



**Российская Федерация
Новгородская область**

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Доклад
«О деятельности Уполномоченного
по правам ребенка в Новгородской области
в 2023 году»**

**Новгородская область
2024**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Статус Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области.....	5
1.2 Структура института Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области в 2023 году.....	7
2. Анализ обращений граждан, обратившихся за восстановлением прав и законных интересов детей к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области в 2023 году.....	9
2.1 Соблюдение прав детей — сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	23
2.2 Соблюдение прав детей и законных интересов с особенностями развития на территории Новгородской области.....	33
3. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.....	40
3.1 Участие в совещаниях, рабочих встречах, координационных советах, семинарах по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей.....	40
3.2 Работа Общественного и Экспертного Советов при Уполномоченном по правам ребенка, Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области.....	60
3.3 Участие Уполномоченного в проектах, акциях и мероприятиях, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в Новгородской области.....	66
3.4 Взаимодействие с пенитенциарными учреждениями.....	91
3.5 Мероприятия, посвященные правовому просвещению не-	

совершеннолетних, Всемирному Дню ребенка, российскому Дню защиты детей.....96

3.6 Соглашения о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области с государственными органами и общественными организациями, заключенные в 2023 году.....105

3.7 Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области с общественными организациями.....105

3.8 Взаимодействия со средствами массовой информации....111

3.9 Реализация полномочий по защите прав детей при направлении в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.....112

Социальный патруль как форма социализации несовершеннолетних.....115

*Доклад «О деятельности Уполномоченного
по правам ребенка в Новгородской области в 2023 году»*

Введение

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области (далее — Уполномоченный) по окончании календарного года представляет Доклад о результатах своей деятельности Губернатору Новгородской области, Новгородской областной Думе и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка в соответствии с п. 2 ст. 14 Федерального закона от 27. 12. 2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и в соответствии с п. 2 ст. 20 областного закона от 01. 06. 2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области». Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2023 году подготовлен на основе проведенных Уполномоченным и его аппаратом мониторингов соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Новгородской области, анализа эффективности мероприятий, обеспечивающих соблюдение прав и законных интересов детей, анализа обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным, в том числе при посещении образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в коллегиях, совещаниях, встречах, конференциях и круглых столах по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей Новгородской области. В докладе отражена информация о деятельности Уполномоченного по разрешению ключевых проблем и содействия в обеспечении реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Новгородской области.

1. Статус Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области

Российские и международные эксперты отмечают, что российская система защиты прав человека достаточно развита и эффективна. Важное место в этой системе занимает Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и региональные уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Правовая база функционирования этих органов обеспечена федеральными законами.

В современном мире защита прав человека и ребенка является важным составляющим государственной системы и критерием оценки развития национального права со стороны международной общественности. При этом чем выше стандарты в сфере защиты прав человека и ребенка, принятые государством, тем более развитыми становятся и правовые механизмы защиты этих прав. Выполнение задачи по защите прав человека осуществляется с помощью механизмов национального уровня. Действующие законы Российской Федерации, процессуальные нормы и механизмы, но главное — политические решения являются ключевыми факторами для реализации прав человека и прав ребенка в нашей стране.

Институт уполномоченных по правам ребенка занимает особое место в системе гарантий по реализации, защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних. Развитие и совершенствование данного института играет положительную роль в жизни детей. Благодаря его существованию разрешались и разрешаются многие проблемы, связанные с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних.

Должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка была учреждена 1 сентября 2009 года Указом Президента РФ № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка». Ранее, еще в 1998 году должность Уполномоченного по правам ребенка была введена в качестве пилотного

проекта в пяти субъектах Российской Федерации: Волгоградской, Калужской, Новгородской, Свердловской областях, г. Санкт-Петербурге.

В настоящее время деятельность регулируется Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 501-ФЗ).

Государственный орган Новгородской области — Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области и аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области создан в соответствии с областным законом Новгородской области от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области».



В настоящий момент Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области является **Ефимова Татьяна Александровна**, которая назначена Новгородской областной Думой 23 июня 2020 года сроком на 5 лет.

Основной задачей Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области является обеспечение дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Новгородской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

В своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка

осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от государственных органов, органов местного самоуправления Новгородской области, организаций и средств массовой информации по вопросам, связанным с нарушением прав и законных интересов детей на территории Новгородской области.

Уполномоченный по правам ребенка рассматривает обращения (предложения, заявления, жалобы) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам нарушения прав ребенка на территории Новгородской области в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

1.2 Структура института Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области в 2023 году

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области и его аппарат обладает правами юридического лица. В государственный орган — Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области и аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области входят: лицо, замещающее государственную должность Новгородской области, — Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области, который назначается на должность и освобождается от должности Новгородской областной Думой в порядке, установленном областным законом Новгородской области от 01. 06. 2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области», и аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, который в настоящий момент состоит из одного государственного гражданского служащего Новгородской области.

Для эффективного решения проблемных вопросов, касающихся деятельности Уполномоченного, создан и действует Экспертный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской об-

ласти. Это коллегиальный совещательный орган, предназначенный для анализа и предоставления заключений по отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов детей в нашем регионе. В его компетенцию входит проведение комплексной экспертизы законопроектов, концепций, программ и иных стратегических документов по правозащитному, правовому и просветительскому направлениям деятельности органов государственной власти Новгородской области. Экспертный Совет сформирован из лиц, обладающих знаниями в области защиты прав и законных интересов ребенка на период деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Для содействия в работе Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области в 2010 году создан Общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области. Детский Общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области (далее — Детский Общественный Совет) создан по инициативе Уполномоченного в 2011 году. Работа Детского Общественного Совета ведется по таким направлениям, как работа по профилактике правонарушений подростков, безопасность детей в сети Интернет, дорожная безопасность, медиация в образовательных организациях. Детским Общественным Советом выстроена разветвленная система правопросветительской работы, ориентированной на различные категории и возрастные группы детей.

2. Анализ обращений граждан, обратившихся за восстановлением прав и законных интересов детей к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области в 2023 году

В 2023 году Уполномоченным два раза в неделю проводился личный прием граждан по адресу: Великий Новгород, ул. Тихвинская, д.1/11, кабинет 30. Для обеспечения доступности обращения к Уполномоченному проводились выездные приемы граждан в муниципальных районах и округах Новгородской области.

Уполномоченный рассматривает обращения граждан, в том числе несовершеннолетних, объединений граждан и организаций по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, а также областным законом от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области».

Информацию о нарушении прав и законных интересов Уполномоченный получает посредством мониторинга СМИ и социальных сетей, информации, предоставляемой в рамках взаимодействия с правоохранительными органами и органами системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, что увеличивает оперативность реагирования и улучшает ситуацию по соблюдению законных прав и интересов детей.

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области поступило 813 обращений граждан.

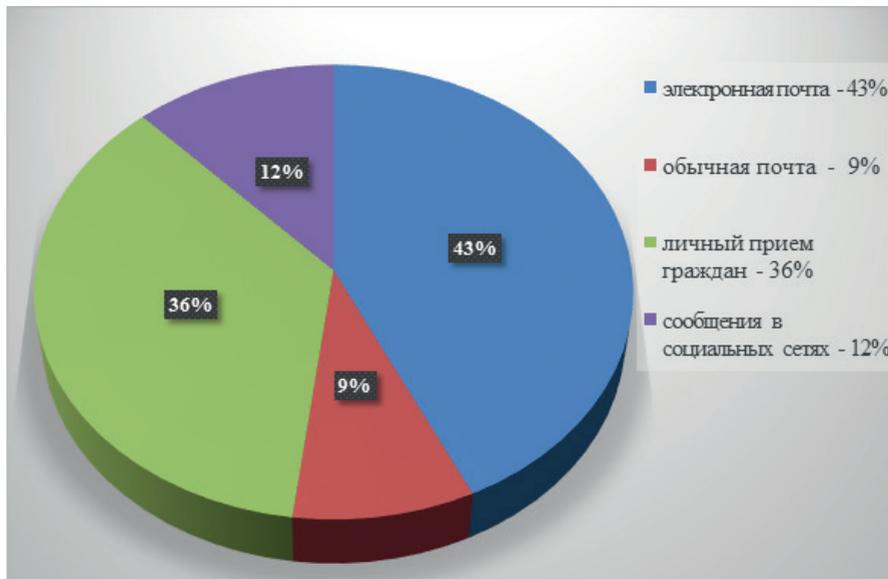
Источники поступления информации распределились в 2023 году следующим образом:

- электронная почта — 350 обращений, что составило 43% от их общего числа;
- обычная почта — 73 обращения, что составило 9 % от их общего числа;
- личный прием граждан — 293 обращения, что составило 36 %

от их общего числа;

- сообщения в социальных сетях — 98 обращений, что составило 12% от их общего числа.

Распределение источников информации отражено в диаграмме.

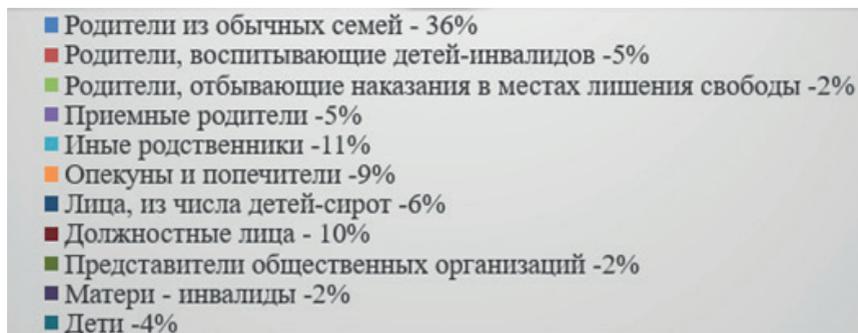
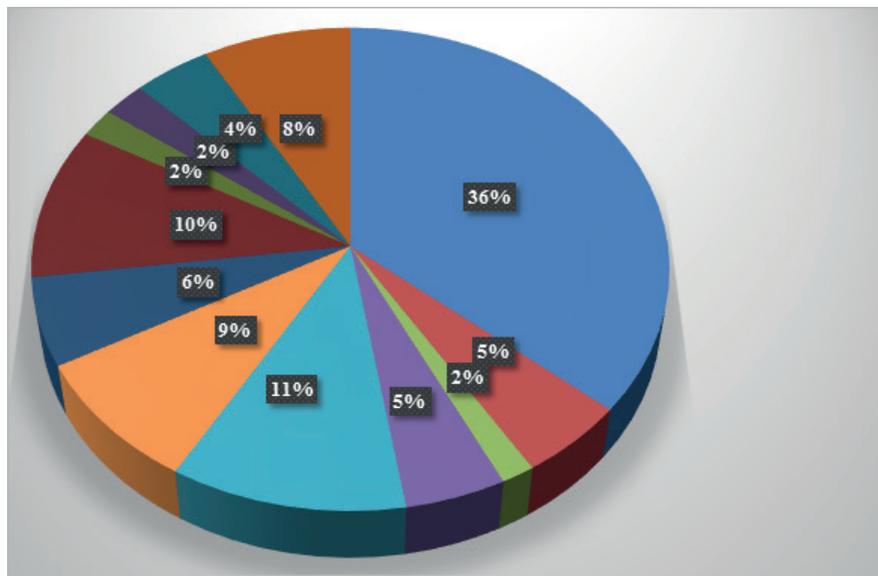


Уполномоченный получает информацию о нарушении прав и законных интересов детей, требующую детальной проработки и незамедлительного реагирования в результате проведения различных мониторингов состояния прав несовершеннолетних.

Основную категорию заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, традиционно составляют родители — 36 % обращений в 2023 году. Вторая по величине группа заявителей — опекуны, попечители и приемные родители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их суммарно 14% от общего числа обращений в 2023 году. Уполномоченный оперативно реагирует на все вопросы, оказывая действенную помощь, разбирается в каждой конкретной ситуации,

анализируя возможность эффективного применения законодательства с целью наиболее полной защиты прав несовершеннолетних.

Процентное соотношение по категориям заявителей отражено в диаграмме.



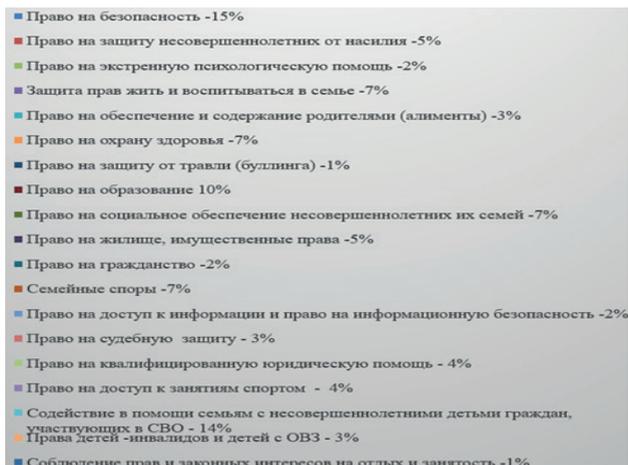
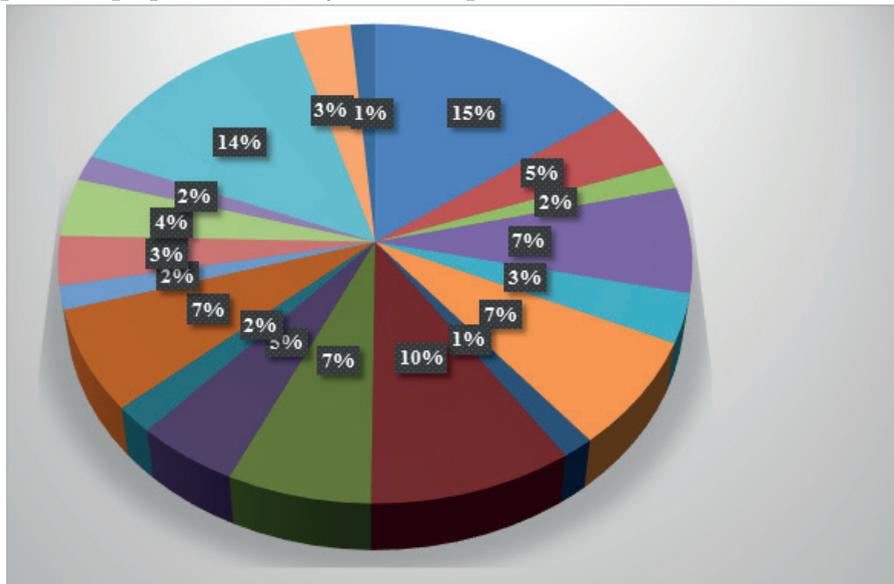
Детальный анализ обращений, их динамики в сопоставлении с данными мониторингов, проведённых проверок, статистики федеральных ведомств позволили Уполномоченному выделить ряд наи-

более острых вопросов, которые требуют особого внимания, принятия точных и эффективных мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних.

В таблице видно распределение обращений по категориям:

№	Категории обращений	Кол-во обращений в 2023 г.	Кол-во в процентном отношении
1.	Право на безопасность	122	15%
2.	Право на защиту несовершеннолетних от насилия	37	5%
3.	Право на экстренную психологическую помощь	14	2%
4.	Защита прав жить и воспитываться в семье	58	7%
5.	Право на обеспечение и содержание родителями (алименты)	27	3%
6.	Право на охрану здоровья	60	7%
7.	Право на защиту от травли (буллинга)	12	1%
8.	Право на образование	78	10%
9.	Право на социальное обеспечение несовершеннолетних их семей	55	7%
10.	Право на жилище, имущественные права	39	5%
11.	Право на гражданство	15	2%
12.	Семейные споры	56	7%
13.	Право на доступ к информации и право на информационную безопасность	13	2%
14.	Право на судебную защиту	27	3%
15.	Право на квалифицированную юридическую помощь	32	4%
16.	Право на доступ к занятиям спортом	14	2%
17.	Содействие в помощи семьям с несовершеннолетними детьми граждан, участвующих в СВО	117	14%
18.	Права детей-инвалидов и детей с ОВЗ	26	3%
19.	Соблюдение прав и законных интересов на отдых и занятость	11	1%
	Итого	813	100%

Анализ категории обращений граждан за 2023 год можно отобразить графически следующим образом:



Анализируя категории обращений граждан за 2023 год, можно отметить следующие тенденции.

По количеству обращений в 2023 году на первое место вышли проблемы, связанные с обеспечением права ребенка на безопасность, — 122 обращения. Количество обращений по данной категории сократилось по сравнению с 2022 годом (15% от общего числа обращений в 2023 году и 20% от общего числа обращений в 2022 году). На территории области с целью профилактики чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на протяжении нескольких лет проводится Всероссийская акция Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Безопасность детства». Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области совместно с органами исполнительной власти области, управлениями федеральных ведомств УМВД и МЧС, общественниками активно проводят мероприятия по обеспечению безопасного детства на территории нашей области. Уполномоченным совместно с компетентными государственными органами, органами государственной власти Новгородской области, органами местного самоуправления и их должностными лицами проводились проверки по всем резонансным случаям, связанным с гибелью детей или причинением несовершеннолетним тяжкого вреда здоровью. Уполномоченным проводятся проверки по поступающим сведениям о самовольных уходах несовершеннолетних и происшествий с ними, передаваемые в рамках соглашения с УМВД РФ по Новгородской области. В 2023 году было рассмотрено 102 подобных факта в рамках соглашения. Проверки проводились совместно с администрациями муниципальных районов и округов области, а также со специалистами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДН и ЗП) муниципальных районов и округов области.

Второе место по количеству обращений в 2023 году заняли семьи с несовершеннолетними детьми граждан, участвующих в СВО. К Уполномоченному обратились 117 заявителей, что составило 14% от общего числа обращений в 2023 году. Обращения касались большого спектра жизненных ситуаций, в каждом случае потребовался индивидуальный подход. Работа по обращениям этой категории за-

явителей велась в тесном взаимодействии с филиалом Государственного Фонда «Защитники Отечества» по Новгородской области (далее – Фонд). Уполномоченный в 2023 году заключила соглашение о сотрудничестве с Фондом, многие вопросы решаются эффективно и оперативно благодаря совместной работе со специалистами Фонда.

В своих обращениях заявители указанной категории часто нуждались в разъяснении вопросов семейного права, установления опеки над несовершеннолетними детьми.

Неоднократно в обращениях граждан речь шла о получении предусмотренных льгот для членов семей граждан, участвующих в СВО. Вопросы касались летнего отдыха несовершеннолетних, организации питания для детей военнослужащих в школах, предоставления компенсации за фактически понесенные расходы по оплате детского сада, оказания психологической помощи. Все вопросы решались быстро с учетом индивидуальных особенностей каждой конкретной семьи.

Как и в прошлом году, поднимался вопрос о получении алиментов на содержание несовершеннолетних детей в случае, когда бывший муж служит в зоне специальной военной операции. Каждая ситуация рассматривается индивидуально, иногда с привлечением специалистов Управления ФССП по Новгородской области. Существующий порядок таков, что служащие в зоне СВО граждане получают денежное довольствие, размер выплат можно узнать из открытых источников, таким образом, алиментные обязательства могут быть исполнены. Отец, в случае добровольного исполнения решения суда или нотариального соглашения об уплате алиментов, может сообщить в военной части о необходимости отчисления алиментов детям, и таких примеров достаточно.

Часть вопросов касалась выплат семьям участников СВО, установленных законом для разных жизненных ситуаций. В каждом конкретном случае применялся индивидуальный подход с учетом сложившейся ситуации, состава семьи, ее имущественного положения и статуса. Ни одно обращение не оставлено без внимания, все

ситуации рассмотрены в соответствии с существующим законодательством, семьям, обратившимся оперативно, оказана помощь совместно с органами исполнительной власти и федеральными службами в регионе.

Следующая по количественным показателям категория обращений — это проблемы, возникающие при реализации права несовершеннолетних на образование. Данная категория обращений составила 10 % от общего числа обращений. В 2023 году сократилось число обращений, связанных с нарушением реализации права на образование, на 3,91% по сравнению с 2022 годом. В ряде случаев заявители просили помощи в урегулировании конфликтов участников образовательного процесса (между обучающимися или между обучающимися и педагогом), поднимался вопрос травли в школьных коллективах. Уполномоченный продолжал в 2023 году работу по совершенствованию школьной службы медиации, начатую еще в 2021 году. В соответствии с рекомендациями, направленными Уполномоченным в Министерство образования Новгородской области, реализуется «Дорожная карта по профилактике травли (буллинга)», которая направлена на профилактику травли (буллинга) и агрессивного поведения, а также на создание благоприятной психологической атмосферы и развитию навыков конструктивного разрешения споров в детских коллективах. Вопросы, поднятые гражданами, решались совместно с органами управления образования в Великом Новгороде, а также в муниципальных районах и округах области. Помощь в разрешении особо сложных вопросов оказана Министерством образования Новгородской области.

В своих обращениях заявители касались вопросов поступления на обучение в 10 — 11 классы школы. В связи с рекомендацией Уполномоченного по данному вопросу, Министерством образования Новгородской области инициировано внесение изменений в Порядок организации индивидуального отбора обучающихся при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Новгород-

ской области, для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных предметов или для профильного обучения, утвержденный Постановлением Правительства Новгородской области от 12.08.2014 № 429, с целью нормативно — правового регулирования индивидуального отбора лиц, поступающих в классы с углубленным изучением предметов.

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гласит, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети, независимо от их семейного и социального благополучия, подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. В 2023 году к Уполномоченному поступали обращения, связанные с реализацией права несовершеннолетних на обеспечение в области здравоохранения (право на охрану здоровья — 7 % от общего числа обращений). Спектр проблем в данной категории очень велик. Заявителями, как правило, выступают обычные родители и родители, воспитывающие детей-инвалидов. Между Уполномоченным и Министерством здравоохранения Новгородской области налажено взаимодействие по разрешению вопросов, касающихся нарушений прав несовершеннолетних в области здравоохранения. Каждый случай рассматривается индивидуально. По выявленным системным вопросам проводились совещания на уровне министерств и ведомств Новгородской области. Уполномоченным активно проводилась работа, направленная на формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, разумному отношению к своему здоровью.

Одним из самых важных прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье, это право предусмотрено статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации. Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, пра-

во знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Именно семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка, помогает ему стать полноценным членом общества. Общественные же формы воспитания не могут заменить ребенку семью, что подтверждается практикой. В 2023 году обращения, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, составили 7% от общего числа обращений, что в половину меньше, чем в 2022 году. Однако количество обращений, связанных с семейными спорами, в 2023 году возросло и составило 7% от общего числа обращений (для сравнения в 2022 году данная категория составляла — 5%). Это крайне разнообразная группа вопросов как по характеру проблем, так и по категориям заявителей.

Многие обращения связаны с недостаточно полным и ответственным исполнением родителями своих родительских обязанностей. Часто данная проблема связана с различными зависимостями родителей. В каждом случае, если это возможно, необходимо отстаивать приоритетное право ребенка жить и воспитываться в семье. Для ранней помощи семьям с детьми в области с 2020 года действует проект Уполномоченного «Сигнальная карта». Приоритет государственной семейной политики заключается в поддержке кровной семьи и сохранении ее для ребенка и только в случае невозможности этого передача под опеку родственникам или приемным родителям. По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой, при поддержке Президента России, в настоящее время разработан и апробирован комплекс мер по профилактике социального сиротства среди несовершеннолетних в возрасте от 0 до 4 лет. Новгородская область в 2023 году при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области присоединилась к проекту «04 Дети в семье» по профилактике социального сиротства среди детей в возрасте от 0 до 4 лет.

Особое место занимают конфликты, связанные с правом родителя, проживающего отдельно, либо других родственников общаться с ребенком. Уполномоченный разъясняет сторонам конфликта их права и обязанности, а также правовые последствия их действий. По данным вопросам осуществляется сотрудничество с Федеральной службой судебных приставов по Новгородской области (далее — Управление ФССП по Новгородской области). В период с января по декабрь 2023 года на исполнении Управления ФССП по Новгородской области находилось 39 исполнительных производств об определении порядка общения с несовершеннолетними, возбуждено 30 исполнительных производств данной категории, из них в 2023 году окончено 32 исполнительных производства об определении порядка общения с несовершеннолетними. Для наилучшего обеспечения прав несовершеннолетних необходимо развивать медиативные технологии при разрешении споров об определении места жительства и порядка общения с детьми.

В 2023 году сократился процент жалоб на социальное обеспечение несовершеннолетних — 7 % от всех обращений. Каждая ситуация рассматривается индивидуально и эффективно во взаимодействии с Министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области. Все граждане, нуждающиеся в социальной поддержке, получили её в соответствии с существующим законодательством.

В 2023 году высок процент обращений по реализации права на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь — суммированно 7 % от общего числа обращений. В данном показателе сохраняется тенденция прошлого года. Всем обратившимся гражданам была дана консультация и разъяснено право и способ обращения за бесплатной юридической помощью.

По данному вопросу продолжается сотрудничество с Новгородским региональным отделением Ассоциации юристов России и Юридическим институтом НовГУ по вопросам предоставления бесплатной правовой помощи жителям области со стороны професси-

онального юридического сообщества.

Ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, на имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на его средства. Ребенок может иметь на праве собственности любое имущество, за исключением того, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам (п. 3 ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации; п. 1 ст. 213 Гражданского кодекса Российской Федерации). Кроме того, ребенок может приобрести имущество путем приватизации или путем передачи в его собственность жилого помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в котором он проживает самостоятельно. Право ребенка на распоряжение находящимся у него в собственности имуществом зависит от объема его дееспособности (ст. ст. 26, 28 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Имущество родителей и детей отдельно. Ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, родители не имеют права собственности на имущество ребенка. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию (п. 4 ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации).

Родители управляют имуществом ребенка исключительно в его интересах и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства (ст. 37 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В 2023 году 5 % от общего числа обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области составили вопросы, касающиеся имущества детей. Больше половины обращений это вопросы, связанные с жильем.

Уполномоченным выявлены проблемы, возникающие при распоряжении, управлении и сохранении имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По инициативе Уполномоченного, с целью оптимизации вопросов по сохранению имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

Правительство Новгородской области в настоящий момент готовит к принятию Постановление Правительства Новгородской области «О внесении изменения в Порядок осуществления контроля за использованием, распоряжением и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений».

Жестокое обращение с детьми – это не только побои, нанесение ран, сексуальные домогательства, это и унижение, издевательства, различные формы пренебрежения, которые ранят детскую душу. Пренебрежение может выражаться в том, что родители не обеспечивают ребенка необходимым количеством пищи, одежды, сна, гигиенического ухода. Кроме того, пренебрежение проявляется в недостатке со стороны родителей уважения, внимания, ласки, тепла.

Жестокое обращение с детьми (несовершеннолетними гражданами, от рождения до 18 лет) включает в себя любую форму плохого обращения, допускаемого родителями (другими членами семьи), опекунами, попечителями, педагогами, воспитателями, представителями органов правопорядка.

Защита прав и достоинства ребенка закреплена во многих законодательных актах. Конвенция ООН о правах ребенка дает определение понятия «жестокое обращение» и определяет меры защиты (ст.19 Конвенции ООН о правах ребенка), а также устанавливает обеспечение в максимально возможной степени здорового развития личности, защиту ребенка от других форм жестокого обращения, оказание помощи ребенку, явившемуся жертвой жестокого обращения.

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает ответственность за совершение физического и сексуального насилия, в том числе и в отношении несовершеннолетних (ст. 106-136

Уголовного кодекса Российской Федерации), за преступления против семьи и несовершеннолетних (ст. 150-157 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Семейный кодекс Российской Федерации гарантирует право ребенка на уважение его человеческого достоинства (ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации), право ребенка на защиту и обязанности органа опеки и попечительства принять меры по защите ребенка (ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации), лишение родительских прав как меру защиты детей от жестокого обращения с ними в семье (ст. 69 Семейного кодекса Российской Федерации), немедленное отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни и здоровью (ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации). Закон РФ «Об образовании в Российской Федерации» утверждает право детей, обучающихся во всех образовательных учреждениях, на уважение их человеческого достоинства и предусматривает административное наказание педагогических работников за допущенное физическое или психическое насилие над личностью ребенка.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 5 % обращений от их общего числа по поводу защиты несовершеннолетних от насилия. Каждый случай рассмотрен в максимально короткие сроки с привлечением сотрудников правоохранительных органов, специалистов КДН и ЗП муниципальных районов и округов области, представителями администрации муниципальных районов и округов области. По всем фактам проведены проверки и вынесены процессуальные решения.

Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Если несовершеннолетний ребенок не получает от родителей или одного из родителей средства на содержание, такие средства (алименты) взыскиваются в судебном порядке (п. 1 ст. 60, п. п. 1, 2 ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации). Алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в следу-

ющем размере: на одного ребенка — 1/4, на двух детей — 1/3, на трех и более детей — 1/2 заработка и (или) иного дохода родителей. Суд может уменьшить или увеличить размер этих долей с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств. Анализ обращений показывает в 2023 году устойчивое сокращение числа обращений граждан, связанных с неуплатой алиментов на содержание несовершеннолетних детей (3%). Большую роль в этом сыграл проект «Плачу алименты», который реализуется УФССП России по Новгородской области, Министерством труда и социальной защиты Новгородской области по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области совместно с Уполномоченным по правам человека в Новгородской области и по инициативе Губернатора Новгородской области как профилактика административных правонарушений и уголовных дел, связанных с неуплатой алиментов. В настоящее время проект активно реализуется, отмечаются положительные результаты. В 2023 году к судебным приставам поступило 5190 исполнительных производств по взысканию алиментов. В рамках проекта более 400 должников были направлены в Центры занятости для трудоустройства, а значит, теперь алименты будут вычитаться официально – из зарплаты. Злостных неплательщиков могут привлечь к административной и даже уголовной ответственности, но в качестве профилактической меры неплательщикам предлагают исправить свою жизненную ситуацию в лучшую сторону.

2.1 Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области в интересах детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, обратилось 38 приемных родителей, что составило 5% от общего числа обращений граждан, 70 опекунов и попечителей, что составило 9% от общего количества обращений

граждан, 17 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составило 2% от общего числа обращений граждан и 48 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составило 6% от общего числа обращений граждан. Хочется отметить, что в настоящее время в Новгородской области проживает 1998 детей- сирот, 92,7% из них проживают в замещающих семьях.

Обращения касались большого спектра жизненных ситуаций, в каждом случае потребовался индивидуальный подход.

Большая часть обращений — 13% от обращений данной категории заявителей касалась вопросов оформления льгот, пособий и материального обеспечения семей. В Новгородской области предусмотрены следующие региональные социальные выплаты:

- содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье в размере 8958,0 рублей в месяц;

- содержание в семье опекуна (попечителя) и приемной семье ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида в размере 10749,0 рублей в месяц;

- предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, единовременной выплаты на ремонт находящихся в их личной, долевой, совместной собственности жилых помещений, расположенных на территории области. В 2023 году единовременную выплату в размере 42,0 тыс. рублей получили 16 человек (общая сумма составила 672,0 тыс. рублей).

11% от обращений данной категории заявителей касалась проблем, возникающих при получении образования детьми.

Постановлением Правительства Новгородской области от 05.07.2019 № 257 утверждена государственная программа Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области до 2026 года», предусматривающая реализацию подпрограммы «Социальная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», основными задачами которой являются:

развитие действенной системы комплексного решения семей-

ного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственной поддержки замещающих семей;

создание системы по социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

ресурсное и материально-техническое обеспечение процесса социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информационное и мониторинговое обеспечение процесса социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

11% от обращений данной категории заявителей затрагивали вопросы взаимодействия с органами опеки и попечительства.

Постановлением Министерства образования Новгородской области от 22.04.2022 № 6 утверждена Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, а также две дополнительные модульные программы: «Воспитание ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья», «Воспитание подростка». В Программе сочетаются общая информация о развитии детей и специфические знания об особенностях развития детей, оставшихся без попечения родителей, а также различные формы проведения занятий: лекции, практические занятия, тренинги.

Деятельность по содействию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая обязательную подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и комплексного сопровождения семей, принявших их на воспитание, осуществляется 3 Центрами психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее — Центры) в муниципальных районах и муниципальных округах области. В 2023 году: осуществлена комплексная оценка способностей для 291 кандидата в замещающие ро-

дители; проведено обучение по программам подготовки — 341 лицо, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей; оказано 6105 услуг членам замещающих семей (психолого-педагогическая помощь: диагностическое обследование, консультирование, коррекционно-развивающие занятия). Специалистами ППМС-центров проводилось психолого-педагогическое обследование адаптированности, эмоционального состояния детей, детско-родительских отношений, соблюдения прав детей, переданных на воспитание в замещающие семьи. Педагогами-психологами было обследовано 1044 ребенка, проживающих в замещающих семьях Новгородской области.

В целях формирования позитивного общественного мнения в отношении опекунов (попечителей) и приемных родителей, с 2008 года в городском округе Великий Новгород, муниципальных районах, муниципальных округах области проводятся мероприятия, посвященные замещающим семьям, предполагающие чествование замещающих семей, вручение Благодарственных писем. 15 декабря 2023 года в Окуловском муниципальном районе состоялось областное мероприятие «Форум приемных родителей» под девизом «Наставничество через жизнь!». В рамках Форума организовано чествование приемных родителей, имеющих успехи и достижения в педагогической, общественнозначимой и социальной деятельности.

Установлено материальное стимулирование приемным родителям и усыновителям. Вознаграждение приемному родителю в размере 6882,0 рублей за воспитание каждого ребенка. Установлена дополнительная мера социальной поддержки — региональное единовременное пособие в размере 132 тыс. рублей на каждого усыновленного ребенка. В 2023 году 9 гражданам, усыновившим детей, выплачено 1188,0 тыс. рублей.

7% заявителей из данной категории поднимали вопросы по недобросовестному исполнению родителями родительских обязанностей в отношении детей, проблемы с медицинским обеспечением ребенка составили 7% от количества обращений данной категории

граждан, 5% составили проблемы, возникающие при распоряжении, управлении и сохранении имущества детей. Особенное внимание уделено обеспечению жильем данной категории. Сведения по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отражены в таблице.

**Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	1185	1059	951	848	
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	529	503	458	424
3.		18 - 22 лет (вкл.)	532	437	369	311
4.		с 23 лет	124	119	124	113
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		269	267	234	
6.	в т.ч.:	по вынесенным судебным решениям	215	178	136	76
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		162	139	-	13
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		150	138	73	23
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел		161	118	82	-
10.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения		827	882	850	729

11.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	265	269	267	234	
12.	В том числе:	количество договоров найма специализированного жилого помещения	265	269	267	234

4 % от обращений данной категории заявителей связаны с соблюдением права на защиту несовершеннолетних из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от всех форм насилия, жестокого и пренебрежительного отношения, 4% от обращений данной категории заявителей касались проблемы обеспечения здорового и всестороннего развития детей, 3% обращений касались права на обеспечение и содержание родителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (алименты), и 1% — это проблемы, связанные с нахождением одного из родителей в местах лишения свободы.

Каждый случай требует детальной проверки. По выявленным системным вопросам проводились совещания на уровне министерств и ведомств Новгородской области. Велось сотрудничество с Министерством образования Новгородской области, главами муниципальных районов и округов области.

Проводились проверки по поступающей информации о самовольных уходах несовершеннолетних и происшествий с ними, предаваемых в рамках соглашения с УМВД РФ по Новгородской области. В 2023 году проверки проводились совместно с администрациями муниципальных районов и округов области и специалистами КДН и ЗП муниципальных районов и округов области.

В январе 2023 года Уполномоченным проведен мониторинг действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в работе по выявлению детей в ситуациях безнадзорности и организации работы по снижению рисков возникновения социального сиротства. В результате мониторинга выявлена несогласованность в

действиях специалистов органов опеки при принятии решений.

В связи с этим Уполномоченным дана рекомендация Министерству образования Новгородской области в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, утвержденным Постановлением областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 18.08.2020 № 11, определить порядок действий и сроков их выполнения органами опеки и попечительства при поступлении в их адрес сведений, содержащих сведения о возможной угрозе жизни и здоровью несовершеннолетних, либо ситуации, в которой несовершеннолетний возможно остался без попечения родителей (законных представителей).

Уполномоченный включена в состав рабочей группы в соответствии с распоряжением Правительства Новгородской области «О рабочей группе по оптимизации деятельности органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов, муниципальных округов области по исполнению отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан».

Группа в течение года рассматривала круг вопросов, связанных с оценкой результатов работы органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов, муниципальных округов области по сохранности жилых помещений детей-сирот, обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, оценивала результаты деятельности, результаты мониторингов органов местного самоуправления по вопросам опеки (попечительства), оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по исполнению отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

Реализация проекта позволила обеспечить единые подходы к оценке деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий по решению во-

просов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, создать методические рекомендации для улучшения работы специалистов данных органов. Выработать единые подходы к решению возникающих жизненных ситуаций.

В связи с поступающими обращениями, связанными с проблемами при взаимодействии с органами опеки и попечительства, по инициативе Уполномоченного, совместно с Министерством образования Новгородской области, в 2023 году проведены стратегические сессии «Решение практических задач межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики социального сиротства» для работников всех служб профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних в Великом Новгороде и в муниципальных районах и округах области.

По результатам мероприятия выработаны совместные решения, направленные на повышение эффективности работы в этой сфере, составлены методические рекомендации по организации межведомственного взаимодействия всех служб с целью профилактики социального сиротства несовершеннолетних, сформирована «методическая копилка».

Уполномоченным, совместно с Министерством образования Новгородской области, с апреля по сентябрь 2023 года проведены проверки и оказана методическая помощь по совершенствованию воспитательного процесса и соблюдения прав несовершеннолетних в ГОБОУ «Школа - интернат № 5».

В октябре — ноябре 2023 года Уполномоченный в составе экспертной группы Министерства образования Новгородской области приняла участие в проведении мониторинга по оценке соответствия требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». Проведение мониторинга осуществлялось на основании решения

Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (пункт 1 протокола от 01 февраля 2019 года № 1).

Уполномоченным в декабре 2023 года проведен мониторинг по соблюдению прав детей-сирот проживающих в организациях для детей - сирот в части оказания им психиатрической помощи. В результате мониторинга, проведенного Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области, выявлено, что коррекция девиантного поведения детей осуществляется только медицинскими мерами без применения психолого-педагогической составляющей со стороны законных представителей детей-сирот.

Информация доведена до Министерства образования Новгородской области. По результатам мониторинга в органы управления образованием муниципальных районов, муниципальных округов области, комитет по опеке и попечительству Администрации Великого Новгорода, службу опеки и попечительства Администрации Пестовского муниципального района, ОБУСО «Детский дом-интернат имени Ушинского», ГОБОУ «Школа - интернат № 5» направлены рекомендации о необходимости контроля по внесению изменений и исполнения индивидуального плана развития и жизнеустройства детей - сирот по оказанию психолого-медикопедагогической реабилитации (включая реализацию мероприятий по оказанию психологической (психолого-педагогической) помощи.

С целью контроля за соблюдением прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным в ноябре — декабре 2023 года проведен мониторинг состояния защиты прав несовершеннолетних, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания для детей в регионе. Количество интернатных учреждений и численность находящихся в них детей отражена в таблице.

Количество учреждений интернатного типа

№ п/п	Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество интернатных учреждений, всего		10	10	9	9
2.	из них:	дома ребенка	1	1	1	1
3.		численность находящихся в них детей	21	15	22	24
4.		детские дома	-	-	-	-
5.		школы-интернаты для детей-сирот	1	1	1	1
6.		численность находящихся в них детей	73	86	99	85
7.		школы-интернаты общего типа	3	3	2	2
8.		численность находящихся в них детей	512	521	445	447
9.		школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	4	4	4	4
10.		численность находящихся в них детей	112	304	316	321
11.		дома-интернаты для детей	1	1	1	1
12.		численность находящихся в них детей	50	59	41	39

В ходе мониторинга за сохранностью жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный дала рекомендации с целью наилучшего обеспечения прав на жилье данной категории детей.

По рекомендациям, в целях эффективного и надлежащего исполнения органами местного самоуправления полномочий по сохранности жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовлен проект изменений в Постановление Правительства Новгородской области от 01.07.2019 № 249 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием, распоряжением и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений», который определяет алгоритм действий органов местного самоуправления при выявлении ребенка-сироты нанимателя или члена семьи нанимателей по договорам социального найма либо собственника жилого помещения.

2.2. Соблюдение прав и законных интересов детей с особенностями развития на территории Новгородской области

Государство гарантирует социальную защиту инвалидов. К системе мер поддержки этой категории граждан отнесены экономические, правовые и социальные меры поддержки, обеспечивающие инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничения жизнедеятельности и направленные на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. К сожалению, встречаются факты, когда граждане и должностные лица нарушают права этой категории граждан.

В целях защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья, лица, виновные в нарушении прав и свобод инвалидов, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Такая норма закреплена в статье 32 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». За нарушения в указанной сфере установлено три вида ответственности: гражданско-правовая, административная и уголовная.

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Новгородской области поступили обращения с жалобами на нарушение прав и законных интересов детей с ОВЗ. Они составили 3% от общего числа обращений. Из них обратились: родители, воспитывающие детей-инвалидов и детей с ОВЗ — 38 % от общего количества обращений данной категории; приемные родители, воспитывающие детей-инвалидов и детей с ОВЗ — 27% от общего количества обращений данной категории; опекуны и попечители воспитывающие, детей-инвалидов и детей с ОВЗ — 19% от общего количества обращений данной категории; иные родственники — 16% от общего количества обращений данной категории. Вопросы, по которым были получены обращения касались проблем, медицинского обеспечения ребенка с ОВЗ —

35% от общего количества обращений данной категории, проблемы при получении всех уровней образования детьми — 31% от общего количества обращений данной категории, проблемы, связанные с оформлением пособий, льгот, пенсий, субсидий — 23% от общего количества обращений данной категории, недобросовестное исполнение родителями своих обязанностей — 7% от общего количества обращений данной категории, проблемы обеспечения безопасности, здорового и всестороннего развития детей — 4% от общего количества обращений данной категории.

В образовательных организациях Новгородской области обучается 6046 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее — ОВЗ). Все дети с ОВЗ имеют возможность обучаться как в условиях инклюзивного образования в образовательных организациях региона, так и в государственных областных бюджетных общеобразовательных учреждениях (ГООУ), реализующих адаптированные образовательные программы для обучающихся с различными нарушениями. Во всех общеобразовательных организациях области для детей с ОВЗ созданы специальные условия: разработаны адаптированные образовательные программы для различных нозологий лиц с ОВЗ, организовано психолого-педагогическое сопровождение, предоставляются услуги тьюторов, ассистентов-помощников. Детям обеспечен беспрепятственный специализированный доступ в здания организаций, бесплатные специальные учебники и учебные пособия, учебная литература и дидактические материалы. Для обучающихся, которые обучаются без проживания в учреждениях образования, организовано двухразовое бесплатное питание. Для обучающихся, которые проживают в учреждениях образования, организовано пятиразовое бесплатное питание, дети обеспечены одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Сведения о количестве общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование, и обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья отражены в таблице.

Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	130	129	131	131
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	3171	3176	3324	4951

В Новгородской области обучение организовано для всех нозологий обучающихся. В области функционируют 10 областных общеобразовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья:

1 – для обучающихся с задержкой психического развития;

7 – для обучающихся с умственной отсталостью, в том числе

1 – для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

1 – для глухих и слабослышащих обучающихся, обучающихся с тяжелыми нарушениями речи;

1 – для слабовидящих и слепых обучающихся, обучающихся, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата, и для других категорий обучающихся с инвалидностью.

На территории Новгородской области функционируют три Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (Центры), расположенные в г. Великий Новгород, г. Боровичи, г. Старая Русса, а также их 13 филиалов. Основной целью деятельности Центров является психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии их социальной адаптации. На базе Центров функционируют одна центральная и 10 территориальных психолого-медико-педагогических комиссий. Сведения о количестве детей-инвалидов и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг отражены в таблице.

**Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности
образовательными и иными видами услуг**

№ п/п	Наименование 2020 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Численность детей-инвалидов, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, всего	1438	1521	1516	1489
2.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	1	1	1	1
3.	Число детей, состоящих в очереди в ДДИ	0	0	0	0
4.	Численность молодых людей (от 18 до 35 лет) с инвалидностью, проживающих в стационарных учреждениях, всего	86	94	96	97
5.	в отделениях для молодых инвалидов в домах-интернатах	86	94	96	97

В Новгородской области сложилась модель инклюзивного профессионального образования, ориентированная на привлечение в профессиональные образовательные организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Координатор деятельности по развитию — Ресурсный центр инклюзивного профессионального образования Новгородской области, который создан в структуре ОГАПОУ «Технологический колледж» (далее — Ресурсный центр). На базе Ресурсного центра инклюзивного образования создана базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку системы инклюзивного профессионального образования Новгородской области (БПОО), которая дает возможность получить профессиональное образование и профессиональное обучение лиц с ограниченными возможностями здоровья в Новгородской области. В БПОО созданы условия для получения среднего профессионального образования и профессионального обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), оказывается помощь в получении ими востребованной профессии и социально адаптироваться.

По инициативе Уполномоченного для наилучшего информ-

рования семей, воспитывающих особенных детей, в Новгородской области разработано мобильное приложение — «Особый случай». Оно предназначено для предоставления семьям, воспитывающим детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, полной информации об услугах и мерах поддержки, предоставляемых данной категории граждан организациями социальной сферы на территории Новгородской области.

В приложение также включен блок по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям, предложенный по итогам заседания Экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области.

Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области, совместно со специалистами Министерства образования и Министерства труда и социальной защиты населения области, провела работу в рамках методической помощи в ОБУСО «Детский дом-интернат имени Ушинского». На совещании рассматривались конкретные жизненные ситуации. Особое внимание Уполномоченного и сотрудников учреждения уделялось вопросам образования несовершеннолетних детей с особенностями развития и работе с молодыми людьми, имеющими инвалидность. Сведения о количестве детских домов-интернатов для детей-инвалидов в нашей области и количестве находящихся в них детей и молодых инвалидов отражены в представленной ниже таблице.

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Количество детских домов-интернатов для детей - инвалидов	1	1	1	1
2.	Численность находящихся в них детей	50	44	42	32
3.	Количество детских домов-интернатов для детей – инвалидов, на базе которых функционируют отделения для молодых инвалидов	1	1	1	1
4.	Количество психоневрологических интернатов, на базе которых функционируют отделения для молодых инвалидов	1	1	1	1

По инициативе Уполномоченного в Новгородской области в 2023 году реализуется проект «Передышка» на базе ГОБУЗ «Боровичский областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» в рамках его основной деятельности. Проект «Передышка» дает возможность для семей с детьми, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, воспользоваться помощью специально обученной профессиональной команды, на время доверив ей заботу о своем ребенке. Получая «Передышку», родители могут заняться неотложными делами, пройти лечение, решить бытовые проблемы, сделать ремонт и т.д., а ребенок в это время учится общаться с новыми людьми, получать новые впечатления. Такой простой вид помощи позволяет укрепить семейные отношения, снизить психологическую напряженность в семье и повысить качество ее жизни, поскольку уход за ребенком с особыми нуждами требует от родителей и других членов семьи больших усилий, а иногда занимает практически все время.

По данным мониторинга Уполномоченного, обучение для детей-инвалидов специальными (коррекционными) образовательными учреждениями организовано в образовательных организациях, на дому, в медицинских организациях, в стационарных организациях социальной защиты населения. Оказывается психолого-педагогическая помощь детям, обучающимся на семейном обучении.

На всех уровнях образования созданы условия для получения образования детьми-инвалидами. С 2009 года на территории Новгородской области успешно реализуется региональная модель дистанционного образования детей-инвалидов, обучающихся на дому. Дистанционное образование организовано для 100% нуждающихся в таком обучении детей-инвалидов.

В декабре 2023 года по инициативе и при активном содействии Уполномоченного на базе ГОБОУ ЦИО создан фонд со специальными учебными пособиями и учебниками, техническими средствами обучения и технологиями обучения для слабовидящих детей. Соз-

данный фонд позволит беспрепятственно и оперативно обмениваться учебниками для детей с нарушением зрения между образовательными организациями области.

Уполномоченным проведен мониторинг нуждаемости специалистов, работающих с особенными детьми в образовательных организациях Новгородской области, в дополнительном обучении и повышении квалификации. В результате определена потребность в обучении специалистов для работы с детьми в разрезе определенных нозологий. На базе ГОБОУ ЦИО создана методическая площадка для ежемесячного обучения специалистов Новгородской области по выявленным потребностям.

По рекомендациям Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области Министерством образования Новгородской области ведется планомерная работа в целях увеличения финансового обеспечения реализации адаптированных образовательных программ и оплаты труда коррекционных педагогов в регионе.

3. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей

3.1 Участие в совещаниях, рабочих встречах, координационных советах, семинарах по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей

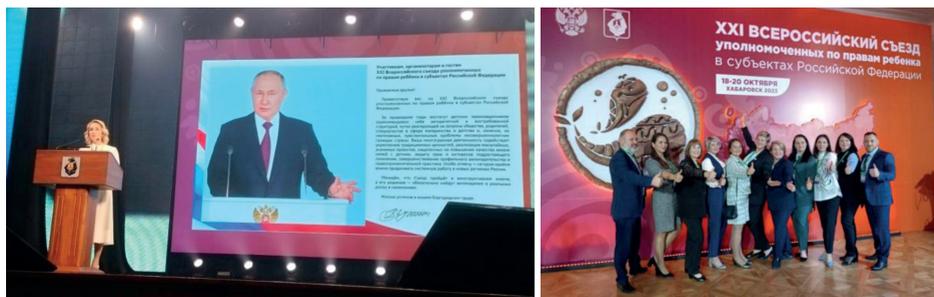
В марте 2023 года в Москве состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области Татьяны Ефимовой и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Марии Львовой - Беловой.

На встрече обсудили вопросы соблюдения прав и законных интересов детей на территории Новгородской области, поставили цели работы на будущие периоды.

Особое внимание Уполномоченные уделили перспективам реализации на территории Новгородской области стратегических программ Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка – «Дети в семье», «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей».



Уполномоченный участвовала в работе XXI Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в октябре 2023 года в городе Хабаровске. На съезде обсуждались актуальные вопросы развития института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, были намечены основные векторы работы по наилучшему обеспечению прав детей, в том числе и в Новгородской области.



Благополучная, основанная на принципах равного уважения достоинства детей и взрослых, семья играет ключевую роль в формировании среды, комфортной и доброжелательной для жизни и развития ребенка.

Поэтому обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России.

2024 год объявлен Годом Семьи, Указ об этом подписал Президент России Владимир Путин. Институт детских уполномоченных видит для себя новые задачи, в том числе по укреплению традиционных семейных ценностей, поддержке многодетных семей, формированию у молодого поколения навыков ответственного родительства.

Как сделать работу по защите детей по всей стране эффективнее – это тема съездов и селекторных совещаний Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка с региональными уполномоченными. Принятые на съездах решения оформляются в инициативы для дальнейшего внедрения.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка по всей стране реализуются стратегические программы — «Дети в семье», «Подростки России», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей». Эти федеральные проекты полностью или частично реализуются на территории Новгородской области. Все проекты направлены на поддержку семьи и семейных ценностей.



Программа «Подростки России» – стратегическая инициатива Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, направленная на всестороннее развитие системной работы с подростками. Она включает работу по разным направлениям, среди которых:

Создание сети подростковых центров

Подготовка специалистов

Содействие трудоустройству

Профилактика правонарушений

Профориентация

Целями реализации стратегической программы Уполномоченного по правам ребенка «Дети в семье» являются укрепление направления профилактики социального сиротства, помощь семьям, находящимся в трудной ситуации, развитие семейного устройства. Она включает работу по разным направлениям, среди которых:

- Снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4 лет;

- Необоснованная госпитализация;

- Мониторинг реализации постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 (ред. от 19.05.2021) «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» ;
- Развитие практик реабилитации родителей от алкогольной зависимости в ситуации риска отобрания ребенка для сохранения семьи.

Стратегическим эффектом, на достижение которого направлены проектные работы, является обеспечение реализации права ребенка в возрасте до 4-х лет на воспитание в семье.

Стратегическая программа Уполномоченного по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» посвящена выстраиванию доступных возможностей для детей с инвалидностью и их семей во всех сферах. Она включает работу по разным направлениям, среди которых:

- Распространение практики соблюдения протокола сообщения диагноза, которая активно реализуется в Новгородской области;
- Создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью;
- Развитие инклюзивного образования, спорта и туризма;
- Продвижение системы сопровождаемого проживания;
- Социальная интеграция детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья;
- Подготовка специалистов, ассистентов и тьюторов.

Программа посвящена выстраиванию доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах – от рождения до создания собственной семьи и самостоятельного быта. Созданию в рамках программы центров дневного пребывания для детей с инвалидностью, нацеленность на развитие инклюзии, а значит: формированию доступной среды и обучения специалистов для работы с такими детьми.

Уполномоченный совместно с заместителем министра здраво-

охранения по Новгородской области Анастасией Павлуцких принимала участие в XX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в Казани. Тема съезда — охрана здоровья наших детей.

Большой блок вопросов был посвящен теме развития детской психиатрии в России. Эксперты, в качестве которых выступили не только психиатры, но и специалисты системы профилактики, отметили необходимость своевременно увидеть поведенческие сигналы у ребенка и довериться профессионалам в определении коррекции или назначении лечения. В нашем регионе существует практика оглашения диагноза при рождении ребенка с возможной генетической патологией, организована работа по обучению медицинских работников по данному направлению.



Новгородская область стала одним из шести регионов, где с начала этого года в пилотном режиме реализуется федеральный проект «Репродуктивное здоровье». В рамках реализации проекта планируется провести оценку состояния репродуктивного здоровья у жителей области в возрасте от 15 до 35 лет, повысить эффективность доабортного консультирования, расширить информирование населения о репродуктивном здоровье и значимости ведения здорового образа жизни.

С конца прошлого года уполномоченные по правам ребенка в регионах получили право выражать в судах свое мнение о целесообразности или нецелесообразности помещения подростков в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Этим вопросам было посвящено заседание уполномоченных по правам ребенка Северо - Западного федерального округа в Санкт-Петербурге.



В обсуждении приняли участие, помимо уполномоченных, представители региональных центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД регионов.

В ходе обсуждения высказали ряд предложений по осуществлению взаимодействия при подготовке дел к судебным заседаниям.

В Петрозаводске Уполномоченный приняла участие в расширенном заседании уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа. Мероприятие посвящено 15-летию создания института

Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

На заседании рассматривали темы развития подростковых пространств в регионах, создание новой современной экосреды для социализации подростков через патриотизм, семейные ценности и духовно-нравственное воспитание.



Для участников было организовано посещение детско- юношеского центра города Петрозаводска, где проводится большая работа по подготовке педагогов, детей и молодежи по оказанию первой медицинской помощи. Создано мобильное приложение по оказанию первой помощи, позволяющее оперативно прийти на помощь человеку. Особый интерес вызвала работа с подростками в конфликте с законом. Их увлекают экстремальными видами спорта, вовлекают в полезную деятельность. Специалисты отмечают, что эта комплексная и длительная работа с ребенком, самое важное, чтобы любой подросток чувствовал любовь и свою значимость. В центре организована работа с детьми с РАС, дети занимаются адаптивным скалолазанием, создают мультфильмы, учатся общаться.

В сентябре 2023 года Уполномоченный приняла участие в плановом заседании Координационного совета Уполномоченных по

правам ребенка в Северо-Западном федеральном округе по теме «Защита прав несовершеннолетних, находящихся в учреждениях закрытого типа. Опыт регионов Северо-Западного федерального округа», который проводится в целях исполнения решений Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации от 22 декабря 2022 года, а также реализации направления «Подросток в конфликте с законом» стратегической программы «Подростки России» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Заседание прошло в городе Калининграде.

На Координационном совете прошел обмен опытом уполномоченных по правам ребенка в регионах о праве выражать в судах свое мнение о целесообразности или нецелесообразности помещения подростков в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. В обсуждении участвовали, помимо уполномоченных, представители региональных центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД регионов СЗФО.



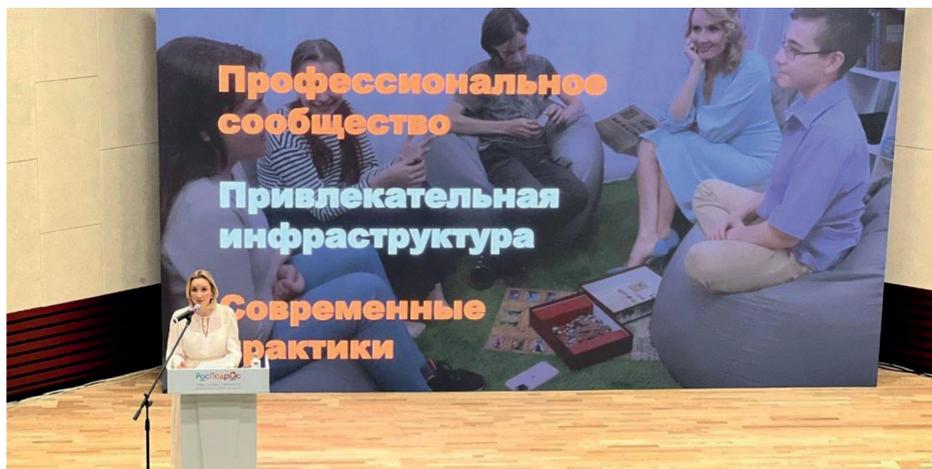
В ходе обсуждения Татьяна Ефимова поделилась опытом организации профилактической работы с несовершеннолетними, нахо-

дящимися в конфликте с законом, указав на важную роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при рассмотрении данных вопросов в суде. Детские омбудсмены на Координационном совете прорабатывали правоприменительную практику, которая помогает выработать единый алгоритм действий в интересах несовершеннолетних.

Уполномоченный участвовала в работе Федерального форума «РосПодрок: Вчера. Сегодня. Послезавтра». В нем приняли участие 5400 человек из 59 регионов более 250 участников. Эксперты представили результаты плодотворных дискуссий на темы, которым были посвящены творческие мастерские, в которых приняли участие собравшиеся на форуме:

- Развитие подростковых пространств
- Профилактика асоциальных явлений в подростковой среде
- Ответственное трудоустройство подростков
- Психологическая и психиатрическая помощь подросткам

Основная задача форума выработать направления для того, в каком ракурсе возможно развернуть работу с подростками в Год Семьи.



В декабре 2023 года Уполномоченный приняла участие и вы-

ступила на Всероссийском форуме «Правовое просвещение и социализация несовершеннолетних как активный инструмент формирования будущих лидеров», который собрал в Ситуационном центре города Москвы омбудсменов и специалистов из более чем 30 регионов России. В рамках форума обсудили современные эффективные формы, методы и региональные инициативы,



социально-просветительские проекты по правовому просвещению подростков. Уполномоченный поделилась опытом работы Новгородской области по работе уличной службы «Социальный патруль» как эффективного метода социализации подростков.

В ноябре 2023 года Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области приняла участие во Всероссийском форуме из цикла «Жить и воспитываться в семье», который проводился в Кирове. Главная тема форума — профилактика социального сиротства.

На форуме Уполномоченный поделилась региональным опытом работы по темам «Маршрутизация детей, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, создание комфортных условий при пребывании в медицинском стационаре». Форум проходил при содействии Правительства Кировской области и Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.



На форуме активно обсуждалась тема «Практики отмены ограничений и восстановления в родительских правах», участники обсудили различные аспекты работы в направлении смены акцента деятельности органов системы профилактики от принятия превентивных мер к родителям — на оказание помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении. Нарботки будут использованы в нашем регионе.

Уполномоченный совместно с Анной Львовной Битовой, министром труда и социальной защиты Светланой Викторовной Семеновой посетили ОАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». Осмотрев процедурные кабинеты, а также пообщавшись с медицинским коллективом и детьми, находящимися на лечении, отметили, что в центре есть все условия для полноценного ухода и выздоровления детей. Не остался незамеченным и вклад работников медучреждения, которые профессионально подходят к своему делу. Это единственное учреждение в регионе, где стационарно принимают ребят с ограниченными возможностями в возрасте от 3 до 18 лет. Ежегодно здесь проходят лечение до двух тысяч человек. Важно, что детей с тяжелыми заболеваниями могут бесплатно сопровождать родители. В центре используется инновационное оборудование, которое помогает восстанавливать координацию движений у детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Есть также светолечение, парафинолечение, водолечение, ингаляций, различные виды терапии, лечебная физкультура, массаж, сенсорные комнаты, соляная пещера, творческие мастерские, автокласс и автогородок. Все это тоже способствует улучшению состояния ребят.

Также Уполномоченный совместно с Председателем Правления Региональной благотворительной общественной организации «Центр лечебной педагогики», члена Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере Битовой Анной Львовной и представителями АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

посетили ГОБУЗ «Боровичский дом ребенка». В момент посещения в доме воспитывались 27 малышей. Учитывая, что пребывание вне семейной среды в этом возрасте имеет долгосрочные негативные последствия для развития личности, очень важно добиться в ближайшие годы, чтобы в домах ребенка и вообще за пределами семейных форм воспитания оставалось как можно меньше детей.



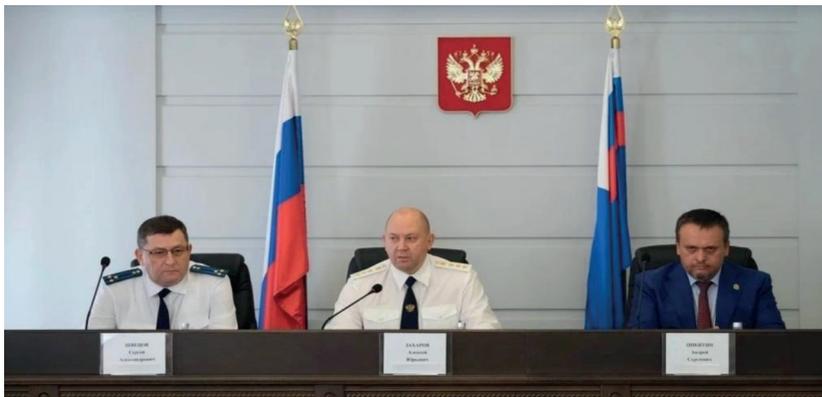
Уполномоченный приняла участие в рабочей встрече с председателем правления Фонда «Круг Добра» протоиереем Александром Ткаченко, которую провели заместитель председателя Правительства Новгородской области Анна Тимофеева и министр здравоохранения Новгородской

области Валерий Яковлев. Наша область работает с Фондом «Круг Добра» в течение двух лет. За это время помощь получили 16 детей. Сейчас ожидают поступления препаратов еще двое.

Важное событие визита руководителя Фонда — подписание

Соглашения с регионом о сотрудничестве и взаимодействии в части реализации прав детей с редкими заболеваниями. Задачами сторон в рамках Соглашения является организация своевременного и качественного предоставления медицинской помощи детям с тяжелыми заболеваниями с учетом индивидуального подхода.

Участвовала в процедуре представления нового регионального руководителя в прокуратуре Новгородской области. В мероприятии приняли участие заместитель Генерального прокурора РФ Алексей Захаров, Губернатор Андрей Никитин, руководители силовых структур, Уполномоченный по правам человека в Новгородской области.



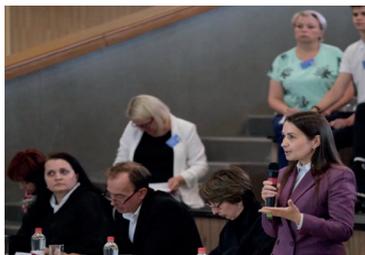
Уполномоченный приняла участие в оценке проектов стратегической инициативы «Кадры будущего для регионов», которые были представлены на базе ИНТЦ Валдай. Члены жюри заслушали 12 идей школьников по решению социально-экономических задач региона. В состав жюри вошли Губернатор Новгородской области Андрей Никитин, представители органов региональной власти, образовательных организаций, в том числе НовГУ, бизнеса, Центра управления регионом.

Инициатива «Кадры будущего для регионов» реализуется в Новгородской области с 2018 года. В ней уже приняли участие более 600 человек, подготовлено 55 проектов, 20 из них вышли на феде-

ральный уровень. Участники инициативы – это школьники в возрасте от 14 до 17 лет, тьюторы – студенты в возрасте 18+, наставники – представители политической, научной и профессиональной элиты региона.

Уполномоченный по рекомендации главы региона Андрея Никитина поддержала и содействует тиражированию на территории Новгородской области проекта «Несем добро». Его цель – помочь сверстникам, которые столкнулись с буллингом в школьном коллективе.

Наставником в создании проекта выступила заместитель председателя правительства Новгородской области Оксана Белокрылова. Дети из чудовской школы разработали пакет методических рекомендаций о том, как распознать травлю, правильно реагировать на нее и что делать в подобной ситуации.



Вопросы детской безопасности – приоритетное направление деятельности Уполномоченного. Они обсуждались на встрече Губернатора Андрея Никитина с Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области Татьяной Ефимовой в июле отчетного года. На встрече обсудили новые направления для обеспечения безопасности детей, особенно в период каникул.



В целях снижения уровня травматизма и гибели детей, формирования в подростковой среде культуры безопасного поведения, сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних граждан в каникулярный период Уполномоченный предложила провести на территории детских оздоровительных лагерей дополнительное обучающее мероприятие «День безопасности», включающее изучение правил поведения детей на водных объектах, объектах автотранспорта, в лесу и на природе, на детских и спортивных площадках, заброшенных и недостроенных зданиях и сооружениях, профилактику выпадений из окон и с балконов, а также предотвращения пожаров; по формированию у детей практических навыков и умений, необходимых для обеспечения безопасности их жизни и здоровья с привлечением сотрудников ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Новгородской области, УМВД РФ по Новгородской области, ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области», ФГКУ «ОВО ВНГ России по Новгородской области», ФКУ УИИ УФ-СИН России по Новгородской области.

Для обеспечения безопасности детей вблизи водоемов и на воде недостаточно разъяснительной работы. Часто получение травм связано с купанием в неполюженном необорудованном месте, а также нарушением правил поведения на воде. Безопасность детей необходимо повысить не только путем размещения информационных материалов о правилах безопасного поведения на воде, но и формированию навыка безопасного поведения. В целях предупреждения гибели детей на воде Уполномоченный предложила обучать основам навыка плавания детей на пляжах Новгородской области и в детских оздоровительных центрах. Губернатор поддержал инициативы Уполномоченного.

Уполномоченный принимала участие в круглом столе по вопросу внедрения Единого стандарта региональных мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, прошедшем по инициативе сенатора Российской Федерации Елены

Владимировны Писаревой в Новгородском отделении центра «Возвращение».



Уполномоченный принимала участие в ежегодном заседании коллегии Министерства образования региона: «Образование Новгородской области: открытость, эффективность, развитие». С 1 сентября 2023 года учебный процесс начался в 150 общеобразовательных организациях Новгородской области для более 67 тысяч школьников, в том числе более 7000 первоклассников.



В преддверии нового учебного года 31 августа 2023 года прокурор Новгородской области Сергей Швецов совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области Татьяной Ефимовой провел прием граждан по вопросам нарушения законо-

дательства в сфере образования. На приеме к Уполномоченному и прокурору области обратились 7 граждан, вопросы которых касались зачисления в 1 класс, качества обучения, доступности образовательных учреждений. Все обращения рассмотрены, по каждому принято решение.

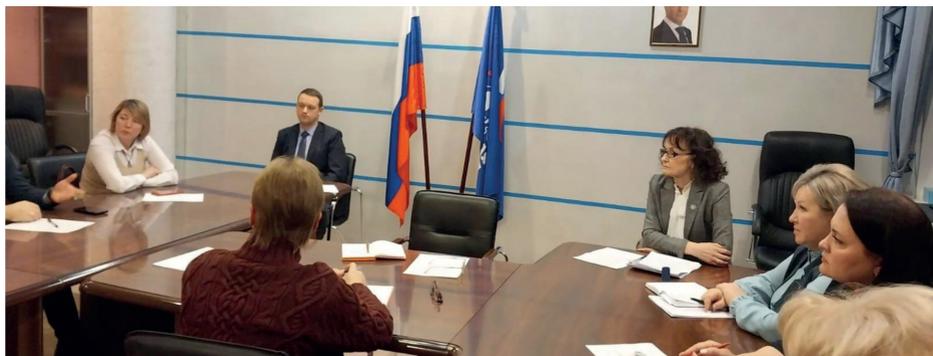


В сентябре 2023 года Уполномоченный приняла участие в межведомственном совещании по вопросу необходимости усиления взаимодействия по обмену данными о случаях нарушений прав детей в замещающих семьях. Основная задача государства — обеспечить каждому ребенку семейное воспитание. Если по каким-то причинам ребенок остается без кровной семьи, ему стараются подобрать замещающую. Главная ценность замещающей семьи в том, что у ребенка появляется дом. Во всех смыслах слова: как физически-то есть место, где он может чувствовать себя в безопасности, будет сыт и одет, так и психологически — где родители его поддержат, помогут освоить важные навыки, где его любят.

Для того чтобы этот дом был надежным и безопасным, в целях предотвращения жестокого обращения с детьми в замещающих семьях, Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области и Министерство образования Новгородской области вырабатывали механизмы взаимодействия и алгоритма обмена данными в экстренных ситуациях.



Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола на тему кибербуллинга. Встреча проведена по инициативе сенатора Совета Федерации от Новгородской области Елены Писаревой. В состоявшейся дискуссии также приняли участие юристы, психологи, технические специалисты, правоохранители. Собравшиеся обсуждали тему и искали пути решения по профилактике данного явления в среде несовершеннолетних и в отношении них. В результате встречи специалисты пришли к выводу о необходимости повышения образованности, профессионального и культурного уровня специалистов, работающих с детьми, воспитания внутренней чистоты и культуры поведения как детей, так и взрослых.



Большое внимание Уполномоченным уделялось проблемам

образования детей с особенностями развития. В декабре 2023 года Уполномоченный приняла участие в мероприятии, приуроченном ко Дню добра и милосердия, на базе Центра инклюзивного образования в Великом Новгороде — областном семинаре-практикуме на тему «Организация обучения детей с нарушениями зрения в условиях инклюзивного образования». На семинаре принято решение, что такие встречи для специалистов станут доброй традицией и будут проходить на базе ГОБОУ ЦИО.



Вопросы создания специальных условий для получения образования обучающимися с различными нарушениями здоровья и индивидуального подхода, обмена опытом между специалистами станут главными темами для обсуждения.

В декабре 2023 года Уполномоченный приняла участие в заседании Координационного совета по реализации семейной политики на территории Новгородской области и выступила с докладом на тему «О реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте по правам ребенка на территории Новгородской области».



Уполномоченный приняла участие в первом Форуме приемных родителей – «Наставничество через всю жизнь». Мероприятие уже стало доброй традицией: каждый год в декабре родители со всего региона приезжают обмениваться опытом по разным вопросам. В 2023 году основной темой стало наставничество. В настоящее время в Новгородской области проживает 1998 детей-сирот, 92,7% из них проживают в замещающих семьях.



В декабре 2023 года Уполномоченный участвовала в заседании организационного комитета благотворительного марафона «Рождественский подарок» под руководством Губернатора региона Андрея Сергеевича Никитина.

Марафон посвящен семьям участников специальной военной операции, семьям погибших бойцов и самим героям, получившим тяжелые ранения.



3.2 Работа Общественного и Экспертного Советов при Уполномоченном по правам ребенка, Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области

В сентябре 2023 года прошло заседание Экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области по теме: «О проведении процедуры закупки технических средств реабилитации для детей-инвалидов – опора для стояния», эксперты рассматривали этапы процедуры, отмечали достигнутые в последнее время положительные изменения законодательства в этой сфере, а также отметили возникающие при закупке проблемы.



В декабре 2023 состоялась приемка опор для стояния для детей-инвалидов, закупленных отделением Социального фонда России по Новгородской области.

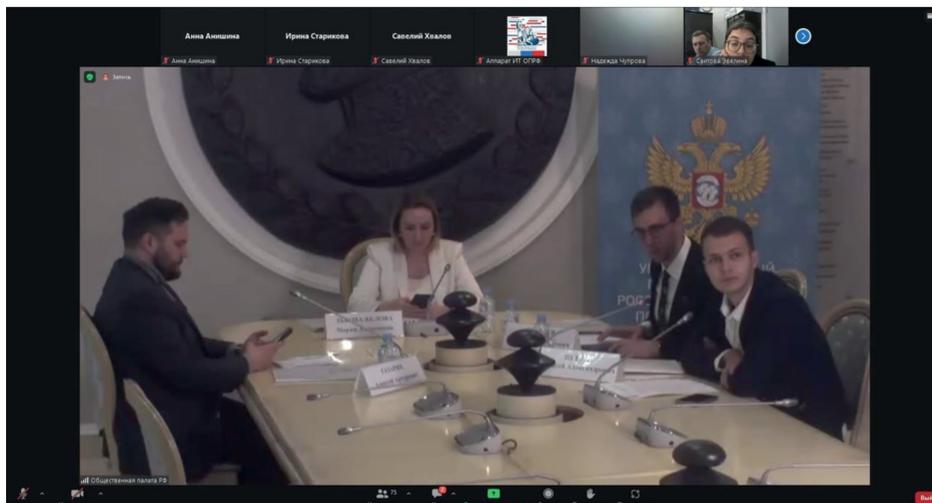
Заседание Экспертного Совета прошло в марте 2023 года. Собравшиеся обсуждали проблемы, возникающие при распоряжении, управлении и сохранении имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эксперты и Уполномоченный пришли к выводу о необходимости с целью оптимизации вопросов по сохранению имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, провести мониторинг мероприятий по сохранности имущества указанной категории в учреждениях и замещающих семьях, по резуль-

татам проведенного мониторинга внести изменения в Постановление Правительства Новгородской области «О внесении изменения в Порядок осуществления контроля за использованием, распоряжением и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений».

Детские Общественные Советы при уполномоченных по правам ребенка являются консультативно-совещательными органами, которые позволяют вовлечь детей в обсуждение вопросов, затрагивающих их интересы. Они существуют во всех субъектах страны. В нашей области Детский Общественный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области создан и работает уже 13 лет.

Представители Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области (далее – ДОС) приняли участие во встрече членов федерального Детского Общественного Совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка (далее – ФДОС) по проектам. На встрече были представлены разъяснения по оформлению проекта любой тематики. Все они направлены на защиту прав и интересов детей. Члены нашего ДОС активно включаются в проектную работу.

В мае 2023 года состоялось квартальное заседание Федерального Детского Общественного Совета (ФДОС) при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка. На встрече были подведены итоги деятельности ФДОС за I квартал 2023 года, представлены проекты команд. От Новгородской области участие принимала выпускница Любытинской средней школы. Проект команды, в состав которой входит Новгородская область, направлен на безопасность детства. Все полученные знания и опыт транслируются среди общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области.



В августе 2023 года представитель Детского Общественного Совета из Великого Новгорода участвовал в работе Всероссийского подросткового слета «РосПодрос» — второй встрече Федерального Детского Общественного Совета. Его открыла Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка. В Москве собрались 162 делегата из 85 регионов, включая ЛНР, ДНР, Запорожье — это инициативные подростки, а также их родители, наставники, региональные детские омбудсмены и работники их аппаратов.



Подростков приветствовал космонавт-испытатель Алексей Зубрицкий. В рамках слета прошла панельная дискуссия о выстраивании успешной команды. Своими знаниями с ребятами поделились руководители с опытом. Во встрече участвовали председатель комитета Госдумы по молодежной политике Артем Метелев, раз-

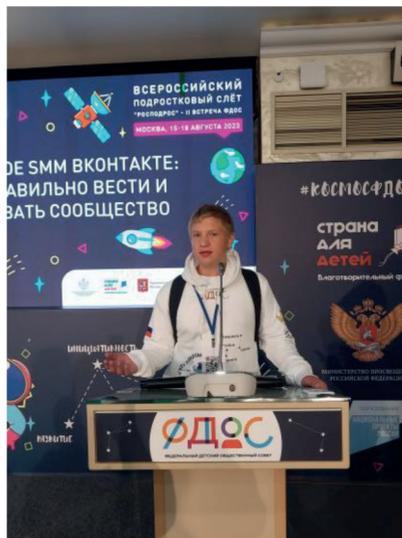
визитующий в стране волонтерское движение, председатель совета директоров Тинькофф Банк Станислав Близнюк, директор ОАО «РЖД» по коммуникациям Юрий Нагорных, заместитель вице-президента по образовательным проектам VK Анна Степанова. Ребята задали много вопросов.

Представитель Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области принял участие в акции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Детям – в руки».



Вместе с ребятами из Федерального Детского Общественного Совета поучаствовал в погрузке гуманитарной помощи новым регионам. Как отметили дети, сортировать, укладывать по коробкам и грузить гуманитарную помощь оказалось не просто. Но все получилось отлично.

В начале ноября 2023 года активисты Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области приняли участие в слёте Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Псковской области #РосПодрок. Слет проводился в рамках национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения РФ и Уполномоченного



при президенте РФ по правам ребенка Марии Львовой-Беловой.

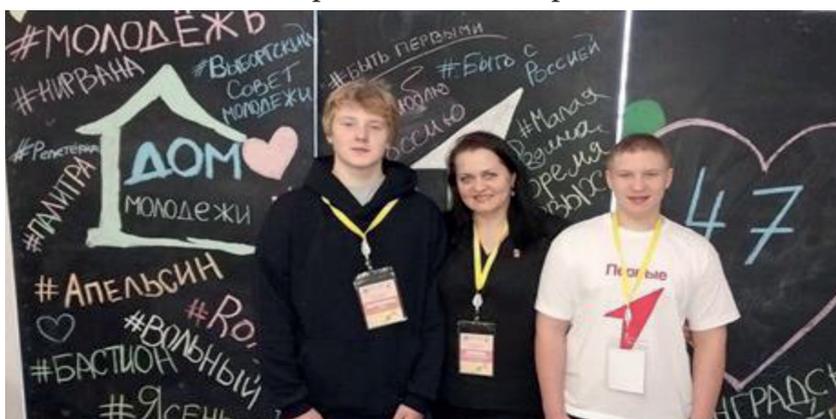
Наша новгородская команда, напомнила собравшимся о культурных традициях новгородского и псковского края. Ребята провели мастер-класс по древнерусскому письму, и каждый из участников написал свое имя на небольшом макете «церы» (деревянной пластине с выдолбленным углублением, куда заливался воск) при помощи «писала».



На слете ребята представили свой продукт по организации безбарьерных пространств для подростков.

Уполномоченный с активными ребятами из Детского Общественного Совета в ноябре 2023 года приняли участие в окружном форуме «РосПодрос» в городе Выборг Ленинградской области.

Члены Детского Общественного Совета совместно с ребятами из Пскова и Ленинградской области работали на площадках,



разрабатывая оптимальное решение для планирования безбарьерного подросткового пространства. Работа проводилась для реализации стратегической программы «Подростки России», созданной по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка на территории Российской Федерации. Она включает работу по разным направлениям, среди которых создание сети подростковых центров.

В декабре 2023 по инициативе Уполномоченного по правам ребенка сотрудники МЧС России и УМВД России провели практическое мероприятие на тему «Опасный лед» со школьниками и членами Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка. Ребятам наглядно показали опасность тонкого льда для каждого из них. Мероприятие прошло в Великом Новгороде у пруда в парке «Луговой».



3.3 Участие Уполномоченного в проектах, акциях и мероприятиях, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в Новгородской области

Уполномоченной ежегодно проводит большое количество мероприятий, направленных на профилактику нарушения законных прав и интересов несовершеннолетних граждан, на привлечение внимания общественности к детским вопросам и также на предупреждение возможной гибели детей от внешних причин. Часть акций проводится на регулярной основе уже несколько лет.

Уполномоченный по правам ребенка выступила на тему «Мониторинг работы органов системы профилактики в ситуациях безнадзорности несовершеннолетних. Сохранение приоритетного права ребенка на проживание в семье» на региональном обучающем семинаре для сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних ТО МВД России по Новгородской области и ответственных секретарей КДН и ЗП муниципальных образований области.



Состоялся открытый диалог с участниками семинара. Выработаны механизмы для улучшения взаимодействия при работе с семьями в трудной жизненной ситуации.

В 2023 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка и Министерства образования реализуется межведомственный проект, направленный на профилактику социального сиротства в регионе «Наставничество. Сохраним семью». К реализации проекта привлечены центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи с филиальной сетью в муниципальных районах, муниципальных округах области.



В ходе проекта в этом году состоялось 5 стратегических сессий «Решение практических задач межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики социального сиротства» в муниципальных районах области.



Специалисты, работающие в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, решают практические задачи, делятся опытом в защите прав детей. С целью формирования единых подходов в межведомственном взаимодействии группы прошли психологический тренинг «Формирование среды доверия. Профилактика профессионального выгорания».



На площадке Министерства образования Новгородской области представители заинтересованных организаций, ведомств и родительской общественности дали старт социальной кампании «АВТОритет безопасности», главная цель которой методом повышения авторитета родителей сформировать у детей устойчивые навыки безопасного поведения в дорожно-транспортной среде.

Спикерами мероприятия выступили: руководство Госавтоинспекции Новгородской области, министр транспорта и дорожного хозяйства области, первый заместитель министра образования области, Уполномоченный по правам ребенка, а также специалист в области психологии. Открывая встречу, главный государственный инспектор безопасности дорожного движения Виктор Гаврилов проинформировал присутствующих об идее создания, целях и задачах кампании, а также акциях и инструментах проекта. В своем выступлении руководитель остановился на основных причинах ДТП с участием детей в регионе, отметив, что вина в гибели самой уязви-

мой категории целиком лежит на взрослых участниках дорожного движения.

Отмечая значимость родительской помощи в координации действий ребенка в транспортной обстановке детский омбудсмен Татьяна Ефимова обратилась на этой встрече к взрослым с просьбой бережно относиться к жизни своих детей и отказаться от необдуманных подарков в виде транспортных средств, предназначенных для экстремального вождения.



Представители ЮИДовского движения в ходе театральной инсценировки продемонстрировали алгоритм безопасного перехода проезжей части дороги вместе с ребенком, принципы эффективного размещения световозвращающих элементов на верхней одежде и рюкзаках, а также правила использования защитной экипировки при управлении велотранспортом. Дети и взрослые в формате открытой дискуссии обсудили, что один из важнейших аспектов безопасности детей на дорогах — это ответственное поведение взрослых и собственный положительный пример безопасного поведения.

Акция «Осторожно, окна» проводится уже более восьми лет Уполномоченным совместно с детскими поликлиниками, управляющими компаниями, равнодушными жителями области. Задача акции — информирование жителей области с целью предотвращения

выпадения детей из окон. В 2023 году члены Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области активно присоединились к акции. Представители Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка из Великого Новгорода, г. Боровичи, п. Любытино, р.п. Крестцы, г. Старая Русса провели профилактическую работу в своих районах.



Всероссийская акция «Безопасность детства» призвана реализовать комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних каникул с 1 июля по 31 августа и в период зимних каникул с 28 декабря по 14 января. В Новгородской области создана рабочая группа, возглавляемая Уполномоченным при поддержке членов Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области с участием общественников, представителей правоохранительных органов – МЧС и МВД, различных ведомств и активистов родительского сообщества.

В целях снижения уровня травматизма и гибели детей, формирования в подростковой среде культуры безопасного поведения, со-

хранения жизни и здоровья несовершеннолетних граждан в каникулярный период, по рекомендации Уполномоченного организованы и проведены на территории детских оздоровительных лагерей дополнительные обучающие мероприятия «День безопасности», включающие изучение правил по-



ведения детей на водных объектах, объектах автотранспорта, в лесу и на природе, на детских и спортивных площадках, заброшенных и недостроенных зданиях и сооружениях, профилактику выпадений из окон и с балконов, а также предотвращения пожаров. Данные мероприятия формируют у детей практические навыки и умения, необходимые для обеспечения безопасности их жизни и здоровья, проходили они с привлечением сотрудников ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Новгородской области», УМВД РФ по Новгородской области, ГОКУ «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области», ФГКУ «ОВО ВНГ России по Новгородской области», ФКУ УИИ УФСИН России по Новгородской области.

В рамках акции по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области при поддержке Областного государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Дорожно-транспортный техникум», УГИБДД УМВД России по Новгородской области, органов управления образованием городского округа Великий Новгород и муниципальных районов и округов Новгородской области, образовательных организаций Новгородской области, руководителей и членов отрядов ЮИД, инспекторов по пропаганде дорожного движения проведена областная профилактическая акция «Осторожно! Самокат!» (далее — ак-

ция), направленная на активизацию деятельности по профилактике и предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Во всех муниципальных районах и округах Новгородской области 30 мая 2023 года с 12.00-13.00 участники акции совместно с сотрудниками Госавтоинспекции на регулируемых и нерегулируемых пешеходных переходах проводили активную информационно-разъяснительную пропагандистскую работу о правилах езды и использования самокатов и иных средств передвижения, обращая особое внимание на использование защитной экипировки и спешивания с самокатов во время нахождения на пешеходных переходах, вовлекая в проведение акции как можно большего количества участников. В ходе акции распространялись подготовленные памятки, содержащие тексты обращений, световозвращающие наклейки на одежду и иная тематическая продукция.

Все участники акции в период ее проведения отправляли своим друзьям, коллегам, близким и знакомым в мессенджеры WhatsApp, Telegram, сообщения с хэштегом #Безопасный самокат53, размещали правила по безопасности езды на самокатах и иных средствах передвижения и обращения,

содержащие призывы о соблюдении ПДД и предупреждении ДТП с участием несовершеннолетних, делали их репосты на личных страницах в ВКонтакте, иных аккаунтах.

Совместно с сотрудниками МЧС РФ по Новгородской области члены Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области период с 1 июня по 31 августа 2023г. осуществляли еженедельно патрулирование мест купания граждан на катере ГИМС МЧС РФ по Новгородской области. При этом в местах, где купание разрешено, члены Детского



Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области посредством громкоговорителя информировали отдыхающих о правилах поведения на воде. Информация была предназначена прежде всего несовершеннолетним отдыхающим и родителям с несовершеннолетними детьми. В местах, где купание запрещено, катер причаливал к берегу (если это было возможно), с отдыхающими велась разъяснительная работа о недопустимости и рисках купания в местах, не предназначенных для этого, раздавались предупредительные листовки.

В рамках акции проводились рейды в места массового отдыха граждан (пляжи, прибрежные зоны отдыха), в которых участвовали представители Администраций муниципальных районов и округов области, сотрудники УМВД РФ по Новгородской области, члены Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области, подростки из «Социального патруля». В период с 1 июня по 31 августа 2023 г. осуществлено 105 рейдов.

Для обеспечения безопасности детей вблизи водоемов и на воде недостаточно разъяснительной работы. Часто получение травм связано с купанием в неполюженном необорудованном месте, а также нарушением правил поведения на воде. Безопасность детей необходимо повысить не только путем размещения информационных материалов о правилах безопасного поведения на воде, но и формированию навыка безопасного поведения. В целях предупреждения гибели детей на воде Уполномоченный рекомендовала организовать мероприятия по обучению основам навыка плавания для детей на пляжах Новгородской области и в детских оздоровительных центрах. Губернатор области поддержал данную инициативу. В летний период специальные занятия по обучению плаванию были проведены во всех детских оздоровительных центрах области.

Совместно с сотрудниками МЧС РФ по Новгородской области члены Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области в период с 1 июня по 31

августа 2023 г. осуществляли выходы на пляжи области и выезды в загородные оздоровительные лагеря с интерактивной программой для несовершеннолетних, по правилам спасения на воде. Программа включала беседу, знакомство со средствами спасения на воде, изучение правил их применения, отработки навыков применения спасательных средств. Для обучения и отработки реанимационных действий в случае утопления использовался манекен-тренажер. Занятие состояло из беседы, отработки навыков и командной игры.

Совместно с МЧС РФ по Новгородской области, УМВД РФ по Новгородской области, членами Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области проводились профилактические мероприятия в детских оздоровительных лагерях «День безопасности», «Безопасность в городе», «Юный пешеход» и т.д.



Например, в МАУ ДЗОЛ «Волынь» для 200 детей прошло веселое и увлекательное мероприятие по безопасности. Ребята попробовали себя в роли спасателя на воде, пожарного, сотрудника ГИБДД, транспортной полиции, отдела вневедомственной охраны, УФСИН и МЧС. В игре по станциям «Правила безопасности» дети узнали много нового о работе всех служб и закрепили знания на практике,

и не только повторили правила безопасности, но и, возможно, определились с выбором будущей профессии.



По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в летний период 2023 года проводилась акция по созданию видеороликов на тему безопасности дорожного движения. Учреждения образования создавали прекрасные ролики, объясняющие правила ПДД в доступной для детей форме.

Уполномоченный совместно с активистами «Родительского патруля» при взаимодействии с сотрудниками Госавтоинспекции проконтролировали безопасность школьников по пути следования в образовательную организацию. В пешеходных зонах активисты проверили соблюдение детьми правил перехода проезжей части дороги и использование световозвращающих элементов, в транспортной обстановке – вместе с автоинспекторами напомнили автомобилистам о правилах грамотной перевозки юных пассажиров. В первые минуты мероприятия организаторами выявлено сразу несколько случаев пренебрежения водителями-родителями применением детских удерживающих устройств и ремней безопасности. Незаконопослушные автомобилисты привлечены к административной ответственности по части 3 статьи 12.23 «Нарушение требований к перевозке детей», предусматривающей наложение административ-

ного штрафа в размере 3 тысяч рублей.



По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в девяти регионах страны осенью 2023 года проходили лагерные смены «Сила России» для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Ранее проект поддержал Президент России Владимир Путин. В Новгородской области на базе МАОУ «Детская флотилия «Парус» была организована федеральная лагерная смена «Сила России» с 26 октября 2023 по 1 ноября 2023. В смене участвовали 120 подростков в возрасте от 12 до 14 лет из различных регионов России, в том числе 20 человек из Новгородской области. Организаторы смены — Российское движение детей и молодежи «Движение Первых», федеральное государственное бюджетное учреждение «Росдетцентр», федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр защиты прав и интересов детей» при поддержке правительства Новгородской области.

Команда вожатых ФГБУ «Росдетцентр» обеспечивала педагогическое сопровождение и реализацию программы мероприятий смены совместно с региональным отделением Российского движения детей и молодежи «Движение Первых» Новгородской области. Привлекались специалисты Крестецкого муниципального района для проведения ряда культурно–массовых мероприятий и организации этапов туристической полосы препятствий. Это новые пози-

тивные ориентиры для ребят, которым в течение 7 дней оказывалась помощь в социализации и включении их в общественно полезную деятельность.



Опытные педагоги приобщали детей к нравственным ценностям, помогали им реализовать себя и создавали дружескую атмосферу в коллективе. Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области участвовала в ряде мероприятий этой смены.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова 1 июня 2023 года, в Международный день защиты детей, запустила акцию #ДарюТепло.

К акции #ДарюТепло уже присоединились более 4000 специалистов из 89 регионов России, и она приобрела настолько широкий размах, что принято решение проводить ее регулярно. Основные цели акции — информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также привлечение внимания



к проекту Федерального подросткового центра — Службы уличной социальной работы с подростками.

Присоединилась к акции и Новгородская область. Уполномоченный, совместно с членами Детского Общественного Совета, активистами «Социального патруля» провели первую акцию в Великом Новгороде.

В День семьи, любви и верности прошла акция #ДарюТепло в Любытинском районе. В рамках этой акции волонтеры Центра дополнительного образования раздавали ребятам печатную продукцию с информацией о деятельности Центра. Теперь они знают, что в Центре дополнительного образования их ждет не только интересный, но и полезный досуг: мастер-классы, занятия, участие в конкурсах, досугово-организационные мероприятия, общение со сверстниками, настольные игры и многое другое.



Управление по физкультуре и спорта города Великого Новгорода присоединилось к акции #ДарюТепло Федерального подросткового центра в августе 2023 года. В рамках областного мероприятия «Спортивный фестиваль» сотрудники управления и «Социального патруля» раздавали детям, подросткам и молодёжи листовки о работе спортивных школ города и листовки по теме: «Спорт — куль-



В августе 2023 года в Любытинском районе прошла Всероссийская уличная акция #ДарюТепло. Сотрудники Центра дополнительного образования рассказали ребятам о спортивных соревнованиях, которые будут проходить, а также подсказали, на

какие спортивные секции подростки могут записаться. Раздавали информационные листовки, в которых рассказывается о том, как



тура здорового образа жизни». Мероприятие проводилось при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области и Клуба триатлона NovgorodTRI Великий Новгород.



приятно и с пользой провести время в Центре дополнительного образования, Доме культуры, детско-юношеской спортивной школе. Советник директора по воспитанию и работе с детскими объединениями Любытинской сред-

ней школы Мария Старшова провела викторину по теме «Спорт» со школьниками. Ребята достойно справились с вопросами викторины, а также поделились советами, как укреплять свое здоровье.



В сентябре 2023 года Уполномоченный приняла участие в акции #ДарюТепло в Великом Новгороде совместно с представителем Федерального подросткового центра Екатериной Велицкой. Специалисты МБУ Новгородский молодежный центр и волонтеры «Добро.Центра»

рассказали подросткам города о возможностях проведения полезного и интересного досуга. Ребятам раздали главный символ акции — ромашку с QR-кодом группы Новгородского молодежного центра ВКонтакте, где публикуются анонсы всех мероприятий и просто полезная информация.

Поддержали акцию в сентябре и в Любытинском муниципальном районе.

В рамках акции педагоги Центра дополнительного образования раздавали ребятам района листовки с информацией о местах и мероприятиях, где можно провести свое свободное время с пользой.

Акция #ДарюТепло в октябре прошла практически во всех муниципальных округах и районах области.



В октябре 2023 года активисты из Боровичей присоединились к уличной акции #ДарюТепло, которая посвящена теме «Культура и искусство». Специалисты учреждений молодежной политики и культуры совместно со специалистом комплексного центра социального обслуживания рассказывали ребятам об альтернативных, доступных и безопасных формах досуга. В ходе акции специалисты культуры рассказали ребятам о том, как это здорово играть в театральной студии, выступать на сцене, заниматься вокалом и дарить свое творчество другим.



В октябре к акции #ДарюТепло присоединились сотрудники МАОУ СШ с. Левоча Хвойнинского муниципального округа. Ребятам рассказали, как можно провести свой досуг в стенах школьной библиотеки.

Представители объединения «Социальный патруль» Великого Новгорода участвовали во Всероссийской уличной акции «Дарю тепло».

Ребята вместе со специалистами «Добро.Центр|Великий Новгород» и отдела по молодежной политике комитета по молодежной политике и



работе с общественными организациями Администрации Великого Новгорода вышли на территорию возле ТРЦ «Мармелад» и Парка «Юности». Волонтеры «Социального патруля» проводили беседы и выдавали всем желающим информационные памятки и буклеты с интересными мероприятиями учреждений культуры Великого Новгорода и МБУ «Новгородский молодежный центр» на ближайший месяц.

Студенческий актив ОГБПОУ Боровичский автомобильно-дорожный колледж активно принял участие во Всероссийской акции #ДарюТепло и рассказал подросткам о ближайших мероприятиях, которые они могут посетить в подростковых центрах, организациях, сферах культуры и спорта, досуга.



13 декабря 2023 года молодежное объединение «Социальный патруль» Великого Новгорода приняло участие во Всероссийской акции #ДарюТепло. Волонтеры патруля совместно со специалистами МБУ «Новгородский молодежный центр» познакомили ребят с мероприятиями и активностями, которые ожидают их на зимних каникулах 2023—2024.

Представители «Социального патруля» вышли в центр города, а затем провели беседы с подростками, которые вызваны на заседание Городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.



Каждый желающий получил путеводитель «Активные каникулы» с мероприятиями спортивной, творческой и досуговой направленности. А также информационную листовку-приглашение о Подростковом центре «Кухня». Для более удобного ознакомления с работой центра во-

лонтеры раздали QR-коды.

14 декабря 2023 года прошла Всероссийская уличная акция #ДарюТепло в Любытинском районе. В этом месяце тема акции — Новый год. Организаторы акции вместе с Дедом Морозом рассказали детям об истории праздника, подвели итоги года и вместе загадали желание. Ребята получили листовки, которые помогут сориентироваться в ближайших интересных событиях для проведения досуга.



Уполномоченный несколько лет с активистами Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка проводит акцию «Моя безопасная площадка!». Это форма работы была усовершенствована и по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области и при поддержке Губернатора Новгородской области, на страницах сетевого издания «53 новости» с июня 2023 года реализуется проект «Детский патруль», направ-

ленный на защиту интересов самых маленьких граждан. Решение о создании рубрики принято для мониторинга детских площадок во дворах, на придомовых территориях с целью профилактики травмирования детей вблизи их места проживания. Сейчас акции «Детского патруля» проводятся регулярно, не реже раза в месяц и освещаются средствами массовой информации, в частности, Новгородским областным телевидением. Первая акция была проведена в июле 2023 года. Уполномоченный с ребятами из Детского Общественного Совета, «Социального патруля» и «Движения Первых» проинспектировали детские площадки в микрорайоне «Северный». Некоторые площадки признаны неудовлетворительными. Юные инспекторы отметили отличное состояние ряда площадок. Выявленные недостатки уже устранены силами жильцов домов, Администрацией Великого Новгорода.



В июле 2023 года был проведен рейд в рамках проекта «Детский патруль». Новгородская молодежь на собственном опыте оценила состояние детской площадки рядом со школой № 8 в живописном уголке Андреевской улицы, недалеко от Фёдоровского ручья.



В августе 2023 года юные новгородцы на собственном опыте оценили состояние детской и спортивной площадки, расположенной в деревне Сырково на Пролетарской улице, рядом с домом № 10.



Четвёртый по счёту рейд в рамках проекта «Детский патруль» был проведен на детской площадке на улице Виталия Бианки в городе Боровичи.



В рамках социальной акции «Детский патруль» в августе 2023 года активисты проверили площадку в Валдае. Зону для занятий спортом на детской площадке установили в 2021 году. И на первый взгляд все хорошо, но есть пара недочетов, которые заметили активисты «Детского патруля».

Умение добраться до учебного заведения и вернуться обратно домой с соблюдением правил безопасности — сложный навык, который требует предварительного обучения. Уполномоченный проводит большую работу по профилактике происшествий с детьми, в том числе и дорожных. По инициативе Уполномоченного «Детский патруль» проинспектировал маршрут «Дом-ШКОЛА-Дом». Ребята из Гимназии «Новоскул» и МАОУ СОШ №25 «Олимп», МАОУ СОШ №4 Великого Новгорода повторили правила перехода проезжей ча-

сти, прошли по безопасному маршруту. Дети посмотрели возможные «дорожные ловушки» и выявляли опасности, которые могут встретиться на пути школьников.



В сентябре «Детский патруль» проверил состояние игровых площадок в Старой Руссе. Участники акции отметили, что новые детские игровые комплексы оснащены всем необходимым.



Также в сентябре «Детский патруль» проверил безопасность игровых площадок в Парфине. В центре внимания оказалась «Поляна сказок» и детский комплекс, расположенный по соседству. Состояние площадок признано удовлетворительным.

«Детский патруль» в октябре активно проверял объекты детской инфраструктуры нашей области. Ребята прошли по детским площадкам Окуловки.



В октябре «Детский патруль» проверил состояние игровых площадок в Сольцах. Рейд проходил с участием специалистов Администрации Солецкого муниципального округа. Все выявленные недочеты устраняются администрацией. Мелкие нарушения, такие, как надписи вандалов и раскрученные крепежи,



исправлены сразу. Замену покрытия, качелей и тренажеров отложили до схода снега.

В конце октября 2023 года активисты «Детского патруля» работали в Новгородском районе. Ребята внимательно исследовали игровую площадку возле трубичинского Дома культуры, местный «Дворик детства», стадион и спортивный уголок. Представители районной администрации заверили: все выявленные недочёты поправимы, а деньги на их устранение выделят из бюджета поселения.



В ноябре 2023 года «Детский патруль» проверил игровые комплексы в Пестове. Некоторые проблемы центральной городской площадки были видны даже невооруженным глазом: из-за вандалов

на скамейках не хватает декоративных элементов, а самые большие качели сняли и увезли на ремонт. В Пестовской администрации все недочёты обещали исправить оперативно.



Также проверка «Детского патруля» прошла в Крестцах. 29 января 2023 года в активисты «Детского патруля» работали в городе Окуловка, на единственной в городе массовой снежной горке.



В сентябре 2023 года уже традиционно прошла яркая акция Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области «Теплый кленовый листок 2023». Уполномоченный совместно с комите-

том по образованию Администрации Великого Новгорода, Детским Общественным Советом при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области поздравили с Днем знаний тех детей, которые не смогли приступить к занятиям в школе первого сентября по состоянию здоровья. Акция прошла в этом году в ГОБУЗ «Областная Детская Клиническая Больница».



Первого сентября Уполномоченный, совместно с «ТНС энерго Великий Новгород» подготовили и провели веселый праздник для детей из школы-интерната и Центра «Детство». Праздник посвящен новому учебному году, в конце мероприятия ребята получили подарки к школе.



Акция Уполномоченного по правам ребенка в рамках проекта

«Несем добро» прошла в декабре 2023 года в городе Чудово.



Она была посвящена такой сложной теме, как травля. Посредством игры старшекласники гимназии «Логос» города Чудово рассказали о ситуациях, в которых может оказаться любой человек. Дети гово-

рили о том, как не допустить травлю ребенка, или если уже произошла такая неприятная ситуация, как выйти из нее, не стать жертвой или буллером. Совместно с членами Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка подобные акции в декабре 2023 года прошли в ряде школ области.

Традиционно Уполномоченный принимает участие в акциях и благотворительных мероприятиях, приуроченных к Новому году и Рождеству. В декабре Уполномоченный участвовала в организации праздника для воспитанников ОБУСО «Детский Дома-интерната им. Ушинского» п. Шимск. Ребята с огромным удовольствием танцевали вокруг елки, читали стихи и ждали сюрпризов и подарков в канун Нового года от самого доброго волшебника Деда Мороза. Помощь в организации праздника оказала компания «ТНС энерго Великий Новгород».



3.4. Взаимодействие с пенитенциарными учреждениями

Изменения в Кодекс административного судопроизводства, вступившие в силу в конце 2022 года, определили перед детскими омбудсменами новые ориентиры по профилактической работе, в частности, по помещению несовершеннолетних в учреждения системы профилактики: центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и специальные образовательные учреждения.

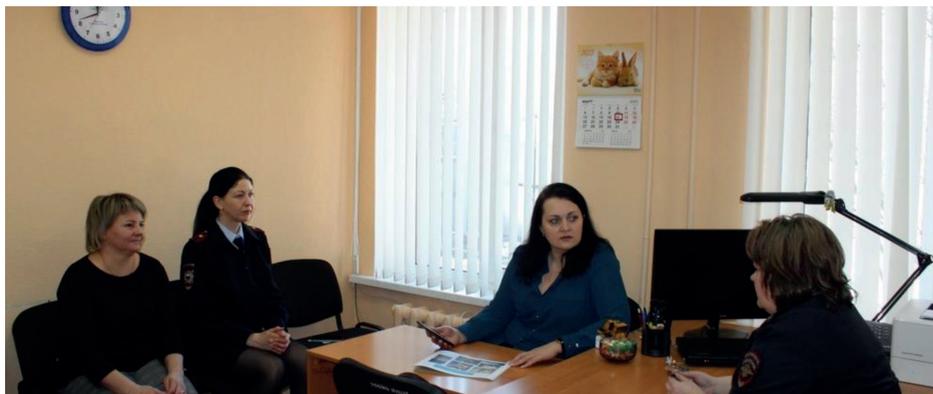
В связи с этим Уполномоченный посетила специальное учебно — воспитательное учреждение (открытого типа) (далее — СУВУ) в г.Невель Псковской области. И.о.директора СУВУ Елена Воронкова рассказала об особенностях работы с детьми с девиантным поведением, познакомила с работой учреждения. В беседе с воспитанниками говорили не только на учебные, но и жизненные, в том числе личные, темы. Ребята поделились результатами своего творчества, спортивными достижениями и планами на будущее.



Уполномоченный участвовала в рабочей встрече руководства Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Новгородской области с Уполномоченным и консультантом управления Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам безопасности, ответственного

секретаря областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Раисой Буйновой.

Начальник ЦВСНП Ирина Шаповалова познакомила участников мероприятия с деятельностью учреждения, рассказала об особенностях работы с детьми, помещаемых в Центр, показала условия содержания несовершеннолетних.



Уполномоченный приняла участие в рабочей встрече с главным инспектором УИС главной инспекции УИС Управления планирования и организационно-аналитического обеспечения ФСИН России Владимиром Казанцевым. Во встрече также приняли участие начальник отдела по вопросам соблюдения прав человека в учреждениях УИС ФСИН России Андрей Томилин, начальник УФСИН Фарид Хайрулин и помощник начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС Виктор Кузьмин. Рабочая встреча проведена в рамках инспектирования Управления ФСИН России по Новгородской области комиссией Федеральной службы исполнения наказаний.

В ходе мероприятия обсуждались вопросы организации медицинского, тылового обеспечения в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Новгородской области, питания осужденных, а также взаимодействие учреждений и аппарата Управления с региональной Общественной наблюдательной комиссией.

Совместная работа с областным УФСИН организована согласно подписанному Соглашению о сотрудничестве и взаимодействии, приоритетными направлениями совместной деятельности является работа по обращениям, в том числе путем проведения личных приёмов и посещений несовершеннолетних, профилактики преступлений и правонарушений в подростковой среде.



В июле 2023 года Уполномоченный совместно с Уполномоченными по правам ребенка СЗФО посетили с рабочим визитом воспитательную колонию УФСИН России по Архангельской области (п. Талаги, Приморский район). Ознакомились с условиями содержания несовершеннолетних, посетили общеобразовательную школу, действующую в исправительном учреждении. Директор школы провел экскурсию по классам, подробно рассказал об учебном процессе, школьных мероприятиях, подготовке и сдаче экзаменов, об адаптации несовершеннолетних в новых условиях.

Пообщалась с ребятами из Новгородской области. Много говорили о будущем, мальчишки с удовольствием рассказывали о своих спортивных достижениях.

В настоящее время в Архангельской воспитательной колонии отбывают наказание 62 подростка из 14 регионов. В учреждении создано всё для их исправления, переосмысления жизненных ценно-

стей и построения своей будущей жизни после выхода на свободу.



В рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям, с несовершеннолетними, содержащимися в СИЗО-1 УФСИН России по Новгородской области, в сопровождении первого заместителя начальника УФСИН Алексея Кузнецова и начальника СИЗО-1 Ивана Мордашко совместно Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области, начальником Управления Минюста Новгородской области Артуром Турчином и адвокатом ассоциации Новгородской областной коллегии адвокатов Ириной Ескиной проведено мероприятие по правому просвещению несовершеннолетних. На мероприятии затрагивались вопросы, касающиеся условий содержания несовершеннолетних заключенных, оказания им медицинской помощи, питания, предоставления свиданий с родственниками, с условиями содержания. В ходе мероприятия посещены камеры, в которых содержатся следственно-арестованные несовершеннолетние и женщины.

Мероприятие по правовому консультированию включало в себя беседу с несовершеннолетними, в ходе которой были разъяснены их права и обязанности, а также особенности защиты прав и интересов подозреваемых и обвиняемых при производстве по уголовному делу. В ходе визита каждому была предоставлена возмож-

ность лично пообщаться с Уполномоченным Татьяной Ефимовой и решить проблемы, которые их волновали. В ходе бесед омбудсмен интересовалась положением дел в семье, уровнем образования, планами на будущее.



В декабре 2023 года Уполномоченной совместно с прокурором Новгородской области Сергеем Швецовым посетили следственный изолятор СИЗО-1.

В сопровождении начальника регионального Управления Фариды Хайрулина, заместителей начальника УФСИН и руководства учреждения представители надзорного ведомства совершили обход учреждения. В ходе визита посетили помещения карцеров, камеры, где содержатся женщины и пищевой блок. Во время обхода подозреваемые, обвиняемые и осужденные могли задать проверяющим интересующие их вопросы.

Целью рабочего визита была проверка соблюдения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных в сфере материально-бытового, медико-санитарного обеспечения и проведения приема по

личным вопросам лиц, содержащихся в учреждении.

После обхода Сергей Швецов, Анатолий Бойцев и Татьяна Ефимова провели совместный прием по личным вопросам. На все интересующие вопросы подозреваемых, обвиняемых и осужденных были даны ответы в рамках действующего законодательства.



3.5 Мероприятия, посвященные правовому просвещению несовершеннолетних, Всемирному Дню ребенка, российскому Дню защиты детей

К Дню защиты детей 1-го июня была приурочена акция Уполномоченного по массовой посадке цветов «Цветы жизни сажают цветы». На территориях образовательных учреждений и придомовых территориях ребята вместе с родителями и педагогами высадили различные однолетние и многолетние растения.

Уполномоченный по правам ребёнка в Новгородской области

Татьяна Ефимова провела акцию «Цветы жизни сажают цветы» в ГОБОУ «Школа-интернат», которое находится в Деревяницах.

Уполномоченный, вместе с семьями сотрудников УФССП России по Новгородской области провели акцию «Цветы жизни сажают цветы» на участке возле здания Управления.

В День защиты детей Новгородская область присоединилась к Всероссийской акции «Судебные приставы – детям». Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области также приняла участие в акции. Она направлена на повышение эффективности исполнения судебных решений в пользу детей, в первую очередь, взыскание алиментов. В области с 2021 года реализуется региональный проект «Плачу алименты» совместно с Уполномоченным по правам ребенка и Министерством труда и социальной защиты. В рамках проекта более 400 должников были направлены в центры занятости для трудоустройства, а значит, теперь алименты будут вычитаться официально – из зарплаты. Злостных неплательщиков могут привлечь к административной и даже уго-



ловной ответственности, но в качестве профилактической меры неплательщикам предлагают исправить свою жизненную ситуацию в лучшую сторону.



С целью правового просвещения и знакомства с Уполномоченным организован проект «Час с омбудсменом». Первыми участниками стали дети из семей мобилизованных граждан. Уполномоченный познакомила ребят с историей омбудсменов в Новгородской области, ответила на вопросы.



В рамках проекта «Час с омбудсменом» детей из Благотвори-

тельного фонда «Звездный порт» познакомили с местом работы Уполномоченного, провели экскурсию по офису и получили ответы на свои вопросы.



20 ноября 2023 года Уполномоченный совместно с судебными приставами провели горячую линию, приуроченную ко Всемирному дню ребенка, во время которой ответили более чем на 20 вопросов граждан. Одно из самых сложных направлений в работе судебных приставов является обеспечение встреч родителей с их детьми. Половина обращений из категории «семейные споры», поступающих к Уполномоченному, касаются проблемы общения с детьми.

На исполнении у судебных приставов в Новгородской области в 2023 году находилось 37 судебных решений по обеспечению порядка встреч родителей с их детьми, 29 из этих решений уже исполнены.

Наиболее распространенный вопрос по взысканию алиментов. Это основное направление, по которому сотрудники УФССП постоянно проводят работу по розыску должников, по привлечению их к административной и уголовной ответственности, по наложению ареста на их имущество. Важно, чтобы средства поступили детям, и большую роль в этом сыграл проект «Плачу алименты», который

реализуется УФССП России по Новгородской области, Министерством труда и социальной защиты Новгородской области по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области совместно с Уполномоченным по правам человека в Новгородской области и по инициативе Губернатора Новгородской области как профилактика административных правонарушений и уголовных дел, связанной с неуплатой алиментов.



В рамках дня правовой помощи несовершеннолетним 21 ноября 2023 года Уполномоченный приняла участие в работе «горячей линии» по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, приуроченной ко Всемирному дню ребенка в Управлении МВД России по Новгородской области.

На телефонные звонки новгородцев отвечали сотрудники правового отдела и подразделения по делам несовершеннолетних областного Управления МВД, а также Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области.

За четыре часа работы телефона «горячей линии» поступило около 30-ти звонков, 13 из них касались компетенции органов внутренних дел.

Чаще всего звонившие обращались за консультацией – инте-

ресовались возможностями трудоустройства ребенка и получения социальных выплат. Поступило одно обращение о ненадлежащем исполнении родителями своих обязанностей по воспитанию и обучению детей, которое было незамедлительно зарегистрировано, по месту проживания семьи направлены социальные службы и органы опеки и попечительства, организована проверка в отношении указанных граждан.



Ни один звонок, поступивший на «горячую линию» Управления МВД России по Новгородской области, не остался без ответа. Детский омбудсмен и сотрудники регионального УМВД дали всем заявителям консультации по интересующим вопросам, а случаи, требующие проверки и принятия мер реагирования в соответствии с действующим законодательством, были взяты на контроль.

Ежегодно 20 ноября проводятся мероприятия, посвященные Всемирному Дню ребенка и российскому Дню защиты детей. В это день была принята Конвенция



ООН о правах ребенка.

Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области, а также муниципальными Уполномоченными по правам ребенка на общественных началах были организованы и проведены мероприятия, направленные на просвещение граждан в вопросах прав и законных интересов несовершеннолетних. Количество мероприятий в 2023 году отражено в таблице.

**Сведения о проведении мероприятий, посвященных
Всемирному Дню ребенка на территории
Новгородской области в 2023 году**

Организации	Количество мероприятий по правовому консультированию	Количество обращений			Количество случаев консультирования			Количество мероприятий по правовому просвещению	Численность участников массовых мероприятий по правовому просвещению
		всего	из них детей	из них родителей опекунов, приемных семей	всего	из них детям	из них родителям, опекунам, приемным семьям		
Детские дошкольные учреждения	7	26	-	3	7	-	2	21	294
Учебные заведения общего образования	19	32	5	3	42	41	-	150	9260
Воспитательные учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей	9	69	9	27	138	122	16	1	92

В 2023 году проведена массовая акция «Детсовет – детям!». Сами несовершеннолетние – члены Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка рассказали своим одноклассникам, ребятам из других классах о правах и обязанностях детей.



День правовой помощи и правового просвещения прошел и в Новгородском центре «Детство» при участии официального представителя — Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области. Участники детского клуба «Мы вместе» обсудили свои права и вспомнили свои обязанности.

Традиционное мероприятие по правовому просвещению для учеников Новгородской области в преддверии Дня Конституции Российской Федерации проведено с участием Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области. Урок Государственности, посвященный 30-летию принятия Конституции РФ и 280-летию



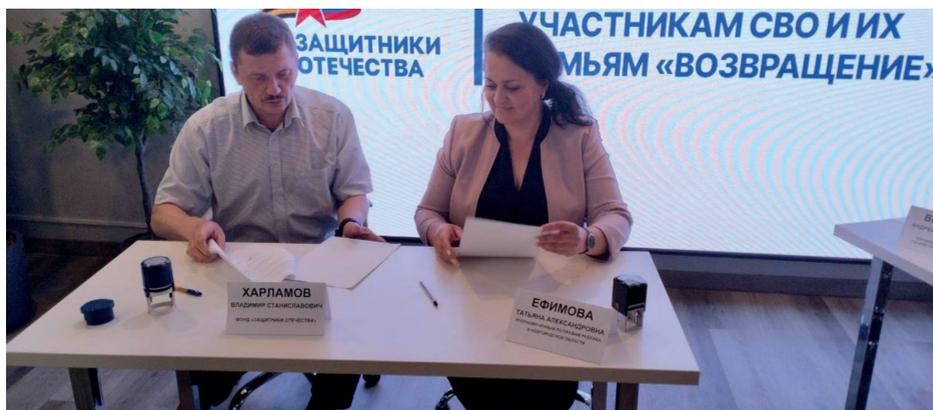
первого министра юстиции Державина Г.Р., проведен в образовательных организациях Великого Новгорода гимназиях «Гармония» и «Исток», а также в гимназии города Валдай. На уроке школьников познакомили с историей Российской Конституции, правах и свободах человека, закрепленных в ней, роли различных государственных органов.

В рамках празднования 30-летия Конституции Уполномоченный провела встречу со студентами 2 и 3 курсов Юридического института НовГУ имени Ярослава Мудрого. Студентам рассказали о деятельности Уполномоченных по правам человека, ребенка и по защите прав предпринимателей в Новгородской области и ответили на вопросы ребят.



3.6 Соглашения о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области с государственными органами и общественными организациями, заключенные в 2023 году

В июне 2023 года Уполномоченным подписано Соглашение с филиалом Государственного Фонда «Защитники Отечества» по Новгородской области. Цель сотрудничества – взаимодействие по оказанию помощи ветеранам боевых действий и членам их семей.



3.7 Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области с общественными организациями

В 2023 году активно велось сотрудничество с общественными организациями области по различным направлениям работы.

На площадке Общественно-аналитического центра состоялась встреча с руководителями крупнейших общественных организаций Новгородской области, которые вносят значительный вклад в развитие гражданского общества на территории нашего региона, реализуют многочисленные социально-значимые проекты, направленные на патриотическое воспитание населения, оказание социальной, психологической помощи и поддержки, развитие культуры, искусства и иные. В проведении встречи принимала участие заме-

стител ь Председателя Правительства Новгородской области Белокрылова Оксана Анатольевна и заместитель председателя комитета по внутренней политике Новгородской области Игнат ьева Светлана Николаевна. Участники встречи познакомились с деятельностью регионального штаба Комитета семей воинов Отечества и ее руководителем Еленой Шевалда, рассмотрели вопросы дальнейшего взаимодействия в целях вовлечения актива регионального штаба и всей его целевой аудитории в проекты и мероприятия, проводимые некоммерческими организациями на территории всего региона.



Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области приняла участие в мероприятии, посвященном Дню молодежи, которое прошло в креативном пространстве Треста зеленого хозяйства.



Уполномоченный приняла участие в заседании круглого стола на тему «Мама, подари мне жизнь! – профилактика аборт, о радости материнства и отцовства».



Уполномоченный выступила по данной теме, акцентируя внимание на причины подростковой беременности, группы девочек, подверженных повышенному риску вероятности ранней беременности. На заседании обсуждались вопросы профилактики подростковой беременности.

В сентябре 2023 года Новгородская область вместе с Пензенской и Тамбовской вошла в пилотный проект по поддержке рождаемости. Инициатива реализуется в рамках нацпроекта «Демография». Программа повышения рождаемости в регионе сейчас разрабатывается, активное участие в разработке ее принимает Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области. В настоящее время реализуются приоритетные региональные проекты национального проекта «Демография»: региональный проект «Содействие занятости (Новгородская область)»; региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (Новгородская область); региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения».

В октябре 2023 года на площадке Общественной палаты Новго-

родской области прошла рабочая встреча членов комиссии по развитию образования и просветительской деятельности ОПНО, Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области Татьяны Ефимовой и представителей Министерства образования Новгородской области по вопросам создания инклюзивного образовательного пространства. К Уполномоченному в 2023 году обращались родители, воспитывающие «особенных» детей, по вопросам создания инклюзивного образовательного пространства, в частности, озвучивали проблему отсутствия в учебных заведениях Новгородской области адаптированных учебников и технических средств обучения для обучающихся с ОВЗ, а также специалистов, например, сурдопедагогов, участие которых в образовательном процессе просто необходимо для таких детей. В этой связи хочется отметить создание в декабре 2023 года по инициативе и при активном содействии Уполномоченного на базе ГОБОУ ЦИО фонда со специальными учебными пособиями и учебниками, техническими средствами обучения и технологиями обучения для слабовидящих детей. Созданный фонд позволит беспрепятственно и оперативно обмениваться учебниками для детей с нарушением зрения между образовательными организациями, таким образом запрос, высказанный в обращениях родителей, воспитывающих особенных детей, решен. Также на рабочей встрече отмечено, что по рекомендациям Уполномочен-



ного по правам ребенка в Новгородской области Министерством образования Новгородской области ведется планомерная работа в целях увеличения финансового обеспечения реализации адаптированных образовательных программ и оплаты труда коррекционных педагогов в регионе.

Уполномоченный активно сотрудничает с Новгородским региональным отделением Российского движения детей и молодежи «Движение Первых». Активные ребята из этого движения участвуют во многих акциях Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, особенно в тех, что касаются безопасности несовершеннолетних.

В октябре 2023 года Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области участвовала в Координационном совете, где подвели итоги работы регионального отделения Всероссийского движения детей и молодежи «Движение Первых» за девять месяцев. Заседание совета провел заместитель Губернатора Новгородской области Илья Маленко. поприветствовала участников руководитель Департамента регионального взаимодействия «Движения Первых» Ксения Янова. Председатель совета регионального отделения Татьяна Ларичева рассказала о результатах работы за прошедшие девять месяцев.

200 участников из Новгородской области и Санкт-Петербур-



га побывали на первой профильной смене «Время Первых», 1300 участников из 19 районов области соревновались на Всероссийском фестивале «Семейная Команда». Также активисты представляют регион в федеральных проектах, конкурсах и событиях.

Всего в регионе открыто 165 первичных отделений. Общий охват детей и наставников, зарегистрированных на сайте движения, почти 4500 человек.

В декабре 2023 года в Центральной спортивной арене ГОАУ «Спортивная школа «Спортиндустрия» состоялся инклюзивный фестиваль по художественной гимнастике в рамках проекта «Особая лига», поддержанного Фондом президентских грантов. Уполномоченный приняла участия в жюри фестиваля.

В фестивале приняли участие около 40 гимнасток. В своих показательных выступлениях спортсменки продемонстрировали групповые упражнения и упражнения с предметами: лента, скакалка, мяч, булавы, обруч.



В 2023 году активно развивалось сотрудничество с интернет проектом ЧудоМама. Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской области совместно с Новгородским областным интернет - ресурсом ЧудоМама, ГОБУ «Новгородский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» разработаны карточки - листовки с инструкций для родителей, род-

ственников и любых значимых взрослых на тему : «Как говорить с ребенком о том, что родные и близкие люди участвуют в СВО» и «Куда можно обратиться если потребуется психологическая помощь в данной ситуации» и «Алгоритм действий педагога - психолога при работе с детьми мобилизованных граждан» они переданы советникам директоров по воспитательной работе, которым эта информация, особенно пригодится в работе.



3.8 Взаимодействия со средствами массовой информации

Уполномоченный традиционно сотрудничает со средствами массовой информации региона. В «Главном эфире» – обсудила от чего действительно необходимо защищать подрастающее поколение. Состоялся разговор о том, какая работа ведется в этом направлении.



По инициативе Уполномоченного по правам ребенка Татьяны Ефимовой, сотрудники УМВД России по Новгородской области, представители Детского Общественного Совета в своих образовательных организациях подготовили серию роликов о правилах безопасности. Они были представлены на интернет-площадках нашего региона и в сетевых средствах массовой информации.

Уполномоченный несколько лет с активистами Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка проводит акцию «Моя безопасная площадка!», информация о небезопасных объектах размещалась в соцсетях и сетевых изданиях нашей области. Это форма работы была усовершенствована, и по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области и при поддержке Губернатора Новгородской области, на страницах сетевого издания «53 новости» с июня 2023 года реализуется проект «Детский патруль», направленный на защиту интересов самых маленьких граждан. Решение о создании рубрики принято для мониторинга детских площадок во дворах, на придомовых территориях с целью профилактики травмирования детей вблизи их места проживания. Сейчас акции «Детского патруля» проводятся регулярно, не реже раза в месяц и освещаются средствами массовой информации, в частности, Новгородским областным телевидением.

3.9 Реализация полномочий по защите прав детей при направлении в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей

В декабре 2022 года в законную силу вступил Федеральный закон от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства РФ (далее — КАС РФ) ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», предусматривающий системное правовое регулирование подачи органами внутренних дел административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в центры

временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, а также специально учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и рассмотрения судами дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в указанных учреждениях.

Закон о внесении изменений в КАС РФ позволил Уполномоченному по правам ребенка в субъекте РФ участвовать в судебном рассмотрении дела и реализовать свои права в защиту интересов несовершеннолетнего.

Важным также является закрепление права несовершеннолетнего на бесплатную профессиональную юридическую помощь и участие адвоката в качестве представителя.

Поправки призваны обеспечить в административном судопроизводстве соблюдение конституционных прав и свобод несовершеннолетних, их основных процессуальных гарантий и приоритет наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В рамках реализации данных полномочий с начала 2023 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области было направлено 67 исковых заявлений, по 5 из которых были направлены заключения, подготовленные детским правозащитником.

При подготовке заключений в каждом конкретном случае изучаются материалы дела, проводится беседа с директорами учебных заведений, учитывается раскаяние несовершеннолетних совершивших правонарушение. В результате рассмотрения исковых заявлений судами Новгородской области при вынесении решения учтено мнение Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области.

Несомненно, детализация административного судопроизводства по таким делам обеспечит соблюдение конституционных прав и свобод несовершеннолетних, их основных процессуальных гарантий и приоритет наилучшего обеспечения интересов ребенка. Изменения дают возможность обеспечить в административном судопроизводстве соблюдение конституционных прав и свобод несо-

вершеннолетних, их основных процессуальных гарантий.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ внесены изменения и в Федеральный закон от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования и сохранения необходимого объёма процессуальных гарантий судебной защиты прав несовершеннолетнего. Закреплена возможность рассмотрения административного дела в закрытом судебном заседании.

Законные представители несовершеннолетнего наделены правом на участие в производстве по административным делам, а также необходимым объемом процессуальных полномочий.

При применении на практике новых положений законодательства возникли вопросы. Так, в процессе организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями возникла необходимость уточнения места жительства несовершеннолетних.

Возникла необходимость представления информации о результатах индивидуальной профилактической работы, проведенной с несовершеннолетним, в судебном заседании при рассмотрении административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в Центре временного содержания. Уполномоченным инициировано внесение изменений в Порядок межведомственного взаимодействия по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних. Теперь при поступлении информации из суда в соответствии со статьей 285.9 (Рассмотрение административного дела, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в Центре временного содержания), «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ КДН и ЗП выносит на заседание Комиссии вопрос о рассмотрении результатов индивидуальной профилактической работы, проведенной с несовершеннолетним, и обеспечивает представление информации о результатах индивиду-

альной профилактической работы, проведенной с несовершеннолетним, в судебном заседании.

«Социальный патруль» как форма социализации несовершеннолетних

Социализация является одним из важнейших этапов в жизни человека. Этот процесс активного становления личности в современную эпоху приобретает отличительные черты, которые включают в себя усложнение критериев социальной зрелости и трансформацию институтов социализации. Все большую популярность приобретает идея о том, что современный подросток является полноправным субъектом социализации, а не пассивным объектом воздействия.

Молодое поколение, будучи полноправным субъектом общества, реализует свой потенциал в рамках социализации через деятельность в группах сверстников.

Одной из форм деятельности по социализации подростков будет Уличная служба. Главным в уличной работе является установление отношений, основанных на доверии, при этом важно, чтобы дети имели возможность принимать активное участие в обсуждении важных вопросов, касающихся изменения их жизни.

Среди преимуществ уличной работы можно выделить охват большого количества детей, возможность реальной оценки ситуации, возможность наблюдать поведение детей «без прикрас». Но существуют и значительные ограничения данной модели, такие, как зависимость от наличия других структур, ограничения личностных возможностей уличных социальных работников, а также то, что процесс уличной работы рассчитан на долгосрочные постепенные изменения, которые не дают быстрых результатов.

С 2021 года в Новгородской области, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, при поддержке Губернатора Новгородской области реализуется проект «Социальный патруль».

Цель проекта – выявление подростков, склонных к правонарушениям, вовлечение их в социально-полезную деятельность, здоровой образ жизни путем проведения агитационных мероприятий по принципу «равный – равному».

Для проведения рейдов в каждом муниципальном образовании области созданы добровольческие группы из представителей социальных служб, УМВД, УМЧС, представителей региональных общественных организаций и движений (НРО Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», НРО ВОД «Волонтеры Победы», ВОД «Волонтеры-Медики» в Новгородской области, НРО МООО «Российские Студенческие Отряды», НРО ООО «Красный Крест», «Движение Первых» и др.).

В состав патруля входят представители детей, молодежи и организаций. За это время проведено более 1230 рейдов на придомовых территориях и площадках, в зоне торговых центров, парков, скверов. В летнее время организуются рейды с участием «Социального патруля» в места массового отдыха граждан (пляжи, прибрежные зоны отдыха), в которых участвовали представители Администраций муниципальных районов и округов области, сотрудники УМВД РФ по Новгородской области, членов Детского Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области, например, в период с 1 июня по 31 августа 2023 г. осуществлено 105 рейдов.

Функции «Социального патруля» с каждым годом расширяются, выходя за рамки просто уличной службы. Данный вид деятельности помогает нашим подросткам быть самостоятельными и независимыми, выстраивать общение со сверстниками для обмена опытом и знаниями. Приобретать новые умения и навыки, развиваться и найти себе занятие по душе.

Подростки из «Социального патруля» участвуют в различных акциях.

На территории Новгородской области активно работала улич-

ная служба «Социального патруля», волонтеры которой в летний период отслеживали состояние детских игровых пространств с представителями Детского Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области, решающее слово в патруле принадлежит самим ребятам. Их работа и была показана на страницах новой рубрики на сетевом информационном портале «53 новости».



В рубрике публиковались проблемные объекты, в прямой эфир вызывались ответственные службы, Главы районов и округов. А после участники проекта отслеживают результат, как площадки приводятся в надлежащее состояние. Также результаты мониторинга комментируют специалисты, в том числе из сферы благоустройства.

Во время проведения рейдов подросткам раздавали информационные материалы с QR-кодом о наличии полезных и безопасных мест для отдыха и досуга. Благодаря раздаточным материалам ребенок узнавал, куда можно пойти провести время, чтобы это было безопасно, интересно и с пользой.

Работа с молодежью в рамках проекта «Социальный патруль» не ограничивается уличной службой. Ребята проводят мероприятия по правовому просвещению, организации досуговой деятельности в молодежном пространстве «Лофт-Центр» и подростковом центре «Добро». Несовершеннолетние, привлеченные к деятельности в ходе рейдов «Социального патруля», остаются заниматься в 17 клубах по месту жительства на постоянной основе, выбрав себе направление, развитие по душе.

В марте 2023 года координатор региональных проектов Федерального подросткового центра Наталья Городиская посетила Великий Новгород, где побывала в молодежном пространстве «Лофт-Центр» и подростковом центре «Добро».



При содействии Уполномоченного и активистов «Социального патруля» 22 декабря 2023 года открылся подростковый центр «Кухня». Целью открытия такого центра является поддержка подростков в процессе их социализации. Основными задачами деятельности центра являются: оказание индивидуально-ориентированной психолого-педагогической, социальной, правовой помощи подросткам; оказание помощи в профориентации подростков через межведомственное взаимодействие с региональными органами исполнительной власти; профилактика девиантного, в том числе суицидального поведения, безнадзорности и правонарушений; обеспечение досуговой занятости для включения подростков в социально-значимую деятельность.



Центр открылся в рамках реализации федеральных социально ориентированных проектов на территории Российской Федерации, созданных по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Один из этих проектов — стратегическая программа Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России». Целью программы является формирование полноценной инфраструктуры поддержки для подростков. Она включает работу по разным направлениям, среди которых: создание сети подростковых центров; подготовка специалистов; содействие трудоустройству; профилактика правонарушений, профориентация.

Программа «Подростки России» – стратегическая инициатива Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, направленная на всестороннее развитие системной работы с подростками в стране. В марте 2022 г. стратегическая программа была представлена Президенту РФ и получила его поддержку.

В 2022 Уполномоченным по правам ребенка в Новгородской

области совместно с Главами муниципальных районов и округов области, Министерством спорта и молодежной политики Новгородской области проанализировано наличие в регионе организованных пространств для подростков. Выявлена потребность в организации пространств для подростков. Принято решение о составлении плана на 2023 год, включающего развитие в Новгородской области структуры низкопороговых пространств для подростков на базе существующих молодежных центров и создание новых локаций.

При согласовании с Губернатором региона для наилучшего обеспечения прав подростков решено принять элементы стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России», а именно: принять практику регионов для развития сети подростковых центров, направленных на формирование среды, в которой подростки успешно социализируются, выражают и развивают себя в Новгородской области.

Одним из итогов данной работы стал Центр из Великого Новгорода «Кухня». Он вошел в число победителей Всероссийского конкурса программ социализации подростков.

Возможности современных подростковых клубов — трансформеров, таких как «Кухня», это — свободное пространство; вай-фай; горячий чай; теннис; телевизор; возможность побыть одному, если имеется такая потребность; спортивный зал.



В нем проводятся мастер-классы по приготовлению нехитрых блюд традиционных и национальных: здесь можно научиться готовить себе еду, познакомиться с новыми друзьями, обсудить за чаем фильм, который посмотрели вместе.

Мастер-классы по созданию родового древа: научат, как найти сведения о своей семье, своих родных, иногда понять, почему предками были сделаны ошибки или, наоборот, что помогло выжить в трудные моменты жизни.

Добро. Центр «Кухня» позволяет стать важным и значимым человеком, дает возможность обрести друзей, приобщиться к различным направлениям добровольческой деятельности от помощи четвероногим выжить в непростое для них время до участия в событиях международного уровня, и просто интересно и полезно организовать свой досуг.

В планах большой интернациональный проект – традиционные кухни различных национальностей, когда вместе с приготовлением блюд различной национальной кухни идет знакомство с культурой и национальными особенностями той или иной народности или национальности, возможность познакомиться с ее представителями.



Деятельность подростков в рамках детских объединений способствует формированию мировоззрения, жизненной позиции, помогает в реализации творческого и лидерского потенциала. Общественно-значимая деятельность в значительной степени способствует удовлетворению потребности в общении со сверстниками, а также в самоутверждении и социальном одобрении. Удовлетворение этих потребностей позволяет подросткам усваивать социальные ценности, мораль, правила поведения более активно. Подростковый центр сотрудничает с Федеральным центром в части анализа и внедрения лучших практик, изучения запросов и отзывов подростков и членов их семей о работе центра, разработки методических материалов и программ.

Достоинство данной работы в том, что подростки чувствуют себя в безопасности, не подвергаются буллингу, осуждению и стигматизации, могут быть собой и иметь возможность самовыражаться, свободно выбирать предлагаемые формы времяпрепровождения. Пространство создает атмосферу спокойствия, расслабленности для ребенка, дает ему возможность встречать понимающих взрослых, которые оказывают поддержку, организуют деятельность, отвечающую запросу конкретного подростка, создают для него ситуацию успеха и ощущение важности.

