. На конец 2023 г. при непосредственном участии аппарата Уполномоченного 48 детей из 35 семей воссоединились со своими родственниками, проживающими на Украине и в других странах. Эти цифры не включают данные по детям, которых родители из Херсонской, Запорожской, Харьковской областей и других территорий осенью 2022 г. отправили по своему решению отдохнуть в здравницы юга России. При этом в аналогичный период в Российскую Федерацию из Украины вернулось 5 детей из 3 семей.

Федеральный уполномоченный по вопросу воссоединения семей открыт для взаимодействия с представителями международных организаций и официальными лицами иностранных государств. Особое внимание Уполномоченный уделил вопросам помощи детям-сиротам из новых регионов страны.

Для журналистов и всех желающих аппарат Уполномоченного подготовил бюллетень о работе по помощи детям, затронутым СВО, который будет обновляться. В отчётном году было опубликовано два выпуска бюллетеня, в которых представлена исчерпывающая информация о помощи института уполномоченных по правам ребёнка и лично Львово-й-Беловой М.А. детям во время СВО.

Во исполнение указаний Президента РФ от 23.11. 2018 № Пр-2192 и от 01.09.2020 № Пр-1402 и соответствующих поручений Правительства РФ федеральным уполномоченным продолжена работа по возвращению несовершеннолетних детей российских граждан из зон боевых действий на территории Ближневосточного региона и обеспечению их социальной адаптации. В 2023 г. осуществлено два выезда в Сирийскую Арабскую Республику, в ходе которых в Россию возвращено 90 детей, а также проведен забор ДНК-материала в лагерях «Аль-Холь» и «Рож» у 40 несовершеннолетних. В октябре 2023 г. организован вывоз из Ирака девочки, которая находилась там в тюрьме вместе со своей матерью.

В отчётном году Президент РФ В.В. Путин одобрил, а Министр иностранных дел России Лавров С.В. поддержал решение о расширении вовлечённости института

уполномоченных по правам ребёнка в международное гуманитарное сотрудничество, в особенности со странами Африки. Со Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Кириллом было предложено рассмотреть возможность открытия гуманитарных штабов помощи детям при приходах Русской Православной Церкви в Африке, где несовершеннолетние смогли бы обучаться счёту, чтению, письму, в том числе на русском языке; реализованы проекты в рамках трёхстороннего соглашения между Патриаршим Экзархатом Африки Русской Православной Церкви, Уполномоченным и Благотворительным фондом «Страна для детей».

Институт уполномоченных по правам ребёнка продолжит расширять гуманитарную миссию на африканском континенте с акцентом на решение конкретных социальных проблем, в первую очередь касающихся семей с детьми. Уполномоченный готов принимать участие в проектах других российских министерств и ведомств на территории Африки.

В отчётном году федеральный уполномоченный продолжил выстраивать конструктивное межгосударственное взаимодействие в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на пространстве СНГ.

Пресс-служба федерального уполномоченного осуществляла информационное сопровождение деятельности института уполномоченных по правам ребёнка, которое было существенно усилено для обеспечения прозрачности проводимой работы, донесения её цели и содержания до всех заинтересованных аудиторий, разъяснения позиции института по различным вопросам защиты детства. Информирование велось по четырем основным каналам: ведение официального сайта федерального уполномоченного www.deti.gov.ru; ведение аккаунтов в социальных сетях «ВКонтакте» и «Телеграм»; сотрудничество с российскими средствами массовой информации; взаимодействие с зарубежными средствами массовой информации.

В целом, проблемы, выявленные институтом уполномоченных по правам ребёнка в сфере детства, будут предметом внимания в 2024 году. Уполномоченный продолжит:

- работу, направленную на укрепление института уполномоченных по правам ребёнка (включая содействие в повышении квалификации уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ и проведении методических семинаров, вебинаров; разработку необходимых рекомендаций; организацию профессиональной школы для впервые назначенных на должность уполномоченных и т.д.);
- реализацию 4 стратегических программ;
- решение задач по всем ключевым направлениям в сфере детства на основе проактивной стратегии, уделяя при этом внимание взаимодействию с органами власти, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом, а также родительским сообществом и несовершеннолетними.

Уполномоченный выражает признательность Президенту РФ В.В. Путину, Администрации Президента РФ, федеральным и региональным органам власти, органам местного самоуправления, правоохранительным органам, Общественной палате РФ и её Аппарату, общественным объединениям, средствам массовой информации, родительскому и детскому сообществам, взаимодействию с которыми обеспечивает всестороннюю защиту прав детей.

ПРИЛОЖЕНИЕ К ДОКЛАДУ

Государственной Думе Федерального собрания РФ:

Проработать вопрос о внесении изменений в ст. 333.38 НК РФ в части дополнения её категорией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Рассмотреть предложение по внесению изменений в статью 37 ГК РФ, устанавливающую запрет на заключение соглашений о разделе наследственного имущества в случаях, когда все наследники (включая детей) приходятся друг другу близкими родственниками.

Верховному Суду РФ:

В целях единообразного правоприменения рассмотреть вопрос об обобщении судебной практики и разработке рекомендаций судам при вынесении решений о назначении алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Правительству РФ:

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты в части, касающейся льготного лекарственного обеспечения детей с инвалидностью, не имеющих регистрации по месту жительства.

Проработать вопрос о выделении средств из федерального бюджета для реализации переданных полномочий по организации льготного лекарственного обеспечения федеральных льготников, вне зависимости от принятого ими решения по сохранению права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Проработать вопрос о внесении изменений в Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» в части запрета на распространение контента, направленного на популяризацию суицидального поведения, а также в КоАП РФ в части повышения ответственности за пропаганду суицидального поведения.

Внести изменения в статью 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в части установления пожизненного запрета или запрета сроком на 50 лет на въезд в Россию иностранному гражданину или лицу без гражданства, который когда-либо привлекался к уголовной ответственности за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних на территории РФ либо за её пределами, в том числе имеет снятую или погашенную судимость.

Принять дополнительные меры, направленные на развитие доступности спорта, организаций культуры и других форм досуговой деятельности для детей.

Рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части раскрытия понятия травли, введения административной ответственности социальных педагогов и иных должностных лиц за допущение фактов травли.

Обеспечить приоритетное трудоустройство граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты, при их обращении в центры занятости населения.

Разработать эффективные механизмы, препятствующие занижению официальных данных о размерах фактически получаемой работниками заработной платы, укрывательству доходов и имущества от обращения взыскания.

Принять меры, направленные на усиление популяризации и пропаганды традиционных семейных ценностей, ответственности родителей за воспитание и содержание несовершеннолетних детей.

Проработать дополнительные меры, направленные на исключение фактов ненадлежащего межведомственного взаимодействия, препятствующих предоставлению социальных выплат и льгот семьям с детьми, вынужденно покинувшим приграничные территории субъектов РФ, прилегающие к районам проведения СВО, в том числе в части получения статуса многодетной семьи, мер социальной поддержки, обеспечению их жилыми помещениями, трудоустройству, зачислению детей в образовательные организации.

Урегулировать механизм использования электронного сертификата на ТСП индивидуального изготовления (туторы, аппараты, корсеты и др.) с учётом реальной рыночной стоимости изделия.

Проработать вопрос повышения информированности родителей (законных представителей) о способах получения ТСП и возможности проведения медико-технической экспертизы для установления необходимости их ремонта или досрочной замены.

Разработать порядок межрегиональных межбюджетных трансфертов в целях реализации права на льготное лекарственное обеспечение детей-инвалидов.

Провести мониторинг потребности каждого из регионов в реконструкции и ремонте имеющихся детских спортивных объектов.

Провести мониторинг потребности региональных общеобразовательных организаций в обеспечении мер по антитеррористической защищенности объектов.

Поручить органам исполнительной власти проработать вопрос включения в перечень работ при капитальном ремонте образовательных организаций работ по обеспечению требований антитеррористической безопасности объектов (территорий), утверждённых постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

Продолжить работу над внесением изменений в постановление Правительства РФ от 30.11.2009 № 1172 «О предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах, а также двухэтажных пассажирских вагонах с четырёхместными купе в поездах дальнего следования» в части установления льгот на проезд в поездах дальнего следования детям, находящимся на семейном образовании.

Проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 273-ФЗ в части обязательной бесплатной культурно-языковой подготовки детей-инофонов в процессе обучения в дошкольных образовательных организациях, а также открытия на базе общеобразовательных организаций адаптационных курсов для детей, не владеющих русским языком, подлежащих обучению.

Определить орган государственной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере оборота книжной продукции на предмет её информационной безопасности для несовершеннолетних.

Определить орган государственной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере зрелищных мероприятий.

Определить орган государственной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере нравственной безопасности игр, игрушек.

Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

Усилить взаимодействие профильных ведомств по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической направленности.

Минпросвещения России:

Организовать проведение на постоянной основе мероприятий по повышению квалификации для педагогов-психологов и классных руководителей по профилактике суицидального и самоповреждающего поведения несовершеннолетних.

Обобщить практический опыт органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственное управление в сфере образования, по третичной профилактике суицидального поведения несовершеннолетних для подготовки и направления в регионы РФ информационно-методических материалов по данной тематике.

Разработать единую методологию для проведения диагностики и профилактической работы с несовершеннолетними в кризисном состоянии.

Развивать просветительские программы и проводить разъяснительные кампании, направленные на повышение родительской компетентности и информирование о возможностях получения помощи.

Принять дополнительные меры по созданию безопасной среды для детей, воспитывающихся в государственных учреждениях, и своевременному выявлению и устранению причин самовольных уходов, в том числе по повышению квалификации специалистов, работающих с детьми.

Обобщить и проанализировать практику применения пункта 2 статьи 64 СК РФ о назначении несовершеннолетним законных представителей в случае наличия противоречий между интересами родителей и детей и на основе полученных данных сформировать методические рекомендации по применению указанной нормы права.

Принять дополнительные меры, направленные на обучение специалистов по работе с семьями в трудной жизненной ситуации, воспитывающими детей в возрасте до 4 лет, ориентировать таких специалистов на внедрение проактивного подхода к работе по повышению устойчивости семьи и её потенциала по преодолению кризиса.

Проработать вопрос о целесообразности перехода управления всеми учреждениями для детей-сирот и органами опеки и попечительства в одно ведомство.

Провести мониторинг в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, по вопросам необходимости создания условий для занятий физической культурой и спортом, в т.ч. по материально-техническому обеспечению таких организаций.

Продолжить работу над разработкой актуальных методических рекомендаций и информационных материалов на тему правового просвещения учащихся в вопросах защиты авторских и смежных с ними прав несовершеннолетних для использования образовательными организациями, в числе прочего содержащих информацию о недопустимости интеллектуального насилия над ребёнком в каких-либо формах со стороны педагогических работников.

Разработать методические рекомендации для образовательных организаций об организации лекций в онлайн-формате по вопросам авторского права несовершеннолетних.

Внести изменения в содержание образовательных программ начального, общего и среднего образования в части сокращения количества тестовых заданий, применяемых школьниками.

Внести изменения в порядок разработки экзаменационных заданий (МЦКО, ОГЭ, ЕГЭ), исключив задания, не соответствующие школьной образовательной программе и не изучаемые детьми в течение учебного года.

Взять на контроль вопрос обязательного привлечения экспертов, педагогов и учителей-предметников к педагогической экспертизе проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов образования, в том числе при введении новых образовательных программ, экзаменационных заданий, учебников и учебной литературы.

Внедрить проведение обязательного ежегодного обучающего семинара в образовательных организациях с целью повышения уровня психолого-педагогической компетентности педагогических работников в сфере профилактики суицидального поведения.

Активизировать работу над увеличением штатной численности педагогов-психологов в организациях дошкольного, общего и среднего профессионального образования.

Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок приёма на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утверждённый приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458, в части дополнения перечня предоставляемых документов при поступлении в образовательную организацию для несовершеннолетних граждан России, имеющих миграционную историю, личным делом из предыдущего места получения образования в стране исхода с нотариально заверенным переводом.

Подготовить методические рекомендации для образовательных организациях по вопросам реализации учебных программ и дисциплин по теме информационной безопасности и цифровой социализации учащихся, а также развитию образовательных модулей по кибербезопасности и цифровой грамотности.

Создать программы повышения квалификации для педагогов и школьных психологов по вопросам информационной защиты детей.

Предусмотреть меры по расширению возможностей детей с ОВЗ принимать участие в культурной жизни общества и реализовывать свой творческий, художественный и интеллектуальный потенциал.

Разработать методические рекомендации для психологов, педагогов, а также специалистов, работающих в направлении социализации подростков группы риска средствами театрального искусства, предусматривающие порядок создания и развития социальных театров.

Минпросвещения России совместно с Минтрудом России:

Проанализировать данные в части реальных охватов летним отдыхом несовершеннолетних воспитанников ДДИ и ПНИ.

Инициировать разработку и утверждение порядка выявления детей, нуждающихся в помощи государства.

Принять меры для внедрения в деятельность субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с родителями технологической карты по организации работы по отмене ограничения и восстановления родительских прав.

Минпросвещения России совместно с МЧС России, Росгвардией и МВД России:

Актуализировать требования к антитеррористической защищённости образовательных организаций в части технического и информационного оснащения помещений и учебных кабинетов.

Минпросвещения России совместно с Минцифры России:

Предоставить методические рекомендации в адрес образовательных организаций о порядке и условиях использования педагогами и учащимися информационно-образовательных платформ и методов электронного обучения.

Взять на контроль вопрос исключения возможности входа посторонних лиц в информационно-коммуникационную образовательную площадку «Сферум» путём отказа разработчика платформы от использования ссылок-приглашений и создания полностью защищённых каналов входа.

Рассмотреть вопрос об эффективности создания школьных телеграм-каналов для ежедневного и короткого информирования учащихся об основах правовой грамотности, происшествиях и случаях с участием детей, алгоритмах действий в различных ситуациях.

Минпросвещения России совместно с Роспотребнадзором:

Разработать механизм эффективного взаимодействия по обеспечению создания безопасных условий, соответствующих требованиям санитарных правил, для организации прогулок детей в дошкольных образовательных организациях, группах присмотра и ухода за детьми, не имеющих для этих целей собственных территорий.

Минюсту России:

Активизировать работу над организацией просветительских мероприятий для детей и их родителей (иных законных представителей) в части правовой охраны интеллектуальной собственности.

МВД России:

Продолжить разъяснительную работу для детей и родителей о необходимости соблюдения правил дорожного движения, обучение безопасному управлению средствами индивидуальной мобильности и обеспечению соблюдения правил дорожного движения (использование шлемов, наколенников и другой защитной экипировки).

Обеспечить индивидуальный подход при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства в отношении несовершеннолетних, а также о разрешении въезда и выезда из РФ для лиц, имеющих иностранное гражданство и являющихся членами семьи детей, проживающих на территории России.

Минздраву России:

Во взаимодействии с компетентными органами власти разработать алгоритм информирования лечащих врачей, выписывающих рецептурные препараты о наличии остатков лекарственных препаратов в аптечной организации, обслуживающей медицинское учреждение.

Проработать вопрос о расширении форматов доведения врачами медицинских организаций до родителей (законных представителей) детей с инвалидностью сведений о том,

что такое дженерик, как его производят, а также определение чёткой маршрутизации применения и возможных последствиях.

Создать единую федеральную кризисную службу в рамках оказания помощи подросткам, находящимся в суицидальном кризисе.

Для обеспечения деятельности кризисной службы разработать методические рекомендации по вопросам межведомственного взаимодействия при организации деятельности по профилактике суицидов и кризисного состояния несовершеннолетних.

Продолжить работу по повышению компетенции врачей и иных медицинских работников по сообщению законным представителям и родственниками несовершеннолетних пациентов информации о диагнозах.

Направить разъяснения в органы исполнительной власти в сфере здравоохранения субъектов РФ по порядку и необходимости оформления льготных рецептов для детей-инвалидов на лекарственные препараты по сопутствующим заболеваниям, включенные и не включенные в перечень ЖНВЛП.

Проработать вопрос о расширении форматов доведения врачами медицинских организаций сведений до родителей (законных представителей) детей с инвалидностью о свойствах лекарственных препаратов, назначенных по МНН, об определении чёткой маршрутизации применения и возможных последствиях.

Проработать вопрос направления в органы исполнительной власти в сфере здравоохранения субъектов РФ разъяснений о необходимости и порядке оформления льготных рецептов для детей с инвалидностью на 90–180 дней.

Рассмотреть вопрос включения психиатрической помощи детям в ОМС, повысить доступность оказания психиатрической помощи детскому населению, в том числе посредством обучения и повышения квалификации специалистов.

Проработать вопрос о совершенствовании оказания паллиативной медицинской помощи для улучшения качества ведения несовершеннолетних пациентов, в том числе путём организации надлежащего межведомственного взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, повышения компетенций медицинских работников.

Минздраву России совместно с Минпросвещения России и Минтрудом России:

Продолжить работу по увеличению численности психологов, обладающих необходимым уровнем компетенций для помощи детям, вернувшимся из зон вооружённых конфликтов.

Минтруд России:

Подготовить и направить в адрес учреждений рекомендации по организации работы по обоснованности обращений в суды с заявлениями о признании воспитанников учреждений недееспособными, о восстановлении гражданина в дееспособности, возможности обращения в суды с заявлениями об ограничении дееспособности.

Направить в регионы разъяснения о реализации прав родителей, ограниченных в правах и лишённых родительских прав, на получение социальной помощи в соответствии с законодательством о социальных гарантиях.

Принять дополнительные меры в сфере социальной защиты молодых семей, многодетных семей и семей участников СВО.

Внедрить программу поддержки некоммерческих организаций в области развития детских групп, занимающихся различными видами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в малонаселённых и труднодоступных населённых пунктах, а также в сельской местности.

Минтруду России совместно с Минпросвещения России:

Разработать методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов по определению перечня работ, рекомендуемых для подростков в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе для детей-инвалидов.

Принять дополнительные меры, направленные на усиление профориентационной работы с воспитанниками детских домов и интернатов для детей с инвалидностью, на популяризацию среди детей и подростков востребованных специальностей, разъяснение подрастающему поколению законодательства, регламентирующего трудовые права детей.

Минтруду России совместно с Минспортом России и Минздравом России:

Сформировать реестр организаций, предоставляющих услуги по реабилитации детей-инвалидов с использованием средств адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Минспорту России:

Провести мониторинг доступности объектов физической культуры и спорта для детей на платной и безвозмездной основе и выявить соответствующие потребности в различных регионах.

Минспорту России совместно с Минтрудом России:

Разработать профессиональный стандарт по специальности «Спортивный психолог».

Минспорту России совместно с Минпросвещения России:

На базе общеобразовательных учреждений организовать обязательные ежемесячные и (или) ежеквартальные семейные спортивные мероприятия для развития мотивации у детей к здоровому образу жизни.

Минспорту России совместно с Минцифры России:

Подготовить рекомендации, направленные на популяризацию детско-юношеского спорта в социальных сетях.

Минспорту России совместно с органами государственной власти субъектов РФ:

Провести мониторинг детских спортивно-оздоровительных лагерей в регионах страны в контексте совершенствования спортивной инфраструктуры.

Министру России:

Определить потребность субъектов РФ в разработке региональных программ по развитию института наёмного жилья для отдельных категорий граждан, нуждающихся

в особой защите государства. Выявление такой потребности в некоторых регионах поможет в перспективе оказать содействие семьям, остро нуждающимся в улучшении жилищных условий, в ускорении разрешения проблем с жильём.

Минкультуры России и Минпросвещения России:

Ввести в общеобразовательных организациях День социального театра, приглашая действующие социальные театры для показа спектаклей, обмена опытом, осуществления совместных постановок с целью познакомить, заинтересовать и мотивировать несовершеннолетних к участию.

Определить в региональных органах исполнительной власти лиц, отвечающих за развитие и работу социальных театров в учреждениях культуры и образования.

Минприроды России:

Обеспечить взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка в части, касающейся предоставления сведений о наиболее остро стоящих проблемах в сфере экологии и защиты права несовершеннолетних на благоприятную окружающую среду, в том числе с учётом обращений, поступающих в адрес Минприроды России.

Роспатенту совместно с Минкультуры России:

Продолжить работу по популяризации знаний в сфере интеллектуальной собственности, выявлению талантливых, одарённых детей, поддержке изобретательской и исследовательской активности школьников, по повышению уровня осведомленности граждан в вопросах охраны интеллектуальной собственности.

Росмолодёжи совместно с Минтрудом во взаимодействии с органами государственной власти субъектов РФ и региональными уполномоченными:

Оказывать содействие в тиражировании лучших практик по развитию молодёжного и подросткового предпринимательства, развивать грантовую поддержку молодых предпринимателей.

Поддерживать создание и продвижение стартап-проектов несовершеннолетних под патронажем опытных предпринимателей и представителей бизнеса.

Во взаимодействии с государственными корпорациями, предприятиями вовлекать одарённых и талантливых детей в работу научно-практических лабораторий для знакомства с передовыми разработками, достижениями, формирования профессиональной мотивации, а также создания условий для их последующего профессионального самоопределения и развития.

ФССП России и его территориальным управлениям:

При длительном нахождении должника (более года) в розыске эффективнее использовать установленные правовые механизмы признания должника безвестно отсутствующим в целях последующего возможного получения пособия на ребёнка.

Принять дополнительные меры, направленные на трудоустройство граждан-должников, при взаимодействии с органами службы занятости населения и НКО, оказывающих помощь родителям, в том числе имеющим зависимости.

Скорректировать практику взаимодействия с органами опеки и попечительства и администрациями учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и системно отслеживать по лицевым счетам детей поступление алиментов от

должников для того, чтобы своевременно принимать действия по розыску должников и привлечению их к ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов.

С целью установления реальных доходов должников и их фактического места работы обеспечить активное взаимодействие с ФНС России, Социальным фондом России, ФОМС России, включая оперативный информационный обмен.

Роскомнадзору:

Усилить работу по выявлению объединений и профилей в социальных сетях, направленных на вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений.

Федеральной нотариальной палате:

Рассмотреть возможность введения льгот для уплаты региональных тарифов детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, включая несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях, при совершении их законными представителями нотариальных действий в интересах детей.

Социальному фонду России:

Исключить факты незаконного отказа в назначении социальных выплат семьям с детьми из-за неверного определения имущественной обеспеченности и завышения среднедушевого дохода семьи, истребования у граждан не предусмотренных законодательством документов, несоблюдения сроков назначения и перечисления гражданам таких выплат, некорректной работы сервиса межведомственного взаимодействия.

Акционерному обществу «ДОМ.РФ»:

Оказать содействие в реализации проектов, направленных на развитие института наёмного жилья, в субъектах РФ для отдельных категорий граждан, нуждающихся в особой защите государства.

Главам субъектов Российской Федерации:

Разработать и развивать программы межведомственной помощи родителям, употребляющим алкоголь с пагубными последствиями или страдающим наркотической зависимостью.

Развивать взаимодействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с некоммерческими организациями для расширения возможностей по социальной реабилитации семей вместе с детьми.

Внедрять в работу органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, эффективные механизмы и мероприятия, направленные на повышение устойчивости, сохранение и восстановление семей. В этой связи рекомендуем использовать составленный по инициативе Уполномоченного «Свод мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении».

Развивать региональные программы поддержки некоммерческих организаций социальной направленности, предоставляющие услуги родителям и детям, направленные на сохранение устойчивости семьи к трудным жизненным ситуациям и сохранению кровной семьи для ребёнка.

Создать систему межведомственной оценки обоснованности каждого случая помещения несовершеннолетних в государственные учреждения по решению органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также по заявлениям родителей и (или) детей для принятия мер помощи семье.

Проработать механизм учёта родителей, ограниченных и лишённых родительских прав, и алгоритм работы с такими родителями с целью отмены ограничения родительских прав и их восстановления.

Для исключения случаев помещения детей в медицинские организации без показаний для госпитализации провести мониторинг внутри региона и принять дополнительные меры по совершенствованию в субъекте порядка межведомственного взаимодействия, направленного на помещение детей в медицинские лечебные стационары только в случае крайней необходимости; обеспечение нахождения ребёнка в медицинском стационаре в сопровождении няни (воспитателя); приоритетное временное устройство детей в семьи близких родственников (предварительная опека).

Принять участие в стратегической программе «Подростки России» и развивать сеть подростковых центров в целях содействия занятости несовершеннолетних и профилактики совершения ими правонарушений.

Проанализировать качество ведомственного контроля за деятельностью учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Органам исполнительной власти в субъектах РФ:

Проанализировать случаи отобрания детей у родителей (иных законных представителей) при непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетних, устранить выявленные нарушения.

Скорректировать подходы к организации профилактической работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в целях оказания им комплексной и своевременной помощи для недопущения помещения детей в социальные учреждения.

Принять меры, направленные на обеспечение реализации прав и законных интересов воспитанников интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уделив особое внимание мероприятиям по возвращению помещённых по заявлению родителей несовершеннолетних в семьи.

Исключить случаи помещения братьев и сестёр в разные учреждения для детей-сирот.

Развивать инфраструктуру для безопасного использования несовершеннолетними средств индивидуальной мобильности.

Создать детско-подростковую кризисную службу, а также кабинеты кризисной помощи несовершеннолетним на базе существующих социальных учреждений для оказания психологической помощи, в том числе в случаях суицидального поведения несовершеннолетних, и обеспечить обучение специалистов данных служб.

Актуализировать межведомственные планы мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних и порядку межведомственного взаимодействия с учётом аналитических данных за 2023 г.

Информировать население, в числе прочего с использованием официальных сайтов органов власти, средств массовой информации, обо всех имеющихся в регионе специалистах или организациях, осуществляющих медиацию.

Принимать дополнительные меры, направленные на информирование граждан об эффективности применения медиации по сравнению с судебным способом разрешения конфликтов.

Проработать вопрос об организации медиативной помощи семьям на базе учреждений сферы молодёжной политики и органов, осуществляющих регистрацию актов гражданского состояния.

Организовать совместно с УФССП России проведение межведомственных совещаний по вопросам обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержанием со стороны родителей.

Разработать дополнительные меры, направленные на повышение уровня правовой грамотности специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрев в том числе методические семинары, кустовые совещания и т.п.

Активизировать работу профильных органов и служб в части содействия в трудоустройстве граждан-должников, заключения с ними социальных контрактов, проведения ярмарок вакансий и др.

Увеличить объём социальной рекламы, призывающей к уплате алиментов, с использованием различных информационных ресурсов, информации о разыскиваемых должниках.

Разработать региональные программы развития служб медиации семейных конфликтов и медиативного сопровождения бракоразводных процессов.

Обеспечить создание условий для занятия детей-инвалидов физической культурой и спортом вблизи места жительства, в том числе в образовательных организациях и организациях социального обслуживания населения, включая открытие спортивных секций за счёт бюджетных средств.

Совершенствовать системы региональных и муниципальных спортивных соревнований в системе детско-юношеского спорта, в том числе среди детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Скорректировать механизм межведомственного взаимодействия органов системы профилактики в части оперативного информирования субъектами профилактики друг друга о выявленных детях в ситуации безнадзорности, ответственного принятия решений, отвечающих интересам несовершеннолетних по их жизнеустройству.

Внести изменения и дополнения в региональные нормативно-правовые акты, в которых будут учитываться территориально-географические особенности субъектов РФ, определены ответственные ведомства, отвечающие за реализацию алгоритма маршрутизации несовершеннолетнего в установленные сроки.

Принять дополнительные меры, направленные на повышение квалификации специалистов органов системы профилактики.

Осуществлять мониторинг случаев помещения в медицинские организации безнадзорных детей, включающий в себя также сроки пребывания в них, с целью принятия мер, направленных на недопущение подобных случаев в будущем.

Для детей, в том числе с тяжёлыми множественными нарушениями развития или сложными психическими и поведенческими нарушениями, на базе образовательных или

социальных учреждений создавать отделения для присмотра и ухода, а также группы и отделения дневного пребывания.

Создавать центры дневного пребывания на базе негосударственных организаций, в том числе в рамках частно-государственного партнёрства.

Принять меры по развитию социальных театров как одной из форм арт-терапии и профилактики безнадзорности и правонарушений для уязвимых категорий детского населения.

Содействовать трудоустройству несовершеннолетних граждан, профессиональной ориентации обучающихся, созданию условий для развития молодёжного предпринимательства, адресному сопровождению в целях трудоустройства отдельных категорий, в том числе подростков с особенностями здоровья.

Привести нормативные правовые акты в соответствие с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Провести анализ нарушений при формировании списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Принять дополнительные меры по обеспечению соответствия приобретаемого (строящегося) жилья установленным требованиям.

Усилить контроль за сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.

Обеспечить контроль за приобретением детьми-сиротами на основании сертификата жилых помещений, отвечающих санитарным и техническим требованиям, а также за отчуждением детьми-сиротами указанных жилых помещений в рамках работы по постинтернатному сопровождению лиц указанной категории.

Органам исполнительной власти в субъектах РФ, осуществляющим управление в сфере социальной защиты населения, сфере здравоохранения:

Точно следовать пунктам утверждённого 15.02.2023 за №1644п-П45 Комплекса мер по повышению качества жизни и соблюдению прав и законных интересов детей с психическими расстройствами, проживающих в организациях социального обслуживания (детских домах-интернатах), предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, который включает в себя, в числе прочего меры, направленные на регулярное получение специального питания и технических средств реабилитации согласно реальным потребностям ребёнка.

Органам государственной власти в субъектах РФ, осуществляющим управление в сфере социальной защиты населения, сфере здравоохранения, в сфере образования, руководителям ДДИ, ПНИ:

Комплексно подходить к рассмотрению вопроса о признании лица недееспособным, рассматривать возможность обращения в суды с заявлениями об ограничении дееспособности, не допускать массового лишения дееспособности подростков по достижении ими 14-ти лет.

Органам власти в субъектах РФ, осуществляющим управление в сфере здравоохранения, а также органам социальной защиты:

Принять дополнительные меры, направленные на обеспечение надзора за качеством оказания медицинской помощи детям по итогам диспансеризации.

Устранить нарушения, выявленные при реализации ИПРА, обеспечении ТСП детей-инвалидов.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим полномочия в сфере образования, совместно с профильными ведомствами:

Провести мониторинг региональных образовательных организаций по вопросу потребности в современном автопарке школьных автобусов и достаточности количества квалифицированных водителей.

Органам исполнительной власти субъектов РФ, реализующим полномочия в сфере организации отдыха и оздоровления детей:

Провести мониторинг потребности в обновлении материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей, обеспечения безопасности несовершеннолетних во время пребывания в указанных организациях, а также надлежащих условий детского отдыха и своевременного начала летних смен;

Рассмотреть возможность межсубъектного взаимодействия в вопросе реализации прав семей с детьми на получение путёвок на отдых по месту их фактического проживания вне зависимости от места постоянной регистрации.

В целях обеспечения равных возможностей для разнообразного и познавательного отдыха детей проработать механизм межрегионального обмена, предусматривающий возможность детям отдыхать не в регионе проживания, а в других регионах с различными природными и климатическими условиями.

Органам исполнительной власти субъектов РФ, реализующим полномочия в сфере опеки и попечительства:

Обеспечить должный надзор за деятельностью опекунов и попечителей, в том числе путём принятия мер, направленных на исключение фактов пропуска срока принятия наследства несовершеннолетними подопечными, невключения несовершеннолетних в число наследников без уважительных причин, если это не противоречит интересам ребёнка.

Органам исполнительной власти субъектов РФ при содействии региональных уполномоченных:

Расширять практику привлечения детей к поиску, обсуждению и реализации общественно значимых идей.

Уполномоченным по правам ребёнка в субъектах РФ:

Ориентироваться на необходимость обеспечения баланса между интересами родителей и интересами самого ребёнка, создания максимально возможных условий для соблюдения прав детей при рассмотрении обращений законных представителей несовершеннолетних по вопросам установления или снятия запрета на выезд ребёнка с территории РФ.

Использовать возможности по правовому сопровождению граждан при обращении в суды общей юрисдикции по гражданским делам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

Продолжать применение цифровых технологий для оказания юридической помощи гражданам, особенно в труднодоступных районах (например, в режиме ВКС).

Активизировать работу по взаимодействию со службой судебных приставов по вопросам исполнения судебных решений.

Информировать Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка о возникающих в 2024 г. проблемах при назначении и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

Уделять пристальное внимание вопросам взаимодействия с детско-юношескими общественными объединениями, общественными палатами регионов, оказывать содействие в реализации права детей на объединение.

Способствовать привлечению детско-юношеских общественных объединений к участию в решении вопросов развития инфраструктуры детства, организации подростковых пространств.

Поощрять и создавать условия для участия несовершеннолетних в принятии решений, касающихся их интересов, стимулировать развитие ученического самоуправления, приглашать к деятельности ДОС подростков с инвалидностью и ОВЗ.

В рамках карты действий детского правозащитного института реализовывать мероприятия по ответственному трудоустройству подростков.

Развивать сотрудничество с государственной службой занятости на базе сети подростковых пространств.

Принимать меры по популяризации и развитию движения социальных театров в регионе.

Органам опеки и попечительства, иным субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионах РФ:

Принять дополнительные меры, направленные на работу с кровной семьёй, в частности, содействовать в создании возможностей для присмотра и ухода за детьми-инвалидами в рабочее время, оказывать доступную психологическую помощь родителям, помогать в трудоустройстве или решении жилищных проблем, лечении от химических зависимостей и т.д.

Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионах РФ:

Продолжить анализ состояния законности в сфере соблюдения прав несовершеннолетних лиц и мониторинг сети «Интернет», обращая особое внимание на факты травли (буллинга) в образовательных организациях и социальных учреждениях, по итогам которого выработать действенные меры профилактического характера, в том числе в сфере информационной безопасности. При выявлении фактов размещения в сети «Интернет» информации, содержащей сведения о противоправных действиях, унижающих честь и достоинство ребёнка, информировать органы полиции в целях её блокировки и принятия мер, направленных на защиту прав детей.

Региональным КДНиЗП:

Провести проверки составов соответствующих комиссий в муниципальных образованиях, привести их в соответствие с требованиями законодательства.

Проанализировать планирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней, участие субъектов системы профилактики в формировании перспективных планов работы, реализации мероприятий.

Пересмотреть подходы к организации межведомственного взаимодействия при организации индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в СОП, несовершеннолетними, помещёнными в СУВУ, учреждения социальной защиты.

Изучить практику рассмотрения КДНиЗП персональных дел, включая протоколы об административных правонарушениях, с целью исключения фактов принятия решений в отсутствие материалов, подтверждающих противоправное поведение лица (в частности, по протоколам за неисполнение родителями или иными законными представителями обязанностей).

Руководителям учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

Скорректировать взаимодействие с органами опеки и попечительства по обеспечению сохранности жилых помещений воспитанников учреждений.

Устранить недостатки в работе по размещению денежных средств детей в кредитных организациях путём размещения средств под более высокий процент.

Наладить взаимодействие с территориальными отделениями ФССП России в целях защиты права детей на алименты.

Индивидуально подходить в решении вопроса по жизнеустройству ребёнка, стремясь как можно быстрее ему помочь вернуться в родную семью, а при невозможности – быть устроенным в замещающую.

