



**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И  
ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В КАМЧАТСКОМ КРАЕ  
В 2024 ГОДУ**



март 2025 года

## Содержание

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>4</b>
<b>Глава I. Соблюдение и защита прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности</b>	<b>6</b>
1.1 Личные права	6
1.1.1 Право на жизнь и личную неприкосновенность	6
1.1.2 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	14
1.1.3 Право на гражданство	17
1.2 Социально-экономические права	19
1.2.1 Право жить и воспитываться в семье	19
1.2.2 Право на охрану здоровья и реабилитацию	29
1.2.3 Право на отдых, досуг и физическую культуру	41
1.2.4 Право на труд	47
1.2.5 Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	55
1.2.6 Право на социальное обеспечение	58
1.2.7 Право на жилище	67
1.2.8 Право наследования	76
1.3 Духовно-культурные права	79
1.3.1 Право на образование	79
1.3.2 Право на доступ к информации и на информационную безопасность	92
1.3.3 Право на доступ к культурным ценностям	93
<b>Глава II. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Камчатском крае</b>	<b>98</b>
2.1 Анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка в Камчатском крае в 2024 году	98

2.2 Взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка в Камчатском крае с государственными структурами, общественными объединениями, негосударственными организациями	107
2.3 Мониторинговые мероприятия. Инициативы, социальные акции, проекты	114
2.4 Участие Уполномоченного по правам ребёнка в Камчатском крае в нормотворческой деятельности	124
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	140
Приложение	143

## Введение



Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае по соблюдению и защите прав, свобод и законных интересов детей в Камчатском крае подготовлен в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и статьей 9 Закона Камчатского края от 19.12.2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае», а также методическими рекомендациями Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Основной задачей института уполномоченных по правам ребенка является объединение всех сил и ресурсов для обеспечения эффективной защиты детства. Уполномоченный по правам ребенка дает независимую оценку системы обеспечения безопасности детства, содействует развитию государственного и общественного контроля за соблюдением прав и свобод детей. В своей работе Уполномоченный опирается на накопленный опыт, выявленные проблемы в сфере детства, которые определяют приоритетные направления деятельности.

Целью настоящего доклада является анализ проводимой в Камчатском крае политики в отношении семьи и детства. В основу доклада положен мониторинг и обобщение за 2024 год обращений граждан к Уполномоченному, статистических данных, информации органов государственного надзора, органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации, результатов проверок и посещений различных детских учреждений, проведенных Уполномоченным в прошлом году, а также материалов, полученных Уполномоченным в ходе

участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Доклад состоит из введения, двух глав и заключения. Первая глава доклада посвящена анализу соблюдения прав и законных интересов детей в Камчатском крае в 2024 году. Во второй главе содержится информация по основным направлениям и результатам деятельности Уполномоченного в 2024 году.

В заключении представлены основные выводы, сделанные Уполномоченным по итогам работы в 2024 году, и обозначены основные направления работы в 2025 году.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены и использованы при совершенствовании государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Камчатском крае, во исполнение обеспечения интересов ребенка в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

Уполномоченный выражает благодарность всем государственным и общественным структурам, гражданам за совместное сотрудничество в течение 2024 года и предоставление материалов для включения в доклад.

Настоящий доклад направляется Губернатору Камчатского края, в Законодательное Собрание Камчатского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Текст доклада размещается на официальном сайте Уполномоченного.

## **Глава I. Соблюдение и защита прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности**

### **1.1 Личные права**

#### **1.1.1 Право на жизнь и личную неприкосновенность**

Конвенция ООН о правах ребенка гарантирует детям право на свободу от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации.

В целях анализа ситуации, связанной с реализацией прав детей на жизнь и личную неприкосновенность, использованы оперативные данные статистики и результаты изучения принимаемых органами государственной и муниципальной власти мер с целью защиты детей от всех видов физического и психологического насилия, гибели несовершеннолетних от внешних причин.

В Камчатском крае на 1 января 2024 года проживало 288947 человек, из них 62593 несовершеннолетних ребенка, что составляет 21,7% от общей доли населения региона.

В 2024 году в Камчатском крае зарегистрировано 2736 случаев рождения детей, что на 210 случаев меньше аналогичного периода 2023 года (2023 г. – 2946 случая). При этом в два раза увеличилось число родивших несовершеннолетних: в 2024 – 16 человек (в 2023 году – 8).

#### **Детская смертность**

Общее число аборт в 2024 году составило 1036 (в 2023 году – 1153), в том числе аборт среди несовершеннолетних – 11 (в 2023 году – 9). В 2024 году Уполномоченным предлагались меры по запрету проведения в регионе аборт в негосударственных медицинских организациях. Такое обращение было направлено Уполномоченным в адрес Министерства здравоохранения Камчатского края. В настоящее время в регионе только две из шести частных медицинских организации отказались от проведения аборт.

Показатель «смертность детей 0 – 17 лет» в 2024 году составил 29,3 промилле, что на 6,7 промилле ниже, чем за 2023 год (2023 год – 36,0).

В 2024 году в возрасте от 0 – 17 лет умер 21 ребенок, что на 3 случая меньше, чем в 2023 году (2023 год – 24 ребенка). При этом от внешних причин умерло 7 детей (2023 год – 9): *асфиксия в результате утопления в ванне – 1; асфиксия пищей – 1, отравление бытовым газом – 3, термический ожог (воспламенение одежды на теле) – 1, гипертермия-1.*

Не допущено детской смертности в регионе в результате суицида, пожара, ДТП, утопления в открытых водоемах.

Показатель «младенческая смертность» в 2024 году составил 4,4 промилле, что на 0,7 промилле меньше, чем за 2023 год (2023 г. – 5,1). В возрасте от 0 до 1 года умерли 12 детей, что на 3 случая меньше, чем в 2023 году (2023 г. – 15 детей). Из них 6 случаев – это дети, рожденные с крайне низкой и очень низкой массой тела.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 15.01.2024 № 7-РП утвержден Комплексный план мероприятий по снижению младенческой и детской смертности от внешних причин в Камчатском крае на 2024-2025 гг. План носит межведомственный характер, вместе с тем Уполномоченный рекомендует включить в данный документ целевые показатели на начальном и конечном этапах для определения эффективности его реализации.

В целом всем субъектам профилактики регионального и муниципального уровней необходимо обратить внимание на условия и обстоятельства, способствовавшие каждой смерти несовершеннолетнего ребенка, особенно от внешних причин. В большинстве случаев – это отсутствие должного внимания и контроля, наличие неразрешенных конфликтов со стороны законных представителей несовершеннолетних детей, также следует обратить внимание на необходимость обучения молодых родителей уходу за новорожденными детьми для предупреждения младенческой смертности в быту.

### Суицидальные попытки несовершеннолетних

Каждый случай суицидальных попыток, прежде всего, среди несовершеннолетних, является резонансным и требует организации системной межведомственной работы. В реализации Межведомственного комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних в Камчатском крае на 2021 – 2025 годы, утвержденного постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края от 19.02.2021 № 1, а также в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, утвержденным постановлением заочного заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края от 15.07.2021 г. № 5, участвуют все субъекты профилактики.

Учет и мониторинг суицидальных попыток, суицидальных поведений и суицидов несовершеннолетних в Камчатском крае осуществляет главный внештатный специалист врач-психиатр Министерства здравоохранения Камчатского края. По результатам проведенной сверки МВД России Камчатского края с главным внештатным специалистом врачом-психиатром Министерства здравоохранения Камчатского края в 2024 году в Камчатском крае зарегистрирована 1 суицидальная попытка несовершеннолетнего и 17 суицидальных поведений несовершеннолетних. Законченных суицидов несовершеннолетних в отчетный период не зарегистрировано (в 2023 году: 1 суицид, 5 суицидальных попыток, 27 суицидальных поведений). Всем несовершеннолетним, совершившим суицидальную попытку или проявившим суицидальное поведение, в учреждениях здравоохранения была оказана медицинская помощь, проведена консультация психолога и рекомендовано обратиться на прием к медицинским психологам, психотерапевтам ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер».

По информации, представленной Следственным управлением Следственного комитета России по Камчатскому краю (далее – СУ СК России



по Камчатскому краю), по фактам совершения несовершеннолетними попыток самоубийств в 2024 году зарегистрировано 38 сообщений (в 2023 году – 33 сообщения). При этом фиксируются любые сообщения, которые затем определяются специалистами либо как проявлением суицидального поведения, либо признаются суицидальной попыткой. В данном аспекте представляется особо важным популяризация квалифицированной психологической и психиатрической помощи населению, в том числе несовершеннолетним детям. Кроме того, необходимо работать по всем направлениям (образовательных, социальных организаций, учреждений здравоохранения) по обеспечению доступности такой помощи, включая решения кадровых вопросов, привлечение специалистов. Актуальным остается проведение информационной работы о действующих телефонах доверия на площадках Центра социальной помощи семье и детям «Семья», Камчатского психоневрологического диспансера.

#### Детский травматизм

Согласно данным, предоставленным Медицинским информационно аналитическим центром, количество обращений несовершеннолетних в медицинские учреждения Камчатского края по причине детского травматизма в 2024 году увеличилось на 0,9% по сравнению с 2023 годом и составило 13067 травм различной степени тяжести. В 2024 году на первом месте, как и в прошлые годы, стоят уличные травмы 82,9 % (5961 травмы), затем бытовые травмы (4873 травмы). На третьем месте с показателем 8,3% (1084 травмы) стоят спортивные травмы, на четвертом месте с показателем 7,3% стоят школьные травмы (949), далее следует травматизм от автодорожных травм при ДТП – 0,8% (107), а также травмы, полученные детьми при жестоком обращении с ними 0,7% (92).

Причины этих травм различны: падение на ровном месте и с высоты, ранения острыми предметами, ожоги, удары о предметы и предметами и др. Дети эти травмы в основном получают из-за отсутствия или недостаточного надзора взрослых за детьми во время их игр и активного отдыха.

Соответственно, профилактикой этого вида травматизма является непрерывный надзор родителей, воспитателей, учителей за действиями ребенка.

С целью предотвращения травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних причин в Камчатском крае активно проводятся профилактические мероприятия по данному направлению, которые включают в себя:

1. Раннее выявление семей высокого социального риска, имеющих на иждивении детей, а также регулярное посещение социально неблагополучных семей, уже находящихся под наблюдением в поликлинике, и своевременное информирование об этих семьях УМВД по Камчатскому краю, прокуратуры Камчатского края и органов опеки и попечительства Камчатского края.

2. Проведение разъяснительной работы с родителями (законными представителями) о правилах безопасности для детей во время проведения ежегодных профилактических осмотров несовершеннолетних и диспансеризации детей, находящихся под опекой и попечительством.

3. Проведение индивидуальной работы по реабилитации несовершеннолетних, ставших жертвами насилия, а также несовершеннолетних, совершивших суицидальную попытку, либо склонных к ее совершению (индивидуальная психодиагностика, психокоррекционная работа).

4. Проведение патронажей взрослых граждан, состоящих на учете в медицинских учреждениях в связи с заболеванием – алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, тяжелыми формами психических расстройств, и имеющих на иждивении несовершеннолетних детей.

5. Проведение лекций и семинаров для учащихся школ и их родителей, педагогов на темы: «Здоровый образ жизни», «Правила безопасного проведения детей на улице», «Оказание первой помощи детям при травмах» и т.д.

6. Проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни.

Вместе с тем обращает на себя внимание высокий уровень травматизма среди детей по причинам нападения безнадзорных собак. По данным Минздрава региона, в 2024 году зарегистрировано 174 случая травмирования детей в результате агрессивного нападения собак, и такая ситуация повторяется из года в год. Необходимо ужесточить ответственность владельцев собак, для этого ввести обязательную регистрацию домашних животных, запретить самовыгул животных, ввести уголовную ответственность владельцев за причинение вреда здоровью детей домашними животными.

Гибель несовершеннолетних детей в результате ДТП в 2024 году в Камчатском крае не допущена. Вместе с тем отмечается высокий уровень травмирования несовершеннолетних в результате дорожно-транспортных происшествий. Все еще низкой остается культура вождения автотранспортных средств, зачастую происшествия с детьми происходят при их переходе по пешеходному переходу.

Анализ результатов ежегодной акции «Безопасность детства» показывает, что требуется пересмотр и ужесточение контроля администрациями муниципальных образований за состоянием действующих детских, спортивных площадок, сооружений городской, сельской инфраструктуры, а также сроков проведения ремонтных работ данных объектов. Ежегодно в регионе выявляются более 2 тысяч данного рода нарушений, по фактам опасного состояния детских площадок реакция обязана быть незамедлительной.

## Информация о состоянии аварийности с участием несовершеннолетних в ДФО

Субъект РФ	ДТП			Погибло			Ранено		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
<b>ДФО</b>	<b>1118</b>	<b>1237</b>	<b>1276</b>	<b>47</b>	<b>38</b>	<b>37</b>	<b>1225</b>	<b>1386</b>	<b>1398</b>
Республика Бурятия	139	187	183	8	10	3	163	212	209
Забайкальский край	123	121	145	4	7	5	134	132	147
Республика Саха (Якутия)	110	121	120	3	1	2	119	137	135
Приморский край	305	318	353	16	10	10	340	352	396
Камчатский край	40	57	57	1	1	0	41	63	60
Хабаровский край	134	134	136	3	2	5	138	145	144
Амурская область	148	183	178	10	4	9	157	208	197
Магаданская область	22	21	22	0	1	1	23	24	22
Сахалинская область	67	63	52	1	1	2	72	74	54
Еврейская автономная область	29	32	29	1	1	0	37	39	33
Чукотский автономный округ	1	0	1	0	0	0	1	0	1

### Преступления в отношении детей

По вопросам угрозы жизни и здоровью ребенка, защите его от насилия в 2024 году к Уполномоченному поступило 35 обращений, увеличившись в 3 раза (2023 год – 11). Согласно действующему законодательству данные сообщения в установленном порядке незамедлительно передавались в правоохранительные органы для проведения комплексной проверки. В отдельных случаях факты, указанные в обращениях, подтверждались.

По данным СУ СК России по Камчатскому краю, всего преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в 2024 году составило 84 (в 2023 году – 122), еще по 20 сообщениям о преступлениях в отношении несовершеннолетних проверки продолжились в 2025 году. При этом отмечается снижение тяжких и особо тяжких преступлений (с 68 до 39), против жизни и здоровья (с 12 до 7), против половой неприкосновенности и половой свободы (с 85 до 55). Наиболее распространенными

обстоятельствами, способствовавшими совершению преступлений против жизни и здоровья детей, в 2024 году продолжают оставаться: ненадлежащая профилактическая работа участковых и инспекторов по делам несовершеннолетних полиции, должностных лиц органов местного самоуправления, ненадлежащее исполнение медицинскими работниками должностных обязанностей, недостаточная профилактическая работа со стороны учителей и педагогов, отсутствие контроля со стороны родителей и опекунов несовершеннолетних.

По информации УМВД России по Камчатскому краю, в 2024 году зарегистрировано увеличение преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 5,6% (с 284 до 300). В ходе проведенного анализа установлено, что преобладающую часть преступлений, где потерпевшими являются несовершеннолетние, составляют преступления по неуплате средств на содержание детей (ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации). Из общего числа преступлений преступления по ст. 157 УК РФ составляют 54,7% (164). При этом без учета преступлений, связанных с алиментными обязательствами, в отношении несовершеннолетних в 2024 году совершено 136 преступлений (в 2023 году – 145). Также отмечается снижение всех видов преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе против собственности.

В 2025 году Уполномоченным будет продолжена практика взаимодействия с правоохранительными органами, родительским сообществом по просветительской, информационно-разъяснительной работе с детьми и родителями об основах безопасности, профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних. Также Уполномоченный обращает внимание субъектов профилактики, правоохранительных органов на необходимость взять на особый контроль организацию работы с осужденными, ранее судимыми за преступления, совершенные в отношении

несовершеннолетних, с семьями, имеющими несовершеннолетних детей, в которых проживают ранее судимые лица.

### **1.1.2 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также Законом Камчатского края от 05.10.2012 № 131 «Об отдельных вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Камчатском крае» отдельным категориям граждан гарантировано оказание бесплатной юридической помощи.

Уполномоченный также является участником государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам. Уполномоченный принимает активное участие в проведении в регионе Дней правовой помощи путем осуществления личных тематических приемов, консультаций, бесед. Данные мероприятия направлены на повышение правовой грамотности населения по вопросам, связанным с соблюдением прав детей. Уполномоченный дает всем обратившимся юридические консультации, разъясняет право на обжалование, право отдельных категорий граждан на бесплатную квалифицированную юридическую помощь, в том числе с привлечением представителей адвокатского корпуса, а также возможность внесудебного урегулирования спора, в том числе посредством медиации. Наибольшее количество поступивших обращений, отнесенных в соответствии с классификацией обращений в раздел «право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту», составляют вопросы определения места жительства ребенка с одним из родителей, проживающим отдельно, либо об установлении порядка общения с ребенком, либо о злоупотреблении своим правом родителя, проживающего совместно с несовершеннолетним, либо на нарушение порядка общения с детьми. Данная работа продолжается.

В декабре 2024 года заключено соглашение о взаимодействии с Камчатским краевым судом. Участие Уполномоченного в судебных органах регламентировано Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». В настоящее время законодательством Российской Федерации участие Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в судах по гражданским делам, связанным с защитой прав детей, предусмотрено в следующих случаях:

- ✓ по доверенности, полученной от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

- ✓ по определению суда о привлечении Уполномоченного для дачи заключения по делу в порядке ч. 2 ст. 47 ГПК РФ;

- ✓ обращение с административным исковым заявлением о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей;

- ✓ по информации суда о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и продлении срока их пребывания.

В соответствии с ч.2 ст. 285.8 и ч.2 ст. 285.15 КАС РФ суд информирует Уполномоченного о возбуждении производства по административным делам, по административным исковым заявлениям, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в указанных выше государственных специальных учреждениях. При подготовке заключений Уполномоченным в каждом конкретном случае изучаются все материалы дела, проводится беседа с директорами образовательных и социальных организаций, председателями либо секретарями муниципальных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП).

Всего в течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступило 8 административных исковых заявлений из судов, из которых 7 – о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП и 1 – в СУВУЗТ. По всем им Уполномоченным даны и представлены суду соответствующие заключения.

На основании соглашения о взаимодействии в 2024 году продолжена совместная работа Уполномоченного с УФСИН России по Камчатскому краю.

Основная цель соглашения о взаимодействии с Уполномоченным – соблюдение и защита прав и законных интересов несовершеннолетних, заключенных под стражу, осужденных и находящихся в учреждениях УФСИН России по Камчатскому краю. В 2024 году Уполномоченным неоднократно были проведены выездные проверки Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Камчатскому краю, ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю.

Во исполнение указания ФСИН России от 12.03.2015 № 03-12121 «О профилактике криминальной зараженности несовершеннолетних» в СИЗО-1 проводится воспитательная работа с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми, которая регламентируется ст. 31 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В 2024 году в учреждении содержалось 7 несовершеннолетних (в 2023 году – 9).

В 2024 году в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Камчатскому краю женщины с малолетними детьми не содержались.

Продолжилась ежегодная работа Уполномоченного с сотрудниками УФСИН России по Камчатскому краю в отношении несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества. Профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, строится с учетом положений «Методических рекомендаций по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы



профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы», разработанных Министерством образования и науки РФ и утвержденных распоряжением Правительства РФ от 05.02.2015 № 167-р. Уполномоченным предложены мероприятия для несовершеннолетних такой категории, которые зарекомендовали себя с положительной стороны, встали на путь исправления.

В целом, по информации УМВД России по Камчатскому краю, в 2024 году зарегистрировано снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними на 23,3 % (с 73 в 2023 году до 56 в 2024 году), незначительно снизилось число несовершеннолетних, совершивших преступления до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (с 64 до 62). Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, увеличилось с 119 до 146.

По информации Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края (далее – Комиссия), в 2024 году значительно увеличилось количество протоколов и постановлений об административных правонарушениях несовершеннолетних – 322 (2023 году – 268).

Для профилактики совершения преступлений несовершеннолетними детьми актуальным является развитие института наставничества, а также вовлечение несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, в волонтерскую деятельность, занятия спортом, туризмом, трудоустройство.

### **1.1.3 Право на гражданство и свободу перемещения**

В соответствии с Федеральным законом от 28.04.2023 N 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданстве Российской Федерации» гражданство Российской Федерации приобретается:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- 3) в результате признания гражданином Российской Федерации;
- 4) в результате выбора гражданства Российской Федерации при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптации);
- 5) в соответствии с международным договором Российской Федерации.

Прием в гражданство Российской Федерации несовершеннолетних детей носит заявительный характер и осуществляется родителем либо единственным родителем, имеющим гражданство Российской Федерации.

По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю, на территории Камчатского края в 2024 году поставлено на учет первично 13701 иностранный гражданин, в том числе 1988 несовершеннолетних (в 2023 году – 1560). Гражданство Российской Федерации приобрело 215 несовершеннолетних граждан (в 2023 году – 235).



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Г. в интересах несовершеннолетнего сына Ю.*

*Из обращения заявителя следует, что она и ее несовершеннолетний сын являются гражданами Украины, в 2024 году они прибыли в Камчатский край из Польши. Как указала заявитель, ее сын родился в России, о чем получил свидетельство о рождении. Но прибыв на Украину через месяц после рождения сына, гр. Г. было выдано новое свидетельство о рождении сына, в котором было указано его место рождения – Украина.*

*Со слов заявителя, она и ее сын намерены получить гражданство Российской Федерации, но заявитель опасается, что вышеуказанные обстоятельства, связанные с противоречиями в документах несовершеннолетнего, могут препятствовать получению им гражданства. Кроме того, у заявителя отсутствовали подлинники документов о наличии образования сына.*

*Уполномоченным было направлено обращение в УМВД России по Камчатскому краю, а также в адрес Представительства МИД России в г. Петропавловске-Камчатском было направлено ходатайство с просьбой оказать помощь в истребовании документов, необходимых для дальнейшего обучения Ю. в образовательном учреждении.*

*По представленной информации, Представительство МИД России в г. Петропавловске - Камчатском направило пакет документов для истребования документов об образовании Ю. с территории Республики*

*Польша в Консульский департамент МИД России (уполномоченное подразделение Министерства).*

*Обращение находится на контроле Уполномоченного, работа по обращению продолжается.*

## **1.2 Социально-экономические права**

### **1.2.1 Право жить и воспитываться в семье**

Право жить и воспитываться в семье неотделимо от самого факта рождения ребенка и гарантировано Конституцией Российской Федерации, определено в Семейном кодексе РФ, Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р), Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р). Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание.

Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 875 2024 год был объявлен Годом семьи, еще один Указ Президента России в начале 2024 года установил единые подходы к определению многодетных семей, а также определил единые гарантированные меры для их поддержки. Это определило общий вектор действий всех государственных и общественных структур в сфере детства и семейной политики.

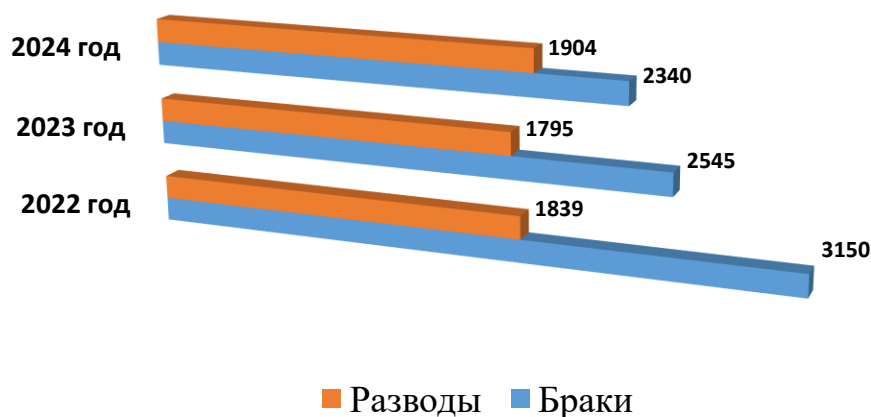
В Камчатском крае ведется целенаправленная работа по поддержке, укреплению и защите института семьи, сохранению традиционных семейных ценностей, повышению роли семьи в жизни общества. Реализуется комплекс мер, направленный на оказание помощи и поддержки семьям с детьми.

В регионе проживает более 45 тысяч семей с детьми (расчетная величина), более трети детей воспитываются в полных семьях, более 18 тысяч детей проживают в многодетных семьях. В регионе продолжается работа по профилактике отказов от новорождённых детей, однако случаи отказов в

регионе, к сожалению, не снижаются (2024 – 7, 2023 – 7). Необходимо усилить профилактические мероприятия, направленные на предотвращение отказов от детей, такие мероприятия должны носить межведомственный характер. Кроме того, Министерству здравоохранения Камчатского края рекомендуется рассмотреть вопрос об открытии в регионе Центра медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с рекомендациями Приказа Минздрава России № 1130н от 20.10.2020 «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология».

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения по вопросам соблюдения права ребенка на жизнь и воспитание в семье. В 2024 году их было 36, что меньше на 25 %, чем в 2023 году (48). Причинами таких обращений чаще всего являются конфликтные ситуации, разногласия между членами семьи по вопросам воспитания детей, встреч с детьми после развода, сложные межличностные отношения, конфликты детей с родителями. По информации Агентства ЗАГС, в 2024 году количество разводов в Камчатском крае продолжает оставаться высоким и имеет тенденцию к увеличению при ежегодном снижении числа заключенных браков.

### **Государственная регистрация заключения и расторжения брака**



Развод родителей всегда является для детей стрессовой ситуацией и вызывает сложности в выстраивании отношений с каждым родителем по отдельности, оказывает значительное влияние на его дальнейшую, в том числе и взрослую жизнь. Главной целью родителей при принятом решении о разводе должно стать сохранение хороших отношений и обязательное участие в жизни детей. По данным УФССП России по Камчатскому краю и Чукотскому АО, в 2024 году находилось на исполнении 22 исполнительных производства, связанных с установлением времени общения несовершеннолетнего ребенка с родителем (в 2023 году – 36 ИП). Исполнительных производств в отношении определения места жительства детей с одним из родителей в 2024 году в регионе не было. В отделе ЗАГС г. Петропавловска-Камчатского предоставляются индивидуальные психологические консультации по семейным вопросам. Необходимо развивать применение медиативных технологий, направленных на разрешение семейных споров, связанных с воспитанием детей, в досудебном порядке с привлечением психологов.

Особое внимание в Год Семьи в регионе уделялось реализации Стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Дети в семье». Программа реализуется через следующие проекты:

1. Профилактика социального сиротства среди детей от 0 до 4-х лет.
2. Разработка и внедрение алгоритма перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности, условиях, угрожающих их жизни и здоровью.

Камчатский край не входит в число 14 субъектов РФ, в которых в пилотном режиме реализуется данная стратегическая программа. Вместе с тем, понимая важность и актуальность целей, задач данной программы, в Камчатском крае также уделяется большое внимание реализации ее направлений. Так, с 1 января 2024 года завершился переходный период, и теперь все государственные организации для детей-сирот имеют одного учредителя и куратора – Министерство социального благополучия и семейной политики. С мая 2024 года в регионе действует экспертная группа по

исполнению Плана реализации Профилактики социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет в регионе, в состав которой входит Уполномоченный. По итогам совместной работы, если на начало 2024 года в КГКУ «Петропавловск-Камчатский дом ребенка» находился 41 ребенок, то к 1 января 2025 году число детей уменьшилось до 23. Снижение численности детей составило 44 %.

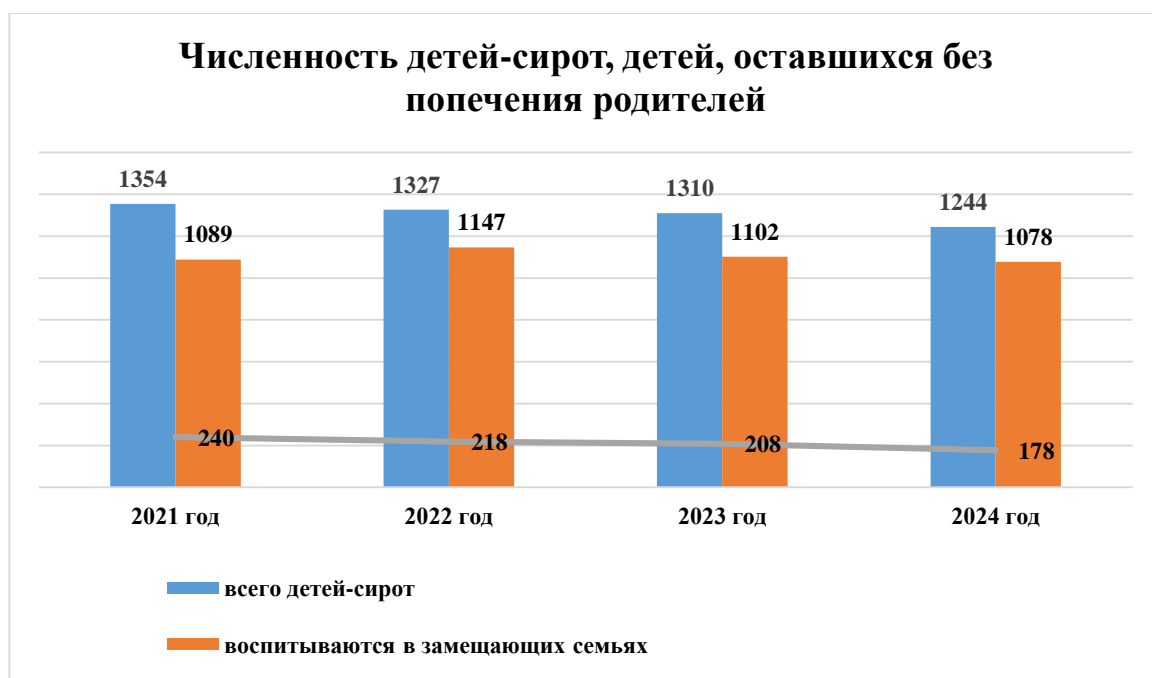
Ведется планомерная работа по перепрофилированию Дома ребенка, уточнению государственного задания учреждения, при этом учитывается необходимость сохранения кадрового состава организации. С 1 апреля 2025 года планируется открытие Центра дневного пребывания для детей-инвалидов на базе Дома ребенка. Постепенно учреждение перепрофилируется в учреждение с дневными и полустационарными формами работы с семьей и детьми. Внесены соответствующие изменения в Устав учреждения, в штатное расписание. Уполномоченный на личном контроле держит ситуацию по жизнеустройству малолетних детей, находящихся в Доме ребенка, посещает учреждение для уточнения процесса их жизнеустройства.

Ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей по причине злоупотребления алкоголем, наркотиками, ведение асоциального образа жизни, жестокое обращение с детьми является основной причиной социального сиротства. В 2024 году в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ отобран 21 ребенок из 11 семей (2023 год – 28). Количество фактов отобраний детей ежегодно снижается, при этом отобрание несовершеннолетних детей из семьи применялась как крайняя мера при непосредственной угрозе жизни и здоровью несовершеннолетних. Каждый случай отобрания рассматривался на рабочих группах при Уполномоченном, которые проводились в 2024 году ежеквартально. Неправомерных либо незаконных отобраний несовершеннолетних из семьи, опротестованных органами прокуратуры, не допущено. При этом дальнейшее жизнеустройство каждого ребенка в обязательном порядке отслеживается. Пять детей из общего числа отобранных детей возвращено в родную семью, 8

детей переданы в замещающую семью, 8 направлены в организации для детей-сирот.

По данным УМВД России по Камчатскому краю, в 2024 году профилактическая работа проводилась с 479 родителями несовершеннолетних детей. К административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 856 родителей. Организациями социального обслуживания региона в 2024 году было оказано более 300 тыс. услуг, которыми воспользовались 6 тыс. семей и 12 тысяч детей. На временном и длительном социальном патронате находилось 600 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На учете в организациях социального обслуживания состояло 230 семей, в которых воспитывалось более 400 детей.

Комплексные меры, предпринимаемые в крае, позволили сократить численность детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. По информации Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, в регионе отмечается сокращение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сегодня на учете в региональном банке данных содержатся сведения о 178 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей (в 2023 году – 208 детей). Всего в Камчатском крае проживает 1244 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2023 году – 1310), что составляет 1,98 % от общего числа детского населения в регионе. Из общего числа 1078 детей (87 %) находится на воспитании в семьях граждан (2023 – 1102 ребенка или 84%).



В 2024 году в замещающие семьи было передано 157 детей, из них 6 чел. – на усыновление, 151 чел. – под опеку (попечительство), в том числе 93 чел. – в приемные семьи. Необходимо отметить, что число усыновленных (удочеренных) детей в регионе снижается: в 2024 году – 6 детей, в 2023 году было усыновлено 9 детей, в 2022 году – 12 детей. С 2021 года в регионе утверждена Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью (приказ Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края от 20.05.2021 № 1737-п). В прошлом году подготовку прошло 6 групп кандидатов в приемные родители, получили свидетельства установленного образца 74 гражданина. В 2024 году на психолого-педагогическом сопровождении в регионе находилось 132 замещающих семьи, что составляет лишь 12 % от общего количества замещающих семей.

С 1 января 2024 года в регионе действуют пять организаций для детей-сирот (сократилось на 2 организации) в единой подведомственности – системе социальной защиты, в которых воспитываются 164 ребенка, что на 11 % меньше в сравнении с предыдущим годом.



В 2024 году на постинтернатном сопровождении находилось 23 человека из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет менее половины выпускников государственных организаций.

В целях организации межведомственного взаимодействия в Камчатском крае утвержден региональный план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства от 18.11.2021 № 30.04/8850 (далее – Дорожная карта). В рамках реализации Дорожной карты в регионе ведется работа по:

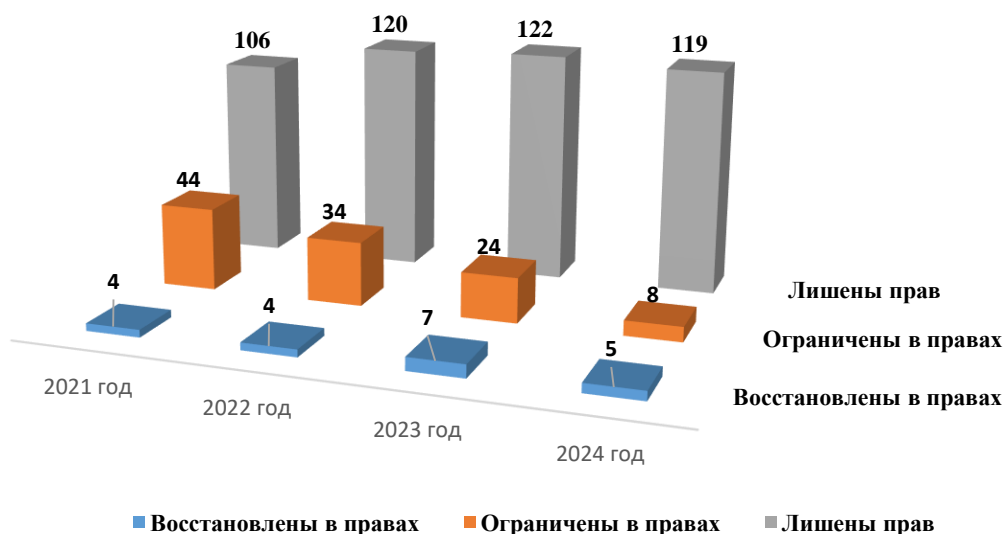
- внедрению в Камчатском крае типовой модели социально-психологической поддержки несовершеннолетних матерей, включая воспитанниц организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- разработке и внедрению реабилитационных программ для детей, переживших насилие и жестокое обращение;
- реализации технологии «Раннее выявление семейного неблагополучия и работа со «случаем»;
- организации реабилитационной работы с родителями, лишенными родительских прав, а также ограниченных в родительских правах, направленной на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах;
- анализу потребностей в специалистах, работающих с уязвимыми категориями детей, в соответствии с новыми вызовами в социальной сфере;
- распространению эффективных управленческих и социальных практик поддержки семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, способствующих сохранению и восстановлению семейного окружения ребенка, реализуемых в Камчатском крае;
- привлечению добровольцев (волонтеров) в деятельность в сфере профилактики социального сиротства, реализации программ социализации выпускников организаций для детей-сирот;

- проведению социально-психологических исследований благополучия ребенка, оставшегося без попечения родителей, при всех формах его устройства на постоянной основе.

К 2025 году с учетом рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации Дорожная карта актуализирована, были скорректированы критерии оценки эффективности исполнения плана мероприятий, добавлены новые показатели, отражающие количество детей, временно находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечено прохождение обучения в Школах приемных родителей близких родственников детей, действующих усыновителей, опекунов, попечителей, а также проживающих вместе с ними членов семей (по согласованию), ранее не проходивших специализированной подготовки.

Работа с родителями, ограниченными в родительских правах, лишенными родительских прав, находится на особом контроле Уполномоченного. Необходимо отметить, что число родителей, восстановленных в правах, незначительно, поэтому видится большим резервом организация системной работы по оказанию помощи родителям, ограниченным либо лишенным родительских прав, в их реабилитации с последующим восстановлением их прав. В течение года в адрес Уполномоченного поступали обращения данной категории родителей, а также детей таких родителей с целью оказания правовой и иной помощи в снятии ограничения в правах или восстановления в правах. Продолжали поступать также и обращения от осужденных, которые были лишены родительских прав и просили разъяснить порядок восстановления в родительских правах. По всем обращениям проведена соответствующая работа (правовая консультация, подготовка исковых заявлений, содействие в улучшении жилищных условий).

## Лишение (ограничение) в родительских правах



Так, на рассмотрение Уполномоченному поступило обращение гр. П. в интересах несовершеннолетней дочери.

Из обращения следовало, что в настоящее время она находится в исправительном учреждении ФКУ ИК-7 ФСИН России по Камчатскому краю.

Со слов заявителя, она утратила связь со своей несовершеннолетней дочерью Д., 2019 года рождения, которая в настоящее время находится в специализированном детском учреждении Красноярского края.

Как указала заявитель, она намерена восстановить общение с дочерью, в связи с чем просила оказать ей содействие в получении юридического адреса детского специализированного учреждения, в котором находится ее несовершеннолетняя дочь, а также организовать с несовершеннолетней Д. и ее воспитателями связь в режиме видео-звонков.

Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Уполномоченного по правам ребенка Красноярского края с просьбой оказать содействие гр. П. в восстановлении утраченной связи с несовершеннолетней дочерью путем предоставления юридического адреса детского специализированного учреждения, в котором находится несовершеннолетняя, а также организации с Д. и ее воспитателями связи в режиме видео-звонков. В ходе взаимодействия Уполномоченных было установлено местонахождение ребенка в одном из социальных учреждений. Рассмотрев обращение гр. Н., осужденной и отбывающей наказание в ФКУ ИК – 7 Камчатского края, по вопросу разъяснения порядка восстановления в родительских правах Уполномоченным был направлена подробная информация в адрес заявителя.



В адрес Уполномоченного поступило обращение несовершеннолетней З., воспитанницы государственного

*учреждения и ее матери гр. Е., по вопросу снятия ограничения в родительских правах. Со слов заявителя, она намерена восстановиться в родительских правах, трудоустроилась, но жилье не пригодно для проживания. При этом она является работником медицинского учреждения.*

*Уполномоченным был направлен запрос в Министерство здравоохранения Камчатского края (далее – Министерство).*

*Из представленной Министерством информации следовало, что для предоставления служебных жилых помещений граждане подают в уполномоченный орган заявление, согласованное его работодателем о предоставлении служебного жилого помещения.*

*Гражданам, являющимся медицинскими работниками медицинских организаций первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, служебные жилые помещения предоставляются в первоочередном порядке.*

*Министерство также указало, что администрация ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская поликлиника» готова оказать консультативную помощь гр. Е. по вопросу оформления заявления о предоставлении служебного жилого помещения в целях рассмотрения его на Комиссии Министерства по распределению служебных помещений специализированного жилищного фонда Камчатского края. Гр. Е. было рекомендовано для получения более подробной консультации по жилищно-правовому вопросу обратиться в юридическую службу ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская поликлиника».*

*Так как гр. Е. не относится к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи (написании и направлении искового заявления в суд общей юрисдикции), Уполномоченным была оказана юридическая помощь, подготовлен иск о снятии ограничения в родительских правах в отношении несовершеннолетней дочери З. На основании решения суда мать несовершеннолетней З. была восстановлена в родительских правах.*

*В целях сокращения воспроизводства социального сиротства необходимо организовать с ресурсными родителями, лишенными родительских прав либо ограниченными в родительских правах, реабилитационные мероприятия, в том числе по побуждению их к лечению от всех видов зависимости.*

*В декабре 2024 года в целях обеспечения прав и интересов ребенка на воспитание в кровной семье приказом Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края № 30-844-П была утверждена Технология по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах. Ее реализация будет проанализирована Уполномоченным в 2025 году.*

Также по итогам мониторинга работы органов опеки в 2024 году Уполномоченный обращает внимание на необходимость продолжения проведения обучения, повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства, а также специалистов организаций для детей-сирот и для детей, оставшихся без попечения родителей.

### **1.2.2 Право на охрану здоровья и реабилитацию**

В соответствии с Конституцией РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Дети наравне со взрослыми обладают этим правом, что закреплено законодательно. Согласно ст. 10 Федерального закона РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в медицинских организациях осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение детей. Одним из основных принципов охраны здоровья, предусмотренных Федеральным законом РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», является приоритет охраны здоровья детей.

Как и в прошлые годы, в 2024 году к Уполномоченному продолжали поступали жалобы, затрагивающие права несовершеннолетних граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, на реабилитацию. По различным вопросам здравоохранения поступило 33 обращения, что значительно меньше, чем в 2023 году – 55 обращений. Законные представители детей обращались с просьбой оказать содействие в обеспечении льготными лекарственными средствами и медицинскими препаратами детей-инвалидов, длительности ожидания приема; об отсутствии в медицинском учреждении узкого

специалиста; оформление (переосвидетельствование) инвалидности несовершеннолетним, обеспечение детей-инвалидов специальным питанием, санаторно-курортное лечение, реабилитация детей инвалидов. При этом в 2024 году количество обращений от законных представителей несовершеннолетних с просьбой оказать содействие в получении лекарственных препаратов детям-инвалидам возросло. В каждом случае подтвержденной информации Уполномоченный обращает внимание учреждений здравоохранения на необходимость безусловного обеспечения права ребенка на медицинскую помощь.

Уполномоченным в адрес прокуратуры Камчатского края неоднократно направлялись сведения о фактах нарушения прав детей в отношении реализации права на охрану здоровья, в том числе детей-инвалидов на получение жизненно важных лекарственных средств.

По данным прокуратуры Камчатского края, в 2024 году органами прокуратуры региона выявлено 257 нарушений закона в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на получение медицинской помощи.

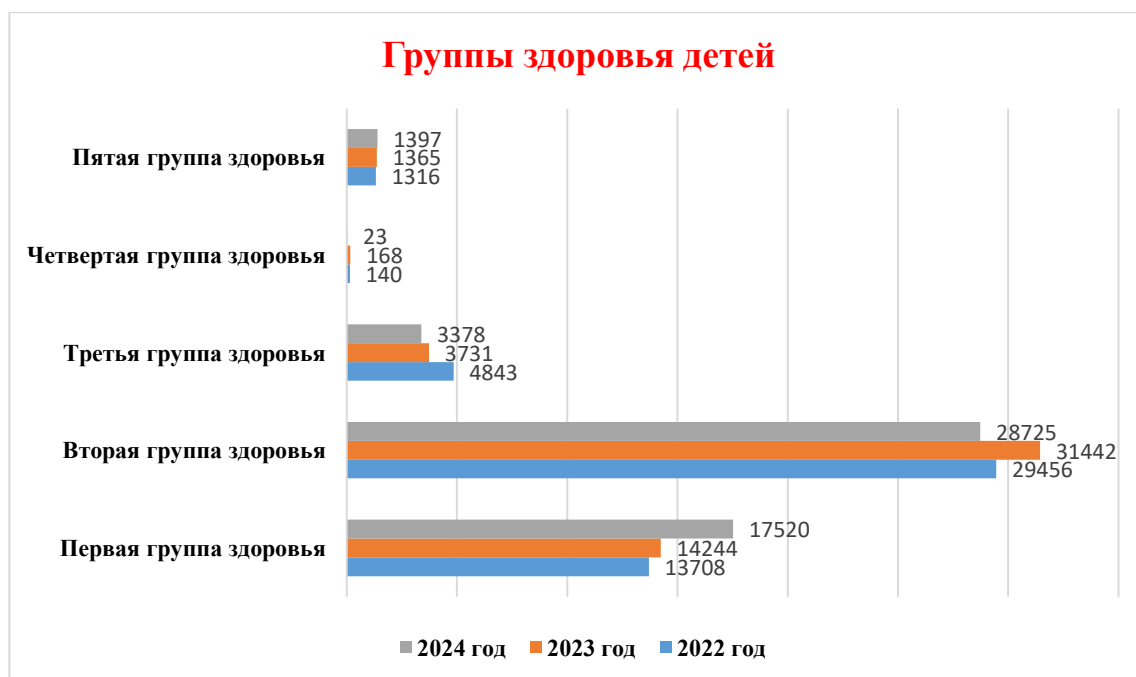
Кроме того, прокуратурой Камчатского края был направлен ряд исковых заявлений в суд общей юрисдикции о возложении на Министерство здравоохранения Камчатского края обязанности обеспечить несовершеннолетних лечебным питанием, медицинскими препаратами, необходимыми для жизни медицинскими аппаратами, а также о возмещении денежных средств, затраченных на приобретение лекарств за счет законных представителей детей.

К сожалению, ситуация с обеспечением лекарственных средств детей остается напряженной и на начало 2025 года.

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступала информация из Фонда «Круг добра», обеспечивающего регионы дорогостоящими лекарственными средствами для тяжелобольных детей, о непредоставлении своевременной отчетности Минздравом Камчатского края, что затрудняло бесперебойную работу по обеспечению несовершеннолетних детей жизненно

важными лекарствами. Информация была направлена Уполномоченным в адрес прокуратуры Камчатского края для принятия мер реагирования.

В целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних, раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития в Камчатском крае ежегодно проводятся медицинские осмотры несовершеннолетних. Охват медицинскими профилактическими осмотрами несовершеннолетних в 2024 году составил 86,1% (в 2023 году – 82%), охват диспансеризацией детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях, составил 94,4% (в 2023 году – 99,1%), снижение составило почти 5%. Охват диспансеризацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную и патронатную семью – 95,2%. (в 2023 году – 95,5%).



По группам здоровья несовершеннолетних детей отмечается увеличение числа детей, относящихся к первой и пятой группам здоровья, уменьшение детей во второй, третьей и четвертой группах здоровья.

Направлено на оказание высокотехнологичной медицинской помощи 234 ребенка (в 2023 году – 305 детей), оказана специализированная

медицинская помощь 659 детям (в 2023 году – 547). Наркологическая помощь оказана 90 подросткам (в 2023 году – 100).

### *Реабилитация несовершеннолетних детей*

Медицинская реабилитация оказывается всем пациентам при наличии медицинских показаний, независимо от статуса. Взаимодействие по вопросам оказания комплексной реабилитации детям-инвалидам осуществляется между врачами-специалистами учреждений здравоохранения и специалистами организаций социальной защиты Камчатского края (КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья»). Между данными учреждениями определена маршрутизация для инвалидов на медицинскую и социальную реабилитацию. Отделение медицинской реабилитации функционирует на базе ГБУЗ «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1». В отделении осуществляется комплексная медицинская реабилитация детей с неврологическими заболеваниями и заболеваниями опорно-двигательного аппарата, включая детей-инвалидов. Приоритетным правом в получении реабилитации пользуются дети раннего возраста и дети-инвалиды с неврологической патологией, включая двигательные, психомоторные и речевые нарушения. В соответствии с основными задачами для оказания реабилитационных услуг организована мультидисциплинарная реабилитационная команда, которая обеспечивает комплексный подход в реализации целей медицинской реабилитации и формируется индивидуально в зависимости от нозологии, тяжести, периода и особенности течения заболевания каждого ребенка.

В 2024 году в отделении прошли реабилитацию 136 детей-инвалидов. Кроме этого за счет средств регионального бюджета осуществляется долечивание (реабилитация) детей, в том числе детей – инвалидов на базе местного санатория «Жемчужина Камчатки», где в 2024 году пролечено 27 детей, с использованием высокотехнологичных немедицинских аппаратных методик и технологичных программ. Также в 2024 году услуги по нейрологопедической коррекции и реабилитации, профилактике



психоречевых нарушений на базе АНО «Камчатский детский нейрологопедический центр» (далее – Центр) получили 92 ребенка, из них 50 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Министерством здравоохранения Камчатского края в рамках социальной поддержки детей-инвалидов в Камчатском крае в соответствии с подпрограммой 2 «Особый ребенок» Государственной программы «Семья и дети Камчатки» осуществляется компенсация затрат средств родителей, имеющих детей-инвалидов, за реабилитацию в реабилитационных центрах, центрах восстановительного лечения и в санаторно-курортных учреждениях, за проживание и проезд ребенку-инвалиду и сопровождающему лицу к месту лечения и обратно. В 2024 году расходы на реабилитацию компенсированы 118 семьям на сумму 28 млн. 963 тыс. 473 рубля (в 2023 году – 106 семей на сумму 23 млн. 365 тыс. рублей). Вместе с тем в адрес Уполномоченного в 2024 году поступали неоднократно обращения родителей детей-инвалидов о том, что реабилитация детей с сочетанными заболеваниями необходима как минимум 2 раза в год. Такое предложение Уполномоченный направила в адрес Министерства здравоохранения Камчатского края. По-прежнему актуально для Камчатского края создание единого комплексного реабилитационного центра для детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

#### *Отдельные заболевания несовершеннолетних детей*

В 2024 году болезни нервной системы наблюдались у 2843 детей, активная форма туберкулеза – у 4 детей, ВИЧ – 2 ребенка.

В Камчатском крае проживает 118 детей с диагнозом «сахарный диабет». Дети, больные сахарным диабетом, бесплатно обеспечиваются глюкометрами, тест-полосками для контроля за уровнем глюкозы (диагностика), инсулиновыми помпами – 43 ребенка (по медицинским показаниям и заявлениям родителей). С 2024 года обеспечение детей системами непрерывного мониторинга глюкозы включено в федеральную программу «Борьба с сахарным диабетом». В регионе разработана и 21 февраля 2024 года утверждена региональная программа Камчатского края

«Борьба с сахарным диабетом», в которую включено мероприятие «Обеспечение детей, больных сахарным диабетом средствами непрерывного мониторинга глюкозы». Постановлением Правительства Камчатского края № 567-П от 05.06.2024 утвержден Порядок обеспечения несовершеннолетних граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Камчатского края и страдающих сахарным диабетом 1 типа, системами непрерывного мониторинга глюкозы и расходными материалами к ним. Приказом Министерства здравоохранения Камчатского края от 20.06.2024 № 23-Н утверждены Правила обеспечения несовершеннолетних граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Камчатского края и страдающих сахарным диабетом 1 типа, системами непрерывного мониторинга глюкозы и расходными материалами к ним.

Особую тревогу вызывают темпы роста заболевания детей ожирением. Если еще 2 года назад численность таких детей составляла 150 человек, то в 2024 году их численность была уже 450 человек. Это требует совместных усилий медицинских, образовательных организаций, общественных структур, родительского сообщества по пропаганде культуры здорового питания и среди детей, и среди взрослого населения.

#### *Психиатрическая помощь несовершеннолетним*

По данным Минздрава Камчатского края, численность детей, страдающих психическими расстройствами и расстройствами поведения, не снижается и составила в 2024 году 196 человек.

Одним из направлений карты действий Уполномоченного в 2024 году было направление «Охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи». В рамках ее реализации 16 февраля 2024 года состоялась встреча Уполномоченного с главным врачом Камчатского психоневрологического диспансера Е.В. Назиповой.

В ходе встречи были обсуждены ситуация и актуальные проблемные вопросы в части совершенствования работы по оказанию психиатрической

помощи детям, в том числе необходимого улучшения материально-технической базы и решения кадрового вопроса, работы с родителями и законными представителями детей, информирования родительского сообщества о видах и формах оказания своевременной психиатрической помощи. По результатам обсуждения выработаны предложения по проведению опроса родителей детей, оказанию практической помощи в работе действующего отделения лечебно-трудовых мастерских при диспансере, взаимодействию с общественными организациями и другие направления совместной работы.

В течение текущего года Уполномоченный трижды посетила детское отделение Камчатского психоневрологического диспансера. Здание детского корпуса диспансера, где оказывается стационарная психиатрическая помощь несовершеннолетним, уже давно необходимо вывести из эксплуатации. Детское отделение не имеет достаточного количества мест для пациентов, нуждающихся в круглосуточном пребывании в стационаре. Отсутствует возможность пребывания матерей с маленькими детьми, нет помещений, где можно организовать полноценную работу отделения дневного стационара, реабилитационные мероприятия. Долгие годы вопросы организации оказания детской психиатрической помощи в соответствии с действующими требованиями в Камчатском крае не решаются.

В ноябре 2024 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка на базе Министерства здравоохранения Камчатского края проведено совещание на тему: «Меры совершенствования психиатрической помощи несовершеннолетним в Камчатском крае» с приглашением специалистов (врачей-психиатров), оказывающих услугу несовершеннолетним Камчатского края, внештатного психолога Камчатского края.

Министерством здравоохранения Камчатского края принята Дорожная карта по совершенствованию оказания психиатрической помощи

несовершеннолетним детям в Камчатском крае. Её реализация будет отслеживаться Уполномоченным в 2025 году.

В рамках проекта онлайн-гостиная Уполномоченным проведена встреча с внештатным психологом Камчатского края Е.В. Прозоровой по вопросам оказания квалифицированной психологической помощи несовершеннолетним Камчатского края. В ноябре 2024 года проведен совместный прием граждан Уполномоченного и внештатного педагога-психолога Камчатского края по вопросам психологического здоровья несовершеннолетних детей, по соблюдению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей низкая, наблюдается дефицит конкретных специалистов и проблемы в их подготовке, повышении квалификации. Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям врачами-педиатрами, по состоянию на 1 января 2025 года составила 77 %. Штатным расписанием предусмотрено 202,5 штатных должностей, число занятых должностей 156,00, из них физических лиц –130 человек. В 2024 году в Камчатский край прибыло 23 врача-педиатра, убыло 15.

#### *Детская инвалидность*

В Камчатском крае продолжает увеличиваться численность детей-инвалидов. В 2024 году она составила 1579 человек, увеличившись на 5,7%.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Камчатскому краю» Минтруда России, количество детей-инвалидов, прошедших в 2024 году число освидетельствований, осталось на уровне прошлого года. Количество обжалованных решений Медико-социальной экспертизы уменьшилось в 2,5 раза.

п\п	Информация по детям-инвалидам в Камчатском крае	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	Количество детей, освидетельствовавшихся в МСЭ	689	481	486
2	Количество детей, которым категория «ребенок – инвалид» установлена (в т.ч. повторно)	633	449	455

3	Количество детей, которым категория «ребенок – инвалид» не установлена (в т.ч. при повторном переосвидетельствовании)	66	32	31
4	Количество обжалованных решений МСЭ	9	13	5
5	Количество измененных решений МСЭ после процедуры обжалования	3	2	0
6	Количество ИПРА детей-инвалидов	678	533	486



В 2024 году в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан о нарушении прав детей-инвалидов.



На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. К. в интересах несовершеннолетней дочери А. Из обращения гр. К. следовало, что ее дочери установлен диагноз генетического заболевания и ей требуется специализированное питание. Более двух месяцев дочь не обеспечивается специализированным питанием. При этом стоимость питания очень высокая, и заявитель не имеет возможности приобрести его за счет собственных средств.

Каких-либо мер по обеспечению несовершеннолетней питанием Министерство здравоохранения Камчатского края не предпринимало.

Уполномоченным были направлены запросы в прокуратуру Камчатского края и Министерство здравоохранения Камчатского края.

По представленной прокуратурой Камчатского края информации, доводы, изложенные в обращении, подтвердились.

Прокуратурой ЗАТО г. Вилючинска в Петропавловск-Камчатский городской суд было направлено исковое заявление о возложении на Министерство обязанности обеспечить дочь гр. К. лечебным питанием.

*По информации Министерства, на специализированное лечебное питание Нутриген – 20, необходимое дочери гр. К., была оформлена информационная карта, которая направлена в контрактный отдел ГКУ КК «ФАЦ в сфере здравоохранения» для проведения конкурентной процедуры закупки специализированного продукта лечебного питания для пациентки на 2024 и 2025 годы в соответствии с потребностью.*

*Срок поставки лекарственного препарата в Камчатский край ориентировочно в течение 60 суток.*

*В ноябре 2024 года Министерством представлена информация, что дочь гр. К. обеспечена специализированным лечебным питанием «Нутриген-20» в количестве 31 банки, что составляет обеспеченность до конца февраля 2025 года.*



*Также на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Т. в интересах несовершеннолетнего В., 2017 года рождения, по вопросу обеспечения лекарственными средствами.*

*Из обращения гр. Т. следовало, что она воспитывает несовершеннолетнего сына В., который страдает серьезным заболеванием и нуждается в лекарственных средствах по жизненным показаниям. Вместе с тем несовершеннолетний В. на протяжении 5 месяцев не обеспечивался бесплатными лекарственными средствами, заявитель вынуждена приобретать их для сына за счет собственных средств, с чем она не согласна и считает, что это нарушает права несовершеннолетнего.*

*Уполномоченным было оказано содействие гр. Т. по вопросу обеспечения лекарственными средствами, назначенными по жизненным показаниям, ее несовершеннолетнему сыну.*

*Поступали в адрес Уполномоченного также обращения об оплате проезда несовершеннолетних детей к месту прохождения реабилитации, лечения, санаторно-курортного лечения.*



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. М. в интересах дочери В. по вопросу отказа в предоставлении санаторно-курортного лечения. Уполномоченным был направлен запрос в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Камчатскому краю (далее – Отделение).*

*Из представленной Отделением информации следовало, что в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) путевки на санаторно-курортное лечение приобретаются Отделением Фонда в соответствии с медико-экономическими стандартами санаторно-курортного лечения по профилям заболевания, утвержденными Приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, и по итогам проведения конкурсных процедур в соответствии с*

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно Федеральному закону № 178-ФЗ обращение гражданина, имеющего право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, с заявлением о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение, к которому приложены необходимые документы, подтверждающие нуждаемость в санаторно-курортном лечении по состоянию на соответствующий календарный период, является юридическим фактом.

Заявление на получение путевки на санаторно-курортное лечение для несовершеннолетней В. зарегистрировано Отделением 11.04.2024.

В этой связи в порядке очередности, на основании поданного заявления и предоставленной справки, с учетом профиля заболевания для его дочери были предложены следующие путевки:

- путевка в санаторий ООО «Евпатория» Республики Крым (заезд 24.09.2024 на 21 день). От предложенной путевки гр. М. отказался в письменном виде. В связи с отказом от путевки в 2024 году, чтобы не нарушать сроки выдачи и обеспечить максимально возможное количество граждан, Отделение обеспечило следующих по очереди льготников. В настоящее время государственный контракт по профилю «эндокринной системы» закрыт;

- путевка в санаторий «Изумрудный» Приморского края (заезд 09.10.2024 на 21 день) по заболеванию опорно-двигательного аппарата, путевка в санаторий ООО «Илона» города Сочи (заезд 10.11.2024 на 21 день), путевка в санаторий «Славутич» города Алушта Республики Крым (заезд 14.01.2025 на 21 день).

Гр. М. было рекомендовано с целью разрешения вопроса о получении для дочери путевок на санаторно-курортное лечение обратиться в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Камчатскому краю по телефону: +7(415 2)21-80-58.

Особое внимание уделяется Уполномоченным вопросам реализации индивидуальной программы реабилитации (абилитации) (ИПРА) детей-инвалидов, проживающих в государственных организациях.

Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Камчатскому краю ежегодно проводится анализ обеспечения детей-инвалидов, проживающих в организациях, необходимыми техническими средствами реабилитации (далее – ТСР). Численность детей, проживающих в организациях для детей-сирот, которым установлена категория «ребенок-инвалид», в 2024 году составляла 74 человека (в 2023 году

– 107). Все дети-инвалиды имеют ИПРА. Контроль за сроками их реализации находится на контроле Уполномоченного.

### *Паллиативная помощь*

Уполномоченный продолжает проводить ежегодный мониторинг организации паллиативной помощи в регионе.

Оказание паллиативной медицинской помощи детям осуществляется в амбулаторных условиях, на дому, в ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская детская поликлиника № 1» и в стационарных условиях в ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» на основании полученных лицензий.

В ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» для оказания медицинской помощи имеется 1 паллиативная койка.

Мероприятия по развитию паллиативной помощи в Камчатском крае реализуются в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Камчатского края».

Организация медицинской помощи осуществляется в соответствии с Приказами Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31.05.2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья». В 2024 году в Камчатском крае количество несовершеннолетних детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, составляло 48 детей, их численность ежегодно увеличивается (в 2023 году – 32, в 2022 году – 31).

### **1.2.3 Право на отдых, досуг и физическую культуру**

Главными задачами, которые стоят перед органами власти региона, являются обеспечение доступности, безопасности и качества детского отдыха. Межведомственную координацию при подготовке и проведении детской оздоровительной кампании, оперативное реагирование в решении вопросов



безопасности детского отдыха обеспечивает межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Камчатском крае, в работе которой также принимает участие Уполномоченный.

К сожалению, на протяжении последних лет отмечается снижение числа детей, охваченных организованным отдыхом в летний период, а также в иное каникулярное время в течение года. Также снижается число детей, направляемых на отдых и оздоровление за пределы Камчатского края. Отмечается ежегодное снижение числа детских лагерей различного профиля. Из информации, представленной Министерством образования Камчатского края, в течение всего 2024 года в Камчатском крае была организована работа 109 организаций отдыха детей и их оздоровления (2023 – 117), из них: 5 загородных детских оздоровительных лагерей, 99 лагерей с дневным пребыванием детей, 4 палаточных лагеря и 1 детский специализированный (профильный лагерь). Всего в оздоровительную кампанию 2024 года отдохнуло 17 752 ребенка (2023 – 18500 детей).

В летний период в ФГБУ «МДЦ «Артек», ВДЦ «Орленок», «Океан», «Смена» отдохнуло 284 ребенка (2023 – 321 ребенок). Всего за пределами Камчатского края отдохнуло 342 ребенка (2023 – 648 детей).

На базе загородных и палаточных лагерей в летний период проведено 18 (2023 – 16) специализированных и тематических образовательных смен художественной, туристско-краеведческой, спортивной, патриотической и технической направленностей с общим охватом 1 226 детей. В данных сменах принимали участие творчески одарённые или социально-активные дети, имеющие достижения в определённой сфере деятельности.



Особое внимание уделено организации профильных патриотических смен «Время Героев» на базе ДОЛ «Альбатрос». В рамках программы проведено 4 смены по 21 дню каждая в период с июня по август 2024 года. Всего участие в них приняли 427 детей в возрасте от 14 до 18 лет. Организация смен осуществлялась за счет средств краевого и федерального бюджетов.

В рамках работы регионального центра «Восход» летом 2024 года на базе ДОЛ «им. Ю.А. Гагарина» проведено 5 смен для талантливых и одаренных детей: физико-биологическая и инженерная смены, театральное и изобразительное творчество, самбо, шахматы. В сменах приняли участие 240 детей (2023 – 240). Также проведены 4 профильные патриотические смены: «Движение первых», «Юнармия», «Орлята России» для 180 социально-активных детей (2023 – 3 смены – 120 социально-активных детей).

По данным Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю, количество лагерей, работавших в летний период 2024 года, составило 101 (в 2023 – 107). Количество отдохнувших детей – 12 041 чел., что на 882 чел., или на 6,8% меньше, чем в 2023 году (12 923 чел.). Снижение связано с проведением ремонта (фасада, благоустройства) в ряде школ в летний период, поэтому пришкольные лагеря в них не функционируют. К сожалению, такая тенденция прогнозируется и в 2025 году. В Камчатском крае имеется

актуальная потребность в расширении материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей.

Несанкционированных лагерей на территории края, как и в прошлые годы, зарегистрировано не было.

В летнюю кампанию 2024 года оздоровлено 1 732 ребенка (в 2023 году – 1149 детей) из числа социально незащищенных, в т. ч.: детей-инвалидов – 72, и детей с ограниченными возможностями здоровья – 428.

В 6 лагерях были созданы условия безбарьерной среды для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (из них в трех организованы инклюзивные смены): выделены парковочные места для автотранспорта инвалидов, входные группы оборудованы пандусами и поручнями на путях следования, расширены дверные проемы для свободного прохождения кресла-коляски на 1 этаже здания, оборудованы специальные санитарно-гигиенические помещения и др.

По итогам работы летних оздоровительных лагерей в 2024 году выраженный оздоровительный эффект зарегистрирован у 95,4% детей (в 2023 году – 95,5 %), слабый оздоровительный эффект – у 4,3% детей и отсутствие оздоровительного эффекта – 0,3% детей. За последние 5 лет отмечается увеличение выраженного оздоровительного эффекта на 1,4%.

За период летней оздоровительной кампании 2024 года зарегистрирован 1 случай ветряной оспы в лагере дневного пребывания детей (в 2023 году – 1 случай острой кишечной инфекции неустановленной этиологии, который не связан с пребыванием детей в летнем лагере, в 2022 – 6 случаев: 3 острой кишечной инфекции неустановленной этиологии и 3 – ветряной оспы).

Массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний, связанных с организацией питания, зарегистрировано не было.

По итогам проверок летних оздоровительных учреждений Роспотребнадзором выявлено 208 нарушений санитарного законодательства, в том числе нарушения по несоблюдению санитарного режима при организации питания (по несоблюдению санитарного режима на пищеблоке),

по содержанию территорий и помещений, по организации водоснабжения и другие нарушения СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».



*В адрес Уполномоченного поступило обращение от законного представителя несовершеннолетнего С. с жалобой на буллинг со стороны сверстников в отряде детского загородного лагеря, противоправных действий в отношении ребенка, неприятия администрацией лагеря должных мер по обеспечению безопасных условий пребывания несовершеннолетнего ребенка, кражи личных вещей ребенка. Уполномоченный направил соответствующие запросы в адрес Министерства образования Камчатского края и в прокуратуру Камчатского края. По результатам проверки прокуратура внесла представление в адрес учредителя лагеря, которое было рассмотрено и удовлетворено.*

Организация оздоровления детей в каникулярное время напрямую связана с безопасностью детей, профилактикой правонарушений и совершения общественно опасных деяний подростками, поэтому сокращение объемов организованного детского отдыха недопустимо. Одновременно с организацией работы детских лагерей, трудовых отрядов необходимо обратить внимание на обеспечение доступности в этот период занятиями в организациях дополнительного образования, культуры и спорта.

2024 год был объявлен Губернатором Камчатского края годом здорового образа жизни. Количество спортивных мероприятий с участием детей в 2024 году увеличилось. По данным Министерства спорта Камчатского края, общее количество детей, принявших участие в физкультурных и спортивных мероприятиях Камчатского края, составило более 25 тысяч человек (в 2023 году – 17 тысяч человек). Число спортивных учреждений в регионе остается неизменным на протяжении ряда лет – 94, из них всего 1 осуществляет работу только с детьми-инвалидами (178 детей). Число детей, состоящих на профилактическом учете и вовлеченных в занятия спортом, также остается невелико – 15 подростков (менее 10 %).

В 2024 году совместно с 57 региональными спортивными федерациями проведено 300 спортивных и физкультурных мероприятий календарного плана Камчатского края (в 2023 – 295 мероприятий), из них для детей – 189 мероприятий (в 2023 году – 165 мероприятий).

В соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Камчатского края на территории региона для детей организовано и проведены:

- 7 соревнований межрегионального уровня (по биатлону, футболу, серфингу, горным лыжам, смешанному боевому единоборству (ММА);
- 8 соревнований всероссийского уровня (по альпинизму, биатлону, горнолыжному спорту, сноуборду, самбо, тхэквондо и шахматам) (в 2023 году - 21 соревнование);
- 174 краевых соревнований (по автомобильному спорту, айкидо, армрестлингу, альпинизму, баскетболу, биатлону, боксу, волейболу, все стилевому каратэ, ВБЕ, горнолыжному спорту, дзюдо, ездовому спорту, кикбоксингу, киокусинкай, лыжным гонкам, мотоциклетному спорту, настольному теннису, пауэрлифтингу, плаванию, рукопашному бою, самбо, северному многоборью, и др.) и других физкультурных мероприятий.

Среди наиболее массовых физкультурных мероприятий для детей в регионе проведены: всероссийский день зимних видов спорта, региональный этап всероссийских соревнований по хоккею «Золотая шайба», всероссийские массовые соревнования по лыжным гонкам «Лыжня России», чемпионат Камчатского края по баскетболу ШБЛ КЭС-Баскет, региональный этап всероссийских соревнований по волейболу, региональный этап всероссийских соревнований по футболу «Кожаный мяч», региональные Фестивали ВФСК ГТО и др.

Спортивные школы, спортивные залы в образовательных учреждениях Камчатского края, их оснащенность и техническое состояние находятся в области постоянного внимания Уполномоченного, в том числе – это соблюдение безопасности для занятий спортом и отдыха детей.

При посещении спортивных школ, спортивных площадок Уполномоченный отмечает необходимость проведения ремонтных работ, пополнения спортивного оборудования и инвентаря. В частности, пристального внимания в этом отношении требует Усть-Большерецкая районная Детско-юношеская спортивная школа.

Кроме того, отмечается дефицит площадей для размещения спортивных секций для занятий спортом и физической культурой. В частности, помещений большей площади требует МБУДО «Спортивная школа № 1».

В целом затруднен вопрос увеличения численности занимающихся в муниципальных и государственных спортивных школах в связи с действующими ограничениями на увеличение штатной численности сотрудников спортивных школ для дотационных регионов Российской Федерации в рамках соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов.

Также на протяжении ряда лет отмечается недостаточное финансирование организаций спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов на исполнение государственного (муниципального) задания (в 2023 году – 75 %; в 2022 году – 73,6 %). Это вызывает затруднение реализации программ спортивной подготовки по видам спорта (проведение тренировочных сборов, участие в соревнованиях, оснащение индивидуальным инвентарем и экипировкой).

Вызывает обеспокоенность высокий уровень травматизма при занятиях спортом и физической культурой. По данным Минздрава Камчатского края, среди несовершеннолетних детей в 2024 году насчитывалось 904 спортивных травмы. Этот факт требует обратить особое внимание тренеров, инструкторов на необходимость постоянной профилактической работы по предупреждению травмирования детей во время тренировок и соревнований.



*В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки О. в связи с тем, что занятия ее детей в клубе единоборств краевого центра прекращены в связи с предписанием прокуратуры, так как помещения,*

*где проходили занятия, не отвечали требованиям безопасности. Уполномоченный обратилась в Министерство спорта Камчатского края с просьбой оказать помощь в подборе помещения для занятия спортом клубу. В результате рассмотрения обращения Министерство совместно с КГАУ «Центр управления спортивными объектами» изыскало возможность предоставления спортивных залов в ФОКе «Водник» и ФОКе «Звездный». Кроме того, администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа предложены помещения Лицея № 21.*

Долгие годы в муниципальных образованиях Камчатского края, в том числе в краевом центре, отмечается отсутствие Детского парка отдыха. Действующие детские площадки не восполняют этого отсутствия, более того, в течение летнего периода оперативно не ремонтируются. Площадки, срок эксплуатации которых истек, демонтируются без информирования населения о планируемых сроках размещения новых конструкций. В период Десятилетия детства такие вопросы не должны оставаться без внимания. Необходим комплексный поход, включение данных мероприятий в единую целевую программу региона.

#### **1.2.4 Право на труд**

Организация занятости несовершеннолетних детей является важной составляющей социальной политики государства. Трудоустройство несовершеннолетних граждан проводится с целью их приобщения к общественно-полезному труду и является одной из мер в системе профилактики безнадзорности и правонарушений. Положительным эффектом от реализуемого мероприятия является то, что в период летних каникул трудоустроенные подростки заняты определенную часть дня, а также получают первые доходы, заработанные собственным трудом. По информации Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края, трудоустройство подростков осуществлялось в 2024 году в соответствии с законодательством о занятости населения, в рамках мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, предусмотренного

комплексом программных мероприятий «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.12.2023 № 720-П (далее – Государственная программа).

В 2024 году отделениями краевого государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Камчатского края» трудоустроены 3122 подростка, что больше, чем в 2023 году, но меньше, чем в 2022 году (в 2023 году трудоустроено 3113 подростков, в 2022 – 3156). Трудоустройство подростков было организовано во всех муниципальных районах (в 2023 году – не было организовано трудоустройство в пгт Палана).

К организации временной занятости подростков привлечено 153 работодателя. Наибольшее количество несовершеннолетних – 1031 человек были трудоустроены в МАУ «Молодежный центр», а также в КГАУ «Камчатский центр развития детского отдыха» – 461 подросток. Трудоустройство подростков также осуществлялось городскими и районными школами, детскими дошкольными учреждениями и библиотеками, комплексными центрами социального обслуживания, а также работодателями частного сектора.

В целях временного трудоустройства в органы службы занятости населения Камчатского края обратились 3216 подростков, приступили к работе 3122 несовершеннолетних гражданина, что составляет 97,1% (в 2023 году – 98,3%), 94 человека отказались от трудоустройства по различным причинам (в 2023 году – 53).

По данным Камчатстата, по состоянию на 01.01.2024 численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в Камчатском крае составила 13392 человека (на 01.01.2023 – 13086 человек). Таким образом, был трудоустроен каждый четвертый подросток, проживающий в Камчатском крае.

Информация о временном трудоустройстве несовершеннолетних



граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за 2024 год с разбивкой по муниципальным образованиям представлена в таблице.

Наименование КГКУ ЦЗН	Численность трудоустроенных несовершеннолетних в 2023 году, чел.	Численность трудоустроенных несовершеннолетних в 2024 году, чел.
Петропавловск-Камчатский городской округ	1582	1581
Алеутский муниципальный округ	24	16
Елизовский муниципальный район	569	561
Вилучинский городской округ	205	179
Мильковский муниципальный округ	191	186
Усть-Камчатский муниципальный округ	147	175
Усть-Большерецкий муниципальный округ	128	154
Быстринский муниципальный округ	51	44
Соболевский муниципальный район	42	43
Олюторский муниципальный район	66	61
Карагинский муниципальный район	38	34
Пенжинский муниципальный район	20	26
Тигильский муниципальный округ	50	62
<b>ИТОГО</b>	<b>3113</b>	<b>3122</b>

Снижение числа трудоустроенных подростков отмечается в Алеутском округе, Елизовском муниципальном районе, в Вилучинском городском округе, Мильковском муниципальном округе, Быстринском, Олюторском, Карагинском муниципальном районах, а также в Петропавловск-Камчатском городском округе.

Кроме общегородских трудовых отрядов, занимающихся благоустройством городских территорий, в 2024 году были созданы пришкольные отряды, которые работали как на территории школ, так и убирали территорию прилегающих районов. Интересными и востребованными профессиями для несовершеннолетних в летний период были: лаборант, аниматор, помощники бухгалтеров, архивариусов, библиотекарей, редакторов, художников-оформителей, вожатых, воспитателей, социальных работников, садовников, оленеводов, а также помощники балетмейстера.

При организации временного трудоустройства несовершеннолетних ежегодно особое внимание уделяется подросткам, находящимся в трудной

жизненной ситуации, для которых получение дополнительного материального дохода крайне важно. Так, первоочередное право трудоустройства предоставляется детям-сиротам, детям-инвалидам, детям из малообеспеченных и многодетных семей, а также подросткам, состоящим на различных видах учета. В 2024 году во временных работах приняли участие 423 несовершеннолетних гражданина перечисленных категорий (2023 год – 503 человека). По информации Комиссии по делам несовершеннолетних региона, в 2024 году 127 подростков, состоящих на профилактическом учете, осуществляли трудовую деятельность, в том числе 7 человек на постоянной основе (в 2023 году – 124 подростка).

Подросткам, занятым на временных работах, выплачивалась заработная плата в размере не ниже минимального размера оплаты труда за фактически отработанное время, а также материальная поддержка от службы занятости населения. Так, с учетом действующего размера минимальной заработной платы в Камчатском крае в 2024 году при 4-часовом рабочем дне зарплата подростка «на руки» составила 32764 руб., в Корякском округе – 35285 руб. и в Алеутском МО – 37805 руб. Кроме этого, центр занятости дополнительно к заработной плате выплачивал подросткам материальную поддержку в размере 2250 рублей за месяц.

На реализацию мероприятий по временной занятости несовершеннолетних граждан на 2024 год в краевом бюджете были выделены средства в объеме 30,4 млн рублей (в 2023 году – 30,51 млн рублей).

Формированию положительного отношения к трудоустройству в Камчатском крае, выбору выпускниками общеобразовательных организаций профессий, пользующихся устойчивым спросом на региональном рынке труда, способствует профессиональная ориентация молодежи.

В целях популяризации профессий (специальностей), востребованных на рынке труда Камчатского края, организации профориентационной работы со школьниками органы службы занятости населения Камчатского края ежегодно разрабатывают планы-графики мероприятий по профессиональной

ориентации обучающихся общеобразовательных организаций на каждый учебный год.

Профориентационными мероприятиями (в 2024 году – 126, 2023 году – 123 мероприятия) было охвачено 1893 (в 2023 году – 2258) обучающихся в общеобразовательных организациях. Это:

- встречи с представителями профессий (для школьников);
- экскурсии в организации и на предприятия (для выпускников);
- ярмарки вакансий и учебных рабочих мест (для школьников, студентов и выпускников);
- дни открытых дверей (для школьников, студентов и выпускников);
- встречи с просмотром видеофильмов (для школьников);
- круглые столы: «Советы по трудоустройству», «Как вести себя на рынке труда», «Этапы построения карьеры» и другие (для выпускников).

Государственную услугу по профессиональной ориентации с получением заключений о возможных направлениях профессионального обучения и профессиональной деятельности в прошлом году получили 1117 учащихся граждан (в 2023 – 1344 учащихся).

В рамках договоров о целевом обучении, заключенных с Министерством труда, в период с 2021-2024 годы прошли обучение 70 человек, из них поступили в образовательные организации высшего и среднего профессионального образования в 2024 году – 21 человек (2023 – 19 человек).

В 2024 году договоры о целевом обучении заключены в целях подготовки специалистов по направлениям: лингвистика, судовождение, эксплуатация воздушных судов и организация воздушного движения, организация технического обслуживания и ремонта воздушных судов, экология и природопользование, психология, сварщики и др.

С прошлого года организация целевого обучения осуществлялась по новому механизму. На единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» заказчиками-работодателями

Камчатского края было размещено 432 предложения на заключение 633 договоров о целевом обучении, из них 511 – по программам высшего образования и 122 – по программам среднего профессионального образования.

На данные предложения откликнулись и подали заявки 592 гражданина. По предоставленной заказчиками Камчатского края информации, по итогам проведенного образовательными организациями конкурсного отбора по направлениям подготовки высшего и среднего профессионального образования зачислены на обучение в рамках целевой квоты 123 человека, из них 84 человека – жители Камчатского края, 39 – жители других субъектов Российской Федерации.

В рамках государственной услуги Центры занятости осуществляют содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан с предоставлением финансовой помощи на открытие собственного бизнеса. Безработными могут быть признаны незанятые (то есть не являющиеся учащимися образовательных организаций и не осуществляющие трудовую деятельность) несовершеннолетние граждане в возрасте от 16 лет. В рамках содействия организации самозанятости финансовая помощь составляет 88200 руб.

В рамках содействия началу организации самозанятости в ОЦЗН осуществляется:

- 1) выявление способностей (проведение тестирования и самооценки на определение предпринимательских склонностей и возможностей в отраслях и сферах с помощью психодиагностических методик);
- 2) консультирование и содействие в написании бизнес-плана в определенной сфере деятельности;
- 3) инструктаж по регистрации в качестве плательщика налога на профессиональный доход.

В 2024 году получатели государственной услуги по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан из числа несовершеннолетних в Центры занятости не обращались. В этой связи

считаю необходимым провести информационно-разъяснительную работу для подростков с целью ознакомления их с возможностями такого вида занятости.

В адрес Уполномоченного обращения о нарушении права несовершеннолетних на труд в 2024 году не поступали.

По информации, представленной Гострудинспекцией в Камчатском крае, обращений от несовершеннолетних (законных представителей) с целью проведения проверки в отношении работодателей, использующих труд несовершеннолетних в Камчатском крае, в 2024 году также не было.

В мае 2024 года по предложению Уполномоченного, по согласованию и содействию Минтруда Камчатского края члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае прошли маршрут трудоустройства подростков в Центре занятости населения краевого центра с целью выявления проблемных вопросов при самостоятельном трудоустройстве несовершеннолетних. По итогу мониторинга было отмечено, что наибольшим спросом пользуется у подростков для временного трудоустройства июнь месяц. Также подростков интересуют варианты постоянной подработки в течение учебного года. Члены детского общественного совета отметили важность информирования подростков об особенностях условий труда для несовершеннолетних, поэтому ребятами был разработан буклет «Трудоустройство подростков», который распространен в образовательных организациях.

В 2024 году одним из направлений Карты действий Уполномоченного было «Трудоустройство подростков». В рамках реализации проекта Уполномоченного «Онлайн-гостиная для родителей» Уполномоченным была проведена встреча с заместителем Министра труда Камчатского края Кучеренко Е.Н. по актуальным вопросам трудоустройства несовершеннолетних, рекомендациям родителям и детям (порядок обращения по вопросам трудоустройства, особенности условий и охраны труда, заработной платы, самозанятости подростков и другие).

В ноябре 2024 года по предложению Уполномоченного Приказом Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 19.11.2024 № 267 в целях соблюдения трудовых прав и законных интересов несовершеннолетних граждан, обеспечения условий работы, соответствующих требованиям охраны труда, утвержден Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан Камчатского края. Данный Стандарт разработан аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и рекомендован для работы в регионах. Он является инструментом для проведения работодателем самооценки и аудита соблюдения норм трудового права, популяризации ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан.

Несмотря на принимаемые меры и достигнутые результаты, а также в целом положительную динамику в регионе по данному направлению спрос на трудоустройство несовершеннолетних граждан все еще превышает предлагаемое количество вакансий, поэтому имеют место случаи неофициального трудоустройства подростков, особенно в летний период. Это требует пристального внимания как контрольно-надзорных органов, так и родительского сообщества, объединений работодателей. Необходима широкая информационная и разъяснительная работа в этом направлении на уровне и общеобразовательных, и молодежных организаций.

В Камчатском крае внедрены рекомендации по сопровождаемому трудоустройству трудовой деятельности, разработанные Министерством труда России в соответствии с приказом от 09.08.2023 № 652н. В 2024 году на временные работы было трудоустроено 18 подростков, имеющих инвалидность.

В 2025 году работа по оказанию содействия в организации трудоустройства несовершеннолетних, развитии различных форм занятости, в том числе предпринимательской деятельности, будет продолжена Уполномоченным во взаимодействии с различными структурами.

### **1.2.5 Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

Семейным кодексом Российской Федерации закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей, а также установлена обязанность родителей материально поддерживать своих несовершеннолетних детей. Эта материальная поддержка осуществляется путем выплаты алиментов.

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с урегулированием споров при разводе родителей: проживание ребенка с одним из родителей, возможность встречи с ребенком после развода, получение алиментов. Согласно п. 2 ст. 80 Семейного кодекса Российской Федерации в случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу (далее – Управление), в 2024 году на принудительном исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 5 622 исполнительных производства о взыскании алиментов. В аналогичном периоде прошлого года на исполнении находилось 6 319 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. В 2024 году окончено и прекращено 3 864 исполнительных производства (3 865 ИП).

Эффективным и действенным методом принудительного взыскания алиментов является временное ограничение права должника на управление транспортным средством, временное ограничение на выезд за пределы Российской Федерации. Такие нормы права, ограничивающие должника, в настоящее время успешно реализуются на практике. Очевидна необходимость активнее использовать предусмотренные действующим законодательством ограничительные меры в отношении должников в целях ускорения ими выплаты алиментов на содержание детей, а

также расширять спектр этих ограничительных мер.



Законные представители несовершеннолетних обращаются к Уполномоченному за помощью по причине того, что самостоятельно не имеют возможности выяснить информацию о взыскании алиментов (размер алиментов, задолженность, выплаты, направление исполнительного листа).

В соответствии с возложенными на ФССП России полномочиями по применению к должникам административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35.1 КоАП РФ, должностными лицами Управления в 2024 году составлено 280 протоколов об административном правонарушении, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП РФ (291 – АППГ).

За 2024 год судебными приставами-исполнителями составлено 182 рапорта об обнаружении состава преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ, в отношении 137 граждан вынесен приговор, (в 2023 – 152 ИП по ст. 157 УК РФ, в отношении 95 вынесен приговор), 294 ИП должника объявлены в розыск (408- АППГ).





На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Б. в интересах несовершеннолетних детей. Со слов заявителя, должник Б. с апреля 2024 года до настоящего времени не выплачивает ежемесячные денежные средства (алименты) в пользу несовершеннолетних детей. Семья гр. Б. находится в трудной жизненной ситуации. Уполномоченным был направлен запрос в УФССП России по Приморскому краю (далее – Управление).

Из представленной Управлением информации следует, что в Отделении судебных приставов по городу Б.Камень (далее – Отделение) находится исполнительное производство о взыскании с гр. Б. в пользу гр. Б. алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

В рамках указанного исполнительного производства 09.06.2023 судебным приставом-исполнителем Отделения были вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся на счетах. Ежемесячно из военной пенсии должника удерживаются денежные средства в размере  $\frac{1}{2}$  части пенсии, а также производится удержание задолженности в размере 20% от пенсии гр. Б.

В ходе проведенной Управлением проверки установлено, что на депозитный счет Отделения регулярно поступали денежные средства, удержанные из пенсии гр. Б., однако, фактически судебным приставом-исполнителем денежные средства были распределены и перечислены только в апреле 2024 года, в связи с чем в отношении судебного пристава-исполнителя проводится служебная проверка.

Указанные денежные средства, удержанные из дохода должника, перечислены на расчетный счет взыскателя гр. Б.

Дополнительно Управление сообщило, что с целью проведения проверки правильности удержания денежных средств 10.04.2024 судебным приставом-исполнителем Отделения был направлен запрос в ФКУ «Единый расчетный центр Министерства Обороны Российской Федерации» о предоставлении сведений об удержании из пенсии должника.

На запрос Управления Центр сообщил, что с 01.05.2024 выплаты из военной пенсии и удержание алиментов было приостановлено в связи с некорректными реквизитами счета должника. Перечисление алиментов с 01.05.2024 было приостановлено в связи с закрытием пенсионного счета должника в ПАО «Газпромбанк». Начисление военной пенсии производилось, но ввиду непредставления им реквизитов не перечислялась.

Учитывая указанное, судебным приставом-исполнителем был произведен расчет задолженности по алиментам, которая составила 964 517,15 руб.

При этом неоднократные требования судебного пристава-исполнителя о предоставлении корректных реквизитов должником игнорировались.

02.08.2024 в отношении гр. Б. был составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которого должник привлечен судом к

*административной ответственности в виде обязательных работ на срок 80 часов.*

*По представленной Управлением информации, 05.08.2024 на депозитный счет Отделения поступили денежные средства в размере 218 437,68 руб., которые были распределены и перечислены на счет гр. Б.*

С 2019 года Уполномоченным заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Управлением службы судебных приставов по Камчатскому краю и Чукотскому АО, в 2024 году проводилась совместная работа по проведению разъяснительной работы, правовому просвещению родителей несовершеннолетних детей, организованы приемы граждан. Совместная работа в этом направлении будет продолжена.

Особое внимание уделяется Уполномоченным отслеживанию ситуации, связанной с выплатой алиментов детям, находящимся в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### **1.2.6 Право на социальное обеспечение**

Обеспечение социальных гарантий наиболее уязвимых категорий населения является приоритетным направлением деятельности государства. В 2024 году количество обращений от граждан по вопросам предоставления социальных пособий и выплат на детей не уменьшилось и составило 47 обращений. В основном обращения касались вопросов отказа в предоставлении мер социальной поддержки.

По всем таким обращениям Уполномоченным оперативно выяснялась ситуация, оказывалось содействие в их разрешении.

По информации Министерства финансов Камчатского края, в целом расходы на государственную поддержку семей с детьми в 2024 году составили 7388,5 млн рублей (в 2023 году – 7769,9 млн рублей). Освоение составило 96% от выделенных ассигнований (в 2023 году – 99,1 %).

Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63) закреплён единый федеральный статус многодетной семьи в Российской Федерации и

определены меры социальной поддержки для таких семей. При этом меры социальной поддержки многодетным семьям предоставляются до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

В целях реализации Указа № 63 в Камчатском крае принят Закон Камчатского края от 20.03.2024 № 353 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае», которым внесены изменения в Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае», определивший условия предоставления и перечень мер социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае. С 23.01.2024 право на меры социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае имеют семьи, в которых старший ребенок из трех младших детей достиг возраста 18 лет или возраста 23 лет, если он:

- является инвалидом;
- обучается по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях или в образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Российской Федерации;
- обучается в общеобразовательной организации, расположенной на территории Камчатского края.

Таким образом, возраст старшего ребенка для получения мер поддержки был увеличен с 21 года до 23 лет.

Во исполнение части 4 Указа № 63 распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2024 № 1725-р утвержден единый для всей страны бланк удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации. В Камчатском крае организована работа по оформлению, в том числе в беззаявительном порядке, выдаче и переоформлению единого удостоверения многодетной семьи, а также установлен период до 30.06.2025, в течение которого документом,

подтверждающим право многодетной семьи на получение мер социальной поддержки в Камчатском крае, является как единое удостоверение многодетной семьи, так и удостоверение многодетной семьи в Камчатском крае. По состоянию на 31.12.2024 за получением единого удостоверения обратились 3 592 семьи.

Всего в Камчатском крае в 2024 году было зарегистрировано 5758 многодетных семей, численность такой категории семей в регионе ежегодно увеличивается, из них 5254 семьи, воспитывающие 18989 детей, являются получателями мер социальной поддержки.

В Камчатском крае сохранены все меры поддержки многодетных семей, которые предоставляются независимо от финансового положения семьи и их имущественной обеспеченности:

1) бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;

2) ежемесячная социальная выплата на каждого ребенка многодетной семьи в возрасте до 6 лет (включительно) на дополнительное лекарственное обеспечение – в размере 100,0 рублей;

3) ежемесячная денежная компенсация платы за коммунальные услуги – в размере 30 процентов регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг (в части, относящейся к стоимости коммунальных услуг) для семей, имеющих в своем составе от трех до шести детей, и 50 процентов для семей, воспитывающих семь и более детей;

4) ежегодная денежная компенсация платы за топливо и транспортные услуги для его доставки – в размере 30 процентов регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг (в части, относящейся к стоимости топлива) для семей, имеющих в своем составе от трех до шести детей, и 50 процентов для семей, воспитывающих семь и более детей;

5) дополнительное единовременное пособие семьям, в которых одновременно родилось двое детей – в размере 18 000,0 рублей, трое детей – в размере 31 000,0 рублей, четверо и более детей – в размере 41 000,0 рублей;

6) дополнительное ежемесячное пособие семьям, в которых одновременно родилось трое детей – в размере 10 000,0 рублей, четверо и более детей – в размере 23 000,0 рублей;

7) ежегодная социальная выплата на приобретение школьной и спортивной одежды, школьно-письменных принадлежностей на каждого ребенка многодетной семьи, обучающегося в общеобразовательной организации в Камчатском крае (за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении) – в размере 4 500,0 рублей;

8) выплата на дополнительное лекарственное ежемесячное социальное обеспечение многодетным родителям (иным законным представителям детей многодетной семьи) – в размере 400,0 рублей;

9) компенсация расходов многодетных родителей (иных законных представителей) являющихся пенсионерами, связанных с изготовлением и ремонтом зубных протезов в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в Камчатском крае – в размере фактических расходов, но не более 30 000,0 рублей;

10) единовременная выплата на приобретение автомобиля семьям, имеющим в своем составе 8 и более детей. Размер единовременной выплаты составляет 1 300 000,0 рублей;

11) социальная выплата на строительство или приобретение жилого помещения в собственность проживающим в Камчатском крае не менее пяти лет и признанным по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма:- гражданам, имеющим в составе семьи не менее четырех детей или не менее 3-х одновременно рожденных детей в возрасте до 18-ти лет;- одиноким матерям (отцам), воспитывающим не менее 3-х детей в возрасте до 18-ти лет;

12) предоставление бесплатного питания обучающимся в государственных и муниципальных образовательных организациях Камчатского края;

13) прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, и в оздоровительные лагеря в первоочередном порядке;

14) первоочередное оказание услуг членам многодетных семей в краевых государственных организациях социального обслуживания;

15) бесплатное посещение государственных музеев, выставок.

Перечень мер социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае приведен в 2024 году в соответствии с перечнем, рекомендованным пунктом «а» части 6 Указа № 63. Так, в дополнение к ежемесячной денежной компенсации платы за коммунальные услуги многодетным семьям предоставляется ежемесячная денежная компенсация платы за жилое помещение в размере 30 процентов регионального стандарта стоимости жилищных услуг для семей, имеющих в своем составе от трех до шести детей, и 50 процентов для семей, воспитывающих семь и более детей.

Детям многодетной семьи и лицам из числа указанных детей, обучающимся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях или в образовательных организациях высшего образования, с 01.05.2024 выдаются безлимитные бесплатные проездные билеты для проезда на автомобильном транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения.

В регионе предусмотрено приоритетное право многодетной семьи на государственную социальную помощь на основании социального контракта.

В 2024 году граждане, проживающие в составе многодетных семей, заключили 65 социальных контрактов. Всего государственной социальной помощью на основании социального контракта было охвачено 326 граждан.

С 1 января 2024 года в Камчатском крае реализация государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется по новым федеральным правилам (*установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1931*): изменился подход к определению права граждан на ее назначение. При оценке

нуждаемости применяется величина прожиточного минимума на душу населения, установленная в Камчатском крае (в 2025 году – 31 210 рублей), изменен подход к составу семьи (*уход от домохозяйства*) и расчетному периоду оценки среднедушевого дохода граждан (*три последних календарных месяца, предшествующих одному календарному месяцу перед месяцем подачи заявления о назначении*), оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется без учета имущественной обеспеченности граждан; поменялся перечень видов доходов, которые учитываются при назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Кроме того, в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей семья вправе обратиться за предоставлением:

1) краевого материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2030 года третьего или последующего ребенка;

2) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, бесплатно в собственность;

3) единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка бесплатно в собственность;

4) дополнительной меры социальной поддержки семей, в которых в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2026 года родились третий ребенок или кредитам (займам) в размере не более 1 млн рублей.

С 2024 года ведется работа по формированию федерального банка данных многодетных семей, что позволит в будущем назначать меры поддержки без предъявления документов, подтверждающих статус, а также проактивно информировать граждан о доступных мерах поддержки.

Уполномоченным ежегодно отслеживается полнота реализации действующих государственных программ, направленных на социальную поддержку семей с детьми.

В Камчатском крае в 2024 году действовали следующие государственные, региональные программы в сфере государственной поддержки семей с детьми.

1. В рамках Государственной программы Камчатского края «Семья и дети Камчатки», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 698-П, семьям с детьми предоставляются следующие меры поддержки:

1) предоставление наборов «Подарок новорожденному» семьям, проживающим в Камчатском крае, в связи с рождением ребенка. В 2024 году выдано 2 452 набора. Стоимость 1 набора составила 10 144 рубля. На реализацию мероприятия в 2024 году было предусмотрено 20 441,36 тыс. рублей, освоено 20 441,36 тыс. рублей.

2) компенсация расходов, связанных с комплексной реабилитацией детей-инвалидов в реабилитационных центрах, центрах и отделениях восстановительной медицины, санаторных учреждениях, функционирующих на территории Российской Федерации, путем компенсации расходов. Мероприятие предусмотрено комплексом процессных мероприятий «Медицинская, социальная, психолого-педагогическая реабилитация детей с особыми потребностями, использование новых методов и технологий в реабилитационном процессе, социализация детей целевой группы, повышение их адаптивных возможностей» по направлению «Особый ребенок». В 2024 году реабилитацию получили 117 семей с детьми-инвалидами. На реализацию мероприятия в 2024 год было предусмотрено 28 423,37 тыс. рублей, освоено 28 423,37 тыс. рублей.

2. В рамках Государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 697-П, семьям с детьми предоставляются следующие меры поддержки:

1) ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – единое пособие). В 2024 году единое пособие было предоставлено 11 919 семьям на 19 084 ребенка. На реализацию мероприятия в 2024 году



было предусмотрено 240 140,52 тыс. рублей средств краевого бюджета, освоено 240 140,54 тыс. рублей;

2) единовременная выплата на приобретение мебели и бытовой техники лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Размер выплаты составляет 50 000,00 рублей. В 2024 году единовременная выплата предоставлена 128 получателям. На реализацию мероприятия в 2024 году было предусмотрено 6 400,00 тыс. рублей, израсходовано 6 400,00 тыс. рублей;

3) ежемесячные денежные выплаты семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в Камчатском крае. Размер выплаты составляет 9 497,00 рублей. В 2024 году ежемесячная денежная выплата предоставлена 1 258 получателям. На реализацию мероприятия в 2024 году израсходовано 143 421,00 тыс. рублей;

4) компенсации расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации детям-инвалидам, инвалидам с детства и сопровождающим их лицам, проживающим в Камчатском крае, к месту отдыха и обратно. В 2024 году компенсация предоставлена 466 гражданам. На реализацию мероприятия в 2024 году было израсходовано 16 282,540 тыс. рублей;

5) компенсация семьям, имеющим ребенка-инвалида, стоимости приобретаемого ими транспортного средства. Размер компенсации – в размере фактических расходов, но не более 569 660,00 тыс. рублей. Право на получение компенсации имеют родители (законные представители) ребенка-инвалида с нарушениями опорно-двигательного аппарата. В 2024 году компенсация предоставлена 4 семьям. На реализацию мероприятия в 2024 году было израсходовано 2 253,97 тыс. рублей;

6) денежные выплаты на приобретение новогодних подарков. Право на получение выплаты имеют дети в возрасте до 16 лет из многодетных семей и дети-инвалиды в возрасте до 18 лет. Размер выплаты – 600,00 рублей (700,00 рублей для проживающих в Алеутском районе). В 2024 году

компенсация предоставлена 15 485 детям. На реализацию мероприятия в 2024 году было израсходовано 9 418,00 тыс. рублей;

7) ежемесячные денежные выплаты беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет, проживающим в Камчатском крае. Размер выплаты составил: для беременных женщин – 1 788,00; для кормящих матерей – 1 788,00; для детей в возрасте от рождения до 6 месяцев – 1 805,00; для детей в возрасте от 6 месяцев до 1 года – 1 950,00; для детей в возрасте от 1 года до трех лет – 1 805,00. На реализацию мероприятия в 2024 году было израсходовано 294 756,60 тыс. рублей;

8) меры социальной поддержки многодетным семьям в Камчатском крае. В 2024 году меры социальной поддержки предоставлены 5 758 многодетным семьям на общую сумму 319,25 млн рублей.



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. О. в интересах несовершеннолетнего ребенка. Из обращения заявителя следовало, что она проживает со своим несовершеннолетним ребенком, является получателем пособия, вместе с тем его размер вызывает у нее сомнения в том, что ей назначены все положенные меры социальной поддержки.*

*С целью рассмотрения обращения Уполномоченным в адрес Отделения Социального Фонда России по Камчатскому краю (далее – Отделение), КГКУ «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» (далее – Центр) были направлены запросы.*

*Из представленной Отделением информации следовало, что с заявлением о назначении мер социальной поддержки гр. О. в Отделение не обращалась. С целью всестороннего рассмотрения обращения и подготовки дополнительного запроса в Отделение у гр. О. были запрошены недостающие персональные данные.*

*Из представленной КГКУ «Камчатский центр выплат» информации следовало, что для назначения ЕДВ на ребенка в увеличенном размере гр. О. рекомендовано обратиться в КГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Камчатском крае» (МФЦ), предоставив необходимые документы. Заявителю оказано содействие в сборе и предоставлении документов.*

### **1.2.7 Право на жилище**

Семейный кодекс Российской Федерации предусматривает нормы, защищающие имущественные права детей. Число обращений по данному направлению не снижается. В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 37 обращений по вопросам реализации права на жилье, что составило 12,8 % от общего количества обращений граждан (2023 год – 37).

Несовершеннолетние дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются в повышенной защите своих имущественных прав. В Камчатском крае на постоянной основе осуществляется контроль за формированием и ведением списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями (далее – Список).

Уполномоченным исполнительным органом по формированию Списка является Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края. Решение о включении в Список принимается комиссионно. Комиссия регулярно проводит заседания, на которых рассматриваются документы и принимаются решения о включении или отказе во включении детей-сирот в Список. В течение 2024 года Уполномоченный принял участие в восьми заседаниях Комиссии.

Основными причинами отказа во включение в Список являются неверная правовая оценка обстоятельств, отсутствие статуса, а также наличие жилого помещения, превышающего учетную норму. Нормативными правовыми актами Камчатского края предусмотрен повторный анализ обоснованности включения в Список при формировании Плана обеспечения жилыми помещениями на следующий год. Органы опеки и попечительства предоставляют актуализированные документы на лиц, достигающих совершеннолетия в следующем году, для повторного рассмотрения Комиссией.

В 2024 году 157 граждан из числа детей-сирот реализовали свое право на получение жилья (2023 год – 137). Однако ситуация с обеспечением жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается в регионе напряженной. В 2025 году подлежат обеспечению 252 человека, из них 133 – не обеспечены ранее, 119 – включены в план обеспечения на 2025 год. Продолжительность ожидания получения жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, составляет более 1 года. В 2024 году на данные цели были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 801,6 млн рублей (в 2023 году – 527 млн рублей). Основной проблемой остается дефицит однокомнатных квартир на рынке вторичного жилья, низкий уровень строительства нового жилья, а также неактивная работа муниципалитетов по осуществлению ремонта, имеющегося жилого муниципального фонда.



С 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 04.08.2023 года № 461-ФЗ, которым внесены изменения в ст.8.1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, которые предусматривают дополнительные гарантии детям-сиротам права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору обязательства заемщика, по которому обеспечены ипотекой. Условия получения такой выплаты более

строгие, чем были предусмотрены ранее региональным законодательством Камчатского края. В 2024 году в регионе такая выплата не предоставлялась (в 2023 году предоставлено 10 выплат).

Согласно пункту 3 части 1 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» к числу основных задач органов опеки и попечительства относится в том числе контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях обеспечения единообразного подхода к осуществлению органами опеки и попечительства контроля за использованием и сохранностью жилых помещений постановлением Правительства Камчатского края от 17.12.2023 № 555-П принят порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими. Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края определено ответственным за формирование сводного списка жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В соответствии с реестром 553 ребенка указанной категории имеют 448 жилых помещений, в отношении которых осуществляется контроль за использованием, распоряжением и сохранностью, а также за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния данных жилых помещений.

Находясь в командировках в муниципальных районах Камчатского края, Уполномоченным также проводится проверка жилых помещений, предоставленных по договору специализированного жилищного фонда гражданам, относившимся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В адрес Уполномоченного в 2024 году поступали обращения от законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу обеспечения жилыми помещениями специализированного фонда.



*Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. А. в интересах несовершеннолетних внуков. Из обращения гр. А. следует, что под опекой заявителя находятся ее несовершеннолетние внуки. По решению суда мать внуков заявителя лишена родительских прав.*

*Заявитель обеспокоена благополучием своих внуков, в связи с чем просила разъяснить, вправе ли ее внуки претендовать на обеспечение жильем, учитывая то, что они относятся к категории детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченным был направлен запрос в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края. Из представленной Министерством информации следует, что подопечные внуки гр. А. имеют регистрацию в жилом помещении, расположенном в г. Вилучинске, Камчатского края. В данном жилом помещении, общей площадью 44,1 м<sup>2</sup>, зарегистрировано 3 человека: мать несовершеннолетних и двое несовершеннолетних детей. На каждого зарегистрированного члена семьи приходится 14,7 м, при учетной норме, установленной на территории Вилучинского городского поселения, 12 м<sup>2</sup>. Договор социального найма на данное жилое помещение после смерти основного нанимателя не перезаключался, что нарушает права подопечных внуков. С целью восстановления нарушенных прав внуков гр. А. было рекомендовано обратиться для решения вопроса о заключении договора социального найма в интересах подопечных в отдел образования администрации Вилучинского городского округа.*

Вопросы, связанные с обеспечением жильем семей с несовершеннолетними детьми, также являются частой темой обращения граждан к Уполномоченному. Как правило, это связано с длительным ожиданием получения жилья по очереди, сложившейся из-за

недофинансирования краевых программ по обеспечению жильем отдельных категорий граждан (многодетных семей, семей с ребенком-инвалидом).

По состоянию на 01.01.2025 в Реестр учета граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях Камчатского края, включены 677 семей, 517 из которых являются многодетными, а в 160 семьях воспитываются дети-инвалиды.

В 2024 году, по данным Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края, реализованы мероприятия по жилищному обеспечению посредством предоставления социальных выплат следующих категорий граждан:

1. В рамках подпрограммы 7 «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» в 2024 году получателями социальной выплаты на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение жилого помещения в Камчатском крае стали 19 граждан на общую сумму 61 833,9 тыс. рублей (2023 год – 29 семей на общую сумму 55 885,8 тыс. рублей).

2. В рамках подпрограммы 9 «Обеспечение жилыми помещениями граждан отдельных категорий в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», в соответствии с Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма».

В 2024 году посредством предоставления жилых помещений по договору социального найма реализованы жилищные права 5 многодетных семей, 4 из которых проживают в Петропавловск-Камчатском городском округе и 1 семья в Елизовском городском поселении.

3. В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 12.10.2012 № 466-П «О предоставлении мер социальной поддержки

многодетным семьям, проживающим в Камчатском крае» в 2024 году указанная социальная выплата предоставлена всего 13 многодетным семьям на общую сумму 134 145,1 тыс. рублей. На средства социальной выплаты гражданами приобретены в собственность 17 жилых помещений.

В 2023 году – 15 многодетным семьям на общую сумму 136 071,1 тыс. рублей. На средства социальной выплаты гражданами приобретены в собственность 25 жилых помещений.

4. В рамках постановления Правительства Камчатского края от 03.12.2015 № 438-П «Об установлении расходного обязательства по предоставлению социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения в собственность гражданам, имеющим в составе семьи детей-инвалидов» в 2024 году данная социальная выплата предоставлена 10 гражданам, имеющим в составе семьи детей-инвалидов, на общую сумму 77 192,9 тыс. рублей (в 2023 году – 12 семей на общую сумму 72 134,3 тыс. рублей.)

На средства социальной выплаты гражданами приобретены в собственность 11 жилых помещений (в 2023 году – 13 жилых помещений).

В рамках государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 21.02.2024 № 55-П, реализуется комплекс процессных мероприятий «Развитие ипотечного жилищного кредитования для отдельных категорий граждан», который предусматривает несколько видов социальных выплат, используемых на уплату первоначального взноса при приобретении (строительстве) жилья в ипотеку.

1. *Социальная выплата на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение жилого помещения в Камчатском крае.*

Предоставление социальной выплаты осуществляется в порядке, определенном приказом Министерства от 22.03.2024 № 6-Н «Об утверждении



Порядка предоставления отдельным категориям граждан социальной выплаты на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение жилого помещения в Камчатском крае». Объем средств, предусмотренных краевым бюджетом в 2024 году на указанные цели, составил 66 266 966,60 рублей. Гражданами, ставшими получателями названной социальной выплаты, на общую сумму 52 587 950,40 рублей приобретены 17 жилых помещений, общая площадь которых составляет 968,40 кв. метра.

*2. Социальная выплата на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) на строительство индивидуального жилого дома в Камчатском крае.*

Предоставление социальной выплаты осуществляется в порядке, определенном приказом Министерства от 22.03.2024 № 8-Н «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан социальной выплаты на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу) на строительство индивидуального жилого дома в Камчатском крае». Право на получение социальной выплаты предоставлено гражданам Российской Федерации, зарегистрированным по месту жительства в Камчатском крае, обеспеченность общей площадью жилого помещения которых составляет менее 33 кв. метров для одиноко проживающего гражданина, менее 42 кв. метров для семьи, состоящей из двух человек, менее 18 кв. метров на одного члена семьи численностью трое и более человек, в собственности которых имеется земельный участок с видом разрешенного использования «для индивидуального жилищного строительства» или «для ведения личного подсобного хозяйства». В 2024 году объем средств, предусмотренных на указанные цели, составил 1 908 000,00 рублей. При этом социальная выплата на строительство жилого дома предоставлена всего одной семье, воспитывающей ребенка.

По итогам реализации комплекса процессных мероприятий «Развитие ипотечного жилищного кредитования для отдельных категорий граждан» в 2024 году 9 многодетных семей с использованием средств социальной

выплаты приобрели жилые помещения с использованием ипотечного жилищного кредита. Общий объем средств социальных выплат составил 37 617 696,00 рублей.

Законом Камчатского края от 03.03.2021 № 562 «О предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации, имеющим трех и более детей, в Камчатском крае» регулируется вопрос предоставления гражданам Российской Федерации, проживающим в Камчатском крае и имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет (в том числе находящихся под опекой или попечительством), которые совместно проживают с родителями (иными законными представителями) или одним из них земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, бесплатно в собственность.

Земельный участок предоставляется многодетной семье однократно для осуществления индивидуального жилищного строительства в муниципальном образовании в Камчатском крае вне зависимости от места жительства родителей. Ведение учета многодетных семей, формирование и ведение перечней земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность многодетным семьям на территории муниципальных образований в Камчатском крае, а также предоставление земельных участков осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае. Краевым законом от 03.03.2021 № 562 также установлена возможность предоставления родителям, стоящим на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, в качестве имеющих право на получение земельных участков бесплатно в собственность, с их согласия взамен предоставления земельного участка бесплатно в собственность иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты. Единовременная выплата носит целевой характер, направлена на улучшение жилищных условий семей с детьми и может быть направлена на:

1) приобретение жилого помещения (жилого дома, части жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты), в том числе путем участия в долевом строительстве (жилого помещения);

2) приобретение земельного участка, вид разрешенного использования которого допускает строительство индивидуального жилого дома (жилого дома);

3) строительство или реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства;

4) уплату первоначального взноса на получение кредита (займа) на приобретение недвижимого имущества (жилого помещения, земельного участка) или уплату первоначального взноса на получение кредита (займа) на строительство или реконструкцию объекта жилищного строительства;

5) погашение основной суммы долга и уплат процентов по кредиту (займу) на приобретение недвижимого имущества (жилого помещения, земельного участка) или по кредиту (займу) на строительство или реконструкцию объекта жилищного строительства.

Размер единовременной выплаты составляет двукратный размер краевого материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего ребенка и в 2024 году составил 350 498,0 рублей.

За период реализации Закона от 03.03.2021 № 562 правом на получение земельного участка воспользовались 518 семей, в том числе в 2021 году получили участки 89 семей, в 2022 году – 163 семьи, в 2023 году – 117 семей, в 2024 году – 149 семей. Ожидают получение земельного участка более тысячи семей.

Сняты с учета в связи с предоставлением единовременной денежной выплаты 113 семей. На реализацию мероприятия по предоставлению единовременной денежной выплаты в 2024 году было израсходовано 39 млн 606 274,00 рублей.

Уполномоченный обращает внимание органов местного самоуправления на необходимость контроля за состоянием жилых помещений

и после обеспечения жильем детей-сирот для исключения случаев приведения специализированного муниципального фонда в ненадлежащее состояние из-за халатности Управляющих компаний, других факторов.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае регулярно поступают обращения от многодетных семей с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий в связи с вынужденным многолетним ожиданием получения жилья или социальной выплаты, которые предусмотрены многодетным семьям, а также семьям с детьми-инвалидами Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма» либо связаны с переездом из другого субъекта Российской Федерации на территорию Камчатского края.

### **1.2.8 Право наследования**

Ст. 1112 ГК РФ устанавливает перечень возможных наследников, в который входят лица, находящиеся в живых на момент открытия наследства или рождённые не позднее 9 месяцев после этого. Это даёт основание для причисления к кругу преемников детей, зачатых при жизни наследодателя, что и определяет нижнюю возрастную границу для принятия наследственных прав.

Ст. 60 Семейного кодекса РФ утверждает право ребенка на имущество, полученное им в порядке наследования, а ст. 1166 и 1167 ГК РФ предусматривает охрану интересов несовершеннолетних при разделе наследственного имущества.

ГК РФ в ст. 26-28 различает три категории несовершеннолетних, обладающих разной степенью правовой дееспособности в сфере наследования:

1. Малолетние (младше 14 лет) – принятие собственности покойного от их имени осуществляют родители или опекуны.

2. Несовершеннолетние (от 14 до 18) – оформление наследственных прав производится самостоятельно, но юридическую значимость акт обретает только после письменного согласия законных представителей.

3. Эмансипированные (16-18) – дети, наделенные полной материальной ответственностью за совершаемые сделки, а потому вопрос о вступлении в наследство ими решается самостоятельно, без контроля со стороны взрослых.

Дети до 18, кроме эмансипированных, не могут продавать, дарить и заключать другие сделки по аренде и отчуждению унаследованной собственности. Без одобрения органов опеки и попечительства заниматься этим запрещено и законным представителям ребенка, которые временно выполняют функцию управления имуществом несовершеннолетнего.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступали обращения с просьбой разъяснить права несовершеннолетних при вступлении в право наследования имущества в связи со смертью родителей.



*Рассмотрев обращение гр. О. в интересах несовершеннолетнего внука Е., Уполномоченным была направлена информация в адрес заявителя с целью разъяснения права ребенка на имущество отца, погибшего в аварии.*

*Согласно статьям 1141-1151 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности:*

- первая очередь: супруг или супруга, дети, родители и внуки;*
- вторая очередь: братья и сестры, дедушки и бабушки, племянники и племянницы;*
- третья очередь: дяди и тети, а также двоюродные братья и сестры;*
- четвертая очередь: прабабушки и прадедушки;*
- пятая очередь: двоюродные бабушки или дедушки, двоюродные внуки и внучки;*
- шестая очередь: двоюродные дяди и тети, двоюродные племянники и племянницы, двоюродные правнуки и правнучки;*
- седьмая очередь: отчимы и мачехи, пасынки и падчерицы. Право на наследство они получают только в случае, если больше никто из родственников не может его получить.*

*Для фактического принятия наследства рекомендуем придерживаться следующего алгоритма.*

*По общему правилу признается, что наследник принял наследство, если он (его законный представитель) совершил действия, свидетельствующие о фактическом принятии наследства. Таковыми действиями, в частности, могут быть вселение наследника в принадлежавшее наследодателю жилое помещение или проживание в нем на день открытия наследства (в том числе без регистрации наследника по месту жительства или по месту пребывания, если факт совместного проживания установлен в судебном порядке).*

*В этом случае не требуется обязательной подачи заявления о принятии наследства (п. 2 ст. 1153 ГК РФ).*

*Фактически принять наследство в интересах несовершеннолетнего может его законный представитель (п. 1 ст. 26, п. 1 ст. 28 ГК РФ; п. 1 ст. 64 Семейного Кодекса Российской Федерации).*

*Принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также независимо от момента государственной регистрации права наследника на наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации (п. 4 ст. 1152 ГК РФ).*

*По общему правилу фактическое принятие наследства возможно в сроки, установленные для принятия наследства, - в течение шести месяцев со дня открытия наследства. При этом, действия (бездействие) законного представителя, приведшее к пропуску срока обращения в суд с иском о восстановлении срока принятия наследства ребенком, являвшимся несовершеннолетним на момент открытия наследства, не является основанием для отказа в восстановлении срока для принятия наследства (п. 1 ст. 1154 ГК РФ).*

*Для получения свидетельства о праве на наследство представьте нотариусу, в частности, заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство, а также документы, подтверждающие фактическое принятие наследства (п. 1 ст. 1162 ГК РФ). Нотариус обязан разъяснить Вам, какие еще документы нужно представить.*

*Заявление и необходимые документы следует подать нотариусу по месту открытия наследства (по последнему месту жительства наследодателя), что предусмотрено статьями 1113, 1115, 1162 ГК РФ).*

*При обращении за свидетельством о праве на наследство к нотариусу, работающему в государственной нотариальной конторе, госпошлина не уплачивается. При обращении к частному нотариусу уплачивается региональный тариф в случае, если заявитель не освобожден от него полностью или частично.*

*Законные представители (опекуны) не могут осуществлять свои полномочия при разделе наследства, в котором имеется доля представляемого несовершеннолетнего, без предварительного разрешения органа опеки и попечительства, что предусмотрено положением статьи 37 ГК РФ.*

*Согласно статье 17 Федерального закона РФ от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» подопечные не имеют права собственности на*

*имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных. Опекуны или попечители не вправе пользоваться имуществом подопечных в своих интересах.*

*Аналогичное обращение поступило в адрес Уполномоченного от гр. М. в интересах несовершеннолетних С. в связи со смертью матери.*

*Уполномоченным в адрес заявителя были направлены разъяснения, дана юридическая консультация.*

В рамках надзора за деятельностью опекунов и попечителей несовершеннолетних детей органам опеки муниципальных образований необходимо осуществлять контроль за сроками принятия наследства. Регулярно проверять, чтобы опекуны и попечители не пропускали установленные законом сроки для принятия наследства от имени несовершеннолетних. Это позволит избежать потери имущественных прав, которые могут существенно повлиять на будущее ребенка.

Также необходимо отслеживать, чтобы несовершеннолетние подопечные были своевременно включены в число наследников, если это не противоречит их интересам.

### **1.3 Духовно-культурные права**

#### **1.3.1 Право на образование, воспитание и развитие**

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Право на образование является одним из основных и неотъемлемых прав ребенка, гарантированных статьей 28 Конвенции о правах ребенка.

К гарантиям относится предоставление равных возможностей получения общего образования в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов,

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей с девиантным поведением, одаренных детей, а также других категорий детей, для которых требуется создание особых условий реализации ими права на образование, обеспечение единства образовательного пространства.

Уполномоченным в течение года были проведены проверки образовательных организаций (школьный, дошкольный уровни) в муниципальных районах Камчатского края, а также осуществлялся мониторинг внедрения проекта «Точка роста» в образовательных организациях региона.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 53 обращения по вопросам реализации права на образование, что составило 18,4 % (2023 год – 12 %) от общего количества обращений. Таким образом, количество обращений данной тематики увеличилось на 6,4 %. Темы обращений были различны – это предоставление места в детском саду, школе по месту жительства, конфликт с преподавателями в школе, конфликт в классе, условия образовательной деятельности и др.

С учетом продолжающейся тенденции нарастания числа обращений, связанных со школьными конфликтами, Уполномоченный продолжила в 2024 году уделять особое внимание развитию школьных служб примирения, проверке наличия и оснащенности кабинетов педагога-психолога в школе, заполненности и наличия в штатном расписании школ педагогов-психологов, объему их нагрузки. В 2024 году в школах Камчатского края действовало 55 школьных служб примирения (в 2023 – 52). Количество разрешенных конфликтов с помощью восстановительных технологий в 2024 году составило 101 (в 2023 г. – 87). Информация о специалистах, осуществляющих медиацию, а также о горячей линии по вопросам урегулирования конфликтов в школе, медиации и примирения в образовательных организациях ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» (8-800-222-34-17) размещена на официальных сайтах образовательных организациях, а также на информационных стендах



учреждений. Вместе с тем проведенный опрос среди родителей и учеников показал на их низкую информированность о работе таких служб.



*На рассмотрение Уполномоченному поступило обращение гр. О. в интересах несовершеннолетнего сына А.*

*Из обращения заявителя следует, что ее сын А. обучается в 7 классе средней школы. При этом со стороны социального педагога и классного руководителя на несовершеннолетнего оказывается психологическое давление.*

*Со слов заявителя, гр. Ш. самостоятельно установил несовершеннолетнему диагноз СДВГ, не имея медицинского образования, регулярно рекомендовал А. употреблять таблетки, тем самым доводил ребенка до слез. Как указала в своем обращении гр. О., ее сын посетил врача-невропатолога, который не подтвердил диагноз СДВГ, лечение не назначил. Каких-либо попыток урегулировать данный конфликт администрация школы не предпринимала.*

*В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в Управление образования и осуществлен выезд в школу.*

*С участием представителей школы и Управления образования была достигнута договоренность о урегулировании конфликта. По доводам обращения Управлением образования была проведена проверка, по результатам которой с целью предотвращения конфликтов администрации Школы было рекомендовано не допускать ситуаций, при которых во время уроков дети остаются одни в классе, а также провести совещание, на котором разъяснить о необходимости выстраивать стиль общения с участниками образовательного процесса с учетом требований федерального законодательства об образовании, норм профессиональной этики педагогических работников, проявляя корректность, выдержку, такт, уважать их честь и достоинство, соблюдать культуру речи, не допускать использования грубости, оскорбительных выражений или реплик.*

*Управление образования также сообщило, что результаты проверки по доводам обращения будут учтены при распределении выплат стимулирующего характера в сентябре 2024 года.*

В Камчатском крае реализуется национальный проект «Образование». Национальные проекты в сфере образования позволяют решать ключевые задачи, связанные с развитием образовательной инфраструктуры, профессиональным развитием педагогических работников и управленческих кадров, совершенствованием содержания образования и воспитания.

#### *Дошкольное образование*

В соответствии с п.13 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» и п.1 ст.9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

По информации, представленной Министерством образования Камчатского края, в регионе программа дошкольного образования реализуется в 139 муниципальных и государственных дошкольных образовательных организациях, в числе которых:

- 101 муниципальная дошкольная образовательная организация;
- 38 общеобразовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования.

Охват детей в возрасте от 1,5 до 7 лет программами дошкольного образования и (или) присмотром и уходом за детьми дошкольного возраста в Камчатском крае составил 100 % (16 029 человек).

С целью обеспечения дошкольным образованием детей, в том числе детей с ОВЗ, соответствующим современным требованиям на территории региона в 2023 году завершилось строительство детского сада в г.Петропавловске-Камчатском по ул. Виллойская на 160 мест, который введен в эксплуатацию в марте 2024 года. Актуальный спрос на предоставление мест в дошкольные образовательные организации по состоянию на 01.01.2025 в Камчатском крае отсутствует.

В Камчатском крае проводится системная работа по поддержке и развитию негосударственного сектора в сфере образования, так, в частных детских садах, имеющих лицензию на образовательную деятельность, по состоянию на 01.01.2025 обучалось 515 детей (2023 – 511 детей).

В адрес Уполномоченного в 2024 году поступали обращения с просьбой оказать содействие по зачислению в дошкольное учреждение либо по переводу ребенка из одного учреждения в другое.



Так, на рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. С. в интересах несовершеннолетней дочери В., 2021 года рождения.

Из обращения заявителя следует, что она воспитывает несовершеннолетнюю дочь, с которой прибыла в Камчатский край из другого региона и проживает без регистрации ул. Т, г. Петропавловск-Камчатский.

В своем обращении заявитель просит оказать ей содействие по вопросу устройства несовершеннолетней дочери в детский сад, который расположен по адресу: ул. Т., г. Петропавловск-Камчатский.

Рассмотрев обращение в интересах несовершеннолетней В., Уполномоченным было оказано содействие по вопросу организации дочери гр. С. в дошкольное образовательное учреждение.

В адрес заявителя было направлено уведомление о том, что для зачисления ее дочери в дошкольное отделение, расположенное по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Т., необходимо написать заявление и предоставить в данную образовательную организацию оригиналы следующих документы: паспорт, свидетельство о рождении ребенка и документ, подтверждающий наличие льгот (при наличии).

### *Общеобразовательные организации*

Региональная сеть общеобразовательных организаций представлена 120 образовательными организациями, в том числе шестью школами для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях создания условий для получения гражданами Камчатского края общего образования с учетом демографической ситуации, территориальной доступности и образовательных потребностей детей и их родителей (законных представителей) продолжается строительство нового корпуса на 500 новых ученических мест в общеобразовательном учреждении МБОУ «Средняя школа № 40» (срок завершения – март 2025 года).

С целью создания дополнительных школьных мест в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» продолжается строительство нового корпуса МБОУ «Елизовская средняя школа №1 им М.В. Ломоносова» на 500 ученических мест (срок завершения – декабрь 2025 года).

### *Дополнительное образование*

В Камчатском крае в 2024 году программами дополнительного образования было охвачено 39812 детей.

Система дополнительного образования на Камчатке представлена 251 образовательной организацией и включает в себя:

- центры технического и художественного творчества детей;
- дома детского творчества;
- центры детского туризма и экскурсий;
- детские и юношеские спортивные школы;
- кружки и секции в организациях дополнительного образования, общеобразовательных и дошкольных учреждениях, организациях среднего профессионального образования и организациях негосударственного сектора экономики.

Постоянно пополняется «банк» дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ различных направленностей. Самыми востребованными направлениями у детей в 2024 году были следующие направления: социально-гуманитарное, художественное и физкультурно-спортивное.

В рамках функционирования государственной информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей» (далее — ГИС «Навигатор») и для того, чтобы вовлекать детей в дополнительное образование, финансово поддержать в этом вопросе родителей, реализуется система социального заказа, в которой применяются социальные сертификаты.

Социальный сертификат — это именной электронный документ, включающий ребенка в систему персонифицированного финансирования и позволяющий ребенку посещать кружки и секции дополнительного образования государственной или негосударственной организации.

В Камчатском крае социальные сертификаты в 2024 году были реализованы в 7 муниципальных образованиях: Петропавловск-Камчатский городской округ, Вилучинский городской округ, Елизовский муниципальный район, Быстринский, Мильковский, Усть-Большерецкий и Усть-Камчатский муниципальные округа.

## *Школьное питание*

Организация питания детей – обязательный элемент в системе создания благоприятных условий воспитания и обучения в организованных детских коллективах. Здоровое питание обеспечивает рост детей, физическое и умственное развитие, создает условия для их адаптации к современной жизни.

Горячее питание для воспитанников и учащихся образовательных и социальных учреждений организовано во всех учреждениях края.

Всем обучающимся 1–4 классов обеспечено бесплатное одноразовое питание в зависимости от смены обучения: в первую смену – бесплатный завтрак; во вторую смену – бесплатный обед.

В 2024 году охват горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций составил 85,4%, в т. ч.: учащихся 1–4 классов – 99,7% (из них 2-разовым питанием – 40,4%), учащихся учреждений в профессиональных образовательных организациях – 55,1%.

При этом средний показатель охвата школьников горячим питанием по Российской Федерации составляет 91,2%.

В Алеутском, Карагинском и Олюторском районах охват учащихся горячим питанием составил 100%. Выше среднероссийского показателя (95-98%) охват школьников горячим питанием отмечается в Пенжинском, Тигильском, Карагинском, Быстринском, Соболевском, Мильковском, Усть-Камчатском районах (округах), где учащиеся имеют право на одно-двухразовое бесплатное питание или право на 50% оплату стоимости питания (завтрак и обед) и напрямую зависит от состояния бюджетов различных уровней.

Вместе с тем остаются низкими показатели охвата горячим питанием школьников в Петропавловск-Камчатском городском округе – 85,2% (2023 – 71,5%), Вилючинском городском округе – 79,4% (2023 - 78,7%), Елизовском районе – 84,6% (2023 – 80,8%), Усть-Большерецком районе – 78,7% (2023 – 79,8%).

Охват горячим питанием детей, посещающих дошкольные организации, в 2024 году составил в регионе 100%.

Организация питания воспитанников дошкольных образовательных организаций осуществляется по примерным 20-дневным сезонным меню с 5-разовым приемом пищи, с учетом норм физиологической потребности в пищевых веществах и энергетической ценности, увеличением надбавки на 15% для районов Крайнего Севера.

Организация питания учащихся образовательных организаций осуществляется по 14 и 20-дневным меню, утвержденным руководителями образовательных организаций.

В Петропавловск-Камчатском городском округе питание учащихся осуществляется по примерному 20-дневному меню, разработанному АНО «Институт отраслевого питания» (г. Москва) с учетом требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20, сезонности (осенне-зимнее, весенне-летнее), дифференцировано по группам обучающихся (7-11 лет и 11 лет и старше) и содержит информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности, включая содержание витаминов и минеральных веществ в каждом блюде. К примерным меню прилагаются технологические карты.

Питание воспитанников учреждений с круглосуточным пребыванием детей (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) осуществляется по 28-дневному примерному меню с учетом физиологических норм и энергетической ценности пищевых продуктов для трёх возрастных групп (3–7 лет, 7–11 лет и 11–18 лет), разработанному ФГБУН «Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи».

Организация лечебного/диетического питания детей и решение вопросов корректировки меню принимается в индивидуальном порядке с каждым учащимся, руководителем учреждения, медицинским работником (при наличии), посредством исключения/замены определенных продуктов и/или технологии приготовления (в соответствии с назначениями врача). Для детей с пищевыми особенностями предоставляются готовые домашние блюда,

приготовленные родителями («домашнее меню»). С этой целью в образовательных организациях приобретено необходимое оборудование, в том числе: холодильники, микроволновые печи для разогрева домашних блюд, специальная посуда, выделены отдельные столы для приёма пищи.

В 2024 году в общеобразовательных школах края используются специализированные меню для детей (7–11 лет и 12–18 лет), разработанные с учетом климатических особенностей для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

- с заболеваниями желудочно-кишечного тракта;
- с сахарным диабетом;
- страдающих пищевыми аллергиями (безлактозная диета);
- с непереносимостью глютена.

С целью предупреждения йододефицитных и профилактики алиментарно-зависимых состояний в питании детей и подростков широко используются продукты с повышенной пищевой и биологической ценностью: обогащённые витаминно-минеральным комплексом и морской капустой хлеб, молоко и кисломолочные напитки с лактулозой, йодказеином и витаминным комплексом; при приготовлении блюд используется йодированная соль; проводится искусственная С-витаминизация третьих блюд.

По информации управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю, при проведении лабораторного контроля за организацией питания в детских и подростковых организациях отобрано и исследовано:

– 1 800 проб питьевой воды на санитарно-химические показатели, из них 17 проб (0,94%) не соответствовали гигиеническим нормативам (2023 год – 0,86%);

– 1 677 проб готовых блюд и кулинарных изделий на микробиологические показатели, из них 15 проб (0,9%) не соответствовали установленным требованиям (2023 год – 2,2%);

– 1 677 проб готовых блюд на пищевую и энергетическую ценность, из них 15 проб (0,9%) не отвечали установленным требованиям (2023 год – 0,5%);

– 178 проб третьих блюд на вложение витамина «С» - из них 29 проб (16,5%) не соответствовали вложению витамина «С» (2023 год - 11,7%);

– 14 230 смывов с объектов окружающей среды, из них в 152 смывах (1,1%) обнаружены бактерии группы кишечной палочки (2023 год - 0,9%).

В 2024 году было допущено 2 случая массового отравления детей в школах г. Петропавловска-Камчатского и г. Елизово, а также резонансные случаи некачественного приготовления пищи и предоставления ее учащимся (в школах краевого центра). Проверки контрольно-надзорных органов выявили нарушения в организации школьного питания. Уполномоченным были направлены заключения о необходимости принятия безотлагательных мер, проведения профилактических мероприятий во всех образовательных организациях для исключения повторных случаев, необходимости проведения регулярных технических осмотров оборудования школьных пищеблоков.

Одним из направлений Карты действий в 2024 году Уполномоченного являлось «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность». Уполномоченным был проведен мониторинг действующих нормативных правовых актов в сфере организации питания и медицинской помощи несовершеннолетним в Камчатском крае.

Уполномоченный лично посетила 30 общеобразовательных учреждений, по итогам посещения даны рекомендации, отдельные замечания были устранены в ходе посещения. В первом квартале 2024 года было проведено анкетирование родителей и детей через общественных помощников Уполномоченного. По результатам 76% респондентов довольны качеством питания в школе, 80% довольны условиями организации питания в школе, 85% заявили о достаточном объеме порций для питания детей. В мае 2024 года Уполномоченным инициировано проведение заседания межведомственного круглого стола по данному направлению с участием представителей Министерства образования, Министерства здравоохранения, Управления Роспотребнадзора, Общественной палаты Камчатского края, родительского



сообщества, руководителей Управлений образования муниципальных образований.

По данным Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю, проблемным вопросом в организации питания с учетом особенностей надзорной деятельности остается организация дополнительного питания учащихся в школах. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие реализацию пищевой продукции в буфетах школ, не имеют ассортиментных перечней, разработанных и согласованных в установленном законом порядке; осуществляют реализацию пищевой продукции, запрещенной к использованию (сосиска в тесте, пицца и др.) и не имеющей свидетельств о госрегистрации продукции детского питания.

Необходимо, изучив положительный опыт других регионов, сформировать план по совершенствованию и организации школьного питания в образовательных организациях Камчатского края.

В том числе актуализировать мероприятия («Дорожную карту») по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечивающих охват 100 процентов от числа таких обучающихся в указанных образовательных организациях Камчатского края (распоряжение Правительства Камчатского края от 10.07.2020 № 262-РП).

*Доступность получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами*

В Камчатском крае обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья могут получать образование в общеобразовательных организациях совместно с другими обучающимися (инклюзивное образование) и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляющих образовательную

деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В регионе ведется работа по созданию во всех образовательных организациях необходимых условий для получения детьми-инвалидами качественного образования (финансирование выделяется по Государственной программе Российской Федерации «Доступная среда в Камчатском крае»).

Адаптивное образование представлено сетью специализированных коррекционных школ, школ-интернатов, реализующих адаптированные образовательные программы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. В Камчатском крае действуют 6 образовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе для детей-инвалидов.

В рамках организации обучения и воспитания детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) создана и функционирует дифференцированная система образовательных организаций с учетом состояния здоровья детей, характера нарушения и уровня их развития. Сфера оказания услуг психолого-педагогического сопровождения детей-инвалидов, детей с ОВЗ и их родителей (законных представителей) представлена сетью государственных и муниципальных образовательных организаций. Включение детей с инвалидностью и с ОВЗ в систему образования начинается с раннего возраста. В системе образования Камчатского края функционирует сектор ранней помощи, созданный на базе отдела коррекционно-развивающей помощи детям краевого государственного автономного учреждения дополнительного образования «Камчатский психолого-педагогический центр системы образования». В 2024 году к специалистам Сектора ранней помощи обратились 98 родителей в очном и заочном режимах. Численность детей с ОВЗ и детей-инвалидов, посещающих дошкольные образовательные организации в 2024 году, составила 1 355 (8,5 % от общего количества) детей. Количество групп комбинированной

направленности составляет 146, а компенсирующей направленности – 67. Охват детей в возрасте от 3 лет программами дошкольного образования и (или) присмотром и уходом за детьми дошкольного возраста в крае составил 100%. На уровнях начального, основного и среднего общего образования по адаптированным основным общеобразовательным программам в 2024 году получают образование 2 952 обучающихся с ОВЗ и 814 детей-инвалидов. Инклюзивное образование в крае реализуют 98 общеобразовательных школ, что составляет 81,6 % от общего количества общеобразовательных организаций края. В 2024 году 2210 обучающихся с ОВЗ и 446 детей-инвалидов прошли обучение, что составляет 100% от общего количества детей с ОВЗ и детей-инвалидов, подлежащих обучению. В 7 краевых специализированных общеобразовательных организациях для обучающихся с ОВЗ в 2024 году получают образование 742 ребенка с ОВЗ и 368 детей-инвалидов. В Камчатском крае обеспечено бесплатно посещение групп продленного дня и посещение кружков и секций для всех детей. Так, в регионе 98 общеобразовательных организаций, на базе которых функционируют 482 группы продленного дня и 209 образовательных организаций, в которых ребенок бесплатно может получить услуги в сфере дополнительного образования.

Для студентов с инвалидностью и лиц с ограниченными возможностями здоровья при поступлении на обучение разрабатываются адаптированные образовательные программы в соответствии с действующим законодательством.

В адрес Уполномоченного в течение 2024 года поступали обращения по вопросам трудностей в освоении адаптивных программ, устройства детей в коррекционные классы, конфликтных ситуаций, связанных с особенностями инклюзивного образования. По каждому обращению принимались соответствующие меры реагирования, оказывалась помощь.

### **1.3.2 Право на доступ к информации и на информационную безопасность**

Ст. 29 Конституции РФ гласит, что: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом». Нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в информационной сфере, являются Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Распоряжение Правительства РФ от 02.12.2015 №2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей». В Камчатском крае – Закон Камчатского края от 26.05.2009 № 264 «О мерах по предупреждению причинению вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Камчатском крае».

По данным УМВД России по Камчатскому краю, в целях своевременного принятия мер упреждающего характера по пресечению массового вовлечения несовершеннолетних в незаконные массовые акции; предотвращения вовлечения их в деструктивную, в том числе экстремистскую деятельность, криминальные субкультуры, противодействия проникновения в подростковую среду информации, пропагандирующей насилие, на постоянной основе проводится мониторинг сети «Интернет».

В ходе мониторинга ежедневно проводится анализ размещаемой информации в социальной сети «В Контакте». Осуществляется ежедневный мониторинг форумов локальных сетей «kamtv.ru» и «kamchatka.ru», анализ информации (сообщений, комментариев, картинок, видеофайлов), рассылаемой пользователями в различных группах посредством мессенджеров «WhatsApp», «Telegram», «Друг Вокруг».

В ходе анализа новостных лент социальных групп и комментариев пользователей, а также информации, размещаемой пользователями на

страницах форумов, сведений о вовлечении несовершеннолетних в незаконные массовые акции, деструктивную и экстремистскую деятельность, криминальные субкультуры, пропаганде насилия, не обнаружено.

Уполномоченным совместно с Детским общественным советом проводятся мероприятия, направленные на разъяснение основ информационной безопасности, разработан информационный буклет «Информационная безопасность детей», где рассказывается о «компьютерной гигиене».

Уполномоченным всегда уделяется большое внимание информационной безопасности несовершеннолетних, с каждым годом этот вопрос приобретает все большую актуальность и требует особого внимания со стороны как родителей, так и педагогов.

В ходе проверки детских организаций Уполномоченным анализируется материал, расположенный организациями для информирования несовершеннолетних (корректность данных, телефоны органов профилактики правонарушений, отделов опеки, уполномоченного и т.д.).

В адрес Уполномоченного в 2024 году поступил ряд обращений от граждан и общественных структур с целью защиты информационных прав несовершеннолетних, которые оперативно направлялись в УМВД России по Камчатскому краю и Следственный комитет Российской Федерации по Камчатскому краю для проведения проверки и принятия законного процессуального решения.

### **1.3.3 Право на доступ к культурным ценностям**

В 2024 году Уполномоченным продолжен мониторинг доступа несовершеннолетних детей в Камчатском крае к услугам культуры. В соответствии со статьей 9 Закона Камчатского края от 28.10.2009 № 319 «О культуре в Камчатском крае» при организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для детей дошкольного

возраста, обучающихся, инвалидов и других категорий. Культурно-досуговыми учреждениями мероприятия для детей и молодёжи проводятся на бесплатной основе.

КГАУ «Камчатский театр кукол» и КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» организовано бесплатное посещение спектаклей несовершеннолетними из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальных приютов по предварительной заявке руководителей учреждений. Также КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» учащимся общеобразовательных учреждений предоставляются места на спектакли текущего репертуара с 50% скидкой. Билеты детям дошкольного возраста (до трех лет) в КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» предоставляются бесплатно. Дети-инвалиды имеют возможность посетить дневные спектакли КГАУ «Камчатский театр драмы и комедии» со скидкой 100%.

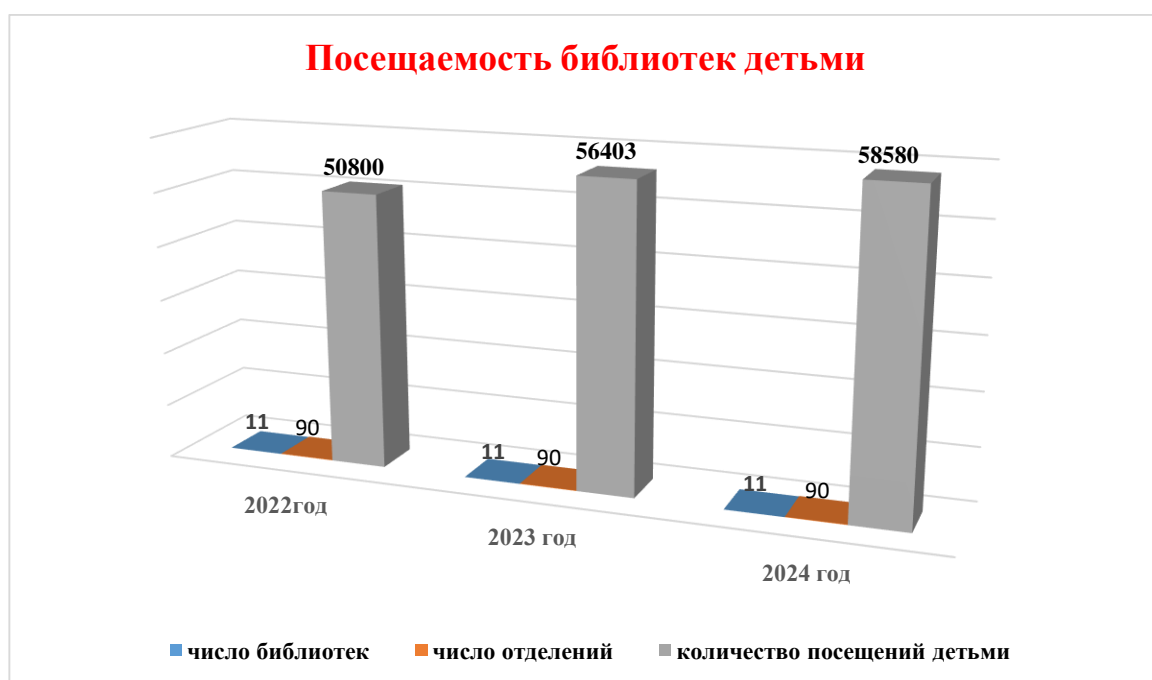
Право льготного посещения учреждений культуры закреплено локальными актами учреждений культуры (приказами).

КГАУ «Камчатский театр кукол»: многодетные семьи 50% от стоимости билета, при коллективной заявке – 25% от стоимости билета (посещение классами). Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, – посещение на бесплатной основе.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 1994 г. № 78 (с изменениями на 11 июня 2021 г.) «О библиотечном деле» и «Руководству для детских библиотек России» дети пользуются правом преимущественного бесплатного библиотечного обслуживания в общедоступных библиотеках, специализированных государственных детских и юношеских библиотеках.

Все мероприятия библиотеки для данной категории пользователей бесплатны, за исключением единичных платных мероприятий (доступны для посещения по федеральной программе «Пушкинская карта»).

При неизменном количестве детских библиотек (11), а также детских отделений библиотек (90) число посещений их несовершеннолетними детьми ежегодно растет.



Право бесплатного посещения концертных мероприятий (за исключением концертов с привлечением сторонних (приглашенных) коллективов) предусмотрено для несовершеннолетних из категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из многодетных семей (концерты, фестивали, конкурсы).

КГБУ «Камчатское концертно-филармоническое объединение» в рамках проекта «Детская филармония» на бесплатной основе осуществляются музыкальные постановки для детей, лекции, концерты музыкально-просветительского лектория для детей младшего и среднего возраста, молодёжи.

КГБПОУ «Камчатский колледж искусств» предоставляет право бесплатного посещения мероприятий (концертов, фестивалей, конкурсов) категориям граждан, определенных Законом Камчатского края от 28.10.2009 № 319 «О культуре в Камчатском крае», по предварительной заявке.

Право на бесплатное посещение музеев имеют дети из многодетных семей, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (один раз в месяц), инвалиды 1-2 групп, дошкольники до 7 лет, студенты дневных отделений образовательных организаций высшего профессионального образования, также установлен день бесплатного посещения для лиц до 18 лет (ежемесячно), а также бесплатное посещение для всех категорий граждан в дни проведения всероссийских акций – «Ночь в музее» и «Ночь искусств».

Информация об установленных льготах размещается на официальных сайтах организаций культуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на специально оборудованных информационных стендах, размещаемых в доступных для посетителей организаций культуры местах.

Обращений в адрес Уполномоченного в 2024 году по вопросам реализации детьми права на доступ к культурным ценностям не поступало.

Билеты в 30 учреждений культуры в Камчатском крае лицам от 14 до 22 лет можно приобрести по программе «Пушкинская карта» за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем в регионе динамика по подключению организаций – участников программы и потенциальных получателей «Пушкинской карты» остается слабой по причине ряда проблем. Из всех потенциальных участников программы 37% учреждений имеют тип казённых, что существенно препятствует оказанию платных услуг, так как данные учреждения не имеют билетной системы и не могут являться участниками программы в связи с прямым указанием действующего российского законодательства.

Подключению препятствует специфика работы учреждений культуры, находящихся в маленьких и отдаленных посёлках, где перечень предоставляемых услуг является безвозмездным и исторически сложившимся, а также маленькая численность населения и, соответственно, меньшее количество получателей услуг «Пушкинской карты» (до 20 человек). Отсутствует или действует низкое качество Интернета в



отдельных муниципальных районах и населённых пунктах региона. Практически повсеместно отсутствуют профессиональные кадры (маркетологи) по формированию платных услуг и продвижению продукта. В учреждениях работают от 1 до 3 сотрудников, и организовать мероприятия по программе не представляется возможным из-за отсутствия ресурсов.

Также сказывается отсутствие финансирования учреждений на приобретение контрольно-кассовой техники или сканера для считывания QR-кода с билета или оплаты услуг билетного оператора (агрегатора), на оплату аренды помещений под проведение мероприятий.

Отсутствие в сельских музеях фондовых материалов, коллекций значительно затрудняет обновление (смену) экспозиций и выставок.

Граждане от 14 до 22 лет по-прежнему не высказывают заинтересованности к участию в программе по причине незначительной популярности платформы Госуслуги среди молодёжи, а также невысокого спроса среди данного контингента на услуги действующих на территории региона учреждений культуры.

## **Глава II. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Камчатском крае**

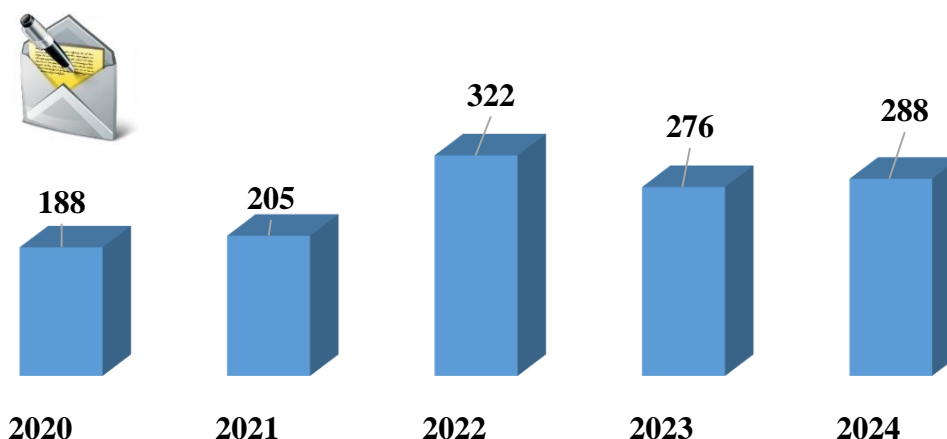
### **2.1 Работа с обращениями граждан**

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии со ст. 9 Закона Камчатского края от 19 декабря 2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае». Обращения рассматриваются в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также в соответствии с Федеральным законом № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации». При этом особое внимание уделялось содействию беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка, оперативности рассмотрения обращений. Характер обращений, количество, а также их причины являлись маркером проблем в сфере интересов несовершеннолетних детей. Поступившие обращения позволяют выявить наиболее типичные, системные проблемы и нарушения прав и интересов детей, а также оперативно реагировать на нарушение прав и интересов конкретных детей, обеспечить их своевременную защиту.

В 2024 году Уполномоченным было рассмотрено 288 обращений граждан по вопросам защиты прав детей и семей с несовершеннолетними детьми. В сравнении с 2023 годом количество обращений увеличилось на 4,2% (2023 год – 276). Из общего числа обращений 154 – это устные обращения, 134 обращения – письменные. 15 обращений поступили на сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка (в 2023 году – 10 обращений).

Кроме общего числа обращений, в 2024 году по 27 сообщениям из СМИ об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних детей, были проведены проверки, в том числе выезды Уполномоченного.

## Количество обращений в адрес Уполномоченного



Также 6 обращений поступили на телефон «горячей линии» Уполномоченного. Консультации граждан по телефону во время проведения встреч не фиксировались.

По 28 обращениям Уполномоченный лично выезжала в школы, детские сады, социальные учреждения, медицинские организации, а также по месту жительства заявителя в целях урегулирования или уточнения ситуации. В числе устных обращений 84 поступили в ходе личного приема граждан Уполномоченным. Всего таких приемов было проведено в 2024 году 39. На основании Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве проводились совместные приемы граждан с руководителем Следственного управления Следственного Комитета России по Камчатскому краю (31 января 2024, 30 сентября 2024), первым заместителем прокурора Камчатского края (30 мая 2024), Уполномоченным по правам человека в Камчатском крае (16 июля 2024, 14 октября 2024), внештатным педагогом-психологом Камчатского края (27 ноября 2024), прокурорами и главами муниципальных образований Камчатского края.

Также Уполномоченным в течение 2024 года в рамках Декад приемов граждан «Единой России» были проведены приемы граждан по вопросам: «Образование», «Защита прав и интересов несовершеннолетних», «Меры социальной поддержки семей с детьми» и т.д.

В течение года Уполномоченным организованы выездные приемы граждан по вопросам соблюдения прав детей в муниципальных образованиях, в том числе и в отдаленных населенных пунктах Камчатского края: в Усть-Большерецком, Мильковском, Быстринском, Усть-Камчатском, Елизовском муниципальных районах (округах), пгт Палана, в Вилучинском городском округе.

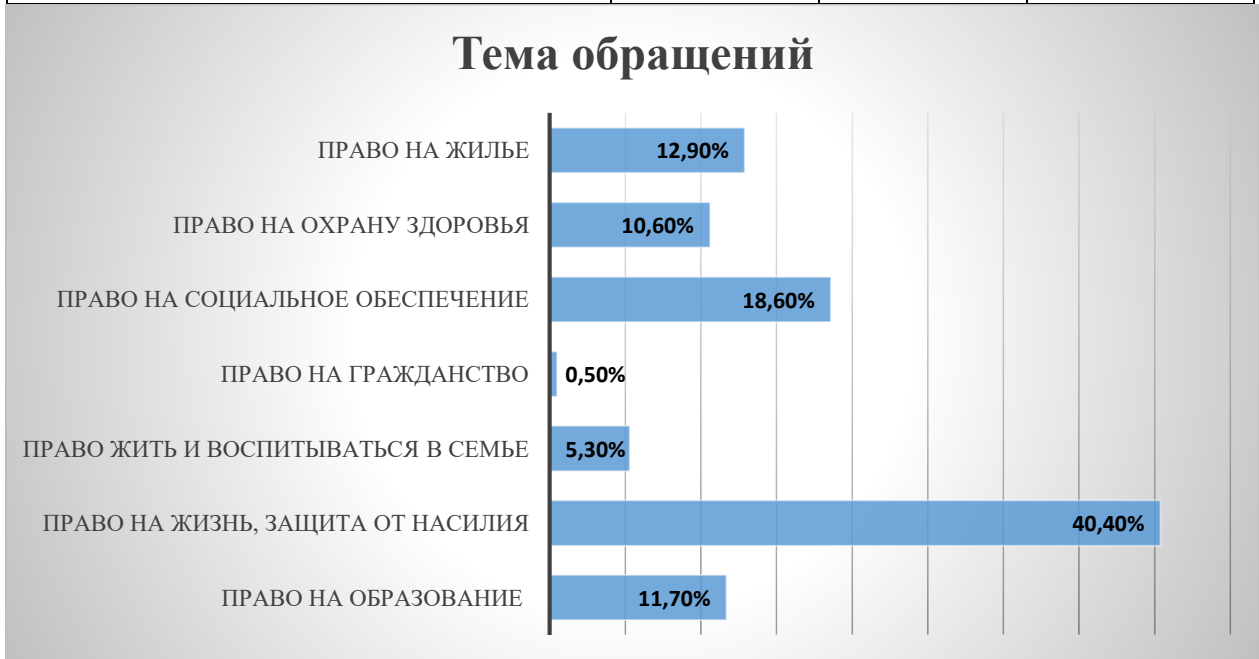
С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный направил 1607 запросов и ходатайств в различные структуры и ведомства, на его имя поступило 1394 информационных письма и ответов на запросы.

Анализ источников поступления обращений показывает, что большинство из них поступает во время личного приема граждан, посредством электронной почты (интернет-приемной), а также телефонных звонков на горячую линию Уполномоченного и через социальные сети.

По классификатору прав и законных интересов несовершеннолетнего гражданина обращения распределились по следующим направлениям.

Классификатор прав и законных интересов несовершеннолетнего		количество обращений по годам		
№ п/п	Наименование	2022	2023	2024
<b>I. Личные права</b>				
1	Право на жизнь и защиту от насилия	37	11	35
2	Право иметь гражданство и свободу перемещения	2	1	1
<b>II. Социально-экономические права</b>				
3	Право на жилище	38	37	37
4	Право жить и воспитываться в семье	86	48	36
5	Право на охрану здоровья и реабилитацию	40	55	33
6	Право на отдых	7	8	12
7	Право на труд	1	3	0
8	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	44	49	47
<b>III. Духовно-культурные права</b>				
9	Право на образование	25	33	53

10	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	8	3	2
<b>IV. Иные</b>		<b>34</b>	<b>28</b>	<b>32</b>
<b>Всего:</b>		<b>322</b>	<b>276</b>	<b>288</b>



При этом самую большую часть составили обращения по реализации социально-экономических прав (57,3%), на втором месте обращения, связанные с реализацией духовно-культурных прав (19,1%), обращения по реализации личных прав несовершеннолетних составили 12,5%.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличилась доля обращений от родителей и несовершеннолетних детей по вопросам образования – на 7%, по вопросам семейных правоотношений – на 8 %.

Географически поступление обращений граждан распределилось следующим образом:

п/п	субъект/район	количество
1	Московская область	2
2	Приморский край	1
3	Ростовская область	2
4	Краснодарский край	1
5	Воронежская область	1
6	Томская область	1
7	Новгородская область	1
8	Камчатский край, из них:	279

	Петропавловск-Камчатский городской округ	165
	Елизовский МР	64
	Вилучинский городской округ	12
	Быстринский МО	3
	Усть-Камчатский МО	2
	У-Большерецкий МО	3
	Карагинский МР	6
	Мильковский МО	8
	Тигильский МО	8
	Олюторский МР	3
	Соболевский МР	4
	Пенжинский МР	1

По категориям граждан, обратившихся к Уполномоченному, обращения распределились следующим образом: большинство обращений поступили в 2024 году от родителей несовершеннолетних детей, число обращений от самих детей составило 4. Значительно увеличилось число обращений от лиц, принявших детей на воспитание в семью: с 7 – в 2023 году, до 18 – в 2024 году, а также от сотрудников детских учреждений – 13.

<b>Категории граждан:</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Родители	166	166	159
Граждане	41	16	17
Иные родственники	27	16	20
Многодетные семьи	15	20	27
Лица, отбывающие наказание	12	12	12
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	16	7	18
Общественные организации	3	9	5
Несовершеннолетние	3	2	-
Адвокаты	-	1	2
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5	6	3
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	6	1	4
Сотрудники детских учреждений	3	-	13
Участники СВО, члены семей участников СВО	5	5	5
Другие	-	15	3



Особое внимание уделяется Уполномоченным обращениям семей – участников Специальной военной операции. В 2024 году к Уполномоченному на рассмотрение поступило 5 обращений по различным вопросам, волнующим военнослужащих и членов их семей. Обращения касались предоставления отпуска на время переезда в новое жилье, выплаты денежного довольствия, выплаты алиментов на содержание ребенка, организации летнего оздоровительного отдыха детей участников СВО, досрочного увольнения военнослужащего по контракту, оказания помощи семьям участников боевых действий, предоставления мер социальной поддержки. Часть вопросов решалась оперативно в порядке межведомственного взаимодействия, другие требовали длительного времени в связи с необходимостью обращения в различные ведомства.

Как показал анализ всех обращений, основными причинами обращения граждан к Уполномоченному по-прежнему являются неудовлетворительная работа должностных лиц (33%) и правовая неосведомленность граждан (31%). При этом впервые за несколько лет неудовлетворительная работа должностных лиц вышла на первое место.

Результатами рассмотрения обращений граждан стали:

- по 30% обращений заявителям давалась юридическая консультация и разъяснялись нормы действующего законодательства Российской Федерации и Камчатского края, в том числе порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц,

- в 28% случаях заявителям оказано содействие в разрешении возникших жизненных ситуаций, права были восстановлены в полном объеме либо частично,

- в 15% случаев доводы заявителей не подтвердились, нарушений не было выявлено,

- 10% обращений взято под контроль соответствующими органами,

- 17% обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2024 года, продолжают находиться на контроле, работа по ним продолжается в настоящее время.

<b>Причина обращения</b>	
Несовершенство законодательства	<b>19</b>
Правовая неосведомленность заявителя	<b>90</b>
Неудовлетворительная работа должностного лица (исполнитель)	<b>94</b>
ИНОЕ (ходатайства об оказании содействия, предложения, заявления, сигнальные сообщения)	<b>35</b>
<b>Результат рассмотрения</b>	
Дана юридическая консультация	<b>85</b>
Право восстановлено	<b>17</b>
Право восстановлено частично	<b>-</b>
Оказано содействие в реализации прав, когда формально права не нарушены	<b>64</b>
Нарушений не выявлено	<b>35</b>
Взято на контроль соответствующими органами	<b>25</b>
Доводы не подтвердились	<b>7</b>



\*16 обращений на конец 2024 года оставались в работе, 34 продолжают оставаться на контроле.



На рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае поступило обращение гр. Б. в интересах несовершеннолетнего сына о том, что по направлению врача ее несовершеннолетний сын Александр был отправлен за пределы Камчатского края для получения медицинской помощи в федеральном медицинском центре. При этом проезд был оплачен только в одном направлении. Семья находится в трудном финансовом положении и не имеет возможности вернуться в Камчатский край за счет собственных средств, в связи с чем просила оказать ей содействие по оплате проезда к постоянному месту жительства.

Уполномоченным был направлен запрос в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Камчатскому краю (далее – Отделение).

Из представленной Отделением информации следовало, что порядок предоставления отдельным категориям граждан специальных талонов на право бесплатного получения проездных документов к месту лечения в рамках набора социальных услуг установлен, в том числе Административным регламентом предоставления гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, утвержденным

*приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 21.08.2019 № 428 (далее – Административный регламент).*

*Пунктом 11 Административного регламента предусмотрено, что при предоставлении заявителю бесплатного проезда территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации не позднее 14 дней со дня регистрации заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, предоставляют заявителю специальные талоны и (или) именные направления.*

*При содействии Уполномоченного гр. Б. и ее сын Александр были обеспечены именными направлениями к месту проведения лечения несовершеннолетнего и обратно.*



*На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение родителей несовершеннолетнего М., который является ребенком-инвалидом, страдающим тяжелым заболеванием. Согласно обращению заявителей, их сыну не организовано дистанционное обучение. Педагоги отказывались проводить обучение, а администрация образовательного учреждения не в силах воздействовать на них.*

*Уполномоченным были направлены запросы в Управление образования администрации Усть-Большерецкого муниципального района (далее – Управление), Министерство образования Камчатского края (далее – Министерство). По обращению гр. Я. была проведена проверка, в результате которой изложенные доводы нашли свое подтверждение.*

*С 05.11.2024 обучение М. по всем предметам в дистанционной форме было организовано в полном объеме. За неисполнение профессиональных обязанностей, норм профессиональной этики Управлением совместно с администрацией общеобразовательной организации к педагогическим работникам применены меры дисциплинарного взыскания, указано на то, что дистанционная форма является одной из форм образования, а также указано на необходимость прохождения курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки на базе КГАУ ДПО «Камчатский ИО» в 2025 году.*

В 2024 году впервые была применена практика приема граждан в трудовых коллективах, в частности в апреле 2024 года состоялся прием Уполномоченным сотрудников ИК-6. Значительную роль и помощь в организации приема обращений граждан оказали общественные помощники Уполномоченного в Елизовском, Быстринском, Усть-Камчатском муниципальных районах (округах). В 2025 году планируется продолжить различные формы приема обращений граждан по вопросам защиты прав детей.

## **2.2 Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации**

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, является важным аспектом в работе Уполномоченного. Сотрудничество с государственными структурами, общественностью выстраивается в различных форматах, в том числе на основе заключенных Соглашений. Всего на конец 2024 года действует 26 соглашений о сотрудничестве. В течение 2024 года было заключено еще 2 соглашения:

- соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного с АНО «Духовно-просветительский центр «Сретение» по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов детей и семей, имеющих детей-инвалидов, в Камчатском крае;

- соглашение о взаимодействии Уполномоченного с Камчатским краевым судом по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Камчатского края.

Информация о работе Уполномоченного во взаимодействии с различными структурами в соответствии с календарным планом-графиком представлена в Приложении.

Отметим лишь некоторые из них. Так, 21 мая 2024 года по инициативе Уполномоченного состоялось заседание круглого стола по вопросам школьного питания и школьной медицины. В работе круглого стола приняли участие представители Общественной палаты Камчатского края, Министр образования Камчатского края А.Ю. Короткова, и.о. руководителя Роспотребнадзора по Камчатскому краю, руководители управлений образований муниципалитетов региона, представители Министерства здравоохранения Камчатского края. Уполномоченный познакомила участников встречи с ходом реализации Карты действий уполномоченного по

данному направлению, участники встречи озвучили проблемные вопросы в сфере школьного питания (дефицит кадров и необходимость повышения квалификации, завершение модернизации пищеблоков, упорядочивание ассортимента дополнительного питания и пр.) и медицинского сопровождения (дефицит кадров, отсутствие у медработников школ информации о заболеваниях детей), даны рекомендации.

10 июня 2024 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного и Главы Вилючинского городского округа. На встрече обсудили актуальные вопросы сферы детства в Вилючинском городском округе, включая вопросы обустройства и безопасности городской инфраструктуры, мест семейного отдыха, ремонта общеобразовательных школ, открытия подростковых клубов (центров) на базе имеющихся организаций, реализации социальных проектов на территории Вилючинского городского округа, направленных на поддержку семей с детьми. Также проанализирована тематика обращений в адрес Уполномоченного и Главы городского округа, касающихся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних детей, затронуты вопросы совершенствования межведомственного взаимодействия в данной работе.

По результатам встречи была отмечена важность совместного оперативного и незамедлительного реагирования на каждую проблемную ситуацию в отношении каждой семьи, конкретного ребенка.

14 июня 2024 года по инициативе и под руководством Уполномоченного состоялось заседание круглого стола на тему: «О внедрении протокола сообщения диагноза родителям в случае рождения ребенка с патологией».

В заседании приняли участие представители Министерства здравоохранения, Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, Законодательного Собрания Камчатского края, ККО ООББФ «Российский детский фонд», КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «СЕМЬЯ».

В ходе заседания была определена дальнейшая совместная работа по внесению изменений в приказ Министерства здравоохранения Камчатского

края от 11.05.2023 года № 21-412 «О внедрении Протокола информирования законного представителя ребенка об инвалидизирующей патологии, включая наследственные или врожденные заболевания, выявленные в перинатальном или неонатальном периоде», используя положительный опыт регионов.

11 июля 2024 года Уполномоченный приняла участие в первом организационном совещании экспертной группы, в котором приняли участие представители Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, Министерства здравоохранения Камчатского края, руководители органов опеки Елизовского муниципального района, Петропавловск-Камчатского городского округа, Вилучинского городского округа. Заседание экспертной группы, которая образована на основании приказа Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края от 25.05.2024 № 30-330-п, прошло на базе Городского дома ребенка. По состоянию на 11 июля в учреждении находилось 36 детей в возрасте до 4 лет, из них 6 находятся на основании трёхстороннего договора в связи с трудной жизненной ситуацией. Члены экспертной комиссии рассмотрели личное дело каждого ребенка, проанализировав ситуацию по каждому из них, наметив совместную межведомственную работу по возвращению детей в семьи.

Работа экспертной группы будет продолжена с включением в нее также представителей социальных служб учреждений социального обслуживания. Уполномоченный также обратила внимание на необходимость учета в работе наработок пилотных регионов, которые реализуют стратегическую программу «Дети в семье» и ее проект «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4 лет».

21 августа 2024 года Уполномоченный приняла участие в совместном заседании комитетов Законодательного Собрания Камчатского края по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства и комитета Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа по бюджету, финансам и экономике.

Уполномоченный выступила по вопросу «Регулирование розничной продажи алкогольной продукции на Камчатке». В ходе выступления Уполномоченный призвала присутствующих принять скорейшие дополнительные меры по ограничению розничной продажи алкоголя в краевой столице, ограничению наружной рекламы продажи алкоголя, запрету продажи алкоголя в многоквартирных домах, а также его продажи вместе с сопутствующими товарами, которые могут быть привлекательны для детей (сладости, напитки и т.д.), установление максимальной границы, разрешенной для размещения от социальных объектов до точек продажи алкоголя.

27 августа 2024 года состоялась встреча руководителей Социального фонда России по Камчатскому краю, КГКУ «Камчатский центр выплат» и Благотворительного фонда поддержки многодетных семей «Родник», организованная Уполномоченным.

На встрече обсудили вопросы взаимодействия по организации разъяснительной работы с многодетными семьями, семьями с детьми по порядку и условиям назначения единого социального пособия, предоставлению мер поддержки. Совместная работа позволит своевременно получить семьям с детьми положенные им меры социальной поддержки, установленные на федеральном и региональном уровнях.

По инициативе Уполномоченного 27 августа 2024 года состоялось первое заседание рабочей группы по ограничению розничной торговли алкоголя в Петропавловск-Камчатском городском округе. Предложения по ограничению розничной торговли алкоголя, профилактики алкогольной зависимости граждан обсудили с депутатами Законодательного Собрания, духовенством, Уполномоченным при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей Борцовым Станиславом Викторовичем. Работа по реализации мер в данном направлении будет продолжена, будут приглашены эксперты и привлечена общественность региона.

В период с 12 по 15 ноября 2024 года Уполномоченный приняла участие во Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и

воспитываться в семье» в г. Новосибирске, в рамках которого прошел XXIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

На Форуме обсуждались механизмы профилактики социального сиротства, инструменты поддержки семей в трудной жизненной ситуации, вопросы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики.

27 ноября 2024 года по инициативе Уполномоченного состоялось заседание экспертной рабочей группы на тему: «Взаимодействие органов профилактики при выявлении случаев попытки суицидов несовершеннолетними».

В заседании приняли участие представители Министерства здравоохранения Камчатского края, следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю, начальник отдела обеспечения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Губернатора Камчатского края. В ходе заседания был рассмотрен опыт регионов Российской Федерации по работе с несовершеннолетними, совершившими попытку суицида.

Произведен анализ актов, принятых на территории Камчатского края, по работе с подростками.

Члены рабочей группы обратили внимание на необходимость тесного взаимодействия Министерства здравоохранения и следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Камчатскому краю, а также органов полиции при работе с несовершеннолетними данной категории.

По предложению Уполномоченного работа по данному вопросу будет продолжена в 2025 году на заседании Координационного совета комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Губернатора Камчатского края. Также будет актуализирован действующий порядок межведомственного взаимодействия.

19 декабря 2024 года состоялась встреча Уполномоченного с председателем Камчатского регионального отделения «Союза театральных деятелей Российской Федерации» Алексеем Выстропец. В ходе рабочей встречи определили дальнейшую совместную работу, в том числе по поддержке в регионе подростковых театральных студий, социальных театров.

20 декабря 2024 года Уполномоченный приняла участие в конференции «Семья. Настоящее и будущее Камчатки».

В Духовно-просветительском центре «Сретение» в рамках регионального этапа Рождественских чтений состоялась конференция «Семья. Настоящее и будущее Камчатки». Участники конференции – представители Петропавловской и Камчатской епархии, Министерства здравоохранения, Министерства образования и Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края, различных региональных общественных организаций Камчатского края и региональных отделений Всероссийских организаций.

Участники конференции провели разностороннее обсуждение проблем, связанных с современным состоянием важнейшего социального института – семьи и перспективами дальнейшего ее развития в Камчатском крае.

В ходе обсуждения участники конференции пришли к обобщающим выводам, которые нашли свое отражение в принятой Резолюции.

В течение 2024 года Уполномоченный принимала участие в межведомственных профилактических вечерних рейдах.

Вечерние рейды были организованы КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «СЕМЬЯ». Рейды проведены с участием социальных работников, органов ПДН, медицинских работников ГБУЗ «Камчатский краевой наркологический диспансер», сотрудников органов опеки и попечительства.

В ходе рейдов за 2024 год участниками межведомственного профилактического вечернего рейда было посещено более 40 семей с



несовершеннолетними детьми, состоящих на учете в органах опеки, социальной защиты, полиции. С законными представителями и несовершеннолетними детьми проведены профилактические беседы, осуществлен контроль посещения детьми учебных и дошкольных организаций, при показаниях своевременного посещения медицинских учреждений, даны консультации по оформлению мер социальной поддержки.

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Совет) действует с целью развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми из различных слоев населения в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, воспитания у детей гражданственности, расширение их знаний в области прав человека, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности.

Состав Совета ежегодно меняется по причине взросления членов Совета, выпуска из учебных заведений Камчатского края и поступления в СПО и ВУЗы за пределами Камчатского края.

В июне 2024 года члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае, учащиеся Лицея № 46, прошли маршрут трудоустройства подростков в Центре занятости населения краевого центра.

В период с 24 июля по 28 июля 2024 года на территории Хабаровского края прошел VII Слет активистов Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Дальневосточного федерального округа.

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае (далее – Совет) представили Гудаковская Варвара, Лупанова Алина. Вместе с Уполномоченным они поделились опытом работы Совета и представили план работы Совета на II полугодие 2024 года.

С 9 по 15 августа 2024 года участники детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае, участники камчатской киностудии «Блик» посетили форум «Машук» в городе Пятигорске в рамках третьей очной встречи Федерального детского общественного совета.

Особое направление работы и взаимодействия Уполномоченного в 2024 году, в год Семьи, приобрело сотрудничество с некоммерческими организациями, общественными сообществами, волонтерами. Совместная работа направлена на помощь конкретным семьям, нуждающимся в конкретной помощи для предотвращения разлучения родителей с детьми, возвращения детей в семью.

### **2.3 Мониторинговые мероприятия, акции, проекты**

В 2024 году Уполномоченным были проведены следующие мониторинги.

1) В преддверии летнего периода Уполномоченным было проведено анкетирование родителей по вопросам трудоустройства.

В анкетировании приняло участие 250 человек. Результаты анкетирования направлены в адрес Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края с целью совершенствования дальнейшей работы с родителями и несовершеннолетними детьми. Проведена маршрутизация подростков при трудоустройстве на работу в летний период, выработаны предложения. Состоялась совместная рабочая встреча с работодателями и индивидуальными предпринимателями в преддверии летней оздоровительной кампании.

2) Школьное питание. Уполномоченным был проведен опрос родителей (законных представителей) по организации питания детей в образовательных учреждениях Камчатского края.

Результаты проанализированы на заседании межведомственного круглого стола по данному направлению с участием представителей Министерства образования, Министерства здравоохранения, Управления Роспотребнадзора, Общественной палаты Камчатского края, родительского сообщества, руководителей Управлений образования муниципальных образований.

По итогу заседания в адрес органов местного самоуправления, министерств Камчатского края направлены рекомендации с целью совершенствования работы в данном направлении.

3) В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае был проведен мониторинг функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях Камчатского края.

Информация по итогам проведения данного мониторинга была направлена в адрес Губернатора и Министерства образования Камчатского края с целью организации необходимой работы по данному направлению, устранению выявленных недостатков (отсутствие отдельных кабинетов педагогов-психологов, отсутствие необходимого оборудования). В 2024 году мониторинг функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях Камчатского края был продолжен. Уполномоченным в ходе командировок и выездов в образовательные организации был проведен мониторинг наличия необходимого оборудования в данных кабинетах, наличие планов работы по конфликтным ситуациям, работа «Службы медиации». Количество оборудованных отдельных кабинетов педагогов-психологов в 2024 году увеличилось. Организация работы по данному направлению остается на контроле Уполномоченного и будет продолжена в 2025 году.

4) В течение 2024 года Уполномоченным осуществлено более 30 проверок образовательных учреждений Камчатского края как в краевой столице, так и в отдаленных районах. Предмет организации проверки различен, начиная от конфликтных ситуаций в учреждениях, вопросов

питания и его организации, заканчивая подготовкой учреждения к учебному году (выполнением ремонтных работ), обеспечением медицинских работников.

В рамках мониторинга по проверке организации питания, медицинского обслуживания, образовательного процесса, в том числе в рамках реализации Карты действий регионального Уполномоченного, она посетила Корякскую школу Елизовского муниципального района и краевое государственное учреждение Центр образования «Эврика». В ходе визита проверены условия приготовления пищи, ее качество, разнообразие школьного меню, оснащение медицинских кабинетов, кадровая наполняемость образовательных организаций, функционирование кабинетов педагогов-психологов и пр. По итогам посещения даны рекомендации.

В рамках мониторинга «Выполнение ремонтных работ в образовательных учреждениях Камчатского края» с 1 по 3 октября 2024 года Уполномоченный посетила образовательные учреждения Елизовского муниципального района (МБОУ «Раздольненская средняя школа», МБДОУ «Детский сад № 28», МБОУ «Нагорненская средняя школа», МБОУ «Термальненская средняя школа»). На момент проведения выездной проверки отдельные виды работ подрядчиками выполнены не в полном объеме. Между тем, учебный процесс налажен, питание организовано. Ситуация по завершению ремонтных работ на личном контроле Уполномоченного.

В рамках реализации Карты действий Уполномоченного в 2024 году продолжила мониторинг организации и функционирования медицинских кабинетов в школах региона, их оснащенности, кадровой обеспеченности, графика работы.

Так, 18 сентября 2024 года Уполномоченный посетила Елизовскую среднюю школу № 1, где учатся 910 детей в две смены. В оборудованном медицинском кабинете и процедурном кабинете ежедневно с 9 до 16 часов работает один медицинский работник, который также совмещает работу в другой школе на 120 детей. Медицинская сестра работает в штатном

расписании от Елизовской поликлиники. Вопрос включения штатной единицы медицинского работника в штатное расписание образовательных учреждений находится в работе Уполномоченного и продолжится в 2025 году.

5) Ежегодно Уполномоченным в летний период в рамках Всероссийской Акции «Безопасность детства» проводится мониторинг мест детского отдыха (детские, спортивные площадки), оздоровительные загородные лагеря.

В июне 2024 года Уполномоченный Койрович И.Э. с коллегой из Чукотского автономного округа Сенаторовой И.И. посетили летний загородный лагерь «Альбатрос», где в этом году АНО ДПО «Центр развития военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания молодежи» организует на территории детского оздоровительного лагеря «Альбатрос» военно-спортивные профильные смены «Время героев» Камчатского края.

В самом начале смены возникли вопросы к качеству питания, которые были озвучены в социальных сетях, этот вопрос урегулирован, дети всех возрастов довольны питанием, условия хорошие, в лагере насыщенная жизнь, каждый день проводятся разные мероприятия.

Остаются вопросы к качеству ограждения территории лагеря и отсутствию малых игровых форм для детей младшего школьного возраста, которые будут решаться совместно с собственником лагеря.

13 августа Уполномоченный посетила загородный лагерь «Металлист», где отдыхают 190 несовершеннолетних детей. Несмотря на дождливую погоду, вожатыми и воспитателями для ребят подготовлена интересная, разнообразная программа. По отзывам ребят третьей смены им нравится в лагере, многие из них в лагере уже не первый раз, хорошие отзывы от них и о качестве питания. В медицинский блок дети обращаются по различным вопросам, в том числе в связи с аллергическими реакциями, ссадинами, ушибами, что отражено в журнале.

6) Мониторинг разрешения школьных конфликтов в образовательных организациях. С целью организации работы по данному направлению

Уполномоченным в декабре 2024 года проводился опрос среди учащихся о работе школьных служб примирения в регионе.

В опросе приняли участие 245 респондентов. Учащиеся отметили, что конфликтные ситуации в учебном заведении между одноклассниками бывают редко (56%), часто (16%), не бывает совсем (17%), неизвестно о конфликтах (11%). Иногда возникают спорные ситуации между преподавателями и учениками (43%), часто (12%), не бывает совсем (30%), неизвестно (15%).

42 % респондентов ответили, что конфликтны решаются разговором с классным руководителем, 8% – разговором с директором либо завучем учреждения, 35% - конфликтующие самостоятельно выясняют отношения, 4% – конфликт оканчивается после вызова родителей в учреждение, 3,7% – направляются конфликтующие к психологу и только 7,3% конфликтов решаются в службе медиации.

К сожалению, только 26% респондентов знают, что такое медиация, что-то слышали про медиацию, 45% – не имеют знаний про медиацию.

83% опрошенных никогда не обращались в службу медиации школы, 2% – хотели бы обратиться за разрешением конфликта, но не знают куда, 3% – обращались в службу медиации в школе, но им не помогли, 12% – служба медиации в школе помогла разрешить конфликт.

На основании полученных данных Уполномоченным будет организована работа с образовательными учреждениями по внедрению и развитию служб медиации в 2025 году.

#### *Акции, проекты*

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в различных мероприятиях с участием несовершеннолетних, а также является инициатором проведения краевых мероприятий для детей, 2024 год не был исключением.

7 декабря 2024 года в Камчатской краевой научной библиотеке имени С.П. Крашенинникова состоялся VIII конкурс-фестиваль «Живое слово наших сердец». В этом году он проводился в четырех номинациях «Чтение на свободную тему», «Душу исцеляющий театр», «Чтение на церковно-

славянском языке», «Исполнение духовного вокального произведения». Уполномоченный приняла участие в конкурсе как Председатель жюри. Она поблагодарила ребят и педагогов за участие в конкурсе, за трогательные выступления, смелость и старание юных участников. Все участники получили дипломы и призы в различных номинациях.

Организаторы этого события Камчатская региональная общественная организация «Общество заикающихся», Центр помощи заикающимся при Петропавловской и Камчатской епархии, Камчатская краевая научная библиотека им. С.П. Крашенинникова при поддержке Уполномоченного.

В 2024 году по инициативе Уполномоченного продолжил работу проект онлайн-гостиная. Целью проекта является просветительская работа родителей несовершеннолетних детей. В рамках встречи специалистами ведомств и учреждений были освещены наиболее актуальные вопросы по различным темам. В феврале состоялся разговор с экспертами по теме: «Ребенок в ситуации развода». К сожалению, данная тема ежегодно остается весьма актуальной в перечне обращений к Уполномоченному. Экспертами в разговоре по данной теме выступили психологи Камчатского психолого-педагогического центра системы образования К. Гладышева и Е. Брюханова.

30 мая в рамках проекта онлайн-гостиная состоялась встреча Уполномоченного с заместителем Министра труда и развития кадрового потенциала Камчатского края Е.Н. Кучеренко. В ходе встречи были освещены наиболее актуальные вопросы: трудоустройство несовершеннолетних в летний период предстоящего года, рекомендации родителям и детям, самозанятость несовершеннолетних.

12 декабря 2024 года в рамках проекта состоялась встреча Уполномоченного с заместителем руководителя Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю А.А. Косенко. В ходе встречи были освещены вопросы на тему: «Здоровое и правильное питание детей».

В период с 15 мая по 8 июля 2024 года Уполномоченным совместно с ККО ООБФ «Российский детский фонд» был проведен краевой конкурс

детских рисунков «Это моя семья». Целью Конкурса является пропаганда традиционных семейных ценностей, популяризация многодетных и многопоколенных семей, а также повышение интереса у детей к своей семейной истории и российской культуре. В конкурсе приняли участие несовершеннолетние Петропавловск-Камчатского городского округа, Мильковского, Быстринского, Усть-Камчатского муниципальных округов. Все победители были награждены памятными призами и Дипломами победителя.

Ежегодно во всех субъектах Российской Федерации проходит 2 этапа Акции «Безопасность детства»: летний – с 1 июня по 31 августа, зимний – с 1 ноября по 1 марта. Основными задачами акции являются:

- информирование детей и их законных представителей о нормах безопасного поведения;
- мониторинги объектов детской инфраструктуры, проверки безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих угрозу жизни и здоровью детей;
- содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;
- принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

В зимний период 2023/2024 года (с 1 ноября 2023 года по 1 марта 2024 года) в рамках проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львово-Беловой в Камчатском крае был проведен очередной зимний этап акции «Безопасность детства».

В акции приняли участие территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органы местного самоуправления и представители общественных организаций.



Всего в Камчатском крае было посещено 4904 объекта, способных представлять потенциальную опасность для детей, устранено 379 нарушений правил техники безопасности, установлено 16 предупреждающих знаков, плакатов, установлено/отремонтировано 7 охранно-пожарных сигнализаций в местах проживания семей с детьми и совершено 58 операций по отлову бродячих животных (собак).

В профилактическом направлении для детей и семей с детьми организовано более 5,5 тысяч тематических культурно-досуговых мероприятий, размещено более 1,1 тысяч информационных материалов в общественных местах. В рамках акции «Безопасность детства» Уполномоченным по правам ребенка в Камчатском крае в зимний период подготовлено и направлено 13 обращений по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков. По всем получены положительные ответы об устранении. Также для ознакомления с деятельностью участников акции, изучения положительного опыта работы Уполномоченный посетила 18 детских учреждений.

За летний период (с 1 июня 2024 по 3 августа 2024) участниками акции было обследовано более 3 тысяч объектов городской и детской инфраструктуры (детские и спортивные площадки, лагеря дневного пребывания, парки, скверы, торгово-развлекательные центры, недостроенные здания и др.). Было выявлено 240 различных нарушений, в том числе отсутствие освещения, травмоопасное неисправное оборудование, открытые люки, свободный доступ на объекты повышенного риска и пр.) Силами участников Акции было устранено 235 нарушений.

По информации Министерства здравоохранения Камчатского края, в течение летнего периода было зарегистрировано более 2800 детских травм различного характера, наибольшее количество из них пришлось на июнь месяц (1105 травм). Большинство травм составили уличные (1744), бытовые (985) и спортивные травмы (111). В данный период погибли двое детей от внешних причин (гипертермия и отравление бытовым газом).

Уполномоченный в ходе Акции неоднократно обращала внимание и родителей (законных представителей) и педагогов, руководителей муниципальных образований на необходимость максимального вовлечения детей особенно в летний, каникулярный период, в организованные формы досуга, а также предоставление возможности летней трудовой занятости.

Итоги проведения зимнего этапа акции будут подведены в апреле 2025 года.

В рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации, по инициативе Уполномоченного при Президенте по правам ребенка в Российской Федерации и Федерального центра развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России в 2024 году инициировано проведение в субъектах Российской Федерации социальной уличной акции «Дарю тепло» (далее – Акция).

Камчатский край присоединился к проведению социальной уличной акции в регионе. Формат проведения Акции предполагает информирование несовершеннолетних Петропавловск-Камчатского городского округа в местах их пребывания о спортивных активностях, которые они могут посещать.

5 октября 2024 года по инициативе Уполномоченного на Камчатке прошел III Региональный фестиваль подростковых пространств, который состоялся в Камчатской краевой научной библиотеке им. С.П. Крашенинникова. Это ежегодное мероприятие вновь собрало более 400 человек, подростков и представителей молодежи региона, предоставив множество уникальных тематических площадок для их творческой самореализации и взаимодействия.

В рамках фестиваля участники смогли посетить различные мастер-классы, презентации, а также принять участие в разнообразных культурных и развлекательных активностях. Уполномоченный высоко оценила значимость таких инициатив, которые способствуют созданию позитивной и безопасной среды для подростков, развитию их способностей и укреплению культурных

ценностей региона. Фестиваль завершился на позитивной ноте, оставив массу впечатлений как у организаторов, так и у всех посетителей. Уполномоченным было направлено обращение в адрес глав муниципальных образований отдаленных районов Камчатского края о проведении аналогичных фестивалей для подростков.

29 декабря в Камчатской краевой научной библиотеке им. С.П. Крашенинникова состоялся первый региональный практико-образовательный фестиваль подростковых театральных студий «ПОД(:Р)ОСТКИ РОССИИ». Мероприятие проводится в регионе по инициативе Федерального подросткового центра при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае Койрович И.Э. В организации принимали участие Министерство по делам молодежи, Министерство культуры, Министерство образования Камчатского края, Совет регионального отделения Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи «Движение Первых» Камчатского края.

Фестиваль объединил более 10 школьных театральных коллективов Камчатки и стал площадкой для обсуждения важных тем, волнующих молодежь, таких как взаимоотношения с окружающими, преодоление трудностей и профилактика негативных явлений. В программе были представлены спектакли в формате блиц-показов, созданные с использованием технологии социального театра. Каждый спектакль сопровождался обсуждением жюри и прокомментирован экспертами: директором «Камчатского театра драмы и комедии» Анджеем Неупокоевым и заслуженным артистом РФ Вячеславом Таратыновым.

Все коллективы были приглашены на экскурсию за кулисы Камчатского театра драмы и комедии. Наиболее яркие постановки получили особые призы от экспертного совета. Фестиваль завершился на вдохновляющей ноте,

оставив у участников и зрителей яркие впечатления и новые идеи для дальнейшего творчества.

Организаторы выразили благодарность всем участникам и партнерам фестиваля и пригласили присоединиться к следующим мероприятиям, которые продолжают традицию использования театра как инструмента для решения социальных проблем.

С декабря 2024 года Уполномоченным вместе с Краевой научной библиотекой им. С.П. Крашенинникова начат проект «Вместе навсегда» для семей, где родители восстановились в родительских правах, организуются семейные фотосессии.

#### **2.4 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Камчатского края по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей**

В 2024 году Уполномоченным была продолжена работа по направлению законодательных инициатив в адрес органов власти Камчатского края, Российской Федерации.

1) 22 ноября 2023 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан Указ об объявлении 2024 года в России Годом семьи. Такое решение принято для популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей.

В качестве предложений о мерах поддержки семей с несовершеннолетними детьми, в том числе многодетных семей, необходимых к реализации в Камчатском крае в 2024 году и в ближайшей перспективе, предлагаю следующее:

- создание единого банка данных семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении (для осуществления единой координации действий всех субъектов профилактики, контроля реализации программ реабилитации);

- открытие краевого реабилитационного центра для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (учитывая увеличение числа

детей-инвалидов в регионе и доли заболеваний нервной системы, психических расстройств среди детей);

- введение курса «Семьеведение» в курс школьной образовательной программы (в целях формирования ответственного родительства, укрепления института семьи);

- увеличение объема денежных средств, выделяемых некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов, направленных на предоставление социальных услуг несовершеннолетним детям, обеспечение занятости детей;

- создание единого банка данных детей, состоящих на различных видах учета за совершение правонарушений, а также регионального банка данных семей, находящихся в социально опасном положении и воспитывающихся в таких семьях детей.

В части региональных мер поддержки многодетным семьям предлагаю рассмотреть предложение о введении единого регионального пособия многодетным семьям, в состав которого бы вошли все выплаты, предоставляемые многодетным семьям в Камчатском крае, в том числе в соответствии с Законом Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» (100,0 рублей – ежемесячная социальная выплата на каждого ребенка многодетной семьи в возрасте до 6 лет (включительно) на дополнительное лекарственное обеспечение; 4 500,0 рублей – ежегодная социальная выплата на приобретение школьной и спортивной одежды, школьно-письменных принадлежностей на каждого ребенка многодетной семьи, обучающегося в общеобразовательной организации в Камчатском крае; 400,0 рублей – ежемесячная социальная выплата на дополнительное лекарственное обеспечение многодетным родителям (иным законным представителям детей многодетной семьи) и т.д.).

Также обращаем внимание на то, что Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» необходимо привести в соответствие с Указом Президента

Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

2) Уполномоченным в адрес заместителя Председателя Правительства Камчатского края А.С. Лебедевой был направлен Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации профилактической работы с семьями, в которых несовершеннолетние проживают с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (далее – Порядок), разработанный и утвержденный Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия для ознакомления и рассмотрения вопроса принятия аналогичного Порядка Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Губернатора Камчатского края.

3) В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае поступило обращение гр. Т. в интересах несовершеннолетнего сына Л.

В своем обращении заявитель указала, что Распоряжением Президента Российской Федерации от 06.06.2023 174-рп, принятым в целях социальной поддержки военнослужащих, добровольцев, сотрудников Росгвардии, а также лиц, имеющих специальные звания полиции, участвующих в специальной военной операции и членов их семей, рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять законодательные акты, устанавливающие случаи предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с полномочиями, указанными в пункте 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

Такие участки рекомендуется предоставлять в том числе военнослужащим, добровольцам, сотрудникам Росгвардии, лицам, имеющим

специальные звания полиции, участвующим в специальной военной операции и удостоенным звания Героя Российской Федерации или награжденным орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющимися ветеранами боевых действий, а также членам семей указанных лиц, умерших вследствие ранения, травмы или увечья, полученных в ходе специальной военной операции.

Предоставлять земельные участки рекомендуется в субъекте Российской Федерации, на территории которого указанные лица зарегистрированы по месту жительства или пребывания.

С целью исполнения указанного распоряжения в Камчатском крае издан Закон Камчатского края 02.10.2023 № 251 «О предоставлении земельных участков в собственность военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей в Камчатском крае» (далее – Закон № 251), для целей которого под членами семей участников специальной военной операции понимаются:

1) супруга (супруг), состоящая (состоящий) на дату государственной регистрации смерти участника специальной военной операции в зарегистрированном браке с ним (с ней). При этом право на получение земельного участка имеет супруга (супруг), не вступившая (не вступивший) в повторный брак;

2) родители участника специальной военной операции (в случае отсутствия члена семьи участника специальной военной операции, указанного в пункте 1 настоящей части).

В соответствии с положениями статьи 2 Семейного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 31, части 1 статьи 69 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 5 статьи 2, статьи 13 Закона 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», частей 8–11 статьи 3 Закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ

«О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», пункта 25 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2014 № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих», пунктов 11 и 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» к членам семьи военнослужащего относятся в том числе дети, не достигшие возраста 18 лет, или дети старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет. Согласно пункту 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим». Вместе с тем Законом № 251 не предусмотрено право детей, законодательно являющихся членами семей погибших военнослужащих, на получение в собственность бесплатно земельных участков, предусмотренных вышеуказанным распоряжением Президента Российской Федерации. Таким образом, положение Закона № 251 противоречит федеральному законодательству.

На основании изложенного, в соответствии с Законом Камчатского края от 19.12.2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае», с целью соблюдения прав и интересов несовершеннолетних Уполномоченным в адрес Законодательного Собрания Камчатского края было направлено предложение рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Камчатского края 02.10.2023 № 251 «О предоставлении земельных участков в собственность военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач,



возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей в Камчатском крае» в части дополнения пункта 2 статьи 1 пунктом 3 следующего содержания: «3. дети участников специальной военной операции, не достигшие возраста 18 лет, или дети участников специальной военной операции старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети участников специальной военной операции, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.».

В настоящее время данный вопрос находится в работе Законодательного Собрания Камчатского края.

4) Во исполнение п. 2 Перечня поручений Первого вице-губернатора Камчатского края от 08.06.2022 ППВГ-16 приказом АНО «Камчатский выставочно-туристический центр» от 10.06.2022 № 62/ОД утвержден Порядок организации посещения учащимися одиннадцатых классов общеобразовательных организаций Камчатского края вертолетной экскурсии «Долина гейзеров» (далее – Порядок).

В вышеуказанном Порядке предусмотрено посещение вертолетной экскурсии «Долина гейзеров» выпускниками образовательных учреждений Камчатского края, закончившими 11 классов и получившими аттестаты государственного образца и включенными в реестр выпускников за текущий год.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Г. инвалида – детства, выпускницы, окончившей в 2022 году 11 классов в КГОбУ «Петропавловск-Камчатская школа № 2 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», но получившей не аттестат о среднем образовании, а свидетельство об обучении. В связи с чем гр. Г. не была внесена в реестр выпускников.

В ходе работы по данному обращению с Министерством образования Камчатского края и АНО «Камчатский выставочно-туристический центр» было установлено, что данное обращение не единично. В адрес вышеуказанных ведомств поступили обращения законных представителей детей-инвалидов, выпускников коррекционных образовательных учреждений, которые также как гр. Г. получили свидетельство об обучении и не внесены в реестр выпускников, так как не получили аттестат об окончании образовательного учреждения.

В адрес заместителя Председателя Правительства Камчатского края Уполномоченным было направлено ходатайство о рассмотрении вопроса о включении детей-инвалидов, выпускников коррекционных образовательных учреждений Камчатского края в Порядок организации посещения вертолетной экскурсии «Долина гейзеров».

Министерством туризма Камчатского края (далее – Министерство) в адрес Уполномоченного была направлена информация, из которой следует, что мероприятия «Организация посещения учащимися одиннадцатых классов общеобразовательных организаций Камчатского края вертолетной экскурсии «Долина гейзеров» реализуется Министерством в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2023 № 701-П.

В связи с увеличением объема дефицита бюджета Камчатского края Правительством Камчатского края ведется работа по поиску путей оптимизации расходов на организацию вертолетной экскурсии «Долина гейзеров». Планируемый объем финансирования на реализацию указанного мероприятия в 2025 году существенно ниже фактически затраченных на его реализацию в 2024 году бюджетных средств. В этой связи, как указало Министерство, предоставить информацию о сроках реализации Министерством мероприятий по созданию условий для помещения

вертолетной экскурсии «Долина гейзеров» детьми с ограниченными возможностями здоровья не представляется возможным.

На основании вышеизложенного Уполномоченным в адрес Законодательного Собрания Камчатского края было направлено ходатайство об оказании содействия в интересах прав несовершеннолетних детей-инвалидов и рассмотрении вопроса о включении расходов на организацию вертолетной экскурсии «Долина гейзеров» для детей с ограниченными возможностями здоровья при формировании бюджета на очередной финансовый год. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

5) Рассмотрев обращение гр. А. в интересах несовершеннолетних детей о продаже в магазине «Бристоль», расположенном рядом с образовательным учреждением, алкогольной продукции, Уполномоченным в целях соблюдения прав и интересов несовершеннолетних детей было направлено в Городскую Думу Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Городская Дума) предложение о рассмотрении вопроса об увеличении прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Петропавловск-Камчатского городского округа.

Из представленной Городской Думой информации следует, что 26.02.2024 состоялось расширенное заседание совета Городской Думы, на котором было рассмотрено предложение Уполномоченного. В соответствии с протоколом расширенного заседания совета Городской Думы от 26.02.2024 решено рекомендовать Управлению архитектуры и градостроительства Администрации совместно с Контрольным управлением Администрации провести контрольные мероприятия в отношении магазина «Бристоль» в части соответствия расстояния, указанному в Постановлении № 3830, а в случае выявления нарушений – принять соответствующие меры.

Также было решено рекомендовать Администрации разработать проект муниципального правового акта, предусматривающий увеличение границ до

100 метров прилегающей территории, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220.

В июле 2024 года в адрес Уполномоченного поступила дополнительная информация, представленная Городской Думой Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Городская Дума), из которой следовало, что доводы обращения были рассмотрены на расширенном заседании совета Городской Думы, по результатам которого в адрес администрации Петропавловск-Камчатского городского округа (далее – Администрация) направлены рекомендации депутатов Городской Думы.

Как указала Городская Дума, Администрация рассмотрела рекомендации депутатов и сообщила, что расстояние от магазина «Бристоль» до МАОУ «Средняя школа № 36» составляет 49 метров, а расстояние до КГАУДО «Спортивная школа олимпийского резерва по плаванию» составляет 31 метр. Нарушений требований, установленных постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 26.12.2013 № 3830 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», в ходе проведенного обследования не выявлено.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220 утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания (далее – Правила). С целью разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется увеличение границ прилегающих территорий, Управлением экономического развития и предпринимательства Администрации совместно с Управлением образования Администрации и Управлением архитектуры и градостроительства Администрации проводятся мероприятия, необходимые в рамках приложения

обоснования к проекту. Проведено 2 заседания экспертной группы на тему: «О предложении по ограничению розничной продажи алкогольной продукции в Петропавловск-Камчатском городском округе». Работа экспертной группы по ограничению продажи алкогольной продукции будет продолжена в 2025 году.

6) В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Камчатском крае неоднократно в 2024 году поступали обращения граждан, которые являются родителями несовершеннолетних детей, по вопросу нарушения тишины и покоя. В своих обращениях граждане ссылались на то, что нарушение тишины и покоя в дневное время неблагоприятно сказывается на психоэмоциональном состоянии несовершеннолетних детей.

Согласно части 4 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) пользование жилыми помещениями государственного и муниципального жилищных фондов, а также принадлежащими на праве собственности гражданам и юридическим лицам жилыми помещениями в многоквартирном доме (далее – жилое помещение) осуществляется с учетом соблюдения прав и законных интересов проживающих в жилом помещении граждан, соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с Правилами, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14.05.2021 № 292/пр «Об утверждении правил пользования жилыми помещениями».

Частью 1 статьи 23 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) предусмотрено, что жилые помещения, в том числе по уровням шума, вибрации, должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока.

Одним из важнейших приоритетов в Российской Федерации является охрана здоровья детей, что закреплено Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

*Дневной сон – необходимое условие для успешного физического и психического развития детей.*

Отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан в жилых помещениях Камчатского края, в помещениях общего пользования, нежилых помещениях, не включенных в состав помещений общего пользования, в многоквартирных домах, на придомовых территориях, в том числе на внутридворовых проездах, детских, спортивных, игровых площадках на территории жилых микрорайонов в Камчатском крае регулируются Законом Камчатского края от 21.12.2017 № 185 «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 185).

Статьей 2 Закона Камчатского края № 185 предусмотрено, что не допускаются действия, нарушающие тишину и покой граждан, за исключением действий, предусмотренных пунктом 4 статьи 3 настоящего Закона, в будние дни до 7 часов 00 минут с 22 часов 00 минут. Не допускаются действия, нарушающие тишину и покой граждан, за исключением действий, предусмотренных пунктом 4 статьи 3 настоящего Закона, в выходные дни (суббота, воскресенье) до 9 часов 00 минут с 22 часов 00 минут. Не допускаются действия, нарушающие тишину и покой граждан, предусмотренные пунктом 4 статьи 3 настоящего Закона, в будние дни и в выходные дни (суббота, воскресенье) до 9 часов 00 минут с 20 часов 00 минут.

Вместе с тем вышеуказанный закон не предусматривает соблюдение тишины в обеденный перерыв, что негативно отражается на режиме дня несовершеннолетних детей. В то же время во многих регионах Российской Федерации предусмотрено соблюдение тишины и покоя граждан в указанный период времени.

Так, Законом Хабаровского края от 28.02.2022 № 327 «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Хабаровского края» установлен

запрет на шум с 22:00 до 9:00 в будние дни и до 10:00 в выходные и праздничные дни, а также с 13:00 до 15:00 ежедневно.

Аналогичные нормы содержат Закон Приморского края от 29.09.2014 № 467-КЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края». Закон Ленинградской области от 26.10.2022 № 143-оз «О тишине», Закон г. Москвы от 12.07.2002 № 42 «О соблюдении покоя граждан и тишины в городе Москве».

На основании изложенного, в соответствии с Законом Камчатского края от 19.12.2013 № 366 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Камчатском крае», с целью соблюдения прав и интересов несовершеннолетних детей Уполномоченным было направлено в адрес Законодательного Собрания предложение рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 2 Закона Камчатского края от 21.12.2017 № 185 «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Камчатском крае», дополнив ее частью 4 следующего содержания:

«4. Не допускаются действия, нарушающие тишину и покой граждан, предусмотренные статьей 3 настоящего Закона, в будние дни и в выходные дни (суббота, воскресенье) в период времени с 13 часов 00 минут с 15 часов 00 минут.».

В настоящее время данный вопрос находится на рассмотрении Законодательного Собрания Камчатского края.

7) В адрес Уполномоченного в 2024 году поступили обращения граждан, которые изменили свое поведение, трудоустроились и изъявили желание восстановиться в родительских правах в отношении своих несовершеннолетних детей. Им была необходима бесплатная юридическая консультация и помощь в написании искового заявления в суд общей юрисдикции.

Уполномоченным в адрес Законодательного Собрания Камчатского края было направлено предложение о внесении изменений в часть 1 статьи 6 Закона Камчатского края от 05.10.2012 № 131 «Об отдельных вопросах оказания

бесплатной юридической помощи в Камчатском крае», дополнив ее пунктом 13 следующего содержания:

«13) лица, лишенные родительских прав или ограниченные в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением в родительских правах, отменой ограничения родительских прав».

В настоящее время законодательная инициатива находится на рассмотрении.

Уполномоченным направлены в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края предложения для включения в план для рассмотрения на заседаниях на 2025 год:

1. О работе школьных «Служб примирения», как профилактика конфликтов, совершения противоправных общественных деяний несовершеннолетними.
2. О социальном сопровождении семей и детей, ранее состоящих на профилактическом учете.
3. О межведомственной работе с родителями, ограниченными/лишенными родительских прав.
4. О сопровождении и комплексной помощи детям, ставшими жертвами насильственных действий в результате преступных деяний.

В ходе работы Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации делятся опытом работы на различных площадках.

Так, в феврале 2024 года был принят Закон Иркутской области от 15.02.2024 № 4-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ» (далее – Закон).

Уполномоченным в адрес Законодательного Собрания Камчатского края был направлен данный Закон с целью рассмотрения вопроса о



целесообразности принятия аналогичного правового акта (меры поддержки) в Камчатском крае.

В 2024 году Уполномоченный направила ходатайство в адрес заместителя Председателя Правительства Камчатского края с просьбой рассмотреть вопрос о внедрении Общественного проекта «Ментальное здоровье» (проект предполагает создание системы комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями), включая разработку Концепции непрерывного межведомственного сопровождения детей с аутизмом и их семей, в Камчатском крае. К обсуждению проекта Концепции и дальнейшей реализации ее положений необходимо подключить региональные общественные организации, родительские сообщества детей-инвалидов Камчатского края.

Уполномоченным в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края был направлен «Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации профилактической работы с семьями, в которых несовершеннолетние проживают с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни и здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних», разработанный и утвержденный Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия, с просьбой ознакомиться с данным Порядком и рассмотреть вопрос принятия аналогичного Порядка Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Губернатора Камчатского края.

Также ранее Уполномоченным были направлены в адрес Законодательного Собрания Камчатского края предложения о мерах поддержки семей с несовершеннолетними детьми, в том числе многодетных

семей, необходимых к реализации в Камчатском крае в 2024 году и в ближайшей перспективе, которые включают:

- создание единого банка данных семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении (для осуществления единой координации действий всех субъектов профилактики, контроля реализации программ реабилитации);

- открытие краевого реабилитационного центра для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (учитывая увеличение числа детей-инвалидов в регионе и доли заболеваний нервной системы, психических расстройств среди детей);

- введение курса «Семьеведение» в курс школьной образовательной программы (в целях формирования ответственного родительства, укрепления института семьи);

- увеличение объема денежных средств, выделяемых некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов, направленных на предоставление социальных услуг несовершеннолетним детям, обеспечение занятости детей;

- создание единого банка данных детей, состоящих на различных видах учета за совершение правонарушений, а также регионального банка данных семей, находящихся в социально опасном положении и воспитывающихся в таких семьях детей.

В части региональных мер поддержки многодетным семьям было предложено рассмотреть предложение о введении единого регионального пособия многодетным семьям, в состав которого бы вошли все выплаты, предоставляемые многодетным семьям в Камчатском крае, в том числе в соответствии с Законом Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» (100,0 рублей - ежемесячная социальная выплата на каждого ребенка многодетной семьи в возрасте до 6 лет (включительно) на дополнительное лекарственное обеспечение; 4 500,0 рублей – ежегодная социальная выплата на приобретение

школьной и спортивной одежды, школьно-письменных принадлежностей на каждого ребенка многодетной семьи, обучающегося в общеобразовательной организации в Камчатском крае; 400,0 рублей – ежемесячная социальная выплата на дополнительное лекарственное обеспечение многодетным родителям (иным законным представителям детей многодетной семьи) и т.д.)

Также необходимо обратить внимание на то, что Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» следует привести в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

## Заключение

Уполномоченным в отчетном периоде организована работа по реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, обозначенной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, которая включала в себя 4 направления: «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»; «Охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи»; «Трудоустройство подростков»; «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи».

По всем данным направлениям были проведены мониторинговые мероприятия с целью сбора и анализа информации о ситуации, сложившейся в регионе, проведены консультации и обсуждения с экспертами с целью выработки рекомендаций по улучшению ситуации по соответствующему направлению защиты прав детей в Камчатском крае.

В 2025 году Уполномоченный продолжит содействовать системному решению вопросов психологического сопровождения учащихся и реализации воспитательной функции в школах.

В регионе видны положительные результаты работы органов публичной власти региона и гражданского общества в сфере обеспечения реализации прав и законных интересов детей, в том числе права каждого ребенка на семью. 2025 год объявлен Президентом РФ Годом защитника Отечества. Акцент Уполномоченного в своей деятельности будет сделан на максимальное оказание всесторонней помощи семьям, детям участников специальной военной операции, на разработку мер по их поддержке.

Среди приоритетных направлений работы Уполномоченного в 2025 году будут продолжены мероприятия по реализации стратегических программ, поддержанных Президентом Российской Федерации:

- «Подростки России», направленная на создание сети неформальных пространств для подростков и подготовку специалистов для работы с подростками, оказавшимися в трудной ситуации;
- «Сопровождение через всю жизнь», цель данной программы – выстраивание доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах жизни;
- «Дети в семье», основной задачей является профилактика социального сиротства, помощь семьям, находящимся в трудной ситуации, реформирование органов опеки и попечительства, развитие семейного устройства;
- «Страна для детей!» – направленная на создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребенку через реализацию принципа «чужих детей не бывает».

Кроме того, определяющими направлениями работы Уполномоченного будут темы Карты действий региональных уполномоченных, определенных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой:

1. Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции.
2. Без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми.
3. Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений.
4. Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимости.

На особом контроле Уполномоченного в 2025 году станет реализация рекомендаций Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства регионов, которая посетит Камчатский край с 31 марта по 4 апреля 2025 года. Продолжится мониторинг различных сфер детства, реализации в Камчатском крае государственных программ по поддержке семей с детьми, национального проекта «Семья».

Подводя итоги 2024 года, ситуацию с обеспечением прав несовершеннолетних в Камчатском крае можно охарактеризовать в целом как удовлетворительную, за исключением ситуации, связанной с лекарственным обеспечением детей. Уполномоченный выражает признательность за внимательное отношение по решению вопросов в интересах детей и семей с детьми Губернатору Камчатского края, Правительству региона, депутатам Законодательного Собрания Камчатского края, прокуратуре Камчатского края, институтам гражданского общества, некоммерческим социально - ориентированным общественным организациям и активным гражданам, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

31 марта 2025 года

\_\_\_\_\_ И.Э. Койрович

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО НА 2024 ГОД		
п/п	Дата проведения	Название мероприятия
1	10 января 2024 года	рабочая встреча с Министром труда и развития кадрового потенциала Камчатского края Н. Б. Ниценко
2	17 января 2024 года	встреча Уполномоченного с общественными помощниками
3	18 января 2024 года	рабочая поездка в муниципальные образования Усть-Большерецкого района
4	с 23 по 28 января 2024 года	участие в XXXII Международных Рождественских образовательных чтениях «Православие и отечественная культура: потери и приобретение минувшего, образ будущего».
5	9 февраля 2024 года	участие в заседании организационного комитета по проведению в Камчатском крае Года семьи под председательством заместителя Председателя Правительства Камчатского края
6	16 февраля 2024 года	встреча с главным врачом Камчатского психоневрологического диспансера Е.В. Назиповой и руководителем регионального отделения ВОРДИ Е.А. Мозговой
7	с 19 по 21 февраля 2024 года	участие в Солнечногорске в Мастерской управления «Сенеж»
8	27 февраля 2024 года	заседание круглого стола «Своевременная и полная, комплексная помощь родителям с алкогольной и наркотической зависимостями»
9	11 марта 2024 года	рабочая встреча с руководителем Камчатстата В.Ю. Таракановым
10	21 марта 2024 года	круглый стол по вопросам оказания ранней помощи семьям
11	3-4 апреля 2024 года	участие в XXII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации
12	10 апреля 2024 года	рабочая встреча с главным врачом ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» С.В. Кремер
13	12 апреля 2024 года	участие в подведении итогов регионального этапа конкурсов профессионального мастерства педагогов Камчатки
14	с 22 по 24 апреля 2024 года	посещение п. Козыревск и п. Усть-Камчатск Усть-Камчатского муниципального района

15	27 апреля 2024 года	участие в заседании Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Камчатском крае
16	28 апреля 2024 года	участие в торжественном мероприятии – XIV Ежегодная книжная выставка-ярмарка «Книги, которые меняют жизнь»
17	18 мая 2024 года	участие в краевом фестивале «Радость быть вместе»
18	18 мая 2024 года	участие в краевом конкурсе «Семья Камчатки»
19	21 мая 2024 года	круглый стол по вопросам школьного питания и школьной медицины
20	с 1 по 10 июня 2024 года	участие в оперативно-профилактическом мероприятии «Защита»
21	10 июня 2024 года	рабочая встреча Уполномоченного и Главы Вилючинского городского округа
22	14 июня 2024 года	заседание круглого стола на тему: «О внедрении протокола сообщения диагноза родителям в случае рождения ребенка с патологией».
23	с 18 по 19 июня 2024 года	участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в Дальневосточном федеральном округе
24	6 июля 2024 года	участие в торжественном вручении супружеским парам, прожившим в браке 30 и более лет, медали «За любовь и верность»
25	7 июля 2024 года	участие в Параде семей
26	11 июля 2024 года	участие в первом организационном совещании экспертной группы
27	16 августа 2024 года	участие в заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края
28	21 августа 2024 года	участие в Совместном заседании комитетов краевого Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства и Городской Думы Петропавловска-Камчатского по бюджету, финансам и экономике
29	27 августа 2024 года	встреча руководителей Социального фонда России по Камчатскому краю, КГКУ «Камчатский центр выплат» и Благотворительного фонда поддержки многодетных семей «Родник»
30	27 августа 2024 года	заседание рабочей группы по ограничению розничной торговли алкоголя в Петропавловск-Камчатском городском округе



31	30 августа 2024 года	рабочая встреча с руководителями администраций сел Мильково, Долиновка, Эссо, Анавгай, Мильковского и Быстринского муниципальных округов
32	с 10 по 17 сентября 2024 года	рабочая встреча с Главой муниципального образования в городском округе «поселок Палана»
33	4 октября 2024 года	участие в заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Камчатского края
34	19 октября 2024 года	участие в награждении победителей и призеров краевого конкурса «Папа года – 2024»
35	22 октября 2024	участие в первом окружном форуме Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства»
36	22 октября 2024 года	участие в заседании Камчатской региональной общественной организации «Общество заикающихся»
37	с 12 по 15 ноября 2024 года	участие во Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье», в рамках которого прошел XXIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации
38	20 ноября 2024 года	участие в Диспуте «Алкоголь: за и против»
39	27 ноября 2024 года	заседание экспертной рабочей группы на тему: «Взаимодействие органов профилактики при выявлении случаев попытки суицидов несовершеннолетними»
40	с 5 по 6 декабря 2024 года	командировка в Мильковский муниципальный район (посещение и прием граждан в ФКУ ИК – 7)
41	7 декабря 2024 года	участие в конкурсе-фестивале «Живое слово наших сердец»
42	9 декабря 2024 года	участие в открытии регионального этапа Рождественских образовательных чтений
43	11 декабря 2024 года	участие в заседании круглого стола «Профориентация обучающихся с ОВЗ как фактор жизнедеятельности в социуме»
44	17 декабря 2024 года	участие в расширенном заседании Комиссии по делам несовершеннолетних Елизовского муниципального района
45	19 декабря 2024 года	рабочая встреча Уполномоченного с председателем Камчатского регионального отделения «Союз

		театральных деятелей Российской Федерации» Алексеем Выстропец
46	20 декабря 2024 года	участие в конференции «Семья. Настоящее и будущее Камчатки»
47	23 декабря 2024 года	рабочее совещание с участием Уполномоченного, заместителя председателя постоянного комитета по строительству, энергетике, транспорту и вопросам жилищно-коммунального хозяйства, представителя Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края, руководителя АО «Камчатское авиапредприятие»