



ДОКЛАД

о результатах деятельности
Уполномоченного по правам
ребенка в Рязанской области
в 2024 году



Рязань
2025

1 ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА I Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Рязанской области

4 Анализ обращений граждан	25 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей
9 Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации, общественными организациями	37 Инициативы, социальные проекты, акции

ГЛАВА II Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности

I Раздел Личные права	
50 Право на жизнь, защита от насилия	69 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь
67 Право на гражданство	
II Раздел Социально-экономические права	
73 Право жить и воспитываться в семье	110 Право на занятие физической культурой и спортом
84 Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи	113 Право на отдых
87 Право на социальное обеспечение	117 Право на объединение
97 Право на жилище	120 Право на труд
101 Право на охрану здоровья	
III Раздел Духовно-культурные права	
124 Право на образование	144 Право на доступ к культурным ценностям
140 Право на доступ к информации и информационную безопасность	

151 ЗАКЛЮЧЕНИЕ



«Поддержка семей с детьми – наш фундаментальный нравственный выбор»

*Президент Российской Федерации
Владимир Владимирович Путин*

ВВЕДЕНИЕ

Дети – самое дорогое для каждой семьи и каждого из нас. Рождение ребёнка – это не только радость, но и огромная ответственность за его жизнь, воспитание и всестороннее развитие. Ответственность за будущее детей является общей – для родителей, общества и государства.

В условиях, когда во многих западных странах прослеживается тенденция к искажению, подмене понятия семьи в традиционном её понимании, институт семьи нуждается в особой защите и поддержке государства. Без семьи, рождения детей, их образования и культуры любая нация обречена на исчезновение.



Не случайно, так много внимания уделяется Президентом Российской Федерации вопросам поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, формированию эффективной национальной и региональной политики, улучшению демографической ситуации, созданию современной и безопасной инфраструктуры, нацеленной на гармоничное развитие подрастающего поколения, что находит отражение в принимаемых документах и инициативах.

В Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809, крепкая семья отнесена к традиционным ценностям, нравственным ориентирам, формирующим мировоззрение граждан России.

За последние годы в стране и регионе многое сделано для решения серьёзных задач в сфере охраны материнства и детства, поддержки многодетных семей, повышения общественного статуса и авторитета семьи. Постоянно расширяется комплекс мер социального обеспечения и поддержки семей, воспитывающих детей, совершенствуются механизмы их реализации.



Среди важнейших векторов – обеспечение приоритета интересов детей перед потребностями государства и общества, создание условий для их гармоничного развития и построения общества, в котором каждый ребёнок будет чувствовать себя защищённым и любимым в своей семье.

2024 год, объявленный Президентом РФ Годом семьи в России, предоставил уникальную возможность акцентировать внимание на ключевых задачах государственной семейной политики – укреплении семейных ценностей и защите интересов семей с детьми. В этот год приобрела особое значение деятельность уполномоченного по правам ребёнка, направленная на защиту прав детей, поддержку семей, формирование условий для всестороннего духовного, нравственного, интеллектуального, физического развития детей, воспитания в них чувства патриотизма, гражданственности и уважения к семейным ценностям.

Выступая в качестве одного из гарантов прав детей в регионе и действуя в конструктивном диалоге со всеми ветвями власти и общественными организациями, но не подменяя при этом полномочия государственных органов и органов местного самоуправления, Уполномоченный по правам ребёнка в Рязанской области (далее – Уполномоченный) содействует эффективному функционированию государственной системы в сфере реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, существенно дополняя механизмы их защиты и восстановления. Региональный детский правозащитный институт служит одной из публичных площадок, на которых ведётся эффективный диалог государства с гражданским обществом, координируются многие вопросы, затрагивающие интересы детей.

Укрепление института семьи, профилактика социального сиротства и сохранение кровной семьи для ребёнка, нормализация детско-родительских отношений, профилактика детского травматизма, развитие системы образования и воспитания, урегулирование школьных конфликтов, правовое просвещение детей и взрослых, защита и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей были приоритетами в деятельности Уполномоченного в минувшем году.

Основные направления правозащитной деятельности Уполномоченного и реализуемые им меры по защите прав и законных интересов детей отражены в ежегодном докладе Уполномоченного, подготовленном в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области» с целью информирования органов власти и населения о соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в Рязанской области.



Доклад основан на анализе рассмотрения обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, официальной информации и статистических данных органов власти региона, территориальных органов федеральных министерств и ведомств, контрольно-надзорных и правоохранительных органов, сведений, полученных в рамках участия Уполномоченного в совещаниях, конференциях, «круглых столах» по вопросам защиты прав и законных интересов детей, проводимых мониторингов, материалов СМИ и социальных сетей. Доклад содержит предметную оценку достижения в регионе государственных задач в сфере детства и обеспечения прав детей в основных сферах жизнедеятельности.

Материалы и предложения, содержащиеся в Докладе, могут быть использованы с целью совершенствования региональной политики в сфере защиты прав детей и семей с детьми.

Выражаю искреннюю признательность за всестороннее сотрудничество и неравнодушие к вопросам семьи и детства Губернатору Рязанской области Малкову П.В. и Правительству Рязанской области, Председателю Рязанской областной Думы Фомину А.В. и всему депутатскому корпусу, Рязанской епархии Русской Православной Церкви и митрополиту Рязанскому и Михайловскому Марку, Общественной палате Рязанской области, органам государственной власти и местного самоуправления, прокуратуре Рязанской области, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Рязанской области, правоохранительным и судебным органам, общественным объединениям и организациям, общественным помощникам Уполномоченного, родительскому и детскому сообществу.

Благодарю всех, кто оказывал содействие деятельности Уполномоченного, помогал восстанавливать права детей, оказывал благотворительную и волонтерскую помощь, поддерживал наши инициативы, участвовал в совместных проектах.

Надеюсь на дальнейшее плодотворное взаимодействие в интересах детей и семей с детьми!

Уполномоченный по правам ребенка
в Рязанской области

А.В. Евдокимова

31 марта 2025 года



ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Работа с обращениями граждан

Среди направлений деятельности Уполномоченного работа с обращениями граждан имеет первостепенное значение, выступая действенным механизмом



получения информации о нарушении прав детей. Рассматривая обращения, Уполномоченный обладает не только возможностью оперативно оказать необходимую помощь ребёнку, но и выявить проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних, принять меры к их устранению и недопущению нарушений впредь. Анализ обращений выступает важным элементом формирования объективной

оценки ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей в регионе.

Динамика обращений в адрес Уполномоченного демонстрирует ежегодное их увеличение: 2022 – 1 693, 2023 – 1 697, 2024 – 1 721. Стабильно высокое количество обращений в интересах детей является показателем социальной активности граждан, свидетельствует о доверии к детскому правозащитному институту, подтверждает востребованность его функций и служит одним из важнейших критериев эффективности деятельности Уполномоченного.

Росту числа обращений способствует открытость Уполномоченного к любым формам общения: устно в ходе личных приёмов, письменно путём направления обращений по почте и электронной почте, в социальных сетях и мессенджерах. Контакты Уполномоченного размещены во всех образовательных и других детских организациях области.

Граждане стали чаще обращаться через социальные сети и устно, посредством телефонной связи. При этом число письменных обращений по сравнению с 2022 годом сократилось (на 26,2%). Динамика роста обращений через социальные сети и мессенджеры («ВКонтакте», «Telegram»), обусловлена популярностью данного способа связи на фоне цифровизации общества.

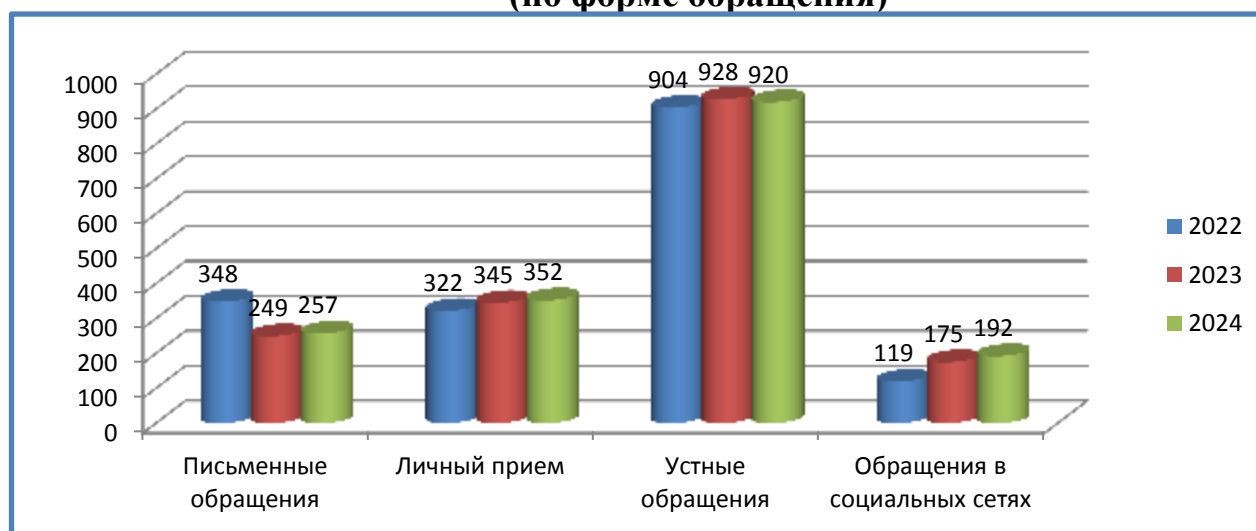
За последние пять лет количество обращений к Уполномоченному через социальные сети увеличилось более чем в 30 раз: с 6 в 2020 г. до 192 в 2024 г.



Отдельные ситуации и проблемы, особенно связанные с семейным неблагополучием и «родительскими спорами» по вопросам воспитания и общения с детьми, граждане по-прежнему предпочитают обсуждать лично с Уполномоченным, поэтому личный приём остаётся востребованной формой обращения. В 2024 году проконсультировано 352 человека, обратившихся в ходе личного приёма к Уполномоченному. Среди них родители, законные представители детей, бабушки и дедушки, другие родственники, соседи и знакомые, а также сами несовершеннолетние. Всего от несовершеннолетних поступило 87 обращений. Более доверительная обстановка личных приёмов позволяет найти ответы на многие вопросы, решить важную для человека проблему, объяснить причины необоснованности предъявляемых требований.

Помимо личных приёмов, ежедневно Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществляется правовое консультирование и приём устных обращений граждан посредством телефонной связи, а также мониторинг средств массовой информации и комментариев в социальных сетях.

Динамика обращений в адрес Уполномоченного (по форме обращения)



Независимо от формы обращения все поступившие жалобы, заявления и сообщения по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, рассматривались Уполномоченным в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Законом Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области». При рассмотрении обеспечивался индивидуальный подход к каждой ситуации. В случаях, требующих непосредственного вмешательства детского правозащитника, осуществлялись выезды Уполномоченного и сотрудников его аппарата на место. К разрешению ряда сложных ситуаций, в основе которых межличностный конфликт, для их урегулирования привлекался медиатор.



По результатам рассмотрения гражданам давались необходимые правовые консультации и разъяснения, оказывалась практическая помощь. При наличии оснований во взаимодействии с органами власти, профильными министерствами, надзорными ведомствами и правоохранительными органами обеспечивалось оперативное реагирование на нарушение прав и законных интересов детей, принимались меры к их восстановлению и оказанию помощи.

Тематика обращений в адрес Уполномоченного разнообразна. Граждан волновали вопросы соблюдения прав детей в ситуации семейных споров, особенно после развода родителей, при взыскании алиментов, разрешении конфликтов в образовательной среде, вопросы социального обеспечения семей с детьми и жилищные проблемы. Самими несовершеннолетними чаще всего затрагивались вопросы неисполнения родителями своих обязанностей, взаимоотношения в образовательной среде, проблемы трудоустройства.

Содержащаяся в обращениях проблематика позволяет выявить наиболее социально уязвимые для несовершеннолетних сферы жизнедеятельности, в которых их права требуют максимальной защиты.

Тематика обращений к Уполномоченному

Тема обращения	Количество (%)		
	2022 год	2023 год	2024 год
Право жить и воспитываться в семье	24,7	28,2	28,9
Право на образование	16,1	18,7	16,9
Право на социальное обеспечение	13,8	11,6	11,5
Право на получение содержания от родителей и других членов семьи (алименты)	9,9	8,4	9,5
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	6,9	6,6	7,6
Право на охрану здоровья и реабилитацию	6,8	7,6	7,4
Право на жилище	7,1	6,8	7,2
Право на жизнь, защиту от насилия	3,7	4,0	3,6
Право на отдых	2,1	1,8	1,7
Право на гражданство и свободу перемещения	2,7	1,6	1,4
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	1,7	1,6	0,8
Право на доступ к культурным ценностям	1,4	0,9	0,8
Право на занятия физической культурой и спортом	1,1	1,2	0,7
Иные вопросы	2	1	2



Тенденция увеличения обращений по вопросам, связанным с нарушением права детей жить и воспитываться в семье, сохранилась. В 2024 году доля таких обращений составила 28,9% от общего числа поступивших. Чаще всего в них затрагивались проблемы определения места жительства ребёнка и порядка его общения с отдельно проживающим родителем и другими родственниками, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, опеки и попечительства, других форм жизнеустройства несовершеннолетних.

Вопросы, связанные с соблюдением прав детей в сфере образования, отмечены в 16,9% обращений граждан. Среди наиболее актуальных – проблемы строительства и ремонта школ, травли и взаимоотношений в детских коллективах, организации питания и дополнительного образования. Обращения о школьных конфликтах рассматривались на межведомственном уровне с привлечением органов управления образованием, образовательных учреждений, служб медиации и других структур при личном участии Уполномоченного и сотрудников аппарата. Принимались меры к урегулированию конфликтов, созданию надлежащих условий образовательного процесса и реализации права детей на образование.

Доля обращений по вопросам социального обеспечения составила 11,5%. Рассмотрено 198 обращений данной категории (2023 – 197, 2022 – 234). Большая их часть связана с назначением и выплатой пенсий и социальных пособий, предоставлением мер социальной поддержки, материальной помощи. Следует отметить, что общее число жалоб на социальное обеспечение детей

На многие вопросы в сфере социального обеспечения жители Рязанской области смогли получить ответы в семейных МФЦ и Государственном юридическом бюро

и семей с детьми за последние два года сократилось, что обусловлено повышенным вниманием руководства региона к социальной сфере, расширением способов информирования населения о льготах, усилением контроля за их предоставлением.

В категории остросоциальных проблем обращения по вопросам реализации права на получение содержания от своих родителей (алиментов) – 9,5%, оказание медицинской помощи и лекарственное обеспечение – 7,4%, жилищные права несовершеннолетних – 7,2%. Все поступившие жалобы и обращения рассматривались Уполномоченным в тесном взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами региона. Гражданам оказывалась необходимая помощь, давались правовые рекомендации о порядке и способах разрешения ситуаций, обеспечивался контроль за результатом¹.

¹ Примеры, информация о деятельности Уполномоченного приведены в тексте Доклада.



В целях защиты прав и законных интересов детей продолжена практика выездных, совместных, тематических личных приёмов граждан. В 2024 году проведены выездные приёмы жителей Касимовского, Пронского, Путятинского, Сараевского, Сасовского, Скопинского, Спасского районов. Продолжена практика тематических приёмов граждан совместно с региональными министерствами здравоохранения, образования, труда и социальной защиты населения, руководством следственного управления Следственного комитета России и прокуратуры области. Ежемесячно Уполномоченным проводились приёмы в региональной общественной приёмной партии «Единая Россия», в том числе совместно с депутатами. В рамках Недели правовой помощи, приуроченной ко Дню семьи, любви и верности, Уполномоченным и сотрудниками аппарата проведён цикл личных приёмов граждан по вопросам защиты интересов семьи и прав детей.



Учитывая, что многие проблемы возникают на стыке сфер деятельности и компетенций разных министерств и ведомств, эффективность таких приёмов очевидна, поскольку позволяет обеспечить всестороннее рассмотрение доводов заявителей и оперативно разрешить вопросы в интересах детей, иногда непосредственно в ходе приёма. Не подменяя собой органы власти, Уполномоченный дополняет существующие механизмы и координирует их работу, содействует беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав детей.

Конструктивный диалог Уполномоченного с органами власти всех уровней, региональными министерствами, ведомствами, контрольно-надзорными и правоохранительными органами при рассмотрении обращений граждан позволяет в большинстве случаев обеспечить положительное решение вопросов в интересах детей и семей с детьми.



1.2. Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации, общественными организациями

Защита прав и законных интересов детей, восстановление и недопущение нарушений прав несовершеннолетних, а также создание дополнительных механизмов защиты прав детей и семей с детьми, невозможны без эффективного взаимодействия с органами власти, органами местного самоуправления, правоохранительными и надзорными органами, общественными организациями.

В целях формирования и реализации единой государственной политики в сфере детства Уполномоченным обеспечивалось взаимодействие с представительными и исполнительными органами власти региона всех уровней и их должностными лицами, органами местного самоуправления, прокуратурой, правоохранительными и правоприменительными органами, общественными объединениями и некоммерческими организациями, средствами массовой информации, что позволило решать самые актуальные вопросы «детской повестки» региона.

На постоянной основе Уполномоченным принималось участие в заседаниях Правительства Рязанской области, Рязанской областной Думы и её комитетов, профильных министерств и ведомств региона, инициировалось рассмотрение



актуальных вопросов в сфере детства и семейной политики, вносились необходимые коррективы в существующие механизмы защиты прав детей, осуществлялась нормотворческая работа по совершенствованию положений законодательства и правоприменительной практики в интересах детей и семей с детьми, реализация совместных проектов и инициатив.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного и соблюдении прав и законных интересов детей в регионе ежегодно представляется Губернатору Рязанской области и депутатам Рязанской областной Думы. Содержащиеся в докладе предложения и рекомендации служат вектором для совершенствования механизма функционирования государственной системы реализации и защиты прав и законных интересов детей.



Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного и органов власти региона по соблюдению прав и законных интересов детей в регионе представлен также Главному федеральному инспектору по Рязанской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе. Обсуждены актуальные вопросы и проблемы профилактики противоправного поведения несовершеннолетних, развитие служб сопровождения и поддержки семей с детьми.



Положительным итогом взаимодействия Уполномоченного с представительными и исполнительными органами власти стало существенное расширение в 2024 году мер поддержки различных категорий семей с детьми (молодых семей, многодетных, родителей, воспитывающих детей-инвалидов).

В результате взаимодействия с местными органами власти достигнуты определённые результаты по улучшению положения семей с детьми, приняты дополнительные меры с учётом поступающих обращений в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

Многочисленные обращения родителей о несогласии с установлением с 1 августа 2024 года фиксированного количества поездок в общественном транспорте города Рязани для школьников (50 поездок в календарном месяце) послужили основанием для обращения Уполномоченного к председателю Рязанской городской Думы и главе администрации города Рязани с ходатайством о рассмотрении возможности увеличения лимита поездок несовершеннолетних по льготной транспортной карте. Установленное ограничение поездок не позволяло детям, обучающимся в образовательных организациях, находящихся в транспортной доступности от дома, и посещающим учреждения дополнительного образования, полностью обеспечить потребности в поездках на общественном транспорте, а также существенно отражалось на семейном бюджете. Исходя из соблюдения интересов юных рязанцев и их семей, в октябре 2024 года депутатами Рязанской городской Думы в ранее принятое решение внесены изменения, предусматривающие увеличение фиксированного ежемесячного количества поездок на общественном транспорте. Право выбора количества поездок – 50 или 90 поездок месяц – предоставлено гражданам.



В целях создания необходимых условий для реализации несовершеннолетними права на образование, сохранения их здоровья и обеспечения безопасности Уполномоченным поддержано ходатайство жителей микрорайона Семчино о возобновлении льготного проезда на маршруте следования общественного транспорта от места жительства обучающихся до образовательных организаций в близлежащих микрорайонах г. Рязани. Администрацией города Рязани вопрос решён положительно.

С учётом рекомендаций Уполномоченного, данных администрации г. Касимова, приведены в соответствие с действующим законодательством положения правовой нормы, предоставляющей льготу по земельному налогу для многодетных семей. Соответствующие изменения в местный нормативно-правовой акт приняты на очередном заседании Думы Касимовского муниципального округа.

Взаимодействие Уполномоченного с представительными органами власти осуществлялось в рамках рассмотрения социально значимых законопроектов, направленных на регулирование отношений в сфере защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, участия в «круглых столах», рабочих встречах. Актуальные вопросы соблюдения прав детей в Рязанской области обсуждались как с депутатами представительных органов власти региона, так и Государственной Думы и членами Совета Федерации Российской Федерации.

На состоявшейся встрече Уполномоченного с членом Комитета по науке, образованию и культуре Совета Федерации Российской Федерации, сенатором от Рязанской области Муромом И.А. обсудили основные направления деятельности в сфере защиты семьи и детства, результаты участия региона в проектах Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка «Профилактика социального сиротства детей в возрасте до 4 лет» и «Подростки России», направления возможного сотрудничества в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, развитие психологической и социальной помощи несовершеннолетним, вопросы обеспечения их комплексной безопасности.





Комплексная детская безопасность – одно из приоритетных направлений межведомственного взаимодействия в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Необходимость создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребёнка, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в целях подготовки детей к полноценной жизни в обществе определена Стратегией комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358.

Для решения вопросов обеспечения комплексной безопасности детей и подростков Уполномоченным проводились мониторинги, осуществлялись выезды на объекты отдыха детей и семей с детьми, организовывались рабочие встречи и совещания с профильными министерствами и ведомствами, проводилась совместная информационно-просветительская работа.

Координирующая роль в решении большинства вопросов детской безопасности отводится комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав. Будучи заместителем председателя областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Уполномоченный принимает участие в её заседаниях и рассмотрении наиболее актуальных вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия и социального сиротства, эффективности проводимой в регионе работы по противодействию вовлечению несовершеннолетних в незаконный оборот и потребление наркотических средств, психотропных веществ, курение вейпов; вопросы организации занятости детей и подростков, состоящих на различных



видах профилактического учёта; профилактики травли (буллинга) детей в школах и других образовательных организациях, меры по совершенствованию воспитательной работы учреждений уголовно-исполнительной системы с несовершеннолетними осуждёнными. Обсуждение указанных тем способствует выработке дополнительных мер защиты

прав и законных интересов несовершеннолетних, повышению уровня профилактической работы и созданию безопасных условий в основных сферах их жизнедеятельности.



Снижение рисков детской гибели и травматизма, в том числе на пожарах и водных объектах, – одно из приоритетных направлений Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года и региональной Концепции обеспечения комплексной безопасности детей до 2025 года. Работа по реализации указанных задач и предотвращению трагедий с детьми составляет основу сотрудничества Уполномоченного и регионального управления МЧС России.

Результаты принятых мер по обеспечению детской безопасности при реализации плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года и Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, стали предметом обсуждения на селекторном совещании



под руководством заместителя министра – главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору. Наряду с руководством и сотрудниками ГУ МЧС России по Рязанской области участие в работе совещания приняли Уполномоченный, представители региональных министерств труда и социальной защиты населения, образования, физической культуры и спорта и других ведомств. В ходе обсуждения определены задачи территориальных органов МЧС по предупреждению несчастных случаев и гибели несовершеннолетних на пожарах и водных объектах.

Вопросы обеспечения безопасности детей на водных объектах, а также важности профилактической



и разъяснительной работы, контроля за поведением детей в целях предотвращения несчастных случаев и чрезвычайных происшествий. Уполномоченный совместно с представителями ГУ МЧС России по Рязанской области обсудили в июле 2024 года в эфире программы «Гость в студии» телекомпании «ТКР».



Повышение уровня защищенности детей от дорожно-транспортных происшествий и их последствий – одно из главных направлений сотрудничества Уполномоченного и УГИБДД УМВД России по Рязанской области. В течение года Уполномоченным проводились рабочие встречи с руководством госавтоинспекции, совместные профилактические акции



в сфере безопасности дорожного движения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. Информация размещалась на сайте Уполномоченного и в социальных сетях. Информирование об итогах работы по профилактике дорожно-транспортных происшествий с детьми осуществлялось также в рамках совместных пресс-конференций Уполномоченного и начальника регионального УГИБДД.

На одной из таких пресс-конференций в октябре 2024 года с участием Уполномоченного, начальника регионального УГИБДД и представителя министерства транспорта Рязанской области был дан старт в регионе Всероссийской социальной кампании «ПРОдвижение БЕЗопасности», проводимой в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения» и направленной на снижение смертности в ДТП.

Взаимодействие с прокуратурой Рязанской области, региональными управлениями Следственного комитета Российской Федерации и МВД России осуществлялось путём обмена информацией, проведения совместных совещаний и личных приёмов граждан, организации «горячих линий», создания рабочих групп по актуальным вопросам, анализа итогов работы по защите прав и законных интересов детей на территории региона, правового просвещения несовершеннолетних и других мероприятий.





Актуальные вопросы межведомственного взаимодействия в сфере защиты детей от преступных посягательств, профилактики подростковой преступности, а также психологического сопровождения несовершеннолетних участников уголовного судопроизводства обсуждены Уполномоченным с сотрудниками следственного управления СК России по Рязанской области, представителями региональных правоохранительных органов, министерства образования, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и специалистами-психологами в формате «круглого стола», состоявшегося в рамках учебного сбора на площадке ОГБУ ДО «Центр семьи и детства». Особое внимание обращено Уполномоченным на значимость своевременного обмена информацией и чёткость действий каждого ведомства в рамках предоставленных полномочий по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также необходимость и важность грамотно организованного психологического сопровождения детей и подростков, ставших жертвами преступлений, как на стадии уголовного судопроизводства, так и за его пределами.



Региональная модель психологического сопровождения несовершеннолетних, пострадавших от насилия, созданная и действующая на базе ОГБУ ДО «Центр семьи и детства», была представлена в июле 2024 года на Координационном совете Уполномоченных по правам ребёнка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, посвященного функционированию «зелёных комнат», и получила положительную оценку.



Вопросы обеспечения прав несовершеннолетних граждан, находящихся в конфликте с законом и содержащихся в следственном изоляторе, состоящих на учёте в уголовно-исполнительных инспекциях, рассматривались Уполномоченным в тесном взаимодействии с УФСИН России по Рязанской области. При посещении несовершеннолетних, заключённых под стражу, Уполномоченным уделялось пристальное внимание соблюдению их прав на медицинскую помощь, социальное обеспечение, получение образования, организации досуга, а также поддержанию родственных и социально полезных связей.



Обеспечение комплексной безопасности детей напрямую связано с охраной детского здоровья. В рамках взаимодействия с министерством здравоохранения Рязанской области Уполномоченный участвовал в рабочих и тематических встречах, где обсуждались актуальные для региона проблемы, в том числе повышение рождаемости и снижение детской смертности, охрана репродуктивного здоровья и развитие системы доабортного консультирования, в том числе несовершеннолетних. Медицинские учреждения региона активно участвуют в реализации проекта «Протокол сообщения диагноза». Особое внимание Уполномоченного было уделено вопросам лекарственного обеспечения детей-инвалидов, обеспечивалось взаимодействие с фондом «Круг добра» и медицинскими организациями, оказывающими высокотехнологичную медицинскую помощь детям.



Уполномоченный принял участие в межрегиональной конференции «Новые возможности лечения для детей с орфанными заболеваниями». Основными вопросами для обсуждения стали современные технологии выявления у детей редких заболеваний, опыт организации центра орфанных заболеваний детей и лечения отдельных видов болезней, тенденции развития реабилитации.



За счёт средств фонда «Круг добра», созданного в 2021 году по инициативе Президента РФ и обеспечивающего детей с редкими заболеваниями за рамками ОМС, 72 рязанских ребёнка, страдающих редкими, тяжёлыми болезнями, были обеспечены дорогостоящими лекарственными препаратами, одному малышу провели сложное хирургическое лечение.

Остросоциальные вопросы реализации прав инвалидов, в том числе об обеспечении лекарственными препаратами и техническими средствами реабилитации рассмотрены в формате межведомственного «круглого стола», организованного прокуратурой области. Уполномоченным представлен доклад о ситуации в регионе по соблюдению прав детей-инвалидов. Отмечены положительные изменения, произошедшие в результате проводимой работы в организации системы комплексной реабилитации детей-инвалидов и ранней помощи семьям, воспитывающим таких детей. Особое внимание участников «круглого стола» обращено на существующие проблемные вопросы, требующие принятия дополнительных мер, направленных на соблюдение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе в сфере обеспечения лекарствами и средствами реабилитации, организации санаторно-курортного лечения, инклюзивного образования, формирования доступной среды.



Соблюдению прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в регионе уделяется большое внимание. Необходимость формирования доступной среды для маломобильных граждан, развитие адаптивного спорта для детей-инвалидов и другие значимые темы обсуждались в 2024 году с участием Уполномоченного на заседаниях Совета по делам инвалидов при Губернаторе Рязанской области.



Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали участие в мероприятиях регионального проекта министерства труда и социальной защиты населения «Дни особой заботы» – ежемесячные встречи представителей исполнительных органов власти с родителями детей-инвалидов в формате «круглого стола» по актуальным для них вопросам. Участие в таких встречах позволяет «слышать» проблемы семей, воспитывающих особенных детей, и оперативно на них реагировать. В рамках встреч обсуждались меры социальной поддержки и новые



социальные сервисы, возможности социальной реабилитации в модернизированных Центре социального развития и многопрофильном социально-реабилитационном центре «Сосновый бор», сопровождаемое проживание инвалидов, организация дополнительного образования и адаптивной физкультуры для детей с инвалидностью, организация парковочных мест для людей с инвалидностью на придомовых территориях и другие. Актуальным остаётся вопрос организации сопровождения детей-инвалидов с ментальными нарушениями на объектах спорта, в том числе в плавательных бассейнах, а также создания условий для занятий спортом инвалидами с нозологиями, которые не охвачены деятельностью официальных федераций (дети с РАС, сахарным диабетом). Содействие семьям с детьми в решении этих вопросов станет одной из задач на 2025 год.

Благодаря эффективному сотрудничеству с региональным министерством труда и социальной защиты населения в минувшем году реализован целый ряд инициатив Уполномоченного в сфере социального обеспечения и поддержки семей с детьми. Продолжилось реформирование системы комплексной реабилитации детей-инвалидов, расширен сервис социальных услуг «Добрая няня», поддержки семей участников СВО и находящихся в трудной жизненной ситуации. Действующие в структуре министерства комплексные центры социального обслуживания населения «Семья» стали площадкой для реализации в регионе проекта «Профилактика социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4 лет». На их базе организовано оказание внестационарной помощи семьям с детьми, созданы службы «Дети в семье», клубы «Устойчивая семья», постоянно совершенствуется комплексная работа с семьями в ТЖС.



Доклад Уполномоченного о положительных результатах реализации в Рязанской области пилотного проекта «Профилактика социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4 лет» на Всероссийском форуме «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», прошедшем в ноябре 2024 года в г. Новосибирске, позволил его участникам отметить успешность и значимость проекта.



С учётом успешной практики реализации в регионе «Проекта 0-4»

Рязанская область определена координатором и методическим центром по Центральному федеральному округу для сбора, обобщения и распространения опыта, практик, новых идей регионов в сфере профилактики социального сиротства.

Актуальные направления работы с семьями в интересах детей, положительные кейсы проекта транслировались Уполномоченным и в ходе выездов в муниципальные районы. Реализация и защита интересов семей с детьми во многом зависит от деятельности органов местного самоуправления и надлежащей организации их работы. В рамках Дней Уполномоченного в районах области в 2024 году проводились встречи с главами администраций, совещания с органами системы профилактики, посещались объекты образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, спорта.

Обязательным в практике выездов являлось посещение семей с детьми как тех, где требуется, исправление семейного неблагополучия, принятие для этого мер поддержки, так и тех, которые служат примером сохранения лучших семейных традиций и ориентиром для формирования семейной политики на местах.





Большую помощь в организации работы по защите прав и законных интересов детей на местах оказывают общественные помощники Уполномоченного, которые активно работают во всех муниципальных районах области. Они участвуют в работе районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, взаимодействуют с органами опеки и попечительства, образовательными учреждениями, родителями и учащимися, ведут информационно-разъяснительную работу, участвуют в мероприятиях в рамках Дней правовой помощи детям и акции «#ДарюТепло».

В сентябре 2024 года Уполномоченным организован семинар-совещание с общественными помощниками по теме: «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет в Рязанской области». Участие в нём приняли представители прокуратуры Рязанской области, регионального УМВД России, профильных региональных министерств, общественных организаций. Участники семинара обсудили актуальные вопросы, связанные с проблемами социального сиротства, новые формы работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, роль образовательных учреждений в профилактике социального сиротства, оказание своевременной помощи родителям с наркологическими расстройствами, уклоняющимся от выполнения родительских обязанностей, повышение доверия родителей к службам системы профилактики и другие вопросы. Деятельность общественных помощников позволила Уполномоченному по многим направлениям оперативно получать информацию и принимать решения в интересах несовершеннолетних. Наиболее активные общественные помощники были отмечены благодарностями Уполномоченного.





Важной составляющей в механизме обеспечения благополучия детей и эффективной защиты их прав и законных интересов является объединение усилий государства и общества. Институт уполномоченных по правам ребёнка выступает тем связующим звеном, благодаря которому удаётся построить эффективное взаимодействие государственных органов и общественных организаций в сфере интересов семьи и детства.

Одной из форм взаимодействия с общественностью являются созданные при Уполномоченном Общественно-экспертный совет и Детский общественный совет. На заседаниях советов обсуждаются наиболее актуальные вопросы, имеющие общественный резонанс. Решения Общественно-экспертного совета носят консультативный и рекомендательный характер и учитываются в правозащитной деятельности Уполномоченного.

Уполномоченным обеспечивается сотрудничество с региональным отделением ВОРДИ, некоммерческими и благотворительными организациями. В период проведения специальной военной операции особое внимание Уполномоченного уделено всемерной поддержке семей военнослужащих и мобилизованных. Осуществлялось взаимодействие с рязанским отделением Комитета семей воинов Отечества, филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

Символичным в Год семьи в Российской Федерации стало заключение соглашения о сотрудничестве



Уполномоченного и регионального отделения «Союза семей России», подписание которого состоялось в День семьи, любви и верности. Среди направлений совместной деятельности, предусмотренных соглашением, правовое просвещение несовершеннолетних, их законных представителей и специалистов, работающих с детьми; обмен информацией о нарушениях прав детей; оказание консультативной помощи; использование имеющихся информационных, аналитических, методических и организационных ресурсов в целях охраны прав

и законных интересов детей. В рамках реализации соглашения предусмотрены встречи и организация совместных мероприятий по актуальным направлениям защиты прав несовершеннолетних.



Взаимодействие с некоммерческими организациями и благотворительными фондами позволяет реализовать многие инициативы Уполномоченного по поддержке детей и семей с детьми. Число фондов, с которыми сотрудничает Уполномоченный, расширяется, в 2024 году к ним присоединилась Рязанская региональная общественная благотворительная организация «Рука помощи».

Среди положительных примеров сотрудничества с Благотворительным фондом «Страна для детей» – помощь многодетной маме, оказавшейся в сложной жизненной ситуации, один на один со своей бедой. Отец детей скоропостижно скончался. После серьёзной операции мама не могла самостоятельно осуществлять уход за детьми. Родственников, которые могли бы оказать помощь, нет. На период лечения мамы трое малышей были помещены в Дом ребёнка. Единственным желанием мамы было их возвращение домой, чтобы быть с ними, радоваться их успехам. Для ухода за детьми маме необходим помощник. Средств на оплату его услуг у семьи нет. Уполномоченный обратился за поддержкой в благотворительные организации. Благотворительный фонд "Страна для детей" оплатил услуги няни и помог осуществить мечту мамы: дети вместе с мамой встретили Новый год дома. Сопровождение семьи продолжается.

Особую роль в защите прав и продвижении интересов несовершеннолетних играют детские и молодёжные организации. Важным аспектом сотрудничества Уполномоченного с региональным отделением Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи «Движение первых» является развитие гражданской активности подростков через вовлечение в процесс принятия решений и организацию совместных мероприятий, направленных на их духовно-нравственное, культурное воспитание, помощь детям, оставшимся без попечения родителей, или оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В организованном совместно с «Движением Первых» турнире по мини-футболу «Семейная команда», открытие которого состоялось с участием Уполномоченного, приняли участие 20 команд из Рязани и районов области. Наряду с семейными командами (папа-сын), игроками стали воспитанники интернатных учреждений и их наставники. Проигравших в турнире не было: и игроки, и болельщики получили от игры удовольствие и хорошее настроение.





Уполномоченным оказано содействие в реализации инициативы студентов РГУ имени С.А. Есенина о проведении Форума «Ценность семьи», основной акцент которого сделан на поддержке молодых и студенческих семей. Программа форума представлена различными мероприятиями, направленными на популяризацию традиционных семейных ценностей и укрепление студенческих семей: диалоговая площадка «Всё начинается с семьи», тренинг «Гендерные роли в семье: ожидание и реальность», практикум по конфликтам в семье, отношениям детей и родителей, творческая мастерская «Семейный досуг», мастер-классы по техникам рисования и созданию семейных оберегов. Практическое применение обсужденных на форуме идей нашло отражение при реализации регионального проекта «Студенческая семья в ожидании счастья».



Фестиваль «ПРОСемью: богатство семейных ценностей в современном обществе», организованный в РГУ имени С. А. Есенина, стал диалоговой площадкой для обсуждения тем поддержки молодых семей в регионе, ценности семьи для государства, духовных основ современной семьи, многодетных семей, развития семейного сообщества. Фестиваль объединил студентов, молодые семьи, экспертов, принявших участие в обсуждении актуальных вопросов о ценностях семьи, традициях прошлого и современности. Уполномоченный выступил одним из спикеров дискуссии.





Опыт региона в сфере защиты прав детей, проблемы и успешные практики был представлен Уполномоченным на Съездах уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации и заседаниях Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в ЦФО, Всероссийских и межрегиональных конференциях, семинарах, тематических и других общественно значимых мероприятиях.

Учитывая важность своевременного и достоверного освещения правозащитной деятельности, Уполномоченным выстроены партнёрские взаимоотношения со средствами массовой информации как на региональном, так и на федеральном уровнях. Встречи и общение с журналистами, комментарии и разъяснения по наиболее актуальным вопросам защиты прав и законных интересов детей являются неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного. Важную новостную и просветительскую функцию выполняет официальный сайт Уполномоченного в сети Интернет и официальные аккаунты Уполномоченного в ВКонтакте и Telegram. Продвигая идеи ответственного родительства, на радиостанции «ТКР-ФМ» при участии Уполномоченного организован цикл передач с участием психолога на актуальные темы семейных отношений, воспитания детей, подготовки будущих родителей. На постоянной основе на телеканале «ТКР» выходит телевизионный проект Уполномоченного – ток-шоу «Просто услышь меня»: в формате диалога взрослые и дети обсуждают в студии остросоциальные темы, а авторитетное экспертное мнение помогает им объективно взглянуть на проблему и найти пути её решения.



Взаимодействие Уполномоченного с различными органами власти и СМИ играет ключевую роль в обеспечении защиты прав детей и улучшении их благосостояния. Сотрудничество позволяет эффективно решать проблемы, с которыми сталкиваются дети и их семьи, а также привлекать внимание общества к важным вопросам, касающимся детства.



1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Для повышения эффективности работы Уполномоченного по защите прав и законных интересов детей высокую значимость имеют мониторинги. Проведение мониторингов предусмотрено статьей 9 Закона Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Рязанской области». Их проведение направлено на анализ ситуации и выработку комплексных мер по совершенствованию законодательства, исправлению недоработок и недопущению их в дальнейшем.

МОНИТОРИНГИ УПОЛНОМОЧЕННОГО 2024 ГОД

**организации детского питания и оказания
медицинской помощи в образовательных
организациях**

**трудоустройства
несовершеннолетних**

**оказания
квалифицированной
психиатрической
помощи
несовершеннолетним**

**соблюдения прав
несовершеннолетних
в специализированных
стационарных
учреждениях социальной
реабилитации**

**безопасности летнего
детского отдыха**

Субъекты мониторинга – органы власти, образовательные и медицинские организации, а также содействующие трудоустройству несовершеннолетних и оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям с детьми.

В рамках мониторинга собирались и анализировались сведения от органов исполнительной власти Рязанской области, органов местного самоуправления, а также обращения граждан в адрес Уполномоченного. Организовывался опрос общественного мнения, осуществлялось посещение объектов детской инфраструктуры Уполномоченным и сотрудниками аппарата. Результаты обсуждались с профильными министерствами и ведомствами, вырабатывались пути решения имеющихся проблем.



Мониторинг организации детского питания и оказания медицинской помощи в образовательных организациях

Цель – повышение качества организации детского питания и оказания медицинской помощи в образовательных организациях региона

Организация и качество питания в образовательных учреждениях – вопросы, которые находятся на постоянном контроле Уполномоченного. Дети должны получать здоровое и сбалансированное горячее питание, которое помогает им восполнить энергию и способствует их физическому развитию.

Мониторинг организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних проведён в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. В рамках мониторинга обобщены статистические сведения министерства образования, министерства здравоохранения Рязанской области, администраций муниципальных районов и городских округов об организации питания и оказания медицинской помощи обучающимся. Проведён опрос (анкетирование) родителей и учащихся школ

региона по вопросам удовлетворенности качеством и организацией питания учащихся образовательных учреждений. Уполномоченный и сотрудники аппарата посетили образовательные организации региона, а также МП «Детское питание», которое обеспечивает школьным питанием 67 образовательных учреждений города, оценили качество питания школьников.



Проведённый мониторинг показал, что все обучающиеся начальных классов общеобразовательных организаций региона обеспечены бесплатным горячим завтраком или обедом. Финансирование их питания осуществляется из средств федерального, областного и муниципального бюджетов. Обеспечение горячим питанием (завтраком или обедом) обучающихся 5-11 классов производится за счёт средств муниципального бюджета, кроме школ г. Рязани, где бесплатное питание предусмотрено только льготным категориям учащихся. Дети, страдающие сахарным диабетом, целиакией питаются в общеобразовательных организациях по специальному отдельному меню.



Актуальные вопросы организации питания школьников ежемесячно рассматриваются на заседании межведомственной рабочей группы при министерстве образования с участием представителя Уполномоченного.

Результаты мониторинга, а также опроса родителей и учащихся, обсуждены на совещании с министром образования Рязанской области, представителями регионального министерства здравоохранения, заместителями главы администрации г. Рязани, начальником управления образования и молодёжной политики администрации г. Рязани, руководителем МП «Детское питание». Уполномоченным обозначены выявленные проблемы в сфере организации питания и медицинского обслуживания учащихся образовательных организаций, а также основные задачи совершенствования деятельности, среди которых повышение разнообразия и улучшение качества питания, увеличение охвата детей, получающих горячее питание в общеобразовательных организациях, обеспечение учащихся медицинской помощью.

С учётом положительного опыта региона по организации питания по специальному меню для детей, имеющих определенные заболевания (сахарный диабет, целиакия) и пищевые особенности, принято решение продолжить работу по разработке и утверждению специального меню для детей с различными аллергиями.

Актуальные вопросы организации детского питания в школах обсуждены Уполномоченным в рамках рабочей встречи с председателем Комитета Рязанской областной Думы по социальным вопросам С.В. Пупковым.



Среди проблем, выявленных при мониторинге оказания медицинской помощи в образовательных организациях: отсутствие помещений, отвечающих установленным требованиям, необходимость дополнительного оборудования ряда медицинских кабинетов для получения лицензии. С целью устранения выявленных недостатков и поиска возможных путей решения вопросов Уполномоченным инициированы обращения в министерство финансов Рязанской области, Управление Роспотребнадзора, администрации муниципальных образований.



Мониторинг оказания квалифицированной психиатрической помощи несовершеннолетним

Цель – оценка доступности и качества оказания квалифицированной психиатрической помощи детям и подросткам

Участники – Уполномоченный, министерство здравоохранения Рязанской области, региональное отделение ВОРДИ.

Мониторинг доступности и качества оказания несовершеннолетним квалифицированной психиатрической помощи организован в рамках реализации Карты действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на 2024 год.

Проанализированы статистические сведения министерства здравоохранения Рязанской области и ФКУ «ГБ МСЭ по Рязанской области» Минтруда России о заболеваемости детского населения и организации оказания квалифицированной психиатрической помощи несовершеннолетним. Анализ показал, что на протяжении последних лет в регионе сохраняется устойчивая тенденция преобладания в структуре заболеваемости детей-инвалидов психических расстройств и расстройств поведения, в основном за счёт увеличения числа детей с расстройствами аутистического спектра (РАС).

Организовано анкетирование по вопросам доступности и качества квалифицированной психиатрической помощи родителей детей, нуждающихся в такой помощи, и родителей детей, проходящих стационарное лечение. Совместно с региональным отделением ВОРДИ проведён опрос родителей детей-инвалидов, которым установлена инвалидность в связи с психическим расстройством. Замечания общего и частного характера, а также предложения родителей обсуждены с руководством медицинских учреждений и регионального министерства здравоохранения.

Ведущим медицинским учреждением в сфере психиатрии в регионе является ГБУ РО «Областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова». На базе учреждения детям и подросткам оказывается медицинская помощь в амбулаторных условиях в диспансерном отделении и стационарная помощь в общем психиатрическом отделении. В качестве структурного подразделения функционирует специализированное речевое отделение – «Центр патологии речи для детей и подростков» на 60 коек. Открыты 13 кабинетов врача детского психиатра в медицинских организациях районов области, в которых детям оказывается психиатрическая и консультативная помощь в соответствии с установленной маршрутизацией.



Амбулаторная помощь по профилю «психиатрия» и «психотерапия» детскому населению оказывается в диспансерном отделении по территориально-участковому принципу для жителей г. Рязани и консультативная помощь по направлению районных психиатров для пациентов из районов области. Нагрузка на медицинский персонал отделения высокая. Актуальной остаётся проблема обеспечения кадрами. Учитывая рост психических расстройств среди



детского населения региона, усматривается потребность в расширении кабинетной площади и повышении комфорта в зоне ожидания. Уполномоченным проведена рабочая встреча с главным врачом ГБУ РО «Областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова», заведующими детским стационарным отделением и диспансерным отделением, главным внештатным детским психиатром области; врачами-психиатрами и другими специалистами медицинского учреждения, с которыми обсуждены имеющиеся проблемы и пути их решения.

При посещении учреждения изучены организация работы и порядок оказания психиатрической помощи несовершеннолетним в амбулаторных условиях в диспансерном отделении, стационарной помощи в общем психиатрическом детском отделении, медико-психологической помощи в кризисном центре. Отмечено, что для детей созданы комфортные условия пребывания. Наряду с медикаментозной помощью с детьми проводится психологическая, психотерапевтическая коррекция, занятия с логопедом и физиопроцедуры. В стационаре организовано обучение в соответствии с образовательными маршрутами, созданы условия для получения образования в дистанционном формате. Дети получают 5-разовое питание. Оборудована комната отдыха с игрушками, развивающими играми. Для детей организуются различные занятия по развитию и релаксации, прогулки на свежем воздухе на оборудованной игровой площадке.

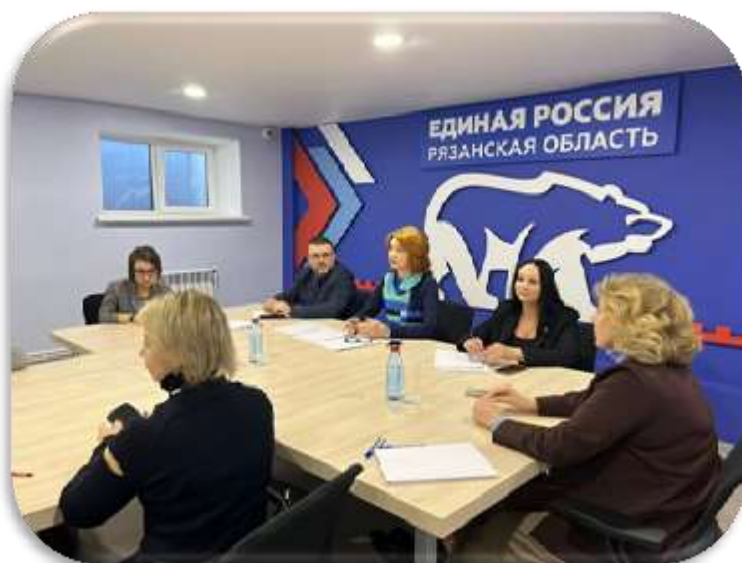




Результаты анкетирования родителей, чьи дети проходили лечение в детском стационарном отделении, также свидетельствуют о доступности и качестве оказываемой психиатрической помощи и надлежащих условиях пребывания детей в стационаре. Родители подчеркнули доброжелательность, внимательность и отзывчивость медицинских работников, информирование о проводимых диагностике и лечении, возможность получать необходимые консультации, позитивные изменения от лечения, удовлетворенность качеством питания и занятости детей в стационаре (100%). При этом все опрошенные отметили наличие боязни обращения за психиатрической помощью из-за страха быть поставленным на учёт (50%) и возможных проблем у ребёнка в будущем (50%). Жалобы к Уполномоченному на качество и доступность психиатрической помощи несовершеннолетним не поступали.

Мониторинг позволил констатировать, что в регионе применяется чёткий алгоритм действий при подозрении на психическое расстройство у ребёнка и маршрутизация оказания квалифицированной психиатрической помощи; уровень информированности родительского сообщества об оказании психиатрической помощи детям высокий; созданы условия для доступной и деликатной помощи при суицидальных наклонностях ребёнка; программа коррекции девиантного поведения несовершеннолетних включает применение медикаментозных и психолого-педагогических мер. Проблемными остаются сохраняющаяся стигматизация психиатрической помощи; нехватка детских психиатров в государственных медицинских учреждениях; требуются коррективы в порядок внутриведомственного обмена информацией, расширение возможностей медико-социальной реабилитации детей с РАС.

Результаты мониторинга обсуждены на многосторонней встрече с участием Уполномоченного, представителей министерства здравоохранения, главных внештатных детского психиатра, психолога и реабилитолога региона, руководства и членов регионального отделения ВОРДИ и родителей. Принято решение об оптимизации деятельности по оказанию квалифицированной



психиатрической помощи несовершеннолетним и психосоциальной реабилитации детей-инвалидов. Соблюдение прав несовершеннолетних при оказании психиатрической помощи остаётся на контроле Уполномоченного.



Мониторинг трудоустройства несовершеннолетних

Цель – оценка условий для трудоустройства несовершеннолетних в регионе.

Участники – Уполномоченный, министерство труда и социальной защиты населения Рязанской области, ГКУ «Центр занятости населения Рязанской области», Детский общественный совет при Уполномоченном.

С целью выявления потребностей и предпочтений несовершеннолетних в трудоустройстве организована фокус группа из подростков в возрасте 14-17 лет. Проведено их анкетирование для получения объективной информации о рабочих местах и специальностях, где подростки региона хотели бы работать в свободное от учёбы время.

По результатам анкетирования несовершеннолетних 80% опрошенных выразили желание подработать, 44,4% принимают участие в программе летней трудовой занятости. Большинство подростков планируют посвятить трудовой занятости более 2 месяцев – 50%, до 2 месяцев – 29%, до месяца – 20%.

Среди причин трудоустройства большинство подростков указали желание заработать деньги для личных целей – 38%, получить трудовой опыт – 21,4%, помочь семье – 14%, почувствовать себя взрослым – 8,6%, определиться с профессией – 7,2%, занять свободное время – 7,2%.

В качестве источника получения информации о вакансиях 34% опрошенных подростков указали родных и знакомых, 27% – сверстников, 25% – соцсети, 14% – службу занятости, в том числе портал. При этом для 25% опрошенных имеющейся информации о трудоустройстве недостаточно.



Абсолютное большинство родителей положительно относятся к решению ребёнка работать в свободное от учёбы время (87%), оказывают помощь в выборе профессии (100%). Неподходящими для детей, по мнению родителей, являются профессии, связанные с продажей спиртных напитков и табачных изделий, а также с тяжёлым физическим трудом.

Уполномоченным организовано посещение подростками областного Центра занятости населения, где они смогли лично опробовать алгоритм трудоустройства.



Детским общественным советом совместно с «Движением Первых» создан видеоролик об алгоритме трудоустройства несовершеннолетних, флаеры, листовки, которые распространены в образовательных организациях региона.

По инициативе Уполномоченного разработаны памятка «Требования к работодателю по вопросам трудоустройства несовершеннолетних» и проект Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних, который после утверждения будет внедрён в практику Центра занятости населения.

Ситуация в регионе с трудоустройством несовершеннолетних, их потребности и предпочтения с учётом проведенного анкетирования, а также существующие проблемы и перспективы совершенствования механизма трудоустройства подростков обсуждены с представителями министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области, Центром занятости населения, прокуратуры, Уполномоченным по защите прав предпринимателей.



По итогам проведённых Уполномоченным встреч с представителями адвокатского сообщества подростки и их родители смогут получить консультации адвокатов в сфере трудовых правоотношений бесплатно.

Пути решения проблем, которые затрудняют обеспечение временной занятости несовершеннолетних, нашли отражение в разработанной по инициативе и при участии Уполномоченного «дорожной карте» по развитию сопровождаемого трудоустройства подростков и расширению перечня рабочих мест для их трудовой занятости в регионе.



Мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних в специализированных стационарных учреждениях социальной реабилитации, а также в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Цель – оценка соблюдения прав несовершеннолетних, находящихся в специализированных стационарных учреждениях для лиц, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории Рязанской области функционируют три школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ОГБОУ «Рыбновская школа-интернат», ОГБОУ «Елатомская школа-интернат», ОГБОУ «Солотчинский детский дом»); один социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (ГКУ РО «Сасовский СРЦН»), один детский дом-интернат для детей-инвалидов (ГБУ РО «Елатомский детский дом социального обслуживания»). На период оказания специализированной медицинской помощи и проведения длительной медицинской реабилитации дети, оставшиеся без попечения родителей, помещаются также в ГБУ РО «ЛРЦ «Дом ребёнка».

В рамках мониторинга ежеквартально оценивалась динамика перемещения несовершеннолетних, эффективность проводимой учреждениями работы по передаче детей на семейные формы устройства.

По состоянию на 01.01.2025 в специализированных стационарных учреждениях Рязанской области находилось 279 несовершеннолетних, из них 187 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

Уполномоченным уделялось особое внимание качеству жизни и условий пребывания детей в указанных учреждениях. Нарушений прав и законных интересов воспитанников учреждений не выявлено.

При выезде в ОГБОУ «Елатомская школа-интернат» Уполномоченным отмечено, что с учётом материально-технической базы и конструктивных особенностей зданий школы-интерната организовать проживание детей по принципу семейного воспитания и квартирному типу в учреждении не представляется возможным. Воспитательные группы сформированы по возрастному критерию и с учётом особенностей развития детей. При этом требования пунктов 33, 35 постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» при организации проживания и размещения детей в учреждении выполняются не полностью.



На момент посещения в спальне младшей группы мальчиков фактически размещены 17 воспитанников. Для детей оборудованы индивидуальные спальные места – кровати с полным комплектом постельных принадлежностей. Но из-за ограниченности площади помещения спальни индивидуальное пространство каждого ребёнка не обустроено, прикроватные тумбы для личных вещей воспитанников и стулья возле каждой кровати не установлены. Такая высокая наполняемость помещения для сна и отдыха детей снижает уровень комфорта воспитанников и затрудняет формирование индивидуального пространства каждого ребёнка.



В целях повышения качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и условий их пребывания в государственном учреждении Уполномоченным рекомендовано принять меры к разукрупнению групп и размещению в спальном помещении воспитанников численностью не более 8 человек.

Рекомендации Уполномоченного выполнены: администрацией учреждения организована дополнительная спальная комната для мальчиков, наполняемость каждой комнаты для сна и отдыха не превышает установленных нормативов.



В 2024 году Уполномоченным также проводились и другие мониторинги, в том числе в рамках акции «Безопасность детства»; лекарственного обеспечения детей-инвалидов; оказания помощи алко- и наркозависимым родителям, региональных мер социальной поддержки семей участников СВО. Выявленные проблемы обсуждались с профильными министерствами. Результаты мониторингов и сформированные на их основе предложения учтены в дальнейшей работе.



Мониторинг безопасности детского летнего отдыха

Цель – оценка обеспечения безопасных условий летнего отдыха детей.

Участники – Уполномоченный, министерство образования Рязанской области, органы местного самоуправления.

Мониторинг проводился Уполномоченным и сотрудниками аппарата с привлечением органов исполнительной власти и местного самоуправления в период с мая по август 2024 года. Уполномоченный оценил состояние организации летнего отдыха детей в загородных оздоровительных лагерях, а также вовлечение детей, не охваченных организованными формами отдыха, в полезную досуговую деятельность, а также обеспечение их безопасности.



Вопросы обеспечения в регионе комплексной безопасности детей при организации летнего отдыха обсуждены с участием Уполномоченного на заседании Общественной палаты Рязанской области.

На территории региона в 2024 году для детского отдыха и оздоровления работали 402 лагеря. Во всех учреждениях принят полный комплекс мер санитарной и противопожарной безопасности. Готовность всех лагерей летнего отдыха детей перед началом сезона проверена комиссией, в состав которой вошли сотрудники аппарата Уполномоченного.



В течение летнего периода Уполномоченный посещал места организованного отдыха детей, обращая внимание на обеспечение мер безопасности отдыхающих и санитарно-гигиенические условия проживания (столовые, туалетные и душевые комнаты, спальные места).



Для оценки условий безопасности летнего детского отдыха Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлялись выезды в муниципальные районы области, где совместно с представителями администрации и МЧС осматривались места массового отдыха, в том числе оборудованные для купания, а также неофициальные пляжи, детские площадки.

В ходе рабочей поездки в Сараевский район Уполномоченным совместно с главой администрации района и представителями территориальных контрольно-надзорных органов осмотрена зона отдыха – пляж на реке Вёрда. Пляж оборудован необходимыми информационными стендами. Прибрежная



территория и зона купания освобождены от мусора. В момент посещения пляжа большинство находящихся там детей имели средства индивидуальной защиты (надувные нарукавники, круги) и купались под присмотром взрослых. Детский правозащитник обратила внимание отдыхающих на необходимость соблюдения всех мер детской безопасности и контроля родителей за поведением детей на воде и возле неё.



В рамках визита в Спасский район совместно с заместителем главы администрации района и секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осмотрены детские площадки на предмет обеспечения безопасных условий для игр и отдыха детей.

Главам администраций и представителям надзорных органов рекомендовано продолжить регулярную разъяснительную работу и профилактические рейды в целях недопущения несчастных случаев с детьми, обеспечения безопасности объектов детской инфраструктуры, игровых и спортивных площадок, комплексной детской безопасности.



1.4. Инициативы, социальные проекты, акции

В 2024 году в Рязанской области активно осуществлялась реализация инициированных и поддержанных Уполномоченным социальных проектов, акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты детей и семей с детьми. Участие Уполномоченного обеспечивалось в большинстве социально значимых мероприятий и проектов, которые затрагивают сферу детства, в том числе в рамках национальных проектов «Образование», «Демография», «Здравоохранение», «Культура», «Туризм и индустрия гостеприимства» и других, направленных на улучшение важнейших сфер жизни детей и семей с детьми – охрану здоровья, социальную помощь, воспитание, культуру, спорт, образование, творчество. Реализация социальных проектов и акций способствует повышению эффективности защиты прав детей.

Основной акцент в деятельности Уполномоченного в Год семьи в Российской Федерации был сделан именно на проектах в сфере семейной политики и важности сохранения семьи для каждого ребёнка.

С 2023 года Рязанская область в числе первых 14 пилотных регионов приступила к реализации проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка «Профилактика социального сиротства детей в возрасте от 0 до 4 лет» (далее – «Проект 0-4»). Цель проекта, в основе которого семейсберегающий подход, – раннее выявление семейного неблагополучия и ранняя помощь, повышение устойчивости семей к трудным жизненным ситуациям, создающим риски появления социального сиротства для детей до 4-х лет. Промежуточные итоги реализации «Проекта 0-4» обсуждались в рамках рабочих встреч, корректировались планы работы на ключевых направлениях. Среди приоритетных задач: дальнейшее выстраивание бесшовной системы работы с семьей, в том числе медико-социально-психологического сопровождения родителей, имеющих алкогольную, наркотическую и иные виды зависимости, совершенствование маршрутов социальной поддержки семьи и повышение устойчивости семей с детьми в преодолении трудной жизненной ситуации.





В 2024 году в регионе проведена большая работа по формированию эффективной системы профилактики социального сиротства, сохранения кровной семьи для ребёнка и поддержки семей в трудной жизненной ситуации.

Сформирована региональная профессиональная «команда прорыва». В целях сохранения кровных семей, возвращения детей в семьи после преодоления ТЖС и содействия устройству детей в замещающие семьи, создано 15 социальных служб «Дети в семье» (14 – в КЦСОН «Семья» и одна – в ОГБУДО «Центр семьи и детства»). К работе в службах приступили 21 специалист и 9 психологов, прошедших обучение навыкам и особенностям работы с семьями с детьми.

Оптимизирована деятельность социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних – создан объединенный СРЦН, который открыл свои двери для подопечных в октябре 2024 года.

Развивается сеть клубов «Устойчивая семья», деятельность которых направлена на формирование родительской осознанности, ответственности за воспитание детей и укрепление семейных ценностей: в регионе уже работает 6 клубов «Устойчивая семья», планируется открытие ещё двух. В клубах с «кризисными» родителями ведётся работа по программе «Азбука счастливой семьи».



Благодаря социально-психологическим тренингам с элементами терапии у участников постепенно формируется новый образ мыслей и жизни, они развивают свои личностные качества, совершенствуют родительские умения. В мае 2024 года состоялся первый «выпускной» для участников клуба «Устойчивая семья», открытого на базе Захаровского комплексного центра социального обслуживания населения.

По инициативе Уполномоченного совместно с психологами УФСИН России по Рязанской области активно прорабатывается вопрос создания таких клубов для работы с осуждёнными и их семьями.

Разработанный аппаратом Уполномоченного алгоритм межведомственного взаимодействия по оказанию комплексной помощи родителям, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, используется в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите прав.



Для оперативной помощи семьям в кризисной ситуации привлекаются социально ориентированные НКО, которые обеспечивают размещение мам с детьми, а также детей на период лечения и реабилитации родителей, оказывают содействие устройству ребёнка в замещающую семью. Развитие системы совместного размещения родителей с детьми продолжается.

Сформирована региональная модель выявления и комплексного сопровождения беременных, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетних, проводится доабортное консультирование. С 2024 года в Рязанской области реализуется проект «Семья в ожидании счастья». В учреждениях здравоохранения созданы территории семейных кураторов. Беременным женщинам и их семьям оказывается содействие в получении мер поддержки, решении вопросов занятости, психологическая и юридическая помощь. По данным министерства здравоохранения Рязанской области, из 578 проконсультированных женщин в состоянии репродуктивного выбора 130 отказались от первоначального решения о прерывании беременности.

Количество отказов от новорожденных детей сократилось почти в 3 раза: с 11 в 2022 г. до 4 в 2024 г.

В июне 2024 года состоялась встреча-супервизия куратора проекта, руководителя отдела по реализации программы «Дети в семье» аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Василенко Г.Н. со специалистами по сопровождению семей и лидерами клубов «Устойчивая семья», которые прошли обучение в рамках комплексной программы «Команда 04». Участники проекта, добившиеся лучших результатов, были отмечены благодарностью Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.



Благодаря проведённой в рамках «Проекта 0-4» комплексной работе в 2024 году 63 ребёнка возвращены в родные семьи, 28 детей – переданы под опеку и усыновление. В перспективе на 2025 год внедрение практики социально-правового сопровождения родителей, намеренных восстановиться в родительских правах, разработка для этого нормативно-правовой базы и создание службы поддержки.



Одной из мер профилактики социального сиротства и отказов от детей с особенностями развития стало принятие в регионе универсального «Протокола этичного сообщения диагноза», предусматривающего расширенное применение по всем нозологиям. В случае выявления особенностей в развитии ребёнка уже с момента первого скрининга врачи деликатно сообщают об этом родителям, подробно разъясняя возможности медицинской реабилитации, психологической помощи, обеспечивают дальнейшую маршрутизацию семьи для оказания мер социальной поддержки и обеспечения качества жизни ребёнка с инвалидностью.

В рамках участия региона в проекте «Протокол сообщения диагноза» определены региональные тренеры в Рязанской области, которые в 2024 году прошли обучение в формате очных тренингов и онлайн-курса повышения квалификации по медицинской коммуникации с участием представителей Минздрава России. Полученные знания позволили организовать дальнейшее обучение в регионе специалистов медицинских учреждений, оказывающих помощь детскому населению, беременным и роженицам. Следующий этап «Протокола сообщения диагноза» – мониторинг эффективности применения.

Одной из важных задач государственной семейной политики является воспитание не только детей, но и ответственных родителей.

Уполномоченным активно поддерживается и продвигается региональный проект для семей «Школа осознанного родительства», направленный на укрепление основ традиционных семейных ценностей и комплексную работу с семьёй по сбережению детской жизни. В рамках проекта по инициативе Уполномоченного, при его поддержке и непосредственном участии на областной радиостанции «ТКР-ФМ» организован цикл передач с участием психолога. В прямом эфире практикующие психологи обсуждают с ведущими актуальные темы семейных отношений, подготовки будущих родителей, воспитания детей, роль родителей в формировании личности ребёнка, отвечают на вопросы радиослушателей.



Важность формирования устоев ответственного родительства отмечена и в выступлении Уполномоченного на открытии регионального Форума "Компетентные родители – счастливые дети", прошедшего с участием родителей, педагогов, психологов, социальных работников.



Особое внимание уделяется вопросам защиты прав детей-инвалидов. Уполномоченный инициативно участвовал в работе, направленной на совершенствование системы комплексной детской реабилитации и повышение её эффективности, развитие инклюзивного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Успешная практика организации работы ГБУ РО «Центр социального развития» по сопровождению семей, воспитывающих детей с инвалидностью и ОВЗ, представлена в рамках обмена опытом уполномоченным по правам ребёнка и специалистам профильных министерств других субъектов Российской Федерации. Коллеги из Калужской области, посетившие в июле 2024 года «Центр социального развития» и МСРЦ «Сосновый бор», высоко оценили уровень и качество организации работы учреждений.



Инициативы Уполномоченного направлены как на создание дополнительных механизмов защиты прав детей, так и на обеспечение условий для их развития, самореализации и роста. Особую значимость это приобретает в вопросах поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. После выпуска из интернатного учреждения дети не становятся автоматически взрослыми. Им требуется содействие в получении образования, трудоустройстве, реализации права на жильё и приобретении навыков адаптации в обществе и других вопросах. Среди актуальных проектов Уполномоченного совершенствование системы постинтернатного сопровождения данной категории детей.

В апреле 2024 года по инициативе Уполномоченного г. Рязань стала площадкой для проведения «круглого стола» на тему: «Социализация и постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Данное направление имеет общегосударственное значение и находится в зоне особого внимания института уполномоченных по правам ребёнка. В работе круглого стола приняли участие советники Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, руководитель Общественной палаты Рязанской области, представители профильных министерств и ведомств региона, специалисты и уполномоченные по правам ребёнка субъектов ЦФО.



Участники мероприятия обсудили опыт Рязанской, Липецкой, Белгородской и Курской областей по созданию эффективного механизма социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после завершения пребывания в интернатном учреждении. Предложения, поступившие в ходе обсуждения, учтены в резолюции круглого стола в качестве рекомендаций для профильных ведомств региона. Разработанный министерством образования области по инициативе Уполномоченного проект нового закона о постинтернатном сопровождении выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлен для рассмотрения правительством региона.



На создание поддерживающей среды для успешной социальной и профессиональной адаптации воспитанников и выпускников интернатных учреждений направлен и Всероссийский проект «Наставничество». На протяжении четырёх лет Уполномоченный является его участником, помогая подросткам знакомиться с миром за пределами учреждения, учиться быть увереннее, осознаннее подходить к принятию важных решений.

Организация наставничества как эффективной формы помощи семьям с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, стала темой обсуждения Общественно-экспертного совета при Уполномоченном. Рассмотрев разные формы наставничества – социальная помощь в ТЖС и СОП, сопровождение выпускников интернатов, трудовое и духовное наставничество, все участники дискуссии пришли к выводу, что наставничество играет важную роль поддержки несовершеннолетних и семей с детьми, а также предупреждения их социального неблагополучия. Следует и дальше развивать наставничество.





Создание комфортной безопасной среды для детей и формирование культуры чуткого отношения к ребёнку, его потребностям и интересам является целью многих проектов и акций, проводимых по инициативе и при поддержке Уполномоченного.

Рязанская область является активным участником социальной уличной акции «#ДарюТепло», старт которой символично дан в Международный день защиты детей – 1 июня 2023 года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и Федеральным центром развития программ социализации подростков. Данная акция является одним из форматов уличной социальной работы и направлена на предупреждение противоправного поведения подростков и организацию полезного досуга. Активными участниками акции в регионе являются общественные помощники Уполномоченного во всех муниципальных районах области. По инициативе Уполномоченного к проведению акции присоединились представители учреждений дополнительного образования, культуры, спорта, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также волонтеры «Движения Первых». Мероприятия акции проводятся каждый месяц и имеют определённую тематику, приуроченную к важным государственным праздникам и памятным датам, значимым событиям в стране. Цель акции – предложить подросткам альтернативные варианты досуга, рассказать о работе подростковых центров, о самых интересных событиях в регионе.



Уполномоченным оказывается активная поддержка проведению мероприятий национального проекта «Культура», осуществляется тесное сотрудничество с библиотеками, музеями, театрами, другими учреждениями культуры и дополнительного образования несовершеннолетних.

Проводятся рабочие встречи с представителями региональных министерств образования, культуры, театрального сообщества, на которых обсуждаются совместные инициативы и проекты, шаги развития новых направлений в детском искусстве и творчестве, в том числе школьных и социальных театров.



Благодаря сотрудничеству Уполномоченного с Театром кукол в Рязанской области в 2024 году проведён первый региональный практико-образовательный фестиваль социальных театров «#Подм(р)остки России», организованный при участии ФБГУ «Центр защиты прав и интересов детей».



Особое внимание уделяется вовлечению детей и подростков в чтение, оказывается содействие в проведении мероприятий, направленных



на популяризацию детского и юношеского чтения. Уполномоченный ежегодно поддерживает общероссийскую акцию «Дарите книги с любовью». Переданные в дар для детей книги с художественными произведениями из серии «Библиотека школьника» и «Детская литература» в 2024 году дополнили фонд сельских библиотек Рязанской области.

В рамках организованной областной библиотекой им. Горького в декабре 2024 года акции «Читаем Полонского», приуроченной к его 205-летию, в исполнении Уполномоченного прозвучали стихи знаменитого рязанского поэта из книги «Детское прочтение Якова Полонского». Книга, вышедшая в рамках проекта Рязанской региональной общественной организации «Равновесие», – итог кропотливого труда юных художников и их педагогов. Рисунки выполнены ребятами к каждому из 50 произведений. На межрегиональном фестивале национальной книги «Читающий мир» сборник «Детское прочтение Якова Полонского» получил Диплом II степени в номинации «Лучшая книга для детей».





Осуществляя просветительскую деятельность, Уполномоченный участвует во Всероссийской акции «Поделись своим Знанием», в рамках которой проходят мероприятия, информирующие граждан о достижениях в области науки, культуры и искусства, истории, экологии и других сферах жизни.



В качестве лектора Российского общества «Знание» Уполномоченным проведены просветительские уроки для школьников образовательных организаций г. Рязани и муниципальных образований области. Ребята смогли узнать об основах правозащитной деятельности и основных направлениях работы детского правозащитника, особое внимание было обращено на вопросы обеспечения детской безопасности в основных сферах жизнедеятельности несовершеннолетних, включая личную и информационную безопасность.

Уполномоченным оказывалось содействие в проведении на территории региона Всероссийских проектов и акций, направленных на патриотическое и духовно-нравственное воспитание несовершеннолетних. В 2024 году Уполномоченный вошёл в состав созданного при Губернаторе Рязанской области Совета по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Вопросы военно-патриотического воспитания детей и молодёжи рассмотрены с участием Уполномоченного на межрегиональной научно-практической конференции «С заботой об Отечестве».





Совместно с общественной организацией «Офицеры России» в 2024 году реализована патриотическая инициатива по оформлению поздравительных



открыток ко дню рождения военнослужащих, проходящих службу в зоне специальной военной операции. Красочные открытки, изготовленные учащимися МБОУ «Школа № 76» г. Рязани и подопечными кризисного центра КЦСОН «Семья», с поздравлениями и искренними душевными пожеланиями, стали приятным подарком бойцам и поддержкой их боевого духа.

Участвуя в акциях, приуроченных к важным памятным датам, героико-историческим событиям страны и Рязанской области, дням солидарности и другим патриотическим событиям, Уполномоченным проводятся тематические беседы, «час памяти» с учащимися школ, в том числе совместно с ветеранами, участниками специальной военной операции.



Одним из направлений деятельности Уполномоченного



в период проведения специальной военной операции стало оказание помощи семьям и детям, пострадавшим от боевых действий, содействие психологической реабилитации и возвращению к мирной жизни юных жителей приграничных зон боевых действий. Уполномоченным принималось активное участие в организации размещения в санаториях, организациях загородного отдыха и оздоровления на территории региона детей, прибывших из Белгородской области. Оказывалась необходимая помощь и поддержка семьям с детьми, прибывшим из Курской области.



Уполномоченный принимает участие во всероссийской акции «Коробка храбрости», в рамках которой оказывается поддержка детям, находящимся на длительном лечении или проходящим реабилитацию в медицинских учреждениях. После укола, прививки, сдачи анализов или сложных процедур ребёнок может выбрать себе в награду «за храбрость» любую понравившуюся игрушку. Небольшие подарки помогают детям бороться со своими страхами, а хорошее настроение способствует скорейшему выздоровлению.



Ежегодно в преддверии новогодних праздников Уполномоченный принимает участие во Всероссийской благотворительной акции «Ёлка желаний». Традиционно при поддержке Уполномоченного проходят новогодние представления для детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, праздничные мероприятия в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



В канун новогодних праздников для воспитанников социально-реабилитационного центра Уполномоченным организована встреча с рязанской писательницей Татьяной Бадаловой. В качестве подарка к Новому году ребятам была представлена одна из её волшебных сказок «Лисьего острова». После просмотра состоялась интересная беседа с автором и традиционное загадывание желаний.

Для привлечения внимания общественности к проблемам в сфере детства, а также популяризации традиционных семейных ценностей обеспечивалось участие и поддержка Уполномоченного различных продетских и просемейных мероприятий: «круглые столы», форумы, выставки, концерты, фестивали, спортивные и праздничные мероприятия, встречи с общественностью.



На дискуссионных площадках VI регионального форума «Материнство: путь к счастью», организованного региональным отделением Общероссийской организации «Союз женщин России» при поддержке правительства Рязанской области, с участием Уполномоченного обсуждены приоритеты развития государственной семейной политики, важность сохранения традиционных духовно-нравственных ценностей, их продвижение в детско-молодёжной среде, актуальные меры поддержки для семей с детьми и действующие в регионе социальные сервисы, вопросы укрепления детско-родительских отношений. За эффективное сотрудничество в интересах детей и семей с детьми благодарность Уполномоченного вручена руководителю ГБУ РО «Центр социального развития» Барышовой Н.А. Уполномоченным отмечен не только служебный, но личный вклад многодетной мамы в укрепление семейных ценностей, повышение значимости материнства, поддержку и активное участие в жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Также благодарности Уполномоченного вручены рязанкам, успешно совмещающим роль мамы и общественную деятельность в региональном отделении ВОРДИ и Центре социального развития.



Совет отцов при Уполномоченном выступил инициатором и одним из организаторов регионального форума «#Отцы Рязанской Губернии», проведенного в рамках проекта «Крепкая семья». Участие в мероприятии



приняли представители органов власти, общественных организаций, духовенства и отцы из всех муниципалитетов области. Форум стал площадкой для открытого диалога и обсуждения важнейших вопросов о роли мужчин в сохранении семьи и воспитании детей: роль отцовства в современном обществе и традиционные семейные ценности; патриотизм как основа воспитания подрастающего поколения; поддержка семей, воспитывающих детей с инвалидностью.



Уполномоченным активно продвигается в регионе Всероссийский проект «Родительская гостиная», организатором которого является Федеральный центр развития программ социализации подростков при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Темой сентябрьской гостиной для родителей стали «Секреты успешной мотивации: как помочь подростку найти интересное дело». В спокойной и доверительной атмосфере Уполномоченный вместе с родителями и педагогами-психологами обсудили проблемы, возникающие в процессе воспитания детей, познакомились с возможностями медиации в урегулировании споров о воспитании детей, выполнении родительских обязанностей и конфликтов в детских коллективах.



Встречи с Уполномоченным стали одной из добрых традиций ежегодного семейного туристического фестиваля молодых семей «Мама, папа, я!», проводимого в рамках сотрудничества с региональным Комитетом по делам молодёжи. В 2024 году участниками фестиваля стали молодые семьи не только из Рязанской области, но и из 6 регионов Центрального федерального округа. Формат мероприятия – семейные выходные в компании близких по духу людей, дорожащих своей семьёй, семейными традициями и ценностями,

в обстановке, наполненной добрым соревновательным духом и позитивными эмоциями. «Семья – это...» – под таким девизом прошёл фестиваль накануне Дня семьи, любви и верности. В дружеской беседе вместе с Уполномоченным участники фестиваля пытались определить, что такое семья и что она значит для каждого.



Сотрудничество и поддержка Уполномоченного придаёт проектам и акциям дополнительный импульс для развития и создания новых механизмов в сфере защиты прав и законных интересов детей.



ГЛАВА 2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Личные права

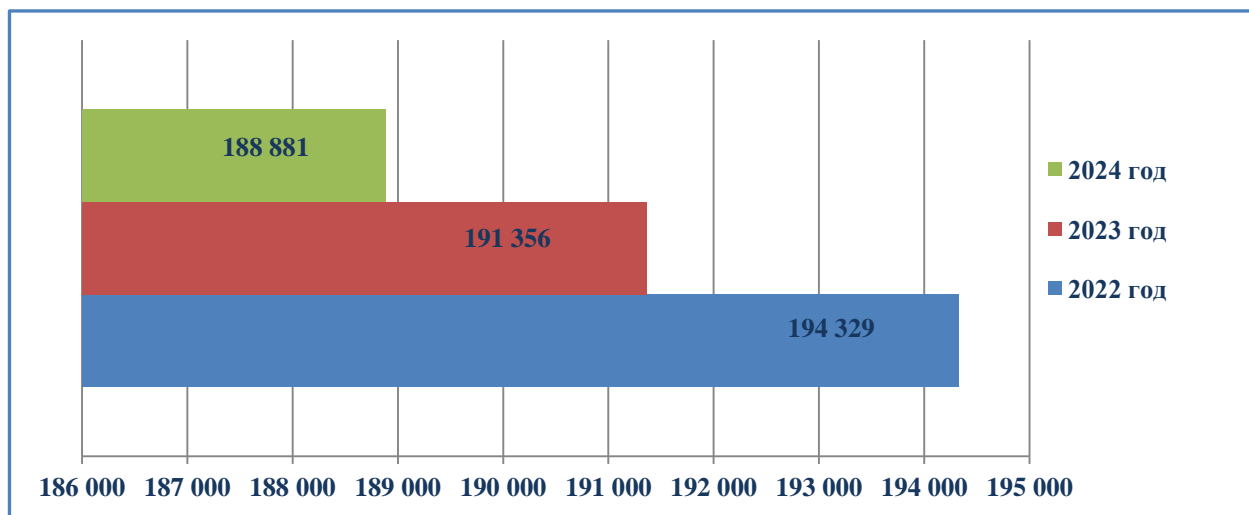
2.1.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Право каждого на жизнь закреплено статьей 20 Конституции Российской Федерации. Жизнь детей является наивысшей ценностью. Все законы, принятые во исполнение Конституции, направлены на охрану их жизни и создание благоприятных условий для их развития. Гарантией права на жизнь является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени здоровое развитие ребёнка и его наилучшие интересы.

Дети наиболее уязвимы от внешних факторов негативного воздействия и нуждаются в том, чтобы окружающая обстановка, в которой они живут и развиваются, была безопасной. С момента рождения каждый ребёнок подлежит особой защите со стороны государства и общества.

По данным Рязаньстата, на 01.01.2024 доля детского населения составляет 17,4% в общей численности населения региона (2023 – 17,6%, 2022 – 17,7%).

Количество детей, проживающих в регионе



Уменьшение доли детского населения обусловлено снижением рождаемости. Несмотря на принятые в последние годы всесторонние меры по улучшению демографической ситуации, данный показатель всё ещё сохраняет отрицательную динамику. По оперативным данным регионального министерства здравоохранения, количество родившихся детей в Рязанской области в 2024 году уменьшилось по сравнению с 2023 годом на 1,8%: с 6 544 до 6 427 человек.



Сохранение жизни каждого родившегося ребенка и снижение смертности детского населения являются важными критериями при оценке эффективности мер, принимаемых по обеспечению права на жизнь. В этой связи основные усилия в сфере регионального здравоохранения были сосредоточены на модернизации и выстраивании полноценной системы перинатальной и акушерской помощи. В результате удалось значительно сократить младенческую смертность. В 2024 году данный показатель достиг исторического минимума, составив 4 промилле.

Приоритетность задач по сохранности детских жизней, созданию системы безопасных условий для несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности, снижению рисков травматизма, повышению уровня ответственности за жизнь и здоровье детей и направленные на это меры, принимаемые в регионе, сформировали устойчивую тенденцию к снижению уровня детской смертности, как от внешних, так и от внутренних причин (в том числе от различных заболеваний). По данным областного министерства здравоохранения, в 2024 году по различным причинам скончались 73 ребёнка (2023 – 78, 2022 – 96). В целом за 3 года детская смертность снизилась на 24%.

Вопросам обеспечения безопасности детей, защиты их жизни и здоровья от насилия уделяется особое внимание в деятельности Уполномоченного. Ежедневный мониторинг происшествий с детьми, объектом которого является гибель и травмирование детей от внешних причин (дорожно-транспортные происшествия, пожары, утопления, отравления, бытовой травматизм и т.п.), позволяет не только выявить такие факты, но и оперативно отреагировать на случаи причинения вреда здоровью детей или угрозы их жизни, а также объективно оценить ситуацию с обеспечением детской безопасности на территории региона.

К сожалению, изучение сводок происшествий и анализ статистических данных ведомств свидетельствуют об ухудшении ряда показателей, характеризующих обеспечение безопасности детей от внешних факторов. В 2024 году увеличилось число происшествий с детьми, повлекших их гибель в результате дорожно-транспортных происшествий, на водных объектах и при пожарах.

По данным регионального УМВД России, в 2024 году в дорожно-транспортных происшествиях погибло 12 детей, что вдвое больше, чем в 2023 году – 6 (2022 – 10). Среди погибших – один ребёнок-пешеход (2023 – 0, 2022 – 2). Всего в 2024 году в ДТП пострадало 347 несовершеннолетних (2023 – 329, 2022 – 232).

УМВД России по Рязанской области: в 2024 году в ДТП погибли 12 детей, пострадали – 347, из них 78 – дети-пешеходы, 95 – водители мототранспортных средств



Большинство ДТП, в которых пострадали дети-пассажиры, произошло за городом на федеральных трассах. Основными их причинами, являются невнимательность водителей, превышение скорости и столкновения, связанные с выездом на встречную полосу движения. Количество ДТП по причине нарушения Правил дорожного движения в части использования детского удерживающего устройства сократилось почти в три раза: с 11 в 2022 году до 4 в 2024 году, что стало результатом профилактической работы и повышения уровня культуры вождения.

В минувшем году сотрудниками УГИБДД УМВД России по Рязанской области организовано и проведено 461 мероприятие в сфере профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. Более тысячи просветительских мероприятий в рамках пропаганды безопасности дорожного движения проведено в образовательных организациях и учреждениях, включая детские сады и школы.

Активное участие в профилактических мероприятиях по безопасности детей-пешеходов принимали представители регионального отделения Совета отцов России и Детского общественного совета при Уполномоченном.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» представители Советов отцов и учащиеся МБОУ "Школа № 75" г. Рязани приняли участие в профилактической акции «Все на зебру». В начале учебного года активисты отцовского движения совместно с сотрудниками госавтоинспекции и членами школьного отряда юных инспекторов движения провели профилактические беседы со школьниками и их родителями, вручили им информационные буклеты, а также вместе попрактиковались в выборе безопасного маршрута от дома к учебному заведению.





В сентябре в рамках Всероссийской Недели безопасности дорожного движения рязанские старшеклассники на одном из заседаний «Клуба правоведов», действующего под эгидой Уполномоченного, стали участниками правового квеста «Автомобильная рулетка».

Подросткам была предложена вымышленная ситуация с дорожно-транспортным происшествием. Для того, чтобы разобраться в обстоятельствах и определить степень виновности участников данного происшествия, школьникам предстояло проанализировать законодательство и представленные характеристики детей, исковые заявления, заключения экспертов, постановления и другие документы. Разбирая ситуацию, ребята ещё раз закрепили знания правил дорожного движения и убедились в необходимости их соблюдения.



Учитывая возросшее число дорожно-транспортных происшествий с детьми, работу по формированию правовой культуры и соблюдению Правил дорожного движения всеми его участниками следует продолжить. Профилактические мероприятия необходимо планировать на основе анализа аварийности, сезонности, с широким охватом детского и подросткового населения. С целью максимального вовлечения в проводимые профилактические мероприятия детей, следует использовать наиболее интересные для них формы подачи и восприятия информации.

Статистика гибели несовершеннолетних от внешних факторов демонстрирует негативную динамику несчастных случаев, последствием которых стали гибель и травмирование детей. Причинами пожаров, повлекших гибель детей стали неисправность электропроводки и детская шалость при обращении с огнём.

ГУ МЧС России по региону:

в 2024 году на водоёме утонул один ребёнок (2023 – 0, 2022 – 4); на пожарах погибли двое детей (в 2022-2023 гг. – 0), пострадало от огня 5 несовершеннолетних (2023 – 3, 2022 – 21).



Число пожаров по причине «детской шалости с огнём» увеличилось: с 11 в 2022 году до 16 в 2024 году. Нередко к трагедии приводит безответственное и даже преступное поведение родителей.

В мае 2024 года в квартире одного из многоквартирных домов г. Рязани четверо малолетних детей остались без присмотра родителей, которые спали в состоянии алкогольного опьянения. 7-летний мальчик баловался со спичками, вследствие чего в квартире начался пожар. Разбуженные ребёнком родители не смогли реально оценить обстановку возгорания и принять меры для спасения всех своих детей. В результате 4-летняя девочка погибла. Преступная небрежность родителей стала основанием для привлечения их к уголовной ответственности и вынесения обвинительного приговора.

Для предотвращения случаев гибели и травмирования детей на пожарах органами ГУ МЧС России по Рязанской области во взаимодействии с представителями органов внутренних дел, социальной защиты населения, местного самоуправления, добровольцами проводились профилактические мероприятия, в том числе широкомасштабные и сезонные, направленные на предупреждение пожаров. Информирование населения осуществлялось в эфирах радиоканалов, на экранах в системе ОКСИОН, в крупных торговых центрах, на вокзалах, остановках общественного транспорта. Видеосюжеты о мерах пожарной безопасности и порядке действий в случае пожара демонстрировались зрителям в 52 кинозалах перед началом сеанса. Особое внимание было уделено многодетным семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. По итогам 2024 года в их домах и квартирах установлен 1 861 автономный пожарный извещатель. В целях недопущения пожаров и предотвращения их трагических последствий необходимо на постоянной основе информировать население о мерах пожарной безопасности. Особое внимание следует уделять семьям, находящимся в группе риска, обеспечению безопасности детей и предупреждению их противоправного поведения в сфере пожарной безопасности.

Одним из факторов, угрожающих безопасности малолетних, является выпадение детей из окон многоэтажных домов. На необходимость принятия мер по предотвращению таких случаев Уполномоченным неоднократно обращалось внимание родителей и представителей органов системы профилактики. Принятыми мерами ситуация относительно стабилизирована: количество несчастных случаев с детьми уменьшилось.

	2022 год	2023 год	2024 год
Количество выпавших детей из окон	2	13	11
Количество погибших детей	0	2	1



К сожалению, основной причиной таких происшествий по-прежнему являлся недосмотр родителей или других лиц. Их действия (бездействие) получали оценку в рамках уголовного судопроизводства.

Так, в ходе расследования уголовного дела по факту оставления в опасности малолетнего, 2023 года рождения, установлено, что ребёнок, находясь без присмотра матери, которая была в состоянии наркотического опьянения, выпал из окна квартиры, что повлекло причинение тяжкого вреда его здоровью. Женщине предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 118 УК РФ. Уголовное дело направлено для рассмотрения в суд, которым будет дана окончательная правовая оценка её бездействию.

Но основной акцент должен быть сделан именно на недопущении трагедий с детьми. С этой целью необходимо продолжить разъяснительную работу с родителями, привлекать к этому медицинских, педагогических работников в детских садах и школах, специалистов социальных служб.

В числе внешних факторов, представляющих угрозу безопасности детей, – агрессия безнадзорных животных. Актуальность данной проблемы в регионе сохраняется из года в год, особенно в осенне-зимний период. Публикуемые в СМИ и социальных сетях сообщения о нападении на детей безнадзорных собак всегда вызывают общественный резонанс и влекут обращения граждан по вопросам защиты прав детей от безнадзорных животных и о принятии мер к снижению их численности на улицах населённых пунктов. Происшествия с нападением агрессивных животных на детей требуют уголовно-правовой оценки. В 2024 году по 6 таким фактам следственными органами СУ СК России по Рязанской области проведены проверки. По результатам трёх из них возбуждены уголовные дела по признакам халатности (ст. 293 УК РФ) и оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности (ст. 238 УК РФ).

Но для решения проблемы безнадзорного пребывания собак на улицах города и районных центров только уголовно-правового механизма недостаточно. Заложенная в Федеральном законе от 27.12.2018 № 496-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты» методика «Отлов-Стерилизация-Вакцинация-Возврат» не может в полной мере обеспечить защиту населения от угрозы нападений безнадзорных собак. Исходя из принципа гуманного отношения к животным, главным средством решения этой проблемы является строительство приютов для животных без владельцев и усиление надзорных функций и мероприятий по отлову безнадзорных животных. Одновременно необходимо проводить работу по формированию у населения ответственного отношения к животным и по обучению детей навыкам поведения в опасных ситуациях.



Защита детей от угроз их жизни и здоровью требуется не только дома и на улице. Большую часть времени дети проводят в детских садах и школах. Важным условием защищённости детей в образовательных организациях является обеспечение их комплексной безопасности, включая угрозы от внешних факторов, таких как проникновение на территорию учреждения посторонних лиц, пожароопасные и другие чрезвычайные ситуации, а также от внутренних факторов, среди которых наиболее острую форму приобретает буллинг и ставшая распространенной травля в социальных сетях.

Социологические исследования и опросы, проводимые среди школьников, показывают, что значительная часть детей в той или иной форме сталкивалась с проблемами буллинга, то есть с ситуациями, когда их унижали или издевались над ними. С учётом актуальности проблемы и необходимости обеспечения комплексного подхода к её решению вопросы профилактики буллинга (травли) детей в образовательных организациях в марте 2024 года обсуждены на заседании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Профилактика травли (буллинга) учащихся остаётся одной из актуальных задач, стоящих перед образовательными организациями. Важно, чтобы все случаи травли становились предметом пристального внимания со стороны педагогов, психологов, родителей и правоохранительных органов и по каждому случаю своевременно принимались меры реагирования.

Угрозу безопасности детей от буллинга нельзя недооценивать. Он влечёт серьёзные негативные последствия, наихудшим из которых может стать сулшутинг или суицид. Профилактика деструктивного поведения и суицидальных настроений в детской и подростковой среде находится в повестке ключевых вопросов органов профилактики и силовых структур. Важно обеспечить системность и согласованность принимаемых профилактических мер с акцентом на раннее выявление признаков суицидального поведения.

В 2024 году в Рязанской области зарегистрировано 2 случая самоубийств подростков (2023 – 2, 2022 – 5). В обоих случаях жертвы – 13 и 14-летние девочки, жительницы г. Рязани, которые на фоне внутренних переживаний совершили суицид. По результатам расследования следственными органами СУ СК России по Рязанской области признаков доведения до самоубийства, то есть преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ, не установлено.

Помимо завершённых суицидов, по данным регионального министерства здравоохранения, в 2024 году зарегистрировано 18 суицидальных попыток у несовершеннолетних в возрасте от 10 до 17 лет. Большая их часть приходится на детей в возрасте 14-17 лет (66,7%).



Все подростки, совершающие суицидальные попытки, консультируются психиатрами (психотерапевтами), направляются для наблюдения и лечения к участковым психиатрам и специалистам ГБУ РО «ОКПБ им. Н.Н. Баженова», на базе которой также действует кризисный центр. Знание и раннее выявление маркеров суицидального поведения и кризисных состояний у детей и подростков, содействие в достижении психологического и социального комфорта, своевременность психологической помощи в образовательных и медицинских организациях всех уровней играют важную роль в обеспечении выхода несовершеннолетних из суицидального кризиса.

Система профилактики включает широкий спектр мер и действий, направленных на предотвращение суицидов несовершеннолетних. Важным элементом в решении проблемы снижения смертности от суицидов среди несовершеннолетних является улучшение оказания квалифицированной медицинской, психологической помощи несовершеннолетним и их родителям. Для решения этих задач в регионе действует межведомственная служба оказания кризисной и экстренной психологической помощи в случаях суицидального поведения несовершеннолетних. На базе ФГБОУ ВО РязГМУ Минздрава России открыт кабинет медико-социально-психологической помощи. Профилактическая консультативная помощь, направленная на предотвращение суицидальных и иных опасных действий, преодоление кризисных состояний оказывается по «телефону доверия» регионального министерства здравоохранения. В случае кризисной ситуации в семье для социально-психологической помощи детям и воспитывающим их родителям действует круглосуточный анонимный телефон «Выход есть!».

В целях предотвращения суицидов среди несовершеннолетних в 2024 году представителями органов системы профилактики продолжены мероприятия, направленные на формирование у родителей и иных законных представителей культуры профилактики суицидальных настроений у несовершеннолетних, преодоления стигматизации обращения за психиатрической помощью, у обучающихся – позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения суицидального поведения.

Большая работа проводилась образовательными организациями совместно с органами здравоохранения и правоохранительными органами. Особенности выявления и профилактики суицидальных проявлений в подростковой среде разъяснялись в ходе встреч с родителями и педагогическими коллективами образовательных организаций.

Рязанская область включена в проект Министерства просвещения России по апробации и внедрению платформы «Цифровой психолог», что позволит оперативно оказывать помощь подросткам в кризисной ситуации и консультационную и иную помощь участникам образовательного процесса



С участием органов и учреждений образования, культуры, спорта создавался позитивный информационный контент, направленный на формирование жизнестойкости у подростков, осознания ими ценности человеческой жизни и наличия выхода из любой непростой ситуации.

Во всех образовательных организациях региона размещена информация об общероссийском детском телефоне доверия (8-800-2000-122). Кроме того, для экстренной психологической помощи детям и родителям в регионе заработал новый номер службы «Детского телефона доверия» – «124», на который в 2024 году поступило 4 262 обращения, в том числе 1 704 от детей. Служба не только оказывает экстренное психологическое консультирование, но и проводит информационные акции в школах, лагерях, других образовательных учреждениях.

Одной из важнейших составляющих системы обеспечения комплексной детской безопасности является информационная безопасность, при которой отсутствует риск, связанный с причинением информацией, в том числе, распространенной в сети Интернет, вреда здоровью детей и подростков, их физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

В целях обеспечения информационной безопасности детей и подростков в 2024 году Управлением Роскомнадзора Рязанской области проведено 127 контрольных мероприятий за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (2023 – 130, 2022 – 132). Выявлено 3 нарушения требований законодательства о защите детей (2023 – 12, 2022 – 15).

В 2024 году заблокировано и удалено 220 информационных ресурсов противоправной направленности в отношении детей

Ежегодно при поддержке Уполномоченного в регионе проводится тематический круглый стол с участием представителей родительского сообщества и специалистов, работающих с детьми и подростками, «Безопасный интернет», цель которого – привлечение внимания к проблеме безопасности детей в Сети, повышение технической грамотности и информационной компетентности. На информационных ресурсах Уполномоченного размещается полезная информация и советы, которые могут помочь детям и их родителям.

Обеспечение комплексной безопасности детей как одного из приоритетов государственной политики в сфере детства необходимо осуществлять системно во взаимодействии органов и учреждений образования, культуры, спорта, социальной защиты населения, правоохранительных органов.



Защита детей от преступных посягательств

Каждый ребёнок имеет право на жизнь без насилия и жестокости. Проявляется жестокое обращение не только в форме физического или психического насилия, но и в применении недопустимых способов воспитания, грубом, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации несовершеннолетних, иных действиях, которые наносят вред ребёнку, его развитию и благополучию, ущемляют его права и свободы.

По данным УМВД России по Рязанской области, в 2024 году в отношении несовершеннолетних совершено 424 преступления (2023 – 395, 2022 – 385). Их удельный вес составил 5% от общего числа зарегистрированных. Более половины из них составили преступления, совершенные в отношении малолетних в возрасте до 14 лет – 224 преступления (2023 – 159, 2022 – 161).

Среди посягательств на несовершеннолетних преобладают преступления против их жизни и здоровья, собственности (имущества), а также неисполнение родителями алиментных обязательств. С применением насильственных действий в отношении детей совершено 27 преступлений (2023 – 24, 2022 – 19).

Отмечается возросшее число преступлений сексуального характера. В 2024 году зарегистрировано 84 эпизода преступной деятельности против половой неприкосновенности несовершеннолетних (2023 – 70, 2022 – 57). Значительно возросло число таких преступлений, совершенных с использованием сети «Интернет»: 2024 – 12, 2023 – 3, 2022 – 0.

В 2024 году в 5 случаях посягательства сексуального характера в отношении детей совершены родителями (2023 – 6, 2022 – 5).

Как правило, виновные использовали переписку в социальных сетях для побуждения несовершеннолетних к действиям сексуального характера, а затем распространяли полученные фото-видеоизображения порнографического содержания с их изображением. Расследование двух уголовных дел, по которым обвиняемым дополнительно квалифицировано совершение преступления, предусмотренного ст. 242.1 УК РФ, завершено следственными органами и направлено в суд.

С целью выявления лиц, склонных к совершению преступлений на сексуальной почве, правоохранительными органами проводятся необходимые оперативно-разыскные и профилактические мероприятия. При установлении фактов распространения на различных ресурсах в сети Интернет информации противоправного характера принимаются меры к блокировке данных ресурсов и установлению лиц, распространяющих указанную информацию.



Однако, психотравмирующее влияние насилия на ребёнка не заканчивается совершением преступления. Его последствия ребёнок переживает очень долго, иногда всю оставшуюся жизнь. В этой связи важна психологическая и социальная реабилитации детей, пострадавших от насилия. Важным элементом в механизме такой реабилитации являются «зелёные комнаты», которые обеспечивают внешне безопасную среду для ребёнка при работе с ним психолога, проведении бесед и реабилитационной работы. В Рязанской области такая комната создана и функционирует с 2021 года на базе ОГБОУ ДО «Центр семьи и детства».



Педагоги-психологи Центра привлекаются к сопровождению несовершеннолетних на досудебной стадии уголовного судопроизводства в рамках процессуальных проверок и расследования уголовных дел, к проведению необходимых психологических исследований и реабилитации несовершеннолетних. При производстве следственных и иных процессуальных действий с участием несовершеннолетних, при психологической реабилитации детей, пострадавших от насилия и преступлений против половой неприкосновенности, а также при оказании психологической помощи в преодолении ими кризисной ситуации активно используются возможности «зелёной комнаты» Центра.

Межведомственное взаимодействие по выявлению и устранению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних должно проводиться слаженно и эффективно. Особое внимание необходимо уделять работе по реабилитации жертв насилия.

Раннее выявление любых случаев проявления насилия в отношении детей имеет важное значение для минимизации его последствий. Нередко в результате насилия дети совершают самовольные уходы, втягиваются в асоциальное поведение, начинают употреблять алкоголь или наркотики.

Ситуация с самовольными уходами несовершеннолетних в Рязанской области характеризуется относительной стабильностью. За последние пять лет ежегодно в правоохранительные органы поступало от 200 до 500 сообщений о фактах исчезновения детей. Во всех случаях имели место самовольные уходы из дома или детских учреждений. Розыск несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, находился на контроле Уполномоченного.



Количество случаев объявления детей в региональный розыск

		2022 год	2023 год	2024 год
Общее количество		258	508	398
в т.ч.	ушедших из дома	116	109	131
	ушедших из учреждений	142	399	267
Количество несовершеннолетних, оставшихся в розыске на конец года		1	2	2

Наибольшее число таких сообщений зарегистрировано в 2023 году – 508, что было обусловлено возросшим количеством самовольных уходов из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В этой связи Уполномоченным было обращено внимание профильных министерств и ведомств на необходимость анализа ситуации и принятия дополнительных мер по усилению контроля и повышению качества воспитательной работы. В результате принятых мер число уходов воспитанников детских учреждений сократилось.

В 2024 году совершено 398 самовольных уходов несовершеннолетних. При этом число уходов из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 20,2%.

По 22 фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних следственными органами возбуждены уголовные дела. В результате расследования и проведения розыскных мероприятий местонахождение несовершеннолетних было установлено. Фактов совершения в отношении них противоправных деяний не выявлено. Уголовные дела прекращены в связи с отсутствием события преступления.

Как показывает практика, основными причинами ухода несовершеннолетних из дома являются конфликты в семье, между сверстниками, стремление к самостоятельности, бесконтрольности, поиск приключений, протест против чрезмерной опеки родителей или, наоборот, попытки обратить на себя внимание. По статистике основную группу несовершеннолетних, неоднократно совершавших уходы, составляют подростки 14-17 лет.

Каждый такой случай требует внимательного изучения и выяснения всех обстоятельств, способствовавших его наступлению. В результате уходов возникает угроза безопасности несовершеннолетних: они попадают в группу риска и могут стать жертвами преступлений либо попасть под влияние лиц, склонных к их совершению.



Преступления и правонарушения, совершенные несовершеннолетними

В работе по обеспечению детской безопасности важное значение имеет ранняя профилактика детской преступности, которая строится на выявлении общественно опасных деяний, совершаемых подростками, и принятии мер по формированию их законопослушного поведения. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними носит многоуровневый характер. Основная роль в её проведении отводится комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав и органам внутренних дел.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2024 году проводилась профилактическая работа в отношении 190 несовершеннолетних жителей региона, 132 из них были поставлены на учёт в течение года. В результате проведенных профилактических мероприятий и достигнутых целей исправления 136 подростков были сняты с учёта.

Тенденции увеличения числа несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, наметившиеся в предыдущие периоды, сохранились и в 2024 году. Согласно статистическим данным регионального управления МВД России, их количество увеличилось на 10,2%. Основной рост числа подростков, совершивших правонарушения и состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних за их совершение, наблюдается в возрастной группе 16-17 лет.

*В 2024 году
несовершеннолетними
совершено более тысячи
административных
правонарушений*

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения и поставленных на профилактический учет

	2022 год	2023 год	2024 год
Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения	657	965	1063
до 16 лет	197	172	135
16-17 лет (вкл.)	460	793	928
Количество несовершеннолетних состоящих на учете в ПДН (на конец отчетного периода)	452	455	379
до 14 лет	102	85	58
14-15 лет (вкл.)	134	135	124
16-17 лет (вкл.)	216	235	242



Ежегодно возрастающее число правонарушений, совершаемых подростками, требует всестороннего анализа ситуации и выработки дополнительных мер со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, активизации профилактической работы на более раннем этапе. Необходимо постоянно совершенствовать формы и методы работы как с самими подростками, так и с их семьей. Профилактика девиантного поведения должна проводиться комплексно во взаимодействии с органами и учреждениями образования, культуры, спорта, социальной защиты населения и носить адресный характер, учитывающий особенности личности несовершеннолетних, их психологический тип и конкретные риски.

Недостаточность мер, принимаемых субъектами профилактики, зеркально отражается на состоянии подростковой преступности.

В 2024 году несовершеннолетними совершено 106 преступлений (2023 – 100, 2022 – 105). Несмотря на относительно стабильный уровень подростковой преступности (в 2024 году – 2,1%, 2023-2022 – 1,9%), наметилась тенденция к увеличению числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними. За последние три года количество таких преступлений возросло более чем на 80%: с 28 в 2022 году до 51 в 2024 году.

В 2024 году удельный вес подростковой преступности в Рязанской области в общей структуре уголовно наказуемых деяний составил 2,1%.

По-прежнему значительное количество преступлений несовершеннолетних составляют корыстные и корыстно-насильственные деяния – кражи, грабежи, разбои (41,5%). Как правило, мотивом их совершения является стремление к «лёгкому заработку» на фоне отсутствия каких-либо моральных ограничений, незрелого восприятия окружающей действительности и последствий своих действий. Нередко ключевое значение имеют доминирующие в современном обществе представления об обладании дорогостоящими предметами (телефонами и иными гаджетами) в качестве средства демонстрации своего успеха, возможности за счёт материальных приобретений «достичь счастья», распространение среди молодёжи норм криминальной субкультуры, отсутствие чётких жизненных целей.

Корыстная мотивация часто является определяющей при совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств. Отмечено значительное увеличение таких преступлений: с 7 в 2022 г. до 23 в 2024 г. Всё чаще фигурантами уголовных дел о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков становятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.



Среди несовершеннолетних, совершивших преступления, преобладают юноши в возрасте 16-17 лет (67 из 85 лиц или 78,8%), доля учащихся составила 72,9%.

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления

Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления		2022 год	2023 год	2024 год
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		85	99	85
в т. ч.	мужского пола	74	88	78
	14-15 лет	3	20	18
	16-17 лет	71	68	67
	женского пола	11	11	7
	14-15 лет	2	4	0
	16-17 лет	9	7	7
	В состоянии алкогольного опьянения	12	14	10
	В состоянии наркотического опьянения	0	0	1
	Учащиеся	68	79	62
Несовершеннолетние, повторно совершившие преступления		9	16	12

Значительным на протяжении последних лет остаётся количество преступлений, совершенных подростками в ночное время. В 2024 году по сравнению с 2022 годом их число увеличилось почти на 30%: с 68 до 88. В этой связи со стороны родителей (законных представителей) и органов системы профилактики требуется усиление контроля за пребыванием несовершеннолетних вне дома и соблюдением «комендантского часа».

Необходимо формировать у родителей более ответственный подход к воспитанию детей. При выявлении случаев нахождения несовершеннолетних на улицах и в общественных местах в ночное время следует давать оценку не только данному факту, но с учётом конкретных обстоятельств, принципиально реагировать на бесконтрольность по отношению к своим детям со стороны родителей и ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию детей.

В числе обстоятельств, которые способствуют совершению преступлений несовершеннолетних – низкий уровень дохода семьи, недостатки воспитания и асоциальное поведение родителей, ведомость самих подростков и негативное влияние окружающих их лиц, низкий уровень бытового правосознания, толерантность к правонарушениям, если они непосредственно не затрагивают интересы подростка, а также не всегда эффективная профилактическая работа.



В работе субъектов профилактики с подростками и их семьями важно не допускать формализма, обращая внимание на любое неблагополучие. Особое внимание следует уделять окружению семьи, своевременно обеспечивать постановку на профилактический учёт. Целесообразно систематически заслушивать на заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав информацию о положении в семьях, результатах проводимой профилактической работы.

Деятельность органов системы профилактики не должна быть разобщенной. Необходимо обеспечить обмен информацией между всеми ведомствами, входящими в эту систему, и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), выполняющими функции координатора всех органов профилактики.

При непосредственном участии Уполномоченного исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления постоянно совершенствуются меры, направленные на обеспечение безопасности основных сфер жизнедеятельности детей и подростков, сохранение их жизни и здоровья, а также на профилактику совершения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних. И эту работу необходимо продолжать, используя широкий спектр профилактических и просветительских мероприятий, реализуя масштабные проекты и акции параллельно с индивидуальной работой с подростками.

На информационных ресурсах Уполномоченного размещается полезная информация и советы, которые могут помочь детям и их родителям в различных сложных и опасных ситуациях, позволят обезопасить детей и не допустить чрезвычайных происшествий с ними, отвлекут от улицы и направят энергию подростков в созидательное русло.

Общественные помощники Уполномоченного во всех муниципальных образованиях области на постоянной основе принимают участие в акции «#ДарюТепло», распространяя среди подростков информацию о мероприятиях и местах, где можно интересно и с пользой провести свободное время.

В рамках реализации федеральной программы «Подростки России», при поддержке Уполномоченного активно распространяется практика создания подростковых пространств в г. Рязани и муниципальных районах области. Пример первого такого пространства, организованного в г. Рязани «Территория подростков «Офлайн», показал свою значимость и востребованность среди несовершеннолетних.



Наряду с качественным досугом любой подросток может получить социальную, психологическую и педагогическую помощь. С подростками работают представители общественных, волонтерских, религиозных, социально ориентированных некоммерческих и иных организаций, регионального отделения «Движения Первых».

Здесь организованы киноклуб, дискуссионный клуб «Беседка», группы самоподдержки «Свободные уши», проводятся тематические встречи, интерактивные социально-психологические игры, мини-тренинги, направленные на развитие навыков психологической защиты у подростков.



Индивидуальное психологическое сопровождение несовершеннолетних, склонных к нарушениям в поведении и противоправной деятельности, организация досуга для детей и подростков в образовательных и социокультурных учреждениях, формирование ответственного родительства и повышение воспитательной роли образовательных организаций – совокупность этих составляющих позволит повысить эффективность профилактической работы.

В рамках проводимых профилактических мероприятий самое пристальное внимание следует уделять вопросам формирования правовой культуры и гражданственности, воспитанию подрастающего поколения в духе уважения к закону и патриотизма, что особенно актуально в 2025 году, в ознаменование 80-летия Победы в Великой Отечественной войне объявленном Президентом Российской Федерации Годом защитника Отечества.



2.1.2. Право на гражданство свободу перемещения

Гражданство лица, в том числе несовершеннолетнего, является важнейшим элементом его правового статуса. Именно гражданство во многом определяет объём прав, свобод и обязанностей человека и служит базой для его взаимоотношений с государством.

Право иметь гражданство и свободу перемещения гарантируются каждому в нашей стране Конституцией РФ, Федеральными законами «О гражданстве Российской Федерации» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», принимаемыми в соответствии с ними подзаконными актами.

Статьёй 8 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» ребёнок и его право на гражданство выделены в качестве особого объекта заботы и правовой защиты. Исходя из принципа «следования ребёнка гражданству родителей» закреплены основания приобретения ребёнком гражданства Российской Федерации, в том числе в упрощенном порядке.

В 2024 году Управлением по вопросам миграции УМВД России по Рязанской области принято 460 решений о приобретении несовершеннолетними гражданства Российской Федерации (2023 – 1 160, 2022 – 1 372). В двух случаях в приёме в гражданство несовершеннолетних отказано, что обусловлено отказом в приёме в гражданство Российской Федерации их родителей (2022-2023 – 0).

Наиболее часто с заявлением о принятии в гражданство Российской Федерации обращались граждане Таджикистана, Республики Армения, Кыргызской Республики. Среди принятых в гражданство Российской Федерации 2 несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2023 – 5, 2022 – 8). Вопросам оказания правовой помощи и поддержки данной категории детей всегда уделяется особое внимание.

При этом деятельность регионального Уполномоченного по правам ребёнка направлена на защиту прав несовершеннолетних вне зависимости от их принадлежности к государству. Наряду с гражданами Российской Федерации иностранцы, лица без гражданства, беженцы также имеют права, реализация которых гарантируется в объёме, установленном государством.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 24 обращения по вопросам гражданства, что составило 1,4% от общего числа обращений граждан (2023 – 1,6%, 2022 – 2,7%).



Большинство поступивших обращений не были напрямую связаны с защитой прав несовершеннолетних на гражданство, а касались интересов их родителей или законных представителей. В ряде случаев такие обращения были обусловлены стремлением иностранных граждан, нарушивших режим пребывания на территории Российской Федерации, избежать депортации.

Обращения, содержащие споры между родителями по вопросу гражданства ребёнка, возвращения незаконно перемещенного или удерживаемого в Российской Федерации ребёнка в адрес Уполномоченного не поступали.

В двух случаях обращения законных представителей несовершеннолетних затрагивали вопросы их свободного передвижения, как правило, выезда за пределы Российской Федерации. При содействии Уполномоченного обозначенные в них проблемы удалось разрешить на региональном уровне.

К Уполномоченному обратился отец несовершеннолетнего, 2016 года рождения, с просьбой о содействии в оформлении запрета на выезд сына за пределы Российской Федерации.

По версии заявителя, вопреки несогласию отца опекун мальчика намеревалась вывести его на отдых в другое государство. В оформлении запрета на выезд несовершеннолетнего подразделением по вопросам миграции необоснованно отказано из-за отсутствия штампа о гражданстве Российской Федерации в свидетельстве о рождении и преимущественного права опекуна на совершение указанных действий.

В рамках взаимодействия Уполномоченного с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Рязанской области и органами опеки и попечительства удалось урегулировать возникшие коллизии в применении норм семейного и миграционного законодательства. Необходимые процедуры, предусмотренные административным регламентом, выполнены. В свидетельстве о рождении ребёнка проставлена отметка, подтверждающая гражданство Российской Федерации.

Учитывая длительную конфликтную ситуацию и наличие судебного спора между сторонами, в целях недопущения нарушений права несовершеннолетнего, в том числе на свободу передвижения, спорные вопросы осуществления родительских прав и воспитания ребёнка рекомендовано урегулировать в рамках медиации или разрешать в суде.

В сложных ситуациях Уполномоченным оказывалось содействие в сборе и получении гражданами документов, необходимых для оформления разрешения на выезд детей за границу или для регистрации прибывших в страну несовершеннолетних, предоставлялась иная правовая помощь.



2.1.3. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Оказание юридической помощи и судебная защита являются одними из способов обеспечения интересов несовершеннолетних и защиты их прав. Право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи закреплено в статье 48 Конституции Российской Федерации. В случаях, предусмотренных законом, такая помощь оказывается бесплатно.

Порядок и условия обеспечения доступности квалифицированной юридической помощи определены в Федеральном законе от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законе Рязанской области от 19.03.2013 № 8-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи на территории Рязанской области». Их действие направлено на защиту интересов малоимущих и иных социально незащищенных категорий граждан. При этом региональным законом за счёт расширения категорий лиц, имеющих право на получение такой помощи, создаются дополнительные гарантии реализации прав граждан в сфере оказания бесплатной юридической помощи. Основными формами её оказания являются правовое консультирование (устно и письменно), составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представление интересов граждан в судах, государственных и муниципальных учреждениях, органах и организациях.

Согласно данным Управления Минюста России по Рязанской области, число обратившихся за бесплатной юридической помощью граждан, право на её получение которым предоставлено законом Рязанской области, в 2024 году составило 1 057 жителей. Среди обратившихся за юридической помощью 291 – малоимущие граждане, 88 – дети-инвалиды, дети-сироты и оставшиеся без попечения родителей, 10 – усыновители и лица, желающие принять на воспитание ребёнка. Большое количество обращений (1 904) поступило от участников специальной военной операции и членов их семей.

Бесплатная юридическая помощь оказывалась участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи: органами исполнительной власти и их территориальными структурами, адвокатами, нотариусами, юридическими клиниками, негосударственными центрами. С 2023 года такая помощь оказывается ГКУ РО «Государственное юридическое бюро».

В 2024 году количество рассмотренных сотрудниками Госюрбюро обращений возросло до 6 307 (2023 – 3 611), из них по 2 122 составлены документы правового характера (2023 – 1 489), по 118 обеспечено представление интересов граждан в суде (2023 – 80).



В ноябре 2024 года на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представлен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части расширения перечня субъектов государственной системы бесплатной юридической помощи. Законопроектом предусматривается дополнение указанного перечня Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Учитывая, что к категории социально незащищенных лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, относятся и дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители, а вопросы, по которым им может быть оказана бесплатная юридическая помощь, относятся и к сфере деятельности уполномоченных по правам ребёнка, расширение перечня представляется обоснованным.

Как показывает практика, большинство обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, предполагают оказание гражданам правовой помощи. Несмотря на то, что её оказание возможно только в пределах компетенции, установленной Законом Рязанской области от 28.12.2015 № 106-ОЗ

В 2024 году доля обращений по вопросам реализации права на судебную защиту и юридическую помощь составила 7,6% (2023 – 6,6%, 2022 – 6,9%).

«Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области», число обращений по вопросам реализации права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту не снижается. Чаще всего заявители выражали несогласие с принятыми судебными решениями,

в том числе вступившими в законную силу, и обращались с просьбой о проверке их законности. Исходя из объёма прав Уполномоченного и положений статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», заявителям разъяснялся установленный порядок обжалования судебных актов.

Защита прав несовершеннолетних обеспечивалась Уполномоченным в рамках административного судопроизводства. В соответствии со статьями 285.8 и 285.15 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд информирует уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации о возбуждении производства по административному делу о помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) или пребывании в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (СУВУЗТ).



Возможность Уполномоченного участвовать в деле и давать заключение по нему, а также право несовершеннолетнего на бесплатную юридическую помощь и участие адвоката в качестве представителя являются важными гарантиями реализации законных интересов детей и соблюдения в административном судопроизводстве конституционных прав и свобод несовершеннолетних в целях наилучшего обеспечения их интересов.

В 2024 году изучено 11 материалов о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и одного подростка в СУВУЗТ. По результатам рассмотрения судом административные иски удовлетворены

На территории Рязанской области действует один Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Рязанской области (далее – ЦВСНП, Центр), в котором созданы все необходимые условия для пребывания подростков, осуществляется их психолого-педагогическое сопровождение. В 2024 году в Центре за совершение административных правонарушений содержалось 26 несовершеннолетних нарушителей, из них 6 – малолетние в возрасте до 14 лет, 9 – безнадзорные.

Уполномоченным осуществляется постоянный мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП. При посещении Центра, наряду с проверкой условий содержания детей и организации их медицинского сопровождения и обучения, обязательно проводятся личные встречи и беседы с находящимися там несовершеннолетними, выясняются имеющиеся у них вопросы и жалобы. Ребятам разъясняются их права и обязанности, ответственность за совершение административных правонарушений и преступлений, даются необходимые правовые консультации и разъяснения. Особое внимание уделяется индивидуальной профилактической работе, изучаются и корректируются планы работы с несовершеннолетними и их семьей с целью недопущения усугубления конфликта с законом и противоправного поведения.

Для оказания правовой помощи как важного элемента профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, выстроено тесное взаимодействие с УФСИН России по Рязанской области. Уполномоченный регулярно посещает Следственный изолятор № 1, в котором содержатся несовершеннолетние, заключённые под стражу в рамках уголовного судопроизводства. В 2024 году под стражей содержалось 16 несовершеннолетних обвиняемых. Особое внимание уделялось вопросам реализации ими права на образование, поддержанию или восстановлению утраченных детско-родительских отношений, сохранению позитивных, социально-значимых связей несовершеннолетних, их ресоциализация. Нарушений прав несовершеннолетних не выявлено.



Следует отметить, что уровень правовой грамотности несовершеннолетних возрастает. Во многом этому способствует проводимое правовое просвещение. Дети проявляют достаточную активность и самостоятельность в вопросах защиты своих прав и законных интересов. Всё чаще они лично обращаются на приём к Уполномоченному, используют для направления обращений электронную почту и социальные сети, задают интересующие их вопросы правового характера в ходе встреч и просветительских мероприятий.

В среднем ежегодно к Уполномоченному обращаются от 80 до 100 несовершеннолетних. В 2024 году от несовершеннолетних поступило 87 обращений. По-прежнему актуальными для них вопросами, требующими вмешательства Уполномоченного или разъяснений правового характера, остаются проведение ГИА и ЕГЭ; трудоустройство и соблюдение трудовых прав; определение места жительства при разводе родителей.

Одной из форм оказания бесплатной юридической помощи является ежегодное участие Уполномоченного, сотрудников его аппарата и общественных помощников в организации и проведении Всероссийского дня правовой помощи детям. В 2024 году в рамках акции Уполномоченным были организованы разноплановые мероприятия по оказанию консультационной помощи и правовому просвещению детей и их родителей, обеспечившие масштабный охват детского населения. Оказание бесплатной юридической помощи по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, осуществлено в формате консультаций в ходе личных приёмов граждан и по телефонам «горячей линии», при проведении лекций и деловых бесед, в том числе совместно с представителями прокуратуры и адвокатуры, а также в рамках правовых игр.



Правовая помощь и правовое просвещение, проводимые Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, нацелены на то, чтобы дети знали свои права и обязанности, могли их отстаивать, хорошо ориентировались в вопросах законности и других правовых аспектах.



Раздел 2.2. Социально-экономические права

2.2.1. Право жить и воспитываться в семье

Жизнь ребёнка начинается с семьи. Детско-родительские отношения составляют основу и главный смысл семейной жизни, а право жить и воспитываться в семье является одним из важнейших прав каждого ребёнка, гарантированным статьёй 54 Семейного кодекса Российской Федерации.

Семейная политика в России направлена на поддержку, укрепление и защиту семьи, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение авторитета родительства в семье и обществе, улучшение качества жизни семей, профилактику и преодоление семейного неблагополучия.

Проблема распада семей, увеличение количества неблагополучных и неполных семей, снижение рождаемости остаются в числе наиболее остросоциальных вопросов при реализации государственной политики в сфере семьи и детства.

Анализ статистики трёх последних лет показал, что количество созданных в регионе семей ежегодно уменьшается.

По информации Главного управления ЗАГС Рязанской области, в 2024 году заключено 6 206 браков, что на 6% меньше, чем в 2023 году – 6 601 (2022 – 7 281). По данным социологических опросов, молодёжь предпочитает гражданский брак, поскольку в этом случае не нужно брать на себя ответственность за кого-то, и в любой момент можно прекратить отношения.

Число несовершеннолетних, вступивших в брак, стабильно невелико – 0,4-0,6% от общего количества заключённых браков (2024 – 35, 2023 – 32, 2022 – 33).

Динамика разводов, даже при незначительном сокращении их числа, демонстрирует неизменно высокий уровень: в 2024 году расторгнуто 4 412 браков (2023 – 4 512, 2022 – 4 515).

Проводимые исследования показывают, что среди основных причин разводов – неготовность к семейной жизни, психологическая незрелость одного или обоих супругов, поспешное или необдуманное вступление в брак. Молодые люди не умеют идти на компромисс и не стремятся к достижению взаимопонимания. Как следствие, всё больше детей растут в неполных семьях и формируемая с детства модель «семьи с одним родителем» нередко становится определяющей при создании ими собственной семьи. Кроме того, ключевыми факторами негативного воздействия развода на детей становятся исключение родителя из постоянного взаимодействия и общения, потеря эмоциональной связи, конфликтные взаимоотношения между родителями.



Несмотря на то, что механизм разрешения «родительских споров» в досудебном и судебном порядке установлен законодательно, регулярно возникают ситуации, в которых родителям или близким родственникам несовершеннолетнего требуется помощь органов власти, сотрудников органов опеки и попечительства, социальных служб, психологов. В поиске вариантов помощи они нередко обращаются к уполномоченному по правам ребёнка.

Обращения, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, являются самыми многочисленными: в 2024 году к Уполномоченному поступило 498 таких обращений (2023 – 490, 2022 – 418). Их доля суммарно составила более 28% от общего числа обращений. Большинство из них по-прежнему касалось вопросов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, определения порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем и другими родственниками, определения места жительства детей после расторжения брака, споров о воспитании детей. Чаще всего на момент обращения ситуация конфликта уже достигла кризиса.

Но конфликтные отношения не должны являться основанием для нарушения прав детей на общение со своими близкими родственниками, поскольку это является непереносимым условием полноценного развития ребёнка.

Семейным кодексом РФ (статьи 55, 65-66) гарантировано право ребёнка на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, сёстрами, братьями и другими родственниками. Родитель, проживающий отдельно от ребёнка, имеет право на участие в его воспитании и образовании. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, должны решаться по взаимному согласию родителей, а при наличии разногласий они вправе обратиться за их разрешением в орган опеки и попечительства или в суд.

Эффективным способом разрешения семейных споров, как в досудебном порядке, так и после передачи спора на рассмотрение суда, может стать медиация, призванная обеспечить диалог между сторонами конфликта и поиск мирного решения. Согласно ст. 153.5 ГПК РФ стороны вправе урегулировать спор путём проведения процедуры медиации, на время проведения которой судебное разбирательство по гражданскому делу откладывается. Однако, случаи заявления таких ходатайств единичны.

Уполномоченным активно поддерживается развитие семейной медиации и формирование в обществе культуры обращения граждан за оказанием психолого-педагогической и медиативной помощи. Возможность обращения к психологам и медиаторам в целях урегулирования семейного конфликта разъясняется гражданам, обратившимся по вопросам детско-родительских отношений.



Так, в аппарат Уполномоченного обратилась семья, где произошел конфликт между матерью и её взрослой дочерью. Причина конфликта – расхождение взглядов в вопросах воспитания детей. На момент обращения конфликт уже имел затяжной характер, дети проживали с бабушкой и не хотели возвращаться к маме. С целью разрешения конфликтной ситуации Уполномоченный выезжала в семью, беседовала со сторонами, разъясняла им правовые аспекты. Участие в урегулировании семейного спора принимали специалисты органов системы профилактики. Однако достигнуть желаемого результата не представлялось возможным, мир между родственниками устанавливался ненадолго. В этой связи было принято решение использовать ресурсы восстановительной медиации, которая позволяет всесторонне подойти к разрешению спорной ситуации, в том числе с учётом правовых и моральных аспектов. В результате стабилизация семейных отношений была достигнута, конфликт исчерпан. Дети стали проживать с матерью, бабушка желанный гость в семье дочери.

Вопрос необходимости привлечения специалистов-медиаторов к разрешению семейных конфликтов на бесплатной основе обсуждался Уполномоченным с руководителями заинтересованных министерств и ведомств.



По инициативе Уполномоченного на базе Рязанского института развития образования организовано обучение специалистов, работающих с семьями, основам медиации. Обучение провёл член Общественно-экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Рязанской области, эксперт в области медиации и медиативных технологий Гараев С.Н. Использование специалистами полученных во время обучения знаний и навыков позволит проводить медиативную деятельность и оказывать практическую помощь в урегулировании конфликтов и преодолении кризисных ситуаций в интересах детей и семей с детьми.



С сожалением приходится констатировать, что не всегда даже вступившее в законную силу судебное решение является завершающей стадией «родительских споров». Особенно часто это наблюдается по спорам об определении порядка общения с ребёнком отдельно проживающего родителя или других родственников. Нередко в этих спорах эмоциональное превалирует над разумным, а о приоритете интересов ребёнка бывшие супруги даже не задумываются.

На принудительном исполнении в подразделениях Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области в 2024 году находилось 43 исполнительных производства об определении порядка общения с ребёнком (2023 – 62, 2022 – 54), из них окончено 14 (2023 – 36, 2022 – 26). Судебные приставы-исполнители также вынуждены прибегать к помощи специалистов-психологов в целях обеспечения прав несовершеннолетних и исполнения условий судебного решения.

По инициативе Уполномоченного рассмотрен вопрос использования медиативных технологий в рамках исполнительного производства и создания комнат медиации при региональном управлении Федеральной службы судебных приставов и его территориальных подразделениях. Работа комнат медиации будет направлена на оптимизацию процесса урегулирования споров и конфликтов между разведенными родителями несовершеннолетних детей, создание благоприятного психологического климата и мирное разрешение конфликтных ситуаций на стадии исполнительного производства.

Общение в комнате медиации в спокойной обстановке в атмосфере доброжелательности, помощь сторонам исполнительного производства – бывшим супругам, родителям, другим членам семьи – выразить и обосновать



свою позицию, привести разумные доводы и услышать мнение друг друга позволит принять согласованные решения и найти выход из сложных ситуаций. Такие решения станут дополнительной гарантией защиты прав и законных интересов детей.



Социальная политика государства направлена на сохранение семьи как социального института и помощь каждой конкретной семье. Семейно-ориентированный и семейно-сберегающий подход к разрешению ситуаций жизнеустройства детей и сохранение благополучия ребёнка в кровной семье – главная задача всех служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Согласно сведениям областной КДНиЗП, в 2024 году в социально опасном положении находилось 255 семей, в которых воспитывалось 566 детей (2023 – 236, 2022 – 231). Из них 89 поставлено на учёт в течение года. Зачастую семейное неблагополучие выступает предпосылкой для социального сиротства несовершеннолетних. Для повышения эффективности профилактической работы с неблагополучными семьями, необходимо их раннее выявление, всемерная поддержка в трудной жизненной ситуации и постоянный контроль со стороны органов системы профилактики.

Результатом комплексной работы, проведённой всеми органами и учреждениями системы профилактики, стало исправление ситуации в 103 семья в социально опасном положении

Главная задача всех служб системы профилактики – сохранить ребёнка в семье, поэтому Рязанская область активно участвует в реализации проектов, направленных именно на профилактику социального сиротства, основным из которых является «Проект 0-4». Стратегическая цель проекта – повышение устойчивости семей с детьми в возрасте до 4-х лет в преодолении трудной жизненной ситуации.

В рамках «Проекта 0-4» помощь семьям в трудной жизненной ситуации осуществляется на базе комплексных центров социального обслуживания населения «Семья». Для сохранения кровных семей и обеспечения условий возвращения в них детей созданы социальные службы «Дети в семье». Для оперативной помощи семьям в кризисной ситуации привлекаются социально ориентированные некоммерческие организации. На их платформе оперативно осуществляется кризисное размещение молодых мам с детьми, а также детей на период лечения и реабилитации родителей.

Проводится работа по созданию клубов «Устойчивая семья». Деятельность клубов направлена на развитие родительской осознанности, ответственности за воспитание детей и укрепление семейных ценностей. Совместно с психологами УФСИН России по Рязанской области активно прорабатывается вопрос создания таких клубов также для работы с осуждёнными и их семьями по сохранению детско-родительских отношений.



В результате принимаемых мер удаётся сохранить всё больше кровных семей и избежать социального сиротства детей. В 2024 году в рамках «Проекта 0-4» в кровную семью возвращены 63 ребёнка, 28 – переданы под опеку или усыновлены.



Примером слаженной работы региональной команды «Проекта 0-4» стало воссоединение семьи, сумевшей благодаря своевременной поддержке выйти из кризиса.

Семья проживает в одном из районов области. В ней воспитывается четверо детей, самому младшему из которых три года, он и 7-летняя сестра детские учреждения не посещают, двое старших детей учатся в школе. На момент выявления семейного неблагополучия родители нигде не работали, злоупотребляли спиртными напитками, часто в компании посторонних лиц. В нетрезвом состоянии взрослые устраивали скандалы, свидетелями которых становились дети. Должного ухода за детьми не осуществлялось. Санитарно-бытовые условия в доме, где проживала семья, неудовлетворительные.

Сигналом для вмешательства в ситуацию семейного неблагополучия стала информация соседей. Выехавшие по месту жительства семьи представители органов опеки и попечительства и КДНиЗП застали обоих родителей в состоянии сильного алкогольного опьянения. На фоне их злоупотребления алкоголем, дети фактически оказались в опасном для них положении и были помещены в государственные учреждения. Оба родителя привлечены к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей.

Одновременно специалистами команды «Проекта 0-4» начата активная работа с родителями, составлен индивидуальный план. Организовано их психологическое и социальное сопровождение, оказание им медицинской и юридической помощи. Мама обратилась за помощью к наркологу, организовано лечение с курсом последующей реабилитации. При содействии команды «Проекта 0-4» родители были трудоустроены. Ситуация начала налаживаться. При посещении семьи родители всегда были трезвые, посторонние лица в доме перестали собираться, родители поддерживали связь с детьми, интересовались их судьбой.

Результатом комплексной работы стало преодоление кризисной ситуации и восстановление ресурсности семьи. Дети возвращены родителям. Сопровождение семьи и мониторинг семейной ситуации продолжены.

Учитывая, что именно злоупотребление родителями алкоголем часто приводит к разрушению семьи и социальному сиротству детей, необходимо увеличивать охват услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость.



Началом работы по сохранению семьи для ребёнка является профилактика отказов от детей. В регионе сформирована модель выявления и комплексного сопровождения беременных, находящихся в трудной жизненной ситуации. Реализуется региональный проект «Семья в ожидании счастья»: на базе женских консультаций начали работу кабинеты семейных кураторов, обеспечивающих комплексное персональное социальное сопровождение беременных женщин и членов их семей в период ожидания ребёнка, консультации по всем мерам поддержки и помощь в их оформлении.

Подтверждением эффективности проводимой работы служит ежегодное уменьшение отказов от новорожденных детей: в 2024 году было всего 4 таких случая (2023 – 7, 2022 – 11). Основные причины отказа – отсутствие мотивации к воспитанию ребёнка, трудное материальное положение, незапланированная беременность и другие. В таких случаях важно не просто сохранить ребёнка в кровной семье, но и помочь в решении проблем, ставших причиной отказа.

Важным в профилактике отказов является подготовка родителей к появлению в семье ребёнка с патологией развития. В соответствии с принятым в декабре 2023 года «Протоколом этичного сообщения диагноза», закрепившим универсальную модель общения медицинских работников с беременной женщиной и родителями ребёнка при выявлении любых патологий и их рисках, проводится доабортное консультирование в женских консультациях и перинатальном центре. Профессионально и этично сообщая о диагнозе, специалисты подробно разъясняют возможности медицинской реабилитации, психологической помощи, а также дальнейшую маршрутизацию семьи для оказания мер социальной поддержки. В маршрут сопровождения включены медицинские, социальные и некоммерческие организации.

В результате комплексной работы от первоначального решения о прерывании беременности отказались 130 женщин

О результативности использования семейно-сберегающего подхода в работе с семейным неблагополучием свидетельствует положительная динамика сокращения случаев социального сиротства детей и рисков их помещения под надзор в стационарные учреждения. В минувшем году количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в интернатных учреждениях уменьшилось на 14,2% (2024 – 181, 2023 – 211, 2022 – 240).

Но общее число детей, лишённых родительской заботы, всё ещё остаётся значительным. Семейные формы устройства детей, утративших родительское попечение – усыновление, опека, приёмная семья – наиболее приоритетны. Они дают ребёнку возможность получить положительный опыт семейной жизни, вырасти окруженным заботой и поддержкой любящих людей.



Сведения об устройстве детей-сирот

	2022 год	2023 год	2024 год
Общее количество детей-сирот	2895	2756	2604
Количество детей, оставшихся без попечения родителей	2135	1813	1753
Передано на семейные формы устройства	330	366	306
Усыновлено	20	35	13
Передано под опеку	315	242	256
Устроено в приёмные семьи	20	53	38

Большая часть детей становится сиротами при живых родителях, утративших свои родительские права в результате виновного поведения и ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

Согласно данным Управления судебного департамента Рязанской области, в 2024 году судами области рассмотрено 201 гражданское дело о лишении родительских прав, по 164 из которых исковые требования удовлетворены (2023 – соответственно 220 и 189, 2022 – 217 и 189). Из 9 рассмотренных исков об ограничении в родительских правах 6 удовлетворено (2023 – 17 из 17, 2022 – 13 из 15).

Сведения о лишении родительских прав

	2022 год	2023 год	2024 год
Численность родителей, лишенных родительских прав	156	149	153
Количество детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	133	126	117
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	24	10	12

При работе с родителями, ненадлежаще исполняющими свои родительские обязанности, органы системы профилактики во всех случаях нацелены на сохранение для ребёнка кровной семьи. Лишение родительских прав инициируется в самых крайних случаях, только за виновное поведение родителей и в ситуациях, когда защитить права и интересы детей иным образом невозможно. В 2024 году комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав предъявлено 45 исков о лишении родительских прав и 3 иска об ограничении в родительских правах.



Нередко источником информации о семейном неблагополучии, угрожающем интересам детей, становятся родственники, равнодушные соседи и знакомые семьи, которые наблюдая безответственное или противоправное поведение родителей и опасаясь за судьбу детей, обращаются к Уполномоченному с просьбой о защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

По каждой информации о семейном неблагополучии Уполномоченным во взаимодействии с органами системы профилактики проводится проверка, нацеленная на сохранность семьи и защиту интересов детей. Только при исчерпанности всех других средств ставится вопрос об ограничении в родительских правах или их лишении.

Анализ поступающих обращений о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей в отношении детей показывает, что в отдельных случаях лишение родительских прав является вынужденной, но единственной мерой для защиты жизни и здоровья ребёнка и его нормального развития.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жильцов одного из многоквартирных домов города Рязани с просьбой незамедлительно принять профилактические и административные меры воздействия в отношении законных представителей несовершеннолетней, проживающей в одной из квартир дома. Из обращения следовало, что пятнадцатилетняя девочка проживает одна, без родителей и опекунов, не учится, в квартире антисанитарные условия, часто собираются компании взрослых мужчин, ведущих асоциальный образ жизни, которые распивают спиртные напитки, устраивают скандалы, драки, в том числе в ночное время.

К выяснению всех обстоятельств и разрешению сложившейся ситуации Уполномоченным были привлечены специалисты КДНиЗП и органов опеки и попечительства. Установлено, что девочка из многодетной семьи, имеет статус «ребёнок с ОВЗ», до 2023 года проживала вместе с матерью и другими детьми. Получив на основании договора дарения долю квартиры в указанном доме, стала проживать там вместе с родственниками. Мать девочки самоустранилась от воспитания и обучения дочери. С 2023 года семья признана находящейся в социально опасном положении. Семье оказывалась необходимая социальная и гуманитарная помощь. Специалистами КЦСОН «Семья» осуществлялся патронаж. С матерью девочки проводилась индивидуальная профилактическая работа. За ненадлежащее исполнение родительских обязанностей она привлекалась к ответственности. Однако положительного эффекта не было достигнуто. С учётом конкретных обстоятельств и необходимости защиты прав несовершеннолетней КДНиЗП начата процедура лишения родительских прав.



Следует отметить, что шанс изменить ситуацию, оценить важность семейного воспитания и детско-родительских отношений, осознать свою ответственность за детей сохраняется у родителей и в случае лишения или ограничения их в родительских правах.

В соответствии со статьями 72, 76 Семейного кодекса Российской Федерации родители, которые лишены или ограничены в родительских правах, вправе обратиться за их восстановлением в судебном порядке. Однако, случаи восстановления в родительских правах по-прежнему единичны и носят исключительный характер, даже в том случае, если обстоятельства, послужившие основанием для лишения либо ограничения родительских прав, отпали. Их доля не превышает 1%. В 2024 году судами рассмотрено только 2 иска о восстановлении в родительских правах, в обоих случаях требования родителей удовлетворены (2023 – соответственно 8 и 7, 2022 – 5 и 2).

Складывающаяся ситуация во многом обусловлена тем, что дела о восстановлении в родительских правах либо об отмене их ограничений могут быть инициированы только по заявлению самого родителя. Низкая юридическая грамотность, неуверенность в собственных силах перед установленными юридическими и бюрократическими процедурами часто являются серьёзными препятствиями для данной категории граждан. В результате, даже преодолев тяжёлые жизненные обстоятельства, изменив образ жизни и своё отношение к воспитанию детей и заботе о них, родители не могут воссоединиться со своими детьми, которые вынужденно остаются социальными сиротами. Таким родителям нужна поддержка государства.

Одной из форм такой поддержки должно стать бесплатное юридическое сопровождение процесса восстановления в родительских правах профессиональными юристами, адвокатами.

Уполномоченным инициировано внесение в Закон Рязанской области от 19.03.2013 № 8-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи» дополнений, предусматривающих право на оказание всех видов бесплатной юридической помощи для родителей, ограниченных в родительских правах или лишенных родительских прав, если они обращаются по вопросам отмены ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.



Профессиональное правовое сопровождение специалистами государственной системы бесплатной юридической помощи (госюрбюро, адвокатами) по делам о восстановлении в родительских правах позволит поддержать таких родителей в их стремлении воссоединиться с детьми, даст им стимул работать над собой и над исправлением сложившейся жизненной ситуации, обеспечит возможность уверенно пройти все этапы процесса восстановления в родительских правах и вернуться к нормальной полноценной семейной жизни вместе с детьми.

Для обеспечения права детей жить и воспитываться в семье немаловажно, чтобы сами родительские права стали реально защищаемой ценностью.

Комплексное социально-правовое сопровождение процесса восстановления в родительских правах, проактивная позиция всех служб и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расширение спектра семейно-ориентированных и семейсберегающих услуг,

регулярный мониторинг семейной ситуации, межведомственная консолидация усилий, акцент на «помогающей» роли социальных служб, привлечение социально ориентированных НКО выступают важными составляющими на пути повышения устойчивости в преодолении трудной жизненной ситуации, сохранения ресурсности семьи и обеспечения права каждого ребёнка жить и воспитываться в семье.



Итогом всей профилактической работы должно стать уменьшение количества ситуаций, создающих риски помещения детей под надзор в стационарные государственные учреждения, и максимальное обеспечение права ребёнка жить и воспитываться в семье, знать своих родителей и чувствовать их заботу.



2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Важной составляющей благополучия детей является их материальное обеспечение, необходимое для полноценного развития и воспитания. Согласно Семейному кодексу Российской Федерации обязанность заботы о детях и право на получение ими содержания от своих родителей сохраняется и в случае распада семьи (расторжения брака, раздельного проживания при фактическом прекращении семейно-брачных отношений) или лишения их родительских прав.

Однако, нередко прекращение брака влечёт полное самоустранение родителя из жизни ребёнка и уклонение от уплаты средств на его содержание. В этой связи важную роль играет эффективная работа службы судебных приставов по принудительной защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2024 году на исполнении в УФССП России по Рязанской области находилось 7 153 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей на сумму 988 млн рублей (2023 – 7 439/834 млн рублей, 2022 – 7 781/740,8 млн рублей). В течение года поступило 2 529 исполнительных документов на сумму 157,5 млн рублей. В рамках исполнительного производства к должникам применялись различные меры принудительного исполнения.

Меры принудительного исполнения	2022 год	2023 год	2024 год
Арест имущества должника	262	272	440
Запрет на совершение действий по регистрации	1 615	2 386	1 871
Временное ограничение на выезд должников из РФ	5 117	5 049	3 330
Объявлено в розыск должников	768	865	900

Благодаря использованию всего перечня ограничительных мер, предусмотренных законодательством, удаётся обеспечить взыскание средств на содержание детей. Например, в период действия ограничения на выезд из Российской Федерации должниками выплачена задолженность по алиментам в размере 2,8 млн рублей. Всего в 2024 году судебными приставами-исполнителями взысканы алиментные платежи на сумму 364,5 млн рублей (2023 – 244,6 млн рублей, 2022 – 143,5 млн рублей). Доля производств, по которым обеспечено взыскание алиментов, составила 92,3%.

К сожалению, родители не всегда осознают последствия неисполнения своих обязанностей, забывая, что к неплательщикам алиментов могут быть применены предусмотренные законом меры ответственности.



В 2024 году за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, выразившихся в уклонении от уплаты средств на содержание детей, 401 должник привлечён к административной ответственности по статье 5.35.1 КоАП РФ. Действия 172 злостно уклоняющихся от уплаты алиментов родителей квалифицированы по статье 157 УК РФ. В отношении них судами вынесены обвинительные приговоры.

Привлечение к ответственности	2022 год	2023 год	2024 год
Привлечено к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ	378	456	401
Возбуждено уголовных дел по ст. 157 УК РФ /вынесен обвинительный приговор	231/163	219/112	234/172

Несмотря на широкий спектр мер, принимаемых в целях обеспечения прав детей на алименты, доля обращений в адрес Уполномоченного по вопросам взыскания средств на содержание детей не снижается. В 2024 году в 9,5% поступивших обращений затрагивались вопросы взыскания алиментов. Большинство из них касалось розыска должников и принятия к ним дополнительных мер по взысканию задолженности по алиментам. В ряде случаев поводом для обращения послужило отсутствие информации о проводимой службой судебных приставов работе по взысканию алиментов.

Обратившаяся к Уполномоченному жительница Рязанского района сообщила о необоснованном отказе судебных приставов возбудить исполнительное производство и рассчитать задолженность по алиментам, которые более трёх лет не выплачивались отцом ребёнка. Действуя в целях защиты прав несовершеннолетнего, Уполномоченным совместно с Главным судебным приставом Рязанской области была изучена ситуация. Установлено, что исполнительное производство по взысканию алиментов было возбуждено районным отделом службы приставов в 2022 году. В ходе исполнительных действий и мероприятий по розыску должника стало известно, что он сменил место жительства и фактически проживает в г. Рязани, в связи с чем исполнительное производство передано по территориальности. После вмешательства Уполномоченного произведён расчёт задолженности по алиментам, которая составила почти 500 тысяч рублей. В этой связи была активизирована работа по принудительному исполнению судебного приказа о взыскании алиментов. О результатах уведомила заявительница. Одновременно ей разъяснена возможность ознакомиться с материалами исполнительного производства в отделении судебных приставов либо воспользоваться сервисом ФССП России на портале Госуслуг, оформив подписку о ходе исполнительного производства.



Анализ обращений по вопросам, связанным с взысканием алиментов показал, что чаще всего трудности в ходе принудительного исполнения судебных решений данной категории возникали у жителей муниципальных районов, территориально удалённых от областного центра. В рамках выезда Уполномоченного в такие районы значительное число обратившихся на личный приём граждан сообщали именно о проблемах взыскания алиментов.

На одном из выездных приёмов житель г. Касимова, являющийся опекуном двоих несовершеннолетних внуков, рассказал, что мать детей лишена родительских прав и отбывает наказание в исправительном учреждении другого региона. На основании судебного решения с неё взысканы алименты на содержание детей. Но все причитающиеся денежные средства необоснованно перечисляются только на счёт старшего ребёнка, который проживает отдельно со своим отцом. Права опекаемых заявителем детей ущемляются. Уполномоченный обратился к Главному судебному приставу о необходимости внесения корректив в порядок взыскания алиментов с учётом интересов всех несовершеннолетних детей. В результате вмешательства Уполномоченного права детей были восстановлены. Выплата алиментов осуществляется в равных долях на счета, открытые на имя каждого ребёнка.

Особое внимание уделялось Уполномоченным взысканию алиментов в пользу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в государственных учреждениях. Для них алименты – это залог хотя бы минимального благополучия по окончании пребывания в детском учреждении. При посещении таких учреждений Уполномоченным обязательно оценивалась полнота мер, принятых руководством по защите имущественных прав детей, уровень взаимодействия с судебными приставами по розыску должников, применению к ним мер воздействия, реальному взысканию алиментов.

Тесное сотрудничество Уполномоченного с Главным судебным приставом Рязанской области при рассмотрении обращений граждан, в том числе в рамках совместных приёмов, позволяет максимально полно обеспечить реализацию прав детей на алименты: скорректировать план исполнения судебных актов об их взыскании и установлению источников доходов должника, обеспечить применение наиболее действенных ограничительных мер, усилить контроль за своевременностью и полнотой исполнительных действий.

Для повышения эффективности защиты прав несовершеннолетних на получение содержания от своих родителей необходимо формировать в обществе ответственное родительство и атмосферу нетерпимого отношения к лицам, уклоняющимся от уплаты алиментов, осуждения несвоевременности и неполноты выплат детям, сокрытия доходов и имущества от погашения задолженности по алиментам.



2.2.3. Право на социальное обеспечение

Помощь семьям, воспитывающим детей, – важная составляющая социальной политики государства. В 2024 году, объявленном Президентом Российской Федерации Годом семьи, в стране реализован большой объем мер для укрепления и развития социального института семьи, возрождения семейных ценностей и семейного образа жизни, создания и обеспечения условий для наилучшего выполнения семьей своих основных функций. Важную роль в реализации задач социального попечения о гражданах играют установление государством пенсий, пособий и других выплат, предоставление льгот и иных мер социальной поддержки.

Значимой мерой финансовой поддержки для семей с детьми является единое пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка, которое устанавливается в размере 50%, 75% и 100% прожиточного минимума на ребёнка в регионе в зависимости от среднедушевого дохода. По данным регионального отделения СФР, в 2024 году единое пособие в размере от 6 873,50 рублей до 13 747 рублей на каждого ребёнка получили 38 394 рязанские семьи. Общий объем выплаченных средств составил более 8 573,94 млн рублей. Средствами материнского (семейного) капитала воспользовались 27 189 семей. На указанные цели из бюджета выплачено 3 049,59 млн рублей. Большая часть семей (75,2%) направила средства на получение ежемесячной выплаты до достижения ребёнком возраста трёх лет.

Поддержка семей, имеющих детей, является приоритетным направлением деятельности и органов власти в Рязанской области. Региональная система мер социального обеспечения постоянно совершенствуется, внедряются цифровые технологии, упрощающие процедуру оформления мер социальной поддержки, появляются новые виды пособий и выплат стимулирующего характера, направленных на исправление демографической ситуации.

В Рязанской области действует более 130 мер поддержки и сервисов для семей с детьми. За последние два года количество семейных сервисов выросло в 4 раза

В целях повышения рождаемости с 2023 года установлена единовременная выплата при рождении ребёнка на территории Рязанской области в размере 20 тыс. рублей, а для женщин, родивших ребёнка в возрасте до 25 лет, в повышенном размере – 50 тыс. рублей. В минувшем году указанные единовременные денежные выплаты предоставлены 5 438 семьям. Учитывая востребованность данной меры поддержки, принято решение о продлении выплаты до конца 2025 года.



Особое внимание уделено многодетным семьям, количество которых в регионе продолжает увеличиваться: 2022 – 13 854, 2023 – 14 038, 2024 – 14 132.



В 2024 году в Рязанской области учреждён региональный День многодетной семьи – второе воскресенье сентября. Отменён критерий нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям. Сформирована система лояльности – в систему скидок включено более 200 организаций государственного и коммерческого секторов. Активно реализуется поддержка семей посредством заключения социального контракта: каждый пятый контракт заключен с многодетной семьёй. Действует система кураторства многодетных семей специалистами органов социальной защиты.

Рязанская область одна из первых регионов в России ввела бесплатные парковки для многодетных семей

Среди важных мер поддержки – региональный материнский капитал, который предоставляется семьям с тремя и более детьми независимо от дохода. Его размер ежегодно индексируется и в 2024 году составил 85 896, 40 рублей. Средства материнского капитала позволили многим многодетным семьям ускорить улучшение своих жилищных условий. По данным министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области, в 2024 году получателями данной меры поддержки стали 1 997 семей. Расширены направления использования: теперь в их числе реконструкция жилых домов блокированной застройки, догазификации жилых помещений.



Действует областной закон, предусматривающий выделение многодетным семьям бесплатных земельных участков под строительство жилья. С начала введения данной меры поддержки многодетным семьям региона предоставлено 6 855 земельных участков. В качестве альтернативы земельного участка с 2023 года введена единовременная выплата в размере 200,0 тыс. рублей, которые можно направить на погашение кредита на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, в том числе ипотеки. За период 2023-2024 гг. 508 многодетных семей Рязанской области воспользовались данной выплатой. В 2025 году планируется охватить ещё не менее 400 семей.

В результате принятых мер удалось сократить количество малоимущих среди многодетных семей почти в 2 раза: с 9 664 в 2023 году до 5 331 в 2024 году. Для них в регионе предусмотрен ряд дополнительных мер социальной поддержки: субсидии на догазификацию жилых помещений, на оплату жилого помещения и ЖКУ; социальный контракт на ведение личного хозяйства, открытие своего дела, поиск работы; адресная материальная помощь.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата оказывалась консультативная и практическая помощь семьям в реализации права на меры социальной поддержки. При содействии Уполномоченного восстановлено право многодетных семей на налоговые льготы в одном из районов области.

В ходе одного из рабочих визитов в город Касимов на приём к Уполномоченному обратилась многодетная мама. Семье заявителя принадлежит земельный участок, собственниками которого являются родители и трое несовершеннолетних детей. Одной из проблем, с которой столкнулась семья, стало необоснованное взимание земельного налога с несовершеннолетних детей. Сложившаяся ситуация была внимательно изучена Уполномоченным совместно с руководством городской администрации и специалистами налоговой службы. Причиной правового казуса стала некорректная формулировка статьи, предоставляющей налоговую льготу. По результатам обсуждения рекомендовано привести положения правовой нормы в соответствие с действующим законодательством. Рекомендации были учтены. Думой Касимовского муниципального округа внесены изменения в местное законодательство. Теперь члены многодетных семей, включая детей в возрасте до 18 лет, а также обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях среднего или высшего образования в возрасте до 23 лет, освобождены от уплаты земельного налога в отношении одного или более земельных участков, общая площадь которых не превышает 1 500 кв.м



Большое внимание уделено молодым семьям, в том числе студенческим. Утвержден региональный стандарт поддержки студенческих семей – выплаты при заключении брака, беременности, рождении ребёнка. Создан единый



контур поддержки государства и вузов региона. Координационные центры при вузах во взаимодействии с семейными кураторами обеспечивают поддержку студенческих семей. Мерами поддержки предусмотрено предоставление комнат в семейном модуле общежития, индивидуальный учебный план, скидки на обучение.

Активно развиваются различные семейные сервисы. В 2024 году более 200 семей воспользовались сервисом «Добротека», предоставляющим прокат товаров для новорожденных и малышей: колясок, кроваток, ходунков, манежей, автокресел и т.п. Расширен перечень получателей и время оказания услуг службы «Добрая няня»: студенческие семьи с детьми от 0 до 6 лет могут воспользоваться услугами няни до 4-х часов в день.

Реализуются проекты «Мама в деле» – будущие мамы получают новые компетенции, возможность открыть своё дело или обучиться новой профессии; «Папа навсегда – старт новой жизни» – цикл встреч по подготовке к ответственному родительству: психологические аспекты отцовства, уход за ребёнком, поддержка женщины в период беременности; «Школа будущих родителей» в перинатальном центре – курс обучающих программ, встречи с экспертами, тренинги, территория общения родителей, бабушек и дедушек.

С 1 января 2025 года в рамках нацпроекта «Семья» в Рязанской области введены дополнительные меры поддержки:

- ◆ 300 тыс. рублей получают родители моложе 35 лет, проживающие в регионе не менее трёх лет, при рождении третьего и последующих детей,
- ◆ 100 тыс. рублей - беременные студентки очной формы обучения при постановке на медицинский учёт в ранние сроки беременности,
- ◆ до 50%-75% оплаты за аренду жилья будет компенсировано молодым семьям до достижения ребёнком трёх лет



В центре внимания Уполномоченного и всех органов власти помощь семьям с детьми участников специальной военной операции. Для них предусмотрен широкий спектр мер социальной поддержки. Действует многофункциональный семейный центр, позволяющий в режиме «одного окна» получить информацию о льготах, мерах социальной поддержки, а также воспользоваться психологической и юридической помощью бесплатно.

Семьи участников СВО обеспечены преимущественным правом на зачисление и перевод детей в дошкольные и общеобразовательные организации, в группы продлённого дня, освобождены от родительской платы за присмотр и уход в детском саду, обеспечены бесплатным питанием в школах, им предоставлена возможность отдыха и оздоровления в Рязанской области и за её пределами. Доступны возможности семейной реабилитации: участники СВО и ветераны боевых действий совместно с членами семьи могут пройти реабилитацию в МСРЦ «Сосновый бор». Перечень мер поддержки постоянно расширяется.

В отдельных ситуациях Уполномоченным оказывалось содействие семьям участников СВО в получении предусмотренных мер социального обеспечения.

Жительница одного из сёл Пронского района обратилась к Уполномоченному по вопросу назначения и выплаты единого пособия на детей. Женщина воспитывает четверых детей, отец которых является участником СВО, проходит службу по контракту. В назначении пособия на детей семье было отказано из-за непредставления сведений о доходах супруга. При этом порядок получения таких сведений в условиях его нахождения в зоне специальной военной операции не был разъяснён. Проживая в сельской местности и занимаясь воспитанием малолетних детей, самостоятельно получить необходимую информацию женщине сложно. Сотрудниками аппарата Уполномоченного инициативно установлены и переданы заявителю контакты Военно-социального центра Министерства обороны России для получения необходимых документов, даны исчерпывающие разъяснения о мерах социальной поддержки, организовано оказание помощи в подготовке детей к школе. В интересах детей Уполномоченный обратился в министерство труда и социальной защиты населения Рязанской области и региональное отделение СФР. Решение об отказе в назначении единого пособия пересмотрено. Денежные средства на сумму более 200 тысяч рублей направлены заявителю. Одновременно семье предложена психологическая помощь и возможность прохождения курса оздоровления и реабилитации в ГАУ «МСРЦ «Сосновый бор». Активизирована роль семейного куратора.



Актуальные вопросы защиты прав детей и семей с детьми участников СВО рассматривались с участием Уполномоченного на заседаниях межведомственной комиссии по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей, на встречах с Комитетом семей воинов Отечества, мероприятиях, проводимых совместно с Рязанским филиалом Фонда «Защитники Отечества».

При участии Уполномоченного организовывались различные праздничные и досуговые мероприятия для детей участников и ветеранов СВО. Замечательным

подарком для детей ветеранов СВО, которые впервые в 2024 году переступят порог школы, стал проведенный Уполномоченным совместно с филиалом Фонда «Защитники Отечества» и Комитетом семей воинов Отечества яркий праздник, посвященный Дню знаний. Первоклассники



с удовольствием участвовали в играх, викторинах, танцах и, конечно же, получили подарки, которые пригодятся им в новом учебном году.

В целях повышения качества оказания психологических услуг семьям участников СВО на базе комплексного центра «Семья» внедрена новая методика работы с элементами тренинга «Жду тебя» – для жён, детей и матерей участников СВО

Важную роль играет морально-психологическое сопровождение семей участников СВО, обеспечение индивидуального подхода, постоянный мониторинг определения потребности в социальных услугах конкретной семьи и обеспечения их максимальной доступности.



Уполномоченным совместно с Рязанской Епархией и филиалом Фонда «Защитники Отечества» организованы встречи с семьями участников СВО. Особенность таких встреч – неформальная душевная обстановка, в которой участники могут поделиться своими историями, переживаниями, просто пообщаться за чашкой чая. Открывающий встречу совместный молебен, беседы со священником помогают справиться с болью утраты близкого человека и служат важной духовной поддержкой для тех, кто верит и ждёт. Формат таких встреч получил большой отклик у семей участников СВО и будет продолжен в 2025 году в масштабах всей области.



Особое внимание требуется в вопросах своевременности помощи в преодолении посттравматического синдрома у детей, потерявших родителей. Необходима разработка на региональном уровне алгоритма психолого-педагогического сопровождения и воспитания детей ветеранов СВО, повышение информированности о возможностях и ресурсах получения психологической и экстренной помощи.

Для мониторинга ситуации в регионе и выстраивания эффективной системы психолого-педагогического сопровождения детей важно сформировать реестр педагогов-психологов, обладающих компетенциями по оказанию экстренной и кризисной психологической помощи, обеспечить ведение социального паспорта учащегося и его семьи, предусмотрев для классных руководителей, социальных педагогов маркеры факторов риска у детей участников СВО, а также создать единый цифровой контур, содержащий актуальную информацию о потребностях семей участников СВО и оказанной органами власти помощи.

Цифровизация и системный подход будут способствовать управляемости деятельностью по социальному сопровождению и повышению её результативности, позволят своевременно выявить начало кризиса и оказать необходимую комплексную помощь и поддержку семьям с детьми, что исключит их попадание в трудную жизненную ситуацию и другие неблагоприятные сценарии развития ситуации.



Один из приоритетов государственной социальной политики – повышение качества жизни детей-инвалидов и воспитывающих их семей. Учитывая, что число инвалидов среди детского населения Рязанской области неуклонно растёт, вопросы их социальной поддержки остаются среди актуальных тем министерств и ведомств социального блока региона.

Согласно информации регионального отделения СФР, в 2024 году в Рязанской области меры социальной поддержки получали 4 499 детей-инвалидов (2023 – 4 312, 2022 – 4 229). Их доля среди детского населения составила 2,4%. Число детей, которым категория «ребёнок-инвалид» установлена впервые, также ежегодно возрастает. По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Рязанской области» Минтруда России впервые признаны инвалидами в 2022 году 489 детей, в 2023 – 568, в 2024 – 658.

Забота с уважением – основополагающий принцип сопровождения семей, воспитывающих детей-инвалидов. Для таких семей в регионе предоставляются различные меры социальной поддержки, в том числе дополнительное ежемесячное пособие, компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, оказывается адресная материальная помощь на приобретение автономных пожарных извещателей, единовременная денежная выплата на газификацию жилых помещений, льготный проезд в пригородном транспорте и по маршрутам междугородного сообщения, соединяющим населённые пункты с административным центром данного муниципального района, бесплатная юридическая помощь и др.

По поручению Губернатора Рязанской области в 2024 году расширены региональные льготы: родителей детей-инвалидов освободили от транспортного налога без ограничения мощности автомобиля. Продолжено развитие системы комплексной реабилитации детей с особенностями развития.

Эффективность социальной поддержки детей-инвалидов и их семей во многом зависит от развития системы комплексной реабилитации и абилитации, призванной обеспечить социальную адаптацию и интегрированность в жизнь общества детей с особенностями здоровья. На протяжении последних лет в Рязанской области проделана большая работа на данном направлении. В 2024 году ГБУ РО «Центр социального развития», осуществляющий функции координатора процесса социально-реабилитационного сопровождения детей-инвалидов в регионе, приступил к реализации пилотного проекта по комплексной реабилитации детей-инвалидов в возрасте от 4 до 17 лет, которым впервые установлена инвалидность. В минувшем году в рамках проекта более 150 детей-инвалидов совместно с родителями уже прошли курс комплексной реабилитации в удобной для них форме.



Одним из важных элементов реабилитации детей-инвалидов является их обеспечение техническими средствами реабилитации и профилактика основных заболеваний. По данным мониторинга регионального отделения СФР, в 2024 году техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (далее – ТСР) обеспечены 732 ребёнка-инвалида. Наибольшее число ТСР приобретено в рамках заключенных госконтрактов – 359 529, посредством выплаты компенсации за самостоятельное приобретение – 52 703, с использованием электронного сертификата – 48 833. В целях профилактики основных заболеваний на основании путёвок, приобретенных за счет средств СФР, в 2024 году право на санаторно-курортное лечение реализовали 340 детей-инвалидов.

Среди значимых направлений развития сферы поддержки детей-инвалидов – доступность и расширение коррекционного обучения и дополнительного образования, занятия адаптивным спортом в ФОКах и спортшколах, дальнейшее формирование доступной среды.

Обращения родителей детей-инвалидов по вопросам создания доступной среды находятся на особом контроле Уполномоченного. Во взаимодействии с органами власти многие из проблем, с которыми обращаются родители, удаётся положительно решить в интересах детей.

Из сообщения, поступившего к Уполномоченному в социальных сетях, стало известно, что в одном из районных центров проживает мама с ребёнком-инвалидом, который в силу заболевания лишён возможности самостоятельно передвигаться. Отсутствие пандуса в многоквартирном доме затрудняет маме с ребёнком посещение медицинских и социально значимых объектов. Для оперативного решения сложившейся ситуации состоялся выезд Уполномоченного в населённый пункт и встреча с мамой. Совместно с руководством местной администрации на месте оценили условия и технические возможности оборудования пандусом входной группы подъезда. В результате работы по устройству пандуса администрацией выполнены. Прогулки и социальные объекты стали доступны для ребёнка-инвалида.

Благодаря реализации мероприятий подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Рязанской области «Социальная защита и поддержка населения» доля приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в регионе, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в 2024 году составила 80% (2023 – 77,9%).



Семьям, воспитывающих детей-инвалидов, требуется не только социальная, экономическая, правовая помощь. Родителям особенных детей очень важна эмоционально-психологическая поддержка.

При участии Уполномоченного в 2024 году рязанским автором, руководителем творческой лаборатории студии «Сказки Лисьего острова» Татьяной Бадаловой начат литературный фотопроjekt «Особый кадр», в центре которого истории особенных детей и их замечательных мам, сумевших не потеряться в бесконечной борьбе за ребёнка, в которой нельзя взять паузу. Они приняли вызов судьбы и научились по-новому смотреть на мир.



Цель творческого проекта – подчеркнуть особую миссию родительства в семьях, воспитывающих детей с инвалидностью, показать обществу особенных детей такими, какими их знают и любят близкие люди, содействовать социальной интеграции детей-инвалидов и принятия их обществом как равных.

Первыми героями проекта стали родители и дети из Центра социального развития.

Уполномоченным неоднократно отмечалась важность сохранения преемственности этапов социальной реабилитации детей-инвалидов. Для этого необходимо развивать различные направления поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, в том числе внедрение практики «Сопровождение через всю жизнь» для молодых инвалидов с интеллектуальными и психофизическими нарушениями в ситуации лишения их родительской опеки. Важно действовать не только в рамках пилотных проектов, но и привлекать к процессу некоммерческие организации.

Тема поддержки семей с детьми имеет непреходящий характер. В целях защиты прав несовершеннолетних на социальное обеспечение необходимо продолжить работу по повышению качества информирования граждан о мерах социальной поддержки и доступности электронных государственных ресурсов, в том числе путём внедрения инструментов проактивного беззаявительного назначения мер социальной поддержки и расширения перечня таких сервисов.



2.2.4. Право на жилище

Важным и значимым в жизни каждого гражданина является установленное статьей 40 Конституции Российской Федерации право на жилище. От его реализации зависит благополучие и достойная жизнь человека. Право на жилище предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным жильём, пользоваться имеющимся жильём, неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий.

Реализация жилищных прав несовершеннолетних и семей с детьми в Рязанской области обеспечивается путём строительства нового жилья, переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, предоставления служебного жилья и жилых помещениях на условиях социального найма.

В регионе предусмотрены специальные условия для реализации жилищных прав семей с детьми – возможность улучшить жилищные условия в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодёжной политики», подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» государственной программы Рязанской области «Развитие агропромышленного комплекса» и других.

Благодаря участию в подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей Рязанской области» за 2006-2023 годы жилищные условия улучшили более двух тысяч молодых семей рязанцев

На региональном уровне семьям с детьми предоставляются меры социальной поддержки в жилищной сфере: компенсация расходов на оплату коммунальных услуг (30%); субсидия на догазификацию жилого помещения (100 тыс. рублей), на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; ежемесячная компенсация части расходов, связанных с оплатой стоимости найма жилого помещения, молодой семье с одним ребёнком в размере 50%, с двумя и более детьми – 75% и др.

К числу важных гарантий соблюдения жилищных прав детей следует отнести и материнский (семейный) капитал. В 2024 году 4 229 рязанских семей направили средства материнского капитала на улучшение жилищных условий (2023 – 4 639, 2022 – 4 044). Компенсация затрат на ремонт в жилом помещении – самое популярное направление использования средств регионального материнского капитала: в 2024 году 1 799 семей воспользовались его средствами на эти цели, что составило 86,4% в структуре всех выплат (2023 – 2 385 или 87,6%, 2022 – 1 623 или 84,2%).



Реализация и защита жилищных прав семей, воспитывающих детей, – одно из важнейших направлений в деятельности Уполномоченного в сфере соблюдения прав несовершеннолетних.

Количество обращений по жилищным вопросам, адресованных Уполномоченному, по-прежнему остаётся значительным. В минувшем году их доля составила 7,2% от общего числа обращений. Всего рассмотрено 124 таких обращения, в которых содержались просьбы оказать содействие в улучшении жилищных условий, предоставлении жилья, получении разрешения органов опеки и попечительства на продажу жилых помещений, собственниками которых являются несовершеннолетние, и т.п.

Значительная часть обращений затрагивала вопросы использования материнского капитала и касалась спорных ситуаций, являющихся предметом судебного рассмотрения, наследования или раздела недвижимого имущества, приобретенного с использованием средств материнского капитала, при разводе супругов. По всем таким обращениям заявителям даны правовые консультации и разъяснения.

Обращения рассматривались Уполномоченным во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями и ведомствами в соответствии с их компетенцией. Заявителям разъяснялись их права в соответствии с действующим законодательством, оказывалась помощь в решении вопросов.

К Уполномоченному обратилась молодая мама двух детей, проживающая в одном из районов области, по вопросу необоснованного отказа в предоставлении семье социальной выплаты в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей Рязанской области». В ходе проверки, проведённой аппаратом Уполномоченного совместно с органами прокуратуры, установлено, что в 2023 году семья заявителя признана участником указанной программы. Однако, учитывая объёмы финансирования программы для конкретного муниципального образования и очерёдность её участников, в 2024 году преимущественное право на получение субсидии предоставлено другой молодой многодетной семье. Заявителю даны подробные разъяснения. Одновременно Уполномоченный ходатайствовал перед органами власти учесть семью заявителя при формировании списка претендентов на получение указанной субсидии в 2025 году.



Некоторые из поступавших обращений, хотя напрямую и не были связаны с реализацией прав несовершеннолетних на жильё, но затрагивали их интересы в жилищной сфере и требовали их защиты. Как правило, большинство проблем возникало при предоставлении жилищно-коммунальных услуг.

К Уполномоченному обратилась одинокая многодетная мама, воспитывающая восьмерых несовершеннолетних детей в одном из районных центров, с просьбой оказать содействие в решении жилищно-бытовой проблемы. После аварийного отключения в доме холодной воды более недели дети были лишены минимальных санитарно-гигиенических удобств, что могло негативно отразиться на состоянии их здоровья. Действуя в интересах детей и в защиту их прав, Уполномоченный обратилась в адрес главы районной администрации. В течение суток проведены аварийно-ремонтные работы, неисправности на центральном водоснабжении устранены, подача воды возобновлена.

Исключить подобные обращения возможно при более внимательном отношении местных органов власти к проблемам семей, воспитывающих детей, и своевременном содействии в их решении. О необходимости более чуткого отношения к людям и их жизненным ситуациям Уполномоченный всегда напоминает в ходе встреч с главами муниципальных образований.

Особое внимание уделяется Уполномоченным защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. За последние три года количество обращений об их нарушении значительно уменьшилось. Данный факт свидетельствует о сложившемся в регионе положительном опыте обеспечения жильём граждан данной категории. В 2024 году право на получение жилья реализовано всеми нуждающимися из числа детей-сирот, у которых право на его получение наступило в этом году – 192 ребёнка-сироты и оставшихся без попечения родителей получили благоустроенное жильё.

Сведения об обеспечении жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Наименование		2022 год	2023 год	2024 год
Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья		846	788	790
в т.ч.	14-17 лет (вкл)	411	491	566
	18-22 лет (вкл)	376	141	167
	с 23 лет	59	53	57
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего		388	193	192
в т.ч.:	по вынесенным судебным решениям	40	3	8



Для обеспечения жильём детей-сирот в Рязанской области в 2024 году выделено 590 725,5 тыс. рублей, в том числе 9 998,8 тыс. рублей – средства федерального бюджета. Заключено 205 муниципальных контрактов на приобретение жилья детям-сиротам. В 8 случаях право на жильё реализовано на основании судебных решений по искам лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обращения по вопросам в жилищной сфере от заявителей из числа детей-сирот, уже достигших 18 лет, поступали также в ходе совместных приёмов Уполномоченного с представителями органов власти и прокуратуры. Учитывая, что возникшие у бывших детей-сирот трудности напрямую связаны с их неблагополучным детством, Уполномоченным в пределах компетенции оказывалось содействие в решении возникших и сопутствующих проблем.

Выявленные нарушения прав детей-сирот на обеспечение жильём получали принципиальную оценку органов прокуратуры, в защиту интересов детей-сирот вносились представления, предъявлялись иски. В 2024 году судами области удовлетворен 21 иск прокуроров в интересах детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей, в том числе 3 – о признании права на включение в список нуждающихся в жилых помещениях.

По иску прокурора восстановлено право на получение жилья за жителем Рязанского района, относящегося к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Установлено, что администрацией района за ним было закреплено жилое помещение, не являющееся муниципальным имуществом, которое утрачено в связи с пожаром. В целях восстановления нарушенного гарантируемого права на получение во внеочередном порядке жилого помещения прокурором предъявлен иск, который удовлетворён в полном объёме: молодой человек включён в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением.

Несмотря на позитивные изменения в сфере реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жильё и ежегодное увеличение доли финансовых средств, выделяемых на эти цели из областного бюджета, количество детей данной категории, которым требуется жильё, остаётся значительным. Вопрос обеспечения их жильём должен постоянно оставаться в фокусе внимания органов власти всех уровней.



2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию

Охрана здоровья и обеспечение качественной медицинской помощи – неотъемлемое право каждого ребёнка и предмет особой заботы не только семьи, но и государства и общества в целом, так как дети определяют будущее благополучие страны. Важными задачами государственной политики по сбережению жизни и сохранению здоровья ребёнка, начиная с его рождения, являются развитие системы детского здравоохранения, обеспечение доступной и качественной медицинской помощи, раннее выявление заболеваний, иммунопрофилактика инфекционных заболеваний, снижение инвалидизации, лечение и лекарственное обеспечение детей, страдающих тяжёлыми жизнеугрожающими, в том числе редкими (орфанными), и хроническими заболеваниями.

Забота о здоровье детей в Рязанской области начинается уже со стадии беременности и родов. С 2024 года в женских консультациях и ГБУ РО «Областной клинический перинатальный центр» реализуется проект «Семья в ожидании счастья». Участниками проекта стали 1 266 семей. Проектом предусмотрен патронаж беременных женщин и их семей, содействие в получении мер поддержки, психологической и юридической помощи, решении вопросов занятости и других. В учреждениях здравоохранения созданы территории семейных кураторов, школы будущих родителей, которыми реализуются обучающие и оздоровительные практики, проводятся консультации экспертов в сфере семейных отношений, здравоохранения. В рамках взаимодействия с АНО «Спаси жизнь» женщинам, принявшим решение сохранить беременность, оказывается материальная, психологическая и социальная помощь.

К числу ведущих индикаторов не только здоровья населения, но и в целом уровня жизни, в соответствии с рекомендациями ВОЗ, относится младенческая смертность. Модернизация системы здравоохранения региона и поддержка семей с детьми позволили значительно сократить число случаев младенческой смертности. По данным министерства здравоохранения Рязанской области, за три года число детских жизней, спасённых на первом году, возросло в 1,9 раза: если в 2022 году на первом году жизни умерло 48 детей, то в 2024 году данный показатель снизился до 26. Коэффициент младенческой смертности (на 1 тысячу родившихся) составил 4 промилле.

В учреждениях родовспоможения области проводится обследование всех новорожденных детей. В 2024 году неонатальный скрининг проведён 99% новорожденных детей, выявлено 2 врожденных и наследственных заболевания. Раннее выявление редких и наследственных заболеваний у детей позволит уже с рождения обеспечить им своевременное оказание медицинской помощи.



С целью ранней диагностики заболеваний и своевременного лечения проводятся плановые медицинские осмотры обучающихся. В 2024 году профилактическими медицинскими осмотрами охвачено 183 023 школьника. Результаты осмотров демонстрируют устойчивую динамику преобладания детей, не имеющих проблем с развитием либо имеющих незначительные функциональные отклонения: (I-II группы здоровья: 2024 – 84,9%, 2023 – 85,5%, 2022 – 81%).

Особое внимание уделяется охране здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также находящихся в трудной жизненной ситуации, помещённых под надзор в стационарные учреждения. По результатам проведённой в 2024 году диспансеризации из 2 259 обследованных детей данной категории, наибольшее число воспитанников отнесено ко II и III группе здоровья (819 и 632 соответственно), при этом велико число детей с V группой здоровья (568). С учётом результатов диспансеризации даны рекомендации по дальнейшему динамичному наблюдению и лечению детей.

В структуре заболеваемости детей, как и прежде, преобладают болезни органов дыхания, травмы и отравления, болезни органов пищеварения и эндокринной системы, глаз, нервной системы.

Распространённость психических расстройств среди детского населения ежегодно возрастает. В 2024 году под диспансерным наблюдением психиатров находилось 3 789 детей и 1 199 подростков, страдающих психическими расстройствами, в том числе 1 042 несовершеннолетних с хроническими психическими расстройствами с тяжёлыми болезненными проявлениями (2023 – 1 017, 2022 – 955); 731 ребёнок проходил стационарное лечение. Квалифицированная психиатрическая помощь несовершеннолетним (амбулаторная и стационарная) оказывается ГБУ РО «Областная клиническая психиатрическая больница им. Н.Н. Баженова», а также в кабинетах детского психиатра в медицинских организациях районов области в соответствии с алгоритмом действий при подозрении на наличие психического расстройства у ребёнка и маршрутизацией по оказанию ему квалифицированной психиатрической помощи.





Соблюдение прав несовершеннолетних при оказании психиатрической помощи в регионе находится на постоянном контроле Уполномоченного. С учётом важности охраны здоровья несовершеннолетних и оказания им квалифицированной психиатрической помощи мониторинг доступности и качества психиатрической помощи несовершеннолетним и соблюдения прав детей при её оказании был включен в Карту действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год.

Анализ состояния охраны здоровья несовершеннолетних при оказании им квалифицированной психиатрической помощи показал, что основными проблемами в данной сфере являются сохраняющаяся стигматизация психиатрической помощи, наличие опасений родителей, в том числе страх постановки на учёт и возможных проблем у детей в будущем, препятствующих их своевременному обращению за получением квалифицированной помощи для детей, а также нехватка детских психиатров в государственных и муниципальных медицинских учреждениях, как следствие этого, сложности в записи на приём к детским-психиатрам диспансерного отделения. Актуальным является запрос родительского сообщества на открытие дневного стационара для детско-подросткового населения и расширение возможностей медико-социальной реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра. Соответствующие предложения по совершенствованию механизма доступности и качества оказания детской психиатрической помощи направлены Уполномоченным в министерство здравоохранения Рязанской области.

Особое внимание Уполномоченным уделяется вопросам охраны здоровья и реабилитации детей-инвалидов. На постоянной основе проводятся встречи с родителями, представителями общественных организаций, профильных министерств и ведомств, инициативно принимаются меры, направленные на улучшение качества жизни детей-инвалидов.

По данным регионального министерства здравоохранения, по состоянию на 01.01.2025 в Рязанской области насчитывалось 4 326 детей-инвалидов. В структуре инвалидизирующей заболеваемости преобладают психические расстройства и расстройства поведения – 54,8%; в 2,5 раза увеличилось число детей, которым впервые установлена инвалидность в связи с выявленными расстройствами аутистического спектра (с 62 до 158). Значительную долю составляют болезни нервной и эндокринной систем, а также врождённые аномалии. Первичная медико-санитарная помощь детям-инвалидам оказывается в амбулаторно-поликлинических организациях области, врачами-педиатрами ведётся мониторинг детей-инвалидов, предусмотрены углубленные медицинские осмотры, дополнительное обследование, патронаж на дому.



Важная роль в вопросах поддержки детей-инвалидов отводится организации системы комплексной их реабилитации.

Медицинская реабилитация детей проводится специалистами мультидисциплинарной реабилитационной команды в отделениях медицинской реабилитации медорганизаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь; в дневных стационарах городских поликлиник; амбулаторно в отделениях восстановительного лечения городских детских поликлиник, кабинетах физио-лечения и массажа территориальных медицинских организаций в районах области.

В 2024 году переформатирована работа Дома ребёнка из учреждения для детей-сирот в лечебно-реабилитационный центр. На его базе создана система комплексной помощи детям, имеющим двигательные и коммуникативные нарушения. В результате модернизации в ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр «Дом ребёнка» созданы условия для медико-социальной реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра. В учреждении применяются различные методы реабилитационной работы: ЛФК, массаж, кинезиотерапия, Боббат-терапия, АВА-терапия, Денверская модель раннего вмешательства, карточки Пекс; Томатис-терапия; гидрокинезиотерапия; физиотерапия; мультисенсорное воздействие и сенсорная интеграция; методы кондуктивной педагогики и другие. Центр оказывает медицинскую, психолого-педагогическую, социальную помощь детям в трудной жизненной ситуации, а также паллиативную помощь и респисную помощь семьям.



Услуги по социальной реабилитации детей-инвалидов предоставляются ГБУ РО «Центр социального развития», ставшим флагманом комплексной реабилитации и продвижения новым форм работы, а также отделениями дневного пребывания детей-инвалидов и подростков с ограниченными физическими и умственными возможностями здоровья на базе пяти районных комплексных центров социального обслуживания населения, отделением ранней помощи ГБУ РО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Семья».



В 2024 году Рязанская область вошла в число 3 пилотных регионов по реализации проекта комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Проект направлен на социальную адаптацию и интегрированность в жизнь общества детей с особенностями здоровья и призван помочь компенсировать ограничение их жизнедеятельности. Участие в нём могут принять дети от 4 до 17 лет, которым инвалидность и нуждаемость в реабилитации установлены впервые, в их числе дети с психиатрическими заболеваниями и расстройствами поведения. По выбору родителей услуги по реабилитации предоставляются в наиболее удобной для семьи форме, в том числе в стационарной или полустационарной форме с проживанием и питанием ребёнка и сопровождающего его лица. В рамках мероприятий по социальной реабилитации и адаптации предусмотрены адаптивная физкультура, а детям с 14 лет – мероприятия по профориентации. Услуги по реабилитации оказываются Рязанским многопрофильным социально-реабилитационным центром «Сосновый бор» и ГБУ РО «Центр социального развития». В 2024 году реабилитацию в указанных центрах прошли 159 детей-инвалидов.

Одной из составляющих охраны здоровья детей-инвалидов является организация их отдыха и оздоровления. Санаторно-курортное лечение для детей с соматической патологией обеспечивается ГБУ РО «Рязанский детский санаторий памяти В.И. Ленина».

За счёт средств СФР в 2024 году путёвками на получение санаторно-курортного лечения за пределами Рязанской области обеспечены 340 детей-инвалидов. В очереди на санаторно-курортное лечение в 2025 году числится 361 ребёнок.

Среди актуальных вопросов, требующих решения, длительное ожидание детьми-инвалидами возможности пройти санаторно-курортное лечение из-за общей очерёдности предоставления путёвок СФР; родительский запрос в сфере оказания медико-социальных услуг детям-инвалидам с ментальными нарушениями, в том числе организация реабилитации и санаторно-курортного лечения детей с диагнозом «Аутизм» и «РАС», создание дневного стационара на базе детского психоневрологического отделения ГБУ РО «ОКПБ им. Н.Н. Баженова». Решение указанных проблем будет продолжено в 2025 году совместно с профильными министерствами.

Дальнейшее развитие сети учреждений реабилитации и ранней помощи семьям с детьми-инвалидами; создание центров дневного пребывания в качестве дополнительной поддержки семьям, воспитывающим детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья; оснащение реабилитационных организаций необходимым оборудованием; обучение специалистов будет способствовать повышению качества оказываемых медицинских услуг и уровню благополучия детей-инвалидов.



Большое внимание в системе регионального здравоохранения уделяется вопросам оказания паллиативной помощи детям, страдающим неизлечимыми заболеваниями. Маршрутизация пациентов с паллиативным статусом включает в себя определение наилучшего пути и специалистов для оказания им медицинской помощи. В 2024 году в оказании паллиативной помощи нуждались 150 детей Рязанской области (2023 – 127, 2022 – 140). Паллиативная помощь оказывалась ГБУ РО «Областная детская клиническая больница им. Н.В. Дмитриевой», ГБУ РО «ЛРЦ «Дом ребёнка», а также двумя выездными бригадами патронажной службы, функционирующей на базе детской областной больницы.

В целях повышения доступности и качества оказываемой паллиативной помощи в регионе проводится работа по созданию дополнительных мест в медицинских организациях. За период 2022-2024 гг количество паллиативных коек увеличено с 9 до 16. В минувшем году стационарно получили помощь 212 нуждающихся в ней пациентов (2023 – 147, 2022 – 69). Штат врачей, оказывающих паллиативную помощь, составляет 3 единицы, в рамках повышения квалификации все они прошли обучение оказанию паллиативной медицинской помощи детям.

Для дальнейшего развития помощи тяжелобольным детям в регионе требуется открытие детского хосписа, где медицинские специалисты смогут поддерживать как детей-инвалидов, так и их родителей. Уполномоченным активно поддерживается идея строительства на базе ГБУ РО «ЛРЦ «Дом ребёнка» нового корпуса на 30 коек, который позволит создать комфортные условия круглосуточного пребывания детям с тяжёлыми заболеваниями, получающими паллиативную и реабилитационную помощь, а также размещение пациентов вместе с родителями в одно- и двухместных комнатах. Перспективы такого строительства обсуждены с министром здравоохранения региона и руководителем Фонда «Круг добра».

Важным показателем качества медицинской помощи является своевременное лекарственное обеспечение, которое осуществляется из разных источников. В 2024 году в рамках федерального льготного лекарственного обеспечения 539 детей-инвалидов обеспечены лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и инфузионными наборами для инсулиновых помп, на общую сумму свыше 48 млн рублей. За счёт средств областного бюджета на лекарственное обеспечение детей было выделено 45 млн рублей. Благодаря этому по региональной льготе 2 042 ребёнка-инвалида обеспечено лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, иглами к шприц-ручкам и тест-полосками для измерения глюкозы в крови.



Для сбережения жизни и здоровья детей, имеющих инсулинозависимость, осуществлялись закупки систем непрерывного мониторинга уровня глюкозы и расходных материалов к ним. В 2024 году системами непрерывного мониторинга FreeStyle Libre и датчиками к ним обеспечено 405 детей, страдающих сахарным диабетом 1-типа.

На особом контроле вопрос лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями. В региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, состоит 386 детей. На обеспечение их лекарственными препаратами в 2024 году из регионального бюджета израсходовано 164,7 тыс. рублей. Кроме того, в рамках реализации Указа Президента России о создании Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра» 49 несовершеннолетних пациентов обеспечены лекарственными препаратами на сумму 810 915,12 тыс. рублей.

Во всех случаях обращения к Уполномоченному родителей детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, во взаимодействии с министерством здравоохранения Рязанской области удавалось положительно решить вопрос обеспечения лекарственными препаратами.

К Уполномоченному обратилась бабушка, воспитывающая внука-инвалида в одном из районов области. Ребёнку назначен жизненно необходимый лекарственный препарат из группы иммунодепрессантов. Применение препарата осуществляется с определенной периодичностью. Однако для очередной инъекции препарат в медицинской организации отсутствовал и срок ближайшей поставки не определён. Для оперативного решения вопроса Уполномоченный незамедлительно обратился к министру здравоохранения области. В течение нескольких дней ребёнок был обеспечен лекарственным препаратом в рамках региональной льготы. Усилен контроль министерства за льготным лекарственным обеспечением и своевременностью закупок препаратов.

В отдельных случаях причинами непредоставления лекарственных средств и медицинских изделий являлись недостатки в деятельности аптечных компаний: несвоевременное информирование министерства здравоохранения о необходимости закупки препаратов, непринятие мер к перемещению изделий в аптечной сети и т.п. Выявленные нарушения получали принципиальную оценку, инициировались прокурорские проверки. По их результатам права детей-инвалидов на льготное обеспечение лекарственными препаратами были восстановлены.



Так, в результате проведенной прокуратурой проверки было установлено, что одним из аптечных пунктов, участвующим в обеспечении льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по выписанным рецептам, длительное время не принимались меры к направлению информации в региональное министерство здравоохранения о необходимости закупки одноразовых игл для инсулиновой шприц-ручки, что повлекло нарушение прав несовершеннолетней. По результатам рассмотрения представления прокурора нарушения устранены, несовершеннолетняя обеспечена необходимыми медицинскими изделиями в полном объеме.

Учитывая первостепенную важность охраны здоровья детей, традиционно количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам в сфере здравоохранения велико. В 2024 году рассмотрено 128 таких обращений, что составило 7,4% от общего числа поступивших. Большая их часть касалась ситуации с лекарственным обеспечением, также граждане сообщали о проблемах, связанных с качеством, своевременностью и доступностью медицинской помощи, процедурой установления инвалидности, просили о содействии в проведении обследования, госпитализации и др.

Благодаря тесному взаимодействию с министерством здравоохранения, главным бюро медико-социальной экспертизы, медицинскими учреждениями и другими ведомствами региона, многие вопросы в сфере оказания медицинской помощи детям удавалось оперативно решать.

Обратившаяся к Уполномоченному мама, проживающая в одном из районов области, сообщила о волоките сотрудников медицинской организации и нарушении сроков оформления документов для установления сыну статуса «ребёнок-инвалид». При содействии Уполномоченного в кратчайший срок проблема была устранена: необходимая медицинская документация оформлена и направлена в бюро медико-социальной экспертизы. Министром здравоохранения руководителю медицинского учреждения объявлено замечание и указано на усиление контроля.

Охрана здоровья школьников в условиях образовательного процесса остаётся в числе актуальных тем в сфере реализации права детей на доступную и качественную медицинскую помощь. Медицинские кабинеты в школах являются важным элементом системы здравоохранения. Их функционирование играет ключевую роль в обеспечении здоровья и благополучия учащихся, обеспечивая доступ к первичной медицинской помощи, способствуя профилактике заболеваний.



Учитывая актуальность проблемы, вопросы обеспечения медицинского сопровождения школьников в образовательных организациях стали одним из направлений Карты действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в 2024 году. Проведенный Уполномоченным мониторинг показал, что не все школы региона имеют лицензию на деятельность медицинских кабинетов и оснащены необходимым оборудованием, не решена полностью проблема обеспечения квалифицированными медицинскими кадрами.



Ситуация с организацией деятельности школьных медицинских кабинетов обсуждена Уполномоченным с министрами образования и здравоохранения Рязанской области. В целях обеспечения охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях в министерство финансов Рязанской области, Управление Роспотребнадзора, администрации муниципальных образований направлены письма с целью поиска возможных путей решения вопроса и принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений.

По результатам к новому 2024/2025 учебному году имевшиеся недостатки частично устранены: проведён ремонт помещений, закуплено оборудование; предусмотрено финансирование в 2025 году на приобретение оборудования медицинских кабинетов; ряд образовательных организаций получили санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии требованиям санитарных правил на медицинский вид деятельности; заключены договоры с медицинскими учреждениями. Необходимо дальнейшее совершенствование механизмов медицинского сопровождения детей в рамках учебного процесса.

В целях защиты прав детей на охрану здоровья, необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на обеспечение детей, проживающих в Рязанской области, доступной и качественной медицинской помощью, в том числе квалифицированной психиатрической; своевременное предоставление детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья высокотехнологичной медицинской помощи, лекарственных средств и медицинских изделий на льготной основе; развитие культуры здорового образа жизни семей с детьми, а также повышение престижа и формирование привлекательности профессии педиатра, детского психиатра, психолога, невролога и других специалистов, оказывающих медицинскую помощь детско-юношескому населению.



2.2.6. Право на занятия физической культурой и спортом

Воспитание здорового, физически крепкого ребёнка невозможно без занятий физической культурой и спортом. В современном мире спорт и здоровый образ жизни являются важными составляющими успешной гармоничной личности. Вовлечённость детей и подростков в регулярные занятия спортом напрямую влияет на повышение уровня детского благополучия, формирование жизненных приоритетов, ценностей и интересов.

Для реализации права на занятие физической культурой и спортом в регионе создаются необходимые условия, направленные на развитие детско-юношеского спорта, спорта высших достижений, спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы, спортивной инфраструктуры.

Почти 30 тысяч детей и подростков региона в возрасте от 3 до 17 лет занимаются в 53 учреждениях дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, в том числе 35 спортивных школах, 10 спортивных школах олимпийского резерва, 4 детско-юношеских спортивных школах, 2 спортивных школах в составе спортивных клубов, 2 центрах спортивной подготовки. Доля юных рязанцев, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей указанного возраста составила 17,6%.

Для развития физических способностей и спортивных достижений несовершеннолетних физкультурно-спортивные клубы созданы во всех школах региона. Функционируют школьные спортивные лиги по волейболу, детская лига по баскетболу среди юношей и девушек. Для поддержания устойчивого интереса подростков к занятиям физической культурой и спортом ежегодно проводятся спартакиады, спортивно-массовые мероприятия, активное участие в которых принимают школьники.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» в общеобразовательных организациях региона создаются современные условия для занятий физической культурой и спортом. Ежегодно география позитивных изменений расширяется. В 2024 году отремонтированы спортивные залы ещё в 4 школах, расположенных в сельской местности и малых городах, оснащены современным оборудованием 2 школьные спортивные площадки, дополнительно открыто 6 спортивных клубов.

По данным министерства образования Рязанской области, доля обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, увеличилась до 91%.



Большое внимание уделяется приобщению к спорту несовершеннолетних из «группы риска», состоящих на различных видах профилактического учёта. Соблюдение спортивной дисциплины – важный компонент работы по перевоспитанию трудных подростков и условие её эффективности. Тренерами спортивных школ совместно с сотрудниками комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится информирование родителей (законных представителей) о важности занятий спортом, в том числе в рамках ежегодных акций «Запишись в спортивную школу», «Дни открытых дверей».

При партнёрской поддержке Уполномоченного в рамках летнего интенсива в подростковом пространстве «Территория «Офлайн» организована встреча подростков с заместителем министра физической культуры и спорта Рязанской области, мастером спорта России по дзюдо и самбо, Шабановым В.Ю. Его личный успешный спортивный и карьерный путь может стать отличным примером для нынешних мальчишек и девчонок. Увлекательный рассказ заместителя министра о существующих в Рязани и области возможностях для занятий спортом и тех перспективах, которые они открывают подросткам, несомненно, увеличит число юных спортсменов.

Особый акцент в деятельности Уполномоченного сделан на развитии адаптивного и инклюзивного детского спорта. Занятия физической культурой и спортом являются важными факторами реабилитации и самореализации для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). В рамках региональной «Программы развития детско-юношеского спорта до 2030 года» проводится работа по развитию адаптивной физической культуры и спорта, утверждён перечень программных мероприятий и индикаторов оценки результатов их реализации, в том числе в отношении лиц с ограниченными возможностями здоровья. Ежегодно проводится более 50 региональных спортивных и физкультурных событий с участием инвалидов. Оказывается поддержка региональному отделению Специальной Олимпиады России.





На базе спортивных школ Рязанской области открыты 4 отделения по 12 дисциплинам адаптивных видов спорта (плавание, бочча, настольный теннис, мини-футбол, шахматы, шашки и др.), в которых на этапах спортивной подготовки занимается 361 ребёнок-инвалид. Для обеспечения доступности занятий физической культурой и спортом для инвалидов проводится дооборудование спортивных учреждений необходимыми средствами адаптации, при строительстве новых спортивных объектов обязательным требованием является организация «безбарьерного» доступа.

В 2024 году ГАУ ДО РО «СШ «Капитан» в рамках подпрограммы «Доступная среда» выделено 356,4 тыс. рублей на обустройство туалетов, душевых и раздевалок для посещения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. В рамках подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» за счёт средств регионального бюджета приобретены реабилитационные тренажеры.

Тема развития адаптивной физкультуры стала предметом обсуждения на заседании Совета по делам инвалидов при Губернаторе Рязанской области в июне 2024 года. Уполномоченным поддержана необходимость развития инфраструктуры плавательных бассейнов для адаптивного плавания и повышения квалификации тренеров для работы по специализированным программам с детьми с инвалидностью и ОВЗ.



Работу по развитию адаптивного спорта в регионе необходимо активизировать, проводить её в постоянном диалоге с родительским сообществом детей-инвалидов и их общественными организациями, привлекать к реализации проектов социально ориентированные некоммерческие организации.



2.2.7. Право на отдых

Детский оздоровительный отдых играет важную роль в воспитании и социализации детей, способствует их культурному, образовательному, физическому развитию и оздоровлению. Основная задача организации детского отдыха – создание благоприятной среды для оздоровления детей и подростков, осуществления ими активного отдыха и самореализации в различных сферах деятельности.

В течение 2024 года организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 48 483 ребёнка, что на 2,7% больше уровня 2023 года. Отдых детей обеспечивался организациями сезонного и круглогодичного действия, лагерями с дневным пребыванием детей, лагерями труда и отдыха, палаточными лагерями. В период оздоровительной кампании на территории области работали 402 организации детского отдыха и оздоровления, которые приняли 46 407 детей. Ещё 2 076 детей отдохнули на Черноморском побережье Краснодарского края и в Республике Крым, 175 одарённых детей – в федеральных детских центрах «Артек», «Орлёнок», «Алые паруса».

Приоритетным направлением стало укрепление материально-технической базы лагерей и создание более комфортных условий для отдыха и оздоровления детей. За счёт средств областного бюджета возведён медицинский пункт в ОГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Радуга» (Клепиковский район); в муниципальном лагере «Ласточка» (Касимовский район) проведён капитальный ремонт пищеблока, душевых, туалета, систем водопровода и водозабора; в лагере «Смена» (район Солотча) капитально отремонтирован медицинский блок, жилой корпус, благоустроена прилегающая территория.

В 2024 году на организацию отдыха и оздоровления детей из областного бюджета выделено свыше 500 млн рублей. Из внебюджетных источников привлечено порядка 100 млн рублей для укрепления материально-технической базы лагерей

Основной акцент оздоровительной кампании 2024 года был сделан на воспитательную работу, качество реализуемых программ воспитания и профильных смен. Во всех лагерях разработаны программы мероприятий, предусматривающие совместную деятельность детей и взрослых, направленную на формирование личностных качеств ребёнка, приобретение нового социального опыта, коллективное творчество.

В каждой смене один из дней был посвящен «Движению Первых», 832 ребёнка приняли участие в пяти профильных сменах «Движения Первых» на базе «Центра активной молодёжи и детей «Лучезарный».



Для 8 874 одарённых и социально активных детей проведены интенсивные профильные смены по направлениям «Наука», «Искусство», «Спорт», 51 профильная смена патриотической, спортивной, творческой, экономической направленности для воспитанников спортивных школ, а также смены лагерей актива старшеклассников. Впервые 210 обучающихся начальных классов школ региона вместе с педагогами и советниками по воспитанию приняли участие в инклюзивной профильной смене «Содружество Орлят России».



В рамках помощи и поддержки детей из приграничных областей зоны проведения специальной военной операции в детских лагерях и санаториях региона организован отдых для 447 детей из Белгородской области.

Особое внимание в летние каникулы уделялось организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов.

В приоритетном порядке обеспечивался отдых детей, чьи родители принимают участие в специальной военной операции: в летний период организован отдых для 1 708 детей из семей участников СВО

Число детей данных категорий, охваченных организованными формами отдыха, увеличилось. Возможность отдохнуть и оздоровиться получили более 10 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе 710 детей, состоящих на различных видах профилактического учёта; 1 340 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того,

более 99 тысяч детей были задействованы в малозатратных формах досуга и занятости (спортивные соревнования, сборы, туристические мероприятия, экскурсии, трудовая, волонтерская и досуговая деятельность).

Обеспечение доступности, безопасности и качества летнего отдыха – главные задачи, которые ставятся при организации отдыха и оздоровления детей. Именно эти вопросы находились на постоянном контроле Уполномоченного.

При подготовке к летней кампании 2024 года при участии Уполномоченного и сотрудников аппарата в составе постоянно действующей межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей обследованы и приняты все учреждения, планирующие работу в летний период. Оздоровительные учреждения начали работу при наличии санитарно-эпидемиологического заключения на осуществление деятельности по организации отдыха и оздоровления детей.



В период летней кампании Управлением Роспотребнадзора по Рязанской области проводились плановые проверки и профилактические визиты в организации отдыха детей и их оздоровления. Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок, являлись несоблюдение требований к содержанию территорий лагерей и помещений при организации питания детей. Выявленные нарушения устранены. Массовых заболеваний среди детей не зарегистрировано.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлялся мониторинг детских оздоровительных организаций. С целью проверки условий проживания, питания, качества медицинского обслуживания, организации досуга Уполномоченный в течение оздоровительной кампании посещал лагеря детского летнего отдыха. Обязательным элементом посещения загородных лагерей являлась оценка их комплексной безопасности, в том числе охраны порядка и обеспечения безопасного пребывания детей, встречи с детьми и учёт их мнения о качестве организованного отдыха, а также неформальные профилактические беседы на тему детской безопасности.

При посещении загородных лагерей «Сказка» и «Смена» Уполномоченный обратила особое внимание подростков на соблюдение правил безопасного использования электросамокатов, число дорожных происшествий с которыми ежегодно возрастает. С участием представителей госавтоинспекции был представлен реализуемый под эгидой Рязанской областной Думы проект «Школа «Вежливый самокат».



В рамках встречи ребятам напомнили об основных правилах безопасного дорожного движения, о действующих ограничениях на передвижение и размещение самокатов, о технических особенностях самокатов, предоставляемых сервисами проката, об ответственности за нарушения при их использовании.



Особое внимание уделялось местам отдыха детей-сирот. В 2024 году продолжена рекомендованная Уполномоченным практика организации отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в разных организациях отдыха и оздоровления. Смены для них были организованы в лагерях Рязанской области:



«Солнечный», «Радуга», «Лучезарный», «Чайка», «Ласточка», «Озёрный». Применялись разные практики проживания детей в лагерях: одним отрядом воспитанников школы-интерната, либо распределение детей по разным отрядам. Для отдыха ребятам были предложены разноплановые виды полезной активности и занятости.

Среди актуальных вопросов организации детского отдыха остаётся обеспечение инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья как важнейшего компонента их воспитания, социализации и оздоровления. В 2024 году 1 819 детей-инвалидов и детей с ОВЗ смогли отдохнуть в 4 организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия и в лагерях с дневным пребыванием детей. С учётом возрастающего числа детей, признанных инвалидами, такое количество организаций, готовых предоставить отдых для особенных детей, явно недостаточно.

В целях увеличения охвата детей-инвалидов и детей с ОВЗ организованными формами отдыха и повышения его качества требуется создание условий доступной среды во всех организациях детского отдыха и оздоровления, включая доступность объектов инфраструктуры, обеспечение в период проведения профильных смен врачами узкого профиля, вожатыми, подготовленными к работе с детьми с инвалидностью и ОВЗ, транспортное обеспечение.

Развитие сферы детского отдыха и оздоровления – один из национальных приоритетов Российской Федерации. Исходя из этого, задачей органов власти является обеспечение равных возможностей для реализации права на отдых разными категориями детей, создание условий для организации их досуга и укрепления здоровья.



2.2.8. Право на объединения

Детские объединения и движения являются фактором развития и становления личности. Они способствуют получению детьми социально значимого опыта, помогают реализовать себя как творческую личность. Вступая в детские объединения и сообщества, ребёнок стремится удовлетворить свои потребности в общении, познании, самоутверждении, а также учится понимать и принимать себя, раскрывать и развивать свои таланты и способности. Органы власти содействуют деятельности детско-юношеских общественных объединений, имеющих целью воспитание активного, здорового гражданина, вовлечённого в позитивную общественную деятельность.



Уполномоченный высоко оценивает деятельность детских и молодёжных общественных организаций, подчеркивая их воспитательную функцию. При поддержке Уполномоченного участники региональных отделений всероссийских организаций «Движение Первых» и «Юнармия» реализуют социально-значимые, образовательные, культурные и патриотические проекты.

В Рязанской области действуют 482 первичных отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи «Движение первых». Почти две тысячи значимых взрослых стали наставниками Первых. Среди них педагоги, родители, вожатые, участники и ветераны СВО. В составе

регионального Координационного совета при Губернаторе Рязанской области по взаимодействию

с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодёжи

Уполномоченный принимает участие в его заседаниях, на которых обсуждаются наиболее значимые вопросы детской и подростковой среды, а также проекты Первых.





При поддержке Уполномоченного в июле 2024 года прошел организованный «Движением Первых» детский литературный пленэр в рамках Всероссийского проекта «Литературный марафон. Второй сезон». На торжественном закрытии пленэра на родине Сергея Есенина в с. Константиново собрались 160 юных участников из 47 регионов России. Пленэр стал площадкой для раскрытия творческих способностей детей в новых форматах. Под руководством опытных наставников ребята пробовали себя в таких номинациях как жанровая проза, поэзия, сценаристика и драматургия, комиксы, фанфикшн, иллюстрация и «Шаг вперед».



Одной из форм детского общественного объединения является Детский общественный совет при Уполномоченном. В 2024 году состав участников Совета обновился, его ряды пополнили активные подростки из Рязани и районов области, избран новый председатель. Деятельность Совета способствует формированию у его участников лидерских качеств, активной жизненной и гражданской позиции, социальной ответственности. Инициативность и включённость в общие дела объединения позволяет подросткам самоутверждаться



в значимой общественной деятельности. Ребята разрабатывают и реализуют правовые, просветительские проекты для сверстников. Активно участвуют в подготовке и записи ток-шоу «Просто услышь меня», в рамках которого в формате диалога между детьми и взрослыми принимают участие в обсуждении актуальных для подростков тем.



Возможность поделиться результатами реализации проектов, обменяться опытом и своими идеями была предоставлена ребятам на третьей очной встрече Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, которая состоялась в рамках XV Всероссийского молодёжного образовательного форума «Машук» в Ставропольском крае. Участниками встречи стали 150 участников в возрасте от 14 до 18 лет из 89 регионов России, в том числе из Рязанской области. В рамках форума были подведены итоги III этапа проекта «Безопасность детства: действует ФДОС!», в ходе которого ребята презентовали свои проекты.

Клубный формат объединения подростков реализован Уполномоченным на направлении правового просвещения подрастающего поколения. Под эгидой Уполномоченного в Рязанской областной детской библиотеке на протяжении многих лет действует «Клуб правоведов». В повестке его заседаний различные правовые темы, актуальные и имеющие для несовершеннолетних практическое значение. Уполномоченным и его командой используются различные методы и инновационные практики в организации деятельности клуба. В минувшем году в рамках «Клуба правоведов» реализован цикл просветительских правовых игр (квестов) по актуальным для школьников темам, среди которых профориентирование, буллинг, подростковые конфликты. Игровые ситуации затронули серьёзные правовые и социальные аспекты, вызвали активное обсуждение, одновременно познакомили ребят с законодательной базой и научили работать с нормативными документами. В период летних каникул выездные заседания клуба проведены в загородных оздоровительных лагерях.



В интересах детей следует содействовать реализации их права на объединение.



2.2.9. Право на труд

Гарантированное статьей 37 Конституции Российской Федерации право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, получать вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации в равной мере относится как к взрослым, так и к несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет. Право несовершеннолетних на труд обеспечивается путём организации их временного трудоустройства в свободное от учёбы время. Трудовая занятость позволяет подросткам решить вопросы профессиональной ориентации, формирует привычку полезной занятости и служит профилактике правонарушений.

Чаще всего временная занятость для подростков в возрасте от 14 до 16 лет организуется в составе школьных трудовых отрядов. В 2024 году лагеря труда и отдыха при школах и центрах дополнительного образования действовали во всех 28 муниципальных образованиях Рязанской области. Центром занятости населения практикуется заключение договоров с работодателями, готовыми принять на временные работы несовершеннолетних 16-18 лет.

По данным министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области, в 2024 году временно трудоустроено 3 625 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (2023 – 3 997, 2022 – 3 874). В приоритетном порядке

В 2024 году трудоустроено 13 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 18 подростков, состоящих на учёте в КДНиЗП, 21 – находящийся в социально опасном положении, 2 192 – в трудной жизненной ситуации

для трудоустройства направлялись подростки в трудной жизненной ситуации: из малообеспеченных семей, дети безработных граждан, а также подростки, состоящие на учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Их доля составила более 60% от числа всех

трудоустроенных несовершеннолетних. Подбор вариантов трудоустройства осуществлялся с учётом особенностей подростков и их личных предпочтений в выборе работы временного характера. Согласно проведённым опросам, основным мотивом трудоустройства подростков выступает желание заработать.

Несмотря на то, что заработная плата несовершеннолетнего за участие во временных работах, предлагаемая работодателем, дополняется материальной поддержкой ГКУ РО «Центр занятости населения» (2 417 рублей за месяц работы), общая сумма заработка оказывается невелика и, как правило, не соответствует ожиданиям современных подростков, что снижает их мотивацию к трудовой занятости.



Учитывая актуальность вопросов трудоустройства несовершеннолетних и необходимость совершенствования существующих механизмов, по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2024 году данное направление включено в Карту действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

В рамках реализации Карты действий проанализирована ситуация с обеспечением трудовой занятости несовершеннолетних в Рязанской области. Проведено анкетирование подростков в возрасте 14-17 лет с целью выявления их потребностей и предпочтений в трудовой занятости, а также их законных представителей по вопросам трудоустройства несовершеннолетних. Обобщенные результаты опроса и мониторинга обсуждены с сотрудниками ГБУ «Центр занятости населения Рязанской области» и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Рязанской области. Отмечена необходимость принятия дополнительных мер по организации рабочих мест и расширению их перечня для временного трудоустройства несовершеннолетних. К обсуждению имеющихся проблем и предложений по совершенствованию механизма трудоустройства несовершеннолетних были привлечены представители Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи «Движение первых» и учащиеся школ региона.

Для несовершеннолетних, стоящих на профилактическом учёте и находящихся в социально опасном положении, и их законных представителей организована встреча в ГБУ «Центр занятости населения Рязанской области», на которой специалисты Центра рассказали ребятам о видах и специфике трудовой деятельности, о возможностях Единой цифровой платформы «Работа России», а также дали необходимые разъяснения и консультации по временному трудоустройству подростков.



Уполномоченным лично был пройден путь трудоустройства подростка в соответствии с региональным «Карьерным навигатором», включая регистрацию на портале «Работа России», подготовку резюме, заполнение анкеты, и сделан вывод, что алгоритм действий несложный и каждый подросток, желающий трудоустроиться, сможет легко справиться. Созданный Детским общественным советом совместно с «Движением Первых» видеоролик об алгоритме трудоустройства несовершеннолетних, а также флаеры, листовки распространены в образовательных организациях региона.



В рамках реализации Карты действий по инициативе Уполномоченного разработан образец типового срочного договора о временном трудоустройстве несовершеннолетнего, который направлен в адрес работодателей, а также проект Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних, утвердить который предстоит министерству труда и социальной защиты населения Рязанской области. В целях оказания содействия работодателям аппаратом Уполномоченного разработана памятка «Требования к работодателю по вопросам трудоустройства несовершеннолетних», которая при поддержке регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей распространена в бизнес-сообществе региона. Проблемы трудоустройства несовершеннолетних и пути их решения обсуждены на круглом столе, в котором приняли участие специалисты Центра занятости населения, представители органов прокуратуры, адвокатского сообщества, работодатели, подростки и их родители.



По инициативе Уполномоченного разработан паспорт проекта по трудоустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках апробации проекта в 2024 году трудоустроено 10 подростков из разных районов области

Уполномоченным оказывалась активная поддержка проведению в регионе различных профориентационных мероприятий и содействие трудоустройству несовершеннолетних: мастер-классы от профессионалов, спецпроект «Один день в профессии», профпробы, ярмарка вакансий «Старт трудового лета» и другие.

Особое внимание уделялось профориентации среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Просветительский квест профориентационной тематики подготовлен и проведён сотрудниками аппарата Уполномоченного для воспитанников ОГБОУ «Рыбновская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».



Уполномоченным организована реализация в регионе проекта по профессиональному трудовому ориентированию «Шаг в профессию», разработанного Федеральным центром развития программ социализации подростков при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Цель проекта – путём прохождения экспресс мастер-классов от специалистов различных отраслей создать условия для ознакомления подростков с профессиями, в том числе низкопороговыми.



Мероприятие состоялось в ноябре 2024 года на базе модельной библиотеки имени А.Н. Левашова г. Спасска Рязанской области. Школьники смогли поучаствовать в мастер-классах по таким специальностям как флорист, кондитер, парикмахер и фотограф. Подростки составляли цветочные композиции, расписывали имбирные пряники, под руководством мастера делали прически, учились выставлять свет и композицию в импровизированном фотоателье.



Участие в подобных проектах позволяет несовершеннолетним определиться с будущей профессией, а также решить вопрос временного трудоустройства в свободное от учёбы время. Положительный опыт проведения мероприятия рекомендован к применению главам всех районов области.

Пути решения проблем, которые затрудняют обеспечение временной занятости всех заинтересованных подростков, нашли своё отражение в «Дорожной карте» по развитию сопровождаемого трудоустройства подростков в регионе, разработанной с участием Уполномоченного и сотрудников аппарата. Практическое применение «дорожной карты» будет способствовать созданию условий для успешной реализации трудовых прав подростков.



2.3. Духовно-культурные права

2.3.1. Право на образование

Процесс социокультурного развития ребёнка немислим без образования. В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» всем российским детям гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного образования, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и обязательность основного общего образования.

Для реализации права детей на образование органами власти создается развитая сеть образовательных организаций, призванная охватить значительную часть детского населения и обеспечить всестороннее развитие личности ребёнка на основе традиционных ценностей на всех этапах его взросления. Государственная политика в сфере образования направлена на постоянное развитие системы образования, повышение материально-технической оснащённости, совершенствование форм образования и т.п.

Вопросы обеспечения доступности и качества образования находятся на постоянном контроле Уполномоченного. По данным министерства образования Рязанской области, в 2024 году более 160 тысяч проживающих в регионе детей реализовали своё право на образование в дошкольных или общеобразовательных организациях. Доля детей, посещающих указанные организации, составила 96,2% детского населения в возрасте от 3 до 17 лет.

Количество несовершеннолетних в образовательных организациях

	2022 год	2023 год	2024 год
Численность детского населения Рязанской области (чел)	194 329	191 359	188 881
в возрасте от 3 до 17 лет	168 602	167 953	167 543
Численность детей, посещающих ДОУ	45 080	42 650	41 021
Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях	117 972	120 150	120 166



Для обеспечения доступности образования в регионе осуществлялось строительство новых и ремонт существующих образовательных организаций.

Новые учреждения оснащены современным учебным и спортивным оборудованием, в них открыты пищеблоки и столовые, библиотечные центры, медицинские комнаты, благоустроены прилегающие территории, оборудованы спортивные площадки. Проводился капитальный ремонт школ, обновлялась их материально-техническая база,

За период реализации национального проекта «Образование» с 2019 г. по 2024 г. в Рязанской области построено 10 школ и корпусов-пристроек к образовательным учреждениям для 3,6 тысяч обучающихся

решались вопросы обеспечения автотранспортом. Рязанская область стала одним из первых регионов для реализации проекта ведущих школ и подготовки будущих лидеров науки и экономики, в рамках которого начато строительство флагманской школы для одарённых детей «Лидер» в г. Рязани. Она станет площадкой для профессионального роста талантливых учеников и педагогов, а также важным методическим центром для остальных школ региона.

Результатом проводимой социальной политики стало достижение 100% доступности дошкольного образования. Данный показатель сохраняется на протяжении двух последних лет (2022 – в очереди в ДООУ 141 ребёнок в возрасте от 1,5 до 7 лет, 2021 – 275, 2020 – 1 532). В 2024 году действовало 288 дошкольных учреждений, 5 были реорганизованы путём объединения; введены в эксплуатацию ещё три детских сада на 280 мест в Касимовском, Скопинском, Шиловском районах. Всего за 5 лет реализации нацпроекта «Демография» в муниципалитетах области возвели 28 детских садов и пристроек к уже существующим зданиям, что позволило создать почти две тысячи новых мест. В перспективе на 2025 год строительство детских садов в Александро-Невском районе и в г. Рязанске. В регионе развиваются вариативные и альтернативные формы дошкольного образования. Кроме муниципальных действуют 8 частных детских садов. Услуги по присмотру, уходу и развитию детей дошкольного возраста оказывают более 60 частных центров развития и мини-детских садов.

В 2023-2024 гг отсутствует очередь в детские дошкольные организации региона

Жалобы в адрес Уполномоченного о нарушениях прав детей, связанных с отсутствием мест в детских садах, не поступали. Общее количество жалоб и обращений в адрес Уполномоченного по вопросам, касающимся прав детей в сфере образования, по сравнению с 2023 годом сократилось с 18,7% до 16,9% от числа поступивших. В 2024 году рассмотрено 290 таких обращений.



В тематике поступивших обращений отразились различные аспекты системы образования: формы получения образования; приём, перевод детей в другие образовательные организации; преимущественный приём на обучение; организация подвоза обучающихся в образовательные организации; обучение детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья; конфликты в образовательных учреждениях.

Доводы, содержащиеся в обращениях, проверялись Уполномоченным совместно с региональным министерством образования, органами местного самоуправления, в том числе организовывались выездные проверки. При необходимости привлекались соответствующие специалисты. Принимались меры, направленные на устранение выявленных нарушений, урегулирование и разрешение конфликтов.

Реагируя на обращения родителей, выражавших обеспокоенность в связи с затянувшимся капитальным ремонтом и строительством образовательных организаций, Уполномоченным осуществлялся мониторинг хода строительно-ремонтных работ, с представителями компетентных органов обсуждались причины срыва сроков завершения ремонта и ввода зданий в эксплуатацию, принимались меры к обеспечению временного порядка организации образовательного процесса для учащихся в других школах.

Обращения по вопросам образования детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в основном касались проблем территориальной доступности образовательных организаций в г. Рязани, отсутствия в них тьюторского сопровождения, обеспечения безбарьерного доступа и т.п.

Создание универсальной безбарьерной среды является важным условием доступности образования для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Учитывая ежегодно возрастающее количество детей данной категории, придавая особую значимость соблюдению их прав и законных интересов, гарантированности получения ими образования и социализации, важно обеспечить создание универсальной безбарьерной среды во всех образовательных организациях области.

Мониторинг обеспечения универсальной безбарьерной среды в образовательных организациях

	2023 год	2024 год
дошкольные организации	39,3%	43%
общеобразовательные организации	34%	34%
учреждения дополнительного образования	25%	25%
учреждения профессионального образования	33%	33%



С учётом конкретных обстоятельств и семейной ситуации Уполномоченным оказывалось содействие в положительном решении вопроса по обращениям об устройстве детей в детские сады и школы, расположенные в непосредственной близости к месту проживания.

К Уполномоченному обратилась мама ребёнка-инвалида с просьбой о содействии в организации обучения сына. Мальчик инвалид по зрению (слабовидящий). Семья переехала в г. Рязань из района. Обратившись в ближайшую к месту жительства школу, родители получили отказ в зачислении ребёнка. Ситуация рассмотрена Уполномоченным с привлечением управления образования и молодёжной политики администрации г. Рязани. В итоге проблема была решена. После необходимых консультаций маме предложены варианты обучения в школах, расположенных в пределах пешей и транспортной доступности. В одной из них ребёнок продолжил обучение.

Часть обращений стала реакцией жителей на принятые органами местного самоуправления решения о реорганизации образовательных организаций. Как правило, это школы в малонаселённых пунктах в сельской местности. При рассмотрении таких обращений Уполномоченным обращалось особое внимание на комплексную оценку ситуации и взвешенность подхода в интересах детей: гарантированность получения образования проживающими там детьми, транспортная доступность, обеспечение питанием, сохранение дополнительного образования и другие значимые аспекты.

Обратившиеся к Уполномоченному жители села Аделино Шиловского района выражали несогласие с закрытием школы. При рассмотрении обращения установлено, что школа малокомплектная, наполняемость составила всего 4% (15 обучающихся при проектной мощности 320 человек), прогноз поступления в школу на ближайшие три года – 0 человек, здание требует капитального ремонта, отмечается дефицит педагогических кадров. Продолжить образование дети смогут в МБОУ «Инякинская СОШ». Расстояние между сёлами составляет 16 км. Осуществляется организованный подвоз обучающихся на школьном автобусе. Все дети обеспечены бесплатным горячим питанием. На период адаптации вновь прибывшим ученикам организовано сопровождение педагога-психолога. Родителям разъяснены условия перевода и преимущества получения более качественного образования в новой школе.

Несмотря на отсутствие системных проблем в региональном образовании, анализ обращений в адрес Уполномоченного позволяет определить наиболее остросоциальные направления данной сферы, требующие дополнительной проработки, среди которых развитие инклюзивного образования для детей с инвалидностью и ОВЗ и урегулирование школьных конфликтов.



Начальное, основное и среднее общее образование

Численность обучающихся общеобразовательных школ в 2024 году сократилась на 1,2% и составила 116 010 детей. Во многом это обусловлено пропорциональным уменьшением количества детей, зачисленных в 2024-2025 учебном году в первый класс – 11 598 человек (2023 – 13 135, 2022 – 13 056).

Потребность в образовании обеспечивали 263 общеобразовательные муниципальные школы, в том числе 136 сельских, и 7 частных школ. Количество специальных (коррекционных) школ, школ-интернатов не изменилось, численность обучающихся в них детей возросла. Доступность получения образования для 161 ребёнка обеспечена дистанционно в ОГОУ «Центр образовательных технологий».

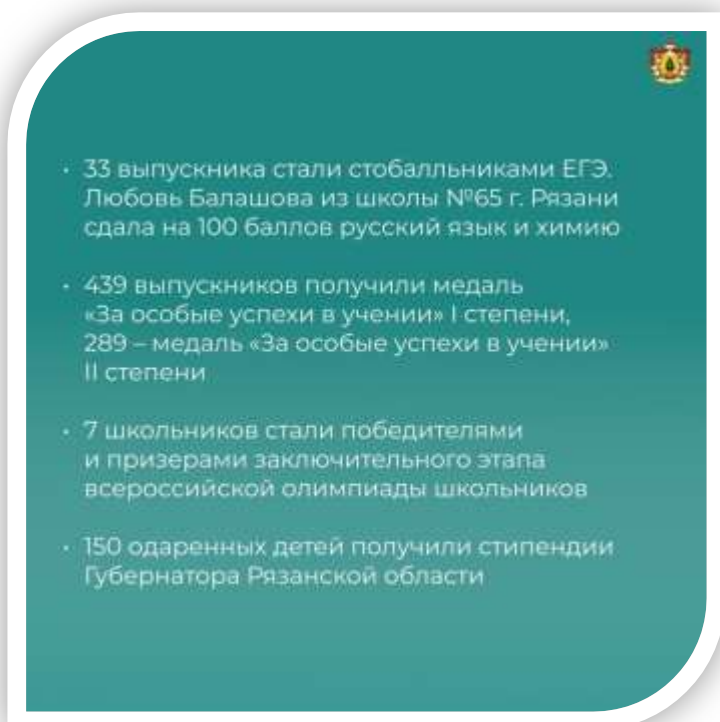
	2022 год	2023 год	2024 год
Общеобразовательные (муниципальные) школы/Численность обучающихся детей	270/115 234	270/117 445	263/116 010
Специальные (коррекционные) школы/Численность обучающихся детей	13/1 680	13/1 581	13/1 652
Школы-интернаты/Численность обучающихся детей	4/816	4/830	4/845
Образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей/Численность обучающихся детей	3/192	3/194	3/145

Одной из актуальных в сфере образования остаётся проблема превышения нормативной наполняемости образовательных организаций в областном центре, особенно в районах активной жилищной застройки и массового строительства многоэтажных жилых домов. Для её решения необходимо комплексно подходить к оценке условий и даче разрешений на строительство, формировать прогноз доступности социальных объектов и обеспечения местами в детских садах и школах для семей с детьми.

На постоянном контроле Уполномоченного находилось соблюдение права на образование несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. В Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Рязанской области и СИЗО № 1 УФСИН России Рязанской области для них обеспечен образовательный процесс, созданы технические возможности для использования дистанционных образовательных технологий. Для содержащихся под надзором в указанных учреждениях подростков образовательные услуги предоставляются в рамках взаимодействия с закрепленными образовательными организациями.



Благодаря подключению к российской цифровой образовательной платформе «СФЕРУМ» для 64,4% обучающихся региона созданы равные условия получения качественного образования вне зависимости от места нахождения.



Качество полученного образования находит отражение в результатах государственной итоговой аттестации (ГИА). В 2023-2024 учебном году государственная итоговая аттестация проведена для 11 645 выпускников IX и 3 980 выпускников XI (XII) классов школ области. ЕГЭ также сдавали около 300 выпускников прошлых лет. Средние баллы сопоставимы с результатами обучения и общероссийскими показателями, а также со средними баллами прошлых лет. Жалобы на проведение ГИА в адрес Уполномоченного не поступали.

Уполномоченный ежегодно принимает участие во Всероссийской акции «Сдаём вместе. День сдачи ЕГЭ родителями». В 2024 году вместе с родителями рязанских выпускников и представителями органов власти детский правозащитник сдавала экзамен по истории в одной из школ. Такое участие позволяет лично убедиться в том, что предусмотрены и отработаны все действия организаторов и педагогов, в том числе по обеспечению безопасности и охране здоровья детей, а также даёт возможность задать вопросы и дать рекомендации представителям профильного министерства.





Одним из условий нормального образовательного процесса является рациональное питание школьников. Оно является важным фактором, влияющим на формирование и сохранение здоровья несовершеннолетних, а также способствует гармоничному физическому и умственному развитию, высокой активности и успеваемости обучающихся. Организации школьного питания в регионе уделяется пристальное внимание. В целях контроля качества питания и соответствия потребностям детей осуществляется ведомственный и родительский контроль. Актуальные вопросы организации питания школьников ежемесячно рассматриваются на заседании межведомственной рабочей группы при министерстве образования Рязанской области с участием представителя аппарата Уполномоченного.

Вопросы организации школьного питания находятся на постоянном контроле Уполномоченного. В 2024 году организация питания в общеобразовательных организациях стала одним из направлений карты действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. В рамках реализации карты действий организован мониторинг питания школьников, проведены опросы обучающихся и их родителей по вопросам качества и удовлетворенности организацией питания, результаты обсуждены на межведомственном совещании с участием представителей регионального министерства образования, контрольно-надзорных ведомств, родительского сообщества.



С целью мониторинга организации питания учащихся Уполномоченный и сотрудники его аппарата посетили ряд общеобразовательных организаций региона и МП «Детское питание», которое обеспечивает школьным питанием большинство образовательных учреждений города. Меню разработано ведущей экспертной организацией в области школьного питания и доработано предприятием на основании пожеланий учащихся и родителей. Питание в школах организовано в соответствии с графиком и утвержденным меню, которое размещается на сайте школ. Для обеспечения здоровым горячим питанием в школах создана необходимая инфраструктура.



В регионе обеспечен 100% охват бесплатным горячим питанием (не менее одного раза в день) обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях. Во всех общеобразовательных организациях региона обучающиеся 1-4 классов обеспечиваются бесплатным горячим завтраком или обедом один раз в день за счёт средств федерального, областного и муниципального бюджетов. Бесплатным является первый приём горячего питания: первая смена – завтрак, вторая смена – обед. Все обучающиеся 5-11 классов области, за исключением города Рязани, обеспечены бесплатным горячим питанием (завтраком или обедом) не менее одного раза в день за счёт средств муниципального бюджета. В городе Рязани бесплатным питанием обеспечены учащиеся льготных категорий. В 2024 году изменён формат полдников, выдаваемых учащимся 1-11 классов, относящимся к льготной категории. Полдники заменены на горячее питание.

Средняя стоимость завтрака в регионе составила 56,4 руб., обеда – 53,4 руб. Льготы по бесплатному питанию предоставлены в большинстве муниципальных образований региона для детей из многодетных, приемных, малоимущих семей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. С 2022 года во всех муниципалитетах бесплатное горячее питание наряду с детьми-инвалидами организовано для школьников с ограниченными возможностями здоровья, а с 2023 года и для детей из семей участников СВО.

Важную роль в организации школьного питания играет создание условий питания для детей с пищевыми особенностями, число которых среди обучающихся ежегодно возрастает. Отдельное меню, разработанное диетологами и согласованное с региональным министерством здравоохранения, с декабря 2021 года используется во всех общеобразовательных организациях для детей с сахарным диабетом. В 2023 году введена практика отдельного «безглютенового» меню для детей с целиакией. Положительным результатом 2024 года стало внедрение утвержденного к началу нового учебного года меню для детей, страдающих пищевой аллергией (на цитрусовые). В перспективе дальнейшее расширение системы организации специального питания для детей с пищевыми особенностями и разработка отдельного меню для детей-аллергиков.





Среди важных направлений деятельности системы образования – воспитательная работа в школах. Организацию воспитательной работы осуществляют советники по воспитательной работе и взаимодействию с детскими общественными объединениями, классные руководители, заместители директоров по воспитательной работе. Активную роль в этом принимают первичные отделения «Движения Первых». В течение учебного года и в каникулы проводится множество культурно-массовых, спортивных и общественных мероприятий с участием детей и их семей.

В рамках воспитательной работы продолжена реализация просветительского проекта «Разговоры о важном», главная цель которого – развитие патриотизма, гражданское воспитание, историческое просвещение. Мероприятия проекта проходят также с участием Уполномоченного.



Патриотическое воспитание школьников в современных геополитических условиях является одним из приоритетов воспитательной работы. Важным направлением стало увековечивание подвигов участников специальной военной операции. Присвоены имена Героев



Российской Федерации Сухарева Сергея Владимировича Ермишинской средней школе, Кривова Павла Викторовича школе № 34 г. Рязани. Информация об участниках СВО и героях СВО размещена на Партах Героев, стендах, уголках, памятных досках образовательных организаций. Рязанские школьники участвуют в многочисленных патриотических акциях и конкурсах. Интересным форматом просветительской работы стало проведение турниров по настольной военно-исторической игре «Россия-vs-Украина: битва за историю», в рамках которой школьники познакомились с основными аспектами российско-украинских отношений с 1991 года по настоящее время, с событиями и героями СВО.



Актуальной задачей современной российской школы и показателем эффективности её воспитательной функции остаётся урегулирование конфликтов в образовательной среде.

Школьные конфликты составляют преобладающее большинство всех обращений в сфере образования, поступивших в 2024 году в адрес Уполномоченного. Рассматривая обращения данной категории, сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с представителями министерства образования Рязанской области, а также городских и районных управлений образования и молодёжной политики неоднократно выезжали в школы, проводили встречи с руководством, педагогами, психологами, родителями. В ходе выездов оценивалась работа школьных служб медиации; вырабатывались рекомендации по минимизации негатива в детской и родительской среде. В большинстве случаев достигнуты положительные результаты, конфликтные ситуации были урегулированы.

При этом нередко родители обращались к Уполномоченному, не пытаясь разобраться в ситуации и урегулировать конфликт на уровне администрации школы, воспринимая ситуацию как буллинг (травлю). При этом выяснение причин и обстоятельств возникновения конфликтной ситуации, часто помогает её разрешить.

К Уполномоченному обратилась мама подростка, обучающегося в одном из районов Рязанской области, с просьбой защитить её сына от травли. По версии мамы из-за предвзятого отношения учителей ребёнок подвергается травле, а её обвиняют в ненадлежащем воспитании сына. К рассмотрению обращения были привлечены специалисты управления образования, осуществлен выезд в школу и встреча с мамой. Установлено, что у мальчика с первого класса низкая успеваемость, отсутствует мотивация к учёбе, им допускается небрежность при выполнении классных работ и домашних заданий, в связи с чем педагогами делались обоснованные замечания. Мальчик конфликтен, нередко сам провоцирует ссоры с одноклассниками и применяет физическую силу. За совершение административного правонарушения поставлен на внутришкольный учёт. Это воспринято мамой как травля ребёнка. Обсуждение с педагогическим коллективом и руководством школы сложившейся ситуации, анализ её причин позволили выработать рекомендации по выстраиванию диалога между сторонами конфликта. В результате вопрос взаимоотношений мальчика в классе и недопонимание, возникшее между мамой и педагогическим коллективом, урегулированы.



Важную роль в разрешении конфликтов играют школьные службы примирения, которые призваны урегулировать такие ситуации между участниками образовательных отношений на раннем этапе их возникновения.

По данным мониторинга министерства образования Рязанской области, в 2024 году службы школьной медиации (примирения) действовали в 308 образовательных организациях, в том числе школах, дошкольных и профессиональных образовательных организациях. Ими проведено более 700 восстановительных процедур, 1 253 просветительских мероприятия медиативной и восстановительной направленности. Их сопровождение осуществлялось ГКУ РО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». С участниками образовательных отношений проводились семинары, тренинги, разъяснительная работа.

С целью повышения эффективности работы школьных служб медиации, а также педагогов-психологов по урегулированию конфликтов в образовательном учреждении ОГБУ ДПО «Рязанский институт развития образования» организовано обучение по программе «Медиация как эффективный инструмент конфликтных ситуаций». Разработан модуль «Кризисная психология. Оказание психологической помощи в экстремальных ситуациях и при психологических травмах», который был реализован в рамках курсов повышения квалификации педагогов-психологов и социальных педагогов. Заместители директоров по воспитательной работе 34 школ в минувшем году прошли обучение на базе ОГБУДО «Центр семьи и детства» по дополнительной программе повышения квалификации «Профилактика отклоняющегося поведения в образовательной организации».

Рост конфликтности в образовательной среде во многом объясняется общей деформацией модели взаимодействия «ученик-учитель», недостатками семейного воспитания и увеличением числа детей с девиантным поведением. Всё это требует от образовательных организаций поиска действенных способов воздействия и нестандартного взаимодействия с обучающимися и их родителями, чтобы минимизировать конфликты и их негативные последствия, создать в школе благоприятную, комфортную для учащихся среду. Конфликты не должны препятствовать обучению детей и образовательному процессу.

Стабилизировать ситуацию призваны более активная роль советников по воспитательной работе, педагогов-психологов, школьных служб примирения и формируемая в регионе модель службы психолого-педагогической помощи в системе образования, ключевым направлением деятельности которой станет повышение качества работы по профилактике деструктивного поведения обучающихся.



Обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Получение образования детьми, имеющими ограничения по состоянию здоровья, – одно из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. Важной задачей органов системы образования является создание равных возможностей в получении качественного образования, обеспечение реализации вариативных форм получения общего образования с учётом особенностей и возможностей каждого обучающегося, преемственность всех его этапов уже с дошкольной стадии.

В 2024 году в 284 дошкольных образовательных организациях Рязанской области функционировали 355 специализированных групп для детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и инвалидностью, в которых созданы специальные образовательные условия, обеспечивалась реализация адаптированных образовательных программ. В 122 организациях, реализующих программу дошкольного образования, создана безбарьерная среда для детей-инвалидов.

По данным министерства образования Рязанской области, в 2024 году 8 526 детей с ОВЗ и 527 детей-инвалидов посещали детские дошкольные учреждения; 9 806 детей с ОВЗ и 2 795 детей с инвалидностью обучались в общеобразовательных организациях

Образование для детей-инвалидов и детей с ОВЗ обеспечено дифференцированной сетью специализированных образовательных учреждений, включающей школу-интернат для детей с нарушением слуха; школу-интернат для детей с нарушением зрения; школу и школу-интернат для детей с нарушением речевого развития; школу и 8 школ-интернатов для детей с умственной отсталостью. В общеобразовательных школах создано 224 специализированных класса, в которых в 2024 году обучались 1 875 детей с ОВЗ. Образовательный процесс ведётся в соответствии с адаптированными общеобразовательными программами с учётом физиологических и психологических особенностей детей. Штат школ комплектуется дополнительными педагогическими кадрами: учитель-дефектолог, педагог-психолог, учитель-логопед, тьютор.

Детям, состояние здоровья которых исключает возможность пребывания в школе, организовано дистанционное обучение. В 2024 году в ОГОУ «Центр образования «Дистанционные технологии» обучался 161 ребёнок, в том числе 68 детей-инвалидов.



Вопросам реализации права на образование детьми с инвалидностью и развитию системы инклюзивного образования Уполномоченным уделяется большое внимание.

Несмотря на проделанную в регионе работу по обеспечению доступности и качества образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в адрес Уполномоченного по-прежнему поступали обращения, содержащие критические замечания по организации образования для особенных детей. Большая часть обращений касалась вопросов создания в образовательных организациях дополнительных классов по адаптированным программам для детей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями, открытия дополнительного филиала коррекционной школы в г. Рязани, отсутствие или недостаточное количество тьюторов.

Часть поставленных в обращениях проблем удалось решить. В сентябре 2024 года состоялось открытие структурного подразделения ОГБОУ «Рязанская школа-интернат». К обучению в ней приступили 25 детей с расстройством аутистического спектра.

Учитывая динамику структуры заболеваемости и ежегодное увеличение количества детей с диагнозом «РАС», важно продолжить реализацию комплекса мер по совершенствованию психолого-педагогического

По данным регионального министерства здравоохранения, в 2024 году расстройства аутистического спектра (РАС) диагностированы у 427 детей (2023 – 407, 2022 – 372).

сопровождения таких детей в образовательных организациях, обеспечивая совмещение получения образования с необходимыми коррекционно-развивающими занятиями и оздоровлением с учётом индивидуальных особенностей здоровья детей. Важно осуществлять

плановую подготовительную работу по открытию классов для детей с РАС в новом учебном году.

Среди актуальных проблем развития инклюзивного образования сохраняющаяся на протяжении последних лет большая наполняемость классов в общеобразовательных школах, нехватка педагогических кадров и тьюторского сопровождения.

Решение этих проблем, обеспечение возможности получать качественное образование, обновление программ обучения в сфере дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ являются залогом их успешной социализации.



Дополнительное образование

Дополнительное образование имеет важное значение в системе общего образования детей. Оно направлено на развитие творческих способностей обучающихся, удовлетворение индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, а также организацию внеурочной занятости и свободного времени детей и подростков.

В школе ученики не только получают знания, но и развивают свои таланты через увлекательные занятия в кружках и секциях. В 2024 году в региональном навигаторе дополнительного образования зарегистрировано 714 образовательных организаций, опубликовано 5 189 программ. Каждый ребёнок может выбрать занятие с учётом собственных предпочтений: искусство, наука, спорт или технологии. В регионе открыто 334 школьных театра, 232 школьных музея, 291 спортивный клуб, 200 медиацентров, 264 «Точки роста» и многое другое.

Охват детей дополнительным образованием составил 89,9%.

Современными лабораториями для развития и реализации способностей детей



в инженерно-техническом направлении стали открытые в регионе три центра «IT-куб» и четыре «Кванториума», из них три школьных. Здесь ребята создают новые инновационные изобретения для повседневной жизни, которые побеждают в различных конкурсах и соревнованиях.

Дополнительное образование детей не только развивает их навыки, но и помогает найти своё призвание в будущем, тем самым выполняя функцию профориентирования. В рамках реализации регионального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» в 17 школах 9 районов Рязанской области с 01.09.2024 работают специализированные классы (кружки) по разработке и эксплуатации беспилотников.



Увеличено количество программ дополнительного образования, адаптированных для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. По данным регионального министерства образования, дополнительным образованием охвачены 7 976 детей данной категории. 207 педагогов прошли обучение, направленное на совершенствование профессиональных компетенций в работе с детьми с особенностями здоровья.

Расширена информационная открытость дополнительного образования через сайты образовательных учреждений, социальные сети, родительские собрания.

Система дополнительного образования динамично развивается. Возможность занять ребёнка полезным и интересным делом есть не только у жителей Рязани, но и во всех муниципалитетах области.

В сентябре на территории Рязанской ВДНХ и в Лесопарке прошёл первый фестиваль дополнительного образования «Горизонты возможностей». Дети и взрослые смогли узнать о возможностях дополнительного образования в регионе и получить адресную консультацию по развитию способностей своего ребёнка, познакомились с работой 40 учреждений дополнительного образования. Для детей были организованы интерактивы по всем направлениям дополнительного образования: художественной, естественнонаучной, технической, туристско-краеведческой, физкультурно-спортивной и социально-гуманитарной, а для родителей – профориентационные и консультационные площадки и лектории.





Уполномоченным неоднократно подчёркивалась важность дополнительного образования для гармоничного развития личности ребёнка, раскрытия его творческих, предпринимательских, научных и коммуникативных талантов.

Всесторонняя поддержка Уполномоченным реализации творческого потенциала детей осуществлялась и путём организации различных тематических конкурсов и акций, активными участниками которых стали учащиеся школ, воспитанники дошкольных и социальных учреждений региона.

Ежегодно в преддверии Международного дня защиты детей Уполномоченным проводится конкурс детского рисунка «Счастливое детство». В большинстве рисунков, выполненных детьми в возрасте от 2 до 17 лет и представленных на конкурс в 2024 году, нашли отражение традиционные российские семейные ценности. Изображая счастье, чаще всего дети рисовали свою семью: совместные занятия, игры, отдых, домашних любимцев.



Развитие системы образования как общего, так и дополнительного, создание равных условий для получения образования обучающимися с разными образовательными потребностями, укрепление кадрового потенциала и привлечение в отрасль молодых педагогов должно оставаться важнейшей составляющей региональной социальной политики и приоритетными направлениями деятельности профильного министерства.



2.3.2. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Возможность свободно, искать, передавать и распространять информацию, гарантированная статьёй 29 Конституции Российской Федерации, является важным аспектом развития культуры открытости и информированности общества, повышает осведомлённость граждан, в том числе несовершеннолетних, о своих правах и о деятельности органов власти по их реализации.

Доступность информации, разнообразие источников и каналов её распространения стимулирует развитие образования и самообразования. Благодаря онлайн-курсам, электронным библиотекам, видеолекциям, каждый может получить знания и навыки, необходимые для достижения успеха в своей профессиональной жизни и личностного роста, что способствует повышению уровня образованности и культуры в обществе в целом.

Развитие цифровых технологий и их массовое распространение предоставляют несовершеннолетним не только возможность разнообразных образовательных, досуговых практик и условия для безбарьерной коммуникации. Современные дети и подростки, активно осваивающие интернет-пространство, сталкиваются с рисками, требующими особого внимания и защиты. Нередко содержащаяся в свободном доступе информация способна нанести вред детскому здоровью и развитию: компьютерное мошенничество, кибербуллинг, троллинг, нарушение тайны личной жизни, вовлечение в деструктивную деятельность.

Обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних – это не только ограждение от вредоносного контента, но и формирование культуры ответственного и безопасного поведения в Сети. Создание безопасной онлайн-среды, в которой дети могут развиваться, учиться и общаться, не подвергаясь угрозам, требует совместных усилий всех заинтересованных сторон.

Региональным Управлением Роскомнадзора в рамках мониторинга средств массовой информации и вещательных организаций в 2024 году выявлено 3 нарушения законодательства о защите детей, все из которых связаны с нарушениями установленного порядка распространения в СМИ продукции, содержащей информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей (2023 – соответственно 12 и 10, 2022 – 15 и 0). Нарушения выразились в размещении информации о проведении зрелищных мероприятий без знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не предусмотренным Федеральным законом от 29.12.2020 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». По всем нарушениям приняты предусмотренные законом меры.



За злоупотребление свободой массовой информации посредством незаконного распространения информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), главный редактор одного из сетевых изданий привлечён к административной ответственности по ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ.

По данным УМВД России по Рязанской области, в 2024 году в отношении несовершеннолетних с использованием информационно-коммуникационных технологий совершено 22 преступления: мошенничество – 12, незаконное распространение порнографических материалов среди несовершеннолетних либо вовлечение несовершеннолетнего в оборот порнографической продукции – 10.

Наряду с важностью защиты прав несовершеннолетних как от уже известных, так и новых интернет-угроз, одновременно возрастает актуальность обучения детей и подростков правильному и этичному поведению во «всемирной паутине». Если блокировка нежелательного контента – это компетенция государственных органов и интернет-платформ, то задача обучения детей критическому мышлению, чтобы они могли самостоятельно оценивать информацию, лежит на плечах родителей и педагогов.

Развитие цифровой грамотности и осознанного отношения к личным данным – ключевые элементы в формировании информационной безопасности подрастающего поколения. Значимым на данном направлении является Всероссийский образовательный проект «Урок цифры», реализуемый по инициативе Минпросвещения России, Минцифры России, АНО «Цифровая



экономика» и при поддержке ИТ-компаний. В 2024 году школьники Рязанской области прошли «Уроки цифры» более 80 тысяч раз. Темы, с которыми ребята познакомились, разнообразны: от устройства нейросетей и возможностей их использования в учёбе, проектировании, творчестве, до принципов работы онлайн-платформ и создания маркетплейсов. Уроки выстроены с учётом возрастной категории школьников,

сопровожаются методическими материалами для педагогов, учащихся и их родителей. Тематические уроки направлены на развитие у школьников цифровых компетенций и их раннюю профориентацию в ИТ-сфере.



Управлением Роскомнадзора по Рязанской области совместно с профильными министерствами и ведомствами, Молодёжной палатой ЦФО проводится активная информационно-просветительская и разъяснительная работа, направленная на ограждение несовершеннолетних от негативного информационного контента и популяризацию их безопасного поведения в сети Интернет. Семинары, круглые столы, дебаты проводятся в нескучной для детей и подростков форме, с вовлечением их в процесс обучения.

Защита детей от информации, наносящей вред их здоровью, и решение проблем в данной сфере – одно из актуальных направлений деятельности, которое находится в фокусе постоянного внимания Уполномоченного. С учётом вызовов времени методы работы совершенствуются.

Традиционно при поддержке Уполномоченного проводится тематический круглый стол «Безопасный Интернет!». Цель мероприятия – привлечение внимания к проблеме безопасности детей в сети Интернет, повышение технической грамотности и информационной компетентности, популяризация культуры безопасного использования Интернета. В феврале 2024 года заседание

прошло в Рязанской областной детской библиотеке с участием экспертов в сфере информационных технологий, представителей родительского сообщества и специалистов по работе с детьми и подростками. Участники круглого стола обсудили риски и угрозы интернет-среды для детей и подростков, вопросы профилактики экстремизма и терроризма в сети Интернет, проблемы кибербуллинга, особенности

обеспечения кибербезопасности личного пространства участников образовательного процесса, необходимость профилактики интернет-зависимости у детей и подростков, другие вопросы, обменялись мнениями. Совместное обсуждение специалистами в разных сферах деятельности и общественной жизни наиболее актуальных вопросов «Безопасного интернета» способствует повышению эффективности мер, принимаемых в целях обеспечения кибербезопасности детей.





Уполномоченный приняла участие в работе XIII Форума безопасного интернета, который проходил в апреле в 2024 года в г. Москве. Главной темой мероприятия стала «Безопасность семьи и детей в цифровой среде». Масштабная диалоговая площадка объединила представителей власти, правоохранительных органов, ИТ-отрасли, а также общественных и научных деятелей, СМИ, блогеров и ведущих экспертов. В рамках Форума обсудили вопросы удаления деструктивных материалов, блокировки нежелательного контента, защиты детей от вредной и опасной информации, кибербуллинга, онлайн-преступности, а также регулирования применения искусственного интеллекта и многие другие.



Совместно с органами исполнительной власти, ведомствами, общественными и молодёжными организациями Уполномоченным принимаются меры, направленные на формирование безопасного информационного пространства для детей и подростков.

В рамках встреч со школьниками, в том числе в период каникул в загородных лагерях, Уполномоченный обязательно напоминает несовершеннолетним об основных правилах безопасности в сети Интернет, необходимости защиты личной информации и персональных данных от несанкционированного доступа посторонних лиц, а также об ответственности за совершение правонарушений в компьютерной сфере. Регулярное проведение мероприятий для подростков по безопасному использованию сети Интернет способствует повышению уровня защищённости несовершеннолетних от вредоносной информации.

Для обеспечения эффективной информационной безопасности несовершеннолетних важно на системной основе проводить мероприятия по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, выявлению и блокировке нежелательного и негативного контента, формированию у детей и подростков навыков самостоятельного и ответственного потребления информационной продукции, повышению уровня медиаграмотности, воспитанию чувства ответственности за свои действия в информационном пространстве.



2.3.3. Право на доступ к культурным ценностям

Сохранение преемственности культурного наследия России невозможно без духовно-нравственного развития детей и подростков как будущих хранителей богатого культурно-исторического прошлого нашей страны. Доступ к культурным ценностям, собственное детское творчество, вовлечение детей и подростков в культурно-досуговую деятельность, обеспечение свободного доступа к объектам и учреждениям культуры являются важными составляющими в достижении указанных целей.

Возможности получить музыкальное, художественное, хореографическое и другие виды эстетического образования обеспечены для детей в Рязанской области учреждениями культуры. Структурообразующим компонентом регионального образования в сфере культуры являются 63 образовательных учреждения искусств, в том числе 59 муниципальных детских школ искусств, областная детская школа искусств и 3 государственных профессиональных образовательных организации в области искусств. В 2024 году в регионе действовали 44 библиотеки, 2 театра, 27 региональных и муниципальных музеев, 557 культурно-досуговых учреждений.

Около 16 тысяч детей занимались в образовательных организациях в области искусства, более 170 тысяч – зарегистрированы в библиотеках и охвачены работой клубных формирований в муниципальных культурно-досуговых учреждениях.

Приобщению детей и молодёжи к культуре способствует реализация программы «Пушкинская карта». В рамках программы учреждениями культуры региона проводятся мероприятия, направленные на формирование гармонично развитой социально ответственной и патриотичной личности. По данным ГКУ «Цифровая культура», количество держателей карт в регионе составило 72 934 человека. За счёт средств «Пушкинской карты» в 2024 году школьники и студенты приобрели более 90 тысяч билетов на посещение культурно-зрелищных мероприятий.

В рамках поддержки участников специальной военной операции и членов их семей министерством культуры Рязанской области ежеквартально предоставляются пригласительные билеты на посещение мероприятий, проводимых учреждениями культуры. Более 1 500 детей из семей участников СВО стали гостями новогодних праздничных мероприятий.

Бесплатное и льготное посещение для детей из многодетных семей, воспитанников детских домов и интернатов, инвалидов организовано в музеях области.



Проводится работа по обеспечению доступности учреждений культуры для детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, реализуются инклюзивные проекты. Полностью обеспечена доступность для детей-инвалидов, в том числе колясочников, всех региональных музеев; 51 здание муниципальных детских школ искусств и 3 здания государственных профессиональных образовательных организаций искусств адаптированы и доступны для маломобильных групп населения. В ГБУК РО «Библиотека им. Горького» для людей со слабым зрением предусмотрены специальные компьютерные места с голосовым сопровождением электронных материалов. Также библиотеки ведут обслуживание инвалидов на дому, осуществляется взаимодействие с образовательными организациями, в которых обучаются дети с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Для развития творческих способностей несовершеннолетних, поддержки одарённых детей в регионе постоянно организуются профильные смены в загородных центрах отдыха, проводятся различные областные конкурсы,

Обладателями именной стипендии Губернатора Рязанской области «Юные дарования» стали 30 воспитанников школ-искусств и 10 студентов государственных профессиональных образовательных организаций в области искусств

фестивали и выставки детского художественного творчества. На базе Рязанского музыкального колледжа им. Г. и А. Пироговых создан Региональный центр искусств для детей, проявивших творческие способности.

При поддержке Министерства культуры Российской Федерации в ноябре 2024 года в Рязани состоялся XV Международный конкурс юных скрипачей имени В.Ф. Бобылёва. Конкурс входит в число 16 лучших творческих проектов страны на базе детских школ искусств.

Одним из культурных мероприятий, приуроченных к Году семьи в Российской Федерации и направленных на выявление и поддержку одарённых детей, трансляцию творческих достижений молодых художников с целью повышения внимания к семейным ценностям и традициям стала выставка-конкурс «Образ семьи в произведениях молодых художников». Участниками конкурса стали учащиеся детских школ искусств, студенты профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования культуры и искусства. 10 победителей регионального этапа конкурса рекомендованы отборочной комиссией для участия во Всероссийской выставке-конкурсе, трое из них стали победителями в номинации «Изобразительное искусство» и «Декоративно-прикладное искусство».



Культурная жизнь детской аудитории региона насыщена и представлена широким спектром разноплановых и разножанровых мероприятий. Их разнообразие способствует эстетическому воспитанию детей и реализации их творческого потенциала. Наряду с традиционными концертами, выставками, спектаклями, мероприятия для детей проходят в интересной для них форме игр, квестов, конкурсов, мастер-классов. Культурно-досуговые мероприятия посетили в минувшем году свыше одного миллиона детей и семей с детьми.

В Год семьи культурные события приобрели особое значение. Многочисленные культурно-досуговые и просветительские мероприятия, направленные на сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей, с участием детей и семей с детьми прошли во всех учреждениях культуры региона.

Выставочный проект «Семья – это богатство» реализован в музее-усадьбе И.П. Павлова; региональный фестиваль «Рязанские мадонны» состоялся в Рязанской областной библиотеке им. Горького; выставка «Все ощущения детских лет» и праздник «Мир – единая семья» организованы Государственным музеем-заповедником С.А. Есенина.

Ярким событием первого летнего дня стали организованные ГБУК РО «Библиотека им. Горького» семейный праздник «Счастливы вместе» и конкурс «Семейному чтению – наше почтение».

Рязанская областная детская библиотека презентовала акцию «Вместе! Вслух!», в которой приняли участие 48 семей из г. Рязани и области, которые прислали видеоролики совместного прочтения стихотворений русских классиков, отечественных детских и современных писателей о семье, родителях, о силе и важности добрых семейных отношений.

Большая культурно-образовательная работа проводится музеями региона. Музейные мероприятия, выставки, фестивали направлены на патриотическое, эстетическое и нравственное воспитание детей и молодёжи, привлечение интереса подрастающего поколения к истории родного края, жизни и деятельности выдающихся земляков. Являясь открытой культурно-познавательной средой и пропагандируя историко-культурное наследие, музеи знакомят с укладом жизни предков, традициями встречи народных праздников, основными видами искусства, а также способствуют развитию детского и научно-исследовательского творчества, освоению учебных образовательных программ, прививают детям и подросткам традиционные российские духовно-нравственные ценности, помогают самостоятельно формировать мировоззрение и гражданскую позицию с учётом исторического опыта.



Приобщение детей к письменной культуре и чтению важное и необходимое условие формирования их духовно-нравственного начала. Важную роль в этом играют библиотеки, которые остаются одним из наиболее посещаемых детьми и подростками учреждений культуры. В 2024 году в государственных библиотеках проведено почти две тысячи мероприятий, которые посетили свыше 57 тысяч человек. Летом библиотеки становятся своеобразным центром досуга и творчества несовершеннолетних. Конкурсы, игры, приключения, путешествия и мастер-классы позволяют сделать досуг детей не только интересным, но и полезным. Формат взаимодействия библиотек с читателями постоянно совершенствуется, большое внимание уделяется проектной деятельности.

Рязанской областной специальной библиотекой для слепых в 2024 году реализован проект «Программа летнего чтения «К книге и чтению – через досуг и общение» для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей из малообеспеченных семей в возрасте от 3 до 14 лет.

Мероприятия по популяризации детско-юношеского и семейного чтения проводились в рамках акций «Ночь искусств», «Читающая Почтовая. Семейная бродилка», Неделя детской книги и других.

В рамках Недели детской книги в 25 районах области прошли более тысячи мероприятий, в которых приняли участие почти 19 600 человек. Тематическая особенность проекта в 2024 году – акция «Сто лет с Мурзилкой», приуроченная к юбилею популярного и любимого многими детского журнала. Более 30 тысяч человек стали участниками сетевого библиотечного проекта «Летнее чтение-2024», в рамках которого победитель областной игры «Гексомания» отмечен грамотой Уполномоченного. «Ночь искусств-2024» стала площадкой для «Ярмарки семейных талантов».

В Рязанской областной детской библиотеке им. Б.И. Жаворонкова под эгидой и при непосредственном участии Уполномоченного на протяжении многих лет действует «Клуб правоведов», в рамках которого проводятся мероприятия правовой и нравственной тематики для учащихся школ города и области, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2024 году командой Уполномоченного в рамках клуба реализован новый проект по правовому просвещению детей и подростков «Школа права».



Все театрально-зрелищные учреждения региона организуют показы спектаклей для детской и семейной аудитории. Репертуар рязанских театров к каждому сезону пополняется новыми спектаклями для детей и молодёжи, в том числе по произведениям, входящим в обязательную школьную программу. Рязанская филармония предлагает интересные музыкальные программы в рамках абонементов для маленьких слушателей «Сказки с картинками» и «Музыкальная акварель». Подарком филармонии для детей стал показ спектакля-концерта Рязанского государственного академического русского народного хора имени Евгения Попова «Емеля: новогодняя неделя».

При поддержке Уполномоченного в регионе активно развивается такой формат творческой самореализации детей и подростков как социальный театр, в который вовлечены учащиеся образовательных организаций, в том числе подростки с ограниченными возможностями здоровья, а также находящиеся в трудной жизненной ситуации. Социальный театр – актуальная и доступная форма работы с современной молодёжью по острым социальным проблемам. Он содержит ресурс самовыражения и элементы арт-терапии. Технология социального театра помогает участникам пережить сложные моменты во взаимоотношениях, найти выход из трудной ситуации. Решение проблем личности через театральный персонаж является безопасным и комфортным для подростка.

По инициативе Уполномоченного в марте 2024 году в г. Рязани впервые прошёл региональный практико-образовательный Фестиваль подростковых театральных студий «Подм(р)остки России. Рязань». Мероприятие состоялось в Рязанском областном театре кукол при участии ФБГУ «Центр защиты прав и интересов детей».

Свои постановки в рамках фестиваля продемонстрировали шесть театральных студий, в том числе и инклюзивных. Юные актеры выступили со спектаклями на тему дружбы, отношений, разрешения споров и конфликтов. В планах развития социальных театров – обмен лучшими практиками



в формате ежегодного проведения областных и межрегиональных фестивалей.



Уполномоченным поощряется участие детей и молодёжи в различных творческих проектах. По инициативе Уполномоченного проводятся тематические конкурсы, выставки, встречи с писателями и т.п.

Ежегодно в преддверии Международного дня инвалидов Уполномоченный является организатором



регионального конкурса социальной рекламы «Защита прав детей-инвалидов». Цель конкурса – формирование у населения приоритета нравственных ценностей и уважения к правам детей с инвалидностью. Среди участников конкурса школьники и студенты, дизайн-студии, которые представляют свои работы в виде плаката, инфографики или видеоролика. Подобные конкурсы позволяют лучше понять проблемы, существующие у детей-инвалидов, услышать их запрос,

учат быть равнодушными к бедам других.

В минувшем году победу в номинации «Социальный видеоролик» одержал коллектив медиастудии «Мир детства» ОГБОУ «Школа-интернат № 26». Обучающиеся МБОУ «СОШ № 4» г. Скопина Александр и Владимир Смолины стали победителями в номинации «Социальный плакат». Награждение победителей прошло в торжественной обстановке в рамках инклюзивной концертной программы «Вместе сделаем мир интересней!», объединившей десятки талантливых детей с особенностями здоровья из образовательных учреждений Рязани.





В 2024 году при поддержке Уполномоченного состоялась международная художественная выставка детского рисунка «За Россию!», объединившая таланты рязанских и сирийских школьников. Выставка организована в стенах регионального парламента в рамках празднования Дня России и 30-летия Рязанской областной Думы. Куратором проекта выступил член Союза художников России, член Общественной палаты Рязанской области и Общественно-экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Рязанской области Янаки В.В. Выставка стала не только поводом для торжественных мероприятий, но и возможностью для юных мастеров живописи продемонстрировать широкой публике свои произведения, которые вдохновлены любовью к Родине и стремлением к миру и дружбе между народами. Представленные на выставке работы наглядно демонстрируют неравнодушие наших детей к происходящим событиям, отражают их сопричастность к судьбе России, гордость за её достижения, рассказывают о важности сохранения мира.



Дальнейшее развитие культурно-образовательной среды, использование новых технологий и практик, формирующих интерес детей к отечественному и мировому историко-культурному наследию, сохранению традиционных российских ценностей остаются важными задачами культурной политики.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благополучие детей зависит от того, как права ребёнка обеспечиваются родителями и должностными лицами, насколько государство уважает приоритет прав ребёнка и принимает меры по оказанию помощи семьям, воспитывающим детей. В 2024 году, объявленным Президентом Российской Федерации Годом семьи, проделан большой объём работы по сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей, поддержке семей с детьми, обеспечению прав детей и совершенствованию механизмов их защиты.

Уполномоченным осуществлялась целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, обеспечению неукоснительного соблюдения прав, свобод и законных интересов ребёнка. Не подменяя органы государственной и местной власти, действуя в тесном взаимодействии с ними, объединяя и координируя их усилия с общественными организациями и гражданами, Уполномоченным осуществлялась правозащитная деятельность в целях обеспечения наилучших интересов детей. Важным направлением работы стала реализация стратегических и пилотных программ, проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, ориентированных на сохранение семьи и профилактику социального сиротства.

Итоги правозащитной деятельности, анализ обращений граждан и ситуации по обеспечению прав и законных интересов ребёнка позволяют оценить обстановку в Рязанской области в целом как положительно стабильную.

Несмотря на снижение рождаемости в регионе, увеличилось количество третьих и последующих детей. Принятые дополнительные меры социального обеспечения и поддержки для многодетных семей создали условия для увеличения их количества. Значительно снизилась детская смертность, младенческая смертность достигла минимума (4,045 промилле). К достижениям в сфере охраны детского здоровья следует отнести уменьшение количества беременных несовершеннолетних (-57,6%), отсутствие отказов от новорожденных среди несовершеннолетних матерей и общее снижение таких отказов (-42,9%). Мероприятия по обеспечению доступности и созданию современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям способствовали увеличению охвата несовершеннолетних профилактическими медицинскими осмотрами (+43,1%). Совершенствовалась система комплексной реабилитации детей с инвалидностью и ОВЗ.

Положительным результатом проводимой работы по профилактике семейного неблагополучия и сохранению во всех возможных случаях кровной семьи для ребёнка стало уменьшение количества детей, оставшихся без попечения родителей, помещённых под надзор в детские социальные учреждения (-20%).



Обеспечена 100% доступность дошкольного образования: очередь в детские сады отсутствует. С целью увеличения учебных мест проводилась работа по строительству новых школ и реконструкции старых. Увеличен охват детей дополнительным образованием. Получила новый импульс организация воспитательной работы в школах, 200 советников директоров по воспитанию работают в школах региона. Более 127 тысяч детей и молодёжи вовлечены в социально активную, патриотическую и волонтерскую деятельность. Осуществлялась модернизация учреждений отдыха и оздоровления детей.

К сожалению, недостаточно эффективными были меры, направленные на предотвращение гибели несовершеннолетних от внешних факторов: в негативной динамике отражены факты гибели детей на водных объектах, в результате пожаров и ДТП. Снизилась результативность профилактической работы органов и учреждений системы профилактики, о чём свидетельствует возросшее число несовершеннолетних правонарушителей (+10,2%).

Требуется дальнейшее совершенствование механизмов обеспечения лекарственными средствами и техническими средствами реабилитации детей-инвалидов, развитие инклюзивного образования, адаптивной физкультуры и спорта, расширение возможностей реабилитации.

Задачи Уполномоченного на 2025 год предполагают дальнейшее содействие обеспечению комплексной детской безопасности и профилактике гибели детей, созданию комфортной психологической среды для детей в школе, профилактике девиантного поведения и преступлений в отношении детей; развитию образования и реабилитации детей-инвалидов, созданию для них «доступной среды»; социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; участие в реализации в регионе стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Львовой-Беловой М.А., направленных на содействие детскому благополучию и защите прав детей, правовое просвещение.

В Год защитника Отечества и 80-летия Победы в Великой Отечественной войне одним из значимых направлений взаимодействия Уполномоченного с органами власти, общественными и детско-молодёжными организациями, средствами массовой информации станет помощь семьям с детьми участников СВО и патриотическое воспитание подрастающего поколения.

Уполномоченный выражает благодарность всем, кто уделил внимание изучению Доклада, и предлагает органам государственной власти, органам местного самоуправления, заинтересованным организациям использовать содержащиеся в нём предложения в дальнейшей деятельности по обеспечению основных гарантий прав, свобод и законных интересов ребёнка.



Для наилучшего обеспечения интересов детей Уполномоченный рекомендует:

Министерству образования Рязанской области:

- продолжить мероприятия по созданию дополнительных мест в общеобразовательных организациях, в том числе для обучающихся с особыми образовательными потребностями;
- акцентировать работу на расширении возможностей инклюзивного образования, создании в образовательных организациях доступной среды для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, совершенствовании их психолого-педагогического сопровождения и адаптации детей с особыми образовательными потребностями в школьных коллективах;
- обеспечить реализацию требований комплексной безопасности образовательных организаций;
- повысить эффективность деятельности школьных служб примирения по профилактике конфликтных ситуаций в образовательных организациях;
- усилить контроль за организацией горячего питания в школах, расширить практику внедрения типового меню для детей с пищевыми особенностями;
- совместно с министерством здравоохранения Рязанской области принять дополнительные меры по созданию условий для организации медицинского сопровождения обучающихся в условиях образовательного процесса;
- в целях эффективной социализации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечить реализацию механизма их постинтернатного сопровождения;
- организовать психолого-педагогическое сопровождение детей участников и ветеранов СВО, а также работу по их вовлечению в социально значимые проекты и акции, общественно полезные мероприятия;
- продолжить развитие системы профориентации в образовательных организациях.

Министерству здравоохранения Рязанской области:

- продолжить совершенствование системы детского здравоохранения в целях обеспечения доступности и качества медицинской помощи детям, а также своевременного лекарственного обеспечения детей-инвалидов;
- продолжить развивать систему комплексной медицинской реабилитации детей-инвалидов; проработать варианты открытия хосписного отделения;
- совместно с министерством образования Рязанской области принять меры к повышению качества медицинского сопровождения обучающихся в условиях образовательного процесса;
- принять дополнительные меры по обеспечению доступности квалифицированной психиатрической помощи детскому населению.



Министерству труда и социальной защиты населения Рязанской области:

- обеспечить комплексный подход к организации социального обеспечения семей с детьми, уделяя особое внимание мерам социальной поддержки малообеспеченным, семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ОВЗ, семьям участников СВО, многодетным семьям;
- продолжить формирование доступной среды и развитие системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- обеспечить реализацию комплексных мер поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, акцентировав внимание на раннем выявлении семейного неблагополучия;
- продолжить формирование эффективной межведомственной системы работы с семьями, где родители имеют алкогольную или иную форму зависимости, через комплексное социальное сопровождение данных семей до выхода их из трудной жизненной ситуации;
- обеспечить внедрение Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних в регионе; при организации трудовой занятости подростков учитывать их индивидуальные потребности и возможности;
- активизировать поиск вариантов социального партнерства с работодателями, заинтересованными в кадрах, обеспечить проведение мероприятий, содействующих занятости выпускников;
- систематически проводить правовое просвещение несовершеннолетних в сфере трудового законодательства и профориентации, в том числе подростков с инвалидностью и ОВЗ по вопросам выбора видов трудовой деятельности.

Министерству культуры Рязанской области:

- обеспечить реализацию мероприятий, направленных на сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей;
- продолжить модернизацию и оснащение учреждений и объектов культуры элементами доступной среды для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- расширить возможностей социокультурной реабилитации детей с инвалидностью и ОВЗ и их участие в культурной жизни общества;
- обеспечить внедрение новых форматов культурного просвещения детей и подростков в рамках федерального проекта «Культура для школьников»;
- активнее использовать практику создания культурно-просветительских центров для детей и молодёжи на базе музеев, библиотек, домов культуры;
- продумать систему мер региональной поддержки социальных театров и других видов театрального творчества детей и молодёжи;
- расширить практику открытия культурно-досуговых пространств для подростков, в том числе в сельских населенных пунктах;
- развивать туристско-экскурсионное направление для детей и молодёжи.



Министерству физической культуры и спорта Рязанской области:

- продолжить работу по популяризации детско-юношеского спорта, в том числе массового, и занятий физической культурой, а также по формированию у детей и подростков мотивации к ведению здорового образа жизни;
- принять дополнительные меры, направленные на развитие инфраструктуры детско-юношеского спорта, обеспечение доступности и качества занятий спортом для детей с инвалидностью и ОВЗ, развитие адаптивной физкультуры и спорта;
- активизировать процесс вовлечения подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на профилактических учётах и находящихся в конфликте с законом, в систематические занятия спортом;
- продолжить создание и функционирование детских спортивно-оздоровительных лагерей, принятие мер, направленных на развитие их спортивной инфраструктуры.

Органам местного самоуправления:

- активизировать работу по обеспечению комплексной детской безопасности, профилактике детского травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних факторов;
- проводить мониторинг безопасного состояния детских и спортивных площадок, благоустройства дворовых территорий и парковых зон, своевременное выявление безнадзорных животных и других угрожающих безопасности детей факторов;
- развивать инфраструктуру безопасного детского отдыха, уделяя особое внимание укреплению и модернизации материально-технической базы загородных организаций отдыха детей и их оздоровления;
- обеспечить максимальный охват детей, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с инвалидностью и ОВЗ, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организованными формами отдыха и развивая систему краткосрочной занятости: экскурсии, туризм, походы;
- продолжить практику создания подростковых пространств в целях обеспечения занятости детей и формирования у них социальных установок;
- расширить возможности трудоустройства несовершеннолетних, в том числе путём создания лагерей труда и отдыха и привлечения бизнес-сообщества;
- организовать работу по оказанию психолого-педагогической поддержки детям участников СВО и социальному сопровождению их семей.



Рязанской областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- проанализировать причины роста правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них; разработать комплекс действенных мер, направленных на профилактику противоправного поведения среди несовершеннолетних, обеспечив его эффективную реализацию;
- активнее использовать возможности учреждений культуры, дополнительного образования, физкультуры и спорта, подростковых пространств при планировании и проведении профилактических мероприятий с «трудными подростками» и их окружением, постоянно совершенствуя формы и методы профилактики, реализуя масштабные проекты и акции параллельно с индивидуальной работой с несовершеннолетними;
- принять меры к повышению эффективности межведомственного взаимодействия при организации индивидуально-профилактической работы с семьями в социально-опасном положении и группе риска;
- обеспечить раннее выявление признаков социально-психологического неблагополучия несовершеннолетних, своевременный межведомственный обмен информацией, оценку рисков развития семейного неблагополучия и содействие выходу из пограничного кризисного состояния с учётом индивидуальной траектории конкретной семьи;
- принять дополнительные комплексные меры, направленные на работу с семьями, в которых один или оба родителя страдают алкогольной зависимостью, в целях снижения риска лишения их родительских прав и предупреждения социального сиротства детей;
- разработать механизм межведомственного взаимодействия по оказанию содействия в восстановлении в родительских правах (сопровожаемого восстановления) родителям лишенным/ограниченным в родительских правах, но изменившим образ жизни и своё отношение к воспитанию детей и заботе о них, при условии, что обстоятельства, послужившие основанием для лишения либо ограничения родительских прав, отпали.