



Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области

**ДОКЛАД
«О деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Мурманской области и о соблюдении
прав и законных интересов детей
в 2024 году»**

СОДЕРЖАНИЕ

Список используемых сокращений	4
Введение	6
Раздел I. О работе Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области в 2024 году	8
1.1. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с обращениями граждан	8
1.2. Работа Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с сообщениями о происшествиях с несовершеннолетними	24
1.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с органами власти, государственными структурами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	32
1.4. Практика сотрудничества с институтами гражданского общества, некоммерческими организациями, деятельность которых связана с оказанием помощи несовершеннолетним и семьям, воспитывающим детей	36
1.5. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	46
1.5.1. Мониторинг организации летней оздоровительной кампании на территории Мурманской области	46
1.5.2. Мониторинг практикоприменения рассмотрения административных дел о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа	60
1.5.3. Мониторинг организации питания несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Мурманской области	68
1.6. Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей	91
1.7. Участие Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	98
1.7.1 Всероссийская инспекция профилактики социального сиротства	104

Раздел II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Мурманской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	113
2.1. Личные права	113
2.1.1. Право на жизнь, защиту от насилия	113
2.1.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	149
2.2. Социально-экономические права	160
2.2.1. Право жить и воспитываться в семье	160
2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	182
2.2.3. Право на охрану здоровья и реабилитацию	187
2.2.4. Право на жилище	200
2.2.5. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	208
2.2.6. Право на отдых и труд	223
2.3. Духовно-культурные права	240
2.3.1. Право на образование	240
Заключение	275

Список использованных сокращений

Название	Сокращение
Автономный дымовой пожарный извещатель	АДПИ
Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации по Мурманской области	ГУ МЧС по МО
Государственная инспекция по маломерным судам Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации по Мурманской области	ГИМС, ГИМС МЧС России по МО
Городской/детский оздоровительный лагерь	ГОЛ, ДОЛ
Закрытое административно-территориальное образование	ЗАТО
Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида	ИПРА
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	КДНиЗП
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области	КДНиЗП МО, областная Комиссия
Летняя оздоровительная кампания	ЛОК
Муниципальное автономное учреждение	МАУ
Муниципальное казенное учреждение	МКУ
Основы безопасности жизнедеятельности	ОБЖ
Психоактивное вещество	ПАВ
Правила дорожного движения	ПДД
Расстройство аутистического спектра	РАС
Российская Федерация	РФ
Семейный кодекс Российской Федерации	СК РФ
Специальная военная операция	СВО
Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа	СУВУЗТ
Средства массовой информации	СМИ
Телевидение	ТВ
Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации	УПК РФ
Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области	Уполномоченный, региональный Уполномоченный, детский правозащитник
Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области	УМВД России по МО

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области	Управление Роспотребнадзора по МО
Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Мурманской области	УФСИН России по МО
Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Мурманской области	УФССП России по МО
Федеральное казенное учреждение	ФКУ
Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей	ЦВСНП
Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия, территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия	ЦПМПК, ТПМПК
Чрезвычайная ситуация	ЧС

«Поддержка семей с детьми – наш фундаментальный нравственный выбор. Большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии».

В.В. Путин

Послание Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию
29 февраля 2024 года

Введение

Настоящий Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Мурманской области (далее – Уполномоченный) и о соблюдении прав и законных интересов детей в 2024 году подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501 «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 10 Закона Мурманской области от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Мурманской области», с учетом Методических рекомендаций по подготовке ежегодных докладов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Целью Доклада является привлечение внимания всех уровней власти и общественности к проблемам в сфере детства.

Доклад подготовлен на основе анализа обращений граждан и организаций, поступивших в отчетном году в адрес Уполномоченного, содержит информацию о результатах их рассмотрения, а также о мерах, принятых по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей. При подготовке Доклада использована официальная информация, в том числе: статистические данные органов региональной и муниципальной власти, контрольно-надзорных органов, иных структур и ведомств; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, заседаниях и круглых столах, где обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей; данные, полученные в ходе совместных проверочных мероприятий, мониторингов, проведенных на федеральном и региональном уровнях.

В Докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2024 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей в Мурманской области, а также рекомендации Уполномоченного по улучшению положения детей и семей с детьми в Мурманской области.

Завершается пятилетний срок полномочий регионального детского правозащитника. Конечно, нерешенных проблем в сфере детства остается достаточно много, и чем глубже погружаешься в проблему, тем больше

появляется вопросов, которые нужно решать. Но это мотивация к дальнейшей конструктивной совместной работе всех уровней власти и общественных институтов.

В фокусе внимания Уполномоченного был и остается – ребенок, благополучие семей с детьми. В регионе начата большая работа по переориентированию работы учреждений поддержки семьи от помощи в кризисной ситуации к её профилактике, от институционализации к семейсбережению. Особое место в работе занимает поддержка семей участников СВО.

Почти за каждой цифрой сухой статистики Доклада скрывается детская судьба, своя непростая, порой очень острая история, и только внимательное неравнодушное отношение, своевременно принятые меры, в ряде случаев нестандартные решения позволяют благополучно разрешить трудную жизненную ситуацию.

О работе Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области в 2023 году

Работа Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с обращениями граждан

Закон Мурманской области № 1268-01-ЗМО от 08.11.2010 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области» устанавливает, что Уполномоченный является дополнительным, но не заменяющим, механизмом защиты прав и законных интересов детей. Деятельность Уполномоченного гармонично дополняет уже существующие структуры, такие как органы государственной власти Мурманской области и органы местного самоуправления, ответственные за защиту прав несовершеннолетних. Важно подчеркнуть, что работа Уполномоченного не влечет за собой пересмотра или отмены полномочий этих органов. Все они продолжают действовать в рамках своих компетенций, обеспечивая комплексную систему защиты детства.

Однако, Уполномоченный играет важную роль, особенно в случаях, когда существующие механизмы оказываются недостаточно эффективными или доступными. Ключевая задача Уполномоченного, закрепленная законом, – защита прав и законных интересов всех детей, находящихся на территории Мурманской области, независимо от их гражданства.

Одним из приоритетных направлений деятельности детского правозащитника является работа с обращениями граждан и организаций, как необходимый инструмент выявления имеющихся проблем сферы детства.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», регламентирующим все правовые аспекты, связанные с реализацией гражданами своего конституционного права на обращение в государственные структуры, определяя порядок рассмотрения обращений и предоставляя подробную инструкцию для всех участников процесса.

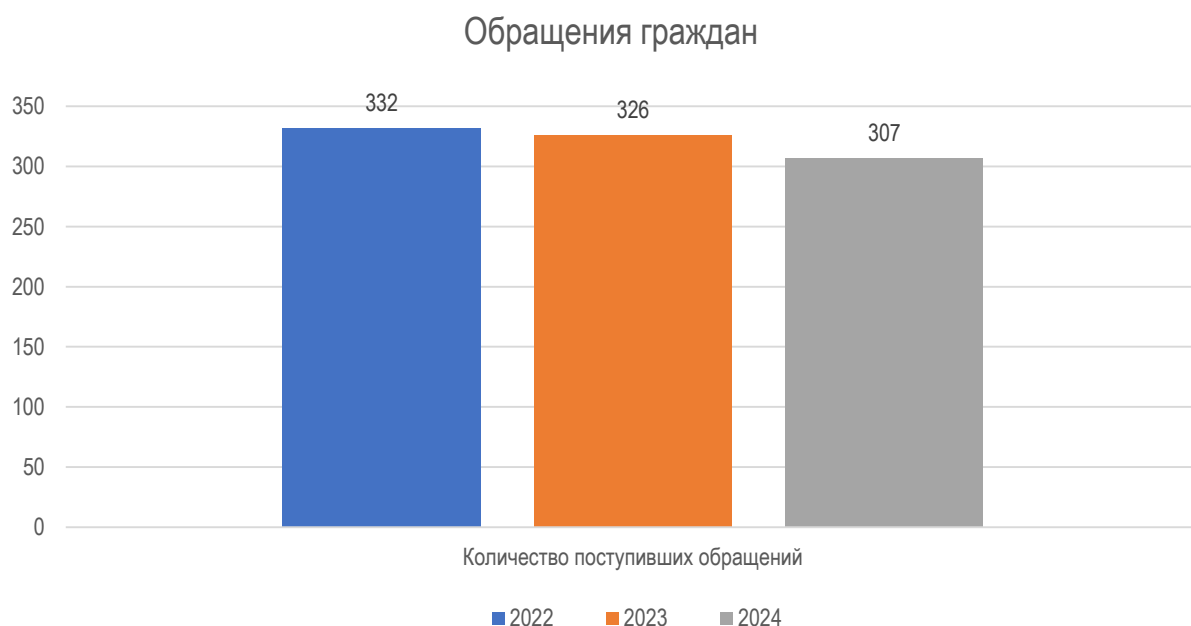
Кроме предоставленных законодателем каналов получения обращений граждан, Уполномоченным на постоянной основе осуществляется консультирование и оказание бесплатной юридической помощи гражданам посредством телефонной связи, а также в личных сообщениях в социальной сети ВКонтакте. Если заявителю достаточно полученных в ходе такого разговора разъяснений действующего законодательства, понятен алгоритм дальнейших действий в той или иной ситуации, связанной с обеспечением прав и законных интересов ребенка, не требуется вмешательство Уполномоченного или находится вне его компетенции, в таком случае

обращение не регистрируется и не учитывается в общей статистике обращений.

В своей работе Уполномоченный тесно взаимодействует с различными ведомствами, структурами и органами власти, общественными организациями. Это сотрудничество позволяет более эффективно решать проблемы детского населения, использовать наработанный опыт и совместными усилиями достигать лучших результатов.

При подготовке Докладов о деятельности Уполномоченного и о соблюдении прав и законных интересов детей в 2023 и 2024 годах учтены разъяснения отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в части обработки статистических данных о поступивших на рассмотрение обращениях граждан: обращение, в котором затрагивается несколько сфер реализации прав ребенка учитывается только одна основная, несмотря на работу по остальным поставленным в обращении вопросам, при наличии таковых.

В течение 2024 года на рассмотрение Уполномоченному поступило 307 обращений граждан и организаций. По сравнению с 2023 годом количество обращений снизилось на 6,2% (2023 – 326, 2022 – 332).



Снижение общего количества обращений граждан обусловлено повышением качества оказания первичной помощи при обращении к Уполномоченному (телефонного консультирования), а также проводимой в регионе работой по обеспечению права ребенка жить и воспитываться в семье. Больше всего снизилось количество обращений граждан именно этой категории права, снижение составило 38,4%.

Статистические данные по работе с обращениями граждан,
дифференцированные по сферам соблюдения прав несовершеннолетних.

№	Право несовершеннолетнего на	Количество обращений		
		2022 г.	2023 г.	2024 г.
I. Личные права				
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	60	58	73
2.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	47	20	24
3.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	4	0	0
II. Социально-экономические права				
1.	Право жить и воспитываться в семье	115	125	77
2.	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	9	1	6
3.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	25	18	28
4.	Право на жилище	26	21	30
5.	Право наследования	0	2	1
6.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	34	18	12
7.	Право на занятие физической культурой и спортом	0	3	5
8.	Право на отдых	6	4	3
9.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	0	1	0
10.	Право на благоприятную окружающую среду	0	0	1
III. Духовно-культурные права				
1.	Право на образование	55	34	32
2.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	1	2	1
3.	Право на доступ к культурным ценностям	0	0	2
IV. Не вошли ни в одну из категорий				
1.	Иные вопросы	17	19	12
Всего:		399*	326**	307**

* указано количество рассмотренных в обращениях граждан вопросов

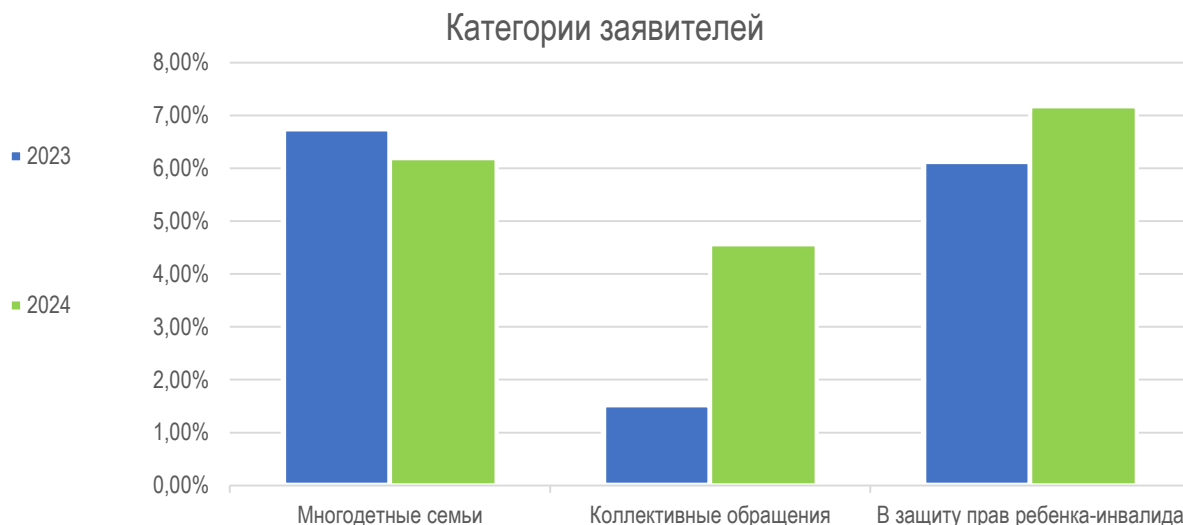
** указано количество поступивших обращений (если обращение затрагивает несколько сфер права, учитывается только одна из них)

Большее количество обращений ежегодно поступает от родителей детей (200; 65,15% от общего количества обращений), из их числа 3 обращения поступили от родителей, права которых ограничены судом. 63 обращения (20,5%) поступили от посторонних граждан в защиту детей. От родственников ребенка (бабушек, дедушек, совершеннолетних братьев и сестёр, и др.) поступило 19 обращений (6,19%). 4 обращения направили несовершеннолетние (1,3%). 16 обращений направлены опекуном/попечителем ребенка (5,21%). 3 обращения поступили от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (0,98%). 2 обращения поданы адвокатами в защиту прав родителя, ограниченного в родительских правах и желающего снять ограничение (0,65%). Организациями направлено 2 обращения (0,65%). 1 обращение поступило от родителя, лишённого родительских прав (0,33%).

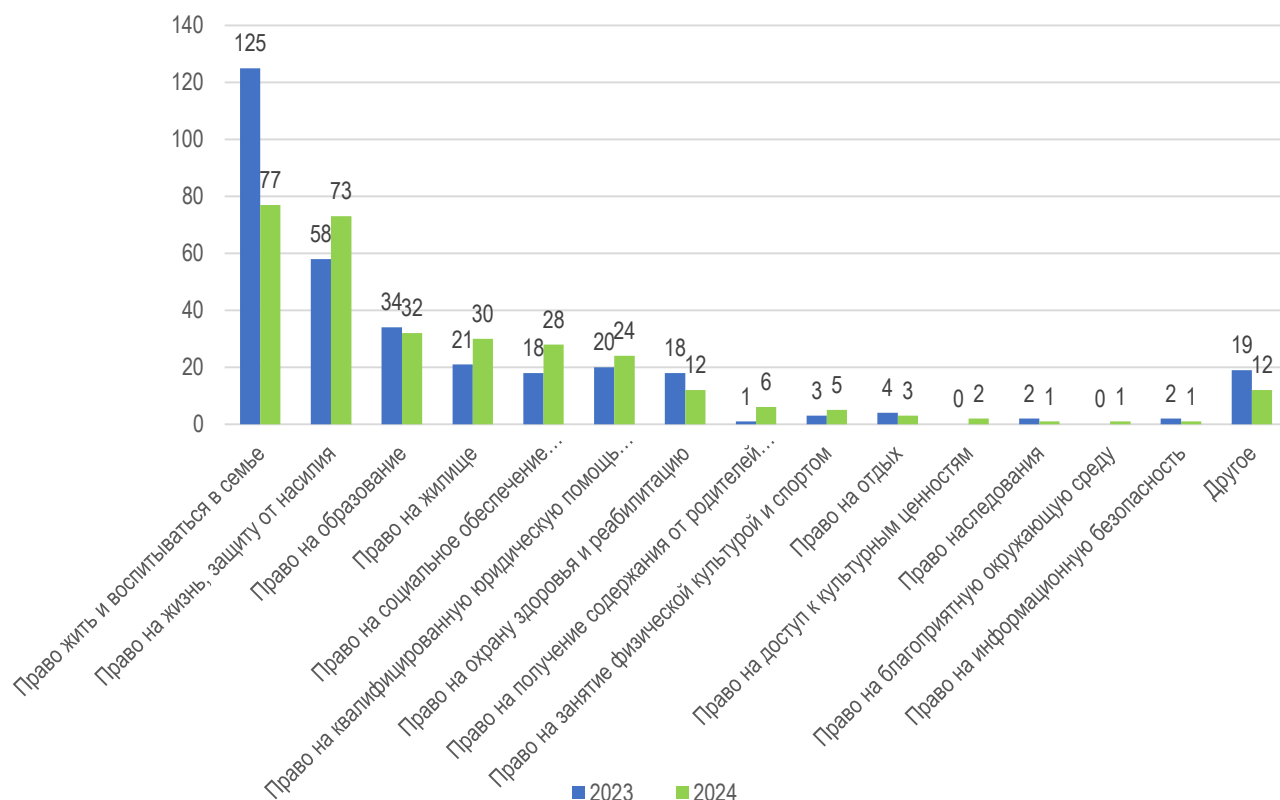


19 обращений направлено многодетными родителями (6,19%). 16 обращений поступили от граждан, находящихся в следственном изоляторе или месте отбывания наказания (5,21%). 22 обращения касались нарушения прав детей-инвалидов (7,17%). 12 обращений поступили от участников СВО или членов их семей. В 2024 году на рассмотрение поступило 14 коллективных обращений (4,56%), что в 2,8 раза больше, чем годом ранее (2023 – 5). Граждане, объединившись, просили защитить права детей на жизнь, защиту от насилия (5), на образование (4), на жилище (2), на охрану здоровья и реабилитацию (2), на занятие физической культурой и спортом (1). Годом

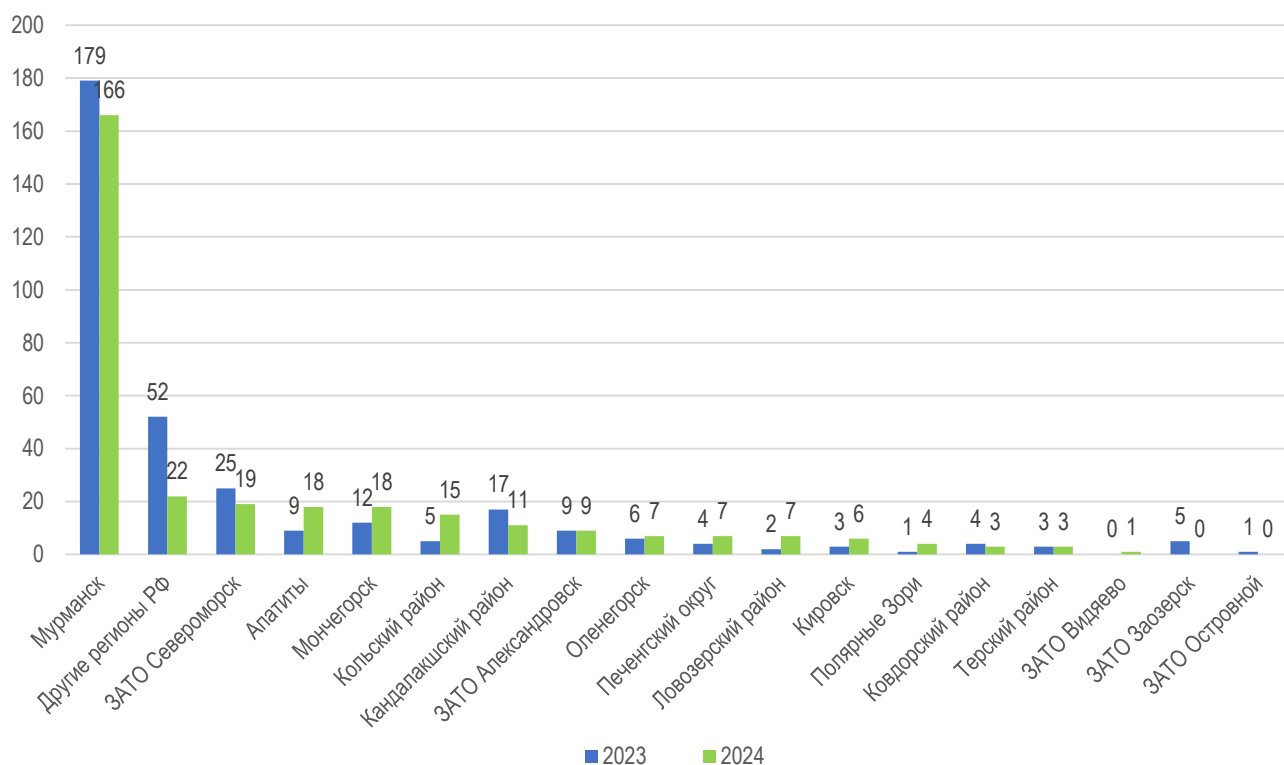
ранее все коллективные обращения касались острых конфликтных ситуаций в образовательных организациях.



Рассмотрено 21 обращение, поступившее по компетенции от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка (7), Главного федерального инспектора по Мурманской области, руководителя приемной Президента Российской Федерации в Мурманской области (1), депутатов регионального (1) и федерального (1) уровней, Уполномоченного по правам человека в Мурманской области (7), Правительства Мурманской области и администрации г. Мурманска. Данные обращения не выделены в отдельную категорию, распределены в зависимости от категории заявителя.



Поступление обращений из муниципальных образований Мурманской области



Ежегодно более половины обращений поступает из областного центра (166; 54,07% от общего количества поступивших обращений), что обусловлено наибольшим количеством жителей в муниципальном образовании. Чаще всего граждане, проживающие в Мурманске, заявляли о нарушении прав ребенка на жизнь, защиту от насилия (54; 32,53% от поступивших с территории г. Мурманска обращений), жить и воспитываться в семье (45; 27,11%), на жилище (16; 9, 64%), образование (12; 7,23%), квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту (12; 7,23%), и иные.

22 обращения поступили от граждан и организаций, находящихся в других регионах РФ, либо затрагивающих различные аспекты прав детей за пределами области, а также на территории Республики Беларусь (7,17%). Значительно снижено количество таких обращений по сравнению с 2023 годом, на 57,7% (2023 – 52 обращения), что обусловлено отсутствием в текущем году обращений от граждан, являющихся кандидатами в опекуны (попечители), рассматривающих вопрос приёма на воспитание в свою семью ребенка с территории Мурманской области. Ранее на протяжении нескольких лет граждане обращались письменно к Уполномоченному, считая, что он является оператором Федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, просили ознакомить их с информацией о детях, анкеты которых размещены в открытом доступе на соответствующем Интернет-

ресурсе. Заявителям разъяснялись нормы действующего законодательства РФ, предоставлялась информация о том, что оператором Федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в регионе является Министерство образования и науки Мурманской области, куда были перенаправлены обращения по компетенции. В 2024 году письменных обращений от кандидатов в опекуны (попечители) не поступило, граждане обращались посредством телефонной связи, им оказана консультативная помощь.

Обращения поступили из Москвы, Санкт-Петербурга, Красноярска, Калининграда, Белгорода, Ханты-Мансийского автономного округа, Чувашской республики, Нижегородской, Московской, Калужской и Архангельской областей, Краснодарского края и Республики Крым. В их числе: родители детей, находящихся на территории Мурманской области, проживающие в других регионах РФ, указывающие на ограничение или лишение их вторым родителем общения с ребенком (детьми); граждане, сообщающие о возможном нарушении прав и законных интересов детей на территории Мурманской области, о ненадлежащем исполнении родителем, проживающим на территории Мурманской области, родительских обязанностей в отношении ребенка (детей); о нарушении права на жилище ребенка, выехавшего за пределы Мурманской области; родители о нарушении права ребенка-гражданина Республики Беларусь на социальное обеспечение, о нарушении права детей, постоянно проживающих на территории Мурманской области, на жизнь и защиту от насилия во время летнего отпуска в другом регионе; родители, переехавшие в другие регионы РФ с детьми, просившие Уполномоченного оказать содействие в реализации права ребенка на образование, и иные.

С территории ЗАТО г. Североморск поступило 19 обращений граждан (6,19%) по вопросам нарушения прав ребенка жить и воспитываться в семье (8; 42,11% от поступивших с территории обращений), на жилище (4; 21,05%), жизнь и защиту от насилия (2; 10,53%), образование (2; 10,53%), охрану здоровья и реабилитацию (1; 5,26%), квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту (1; 5,26%).

18 обращений поступили от граждан, проживающих в г. Апатиты (5,86% от общего количества обращений). Основными темами обращений стали нарушение права ребенка на образование (5; 27,78% от поступивших с территории обращений), жить и воспитываться в семье (4; 22,22%), социальное обеспечение (4; 22,22%) и иные.

Такое же количество обращений поступило с территории г. Мончегорска (18; 5,86% от общего количества обращений), почти половина из которых касалась права ребенка жить и воспитываться в семье (8; 44,44% от

поступивших с территории обращений), также заявители обращались в защиту прав ребенка на жизнь, защиту от насилия (3; 16,67%), образование (2; 11,11%), охрану здоровья и реабилитацию (2; 11,11%), социальное обеспечение (2; 11,11%) и права на занятие физической культурой и спортом (1; 5,56%).

Граждане, проживающие в Кольском районе, направили 15 обращений (4,89% от общего количества обращений), заявляли о нарушении прав ребенка на социальное обеспечение (5; 33,33% от поступивших с территории обращений), жить и воспитываться в семье (4; 26,67%), на жизнь, защиту от насилия (2; 13,33%), жилище (2; 13,33%), квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту (1; 6,67%) и охрану здоровья и реабилитацию (1; 6,67%).

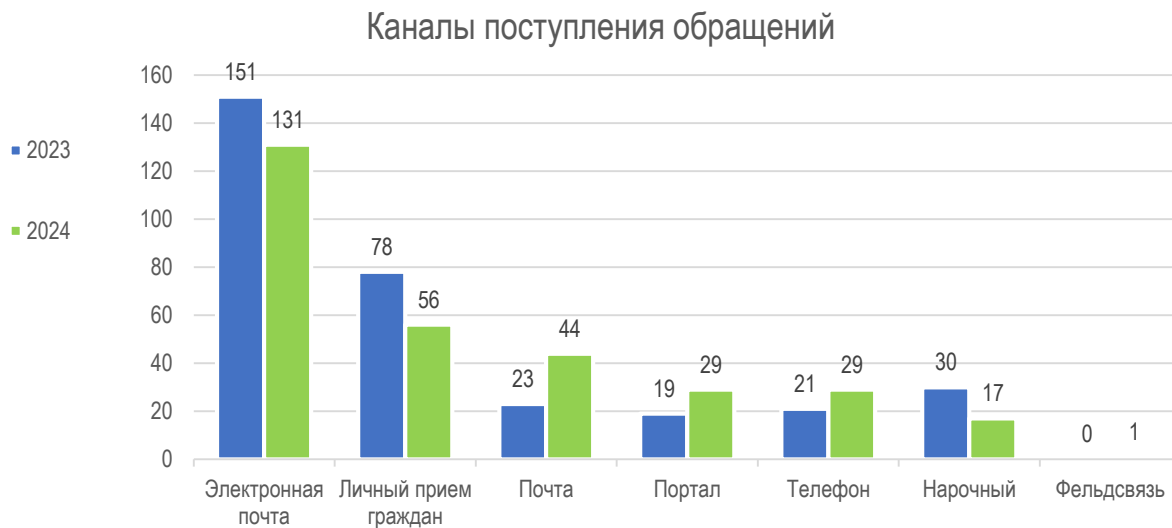
Из Кандалакшского района поступило 11 обращений граждан (3,58% от общего количества обращений), они касались прав ребенка жить и воспитываться в семье (3; 27,27% от поступивших с территории обращений), квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту (3; 27,27%), жизнь, защиту от насилия (2; 18,18%), права наследования (1; 9,09%), охрану здоровья и реабилитацию (1; 9,09%) и иных.

9 обращений поступили из городов Полярный, Гаджиево и Снежногорск городского округа ЗАТО Александровск (2,93% от общего количества обращений) по вопросам нарушения прав ребенка на жилище (3; 33,33% от поступивших с территории обращений), социальное обеспечение (3; 33,33%), жить и воспитываться в семье (1; 11,11%), на жизнь, защиту от насилия (1; 11,11%), квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту (1; 11,11%).

За помощью к Уполномоченному также обращались граждане с территорий г. Оленегорска (7; 2,28%), Ловозерского района (7; 2,28%), Печенгского округа (7; 2,28%), г. Кировска (6; 1,95%), г. Полярные Зори (4; 1,3%), Ковдорского района (3; 0,98%), Терского района (3; 0,98%) и ЗАТО Видяево (1; 0,33%).

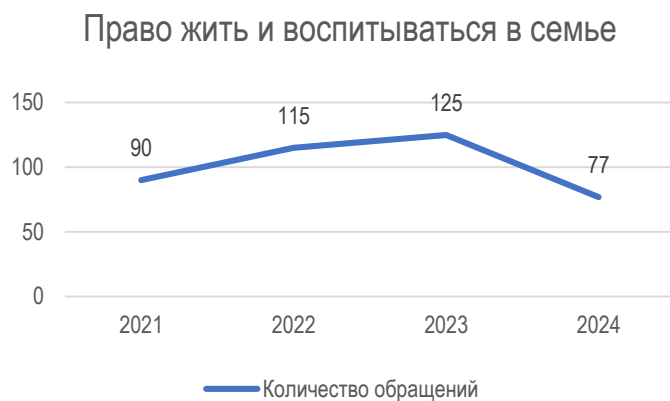
Самым популярным каналом связи с Уполномоченным остается направление обращения гражданами посредством электронной почты (131; 42,67% от общего количества поступивших обращений; 2023 – 151 обращение, 46,32%), в ходе личных приемов граждан принято 56 обращений (18,24%; 2023 – 78 обращений, 23,93%), воспользовались почтовыми услугами для направления обращения 44 заявителя (14,33%; 2023 – 23 обращения, 7,06%), 29 граждан воспользовались возможностью направления обращения путем заполнения формы на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (9,45%; 2023 – 19 обращений, 5,83%). Посредством телефонной связи зарегистрировано 29 обращений

(9,45%; 2023 – 21 обращение, 6,44%). Нарочным способом доставки от граждан получено 17 обращений (5,54%; 2023 – 30 обращений, 9,2%). 1 обращение доставлено Государственной фельдъегерской службой Российской Федерации (0,33%; 2023 – 0).



Личные приемы граждан в 2024 году организованы на рабочем месте Уполномоченного, в ходе выездных проверочных мероприятий, по запросу заявителей в СИЗО-1 УФСИН России по Мурманской области (г. Мурманск). Проведены совместные личные приемы граждан с прокурором Мурманской области С.В. Паволиным, с управляющим Отделением Социального фонда России по Мурманской области В.Н. Корновым. Также приемы граждан проведены на базе администраций муниципальных образований, органов опеки и попечительства, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательных организаций в Мурманской области, организаций здравоохранения, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства в Мурманской области организованы совместные личные приемы граждан регионального Уполномоченного и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой на базе ГОБУЗ «Мурманский областной Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», отделения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, ГОБУСОН «Мурманский центр социальной помощи семье и детям» и ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер».



Несмотря на снижение на 38,4% по сравнению с предыдущим годом количества обращений граждан к Уполномоченному о нарушении права ребенка жить и воспитываться в семье, данная категория остается самой многочисленной из года в год (2024 – 77, 2023 – 125, 2022 – 115, 2021 – 90). Снижение обусловлено повышением качества работы по консультированию заявителей посредством телефонной связи (звонки поступали из всех муниципальных образований области): подробным разъяснением о методах решения заявленной проблемы, в соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации по защите прав несовершеннолетних их родителями (законными представителями); предоставлением сведений об операторе Федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в Мурманской области; по иным вопросам, затрагивающим право ребенка жить и воспитываться в семье. В 2024 году письменные обращения данной категории касались вопросов: по определению места жительства ребенка либо установлению порядка общения с ребенком родителя, проживающего отдельно, изменению ранее установленного порядка общения; жизнеустройства детей граждан, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях системы УФСИН; этапирования малолетних детей с матерью, содержащейся в СИЗО, к месту отбывания наказания; общения с ребенком родителя, ограниченного судом в родительских правах; оформления родственной опеки над детьми; оформления опеки над ребенком, не являющимся гражданином Российской Федерации и незаконно находящимся на ее территории; ненадлежащего исполнения родительских обязанностей одним из родителей, опекуном/попечителем; ограничения в родительских правах, лишения их, а также восстановления в родительских правах; демобилизации участника СВО в связи с необходимостью осуществления присмотра и ухода за ребенком-инвалидом; устранения препятствий со стороны родителя/ей к общению ребенка с родственниками; возврата ребенка законному представителю от родственников, безосновательно удерживающих ребенка; возврата детей, находящихся в государственных учреждениях, родителям; острые конфликтные ситуации между родителями, находящимися в разводе или ранее не состоящими в браке, затрагивающие права и интересы ребенка; и иные вопросы.

На 25,9% увеличилось количество обращений граждан о нарушении права несовершеннолетних на жизнь и защиту от насилия (2024 – 73, 2023 – 58; 2022 – 60, 2021 – 46). Рост связан с массовым обращением граждан к Уполномоченному по вопросу

открытия участка ФКУ «Исправительный центр № 1 УФСИН России по Мурманской области» в помещении, расположенном по адресу: г. Мурманск, ул. Старостина, д. 53а (28 обращений, 9,1% от общего количества поступивших обращений, 38,7% от количества обращений в категории). 18 обращений (24,7% от количества обращений в категории) касались нарушения права ребенка на защиту от насилия в образовательных организациях, в том числе дополнительного образования. В их числе сообщения о травле, побоях, травмах, полученных детьми во время образовательного процесса или на территории образовательной организации, приведших к длительной нетрудоспособности, психологическом насилии в отношении ребенка со стороны участников образовательных отношений. Остальные обращения касались вопросов: ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию, содержанию и развитию детей, возможного жестокого обращения с ними; защиты несовершеннолетних от противоправных действий третьих лиц; совершенных правонарушений и преступлений в отношении детей; выявления в торговом центре г. Мурманска подростка, нуждающегося в помощи; неблагополучия в многодетной семье; распространения запрещенных веществ в квартире многоквартирного дома.

Право на жизнь, защиту от насилия



Право на образование



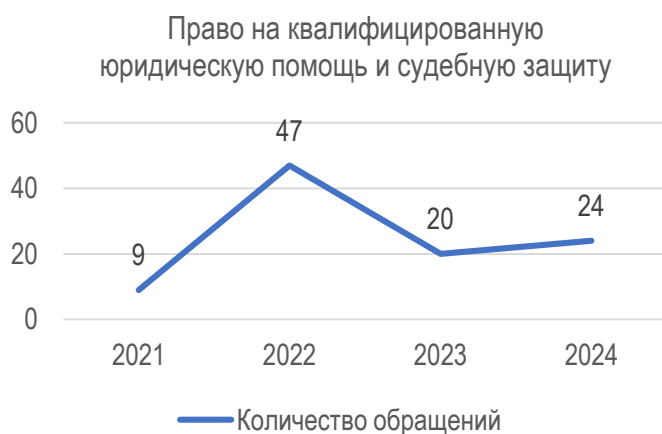
О нарушении права ребенка на образование поступило 32 обращения граждан, зафиксировано снижение на 5,9% (2024 – 32, 2023 – 34; 2022 – 55, 2021 – 54). В данной категории рассмотрены обращения: о нарушении санитарного законодательства в дошкольной

образовательной организации; о замене учителя физической культуры в классе; о закрытии корпуса детского сада; о приеме в образовательную организацию ребенка-инвалида; об отказе в приеме ребенка в дошкольную образовательную организацию; об открытии

10-11 классов в общеобразовательной школе; о несогласии с недопуском ребенка к ОГЭ; о создании условий для обучения ребенка с ОВЗ; об отсутствии в образовательной организации 5-х классов, необходимости поиска образовательной организации для перевода детей; о восстановлении права на получение высшего образования лица из числа детей-сирот, находящегося в местах лишения свободы; об организации питания в образовательной организации, высокой плате за питание; о реорганизации дошкольных образовательных организаций в муниципальных образованиях региона.

В 2024 году практически в полтора раза возросло количество обращений граждан о нарушении права несовершеннолетних на жилище (+42,9%; 2024 – 30, 2023 – 21, 2022 – 26, 2021 – 26). Основными вопросами стали: бездействие управляющей организации

многоквартирного дома по его содержанию и своевременному ремонту коммунальных сетей; госпитализация соседей, страдающих психическими заболеваниями; предоставление жилых помещений многодетным семьям; предоставление жилого помещения маневренного фонда взамен комнаты в аварийном доме; бездействие должностных лиц администрации муниципального образования по замене окон в жилом помещении, где проживает ребенок-инвалид; защита жилищных прав опекаемых детей; нарушение санитарных норм соседями в многоквартирном доме; выселение несовершеннолетних детей из служебного жилья; отключение коммунальных услуг за неуплату в квартире, где проживают малолетние дети; оказание содействия в реструктуризации долга за коммунальные услуги в жилом помещении; выделение долей детям в квартире, приобретенной с использованием ипотечных средств; длительное отсутствие горячего и холодного водоснабжения, отопления по месту проживания семей с малолетними детьми, непринятие мер к устранению аварий со стороны управляющих компаний.



Возросло на 20% количество обращений, в которых ставятся вопросы судебной защиты несовершеннолетних и оказания им и законным представителям квалифицированной юридической помощи (2024 – 24,

2023 – 20, 2022 – 47, 2021 – 9). В данную категорию вошли: обращения граждан с просьбами о вступлении Уполномоченного в судебный процесс по гражданским делам, в том числе в апелляционной инстанции (по части обращений Уполномоченный привлечен к участию в деле путем вынесения судом соответствующего определения); жалобы граждан на действия должностных лиц администраций муниципальных образований; оказание юридической помощи в вопросах защиты прав детей; неправомерное списание денежных средств со счета несовершеннолетнего по исполнительному производству о задолженности по коммунальным платежам; оказание содействия для внесения в свидетельство о рождении ребенка, полученное на территории Украины, сведений об отце ребенка; оказание юридической помощи при взыскании расходов по оплате проезда к месту стационарного лечения ребенка-инвалида и обратно; оспаривание отцовства в отношении одного из детей; обжалование действий правоохранительных органов. Заявителям оказана бесплатная юридическая помощь, разъяснен порядок защиты прав несовершеннолетних. При наличии оснований Уполномоченным оказано необходимое содействие, составлены и переданы заявителям проекты исковых заявлений для направления в суды общей юрисдикции.

Более чем на 55% увеличилось в отчетном году количество обращений граждан, в которых заявители указывали на нарушение прав несовершеннолетних на социальное обеспечение (2024 – 28, 2023 – 18, 2022 – 25, 2021 – 19).

В основном, обращения касались неправомерных, по мнению заявителей, отказов в социальных выплатах на ребенка, основанием которых было несоответствие заявителей критериям комплексной оценки нуждаемости. Также рассмотрены вопросы: списания денежных средств с поступивших социальных выплат вследствие возбуждения исполнительного производства; оформления пенсии по случаю потери кормильца ребенку – гражданину Республики Беларусь; социальных льгот для многодетных семей; нарушений в работе социозащитного учреждения; невыдачи сертификата на материнский капитал; предоставления технических средств реабилитации для детей-инвалидов согласно ИПРА, внесения в ИПРА изменений; получения справки о содержании под стражей второго родителя для назначения социальных выплат ребенку; содействия в получении справок, подтверждающих доход, участника СВО.





Ежегодно снижается количество обращений граждан, касающихся нарушения права ребенка на охрану здоровья, в отчетном году снижение составило 33,3% (2024 – 12, 2023 – 18, 2022 – 34, 2021 – 45). Рассмотрены вопросы: совместной госпитализации матери с двумя

детьми, в том числе ребенком-инвалидом; невозможности получить талон к врачу для детей-инвалидов с РАС; некачественного оказания медицинской помощи детям, женщине при сопровождении беременности, халатности медицинских работников при оказании помощи новорожденному ребенку; получения ребенком травмы в оздоровительной организации, несвоевременного и не в полном объеме оказания медицинской помощи сотрудниками; отсутствия профилактических осмотров в дошкольной образовательной организации; нарушения прав детей, находящихся на круглосуточном пребывании в медицинской организации; отсутствие отопления в учреждении здравоохранения, обслуживающем детское население.

Три обращения граждан касались нарушения права ребенка на отдых (2024 – 3, 2023 – 4, 2022 – 6, 2021 – 2). В их числе обращения по вопросам: недопуска ребенка младше 14 лет в помещение молодежного пространства «СОПКИ»; неэтичного поведения педагога по отношению к ребенку при осуществлении сопровождения организованной группы детей, следующих из детского оздоровительного лагеря; конфликтной ситуации и нарушении права ребенка во время выездного организованного отдыха в Краснодарском крае.



Почти в два раза возросло количество обращений граждан по вопросам нарушения прав ребенка на занятие физической культурой и спортом (2024 – 5, 2023 – 3, 2022 – 0, 2021 – 5). Заявители сообщали о неправомерном, по их мнению, недопуске ребенка к участию в

соревнованиях; о нарушении прав несовершеннолетних и их законных представителей, посещающих бассейн; об отказе руководителя спортивной школы в предоставлении футбольного поля в безвозмездную аренду для занятий детей, посещающих секцию футбола; о проблемах обеспечения горнолыжного отделения спортивной школы.

Кратно увеличилось количество обращений граждан о нарушении права несовершеннолетних на получение содержания от своих родителей и других членов семьи – алименты (2024 – 6, 2023 – 1, 2022 – 9, 2021 – 9).

Заявители сообщали о непринятии мер судебными приставами-исполнителями к должникам, проживающим в других субъектах РФ, скрывающим доход; о задержке поступления алиментов на содержание детей от граждан-участников СВО; о прекращении получения алиментов ввиду отмены судебного приказа должником.



В двух обращениях граждане сообщали о нарушении права ребенка на доступ к культурным ценностям (2024 – 2, 2023 – 0, 2022 – 0), указывали на отсутствие освещения по пути к зданию библиотеки в одном из муниципальных образований.

Одно обращение касалось вопроса вступления несовершеннолетних в наследство, обремененное долгами (2024 – 1, 2023 – 2, 2022 – 0, 2021 – 0).

По вопросу обеспечения права ребенка на доступ к информации и информационную безопасность также поступило одно обращение (2024 – 1, 2023 – 2, 2022 – 1, 2021 – 9), оно касалось изготовления и распространения информации порнографического содержания посредством интернет-мессенджера.

О нарушении права на благоприятную окружающую среду неопределенного круга несовершеннолетних лиц сообщали граждане, обеспокоенные строительством автомастерской на земельном участке, расположенном непосредственно рядом с территорией дошкольной образовательной организации. Ранее обращения этой категории от граждан не поступали.

К Уполномоченному обратился заявитель, представляющий инициативную группу граждан, обеспокоенных строительством автомастерской на земельном участке, расположенном рядом с МБДОУ «Детский сад № 13» по адресу: г. Мурманск,

ул. Фрунзе, д. 13. Заявителем представлены ответы, полученные из администрации г. Мурманска и Министерства строительного и жилищного надзора Мурманской области. Граждане просили помощи Уполномоченного в защиту детей от возможного негативного влияния будущей автомастерской.

Из представленных заявителем документов следовало, что администрация г. Мурманска считала, что комитетом территориально развития и строительства администрации г. Мурманска разрешение на строительство выдано физическому лицу без нарушения действующего законодательства. В ответе на ранее поданное обращение в Министерство жилищного и строительного надзора Мурманской области указано, что Министерством выявлены нарушения при разработке проектной документации на объект, а именно: отсутствие расчетов соблюдения гигиенических нормативов в обосновывающих материалах.

Уполномоченным изучена нормативная база, в адрес прокуратуры Мурманской области направлен запрос о принятии мер прокурорского реагирования в отношении правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно полученной информации из надзорного органа, прокуратурой Первомайского административного округа г. Мурманска проведен осмотр земельного участка, на котором запланировано строительство автомастерской, произведены соответствующие замеры строительной площадки в целях расчета соблюдения гигиенических нормативов.

По результатам осмотра и произведенных замеров установлено, что на строительной площадке выполняются земляные работы по устройству котлована, фактически строительная площадка расположена на расстоянии 5,27 м от территории действующего детского сада (ограждения), то есть ориентировочная санитарно-защитная зона 50 м, установленная пунктом 3.17. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», между строящейся автомастерской и территорией детского сада не соблюдена.

Проведенной проверкой установлено, что выводы, указанные в проектной документации об отсутствии за контурами границ земельного участка формирования химического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования, в связи с чем необходимость установления санитарно-защитной зоны вокруг автосервиса отсутствует, не основательны. Прокуратурой округа принято решение о направлении в суд искового заявления в порядке ст. 39 Кодекса административного судопроизводства РФ о признании выданного ранее комитетом территориально развития и строительства администрации г. Мурманска разрешения на строительство незаконным. Судом искивые требования удовлетворены.

12 поступивших обращений граждан отнесены в категорию «Иные», они не касались напрямую нарушения прав несовершеннолетних (2023 – 19, 2022 – 17), это сообщения информационного характера для сведения широкого круга лиц; о нарушении прав совершеннолетних граждан.

В адрес Уполномоченного поступило 8 письменных благодарностей от граждан за оказанную помощь и решение поставленных в обращениях вопросов.

Как и ранее, часть обращений, поступивших на рассмотрение в 2024 году, осталась на контроле, как и ситуации, которые невозможно решить в рамках установленных сроков ответа на обращение, указанных в статье 12

Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в виду объективных причин, таких как, например, обращение в суд.

Работа Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с сообщениями о происшествиях с несовершеннолетними

Для обеспечения безопасности несовершеннолетних в регионе принят ряд нормативных правовых актов, таких как Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Мурманской области, утвержденная Постановлением Правительства Мурманской области от 30.01.2023 № 56-ПП, включающая в себя План мероприятий по реализации Концепции. Постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2024 № 988-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 30.01.2023 № 56-ПП» срок реализации мероприятий Концепции увеличен с 2025 до 2030 года во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.11.2023 № 3233-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», актуализирован План с учетом мероприятий Плана по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации.

Уполномоченный входит в региональную систему информационного обмена сведениями о происшествиях с детьми, приведших к их травмированию или смерти, случаях жестокого обращения с несовершеннолетними со стороны родителей (законных представителей) и иных лиц, совершения несовершеннолетними суицидальных попыток, а также в иных случаях, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, в том числе в рамках установленного Постановлением Правительства Мурманской области от 20.05.2022 № 386-ПП Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Мурманской области. На постоянной основе осуществляется мониторинг сообщений в СМИ и социальных сетях.

В отчетном году Уполномоченному поступило 125 сообщений о происшествиях с детьми (2023 – 160, 2022 – 162, 2021 – 80).

Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по МО 9 раз информировал Уполномоченного: о выпадениях несовершеннолетних из окон, о гибели ребенка в водоеме, о травмировании детей в ДТП, о факте

избиения и жестокого обращения родителя по отношению к несовершеннолетнему, о суицидальной попытке несовершеннолетнего.

В ходе мониторинга СМИ и социальных сетей выявлено и зарегистрировано 10 сообщений: о драках между несовершеннолетними в образовательных организациях и за их пределами, получении детьми телесных повреждений в результатах конфликтов, о свободном доступе на территорию расселенного аварийного дома, объектов незавершенного строительства.

ГОБУСОН «Мурманский центр социальной помощи семье и детям» на базе которого функционирует общероссийский детский телефон доверия для детей, подростков и родителей, направил в адрес Уполномоченного 19 сообщений, в их числе сообщения о жестоком обращении с детьми в семьях; о суицидальном поведении детей; о преследовании матери с детьми бывшим супругом; о действиях сексуального характера в отношении несовершеннолетних.

От учреждений социального обслуживания населения, на базе которых функционируют отделения социальной реабилитации несовершеннолетних, поступило 12 сообщений: о жестоком обращении с детьми со стороны законных представителей, а также иных лиц (отчима, сожителя матери ребенка), о нарушении половой неприкосновенности несовершеннолетней, о суицидальном поведении детей.

Из областной и территориальных КДНиЗП поступило 32 сообщения: о суицидальных попытках несовершеннолетних; о жестоком обращении с детьми со стороны родителей/законных представителей, мачехи, отчима, угрозе жизни и здоровью несовершеннолетних; о факте младенческой смерти; смерти ребенка, имевшего заболевание; о смерти детей в результате несчастного случая; о преступлениях против половой свободы несовершеннолетних; об убийстве женщины, совершенном в присутствии ее малолетнего ребенка; о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей по охране здоровья ребенка; о полученной несовершеннолетним электротравме в результате касания провода контактной сети в момент, когда он находился на крыше вагона поезда; о том, что ребенок провалился под лед; о пострадавшем на пожаре малолетнем ребенке; о случае оконченного суицида.

Граждане обратились 35 раз с сообщениями: о расклеенных объявлениях, предположительно, с предложением распространения наркотических средств, о распространении наркотических средств в подъезде многоквартирного дома, о жестоком обращении с детьми, о конфликтах между соседями, о полученных детьми травмах во время нахождения в образовательных организациях, о буллинге, драках в образовательных

организациях, о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в отношении детей, об оставлении ребенка в опасности и другие.

Администрации муниципальных образований, муниципальные органы управления образованием направили 3 информации о травмировании детей в результате несчастных случаев, о выпадении несовершеннолетнего из окна.

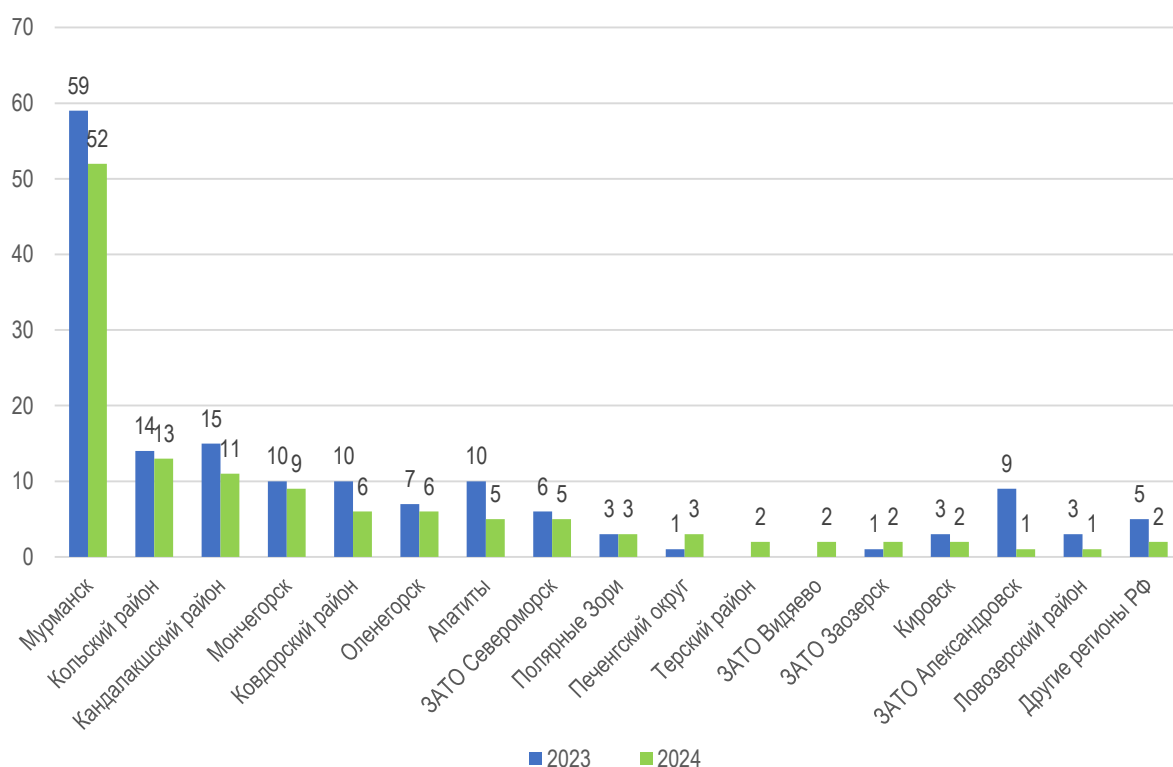
Территориальные органы полиции УМВД России по Мурманской области дважды извещали Уполномоченного: о находящемся в опасности ребенке (малолетний один стоял на открытом балконе), о совершенном общественно опасном деянии несовершеннолетними.

Из медицинской организации поступило сообщение о предполагаемом жестоком обращении с ребенком со стороны родителя.

Орган опеки и попечительства информировал о родителе, который, находясь в состоянии алкогольного опьянения, выгнал несовершеннолетнего из дома.

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Мурманской области информировал Уполномоченного о зачислении несовершеннолетнего гражданина Республики Киргизии, который не имел на территории Российской Федерации законных представителей, нарушил режим пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившийся в уклонении от выезда из страны по истечении законного срока пребывания.

Поступление обращений из муниципальных образований
Мурманской области



Как и годом ранее, наибольшее количество сообщений о происшествиях с детьми поступило из областного центра (41,6%). Сообщения поступили также с территорий Кольского района (10,4%), Кандалакшского района (8,8%), г. Мончегорска (7,2%), Ковдорского района (4,8%), г. Оленегорска (4,8%), г. Апатитов (4%), ЗАТО г. Североморск (4%), г. Полярные Зори (2,4%), Печенгского округа (2,4%), Терского района (1,6%), ЗАТО пос. Видяево (1,6%), ЗАТО г. Заозерск (1,6%), г. Кировска (1,6%), ЗАТО Александровск (0,8%), Ловозерского района (0,8%) и из других регионов РФ (1,6%).

Как видно из инфографики, по сравнению с 2023 годом смогли улучшить свои показатели муниципальные образования: ЗАТО Александровск (снижение составило 88,9%), Апатиты (-50%), Ковдорский район (-40%), г. Мурманск (-11,9%), Кандалакшский район (-26,7%). Одновременно с этим, в отчетном году увеличилось количество обращений из Печенгского муниципального округа с одного до трех, ЗАТО г. Заозерск с одного до двух. Сообщения из ЗАТО пос. Видяево и Терского района ранее не поступали, в 2024 году зафиксировано по 2 сообщения.

К сожалению, каждый год наблюдается тенденция, когда большинство сообщений о происшествиях с детьми связано с физическим наказанием, применяемым родителями за проступки подростков, случаев жестокого обращения с детьми в семейной обстановке со стороны иных членов семьи, не имеющих родственной связи с ребенком (отчим, опекун/попечитель). Несмотря на общее снижение количества зафиксированных сообщений, их число в данной категории остается высоким. Часто такие происшествия с детьми сопряжены с алкогольным опьянением родителей или иных лиц, применяющих запрещенные законом «методы воспитания» несовершеннолетних.

Дети, пострадавшие от жестокого обращения, зачисляются по акту полиции о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Несомненный физиологический и психологический вред, причиненный самыми близкими людьми – родителями, не во всех случаях получается компенсировать специалистам, работающим с ребенком, помещенным в государственное учреждение, и его семьей (педагог-психолог, воспитатель, социальный педагог).

В отдельных случаях родители оказываются не заинтересованы в налаживании отношений с ребенком, снимая с себя ответственность за его воспитание, развитие, обучение, сохранение его здоровья, иногда обвиняя самого ребенка в непослушании и плохом поведении. В связи с затянувшимся конфликтом, длительным неблагополучием, алкогольной зависимостью родителей и/или их нежеланием изменить ситуацию и свое отношение к

обеспечению потребностей детей, несовершеннолетние продолжительное время проживают в учреждении, несмотря на усилия специалистов по возвращению ребенка в родную семью.

При необходимости Уполномоченным оказывается всестороннее содействие органам и учреждениям системы профилактики по организации работы с конкретной семьей. К сожалению, такая работа не во всех случаях имеет положительный результат по сохранению кровной семьи для ребенка.

Так, из территориального отдела полиции поступила информация о том, что на незастекленном балконе квартиры на 4 этаже многоквартирного дома находится малолетний ребенок на опасном расстоянии, может упасть. Ребенок ходил по краю балкона, держась за веревку для белья. Находился без верхней одежды, без нижнего белья, несмотря на низкую температуру наружного воздуха. Ребенок выглядел неопрятно, лохматый, взрослых рядом не находилось. Испугавшись за жизнь и здоровье ребенка, соседи вызвали полицию.

Сотрудниками полиции немедленно осуществлен выезд на место. Установлено, что в квартире проживает семья с двумя малолетними детьми. Мать не обеспечила безопасные условия пребывания детей, злоупотребляет алкоголем. В жилом помещении отсутствуют условия для проживания детей, квартира находится в антисанитарном состоянии, имеется открытый доступ на незастекленный балкон, отсутствуют стекла на окнах. Дети нуждаются в медицинской помощи, один из них имеет заболевание, требующее постоянного контроля и медицинского ухода, которые мать не осуществляла. Несовершеннолетние помещены в государственное учреждение. Матери даны рекомендации привести в порядок жилое помещение, создать условия для проживания там детей, пройти лечение от алкогольной зависимости, а также произвести иные необходимые действия для обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе установление инвалидности ребенку.

Учитывая, что один из детей требовал особого медицинского ухода, во взаимодействии с органом опеки и попечительства Уполномоченным оказано содействие в устройстве ребенка в медицинскую организацию, так как в учреждении социального обслуживания, куда он был изначально помещен, отсутствовали условия для оказания услуг детям, утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном уходе, в штате отсутствовали специалисты по социальной и медицинской реабилитации, а также возможность круглосуточного медицинского наблюдения, в связи с чем невозможно организовать присмотр и уход за ребенком. Позже по ходатайству Уполномоченного малолетний переведен в ГОБУСОН «Мончегорский дом-интернат для умственно отсталых детей». Мать для передачи ребенка не явилась, документы заполнила и оставила в медицинской организации.

Ситуация долгое время находилась на контроле всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с матерью неоднократно проводились беседы о необходимости совершения конкретных действий по возвращению детей на воспитание в семью, предлагалась помощь по ее сопровождению. Однако за время нахождения детей в государственных учреждениях, мать к одному из детей ни разу не приезжала, не интересовалась его здоровьем и состоянием, не обеспечила средствами ухода и абсорбирующим бельем ребенка, не оформила ему инвалидность, не выполнила ни одной рекомендации учреждений, органа опеки и попечительства, регионального Уполномоченного. На конец отчетного периода ситуация в семье не изменилась, мать привлечена к ответственности по ст.

5.35 КоАП РФ.

Органом опеки и попечительства подготовлено исковое заявление в суд по ограничению матери в родительских правах, проводится розыск второго законного представителя детей. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

Продолжено сотрудничество регионального Уполномоченного с ГОБУ МО ЦППМС-помощи, на базе которого функционирует Мобильная группа экстренного реагирования. Ресурс Мобильной группы регулярно привлекается Уполномоченным для оказания помощи детям и семьям с детьми в кризисных ситуациях. В отчетном году Мобильной группой по запросам Уполномоченного осуществлено 5 выездов в муниципальные образования области (гг. Мурманск, Кандалакша и ЗАТО г. Североморск): оказана помощь в разрешении конфликтной ситуации в семье, проведены консультации членов семьи, диагностика и консультация ребенка; оказана консультативная помощь родителям и детям по разрешению острых конфликтных ситуаций в образовательных организациях; принято участие в исполнительном производстве территориального отделения судебных приставов УФССП России по Мурманской области (передача ребенка матери); оказана помощь и сопровождение родителя в процессе отмены ограничения в родительских правах; организовано индивидуальное психологическое сопровождение ребенка.

В Докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области и о соблюдении прав и законных интересов детей в 2023 году Уполномоченным рекомендовано главам муниципальных образований продолжить работу по снижению детского травматизма, происшествий с детьми.

Изучив представленную информацию об исполнении данных ранее рекомендаций с указанием статистических показателей, можно сделать вывод о том, что в большинстве муниципальных образований принимаются дополнительные меры по обеспечению безопасности детей.

Так, Управлением образования администрации ЗАТО г. Североморск проведен сравнительный анализ количества несчастных случаев с обучающимися и воспитанниками в образовательных учреждениях за 2022-2024 годы.

За 2022 год в образовательных организациях с обучающимися и воспитанниками произошло 52 несчастных случая, в 2023 году – 37, в 2024 году – 28.

Основными причинами несчастных случаев явились:

- нарушение обучающимися и воспитанниками Правил безопасного поведения в образовательных учреждениях и их личная неосторожность;*
- нарушение педагогами должностных инструкций по охране труда и Правил техники безопасности на уроках физической культуры, тренировочных занятиях, переменах и во время проведения прогулок с детьми;*
- нарушения Правил внутреннего трудового распорядка, Устава образовательного учреждения.*

В целях уменьшения количества случаев детского травматизма, сохранения жизни и здоровья детей в образовательных учреждениях, выполнялись следующие мероприятия:

- проведены очередные и внеочередные инструктажи по соблюдению должностных инструкций педагогическими работниками, инструкций по охране жизни и здоровья детей, соблюдению Правил внутреннего трудового распорядка;*
- привлечены к дисциплинарной ответственности педагоги за неисполнение должностных инструкций по случаям травматизма среди обучающихся и воспитанников;*
- на классных часах проведены беседы с обучающимися о необходимости соблюдения требований безопасности во время пребывания в образовательном учреждении (на переменах, уроках физической культуры, уроках трудового воспитания);*
- проведена повторная проверка знаний инструкций по охране жизни и здоровья детей у воспитателей детских садов.*

В образовательных организациях Кандалакшского района во время образовательного процесса зафиксировано 54 несчастных случая с обучающимися, оформленных актами в соответствии с Порядком расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденным приказом Министерства образования и науки РФ от 27.06.2017 № 602.

Причинами возникновения травмоопасных ситуаций стали недисциплинированность обучающихся, невыполнение правил, инструкций во время занятий физкультурой и спортом, неумение распознавать травмоопасную ситуацию, необученность необходимым навыкам поведения, физическая слабость, определенные особенности развития обучающихся.

В целях профилактики детского травматизма в образовательных организациях проводится профилактическая работа с обучающимися по обучению навыкам безопасного поведения в различных жизненных ситуациях, соблюдению правил поведения; по созданию в образовательных организациях безопасных условий образовательного процесса, организации отдыха обучающихся на переменах (дежурство педагогов, использование системы видеонаблюдения и т.д.); разъяснительная работа среди родителей (законных представителей) обучающихся по предупреждению детского травматизма; оформление стендов по безопасному поведению в школе, на улице, в быту, на дороге и др.; ведение раздела «Безопасность» на официальных сайтах образовательных организаций; организация работы дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы юных инспекторов движения; анализ причин произошедших несчастных случаев и принятие мер по их устранению. Кроме того, в целях профилактики несчастных случаев на уроках физической культуры, спортивных тренировках, педагогами в работе используются Методические рекомендации по профилактике травматизма на занятиях физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях Российской Федерации, направленные в регионы письмом Минобрнауки России от 27.11.2015 № 08-2228.

В Ковдорском районе усилена профилактическая работа с обучающимися по правилам безопасности на водных объектах, недопустимости выхода на лед, купания в водоемах региона – в ходе межведомственных рейдов проверялись водоемы, на которых организовано купание, размещены знаки безопасности на водных объектах. Усилена профилактическая работа по мерам пожарной безопасности, организовано освещение в СМИ, социальных сетях, на официальных сайтах.

В 2024 году продолжена работа по созданию и обеспечению безопасных условий учебы в образовательных учреждениях Кольского района, обеспечен должный

контроль за поведением учащихся на переменах. В целях дальнейшего развития и совершенствования форм обучения учащихся в условиях чрезвычайных ситуаций во всех школах проведён месячник безопасности детей и гражданской защиты, в ходе которого проведены различные мероприятия, где приняли участие все обучающиеся и педагоги. На уроках ОБЖ учащиеся получили необходимую теоретическую информацию о возможных угрозах и правилах безопасного поведения, а также были проведены практические занятия по оказанию первой медицинской помощи.

В целях профилактики гибели и травматизма детей, защиты их прав и законных интересов в г. Мурманске большое внимание уделяется профилактике семейного неблагополучия. В указанных целях КДНиЗП выработан алгоритм взаимодействия с органами опеки и попечительства, детской городской поликлиникой, учреждениями социального обслуживания населения. Ежегодно по инициативе Комиссий проводятся профилактические операции, направленные на профилактику жестокого обращения с детьми и подростками, укрепление семейных ценностей. В 2024 году территориальными КДНиЗП проводилась индивидуальная профилактическая работа с 81 семьей, имеющей статус находящейся в социально опасном положении, в которой родители не исполняют обязанности по воспитанию, содержанию детей. В отношении родителей (иных законных представителей) рассмотрено 397 административных материалов за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

В образовательных организациях г. Оленегорска в 2024 году зафиксировано 8 травм обучающихся. Все травмы носили легкую степень тяжести, из них 6 получены на переменах, 2 – во время уроков физической культуры. Все случаи детского травматизма подлежат расследованию, выявляются причины, принимаются меры по их устранению. В апреле 2024 года в общеобразовательных организациях и муниципальном учреждении дополнительного образования «Центр внешкольной работы» был проведен мониторинг осуществления деятельности образовательных организаций в части своевременности и порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися в образовательной организации, а также выполнения мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай. Нарушений и замечаний в ходе мониторинга выявлено не было.

На территории муниципального образования ЗАТО г. Островной в 2024 году отсутствовали происшествия (несчастные случаи) с детьми. Работа по недопущению несчастных случаев, детского травматизма ведется на постоянной основе, особенно в каникулярный период. В образовательных учреждениях проведены профилактические мероприятия, направленные на формирование модели безопасного поведения несовершеннолетних на дорогах, водных объектах, в опасных ситуациях и др.

В целях продолжения работы по снижению детского травматизма, происшествий с детьми отделом образования г. Полярные Зори в подведомственные организации направлены методические рекомендации и информация по профилактике чрезвычайных ситуаций с детьми. В мае 2024 года с целью информирования родителей о недопустимости травматизма детей в летний период в образовательных организациях проведены тематические родительские собрания, классные часы «Безопасное лето» и индивидуальные беседы с родителями (семьями), состоящими на учете в правоохранительных органах.

Образовательными организациями Терского района регулярно проводится работа по снижению детского травматизма, происшествий с детьми. Так, в МБОУ СОШ № 4 в 2023 году зарегистрировано 10 случаев травматизма, в 2024 году – 5 случаев (-50%).

Уполномоченным отмечены определенные позитивные тенденции по снижению количества происшествий с детьми и их травматизма в отчетном году. Тем не менее, создание безопасных условий для детей, сохранение их жизни и здоровья несомненно должно быть основной заботой без исключения всех: родителей, общества и государства. Необходимо наращивать опыт межведомственного, комплексного и многоуровневого подходов при формировании безопасного пространства для детей, совершенствовать методы профилактики и работы с несовершеннолетними и их законными представителями.

Учитывая вышеизложенное, рекомендую главам муниципальных образований уделить первостепенное внимание проблеме детского травматизма и предотвращения чрезвычайных ситуаций с участием детей. Это не просто рекомендация, а императив, требующий системного подхода и активных действий на всех уровнях управления.

Только комплексный подход, объединяющий усилия всех заинтересованных сторон, позволит значительно сократить количество несчастных случаев с участием детей и создать действительно безопасную среду для их жизни и развития.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области с органами власти, государственными структурами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

Защита прав и законных интересов детей – задача первостепенной важности в обществе. Эффективное решение этой задачи невозможно без слаженной работы различных ведомств, структур и организаций. В таком контексте роль регионального Уполномоченного приобретает особую значимость. Выступая в своей деятельности как ключевой интегратор, Уполномоченный объединяет усилия государственных, правоохранительных органов, ведомств и структур, а также общественных организаций, работающих в сфере защиты детства, в целях оказания помощи конкретной семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

Выстроенная система взаимодействия основана на эффективном межведомственном обмене информацией и включает в себя работу по обращениям граждан; отработку сообщений о происшествиях, случаях насилия, жестокого обращения с детьми, где оперативность позволяет реагировать на ситуации быстро и эффективно, предотвращая возможные негативные последствия; проведение совместных проверочных мероприятий; взаимный обмен статистическими и иными данными в целях

совершенствования системы по защите прав и законных интересов детей, а также реальную помощь детям и семьям с детьми.

Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и сотрудниками его Аппарата осуществляется в рамках работы по обращениям граждан; юридической помощи при участии в судебных процессах; сотрудничества и обмена информацией при резонансных происшествиях с детьми; реализации стратегических программ федерального Уполномоченного «Дети в семье», «Подростки России», «Ментальное здоровье»; Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства; реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ; участия в мероприятиях (съездах, форумах, круглых столах и иных); участия в инициированных всероссийских акциях, таких как «Безопасность детства», «Дарю тепло», «Родительская гостиная», «Могу чувствовать»; содействия в обучении региональных специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участия специалистов региона в проекте «Федеральный лекторий»; при оказании благотворительной и иной помощи детям и семьям с детьми.

Так, благодаря реализации Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка стратегической программы «Подростки России», направленной на развитие системы работы с подростками «группы риска», 28 и 29 ноября 2024 года региональным Уполномоченным совместно с Комитетом молодежной политики Мурманской области и областным Ресурсным центром добровольчества на базе Мурманской государственной областной универсальной научной библиотеки организована экспертная сессия «РосПодрол.Практика».

В экспертной сессии приняли участие специалисты, работающие с подростками и молодежью в молодежных пространствах муниципальных образований области; специалисты, работающие в учреждениях социального обслуживания населения; педагогические работники образовательных организаций, советники директора по воспитанию; иные специалисты, работающие с подростками.

Спикерами выступили эксперты из Москвы и Санкт-Петербурга: специалисты-психологи по работе с молодежью Городского центра социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ» Александр Шацких и Дмитрий Чернуха; педагог-психолог, медиатор, эксперт Центра медиации и социально-правовой помощи Москвы, член Ассоциации профессиональных медиаторов «Единство» Анатолий Козлов.

В течение двух дней участниками мероприятия отрабатывались практические навыки по установлению контакта и эффективного общения с подростком, по выходу из конфликтной ситуации и работе с агрессией, обсуждены вопросы профилактики суицидального поведения, разобраны аспекты личностного самоопределения подростка. Отработаны конкретные ситуации по запросу аудитории.

Продолжено взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в том числе информационный обмен в рамках работы по обращениям граждан, оказывается методическая взаимопомощь, а также содействие при защите прав и законных интересов детей, постоянно проживающих в регионе, временно находящихся за пределами Мурманской области.

В рамках заседаний Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном федеральном округе уполномоченными проводится анализ правоприменения норм действующего законодательства в субъектах Северо-Западного федерального округа, вырабатываются предложения по их совершенствованию для решения системных проблем и последующего представления консолидированного мнения в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с Губернатором Мурманской области А.В. Чибисом, Аппаратом Правительства Мурманской области, региональными министерствами: региональной безопасности, внутренней политики, информационной политики, здравоохранения, труда и социального развития, образования и науки, спорта, культуры, государственного жилищного и строительного надзора, имущественных отношений, транспорта и дорожного хозяйства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, юстиции, а также с региональным комитетом молодежной политики, комитетом по ветеринарии Мурманской области, органами муниципальной власти, представителями территориальных отделов МСЧ России по МО, участковых уполномоченных территориальных отделов полиции УМВД России по Мурманской области, сотрудников территориальных отделов ГИБДД МО МВД России, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области, представителями администраций муниципальных образований, отделов образования, органов опеки и попечительства, муниципальных учреждений культуры, территориальных КДНиЗП и КДНиЗП при Правительстве Мурманской области.

В период с 10.08.2024 по 17.08.2024 на площадке Всероссийского молодёжного образовательного форума «Машук» в Ставропольском крае прошла третья очная встреча Федерального детского общественного совета, которая собрала 150 представителей ФДОС и детских общественных советов при региональных уполномоченных по правам ребёнка. По инициативе регионального Уполномоченного во взаимодействии с Комитетом молодежной политики Мурманской области от региона во встрече принял участие активист Движения Первых Егор Тумак, проживающий в г. Гаджиево. Основная концепция встречи — «Я, регион, Россия». В течение недели ребята повышали уровень своей правовой грамотности, получили навыки ведения дискуссии и самопрезентации в медиасреде, а также представили свои

проекты по обеспечению безопасности детства в различных сферах.

Егором Тумаком при поддержке регионального Уполномоченного был подготовлен и представлен проект по обеспечению безопасности несовершеннолетних на водоемах Мурманской области «#Без_опасности_51», а также состоялась долгожданная встреча ребят со всей страны с федеральным Уполномоченным М.А. Львовой-Беловой.

В соответствии с заключенными соглашениями осуществляется межведомственное взаимодействие с Прокуратурой Мурманской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области, Отделением Социального фонда Российской Федерации по Мурманской области, Министерством труда и социального развития Мурманской области, Уполномоченным по правам человека в Мурманской области, федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Мурманской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, государственным областным бюджетным учреждением Мурманской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», государственной инспекцией труда в Мурманской области, Филиалом федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Нахимовское военно-морское училище Министерства обороны Российской Федерации» в г. Мурманске.

С Главным федеральным инспектором по Мурманской области А.Н. Калининым и Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе взаимодействие организовано в виде информационного обмена, а также участия Уполномоченного в заседаниях Региональной контрольной группы в Мурманской области, созданной в целях рациональной организации и эффективного осуществления контрольных функций в сферах, отнесенных к ведению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

**Практика сотрудничества с институтами гражданского общества,
некоммерческими организациями, деятельность которых связана
с оказанием помощи несовершеннолетним и семьям,
воспитывающим детей**

Внимание Президента Российской Федерации В.В. Путина, федерального Уполномоченного по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой не раз обращалось на необходимость наращивания взаимодействия с институтами гражданского общества, некоммерческими организациями и благотворительными фондами, которые играют важную роль в защите прав и законных интересов детей.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 265-ФЗ внесены изменения в статью 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», которыми расширен перечень целей осуществления благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, включены поддержка, укрепление и защита семьи, многодетности, сохранение традиционных семейных ценностей, популяризация института брака. Внесенные изменения позволяют благотворительным организациям получать со стороны государственных и муниципальных органов власти меры поддержки, предусмотренные действующим законодательством на указанную деятельность.

Сотрудничество регионального Уполномоченного с институтами гражданского общества реализуется посредством участия в рабочих встречах и совещаниях (в составе советов и рабочих групп), форумах и съездах регионального и федерального уровней; при реализации социальных проектов некоммерческими организациями в виде оказания поддержки в получении грантовой помощи; при оказании помощи, в том числе благотворительной, конкретному ребенку и его семье в кризисной ситуации.

Уполномоченным осуществляется взаимодействие с МРОО «В защиту жизни и духовно-нравственных ценностей», МРОО «Заполярье без сирот», РО ВОРДИ Мурманской области, ЧУСО «Социальный центр – SOS Мурманск», ЧУСО «Детская деревня – SOS Кандалакша», ООСБК «Надежда», МРОБО «Радуга», МРООДИР «Дети-Ангелы Мурманска».

Ежегодно Уполномоченным оказывается содействие в предоставлении приглашений на Губернаторскую елку отдельным категориям несовершеннолетних: детям из многодетных семей, детям-инвалидам, а также детям – членам вышеперечисленных общественных организаций и клубов.

Учреждения Российского комитета «Детские деревни SOS» работают в единой Программе «Детская деревня SOS, Мурманская область»,

приоритетным направлением работы которой является профилактика социального сиротства.

В 2024 году на комплексном социально-психологическом сопровождении по индивидуальным программам по технологии кейс-менеджмента в связи с трудной жизненной ситуацией находились 334 ребенка из 166 семей, из них:

- в Социальном Центре – 196 детей (94 семьи) в ТЖС, из них 4 ребенка (2 семьи) в СОП, проживающих в г. Мурманске, Кольском и Ловозерском районах Мурманской области;

- в Детской деревне – 138 детей (72 семьи) находящиеся в ТЖС: из них в СОП – 9 детей (6 семей), проживающих в гг. Кандалакша, Полярные Зори, н.п. Нивский, Лувеньга, пгт Умба.

Открытое в 2023 году в Терском районе подразделение профилактики социального сиротства Детской деревни, является единственной некоммерческой организацией в Терском районе, которая профессионально и на системной основе сопровождает семьи в ТЖС. В штате специалист по работе с семьей, профильные специалисты (психолог, юрист, медиатор) выезжают в составе мобильных бригад на системной основе.

В 2024 году количество семей на сопровождении выросло в 2 раза (20 семей /34 ребенка) по сравнению с 2023 годом (10 семей). Сопровождаемые семьи активно участвуют в обучающих семинарах, тренингах и досуговых мероприятиях. Ни один родитель из семей, стоящих на сопровождении, не был ограничен или лишен родительских прав. Все дети проживают в кровных семьях.

Процент достигших самостоятельности семей, снятых с сопровождения по его завершению, в Детской деревне в 2024 году составил 77% (2023 – 81,3%), в Социальном центре – 91% (2023 – 92%) от общего числа семей.

На снижение показателя достижения самостоятельности повлияла тенденция поступления на сопровождение более сложных категорий семей (находящихся в СОП, под надзором УИИ УФСИН России по МО, наличие у родителей сочетанных зависимостей, наличие у родителей опыта размещения детей в государственные учреждения, родители, ограниченные в родительских правах или лишенные их).

В Доме временного размещения в Детской деревне в условиях, максимально приближенных к семейным, находились 16 детей из 13 семей, находящихся в ТЖС, по заявлению законных представителей, из них: в 7 семьях (10 детей) кризисные ситуации разрешены, и дети возвращены в кровные семьи, 5 детей передали в приемную семью, 1 ребенок передан в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Детской деревне также предоставляется услуга временного проживания в «Социальной квартире» для семей с детьми в трудной жизненной ситуации. В 2024 году услугой воспользовались 2 семьи. Благодаря этой услуге, дети получают стабильную семейную обстановку, в основе которой лежит безопасная среда, а родители – возможность выхода из кризисной ситуации с минимальным риском для ребенка.

Социальный центр оказывал социальные услуги 67 детям с инвалидностью в форме социального обслуживания на дому, проживающих в Ловозерском районе, гг. Мурманск, Оленегорск, Мончегорск, Ковдор, Заполярный, Кандалакша.

Детская деревня – SOS Кандалакша является единственной негосударственной службой сопровождения замещающих семей в составе служб сопровождения области, имеет подразделение в Ковдорском районе, оказывает услуги по сопровождению замещающих семей в Ковдорском районе стационарно (в подразделении 2 специалиста). Имеет благодарные отзывы о работе, как от семей, так и от органа опеки и попечительства. В 2024 году более чем на 50% увеличилось количество и разнообразие обращений к специалистам службы, в том числе семей в ТЖС.

Работа службы медиации Детской деревни продолжена благодаря грантовой поддержке Фонда президентских грантов (проект «Семья: не вместо, а вместе!») осуществляется не только в Кандалакшском, но и Терском, Ковдорском районах. В течение года службой проведено 20 процедур медиации, из них: 65% – конфликты в детско-родительских отношениях, 35% – конфликты в образовательных организациях. В 100% случаев конфликты были успешно разрешены, в особо сложных случаях осуществлялась юридическая поддержка. В процедурах приняли участие 27 детей и 13 родителей и других взрослых. Работа службы позволяет семьям в трудной жизненной ситуации своевременно решать возникающие конфликтные ситуации, используя бесплатную квалифицированную помощь медиаторов, и тем самым укрепить собственные родительские ресурсы.

В течение года Детской деревней велась работа по направлению «Ресурсная превенция», направленная на обеспечение успешного общения детей, а также эффективное взаимодействие семьи и школы в образовательных учреждениях Кандалакшского района. Поддержку получили 121 ребенок из 118 семей (2 школы, 5 классов, 1 группа колледжа). В образовательных организациях-участниках проекта отмечено снижение уровня девиантного и делинквентного поведения среди подростков и детей, в том числе пресечены попытки буллинга на стадии его появления, удалось сплотить коллективы в классах школы, что способствовало снятию несовершеннолетних с внутришкольного учёта и учёта в КДНиЗП.

Открыто образовательное отделение, что позволило сделать работу Социального центра по повышению компетенций родителей, специалистов учреждений социальной и образовательной сферы, осуществляющих работу с семьями, более системной. Работа велась по наиболее востребованным направлениям, в том числе по заявкам организаций социальной сферы в 12 муниципалитетах. Проведены семинары для специалистов по тематикам полового воспитания и безопасности, авитального и суицидального поведения, по работе с последствиями психотравмы и политравмы.

Новым направлением в работе Социального центра – SOS Мурманск стала работа с детьми и молодежью с трудностями в социальной адаптации и конфликте с законом, открыто соответствующее отделение. Организована групповая и индивидуальная работа с молодежью в возрасте от 14 до 23 лет. Учитывая сложности с социальной адаптацией и запросами от молодежи, упор был сделан на индивидуальную работу и их сопровождение на постоянной основе.

Взаимодействие с учреждениями Программы «Детская деревня SOS, Мурманская область» осуществляется по ходатайству Уполномоченного, оказывается индивидуальная помощь семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, когда в силу разных причин не представляется возможным оказание помощи в рамках государственных гарантий.

В отчетном году Уполномоченным поддержаны 2 проекта МРОО «Заполярье без сирот» для получения грантовой поддержки Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества.

Так, в проекте «Уроки для принцев и принцесс» за 2024 год приняли участие 36 детей из двух учреждений социального обслуживания населения – ГОБУСОН «Мурманский ЦСПСиД» и ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района». В проекте участвовали 21 волонтер, из них 16 – студенты МАУ. В рамках проекта проведено 18 мероприятий, направленных на развитие социально-бытовых и социально-психологических навыков.

Проект направлен на социально-бытовое и социально-коммуникативное развитие детей, оказавшихся в социально опасном положении, через проведение тематических встреч с практической отработкой навыков. Каждая встреча построена по принципам детской группы заботы, подразумевающей погружение детей в безопасную игровую среду, где они могут учиться и практиковать новые жизненные навыки.

Снижение уровня тревоги и стресса, связанного с адаптацией и жизнью в новых условиях учреждения интернатного типа, достигается через постоянное систематическое и предсказуемое участие в жизни воспитанников учреждений. Для этого используется система постоянно повторяющихся элементов уроков, постоянные и знакомые взрослые, участвующие в проведении этих уроков, и постепенное присвоение конкретных навыков, которые формируют основу социально-приемлемого поведения в будущем.

В 2025 году МРОО «Заполярье без сирот» планирует продолжить реализацию проекта «Уроки для принцев и принцесс», распространив ее на воспитанников

организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Поддержанный региональным Уполномоченным проект «Сила мамы: путь к успеху» находится на стадии разработки и поиска ресурсов для его реализации. В рамках проекта планируется развитие родительских компетенций у мам детей раннего возраста через организацию развивающего пространства для детей.

Ежегодно к получению грантовой поддержки Фонда-оператора президентских грантов Уполномоченным рекомендуются проекты МРОО «В защиту жизни».

Уполномоченным поддержан проект «Мама рядом», направленный на создание условий для семейно-сберегающего подхода и сохранения детей в семьях, находящихся в кризисных ситуациях, проживающих в Мурманске и Мурманской области. В рамках проекта планируется развитие деятельности по временному кризисному размещению семей с детьми (увеличение количества мест для размещения в «Доме для мамы»), что будет способствовать сохранению детей в кровных семьях; сокращение рисков факторов и сохранение ресурсности семьи через оказание ряда услуг организации (юридических, психологических, социальных), формирование родительского сообщества как формы взаимопомощи и создание карты ресурсов для семей с детьми; распространение, информирование семей о возможностях получения бесплатной своевременной помощи; повышение эффективности работы специалистов с семьями.

МРОО «В защиту жизни» вошла в число победителей первого конкурса Фонда президентских грантов с проектом «Мама рядом». В рамках проекта в 2025-2026 гг. будут проведены мероприятия для специалистов, работающих с семьями, в том числе по обучению современным технологиям работы с семьями, а также увеличено количество мест для женщин и детей в кризисном центре.

В кризисном центре «Дом для мамы» в 2024 году проживали и получали услуги специалистов 8 женщин, включая одну беременную женщину, и 10 детей в возрасте от 3 месяцев до 12 лет (всего 18 человек). Основные причины обращения в кризисный центр – конфликтные отношения с алко- и наркозависимыми родственниками, отсутствие жилья и средств к существованию, проблемы со здоровьем у матери, не позволяющие устроиться на работу и самостоятельно снимать жилье.

Три молодых мамы, являющиеся лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 19-20 лет, проживающие в кризисном центре в 2024 году, воспользовались услугой сопровождаемого проживания: им оказывался комплекс услуг специалистами организации – составление индивидуальной программы (плана) сопровождения, содействие в его реализации; содействие в освоении навыков самостоятельного проживания (помощь в освоении навыков по уходу за новорожденным ребенком, его развития, поддержания порядка, уюта в жилом помещении, приготовления пищи, распоряжения бюджетом, сохранения и поддержания собственного здоровья); консультирование по вопросам получения

профессионального образования, трудоустройства; привлечение к участию в родительских клубах; индивидуальные консультации юриста и психолога. С каждой женщиной на постоянной основе взаимодействовал наставник-волонтер с успешным семейным и родительским опытом, прошедший дополнительную подготовку. Работа была направлена на сохранение детей в семьях, профилактику отказа от детей (у всех трех женщин дети были в возрасте от 3 до 8 месяцев). Во всех трех случаях предотвращены отказы от детей, сформированы благополучные взаимоотношения между матерями и их детьми.

Поддержанный ранее Уполномоченным Проект «Семейный ресурсный центр: новые вызовы» МРОО «В защиту жизни» в 2024 году показал высокую эффективность работы с семьями: за 12 месяцев за различными услугами организации обратились 591 семья, в которых воспитывается 1338 детей. Это консультации юриста, психолога, специалиста по социальной работе, обращения в гуманитарный центр за срочной социальной помощью. Были осуществлены 6 выездов в отдаленные населенные пункты Мурманской области, где семьи получали гуманитарную вещевую и продуктовую помощь, а также консультации юриста и психолога, были проведены несколько групповых тренингов по формированию благоприятных детско-родительских отношений, повышению уровня родительских компетенций.

В 2024 году были проведены 3 обучающих семинара для специалистов, работающих с семьями в учреждениях социальной поддержки, здравоохранения, образования, ФСИН, общественных объединений. Специалисты повысили уровень своих компетенций в вопросах сопровождения семей участников СВО и других актуальных запросах. Всего в обучающих мероприятиях приняли участие 72 специалиста из различных учреждений.

В ноябре состоялся региональный экспертный форум «В центре внимания – семья», организатором которого выступила МРОО «В защиту жизни». Участие в форуме приняли 94 специалиста из Мурманска и Мурманской области. Работа форума была направлена на обучение специалистов семейсберегающим технологиям работы, а также формирование эффективных форм взаимодействия между специалистами, организациями. Уполномоченный принял участие в форуме, обратился с приветственным словом к участникам, обозначил ключевые векторы государственной политики по семейсбережению в регионе.

МРОО «В защиту жизни» продолжает работу по доабортному психологическому консультированию, в 2024 году проведено 36 консультаций, в том числе 4 консультации с несовершеннолетними беременными, 19 женщин сохранили беременность. Обращения на

консультации поступают через телефон организации и через группу в социальной сети ВКонтакте.

МРОО «В защиту жизни» вошла в число 11 регионов-участников федерального проекта «Семейная сессия», направленного на исследование ценностных установок студентов и молодежи и формирование духовно-нравственных ценностей, сбор предложений по поддержке молодых и студенческих семей. В рамках проекта осуществляется взаимодействие с учреждениями СПО и МАУ. Проведено 30 встреч, в которых приняли участие 706 человек. Совместно с исследовательской группой проводится уникальное исследование ценностных установок студентов и молодежи, связанных с созданием семьи и рождением детей. На конец 2024 года в исследовании приняли участие более 1700 студентов из Мурманской области. Исследование будет продолжено в 2025 году.

Проведены 43 встречи Родительского клуба на базе организации, в которых приняли участие более 500 человек – взрослых и детей. В рамках встреч для семей организуются мастер-классы, направленные на формирование навыков совместного времяпровождения с детьми, встречи с экспертами и лектории с психологами, юристами, «дни красоты» для женщин как возможность передышки, переключения внимания с семейных проблем. Работа родительского клуба в 2024 году также была направлена на создание сообщества взаимопомощи для родителей, находящихся в кризисной ситуации.

Ресурс МРОО «В защиту жизни» привлекается Уполномоченным для оказания экстренной помощи женщинам с детьми, которые оказались без жилья, без средств к существованию, а также по причине острых внутрисемейных конфликтов. Уполномоченный участвует в оказании помощи благополучателям, проживающим в кризисном центре «Дом для мамы». Благодаря такому сотрудничеству оказывается своевременная комплексная помощь семьям, ориентированная на конкретные интересы семьи. Вместе с тем, МРОО «В защиту жизни» совершенствует свою деятельность, применяя новые подходы и технологии помощи семьям с детьми, стремится к повышению качества ее оказания.

Помимо этого, в 2025 году запланировано взаимодействие Уполномоченного с МРОО «В защиту жизни» по следующим направлениям:

- проведение для специалистов, работающих с семьями, обучающего семинара по технологии мотивационного интервью, в рамках реализации проекта «Мама рядом», что особенно актуально при работе с родителями, имеющими зависимости;

- работа с профессиональным сообществом по информированию специалистов о возможностях размещения семей в кризисные отделения без разлучения родителей и детей;

- совместное проведение мероприятий со студентами и молодежью, направленных на формирование семейных и духовно-нравственных ценностей.

Мурманская область расширяет сотрудничество с московским благотворительным фондом Жени Шохиной «Живём», что позволяет поддержать кровные семьи с детьми, улучшить их жилищные условия по месту жительства посредством проведения ремонтных работ. Итогом совместной работы стало заключение соглашения между Министерством труда и социального развития Мурманской области с благотворительным фондом Жени Шохиной «Живём», целью которого является создание возможностей для улучшения жилищных условий у малообеспеченных и многодетных семей, пенсионеров и инвалидов, оказавшихся в кризисной ситуации.

В 2024 году по ходатайствам Уполномоченного помощь оказана 5 семьям, проживающим в гг. Мурманск, Мончегорск, Полярные Зори, в том числе удалось сохранить кровную многодетную семью, в которой воспитываются 12 детей, минимизировать срок пребывания детей в государственных учреждениях и избежать лишения матери родительских прав.

Региональным Уполномоченным продолжается применение технологии «Работа со случаем», направленной на оказание комплексной помощи детям и семьям с детьми в сложных, нестандартных кризисных ситуациях с привлечением к их разрешению ресурсов представителей социально-ориентированного бизнеса и благотворителей. Часто за оказанием такого рода помощи нуждающимся семьям к Уполномоченному обращаются коллеги из структур и ведомств, органов муниципальной власти, а также граждане в своих обращениях.

При Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области действует Консультативный совет по оказанию помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в состав которого входит региональный Уполномоченный по правам ребенка. Несмотря на обозначенную особую категорию несовершеннолетних, в поле зрения Консультативного совета попадают и иные просьбы о помощи от граждан. С такой просьбой обратилась гражданка из ЗАТО г. Заозерск, которой требовалась помощь в проведении ремонтных работ в санузле жилого помещения, где она проживает с дочерью-инвалидом детства. К сожалению, самостоятельно провести ремонтные работы женщина не могла ни финансово, ни физически. Для семьи это была многолетняя нерешаемая проблема.

Учитывая трудную жизненную ситуацию, в которой оказалась семья, Консультативным советом принято решение попробовать найти возможности для оказания помощи. Была привлечена строительная организация, инженером которой составлена дефектная ведомость с определением видов и объема работ, составлен расчет расхода материалов. На просьбу Уполномоченного о помощи семье откликнулся представитель бизнеса, предоставив безвозмездно необходимые строительные материалы, сантехническое оборудование и электроприборы. Местный индивидуальный предприниматель из ЗАТО г. Заозерск также согласился выполнить ремонтные работы, отозвавшись на помощь землякам. Благодаря конструктивному взаимодействию, равнодушию, проявленному милосердию, искреннему желанию помочь участникам этой доброй истории оказана помощь матери, воспитывающей особенного ребенка.

Также не осталась без внимания просьба матери, воспитывающей ребенка-инвалида. В квартире, где проживает семья, старые деревянные окна, которые рассохлись, от них сильно дуло, в связи с чем в квартире наблюдалось невысокая комнатная температура. Ранее она обращалась в муниципальное бюджетное учреждение с заявлением о необходимости замены двух оконных блоков в жилом помещении по месту проживания семьи, находящемся в муниципальной собственности.

Проведенной Уполномоченным проверкой нарушений не выявлено. Установлено, что квартира в которой проживает семья, включена в список на замену деревянных оконных блоков на оконные блоки ПВХ на 2024 год. По итогам состоявшегося электронного аукциона в жилом помещении произведена установка одного оконного блока из ПВХ.

Учитывая, что установка второго оконного блока была возможна только в конце 2024 года при наличии экономии денежных средств в бюджете муниципального образования, Уполномоченным принято решение о проведении работы, направленной на установку второго оконного блока из ПВХ за счет внебюджетных (благотворительных) средств, направлено ходатайство на оказание благотворительной помощи в одну из строительных организаций региона, руководителем которой принято положительное решение, в короткий срок произведена замена второго оконного блока в жилом помещении по месту проживания семьи.

Невозможно оставаться равнодушным, когда становится известно о смерти ребенка, ведь нет ничего ценнее детской жизни. Так, продолжительное время на контроле Уполномоченного находилась большая многодетная семья, где воспитывался ребенок с тяжелым смертельным заболеванием. К сожалению, случилось горе, после продолжительной борьбы с болезнью он скончался. Уполномоченным привлечен благотворитель, который взял на себя все ритуальные расходы, оказана психологическая поддержка многодетной мамы.

За оказанием благотворительной помощи Уполномоченный ежегодно обращается к ООО «ССГ», которым в предыдущие годы оказана помощь детям, страдающим онкологическими и генетическими заболеваниями, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, проживающим на территории Мурманской области. В 2024 году

Уполномоченный просил оказать благотворительную помощь ГОБУСОН «Мончегорский дом-интернат для умственно отсталых детей», на базе которого проводится социально-бытовая реабилитация молодых инвалидов, страдающих хроническими психическими заболеваниями, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе. Занятия проводятся с молодыми инвалидами ежедневно по следующим направлениям: основы безопасности жизнедеятельности, кулинария, правильное и безопасное пользование бытовыми приборами, основы ведения домашнего хозяйства, уход за одеждой и обувью. В доме-интернате для указанных целей создана комната социально-бытовой ориентировки, которая нуждалась в модернизации и дооснащении бытовыми приборами. Благотворителем оплачена стоимость бытовых приборов.

В октябре 2024 года Уполномоченный принял участие в окружном форуме Комитета семей воинов Отечества в Северо-Западном федеральном округе, в рамках которого была организована работа мобильной правовой службы. Детским правозащитником совместно с представителями различных органов власти, служб, надзорных органов проведены личные приемы участников СВО и членов их семей.

Начато взаимодействие с Русской Православной Церковью. Так, по просьбе иеромонаха Августина (Хржановского) на базе Свято-Троицкого Феодоритова Кольского мужского монастыря проведен ряд встреч с прихожанами. Вопросы, поставленные в их обращениях, разрешены. Благодаря слаженному взаимодействию, в том числе с органами опеки и попечительства г. Мурманска и медицинской организацией, оказана помощь несовершеннолетней беременной, которая в последствии планировала отказаться от ребенка. Удалось сохранить для ребенка кровную семью.

Выстроенное Уполномоченным государственно-частное партнерство позволяет точно оказать конкретную помощь нуждающейся семье в короткий срок, от приобретения очков до проведения ремонтных работ. Организуя всестороннее сопровождение семьи, находящейся в кризисе, Уполномоченным кроме прочего оказывается бесплатная юридическая помощь, психологическая поддержка, а также содействие в получении различных социальных услуг. Благодаря такому комплексному подходу, ориентированному на нужды семьи, Уполномоченный может эффективно взаимодействовать с различными государственными и общественными организациями, что позволяет обеспечить более качественное и оперативное решение проблем.

Работа Уполномоченного по взаимодействию с институтами гражданского общества будет продолжена.

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Мониторинг организации летней оздоровительной кампании на территории Мурманской области

Во исполнение ст. 13.1 Закона Мурманской области от 16.04.2008 № 953-01-ЗМО «Об основах организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Мурманской области», п. 9 Постановления Правительства Мурманской области от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области», а также в соответствии с п. 3 ст. 3 Закона Мурманской области от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области» детским правозащитником в период летней оздоровительной кампании организован мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей, отдыхающих в оздоровительных учреждениях Мурманской области.

В весенний период отчетного года с участием Уполномоченного проведен ряд мероприятий в целях подготовки к летней оздоровительной кампании на территории Мурманской области:

- 09.04.2024 заседание Региональной контрольной группы в Мурманской области при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе («О подготовке к летней оздоровительной кампании 2024 года, в том числе о мерах по обеспечению безопасности на объектах летнего загородного отдыха»);

- 10.04.2024 совещание руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, специалистов ГУ МЧС России по Мурманской области, УМВД России по Мурманской области, УГИБДД УМВД России по Мурманской области, Министерства здравоохранения Мурманской области и др., на базе Министерства образования и науки Мурманской области («О ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2024 года на территории Мурманской области»);

- 22.05.2024 заседание Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области («Об организации профилактической работы с детьми и подростками в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2024 года»).

По итогам проведенных мероприятий даны необходимые указания и

рекомендации по неукоснительному обеспечению безопасности детей в летний период. В их числе:

- принять дополнительные меры по максимальной организации досуга и трудоустройства подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел, муниципальных КДНиЗП, вступивших в конфликт с законом и не выезжающих за пределы Мурманской области в летний период;
- обеспечить неукоснительное соблюдение требований пожарной безопасности на всех объектах, осуществляющих деятельность детских оздоровительных лагерей;
- провести дополнительные инструктажи с сотрудниками (работниками) организаций отдыха детей и их оздоровления по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- продолжить тренировки по эвакуации в организациях отдыха детей и их оздоровления с привлечением сотрудников МЧС России;
- обеспечить проведение в соответствии с установленными требованиями предварительных медицинских осмотров и обследований, гигиеническое обучение работников организаций отдыха детей и их оздоровления, организаторов питания. Не допускать к работе персонал с признаками инфекционных заболеваний, не прошедших своевременные медицинские осмотры и обследования, гигиеническое обучение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- обеспечить организацию питания детей, питьевого режима, качества питьевой воды в организациях отдыха детей и их оздоровления в соответствии с установленными требованиями;
- обеспечить функционирование организаций отдыха детей и их оздоровления при условии соответствия их санитарным правилам и нормам и при наличии санитарно-эпидемиологических заключений об их соответствии санитарным правилам и нормам, и иные.

По итогам мониторинга организации летней оздоровительной кампании, проведенного в 2023 году, Уполномоченным были даны рекомендации главам муниципальных образований о принятии мер по усилению контроля за деятельностью летних оздоровительных лагерей на вверенной территории в летнем сезоне 2024 года. Согласно полученной информации, рекомендации в большинстве муниципальных образований учтены в работе.

Так, в период ЛОК в 2024 году в г. Апатиты отсутствовали оздоровительные организации, имеющие неисполненные в установленный срок предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, а также не заключившие договоры на техническое обслуживание систем противопожарной защиты и не обеспечившие проведение их испытаний на работоспособность. В муниципальном

образовании не зафиксированы чрезвычайные ситуации и несчастные случаи в ходе проведения отдыха детей.

В ЗАТО Александровск с целью организации непрерывного воспитательного процесса, обеспечения комплекса системных мер по организации городских оздоровительных лагерей и обеспечения преемственности с программами воспитания в общеобразовательных организациях была разработана Программа воспитания городских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей «Летний марафон «Успех каждому». Данная программа успешно была реализована в период работы ГОЛ летом 2024 года. Ведется постоянная работа по совершенствованию типовых документов в соответствии с изменениями законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Для эффективного функционирования ГОЛ в период летней оздоровительной кампании 2024 года для начальников лагерей был сформирован «портфель» типовых документов, регулирующих организацию и деятельность ГОЛ, в том числе, обеспечивающих безопасное пребывание детей в лагере, включающий в себя более 20 документов. Особое внимание организаторов летнего оздоровительного отдыха уделено детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (55% отдохнувших детей относятся к категории ТЖС). В полной мере обеспечена безопасность детей, организовано медицинское сопровождение несовершеннолетних. Принятые меры по обеспечению безопасного пребывания детей в ГОЛ позволили провести летнюю оздоровительную кампанию на высоком уровне, без чрезвычайных происшествий.

На территории ЗАТО Видяево при проведении профилактического визита ведущим специалистом – экспертом отдела санитарного надзора выявлены нарушения обязательных требований, внесено предписание об устранении выявленных нарушений при организации питания детей. Нарушения оперативно устранены. Выраженный оздоровительный эффект по итогам работы лагеря с дневным пребыванием в период с 10.06.2024 по 30.06.2024 достигнут у всех посещавших лагерь с дневным пребыванием несовершеннолетних.

В 2024 году при организации летней оздоровительной кампании на территории Кандалакшского района не допущено нарушений действующего федерального и регионального законодательства.

100% несовершеннолетних, состоящих на учете в муниципальной КДНиЗП г. Кировска охвачены организованными формами отдыха, оздоровления и занятости.

На территории Ковдорского муниципального округа приняты всесторонние меры для обеспечения безопасности детей, усилен контроль за деятельностью летних оздоровительных лагерей. Всего в летний период 2024 года организованным отдыхом и занятостью охвачено 30% от общего числа обучающихся школьного возраста.

Для организации профилактической работы по предупреждению безнадзорности, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в общеобразовательных учреждениях г. Мурманска в период с 15 мая по 15 октября 2024 года проведена комплексная межведомственная профилактическая операция «Подросток». В течение летней оздоровительной кампании комитет по образованию ежемесячно проводил мониторинг охвата организованными формами отдыха и занятости обучающихся, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета. Ситуаций, создающих угрозу жизни и здоровью детей, посещающих в летний период городские оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей в г. Мурманске, не зафиксировано.

Для эффективного функционирования детских (городских) оздоровительных лагерей Печенгского муниципального округа разработаны и сформированы в помощь начальникам ДОЛ типовые документы (положение, договор, программа, инструкции, формы журналов и прочее), регулирующие организацию и деятельность ДОЛ, в том,

числе, обеспечивающие безопасное пребывание детей в лагере. Программы работы ДОЛ были согласованы с Муниципальным методическим центром, разработаны комплексные планы профилактических мероприятий, которые включали в себя разнообразные формы досуга, познавательной деятельности, оздоровления учащихся.

Уполномоченные должностные лица г. Полярные Зори внимательно ознакомились с результатами мониторинга летней оздоровительной кампании на территории Мурманской области в 2023 году и приняли всесторонние меры для обеспечения безопасности детей, усилив контроль за деятельностью летних оздоровительных лагерей в летнем сезоне 2024 года. В период летней оздоровительной кампании 2024 года в оздоровительном лагере дневного пребывания не установлено фактов травмирования детей и несчастных случаев.

Усилен контроль за деятельностью летних оздоровительных лагерей на территории Терского района в летнем сезоне 2024 года. Случаев нарушения обеспечения безопасности детей во время нахождения их в лагерях, расположенных на территории района, не зафиксировано.

В период летних каникул во всех общеобразовательных организациях г. Оленегорска приказом по учреждению был назначен ответственный, который осуществлял ежедневный контроль за фактической занятостью несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

В летний период 2024 года мониторингом выборочно охвачены 4 организаций отдыха и оздоровления детей, организованных на базе:

- МБУ ДО ДДТ № 2, г. Заполярный;
- МБУ ДО ДДТ № 1, пгт. Никель;
- МБОУ г. Мурманска «СОШ № 20»;
- МБОУ г. Оленегорска «ООШ № 21».

Во время проведения проверочных мероприятий осматривались: пищеблок, медицинский кабинет, отрядные комнаты, туалетные комнаты; представлены для ознакомления Уполномоченному правоустанавливающие документы оздоровительных учреждений (заключение территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Мурманской области о соответствии лагеря санитарно-эпидемиологическим требованиям согласно законодательству Российской Федерации, комиссионный акт о приемке оздоровительного учреждения (с участием территориального отдела надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Мурманской области), приказ об организации оздоровительного учреждения с указанием сроков проведения смен, положение о детском оздоровительном лагере), медицинские книжки работников, трудовые договоры с работниками, должностные инструкции, договоры об организации отдыха и оздоровления ребенка, заключенные с родителями, журналы инструктажей и иные документы.

Так, в период с 29.07.2024 по 01.08.2024 осуществлены выездные проверочные мероприятия в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, функционирующих на базе МБУ ДО «Дом детского

творчества № 1», пгт. Никель, и МБУ ДО «Дом детского творчества № 2», г. Заполярный. Горячее питание детей и медицинское обслуживание в период летнего оздоровительного отдыха организованы на базе общеобразовательных организаций.

По результатам проверочных мероприятий в ДОЛ на базе МБУ ДО «Дом детского творчества № 2» выявлены следующие нарушения:

Не заключены дополнительные соглашения к трудовому договору основных работников на должности согласно штатному расписанию ДОЛ при условии изменения трудовой функции (начальник ДОЛ, воспитатели).

Так, например, по основному месту работы начальник ДОЛ принят на должность педагога-организатора. В нарушение ст. 57 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) трудовой договор работника не дополнен недостающими сведениями и (или) условиями. Недостающие сведения должны быть внесены непосредственно в текст трудового договора, а недостающие условия определяются приложением к трудовому договору либо отдельным соглашением сторон, заключаемым в письменной форме, которые являются неотъемлемой частью трудового договора. Согласно ст. 72 ТК РФ, изменение определенных сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме.

Срочные трудовые договоры с работниками ДОЛ заключены с нарушениями. Так, например, в срочный трудовой договор, заключенный на срок продолжительности работы 3 смены включен пункт о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска работнику. В трудовом договоре также не указаны существенные условия труда, такие как предоставление отдыха в течение рабочего дня, а также время начала и окончания работы. Со слов медицинской сестры, давшей устные пояснения в ходе проверки, она работает 3,5 часа в день, в трудовом договоре указана продолжительность рабочего дня – 4 часа. Контроль учета рабочего времени не осуществлялся, не табелировался. Нет даты и подписи работника о получении экземпляра трудового договора на руки.

Должностная инструкция медицинской сестры не актуальна, подписана другим человеком (отличается подпись по сравнению с подписью в документах), из чего можно сделать вывод о том, что работник с должностной инструкцией не ознакомлен.

В нарушение ст. 351.1. ТК РФ у части работников ДОЛ отсутствовали справки, подтверждающие отсутствие ограничений на занятие трудовой

деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних (справки об отсутствии судимости), справки не представлены.

У 7 работников отсутствовали справки о прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, в нарушение требований Приказа Минздрава России от 20.05.2022 № 342н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование».

У всех работников 3 смены отсутствовали документы, подтверждающие прохождение работниками обучения по вопросам оказания первичной медико-санитарной помощи детям в экстренной и неотложной формах. В отношении работников, задействованных к работе в 1 и 2 смены частично документы представлены.

В заключенных с родителями договорах по организации отдыха и оздоровления детей нет подписи и печати директора организации, в договор не включен пункт о вручении второго экземпляра договора на руки родителю. В части договоров не указан срок оказания услуг либо написано «3 смена» без указания количества дней, срока начала и окончания смены.

Медицинский кабинет находился в МБОУ СОШ № 9, г. Заполярный, однако не использовался в полной мере (отсутствовала рабочая документация, со слов медицинской сестры – документация находится у начальника ДОЛ), не проводилась дезинфекция рабочих инструментов, не утилизировались медицинские отходы вопреки п. 19 Приказа Минздрава России от 13.06.2018 № 327н. Аптечка первой медицинской помощи отсутствовала, со слов начальника лагеря – аптечки находятся в отрядных комнатах, собранные начальником ДОЛ). Не представлены противопедикулезная, противошоковая укладки.

На рабочем столе в медицинском кабинете находились просроченные медицинские изделия – шпатель медицинский одноразовый стерильный (деревянный) со сроком годности до 07.12.2022. Карантинной зоны для

перемещения медицинских изделий с истекшим сроком годности в медицинском кабинете Уполномоченному не представлено.

Ежедневный «утренний фильтр» с обязательной термометрией, а также осмотр кожных покровов и видимых слизистых, волосистой части головы несовершеннолетних (на педикулез, п. 19 Приказа Минздрава России от 13.06.2018 № 327н) осуществлялся формально.

Так, Уполномоченному представлен «Журнал контроля температуры и осмотра детей ДОЛ 2024, 3 смена (педикулез, клещей, чесотка, ветряная оспа, краснуха)», который заполнен до даты проверки с отметкой проверки всех зачисленных в ДОЛ детей (согласно списку зачисленных детей). Вместе с тем, начальником ДОЛ представлен список обучающихся в ДОЛ 3 отряда, согласно которому 3 воспитанника не посещали ДОЛ с момента начала смены; более 10 детей отсутствовали в разные дни смены, однако в представленном Журнале проставлены отметки об осмотре этих детей и измерении температуры тела в даты их отсутствия. Вместе с тем, в Журнал не внесены и не отмечены дети, зачисленные позже начала смены взамен выбывших, что позволяет сделать вывод о том, что медицинской сестрой воспитанники ДОЛ не осматривались, термометрия фактически не проводилась.

Медицинской сестрой не осуществлялось участие в контроле за соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям и организации питания и соблюдением питьевого режима, занятий физкультурой и спортом, культурно-массовых мероприятий, обучения и воспитания несовершеннолетних в организациях, не осуществлялись мероприятия по формированию здорового образа жизни, не реализовались технологии сбережения здоровья в нарушение п. 19 Приказа Минздрава России от 13.06.2018 № 327н. Не велось распределение детей в соответствии с заключением о принадлежности несовершеннолетнего к медицинской группе для занятий физической культурой. Документирование и контроль за организацией процесса физического воспитания и проведением мероприятий по физической культуре в зависимости от пола, возраста и состояния здоровья; контроль за состоянием и содержанием мест занятий физической культурой не осуществлялись в нарушение п. 2.9.5 СП 2.4.3648-20.

В медицинском пункте не размещена информация о номерах телефонов и адресах экстренных оперативных служб, а также ближайших медицинских организаций в нарушение п. 9 Приказа Минздрава России от 13.06.2018 № 327н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха».

Отмечено скудное обеспечение отрядных комнат развивающими играми, пособиями, книгами и т.д.

Нарушена целостность периметрального ограждения (есть повреждение секции) МБУ ДО «Дом детского творчества № 2».

Тренировка с работниками и воспитанниками детского оздоровительного лагеря по отработке действий в случае возникновения пожара не проводилась. Со слов начальника ДОЛ, тренировка будет проведена позже (смена началась 15.07.2024, проверка осуществлялась 29.07.2024, 04.08.2024 последний день работы ДОЛ), одновременно с этим пояснила, что тренировка была, но без присутствия детей и работников.

В нарушение п. 2.2.4 СП 2.4.3648-20 покрытие проездов, подходов и дорожек на собственной территории имело многочисленные дефекты, лестница на входе в здание имела повреждения, что могло способствовать травмированию детей и работников ДОЛ.

Представлены журналы: регистрации инструктажей (вводного, на рабочем месте, по охране труда, по пожарной безопасности). Все журналы заполнены по дате совершения проверочных мероприятий, однако заполнены «одной рукой», ею же проставлены разные подписи в графе «Подпись работника» за «инструктируемых лиц». Даты проведения инструктажей отсутствовали.

Отсутствовал журнал регистрации инструктажей с детьми, а также разработанные инструкции «О порядке действий работников в случае обнаружения отсутствия несовершеннолетнего в ДОЛ», «О порядке действий работников в случае ЧС» (обнаружение посторонних лиц, подозрительного предмета), «О порядке действий работников при несчастном случае с воспитанником ДОЛ».

В ДОЛ на базе МБУ ДО «Дом детского творчества № 1» отсутствовали подписанные родителями воспитанников согласия на фото- и видеосъемку в нарушение п. 1 ст. 152.1 Гражданского кодекса РФ. Вместе с тем, велась группа в социальных сетях, куда выкладывались материалы с изображением детей о проведенных мероприятиях.

Начальником ДОЛ не представлен акт о проведении тренировки с работниками детского оздоровительного лагеря по эвакуации детей и персонала в случае возникновения пожара. Со слов начальника ДОЛ, тренировка проведена, акты не составлялись.

В обоих ДОЛ выявлены многочисленные нарушения в организации питания несовершеннолетних.

Объем единовременно приготавливаемых блюд не соответствовал количеству непосредственно принимающих пищу лиц вопреки требованиям п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20. Столы накрыты по количеству зачисленных в ДОЛ детей, г. Заполярный – 80 человек, фактически на обед пришли 56 детей. Со

слов работников столовой и начальника ДОЛ, на каждый прием пищи готовится и накрывается количество порций по общему числу детей, без учета выбывших и отсутствующих несовершеннолетних. В ДОЛ пгт. Никель также не осуществляется контроль за посещением воспитанников ДОЛ, своевременной подачи данных о посещаемости в столовую, вследствие чего оставалось большое количество лишних порций, так как столы к завтраку/обеду накрывались исходя из списка зачисленных воспитанников ДОЛ – 60 человек. На момент проведения проверки в ДОЛ присутствовали 45 детей. Таким образом, 01.08.2024 накрыто на 15 порций больше имеющейся потребности (на четверть).

В помещении столовой МБОУ СОШ № 1, пгт. Никель, грязный пол в нарушение п. 2.18 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения». Журнал проведения уборок не представлен. Со слов повара как такового журнала нет, проведение уборки она «фиксирует на листочек» – предыдущий она выкинула, так как закончился месяц, а новый еще не успела сделать.

В пункте 7.5 Методических рекомендаций МР 2.3.6.0233-21. 2.3.6. указано, что для профилактики попадания посторонних предметов в готовую продукцию работникам рекомендуется снимать ювелирные украшения, часы и другие бьющиеся предметы, коротко стричь ногти и не покрывать их лаком, не застегивать рабочую спецодежду булавками. Однако, ногти кистей рук повара имели значительную длину, на них нанесено покрытие (лак или иной материал).

В нарушение п. 2.22 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 контроль за организацией питания осуществляется формально. Со слов медицинской сестры ДОЛ пгт. Никель, она проводит ежедневный осмотр работников, занятых изготовлением продукции общественного питания и работников, непосредственно контактирующих с пищевой продукцией, в том числе с продовольственным сырьем, на наличие гнойничковых заболеваний кожи рук и открытых поверхностей тела, признаков инфекционных заболеваний. Однако Журнал осмотров работников пищеблока представить не смогла, сказала, что он хранится на пищеблоке. Со слов повара, она самостоятельно осматривает себя и кухонного работника, заносит полученные данные в школьный журнал. Ею представлен «Журнал здоровья», прошитый и пронумерованный, однако изготовлен из тетради по биологии. Журнал заполнен формально. Месяцы осмотра пропущены (лагерь функционирует

первую, вторую и третью смены, однако в журнале указаны месяцы «май» и «июль». Таким образом, можно сделать вывод о том, что в июне 2024 года осмотры не проводились, а также ставит под сомнение проведение «самоосмотров» работниками пищеблока, а также их осмотра медицинской сестрой.

Медицинской сестрой ДОЛ на базе МБУ ДО «Дом детского творчества № 2» также не проводился ежедневный осмотр работников, занятых изготовлением продукции общественного питания и работников, непосредственно контактирующих с пищевой продукцией, в том числе с продовольственным сырьем, на наличие гнойничковых заболеваний кожи рук и открытых поверхностей тела, признаков инфекционных заболеваний. Представлен Журнал осмотра работников пищеблока, однако, со слов медицинской сестры, осмотры она не проводит, журнал заполнен иным лицом. Пояснить именно кем заполнен журнал не смогла.

При подаче питания детям в ДОЛ г. Заполярный использовалась кухонная и столовая посуда с дефектами (стаканы и тарелки со сколами) в нарушение п. 2.4.6.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

На момент подачи на стол обеденных блюд повару в зале помогала накрывать столы медицинская сестра, однако оба сотрудника не имели средств индивидуальной защиты (без перчаток, головного убора).

Из положений СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и Методических рекомендаций МР 2.3.6.0233-21. 2.3.6. следует, что в организованных детских коллективах обязаны ежедневно вести журнал бракеража готовой продукции. Фиксация в журнале должна проводиться по всем правилам и подписываться уполномоченными лицами – членами бракеражной комиссии (при наличии) или ответственным лицом.

При этом бракеражный журнал следует заполнять ежедневно в отношении каждого отдельного блюда, кулинарного изделия.

В журнале указываются: дата и час изготовления блюда, время бракеража, его наименование, результаты органолептической оценки, разрешение к реализации блюда, подписи членов бракеражной комиссии, результаты взвешивания блюда, примечание.

В момент посещения Уполномоченным пищеблока МБОУ СОШ № 9, г. Заполярный, происходила подача блюд на столы, однако в представленном бракеражном журнале не стояло отметки о разрешении отпуска блюд «птица отварная, каша гречневая рассыпчатая, компот из шиповника, хлеб пшеничный, хлеб ржаной», не внесены результаты органолептической оценки качества готовых блюд. Стоит отметить, что графа «Результаты взвешивания порционных блюд» заполнена наперед, включительно по 02.08.2024 (проверка

осуществлялась 29.07.2024), что недопустимо согласно требований вышеуказанных нормативных документов. Таким образом, можно сделать вывод, что ненадлежащим образом велся бракеражный журнал.

При этом, медицинская сестра полноценно обедала в помещении столовой. Одновременно с этим, отбор суточной пробы обеденных блюд не произведен, его произвели согласно п. 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 только после просьбы Уполномоченного.

При посещении Уполномоченным пищеблока МБОУ СОШ № 1, пгт. Никель, происходило накрытие столов на обед, однако в представленном Журнале бракеража готовой пищевой продукции не стояло ни одной отметки о разрешении к реализации блюд. В графе «Результаты взвешивания порционных блюд» напротив блюд стоит отметка «соот. норм.», вес блюд не указан, что недопустимо согласно требований вышеуказанных нормативных документов. Таким образом, можно сделать вывод, что Журнал бракеража готовой пищевой продукции также велся ненадлежащим образом.

Контрольная порция (контрольное блюдо) отсутствовало в обоих ДОЛ. Со слов поваров, контрольное блюдо в рамках ДОЛ не выставляется, только во время учебного года.

В нарушение п. 2.9.3 СП 2.4.3648-20 в ДОЛ пгт. Никель и г. Заполярный отсутствовал изолятор. При выявлении лиц с признаками инфекционных заболеваний должны быть приняты меры по ограничению или исключению их контакта с иными лицами посредством размещения в помещения для оказания медицинской помощи или иные помещения, кроме вспомогательных, до приезда законных представителей (родителей или опекунов), до перевода в медицинскую организацию или до приезда скорой помощи. Медицинская сестра ДОЛ в г. Заполярный не владела алгоритмом перемещения ребенка с выявленными признаками заболевания. Со слов медицинской сестры, если ребенок заболевает, она его отведет к начальнику ДОЛ в кабинет. Из пояснений медицинской сестры ДОЛ пгт. Никель, если выявляется ребенок с признаками заболевания (в т.ч. педикулез), он ожидает законных представителей в помещении медицинского кабинета (в наличии медицинская кушетка).

В медицинских пунктах ДОЛ отсутствовало методическое пособие для медицинских работников «Первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха, разработанное специалистами ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России, направленное письмом Минздрава России от 28.05.2019 г. № 15-3/И/2-4567 для руководства в работе. Со слов медицинской сестры ДОЛ пгт. Никель пособие имеется в электронном виде, однако представить его не смогла, из чего можно сделать вывод, что профильная методическая литература

сотрудником не использовалась.

Результаты проверок свидетельствуют о ненадлежащем оказании услуги по организации отдыха и оздоровления детей в ДОЛ Печенгского административного округа.

Стоит отметить, что в период летней оздоровительной кампании 2023 года, Уполномоченным также осуществлялись выезды в МБУ ДО «Дом детского творчества № 1» и МБУ ДО «Дом детского творчества № 2», давались подробные рекомендации по организации работы ДОЛ, устранению выявленных нарушений.

Проведенная проверка показала, что большинство нарушений, выявленных в прошлом году в работе ДОЛ на базе МБУ ДО «Дом детского творчества № 1», устранены: служебные документы ведутся надлежащим образом, не допущено нарушения трудового, санитарного антитеррористического законодательства РФ, обеспечена пожарная безопасность детей. Выявленные проверкой, проведенной в 2024 году, замечания начальником ДОЛ устранены или оперативно взяты в работу. Уполномоченным отмечена интересная насыщенная профильная программа мероприятий лагеря, начальником ДОЛ создана разнонаправленная игровая среда для воспитанников. В работе с детьми использовались современные подходы и инструментарий. Вместе с тем, как и в 2023 году, выявлены нарушения при организации горячего питания детей, что подтверждает их системный характер.

К сожалению, данные годом ранее рекомендации Уполномоченного не учтены в работе ДОЛ на базе МБУ ДО «Дом детского творчества № 2».

Справки о посещении ДОЛ направлены Главе Печенгского муниципального округа для принятия конкретных мер по недопущению нарушений в работе детских оздоровительных лагерей в Печенгском округе, в частности, по качественной организации горячего питания детей.

Согласно представленной информации, по результатам проведенной проверки отделом образования администрации Печенгского муниципального округа в ДОЛ на базе МБУ ДО «Дом детского творчества № 2» и МБУ ДО «Дом детского творчества № 1» объявлены дисциплинарные взыскания в виде замечания начальникам и медицинским работникам ДОЛ. Рекомендации Уполномоченного будут учтены для работы в 2025 году.

Проведенной в МБОУ г. Мурманска «СОШ № 20» проверкой установлено, что работа летнего оздоровительного лагеря организована удовлетворительно.

Вместе с тем, в нарушение п. 19 Приказа Минздрава России от 13.06.2018 № 327н, медицинская сестра не участвует в контроле за

соблюдением санитарно-гигиенических требований к условиям и организации питания и соблюдением питьевого режима, занятий физкультурой и спортом, культурно-массовых мероприятий, обучения и воспитания несовершеннолетних в организациях. Осуществление мероприятий по формированию здорового образа жизни, реализация технологий сбережения здоровья не проводилось.

Объем единовременно приготавливаемых блюд не соответствовал количеству непосредственно принимающих пищу лиц в нарушение п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20. Столы были накрыты на 135 человек, фактически же в день проверки в ДОЛ находились 128 детей.

Игровая/спортивная площадка огорожена, не использовалась. В наличии представление прокуратуры Первомайского района, которое находилось на исполнении.

Не представлены акты проведенной тренировки с работниками детского оздоровительного лагеря по эвакуации детей и персонала в случае возникновения пожара, проведения с работниками инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта. Со слов начальника лагеря, инструктажи и тренировки проведены в первые дни смены, акты не составлялись.

Не разработана инструкция «О порядке действий работников в случае обнаружения отсутствия несовершеннолетнего в ДОЛ».

Рекомендации Уполномоченного приняты в работу начальником ДОЛ.

В работе ДОЛ на базе МБОУ г. Оленегорска «ООШ № 21» выявлены следующие нарушения.

С родителями (законными представителями) воспитанников не заключался договор об организации отдыха и оздоровления ребенка, форма которого установлена приказом Минпросвещения России от 23.08.2018 № 6 «Об утверждении примерной формы договора об организации отдыха и оздоровления ребенка». При необходимости пропуска посещения ребенком ДОЛ, родители ребенка писали заявление на имя директора МБОУ г. Оленегорска «ООШ № 21», а не начальника лагеря.

В медицинском пункте ДОЛ были в наличии просроченные медицинские изделия (салфетки медицинские, бинт марлевый, шпатель медицинский одноразовый стерильный (деревянный)). Журнал термометрии велся ненадлежащим образом, не был прошит, не пронумерован. Отсутствовало методическое пособие для медицинских работников «Первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха». Не размещена информация о

номерах телефонов и адресах экстренных оперативных служб, а также ближайших медицинских организаций. Должностная инструкция медицинской сестры требовала актуализации, работник с ней не ознакомлен.

В пищеблоке ДОЛ объем единовременно приготавливаемых блюд не соответствовал количеству непосредственно принимающих пищу лиц в нарушение п. 2.4.6.2 СП 2.4.3648-20. Столы были накрыты на 45 человек, фактически же в день проверки в ДОЛ находились 39 детей. Контрольная порция (контрольное блюдо) не выставлено.

Отмечено отсутствие сезонных фруктов в утвержденном меню. Несколько дней в меню фруктов нет вовсе, в другие дни включены в меню бананы, мандарины, груши и яблоки.

Зафиксировано скудное обеспечение ДОЛ развивающими играми, пособиями, книгами и иным.

Присутствовали дефекты покрытия пешеходной дорожки перед входом в здание в нарушение п. 2.2.4 СП 2.4.3648-20.

Не велась работа по обеспечению безопасных условий пребывания детей в организации отдыха детей и их оздоровления: не проводились инструктажи с детьми, не разработаны инструкции, журнал регистрации инструктажей не велся. Отсутствовали инструкции «О порядке действий работников в случае ЧС» (обнаружение посторонних лиц, подозрительного предмета), «О порядке действий работников при несчастном случае с воспитанником ДОЛ», «О порядке действий работников в случае обнаружения отсутствия несовершеннолетнего в ДОЛ».

К сожалению, выявлен свободный доступ третьих лиц к месту нахождения моющих средств и дезинфекционных растворов, не исключен доступ к ним детей. В туалетной комнате располагался шкаф, замок на котором отсутствует в нарушение п. 2.4.12 СП 2.4.3648-20. По требованию Уполномоченного нарушение незамедлительно устранено. Остальные замечания приняты в работу.

Неотъемлемой частью мониторинга организации летней оздоровительной кампании является выявление мнения несовершеннолетних, посещающих летние пришкольные лагеря. В целом воспитанники тепло отзывались о педагогах, работающих в ДОЛ, рассказали о насыщенной программе мероприятий, о том, что вкусно кормят в столовой. Совместные мероприятия позволили найти детям новых друзей и хорошо провести время летних каникул.

Вместе с тем очевидно, что организация летней оздоровительной кампании в Печенгском муниципальном округе выполнена на низком уровне, отдельное беспокойство второй год подряд вызывает организация питания в

данном муниципальном образовании. К сожалению, сохраняется формальное отношение к работе, к составлению и ведению документов, организации медицинского обслуживания.

Главам администраций муниципальных образований надлежит обратить пристальное внимание на качество организации летней оздоровительной кампании на вверенных территориях в 2025 году, не допускать нарушений действующего законодательства и принять исчерпывающие меры для обеспечения безопасности детей.

Мониторинг практикоприменения рассмотрения административных дел о помещении несовершеннолетних в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей и специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ внесены изменения в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», закрепляющие право уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ участвовать в рассмотрении дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП, СУВУЗТ и дачи заключения по делу, а также закреплена обязанность суда информировать Уполномоченного по правилам направления судебных извещений. С момента внесения вышеуказанных изменений Уполномоченным проводится анализ правоприменительной практики по вопросу участия в рассмотрении административных дел по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ, а также их пребывания в указанных учреждениях Мурманской области.

Соответствующие извещения судом должны быть доставлены (вручены) с таким расчетом, чтобы Уполномоченный имел достаточный срок для подготовки к административному делу и для своевременной явки в суд. Наряду с извещением Уполномоченному направляются копии административного искового заявления и прилагаемых к нему документов, копии вынесенных определений, в том числе определения о принятии административного искового заявления к производству (о подготовке административного дела к судебному разбирательству).

Ключевое положение п. 4 ст. 37 КАС РФ заключается в том, что инициатива привлечения Уполномоченного к участию в деле исходит исключительно от суда, что не случайно, потому что суд играет активную,

центральную роль в административном судопроизводстве, именно он отвечает за объективное и беспристрастное рассмотрение дела. Участие Уполномоченного призвано обеспечить соблюдение прав и свобод несовершеннолетних. Законодатель исключил возможность для сторон (истца, ответчика, третьих лиц) самостоятельно инициировать привлечение Уполномоченного.

В 2024 году детский правозащитник извещался районными судами о рассмотрении административных дел, связанных с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ, 28 раз в отношении 26 несовершеннолетних. Из них 5 связаны с помещением несовершеннолетних в СУВУЗТ, 19 – в ЦВСНП, 4 связаны с продлением срока нахождения в ЦВСНП. Из 28 административных дел Уполномоченный принял участие в рассмотрении 26 дел (4 административных дела в отношении двух несовершеннолетних объединены в два административных дела).

Уполномоченным направлено в суды общей юрисдикции 28 заключений по административным исковым заявлениям, связанным с помещением несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ (2023 – 37, 2022 – 0), из них 5 – в СУВУЗТ, 23 – в ЦВСНП (из них 4 – о продлении срока содержания в ЦВСНП).

Из общего числа заключений в 8 случаях Уполномоченным поддержаны требования административного истца, связанные с помещением в ЦВСНП, не поддержаны – 11; поддержаны требования административного истца, связанные с помещением в СУВУЗТ – 4, не поддержаны – 1, в 4 случаях поддержаны требования о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в ЦВСНП.

В 22 случаях (78,6%, 2023 – 59,5%) суд согласился с мнением Уполномоченного, из них 17 – ЦВСНП (требования удовлетворены – 11, отказано в удовлетворении требований – 6), 4 – СУВУЗТ (4 – требования удовлетворены, 1 – отказано в удовлетворении исковых требований). В одном случае административный истец отказался от исковых требований.

При составлении мотивированных заключений по административным исковым заявлениям, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП, Уполномоченным детально изучалась достаточность принимаемых сотрудниками УМВД России по Мурманской области, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав профилактических мер для предотвращения совершения несовершеннолетними повторных общественно опасных деяний, анализировалась эффективность профилактической работы с подростками.

Вопрос предоставления материалов административных исковых дел, как и в предыдущий период, продолжает оставаться проблемным. Из

рассматриваемых судами административных исковых заявлений Уполномоченному лишь дважды направлялся полный пакет документов, в который входило административное исковое заявление, а также приложения к нему. В иных случаях судами направляется лишь копия административного искового заявления. Уполномоченный для объективной, всесторонней оценки и формирования позиции по-прежнему вынужден запрашивать дополнительные материалы в судах, территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в территориальных отделах полиции, что требует дополнительных временных затрат, которые могли бы пойти на изучение материалов.

Административные исковые заявления и дополнительные материалы, тщательно изучаются и отражаются в письменных заключениях по делам. При изучении материалов прослеживается повышение качества подготовки административных исковых заявлений должностными лицами территориальных отделов внутренних дел, при этом в некоторых случаях устанавливаются факты нарушения действующего законодательства.

Приведу несколько примеров.

Следователю территориального СО СУ СК России по Мурманской области поступило сообщение о совершении несовершеннолетним М., 2011 г.р., общественно опасного деяния против здоровья населения и общественной нравственности до совершения возраста привлечения к уголовной ответственности, установленного ч. 1 ст. 20 УК РФ. В связи с чем, в возбуждении уголовного дела отказано по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ. Материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении М. переданы в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

КДНиЗП постановила применить к М. меру воспитательного воздействия в виде предупреждения. В этот же день КДНиЗП М. признан несовершеннолетним, находящимся в социально-опасном положении, и поставлен на профилактический учет в территориальном отделе внутренних дел.

В связи с необходимостью предупреждения совершения М. новых общественно опасных деяний, а также в целях обеспечения защиты его жизни и здоровья, административный истец просил суд поместить М. в ЦВСНП.

При изучении документов установлено, что достоверных сведений о неэффективности проведенной профилактической работы с несовершеннолетним материалы административного дела не содержали.

М. поставлен на профилактический учет в территориальном отделе внутренних дел и в КДНиЗП после совершения общественно опасного деяния.

Поместить в ЦВСНП возможно только лицо, совершившее общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние. Данные обстоятельства по делу отсутствовали, также не имелось других оснований, предусмотренных законодательством, свидетельствующих о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП. М. проживал в семье, доказательств того, что по месту жительства несовершеннолетнего что-либо угрожает его жизни и здоровью, или что он будет совершать правонарушения и уголовно наказуемые деяния, в материалах дела не имелось.

Районным судом вынесено решение об отказе в удовлетворении требований административного искового заявления.

Территориальный отдел внутренних дел обратился в суд о помещении несовершеннолетней Д., 2009 г.р. в ЦВСНП. В обоснование административного иска указано, что из образовательной организации поступила информация, что в здании произошел конфликт между Д. и Б. Определением в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои), отказано в связи с недостижением возраста привлечения к административной ответственности.

Несовершеннолетняя Д. состоит на внутришкольном учете. Кроме того, Д. поставлена на профилактический учет в территориальном отделе внутренних дел.

Из административного искового заявления следует, что законный представитель несовершеннолетней с воспитанием дочери не справляется, ее поведение не контролирует.

В ходе профилактических мероприятий, сотрудником ПДН в присутствии законного представителя неоднократно проводились профилактические беседы по недопущению совершения повторных противоправных деяний и административных правонарушений, разъяснялись последствия их совершения.

По мнению административного истца, Д. имела устойчивое противоправное поведение, которое может стать социально опасным. Совершение повторных самовольных уходов указывает на необходимость

принятия более конкретных мер воспитательного воздействия. В связи с чем просил поместить несовершеннолетнюю Д. в ЦВСНП.

В административном исковом заявлении отсутствовали данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетней либо предупреждения совершения ею повторного общественно опасного деяния, то есть доказательства того, что несовершеннолетняя находится в социально опасном положении.

Оценив представленные материалы, необходимых оснований, свидетельствующих о том, что в целях защиты жизни и здоровья несовершеннолетней, корректировки ее поведения, предупреждения совершения ею повторных правонарушений и преступлений, для помещения Д. в ЦВСНП не усмотрено.

В ходе рассмотрения административного дела от административного истца поступило ходатайство о прекращении производства по делу в связи с отказом от административного иска, поскольку правовых оснований для помещения несовершеннолетней Д. в ЦВСНП не имеется.

Районным судом вынесено определение о прекращении производства по административному делу.

Территориальный отдел внутренних дел обратился в суд о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего П., 2012 г.р., в целях предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния.

Так, в территориальный отдел внутренних дел поступило заявление от гражданина о хищении товара в табачном отделе, расположенном в торговом центре.

Поведенной проверкой установлена причастность к совершению общественно опасного деяния, подпадающего под признаки преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 158 УК РФ, К., 2013 г.р., П., 2012 г.р., Н., 2013 г.р., которые на протяжении трех дней совершали хищения табачной продукции.

По результатам проведенной процессуальной проверки в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ в отношении вышеуказанных лиц вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности.

Административный истец указывал, что несовершеннолетний П. состоит на профилактическом учете, характеризуется отрицательно. Реализуемая профилактическая работа с П. нуждается в более эффективных мерах профилактического воздействия с целью пресечения совершения общественно опасных деяний, разобщения круга общения подростка.

Направление в ЦВСНП является крайней мерой, если другие меры воздействия оказались неэффективными. Суд пришел к выводу, что административным истцом не представлены доказательства, подтверждающие проведение достаточной профилактической работы с несовершеннолетним П. и применение к нему мер психолого-педагогического воздействия в полном объеме.

Сведений о том, что при проведении профилактической работы с несовершеннолетним приняты исчерпывающие меры в целях его исправления, равно как и для вывода об угрозе жизни или здоровью П., не имеется.

Доводы о том, что профилактическая работа не дала результатов, не могут быть приняты во внимание, так как ЦВСНП не является психокоррекционным учреждением, не должно заниматься воспитанием подростков вместо родителей и вести с ними профилактическую работу вместо сотрудников соответствующих служб и комиссий по делам несовершеннолетних.

Районным судом вынесено решение об отказе в удовлетворении административного искового заявления.

Как и годом ранее, в административных исковых заявлениях зачастую отсутствуют данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния, то есть доказательства того, что несовершеннолетний правонарушитель находится в социально опасном положении.

В материалах дел часто встречаются расплывчатые формулировки, такие как «предупреждение повторных правонарушений», без конкретных доказательств угроз.

Изучая материалы административных дел, можно прийти к выводу, что несовершеннолетние совершают противоправные деяния по причинам, которые можно разделить на несколько групп, такие как:

- неблагоприятные условия в семье;
- влияние асоциальных групп и окружения;
- социально-экономические факторы;
- психологические и возрастные особенности;
- влияние СМИ и интернета.

В большинстве случаев ежегодно причиной совершения противоправных деяний являются неблагоприятные условия в семье. Под этим понимается негативное влияние: воспитание в неблагополучных семьях, где родители ведут аморальный образ жизни, злоупотребляют алкоголем. Такие условия формируют у подростков искаженные нравственные и

правовые установки.

К следующей причине можно отнести распад семьи и отсутствие родительского контроля. Разводы, отсутствие одного из родителей или полное отсутствие родительского попечения могут привести к эмоциональной нестабильности и девиантному поведению подростка.

Также в качестве причины может быть жестокое обращение в семье: физическое и психологическое насилие, пренебрежение нуждами ребенка способствуют формированию агрессивного поведения у детей, что может привести к совершению общественного опасного деяния, а затем и преступления.

Влияние асоциальных групп и окружения включает в себя подстрекательство со стороны взрослых преступников. Несовершеннолетние могут быть вовлечены в преступную деятельность под влиянием более взрослых лиц, которые используют их для совершения противоправных действий. Попадание под влияние асоциальных групп, где используются антиобщественные нормы поведения, также способствует совершению противоправных деяний.

Основным социально-экономическим фактором является невысокий достаток семьи. Материальная нестабильность вынуждает подростков совершать противоправные деяния, подпадающие, как правило, под признаки составов преступлений, предусмотренных ст.ст. 158, 228.1 УК РФ.

К психологическим и возрастным особенностям можно отнести причины, когда дети не способны адекватно оценивать последствия своих действий и легко поддаются влиянию окружающих. Желание самоутвердиться, стремление завоевать авторитет среди сверстников или доказать свою зрелость может толкать подростков на противоправные поступки.

Еще к причинам совершения противоправных деяний можно отнести влияние СМИ и интернета, в которое включена пропаганда насилия и жестокости, доступ к контенту, не соответствующему возрастному цензу.

Таким образом, причины противоправного поведения несовершеннолетних носят комплексный характер и требуют системного подхода к их решению. Важным шагом является укрепление института семьи, улучшение социально-экономических условий, а также активизация профилактической работы с подростками, находящимися в группе риска.

Как показал анализ дел, связанных с нахождением несовершеннолетних в центре временного содержания, наибольшее количество подростков ранее проживали на территории гг. Оленегорска, Мончегорска, Апатиты и Кольского района Мурманской области. Полагаю, данная территориальная

особенность связана с низким качеством проводимой профилактической работы с подростками в указанных муниципальных образованиях.

В ходе изучения личности несовершеннолетних правонарушителей установлено, что ими являются подростки мужского пола, около 75% проживают в городах, проживающие в семьях с небольшим доходом, многодетных семьях, в некоторых случаях дети воспитываются одним из родителей. Как правило подростки не испытывают интереса к учебе и их знания по предметам не превышают удовлетворительной оценки, имеют низкий уровень правовой грамотности.

Неудовлетворительная профилактическая работа с подучетными несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) со стороны сотрудников УМВД России по Мурманской области и территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по-прежнему остается основной причиной бóльшего количества заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

За второй год участия в рассматриваемых категориях административных дел Уполномоченным продолжают фиксироваться неудовлетворительная профилактическая работа с лицами, состоящими на различных видах учета, несвоевременное проведение поквартирного обхода населения, формальное рассмотрение протоколов за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 5.35 КоАП РФ. Не принимаются меры административного воздействия к родителям (законным представителям), склонным к правонарушениям и надлежащим образом не исполняющим родительские обязанности. Выявляемые недостатки негативно сказываются на профилактике общественно опасных деяний.

Поступившие Уполномоченному исковые заявления административного характера, касающиеся помещения несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ, подлежат проверке на соответствие и достаточность предпринятых профилактических мер, что позволяет оценить эффективность работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области предотвращения совершения подростками общественно опасных деяний и преступлений.

Указанная деятельность является одним из элементов защиты прав и законных интересов детей, остается на контроле Уполномоченного и будет продолжена.

Мониторинг организации питания несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Мурманской области

В рамках Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, разработанной по итогам XX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ в г. Казани, в период с 11.04.2024 по 24.05.2024 методом интернет-анкетирования Уполномоченным проведен мониторинг организации питания несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Мурманской области.

Целью мониторинга является оценка удовлетворенности, а также выявление причин неудовлетворенности целевой группы качеством питания в образовательных организациях Мурманской области.

Целевая группа исследования – несовершеннолетние ученики образовательных организаций с 1 по 11 класс, а также родители обучающихся, в том числе родители детей с пищевыми особенностями, детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

Задачами мониторинга стали:

- анализ и описание отношения целевой группы к организации питания детей в образовательных организациях Мурманской области;
- выявление уровня осведомленности родителей об организации питания детей в образовательной организации, в том числе о процессе питания ребенка в школе, сведения о меню, качестве и вкусе еды, о возможностях родительского контроля;
- выявление особенностей и проблем в организации питания детей с пищевыми особенностями, детей с ОВЗ и детей-инвалидов, соблюдение образовательными организациями рекомендаций, данных ребенку врачом;
- выявление и анализ причин и условий неудовлетворенности целевой группы качеством питания в образовательных организациях.

Анкетирование проведено со случайной выборкой респондентов из генеральной совокупности целевой группы. Информация о проведении мониторинга доведена до глав муниципальных образований области для последующего информирования по цепочке «орган управления образованием → образовательные организации → классные руководители → родители и ученики». Одновременно с этим, проведено информирование граждан о проведении мониторинга посредством Интернет-ресурсов (официальных сайтов и групп в социальных сетях образовательных организаций, органов

управления образования, регионального Уполномоченного по правам ребенка).

Согласно сведениям Министерства образования и науки Мурманской области, представленным к Докладу «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области и о соблюдении прав и законных интересов детей в 2023 году», на 01.01.2024 в 162 образовательных организациях региона обучалось 82664 ребенка, из них 5119 детей-инвалидов и детей с ОВЗ. 690 детей в 2023 году обучались в форме семейного образования и самообразования, из них 50 детей-инвалидов, 13 – дети с ОВЗ.

В анкетировании приняли участие 10301 респондент, из них 7125 или 69,2% – родители (законные представители) обучающихся, 3176 или 30,8% – несовершеннолетние обучающиеся образовательных организаций.

Количество несовершеннолетних респондентов от общего числа обучающихся образовательных организаций составило 3,84%.



Из общего количества родителей, принявших участие в опросе, у 337 (4,7% от общего числа опрошенных родителей) дети имеют пищевые особенности, 149 родителей (2,1% из общего числа опрошенных родителей) имеют детей-инвалидов (2,91% от общего числа детей-инвалидов, обучающихся в образовательных организациях региона).

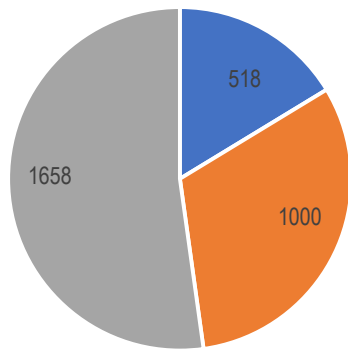
Оценивая качество представленной выборки и собранных данных, стоит учитывать возраст несовершеннолетних респондентов. Из общего числа опрошенных обучающихся 518 (16,3%) от 7 до 10 лет, 1000 (31,5%) от 11 до 13 лет, 1658 (52,2%) от 14 до 17 лет. Распределение по классам выглядит следующим образом: 571 (18%) ученики 1-4 класса, 2198 (69,2%) ученики 5-9 класса, 407 (12,8%) ученики 10-11 класса.

Распределение несовершеннолетних респондентов по полу: лица женского пола – 1797 (56,6%), лица мужского пола – 1379 (43,4%).

Ученики начальной школы, самостоятельно заполнившие анкету, как правило, скупо отвечали на открытые вопросы, что обусловлено недостаточными навыками письма. Часть учеников 5-9 классов (группы возрастов 11-13, 14-17 лет), ответив на закрытые вопросы, в поле для ответов на открытые вопросы писали данные, не соответствующие теме опроса

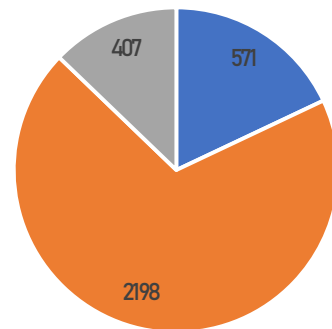
(строчки из песен, мат, беспорядочный набор символов, смайлы и иные). Такое поведение респондентов, по мнению исследователя, обусловлено пубертатным периодом, переживаемым подростками.

Возраст несовершеннолетних респондентов



■ 7-10 лет ■ 11-13 лет ■ 14-17 лет

Распределение несовершеннолетних респондентов по классам



■ 1-4 класс ■ 5-9 класс ■ 10-11 класс

Из общего числа респондентов-родителей 6831 (95,9%) лица женского пола, 295 (4,1%) – мужского. Основной категорией родителей по возрасту стала категория 31-40 лет (55,4%); 35,8% родителей в возрасте 41-50 лет; 4,3% родителей в возрасте 26-30 лет; 4,1% родителей в возрасте более 50 лет; 0,4% родителей в возрасте 22-25 лет.

Дети взрослых участников опроса обучаются: 3271 (45,9%) в 1-4 классе, 3416 (49,9%) в 5-9 классе, 438 (6,1%) в 10-11 классе.

Стоит отметить, что логика анкеты различная для несовершеннолетних и родителей. Обучающимся предложено рассказать питаются ли они в школе, если нет, то почему; какие блюда едят, каково их качество по нескольким показателям; пользуются ли возможностями буфета; рассказывают ли им в школе и дома о здоровом питании; что хотели бы изменить. Родителям же помимо указанных вопросов предложено рассказать в какой форме организовано питание, имеет ли ребенок пищевые особенности, предоставлялось ли в образовательную организацию заключение врача, организовано ли питание ребенка в соответствии с этим заключением, с открытыми вопросами, позволяющими определить проблематику в исследуемой сфере. Также родителям задан ряд вопросов о родительском контроле питания детей в образовательной организации.

Наибольшее количество респондентов проживают в ЗАТО Александровск (совокупные 18,7% от общего количества опрошенных),

г. Мончегорске (14,8%), г. Мурманске (9,4%) и г. Никеле (9,4%). Участие в опросе приняли жители всех муниципальных образований.

Результаты мониторинга. Несовершеннолетние обучающиеся.

Из общего числа несовершеннолетних 77,2% питаются в школе (2451 ребенок), 22,8% не питаются (725 детей). 557 из 725 детей пояснили основные причины, по которым не питаются в школе. В их числе:

- Не вкусно – 412 ответов («еда низкого качества», «мама готовит лучше», «я такое не ем», «не все блюда нравятся», «макароны переварены, котлеты кислые, плов пересолен, чай сладкий», «противно», «брезгую», «нет нормального выбора еды» и другие). 27 ответов дали ученики 1-4 классов, 328 – ученики 5-9 классов, 57 – ученики 10-11 классов.

- Питание дорогое – 91 ответ («в семье нет лишних денег», «у меня есть брат/сестра, родители не могут платить за двоих», «очень дорого, на «бесплатников» не проходим», «не являюсь нуждающимся», «жалко денег» и иные похожие ответы). В основном, такие ответы поступили от учеников 5-9 классов (72 ответа, 79,12%), что связано с переходом в среднее звено из начального, где уже не предоставляется ежедневное однократное бесплатное питание. О том, что питание дорого для семьи, совсем не заявляли ученики начальной школы.

- Не успеваю поесть – 19 ответов (не хватает перемены, большие очереди в столовой, мало места).

- В еде попадают посторонние предметы (волосы, скотч, скорлупа), в столовой тараканы, антисанитария – 12 ответов.

- Еда холодная – 17 ответов.

- Ранее отравились, питаюсь в столовой, больше не едят в школе – 8 ответов.

- Еда жирная – 3 ответа.

- Имею пищевые особенности (не ем мясо/молоко) – 3 ответа.

- После столовой одежда пахнет едой – 2 ответа.

- Не комфортно питаться в столовой, когда все на тебя смотрят – 1 ответ.

- Запрещено есть свинину – 1 ответ.

По вопросу типа питания в школе 1163 несовершеннолетних (36,6%) ответили, что завтракают и обедают, 536 детей (16,9%) только обедают, 495 (15,6%) только завтракают, 135 детей (4,3%) приносят еду из дома, 121 ребенок (3,8%) полноценно завтракают, обедают и полдничают, 1,5% респондентов получают только полдник, 1,4% – завтрак и полдник, 1,1% – обед и полдник.

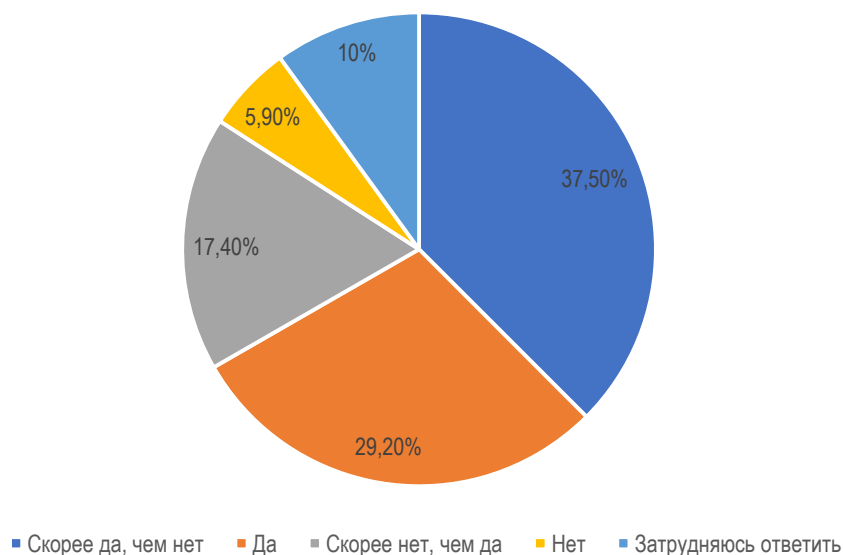
У 92 респондентов (69,7% от тех, кто ответил, что приносит еду из дома) не возникает проблем при приеме принесенной с собой еды в школе. 25 детей (18,9%) иногда испытывают трудности при приеме пищи, 15 детей (11,4%) испытывают такие трудности постоянно.

Респонденты описывают трудности следующим образом:

- Нет места, где я могу кушать принесенную из дома еду – 21 ребенок (33,3%);
- Стесняюсь есть при одноклассниках – 16 детей (25,4%);
- Негде разогреть принесенную еду – 16 детей (25,4%);
- Негде хранить принесенную еду – 8 детей (12,7%);
- Другое («очень маленькая столовая, в которой в основном на всех переменах питается младшая школа», «не хватает 20 минут на приём пищи») – 2 ребенка (3,2%).

918 несовершеннолетним (37,5% от общего числа опрошенных) скорее нравится еда в школьной столовой, чем нет; 716 ученикам (29,2%) еда нравится; 426 учеников (17,4%) указали, что еда скорее не нравится; 246 учеников (10%) не смогли ответить на этот вопрос; 145 учеников (5,9%) ответили, что еда в школе не нравится.

Нравится ли обучающимся еда в школьной столовой?



Наибольшее количество школьников, которым не нравится школьная еда, проживают в пос. Никель (26 учеников из 323 опрошенных в пос. Никеле; 8,05%), в г. Мурманске (23 ученика из 277 опрошенных в г. Мурманске; 8,3%) и г. Мончегорске (15 из 548 опрошенных в г. Мончегорске; 2,74%).

Основными причинами, по которым детям не нравится еда в школьной столовой, стали:

- Остывшая еда – 600 ответов (16,2%);
- Не нравится вкус еды – 516 (13,9%);
- Часто дают одно и тоже – 345 (9,3%);
- Мало времени на завтрак, обед – 340 (9,2%);
- Маленькие порции – 286 (7,7%);
- Не могу выбирать еду, которая мне нравится – 270 (7,3%);
- Еда выглядит некрасиво – 268 (7,2%);
- В столовой много людей – 225 (6,1%);
- Грязная посуда – 164 (4,4%);
- Плохо себя чувствую после приема пищи – 161 (4,4%);
- В столовой некомфортно – 151 (4,1%);
- Не нравится обслуживание в столовой – 145 (3,9%);
- Не привык кушать такую еду – 134 (3,6%);
- Иные причины – 73 (2%);
- Все не едят, и я не ем – 22 (0,6%).

В указанном вопросе респонденты могли выбрать несколько вариантов ответа, всего поступило 3700 ответов. Вместе с тем, 52 ребенка также добавили свой вариант, где указали на антисанитарное состояние помещений, посторонние предметы и плесень в еде, скудный выбор блюд, большое количество свинины в меню, а также пожаловались на то, что в буфете не хватает еды, ее быстро разбирают.

Отвечая на вопрос испытывают ли дети чувство сытости после еды в школьной столовой, 908 обучающихся (37%) отвечали утвердительно; 760 детей (31%) указали, что скорее наедаются, чем нет; 376 детей (15%) скорее не наедаются, 234 (9,5%) не испытывают чувства сытости совсем; 173 ребенка (7,1%) затруднились ответить на этот вопрос. Сравнивая ответы на данный вопрос между детьми и родителями, стоит отметить, что бóльший процент положительных ответов о чувстве сытости выдают дети (37% у несовершеннолетних против 31,3% ответов родителей).

1225 обучающихся (38,6%) не покупают еду в школьном буфете; 1038 учеников (32,7%) иногда покупают; 913 детей (28,7%) покупают еду в буфете на постоянной основе. Чаще всего дети покупают свежую выпечку (55,7%), соки (17,9%), сладкие батончики (8,6%), воду (6,1%), пирожные (4,5%), конфеты (2,7%), печенье (1,5%), снеки (1,4%) и фрукты (1%). Стоит отметить, что в самые большие проценты попали не самые здоровые категории продуктов: выпечка, соки и сладости. Отдельный вопрос к покупке учениками воды (указали и дети, и родители), т.к. в образовательных организациях должен быть обеспечен питьевой режим обучающихся.

Рассматривая предпочтения детей в продуктах, судя по ответам, самым любимым блюдом на завтрак ученики считают оладьи (956 опрошенных; 14,3%); также детям нравятся бутерброд с сыром (921; 13,8%), блинчики (909; 13,6%), запеканка (794; 11,9%), молочная каша (663; 9,9%), омлет (650; 9,7%), бутерброд с маслом (649; 9,7%), сырники (541; 8,1%), яйцо вареное (239; 3,6%). Также дополнительно ученики указали, что любят на завтрак макароны с сыром (78 ответов).

На обед дети любят кушать мясную котлету (3305; 16,5%), плов (2249; 11,2%), мясо курицы (1985; 9,9%), тефтели мясные (1879; 7,9%), гуляш (1585; 7,9%), фрикадельки (1566; 7,8%), котлету рыбную (1270; 6,3%), пельмени (1115; 5,6%), а также иные блюда.

На гарнир дети предпочитают пюре (1670; 24,7%), макароны (1511; 22,3%), рис (965; 14,3%), гречневую крупу (918; 13,6%), и иные гарниры.

Из супов ученикам больше всех нравится борщ (1458; 29,6%), суп с фрикадельками (787; 16%), гороховый суп (743; 15,1%), суп куриный с макаронами (657; 13,4%), щи (393; 8%), и иные супы. Стоит отметить, что 22 ребенка, обучающихся в МБОУ СОШ им В.С. Воронина, пос. Ревда, указали, что им не дают супы на обед, хотя им бы хотелось их кушать.

Наиболее популярными фруктами у школьников являются яблоки (1049; 20,8%), цитрусовые (930; 18,4%), бананы (917; 18,4%), груши (564; 11,2%) и киви (539; 10,7%). 807 (16%) обучающихся указали, что любят любые фрукты, 126 (2,5%) не любят фрукты вообще, 2,4% респондентов указали иные варианты.

Из молочных продуктов обучающимся нравится сыр (888; 20,3%), сладкий йогурт (800; 18,3%), молоко (642; 14,7%), творожок (451; 10,3%), сливочное масло (344; 7,9%), натуральный йогурт (303; 6,9%), кефир (245; 5,6%) и сметана (244; 5,6%). 448 (10,3%) респондентов указали другие варианты, в том числе что не любят молочную продукцию совсем.

1722 (54%) респондента любят кушать белый батон в школьной столовой, 745 (23,4%) предпочитают ржаной хлеб, 453 (14,2%) – ржано-пшеничный хлеб, 269 (8,4%) респондентов не едят хлеб в столовой. Из них 181 (65,1% от обучающихся, ответивших, что не едят хлеб) респондент указал, что хлеб не любит, 74 (26,6%) ребенка написали, что хлеб черствый, 23 (8,3%) обучающихся указали, что хлеб недопечённый.

Сладкий чай в качестве напитка предпочитает наибольшее количество учеников (1844; 37,5%), 1186 (24,1%) респондентов любят компот, 803 (16,3%) выбирают фруктовый напиток, 643 (13,1%) выбирают какао, 284 (5,8%) предпочитают кисель. Иные напитки предпочитают 155 (3,2%) респондентов. Стоит отметить, что ученики также указывали, что чай (самый популярный

напиток) часто бывает слишком сладким, хотели бы снизить содержание сахара в напитке. Это же указывали в комментариях ученики, выбирающие иные категории напитков, что они не пьют чай потому, что он очень сладкий.

Родители в отношении несовершеннолетних обучающихся.

Из общего числа родителей на вопрос: «Питается ли Ваш ребенок в школе?» ответили положительно 83,8% (5970 ответов), отрицательно – 16,2% (1155 ответов). 906 родителей написали причины, почему дети не питаются в школе, среди них:

- Ребенок говорит, что невкусно – 802 ответа («не ест блюда из меню», «ест домашнюю еду», «после питания в школе у дочери начались трудности с пищеварением», «отвратительные запахи в столовой, отбивают желание есть», «перестал питаться с третьей четверти, т.к. меню и качество еды меня полностью не устраивает», «плохо кормят», «со слов сына, готовят не вкусно (хотя сын не привередлив в еде)» и иные).

- Питание дорогое – 70 ответов («не кормят бесплатно», «ребенок мало ел, а платили мы полностью за всё, не выгодно, отказались, ребенок носит еду из дома», «нет возможности платить», «так как начали получать универсальное пособие, и сразу ребёнка сняли с питания в школе, сказали, что якобы мы не малоимущие больше», «у нас многодетная семья, но нет статуса малоимущей», «очень высокая цена», «денег на питание нет», «слишком дорогостоящее питание для многодетной семьи» и иные).

- Блюда холодные – 51 ответ.

- Ребенок привередлив в еде – 20 ответов.

- Ребенок не успевает поесть – 15 ответов (не хватает перемены, большие очереди в столовой, мало места).

- Ранее ребенок отравился, питаюсь в столовой, больше не ест в школе – 14 ответов («после еды в столовой болит живот», «после школьного питания были диарея и рвота несколько раз», «отравились» и другие).

- В столовой антисанитарные условия – 9 ответов («в еде волосы, плесень», «еда просроченная», «жуки в еде», «плохо моют посуду, вилки все жирные»).

- Ребенок на диете, школа не может организовать питание – 9 ответов.

- Маленькие порции блюд – 4 ответа.

- После еды у ребенка возникла аллергическая реакция – 4 ответа.

- Ребенок не ест свинину по религиозным убеждениям – 2 ответа.

- Насмешки со стороны других детей – 2 ответа.

Из общего числа опрошенных родителей 4,7% (337 человек) указали, что у ребенка есть пищевые особенности, подтвержденные заключением врача. Из

них только 38,6% (130 чел.) родителей предоставили в образовательную организацию заключение врача для организации питания ребенка. Из предоставивших справку в школу 68,5% (89 чел.) указали, что образовательной организацией организовано для ребенка питание в соответствии с его пищевыми особенностями, подтвержденными заключением врача. 31,5% (41 чел.) родителей ответили, что питание в школе не организовано даже при предоставлении заключения врача. Из претензий к образовательным организациям такие родители, кроме прочего, указывают:

- «У ребенка целиакия (непереносимость глютена) и непереносимость лактозы, кухня общая, поэтому может быть перекрестное загрязнение питания. При такой непереносимости кухня должна быть отдельная, с отдельной посудой, с отдельными продуктами без глютена и лактозы. Не организовано»;

- «В начальной школе были организованы отдельные блюда, после окончания начальной школы блюда стали как у остальных одноклассников. Учителя перестали заниматься организацией отдельного питания»;

- «Сложно при всех кормить его другой едой»;

- «Дают еду, такую же, как и всем, не исключают продукт, который нельзя ребенку»;

- «Сказали, чтобы он не ел те продукты, на которые у него аллергия»;

- «Не готовят отдельно для детей с особенностями в питании»;

- «Ответ был таким, что в школе много таких детей, и мы не можем для каждого индивидуально готовить»;

- «Никому нет до этого дела, т.к. проявления аллергии не сильные – без отека и шока».

Дети, родители которых указали, что им не организовано надлежащим образом специальное питание согласно заключению врача, обучаются в образовательных организациях муниципальных образований: ЗАТО г. Североморск-3, ЗАТО Александровск (гг. Полярный, Гаджиево), ЗАТО п. Видяево, пос. Молочный, пос. Ревда, пос. Междуречье, пос. Мурмаши, пос. Никель, гг. Мурманск, Мончегорск, Оленегорск, Кандалакша, Полярные Зори, Ковдор, Заполярный, Кола и Апатиты.

149 родителей (2,1% от общего числа опрошенных) указали, что их ребенок имеет статус «ребенок-инвалид». 10 из них (96,7%) указали, что дети получают образование на дому, при этом 6 детям выплачивается компенсация за питание, 2 ребенка получают сухой паек. 2 детям-инвалидам, находящимся на домашнем обучении, питание не организовано ни в каком виде («никак не получаем, компенсации нет, питания нет», «компенсация не выплачивается,

директор сказала, что моему ребёнку с инвалидностью не положена компенсация или сухпай»). Эти дети обучаются в гг. Кировск и Мончегорск.

Согласно ответам родителей, 2818 детей (39,6%) получают в школе завтрак и обед, 1529 детей (21,5%) – только завтрак, 1192 ребенка (16,7%) – только обед, полноценное питание в виде завтрака, обеда и полдника получают 360 детей (5,1%), 217 детей (3%) приносят еду из дома, почти по 1% получили категории «обед и полдник», «завтрак и полдник» и «только полдник».

163 родителя (76,9% из категории тех, чьи дети приносят в школу еду из дома) ответили, что их дети не имеют трудностей при приеме принесенной с собой еды. 32 родителя (15,1%) ответили, что дети иногда испытывают трудности, 17 родителей (8%) считают, что их дети испытывают трудности постоянно.

Основными трудностями называют:

- Нет места, где ребенок может кушать принесенную из дома еду – 23 родителя (28,4%);

- Негде разогреть принесенную еду – 23 родителя (28,4%);

- Негде хранить принесенную еду – 15 родителей (18,5%);

- Ребенок стесняется есть при одноклассниках – 12 родителей (14,8%);

- Другое («Не успевает, не хватает перемены, т.к. задерживают на уроке», «дети из класса, которые питаются организованно в школе, просят у ребенка принесенную еду», «в классе есть не разрешено, в столовую со своей едой тоже не разрешают. Остаётся только что-то перекусить, что называется на ходу в коридоре где-то. Булочка, круассан, например», «во время дежурства по школе не успевает сходить на обед») – 8 родителей (9,9%).

Отвечая на вопрос «Нравится ли ребенку еда в школьной столовой?» 2182 родителя (36,6%) ответили, что скорее да, чем нет; 1660 родителей (27,9%) ответили, что еда детям нравится; 1267 родителей (21,3%) указали, что еда скорее не нравится ребенку; 427 родителей (7,2%) затруднились ответить на этот вопрос; 421 родитель (7,1%) указал, что ребенку еда не нравится.

Наиболее не удовлетворены питанием детей в школе родители, проживающие в:

- ЗАТО г. Североморск-3 (15 ответов «Нет» на вопрос «Нравится ли ребенку еда?» из 81 опрошенных родителя, проживающих в ЗАТО г. Североморск-3; **18,52%**);

- пос. Никель (82 из 641 опрошенных родителя; **12,79%**);

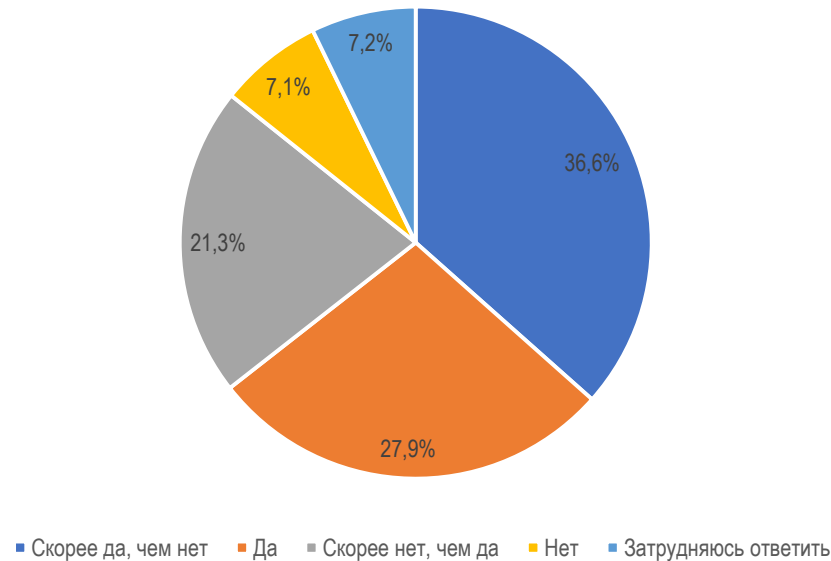
- г. Мурманск (54 из 691 опрошенных родителя; **7,81%**);

- г. Кировск (26 из 377 опрошенных родителей; 6,9%);

- пос. Ревда (28 из 481 опрошенных родителя; 5,82%);

- г. Апатиты (15 из 281 опрошенных родителя; 5,34%);
- г. Гаджиево (30 из 623 опрошенных родителей; 4,82%);
- г. Заполярный (13 из 286 опрошенных родителей; 4,55%);
- г. Мончегорск (44 из 979 опрошенных родителей; 4,49%);
- ЗАТО пос. Видяево (10 из 328 родителей; 3,05%);
- г. Полярный (15 из 502 опрошенных родителей; 2,99%).

Нравится ли вашему ребенку еда в школьной столовой?



Основными причинами, по которым ребенку не нравится еда в школьной столовой, по мнению родителей стали:

- Не нравится вкус еды – 1569 (22,5%);
- Еда остывшая – 1044 (15%);
- Ребенок не может выбирать еду, которая ему нравится – 989 (14,2%);
- Часто дают одно и то же – 602 (8,7%);
- Еда выглядит некрасиво – 549 (7,9%);
- Мало времени на завтрак, обед – 417 (6%);
- Ребенок не привык кушать такую еду – 371 (5,3%);
- В столовой много людей – 244 (3,5%);
- Другое – 229 (3,3%);
- Маленькие порции – 214 (3,1%);
- Не нравится обслуживание в столовой – 172 (2,5%);
- В столовой некомфортно – 164 (2,4%);
- Плохо себя чувствует после приема пищи – 159 (2,3%);
- Грязная посуда – 148 (2,1%);
- Все не едят, и ребенок не ест – 87 (1,3%).

Указанный вопрос предполагал несколько вариантов ответов, всего на него поступило 6958 ответов от родителей. 190 родителей также написали свой вариант ответа. Родители, так же, как и обучающиеся, указывали в причинах нехватку еды в буфете, посторонние предметы в пище (21 родитель написал, что в еде дети часто находят волосы, также указали, что в пище попадает скорлупа, фольга, кусочки пакета, насекомые в напитках и другое), антисанитарное состояние школьной столовой (грязные столы и посуда). Кроме прочего, родители жаловались на низкую температуру в помещении столовой, черствый хлеб, отсутствие специй в пище, дешевые продукты с заменителем животных жиров на растительные, некорректное поведение сотрудников пищеблока по отношению к детям, несоблюдение технологического процесса при приготовлении блюд, неприятный запах еды.

По мнению 1862 родителей (31,3%), ребенок испытывает чувство сытости после еды в школьной столовой; 1818 родителей (30,6%) считают, что ребенок скорее наедается, чем нет; 1015 родителей (17,1%) считают, что ребенок скорее не наедается; 557 родителей (9,4%) затруднились ответить на вопрос, 500 родителей (8,4%) ответили, что ребенок не испытывает чувства сытости после еды в школе совсем; 191 родитель (3,2%) указали, что не задавали такой вопрос ребенку.

3512 родителей (49,4%) указали, что их дети ничего не покупают в школьном буфете; 1849 родителей (26%) ответили, что дети иногда покупают еду в буфете, 1605 родителей (22,6%) указали, что дети на постоянной основе покупают в буфете еду; 139 родителей (2%) не смогли дать ответа на этот вопрос. Чаще всего дети покупают свежую выпечку (66,8%), соки (15,1%), воду (4,7%), сладкие батончики (4,2%), пирожные (1,6%), конфеты (1,1%), снеки, фрукты, печенье (менее 1%), 190 родителей (4,2%) не смогли ответить на этот вопрос.

Сравнивая ответы детей и родителей, можно сделать вывод о том, что большее количество родителей уверены, что дети не покупают еду в школьном буфете (практически половина из опрошенных родителей), однако только 38,6% опрошенных детей указали, что ничего в буфете не покупают.

По мнению большинства родителей, на завтрак дети предпочитают блинчики (2660; 15,2%), 2498 (14,3%) родителей указали, что детям нравятся оладьи, 2072 (11,8%) родителей выбрали любимым блюдом ребенка на завтрак бутерброд с сыром, 1864 (10,6%) – омлет, 1792 (10,2%) – запеканку, 1731 (9,9%) – молочную кашу, 1579 (9%) – сырники, 1351 (7,7%) – бутерброд с маслом, 893 (5,1%) – яйцо вареное. Затруднились ответить 742 (4,2%) родителя, 345 (2%) указали иные варианты. 87 родителей в комментариях к вопросу написали, что детям на завтрак нравятся макароны (с сыром, с

сосиской, с котлетой). Также родители в комментариях указывали на плохое качество сыра (слишком соленый, невкусный), на скудный выбор блюд на завтрак, на то, что блинчики, оладьи и сырники на завтрак в школе не дают, но дети хотели бы их есть.

Из вторых блюд наиболее популярные у детей мясная котлета (3305; 16,5% опрошенных родителей), плов (2249; 11,2%), мясо курицы (1985; 9,9%), тефтели мясные (1879; 9,4%), гуляш (1585; 7,9%), фрикадельки (1566; 7,8%), котлета рыбная (1270; 6,3%) и иные блюда. 1017 (5,1%) родителей не смогли ответить на этот вопрос. 2 родителя указали, что детям нравится оленина в столовой.

3968 (24,3%) родителей ответили, что на гарнир в школьной столовой их ребенок предпочитает макароны, 3919 (24%) – пюре, 2122 (13%) – гречневая крупа, 2009 (12,3%) – рис и иные гарниры. 542 (3,3%) родителя затруднились с ответом. В комментариях родители также отметили, что макароны подаются не всегда надлежащего качества: «самые дешевые», «переваренные», «холодные»; «гречка часто сухая»; «пюре как клейстер»; «нет выбора в столовой».

Любимым первым блюдом детей по мнению большинства родителей стал борщ (3387; 26,8%), суп с фрикадельками (2353; 18,6%), суп с макаронами (1890; 15%), гороховый суп (1662; 13,2%), щи (1030; 8,2%) и другие супы (рассольник, куриный бульон с яйцом, рисовый, гречневый, овощной, рыбный супы, солянка, суп с фасолью). 1111 (8,8%) родителей не смогли ответить на этот вопрос.

Из предложенных вариантов фруктов наиболее любимыми у детей родители выделили яблоки (2665; 20,9%), бананы (2344; 18,4%), любые фрукты (2216; 17,4%), цитрусовые (2005; 15,7%), груши (1530; 11,8%), киви (1266; 9,9%) и другие фрукты. 517 (4%) родителей не смогли ответить на данный вопрос. 124 (1%) опрошенных родителей считают, что их ребенок не любит фрукты. Вместе с тем, часть родителей в комментариях указали, что фрукты в школе не дают вообще (ЗАТО г. Североморск, пос. Умба, г. Мончегорск, г. Кандалакша, г. Ковдор, г. Оленегорск, ЗАТО Александровск, ЗАТО пос. Видяево, пос. Никель, г. Заполярный, пос. Мурмаши), либо фрукты низкого качества.

Наиболее популярными из молочных продуктов родители выделили сладкий йогурт (2205; 17,8%), сыр (1896; 15,3%), молоко (1618; 13%), творожок (1308; 10,5%), сливочное масло (949; 7,6%), натуральный йогурт (932; 7,5%), сметану (913; 7,4%), кефир (743; 6%) и другие (269; 2,2%). 1576 (12,7%) опрошенных родителей не знают какие молочные продукты нравятся ребенку в школьной столовой. В комментариях родители указывали, что

«молоко подается кислое, просроченное», «молочной продукции в школе не дают», «ребенку нельзя есть молочные продукты», «ребенок не любит ничего».

Больше всего по мнению родителей дети любят кушать в школьной столовой белый батон (4044; 54,1%), ржаной хлеб (1437; 19,2%), ржано-пшеничный хлеб (959; 12,8%). 408 (5,5%) родителей указали, что ребенок не ест в школьной столовой хлеб вообще. 623 (8,3%) родителей не смогли ответить на этот вопрос.

336 (86,2% от количества родителей, ответивших, что их ребенок не ест хлеб в школьной столовой) причиной указали то, что ребенок не любит хлеб, 51 (13,1%) родителей указали, что хлеб черствый, 3 (0,8%) родителя считают, что в столовой хлеб недопечённый. Стоит отметить, что сравнивая ответы детей и родителей, выявлено меньшее количество детей, ответивших, что не едят хлеб потому что не любят (65,1%), 26,6% детей указывали на то, что хлеб черствый, 8,3% считали, что хлеб недопечённый.

Практически совпали ответы детей и родителей про любимый напиток в школьной столовой. 3958 (31,7%) родителей считают, что это сладкий чай, 3543 (28,3%) компот, 2035 (16,3%) фруктовый напиток, 1772 (14,2%) какао, 684 (5,5%) кисель. 165 (1,3%) указали иные варианты, 344 (2,8%) родителей затруднились ответить.

Последний вопрос в анкете был открытым, родители оставляли замечания и пожелания к организации питания в образовательной организации. Наиболее распространёнными стали ответы (по убыванию):

- «изменить меню, разнообразить его, добавив новые блюда, такие как пельмени», в то же время родители хотят, «чтобы меню было более сбалансированно, чтобы было больше полезных продуктов», «добавить фруктов и овощей», «провести анкетирование в школе по предлагаемым блюдам, проанализировать возможность расширения позиций меню и школьного буфета»;

- «улучшить качество приготавливаемой пищи», «убрать из меню дешевые сосиски и сыр, добавить качественные продукты», «улучшить вкус блюд», «исключить волосы и посторонние предметы в пище», «снизить содержание соли и сахара», «доводить блюда до готовности»;

- «следить за температурой блюд»;

- «ввести бесконтактную оплату, чтобы в буфете можно было расплачиваться картой», «поставить терминал в буфете»;

- «сделать питание бесплатным для всех обучающихся»;

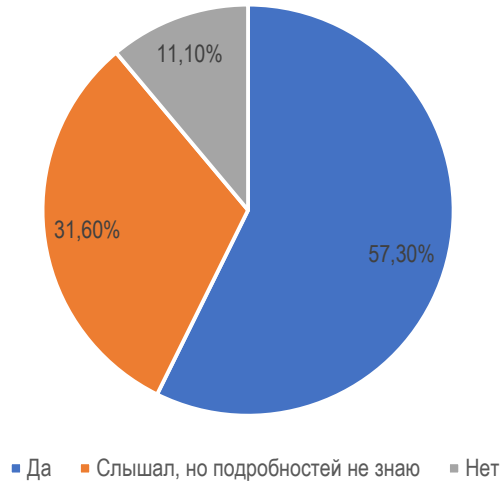
- «чтобы у ребенка был выбор блюд», «чтоб ребенок сам выбирал что кушать», «например, сделать на сайте школы выбор блюд на следующий день»;
- «изменить режим работы столовой», «увеличить время перемены»;
- «ввести индивидуальное меню для детей-инвалидов»;
- «снизить уровень шума в помещении столовой»;
- допускать родителей в школьную столовую («дверь в столовую всегда закрыта, родителю нельзя без предупреждения посмотреть качество блюд»);
- «решить проблему очередей в столовой, из-за которых дети не успевают поесть», «не хватает времени на обед», «увеличить количество людей на раздаче блюд»;
- «проводить с детьми беседу на классном часу о здоровом питании, а не просто табличка на входе в столовую»;
- «организовать раздел меню в электронном дневнике для родителей»;
- «создать условия для приема в школе еды, принесенной из дома («поставить микроволновку, чтоб можно было разогреть»);»;
- родители учеников МБОУ СОШ № 10 г. Апатиты просят сделать ремонт в помещении столовой;
- родители учеников Хибинской гимназии, г. Кировск, просят поменять поставщика питания;
- родители разных образовательных организаций указывали, что в кулере для питьевой воды она часто отсутствует, не соблюдается питьевой режим.

Стоит отметить, что многие родители, кроме прочего, отмечали, что еда в детском саду значительно отличается в лучшую сторону от еды в школьной столовой. При переходе из дошкольной образовательной организации в школу дети рассказывали родителям, что в школе кормят гораздо хуже.

Родительский контроль.

4081 родитель (57,3%) ответил утвердительно на вопрос знает ли он, что имеет право осуществлять родительский контроль за организацией горячего питания в образовательной организации; 2248 родителей (31,6%) слышали о родительском контроле, но подробностей не знают; 793 родителя (11,1%) ответили, что не знают о таком праве.

Знаете ли Вы, что родители имеют право осуществлять родительский контроль за организацией горячего питания в образовательной организации?



Большинство опрошенных родителей (3721, 52,2%) не знают проводится ли в школе, где обучается ребенок, родительский контроль за организацией горячего питания детей; 2877 родителей (40,4%) ответили, что в школе родительский контроль проводится; 524 родителя (7,4%) уверены, что родительский контроль в образовательной организации, где обучаются их дети, отсутствует.

2270 родителей (78,9% от всех родителей, ответивших утвердительно на вопрос о том, проводится ли в школе родительских контроль) никогда не принимали участие в проверочных мероприятиях родительского контроля за организацией горячего питания обучающихся в школе, где обучаются их дети; 607 родителей (21,1% от всех родителей, ответивших утвердительно на вопрос о том, проводится ли в школе родительских контроль; лишь 8,52% от числа всех опрошенных родителей) ответили, что принимали участие в проверочных мероприятиях. Из числа этих родителей 45 человек (7,4%) указали, что при проведении родительского контроля были выявлены нарушения.

Среди выявленных нарушений родители указали: нарушение технологии изготовления блюд (г. Мончегорск); недовес, маленькие порции (г. Кировск, пос. Никель); антисанитарное состояние помещения пищеблока, грязные столовые приборы, грязный пол (ЗАО пос. Видяево, ЗАО Александровск (г. Полярный), г. Мурманск); курение персонала пищеблока (г. Мончегорск); низкую температуру блюд (ЗАО Александровск (г. Снежногорск, г. Гаджиево, г. Полярный), г. Оленегорск, пос. Никель, ЗАО г. Североморск); накрытие столов задолго до приема пищи (с. Ловозеро); комплектование порций осуществляется руками без использования кухонных

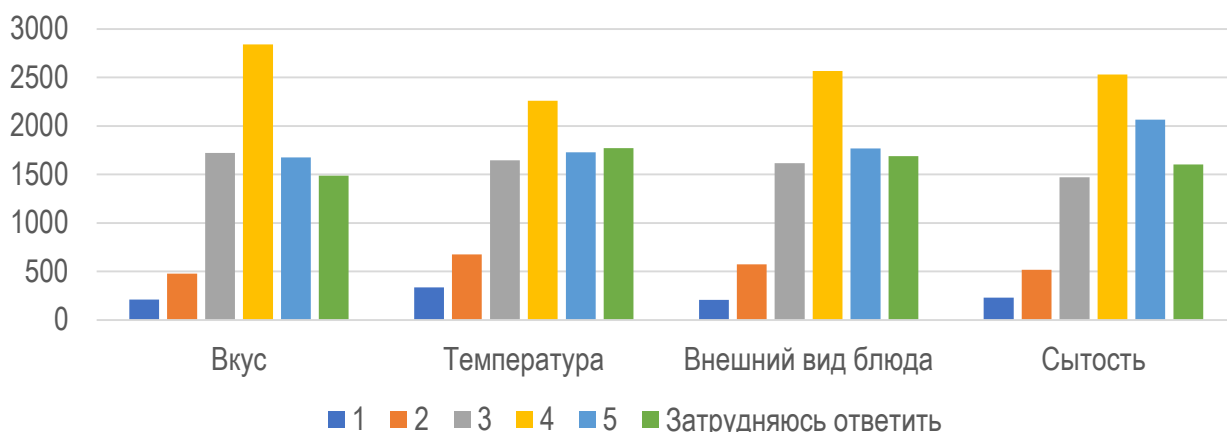
приборов в нарушение санитарно-эпидемиологических требований, пища не доготовлена (пос. Ревда), однотипные блюда, скудное меню, отсутствие разнообразия фруктов (пос. Никель, пос. Ревда), посторонние предметы в еде (волосы) (пос. Никель, ЗАТО Александровск (г. Полярный)).

Большинство нарушений выявлено родителями в образовательных организациях пос. Никеля (более половины, 26 ответов), в Ловозерском районе (5), в ЗАТО Александровск (4), в г. Мончегорске (4). Родители-никельчане в графе «Ваши замечания, пожелания к организации питания», чаще всего отвечали: «Заменить организацию, предоставляющую питание в школу (9 ответов), разнообразить меню (9 ответов), решить вопрос с подогревом блюд (4 ответа), персоналу столовой быть вежливыми и тактичными (2 ответа)».

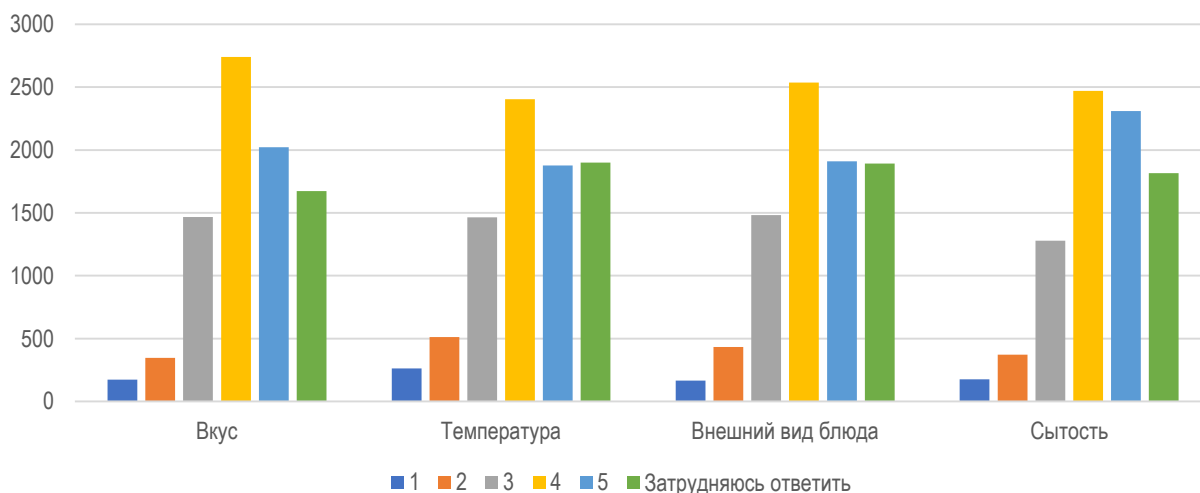
Органолептические свойства блюд в школьной столовой.

Оценивая школьные завтраки и обеды баллами по категориям (общий вопрос для детей и родителей), респонденты расположили оценки так:

Оценка школьных завтраков по баллам



Оценка школьных обедов по баллам



Стоит отметить, что в каждой категории крайне высок показатель ответа «Затрудняюсь ответить» – именно так чаще всего о свойствах еды в школьной столовой отвечали родители обучающихся. Необходимо обратить внимание на значительные результаты низких оценок свойствам блюд (1 и 2), в каждой категории свойств общее количество респондентов, поставивших эти две оценки составляет около 10%.

Информирование о здоровом питании.

На вопрос «Рассказывают ли в школе про здоровую и правильную еду?», 4694 респондента (45,6%) ответили положительно; 1718 респондентов (16,7%) указали, что рассказывают иногда; 1451 респондент (14,1%) указали, что в образовательной организации такая работа не ведется. 2438 респондентов (23,7%) респондентов не смогли ответить на этот вопрос, большинство из ответивших – родители несовершеннолетних.

2371 школьник (74,7%) ответил, что родители рассказывают им дома о том, какая еда правильная и здоровая; 578 детей (18,2%) указали, что родители иногда рассказывают; 227 детей (7,1%) ответили, что родители не рассказывают дома об этом.

Вместе с тем, 5883 родителя (82,6%) ответили, что рассказывают дома ребенку о том, какая еда правильная и здоровая; 991 родитель (13,9%) иногда говорит на эту тему с детьми; 251 родитель (3,5%) не разговаривают с детьми на эту тему. Заметна разница почти в 8% между ответами родителей и детей.

Выводы.

Исполняя задачи мониторинга, исследователем:

- проведен анализ и описание отношения целевой группы к организации питания детей в образовательных организациях Мурманской области. Выявлен высокий процент неудовлетворенности питанием как в целом детей, так и родителей. 22,8% (почти четверть) несовершеннолетних респондентов не питаются в образовательной организации, 16,2% респондентов-родителей указали, что их дети не питаются в школе.

- выявлен уровень осведомленности родителей об организации питания детей в образовательной организации, в том числе о процессе питания ребенка в школе, сведения о меню, качестве и вкусе еды, о возможностях родительского контроля. Представленные в отчете показатели указывают на недостаточную осведомленность родителей о школьной жизни детей, о предпочтениях детей в еде, об организации питания в образовательной

организации и о возможности родительского контроля за организацией питания в школе.

- выявлены особенности и проблемы в организации питания детей с пищевыми особенностями, детей с ОВЗ и детей-инвалидов, соблюдение образовательными организациями рекомендаций, данных ребенку врачом. 31,5% родителей, предоставивших заключение врача в образовательную организацию, указали, что ребенку питание не организовано. Дети, имеющие пищевые особенности, которым не организовано специальное питание, испытывают трудности в приеме принесенной из дома еды.

- выявлены причины и условия неудовлетворенности целевой группы качеством питания в образовательных организациях. Основными из них респонденты назвали плохие вкусовые качества блюд, низкую их температуру, нарушение санитарно-эпидемиологических норм на пищеблоках образовательных организаций. Значительное число респондентов указали в ответах на наличие посторонних предметов и насекомых в пище.

Также, по мнению исследователя, высок процент респондентов, указавших на отравление детей в школьных столовых, в том числе неоднократное, после чего было принято решение больше там не питаться.

Особое беспокойство вызывает финансовая составляющая вопроса школьного питания. Одной из основных причин отказа от питания в школе является высокая его стоимость, что особенно критично для не признанных малоимущими многодетных семей и семей, имеющих в своем составе больше одного школьника среднего звена, являющихся получателями единого пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Рекомендации.

Анализ результатов мониторинга позволяет сформулировать рекомендации в адрес участников образовательных отношений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, Министерству образования и науки Мурманской области, а также родителям школьников.

Родителям несовершеннолетних обучающихся:

1. Если ребенок имеет пищевые особенности, подтвержденные заключением врача, рекомендуется своевременно предоставлять заключение в образовательную организацию для организации питания.

Статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно пункту 8.2.1 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача.

В соответствии со ст. 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» питание детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования в образовательных организациях, детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления (далее – дети в организованных детских коллективах), а также в иных установленных законодательством Российской Федерации случаях организуется непосредственно указанными организациями и предусматривает в обязательном порядке наличие горячего питания с учетом норм обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При организации питания детей образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны учитывать представляемые по инициативе родителей (законных представителей) сведения о состоянии здоровья ребенка, в том числе об установлении, изменении, уточнении и (или) о снятии диагноза заболевания либо об изменении иных сведений о состоянии его здоровья.

Если таковое питание образовательной организацией не организовано, следует обращаться в муниципальный орган управления образованием.

2. Регулярно рассказывать ребенку о пользе здоровой еды. Учесть информацию о питании детей в школьном буфете (в самые популярные категории попали выпечка, соки и сладости).

3. Информировать детей об имеющихся правах в школе, таких как право на получение бесплатно питьевой воды (соблюдение питьевого режима).

Пунктом 2.6.6 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, установлено, что питьевой режим организуется посредством стационарных питьевых фонтанчиков и (или) выдачи детям воды, расфасованной в емкости

(бутилированной) промышленного производства, в том числе через установки с дозированным розливом воды, или организуется посредством выдачи кипяченой питьевой воды. Вода, расфасованная в емкости и поставляемая в хозяйствующие субъекты, должна иметь документы об оценке (подтверждения) соответствия.

При использовании установок с дозированным розливом питьевой воды, расфасованной в емкости, проводится замена емкости по мере необходимости, но не реже, чем это предусмотрено сроком годности воды, установленным производителем.

При использовании бутилированной воды хозяйствующий субъект должен быть обеспечен запасом чистой посуды (стеклянной, фаянсовой либо одноразовой), а также контейнерами для сбора использованной посуды одноразового применения.

4. Информировать детей о возможности приема в столовой образовательной организации пищи, принесенной из дома.

Согласно п. 3.4.3 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, для всех обучающихся должны быть созданы условия для организации питания.

5. Способствовать укреплению доверительных отношений с ребенком, интересоваться его школьной жизнью, вопросами и проблемами, в том числе удовлетворенностью питания в школе.

6. Принимать участие в осуществлении родительского контроля за организацией горячего питания в образовательной организации. Ознакомиться с Методическими рекомендациями МР 2.4.0180-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях, утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020.

Руководителям образовательных организаций:

1. Принять к сведению результаты мониторинга.

2. Усилить контроль за организацией горячего питания и работой пищеблока в образовательной организации, не допускать нарушения санитарно-эпидемиологических норм в помещении пищеблока и столовой (п. 2 ст. 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).

3. Провести анализ причин, по которым ученики отказываются питаться в образовательной организации, принять меры по их устранению.

4. При предоставлении родителем заключения врача об имеющихся пищевых особенностях ребенка учесть сведения о состоянии здоровья ребенка и организовать питание в соответствии с представленным заключением (п. 2 ст. 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).

5. При переходе ребенка с пищевыми особенностями из начального в среднее звено, провести работу с классным руководителем ребенка в части организации питания обучающегося (коммуникация классного руководителя с работниками столовой, отвечающими за организацию питания ребенка, организация контроля питания ребенка именно теми блюдами, которые для него приготовлены).

6. При наличии обучающихся, отказывающихся в силу разных причин от питания, предоставляемого школьной столовой, создать условия для возможности приема пищи, принесенной из дома (место для приема пищи, для хранения и разогрева еды) (п. 3.4.3 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»).

7. Соблюдать питьевой режим детей в образовательной организации в соответствии с пунктом 2.6.6 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28.

8. Провести широкое информирование родителей на родительских собраниях о возможности участия в родительском контроле за организацией питания в образовательной организации, о деятельности родительского контроля (более половины опрошенных родителей не знают проводится ли в школе родительский контроль, только 8,52% от числа всех опрошенных родителей принимали участие в родительском контроле), о важности здорового питания детей и о необходимости быть включенными в школьную жизнь ребенка.

9. Соблюдать нормы обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, а также санитарно-эпидемиологические требования к организации питания детей в организованных детских коллективах, к поставляемым пищевым продуктам для питания детей, их хранению.

10. Организовать информационно-просветительскую работу по формированию культуры здорового питания детей.

Органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования:

1. Принять к сведению результаты мониторинга.

2. Усилить информационно-просветительскую работу по формированию культуры здорового питания детей (п. 3 ст. 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).

3. Рассмотреть возможность разнообразить школьное меню, например, используя Единый сборник технологических нормативов, рецептур блюд и кулинарных изделий для детских садов, школ, школ-интернатов, детских домов, детских оздоровительных учреждений, учреждений профессионального образования, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, лечебно-профилактических учреждений, под ред. профессора А.Я. Перевалова (2021 г.).

4. Начальнику отдела образования администрации Печенгского муниципального округа Мурманской области учесть результаты проведенного мониторинга в части выявленного высокого уровня неудовлетворенности родителей и детей качеством предоставляемого поставщиком школьного питания, нарушения санитарно-эпидемиологических требований на пищеблоках школ. На постоянной основе проводить внешний контроль организации питания в образовательных организациях Печенгского муниципального округа.

5. Начальнику Управления образования администрации ЗАТО г. Североморск учесть результаты проведенного мониторинга в части высокого уровня неудовлетворенности родителей и детей качеством предоставляемого поставщиком школьного питания, нарушения санитарно-эпидемиологических требований на пищеблоках школ. На постоянной основе проводить внешний контроль организации питания в образовательных организациях ЗАТО г. Североморск, в том числе надлежащей организации специального питания для детей с пищевыми особенностями.

Министерству образования и науки Мурманской области:

1. Принять к сведению результаты мониторинга.

2. Усилить информационно-просветительскую работу по формированию культуры здорового питания детей (п. 3 ст. 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).

3. Рассмотреть возможность расширения мер поддержки семей, имеющих в своем составе больше одного школьника среднего звена.

Практика реализации социальных проектов, акций, инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей

С 2020 года Мурманская область принимает участие в зимних и летних этапах Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее – Акция), инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. В рамках Акции в муниципальных образованиях региона осуществлен комплекс мероприятий по предупреждению чрезвычайных происшествий с участием детей, их травмирования.

В состав участников Акции традиционно входят Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области, представители территориальных отделов МСЧ России по Мурманской области, участковые уполномоченные территориальных отделов полиции УМВД России по Мурманской области, сотрудники территориальных отделов ГИБДД МО МВД России по Мурманской области, представители администраций муниципалитетов, отделов образования, муниципальных учреждений культуры, спорта и молодежной политики, территориальных КДНиЗП, муниципальных учреждений коммунального и дорожного хозяйства, педагогические работники и воспитатели сферы образования, СМИ, представители добровольных народных дружин, некоммерческих общественных организаций, представители родительской общественности, волонтеры, равнодушные граждане и сами дети.

На старте Акции в муниципалитетах созданы рабочие группы, определены задачи Акции, разработаны планы мероприятий. На базе единой дежурно-диспетчерской службы организована работа «горячей линии», принимающей сообщения граждан о происшествиях с детьми, а также о возможных угрозах несовершеннолетним (на «горячую линию» в зимний период поступило 6 сообщений об обнаружении зон повышенного риска на улице, 7 по фактам нападений собак на детей, 105 иных обращений о происшествиях с детьми; в летний период – 32 сообщения, в том числе 4 по факту выявления или нападения безнадзорных собак). Также сообщения принимались посредством номера телефона приемной Уполномоченного в период рабочего времени, отрабатывались совместно с профильными структурами и ведомствами, главами муниципальных образований.

За время проведения зимнего этапа Акции с 01 ноября 2023 года по 28 февраля 2024 года проверено 4457 объектов, в их числе детские и спортивные площадки, торгово-развлекательные центры, парки и скверы, организованные и стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха, недостроенные и

заброшенные здания и сооружения, чердачные и подвальные помещения, пожароопасные места проживания семей с детьми, возможные места нахождения безнадзорных собак и иные объекты. 1079 выявленных нарушений устранены силами самих участников.

Так, например, в целях ограничения доступа на объекты (здания, строения, сооружения, в том числе на объекты незавершенного строительства), находящиеся в муниципальной собственности, 22.11.2023 Комитетом по управлению имуществом Администрации города Апатиты Мурманской области заключен муниципальный контракт № 38/2023 на выполнение работ по ограничению доступа на объекты муниципальной собственности. В ходе исполнения контракта подрядчик выполнил работы по изготовлению и установке железных решеток, установке железобетонного блока, засыпке ниши грунтом на объекте незавершенного строительства (здание), расположенном по адресу: Мурманская обл., г. Апатиты, ул. Бредова, д. 9/11 (хирургический корпус), и в нежилом помещении, расположенном на цокольном этаже жилого здания, расположенного по адресу: Мурманская обл., г. Апатиты, ул. Победы, д. 17. В администрацию Кольского района от жителей поступило 9 обращений о приведении детских площадок в надлежащее состояние после обильных снегопадов или обледенения. Все обращения рассмотрены, приняты меры по устранению выявленных недостатков.

Обновлены и (или) установлены предупреждающие знаки в местах зимнего отдыха. Так, например, с целью информирования населения об установленном запрете на береговой линии водных объектов, расположенных в границах городской черты населённого пункта город Кировск, установлены знаки безопасности «Переход (переезд) по льду запрещен». Информация об опасности выхода на лёд размещена (круглосуточно) в режиме «бегущая строка» на терминальных комплексах, которыми оборудованы остановочные павильоны на территории муниципального округа.

В целях исполнения задачи по информированию детей и их законных представителей о мерах безопасного поведения, всеми организациями, участвующими в Акции, обновлены информационные стенды, где размещена информация об обеспечении безопасности детей в зимний период, по направлениям: пожарная безопасность, безопасность в интернете, личная безопасность и другие. Участниками Акции разработаны карточки безопасности, видеоролики, информационные и справочные материалы, которые размещались в официальных и популярных у населения группах в социальных сетях, также информация размещена на официальных сайтах учреждений и организаций. Всего создано 9819 единиц фото и видеоконтента по тематике Акции, в СМИ и социальных сетях размещено 1155

информационных сообщений.

В дошкольных и общеобразовательных организациях региона реализован комплекс мероприятий по направлениям Акции. Для воспитанников, обучающихся и их законных представителей проведены различные мероприятия (викторины, муниципальные и региональные конкурсы рисунков, плакатов и творческих работ, тематические беседы, инструктажи с учащимися, просмотр познавательных видеороликов, дидактические и интерактивные игры, квизы, экскурсии в пожарные части, информационные консультации для родителей, лектории и иные). Проведено более 12,5 тысяч тематических культурно-досуговых мероприятий, участниками которых стали почти 75 тысяч детей.

В целях профилактики травмирования детей по месту жительства проведены беседы с родителями несовершеннолетних на темы: «Открытое окно, балкон, как источник опасности для детей», «Дети дома – закрой окно!» и иные. Родителям разъяснены меры пожарной безопасности при эксплуатации оборудования и печного отопления, газового оборудования, применения открытого огня в помещениях, недопустимости оставления малолетних детей без присмотра, порядке действий в случае возникновения пожара, а также возможности организации безопасного пребывания в быту с помощью установки в жилом помещении АДПИ, в том числе, за счет средств муниципального бюджета путем подачи заявки в соответствующие органы.

Так, например, специалистами опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних Управления образования администрации ЗАТО Североморск проведены плановые проверки условий жизни несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях (70 детей/51 семья). Указанными специалистами проведены беседы с опекунами (попечителями), усыновителями, приемными родителями по вопросам, связанным с обеспечением: безопасных условий жизни подопечных и усыновленных детей; безопасного пользования детьми услугами сети Интернет; безопасных маршрутов движения по городу, правил безопасности дорожного движения, на железнодорожных путях, водных объектах.

Распространены памятки и буклеты для родителей с указанием телефонов служб профилактики, а также «Правила пяти «нельзя»», которые могут помочь предотвратить насильственные действия, в том числе и посягательства на половую неприкосновенность детей и подростков.

В каникулярный период организована работа городских оздоровительных лагерей. Следует отметить, что в связи с высокой потребностью родителей (законных представителей) несовершеннолетних городские оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей

функционировали в период дополнительных оздоровительных каникул в феврале 2024 года.

Автоинспекторы ОГИБДД в период смен городских оздоровительных лагерей обучили детей и подростков основным правилам дорожного движения для пешеходов, велосипедистов и пассажиров, разобрали частые ошибки, которые допускают несовершеннолетние участники дорожного движения, провели познавательные часы по оказанию доврачебной помощи при ДТП, а также профилактические беседы «Как вести себя при ЧС». Особое внимание было уделено подготовке к перевозке групп детей автотранспортом к месту проведения экскурсий и мероприятий.

В рамках профилактики случаев нападения собак на детей в ноябре-декабре 2023 года в общеобразовательных организациях проведены тематические «Часы безопасности» для обучающихся, в ходе которых рассмотрены основные правила поведения при встрече с бездомными животными, распространены памятки «Бродячая угроза», «Как действовать при встрече с бродячими собаками», «Если встретил злую собаку». Кроме этого вопрос профилактики случаев нападения собак на детей был рассмотрен на родительских собраниях, распространены памятки «Что рассказать ребенку о бродячих собаках».

В летний период с 01 июня по 31 августа 2024 года участниками Акции комиссионно проверено 2876 объектов, на которых выявлено 286 нарушений, проведено 265 повторных проверок с целью контроля устранения недостатков. Проведено 259 просветительских мероприятий (семинаров, лекториев, тренингов и других) для родителей и законных представителей детей, 2406 мероприятий в образовательных организациях по формированию у детей навыков безопасного поведения. Организовано 466 соревнований по дворовому спорту, уличных игр, 915 выездов, экскурсий, тематических культурных и исторических квестов. В лагерях дневного пребывания детей на базе общеобразовательных организаций отдохнули 6411 детей, 2214 детей были задействованы в работе дворовых площадок, 1502 – в походных лагерях, 720 детей отдохнули в рамках курса «На севере – жить!», 600 детей посетили патриотический центр «Воин».

Лето 2024 года являлось аномально жарким для нашего северного региона, устойчивая жара побуждала граждан, в том числе детей, проводить время вблизи водоемов, в связи с чем крайне актуально стоял вопрос проведения межведомственных профилактических рейдовых мероприятий на постоянной основе с участием Уполномоченного. По их итогам выявлены различные нарушения со стороны граждан, кроме прочих: купание детей в водоемах, нахождение детей младшего возраста у воды без присмотра. С

родителями и несовершеннолетними проводились профилактические беседы, пресекались их противоправные действия, вручались памятки безопасности.

Участники Акции по-прежнему руководствуются принципом «Чужих детей не бывает» и «Безопасность ребёнка – дело каждого», что позволяет объединить усилия и повысить эффективность проводимых мероприятий Акции. В ноябре 2024 года стартовал очередной зимний этап Акции «Безопасность детства», который продлится до 28 февраля 2025 года.

По инициативе регионального Уполномоченного с лета 2023 года муниципальные образования региона принимают участие в ежемесячной Всероссийской социальной уличной акции «Дарю Тепло», а также в социальных проектах «Родительская Гостиная» и «Могу чувствовать», реализуемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральным центром развития программ социализации подростков в рамках стратегической программы «Подростки России». Формат акции предполагает информирование о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения подростками свободного времени в своем городе.

Так, например, в марте работники ГОАУСОН «Оленегорский КЦСОН» вышли на улицу к популярным сетевым магазинам, раздали подросткам листовки с информацией о мероприятиях, проходящих в городе.

В рамках акции «Дарю тепло» волонтеры отдела по работе с молодёжью молодёжного центра «СОПКИ» г. Ковдора масленичную неделю пекли блины и угощали ими своих гостей. Мероприятие получило название «Как у Бабушки», потому что участники использовали семейные рецепты старшего поколения.

МАУК Городской дворец культуры «Современник» г. Снежногорска стал участником уличной акции «Дарю тепло», приуроченной к Международному дню защиты детей, участники раздали детям воздушные шары и информировали о ближайших мероприятиях.

В День семьи, любви и верности Навигаторы детства рассказали студентам Кольского медицинского колледжа о Всероссийской акции «Дарю тепло». Поговорили о семейных ценностях, поздравили ребят и по традиции раздали им яркие листовки со списком мест, где они могут провести свое свободное время с удовольствием и пользой, пригласили подростков на мероприятия в молодежное пространство «СОПКИ», организации сфер культуры, спорта, досуга, дополнительного образования и предложили записаться в волонтеры.

Преподаватели МАУ ДО «Детская школа искусств г. Снежногорск» в августе посетили популярные среди молодёжи места. Поговорили с

подростками о здоровом образе жизни, рассказали о том, как провести своё свободное время с пользой, распространили листовки с информацией о культурных, спортивных учреждениях, которые предполагают варианты проведения свободного времени. Команда воспитанников отделения социальной реабилитации несовершеннолетних ГОАУСОН «Апатитский КЦСОН» приняла участие в акции, вручила на городских спортивных объектах подросткам информационные листовки, в которых обозначены места и мероприятия, где несовершеннолетние могут интересно провести свободное время.

Темой акции в сентябре 2024 года стала финансовая грамотность подростков. Волонтёры МАУДО «ДШИ г. Полярный», молодежного добровольческого объединения «Бриллиант» с радостью приняли участие в акции и 6 сентября раздали студентам Филиала МАУ г. Полярный листовки с информацией об альтернативных способах проведения свободного времени с пользой, о ближайших мероприятиях, проводимых детской школой искусств.

Ковдорские школьники вместе с советниками директора по воспитанию стали участниками акции в октябре. Советник директора по воспитанию МБОУ «ООШ № 3» в рамках мероприятий, приуроченных ко Всемирному дню защиты животных, провела занятие по Красной книге Мурманской области, на котором ребята познакомились с некоторыми животными, занесёнными в Книгу, а также стали участниками мастер-класса по изготовлению «филина» – птицы, занесённой в Красную книгу Мурманской области. Вместе с советником директора по воспитанию МБОУ «СОШ № 1» ребята посетили ковдорский волонтерский приют для собак-отказников «Лапушка». Подростки принесли в приют небольшие вкусности для постояльцев. В беседе с руководителем приюта дети узнали об условиях содержания животных и о том, как им можно помочь.

В МБОУ СОШ № 7 г. Апатиты в честь Дня народного единства школьные волонтеры и советник директора по воспитанию приняли участие в акции, вышли на улицы к подросткам, чтобы напомнить о многогранности России, уникальных традициях и ценностях.

В молодежном пространстве «СОПКИ» городской детско-юношеской библиотеки г. Апатиты 17 октября состоялась родительская гостиная, в которой приняли участие родители подростков из школ города, муниципальные координаторы и советники директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. Советники директора по воспитанию, а также родители узнали много полезной и увлекательной информации о том, как передавать семейные ценности и

почему так важны семейные традиции. В душевной атмосфере участники старались найти ответы на многие волнующие вопросы, разбирая жизненные ситуации на личных примерах. 14 июня советник директора по воспитанию МБОУ ООШ № 3 г. Апатиты подготовил и провёл беседу в форме лекции по теме: «Безопасный интернет». Были представлены материалы о безопасности подростка не только в виртуальном, но и в реальном мире. Рассказали о травле в сети, о том, что нужно знать и как защитить своего ребёнка, дали полезные советы, ссылки. Учились составлять семейное соглашение об использовании гаджетов. Раздали членам семей подростков, принявших участие в мероприятии, буклет «Безопасный интернет», разработанный Лигой безопасного интернета, одобренный Министерством просвещения Российской Федерации.

17 декабря в рамках Года семьи в пространстве «СОПКИ.СЕМЬЯ» г. Мурманск состоялась встреча для родителей (законных представителей) «Как управлять детскими эмоциями». Какие методы использовать, как экологично реагировать на эмоции в любом возрасте и куда обращаться за помощью при необходимости, рассказал педагог-психолог ГОБУ МО ЦППМС-помощи. Особый акцент был сделан на практические приемы и отработку навыков реагирования при различных проявлениях детских эмоций. Формат мероприятия позволил родителям (законным представителям) стать активными участниками встречи. В процессе общения родители задавали вопросы, делились личным опытом преодоления трудностей, а также смогли подобрать оптимальные варианты и приемы взаимодействия со своими детьми.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2023 году инициирована акция «День памяти детей-жертв войны в Донбассе». 26.07.2024, в преддверии Дня памяти в сквере на улице Ленинградской областного центра прошла акция «Мы помним о вас!» с участием Уполномоченного, в рамках которой волонтеры раздали участникам белых голубей, как символ мира во всем мире, жизни без горьких слез утрат, без чувства постоянной опасности; на фотовыставке представлены портреты и истории погибших детей, чья жизнь оборвалась так рано. Их память почтили минутой молчания и зажгли свечи в память об ангелах Донбасса. Во всех муниципальных образованиях региона прошли памятные мероприятия.

В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям 20.11.2024 Уполномоченным принято участие в родительском собрании «Час правовой помощи», которое прошло на базе ГОБУСОН «Мончегорский дом-интернат для умственно отсталых детей», в котором проживают дети-инвалиды. Обращено внимание родителей как важно их личное участие в жизни и

воспитании детей, поддержание детско-родительских отношений. О том, что каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье. Уполномоченный информировал о ресурсах помощи родителям, воспитывающим детей с особыми потребностями. По завершению родительского собрания в индивидуальном порядке оказана правовая помощь обратившимся гражданам. Также посещен Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Мурманской области, проведены беседы с детьми, которые находились в центре. В администрации г. Мончегорска проведен личный прием мамы ребенка, желающей восстановиться в родительских правах, совместно с ответственным секретарем КДНиЗП, начальником отдела опеки и попечительства управления образования и начальником отделения - старшим судебным приставом отделения судебных приставов г. Мончегорска. Женщине оказана консультативная помощь по ее дальнейшим действиям по вопросу восстановления в родительских правах, обращено внимание на принятие мер по погашению задолженности по алиментным обязательствам. Разъяснены нормы семейного законодательства.

Региональный Уполномоченный присоединился к Всероссийской акции «Собери ребёнка в школу», организованной партией «Единая Россия». В преддверии нового учебного года приобрел школьные рюкзаки для детей, воспитывающихся в семье участника СВО.

Ежегодно в рамках благотворительной акции «Новогоднее чудо» Уполномоченным совместно с представителями социально-ответственного бизнеса исполняются мечты детей, временно проживающих в ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района», что стало доброй предновогодней традицией. 2024 год не стал исключением, исполнены желания детей, указанные на открытках и размещенные на елке желаний.

**Участие Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области
в работе по совершенствованию законодательства
и правоприменительной практики
по защите прав и законных интересов детей**

Одной из задач Уполномоченного является участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей. Уполномоченный входит в состав Региональной контрольной группы в Мурманской области при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном

федеральном округе, Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном Федеральном округе Российской Федерации, Совета по делам инвалидов при Губернаторе Мурманской области, Совета по демографической и семейной политике при Губернаторе Мурманской области, регионального координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи при Губернаторе Мурманской области, межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, комиссии по законопроектной деятельности Министерства юстиции Мурманской области, межведомственной комиссии по вопросам соблюдения уголовно-исполнительного законодательства и прав лиц, содержащихся под стражей и осужденных, Общественного Совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Мурманской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, межведомственной рабочей группы (комиссии) по организации мероприятий по медицинской и социальной реабилитации, а также по социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий, Общественного совета при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Мурманской области.

В апреле 2024 года региональный Уполномоченный принял участие в XXII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проходивший в Тюмени и посвященный вопросам сохранения и укрепления института семьи. На дискуссионных площадках Съезда участники обсудили роль института уполномоченных по правам ребенка в решении задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках Года семьи и в долгосрочной перспективе, в том числе по поддержке материнства, отцовства и детства, улучшению демографической ситуации, популяризации традиционных семейных ценностей, развитию региональных систем поддержки семей с детьми. Особое внимание уделено жилищному вопросу семей с детьми, реабилитации родителей, имеющих зависимости, разрешению семейных споров. Тюменской областью представлен уникальный опыт по оказанию комплексной помощи взрослым и детям с алко- и наркозависимостью, реабилитации родителей без помещения ребенка в государственное учреждение. На Съезде принято решение тиражирования опыта на всю страну, организовано обучение региональных специалистов на стажировочных площадках в гг. Тюмени, Краснодаре, Москве и Московской области.

В ноябре 2024 года в Новосибирске прошел XXIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в рамках Всероссийского

форума по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье», который посвятили вопросам изменения системы профилактики социального сиротства в Российской Федерации, анализа нормативно-правовых актов, развития сети учреждений, оказывающих услуги детям и семьям с детьми, сотрудничества с профильными некоммерческими организациями и роли уполномоченных по правам ребенка в вопросе сохранения семьи. Региональным Уполномоченным представлен опыт Мурманской области привлечения НКО для поддержки семьи, находящейся в кризисе.

В рамках заседаний Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Северо-Западном Федеральном округе Российской Федерации (далее – КС СЗФО) рассматривались:

1. Успешные практики регионов, представленные Уполномоченными по правам ребенка в субъектах СЗФО, по реализации Карты Действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год по направлениям, «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи», «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах», «Ответственное трудоустройство подростков». В протокол внесены решения:

- Выступить с предложением к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство для установления дополнительных мер социальной поддержки детей участников СВО в части организации их бесплатного питания в образовательной организации независимо от места дислокации подразделений, откуда призывается законный представитель ребенка.

- Рекомендовать Уполномоченным по правам ребенка в субъектах РФ проводить для школьников мероприятия по воспитанию культуры правильного питания; информировать несовершеннолетних о доступных сервисах для поиска вакансий.

2. Оказание ранней помощи детям. Решено организовать в регионах проведение круглого стола с обсуждением вопросов оказания ранней помощи детям и семьям на основе материалов, представленных на научно-практической конференции по теме: «Ранняя помощь детям», проходившей в г. Сыктывкаре.

На заседании КС СЗФО, прошедшем 12.09.2024 в г. Санкт-Петербург, региональным Уполномоченным представлен опыт проведения Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Мурманской области.

В октябре 2024 года Уполномоченный принял участие во Всероссийском совещании руководителей органов опеки и попечительства, инициированном Министерством просвещения Российской Федерации и прошедшем в Красногорске Московской области. На совещании рассмотрены темы: роль органов опеки и попечительства в оказании семьям с детьми помощи, направленной на поддержку и укрепление родительства и восстановление детско-родительских отношений; мотивационные меры по развитию форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исходя из приоритетной формы устройства ребенка; разрешение споров о воспитании детей родителями в досудебном порядке; практика предоставления выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; наставничество, опыт НКО, обсуждение стандартов подготовки к самостоятельной жизни и сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Стоит отметить, что в Мурманской области утверждены и внедрены в работу Стандарт подготовки воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни, и Стандарт «Сопровождение выпускников в постинтернатный период и по завершении пребывания в замещающей семье».

На постоянной основе региональный Уполномоченный является участником и докладчиком на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области. В 2024 году областной Комиссией подготовлено и проведено 11 заседаний, на которых рассмотрено 19 общепрофилактических вопросов. По каждому обсуждаемому вопросу приняты управленческие решения. КДНиЗП при Правительстве Мурманской области дано 105 поручений (рекомендаций) органам исполнительной власти Мурманской области, УМВД России по Мурманской области, УФСИН России по Мурманской области, иным организациям и учреждениям Мурманской области, 24 поручения главам муниципальных образований и 18 поручений муниципальным комиссиям. Председатели территориальных КДНиЗП, руководители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отчитывались об исполнении данных поручений, ход их исполнения находился на контроле в областной Комиссии.

В течение отчетного года КДНиЗП при Правительстве Мурманской области рассмотрены следующие вопросы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1. О предупреждении гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах.
2. О реализации мероприятий по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей, организаций и учреждений с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, в том числе из общежитий образовательных организаций.
3. Об исполнении в 2023 году плана реализации Концепции региональной безопасности детей на территории Мурманской области на 2023–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.01.2023 № 56–ПП.
4. Об организации профилактической работы с детьми и подростками в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2024 года.
5. О мерах, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Мурманской области по предупреждению фактов жестокого обращения в отношении детей, преступных деяний против половой неприкосновенности, в том числе со стороны родителей (иных законных представителей) и лиц, совместно проживающих с несовершеннолетними.
6. О реализации мероприятий по распространению санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей (иных законных представителей), по половому воспитанию подростков, пропаганде здорового образа жизни.
7. О реализации мероприятий Перечня дополнительных мер, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних на период 2023–2025 годов.
8. Об организации межведомственного взаимодействия по профилактике совершения преступлений несовершеннолетними на территории Мурманской области, в том числе совершения тяжких и особо тяжких преступлений, и мерах по совершенствованию профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями.
9. О реализации мероприятий по патриотическому воспитанию несовершеннолетних.
10. О реализации мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.
11. О результативности принимаемых мер профилактического характера по предупреждению совершения несовершеннолетними преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких.

12. О межведомственном взаимодействии субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Мурманской области при организации и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по их воспитанию, обучению, содержанию и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

13. О мерах, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики Мурманской области по профилактике наркомании, токсикомании и алкоголизма в подростковой среде.

14. О мерах, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде.

15. О состоянии межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказанию помощи детям, подвергшимся насилию и нуждающимся в социальной реабилитации. О реализации Плана дополнительных мер, направленных на координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Мурманской области по предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних, на период 2023–2025 годов.

16. Взаимодействие ФКУ УИИ УФСИН Мурманской области с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, образовательными организациями Мурманской области.

17. О правовом просвещении участников образовательных отношений в образовательных организациях Мурманской области.

18. Об утверждении Плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области на 2025 год.

19. Об исполнении постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области.

В течение 2024 года Уполномоченным принято участие в работе инициированных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка круглых столов, темами которых стали:

- Реализация направлений Карты действий (организация питания и медицинской помощи для детей в образовательных организациях).
- Организация уличной социальной службы по работе с подростками.

- Медицинские проблемы школьной неуспешности учащихся.
- «Протокол сообщения диагноза» стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь».
- Родители в местах лишения свободы. Проблематика поддержания детско-родительских отношений.
- Профилактика травли в образовательных учреждениях: правовые аспекты и инновационные практики.
- Фетальный алкогольный синдром: исследования, диагностика, ранняя помощь детям и их семьям.
- Реализация родительских прав и обязанностей лицами с ментальными особенностями и психическими заболеваниями. Проблемы. Пути решения.

Также в регион Министерством труда и социальной защиты РФ письмом от 26.07.2024 № 26-6/10/В-12060 направлена для использования в работе резолюция по итогам работы круглого стола федерального Уполномоченного на тему: «Практика организации общения ребенка, воспитывающегося в замещающей семье или учреждении, с родителями и близкими родственниками. Проблемы и пути их решения».

Всероссийская инспекция профилактики социального сиротства

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой реализуется стратегическая программа «Дети в семье», направленная на совершенствование мер по профилактике социального сиротства несовершеннолетних, на комплексную поддержку семей в рамках Года семьи.

По поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29.05.2024 № ПР-1040 федеральным Уполномоченным до 01.06.2025 проводится Всероссийская инспекция профилактики социального сиротства.

Советники ознакомились с работой учреждений системы профилактики региона, выборочно посетили муниципальные органы опеки и попечительства, образовательные организации, 2 учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 4 учреждения, подведомственных Министерству труда и социального развития Мурманской области, ГОБУЗ «Мурманский областной дом ребёнка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» и ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер». Проанализирована работа комиссий по делам

несовершеннолетних и защите их прав в Кольском районе, г. Мончегорске, в Октябрьском административном округе г. Мурманска и в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области, региональных министерств образования и науки, труда и социального развития. Ознакомились с работой социально ориентированных НКО (МРОО «В защиту жизни», ЧУСО «Социальный центр-SOS Мурманск»). Изучены личные дела детей, которые временно находятся в государственных учреждениях в условиях круглосуточного пребывания. Даны рекомендации, которые оперативно приняты в работу, они позволили по-новому посмотреть на возможности расширения и привлечения ресурсов помощи семьям с детьми.

Экспертами Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства сделаны следующие первичные выводы.

Недостаточная координирующая роль территориальных КДНиЗП. Информацией о детях, находящихся в домах ребенка, комиссии в полном объеме не владеют. Вопреки требованиям Постановления Правительства Мурманской области от 22.07.2016 № 355-ПП/7 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия», при наличии неблагополучия в семье, в том числе по причине алкоголизации родителей, семьи не признаны находящимися в социально опасном положении, профилактическая работа с семьями не организована и не ведется. В некоторых случаях вся работа сведена лишь к привлечению родителей к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей, выносится предупреждение либо назначается административный штраф.

Проанализированные имеющиеся индивидуальные программы реабилитации формальны, не включают в себя реальных шагов по преодолению сложившейся ситуации в семье, результативность проводимых мероприятий не анализируется, программы не корректируются. Отмечены случаи, когда программа не пересматривалась более года.

Не ведется работа по поиску родственников ребенка, по восстановлению родственных связей с целью рассмотрения вопроса оформления родственной опеки.

Дети находятся в государственных учреждениях продолжительное время.

Отдельным вопросом проанализирована работа с родителями, имеющими зависимости. Она ограничена лишь беседой и рекомендацией обратиться в медицинскую организацию для прохождения лечения. При этом,

отмечено недостаточное взаимодействие с наркологическими службами, не во всех муниципальных образованиях привлекается к работе с родителями ресурс некоммерческих организаций. Субъектам профилактики следует работать над повышением эффективности профилактических мероприятий, искать их новые формы, изучать опыт других регионов по организации системы комплексной работы с родителями несовершеннолетних, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость. Целью работы специалистов должно быть оказание действенной адресной помощи семье.

При таком подходе к организации и проведению профилактической работы с семьей по выходу из кризисной ситуации в итоге всё сводится к подаче искового заявления об ограничении либо лишении родительских прав.

Обращено внимание на недостаточную организацию работы в регионе по снятию ограничения и восстановлению в родительских правах. В 2020 году Министерством Просвещения Российской Федерации разработана и направлена в субъекты РФ технологическая карта по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленная на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах. Технологическая карта разработана в целях оказания помощи широкому кругу специалистов, работающих с семьями с детьми и занимающихся проблемой профилактики социального сиротства, и представляет собой примерный алгоритм мероприятий по реинтеграции ребенка в кровную семью. Однако, данная технологическая карта не используется в работе.

Стоит отметить, что все выявленные инспекцией недостатки ранее освещались в ежегодных Докладах о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Мурманской области и о соблюдении прав и законных интересов детей, профильным органам власти неоднократно давались рекомендации по изменению ситуации.

Одновременно с этим, в рамках ВИСП отмечены лучшие практики регионов, в Мурманской области такой практикой стал региональный проект мультифункциональных пространств «СОПКИ». Отмечена работа ЧУСО «Социальный центр-SOS Мурманск», Центра защиты материнства «Колыбель» МРОО «В защиту жизни», оказывающих помощь семьям с детьми, женщинам, попавшим в кризисную ситуацию.

В 2023 году Уполномоченным проведен мониторинг деятельности ГОБУСОН «Мончегорский дом-интернат для умственно отсталых детей», по результатам которого выявлена недостаточная работа с законными представителями воспитанников. Изучив результаты мониторинга, Уполномоченным рекомендовано директору дома-интерната внедрить в

работу учреждения новые формы работы с семьей, направленные на восстановление детско-родительских отношений воспитанников учреждения и их родителей, поддержания родственных связей с иными членами семьи и близкими родственниками.

Так, 8 июля 2024 года, в День семьи, любви и верности на базе Мончегорского дома-интерната для умственно отсталых детей открылась семейная гостиная в рамках реализации регионального плана мероприятий по проведению Года семьи. Воплощение идеи открытия семейной гостиной для продолжительных встреч детей с родителями и родственниками стало возможным благодаря гранту Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по результатам участия дома-интерната в конкурсном отборе социальных проектов «Создание семейной гостиной», а также благотворительной помощи соисполнителей проекта – коммунальных учреждений г. Мончегорска, индивидуальных предпринимателей и частных лиц. Семейная гостиная включает в себя: зоны для встреч и общения с детьми, кухню-столовую, санитарную комнату, оборудованный пандусом выход на улицу, установлена мягкая и корпусная мебель. В рамках проекта проводится комплексная работа с родителями, их консультирование, проведение практических занятий родителей совместно с детьми, а также иная помощь по индивидуальному родительскому запросу. Уполномоченным на базе семейной гостиной проводятся личные приемы родителей воспитанников, а также сотрудников учреждения, являющихся многодетными родителями.

Указанная практика получила высокую оценку от экспертов Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства.

09.10.2024 состоялось расширенное совещание руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и членов Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Мурманской области под председательством Главы региона А.В. Чибиса. На расширенном совещании Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львова-Белова официально представила рекомендации по итогам инспекции. Деятельность региональных субъектов профилактики оценена на достаточно хорошем уровне, при этом обращено внимание на внедрение в работу семейсберегающих технологий, необходимость наращивания объема участия НКО для оказания комплексной помощи семьям, по возможности без разлучения с детьми.

Вместе с тем, с момента проведения ВИСП в регионе приняты дополнительные меры по совершенствованию системы профилактики социального сиротства. Так, 02.10.2024 Уполномоченным на заседании

КДНиЗП при Правительстве Мурманской области озвучен специальный доклад, по итогам которого Комиссия постановила главам администраций муниципальных образований Мурманской области дать поручение органам опеки и попечительства принять дополнительные меры по обеспечению проведения индивидуальной реабилитационной работы с родителями, лишенными родительских прав либо ограниченными в родительских правах, с целью создания условий, необходимых для восстановления их в родительских правах.

Постановлением КДНиЗП при Правительстве Мурманской области от 02.10.2024 № 9 создана рабочая группа по анализу обоснованности временного помещения детей из социально неблагополучных семей, а также воспитывающихся в семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в государственные учреждения (круглосуточная форма пребывания детей). Утвержден состав рабочей группы, в который включен региональный Уполномоченный, представитель КДНиЗП при Правительстве Мурманской области, представители региональных Министерства труда и социального развития, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения, УМВД России по Мурманской области и прокуратуры Мурманской области.

Определен порядок действий при помещении в подведомственные учреждения, организации Министерства труда и социального развития, образования и науки, здравоохранения Мурманской области несовершеннолетних группы риска и взаимодействия с муниципальными комиссиями для осуществления комплексной оценки сложившейся ситуации и принятия решения по осуществлению дальнейшей межведомственной профилактической работы с родителями.

Субъектам профилактики поручено обеспечить ежемесячное информирование комиссий на постоянной основе о детях, находящихся в учреждениях с круглосуточным пребыванием более двух месяцев без изменения статуса в целях своевременной корректировки индивидуальных программ реабилитации, анализа полноты и эффективности проводимых мероприятий, предотвращения длительного нахождения ребенка в учреждении вне семьи.

Комиссиям поручено тщательно рассматривать поступившие на семью материалы, необходимость признания семьи, находящейся в социально опасном положении.

Принято решение по сокращению общего срока со дня принятия постановления о признании семьи и/или несовершеннолетнего, находящимися

в социально опасном положении, до утверждения программы индивидуальной реабилитации, до 14 дней. Срок сокращен в 2 раза – ранее составлял 30 дней.

Даны поручения муниципальным комиссиям о систематизации информации, поступающей из учреждений, организаций Министерства труда и социального развития, образования и науки, здравоохранения Мурманской области о несовершеннолетних, воспитывающихся в социально-неблагополучных семьях, а также семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, определена периодичность проведения анализа.

Утвержден Алгоритм действий учреждений и организаций здравоохранения при выявлении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Уполномоченным посещен реабилитационный центр ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер», а также общежитие, где проживают родители, находящиеся на длительной реабилитации.

На территории г. Мурманска между органом опеки и попечительства и ГОБУЗ «МОНД» заключено соглашение об информационном взаимодействии и сотрудничестве. В рамках соглашения предусматривается порядок направления родителя несовершеннолетнего ребёнка, ненадлежащим образом исполняющего родительские обязанности и злоупотребляющего ПАВ, на обследование/лечение/реабилитацию в наркологический диспансер. Кроме того, в рамках соглашения предусматривается подписание предварительного информированного согласия на представление сведений, содержащих врачебную тайну, наркологическим диспансером специалисту органа опеки и попечительства. Согласие подписывается пациентом в 2-х экземплярах, один остаётся в наркологическом диспансере и фиксируется в медицинской документации, после чего возможен законный документооборот с отделом опеки и попечительства и контроль со стороны отдела процесса обследования/лечения/реабилитации родителя несовершеннолетнего. На конец 2024 года такие соглашения заключены ГОБУЗ «МОНД» с отделами опеки и попечительства гг. Мурманска, Оленегорска, ЗАТО г. Североморск и Печенгского округа.

Положительная практика работы ГОБУЗ «МОНД» освещена Уполномоченным на семинаре-совещании «Организация деятельности КДНиЗП, межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики, применение административного законодательства» для ответственных секретарей и специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных КДНиЗП. Ежегодный семинар-совещание состоялся 29.11.2024 в Правительстве Мурманской области с участием старшего помощника прокурора Мурманской области. Уполномоченным настоятельно

рекомендовано внедрять указанную практику на территории муниципальных образований, дополнительно привлекать к оказанию помощи семьям НКО. Территориальным КДНиЗП контролировать срок пребывания детей в государственных организациях в условиях круглосуточного пребывания, своевременно принимать меры по организации индивидуальной профилактической работы с семьей.

09.12.2024 в г. Мурманске прошел Окружной форум ВИСП «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства», который собрал порядка 400 участников, в числе которых представители Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченные по правам ребёнка в Северо-Западном федеральном округе, представители федеральных и региональных министерств и ведомств, НКО и иные эксперты, работающие с семьей. На площадках форума рассмотрены лучшие практики регионов СЗФО по оказанию помощи семье по направлениям: комплексная помощь родителям с зависимостями, успешные практики КДНиЗП, отмена и восстановление в родительских правах, инфраструктура для детей с ОВЗ, служба «Дети в семье», развитие клубов для родителей, роль органов опеки и попечительства в системе профилактики социального сиротства, перепрофилирование учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, кадровое развитие специалистов, НКО – семьям. Организована работа галереи франшиз Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Бери и делай» и выставки «Я буду биться до конца». В рамках Окружного форума представлен успешный опыт Мурманской области «Опыт взаимодействия ГОБУЗ «МОНД» с отделом опеки и попечительства комитета по образованию администрации г. Мурманска (для защиты прав и законных интересов детей, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении в связи со злоупотреблением ПАВ родителями)».

В целях оказания методической помощи специалистам, по инициативе Уполномоченного в декабре 2024 года КДНиЗП при Правительстве Мурманской области во взаимодействии с Министерством образования и науки Мурманской области разработан Алгоритм сопровождения родителей, лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах, по оказанию им помощи в восстановлении в родительских правах с учетом индивидуальных особенностей и потребностей семьи. На конец отчетного периода НПА находится на согласовании.

Исполняя поручения Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой по итогам рабочего совещания Окружного форума ВИСП «Семья на первом месте», в декабре 2024 года

Уполномоченным начат анализ личных дел воспитанников центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Ровесник», «Журавушка», «Берег» в целях определения ресурсности родителей и проведения работы по оказанию помощи родителям в восстановлении/снятии ограничения в родительских правах. В настоящее время не завершен.

Так, например, матери, ограниченной в родительских правах в отношении 4 детей оказана бесплатная юридическая помощь, по инициативе регионального Уполномоченного мать детей приглашена на личный прием, организованный у заместителя главы муниципального образования с участием представителей субъектов системы профилактики и Уполномоченного. В ходе приёма выявлена основная проблема – зависимость матери от ПАВ, отсутствие жилого помещения, где женщина могла бы проживать совместно с детьми (на общей долевой собственности проживание невозможно в виду проживания в квартире отца детей, который постоянно применял физическую силу и причинял побои детям и их матери, злоупотребляет ПАВ). Уполномоченным проведена работа по поиску жилого помещения для женщины. Заключен предварительный договор найма жилого помещения для предоставления в суд. Работа субъектов профилактики по оказанию комплексной помощи по отмене ограничения женщины в родительских правах не окончена. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

Федеральным Уполномоченным обращено внимание на то, что родителям крайне тяжело восстанавливаться в родительских правах либо отменять их ограничение ввиду наличия задолженности по уплате алиментов на содержание детей. Сама по себе задолженность по алиментам не должна быть ключевой причиной по отказу их восстановлению. Взыскание алиментов не должно быть самоцелью при работе с родителями.

Региональным правозащитником проведен анализ обоснованности взыскания алиментов на содержание детей, не имеющих статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, длительно проживающих в учреждениях Мурманской области. По его итогам установлено, что в большинстве случаев учреждениями не ведется такая работа, но при этом выявлено взыскание алиментов на содержание детей, родители которых злостно уклоняются от исполнения родительских обязанностей, не идут на контакт со специалистами, не принимают никаких мер по возвращению ребенка в семью. В основном, алименты взыскиваются после истечения шестимесячного срока пребывания ребенка в учреждении и либо при обращении в суд об ограничении/лишении родительских прав. Не взыскиваются алименты с родителей, которые признают проблему алкоголизма, проходят лечение от зависимостей.

В период рабочего визита, 09.10.2024 Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в рамках ВИСП проведен личный прием граждан в ГОБУЗ «Мурманский областной

Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики», кризисного отделения для женщин на базе ГОБУСОН «Мурманский центр социальной помощи семье и детям»; родителей, проходящих реабилитацию, а также ее завершивших на базе наркологического реабилитационного центра ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер». Во взаимодействии с федеральным Уполномоченным по правам ребенка, сотрудниками его Аппарата и Благотворительным фондом «Страна для детей», Уполномоченным оказана адресная помощь детям:

- оплачен перелет в Астрахань для троих детей и их родной бабушки в целях возврата детей из государственного учреждения в родственную семью на время прохождения матерью лечения от зависимости в реабилитационном центре;

- оплачен перелет в Ростовскую область троим детям-сиротам и их родственникам, принявшим их из государственного учреждения г. Мурманска под родственную опеку;

- многодетной семье, проживающей в г. Мончегорске, приобретен телевизор, а также коньки для детей и их матери;

- оказано содействие в получении жилого помещения, соответствующего норме площади для проживания с ребенком, для бабушки, готовой забрать внуку из государственного учреждения, проведена дезинсекция в жилом помещении. Ребенок передан бабушке. Оказана материальная помощь для приобретения бытовых приборов.

На личном контроле регионального Уполномоченного на конец 2024 года остаются 4 индивидуальные ситуации по возвращению детей в родные семьи.

Федеральным Уполномоченным в рамках ВИСП взяты на контроль 73 ребенка, находившихся в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области, Министерству труда и социального развития Мурманской области, Министерству образования и науки Мурманской области. На конец 2024 года 33 ребенка возвращены в родные семьи, переданы под опеку.

По-прежнему приоритетом межведомственной работы в Мурманской области остается сохранение кровной семьи для каждого ребенка, обеспечение его права жить и воспитываться в семье, восстановление и поддержка родственных связей, а также оказание своевременной помощи семьям, находящимся в кризисной ситуации. Работа по совершенствованию системы профилактики социального сиротства в регионе будет продолжена.

Правоприменительная деятельность
Уполномоченного по правам ребёнка в Мурманской области
по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

Личные права
Право на жизнь, защиту от насилия

Право ребенка на жизнь является основополагающим элементом в системе конституционных прав и свобод, которые охватывают эту наиболее уязвимую категорию граждан. Дети нуждаются в особой защите и внимании со стороны государства, которое обязано создавать условия, способствующие благополучию детей и защищать их от различных угроз. Охрана жизни ребенка включает в себя множество аспектов, начиная от профилактики насилия и заканчивая обеспечением безопасной среды для их развития.

Для обеспечения данного права требуется комплексный подход, который включает в себя не только законодательные меры, но и практическую работу по созданию безопасной и поддерживающей среды для детей, что в конечном итоге способствует их гармоничному развитию и полноценной жизни, а также в значительной мере осуществление качественной профилактической работы, направленной на предупреждение преступлений как в отношении детей, так и совершаемых ими.

В целях соответствия регионального нормативного правового акта ввиду утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358 Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, Постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2024 № 988-ПП внесены изменения в Концепцию обеспечения комплексной безопасности детей на территории Мурманской области на 2023-2025 годы, утвержденную постановлением Правительства Мурманской области от 30.01.2023 № 56-ПП. Внесенными изменениями скорректированы сроки реализации Концепции до 2030 года, а также изменен План ее реализации в соответствии с федеральным.

Согласно представленным территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области и региональным Министерством здравоохранения статистическим данным о демографической ситуации в Мурманской области, ежегодно наблюдается устойчивое снижение как общей численности населения (-0,14%), так и числа детского населения (-0,92%). Сокращение, в основном, обусловлено миграционной убылью населения. Согласно предварительным статистическим данным, на 01.01.2025 общая численность населения региона составила 650 920 человек (-0,14%), что

указывает на незначительное замедление темпов снижения численности населения Мурманской области (в 2023 году по сравнению с предыдущим годом снижение составило 0,34%).

Как и в предыдущие годы значительное снижение детского населения происходит именно в группе от 0 до 6 лет (-7,97%). В остальных двух категориях (7-13, 14-17 лет) наблюдается устойчивый рост, особенно заметный в последней возрастной группе (+4,45%).

№ п/п	Наименование		2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Численность населения в регионе на 01.01, чел.		665 240	658 698	656 438
2.	Численность детского населения в регионе (от 0 до 17 лет включительно)		141 288	139 526	138 161
3.	в т.ч. в возрасте	0-6 лет (вкл.)	52 048	48 921	46 000
4.		7-13 лет (вкл.)	60 399	60 673	60 897
5.		14-17 лет (вкл.)	28 841	29 932	31 264
6.	Количество родившихся, всего		5 648	5 490	4 989
7.	в расчете на 1000 чел. населения		8,5	8,2	7,6
8.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		50	53	42
9.	в расчете на 100 тыс. чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		32,8	38,0	30,4
10.	Количество аборт по желанию женщины, всего		1 259	932	839
11.	Число отказов от новорожденных, всего:		21	15	10

В регионе продолжается снижение показателей рождаемости, в 2023 году снижение составляло -2,8%, в отчетном году усилилось и достигло -9,1%. В расчете на 1000 человек населения доля родившихся снизилась до 7,6 пункта, что является самым низким показателем за последние годы. Численность родивших несовершеннолетних в возрасте от 15 до 17 лет увеличилась практически на 65% (2024 – 28, 2023 – 17, 2022 – 27).

Количество умерших несовершеннолетних снизилось на 20,75%. Коэффициент детской смертности в расчете на 100 тыс. чел. детского населения снизился на 7,6 пункта.

Продолжается планомерная работа по снижению количества аборт и профилактике отказов от новорожденных в Мурманской области. Принятые меры позволили снизить количество аборт по желанию женщины почти на 10%, в 2023 году снижение составило 26%. В отчетном году 59 женщин отказались от прерывания беременности (2023 – 58).

Количество отказов от детей в медицинской организации родовспоможения снизилось на 33,3%, годом ранее снижение составило 28,57%. Основной причиной отказа от новорожденных стало материальное положение женщин.

В соответствии с письмом Министерства здравоохранения РФ от 29.06.2023 № 15-4/2503 речевые модули, разработанные рабочей группой специалистов государственных бюджетных учреждений Министерства здравоохранения РФ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» и «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И. Кулакова», были направлены в медицинские организации Мурманской области.

На основании отчетов из медицинских организаций за 2024 год по данным программно-информационного комплекса 911 женщин обратились в медицинские организации за медицинской услугой по искусственному прерыванию беременности, прошли мотивационное анкетирование 830 (91,1%).

При необходимости пациентки получают психологическое и социальное сопровождение в течение всей беременности и после родов. При этом ведется активное сотрудничество, как государственными, так и общественными некоммерческими организациями (ЧУСО «Социальный центр SOS - Мурманск», МРОО «В защиту жизни», на базе которого функционирует Центр защиты материнства «Колыбель» и Кризисный центр «Дом для мамы», по оказанию социальной помощи беременным женщинам и женщинам, родившим ребенка). В рамках плана работы ГОБУЗ «Мурманский областной клинический многопрофильный центр» в перинатальном центре на регулярной основе проводятся семинары для беременных женщин с участием специалистов Министерства труда и социального развития Мурманской области, Отделения Фонда пенсионного и социального страхования России по Мурманской области, Многофункционального центра по вопросам получения государственных и муниципальных услуг в рамках жизненной ситуации «Рождение ребенка» с выдачей на руки женщинам буклетов и брошюр. Информация по различным видам пособий размещена на информационных стендах медицинских организаций.

В целях консультирования женщин, находящихся в состоянии репродуктивного выбора, для мотивации женщин к сохранению беременности функционирует региональный чат-бот «Жизнь в руках». В чат-боте также имеется информация о региональных и федеральных мерах социальной поддержки беременных и семей, имеющих детей. За истекший период 2024 года чат-ботом воспользовались 803 женщины.

Министерством труда и социального развития Мурманской области на постоянной основе ведется информационно-разъяснительная работа о действующей в регионе системе социальных выплат среди населения, в том

числе среди женщин, находящихся в состоянии репродуктивного выбора.

Тиражирование сведений осуществляется через средства массовой информации, официальные сайты и аккаунты в социальной сети «ВКонтакте» и «Telegram». Особый акцент делается на новых видах поддержки. Информация о порядке их получения предоставляется гражданам как в привычных форматах, так и в виде инфографики.

На сайтах Министерства труда и социального развития Мурманской области и подведомственных учреждений размещена электронная версия информационного буклета «Государственная поддержка семей, имеющих детей, в Мурманской области».

Медицинский психолог перинатального центра ГОБУЗ «Мурманский областной клинический многопрофильный центр» осуществляет консультативную работу с беременными женщинами в послеродовом периоде, а также доабортное консультирование (ежемесячно проводится не менее 100 консультаций). Проводятся консультации для женщин в период переживания утраты беременности, в кризисных ситуациях во время беременности (развод с мужем, социально-психологические проблемы). Психолог выясняет причины отказа от детей, разъясняет права женщин на различные виды пособий при рождении ребенка, возможности сотрудничества с некоммерческими организациями, оказывающими социальную помощь женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В Мурманской области функционируют два дома ребенка, подведомственных региональному Министерству здравоохранения: ГОБУЗ «Мурманский областной дом ребенка специализированный» и ГОБУЗ «Областной дом ребенка специализированный» г. Апатиты. В целях развития форм работы, направленной на поддержку семей в кризисной ситуации, а также семей, имеющих детей с инвалидностью, детей с паллиативным статусом в домах ребенка организованы группы дневного пребывания; на базе дневного стационара ГОБУЗ МОДРС организовано отделение ранней помощи; на базе ГОБУЗ ОДРС функционирует отделение комплексной реабилитации детей в возрасте до 7 лет.

Несмотря на рекомендации федерального Министерства здравоохранения, а также Уполномоченного, в регионе до настоящего времени всё еще не принят Протокол информирования законных представителей ребенка о его диагнозе, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде. Медицинские организации по-прежнему руководствуются в работе Письмом Минздрава России от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597 «О рекомендациях по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у

плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития». Рекомендации доведены до сведения руководителей подразделений и заинтересованных специалистов. Информирование родителей осуществляется лечащим врачом, заведующим отделением или консилиумом врачей. Однако именно корректное сообщение родителям о проблемах со здоровьем будущего или уже родившегося ребенка может являться критическим при принятии решения женщиной об отказе от ребенка и обречь его на дальнейшую жизнь в казенных стенах учреждения. Важно на региональном уровне разработать и закрепить законодательным актом Протокол сообщения диагноза и неукоснительно им руководствоваться.

Пrenатальная диагностика аномалий развития плода осуществляется на базе Перинатального центра ГБУЗ «Мурманский областной клинический многопрофильный центр». В рамках пренатальной диагностики врожденных аномалий развития плода, проводимой в медико-генетическом отделе Перинатального центра, при выявлении врожденных аномалий развития и хромосомных заболеваний проводится пренатальный консилиум, в задачи которого входит информирование родителей о дальнейшем качестве жизни новорожденного, вариантах его адаптации, методах лечения и реабилитации. Также проводится медико-психологическое консультирование психологом Перинатального центра.

В отчетном году почти на 5% снизилось число случаев применения методов вспомогательных репродуктивных технологий (далее – ВРТ), также почти на 10,57% снизилось количество полных циклов с подсадкой (2024 – 723 случаев/435 полных цикла; 2023 – 759/481; 2022 – 503/393). В женских консультациях 110 женщин встали на учет по беременности после ЭКО, произошло 108 родов, родилось 114 малышей (2023 – 136, 2022- 121). В медицинских организациях отсутствуют листы ожидания для получения медицинской помощи с использованием ВРТ, ограничения в выдаче направлений отсутствуют.

Региональным Министерством здравоохранения представлены сведения о количестве зарегистрированных медицинскими организациями несчастных случаев с детьми в регионе, в 2024 году их число составило 14 213 (-2,1%; 2023 – 14 514; 2022 – 14 379), в их числе травмы в результате ДТП (-24,1%, 2024 – 60, 2023 – 79, 2022 – 40), а также открытые укушенные раны по внешним причинам, в том числе вследствие укусов животных (-48,3%, 2024 – 213, 2023 – 412; 2022 – 299).

Органами полиции в 2024 году зафиксировано 98 несчастных случаев с детьми (2023 – 99), в том числе 89 – травмы в результате ДТП (2023 – 80), 1 – несчастный случай в результате пожара (2023 – 5), 3 – выпадение детей из окон

(2023 – 4).

В отчетном году органом прокуратуры зарегистрировано 7 случаев гибели детей от внешних причин (2023 – 18), из них из них: 2 в результате утопления (2024 – 3), 3 (2023 – 2) в результате несчастного случая и др.

По сведениям, представленным ГУ МЧС России по МО, в отчетном периоде зарегистрировано 4 происшествия с детьми, при которых погиб 1 ребенок. Причиной смерти стало купание без присмотра в запрещенном месте для купания.

Годом ранее зарегистрировано 8 происшествий с несовершеннолетними, в результате которых 4 ребенка погибли. Причинами смерти стали: провалы под лед; купание без присмотра взрослых в местах, где купание запрещено; аварийный режим работы электрического оборудования и сетей вследствие короткого замыкания, приведшего к пожару в квартире.

Указанные выше данные свидетельствуют о необходимости усиления профилактических мер по обеспечению детской безопасности. Четыре года подряд в водоемах региона гибнут дети. В 2024 году тринадцатилетняя девочка утонула при купании в р. Тулома Кольского района, где акватория не предназначена для купания (наличие перепадов дна и сильного течения, дно водоема не обследовано и не расчищено, не известно соответствует ли вода санитарным нормам для купания, участок акватории не огорожен от эксплуатации маломерными судами). Мать погибшей находилась на берегу, но не смогла уследить за ребенком либо поощряла опасное развлечение дочери в водоеме.

Стоит отметить, что зарегистрированный ведомством факт утопления ребенка в регионе в отчетном году не единственный. В г. Мурманске, при купании в Семеновском озере начал тонуть ребенок, которого спасли очевидцы и прибывшая бригада скорой медицинской помощи, ребенок был госпитализирован в медицинский стационар в тяжелом состоянии, а в последствии скончался.

Систематически сотрудниками ГУ МЧС России по Мурманской области совместно с представителями различных ведомств, органов муниципальной власти проводятся профилактические рейды на водных объектах, в том числе в местах массового отдыха у воды. В отчетном году проведено 1 146 таких рейдов.

На протяжении четырех лет Уполномоченным осуществляются профилактические рейды совместно с сотрудниками МЧС и органов полиции, представителями администраций муниципалитетов в популярных у граждан местах отдыха вблизи водоемов. В жаркую погоду из года в год массово выявляются случаи купания детей в отсутствии взрослых, а также совместно с

родителями. Профилактические беседы по-прежнему не приносят результата. Дети, не обращая внимания на запрещающие знаки, продолжают купаться, взрослые ведут себя агрессивно по отношению к участникам рейдов. Даже составление административных протоколов не приносит должного эффекта, дети продолжают купаться и гибнуть в водоемах. В том числе беспечность взрослых способствует гибели детей.

В Докладе Уполномоченного в 2023 году даны рекомендации органам местного самоуправления по обеспечению безопасности детей на воде.

Согласно полученной информации, в ЗАТО Александровск в соответствии с методическими рекомендациями МЧС России и п. 10, п. 11 Плана мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья на территории ЗАТО Александровск в весенне-летний период, утвержденного распоряжением администрации ЗАТО Александровск от 242-р от 15.05.2024, установлено 3 знака: в г. Снежногорск в районе озера Безымянное юго-западнее стадиона; в г. Полярный в районе озера Круглое; в г. Гаджиево в районе озера Безымянное со стороны дома 79 по ул. Мира у храма.

Администрацией Кольского района активизирована работа по проведению профилактических рейдов в местах массового отдыха людей у воды. Распоряжением администрации Кольского района создана патрульная группа для организации и обеспечения патрулирования в местах массового отдыха людей на территории, прилегающей к водным объектам (без купания), утверждены обязанности группы, а также утвержден график патрулирования.

В рамках агитационно-профилактических мероприятий на официальных Интернет-ресурсах администрации Кольского района и поселений размещена информация для граждан о правилах безопасного поведения на водоемах, транслируются видеоролики на данную тематику.

В образовательных учреждениях и учреждениях культуры Кольского района:

- оформлены информационные стенды, плакаты о соблюдении мер безопасности на водных объектах;*
- проведены профилактические беседы и занятия с детьми по правилам безопасного поведения на воде;*
- на официальных сайтах транслируются видеоролики о безопасности на водных объектах.*

В образовательных учреждениях города Мурманска в рамках акции «Безопасный лед» с обучающимися проведены профилактические беседы «Урок безопасности», инструктажи по правилам безопасного поведения детей на территории водоемов, тематические акции и конкурсы, направленные на соблюдение мер безопасности на водных объектах в период зимних каникул, интернет-выставки плакатов, распространены памятки «Правила поведения на водных объектах во время зимнего отдыха».

В соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 25.11.2024 № 3839 «О запрете выхода (выезда) на ледовую поверхность водных объектов, расположенных на территории города Мурманска, в период становления льда в осенне-зимний период 2024-2025 гг.», силами ММБУ «ЕДДС» в районе Семеновского озера выставлены предупреждающие знаки «Переход по льду запрещен».

В летний период для предупреждения несчастных случаев с людьми и оказания помощи терпящим бедствие на воде проводятся следующие мероприятия:

- разработаны необходимые инструкции для работников лодочной станции (озеро Семеновское), в том числе порядок информирования отдыхающих граждан при выдаче в прокат маломерных судов о правилах безопасного поведения на воде и*

управления маломерными судами;

- выставлены запрещающие знаки безопасности «Купаться запрещено» и дооборудованы информацией с телефонами экстренных служб;

- в городских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей проведена работа по формированию у школьников навыков безопасного поведения в быту и вблизи с природными объектами;

- проведены рейдовые мероприятия на объектах отдыха и оздоровления несовершеннолетних вблизи природных объектов.

Вместе с тем, в проведенных рейдах Уполномоченным продолжают выявляться несовершеннолетние, в том числе дошкольного возраста, как одни без взрослых у воды, так и купающиеся в водоеме.

Мурманская область обладает развитой речной сетью. Реки принадлежат бассейнам Белого, Баренцева и Балтийского морей. В регионе протекает более 18 000 рек длиной более 50 тысяч километров. По количеству озер наша область занимает одно из первых мест в России, общее количество которых составляет более 100 000. Также нельзя не отметить искусственные водоемы Мурманской области – 9 крупных водохранилищ. Данные указывают, на то, что регион очень богат водными ресурсами.

Вместе с тем, в текущем году официально работал один пляж на озере Канентъявр, расположенный от областного центра на расстоянии более 50 км. Учитывая, что открытый пляж находится на значительном расстоянии от проживания людей, отсутствие доступности и теплое лето, существующие запреты на купание в иных водоемах фактически не работают, а проводимые рейды на водоемах Мурманской области считаются не эффективными.

Не эффективность указанных мер можно связать с недостатком ресурсов у органов, отвечающих за проведение рейдов, работников и техники или финансирования для полноценного контроля за водоемами региона; низким уровнем ответственности нарушителей, которые не боятся наказания из-за слабого контроля и незначительных штрафов, что снижает эффективность профилактических мер.

Так, например, при проведении профилактических мероприятий на реке Ура составлен протокол за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.4. Закона Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях». После составления административного материала, проведения профилактической беседы гражданин вновь пошел купаться.

Для действительного безопасного и полезного времяпрепровождения детей и их родителей необходимо проводить работу, направленную не на запрет пребывания в водоемах, а на создание благоприятных условий на местах купания.

С учетом специфики региона, включая суровый климат, экологические

особенности и потребности местного населения и туристов необходима организация пляжей. Для реализации данной цели необходимо выбрать подходящее место (провести анализ водоема и подобрать участок с наиболее благоприятными условиями: пологий берег, чистая вода, отсутствие сильных течений), учесть доступность места для населения. Кроме того, необходимо провести такие работы как: очистка и подготовка территорий, установка оборудования пляжа, а также обеспечить безопасность детей (организовать дежурство спасателей и медиков, установить системы видеонаблюдения, обеспечить наличие спасательных средств).

Основными факторами, способствующими гибели детей на пожарах, продолжают оставаться позднее обнаружение возгораний и состояние сна. Когда пожар начинается в ночное время, дети, находясь в глубоком сне, не могут самостоятельно оценить ситуацию и принять меры к спасению. Кроме того, отсутствие автономных дымовых пожарных извещателей (АДПИ) в жилых помещениях значительно увеличивает риск трагедии. Эти устройства способны оперативно реагировать на появление дыма и издавать громкий сигнал, который может разбудить не только детей, но и взрослых, что поможет избежать непоправимой беды.

Другим важным аспектом является оставление детей без присмотра. Часто родители, занятые повседневными делами, не осознают, что даже кратковременное отсутствие контроля может привести к опасным ситуациям. Дети могут случайно поджечь что-то или оказаться в зоне риска, если пожар уже начался. Важно помнить, что даже небольшие источники огня, такие как свечи, спички или зажигалки, могут стать причиной серьезных последствий.

Кроме того, стоит обратить внимание на необходимость проведения регулярных тренировок по действиям в случае пожара. Обучение детей основам безопасности, таким как правильное поведение при возникновении огня, может спасти жизни. Родители (законные представители) должны объяснить детям, как действовать в экстренной ситуации, куда звонить и как выходить из здания. Важно также создать план эвакуации, который будет понятен и доступен для детей. Таким образом, для снижения риска гибели детей на пожарах необходимо комплексное решение проблемы, включающее установку АДПИ, регулярный контроль за детьми и обучение их основам безопасности. Эти меры помогут избежать трагических последствий.

Главным управлением МЧС России по Мурманской области продолжена реализация проекта по оснащению АДПИ мест проживания социально незащищенных групп населения. Указанная инициатива финансируется за счет бюджета Мурманской области. С начала 2021 года по настоящее время в жилых домах у 1 891 многодетной семьи установлено 5 952

АДПИ. Объем финансирования на указанные цели в 2025 году составил 1 млн. 875 тыс. руб.

19.10.2023 в Постановление внесены изменения, в части касающейся продления программы обеспечения АДПИ многодетных семей до 2026 года. Кроме того, изменения коснулись категории семей, имеющих право на получение АДПИ. С 2024 года такое право имеют не только многодетные семьи, получающие меры социальной поддержки с учетом нуждаемости, но и семьи, воспитывающие детей-инвалидов. Семьи обеспечиваются АДПИ бесплатно из расчета не менее двух автономных дымовых пожарных извещателей на одну семью. Стоимость одного АДПИ с комплектующими к нему не может превышать 750 рублей.

Вместе с тем, у должностных лиц государственного пожарного надзора отсутствует право проводить обследования и проверки жилых помещений, таким образом, важнейшее значение приобретает реализация полномочий в области пожарной безопасности органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления.

Благодаря своевременной сработке пожарных извещателей, удалось избежать трагедии в 11 случаях, поэтому необходимо продолжить работу в данном направлении.

В Докладе Уполномоченного в 2023 году даны рекомендации органам местного самоуправления по обеспечению профилактики гибели на пожарах.

Так, например, отделом по безопасности населения администрации ЗАТО г. Североморск в адрес организаций, осуществляющих управление многоквартирным жилым фондом, направлены информационные письма с рекомендациями размещения на информационных стендах в подъездах многоквартирных домов памяток о правилах пожарной безопасности, номерами телефонов экстренных служб.

МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» взаимодействовала со СМИ, проведено выступление руководителя МКУ «Служба гражданской защиты г. Апатиты» для пресс-службы администрации – о введении особого противопожарного режима, о сохранении жизни и здоровья граждан при источнике ЧС, сильная жара.

В отчетном году Уполномоченному не поступало обращений граждан по вопросу нападения бродячих животных на несовершеннолетних. Однако, при проведении зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства – 2023/2024» зафиксировано 7 сообщений от граждан по фактам нападения собак на детей, в летний период – 4 таких сообщения. При мониторинге СМИ и социальных сетей ежегодно продолжают выявляться факты агрессии со стороны бродячих животных.

Уполномоченным в ежегодном Докладе по итогам 2023 года обращалось внимание региональных законодателей на проблему отсутствия регулирования вопроса возможности нападения на человека отловленным,

биркованным и признанным соответствующим специалистом неагрессивным животным, которое подлежит согласно действующему законодательству возврату в прежнюю среду обитания. Рекомендовалось проработать возможные пути ее решения в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан с учетом внесённых в 2023 году изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности.

Так, в Закон Мурманской области от 16.07.2019 № 2402-01-ЗМО «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области» внесены изменения, согласно которым допускается эвтаназия агрессивных бездомных животных после вынесения соответствующего решения комиссией, законодательный акт дополнен порядком ее осуществления. Указанные изменения приняты с целью обеспечения безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних, от нападений животных без владельцев или в случае распространения переносимых животными опасных для человека болезней.

По действующему законодательству любое транспортное средство классифицируется как источник повышенной опасности. Это означает, что управление таким средством требует высокой степени ответственности и навыков от водителя. Мастера вождения, обладающие достаточным опытом и профессионализмом, способны не только обеспечить свою безопасность, но и защитить здоровье и жизнь других участников дорожного движения.

Однако в последние годы наблюдается тревожная тенденция: на дорогах все чаще можно встретить подростков, управляющих транспортными средствами без наличия водительского удостоверения, необходимого опыта и навыков. Особенно это актуально в летний период, когда количество мотоциклов, скутеров и мопедов на автодорогах значительно возрастает.

Как правило, основными пользователями таких транспортных средств становятся несовершеннолетние, которые, к сожалению, зачастую не обладают достаточными знаниями о Правилах дорожного движения. Это приводит к созданию опасных ситуаций на дорогах, где неопытные водители могут не только подвергать риску свою жизнь, но и стать причиной дорожно-транспортных происшествий, затрагивающих других участников движения.

Согласно сведениям, представленным Госавтоинспекцией в Мурманской области, за истекший период зарегистрировано 81 (+1,25%; 2023

– 80, 2022 – 77) дорожно-транспортное происшествие с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, в результате которых никто не погиб (2023 – 4, 2022 – 5) и 89 детей получили ранения (+1,13%; 2023 – 88, 2022 – 82). Удельный вес дорожных происшествий составил 12,7% от общего количества ДТП с пострадавшими (2023 – 12,9%, 2022 – 11,6%), число раненных составило 10,3% (2023 – 9,8%, 2022 – 9,6%).

Рост происшествий с несовершеннолетними зарегистрирован на территории обслуживания отдела Госавтоинспекции МО МВД России «Апатитский» на 50% (с 8 до 12), отдела Госавтоинспекции МО МВД России по ЗАТО г. Североморск и г. Островной на 200% (с 1 до 3), отдела Госавтоинспекции МО МВД России «Оленегорский» (с 0 до 3), отдела Госавтоинспекции МО МВД России «Полярнозоринский» (с 3 до 4).

Основное количество дорожно-транспортных происшествий – 64 (2023 – 55, 2022 – 60) или 79% (2023 – 68,8%, 2022 – 77,9%) произошло на территории населенных пунктов.

Больше всего ДТП случилось в октябре – 11 (+266%; 2023 – 3), в августе – 10 (+150%; 2023 – 4), в июне – 9 (+12,5%; 2023 – 8). В 2023 году наибольшее количество ДТП было зафиксировано в сентябре – 9, однако в отчетном году их произошло 6 (-40%). Стоит обратить внимание на увеличение ДТП с детьми в период летних каникул.

Самым аварийным днем в 2024 году стал понедельник (2024 – 15, 2023 – 13). Удельный вес ДТП в этот день составил 18,5% от общего количества ДТП с участием несовершеннолетних. Также высокоаварийными днями стали четверг – 15 (2023 – 13), воскресенье – 13 (2023 – 7), пятница – 12 (2023 – 10) и среда – 10 (2023 – 11).

Наиболее распространенным временем попадания в ДТП стали временные промежутки с 12:00 до 15:00 (17 ДТП), с 15:00 до 17:00 (16 ДТП), с 19:00 до 21:00 (16 ДТП), с 08:00 до 10:00 (10 ДТП). Самым низкоаварийным временем является ночное время (1 ДТП), а также время школьных занятий – с 10:00 до 12:00 (2 ДТП).

27 пострадавших в ДТП детей относятся к возрастной группе от 9 до 12 лет, 17 детей от 12 до 14 лет, 17 детей от 14 до 16 лет, эти возрастные группы стали самыми многочисленными в 2024 году.

С начала года в 25 ДТП (-28,6%; 2023 – 35, 2022 – 25) пострадал 31 несовершеннолетний пассажир (-22,5%; 2023 – 40, 2022 – 29) и никто не погиб (2023 – 3; 2022 – 5). Удельный вес ДТП с пострадавшими составил 30,8% (2023 – 42,5%) от общего количества происшествий с участием несовершеннолетних.

Основным видом ДТП, где пострадали несовершеннолетние пассажиры,

являются столкновения – 16 ДТП (2023 – 27, 2022 – 18), в которых 22 (2023 – 31, 2022 – 20) пассажира получили ранения. Причинами столкновений стали: несоблюдение очередности проезда – 4; нарушение правил перестроения – 1; нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части – 1; неправильный выбор дистанции – 2; несоответствие скорости конкретным условиям движения – 3; выезд на полосу встречного движения – 5.

Количество ДТП, связанных со столкновениями транспортных средств на федеральных автодорогах составляет – 7, на территориальных (региональных) дорогах – 3, в населенных пунктах – 6.

Другие виды ДТП с участием пассажиров: опрокидывание – 2; падение пассажира – 2; наезд на стоящее транспортное средство – 2; съезд с дороги – 3.

Из 31 несовершеннолетнего пострадавшего пассажира:

- 26 - перевозились с использованием штатных ремней безопасности и с использованием детских удерживающих устройств (систем);
- 3 - перевозились без использования ДУУ и ремня безопасности;
- 2 - не пристёгнуты (находились в салоне пассажирского транспорта).

С участием детей-пешеходов зарегистрировано 34 ДТП (-10,5%; 2023 – 38, 2022 – 40), в которых никто не погиб (2023 – 1, 2022 – 0) и 34 ребенка получили травмы (-12,8%; 2023 – 39, 2022 – 41). 33 ДТП произошли в населенных пунктах и 1 ДТП вне населённого пункта (частная территория). Удельный вес ДТП с пострадавшими пешеходами составил 42% от общего количества происшествий с участием несовершеннолетних (2023 – 46,3%, 2022 – 51,9%).

12 ДТП (-25%; 2023 – 10) зарегистрировано по неосторожности несовершеннолетних, 14 ДТП (-12,5%; 2023 – 16) произошли из-за нарушения ПДД водителями.

Причинами ДТП по вине несовершеннолетних стали: переход проезжей части в неустановленном месте в зоне видимости пешеходного перехода – 4; создание пешеходом помехи для движения транспортного средства – 1; передвижение по краю проезжей части в попутном направлении – 1; неожиданный выход из-за стоящего транспортного средства (сооружения) – 1; переход проезжей части на запрещающий сигнал светофора – 4; передвижение по проезжей части на скейтборде (роликовых коньках и т.д.) – 1. У 7 несовершеннолетних имелись световозвращающие элементы, у 28 детей отсутствовали.

С участием несовершеннолетних водителей зарегистрировано 22 ДТП (+150%; 2023 – 8, 2022 – 8) в которых 24 водителя получили ранения, что составляет 27,1% от общего количества ДТП с участием несовершеннолетних,

в том числе: с участием велосипедистов зарегистрировано 16 ДТП (+166,6%, 2023 – 6), в которых 16 несовершеннолетних получили ранения различной степени тяжести (+166,6%; 2023 – 6); с участием водителей мототранспорта – 6 ДТП (+200%; 2023 – 2);, в которых ранено 7 человек (+250%; 2023 – 2).

22 ДТП зарегистрированы в населенных пунктах, 1 – на региональной дороге. По вине водителей транспортных средств зарегистрировано 4 ДТП (2023 – 4). По вине несовершеннолетнего – 18 ДТП (2023 – 3).

Основными видами ДТП с несовершеннолетними водителями стали: наезд на велосипедиста – 16 ДТП в населенных пунктах (+166,6%; 2023 – 6), в которых 16 несовершеннолетних получили ранения; столкновения – 5 ДТП (2023 – 0) – в населенных пунктах 5, на дорогах регионального значения – 1.

Причинами указанных происшествий являлись:

- 4 ДТП по вине водителей транспортных средств (непредоставление преимущества велосипедисту на проезжей части, несоблюдение условий, разрешающих движение задним ходом, несоответствие скорости конкретным условиям);

- 13 ДТП по неосторожности несовершеннолетнего (пересечение велосипедистом проезжей части по пешеходному переходу, несоответствие скорости конкретным условиям движения, управление велосипедом по проезжей части несовершеннолетним 14-летнего возраста, нарушение правил перестроения, управление велосипедом с неисправной тормозной системой, несоответствие скорости конкретным условиям движения, несоблюдение очередности проезда);

- 5 ДТП по вине несовершеннолетних, управляющих мототранспортом (управление транспортным средством лицом, не имеющим права управления транспортным средством, управление мопедом моложе 16 лет, нарушение правил применения мотошлема, эксплуатация незарегистрированного транспортного средства, несоблюдение очередности проезда).

В 6 ДТП 3 пострадавших несовершеннолетних управляли мототранспортом и средством индивидуальной мобильности без мотошлема.

Стоит отметить, что в регионе на постоянной основе проходит масштабная кампания по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

В ежегодном Докладе за 2023 год Уполномоченным рекомендовалось усилить работу, направленную на профилактику нарушений ПДД несовершеннолетними и детского травматизма; продолжить работу по информированию законных представителей о необходимости обеспечения безопасности при перевозке детей, о неукоснительном соблюдении правил дорожного движения. По результатам проведенной в регионе работы не

допущено гибели детей в результате дорожно-транспортных происшествий в отчетном году.

Одной из угроз жизни и здоровью детей, особенно в период продолжительных летних каникул является свободный доступ на территорию опасных объектов незавершенного капитального строительства, заброшенных зданий и сооружений, что может привести к детскому травматизму, причинению вреда здоровью несовершеннолетних, а также способствует совершению несовершеннолетними правонарушений.

Так, с целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, во избежание факторов, создающих угрозу их жизни и здоровью, Уполномоченным в преддверии летних каникул в муниципальные образования направлено письмо о необходимости проведения мероприятий по обследованию имеющихся на территории муниципальных образований объектов незавершенного капитального строительства, заброшенных зданий и сооружений, в случае выявления нарушений о принятии незамедлительных мер по исключению свободного доступа третьих лиц на вышеуказанные объекты.

Согласно полученной информации, все муниципальные образования провели обследования. В части муниципалитетов при проведении указанных мероприятий выявлены опасные объекты, куда был обеспечен свободный доступ третьих лиц, в том числе несовершеннолетних. Все выявленные нарушения взяты в работу, большинство устранены в короткий срок. Проанализировав полученную информацию, можно сделать вывод, что меры по недопущению нахождения детей на опасных объектах приняты.

Например, по сведениям администрации г. Мурманска, на территории областного центра расположено 38 объектов незавершенного строительства, 17 неэксплуатируемых зданий, 35 расселённых многоквартирных домов, признанных аварийными.

В рамках имеющихся полномочий специалистами структурных подразделений администрации г. Мурманска на постоянной основе проводятся обследования территорий округа на предмет соблюдения физическими и юридическими лицами Правил благоустройства территории муниципального образования город Мурманск, утверждённых решением Совета депутатов города Мурманска от 27.10.2017 № 40-712, в том числе объектов незавершенного строительства, неэксплуатируемых зданий, расселённых многоквартирных домов, признанных аварийными.

На постоянной основе осуществляется проверка данных объектов недвижимого имущества сотрудниками полиции наружных нарядов, а также зональными участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних отделов полиции УМВД России по городу Мурманску.

При выявлении фактов свободного доступа в адрес правообладателей незамедлительно направляется информация о необходимости проведения работ по исключению свободного доступа на территорию и в помещения объектов. В случае неисполнения указанных требований виновное лицо привлекается к

административной ответственности, предусмотренной ст. 2 Закона Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях».

По фактам нарушения требований Правил благоустройства на момент ответа на запрос Уполномоченного на заседаниях административных комиссий административных округов городского округа город-герой Мурманск было рассмотрено 30 материалов, в отношении виновных назначены административные наказания.

Администрацией г. Кировска по заброшенным зданиям, находящимся в частной собственности, направлены иски в суд о признании зданий аварийными и подлежащими сносу. По одному из адресов администрацией выдано предписание собственнику о выполнении работ по закрытию всех открытых проемов здания.

На территории ЗАТО Александровск Управлением образования выявлен свободный доступ на ряд опасных объектов, МКУ «УМИ ЗАТО Александровск» направлено письмо в адрес управляющей компании «Рассвет» о необходимости ограничения доступа в нежилые помещения.

Комитетом имущественных отношений и территориального планирования администрации Кандалакшского района выявлен свободный доступ на ряд объектов, в адрес МУП «ВКХ» направлены письма с требованием в кратчайшие сроки устранить нарушения.

Администрацией г. Полярные Зори также установлены опасные объекты, в адрес собственников направлены требования по ограничению свободного доступа в них неопределенного круга лиц.

Дополнительным фактором травмирования детей, а также причинения вреда их здоровью, является эксплуатация неисправного оборудования на детских и спортивных площадках.

Органами прокуратуры продолжают выявляться факты ненадлежащего состояния детских игровых площадок, их несоответствие требованиям технических регламентов и государственных стандартов по причине ненадлежащего исполнения уполномоченными органами обязанностей по их содержанию.

Так, проведенной прокуратурой ЗАТО г. Североморск проверкой установлено, что МКУ «ГЦ ЖКХ ЗАТО г. Североморск» допустило ненадлежащее содержание муниципального имущества - детской площадки, расположенной по адресу ЗАТО г. Североморск, ул. Адмирала Сизова, д. 14-15 (нарушение п. 7.8, 7.9 ГОСТ Р 52301-2013, п. 8.3.1-8.3.3), в результате чего произошел несчастный случай, повлекший за собой причинение вреда здоровью несовершеннолетнего (перелом руки). Прокуратурой города внесено представление в адрес директора МКУ «ГЦ ЖКХ ЗАТО г. Североморск», которое рассмотрено, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены. В отношении директора возбуждено административное производство по признакам правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ. Лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа. Также в связи с выявленными нарушениями материалы проверки направлены в следственные

органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для принятия решения об уголовном преследовании. Возбуждено уголовное дело по п. «в» ч. 2 ст. 238 УК РФ в отношении подрядчика. Североморским городским судом по результатам рассмотрения уголовного дела вынесен обвинительный приговор. Прокуратурой города в интересах несовершеннолетнего заявлен иск о возмещении вреда, причиненного здоровью. В связи с добровольным возмещением вреда в ходе рассмотрения гражданского дела, производство по делу прекращено.

Неисполнение общих требований к безопасности конструкций и покрытий детских игровых площадок, установленных ГОСТам, со стороны муниципальных учреждений в виде отсутствия информационных табличек, недостаточности сыпучего покрытия, достаточного для предупреждения травм детей при падении, повреждений комплексов, наличия травмирующих элементов выявлены также прокурорами Октябрьского, Ленинского, Первомайского округов г. Мурманска, гг. Апатиты, Кандалакша, Кировск, Мончегорск, Ковдорского, Печенгского, Ловозерского и Кольского районов.

По результатам проверок прокурорами выявлено более 150 нарушений, с целью устранения которых внесены 42 представления, в суд направлено 6 исковых заявлений, возбуждено 8 дел об административном правонарушении, направлено 2 материала в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 1 уголовное дело.

В предыдущие годы Уполномоченному регулярно поступали обращения граждан, а также фиксировались сообщения в СМИ и социальных сетях о высаживании детей, не подтвердивших оплату проезда, из общественного транспорта вопреки внесенным дополнениям в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», запрещающим высаживать из общественного транспорта несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста. В отчетном году таких случаев Уполномоченным не зафиксировано.

Вместе с тем, поступали иные обращения граждан о возможном нарушении прав и законных интересов детей на транспорте, оставлении их, по мнению заявителей, в опасной ситуации. Не все они нашли свое подтверждение.

Уполномоченному поступило обращение гражданина, проживающего в одном из муниципальных образований Мурманской области, в интересах его несовершеннолетнего сына, 2008 г.р.

Заявитель сообщал, что несовершеннолетний должен был сесть на поезд сообщением Смоленск-Мурманск на одной из станций Архангельской области, возвращаясь к месту проживания, имея на руках заранее приобретенный по гражданскому паспорту электронный билет. При этом, несовершеннолетний

следовал один, без сопровождения взрослых, возвращался с летнего отдыха. Ребенок отдыхал в другом населенном пункте на значительном удалении от станции посадки.

Накануне отъезда несовершеннолетний обнаружил отсутствие гражданского паспорта. Он прибыл на вокзал, имея при себе четкую фотографию паспорта в телефоне, распечатанную на бумаге копию паспорта, пластиковую Пушкинскую карту с фотографией и подтвержденную учетную запись на Госуслугах.

Перед посадкой в поезд о потере паспорта были предупреждены начальник станции, отдел транспортной полиции и транспортной безопасности на станции.

По прибытии поезда на станцию начальник поезда отказал в посадке несовершеннолетнему ввиду отсутствия оригинала паспорта гражданина РФ, не приняв во внимание косвенные подтверждения личности. Вместе с тем, начальник поезда имел на руках заранее оформленный акт происшествия, не смотря на то, что стоянка поезда на станции составляет 5 минут.

Заявитель считал, что начальник поезда превысил свои должностные полномочия, отказав в посадке в поезд несовершеннолетнего, следовавшего без сопровождения взрослых. Просил провести проверку законности действий начальника поезда, так как несовершеннолетний был оставлен на станции один, без родственников, без одежды, соответствующей погоде, без достаточного количества денежных средств для приобретения нового билета.

Уполномоченным в оперативном порядке оказано всестороннее содействие гражданину по возвращению несовершеннолетнего сына к месту постоянного проживания, подросток прибыл в г. Мурманск.

При этом, по указанным фактам Уполномоченным инициирована проверка органом транспортной прокуратуры.

В ходе проверки изучены доводы обращения и материалы, касающиеся данной пассажирской перевозки, опрошен начальник пассажирского поезда Пассажирского вагонного депо.

Установлено, что несовершеннолетнему на реквизиты его паспорта гражданина РФ в компании перевозчика оформлен электронный проездной документ на место в вагоне поезда дальнего следования сообщением «Смоленск-Мурманск».

Начальником поезда в посадке несовершеннолетнему отказано, в связи с отсутствием удостоверяющего его личность документа, на который приобретен проездной документ (билет), о чем составлен информационный лист, нарушений порядка составления которого не установлено.

Перевозка пассажиров и багажа на железнодорожном транспорте регламентируется Правилами оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2021 № 810, и Правилами перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05.09.2022 № 352.

В соответствии с п. 79 Правил № 352 при посадке в поезд дальнего следования пассажир обязан предъявить оформленный проездной документ (билет) и документ, удостоверяющий личность, на основании которого оформлен проездной документ (билет).

Согласно п. 28 Правил № 810 пассажир при посадке в поезд дальнего следования, а также в пути следования поезда обязан предъявить работникам перевозчика, на которых возложено осуществление контроля за наличием у пассажиров проездных документов (билетов), надлежащим образом оформленный проездной документ (билет), документ, удостоверяющий личность, на основании сведений о котором приобретен проездной документ (билет).

На основании п. 133 Правил № 352 пассажир осуществляет посадку в поезд дальнего следования по предъявлении документа, удостоверяющего личность пассажира, на основании которого был оформлен электронный проездной документ (билет).

К документам, удостоверяющим личность, на основании которых осуществляется оформление проездного документа (билета) на поезд дальнего следования, в силу п. 15 Правил № 352, относятся: паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина РФ на территории РФ (далее - паспорт гражданина РФ); паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина РФ за пределами территории РФ; дипломатический паспорт; служебный паспорт; паспорт гражданина СССР, удостоверяющий личность гражданина РФ; паспорт иностранного гражданина; временное удостоверение личности гражданина РФ; свидетельство о рождении лица, не достигшего возраста 14 лет; удостоверение личности военнослужащего РФ; удостоверение личности моряка; военный билет военнослужащих и курсантов военных образовательных организаций; справка об освобождении из мест лишения свободы; документ, удостоверяющий личность осужденного; вид на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства; заключение об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства; свидетельство о возвращении из стран СНГ; справка о следовании иностранного гражданина (лица без гражданства) в посольство страны государства своей гражданской принадлежности (прежнего постоянного проживания); справка для следования в дипломатическое представительство иностранного государства в РФ; временное удостоверение личности лица без гражданства в РФ; иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и (или) лица без гражданства.

Фотографии документов, содержащиеся в памяти электронных устройств, светокопии документов на листах бумаги, документы или сведения о документах, содержащиеся в приложениях электронных устройств, в том числе в приложении «Госуслуги», а также «Пушкинская карта» к документам, удостоверяющим личность пассажира, не относятся.

По результатам изучения обращений, направленных заявителем в адрес перевозчика, установлено, что законным представителем ребенка отсутствие паспорта у подростка было обнаружено более чем за 23 дня до поездки, однако, конкретных мер для возвращения (пересылки) забытого паспорта в целях обеспечения беспрепятственной посадки в поезд заявителем предпринято не было. Таким образом, довод о том, что отсутствие документа, удостоверяющего личность несовершеннолетнего обнаружено за день до поездки, не нашел своего подтверждения.

Довод об оставлении несовершеннолетнего в опасном для жизни или здоровья состоянии также не нашел своего подтверждения, поскольку из изученной видеозаписи с переносного видеорегистратора начальника поезда усматривается, что подросток находился на железнодорожной станции перед посадкой на поезд в сопровождении родственника.

По результатам проведенной проверки в действиях должностных лиц Пассажирского вагонного депо нарушений федерального законодательства не установлено, в связи с чем меры прокурорского реагирования не принимались.

Детским правозащитником проведен анализ статистических данных, поступивших от органов исполнительной и муниципальной власти, профильных ведомств в части обеспечения права ребенка на защиту от

насилия и жестокого обращения, установлено, что принятые в отчетном году меры позволили в целом улучшить ситуацию в указанной сфере по сравнению с предыдущим годом.

По данным, представленным УМВД России по МО, продолжается планомерное снижение общего количества преступлений, совершенных в отношении детей (-6,91%; 2024 – 727, 2023 – 781, 2022 – 854), из их числа снизилось количество преступлений, совершенных в отношении детей членом семьи (-27,4%; 2024 – 400, 2023 – 551, 2022 – 591), в том числе на 25% уменьшилось количество преступлений, совершенных родителями ребенка (2024 – 378, 2023 – 504, 2022 – 575), на 15,25% снизилось число преступлений, совершенных знакомыми ребенка (2024 – 50, 2023 – 59, 2022 – 55). Стоит отметить, что из общего числа преступлений 95% или 459 преступлений данной категории составляют деяния, предусмотренные ст. 157 УК РФ и связанные с неуплатой алиментов (2023 – 62,4% или 487, 2022 – 63,6% или 543 преступлений).

Ежегодно снижается общее количество несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, на 8,75% в 2024 году и на 40,7% нарастающим итогом с 2019 года (2024 – 657, 2023 – 720, 2022 – 743, 2021 – 779; 2020 – 944; 2019 – 1108).

Число преступлений насильственного характера, совершенных в отношении несовершеннолетних, составило 133 преступления (-11,92%, 2023 – 151, 2022 – 177), из их количества более чем в 2 раза увеличилось число таких преступлений, совершенных родителями (2024 – 20, 2023 – 9, 2022 – 33). 38 преступлений совершены знакомыми детей, что составило в 2024 году 28,57% от общего числа таких преступлений (2023 – 34, 2022 – 55). 81 несовершеннолетний пострадал от преступлений, сопряженных с насильственными действиями (2023 – 87, 2022 – 101).

Зафиксировано 72 факта совершения в отношении несовершеннолетних преступлений против их половой неприкосновенности (-20%; 2023 – 90, 2022 – 100). Вместе с тем, из их количества на 60% увеличилось число таких преступлений, совершенных родителем ребенка (2024 – 8, 2023 – 5, 2022 – 25).

На 21,62% снизилось количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (в рамках статей 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ) (2024 – 87, 2023 – 111, 2022 – 103), однако на 60% увеличилось число таких преступлений, совершенных родителем (2024 – 8, 2023 – 5, 2022 – 25). Такие преступления также совершались иными членами семьи (+47,1%; 2024 – 25, 2023 – 17, 2022 – 9) и знакомыми ребенка (+17,4%; 2024 – 27, 2023 – 23, 2022 – 43).

Стоит отметить, что Федеральным законом от 06.04.2024 № 69-ФЗ

внесены изменения в статью 4 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», которыми расширен перечень административных ограничений, налагаемых на поднадзорных лиц, имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего. В отношении указанных лиц судом, помимо иных административных ограничений, устанавливается запрет посещения объектов и территорий образовательных, медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, предназначенных для детей, организаций отдыха детей и их оздоровления, площадок с использованием открытой плоскостной детской игровой и детской спортивной инфраструктур (за исключением случаев, если поднадзорное лицо, являясь родителем несовершеннолетнего, сопровождает его, в том числе для представления его интересов).

Согласно представленным СУ СК России по МО данным, за отчетный год следственным органом зарегистрировано 614 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении детей (2023 – 770, 2022 – 631), в абсолютных цифрах составило 156 сообщений, в процентном соотношении – минус 25,4%. Снижение числа зарегистрированных сообщений произошло, в основном, за счет снижения фактов ухода несовершеннолетних с мест жительства (с 386 сообщений в 2023 году, до 267 сообщений в 2024 году).

По сведениям прокуратуры Мурманской области, рост преступности в отношении несовершеннолетних отмечен только в Первомайском округе г. Мурманска (с 70 до 92), г. Апатиты (с 79 до 82), г. Кандалакша (с 34 до 35), г. Оленегорск (с 21 до 42). Отмечена тенденция к росту числа нарушений неприкосновенности частной жизни детей – ст. 137 УК РФ (с 3 до 5, +66,6%) в Октябрьском (1) Ленинском (1), Первомайском округах г. Мурманска (2), Кольском районе (1).

В связи с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений по ст. 150 УК РФ зарегистрировано 8 преступлений, против 5 в 2023 году, из них 5 в связи с вовлечением в незаконный оборот наркотиков, 2 – в совершение кражи, 1 – в незаконный сбор сведений о частной жизни.

Стоит отметить, что Федеральными законами от 29.05.2024 № 111-ФЗ и от 28.12.2024 № 514-ФЗ внесены изменения в статью 150 Уголовного кодекса Российской Федерации, усилена и уточнена уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Работа органов внутренних дел по профилактике преступных посягательств в отношении детей ведется в нескольких направлениях,

приоритетными из которых являются раннее выявление неблагополучных родителей и семей «группы риска», проведение с ними индивидуальной профилактической работы, применение мер административного воздействия.

Продолжена работа по раннему выявлению семейного и детского неблагополучия. От субъектов системы профилактики в ОВД поступило 2 037 информации о родителях, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей (2023 – 1 590), в том числе от органов социальной защиты населения – 191 (2023 – 195), от органов здравоохранения – 525 (2023 – 184), от органов образования – 854 (2023 – 746), из муниципальных КДНиЗП – 406 (2023 – 373).

В 2024 году выявлено 215 фактов безнадзорности несовершеннолетних (2023 – 198; 2022 – 349). Ни один ребенок не остался не устроенным: 3 – помещены в ЦВСНП УМВД России по Мурманской области (2023 – 4, 2022 – 10), 109 – в специализированные учреждения социальной защиты населения (2023 – 63, 2022 – 156), 2 – в организации образования (2023 – 6, 2022 – 13), 45 – в учреждения здравоохранения (2023 – 30, 2022 – 62), остальные переданы родителям или законным представителям. Сотрудниками полиции совместно с органами и учреждениями системы профилактики приняты все необходимые меры по их устройству и оказанию различных видов помощи. Отказов в приеме несовершеннолетних в указанные учреждения не зарегистрировано.

По данным УМВД России по МО за отчетный год 122 несовершеннолетних совершили преступления (-6,15%; 2023 – 130, 2022 – 160). Также наблюдается устойчивая тенденция ежегодного снижения количества повторно совершенных преступлений детьми и составляет 24 (2023 – 42, 2022 – 44). 81 несовершеннолетний совершил общественно-опасное деяние до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (2023 – 90, 2022 – 101), из них 69 несовершеннолетних не достигли возраста 14 лет, 12 подростков в возрасте от 14 до 15 лет включительно. Увеличилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших преступления (2024 – 4, 2023 – 3, 2022 – 3).

В структуре подростковой преступности зарегистрировано значительное снижение повторных преступлений (-18,6%, с 86 до 70), их участников (-42%, с 42 до 24). Отмечается снижение числа совершенных подростками грабежей (-30%, с 10 до 7), разбоев (-200%, с 2 до 0), а также угонов автотранспортных средств (-38,46%, с 13 до 8).

Кроме того, по итогам года сократилось число совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, общественно опасных деяний (-1,3%; с 76 до 75). Число

их участников уменьшилось на 10% и составило 81 лицо (2023 – 90).

В рамках работы по ранней профилактике преступлений выявлено 164 факта нарушения детьми антиалкогольного законодательства (2023 – 270) и 18 фактов вовлечения детей в потребление алкогольной продукции (2023 – 26).

В целях профилактики правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков в текущем году сотрудниками ОВД выявлено и задокументировано 12 фактов совершения подростками административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.9 КоАП РФ (+140%, 2023 – 5), правонарушений по ст. 6.8 КоАП РФ не выявлено (2023 – 1).

Ежегодно снижается количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения (-24,09%; 2024 – 356, 2023 – 469, 2022 – 661), нарастающим итогом за два года снижение составило 46,14%. В основном, это правонарушения, квалифицированные статьями КоАП РФ: 20.22 (нахождение в состоянии алкогольного опьянения и распитие алкогольных напитков в общественном месте), 20.20 (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах), 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения).

Одновременно с этим, снижается количество преступлений, совершенных учащимися образовательных организаций (-22,97%; 2024 – 57, 2023 – 74, 2022 – 92), как и численность учащихся, совершивших общественно опасные деяния (-10%; 2024 – 81, 2023 – 90, 2022 – 101). Стоит отметить, что лица мужского пола более чем в 13 раз чаще совершают преступления, чем лица женского пола.

В рамках осуществления деятельности по контролю соблюдения предусмотренных федеральным и региональным законодательством норм, направленных на ограничение продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним, сотрудниками полиции составлено 6 административных протоколов, по которым 6 лиц привлечены к административной ответственности за нарушение указанных норм (2023 – 15, 2022 – 4). Вместе с тем, по сведениям органов прокуратуры, сократилось число совершенных несовершеннолетними правонарушений и преступлений в состоянии алкогольного опьянения (с 24 до 3).

По сведениям, представленным СУ СК РФ по МО, за 2024 год поступило 153 сообщения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (2023 – 132, 2022 – 127). На учете как неблагополучные либо лица из неблагополучных семей состояло 24 несовершеннолетних (2023 – 26, 2022 – 22). В состоянии алкогольного опьянения преступления совершили 2 несовершеннолетних

лица (2023 – 11, 2022 - 4).

Как и ранее, следователями следственного управления проводится работа по выявлению дополнительных эпизодов преступной деятельности по расследуемым уголовным делам, выявлению сведений о совершенных преступлениях в средствах массовой информации, а также регистрации сообщений о преступлениях, отнесенных к подследственности иным органам, с целью проверки наличия признаков тяжкого преступления.

По 43 сообщениям вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (2023 – 72, 2022 – 63), которые в отчетном году не отменялись.

Наиболее распространенным видом преступлений, совершенных несовершеннолетними, явились преступления против собственности (23 уголовных дела или 56,1% от числа направленных в суд), а также в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (9 уголовных дел или 22% от числа оконченных).

По 43 уголовным делам следователями внесены представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений (2023 – 50, 2022 – 54), по результатам рассмотрения которых 39 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (2023 – 30, 2022 – 13).

Федеральным законом от 28.12.2024 № 515-ФЗ внесены изменения в статью 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, которыми с 08.01.2025 введена ответственность за повторную продажу несовершеннолетним табачной и иной продукции.

Сотрудниками территориальных ОВД на постоянной основе осуществлялись мероприятия, направленные на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также иной никотинсодержащей продукции. В 2024 году выявлен и задокументирован 701 факт нарушения действующего законодательства в рассматриваемой сфере (2023 – 585), из них 1 – по статье 6.23 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака».

В целях недопущения осложнения криминогенной обстановки в подростковой среде УМВД России по Мурманской области предпринят ряд организационно-практических мер:

- Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних и в отношении них неоднократно рассматривались на совещаниях различного уровня: на заседаниях КДНиЗП при Правительстве Мурманской области; регионального координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи при Губернаторе Мурманской области; в ходе заседания Круглого стола в Министерстве образования и науки Мурманской области; на

заседаниях координационного совещания руководителей правоохранительных органов Мурманской области и Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Мурманской области; на заседаниях оперативного штаба УМВД России по Мурманской области по профилактике правонарушений.

- В целях обеспечения информационно-методического сопровождения деятельности педагогических работников в сфере выявления и предупреждения девиантных и антиобщественных проявлений у детей в адрес регионального Министерства образования и науки направлены соответствующие методические рекомендации. Также направлена информация о состоянии работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предложения по повышению эффективности проводимой профилактической работы в рассматриваемом направлении деятельности.

- На основе проведённого анализа действующих государственных программ профилактики в Мурманской области в адрес заместителя Губернатора Мурманской области направлены предложения о внесении изменений (дополнений) в региональные программы профилактики вовлечения подростков в мошеннические схемы изъятия денежных средств у населения.

- Осуществлена разработка и направление в территориальные ОВД на районном уровне алгоритмов действий сотрудников полиции при выявлении нахождения несовершеннолетних, нуждающихся в помощи или находящихся в трудной жизненной ситуации.

- В целях максимальной организации полезной занятости, привлечения к участию в проводимых региональных акциях, флеш-мобах, волонтерской деятельности несовершеннолетних направлены информационные письма в Министерство образования и науки Мурманской области, Комитет молодежной политики Мурманской области, региональные Министерства культуры и спорта.

- В целях повышения эффективности работы по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, как со стороны несовершеннолетних, так и в отношении них, в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, вовлечения в употребление алкогольной и никотинсодержащей продукции, а также выявлению фактов вовлечения детей и подростков в Интернет-сообщества деструктивной направленности, установлению и привлечению к ответственности взрослых лиц, вовлекающих подростков в антиобщественную деятельность, на территории Мурманской области

проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Безопасная среда».

В сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами прокуратуры обеспечен ежедневный мониторинг публикаций средств массовой информации и Интернет-ресурсов, сбор и обработка поступивших сведений, требующих вмешательства органов прокуратуры, повлекших общественный резонанс и др. В случае выявления нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, незамедлительно организовываются проверки с постановкой их хода и результатов на контроль.

Органами прокуратуры контролировались результаты более 120 проверок органов и учреждений системы профилактики по происшествиям с детьми, совершенным преступлениям несовершеннолетними и в отношении них, по их результатам с целью устранения выявленных в их деятельности нарушений внесено 106 представлений (2023 – 113), в интересах детей в суд предъявлено 3 исковых заявления (2023 – 11), направлена 1 информация (2023 – 1), возбуждено 3 дела об административном правонарушении.

Прокуратурой области проведена плановая проверка исполнения законодательства в сфере обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних в деятельности всех органов и учреждений системы профилактики.

Прокурорами выявлены нарушения порядка проведения, предусмотренного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 20.02.2020 № 59 «Об утверждении порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях», а именно в локальных правовых актах образовательных организаций, регламентирующих порядок проведения социально-психологического тестирования, выявлены противоречия.

При рассмотрении материалов проверок по фактам совершения подростками правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства принимались меры по установлению лиц, осуществивших продажу несовершеннолетним спиртосодержащей продукции, однако в связи с отказом подростков сообщить обстоятельства приобретения алкоголя, привлечение виновных лиц к административной ответственности по ст. 14.16 КоАП РФ затруднено. В ходе проводимых проверок прокурорами регулярно выявляются факты непринятия органами внутренних дел мер к установлению лиц, реализовавших несовершеннолетним алкогольную продукцию. Прокурорами округов г. Мурманска, ЗАТО г. Североморск, г. Кандалакша выявлены случаи не установления обстоятельств распития алкогольной продукции

несовершеннолетними, а также его приобретения. Не все несовершеннолетние, совершившие правонарушение, влекущее применение мер административной ответственности, а равно употребляющие алкогольную (спиртосодержащую) продукцию, ставятся сотрудниками ПДН на профилактический учет в нарушение ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Такие нарушения выявлены прокурорами гг. Кандалакша и Мончегорск.

Недостатки в организации и проведении профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими алкогольную продукцию, в работе органов профилактики выявлены прокурорами Ленинского и Первомайского округа г. Мурманска, гг. Кандалакша, Оленегорск, ЗАТО г. Североморск и Ловозерского района. Прокурорами Первомайского округа г. Мурманска (направлено исковое заявление в суд), Кольского района (внесено представление) установлена реализация алкогольной продукции вблизи детских учреждений.

Всеми прокурорами установлены факты ненадлежащей профилактической работы органов профилактики с несовершеннолетними, состоящими на учете, что приводит к совершению ими более серьезных правонарушений и преступлений.

Несмотря на то, что в целом по области число несовершеннолетних участников преступлений сократилось, их рост зарегистрирован на территориях обслуживания ОМВД России «Мончегорский» (+120%; с 5 до 11), МО МВД России «Оленегорский» (+133,3%; с 6 до 14), МО МВД России по ЗАТО г. Североморск (+75%; с 8 до 14), ОМВД России по ЗАТО Видяево (+100%; с 0 до 1).

Почти каждый третий (2024 – 42 из 122, 2023 – 44 из 130) совершили преступление в период нахождения на профилактическом учете, что свидетельствует о ненадлежащей профилактической работе ПДН УМВД России по МО.

Всего при осуществлении надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органами прокуратуры области выявлено 1 969 нарушений (+0,41%; 2023 – 1 961), с целью их устранения принесено 259 протестов (-11,3%; 2023 – 292), внесено 496 представлений (+3,55%; 2023 – 479), по которым 371 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (-16,06%; 2023 – 442), 1 – к административной ответственности (-33,33%; 2023 – 3), 1 лицо предостережено (2023 – 1) о недопустимости нарушения закона, направлено 7 материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ

(-22,22%; 2023 – 9), по которым возбуждено 7 уголовных дел (2023 – 9).

Источником опасности для ребенка может служить самовольный уход с места жительства либо из организации, в которой воспитывается или обучается несовершеннолетний.

По сведениям УМВД России по Мурманской области, в 2024 году продолжило снижаться число уходов несовершеннолетних (-30,3%; с 406 до 283), в том числе из учреждений с круглосуточным пребыванием детей (-63,8%; с 199 до 72). Доля таких уходов от общего числа также снизилась и составила 25,4% (72 из 283; 2023 – 49%; 199 из 406).

Зарегистрировано 211 уходов из семьи (2023 – 207, 2022 – 279), 51 – из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школ-интернатов и общежитий образовательных организаций (2023 – 160, 2022 – 173), 21 – из круглосуточных отделений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, учреждений социального обслуживания населения (2023 – 39, 2022 – 28).

В 206 или 72,8% случаях самовольно ушедшие несовершеннолетние найдены в течение суток (2023 – 265 или 65,3%, 2022 – 268 или 55,8%).

За непринятие мер к розыску несовершеннолетних к административной ответственности привлечено 100 родителей (2023 – 108, 2022 – 114).

Осуществлено 58 проверок деятельности учреждений с круглосуточным пребыванием детей (2023 – 80). В адрес должностных лиц направлено 37 представлений и информации об устранении причин и условий, способствующих совершению воспитанниками уходов (2023 – 105, 2022 – 106).

В регионе проблема детского суицида сохраняет свою актуальность. Каждый случай требует внимания и тщательного разбора для устранения причин и условий, способствующих подобному поведению ребенка.

По сведениям, представленным УМВД России по МО, в отчетном году попытку суицида предприняли 23 подростка (2023 – 29, 2022 – 31), из них одна закончилась смертью (2023 – 5, 2022 – 3). Попытки суицидов предприняли 5 несовершеннолетних Первомайского округа г. Мурманска, по 2 – в Октябрьском и Ленинском округах г. Мурманска, 7 в ЗАТО г. Североморск, 2 в г. Мончегорск, по 1 – г. Апатиты, ЗАТО Александровск, Ковдорский и Терский районы, Печенгский округ. Оконченный суицид зарегистрирован в Первомайском округе г. Мурманска.

СУ СК России по МО регистрируются материалы по демонстративному самопричинению телесных повреждений без цели покончить жизнь самоубийством с целью выяснения причин совершенного поступка и проведения дальнейшей профилактики, направленной на предотвращение

действительного суицида.

В отношении всех несовершеннолетних, совершивших попытки суицида, УМВД России по МО информация направлена в соответствующие медицинские организации оказания помощи.

Фактов суицидов несовершеннолетних и их попыток, связанных с негативным влиянием Интернет-сообществ и участием в «группах смерти» на территории Мурманской области не зарегистрировано.

Погибший в результате суицида ребенок – следствие имевшей у него место длительной психотравмирующей ситуации, обусловленной совокупностью нескольких причин (непонимание в семье, проблемы в учебе, безответные чувства).

Основными причинами совершения суицидальных проявлений, как и ранее, являются:

- индивидуальные психические особенности несовершеннолетних, в том числе поведенческого характера, эмоциональные расстройства;
- острая эмоциональная реакция на стрессы (низкая стрессоустойчивость), конфликт с родителями, противоположным полом;
- безответная любовь;
- привлечение внимания родителей, лиц противоположного пола (демонстративно-шантажное поведение);
- трудности во взаимодействии со сверстниками.

С целью предупреждения суицидального поведения детей организована комплексная работа с родителями (законными представителями) несовершеннолетних по формированию культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних с разъяснением вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения к психологу и врачу-психиатру в случаях неадекватного или резко изменившегося поведения ребенка.

В преддверии нового учебного года в образовательных организациях Мурманской области проведены инструктажи среди преподавательского состава по тематике своевременного выявления у обучающихся образовательных организаций резкого изменения в поведении, необоснованного ухудшения здоровья и настроения, изменения вероисповедования, замкнутости, возможно связанных с воздействием на них внешних факторов, не имеющих отношения к повседневной деятельности.

Организован постоянный мониторинг сети Интернет и социальных сетей по установлению несовершеннолетних, проявляющих интерес к сообществам суицидальной направленности и проживающих на территории

Мурманской области. В течение 2024 года по результатам мониторинга сети Интернет выявлено 2 ребенка. С данными подростками и их родителями проведена соответствующая профилактическая работа. В ходе отработки указанных подростков установлено, что истинных суицидальных наклонностей они не имеют.

В целях профилактики суицидального поведения в образовательных организациях региона осуществляется мониторинг причин длительного либо систематического отсутствия несовершеннолетних.

Ежегодно проводится диагностика суицидального поведения детей и подростков, ведущая роль в данной работе отведена ГОБУ МО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

В скрининг-исследовании 2024 года приняла участие 151 образовательная организация: 135 государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, 16 государственных областных профессиональных образовательных организаций.

По итогам проведенного скрининг-исследования суицидального риска среди несовершеннолетних специалистами ГОБУ МО «ЦППМС-помощи» направлены письма руководителям государственных областных образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с анализом полученных показателей диагностики и практическими рекомендациями по работе с обучающимися, также представлены методические материалы по профилактике суицида среди детей.

На сайтах образовательных организаций размещены сведения об органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних региона, муниципального образования по территориальной принадлежности, Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области, о центрах психолого-педагогической медицинской и социальной помощи, Едином Общероссийском телефоне доверия для детей, подростков и их родителей 8-800-2000-122. На сайтах Министерства образования и науки Мурманской области, государственных и муниципальных организаций сферы образования обеспечено размещение информации о службах экстренной психологической помощи.

Вместе с тем, вызывает опасение увеличенный почти в полтора раза спрос на консультацию по проблеме суицида (суицидальные мысли, намерения, решения, текущий суицид и др.), зафиксированный специалистами телефона доверия.

Деятельность службы общероссийского детского телефона доверия
для детей, подростков и родителей

№ п/п	Наименование	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Общее количество обращений, в том числе:	4 315	4 326	4 234
	- от детей	1 856	1 784	1 921
	- от родителей (законных представителей)	549	423	421
	- от иных граждан	1 910	2 119	1 892
2.	Тематика обращений:			
	- по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье	21	10	11
	- по вопросу жестокого обращения с ребенком вне семьи	1	0	1
	- по вопросу жестокого обращения с ребенком в среде сверстников	5	8	4
	- по вопросу систематической травли ребенка (буллинг)	23	16	11
	- по проблеме интернет-угроз (троллинг, разглашение информации компрометирующего характера, вовлечение в деструктивные сообщества и др.)	3	4	1
	- по вопросу сексуального насилия в отношении ребенка	5	0	2
	- по проблеме экстремизма	0	0	0
	- по вопросу детско-родительских отношений	534	457	505
	- по вопросу отношения ребенка со сверстниками	638	501	418
	- по учебным проблемам и проблемам профориентации	344	358	363
	- по проблеме суицида (суицидальные мысли, намерения, решения, текущий суицид и др.)	19	27	41
	- по иным вопросам	2 722	2 945	2 877

По-прежнему остается острой нехватка квалифицированных специалистов, не хватает детских психиатров и психологов, особенно в малых городах и селах. Продолжает выявляться формальный подход в образовательных организациях при осуществлении профилактических мероприятий, профилактика часто сводится к профилактическим беседам с классом на уроках, а не к индивидуальной работе с детьми из групп риска.

Требует внимания вопрос профилактики употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, вовлечения в их распространение.

Согласно представленной СУ СК РФ по МО информации, 22% уголовных дел из числа оконченных связаны с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (2023 – 9).

Органами полиции по правовой тематике в образовательных организациях региона проведено 3 805 профилактических мероприятий (- 21,8%; 2023 – 4 866;), из них 1 990 – по разъяснению вреда немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ, мер ответственности за участие в их незаконном обороте (2023 – 2 074). В целях

предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками ПДН территориальных ОВД в 2024 году проведено 1 808 рейдовых мероприятий (-15,82%; 2023 – 2094), в том числе по предупреждению распространения наркотиков среди несовершеннолетних – 706 (-14,63%, 2023 – 827).

Вместе с тем, профилактика наркомании несомненно требует комплексного подхода, сочетающего в себе просвещение, психологическую поддержку, вовлечение семьи и общества.

С 2022 года в СМИ и социальных сетях фиксировались неоднократные публикации о проведении в развлекательных заведениях, расположенных на территории г. Мурманска, мероприятий (дискотек) и тематических вечеров без соблюдения возрастного ценза, о нахождении на подобных мероприятиях несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения, продаже несовершеннолетним алкогольной и никотинсодержащей продукции, распространения наркотических средств и средств контрацепции. Количество данных сообщений кратно увеличилось в отчетном году. Уполномоченным также предпринимались меры реагирования в рамках компетенции, инициировались проверки УМВД России по МО, а также прокуратурой области.

В целях обеспечения правопорядка и общественной безопасности, профилактики совершения правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении них, на постоянной основе (каждую пятницу, субботу и в праздничные дни) сотрудниками УУПиПДН территориальных ОВД, а также наружными нарядами ОБ ППСп осуществляется проведение гласных и негласных мероприятий по выявлению несовершеннолетних, а также иных лиц, нарушающих общественный порядок в увеселительных заведениях (клубы, бары, дискотеки) и на территории, непосредственно прилегающей к ним. За 2024 год осуществлено 1 886 рейдовых мероприятий, из них 78 гласных и негласных проверок, в ходе которых выявлено 190 несовершеннолетних правонарушителей. В отношении подростков либо их законных представителей приняты меры в соответствии с действующим законодательством. Фактов потребления подростками наркотических средств и психотропных веществ, а также фактов сбыта наркотиков не зарегистрировано.

В ходе анализа материалов, предоставленных главами администраций муниципальных образований, касающихся исполнения ранее данных Уполномоченным рекомендаций в области профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, а также сопоставления этих данных с полученной статистикой, выводами по итогам работы и

выявленными нарушениями, можно сделать несколько важных выводов.

Во-первых, в ряде муниципалитетов наблюдается стойкое нежелание органов и учреждений системы профилактики изменять свой подход к работе. Продолжаются допущения нарушения действующего законодательства, которые могут привести к трагическим последствиям, включая гибель и травмирование детей.

Во-вторых, несмотря на наличие рекомендаций и статистических данных, которые должны служить основой для улучшения работы с несовершеннолетними, специалисты в некоторых муниципальных образованиях не предпринимают необходимых мер для предотвращения негативных проявлений, таких как правонарушения несовершеннолетних и в отношении них, социальное сиротство. Это говорит о том, что система профилактики требует совершенствования.

Одной из ключевых проблем в ряде муниципальных образований по-прежнему является отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия. Информация о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации, не передается между различными учреждениями, что затрудняет своевременное принятие мер. Например, социальные службы, образовательные учреждения и медицинские организации часто работают в изоляции друг от друга, что не позволяет создать целостную картину о состоянии ребенка и его семьи. Кроме того, наблюдается несвоевременная постановка семей на профилактический учет, таким образом семьи, нуждающиеся в поддержке и помощи, своевременно ее не получают, что может привести к ухудшению ситуации в семье.

Также отмечена недостаточная работа субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с уже поставленными на учет семьями и детьми, что подтверждают данные надзорных органов. Проблемы могут усугубиться отсутствием системного подхода к работе с такими семьями. В ряде муниципальных образований по-прежнему отмечается формальное проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними. Часто такие мероприятия сводятся к номинальному заполнению документов, копированию индивидуальных профилактических программ без реального вовлечения детей и их семей в процесс решения проблем. Важно не только выявлять проблемы, но и проводить реальную работу над их решением, привлекая к этому процессу широкий круг специалистов. Важно, чтобы все участники процесса осознали свою ответственность и начали действовать более эффективно, чтобы предотвратить дальнейшие трагедии и обеспечить безопасность и благополучие детей.

Только совместными усилиями можно добиться положительных изменений в жизни несовершеннолетних и их семей, что в конечном итоге приведет к снижению уровня правонарушений и улучшению социальной ситуации в регионе.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым рекомендовать¹:

Министерству здравоохранения Мурманской области:

- продолжить работу по снижению количества аборт по желанию женщины, усилить просветительскую кампанию по предотвращению абортов для женщин, находящихся в ситуации репродуктивного выбора, в целях сохранения беременности;

- повторно: разработать региональный Протокол информирования законных представителей ребенка о его диагнозе, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде во исполнение Письма Минздрава России от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597 «О рекомендациях по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития».

Медицинским организациям родовспоможения продолжить профилактическую работу в целях сохранения для ребенка кровной семьи, оказывать своевременную помощь женщинам, имеющим намерение отказаться от новорожденного ребенка, во взаимодействии с учреждениями социального обслуживания населения, центрами социальной поддержки населения, а также с привлечением в случае необходимости специалистов органов опеки и попечительства и некоммерческих организаций.

Министерству образования и науки Мурманской области:

- продолжить профилактическую работу с обучающимися по правилам безопасности на водных объектах, недопустимости выхода на лед, купания в водоемах региона; с законными представителями по обеспечению безопасности детей на воде;

- продолжить на постоянной основе мероприятия по повышению квалификации для классных руководителей, педагогов-психологов, заместителей директоров по УВР образовательных организаций по работе с несовершеннолетними с отклоняющимся и общественно опасным поведением, в том числе по профилактике суицидального поведения детей;

- продолжить работу, направленную на профилактику нарушений ПДД несовершеннолетними и детского травматизма;

- продолжить работу по профилактике самовольных уходов

¹ Предложения по обеспечению безопасности детей на водных объектах, профилактики гибели детей на пожарах подготовлены с учетом поступивших предложений от ГУ МЧС России по Мурманской области

несовершеннолетних из учреждений с круглосуточным пребыванием детей; проводить мероприятия с целью вовлечения несовершеннолетних в полезную деятельность (занятость), такую как волонтерство, добровольчество; по организации дополнительного образования детей, а также досуга несовершеннолетних с учетом возрастных и индивидуальных потребностей, пожеланий детей.

Министерству труда и социального развития Мурманской области:

- в целях реализации плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р, продолжить работу по оказанию многодетным семьям, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, имеющим право на социальную защиту, безвозмездной помощи по оснащению автономными пожарными извещателями, ремонту печей, замене неисправных электропроводки и газового оборудования, оплате задолженности поставщикам жилищно-коммунальных услуг собственников жилья.

УМВД России по Мурманской области:

- обратить пристальное внимание на сведения прокуратуры Мурманской области о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, и доле таких несовершеннолетних в структуре подростковой преступности; принять дополнительные меры по совершенствованию работы с подучетными несовершеннолетними;

- не допускать нарушений требований Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845, своевременно рассматривать вопрос о постановке на учет несовершеннолетних лиц, совершивших правонарушение, общественно опасное деяние.

- продолжить профилактическую работу с несовершеннолетними, состоящими на учете по факту совершения самовольных уходов с места постоянного проживания (дом, государственное учреждение, общежитие по месту учебы), организовать качественное взаимодействие по проведению профилактической работы при помещении таких детей в государственное учреждение;

- принимать исчерпывающие меры по установлению лиц, реализовавших алкогольную и табачную продукцию несовершеннолетним.

Главам администраций муниципальных образований:

- принять дополнительные меры по обеспечению безопасности детей в местах, запрещенных для купания: рассмотреть возможность внедрения в

работу на территории мест массового отдыха граждан вблизи водоемов аппаратно-программного комплекса «Безопасный водоем» (пристальное внимание обратить главам Кольского района, гг. Мурманска и Полярные Зори)

- проанализировать возможность благоустройства на территории муниципальных образований мест для купания у воды с учетом имеющихся водоемов на территории;

- продолжить профилактическую работу с обучающимися по правилам безопасности на водных объектах, недопустимости выхода на лед, купания в водоемах региона; с законными представителями по обеспечению безопасности детей на воде;

- продолжить размещение знаков безопасности на водных объектах, информационных щитов, аншлагов и знаков дополнительной информации в местах массового отдыха людей у воды;

- продолжить работу, направленную на профилактику нарушений ПДД несовершеннолетними и детского травматизма; обратить внимание на значительное увеличение произошедших ДТП по вине несовершеннолетних водителей (в том числе средств индивидуальной мобильности);

- продолжить разъяснительную работу с законными представителями несовершеннолетних, направленную на профилактику выпадения детей из окон, информировать о важности установки на окна запирающих устройств, о недопустимости оставления без присмотра малолетних детей, даже в пределах жилого помещения;

- продолжить профилактическую работу среди населения, организовать на регулярной основе освещение в СМИ, социальных сетях, на официальных сайтах разъяснительную информационную работу о применении АДПИ в жилом фонде, провести широкое информирование граждан, в том числе несовершеннолетних, о мерах пожарной безопасности;

- продолжить на постоянной основе проведение рейдовых мероприятий по местам проживания многодетных семей, а также семей, находящихся в социально опасном положении с разработкой поадресных графиков;

- содействовать вовлечению подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, в деятельность Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых»;

- обеспечить контроль за деятельностью территориальных КДНиЗП, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; организовать качественное межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики на территориях муниципальных образований в целях оказания своевременной помощи ребёнку и семье;

- повторно: исключить формальный подход при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его законными представителями. На постоянной основе проводить анализ результативности выполняемых мероприятий и своевременно вносить корректировки в программу индивидуальной работы; обратить внимание на то, что запланированные мероприятия должны соответствовать реальным потребностям семьи;

- провести внеплановые обследования состояния детских и спортивных площадок на предмет из безопасности и соответствия эксплуатационным характеристикам, принять своевременные меры по закреплению бесхозных детских площадок за ответственными организациями либо их демонтажу.

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, в том числе бесплатную.

Оказание бесплатной юридической помощи регламентируется Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», на региональном уровне Законом Мурманской области от 26.06.2006 № 765-01-ЗМО «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области».

В отчетном Докладе Уполномоченного за 2023 год отмечено малое количество граждан, получивших указанную помощь в рамках государственной системы оказания бесплатной юридической помощи, обозначен ряд проблем, связанных с необходимостью повышения доступности и качества ее оказания, в их числе незаинтересованность адвокатов в оказании помощи за счет средств регионального бюджета, слабая информированность граждан о возможности получения помощи. Министерству юстиции Мурманской области дана рекомендация усилить информационно-просветительскую кампанию о возможности получения отдельным категориям граждан бесплатной юридической помощи, в том числе с привлечением региональных СМИ.

Согласно представленной информации Министерством юстиции Мурманской области правовое информирование граждан обеспечивается посредством телефонной связи, информационно-телекоммуникационной сети

Интернет через официальные сайты и аккаунты в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Telegram» (в 2024 году размещено 38 информации), посредством личных приемов граждан. Кроме того, по запросу Министерства труда и социального развития Мурманской области Министерством юстиции Мурманской области подготовлена памятка о случаях предоставления нотариусами бесплатной юридической помощи в виде предоставления гражданам услуг по удостоверению доверенностей на представление адвокатами – участниками государственной системы бесплатной юридической помощи интересов граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

В 2024 году в целях совершенствования механизмов функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области Министерством юстиции Мурманской области были разработаны проекты следующих постановлений Правительства Мурманской области:

- от 18.06.2024 № 396-ПП «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области» (увеличены размеры оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области). При этом по результатам оказания такой помощи адвокатами количество обращений граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом Мурманской области № 765-01-ЗМО, по которым им была оказана правовая помощь бесплатно, в 2024 году составило 463, что на 171 обращение (37%) больше, чем в 2023 году;

- от 01.10.2024 № 659 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области», которым утвержден Порядок предоставления Мурманской областной нотариальной палате субсидии из областного бюджета для компенсации нотариусам оплаты нотариальных действий, совершенных ими бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Этим же постановлением Правительства Мурманской области были предусмотрены следующие формы взаимодействия исполнительных органов Мурманской области и подведомственных им учреждений, органов управления государственных внебюджетных фондов, юридических клиник (студенческих консультативных бюро, студенческих юридических бюро и др.) и негосударственных центров бесплатной юридической помощи:

- 1) заключение соглашений о сотрудничестве в сфере оказания гражданам бесплатной юридической помощи;
- 2) участие в реализации совместных мероприятий (семинары, совещания, круглые столы и др.) по вопросам, связанным с оказанием гражданам бесплатной юридической помощи;
- 3) обмен информацией о деятельности в сфере оказания гражданам бесплатной юридической помощи;
- 4) иные формы взаимодействия, не противоречащие законодательству Российской Федерации и Мурманской области.

В отчетном году были заключены:

- соглашение о сотрудничестве в сфере оказания бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области от 05.07.2024 между Министерством юстиции Мурманской области и ЧОУ ВО «Мурманская академия экономики и управления»;
- соглашение о взаимодействии между Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области, Министерством юстиции Мурманской области и Адвокатской палатой Мурманской области при осуществлении деятельности в сфере пробации от 12.12.2024, что обусловлено вступлением в силу с 01.01.2025 положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Продолжена работа по соглашению о сотрудничестве между филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и Министерством юстиции Мурманской области от 23.06.2023. По обращениям, поступившим из филиала Государственного фонда, в течение 2024 года Министерством выдано участникам специальной военной операции и членам их семей 159 направлений к адвокатам, участвующим в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области.

Также проведены просветительские мероприятия в образовательных организациях, на которых с детьми обсуждались правовые аспекты детско-родительских отношений в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, права и обязанности несовершеннолетних как обучающихся согласно требованиям Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», проведено правовое информирование учащихся об оказании гражданам бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области.

По итогам проведенной работы по информированию граждан в 2024 году возросло на 29,1% количество детей-инвалидов, детей-сирот, детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законных представителей и представителей, обратившихся за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей, в рамках Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (2024 – 71, 2023 – 55, 2022 – 57). Количество граждан, имеющих детей, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации снизилось на 2 человека (2024 – 40, 2023 – 42, 2022 – 38).

Одной из мер по оказанию помощи детям и семьям с детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, является получение квалифицированной юридической помощи со стороны Уполномоченного на безвозмездной основе. Несмотря на то, что Уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ, в отличие от института Уполномоченного по правам человека, не входит в систему государственной системы бесплатной юридической помощи, обозначенную вышеуказанными нормативными правовыми актами, квалифицированная юридическая помощь заявителям оказывается Уполномоченным согласно запросу граждан в полном объеме.

Законом Мурманской области от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области» определены конкретные полномочия Уполномоченного, включая взаимодействие с органами власти, правозащитными организациями, и обращение в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления Мурманской области, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если Уполномоченный полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности, а также принимать участие в судебной защите прав и законных интересов детей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Оказание бесплатной юридической помощи Уполномоченным, а также судебная защита интересов детей, реализуются следующими способами:

1. Консультирование и правовое просвещение, в ходе которых Уполномоченный оказывает индивидуальные консультации родителям, опекунам/попечителям, детям, а также работникам различных социозащитных и образовательных организаций.

Уполномоченным в ходе мероприятия в рамках реализации деятельности по правовому просвещению граждан, проходившего в одном из учреждений среднего профессионального образования региона, с целью получения консультативной помощи обратилась несовершеннолетняя, которая пояснила, что в целях получения дохода, она через Telegram-канал нашла подработку. В ходе осуществления указаний, получаемых от неустановленного лица, несовершеннолетней принимались денежные средства от лиц пожилого возраста, которые позднее зачислялись на расчетный счет неустановленного лица. По фактам совершения в соучастии мошеннических действий, несовершеннолетняя признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации к наказанию в виде лишения свободы с применением ст. 73 Уголовного кодекса Российской Федерации, то есть условно.

В ходе консультации даны рекомендации о необходимости до истечения испытательного срока своим поведением доказать свое исправление, возместить вред (полностью или частично), после чего суд, по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного или по инициативе осужденного, может постановить об отмене условного осуждения и о снятии с осужденного судимости.

Кроме того, за анализируемый период оказано множество консультаций гражданам по вопросам защиты несовершеннолетних от насилия, дискриминации, противоправных действий в семье или в образовательных организациях, оформления опеки/попечительства, взыскания алиментов, определения порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, обжалования действий органов опеки и попечительства, органов дознания и многое другое.

2. Правовое просвещение, коллективные беседы с учащимися общеобразовательных организаций, учреждений среднего профессионального и высшего образования, публикации в средствах массовой информации.

21.11.2024 Уполномоченный принял участие в работе Регионального научно-практического круглого стола, посвященного Всероссийскому дню правовой помощи детям, организованного на базе Мурманского арктического университета. Круглый стол организован для учеников 7-11 классов. 11 спикеров различных сфер права, а также представитель контрольно-надзорного органа рассказали о своей деятельности и возможностях получения правовой помощи в различных жизненных ситуациях. Особое внимание уделено вопросам законопослушного поведения,

профилактике преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Совместно с начальником отдела регистрации недвижимости регионального Росреестра Уполномоченным проведена просветительская лекция для воспитанников Североморского кадетского корпуса. Кадеты узнали, кто такой Уполномоченный и чем он может помочь ребенку. Заинтересованные ребята задавали вопросы на различные темы, в том числе и актуальные, например: как защитить себя от травли в детском коллективе? как правильно реагировать, если хотят обидеть не тебя, а твоего родителя? как защитить себя от обмана в социальных сетях? с какого возраста ребенок обладает правами? и многие другие вопросы.

3. В четырех случаях граждане самостоятельно заявляли в исковом заявлении участником судебного разбирательства Уполномоченного, суд привлекал к участию в деле в качестве третьего лица, что законодательством не предусмотрено. В перечне прав, представленных федеральным законодателем уполномоченному по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей. В суды направлены письма об исключении Уполномоченного из состава лиц, привлеченных к участию в судебном разбирательстве.

В случаях, предусмотренных федеральным законом, и в иных необходимых случаях в рамках части 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации по инициативе суда Уполномоченный принимает участие в качестве государственного органа, дающего заключение по рассматриваемым гражданским делам.

Так, Уполномоченный привлечен к участию в судебном разбирательстве по делу об отмене ограничения в родительских правах. Принимал личное участие в судебных заседаниях, представил суду заключение в качестве государственного органа, в котором полагал возможным удовлетворение искового заявления истицы, в связи с тем, что она изменила свое поведение и образ жизни в лучшую сторону, а также изменила отношение к себе и ребенку.

К сожалению, суд отказал в удовлетворении исковых требований, признав их преждевременными. Суд апелляционной инстанции согласился с выводами первой инстанции.

Уполномоченным оказано содействие в осуществлении психолого-педагогического сопровождения матери и процесса налаживания детско-родительских отношений ребенка с матерью, ограниченной в родительских правах. По ходатайству Уполномоченного к работе привлечен МБУ ДО г. Мурманска ППМС-Центр для выстраивания конструктивных отношений между кровной матерью и опекуном малолетнего ребенка. Работа с семьей продолжается.

Вместе с тем, не все ситуации, связанные с обеспечением права ребенка жить и воспитываться в семье, позволяют сохранить родителю родительские права.

Уполномоченный привлечен судом в порядке ч. 2 ст. 47 ГПК к участию в деле по исковому заявлению отца ребенка о лишении родительских прав, по встречному исковому заявлению об определении места жительства ребенка с матерью.

Изучив материалы гражданского дела, Уполномоченный полагал возможным удовлетворить исковые требования отца ребенка, так как его мать, имея социально значимое заболевание и зная об этом, не лечилась, с рождения подвергала жизнь и здоровье малолетнего опасности, не предоставляла материального содержания ребенку, не проявляла заботу и беспокойство о его здоровье и лечении. Кроме того, в отношении матери на момент судебного разбирательства расследовался ряд уголовных дел по преступлениям, совершенным в отношении члена ее семьи.

Судом в удовлетворении исковых требований отца ребенка о лишении матери родительских прав, исковых требований матери об определении места жительства ребенка с ней отказано. Родительские права матери судом ограничены. Малолетний ребенок оставлен на воспитание отцу.

4. В ряде случаев Уполномоченным оказывается содействие гражданам в составлении исковых заявлений, ходатайств и жалоб. В частности, в отчетный период было подготовлено пять исковых заявлений (о признании незаконным заключения органа опеки и попечительства о невозможности гражданина быть опекуном, о лишении родительских прав, о взыскании расходов по оплате проезда к месту стационарного лечения и обратно ребенка-инвалида и сопровождающего его лица, об ограничении родительских прав). Кроме того, Уполномоченным были подготовлены и другие ходатайства в суд от лица стороны (заявителя) по гражданским делам. Таким образом, работа Уполномоченного включает значительное количество процедур по защите прав и интересов граждан, в том числе в судебном порядке, с акцентом на индивидуальные случаи и потребности тех, кто обращается за помощью.

Уполномоченному поступило обращение гражданки, которая проживала со своим несовершеннолетним внуком, мать которого лишена родительских прав, а в последствии умерла. Ранее внук находился под опекой заявителя, но она была отстранена от исполнения возложенных на нее обязанностей опекуна несовершеннолетнего внука. Ребенок передан на воспитание родной тете. Несмотря на передачу внука тете, бабушка не прекратила общение с ребенком, фактически внук проживал у нее, ходил в детский сад и позже в образовательную организацию по адресу места жительства бабушки.

Выданным по месту жительства бабушки заключением органа опеки и попечительства о невозможности гражданина быть опекуном (приемным родителем) отказано в передаче ребенка бабушке под опеку.

Уполномоченным изучено указанное заключение, установлено, что оно является необоснованным, в связи с чем от имени заявителя подготовлен проект искового заявления о признании незаконным заключения органа опеки и попечительства о

невозможности гражданина быть опекуном (приемным родителем).

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно подчеркивал, что в силу принципа соразмерности и исходя из особенностей правового статуса усыновителей, опекунов (попечителей) при решении вопроса о возможности для тех или иных лиц выступать в качестве заменяющих родителей детям, оставшимся без родительского попечения, необходимо учитывать все существенные для дела обстоятельства, свидетельствующие, что потенциальный усыновитель (опекун, попечитель) при наличии фактически сложившихся между ним и ребенком отношений способен обеспечить полноценное физическое, духовное и нравственное развитие усыновляемого (подопечного) ребенка без риска подвергнуть опасности его психику и здоровье (определения от 13.05.2014 № 997-О, от 06.11.2014 № 2429-О и от 06.11.2024 № 2479-О).

По смыслу данных правовых позиций, положение п. 3 ст. 146 СК РФ, подлежащее применению в системной связи со ст.ст. 19 и 38 Конституции Российской Федерации, а также с положениями ст. 1, п. 2 ст. 7, п. 2 ст. 146 СК РФ и п. 3 ст. 35 ГК РФ, не может рассматриваться как препятствующее суду при решении вопроса о возможности назначения опекуном (попечителем) ребенка конкретного лица, в том числе формально относящегося к категории лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), принимать во внимание все существенные для дела обстоятельства, в том числе характеризующие личность и поведение лица после отстранения от выполнения обязанностей опекуна (попечителя), а также свидетельствующие, что потенциальный опекун (попечитель) способен обеспечить полноценное физическое, духовное и нравственное развитие подопечного ребенка без риска подвергнуть опасности его психику и физическое здоровье. Иное противоречило бы ст.ст. 7 (ч. 2), 19 (ч. 1), 38 (ч. 1) и 55 (ч. 3) Конституции Российской Федерации.

При этом положительная оценка судом личности и поведения конкретного лица, относящегося к категории лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), в том числе после отстранения от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), не является достаточным основанием для назначения такого лица опекуном (попечителем) ребенка: ввиду необходимости совместного проживания опекуна (попечителя) и его несовершеннолетнего подопечного оценке подлежат также внутрисемейные условия в предполагаемом месте проживания опекуна (попечителя) и подопечного.

Соответственно, суды при решении вопроса о возможности назначения опекуном (попечителем) ребенка конкретного лица, в том числе относящегося к категории лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), в каждом случае, руководствуясь прежде всего целью наилучшего обеспечения интересов ребенка, должны исследовать весь комплекс обстоятельств, связанных как с личностью потенциального опекуна (попечителя), так и с благополучием среды, в которой подопечный ребенок будет проживать, воспитываться и развиваться (Определение Конституционного Суда РФ от 05.02.2015 № 227-О «По запросу Ленинского районного суда города Смоленска о проверке конституционности положения пункта 3 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации»).

Рассматривая административное исковое заявление, суд посчитал убедительными доводы, указанные в исковом заявлении, в результате чего, административное исковое заявление удовлетворено. Заключение органа опеки и попечительства о невозможности гражданина быть опекуном (приемным родителем) признано незаконным. Ребенок передан на воспитание бабушке.

Как и ранее, Уполномоченным продолжают выявляться нарушения в работе сотрудников территориальных отделов полиции.

Уполномоченному поступили обращения гражданина об отказе сотрудников отдела полиции предоставить ему для ознакомления материалы, зарегистрированные в книге учета сообщений о происшествиях (КУСП).

Ранее гражданин обращался в адрес Уполномоченного по вопросу получения его несовершеннолетней дочерью травмы в помещении детского центра. По результатам проведенной проверки сотрудниками отдела полиции было вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях», на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях».

Уполномоченным инициирована проверка прокуратурой округа, по результатам которой в деятельности отдела полиции выявлены нарушения порядка рассмотрения обращений граждан, выразившиеся в непредставлении заявителю возможности ознакомления с материалами проверки. Указанное выше явилось основанием для внесения в отдел полиции представления об устранении нарушений.

В работе с обращениями граждан внимание Уполномоченного также уделено социальному обеспечению детей-инвалидов.

К Уполномоченному обратился родитель с просьбой оказания юридической помощи при получении мер государственной поддержки. Установлено, что с целью возмещения расходов по оплате проезда к месту стационарного лечения и обратно ребенка-инвалида и сопровождающего лица, родитель обратился в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Мурманской области. По итогам рассмотрения обращения заявителя вынесено решение об отказе в предоставлении государственной услуги по причине непредоставления документов, являющихся основанием для предоставления бесплатного проезда.

По мнению Уполномоченного, исходя из требований действующего федерального законодательства, родителем предоставлены все документы, необходимые для получения государственной услуги в виде бесплатного проезда к месту лечения и обратно ребенка-инвалида и сопровождающего лица. Уполномоченным для заявителя составлено мотивированное исковое заявление, которое районным судом рассмотрено и удовлетворено. Решение вступило в законную силу.

Также оказана бесплатная юридическая помощь по защите права на жилище ребенка, находящегося под попечением.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка, являющаяся попечителем несовершеннолетнего, которому вскоре должно исполниться 18 лет. Со слов заявителя, несовершеннолетний является собственником ½ жилого помещения, вторым собственником которого является мать ребенка, лишенная родительских прав. Несовершеннолетний указанное жилое помещение не использует, проживает с попечителем. Гражданка, принимая на себя ответственность за обеспечение права ребенка на жилище, вносила плату за содержание жилого помещения в размере ½ от сумм, указанных в квитанциях на оплату коммунальных услуг. Вместе с тем,

задолженность за коммунальные услуги ежемесячно росла, так как мать несовершеннолетнего не вносила свою часть оплаты. Попечитель был обеспокоен тем, что при достижении совершеннолетия, обязанность погасить долг за коммунальные услуги ляжет на опекаемого в настоящее время ребенка, несмотря на вносимую вовремя и в размере $\frac{1}{2}$ оплату.

Уполномоченным заявителю оказана бесплатная юридическая помощь, разъяснены нормы действующего законодательства РФ, а также составлен проект искового заявления в суд об определении долей в оплате коммунальных платежей, о разделе лицевого счетов. Исковые требования удовлетворены судом в полном объеме, лицевые счета несовершеннолетнего и матери, лишенной родительских прав, разделены, определен порядок внесения оплаты за содержание жилого помещения пропорционально долям собственников.

Также заявителю оказана консультативная помощь для подачи в ресурсоснабжающие организации заявлений о снижении задолженности за коммунальные услуги, организовано дальнейшее юридическое сопровождение по вопросу обеспечения права на жилище лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по вопросу обеспечения благоустроенным жилым помещением либо выплатой на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность на территории Российской Федерации.

5. Составление мотивированной Позиции по заявленному гражданами вопросу в случае выявления возможного нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, направление Позиции в профильные контрольно-надзорные органы.

В период с апреля по май 2024 года региональному Уполномоченному по правам ребенка (Президенту РФ, федеральному Уполномоченному, в органы исполнительной власти, депутатам регионального и федерального уровня, в иные органы и ведомства; также информация широко освещалась в СМИ и социальных сетях) поступили многочисленные обращения граждан по вопросу несогласия с открытием участка ФКУ «Исправительный центр № 1 УФСИН России по Мурманской области» в помещении, расположенном по адресу: Мурманская обл., г. Мурманск, ул. Старостина, д. 53а.

По поставленному вопросу в обращениях граждан Уполномоченным проведена рабочая встреча с заместителем начальника УФСИН России по Мурманской области по вопросам исполнения наказаний без изоляции от общества, осуществлен выезд по адресу предполагаемого размещения УИЦ, обследована территория.

Проведя анализ норм действующего федерального законодательства, Уполномоченным усмотрены нарушения. Так, в случае открытия УИЦ по указанному адресу, грубым образом нарушаются требования приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20.10.2017 № 1454/пр, которым утвержден Свод правил «Исправительные центры уголовно-исправительной системы. Правила проектирования. СП 308.1325800.2017», а именно:

- территория ИЦ не удалена от жилых, общественных, производственных и прочих строений, не входящих в инфраструктуру ИЦ, на расстояние, не менее 30 метров;
- площадь земельного участка под размещение территории исправительного центра не соответствует установленным требованиям;
- по периметру участка исправительного центра не отделен от внешней

территории ограждением сплошного заполнения (глухим) высотой не менее 3,0 м;

- не предусмотрены все наружные двери усиленной конструкции на всех входах в здание ИЦ;

- все наружные двери усиленной конструкции не оборудованы оптическими смотровыми глазками или смотровыми окнами размерами 150х200 мм, остекленными многослойным ударостойким стеклом с классом защиты не ниже Р4А по ГОСТ 30826;

- наружные декоративные стационарные, распашные или раздвижные оконные решетки не установлены на всех оконных проемах, расположенных по внешнему фасаду зданий, в случае если ограждение территории ИЦ выполнено в створе с внешним фасадом и оконные проемы помещений выходят непосредственно на внешнюю территорию;

- периметр территории и территория ИЦ не оборудованы охранным освещением.

Более того, Уполномоченным установлено, что согласно публичной кадастровой карты земельный участок, расположенный по адресу: г. Мурманск, ул. Старостина, д. 53а, с категорией земель: земли населённых пунктов, имеет разрешенное использование – 3.2 социальное обслуживание.

В соответствии с пп. 3 п. 1 ст. 10 Закона Мурманской области от 08.11.2010 № 1268-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области» Уполномоченным сформирована мотивированная Позиция по вопросу открытия УИЦ по указанному адресу, которая направлена в адрес начальника УФСИН России по Мурманской области. Согласно Позиции, Уполномоченный полагал невозможным открытие УИЦ по адресу: г. Мурманск, ул. Старостина, д. 53а.

В прокуратуре Мурманской области Уполномоченным также неоднократно обсуждался вопрос открытия УИЦ, последствия реализации принятого решения.

В ходе проведенной органами прокуратуры Мурманской области проверки оценена правомерность действий УФСИН России по Мурманской области по организации открытия УИЦ для осужденных. Установлено, что УФСИН России по Мурманской области согласование размещения УИЦ проведено с нарушениями требований Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 26.12.2019 № 323 «Об утверждении Порядка создания и функционирования участков исправительных центров, расположенных вне исправительных центров, но в пределах субъектов Российской Федерации, на территории которых они находятся», а также положений Свода правил «Исправительные центры уголовно-исправительной системы. Правила проектирования. СП 308.1325800.2017», утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20.10.2017 № 1454/пр.

По сведениям, представленным органами прокуратуры области, допущенные нарушения свидетельствуют о невозможности размещения УИЦ по вышеуказанному адресу. По факту ненадлежащего исполнения служебных обязанностей должностными лицами УФСИН России по Мурманской области в адрес начальника УФСИН России по Мурманской области внесено представление.

Кроме того, в ходе проверки возводимых объектов, проектных решений при их возведении, а также законности выданных структурным подразделением администрации города Мурманска в целях реализации данных мероприятий разрешительных документов, выявлены нарушения требований законодательства о пожарной безопасности, Правил землепользования и застройки муниципального образования городской округ город-герой Мурманск, утвержденных приказом Министерства градостроительства и благоустройства Мурманской области от 15.02.2021 № 14 (в том числе – к виду разрешенного использования земельного участка, не предусматривающего возможности обеспечения деятельности по исполнению

наказаний).

Выявленные нарушения послужили основанием для внесения представления в адрес председателя комитета территориального развития и строительства администрации г. Мурманска.

Таким образом, при рассмотрении обращений граждан региональным Уполномоченным приняты меры реагирования в рамках компетенции. Участок исправительного центра не введен в эксплуатацию.

Каждый год, изучая обращения граждан, касающиеся их права на квалифицированную юридическую помощь и защиту в суде, становится очевидным, что многие граждане по-прежнему недостаточно информированы о праве на бесплатную юридическую помощь и механизмах его реализации, не владеют достаточными знаниями действующего законодательства, неправильно применяют нормы материального права. Вместе с тем, проводимая в регионе работа по правовому просвещению граждан участниками государственной системы бесплатной юридической помощи помогает гражданам в формировании законопослушного поведения, навыков и умения участвовать в юридической деятельности, ориентироваться в сложном для обычного гражданина нормативно-правовом поле, достичь прочных знаний о законности, правах и обязанностях человека, и возможностях их самостоятельной защиты.

Учитывая вышеизложенное, полагаю необходимым рекомендовать:

Министерству юстиции по Мурманской области продолжить информационно-просветительскую кампанию о возможности получения отдельным категориям граждан бесплатной юридической помощи, в том числе с привлечением региональных СМИ.

Социально-экономические права

Право жить и воспитываться в семье

Конституция Российской Федерации устанавливает важнейшие принципы, касающиеся защиты материнства, отцовства и детства, а также охраны семьи как основной ячейки общества. Это подчеркивает значимость государства в создании необходимых условий для всестороннего развития детей, включая их духовное, нравственное, интеллектуальное и физическое развитие. Государство активно работает над укреплением и защитой семьи, а также над сохранением традиционных семейных ценностей, которые формируются на протяжении веков.

Семейный кодекс Российской Федерации детализирует права ребенка, подчеркивая его право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей,

проживать с ними, поддерживать родственные связи. Родители несут ответственность за заботу о своих детях, и это подразумевает не только физическое обеспечение, но и эмоциональную поддержку, что крайне важно для гармоничного развития личности.

Семейное благополучие и сохранение семьи требуют комплексной работы, в которой участвуют различные субъекты: государственные и муниципальные органы, образовательные учреждения, социальные службы и некоммерческие организации. Важно, чтобы все эти структуры взаимодействовали между собой, создавая единую систему поддержки семей с детьми.

В условиях современного мира, где наблюдаются изменения в демографической ситуации и различные социальные факторы, становится очевидным, что необходима постоянная адаптация государственной семейной политики, которая является сложным и многогранным механизмом, призванным не просто поддерживать семьи, но и активно содействовать их процветанию и укреплению роли в обществе.

В рамках совершенствования законодательства в указанной сфере Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 2024 год объявлен Годом семьи. Данное решение направлено на популяризацию государственной политики в сфере защиты семьи, сохранение традиционных семейных ценностей.

Приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14.09.2023 № 717н и 06.09.2023 № 691н с 01.09.2024 утверждены профессиональные стандарты «Специалист по работе с семьей» и «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних».

Федеральным законом от 23.11.2024 № 411-ФЗ внесены изменения в статьи 10.6 и 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления запрета на распространение в сети Интернет, средствах массовой информации, кинофильмах и рекламе информации, пропагандирующей отказ от деторождения. Также информация, пропагандирующая отказ от деторождения, отнесена к информации, запрещенной для распространения среди детей.

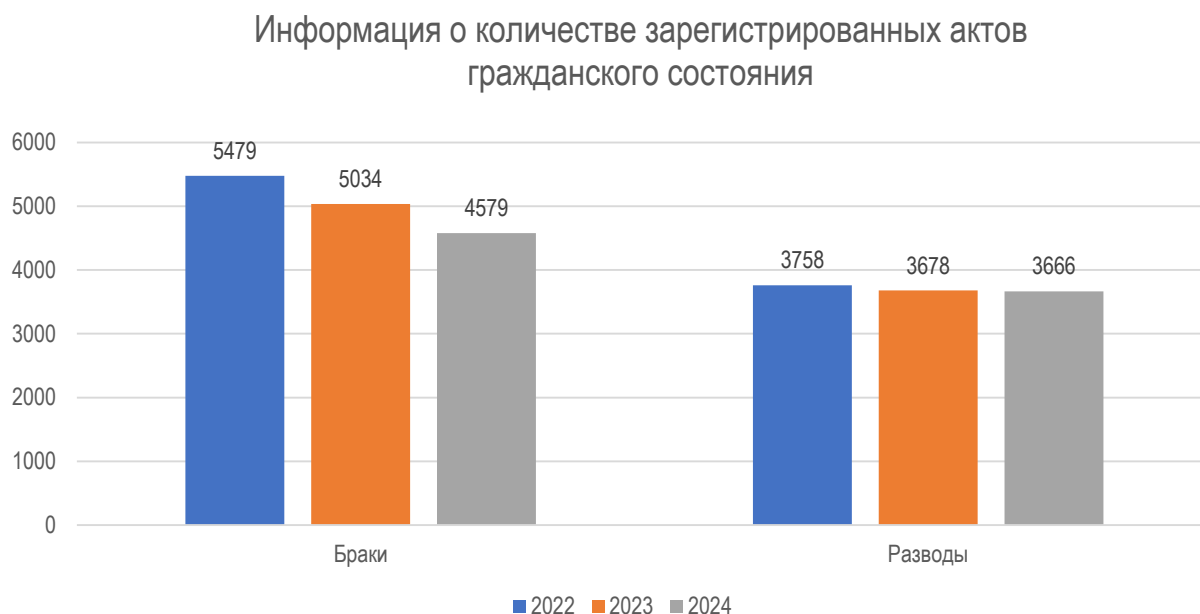
Федеральным законом от 23.11.2024 № 405-ФЗ внесены изменения в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации, которыми установлен запрет на усыновление в России детей гражданами государств, в которых разрешена смена пола.

Федеральным законом от 23.11.2024 № 401-ФЗ внесены изменения в статью 6.21 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, которыми установлена административная ответственность за пропаганду «чайлдфри».

Все указанные выше изменения направлены на укрепление института семьи и брака, традиционных семейно-нравственных и духовных ценностей как основы демографического благополучия страны.

По сведениям, представленным Министерством юстиции Мурманской области, в последние несколько лет фиксируется значительное снижение заключенных браков, в 2024 году снижение составило 9% (2024 – 4 579, 2023 – 5 034, 2022 – 5 479). Общее число разводов по итогам года показало небольшое снижение, на 0,3% (2024 – 3 666, 2023 – 3 678, 2022 – 3 758).

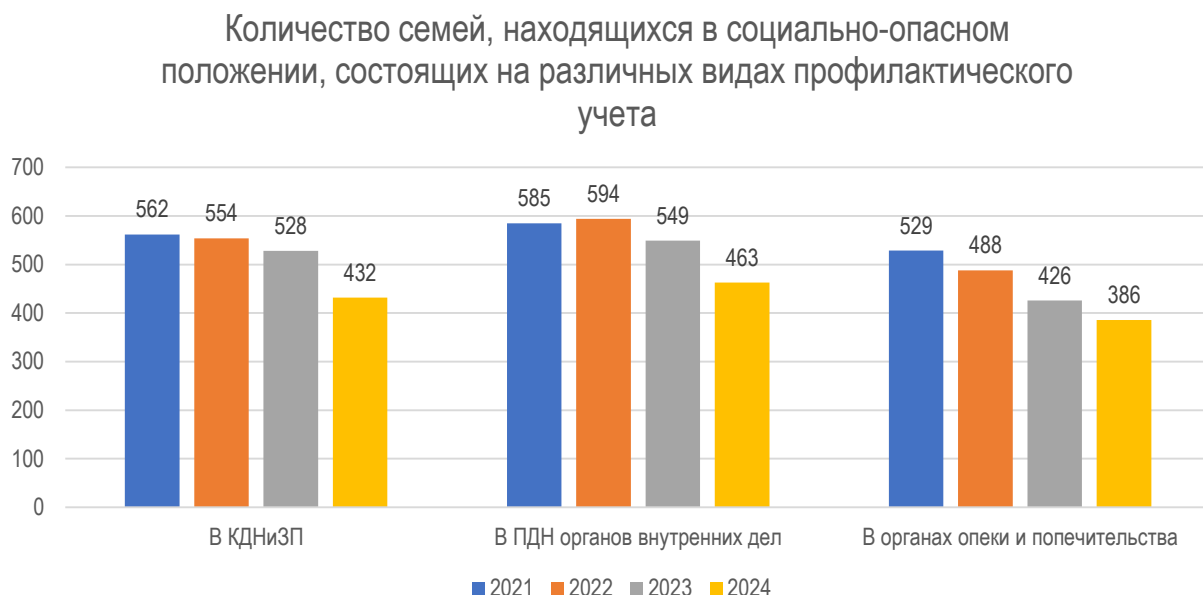


Указанная статистика стоит пристального внимания всех участников региональной системы государственной семейной политики и требует поиска новых подходов для сплочения семей, расширения мер поддержки молодежи, формирования условий для создания крепких счастливых больших семей, как движущей силы развития нашей области.

На территории региона работа с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и постановлением Правительства Мурманской области от 22.07.2016 № 355-ПП/7 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия». Реализуется Комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите прав и

интересов подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущению их гибели и жестокого обращения с ними, на период 2023-2025 годов, утвержденный распоряжением Правительства Мурманской области от 12.12.2022 № 314-РП; План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы, утвержденный распоряжением Правительства Мурманской области от 30.11.2021 № 270-РП.

В рамках работы в регионе Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства в Мурманской области продолжается работа по совершенствованию системы профилактики социального сиротства, а также по разработке нормативных правовых актов в поддержку кровной семьи (подробно отражена в разделе 1.7.1 Доклада «Всероссийская инспекция профилактики социального сиротства»).



В отчетном году на контроле в муниципальных органах опеки и попечительства состояли 386 семей социального риска, в которых проживал 781 ребенок (-9,4%/-4,6%; 2023 – 426/819; 2022 – 488/914). По итогам года 145 семей сняты с учета в связи с преодолением кризисной ситуации (2023 – 191, 2022 – 172) или 37,6% от общего количества состоящих на учете семей (2023 – 44,8%, 2022 – 35,3%).

На профилактическом учете в муниципальных КДНиЗП состояли 432 семьи, в которых воспитываются 872 ребенка (-18,2%/-8,3%; 2023 – 528/951, 2022 – 554/1048). 164 семьи сняты с профилактического учета в связи с преодолением кризисной ситуации (-33,3%; 2023 – 246, 2022 – 159) или 38% от общего числа состоящих на учете семей (2023 – 46,6%, 2022 – 28,7%). В течение 2024 года муниципальными комиссиями проводилась индивидуальная профилактическая работа с 1 083 несовершеннолетними

(2023 – 1 368, 2022 – 1 422), из которых 485 (2023 – 576, 2022 – 625) признаны находящимися в социально опасном положении.

Территориальными КДНиЗП проводилась индивидуальная профилактическая работа с 956 семьями, находящимися в социально опасном положении (2023 – 1 086, 2022 – 1 117). Привлечены к административной ответственности за неисполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, защите их прав и законных интересов 1 767 родителей/законных представителей (2023 – 2 221, 2022 – 2 382).

В отделах по делам несовершеннолетних территориальных отделов внутренних дел на профилактическом учете состояли 463 семьи, в которых воспитывается 1 289 детей (-15,7%/+58,1%; 2023 – 549/815, 2022 – 594/1009). 213 семей сняты с учета в связи с преодолением кризисной ситуации (2023 – 251, 2022 – 181) или 46% от общего количества состоящих на учете семей (2023 – 45,7%, 2022 – 30,5%).

Как и ранее, основными причинами постановки семей на учет являются ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей, злоупотребление родителями алкоголем, жестокое обращение с детьми.

В целях оказания эффективной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, в Мурманской области продолжает развиваться система социального патроната, направленного на оказание ребенку и его семье помощи по выходу из трудной жизненной ситуации.

В соответствии с Законом Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате» работу по установлению социального патроната осуществляют специалисты по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, которые ведут учет семей, где родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию. Социальный патронат осуществлялся в отношении 442 детей, проживающих в 206 семьях (2023 – 451/220, 2022 – 523/237).

По сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Мурманской области, в целях оказания помощи женщинам, женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в региональной системе социального обслуживания продолжают работу 4 кризисных отделения на базе 2 государственных и 2 негосударственных организаций социального обслуживания на 28 койко-мест.

Женщины поступают на социальное обслуживание на основании письменного заявления по решению ГОКУ Центр социальной поддержки

населения о признании ее нуждающейся в социальном обслуживании. Социальные услуги предоставляются в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг. Срок пребывания составляет три месяца, при необходимости может быть продлен еще на один месяц.

В МРОО «В защиту жизни», в случае отсутствия решения ГОКУ ЦСПН, женщина с ребенком (детьми) поступает на основании личного заявления и заключенного договора. В случае отсутствия индивидуальной программой предоставления социальных услуг, услуги предоставляются в соответствии с разработанным индивидуальным планом, являющимся обязательным приложением к договору. Срок пребывания составляет три месяца, при необходимости может быть продлен на 1-3 месяца, до разрешения ситуации семьи.

Наиболее востребованными являются социально-психологическая и социально-правовая помощь, содействие в трудоустройстве, получении медицинской помощи, улучшении жилищных условий, предоставление гуманитарной помощи (вещевой, продуктовой).

В 2024 году кризисными службами социальные услуги оказаны 39 женщинам и 31 ребенку (2023 – 48/27). В результате проведенной работы конфликтная ситуация была разрешена в 25 случаях (2023 – 32).

В рамках внедрения семейсберегающего подхода в деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей, о пересмотре набора предоставляемых услуг с учетом рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой по итогам проведенной в Мурманской области Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства, в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 17.10.2024 № 675 утвержден Порядок организации социального сопровождения, а также примерный перечень мероприятий по социальному сопровождению в целях оказания содействия в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, гражданам, нуждающимся в помощи и поддержке в связи с возникновением жизненных обстоятельств, которые они не могут преодолеть самостоятельно, в том числе семьям с детьми. В настоящее время проводится подготовительная работа по внедрению предоставления социальных услуг родителям, нуждающимся в социальной поддержке и помощи. Внесение изменений в нормативные правовые документы планируется в 1 полугодии 2025 года.

В 2024 году 123 родителям (законным представителям) оказано

содействие в получении психологической помощи, 106 родителям – социальной помощи.

В целях повышения родительских компетенций, коррекции детско-родительских отношений, популяризации ответственного родительства для родителей, чьи дети находятся на социальной реабилитации, на площадках учреждений социального обслуживания функционируют родительские клубы и родительские приемные.

Службы семейной медиации созданы в учреждениях социального обслуживания гг. Мончегорск и Полярные Зори. Прошли обучение 5 психологов и специалистов по работе с семьей. Между восемью учреждениями социального обслуживания (гг. Мурманск, Кандалакша, Ковдор, Кировск, Полярный, Печенгского, Кольского и Терского районов) заключены договоры (соглашения) о сотрудничестве в рамках работы службы примирения и развития восстановительных практик (медиации) с ЧУСО «Социальный центр – SOS Мурманск», ЧУСО «Детская деревня SOS – Кандалакша», образовательными организациями. В 2024 году Терским комплексным центром организовано 10 консультативных встреч по семейной медиации по разрешению 6 случаев в ЧУСО «Детская деревня SOS – Кандалакша». По итогам проведенной работы все случаи завершены примирением сторон, заключены соглашения о примирении.

Учреждениями социального обслуживания организовано взаимодействие с родителями по вопросам повышения родительской компетентности в формировании устойчивых взглядов на воспитание детей, взаимоотношений в семье, разрешения конфликтных ситуаций, мотивирование на изменение образа жизни, при необходимости – прохождение лечения от алкогольной зависимости в ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер».

Работа осуществляется с привлечением представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Профилактическая работа с родителями проводится также в рамках разработанных программ по профилактике социального сиротства.

В регионе создана сеть учреждений социального обслуживания населения, на базе которых функционируют отделения социальной реабилитации для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также осуществляет деятельность ГОБУСОН «Мурманский центр социальной помощи семье и детям» и специализированное учреждение – ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района». Учреждения оказывают комплексную помощь семьям с

детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении.

В ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района» работа с родителями по преодолению трудностей семейного воспитания, изменения воспитательных установок по отношению к ребенку (родительского поведения, ведущего к нарушению прав ребенка в семье) осуществляется в рамках практики «Родительская приемная». В 2024 году проведено 242 индивидуальных консультации направленных на мотивацию родителей к ведению здорового образа жизни, улучшению детско-родительских отношений и сохранению семьи, и 7 совместных досуговых занятий с родителями и детьми, направленных на формирование модели позитивного семейного досуга. В результате 3 родителя прошли лечение от алкогольной или наркотической зависимости, 1 родитель проходит лечение по настоящее время, 2 родителя встали на профилактический учет по проблеме алкогольной/наркотической зависимости.

Специалистами ГОБУСОН «Мурманский центр социальной помощи семье и детям» применяется практика «Семья – цена зависимости», направленная на предотвращение социального сиротства через оказание помощи родителям в преодолении алкогольной и иных форм зависимостей. Практика предусматривает консультационную помощь, а также применение социально-реабилитационных технологий. В рамках практики создаются условия для мотивации родителей к ведению здорового образа жизни и сохранению семьи. В 2024 году проведено 56 индивидуальных психологических консультаций и 9 групповых занятий с родителями, направленных на мотивацию родителей к ведению здорового образа жизни и сохранению семьи. В результате 17 родителей прошли лечение от алкогольной или наркотической зависимости.

На территории Оленегорского и Терского районов в комплексных центрах в 2024 году на социальном сопровождении находилась 41 семья (из них 5 повторно). По результатам проведенной работы с родителями произошел отказ от алкоголя (снижение употребления алкоголя) у родителей из 11 семей, оказано содействие в лечении от алкогольной зависимости – 6 (в том числе кодирование). Снято с учета 28 семей, находившихся в социально опасном положении, из них 25 семей в связи с улучшением ситуации в семье. Семьи переданы на сопровождение в образовательные учреждения, где обучаются несовершеннолетние, ими реализуется межведомственная программа сопровождения семьи.

Специалистами Мончегорского комплексного центра реализуется программа «Шаг за шагом к семейному благополучию» по организации

профилактической работы с семьями «группы риска». Программа направлена на повышение уровня педагогической компетенции родителей (законных представителей) в вопросах воспитания, образования и развития ребенка путем преодоления трудной жизненной ситуации, минимизации негативных последствий, преодоления семейного неблагополучия. В программных мероприятиях приняли участие 13 семей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации. Проведено 28 индивидуальных психологических консультаций, 48 групповых занятий с родителями (законными представителями). В результате 10 родителей (законных представителей) прошли лечение от алкогольной зависимости у врача-нарколога ГОАУЗ «Мончегорская центральная районная больница».

В целях повышения родительских компетенций, коррекции детско-родительских отношений, популяризации ответственного родительства для родителей, чьи дети находятся на социальной реабилитации, на площадках учреждений социального обслуживания функционируют родительские клубы и родительские приемные. Всего в мероприятиях приняли участие 158 родителей.

Ежегодно наиболее многочисленной категорией обращений граждан, поступающих на рассмотрение Уполномоченному, являются обращения о нарушении прав детей в сфере семейных правоотношений.

По сведениям, представленным Управлением Судебного департамента в Мурманской области, в 2024 году споры, связанные с воспитанием детей, включали в себя споры: о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей (115 дел окончено, 64 – требования удовлетворены); об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (33/16), об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников (18/7).

В основе таких споров часто лежит острый затяжной конфликт между родителями ребенка или его родственниками. Как правило, к Уполномоченному граждане обращаются уже находясь в судебном процессе или на стадии исполнения судебного решения.

К сожалению, участились случаи, когда конфликтная ситуация между близкими родственниками напрямую затрагивает интересы ребенка. Как правило, речь идет о разладе в отношениях между матерью и дочерью, которая в свою очередь стала мамой и воспитывает ребенка/детей.

Так, к Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетних детей с требованием защитить их права и законные интересы, так как мать детей (дочь заявителя) продолжительное время ненадлежащим образом исполняет родительские обязанности, а именно: уходит из дома, злоупотребляет алкогольными напитками,

наркотическими веществами, неоднократно оставляла детей у посторонних граждан. Дети фактически находятся на попечении бабушки, она же исполняет обязанности по их воспитанию, содержанию и обучению.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения, Уполномоченным инициирована проверка муниципальными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, запрошена информация об исполнении законным представителем родительских обязанностей в медицинской, дошкольной, общеобразовательной организациях.

Согласно полученным данным, мать надлежащим образом занимается воспитанием детей, бабушка оказывает ей помощь. Между заявителем и ее дочерью возник конфликт на бытовой почве, вследствие которого бабушка написала обращения в орган полиции и Уполномоченному.

При проведении всесторонней проверки исполнения матерью родительских обязанностей в отношении детей не выявлено нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних. Заявитель ознакомлена с результатами проведенной проверки, ей даны рекомендации Уполномоченного по налаживанию взаимоотношений с дочерью.

В другом случае конфликт между близкими людьми тянулся на протяжении многих лет. Так, Уполномоченному поступила информация от Уполномоченного по правам ребенка в другом регионе РФ о возможном жестоком обращении с несовершеннолетним со стороны матери и отца. Обратилась бабушка ребенка.

Со слов бабушки, ее внук проживает совместно с матерью и отчимом, родной отец ребенка лишен родительских прав. Во время летнего отпуска бабушке от ребенка стало известно, что с ним жестоко обращаются в семье. Требовала лишить дочь родительских прав, а также возбуждения уголовного дела по факту жестокого обращения с ребенком.

Уполномоченным незамедлительно инициирована проверка территориальным отделом полиции, а также главой администрации муниципального образования.

Согласно представленной КДНиЗП информации, в результате опроса матери ребенка установлено, что заявитель является ее матерью, с которой она много лет не общается. Заявитель не занималась воспитанием дочери, в малолетнем возрасте отдала ее своей матери, которая в свою очередь и занималась воспитанием. Внуками никогда не интересовалась. Во время летнего отдыха семьи бабушка познакомилась с внуком, от которого узнала о жестоком обращении.

В результате проведенных проверочных мероприятий установлено, что по месту жительства ребенка созданы условия для его воспитания, развития и обучения. Мать надлежащим образом исполняет родительские обязанности в отношении детей. Органами и учреждениями системы профилактики была организована должным образом работа с семьей, семья признана находящейся в социально опасном положении и нуждающийся в организации индивидуальной профилактической работы с оказанием комплексной медицинской, психолого-педагогической, социальной и иной помощи, КДНиЗП утверждена программа индивидуальной реабилитации в отношении семьи. Детским правозащитником неоднократно проведены личные приемы участников конфликтной ситуации, оказана помощь в проведении независимого психологического обследования ребенка и членов его семьи.

Указанные бабушкой факты нашли свое подтверждение (отчим ударил ребенка ремнем за курение), мужчина понес заслуженное наказание по приговору суда.

Вместе с тем, гражданка проведенной работой по ее обращению была недовольна, многократно звонила в приемную Уполномоченного, требовала лишить родительских прав свою дочь, «посадить в тюрьму» ее и отца, привлечь к административной и уголовной ответственности специалистов органа опеки и попечительства, работников образовательной организации, отдела полиции,

КДНиЗП, прокуратуры по месту жительства ребенка, также настоятельно требовала немедленно передать ей на воспитание ребенка, хотя основания для удовлетворения ее требований отсутствовали. Разъяснения действующего законодательства к сведению не принимала или интерпретировала в свою пользу, повышала голос и допускала оскорбления в отношении работников приемной Уполномоченного. Заявителю посредством телефонной связи и в ходе личных приемов многократно оказывалась консультативная помощь. Разъяснялись: полномочия Уполномоченного, органа опеки и попечительства, органов полиции и прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; положения Семейного кодекса Российской Федерации, гражданского и уголовного законодательства; основания и порядок ограничения/лишения родительских прав, отобрания ребенка, оформления родственной опеки, восстановления родительских прав отца ребенка; досудебный и судебный алгоритмы определения порядка общения родственников с ребенком.

Бабушка ежедневно обращалась во всевозможные инстанции, как на муниципальном, так и на государственном уровне. Семья состояла на контроле всех субъектов профилактики, в том числе на личном контроле Уполномоченного. По итогам совершенных бабушкой действий ребенок наотрез отказался с ней общаться.

Бабушка обращалась в суд с исковым заявлением о лишении дочери родительских прав (в удовлетворении требований отказано), позже об определении порядка общения с ребенком (с учетом мнения ребенка суд отказал в удовлетворении исковых требований, апелляционной инстанцией решение признано законным и обоснованным). Субъектами системы профилактики продолжается оказание помощи семье.

Согласно информации, полученной от УФССП России по МО, в подразделениях Управления находилось на исполнении 74 исполнительных производства о порядке общения с ребенком (2023 – 75). Возбуждено в 2024 году - 42 (2023 – 54). Окончено и прекращено – 49 (2023 – 43), из них фактическим исполнением требований исполнительных документов – 42 (2023 – 24). На 01.01.2025 остаток неоконченных исполнительных производств составил 25 (2023 – 32).

В соответствии со ст. 109.3 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» отобрание ребенка и его передача осуществляются с обязательным участием органа опеки и попечительства, а также лица, которому передается ребенок. При необходимости судебный пристав-исполнитель также привлекает к участию в исполнительном производстве представителя органов внутренних дел, детского психолога, врача, педагога, переводчика и иных специалистов.

В 2024 году на исполнении находилось 1 исполнительное производство об отобрании ребенка, которое было окончено фактическим исполнением (2023 – 0). К участию в совершении исполнительных действий привлекались представители органов опеки и попечительства, специалист-психолог, представители органов внутренних дел, а также региональный Уполномоченный по правам ребенка. В ходе исполнения решения суда мнение

ребенка не учитывалось, так как ребенок не достиг возраста десяти лет. Решение о передаче ребенка его кровной матери было принято на территории другого субъекта РФ, исполнительские действия совершались в Мурманской области по причине того, что отец отказался в добровольном порядке передать малолетнего ребенка матери.

Исполнение требований исполнительного документа, определяющего порядок общения с ребенком, включает в себя обеспечение судебным приставом-исполнителем беспрепятственного общения взыскателя с ребенком в соответствии с порядком, установленным судом. Спецификой исполнения указанной категории исполнительных производств по-прежнему является отсутствие точных формулировок в резолютивной части судебных решений, длительность их исполнения, отсутствие четко определенных критериев, позволяющих однозначно идентифицировать момент фактического исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, необходимость личного присутствия судебного пристава-исполнителя при общении родителя с ребенком в случае договоренности между сторонами исполнительного производства. В случае неясности положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения судебный пристав-исполнитель обращается в суд, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении его положений, способа и порядка его исполнения.

При исполнении судебных решений рассматриваемых категорий сохраняется проблема, обусловленная нежеланием самого ребенка общаться с другим родителем. В случаях отказа ребенка общаться важное значение имеет привлечение к совершению исполнительных действий специалистов, обладающих специальными знаниями в области психологии несовершеннолетних. В связи с этим в каждой отдельной ситуации решения о привлечении специалистов органов опеки и попечительства и детских психологов принимаются должностными лицами подразделений Управления исходя из конкретных обстоятельств, в том числе с учетом психологического состояния несовершеннолетнего ребенка. В 2024 году в рамках 4 исполнительных производств привлекались специалисты-психологи (2023 – 3). Нередко и сами взыскатели не соблюдают порядок общения с ребенком, не являются в назначенное для общения время.

В случаях неисполнения должником требований, содержащихся в исполнительном документе, в срок, установленный для добровольного исполнения, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и устанавливает должнику новый срок для исполнения; выносит постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации; постановление о временном

ограничении на пользование должником специальным правом; применяет к должнику меры административного воздействия (составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частями 2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ). Всего в 2024 году вынесено 22 постановления о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации (2023 – 28); 8 постановлений о взыскании исполнительского сбора (2023 – 8); составлено 3 протокола, предусмотренных частями 2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ (2023 – 17).

В рамках возбужденного исполнительного производства судебный пристав-исполнитель проводит беседу с родителями по вопросу исполнения решения суда о порядке общения с ребенком, а также информирует их о возможности проведения процедуры медиации в целях урегулирования спора между законными представителями.

Согласно данным Управления Судебного департамента в Мурманской области в 2024 году рассмотрено 1 802 гражданских дела по спорам, возникающим из семейных правоотношений, по сравнению с предыдущим годом их число увеличилось на 0,3% (2023 – 1 796, 2022 – 2 000), из них:

№ п/п	Наименование	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Расторжение брака супругов, имеющих детей	68	56	59
	Из них: удовлетворено	60	51	51
2.	О разделе совместно нажитого имущества между супругами	261	291	361
	Из них: удовлетворено	132	139	173
3.	О взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей	398	323	297
	Из них: удовлетворено	371	295	268
4.	Об установлении отцовства	66	63	67
	Из них: удовлетворено	56	50	48
5.	Об оспаривании отцовства (материнства)	99	71	67
	Из них: удовлетворено	68	51	46
6.	О лишении родительских прав	290	260	202
	Из них: удовлетворено	232	197	152
7.	Об ограничении в родительских правах	54	46	36
	Из них: удовлетворено	42	32	29
8.	О восстановлении в родительских правах	14	18	13
	Из них: удовлетворено	9	10	6
9.	Об отмене усыновления детей	3	5	5
	Из них: удовлетворено	2	3	2
10.	Иные споры, связанные с воспитанием детей	183	225	223
	Из них: удовлетворено	115	129	118

Одно дело касалось отмены ограничения родительских прав (1/0).

Уполномоченным отмечено снижение количества рассмотренных гражданских дел об ограничении и лишении родительских прав (-21,7% и -

22,3%). За два года снижение составило 33,3% и 30,3% соответственно.

Органами опеки и попечительства в защиту детей в отчетном году подано 26 исковых заявлений об ограничении родителей в правах, что на 35% меньше, чем в 2023 году (2023 – 40, 2022 – 44), из них рассмотрено 25 (2023 – 39, 2022 – 39), удовлетворено 23 (2023 – 37, 2022 – 37), в двух случаях отказано в удовлетворении исковых требований (2023 – 2, 2022 – 3).

Почти на 40% снизилось количество поданных исковых заявлений о принятии крайней меры к родителям – о лишении родительских прав (2024 – 87, 2023 – 142, 2022 – 121), из них рассмотрены 84 исковых заявления (2023 – 139, 2022 – 119), 76 удовлетворены (2023 – 127, 2022 – 112), отказано в удовлетворении исковых требований в 8 случаях (2023 – 2, 2022 – 7). Более 50% рассмотренных судом гражданских дел о лишении родительских прав были поданы иными субъектами системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних, а также вторым родителем ребенка, приемным родителем, другими родственниками.

В целях защиты прав и законных интересов детей совместно с органами опеки и попечительства, муниципальными КДНиЗП подготовлено 70 материалов на лишение родительских прав лиц, уклоняющихся от воспитания своих несовершеннолетних детей (2023 – 124, 2022 – 127). В 39 случаях судом требования удовлетворены (2023 – 41, 2022 – 40).

Согласно сведениям, представленным профильным Министерством, органами опеки и попечительства, центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей, проводилась работа с родителями, лишенными или ограниченными в родительских правах, в целях возвращения детей в кровные семьи. Специалисты органов опеки и попечительства оказывают индивидуальную консультативную помощь родителям, практическую помощь в сборе необходимых документов, в трудоустройстве, погашении задолженности по коммунальным платежам и др. Родителям, лишенным/ограниченным в родительских правах, предоставляется возможность участвовать в мероприятиях, проводимых в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2024 году восстановлены в родительских правах 5 родителей, лишенных родительских прав (+66,7%; 2023 – 3, 2022 – 4), в отношении 2 родителей отменено ограничение в родительских правах (-85,7%; 2023 – 14, 2022 – 4).

Указанные статистические данные четко дают понять, что работа с родителями, ограниченными в родительских правах и лишенными их, в регионе явно недостаточна. На это же указали эксперты Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства, как и на то, что специалистами в работе не используется разработанная в 2020 году

Министерством Просвещения Российской Федерации технологическая карта по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах.

В ежегодном Докладе Уполномоченного по итогам 2023 года рекомендовано Министерству образования и науки Мурманской области внедрять в деятельность органов опеки и попечительства указанную технологическую карту.

Согласно представленной информации, технологическая карта в 2023 году была направлена региональным Министерством образования и науки в муниципальные органы опеки и попечительства. Министерством образования и науки Мурманской области совместно с Правительственной КДНиЗП на основе вышеуказанной технологической карты разработаны примерный Алгоритм действий сопровождения родителей, ограниченных в родительских правах, по оказанию помощи родителям в восстановлении в родительских правах с учетом индивидуальных особенностей и потребностей семьи, и Примерная программа оказания помощи родителям в восстановлении в родительских правах, отмене ограничения в родительских правах.

Также вносятся изменения в постановление Правительства Мурманской области от 22.07.2016 № 355-ПП/7 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия» в части дополнений по организации деятельности и созданию условий по обеспечению своевременного выявления и признания несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации индивидуальной профилактической работы с семьями, а также с родителями, ограниченными или лишенными родительских прав.

Важно отметить, что родители, ограниченные в родительских правах или лишенные их с декабря 2013 года в соответствии с п. 4.3 ст. 10.3 Закона Мурманской области от 26.06.2006 № 765-01-ЗМО «О государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области» имеют право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным по итогам пленарного заседания съезда и встречи с членами бюро правления Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», которое состоялось 25.04.2024, поручено Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации провести

анализ практики отобрания органами опеки и попечительства детей у родителей (одного из родителей) или у других лиц, на попечении которых они находятся.

Стоит отметить, что в Мурманской области на протяжении трех лет не зафиксировано случаев отобрания детей у родителей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации, то есть при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка.

Итогом планомерной работы субъектов системы профилактики является ежегодное снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2024 году оно составило 5,8% (2023 - 4,62%), также снижается и численность таких детей, находящихся под надзором в организациях (-4,66%).

№ п/п	Наименование	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Численность детей-сирот, всего	2 859	2 727	2 568
2.	Численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	215	193	184
3.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в том числе на возмездной основе	1 919	1 887	1 807
4.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных/удочеренных	725	647	577
5.	Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего	35	44	21
6.	из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6	16	3
7.	из числа переданных на семейные формы устройства	29	28	18

К сожалению, зафиксировано снижение практически в два раза количества детей, возвращенных родителям в течение года (2023 - +20,45%). 15 детей возвращены в семью кровных родителей из семей опекунов близких родственников (2023 - 21, 2022 - 22), 3 из семей опекунов посторонних граждан (в т.ч. дяди, тети) (2023 - 4, 2022 - 7), 2 гражданина отстранены органом опеки и попечительства от обязанностей опекуна или попечителя (2023 - 2, 2022 - 3), из них 1 близкий родственник ребенка (2023 - 0, 2022 - 3), и один посторонний гражданин (в т.ч. дяди, тети) (2023 - 2, 2022 - 0). В отношении одного ребенка судом принято решение об отмене усыновления (2023 - 0, 2022 - 1).

В Докладе за 2023 год Уполномоченным рекомендовано региональному Министерству образования и науки принять во внимание статистические данные о количестве детей, в отношении которых опекуны/попечители приняли решение об отказе от возложенных на них обязанностей; совершенствовать деятельность по профилактике вторичного сиротства.

Согласно представленной информации, в 2024 году в целях профилактики вторичного сиротства в регионе было продолжено сопровождение замещающих семей, которое осуществляют специалисты служб по подготовке граждан, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождению замещающих семей (далее – Службы сопровождения).

Координацию и сопровождение деятельности Служб сопровождения в регионе осуществляет Координационный центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ГОБУ МО «ЦППМС-помощи» (далее – Координационный центр). Всего в Мурманской области функционируют 10 Служб сопровождения, из них: 7 Служб сопровождения являются структурными подразделениями Координационного центра, 2 муниципальных службы, 1 – структурное подразделение ЧУСО «Детская деревня – SOS Кандалакша».

Областные Службы сопровождения являются мобильными, что позволяет предоставлять услуги всем гражданам, желающим принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение 2024 года комплексную профессиональную помощь в Службах получили 547 семей (2023 – 563, 2022 – 485), в которых проживали 1 083 ребенка (2023 – 1 119, 2022 – 1 010), в том числе 895 подопечных детей (2023 – 878, 2022 – 805). На активном сопровождении находилась 261 семья (2023 – 249, 2022 – 239), воспитывающая 564 ребенка (2023 – 482, 2022 – 547), в том числе 487 подопечных детей (2023 – 391, 2022 – 447), на мониторинговом сопровождении – 286 семей (2023 – 316, 2022 – 239), воспитывающих 543 ребенка (2023 – 620, 2022 – 448), в том числе 408 подопечных детей (2023 – 470, 2022 – 345).

В целях оценки динамики развития приемного ребенка в замещающей семье в 2024 году проводились мониторинги адаптации ребенка в новой семье: проведена оценка состояния 931 подопечного (2023 – 831, 2022 – 807), воспитывающихся в 621 замещающей семье (2023 – 608, 2022 – 553), даны соответствующие рекомендации замещающим семьям.

Реализуются программы подготовки и профессионального сопровождения приемных родителей. Участниками программ стали 184 замещающих родителя и подростка.

В целях повышения эффективности работы с замещающими семьями и профилактики вторичного сиротства Координационным центром совместно с Министерством образования и науки Мурманской области в 2024 году для специалистов органов опеки и попечительства и служб сопровождения

замещающих семей разработаны методические рекомендации «Сопровождение замещающей семьи, переживающей кризис отношений с подопечным ребенком» (декабрь 2024) и Программа просветительской направленности по формированию профессиональных компетенций и навыков эффективной коммуникации с замещающими семьями для специалистов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (декабрь 2024).

В целях повышения родительской компетентности и оказания помощи замещающим родителям в вопросах воспитания и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ноябре 2024 года проведен региональный Форум замещающих родителей Мурманской области, участие в котором принял региональный Уполномоченный.

В то же время, анализируя статистические данные, поступившие из муниципальных образований, Уполномоченным отмечен значительный рост вторичного сиротства.

Годом ранее опекунами (попечителями) в отношении 26 детей было принято решение о возврате ребенка и отмене опекуновства/попечительства над ним (2022 – 27). Наибольшее количество отказов было зафиксировано в гг. Оленегорск (6), Кировск (5) и Мурманск (4).

В 2024 году количество таких детей увеличилось до 45 (+73,1%). Дети возвращались опекунами/попечителями в государственные учреждения с территорий: ЗАТО г. Североморск (9), г. Мурманск (9), Кандалакшский р-н (7), г. Апатиты (4), ЗАТО Александровск (3), г. Мончегорск (3), Ковдорский р-н (3), Кольский р-н (2), Печенгский округ (2), г. Кировск (2) и Ловозерский р-н (1).

Основными причинами возвратов стали:

- отсутствие взаимопонимания между опекуном и опекаемым несовершеннолетним, в том числе связанное с неудовлетворительным поведением подопечного, трудности в воспитании ребенка, непринятие ребенка замещающим родителем из-за его поведения, нежелания ребенка следовать установленным правилам;
- состояние здоровья опекуна/попечителя, его возрастные особенности, при которых он не может справиться с воспитанием подростка, испытывает трудности по осуществлению контроля за обучением несовершеннолетнего, его времяпрепровождением, не справляется с разрешением конфликтных ситуаций;
- состояние психического здоровья несовершеннолетнего;
- изменившиеся в семье обстоятельства (вахтовый метод работы опекуна и иные);

- поведение подростка (употребление запрещенных веществ);
- решения об отстранении опекунов (попечителей) от своих обязанностей в связи с ненадлежащим исполнением возложенных на них обязанностей;
- отказ несовершеннолетнего в связи с нежеланием проживать в семье опекуна, желанием быть ближе к лишенной прав матери по территориальности.

Так, в одном из муниципальных образований несовершеннолетняя, относящаяся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, около двух лет находилась под попечительством старшей сестры. В 2024 году в связи с конфликтной ситуацией между попечителем и подопечной по рекомендации органа опеки и попечительства было заключено соглашение на сопровождение семьи психологами ГОБУ МО «ЦППМС-помощи». Законный представитель ребенка не показывала заинтересованности в разрешении конфликтной ситуации, неохотно шла на взаимодействие и сотрудничество с психологами службы сопровождения, ссылаясь на занятость и нежелание, настаивала на помещении сестры под надзор в организацию. Подопечная была помещена в государственное учреждение, где продолжилась работа по сохранению семьи, восстановлению родственных связей, урегулированию внутрисемейного конфликта. Однако проведенная работа не дала положительного результата. Попечитель написала заявление на прекращение попечительства в отношении своей сестры.

В другом муниципальном образовании старшая сестра забрала на воспитание в свою семью младшего брата, выехали на постоянное место жительства в другой регион РФ. Спустя время законный представитель не справилась с воспитанием, привезла ребенка обратно и написала отказ.

Как и ранее, большинство возвратов по инициативе граждан, принявших детей в свою семью, происходят в отношении детей подросткового возраста.

Указанные данные свидетельствуют о недостаточной работе по профилактике вторичного сиротства. Стоит отметить, что вторичное помещение ребенка в государственную организацию часто становится фатальным для его последующей успешности и интеграции в общество, разрушает психику и представление о семейных и моральных ценностях. Во взрослом возрасте таким детям крайне трудно построить свою крепкую семью, так как у них попросту нет ее основы и здоровых представлений о ее создании. Чувство предательства со стороны близких людей сопровождает ребенка всю его последующую жизнь, он навсегда теряет надежду на настоящую семью.

В Мурманской области организация осуществления сопровождения, наставничества воспитанников, выпускников организаций для детей-сирот и

замещающих семей регламентируется Законом Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате», постановлением Правительства Мурманской области от 03.02.2017 № 44-ПП «О порядке организации патроната», постановлением Правительства Мурманской области от 08.12.2014 № 616-ПП «Об утверждении Примерной программы подготовки к самостоятельному проживанию воспитанников, выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школ-интернатов, включая их личностное и профессиональное самоопределение, правовое просвещение, постинтернатное сопровождение», приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 27.06.2016 № 1332 «О создании Координационного центра по социальной адаптации и сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 08.12.2017 № 1918 «Об утверждении Порядка взаимодействия по социальной адаптации и сопровождению выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей, продолжается реализация проектов, направленных на социальную адаптацию детей-сирот в самостоятельной жизни.

В работе с воспитанниками и выпускниками из числа детей-сирот приняли активное участие представители МРОО «Заполярье без сирот», реализуется проект «Наставничество», организованный представителями МРОО содействия социальной адаптации и психологической поддержки детей-сирот «Точка опоры». В 2024 году в работе по проекту корпоративного наставничества над выпускниками организаций для детей-сирот в целях их активной профориентации принял участие фонд «Хранители детства» (г. Москва), с которым Министерством образования и науки Мурманской области заключено соглашение о сотрудничестве.

Кроме того, в соответствии с Законом Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате» в 2024 году постинтернатный патронат был установлен в отношении 2 детей-сирот.

Министерством образования и науки Мурманской области совместно с ГАУДПО МО «ИРО» в марте-апреле 2024 года проведены курсы повышения квалификации для специалистов органов опеки и попечительства по теме: «Развитие профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних» (72 часа). Специалисты органов опеки и попечительства принимали участие в работе общественных объединений, в организации совместных мероприятий, оказывали консультативную помощь.

В соответствии с Порядком взаимодействия по социальной адаптации и сопровождению выпускников из числа детей-сирот, утвержденным приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 08.12.2017 № 1918, выпускники из числа детей-сирот направляются в Координационный центр постинтернатного сопровождения и социальной реабилитации выпускников из числа детей-сирот ГОБУ «Мурманский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Ровесник» для оказания содействия и сопровождения по вопросам ежемесячной оплаты жилищно-коммунальных услуг и содержания жилья, другим вопросам, связанным с социальной адаптацией при самостоятельном проживании. На каждого выпускника, получающего поддержку специалистов Координационного центра, составлены индивидуальный план сопровождения выпускника и индивидуальная карта сопровождения выпускника. В отчетном году на сопровождении находились и получили помощь 173 выпускника (2023 – 174, 2022 – 184). Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, из их числа, окончивших пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей со дня выпуска и до 23-х лет составила 18 человек (2023 – 23, 2022 – 66), из них 10 обучаются в организациях среднего профессионального образования, 3 обучаются в организациях начального профессионального образования, 1 продолжает проживать в организации для детей-сирот после 18 лет.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что система профилактики социального сиротства в последнее время претерпевает существенные изменения, вектор которых задан Президентом РФ В.В. Путиным, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и поддержан Губернатором Мурманской области А.В. Чибисом. Этот вектор четко направлен на сохранение кровной семьи для каждого ребенка, что должно выступить серьезным мотивирующим фактором для консолидации усилий всех без исключения специалистов, работающих с семьей и профильных органов власти.

В целях обеспечения гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье, считаю необходимым рекомендовать:

Министерству труда и социального развития МО:

- в связи с негативной тенденцией ежегодного снижения количества заключенных браков рассмотреть возможность расширения перечня мер поддержки для молодых семей (например, внедрение института социальных нянь);
- усилить информационную кампанию по популяризации института брака и традиционных семейных ценностей;

- повторно: изучить и внедрять в работу подведомственных учреждений практический опыт Тюменской, Рязанской, и Кировской областей по организации системы комплексной работы с родителями несовершеннолетних, имеющими алкогольную и наркотическую зависимость, а также модель работы с семьями, где имеется риск нарушения прав ребенка вследствие употребления родителями алкоголя – успешный опыт Вологодской области;

- повышать квалификацию специалистов, работающих с родителями, имеющими зависимость;

- повторно: внедрение в деятельность системы государственных областных учреждений социального обслуживания семьи и детей служб семейной медиации, в том числе подготовка специалистов по направлению «Семейная медиация»;

- продолжить в подведомственных учреждениях контроль за разумными сроками нахождения детей в отделениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

- внедрять в деятельность подведомственных учреждений успешные практики по кризисному сопровождению семей без разлучения ребенка с родителями.

Министерству образования и науки МО:

- с учетом приведенных статистических данных об увеличении количества детей, в отношении которых опекуны/попечители приняли решение об отказе от возложенных на них обязанностей, принять дополнительные меры по совершенствованию деятельности по профилактике вторичного сиротства;

- во взаимодействии с органами опеки и попечительства организовать в подведомственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работу по восстановлению в родительских правах, отмене ограничения родителей.

Министерству здравоохранения Мурманской области:

- Изучить и внедрять в деятельность подведомственных учреждений положительный опыт Тюменской, Новосибирской, Калининградской, Нижегородской, Рязанской и Пензенской, Кировской, Белгородской, Воронежской областей, Ставропольского и Краснодарского края по созданию служб «Дети в семье» с целью профилактики социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет.

КДНиЗП при Правительстве Мурманской области:

- в рамках оказания методической помощи территориальным КДНиЗП разработать карту ресурсов, в том числе НКО, для оказания помощи семьям с

детьми на территориях муниципальных образований.

Муниципальным КДНиЗП:

- в связи с выявленными случаями формального подхода к составлению индивидуальной программы реабилитации семьи, не отражающей истинные потребности, не допускать нарушений действующего законодательства.

Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Алиментные обязательства остаются важным инструментом обеспечения финансовой поддержки детей и других членов семьи, нуждающихся в материальной помощи.

В 2024 году этот вопрос приобрел особую актуальность в связи с изменением в законодательстве, экономическими условиями и социальными вызовами. Так, законодательной новеллой в 2024 году стало внесение Федеральным законом от 26.10.2024 № 356-ФЗ изменений в статью 129 Гражданского процессуального кодекса РФ, а именно, часть 3 содержит новое положение об отмене судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и удовлетворении требований взыскателя в порядке искового производства.

При обращении в суд с исковым заявлением взыскать можно будет средства за период, указанный в судебном приказе. За предшествующий подаче заявления о вынесении судебного приказа период алименты могут быть присуждены с момента обращения в суд с учетом положения п. 2 ст. 107 Семейного кодекса РФ.

Кроме того, предусмотрена возможность подачи частной жалобы на определение суда об отмене судебного приказа по мотиву отсутствия уважительных причин представления должником возражений по истечении установленного срока.

Общая норма об отмене судебного приказа при своевременном поступлении возражений должника относительно его исполнения сохранится, а именно при отмене взыскателю должно разъясняться право предъявить заявленное требование в порядке искового производства.

Указанный выше закон принят с целью реализации принятого Постановления Конституционного Суда РФ от 20.11.2023 № 53-П.

Принятые изменения в ст. 129 Гражданского процессуального кодекса РФ должны повысить эффективность судебной защиты и уровень гарантий прав взыскателя. Таким образом, в случае отмены судебного приказа права заявителя удастся восстановить в рамках искового судопроизводства.

Кроме того, с 2025 года алименты, установленные в твердой денежной сумме автоматически индексируются ежеквартально в соответствии с ростом прожиточного минимума. Это позволит защитить получателей алиментов от инфляции и обеспечить стабильный уровень жизни детей.

Далее, с мая 2025 года планируется введение открытого реестра злостных неплательщиков алиментов. Указанное нововведение направлено на повышение ответственности плательщиков и ускорение взыскания задолженностей.

По сведениям, представленным УФССП России по МО, в отчетном году на исполнении в подразделениях ведомства находилось 12 683 исполнительных производства, что на 719 исполнительных производств меньше, чем годом ранее (2023 – 13 402, 2022 – 14 871). Снижение составило 5,4%.

Возбуждено 6 570 исполнительных производств, что на 292 исполнительных производства меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (2023 – 6 862, 2022 – 8 275).

Окончено и прекращено 7 735 исполнительных производства (2023 – 7 692, 2022 – 8 746), из них фактическим исполнением окончено 461 (2023 – 429, 2022 – 704).

Остаток неоконченных исполнительных производств на конец отчетного периода составил 4 940, что на 762 исполнительных производства меньше, чем в 2023 году (2023 – 5 702, 2022 – 6 080).

Алиментных платежей в 2024 году взыскано в сумме 855,5 млн. руб., что на 209,1 млн. руб. больше, чем годом ранее (646,4 млн. руб.).

№ п/п	Наименование	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1.	Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	8 275	6 892	6 570
2.	из них исполнено	704	429	461
3.	Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	692	412	439
4.	Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	479	484	468
5.	из них возбуждено	479	484	468
6.	из них из них вынесено приговоров	244	220	186
7.	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности (с указанием статьи КоАП РФ)	401 (ст. 17.14) 719 (ст. 5.35.1)	344 (ст. 17.14) 854 (ст. 5.35.1)	251 (ст. 17.14) 710 (ст. 5.35.1)

В рамках 786 исполнительных производств на имущество должников наложен арест в целях принятия мер, направленных на понуждение должников исполнить требования исполнительных документов (2023 – 740, 2022 - 762).

3 873 постановления о временном ограничении права выезда должника за пределы Российской Федерации действовали на конец отчетного периода (2023 – 4 275, 2022 – 4 172) и 719 постановлений о временном ограничении на пользование должником специальным правом (2023 – 1 269, 2022 – 1 041).

В рассматриваемом периоде судебными приставами-исполнителями осуществлен 4 521 выход по месту жительства должников (2023 – 4 907, 2022 – 4 761). 827 должникам выданы направления в Центр занятости населения, 376 неработающих должников зарегистрированы в Центре занятости населения, как нуждающиеся в трудоустройстве, из них: из пособия 325 должников удерживаются алименты, 18 должников трудоустроились, 33 должника не получают пособие.

За невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя в 2024 году 251 должник привлечен к административной ответственности (-27,1%; 2023 – 344, 2022 - 498). Судебными приставами-исполнителями составлено 706 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35.1 КоАП РФ (-17,4%; 2023 – 855, 2022 - 720). Ежегодно происходит снижение числа возбужденных исполнительных производств в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних, вместе с тем, незначительно снизилось и количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ до 468 (-3,3%; 2023 – 484, 2022 – 479).

Всего в производстве ведомства находилось 1 245 розыскных дел по розыску должников по алиментным обязательствам, что на 8,5% меньше, чем в 2023 году (2023 - 1 361, 2022 – 1 418). 602 розыскных дела рассматриваемой категории прекращено (+8,5%; 2023 – 555, 2022 - 469), из них за розыском прекращено 491 розыскное дело (+10,6%; 2023 – 444, 2022 - 372). На 01.01.2025 остаток розыскных дел по алиментам составил 643 (-20,2%; 2023 – 806, 2022 - 949).

С целью повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов, сокращения остатка исполнительных производств данной категории УФССП России по МО систематически анализируются результаты работы структурных подразделений по исполнению требований исполнительных документов, предусматривающих взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Представленные статистические данные наглядно показывают, что

наблюдается положительная тенденция к повышению собираемости алиментных платежей, повышению качества работы ведомства в части розыска должников и понуждения их к обеспечению права ребенка на получение содержания от родителей, несмотря на общее снижение количества возбужденных и находящихся на исполнении исполнительных производств.

Взаимодействие Уполномоченного с УФССП России по МО осуществляется в виде разрешения обращений граждан по вопросам нарушения права ребенка на получение содержания от родителя (алименты), а также в проведении совместных рейдовых мероприятий.

В преддверии Международного дня защиты детей Уполномоченный принял участие в совместном рейде с судебными приставами-исполнителями УФССП России по Мурманской области в целях принятия мер, направленных на понуждение должников по алиментным платежам исполнить требования исполнительных документов. Посещено четыре семьи, разъяснены положения статьи 5.35.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за неисполнение родительских обязанностей по содержанию детей, а также ст. 157 Уголовного кодекса РФ, предполагающей уголовную ответственность за неуплату алиментов. Также выданы должникам направления в Центр занятости населения для постановки на учет и поиска работы. Двум должникам предложена наркологическая помощь.

Защита права на получение содержания от родителей детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, проживающими в государственных организациях, как особой уязвимой категории несовершеннолетних, требует повышенного внимания со стороны государства.

В 2024 году на исполнении в подразделениях УФССП России по МО находилось 425 исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных учреждений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов/попечителей и на иные формы устройства (2023 – 440). Возбуждено 58 исполнительных производств (2023 – 65). Окончено и прекращено 95 исполнительных производств (2023 – 83). Остаток неоконченных исполнительных производств на конец отчетного периода составил 330 (2023 – 357). В рамках указанной категории исполнительных производств в 2024 году возбуждено 53 уголовных дела (2023 – 53).

Стоит сделать отсылку к разделу «Всероссийская инспекция профилактики социального сиротства» и напомнить, что позиция Федерального Уполномоченного по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой вполне однозначна касаясь взыскания алиментов с родителей, не ограниченных в родительских правах и не лишенных их, в отношении детей, временно помещенных в государственные учреждения по социальным

показаниям. Учитывая, что взысканные алименты носят безусловный характер, родители, испытывающие трудности с жильем, с работой, имеющие намерения пройти лечение от зависимостей, просто не в состоянии осуществлять алиментные платежи. Долг, определяемый исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности, копится с большой скоростью и становится неподъемным бременем для родителей, пытающихся изменить ситуацию в своей семье в лучшую сторону и вернуть ребенка в семью, а в последствии становится основанием для ограничения в родительских правах. Именно поэтому необходимо соблюдать баланс между сохранением прав ребенка жить и воспитываться в семье и на получение содержания от родителей.

Согласно сведениям, представленным Министерством образования и науки Мурманской области, в 2024 году в регионе число воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на содержание которых взысканы алименты с родителей, составило 136 детей (+16,24%; 2023 – 117, 2022 – 82), из них фактически получают алименты лишь 82 ребенка (2023 – 60, 2022 – 53). 17 воспитанников имеют право на получение алиментов (2023 – 10, 2022 – 31), 9 из них получают алименты (2023 – 2, 2022 – 18). В 2024 году в пользу воспитанников государственных учреждений не взыскивались алименты с родителей, не лишенных и не ограниченных в родительских правах (2023 – 5, из них получали алименты – 4, 2022 – 11, из них получали алименты – 7).

Анализ обращений к Уполномоченному, связанных с нарушением алиментных обязательств одним из родителей, зачастую свидетельствует о непонимании гражданами полномочий, которыми наделен Уполномоченный.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка А., проживающая в Псковской области, с требованием провести проверку и привлечь к административной ответственности судебного пристава-исполнителя УФССП по МО, который, по ее мнению, преднамеренно скрывал наличие задолженности по алиментным обязательствам должника-отца детей заявителя.

Гражданка Т., проживая совместно с ребенком в Краснодарском крае, требовала от Уполномоченного произвести розыск доходов бывшего супруга от сдачи недвижимости в аренду, наличие в банках информации по акциям и вкладам, а также провести перерасчет алиментных обязательств и начислить на них пени. В последующих обращениях гражданка требовала от Уполномоченного оказать влияние на нотариуса с целью склонения бывшего супруга к дарению его доли в жилом помещении в пользу общего ребенка, также произвести розыск доходов от арендной и инвестиционной деятельности уже за пределами РФ и привлечь бывшего супруга к уголовной ответственности как злостного неплательщика алиментов.

Рассмотрение подобных обращений производится в п. 3. ст. 8 Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с разъяснением действующего законодательства, а также полномочий детского правозащитника.

При этом, нельзя не отметить влияние текущей ситуации с проведением специальной военной операции, когда должник по алиментным обязательствам заключает контракт с Министерством обороны РФ. В этом случае получение информации о денежном довольствии, о платежах по исполнительным производствам занимает значительный временной промежуток. Подобные обращения отрабатываются также во взаимодействии с региональным представителем (куратором) Военно-социального центра Министерства обороны Российской Федерации, основной задачей которого является соблюдение прав и социальных гарантий военнослужащих и членов их семей.

Взыскание алиментов остается одной из ключевых задач в сфере семейного права, направленной на защиту прав и законных интересов детей, однако существующие механизмы имеют недостатки, которые требуют совершенствования.

Учитывая изложенное, считаю необходимым рекомендовать:

УФССП России по МО:

- продолжить работу, направленную на понуждение должников исполнить требования исполнительных документов;
- проводить на постоянной основе информационную кампанию о правах и обязанностях сторон алиментных отношений, включая разъяснение новых законодательных изменений;
- рассмотреть вопрос о заключении соглашения с ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» в целях содействия добровольному лечению от алкогольной (наркотической) зависимости должников, нуждающихся в указанной помощи;
- организовать взаимодействие с региональными представителями (кураторами) Военно-социального центра Министерства обороны Российской Федерации по вопросам исполнения алиментных обязательств должников, заключивших контракт с Министерством обороны РФ.

УФСИН России по МО ставить в приоритет трудоустройство осужденных, обязанных по решению суда уплачивать алименты на содержание несовершеннолетних детей.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Основные права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья определены статьей 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», принятого в развитие конституционного права человека на охрану здоровья и приоритета охраны здоровья детского населения.

Данным законом установлены рамки для разработки и реализации

программ, направленных на улучшение здоровья подрастающего поколения. Органы государственной власти на всех уровнях – от федеральных до местных – обязаны разрабатывать и реализовывать целый ряд программ, направленных на профилактику заболеваний, их раннее выявление и лечение, работать в тесном сотрудничестве с медицинскими учреждениями и общественными организациями, чтобы обеспечить детям все необходимые условия для здорового роста и развития. Это требует не только законодательных инициатив, но и активного участия общества в формировании здорового образа жизни, что, в свою очередь, способствует созданию более здорового и благополучного будущего для подрастающего поколения.

В развитие системы охраны здоровья детей федеральными законодателями продолжено совершенствование нормативной базы в указанной сфере.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2353 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, где установлены перечень видов, форм и условий предоставления бесплатной медицинской помощи, базовая программа ОМС, средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования и прочее. Программой увеличены нормативы объема медицинской помощи по профилактическим мероприятиям, средние нормативы объема медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация», выделены нормативы объема диспансерного наблюдения по онкологии, сахарному диабету и болезни системы кровообращения.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.11.2023 № 810н утверждена методика оценки эффективности услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, которая определяет правила оценки организациями, федеральными учреждениями и учреждениями МСЭ эффективности услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, оказанных в организациях и федеральных учреждениях.

Также приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.10.2023 № 763н утверждены медицинские показания и противопоказания для получения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, включая случаи, требующие сложных видов реабилитации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2024 №

554 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2021 № 769, которыми скорректирован порядок предоставления медицинской помощи детям с орфанными заболеваниями.

Утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2024 № 1033 перечень отдельных основных направлений комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, по которым разрабатываются стандарты оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, стандарты оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям, перечня федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих разработку стандартов оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, стандартов оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям, а также Правил разработки стандартов оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, стандартов оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям, включая определение их структуры и содержания.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25.10.2024 № 572н утвержден стандарт первичной медико-санитарной помощи при планировании беременности (на предгравидарном этапе) (диагностика и лечение).

Межведомственное взаимодействие по вопросам раннего выявления детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и оказания им помощи и поддержки осуществляется в рамках Приказов Министерства образования и науки Мурманской области, Министерства здравоохранения Мурманской области, Министерства социального развития Мурманской области от 14.11.2014 № 2152/560/535 «Об утверждении Положения о службе раннего сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в Мурманской области», от 24.11.2015 № 2092/547/589 «О создании системы ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в Мурманской области».

В рамках пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития плода в 2024 году проведено 4 731 исследование в рамках комбинированного пренатального скрининга врожденных и хромосомных аномалий развития плода (+7,7% 2023 – 4 393). Доля женщин, вставших на диспансерный учет до 14 недель беременности и прошедших комбинированный скрининг, составила 96,97% (2023 - 95,7%). По результатам проведенного обследования 217 женщин отнесены к группе риска врожденных и хромосомных аномалий развития плода (2023 – 206), проведено 62 инвазивные процедуры в рамках

дообследования (2023 – 76).

С 2008 года в Мурманской области проводится универсальный аудиологический скрининг новорожденных и детей первого года жизни с целью ранней диагностики нарушений слуха. В 2024 году в учреждениях родовспоможения, подведомственных региональному Министерству здравоохранения, обследовано на нарушения слуха 4 839 детей (2023 – 5 501, 2022 – 5 518), что составило 99,2% от числа родившихся (2023 – 98,4%, 2022 – 93,5%), из них выявлены 235 детей с нарушением слуха (2023 – 173).

Более 33 лет в Мурманской области проводится неонатальный скрининг новорожденных на фенилкетонурию и гипотиреоз, с 2006 года – по 5 наследственным нарушениям обмена, с 2023 года проводится расширенный неонатальный скрининг на 36 врожденных и наследственных заболеваний. В 2024 году неонатальный скрининг проведен 4 852 новорожденным (2023 – 5 443, 2022 – 5 637), охват новорожденных неонатальным скринингом на 36 наследственных и врожденных заболеваний составил 99,4% (2023 – 98,9%, 2022 – 95%).

Продолжается системная работа по государственно-социальному партнерству в части особой заботы о детях, страдающих редкими заболеваниями.

Согласно представленной профильным Министерством информации, в Мурманской области в 2024 году 64 ребенка (2023 – 76, 2022 – 22) по 15 нозологиям обеспечены лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также техническими средствами реабилитации, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, а также техническими средствами реабилитации, не включенными в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, за счет средств фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра». Наиболее распространенными заболеваниями являются хронический гепатит С (21 чел.) и муковисцидоз (13 чел.).

На обеспечение детей лекарственными средствами Министерством здравоохранения Мурманской области в Фонд «Круг добра» в течение года направлено 68 заявок (2023 – 84, 2022 – 36). Как и ранее количество направленных заявок не тождественно количеству детей, нуждающихся в лекарственном обеспечении. Заявки формируются и обрабатываются в рамках допустимых сроков.

За последние три года почти на 15% снизилось количество несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания (-9,7%; 2024 –

159, 2023 – 176, 2022 – 187), к сожалению, четверо детей скончались (2023 – 1, 2022 – 5, 2021 – 3).

Зарегистрирован 1 случай заболевания несовершеннолетнего туберкулезом (2023 – 2, 2022 – 5).

На 6,6% возросло число детей, имеющих заболевание «сахарный диабет I-го типа» (2024 – 305, 2023 – 286, 2022 – 289). Наибольшее увеличение произошло в возрастной группе 0-4 года (более чем в 2 раза). Почти на 47% снизилась численность детей, имеющих заболевание «сахарный диабет II-го типа» (2024 – 13, 2023 – 19, 2022 – 6). Снижение количества детей с данным заболеванием в 2024 году произошло в возрастной группе от 0 до 14 лет (2024 – 5, 2023 – 11, 2022 – 3), однако возросло в возрастной группе 15-17 лет (2024 – 8, 2023 – 5, 2022 – 3).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.12.2024 № 3610-р утвержден План мероприятий по реализации Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, который включает в себя укрепление ценностей здорового образа жизни, формирование среды, способствующей сокращению потребления алкоголя, в том числе крепких спиртных напитков, формирование среды, способствующей сокращению потребления алкоголя, в том числе крепких спиртных напитков; развитие системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией, повышение качества и доступности медицинской помощи лицам с алкогольной зависимостью и лицам, страдающим пагубным (вредным) употреблением; развитие системы медицинской реабилитации, социальной адаптации и ресоциализации лиц с алкогольной зависимостью и лиц, страдающих пагубным (вредным) употреблением алкоголя.

С целью профилактики алкоголизма, наркомании, пропаганды здорового образа жизни среди несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) в 2024 году специалистами медицинских организаций продолжено проведение комплекса санитарно-просветительных мероприятий.

На базе ГОБУЗ «Мурманская детская поликлиника № 1» и ГОБУЗ «Апатитско-Кировская ЦРБ» продолжили работу центры здоровья для детей. Все обратившиеся в центры здоровья получили индивидуальные консультации специалистов по здоровому образу жизни, включающие рекомендации по оздоровлению, в том числе по правильному питанию, физической активности, отказу от вредных привычек. За 12 месяцев 2024 года в детские центры здоровья обратилось 7 143 несовершеннолетних, из них у 36,3% выявлены факторы риска развития заболеваний.

С целью улучшения состояния здоровья и качества жизни детей на базе

медицинских организаций г. Мурманска и области в 2024 году функционировало 14 школ здоровья, из них: 10 школ материнства, 2 школы для детей с сахарным диабетом, школа ЗОЖ и здорового питания, основной целью которых является обучение родителей навыкам по самоконтролю за состоянием здоровья ребенка, оказания первой помощи при обострениях заболеваний, повышение информированности о заболеваниях и факторах риска. Всего за 12 месяцев 2024 года в школах здоровья прошли обучение 9 259 пациентов.

В течение года специалисты медицинских организаций выступали в региональных средствах массовой информации на актуальные темы о принципах ведения здорового образа жизни для подрастающего поколения и об ответственном родительстве: за 12 месяцев 2024 года – 140 выступлений.

На единой интернет-площадке «Здоровый регион 51», в официальной группе Центра общественного здоровья и медицинской профилактики ГОАУЗ «Мурманский областной центр специализированных видов медицинской помощи» в социальной сети «ВКонтакте» размещены пропагандистские информационные материалы антинаркотической направленности, в том числе видеоролики «Как уберечь ребенка от наркотиков» (12 839 просмотров), «Первые признаки употребления ПАВ несовершеннолетними» (917 просмотров), «Последствия употребления наркотических средств и психоактивных веществ» (9 000 просмотров), «Что нужно знать о никотиновой зависимости» (1 477 просмотров), «Как понять, что алкоголь стал проблемой?» (497 просмотров), «Наркологическая помощь в Мурманской области» (567 просмотров), «Здоровые альтернативы алкоголю» с участием врача-нарколога ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» (927 просмотров), анимационный видеоролик «Не бойся сказать «НЕТ!»» (9 991 просмотр), прямой эфир «Неделя профилактики злоупотребления алкоголем в новогодние праздники» (2 500 просмотров), буклеты «Ответственность за незаконный оборот наркотиков», «Закон и наркотики. Защити себя сам», «Легкие деньги – тяжелые последствия». Также подготовлено и размещено в медиа-пространстве региональных СМИ 22 пресс-релиза по указанной теме.

В рамках межведомственного взаимодействия и координации работы по пропаганде здорового образа жизни среди населения Мурманской области 24.04.2024 специалистами Центра общественного здоровья и медицинской профилактики организован и проведен семинар на тему: «Принципы здорового и рационального питания» для специалистов образовательных организаций, работников общественного питания и центров школьного питания Мурманской области с использованием дистанционного метода

обучения. За 12 месяцев 2024 года организовано и проведено 24 массовых акции, направленных на формирование здорового образа жизни среди детей и молодежи, к 18-ти из них привлекались представители волонтерского движения. С использованием интернет-площадки организовано и проведено 3 флеш-моба с размещением фотографий участников в официальных источниках.

Специалистами медицинских организаций проведено 215 информационно-образовательных мероприятий (лекционные и тематические занятия, «уроки здоровья») по профилактике табакокурения, включая альтернативные формы курения, ПАВ, алкоголизма и формированию здорового образа жизни у несовершеннолетних (8 815 слушателей).

Для наглядной агитации по здоровьесбережению осуществляется разработка креативной социальной рекламы: в текущем году на центральных улицах г. Мурманска на металлоконструкциях и пилларах размещено 5 баннеров: «Будь примером для детей – не кури!», «Время бросить курить!», «Для хорошего настроения не нужен алкоголь!», «Приобщайте детей к здоровой еде!», «Избавься от вредных привычек». Организован прокат информационных видеороликов на 3 светодиодных экранах кинофасада кинотеатра «Мурманск», на площади «Пять углов», на экране здания на пр. Ленина, д. 47 г. Мурманска.

Несмотря на проводимую работу, медицинскими организациями зафиксированы 5 случаев отравления несовершеннолетними алкоголем, чего не наблюдалось годом ранее (2023 – 0, 2022 – 1). Увеличилось в два раза количество несовершеннолетних, пострадавших от наркотического отравления (2024 – 4, 2023 – 2, 2022 – 0), один ребенок скончался (2023 – 0, 2022 – 0). Одновременно с этим, по сведениям Министерства здравоохранения Мурманской области, на 17,1% снизилось количество несовершеннолетних, нуждающихся в наркологической помощи (2024 – 87, 2023 – 105, 2022 – 105). Однако в данной категории произошел рост на 55,6% нуждающихся в подобной помощи детей в возрасте до 14 лет (2024 – 14, 2023 – 9, 2022 – 13). Необходимая помощь несовершеннолетним оказана.

По предварительным данным за 2024 год в Мурманской области проведены профилактические медицинские осмотры 101 573 детям в возрасте до 18 лет, что составляет 80,4% от подлежащих (126 317). Неполное выполнение плана профилактических осмотров связано с массовым выездом детей за пределы области в период с мая по сентябрь.

Проведена диспансеризация: 734 детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях детей, что составляет 111% от плана-графика, в ходе диспансеризации всего зарегистрировано 1 993 заболевания, из них

выявлено впервые 301, что составляет 15,1% от общего числа заболеваний; 203 пребывающих в стационарных учреждениях детей-инвалидов (доля детей-инвалидов составляет 27,6% от числа детей, прошедших диспансеризацию); 1 465 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство) или в приемную семью, что составляет 94,2% от плана-графика. В ходе диспансеризации всего зарегистрировано 3 047 заболеваний, из них выявлено впервые 795, что составляет 26% от общего числа заболеваний.

На базе ГОБУЗ «Мурманский областной дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» в 2024 году в отделении ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья оказана помощь 236 детям. Плановые показатели выполнены на 100%.

Особое внимание Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой обращено на контроль в субъектах РФ случаев необоснованной госпитализации детей в ситуации безнадзорности, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По сведениям, представленным Министерством здравоохранения Мурманской области, а также в работе регионального Уполномоченного, в 2024 году случаев необоснованной госпитализации детей не зафиксировано.

По данным Министерства здравоохранения Мурманской области, в регионе продолжается устойчивый рост количества детей-инвалидов, который в отчетном году составил 1,7% (2024 – 2 867, 2023 – 2 819, 2022 – 2 745; 2021 – 2 618), из них 114 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (-12,3%; 2023 – 130, 2022 – 140). Численность детей, которым впервые установлена инвалидность, также увеличилась, на 15,7% (2024 – 383, 2023 – 331, 2022 – 322).

В структуре заболеваний, явившихся причиной инвалидности, на первом месте стоят психические расстройства и расстройства поведения (922 чел., 32,1%; 2023 – 30,8%, 2022 – 28,8%), на втором месте – болезни нервной системы (522 чел., 18,2%; 2023 – 19,3%, 2022 – 21,8%), на третьем месте – врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (403 чел., 14,0%; 2023 – 14,6%, 2022 – 15,2%). В статистической динамике последних лет Уполномоченным отмечена негативная тенденция в ежегодном устойчивом увеличении доли психических расстройств и расстройств поведения в общей структуре инвалидизации детей.

Контроль за обеспечением лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и лечебным специализированным питанием льготной категории граждан, а также оперативный мониторинг

осуществляются в Мурманской области посредством единой информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения. Факт оказания услуги подтверждается путем введения информации по отпуску рецепта в единую информационную систему «еФарма2-Льгота Web».

В предыдущие годы в регионе наблюдалась проблема дефицита средств федерального бюджета, предусмотренных бюджету Мурманской области, для льготного обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе детей-инвалидов, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированным лечебным питанием. Согласно сведениям профильного Министерства, по состоянию на 15.01.2025 на территории Мурманской области рецептов, находящихся на отсроченном обеспечении, нет. Доступность лекарственных препаратов для льготной категории граждан Мурманской области обеспечена в полном объеме.

Почти на 12% увеличилось число поданных заявок от региона на оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям (далее – ВМП), на 7,3% (2024 – 1 068, 2023 – 954; 2022 – 1 029), а также на 5,5% возросло количество выделенных квот (2024 – 781, 2023 – 740, 2022 – 728). Сроки ожидания получения детьми ВМП составляют от нескольких дней до 3 месяцев. Длительные сроки ожидания ВМП бюджет сложились за счет плановых операций по кохлеарной имплантации в ФГБУ «Санкт-Петербургский НИИ уха, горла, носа и речи» Минздрава России и коррекций сколиозов в ФГБУ «НМИЦ детской травматологии и ортопедии имени Г.И. Турнера» Минздрава России.

Несмотря на ежегодное снижение общей численности населения, нуждающегося в получении паллиативной помощи (-2,5%; 2024 – 5 586, 2023 – 5 728, 2022 – 7 662), в течение последних четырех лет продолжает расти количество детей, нуждающихся в таком виде помощи (+26,9%; 2024 – 33, 2023 – 26, 2022 – 18, 2021 – 7), с 2021 года рост составил 371,4%. Несомненно, статистика показывает, что требуется принятие дополнительных мер для качественного оказания всесторонней помощи детям, имеющим смертельное заболевание.

Паллиативная медицинская помощь несовершеннолетним пациентам оказывается в условиях круглосуточного стационара, а также выездной бригадой патронажной службы паллиативной медицинской помощи. Увеличивается число посещений врачами на дому детей указанной категории (2024 – 64, 2023 – 58, 2022 – 29, 2021 – 2). Число коек, выделенных для оказания паллиативной помощи детям, увеличено до 5 (2023 – 4, 2022 – 3). В отчетном году скончался 1 ребенок с паллиативным статусом (2023 – 4, 2022

– 4, 2021 – 4). С 2022 года ведется реестр паллиативной помощи детям.

Увеличено количество врачей, оказывающих данный вид помощи, до 6 (2023 – 5), все они прошли обучение (прослушали курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям.

В рамках повышения качества оказания паллиативной помощи детям проведен семинар для медицинского персонала и родителей по особенностям ухода за детьми, имеющими гастростому. Тренинг-семинар с отработкой практических навыков прошел на базе ГОБУЗ МОДКБ.

Отдельным вопросом стоит рассмотреть право ребенка на получение образования во время его нахождения на длительном лечении в стационарной медицинской организации. Такое обучение осуществляется в соответствии с приказом Министерства образования и науки Мурманской области и Министерством здравоохранения Мурманской области от 22.01.2021 № 80/25. Основанием для организации обучения обучающихся в медицинской организации является решение врачебной комиссии о длительном лечении и/или реабилитации ребенка и письменное заявление родителя (законного представителя) на имя руководителя образовательной организации, закрепленной распорядительным актом её учредителя.

По информации, полученной от муниципальных органов управления образования, в 2024 году такая форма обучения организована для 34 учащихся в гг. Апатиты, Кировск, Мурманск, Мончегорск.

Защита права ребенка охрану здоровья и реабилитацию – безусловный приоритет надзорных органов. Эта задача многогранна и требует постоянного контроля на всех уровнях, начиная от условий жизни ребенка и заканчивая доступом к качественной медицинской помощи. Особое внимание уделяется лекарственному обеспечению, особенно для детей-инвалидов, чьи потребности часто сложнее и затратнее.

Так, согласно представленным прокуратурой Мурманской области сведениям, в 2024 году снова принимались меры по защите прав детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом I-го типа на исследование уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторингования. Важно отметить, что сахарный диабет у детей требует особого внимания и подхода. Системы мониторингования глюкозы позволяют получать данные о уровне сахара в крови в режиме реального времени, что существенно улучшает качество жизни детей и их родителей, позволяя избежать серьезных осложнений, связанных с диабетом. Такие устройства помогают родителям и медицинским работникам своевременно реагировать на изменения уровня глюкозы, поэтому

доступ к ним становится необходимым.

Прокуратурой также выявлены случаи, когда лекарственные препараты и медицинские изделия лечащими врачами не выписывались при их наличии в аптечных организациях.

Прокурором Первомайского административного округа г. Мурманска установлены факты несвоевременного обеспечения ребенка-инвалида необходимыми медицинскими изделиями, что послужило основанием для обращения в суд с соответствующим исковым заявлением. Права несовершеннолетнего восстановлены.

Выявлялись нарушения требований законодательства при обеспечении детей-инвалидов техническими средствами реабилитации. В июне 2024 года по результатам проверки, проведенной прокуратурой области в деятельности Отделения социального Фонда Российской Федерации по Мурманской области, приняты меры в защиту прав ребенка-инвалида, который не был своевременно обеспечен креслом-коляской. По результатам рассмотрения представления права ребенка восстановлены.

Прокурорского вмешательства потребовал факт отказа Отделением социального Фонда Российской Федерации по Мурманской области в компенсации расходов на перелет к месту лечения ребенка-инвалида. По результатам рассмотрения искового заявления заместителя прокурора области, поданного после отказа устранить нарушения при рассмотрении внесенного представления, требования прокурора полностью удовлетворены, законному представителю ребенка возвращены денежные средства, затраченные на покупку билетов.

Анализом причин допущенных нарушений установлено, что действующим законодательством не предусмотрена компенсация затраченных денежных средств на самостоятельно приобретенные билеты для проезда к месту лечения ребенка-инвалида.

Как и годом ранее, практически всеми прокурорами принимались меры, направленные на создание комфортной и доступной среды для детей, имеющих особые потребности. Территориальными прокуратурами права детей-инвалидов защищались в судебном порядке. Так, прокуратурой Ленинского административного округа направлено в суд исковое заявление о понуждении оборудовать подъезд дома, в котором проживают дети-инвалиды, пандусом. Требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

При работе с обращениями граждан, связанными с охраной здоровья детей и их реабилитацией, Уполномоченным оказывается содействие при разрешении поставленных в обращениях вопросов.

Так, к Уполномоченному обратилась мать ребенка-инвалида с тяжелыми нарушениями развития по вопросу оказания медицинской помощи дочери.

Со слов заявителя, девочка перенесла вирусное заболевание с высокой температурой. Через некоторое время у ребенка отказали ноги, она перестала ходить, упало зрение, начались сильные головные боли. Мать вызвала бригаду скорой медицинской помощи, которой девочка доставлена в ГОБУЗ «Мурманская областная детская клиническая больница», где в госпитализации ребенку отказано ввиду отсутствия невролога. Ранее ребенку проведено шунтирование, поэтому семью направили в ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина» в отделение нейрохирургии, где сделали МРТ. Врач-нейрохирург по результатам МРТ оснований для госпитализации не увидел. Вместе с тем, ребенку лучше не становилось. В образовательном учреждении, где обучается ребенок по индивидуальному маршруту на дому, учитель также заметил значительные ухудшения в состоянии здоровья девочки. Женщина просила оказать содействие в организации медицинской помощи ребенку-инвалиду.

Уполномоченным в телефонном режиме проведены переговоры с руководителем образовательной организации для выяснения мнения учителя о состоянии ребенка; с лечащим врачом ребенка о плане совместных действий для оказания помощи девочке; с главным врачом ГОБУЗ МОДКБ о возможности проведения на базе учреждения обследования несовершеннолетней и ее госпитализации, а также с руководителем комплексного центра социального обслуживания населения с целью организации перевозки ребенка с помощью социального такси к месту получения лечения и обратно к месту жительства.

После достигнутых в результате межведомственного взаимодействия договоренностей, Уполномоченным лично совершено сопровождение заявителя с ребенком в медицинскую организацию. Девочка госпитализирована, обследование проведено, назначено лечение. Помощь семье, в которой воспитывается ребенок-инвалид, оказана в полном объеме.

В отчетном году Уполномоченными фиксировались проблемы с получением талонов ко врачу, отсутствием узких врачей-специалистов для организации медицинской помощи по месту жительства детей.

Посредством телефонной связи в приемную Уполномоченного обратилась гражданка с просьбой оказания содействия в организации медицинской помощи дочери. Во время отдыха за пределами региона ребенок сломал ногу, получил экстренную медицинскую помощь. По мнению заявителя экстренная помощь была оказана не аккуратно, что могло привести к негативным последствиям. В медицинской организации по месту жительства ребенка детский травматолог отсутствовал в связи с отпускным периодом.

Уполномоченный в оперативном режиме связался с представителем Министерства здравоохранения Мурманской области, согласован осмотр несовершеннолетней на базе областного учреждения. Помощь ребенку оказана.

В марте к Уполномоченному обратился отец двух детей-инвалидов, имеющих расстройство аутистического спектра. Заявитель указывал на то, что с января не может записать детей на прием к врачу-психиатру в детскую поликлинику. Ни посредством портала reg.polarmed.ru, ни очно в поликлинике взять талоны не удалось по причине их отсутствия. Талоны «выкладываются» на портал по определенным дням, у заявителя настроены уведомления о поступлении талонов. Однако при попытке записаться к врачу, талоны оказываются все разобраны за секунды. Между тем, детям показано серьезное медикаментозное лечение, получить которое без

рецепта врача невозможно, как и провести корректировку ранее назначенного лечения.

Уполномоченный связался с главным врачом детской поликлиники, обратился с просьбой оказать содействие семье. Детям организован прием врача-психиатра в кратчайший срок.

Стоит отметить, что до обращения к детскому правозащитнику заявитель пытался решить свою проблему посредством направления обращения через портал «Госуслуги», в ответах были описаны способы получения талонов, которые заявитель ранее уже использовал, но всё равно записать детей-инвалидов ко врачу не смог.

Регулирование врачебных приемов Уполномоченным «в ручном режиме» указывает на недостаточность кадрового обеспечения, а также отсутствие индивидуального подхода к решению медицинских проблем детей-инвалидов работниками медицинских организаций.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым рекомендовать Министерству здравоохранения Мурманской области:

- обратить внимание на ежегодное увеличение количества детей, нуждающихся в паллиативной помощи, принять дополнительные меры для качественного оказания всесторонней помощи детям, имеющим смертельное заболевание. Рассмотреть вопрос о необходимости открытия отделения для данной категории детей (хосписа) на базе государственного медицинского учреждения;
- обратить внимание на негативную тенденцию ежегодного устойчивого увеличения доли психических расстройств и расстройств поведения в общей структуре инвалидизации детей, проанализировать кадровую потребность в связи с растущим запросом на психиатрическую помощь;
- продолжить работу по повышению качества и доступности медицинской помощи и реабилитации детей-инвалидов;
- принять меры по недопущению нарушений прав детей, больных сахарным диабетом в части обеспечения системами непрерывного мониторингирования сахара в крови у детей, больных диабетом I-го типа;
- продолжать работу по формированию здорового образа жизни у несовершеннолетних, особое внимание уделить профилактике табакокурения, потребления алкоголя и наркотических веществ.
- обратить внимание на жалобы граждан о невозможности продолжительное время записаться на прием ко врачу и принять дополнительные меры по вопросу получения детьми, в том числе детьми-инвалидами, своевременной медицинской помощи со стороны узких врачей-специалистов.

Право на жилище

Право на жилище является одним из конституционных прав человека. По смыслу гражданского и семейного законодательства несовершеннолетний имеет право проживать совместно с родителями, местом жительства ребенка, не достигшего 14 лет, признается место жительства родителей (законных представителей), которые обязаны создать благоприятные условия по месту его проживания. Вместе с тем, в случаях, определяемых законодательством РФ, государство берет на себя ответственность за сохранность жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а в случае их отсутствия – обеспечивает благоустроенным жилым помещением ребенка особой категории.

Защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Мурманской области регламентируется Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Мурманской области от 25.12.2012 № 1567-01-ЗМО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановлением Правительства Мурманской области от 17.02.2005 № 46-ПП «О правилах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Распоряжением Правительства Мурманской области от 30.08.2021 № 207-РП утверждена Поэтапная программа («дорожная карта») по обеспечению до 2030 года жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Мурманской области, не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями на 1 января 2020 года.

На территории региона с 2023 года реализуются меры, предусматривающие выдачу жилищного сертификата, изменена методика расчета объема субвенции, предоставляемой местному бюджету на

приобретение жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем, с учетом внесения в августе 2023 года изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части увеличения возраста лиц из числа детей-сирот, имеющих основания для получения жилищного сертификата (с 18 до 23 лет), указанная мера в 2024 году практически не применялась (выдано всего 4 сертификата).

Для решения вопроса своевременного обеспечения детей-сирот жильем на территории Мурманской области, прокуратурой области Губернатору области предложено установить иную меру социальной поддержки в виде выплаты на приобретение в собственность жилого помещения, указанное предложение поддержано. С 1 октября 2024 года в регионе введена дополнительная мера социальной поддержки детей-сирот – возможность получения свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в Мурманской области.

По сведениям, представленным Министерством образования и науки Мурманской области, введение данной меры социальной поддержки предоставило возможность 31 лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, минуя необходимость аренды жилого помещения, приобрести квартиры исходя из собственных предпочтений (муниципалитет, район, подъезд, этаж, дизайн квартиры, метраж) и по желанию.

За год всего произведено 38 выплат лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на приобретение жилья в собственность, включая выдачу жилищных сертификатов и свидетельств о праве на приобретение жилого помещения в Мурманской области (2023 – 81).

В 2024 году на учете по предоставлению жилья состояло 616 граждан указанной категории (-4,2%; 2023 – 643, 2022 – 685). На 4 увеличилось количество граждан, достигших 23 лет, ожидающих получения жилья (+14,8%; 2024 – 31, 2023 – 27, 2022 – 24). За отчетный год 181 лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализовали свое право на обеспечение жильем (-7,73%; 2023 – 195, 2022 – 138). Из них обеспечены жильем по вынесенным судебным решениям 16 граждан (-84,3%; 2023 – 102, 2022 – 48). Всего по указанному основанию вынесено 14 судебных решений (-86,8%; 2023 – 106, 2022 – 65).

Граждане указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения, в 2024 году отсутствовали, как и находящиеся на исполнении исполнительные производства по данной категории дел (2024 – 0, 2023 – 4, 2022 – 17).

1 211 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являлись нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения (2023 – 1 279, 2022 – 1 143).

Для детей-сирот, не обеспеченных жильем по договорам найма специализированных жилых помещений, максимальная продолжительность ожидания на предоставление жилого помещения в г. Мурманске составляет до 1 года; для детей-сирот из других муниципальных образований – в течение 2-3 недель.

Обучающиеся профессиональных образовательных организаций, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, законными представителями которых являются органы опеки и попечительства, обеспечены общежитиями профессиональных образовательных организаций.

В отчетном году Уполномоченному не поступало обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о нарушении их права на обеспечение благоустроенным жилым помещением в рамках государственных гарантий, вместе с тем, органом прокуратуры ежегодно уделяется особое внимание соблюдению законодательства в сфере защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По сведениям надзорного органа, на приобретение квартир в 2024 году были предусмотрены денежные средства в объеме 590 900 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 12 923,9 тыс. руб.

В 2024 году в Мурманской области планировалось обеспечить жильем 290 лиц из числа детей-сирот, по состоянию на 31.12.2024 обеспечены жильем 181 человек (63%). Одновременно, из 109 необеспеченных лиц 86 не предоставлены жилые помещения по объективным причинам (подали заявление о переносе срока обеспечения в связи с обучением, признаны недееспособными, утратили статус (восстановление родителей в правах), находятся в местах лишения свободы, служат в ВС РФ, выехали в иной субъект и др.).

Таким образом, с учетом указанных объективных причин, своевременно не исполнены полномочия по обеспечению жилыми помещениями 23 (7% от общего числа) лиц из числа детей-сирот.

Всего, в сфере жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа в 2024 году органами прокуратуры выявлено 101 нарушение, принесено 12 протестов, предъявлено 10 исковых заявлений, внесено 18 представлений.

В целом, Уполномоченным отмечается в регионе положительная тенденция в обеспечении права особой категории граждан на жилище, став закономерным следствием проведенной всеми заинтересованными участниками и надзорным органом работы по изменению законодательной базы, введению дополнительных механизмов реализации данного права.

В отличие от предыдущих лет, обращений граждан, затрагивающих вопросы предоставления земельных участков многодетным семьям, на рассмотрение Уполномоченному в отчетном году не поступало. Вместе с тем, указанная категория также находится на постоянном контроле органа прокуратуры.

По результатам проведенных в 2024 году проверок выявлены различные по характеру нарушения, связанные с постановкой и снятием с учета многодетных семей, подлежащих обеспечению земельными участками, длительным неисполнением полномочий по проведению мероприятий по распределению сформированных земельных участков и иные.

Прокурорами гг. Апатиты, Мончегорск, Кандалакша, Оленегорск, Терского района опротестованы (принесено 6 протестов) нормативные правовые акты, предусматривающие порядок постановки на учет и предоставления многодетным семьям в собственность земельных участков.

В связи с допущенными нарушениями при постановке на учет, предоставлении земельных участков внесено 5 представлений. Например, прокуратурой Октябрьского административного округа г. Мурманска внесено представление по факту длительного непринятия мер по предоставлению земельного участка многодетной семье, состоящей на учете более 4 лет.

Ежегодно широкое распространение носят нарушения, связанные с отсутствием на предоставленных земельных участках необходимой инженерной структуры (водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, улично-дорожной сети).

В регионе сформирована практика предъявления исковых заявлений, направленных на улучшение жилищных условий, в том числе многодетных семей (предъявлено 18 административных исковых заявлений к органам местного самоуправления о возложении обязанности обеспечить объектами коммунальной инфраструктуры земельные участки).

Всего по результатам проведенных в 2024 году проверок надзорным органом выявлено 89 нарушений, в целях устранения которых принесено 6 протестов, внесено 8 представлений, в суды направлено 18 исковых заявлений.

В отчетном году Уполномоченному поступили обращения граждан о нарушении права на жилище неопределенного круга лиц, в том числе

несовершеннолетних, проживающих в многоквартирных домах, со стороны соседей, страдающих психическими расстройствами.

Так, в адрес Уполномоченного обратились граждане, проживающие в разных жилых помещениях многоквартирного дома совместно с малолетними детьми. Со слов заявителей, в одной из квартир дома проживает гражданка, страдающая психическим расстройством, по вине которой регулярно происходят коммунальные аварии, вследствие чего во всех квартирах по стояку длительное время отсутствует горячая вода. Своими действиями она создает реальную угрозу для жизни и безопасности граждан, в том числе детей, проживающих в соседних квартирах дома, дважды устраивала пожар на балконе, периодически заливает соседей по стояку, для устранения течи доступ в свою квартиру не предоставляет, дверь никому не открывает, на контакт не идет. О данной ситуации, а также о необходимости принятия мер к соседке, заявителями написаны обращения в управляющую организацию, полицию, администрацию муниципального образования, а также в региональное Министерство государственного жилищного и строительного надзора, однако решить проблему не удалось.

По информации, полученной в ходе проведения проверки, установлено, что управляющая организация неоднократно производила обследование инженерных сетей и ремонт сантехнического оборудования в жилом помещении гражданки, получая доступ в жилое помещение с привлечением участкового инспектора отдела полиции.

Обращено внимание заявителей на то, что в силу положения ст. 25 Конституции Российской Федерации проникновение в жилище против воли проживающих в ней граждан недопустимо.

Статьей 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» закреплено, что обязательным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия граждан. Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан на ее оказание» лечение может производиться без согласия гражданина в случае, если состояние гражданина представляет непосредственную опасность для себя и окружающих, либо существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо оставлено без психиатрической помощи.

Уполномоченным направлено ходатайство в медицинскую организацию о принятии мер в рамках компетенции к гражданке, по вине которой происходят коммунальные аварии в доме. Медицинской организацией приняты меры в рамках действующего законодательства РФ.

Ежегодно некоторые из граждан, обращающихся к Уполномоченному о нарушении права детей на жилище, не учитывают его правовой статус, полагая, что у Уполномоченного есть необходимые возможности для обеспечения их жилым помещением взамен аварийного, реализованного с торгов в связи с неисполнением заемщиком условий ипотечного договора, помещения маневренного фонда, служебного жилья, право пользования которым утеряно, или ставят в обращении вопрос своего преимущественного положения перед другими лицами, находящимися на учете и нуждающимися в предоставлении жилого помещения, тем самым нарушая права иных лиц, состоящих в очереди на предоставление жилья (мотивируя многодетностью,

инвалидностью собственной или ребенка, находящегося на иждивении, продолжительным временем нахождения в очереди и ее медленным ходом и иные). Часто в таких обращениях граждане неправильно применяют нормы материального права, требуя защитить их права, которые фактически не нарушены.

Более того, при работе с обращениями иногда выясняется, что граждане не предпринимают правильных мер по реализации своего права и права их несовершеннолетних детей на жилище: не используют возможности в рамках социальных гарантий (материнский капитал, иные жилищные выплаты и региональные программы), не встают на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма, вместо этого требуют от Уполномоченного предоставить им жилье.

Уполномоченному поступило обращение гражданки о возможном нарушении права на жилище ее несовершеннолетних детей. Со слов заявителя, она совместно с детьми является собственником комнаты в доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, не согласна с решением администрации муниципального образования о предоставлении жилого помещения (комнаты в общежитии) равного метража взамен имеющейся комнаты, указывая на наличие в семье разнополых детей, считая невозможным их проживание в одной комнате; не согласна с низкой выкупной стоимостью жилого помещения; не согласна с предоставлением жилого помещения маневренного фонда из расчета 6 кв.м. на человека.

С целью объективного и всестороннего рассмотрения обстоятельств, указанных в обращении, получения актуальной информации о настоящем положении дел с предоставлением заявителю жилого помещения, Уполномоченным направлен запрос в комитет имущественных отношений.

Согласно полученной информации, заявитель совместно с детьми являются собственниками комнаты общей площадью 24,6 кв.м в двухкомнатной квартире. В указанном жилом помещении зарегистрированы 3 человека.

По общему правилу, жилищные права собственника жилого помещения в доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, обеспечиваются в порядке, предусмотренном статьей 32 ЖК РФ, то есть, в случае, когда собственники жилых помещений в таком доме в предоставленный им срок не осуществили его снос или реконструкцию, органом местного самоуправления принимается решение об изъятии земельного участка, на котором расположен указанный аварийный дом, для муниципальных нужд и, соответственно, об изъятии каждого жилого помещения в указанном доме путем выкупа.

Другое жилое помещение взамен изымаемого в таком случае может быть предоставлено собственнику только при наличии соответствующего соглашения, достигнутого с органом местного самоуправления, и только с зачетом его стоимости в выкупную цену.

Мероприятия по приобретению благоустроенных жилых помещений для расселения указанного дома могут осуществляться после выделения финансовых средств из областного бюджета на расселение аварийного дома, либо осуществлена выплата выкупной стоимости собственникам жилых помещений после принятия решения в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 56.12 Земельного кодекса Российской Федерации об изъятии земельного участка, в срок, установленный Муниципальной программой.

Целью переселения граждан в другие жилые помещения в связи с расселением

аварийных домов, является не улучшение жилищных условий по количественным показателям, а улучшение жилищных условий с точки зрения безопасности граждан.

При этом, при расселении аварийного жилищного фонда наличие у расселяемых граждан разнополых детей не предполагает каких-либо льгот при предоставлении благоустроенного жилого помещения.

Таким образом, в случае если граждане в аварийных домах занимают комнаты, им предоставляются равнозначные комнаты в благоустроенных двухкомнатных квартирах, приобретенных на первичном или вторичном рынках жилья муниципального образования.

В связи с отсутствием возможности немедленного расселения аварийного фонда на основании ч. 3 ст. 95 ЖК РФ гражданам могут быть предоставлены для временного проживания до момента расселения аварийного дома жилые помещения маневренного фонда.

В соответствии со ст. 92 ЖК РФ маневренный фонд – это один из видов специализированного жилищного фонда, состоящий из жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Согласно ст. 96 ЖК РФ маневренный фонд предназначен для временного проживания граждан, проживающих по договорам социального найма в домах, подлежащих капитальному ремонту или реконструкции; граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств, граждан, утративших единственные жилые помещения, приобретенные за счет кредита или целевого займа, в результате обращения на них взыскания, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Действующее жилищное законодательство Российской Федерации подробно не регламентирует требования к жилым помещениям в составе маневренного фонда, но вместе с тем в соответствии с ч. 1 ст. 106 ЖК РФ определяет, что метраж жилья, предоставляемого для временного пользования, осуществляется из расчета не менее чем 6 кв. м. жилой площади на одного человека.

Установлено, что ранее заявитель обращался в комитет имущественных отношений с заявлением о предоставлении жилого помещения специализированного (маневренного) жилищного фонда на состав семьи 2 человека (гражданка совместно с несовершеннолетним ребенком). В рамках рассмотрения указанного заявления гражданке были предложены для осмотра 3 варианта (комнаты в общежитиях), от вселения в которые гражданка отказалась.

Уполномоченным разъяснено заявителю право повторного обращения в комитет имущественных отношений с заявлением о предоставлении жилого помещения маневренного фонда в связи с изменением состава семьи (рождением ребенка). В таком случае в соответствии со ст. 106 ЖК РФ заявителю будет предложено жилое помещение маневренного фонда жилой площадью не менее 18 кв.м.

При работе с обращением Уполномоченным также получена информация о том, что гражданка не состоит на учете в качестве нуждающейся в жилом помещении. Заявителю разъяснен порядок подачи документов, а также критерии определения граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Также в отчетном году поступали обращения граждан об отключении за неуплату электричества в жилых помещениях по месту проживания семей с детьми, в том числе многодетных. Обратившиеся граждане считали незаконным отключение электроэнергии, так как в жилом помещении

проживают малолетние дети. Однако наличие статуса «многодетная семья» или зарегистрированный и проживающий в жилом помещении малолетний ребенок не являются препятствием для отключения электроэнергии в квартире при наличии задолженности, которое регламентируется ст.ст. 116-122 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

В приемную Уполномоченного обратился гражданин, являющийся дядей детей, воспитывающихся в многодетной семье, по вопросу отключения света за неуплату по месту жительства его племянников.

Со слов заявителя, мать несовершеннолетних около года не оплачивала услугу электроснабжения ресурсоснабжающей организации, в квартире без предупреждения отключили свет, дети не могут делать уроки, разогреть еду. Требовал немедленно вернуть электроэнергию в квартиру многодетной семьи, несмотря на имеющийся долг, указывал, что отключение произведено незаконно.

Уполномоченный связался с матерью, которая пояснила, что она трудоустроена, получает социальные выплаты на троих детей, в связи с трудной жизненной ситуацией (развод с супругом) не может погасить задолженность за коммунальные услуги, составляющую около 18 тысяч рублей за электроэнергию и около 200 тысяч рублей по остальным платежам, за оформлением рассрочки погашения платежей в ресурсоснабжающую организацию не обращалась. Уведомления об отключении электроэнергии за неуплату не получала. Через 3 недели ожидает заработную плату, готова погасить задолженность за электроэнергию.

Уполномоченный посредством телефонной связи связался с руководителем филиала ресурсоснабжающей организации с целью оказания возможного содействия семье. Со слов руководителя филиала, мать детей не оплачивает услуги электроснабжения с 2021 года, часть задолженности в настоящий момент взыскивается в судебном порядке. Должнице вместе с квитанцией было направлено уведомление об отключении электроэнергии в случае неуплаты задолженности.

Уполномоченным достигнута договоренность о том, что электроэнергию в квартире по месту жительства семьи включают с условием, что женщина погасит задолженность сразу же после получения ею заработной платы. В тот же день специалисты выехали на адрес и сняли ограничение пользования электроэнергией.

Вышеуказанная информация доведена до должницы и заявителя. Также рекомендовано женщине обратиться в филиал ресурсоснабжающей организации для рассмотрения вопроса о реструктуризации накопившейся задолженности.

На старте отопительного сезона в 2024 году Уполномоченному поступали многочисленные обращения граждан об отсутствии отопления по месту проживания семей с детьми, а также в детской поликлинике пгт Сафоново, ЗАТО г. Североморск, об отсутствии горячего водоснабжения в г. Мурманске, а также о длительном систематическом нарушении управляющей компанией санитарно-гигиенических норм в подъезде многоквартирного дома. Обращения разрешались во взаимодействии с Министерством государственного жилищного и строительного надзора, а также с привлечением территориальных органов прокуратуры.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым рекомендовать Главам муниципальных образований:

- обеспечить контроль за состоянием коммунальных сетей при подготовке к отопительному сезону;
- продолжить работу по оказанию содействия гражданам – жителям многоквартирных домов в понуждении управляющих организаций многоквартирных домов по своевременному принятию мер при возникновении аварийных ситуаций на инженерных сетях;
- администрации г. Мурманска не допускать нарушений законодательства при обеспечении права на жилище лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжить работу по сокращению срока ожидания предоставления жилого помещения указанной категории граждан.

Право на социальное обеспечение

Поддержка семей с детьми провозглашена одним из главных приоритетов государственной политики на федеральном и региональном уровнях, поскольку процветание нации напрямую зависит от благополучия будущих поколений. Обеспечение достойного уровня жизни для семей с детьми рассматривается не просто как социальная задача, но как стратегическое вложение в будущее страны.

Президент России Владимир Владимирович Путин неизменно уделяет пристальное внимание созданию и совершенствованию системы социальной поддержки семей с детьми, охватывая широкий спектр категорий: от молодых семей, планирующих рождение первенца, до многодетных и малоимущих семей, нуждающихся в значительной помощи государства.

Так, Федеральным законом от 29.05.2023 № 190-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях», которыми предусмотрен беззаявительный порядок назначения некоторых страховых и социальных пенсий. С 1 января 2024 года в беззаявительном порядке назначаются социальная пенсия по случаю потери кормильца и страховая пенсия по случаю потери кормильца, не позднее пяти рабочих дней со дня поступления сведений о смерти кормильца и о детях умершего кормильца из федерального регистра сведений о населении.

Внесенными Федеральным законом от 24.07.2023 № 342-ФЗ изменениями в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и Федеральный закон «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого

дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» расширен перечень лиц, которые исключаются из состава семьи при расчете среднедушевого дохода. Ранее при расчете нуждаемости в состав малоимущей семьи включались все родственники, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство с заявителем. С 1 января 2024 года учитываются только супруги, несовершеннолетние дети заявителя, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), и его дети-студенты очных отделений в возрасте до 23 лет.

Также внесены изменения в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 19.12.2023 № 614-ФЗ, которыми с начала отчетного года сохраняется право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком его матерью и другими лицами, имеющими право на данное пособие, в случае их выхода на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им возраста полутора лет.

Расширение социальной поддержки детей-инвалидов с 1 января 2024 года предполагает Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2023 № 912 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», которым предусмотрена ежемесячная выплата по уходу за ребенком-инвалидом родителям (опекунам), работающим на условиях частичной занятости.

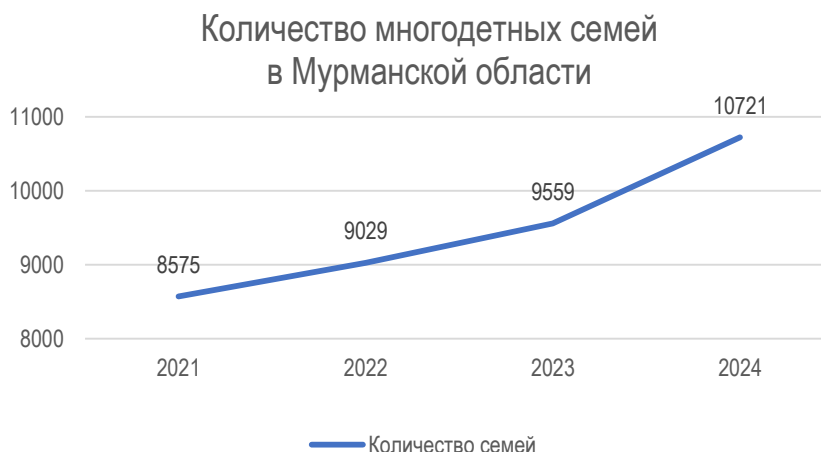
Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» закреплён новый подход к определению статуса многодетной семьи и обновлены меры социальной поддержки. Согласно Указу многодетной семьей в России признается семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. Письмом Минтруда России от 11.04.2024 № 27-1/10/В-5961 «О дополнении к Приказу Минтруда России от 02.04.2024 № 164н» рекомендованы подходы к разработке нормативного правового акта субъекта РФ, определяющего категорию многодетной семьи, в целях предоставления мер социальной поддержки. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2024 № 1725-р утвержден единый образец удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2024 № 46 проиндексированы выплаты, пособия и компенсации, предусмотренные некоторыми законодательными актами, в том числе: Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и иные. Также проиндексирован материнский капитал и

некоторые другие выплаты семьям, в которых недавно появились дети.

В Мурманской области, характеризующейся сложными климатическими условиями и спецификой экономического развития, этот вопрос приобретает особую актуальность. Министерство труда и социального развития региона разработало и активно реализует масштабный комплекс мер социальной поддержки семей с детьми, финансирование которого осуществляется как из федерального, так и из регионального бюджетов. Важно отметить, что эффективность данной программы зависит не только от объема финансовых вложений, но и от качества предоставляемых услуг, своевременности их оказания и индивидуального подхода к каждой семье.

По сведениям Министерства труда и социального развития Мурманской области, в регионе продолжается устойчивый рост количества многодетных семей (+12,2%; 2024 – 10 721, 2023 – 9 559, 2022 – 9 029, 2021 – 8 575).



Для многодетных семей осуществляется комплекс мер социальной поддержки в виде единовременных, ежегодных, ежемесячных выплат.

В части компетенции ведомства в рамках Закона Мурманской области от 23.12.2004 № 1438-01-ЗМО «О социальной поддержке многодетных семей в Мурманской области» многодетные малоимущие семьи имеют право на следующие дополнительные меры социальной поддержки:

- ежемесячная жилищно-коммунальная выплата (ЕЖКВ) в размере 30% от размера платы за предоставленные услуги (предоставляется семьям со среднедушевым доходом, не превышающим двукратную величину прожиточного минимума), в 2024 году ежемесячная коммунальная выплата предоставлена 3,5 тыс. многодетных семей на сумму 125,21 млн. руб.;

- приобретение единого социального проездного билета (ЕСПБ) обучающимся и студентам в возрасте до 23 лет из многодетных семей очной формы обучения в размере 350 руб., что на 50% ниже общеустановленной (700 руб.);

- ежегодная денежная выплата многодетным семьям ко Дню знаний (предоставляется многодетным семьям с 01.08.2024 на каждого обучающего в

образовательном учреждении, на территории Мурманской области, вне зависимости от доходов, в размере 5 300 руб., выплачено 7 903 семьям на 14 997 детей, на сумму 76,84 млн. руб.);

- региональный материнский (семейный) капитал, который предоставляется семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей. Его средства могут быть использованы на улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми); возмещение расходов по приобретению семьей товаров длительного пользования (автотранспортного средства, мебели, бытовой техники); ремонт жилого помещения; оплату медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) медицинскими организациями; приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; получение единовременной денежной выплаты в размере 20 тыс. руб.; приобретение для ребенка (детей) лекарственных препаратов для медицинского применения по рецептам врачей; подключение (технологическое присоединение) объекта индивидуального жилищного строительства к сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения; на оплату санаторно-курортного лечения ребенка (детей) в организациях, расположенных на территории Российской Федерации, включая оплату проезда ребенка (детей) к месту санаторно-курортного лечения и сопровождающих его (их) лиц.

Размер регионального материнского капитала в 2024 году увеличен и составляет 149 373,16 руб. (до 01.10.2023 - 141 585,93 рубля). Региональный капитал в отличие от федерального предусмотрен при рождении каждого последующего ребенка, начиная с третьего, т.е. многократно. С 2022 года многодетным семьям, получившим сертификат, предоставлено право воспользоваться его средствами сразу после рождения (усыновления) третьего ребенка и последующих детей.

Ежегодно увеличивается число получателей данного вида поддержки, что неразрывно связано с положительной тенденцией увеличения многодетных семей в регионе. По итогам 2024 года выплата произведена по 4 808 заявлениям на сумму 195,85 млн. руб. (за 2022 год – по 3 129 заявлениям на сумму 256,15 млн. руб., в 2023 году выплата произведена по 2 912 заявлениям на сумму 221,93 млн. руб.). Полностью реализовано 9 394 сертификата на общую сумму 1 359,9 млн. руб.

В целях оказания социальной поддержки в связи с расходами по квартплате многодетные семьи имеют право не только на ЕЖКВ, но и на субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ЖКУ).

Законом Мурманской области от 05.12.2006 № 813-01-ЗМО «О региональном стандарте максимально допустимой доли расходов граждан на

оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи» семьям, имеющим детей-инвалидов, предусмотрена субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с применением пониженной до 10% величины максимально допустимой доли расходов на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи (общеустановленная доля – 22%), что позволяет увеличить размер субсидии.

По состоянию на 01.01.2025 субсидию получила 1 631 многодетная семья на общую сумму 57,2 млн. руб. (за 2023 год – 1 727 многодетных семей на общую сумму 72,34 млн. руб.).

К Международному дню семьи лицам, награжденным памятным знаком «Материнская слава», орденом «Родительская слава», медалью ордена «Родительская слава» осуществляется единовременная выплата. Выплата в размере 5 000 руб. предоставляется на каждого ребенка (изменения с 2021 года, ранее размер выплаты составлял – 1 000 руб.). В 2024 году выплата произведена 145 получателям на 293 ребенка на общую сумму 1,66 млн руб. (в 2022 году - 252 получателям на 223 ребенка на общую сумму 1,26 млн руб., в 2023 году - 288 получателей на 253 ребенка на общую сумму 1,44 млн руб.).

Для лиц, награжденных орденом «Родительская слава» или медалью ордена «Родительская слава», предусмотрена единовременная выплата в размере 5 000 000 руб. на приобретение автотранспортного средства (автомобиля) и (или) улучшение жилищных условий. В Мурманской области в 2024 году 7 награжденных семей получили данные выплаты (в 2023 году – 2 семьи, в 2019 – 2021 годах - 3 семьи).

В рамках государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» семьям с детьми предоставляются следующие региональные единовременные выплаты:

- единовременное пособие при рождении одновременно двух детей (предоставляется независимо от дохода семьи) в размере 17 099,25 руб. В 2024 году получили 62 семьи на 124 детей на общую сумму 2,1 млн. руб. (за 2023 год - 60 семей на 120 детей на общую сумму 1,96 млн. руб.);

- единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей (предоставляется независимо от дохода семьи) в размере 1 млн. руб. В 2024 году выплата не осуществлялась (в 2023 году - получили 3 семьи);

- единовременное пособие при поступлении ребенка в первый класс (право на пособие имеют семьи, среднедушевой доход которых не превышает полутора кратную величину прожиточного минимума, установленную в регионе, многодетным семьям пособие предоставляется независимо от дохода) в размере 5 224,55 руб. в 2024 году предоставлено 2 143 семьям на 2 205 детей на общую сумму 11,5 млн. руб. (за 2023 год - 2 298 семьям на 2 355 детей на общую сумму 11,81 млн. руб.).

Продолжается реализация ежемесячной денежной выплаты при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет женщинам, родившим первого ребенка («Зарплата мамы») в соответствии с Законом Мурманской области от 22.12.2017 № 2216-01-ЗМО «О ежемесячной денежной выплате при рождении первого ребенка до достижения им возраста полутора лет».

За период реализации ежемесячной выплаты в региональное законодательство внесены следующие изменения:

- сняты ограничения по возрасту матери;
- установлена зависимость размера от величины прожиточного минимума (с 14 000,0 руб. до 75% величины прожиточного минимума для детей - в 2024 году составлял – 17 760,50 руб., в 2023 году ее размер составлял 17 077,50 руб.; в 2022 году – 16 186,50 руб.);
- предоставлено право на получение выплаты женщинам, имеющим временную регистрацию на территории региона, в случае отсутствия места жительства на территории Российской Федерации;
- установлено право обращения за ежемесячной выплатой с рождения ребенка вне зависимости от периода обращения.

За 2024 год выплата произведена 4 913 семьям на сумму 670,21 млн. руб. (за 2022 год – 3 206 семьям на сумму 442,69 млн. руб., за 2023 – 4 951 семье на сумму 618,28 млн. руб.). С момента внедрения меры поддержки в Мурманской области «Зарплату мамы» получили уже 10 742 женщины.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» на территории Мурманской области предоставляется ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения возраста трех лет. В 2024 году величина денежных доходов в среднем на душу населения в целях установления выплаты составила 53 220 руб. (в 2022 году – 47 698,0 руб., в 2023 году – 51 174,0 руб.). В отчетном году размер выплаты составлял 23 628 руб. (в 2022 году – 21 582,0 руб., в 2023 году – 22 770,0 руб.).

За 2024 год ежемесячная денежная выплата нуждающимся семьям при рождении третьих и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет произведена 1 467 семьям на 1 511 детей (за 2022 год – 4 425 семьям на 4 639 детей, за 2023 – 3 290 семьям на 3 457 детей). С начала реализации ежемесячную выплату получили 11 506 семей на 12 506 детей. Общая сумма выплаченных средств за период с 2013 года по 2024 год составила 6 403,86 млн. руб. (в 2022 году – 6 135,73 млн. руб., в 2023 году – 6 207,20 млн. руб.).

В рамках Закона Мурманской области от 23.12.2004 № 549-01-ЗМО «О государственной социальной помощи в Мурманской области» малоимущим

семьям, в том числе имеющим детей, среднедушевой доход которых не превышает региональную величину прожиточного минимума, оказывается государственная социальная помощь в виде:

- ежемесячного пособия на ребенка (с октября 2023 года размер пособия на ребенка в малоимущих семьях составляет 626,77 руб., на ребенка в многодетных малоимущих семьях, на детей одиноких матерей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву - 1 253,53 руб.). За 2024 год выплата произведена 671 семье на 914 детей на сумму 17,97 млн. руб. (за 2022 год – 9 389 семьям на 17 789 детей на сумму 227,24 млн. руб., за 2023 – 1 877 семьям на 2 625 детей на сумму 95,86 млн. руб.);

- адресной государственной социальной помощи (средний размер помощи, оказанной одной семье в год – 20 036,25 руб., 2023 – 16 038 руб.). В 2024 году адресную государственную социальную помощь получили 6,46 тыс. семей с детьми или порядка 67% от общей численности получателей данного вида помощи (2023 - 5,06 тыс. семей с детьми или порядка 68% от общей численности получателей данного вида помощи, в 2022 году - 6,29 тыс. семей с детьми или 72% от общей численности получателей данного вида помощи).

В целях усиления адресной направленности социальной поддержки адресная государственная социальная помощь неработающим трудоспособным гражданам предоставляется в рамках социального контракта, то есть на условиях принятия гражданами взаимных обязательств, позволяющих при поддержке уполномоченных служб преодолеть трудную жизненную ситуацию и вернуться к финансовой самостоятельности за счет реализации собственного потенциала. По итогам 2024 года заключены 1 106 социальных контрактов (за 2022 год – 1 387, за 2023 год – 1 258). В общей численности семей, заключивших контракты в 2024 году, доля семей с несовершеннолетними детьми составила порядка 52% (580 семей).

В регионе с 2021 года реализуется проект «Подарок новорожденному». Подарочный набор вручается бесплатно на каждого новорожденного ребенка в день выписки из роддома. По итогам 2024 года в организациях родовспоможения вручено 4 951 подарочный набор (за 2023 год – 5 397).

Для обеспечения своевременного прохождения беременными женщинами лечебно-диагностических мероприятий и скринингов в условиях отсутствия на территории некоторых муниципальных образований родильных домов или временного закрытия родильных домов на профилактические мероприятия, с сентября 2022 года введены денежные выплаты на оплату проезда в областные медицинские организации и обратно, размеры которых с учетом расстояния от места жительства до областного центра варьируются от 700 руб. до 9 000 руб. В 2024 году данным видом поддержки воспользовались

2 479 женщин на общую сумму 15 328,8 тыс. руб. (в 2023 году – 2 366 женщин на общую сумму 13 339,50 тыс. руб.).

Начиная с 2022/2023 учебного года в регионе установлена компенсация расходов на оплату стоимости обучения для детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе в размере 100% фактически понесенных расходов. Ее получателями стали 108 многодетных семей на 112 студентов. Общий объем выплат составил 8 853,68 тыс. руб.

Количество семей с детьми, относящихся к категории малоимущих и нуждающихся в мерах социальной поддержки, продолжает устойчивое снижение (-40,8%; 2024 – 8 560, 2023 – 14 468, 2022 – 18 373). Адресную государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Законом Мурманской области от 23.12.2004 № 549-01-ЗМО «О государственной социальной помощи в Мурманской области» в отчетном году получили 6 458 семей (+27,8%; 2023 – 5 055, 2022 – 6 294), в которых проживает 8 173 ребенка (2023 – 10 060, 2022 – 13 410).

Беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до 3 лет, состоящим на учете в медицинской организации, предоставляются денежные выплаты по обеспечению полноценным питанием в следующих размерах:

- беременным женщинам, кормящим матерям, детям от 6 месяцев до 3 лет - 1000 руб. в месяц;
- детям от 0 до 6 месяцев - 2000 руб. в месяц.

Право на получение выплат определяется на основании медицинских показаний к назначению дополнительного питания или нуждаемости (среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения).

В 2024 году выплаты предоставлены 2 783 получателям на общую сумму 18 367,60 тыс. руб. (в 2022 году - 2 823 получателям на сумму 17 602,14 тыс. руб., в 2023 году - 3 251 получателю на общую сумму 21 590,59 тыс. руб.).

Постановлением Правительства Мурманской области от 28.04.2014 № 225-ПП «О материальной помощи лицам старшего возраста и инвалидам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» предусмотрено оказание материальной помощи детям-инвалидам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Материальная помощь оказывается в связи с необходимостью приобретения назначенных по медицинским показаниям дорогостоящих изделий, средств и приспособлений медицинского назначения, лекарственных препаратов, проездом ребенка-инвалида и сопровождающего его лица к месту лечения в медицинские организации или проездом ребенка-инвалида к месту проведения отдыха. Размер материальной помощи определяется

дифференцированно, в зависимости от конкретной трудной жизненной ситуации и может составлять не более 30 тыс. руб. одному ребенку.

В 2024 году материальная помощь оказана 127 детям на общую сумму 1 806,41 тыс. руб., в том числе: 29 детям в связи с приобретением лекарственных препаратов, средств и приспособлений медицинского назначения на сумму 517,5 тыс. руб., 34 детям в связи с проездом к месту лечения и обратно на сумму 407,35 тыс. руб. и 64 детям в связи с проездом к месту проведения отдыха и обратно на сумму 881,56 тыс. руб.

В качестве социальной поддержки семьям, имеющим детей, больных фенилкетонурией, выплачивалось ежегодное пособие на приобретение специального питания в сумме 18 тыс. руб.

Начиная с 1 октября 2022 года родители больного фенилкетонурией ребенка до 18 лет, а в случае его обучения по очной форме – до 23 лет, имеют право на ежемесячную денежную выплату в размере 50% от установленной в Мурманской области величины прожиточного минимума для детей. После достижения совершеннолетия гражданам, больным фенилкетонурией, предусмотрена ежегодная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленной в регионе. В 2024 году выплата предоставлена в отношении 33 детей. Объем выплаченных сумм составил 4,5 млн. руб.

Решения об отказах в предоставлении выплат семьям с детьми принимаются в связи с отсутствием права на определенный вид поддержки (отсутствие регистрации по месту жительства (месту пребывания) в регионе, превышение среднедушевого дохода семьи и др.).

Согласно сведениям, представленным Отделением Социального фонда Российской Федерации по Мурманской области, в регионе ежегодно увеличивается количество детей-инвалидов, являющихся получателями социальной пенсии по инвалидности (2024 – 3 217, 2023 – 3 159, 2022 – 3 085, 2021 – 2 939). За 2024 год задолженность по оплате компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации отсутствует. С 1 января 2025 года отменена выплата компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации. В соответствии с Федеральным законом от 29.10.2024 № 367-ФЗ, статьей 13, которого признается утратившей силу часть шестая статьи 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации», предусматривающая такую выплату. Получить компенсацию в текущем году можно будет лишь на те ТСР, которые были приобретены до 01.01.2025.

№ п/п	Наименование меры социальной поддержки	Количество получателей мер социальной поддержки семьям с детьми	
		2023 г.	2024 г.
1.	Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (с 01.01.2023)	23 016	25 040
2.	Пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций	1	0
3.	Единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	675	609
4.	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	2 973	876
5.	Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	10	20
6.	Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	101	91
7.	Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	173	165
8.	Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	3 058	2 982

Основными причинами для отказа в назначении пособий по-прежнему является превышение размера среднедушевого дохода над величиной прожиточного минимума, превышение допустимой нормы движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности семьи, отсутствие доходов от трудовой деятельности в расчетном периоде, отсутствие факта подтвержденного проживания на территории Мурманской области.

В регионе выстроена система оказания мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей. Постановлением Правительства Мурманской области от 28.06.2022 № 500-ПП «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в форме единовременной материальной помощи» единовременная материальная помощь в том числе предусмотрена членам семей погибших военнослужащих, либо лиц, проходивших службу в органах федеральной службы безопасности, войсках национальной гвардии Российской Федерации, имевших место жительства в Мурманской области или регистрацию по месту дислокации воинских частей на территории Мурманской области, или проходивших службу в подразделениях, дислоцированных на территории Мурманской области, иных

лиц, имевших место жительства или место пребывания (в случае отсутствия места жительства на территории Российской Федерации) в Мурманской области, добровольно принимавших участие в специальной военной операции (далее соответственно - операция, участники операции) в размере:

- 1 000 000 руб. в равных долях каждому члену семьи погибшего участника операции;
- 250 000 руб. на каждого ребенка погибшего участника операции, не достигшего возраста 18 лет.

Постановлением Правительства Мурманской области от 24.09.2022 № 749-ПП «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в форме единовременной материальной помощи» предусмотрена единовременная материальная помощь:

- в размере 100 000 руб. членам семей граждан Российской Федерации, состоящих на воинском учете в военных комиссариатах на территории Мурманской области, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

- в размере 100 000 руб. проживающим на территории Мурманской области членам семей граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации;

- в размере 100 000 руб. проживающим на территории Мурманской области членам семей граждан Российской Федерации и иностранных граждан, зарегистрированных и состоящих на воинском учете в военных комиссариатах на территории Мурманской области, заключивших с 01.10.2022 по 31.03.2024 контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации либо с 01.09.2022 по 27.10.2024 контракт о прохождении военной службы с войсковыми частями национальной гвардии Российской Федерации, и направленных в период действия контракта в зону проведения специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года;

- в размере 100 000 руб. проживающим на территории Мурманской области членам семей граждан Российской Федерации и иностранных граждан, зарегистрированных на территории Мурманской области, добровольно поступивших или направленных Министерством обороны Российской Федерации в добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период СВО. Данная норма распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года;

- в размере 20 000 руб. на каждого не достигшего возраста 18 лет ребенка участника СВО.

В регионе введены:

- ежемесячная выплата на питание в размере 5 000 руб. студентам негосударственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам СПО;
- ежемесячная выплата в размере 1 000 руб. детям, получающим среднее специальное или высшее образование в образовательных организациях региона, а также совершеннолетним членам семей участников СВО, проживающим в общежитиях;
- ежемесячная денежная выплата на оплату проезда к месту проживания и обратно в размере 2 000 руб. студентам колледжей и высших учебных заведений, расположенных в Мурманской области;

Продолжается работа созданного с 1 ноября 2022 года на базе учреждений социальной поддержки населения Центра поддержки семей мобилизованных граждан и участников СВО. 26 сотрудников Центра обеспечивают адресное сопровождение участников СВО и их семей, помогая семьям адаптироваться к новым условиям жизни.

Система взаимодействия отлажена. За весь период деятельности кураторами принято более 22,7 тысяч вопросов, из которых решены 99,7%. Из общего количества поступивших вопросов большинство – 26% в части оказания финансовой помощи, 25% - в части обеспечения участников СВО и членов их семей, 21% - в отношении занятости и образования.

Для более оперативного взаимодействия с членами семьи и проведения информационно-разъяснительной работы на всех территориях муниципальных образований в Telegram-канале созданы чаты с кураторами. На регулярной основе организуют и проводят личные встречи с членами семей. За время работы Центра проведено 509 встреч.

Вместе с тем, вопросы соблюдения прав семей с детьми на получение мер государственной поддержки находятся на особом контроле в органах прокуратуры. В ходе проведенных проверок в отчетном году выявлялись различные по характеру нарушения в обозначенной сфере в деятельности органов социальной защиты населения Мурманской области.

Например, проведенной прокуратурой Ленинского административного округа г. Мурманска проверкой установлено, что ГОКУ «ЦСПН г. Мурманска» требовались от заявителя непредусмотренные законодательством сведения о подтверждении фактического пребывания на территории области. В целях устранения нарушений директору ГОКУ «ЦСПН г. Мурманска» внесено представление. Нарушения устранены.

Этой же прокуратурой по результатам проверки по обращению многодетной матери установлено, что ей необоснованно отказано со стороны ГОКУ «ЦСПН г. Мурманска» в выдаче сертификата на региональный

материнский (семейный) капитал по причине отсутствия факта постоянного проживания на территории Мурманской области (заявитель с семьей проживает в регионе с 2019 года, воспитывает троих детей, осуществляет трудовую деятельность в муниципальном учреждении). Прокурором округа предъявлено исковое заявление в суд (находится на рассмотрении).

Меры реагирования в связи с выявленными нарушениями сроков направления запросов при назначении выплат принимались прокурором Кольского района. Также прокуратурой установлен факт ненадлежащего информирования ГОКУ «Снежногорский межрайонный ЦСПН» заявителя о порядке обращения за назначением выплаты, что привело к несвоевременной реализации права гражданина на получение меры социальной поддержки. Нарушения устранены по результатам рассмотрения представления прокурора района.

При проверке деятельности Отделения Социального Фонда РФ по Мурманской области, проведенной прокуратурой области, также выявлены нарушения законодательства при назначении государственных пособий семьям имеющих детей, в частности на получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Выявлялись нарушения при рассмотрении заявлений о назначении мер социальной поддержки, связанные с затягиванием процедуры рассмотрения заявлений, истребования представления дополнительных сведений, немотивированного отказа в назначении выплаты и иные. Указанные нарушения нашли отражение в представлениях прокуратуры области от 11.03.2024, 02.05.2024, 06.08.2024. По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования нарушения были устранены, заявителям назначены соответствующие выплаты.

Одновременно, в ходе проверки выявлялись факты получения социальных выплат гражданами, не имеющими такого права. В частности, проверкой выявлено лицо, которое, достоверно зная о вынесении в отношении нее решения о лишении родительских прав, т.е. обстоятельства, влекущего прекращение ежемесячного пособия на ребенка, в уполномоченный орган о нем не сообщила, напротив, продолжила получать пособие на протяжении нескольких месяцев (более 100 000 руб.). По результатам проведенной проверки в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено постановление о направлении материалов проверки в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании, по результатам которого возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 152.2 УК РФ. Меры прокурорского реагирования по аналогичным фактам принимались прокуратурами Ленинского и Первомайского административных округов г. Мурманска, гг. Апатиты, Кандалакша, Мончегорск.

Всего по результатам проверок по данному вопросу прокурорами

выявлено 32 нарушения, внесено 15 представлений, по результатам рассмотрения которых 8 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Как и годом ранее, поступившие на рассмотрение Уполномоченному обращения граждан о возможном нарушении права ребенка на социальное обеспечение в 2024 году разрешались во взаимодействии с Министерством труда и социального развития Мурманской области и Отделением Социального Фонда РФ по Мурманской области. Поступали обращения от граждан по вопросу назначения пенсии по случаю потери кормильца, умершего в другом государстве либо ребенок которого (его законный представитель) проживает в иной стране.

К Уполномоченному обратилась гражданка А. и сообщала, что ее супруг скончался в декабре 2023 года в одном из городов Королевства Норвегия. Заявитель располагал заключением врача о смерти, выданным Министерством здравоохранения и социальной защиты Королевства Норвегия, и являющимся копией электронного свидетельства о смерти гражданина. Подлинность документа подтверждена апостилем, перевод на русский язык заверен нотариусом. Также заявитель представил письмо посольства Российской Федерации в Королевстве Норвегия, подтверждающее смерть мужчины.

Однако, при обращении в отделение Социального фонда РФ по Мурманской области заявителю было отказано в оформлении пенсии по случаю потери кормильца на несовершеннолетнего ребенка без указания причин. Одной из причин отказа заявитель предполагал отсутствие подлинников документов, удостоверявших личность умершего супруга. Документ находился на руках матери супруга, имевшей двойное гражданство и также скончавшейся на территории Королевства Норвегия.

Заявитель также указал, что при жизни мужчина являлся получателем пенсии по инвалидности, так как после тяжелой травмы несколько лет назад полностью утратил трудоспособность и являлся инвалидом 1-ой группы. При этом, выплата пенсии по инвалидности ему прекратилась сразу после получения сообщения от посольства Российской Федерации в Королевстве Норвегия о смерти мужчины.

Необходимо отметить, что несмотря на прекращение межгосударственных контактов на официальном уровне, А. в частном порядке получила все документы самостоятельно, без выезда за пределы Российской Федерации.

Уполномоченным инициирована проверка перед руководителем Отделения Социального Фонда РФ по Мурманской области, по результатам которой представленные заявителем документы приняты к исполнению. Пенсия по случаю потери кормильца назначена ребенку с момента смерти отца.

Далее, Уполномоченному поступило обращение гражданки Республики Беларусь по вопросу оказания содействия в оформлении пенсии по случаю потери кормильца ее дочери – гражданки РФ. Отец ребенка при жизни проживал и работал в одном из муниципальных образований Мурманской области.

В 2023 году гражданка обратилась в Пенсионный Фонд Республики Беларусь по вопросу оформления пенсии, подала документы, которые были направлены Фондом в Российскую Федерацию. Однако, на момент обращения к Уполномоченному в 2024 году пенсия по случаю потери кормильца ребенку назначена не была. Заявитель просил оказать возможное содействие в разрешении вопроса.

В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченный связался с Управляющим Отделения Социального Фонда РФ по Мурманской области в целях получения информации о поступлении документов на назначение пенсии по случаю потери кормильца из Республики Беларусь в Центр компетенций Социального Фонда

России в г. Ханты-Мансийск. Получена информация, что документы находятся в работе, решение по пенсии не принято до настоящего времени в виду ожидания недостающих документов, после поступления которых пенсия будет назначена с момента смерти отца ребенка, с выплатой за предыдущий период. Пенсия будет выплачиваться с конвертацией в денежные единицы Республики Беларусь. Позже заявитель сообщил, что пенсия по случаю потери кормильца ребенку назначена.

Часто граждане обращаются к Уполномоченному, обжалуя незаконно принятое решение об отказе в назначении денежной выплаты в связи с рождением и воспитанием ребенка. Уполномоченным оказывается содействие в организации в короткий срок межведомственного взаимодействия с целью получения от заинтересованных лиц требуемой достоверной информации, имеющей значение для назначения пособия.

Так, гражданин обратился к Уполномоченному с вопросом о законности отказа в назначении денежной выплаты в связи с рождением и воспитанием ребенка. При этом, пояснил, что согласно Решения об отказе в назначении (предоставлении) мер социальной поддержки, причиной отказа стало наличие зарегистрированных на заявителя (супругу) и членов его семьи 2 и более автотранспортных средств (в собственности семьи находится 7 автотранспортных средств), в действительности же в семье отсутствует автомобиль.

Заявитель пояснил, что направил в адрес Отделения СФР по МО справку из МРЭО ГИБДД по МО об отсутствии зарегистрированных транспортных средств на имя его супруги. Однако, справку не приняли.

Уполномоченным оказано содействие заявителю, от руководителя Отделения СФР по МО получена информация, что Отделением направлен запрос в Отдел ГИБДД УМВД России по МО для уточнения сведений о количестве автотранспортных средств, принадлежащих супруге гражданина. Ответ на запрос должен быть получен в обязательном порядке в рамках электронного межведомственного взаимодействия. Предоставление справки лично заявителем не допускается. После получения указанной информации Отделением СФР по МО назначена денежная выплата в связи с рождением и воспитанием ребенка с момента обращения гражданина.

На сегодняшний день в рамках региональной социальной поддержки предусмотрены различные меры, такие как выплаты пособий, предоставление льгот, а также помощь в получении образования и медицинских услуг. Однако для того, чтобы эти меры действительно работали и доходили до тех, кто в них нуждается, требуется четкий контроль и мониторинг со стороны государственных структур. Важно, чтобы все подведомственные учреждения, занимающиеся вопросами социальной поддержки семьи, работали в соответствии с законодательством и не допускали нарушений права детей на социальное обеспечение. Кроме того, необходимо усилить информационную кампанию населения о доступных мерах социальной поддержки. Это позволит родителям быть более осведомленными о своих правах и возможностях, а также поможет избежать ситуаций, связанных с недостатком информации.

Важно, чтобы каждая семья знала, какие именно меры им доступны и о механизмах их получения.

При проведении комплексной оценки нуждаемости семей при назначении социальных выплат наблюдаются случаи, когда гражданам незаконно отказывают в получении положенных им пособий. Одной из основных причин таких отказов является неверная оценка имущественной обеспеченности семей, а также завышение среднедушевого дохода, что приводит к тому, что многие семьи, нуждающиеся в помощи, остаются без поддержки либо получают ее со значительной временной задержкой. Информация между различными государственными органами и ведомствами не передается должным образом, что приводит к путанице и ошибкам в обработке заявлений граждан, что подчеркивает необходимость совершенствования межведомственного взаимодействия в целях обеспечения более эффективной системы назначения социальных выплат.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым рекомендовать Министерству труда и социального развития Мурманской области и Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Мурманской области:

- обеспечить строгий контроль за соблюдением законодательства РФ специалистами подведомственных учреждений, предоставляющих меры социальной поддержки населению;
- усилить информирование семей с детьми об имеющихся мерах поддержки, а также о механизмах их реализации.

Право на отдых и труд

Права на отдых и труд занимают важное место в системе прав ребенка и представляют собой одни из основных гарантий, предусмотренных законодательством, являются частью государственной политики, направленной на создание безопасной и комфортной среды для их развития. Качественная организация отдыха и оздоровления детей, правильная реализация их трудовых прав способствуют не только улучшению качества жизни детей, но и формированию здорового и ответственного поколения, которое сможет в будущем внести свой вклад в развитие общества.

По смыслу статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», государство обязуется принимать меры для обеспечения качественного и безопасного отдыха и оздоровления детей. Федеральные органы исполнительной власти, а также органы власти субъектов Российской Федерации и местного

самоуправления играют ключевую роль в реализации этих прав. В рамках своих полномочий они должны разрабатывать и принимать нормативные правовые акты, которые регулируют деятельность организаций, занимающихся отдыхом и оздоровлением детей. Законодательство в указанной сфере ежегодно совершенствуется.

Письмом Минздрава России от 02.02.2024 № 15-3/И/1-1717 «О защите жизни и здоровья детей в организациях их отдыха и оздоровления» направлены рекомендации по дополнительным мерам и обеспечению контроля за состоянием здоровья детей в детских лагерях и центрах.

При организации отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления рекомендовано, в частности усилить контроль за качеством медицинской документации, выдаваемой детям перед отправкой в организации отдыха детей и их оздоровления; обеспечить своевременную изоляцию лиц с признаками инфекционных заболеваний; своевременно информировать территориальные органы Роспотребнадзора при возникновении инфекционных заболеваний; осуществлять прием несовершеннолетних в детские лагеря и центры при наличии медицинской справки о состоянии здоровья ребенка, выезжающего в организацию отдыха детей и их оздоровления, выданной медицинской организацией, в которой ребенок получает первичную медико-санитарную помощь.

Письмом Минпросвещения России от 16.02.2024 № 06-193 направлены в регионы методические рекомендации по вопросам размещения в сети «Интернет» информации о деятельности детских лагерей, в том числе об условиях, созданных для детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Постановлением Главного государственного санитарного врача по железнодорожному транспорту РФ от 24.04.2024 № 3 представлен комплекс мер для обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности при перевозке организованных групп детей железнодорожным транспортом в летнюю оздоровительную кампанию 2024 года.

10.07.2024 утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия при перевозке организованных групп детей МР 2.4.0348-24. 2.4. Гигиена детей и подростков. Документ содержит обобщенные сведения и рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия при перевозке организованных групп детей различными видами транспорта вне зависимости от целей поездок.

Приказом Минздрава России от 18.04.2024 № 190н уточнен порядок выдачи медицинских справок детям, направляющимся в организации отдыха детей и их оздоровления. Изменения внесены в форму № 079/у, которыми

предусмотрено, что в указанной справке отражаются в том числе сведения об аллергических заболеваниях и аллергических реакциях, результаты обследований на педикулез, чесотку и на гельминтозы, а также указывается медицинская группа для занятий физической культурой.

На региональном уровне организация детского оздоровительного отдыха регламентируется Законом Мурманской области от 16.04.2008 № 953-01-ЗМО «Об основах организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области». Также создана Межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей и утверждено Положение о ее работе постановлением Губернатора Мурманской области от 21.05.2021 № 64-ПГ, состав которой в настоящее время требует актуализации.

Согласно сведениям, представленным Министерством образования и науки Мурманской области, на проведение детской оздоровительной кампании в 2024 году в рамках мероприятий государственной программы Мурманской области «Образование и наука» из федерального и областного бюджетов выделено 482,4 млн. руб. (федеральный бюджет – 123,1 млн. руб., областной бюджет – 273,4 млн. руб.).

Осуществляли деятельность 119 организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления, из них 116 лагерей с дневным пребыванием, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (2023 – 72).

Всего в оздоровительную кампанию отдохнуло 32 355 детей (2023 – 31 574, 2022 – 18 089). На территории региона отдохнули 26 958 детей (2023 – 25 279, 2022 – 11 347), за пределами Мурманской области отдохнули 5 397 детей (2023 – 4 839, 2022 – 6 742), из них 1 455 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 87 детей-инвалидов и 137 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В дневных лагерях на территории области отдохнули 17 832 ребенка (2023 – 18 699, 2022 – 6 742). В профильных сменах Центра гражданско-патриотического воспитания «На Севере - жить!» приняли участие 3 120 детей (2023 – 1 740). Посещали дворовые площадки 2 214 несовершеннолетних (2023 – 2 000). Приняли участие в походно-экспедиционной деятельности 1 502 ребенка (2023 – 1 280). Иными формами отдыха (загородные оздоровительные лагеря, профильные смены Центра «Воин») воспользовались 2 290 детей (2023 – 1 590).

Как и ранее, спрос на предоставление услуг по отдыху детей в оздоровительных учреждениях региона ежегодно в два-три раза превышает мощность учреждений. На территории Мурманской области функционирует три загородных стационарных лагеря:

- государственное областное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Мурманский областной загородный стационарный оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Гандвиг», Кандалакшский район (7 смен по 100 детей в каждой и 2 смены по 50 детей в каждой);

- государственное областное бюджетное оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Зеленоборская санаторная школа-интернат», Кандалакшский район (14 смен по 60 детей в каждой);

- загородный оздоровительный лагерь «Варзуга» на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа, Терский район (2 смены по 25 детей, проживающих на территории Терского района). Функционирует только в летний период.

По информации Министерства образования и науки Мурманской области, для удовлетворения потребности в отдыхе детей, особенно младшего школьного возраста, необходимо строительство (открытие) загородных стационарных лагерей с круглосуточным пребыванием детей.

Основной формой отдыха детей по-прежнему остается отдых в лагерях дневного пребывания на базе школ, в рамках которых организуется интересная и содержательная деятельность. Во всех оздоровительных организациях на базе муниципальных образовательных организаций были проведены профильные смены (естественнонаучной, технической, художественной, туристско-краеведческой, социально-гуманитарной, военно-патриотической направленности).

В 31 оздоровительной организации прошли смены по программе «Орлята России» (2 076 детей), в 32 оздоровительных организациях смены были посвящены Году семьи (4 035 детей). В 2024 году было организовано 28 смен с участием представителей Российского движения детей и молодежи, в которых приняли участие 2 211 детей.

4 370 юных северян отдыхали в лагерях на побережье Черного моря за счет федеральных и областных средств. Выездная летняя кампания в оздоровительные учреждения Краснодарского края началась 30 мая 2024 года:

- 1 994 ребенка отдохнули по федеральной программе «Дети Арктики» (пансионат «Медвежонок», с. Кабардинка);

- более 1,7 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оздоровились в лагере «Юбилейный», санатории «Звездочка», лагере «Лазуревый берег» и лагере «Солнечный берег»:

- 697 детей оздоровились в пансионате «Медвежонок» и лагере «Зарница» (с участием родительских денежных средств в размере 25% от стоимости путевки);

- 861 ребенок отдохнул за пределами Мурманской области за счет средств промышленных предприятий (АО «Кольская ГМК», Кольская АЭС, ООО «Печенгастрой», ПАО «ФосАгро», ООО «Арктик-Энерго», АО «Ковдорский ГОК», ООО «Норникель Спутник», ООО «Колабыт» и др.).

В 2024 году за счет федерального бюджета 166 обучающихся Мурманской области отдохнули в федеральных детских центрах «Артек», «Смена» и «Орленок».

В центре регионального гражданско-патриотического воспитания «На Севере – жить!» было проведено 52 смены, кроме этого, проведены 6 профильных смен «Орлята России».

51 отряд Арктической подготовки филиал Центра военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания подростков и молодежи «ВОИН» в летний период организовал и провел патриотический форум «Время юных героев 51» для 600 подростков 14-17 лет на базе центра гражданско-патриотического воспитания «На Севере-жить!». Ребята научились практическим навыкам обеспечения безопасности жизнедеятельности, азам начальной военной подготовки, чтобы в случае необходимости суметь защитить себя и своих близких, дать отпор противнику.

В целях контроля ситуации летней досуговой занятости региональным Министерством образования и науки проводится мониторинг охвата детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также состоящих на различных видах профилактического учета, организованными формами отдыха, оздоровления и занятости.

По данным, представленным муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, государственными общеобразовательными организациями, профессиональными образовательными организациями в период июня-августа 2024 года численность несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, по состоянию на конец августа составила 12 218 человек, состоящих на видах профилактического учета – 1 170 человек, всего – 13 388 несовершеннолетних.

Структура распределения указанной категории несовершеннолетних по

формам отдыха следующая:

- стационарные оздоровительные организации (лагеря) – 714 чел.;
- санаторно-оздоровительные организации – 627 чел.;
- организации труда и отдыха - 111 чел.;
- временное трудоустройство - 772 чел.;
- посещение организаций культуры, спорта – 1 065 чел.;
- выезд с родителями за пределы области – 3 900 чел.;
- иные формы отдыха и занятости – 6 198 чел.

К иным формам отнесены семейный досуг, в том числе местный отдых с родителями на дачах, занятия дворовыми видами спорта, сдача экзаменов.

Доля детей, охваченных организованными формами отдыха, оздоровления и занятости 2024 года составила:

- 99,99% несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации,
- 100% - состоящих на видах профилактического учета;

С июня по сентябрь 2024 года при отсутствии предоставления путевки Отделением Социального фонда РФ по Мурманской области, предоставлено 87 путевок детям-инвалидам в оздоровительные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации (2023 – 94, 2022 – 112, 2021 – 79).

По сведениям Отделения Социального фонда РФ по Мурманской области, с марта по ноябрь 2024 года 102 ребенка-инвалида смогли воспользоваться санаторно-курортным лечением (2023 – 94, 2022 – 112, 2021 – 79).

Основным препятствием при реализации программы оздоровительного отдыха детей-инвалидов Министерство образования и науки Мурманской области, как и ранее, называет отсутствие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе, лагерей с дневным пребыванием детей, что не позволяет обеспечить отдых данной категории несовершеннолетних. Дети-инвалиды и дети с ОВЗ отдыхают в группе сверстников при наличии медицинских документов, позволяющих данный вид отдыха. Кроме того, слабо развита инфраструктура организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных за пределами региона, что также негативно сказывается на возможности организовать отдых для детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

По мнению Отделения Социального фонда Российской Федерации по Мурманской области препятствием к увеличению охвата детей-инвалидов, прошедших санаторно-курортное лечение, является желание родителей совместить его с летними каникулами детей и очередными отпусками. Санатории же на летний период выделяют минимальное количество путевок.

Вместе с тем, основные реабилитационные мероприятия по специализации санатория в целях профилактики основных заболеваний выполняются в любой сезон и имеют большее влияние, чем климатический фактор и период получения лечения.

Согласно постановлению Правительства Мурманской области» от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области» первоочередное право в предоставлении путевок предусмотрено детям из семей военнослужащих (в том числе граждан, призванных на военную службу по мобилизации), сотрудников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в СВО, граждан, пребывающих (пребывавших) в добровольческих формированиях, предусмотренных Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», содействующих (содействовавших) выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе специальной военной операции, сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции. Для детей из семей военнослужащих, погибших (умерших) в связи с выполнением задач в ходе СВО, путевки, проезд к месту отдыха и обратно, а также питание в пути следования предоставляются на бесплатной основе. В 2024 году организован отдых более 400 детей участников СВО.

Во исполнение пункта 4 постановления Правительства Мурманской области от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области» с 01.06.2024 все учреждения социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги несовершеннолетним, были переведены на летний оздоровительный режим.

Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей, временно проживающих в отделениях социальной реабилитации для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации на базе организаций социального обслуживания населения региона, должны осуществляться в соответствии с положениями Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

По сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Мурманской области, в 2024 году учреждениями социального обслуживания оказано содействие в организации отдыха в детских

оздоровительных лагерях за пределами Мурманской области 74 несовершеннолетним (2023 – 65, 2022 – 45). Вместе с тем, как и годом ранее, в летний период не выезжали за пределы региона воспитанники ГОАУСОН «Ковдорский комплексный центр социального обслуживания населения». В отчетном году не организовали летний отдых детей также ГОАУСОН «Печенгский комплексный центр социального обслуживания населения», ГОАУСОН «Терский комплексный центр социального обслуживания населения».

Управлением Роспотребнадзора по МО уделяется особое внимание к соблюдению санитарных норм и требований при организации летней оздоровительной кампании.

В период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2024 года организованы и проведены профилактические визиты в отношении 63 летних оздоровительных лагерей, в том числе в отношении 3-х загородных. В отношении 1 загородного лагеря проведена также 1 плановая проверка.

Из проверенных ДОЛ в 2-х загородных выявлены нарушения, в т.ч. при проведении профилактического визита и при проведении плановой проверки. По результатам проведенных мероприятий выданы соответствующие предписания, которые исполнены в установленный срок и соответствующими Решениями сняты Управлением Роспотребнадзора по МО с контроля в связи с исполнением.

По итогам плановой проверки составлен 1 протокол и вынесено 1 постановление о привлечении к административной ответственности в виде штрафа в размере 3000 руб.

В ходе летней оздоровительной кампании 2024 года случаев заболеваний в указанных ДОЛ не зарегистрировано. Выраженный оздоровительный эффект достигнут у 95,9% отдохнувших детей (2023 – 95,0%), слабый оздоровительный эффект – у 4,1% детей (2023 – 5,0%).

В истекшем периоде 2024 года органами прокуратуры проведены проверки исполнения законодательства в сфере обеспечения прав детей на отдых и оздоровление.

Надзорными мероприятиями в ряде детских организаций отдыха и оздоровления территориальными прокурорами выявлены нарушения прав детей на безопасные условия пребывания, потребовавшие принятия мер прокурорского реагирования.

Так, прокурорами Ленинского, Первомайского административных округов г. Мурманска, гг. Апатиты, Полярные Зори, Кировск выявлены нарушения правил пожарной безопасности (неисправности автоматической пожарной сигнализации, световых оповещателей над эвакуационными

выходами из помещений и огнетушителей, эксплуатации поврежденной электропроводки, захламленности территорий горючими материалами и легковоспламеняющимися материалами и др.) в общеобразовательных организациях, на базе которых проводятся летние площадки с дневным пребыванием детей.

Прокурорами также выявлялись нарушения требований антитеррористического законодательства в части нарушения целостности ограждения по периметру, не проведения учений и тренировок по реализации планов обеспечения защищенности объекта, ненадлежащего обеспечения хранения информации видеокамер и др. По результатам проведенных проверок прокурорами гг. Кировск, Полярные Зори, ЗАТО г. Североморск, Кандалакша в учреждения внесено 5 представлений об устранении нарушений законодательства.

Выявленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства касались нарушения целостности стен и напольного покрытия, отсутствия москитных сеток на окнах, приборов измерения температурного режима, организации питания несовершеннолетних. В целях устранения указанных нарушений меры реагирования приняты прокурорами Ленинского административного округа г. Мурманска, гг. Апатиты, Полярные Зори. Нарушения устранены по результатам рассмотрения актов реагирования.

На особом контроле надзорного органа остается вопрос организации летнего отдыха для детей участников СВО. Так, после вмешательства прокуратуры Первомайского административного округа г. Мурманска восстановлены права ребенка участника СВО, ребенку предоставлена путевка в летний лагерь.

По результатам проведенных надзорных мероприятий при организации отдыха и оздоровления детей в летний период 2024 года в связи с выявленными нарушениями требований законодательства в подведомственных Министерству образования и науки Мурманской области организациях прокуратурой области внесено представление.

Всего выявлено 143 нарушения, с целью их устранения принесено 26 протестов, внесено 35 представлений, 9 лиц привлечено к административной ответственности, объявлено 4 предостережения.

Уполномоченным также продолжают выявляться нарушения, допущенные работниками организаций отдыха и оздоровления детей, как в ходе мониторинга летней оздоровительной кампании, так и при работе с обращениями граждан. По сведениям Министерства образования и науки Мурманской области, в детских оздоровительных лагерях отсутствовали

несчастные случаи с детьми. Вместе с тем, граждане о таких случаях детскому правозащитнику сообщали.

Уполномоченному поступило обращение гражданки Т. в защиту права ее несовершеннолетнего сына на охрану жизни и здоровья во время организованного летнего оздоровительного отдыха.

В летний период несовершеннолетний находился на летнем оздоровительном отдыхе в ГОБОУ ДО МОЗСООПЦ «Гандвиг», расположенном в Кандалакшском районе.

Как сообщил заявитель, 01.07.2024, находясь в оздоровительном центре «Гандвиг», посредством телефонной связи сын сообщил, что находится в медицинском блоке, поскольку он облился горячим чаем и получил ожог кожного покрова. В ходе разговора телефон взяла медицинская сестра оздоровительного центра и сообщила матери, что ожоги тела незначительны, ребенку оказана необходимая медицинская помощь, поводов для беспокойства нет и приезд законного представителя в учреждение не требуется. От сына Т. также узнала, что он провел в медицинской части 2 суток и далее был переведен в жилой корпус.

Однако через 2 недели по возвращению ребенка в г. Мурманск в составе организованной группы детей после окончания смены, мать обнаружила на теле сына обширные ожоги с нагноением, не прикрытые стерильной повязкой. Т. незамедлительно обратилась за оказанием медицинской помощи сыну в приемный покой медицинской организации, где раны были обработаны, получены рекомендации для дальнейшего лечения.

Заявитель просил провести проверку в отношении работников ГОБОУ ДО МОЗСООПЦ «Гандвиг», привлечь их к ответственности.

Принимая во внимание п. 3.1.2 раздела 3, п. 4.3 раздела 4 Устава ГОБОУ ДО МОЗСООПЦ «Гандвиг», утвержденного приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 22.12.2017 № 1981, Уполномоченным усмотрено в действиях (бездействии) работников оздоровительного центра нарушение требований Приказа Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность». Вместе с тем, не обеспечена безопасность ребенка в период пребывания в оздоровительном центре вопреки требованиям п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности несовершеннолетних во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего Уполномоченном инициирована проверка прокуратурой области. Прокурорской проверкой установлено, что несовершеннолетний в период нахождения в оздоровительном лагере в помещении столовой опрокинул на себя стакан с горячим чаем, в связи с чем получил термический ожог кожных покровов. После травмирования рана обрабатывалась медицинскими препаратами фельдшером. Скорая медицинская помощь не вызывалась, в медицинское учреждение ребенок не обращался, меры, направленные на расследование причин и условий его травмирования, руководством лагеря не приняты. В результате чего несовершеннолетний доставлен в медицинскую организацию матерью, поставлен диагноз «термический ожог лонной области и левого бедра 1-2 степени 4%».

В связи с допущенными нарушениями требований действующего законодательства, выразившихся в нарушении порядка и условий оказания медицинской помощи ребенку, непринятии мер по расследованию указанного происшествия, прокуратурой г. Кандалакша директору лагеря внесено представление.

Продолжается совершенствование законодательной базы в сфере обеспечения права несовершеннолетних на труд.

Федеральным законом от 29.05.2024 № 108-ФЗ в отдельные законодательные акты Российской Федерации внесены изменения, направленные на актуализацию положений, регулирующих вопросы трудоустройства отдельных категорий граждан. Уточнены положения, касающиеся организации специальных рабочих мест для инвалидов, профессиональной ориентации несовершеннолетних, содействия занятости детей-сирот, а также лиц, направленных в органы службы занятости уголовно-исполнительной инспекцией.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2024 № 45-р скорректированы основные задачи Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года. Основные задачи Программы дополнены задачами по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (профориентация, упрощение трудоустройства указанных лиц и пр.); содействию трудоустройству отдельных категорий молодежи, испытывающих трудности в поиске работы (повышение конкурентоспособности на рынке труда молодежи в возрасте до 30 лет, включая лиц с инвалидностью, содействие в получении образования и занятости лицам, находящимся в местах лишения свободы, и пр.); развитию цифровых систем в сфере труда и занятости молодежи (в т.ч. подсистемы мониторинга трудоустройства выпускников) и др.

Письмом Минтруда России от 30.05.2024 № 14-6/10/В-8769 исполнительным органам субъектов Российской Федерации и работодателям направлены Методические рекомендации по организации трудовой деятельности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, которые содержат перечень работ, рекомендуемых для несовершеннолетних с учетом ограничений, установленных трудовым законодательством РФ, и перечень примерных должностных инструкций по отдельным работам.

Также Министерством просвещения РФ 25.10.2024 утверждены Методические рекомендации по созданию учебно-производственных комплексов и трудоустройству обучающихся и выпускников, завершивших обучение по программам среднего профессионального образования.

В 2024 году реализация мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время осуществлялась кадровыми центрами в

соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области» и постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 792-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Занятость и труд».

Согласно сведениям, представленным Министерством труда и социального развития Мурманской области, в целях выявления предрасположенностей к определенным видам деятельности гражданам, в том числе несовершеннолетним с 14 лет, предлагается воспользоваться государственной услугой по организации профессиональной ориентации граждан. Всего в 2024 году было оказано 5 299 услуг по организации профессиональной ориентации гражданам 14-17 лет (2023 – 6 503).

Как и ранее, в кадровых центрах Мурманской области на постоянной основе работают информационно-консультационные пункты, где учащиеся могут познакомиться с видеороликами о востребованных на рынке труда региона профессиях, с профориентационными фильмами о выборе профессии. Кроме того, работа консультационных пунктов организуется при проведении массовых мероприятий, таких как Дни открытых дверей, Выставки образовательных услуг. Здесь участники мероприятий могут пройти тестирование по профессиональному самоопределению.

Областной службой занятости населения в рамках реализации плана мероприятий по профессиональной ориентации молодежи в 2024 году организовано и проведено 186 профориентационных мероприятий для учащихся общеобразовательных организаций, в том числе профориентационные занятия, практикумы, дискуссионные площадки, семинары с целью повышения интереса молодежи к вопросам профессионального выбора и построения карьеры (2023 – 147). У молодежи наиболее популярны профориентационные игры и мастер-классы, в процессе которых они освежают свои знания о мире профессий, а также имеют возможность сделать шаги по построению своей профессиональной карьеры.

Профконсультантами кадровых центров в целях информирования учащихся общеобразовательных организаций о положении на региональном рынке труда проведены презентации востребованных профессий регионального рынка труда, государственных услуг в сфере занятости населения как в рамках проведения классных часов, так и путем распространения информационных материалов для оформления тематических стендов. В процесс информирования молодежи о содержании государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан и ее значении для профессиональных достижений включены

специалисты муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ежегодно по итогам профориентационных мероприятий проводится мониторинг их эффективности в форме опроса участников мероприятий. В мероприятиях по профориентации в 2024 году приняло участие более 5000 учащихся общеобразовательных организаций (2023 – более 4500). По результатам опроса 96% участников мероприятий отметили их эффективность для профессионального самоопределения.

Министерством труда и социального развития Мурманской области во исполнение поручений Губернатора Мурманской области в регионе организовано проведение временных общественных работ (проект «Работа рядом») для безработных граждан, студентов, обучающихся по очной форме обучения, и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

Постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2023 № 1034-ПП утвержден порядок организации временных общественно полезных работ, а также правила и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на реализацию проекта «Работа рядом» в Мурманской области. За счет средств иного межбюджетного трансферта осуществляется частичное финансовое обеспечение и/или возмещение затрат работодателей на выплату заработной платы несовершеннолетним гражданам, участвующим в проекте «Работа рядом». Кроме того, в период временных работ несовершеннолетним гражданам выплачивалась материальная поддержка в размере двойного минимального пособия по безработице с учетом районного коэффициента. На данное мероприятие было выделено 200 млн. руб. из областного бюджета.

Учитывая положительный опыт реализации проекта «Работа рядом», временные общественно полезные работы были организованы в муниципальных образованиях региона также и в 2024 году. Целью проекта является помощь муниципалитетам в благоустройстве городской среды, содействие работодателям в создании дополнительных рабочих мест в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дополнительная материальная поддержка граждан, ищущих работу, и несовершеннолетних граждан.

Мероприятия в рамках проекта «Работа рядом», были организованы для безработных граждан, студентов и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, обратившихся в кадровые центры за содействием в поиске работы, во всех муниципальных образованиях региона. В 2024 году создано 8 607 временных рабочих мест, трудоустроено 8 951 человек (2023 – 7 278), из них 7 350 несовершеннолетних (2023 – 6 296), 914 безработных (2023 – 831) и 687 студентов (2023 – 514). Осуществляли работу 92 трудовых отряда.

Наиболее вовлечены в трудовую деятельность подростки в возрасте 15 лет (3 321 человек) и 16 лет (2 456).

Как и годом ранее, большинство временных рабочих мест созданы для выполнения работ вспомогательного характера в сфере образования, детско-юношеского спорта, культуры и искусства, управлении, жилищно-коммунальном и дорожном хозяйстве, промышленности, сельском хозяйстве по следующим профессиям: делопроизводитель, курьер, костюмер, лаборант, архивист, ученик библиотекаря, рабочий по благоустройству территорий, подсобный рабочий. Основные виды работ, на которых заняты подростки – это уборка территорий образовательных организаций, спортивных площадок, благоустройство территории городов и пригородных зон, озеленение городских улиц, скверов, подсобные работы, мелкий ремонт школьного инвентаря, работы в детских садах и школах, библиотеках, работа с документами и т.д.

Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних является основной целью временного трудоустройства подростков, равно как и помощь в овладении трудовыми навыками, поддержка бюджета семей, испытывающих материальные трудности.

За последние 3 года было трудоустроено более 23,6 тыс. подростков, проживающих на территории Мурманской области, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации.

Особое внимание уделяется подросткам, состоящим на учете в КДНиЗП, профилактическом учете в органах внутренних дел, детям-сиротам, детям, проживающим в неполных и многодетных семьях, детям из семей безработных родителей.

Так, из общего числа трудоустроенных в 2024 году на временные работы подростков 94 – состоят на учете в КДНиЗП и профилактическом учете ОВД (2023 – 93); 948 – дети из многодетных и неполных семей (2023 – 753); 667 – дети из малообеспеченных семей (2023 – 777); 90 – из числа детей-сирот и детей, находящихся под опекой (2023 – 75), 36 – дети с ограниченными возможностями здоровья. Всего за отчетный период трудоустроено 1 835 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации (2023 – 1 740).

В 2024 году в работе с молодёжью развивались и совершенствовались межведомственный подход и практики дистанционной формы организации профориентации, позволяющие повысить доступность услуг.

При проведении регионального и федерального этапа Всероссийской ярмарки трудоустройства в кадровых центрах работали профориентационные пункты, где проводились мастер-классы по профессиональному

самоопределению, работали консультационные пункты по вопросам профориентации.

Успешно организованы и проведены экскурсии и профтуры в различные организации и учреждения региона: АО «Электротранспорт», Мурманский торговый порт, АО «РЖД», пожарная часть ГУМЧС России по МО, отделы полиции МО МВД России, Нижне-Туломская ГЭС, филиал «ГБОУЗ Кандалакшская ЦРБ», МБКПУ «Печенгское межпоселенческое библиотечное объединение», кадровые центры и прочие. Специалисты кадровых центров принимали активное участие в деятельности консультационных пунктов в рамках проведения массовых мероприятий для молодежи: Форум профессионального самоопределения «Перспектива» (г. Апатиты), молодежный профориентационный форум «Возможности Севера» (г. Оленегорск).

Ежегодно при проведении проверок органами прокуратуры выявляются нарушения трудового законодательства, связанные с незаконным привлечением несовершеннолетних к трудовой деятельности, несоответствием содержания трудовых договоров требованиям законодательства, при приеме на работу несовершеннолетних работников и др.

На территории региона в соответствии с заключенными договорами организовано более 4000 временных рабочих мест на более 200 предприятиях области различных форм собственности.

Нарушений порядка трудоустройства несовершеннолетних посредством создания личного кабинета на портале государственных и муниципальных услуг, а равно привлечения подростков к работам с вредными и опасными условиями труда не выявлено. Вместе с тем, в ходе проведенных проверок продолжают выявляться иные нарушения трудового законодательства при трудоустройстве несовершеннолетних.

Так, в нарушение ст. 57, 136 ТК РФ в трудовых договорах, заключенных с несовершеннолетними, отсутствовали обязательные условия об обязательном социальном страховании работника, сведения о датах выплаты заработной платы, продолжительности рабочего времени и отдыха. Вопреки ст. 67, 68 ТК РФ ряд несовершеннолетних копию договора не получили на руки, а некоторые не подписаны. В нарушение требований ст. 22, 214, 291 ТК РФ в организациях не были созданы необходимые условия по безопасности труда – подростки не ознакомлены с Правилами внутреннего трудового распорядка, не прошли обучение по охране труда, не прошли первичный инструктаж на рабочем месте, не обеспечены средствами индивидуальной защиты. Эти же нарушения выявлялись надзорным органом и в 2023 году.

По-прежнему вскрываются факты невыдачи средств индивидуальной защиты несовершеннолетним, работающим на должностях, предполагающих их выдачу; нарушения ст.ст. 267, 321 ТК РФ о предоставлении компенсации за неиспользуемый отпуск. Подобные нарушения вскрыты прокурорами Ленинского административного округа г. Мурманска, г. Кандалакша, ЗАТО г. Североморск, Кольского района и другими.

Всего в сфере защиты трудовых прав несовершеннолетних прокуратурой области выявлено 285 нарушений, с целью их устранения принесен 51 протест, внесено 46 представлений, 3 лица привлечено к административной ответственности, объявлено 4 предостережения.

В ежегодном Докладе Уполномоченного по итогам 2023 года давались рекомендации главам муниципальных образований по улучшению ситуации в сфере отдыха и оздоровления детей, а также трудоустройства подростков. Проанализировав полученную информацию, Уполномоченным отмечены положительные тенденции в указанных сферах. В отдельных муниципальных образованиях работают системы мотивации несовершеннолетних к организации трудовой деятельности. Так, за хорошую работу 32 участника проекта «Работа рядом» (в т.ч. 27 несовершеннолетних) были отмечены Благодарственными письмами главы Ковдорского муниципального округа.

Вместе с тем, муниципальная КДНиЗП в г. Апатиты указала, что ею были приняты максимально возможные меры по обеспечению 100% занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте, однако, достичь полной занятости не удалось в связи с самовольными уходами несовершеннолетних и категорическим отказом от любых форм занятости (причины отказов – устал от школы, от занятий, хочу гулять с друзьями, проводить время по своему усмотрению). Так, в июне занятость детей составила 95,5%, в июле – 97,7%, в августе – 88,0%.

Стоит отметить, что Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой разработан и рекомендован работодателям, трудоустраивающим подростков, Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних, включающий в себя базовые критерии, необходимые для трудоустройства, такие как информированность, законность, соблюдение правил безопасности и норм морали, баланс между учебой и работой, а также наставничество. Стандарт разработан в целях гарантированного соблюдения прав и законных интересов детей (с учетом мнений детей, родительского сообщества, экспертов в сфере трудовых отношений и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации).

Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних

Рекомендован Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка работодателям, трудоустраивающим несовершеннолетних, в целях гарантированного соблюдения прав и законных интересов детей (разработан с учетом мнений детей, родительского сообщества, экспертов в сфере трудовых отношений и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации).

Базовые критерии – минимальная программа, необходимая для трудоустройства ребенка.

Базовые критерии

- 1. Информированность**
 - вакансия позволяет ребенку легко понять, какие должностные обязанности он будет исполнять и какие права у него есть
 - сведения о работодателе размещены в открытом доступе
 - дети и их законные представители в любой момент могут иметь доступ к информации, связанной с предстоящим трудоустройством
- 2. Законность**
 - проведен обязательный медицинский осмотр
 - установлена сокращенная продолжительность рабочего времени
 - заключен трудовой договор с работником
 - труд ребенка оплачен
 - осуществлены отчисления страховых взносов в Социальный фонд России
- 3. Соблюдение правил безопасности и норм морали**
 - исполнены требования охраны труда
 - проведено обучение, инструктаж на рабочем месте
 - обеспечены меры по защите ребенка от физического и психического насилия, оскорбления личности, негативного влияния на его нравственное развитие и ценностные ориентиры
- 4. Баланс между учебной и рабочей**
 - график работы утвержден с учетом режима учебных занятий ребенка, внеучебной нагрузки, продолжительности каникул, сезонности выполняемых работ
- 5. Наставничество**
 - ребенку оказана помощь при трудоустройстве
 - назначен наставник, имеющий необходимую квалификацию
 - разработан и утвержден план по наставничеству и сопровождению несовершеннолетнего работника



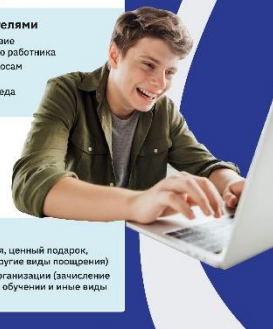
Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних

Рекомендован Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка работодателям, трудоустраивающим несовершеннолетних, в целях гарантированного соблюдения прав и законных интересов детей (разработан с учетом мнений детей, родительского сообщества, экспертов в сфере трудовых отношений и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации).

Дополнительные критерии – максимальная программа, которая поможет создать наиболее комфортные условия труда для несовершеннолетнего.

Дополнительные критерии

- 1. Профориентация**
 - проведена консультация по выбору вакансии
 - при определении подходящей вакансии учтена направленность (профиль) образования несовершеннолетнего
 - ребенок прошел профориентационное тестирование
 - предоставлена профессиональная программа
 - организована ознакомительная экскурсия по организации
- 2. Индивидуальный подход и инклюзивность**
 - обеспечены условия труда, адаптированные к индивидуальным потребностям несовершеннолетнего работника, включая потребности, связанные с возможностями здоровья
 - оказана дополнительная адресная помощь по запросу
- 3. Взаимодействие с законными представителями**
 - назначен сотрудник, ответственный за взаимодействие с законными представителями несовершеннолетнего работника
 - организована коммуникация по интересующим вопросам в специально отведенное время
 - по окончании трудовой деятельности проведена беседа с законными представителями ребенка
- 4. Конструктивная обратная связь**
 - получена характеристика с места работы
 - даны рекомендации для последующей профессиональной деятельности
 - по результатам работы предоставлен отзыв о работе от наставника и других сотрудников организации
- 5. Счастливый билет**
 - применены меры поощрения (благодарность, премии, ценный подарок, почетная грамота, звание лучшего по профессии и другие виды поощрения)
 - предложены дополнительные способы развития в организации (зачисление в кадровый резерв, заключение договора о целевом обучении и иные виды сотрудничества)



Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым рекомендовать:

Министерству образования и науки Мурманской области:

- актуализировать состав Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 26.02.2016 № 80-ПП «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Мурманской области»;
- продолжить увеличение охвата выездным оздоровительным отдыхом детей-инвалидов и детей с ОВЗ в инклюзивной среде;
- принять исчерпывающие меры по повышению качества организации отдыха и оздоровления детей.

Министерству труда и социального развития Мурманской области:

- увеличить охват летним выездным оздоровительным отдыхом воспитанников подведомственных организаций и их трудоустройства.

Главам муниципальных образований Мурманской области:

- учесть в работе результаты и рекомендации по итогам проведенного Уполномоченным мониторинга летней оздоровительной кампании на территории региона по итогам 2024 года (информация отражена в разделе «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей»);
- рассмотреть возможность внедрения методов нематериальной

мотивации подростков с целью вовлечения их в трудовую деятельность;

- рекомендовать работодателям внедрение Стандарта ответственного трудоустройства при приеме на работу несовершеннолетних;

- продолжить практику трудоустройства подростков, состоящих на различных видах учета.

Духовно-культурные права

Право на образование

Статья 43 Конституции Российской Федерации устанавливает важнейший принцип, согласно которому образование должно быть доступным и бесплатным на всех уровнях, включая дошкольное, общее и среднее профессиональное образование. Это положение подчеркивает, что каждый гражданин имеет право на получение образования, что является неотъемлемой частью его личностного и профессионального развития. Важно отметить, что данное право реализуется в рамках государственных и муниципальных образовательных учреждений, что позволяет обеспечить равные возможности для всех граждан, независимо от их социального статуса или финансовых возможностей.

Статья 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепляет принцип непрерывности образования, что подразумевает возможность получения образования на протяжении всей жизни, что особенно важно в современном мире, где требования к квалификации и навыкам человека постоянно меняются. В связи с этим, система образования должна быть гибкой и адаптируемой, предоставляя гражданам возможность обучаться в любое время и в любом месте, будь то через традиционные образовательные учреждения или онлайн-платформы. Таким образом, гарантии, предоставленные Конституцией и федеральным законодательством, создают основу для формирования системы образования, которая отвечает потребностям общества и каждого отдельного человека. Образование становится не только правом, но и важным инструментом для личностного роста, социальной мобильности и развития экономики страны.

В целях совершенствования образовательной системы на государственном уровне принят ряд нормативных актов.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 08.05.2024 № 314 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения, где определены цели, основные принципы, задачи и механизмы ее реализации.

Федеральным законом от 08.08.2024 № 315-ФЗ внесены изменения в

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» с целью совершенствования нормативной базы для получения образования обучающимися с ОВЗ. Поправками закреплена обязанность образовательной организации создавать специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии. Внесенные поправки вступают в действие в марте 2025 года.

Федеральным законом от 29.05.2023 № 189-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предоставляющие с 01.01.2024 право детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) однократно пройти обучение по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств региональных бюджетов.

Приказом Минпросвещения России от 27.12.2023 № 1028 внесены изменения в некоторые приказы Министерства образования и науки Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации, касающиеся федеральных государственных образовательных стандартов основного общего образования и среднего общего образования. С 01.09.2024 актуализированы федеральные государственные образовательные стандарты основного общего и среднего общего образования. Кроме прочего, внесенными поправками заменены наименования учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» на наименование «Основы безопасности и защиты Родины».

Разработаны и направлены письмом Минпросвещения России от 27.04.2024 № 03-653 методические рекомендации по формированию и развитию управляющих советов в образовательных организациях.

Приказом Минпросвещения России от 01.02.2024 № 67 внесены изменения в федеральную адаптированную образовательную программу основного общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденную приказом Минпросвещения от 24.11.2022 № 1025, а также в федеральную адаптированную основную общеобразовательную программу обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденную приказом Минпросвещения от 24.11.2022 № 1026.

Министерством просвещения утверждена Концепция развития системы

психолого-педагогической помощи в сфере общего образования и среднего профессионального образования в Российской Федерации на период до 2030 года (от 18.06.2024 № СК-13/07вн), включающая в себя три этапа (разработка необходимых инструментов и апробация цифровой платформы, предназначенной для оказания психологической помощи несовершеннолетним обучающимся, их родителям; создание региональных систем оказания психолого-педагогической, в том числе экстренной и кризисной, помощи участникам образовательных отношений и обеспечение деятельности сети центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи во всех субъектах РФ; создание условий для развития кадрового потенциала педагогов-психологов (психологов в сфере образования)).

С 01.09.2024 вступил в силу Приказ Минздрава России от 24.05.2024 № 261н «Об утверждении требований к комплектации аптечки для оказания первой помощи с применением медицинских изделий в организациях, осуществляющих образовательную деятельность», которым установлен перечень 13 медицинских изделий и 4 предметов, которыми должна быть укомплектована аптечка для оказания первой помощи.

Письмом Минпросвещения России от 30.08.2024 № ДГ-1478/07 разработаны рекомендации о мерах по обеспечению преемственного качественного доступного образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью с учетом необходимости обеспечения индивидуализированного подхода.

В регионе продолжает развитие единая образовательная среда, которая не только способствует обучению, но и формирует у молодежи важные личностные качества. Работа педагогов нацелена на всестороннее развитие личности, что включает в себя воспитание трудолюбия и ответственности за результаты своей работы. Важным аспектом является создание условий для самоопределения и социализации обучающихся, что позволяет детям найти свое место в обществе и реализовать свои способности. Образовательные учреждения региона ориентируются на социокультурные и традиционные российские духовно-нравственные ценности. В образовательный процесс интегрируется патриотическое воспитание, благодаря которому дети учатся ценить память защитников Отечества и подвиги Героев, что формирует у них гражданскую позицию и активное участие в жизни общества.

Регион стремится к созданию гармоничной образовательной среды, где учитываются интересы всех детей, в том числе с особенностями развития и детей-инвалидов, где каждый обучающийся может раскрыть свой потенциал, стать активным и ответственным членом общества, готовым к вызовам

современного мира. В то же время, сохраняются проблемные моменты, которые требуют совершенствования.

Согласно сведениям, представленным Министерством образования и науки Мурманской области, на территории региона в 2024 году осуществляли работу 220 дошкольных образовательных организаций (2023 – 221, 2022 – 224), в которых воспитывалось 34 327 детей (-6%; 2023 – 36 533, 2022 – 39 283, 2021 – 41 698). Ежегодно снижение числа воспитанников коррелируется с общим снижением количества детей дошкольного возраста в регионе, с 2021 года снижение составило почти 18%.

При образовательных организациях по-прежнему функционируют 10 дошкольных групп, которые посещают 127 детей (-32,1%; 2023 – 10/187, 2022 – 14/249).

Из общего числа воспитанников детских садов 5 547 – дети-инвалиды и дети с ОВЗ (+7,7%; 2023 – 5 151, 2022 – 5 521). В регионе с 2022 года и по настоящее время отсутствует очередь в дошкольные образовательные организации.

В 160 образовательных организациях региона обучается 81 518 детей (-1,3%; 2023 – 82 561, 2022 – 82 462), из них 5 289 детей-инвалидов и детей с ОВЗ (+3,3%; 2023 – 5 119, 2022 – 5 130).

Продолжается снижение количества детей, обучающихся во вторую смену (2024 – 1 473, 2023 – 1 510, 2022 – 3 109). Все образовательные организации оснащены системой видеонаблюдения, имеют пожарную сигнализацию, кнопку тревожной сигнализации и соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Увеличилось количество детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования (+2,2%; 2024 – 705, 2023 – 690, 2022 – 625), из них 53 ребенка-инвалида (2023 – 50, 2022 – 47), 17 – дети с ОВЗ (2023 – 13, 2022 – 6).

Осуществляют образовательную деятельность 28 учреждений среднего профессионального образования, из них чуть меньше половины имеют общежития (16). В отчетном году в организации СПО поступили 5 801 обучающийся (2023 – 5 813, 2022 – 5 812), в том числе 98 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (2023 – 114, 2022 – 131), 87 из которых воспитываются в приемных и семьях опекунов/попечителей (2023 – 103, 2022 – 92).

Общая численность учащихся в организациях среднего профессионального образования составила 18 273 ребенка (2023 – 18 328, 2022 – 18 287, 2021 – 18 206), в том числе 432 ребенка из категории детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (2023 – 445, 2022 – 616), из которых 181 ребенок воспитывается в приемных и семьях опекунов/попечителей (2023 – 194, 2022 – 194).

По состоянию на 01.10.2024 в 26 образовательных организациях (с учетом филиалов) по профессиям (специальностям) среднего профессионального образования, входящим в Перечень профессий и специальностей СПО, наиболее востребованных, новых и перспективных в Мурманской области (Перечня ТОП-РЕГИОН), утвержденный распоряжением Правительства Мурманской области от 09.06.2023 № 127-РП, обучалось 14 774 студента (из них 174 студента из числа лиц с ОВЗ, инвалидов или детей-инвалидов).

В Мурманской области функционируют 112 организаций дополнительного образования (2023 – 118, 2022 – 110). Количество организации частного сектора в сфере дополнительного образования увеличилось до 73, что на 4% больше, чем годом ранее.

В систему дополнительного образования входят 3 центра цифрового образования детей «ИТ-куб», 10 технопарков по модели «КвантоЛаб» на территории 9 муниципальных образований, технопарк «Кванториум» и мобильный технопарк «Кванториум», 2 школьных технопарка «Кванториум». По состоянию на 31.12.2024 услуги дополнительного образования получали 87,7% детей в возрасте от 5 до 18 лет (94,1 тыс. человек), в том числе 9,0 тыс. человек в негосударственных организациях и у индивидуальных предпринимателей, в том числе 7,5 тыс. обучались за счет средств сертификатов ПФ/социальных сертификатов.

В целях развития системы дополнительного образования в регионе предусмотрена грантовая поддержка: на реализацию инновационных проектов в сфере дополнительного образования (8 грантов по 500 тыс. руб. каждый); юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям Мурманской области на оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ.

По данным регионального навигатора дополнительного образования детей Мурманской области в 34 учреждениях дополнительного образования реализована возможность получения детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами дополнительного образования, что составляет 27,2% от общего количества организаций дополнительного образования.

Реализуется 5 760 программ, из них для детей с ОВЗ - 141 программа (2,5% от общего количества программ). Всего обучающихся на программах дополнительного образования в регионе – 98 800, из них 1 284 обучающихся по программам для детей с ОВЗ и детей-инвалидов (1,3% от общего количества обучающихся). Программы для детей с ОВЗ и детей-инвалидов имеют естественнонаучную, социально-гуманитарную, техническую, туристско-краеведческую, физкультурно-спортивную и художественную направленность.

С целью информационно-методической поддержки организаций, реализующих программы дополнительного образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов ведется работа Региональным модельным центром и Муниципальными опорными центрами. В 2024 году проведено 6 семинаров, участниками которых стало 420 руководящих и педагогических работников.

По состоянию на 31.12.2024 в модуле «Реестр одаренных детей» АИС «Система учета мероприятий и достижений обучающихся» включено 26 692 обучающихся из числа победителей и призеров мероприятий различного уровня, в том числе 3 142 участника мероприятий с количеством баллов более 1 000.

В 2024 году Центром выявления и поддержки одарённых детей и молодёжи «Полярная звезда» проведено 39 профильных региональных смен по направлениям деятельности «Спорт», «Искусство», «Наука» (охвачено 866 обучающихся). Увеличено количество дополнительных общеобразовательных программ для одаренных детей и талантливой молодежи, реализуемых в образовательных организациях региона.

В целях выявления и сопровождения молодых талантов проводятся конкурсные мероприятия различного уровня. Так, в 2024 году в муниципальных образованиях проведено 2 223 мероприятия школьного уровня (80,5 тыс. участников), 2 141 мероприятие муниципального уровня (91,6 тыс. участников), 606 муниципальных этапов всероссийских мероприятий (23,3 тыс. участников). Обучающиеся региона стали участниками 649 мероприятий регионального уровня (в т.ч. региональных этапов мероприятий всероссийского уровня), направленных на выявление и сопровождение интеллектуальной, творческой одаренности, спортивных достижений обучающихся, технической и спортивно-туристской направленностей (39,6 тыс. участников).

Результаты эффективного педагогического опыта по работе с одаренными детьми представлены педагогами на 167 методических мероприятиях (семинарах, конференциях, круглых столах, совещаниях)

различного уровня, охват участников которых составил более 5 тыс. человек. Победителям и призерам заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, а также педагогам-наставникам, подготовившим их, предусмотрены премии Губернатора Мурманской области.

По сведениям профильного Министерства, в регионе необходимые услуги для обучения детей с ОВЗ и инвалидностью предоставляют в 7 государственных областных образовательных организациях: 3 школы-интерната и 2 школы для детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), 1 школа-интернат – для детей с нарушением слуха и зрения, 1 школа-интернат – для детей с тяжелыми нарушениями речи и задержкой психического развития. 115 общеобразовательных школ реализуют инклюзивное образование.

В образовательных организациях созданы условия для обучения, воспитания, проживания обучающихся. Оборудованы классные кабинеты, кабинеты для индивидуальной работы, кабинеты лечебной физкультуры, библиотеки, игровые комнаты.

В образовательной деятельности детей с ОВЗ и инвалидностью широко используются обучающие и коррекционные мультимедийные программы по различным предметам, технологии биологической обратной связи при коррекции различных нарушений речи и психоэмоциональной сферы.

Создана необходимая материально-техническая база для осуществления трудового обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов с учетом их психофизических и индивидуальных возможностей.

В федеральном проекте «Современная школа» национального проекта «Образование» в части создания современных условий для обучения и воспитания обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, обновления инфраструктуры и изменения содержания образования участвовали 4 коррекционных общеобразовательных учреждения. В рамках проекта оснащены современным оборудованием кабинеты технологии, мастерские, открыты новые профили трудового обучения. В кабинетах педагога-психолога и учителя-логопеда установлено интерактивное оборудование (пол, песочница), компьютерное оборудование, профессиональная мебель.

Консультационную и методическую помощь педагогам и родителям по вопросам успешной социализации и интеграции детей осуществляют 4 учебно-методических ресурсных центра, созданных на базе областных коррекционных организаций:

- Центр дифференцированного обучения для детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития и расстройством аутистического спектра (ГБОУ Мурманская КШ № 1);

- Ресурсный учебно-методический центр по реализации программ образования детей с тяжелыми нарушениями речи, задержкой психического развития, с различными формами умственной отсталости (ГБОУ Минькинская КШИ);
- Ресурсный учебно-методический центр по сопровождению детей с нарушением зрения и /или слуха (ГБОУ Мурманская КШИ № 3);
- Ресурсный учебно-методический центр по реализации программ образования детей с различными формами умственной отсталости (ГБОУ Оленегорская КШИ).

На базе ГОБУ МО «ЦППМС-помощи» созданы 3 областных ресурсных центра, в которых организована работа по следующим направлениям: развитие ранней помощи; развитие инклюзивного образования; развитие психологической службы в системе образования Мурманской области.

Треть общеобразовательных организаций, реализующих инклюзивное обучение, заключили договоры с Ресурсными учебно-методическими центрами.

Функционирует сеть общеобразовательных учреждений, в которых обучаются дети с различными нарушениями психофизического развития. В условиях инклюзии в общеобразовательных классах обучается 2 273 ребенка с ОВЗ и инвалидностью, в 269 коррекционных классах обучается 2 350 обучающихся с ОВЗ, с инвалидностью.

В регионе обеспечены все условия (кадровые, учебно-методические, материально-технические) для реализации федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования обучающихся с ОВЗ и стандартов образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

По сведениям, представленным ГОБУ МО «ЦППМС-помощи», в регионе, как и ранее, функционирует 17 (2023 – 17, 2022 – 15) служб ранней помощи на базе дошкольных образовательных организаций (далее – СРП), что обеспечивает территориальную доступность ранней помощи для детей целевой группы и их семей.

Для осуществления деятельности с родителями и детьми в рамках психолого-педагогического сопровождения во всех СРП Мурманской области имеются специально выделенные помещения, включающие зонированные кабинеты для проведения групповых и индивидуальных занятий и консультирования. При оказании услуг по ранней помощи специалистами используются унифицированные формы документации. Систематически осуществляется обновление материального-технического обеспечения с целью повышения эффективности психолого-педагогического сопровождения

детей целевой группы. В 2024 году приобретено 40 наименований дидактических материалов для оснащения служб ранней помощи.

Для оказания услуг ранней помощи укомплектован в полном объеме кадровый ресурс. Психолого-педагогическое сопровождение оказывают 87 специалистов, из них: руководители служб – 17 чел. (20%), педагоги-психологи – 16 чел. (18%), учителя-логопеды – 21 чел. (24%); учителя-дефектологи – 20 чел. (23%), методист – 1 (1%). Активно привлекаются другие специалисты: воспитатели, инструкторы ЛФК, музыкальные руководители, социальные педагоги – 12 чел. (14 %).

Среди обратившихся в Службы – семьи, воспитывающие детей: с задержкой речевого развития – 70 (35%); с задержкой психического развития/психо-речевого развития – 23 (11%); детей групп биологического – 64 (32%) и социального риска – 27 (13%).

Контингент детей, нуждающихся в получении услуг ранней помощи включает следующие категории: дети биологического риска – 125 (62%); с ОВЗ (по заключению ПМПК) – 38 (19%); дети с инвалидностью в соответствии со справкой МСЭ (по наличию ИПРА) – 13 (6%); дети с двойным статусом (ОВЗ + инвалидность) – 5 (2%); дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 1 (0,5%); дети из семей, находящихся в социально опасном положении – 19 (9%); дети с двойным статусом (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и дети из семей, находящихся в социально опасном положении) – 1 (0,5%).

Организация сопровождения детей целевой группы осуществлялась посредством реализации программ психолого-педагогического сопровождения в различных формах (индивидуальная, групповая, дистанционная, домашнее визитирование). Разносторонний формат организации обеспечил их эффективность и определил следующие результаты: положительная динамика - 155 человек (77%), незначительная динамика - 45 чел. (22%), отсутствие динамики – 1 чел. (3%). Незначительная динамика и ее отсутствие обусловлены особенностью структуры и тяжести нарушений у детей.

Удовлетворенность родителей психолого-педагогическим сопровождением по итогам анкетирования составила 100%.

С целью повышения психолого-педагогической компетентности родителей и формирования коммуникативной культуры в процессе общения со специалистами Служб, развития позитивного родительства в Службах ранней помощи проведены следующие мероприятия:

- дано 593 индивидуальных консультации (2023 – 655, 2022 – 298), из них: первичных - 476, повторных – 117. Наиболее востребованная тематика

консультирования родителей: закономерности развития ребенка в раннем и младенческом возрасте; индивидуальные особенности развития ребенка; особенности эмоционального развития ребёнка; адаптация ребёнка к детскому саду; вопросы развития позитивного материнства; информирование об услугах, оказываемых детям раннего возраста специалистами службы, а также других, внешних учреждений и служб.

- реализовано 6 программ просветительской направленности для родителей (законных представителей).

Межведомственное взаимодействие регламентировано договорами о сотрудничестве, и обеспечивает необходимые общие условия для устойчивого функционирования системы ранней помощи в Мурманской области как социальной системы, а именно: комплексность, качество, своевременность и вариативность услуг (заключено 49 договоров о взаимодействии). В систему межведомственного взаимодействия включены учреждения здравоохранения, социальной защиты населения, территориальные ПМПК и КДНиЗП; образовательные организации, индивидуальные предприниматели и некоммерческие организации.

За отчетный период активизирована работа по повышению квалификации педагогических работников, обобщению и распространению их опыта: 79 специалистов СРП МО прошли курсовую подготовку в соответствии с профилем деятельности (2023 - 55); транслирование лучших практик оказания ранней помощи посредством публичных выступлений на различном уровне: муниципальный – 9, региональный – 24, всероссийский – 11.

С целью осуществления информационно-просветительской деятельности в организациях, оказывающих услуги ранней помощи, на официальных сайтах дошкольных организаций созданы разделы «Служба ранней помощи» и сообщества в социальных сетях, в которых размещена информация об оказываемых услугах, специалистах, контактные сведения, полезная информация для родителей (законных представителей) по воспитанию и взаимодействию с детьми раннего возраста.

Координирующую функцию и сопровождение деятельности служб ранней помощи осуществляет Региональный ресурсный центр по развитию ранней помощи, созданный на базе ГОБУ МО «ЦППМС-помощи».

С целью совершенствования профессионального и методического мастерства педагогов, содействия развитию системы психолого-педагогического сопровождения семей, воспитывающих детей раннего возраста, впервые организована деятельность Клуба профессионального мастерства специалистов Служб ранней помощи. В рамках клубной деятельности оказывается адресная методическая помощь специалистам СРП,

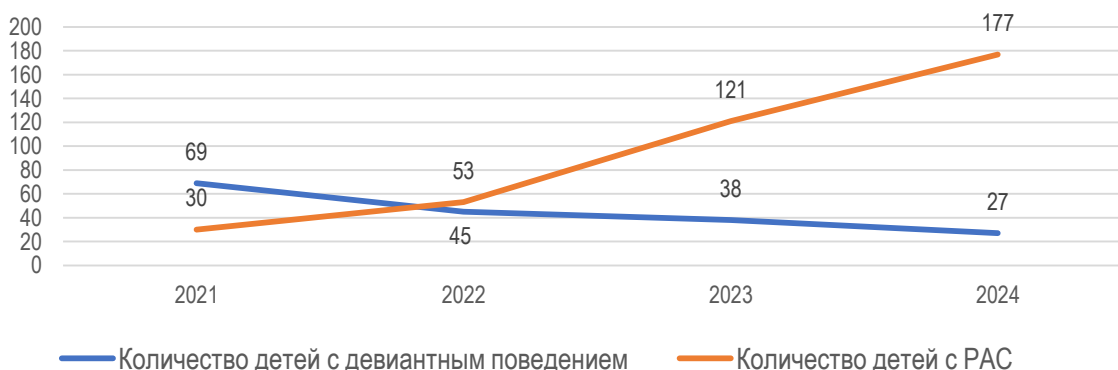
происходит обмен и распространение информации о положительном опыте оказания ранней помощи, проводятся тренинги, мастер-классы, дискуссии по вопросам оказания психолого-педагогической помощи, супервизии сложных для диагностики и коррекции случаев (проведено 2 заседания, участниками которых стали 77 специалистов).

Ресурсным центром составлен Информационный справочник организаций, оказывающих услуги ранней помощи на территории Мурманской области, содержание которого включает сведения об учреждениях системы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, некоммерческих организациях. Размещен на официальном сайте и распространяется на методических мероприятиях ГОБУ МО «ЦППМС-помощи», а также в рамках информационно-просветительских мероприятий для родительского сообщества.

В рамках исполнения Комплексного межведомственного плана по совершенствованию ранней помощи детям и их семьям, в соответствии с годовым планом работы Ресурсного центра, с целью выявления и популяризации лучших практик психолого-педагогического сопровождения с использованием дистанционных образовательных технологий детей раннего возраста с особыми образовательными потребностями впервые проведен конкурс «Лучшие практики дистанционного оказания услуг ранней помощи детям и их семьям». Конкурсантами стали творческие коллективы 10 дошкольных образовательных организаций. По результатам проведения конкурса победителем стала Служба ранней помощи г. Апатиты, представившая современный и эффективный формат дистанционной практики Онлайн-марафон для родителей «Первые шаги к правильной речи».

По сведениям, представленным Центральной психолого-медико-педагогической комиссией Мурманской области, рост общего количества детей с ОВЗ школьного возраста в регионе составил 2,9% (2024 – 13 092, 2023

Динамика количества детей с ОВЗ и РАС



– 12 727, 2022 – 13 335). Из них 4 964 ребенка дошкольного возраста, 8 015 – школьного возраста, в том числе 995 обучающихся в областных коррекционных учреждениях; 113 чел. обучаются в организациях среднего профессионального образования.

Продолжается крайне негативная тенденция с увеличением количества детей, страдающих расстройством аутистического спектра, в 2024 году рост составил 46,3% (2024 – 177, 2023 – 121, 2022 – 53, 2021 – 30). Наибольший рост по-прежнему наблюдается в предпубертатной возрастной группе с 7 до 10 лет (2024 – 152, 2023 – 101, 2022 – 39, 2021 – 22).

Ежегодно увеличивается количество детей, нуждающихся в психологической помощи (+14%; 2024 – 4 721, 2023 – 4 140, 2022 – 3 488, 2021 – 3 555). Количество детей с девиантным (общественно опасным поведением) по сравнению с предыдущим годом продолжает снижаться (2024 – 27, 2023 – 38, 2022 – 45, 2021 – 69).

В Мурманской области в 2021 году обучался 151 ребенок с РАС, в 2024 году – 220 детей с РАС. Родители с детьми с РАС все чаще для обучения выбирают инклюзивное обучение в условиях общеобразовательной организации. По итогам расширенного заседания коллегии Министерства образования и науки Мурманской области, состоявшегося в декабре 2021 года, сформировано поручение органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, о необходимости изучения потребности определения общеобразовательных организаций, на базе которых будет проходить апробация модели «Ресурсный класс» для детей с РАС.

С 01.09.2022 МБОУ г. Мурманска «Средняя общеобразовательная школа № 56» стало площадкой для апробации модели «Ресурсный класс». В 2022/2023 учебном году в ресурсном классе обучались 4 ребенка с РАС, в 2023/2024 учебном году зачислены 7 обучающихся, в 2024/2025 учебном году – ещё 3 ребенка с РАС.

Эффективность реализации модели «Ресурсный класс» подтверждена результатами обучения. Двое учащихся по итогам двухлетнего обучения показали положительную динамику личных образовательных результатов и жизненных компетенций и с 01.09.2024 продолжают обучение в общеобразовательных классах вместе с нормотипичными детьми.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 03.05.2023 № 335-ПП «О предоставлении грантов в форме субсидии из областного бюджета государственным и муниципальным общеобразовательным организациям Мурманской области на создание условий для реализации модели «Ресурсный класс» для детей с

расстройствами аутистического спектра Министерством образования и науки Мурманской области проведен конкурсный отбор на предоставление гранта в форме субсидии из областного бюджета государственным и муниципальным общеобразовательным организациям Мурманской области на создание условий для реализации модели «Ресурсный класс» для детей с расстройствами аутистического спектра.

Ежегодно победителями становятся 2 школы и получают грант в размере 2 967 600 руб. Победителями за 2 года стали МБОУ Кольская СОШ, МБОУ г. Североморска «Школа полного дня», МБОУ г. Мурманска «СОШ № 21» и МБОУ г. Апатиты «ООШ № 3».

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления обязаны создавать необходимые условия для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов. Во исполнение п. 2. 2 Положения о порядке работы ЦПМПК МО, утвержденного приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 12.02.2014 № 230, специалистами комиссий в период с февраля по март 2024 года организована работа по учету рекомендаций в части создания специальных условий для обучения и воспитания детей с ОВЗ, инвалидностью, прошедших комплексное обследование в ПМПК в 2023 году. Данная деятельность осуществляется согласно единой форме мониторинга, разработанной специалистами ЦПМПК МО.

В 2023 году комплексное психолого-медико-педагогическое обследование ПМПК прошли 6 615 чел., предоставили заключение в образовательные организации – 6 013 человек. Психолого-педагогическое сопровождение обучающимся школьного и дошкольного возраста с ОВЗ в соответствии с заключением организовано следующим образом: занятия с учителем-логопедом – 3 987 чел. (96%), занятия с учителем-дефектологом – 1 548 чел. (88,5%), занятия с педагогом-психологом – 3 655 чел. (96,2%), занятия с социальным педагогом – 1 316 чел. (98,8%), предоставление услуг тьютора – 103 чел. (87,3%), предоставление услуг ассистента (технического помощника) – 88 чел. (95,1%).

Анализ мониторинга показал, что рекомендации выполняются в отношении 93% (5 592 чел.; 2023 – 90%) от общего числа обследуемых; 7% (421 чел.) - рекомендации не выполнены, или выполнены не в полном объеме по следующим причинам: непредоставление родителями (законными представителями) заключения комиссии в образовательные организации;

кадровый дефицит учителей-дефектологов (тифло-, сурдопедагогов), тьюторов, ассистентов и учителей-логопедов; отмечается недостаточное привлечение узких специалистов для коррекционно-развивающей работы в рамках сетевого взаимодействия.

Одновременно с этим, Уполномоченным при работе с обращениями граждан каждый год выявляются факты отсутствия в образовательной организации, в том числе дошкольного и дополнительного образования, специальных условий для детей с ОВЗ и инвалидностью в соответствии с рекомендациями ТПМПК или ЦПМПК.

К сожалению, наблюдается и обратная ситуация – когда родители не признают проблем ребенка и не обращаются к специалистам, хотя ребенку это крайне необходимо.

Так, Уполномоченному поступило обращение родителей в защиту права на получение образования их несовершеннолетнего сына, ученика 4 класса, обучающегося по адаптированной общеобразовательной программе для обучающихся с задержкой психического развития согласно заключению ТПМПК.

Заявители сообщали о том, что в мае 2024 года несовершеннолетний на промежуточной аттестации получил неудовлетворительную оценку по математике. При этом руководство образовательной организации сообщило родителям, что ребенку будет предложена возможность повторной промежуточной аттестации по математике в сентябре 2024 года. Однако, позже родителям сообщили, что повторная промежуточная аттестация в сентябре невозможна и назначили дату аттестации на следующий день, в связи с чем у ученика отсутствовало достаточное время на подготовку, он вновь получил неудовлетворительную оценку. В конце мая классный руководитель ознакомил заявителей с решением педагогического совета оставить несовершеннолетнего в очередной раз на повторное обучение в 4-ом классе.

Заявители считали, что руководством школы были нарушены положения Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» о порядке повторного прохождения промежуточной аттестации, не созданы необходимые условия погашения академической задолженности для сына, не было предоставлено достаточного времени для подготовки к повторной промежуточной аттестации по математике.

Уполномоченным инициирована проверка муниципальным органом управления образованием, по итогам которой установлено, что несовершеннолетний обучается в четвертой по счету образовательной организации, имеет пропуски по болезни и по просьбе родителей (без подтверждения уважительной причины), часто не выполняет домашние задания, не имеет мотивации к обучению. По итогам второго триместра не аттестован по всем предметам, кроме одного.

Администрацией школы с родителями многократно проводились беседы о необходимости повторного прохождения ПМПК в целях изменения образовательного маршрута, обратиться к врачам-специалистам для оказания медицинской помощи ребенку. Со слов одного из родителей, посещение врачей не дало результатов, со слов другого родителя – ребенку было назначено медикаментозное лечение, но его проводить не стали. В третьем триместре ребенок по заявлению родителей переведен на индивидуальное обучение, однако на занятиях отказывался работать, вел себя агрессивно, нецензурно выражался, о чем свидетельствуют докладные учителей. Программу 4 класса не освоил, итоговую работу написал на «2». Ребенку было

предложено написать аналогичную работу взамен предыдущей, но и с ней ученик не справился.

Проведенная проверка не выявила нарушений в действиях образовательной организации. Вместе с тем, усмотрено нарушение прав ребенка родителями. Им в очередной раз предложено обратиться за медицинской помощью ребенку, неукоснительно выполнять назначения врача-специалиста. Однако от родителей получен категорический отказ от любых предложенных вариантов помощи, в связи с чем не представлялось возможным организовать надлежащую коррекционно-педагогическую помощь ребенку, в том числе по освоению образовательной программы.

Консультативная служба ГОБУ МО «ЦППМС-помощи» по оказанию услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) создана в марте 2022 года с целью повышения компетентности родителей (законных представителей) по вопросам развития, воспитания, обучения и социализации детей. Всего с момента открытия проведено 592 консультации (2024 – 175, 2023 – 200, 2022 – 217).

Основная тематика обращений: трудности освоения основной общеобразовательной программы; снижение учебной мотивации; отсутствие интереса к обучению в школе; нарушения поведения; проявление агрессии; трудности в общении со сверстниками; проблемы детско-родительских отношений; повышенная тревожность, панические атаки; необоснованные страхи у детей; кризисные проявления подросткового возраста; боль утраты близких и родных людей; компьютерная и интернет зависимость; суицидальные мысли; употребление запрещенных веществ.

Консультативная помощь оказывается в рамках регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» специалистами психолого-педагогического сопровождения в 5 муниципальных образованиях Мурманской области.

К оказанию консультативных услуг родителям (законным представителям) привлекаются специалисты муниципальных образовательных организаций: педагоги-психологи, учителя-логопеды, учителя-дефектологи, социальные педагоги. По итогам 2024 года общее количество консультаций составило 11 053. Из них: педагог-психолог – 3 738; учитель-логопед – 3 935; социальный педагог – 2 292; учитель-дефектолог – 1 088.

По-прежнему остро стоит вопрос с конфликтами между участниками образовательных отношений. По сведениям регионального Министерства образования и науки, в отчетном году зафиксировано 7 случаев травли (буллинга), что в 3,5 раза больше, чем годом ранее (2023 – 2, 2022 – 9), участниками конфликтов были только обучающиеся. Вместе с тем,

Уполномоченному продолжают поступать сообщения от граждан о фактах буллинга как со стороны одноклассников, так и со стороны педагогов.

С целью повышения психолого-педагогической компетентности педагогов образовательных организаций и специалистов системы профилактики в вопросах эффективного взаимодействия с детьми и подростками с выраженным и скрытым неблагополучием, и поведенческими нарушениями, Центром по профилактике правонарушений несовершеннолетних на базе ГОБУ МО «ЦППМС-помощи» организованы и проведены семинары-практикумы по актуальным вопросам:

- совершенствования индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в ситуации травли на основе полипрофессионального и межведомственного взаимодействия;
- выявления и разрешения конфликтов в образовательной среде;
- предупреждения и преодоления конфликтного, агрессивного поведения детей и подростков;
- профилактики негативных явлений в подростково-молодежной среде;
- совершенствованию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними жертвами преступлений против половой неприкосновенности.

В отчетном году к Уполномоченному обратились 14 заявителей, обращения которых касались буллинга (травли) детей со стороны других участников образовательных отношений (2023 – 32). По всем обращениям инициированы проверки.

Уполномоченному поступило обращение гражданки М. в защиту права ее несовершеннолетнего сына К. на охрану жизни и здоровья во время образовательного процесса. Со слов заявителя, в течение последних полутора лет в образовательной организации в отношении сына происходит буллинг со стороны одноклассников (избиения).

В конце 2023 года несколько одноклассников напали на К. на крыльце школы, избивали. М. обратилась в полицию, материалы в отношении участников драки были рассмотрены на заседании муниципальной КДНиЗП, однако к ответственности никто привлечен не был, ограничились беседой с подростками. Родители обидчиков не шли на контакт с матерью К., администрация образовательной организации не предприняла мер к разрешению конфликтных ситуаций, работу с подростками не проводила. М. написала письменное обращение директору образовательной организации, однако ответа на него в установленный срок не получила.

Вследствие школьных конфликтов у К. ухудшилось состояние здоровья. В апреле 2024 года К. избили в очередной раз. М. прислали видео, как в рекреации образовательной организации одноклассники бегут за К., «гоняют его по школе», потом избивают. Вследствие избиения ребенок получил травму головы, мать с ребенком обратились в медицинскую организацию, где врач осмотрел К., назначил препараты. На фоне произошедшего у ребенка обострился логоневроз, он начал заикаться. В дату последующего приема состояние ребенка ухудшилось, он начал терять сознание. В тот же день К. госпитализирован в медицинскую организацию.

Заявитель просил Уполномоченного защитить несовершеннолетнего К. от продолжительных противоправных действий со стороны одноклассников. По мнению М., должностные лица школы не предпринимают должных мер по выявлению причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов ребенка, а также мер по их устранению, что привело к неоднократным проявлениям буллинга в отношении ее сына, получению им травмы в ходе избивания одноклассниками и последующей госпитализации в медицинскую организацию.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Уполномоченным запрошены материалы по обращению М. в территориальном отделе полиции, администрации муниципального образования. Изучив представленные документы, Уполномоченным усмотрены нарушения действующего законодательства РФ.

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего К., Уполномоченным инициирована территориальной прокуратурой проверка действий (бездействия) должностных лиц образовательной организации по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части полноты и результативности проводимых с подростками и их законными представителями мероприятий, а также по соблюдению директором школы положений Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Прокурорской проверкой выявлены нарушения в части несвоевременного информирования законного представителя по факту причинения телесных повреждений ребенку, предоставления сведений об оказании ему медицинской помощи. Также анализ принятых школой мер по профилактике нарушений несовершеннолетних, по пресечению конфликтных ситуаций на территории учреждения показал, что психологическая, социально-педагогическая работа с обучающимися не является систематической и планомерной. Меры по пресечению конфликтов фактически принимаются учреждением только после совершения противоправных действий несовершеннолетними и ограничиваются преимущественно разовыми беседами. Также подтвержден факт нарушения требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан. Директору образовательной организации внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

Уполномоченным в 2024 году выявлялись нарушения действующего законодательства учителями образовательных организаций по несоблюдению безопасных условий пребывания несовершеннолетних в школах.

Так, Уполномоченному поступило обращение гражданина в защиту прав и законных интересов его несовершеннолетнего сына, ученика 3 класса одной из образовательных организаций. Заявитель сообщал, что во время урока музыки учитель отказал ребенку в разрешении выйти в туалет.

Частью 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и

здоровье обучающихся. В силу п. 9 ч. 1 ст. 34 вышеуказанного закона обучающиеся имеют право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья. Согласно п. 3 ч. 1 ст. 48 педагогические работники обязаны уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

Уполномоченным инициирована проверка администрацией муниципального образования, по результатам которой указанный в обращении факт подтвердился, учителю внесено дисциплинарное взыскание. Руководителю образовательной организации указано принять меры по соблюдению прав обучающихся.

В ежегодном Докладе Уполномоченного за 2023 год региональному Министерству образования и науки рекомендовалось обратить внимание на снижение количества школьных служб медиации (примирения), а также снижение количества участников таких служб; активизировать работу по привлечению участников школьных служб медиации (примирения) из числа обучающихся и родителей; активизировать работу по повышению качества медиативных процедур на базе дошкольных и общеобразовательных учреждений с целью предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних и других участников образовательных отношений; обеспечить повышение компетенций специалистов-медиаторов, способствовать увеличению их численности.

Согласно представленной информации, в октябре 2024 года проведен мониторинг в указанной сфере. В образовательных организациях, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Мурманской области действуют 136 служб примирения (2023 – 135, 2022 – 135) и 6 служб школьной медиации (2023 – 9, 2022 – 11). Количество рассмотренных случаев школьными службами примирения составило 264 (2023 – 309, 2022 – 339), из них пришли к соглашению 255 (2023 – 299, 2022 – 330), службами школьной медиации – 9 (2023 – 19, 2022 – 28), из них все пришли к соглашению (2024 – 9, 2023 – 19, 2022 – 25). Общая численность участников служб примирения (медиации) увеличилась на 23,9% и составила 887 человек (2023 – 716; 2022 – 867): из них педагогических и иных работников 522 (2023 – 461, 2022 – 494), учащихся – 249 (2023 – 164, 2022 – 245), родителей – 80 (2023 – 91, 2022 – 124).

В целях реализации мер по развитию деятельности служб медиации и служб примирения в сфере образования Мурманской области в 2024 году, в том числе, в рамках Межведомственного плана комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших

общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года, ГАУДПО МО «Институт развития образования» в 2024 году разработана и реализована дополнительная профессиональная программа (повышения квалификации) «Актуальные вопросы совершенствования деятельности службы медиации образовательной организации». Обучение прошли 24 специалиста системы образования региона.

Продолжена работа по предупреждению межнациональных конфликтов, противодействию этнической и религиозной нетерпимости в сфере образования Мурманской области. На системной основе такая работа ведется с несовершеннолетними иностранными гражданами, в том числе имеющими миграционную историю.

Стоит отметить, что письмом Минпросвещения России от 31.07.2024 № 07-3637 направлены в регионы методические рекомендации по определению подходов к установлению соотношения численности совместно обучающихся иностранных граждан и граждан РФ, оптимальному для социальной, языковой и культурной адаптации обучающихся иностранных граждан. В документе отмечается, что необходимо стремиться к тому, чтобы в классе (группе) не было более 3 детей, плохо владеющих русским языком. При этом данную цифру следует рассматривать исключительно как целевой ориентир, а не как реализацию запретительных мер на обучение детей иностранных граждан, плохо владеющих русским языком. При распределении детей иностранных граждан по группам (классам) в рамках одной параллели необходимо стремиться к их максимально равному распределению.

Министерством образования и науки Мурманской области разработаны и реализуются на уровне межведомственного взаимодействия следующие региональные планы и комплексы мер:

- комплекс мер, направленных на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов, противодействию этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии и экстремистским проявлениям среди детей, и молодежи Мурманской области на 2022-2024 годы, утвержденный приказом Министерством образования и науки Мурманской области от 24.12.2021 № 1879;

- региональный план по психолого-педагогическому сопровождению несовершеннолетних в условиях современных вызовов, утвержденный приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 06.06.2022 № 1034;

- план мероприятий по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на

период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Мурманской области от 24.06.2022 № 164-РП;

- комплекс мер по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан в образовательных организациях Мурманской области на период до 2025 года, утвержденный приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 20.09.2022 № 1480.

Организовано сотрудничество образовательных организаций с национально-культурными объединениями: культурными обществами – русским, чувашским, украинским, татарским, азербайджанским, киргизским, еврейским, российских немцев, саамскими общественными объединениями, с участием которых проводятся мероприятия регионального уровня.

В рамках Комплекса мер, направленных на совершенствование работы по предупреждению межнациональных конфликтов, противодействию этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии и экстремистским проявлениям среди детей и молодежи в сфере образования Мурманской области, предусмотрен ежегодный мониторинг сведений по созданию в образовательных организациях региона условий успешной социальной, культурной и языковой адаптации обучающихся и студентов, являющихся мигрантами, иностранными гражданами, в который включены следующие разделы: национальность; численность обучающихся/студентов в разрезе уровня владения русским языком; численность обучающихся/студентов, их семей, которым предоставлена помощь социального, материального, иного характера, указать какая; в каких видах социальной, экономической и иной помощи нуждаются обучающиеся/студенты указанной категории, их семьи; наличие у обучающихся/студентов указанной категории, конфликтных или предконфликтных ситуаций (конкретизировать участников конфликта, причину конфликта, длительность конфликта, остроту конфликта).

По данным мониторинга 2024/2025 учебного года численность в государственных областных и муниципальных общеобразовательных организациях, а также организациях профессионального образования обучающихся с миграционной историей – 742 человека (2023 – 706, 2022 – 607), численность обучающихся из Центрально-Азиатского региона – 482 человека (2023 – 433, 2022 – 290).

Показатели уровня владения русским языком обучающихся с миграционной историей следующие:

- слабый (затруднено понимание русской речи, сложность в высказывании на русском языке) - 22,78% (2023 - 6%);
- средний (понимание русской речи, затруднения в высказывании на

русском языке) - 19,81% (2023 - 3%);

- достаточный (понимание русской речи, возможность высказывания на русском языке) - 57,41% (2023 - 91%).

Уполномоченным отмечена негативная тенденция снижения уровня владения русским языком обучающихся с миграционной историей.

Конфликтные и предконфликтные ситуации по вопросам национальной и религиозной розни в образовательных организациях региона отсутствуют, межличностные конфликты носят единичный характер и разрешаются в классе, группе, на заседаниях советов профилактики, советов при директоре, в ходе индивидуальных консультаций специалистов социально-психологических служб, а также в рамках работы служб медиации/примирения.

В соответствии с письмом Министерства образования и науки Мурманской области от 22.10.2008 № 17-01-08/1714 «О создании условий для изучения русского языка обучающимися, для которых русский язык не является родным, и их социокультурной адаптации» на базе МБУ ДО г. Мурманска «ЦППМС-помощи» организовано направление деятельности «Русский язык как иностранный», основной целью которого является оказание детям-мигрантам в возрасте от 7 до 18 лет комплексной психолого-педагогической помощи в социальной, культурной и языковой адаптации к новым условиям жизни.

ГАУДПО МО «Институт развития образования» в рамках Комплекса мер по социализации и психологической адаптации несовершеннолетних иностранных граждан в образовательных организациях Мурманской области на период до 2025 года, утвержденного приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 20.09.2022 № 1480, разработана дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Методика преподавания русского языка как иностранного».

ГОБУ МО «ЦППМС-помощи» в рамках этого же Комплекса мер разработан программно-методический комплект по сопровождению, социализации и психологической адаптации детей иностранных граждан к условиям принимающего сообщества, включающий в себя примерную программу по психолого-педагогическому сопровождению социализации и психологической адаптации детей иностранных граждан к условиям принимающего сообщества и методические рекомендации для педагогических работников по социализации и психологической адаптации детей иностранных граждан в образовательном пространстве.

По сведениям, представленным Министерством спорта Мурманской области, обучение детей в детско-юношеских спортивных школах и иных

организациях, оказывающих услуги по предоставлению дополнительного образования, в том числе в сфере спорта, проводится на бесплатной основе на основании именного сертификата дополнительного образования, который дает ребенку право обучаться в кружках и секциях дополнительного образования за счет средств государства. Подготовка спортсменов в спортивных школах, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с дополнительными образовательными программами спортивной подготовки, осуществляется также на бесплатной основе по результатам вступительных испытаний.

Реализуется комплекс мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди несовершеннолетних, в том числе по развитию массового спорта, спорта высших достижений, расширению спортивной инфраструктуры региона.

Так, увеличилось до 25 количество организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва (2023 – 18), также возросла численность несовершеннолетних, осуществляющих в них подготовку (2024 – 10 869, 2023 – 8 113, 2022 – 8 028).

На базе 16 плавательных бассейнов Мурманской области ежегодно за счет средств областного бюджета предоставляются бесплатные сеансы плавания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, также в рамках программы «Умею плавать» проводится бесплатное обучение навыкам плавания детей в возрасте от 6 до 14 лет.

Одним из приоритетных направлений работы в регионе является развитие школьного спорта путем создания школьных спортивных клубов. Создан 161 школьный спортивный клуб, что составляет 100% от общего количества общеобразовательных организаций в регионе. Проведен ряд мероприятий среди обучающихся общеобразовательных школ. На территории Мурманской области проведен Кубок Губернатора среди школьных спортивных клубов. Соревнования проходили по 4 видам спорта - баскетбол, волейбол, компьютерный спорт, ВФСК ГТО.

В регионе продолжают работу 50 детских школ искусств, из них 20 музыкальных школ, 5 художественных, 1 театральная, 24 школ искусств. Количество обучающихся школ искусств в возрасте до 17 лет составило 12 071 человек. С 01.01.2024 все ДШИ находятся в ведомственном подчинении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере культуры.

По состоянию на 01.01.2025 численность обучающихся по дополнительным предпрофессиональным и общеразвивающим программам в области искусств от 5 до 17 (включительно) лет составила 11 877 чел., из них:

- 973 чел. (8,1%) – осваивающих дополнительные общеразвивающие программы для детей дошкольного возраста и младшего школьного возраста (подготовительные отделения);

- 6 520 чел. (54,8%) – осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств;

- 4 384 чел. (36,9%) – осваивающих дополнительные общеразвивающие программы в области искусств.

ДШИ ведут активную концертно-просветительскую деятельность в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования. Ежегодно на одну ДШИ приходится от 15 до 20 проводимых творческих мероприятий.

В ДШИ созданы различные творческие коллективы (хоровые, хореографические, театральные, вокальные, инструментальные), проводится работа по сохранению и развитию детских оркестров. В 2024 году на базе 42 ДШИ (84%) функционировало 71 оркестровый коллектив, в том числе: 14 симфонических (камерных) оркестров, 37 оркестров народных инструментов, 13 духовых оркестров, 7 эстрадных (джазовых) ансамблей.

В 2024 году по инициативе Минкультуры Мурманской области на базе областных и муниципальных учреждений культуры состоялось 14 мастер-классов преподавателей Образовательного центра Юрия Башмета, участниками которых стали 219 обучающихся ДШИ и 66 студентов Мурманского колледжа искусств.

В ДШИ Мурманской области обучается 124 человека, относящихся к категории лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, в том числе по зрению, слуху, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, психосоматическими заболеваниями. В основном, дети занимаются по традиционным образовательным программам ДШИ и адаптированным программам. Большинство зданий ДШИ (80%) оборудованы стационарными пандусами, перилами, поручнями для въезда обучающихся в инвалидных креслах, установлены тактильные указатели и маркировка для слабовидящих обучающихся.

Доля детей, принимающих участие в творческих мероприятиях различного уровня, от общего числа обучающихся в ДШИ, в 2024 году составила 68% (8 290 чел.), из них в региональных, всероссийских и международных мероприятиях – 5 140 чел. (42%).

По состоянию на 01.01.2025 библиотечное обслуживание жителей Мурманской области осуществляет 137 общедоступных библиотек, подведомственных Министерству культуры, из них – 34 детских библиотеки, в том числе 1 областная детско-юношеская библиотека (ГБУК «Мурманская

областная детско-юношеская библиотека имени В.П. Махаевой»).

Также библиотечное обслуживание детей осуществляет 1 общедоступная библиотека другого ведомства – информационно-библиотечный центр обслуживания детского населения ЗАТО г. Заозерск на базе муниципального общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа № 289 с углубленным изучением отдельных предметов имени Героя Советского Союза Л.Г. Осипенко». Помимо детских специализированных библиотек, в Мурманской области работают 6 специализированных библиотек семейного чтения, также предоставляющих библиотечные услуги детям. Библиотечное обслуживание детского населения осуществляют также библиотеки, сектора и отделы, входящие в состав шести культурно-досуговых учреждений области.

В 2024 году создано 3 модельных библиотеки:

- Центральная детская библиотека муниципального бюджетного учреждения культуры «Центральная детская библиотека города Мурманска»;
- библиотека-филиал № 1 муниципального учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» г. Оленегорска;
- библиотека-филиал № 7 муниципального учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» г. Оленегорска

Во всех библиотеках выполнен текущий ремонт внутренних помещений библиотеки, приобретена мебель, мультимедийное, компьютерное, офисное оборудование, предметы интерьера, настольные игры, пополнены книжные фонды. Специалисты библиотеки прошли курсы повышения квалификации.

Общее число посещений детских библиотек в отчетном году показало небольшое снижение и составило – 1 627 798 (2023 - 1 651 140, 2022 – 1 532 444).

Функции центров организации досуга детей фактически выполняют все 73 культурно-досуговых учреждения региона.

На базе культурно-досуговых учреждений действует 77 театральных самодеятельных коллективов с 1 317 участниками, большинство из которых имеют смешанный состав участников (дети и взрослые) и представляют детский репертуар. Все они выполняют функцию по социализации участников. Поскольку занятия в коллективах в большинстве случаев бесплатные, эти любительские объединения доступны малообеспеченным лицам.

1 из 77 театральных самодеятельных коллективов, действующих на базе культурно-досуговых учреждений, использует специальные технологии работы с детьми особых категорий и относит себя к социальным театрам. Коллектив посещают 35 детей.

Основными проблемами при развитии социальных театров Министерство культуры Мурманской области указывает:

- отсутствие статуса социального театра (нормативно нигде не закреплено понятие «Социальный театр», критерии отнесения театра к такой категории);
- острый дефицит доступных и подтвердивших свою эффективность технологий работы с особыми детьми разных категорий;
- дефицит кадров, как в целом специалистов в сфере детского самодеятельного театра, так и энтузиастов;
- ограниченные (доступность, стоимость) возможности обучения современным технологиям работы социального театра;
- дефицит ресурсов на материально-техническое оснащение детских самодеятельных театров.

Наиболее острой остается проблема доступности учреждений культуры для лиц с инвалидностью. Например, из 93 зданий культурно-досуговых учреждений 27 доступны для лиц с нарушением зрения, 22 – слуха, 51 – опорно-двигательного аппарата.

По информации, представленной региональному Министерству культуры, «Почта Банк» на 01.01.2025 выпущено 44 749 Пушкинских карт (активных – 38 054), что составляет 68% от количества потенциальных участников (всего потенциальных участников – 65 782).

На 10.01.2025 к программе «Пушкинская карта» подключились 54 учреждения культуры Мурманской области. Общее количество билетов, реализованных по «Пушкинской карте» за 2024 год составило 20 261 единицу на общую сумму 12 919 881 руб.

Учреждениями культуры ведется работа с образовательными организациями по привлечению целевой аудитории. Сотрудники учреждений культуры проводят для учащихся 8-х, 9-х, 10-х и 11-х классов просветительскую программу с мультимедийной презентацией (оформленной в соответствии с брендбуком Программы), во время которой рассказывают о Программе. Ученикам старших классов подробно раскрывают о том, как принять участие в Программе, какое приложение нужно загрузить на смартфон, где искать афиши и как оплатить электронный билет с помощью Пушкинской карты.

Доступность учреждений культуры для подростков от 14 лет из малоимущих семей значительно возросла с началом реализации проекта «Пушкинская карта», ее используя более 38 тысяч жителей Мурманской области от 14 до 23 лет. Важно отметить, что Пушкинская карта позволяет оплатить билеты на гастрольные мероприятия, на которые в обычных

условиях льготы региональных учреждений культуры не распространяются.

В 2024 году продолжена реализация уникального проекта в сфере молодежной политики по созданию под региональным брендом сети молодежных пространств «СОПКИ», реализуемого по инициативе Губернатора Мурманской области А.В. Чибиса.

«СОПКИ» – это мультифункциональные молодежные пространства, отвечающие современным потребностям молодежи в различных сферах: творчество, образование, предпринимательство, спорт, добровольчество, реализация собственных проектов и поддержка стартапов, поддержка семей. Также пространства осуществляют и функцию центров повышения компетенций для специалистов молодежной политики, где в рамках реализуемых мероприятий специалисты могут получить ключевые знания о целях и задачах молодёжной политики, подходах к профессиональной деятельности, нормативное обеспечение молодёжной политики. С 20.05.2024 товарный знак (знак обслуживания) «СОПКИ» является официально зарегистрированным в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации.

Стоит отметить, что указанная практика высоко оценена экспертами в рамках работы в регионе Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в период ее рабочего визита в регион.

Создание таких пространств призвано обеспечить условия для успешной социальной, профессиональной и творческой самореализации молодежи путем создания современной инфраструктуры молодежной политики на территории Мурманской области и наполнение ее эффективной содержательной деятельностью, обеспечивающей вовлечение широкой молодежной аудитории в созидательную активность.

По сведениям, представленным Комитетом молодежной политики Мурманской области, на данный момент в регионе осуществляют свою деятельность 31 молодежное пространство в 15 муниципальных образованиях: г. Мурманск, ЗАТО Александровск, ЗАТО пос. Видяево, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО г. Заозерск, гг. Апатиты, Кировск, Мончегорск, Оленегорск, Ковдорский муниципальный округ, Кандалакшский, Ловозерский, Кольский, Терский районы, Печенгский округ. На создание этой сети за 4 года из областного бюджета направлено свыше 267 млн. руб. В 2024 году в «СОПКАХ» проведено 4 тысячи мероприятий различной направленности, в которых приняло участие в общей сложности 120 тыс. человек.

В соответствии с Соглашением, заключаемым между Комитетом молодежной политики Мурманской области и муниципальным образованием Мурманской области «О предоставлении из областного бюджета бюджету муниципального образования субсидии на мероприятия по развитию инфраструктуры молодежных пространств», муниципальное образование должно обеспечить укомплектованность молодежного пространства штатными единицами (не менее двух), осуществляющими непосредственную работу с молодежью. В отдельных муниципальных образованиях наблюдается нехватка специалистов. На конец отчетного периода открыты вакансии в молодежных пространствах «СОПКИ» в пос. Ревда и пгт. Печенга.

На федеральном уровне взамен рекомендаций МР 2.3.0316-23, утвержденных 28.02.2023, Главным государственным санитарным врачом РФ 06.03.2024 утверждены методические рекомендации МР 2.3.0340-24. 2.3. Гигиена питания. Подготовка и проведение мониторинга питания обучающихся общеобразовательных организаций. Рекомендации направлены на получение информации, характеризующей: распространенность избыточной массы тела и ожирения у обучающихся и их родителей; организацию, структуру и режим питания; частоту потребления отдельных продуктов питания и готовых блюд, являющихся источниками витаминов, минеральных веществ и клетчатки, а также продуктов питания и готовых блюд с избыточным содержанием критически значимых нутриентов; факторы риска нарушений здоровья обучающихся, связанные с пищевым фактором и низкой физической активностью; региональные особенности питания детей.

Ежегодно организации питания детей в регионе уделяется особое внимание. Так, Управлением Роспотребнадзора по МО в 2024 году продолжена работа по осуществлению контроля за организацией питания обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе в рамках исполнения приказов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.10.2020 № 723 «О проведении внеплановых проверок образовательных организаций и их поставщиков пищевых продуктов», с учетом изменений от 29.06.2021 № 338, изданных во исполнение Поручения Президента Российской Федерации от 14.10.2020 № ПР-1665.

В 2023/2024 учебном году проверены все объекты общеобразовательных организаций, в которых обучаются учащиеся 1-4 классов. По результатам проведенных проверок в отношении общеобразовательных организаций составлено 33 протокола об административном правонарушении, вынесено 26 постановлений о привлечении к административной ответственности виде штрафов на общую

сумму 262 000 рублей. Выданы предписания, которые исполнялись в установленные сроки.

Указанные проверки продолжены в 2024/2025 учебном году. По итогам первого полугодия профилактические и надзорные мероприятия проведены в 99 общеобразовательных организациях, в которых обучаются учащиеся 1-4 классов. По результатам проведенных проверок в отношении общеобразовательных организаций составлено 16 протоколов об административном правонарушении, вынесено 8 постановлений о привлечении к административной ответственности, в том числе в виде штрафов на общую сумму 84 000 рублей. Выданы предписания, которые исполнялись в установленные сроки.

По итогам 2024 года охват горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций, находящихся на поднадзорной Управлению Роспотребнадзора по МО территории области, составил 97,45% (2023 – 97,26%) при этом охват горячим питанием обучающихся начальных классов в 2024 году сохранился на уровне 100%. Доля школьников 5-11-х классов, охваченных горячим питанием, составила 95,6% (2023 – 95,2%).

Управлением Роспотребнадзора по МО организована и проводится совместная работа с органами исполнительной власти, местного самоуправления области по реализации методических рекомендаций «МР 2.4.5.0146-19. 2.4.5. Детское питание. Организация питания детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах на территории Арктической зоны Российской Федерации», направленных на профилактику алиментарно-зависимых заболеваний с учетом региональных особенностей. При реализации указанных методических рекомендаций акценты ставятся на использование в питании обучающихся традиционных продуктов северного населения (блюда из оленины, дикорастущих ягод, рыбы).

В рамках установленных полномочий также проведены контрольно-надзорные и профилактические мероприятия в отношении организаций для детей и подростков, в том числе дошкольных и общеобразовательных организаций. По результатам проведенных мероприятий выдавались предписания по исполнению выявленных нарушений, которые исполняются в установленные сроки либо находятся на контроле, т.к. сроки исполнения не наступили.

По результатам лабораторного контроля, в том числе производственного контроля, удельный вес проб готовой продукции по микробиологическим показателям, смывов, не соответствующих установленным требованиям, отобранных в организациях для детей и

подростков, составил по итогам 2024 года соответственно 2,25% (удельный вес проб готовой продукции по микробиологическим показателям, не соответствующих установленным требованиям) и 0,42% (удельный вес смывов, не соответствующих установленным требованиям), (2023 - 2,9%/0,19%).

Соблюдение показателей, характеризующих факторы среды в образовательных организациях, является необходимой мерой профилактики заболеваний и нарушений состояния здоровья обучающихся и воспитанников.

Удельный вес замеров, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, составил по итогам 2024 года: микроклимат – 1,58% (2023 – 2,86%), освещенность – 9,6% (2023 – 4,75%), уровень шума - 0% (2023 – 1,47%), уровень электромагнитного излучения - 0% (2023 – 0%).

Удельный вес проб воздуха на пары и газы в детских и подростковых организациях, превышающих предельно допустимую концентрацию, составил 0,3% (2023 – 0,23%).

В отношении организаций с круглосуточным пребыванием детей в 2024 году также проведены профилактические мероприятия, в рамках которых выявлены нарушения и приняты меры реагирования в соответствии с Законодательством РФ, в том числе ГОАУСОН «Мончегорский КЦСОН», ГОБУСОН МДИУОД, ГОАУСОН «Оленегорский КЦСОН», ГОАУСОН «Ловозерский КЦСОН», ГОБУ «КЦПД «Берег», ГОБОУ «Кандалакшская КШИ», ГОБОУ «Зеленоборская СШИ», ГОБУЗ «Областной специализированный дом ребенка», ГОАУСОН «Апатитский КЦСОН», ГОАУСОН «Кировский КЦСОН», Мурманская коррекционная школа № 1, Мурманская коррекционная школа - интернат № 3, Кильдинская КШИ, Минькинская КШИ, ГОБУ «МЦПД «Ровесник», ГОБУСОН «Социальный приют для детей и подростков «Берегиня» Кольского района», ГОБУЗ «МОДРС», ГОБУ «МЦПД «Журавушка».

Право детей на получение образования ежегодно находится под надзором органов прокуратуры.

Так, по актам реагирования прокуроров гг. Апатиты, Кандалакша, Кировск, Мончегорск, Мурманск, Оленегорск, Полярные Зори, ЗАТО г. Североморск, Ковдорского, Кольского, Ловозерского, Печенгского, Терского районов и других более 550 муниципальных нормативных правовых актов, локальных актов образовательных организаций, содержащих незаконные положения, которые ограничивали права детей при поступлении в детские сады и школы по медицинским показаниям, наличию (отсутствию) регистрации, а также получение льготного питания, безопасное пребывание в учреждении, приведены в соответствие с требованиями федерального и

регионального законодательства. Особое внимание уделено соответствию требованиям законодательства объема и характера возлагаемых на педагогов должностных обязанностей.

Многочисленные нарушения требований, установленных ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», выявлены прокурорами в работе образовательных организаций по ведению официального сайта.

Прокурорами принимались меры к понуждению образовательных организаций к исполнению требований к кадровым и материально-техническим условиям реализации программ начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Защищались права обучающихся при применении к ним мер дисциплинарного взыскания.

По представлениям прокуроров Ленинского и Первомайского административных округов г. Мурманска, г. Кандалакши и Кольского района образовательными организациями организовано оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации в соответствии с требованиями ст. 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Мерами прокурорского реагирования устранялись нарушения ст.ст. 40, 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при организации и осуществлении школьных перевозок.

Прокурорами Ленинского, Первомайского административных округов г. Мурманска, Кольского, Ловозерского, Печенгского районов, гг. Кандалакша, Мончегорск и другими установлены нарушения порядка размещения на официальных сайтах образовательных организаций информации о ЕГЭ.

Принимались меры прокурорского реагирования в связи выявленными нарушениями пожарной и антитеррористической безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства пунктов проведения ГИА.

Выявлены нарушения при ознакомлении работников, привлекаемых к организации и проведению экзаменов, а также участников ЕГЭ с обязательными сведениями под роспись.

Так, прокуратурой Первомайского административного округа г. Мурманска установлено, что во время проведения ЕГЭ в МБОУ г. Мурманска «Гимназия № 7» допущено 2 факта использования экзаменуемыми методических и справочных материалов во время проведения ЕГЭ («шпаргалок»), в связи с чем учащиеся были отстранены от дальнейшего проведения экзамена. Изучением причин и условий возникновения вышеуказанных нарушений установлено, что образовательной организацией должное информирование законных представителей экзаменуемых о правилах и ограничениях при проведении ЕГЭ обеспечено не было, поскольку как установлено в ходе проверки в памятках о порядке проведения ЕГЭ подпись законного представителя не соответствует подписи, имеющейся в заявлении на участие в экзамене, и выполнена неустановленным лицом, что ставит под сомнение фактическое ознакомление их с правилами проведения экзаменов.

Ввиду ненадлежащей организации и проведения государственной итоговой аттестации, повлекшей удаление учеников с экзаменов, прокуратурой округа в адрес образовательного учреждения внесено представление.

Единичные нарушения выявлены при обеспечении безопасной перевозки детей к пунктам проведения экзамена школьными автобусами.

Всего по надзору за исполнением законов об образовании прокуратурой области выявлено 2 387 нарушений (2023 – 2 088), с целью их устранения принесено 555 протестов (2023 – 463), в суд направлено 26 исковых заявлений (2023 – 126), внесено 394 представления (2023 – 356), 7 лиц привлечено к административной ответственности (2023 – 6), объявлено 47 предостережений (2023 – 5).

Отдельным вопросом, требующим пристального внимания всех заинтересованных лиц и надзорных органов, является реорганизация образовательных учреждений в муниципальных образованиях области.

Закономерным следствием общей негативной демографической ситуации в регионе стали многочисленные обращения родителей воспитанников детских образовательных учреждений, поступившие в адрес Уполномоченного в связи с проводимой в регионе оптимизацией учреждений образования.

Так, в адрес Уполномоченного поступили коллективные обращения родителей воспитанников МАДОУ г. Полярные Зори «Детский сад № 3», МАДОУ Ковдорского муниципального округа № 29 «Сказка», МАДОУ г. Мончегорска «Детский сад № 1 пристра и оздоровления», МБДОУ «Детский сад № 12 г. Кировска», МБДОУ «Детский сад № 2», с. Ловозеро, МБДОУ г. Мурманска № 156.

При работе по вышеперечисленными обращениями Уполномоченным у глав муниципальных образований запрошена исчерпывающая информация о настоящем положении дел с функционированием учреждений с указанием обоснования целесообразности закрытия/реорганизации дошкольных учреждений и их корпусов, расчетов, прогнозов социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации принятых решений, проанализированы ответы на обращения заявителей, данные региональным Министерством образования и науки. Кроме прочего, получена следующая информация:

- МАДОУ г. Полярные Зори «Детский сад № 3»: если в 2022/2023 учебном году в корпусе «Солнышко», рассчитанном на 4 группы, работало только 3 из них, в 2023/2024 году – 2 группы, учреждение посещает 32 ребенка. На зачисление в группу раннего возраста в корпус «Солнышко» с 01.09.2024 подали заявление только лишь 7 человек.

Информация о приостановке деятельности с 01.09.2024 корпуса «Солнышко» была доведена до сведения родителей. Родителям было предложено перевести детей как в корпус «Ёлочка», так и в другие дошкольные учреждения города.

Полное закрытие корпуса «Солнышко» не предполагается. Планируется сохранить здание корпуса, как учреждение для детей раннего возраста. С указанной целью в 2-х свободных группах занимаются обучающиеся МБОУ ДО ДДТ по общеобразовательным программам художественной направленности.

- МАДОУ Ковдорского муниципального округа № 29 «Сказка», здание № 2 «Рябинушка»: в Ковдорском муниципальном округе отмечается снижение численности детей дошкольного возраста - с 1 048 человек в 2021 году до 769 человек по состоянию на 01.01.2025. При этом здания муниципальных дошкольных образовательных организаций рассчитаны на 1 200 воспитанников.

С 01.09.2024 в здании № 2 «Рябинушка» функционируют 3 группы общеразвивающей направленности общей численностью 47 человек при плановой вместимости 150 человек. Из них 17 воспитанников будут отчислены в конце учебного года в связи с поступлением в первый класс. Очередность в здание № 2 «Рябинушка» отсутствует. Решение о закрытии здания № 2 будет принято после анализа и оценки последствий. Предварительный срок – июнь 2025 года.

- МАДОУ г. Мончегорска «Детский сад № 1 пристра и оздоровления»: при мощности 212 человек МАДОУ № 1 посещают 67 детей. При этом в образовательной организации работает коллектив, численностью

40 человек.

Следствием этого стало решение о реорганизации МАДОУ № 1, МАДОУ № 24 путем присоединения к МАДОУ № 30 в связи с низкой наполняемостью групп в учреждении.

- МБДОУ г. Кировска «Детский сад № 12», корпус № 2: в г. Кировске ежегодно уменьшается количество детей, зачисляемых в детские сады (2024 год – 1 336 человек, 2023 год – 1 416 человек, 2022 год – 1 521 человек).

Корпус № 2 рассчитан на функционирование 6 групп общей численностью 140 чел. На сегодняшний день в Корпус № 2 зачислено 47 детей, скомплектовано 3 группы.

Комиссией по оценке последствий принятия решения о реорганизации образовательных организаций рассматривается вопрос о реорганизации МАДОУ № 16 г. Кировска в форме присоединения к нему МБДОУ «Детский сад № 12 г. Кировска» с последующим выведением корпуса, расположенного по адресу: ул. Олимпийская, д. 81а, из сети дошкольных образовательных учреждений. При этом администрацией рассматривается вопрос о дальнейшем использовании высвобождаемого здания в целях реализации социально-значимых проектов. Использование корпуса в коммерческих целях не планируется.

- МБДОУ «Детский сад № 2» с. Ловозеро: устойчивая тенденция снижения численности детей, охваченных дошкольным образованием, наблюдается в Ловозерском районе с 2019 года, что обусловлено демографическими показателями района: если в 2016 году зарегистрировано 540 воспитанников дошкольных образовательных учреждений, в том числе в с. Ловозеро – 155 воспитанников, в 2024 году – 387 воспитанников, в том числе в с. Ловозеро – 91 воспитанник.

По состоянию на начало учебного года в дошкольных учреждениях в с. Ловозеро в МБДОУ «Детский сад № 1» существует 4 группы на 49 детей и в МБДОУ «Детский сад № 2» 4 группы на 42 ребёнка. Укомплектованность дошкольных учреждений с. Ловозеро составляет 44%.

Учитывая общую тенденцию снижения численности детей дошкольного возраста в Ловозерском районе, а также рост расходов на содержание образовательных учреждений, учредителем принято решение о реорганизации путем присоединения к МБОУ «Ловозерская средняя общеобразовательная школа» МБДОУ «Детский сад № 1» и МБДОУ «Детский сад № 2».

- МБДОУ г. Мурманска № 156 (функционирует в двух зданиях: ул. Туристов, д. 43а (4 группы), ул. Челюскинцев, д. 29 (13 групп)): в здании, расположенном по адресу: ул. Туристов, д. 43а (здание 1960 года постройки), отсутствуют музыкальный и спортивный залы, также из-за отсутствия спален

не осуществляется прием детей раннего дошкольного возраста. Здание рассчитано на 4 группы воспитанников. Между тем, данный корпус в 2021 году посещало 55 детей – 4 группы, 2022 год - 39 детей в 2-х группах, 2023 год - 30 детей в 2-х группах.

Содержание и обслуживание отдельного здания, рассчитанного на 4 группы воспитанников, при обучении в нем 1-2 групп, не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств. Воспитанников оставшихся двух групп из здания по ул. Туристов, д. 43а, планируется перевести в основное здание, расположенное на ул. Челюскинцев, д. 29. При этом, вопрос о функционировании здания по адресу: г. Мурманск, ул. Туристов, д. 43а, будет рассмотрен в случае набора детей не менее чем на три группы.

Между тем, изучив подробно представленные материалы и обоснования, в отдельных случаях Уполномоченным усмотрены нарушения действующего законодательства.

По смыслу Закона Мурманской области от 08.11.2010 года № 1268-01-ЗМО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области» в перечень полномочий, представленных региональному Уполномоченному законодателем, не входят функции контроля и надзора. Таким образом оценка законности и правомерности принимаемых решений по реорганизаций учреждений производится с привлечением органа прокуратуры, которым в случае выявления нарушений принимаются меры прокурорского реагирования.

Согласно полученной от надзорного органа информации, в результате проведенных проверочных мероприятий установлено, что в области запланирована реорганизация 134 образовательных организаций в 15 муниципальных образованиях. 133 процедуры реорганизации предполагается в форме присоединения учреждений. В настоящее время в муниципалитетах работают комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации, в части муниципальных образований получено положительное мнение жителей, как того требует законодательство.

В целом по области по результатам мероприятий планируются к сокращению должности административно-хозяйственного персонала (гардеробщик, сторож, уборщик), в связи с укрупнением учреждений – сокращение руководящего состава.

Вместе с тем, по результатам проведенных проверок на конец 2024 года прокурорами объявлено более 10 предостережений главам муниципальных образований и руководителям органов в сфере управления образованием о недопустимости нарушения закона.

Необходимо отметить, что статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Финансирование образовательных организаций осуществляется по душевому принципу. Средства выделяются по количеству детей, посещающих то или иное учреждение. Сокращение численности детей влечет за собой сокращение финансирования, закрытие групп в детских садах, что не позволит в полной мере осуществлять работу узких специалистов: педагогов-психологов, дефектологов, логопедов, музыкальных руководителей, и в свою очередь влияет на качество реализации дошкольных образовательных программ.

Работа по данным обращениям граждан не завершена. Вопрос о реорганизации учреждений образования остается на контроле прокуратуры области и Уполномоченного.

Учитывая вышеизложенное, полагаю необходимым рекомендовать:

Министерству образования и науки Мурманской области:

- обратить внимание на ежегодное увеличение количества детей с РАС, своевременно принимать меры по созданию специальных условий для получения детьми образования в инклюзивной среде проанализировать достаточность кадровых и материально-технических ресурсов для их создания;

- обратить внимание на негативную тенденцию снижения уровня владения русским языком обучающихся с миграционной историей, принять дополнительные меры;

- с учетом ежегодного увеличения количества детей, нуждающихся в психологической помощи, развивать систему оказания психологической и психолого-педагогической помощи несовершеннолетним.

Главам муниципальных образований Мурманской области:

- обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства Российской Федерации при проведении оптимизационных мероприятий;

- учесть результаты проведенного Уполномоченным мониторинга организации питания несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Мурманской области (Пункт 7 раздела 1

Доклада);

- поручить образовательным организациям во взаимодействии с КДНиЗП проводить информационно-разъяснительную работу с родителями (законными представителями) обучающихся о необходимости своевременного прохождения ПМПК для определения образовательного маршрута ребенка, имеющего трудности в освоении образовательной программы;

- обеспечить выполнение образовательными организациями рекомендаций ПМПК;

- продолжить развивать систему психолого-педагогического сопровождения на всех уровнях образования с целью оказания своевременной помощи обучающимся с ОВЗ и детям-инвалидам, обеспечения условий, в том числе кадровых, для проведения коррекционно-развивающей работы с нуждающимися в ней детьми; внедрять в работу технологию сетевого взаимодействия;

- совершенствовать деятельность школьных служб медиации (примирения);

- обеспечить своевременное принятие мер образовательными организациями по выявлению причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетних.

Заключение

В заключение можно сказать, что деятельность регионального уполномоченного по правам ребенка – это комплексная и многогранная работа, направленная на обеспечение наилучших интересов детей. Благодаря выстроенной системе взаимодействия и постоянному совершенствованию механизмов помощи и социальной поддержки семей с детьми, удаётся добиваться значительных результатов в обеспечении безопасности и благополучия детского населения региона.

В отчетном году детский правозащитник исполнял возложенные законом задачи, опираясь на нормы федерального и регионального законодательства, основываясь на принципах законности, гуманности и справедливости, рассматривал обращения граждан, принимал меры реагирования на происшествия с детьми, проводил независимые проверки соблюдения прав детей учреждениями, организациями, должностными лицами, осуществлял мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Мурманской области, уделял внимание правовому просвещению детей и их родителей (законных

представителей), оказывал бесплатную юридическую помощь, всесторонне содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

Особое внимание уделено вопросу расширения государственно-частного партнерства и укреплению взаимодействия с некоммерческими организациями в целях оказания помощи детям и семьям.

Только комплексный подход, учитывающий все аспекты жизни семьи, позволит достичь целей государственной семейной политики и повышения качества жизни семей. В частности, актуальным становится вопрос создания более гибкой системы поддержки семей с учетом индивидуальных потребностей и особенностей, а также усиление межведомственного взаимодействия для более эффективного решения проблем семейного неблагополучия.

За сотрудничество в интересах детей, а также участие в восстановлении их конституционных прав, Уполномоченный выражает признательность Губернатору Мурманской области и областному Правительству, депутатам Мурманской областной Думы, прокуратуре Мурманской области, Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области, органам исполнительной и муниципальной власти региона, территориальным управлениям федеральных органов государственной власти, некоммерческим организациям, представителям социально-ответственного бизнеса, средствам массовой информации, неравнодушным и активным гражданам.

Искренняя благодарность коллегам-уполномоченным в субъектах Российской Федерации за конструктивное взаимодействие в работе с обращениями граждан и по иным вопросам.

Отдельные слова благодарности Аппарату Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и лично Марии Алексеевне Львовой-Беловой за масштабные внедряемые изменения в сфере профилактики социального сиротства, четкое определение задач региональных уполномоченных в рамках реализации Стратегических программ, объединение усилий единомышленников и консолидацию ресурсов для помощи каждой конкретной нуждающейся семье, организацию методического сопровождения и мероприятий, направленных на повышение квалификации региональных детских правозащитников.