



**Доклад  
о деятельности  
Уполномоченного по  
правам ребенка  
в Костромской области  
в 2024 году**

Кострома, 2025

## Содержание

	<b>Введение.</b>	<b>2</b>
1.	Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области в 2024 году.	11
1.1.	Социально-демографическая ситуация в Костромской области. Работа с обращениями граждан, поступившими в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области	11
1.2.	Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области с органами власти, практика сотрудничества Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области с институтами гражданского общества	20
1.3.	Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	49
1.4.	Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	51
1.5.	Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, инициированных Уполномоченным по правам ребенка в Костромской области	62
2.	Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Костромской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	69
2.1.	Личные права	69
2.2.	Социально-экономические права	80
2.3.	Духовно-культурные права	126
	<b>Заключение</b>	<b>140</b>

## Введение.

22 ноября 2023 года Президент РФ Владимир Путин подписал Указ, в соответствии с которым 2024 год был объявлен Годом семьи.

В Год семьи особое внимание - на сохранение кровной семьи, традиционных семейных ценностей. Это любовь, верность, уважение, взаимопонимание и поддержка. Они являются основой крепкой и счастливой семьи. Крепкая семья – это залог стабильности и процветания общества.

*«Главное предназначение семьи – это рождение детей, продолжение рода, а значит, продолжение нашего народа, нашей многовековой истории. В семье укоренены наша культура, идентичность, национальный характер. Семья учит, воспитывает, передаёт традиции, знания, в том числе и профессиональный опыт.»*

*В.В. Путин, Всероссийский форум «Родные-любимые», 23.01.2024 г.*

Институт Уполномоченного по правам ребенка является одним из механизмов государственной политики по сохранению семьи и традиционных семейных ценностей, распространению положительного опыта регионов по работе с семьями, оказавшимися в трудной ситуации, защите прав детей жить и воспитываться в семье.

Важно, чтобы в каждом субъекте Российской Федерации была сформирована единая команда из специалистов органов государственной власти, общественных и некоммерческих организаций, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, работа которой направлена на решение проблем в сфере семьи, материнства, отцовства и детства.

В Костромской области должность Уполномоченного по правам ребенка учреждена с 1 августа 2019 года в соответствии с Законом Костромской области № 540-6-ЗКО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области», которым установлены порядок назначения на должность и прекращения полномочий Уполномоченного, основные задачи и полномочия Уполномоченного, условия его деятельности.

В 2024 году по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.АП. Львовой-Беловой губернатором Костромской области на должность Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области переназначена Татьяна Евгеньевна Быстрыкова сроком на 5 лет.

Согласно Закону Костромской области № 540-6-ЗКО деятельность Уполномоченного обеспечивает аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области, положение о котором утверждено распоряжением Уполномоченного по правам ребенка от 01.08.2019 № 2.

В задачи аппарата входит организационное, правовое, аналитическое, информационно-справочное, документационное, финансовое, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области о результатах своей деятельности, представляемый Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и губернатору Костромской области, содержит, в том числе, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Костромской области, анализ правовой базы в сфере защиты детства, а также предложения о совершенствовании правового положения детей.

Публикация ежегодного доклада позволяет информировать широкий круг должностных лиц, общественных организаций, заинтересованных взрослых и несовершеннолетних граждан о реализации прав детей в регионе в основных сферах жизнедеятельности с позиции эффективного обеспечения их интересов.

Также Уполномоченным по правам ребенка регулярно представляются губернатору Костромской области специальные доклады по актуальным проблемам, конкретным вопросам в сфере семьи и детства.

В Год семьи колоссальную поддержку государства, закрепленную на законодательном уровне, получили семьи с детьми, в том числе, многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей с особенностями в развитии, семьи участников специальной военной операции и др.

Федеральным законом от 14.02.2024 № 12-ФЗ внесены поправки в Трудовой кодекс РФ, запрещающие увольнять по инициативе работодателя одиноких матерей, воспитывающих детей в возрасте до 16 лет, а также других лиц, воспитывающих таких детей без матери.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2024 179-ФЗ «О ежегодной семейной выплате гражданам Российской Федерации, имеющим двух и более детей» с 1 января 2026 г. в России вводится ежегодная выплата гражданам с двумя и более детьми. На нее можно будет претендовать, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в регионе проживания.

Выплату получит каждый из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей в возрасте до 18 лет и детей до 23 лет, обучающихся по очной форме (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам). При этом не должно быть задолженности по алиментам. При определении права на выплату учитывается движимое и недвижимое имущество семьи. Выплата производится в размере разницы между суммой расчетного исчисленного НДФЛ за предыдущий год и суммой налога, рассчитанного по ставке 6%. При этом расчетным исчисленным налогом признается сумма НДФЛ без вычетов. Выплату будет назначать территориальный орган СФР. Заявление можно подать с 1 июня до 1 октября

года, следующего за тем, в котором исчислен НДФЛ, через Госуслуги, МФЦ или лично.

Важным решением для многодетных семей России стало определение их статуса и обновление мер социальной поддержки.

Так, согласно Указу Президента РФ от 23.01.2024 № 63 многодетной семьей в России признается семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки (в соответствии с установленным перечнем) осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его очного обучения в образовательной организации.

Государством гарантируется, в частности, предоставление пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей, предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений, досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости.

Высшим должностным лицам субъектов РФ даны поручения обеспечить, в числе прочего, учет многодетных семей, информирование их о мерах поддержки и предоставление в приоритетном порядке социальной помощи, а также обеспечить реализацию мер по стимулированию занятости многодетных родителей в сфере предпринимательской деятельности.

Кроме того, рекомендовано установить такие меры социальной поддержки, как: бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами, предоставление льгот по оплате ЖКУ, предоставление бесплатного проезда и питания ученикам образовательных организаций.

Внесены изменения в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (от 29.05.2024 № 114-ФЗ) – будет создан реестр должников по алиментным обязательствам, который будет являться составной частью банка данных в исполнительном производстве. В этот реестр будут вноситься сведения о должниках, привлеченных к административной и уголовной ответственности, а также находящихся в розыске. Для актуальной информации о трудоустройстве должников ФССП будет взаимодействовать с органами власти через СМЭВ. Данные поправки позволят оптимизировать работу судебных приставов по взиманию алиментов с должников.

С 1 января 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 29.05.2024 № 118-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым для супругов погибших участников СВО уточнены условия получения пенсии по потере кормильца.

Независимо от возраста, трудоспособности и наличия работы не вступившие в повторный брак супруги погибших военнослужащих, призывников, добровольцев, контрактников и сотрудников силовых ведомств, ухаживающие за детьми погибшего бойца, могут получать пенсию по случаю потери кормильца до достижения ребенком, также имеющим право на пенсию, возраста 23 лет.

Согласно положениям Федерального закона от 08.08.2024 № 313-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» - при наличии остатка материнского капитала в размере до 10 тыс. руб. его можно будет получить на руки.

С 1 января 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 26.12.2024 № 495-ФЗ, устанавливающий приобретение за счет материнского капитала только пригодных для проживания помещений.

В число оснований для отказа в распоряжении средствами материнского капитала включено отсутствие заключения о соответствии требованиям к жилому помещению и о пригодности для проживания. Изменения не распространяются на лиц, подавших в СФР заявление о распоряжении средствами материнского капитала до вступления поправок в силу.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 315-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Образовательные организации обязаны создавать специальные условия для получения образования обучающимися с ОВЗ, инвалидами и детьми-инвалидами. Конкретизированы специальные условия, которые обязаны соблюдать педагоги. Введено тьюторское сопровождение. Термин «умственная отсталость» заменен на термин «нарушение интеллекта». Уточнены основания для получения школьного образования на дому или в больнице. Закон вступает в силу с 1 марта 2025 г.

В соответствии с Указом Президента РФ от 26.12.2024 № 1110 дети военных, попавших в плен или пропавших без вести, будут ежемесячно получать социальную выплату.

Детям военных, попавших в плен или пропавших без вести в ходе СВО или при выполнении задач на территориях контртеррористической операции или специальных задач в Сирии, решено предоставлять ежемесячную социальную выплату в размере прожиточного минимума для детей, установленного в регионе их проживания.

Выплата будет устанавливаться с даты пленения или пропажи без вести, но не ранее 1 декабря 2024 г., за период нахождения военного в плену или на 6 месяцев соответственно. Выплата полагается сверх иных установленных выплат и мер социальной поддержки.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.02.2024 № 107 для семей добровольцев изменился порядок получения единого пособия на детей. Теперь единовременные выплаты добровольцам не будут учитывать при оценке нуждаемости их семей для получения единого ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Также изменен перечень видов выплат, которые не учитываются при исчислении размера совокупного дохода семьи или одиноко проживающего гражданина в целях получения субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Правительством РФ принято постановление 09.04.2024 № 441, которое разрешает материнский капитал или его часть направлять на реконструкцию жилого дома блокированной застройки или на компенсацию уже понесенных затрат на эти цели.

Речь идет о реконструкции как своими силами, так и с привлечением строительной организации. Направленные средства не учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи и одиноко проживающего гражданина для оказания государственной социальной помощи. При расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка указанные средства также не учитываются. Действие поправок распространяется на правоотношения, возникшие с 5 января 2024 г.

Постановлением Правительства РФ от 29.07.24 № 1025 уточнены правила направления многодетным семьям 450 тыс. руб. на погашение долга по ипотеке. Данная программа распространена на семьи, в которых третий или последующий ребенок родились до конца 2030 г. Кредитный договор должен быть заключен до 1 июля 2031 г.

Средства не предоставляются на помещения, признанные на дату приобретения непригодными для проживания. При приобретении участка для ИЖС выплата осуществляется только после регистрации права собственности на построенный на нем жилой дом.

Граждане, покупающие в кредит жилье, которое ранее было обеспечением обязательств другого физлица по ипотеке с господдержкой, смогут обратиться за господдержкой лишь через год после предыдущей реализации этих мер.

Госслужащие - участники СВО будут получать субсидии на приобретение жилья в первоочередном порядке.

Постановлением Правительства РФ от 19.09.2024 № 1279 скорректированы правила предоставления госслужащим единовременной субсидии на приобретение жилья. Решено предоставить преимущественное право на выплату участникам СВО и их супругам.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.11.2024 № 1509 молодые семьи участников СВО смогут получать социальные выплаты на покупку или строительство жилья в первоочередном порядке.

Такие выплаты предоставляются семьям, в которых каждому из супругов еще не исполнилось 35 лет. Наличие детей необязательно. Кроме того, господдержку может получить одинокий родитель до 35 лет, воспитывающий одного ребенка или нескольких детей. Главный критерий - семья должна нуждаться в улучшении жилищных условий. Размер выплаты составляет 30-35% стоимости жилья. Средства можно направить на покупку дома, квартиры в новостройке, строительство собственного жилья, а также на первоначальный взнос или погашение ипотеки.

Учитывая направленность политики государства на поддержку семьи, в Костромской области также принят ряд мер, направленных на улучшение положения семей с детьми.

Законом Костромской области от 25.03.2024 462-7-ЗКО «О внесении изменений в статьи 3 и 6 Закона Костромской области «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области» установлена возможность получения лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, выплаты за счет средства бюджета Костромской области на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства по которому обеспечены ипотекой.

В целях реализации пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» Законом Костромской области от 21.05.2024 № 475-7-ЗКО предусмотрено расширение перечня мер социальной поддержки многодетным семьям и изменение подходов к их предоставлению.

Законом установлены новые меры социальной поддержки многодетным семьям без учета их финансового положения в виде:

обеспечения бесплатным горячим питанием детей из многодетных семей, обучающихся по очной форме обучения в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях по образовательным программам основного общего образования, среднего общего образования в государственных профессиональных образовательных организациях по образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения;

предоставления социальной выплаты один раз в два года на ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, на приобретение школьной, спортивной формы;

предоставления единовременной денежной выплаты при первичном поступлении детей в дошкольные образовательные организации на приобретение одежды и обуви.

В два раза увеличены размеры ежемесячной социальной выплаты на лекарственное обеспечение ребенка, начиная с рождения и до его поступления в общеобразовательную организацию, и частичной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установлена ежемесячная социальная выплата на проезд ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации (кроме детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях).

Кроме того, уточнены положения об удостоверении многодетной семьи.

В соответствии с Законом Костромской области от 21.05.2024 № 476-7-ЗКО ежемесячное пособие, выделяемое на содержание детей, находящихся на полном государственном обеспечении в семьях опекунов (попечителей), в приемных семьях, на приобретение продуктов питания, одежды, обуви, мягкого инвентаря, медикаментов, предметов личной гигиены, оплату за жилое помещение и коммунальные услуги, личные расходы, на проезд на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), увеличено с 8500 до 9000 рублей.

Внесены изменения в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» (от 08.07.2024 № 503-7-ЗКО) в части предоставления многодетным семьям право на бесплатное посещение выставок, парков культуры и отдыха, государственных музеев, иных организаций культуры, находящихся в ведении Костромской области. Бесплатное посещение организаций культуры, объектов спорта предоставляется с периодичностью, которую устанавливает областная администрация, для всех членов многодетных семей. Правом на бесплатное посещение организаций культуры, находящихся в ведении Костромской области, многодетная семья наделяется без учета ограничения возраста детей из многодетных семей.

Законом Костромской области от 08.07.2024 № 514-7-ЗКО урегулированы отношения, связанные с предоставлением меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты на улучшение жилищных условий гражданам, награжденным медалью «Материнская слава» либо медалью «За верность отцовскому долгу», проживающим на территории Костромской области.

Единовременная выплата установлена в размере:

- лицам, награжденным медалью «Материнская слава» I степени, - 4 млн. рублей;
- лицам, награжденным медалью «Материнская слава» II степени либо медалью «За верность отцовскому долгу», - 3 млн. рублей;
- лицам, награжденным медалью «Материнская слава» III степени, - 2 млн. рублей.

Закон действует до 1 января 2030 г.

Законом Костромской области от 08.07.2024 № 516-7-ЗКО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Костромской области «О социальной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка» внесены изменения, в соответствии с которыми при рождении в семье одновременно трех и более близнецов выплата предоставляется на каждого рожденного ребенка без учета нуждаемости в улучшении жилищных условий.

Согласно Закону Костромской области от 23.09.2024 № 529-7-ЗКО в Костромской области увеличен размер ежемесячной выплаты студентам 1 - 4

курсов, обучающимся в государственных образовательных организациях высшего образования, реализующих профессиональные образовательные программы медицинского образования, по договорам о целевом обучении, до 2500 рублей. Продлен срок заключения договоров о целевом обучении по программам высшего образования до 1 сентября 2027 г. включительно в связи с наличием потребности в медицинских специалистах с высшим образованием.

С 1 января 2025 года вступил в силу Закон Костромской области от 13.12.2024 № 568-7-ЗКО, в соответствии с которым в составе многодетной семьи учитываются совершеннолетние дети, являющиеся инвалидами I или II группы, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Меры социальной поддержки многодетных семей в Костромской области дополнены приемом ребенка в муниципальные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в первоочередном порядке.

С 1 января 2024 года в соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29.07.2024 № 108 «О единовременной денежной выплате при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Костромской области» осуществляется единовременная денежная выплата одному из родителей (опекуну, попечителю, усыновителю) при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Костромской области, в размере 2 000 рублей.

С целью поддержки и развития некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере воспитания и развития детей-сирот постановлением администрации Костромской области от 26.02.2024 № 54-а утвержден порядок определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере воспитания и развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2024-2026 годах.

Получателями субсидий являются некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные на территории Костромской области, осуществляющие деятельность в сфере воспитания и развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Субсидии предоставляются на основании результатов отбора путем запроса предложений.

В рамках реализации демографической политики и повышения демографического потенциала региона администрацией Костромской области принято постановление от 08.04.2024 № 103-а, которым определен порядок выдачи сертификата здоровья молодоженов Костромской области и оказания медицинских услуг по диагностике репродуктивного здоровья с целью подготовки к рождению здорового ребенка.

Сертификат могут получить мужчины и женщины, являющиеся гражданами Российской Федерации, постоянно или временно проживающие и зарегистрировавшие брак на территории Костромской области.

Сертификат предоставляется бесплатно и действует в течение одного календарного года после государственной регистрации заключения брака. Обладатели сертификата имеют право пройти медицинское обследование по определенному перечню услуг в медицинских организациях Костромской области по месту прикрепления.

Принятые в 2024 году на федеральном и региональном уровнях меры были направлены на семьеобережение, сохранение кровной семьи и позволили охватить все сферы жизнедеятельности семей, воспитывающих детей, в том числе, многодетных семей, семей участников специальной военной операции.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области ежегодно готовится в соответствии со статьей 11 Закона Костромской области от 20.04.2019 № 540-6-ЗКО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области».

В ежегодном докладе Уполномоченным приведен анализ обеспечения и соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления и иными должностными лицами прав и законных интересов детей в Костромской области, по результатам которого выделены проблемные вопросы, требующие комплексного подхода.

Для составления объективного мнения по вопросам соблюдения прав детей на территории региона и подготовки соответствующих предложений Уполномоченным использованы информационно-аналитические материалы, официальные статистические данные федеральных органов государственной власти, исполнительных органов власти Костромской области, органов местного самоуправления.

Кроме того, в основу ежегодного доклада положены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, сведений, полученных Уполномоченным в рамках его работы в составе различных координационных и совещательных органов, участия в совещаниях, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми.

Также в докладе представлены итоги мониторингов, опросов, проектов, реализуемых Уполномоченным для обеспечения прав, свобод и законных интересов детей; подготовлены выводы о результатах работы органов государственной власти, органов местного самоуправления и внесены предложения и рекомендации по совершенствованию их работы по соблюдению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей, семей с детьми, а также определены основные задачи Уполномоченного на предстоящий год.

Ежегодный доклад публикуется на официальном сайте Уполномоченного <https://deti.gov.ru/upr44>

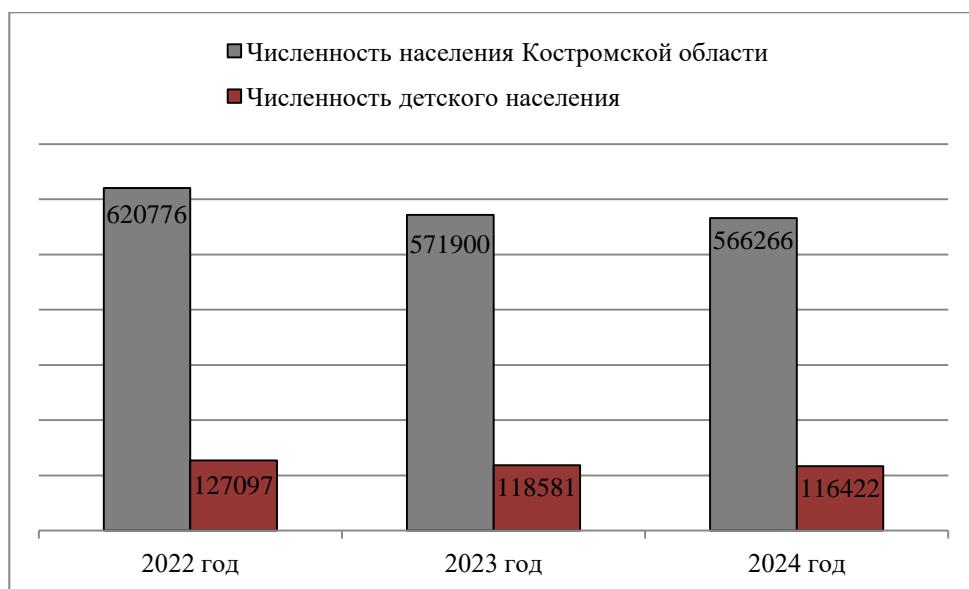
## 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области в 2024 году.

### 1.1. Социально-демографическая ситуация в Костромской области. Работа с обращениями граждан, поступившими в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области.

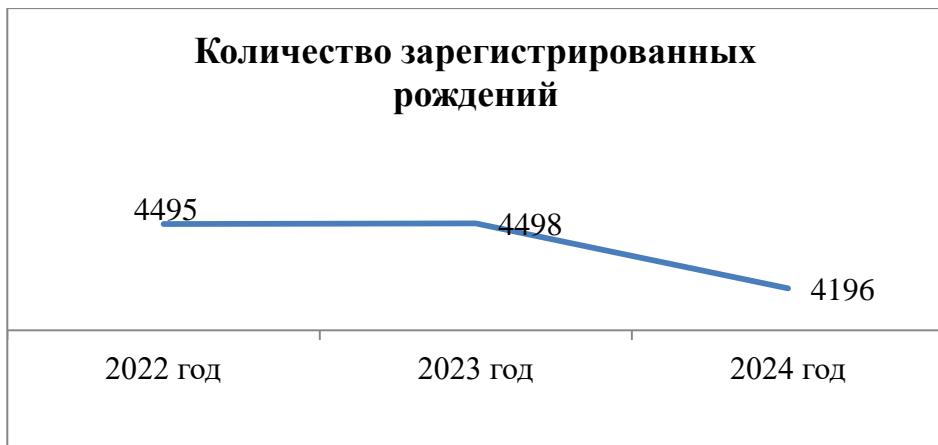
#### *Социально-демографическая ситуация в Костромской области.*

Согласно информации, опубликованной на сайте Костромастат (<https://44.rosstat.gov.ru/>), по состоянию на 1 января 2024 года население Костромской области насчитывало 566266 человек, из них несовершеннолетних детей – 116422 человека.

В Костромской области на протяжении последних лет сохраняется тенденция к уменьшению численности населения, в том числе и детского.



Данные, полученные из Управления ЗАГС Костромской области, свидетельствуют о том, что на 6,7% снизилось количество зарегистрированных рождений на территории региона.



Вместе с тем, на протяжении нескольких лет Костромская область занимает 1 место по суммарному коэффициенту рождаемости среди регионов Центрального федерального округа. Согласно оперативным данным Росстата суммарный коэффициент рождаемости Костромской области в 2024 году составляет 1,48.

Значение суммарного коэффициента	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Российская Федерация	1,762	1,62	1,58	1,50	1,51	1,50	1,41	1,40	1,40
ЦФО	1,595	1,47	1,44	1,39	1,41	1,42	1,31	1,29	1,32
Костромская область	1,880	1,70	1,74	1,7	1,64	1,59	1,52	1,55	1,48
Место региона в ЦФО	1 место								

Наибольшее количество новорожденных пришлось на областной центр г. Кострому – 2754 ребенка (в 2023 году – 2878 детей, 2022 году – 2918 детей), второе место занимает г. Шарья и Шарьинский район – 280 детей (в 2023 году – 311 детей, 2022 году – 314 детей). Самое наименьшее количество новорожденных зарегистрировано в Солигаличском районе – 17 детей (в 2023 году – 41 ребенок, 2022 году – 52 ребенка).

Ежегодно в области увеличивается количество многодетных семей. По итогам 2024 года на территории области проживают 8989 семей, в которых воспитывается 29 094 ребенка. Рост числа многодетных семей в регионе по сравнению с прошлым годом составил 13,3%.

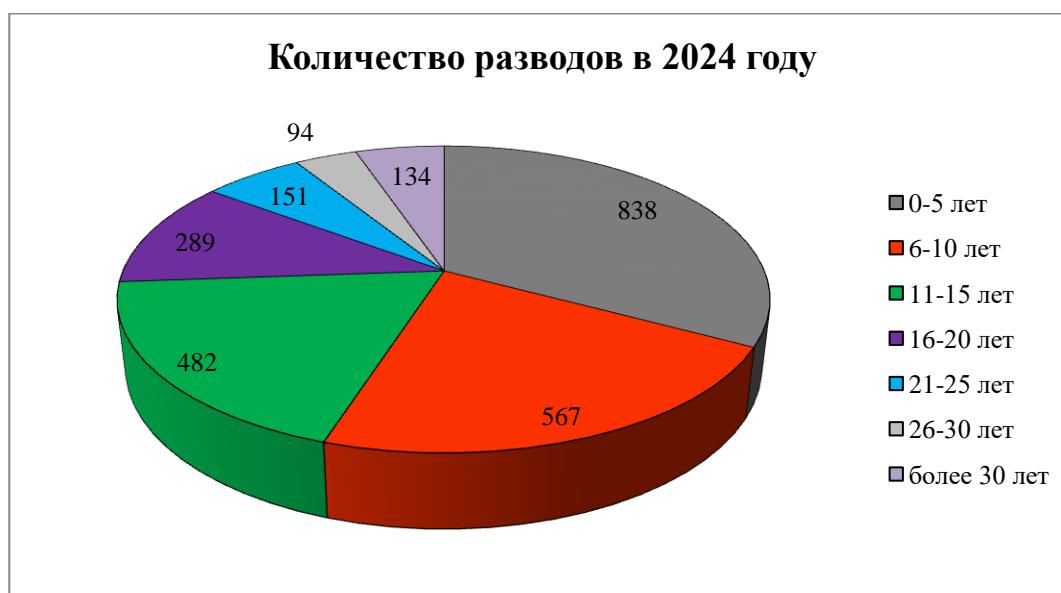
Этому способствовали и меры, принимаемые в регионе по поддержке многодетных семей.

Год	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Ко-во многодетных семей	5 197	5 659	6 036	6 465	6797	6931	7379	7794	8989
%	+9,1	+8,9	+6,7	+7,1	+4,9	+1,9	+6,1	+5,3	+13,3
Кол-во детей	17096	18366	19592	20908	22020	22502	23976	25280	29094

Анализ данных о заключении и расторжении браков, зарегистрированных в органах ЗАГС Костромской области, показал, что количество заключенных браков снижается – с 4183 в 2022 году до 3306 в 2024 году, а доля разводов относительно заключенных браков увеличивается и составляет в 2024 году 77% (в 2023 году – 75%, 2022 году – 69%).

Наибольшее количество разводов происходит в семьях, чей стаж совместной жизни составляет до 5 лет – 838 (32,8%) разводов в 2024 году, 30,8% в 2023 году и 30,4% в 2022 году.

Наименьшее количество расторжений брака зафиксировано среди супружеских пар, проживших вместе от 26 до 30 лет, и составляет всего 3,7% от общего числа разводов в 2024 году (2,9% - в 2023 году, 3,3% - в 2022 году).



Органами ЗАГС Костромской области в 2024 году зарегистрировано 15 браков с участием 19 несовершеннолетних, из них, большинство составляют девушки – 14 человек.

Анализ данных за последние 3 года показал, что доля браков с участием несовершеннолетних от общего количества браков составляет менее 1%, при этом разводы среди этой категории граждан в 2024 году составили 0,04%, в 2023 году – 0,1%, в 2022 году – 0.

С целью улучшения демографической ситуации в регионе утверждена Региональная программа по повышению рождаемости в Костромской области на период 2023-2025 гг.

Она включает в себя оценку демографического потенциала Костромской области, анализ действующего пакета мер повышения рождаемости и установление нового комплекса мер, направленного на повышение рождаемости и поддержку семей с детьми в Костромской области.

*Работа с обращениями граждан, поступившими в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области.*

Работа с обращениями граждан является основным направлением правозащитной деятельности Уполномоченного, так как именно анализ обращений позволяет получить обратную связь от граждан и лучше узнать реальную сторону проблемы, сформулировать основные рекомендации и предложения для совершенствования действующего законодательства.

Кроме того, работа над одним конкретным обращением может привести к выявлению и решению системной проблемы, связанной с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

Стоит отметить, что в соответствии с региональным законодательством деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий органов государственной власти Костромской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий, не подменяет компетенцию государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав несовершеннолетних детей.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного поступило 286 обращений граждан.



Наибольшее количество обращений - 76 - поступили к Уполномоченному в ходе личных приемов граждан, в том числе совместных с органами прокуратуры (7 обращений), следственным управлением Следственного комитета России по Костромской области (1 обращение),

Управлением Федеральной службы судебных приставов Костромской области (2 обращения), органами опеки и попечительства г. Костромы (2 обращения), в региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Костромской области (2 обращения), в Исправительной колонии № 3 (4 обращения). Всего Уполномоченным было проведено 56 личных приемов граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей и семей с детьми.

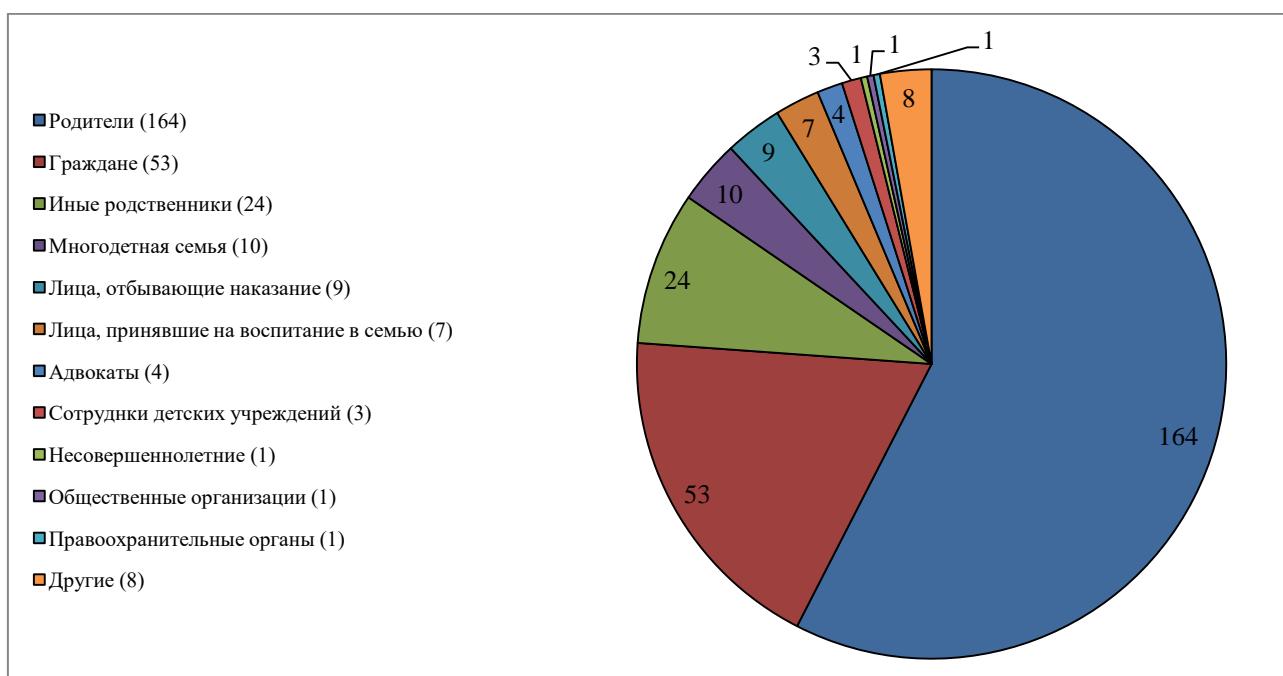
Особое внимание к обращениям, поступившим в аппарат от членов семей военнослужащих, участников специальной военной операции. В течение года поступило 10 таких обращений. Все вопросы, указанные в обращениях, решены совместно с органами власти.

В форме электронного документа в аппарат Уполномоченного поступило 65 обращений посредством электронной почты, 44 обращения – через заполнение электронной формы на официальном сайте, 10 обращений – через сообщения в социальной сети «ВКонтакте».

Также проведена объемная работа по 59 обращениям и сообщениям, поступившим в аппарат Уполномоченного посредством телефонной связи, по которым заявителям даны исчерпывающие разъяснения, проведены консультации со ссылкой на нормы действующего законодательства.

Доставили лично в аппарат Уполномоченного 18 обращений, 14 обращений поступили почтовым отправлением.

Основными категориями заявителей традиционно выступают родители – 57%, неравнодушные граждане – 18,5% и иные родственники – 8,4%.



Около 60% обращений поступили в аппарат Уполномоченного от жителей областного центра, вторым муниципальным образованием по

активности граждан, не безразличным к судьбам детей, стал Костромской муниципальный район – 10%, на третьем месте жители г. Шары – 2,8%.

От граждан других субъектов РФ в аппарате Уполномоченного зарегистрировано 3,8% обращений.

В 2024 году 7 раз возросло по сравнению с прошлым годом количество граждан, не указавших место своего проживания. В то же время, если в обращении указана проблема, связанная с семьей, воспитывающей детей, проверка фактов, указанных в обращении, проводится всеми органами и учреждениями системы профилактики.

№	Наименование муниципального образования	Количество обращений		
		2022	2023	2024
1	Антроповский округ	0	0	4
2	Буйский район	1	1	3
3	Вохомский район	1	3	3
4	Галичский район	1	0	0
5	Кадыйский округ	1	3	1
6	Кологривский округ	2	0	0
7	Костромской район	24	25	29
8	Красносельский район	9	6	4
9	Макарьевский округ	9	1	0
10	Мантуровский округ			4
11	Межевской округ	0	0	0
12	м.р. г. Нерехта и Нерехтский район	6	4	3
13	Нейский округ	4	4	2
14	Октябрьский округ	0	0	1
15	Островский округ	2	1	0
16	Павинский округ	0	0	0
17	Парfenьевский округ	0	1	0
18	Поназыревский округ	0	0	2
19	Пыщугский округ	1	0	1
20	Солигаличский округ	2	0	1
21	Судиславский район	0	0	3
22	Сусанинский район	0	1	2
23	Чухломский район	5	7	2
24	Шарьинский район	0	0	3
25	г.о.г. Кострома	135	169	170
26	г.о.г. Буй	6	5	6
27	г.о.г. Волгореченск	1	6	2
28	г.о.г. Галич	3	2	0
29	г.о.г. Шарья	6	7	8
	Другие субъекты РФ	25	19	11
	Иностранные государства	0	1	0
	Не указано	19	3	21

Все обращения, поступившие к Уполномоченному, классифицированы по основным направлениям конституционных прав несовершеннолетних детей.

Наибольшее количество обращений касались вопросов соблюдения и восстановления прав детей на образование – 80 обращений. По сравнению с прошлым годом наблюдается незначительное снижение на 7%.

В 2024 году в 21 обращении жители региона сообщали о проблемах при организации образовательного и воспитательного процесса в дошкольных и образовательных учреждениях.

20 обращений составляют жалобы участников образовательного процесса на создавшиеся конфликтные ситуации и проблемы при их разрешении.

В ходе рассмотрения таких обращений Уполномоченным совместно с представителями муниципальных органов управления образования, администраций образовательных организаций со сторонами конфликта проводятся встречи для поиска выхода из создавшейся ситуации, отвечающего интересам участников конфликта. В отдельных случаях к работе с конфликтующими сторонами привлекается руководитель областной службы примирения (медиации) ОГКУ «Костромской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Л.А. Кузичкина.

Стоить отметить, что количество обращений по конфликтным ситуациям, остается практически на уровне прошлого года – 23 в 2023 году.

Считаю, что существование проблемы обусловлено, в первую очередь, недостаточным вниманием со стороны педагогического коллектива к проблеме в классном коллективе и недостаточно эффективной работой школьных психологов и школьных служб примирения.

В 12 обращениях граждане выразили свое мнение по вопросу организации питания в образовательных организациях области (18 – в 2023 году). В связи с единичными обращениями и в целях оценки удовлетворенности качеством питания ежегодно, начиная с 2022 года, Уполномоченным проводятся «горячие линии», в ходе которых родители могут высказать замечания и предложения. Такой формат работы очень удобен для оперативного решения существующих проблем, а также позволяет поддерживать обратную связь с родителями учащихся.

С вопросами о зачислении, переводе в детские сады и школы к Уполномоченному поступило 11 обращений, тогда как в 2023 году данные вопросы были обозначены в 18 обращениях. Малое количество обращений объясняется тем, что данные вопросы урегулированы региональным законодательством (для детей из многодетных семей, для детей из семей участников специальной военной операции).

По вопросам нарушения температурного режима в образовательных учреждениях области в аппарат Уполномоченного поступило 7 обращений.

К сожалению, решение таких вопросов проблематично, поскольку зависит, как правило, от работы подрядной организации, погодных условий и т.д. Вместе с тем, органами местного самоуправления принимаются исчерпывающие меры по устранению аварий и восстановлению подачи тепла в детские учреждения в кратчайшие сроки.

По 3 обращения – организация подвоза учащихся, прохождение государственной итоговой аттестации в 9 классе и иные вопросы, касающиеся системы образования.

Еще один многочисленный блок составляют обращения по вопросам реализации права ребенка жить и воспитываться в семье. В 2024 году таких обращений поступило 78 (27%), что на 28% больше, чем поступивших по данной тематике в 2023 году.

К сожалению, большая часть проблем возникает после развода родителей, когда решаются вопросы, с кем будут проживать дети (6 обращений), как будут общаться с отдельно проживающим родителем или родственниками (11 обращений).

Считаю, что возможным решением данной проблемы является процедура досудебной медиации, когда родители до решения суда определяют правила и порядок общения ребенка после их развода.

Актуальными остаются вопросы, связанные с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей – 38 обращений (в 2023 году – 15 обращений).

По обращениям, речь в которых идет о возможном ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, Уполномоченным выстроен алгоритм работы совместно с КДН и ЗП, УМВД России по Костромской области.

Анализ таких обращений показал, что зачастую о возможном ненадлежащем исполнении родительских обязанностей по воспитанию, содержанию, образованию в той или иной семье сообщают родственники или соседи по причине обоюдного конфликта.

Однако Уполномоченным совместно с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства, подразделениями по делам несовершеннолетних отделов полиции и другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по всем обращениям проводятся проверки, устанавливаются (или не выявляются) факты нарушения родителями прав детей и, при необходимости, проводится профилактическая работа с семьей.

Очень чувствительными для граждан являются вопросы по установлению опеки (попечительства) над несовершеннолетними детьми – 6 обращений и остаются на уровне прошлого года, по ограничению (лишению) родительских прав и восстановлению в родительских правах – 7 обращений (в 2023 году – 11 обращений).

5 обращений касались возможности получения отсрочки отбывания наказания. Здесь важно отметить, что решения по данным вопросам принимаются судом по ходатайству осужденного, его законного представителя, близких родственников, защитника либо по представлению прокурора.

Еще 4 обращения граждан, адресованные Уполномоченному, были посвящены вопросам помещения детей в государственные учреждения, 1 обращение – оказанию помощи при возвращении детей из Сирии.

Случай возвращения детей из Сирии в наш регион единичный, поэтому было важно оказать консультационную поддержку семье на стадии оформления необходимых документов и способствовать созданию условий для адаптации и социализации детей по их прибытию в г. Кострому.

Соблюдению прав детей на жизнь и защиту от насилия в 2024 году были посвящены 34 обращения (в 2023 году – 31 обращение), включающие вопросы обеспечения безопасности детей (28 обращений) и факты жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (6 обращений).

По всем сообщениям о возможном жестоком обращении Уполномоченным совместно с органами полиции, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводятся тщательные проверки. Только в 1 случае факт жесткого обращения подтвердился – виновный привлечен к административной ответственности, предусмотренной ст. 6.1.1 КоАП РФ. Семья находится на особом контроле органов системы профилактики.

О нарушении жилищных прав несовершеннолетних в аппарате Уполномоченного зарегистрировано 25 (8,7%) обращений. Это вопросы улучшения жилищных условий отдельным категориям граждан (6 обращений), предоставление некачественных жилищно-коммунальных услуг (7 обращений), наследство и раздел имущества (7 обращений) и др.

По вопросам реализации права на социальное обеспечение поступило 11 (3,8%) обращений – отказ в назначении пособий и пенсии по потере кормильца и др.

В ходе рассмотрения обращений нарушений законодательства не выявлено, отказ в назначении того или иного пособия был обоснован.

В 2024 году в 5 раз увеличилось количество обращений, касающихся права ребенка на получение алиментов, и составило 10 (3,5%), из них 1 обращение содержало жалобы на действие (бездействия) судебного пристава-исполнителя.

Также возросло количество обращений с 2 в 2023 году до 10 (3,5%) в 2024 году по вопросам, связанным с реализацией права на занятие физической культурой и спортом.

Положительную динамику можно заметить в системе здравоохранения – в 2024 году к Уполномоченному поступило всего 9 (3%) обращений, что на 55% меньше показателей прошлого года. И это, прежде всего, отсутствие

жалоб на несвоевременную поставку льготных лекарственных препаратов для детей.

Это объясняется тем, что в регионе по поручению губернатора области С. Ситникова проводится опережающая закупка льготных лекарственных препаратов, что позволяет минимизировать риск задержки поставок льготных лекарств, в том числе, для детей.

№ п/п	Наименование	2023	2024
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	31	34
2.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	2	1
3.	Право жить и воспитываться в семье	56	78
4.	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	2	10
5.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	9	11
6.	Право на жилище	35	25
7.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	20	9
8.	Право на занятие физической культурой и спортом	2	10
9.	Право на отдых	4	6
10.	Право на образование	86	80
11.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	1	0
12.	Право на доступ к культурным ценностям	0	1
13.	Иное	30	21
14.	<b>Общее количество обращений</b>	<b>278</b>	<b>286</b>

Все обращения рассмотрены, гражданам даны разъяснения действующего законодательства, оказана консультативная помощь.

Таким образом, работа с обращениями граждан – это, прежде всего, возможность выявить проблемные вопросы в тех сферах жизнедеятельности, где требуется особое внимание органов власти и органов местного самоуправления по недопущению нарушения прав детей в регионе.

Но самое главное – это оказание реальной помощи семьям, обратившимся с проблемой.

## **1.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области с органами власти, практика сотрудничества с институтами гражданского общества.**

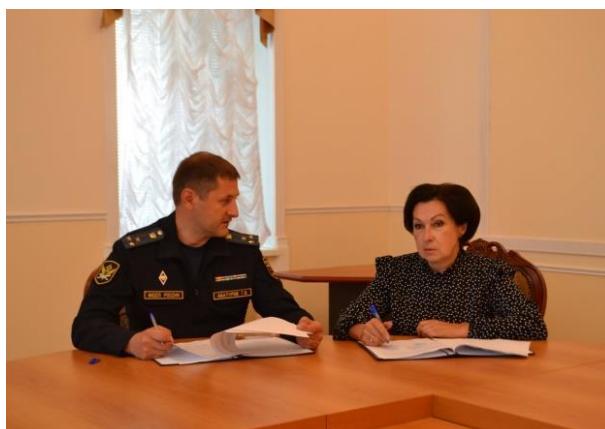
Взаимодействие Уполномоченного с органами исполнительной власти, местного самоуправления, государственными ведомствами и структурами и некоммерческими организациями по вопросам защиты прав детей осуществляется с 2018 года, но ежегодно перечень этих организаций дополняется в связи с новыми направлениями деятельности Уполномоченного и задачами по расширению формата работы и сферы деятельности.

Наиболее активно Уполномоченный сотрудничает с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Костромской области в рамках проведения совместных приемов граждан, рассмотрения обращений граждан, касающихся, выплаты алиментов, а также исполнения решений судов о порядке общения одного из родителей с ребенком после развода.

Кроме того, в 2024 году Уполномоченным и главным судебным приставом Костромской области подписано межведомственное соглашение «О комплексной реабилитации должников по алиментным обязательствам, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также ведущих асоциальный образ жизни».

Соглашение предполагает выработку единых подходов по соблюдению и восстановлению прав несовершеннолетних детей на получение содержания от своих родителей совместно с департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области и ОГУБЗ «Костромской областной наркологический диспансер».

Реализация соглашения даст возможность оперативно обмениваться информацией, оказывать содействие в вопросах комплексной реабилитации должников по алиментам, осуществлять сопровождение должников, нуждающихся в лечебно-реабилитационных мероприятиях, содействовать в трудоустройстве и др.



В 2024 году Уполномоченный возглавил Общественный совет при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации в Костромской области. Работа в Общественном совете позволила привлечь более пристальное внимание представителей общественных организаций к вопросам кибербезопасности детей и подростков, к профилактике самовольных уходов и вовлечения несовершеннолетних в незаконную деятельность и другим вопросам, касающимся профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетними и против несовершеннолетних.



Важное направление работы Уполномоченного – взаимодействие с Управлением ГИБДД УМВД России по Костромской области.

В 2024 году Уполномоченный совместно с Управлением ГИБДД УМВД России по Костромской области активно принимал участие в мероприятиях, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения детей и подростков в рамках акции «Безопасность детства».

Как правило, первое мероприятие начинала каждого календарного года начинается в период новогодних праздничных дней с проверки безопасности перевозки детей, где совместно с автополицейскими принимает участие Уполномоченный и представители общественной организации «Совет отцов». Обязательное мероприятие в период зимних каникул – проверка безопасности мест катания детей со стихийно организованных горок с выездом на проезжую часть и горок, находящихся во дворах и на прилегающих к ним территориям. По итогам проверки в адрес администрации города направляется информация для ликвидации горок, представляющих опасность для жизни и здоровья детей.

В преддверии летних каникул Уполномоченный совместно с начальником Управления Госавтоинспекции и департаментом образования и науки Костромской области ежегодно проводят брифинг, посвященный старту социальной кампании «Дети. Лето. ПДД.», мероприятия которой направлены на профилактику дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних в летний период.

В конце мая Уполномоченный принимал участие в проведении родительского собрания «Знает правила семья – значит, знаю их и я!», где поделился опытом участия Совета отцов и представителей Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях в обеспечении безопасности детей.



В июле Управлением ГИБДД была поддержана инициатива Уполномоченного по проведению Единого дня дорожной безопасности в рамках акции «Безопасность детства».

Также Уполномоченным была поддержана инициатива Управления Госавтоинспекции Костромской области по проведению регионального Урока безопасности. В ноябре на базе Костромского торгово-экономического колледжа прошел первый региональный урок безопасности, проведенный в формате видеоконференции. Уполномоченный выступил в качестве спикера, где обсуждалась тема о пользе и актуальности использования световозвращающих аксессуаров и соблюдения требований Правил дорожного движения.



Еще одной структурой, с которой у Уполномоченного выстроено эффективное сотрудничество, являются органы прокуратуры Костромской области.

Уполномоченный является постоянным членом межведомственной рабочей группы по вопросам защиты прав детей, профилактики правонарушений несовершеннолетних, принимает участие в коллегии прокуратуры Костромской области, в совместных приемах граждан в муниципальных образованиях области и выездах в детские учреждения.

30 января совместно с прокурором г. Костромы и заместителем главы администрации – председателем комитета образования, культуры и спорта Администрации города Костромы состоялся прием граждан по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних детей: о предоставлении жилого помещения ребенку, находящемуся под опекой, о предоставлении земельного участка в собственность для многодетной семьи, о ремонте кровли в доме, где проживают многодетные семьи, расчистка снега возле образовательных организаций и другие. Все обращения отработаны в соответствии с полномочиями ответственных органов и учреждений.

Одним из новых направлений совместной работы Уполномоченного и органов прокуратуры является проведение встреч с родителями и несовершеннолетними, совершающими самовольные уходы из семьи, при участии представителей органов и учреждений системы профилактики. Опыт проведения таких встреч в г. Костроме транслирован для всех муниципальных образований области.



Уполномоченный регулярно принимает участие в совместных приемах граждан, осуществлял выезды в пункты размещения граждан.

В апреле 2024 года совместно с заместителем прокурора Костромской области и заместителем директора департамента по труду и социальной защите населения Костромской области посетили детский реабилитационный центр «Лесная сказка», в котором разместились дети, прибывшие из Белгородской области.

Для временного проживания детей были созданы комфортные условия, обеспечено б-ти разовое питание, организован учебный процесс и досуг.



Кроме того, в августе Уполномоченный с заместителем прокурора Костромской области посетили загородный лагерь «Строитель», где две недели отдыхали 40 ребят из Меловского района ЛНР.

Мероприятия смены «Большая перемена», в которой принимали участие ребята, были разработаны с целью формирования активной жизненной позиции, приобщения ребят к социокультурным ценностям, погружение в значимые события истории России и Костромской области.

Для ребят были организованы встречи с сотрудниками Управлений Росгвардии и УМВД России по Костромской области, костромских десантных полков, регионального отделения «Волонтеры Победы», общества «Знание» и много других.



Выстроенная системная работа с этими ведомствами значительно упрощает решение актуальных проблем людей, помогает эффективней решать обозначенные проблемы.

При содействии УФСИН России по Костромской области Уполномоченный на регулярной основе посещает исправительную колонию № 3 и проводит приемы осужденных женщин.

Практически каждый прием осужденных женщин – это вопросы, касающиеся детско-родительских отношений и надлежащего исполнения ими родительских обязанностей, а также разъяснение женщинам порядка

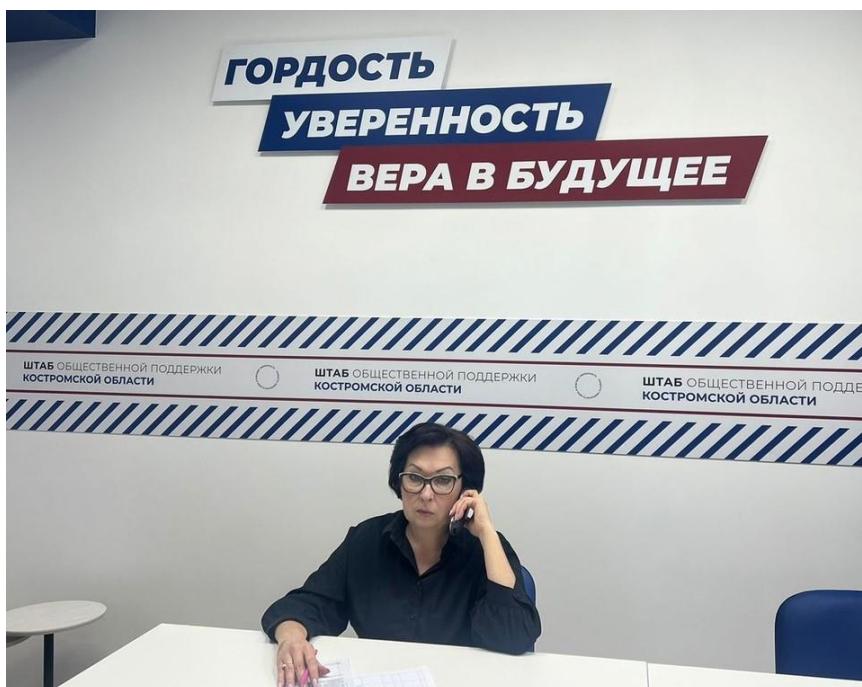
восстановления в родительских правах, добровольного перечисления средств на содержание несовершеннолетних детей, находящихся под опекой и др.

В рамках визита в исправительное учреждение - в обязательном порядке посещение помещения, функционирующего в режиме следственного изолятора при учреждении, где содержатся несовершеннолетние подозреваемые, обвиняемые, а также беременные женщины. Все просьбы и обращения отрабатываются в полном объеме.



Традиционными стали приемы граждан в Общественной приемной Партии «Единая Россия» по вопросам защиты прав несовершеннолетних детей. Жителям региона предоставлена возможность получить консультации по интересующим вопросам как лично, так и посредством телефонной связи.

В 2024 году традиционной площадкой для приема граждан стал Штаб общественной поддержки Костромской области. Заявители обращались к Уполномоченному по вопросам обеспечения безопасности детей по маршруту движения дом-школа-дом, семейным и детско-родительским отношениям. Все обращения были взяты в работу, по отдельным вопросам даны разъяснения.



В рамках подписанного Соглашения Уполномоченный сотрудничает с Управлением Министерства юстиции России по Костромской области.

Ежегодно одним из совместных мероприятий является проведение Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи. В этом году акция проводилась в период с 8 по 14 июля 2024 года и была приурочена к Дню памяти святых Петра и Февронии Муромских.

В этой связи Уполномоченный по правам ребенка совместно с Уполномоченным по правам человека в Костромской области провели личный прием граждан в региональной приемной Партии «Единая Россия».

В рамках Дня правовой помощи 20 ноября в Штабе общественной поддержки прошел совместный прием граждан Уполномоченного и представителей Костромской областной нотариальной палаты по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.



Важным направлением в деятельности Уполномоченного является взаимодействие с исполнительными органами власти, органами местного самоуправления по рассмотрению и решению текущих проблем и вопросов, касающихся защиты детства, сохранения кровной семьи.

Большинство вопросов, обозначенных в обращениях жителей области, Уполномоченный решает совместно с отраслевыми департаментами, комитетами, инспекциями, управлениями Костромской области и администрациями муниципальных образований.

Кроме того, Уполномоченный входит в состав межведомственных рабочих групп, конкурсных комиссий, совещаний и т.д., принимает активное участие в работе «круглых столов», семинаров, в мероприятиях регионального и федерального уровней по вопросам защиты прав и законных интересов детей и пр.

В Год семьи Уполномоченный принял участие в форуме многодетных семей «Счастье – это мы!», объединивший более 500 семей из разных уголков нашей области, где воспитываются трое и более детей.

В рамках форума все желающие могли посетить интерактивные площадки, заседания экспертных клубов и тематических круглых столов по вопросам, волнующим многодетные семьи.

В целях поддержки многодетных семей Костромская область приняла решение о дополнительных мерах соцподдержки: всем многодетным семьям без учета доходов обеспечено бесплатное горячее питание и выплаты на приобретение школьной формы для детей всех школьных возрастов - от первоклашечек до выпускников 11-го класса.



В 2024 году в связи с обращением к Уполномоченному представителей семейного бизнеса, актуальным стал вопрос совершенствования нормативно-правовой базы на территории области.

В этой связи началом работы для решения вопросов, связанных с развитием семейного предпринимательства в Костромской области и его

нормативно-правовым регулированием, стало заседание «круглого стола», проведенного по инициативе Уполномоченного.

Участники сошлись во мнении, что семейный бизнес требует особого внимания при реализации мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса, т.к. семейное предпринимательство – это, прежде всего, наставничество, выстраивание трудовой династии и, кроме того, семейные бренды создают высокий уровень доверия к товарам и услугам.

Итогом совместной работы стало принятие в феврале 2025 года Закон Костромской области от 25.02.2025 № 578-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Костромской области».

Законом определена государственная поддержка в области семейного предпринимательства, установлено понятие «семейного предприятия» и определены полномочия исполнительного органа Костромской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства.



В преддверии нового учебного года Уполномоченный принимал участие в качестве эксперта на августовской педагогической конференции «Система образования Костромской области: сохраняем традиции, внедряем новации».

В Год семьи основными темами пленарного заседания стали взаимодействие образовательных организаций и семьи, трудовое воспитание, семейные ценности и новый курс «Семьеведение», новый учебный предмет «Основы безопасности и защиты Родины», ценность педагогических династий.

Детский омбудсмен приняла участие в профессиональном разговоре «Взаимодействие образовательных организаций и семьи: единство, поддержка, развитие». Главный посыл – сохранение кровной семьи, оказание своевременной помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию,

выявление раннего неблагополучия в семье, где образовательные организации играют важную роль.

Накануне учебного года очень важно вместе с педагогическим сообществом обсудить вопросы: как поддержать семью в период кризиса, как эффективно работать с семьей, чтобы избежать социального сиротства, как сохранить кровную семью для ребенка.



В 2024 году Уполномоченный вошел в состав Совета по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей при Общественной палате Костромской области, в октябре состоялось первое заседание и дискуссия на тему: «Роль семьи в формировании традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

Уполномоченным были обозначены приоритеты семьи в сохранении и формировании духовно-нравственных ценностей: личностная устойчивость, базовые основы нравственного, духовного стержня гражданина формируются в раннем возрасте в тесном кругу родных и близких. Именно в семье закладываются основы нравственности человека, формируются нормы поведения, раскрываются внутренний духовный мир и индивидуальные качества личности.

По итогам заседания Советом выработаны предложения и рекомендации для включения в программы воспитания в учреждениях образования.



По итогам работы в нашем регионе Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в сентябре Уполномоченный провел заседание Совета по правам ребенка, тема которого остается актуальной в настоящее время: «О новых подходах в работе с кровной семьей».

К обсуждению темы приглашены все органы и учреждения системы профилактики муниципальных образований области и БФ «Будущее сейчас».

В ходе заседания согласовали основные направления работы по предупреждению социального сиротства:

- раннее выявление семейного неблагополучия как начальный этап комплексного сопровождения семьи по решению проблемы;
- семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации, должна своевременно получить помошь и не перейти в категорию семей, находящихся в социально опасном положении;
- главным критерием работы всех муниципальных служб и учреждений системы профилактики является сохранение семьи, недопущение помещения детей в государственные учреждения;
- возможность оформления предварительной опеки для родственников детей, оставшихся без попечения родителей, что поможет не только сохранить семейные связи, но создать для ребенка более комфортную среду.

Статьей 54 Семейного кодекса РФ определено, что «каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье». Поэтому при любых обстоятельствах, возникших в семье, важно работать на то, чтобы для детей была сохранена кровная семья.



С целью сохранения семьи и в рамках реализации «Карты действий», утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой, Уполномоченным организована работа с председателями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистами комплексных центров социального обслуживания населения, отделов образования, учреждений здравоохранения по вопросу оказания комплексной помощи родителям, страдающим алкогольной зависимостью.

Для объединения усилий органов государственной власти, государственных учреждений, а также некоммерческих организаций, работающих в регионе по данной проблеме, создана Межведомственная комиссия по профилактике социального сиротства, сохранению кровной семьи, проверке обоснованности помещения детей в учреждения стационарного пребывания.

Кроме того, сформирована постоянно действующая «мобильная бригада» для выезда в муниципальные образования по оказанию конкретной адресной помощи семьям, страдающим алкогольной зависимостью.



В октябре вместе со специалистами департамента по труду и социальной защите населения Уполномоченный принимал участие во Всероссийском совещании руководителей органов опеки и попечительства, которое проходило в Правительстве Московской области.

На протяжении двух дней участники знакомились с опытом регионов по разным направлениям: опыт НКО по наставничеству и сопровождению выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; развитие форм семейного устройства, исходя из приоритетной формы устройства ребенка; роль органов опеки и попечительства в оказании семьям с детьми помощи, направленной на

поддержку и укрепление родительства и восстановление детско-родительских отношений.

Все обозначенные вопросы были рассмотрены на рабочей группе при Уполномоченном совместно с органами опеки и попечительства, опыт регионов по отдельным направлениям будет использован в работе.



Штаб общественной поддержки Костромской области стал площадкой для проведения семинара «Организация взаимодействия социальных педагогов, советников и служб профилактики с целью вовлечения детей «группы риска» в общественно-полезную деятельность для коррекции их поведения и снижения уровня правонарушений среди несовершеннолетних» для социальных педагогов, советников директоров по воспитанию общеобразовательных учреждений г. Костромы.

Уполномоченный выступил в качестве эксперта в обсуждении с педагогами темы вовлечения ребят, состоящих на различных видах учета, в детские общественные организации, детские движения, и, тем самым, в социально – значимую деятельность для коррекции их поведения и снижения уровня правонарушений среди несовершеннолетних.

В рамках совещания специалисты поделились своими практиками, методиками работы, рассказали о вариативности мероприятий для таких подростков. Одним из важных направлений работы в сфере профилактики правонарушений является тема наставничества над несовершеннолетними. Эта форма работы позволяет вовлечь ребят в общественно – полезную деятельность и, как итог, снять с различных видов учета.



Второй год Уполномоченный является членом конкурсной комиссии регионального конкурса «Я-Учитель».

Из 42 молодых учителей, заявившихся на конкурс в 2024 году, по итогам конкурсного отбора 10 учителей – победителей получили по 500 000 рублей.

Проекты, представленные на конкурс, абсолютно разные: создание инженерной школы для учащихся начальных классов, создание новой современной методики обучения музыке детей с нарушением слуха, создание консультационного центра для родителей, проекты, связанные с темой краеведения. Важно, что каждый проект позволяет расширить возможности школы для внеурочной работы с детьми и их родителями.



В своей работе Уполномоченный также использует опыт некоммерческих организаций, привлекает их для решения задач по соблюдению и восстановлению прав несовершеннолетних детей, семей с детьми.

В рамках региональной стратегической сессии «Навигация детства в Год семьи в России: приоритеты, направления и технологии деятельности», состоявшейся в феврале 2024 года, Уполномоченный принял участие в переговорной площадке «Новые практики партнерства и социального проектирования в сфере продвижения традиционных семейных ценностей в детской и молодежной среде».

Это хорошая возможность поделиться информацией о своей работе, о проблемах, с которыми обращаются семьи и о том, как совместными усилиями помогаем их решать.

А еще важно рассказать о тех, кто помогает в работе – прежде всего, это общественные организации - региональное отделение «Школа безопасности», Совет отцов, Детский общественный совет, региональное отделение ВОРДИ и много других учреждений и организаций, которые включаются в работу с детьми и семьями.



В июле Уполномоченный принял участие в мероприятии, посвященном 30-летию Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности». Уже три десятка лет «Школа безопасности» совместно с МЧС России проводит работу по повышению культуры безопасности детей и подростков, обучению правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основам оказания первой помощи пострадавшим.

Костромское региональное движение «Школа безопасности» - это более 4 тыс. детей и подростков, педагогов и родителей. И ее бессменный председатель - Светлана Збродова. На протяжении пяти лет Уполномоченный совместно со «Школой безопасности» ежегодно проводит большое количество мероприятий: сотни занятий по безопасности жизнедеятельности с детьми и подростками, участвуют в патриотических мероприятиях, творческих фестивалях и конкурсах, мастер-классах, акциях по оказанию помощи нуждающимся.

Сегодня среди членов движения - воспитанники детских садов, учащиеся кадетских классов МЧС России, студенты колледжей, родители, педагоги, ветераны пожарно-спасательной службы и войск гражданской обороны. С каждым годом численность Костромского регионального движения растет. Увеличивается и количество жителей, которые прошли обучение правилам безопасности жизнедеятельности.

Но что еще очень важно - ребята из «Школы безопасности» - неизменные члены Детского общественного совета при Уполномоченном по

правам ребенка в Костромской области. Это ребята, которые в рамках работы Детского общественного совета ведут направление «безопасность».



«Школа безопасности» совместно с Уполномоченным принимали участие в открытии соревнований по оказанию первой помощи среди учащихся классов военно-патриотической направленности и допризывной молодежи.

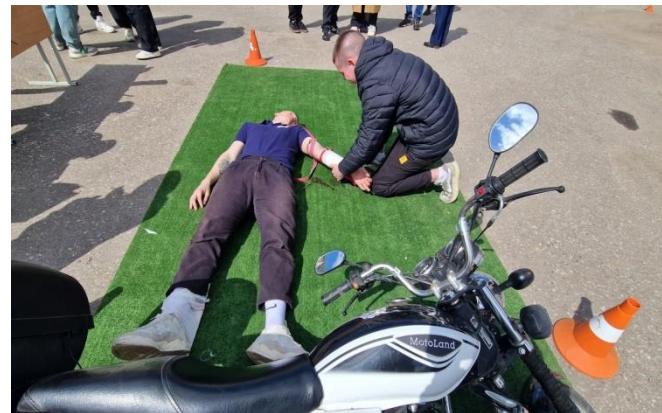
Кадеты МЧС России стали победителями соревнований по оказанию первой помощи среди молодежи.

Мероприятие проходило на базе Костромского автотранспортного колледжа.

Участники соревнований - учащиеся классов военно-патриотической направленности, допризывная молодежь, воспитанники кадетских классов МЧС России, туристских и спортивных клубов в возрасте от 12 до 17 лет.

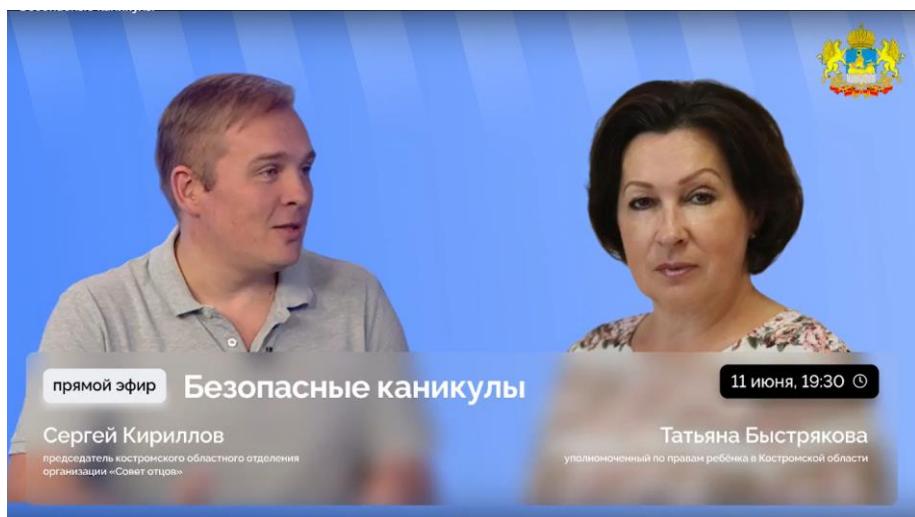
В ходе соревнований участникам предстояло продемонстрировать методы и практические навыки оказания первой помощи при ожоге, переломе, кровотечении, дорожно-транспортном происшествии, происшествии на воде. Кроме этого подростки тушили условный пожар с помощью огнетушителя, надевали общевойсковой защитный комплект и боевую одежду пожарного, разбирали и собирали автомат, демонстрировали навыки в топографии и строевой подготовке.

Эти соревнования стали своеобразной контрольной работой для участников. Они продемонстрировали уровень знаний, полученных на обучающих занятиях в рамках проекта.



Неизменным помощником по вопросам обеспечения безопасности детей является общественная организация «Совет отцов». Сегодня Советы отцов действуют во всех муниципальных образованиях и объединяют более 600 человек неравнодушных отцов.

Традиционно в начале июня Уполномоченный совместно с руководителем «Совета отцов» в прямом эфире регионального телевидения рассказывают о том, какие меры необходимо предпринять родителям и детям, чтобы сделать детский отдых безопасным.



За период летних месяцев 2024 года Уполномоченным совместно с представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях и Советами отцов в составе межведомственных комиссий осуществлен 171 рейд в места массового отдыха на водных объектах, по результатам которых выявлено 173 нарушения с участием несовершеннолетних и проведено 906 профилактических бесед.

Кроме того, Совет отцов активно принимает участие в мероприятиях по контролю за организацией питания в образовательных учреждениях области.

Совет отцов оказывает активное содействие сотрудникам Госавтоинспекции Костромской области в проведении мероприятий социальной кампании «Иду в школу» на территории муниципальных

образований, ответственные отцы являются участниками «Родительского патруля».

В конце мая, накануне летних каникул, в режиме ВКС Уполномоченным была организована встреча с представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях области, в которой приняли участие представители Госавтоинспекции, ПДН, Центра занятости населения, Совета отцов и Детского общественного совета. Разговор шел об обеспечении безопасного отдыха и организации занятости наших детей в летний период.

Сотрудниками Госавтоинспекции традиционно в период летних каникул проводятся занятия в рамках акции «Безопасное лето», профилактические мероприятия по пресечению нарушений правил перевозки детей, рейдовые мероприятия по предупреждению нарушений правил дорожного движения детьми и др. Представители Уполномоченного в муниципальных образованиях являются активными участниками в проведении совместных мероприятий с Госавтоинспекцией.

Совместно с Центром занятости населения определили основные направления работы по трудоустройству ребят в свободное от учебы время, в том числе ребят, состоящих на разных видах учета.

Представители Детского общественного совета рассказали участникам встречи о планах «Школы безопасности» по обучению ребят дошкольного и школьного возраста правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также о мероприятиях, проводимых «Движением первых» и Федеральным Детским общественным советом.

Таким образом, всем участникам встречи были обозначены основные задачи по обеспечению безопасности детей в период летних каникул.



Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Костромской области является неотъемлемой частью механизма по обеспечению интересов детей и подростков в регионе.

Детский общественный совет ежегодно обновляется, все больше ребят, входящих в его состав, являются активными членами «Движения первых». Сегодня в состав Совета входит 63 участника.

С 9 по 16 августа в центре знаний «Машук» проходила 3-я очная встреча Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка. Костромскую область на встрече представляли Мария Якимова - Председатель Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Костромской области и Макаров Егор - активист Детского общественного совета.

В программе встречи - профориентационные мастер-классы со специалистами в сфере трудоустройства подростков, просветительские мероприятия по основным направлениям деятельности Федерального детского общественного совета, общение с представителями федеральных органов исполнительной власти, проведение дискуссионной площадки с членами молодежных организаций.

Также в рамках флагманского проекта «Безопасность детства: действует ФДОС!» члены Детского общественного совета из Костромской области представили проект «Просто - БезОпасно!», направленный на просвещение пользователей интернета о возможных угрозах в онлайн-пространстве и обучение базовым принципам безопасности в интернете посредством образовательных анимационных видеороликов.

По итогам встречи участники получили практические навыки по разработке, продвижению и реализации механизмов участия в процессах принятия решений, затрагивающих интересы детского сообщества на федеральном и региональном уровнях, расширяют представление о деятельности Детских общественных советов других регионов.



В ноябре состоялось заседание Детского общественного совета при Уполномоченном, на который ребята традиционно приехали вместе с представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях.

Активные участники мероприятия - Совет регионального отделения «Движения первых», специалисты Молодежного центра «Кострома», ребята из «Школы безопасности».

Мероприятия проходили на площадках Молодежного центра «Кострома» и Центра опережающей профессиональной подготовки Костромского торгово-экономического колледжа.

Программа дня была насыщенной: ребята и представители Уполномоченного вместе с организаторами говорили о ценностях, которые объединяют, участвовали в тренинге по Кибербезопасности. Большой блок был посвящен обучению оказанию первой помощи.

В свои муниципальные образования ребята увезли разработанные проекты «Патриотизм, историческая память», «Дружба, единство народов России» и др.

Кроме того, ребятами из Детского общественного совета поддержан региональный проект, инициированный «Движением первых», «СВОи Герои».

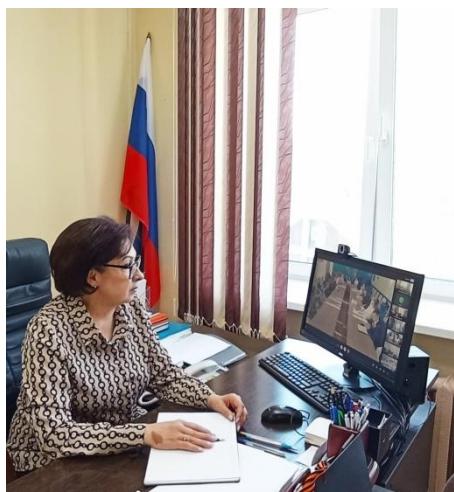


Всем проектам, реализуемым «Движением первых» на территории Костромской области, со стороны Уполномоченного оказывается поддержка, в том числе и информационная.

Совместно с тимуровцами, членами детских муниципальных штабов, муниципальными кураторами проекта «Навигаторы детства», советниками директоров по воспитанию и связям с детскими общественными объединениями, председателями местных отделений общероссийской общественной организации РДДМ «Движение Первых» Уполномоченный участвовал в открытом разговоре «Добрая встреча» о добрых мыслях, словах, людях, делах и о проекте «Тимуровцы наших дней».

Ребята говорили о том, почему тема доброты становится актуальной в последнее время и как доброта помогает изменить мир, что испытывают люди, делающие добрые дела и как люди откликаются на проявление доброты.

Тимуровцы рассказывали о реальных делах и реальных людях, делились опытом проведения доброворческих акций по оказанию помощи пожилым людям, участникам специальной военной операции и их семьям, своим младшим товарищам, пернатым и четвероногим друзьям.



Отдельное направление в работе Уполномоченного – взаимодействие с некоммерческими организациями, занимающимися вопросами детства. Одна из таких организаций - региональная общественная организация «Рука в руке».



В нашем регионе Костромская региональная общественная организация помощи людям с расстройством аутистического спектра «Рука в руке» действует с апреля 2017 года. На протяжении шести лет здесь работают мастерские для людей с ментальной инвалидностью по нескольким направлениям. Ребята самостоятельно без родителей занимаются швейным делом, ткачеством, лепят из глины, расписывают и декорируют сувенирную продукцию. Организация также реализует еще несколько проектов. Одним из них является социальный театр, работа которого направлена на развитие коммуникативных способностей, навыков взаимодействия и социальной адаптации ребят с аутизмом, ДЦП, синдромом Дауна.

Большой проблемой являлось постшкольное сопровождение выпускников, которые не продолжают обучение в силу ограниченных возможностей здоровья. Ее удалось решить совместными усилиями с ГКОУ «Школа № 3 Костромской области для детей с ограниченными возможностями здоровья». В настоящее время ребята посещают занятия два раза в неделю. В их расписание входит адаптивная физкультура, музыка, прикладное творчество и рисование, логопедия.

Одной из задач КРОО «Рука в руке» является содействие трудоустройству людей с низкими стартовыми возможностями. Поэтому для родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, в Центре занятости населения Костромской области Уполномоченным была организована встреча с сотрудниками Костромского отделения ЦЗН, руководителями учреждений среднего профессионального образования, на базах которых функционируют и Центр опережающей профессиональной подготовки и Базовый центр инклюзивного профессионального образования, а также сотрудником Социального фонда России.

В завершении встречи родители общались с работодателями, им были предложены вакансии для трудоустройства ребят, родители смогли узнать о возможности создания необходимых условий для трудоустройства ребят.



Продолжили обсуждать возможности трудоустройства ребят на базе Костромского государственного университета, где состоялся «круглый стол» «Сопровождаемое трудоустройство молодых людей с низкими стартовыми возможностями на открытом рынке труда Костромы и Костромской области: реальные практики, опыт НКО, вызовы и перспективы».

Встреча собрала широкий круг участников: экспертов, представителей государственных учреждений и некоммерческих организаций (НКО), преподавателей Костромского государственного университета, специалистов центров инклюзивного образования и развития карьеры.

Основной целью «круглого стола» стало не просто обсуждение актуальных вопросов, но и активный обмен опытом, успешными практиками и моделями совместной работы, которые могут реально помочь молодым людям с ограниченными возможностями здоровья интегрироваться в современный рынок труда.

Тема трудоустройства молодых людей с низкими стартовыми возможностями очень актуальна для выпускников учреждений профессионального образования, поэтому опытом взаимодействия с работодателями и социально-педагогического сопровождения ребят делились

преподаватели университета, учреждений среднего профессионального образования.

Свой опыт по внедрению технологии сопровождаемого трудоустройства представили сотрудники Благотворительного фонда сопровождаемого трудоустройства «Все получится».



Ежегодно Уполномоченный является участником концерта-фестиваля «Взлет с погружением» для семей, воспитывающих особенных детей.

Фестиваль «Взлет с погружением» с 2016 года проводит в Костромской области общественная организация «Другие мы».

В 2024 году «Взлет с погружением» стал седьмым по счету в истории фестиваля. За время его проведения сотни жителей региона открыли для себя мир особенных детей, которые живут рядом с нами.



Наиболее тесное взаимодействие Уполномоченным выстроено с благотворительным фондом «Будущее сейчас».

Это, прежде всего, совместная работа с замещающими семьями, которой Фонд занимается в регионе с 2016 года. Благотворительный фонд «Будущее сейчас» является главным социальным партнером администрации региона в решении вопросов детского и семейного неблагополучия. За счет реализации целевых программ «Хочу домой», «Профессиональная приемная

семья», комплексных программ медицинской, юридической, психологической и материальной помощи семьям и детям, начиная с 2013 года, в регионе в 6 раз (с 454 детей до 74 детей) уменьшилось количество детей-сирот, воспитывающихся в государственных учреждениях и подлежащих семейному устройству.

В настоящее время БФ «Будущее сейчас» проводит серьезную работу по поддержке кровных семей, профилактике социального сиротства.

Кроме того, Уполномоченный ежегодно является модератором регионального форума приемных родителей Костромской области. В 2024 году прошел IX региональный форум.

В форуме приняли участие более 120 человек – это приемные родители из всех муниципальных образований области, специалисты органов опеки и попечительства, служб сопровождения замещающих семей, представители органов исполнительной власти.

В рамках Форума была организована работа тематических площадок, на которых обсуждались актуальные вопросы, волнующие приемных родителей, а также – об эффективности наставничества над несовершеннолетними, воспитывающимися в государственных учреждениях. Для участников Форума была проведена консультационная сессия «Имущественные права подопечных: жилье и его содержание», организованы культурно-досуговые площадки.



Важным этапом совместной работы является участие Уполномоченного в обучающих семинарах, организуемых Благотворительным фондом «Будущее сейчас» для специалистов органов опеки и попечительства, комплексных центров обслуживания населения - всех, кто каждый день работает с семьями.

В рамках трехдневного семинара-практикума психологи, психотерапевты, дефектологи обучили специалистов, работающих с семьями в Костромской области, новым техникам, методикам и алгоритму работы с родителями, воспитывающими детей с травматичным опытом, с детьми, воспитывающимися в приемных семьях.

Новые знания, безусловно, помогут своевременно начинать работу с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, чтобы избежать помешания детей в государственные учреждения, и, таким образом, снизить риск социального сиротства и сохранить кровную семью.

Работа Уполномоченного может быть эффективной при условии активного сотрудничества с органами власти всех уровней, некоммерческими организациями, занимающимися в регионе вопросами семьи и детства.

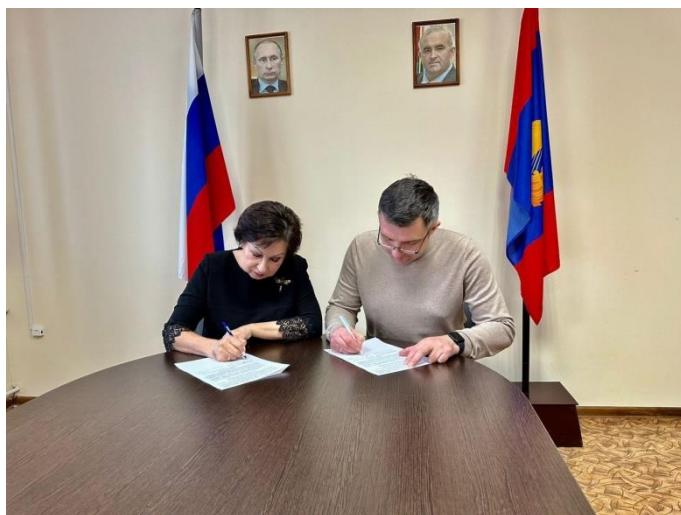
Кроме того взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка при оказании практической и методической помощи в решении рабочих вопросов в рамках текущей деятельности помогает эффективно и оперативно решать вопросы по соблюдению прав семей, воспитывающих детей.



В рамках выездов «мобильной бригады» в муниципальные образования области в 2024 году Уполномоченный начал активно сотрудничать с АНО Реабилитационный центр «Дом на Волге».

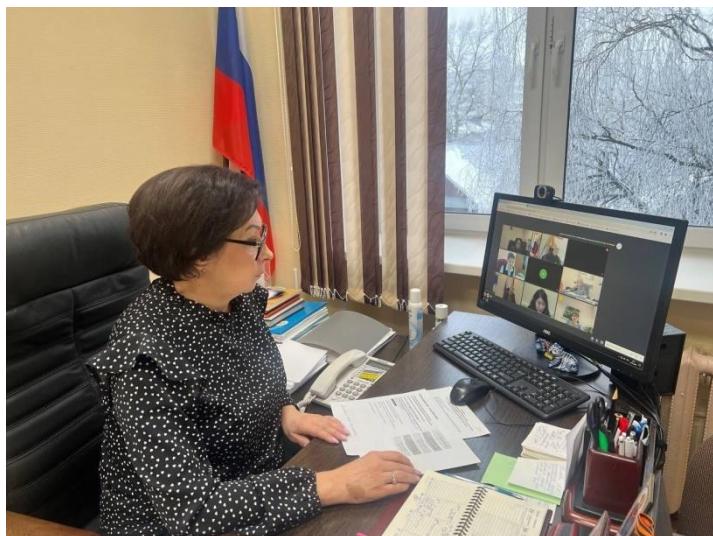
Руководитель АНО Реабилитационный центр «Дом на Волге» Андрей Котяшкин работал с учащимися общеобразовательных школ и студентами техникумов и колледжей по вопросу профилактики зависимостей и пропаганде здорового образа жизни, проводил индивидуальные консультации с несовершеннолетними и их родителями.

Поэтому для закрепления наших совместных форм сотрудничества в дальнейшем в конце 2024 года было подписано Соглашение о сотрудничестве.



Конечно, значимая роль во взаимодействии, обмене опытом по решению ключевых вопросов, которые необходимо решать в регионах, отведена Координационному совету Уполномоченных по правам ребенка в субъектах, входящих в состав Центрального федерального округа РФ.

Заседания КС УПР ЦФО проходят ежеквартально в очно-заочном формате. Таким образом, региональные Уполномоченные имеют возможность обсудить наиболее важные проблемы, определить направления работы по их решению, выработать единые подходы и предложения по совершенствованию законодательства для улучшения положения детей и семей с детьми.



Очное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав ЦФО, прошло во Владимире.

Поскольку тема для обсуждения была «Семья и уголовно-исполнительная система», Уполномоченные посетили ФКУ ИК-1 УФСИН России по Владимирской области. На базе учреждения, где отбывают

наказание женщины, функционирует «Дом ребенка», где могут проживать дети до четырех лет. Он вмещает в себя до 50 детей.

В целях социализации и успешной адаптации в обществе при «Доме ребенка» открыт Центр совместного проживания матери и ребенка «Радуга», где мамы имеют возможность проживать со своими детьми, воспитывать их, развивать навыки общения и социализации. Все женщины работают. Во время трудовой деятельности малыши находятся с воспитателями в двух возрастных группах. С детьми работают квалифицированные специалисты: логопеды, дефектологи, психологи.

Нужно сказать, что на базе учреждения созданы все условия, которые позволяют сохранить неразрывную связь матери и ребенка.



Хочется также отметить, что представленный на одном из заседаний КС УПР ЦФО опыт нашего региона по организации летнего отдыха детей вызвал интерес у коллег из соседних областей.

Познакомиться с практикой организации разновозрастных отрядов по месту жительства и новыми формами организованной занятости несовершеннолетних в нашем регионе приезжали Ю.А. Раснянская, Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области и Т.Н. Питиримова, член общественной палаты Владимирской области

Одна из форм работы по организованной занятости – лагеря с дневным пребыванием на базе учреждений среднего профессионального образования. Пример организации такого лагеря был представлен на базе Костромского автодорожного колледжа, где отдыхали 15 младших школьников 7-10 лет. Основные мероприятия лагеря направлены на раннюю профориентацию и формирование безопасного поведения, в том числе, на дорогах, соблюдение правил управления средствами индивидуальной мобильности. В проведении мероприятий задействованы сотрудники Росгвардии, Управления ГИБДД по Костромской области, спасательные службы, федерация МотоДжимханы г. Костромы.

Нужно отметить, что данная форма отдыха на территории области очень востребована. Здесь и профессиональная ориентация для школьников,

и закрепление в профессии студентов первых курсов, и патриотическое и трудовое воспитание. Такие лагеря в летний период были открыты на базе 19 учреждений среднего профессионального образования, в трех из них были организованы смены с круглосуточным пребыванием.

Непосредственное знакомство с работой разновозрастных отрядов прошло на базе учреждения дополнительного образования г. Костромы Центра естественнонаучного развития «Экосфера» и Шунгенского культурно-досугового центра.

Специфика работы разновозрастных отрядов разная, но они объединены общей тематикой: каждую среду - Среда Героев, каждую пятницу – тема безопасности, а также мероприятия, посвященные Году семьи, 80- летию области, волонтерству и добровольчеству.

Завершилась работа в областном Дворце творчества детей и молодежи, в Штабе «РВО 44 события лета», где были представлены методические материалы по работе разновозрастных отрядов в муниципальных образованиях области.



В копилке Уполномоченного есть и необычные мероприятия.

Одним из таких является Всероссийская телевизионная гуманитарная олимпиада «Умницы и умники». В апреле в регионе прошли съемки финала регионального этапа, в которых принял участие Уполномоченный.

В состав ареопага вошли - профессор, заведующий кафедрой мировой литературы и культуры факультета международной журналистики МГИМО, автор и бессменный ведущий программы «Умницы и умники» Юрий Павлович Вяземский; профессор КГУ, почетный гражданин Костромской области Николай Михайлович Рассадин.

Отрадно видеть, что костромская земля богата талантливыми ребятами.



Таким образом, как показывает многолетняя практика, эффективность и результативность деятельности Уполномоченного в разрешении актуальных проблем семей, воспитывающих детей, возможны только при конструктивном и системном взаимодействии с органами власти всех уровней и некоммерческим сектором.

Кроме того, взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка при оказании практической и методической помощи в решении рабочих вопросов в рамках текущей деятельности помогает эффективно и оперативно решать вопросы по соблюдению прав семей, воспитывающих детей в нашем регионе.

### **1.3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей.**

В соответствии с действующим региональным законодательством Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы. В то же время, Уполномоченный вносит мотивированные предложения о принятии или о внесении изменений в нормативные правовые акты, направленные на улучшение положения детей и семей с детьми.

На постоянной основе Уполномоченный принимает участие в заседаниях Комитета по здравоохранению, социальной политике и занятости населения и Комитета по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту Костромской областной Думы.

На заседании Комитета по здравоохранению, социальной политике и занятости населения в мае 2024 года по итогам представления департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области информации о ходе реализации Закона Костромской области от 19.12.2005 № 348-ЗКО «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области» в адрес администрации Костромской области было внесено предложение о повышении размера ежемесячных

денежных выплат, предусмотренных на личные расходы воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По результатам работы Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Костромской области был выявлен ряд недостатков в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Анализ их деятельности показал, что в регионе недостаточно эффективно выстроена работа по оказанию помощи родителям, лишенным родительских прав в отношении своих несовершеннолетних детей, и ограниченных в родительских правах. Для сохранения кровной семьи таким родителям необходимо юридическое сопровождение в процессе восстановления в правах.

В этой связи в администрацию Костромской области Уполномоченным направлено предложение о рассмотрении вопроса о внесении изменений в Закон Костромской области от 18.06.2012 № 248-5-ЗКО «О бесплатной юридической помощи в Костромской области», предусматривающие предоставление права на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи родителям, ограниченным в родительских правах или лишенным родительских прав, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах.

Важным решением, принятым в Костромской области в 2024 году, также является утверждение Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан. Этому предшествовала большая работа, организованная Уполномоченным совместно с департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области: сделан анализ организаций трудоустройства несовершеннолетних и проведено анкетирование подростков, проведен цикл семинаров и совещаний с органами местного самоуправления, руководителями образовательных организаций и работодателями, изучен опыт субъектов РФ.

С целью гарантированного соблюдения трудовых прав и законных интересов несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет 6 сентября приказом департамента по труду и социальной защите населения Костромской области № 521 утвержден Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан.

В соответствии с совершенствованием федерального законодательства с 2022 года уполномоченный по правам ребенка вправе принимать участие в судебном заседании либо представлять в суд заключение по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного поступило 10 извещений судов Костромской области о рассмотрении административных дел о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания для

несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Костромской области, в соответствии с которыми Уполномоченным представлены ходатайства: в 8 случаях о целесообразности помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, в 2 случаях заключение Уполномоченного не требовалось.

По итогам рассмотрения административных дел по трем суд удовлетворил исковые требования истца, по пяти – отказал, по одному – вынесено решение о прекращении производства и еще по одному копия решения суда не поступила.

Также планомерно входит в практику участие Уполномоченного в судах по гражданским делам, касающихся лишения/ограничения родительских прав, восстановления и отмены ограничения в родительских правах.

Анализируя ситуации, в связи с которыми дети оказались в социально-реабилитационных центрах, либо в ситуации, когда органами системы профилактики используется крайняя мера – лишение родительских прав или ограничение в правах, приходим к выводу, что в большинстве случаев работа с семьей началась слишком поздно.

В этой связи Уполномоченным совместно с органами системы профилактики разработан и утвержден на заседании КДН и ЗП Костромской области Алгоритм раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми, в котором определены роли каждого ведомства и каждого учреждения с целью раннего вхождения в семью, нормализации ситуации и недопущения развития семейного неблагополучия.

Именно ранее выявление и своевременно оказанная помощь семье в преодолении неблагополучия позволяет не допустить ограничения в родительских правах или лишения родительских прав.

Таким образом, участие Уполномоченного в совершенствовании законодательства и правоприменительной практике совместно с органами государственной власти региона способствует реализации государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов детей, улучшения положения и качества жизни детей и семей с детьми.

#### **1.4. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.**

Объективно оценить деятельность органов власти, органов местного самоуправления и функционирование детских учреждений с точки зрения защиты прав и соблюдения ими законных интересов несовершеннолетних детей возможно путем проведения мониторингов и через анализ различных сфер жизнедеятельности.

Действуя в рамках регионального законодательства, в 2024 году Уполномоченным были проведены следующие мониторинговые мероприятия:

- 1) мониторинг организации летней занятости детей и подростков;
- 2) мониторинг соблюдения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;
- 3) анализ оказания комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями, в Костромской области;
- 4) мониторинг организации питания в общеобразовательных организациях Костромской области.

#### *Мониторинг организации летней занятости детей и подростков.*

В рамках контроля за организацией летней занятости детей Уполномоченным ежегодно осуществляются выезды в муниципальные образования Костромской области и в детские загородные оздоровительные центры.

В течение летних месяцев Уполномоченным осуществлено 6 выездов в муниципальные образования области.

Кроме того, были посещены организации отдыха несовершеннолетних, в которых реализовывались новые формы занятости несовершеннолетних.

В июне Уполномоченный посетил палаточный лагерь, который открылся впервые на базе детского загородного центра «Синие дали».

На базе загородного лагеря «Синие дали» в палаточном лагере-спутнике организована смена для 23 детей - активистов регионального Отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» из муниципальных образований Костромской области. Тематика смены – гражданско-патриотическая.

Для ребят были созданы все условия: пять пятиместных палаток приспособлены для круглосуточного пребывания ребят, в палатах пол – настил, установлены кровати, подведено электричество, защита от комаров – москитные сетки.

Ребята положительно отзывались о программе лагеря, об условиях проживания, о питании и т.д.

Нарушений в работе палаточного лагеря не выявлено.



В 2024 году впервые лагерные смены с круглосуточным пребыванием были открыты на базе учреждений среднего профессионального образования.

Летние лагерные смены на базе учреждений СПО оказались очень востребованы. Здесь и профессиональная ориентация для школьников, и закрепление в профессии студентов первых курсов, и патриотическое, и трудовое воспитание. Такие лагеря открылись на базе 19 учреждений среднего профессионального образования, в трех из них были организованы смены с круглосуточным пребыванием.

В начале июля Уполномоченным осуществлен выход в Костромской колледж бытового сервиса, на базе которого с 1 по 10 июля организована смена «Сервис град 44».

Специфика учреждений среднего профессионального образования позволяет организовать смены, имеющие профориентационную направленность. В данном случае студентки отрабатывали навыки по профессиям швейного и парикмахерского профилей.

В программу лагерной смены включены профориентационные мероприятия с погружением в практическую деятельность по профессиям, которым обучаются на базе колледжа. Кроме того, профориентационная лагерная смена направлена на приобретение обучающимися навыков командной работы, коммуникации.

Для участников смены организованы встречи с представителями различных профессий, участие в творческих занятиях и мастер-классах: «Художественный поезд» (эскизирование образов), «Творческая площадь» (макетирование одежды), «Спортивный бульвар» (спортивные мероприятия), «Шоссе красоты» (история развития причесок), а также экскурсии на предприятия. В обязательном порядке в программу лагерной смены включены мероприятия по патриотическому воспитанию - тематические мероприятия, посещение выставки «СВО: стойкость, верность, отвага» в Музее истории костромского края.



В рамках визита Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области и члена общественной палаты Владимирской области с целью знакомства с новыми формами занятости несовершеннолетних в Костромской области посетили Автодорожный колледж, на базе которого организован лагерь с дневным пребыванием для 15 младших школьников 7-10 лет.

Основные мероприятия лагеря были направлены на раннюю профориентацию и формирование безопасного поведения, в том числе, на дорогах, соблюдение правил управления средствами индивидуальной мобильности. В проведении мероприятий задействованы сотрудники Росгвардии, Управления ГИБДД по Костромской области, спасательные службы, федерация МотоДжимханы г. Костромы.

Один из примеров мониторинга летней занятости несовершеннолетних посещение Уполномоченным Нейского округа. В ходе поездки проводится анализ всех форм занятости несовершеннолетних, в том числе, новых, использование площадок учреждений социальной сферы для проведения мероприятий, анализ воспитательных программ в соответствии с методическими рекомендациями.

Для ребят в июле открыто несколько площадок для организации их занятости: 11 разновозрастных отрядов по месту жительства, которые работают в населенных пунктах на территории округа, две смены лагерей с круглосуточным пребыванием в июле организованы на базе интерната Кужбальской школы, работают курсы подготовки добровольцев, организуются малозатратные формы занятости.

1 июля начала работу профильная смена с дневным пребыванием для подростков «Курсы подготовки добровольцев». Ребята получают теоретические знания по добровольческой деятельности в рамках образовательной программы и закрепляют их на практике. Ежедневно помимо экскурсий, мастер-классов, соревнований и игровых программ участники КПД проводят добровольческие акции – помогают тем, кто нуждается в помощи, в том числе, семьям участников СВО.

На базе интерната Кужбальской школы с 1 по 7 июля открыт лагерь с круглосуточным пребыванием для активистов «Движения Первых».

Здесь для ребят организованы образовательные площадки, спортивные соревнования и тренинги на командообразование и социальные акции. Одна из таких - плетение маскировочных сетей для участников СВО.



Итоги выезда обсуждаются в администрации муниципального района, затем представляются для обсуждения на заседании Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей.

В загородном лагере «Красная горка» с середины июля открылась четвертая лагерная смена «Мы - будущее России».

Кроме того, на базе этого лагеря открылся палаточный лагерь для 24 детей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в подразделениях ПДН УМВД России по Костромской области. Программа палаточного лагеря была направлена на гражданско-патриотическое воспитание, профориентацию на выбор профессии, профилактику правонарушений. К работе с воспитанниками были привлечены сотрудники ПДН, волонтеры комитета по делам молодежи, а старшим наставником несовершеннолетних в палаточном лагере стал участник СВО, ветеран боевых действий.

Участники смены проводят исследования по 5 направлениям: «Я-гражданин», «Я-патриот своей страны», «Я-сын своего Отечества», «Я-и моя семья», «Моя Родина - Костромская область». Поэтому девиз смены: «Действовать, а не ждать. Будущее зависит от нас».

Конечно, кроме проверки воспитательных программ, организации питания, безопасности, важно услышать мнение ребят и проследить их дальнейшую судьбу.

Необходимо отметить, что задача по охвату детей, состоящих на разных видах профилактического учета, организованными формами (в том числе, трудоустройство), выполнена в полном объеме, это 928 подростков (100 %).

Кроме того, востребованной формой отдыха стали палаточные лагеря – спутники, в которых было проведено 15 профильных смен, в которых

приняли участие 404 подростка, в том числе, 8 смен гражданско – патриотической направленности для 196 несовершеннолетних, находящихся в социально – опасном положении, состоящих на учете в КДН и ПДН. Наставниками в палаточных лагерях для ребят стали военнослужащие, участники СВО. В 2024 году из 196 несовершеннолетних – участников палаточных лагерей, сняты с профилактического учета 46 ребят (23%).



По итогам выездов в муниципальные образования и посещений оздоровительных лагерей Уполномоченным готовится информация для доклада на Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

#### *Мониторинг соблюдения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних.*

Проведение данного мониторинга второй год подряд проводится по инициативе Уполномоченного в целях сокращения неформальной занятости несовершеннолетних.

В июне-августе во всех муниципальных образованиях проводились выходы межведомственных групп, в состав которых вошли представители КДН и ЗП, ПДН, Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях.

За этот период проверены 523 организации, в т.ч., сферы торговли – 37%, лесной отрасли – 25%, сферы общественного питания – 22%, сельскохозяйственные организации, образовательные организации, автомойки, грузоперевозки, пункты выдачи и прочее – 16%.

По итогам выходов установлено, что в данных организациях работают 319 несовершеннолетних граждан, из них трудовые отношения не были оформлены с 71 подростком (22%).

Так, например, в г. Костроме нарушения в части уклонения от официального оформления трудовых отношений с несовершеннолетними

гражданами выявлены у всех ИП, осуществляющих деятельность: в парке на Чернигинской набережной, парке Победы, парке «Берендеевка», парке «На Никитской», в сфере общественного питания – кафе «Камелот», «Избушка», «Ереван таверна», «У Эрика», ресторан «Славянский», «Старая пристань», «STREET COFFEE» и «COFFEE LIKE», в сфере торговли – ТЦ «Галерея», ТЦ «РИО», ТЦ «Авокадо», ТЦ «Солнечный».

В остальных муниципальных образованиях региона выявлено 14 несовершеннолетних граждан, работавших без оформления трудовых отношений.

Материалы по итогам выходов еженедельно направлялись в органы прокуратуры для принятия мер реагирования.

Количество подростков, желающих трудоустроиться в летние каникулы или в свободное от учебы время, ежегодно увеличивается, поэтому важно организовать работу с руководителями предприятий и организаций по вопросам ответственности за создание безопасных условий труда, гарантированной оплате труда и др.

С целью расширения перечня предприятий и организаций для трудоустройства несовершеннолетних Уполномоченным внесено предложение о формировании реестра ответственных работодателей. Уполномоченным также изучен опыт Ханты-Мансийского автономного округа - Югра по разработке Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан.

В итоге в Костромской области разработан и 6 сентября утвержден Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан.

Стандартом определены критерии ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан: базовые (информированность, законность, соблюдение правил безопасности, баланс между учебой и работой, наставничество) и дополнительные (профессиональная ориентация, индивидуальный подход и инклюзивность, взаимодействие с родителями (законными представителями), обратная связь, меры поощрения).

Соответствие работодателя требованиям настоящего Стандарта осуществляется путем прохождения работодателем самостоятельной проверки посредством ответов на вопросы, предусмотренные проверочным листом.

Все работодатели, кто «пройдет» данный Стандарт, будут занесены в реестр добросовестных работодателей, что будет являться не только безупречной репутацией, но и отличным стимулом и мотивацией для тех работодателей, кто при трудоустройстве ребят не в полной мере соблюдает трудовое законодательство в отношении подростков.

## *Анализ оказания комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями, в Костромской области.*

С целью реализации Карты действий, утвержденной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, в 2024 году Уполномоченным проведен анализ ситуации по организации работы с зависимыми родителями в регионе.

С 2019 года в области реализуется Программа реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ «12+». Данная программа разработана для проведения поэтапной, ступенчатой медицинской реабилитации в медицинской организации – в наркологическом стационаре (круглосуточном), в наркологическом амбулаторно-реабилитационном отделении и в амбулаторно - поликлиническом отделении Костромского областного наркодиспансера.

Как показала практика, реабилитация начинается на самых ранних этапах лечения, практически с первых контактов больного с медицинским персоналом и лечебные технологии, такие, как медикаментозные, физиотерапевтические и др. используются как на стационарном, так и на амбулаторном этапах реабилитации:

1. На базе наркологического стационара реализуется комплекс предреабилитационных мотивационных мероприятий в рамках оказания психосоциальной помощи пациентам, злоупотребляющим психоактивными веществами с различным уровнем мотивации. Медицинскую помощь по направлению «медицинская реабилитация» оказывают врачи психиатр-нарколог, медицинский психолог, специалисты по социальной работе, социальный работник.
2. На базе наркологического амбулаторно-реабилитационного отделения амбулаторная реабилитационная среда формируется после стационарного лечения пациента и состоит из мотивационной интервенции, индивидуального и семейного консультирования, мониторирования состояния пациента. С пациентами работают врачи психиатр-нарколог, медицинские сестры.
3. В амбулаторно-поликлиническом отделении проводятся профилактические постреабилитационные мероприятия: оказание психологической и информационной поддержки семье в случаях рецидивов употребления, повторной реабилитации. Сопровождение зависимых на группы анонимных наркоманов/анонимных алкоголиков, а также помочь в трудоустройстве. Сопровождение осуществляют врачи психиатры-наркологи, медицинский психолог и специалист по социальной работе.

В медицинских организациях Костромской области число штатных должностей врачей психиатров-наркологов – 32,5 единицы, из них заняты – 27,0. Укомплектованность штатных должностей составляет 83,08%. На занятых должностях работает 16 физических лиц основных работников или 0,26 на 10 тыс. человек населения (РФ - 0,33, ЦФО – 0,37). В большинстве

муниципальных образований области работа осуществляется в рамках внешнего и внутреннего совместительства. В ОГБУЗ «Костромской областной наркологический диспансер» число штатных должностей медицинских психологов составляет 2,75, специалистов по социальной работе - 3,5.

В муниципальных образованиях работа по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении (семьи, где родители, страдают алкогольной, наркотической и пр. зависимостями), а также их сопровождению посредством оказания адресной социальной помощи обеспечивается сотрудниками комплексных центров социального обслуживания населения.

На территории Костромской области на учете в категории «социально опасное положение» состоят 803 семьи, в которых воспитываются 1643 ребенка. Количество семей данной категории в 2024 году относительно показателей 2023 года снизилось на 2% (АППГ – 819 семей, 1697 детей). Более 50 % семей состоят на учете по причине алкогольной зависимости родителей.

С целью выявления проблем по выходу из различных видов зависимостей был проведен опрос родителей, имеющих зависимости, и врачей-наркологов.

Опрос врачей-наркологов показал, что очень мало зависимых родителей обращаются за лечением самостоятельно (так ответило более 88% респондентов). Наличие детей в семье является важной мотивацией для прохождения лечения от зависимости (89,0%). Такие родители пытаются пройти лечение в полном объеме, но более 88% дело до конца не доводят. Главным мотивом для обращения является состояние здоровья обратившегося (33,3%), наличие семьи (22,2%), наличие детей (22,2%), надоевший образ жизни (11,1%). Повторные обращения родителей за лечением от зависимости встречаются, но не часто. Для 100% опрошенных врачей-наркологов при работе важно опираться на семейное положение пациента и наличие детей.

В опросе родителей, имеющих зависимость, участие приняло 15 мужчин. Все опрошенные имеют детей: 1 ребенка имеют 73,3% респондентов, 2-х детей – 26,7%. Но у 73,3 % опрошенных дети проживают отдельно. Постоянно употребляют алкоголь (наркотические средства) 53,3% опрошенных мужчин, от раза к разу – 46,6%. 26,6% респондентов ответили, что понимают, что дети страдают от их зависимости. То, что зависимость разрушает их жизнь, признали 100% опрошенных. 93,3% готовы изменить ситуацию. В этом требуется медицинская помощь 53,3% опрошенных, 33,3 % отмечают, что справляются сами.

Важным профилактическим ресурсом является оказание содействия родителям в прохождении лечения от алкогольной зависимости.

Данная практика реализуется достаточно эффективно, в среднем более 76% родителей, состоящих на учете за распитие спиртных напитков,

проходят медицинское лечение, в 2024 году этот показатель увеличился на 8%, при этом согласно результатам мониторинга эффективность лечения составляет в среднем не менее 40 %, когда родители не употребляют алкоголь свыше 6 месяцев.

На основании проведенного анализа, опросов врачей наркологов и родителей, имеющих зависимости, выделены основные проблемы, на решение которых направлена «Дорожная карта» 2025 года по совершенствованию работы с родителями, имеющими зависимости, в Костромской области, разработанная департаментом здравоохранения совместно с департаментом по труду и социальной защите населения при участии Уполномоченного.

Кроме того, учитывая положительный эффект от реализации проекта «мобильная бригада» на территории Костромской области с 2019 года по работе с муниципальными системами профилактики в организации ранней профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних Уполномоченным сформирована межведомственная группа («мобильная бригада») для выезда в муниципальные образования. С октября 2024 года формат «мобильной бригады» направлен на работу по оказанию конкретной адресной помощи семьям, страдающим алкогольной зависимостью в муниципальных образованиях. В состав межведомственной группы вошли специалисты государственных учреждений и некоммерческих организаций, работающих в регионе по данному направлению. График выездов составляется по заявкам муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2024 году специалисты «мобильная бригады» посетили 4 муниципальных образования и провели встречи с 12-тью родителями, страдающими алкогольной зависимостью. Из них 3 женщины стали участниками онлайн-группы «Домашний очаг» в сообществе «Анонимные алкоголики».

Итогом работы с семьями, страдающими алкогольной зависимостью, стали заключенные соглашения об организации совместной работы Уполномоченного с Реабилитационным центром «Дом на Волге» и Сообществом «Анонимные алкоголики».

### *Мониторинг организации питания в общеобразовательных организациях Костромской области.*

С целью реализации мероприятий в рамках Карты действий, утвержденной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченным при поддержке департамента образования и науки Костромской области в 2024 году проведен мониторинг организации питания в школах области и удовлетворенности питанием.

Анализ проведенного исследования показал, что интерес у участников образовательного процесса к вопросу организации питания в школе

снижается. Об этом говорит общее количество принявших участие в опросе – 9830 чел. (в 2023 году эта тема была интересна 15122 чел.) и достаточно большое количество респондентов, которые затруднились ответить на вопросы.

Из 5472 родителей (законных представителей) 40% считают, что при организации питания в образовательном учреждении, которую посещает ребенок, учитываются потребности детей с пищевыми особенностями (в 2023 г. – 37%), 16% ответили, что не учитываются (в 2023 г. – 17%), а 34 % затруднились ответить (в 2023 г. – 37%).

На вопрос об осуществлении родительского контроля в школе положительно ответили 69% респондентов (в 2023 г. – 62%), не знают об этом – 11% (в 2023 г. – 13%).

На вопрос о доступности информации об организации питания в школе 50% родителей ответили, что информация находится в открытом доступе на сайте учреждения, на стендах в школе, 20% - предоставляется по первому требованию, 5% родителей ответили, что информация не доступна.

Из 4263 обучающихся 37% получают только обед в школе (в 2023 г. - 34%), 34% - и завтракают и обедают (в 2023 г. – 34%), только завтракают – 18% (в 2023 г. – 17%), питаются буфетной продукцией – 3% учащихся (в 2023 г. – 2%), приносят домашнюю еду – 2% (в 2023 г. – 4%), не питаются в школе – 6% (в 2023 г. – 9%).

70% оценили питание в школе на хорошо и отлично (в 2023 г. – 60%), 23% считают питание в школе удовлетворительным (в 2023 г. – 30%), а 7% - не нравится (в 2023 г. – 10%).

На вопрос о том, что нравится в школьном питании, 42% детей ответили, что вкусно готовят (в 2023 г. – 40%), 36% отметили разнообразие блюд (в 2023 г. – 33%).

71% учащихся считают питание в школе здоровым и полноценным (в 2023 г. – 58%), 10% - школьное питание таковым не считают (в 2023 г. – 10%), затруднились ответить – 19%.

На основании проведенного анализа в адрес муниципальных органов управления образования внесены предложения по совершенствованию организации питания в образовательных организациях Костромской области, в том числе:

- на интернет-представительствах образовательных организаций создать и организовать деятельность ресурса, посвященного вопросам пропаганды здорового и безопасного образа жизни для оперативного информирования родителей (законных представителей) об особенностях организации питания и проинформировать родительскую общественность о наличии такого ресурса;

- продолжить просветительскую работу с обучающимися по пропаганде здорового питания с усилением межведомственной составляющей и учетом потенциала социальных партнеров,

заинтересованных общественных и негосударственных организаций и объединений;

- продолжить расширение событийного ряда мероприятий информационно-просветительской направленности для родителей (законных представителей) по вопросам их участия в жизни школы, в том числе - организации питания в образовательной организации;

- организовать проведение обучающих семинаров для педагогических коллективов по вопросам учета пищевых особенностей детей при организации школьного питания.

Кроме того, итоги мониторинга учтены при разработке «Дорожной карты» на 2025 год по совершенствованию организации питания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, проведение мониторингов по отдельным направлениям, анализ ситуаций и практик направлены, в первую очередь, на выявление проблем, а затем выработку комплекса мер по совершенствованию нормативной правовой базы, изменению форм работы органов и учреждений системы профилактики, и, таким образом, улучшению положения детей в Костромской области.

### **1.5. Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, инициированных Уполномоченным по правам ребенка в Костромской области.**

Уполномоченный уделяет большое внимание развитию социальной активности среди детей и подростков, принимает меры по увеличению вовлеченности несовершеннолетних в социальные проекты и акции, затрагивающие их интересы.

При поддержке Уполномоченного второй год подряд проводится серия онлайн-семинаров «Мастерская юного медиатора» для учащихся старших классов общеобразовательных школ области, желающих принимать участие в урегулировании конфликтов в школьных службах примирения. Обучение в «Мастерской юного медиатора» в 2024 году 146 ребят.

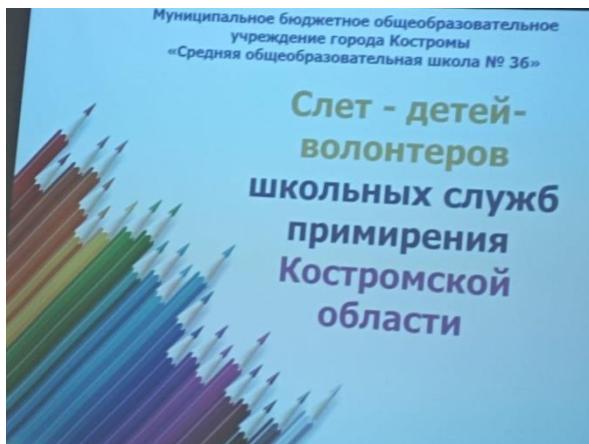
Завершился курс обучения проведением Слета детей-волонтеров школьных служб примирения Костромской области. Тема разговора - профилактика распространения буллинга в школах и умение разрешать мирным путем конфликтные ситуации, возникающие между участниками образовательного процесса.

У ребят была возможность опробовать восстановительные практики и технологии в ходе мастер-классов, модераторами которых выступали кураторы школьных служб примирения.

Юные медиаторы с большим интересом находили пути урегулирования школьных конфликтов, а также учились управлять своими эмоциями.

В завершении участники поделились впечатлениями и обсудили планы на будущее.

Ребята получили заряд позитивной энергии и самое важное - полезную и актуальную информацию, которая обязательно пригодится в общении со сверстниками.



Традиционно 1 июня при поддержке Уполномоченного проводится большой праздник «Здравствуй, лето!», посвященный Дню защиты детей. Партнером праздника в 2024 году выступил Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», работа которого направлена, в том числе, на патриотическое воспитание подрастающего поколения.

На интерактивной аллее в парке на Чернигинской набережной дети приняли участие в спортивных мастер-классах по тхэквондо и каратэ, запустили в небо воздушных змеев, научились изготавливать обереги и значки. Была организована работа цирковой площадки «Тропик-шоу», где артисты учили всех желающих жонглировать.

Праздничную концертную программу обеспечили детские коллективы центра «Заволжье», детских музыкальных школ и школ искусств Костромы, исполнители вокальной студии «Пой с нами». Яркие выступления подготовили хореографические коллективы «Дэнс Лайф», «Дивертимент», центр современного искусства «Небалет», школа танцев «Феникс» и «Академия танца».

Проведение таких мероприятий очень важно, так как именно на такие праздники собирается семья вместе с детьми.



Ежегодно в рамках акции «Безопасность детства» 10 июля по инициативе Уполномоченного в Костромской области проводится Единый день детской дорожной безопасности. Это целый комплекс мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних. Тема дорожной безопасности требует постоянного внимания, особенно в период летних каникул.

Автополицейские, инспекторы ПДН, представители общественных организаций, педагоги напоминают взрослым о сохранении жизни и здоровья юных участников движения.

В областном центре юные костромичи, посещающие пришкольные лагеря, дошкольники стали активными участниками информационно-просветительского мероприятия «Семья. Дети. Безопасность».

Автоинспекторы и сотрудники центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма Костромской области напомнили ребятам важные правила обеспечения безопасности: алгоритм перехода проезжей части, в том числе с велотранспортом и средствами индивидуальной мобильности, использование велозащиты, значение дорожных знаков, правила безопасной перевозки детей в автотранспорте.

В дошкольных учреждениях Костромы состоялась информационная акция для родителей «Знает правила семья, значит знаю их и я!».

В учреждениях дополнительного образования прошли интерактивные мероприятия «ПДД должны знать все!», «Байки от Светофоровны».

В этот день на улицах города выходит «Патруль безопасности», в состав которого входят представители Управления ГИБДД УМВД России по Костромской области, автополицейские, Уполномоченный, представители Совета отцов, педагоги ресурсного центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма г. Костромы.



Традиционно Уполномоченный поздравляет с началом нового учебного года ребят, педагогов и родителей. В 2024 году поздравление с началом нового учебного года учеников и педагогов прошло в средней общеобразовательной школе № 1 г. Костромы, выпускницей которой Уполномоченный является.

В этом году школа отметила 50-летний юбилей.



Второй год подряд по инициативе Уполномоченного в Костроме проводится семейный праздник «Мой пapa и я - большие друзья», посвященный Дню отца, в котором принимают участие активные отцы.

20 октября он собрал 80 семей. 4 команды, 7 конкурсов, в которых соревновались командами папы вместе с детьми.

По завершению праздника каждая семья получила награду, а еще отметили в 11 номинациях самую спортивную, веселую, волевую, креативную, находчивую, артистичную, сплоченную, уверенную, активную и творческую семейные команды.

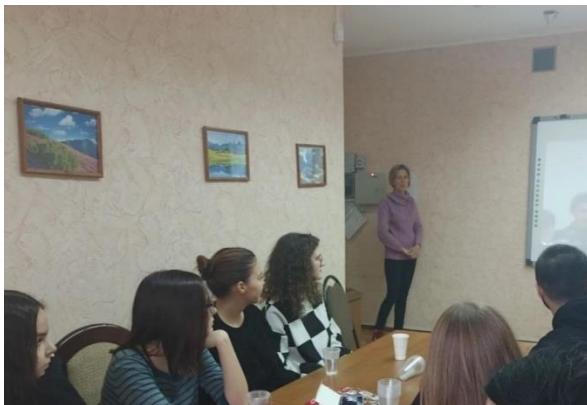


Кроме того, на региональном уровне Уполномоченным оказывается информационная поддержка социальным проектам «Дарю Тепло», «Родительская Гостиная» и «Могу чувствовать», реализуемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка совместно с Федеральным центром развития программ социализации подростков.

Так, к проведению мероприятий в рамках проекта «Могу чувствовать» активно подключился ОГКУ «Костромской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Проект, где подростки исследуют важные человеческие эмоции, способные влиять на настроение, успех, творчество и т.д. Вместе со спикером - специалистом Центра в формате просмотра фильма, прочтения книги или статьи участники обсуждают эмоции, которые они вызывают.

Такой формат позволяет подросткам исследовать свой внутренний мир и лучше понимать свои чувства в комфортной и безопасной обстановке, обсуждать затронувшие проблемы, делиться эмоциями, высказывать свое мнение.



В рамках реализации Карты действий, утвержденной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, по направлению «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи» Уполномоченным

сформирована межведомственная группа («мобильная бригада») для выезда в муниципальные образования по оказанию конкретной адресной помощи семьям, страдающим алкогольной зависимостью.

За период с октября по декабрь 2024 года осуществлено 4 выезда в г. Буй и Буйский район, Нейский округ, Красносельский и Судиславский районы.

Кроме того, специалистами Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, Костромского областного наркологического диспансера, Костромского медицинского центра психотерапии и практической психологии, Костромской областной психиатрической больницы, молодежного центра «Кострома» проводится индивидуальное консультирование семей с детьми-подростками по проблемам детско-родительских отношений, общения со сверстниками и др.

Востребованной остается работа со старшеклассниками и студентами техникумов и колледжей. В фокусе внимания специалистов «мобильной бригады» в настоящем сезоне - профилактика зависимостей, формирование здорового образа жизни.

По запросам муниципальных органов системы профилактики «мобильная бригада» начала работу с семьями, находящимися в социально опасном положении. К этой работе привлечены специалисты некоммерческих организаций, у которых есть большой опыт работы в этом направлении.

По завершению работы «мобильной бригады» администрациям муниципальных образований внесены предложения и рекомендации по организации дальнейшей работы с каждой семьей. Важно, чтобы индивидуальная работа с семьями помогла им справиться с проблемами.

Традиционно в рамках выездов в муниципальные образования проводятся встречи с семьями участников СВО.





Работа «мобильной бригады» в 2025 году будет также ориентирована на работу с семьями, находящимися в социально опасном положении, семьями участников СВО.

Проведение акций и мероприятий в муниципальных образованиях совместно с органами власти, общественными организациями позволяет вовлекать в мероприятия не только детей и подростков, но и родителей, что важно для укрепления детско – родительских отношений и формирования позитивного образа семьи.

## **2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних.**

### **2.1. Личные права.**

В соответствии с классификатором прав и законных интересов несовершеннолетних, введенным в 2022 году Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, в разделе личных прав несовершеннолетних выделяют: право на жизнь, защиту от насилия; право на имя, честь и достоинство; право на свободу мысли, совести и вероисповедания; право иметь гражданство и свободу перемещения; право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.

В аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Костромской области по указанному разделу личных прав зарегистрировано 35 обращений граждан.

#### *Право на жизнь, защиту от насилия.*

По вопросам защиты прав детей на жизнь, защиту от насилия к Уполномоченному поступило 34 обращения.

Право на жизнь, защиту от насилия – основополагающее право, которое принадлежит каждому от рождения и закреплено международным, федеральным и региональным законодательством.

Безопасность детей – это одно из самых важных условий жизни, поскольку именно она обеспечивает охрану жизни и здоровья детей, где бы они ни находились - дома, в школе, на всех видах транспорта, на улице, на дороге, на воде летом и зимой, в лесу и т.д.

Задача взрослых – создать безопасные условия в месте нахождения ребенка.

Анализ дорожно-транспортных происшествий в 2024 году показал, что с участием несовершеннолетних в области зарегистрировано 149 ДТП (2023г. – 81), в которых 3 ребенка в возрасте до 16 лет погибли (2023 г. - 3) и 164 получили ранения (2023 г. - 88). Рост ДТП с детьми отмечен практически во всех муниципальных образованиях региона.

В 2024 году произошел рост автоаварий с участием детей-пешеходов и детей-велосипедистов.

Количество ДТП с участием детей - пешеходов увеличилось в 2,5 раза: зарегистрировано 51 ДТП (2023 г. - 20), погибли 2 ребенка (2023 г. - 0), ранения получили 50 несовершеннолетних (2023 г. - 22).

Основной возраст пострадавших детей-пешеходов: 7-8 лет - 7 ДТП, 10-11 лет - 6 ДТП, 11-12 лет - 7 ДТП и 12-13 лет - 7 ДТП.

На пешеходных переходах произошло 47% (24 ДТП) происшествий, из них:

14 ДТП совершено на нерегулируемых пешеходных переходах (из них 11 - в г. Костроме), во всех случаях водители нарушили правила проезда пешеходного перехода;

10 - на регулируемых пешеходных переходах, все автоаварии произошли на территории областного центра, в 7 ДТП водители нарушили правила проезда пешеходного перехода, в 2 - требования сигнала светофора; при этом нарушение со стороны несовершеннолетних пешеходов отмечено только в 2 ДТП.

В 2024 году зарегистрировано 20 ДТП (2023- 14) с участием несовершеннолетних водителей мототранспортных средств, в которых пострадали 20 подростков (г. Кострома - 6 ДТП, Костромской и Мантуровский районы - по 4 ДТП, Буйский район - 2 ДТП, Островский, Поназыревский, Нерехтский, Нейский - по 1 ДТП). Основной возраст несовершеннолетних, управлявших мототехникой - 15-16 лет.

С участием несовершеннолетних велосипедистов зарегистрировано 13 ДТП (2023 – 6), при этом 1 ДТП произошло по собственной неосторожности несовершеннолетнего: управление при движении по автодороге велосипедом, лицом моложе 14 лет (Вохомский район).

В то же время необходимо отметить, что в регионе проводится большая работа по обучению несовершеннолетних безопасности дорожного движения.

К этой работе представители Уполномоченного в муниципальных образованиях принимают активное участие в совместной с Госавтоинспекцией работе по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

В 2024 году было проведено 14 областных мероприятий и конкурсов, в которых приняли участие более 25 тысяч воспитанников дошкольных организаций и более 53 тысяч обучающихся общеобразовательных организаций, а также более 25000 взрослых участников движения (родители, педагоги, в т.ч. водители, пассажиры, пешеходы).

18 сентября 2024 года во всех муниципальных образованиях Костромской области для воспитанников детских садов, учащихся общеобразовательных школ, педагогических работников и родителей прошел «Единый день безопасности дорожного движения». Было проведено 907 тематических мероприятия по БДД, в которых приняли участие более 14 тысяч воспитанников дошкольных образовательных организаций и более 23700 обучающихся общеобразовательных организаций Костромской области.

Особое внимание уделяется работе с родителями. В 2024 году в Костромской области работали 243 родительских патруля, в которых были задействованы более 8000 активных родителей. Они патрулировали рядом с пешеходными переходами, а также контролировали соблюдение правил перевозки детей в автомобиле и школьных автобусах. В Костромской области свою деятельность осуществляют более 2000 обучающихся из 168

отрядов юных инспекторов движения во всех 29 муниципальных образованиях региона.

Костромская область стала одним из 45 субъектов Российской Федерации, выбранных для участия во всероссийском профориентационном проекте «Профессия ЮИД».

В 2024 году была проведена первая региональная профильная смена по безопасности дорожного движения на базе загородного лагеря отдыха и оздоровления детей имени Юрия Беленогова для 170 детей из отрядов ЮИД.

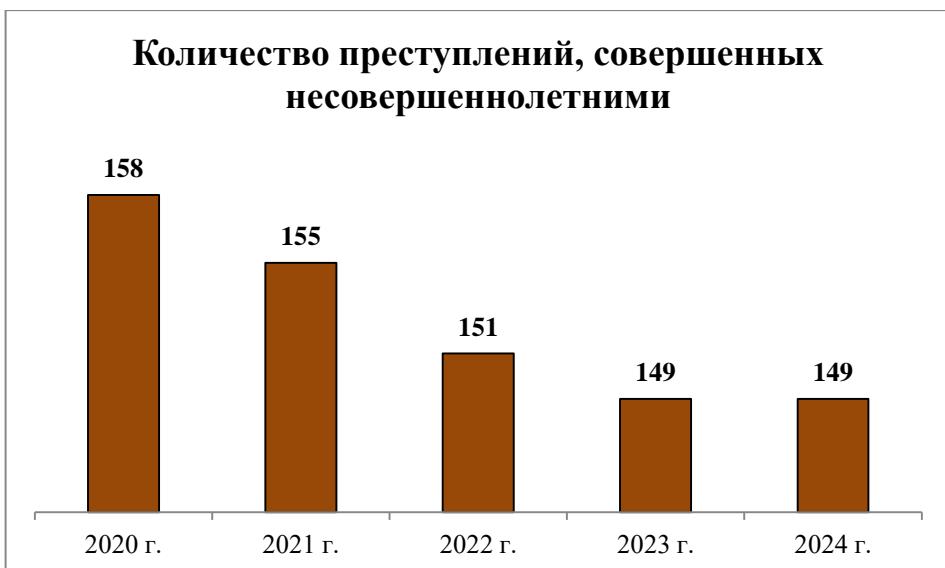
На территории Костромской области свою работу осуществляют областной Центр по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и 7 муниципальных ресурсных Центров в Буе, Галиче, Костроме, Макарьеве, Нерехте, Шарье и Вохме. Центры по профилактике организуют и проводят информационно-просветительскую и пропагандистскую работу со всеми участниками дорожного движения: пешеходами, пассажирами, водителями транспортных средств, тесно взаимодействуют с сотрудниками Госавтоинспекции.

В рамках региональной акции «Пятница безопасности» обучающиеся вместе с советниками по воспитанию школ и учреждений среднего профессионального образования Костромской области активно принимают участие в профилактических мероприятиях в различных форматах: «минутки безопасности», обучающие беседы, мини-викторины, акции. Каждое мероприятие направлено на повторение правил безопасного поведения на дороге по определённой теме: использование световозвращающих элементов, безопасности пассажиров в транспорте, дорожные ловушки.

С 2021 года в области на базе Костромского автодорожного колледжа функционирует детско – юношеская автошкола, где ребята получают навыки управления мотоциклами и квадроциклами. По поручению губернатора области С.К. Ситникова в 2024 году открыты дополнительно еще 4 детско-юношеские автошколы на базе учреждений среднего профессионального образования с целью обучения подростков по программе профессионального обучения «водитель мототранспортных средств».

В регионе выстроена системная работа по профилактике правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними и против жизни и здоровья несовершеннолетних.

По итогам 2024 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, осталось на уровне прошлого года – 149.



По итогам 2024 года сократилось число групповых преступлений (с 67 до 62), а также совершенных в состоянии опьянения (с 13 до 9). Существенно снизилось число уголовно-наказуемых деяний, совершенных против жизни и здоровья детей и подростков (с 66 до 39), а также против их половой неприкосновенности (с 110 до 90).

В то же время, возросло количество особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними (с 9 до 16). Все 16 преступлений совершены в г. Костроме, 15 из которых – противоправные деяния в сфере незаконного оборота наркотиков.

Указанная негативная тенденция сформирована в большей степени преступлениями, совершенными с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, доля которых в общей массе подростковой преступности составляет 49,6% (2023 г. – 29,5%). В абсолютных цифрах их число возросло на 30 и составляет 74 преступления. В первую очередь, это мошенничества, кража денежных средств с банковского счета.

Возросло количество несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений (+6,9%; 108). Негативная динамика имеет место среди учащихся учебных заведений среднего профессионального образования. Их доля в общей массе несовершеннолетних, совершивших преступления, возросла с 25% до 31%, тогда как доля школьников сократилась с 56% до 49%.

В большинстве своем лица, совершившие преступления – это юноши (89%) в возрасте 16-17 лет (74%), из них 40 человек (37%) в настоящее время достигли совершеннолетия. 86 (80%) - совершили преступления впервые.

Большая часть лиц, совершивших преступные деяния, ранее в поле зрения сотрудников полиции не попадала. При этом статистические сведения указывают на недостаточно активную работу по раннему выявлению признаков противоправного поведения несовершеннолетних и их законных представителей.

Так, на учет в полиции в 2024 году поставлено 1608 несовершеннолетних правонарушителей и их родителей, из которых только 9% (151 чел.) – по информации ведомств системы профилактики.

Разработаны и реализуются мероприятия по предупреждению самовольных уходов. Их количество сократилось на 13,2% (с 304 до 264). Количество лиц, их совершивших, снизилось на 7,6% (с 210 до 194).

Вместе с тем, проблемным вопросом остается возросшее число уходов из семьи (+4,1%; 229). Значительное количество подростков (29 человек) совершили неоднократные уходы из дома.

Одним из новых направлений совместной работы Уполномоченного и органов прокуратуры по профилактике самовольных уходов является проведение встреч с родителями и несовершеннолетними, совершающими самовольные уходы из семьи, при участии представителей органов и учреждений системы профилактики. Опыт проведения таких встреч в г. Костроме транслирован для всех муниципальных образований области.

Кроме того, при прокуратуре Костромской области создана Межведомственная рабочая группа по вопросам защиты прав детей, профилактики правонарушений несовершеннолетних, на заседаниях которой комплексно рассматриваются вопросы об эффективности работы органов и учреждений системы профилактики с несовершеннолетними и их семьями.

Традиционно Управлением МВД России по Костромской области во взаимодействии с ведомствами системы профилактики реализуются организационные и практические мероприятия.

В рамках общей профилактики проведены оперативно-профилактические мероприятия («Твой выбор», «Защита», «Подросток», «Семья», «Общежитие»), в ходе которых пресечено более 1300 административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

Активно используются меры административной превенции. Возросло количество пресеченных административных правонарушений, совершенных подростками (с 886 до 901). Меньше выявлено фактов употребления алкоголя подростками (с 988 до 901), в то же время установлено 298 правонарушений вовлечения несовершеннолетних в употребление алкогольной продукции.

		2022	2023	2024
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления		117	101	108
Количество несовершеннолетних, совершивших правонарушения		1332	1144	901
Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних		588	635	638
Количество несовершеннолетних,	пожара	3	1	0
	выпадения из окон	1	0	0

погибших в результате:	утопления	2	2	2
	ДТП	2	3	3
	суицида	3	1	3
	несчастного случая	2	4	0

В Костромской области выстроена работа по профилактике детских суицидов, предупреждение вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для их жизни в рамках программы «Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в Костромской области на 2024-2030 годы». Мероприятия программы носят межведомственный характер и реализуются с участием органов образования, опеки и попечительства, органов внутренних дел, по делам молодежи, медицинских организаций, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, СУ СК России по Костромской области, уполномоченного по правам ребенка.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Костромской области от 21.10.2021г. № 25 утвержден «Алгоритм межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по фактам совершения суицидов и суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними».

За 2024 год в КДН и ЗП Костромской области поступила информация о совершении несовершеннолетними 44 фактов попыток суицидов, 3 оконченных суицида (аналогичный период 2023 года – 37 попыток суицида, 1 оконченный).

Большинство суицидальных попыток носили характер демонстративно-шантажных, так как были обусловлены попыткой привлечь внимание окружающих к семейным и школьным проблемам, проблемам взаимоотношений со сверстниками.

В соответствии с исполнением протокола заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Костромской области от 18.06.2024 г. № 29, разработана и утверждена Программа профилактика суицидального поведения несовершеннолетних в Костромской области на 2024-2027 годы.

В целях повышения эффективности оказания экстренной психологической помощи, в том числе предоставляемой анонимно, в Костромской области с 2010 года организована работа круглосуточного «Детского телефона доверия» Информация о «Детском Телефоне Доверия» размещена во всех образовательных учреждения Костромской области.

В 2024 году на «Детский телефон доверия» поступило 4 сообщения от подростков по проблемам, связанным с суицидальными мыслями. Специалисты «Детского телефона доверия» проводят с абонентами конкретную консультационную работу, оказывают психологическую поддержку.

В целом, мероприятия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в учреждениях системы образования можно сгруппировать по ряду следующих направлений:

1) профилактическая просветительская работа с обучающимися (ключевые мероприятия правового просвещения являются «Неделя правовой помощи несовершеннолетним» (классные часы и родительские собрания, уроки правовых знаний, участники - 44 тыс. человек) и «Всероссийский день правовой помощи детям» (организовано 153 пункта по консультированию детей и родителей, зарегистрировано 338 обращений, из них: от детей – 97, от родителей (законных представителей) – 218; все обратившиеся получили квалифицированную правовую помощь);

2) оказание экстренной психологической помощи несовершеннолетним и родителям в групповой и индивидуальной формах;

3) информационно-методическое сопровождение педагогических работников по вопросам профилактики суицидального поведения.

Ежегодно в системе образования Костромской области проводится более 30 тыс. мероприятий по профилактике вовлечения обучающихся в различные формы деструктивной деятельности (в том числе и суицидальное поведение), в которых принимают участие более 90 тыс. детей, подростков и представителей учащейся молодежи, родителей, педагогов, представителей органов системы профилактики.

В образовательных организациях проводится работа по предупреждению деструктивных проявлений среди обучающихся, в том числе по раннему выявлению обучающихся, склонных к депрессии. Совместно с педагогами-психологами образовательных организаций и подростковыми психиатрами медицинских организаций проводятся беседы на классных часах с родителями несовершеннолетних на темы депрессивных состояний подростков, эмоциональных расстройств и суицидальных наклонностей.

В рамках реализации межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Костромской области на 2023 – 2025 годы, утвержденного распоряжением администрации Костромской области от 02.02.2023 № 24-ра, Уполномоченным по правам ребенка организована работа выездной «мобильной бригады».

В зависимости от тематики запросов, поступающих от муниципальных образований, в составе бригады работали специалисты Молодежного центра «Кострома», Костромского областного института развития образования, Костромского областного наркологического диспансера, внештатный психолог департамента образования и науки Костромской области, преподаватели института педагогики и психологии Костромского государственного университета, специалисты - психологи Костромского медицинского центра психотерапии и практической психологии, Костромского областного центра психолого-педагогической, медицинской и

социальной помощи. Также к работе «мобильной бригады» привлекаются специалисты некоммерческих организаций: Благотворительного фонда «Будущее сейчас». Кроме того, при необходимости, к работе «мобильной бригады» подключаются сотрудники областной прокуратуры.

Выезды осуществляются 2 раза в месяц по графику.

В повестке работы «мобильной бригады» указаны проблемные вопросы, требующие комплексного подхода, в том числе:

- профилактика девиантного поведения,
- профилактика употребления алкогольной, табачной продукции,
- безопасное поведение в сети «Интернет»,
- нарушение детско-родительских отношений,
- конфликтные ситуации со сверстниками и др.

Для семей, в которых нарушены детско-родительские отношения, проводятся индивидуальные консультации психологами Костромского медицинского центра психотерапии и практической психологии, Костромского областного центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, Благотворительного фонда «Будущее сейчас». При необходимости специалистами осуществляется дальнейшее сопровождение семей.

По вопросам урегулирования конфликтных ситуаций со сверстниками, в т.ч. в образовательных учреждениях, Уполномоченным проводится комплексная работа с привлечением психологов, специалистов областной (школьной) службы примирения в различных форматах (индивидуальная работа, работа с малыми группами, работа с классным коллективом, работа с родителями учащихся и т.д.).

Целевую аудиторию, с которой проводится работа «мобильной бригады», в большинстве составляют подростки (учащиеся школ, студенты СПО, педагоги, педагоги – психологи, социальные педагоги, родители (законные представители), для них проводятся семинары-тренинги, лекции.

В 2024 г. было осуществлено 7 выездов «мобильной бригады» - в Островский район, Солигаличский округ, Чухломский район, г. Буй и Буйский район, Нейский округ, Красносельский район, Судиславский район.

В тренинговых мероприятиях приняли участие 280 несовершеннолетних, 34 педагогических работника, для 18 семей проведены консультации.

В аппарате Уполномоченного зарегистрировано 28 обращений граждан, касающихся вопросов безопасности детей (в 2023 г. – 28).



*К Уполномоченному обратилась гражданка В. с сообщением о недостроенном здании в Красносельском районе, которое представляет опасность для детей и подростков, не имеет ограждения. Также имеет место пал сухой травы, что представляет угрозу для соседних домов.*

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Уполномоченным сделаны запросы в адрес:

- главы муниципального образования о принятии мер по ограничению доступа несовершеннолетних лиц на территорию строения незавершенного строительства;
- начальника ООДУУП и ПДН УМВД России по Костромской области о проведении проверки и принятии мер в рамках полномочий.

Кроме того, информация об объекте, представляющем угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних детей, направлена в прокуратуру Костромской области.

По итогам рассмотрения администрацией муниципального района временно ограничен доступ к объекту и ведется работа с собственником здания по исполнению ранее выданного предписания об устранении нарушений законодательства в сфере благоустройства. Вопрос находится на контроле в администрации муниципального района и сельского поселения.

В свою очередь, прокуратурой муниципального района в суд направлено исковое заявление о возложении обязанности по установлению сплошного ограждения по периметру строительной площадки объекта незавершенного строительства.

Таким образом, обращение Уполномоченного к органам местного самоуправления, в компетенцию которых входит решение обозначенного вопроса, и в органы прокуратуры способствовало активизации работы администрации с собственником здания, а прокуратуре - выйти с исковым заявлением в суд.

Во исполнение решения суда собственник ограничил доступ в здание. Однако ограждение объекта по всему периметру не обеспечено. Вопрос находится на контроле в отделе судебных приставов по муниципальному образованию и районной прокуратуре.



*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Т. с информацией о том, что путь в образовательные организации ее детей является не безопасным, т.к. пролегает через стоянку общественного транспорта. В зимний период 2024 года ситуация усугубляется из-за того, что не качественно проводится расчистка стоянки от снега, в связи с чем транспорт паркуется хаотично.*

Для решения указанного вопроса Уполномоченным в адрес главы Администрации города Костромы направлено обращение в защиту интересов несовершеннолетних детей для принятия мер по обеспечению безопасного пути в образовательные организации.

*Работы по расчистке от снега проезжей части были выполнены.*

*Управлением дорожной деятельности и транспортного обслуживания Администрации города Костромы были внесены изменения в проект организации дорожного движения, предусматривающие организацию*

*нерегулируемого пешеходного перехода (с установкой дорожных знаков, нанесением дорожной разметки). Проект согласован в ОГИБДД УМВД России по г. Костроме, направлено задание в МКУ города Костромы «Дорожное хозяйство» для выполнения работ по организации пешеходного перехода.*

*После наступления благоприятных погодных условий работы по организации пешеходного перехода выполнены. Проработан вопрос об установке дополнительных светильников уличного освещения в целях обеспечения нормативной освещенности пешеходного перехода.*

*Результаты работы администрации муниципального образования были размещены в одном из сообществ социальной сети «ВКонтакте».*

Приведенные примеры обращений, с которыми работал Уполномоченный в 2024 году, показывают, что решение большинства вопросов, волнующих наших граждан, находится в компетенции органов местного самоуправления. Поэтому обращение Уполномоченного в адрес глав муниципальных образований помогает решить вопросы, волнующие граждан, в части обеспечения безопасности несовершеннолетних, проживающих на территории муниципального образования.

Вопросы защиты детей от насилия и жестокого обращения являются наиболее актуальными. Часто дети становятся жертвами преступных деяний не только в семьях, где родители злоупотребляют спиртными напитками, но и в благополучных семьях.

Анализ статистических данных, полученных из УМВД России по Костромской области, показал, что количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, ежегодно увеличивается. Значительный рост в 7,4% наблюдался в 2023 году. В 2024 году увеличение числа несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления, составило 0,5%.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 6 сообщений о возможном жестоком обращении в отношении несовершеннолетних (в 2023 г. – 3).

По всем сообщениям о возможном жестоком обращении Уполномоченным совместно с органами полиции, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводятся тщательные проверки. Только в 1 случае факт жесткого обращения подтвердился – виновный привлечен к административной ответственности, предусмотренной ст. 6.1.1 КоАП РФ.



*Обратилась гражданка Ч. с сообщением о побоях супругом в отношении ее и ребенка.*

*Уполномоченным оперативно передана информация о возможном жестоком обращении в УМВД России по Костромской области, муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки муниципального образования для проверки фактов и принятия незамедлительных мер.*

*Кроме того, Уполномоченным в составе межведомственной комиссии осуществлен выезд по месту проживания семьи, в ходе которого с супругами Ч. проведена профилактическая беседа о создании необходимых условий для жизни и отдыха детей, недопустимости вовлечения детей в конфликты между собой.*

*По сообщению гражданки Ч. о нанесении супругом побоев было возбуждено административное расследование, предусмотренное ст. 6.1.1 КоАП РФ, по результатам которого он привлечен к административной ответственности. Семья находится на особом контроле органов системы профилактики.*

Кроме того, данная семья находится на постоянном контроле Уполномоченного. В семье регулярно происходят конфликты между супругами, а дети становятся заложниками ситуации и инструментом манипуляции.

В этой связи в семью Ч. выезды сотрудников органов системы профилактики проводятся на постоянной основе.

### *Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.*

Согласно статье 48 Конституции России, каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

В соответствии с Законом Костромской области от 18.06.2012 № 248-5-ЗКО «О бесплатной юридической помощи в Костромской области» Уполномоченный наделен правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи.

Уполномоченный оказывает бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к его компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан, а также в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера. В течение года проведено 132 консультации по различным вопросам.

Вместе с тем, по результатам проведения Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Костромской области входит в систему участие Уполномоченного в судебных процессах по гражданским делам, касающимся ограничения в родительских правах и лишения родительских прав, а также восстановления в правах для поддержки семей.

Также хочется отметить, что для получения квалифицированной юридической помощи заявители направляются в Адвокатскую палату Костромской области, адвокаты которой участвуют в государственной системе бесплатной юридической помощи.

В соответствии с соглашением, заключенным с Уполномоченным по правам ребенка, Юридическая клиника КГУ оказывает бесплатные услуги гражданско-правового характера гражданам, обратившимся в адрес Уполномоченного, по нескольким направлениям:

- консультирование по вопросам гражданского, жилищного, семейного законодательства, административного, трудового права и права человека на социальное обеспечение, конституционных прав;
- составление проектов заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- оказание иной необходимой юридической помощи, связанной с защитой прав детей.

## **2.2. Социально-экономические права.**

### *Право жить и воспитываться в семье.*

По состоянию на 1 января 2025 года в области проживают 1253 ребенка, оставшихся без попечения родителей (на 1 января 2024 года – 1374 ребенка), что составляет 1 % от общей численности детского населения в регионе, из них 74 несовершеннолетних, указанной целевой категории, находятся в государственных учреждениях, 1179 детей воспитываются в замещающих семьях, в том числе 505 детей в семьях опекунов (попечителей), 674 несовершеннолетних – в приемных семьях. Доля детей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 94,1 %, что на 0,6% выше аналогичного показателя предыдущего года – 93,5 %.

За 2024 год на территории Костромской области органами опеки и попечительства выявлено 160 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 1,2% меньше аналогичного показателя прошлого года (далее – АППГ) (за 2023 год выявлено 162 ребенка) и на 17% меньше показателя 2022 года (192 ребенка).

Всего за 2024 год переданы в семейные формы устройства 147 детей из числа выявленных, из них: 49 (33,3%) ребенка переданы под опеку, 33 (22,4%) детей - в приемные семьи, усыновлено 6 детей (4,1%), 7 (4,8%) детей возвращены в кровные семьи, находятся под предварительной опекой на конец отчетного периода – 52 (35,4%) ребенка.

Доля детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи (в т.ч. возвращены родителям) из общего количества выявленных детей составила за 2024 года 92% (147 детей), что на 2 % меньше по сравнению с АППГ (за 2023 год в семьи устроено 94% (152 ребенка) и на 8,6% больше по сравнению с показателем 2022 года (за 2022 год устроено - 83,3% (160 детей)).

По состоянию на 1 января 2025 года на учете в региональном банке данных состоят 74 ребенка, оставшихся без попечения родителей, что на 17%

меньше по сравнению с АППГ (на 01.01.2024 года – 89 детей) и на 39,3% меньше по сравнению с 2023 годом (на 01.01.2023 – 122 ребенка).

Из 74 детей, состоящих на учете в региональном банке данных, 65 детей (88%) воспитывается в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и Первомайском детском доме-интернате для умственно отсталых детей, 9 детей (12%) находятся на полном государственном обеспечении в учреждениях профессионального образования.

В целях развития региональных механизмов социальной поддержки граждан Российской Федерации, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Костромской области, а также детей-инвалидов принятых Закон Костромской области от 30.09.2013 № 417-5-ЗКО «О размере единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка на территории Костромской области» и Закон Костромской области от 24.09.2014 № 570-5-ЗКО «О единовременном денежном пособии при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида в Костромской области» (далее - законы Костромской области).

Указанными Законами Костромской области предусмотрены региональные меры социальной поддержки при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Костромской области, в виде единовременного пособия в размере 30 тысяч рублей, а также при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида в Костромской области в виде единовременного денежного пособия в размере 170 тысяч рублей.

Срок действия закона Костромской области от 24.09.2014 № 570-5-ЗКО продлен по 31 декабря 2025 года включительно.

В целях снижения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей Костромской области, и обеспечения их семейного устройства, заключены соглашения о сотрудничестве с рядом благотворительных фондов и организаций в части создания и распространения в СМИ фотографий и видеоанкет о детях, подлежащих передаче на воспитание в семью.

Видеоролики о детях, нуждающихся в семейном устройстве, а также о положительном опыте приемных семей регулярно выходят в эфир крупнейшей телевизионной и радиовещательной компании в Костромской области ГТРК «Кострома».

Главным социальным партнером администрации региона в решении вопросов семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является Благотворительный фонд «Будущее сейчас» (далее – Фонд). За счет реализации целевого проекта «Хочу домой», программы «Профессиональная приемная семья», иных комплексных программ медицинской, юридической, психологической и материальной

помощи семьям и детям начиная с 2013 года в регионе в 6 раз (с 454 детей до 74 детей) уменьшилось количество детей-сирот, воспитывающихся в государственных учреждениях и подлежащих семейному устройству.

Основной целью программы «Профессиональная приемная семья» является оперативное решение вопросов по семейному устройству детей, относящихся к категории «трудных» (дети, устраивающиеся совместно (братья/сестры), дети с ограниченными возможностями здоровья, дети старше 10 лет, и дети, состоящие на профилактическом учете). В настоящее время создано 36 профессиональных семей, в которых воспитывается 121 приемный ребенок. Данным семьям предусмотрено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за счет средств Фонда.

С целью повышения родительской компетенции и усиления взаимодействия с приемными и опекунскими семьями Фондом ежегодно проводятся профильные смены для замещающих семей. Кроме того, Фондом реализуются Программы «Поддержка» и «Школа осознанного родительства», которые основываются на подходах семьеобережения и направлены на сохранение кровной семьи в ситуации кризиса.

Актуальной социальной проблемой на сегодня является риск возврата несовершеннолетних из замещающих семей. С целью анализа и оценки работы всех субъектов системы профилактики для выявления и устранения причин и условий, способствующих возврату несовершеннолетних из замещающих семей, во всех муниципальных образованиях Костромской области при администрациях созданы межведомственные комиссии по профилактике возвратов и анализу случаев возврата несовершеннолетних из замещающих семей.

Замещающим родителям, у которых имеются нарушения детско-родительских отношений с подопечным, настоятельно рекомендуется повторно проходить обучающие курсы в школах приемных родителей с целью профилактики возврата и недопущения вторичного сиротства.

За 2024 год зафиксировано 7 возвратов детей из замещающих семей по причине нарушения детско-родительских отношений (за 2023 год - 6 возвратов). Дети возвращены из следующих муниципальных образований области: городского округа город Шарья, город Нерехта, Вохомского муниципального района, Кадыйского, Антроповского, Межевского муниципальных округов. Наибольшее количество возвратов приходится на период подросткового возраста несовершеннолетних (от 13 до 16 лет), возвраты обусловлены тем, что опекуны (попечители), приемные родители не справляются с эмоциональными и поведенческими проблемами детей в данном возрасте. В 3 случаях возвратов - дети были устроены в другие замещающие семьи, 3 несовершеннолетних - направлены в государственные учреждения – центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и 1 ребенок устроен на полное государственное обеспечение в образовательную организацию среднего профессионального образования.

Замещающие семьи, имеющие проблемы в воспитании детей, находятся на особом контроле органов опеки и попечительства и служб сопровождения замещающих семей, они находятся на сопровождении психологической службой Фонда.

С целью выявления психологического климата в замещающей семье при проведении плановых и внеплановых проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных преподавателями ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет» в июле 2024 года проведен обучающий семинар по применению экспресс-практик диагностического характера для специалистов органов опеки и попечительства муниципальных образований области.

С целью повышения эффективности устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семейно-замещающие формы устройства, профилактики социального сиротства в регионе ежеквартально проводятся заседания Совета при администрации Костромской области по вопросам организации деятельности по опеке и попечительству.

В регионе особое внимание уделяется мерам, стимулирующим семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 1 мая 2024 года увеличен размер ежемесячного пособия на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), с 8500 рублей до 9000 рублей. Кроме того, для повышения доступности и обеспечения удобства для опекунов (попечителей), приемных родителей сокращен срок назначения вышеуказанного пособия сокращен с 15 дней до 8 рабочих дней.

Для Костромской области характерна последовательная реализация региональной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Задачи решаются комплексно, с применением программно целевых подходов, направленных на организацию социального сопровождения семьи, развитие новых семейно-ориентированных форматов работы, своевременную актуализацию алгоритмов действий специалистов системы профилактики.

Координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики в указанной сфере осуществляют комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Костромской области, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Для системного учета семей, находящихся в социально опасном положении, в регионе формируется персонифицированная база их данных, сведения в которой формируются с учетом оперативной информации всех субъектов системы профилактики. В ежеквартальном режиме проводятся межведомственные сверки семей указанной категории с подразделениями по делам несовершеннолетних УМВД России по Костромской области.

На профилактическом учете состоят 803 семьи (1231 родитель), находящиеся в социально опасном положении, в которых воспитываются 1643 ребенка. Общее количество семей данной категории по итогам 2024

года снизилось на 2 % (АППГ – 819 семей, 1697 детей).

Основными показателями профилактической работы с семьями данной категории являются:

- увеличение по итогам 2024 года количества семей снятых с профилактического учета в связи с улучшением ситуации в семье на 7 %;
- снижение на 14% семей, повторно поставленных на профилактический учет.

Кроме того, в регионе отмечается устойчивая тенденция к снижению показателей применения мер ответственности к родителям за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Так, в 2024 году на 16 % снизилось количество фактов ограничения и лишения родителей в родительских правах.

Согласно анализу оснований постановки семей на профилактический учет более 75% составляют случаи ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей, 23% - случаи совершения несовершеннолетними правонарушений, 2% - случаи жестокого обращения семьи.

Профилактика деструктивного поведения несовершеннолетних в системе социальной защиты обеспечена в рамках реализации комплекса целевых профилактических мероприятий.

Показатель по обеспечению социального патронажа семей, как механизма межведомственного оперативного контроля за текущей социальной ситуацией в семье, увеличен на 7%, при этом команда специалистов для организации выхода в семью формируется учетом текущих сезонных рисков. Сегодня каждая семья, состоящая на учете, охвачена профилактическими межведомственными визитами не реже 2-4 раз в месяц.

Важным профилактическим ресурсом является оказание содействия родителям в прохождении лечения от алкогольной зависимости. Так в среднем более 76% родителей, состоящих на учете за распитие спиртных напитков, проходят медицинское лечение, в текущем году этот показатель увеличен на 8%, при этом согласно результатам мониторинга эффективность лечения составляет в среднем не менее 40%, когда родители не употребляют спиртные напитки больше 6 месяцев.

Дополнительной мерой в работе по сохранению кровной семьи Уполномоченным сформирована межведомственная группа («мобильная бригада») для выезда в муниципальные образования по оказанию конкретной адресной помощи семьям, страдающим алкогольной зависимостью.

К работе помимо специалистов государственных учреждений и организаций привлечены сотрудники некоммерческих организаций - АНО Реабилитационный центр «Дом на Волге», сообщество «Анонимные алкоголики».

Провели 9 выездов, приняли 45 семей (в том числе, родители обращаются и по вопросам восстановления детско – родительских отношений). 6 женщин в настоящее время участвуют во встречах группы «Домашний очаг».

Совместно с отделениями Центра занятости Костромской области проводится работа по оказанию родителям содействия в трудоустройстве. Ежегодно более 43% родителей, состоящих на профилактическим учете успешно трудоустраиваются с закреплением на рабочем месте более 1 года.

Одним из механизмов социального сопровождения семьи является оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Важно отметить, что ежегодно количество семей, находящихся в социально опасном положении, заключающих социальный контракты, увеличивается на 9%, при этом если в 2021-2023 годах семьи данной категории оформляли помочь на иные мероприятия, направленные на выход из трудной жизненной ситуации, то в 2024 году основная часть контрактов заключена по направлению – поиск работы после прохождения лечения от алкогольной зависимости (всего 56 семей, из них на поиск работ – 41 семья).

Увеличивается показатель вовлечения детей, состоящих на учете, в досуговую социально значимую деятельность. Согласно результатам мониторинга доля охвата несовершеннолетних организованными формами занятости составила 99,3%. При этом основными площадками по организации досуга учреждения дополнительного образования - организован досуг 54% детей из семей СОП, в учреждениях культуры – 26%, 31% несовершеннолетних занимаются в спортивных секциях, принимают участие в физкультурных спортивных мероприятиях.

В 2024 году в структурных подразделениях Управления на принудительном исполнении находилось 51 исполнительное производство об определении порядка общения с детьми, что на 10 исполнительных производств больше, чем за аналогичный период прошлого года (41 производств). За 2024 год судебными приставами-исполнителями окончено и прекращено 41 производство указанной категории (АППГ - 31), что составило 80% от общего количества исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде. По состоянию на 01.01.2025 на исполнении в структурных подразделениях находилось 10 исполнительных производств об определении порядка общения с детьми (АППГ - 10).

В отчетном периоде судебными приставами-исполнителями составлено 3 административных протокола по ч.2 ст.5.35 КоАП РФ за нарушение родителями прав и интересов несовершеннолетних.

Причинами не окончания данных исполнительных производств является длящийся характер мер принудительного исполнения, необходимость осуществления контроля действий должников, соблюдение прав детей и взыскателей. Спецификой исполнения указанной категории исполнительных производств является длительность их исполнения, отсутствие четко определенных критериев, позволяющих однозначно определить момент фактического исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, необходимость личного присутствия судебного пристава-исполнителя при общении родителя с ребенком в случае отсутствия

договоренности между сторонами исполнительного производства. Зачастую невозможность своевременного исполнения судебных решений рассматриваемых категорий обусловлена нежеланием самого ребенка общаться с другим родителем.

В 2024 году по итогам Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства Уполномоченному поручено принимать непосредственное участие в судебных заседаниях по гражданским делам, касающихся вопросов лишения/ограничения родительских прав или восстановления/отмены ограничения в родительских правах на основании доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Кроме того, для оценки ситуации в целом по области Уполномоченным проанализированы данные, полученные из Управления Судебного департамента в Костромской области, о гражданских делах по категориям лишения и ограничения родительских прав за последние 3 года.

Наблюдается снижение числа поступивших в суды дел о лишении родительских прав и ограничении в родительских правах с 297 в 2022 году до 268 в 2024 году. Судами удовлетворено более половины исковых заявлений о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах.. Доля принятых решений о восстановлении в родительских правах в 2024 году составила 50 % от числа обратившихся за восстановлением в родительских правах.

Анализ ситуации по восстановлению в правах родителей в разрезе муниципальных образований дает основание рассматривать данный вопрос на заседании Межведомственной комиссии по профилактике социального сиротства, сохранению кровной семьи, проверке обоснованности помещения детей в учреждения стационарного пребывания. Один из главных вопросов - как осуществляется сопровождение семьи, в которой родители лишены прав или ограничены в родительских правах, какая реальная помощь при этом оказывается семье, в том числе, юридическая помощь при обращении в суд на восстановление в родительских правах.

Важным направлением в работе органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Костромской области в 2024 году стало сохранение кровной семьи, объединение общих усилий по оказанию помощи семьям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, предотвращение неблагополучия в семьях.

В настоящее время от органов системы профилактики требуются проактивные подходы, развивая семейно-сберегающие практики, исходя из презумпции добросовестности семьи, бережного отношения к ней. Для этого важно внедрять разноплановую помощь для родителей, столкнувшихся с трудностями, а также переориентировать инфраструктуру под эти задачи.

В сентябре 2024 года при департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области была создана Межведомственная комиссия по профилактике социального сиротства, сохранению кровной семьи, проверке обоснованности помещения детей в учреждения стационарной

формы пребывания, в состав которой вошел и Уполномоченный по правам ребенка. Целью деятельности комиссии является обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье, оценки эффективности принимаемых мер по сохранению кровной семьи, а также подготовка предложений по повышению качества профилактической работы и реабилитации кровных и замещающих семей для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Костромской области.

За время работы комиссии было рассмотрено 104 личных дела несовершеннолетних, находящихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, из них 101 ребенок возвращен родителям (70 семей). Кроме того, были рассмотрены ситуации в семьях, состоящих на учете в категории «социально опасное положение» более 1 года. По каждой семье выработаны рекомендации, в том числе с привлечением общественных организаций и сообществ, вовлечении несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях, в общественно-значимую деятельность.

Кроме того, по итогам работы в регионе Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства на контроль взяты личные дела 18 семей, в которых воспитывается 31 ребенок. Итогом работы с семьями стало возвращение 20 детей в кровную семью, 2 ребенка по согласованию с отцом находятся в поддерживающей семье. Работа с семьями продолжается.

В аппарате Уполномоченного зарегистрировано и рассмотрено 78 обращений граждан в защиту прав детей жить и воспитываться в семье.



*В социальной сети «ВКонтакте» к Уполномоченному обратилась гражданка Н. с сообщением о возможном ненадлежащем исполнении родительских обязанностей со стороны гражданки К. в отношении 5 несовершеннолетних детей. Муж, отец 2 младших детей находится в местах лишения свободы.*

С целью проверки фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей Уполномоченным направлены обращения в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и ОДУУН и ПДН УМВД России по Костромской области для организации выхода в семью.

Установлено, что в 2023 году семья признана находящейся в социально опасном положении по причине ненадлежащего контроля матери за детьми, допущения нахождения детей в антисанитарных условиях, оставление детей без присмотра. Гражданка К. неоднократно привлекалась к административной ответственности по ч.1 ст.5.35.КоАП РФ неисполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и воспитанию.

Органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организовано сопровождение семьи.

При проведении проверки с выходом по месту проживания семьи выявлено, что старший ребенок находится у бабушки, четверо малолетних

детей находятся без надзора законного представителя. В этой связи дети были помещены в государственные учреждения. Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в связи с отсутствием положительной динамики в семье было принято решение о выходе в суд с исковым заявлением об ограничении гражданки К. в родительских правах.

Тем не менее, проведение профилактической работы с семьей находилось на контроле Уполномоченного. В результате межведомственного сопровождения семьи гражданка К. прошла консультацию психолога, врача-нарколога в областном наркологическом диспансере, в центре занятости населения - по вариантам трудоустройства и заключению социального контракта.

Произведена дезинфекция жилого помещения, в квартире сделан ремонт, приобретена новая мебель, детям предоставлены места в дошкольные учреждения, трудоустроена в пекарню.

В связи с улучшением ситуации дети были возвращены в семью. Семья обеспечена предметами первой необходимости, канцелярскими принадлежностями, в 2025 году дети будут обеспечены бесплатными путевками в оздоровительный лагерь и санаторий.

Дополнительно к работе с семьей привлечены НКО: Благотворительный фонд «Будущее сейчас по оказанию психологической помощи», «Банк Еды Русь» по обеспечению продуктами питания.

Семья находится на контроле Уполномоченного и учреждений системы профилактики муниципалитета.

Таким образом, при активной позиции и помощи органов и учреждений системы профилактики совместно с родителями возможно преодолеть неблагополучие и сохранить кровную семью для детей.

Работа по сохранению семьи для детей очень важна, поэтому органами власти, учреждениями системы профилактики совместно с Уполномоченным принимаются меры, направленные на поддержку семей, оказание консультационной, социальной, психологической и медицинской помощи, при взаимодействии с некоммерческими организациями.



*В ходе приема в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Костромской области к Уполномоченному обратилась осужденная С. по вопросу общения с детьми, находящимися в приемной семье. Двое старших детей заявителя проживают в Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, двое младших – в приемной семье.*

С целью сохранения детско-родительских отношений между гражданкой С. и младшими детьми по просьбе Уполномоченного специалисты Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, провели профилактическую работу с приемными родителями.

В ходе беседы достигнута договоренность, что приемная семья создаст необходимые условия для общения матери с детьми. Для этого

*определены дни и время для общения с детьми посредством телефонной связи.*

*В осенние каникулы старшие дети навестили младших брата и сестру в приемной семье.*

Для детей, проживающих в Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, также подбирается замещающая семья.

В данной ситуации важно, чтобы дети сохранили отношения с матерью и в дальнейшем имели возможность безболезненно вернуться в кровную семью.



*К Уполномоченному обратились супруги С. с просьбой оказать содействие в восстановлении в родительских правах в отношении троих малолетних детей, находящихся в приемной семье.*

Уполномоченным была проведена работа с органами опеки и попечительства 2 муниципальных образований – по месту проживания супругов С. и по месту проживания детей в приемной семье. Органы опеки и попечительства выразили готовность поддержать супругов С. в судебном заседании при рассмотрении дела о восстановлении их в родительских правах.

Родителями проделана большая работа по возвращению детей: оба прошли лечение от алкогольной зависимости, трудоустроены, погасили задолженность по алиментным обязательствам и в настоящее время регулярно платят алименты, сделали ремонт в квартире, расширили жилплощадь.

В связи с тем, что супруги С. обратились к Уполномоченному на этапе 7 заседания суда по восстановлению их в родительских правах, вступить Уполномоченному в процесс не представилось возможным.

Вместе с тем, Уполномоченным оказывалось консультационное сопровождение супругов С.Ю., осуществлялся контроль через органы опеки и попечительства двух муниципальных районов с одной стороны - на предмет взаимодействия с родителями, их образом жизни, с другой – общение с приемными родителями и детьми с целью восстановления детско – родительских отношений.

3 марта 2025 года решением суда супруги С. восстановлены в родительских правах в отношении своих трех детей.

Таким образом, при организации системной профилактической работы с семьей возможно избежать лишения/ограничения родительских прав.

В то же время, в случае принятия решения родителями о восстановлении в родительских правах – оказать необходимую помощь для возвращения детей в кровную семью.

Считаю важным создание Межведомственных комиссий по профилактике социального сиротства, сохранению кровной семьи, проверке обоснованности помещения детей в учреждения стационарной формы

пребывания в каждом муниципальном образовании, включив в состав представителя Уполномоченного по правам ребенка с целью выявления проблем при работе с семьями, оказания своевременной помощи семье в преодолении сложной жизненной ситуации.

Кроме того, в настоящее выстраивается единый алгоритм работы с родителями, лишенными родительских прав и ограниченными в них, включая индивидуальную поддержку по восстановлению в родительских правах.

В этой связи необходимо на постоянной основе проводить анализ случаев обращения органов системы профилактики в суд с исками о лишении /ограничении родительских прав и давать оценку достаточности мер профилактической работы с семьей с целью организации дополнительной работы с семьей.

*Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты).*

В 2024 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 7574 исполнительных производства о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, что на 1 032 производства меньше (-12%), чем в 2023 году (8606). Из них возбуждено 2472 производства, что на 1 300 исполнительных производств меньше (-34%), чем в 2023 году (3772).

Всего окончено и прекращено 4495 исполнительных производств, что на 648 производств меньше (-13%), чем в 2023 году (5143), в том числе: направлением копий исполнительных документов в организацию для удержания периодических платежей окончено 2989 исполнительных производств, что на 462 производства меньше (-13%), чем в 2023 году (3451); возвращением исполнительных документов без исполнения по отзыву ИД взыскателем окончено 540 исполнительных производств на сумму 31 млн. руб. что на 72 производства меньше (-11%) чем в 2023 году (612 на сумму 71 млн. руб.)

По состоянию на 1 января 2025 года остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составил 3066 исполнительных производств, что на 379 производств меньше чем на 01 января 2024 (3445) и меньше на 783 производства, чем на 01 января 2023 (3789).

Сумма задолженности по исполнительным производствам по состоянию на 01.01.2025 составила 1037 млн. руб. и в сравнении с 01.01.2024 снижена на 23 млн. руб. (1060 млн. руб.).

Взысканная сумма задолженности за 2024 год составляет 614 млн. руб., что больше на 168 млн. руб., чем в аналогичном периоде прошлого года - 446 млн. руб.

В 2024 году для взыскания алиментов судебными приставами принят комплекс мер, предусмотренный законодательством об исполнительном

производстве: произведено 574 ареста имущества; действует 2887 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации; действует постановление об ограничении должника на пользование специальным правом в рамках 592 исполнительных производств о взыскании алиментов.

Действенной мерой остается привлечение злостных неплатильщиков алиментов к административной и уголовной ответственности. В отчетном периоде судебными приставами-исполнителями составлено 880 административных протоколов за неисполнение законных требований судебного пристава-исполнителя, в том числе 428 по ст. 5.35.1 КоАП РФ, за уклонение от уплаты алиментов дознавателями Управления возбуждено 290 уголовных дел по ч. 1 ст. 157 УК РФ.

Остается немаловажным вопросом и получение детьми, находящимися в государственных учреждениях, алиментов от родителей.

В рамках обеспечения прав на получение несовершеннолетними алиментов организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется взаимодействие с территориальными отделами Управления службы судебных приставов по Костромской области (далее – ССП), ежеквартально направляются запросы по проводимым мероприятиям по взысканию алиментов с должников. Ежемесячно осуществляется контроль за поступлением денежных средств на личные счета воспитанников. На основании Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между ССП и департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области ежеквартально составляются Акты сверки данных по поступлению исполнительных документов о взыскании алиментов и обращений с государственными учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на исполнении в территориальном органе ФССП России. Вопрос о получении алиментов воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей неоднократно рассматривался на заседаниях областной комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав. В результате межведомственного взаимодействия за 2024 год:

- привлечены к уголовной ответственности по ч.1 ст. 157 УК РФ – 7 человек;
- привлечены к административной ответственности по ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ - 13 человек;
- направлены документы в судебные органы на взыскание неустойки за неуплату алиментов в отношении 29 человек;
- взыскана неустойка с 23 человека.

В 2024 году к Уполномоченному по вопросам, связанным с выплатой алиментов, поступило 10 обращений, тогда как в 2023 году их было всего 2.

Думается, что рост обращений обусловлен тем, что должники по алиментным обязательствам - преимущественно мужчины – стали иметь стабильный заработок, заключив контракт с ВС РФ.



*В аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки В. по вопросу взимания алиментов с должника на содержание ребенка с инвалидностью и погашения существующей задолженности. Должник с марта 2024 года – участник специально военной операции.*

*Рассмотрение обращений, касающихся алиментных обязательств, всегда рассматриваются совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Костромской области.*

*При этом ранее по обращению гражданки В. в службу судебных приставов, судебным приставом-исполнителем был сделан запрос о подтверждении информации о заключении с должником контракта. Аналогичный запрос направлен в ФКУ в военную часть должника «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации». Поскольку в установленный законодательством срок ответы на запросы не поступили, Уполномоченным было направлено повторное обращение.*

*По повторному обращению, поступившему от Уполномоченного, судебным приставом-исполнителем в ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» направлено постановление об обращении взыскания на доход должника.*

*Исполнительное производство находится на дополнительном контроле в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Костромской области.*

*Также Уполномоченным практикуется взаимодействие со специалистами УФССП для оперативного решения вопросов по принципу: здесь и сейчас.*



*К Уполномоченному обратился гражданин К.: судебный пристав-исполнитель не направил постановление об обращении взыскания на доходы должника на его новое место работы, в связи с чем у работодателя нет законных оснований для удержания суммы алиментов на содержание ребенка. Заявитель обеспокоен, что выплаты алиментов на содержание сына могут прийти с нарушением срока.*

*Уточнив все необходимые данные, в УФССП были переданы координаты гражданина К., сведения о месте работы, о судебном-приставе исполнителе для оперативного решения вопроса.*

*В течение дня гражданин К. сообщил, что проблема, обозначенная им ранее, решена.*

*Такой формат тесного взаимодействия со специалистами УФССП позволяет оперативно решать вопросы, касающиеся соблюдения права ребенка на получение алиментов.*



*В аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки Е. с просьбой оказать содействие в получении содержания на ребенка от бывшего супруга гражданина Х.: должник проживает в г.*

*Костроме, исполнительное производство в г. Буе и для исполнения в г. Кострому не передано, о расчете задолженности заявителя не информируют.*

*В рамках ст.10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращение рассмотрено совместно с УФССП.*

*Согласно информации УФССП в январе, феврале, марте, мае, июне, августе и сентябре должником производились перечисления на расчетный счет гражданки Е. В ходе проведения разыскных мероприятий установлено место жительства гражданина Х. в г. Костроме.*

*Исполнительное производство передано в отделение судебных приставов по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей и дознанию по г. Костроме и Костромскому району.*

*Сведения о размере задолженности по алиментам доведены до гражданки Е.*

#### *Право на социальное обеспечение и социальное страхование.*

В Костромской области установлена система мер социальной поддержки, отвечающая демографическим потребностям региона:

- семьям, где среднедушевой доход не превышает прожиточный минимум на душу населения, предоставляется ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единовременное пособие) в размере 50%, 75%, 100% величины прожиточного минимума на ребенка;

- при рождении в семье одновременно трех и более близнецов выплата предоставляется на каждого рожденного ребенка без учета нуждаемости в улучшении жилищных условий;

- с 1 января 2024 года осуществляется единовременная денежная выплата одному из родителей (опекуну, попечителю, усыновителю) при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории Костромской области, в размере 2 000 рублей;

- региональный семейный капитал в виде единовременной выплаты в размере 100 тыс. рублей. Региональный семейный капитал выплачивается одному из родителей на третьего и каждого последующего ребенка, рожденного или усыновленного после 31 декабря 2022 года, без учета нуждаемости.

Законом Костромской области от 21.05.2024 № 475-7-ЗКО установлены новые меры социальной поддержки многодетным семьям без учета их финансового положения в виде:

- обеспечения бесплатным горячим питанием детей из многодетных семей, обучающихся по очной форме обучения в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях по образовательным программам основного общего образования, среднего общего образования в

государственных профессиональных образовательных организациях по образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения;

-предоставления социальной выплаты один раз в два года на ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, на приобретение школьной, спортивной формы;

-предоставления единовременной денежной выплаты при первичном поступлении детей в дошкольные образовательные организации на приобретение одежды и обуви.

Кроме того, в два раза увеличены размеры ежемесячной социальной выплаты на лекарственное обеспечение ребенка, начиная с рождения и до его поступления в общеобразовательную организацию, и частичной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установлена ежемесячная социальная выплата на проезд ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации (кроме детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе в приемных семьях).

Меры социальной поддержки в связи с материнством и детством предоставляются из средств как федерального, так и областного бюджетов.

Получателями социальных выплат являются около 30 тысяч семей с детьми или 36% от общего количества семей с детьми.

Кроме того, в Костромской области принят Закон № 568-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Костромской области» о расширении категории многодетных семей, в соответствии с которым, к многодетным семьям теперь относятся семьи, имеющие в своем составе совершеннолетних детей-инвалидов I или II группы. Также данным нормативным правовым актом было законодательно утверждено право приема ребенка (детей) в муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в первоочередном порядке (ранее данное право было утверждено нормативными правовыми актами органов местного самоуправления).

Мера поддержки на улучшение жилищных условий многодетным семьям установлена Законом Костромской области от 05.10.2007 года № 197-4-ЗКО «О социальной выплате на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка». Социальная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения предоставляется в размере до 200 тыс. руб., при условии нахождения семьи на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении по договору социального найма на момент оформления ипотечного жилищного кредита или на момент обращения за социальной выплатой.

Законом Костромской области от 08.07.2024 № 516-7-ЗКО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Костромской области «О социальной

выплате на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам при рождении (усыновлении, удочерении) третьего или последующего ребенка» внесены изменения, в соответствии с которыми, при рождении в семье одновременно трех и более близнецов выплата предоставляется на каждого рожденного ребенка без учета нуждаемости в улучшении жилищных условий.

За время реализации закона 2223 многодетных семьи улучшили жилищные условия, из средств областного бюджета на указанные цели направлено более 579,5 млн. рублей (в 2024 году выплата предоставлена 59 семьям, на сумму 11 878,4 тыс. руб.).

В 2024 году продолжена реализация регионального семейного капитала в размере 100 тыс. рублей, который выплачивается при рождении (усыновлении) 3-его и (или) каждого последующего ребенка. Указанной мерой социальной поддержки в 2024 году воспользовались 1182 семьи на 1197 детей, что на 13,5% больше аналогичного периода прошлого года, направлено средств на данные цели 119,7 млн. руб.

В 2024 году для многодетных семей продолжено предоставление меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на догазификацию домовладения, в размере фактических расходов, но не более 100 000 рублей на многодетную семью, среднедушевой доход которой ниже или равен полуторной величине прожиточного минимума, установленного в Костромской области на дату обращения за назначением выплаты. В 2024 году единовременная денежная выплата на догазификацию домовладения предоставлена 24 многодетным семьям, направлено средств на выплату 2,6 млн. руб.

В период с 2019 года по 2024 год в регионе реализовался региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография». В рамках регионального проекта осуществлялась ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка или последующих детей в размере прожиточного минимума на ребенка. Задачи, показатель и результаты, предусмотренные проектом, выполнены.

В 2024 году ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка или последующих детей представлена 506 семьям на сумму 89 675,9 тыс. руб.

С 1 января 2023 года в связи с установлением на федеральном уровне ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (от 0 до 17 лет) ежемесячные денежные выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, а также на ребенка от 8 до 17 лет вошли в состав единого пособия.

В 2024 году ежемесячная денежная выплата представлена 32 134 семьям на 56 886 детей в сумме 7 178 747,9 тыс. руб., в том числе из средств областного бюджета – 717 874,8 тыс. руб. В 2024 году численность получателей единого пособия увеличилась на 4,3%.

Из средств областного бюджета семьям, имеющим детей, в 2024 году было продолжено предоставление ежемесячной денежной компенсации на питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до 3-х лет, компенсации платы за посещение детьми дошкольных образовательных организаций.

С целью социальной поддержки семей, проживающих на территории Костромской области, в которых ребенок рожден с 1 августа 2020 года вне зависимости от места расположения медицинской организации, осуществлявшей родовспоможение, или места родов вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи предусмотрено вручение подарочного комплекта детских принадлежностей.

Указанная мера поддержки оказывается родителям при обращении в территориальные отделы управления записи актов гражданского состояния Костромской области за государственной регистрацией рождения ребенка (выдачей свидетельства о рождении ребенка). Критерий имущественной нуждаемости при получении комплекта детских принадлежностей отсутствует. По итогам 2024 года 4196 семей получили комплекты детских принадлежностей. На 2025 год на указанные цели запланированы средства регионального бюджета в размере 16 646 600 руб.

Особое внимание уделяется мерам, стимулирующим семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей:

Законом Костромской области от 05.11.2001 № 27-ЗКО «О размерах вознаграждения приемных родителей» установлен размер ежемесячного вознаграждения за воспитание каждого ребенка, принятого на воспитание в приемную семью, каждому приемному родителю по 3000 рублей, одному или единственному приемному родителю 6000 рублей.

Размер вознаграждения увеличивается каждому приемному родителю на 550 рублей, одному или единственному приемному родителю на 1100 рублей в следующих случаях:

- за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, принятого на воспитание в приемную семью, до достижения ребенком возраста трех лет;
- за воспитание каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в том числе ребенка-инвалида, принятого на воспитание в приемную семью.

В соответствии с Законом Костромской области от 30.09.2013 № 417-5-ЗКО установлена единовременная выплата при усыновлении ребенка в размере 30 тысяч рублей, выплата продлена до 31 декабря 2025 года.

В соответствии с Законом Костромской области от 24.09.2014 № 570-5-ЗКО граждане, постоянно проживающие на территории Костромской области, при усыновлении ребенка-инвалида получают единовременное денежное пособие в размере 170 тысяч рублей, выплата продлена до 31 декабря 2025 года.

Также в области действуют негосударственные меры социальной поддержки замещающих семей. За счет средств НКО Благотворительный фонд «Будущее Сейчас» (далее – Фонд) выплачивается материальная помощь:

- в размере 300 тыс. рублей при усыновлении ребенка старше трех лет, либо ребенка с ограниченными возможностями здоровья без ограничений по возрасту;

- при оформлении опеки над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, право на единовременную выплату в сумме 150 000 рублей имеет один из опекунов на каждого опекаемого ребенка;

- при приеме на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемную семью право на единовременную выплату имеет один из приемных родителей в сумме:

150 000 рублей на ребенка в случае, если на воспитание принят ребенок или более 1 ребенка в возрасте от 3 до 10 лет (кроме детей-инвалидов);

200 000 рублей на ребенка в случае, если на воспитание принят(ы):

- братья и сестры в возрасте от 3 до 16 лет (включительно) или
- ребенок в возрасте от 10 до 16 лет (включительно) или
- ребенок-инвалид, достигший 16-ти летнего возраста.

С 31 марта 2014 года регионом апробирована и достаточно успешно развивается программа «Профессиональная приемная семья», реализующаяся при поддержке Фонда. Основной целью программы «Профессиональная приемная семья» является оперативное решение вопросов по семейному устройству детей, относящихся к категории «трудных» (дети, устраивающиеся совместно (братья/сестры), дети с ограниченными возможностями здоровья, дети старше 10 лет, и дети, состоящие на профилактическом учете).

Профессиональные приемные родители имеют право на все виды государственных выплат и пособий, предусмотренных действующим законодательством для приемных родителей (опекунов). Кандидатам в профессиональные приемные родители осуществляется подбор в соответствии с действующим законодательством:

1) детей (братья и сестры), устраивающихся совместно в одну семью в количестве 4 и более человек, без ограничения по возрасту;

2) или троих детей (братья и сестры), старший из которых достиг возраста 7 лет;

3) или троих и более детей следующих категорий:

детей старше 12 лет;

детей, с ограниченными возможностями здоровья;

4) или одного и более детей-инвалидов;

5) или одного и более детей, достигших возраста 16 лет;

6) или одного ребенка, неоднократно возвращенных из иных приемных (опекунских) семей;

7) или одного ребенка, оставшегося без попечения родителей, в возрасте старше 10 лет, состоящего на профилактическом учете в органах внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, неоднократно совершившего административные правонарушения или антиобщественные действия.

Дополнительно профессиональным приемным родителям от Фонда выплачивается:

- ежемесячная материальная выплата в размере в размере 25 000 рублей для следующих категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в профессиональной приемной семье:

1) ребенок, который на момент приема в семью имел статус ребенка-инвалида;

2) ребенок старше 10 лет, который состоит или на момент приема в семью состоял на профилактическом учете в органах внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав, неоднократно совершил административные правонарушения или антиобщественные действия;

3) ребенок, неоднократно возвращенный родителями из иных приемных семей.

- ежемесячная выплата в размере 15 000 рублей для следующих категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в профессиональной приемной семье:

1) ребенок старше 12 лет;

2) ребенок из числа братьев и сестер, устраивающихся совместно в одну семью;

3) ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

Профессиональным приемным родителям производится ежемесячная денежная компенсация на аренду жилого помещения, оплату коммунальных услуг в сумме до 20 000 рублей, оплату ипотечного кредита до 30 000 рублей.

На 1 января 2025 года участие в программе принимают 36 профессиональных семей, в которых воспитывается 121 приемный ребенок. Данным семьям предусмотрено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение за счет средств Фонда.

В регионе особое внимание уделяется мерам, стимулирующим семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, с соответствии с Законами Костромской области от 19.12.2005 № 348-ЗКО «О государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Костромской области», от 19.07.2005 № 290-ЗКО «О размере и порядке выплаты ежемесячного пособия на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), в Костромской области» на содержание детей, находящихся на полном государственном обеспечении в

семьях опекунов (попечителей), в приемных семьях, выплачивается ежемесячное пособие в размере 9 000 рублей (в 2023 году – 8 500 рублей), предусмотренное на приобретение продуктов питания, одежды, обуви, мягкого инвентаря, медикаментов, предметов личной гигиены, оплату за жилое помещение и коммунальные услуги, личные расходы, на проезд на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси).

С 1 мая 2024 года увеличен размер ежемесячного пособия на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), с 8 500 рублей до 9 000 рублей. Кроме того, для повышения доступности и обеспечения удобства для опекунов (попечителей), приемных родителей сокращен срок назначения вышеуказанного пособия с 15 дней до 8 рабочих дней.

Постановлением администрации Костромской области от 30.12.2011 № 560-а «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов по ремонту жилых помещений, находящихся у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на праве собственности или пользования по договору социального найма, расположенных на территории Костромской области» предусмотрена компенсации за фактически произведенные расходы по ремонту жилых помещений.

С 1 июля 2023 года более чем в три раза увеличен размер компенсации расходов по ремонту жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, максимальная сумма компенсации составляет 100 000 рублей.

За 2021 год получили данную компенсацию 1 человек, за 2022 год – 1 человек, за 2023 год – 1 человек, за 2024 год – 3 человека.

На территории области реализуется региональная программа «О дополнительных мерах реабилитации и социализации лиц, выполняющих (выполнивших) задачи в ходе специальной военной операции», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 23.08.2022 № 423-а, в рамках которой осуществляется комплексная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей.

В 2024 году в программу включены новые мероприятия в части расширения актуальных форматов оказания психологической помощи, адресного сопровождения кураторами службы занятости при трудоустройстве, установлены критерии оценки эффективности её реализации.

Для обеспечения единых подходов сопровождения участников СВО и членов их семей в регионе реализуется Единый стандарт обязательных и дополнительных региональных мер поддержки и видов помощи, предусматривающий предоставление льгот по питанию в общеобразовательных организациях, при посещении учреждений образования, спорта и культуры, предоставление земельных участков, льгот по уплате транспортного налога, компенсации по оплате коммунальных

услуг, газификации объектов, льгот при оказания бесплатных услуг учреждениями социального обслуживания и путевок в организации отдыха.

В рамках реализации Единого регионального стандарта обеспечено предоставление 20 обязательных и 10 дополнительных региональных мер поддержки и видов помощи.

В настоящее время участникам СВО и членам семей, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе СВО, предоставлено 866 земельных участков. 46 ветеранам боевых действий и участникам СВО предоставлены меры поддержки на получение единовременных денежных выплат в случае газификации (догазификации) жилого помещения, а также субсидии на догазификацию домовладений по договорам о технологическом присоединении к сети газопотребления в размере фактических расходов до 100 тыс. рублей.

Обеспечено предоставление льгот детям участников СВО при посещении учреждений образования. Питание на льготных условиях предоставляется 2976 воспитанникам детских садов и учащимся общеобразовательных и профессиональных организаций, 1998 детям предоставлены места в образовательной организации вблизи места проживания, для 1040 детей организованы дополнительные занятия по учебным предметам, 2437 детей посещают кружки и секции дополнительного образования на регулярной основе.

В текущем году действующим региональным законодательством продлено право детей участников СВО на получение бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления детей. Через образовательные организации традиционно проводится изучение потребности в организованном отдыхе детей для формирования необходимого резерва путевок для удовлетворения запроса семей на 100% в период летней оздоровительной кампании 2025 года. Указанной мерой поддержки воспользовались 1775 детей участников СВО, в текущем году поступило уже 247 заявлений.

На системной основе участники СВО и члены их семей обеспечиваются билетами для посещения мероприятий учреждений культуры. Всего передано более 32 тыс. билетов.

В соответствии с федеральным законодательством ОСФР по Костромской области в 2024 году осуществлял следующие выплаты:

- единовременное пособие при рождении ребенка в размере 24604,30 рублей (в 2024 году получателей данного пособия – 3886 чел.);

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет (минимальный размер – 9227,24 рублей, максимальный размер – 49123,12) в 2024 году получили 8068 чел.;

- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет из средств материнского (семейного) капитала в размере 13933 рублей;

- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (зависит от среднедушевого дохода семьи);
- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в размере 13933 рублей;
- единовременное пособие при рождении ребенка (гражданам, не подлежащим ОМС) в размере 24604,30 рублей;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (мобилизации) в размере 38963,47 рублей;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в размере 24604,30 рублей;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком (гражданам, не подлежащим ОМС) в размере 9227,24 рублей;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (мобилизации) в размере 16698,63 рублей.

В аппарате Уполномоченного в 2024 году зарегистрировано 11 обращений граждан, касающихся вопросов социального обеспечения. Поскольку механизмы социального обеспечения граждан в Костромской области отработаны, вопросов по социальному обеспечению семей, воспитывающих детей, практически у жителей области не возникает. Как правило, обращения вызваны несогласием граждан с отказом в назначении того или иного пособия.



*В аппарат Уполномоченного обратился гражданин X. по вопросу отказа в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.*

*В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Уполномоченным был сделан запрос в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Костромской области для повторного рассмотрения выплатного дела гражданина X.*

*Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка определяются Федеральным законом от 19.05.1995г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022г. № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (далее - Правила). Кроме того, действие Федерального закона от 19.05.1995г. № 81-ФЗ распространяется на граждан Российской Федерации.*

*Из ОСФР по Костромской области получена информация о том, что в своих заявлениях (в 2022, 2023 гг.) о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданин X. не указывал доходы, что и послужило причиной отказа.*

*По заявлению о назначении ежемесячного пособия в январе 2024 года отказано в назначении пособия в соответствии с пунктом «в» пункта 31 Правил - в заявлении не были указаны паспортные данные двоих детей, что является обязательным для заполнения заявления.*

*В заявлениях от января и февраля 2024 года некорректно указана дата рождения супруги гражданина X., что является предоставлением недостоверных данных и послужило причиной отказа в соответствии с подпунктом «в» пункта 31 Правил.*

*В заявлении от февраля 2024 года о назначении ежемесячного пособия в составе семьи не указаны двое старших детей, что явилось нарушением пункта 45 Правил и повлекло отказ в назначении ежемесячного пособия.*

*Кроме того, в представленном свидетельстве о рождении ребенка гражданина X. отсутствовала информация о наличии гражданства Российской Федерации.*

*Необходимо отметить, что с момента обращения за назначением выплаты, заявителя сопровождал специалист ОСФР, тем не менее, полного пакета документов заявителем так и не было представлено.*

*В этой связи Уполномоченным и сотрудниками ОСФР заявителю повторно разъяснены причины отказа в назначении ежемесячного пособия, нормы законодательства и порядок назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.*

*Таким образом, решения ОСФР по Костромской области об отказе гражданину X. в назначении пособия были приняты в соответствии с действующим законодательством и являлись правомерными.*



*К Уполномоченному поступило обращение от гражданки Л. с жалобой на отказ в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере 100% прожиточного минимума. В первом своем заявлении, по которому было назначено ежемесячное пособие в размере 50% ПМ, гражданка Л. не указала совершенолетнего ребенка, обучающегося по очной форме высшего профессионального образования. По второму заявлению получен отказ.*

*Уполномоченный обратился в ОСФР по Костромской области с просьбой повторно рассмотреть заявление гражданки Л.*

*По информации ОСФР по Костромской области по заявлению гражданки Л. принято решение о назначении пособия на младшего ребенка в размере 100 % от прожиточного минимума для детей в Костромской области, установленного на дату обращения (13 933 руб.).*

*Таким образом, специалистами ОСФР по Костромской области были учтены новые обстоятельства заявителя, позволившие получить ежемесячное пособие в полном размере.*

*Право на жилище.*

В данном разделе, прежде всего, речь идет о соблюдении прав на обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В соответствии с Законом Костромской области от 15.12.2023 № 428-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в 2024 году муниципальным образованиям Костромской области была предусмотрена субвенция на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих в списке нуждающихся в размере 214607,9 тысяч рублей, в том числе:

- 39 001,3 тыс. руб. - средства федерального бюджета;
- 175606,6 тыс. руб. - средства областного бюджета.

По состоянию на 1 января 2025 года право на предоставление жилых помещений имели 942 гражданина указанной категории ( на 1 января 2024 года право имели 970 граждан). В списке нуждающихся состоят 1274 человека, (на 1 января 2024 года -1381 человек).

В 2024 году обеспечены жилыми помещениями 174 гражданина из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что в 2,5 раза больше, чем за 2023 год (71 человек).

Законом Костромской области от 13.12.2024 № 569-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на обеспечение жильем детей-сирот предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 285 133,5 тыс. рублей, в том числе 41 347,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

С целью обеспечения детей-сирот жилыми помещениями с 2022 года в регионе реализуется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения на основании сертификата гражданам из числа детей-сирот.

В 2022 году было выдано 6 сертификатов на сумму 10 648, 81 тысяч рублей, в 2023 году - 16 сертификатов на сумму 33 099,84 тысяч рублей, в 2024 году - 15 сертификатов на сумму 33 448,63 тысяч рублей.

В 2024 году за дополнительной мерой социальной поддержки обратились 15 граждан, все граждане приобрели жилые помещения. 13 жилых помещений приобретено в г. Костроме, 2 – в г. Волгореченск. Жилые помещения приобрели 6 участников СВО, 1 – супруга участника СВО, 2 – инвалида, 6 граждан старше 23-х лет.

В 2025 году реализация данной меры будет продолжена. Согласно Закону Костромской области от 13.12.2024 № 569-7-ЗКО в 2025 году на указанные цели предусмотрены денежные средства в сумме 53 009,8 тыс. рублей.

Немаловажным фактором, обеспечивающим право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является обеспечение сохранности закрепленного жилого помещения. Полномочия по обеспечению сохранности жилья принадлежат органам местного самоуправления.

По состоянию на 1 января 2025 года в Костромской области имеются 504 жилых помещения, право пользования которыми имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, из них 117 - муниципальных жилых помещений, 387 – жилых помещений, находящихся в собственности (долевой собственности) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В течение 2024 года органами опеки и попечительства проведены 1043 проверки данных жилых помещений.

С целью обеспечения сохранности жилых помещений, усиления ответственности муниципальных образований принято постановление администрации Костромской области от 28 января 2019 года № 19-а «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также распоряжением ими». В соответствии с постановлением определены виды жилых помещений, право пользования которыми сохраняется за детьми-сиротами, а также виды жилых помещений, которые не подлежат сохранению права пользования за детьми-сиротами, установлены периодичность проведения проверок и ответственные за обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

Деятельность муниципальных образований области по сохранению жилых помещений, право пользования, которыми сохранено за детьми-сиротами, находится на контроле.

Уполномоченный входит в состав межведомственной комиссии и принимает участие в проверке деятельности органов местного самоуправления по обеспечению сохранности жилых помещений.

В 2024 году нуждались в проведении ремонтных работ 9 муниципальных жилых помещений, из них отремонтировано 7 жилых помещений, в 2023 году из 10 жилых помещений отремонтировано 6, в 2022 году из 19 жилых помещений отремонтировано 12.

Постановлением администрации Костромской области от 30.12.2011 № 560-а «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов по ремонту жилых помещений, находящихся у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на праве собственности или пользования по договору социального найма, расположенных на территории Костромской области» предусмотрена компенсации за фактически произведенные расходы по ремонту жилых помещений.

С 1 июля 2023 года более чем в три раза увеличен размер компенсации расходов по ремонту жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, максимальная сумма компенсации составляет 100 000 рублей.

Обеспечение сохранности жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами находится на особом контроле в администрации Костромской области.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 25 обращений, что меньше показателя прошлого года на 29%. Ежегодно актуальными остаются вопросы улучшения жилищных условий отдельным категориям граждан и предоставление некачественных жилищно-коммунальных услуг.



*К Уполномоченному из аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка поступило обращение гражданки Т., воспитывающей малолетнего ребенка, с жалобой на отсутствие отопления в многоквартирном доме и затопление канализационными отходами.*

*Полномочия по рассмотрению данного обращений и принятию мер по устранению неисправностей в системе отопления и канализации находятся у органа местного самоуправления.*

*Вместе с тем, решение обозначенных вопросов находилось на особом контроле у Уполномоченного.*

*Согласно информации администрации муниципального образования произведена откачка канализационных стоков, в котором проживает гражданка Т., осуществлена замена двух насосов на двух улицах для улучшения водоотведения жилых домов, в том числе дома гражданки Т.*

*Также заявителю были разъяснены ход подготовки к отопительному сезону и меры, принятые для устранения недостатков в работе системы отопления.*

*С целью недопущения подобной ситуации Уполномоченным было направлено обращение в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования в случае необходимости.*

*Таким образом, права семьи на предоставление качественных услуг были восстановлены.*

*Дополнительное информирование органов прокуратуры о нарушении прав граждан, в том числе, несовершеннолетних, для применения мер прокурорского реагирования помогает в решении вопросов, находящихся в компетенции органов местного самоуправления.*



*В ходе личного приема к Уполномоченному обратилась гражданка Б. по вопросу нарушения попечителем прав на жилое помещение ее несовершеннолетней племянницы. По словам заявителя опекун не принимает мер по вступлению несовершеннолетней в наследство на долю в квартире и оформлению доли в собственность.*

*Для объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным была организована работа совместно с органами опеки и попечительства. Также информация о возможном нарушении прав*

несовершеннолетнего ребенка направлена в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Проверкой органами прокуратуры, проведенной по обращению гражданки Б., установлено, что органами опеки и попечительства осуществляется контроль по вопросу вступления несовершеннолетнего ребенка в наследство, фактов ненадлежащего осуществления попечителем своих обязанностей не выявлено.

Вместе с тем, органами опеки и попечительства законному представителю ребенка даны консультации по вопросу получения у нотариуса правоустанавливающих документов на жилое помещение и дальнейшего порядка действий, а также рекомендовано обратиться в Благотворительный фонд «Будущее Сейчас» для получения материальной помощи и при необходимости юридического сопровождения.

Органами прокуратуры сделаны выводы о том, что фактов нарушения попечителем несовершеннолетней племянницы гражданки Б. прав на жилое помещение не установлено, попечителем принимаются меры по вступлению ребенка в наследство, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Таким образом, действуя в рамках компетенции Уполномоченным приняты меры, направленные на установление фактов нарушения прав несовершеннолетнего ребенка и в случае их выявления – на устранение факторов и восстановление в правах.

По обращениям, касающимся некачественного предоставления жилищно-коммунальных услуг, Уполномоченный оперативно информирует уполномоченные органы и организации для принятия неотложных мер по восстановлению прав семей с детьми.

### *Право на охрану здоровья и реабилитацию.*

Сфера здравоохранения обеспечивает охрану здоровья населения и направлена на улучшение качества и продолжительности жизни человека.

Совершенствование системы здравоохранения – это ряд мер, направленных на повышение доступности и качества медицинской помощи, снижение уровня смертности, в том числе, детской, инвалидности населения, обеспечение доступа к специализированной медицинской помощи, развитие научных исследований и реабилитации, решение кадровой проблемы.

С целью совершенствования системы здравоохранения Костромской области департаментом здравоохранения Костромской области, обеспечивающим соблюдение и защиту прав несовершеннолетних, ежегодно принимается ряд нормативных правовых актов.

В 2024 году на территории Костромской области родилось 4156 детей, умерло 30 детей, показатель младенческой смертности - 2,8. В 2023 году показатель младенческой смертности составил 6,0.

Снижение показателя младенческой смертности отмечается за счёт реализации комплекса мер:

- по межведомственному взаимодействию по охране прав ребенка, женщины, семьи, профилактике социального сиротства, беспризорности и безнадзорности, жестокого обращения с детьми, развитию психолого-медицинско-социальной помощи семьям, женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- усиления просветительской работы среди детей и подростков по здоровому образу жизни;
- проведения социальных и профилактических патронажей в семьях социального риска в целях оперативного решения вопросов по обеспечению безопасных условий проживания и воспитания детей;
- проведения бесед с родителями о правилах ухода за детьми грудного и раннего возраста, правилах безопасности в доме и на улице;
- проведения информационно-коммуникационных мероприятий с привлечением СМИ (программ/передач для населения с использованием местных каналов телевидения, материалов в местной печати) по вопросам необходимости проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, профилактики дорожно-транспортных происшествий, профилактики детского травматизма (выпадение из окон, проваливание под лед, электротравмы, отравления и др.);
- организации телемедицинских консультаций с головным учреждением – ФГБУ «НМИЦ АГП им. В.И. Кулакова» Минздрава России.

В 2024 году зафиксировано 2 отказа от новорожденных детей, в 2022 и 2023 годах - по 3 отказа.

#### Структура заболеваемости детей первого года жизни.

Классы заболеваний	2022	2023	2024
Зарегистрировано заболеваний – всего	10474	8539	7213
в том числе:			
некоторые инфекционные и паразитарные болезни	143	193	173
из них:			
кишечные инфекции	51	71	69
менингококковая инфекция	0	0	0
новообразования	190	179	89
из них:			
злокачественные новообразования	1	1	5
из них:			
злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей	0	0	5
болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	147	126	100

из них анемии	134	121	93
болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	80	59	44
из них:			
болезни щитовидной железы	31	21	5
из них: синдром врожденной йодной недостаточности	0	0	0
врожденный гипотериоз	0	1	4
сахарный диабет	0	0	0
гиперфункция гипофиза	0	0	0
адреногенитальные расстройства	2	0	0
рахит	8	6	5
фенилкетонурия	2	2	0
нарушения обмена галактозы (галактоземия)	0	0	0
муковисцидоз	0	10	2
психические расстройства и расстройства поведения	0	0	0
из них:			
умственная отсталость	0	0	0
специфические расстройства речи и языка	0	0	0
специфические расстройства развития моторной функции	0	0	0
общие расстройства психологического развития	0	0	0
из них:			
детский аутизм, атипичный аутизм, синдром Ретта, дезинтегративное расстройство детского возраста	0	0	0
болезни нервной системы	494	299	838
из них:			
церебральный паралич	1	3	2
болезни глаза и его придаточного аппарата	424	195	407
из них: преретинопатия	2		3
болезни уха и сосцевидного отростка	121	117	125
из них:			
кондуктивная и нейросенсорная потеря слуха	0	3	2
болезни системы кровообращения	3	19	8
болезни органов дыхания	6607	5724	3838
из них:			
острые респираторные инфекции верхних дыхательных путей	6396	5533	3717
грипп	12	3	11
пневмонии	22	38	23
болезни органов пищеварения	290	145	221
болезни кожи и подкожной клетчатки	592	473	401
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	77	30	20
болезни мочеполовой системы	175	131	107
отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	336	225	202

из них: родовая травма	14	6	12
внутричерепное нетравматическое кровоизлияние у плода и новорожденного	0	1	2
другие нарушения церебрального статуса у новорожденного	1	3	2
врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	375	477	550
из них: врожденные аномалии (пороки развития) нервной системы	4	1	26
врожденные аномалии системы кровообращения	71	95	76
расщелина губы и неба (заячья губа и волчья пасть)	6	2	5
хромосомные аномалии, не классифицированные в других рубриках	5	7	7
симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках	59	75	68
травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	38	30	18
из них: открытые укушенные раны (только с кодом внешней причины W54)	2	1	0
COVID-19	323	42	4

Лидирующие места среди основных заболеваний у детей первого года жизни занимают:

в 2022 году: болезни органов дыхания, болезни нервной системы, врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения, COVID-19.

в 2023 году: болезни органов дыхания, врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения, болезни кожи и подкожной клетчатки.

в 2024 году: болезни органов дыхания, врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы, болезни глаза и его придаточного аппарата.

За 2024 год общее количество детей до года, перенесших заболевания, снизилось в сравнении с 2023 годом на 15,53%, в сравнении с 2022 годом на 33,05%.

Анализ заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет и от 15 лет до 17 лет

Классы болезней МКБ-10	2022	2023	2024
Всего	2344,2	2353,1	2274,9
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	58,3	65,3	65,3
Новообразования	13,8	14,4	13,8
Болезни крови и кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	12,1	13,1	13,8
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	63,3	62,2	13,5
Психические расстройства и расстройства поведения	22,6	23,7	28,5
Болезни нервной системы	57,3	57,9	57,5
Болезни глаза и его придаточного аппарата	106,9	132,4	159,2
Болезни уха и сосцевидного отростка	55,9	58,3	55,3
Болезни системы кровообращения	7,9	9,0	9,3
Болезни органов дыхания (включая грипп, ОРВИ)	1511,4	1527,0	1396,3
Болезни органов пищеварения	80,8	66,6	72,5
Болезни кожи и подкожной клетчатки	59,3	63,2	62,6
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	37,2	41,2	43,7
Болезни мочеполовой системы	44,3	42,5	41,1
Врождённые аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	38,3	39,6	39,2
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях	5,7	6,4	12,8
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	110,6	121,9	127,8

Показатели общей заболеваемости подросткового населения Костромской области в возрасте от 15 до 17 лет включительно (на 1000 населения соответствующего возраста).

Классы болезней МКБ-10	2022	2023	2024
Всего	2127,4	2199,9	2396,3
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	21,9	25,6	30,2
Новообразования	10,7	7,3	9,1
Болезни крови и кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	18,6	20,8	20,0

Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	116,7	121,0	134,5
Психические расстройства и расстройства поведения	49,3	53,9	55,1
Болезни нервной системы	82,0	92,9	90,3
Болезни глаза и его придаточного аппарата	224,8	230,9	236,3
Болезни уха и сосцевидного отростка	29,2	32,9	38,5
Болезни системы кровообращения	35,6	34,3	38,2
Болезни органов дыхания (включая грипп, ОРВИ)	846,9	903,5	908,8
Болезни органов пищеварения	90,7	95,4	93,8
Болезни кожи и подкожной клетчатки	64,7	69,0	79,8
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	106,5	110,9	134,8
Болезни мочеполовой системы	83,6	95,0	80,6
Врождённые аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	17,4	22,9	23,4
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях	6,1	8,7	8,7
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	248,3	265,0	265,6

В структуре общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 18 лет на первых местах находятся:

- болезни органов дыхания – 39,95%;
- болезни глаза и его придаточного аппарата – 10,39%;
- болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ – 5,91%.

### Организация диспансеризации и профилактических осмотров несовершеннолетних

Группа здоровья	2022	2023	2024
I группа	32766	34565	34041
II группа	43132	48177	46748
III группа	11014	14700	14448
IV группа	512	824	838
V группа	205	742	720

Анализ данных показывает, что 35,71% детей могут считаться абсолютно здоровыми (I группа здоровья), 49,77% имеют функциональные отклонения (II группа здоровья), 15,19% детей страдают хроническими

болезнями в стадии компенсации (III группа) и 1,62% – хроническими болезнями в стадии субкомпенсации и тяжелыми хроническими болезнями (IV и V группа здоровья).

### Сведения о детях-инвалидах.

№ п/п	Наименование	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Численность детей-инвалидов	2414	2493	2523
2.	Численность детей, которым впервые установлена инвалидность	249	298	215
3.	Численность детей-инвалидов, которым снята инвалидность	30	42	29

#### Основные причины инвалидности:

- нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;
- психические расстройства;
- болезни нервной системы;
- врожденные аномалии;
- болезни костно-мышечной системы;
- болезни глаз.

Одной из приоритетных задач в Костромской области является обеспечение полноценного участия инвалидов в жизни общества, их всесторонняя интеграция и формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности.

Для оказания специализированной помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, при областных учреждениях социальной защиты населения организована деятельность стационарных отделений.

ГКУ «Областной реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Лесная сказка» (далее - Центр «Лесная сказка») является стационарным учреждением временного проживания детей-инвалидов для прохождения курса реабилитации, в том числе в сопровождении родителей в условиях группы «Мать и дитя», отделения ранней помощи детям-инвалидам, детям с нарушениями в развитии в возрасте от 1,5 до 4 лет в сопровождении родителей.

Центром «Лесная сказка» организована деятельность отделения проката по предоставлению детям-инвалидам специализированного оборудования и инвентаря. Реестр отделения представлен 128 наименованиями. Всё реабилитационное оборудование и инвентарь предоставляется на безвозмездной основе сроком до 12 месяцев.

Актуальной для целевой категории населения Костромской области является деятельность «Школы семейной терапии» - стационарного отделения, где реабилитационный процесс организуется для всех членов

семьи ребенка в течение 7 дней. Обучение родителей и реабилитацию детей проводят врач-педиатр, невролог, ортопед, психолог и логопед.

Кроме того, при Центре «Лесная сказка» организована работа сервиса дистанционного консультирования семей «Сопровождаемая реабилитация на дому».

Работа с детьми, страдающими глубоким нарушением интеллекта и физическими недостатками, организована специалистами ГКУ «Первомайский детский дом-интернат для умственно отсталых детей». В учреждении созданы специальные условия, обеспечивающие максимальную адаптацию ребенка, формирование навыков социализации, развитие коммуникаций за счет проведения комплекса индивидуальных и групповых реабилитационных мероприятий. В учреждении организована работа двух групп дневного пребывания детей для оказания социальной, медицинской и психолого-педагогической помощи.

Реабилитация детей-инвалидов средствами адаптивной физической культуры обеспечивается ОГКУ «Романовский реабилитационный Центр инвалидов Костромской области» (Романовский Центр) и его 26 филиалами в условиях групп общей физической подготовки. Программа учебно-тренировочных занятий рассчитана на детей с инвалидностью в возрасте от 7 до 18 лет.

Ежегодно более 600 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья получают услуги в Романовском центре и его филиалах.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра», департаментом здравоохранения Костромской области продолжено взаимодействие с фондом «Круг добра» по вопросам, касающимся оказания лекарственной помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими заболеваниями, в том числе с орфанными заболеваниями.

В 2024 году в рамках взаимодействия с экспертным советом фонда «Круг добра» 35 детей-инвалидов были обеспечены дорогостоящими лекарственными препаратами по международным непатентованным наименованиям, в том числе 5 детей-инвалидов с установленным заболеванием: спинальная мышечная атрофия.

Вопросы лекарственного обеспечения детей-инвалидов находятся на постоянном контроле департамента здравоохранения Костромской области.

#### Оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям.

п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество поданных	445	463	380

	заявок на ВМП			
2	Количество выделенных квот на ВМП*	339	348	297

Профиль заболевания	Количество детей, получивших ВМП
акушерство и гинекология	2
комбустиология	3
нейрохирургия	14
онкология	67
оториноларингология	17
офтальмология	18
педиатрия	49
сердечно-сосудистая хирургия	41
торакальная хирургия	4
травматология и ортопедия	34
трансплантация	1
урология	20
челюстно-лицевая хирургия	18
эндокринология	0
детская хирургия в период новорожденности	1
хирургия	8

### Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации.

		2022 год	2023 год	2024 год
Количество поступивших заявок, шт.		1 770	2 033	2 448
Количество исполненных заявок, шт.		1 770	2 033	2 342
Процент исполнения заявок, %		100	100	95,6
Выдано изделий (количество), шт.		248 635	292 743	274 072
Выдано изделий (сумма), млн. руб.		27,7	36,4	47,6
в т.ч.				
Обеспечение по заключенным ГК	Количество изделий, шт.	226 675	257 267	218 466
	Сумма, млн. руб.	16,4	19,1	7,6
Компенсация за самостоятельно приобретенные ТСР	Количество изделий, шт.	19 732	19 372	25 038
	Сумма, млн. руб.	9,3	9,1	12,8
Электронный сертификат	Количество изделий, шт.	2 228	16 104	30 568
	Сумма, млн. руб.	2,4	8,2	27,2

Важным вопросом для родителей детей – инвалидов является вопрос своевременного обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение. По состоянию на 05.02.2025 года в ОСФР по Костромской области состоит в очереди 2026 льготников, в том числе 331 ребенок – инвалид. При этом преимущественных прав на первоочередное или внеочередное получение путевки на санаторно-курортное лечение за счет средств федерального бюджета какой-либо льготной категории граждан действующим законодательством не предусмотрено.

Для оказания государственной социальной помощи гражданам льготных категорий в части обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение ОСФР по Костромской области выделено:

- в 2022 году выделено 18,0 млн. руб., что позволило закупить 713 путевок, в том числе 124 путевки для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц;

- в 2023 году выделено 17,91 млн. руб., что позволило закупить 659 путевок, в том числе 118 путевок для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц;

- в 2024 году выделено 22,59 млн. руб., что позволило закупить 738 путевок, в том числе 140 путевок для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц.

В 2024 году количество обращений граждан, поступивших в аппарат Уполномоченного, касающихся вопросов здравоохранения и реабилитации, по сравнению с 2023 годом значительно снизилось – с 20 до 9.



*К Уполномоченному обратилась гражданка К., руководитель общественной организации по защите прав многодетных семей с сообщением о несвоевременном оказании подростку скорой медицинской помощи.*

Для проведения проверки по факту нарушения прав ребенка Уполномоченным было направлено обращение в департамент здравоохранения Костромской области.

По обращению гражданки К. администрацией ОГБУЗ «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф» проведен внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности. Факт несвоевременного оказания скорой медицинской помощи несовершеннолетнему подтвердился. По результатам проверки медицинская сестра по приему и передаче вызовов выездным бригадам скорой медицинской помощи была привлечена к дисциплинарной ответственности за нарушение трудовых обязанностей.

Кроме того, с сотрудниками оперативного отдела ОГБУЗ «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф» повторно проведен инструктаж по алгоритму приема вызовов.

Таким образом, с целью недопущения подобных ситуаций в дальнейшем, были применены меры дисциплинарного воздействия за ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей.



*К Уполномоченному обратилась гражданка П., мама приемного ребенка, имеющего заболевание коленных суставов ног, об отказе им в предоставлении квоты на МРТ коленных суставов.*

Для решения вопроса Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения Костромской области с просьбой повторно рассмотреть возможность предоставления необходимой квоты, учитывая статус ребенка и семьи.

В десятидневный срок вопрос, обозначенный гражданкой П. в обращении, был решен положительно: администрацией ОГБУЗ «Городская больница г. Костромы» выделены дополнительные квоты для МРТ коленных суставов и ребенка записали на обследование в ООО МЦ «Мирт».

Конечно, при работе с семьями, имеющими серьезные заболевания, органами власти используется индивидуальный подход в решении вопросов семьи с целью соблюдения прав ребенка.

В 2024 году в аппарат Уполномоченного поступило минимальное количество обращений о нарушении прав несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию. Это, прежде всего, говорит о том, что система здравоохранения совершенствуется, реализуются мероприятия, направленные на повышение доступности и качества медицинской помощи, снижение уровня смертности, в том числе, детской, обеспечение доступа к специализированной медицинской помощи.

Кроме того, благодаря взаимодействию с Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» удалось решить проблему обеспечения детей, нуждающихся в дорогостоящих лекарственных препаратах.

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного не поступали обращения по обеспечению детей – инвалидов льготными лекарственными препаратами, тогда, как в предыдущие годы заявители обращались с подобной проблемой. Этот вопрос в регионе решен за счет проведения департаментом здравоохранения опережающих закупок, что позволяет формировать запас лекарственных средств для своевременного обеспечения как взрослого населения, так и детей в рамках обеспечения льготными лекарственными препаратами.

### *Право на занятие физической культурой и спортом.*

Укрепление здоровья населения, формирование здорового образа жизни и приобщение молодежи и других групп населения к регулярным занятиям

физической культурой и спортом - это одно из приоритетных направлений государственной политики в Костромской области.

С целью развития физической культуры и спорта в регионе действует государственная программа Костромской области «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области», утвержденная постановлением администрации Костромской области от 31.07.2023 № 335-а.

Благодаря систематической и планомерной работе, направленной на создание для всех категорий и групп населения Костромской области, условий для занятий физической культурой и спортом, в 2024 году число граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличилось на 5901 чел. или на 1,8 % по сравнению с предыдущим годом и сейчас составляет 319 206 чел. или 62,8 %. Это выше планового значения, установленного в размере 61,2 % на 1,6% и соответствует общероссийскому показателю.

В 2024 году увеличилось количество детей и молодежи в возрасте от 3 до 29 лет, занимающихся физической культурой и спортом, и составило 156498 чел. или 97,5% от численности населения региона данной возрастной группы (в 2023 году данный показатель составлял 97,3 %).

Кроме того, юные спортсмены Костромской области ежегодно принимают участие в соревнованиях различного уровня, так в 2024 году 1800 спортсменов приняли участие в 365 спортивных и физкультурных мероприятиях (в 2023 году 1639 спортсменов приняли участие в 368 мероприятиях, в 2022 году 1760 спортсменов приняли участие в 308 мероприятиях).

С целью создания условий для занятий детьми и молодежью систематическими занятиями физической культурой и спортом осуществляется развитие сети физкультурно-спортивных организаций всех форм собственности.

В настоящее время в Костромской области осуществляют свою деятельность 1068 спортивных организаций, в том числе:

- 247 спортивных клубов на базе образовательных организаций;
- 46 организаций дополнительного образования детей;
- 344 предприятий, учреждений, организаций, в которых проводится физкультурно-оздоровительная и спортивная работа среди своих работников и членов их семей;
- 46 учреждений и организаций при спортивных сооружениях;
- 185 физкультурно-спортивных клубов;
- 200 иных учреждений и организаций, в том числе адаптивной физической культуры и спорта.

В рамках летней оздоровительной кампании 2024 года в сфере физической культуры и спорта Костромской области охвачено различными формами отдыха 26633 человека, что выше плановых показателей на 7,8%.

На протяжении последних лет особой популярностью пользуются массовые физкультурно-спортивные мероприятия, направленные на

вовлечение семей с детьми в занятия физической культурой и спортом: летние и зимние игры на призы губернатора Костромской области, «Лыжня России», «Кросс Нации», массовые лыжные соревнования «Кострома-лыжная», «Галичское Заозерье» и ряд других.

В рамках реализации федеральных проектов «Спорт – норма жизни» и «Развитие физической культуры и массового спорта» в 2024 году продолжено строительство двух физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Шарья, осуществлялась реконструкция стадиона «Урожай» ГБУ ДО КО «СШОР им. А.В. Голубева». Ввести спортивные объекты в эксплуатацию планируется в 2025 году.

В рамках реализации федерального проекта «Бизнес спринт (Я выбираю спорт)» начато строительство модульного ФОК в заволжском районе г. Костромы. Строительство спортивного объекта также планируется завершить в 2025 году.

Ежегодно в соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29.12.2017 № 275 в регионе проводится работа по созданию и реконструкции спортивных объектов в рамках конкурсного отбора муниципальных образований Костромской области по реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах. В 2024 году в рамках указанного отбора построены и реконструированы 20 спортивных объектов.

Несмотря на реализацию программных мероприятий в 2024 году произошел рост обращений граждан к Уполномоченному по вопросам данного блока – с 2 в 2023 году до 10. Увеличение количества обращений обусловлено возникновением конфликтных ситуаций между участниками тренировочного процесса.



*К Уполномоченному обратилась гражданка Ц. от коллектива родителей воспитанников отделения гребли на байдарках и каноэ ГБУ ДО КО «СШОР им. А.В. Голубева» в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей и с жалобой на деятельность общественной организации «Федерация гребли на байдарках и каноэ Костромской области» (далее – ОО «ФГБК КО»).*

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным проведено рабочее совещание с руководителем ОО «ФГБК КО», представителями комитета по физической культуре и спорту Костромской области, структурного подразделения по эксплуатации спортивного сооружения (объекта спорта) ГБУ ДО КО «СШОР им. А.В. Голубева» при участии представителя родительской общественности- заявителя, по результатам которого выработан ряд предложений для урегулирования ситуации:

- разъяснить родителям алгоритм вступления в члены Федерации гребли на байдарках и каноэ Костромской области;
- провести разъяснительную работу с тренерским составом отделения гребли на байдарках и каноэ о необходимости их вступления в Совет Федерации гребли на байдарках и каноэ Костромской области;

- предложить родителям создать родительский комитет при условии их вступления в члены Федерации гребли на байдарках и каноэ Костромской области из числа родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей отделения гребли на байдарках и каноэ ГБУ ДО КО «СШОР им. А.В. Голубева».

Также было принято решение рекомендовать ОО «ФГБК КО» включить родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей отделения гребли на байдарках и каноэ в число членов Федерации в соответствии с их заявлениями и уплаченными в 2021-2023 годах членскими взносами.

Таким образом, для урегулирования ситуации принятые необходимые меры уполномоченными органами в рамках компетенции.

Повторных обращений в адрес Уполномоченного от родителей воспитанников отделения гребли на байдарках и каноэ ГБУ ДО КО «СШОР им. А.В. Голубева» не поступало.



*К Уполномоченному обратились гражданин Р. и гражданка К. по вопросу включения их детей в сборную команду МБУ ДО «Спортивная школа № 10» г. Костромы для участия в первенстве России по шахматам среди юношей и девушек до 19 лет. Заявители считают, что их детей и, ранее включенных в состав команды, необоснованно и незаконно заменили другими участниками.*

В своем обращении гражданин Р. пояснил, что ситуация возникла из-за сложившегося конфликта между ним и руководителем региональной общественной организации «Федерация шахмат Костромской области».

Для решения вопроса Уполномоченным была организована работа с администрацией Спортивной школы № 10 и президентом Федерации шахмат Костромской области.

В ходе совместной работы и с целью соблюдения прав ребят на участие в соревнованиях стороны пришли к договоренности, что в первенстве России по шахматам от региона будут сформированы 2 команды. Дети заявителей поедут в составе команды Спортивной школы № 10, вторая команда - от Федерации шахмат Костромской области.

*Соответствующая заявка направлена организаторам первенства.*

Таким образом, решение проблемы позволило обеспечить соблюдение прав детей на возможность участия в спортивных соревнованиях.

Анализ обращений блока о соблюдении прав на занятие физической культурой и спортом показывает, что в большинстве случаев в основе обращения заложена конфликтная ситуация.

Тем не менее, системное проведение мероприятий в сфере развития спорта в Костромской области, совершенствования инфраструктуры спортивных объектов, увеличение доступности для занятий физкультурой и спортом, позволяет несовершеннолетним систематически заниматься

физической культурой и спортом, вести здоровый образ жизни, а также повышать свой уровень физической подготовленности.

### *Право на отдых.*

В Костромской области выстроена системная работа по организации летнего отдыха и занятости детей и подростков, при этом ежегодно вводятся новые формы организованного отдыха, что позволяет сделать отдых интересным, полезным и разнообразным, и, соответственно, увеличить охват.

Общий охват организованными формами отдыха по итогам оздоровительного сезона 2024 года составил 65 272 ребенка (план – 62 477 детей), что соответствует 85,0 % от общей численности детей, подлежащих отдыху и оздоровлению, и на 14 % выше уровня 2023 года (2023 год – 57 451 ребенка).

Достижение указанного результата стало возможным за счет увеличения количества форм отдыха, учреждений, организующих детский отдых и оздоровление.

Всего по итогам кампании 2024 года организована деятельность 284 организаций отдыха детей и их оздоровления. Показатель увеличен по сравнению с предыдущим годом на 33 организации (2023 год – 251 организации), в том числе:

- 11 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей приняли на отдых 7 387 детей, что выше показателей 2023 года на 10 % (2023 год – 6 708 детей);

- 264 общеобразовательных организаций, учреждений дополнительного образования, социального обслуживания и культуры (из них 8 организаций с круглосуточным пребыванием детей), которые посещали 26 910 детей (2023 год – 25 774 ребенка) – выше показателей 2023 года на 4 %;

- 5 санаторно-оздоровительных детских лагерей Костромской области, где были оздоровлены 2 062 ребенка, что выше показателей 2023 года на 9 % (2023 год – 1 900 детей);

- 1 лагерь труда и отдыха «Следово» – 230 детей (2023 год – 200 детей);
- 3 палаточных лагеря на базах областных лагерей «Синие дали» и «Красная горка», муниципального учреждения культуры «Дом народного творчества» Галичского муниципального района Костромской области для 357 детей.

Профильными организациями спорта проведены учебно-тренировочные сборы для 4025 человек (2023 год – 3 564 ребенка), 24 301 ребенок приняли участие в разновозрастных отрядах (2023 год – 19 305 детей).

В целях комплексного решения вопросов профилактики безнадзорности, правонарушений в подростковой среде органами службы занятости населения ежегодно реализуются мероприятия временного

трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В рамках реализации задач трудового воспитания в текущем году трудоустроены в свободное от учебы время 5565 подростков. Всего было заключено 9602 трудовых договоров (2022 г. – 6167 договоров, 2023 г. – 9011 договоров).

В значительной степени расширена инфраструктура малозатратного детского отдыха: для формирования здорового образа жизни в период школьных летних каникул реализована программа «Марафон «Спортивное лето», проведение междворовых турниров по различным видам спорта, зарядок, спортивных флэш-мобов, квест-игр был обеспечен в ходе проведения творческих смен на базе областных государственных учреждений культуры.

Наиболее востребованной и эффективной формой занятости несовершеннолетних в регионе является организация разновозрастных отрядов по месту жительства. По итогам летнего сезона 2024 года на базах 547 организаций образования, культуры, спорта и социальной защиты организованы 1020 разновозрастных отрядов, в которых приняли участие более 23 тыс. детей, что на 34 % больше показателей 2023 года.

Опыт работы Костромской области по организации работы РВО представлен на федеральных площадках: ВОЦ «Машук» - «Развитие перспективных форм организации отдыха детей и подростков в разновозрастных детских объединениях по месту жительства», Всероссийское совещание «Навигаторов детства» - «РВО - современная форма летней занятости», ВЦХТ «Инновационные практики организации летнего отдыха». В августе 2024 года принимали делегацию Владимирской области, представлен опыт региона по организации РВО и методические рекомендации. Кроме того, методические материалы по проекту отправлены в новые регионы Российской Федерации

В значительной степени расширена инфраструктура малозатратного детского отдыха: для формирования здорового образа жизни в период школьных летних каникул реализована программа «Марафон «Спортивное лето», проведение междворовых турниров по различным видам спорта, зарядок, спортивных флэш-мобов, квест-игр был обеспечен в ходе проведения творческих смен на базе областных государственных учреждений культуры.

Мероприятия малозатратных форм отдыха посетили 253 937 детей.

Особое внимание при проведении оздоровительной кампании уделяется вопросам обеспечения доступности отдыха для всех детей, в том числе для находящихся в трудной жизненной ситуации. В текущем году регионом были приняты дополнительные меры по обеспечению отдыха и оздоровления детей лиц, принимающих участие в специальной военной операции. С этой целью была разработана нормативная правовая база, проведена информационная кампания, организована работа

консультационной горячей линии. По итогам оздоровительной кампании 2024 года путёвками в организации отдыха и оздоровления были обеспечены 937 несовершеннолетних, что составляет 100% от заявленной потребности.

В течение 2024 года произошли инфраструктурные изменения баз загородного отдыха, что позволило не только создать современные комфортные условия для отдыха детей, но и увеличить количество отдохнувших. Успешно введены в эксплуатацию два новых корпуса в лагере «Синие Дали» на 88 мест. Корпуса удобны для проживания детей, в том числе детей-инвалидов. Отдохнули в новых корпусах 528 детей.

Продолжено развитие сети палаточных лагерей. Так в сезоне 2024 года новые палаточные лагеря открыты на базе загородного лагеря «Синие дали», дома народного творчества в д. Чёлсма Галичского муниципального района. Увеличено количество мест в палаточном лагере загородного лагеря «Красная горка».

В лагерях указанного формата было проведено 18 профильных смен гражданско-патриотического воспитания и профориентации, организаторами которых стали управление МЧС России по Костромской области, УМВД России по Костромской области, филиал Государственного Фонда «Защитники Отечества», «Движение первых». Участниками палаточных лагерей стали несовершеннолетние, состоящие на отдельных видах профилактического учета, к воспитательной работе с которыми были привлечены военнослужащие участники специальной военной операции.

В течение летнего периода в палатках отдохнули 404 подростка, в том числе 196 несовершеннолетних, находящихся в социально – опасном положении, состоящих на учете в КДН и ПДН, из которых сняты с профилактического учета 46 ребят (23%).

Программы патриотического воспитания в лагерях реализовывались с привлечением участников специальной военной операции, сотрудников филиала Государственного фонда «Защитники Отечества». В рамках проведения «Дней единых действий» во всех организованных формах отдыха был установлен день - «Среда героя», посвященный специальной военной операции. Каждую среду проводились Уроки мужества, подготовка писем и видео-обращений к участникам специальной военной операции. Над загородными лагерями организовано шефство полков.

При этом важной задачей при организации отдыха несовершеннолетних является обеспечение безопасных условий их пребывания. В этой связи были усилены меры по обеспечению безопасных условий детского отдыха. Увеличено число профилактических визитов надзорных органов в организации отдыха, отработана схема действий при угрозе террористических устремлений к объектам отдыха. Организации отдыха детей в преддверии открытия лагерных смен приняли участие во всероссийском учении по отработке комплексного сценария «Действие работников объектов образовательных организаций и мест отдыха,

обучающихся и сотрудников охраны при вооруженном нападении и обнаружении взрывного устройства».

Кроме того, был актуализирован алгоритм действий при обнаружении несанкционированных лагерей. В прошедшем оздоровительном сезоне таких организаций не выявлено.

В период оздоровительного сезона приняты дополнительные меры по обеспечению доступности и тематической вариативности загородного отдыха детей.

Основными акцентами воспитательных программ стали мероприятия, посвященные году Семьи, 80-летию Костромской области. Уделено внимание мероприятиям, направленным на профилактику дорожно-транспортного травматизма и безопасности на водных объектах. В рамках проведения «Дней единых действий» во всех организованных формах отдыха был установлен день - «Пятница безопасности».

По поручению Минпросвещения России программы областных загородных лагерей прошли рецензирование в ВДЦ «Орленок».

Программа загородного лагеря «Синие дали» была признана лучшей среди программ загородного отдыха, реализуемых на территории Российской Федерации.

Исполнительными органами социальной сферы, Уполномоченным были обеспечены выезды в загородные оздоровительные лагеря, муниципальные образования с целью оказания методической помощи и координации работы всех учреждений, расположенных на территории муниципального образования.

Органами местного самоуправления реализованы меры по обеспечению безопасности несовершеннолетних в местах массового отдыха и на водных объектах совместно, в которых принимали участие представители Советов отцов и Уполномоченного в муниципальных образованиях.

За период летних месяцев 2024 года Уполномоченным совместно с его представителями и Советами отцов в муниципальных образованиях в составе межведомственных комиссий осуществлен 171 рейд в места массового отдыха на водных объектах, по результатам которых выявлено 173 нарушения с участием несовершеннолетних и проведено более 900 профилактических бесед.

Консолидация межведомственных усилий в проведении оздоровительной кампании позволила не допустить чрезвычайных происшествий, случаев массовых заболеваний в организованных формах отдыха, а также увеличить оздоровительный эффект до 95,6%.

Кроме того за счет максимального участия детей в мероприятиях летней кампании отмечается снижение на 13% показателя административных правонарушений и в 2 раза сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Главная цель организации временной занятости несовершеннолетних –

профориентационная направленность, и, безусловно, профилактика правонарушений в подростковой среде.

В приоритетном порядке организуется занятость детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ОГКУ «Центр занятости населения Костромской области» заключает договоры с работодателями на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. К работам, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до 18 лет, подростки не привлекаются. Основные виды работ - благоустройство территорий населенных пунктов, выполнение работ в экологических трудовых отрядах, вожатые и помощники воспитателей, оказание помощи ветеранам, престарелым и инвалидам, подсобные работы на производстве и др.

По состоянию на 31.12.2024 количество участников составило 5565 человек (2022 г. – 6286 чел., 2023 г. – 7151 чел.). В 2024 году соотношение численности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временные работы, к численности данной возрастной категории, проживающих на территории региона, достигло 21%.

Рабочие места организованы 341 работодателем, в том числе 64 организациями, осуществляющими хозяйственную деятельность. В 2024 году в мероприятиях по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан приняли участие 134 подростка, состоящих на учете в КДН.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений граждан, из них 4 обращения по вопросу деятельности спортивной базы на территории одного из муниципальных образований Костромской области, 1 обращение связано с отказом в приеме в загородный оздоровительный центр из-за отсутствия пробы Манту, 1 обращение касалось получения бесплатных путевок в оздоровительные лагеря для детей, находящихся во временной приемной семье.



*В аппарат Уполномоченного поступили обращения гражданки С. с сообщением о том, что в июле планируются спортивные сборы детей, тренирующихся в клубах Федерации ДЗЮДО ЗАО г. Москвы, на спортивной базе «Вотчина» по адресу: Костромская область, г. Нея, где отсутствуют условия для безопасного пребывания детей, отвечающие требованиям законодательства при организации отдыха и оздоровления детей.*

Уполномоченным был осуществлен выезд на базу. Установлено, что база в настоящее время не эксплуатируется, пребывание детей на объекте не зафиксировано.

Федерация ДЗЮДО ЗАО г. Москвы и директор спортивной базы также были уведомлены о том, что данный объект не состоит в Реестре организаций отдыха и оздоровления детей на территории Костромской

области, поэтому не вправе оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

Информация о спортивной базе «Вотчина» Уполномоченным была направлена в адрес администрации Нейского муниципального округа, прокуратуре Костромской области для принятия мер реагирования.

Согласно информации, представленной прокуратурой Костромской области, по обращениям гражданки С. проведена проверка, в ходе которой установлено, что спортивная база «Вотчина» в настоящее время не эксплуатируется.

Выявлен ряд нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и требований противопожарной безопасности в случае, если объект предполагается использовать для организованного отдыха детей и включения его в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей на территории Костромской области. Директору базы объявлено предостережение о недопустимости нарушений федерального законодательства. Проведение организованных спортивных сборов на базе «Вотчина» отложено до приведения ее в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Таким образом, благодаря действиям уполномоченных органов удалось не допустить нарушения прав детей на безопасный отдых.



*К Уполномоченному обратилась гражданка К. с просьбой оказать содействие в получении бесплатных путевок для 4 детей, находящихся в поддерживающей семье по причине серьезного заболевания матери. Дети не имеют статуса детей-сирот или оставшихся без попечения родителей.*

Для оказания содействия Уполномоченным совместно с департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области и некоммерческими организациями проработаны возможные варианты для направления детей в оздоровительные лагеря.

Вопрос был решен при поддержке благотворительного фонда «Будущее сейчас», дети получили путевки в загородный оздоровительный лагерь «Синие дали».

На протяжении последних лет наметилась тенденция к увеличению охвата детей и подростков летним отдыхом, оздоровлением и занятостью.

Только в Костромской области используется практика разновозрастных отрядов. Система разновозрастных объединений по месту жительства возрождена 6 лет назад по инициативе главы региона. За 6 лет количество отрядов удвоилось - с 375 до 1020. Численность занятых в них детей - с 7 до 23 тысяч. Успешность проведения летней кампании можно оценить по тому, что сократилось число правонарушений, совершенных детьми, а также количество травмированных и погибших несовершеннолетних.

## 2.3. Духовно-культурные права.

### *Право на образование.*

Конституцией РФ каждому гарантируется право на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных учреждениях.

В Костромской области образовательные услуги оказывали 617 образовательных организаций, в которых обучалось 193498 детей.

### **Анализ доступности дошкольного образования.**

По состоянию на 31 декабря 2024 года в Костромской области услуги дошкольного образования получают 27387 воспитанников, из них в возрасте до 3 лет – 6107 человек, старше 3 лет – 21280 детей. Численность детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях, ежегодно снижается и составляет 4396 человек. Охват детей в возрасте от 3 до 7 лет услугами дошкольного образования составляет 100 %.

**Показатели доступности дошкольного образования по годам:**

	2022	2023	2024
Численность детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, получающих образовательные услуги по дошкольному образованию	31642	29439	27387
Численность детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях	6367	4495	4396
Численность детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, не обеспеченных местом в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях	0	0	0
доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, %	100%	100%	100%

В целях недопущения снижения достигнутых ранее результатов и сохранения 100% доступности дошкольного образования для детей всех возрастных категорий в области развиваются вариативные формы предоставления дошкольного образования. На территории региона функционируют группы 12-ти часового пребывания детей, группы кратковременного пребывания, группы компенсирующей направленности для детей с ограниченными возможностями здоровья, две группы круглосуточного пребывания, на базе 109 общеобразовательных организаций действуют дошкольные группы.

Доступность дошкольного образования обеспечивается также путем создания негосударственных детских организаций. Так, в настоящее время на территории Костромской области действуют один частный детский сад, один индивидуальный предприниматель осуществляющий деятельность по основным образовательным программам дошкольного образования, одна частная школа с дошкольным отделением. Кроме того, в области функционируют частные детские развивающие центры, а также группы выходного дня, игровой поддержки и другие.

За 5 лет реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» создано 1412 дополнительных места из них:

280 мест за счет строительства двух детских садов в городе Костроме на ул. Профсоюзной и ул. Санаторной;

280 мест за счет строительства двух детских садов в городе Костроме в Заволжском районе и п. Волжский;

822 места за счет перепрофилирования мест для детей в возрасте до 3 лет в городе Костроме;

30 мест за счет перепрофилирования мест для детей в возрасте до 3 лет в городских округах (Шарья, Буй).

Применяемые меры по обеспечению доступности дошкольного образования позволили ликвидировать очередь для детей в возрасте от 1,2 лет.

Стоит отметить, что системные изменения в дошкольном образовании, происходящие на протяжении последних лет, позволили в полном объеме снять социальную напряженность, связанную с устройством ребенка в детский сад.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 1 обращение по вопросу зачисления ребенка в дошкольное учреждение в группу компенсирующей направленности. Вопрос решен положительно.

### **Анализ доступности общего образования.**

На начало 2024/25 учебного года на территории Костромской области функционировали 259 школ, из них в городских поселениях – 95 (численность обучающихся 60446 чел.), в сельской местности – 163 (численность обучающихся 14314 чел.). В двухсменном режиме обучаются 13915 чел. Трехсменный режим отсутствует.

	2022-2023 уч. год	2023-2024 уч. год	2024-2025 уч. год
Общее число обучающихся (чел.)	75153	75482	74760

В Костромской области принимаются меры по ликвидации второй смены. За счет открытия новых общеобразовательных организаций в п. Новый и микрорайоне Венеция сокращено число учащихся, обучающихся во вторую смену в школах № 11, 21, 6, 23, 31 г. Костромы.

В то же время, в 2024-2025 учебном году временно увеличено число обучающихся во вторую смену в связи с закрытием на капитальный ремонт гимназии № 28 и школы № 27.

Проблема доступности общего образования в сельской местности решается за счет подвоза школьников к месту обучения, открытия новых маршрутов. Для организации подвоза 3130 учащихся используются 145 автобусов на регулярных маршрутах и разовых перевозках. 187 маршрутов школьных автобусов протяженностью около 4,9 тысяч км согласованы с ГИБДД. Все автобусы соответствуют требованиям ГОСТа Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей», оснащены навигационно-связным оборудованием ГЛОНАСС, тахографами и проблесковыми маячками.

В 2024 году в Костромскую область за счет средств федерального бюджета поставлено 8 школьных автобусов для открытия новых маршрутов: 5 школьных автобусов марки ПАЗ (Красносельский, Вохомский муниципальные районы, муниципальный район город Нерехта и Нерехтский район, Островский муниципальный округ, ОГБОУ КШИ «Костромской Государя и Великого князя Михаила Федоровича кадетский корпус»), 3 школьных автобуса марки ГАЗ (Нейский, Солигаличский и Парfenьевский муниципальные округа).

За 5 лет заменен 131 школьный автобус со сроком эксплуатации 10 и более лет, а также приобретено 8 школьных автобусов для открытия новых маршрутов.

Таким образом, родители не обозначают проблемы подвоза детей в образовательные организации.

В 2024 году в связи с проведением ремонтных работ на автопешеходном мосту через р. Волга было затруднено движение транспорта, что послужило поводом для обращения родителей детей-инвалидов к Уполномоченному



*К Уполномоченному обратились родители детей-инвалидов, посещающих Первомайский дом-интернат для умственно-отсталых детей, обозначив следующую проблему: ежедневно транспорт учреждения с детьми вынужден стоять в пробках, поскольку не имеет разрешения для проезда по выделенной полосе для общественного транспорта.*

*В этой связи с учетом состояния здоровья детей – воспитанников дома-интерната Уполномоченный обратился в Администрацию города Костромы с просьбой предусмотреть в порядке исключения возможность беспрепятственного проезда транспорта Первомайского дома-интерната,*

осуществляющего перевозку детей, по выделенной полосе для общественного транспорта.

Параллельно с обращением Уполномоченного администрация учреждения также обратилась в Управление ГИБДД УМВД России по Костромской области.

Вопрос, обозначенный родителями в обращении, был решен положительно.

Таким образом, вопрос, затрагивающий интересы детей-инвалидов, был решен положительно в кратчайшие сроки.

### **Организация питания детей.**

В Костромской области во всех 259 школах области созданы условия для организации питания, 245 школ имеют собственные школьные столовые, где готовятся блюда полным циклом на натуральном сырье, 12 школ имеют столовые-раздаточные (осуществляется подвоз горячего питания), в 2 государственных школах питание организовано в учреждения службы исполнения наказаний и учреждения здравоохранения, в 29 школах Костромского района, городов Галич и Шарья организация питания осуществляется комбинатами питания.

В образовательных организациях Костромской области для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, допускается употребление детьми готовых домашних блюд, предоставляемых родителями детей, в обеденном зале столовых общеобразовательных организаций, оборудованных холодильником для временного хранения готовых блюд и пищевой продукции, микроволновыми печами для разогрева блюд, условиями для мытья рук в соответствии с СанПиН 2.3/2.43590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

С 1 сентября 2020 года в Костромской области обеспечено выполнение поручения Президента Российской Федерации - 100% обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечены бесплатным одноразовым горячим питанием.

Охват горячим питанием учащихся 5-11 классов составляет 95% (по Российской Федерации – 85%).

В 5 муниципальных образованиях охват горячим питанием всех обучающихся составляет 100% (город Буй, Нерехтский район, Кадыйский, Межевской, Павинский округа).

Наряду с этим, областным законодательством предусмотрена частичная оплата питания в размере 36 рублей в день отдельным категориям обучающихся 5-11 классов муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе:

- детям из малообеспеченных семей,

- детям-инвалидами,  
- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей,  
- лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных учреждениях Костромской области.

Данные льготы на питание предоставляются во всех муниципальных общеобразовательных организациях Костромской области.

Во всех муниципальных образованиях Костромской области приняты нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые находятся на индивидуальном обучении без посещения образовательной организации, а так же в случаях принятия решения об организации их обучения с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий ввиду санитарно-эпидемиологической обстановки.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» во всех муниципальных образованиях Костромской области предоставляются меры социальной поддержки на питание:

детям-инвалидам (бесплатное двухразовое питание) за счет средств областного и муниципального бюджетов;

детям из семей военнослужащих, находящихся в зоне проведения СВО, обучающихся в 5-11 классах общеобразовательных организаций, а так же для детей военнослужащих, погибших (умерших) при выполнении воинского долга в ходе специальной военной операции, в том числе детей военнослужащих, пропавших без вести при выполнении воинского долга в ходе специальной военной операции.

В соответствии с Законом Костромской области от 08.07.2024 № 515-7-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием Костромской области по обеспечению бесплатным горячим питанием детей из многодетных семей» 6442 учащихся 5-11 классов из многодетных семей получают бесплатное одноразовое питание за счет средств областного и муниципального бюджетов.

Лечебное и профилактическое питание детей организовано в соответствии с «МР 2.4.0162-19.2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании», в том числе:

для детей, обучающихся в государственном учреждении «Школа для детей, нуждающихся в длительном лечении в медицинских организациях Костромской области», питание организовано на базе учреждений здравоохранения;

для детей, обучающихся в муниципальных и государственных общеобразовательных организациях и имеющих медицинские показания по заболеваниям, организовано специальное питание: при пищевой аллергии - к имеющемуся циклическому меню разработаны приложения с заменой продуктов и блюд, исключающих наличие пищевых аллергенов; при сахарном диабете – разработаны дополнительные циклические меню.

Анализ обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного в 2024 году, свидетельствует о снижении количества обращений граждан, касающихся организации питания детей в общеобразовательных учреждениях, с 18 в 2023 году до 12 в 2024 году.

В связи с единичными обращениями и в целях оценки удовлетворенности качеством питания ежегодно, начиная с 2022 года, Уполномоченным проводятся «горячие линии», в ходе которых родители могут высказать замечания и предложения.

В ходе «горячей линии», проведенной Уполномоченным в 2024 году, поступило 7 обращений граждан из 4 муниципальных образований области. Все сообщения о недостатках в организации питания в школах отработаны Уполномоченным совместно с органами местного самоуправления.



*Гражданка И. сообщила, что в одной из школ района из-за отсутствия кадров на пищеблоке учащиеся не обеспечены горячим питанием.*

*С целью восстановления прав детей на получение полноценного питания в школе перед главой муниципального образования Уполномоченным обозначены основные проблемы, озвучены предложения по их решению и определены сроки устранения нарушений.*

*Отделом образования администрации муниципального образования проведена работа по подбору кадров для возобновления полноценной работы школьного пищеблока. В недельный срок вакансии были закрыты, питание детей в школе организовано.*

В данном случае стоит отметить, что о существовании проблемы в школе в администрации муниципального образования было известно, проводился подбор кандидатов на вакантные места, но до середины сентября вопрос не был решен. Таким образом, обращение родителей к Уполномоченному способствовало ускорению решения кадрового вопроса.

### **Организация обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ.**

Важным вопросом, который находится на контроле Уполномоченного, доступность и качество обучения детей с ОВЗ и детей – инвалидов.

В Костромской области обучение и воспитание детей с ОВЗ, в том числе детей-инвалидов, обеспечивают:

- 10 казенных общеобразовательных учреждений, которые осуществляют образовательную деятельность по адаптированным основным

образовательным программам и все обучающиеся с инвалидностью, с ОВЗ в полной мере (на 100%) обеспечены специальными учебниками (учебными пособиями), в том числе используемыми для обучения обучающихся с нарушениями зрения;

- образовательные организации (с доступной средой – 136), имеющие в своей структуре отдельные классы для детей с ОВЗ, в которых реализуются адаптированные основные образовательные программы (далее – АООП);

- дошкольные образовательные организации (с доступной средой – 73) в группах компенсирующей или комбинированной направленности, осуществляющих образовательную деятельность по АООП;

- организации дополнительного образования (с доступной средой – 24).

Все специалисты, работающие с данной категорией обучающихся, проходят профессиональную переподготовку или курсы повышения квалификации.

Также в регионе созданы условия для обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в профессиональных образовательных организациях системы среднего профессионального образования.

В 2024 г. в 24 профессиональные образовательные организации приняты на обучение по всем формам 267 человек из числа лиц с инвалидностью и/или с ОВЗ:

161 человек – по программам профессионального обучения (для лиц с нарушением интеллекта (что на 9% больше, чем в 2023 г. – 148 чел.);

106 – по программам среднего профессионального образования (что на 30,9% больше, чем в 2023 г. – 81 чел.).

Департаментом образования и науки Костромской области ежегодно устанавливаются контрольные цифры приема лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего образования. Перечень программ подготовки и профессиональных образовательных организаций определяется при взаимодействии с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, в соответствии с потребностью выпускников общеобразовательных организаций из числа инвалидов и лиц с ОВЗ.

Несмотря на то, что в текущем году не поступало обращений по вопросам получения профессионального образования детьми с инвалидностью и детьми с ОВЗ, Уполномоченный на регулярной основе проводит анализ доступности профессионального образования детей с ОВЗ совместно с региональным отделением ВОРДИ.

Анализ показывает, что доступность получения профессионального образования в учреждениях СПО на территории области для детей с ОВЗ обеспечена в полном объеме.



*К Уполномоченному обратилась гражданка С. по вопросу организации обучения ее детей. Со слов мамы, дети не осваивают образовательную программу в полном объеме. При этом заключение*

*психолого-медицинского обследования детей отказывалась предоставлять в школу.*

Уполномоченным совместно с муниципальным органом управления образования проведена разъяснительная работа с мамой о возможности индивидуального обучения детей на дому либо по адаптированной основной общеобразовательной программе в общеобразовательной школе.

Законодательством Российской Федерации в сфере образования предусмотрена возможность организации обучения детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, на дому. Статьей 41 Федерального закона установлено, что для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение может быть организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях. Основанием для организации обучения на дому являются заключение медицинской организации и в письменной форме обращение родителей (законных представителей).

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.06.2016 № 436н утвержден перечень заболеваний, наличие которых дает право детям на обучение на дому по основным общеобразовательным программам.

Также заявителю разъяснена необходимость обращения в школу с заявлением и предоставлением заключения психолого-медицинского обследования на детей для определения формы обучения с учетом заключения ПМПК.

После проведения разъяснительной работы с мамой, все документы были предоставлены в школу. Дети в настоящее время обучаются по адаптированной основной общеобразовательной программе. Таким образом, для детей созданы благоприятные условия для освоения программы с учетом заключения психолого-педагогического обследования.

В связи с тем, что нередко с подобными вопросами обращаются родители, администрациям образовательных организаций и муниципальным органам управления образования необходимо усилить разъяснительную и информационную работу с родителями по возможным вариантам организации обучения детей, имеющих сложности при реализации образовательной программы.

### **Доступность дополнительного образования.**

С 2019 года Костромская область участвует в реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в рамках которого особое внимание уделяется созданию новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей.

Важнейшим механизмом господдержки является субсидирование новых мест дополнительного образования.

В проекте приняли участие 40 образовательных организаций в 19 муниципальных образованиях Костромской области, открыто 2713 новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей. В 2024 году открыто 514 мест в 15 общеобразовательных организациях и образовательных организациях среднего профессионального образования.

В настоящее время внедрены в практику 70 новых программ дополнительного образования, из них в форме: экостанций – 2, спортивные клубы - 6, программы пилотирования – 1, театров - 9 (в рамках реализации сетевого взаимодействия), туристических клубов – 10 (в рамках реализации сетевого взаимодействия), медиацентров – 8.

При формировании перечня организаций, в которых создаются новые места, учитывается приоритетность создания новых мест дополнительного образования на базе общеобразовательных организаций и образовательных организаций среднего профессионального образования, в том числе расположенных в сельской местности и малых городах, в форме создания школьных музеев, школьных театров, школьных медиацентров, школьных спортивных клубов и школьных туристических клубов с использованием современных технологий, новых форм и методов обучения по дополнительным общеобразовательным программам всех направленностей.

Особое внимание уделено реализации программ для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

В регионе система дополнительного образования детей развивается, расширяется перечень программ, таким образом, у родителей не возникает вопросов о доступности и качестве предоставляемых услуг.

### **Конфликтные ситуации в образовательных организациях.**

Основную часть обращений, касающихся защиты прав детей на образование, составляют жалобы участников образовательного процесса на создавшиеся конфликтные ситуации в образовательных организациях, что негативно сказывается на качестве образовательного процесса, эмоциональном состоянии как учащихся, так и педагогов.

В аппарате Уполномоченного зарегистрировано 20 таких обращений.

Для объективного и всестороннего рассмотрения обращений Уполномоченным совместно с представителями муниципальных органов управления образования, администраций образовательных организаций со сторонами конфликта проводятся встречи для определения вариантов по выходу из ситуации, отвечающих интересам участников конфликта.

В 2024 году Уполномоченным осуществлено 15 выходов в образовательные учреждения для проведения встреч со сторонами

конфликтов, представителями администраций школ, муниципальных органов управления образования.

Как правило, конфликтные ситуации имеют затяжной характер, участники которого не стремятся пойти навстречу друг другу и завершить конфликт. В практике есть примеры, когда у одного и того же ребенка (зачастую и у его родителей) в одной школе складываются конфликтные отношения с одноклассниками, педагогами, родителями, та же ситуация повторяется и при переходе в другую школу.

В сложных ситуациях к работе с конфликтующими сторонами Уполномоченный обращается за помощью к руководителю областной службы примирения (медиации) ОГКУ «Костромской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

С целью предупреждения конфликтных ситуаций в образовательных организациях, недопущения ситуации буллинга в отношении несовершеннолетних, на территории области организована работа 5 территориальных служб медиации/примирения, 63 школьных служб медиации/примирения. В 2024 году в территориальные службы примирения обратились 97 человек, из них 6 – это участники конфликта. В школьные службы примирения поступило 300 обращений, из них 115 – по конфликтным ситуациям.

Территориальными службами примирения проведено 86 восстановительных программ, школьными службами примирения – 344. Участниками образовательного процесса, вовлеченными в профилактическую работу методами восстановительного подхода территориальной и школьной служб примирения, стали 3552 человека.

Кроме того, при поддержке Уполномоченного второй год подряд проводится серия онлайн-семинаров «Мастерская юного медиатора» для учащихся старших классов общеобразовательных школ области, желающих принимать участие в школьных службах примирения для урегулирования конфликтов. Обучение в «Мастерской юного медиатора» в 2024 году прошли 146 ребят.

Потенциал ребят, прошедших обучение, необходимо использовать при урегулировании конфликтных ситуаций между учащимися.

В то же время, считаю работу служб примирения недостаточно эффективной, требуется применение более серьезных и профессиональных подходов и новых методик в работе.



*К Уполномоченному обратилась гражданка Р. по вопросу конфликтной ситуации, сложившейся в классе между ее ребенком и одноклассником.*

*Уполномоченным была организована встреча с участием заявителя и законным представителем одноклассника, в ходе которой были рассмотрены варианты разрешения конфликтной ситуации, сложившейся между детьми.*

*Организация образовательного процесса в классе, где обучается ребенок заявителя, контролировалась муниципальным органом управления образования.*

*Администрацией школы составлен План работы по урегулированию конфликтов между учащимися и созданию атмосферы психологической поддержки в классе. К урегулированию конфликтной ситуации привлечены специалисты ОГКУ «Костромской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».*

*В результате длительной работы с участниками конфликта, одноклассниками удалось урегулировать конфликтную ситуацию. Кроме того, мероприятия, проводимые с классным коллективом, позволили сплотить ребят.*

*В настоящее время в классном коллективе созданы комфортные условия для обучения и воспитания ребят.*

Таким образом, блок обращений граждан в защиту прав детей на образование на протяжении нескольких лет остается многочисленным в структуре обращений к Уполномоченному. Однако с 2022 года прослеживается тенденция к уменьшению числа жалоб граждан, касающихся сферы образования.

Это объясняется созданием комфортных условий для получения образования благодаря инфраструктурным изменениям – строительству новых дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, созданию развивающих пространств, обеспечению доступности для обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

В то же время, неизменным по количеству обращений остается проблема конфликтных ситуаций в детских коллективах.

### *Право на доступ к культурным ценностям.*

На территории Костромской области сохранена и динамично развивается сеть федеральных, областных государственных и муниципальных учреждений культуры, включающая 845 единиц (с учетом филиалов и обособленных структурных подразделений централизованных клубных, библиотечных и музейных систем).

Повышение доступности и востребованности учреждений культуры региона, воспитание гармонично развитой и социально-ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, создание возможностей для самореализации и развития таланта – цели, которых удалось достичь благодаря реализации в Костромской области мероприятий национального проекта «Культура».

Мероприятиями нацпроекта охвачены все муниципальные образования Костромской области. За время реализации национального проекта: 5 объектов построены, 44 капитально отремонтированы, 37 учреждений

значительно улучшили материально-техническую базу. Уровень привлеченных в регион средств федерального бюджета в результате конкурсных отборов нацпроекта «Культура» с 2019 года превысил 1,3 млрд. рублей.

Одним из самых значительных по объемам финансирования региональным проектом в рамках национального проекта «Культура» является проект «Культурная среда». В рамках проекта построены 5 новых сельских домов культуры (Минский ДК Костромского района, Шолоховский ДК Красносельского района, Талицкий ДК Вохомского района, Кузнецковский ДК Костромского района, Завражский ДК Кадыйского района), произведен капитальный ремонт 20 сельских клубов.

Современное состояние материально-технической базы повысило интерес населения к занятиям творчеством, привело к ежегодному росту числа самодеятельных коллективов и кружков по интересам.

Строительство и капитальный ремонт, а также обновление материально-технической базы сельских учреждений культуры создали условия для проведения областными театрально-концертными учреждениями выездных мероприятий на их базе.

Благодаря нацпроекту внедрена новая практика работы культурно-досуговых учреждений – на территории региона действуют 3 многофункциональных передвижных культурных центра - автоклуба, которые обслуживают более 43 тыс. человек. Передвижные «дома культуры» позволили организовать познавательный досуг для жителей всех возрастов, предоставлять услуги в 118 населенных пунктах, не имеющих стационарных учреждений культуры.

За годы реализации проекта 11 общедоступных библиотек переоснащены по модельному стандарту. Разработана и реализуется региональная программа поддержки детского и юношеского чтения, проводятся масштабные проекты «Кострома - читающий регион», «Культурный минимум», «Читай, Кострома», «Лекторий Зиновьев», «Библиопродленка», которые охватывает все муниципальные образования области, работают Интернет - порталы «За чтение», «Читаем лучшее».

Значительно улучшились условия обучения в детских школах искусств для более 4 тысяч детей. В рамках нацпроекта капитально отремонтированы 19 зданий 17 детских школ искусств, 6 учреждений оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами. Всего в рамках направления в учреждения поступили 73 новых инструмента. По охвату детского населения работой детских школ искусств в сельской местности Костромская область третий год со значительным отрывом удерживает 1 место в Российской Федерации с показателем 14,3% (3 355 чел.).

В рамках нацпроекта по проекту «Цифровая культура» на базе детских школ искусств открыты 9 из 11 виртуальных концертных залов, что позволило повысить уровень доступности лучших образцов академической

музыки, исполнительского, театрального, балетного искусства для более 300 тысяч жителей региона.

Возможности развития сферы культуры расширяются благодаря участию в проектах, сопутствующих реализации национального проекта «Культура». Ярким примером является открытие первой Школы креативных индустрий на базе Костромского областного музыкального колледжа. Школа креативных индустрий оснащена современным оборудованием и новейшим специализированным программным обеспечением, что позволяет детям освоить навыки дизайна, фото- видеопроизводства, звукорежиссуры. Эта работа становится мощным профориентационным фактором и способствует поступлению ребят в областные отраслевые колледжи.

Все 3 учреждения культуры среднего профессионального образования региона в рамках Нацпроекта оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами. Благодаря пополнению фонда учреждений открыты новые специальности: в Буйском областном колледже искусств «Дизайн» и «Музыкальное искусство эстрады», в Костромском областном музыкальном колледже «Музыкальное звукооператорское искусство».

Значительная работа проводится в части поддержки туризма. В 2023 году реализована pilotная программа школьного туризма, 800 детей приняли участие в турпоездках по Костромской области в рамках Национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

В Костромской области успешно реализуется проект «Пушкинская карта», целью которого является активное привлечение детей и молодежи в возрасте с 14 до 22 лет к изучению художественной культуры и искусства, повышение культурного уровня подрастающего поколения.

Численность организаций культуры, предоставляющих услуги в рамках программы «Пушкинская карта» составляет 117 единиц. Учреждения культуры, работающие в формате проекта, есть в каждом муниципальном образовании области.

Согласно данным ежемесячного мониторинга исполнения программы «Пушкинская карта», реализуемого Минкультуры России совместно с Минцифры России, процент участников программы от числа потенциальных участников в Костромской области составляет более 77,96%.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 1 обращение по вопросу перевода в детскую музыкальную школу по месту проживания.



*К Уполномоченному обратилась гражданка К. по вопросу перевода дочери, имеющей инвалидность, в ДМШ № 9 на программу предпрофессиональной подготовки.*

При обращении Уполномоченного в Управление культуры администрации ДМШ рассмотрен вопрос о возможности реализации заявленной программы, ребенок заявителя зачислен. В связи с тем, что ребенок имеет инвалидность, администрацией школы была разработана и

*согласована с родителями индивидуальная программа обучения. Права ребенка соблюдены в полном объеме.*

Необходимо отметить, что позитивные изменения в сфере культуры, в том числе, и инфраструктурные, дают возможность детям на территории всей области реализовывать свое право на развитие таланта, творческого потенциала.

## Заключение.

В 2024 году Уполномоченный осуществлял свою деятельность в рамках действующего федерального и регионального законодательства, действуя в интересах детей и семей с детьми, во взаимодействии с органами власти, органами местного самоуправления, некоммерческими и общественными организациями.

Ключевые принципы института Уполномоченных неизменны – это объективность, независимость, открытость, доступность, конфиденциальность.

Важным направлением в деятельности Уполномоченного является анализ обращений граждан. Это, прежде всего, оказание реальной и эффективной помощи семье, ребенку, но это и возможность увидеть системные проблемы, что позволяет вырабатывать совместные решения с органами государственной власти и органами местного самоуправления для их решения.

Результаты проведенных мониторингов также позволяют увидеть проблемы в сфере детства в регионе, требующие особого внимания со стороны администрации области. Это позволяет своевременно включаться органам власти всех уровней в решение проблем.

Необходимо отметить, что в Костромской области обеспечена возможность реализации базовых прав детей и защита их законных интересов.

В 2024 году количество обращений в адрес Уполномоченного незначительно увеличилось, немного изменилась их структура. В то же время, при произошедших изменениях в структуре обращений неизменно увеличивается количество обращений по направлениям «право жить и воспитываться в семье», «право на жизнь, защиту от насилия».

Положительная динамика количества обращений по направлению «право на охрану здоровья». Это объясняется прежде всего тем, что региональная система здравоохранения совершенствуется, реализуются мероприятия, направленные на повышение доступности и качества медицинской помощи, снижение уровня детской смертности, обеспечение доступа к специализированной медицинской помощи.

Кроме того, благодаря взаимодействию с Фондом «Круг добра» удалось решить проблему обеспечения детей, нуждающихся в дорогостоящих лекарственных препаратах, в том числе, детей с диагнозом «спинальная мышечная атрофия».

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного не поступали обращения по обеспечению детей – инвалидов льготными лекарственными препаратами. Этот вопрос в регионе решен за счет проведения департаментом здравоохранения опережающих закупок, что позволяет формировать запас лекарственных средств для своевременного обеспечения как взрослого

населения, так и детей в рамках обеспечения льготными лекарственными препаратами.

В то же время, родители обращаются с вопросами о возникающих сложностях записи детей к узким специалистам, в том числе, к детским врачам - стоматологам. Это объясняется, прежде всего, дефицитом врачей узких специальностей.

В этой связи считаю возможным рекомендовать департаменту здравоохранения Костромской области:

- обеспечить оптимальную маршрутизацию несовершеннолетних пациентов к врачам узких специальностей, используя кадровый потенциал смежных медицинских организаций;
- продолжить взаимодействие с фондом «Круг добра» по оказанию лекарственной помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими, в том числе, орфанными заболеваниями;
- обеспечить в полном объеме выполнение планов диспансеризации детского населения и принять меры к обеспечению полного охвата всеми обследованиями.

В системе образования региона происходят положительные изменения в части создания современной инфраструктуры. Ежегодно вводятся новые дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, создаются развивающие пространства, обеспечивается доступность для обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

В то же время, большая часть обращений от родителей - конфликтные ситуации в образовательных организациях, в классных коллективах между участниками образовательного процесса: родители – учащиеся - педагоги.

Для урегулирования конфликтных ситуаций Уполномоченный, как правило, привлекает компетентных специалистов: психологов, социальных педагогов, советников по воспитанию.

Анализ ситуаций позволяет сделать вывод о необходимости изменения подходов к организации совместной работы администраций образовательных учреждений, школьных психологов, классных руководителей, школьных служб примирения по урегулированию конфликтов, снижению напряженности в школьных коллективах, а также внедрению в работу новых форм по урегулированию конфликтов.

При поддержке Уполномоченного второй год подряд проводится серия онлайн-семинаров «Мастерская юного медиатора» для учащихся старших классов общеобразовательных школ области, желающих принимать участие в школьных службах примирения для урегулирования конфликтов. Обучение в «Мастерской юного медиатора» в 2024 году прошли 146 ребят.

Потенциал ребят, прошедших обучение, необходимо использовать при урегулировании конфликтных ситуаций между учащимися.

Кроме того, необходимо на постоянной основе обучать школьных психологов, специалистов школьных служб примирения, классных

руководителей техникам по урегулированию конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса.

Несмотря на то, что обращения родителей по организации питания в образовательных учреждениях имеют тенденцию к резкому снижению, они по-прежнему волнуют родителей. Это показывают «горячие линии», проводимые Уполномоченным.

В этой связи считаю возможным рекомендовать департаменту образования и науки Костромской области совместно с органами управления образованием во взаимодействии с Уполномоченным и родительской общественностью продолжить проведение мониторинга удовлетворенности питанием обучающихся общеобразовательных школ, в том числе, используя формат «горячей линии».

По - прежнему актуальными остаются вопросы доступности и качества при организации образовательного процесса детей с ОВЗ и детей – инвалидов.

Считаю целесообразным на постоянной основе продолжить проведение мониторинга обеспечения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья качественным и доступным образованием на всех уровнях с учетом запросов родительской общественности через взаимодействие с региональным отделением ВОРДИ.

Особо важными и актуальными остаются базовые вопросы: соблюдение прав детей жить и воспитываться в семье, на жизнь и защиту от насилия.

В регионе на протяжении нескольких лет проводится системная работа по устройству детей- сирот в замещающие семьи. Благодаря эффективной совместной работе администрации области и БФ «Будущее сейчас» в 6 раз уменьшилось количество детей, проживающих в государственных учреждениях.

По состоянию на 1 января 2025 года в области проживают 1253 ребенка, оставшихся без попечения родителей (на 1 января 2024 года – 1374 ребенка), что составляет 1 % от общей численности детского населения в регионе, из них 74 несовершеннолетних указанной целевой категории находятся в государственных учреждениях, 1179 детей воспитываются в замещающих семьях, в том числе 505 детей в семьях опекунов (попечителей), 674 несовершеннолетних – в приемных семьях. Доля детей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 94,1 % (в прошлом году - 93,5 %).

Свою эффективность показали межведомственные комиссии по профилактике возвратов и анализу случаев возврата несовершеннолетних из замещающих семей и недопущения вторичного сиротства, созданные во всех муниципальных образованиях области.

Каждый случай возврата детей тщательно анализируется, изучается, оценивается работа всех субъектов системы профилактики с целью выявления и устранения причин и условий, способствующих возврату

несовершеннолетних из замещающих семей, а также дается оценка деятельности специалистов, работающих с замещающей семьей, определяется эффективность профилактической работы по восстановлению детско – родительских отношений с целью предотвращения возвратов детей из приемных семей. В 2024 году их было 7 (2022 г -13).

В течение 2024 года Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, организовали работу:

- по сопровождению замещающих семей, чьи дети находились в учреждениях по трехстороннему соглашению;

- по открытию групп выходного дня для воспитанников центров, временно помещенных в учреждения по трехсторонним соглашениям, и их замещающих родителей для восстановления детско – родительских отношений с участием специалистов центра;

- по сопровождению замещающих семей в течение первого года после устройства воспитанника Центра в семью.

Проводимые мероприятия показали свою эффективность, поэтому их необходимо продолжить.

Исходя из анализа обращений граждан по вопросам соблюдения прав детей жить и воспитываться в семье, можно сделать вывод о том, что работу органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо совершенствовать в части изменения подходов к выявлению неблагополучия в семьях и осуществлению контроля за семьями, находящимися в социально опасном положении.

В этой связи в 2024 году Уполномоченным совместно с органами власти был разработан Алгоритм раннего выявления семейного неблагополучия, что должно

позволить на раннем этапе обеспечить вовлеченность служб и учреждений системы профилактики, в том числе, образовательных организаций, в ситуации, происходящие в семьях, с целью оказания реальной помощи и сохранения кровной семьи для детей.

В настоящее время наблюдается смещение акцента на планомерную работу с семьей, развитие семьюсберегающих практик и, как следствие, сокращение социального сиротства.

Настоящее время требует от органов системы профилактики проактивных подходов. В этой связи в сентябре 2024 года при департаменте по труду и социальной защите населения создана Межведомственная комиссия по профилактике социального сиротства, сохранению кровной семьи, проверке обоснованности помещения детей в учреждения стационарной формы пребывания, целью которой является обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье, оценка эффективности и достаточности принимаемых мер по сохранению кровной семьи, а также подготовки предложений по повышению качества работы с семьей.

За время работы комиссии рассмотрено 104 личных дела детей, находящихся в социально – реабилитационных центрах, из них 101 ребенок возвращен родителям.

В этой связи считаю целесообразным рекомендовать департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области совместно с комплексными центрами социального обслуживания населения, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, Уполномоченным по правам ребенка:

-обеспечить организацию выездов специалистов социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних с привлечением специалистов органов и учреждений системы профилактики муниципального образования по месту жительства семьи для оказания адресной помощи семьям детей, проходящих реабилитацию в учреждениях, а также семьям детей, прошедших реабилитацию;

-продолжить выезды межведомственной группы («мобильной бригады») в муниципальные образования по оказанию адресной помощи семьям, страдающим алкогольной зависимостью;

-разработать алгоритм перевода детей, находящихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, с предоставления услуг в стационарной форме на предоставление услуг в полустанционарной форме и утверждение его на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Костромской области;

-разработать и утвердить алгоритм межведомственного взаимодействия по организации работы с лицами, лишенными родительских прав и ограниченными в них, включая их индивидуальную маршрутизацию по восстановлению в родительских;

- организовать работу по оказанию помощи в восстановлении родственных связей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью сохранения семейного окружения;

- открыть кризисный центр для женщин и женщин с детьми.

В то же время, необходимо на постоянной основе обеспечивать контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в части исполнения их полномочий на муниципальном уровне, проводить оценку эффективности их работы, а также методическое сопровождение их деятельности.

В то же время, с целью соблюдения жилищных прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области следует продолжить:

- обследование жилых помещений, право пользования которых сохранено за детьми - сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, не менее двух раз в год с обязательным участием представителей администраций муниципальных образований;

-принять меры к погашению задолженности по жилищно-коммунальным услугам таких жилых помещений, в том числе, в судебном порядке.

В 2024 году Уполномоченным будет продолжена работа по соблюдению, защите и восстановлению прав и законных интересов детей и семей с детьми во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной государственной власти, прокуратурой, следственным управлением, службой судебных приставов, правоохранительными органами и другими ведомствами, общественными организациями, занимающимися вопросами защиты детства.