

ДОКЛАД  
ОДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
ВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2024 ГОД

Владимир - 2025



**Адрес:** г. Владимир, ул. Луначарского, д.3, каб. 201

**Телефон:** 8(4922)33-03-04

**Аккаунты в социальных сетях:**

**(Telegram Счастье V детях!)**



**(Вконтакте «Уполномоченный Раснянская»)**



**(Одноклассники «Уполномоченный Раснянская»)**



## Содержание

Введение.....	4
<b>1 Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области.....</b>	<b>8</b>
1.1. Анализ обращений граждан.....	8
1.2. Сотрудничество с федеральными и региональными органами государственной власти в вопросах защиты прав детей.....	14
1.3. Сотрудничество со СМИ и общественными организациями по обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка.....	24
1.4. Инициативы, социальные проекты, акции.....	35
1.5. Деятельность в сфере безопасности несовершеннолетних во Владимирской области.....	40
1.6. Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.....	51
<b>2. Актуальные вопросы защиты и восстановления прав ребенка по результатам рассмотрения обращений граждан.....</b>	<b>73</b>
2.1. Демографическая ситуация во Владимирской области.....	73
<b>Личные права несовершеннолетних</b>	
2.2. Право на жизнь, защита от насилия.....	77
2.3. Право на гражданство и свободу перемещения.....	93
<b>Социально-экономические права несовершеннолетних</b>	
2.4. Право жить и воспитываться в семье.....	97
2.5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.....	121
2.6. Право на отдых, занятость.....	149
2.7. Право на социальное обеспечение и реализация алиментных обязательств.....	169
2.8. Право на благоприятные условия проживания.....	198
2.9. Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка.....	230
<b>Духовно-культурные права несовершеннолетних</b>	
2.10. Право на образование.....	244
2.11. Право на доступ к информации и информационную безопасность....	281
2.12. Право на доступ к культурным ценностям.....	289
Заключение.....	293

## **Введение**

Семья представляет собой неотъемлемую часть всего современного общества и государства. Институт семьи является одним из основных инструментов индивидуального становления личности, так как именно в семье ребенок получает первые навыки, ценностные ориентиры, нормы, модели поведения, а также включается в жизнь общества.

В настоящее время усиливается сплоченность российского общества, растет осознание необходимости защиты традиционных духовно-нравственных ценностей, возрастают социальная активность граждан, их вовлеченность в решение наиболее актуальных задач местного и государственного значения.

В Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809, крепкая семья отнесена к традиционным ценностям, нравственным ориентирам, формирующими мировоззрение граждан России. За последние годы в государстве и регионе принято много значимых решений для обеспечения охраны материнства и детства, поддержки многодетных семей, повышение авторитета семьи.

Неслучайно 2024 год Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 года № 875 был объявлен Годом семьи. Данное решение предоставило возможность сфокусировать внимание всех органов власти и общества на укреплении семейных ценностей и защите интересов семей с детьми.

Институт Уполномоченного по правам ребенка выступает важным элементом государственной стратегии, направленной на укрепление института семьи и сохранение традиционных семейных ценностей. Институт способствует обмену успешными практиками между регионами в сфере помощи семьям, столкнувшимся с проблемами, и обеспечивает защиту права детей на жизнь и воспитание в семейной среде.

В 2024 году институт Уполномоченного по правам ребенка укрепил свои позиции как связующего звена между органами власти и семьями, выступая в качестве одного из гарантов прав детей Владимирской области.

В Докладе отражены некоторые результаты деятельности, которых удалось добиться во взаимодействии с органами власти для помощи семьям Владимирской области.

Доклад Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области представляет собой комплексный документ, детально освещдающий многогранные аспекты защиты прав и законных интересов несовершеннолетних жителей региона. В фокусе внимания находятся такие фундаментальные направления, как обеспечение права детей на жизнь, физическое и психическое здоровье, доступ к качественному образованию, своевременную медицинскую помощь, безопасный отдых, защиту жилищных и имущественных прав, а также создание условий для информационной безопасности в цифровом пространстве. Каждое из этих направлений подкреплено конкретными статистическими данными, примерами реализованных программ и инициатив, что позволяет оценить масштаб работы, проделанной в 2024 году.

Основные векторы правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области за 2024 год отражены в Ежегодном докладе, подготовленном в соответствии с п. 4 ст. 9 Закона Владимирской области от 25.11.2010 №108-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области».

Публикация Ежегодного доклада позволяет информировать широкий круг должностных лиц, общественных организаций, заинтересованных взрослых и несовершеннолетних граждан о реализации прав детей в регионе в основных сферах жизнедеятельности с позиции эффективного обеспечения их интересов.

В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав и законных интересов детей, а также семей с детьми, мерах, направленных на

восстановление нарушенных прав несовершеннолетних, предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным самостоятельно или совместно с компетентными органами государственной власти Владимирской области; официальных статистических данных; информации, полученной от государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций; материалов, размещенных в средствах массовой информации и официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций; информации, содержащейся в правовых актах государственных органов, органов местного самоуправления; справочной информации и материалов судебной практики, размещенной в справочной правовой системе «КонсультантПлюс»; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях, посвященных улучшению положения детей.

Доклад направлен в адрес Губернатора Владимирской области, Законодательного Собрания Владимирской области и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Информационные материалы Доклада, а также содержащиеся в нем заключения и рекомендации могут быть использованы и учтены с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства во Владимирской области.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность за сотрудничество в сфере восстановления и защиты прав и законных интересов детей, а также помочь при подготовке Доклада и предоставленные материалы Александру Александровичу Авдееву, Губернатору Владимирской области, Правительству региона, Ольге Николаевне Хохловой, Председателю Законодательного Собрания Владимирской области и депутатскому корпусу Законодательного Собрания, руководителям и сотрудникам территориальных

органов федеральных органов государственной власти, главам органов местного самоуправления, региональной Общественной палате, силовым и правоохранительным ведомствам, представителям Русской Православной Церкви, общественным объединениям, активным гражданам.

## **1. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области**

### **1.1. Анализ обращений граждан**

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области является рассмотрение обращений граждан. В соответствии с Законом Владимирской области от 25.11.2010 г. № 108-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области» Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области (далее – Уполномоченный) рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения права и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Рассмотрение обращений граждан в целях содействия обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод ребенка, беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и свобод ребенка является одним из ключевых направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области. Полученные обращения позволяют, с одной стороны, выявить наиболее типичные проблемы и нарушения прав и интересов детей, с другой – предоставляют возможность оперативно реагировать на нарушение законных интересов конкретных детей и обеспечить их защиту в рамках своей компетенции

#### **Динамика обращений граждан в адрес Уполномоченного с 2021 по 2024 год**

<b>№ п/п</b>	<b>Вид обращения</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
1.	Всего поступивших обращений	738	848	916	944

2.	Письменные обращения	357	411	459	510
3.	Устные обращения	381	437	457	434
4.	Рассмотрено на личном приеме *	273	107	74	57

\*Кроме поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращений в письменной форме и по телефону, Ю.А. Раснянская проводит личные приемы граждан по вопросам нарушенных прав детей.

**Сведения по теме обращений граждан,  
поступившим к Уполномоченному по правам ребенка  
за 2021-2024гг**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	51	99	49	57
2.	Право на имя, честь и достоинство	-	7	-	4
3.	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	-	-	2	0
4.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	3	9	5	5
5.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	-	17	2	5
6.	Право жить и воспитываться в семье	78	136	270	169
7.	Вопросы, участников СВО и членов их семей	-	53	-	15
8.	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	7	10	6	46
9.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	28	75	26	22
10.	Право на жилище	63	78	38	74
11.	Право наследования	1	5	4	2
12.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	33	46	46	27
13.	Право на занятие физической культурой и спортом	-	-	4	-

14.	Право на благоприятную окружающую среду	-	14	32	8
15.	Право на отдых	2	5	16	10
16.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	-	-	-	-
17.	Право на труд	1	-	2	3
18.	Права автора	-	-	-	-
19.	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	-	3	-	1
20.	Право на образование	37	115	195	75
21.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	10	-	4	4
22.	Право на доступ к культурным ценностям	-	2	20	12
23.	Другие	43	169	195	405
24.	Количество <b>всего</b> поступивших обращений	357	843	916	944

Анализ обращений к Уполномоченному свидетельствует о том, что острыми темами в 2024 году стали следующие вопросы: право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты), право на жизнь, право на защиту от насилия, жить и воспитываться в семье, право на жилище.

Семейным законодательством установлено, что ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей в равной мере. Однако, после развода один из родителей (чаще отец) считает возможным возложить эти обязанности на другого супруга. Та же обязанность касается родителей и по обеспечению жильем несовершеннолетних детей.

Защищая права несовершеннолетних по этим вопросам, Уполномоченный по правам ребенка работает совместно с судебными

приставами и органами местного самоуправления, медиаторами.

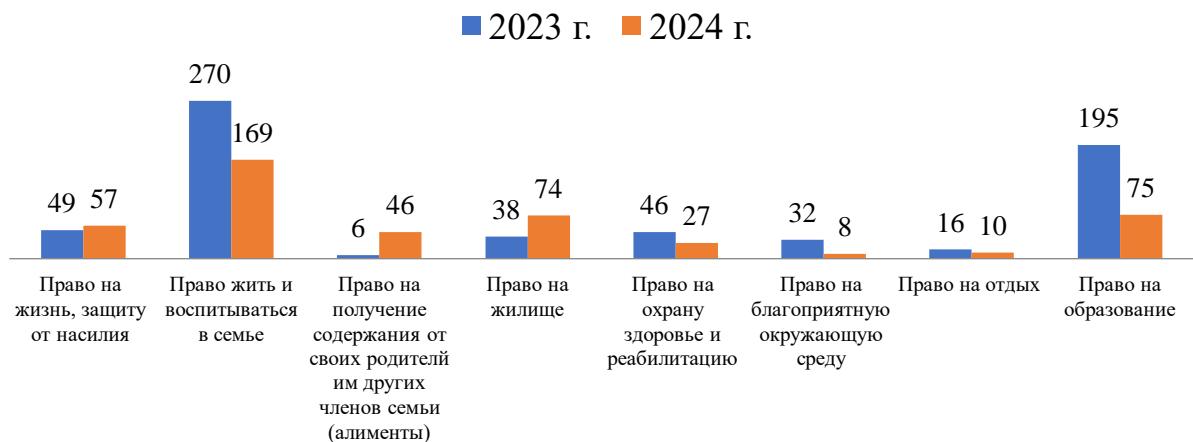
Остается высоким количество обращений по защите прав детей на жизнь, защиту их от насилия. Буллинг в отношении детей случается даже в детских садах. Часто родители не понимают, как действовать, а учителя не понимают, как реагировать и как минимизировать последствия ситуации.

К сожалению, сегодня нет единого подхода среди образовательных учреждений в отношении травли, часто педагоги и воспитатели не замечают начало буллинга и упускают момент, когда вопрос можно разрешить на начальном этапе развития. В образовательных учреждениях педагоги и воспитатели должны внимательно следить за поведением несовершеннолетних и принимать активные меры в случае травли.

При обращении родителей для разрешения конфликта, затрагивающего интересы ребенка, Уполномоченный на начальном этапе конфликта привлекает медиаторов и психологов. Результатом такого подхода стало снижение в 2024 году обращений, касающихся права ребенка жить и воспитываться в семье, права ребенка на образование, охрану здоровья и реабилитацию.

Улучшение в регионе качества оказания услуг на доступ детей и подростков к культурным ценностям, отдых и благоприятную окружающую среду отразилось на снижении обращений к Уполномоченному граждан по данным направлениям.

**Динамика обращений граждан, поступивших к  
Уполномоченному по правам ребенка во Владимирской  
области в 2023 и 2024 гг.**



Категорию обратившихся граждан по защите несовершеннолетних традиционно определяют родители и иные родственники. На сегодняшний день во всех субъектах Российской Федерации принята нормативная база, определяющая статус и регулирующая меры социальной поддержки многодетных семей (семья, воспитывающая трех и более детей). Многодетным семьям предоставляются меры поддержки по четырем основным направлениям – здравоохранение, социальная защита, образование и культура, ЖКХ и предоставление земельных участков. Благодаря принятым мерам поддержки многодетных семей на Федеральном и региональном уровне, значительно сократилось количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка этой категории граждан, депутатов и адвокатов по защите их интересов.

**Категории заявителей**

№ п/п	Наименование	2021	2022	2023	2024
1.	Родители	139	583	686	705
2.	Граждане	20	82	37	40
3.	Иные родственники	17	42	44	65
4.	Многодетная семья	53	17	156	40
5.	Лица, отбывающие наказание	2	2	9	18
6.	УПР региона	4	7	7	4

7.	Коллективные	4	12	28	27
8.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	61	55	85	5
9.	Общественные организации	-	5	9	2
10.	Несовершеннолетние	4	13	7	3
11.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выпускники детских домов и школ-интернатов	37	7	8	5
12.	Адвокаты	1	-	11	1
13.	Депутаты субъектов РФ	-	8	8	0
14.	Ведомства	-	4	3	6
15.	Средства массовой информации	-	-	18	11
16.	Другие	23	6	28	12

Личный прием граждан Уполномоченный по правам ребенка проводит еженедельно по понедельникам, по адресу: г. Владимир, ул. Луначарского, д. 3, каб. 201. Получить консультацию у юристов аппарата можно с 9.00 до 17.30 в любой рабочий день по тел.: (4922) 33-03-04.

Все обращения к Уполномоченному тщательно прорабатываются, ответы даются в установленные законодательством сроки. Определенная часть обращений рассматривалась с выездом на место, совместно с органами местного самоуправления, привлечением психологов и службы медиации.

Очевидно, что работа с обращениями граждан является одним из ключевых направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в регионе.

## **1.2. Сотрудничество с федеральными и региональными органами государственной власти в вопросах защиты прав детей**

Основой деятельности Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области в вопросах защиты детства является взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка координирует деятельность региональных уполномоченных и оказывает непосредственное влияние на направления деятельности в регионах. Выработка единой позиции осуществляется в ходе различных совещаний, вебинаров, форумов, самым значимым из которых является Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (далее – Съезд).

На дискуссионные площадки Съезда привлекается широкий круг экспертного сообщества: Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, депутаты и сенаторы, представители федеральных и региональных органов государственной власти, правоохранительных структур, некоммерческих организаций, ученые, специалисты различного профиля. В работе Съездов рассматриваются ключевые проблемы и пути их решения.

Так, по итогам XX Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который проходил в Республике Татарстан, была разработана Кarta действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год.

Основные направления Карты действий на 2024 год направлены на содействие:

- организаций питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных учреждениях;

- охраны здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;

- ответственного трудоустройства подростков;

- комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической, химической и т.д.), в целях сохранения семьи.

В 2024 году состоялось два масштабных Всероссийских Съезда:

- 3-4 апреля 2024 года в Тюменской области прошел XXII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в рамках которого обсуждались задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в сфере семейной политики.

В рамках Съезда Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации обменивались опытом реализации лучших региональных проектов. Кроме того, детские правозащитники обсудили необходимость внедрения новых семействно-ориентированных подходов в вопросах жилья для семей.



От Владимирской области был презентован проект Центра семейной медиации при объединенном аппарате Уполномоченного по правам человека во Владимирской области и совместного проекта Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области и Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области «Школа безопасности».



Особое внимание участников Съезда было уделено работе детских учреждений в Тюменской области. Например, в детском саду № 133 г. Тюмени создана служба ранней помощи, услугами которой могут пользоваться дети с ОВЗ, а также дети-инвалиды в возрасте от 0 до 3 лет. Специалистами службы ведется работа по коррекции выявленных нарушений развития и дальнейшей адаптации ребенка в детском саду. Особое внимание уделяется привитию бытовых навыков.

В региональном социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Семья» работает круглосуточная служба экстренного реагирования, диалоговые площадки для родителей, проводится работа по профилактике и реабилитации несовершеннолетних с зависимостями.

- 13-14 ноября 2024 года в Новосибирске состоялся XXIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации – Всероссийский форум «Жить и воспитываться в семье».

В рамках съезда были представлены первые результаты проведения Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства (далее – ВИСП) в регионах России, лучшие практики реализации Стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Дети в семье» и многое другое.

Детские правозащитники из регионов Российской Федерации познакомились с детальностью НКО, чья работа направлена на поддержку семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации: Благотворительный фонд «Новое Развитие» оказывает помощь семьям в восстановлении после кризисов, Благотворительный фонд «Солнечный город» помогает семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, Благотворительный фонд «Арифметика добра» содействует устройству в семью подростков, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Благотворительный фонд «Страна для детей» оказывает

оперативную гуманитарную помощь, помогает с психологической адаптацией.

В целях государственной защиты прав и законных интересов детей, оперативной работы и содействия эффективному взаимодействию федерального и региональных уполномоченных функционируют Координационные Советы уполномоченных по правам ребенка в федеральных округах. Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области входит в состав Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка из субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа (далее - КС УПР ЦФО).

Формат работы данного консультативно-совещательного органа позволяет:

- обмениваться межрегиональным опытом;
- формировать единые рекомендации органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам, направленные на эффективное решение актуальных вопросов в сфере детства;
- разрабатывать и согласовывать предложения по внесению изменений в федеральное и региональное законодательство.

В рамках осуществления профессиональной деятельности налажено взаимодействие и сотрудничество с уполномоченными по правам ребенка в регионах (посредством личных встреч, онлайн-переговоров и обмена информацией).

В 2024 году было проведено 9 заседаний КС УПР ЦФО:

- 6 заседаний в формате ВКС;

- 3 заседания в очном формате: во Владимирской, Воронежской и Ивановской областях.

Темой, прошедшего 03-05 июня 2024 года КС УПР ЦФО во Владимирской области, стала «Семья и уголовно-исполнительная система». В рамках работы



Координационного совета участники ознакомились с деятельностью Дома ребенка при ФКУ ИК-1 в пос. Головино и Исправительного участка ИЦ 1 УФСИН России по Владимирской области в г.Суздале.

В ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Владимирской области, для подозреваемых, обвиняемых и осужденных женщин, имеется комната ребенка, это камера специализированного типа, оборудованная для содержания матери с ребенком. Для новоиспечённой мамы в комнате есть все необходимое, пеленальный столик, душ, детская кроватка, телевизор, и иная мебель и техника, осужденной предоставляются распашонки, пеленки, памперсы, еду приносят из столовой учреждения, помимо этого, ежедневно оказывается медицинская помощь, как матери, так и ребенку.

Кроме того, в практике участка № 1 ФКУ ИЦ-1 УФСИН России по Владимирской области, был случай, когда осужденная вышла замуж, забеременела, ей было предоставлено право проживания с семьей, а именно с мужем. После родов, осужденная находилась в отпуске по беременности и родам, подала в Суздальский районный суд Владимирской области ходатайство об отсрочке отбывания наказания и суд удовлетворил данное ходатайство, спустя 15 дней с момента судебного заседания, постановление суда вступило в законную силу, и осужденная вместе с семьей вернулась домой по месту регистрации.

По итогам КС УПР ЦФО были выработаны предложения, среди которых, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

входящих в состав ЦФО, рекомендовано тиражировать опыт создания и функционирования Исправительного участка в г. Суздале.

Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области тесно взаимодействует с институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, участвуя в круглых столах, стратегических программах и вебинарах.

В рамках Круглого стола о поддержании детско-родительских отношений в условиях нахождения родителя в местах лишения свободы, организованного аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Юлия Раснянская рассказала коллегам об опыте работы исправительных учреждений УФСИН России по Владимирской области, направленном на сохранение детско-родительских отношений.

Уполномоченный также участвует в заседаниях Правительства Владимирской области и Законодательного Собрания Владимирской области. В 2024 году Уполномоченным в адрес Губернатора А.А. Авдеева и его профильных заместителей, в адрес Законодательного Собрания Владимирской области направлялись информационные письма с предложениями, направленными на решение проблемных вопросов в сфере здравоохранения, образования и безопасности несовершеннолетних.

21 октября 2024 года состоялась встреча Уполномоченного с Губернатором области. В рамках встречи были обсуждены вопросы стратегического подхода к развитию детского здравоохранения Владимирской области, а также особенности проведения Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства.

Уполномоченным продолжено активное взаимодействие с органами государственной власти, в том числе и в рамках участия в работе совещательных структур, среди них:

- межведомственная рабочая группа при Законодательном Собрании Владимирской области по рассмотрению мер социальной поддержки семей с детьми;

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Владимирской области (далее – КДН и ЗП ВО);

- межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей при Правительстве области;

Также Уполномоченный является:

- членом оперативного штаба помощи жителям ДНР и ЛНР на территории Владимирской области, вынужденно покинувших территорию Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики,

- экспертом и модератором программы «Пушкинская карта» во Владимирской области,

- членом Координационного совета по делам инвалидов при администрации области и др.

В 2024 году Уполномоченный принимала активное участие в заседаниях КДН и ЗП ВО. Как член комиссии Ю.А. Раснянская направляла предложения в план работы КДН и ЗП ВО, нацеленные как на восстановление уже нарушенных прав несовершеннолетних, так и на предотвращение нарушения их в дальнейшем, а именно рассмотрение таких вопросов как:

- формирование методического портфеля, содержащего нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению преступных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

- разработка для органов местного самоуправления маршрутизации реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними жертвами сексуального насилия;

- создание и утверждение порядка деятельности межведомственной комиссии по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обоснованности инициирования исковых заявлений о лишении или ограничении родительских прав;

- организация комплексной межведомственной работы с родителями, имеющими химическую (алкогольную, наркотическую) зависимость, а также с несовершеннолетними, склонными к данным зависимостям, посредством обмена информацией о лицах, страдающих зависимостями и состоящих на диспансерном наблюдении, между правоохранительными органами, образовательными учреждениями и системой здравоохранения региона.

В апреле 2024 года состоялась встреча с начальником УФСИН России по Владимирской области А.В. Шеком и заместителем начальника УФСИН России по Владимирской области Т.Б. Лисиной.

В рамках встречи детский правозащитник отметила важность работы по сохранению детско-родительских отношений в условиях УИС, а также обратила внимание на соблюдение прав несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых.



Уполномоченный по правам ребенка активно взаимодействует с Управлением ФССП России по Владимирской области по вопросам соблюдения алиментных обязательств родителями в отношении несовершеннолетних. Юлия Раснянская входит в Общественный совет УФССП России по Владимирской области.

В мае 2024 года было заключено межведомственное соглашение между УФССП России по Владимирской области, Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области, Министерством здравоохранения Владимирской области, Министерством социальной защиты Владимирской области, Министерством труда и занятости населения Владимирской области «О комплексной реабилитации должников по алиментным обязательствам, ведущих асоциальный образ жизни».

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

Уполномоченный активно ведет работу в данном направлении на стыке совместной деятельности с НКО.

В мае 2024 года Уполномоченный и Министр внутренней политики Владимирской области Т.В. Адулова провели публичный отчет общественных организаций, получивших финансирование



в 2023/2024 году, деятельность которых направлена на поддержку детей и семей с детьми. Кроме того, в онлайн формате приняли участие НКО Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

По итогам мероприятия было принято решение о создании сборника лучших практик НКО в сфере поддержки семьи, материнства и детства.

Стоит отметить, что Уполномоченным налажено взаимодействие с Владимирским областным судом и судейским сообществом в вопросах защиты прав несовершеннолетних. С 21.11.2022 года в соответствии с ч.2 ст.285.8 КАС РФ Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области вправе участвовать в рассмотрении административных дел по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ и давать заключение по существу. В 2024 году Уполномоченным направлено 56 заключений.

Кроме того, при аппарате Уполномоченного действует «Центр семейной медиации», который работает не только с конфликтами в образовательной среде, но и помогает в семейных спорах.

По приглашению С.К. Шишкина, председателя Владимирского областного суда, Юлия Раснянская приняла участие в научной-практической конференции, посвящённой судебной защите семьи, материнства, отцовства и детства. Уполномоченный рассказала о «Центре семейной медиации» при аппарате Уполномоченного.

В рамках взаимодействия уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации летом 2024 года Юлия Раснянская вместе с Уполномоченным по правам ребенка в Белгородской области Галиной Анатольевной Пятых и заместителем Министра образования и молодежной политики Владимирской области Геннадием Леонардовичем Прохорычевым посетили детей из Белгородской области, прибывших на отдых и оздоровление во Владимирскую область.



В рамках «Университетских смен», организованных при поддержке Владимирского государственного университета Юлия Раснянская и Уполномоченный по правам человека Людмила Романова встретились со школьниками из ЛНР и Запорожской области.

Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области выражает благодарность всем органам власти, депутатскому корпусу, ведомствам, структурам и организациям за эффективное сотрудничество по совместному рассмотрению обращений граждан в интересах детей и выражает надежду на дальнейшее взаимодействие во благо детей Владимирской области.

### **1.3. Сотрудничество со СМИ и общественными организациями по обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка**

#### **Взаимодействие со средствами массовой информации**

Средства массовой информации (далее – СМИ) являются наиболее эффективным инструментом по информированию населения Владимирской области. Уполномоченный по правам ребёнка тесно взаимодействует с печатными и интернет-изданиями в целях освещения своей деятельности, а также разъясняет законные права и свободы жителям региона.

Пресс-релизы Уполномоченного регулярно публикуются на официальном сайте, а также на сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Российской Федерации. Кроме того, в рамках информационного взаимодействия со СМИ оперативно обрабатываются запросы редакций по остросоциальным темам, возникающим в информационном поле региона. Все ответы даются в установленные законом сроки.

В 2024 году количество подготовленных и направленных в СМИ пресс-релизов и информационных сообщений увеличилось в 1,5 раза. Это связано, прежде всего, с актуальной повесткой – прошлый год был объявлен Годом семьи, и Уполномоченный активно информировала жителей региона о приуроченных к этому правовых мероприятиях.

Кроме того, увеличение числа информационных сообщений связано с усилившимся проведением правового просвещения населения региона – жители области узнают о своих правах и активно интересуются их восстановлением в сфере медицины, образования, ЖКХ, отношений с работодателем.

Немаловажная тема, которой Уполномоченный по правам ребёнка во Владимирской области уделяет пристальное внимание – помочь участникам специальной военной операции и членам их семей. За прошедший год в адрес Уполномоченного поступали запросы от семей участников СВО, касающиеся летнего отдыха детей, предоставления отпуска совместно с супругом,

денежного довольствия семей по потере кормильца и т.д. Каждый вопрос Уполномоченный отрабатывает совместно с профильными ведомствами и контролирует получение ответа лично.

Некоторые вопросы от жителей Владимирской области имеют схожую тематику; в связи с этим Уполномоченный по правам ребёнка освещает проблематику посредством выступления в прямом эфире.

В 2024 году детский правозащитник посетила такие каналы, как ГТРК «Владимир», «Губерния-33», «Вариант». Темы выступлений были посвящены отдыху детей в летних лагерях, безопасности на воде, ответственности родителей в воспитании подрастающего поколения, буллингу в школах и другим вопросам в компетенции Уполномоченного по правам ребёнка. Особое внимание детский правозащитник уделила поддержке семей с детьми из Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей.



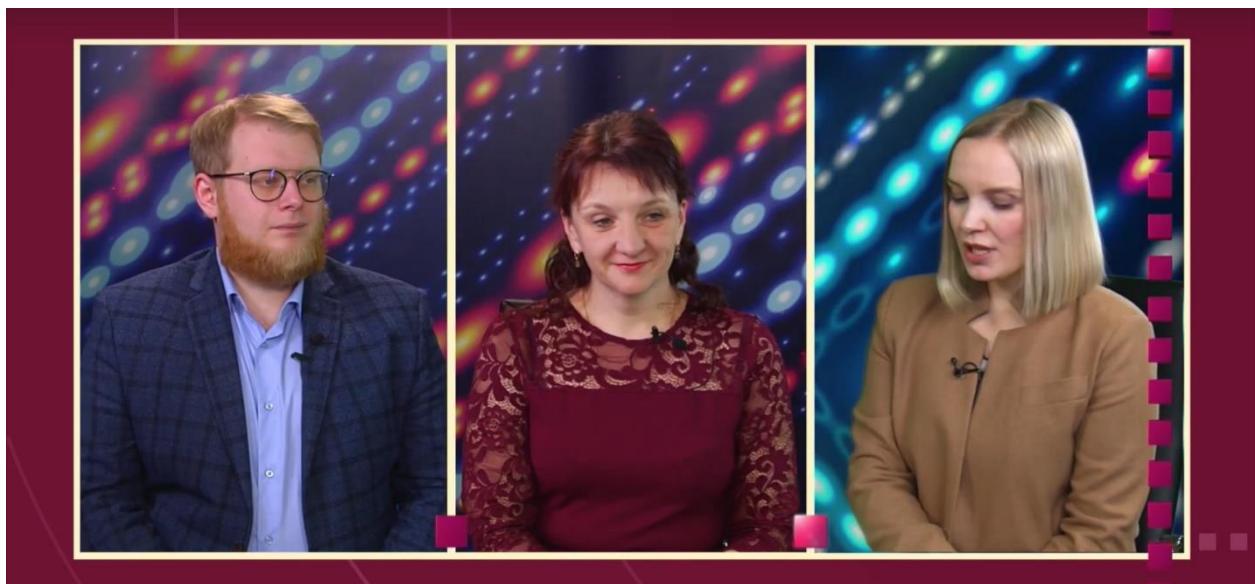
*В эфире программы «Вести. Владимир» ГТРК «Владимир»  
11 января 2024 года*



*В эфире программы «Здесь и сейчас» телеканала «Губерния-33»  
9 апреля 2024 года*



*В эфире программы «На первом плане» телеканала «Вариант»  
6 сентября 2024 года*



*Во время проведения телефорума «Правовая помощь детям» телеканала «Вариант» 21 ноября 2024 года*

У Уполномоченного также имеется официальный сайт, страницы в социальных сетях (ВКонтакте, Одноклассники) и мессенджере Телеграм. В 2024 году обращения посредством соцсетей пользовались популярностью у жителей Владимирской области.



*Сайт Уполномоченного*  
<https://ombudsman33.ru/>



*Группа Уполномоченного ВК*  
<https://vk.com/public219609650>



*Уполномоченный в Одноклассниках*  
<https://ok.ru/profile/598572881942>



*Телеграм-канал Уполномоченного*  
<https://t.me/s/detivladregion>

Свобода слова и право людей на информацию постоянно остаются в поле зрения Уполномоченного, также как и соблюдение законных прав журналистов на их профессиональную деятельность.

Уполномоченный благодарна сотрудникам средств массовой информации Владимирской области за эффективную информационную работу в сфере правового просвещения и неравнодушие к судьбам жителей региона.

### **Взаимодействие с общественными организациями**

Важной составляющей в работе Уполномоченного по правам ребенка является сотрудничество с некоммерческими, социально-ориентированными организациями (далее - НКО) в вопросах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Это взаимодействие осуществляется в следующих формах:

#### **1. Обмен информацией и данными.**

НКО, работающие с детьми, часто обладают уникальной информацией о проблемах на местах (например, нарушения прав уязвимых групп населения). Эти данные используются для анализа ситуации и формирования рекомендаций органам власти. Уполномоченный, в свою очередь, информирует НКО о новых законодательных инициативах, программах поддержки или выявленных системных проблемах. В работе с обращениями граждан Уполномоченным активно используется помощь НКО при работе с родителями, находящимися в конфликте, при разрешении конфликтов в образовательной среде, а также в ситуациях, когда семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, требуется помощь.

#### **2. Совместные проекты и инициативы.**

Видится перспективным сотрудничество с НКО в части проведения просветительских кампаний, организации горячих линий для детей при реализации программ, направленных на профилактику сиротства, поддержку детей-инвалидов, борьбу с буллингом и др.

### 3. Правозащитная и законодательная деятельность.

Представители НКО привлекаются к совместной работе с Уполномоченным над экспертизой законопроектов, внесением поправок в законы, касающиеся детей.

### 4. Общественный контроль.

Уполномоченным по правам ребенка привлекаются активисты НКО к участию в мониторингах учреждений для детей (детские оздоровительные лагеря), что помогает выявлять нарушения и улучшить условия нахождения детей в них.

### 5. Обращения и защита конкретных случаев.

Представители НКО направляют Уполномоченному обращения о нарушениях прав конкретных детей или их групп. На основании обращений инициируются проверки в целях восстановления справедливости.

### 6. Участие в экспертных советах и рабочих группах.

Представители НКО входят в Экспертный совет при Уполномоченном, что обеспечивает учет мнения гражданского общества при разработке стратегий и политик.

### 7. Кризисное реагирование.

В чрезвычайных ситуациях НКО и Уполномоченный координируют усилия для оперативной помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Уполномоченным по правам ребенка выстроены партнёрские отношения со многими общественными организациями региона: Общественной палатой Владимирской области, региональными отделениями «Ассоциации юристов России», Общероссийского народного фронта, Российского детского фонда, Российского Красного креста, Владимирским областным общественным благотворительным фондом содействия защите материнства и детства «МАМА», Союзом женщин Владимирской области, региональным отделением Всероссийского общественного движения «Отцы России» во Владимирской области, Ассоциацией родителей детей инвалидов «Свет», Владимирской областной общественной организацией детей

инвалидов и их родителей «Владимирские дети-ангелы», некоммерческим партнерством «Владимирская региональная ассоциация медиаторов», российским негосударственным благотворительным фондом реабилитации детей, перенёсших тяжёлые заболевания, «Шередарь», некоммерческим благотворительным фондом «Дар жизни» и многими другими.

Заключение соглашений о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Владимирской области позволяет Уполномоченному по правам ребенка выстроить системную конструктивную работу с НКО.

В 2024 году Уполномоченным заключены соглашения с:

- Владимирской областной общественной организацией в поддержку детей-инвалидов, инвалидов и их семей «Ассоциация Родителей Детей Инвалидов «Свет» в сфере защиты и реализации прав несовершеннолетних и молодых людей с ограниченными возможностями;

- Владимирским областным отделением межрегиональной общественной организации «Равные возможности» в сфере защиты и реализации прав несовершеннолетних и молодых людей с ограниченными возможностями;

- Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» во Владимирской области по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод участников специальной военной операции и членов их семей.

В целях независимого анализа действующих нормативных правовых актов по детской тематике, участия в оценке готовящихся законопроектов, подготовке заключений, исследований, рекомендаций, методических материалов и других детских вопросов при Уполномоченном по правам ребенка создан общественный Экспертный совет, значительную часть которого представляют эксперты социально ориентированных НКО региона.

В целях защиты основополагающего права несовершеннолетних региона на охрану здоровья и медицинскую помощь на заседании Экспертного

совета в марте был рассмотрен вопрос охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи.

Эксперты обсудили доступность и качество психиатрической помощи для несовершеннолетних, в рамках реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, кадровый вопрос и нормативную правовую базу, неинформированность родительского сообщества о порядке оказания психиатрической помощи несовершеннолетним в субъекте РФ и др. Аналитическая справка с выводами и конкретными решениями была направлена в адрес заместителя Губернатора области К.Н. Баранова.

С 2022 года Уполномоченный по правам ребенка совместно с членом Экспертного совета, Общественной палаты Владимирской области, председателем областного общественного благотворительного фонда «МАМА», Т.Н. Питиримовой проводят мониторинг детских лагерей, организованных как государственными, так и частными структурами, по вопросам безопасного и интересного отдыха детей.

В решении различных вопросов и оказания помощи семьям с детьми-инвалидами Уполномоченный по правам ребенка опирается на многолетний опыт работы ВООО АРДИ «Свет», которая является родоначальником уникальной программы обучения самостоятельному проживанию молодых людей со сложной структурой дефекта. В 2024 году исполнилось 10 лет основания квартиры постоянного сопровождаемого проживания для людей с инвалидностью, которая стала полной альтернативой домам - интернатам. Опыт работы АРДИ «Свет» внедрен во многих других городах РФ. В 2024 году Уполномоченный поддержал следующие проекты АРДИ «Свет»:

- проект «Центр Равные возможности», который направлен на обучение самостоятельности, самообслуживанию, трудовым навыкам, на социализацию и интеграцию детей и молодых людей с ограниченными умственными и физическими возможностями в общество. Реализация данного проекта позволит подготовить детей и молодых людей со сложной структурой дефекта

к самостоятельному сопровождаемому проживанию, чтобы, оставшись без родителей, ребята смогли сами себя обслуживать, жить в достойных, домашних условиях.

Проект «Центры новых возможностей – Учусь жить самостоятельно», направленный на создание условий для достойной жизни детей с ментальной инвалидностью. Проект расширяет деятельность существующих центров дневной занятости во Владимирской области, позволяет внедрить инновационные формы сопровождаемого проживания.

В вопросах оказания помощи детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на протяжении многих лет Уполномоченный тесно сотрудничает с региональными отделениями «Российский красный крест» и «Российский детский фонд». Уполномоченный по правам ребенка постоянно посещает пункты временного размещения семей, из числа прибывших в регион с территории ДНР, ЛНР, Украины, помочь этих организаций неоценима.

В 2024 году Уполномоченный поддержал проект «Школьный портфель» ВООООБФ «Российский детский фонд». Проект является долгосрочным и направлен на поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Реализация проекта поможет развитию интереса у детей к чтению, познанию истории своей страны, расширению кругозора учащихся через чтение художественной литературы, развитию их творческих способностей, формированию их нравственных качеств. Традиционно в рамках проекта предусмотрена помощь малоимущим семьям в приобретении канцтоваров к началу учебного года.

Многолетнее сотрудничество связывает Уполномоченного по правам ребенка с АНО «Наставнический Центр Александра Гезалова» в вопросах помощи и поддержки выпускников детских домов, помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поддержки отбывающих наказание мам с детьми. Благодаря Фонду в 2024 году в доме ребёнка г. Гусь-Хрустальный появилась соляная пещера, в г. Меленки детская игровая

площадка. В рамках акции «Елка желаний» новогодние подарки получили дети с ОВЗ Карабановского детского дома и Лухтоновского психоневрологического интерната.

С 2022 года Уполномоченный по правам ребенка совместно с Некоммерческим партнерством «Владимирская региональная ассоциация медиаторов» работают по разрешению конфликтных ситуаций в семейных спорах, в вопросах образования и воспитания несовершеннолетних в образовательных организациях региона. Помощь медиаторов позволяет рассмотреть конфликт во всем многообразии его аспектов и выработать реалистичное, исполняемое решение. Бесплатную медиативную помощь получают семьи, находящиеся в состоянии конфликта, в преддверии разрыва отношений или развода, в ожидающих появления ребенка и т.п. В 2024 году Центром семейной медиации проведено бесплатно 98 примирительных процедур по досудебному урегулированию конфликтов, а это более 400 предмедиативных, медиативных и поддерживающих сессий, более 300 юридических консультаций. Помощь получили более 500 человек, в том числе более 170 детей. Традиционно Уполномоченный поддерживает проект «Центр семейной медиации: за право ребенка на семью», на соискание Президентского гранта. Проект позволяет решать социально значимую задачу по укреплению семьи, проводить работу, направленную на профилактику семейного неблагополучия, повышение культуры мирного урегулирования споров и развитие правовой и медиативной грамотности родителей. На лекциях и семинарах более 700 граждан получили информацию о возможностях медиации в решении семейно-правовых споров.

Уполномоченный по правам ребенка приветствует участие общественных организаций региона в конкурсах проектов на получение грантов различных фондов и ежегодно оказывает поддержку социально ориентированным и социально значимым проектам НКО региона. В 2024 году в рамках сотрудничества в вопросах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный поддержал социальные проекты

Владимирской областной организации Всероссийского общества инвалидов, АНО дополнительного образования детско-юношеской спортивной школы «Дзюдо -88», Благотворительного фонда «Шередарь».

В марте Ю.А. Раснянская приняла участие в областном Женском Форуме, который собрал женщин - лидеров НКО, волонтеров, сельских старост, жен участников СВО, политиков, журналистов. Участницы Форума познакомились с интересными проектами, созданными женщинами региона, а также обсудили предстоящие планы с руководителями общественных организаций Владимирской области.

У Уполномоченного по правам ребенка сложились добрые отношения с областной специальной библиотекой для слепых. Раснянская Ю.А. по приглашению директора библиотеки приняла участие в инклюзивном проекте для тех, кто не может прочитать книги в бумажном привычном формате «Читаем Солоухина вместе. Продолжение», приуроченного к 100-летию со дня рождения нашего земляка.

В 2024 году Ю.А. Раснянская приняла участие в 19 партнерских мероприятиях общественных организаций по вопросам защиты прав и свобод несовершеннолетних Владимирской области, на которых по наиболее актуальным проблемам вырабатывались совместные решения и рекомендации в адрес органов исполнительной власти.

Общественные организации являются важным индикатором состояния общества. Неравнодушные граждане способны не только поднимать вопросы, касающиеся социального развития государства, заострять социальные проблемы, но и готовы помогать государству их решить. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с НКО усиливает систему защиты детства, сочетая государственные ресурсы с гибкостью и инициативностью гражданского общества.

Уполномоченный выражает благодарность всем общественным организациям, фондам и институтам гражданского общества за активное сотрудничество и взаимодействие в вопросах защиты законных прав и интересов детей на территории Владимирской области.

## **1.4. Инициативы, социальные проекты, акции**

В 2024 году сохранил свою актуальность вопрос организации горячего питания в образовательных учреждениях Владимирской области. С началом учебного года 2024/2025 к Уполномоченному продолжили поступать обращения от родителей, обеспокоенных качеством горячего питания в образовательных организациях.

В целях анализа ситуации на территории региона Уполномоченным был запущен традиционный опрос среди родителей и детей по качеству горячего питания.



Опрос учащихся по качеству питания в школах



Опрос родителей по качеству питания в школах

Проведенный мониторинг показал, что 40% учащихся и 58,2% родителей удовлетворены качеством горячего питания.

Кроме того, Уполномоченным проведен мониторинг обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся из числа детей-инвалидов школьного возраста. В 9 муниципальных образованиях области дети обеспечены бесплатным двухразовым питанием, в 5 районах одноразовым горячим питанием. В этой связи, в целях восстановления социальной справедливости, Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес Законодательного Собрания Владимирской области и Министерства образования и молодежной политики Владимирской области об организации работы с органами местного самоуправления, не обеспечивающими питанием детей-инвалидов и детей-инвалидов, не имеющих статуса ОВЗ. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Ежегодно перед началом летней оздоровительной кампании Уполномоченный запускает опрос среди детей и родителей по качеству организации летнего отдыха. Данная электронная анкета распространяется среди детей и родителей через социальные сети, чаты и размещается на информационных стенах в загородных оздоровительных лагерях.



Опрос по качеству летнего отдыха в загородных оздоровительных лагерях

По итогам опроса на 01.01.2025 года 94,3% несовершеннолетних удовлетворены отдыхом в загородном детском лагере.

Кроме того, ежегодно Уполномоченный лично посещает загородные оздоровительные лагеря региона и близлежащих областей, в которых отдыхают дети Владимирской области.

В рамках проекта «Час Уполномоченного» Ю.А. Раснянская посетила свыше 10 образовательных организаций Владимирской области.

В отчетном году продолжил свою работу институт Уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса. В команду Уполномоченных входят родители и педагоги из муниципальных образований Владимирской области. Работу в сфере обеспечения баланса соблюдения прав в образовательном процессе учеников и учителей осуществляет 321 Уполномоченный. Уполномоченным предлагается Уполномоченным по защите прав участников образовательного процесса участие в методических семинарах, организованных в рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

В апреле 2024 года по инициативе Юлии Раснянской при поддержке директора АНО «Центр конструктивных решений» С.Ю. Неплох на базе

ГАОУ ДПО ВО «Владимирского института развития образования им. Л.И. Новиковой» состоялся методический семинар для Уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса. С Уполномоченными работал Коновалов Антон Юрьевич, руководитель направления «Школьные службы примирения» МОЦ «Судебно-правовая реформа», профессиональный медиатор, преподаватель МГППУ. Приглашенный эксперт рассказывал об особенностях работы с ребенком с отклоняющимся поведением, а также об особенностях взаимодействия с родителями и применении медиативных технологий в работе.



С 2023 года реализуется совместный проект Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области и Следственного управления Следственного комитета России по Владимирской области (далее – СУ СК) «НЕдетский разговор». В ходе встреч со школьниками обсуждаются актуальные вопросы семейных ценностей, безопасности и здорового образа жизни. Кроме того, Уполномоченный делает особый акцент на мошенничестве в Интернете. Благодаря формату открытого диалога подростки имеют возможность задать вопросы о юридической ответственности, безопасности в общественных местах и на водных объектах. В рамках проекта в 2024 году проведено 12 профилактических бесед с учащимися образовательных организаций города Владимира.



Ежегодно Уполномоченный совместно с Владимирским региональным отделением «Ассоциация юристов России» проводит викторину «ПРОправо», направленную на повышение правовой грамотности среди подростков. В 2024

году в мероприятии приняли участие учащиеся школ из города Владимира, Радужный, Ковров, Гусь-Хрустальный, Меленки и Меленковского района.

В 2024 году Уполномоченным и Владимирском государственным университетом им. А.Г. и Н.Г. Столетовых запущен социальный просветительский проект «Школа молодых родителей».

Проект рассчитан на молодые семьи, будущих мам и пап. У школы две задачи – подготовить молодые пары к семейной жизни и сопровождать молодых супружеских пар при решении разных жизненных задач.

В рамках проекта экспертами в области социальной защиты, психологии, педагогики проводятся встречи с молодыми семьями Владимирского государственного университета, организуются мастер-классы для детей.

Стоит отметить, что при университете работает центр поддержки молодых студенческих семей. В центре можно получить юридические и психологические консультации. При регистрации брака студенты ВлГУ очной бюджетной формы получают по 5000 рублей (каждый из супружеских пар), при рождении ребенка ВУЗ выплачивает семье 25 000 рублей. Если студентка, будущая мама, встала на учёт на раннем сроке беременности, то она получает еще 15 000 рублей.

В рамках подготовки к Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства, запущенной по поручению Президента РФ и по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Алексеевны Львовой – Беловой, 1 ноября 2024 года в регионе было проведено рабочее совещание на тему «Совершенствование работы, направленной на профилактику социального сиротства во Владимирской области». По результатам мероприятия было принято решение о формировании рабочей группы при региональном



Уполномоченном в целях проведения мониторинга учреждений и организаций, затрагивающих вопросы профилактики социального сиротства. В состав вошли: Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области, представители областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерства образования и молодежной политики, Министерства социальной защиты населения, Министерства здравоохранения и Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Членами рабочей группы было посещено 11 муниципальных образований Владимирской области. Осужден мониторинг 9 учреждений для детей – сирот, детей оставшихся без попечения родителей подведомственных Министерству образования и молодежной политики, 8 стационарных отделений социально – реабилитационных центров для несовершеннолетних подведомственных Министерству социальной защиты населения, проведен мониторинг деятельности 11 органов опеки и попечительства и 11 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Работа будет продолжена в 2025 году.

Институт Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области всегда открыт для взаимодействия, продвижения инициатив и реализации совместных проектов.

## **1.5. Деятельность в сфере безопасности несовершеннолетних во Владимирской области**

В целях обеспечения заботы о детях, их воспитании и развитии, а также для обозначения ответственности государства за будущее подрастающего поколения, Указом Президента Российской Федерации была утверждена «Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года». Данная стратегия формулирует и анализирует возможные угрозы для безопасности детей, а также задает четкие цели, основные направления и задачи, необходимые для реализации государственной политики в этой важной сфере.

Одной из ключевых целей государственной политики в области безопасности детей является стремление к снижению уровня детской смертности и травматизма, а также к сохранению здоровья подрастающего поколения. Кроме того, акцентируется внимание на защите и обеспечении интересов детей и семей с детьми во всем спектре их жизнедеятельности. Важным аспектом является воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, которое должно основываться на традиционных российских духовно-нравственных ценностях, а также на уважении исторических и национально-культурных традиций.

К основным направлениям реализации данной государственной политики относятся, в частности, обеспечение сохранности детей, укрепление благополучия семей с детьми, создание современной и безопасной инфраструктуры для детского населения, а также профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них. Важной задачей также является формирование безопасной информационной среды для детей.

Одновременно с утверждением стратегии, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2023 года № 3233-р был принят План мероприятий по реализации стратегии комплексной

безопасности детей до 2030 года. В этом контексте органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется использовать данный план в качестве руководства при разработке региональных планов внедрения комплексных стратегических и (или) иных программных документов, нацеленных на обеспечение безопасности детей.

Вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних на территории Владимирской области занимают одно из приоритетных мест в деятельности Уполномоченного. Уполномоченный подчеркивает важность оперативного вмешательства органов системы профилактики в случае возникновения чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних. Эффективное и слаженное межведомственное взаимодействие по выявлению и устраниению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни детей, является краеугольным камнем в работе этих структур.

Среди основных направлений деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе выделяется необходимость постоянного мониторинга ситуации и оперативного реагирования на возникающие угрозы. Несмотря на активно проводимые мероприятия, проблема гибели детей от внешних причин остается актуальной и требует незамедлительных действий.

Уполномоченный регулярно получает оперативную информацию о происшествиях с участием несовершеннолетних, что позволяет оценивать текущее состояние дел и принимать своевременные меры. Согласно данным муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2024 год, предоставленным в соответствии с установленным порядком, в регионе за отчетный период произошло 774 несчастных случая с детьми, в результате которых погибло 33 ребенка.

Важно отметить, что бытовые травмы, связанные с несоблюдением техники безопасности, затронули 8 детей. Кроме того, инциденты, такие как падение предметов с крыш, привели к травмированию 1 ребенка, а другой трагически погиб, упав с балкона.

## Несчастные случаи с участием несовершеннолетних в 2024 году



Эти данные подчеркивают необходимость продолжения и усиления работы по профилактике несчастных случаев, а также по предотвращению дальнейших трагедий в жизни несовершеннолетних, что должно стать приоритетом для всех органов власти и общественных организаций региона.

На контроле Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области продолжают оставаться вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних региона, в том числе предотвращения детского травматизма на объектах, представляющих опасность для их жизни и здоровья, включая заброшенные, недостроенные здания и сооружения, объекты с доступными для детей выходами на крыши (опасные объекты).

Из-за проникновения на объекты повышенного риска, закрытые для свободного посещения в 2024 г. пострадало 4 ребёнка и 1 погиб.

*Уполномоченным была получена информация о трагической гибели 15-летнего подростка в результате удара молнией в июне 2024 г. Исходя из имеющейся информации, в момент трагедии погибший с друзьями укрывались в заброшенном здании.*

*В целях соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, устранения условий, представляющих опасность для их жизни и здоровья,*

Уполномоченным в адрес администрации района направлен запрос информации о собственнике данного опасного объекта, осуществленной работе по приведению его в техническое состояние, соответствующее требованиям безопасности или их снос, реализованных мероприятиях, направленных на предотвращение детского травматизма на указанном объекте.

Администрацией района сообщено, что сведения о зарегистрированных правах на указанное строение отсутствуют, разрешение на его строительство не выдавалось. Сельским поселением меры, направленные на предотвращение детского травматизма на указанном объекте, не приняты, в муниципальном реестре заброшенных (опасных) объектов данное строение не внесено.

Уполномоченный обратился в органы прокуратуры о принятии на контроль указанной ситуации, поскольку вопросы предотвращения детского травматизма, в том числе на объектах, представляющих опасность для их жизни и здоровья, находятся на особом контроле Уполномоченного.

В рамках указанной работы Уполномоченным в адрес администраций муниципальных образований, включая территорию по месту гибели подростка, были направлены рекомендации об организации межведомственных комиссионных рейдов по выявлению и осмотру таких объектов, с последующим составлением их перечня с указанием собственников и лиц, ответственных за данные объекты, актуализации плановой работы с собственниками (владельцами) по приведению зданий в техническое состояние, соответствующее требованиям безопасности или их снос, мероприятий, направленных на предотвращение детского травматизма, а также запрос информации о текущих формах и проблематике в организации данной деятельности. Отдельно указывалось на обязательность принятия мер по недопущению на опасные объекты детей.

После обращения Уполномоченного к прокурору Владимирской области подведомственные межрайонные прокуратуры получили указание о

проведении проверок заброшенных опасных объектов, и исполнения ответственными лицами мероприятий по ограничению доступа на них детей.

Данная ситуация гибели и травмирования детей свидетельствует о недостаточности и неэффективности принимаемых уполномоченными органами организационных и контрольных мер, необходимости усиления компетентной работы, обеспечивающей исключение условий, способствующих детскому травматизму.

Прокуратурой района по результатам проверки сообщено, что здание, в котором укрывались и пострадали дети, находилось в полуразрушенном состоянии. Администрацией района разрешение на строительство объекта, не выдавалось.

После трагических событий собственнику объекта капитального строительства рекомендовано ограничить доступ к разрушенному зданию, либо снести объект капитального строительства. С выездом на место было установлено, что объект огорожен забором из колючей проволоки, а также установлена предупреждающая об опасности вывеска.

Вместе с тем меры, направленные на приведение объекта капитального строительства в соответствие требованиям законодательства, не приняты, разрешение на постройку до настоящего момента не выдано, в связи с чем опасность травмирования несовершеннолетних детей остается высокой. В этой связи прокуратурой района в администрацию внесено представление.

Под заброшенным объектом понимается здание или сооружение, оставленное владельцем без присмотра и ухода на длительный срок, что приводит к его порче и опасности для окружающих. Эти объекты могут быть как охраняемыми, так и неохраняемыми, предназначенными для жилья или для иных целей, и каждый из них может иметь различный правовой режим.

Проблема нахождения несовершеннолетних на территории заброшенных зданий представляет собой серьезную угрозу их жизни и

здравию. Неэксплуатируемые и строящиеся здания несут собой множество опасностей.

С увеличением срока нахождения здания в пустом состоянии возрастает опасность его разрушения. Строительные конструкции зданий, в которых произошли пожары, становятся более хрупкими и потенциально опасными. Заброшенные объекты часто становятся местом нахождения людей с неадекватным поведением, употребляющих алкогольные и наркотические вещества, а также склонных вовлекать в это других.

Чтобы минимизировать риски для несовершеннолетних, органы государственной власти и местного самоуправления должны принять комплексные меры по предотвращению свободного доступа к заброшенным объектам, увеличив контроль за заброшенными и аварийными зданиями, установив ограждения и знаки, предупреждающие о запрете доступа, своевременно осуществляя инвентаризацию заброшенных объектов и определяя их состояние с целью оценки степени опасности, обеспечивая информирование населения о потенциальных рисках, связанных с заброшенными зданиями, через информационные кампании и школу.

Важнейшую роль в обеспечении безопасности детей выполняют родители. Обязанность родителей заключается в воспитании у детей чувства настороженности и бдительности, а также в объяснении им степени опасности нахождения на заброшенных и строящихся объектах. Органы защиты детства, сотрудники экстренных служб регулярно транслируют правила безопасности, на заброшенных и строящихся объектах, которые призваны донести до них их родители: разъяснять риски для безопасности детей, прививать навыки безопасного поведения и реакции на угрозы, формируя у детей ответственные привычки, создать атмосферу доверия, чтобы дети могли делиться своими переживаниями и безопасно обсуждать любые потенциально опасные ситуации.

Также в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, родители несовершеннолетних могут

быть привлечены к административной ответственности за нарушение запрета на нахождение детей на таких объектах. Например, за вход на охраняемый заброшенный объект предусмотрена ответственность по статье 20.17, а также уголовная ответственность за незаконное проникновение по статье 215.4 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, необходимы совместные усилия государственных органов, местного самоуправления и родителей для предотвращения трагедий и защиты здоровья и жизни несовершеннолетних.

В начале 2024 года Уполномоченным в адрес администраций муниципальных образований направлены рекомендации об актуализации плановой работы с собственниками (владельцами) по приведению зданий в техническое состояние, соответствующее требованиям безопасности или их снос, мероприятий, направленных на предотвращение детского травматизма, а также запрос информации о текущих формах и проблематике в организации данной деятельности.

Преимущественно работу по выявлению потенциально опасных объектов, проведению мероприятий по приведению таких объектов в нормативное техническое состояние или их снос, учет и обобщение информации, взаимодействию с собственниками таких объектов осуществляют администрации городских и сельских муниципальных образований посредством профильных муниципальных учреждений в сфере строительства, архитектуры, городского хозяйства, созданных специальных комиссий. Контрольные функции реализуются в рамках полномочий по осуществлению муниципального контроля в установленном законодательством порядке, привлечение к ответственности - в рамках административного законодательства.

В рамках безопасности детства Уполномоченным выстроена слаженная работа с Главным управлением МЧС России по Владимирской области, структурами Правительства Владимирской области, органами местного самоуправления, а также некоммерческими организациями.

В рамках соглашения с ГУ МЧС России по Владимирской области Уполномоченный участвовала в совместных мероприятиях, направленных на профилактику травматизма и гибели людей на водных объектах, кроме этого, при посещении детских оздоровительных лагерей и коммерческих организаций досуга несовершеннолетних Уполномоченным раздавались памятки о правилах поведения на водных объектах в летний период. На родительских собраниях и встречах с детьми в рамках «Часа Уполномоченного» Уполномоченный постоянно обращает внимание на правила безопасного поведения и нахождения детей на воде.

При совместном с ГУ МЧС России по Владимирской области мониторинге водных объектов региона особое внимание Уполномоченного привлекло большое количество людей, плавающих на sup-бордах.

В данной связи в июле текущего года было направлено ходатайство на имя Председателя Законодательного Собрания Владимирской области о необходимости законодательно урегулировать вопрос эксплуатации sup – досок на водных объектах региона в части аренды и проката, по итогам рассмотрения данная информация принята к использованию в работе постоянного комитета по вопросам образования, культуры, туризма, спорта, молодежи и средствам массовой информации Законодательного Собрания Владимирской области.

В рамках проекта Владимирского регионального отделения Партии «Единая Россия» «Безопасные каникулы» Уполномоченным совместно с



сотрудниками ГУ МЧС России по Владимирской области осуществлялись выходы в лагеря дневного пребывания, расположенные на базе образовательных учреждений. Обращали внимание школьников на безопасность нахождения на водоемах, на дорогах, особенно при использовании электросамокатов, скутеров, на безопасность окон дома.

### Регулярно

Уполномоченный по правам ребенка участвует в пресс-конференциях, организованных ГУ МЧС России по Владимирской области, и освещает ключевые аспекты деятельности детского



правозащитника в области безопасности. Размещает буклеты и памятки на информационных ресурсах, реализует совместные проекты с Детским общественным советом.

Институт уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с 2018 года инициирует проведение Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее - Акция), целью которой является предупреждение детского травматизма, а также привлечение родителей к воспитательной работе с детьми в вопросах детской безопасности.

В рамках мониторинга во Владимирской области в летний период с 01 июня по 31 августа было проверено 4557 объектов, среди которых детские и спортивные площадки, места для купания, парки, скверы, места отдыха, и т.д. Устранено 296 нарушений, выявленных в ходе Акции, среди которых уборка и благоустройство территории, отлов бродячих животных, установка пожарных извещателей.

В зимний этап Акции, который проводился с 01 ноября 2024 года проверено 5104 объектов инфраструктуры во Владимирской области. Устранено 478 нарушений силами участников Акции. В просветительских

мероприятиях в рамках Акции в зимний период охвачено 158 812 ребенка.

В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних и предотвращения несчастных случаев в муниципальных образованиях Владимирской области:

-проводились инструктивные совещания с руководителями образовательных организаций;

-организовано проведение патрулирований водных объектов (пожарных водоемов);

-при помощи средств массовой информации, организована работа, направленная на разъяснение правил охраны жизни и здоровья людей, а также правил поведения на водных объектах;

- проведен месячник безопасности людей на водных объектах;

- осуществлена работа по информированию граждан об опасных ситуациях и способах их преодоления при помощи уличных громкоговорителей;

-регулярно проводились мониторинги детских площадок и других зон повышенного риска с участием общественных и родительских организаций, волонтеров;

-в образовательных организациях региона регулярно проводилась активная работа с родителями по профилактике детского травматизма. На родительских собраниях классные руководители информировали родителей о проводимых в школе занятиях по воспитанию и обучению безопасному поведению на улице, на транспорте и в быту;

-в родительские чаты направлена, а также выдана на родительских собраниях информация на темы: «Безопасность на водных объектах», «Осторожно! тонкий лед», «Меры предосторожности при использовании обогревательных приборов», «Профилактика самовольных уходов из дома»;

-проводились муниципальные акции «Осторожно, тонкий лед», «Единых дней безопасности», «Пожарная безопасность в быту»;

-проводились муниципальные спортивные мероприятия для детей и взрослых «Мороз и солнце», «Время верить в чудеса», «Новогоднее настроение».

**Уполномоченный рекомендует!**

**Правительству Владимирской области:**

- организовать комплексную работу на основе межведомственного взаимодействия, единообразных требований: к определению органов, осуществляющих учет и обобщение информации об опасных объектах, мероприятиях, направленных на приведение таких объектов в нормативное техническое состояние или снос, иных мерах по предотвращению детского травматизма; форме и содержанию реестров опасных объектов, алгоритму работы с собственниками опасных объектов, проводимых мероприятиях;
- определить орган государственной исполнительной власти региона, обеспечивающий согласованность действий органов власти, местного самоуправления в работе с такими объектами, и контроль исполнения установленных единых требований.

**Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- в целях исключения расхождения статистических данных осуществлять регулярную сверку информации, в части происшествий с участием несовершеннолетних.

**- органам местного самоуправления** принимать активное участие во Всероссийской акции «Безопасность детства».

**-учреждениям образования** Владимирской области использовать в работе материалы, наработанные в рамках проекта «Школа БЕЗопасности».

## **1.6. Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних**

Как уже было неоднократно подчеркнуто часто жертвами преступлений и правонарушителями становятся дети из неблагополучных семей.

Неблагополучные семьи зачастую характеризуются напряжёнными и конфликтными отношениями между родителями и детьми, что создает благоприятную среду для совершения преступлений.

Особую тревогу вызывает тот факт, что многие преступления совершаются непосредственно родителями или законными представителями. Это ситуация требует глубокого анализа социальной ситуации и поиска эффективных решений. Родители, которые должны обеспечивать безопасность и защиту своих детей, становятся источником угрозы. Поэтому важно не только привлекать внимание к последствиям такого поведения, но и выявлять его корни.

Исправление проблемы видится в системном подходе. Одним из ключевых направлений в этой работе должно стать раннее выявление неблагополучных семей, невозможное без активного сотрудничества между социальными службами, правоохранительными органами и образовательными учреждениями на основе совместных программ, которые позволяют обмениваться информацией о потенциальных рисках и оперативно реагировать на возникшие обстоятельства.

*К Уполномоченному поступило устное обращение о возможном неисполнении, ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, в том числе по обеспечению получения детьми своевременной и квалифицированной медицинской помощи со стороны Р.*

*Заявителем сообщено, что Р. проживает со своими несовершеннолетними детьми 9 и 11 лет. Ведет асоциальный образ жизни, злоупотребляет спиртными напитками, воспитанием и лечением детей не занимается. Семья приехала на территорию региона осенью 2023 года.*

*Уполномоченным организована межведомственная проверка условий жизни и воспитания детей в семье Р. Результатами проверок доводы обращения подтверждены, семья и несовершеннолетние приняты на социально-реабилитационное сопровождение.*

Раннее реагирование органов системы профилактики играет определяющую роль в снижении риска жестокого обращения с детьми и других преступлений. Применение превентивных мер, включая семейные консультации, программы по повышению родительской ответственности и психологическая поддержка, могут существенно снизить вероятность возникновения конфликтов и насилия в семье.

Кроме того, необходимы регулярные мониторинги и оценки семейной обстановки в неблагополучных семьях, для оперативного реагирования на изменения, коррекции поддержки для семей, оказавшихся в трудной ситуации.

В современных условиях важность пересмотра методов работы с неблагополучными семьями невозможно переоценить. Для достижения успеха в этой сложной и ответственной сфере необходим системный подход, который охватывает как профилактические меры, так и программы всесторонней поддержки для родителей и детей.

Главной задачей в данном контексте является активное содействие семьям в преодолении трудностей и кризисных ситуаций. Такой подход требует внимательного отношения к каждому индивидуальному случаю и понимания специфики каждой семьи, оказавшейся в трудной ситуации.

Для повышения качества защиты прав несовершеннолетних крайне важно объединить усилия всех заинтересованных сторон: родителей, детей, социальных служб, образовательных учреждений, правоохранительных органов и некоммерческих организаций.

Эффективное сотрудничество позволит оперативно реагировать на возникающие проблемы и вырабатывать совместные меры по их устраниению и предупреждению.

Таким образом, создание безопасной среды для жизни и развития детей требует не просто реформирования существующих методов, но и внедрения новых, более эффективных практик. Важно сформировать устойчивую систему, способную не только выявлять проблемные семьи, но и поддерживать их на пути к восстановлению благополучия.

*К Уполномоченному поступило устное обращение Д. о возможном социально опасном положении несовершеннолетних, проживающих в семье его соседей по общежитию, бездействии органов защиты детства.*

Заявителем сообщено, что с августа текущего года в соседней квартире проживает мать С. с тремя несовершеннолетними детьми: 9, 5, 1,5 летнего возраста. Мать ведет асоциальный образ жизни, распивает спиртные напитки, воспитанием, образованием детей не занимается. Оставляет малолетних одних без присмотра. Единственная комната, которую занимает семья, содержится в антисанитарном состоянии. Старший сын совершал умышленные поджоги в местах общего пользования, не учился. При этом мер, направленных на исправление его поведения принято не было.

Уполномоченный обратился в органы полиции района, орган опеки и попечительства, КДНиЗП района. По рекомендации Уполномоченного был осуществлён межведомственный рейд в семью И., проведено обследование условий жизни и воспитания детей. Получена информация о профилактических мероприятиях, осуществленных с семьей, о результатах проверки фактов противоправных действий мальчика, заявлений соседей о возможных противоправных действиях матери И. и принятых по ним процессуальных решениях.

Ранее оба родителя привлекались к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Органами полиции по заявлениям соседей о поджогах приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела ввиду отсутствия в действиях несовершеннолетнего состава преступления.

*Бабушка обращалась в органы полиции с заявлением в отношении матери по факту ненадлежащего исполнения ею родительских обязанностей.*

*По информации, полученной Уполномоченным от администрации школ, оба сына И. испытывают трудности в освоении школьной программы.*

*В полученной, в том числе от бабушки несовершеннолетних информации было усмотрено социально-опасное положение детей в семье матери, нахождение их в условиях, не отвечающих требованиям к их воспитанию и содержанию по смыслу положений статьи 65 СК РФ. В этой связи в адрес органов защиты детства Уполномоченным направлены рекомендации в защиту прав и законных интересов детей, включая разработку индивидуального плана социального сопровождения семьи и несовершеннолетних, оказание детям социально-психологического-педагогической помощи и коррекции.*

*По итогам совместной работы между матерью и бабушкой детей нормализованы отношения, мать исправила поведение, претензии бабушки к матери детей в вопросах их воспитания и собственного поведения были сняты, мать сообщила, что бабушка помогает ей в воспитании внуков.*

*По вопросам развития, обучения и воспитания детей И. обратилась в районный Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.*

Постановлением Губернатора области от 27 января 2006 года №51 была утверждена концепция единого банка данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, что стало основой для систематизации информации и повышения эффективности работы с данной категорией граждан.

В дальнейшем, постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав от 6 сентября 2019 № 3 был утвержден «Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Владимирской области». Этот порядок

включает в себя мероприятия по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении.

Формирование банка данных возлагается на Министерство социальной защиты населения области, которое опирается на сведения, представляемые органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений. Банк данных пополняется по мере поступления информации о вновь выявленных несовершеннолетних и их семьях, а также о результатах проведенной с ними работы.

Выявление несовершеннолетних, подлежащих включению в банк данных, а также их семей, осуществляется различными органами и учреждениями. К ним относятся комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, государственные казенные учреждения социальной защиты, подразделения по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел, педагогические учреждения, органы опеки и попечительства, а также учреждения здравоохранения и органы по делам молодежи.

Для направления сведений в банк данных обязательно получение письменного согласия субъекта персональных данных на обработку его информации. В случае недееспособности субъекта, согласие должно быть предоставлено его законным представителем. Субъекты персональных данных имеют право на получение информации, касающейся обработки их данных, включая детали о фактах, целях и сроках обработки данных, доступе к ним, а также возможных юридических последствиях такой обработки.

Должностные лица органов и учреждений обязаны по запросу субъекта персональных данных предоставить необходимую информацию о процессе обработки его данных.

Муниципальные комиссии играют важную роль в данной системе: они принимают решения о необходимости включения несовершеннолетних и их семей в банк данных и направляют соответствующие сведения в Министерство социальной защиты населения Владимирской области.

Следует отметить, что Федеральным законом от 8 августа 2024 года номер 322-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 24 июня 1999 года номер 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Законом была введена новая глава, касающаяся Государственной информационной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Создание этой системы имеет целью улучшение координации действий различных органов, вовлеченных в процесс профилактики, а также повышение эффективности работы с несовершеннолетними, находящимися в сложных жизненных условиях.

Информационное обеспечение, заключается в создании и поддержании актуальных информационных ресурсов, предназначенных для анализа и мониторинга ситуации с несовершеннолетними. Это включает в себя сбор информации о случаях безнадзорности, правонарушениях, а также о социальных условиях и особенностях семей, в которых находятся эти несовершеннолетние. Наличие структурированных и достоверных данных поможет специалистам более точно оценивать риски, разрабатывать индивидуальные программы вмешательства и проводить необходимые профилактические мероприятия.

Автоматизация процессов позволяет значительно сократить время, затрачиваемое на рутинные операции, повышает точность обработки информации и способствует более быстрой реакции на возникающие проблемы. В частности, автоматизация обеспечивает возможность быстрой генерации отчетов, мониторинга эффективности реализуемых мер, а также позволяет наладить взаимодействие между различными органами и учреждениями, что является критически важным для комплексного подхода к решению проблем несовершеннолетних.

Элемент контроля за деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав также невозможно реализовать без надлежащего информационного обеспечения. Создание

систем мониторинга и оценки эффективности мероприятий, проводимых в этой сфере, позволяет при необходимости корректировать подходы и оперативно реагировать на изменения в ситуации. Контроль может включать как внутренние механизмы, направленные на оценку работы сотрудников учреждений, так и внешние проверки, осуществляемые вышестоящими организациями.

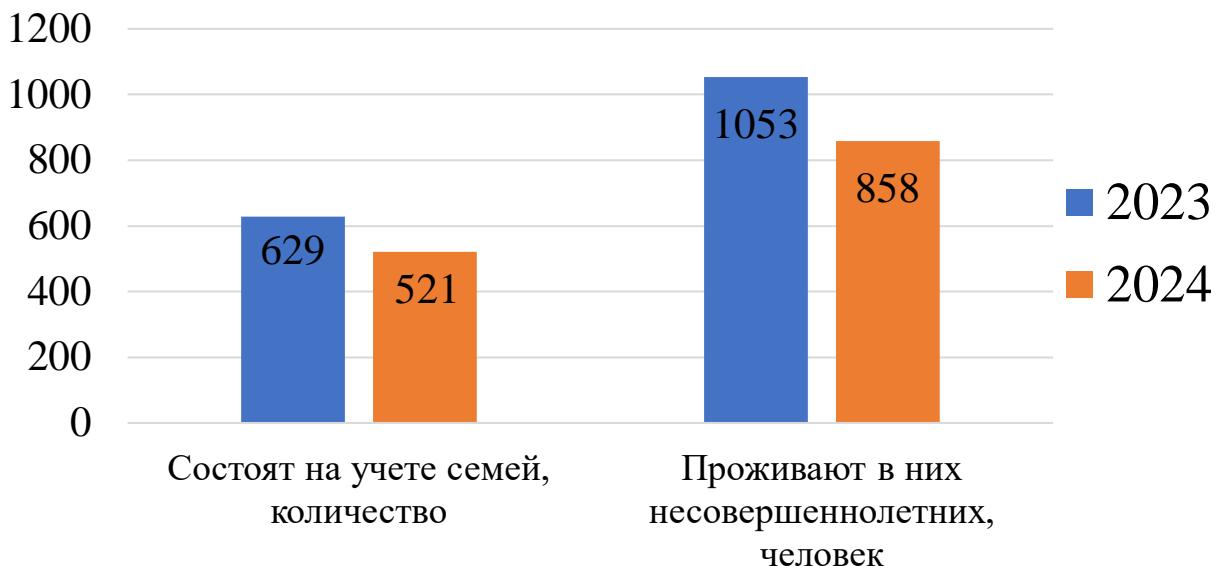
На данный момент в рамках данных инициатив осуществляется аprobация системы путем обеспечения опытной эксплуатации автоматизированной информационной системы «Профилактика». Эта система служит важным инструментом для сбора, обработки и анализа данных, что в значительной степени способствует улучшению работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. АИС «Профилактика» позволяет интегрировать данные из различных источников, что способствует созданию единой базы информации и упрощает доступ к ней для специалистов, занимающихся данной проблематикой.

В отчетном 2024 году наблюдается положительная динамика в снижении количества семей, находящихся в социально-опасном положении и состоящих на различных видах профилактического учета. Это говорит о более эффективных мерах, принимаемых в сфере социальной помощи, а также о позитивных изменениях в жизни семей, нуждающихся в поддержке со стороны государства.

Таким образом, наблюдается снижение как по количеству семей, так и по числу детей, что свидетельствует о недостаточной эффективности работы органов системы профилактики.

В результате осуществленной реабилитационной работы за отчетный период удалось снять с учета 192 семьи, что значительно меньше, чем в 2023 году, где показатель составил 216 семей, следовательно проводимая реабилитационная работа требует дальнейшего развития и оптимизации.

## Количество семей и количество в них детей, состоящих на учете в социально-опасном положении



Органы внутренних дел также активно участвуют в профилактической работе, с учетными семьями, (1207 семьи). По результатам работы 624 семьи преодолели кризисные ситуации и были сняты с учета.

В настоящее время во всех муниципальных образованиях области приняты правовые акты, регулирующие порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении. Созданы межведомственные рабочие группы по разработке индивидуальных программ социальной реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. Заключены соглашения о межведомственном взаимодействии и безвозмездном оказании услуг в работе по профилактике безнадзорности и преодолению социального сиротства.

В Селивановском, Ковровском, Муромском, Меленковском, Гороховецком, Петушинском районах помочь в организации работы с

неблагополучными семьями оказывают общественные комиссии при поселковых администрациях.

В 12 из 21 муниципальных районов и городских округов в ночное время суток при выявлении безнадзорного или беспризорного ребенка (детей) сотрудниками полиции составляется акт выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего по форме, утвержденной приказом Минздрава РФ № 414, МВД РФ № 633 от 20.08.2003 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел» и организуется отправление детей в медицинские организации, согласно постановлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Владимирской области от 29.06.2022 № 4, при этом информируя органы опеки и попечительства.

В 9 муниципальных образованиях региона, где данная форма не практикуется, в любое время суток при поступлении информации в дежурную часть ОМВД о нахождении ребенка (детей) в обстановке, угрожающей его жизни и здоровью, сотрудники ОМВД информируют об этом орган опеки и попечительства по месту нахождения ребенка, и выезды осуществляются совместно.

В регионе с 2023 года внедрена система работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений социального обслуживания, которая включает административно-организационные меры по предупреждению самовольных уходов и правонарушений воспитанников (контроль за организацией режимных моментов и обеспечения безопасности детей в учреждениях; инструктажи с сотрудниками учреждений по соблюдению инструкций в части предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних; инструктажи с сотрудниками частных охранных организаций, осуществляющих охрану территории учреждения, о необходимости усиления бдительности в отношении несовершеннолетних, в особенности в режимные моменты (отбой, дневной сон, прогулки);

организация информационного взаимообмена с другими субъектами системы профилактики о несовершеннолетних, склонных к самовольным уходам; оснащение учреждения необходимым оборудованием: камерами видеонаблюдения, запорным оборудованием на дверях, системой «защита от детей» на окнах сопровождение несовершеннолетних в учебные заведения и на мероприятия, проводимые за пределами учреждения и т.п.

В рамках данной категории мер каждый несовершеннолетний, поступивший в СРЦН, проходит психолого-педагогическую диагностику личностных особенностей с целью определения его склонности к самовольным уходам. Специалисты составляют «Карту социального окружения» подростка, включающую сведения обо всех лицах, с которыми несовершеннолетний поддерживает тесные взаимоотношения, включая родственников, друзей, знакомых, их контактную информацию, адреса проживания. Обеспечивается строгий контроль посещений несовершеннолетнего, в особенности лицами, неключенными в «Карту социального окружения».

С целью предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних и совершения противоправных действий, администрацией каждого учреждения изданы распорядительные документы, разработаны локальные нормативные акты и методические материалы.

Комплекс социально-реабилитационных мер, направленных на адаптацию несовершеннолетних к новым условиям и создание психологического комфорта призван наполнить жизнь несовершеннолетних в СРЦН мероприятиями и событиями, которые помогут заглушить переживаемые чувства, отвлечься. Документ предусматривает:

- организацию внеурочной деятельности детей и подростков, учитывая интересы разных возрастов;
- создание в учреждениях структуры дополнительного образования (кружки и занятия по интересам, обеспечение участия воспитанников в различных мероприятиях и конкурсах);

- реализацию программ организованного отдыха и досуга, социально-педагогических реабилитационных программ и проектов;
- организацию психолого-педагогической поддержки детей; организацию получения несовершеннолетними помощи иных специалистов (при нуждаемости);
- взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних УМВД по проведению профилактической работы с воспитанниками.

В 2024 году зафиксировано 4 случая самовольных уходов 5 воспитанников (в 2023 году -13 человек).

Социальные услуги несовершеннолетним и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в отчетном периоде оказывали 18 учреждений, в т.ч.: 9 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних со стационарными отделениями; 1 реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями; 8 комплексных центров социального обслуживания населения, имеющих в структуре отделения по работе с семьей и детьми.

В структуре указанных учреждений в 2024 году было 11 стационарных отделений на 168 мест, 17 отделений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, 12 отделений реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья и ранней помощи.

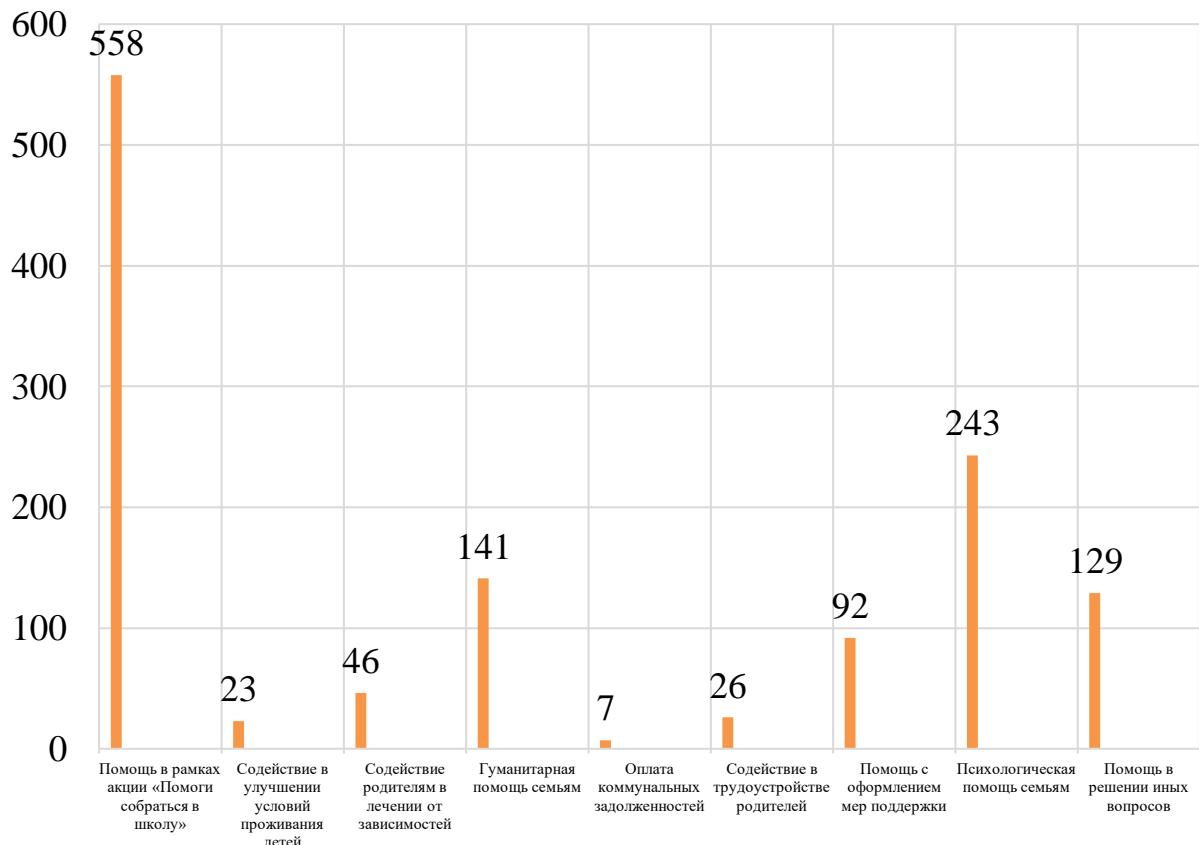
В 2024 году учреждениями обслужено 45,8 тыс. человек, в т.ч. 29,9 тыс. несовершеннолетних. На основании индивидуальных программ предоставления социальных услуг были приняты на реабилитацию 5914 детей и подростков, в том числе: на стационарное обслуживание – 889 детей, в том числе 7 детей помещены по фактам жестокого обращения; на полустационарное обслуживание – 3199 несовершеннолетних; обслуживание на дому – 1826 ребенок.

На социальном сопровождении находились 6015 человек, в том числе 3786 детей.

Из общего числа воспитанников (889 чел.), проходивших социальную реабилитацию в стационарных отделениях учреждений, в 2024 году:

- жизнеустроены 766 ребенка или 86,1%;
- 558 детям СОП оказана помощь в рамках акции «Помоги собраться в школу»;
- 23 семьям оказано содействие в улучшении условий проживания детей;
- 46 родителям оказано содействие в лечении от зависимостей;
- 141 семья получила гуманитарную помощь;
- 7 семьям была оплачена задолженность за коммунальные услуги;
- 26 родителей получили содействие в трудоустройстве;
- 92 семьям помогли с оформлением положенных мер поддержки;
- 243 семьи получили помощь психолога;
- 129 семьям помогли с решением иных вопросов.

#### Основные виды оказанной помощи

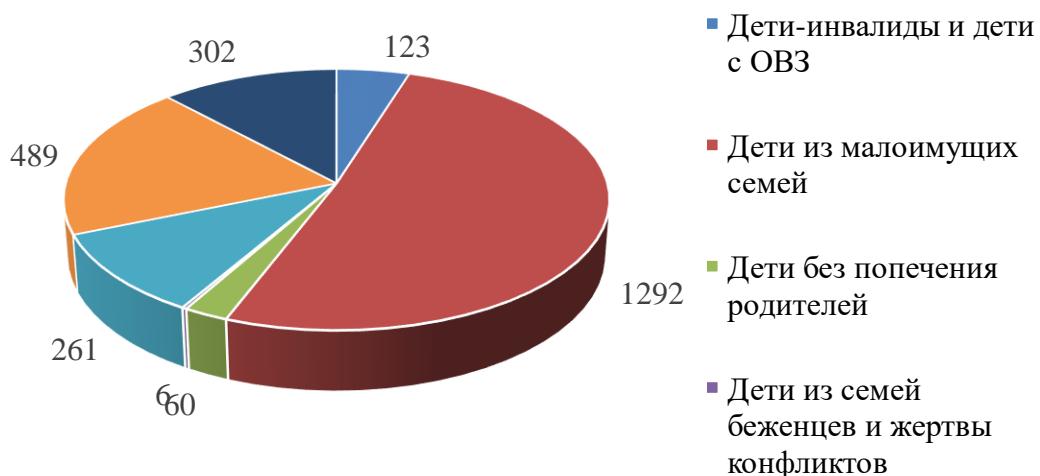


В 2024 году продолжалась работа по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Так путевками обеспечены 100% детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обратившихся за данной мерой социальной поддержки – 2 533 ребенка, из них:

- дети-инвалиды и дети с ОВЗ – 123 чел.;
- дети, проживающие в малоимущих семьях – 1292 чел.;
- дети, оставшиеся без попечения родителей – 60 чел.;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев, дети - жертвы вооруженных конфликтов – 6 чел.;
- дети, находящиеся в социально опасном положении, – 261 чел.;
- дети из семей участников СВО – 489 чел.;
- дети, находящиеся в иной трудной жизненной ситуации – 302 чел.

На базе 18 учреждений социального обслуживания в период летних школьных каникул функционировали 82 реабилитационные группы, в которых отдохнули 941 ребенка, в т.ч. 23 из ДНР и ЛНР, 320 детей-инвалидов, 118 детей с ОВЗ, 69 детей из семей участников СВО. В 2023 году в реабилитационных группах отдохнули 854 ребенка, в т.ч. 40 из ДНР и ЛНР, 202 ребенка-инвалида, 94 ребенка из семей участников СВО.

### Распределение детей, обеспеченных путевками



Также в целях оказания помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в муниципальной дошкольной образовательной организации Сузdalского района действует круглосуточная группа для детей из социально неблагополучных семей. Дети в данной группе находятся по заявлению родителей, что позволяет избежать помещения малолетних в организации для детей - сирот и оказывать семье своевременную помощь и поддержку.

Практически во всех муниципальных образованиях вопросы о принятии к родителям крайней меры по лишению (ограничению) родительских прав рассматриваются на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Созданы межведомственные группы экстренного реагирования, мобильные бригады, проводятся межведомственные рейды.

Однако, несмотря на имеющиеся улучшения, для дальнейшего снижения числа семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, требуется усиление системного подхода и активного межведомственного взаимодействия, направленного на социальную реабилитацию семьи и несовершеннолетнего, профилактику семейного неблагополучия.

Во Владимирской области с 2022 года реализуется План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы во Владимирской области. Реализация плана мероприятий нацелена на содействие сохранению ребенка в кровной семье; сокращение случаев необоснованного лишения родителей родительских прав и ограничения их в родительских правах; оказание государственной социальной помощи семьям на основе социальных контрактов; развитие системы сопровождения выпускников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Распоряжением Правительства Владимирской области от 24.04.2023 г. № 329-рутвержден Комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите прав и интересов подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущения их гибели и жестокого обращения с ними, на период 2023-2025 годов.

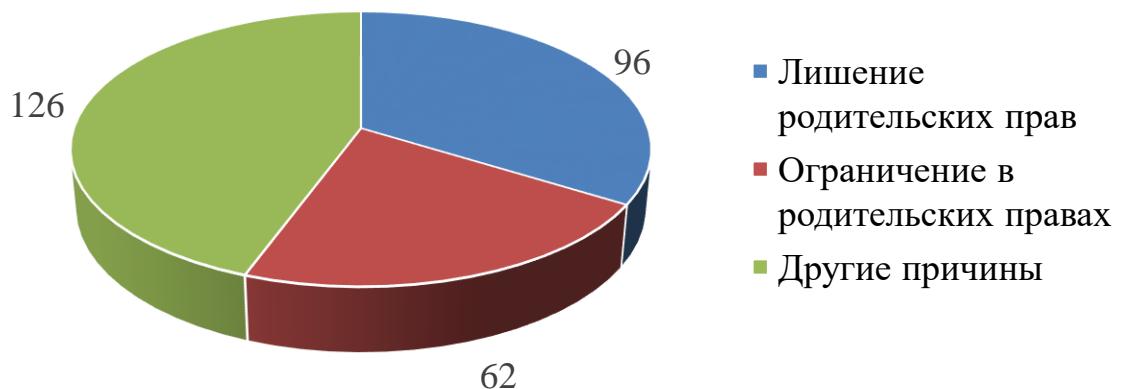
Совместными приказами Министерства образования и молодежной политики Владимирской области, Министерства здравоохранения Владимирской области от 30.01.2024 № 4-н принят Порядок помещения детей, нуждающихся в социальной реабилитации, в возрасте до четырех лет включительно в организации для детей - сирот, оставшихся без попечения родителей.

Согласно информации органов в сфере образования основными причинами социального сиротства в 2024 году оставались: злоупотребление родителями спиртными напитками; наркотическая зависимость; несформированное материнство, нежелание воспитывать ребенка, отсутствие заботы о детях.

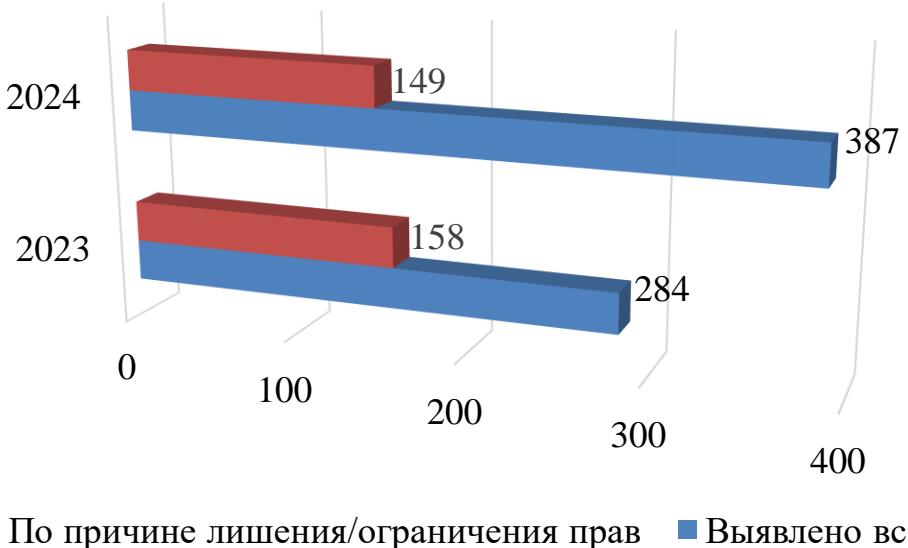
При этом число детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2024 году снизилось на 4 процента, составив 2644 (2754 в 2023 году). Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в семьях граждан (% от общего количества детей сирот) составило 2298 (2409 в 2023), из них 1353 – под опекой, 945 – в приемных семьях.

Выявлены в качестве оставшихся без попечения родителей в отчетном году 284 ребенка, из них 158 оставшиеся без попечения родителей по причине лишения или ограничения в родительских правах, по причине лишения обоих или единственного родителя родительских прав: 96 детей – 25,0%, по причине ограничения одного или обоих родителей родительских прав: 62 дет. – 16,1% (в 2023 г. - 387 выявленных детей данной категории, 149 – оставшиеся без попечения родителей по причине лишения или ограничения в родительских правах.

## Причины, по которым дети остались без попечения родителей в 2024 году

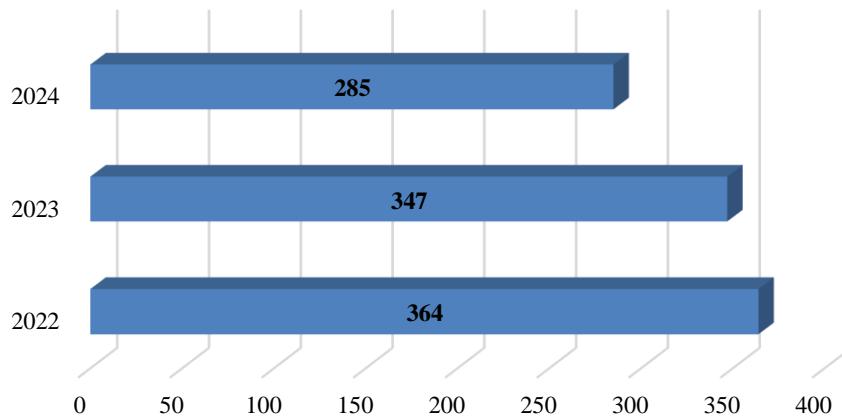


## Дети без попечения в 2023 и 2024 гг.

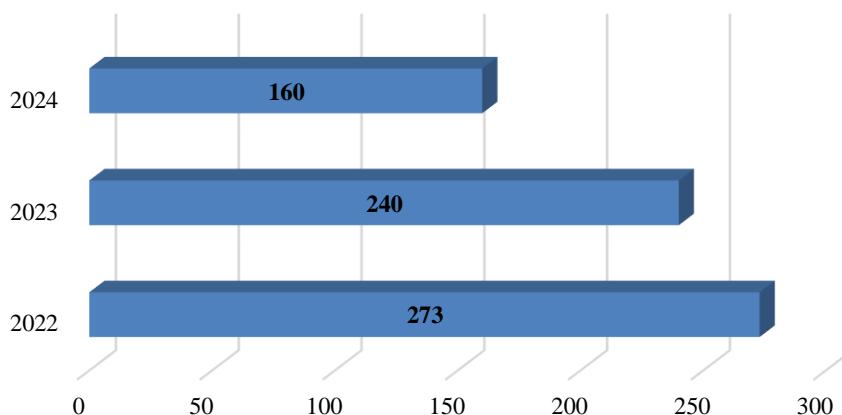


Общее количество родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах в динамике снижается, как и показатели количества детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель.

## **Общее количество родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах**



## **Общее количество детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель**



Количество случаев отобрание детей по статье 77 СК РФ также снизилось радикально с 8 в 2023 году до 1 в 2024.

Позитивной представлена статистика восстановление в родительских правах, и отмена ограничений в родительских правах, через увеличения числа восстановления в правах родителей с 7 в 2022, до 14 в 2023 и 20 в 2024 году.

На конец отчетного периода в организациях для детей - сирот воспитывается 403 ребенка: под надзором (со статусом ребенок - сирота, ребенок, оставшийся без попечения родителей) – 287 (71%), по заявлению

родителей (законных представителей), по акту полиции, ходатайству ООП – 116 (29%)

Во исполнении Поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, в развитии проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой – Беловой «Профилактика социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет, нацеленного на повышение устойчивости российских семей с детьми в возрасте до 4-х лет в преодолении трудных жизненных ситуаций, включая риски помещения детей под надзор в учреждения стационарного типа, 19 – 20 декабря 2024 года во Владимирской области работали специалисты Всероссийской инспекции системы социального сиротства (далее - Инспекция). 23 декабря 2024 года в рамках Инспекции регион посетила Мария Алексеевна Львова-Белова, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка.

В целях совершенствования работы, направленной на семейно-ориентированный подход и профилактику социального сиротства, во Владимирской области была организована деятельность рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области, в состав которой вошли представители Министерства образования и молодежной политики Владимирской области, Министерства социальной защиты населения Владимирской области, Министерства здравоохранения Владимирской области, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Владимирской области, ГАУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Начиная с 12.11.2024 года, членами рабочей группы было посещено 11 муниципальных образований Владимирской области из 20. Осуществлен мониторинг 11 учреждений для детей – сирот, детей оставшихся без попечения родителей (всего на территории региона их 12) подведомственных Министерству образования и молодежной политики, из которых: 2 дома ребенка (ГКУЗ ВО «Муромский дом ребенка специализированный», ГКУЗ ВО

«Гусь-Хрустальный дом ребенка специализированный»); 7 детских домов (ГКУ ВО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Муромский детский дом», ГКУ ВО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Покровский детский дом», ГКУ ВО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Суздальский специальный (коррекционный) детский дом», ГКУ ВО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Камешковский детский дом», ГКУ ВО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Владимирский детский дом им. К. Либкнехта», ГКУ ВО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Карабановский детский дом», Государственное казенное учреждение Владимирской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Ляховский детский дом»); -1 психоневрологический интернат (ГКУСО ВО «Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития»); 1 центр содействия семейному воспитанию и постинтернатного сопровождения (ГКУ ВО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Центр содействия семейному воспитанию и постинтернатного сопровождения»).

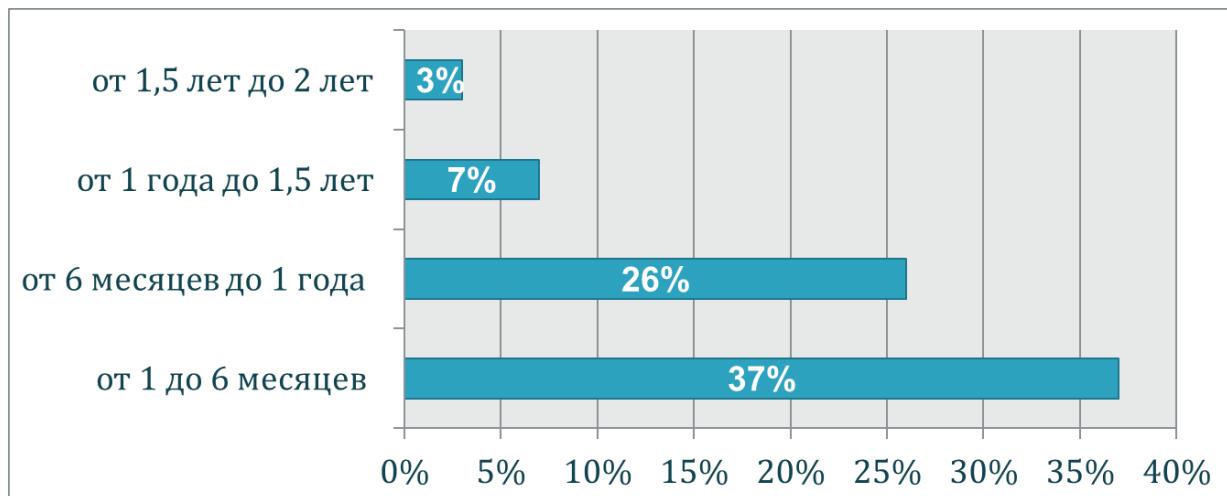
Также посещено 8 стационарных отделений социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (далее СРЦН), которых на территории региона 9), все подведомственны Министерству социальной защиты населения Владимирской области: ГКУСО «Владимирский СРЦН», ГКУСО «Гусь-Хрустальный СРЦН», ГКУСО «Камешковский СРЦН», ГКУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кольчугинского района», ГКУСО «Меленковский СРЦН», ГКУСО «Муромский СРЦН», ГКУСО «Собинский СРЦН», ГКУСО «Суздальский СРЦН».

Членами рабочей группы был проведен мониторинг деятельности органов опеки и попечительства (11 из 20) и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (11 из 20).

В каждом муниципалитете были проведены вводные и итоговые совещания с руководящими лицами, представителями заинтересованных структур.

В ходе посещений особое внимание уделялось срокам пребывания детей в специализированных организациях с целью выявления и преодоления проблематики, препятствующей благополучному проживанию помещенных детей в кровных семьях.

### **Сроки нахождения детей в СРЦН, помещенных по заявлению родителей**



Ключевыми направлениями в деле воссоединения семей являются работа с родителями (родственниками) для возвращения ребенка в семью и работа по подбору ребенку замещающей семьи. Залогом эффективности работы с кровной семьей является слаженная комплексная работа во взаимодействии со всеми субъектами профилактики. Возвращению ребенка в семью способствуют качественное определение актуальной жизненной ситуации кровной семьи ребенка и выявление ее ресурсов, повышение мотивации родителей для возвращения ребенка в семью, поддержание и укрепление детско - родительских отношений.

В 2024 году в кровные семьи возвращено 119 детей (в 2023 году – 71 ребенок). По итогам работы Инспекции в работу взята 31 жизненная ситуация воспитанников. Начатая работа продолжится 2025 году.

## **Уполномоченный рекомендует!**

### **Правительству Владимирской области:**

- определить «НКО-оператора» в целях поддержки родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

### **Органам и учреждениям системы профилактики:**

- усилить работу по обеспечению индивидуального и качественного подхода к сохранению каждой кровной семьи;
- принять меры, направленные на повышение эффективности межведомственного взаимодействия всех органов системы профилактики в отношении детей, временно помещенных в организации для детей-сирот;
- оптимизировать работу, направленную на сокращение сроков пребывания воспитанников в организациях для детей-сирот с постепенным переходом на полустационарные формы и пункты помощи семьям.

### **Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- акцентировать координирующую роль комиссий, с усилением контроля за исполнением принятых постановлений со стороны всех субъектов профилактики;
- оптимизировать планы работы комиссий, обеспечив включение к рассмотрению вопросов профилактики социального сиротства и социально опасного положения семей и детей;
- обеспечить использование потенциала органов здравоохранения, труда и занятости населения, взаимодействие со специалистами наркологических служб при работе с семьями в СОП по причинам алкоголизации и нетрудоустроенности родителей;
- провести комплексный мониторинг и ведомственные проверки личных дел семей «группы риска» и семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органах системы профилактики региона, с контролем реализации индивидуальной программы реабилитации;

-рассмотреть вопрос о разработке и внедрении единой модели взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами, с обеспечением ее прозрачности и согласованности.

**Учреждениям социальной защиты, реализующим социально-реабилитационную работу с несовершеннолетними:**

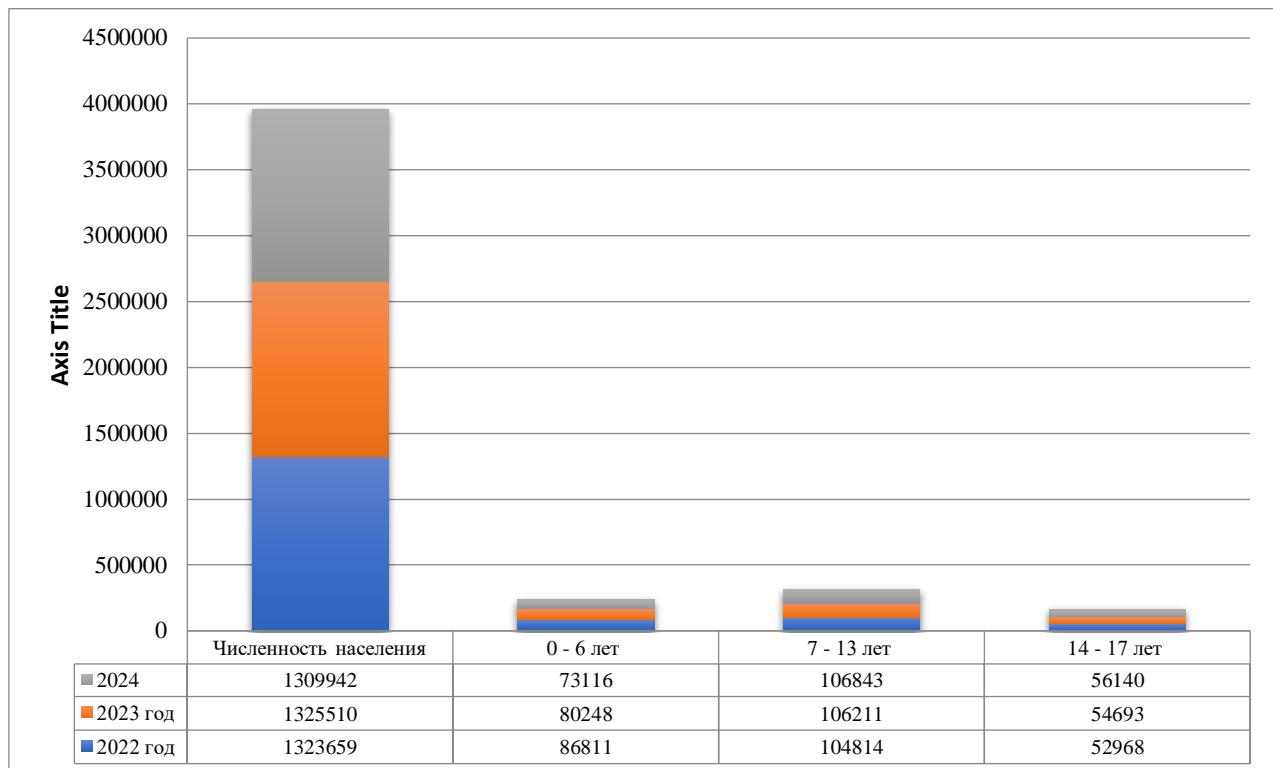
- оптимизировать работу с неблагополучными семьями, исключающую немотивированное продление сроков реализации МИСПР;
- повысить эффективность мер, принимаемых на ранних этапах профилактической работы, способствующей оптимизации сроков реализации МИПСР и сокращению сроков работы с семьей СОП.

## 2. Актуальные вопросы защиты и восстановления прав ребенка по результатам рассмотрения обращения граждан

### 2.1. Демографическая ситуация во Владимирской области

На 1 января 2024 года на территории Владимирской области общая численность населения составила 1 309 942 человека. Детское население в возрасте от 0 до 17 лет составляет 236 099 человек или 18% от общей численности населения региона.

**Динамика возрастной структуры населения (чел.)**



В возрастной структуре детского населения 45,2 % приходится на детей в возрасте 7 – 13 лет. По состоянию на 1 января 2024 года их численность составляет 106 843 человек.

Численность детей в возрасте от 0 до 6 лет на 01 января 2024 года составила 73116 или 5,6 % от общей численности населения Владимирской области.

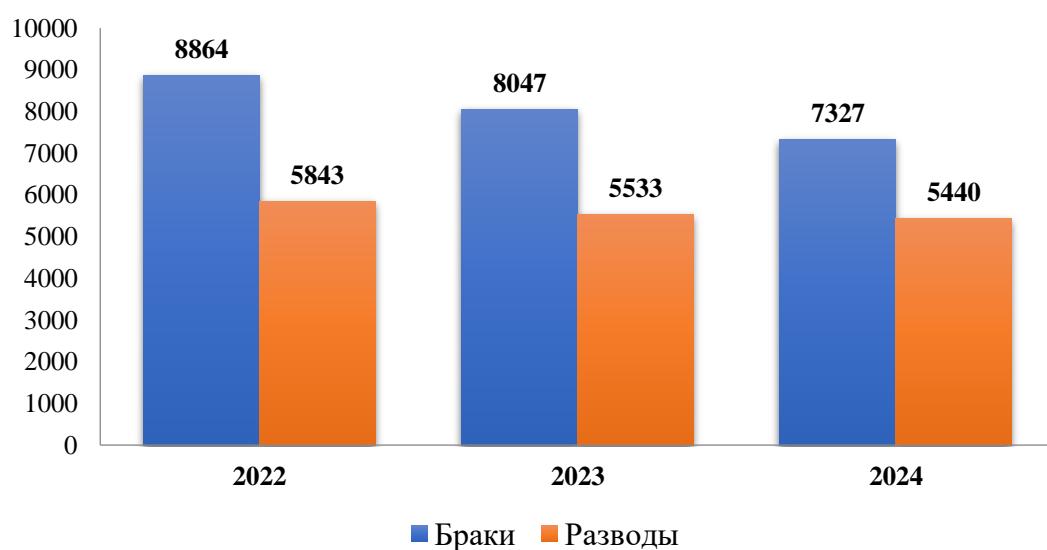
В возрасте от 14 до 17 лет в области проживает 56140 человек, что составляет 4,3 % от общей численности населения региона.

По предварительным данным количество родившихся детей в 2024 году составляет 8072 человек, что значительно меньше, чем в 2023 году (8466 человек).

В 2024 году было зарегистрировано 21 174 случая смерти, что соответствует коэффициенту смертности 16,2 на 1000 человек населения. Этот показатель демонстрирует тенденцию к росту по сравнению с предыдущим годом. В 2023 году общее число умерших составляло 20 363 человека при коэффициенте 15,4 на 1000 населения.

Количество умерших несовершеннолетних до 17 лет в 2024 году составило 72 человека, что составляет 30,5 % в расчете на 100 тыс. человек населения в возрасте до 17 лет.

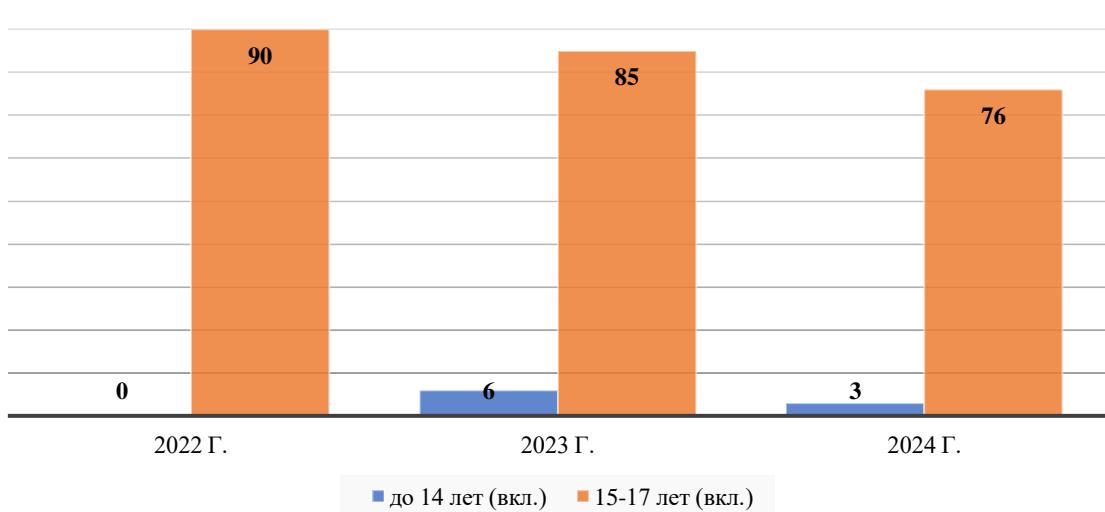
### **Статистика по количеству браков и разводов на территории Владимирской области**



В 2024 году сократилось количество браков до 7327 (в 2023 году - 8047), а так же снизилось количество разводов до 5440 (в 2023 году - 5533), что составляет 74,25 % от количества разводов.

Количество браков с участием несовершеннолетних в 2024 году уменьшалось до 20 браков (в 2023 году 33 браков), а количество разводов с участием несовершеннолетних составило 2 развода (в 2023 году - 2).

## Количество родивших несовершеннолетних



В 2024 году уменьшилось количество родивших несовершеннолетних – до 79 (в 2023 году таких было 91 человек).

Количество абортов несовершеннолетних в возрасте до 14 лет уменьшилось до 2 (в 2023 – 3), а в возрасте от 15 до 17 лет осталось на прежнем уровне 23 абортов.

На фоне реализуемых мер социальной поддержки семей с детьми, Владимирская область продолжает сталкиваться с устойчивыми негативными демографическими тенденциями. Статистические данные за 2024 год фиксируют продолжающееся снижение уровня рождаемости и сокращение количества регистрируемых браков.

Особую тревогу вызывает динамика показателей смертности. В сравнении с 2023 годом, абсолютное число умерших увеличилось на 811 случаев, а коэффициент смертности вырос с 15,4 до 16,2 на 1000 населения. Такой рост демонстрирует необходимость пересмотра существующих подходов к демографической политике и разработки новых, более эффективных мер реагирования.

По мнению Уполномоченного сложившаяся ситуация является следствием глубокого кризиса института семьи, который проявляется в утрате традиционных семейных ценностей среди населения. Эта тенденция особенно

ярко отражается в статистических данных последних лет, демонстрируя устойчивую негативную динамику ключевых демографических показателей.

В ответ на эти вызовы региональные власти принимают комплекс стратегических решений, направленных на кардинальное изменение ситуации. В настоящее время ведется системная работа по укреплению института семьи в общественном сознании. Особое внимание уделяется вопросам доступности жилья для молодых семей, развитию социальной инфраструктуры и созданию благоприятных условий для совмещения профессиональной деятельности и воспитания детей.

Преодоление демографического кризиса требует комплексного подхода, сочетающего экономические, социальные и идеологические меры. Только такой многоуровневый стратегический план действий сможет переломить текущие негативные тенденции и создать условия для устойчивого демографического развития Владимирской области в долгосрочной перспективе.

## **Личные права несовершеннолетних**

### **2.2. Право на жизнь, защита от насилия**

Согласно статье 65 Семейного кодекса Российской Федерации, осуществление родительских прав должно происходить с приоритетом интересов детей. Воспитание детей должно исключать жестокое обращение, неуважительное отношение, уничижительные высказывания и эксплуатацию. За действия, которые наносят ущерб правам и интересам детей, родители несут ответственность, установленную законодательством. В соответствии с нормами, предусмотренными статьями 69 и 73 Семейного кодекса, недобросовестные родители могут быть ограничены в своих правах или лишены их в судебном порядке, если это ставит под угрозу благополучие детей.

#### **Предотвращение насилия в семье.**

Согласно статье 65 Семейного кодекса Российской Федерации, осуществление родительских прав должно происходить с приоритетом интересов детей. Воспитание детей должно исключать жестокое обращение, неуважительное отношение, уничижительные высказывания и эксплуатацию. За действия, которые наносят ущерб правам и интересам детей, родители несут ответственность, установленную законодательством. В соответствии с нормами, предусмотренными статьями 69 и 73 Семейного кодекса, недобросовестные родители могут быть ограничены в своих правах или лишены их в судебном порядке, если это ставит под угрозу благополучие детей.

В случае непосредственной угрозы жизни или здоровью несовершеннолетних, органы опеки и попечительства вправе, как указано в статье 77 Семейного кодекса, незамедлительно изъять ребенка из семьи или от других лиц, осуществляющих его заботу. Конституция Российской Федерации также подчеркивает недопустимость пыток и насилия, обеспечивая защиту

материнства, детства и семьи, что закреплено в части 2 статьи 21 и части 1 статьи 38.

Данное законодательство, включая Уголовный кодекс (статьи 116, 156 и другие), ясно указывает на необходимость защиты прав несовершеннолетних от любого вида физического и психологического насилия.

Таким образом, государственные органы обязаны обеспечивать защиту интересов всех членов семьи, в том числе и детей. Однако при этом важно учитывать, что вмешательство государственных структур в такие личные сферы, как семейные отношения, должно осуществляться с осторожностью и учетом специфики каждой ситуации.

В отчетном году в адрес Уполномоченного продолжали поступать сообщения о нарушении права ребенка на безопасность и защиту от какого-либо насилия. В 2024 году таких обращений было **57**.

**Тематика обращений касалась следующих вопросов:**

- о неисполнении, ненадлежащем исполнении матерью родительских обязанностей, бездействии уполномоченных органов в защите прав и законных интересов ребенка;
- о жестоком обращении с детьми со стороны родителей (законных представителей);
- о причинении вреда здоровью противоправными действиями в отношении детей;
- о возможном ненадлежащем исполнении своих профессиональных обязанностей работниками детских учреждений.

В каждом конкретном случае незамедлительно инициируются обращения в соответствующие органы для проведения срочной проверки указанных фактов. Организуются выездные проверки на место происшествия и взаимодействие с местными органами самоуправления для совместного решения возникших проблем. Стоит отметить, что в некоторых случаях обращения по фактам насилия и угроз направляются одновременно в полицию

и прокуратуру. В каждом случае запрашивается информация о результатах проведенных проверок, а при необходимости обращение берутся на контроль.

*К Уполномоченному поступило устное обращение сотрудника одного из СРЦН о жестоком отношении к детям, находящимся в стационарном отделении СРЦН, со стороны сотрудницы - дежурной по режиму Ф. Заявителем сообщено, что дети, находящиеся в Учреждении, регулярно подвергаются физическому и психологическому насилию со стороны Ф. о фактах противоправного поведения которой заявитель неоднократно сообщала администрации СРЦН.*

*Из содержания акта о проведении служебного расследования по жалобе Н. Уполномоченным усмотрено наличие межличностного конфликта воспитателей, непрофессионального поведения обеих сотрудниц.*

*В целях пресечения нарушения прав несовершеннолетних, Уполномоченным руководству СРЦН направлен запрос позиции о фактах противоправного поведения Ф., указанных в обращении заявителя, оценки эффективности принятых администрацией СРЦН мер воздействия по результатам служебного расследования, а также рекомендации о принятии мер по недопущению нарушения прав и законных интересов детей и нивелированию межличностного конфликта указанных сотрудников.*

*Кроме того, Уполномоченным осуществлён выход в СРЦН, проведены беседы с детьми, сторонами конфликта, руководством учреждения.*

*Результатами совместной работы доводы заявителя о насилии над детьми не подтвердились. Администрацией учреждения учтены рекомендации Уполномоченного: приняты меры, направленные на оптимизацию работы воспитателей с несовершеннолетними в соответствии с законодательством и педагогической этикой, а также меры по нивелированию конфликта Ф с заявителем.*

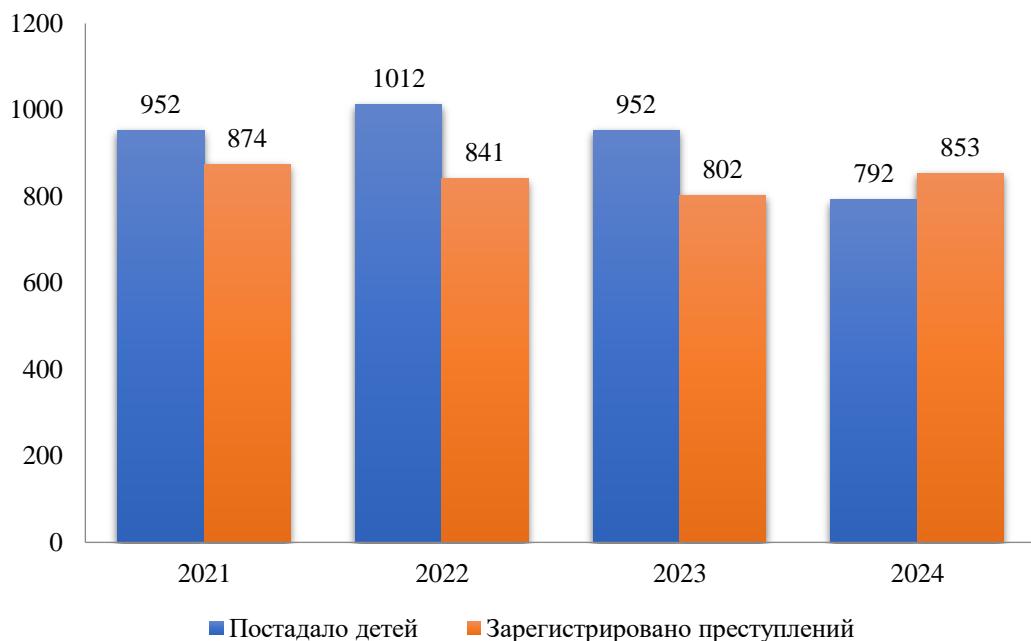
Согласно данным Следственного управления Следственного комитета России по Владимирской области за 2024 год, было предварительно расследовано 175 преступлений, совершенных в отношении детей. Из них 94

относятся к категории тяжких и особо тяжких преступлений. Значительное количество дел касается преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы: 39 по статье 134 УК РФ, 34 по статье 132 УК РФ и 33 по статье 135 УК РФ. Кроме того, по статье 109 УК РФ расследовано четыре преступления.

В результате расследований по завершенным уголовным делам 140 несовершеннолетних были признаны потерпевшими, в том числе 6 детей в возрасте от 1 до 5 лет, 15 — от 6 до 10 лет, 57 — от 11 до 14 лет и 62 — от 15 до 17 лет. Примечательно, что 75 из преступников, совершивших сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних, являются жителями региона и находятся под административным надзором.

Следователи принимают меры для выявления обстоятельств, способствовавших совершению преступлений. В 2024 году было внесено 196 представлений, по результатам которых 111 лиц привлекли к дисциплинарной ответственности. Хотя количество зарегистрированных преступлений, совершенных по отношению к детям, снизилось — 853 преступления с 792 пострадавшими детьми в 2024 году (сравнительно с 952 пострадавшими в 2023 году), существует тревожная тенденция роста числа преступлений, сопряженных с насильственными действиями — в этом году их число увеличилось до 107 по сравнению с 73 в 2023 году. Среди пострадавших детей — 40, в том числе 34 малолетних.

## Количество преступлений, совершенных в отношении детей и количество пострадавших в них детей



Также следует подчеркнуть, что в 169 преступлениях сексуального характера пострадали 180 несовершеннолетних. Число детей, ставших жертвами преступлений против половой неприкосновенности, возросло до 173, что является тревожным обстоятельством для общества. 53 преступления были совершены знакомыми жертв, 5 — родителями или другими членами семьи.

Наиболее часто физическому насилию в семье подвергаются дети, имеющие физические или психические отклонения, недоношенные, с малым весом при рождении, так как обычно они более раздражительны, больше плачут, менее привлекательны внешне. Часто дети становятся жертвами «пьяной педагогики».

К ближайшим последствиям для детей-жертв насилия относятся физические травмы, повреждения, острые психические нарушения в ответ на любой вид агрессии, особенно на сексуальную. В качестве отдаленных последствий жестокого обращения с детьми проявляются нарушения физического и психического развития ребенка, различные соматические

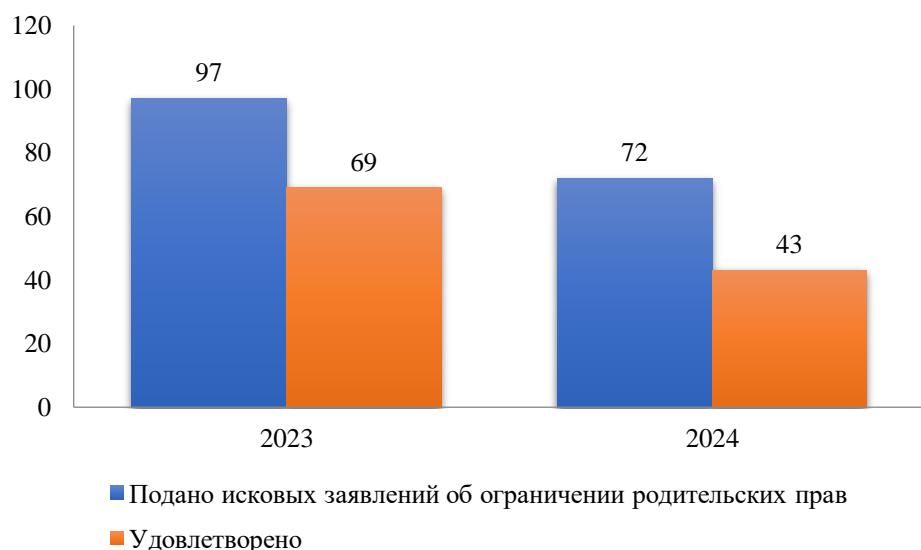
заболевания, личностные и эмоциональные нарушения, социальные последствия.

*Уполномоченному по правам ребенка во Владимирской области главного врача ГКУЗ ВО ОПБ №1 поступил сообщение о возможном ранее совершенном преступлении против половой неприкосновенности несовершеннолетней пациентки. Информация о данном факте направлена Уполномоченным руководителю СУ СК РФ по Владимирской области.*

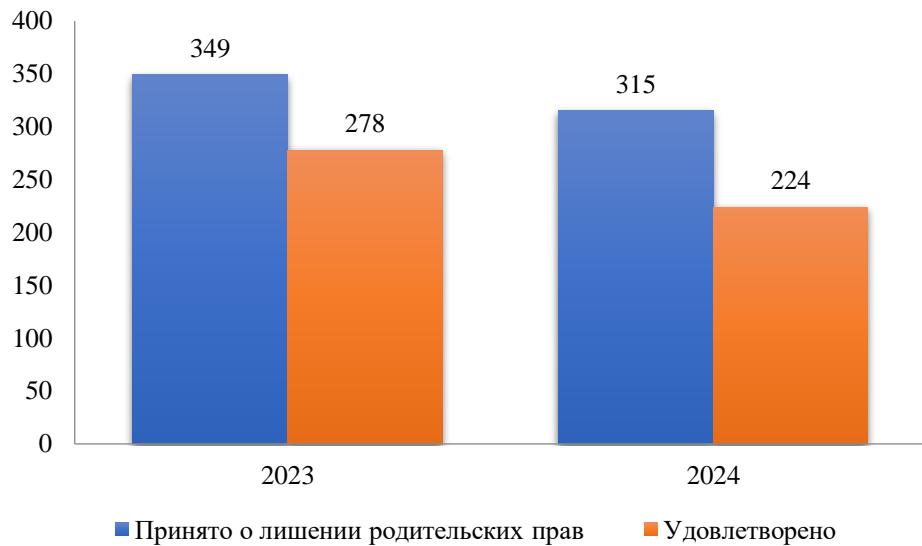
*В последствии органами следствия сообщено, что по результатам рассмотрения материала проверки о противоправных действиях в отношении несовершеннолетней было возбуждено уголовное дело по факту совершения в отношении девочки преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 134, ч. 1 ст. 134 УК РФ, которое органами прокуратуры направлено в городской суд.*

В отчетном году в судебные органы было подано 72 исковых заявления об ограничении родительских прав (97 заявлений в 2023), из которых удовлетворено – 43 заявления (69 - в 2023 году). Принято 315 заявлений о лишении родительских прав (349 заявлений в 2023), из них рассмотрено 260 и удовлетворено – 224 заявления (278 заявлений удовлетворено в 2023).

#### **Статистика ограничений родителей в родительских правах**



## Статистика лишений родителей в родительских правах



На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение родственников малолетней А. о возможном неисполнении, ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, жестоком обращении с ребенком со стороны отца, бездействии сотрудников органа опеки и попечительства района.

Заявителем сообщено, что с рождения девочки жила и воспитывалась в семье бабушки. Родители девочки Б. и А. вели асоциальный образ жизни, проживая в другом районе области, дочь не воспитывали и не содержали. После смерти матери, с 2022 г. отец стал проживать с ребенком в съемной квартире. В апреле 2024 девочка была обнаружена в этой квартире своим дедом в ситуации опасной для ее жизни и здоровья. Неоднократные обращения родственников девочки о социальном опасном положении ребенка в семье отца остались без внимания со стороны органов защиты детства. В 2024 году дедушка поставил вопрос об ограничении А. в родительских правах перед судебными органами, вследствие его злоупотребления алкоголем, склонности к насилию.

В целях недопущения нарушения прав несовершеннолетней Уполномоченным перед органами полиции, опеки, КДНиЗП поставлен вопрос

*о проведении ряда контрольных проверок, направлены рекомендации в защиту ребенка.*

*По результатам межведомственной работы судебными органами принято решение об ограничении отца в родительских правах. Дедушкой установлена опека над внучкой.*

Эффективное противодействие жестокому обращению и насилию в отношении детей необходимо выстраивать на основе комплексной профилактической работы, ориентированной на раннюю профилактику семейного неблагополучия.

В регионе действует ряд нормативных документов, регулирующих межведомственное взаимодействие в этом ключе: пятисторонний приказ УМВД РФ по Владимирской области, СК РФ по Владимирской области, департаментов социальной защиты населения, образования, здравоохранения администрации области от 31.07.2013 №423/106/280/978/1415 «Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел, следственного управления Следственного комитета РФ по Владимирской области, органов и учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты и социального обслуживания населения Владимирской области по выявлению, пресечению и предупреждению фактов преступного посягательства и жестокого обращения с несовершеннолетними, а также противоправных деяний против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних». Распоряжение Правительства Владимирской области от 24.04.2023 г. № 329-р «Об утверждении комплекса дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите прав и интересов подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущения их гибели и жестокого обращения с ними, на период 2023-2025 годов».

В 2024 году организации социального обслуживания работали по 8 случаям жестокого обращения или насилиственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних: г. Владимир – 2 случая (по информации, поступившей от органов внутренних дел – 1 случай, самостоятельно выявлена учреждением - 1 случай); г. Ковров и Ковровский р-н – 4 случая, (по информации, поступившей от органов внутренних дел – 2 случая, самостоятельно выявлена учреждением - 2 случая) - Камешковский район – 1 случай, (по информации, поступившей от органов внутренних дел – 1); Меленковский район – 1 случай, (информация поступила от учреждения здравоохранения).

В рамках работы с данными случаями жестокого обращения с детьми помещено в учреждения социального обслуживания для проведения реабилитационной работы 7 детей. По завершении реабилитационной работы и следственных мероприятий возвращены в семью 5 детей, 1 ребенок помещен в специализированное государственное учреждение (детский дом), 1 передан под опеку.

Работа с детьми, ставшими жертвами насилия или жестокого обращения, является одной из самых сложных и ответственных задач в системе правоприменения.

В 2024 году в регионе на Детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122 поступило 7246 обращений, в том числе 5411 от несовершеннолетних.

По вопросам насилия и жестокого обращения, профилактике преступлений в отношении детей, семейного неблагополучия на Детский телефон доверия поступило 1013 обращений, в том числе от несовершеннолетних - 719:

- по вопросу жестокого обращения с ребенком в семье – 52;
- по вопросу жестокого обращения с ребенком вне семьи – 29;
- по вопросу жестокого обращения с ребенком в среде сверстников – 13;
- по вопросу систематической травли ребенка (буллинга) – 48;

- по проблеме интернет-угроз (троллинг, разглашение информации компрометирующего характера, вовлечение в деструктивные сообщества и д. – 9;

- по вопросу сексуального насилия в отношении ребенка –16;

- по вопросу детско-родительских отношений – 552.

Всем клиентам Детского телефона доверия была оказана психологическая помощь и поддержка, проведено консультирование.

Несвоевременное выявление неблагополучных семей, недостатки в работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, приводят к непоправимым последствиям, в которых алкоголизация и деморализация родителей приобретают опасные для детей формы, требующие защиты прав детей уголовно-правовыми средствами.

**Уполномоченный рекомендует!**

**Органам и организациям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:**

- усилить профилактическую работу, активизировать межведомственное взаимодействие в реализации программ по профилактике насилия в отношении несовершеннолетних.

**УМВД России по Владимирской области и его территориальным подразделениям:**

- усилить контроль за лицами, находящимися под надзором для снижения риска повторных преступлений;

- продолжить мониторинг и анализ статистики по преступлениям против детей, для своевременного выявления причин у условий, способствующих преступлениям против детей и их противодействию.

Любое насилие в семье или школе представляет собой серьезный риск для формирования суицидального поведения у детей и подростков. Психотравмы, перенесенные в детстве, способны укреплять внутренние деструктивные позиции, провоцируя чувства неполноценности, стыда и

страха. Именно поэтому особое внимание следует уделить созданию атмосферы поддержки и безопасности в семейном окружении.

Семья и школа должны быть местом, где ребенка окружает любовь и забота. К сожалению, негативные отношения могут оказывать значительное влияние на психическое здоровье детей, способствуя развитию суицидальных мыслей, эмоциональных расстройств и само повреждающего поведения. Нередко подростки, сталкиваясь с эмоциональными трудностями, обращаются к самоповреждению, или селфхарму, как способу справиться с внутренней болью. Переключение эмоциональной боли на физическую — это один из способов, которым подросток пытается заявить о своем страдании и привлечь внимание к своим проблемам.

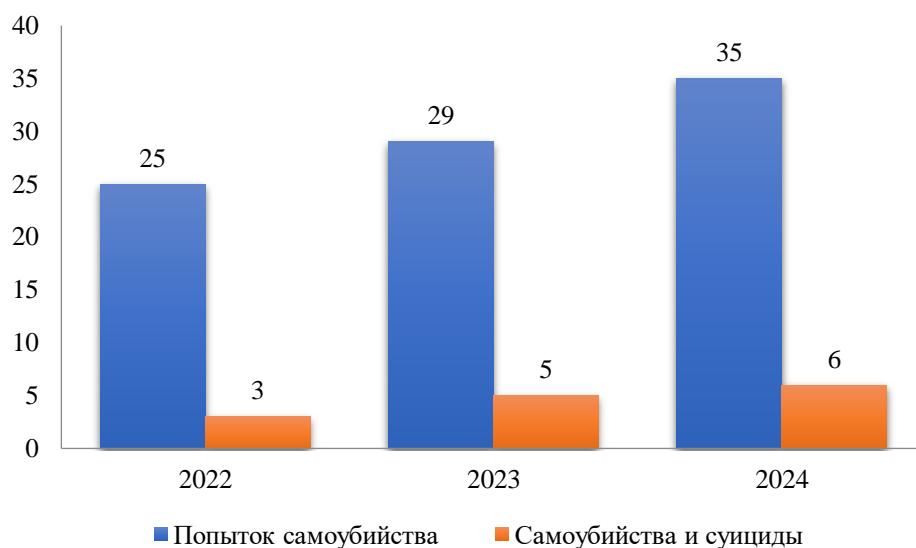
Следует отметить, что даже благополучная на первый взгляд семья, где родители не имеют очевидных зависимостей, работают и обеспечивают детей всем необходимым, может оказаться эмоционально недоступной. Если родители не проявляют интереса к эмоциональному состоянию подростка, обесценивают его переживания и не принимают в расчет его индивидуальные особенности, то ребенок начинает чувствовать себя одиноким и неважным. В конечном итоге это может привести к развитию депрессии, тревожных расстройств и суицидального поведения.

Важно осознавать, что для здоровья ребенка необходима не только материальная обеспеченность, но и эмоциональная поддержка. Родители должны быть внимательны к чувствам и переживаниям детей, обеспечивая им условия для открытого общения. Установление доверительных отношений в семье может значительно снизить риски возникновения психоэмоциональных проблем у подростков и помочь им преодолевать трудности, возникающие на этапе формирования их личности. Задача взрослых — создать такую атмосферу, где ребенок будет чувствовать себя значимым, защищенным и любимым.

В 2024 году количество попыток самоубийства среди несовершеннолетних значительно увеличилось, составив 35 случаев, из

которых два были повторными. В то время как в предыдущие годы количество таких трагедий было меньшим: в 2023 году было зафиксировано 29 попыток, а в 2022 году - 25. Данная тенденция вызывает серьезную обеспокоенность и требует принятия неотложных мер. В 2024 году произошли 6 случаев суицида, в 2023 году – 5, в 2022 – 3 случая.

### Суициdalная динамика среди несовершеннолетних



В рамках противодействия суицидам, распоряжением администрации Владимирской области от 14 сентября 2021 года № 706-р утвержден комплекс мер по совершенствованию системы профилактики суицидов среди несовершеннолетних на период с 2021 по 2025 годы.

Ранее Уполномоченный по правам ребенка неоднократно поднимал вопрос о неэффективности первичной профилактики суициdalного риска в общеобразовательных организациях.

Основные проблемы, отмеченные в рекомендациях Уполномоченного, связаны с недостаточным кадровым обеспечением, необходимости профессиональной переподготовки педагогов-психологов и социальных педагогов. В образовательных учреждениях отсутствуют профильные специалисты, такие как суицидологи, что значительно снижает качество проводимой работы.

Кроме того, педагогические, ученические и родительские коллективы часто оказываются неготовыми конструктивно решать проблемы, рождающие суицидальные поступки. Это вызвано различными факторами, включая риски нарушения конфиденциальности, недостатки профессиональной этики и страхом перед обсуждением данной тематики. Одним из критических моментов продолжает оставаться отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия при выявлении несовершеннолетних, относящихся к «группе риска», и реабилитационной работе с ними.

Уполномоченный неоднократно, в том числе в ежегодных докладах, указывал на необходимость установления единого порядка межведомственного взаимодействия по противодействию суицидальной активности, порядка экстренного реагирования и оказания психологической и психиатрической помощи несовершеннолетним с деструктивным поведением, единого регионального порядка экстренного реагирования и оказания психологической и психиатрической помощи несовершеннолетним с деструктивным поведением, определяющего создание и организацию деятельности групп экстренного реагирования.

По инициативе Уполномоченного в мае 2024 года был принят «Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидов среди несовершеннолетних», что свидетельствует о признании органами защиты детства остроты данной проблемы, среди прочего, регулирует организацию профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к суицидальному поведению, ключевое место в которой занимает профилактическая работа в школах и учреждениях среднего профессионального образования.

Согласно Порядку, медицинские организации в профилактической работе с несовершеннолетними, совершившими суицидальную попытку, осуществляют выявление таких детей, информирование заинтересованных ведомств, оказание необходимой медицинской помощи несовершеннолетним,

выдачу направлений на консультации психотерапевта и обследование психиатром.

В процессе разработки и обсуждения проекта Порядка Уполномоченным по правам ребенка были предложены важные рекомендации, по включению положений, устанавливающих возможность получения несовершеннолетним, совершившим суициальную попытку, ближайшего окружения несовершеннолетнего, совершившего суицид, круглосуточной телефонной консультативной помощи врача-психиатра (психотерапевта, медицинского психолога), в том числе посредством круглосуточного общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122 в качестве доступного ресурса для получения оперативной и конфиденциальной помощи. Это позволит создать пространство, где несовершеннолетние и их семьи смогут получить поддержку в режиме реального времени, что не только может помочь в критической ситуации, но и служит профилактическим средством в долгосрочной перспективе.

Кроме того, Уполномоченный предложил предусмотреть организацию межведомственных оперативных антикризисных групп, которые при поступлении информации о выявлении несовершеннолетнего с признаками суициального поведения либо ребенка, совершившего суициальную попытку, призваны выезжать по месту фактического пребывания ребенка либо по месту совершения попытки суицида с целью изучения ситуации, оказания срочной требуемой помощи, с дальнейшим информированием родителей (законных представителей) о необходимости получения квалифицированной помощи, составления акта с рекомендациями о незамедлительных мероприятиях по индивидуальному профилактическому и реабилитационному сопровождению ребенка-суицидента, его ближайшего окружения, направлением акта в КДНиЗП для организации последующей работы.

Пространство взаимодействия между следователем и ребенком требует особого внимания и стратегического подхода, так как в большинстве случаев

ребенок - свидетель или пострадавший переживает тяжелый стресс и психологическую нагрузку.

Для преодоления этих трудностей допросы должны проводиться в особых условиях – с участием квалифицированного педагога и психолога, которые способны создать безопасную и доверительную атмосферу. Важна строгая регламентация продолжительности процесса, чтобы не перегружать ребенка и обеспечить его психоэмоциональное благополучие на всех этапах взаимодействия.

Несмотря на наличие специалистов, нередко дети, находясь в кабинете следователя, ощущают себя в непривычной и пугающей ситуации. Они могут испытывать стеснение, страх или закрытость, реагируя на официальный антураж и строгую атмосферу. Эти чувства не только мешают открытости ребенка, но и могут усугублять его психологическую травму. Эмоциональное состояние ребенка уязвимо, и любой дополнительный стресс может прибавить тяжести к его страданиям. Поэтому создание более комфортной, ненавязчивой среды — это не просто желание, а необходимость.

В 2019 году во Владимире была открыта «зеленая комната» — пространство, специально созданное для работы с детьми, ставшими жертвами преступлений. Эта инициатива, поддержанная Уполномоченным по правам ребенка, представила собой важный шаг в улучшении условий для работы с детьми-потерпевшими. Комната, расположенная на базе Владимирского государственного университета, предлагает уникальное решение, позволяя профессиональным психологам работать с детьми в более дружелюбной и безопасной атмосфере.

«Зеленая комната» оснащена двумя зонами: детской и наблюдательной. Детская зона создаёт атмосферу, способствующую релаксации и открытости, в ней расположены комфортные кресла, игрушки и специализированное оборудование, что позволяет специалистам использовать игровые методы и арт-терапию для работы с детьми. Наблюдательная зона позволяет

следователям наблюдать за процессом, оставаясь незаметными для ребенка, что защищает его от лишнего давления.

Такой подход позволяет эффективно работать не только с пострадавшими от преступлений, но и с подростками, которые совершают попытки суицида, детьми с расстройствами аутического спектра и теми, кто сталкивается с другими сложными ситуациями. Данная модель «зеленой комнаты» не только обеспечивает благоприятные условия для работы с детьми, но и служит ресурсом для подготовки будущих специалистов в области психологии и дефектологии.

В 2024 году состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка с представителями и Следственного управления СК РФ. На встрече обсуждался важный аспект: «зеленые комнаты» требуют активного и полноценного использования. Их ресурсы могут стать местом, где дети получают не только помочь, но и возможность восстановить свою уверенность и почувствовать поддержку, которой они так остро нуждаются.

Такой комплексный и деликатный подход к работе с детьми позволит не только защитить их права, но и значительно улучшить качество жизни тех, кто пережил травму. Работа следователя в условиях «зеленой комнаты» становится важной частью системы, направленной на восстановление доверия детей к взрослым и обществу в целом.

### **2.3. Право на гражданство и свободу перемещения**

Гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражаясь в совокупности их взаимных прав и обязанностей. От принадлежности к гражданству зависит объем гарантий и льгот, которые предоставляет государство гражданину.

Деятельность регионального Уполномоченного по правам ребёнка направлена на защиту прав несовершеннолетних вне зависимости от их принадлежности к гражданству Российской Федерации.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения, связанные с вопросами оформления документов на установление или получение гражданства РФ для несовершеннолетних.

Особое внимание в 2024 году со стороны Уполномоченного было приковано к соблюдению прав несовершеннолетних, прибывших в регион с территорий ЛНР, ДНР и Украины, в связи с проведением специальной военной операции.

Всего на конец года в регионе проживало 3300 человек, из которых 817 несовершеннолетних.

Для размещения граждан, прибывающих с указанных выше территорий, во Владимирской области были развернуты 19 пунктов временного размещения.

Как и в предыдущие годы по прибытии, первоначальным вопросом стало оформление миграционных документов и определение статуса прибывших лиц, получения ими временного убежища, а затем и гражданства Российской Федерации.

*К Уполномоченному поступило обращение из Александровского района от жительницы Украины. Ее супруг ранее с их несовершеннолетней дочерью въехал на территорию России и подал документы на вступление в гражданство Российской Федерации. Позднее она тоже получила гражданство России, однако ее несовершеннолетней дочери гражданство*

*своевременно не было оформлено. Заявительница просила оказать содействие в получении гражданства для несовершеннолетней дочери. Сложность заключалась в том, что ее супруг в настоящее время выехал из Российской Федерации.*

В защиту интересов прав ребёнка Уполномоченный обратился в УМВД России по Владимирской области для решения вопроса о приобретении несовершеннолетней гражданства Российской Федерации. Вопрос решился положительно.

Актуальными в деятельности Уполномоченного остаются вопросы по документированию несовершеннолетних.

*К Уполномоченному поступило обращение из Петушинского района от опекуна несовершеннолетней девочки с просьбой оказать содействие в получении для нее паспорта гражданина Российской Федерации. Местонахождение матери и ее принадлежность к гражданству России были неизвестны. Отец являлся гражданином России, был осужден за совершение преступления и находился в местах лишения свободы. Заочным решением суда он был лишен родительских прав. Опекун, а также органы опеки и попечительства неоднократно обращались в ОВМ ОМВД России по Петушинскому району для оказания содействия в документировании несовершеннолетней, однако отделом по вопросам миграции разъяснялась невозможность принятия документов для получения девочкой гражданства РФ, в частности из-за отсутствия решения суда о признании матери девочки безвестно отсутствующей.*

Уполномоченный в защиту прав ребенка обратилась в районную прокуратуру. В ходе взаимодействия всех заинтересованных сторон в Петушинский районный суд было подано заявление о признании матери несовершеннолетней девочки безвестно отсутствующей. Заявление судом было удовлетворено. В результате, у опекуна девочки отделом по вопросам миграции ОМВД России по Петушинскому району были приняты документы

на получение несовершеннолетней девочкой гражданства России. Права ребенка были восстановлены.

С 2024 года были усилены меры миграционного контроля. Был принят ряд нормативных правовых актов, в которых более четко сформулированы требования к иностранным гражданам, ужесточены требования по их пребыванию и контролю за ними в Российской Федерации.

В случае нарушения режима в отношении них может приниматься решение о депортации и о помещении в специальное учреждение территориального органа МВД России. Кроме того, может в дальнейшем приниматься решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

С 26 октября 2023 года вступил в силу новый Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Данный Закон предусматривает основания для прекращения гражданства РФ, в том числе, за совершение ряда преступлений, указанных в настоящем Законе.

В качестве проблемного вопроса остается ситуация, связанная с разделением семьи.

*Например, к Уполномоченному обратилась жительница Киржачского района. Ранее она совместно проживала с гражданином из Республики Таджикистан. У них родились общие дети. По личным нуждам мужчине пришлось выехать из России к себе на Родину в Республику Таджикистан. Когда он решил вернуться в Россию, то не смог этого сделать. Ему был запрещен въезд. Заявительница просила оказать содействие в разрешении мужчине въезда.*

Уполномоченный обратился в Управление по вопросам миграции УМВД России по Владимирской области за разъяснением ситуации. В ходе проверки было установлено, что брак между ними официально не был заключен. Ранее мужчина неоднократно нарушал миграционное законодательство России. Въезжал в Россию под другой фамилией.

Управлением по вопросам миграции было принято решение о неразрешении ему въезда в Россию.

В целях предотвращения подобных случаев Уполномоченный рекомендует иностранным гражданам приезжающим в Россию более внимательно относиться к миграционным правилам. Официально оформлять брак и регистрировать детей.

**Уполномоченный рекомендует!**

УМВД России по Владимирской области доступно и детально разъяснять лицам, желающим получить гражданство Российской Федерации, порядок приема и оформления документов, продолжать осуществлять правовое просвещение иностранных граждан и лиц без гражданства об установленных для них правах и обязанностях, а также путях их реализации.

## **Социально-экономические права несовершеннолетних**

### **2.4. Право жить и воспитываться в семье**

Семья является базовой и естественной средой, в которой формируется и развивается ребенок. Именно в семейном кругу закладываются фундаментальные предпосылки для становления физически крепкой и духовно здоровой личности. Семья представляет собой не только основное пространство для воспитания, но и своего рода надежное убежище, гарантирующее ребенку безопасность и условия для полноценного развития.

Поэтому одним из важнейших прав ребенка признано право на жизнь и воспитание в семье, закрепленное в пункте 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации. Это право включает в себя ряд ключевых аспектов: возможность знать своих родителей, получать от них заботу, воспитываться в их окружении, быть защищенным в своих интересах и иметь условия для всестороннего развития, а также право на уважение его человеческого достоинства.

Воспитание в семье играет решающую роль в физическом и нравственном становлении ребенка. В процессе этого воспитания обычно участвуют все взрослые члены семьи, однако основная ответственность за воспитание и развитие ребенка возлагается на его родителей. Родители выступают главными наставниками и помощниками ребенка на пути становления полноценным членом общества. Именно они прививают ему нравственные ориентиры, передают жизненный опыт, формируют характер, влияют на уровень образования и обеспечивают благоприятные условия для всестороннего развития.

В соответствии со статьей 38 Конституции РФ забота о детях и их воспитание является не только правом, но и равной обязанностью родителей.

Ребенок имеет неотъемлемое право проживать совместно с родителями. Ни один государственный орган не вправе без законных оснований разлучить ребенка с родителями. Исключения возможны лишь в случае, если родители

лишены родительских прав или имеют ограничение в правах, и суд пришел к выводу, что пребывание ребенка с родителями представляет угрозу для его жизни или здоровья. В таких ситуациях ребенок может быть помещен под опеку других лиц или в специализированные учреждения.

Дети, лишившиеся родительского попечения по разным причинам и утратившие возможность жить в собственной семье, передаются под опеку органов опеки и попечительства, которые определяют их дальнейшую судьбу. При этом Семейный кодекс РФ (статья 1) исходит из приоритетного значения семейного воспитания детей и стремится обеспечить им условия возвращения в семью или максимально близкую к ней среду.

Таким образом, семья и права ребенка на жизнь и воспитание в ней защищены законом как основополагающий институт, создающий необходимые условия для гармоничного и всестороннего развития молодой личности.

*В ходе личного приема к Уполномоченному поступило устное обращение Л. о содействии в назначении ее опекуном несовершеннолетнего внука. Заявителем было сообщено, что в 2018 году она была назначена опекуном внука в связи лишением матери мальчика родительских прав, отбыванием отцом наказания в местах лишения свободы.*

*В 2022 году отец мальчика, заключив контракт на прохождение военной службы, отбыл в зону СВО. В 2023 году по истечении срока контракта прибыл по месту жительства, приобрел гражданство РФ, после чего опека была прекращена, мальчик передан на воспитание отцу без осуществления мероприятий, направленных на формирование детско-родительских отношений, при том, что в период отбытия наказания отец связь с А. не поддерживал, участие в его жизни не принимал, обязанностей по содержанию сына не исполнял.*

*На момент обращения к Уполномоченному отец вновь проходил военную службу по контракту в зоне СВО, мальчик фактически находился на попечении у бабушки. Близилось истечение срока доверенности на*

*представление бабушкой интересов внука, после чего вопрос о жизнеустройстве ребенка подлежал разрешению органами опеки и попечительства.*

*Уполномоченным в орган опеки и попечительства неоднократно направлялись рекомендации о назначении бабушки опекуном внука на период отсутствия отца, исходя из их близкого родства, установленных взаимных позитивных эмоциональных связей и доверительных отношений, опыта полноценного соблюдения прав и законных интересов ребенка. Также направлены разъяснения норм действующего законодательства, регулирующие срок действия контрактов о прохождении военной службы, заключенные военнослужащими, основания досрочного увольнения военнослужащих с военной службы, способы получения информации о вышеуказанных обстоятельствах в отношении отца мальчика.*

*По результатам совместной работы принято положительное решение в вопросе назначения бабушки опекуном внука сроком на один год.*

По данным Министерства образования региона, на конец отчетного периода количество детей, оставшихся без попечения родителей и воспитание которых осуществляется в семьях, составило 2 298 детей. Из данного числа 1 353 ребенка находятся под опекой, в то время как 945 детей воспитываются в приемных семьях.

Для обеспечения подготовки граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в области созданы действенные организационные механизмы. Постановлением Губернатора области от 15 октября 2012 года № 1168 была утверждена Программа подготовки граждан, которая реализуется на базе шести детских домов (Покровский, Карабановский, Ляховский, Камешковский, Муромский, Сузdalский) и ГАУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»; а также МБУ ДО города Владимира «Детский оздоровительно-образовательный (социально-педагогический) центр».

Одним из важных компонентов этой Программы является волонтерская практика, которую проходят кандидаты в замещающие родители на базе девяти организаций, работающих с детьми-сиротами во Владимирской области. На данный момент волонтерскую практику успешно прошли 239 кандидатов.

В рамках продолжения работы по подготовке граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится работа областного методического объединения специалистов школ приемных родителей. В 2024 году было организовано четыре заседания, на которых обсуждались актуальные темы: «Феномен вторичного сиротства», «Родственная опека: подводные камни и как их преодолеть», «Мотивирование или экстриинсивная мотивация ближайших родственников кандидатов для прохождения школы подготовки замещающих родителей», а также «Подготовка ребенка к переходу в замещающую семью».

На заседаниях участники обменивались опытом, обсуждали методы работы с детьми, пережившими возврат в учреждение, и с семьями, принявшими к себе детей после травмы, а также рассматривали вопросы подготовки ребенка к адаптации в замещающую семью. В 2024 году подготовку прошли 217 кандидатов в опекуны (попечители) и 121 кандидат в усыновители, что сопоставимо с показателями 2023 года – 211 и 143 соответственно.

Контроль за качеством подготовки граждан, согласно нормативным правовым актам, регулирующим эту сферу на каждой территории, возложен на органы опеки и попечительства.

С целью оказания помощи замещающим семьям в преодолении кризисных ситуаций и обеспечения стабильности проживания ребенка в замещающей семье в каждом муниципальном образовании функционируют специальные структуры. Деятельность этих структур направлена на обеспечение сопровождения замещающих семей, что является важной составляющей успешной интеграции детей в новые условия жизни.

*К Уполномоченному регулярно поступают обращения осужденных исправительных учреждений, расположенных на территории региона.*

*Так в марте 2024 года поступили обращения Г. и С., содержащихся в ФКУ ИК 10 УФСИН России по Владимирской области о содействии в защите прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей.*

*С. имеет малолетнего сына, воспитывающегося в замещающей семье, С сообщала о своем желании восстановить общение с сыном.*

*Г. сообщила, что ее малолетняя дочь воспитывается в семье своей бабушки, являющейся опекуном. Мать ходатайствует о содействии в приеме дочери в ясельную группу детского сада поближе к дому.*

*В связи с тем, что дети заявителей проживали на территории Московской области при взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Московской области права малолетних на общение с матерью и на образование были восстановлены: получено согласие опекуна на общение ребенка с матерью, дочь Г. зачислена в указанный в обращении детский сад.*

В 2024 году наблюдается отрицательная динамика в области устройства детей, находящихся под опекой. Количество детей, возвращенных в семью кровных родителей, составило 35, относительно 55 возвращенных детей в 2023 году и 37 – в 2022.

Данный факт свидетельствует о необходимости усиления работы органов опеки по возврату и дальнейшему сопровождению детей в кровных семьях как одному из центральных направлений деятельности, улучшению качества межведомственного взаимодействия уполномоченных органов и служб в области защиты детства. Очевидно, что необходима оптимизация мер работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, и с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, ранняя профилактика социального неблагополучия семей.

Наряду с возвращением детей в семьи кровных родителей, количество детей, вернувшихся из семей опекунов близких родственников, составило 30, а из семей посторонних граждан - 5. Это подчеркивает важность поддержания

связей между детьми и их родными, для развития и укрепления семейных отношений.

Особо стоит отметить, что в 2024 году не было зафиксировано случаев отстранения граждан от выполнения обязанностей опекуна или попечителя, что является значительным улучшением по сравнению с тремя случаями в 2023 году, что свидетельствует о качестве проводимой с замещающими семьями реабилитационной работы, ответственности всех участников процесса, которые стремятся создать безопасные и комфортные условия для детей.

По результатам 2024 года услуги по психолого-педагогической и консультативной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также семьям, воспитывающим этих детей, были предоставлены 20 организациями. В их число вошли ГАУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и 8 его филиалов, расположенных в таких городах, как Муром и Гусь-Хрустальный, а также в Селивановском, Мелеховском, Кольчугинском, Александровском, Вязниковском и Петушинском районах. На базе этих филиалов была оказана консультативная помощь замещающим семьям как в индивидуальном порядке, так и в рамках групповых встреч.

Дополнительно, 9 государственных казенных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляли государственные услуги по сопровождению патронатных семей и оказанию консультативной психолого-педагогической помощи приемным и опекунским семьям. Среди участников данной программы стоит отметить МБУ ДО г. Владимира «Детский оздоровительно-образовательный (социально-педагогический) центр», ГКСОУ ВО «Ратисловская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», а также социально-психологические службы, созданные при управлениях образования в Юрьев-Польском, Гусь-Хрустальном районах и г. Коврове.

Информация о численности замещающих семей, охваченных поддержкой и сопровождением, также демонстрирует позитивную динамику — в 2024 году этот показатель увеличился на 6,3%, составив 1350 семей по сравнению с 1327 в 2023 году. Процесс сопровождения обеспечивается квалифицированными специалистами, среди которых 46 педагогов-психологов, 37 социальных педагогов, 6 медицинских работников и 2 юриста.

Организации, предоставляющие эти услуги, ежеквартально отчитываются перед органами опеки и попечительства, что обеспечивает прозрачность и контроль за качеством предоставляемой помощи. В дополнение к профессиональному сопровождению продолжают функционировать клубы и объединения приемных родителей — на данный момент организовано 16 таких групп.

С целью оптимизации работы с замещающими семьями и повышения эффективности профессиональной помощи была разработана модельная программа сопровождения замещающих семей «Сопровождение семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Программа содержит восемь разделов, охватывающих основные цели и задачи, принципы организации сопровождения, уровни и этапы деятельности по сопровождению замещающих семей, а также методическое обеспечение этого процесса. В приложении к программе предусмотрены примерные формы индивидуальной программы сопровождения замещающей семьи и пакет диагностических методик для оценки параметров семейной системы и индивидуальных особенностей ребенка. Программа направлена на улучшение работы в филиалах ГАУ ВО ЦППМС в Александровском, Вязниковском, Гусь-Хрустальном, Кольчугинском, Мелеховском, Муромском, Петушинском и Селивановском районах.

Таким образом, результаты 2024 года подтверждают положительные изменения в сфере жизнеустройства детей путём семейного устройства как оптимального для социальной адаптации и эмоционального развития. Поддержка семей, реабилитация родительских прав и успешное возвращение

детей в родные семьи являются ключевыми элементами, способствующими благоприятным изменениям в жизни детей.

Комплексный подход к оказанию помощи детям и их опекунам, подготовка и внедрение новых методик способствует благополучному и всестороннему развитию детей в крепких, заботливых семьях.

В соответствии с законодательством, помещать ребенка в специализированное учреждение допускается только в тех случаях, когда нет возможности устроить его в семью (ст. 123 Семейного кодекса РФ).

В данном контексте, региональная сеть организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2024 году включает в себя 12 учреждений, все входящие в сферу образования: детские дома – 7 учреждений, центр содействия семейному воспитанию и постинтернатного сопровождения -1, дома ребенка- 2, Кольчугинский детский психоневрологический интернат для детей с особенностями развития – 1, Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат -1.

С 27 августа 2024 года в результате реорганизации и перепрофилирования два учреждения – ГКУЗ ВО «Владимирский дом ребенка специализированный» и ГКУЗ ВО «Александровский дом ребенка специализированный» – начали функционировать под единым названием ГБУЗ ВО «Областной специализированный дом ребенка».

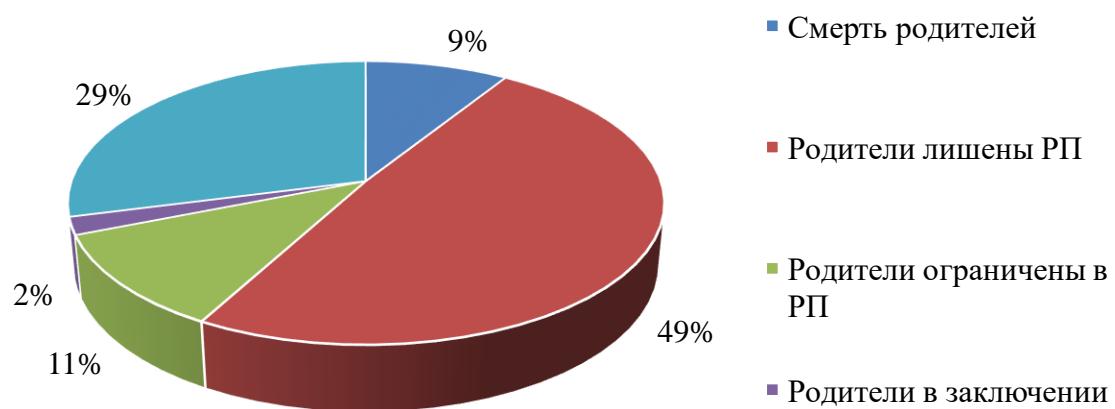
Кроме того, на территории Владимирской области успешно функционируют 9 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, находящихся в ведении Министерства социальной защиты населения. В данных учреждениях предусмотрено 168 мест стационарного обслуживания, при этом уровень заполняемости составляет около 80%.

По данным профильного министерства доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения составляет 1,12%, что несколько ниже, чем в 2023 году (1,14%). На конец отчетного периода в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, воспитывается 403 ребенка. Из них 287 имеют статус ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, что составляет 71% от общего числа, в то время как 116 детей поступили по заявлению родителей (или законных представителей), по акту полиции либо по ходатайству органов опеки и попечительства, что составляет 29%.

Таким образом, система поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает развиваться, обеспечивая размещение и необходимое внимание для тех, кто в этом нуждается. Работа всех учреждений нацелена на создание оптимальных условий для воспитания и развития детей, а также на оказание им необходимой помощи и поддержки в тех случаях, когда альтернативные способы устройства невозможны.

### **Причины помещения детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**



В 2024 году динамику в области возвращения детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в кровные семьи следует определить как положительную, но незначительно: за указанный период 19 детей вернулись к родителям, по сравнению с 14 возвращённым в 2023 году.

Важно отметить, что процесс возвращения детей в семью включает в себя множество факторов: преодоление трудных жизненных обстоятельств для родительской стороны, работу с семьями по улучшению их материальных

условий, а также социальное сопровождение, которое помогает родителям справляться с возникшими проблемами. В указанной ситуации необходимо усилить данную работу, направленную на восстановление семейных связей.

Анализируя действующее законодательство, а также результаты мониторинга и итоги Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства, можно выделить ключевые направления, требующие усиления для снижения количества детей, которые передаются под надзор в учреждения стационарного типа.

Прежде всего, необходимо сохранить в фокусе внимания органов защиты детства кровные семьи, особенно в ситуациях, связанных с ограничением или лишением родительских прав. Важно не только реагировать на кризисные ситуации, но и предлагать родителям поддержку и альтернативные решения, взамен помещения ребенка в учреждение. Ключевым аспектом здесь является налаживание эффективного межведомственного взаимодействия, что позволит объединить усилия различных служб и обеспечить комплексный подход к решению проблем семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, следует определить четкие критерии для профилактической работы с такими семьями, что предполагает разработку и внедрение стандартов, которые помогут специалистам в оценке ситуации в каждой конкретной семье и в выборе наиболее подходящих мер поддержки. Особенno актуально создание и реализация индивидуальных программ реабилитации для семей, относящихся к «группе риска». Такие программы должны быть направлены на решение ключевых проблем, с которыми сталкиваются эти семьи, что в свою очередь может способствовать значительному снижению числа случаев помещения детей в учреждения по трёхсторонним соглашениям.

Важным направлением дальнейшей работы также является усиление работы по устройству статусных детей. Необходимо оптимизировать процедуры, связанные с устройством детей в семьи, создавать более

привлекательные условия для потенциальных приемных родителей и развивать программы, направленные на подготовку и поддержку приемных семей, что может значительно улучшить качество жизни детей, находящихся в системе.

Таким образом, комплексный подход к решению вышеозначенных задач и целенаправленные усилия всех заинтересованных сторон помогут не только снизить количество детей, помещаемых в учреждения стационарного типа, но и создать более благоприятные условия для воспитания и развития детей в их родных семьях.

**Уполномоченный рекомендует!**

**Министерству образования, подведомственным специализированным учреждениям:**

- провести комплексный мониторинг и ведомственные проверки личных дел несовершеннолетних, находящихся в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, особенно акцентировав внимание на содержании исполнении трехсторонних соглашений;
- провести комплексный мониторинг и ведомственные проверки личных дел семей «группы риска» и семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в органах системы профилактики региона, с контролем реализации индивидуальной программы реабилитации;
- рассмотреть вопрос о разработке и внедрения единой модели взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами, обеспечив ее прозрачность и согласованность;
- усилить работу по налаживанию общения с родителями, находящимися в местах лишения свободы;
- усилить контроль заключения трехсторонних соглашений, исключающий необоснованность его заключения, формальный подход к их заполнению;

- усилить контроль сроков нахождения ребенка в учреждении, акцентируя внимание на активизации работы, способствующей их сокращению;
- включить в план профессионального развития сотрудников органов опеки и попечительства, специалистов по работе с семьей в учреждениях социального обслуживания семей с детьми и организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, программы дополнительного профессионального образования (повышения квалификации), направленные на повышение профессиональных навыков.

#### **Главам исполнительных органов местного самоуправления:**

- усилить контроль над принятием всех мер профилактического воздействия, предшествующих инициированию подачи исковых заявлений об ограничении и лишении родительских прав;
- внедрить практику работы муниципальных межведомственных комиссий по вопросам обоснованности помещения несовершеннолетних в учреждения (нахождения несовершеннолетних в учреждениях) со стационарной формой пребывания.

#### **Постинтернатное сопровождение.**

Вопросы успешной интеграции выпускников организаций для детей-сирот в общество приобретают особую значимость в условиях современного мира, где каждый молодой человек, покидающий учреждение, сталкивается с рядом сложностей и вызовов. Адаптация к самостоятельной жизни — это многогранный процесс, предполагающий не только получение навыков и знаний, но и эмоциональную, социальную и экономическую включенность в жизнь общества. Важным аспектом этого процесса является соблюдение прав таких молодых людей на профессиональное обучение и гарантированное трудоустройство.

На протяжении отчетного года эти вопросы оставались в центре внимания Уполномоченного.

Согласно Закону Владимирской области от 04.06.2020 № 43-ОЗ «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выпускники организаций, предназначенных для поддержки детей-сирот и детей, не имеющих родительского попечения, а также лица из этой категории, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, имеют право на бесплатное питание и проживание в этих учреждениях на срок до одного года. Это законодательное решение направлено на поддержку наиболее уязвимых граждан и их помочь в период адаптации.

В целях обеспечения устойчивого проживания выпускников в трудных ситуациях, а также в выходные и каникулярные дни, оборудованы социальные гостиные в ГКУ ВО «Ляховский детский дом» и ГКУ ВО «Карабановский детский дом». В 2024 году на базе Карабановского детского дома продолжала действовать социальная гостиная для несовершеннолетних матерей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не имеют собственного жилья. В течение года в социальных гостиных проживали две выпускницы с двумя детьми, что свидетельствует о необходимости создания комфортных условий для этих семей.

С целью оказания поддержки выпускникам в преодолении трудностей, возникающих после выхода из учреждений, в регионе была создана система постинтернатного сопровождения. Одним из ключевых участников этой системы выступают детские дома. В течение 2024 года на базе детских домов продолжали функционировать следующие структурные подразделения:

- специализированные отделы, оказывающие помощь выпускникам; по данным отчета, специалистами этих отделов было осуществлено сопровождение 199 выпускников;
- два семейных центра на базе Центра содействия семейному воспитанию и постинтернатному сопровождению, где в течение года нашли временное убежище семь выпускников;

- социальная гостиная для несовершеннолетних матерей без жилья на базе Карабановского детского дома, отмеченная выше;

- социальные гостиные для временного проживания выпускников, возвращающихся в учреждение на каникулы, выходные и праздничные дни, действующие в Карабановском и Ляховском детских домах.

Координацию работы всех участников постинтернатного сопровождения осуществляет Центр постинтернатного сопровождения, который располагается на базе Центра содействия семейному устройству и постинтернатного сопровождения. Опыт Центра уникален, молодые люди проживают в комфортабельном доме, при этом сами ведут хозяйство. Ресурсно-методический центр обеспечивает необходимую поддержку и профессиональную подготовку специалистов, вовлеченных в процесс постинтернатного сопровождения, что способствует созданию более благоприятных условий для успешной интеграции выпускников в общество.

Помощь детям в качестве наставников оказывают активисты Благотворительного фонда «Солнечный город».

### **Региональные социальные выплаты для детей указанной категории.**

В соответствии с Законом Владимирской области от 4 июня 2020 года № 43-ОЗ «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусмотрены различные меры социальной поддержки для детей-сирот и детей, переданных на воспитание в семью граждан Российской Федерации через усыновление или удочерение.

Согласно данному закону, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется единовременное пособие в размере 19 528 рублей за счет средств областного бюджета, которое составляют 18 777 рублей в 2023 году. Сумма подлежит ежегодной индексации, что позволяет учитывать изменения в экономической ситуации.

Предусмотрены ежемесячные денежные выплаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые воспитываются в семьях опекунов, приемных родителей или патронатных воспитателей. Эти средства направляются на оплату питания, приобретение одежды и обуви, мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода и личной гигиены, а также на игры, игрушки, книги и расходы на культурно-массовые мероприятия. Размер выплат составляет прожиточный минимум на душу детского населения, установленный на территории Владимирской области, который в 2024 году равен 14 539 рублей (в 2023 году - 13 526 рублей). Для детей-инвалидов и детей, являющихся ВИЧ-инфицированными, размеры выплат увеличиваются в полтора раза.

Кроме того, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в профессиональных образовательных учреждениях по очной форме обучения, предоставляются следующие меры поддержки за счет средств областного бюджета: горячее питание по установленным нормам или денежную компенсацию в размере 210 рублей в учебные дни и 232 рубля в выходные, праздничные дни и во время каникул; выплаты на одежду, обувь и мягкий инвентарь, которые составляют 32 800 рублей однократно на учебный год (31 538 рублей в 2023 году); денежная компенсация для приобретения топлива в размере 3 552 рублей в год на каждого ребенка, но не более 7 104 рублей на одно домовладение, в случаях отсутствия центрального отопления.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств областного бюджета по основным образовательным программам, в том числе воспитывающимся в семье опекуна, попечителя, приемных родителей, патронатных воспитателей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наряду с полным государственным обеспечением выплачивается:- государственная социальная стипендия в соответствии с Федеральным

законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; - ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются денежными средствами на культурно-массовую работу, приобретение предметов хозяйственного обихода, предметов личной гигиены, игр, игрушек, книг в размере не менее 574 рублей ежемесячно на каждого из помещенных под надзор, обучающихся детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением опекаемых и приемных детей. Выпускник и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по основным образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, за исключением лиц, продолжающих обучение по основным образовательным программам по очной форме за счет средств областного бюджета или местных бюджетов, однократно обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием согласно нормам, установленным вышеуказанным законом, или денежными средствами на сумму 55060 рублей (52942 в 2023) и единовременным денежным пособием в сумме 4595 рублей (4418 рублей в 2023).

В соответствии с частью 7 статьи 12 Закона Владимирской области от 04.06.2020 № 43-ОЗ «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при невозможности обеспечения жилым помещением специализированного жилищного фонда детей-сирот, обладающих правом на обеспечение жилым помещением за счет средств областного бюджета, им выплачивается ежемесячная денежная компенсация платы за поднаем одного жилого помещения. Условия получения и размер компенсации регламентированы постановлением Губернатора Владимирской области от 27.03.2014 № 282 «Об установлении Порядка выплаты и размера ежемесячной денежной

компенсации платы за поднаем одного жилого помещения за счет средств областного бюджета детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителям, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Компенсация выплачивается администрацией муниципального образования по месту включения детей-сирот в список при представлении заявления и документов, подтверждающих оплату услуг по договору найма (поднайма). Компенсация выплачивается в размере ежемесячных расходов на оплату за жилое помещение, но не более: 8000 руб. – в городском округе Владимир, 6000 руб. – в городских округах Муром и Ковров, 4000 руб. – в других муниципальных образованиях.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, также выделяются денежные средства на культурно-массовую работу, приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек и книг. Эта сумма составляет не менее 574 рублей ежемесячно на каждого ребенка, размещенного под опекой, что позволяет обеспечить их развивающие и образовательные потребности.

Выпускники образовательных организаций, которые обучались по основным образовательным программам с финансированием из областного или местного бюджета, также получают поддержку. Исключением являются лица, продолжающие обучение на очной форме по этим же программам. Им единовременно предоставляются средства на одежду, обувь, мягкий инвентарь и оборудование согласно установленным нормам. Размер данной материальной помощи составляет 55 060 рублей (в 2023 году - 52 942 рублей) вместе с единовременным денежным пособием в размере 4 595 рублей (4 418 рублей в 2023 году).

Ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам, осуществляется однократно за счет средств областного бюджета, что свидетельствует о важности государственной поддержки данной категории граждан. В случаях, когда жилое помещение находится в долевой собственности с другими гражданами, предусмотрена компенсация, также

финансируемая из областного бюджета. Данные меры призваны обеспечить достойные условия проживания для детей-сирот, создавая стабильную социальную среду для их дальнейшего развития и интеграции в общество.

Условия осуществления ремонта и порядок выплаты компенсации регламентированы постановлением Правительства Владимирской области от 8 июля 2024 года № 397. Оно определяет все необходимые процедуры, включая порядок подачи заявлений для детей-сирот и их законных представителей. Ремонтное обслуживание или компенсация осуществляется органами местного самоуправления по месту нахождения жилого помещения. Это позволяет ускорить процесс получения необходимых финансовых средств и устранения недостатков в жилищных условиях.

Размер компенсации, как предусмотрено постановлением, не превышает 126 159 рублей (115 420 рублей в 2023 году).

### **Право на общение.**

Ребенок имеет неоспоримое право поддерживать связь с обоими родителями даже в случае разлучения с одним из них или обоими. Этот аспект важен, так как положительное взаимодействие с родителями обеспечивает эмоциональную стабильность и способствует ребенку в формировании его социального окружения. Дети, а также их родители, обладают правом покидать страну, включая собственную, и возвращаться с целью воссоединения или поддержания личных отношений, что подчеркивает значимость семейных связей.

Постоянная связь с близкими родственниками, к которым помимо родителей относятся бабушки, дедушки, а также родные братья и сестры, играет ключевую роль в полноценном развитии ребенка. Эти отношения обогащают его эмоциональный кругозор и формируют привязанности, необходимые для здорового психоэмоционального развития.

Право несовершеннолетних детей на общение с близкими родственниками остается незыблемым даже в случаях расторжения брака родителей, его признания недействительным или при раздельном

проживании. Закон также охраняет право на взаимное общение ребенка с бабушками, дедушками и другими родственниками. В соответствии с законодательством, если один из родителей или оба препятствуют общению ребенка с близкими родственниками, то последним предоставляется право обратиться в орган опеки и попечительства. В случае, когда решение этого органа не исполняется, родственники могут направить свои усилия в судебные инстанции для защиты своих прав и интересов ребенка.

Вопросы семейных правоотношений стоят на первом месте по количеству обращений в адрес Уполномоченного. Чаще всего поступают обращения от родителей в защиту прав несовершеннолетнего ребенка, реже от законных представителей – опекунов и попечителей.

Сохраняется рост количества обращений бабушек и дедушек в интересах несовершеннолетних внуков: 65 обращений в 2024 году при 44 - в 2023 году.

*К Уполномоченному в ходе личного приема поступило обращение бабушки и отца несовершеннолетнего Г. о содействии в защите его интересов при определении в судебных органах места жительства ребенка.*

*Из содержания беседы и приложенных копий документов установлено, что брак между родителями мальчика, расторгнут. Ребенок временно зарегистрирован по месту жительства его матери (срок истекал в конце 2024 г). Отец проживал от сына отдельно.*

*В 2019 году Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области в районный суд г. Владимира было представлено мнение о наилучшем соблюдении прав и интересов мальчика при отказе в удовлетворении исковых требований его матери в части истребования у отца согласия на выезд сына за пределы Российской Федерации с разрешением на выезд ребенка во все без исключения зарубежные страны без указания времени и целей выезда.*

*В 2024 г Заявителями сообщено, что с 2021 года мать фактически проживает за пределами Российской Федерации, участия воспитании и содержании сына не принимает, получает с заявителя алименты на*

*содержание сына, при том, что фактически ребенок проживает с бабушкой и отцом, который занимается содержанием, воспитанием сына. Отцом направлено исковое заявление об определении места жительства сына с ним и взыскании алиментов с матери.*

*Результатами проверки, инициированной Уполномоченным было установлено, что мальчик, проживая с отцом, успешно обучается в гимназии, получает разностороннее дополнительное образование, посещая спортивные, образовательные организации, дополнительные занятия с репетиторами, углубляя знания по предметам школьной программы, при сопровождении отца и бабушки, отцом обеспечивается посещение ребенком профильных врачей с требуемой регулярностью.*

*Органами опеки и попечительства сообщено об удовлетворительных результатах обследования жилищно-бытовых условий по месту жительства отца и бабушки: мальчику созданы условия для комфортного проживания. В семье установлены добрые, уважительные отношения.*

*Уполномоченным в судебное заседание было представлено мнение о наилучшем соблюдении прав и интересов несовершеннолетнего при определении его места жительства последних с отцом, поскольку проживание с отцом обеспечит мальчику больший объем психологического комфорта, благоприятных условий развития, воспитания и обучения, личностного формирования. С учетом позиции Уполномоченного суд в своем решении удовлетворил исковые требования отца. Судебное решение устояло и в апелляционной инстанции.*

Целостная защита прав ребенка на общение с родственниками, в том числе в условиях разрыва семейных уз, способствует гармоничному развитию маленького человека, укрепляет важные семейные связи, которые, в свою очередь, являются основополагающими в формировании социального благополучия.

Для решения затянувшегося конфликта между взрослыми, который затрагивает интересы ребенка, Уполномоченный активно использует ресурсы

медиаторов и психологов. Применение медиативных практик позволяет всесторонне рассмотреть конфликт, выявить его ключевые аспекты и выработать реалистичное, выполнимое решение, которое будет удовлетворять все стороны. Важно отметить, что атмосферу, способствующую сотрудничеству сторон и конструктивному решению сложных вопросов, медиаторы создают в обстоятельствах, когда семья находится в критической ситуации.

*К Уполномоченному обратился представитель гражданки П. - матери двоих несовершеннолетних детей по вопросу возможного нарушения права на общение с детьми, проживающими со своим отцом.*

*Заявитель указал, что отец, в целях уклонения от исполнения судебного определения, утвердившего порядок общения с детьми матери, оказывает на детей психологическое воздействие, препятствует общению детей с ней. В декабре 2023 года матерью в органы опеки было направлено обращение о содействии в пресечении нарушения права детей на общение, оставленное без рассмотрения и ответа.*

*В целях пресечения нарушения прав несовершеннолетних Уполномоченным в орган опеки и попечительства района направлены запрос об условиях воспитания детей в семье отца, оценки исполнения им своих родительских обязанностей, включая обеспечение права детей на общение с матерью и принятых мерах по урегулирования родительского конфликта, принятых по обращениям П. и их результатах; рекомендации о рассмотрении ситуации в семье на заседании совета по опеке с обязательным участием обоих родителей с приглашением специалистов – медиаторов для формирования взаимоприемлемого решения по выходу из конфликтной ситуации, связанной с исполнением указанного судебного определения, а также оказании психолого-педагогического консультирования сторон конфликта при принудительном исполнении указанного судебного определения.*

Для проверки доводов обращения о бездействии судебных приставов-исполнителей ОСП района, связанного с исполнением определения суда о порядке общения матери с детьми, Уполномоченный обратился в УФССП России по Владимирской области с рекомендацией о привлечении специалиста-психолога к указанным исполнительным действиям.

В ходе совместной межведомственной работы с отцом проведены беседы, разъяснены родительские права и обязанности, законная ответственность за их неисполнение, рекомендовано не чинить препятствий в общении с детьми, в присутствии несовершеннолетних детей корректно общаться с матерью, не создавать конфликтные ситуации, совместно с матерью решать вопросы, касающиеся воспитания, обучения и лечения общих детей. В случае невозможности проведения встреч в установленном порядке уведомлять об этом мать несовершеннолетних в срок не менее чем за 24 часа, в исключительных случаях, не менее чем за 2 часа, с целью исключения ущемления прав другого родителя.

С целью урегулирования конфликта между сторонами специалистами опеки и попечительства с участием психолога - медиатора было проведено психолого-педагогическое консультирование при непосредственном участии сторон конфликта, направленное на формирование взаимоприемлемого решения по выходу из конфликтной ситуации, связанной с исполнением судебного решения.

В ходе мероприятия были заслушаны обе стороны конфликта, установлены причины возникновения конфликтных ситуаций, выработано взаимоприемлемое решение о предварительном уведомлении матерью о своем приезде для общения с детьми с целью планирования ими своего свободного времени, возможности общения матери с сыновьями по средствам мобильной связи и с помощью мессенджеров.

Также УФССП по Владимирской области сообщено о направлении в судебные органы заявления о разъяснении положений исполнительного документа по исполнению решения суда об определении порядка общения с

детьми матерью, в связи с чем исполнительное производство приостановлено.

Управление конфликтами не только помогает быстрее находить выход из создавшейся проблемы, но и способствует установлению взаимоприемлемого соглашения. Этот процесс играет решающую роль в сохранении семейных отношений. В случаях, когда сохранение отношений становится невозможным, медиаторы помогают сторонам расстаться с достоинством, тем самым проявляя заботу о правах и интересах ребенка, а также защищая его психику и здоровье от негативных последствий семейных конфликтов.

В рамках своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка активно взаимодействует с Некоммерческим партнерством «Владимирская региональная ассоциация медиаторов» (НП ВРАМ). На основе этого сотрудничества был создан Центр медиации, который уже два года эффективно предоставляет оперативную медиативную помощь. НП ВРАМ, ставя своей целью защиту прав детей, занимается решением задач, связанных с охраной семейных ценностей, проводя медиацию для конструктивного разрешения сложных жизненных ситуаций, касающихся интересов детей и оказывающих влияние на их здоровье и психическое состояние.

Кроме того, реализуемые мероприятия проекта направлены на профилактику семейного неблагополучия и социальной изоляции. НП ВРАМ также осуществляет выезды для урегулирования конфликтов в удаленные сельские школы, где часто удается успешно разрешить проблемные ситуации и достичь согласия между сторонами.

В 55% случаев из всех проведенных медиаций достигнуто положительное разрешение конфликтов, выразившееся в подписании медиативного соглашения, заключении мирового соглашения в суде, полном или частичном признании иска либо отказе от него. Нередко медиация приводила к полному примирению сторон и восстановлению семьи или дружеских отношений после расставания.

С начала 2024 года более 500 человек получили помощь, среди которых свыше 170 детей.

Важным аспектом успешной медиации является взаимодействие медиаторов НП ВРАМ с судебными органами региона. По рекомендациям судей к медиативным процедурам обращаются 45% лиц, обратившихся за разрешением семейных споров.

Уполномоченные по правам ребенка во Владимирской области также активно привлекают медиаторов для разрешения конфликтов. По сообщению НП ВРАМ около 50% обратившихся пришли за медиативным содействием в разрешении конфликта по рекомендациям Уполномоченного, школ, социальных служб.

Следует отметить, что в 68% случаев медиативный процесс завершился благоприятно: подписанием медиативного соглашения, заключением мирового соглашения, полным или частичным признанием иска либо отказом от него. В некоторых случаях удалось достичь полного примирения сторон, восстановив их отношения. Однако, несмотря на достигнутые успехи, существует и определённая доля случаев (15-25%), когда консенсус не удается достичь. Это происходит либо из-за немедиабельности споров, либо вследствие отказа сторон от участия в процессе.

Общее количество обращений к медиаторам для разрешения семейных споров подтвердило актуальность и необходимость данной услуги – 121 случай, из которых в 98 случаях удачно были проведены процедуры медиации. Это подчеркивает важность дальнейшего развития и поддержки института медиаторов, чтобы расширить его возможности и повысить доступность для граждан, обращающихся за помощью в конфликтных ситуациях и семейных спорах. Медиация демонстрирует свою способность не только к формальному решению споров, но и к восстановлению нарушенных отношений, включая полное примирение сторон и восстановление семейных связей, что особенно важно в контексте работы с детьми.

## **2.5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь**

Одним из приоритетных направлений работы в сфере здравоохранения в Российской Федерации является решение задачи по выработке современной, своевременной, эффективной государственной политики в области обеспечения охраны здоровья детей.

Содействие охраны здоровья несовершеннолетних - одно из направлений деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. В Карте действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год предложены единые подходы, разрешения системных проблем в сфере защиты прав несовершеннолетних, оперативной и эффективной защиты прав и законных интересов конкретного ребёнка и его семьи.

По информации профильного ведомства рождаемость в 2024 году составила 6,2 рождений на 1000 жителей, это ниже, чем в 2023 на 0,2 рождений (на 3%). Смертность в 2024 году составила 16,2 смертей на 1000 населения, что на 0,8 смертей (на 4,9%) выше по сравнению с 2023 годом.

Структуру государственной системы здравоохранения составляет 72 медицинские организации, в т.ч, 18 районных, 14 городских больниц, 11 стоматологических поликлиник, 11 станций и отделений скорой медицинской помощи, 65 амбулаторий, 346 ФАПов.

Всего в 2024 году на отрасль «Здравоохранение» по всем источникам финансирования направлено 38,2 млрд рублей, что на 5,5 млрд рублей больше, чем в 2023 году. Финансирование системы здравоохранения Владимирской области из бюджета в 2024 году составило 19,8 млрд рублей, что выше уровня 2023 года на 2,2 млрд рублей. Средства федерального и областного бюджета в общей сумме 19,8 млрд рублей направлены на организацию обязательного медицинского страхования неработающего населения, обеспечение государственного задания, на укрепление материально-технической базы

учреждений, лекарственное обеспечение, меры социальной поддержки, развитие информатизации и другие направления.

Стоимость территориальной программы государственных гарантий в 2024 году составила 32,9 млрд рублей, что на 4,1 млрд рублей выше 2023 года.

Финансовое обеспечение программы государственных гарантий на 2024 составило 24 031,08 млн рублей, что 14,2% больше, чем в 2023 году. При этом в 2024 году территориальным фондом обязательного медицинского страхования принято на оплату медицинской помощи счетов на 24 268,6 млн. руб., исполнение финансирования территориальной программы в части обязательного медицинского страхования составило 101 %.

В 2024 году в рамках реализации программы обязательного медицинского страхования на территории области реализовывались мероприятия по диспансеризации с целью оценки репродуктивного здоровья граждан 18-49 лет. По итогу 2024 года диспансеризацией охвачено 47 216 человек.

В 2024 году 16825 жителям Владимирской области выполнена высокотехнологическая медицинская помощь, из них 1408 дети (в 2023 году 15924, из них 1439 дети).

Работа Министерства здравоохранения региона в 2024 году осуществлялась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», постановлениями Губернатора Владимирской области от 30.04.2013 № 494 «О государственной программе «Развитие здравоохранения Владимирской области», от 22.02.2013 №191 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения во Владимирской области», Программой государственных гарантий бесплатного оказания населению Владимирской области медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По итогам 12 месяцев 2024 года охват профилактическими осмотрами и диспансеризацией населения Владимирской области составил 922 612 человек, что на 16,1 % больше, чем в 2023 году (2023 году 780 354 чел.). Выполнены профилактические медицинские осмотры 206 029 детям; в том числе 14 408 детям первого года жизни.

Основным направлениям в деятельности органов в сфере здравоохранения региона и подведомственных учреждений в 2024 году являлась реализация национального проекта «Здравоохранение», направленного на достижение национальных целей: обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни (расчет будет произведен Росстатом в апреле 2025 года).

Одной из задач проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», является повышение оптимальной доступности первичной медико-санитарной медицинской помощи всем гражданам Владимирской области, в том числе в малонаселённых и труднодоступных районах.

На конец 2024 года в регионе функционирует 13 мобильных медицинских комплексов, закупленных в рамках федерального проекта, с помощью мобильных комплексов осмотрено 39 949 человек. С применением санитарной авиации в 2024 году эвакуированы 84 пациента (в том числе 12 детей).

Основная цель федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - снижение младенческой смертности.

Согласно Указу Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» значение показателя младенческой смертности к 2024 году должно достигнуть до 4,5 случаев на 1 тыс. родившихся детей (%), к 2030 году- до 3,9 случаев на 1000 родившихся детей (%).

Владимирская область по итогам 2024 года в рейтинге субъектов по младенческой смертности заняла второе лидирующее место. Достигнуть данного показателя удалось благодаря слаженной работе службы родовспоможения Минздрава региона и подведомственных медицинских организаций.

В 2024 году на территории Владимирской области успешно реализовались мероприятия по расширенному неонатальному скринингу новорожденных на 36 врождённых генетических заболеваний. Охват исследований среди новорожденных составил 99,6% (в 2023 - 98,94%), выявлено 8 детей с генетическими заболеваниями. Неонатальным скринингом охвачены 8189 новорожденных в области.

Проводится работа в отношении беременных женщин области. Мероприятия направлены на мотивационное анкетированное женщин в состоянии репродуктивного выбора, оказание психолого-юридической помощи в женских консультациях области. В 2024 году в учреждениях здравоохранения области выполнено 1971 прерывание беременности, что на 8,1 % меньше, чем в 2023 году (в 2023 году- 2132).

С 2024 года для женщин и мужчин репродуктивного возраста (18-49 лет) предусмотрено проведение диспансеризации, направленной на оценку их репродуктивного здоровья. Охвачено 41476 женщин и 12507 мужчин.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», в рамках Федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» с 3 квартала 2024 года беременные женщины с сахарным диабетом обеспечиваются системами непрерывного мониторинга глюкозы. Закуплено медицинских изделий на сумму 13 млн. руб., обеспечено 98 женщин, 481 ребенок с сахарным диабетом 1 типа в возрасте от 2 до 17 лет.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области поступило устное обращение С. о необеспечении его сына, относящегося к категории «ребенок-инвалид» по заболеванию инсулинов зависимый сахарный*

диабет 1 типа требуемым препаратом «Фиаст», вводимого ребенку с помощью инсулиновой помпы, ребенок не обеспечивался лекарством с апреля 2024 года.

Также указано, что в ситуации лекарственной необеспеченности оказались несколько детей-диабетиков, проживающих в этом же городском округе.

Уполномоченный обратился к должностям лицам регионального Минздрава и городской прокуратуры. Минздравом региона сообщено об обеспеченности мальчика в 2024 году требуемыми препаратами. Однако органами прокуратуры выявлен ряд нарушений в обеспечении ребенка лекарственными средствами, обуславливающий недостоверность информации Минздрава. Прокуратурой доводы обращения подтверждены. В интересах ребенка направлено исковое заявление в судебные органы.

Ситуация остаётся на контроле Уполномоченного.

В 2024 году начался проект «Открытый роддом». 9 роддомов Владимирской области стали соискателями статуса «Открытый роддом»:

В Открытом роддоме поддерживают грудное вскармливание, наложен диалог врач - пациент, врачи помогают «особым» мамам.

В ходе реализации данного проекта осуществляется внедрение новых форм работы с беременными по подготовке к материнству и грудному вскармливанию, формированию у женщин положительных установок на многодетность.

Задачи «Открытого роддома»:

- внедрение основных принципов позитивного общения медицинского персонала с пациентками;
- ведение разъяснительной работы о важности роддома быть открытым к женщинам, слышать обратную связь;
- ведение социальных сетей, проведение «Дней открытых дверей»;
- оперативное реагирование на возникающие вопросы.

В рамках соглашения о сотрудничестве между Министерством здравоохранения Владимирской области и автономной некоммерческой организацией «Экспертно-просветительский центр помощи будущим и состоявшимся родителям «Выбор родителей» в 2025 году продолжится реализация проекта «Открытый роддом».

В 2024 году на базе Областного специализированного дома ребенка, в том числе в отделении восстановительного лечения в г. Александров, открытом в том же году, медицинскую реабилитацию получили 825 детей.

Так же III этап медицинской реабилитации в амбулаторных условиях осуществляется в «Областной детской клинической больнице», «Детской городской поликлинике № 1», «Муромской районной детской больнице», «Детской городской больнице г. Гусь-Хрустальный». В 2024 году проведено 1864 комплексных посещений. Кроме того, получена лицензия на проведение реабилитационных услуг Городской больницей №2 г. Владимира.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Владимирской области от 14.02.2025 № 93 на базе ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница №5» с 03.03.2025 функционирует Центр медико-социальной поддержки женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (далее – Центр).

Основными задачами деятельности Центра являются:

- организация и координация работы кабинетов медико-социальной помощи женских консультаций;
- разработка методических рекомендаций для специалистов по социальной работе и психологов женских консультаций и акушерских стационаров;
- проведение тренингов со специалистами кабинетов медико-социальной помощи женских консультаций;
- оказание содействия в предоставлении временного приюта в учреждениях социальной защиты (а также в приютах, созданных общественными и религиозными объединениями), организации патронажа

женщин, нуждающихся в медико-социальной помощи, реабилитации и поддержке;

- анализ деятельности кабинетов медико-социальной помощи женских консультаций на основе предоставленных отчетов;

- привлечение различных государственных органов и общественных объединений к решению вопросов медико-социальной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и координация их деятельности в этом направлении;

- осуществление мероприятий по выявлению женщин групп риска по отказу от ребенка после родов с целью профилактики социального сиротства;

- организация консультирования по вопросам социальной, правовой защиты женщин разового или постоянного характера;

- организация групп психологической поддержки женщин в период беременности с привлечением врачей-психотерапевтов.

Развития детского здравоохранения региона является приоритетным направлением деятельности и Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области.

Тематика обращений к Уполномоченному о нарушениях в данной сфере охватывает нарушения прав ребенка на качественное медицинское обслуживание, требуемое лекарственное обеспечение, жалобы на неудовлетворительную организацию работы медицинских учреждений, несоблюдение требований к организации питания, соответствующего пищевым особенностям ребенка.

К Уполномоченному по вопросам нарушения права детей на охрану здоровья в 2024 году поступило **27** обращений (46 обращений в 2023 году).

**Совершенствование психиатрической помощи несовершеннолетним.**

В целях защиты основополагающего права несовершеннолетних региона на охрану здоровья и медицинскую помощь в марте 2024 года состоялось заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам

ребенка во Владимирской области по теме: «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи».

В ходе заседания под руководством Уполномоченного и при участии представителей профильных министерств, территориальных органов федеральных ведомств, социально-ориентированных некоммерческих организаций была определена и обсуждена актуальная проблематика доступности и качества психиатрической помощи для несовершеннолетних, перспективы развития психо-социальной реабилитации детей, пути оптимизации деятельности медицинских учреждений по оказанию психиатрической помощи.

Среди проблем в организации детской психиатрической помощи экспертами указаны:

- пробелы в региональной нормативной правовой базе в сфере оказания психиатрической помощи детям, отсутствие определяющего алгоритма действий при подозрении на наличие психического расстройства у ребенка;
- сложности в организации деятельности детской психиатрической службы (потребность организации полипрофессиональных бригад, организации детско-родительского консультативного кабинета в рамках оказания амбулаторной помощи);
- несовершенство инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций государственной системы здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия», их филиалов, отделений и иных структурных подразделений;
- кадрового дефицита специалистов с медицинским и немедицинским образованием, участвующих в оказании медицинской помощи детям;
- неинформированности родительского сообщества, врачей, медицинских работников и иных профильных специалистов об алгоритме действий при подозрении на наличие психического расстройства у ребенка;

- в организации межведомственного взаимодействия в целях указания психиатрической помощи, последующей реабилитационной работе и сопутствующей профилактической работе.

По итогам обсуждения были сформированы предложения о необходимости принятия:

- проекта Плана мероприятий («дорожной карты»), направленной на развитие и совершенствование оказания психиатрической помощи детям во Владимирской области;

- региональных нормативных правовых актов, регулирующих: организацию действий при подозрении психического расстройства у ребенка, организацию психосоциальной реабилитации детей; порядка межведомственного реагирования на суицид, последующую реабилитационную работу с ребенком и его окружением;

- мер по оптимизации психиатрической службы, в рамках детского психиатрического учреждения здравоохранения (детского корпуса);

- мер по организации комплексной, разноспектной помощи несовершеннолетним, включая раннюю диагностику, выявление психических расстройств, профилактические мероприятия;

- мер совершенствования организации психиатрической помощи в медицинских учреждениях при осуществлении обследования психического здоровья несовершеннолетних граждан, диагностики и лечении, психических расстройств, уходе и медико-социальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами;

- мер совершенствования системы региональных льгот для врачей-специалистов, способствующих привлечению и стимулированию к работе профильных специалистов.

- мер, направленных на просвещение целевых аудиторий о порядке оказания психиатрической помощи несовершеннолетним, о начальных проявлениях психических расстройств с транслированием экспертного мнения.

По итогам сформированных экспертами предложений заместителем Губернатора Владимирской области согласовано создание и рекомендован состав межведомственной экспертной рабочей группы, предложения в План мероприятий в целях совершенствования региональной системы охраны здоровья несовершеннолетних при оказании им психиатрической помощи.

Выработан проект опросника родителей (законных представителей) несовершеннолетних, направленный на выявление проблем в случае обращения за получением психиатрической помощи и оказания такой помощи, распространенный в профильные учреждения здравоохранения.

Анализ результатов анкетирования показал, что:

- получили лекарственные назначения после консультирования участковым психиатром - 88,9 % пациентов,
- охарактеризовали отношение медицинского персонала как недоброжелательное - 22 %,
- не удовлетворены комфортностью условий предоставления услуг в отделении - 44,4 %
- основная причина неудовлетворенности – избирательность питания ребенка, недостаточность образовательных, в том числе дефектологических занятий,
- удовлетворенность питанием составляет 78%,
- больше половины опрошенных определили оказание психиатрической помощи в регионе доступной и деликатной,
- недостаточным регламентированное время приема у детского психиатра указали 100% опрошенных,
- стигматизирующими указали обращение за психиатрической помощью указали большинство опрошенных, в том числе по причине возможных проблем в будущем и дискриминации ребенка 45% и 90 % соответственно.

Таким образом, в целом, оказание психиатрической помощи детям в регионе видится удовлетворительным.

Вместе с тем, усмотрена необходимость повышения доступности и качества медицинской помощи для детей региона, единой регламентации комплексной системы поддержки детского здоровья.

В этой связи, в целях защиты вышеназванных основополагающих прав ребенка, предложения Уполномоченного в части оптимизации порядка оказания несовершеннолетним психиатрической помощи будут учтены в Плане мероприятий «Развитие детского здравоохранения во Владимирской области», направленным на совершенствование медицинской и психологической помощи беременным женщинам, родителям (законным представителям) несовершеннолетних, формирование здорового образа жизни у детей и взрослых, профилактику зависимостей, негативно воздействующих на физическое и психическое здоровье человека и позитивное разрешение иной проблематики в данной сфере, непосредственная работа над которой будет осуществлена в 2025 году с участием Уполномоченного.

### **Организация медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных организациях.**

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в РФ» к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

На контроле Уполномоченного остается организация работы, оснащенность и кадровая укомплектованность медицинских кабинетов в школах.

В соответствии с «Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» установлена одна должность врача педиатра (фельдшера) на 1000 несовершеннолетних образовательных организаций или профессиональных образовательных организаций. Медицинское обслуживание обучающихся образовательных организаций осуществляется

штатными медицинскими работниками детских поликлиник, амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов по территориальному принципу на основании договоров в медицинской организации или мед. блоке с соответствующим оснащением, расположенным в образовательной организации, на основании лицензии, выданной учреждением здравоохранения.

В регионе на конец отчетного периода ведут деятельность 396 дошкольных образовательных организаций, из них 390 муниципальных, 6 частных. В 15 учреждениях имеются свои медкабинеты со штатными медработниками, в 31 учреждении лицензированные медкабинеты отсутствуют.

В общеобразовательных организациях образованы 286 медицинских кабинетов. Имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности – 242 медицинских кабинета. Готовятся к получению лицензии – 5.

Также Министерством образования согласована потребность в субсидии из областного бюджета на оснащение медицинских блоков пяти общеобразовательных организаций: 2025 г. - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Октябрьская средняя общеобразовательная школа № 35 (Александровский район), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Юрьев-Польского «Школа № 2»; 2026 г. - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Краснооктябрьская средняя общеобразовательная школа» Ковровского района; 2027 г. - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Першинская средняя общеобразовательная школа» Киржачского района, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Шихобаловская основная школа» (Юрьев-Польский район). Субсидия предоставляется Министерством здравоохранения Владимирской области.

В регионе функционируют 24 общеобразовательные организации, подведомственные Министерству образования, которые имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности. В них имеются оборудованные

медицинские блоки, состоящие из нескольких кабинетов, в том числе кабинета врача, процедурного кабинета, изолятора. По штатному расписанию в них предусмотрены 91,15 ед. медицинских работников (заняты - 73,15 ед., 80,3 %), в том числе: 33,1 ед. врачей (заняты - 24,3 ед., 72,8 %), 7,75 ед. фельдшеров (заняты - 7,75 ед., 100 %), 50,3 ед. медицинских сестер (заняты - 41,1 ед., 81,7 %).

Кроме того, в 16 муниципальных дошкольных образовательных организациях Кольчугинского и Камешковского районов, а также в МБОУ города Владимира «Образовательный центр для одаренных «Прогресс» медицинское обслуживание осуществляется штатными работниками. По штатному расписанию в них предусмотрены 23,75 ед. медицинских работников (заняты - 22,75 ед., 95,8 %), в том числе: 1,5 ед. врачей (занята 1 ед., 66,7 %), 22,25 ед. медицинских сестер (заняты - 21,75 ед., 97,8 %). Из них в МБОУ города Владимира «Образовательный центр для одаренных «Прогресс»: 0,5 ед. врачей (заняты 0,5 ед., 100 %), 1,5 ед. медицинских сестер (занята 1 ед., 66,7 %).

С начала 2024 года Уполномоченным организованы и осуществлены выезды в 10 общеобразовательных учреждений области, осмотрены медицинские кабинеты на предмет ремонта и оснащенности, наличия медицинского работника, графика работы и условий медицинского обслуживания, проведён анализ указанных сведений, запрошенных у местных администраций. По итогам проведенной работы можно сделать вывод о дефиците профессиональных кадров. Так, количество ставок врачей составляет 68,75, а фактически заняты 54,5 (недостаток 14,25), количество ставок среднего медицинского персонала 214 – фактически занятых 184,05 (недостаток 29,95). В рамках личной встречи с заместителем Губернатора Владимирской области, курирующего вопросы социального обеспечения, Уполномоченным была высказана обеспокоенность вышеуказанным вопросом.

Уполномоченным профильному министерству рекомендовано организовать работу по подбору и трудоустройству медицинских работников в образовательных организациях на постоянной основе, дооткрытию, повышению оснащенности медицинских кабинетов, повышению квалификации сотрудников в части оказания первой помощи обучающимся, осведомленности относительно заболеваний детей с ОВЗ и инвалидностью, профилактики заболеваний.

**Вопросы нарушения права несовершеннолетних детей на охрану здоровья и медицинскую помощь.**

На контроле Уполномоченного остается проблема обеспечения лекарственными препаратами несовершеннолетних, в том числе, относящихся категории детей-инвалидов, детей, страдающих социально значимыми и орфанными заболеваниями.

Согласно ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Медицинская помощь включает в себя лекарственное обеспечение. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст.18, 41 Конституции РФ).

В силу статей 6.1, 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дети-инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в состав которого включается обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших

лекарственных препаратов, сформированным в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Федеральным законом от 21.11.2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлены принципы охраны здоровья, в числе которых: доступность и качество медицинской помощи, недопустимость отказа в оказании медицинской помощи. Презюмируется право каждого на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (ст. ст. 4, 19 Федерального закона №323-ФЗ).

При оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан, в том числе назначение и применение по медицинским показаниям лекарственных препаратов, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В стандарты медицинской помощи детям и клинические рекомендации допускается включение зарегистрированного на территории Российской Федерации лекарственного препарата, применяемого в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению, в случае соответствия такого лекарственного препарата требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Назначение и применение лекарственных препаратов, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи или не предусмотренных соответствующей клинической рекомендацией, допускаются в случае наличия

медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии (ч.14.1, ч.15 ст. 37, ч.3 ст.80 Федерального закона №323-ФЗ).

В отчетной информации Министерства здравоохранения Владимирской области указано, что в 2024 году наибольшая доля средств направлена на первичную медико-санитарную помощь - 30,6 % или 10 млрд рублей (что на 1,4 млрд рублей больше 2023 года). На втором месте специализированная медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара - 29,8% или 9,8 млрд рублей (что на 800 млн рублей больше 2023 года). На третьем – иные государственные услуги, в том числе льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, меры соцподдержки, субсидии на иные цели - 18,6% или 6,1 млрд рублей (что на 1,5 млрд рублей больше 2023 года). На четвертом месте медицинская помощь в условиях дневных стационаров - 7,4% или 2,4 млрд рублей (что на уровне 2023 года). На пятом - высокотехнологичная медицинская помощь - 6,3% или 2,1 млрд рублей (что на 300 млн рублей больше 2023 года). Далее скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь - 4, 7% или 1,5 млрд рублей ( что на уровне 2023 года); медицинская реабилитация - 1,4% или 476 млн рублей (что на 100 млн рублей больше 2023 года); паллиативная медицинская помощь - 1,2% или 380 млн рублей (что на уровне 2023 года). Объем финансирования на обеспечение льготными лекарственными препаратами в 2024 году составил 3 285,28 млн. руб, в т.ч.: 508,95 млн руб. средств федерального бюджета и 2 776,33 регионального лекарственного обеспечения (далее - РЛО), что на 313,83 млн руб. больше, чем: в 2023 году. По федеральной льготе обеспечено 152231 рецепт на 474,8 млн руб., по РЛО- 537 881 рецепт на 2 260,5 млн рублей.

Вместе с тем, в отчетный период к Уполномоченному от законных представителей несовершеннолетних детей, включая детей-инвалидов, детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниям, о необеспеченности лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного

питания и медицинскими изделиями, назначенными по жизненным показаниям, поступило **10** обращений.

*К Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида о необеспечении ее малолетнего сына, 2021г.р., назначенными по жизненным показаниям лекарственным препаратами и медицинскими изделиями, а также неполучением медицинской услуги (потовая проба), с которой связано последующее жизненно важное лечение ребенка.*

*Решением суда Министерство здравоохранения было понуждено к исполнению обязанности по обеспечению ребенка рядом бесплатных медицинских изделий указанного образца по жизненным показаниям на весь период нуждаемости в полном объеме, которое, согласно доводам обращения, до настоящего времени не состоялось.*

*На запрос Уполномоченного Министерство здравоохранения указало, что ребенок указанными в решении суда медицинскими изделиями в требуемом объеме не обеспечен, в получении указанной медицинской услуги также фактически отказано. Из ответного сообщения Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Владимирской области следовало, что исполнительное производство на исполнении ведомства отсутствует.*

*Уполномоченным вся полученная ведомственная информация направлена в районную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования. После проведения проверки прокуратурой сообщено о направлении исполнительного листа для принудительного исполнения, обеспечении мальчика необходимыми лекарственными препаратами, полном обеспечении медизделиями до конца января 2025 года, выдаче направления о проведении требуемого исследования в г. Самара.*

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесена, в том числе организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в

перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности (п.10, ч.1 ст.16 Федерального закона №323-ФЗ). При этом органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (п.3 ст.48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Следовательно, ненадлежащее исполнение органами власти обязанностей по своевременному обеспечению детей лекарственными средствами, является существенным нарушением основополагающего права ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области поступило обращение мамы по вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь ее трехлетнего сына, относящегося к категории ребенок-инвалид, бездействия региональных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения по оказанию ему требуемой медицинской помощи, включая обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, назначенными по жизненным показаниям.*

*Заявителем сообщено, что сын страдает неизлечимым заболеванием «буллёзный эпидермолиз» (ребенок-«бабочка»), согласно заключениям врачебной комиссии ребенку по жизненным показаниям, постоянно назначены лекарственные препараты (мази), специализированные антисептики, бинты, однако, указанная обязанность не исполняется, при том, что заявитель своевременно через учреждение здравоохранения по месту жительства направляет в министерство всю необходимую документацию.*

*В целях недопущения нарушения права несовершеннолетнего обращение направлено в региональный Минздрав с рекомендацией принять*

*незамедлительные меры, направленные на получение ребёнком назначенных лекарственных средств и медицинских изделий.*

*По результатам проверки сообщено о положительном рассмотрении протокола заседания врачебной комиссии подведомственного учреждения здравоохранения, решении об организации закупок для ребенка требуемых лекарств и медицинских изделий. Впоследствии мамой мальчика было сообщено о получении сыном всего необходимого.*

По каждому обращению Уполномоченным в Министерство здравоохранения Владимирской области, управление Россздравнадзора, органы прокуратуры, СКР направлялись запросы о проверке обозначенной ситуации и рекомендации по восстановлению основополагающего права ребенка.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области поступило устное обращение мамы подростка, относящегося к категории ребенок-инвалид, о бездействии региональных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения по оказанию сыну требуемой медицинской помощи.*

*Заявителем сообщено, что согласно заключению врачебной комиссии ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России ребенку по жизненным показаниям назначен лекарственный препарат отмене и замене не подлежащий, который следует вводить со строго установленной периодичностью: раз в месяц.*

*Однако уже несколько месяцев ребенок получает препарат несвоевременно, в половинном объеме от потребности. Районная ЦРБ сообщала заявителю о формировании заявки в исчерпывающем количестве и своевременном направлении ее в профильное министерство. Ответом министерства на письменное обращение заявителя сообщено об отсутствии закупки препарата.*

*Ссылка ведомства на возможность ситуативного получения ребенком лекарственного введения в ГБУЗ ВО ОДКБ и ФГБОУ ВО «ПИМУ» не*

*обеспечивает реализацию права ребенка на медицинскую помощь, не отменяет неисполнения ведомством указанной законной обязанности.*

*Заявителем препарат для очередного введения ребенку в октябре текущего года не получен.*

*Указанные в обращении обстоятельства образуют угрозу нарушения основополагающего права человека - права на жизнь.*

*Уполномоченным в адрес Министерства направлен запрос о причинах неполучения мальчиком лекарства, рекомендации о принятии незамедлительных мер, направленных на своевременное получение ребёнком назначенного лекарственного препарата в требуемых количествах с подтверждением факта закупки лекарства в объеме, удовлетворяющей потребность в препарате до конца текущего года.*

*Одновременно было иницировано проведение внеплановой ведомственной проверки территориальным органом Росздравнадзора.*

*По итогам совместной работы надзорным ведомством со ссылкой на информацию аптечной сети о получении родителями ребенка 9 упаковок требуемого лекарства и последующей обеспеченности необходимым лекарственным препаратом до конца года согласно назначенной схеме лечения.*

*В части случаев при участии Уполномоченного права детей были восстановлены обеспечением лекарствами, медицинскими изделиями, получены направления на прохождение медицинской реабилитации, большую часть составили обращения, которые касаются межведомственного взаимодействия, работа по которым продолжится в 2025 году.*

*К Уполномоченному поступило обращение Ч. по вопросу нарушения прав ее несовершеннолетней дочери, относящейся к категории ребенок-инвалид, врачебной ошибкой, некачественно оказанной медицинской услугой, а также неполучением назначенных ребенку лекарственных препаратов.*

*Заявитель полагала, что вследствие врачебной ошибки, допущенной врачом-хирургом районной ЦРБ, причинен вред здоровью дочери. Согласно*

доводом заявителя врач не провел личный осмотр ребенка, не принял во внимание рекомендации, указанные в заключении ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России, вследствие чего дал ошибочные поручения на проведение ребенку медицинских манипуляций, приведших к осложнению имеющегося у девочки заболевания.

*В своем ответе на запрос Уполномоченного профильное Министерство, как и надзорный орган в сфере здравоохранения, рассмотрели вопросы, связанные с необеспечением ребёнка лекарственными препаратами, сообщив об организации закупок за счет средств бюджета региона.*

*Результаты проверки доводов обращения о некачественно оказанной медицинской помощи, врачебной ошибке, допущенной хирургом отражены не были.*

*Одновременно, проверкой ТФОМС Владимирской области в оказании медицинской помощи девочке были усмотрены нарушения: отсутствие в медицинской документации результатов обследований, осмотров, консультаций специалистов, дневниковых записей, позволяющих оценить динамику состояния здоровья застрахованного лица, объем, характер, условия предоставления медицинской помощи.*

*По обращению Уполномоченного органами прокуратуры сообщено о возобновлении проверки по делу, включая проверку медицинской карты малолетней. Ситуация остаётся на контроле Уполномоченного.*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение Г. о неквалифицированных действиях врачей при оказании медицинской помощи ее малолетней дочери 2023 г.р.*

*Мама считала, что недооценка критичности состояния ребенка, несвоевременно постановленный диагноз не позволили врачам своевременно принять адекватные меры по лечению девочки, что поставило под угрозу жизнь и здоровье ребенка.*

*По результатам организованной Уполномоченным межведомственной проверки ТФОМС Владимирской области и Минздравом региона было*

*сообщено об отсутствии нарушений при оказании ребёнку медицинской помощи.*

*Ответом прокуратуры сообщено о возбуждении следственным отделом уголовного дела по ч.1 ст.293 УК РФ (халатность) по фактам, изложенным в обращении заявителя. В конце 2024 года следственные органы на запрос Уполномоченного предоставили информацию о проведении всех необходимых следственных мероприятий. Ситуация остаётся на контроле Уполномоченного.*

### **Преодоление кадрового дефицита в системе здравоохранения региона.**

Министерством здравоохранения Владимирской области продолжается работа, направленная на увеличение кадров в отрасли здравоохранения. За 2024 год число врачей увеличилось на 39 человек, средних медицинских работников уменьшилось на 86 человек, число младшего медицинского персонала увеличилось на 67 работников.

Обеспеченность на 10 тыс. населения врачами в 2024 году составила 28,01, средними медицинскими работниками - 77,8. Укомплектованность врачебных должностей составляет 90,5%, при этом укомплектованность физическими лицами - 75,6%. Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала составила 95, 7%, при этом укомплектованность физическими лицами - 81,6%. Коэффициент совместительства врачей - 1,3, средними медицинскими работниками - 1,2.

Выполнены показатели проекта «Медицинские кадры» по укомплектованности поликлиник врачами и средними медицинскими работниками, а также по укомплектованности медицинскими работниками ФАПов и врачебных амбулаторий.

Выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» во Владимирской области находится на особом контроле.

Показатель среднемесячного дохода от трудовой деятельности во Владимирской области за период 2023-2024 год вырос на 21,2% к фактическому значению по итогам 2023 года (или на 8,8 тыс. рублей) с 41,4 тыс. рублей до 50,2 тыс. рублей.

Несмотря на значительный рост в 2024 году продолжена работа в отрасли по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Целевые показатели по заработной плате медицинских работников в 2024 году выполнены и достигли следующих значений:

- у врачей 101 688,6 рублей или 202,7% (или с ростом на 22,8% к уровню 2023 года - 82779,4 рублей);
- у среднего медицинского персонала 51 309,58 рублей или 102,3% (или с ростом на 23,6% к уровню 2023 года - 41 516,3 рублей).

По сравнению с 2023 годом уровень заработной платы врачей в среднем по области вырос на 22,8%, уровень заработной платы среднего медицинского персонала - на 23,6%.

В целях привлечения и закрепления в государственных медицинских организациях медицинских работников, в регионе предоставляются меры социальной поддержки, оказывающие существенное влияние на привлечение медицинских работников.

В 2024 году была произведена единовременная компенсационная выплата в размере 2,0 млн. рублей врачам первичного звена, прибывающим в крупные города, благодаря которой в медицинские организации прибыло 6 врачей-педиатров участковых и 7 врачей-терапевтов участковых. Так за период 2020-2024 гг., трудоустроилось 66 терапевтов участковых и 48 врачей-педиатров участковых, 4 врача общей практики, что позволило значительно снизить дефицит врачей-терапевтов и врачей-педиатров участковых.

С 2021 года введена единовременная компенсационная выплата в размере 2,0 млн. рублей врачам выездных бригад скорой медицинской

помощи и в размере 1,0 млн. рублей фельдшерам и медицинским сестрам-анестезисткам выездных бригад скорой медицинской помощи, прибывающим в крупные города. За 2021-2024 гг, прибыло 32 врача, из которых 19 врачей скорой медицинской помощи, 2 врача-психиатра скорой медицинской помощи, 1 врач-педиатр выездной педиатрической бригады скорой медицинской помощи и 7 врачей-анестезиологов, а также 163 фельдшера скорой медицинской помощи и 10 медицинских сестер-анестезисток, что позволило снизить дефицит среднего медицинского персонала выездных бригад скорой медицинской помощи.

В настоящее время во Владимирской области действует 8 различных единовременных компенсационных выплат для привлекаемых медицинских работников: «Земский доктор/ Земский фельдшер»; врачи первичного звена крупных городов; врачи, фельдшеры и медицинские сестры-анестезистки выездных бригад скорой помощи крупных городов; выплаты врачам-молодым специалистам в размере 100 и 300 тыс. рублей; выплаты фельдшерам и акушеркам ФАПов в размере 500 тыс. рублей. Ежегодное количество получателей единовременных компенсационных выплат: в 2023 году - 189 чел., в 2024 году - 225 чел.

В целях устранения дефицита врачей Министерство здравоохранения работает с восьмью медицинскими ВУЗами (г.Иваново, г.Нижний Новгород, г.Рязань, г.Ярославль, г.Тверь, г.Калуга и г.Москва) по целевому поступлению граждан на обучение. В 2024 году в число студентов-целевиков зачислено 243 человека, что на 65 человек больше, чем в 2023 году. Общее число студентов-целевиков, обучающихся с 1 по 6 курс, составляет 960 чел.

Ежегодно выпускники медицинских ВУЗов направляются на целевую подготовку в ординатуру. В число ординаторов-целевиков в 2024 году зачислено 61 чел., всего на 1-2 курсах обучается в ординатуре по целевому приему 144 чел.

В 2024 году была увеличена выплата для студентов, обучающихся в медицинских ВУЗах по целевому приему, и ординаторов-целевиков из бюджета Владимирской области с 12 тыс. рублей до 25 044 рублей.

В медицинских колледжах области (Владимирское, Ковровское, Александровское и Муромское) обучается 3001 студент. План приема по бюджету составил: 2022 год - 472 человека, 2023 год - 492 человека, 2024 год - 497 человек.

За счет средств областного бюджета в 2023 году реализованы мероприятия по мерам социальной поддержки на общую сумму более 300 млн рублей.

В рамках осуществления государственной программы «Развитие здравоохранения Владимирской области», достижения плановых показателей региона в рамках федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», Министерство здравоохранения Владимирской области предоставляет меры социальной поддержки в виде единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.

Осуществление единовременных компенсационных выплат в размере 2 млн. рублей врачам скорой медицинской помощи и 1 млн. рублей фельдшерам скорой медицинской помощи, где не действует программа «Земский доктор/ Земский фельдшер», при условии работы 5 лет (постановление администрации Владимирской области от 10.02.2021 № 62).

В 2024 году заключено 50 договоров (5 врачей, 43 фельдшеров и 2 медицинских сестер-анестезистов скорой медицинской помощи) с суммой выплат 55 млн. рублей.

Осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 2 млн, рублей врачам первичного звена, где не действует программа Земский доктор/ Земский фельдшер», при условии работы 10 лет (постановление Администрации Владимирской области от 03.12.2019 № 840).

В 2024 году заключено 13 договоров с врачами первичного звена с суммой выплат 26 млн. рублей.

Осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 300 тыс. рублей врачам первичного звена и 100 тыс. рублей врачам, кроме врачей первичного звена, в возрасте до 35 лет, прибывшим в городские населенные пункты, где не действует программа «Земский доктор/ Земский фельдшер», при условии работы в течение 3 лет (постановление Губернатора Владимирской области от 02.04.2014 №321).

В 2024 году заключено 90 договоров (30 врачей первичного звена, 60 врача кроме врачей первичного звена) с суммой выплат 13,8 млн. рублей.

Осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 500 тыс. рублей фельдшерам и акушеркам в возрасте до 40 лет, прибывшим на работу в фельдшерско-акушерские пункты, где не действует программа «Земский доктор/ Земский фельдшер», при условии работы в течение 5 лет.

**Внедрение Протокола сообщения диагноза при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно).**

Уполномоченным в отчетном году продолжен мониторинг реализации в регионе Дорожной карты в целях внедрения на территории Владимирской области пилотного проекта по внедрению Протокола сообщения информации при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно), включающего порядок маршрутизации семьи с ребенком для оказания ранней помощи, медицинской, психолого-педагогической реабилитации, сопровождения семьи, утвержденной в январе 2024 года совместным приказом регионального министерства здравоохранения, министерства социальной защиты населения, министерства образования и молодежной политики.

Владимирская область с 2023 года в качестве пилотного региона реализует Стратегическую программу Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь», одним из направлений

работы стало внедрение в регионах единого порядка сообщения информации родителям (законным представителям) ребенка при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

По инициативе и при содействии Уполномоченного в рамках реализации указанного проекта в регионе утверждены: Протокол сообщения диагноза при подозрении или выявлении у плода/ ребенка инвалидизирующего заболевания или риска ее развития (приказ минздрава от 07.08.2023 № 8-н), Правила сообщения информации о подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно) (приказ минздрава от 30.11.2023 № 1344), перечень организаций, оказывающих медицинскую, психологическую помощь, предоставляющих меры государственной социальной поддержки, а также иные меры поддержки семей с детьми, у которых подозревается или выявлена инвалидизирующая патология или риск ее развития (в том числе внутриутробно), разработан проект соответствующей «дорожной карты», определяющие порядок информирования беременной женщины, родителей и иных законных представителей ребенка о подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития; донесения информации о заболевании, его симптомах, влияние на жизнедеятельность ребенка; о возможности получения семьей медицинской, психологической помощи, мер государственной социальной поддержки, и проч.

В отчетном году продолжена работа, направленная на информирование о протоколе сообщения диагноза специалистов и родительского сообщества, маршрутизации семей, в том числе на родительских собраниях и общешкольных родительских собраниях. Осуществлены мероприятия по обучению врачей первичного звена, врачей-генетиков, врачей акушеров-гинекологов, врачей-неонатологов, врачей анестезиологов - реаниматологов, врачей женских консультаций этическим основам и правилам сообщения диагноза в случае обнаружения у ребенка (плода) инвалидизирующей

патологии или риска ее развития (обучено 330 медицинских работников учреждений здравоохранения). Организован мониторинг внедрения протокола сообщения диагноза. Проведены семинары по психологическим и этическим аспектам сообщения диагноза, мероприятия, направленные на повышение уровня компетентности врачей в области медицинской коммуникации (опрос/анкетирование врачей), прошедших обучение по сообщению родителям инвалидизирующего диагноза ребенка

**Уполномоченный рекомендует!**

**Министерству здравоохранения Владимирской области**

- усилить ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных медицинских организаций, в том числе при рассмотрении обращений граждан уполномоченными должностными лицами подведомственных медицинских организаций;
- продолжить реализацию мероприятий, направленных на обеспечение детей региона доступной медицинской помощью;
- расширять и совершенствовать медицинские услуги, предоставляемые паллиативным больным, а также детям, страдающим сахарным диабетом 1-го типа;
- осуществлять контроль исполнения подведомственными учреждениями законодательства о здравоохранении, в том числе в части своевременного формирования заявки на закупку лекарственных средств для льготных категорий граждан;
- осуществлять контроль полноты формирования региональной потребности в приобретении лекарственных препаратов, медицинских изделий, технических средств реабилитации для детей с тяжелым жизнеугрожающим или хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, социального значимыми заболеваниями и своевременности направления в Минздрав РФ указанной информации и сведений о таких детях.

## **2.6. Право на отдых и занятость**

Организация летнего отдыха оздоровления и занятости детей и подростков – это зона особого внимания к ребенку, его социальной защите и поддержке.

Право ребенка на отдых и оздоровление регламентировано в следующих нормативных документах:

1. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

5. Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) отдых детей и их оздоровление - совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении

санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей<sup>1</sup>.

Статья 12 вышеназванного Федерального Закона дает четкое понимание того, как должны быть обеспечены права детей на отдых и оздоровление. Законодатель определяет, что помимо нормативной правовой базы, регулирующей деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления, должны быть созданы безопасные условия пребывания несовершеннолетних в организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечена их доступность, в том числе и для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, созданы условия для воспитания детей, а также осуществлен контроль за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Организация отдыха и оздоровления детей во Владимирской области осуществляется на основании Закона Владимирской области от 26 декабря 2022 г. № 129-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Приказ Министерства образования и молодежной политики Владимирской области, Министерства здравоохранения Владимирской области, Министерства социальной защиты населения Владимирской области, Министерства труда и занятости населения Владимирской области от 20.02.2024 № 11-н «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей», Постановление администрации Владимирской обл. от 31.01.2019 № 48 (ред. от 26.08.2024) «О Государственной программе Владимирской области «Развитие образования».

По данным Министерства образования и молодежной политики Владимирской области и Министерства социальной защиты населения в рамках организации оздоровительной компании в летний период 2023 года путевки были предоставлены 53 886 детям, а в 2024 году путевки были

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»// Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов <https://docs.cntd.ru/document/901713538>

предоставлены уже **82 945** детям. Растет объем денежных средств для организации отдыха и оздоровления детей в 2024 году общий объем финансирования санаторно-курортного оздоровления составил 176,4 млн. рублей.

Средства были направлены на приобретение путевок в оздоровительные организации и санатории для детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей, находящихся под опекой и воспитываемых в приемных семьях, детей – сирот, воспитываемых в детских домах и обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях.

Министерством социальной защиты населения Владимирской области для многодетных и малоимущих семей предоставляются сертификаты номиналом 35 000 руб. на полную (частичную) оплату услуг по организации отдыха. Семьи самостоятельно определяют поставщика услуг, место и время отдыха. В 2024 году сертификатами были обеспечены 3720 человек, в том числе 2621 ребенок (1087 семей). Семейный отдых был организован по 17 направлениям, в том числе на курорты Краснодарского края, Республики Крым, г. Калининград, г. Москва и Московская область, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область, Республика Татарстан и др.

Министерством социальной защиты населения Владимирской области бесплатными путевками в загородные оздоровительные лагеря Владимирской и Ивановской областей были обеспечены 2533 несовершеннолетних.

Во Владимирской области функционируют 28 детских загородных оздоровительных организаций, 355 лагерей с дневным пребыванием, 2 палаточных лагеря, 9 лагерей труда и отдыха, 8 – частной формы собственности, одна санаторно-оздоровительная организация.

В 2024 году вместе с Татьяной Николаевной Питиримовой, председателем комиссии по развитию здравоохранения, демографии и социального благополучия граждан Общественной палаты Владимирской области, продолжили совместные выезды в загородные оздоровительные лагеря и изучение опыта работы соседних регионов по организации летнего отдыха несовершеннолетних.

При посещении детских оздоровительных лагерей Владимирской области особое внимание было уделено возможности расширения ресурсов организаций для возможности полноценного оздоровления детей региона с учетом наличия лицензии на санаторно-курортное лечение.

В лагере «Березка» Ковровского района имеется большой потенциал для развития детского оздоровления, есть медицинская



лицензия, физио и массажный кабинет, лицензированный зал ЛФК.

При посещении лагеря «Солнечная поляна» Гороховецкого района отметили., что в лагере кирпичные корпуса, но, к сожалению, он может



функционировать только летом, рядом находятся озера, но в силу природных особенностей, купаться в них нельзя, зато есть бассейн, у руководства лагеря есть планы по его модернизации.



При повторных посещениях загородных оздоровительных лагерей - «Тонус», «Дружба» Собинского района отметили позитивные изменения в виде развития инфраструктуры и технической оснащенности.

В лагере «Тонус» есть медицинская лицензия. Отметили необходимость замены оборудования на кухне.

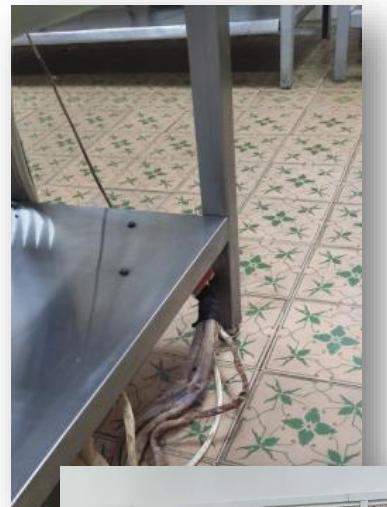
В летний период очень важно для детей возможность искупаться. При посещении загородных оздоровительных лагерей на данный факт обращали внимание.

В лагеря «Дружба» есть открытый бассейн, но, к сожалению, пока непригодный для использования. Отдельные места территории лагеря необходимо очистить от насаждений кустарника.

В лагере «Солнечный» Александровского района был отмечен качественно отремонтированный актовый зал, домик для проживания детей, новая спортивная площадка.

Ежегодно проводится анализ ситуации, связанной с состоянием лагерей, которые, к сожалению, в настоящее время законсервированы. На территории Селивановского располагается лагерь «Черемушки», который находится в юридической собственности о. Муром. Лагерь в рабочем состоянии, по сведению Администрации округа ведутся работы по вводу его в эксплуатацию в 2025 году.

В 2024 году апробирована практика выездов в загородные оздоровительные лагеря совместно с депутатами Законодательного Собрания Владимирской области. В Ковровском районе совместно с Екатериной



Викторовной Меркульевой, депутатом Законодательного Собрания Владимирской области посетили ЗОЛ «Искатель», «Лесной городок». В лагерях укомплектованы медицинские кабинеты. Есть библиотеки, комнаты, где ребята занимаются творчеством. Бережно хранятся традиции, в «Лесном городке» есть музей лагеря. А Искатель впечатлил бассейном с возможностью подогрева.



Ежегодно Уполномоченным проводится опрос детей в отношении их оценки отдыха в загородных оздоровительных лагерях. Опрос анонимен, но содержит название лагеря и следующие блоки вопросов:

1. Общее впечатление от лагеря (Нравится ли тебе отдыхать в этом лагере, Ты отдыхал раньше в каких-либо лагерях)
2. Питание (достаточная ли порция, дают ли овощи и фрукты)
3. Безопасность, в том числе личная (оскорбление, воровство, драки и тд)
4. Здоровье
5. Бытовые условия

Дети отвечают, что отдыхать в лагере им нравится, питание вкусное и порции достаточные, а вожатые самые лучшие.

Подготовку вожатых необходимо особо упомянуть в связи с организацией в регионе Школы вожатых, которую уже окончили 180 человек. Высокое качество подготовки вожатых отмечают как директора загородных оздоровительных лагерей Владимирской области, так и Ивановского региона, где Владимирские вожатые работают тоже.



Анкета по организации летнего  
отдыха для детей

Владимирская область в 2024 году активно принимала участие в организации отдыха и оздоровления детей из других субъектов Российской Федерации. Полноценный отдых в регионе получили 438 детей из Белгородской области и 610 детей из Донецкой народной республики.

Для детей были организованы экскурсионные поездки, мастер классы, познавательные мероприятия. Для работы с детьми были привлечены сотрудники ГУ МЧС России по Владимирской области, Росгвардии, общества «Знание», Движения Первых и др.

В 2024 году продолжена практика изучения опыта работы организаций отдыха и оздоровления детей соседних регионов.

В Ивановской области вместе с Уполномоченным по правам ребенка Ивановской области Светланой Александровной Протасевич, посетили Детские



оздоровительные Центры «Улыбка» и «Алые паруса». Дети из Владимирской области отдыхают в них по линии Министерства социальной защиты населения региона. Учреждения не располагают лечебной базой. Центры находятся в частной собственности, при этом активно выполняют государственный заказ, сотрудничают с другими регионами. Детям отдых нравится. На подобный формат взаимодействия необходимо обратить внимание, как перспективный к внедрению и во Владимирской области, в связи с тем, что ответственные коммерческие организации, входящие в реестр Министерства образования и молодежной политики, могли бы взять на себя подобные функции.



В июле состоялась поездка в Костромскую область с целью ознакомления с опытом работы по организации летнего отдыха и занятости детей.

Вместе с Татьяной Евгеньевной Быстрыковой, Уполномоченным по правам ребенка в Костромской области, посетили Костромской автодорожный колледж, в котором впервые был апробирован опыт профориентационных отрядов. В течение 10 дней дети 1-4 классов знакомятся с устройством машин, правилами дорожного движения, основами безопасности, оказания первой медицинской помощи.

В центре естественнонаучного развития «Экосфера» организована деятельность разновозрастного отряда, который бесплатно посещают дети близлежащего микрорайона.

В Шунгенском культурно-досуговом центре организован разновозрастной отряд для детей сельского поселения. И таких отрядов по региону более 1000! Подобный опыт даёт свои результаты, статистика правонарушений несовершеннолетних снижается. Также в регионе низкие показатели в отношении смертности несовершеннолетних, так в 2022 году – 5 несовершеннолетних, в 2023 году – 5 несовершеннолетних, в 2024 году – 4 несовершеннолетних (их них 2 ДТП и 2 утопления).

В Костромском регионе есть опыт деятельности лагерей-спутников. Это палаточный лагерь для подростков, состоящих на учёте, который располагается на территории стационарного загородного лагеря, ребята пользуются инфраструктурой лагеря, но живут в палатках. С детьми работают участники СВО.



Вместе с Аллой Валерьевной Матюшкиной, Уполномоченным по защите прав предпринимателей во Владимирской области, продолжаем работу с представителями коммерческого сектора, деятельность которых направлена в том числе и на организацию отдыха несовершеннолетних.

В рамках методического семинара представители предпринимателей получили рекомендации по соблюдению требований санитарного законодательства при организации отдыха детей, а также обсудили вопросы актуализации реестра организаций, специализирующихся на организации летнего отдыха несовершеннолетних. Важно, чтобы реестр Министерства образования и молодежной политики пополнялся организациями, специализирующимиися на предоставлении подобного вида услуг и бизнес выходил из «тени».



В 2024 году, совместно с Татьяной Николаевной Питиримовой продолжили посещение детских лагерей, находящихся в частной собственности, входящих в реестр Министерства образования и молодежной политики региона.

Была отмечена работа палаточного лагеря «Лесная сказка», ребята живут в палатках, в которых идеальный порядок. В меню столовой лагеря имеется возможность



выбора блюд. На территории лагеря есть плескальница - надувная конструкция, где дети могут освежиться. В планах собственников лагеря -

развитие территории, в том числе строительство крытого спорт зала, развитие водного спорта!

Дети говорят, что в лагерях все нравится, ребята с удовольствием катаются на велосипедах, делают поделки, занимаются мыловарением и выжиганием.

В рамках мониторинга частных детских оздоровительных лагерей были сделаны серьезные замечания по санитарному состоянию помещений и территории, по организации медицинского кабинета одного из лагерей, находящихся в частной собственности. Была организована работа по устранению выявленных недостатков совместно с Роспотребнадзором по Владимирской области.

В организации отдыха и оздоровления детей в регионе, важно учесть опыт работы УМВД России по Владимирской области. В рамках достигнутых договоренностей УМВД совместно с Владимирским региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия», в целях профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, гражданского, нравственного, патриотического воспитания детей и подростков, пропаганды правовых знаний, здорового образа жизни, повышения престижа службы в правоохранительных органах, для 30 несовершеннолетних состоящих на учете в органах внутренних дел провели 3 смены (с 16 по 25 июня, с 28 июня по 7 июля, с 10 по 19 июля) летних военно-патриотических сборов «Юнармеец» на территории загородного оздоровительного лагеря «Дружба» (п. Сенинские Дворики Ковровского района), с задействованием в каждой смене по 10 подростков, в возрасте 12 - 17 лет, и сопровождением сотрудниками полиции.

Совместно с Министерством образования и молодёжной политики Владимирской области и автономной некоммерческой организацией учебно-методического центра военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Владимирской области, в трех военно-патриотических сменах («Время первых: Открывая страну», «Юные десантники», «Владимирский

рубеж»), дляющихся по 7 дней, на базе загородных оздоровительных лагерей, отдохнуло 53 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете ПДН территориальных органов МВД России, в возрасте 14 - 17 лет.

Таким образом, по линии МВД в регионе отдохнуло 83 ребенка (4 % от общего количества детей, в отношении которых проводится ИПР), однако хотелось бы отметить, что численность несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа на 1 октября 2024 года составляла 1921 человек, численность несовершеннолетних, состоящих на учете в КДНиЗП, охваченных организованными формами досуга, отдыха и оздоровления, а также иными формами занятости на 01.10.2024 год составила 1516 человек, таким образом, значительная часть подростков не охвачены подобным видом летнего досуга.

Заслуживает внимание опыт работы Владимирского регионального управления МЧС России по Владимирской области по организации детского палаточного лагеря, участники которого проходят соревнования Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности».

«Школа безопасности» объединяет в своих рядах более 2,5 миллиона детей и подростков страны, занимающихся в дружинах «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник».

Ребята живут в палаточном лагере в Камешковском районе и проходят различные этапы соревнований, в которых проявляют знания в области безопасности жизнедеятельности, навыки по выживанию в экстремальных условиях, демонстрируют спортивные и волевые качества.

**Уполномоченный рекомендует Министерству образования Владимирской области:**

- повысить охват детей всеми видами организованного отдыха;
- разработать информационный буклеть, отражающий описание и специфику деятельности летних оздоровительных лагерей региона для последующего ознакомления с ним родителей;

- оптимизировать информацию, предоставляемую в лагерь, включив в нее характеристику личности детей из неблагополучных семей и несовершеннолетних, находящиеся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах учета;
- продолжить выделение финансирования на улучшение состояния материально-технической базы работающих лагерей, в том числе для рассмотрения возможности круглогодичного отдыха детей и пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья;
- предусмотреть меры, направленные на создание условий для обеспечения организаций отдыха и оздоровления детей Владимирской области квалифицированными кадрами (медицинскими, кухонными работниками, психологами);
- провести анализ и рассмотреть возможность, перспективы и ресурсность преимущественного отдыха и оздоровления детей в загородных лагерях Владимирской области;
- проработать вопрос о проведении специальных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья, для детей из детских и молодежных общественных организаций, «трудных подростков»;
- рассмотреть возможность внедрения опыта Костромской области по организации деятельности разновозрастных отрядов по месту жительства и профориентационных смен;
- продолжить работу с коммерческими организациями по вхождению в реестр Министерства образования и молодежной политики региона;
- руководителям организаций отдыха и оздоровления детей усилить контроль соблюдения санитарного законодательства в части организации питания и санитарно-технического состояния помещений, в том числе помещений для личной гигиены в детских оздоровительных лагерях.

### **Занятость несовершеннолетних.**

Вопросы временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время являются одними из приоритетных в деятельности

Уполномоченных по правам ребенка, они носят межведомственный характер и являются одними из основных направлений в обеспечении безопасности детей.

13 июля 2023 года Указом Губернатора региона была утверждена Стратегия комплексной безопасности детей до 2030 года, среди целей, которые преследует данный документ, обозначена профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и вопросы занятости, трудоустройства детей, прямым образом влияют на достижение данной цели.

Желание заработать деньги является естественным для ребенка и сегодня уже в достаточно юном возрасте, в возрасте 8, 9 лет ребенок задумывается о заработке. Важно, если в семье родители поддерживают данное стремление и находят возможность получить ребенком денежное вознаграждение за определенную выполненную работу, хуже, когда родитель этого не замечает и ребенок ищет способы получить «легкий заработок». По сведениям управления Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области растет количество тяжких и особо тяжких правонарушений среди несовершеннолетних и это тоже связано с желанием получить легкие деньги путем участия в преступной деятельности по распространению наркотиков. Наиболее распространенные преступления - мелкие кражи из магазинов, которых также напрямую связаны с наличием собственных финансовых средств у ребенка.

С целью профориентации подростков в регионе реализуется проект «Профдебют». В рамках проекта сотрудники Кадрового центра «Работа России» Владимирской области проводят экскурсии для подростков, взаимодействуют с образовательными организациями и помогают с трудоустройством. Проект даёт возможность готовить молодых специалистов под нужды предприятий, позволяет школьникам получить практические навыки и первый трудовой опыт

Видится целесообразным привлекать большее количество работодателей региона для увеличения и разнообразия профессий и

количества трудоустроенных молодых специалистов, специально подготовленных под нужды предприятий (добавив встречи детей с работодателями в формате «диалог со взрослым», когда ребята могли бы задать интересующие вопросы по специфике специальности, производства. Безусловно, важно понимать востребованность детьми определенных специальностей в этой связи важно проводить фокус группы, опросы среди несовершеннолетних).

В январе 2024 года Уполномоченным запущена **анкета для родителей** подростков «Трудоустройство несовершеннолетних», на настоящее время участие в анкетировании принял 2771 респондент.

Основные возрастные группы детей это 17 лет (49 %) и 16 лет (48 %), 43 % мальчики, 57 % девочки.

51% детей опрошенных родителей ранее состояли в трудовых отношениях, 49 % ранее не работали. Отрадно видеть, что 84 % родителей сообщают, что их ребенок высказывал намерения трудоустроиться в свободное от учебы время.

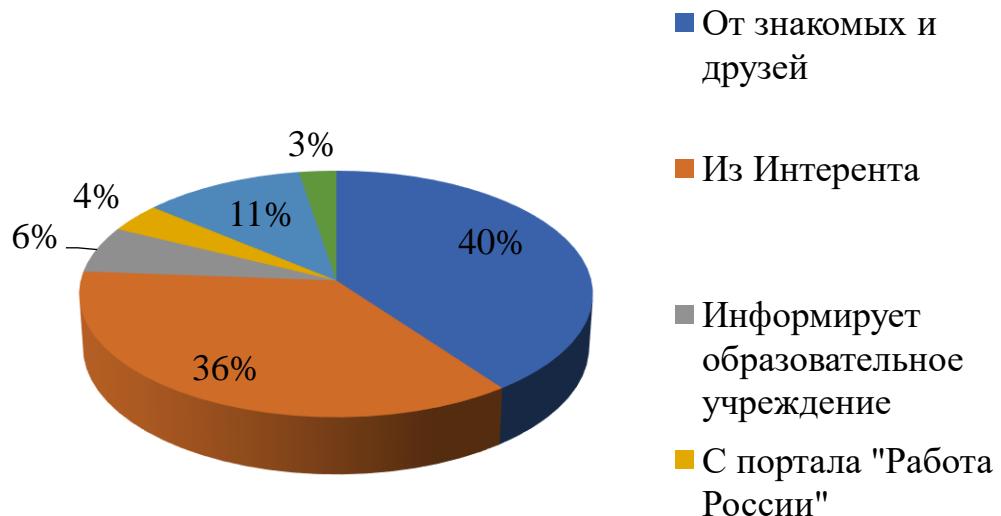
Важно отметить, что родители ответственно относятся к трудоустройству детей, так 57 % респондентов проводят с детьми беседы по данной теме, 36 % пользуются ресурсами сети «Интернет», оставшиеся посещают «Дни открытых дверей», «Центры занятости».

Необходимость проведения комплексной информационной работы о возможности трудоустройства несовершеннолетних подтверждается тем, что 35 % опрошенных не знают, где возможно получить полную информацию о трудоустройстве ребенка. Родители вынуждены прибегать к помощи интернет-ресурсов (38 %) и знакомых/друзей (42 %), и всего лишь 20 % респондентов получают информацию на портале «Работа России» и в образовательных учреждениях.

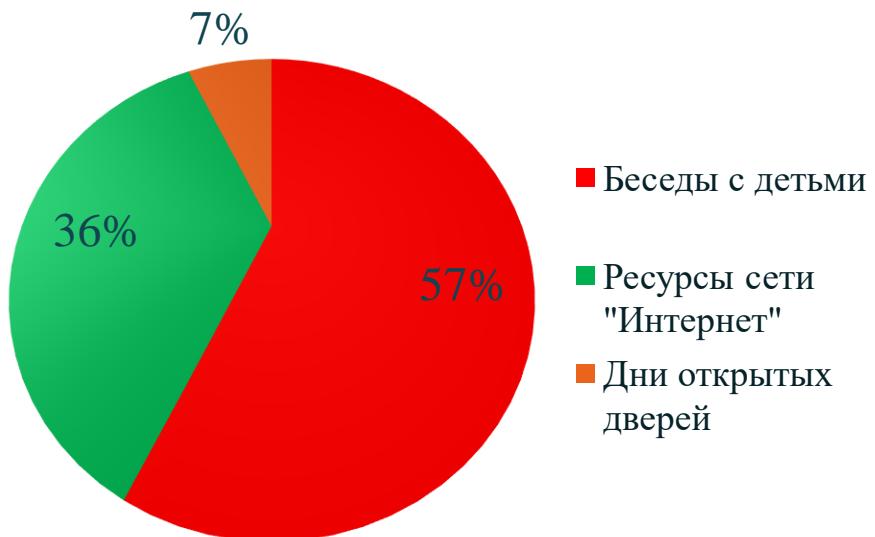


Анкета «Трудоустройство несовершеннолетних» для родителей

## Откуда Вы получаете информацию о возможности трудоустройства?



## Помощь ребенку в выборе профессии



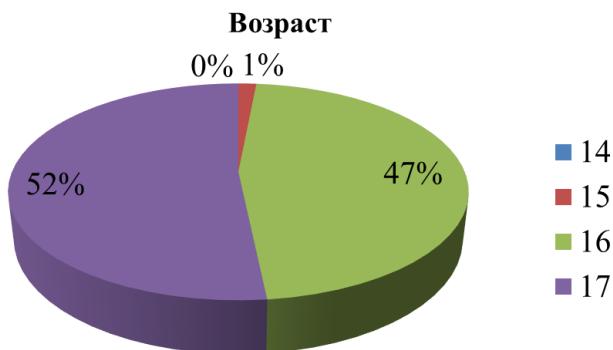
Родители также сообщают, о том, что им необходима дополнительная информационная поддержка в виде встреч со специалистами (68,9 %) и видеоматериалов (29,3 %). Считаю необходимым внимательно подойти к данному вопросу.

Разнообразие профессий предпочтительных для несовершеннолетних говорит о том, что дети готовы работать на всех должностях, предлагаемых работодателями.

Для улучшения подготовки учащихся к трудовой деятельности родители считают необходимыми проводить встречи со специалистами различных профессий (71,6%) и организовывать Дни открытых дверей.

От представителей Центров занятости населения родители хотели бы видеть такую помощь как предоставление буклетов, видеоматериалов о трудоустройстве (21,8 % опрошенных), 77 % считают необходимым организацию Дней открытых дверей с привлечением потенциальных работодателей.

В анкетировании, предложенном для детей, приняли участие 4409 респондентов – детей в возрасте от 14 до 17 лет.

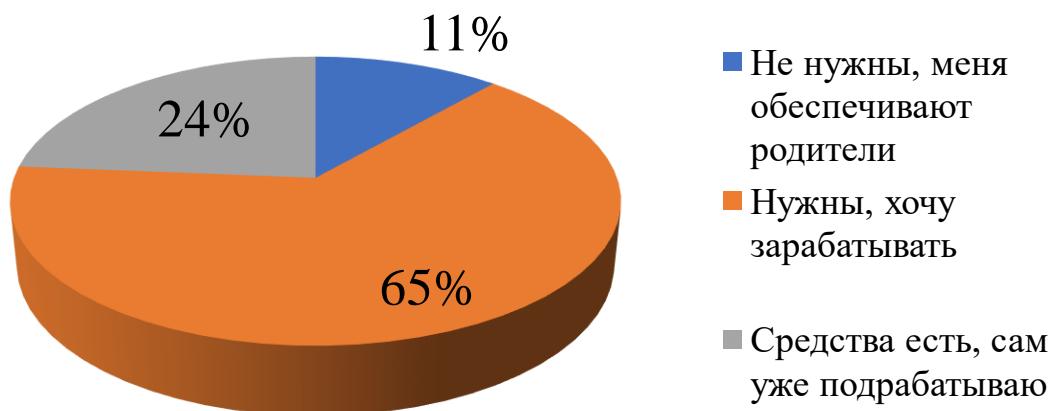


Анкета «Трудоустройство несовершеннолетних» для детей

В основном в опросе приняли участие школьники (98%) и 2% учащихся средне - специальных учебных заведений.

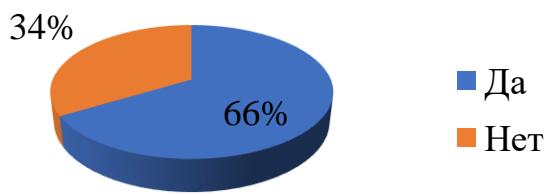
Большинство опрошенных (65%) детей считают, что им необходимы личные денежные средства.

## Как Вы относитесь к наличию самостоятельно заработанных средств?

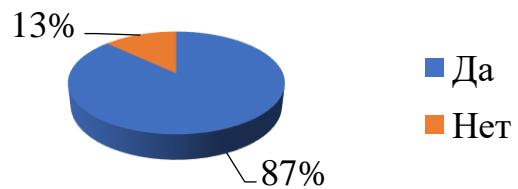


66% работали ранее и 87 % хотели бы работать в свободное от учебы время.

### Работали ли Вы ранее?

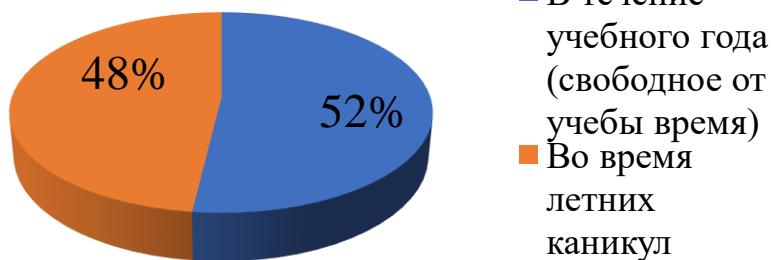


### Хотели бы Вы работать в свободное от учебы время?



Заслуживает внимания тот факт, что практически половина опрошенных ребят считает, что готовы работать не только летом, но и в течение года.

### Какой период оптimalен для осуществления трудовой деятельности?



Большинство подростков получают информацию о трудоустройстве от знакомых и друзей или из Интернета.

Дети считают важным получение информации о юридических аспектах трудоустройства. В данной связи перспективно создание информационного ресурса для детей и подростков, который бы содержал важную и полезную для ребенка информацию и в том числе предлагал бы вакансии для временной занятости.

Целесообразно изучить и распространить положительный опыт работы Агентств по трудоустройству молодежи, которые могут усилить работу в направлении трудоустройства и профориентации подростков.

Органам государственной власти и местного самоуправления важно создавать комфортные и безопасные условия для трудоустройства подростков.

*К Уполномоченному по правам ребенка обратился папа, сын которого решил подзаработать, раскладывая листовки по почтовым ящикам. В результате возникшего между жителем дома и ребенком конфликта, несовершеннолетний пострадал от попытки удушения его взрослым поводком от собаки.*

Данная ситуация свидетельствует об ответственности родителя в выборе вакансии ребенком и последующем трудоустройстве несовершеннолетнего, в изучении договорных отношений, а также характере работы и безопасных условиях, связанных с выполнением трудовых обязанностей.

Следует также иметь в виду, что описанная выше ситуация не относится к ситуациям, связанным с вакансиями, организованными органами местного самоуправления. В связи с тем, что вакансии, предлагаемые работодателями, которые не взаимодействуют с органами местного самоуправления по организации летней занятости подростков, подчас оплачиваются выше и не требуют медицинских справок, подобные предложения становятся более привлекательными для подростков.

Отрадно, что в регионе существует положительный опыт работы ответственных работодателей. В данной связи показателен опыт Гусь-

Хрустального района. На базе старейшего предприятия стеклоделия ООО «Экспо Гласс», реализуется практика «Построим карьеру вместе», задачами которой выступают:

1. Создание экосистемы подготовки и сопровождения молодых специалистов.
2. Популяризация профессий стекольной отрасли.
3. Расширение представления учащихся о специфики предприятия.
4. Сохранение кадрового потенциала.

С целью реализации проекта и выстраивания экосистемы, с центром занятости населения, управлением образования Гусь – Хрустального района, было заключено соглашение о проведении мероприятий по профессиональной ориентации учащихся, разработана и утверждена дорожная карта по обеспечению предприятия кадрами, которая включила в себя проведение профориентационных мероприятий на базе предприятия, мероприятий по формированию максимально возможного числа потенциальных соискателей.

Проводятся мероприятия «День карьеры» для студентов и «Открытый завод» для школьников.

Мероприятие «Открытый завод» направлено на прохождение маршрутных листов с заданиями, связанными с производством, историей, продукцией, профориентацией.

Мероприятие «День карьеры» предусматривает организацию профтура для потенциальных студентов на предприятие, проведения индивидуальных собеседований с работодателем с целью их дальнейшего трудоустройства.

Также предприятием активно используется работа наставников.

Проект был отмечен Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в номинации «Лучшая площадка для летней занятости. HR, бренд Форума Труда Ответственное трудоустройство подростков».

Перспективно говорить о конкурсных мероприятиях, направленных на профориентацию, например, конкурсе «Семейные мастерские», в рамках

которого родители бы показали, чему и как они учат своих детей (резьба по дереву, изготовление игрушек, лозоплетение, мастеров в регионе достаточно), а по итогам конкурса возможно организовать выставку работ с матер-классами от производителей.

**Уполномоченный рекомендует!**

1. Рассмотреть возможность создания «единого окна» на базе медицинской организации для прохождения медицинского освидетельствования при трудоустройстве несовершеннолетних;
2. активизировать работу по информированию родителей и детей о возможности получения дебетовой пластиковой карты на базе Центров занятости населения;
3. рассмотреть вопрос о создании публичного Реестра ответственных работодателей, предоставляющих рабочие места для несовершеннолетних;
4. рассмотреть вопрос об увеличении финансирования с целью создания рабочих мест для несовершеннолетних;
5. тиражировать позитивные практики принятия на работу несовершеннолетних среди работодателей Владимирской области;
6. разработать и принять «Дорожную карту» по трудоустройству и занятости подростков, изучив позитивный опыт Вологодской области;
7. изучить и апробировать опыт Костромской области в вопросах организации летних профориентационных смен для несовершеннолетних (обучающихся 1-8 классов), на базе учреждений среднего профессионального образования.

## **2.7. Право на социальное обеспечение и реализация алиментных обязательств**

### **Право на социальную защиту и помощь**

Одним из ключевых социально-экономических прав человека является право на социальное обеспечение. В соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции РФ каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по различным основаниям, включая возраст, болезни, инвалидность, потерю кормильца, воспитание детей и другие случаи, предусмотренные законом.

Право на социальное обеспечение, входящее в группу социальных прав, продолжает оставаться одним из наиболее востребованных и актуальных конституционных прав в современной России. Это положение будет сохраняться и в будущем, ведь в отличие от многих других прав, для обеспечения которых достаточно минимального вмешательства государства в частные дела граждан, реализация права на социальное обеспечение требует от государства активных, положительных и часто затратных действий.

Государственная роль в организации социальной защиты населения является крайне важной, так как она определяет условия для обеспечения достойной жизни и свободного развития личности. Установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты — это базовые элементы, на которых строится система социальной поддержки. В 2024 году вопросы социальной защиты граждан оставались столь же актуальными, как и в предыдущие годы, подчеркивая необходимость внимательного и всестороннего подхода со стороны государства.

Социальные гарантии, предоставляемые государством, составляют важнейшую часть социальной политики, их основная цель заключается в создании равных возможностей для всех граждан, снижении социального неравенства и обеспечении социальной справедливости. Однако существует ряд проблем, которые продолжают оставаться актуальными в этой сфере, что требует регулярного анализа и корректировки действующих мер.

Это иллюстрирует и количество обращений по вопросам социального обеспечения, которые поступили в адрес Уполномоченного в 2024 году **22** обращения, что составило 2,3 % от общего числа обращений.

### **Защита прав детей с инвалидностью.**

В Российской Федерации люди с инвалидностью обладают рядом прав, которые обеспечивают им доступ к различным ресурсам и возможностям, необходимым для полноценной жизни. К числу этих прав относятся право на доступную среду, право на обеспечение жилой площадью, право на образование, право на труд, право на социально-бытовое обслуживание, доступ к информации, а также право на получение материальной поддержки и санаторно-курортное обслуживание. Реализация прав людей с инвалидностью и обеспечение их социальной защищенности являются важными показателями уровня развития государства и индикатором зрелости общества в целом. Важно отметить, что данный сегмент населения объективно нуждается в особом внимании и поддержке со стороны государства и общества. Успешное внедрение механизмов, направленных на защиту и поддержку людей с инвалидностью, свидетельствует о гуманности и социальной ответственности общества. Это требует не только законодательных инициатив, но и активного участия всех социальных институтов, направленного на формирование инклюзивного общества, где каждый человек, независимо от физических возможностей, сможет реализовать свой потенциал и жить достойной жизнью.

Ежегодно Уполномоченный обращает внимание на приоритетность решения проблем данной категории граждан.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение бабушки в интересах опекаемого малолетнего внука, относящегося к категории, ребенок - инвалид, о содействии в получении последним инвалидной коляски как технического средства реабилитации, приобретаемого за счет средств федерального бюджета. Согласно предоставленным копиям документов ИПРА ребёнка не содержит рекомендации об обеспечении его инвалидной коляской, при том,*

*что по причине болезни ребенок лишен возможности передвигаться самостоятельно.*

*При взаимодействии Уполномоченного ФКУ «ГБ МСЭ по Владимирской области» Минтруда России в ИПРА ребёнка внесены изменения - вписаны коляска, туторы и иные требуемые технического средства реабилитации.*

Как указывалось ранее всего в настоящее время в регионе проживает 5673 ребенка-инвалида и 11935 ребёнка, имеющих ограниченные возможности здоровья, из них 23 дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Законодательство Российской Федерации разграничивает понятия «инвалиды» и «лица с ограниченными возможностями здоровья», предоставляя особые экономические, правовые и социальные меры поддержки именно для людей, признанных инвалидами. Это важно для обеспечения адекватного подхода к нуждам различных групп населения и максимального использования доступных ресурсов.

Анализ обращений к Уполномоченному показывает, что ежегодно часть из них связана с просьбами законных представителей несовершеннолетних оказать помощь в объективной и справедливой оценке состояния здоровья их детей. Такие запросы, как правило, возникают после получения необоснованного отказа в установлении инвалидности.

Стоит отметить, что Уполномоченный на протяжении всей своей деятельности тесно сотрудничает с ФКУ «ГБ МСЭ по Владимирской области» Минтруда России в сфере защиты и восстановления прав детей. Уполномоченный входит в состав Общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Владимирской области». Благодаря совместной работе, многие вопросы оперативно решаются в интересах детей.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение Б. о несогласии с решением об отказе в установлении инвалидности ее четырнадцатилетнему сыну, принятом по результатам проведенной медико-социальной экспертизы в порядке переосвидетельствования.*

Заявителем указано, что мальчику в 2019 году диагностирована онкология: анапластическая крупноклеточная лимфома 3 стадии. Ребенок положительно прошел лечение в профильном федеральном лечебном учреждении, однако специфическая терапия сопряжена со множественными побочными негативными для детского организма последствиями, которые могут проявиться через месяцы после лечения, включая проблемы с ростом костей, развитием репродуктивной и эндокринной систем, поражениями сердца и легких.

Уполномоченным доводы обращения направлены в ФКУ «ГБ МСЭ по Владимирской области» Минтруда России с указанием о важности обеспечения прохождения регулярного медицинского обследования, получения поддерживающей лекарственной терапии, реабилитационных мероприятий, гарантированных при получении статуса инвалида детям, пострадавшим от анапластической крупноклеточной лимфомы.

По результатам межведомственного взаимодействия при проведении МСЭ повторно, очно в порядке контроля решению нижестоящего бюро МСЭ было изменено, мальчику установлена категория «ребенок-инвалид» до 18-летнего возраста.

В ситуации, когда медицинские организации и органы медико-социальной экспертизы не представляют адекватных оценок, важно, чтобы законные представители могли получить квалифицированную помощь и поддержку. Это требует активного взаимодействия с уполномоченными структурами, которые могут обеспечить прозрачность и справедливость процесса оценки состояния здоровья, а также защиту интересов детей и их семей.

### **Социальная поддержка семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов.**

Значимость социальной поддержки детей-инвалидов и их семей сложно переоценить. Поддержка со стороны государства играет ключевую роль в улучшении качества жизни этой уязвимой категории граждан. Она

способствует не только социальной адаптации детей, но и их активному включению в общественные процессы, что является крайне важным для их полноценной интеграции.

Степень интеграции детей-инвалидов зависит от нескольких факторов, среди которых значительное место занимает уровень образования. Образование в данном контексте выступает важным инструментом, который способствует развитию социальных навыков и помогает детям стать более уверенными в себе. Также немаловажным аспектом является социально-бытовая ориентация, а также участие семьи в данном процессе. Поддержка и внимание родителей играют решающую роль в том, как ребенок воспринимает сам себя и свое место в обществе.

Социальное сопровождение семей, воспитывающих детей-инвалидов, является важным элементом всей системы поддержки. Оно помогает родителям лучше понимать и принимать своего ребенка таким, какой он есть, обеспечивая ему атмосферу заботы и любви. Это, в свою очередь, позволяет детям приобрести уверенность в себе и почувствовать свою значимость в обществе, что способствует их гармоничному развитию.

Семьи, воспитывающие детей с инвалидностью, часто сталкиваются с значительными финансовыми затратами на лечение и реабилитацию, а также с трудностями в социальной адаптации своих детей. Государство, осознавая эти сложности, предоставляет таким семьям необходимые льготы и пособия. Эти меры направлены на то, чтобы поддержать их в трудной ситуации и помочь справиться с возникающими трудностями.

Во Владимирской области разработан ряд нормативных правовых актов, направленных на регламентацию межведомственного взаимодействия в вопросах раннего выявления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, а также на оказание им необходимой помощи и поддержки.

К числу таких документов относятся: распоряжение администрации Владимирской области от 28 декабря 2019 года № 1128-р, которое регламентирует организацию предоставления услуг ранней помощи в регионе,

постановление администрации Владимирской области от 4 марта 2020 года № 126, утверждающее порядок оказания услуг ранней помощи.

Также реализуется комплекс процессных мероприятий «Доступная среда» (в рамках государственной программы Владимирской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан во Владимирской области» от 24.03.2022 №1).

Основная задача комплекса процессных мероприятий заключается в повышении уровня доступности объектов и услуг в критически важных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (МГН).

С этой целью осуществляется проведение мероприятий по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН; информационных и просветительских акций, направленных на преодоление социальной разобщенности и формирование положительного отношения общества к проблемам инвалидов, а также созданию доступной среды для их жизнедеятельности; создание безбарьерной инфраструктуры и приобретение реабилитационного оборудования, что критически важно для повышения качества жизни инвалидов и МГН; изготовление протезно-ортопедических изделий и приобретение средств социальной адаптации для инвалидов; поддержка отдельных некоммерческих организаций, работающих над проектами, направленными на поддержку инвалидов; создание условий в дошкольных и общеобразовательных учреждениях для обеспечения качественного образования детей-инвалидов, включая специально адаптированные образовательные программы; формирование базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку инклюзивного среднего профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В 2024 году предоставлено 94,5 тыс. услуг детям-инвалидам и их семьям, в том числе:

- социально-медицинские – 9,3 тыс. услуг;
- социально-психологические – 14,1 тыс. услуг;
- социально-педагогические – 50,3 тыс. услуг;
- социально-правовые – 2,2 тыс. услуг;
- социально-бытовые – 2,5 тыс. услуг;
- социально-трудовые – 1,8 тыс. услуг;
- услуги по повышению коммуникативного потенциала – 10,2 тыс. услуг;
- срочные услуги – 4,1 тыс. услуг.

В 2024 году отделениями социальной защиты населения обслужено 2537 детей-инвалидов, 2073 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, услуги ранней помощи получили более 600 детей.

Таким образом, существующая в регионе комплексная работа и система поддержки охватывают широкий спектр потребностей семей, воспитывающих детей – инвалидов, способствуют формированию инклюзивного и открытого общества, в котором каждый ребенок, независимо от своих возможностей, сможет получить необходимые условия для развития и обучения.

В 2024 году отделениями социального обслуживания населения во Владимирской области была оказана значительная поддержка детям с инвалидностью и их семьям. Общее количество обслуженных детей-инвалидов составило 2537 человек, а также 2073 ребёнка с ограниченными возможностями здоровья. Услуги ранней помощи получили более 600 детей, что свидетельствует о высоком уровне внимания к необходимости поддержки на ранних стадиях развития.

За весь год социальным сопровождением охвачено 2140 человек, среди которых 1238 детей-инвалидов и 902 родителя или законных представителя. Это говорит о глубокой вовлеченности сотрудников социальных служб в жизнь этих семей и их готовности оказывать помощь в решении различных проблем.

В рамках реализации индивидуальных программ предоставления социальных услуг было проведено 2514 мероприятий, направленных на социальное сопровождение детей-инвалидов и их родителей. Эти мероприятия включали различные аспекты поддержки:

- содействие в предоставлении медицинской помощи охватывало 169 мероприятий. Включенные в этот раздел действия включали сопровождение семей при освидетельствовании детей-инвалидов в органах медико-социальной экспертизы, помочь в оформлении ИПРА, организацию транспортировки детей в медицинские учреждения и содействие в записи на прием к врачу через Единый портал государственных услуг.

- содействие в предоставлении педагогической помощи составило 1287 мероприятий. В этом направлении осуществлялась поддержка при прохождении ПМПК, помочь в зачислении детей в дошкольные образовательные учреждения, а также участие детей и родителей в разнообразных культурно-досуговых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях, организуемых учреждениями культуры и спорта.

- содействие в предоставлении юридической помощи было осуществлено в рамках 86 мероприятий, что значительно превышает результаты 2023 года, когда было проведено только 15 мероприятий. Это говорит о растущей потребности в правовой защите и поддержке семей, имеющих детей с инвалидностью.

- содействие в предоставлении социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, составило 972 мероприятия. Данные действия включали помочь в сборе документов для получения различных мер социальной поддержки, а также содействие в предоставлении социальной помощи со стороны волонтеров и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В рамках программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов 4,9 тысячи детей-инвалидов и детей с

ограниченными возможностями здоровья воспользовались различными реабилитационными услугами.

Одним из ключевых направлений работы стали стационарно-замещающие технологии. В этом контексте 479 детей с инвалидностью получили доступ к таким услугам, как домашние микрореабилитационные центры, мобильные службы комплексной реабилитации и социальные няни. Данные меры направлены на поддержание семейного воспитания и создание условий, при которых семьи могут получать помощь, не отказываясь от своих детей.

Для решения задачи сохранения семейного воспитания создана возможность кратковременного присмотра за детьми в рамках групп кратковременного ухода. Более 300 детей-инвалидов смогли посещать 24 группы, открытые в 12 учреждениях, где они не только находили полезное занятие, но и обучались навыкам самообслуживания. Это позволяет значительно снизить нагрузку на родителей и дать детям возможность развиваться в дружеской и безопасной обстановке.

Также в рамках программы был организован прокат средств реабилитации, который позволил 65 семьям получить тренажеры, планшеты и другие необходимые устройства. Это стало важным шагом для повышения качества жизни детей и их интеграции в общество.

Кроме того, более 700 родителей были вовлечены в реабилитационный процесс через обучение в школах реабилитации. Оказание дистанционной поддержки стало возможным благодаря использованию современных технологий: чаты в мессенджерах и платформы для видеосвязи обеспечили постоянное взаимодействие с семьями, что позволило им получать необходимую информацию и советы в удобном формате.

Таким образом, комплексный подход к реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, внедрение современных технологий и методов работы способствуют созданию более благоприятной среды для их развития и поддерживают семьи в сложных ситуациях. Все проведенные мероприятия были направлены на

улучшение качества жизни и создание благоприятных условий для всестороннего развития детей с ограниченными возможностями здоровья.

### **Социальная поддержка семей с детьми.**

Прошедший 2024 год, по Указу Президента Российской Федерации, был объявлен Годом семьи. Этот период стал этапом, когда особое внимание уделялось мероприятиям, направленным на улучшение здоровья граждан, повышение уровня образования и социального обеспечения семей. Такие инициативы способствовали укреплению института семьи и созданию благоприятных условий для её развития.

Владимирская область, в свою очередь, демонстрировала высокие результаты в реализации задач, предусмотренных региональными проектами и государственной программой «Социальная поддержка отдельных категорий граждан». Эффективность исполнения данных мероприятий стала очевидной, что подтверждается значительными инвестициями, направленными на предоставление мер социальной поддержки. Так в 2024 году на эти цели было выделено 10,7 миллиарда рублей.

Все предусмотренные выплаты были осуществлены в полном объеме и в установленные сроки, что позволило около 430 тысячам жителей области получить необходимую финансовую поддержку. Важно отметить, что в 2024 году государственную социальную помощь в регионе получали 5 393 семьи, что свидетельствует об активной работе по поддержке наиболее уязвимых категорий населения. Однако для сравнения, в 2023 году эта цифра составляла 8 371, что может свидетельствовать о позитивной динамике в улучшении благосостояния семей в регионе.

Во Владимирской области в 2024 году предусмотрены следующие виды пособий и выплат семьям с детьми:

<b>Виды социальных выплат, категории граждан</b>	<b>Размер выплат 2024 год, руб.</b>
<b>Меры социальной поддержки на третьих и последующих детей</b>	
Региональный материнский (семейный) капитал	78 758
Ежемесячная денежная выплата до достижения ребенком возраста трех лет	14 539
<b>Единовременная денежная выплата на рождение второго и последующих детей (независимо от дохода)</b>	
На второго ребенка	5 875
На третьего и последующих детей	11 743
При рождении двойни	19 563
При рождении тройни	142 866
<b>Ежемесячная денежная компенсация для обеспечения полноценным питанием (малоимущим семьям) – всего, в том числе:</b>	
Беременные женщины, кормящие матери	271
Дети 1 года	958
Дети 2 года	701
Дети 3 года	524
<b>Дополнительные меры социальной поддержки малоимущим многодетным семьям</b>	
Выплата на школьную и спортивную форму (1 раз в год) на учащегося общеобразовательного учреждения	2 355
Выплата на питание и проезд учащемуся общеобразовательного учреждения в течение учебного года	1 874
На лекарство детям до 6 лет	157
Скидка на оплату за содержание детей в дошкольных учреждения	496
Дополнительное ежемесячное пособие семьям, имеющим 4 и более детей	113
компенсация на оплату коммунальных услуг	50%, 100% (для семей с 8 и более детьми)

Единовременная выплата при награждении орденом «Родительская слава» - независимо от дохода семьи	26 679
<b>Адресная социальная помощь</b>	
Социальный контракт	до 85 752
Единовременная денежная выплата	3 889
Единовременная выплата при газификации жилья (семьям с детьми-инвалидами, семьям, состоящим из пенсионеров и детей)	31 301
Компенсация проезда на междугороднем транспорте к месту лечения детей	50%

В рамках осуществления регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», который является составной частью национального проекта «Демография», было реализовано значимое мероприятие, направленное на поддержку многодетных семей. В результате, ежемесячную денежную выплату на третьего и (или) последующего ребенка до достижения им возраста трех лет в размере 14 539 рублей получили 3 530 семей, что в совокупности составило 521,7 миллиона рублей.

Важное внимание в рамках поддержки семей было уделено участникам специальной военной операции (СВО) и их близким. В этой связи были задействованы 293 куратора из числа сотрудников организаций социальной защиты, которые обеспечили связь с более чем 9,4 тысячами семей военнослужащих в режиме «24/7». Эти специалисты оказывали необходимую помощь и поддержку, а также решали возникшие у семей вопросы.

В 2024 году органом исполнительной власти в сфере социальной защиты населения и подведомственными учреждениями было организовано 560 встреч с 2960 семьями участников СВО, в ходе которых удалось решить 2143 проблемных вопроса. Программы выходного дня, направленные на вовлечение участников СВО и их семей в активные формы досуга, собрали более 5 тысяч участников. График встреч, экскурсионных маршрутов и

различных активностей обновляется на постоянной основе, что позволяет учитывать интересы и пожелания семей.

Линейка мер поддержки, установленная Указом Губернатора области от 13.10.2022 № 158 для участников специальной военной операции и членов их семей, была расширена с 20 до 27 наименований. В 2024 году эти меры поддержки охватили 30 778 человек, что подтверждает высокий интерес и потребность в подобных инициативах.

Также в рамках поддержки участников СВО предусмотрены единовременные выплаты при заключении контракта. В 2024 году такие выплаты получили 4203 человека, общая сумма которых составила 1,2 миллиарда рублей. Дополнительно, материальная помощь была предоставлена 1540 гражданам, получившимувечье в ходе СВО, а также членам семей погибших военнослужащих. Объем направленных средств на эту категорию составил 1,5 миллиарда рублей.

С 1 июля 2024 года была введена 30% компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг для участников специальной военной операции и членов их семей на период их участия в СВО. Финансовую поддержку по этой программе получили 1191 человек на общую сумму 5,3 миллиона рублей.

В приоритетном порядке 19 человек (из которых 7 человек в 2024 году) из числа членов семей участников СВО были направлены в дома-интернаты области. Кроме того, бесплатные социальные услуги в стационарах получили 21 человек из числа супругов и родителей военнослужащих, что также подтверждает серьезный подход к обеспечению социальных гарантий для данной группы граждан.

На протяжении 2024 года в регионе проводилась системная работа с многодетными семьями, направленная на улучшение их материального положения и создание комфортных условий для жизни. Работа охватывала широкий спектр мероприятий — от обеспечения выплат до организации отдыха и проведения различных культурных мероприятий.

В текущем году было зафиксировано увеличение числа многодетных семей до 18 263, по сравнению с 17 827 в 2023 году. Из них на поддержку от государства могут рассчитывать 6 408 семей, что также стало немного меньше, чем в прошлом году, когда пособия получали 7 084 семьи. В ответ на растущие потребности многодетных семей были приняты последовательные шаги для расширения помощи таким семьям. В частности, увеличен критерий, позволяющий получать выплаты, до 1,5-кратной величины прожиточного минимума на душу населения, который установлен в области. Также была введена возможность получения мер поддержки без учета дохода, вступившая в силу с 1 января 2025 года. Указанные изменения уже позволили более 18,2 тысячам семей региона получить соответствующие средства с 1 июля 2024 года.

Кроме того, в 2024 году 2 095 семей смогли воспользоваться региональным материнским (семейным) капиталом на третьего, четвертого, пятого и последующего ребенка, общая сумма составила 167,1 миллиона рублей. Эта выплата производится независимо от дохода и может быть использована на любые цели по усмотрению семьи, что значительно увеличивает финансовую гибкость семей с детьми.

В этом году была введена новая альтернативная мера поддержки — сертификат на получение единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно. В рамках данной инициативы в 2024 году правом воспользовались 61 семья, что подтверждает заинтересованность в гибких формах начисления социальной помощи.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области поступило обращение гражданки М о содействии в реализации меры социальной поддержки многодетных семей с предоставлением сертификата на отдых. Выдача сертификатов на оказание услуг по организации отдыха многодетным и (или) малообеспеченным семьям осуществляется в соответствии с постановлением администрации Владимирской области от*

10.05.2017 № 401 «Об организации отдыха и (или) оздоровления многодетных и малообеспеченных семей», согласно которому в 2024 году выдача сертификатов гражданам должна быть завершена до 28.02.2024. При этом сертификатами обеспечиваются дети, достигшие возраста 4 лет на момент выдачи сертификата.

Заявителем сообщено, что 4 года младшему ребенку исполняется весной, а семейная поездка должна состояться летом, что исключало возможность участия младшего ребенка в семейном отдыхе. В этой связи формального нарушений действующего законодательства в отказе учреждения соцзащиты не было. Однако, Уполномоченным в адрес профильного министерства были направлены рекомендации об оказании содействия в реализации права всех членов семьи на отдых. В ответ Уполномоченному было сообщено, что при взаимодействии с заявителем вопрос об организации отдыха всем составом многодетной семьи был урегулирован.

Не менее значимым стал и процесс модернизации удостоверений многодетной семьи, которые теперь имеют единый образец и могут быть использованы в электронной форме, включая возможность предъявления QR-кода в учреждениях культуры, спорта и других социальных сферах. Это нововведение сможет облегчить доступ многодетных семей к различным услугам и программам для отдыха и досуга.

Все многодетные семьи региона, то есть более 18 тысяч, получат новые удостоверения. Тем, кто впервые приобрел статус многодетной семьи, необходимо подать заявление в отдел социальной защиты населения по месту жительства. Остальным семьям обновление документа будет проведено в без заявительном порядке, что является дополнительным шагом к упрощению взаимодействия граждан с государственными учреждениями.

Согласно действующему законодательству, статус многодетной семьи устанавливается бессрочно, однако меры социальной поддержки, предоставляемые таким семьям, имеют определенные временные

ограничения, которые указываются в удостоверении. Это означает, что, несмотря на постоянное признание статуса, доступ к определенным формам поддержки может изменяться в зависимости от текущих норм и правил.

Бессрочный статус многодетной семьи распространяется на тех граждан, которые были признаны таковыми на момент вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Важно подчеркнуть, что этот статус сохраняется как для семей, которые уже существовали на дату вступления в силу Указа, так и для тех, кто не утратил его на этот день (23 января 2024 года). При этом семья считается многодетной, если на момент января 2024 года в её составе имеется трое и более детей в возрасте до 18 лет. К их числу могут быть отнесены как родные дети, так и усыновленные, а также дети, находящиеся под опекой или попечительством. Любой ребёнок, обучающийся на очной основе в образовательных организациях, также включается в состав многодетной семьи до достижения возраста 23 лет. Кроме того, к многодетным относятся инвалиды с детства, признанные судом недееспособными, которые имеют статус ребенка-инвалида и находятся на иждивении своих родителей.

Следует отметить, что ранее многодетным семьям выдавались удостоверения, действие которых ограничивалось только нашим регионом. Теперь же новые удостоверения единого образца действительны на территории всей страны, что значительно расширяет права и возможности многодетных семей.

В рамках социальной поддержки многодетных семей в регионе также предоставлены ряд других мер. Например, 171 семья получила подарок для новорожденного, а общая численность получателей выплат составляет 6 242 человека на сумму 62,4 миллиона рублей. Одной из значимых социальных инициатив стала государственная социальная помощь, предоставляемая на основании социального контракта с условиями софинансирования из федерального бюджета. Этой мерой воспользовались 1 535 семей, общий

объем финансирования которых составил 306 миллионов рублей. Из этого числа 286 многодетных семей получили преимущественное право на получение данной помощи.

Кроме того, в регионе было выдано 3 720 сертификатов на семейный отдых для многодетных и малообеспеченных семей. В этом числе 334 сертификата были предоставлены вне очереди членам семей участников специальной военной операции (СВО).

Следует подчеркнуть, что региональная практика «Предоставление сертификатов на семейный отдых» достигла значимого успеха, выйдя в полуфинал Всероссийского конкурса АНО «Агентство стратегических инициатив», где была отмечена в рамках Форума «Сильные идеи для нового времени». Это свидетельствует о высоком уровне организации и значимости принимаемых мер, направленных на поддержку многодетных семей в нашем регионе.

По инициативе Уполномоченного с активной поддержкой Губернатора Владимирской области А.А. Авдеева в 2022 году было открыто отделение Семейного многофункционального центра (Семейного МФЦ) в городе Владимире. Следуя этой успешной практике, в декабре 2023 года аналогичные Центры начали свою работу в городах Муром и Ковров. В отчетном году 2024 также были открыты семейные многофункциональные центры в городах Гусь-Хрустальный и Александров, что свидетельствует о стремлении региона создать более доступную и эффективную систему поддержки семей с детьми.

Основными задачами Семейных МФЦ являются проведение мероприятий, направленных на профилактику обстоятельств, способствующих нуждаемости семей с детьми в социальном обслуживании, а также информирование о возможностях получения социальных услуг и мероприятий в рамках социального сопровождения. Важно отметить, что центры работают в тесном взаимодействии с органами и учреждениями различных ведомств, что обеспечивает доступность социального обслуживания для семей с детьми в различных жизненных ситуациях. При

этом применяется широкий спектр форм оказания социальных услуг, чтобы удовлетворить индивидуальные потребности каждой семьи.

Для достижения указанных целей в отделениях семейных МФЦ функционируют несколько служб, включая: первичный прием семей, экстренную психологическую помощь и экстренное реагирование, а также оказание социальных услуг и социальное сопровождение. В работе центров активно используются инновационные технологии и специализированные социальные сервисы, что значительно улучшает качество предоставляемых услуг.

В 2024 году более 3 тысяч семей получили комплексную помощь и сопровождение в семейных МФЦ, включая 979 семей участников специальной военной операции (СВО), 502 многодетные семьи и 823 малоимущие семьи. Такие цифры подчеркивают актуальность и востребованность работы центров, а также их значимость в жизни населения региона.

Кроме того, в 2024 году была доработана региональная программа «Повышение рождаемости во Владимирской области на 2024-2027 годы», в которую включены мероприятия, направленные на улучшение демографической ситуации в регионе. Одной из ее особенностей стало введение новых мероприятий, реализация которых будет осуществляться в 2025-2027 годах с использованием софинансирования из федерального бюджета. На данные цели в 2025 году предусмотрено 262 млн руб., в том числе средства федерального бюджета - 257 млн руб.

Таким образом, реализация мероприятий в рамках Года семьи показала, что стратегия социальной поддержки, принимаемая на уровне региона, значительно способствует повышению жизненного уровня населения и укреплению семьи как основного элемента общества.

Системная работа по обеспечению поддержки многодетных семей демонстрирует комплексный подход к решению данной проблемы и способствует улучшению качества жизни граждан. Быстрое реагирование на потребности семей и постоянное расширение перечня предоставляемых мер

поддержки формирует более благоприятные условия для развития и процветания многодетных семей в регионе.

Данные меры поддержки не только способствуют улучшению материального положения многодетных семей, но и создают дополнительные возможности для их социальной адаптации и участия в жизни региона. Это подтверждает целенаправленность государственной политики на создание благоприятной социальной среды для семей с детьми.

Тем не менее, в текущей ситуации существуют и определенные проблемы, требующие внимания. Во-первых, многодетные и малоимущие семьи сталкиваются с долгим ожиданием получения путевок на семейный отдых. Во-вторых, в ряде муниципальных образований по-прежнему не решен вопрос с помещениями, необходимыми для открытия новых семейных МФЦ.

По итогам Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства была выявлена недостаточная эффективность межведомственного взаимодействия органов системы профилактики, а также потребность в оптимизации форм и технологий работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. Это также включает организацию комплексной профилактической работы с родителями и детьми, что является важным шагом для снижения рисков социального сиротства и увеличения социальной защищенности семей.

Для решения этих проблем необходимо продолжить активное взаимодействие между различными органами власти и учреждениями, внедрять новые подходы в работе с семьями, модернизировать инфраструктуру и расширять доступ к социальным услугам. Это поможет создать условия для повышения уровня безопасности и благополучия семей с детьми в регионе, что, безусловно, станет залогом успешного будущего нашего общества.

## **Уполномоченный рекомендует!**

**Министерству и учреждениям социальной защиты и социального обслуживания населения во взаимодействии с органами местного самоуправления, общественными организациями:**

- продолжить мониторинг нуждаемости, оказание помощи и социальное сопровождение участников СВО и их семей.

- рассмотреть возможность создания единой информационной платформы для обмена опытом и нахождения лучших практик работы с семьями военнослужащих.

**Министерству и учреждениям социальной защиты и социального обслуживания населения:**

- продолжить работу, по комплексной реабилитации (абилитации) инвалидов (детей - инвалидов), в том числе с расширением охвата реабилитационными услугами детей с ограниченными возможностями и ранней помощи в Кольчугинском, Петушинском, Сузdalском районах;

- продолжить работу по анализу эффективности программ с целью оценки востребованности и эффективности предлагаемых мер поддержки и их соответствия потребностям семей, включая семьи участников СВО, и своевременно вносить корректировки в программы поддержки, обеспечивая необходимые условия для их социальной адаптации и благополучия;

- рассмотреть вопрос возможного перепрофилирования стационарных отделений СРЦН в отделения (центры) ранней помощи;

- рассмотреть вопрос возможности дополнительного открытия кризисных центров для женщин с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

## **Обеспечение реализации алиментных обязательств.**

Одним из ключевых механизмов, гарантирующих защиту имущественных прав детей в области семейного права, является институт алиментов. Законодательством Российской Федерации, регулирующим семейное право, помимо возложенной на родителей (законных

представителей) обязанности по воспитанию, предоставлению образования и обеспечению нравственного и духовного развития своих детей, также прямо закреплена их обязанность по материальному обеспечению.

К сожалению, практика показывает, что на протяжении длительного времени добровольное исполнение алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних остается на недостаточно высоком уровне. Дисциплина родителей по исполнению судебных актов по алиментам остается неудовлетворительной, что приводит к тому, что право детей на получение алиментных платежей часто остается нереализованным. Эта ситуация вызывает серьезные опасения и требует особого внимания со стороны органов, занимающихся защитой прав и законных интересов детей.

В отчетном году Уполномоченный уделяла значительное внимание вопросам взаимодействия и сотрудничества с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Владимирской области (УФССП). Основным направлением данного взаимодействия стал обмен информацией по рассмотрению обращений граждан, которые поступили в адрес Уполномоченного, что способствовало более оперативному и качественному решению проблем, связанных с алиментными обязательствами.

*К Уполномоченному по правам ребенка во Владимирской области поступило обращение матери совершеннолетнего Б. о содействии в восстановлении нарушенных прав на получение от отца Б. накопившейся задолженности по алиментному содержанию, а также возможном бездействии, незаконных действиях судебных приставов - исполнителей в г. Краснодар при взыскании такой задолженности.*

Заявителем сообщено, что исполнительное производство было возбуждено в 2003 году. Взыскания производились нерегулярно. С 2014 года исполнительное производство было прекращено. По общему правилу в случае наступления обстоятельств, влекущих прекращение алиментных обязательств, судебный пристав-исполнитель обязан вынести постановление о прекращении исполнительного производства, копии

которого направляются взыскателю и должнику. Если при этом имеется непогашенная задолженность по уплате алиментов, основное исполнительное производство прекращается с одновременным возбуждением нового исполнительного производства на основании постановления судебного пристава-исполнителя о расчете и взыскании задолженности по алиментам (ч. 5, 6 ст. 30, ч. 2 ст. 44 Закона № 229-ФЗ).

Со слов заявителя о факте прекращения исполнительного производства она уведомлена не была. До настоящего времени долг, образовавшийся до совершеннолетия сына, должником не погашен, и составляет около 2 млн. руб.

Из ответа ГУ ФССП России по Краснодарскому краю на запрос Уполномоченного следовало, что с 2013 по 2016 год на денежные средства должника, находящиеся в банке, обращались взыскания на основании постановлений судебных приставов - исполнителей. После чего исполнительное производство передано в другой округ г. Краснодар по месту фактического проживания должника, после чего по акту о выделении к уничтожению документов, не подлежащих хранению в 2021 уничтожено, расчет задолженности по алиментам не произведен.

Междуд тем выплата задолженности по алиментам в пользу родителя не прекращается по достижении ребенком совершеннолетия, так как с должника взыскивается задолженность по алиментам за предыдущие периоды, задолженность образовалась тогда, когда сын не достиг совершеннолетнего возраста. Уполномоченным Заявителю разъяснено право обратиться в судебные органы с исковым заявлением о взыскании задолженности, образовавшейся, когда сын не достиг совершеннолетнего возраста, в порядке компенсации неисполненной отцом обязанности по содержанию сына.

Однако, полученная информация свидетельствовала о бездействии, незаконных действиях судебных приставов - исполнителей при работе с указанным исполнительным производством, в связи с чем Уполномоченным

*вся имеющаяся информация была направлена в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае для обращения в органы прокуратуры в целях содействия в восстановлении нарушенных прав Б.*

*По результатам прокурорской проверки прокурором края органы принудительно исполнения внесены представления.*

В течение рассматриваемого периода в адрес Уполномоченного поступило **46** письменных обращений по вопросам алиментных обязательств; большинство из них были рассмотрены в сотрудничестве с УФССП. Это свидетельствует о существующей проблеме и о том, что граждане активно пользуются правом на защиту своих интересов и прав их детей.

*К Уполномоченному поступило повторное обращение Т. в интересах своей несовершеннолетней дочери о недостаточных действиях в работе судебных приставов-исполнителей района при осуществлении исполнительного производства по взысканию алиментной задолженности с отца девочки.*

*Ранее заявитель уже обращалась к Уполномоченному по указанному вопросу, после чего работа приставов была активизирована.*

*Уполномоченным в адрес профильного Управления направлен запрос о ходе работы по указанному в обращении исполнительному производству, производимых по нему мероприятиях и их результатах, а также необходимости предоставить оценку действий судебных приставов-исполнителей районного ОСП, и рекомендации о принятии мер по восстановлению права ребенка на получение алиментного содержания.*

*По результатам оперативной проверки Уполномоченному было сообщено об установлении приставами обратной связи с взыскателем, принятии мер реагирования, благодаря которым права ребенка были восстановлены, вся задолженность погашена.*

По информации, предоставленной УФССП в 2024 году в территориальных органах Управления было возбуждено 7 655 исполнительных производств по взысканию алиментов на содержание

несовершеннолетних детей. Для сравнения, в 2023 году количество таких производств составляло 7 505, а в 2022 году — 8 718. Это свидетельствует о динамичных изменениях в ситуации с алиментными обязательствами и необходимости дальнейшего мониторинга данного аспекта.

По итогам работы за отчетный период было окончено 8 324 исполнительных производств, что также подтверждает активные действия по взысканию алиментов (в 2023 году было окончено 7 883 производств). Из них 5 737 исполнительных производств завершены за счет направления копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей. В 2023 году данный показатель составил 5 411, что также указывает на рост эффективности работы УФССП по обеспечению соблюдения алиментных обязательств.

С целью обеспечения своевременного и правильного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов, судебные приставы-исполнители применяют меры принудительного исполнения в соответствии со статьёй 64 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Эти меры направлены на защиту прав несовершеннолетних и обеспечение их материального содержания.

В течение 2024 года структурные подразделения Управления судебных приставов вынесли 535 постановлений о наложении ареста на имущество должников, что является значительным увеличением по сравнению с 423 такими постановлениями в 2023 году. Вынесено 2762 постановления по ограничению права должников на выезд за пределы Российской Федерации. Однако, в 2023 году вынесено 6019 постановлений о применении указанной меры.

Кроме того, вынесено 242 постановления об ограничении специальных прав должников, по сравнению с 284 в 2023 году. На 1 января 2025 года в рамках 272 исполнительных производств должники были объявлены в розыск в соответствии со статьёй 65 указанного закона. В 2024 году было заведено

285 розыскных дел, что также отмечает рост по сравнению с 191 делом в 2023 году.

Структурные подразделения Управления на постоянной основе осуществляют получение информации от организаций - работодателей о суммах удержания по постановлениям судебных приставов об обращении взыскания на заработную плату и (или) иной доход должника в рамках неоконченных исполнительных производств по взысканию алиментов. Важным направлением работы является организация взаимодействия со взыскателями, что включает сбор сведений о возможных источниках доходов должника и наличии у него имущества. Проводятся сверки уплаты алиментов должниками непосредственно с взыскателями, что способствует повышению эффективности работы.

Судебные приставы также ведут активную работу с должниками, что включает получение от них объяснений, составление актов, вручение постановлений о возбуждении исполнительных производств и о расчете задолженности по алиментам. В ходе этих процедур устанавливается круг лиц, чьи действия или бездействия могут содержать признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьёй 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), или состава преступления, предусмотренного статьёй 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ).

По результатам работы в 2024 году 866 должников по алиментным обязательствам были привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.35.1 КоАП РФ (в 2023 году — 799). К данной категории должников было возбуждено 373 уголовных дела по части 1 статьи 157 УК РФ (в 2023 году — 436), и судом было вынесено 289 обвинительных приговоров (360 - в 2023 году).

*К Уполномоченному обратилась мама четырех несовершеннолетних о бездействии районных судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментного содержания на детей с их отца.*

*Во взаимодействии с УФССП по Владимирской области было установлено, что на исполнении районного ОСП находятся три исполнительных производства, возбужденных на основании исполнительных документов городского суда о взыскании с должника Ц. алиментов на содержание 4 детей в твердой денежной сумме, на каждого ребенка, а также алименты на содержание заявителя в определенной сумме.*

*В рамках сводного исполнительного производства судебным приставом - исполнителем обращено взыскание на денежные средства, находящиеся на расчетные счетах должника, которые были перечислены в пользу взыскателя. На праве собственности за Ц. зарегистрирована доля в единственном жилом помещении, на которую в соответствии со ст. 446 ГПК РФ не может быть обращено взыскание.*

*После вмешательства Уполномоченного должнику был временно ограничено право на выезд за пределы РФ, также должник привлечен к административной ответственности по ст.5.35.1 КоАП РФ. Судом назначено административное наказание в виде обязательных работ сроком на 40 часов.*

В результате принимаемых мер за 12 месяцев 2024 года было взыскано 567 037 тысяч рублей, что значительно превышает сумму взысканий за аналогичный период 2023 года, равную 381 335 тысяч рублей. Однако в то же время остаток исполнительных производств по взысканию алиментных платежей, по состоянию на 1 января 2025 года, составляет 4 701, на общую сумму задолженности 488 098 тысяч рублей.

Данные цифры подчеркивают важность и необходимость продолжения активной работы по обеспечению исполнения алиментных обязательств. Важно не только принимать меры, но и разрабатывать дополнительные механизмы, которые могли бы значительно повысить дисциплину должников и улучшить материальное положение детей, нуждающихся в алиментных выплатах.

Таким образом, на сегодняшний день среди основных проблем, связанных с исполнением алиментных обязательств, можно выделить следующие.

1. Привлечение должников к административной и уголовной ответственности. Сложность в этом вопросе заключается в недостаточной эффективности механизмов правоприменения. Должники зачастую избегают ответственности, что создает дополнительные трудности для взыскателей и органов, осуществляющих контроль за исполнением алиментных обязательств.

2. Несвоевременное признание должников, находящихся в розыске, безвестно отсутствующими. Эта проблема усугубляет ситуацию, так как из-за длительных процедур многие дети остаются без необходимой финансовой поддержки от своих родителей. Также это затягивает процесс взыскания алиментов и создает дополнительные барьеры для обеспечения прав детей.

3. Несвоевременное обращение в суд с заявлениями о взыскании алиментов и заменой взыскателя алиментов. К этой категории относятся случаи, когда необходимо осуществить замену взыскателя (например, опекуна, приемного родителя, организации для детей-сирот или органов опеки и попечительства). Такие просрочки негативно сказываются на финансовом положении детей, так как задержка в обращении в суд приводит к отсутствию необходимых выплат.

4. Несоблюдение сроков подготовки документов всеми взаимодействующими субъектами по взысканию алиментов. Проблема затягивания оформления документации и несвоевременной передачи данных усугубляет ситуацию и замедляет процесс взыскания алиментов. Взаимодействие между различными структурами должно быть налажено более эффективно.

5. Асоциальный образ жизни должников. Лица, ведущие асоциальный образ жизни, обычно избегают официального трудоустройства, что затрудняет установление их места работы и, соответственно, возможность удержания

алиментов из заработной платы. Это создаёт дополнительные сложности для судебных приставов и взыскателей.

6. Трудности в установлении места проживания должника. Особенно актуально это для лиц, находящихся за пределами Российской Федерации или являющихся гражданами других государств. Такие случаи требуют дополнительных усилий со стороны правозащитных органов и международного сотрудничества, чтобы обеспечить возможность взыскания алиментов на международном уровне.

7. Умышленное сопротивление должников. Данная проблема проявляется в различных формах — это и сокрытие доходов и имущества, работа за «серую» зарплату, возможность неофициального трудоустройства, а также предоставление фальшивых справок о доходах. Все эти действия значительно затрудняют процесс взыскания алиментов и создают дополнительные преграды для защиты прав детей.

Таким образом, взаимодействие между Уполномоченным и УФССП в области защиты имущественных прав детей через механизм алиментов продолжает оставаться актуальным. Решение проблем, связанных с исполнением алиментных обязательств, требует комплексного подхода. Необходимо усилить работу по правовому просвещению как должников, так и взыскателей, а также пересмотреть существующие механизмы взаимодействия всех участников процесса.

### **Уполномоченный рекомендует!**

#### **Органам исполнительной власти региона**

- рассмотреть вопрос о регулярном проведении межведомственных совещаний совместно с УФССП ВО, органами опеки и попечительства (ООиП), УФСИН по Владимирской области и другими уполномоченными органами, направленных на обеспечения прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении их права на получение содержания от родителей;

- продолжить развитие образовательных проектов для асоциальных граждан, направленных на получение образования и их последующее трудоустройство;
- продолжить работу по приоритетному трудоустройству граждан, имеющих задолженности по алиментам, в центрах занятости населения;
- активизировать работу по привлечению юридических клиник на базе высших учебных заведений к оказанию бесплатной юридической помощи лицам, сталкивающимся с трудностями в получении алиментов;
- рассмотреть возможность разработки региональных программ, направленных на развитие служб медиации для решения семейных конфликтов, а также медиаторского сопровождения бракоразводных процессов.

**Управлению Федеральной службы судебных приставов по  
Владимирской области**

- активизировать использование для взыскания алиментов всех видов доходов с целью обеспечения более широкого доступа к ресурсам для алиментных выплат;
- активизировать использование ограничительных мер в отношении должников и спектр этих ограничений;
- активизировать взаимодействие с УФСИН России по Владимирской области с целью преимущественного трудоустройства лиц, имеющих алиментные обязательства, в учреждениях пенитенциарной системы.

## **2.8. Право на благоприятные условия проживания**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из национальных целей развития нашего государства является комфортная и безопасная среда для жизни.

Целевыми показателями и задачами, характеризующими достижение данной национальной цели, стали, в том числе, улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах, обеспечение граждан жильем общей площадью не менее 33 кв. метров на человека к 2030 году (и не менее 38 кв. метров к 2036 году), обновление к 2030 году жилищного фонда не менее чем на 20 процентов по сравнению с показателем 2019 года, устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, повышение доступности жилья на первичном рынке. Указанные «точки роста» одновременно являются и «болевыми точками», иллюстрирующими основную тематику жалоб, поступающих к Уполномоченному по вопросам, связанным с реализацией права на жилище: отсутствие государственной регистрации или жилого помещения, где несовершеннолетний может проживать на законных основаниях, аварийное жилье, улучшение жилищных условий многодетных семей.

Право на жилище – одно из базовых конституционных прав граждан нашей страны, включая и несовершеннолетних. Пунктом 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) определено, что несовершеннолетний имеет право жить и воспитываться в семье, а также проживать совместно с родителями.

Согласно части 2 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или

опекунов, то есть законодатель четко указывает на то, что в первую очередь родители несут обязанность по реализации права своих несовершеннолетних детей на жилище. В соответствии с положениями статьи 155.1 СК РФ временное проживание несовершеннолетнего отдельно от родителей, опекунов и попечителей возможно в случае, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности.

К сожалению, действующее законодательство не всегда способно остановить взрослых людей, являющихся родителями находящимися в разводе, от необдуманных попыток сделать больно ранее близкому человеку. Страдают от таких решений, как правило, все стороны конфликта, но особенно дети.

*Из областного центра поступило письменное обращение, в котором женщина писала, что ребенок зарегистрирован в квартире бывшего мужа, но фактически проживает с ней в жилом помещении, не принадлежащем заявительнице. В ближайшее время отец мальчика хочет продать квартиру и приобрести автодом, а с помощью оставшихся средств погасить имеющиеся долговые обязательства.*

Так как оба родителя имеют равные права и обязанности в отношении ребенка, заявительнице было разъяснено, что в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ) она может быть принята на учет органом местного самоуправления как малоимущая и нуждающаяся для предоставления ее семье муниципального жилого помещения по договору социального найма.

*К Уполномоченному с сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой поступило обращение Б. по вопросу отсутствия регистрации у ее сына, Заявитель сообщила о том, что она жилья не имеет, снимает квартиру, собственник которой отказывается оформить ей и ребенку временную регистрацию. Средства для покупки жилого помещения у Б. отсутствуют.*

*Отец мальчика зарегистрирован по месту проживания в жилом помещении, но прописать туда же сына отказывается.*

Разъяснив заявительнице законодательство, Уполномоченный направил в орган опеки и попечительства ходатайство об оказании содействия Б. в решении вопроса оформления регистрации для мальчика по месту регистрации отца. К сожалению, как указал муниципалитет, мать отказалась от проведения медиативных процедур.

Данные обращения не единичны, но они красноречиво иллюстрируют не снижающуюся остроту проблемы с реализацией права детей на жилище после развода родителей, а также проблему с их государственной регистрацией по месту жительства.

### **Уполномоченный рекомендует!**

- органам опеки и попечительства проводить более широкую разъяснительную работу в отношении бывших членов семьи, имеющих несовершеннолетних детей и вступающих в судебные процессы по вопросам реализации права ребенка на жилище, о возможности применения медиативных процедур для поиска компромиссных решений;
- родителям при решении вопросов, касающихся реализации права несовершеннолетнего на жилище, руководствоваться, в первую очередь, интересами детей.

По-прежнему граждан беспокоят вопросы проживания в многоквартирных домах, признанных аварийным и подлежащими сносу.

Как гласит статья 32 ЖК РФ, жилое помещение может быть изъято у собственника в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено жилое помещение или расположен многоквартирный дом, признанный аварийными подлежащим сносу или реконструкции, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд. Выкуп жилого помещения осуществляется на основании решения того уполномоченного органа, который принял решение об изъятии.

При определении размера возмещения за жилое помещение в него включаются рыночная стоимость жилого помещения, рыночная стоимость общего имущества в многоквартирном доме, в том числе рыночная стоимость земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с учетом его доли в праве общей собственности на такое имущество, а также все убытки, причиненные собственнику жилого помещения его изъятием, включая убытки, которые он несет в связи с изменением места проживания, временным пользованием иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилого помещения, переездом, поиском другого жилого помещения для приобретения права собственности на него, оформлением права собственности на другое жилое помещение, досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду.

Взамен изымаемого жилого помещения собственнику может быть предоставлено другое жилое помещение с зачетом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение, но только при наличии соглашения между собственником и органом, осуществляющим изъятие.

Уполномоченный неоднократно в докладах обращал внимание на позицию Верховного Суда Российской Федерации, изложенную в Пленуме от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации», о том, что суд не вправе обязать орган местного самоуправления обеспечить собственника изымаемого жилого помещения другим жилым помещением, поскольку действующее законодательство считает обязанностью лишь выплату собственнику выкупной цены за изымаемое жилое помещение.

*К Уполномоченному обратился В., являющийся собственником квартиры, расположенной в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу. В данной квартире заявитель проживает совместно со своей несовершеннолетней дочерью. В. считал, что ему должны*

*предоставить квартиру по договору социального найма взамен изымаемого имущества и был крайне недоволен, что это до сих пор не сделано.*

*Уполномоченный разъяснил заявителю законодательство, указав, что семья заявителя вправе рассчитывать на муниципальное жилье только как на временный вариант проживания, так как это будет жилое помещение маневренного фонда. За изымаемое имущество после проведения его оценки в соответствии с нормами Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» будет определена денежная компенсация, которую В. сможет потратить на покупку иной квартиры. Если соглашение между В. и муниципалитетом о предоставлении ему муниципальной квартиры вместо изымаемого имущества не заключалось, то требовать такую квартиру бессмысленно.*

Главой 9 ЖК РФ установлено, что в определенных случаях гражданам предоставляются жилые помещения маневренного фонда, которые относятся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда наряду с общежитиями и служебными жилыми помещениями.

Назначение маневренного жилого фонда состоит в том, чтобы при возникновении определенных обстоятельств, в том числе непредвиденного, чрезвычайного характера, оперативно предоставить для временного проживания жилое помещение, гражданам, вынужденно оставшимся без единственного жилья.

Указанные помещения предназначаются для временного проживания граждан:

- в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма;
- утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в

обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными;

- у которых единственными жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств;

- у которых жилые помещения стали непригодными для проживания, в том числе в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

К сожалению, помещения маневренного фонда не всегда находятся в состоянии, пригодном для проживания граждан, тем более семей с детьми. Содержание таких помещений требует значительных средств, которыми зачастую органы местного самоуправления не располагают. Вместе с тем, наличие в собственности муниципального образования маневренного жилого фонда, не отвечающего санитарным и техническим правилам и нормам, создает угрозу нарушения прав граждан. Непринятие муниципалитетом своевременных мер для приведения жилых помещений маневренного фонда в нормативное состояние сокращает маневренный фонд жилья, который потенциально мог бы быть передан гражданам, и может быть квалифицировано как бездействие органов местного самоуправления.

Важно, чтобы муниципалитеты уделяли более пристальное внимание состоянию таких помещений, включая их пригодность для временного проживания семей, имеющих детей, и вели постоянный мониторинг состояния помещений маневренного фонда.

Следует отметить, что к Уполномоченному поступают обращения от граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию и не имеющих постоянного жилья. Не всегда у этих людей есть деньги на аренду жилья и родственники, готовые предоставить крышу над головой. Иногда человеку нужно некоторое время для того, чтобы выдохнуть и встать на ноги, не потеряв себя и не скатившись на дно. Какую-то часть задачи решают государственные учреждения (такие как, ГКУСО ВО «Владимирский центр реабилитации для лиц без определённого места жительства и занятий») и некоммерческие

организации (например, приют для женщин с детьми «Мамин домик»), но имеющихся возможностей пока на всех не хватает. Выходом могло бы стать появление в муниципальном жилищном фонде дополнительных жилых помещений, например, из категории маневренного фонда, для предоставления их людям, ставшим жертвами непростых жизненных обстоятельств.

### **Уполномоченный рекомендует!**

органам местного самоуправления:

- при наличии свободных жилых помещений рассмотреть возможность установления дополнительных оснований для предоставления маневренного жилья находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам, например, нетрудоспособным гражданам, не имеющим закрепленного жилого помещения, семьям с детьми, лишившимся жилых помещений в результате установленного судом в порядке, предусмотренном действующим законодательством, факта мошенничества либо выселения в судебном порядке, при условии, что у них на каком-либо праве иные жилые помещения отсутствуют;
- ежегодно предусматривать в бюджете муниципального образования денежные средства на ремонт помещений маневренного фонда;
- активизировать работу по участию в подпрограмме «Обеспечение безопасного проживания граждан в жилых помещениях маневренного фонда» областной адресной программы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда Владимирской области» для создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан в жилых помещениях маневренного фонда.

### **Жилье молодой семьи**

В соответствии с Концепцией государственной политики в отношении молодой семьи (письмо Минобрнауки РФ от 08.05.2007 № АФ-163/06) к молодой семье относится семья, возраст каждого из супругов в которой не

превышает 30 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и одного и более детей.

Для развития государства и общества молодая семья имеет особую социальную ценность и значимость, но она же и как лакмусовая бумажка отражает имеющиеся в обществе и государстве проблемы, одной которых является содействие гражданам в улучшении жилищных условий.

Приобретение собственного жилья – один из актуальных вопросов жизнеобеспечения семьи.

Как указано в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, только четверть граждан проживает в отдельной квартире или доме со всеми коммунальными удобствами, где на одного человека приходится не менее 18 кв. метров. Одними из нуждающихся в государственной поддержке в вопросе обеспечения жильем являются молодые и многодетные семьи.

В современном государстве система служебного и (или) ведомственного жилья не так развита, как это было в период до 1991 года. Возможность получить жилое помещение в собственность сужена определенным набором профессий (в основном, это силовые ведомства) или финансовыми возможностями работодателя. Бесплатно жилье можно получить по основаниям, указанным в главе 7 Жилищного кодекса Российской Федерации, но для этого необходимо, чтобы человека (семью) признали малоимущим, т.е. его доход (доход семьи) был таким, чтобы обеспечить возможность приобрести жилье в пределах нормы предоставления за счет собственных средств, продажи имущества, и нуждающимся, т.е. не имеющим жилья либо доля в жилье должна быть менее учетной нормы.

Купить жилье на рынке – задача непростая, особенно если в семье есть студенты или выпускники высших учебных заведений, и в условиях постоянного роста цен на квадратные метры. В данном случае здесь очень важна поддерживающая роль государства.

Для реализации права молодых семей на жилье принятая государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В целях ее реализации во Владимирской области постановлением Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 № 1390 утверждена региональная программа «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области» (далее – Подпрограмма). Участником мероприятия может быть молодая семья, соответствующая следующим требованиям:

- возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы мероприятия ведомственной целевой программы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет;
- молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении;
- наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты предоставляется молодой семье только один раз. Участие в мероприятии программы является добровольным.

Социальная выплата предоставляется в размере не менее 30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, не имеющих детей и не менее 35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, для молодых семей, имеющих одного ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка или более.

В 2024 году в реализации Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области» приняли участие 35 муниципальных образований, информация о ее реализации представлена в Таблице 1.

Наибольшее количество семей, получивших выплаты в 2024 году, проживают в г. Владимире (18 семей), Александровском (14 семей) и Ковровском районах (13 семей).

По-прежнему основным фактором, сдерживающим темп реализации Подпрограммы, является недостаточное удовлетворение федеральным бюджетом потребности Владимирской области в выделении средств. Сокращение финансирования указанных мероприятий федеральным бюджетом (с 5,0 млрд. рублей в 2020-2021 гг. до 4,0 млрд в 2024 – 2026 гг.) приводит к увеличению периода ожидания получения социальных выплат молодыми семьями и росту количества семей, исключаемых из мероприятия в связи с достижением предельного возраста.

### **Уполномоченный рекомендует!**

Правительству Владимирской области рассмотреть вопрос о направлении ходатайства в Правительство Российской Федерации о рассмотрении возможности увеличения ежегодного финансирования, выделяемого Владимирской области на реализацию Подпрограммы «Молодая семья» либо возможность внесения изменений в нормативную правовую базу в части снятия возрастного ценза для участников Подпрограммы, вступивших в нее до 35 лет, но не реализовавших свое право в связи с отсутствием финансирования.

Таблица1

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество молодых семей-участников подпрограммы на 01.01.2023	Финансирование подпрограммы в 2024 году				Количество семей, которым предоставлены социальные выплаты в 2024 году
			Местный бюджет, руб.	Областной бюджет, руб.	Федеральный бюджет, руб.	Всего, руб.	
1	г. Владимир	586	9 983 677	19 305 589	8 523 611	37 812 877	18
2	г.Гусь-Хрустальный	52	1 753 930	4 027 790	1 778 310	7 560 030	8
3	г. Ковров	58	4 184 000	8 273 893	3 653 007	16 110 900	8
4	о. Муром	51	2 951 785	6 370 542	2 812 658	12 134 985	6
5	ЗАТО г. Радужный	3	199 515	926 043	408 857	1 534 415	1
6	Александровский р-н	101	6 164 132	12 069 913	5 328 987	23 563 032	14
7	Вязниковский р-н	20	1 201 092	2 808 097	1 239 803	5 248 992	6
8	Гороховецкий р-н	15	876 900	2 145 042	947 058	3 969 000	4
9	Гусь-Хрустальный р-н	49	1 279 200	2 849 304	1 257 996	5 386 500	5
10	Камешковский р-н	27	575 400	1 396 730	616 670	2 588 800	4
11	Киржачский р-н	19	820 200	1 460 136	644 664	2 925 000	2
12	г. Киржач	36	1 239 884	2 723 741	1 202 559	5 166 184	4
13	Ковровский р-н	45	2 348 111	4 447 558	1 963 642	8 759 311	13
14	г. Кольчугино	33	1 237 600	2 655 826	1 172 574	5 066 000	3
15	Раздольевскоесп	1	44 100	581 265	256 635	882 000	1
16	Меленковский р-н	16	1 032 600	1 731 101	764 299	3 528 000	4
17	Муромский р-н	4	412 500	1 042 449	460 251	1 915 200	2
18	Петушинский р-н	3	1 314 000	2 772 024	1 223 876	5 309 900	4
19	г. Костерево	1	139 406	412 415	182 085	733 906	1
20	г. Петушки	8	682 529	1 471 027	649 473	2 803 029	2

21	г. Покров	29	292 638	718 136	317 064	1 327 838	1
22	Селивановский р-н	21	1 036 040	2 422 737	1 069 663	4 528 440	4
23	Собинский р-н	32	1 536 867	3 532 754	1 559 746	6 629 367	6
24	город Судогда	15	589 100	1 345 325	593 975	2 528 400	3
25	Андреевское сп	3	33 000	436 001	192 499	661 500	1
26	Вяткинскоесп	3	63 000	830 379	366 621	1 260 000	1
27	Головинскоесп	3	52 900	697 532	307 968	1 058 400	1
28	Лавровскоесп	5	66 150	871 933	384 967	1 323 050	2
29	Мошокскоесп	2	28 300	373 705	164 995	567 000	1
30	Муромцевскоесп	5	77 100	1 017 267	449 133	1 543 500	2
31	г. Сузdalь	23	2 273 300	4 306 595	1 901 405	8 481 300	5
32	Боголюбовскоесп	5	60 343	797 983	352 317	1 210 643	1
	Новоалександровскоесп	5	0	0	0	0	0
33	Павловское сп	6	78 700	1 038 009	458 291	1 575 000	1
34	Селецкоесп	27	116 400	1 534 363	677 437	2 328 200	1
35	Юрьев-Польский р-н	31	180 600	606 794	267 906	1 055 300	1
	<b>ВСЕГО:</b>	<b>1343</b>	<b>44 924 999</b>	<b>100 000 000</b>	<b>44 151 000</b>	<b>189 075 999</b>	<b>141</b>

## **Земельные участки многодетным семьям**

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, в современных условиях, когда не все семьи могут позволить себе приобрести жилье и многим из них необходима финансовая помощь, решением жилищного вопроса должны стать создание дополнительных механизмов стимулирования строительства жилья экономического класса и внедрение инновационных финансовых мер поддержки семей при приобретении жилья самостоятельно.

Одним из вариантов решения задачи по развитию системы государственной поддержки многодетных семей включает в себя предоставление данным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Данная форма поддержки является одной из эффективных и востребованных гражданами.

Предоставленный многодетным земельный участок позволяет не только реализовать конституционное право граждан на жилище, но и дает возможность семье заниматься приусадебным хозяйством, а детям активно проводить время на свежем воздухе.

Возможность предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, установлена частью 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации. В развитие данной нормы статьей 2 Закона Владимирской области от 25.02.2015 № 10-ОЗ«О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области» (далее – Закон № 10-ОЗ) установлено, что гражданам, независимо от их имущественного положения, нуждающимся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по основаниям, установленным статьей 51 ЖК РФ, постоянно проживающим на территории Владимирской области не менее трех лет и имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих с ними, и (или) в возрасте до 23 лет,

при условии обучения детей, достигших возраста 18 лет, в общеобразовательных организациях, в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения (либо являющимся приемными родителями, воспитывающими в течение не менее пяти лет, предшествующих дню обращения за земельным участком, трех и более детей-сирот и (или) детей, оставшихся без попечения родителей), в собственность однократно бесплатно предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства из земель населенных пунктов по месту жительства.

Сведения о предоставлении земельных участков многодетным семьям области представлены в Таблице 2 (статистические данные взяты с сайта <https://mio.avro.ru/>).

Таблица 2

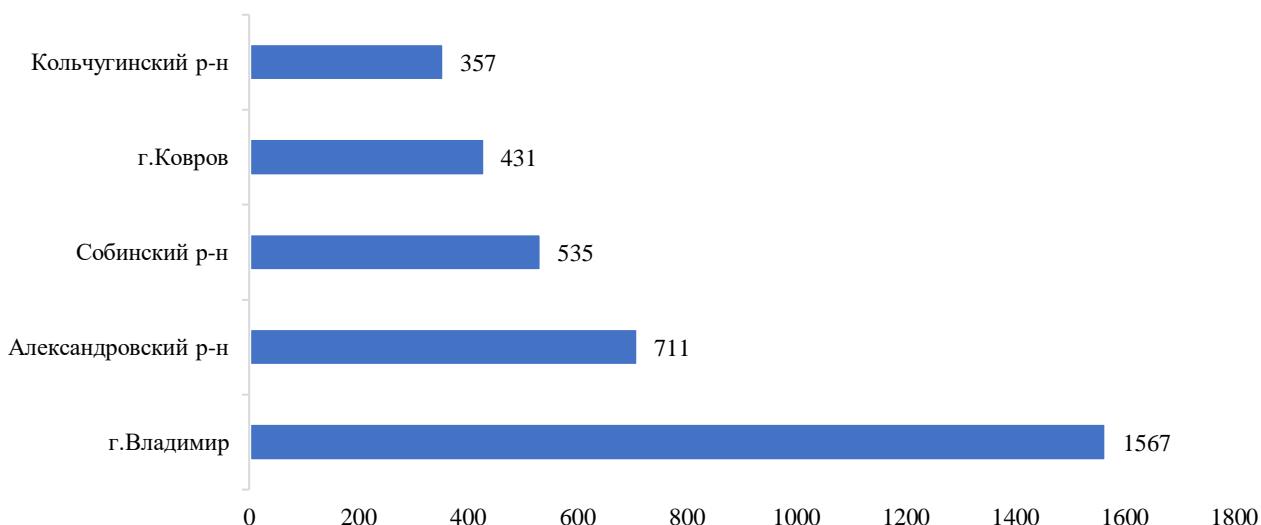
## Сведения о многодетных семьях

№ п/п	Муниципальное образование	Кол-во семей по состоянию на отчетную дату	Количество семей, изъявивших желание на получение земельных участков и получивших земельные участки												Количество семей, снятых с очереди на получение земельных участков по основаниям, установ- ленным ч.16 ст.3 Закона Владимир- ской области от 25.02.2015 № 10-ОЗ	Количество семейств, состоящих в очереди на получение земельных участков на отчетную дату, из них: для индиви- дуаль- ного жилищ- ного строи- тельства для ведения садовод- ства, огород- ничества	
			Кол-во принятых на учет для получения земельного участка за весь период	в т.ч. в текущем году	Кол-во получивших земельный участок всего, из них:		Кол-во семей выбрав- шие иные меры социаль- ной поддерж- ки, всего	Кол-во получивших земельный участок в текущем году, из них:		Кол-во семей выбрав- шие иные меры социаль- ной поддержки в текущем году	Кол-во получивших земельный участок в отчетном месяце, из них:						
					для индивидуа- льного жилищного строитель- ства	для веде- ния садо- водства, огород- ничества		для индивиду- льного жилищно- го строитель- ства	для ведения садоводства, огородни- чества		для индивиду- льного жилищного строительства	для ведения садо- водства, огород- ничества					
1	2	3	4	5	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
1	г.Владимир	4 151	1 567	98	1 281	26	5	50	4	5	1	0	0	40	207	8	
2	г.Ковров	1 350	431	38	322	0	10	16	0	10	2	0	0	3	96	0	
3	г.Муром	1 203	315	23	247	10	4	9	1	4	2	1	0	9	45	0	
4	г.Гусь-Хрустальный	711	170	11	137	1	1	5	1	1	0	0	0	10	21	0	
5	ЗАТО г.Радужный	196	51	3	51	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	
6	Александровский район	1 096	711	47	653	2	6	32	2	6	8	1	0	13	36	1	
7	Вязниковский район	1 128	124	14	111	0	8	7	0	8	1	0	0	1	4	0	
8	Гороховецкий район	255	71	7	67	0	3	3	0	3	0	0	0	0	1	0	
9	Гусь-Хрустальный район	534	174	18	157	0	4	11	0	4	0	0	0	0	13	0	
10	Камешковский район	425	182	17	175	0	3	14	0	3	0	0	1	1	3	0	
11	Киржачский район	364	354	15	300	1	1	6	1	1	0	0	0	26	26	0	
12	Ковровский район	261	179	23	163	0	5	12	0	5	0	0	0	1	10	0	
13	Кольчугинский район	982	357	17	347	1	0	16	0	0	0	0	0	4	5	0	

1	2	3	4	5	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
14	Меленковский район	391	118	7	115	0	0	7	0	0	0	0	0	2	1	0
15	Петушинский район	597	349	20	311	0	0	10	0	0	2	0	0	2	36	0
16	Селивановский район	250	72	7	68	0	2	4	0	2	1	0	0	1	1	0
17	Собинский район	780	535	32	497	0	0	30	0	0	3	0	0	24	14	0
18	Судогодский район	625	305	24	243	0	10	28	0	10	3	0	0	10	41	1
19	Суздальский район	382	307	11	296	0	0	10	0	0	1	0	0	2	9	0
20	Юрьев-Польский район	527	123	4	113	0	3	1	0	3	0	0	0	4	3	0
Всего по области		16280	6495	436	5654	41	65	274	9	65	24	2	1	153	572	10

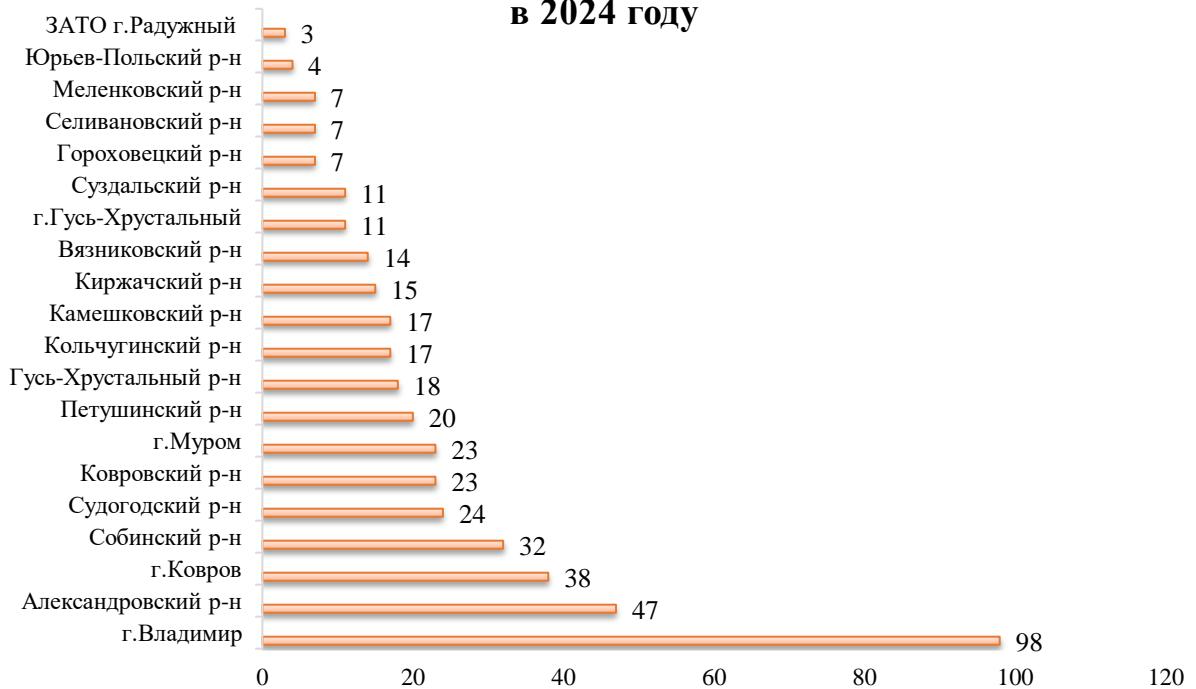
Наибольшее количество многодетных семей, изъявивших желание получить земельные участки за весь период реализации данного права, приведены в Диаграмме

### Количество многодетных семей, принятых на учет для получения земельного участка за весь период



В 2024 году «лидерами» по количеству принятых на учет для получения земельного участка многодетных семей были г.Владимир (98), Александровский р-н (47), г.Ковров (38), Собинский р-н (32), Судогодский р-н (24), Ковровский р-н (23) и г.Муром(23).

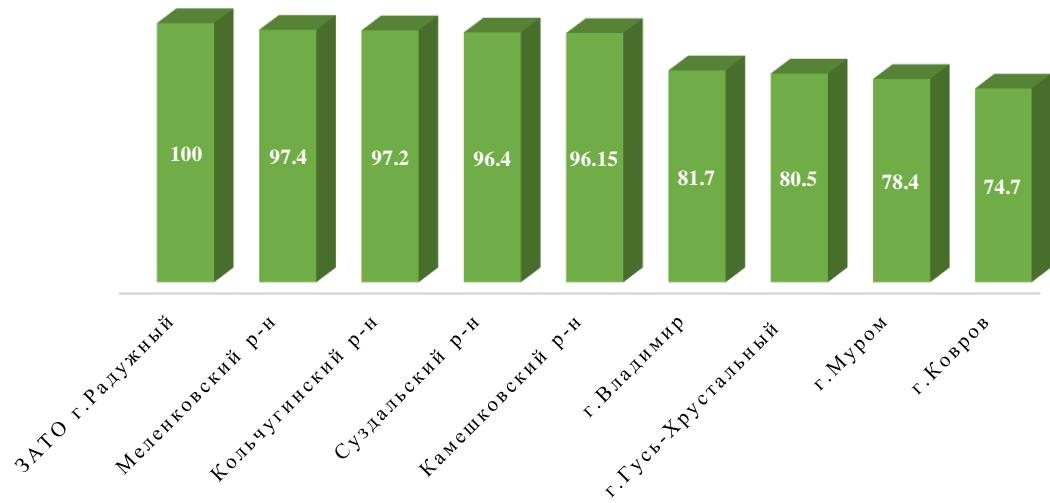
### Количество многодетных семей, принятых на учет в 2024 году



Самый высокий процент в обеспеченности земельными участками в ЗАТО г. Радужный (100%), в Меленковском районе (97,4%), Кольчугинском районе (97,2%), Сузdalском районе (96,4%) и Камешковском районе (96,15%).

Безусловно, в городских округах желающих приобрести участок всегда больше, чем имеющихся участков, поэтому по данным муниципальных образований процент обеспеченности граждан земельными участками снижен (г.Владимир – 81,7%, г.Гусь-Хрустальный – 80,5%, г.Муром – 78,4%, г.Ковров – 74,7%).

### **Обеспеченность земельными участками многодетных семей в 2024 году**



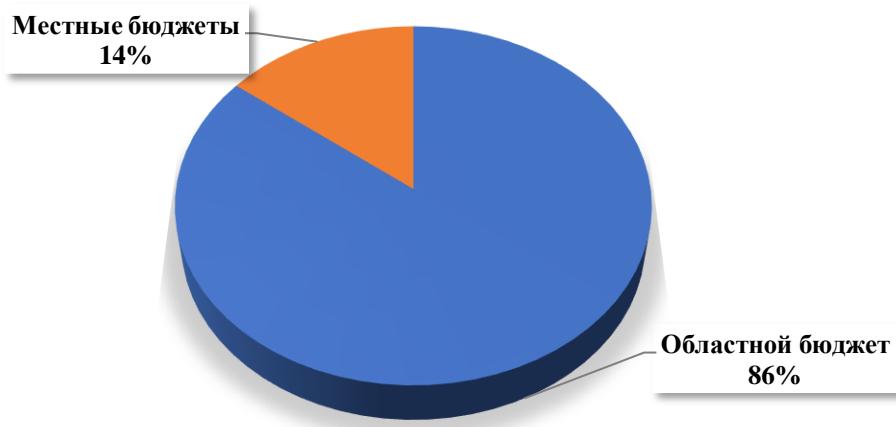
Еще одним фактором, кроме ограниченного числа пригодных для индивидуального жилищного строительства земельных участков, сдерживающим динамику реализации данной меры поддержки является вопрос обеспечения земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, необходимой инфраструктурой.

Помощь муниципальным образованиям в строительстве объектов инфраструктуры оказывается посредством предоставления субсидий из областного бюджета в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного

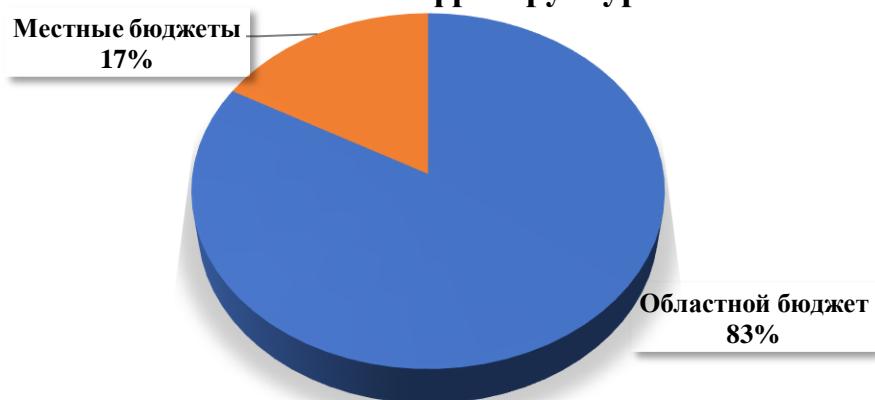
строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, утвержденными постановлением Губернатора области от 17.12.2013 № 1390.

В 2024 году на реализацию мероприятий регионального проекта предусмотрено 166,974 млн. рублей, в том числе из областного бюджета – 143,633 млн. рублей, из местных бюджетов – 24,341 млн. рублей (в 2023 году предусматривалось 163,723 млн. рублей, из них средств областного бюджета 136,215 млн. рублей, местных бюджетов – 27,508 млн. рублей).

**Предусмотренные средства на реализацию в 2024 году мероприятий по обеспечению участков, предоставленных многодетным семьям, инфраструктурой**



**Предусмотренные средства на реализацию в 2023 году мероприятий по обеспечению участков, предоставленных многодетным семьям, инфраструктурой**



В проекте приняли участие 9 муниципальных образований (в 2023 году 7), построено 6 объектов инженерной и транспортной инфраструктуры (в 2023 году 8

объектов) в 5 муниципалитетах на 95 земельных участках, общая протяженность сетей – 7,4 км. По 4 объектам в 4 муниципальных образованиях продолжается строительство (планируемые сроки окончания работ – 2025 год). Данные об обеспеченность инфраструктурой предоставляемых многодетным земельных участков приведены в Таблице 3.

Таблица 3

**Информация об обеспеченности инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим 3 и более детей в возрасте до 18 лет, на 01.01.2025 г. (по данным органов местного самоуправления)**

№ п/ п	Наименование муниципального образования	Выделение земельных участков												
		Обеспеченность выделенных земельных участков инженерной и транспортной инфраструктурой (количество участков, шт.)												
		Выделено по состоянию на отчетный период		эл/сеть		водопровод		канализация		газ		дороги		
		всего	%	всего	%	всего	%	всего	%	всего	%	всего	%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	г.Владимир	1281	128 1	100,0	116 0	90,6	115 9	90,5	128 1	100,0	412	32,2	869	67,8
2	г.Гусь-Хрустальный	137	81	59,1	81	59,1	81	59,1	81	59,1	58	42,3	5	3,6
3	г.Ковров	322	322	100,0	34	10,6	34	10,6	34	10,6	0	0,0	91	28,3
4	округ Муром	247	123	49,8	123	49,8	123	49,8	123	49,8	123	49,8	72	29,1
5	ЗАТО г.Радужный	51	51	100,0	51	100,0	51	100,0	51	100,0	0	0,0	51	100,0
6	Александровский район	653	430	65,8	0	0,0	0	0,0	193	29,6	152	23,3	180	27,6
7	Вязниковский район	111	109	98,2	82	73,9	32	28,8	89	80,2	83	74,8	37	33,3
8	Гороховецкий район	67	67	100,0	67	100,0	67	100,0	37	55,2	2	3,0	65	97,0
9	Гусь-Хрустальный район	157	157	100,0	157	100,0	0	0,0	157	100,0	37	23,6	120	76,4
10	Камешковский район	175	175	100,0	24	13,7	25	14,3	53	30,3	30	17,1	124	70,9
11	Киржачский район	300	295	98,3	72	24,0	47	15,7	66	22,0	6	2,0	294	98,0
12	Ковровский район	163	163	100,0	117	71,8	0	0,0	122	74,8	115	70,6	48	29,4
13	Кольчугинский район	347	140	40,3	41	11,8	23	6,6	106	30,5	130	37,5	86	24,8
14	Меленковский район	115	115	100,0	106	92,2	25	21,7	114	99,1	36	31,3	79	68,7
15	Петушинский район	311	245	78,8	113	36,3	84	27,0	94	30,2	37	11,9	255	82,0
16	Селивановский район	68	44	64,7	39	57,4	7	10,3	28	41,2	5	7,4	60	88,2
17	Собинский район	497	315	63,4	183	36,8	183	36,8	125	25,2	125	25,2	372	74,8
18	Судогодский район	243	201	82,7	163	67,1	57	23,5	179	73,7	94	38,7	112	46,1
19	Суздальский район	296	287	97,0	44	14,9	23	7,8	221	74,7	21	7,1	266	89,9
20	Юрьев-Польский район	113	106	93,8	85	75,2	27	23,9	70	61,9	26	23,0	50	44,2
	<b>Итого на 01.01.2025 г.</b>	<b>5654</b>	<b>4707</b>	<b>83,3</b>	<b>2742</b>	<b>48,5</b>	<b>2048</b>	<b>36,2</b>	<b>3224</b>	<b>57,0</b>	<b>1492</b>	<b>26,4</b>	<b>3236</b>	<b>57,2</b>

Наибольший процент обеспеченности выданных земельных участков транспортной инфраструктурой (асфальтированными дорогами) в Вязниковском (74,8%) и Ковровском (70,6%) районах, грунтовыми дорогами в ЗАТО г. Радужный (100%), в Киржачском (98%) и Гороховецком (97%) районах, отсутствует обеспеченность асфальтовыми дорогами в г.Ковров (0%) и ЗАТО г.Радужный (0%), наименьшая обеспеченность грунтовыми дорогами – в г.Гусь-Хрустальный (3,6%).

Обеспеченность электросетями выше всего в г. Владимире, г. Коврове, ЗАТО г. Радужный, Гороховецкий, Гусь-Хрустальный, Камешковский, Меленковский районы (100%), менее всего – в Кольчугинском районе (40,3%).

100% обеспеченность газом участков, предоставляемых многодетным в г.Владимире, ЗАТО г.Радужный и Гусь-Хрустальный районе, в г. Коврове газом обеспечено лишь 10,6 % выделенных участков.

Водопроводом обеспечены земельные участки, выделенные многодетным семьям в ЗАТО г. Радужный, Гороховецкий и Гусь-Хрустальный районы (100%), отсутствует обеспеченность сетями водоснабжения в Александровском районе (0%)

Хотелось бы отметить подход администрации ЗАТО г.Радужный к реализации права многодетных на земельный участок, так как кроме того, что земельными участками обеспечены все семьи, принятые на учет, данные участки еще и оснащены необходимой для жизни инфраструктурой, что позволяет многодетным семьям сразу приступить к строительству жилья.

Для предоставления многодетным семьям более широких возможностей в реализации права на жилище в 2023 году принят Закон Владимирской области от 08.09.2023 № 149-ОЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, имеющим трех и более детей, на приобретение земельного участка и (или) улучшение жилищных условий взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно», который предусмотрел новую меру социальной поддержки многодетных семей – Сертификат на право получения

единовременной денежной выплаты. Размер выплаты составляет 250,0 тыс. рублей и подлежит индексации.

Эта мера оказалась востребованной гражданами нашей области. В 2024 году сертификат получила 61 семья, на 01.01.2025 средства сертификата реализовали 28 семей, из них наибольшее количество сертификатов получили многодетные семьи, проживающие в г. Ковров и Ковровском районе (15), в Судогодском районе (9), в г. Владимире (7) и Вязниковском районе (7). 10 получивших семей потратили средства сертификатов на покупку жилого помещения и столько же (10) на покупку земельного участка для ИЖС. На уплату первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам (займам) на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома полученную помошь потратили 6 семей, а на оплату по договору строительного подряда на строительство жилого дома и оплату по договору участия в долевом строительстве на строительство жилого помещения по 1 семье соответственно.

### Способы реализации средств сертификата



В связи с отсутствием обращений сертификаты не выдавались в ЗАТО г.Радужный, Кольчугинском, Меленковском, Собинском районах.

Уполномоченный надеется, что расширение способов решения жилищного вопроса, предложенных регионом многодетным семьям, позволит

гражданам данной категории как можно быстрее реализовать право на жилище, гарантированное Конституцией Российской Федерации.

### **Жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Предоставление жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот – это та проблема, которая всегда остается на контроле пристального внимания Уполномоченного.

Право на получения жилья от государства гарантируется гражданам указанной категории действующим законодательством. Согласно статье 8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты и лица из числа детей-сирот), которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

*К Уполномоченному обратилась молодая мама З., которая хотела бы узнать о том, включили ли ее в список детей-сирот и лиц из числа детей-*

*сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ранее действия по включению в данный список предпринимала ее опекун, но так как с опекуном связь прервана, конкретной информацией девушки не владела. В опеке, куда обращалась заявительница за информацией, конструктивного разговора не получилось.*

Уполномоченный направил запрос в Министерство образования области и администрацию муниципального образования, где находился орган опеки и попечительства. Действительно, в список девушки была включена, а вот специалисту органа опеки было указано на необходимость корректной формы общения.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 8 обращений от лиц указанной категории (в интересах этих лиц) по проблеме обеспеченности жильем.

Каждому заявителю даются разъяснения, при необходимости направляются запросы в Министерство образования Владимирской области и в муниципалитеты.

С 2024 года Уполномоченный включен в региональную комиссию по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Комиссия).

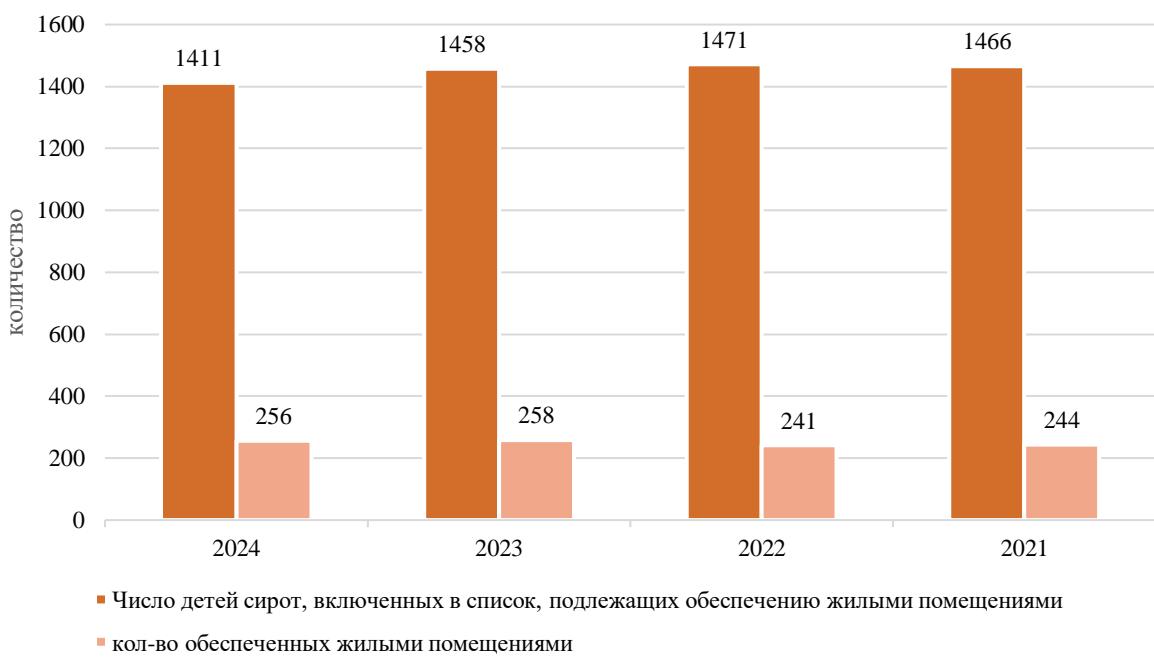
Во Владимирской области по состоянию на 01.01.2025 в списке детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, учитывается 1411 человек (на 01.01.2024 – 1458, на 01.01.2023 году – 1471, на 01.01.2022 – 1466 человек). Как указало Министерство образования региона, за последние 3 года отмечается снижение численности граждан, состоящих в списке.

Число лиц, получивших право на обеспечение жилыми помещениями, но не обеспеченными ими на 01.01.2025 составляло 785 человек, что на 7% меньше, чем по состоянию на 01.01.2024 (844 человека).

В 2024 году жилыми помещениями специализированного жилищного фонда обеспечены 256 человек (в 2023 году – 258 человек, в 2022 – 241, в 2021 году – 244 человека).

### **Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот во Владимирской области в 2021 – 2024 годах**

**Число детей сирот, включенных в список, подлежащих обеспечению жилыми помещениями**



По итогам работы Комиссии из представленных на включение дел в 2024 году было принято решение о включении в список 251 человека, по 28 делам отказано во включении по следующим основаниям:

- 13 человек – является нанимателем или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения, проживание в котором не признано невозможным;
- 10 человек – старше 23 лет;
- 4 человека – отсутствует регистрация на территории Владимирской области;
- 1 человек – в связи с намеренным ухудшением своих жилищных условий.

На основании судебных решений в список внесены 5 человек.

В 2024 году вынесено 17 судебных решений по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот. 33 человека обеспечены жильем по договорам найма специализированных жилых помещений на основании вступивших в законную силу решений суда.

На 01.01.2025 не исполнено 6 вступивших в силу судебных решений о предоставлении жилых помещений 6 детям-сиротам.

За 2024 год объем израсходованных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из числа детей-сирот составил 611570,1 тыс. рублей.

В 2024 году осуществлен ремонт 24 жилых помещений детей-сирот и лиц из числа детей-сирот на общую сумму 8016,4 тыс. рублей (в 2023 г. - для 19 детей-сирот). Компенсация выплачена 3 гражданам на общую сумму 216,9 тыс.руб. (в 2023 году также 3 гражданам на сумму 330,2 тыс. рублей).

*К Уполномоченному по правам ребенка во Владимирской области обратился мужчина из числа детей-сирот, который сообщил, что он имеет на праве общей долевой собственности ½ доли в квартире (изолированная комната 16,2 кв.м). В указанном жилом помещении необходимо провести ремонтные работы. Молодой человек обратился в администрацию Гороховецкого района, после чего было вынесено постановление о производстве ремонта в жилом помещении. Однако никакой дальнейшей информации о конкретных сроках проведения работ заявитель не получил.*

В соответствии с Порядком предоставления, финансирования и расходования средств областного бюджета на ремонт жилого помещения, находящегося в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и на выплату компенсации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за ремонт жилого помещения, находящегося в общей долевой собственности с иными гражданами, утвержденным Постановление

Правительства Владимирской области от 08.07.2024 № 397, ремонт жилого помещения осуществляется однократно органами местного самоуправления по месту нахождения жилого помещения, требующего ремонта. Эта мера также призвана помочь детям сиротам и лицам из их числа реализовать свое право на жилище.

Органы местного самоуправления ежегодно в срок до 1 июля года, предшествующего планируемому, направляют в Министерство образования Владимирской области сведения о детях-сиротах и лицах из числа детей-сирот, чьи жилые помещения, принадлежащие им на праве собственности, нуждаются в ремонте, а Министерство формирует сводный список в отношении указанной группы граждан.

Выяснилось, что после обращения заявителя в декабре 2023 года администрацией района было принято решение о проведении ремонта и подана заявка в Министерство образования Владимирской области на выделение денежных средств для проведения ремонта. Министерство сообщило о выделении денег на ремонт жилого помещения заявителя, проведение ремонтных работ запланирован на 2025 год.

Уполномоченный проинформировал заявителя о том, что работы его жилому помещению будут проведены в 2025 году.

Практика предоставления гражданам жилых помещений с использованием сертификатов, возможность получения которой на территории региона установил Закон Владимирской области от 08.04.2024 № 25-ОЗ, в 2024 году отсутствовала.

Также хотелось бы остановиться на еще одной проблеме, вошедшей в круг работы Уполномоченного, - долги нерадивых родителей по оплате коммунальных услуг, взносов на капитальный ремонт и оплате услуг по содержанию жилого помещения и ухудшение такими родителями состояния жилых помещений, где ребенок является собственником или членом семьи нанимателя.

*К Уполномоченному обратилась бабушка К., ставшая опекуном внука. Мать ребенка скоропостижно скончалась, отец лишен родительских прав, находится в одном из учреждений пенитенциарной системы. Родители незадолго до рождения сына приобрели квартиру в областном центре, успели сделать частичный ремонт, а потом в связи с различными непростыми жизненными обстоятельствами в отношении данного жилого помещения скопились внушительные долги. Ребенок по наследству получил часть доли матери в данной квартире и, соответственно, часть долговых обязательств за нее.*

Уполномоченный инициировал обращение к поставщикам коммунальных ресурсов, накопленная задолженность была частично аннулирована.

Указанное обращение показывает, что проблема родительских неплатежей за содержание жилого помещения и коммунальные услуги становится большой бедой для их детей. Ребенок, по разным причинам оставшийся без попечения родителей, и так находится в крайне уязвимом состоянии. Кроме отсутствия родительской любви, ласки и опеки, он вынужден сражаться и за принадлежащее ему жилье. Дети не виноваты в ненадлежащем поведении взрослых дееспособных людей, которые по каким-то причинам освободили себя от обязательств, наложенных на них жилищным законодательством, но страдают именно они.

### **Уполномоченный рекомендует!**

Законодательному Собранию Владимирской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство, согласно которым при принятии в качестве наследства жилого помещения (жилых помещений) либо перевода прав и обязанностей нанимателя жилого помещения муниципального жилищного фонда на лицо из числа детей-сирот, такое лицо полностью освобождается от уплаты задолженности по коммунальным платежам, плате за содержание жилого помещения, оплате

взноса за капитальный ремонт, сформированные наследодателем либо предыдущим нанимателем жилого помещения.

*Еще одно обращение поступило от несовершеннолетнего Д., который сообщил, что 2 года назад его мать лишили родительских прав. Ребенок воспитывался в детском доме. потом был передан под опеку в другой субъект Российской Федерации. Мать являлась нанимателем муниципальной квартиры, вела асоциальный образ жизни, вследствие чего накопила долги, что привело, в том числе, и к отключению электроэнергии. В текущем году женщина скончалась, оставив после себя двоим детям не только бремя долговых обязательств, но и малопригодное к проживанию жилое помещение, а также незаконное подключение к электросети.*

Вопрос и до настоящего времени остается на контроле Уполномоченного, направлен запрос в органы прокуратуры, но настолько серьезных последствий, по мнению Уполномоченного, можно было избежать, если бы органы опеки и попечительства осуществляли надлежащий контроль за деятельностью опекунов в вопросе обеспечения сохранности имущества подопечного.

### **Уполномоченный рекомендует!**

В целях повышения качества жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и лицами из числа детей-сирот, или закрепленных за ними органам опеки и попечительства усилить контроль за опекунами и попечителями по исполнению опекунами (попечителями) обязанностей по сохранению имущества подопечных, в т.ч. технического состояния жилых помещений и по предотвращению проживания в жилых помещениях детей-сирот лиц, не имеющих на то законных оснований.

### **Безопасные условия проживания**

Конституционное право на жилище предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным постоянным жильем, возможность стабильного проживания в имеющемся жилье,

неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий, а также обеспечение для проживающих здоровой и безопасной среды обитания.

В 2024 году к Уполномоченному поступали обращения, которые касались организации транспортной инфраструктуры.

*Многодетная мама Л. из Сузdalского района обратилась к Уполномоченному от лица жителей коттеджного поселка по вопросу отсутствия тротуаров и освещения на участке автомобильной дороги от населенного пункта до детского сада. Обращения граждан в муниципалитет к решению вопроса не привели, ситуация не менялась.*

При проведении проверки поступившей информации Уполномоченным было выявлено, что на продолжительном участке автомобильной дороги имеется только одна остановка, на которой водитель школьного автобуса имеет право высаживать детей. В связи с отсутствием тротуаров далее дети, проживающие в коттеджном поселке, проходят пешком расстояние до 2 км по проезжей части. Освещение на данном участке автомобильной дороги также не работает. Сложившаяся ситуация крайне опасна и угрожает жизни и здоровью несовершеннолетних.

В целях организации безопасного передвижения несовершеннолетних Уполномоченный обратилась в администрацию Сузdalского района по вопросам организации дополнительной остановки общественного транспорта на проблемном участке дороги и обеспечения бесперебойной работы освещения.

При взаимодействии с Администрацией Сузdalского района удалось решить вопрос с освещением и установкой дополнительного остановочного пункта.

В данной связи важно предостеречь органы местного самоуправления от поверхностной и отстраненной работы с обращениями граждан. Зачастую за обычным обращением может стоять серьезная проблема, не принятие мер по которой обернется возникновением угрозы жизни и здоровью граждан.

Также неравнодушные граждане обращались к Уполномоченному по вопросам, связанным с благоустройством территории.

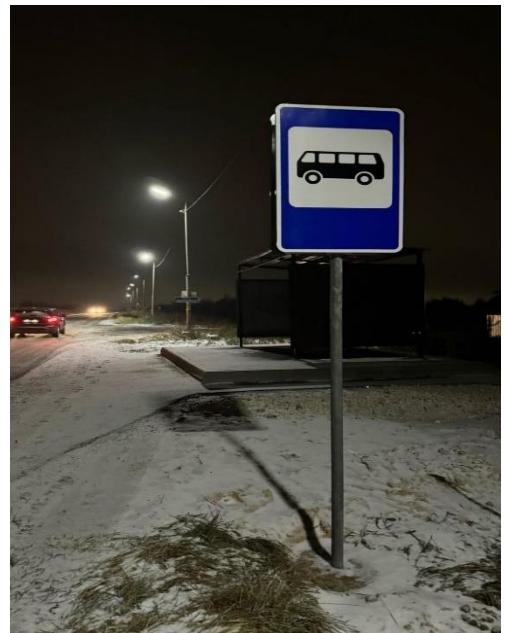
*С., жительница частного сектора, расположенного в областном центре, обратилась к Уполномоченному, так как была обеспокоена состоянием оврага у домов: на склоне росли старые деревья, отсутствовала дренажная система, имелась несанкционированная свалка. Кроме того, граждане ходатайствовали о рассмотрении возможности организации зоны отдыха для детей на благоустроенной территории оврага.*

Уполномоченный обратилась в муниципалитет, администрация сообщила о проведении мероприятий по благоустройству территории, в том числе, о выдаче разрешения на удаление сухих деревьев в овраге и уборке свалки.

Кроме того, орган местного самоуправления проинформировал о возможности и порядке организации зоны отдыха для детей в рамках исполнения наказов избирателей, данных депутатам представительного органа.

### **Уполномоченный рекомендует!**

органам местного самоуправления активизировать работу по благоустройству территории населенных пунктов, с учетом предложений, поступающих от жителей данных территорий.



## **2.9. Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка**

Статья 30 Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам право на свободное объединение, что является важнейшим элементом развития гражданского общества. Возможность создания общественных организаций без необходимости получения предварительного разрешения от властей создает благоприятные условия для реализации гражданских инициатив. Это право особенно важно для молодого поколения, так как позволяет детям и молодежи активно участвовать в общественной жизни.

Правовая база деятельности общественных объединений включает несколько уровней гарантий. На международном уровне это Конвенция о правах ребенка, на федеральном - соответствующие законы Российской Федерации, а на региональном - Закон Владимирской области «О молодежной политике», принятый еще в 2007 году. Такая многоуровневая система правового регулирования создает прочную основу для развития молодежных инициатив.

Во Владимирской области сложилась эффективная система поддержки детских и молодежных объединений. Особого внимания заслуживает деятельность «Движения первых», которое стало настоящей площадкой для самореализации молодых жителей региона. Только за последний учебный год в проектах Движения приняли участие более 40 тысяч человек - школьников, студентов, их родителей и наставников. География движения охватывает всю область: создано 21 местное и 415 первичных отделений в различных образовательных учреждениях, а также 27 специализированных площадок на базе учреждений дополнительного образования, культуры и спорта.

Развитие общественных объединений и школьного самоуправления во Владимирской области наглядно демонстрирует, как конституционные права граждан воплощаются в жизнь. Созданная инфраструктура позволяет молодым людям не только проявлять инициативу, но и вносить реальный

вклад в социально-экономическое развитие региона. Такая системная работа способствует формированию активной гражданской позиции у подрастающего поколения, укрепляя тем самым институты гражданского общества в целом.

Таким образом, Владимирская область демонстрирует комплексный подход к поддержке молодежных инициатив, успешно сочетая масштабные проекты регионального уровня с локальными программами развития школьного самоуправления. Этот опыт может служить примером для других регионов России в части создания эффективной системы вовлечения молодежи в общественную жизнь.

### **Деятельность Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области**

В 2024 году в состав Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области входили 35 активистов из муниципальных образований Владимирской области.

За прошедший период ребята активно участвовали в повестке Уполномоченного: присоединялись к совещаниям, форумам, круглым столам, всероссийским съездам и другим деловым мероприятиям. Выступали на них в качестве спикеров и экспертов.

В течение 2024 года Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка Владимирской области реализует важный социальный проект, направленный на профилактику опасных ситуаций среди детей и подростков. С периодичностью два раза в месяц юные активисты разрабатывали и распространяли специальные памятки, содержащие практические рекомендации по различным аспектам безопасности.

Особенность данного проекта заключается в его комплексном подходе к проблематике детской безопасности. Памятки охватывают самые актуальные темы, волнующие как самих детей, так и их родителей. Среди них - эффективные способы противостояния травле в школе и Интернете, правила

безопасного поведения у воды в разное время года, алгоритмы действий при встрече с потенциально опасными животными, а также многие другие жизненно важные вопросы.

Каждая памятка проходит тщательную подготовку. На первом этапе члены совета совместно с экспертами - психологами, спасателями, медиками - определяют наиболее актуальные темы. Затем разрабатывается содержание, которое проверяется специалистами на предмет достоверности и полноты информации. Финальные версии оформляются в доступном для детей формате с использованием инфографики и примеров из реальной жизни.



Проект уже получил широкое признание в образовательной среде региона. Многие школы Владимирской области активно используют эти материалы при проведении тематических классных часов и внеурочных мероприятий по безопасности жизнедеятельности. Педагоги отмечают, что памятки, созданные сверстниками, вызывают у учащихся особый интерес и доверие.

Также в 2024 году Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка Владимирской области реализовал необычный просветительский проект «Что-то на литературном», который меняет подход к изучению классической литературы. Суть инициативы проста, но эффективна - с помощью современных форматов инфографики подростки рассказывают сверстникам об известных литературных произведениях, раскрывая их с неожиданных сторон.

Идея проекта родилась из понимания, что традиционные методы преподавания литературы часто не находят отклика у современной молодежи.

В рамках системной работы по улучшению условий для подрастающего поколения совместно с Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области Детский общественный совет провел серию важных социологических исследований. Эти инициативы направлены на получение объективной информации о двух ключевых аспектах жизни школьников - организации питания и возможностях трудоустройства.

Первый блок исследований посвящен качеству школьного питания - теме, которая традиционно вызывает живой интерес, как у детей, так и у родителей. Разработанные анкеты учитывают особенности восприятия разных возрастных групп: учащиеся оценивают вкусовые качества блюд и разнообразие меню, а родители - организационные моменты и соблюдение санитарных норм. Такой двусторонний подход позволяет составить комплексную картину ситуации с питанием в образовательных учреждениях региона.

Второе направление исследований сосредоточено на актуальных вопросах профессиональной ориентации и летней занятости подростков. Опрос проводился в преддверии каникул, так как позволяет выявить реальные потребности школьников в трудоустройстве, оценить эффективность существующих профориентационных программ и определить направления для дальнейшей работы. Вопросы анкеты затрагивают различные аспекты - от предпочтений в выборе будущей профессии до практических сложностей, с которыми сталкиваются подростки при поиске работы.



*Анкета по вопросу качества работы медицинской службы в образовательной организации*



*Анкета опроса учащихся по качеству питания в школах Владимирской области*



*Анкета для опроса родителей по качеству питания в школе*

29 февраля 2024 года во Владимирском государственном университете прошла стратегическая сессия «Навигация детства в Год семьи». Вместе с педагогами, советниками по воспитанию и студентами они разрабатывали проекты, направленные на укрепление семейных ценностей среди молодежи.



22 марта 2024 года во Владимире состоялась четвертая очная встреча Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка, ставшая знаковым событием для юных активистов региона. Мероприятие собрало самых инициативных подростков, чтобы подвести итоги годовой работы и наметить планы на будущее.



Особую значимость встрече придало присутствие почетного гостя - директора Дворца детского (юношеского) творчества Дмитрия Юрьевича Ковригина. В своем обращении к участникам он подчеркнул: «Ваша энергия и целеустремленность действительно меняют жизнь в нашем регионе к лучшему. Каждый ваш проект - это не просто инициатива, а реальная помощь сверстникам».

В первой части мероприятия состоялось детальное обсуждение результатов работы за прошедший год. Участники совета проанализировали реализованные проекты, выделив наиболее успешные практики. Особое внимание было уделено тем инициативам, которые получили наибольший отклик среди школьников области.

Важным моментом встречи стала презентация обновленной структуры совета, разработанной с учетом накопленного опыта. Новый формат

организации работы позволит более эффективно реализовывать проекты и охватывать большее количество участников.

Особый интерес у присутствующих вызвала практическая часть мероприятия. Под руководством опытных тренеров юные общественники осваивали навыки, необходимые для их деятельности: искусство публичных выступлений, техники командного взаимодействия и методы эффективной презентации своих идей. Эти мастер-классы прошли в интерактивном формате, позволив каждому участнику не только получить теоретические знания, но и сразу применить их на практике.



Завершилась встреча обсуждением планов на предстоящий период. Участники определили ключевые направления работы, среди которых -



расширение географии проектов, привлечение новых участников и усиление взаимодействия с профильными ведомствами.

1 апреля 2024 года прошло значимое мероприятие с участием Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка. В рамках встречи был проведен уникальный игротренинг «Судиться-рядиться» под руководством Неплох Светланы Юрьевны — профессионального медиатора, председателя комитета по медиации «Опоры России» в г. Владимире, результаты которого удивили организаторов.

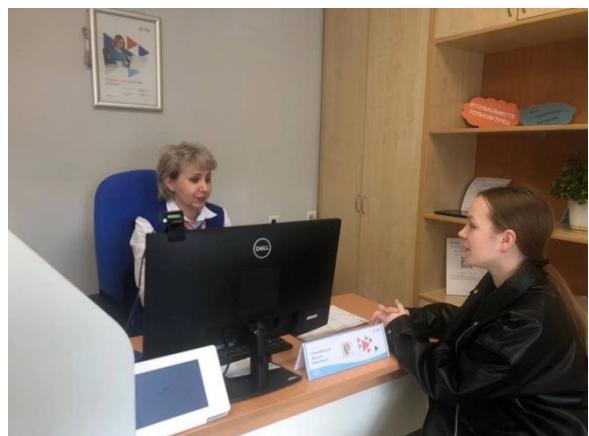
В процессе моделирования конфликтных ситуаций выяснилось, что современные подростки демонстрируют принципиально иной подход к решению спорных вопросов по сравнению со взрослыми. Несмотря на

конкурсные условия игры, предполагающие защиту личных интересов, юные участники сознательно выбирали путь сотрудничества и поиска взаимовыгодных решений.

Активное использование цифровых технологий и опыт взаимодействия в социальных сетях формируют у современных подростков особые коммуникативные навыки, где приоритет отдается диалогу и совместному поиску компромиссов, а не конфронтации.

В апреле 2024 г. при инициативе Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области, Детским общественным советом было проведено масштабное исследование работы региональных центров занятости. Этот уникальный проект позволил получить «из первых рук» оценку качества услуг по профориентации и трудоустройству для несовершеннолетних.

Результаты мониторинга показали, что специалисты центров занятости в большинстве случаев демонстрируют высокий уровень профессионализма. Подростки отметили доброжелательное отношение сотрудников, их готовность к диалогу и искреннее стремление помочь молодым людям в выборе первой профессии. Многие консультанты проявляют индивидуальный подход к каждому обратившемуся, стараясь подобрать варианты работы с учетом способностей и интересов подростков.



Однако исследование выявило и серьезную проблему: крайне ограниченное количество вакансий, доступных для несовершеннолетних. Несмотря на явный спрос со стороны молодежи, желающей получить первый трудовой опыт, предложение на рынке труда остается недостаточным. Эта диспропорция особенно ощутима в период летних каникул, когда многие школьники хотели бы подработать.

Полученные данные уже направлены в профильные ведомства для разработки конкретных программ поддержки молодежной занятости. Особое внимание планируется уделить расширению перечня доступных для подростков профессий, созданию специализированных рабочих мест и развитию системы временного трудоустройства школьников.

Член Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка Карпов Никита Сергеевич принял участие в рабочем совещании Министерства труда и занятости населения региона.



На совещании, посвященном подведению итогов летней кампании трудоустройства молодежи, Никита представил уникальные данные. В своем выступлении он опирался на результаты социологического исследования, проведенного Детским общественным советом. Но главное - Никита не просто констатировал проблемы, а предложил конкретные пути их решения, основанные на реальных запросах подростков.

Подобный формат взаимодействия власти и молодежного сообщества дает уникальные результаты.

1 мая 2024 года Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка Владимирской области дал старт уникальному патриотическому проекту. Литературно-музыкальный конкурс «Голос Родины», приуроченный к 9 мая, объединил творческие силы детей со всего региона в едином порыве памяти и благодарности.

Участникам предлагалось создать авторские стихотворения, посвященные героическому прошлому страны и величию родной земли. Особенностью проекта стало сотрудничество с известным владимирским композитором Николаем Сривковым, который превратил лучшие поэтические работы в полноценные музыкальные произведения.

Проект вызвал широкий отклик среди школьников области. Поступившие работы отличались глубиной осмыслиения темы, оригинальностью образов и искренностью чувств. Особую ценность представлял процесс профессиональной обработки стихов - музыкальная аранжировка добавила эмоциональной выразительности детским произведениям.

Конкурс «Голос Родины» выполнил важную просветительскую миссию, позволив современным подросткам через творчество прикоснуться к исторической памяти народа.



*Музыкальные произведения конкурса «Голос Родины»*

27 июля 2024 г. ребята из Детского совета совместно с Уполномоченным по правам ребенка во Владимирской области приняли участие в памятном мероприятии – День памяти детей-жертв войны на Донбассе. Дети почтили память погибших минутой молчания и высадили деревья, создав Аллею памяти детей — жертв войны в Донбассе.



Также ребята передали Уполномоченному по правам ребенка во Владимирской области Юлии Александровне Раснянской открытки, сделанные своими руками, для детей ДНР.

В 2024 году, объявленном Президентом России Годом семьи, во Владимирской области реализуется уникальный проект по сохранению семейного наследия. Уполномоченный по правам ребёнка во Владимирской области, совместно с Председателем Законодательного Собрания Владимирской области Ольгой Николаевной Хохловой и Детским

общественным советом при Уполномоченном, продолжил работу над проектом «Энциклопедия семейных традиций».

8 июля, в День семьи, любви и верности, состоялась презентация первой части Альбома семейных традиций Владимирской области. Этот сборник стал результатом кропотливой работы по сбору и систематизации уникальных семейных практик, передающихся из поколения в поколение.



*1 часть Альбома семейных традиций*

Принять участие в этом уникальном проекте может каждая семья Владимирской области. Для этого достаточно написать на электронную почту 33deti@mail.ru и рассказать о своей особенной традиции. Лучшие истории войдут в следующие издания альбома, создавая коллективный портрет семейных ценностей региона. Этот проект - не только о прошлом, но и о будущем, где новые поколения смогут узнать, какими были их предки, что их радовало и объединяло.

С 9 по 16 августа 2024 года в Пятигорске проходила 3-я очная встреча Федерального детского общественного совета (ФДОС) в рамках XV Всероссийского молодёжного образовательного форума «Машук». Владимирскую область на этом значимом мероприятии достойно представили активные члены Детского общественного совета - Артемова Алена Дмитриевна и Галич Вера Васильевна, которые смогли не только перенять ценный опыт, но и поделиться наработками нашего региона.



Форум собрал 150 подростков 14-18 лет из всех уголков России - представителей ФДОС и региональных детских советов. В течение 7 насыщенных дней участники погрузились в осмысление концепции «Я, Регион, Россия». Это была уникальная возможность для молодых лидеров обсудить, как детские общественные советы могут реально влиять на развитие своих территорий и страны в целом.

Программа мероприятия была насыщенной и разнообразной. Утренние стратегические сессии сменялись послеобеденными мастер-классами от ведущих экспертов в области государственного управления и социального проектирования. Вечера были посвящены неформальному общению и презентациям региональных практик.

В октябре 2024 года были подведены итоги Всероссийского конкурса «Большая перемена». В число лидеров вошла Заматевская Арина Александровна — руководитель медиа-сообщества Детского общественного совета при Уполномоченной по правам ребенка во Владимирской области. Арина завоевала звание лауреата I степени в своей возрастной категории, опередив тысячи участников со всей страны.



Победа принесла Арине не только всероссийское признание, но и значимые награды: сертификат на 1 млн. рублей для реализации образовательных целей, а также дополнительные баллы к портфолио, которые укрепляют её позиции при поступлении в ведущие вузы России. Эти достижения открывают новые возможности для профессионального роста талантливой молодежи.

Вместе с Ариной успеха добились и другие представители Совета: Лодыгина Дарья Викторовна, Ишевских Арина Александровна, Горячева Ольга Сергеевна. Все они удостоены звания лауреатов II степени, подтвердив высокий уровень подготовки на федеральном уровне.



Конкурс «Большая перемена», реализуемый в рамках национального проекта «Образование», продолжает оставаться ключевой площадкой для выявления и поддержки одаренных детей.

В преддверии Международного дня прав человека, который отмечается 10 декабря, во Владимирской области прошла серия необычных

образовательных мероприятий. Члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка (ДОСЗЗ) выступили в роли педагогов, проводя для своих сверстников уроки по информационной безопасности.

Эти занятия стали ответом на вызовы цифровой эпохи, в которой растет современное поколение. Вместо сухих лекций подростки получили живые дискуссии о том, как защитить свои персональные данные, распознать интернет-мошенников и противостоять кибербуллингу. Особый акцент делался на практических примерах - разборе ситуаций, с которыми ежедневно сталкиваются школьники в социальных сетях и мессенджерах.



Помимо образовательной составляющей, эти встречи имели важный социальный аспект. Участники узнали о деятельности Детского общественного совета и возможностях влиять на решения, касающиеся прав детей в регионе. Многие школьники впервые задумались, что их голос может быть услышен не только в интернете, но и в реальной общественной жизни.

Проведенная акция показала, что правовое просвещение может быть не обязательной формальностью, а увлекательным процессом, когда его организаторы говорят с молодежью на одном языке.

Члены Детского совета принимают активные участие в совместном проекте Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области и СУ СК по Владимирской области «НЕдетский разговор».

В рамках мероприятия члены Совета посещают образовательные организации региона, где рассказывают о деятельности Детского общественного совета и реализуемых проектах.

С 2024 года изменился формат проекта Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области и Областной библиотеки для детей и молодежи «Школа БЕЗопасности». В рамках проекта активисты Детского совета берут интервью у экспертов в области безопасности, задавая вопросы, интересующие детей региона. Уже сформирована «Библиотека детской безопасности», в которой сохранены материалы занятий и интервью.



«Библиотека детской безопасности»

В 2024 году Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области доказал свою эффективность как площадка для реализации молодежных инициатив. Члены совета успешно реализовали социальные проекты по безопасности детей, современному изучению литературы и патриотическому воспитанию. Особое значение имели проведенные исследования качества школьного питания и молодежной занятости, результаты которых легли в основу конкретных предложений органам власти. Участие в федеральных форумах и победы во всероссийских конкурсах подтвердили высокий уровень подготовки участников. Деятельность совета демонстрирует, что современные подростки способны не только выявлять актуальные проблемы, но и предлагать практические решения, внося реальный вклад в развитие региона.

## **Духовно-культурные права несовершеннолетних**

### **2.10. Право на образование**

Право на образование представляет собой одно из основополагающих и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации. Согласно статье 43 Конституции, каждый человек имеет право на получение образования. Это право включает в себя гарантии общедоступности и бесплатности дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Будущее не только подрастающего поколения, но и всей страны в значительной мере зависит от того, насколько эффективно реализуется конституционное право граждан на образование. В процессе обучения у детей формируются нравственные ориентиры, развивается гражданственность и патриотизм – качества, которые являются необходимыми для устойчивого и динамичного развития современного общества.

Потребность в образовании подразумевает активное взаимодействие с социальной практикой, учитывающей с одной стороны принципы справедливости и необходимости, а с другой – мотивы милосердия. Эти принципы способны гармонично сосуществовать лишь при условии разрешения внутренних и внешних противоречий, касающихся школы как главного института социализации несовершеннолетних.

В современных условиях важнейшими задачами остаются сохранение концепции российского образования как общественного блага, которое служит интересам семьи, общества и государства, создание условий для полноценного воспитания и надлежащего обучения детей, а также развитие правовых и социально-экономических механизмов, направленных на защиту прав и интересов несовершеннолетних и удовлетворение их образовательных потребностей.

Подтверждением значимости получения детьми качественного образования в безопасной среде служат обращения родителей к Уполномоченному. Эти действия подчеркивают необходимость заботы о благополучии будущего поколения и важность создания условий, способствующих успешному образовательному процессу.

Таким образом, от того, насколько эффективно реализуется право на образование и насколько безопасными являются условия его получения, зависит не только будущее каждого отдельного ребенка, но и будущее нашей страны в целом. Образование — это не просто знание, но и воспитание ответственных, граждански активных и социально ориентированных личностей, способных к созидательной деятельности и развитию общества.

Всего за 2024 год в адрес Уполномоченного поступило **75** обращений, касающихся нарушения права на образование (195 обращений в 2023 году), что на 61.54% меньше уровня прошлого года.

По тематике обращения затрагивали следующие вопросы: конфликты между участниками образовательного процесса, качество образования, образование детей-инвалидов и детей с особенностями здоровья, безопасность детей в период нахождения в образовательных организациях, вопросы питания детей в образовательных организациях.

Во Владимирской области осуществляют образовательную деятельность: 396 дошкольных образовательных организаций, в которых обучается 55772 ребёнка. В регионе 100% доступность дошкольного образования, при этом 8472 (8980 - 2022, 8496 – 2023) человека состоит на учете для зачисления в ДОО с желаемой датой зачисления на 2025-2026 учебный год и последующие годы. Во всех организациях выполнены требования об обеспечении безопасности: оборудование пожарной сигнализацией, «тревожной кнопкой». 1330 детей посещают 92 дошкольные группы в общеобразовательных организациях.

В 353 общеобразовательных организациях обучаются 149825 несовершеннолетних. Численность детей, обучающихся в форме семейного

образования и самообразования – 514 человек. Количество школьников, обучающихся во 2-ю смену, в 2024 году составило 16662 детей.

Вторая смена в школе является последствием переполненности школ, когда количество желающих обучаться в конкретной школе существенно превышает ее проектную мощность. В советское время учеба в две смены была нормой, и, несмотря на значительные изменения в системе образования, такой формат существует и сегодня. Вторая смена позволяет решить вопрос нехватки свободных мест и помещений в учебных заведениях. Поэтому организация такого формата обучения прописана на законодательном уровне.

Действующими санитарными правилами определены категории учащихся, обучение которых должно быть организовано исключительно в первую смену. Так, в учреждениях с углубленным изучением отдельных предметов, лицеях и гимназиях, обучение проводится только в первую смену. В учреждениях, работающих в две смены, обучение 1-х, 5-х, выпускных 9 и 11 классов и классов компенсирующего обучения, также должно быть организовано в первую смену. Для других категорий учащихся каких-либо ограничений на обучение во вторую смену действующим законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем, недостатки такого режима обучения очевидны: разное распорядок дня детей и работающих родителей, невротизированность от смены режима, поскольку вначале дети обычно обучаются в первую смену. Чаще всего переход на вторую смену происходит после того, как дети уже какое-то время отучились в первую, ограниченность для посещения кружков и секций в основном работающих во второй половине дня, отсутствие родительской помощи с домашним заданием, возвращение домой в вечернее время, часто в плохо освещенным дорогам, особенно в сельской местности.

Уполномоченный регулярно обращение внимание органов исполнительной власти в сфере образования, органов местного самоуправления на необходимость принятия мер по переводу детей в односменный режим обучений, перепрофилированием помещений в

некоторых школах, изменением подхода к зачислению детей в школы, строительством пристроек к уже имеющимся учреждениям.

*К Уполномоченному обратилась мама девятиклассника о несогласии с отказом школы в приеме сына в 10 класс ввиду недостаточного количества баллов, набранных в результате сдачи ОГЭ, без учета оценок в аттестате за 9 класс.*

*Уполномоченным была организована ведомственная проверка, по итогам которой установлено, что прием обучающихся в профильный 10-й класс в МБОУ «СОШ № 46» проводится на основании постановления департамента образования администрации Владимирской области от 06.02.2017 № 6 «Об установлении «Правил индивидуального отбора при приеме либо переводе в образовательные организации Владимирской области и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения» и положения «Об утверждении правил индивидуального отбора при приеме либо переводе учащихся в МБОУ «СОШ № 46» для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения», утвержденного приказом директора от 21.08.2023 № 391. На основании локального акта школы Прием на обучение в профильный класс проводится по следующим критериям:*

- средний балл аттестата;*
- средний балл результатов ОГЭ по профильным предметам;*
- портфолио обучающегося.*

*Администрацией школы пересмотрены результаты составления рейтинговой таблицы отбора в 10-й класс. По итогам повторного рассмотрения принято решение о зачислении сына заявительницы в профильный 10 класс.*

В 2024 году заканчивается реализация пятилетнего плана создания инфраструктуры в рамках национальных проектов. За время их реализации в

регионе построены и введены в эксплуатацию 11 дошкольных учреждений и 8 школ, на базе 186 школ созданы «Точки роста», 333 здания школ и колледжей обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды, в 105 школах отремонтированы спортивные залы и построены спортплощадки, в 17 коррекционных школах обновлена материально-техническая база для детей с ограниченными возможностями здоровья, создано более 2500 новых мест дополнительного образования детей, открыты 7 центров цифрового образования детей «IT-куб», 6 школьных технопарков «Кванториум», региональный центр поддержки одарённых детей по модели «Сириуса».

В средних профессиональных образовательных учреждениях функционируют 56 современных инновационных мастерских, где ежегодно проходят обучение по всем видам образовательных программ более 21 тысячи человек. Работает региональный Центр опережающей профессиональной подготовки, деятельность которого охвачено более 11 тысяч человек.

### **Получение образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ.**

Всего в регионе проживает 5673 ребенка-инвалида и 11935 детей, имеющих ограниченные возможности здоровья. Численность детей-инвалидов, обучающихся по общеобразовательным программам - 4527. Посещают дошкольные образовательные организации - 854 ребенок из категорий детей-инвалидов, детей с ОВЗ.

В области функционирует сеть коррекционных школ (22 учреждения), в том числе 18 – для обучающихся с интеллектуальными нарушениями, 1 – для слепых и слабовидящих, 1 – для глухих, слабослышащих и позднооглохших, 1 – для обучающихся с тяжелыми нарушениями речи, 1 – для детей с задержкой психического развития, в которых с 1 сентября 2024 года обучается 4112 чел. Ежегодно контингент обучающихся коррекционных школ увеличивается.

В 19 из них созданы условия универсальной безбарьерной среды, что позволяет обеспечить присутствие детей-инвалидов, обучающихся на дому, на

массовых мероприятиях, организовать для них индивидуальные занятия с логопедом, педагогом-психологом, дефектологом на базе школы, что способствует их социализации и включению в образовательный процесс в условиях школы. В 2024 году 2 общеобразовательные организации стали участниками программы «Доступная среда», по итогам реализации которой доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций, составляет 43,2% (143 организации).

Обучение на дому было организовано для 848 обучающихся (13,3% от общей численности при 23,7% в 2023 и 23% в 2022). В основном, обучение на дому осуществляется для детей с интеллектуальными нарушениями, по специальной индивидуальной программе развития. Эти дети, как правило, имеют тяжелые множественные нарушения в развитии, что препятствует их обучению в образовательной организации.

В образовательных организациях региона на начало учебного года по данным Министерства образования обучалось 7685 учащихся с ОВЗ, в том числе 60 инвалидов и 2101 ребенок-инвалид. Обучение организовано как в отдельных классах для детей с ОВЗ, так и в порядке инклюзии 4458 – чел., при этом около 30% обучающихся с ОВЗ обучаются по индивидуальному учебному плану и (или) на дому по медицинским показаниям, в том числе 135 чел. обучаются с применением дистанционных технологий.

Инклюзивно, как правило, обучаются дети с задержкой психического развития, с тяжелыми нарушениями речи, нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В ряде муниципальных образований определены опорные школы по обучению детей с ОВЗ и детей-инвалидов. Например, МБОУ СОШ № 24 г.Коврова, в г.Владимире - МБОУ «СОШ № 11», МБОУ «СОШ № 34», где созданы отдельные классы для обучающихся с задержкой психического развития и умственной отсталостью, классы для обучающихся с РАС, МБОУ

«Новопоселковская СОШ имени И.В. Першутова» Ковровского района, МБОУ СОШ № 4 г.Александрова.

Проблемным вопросом по-прежнему остается кадровое обеспечение обучения детей с ОВЗ (вакантны должности тьюторов, учителей-дефектологов, педагогов-психологов).

Созданная система комплексной психолого-педагогической помощи детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе раннего возраста, и их семьям эффективно функционирует на базе ГАУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», который оказывает услуги по психолого-педагогической реабилитации детям-инвалидам, включая: психолого-педагогическое консультирование детей, родителей и педагогических работников; услуги ранней помощи; психолого-медицинско-педагогическое обследование в рамках деятельности центральной психолого-медицинско-педагогической комиссии; коррекционно-развивающая, логопедическая, компенсирующая помощь; реализация дополнительных общеразвивающих программ; услуги регионального ресурсного центра по организации комплексного сопровождения детей с РАС и семей, их воспитывающих.

В 2024 году педагогами ГАУ ВО ЦППМС и филиалов проведены диагностические обследования 390 детей с инвалидностью и 809 детей с ограниченными возможностями здоровья, их родители (законные представители) получили квалифицированные консультации специалистов и рекомендации по вопросам дальнейшего воспитания, развития и обучения своих детей.

Коррекционно-развивающую, компенсирующую и логопедическую помощь по индивидуальным программам, разработанным специалистами ГАУ ВО ЦППМС в 2024 году, получили 141 ребенок с инвалидностью и 244 ребенка с ОВЗ. По дополнительным общеразвивающим программам занимались 88 детей-инвалидов и 147 детей с ОВЗ. Психолого-медицинско-

педагогическое обследование в 2024 году прошли 213 детей-инвалидов и 20 инвалидов.

Между тем, проблемным вопросом остаётся развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность для детей с ОВЗ. Ряд образовательных организаций нуждается в капитальном ремонте, ремонте и модернизации пищеблоков, дооснащении медицинских кабинетов современным оборудованием, дооснащении школьных театров и музеев, а также в совершенствовании условий, способствующих созданию безбарьерной среды исключительно по адаптированным общеобразовательным программам, с целью создания современных условий для обучения и воспитания, формирования современной здоровье сберегающей среды, учитывающей особенности и возможности каждого ребенка, способствующей повышению качества образовательного процесса.

**Уполномоченный рекомендует!**

**Министерству образования Владимирской области:**

- продолжить подготовку, переподготовку повышение квалификации педагогических кадров, для работы с инвалидами и лицами с ОВЗ;
- продолжить работу по созданию комплексных условий безбарьерной среды для детей с ОВЗ;
- рассмотреть вопрос о дальнейшем увеличении штатной численности тьюторов в подведомственных организациях;

**Министерствам образования, здравоохранения, социальной защиты населения Владимирской области:**

- продолжить работу по созданию условий для получения детьми-инвалидами и инвалидами качественного образования, в том числе посредством формирования условий для их комплексной реабилитации и абилитации;
- продолжить работу по организации инклюзивного дошкольного и общего образования и создание специальных условий для получения

образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

### **Питание детей в общеобразовательных организациях.**

Обучающиеся в государственных и муниципальных образовательных организациях по программам начального общего образования имеют право на бесплатное горячее питание, которое обеспечивается учредителями таких учреждений не менее одного раза в день. Это питание должно включать горячее блюдо, за исключением горячих напитков, и финансируется за счет ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Бесплатное горячее питание организуется исключительно для тех обучающихся, которые находятся непосредственно в образовательной организации. Кроме того, установлены гарантии бесплатного двухразового питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Специальные гарантии также предусмотрены для детей-инвалидов, которым предоставляются специализированные лечебные продукты питания.

Порядок предоставления бесплатного питания, а также дополнительные основания для его получения определяются нормативными правовыми актами регионов и муниципальных образований, что обеспечивает индивидуальный подход к каждому конкретному случаю.

Законом Владимирской области от 25.12.2023 № 183-03 «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены субсидии бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в объеме 708 148,20 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета 662 947,200 тыс. руб.

Также в рамках субсидии на поддержку приоритетных направлений развития отрасли образования выделены средства из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на организацию питания

обучающихся 1 - 4 классов в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в объеме 6 301,0 тыс.руб.

При личных выездах Уполномоченного в образовательные учреждения области осуществляется контроль организации и качества питания, состояния пищеблоков, а также опрос учащихся на удовлетворенность школьным питанием.

Вопросы питания детей-инвалидов, не имеющих статуса лиц с ограниченными возможностями здоровья, на уровне федерального законодательства не регулируются. Льготы на питание для различных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях устанавливаются органами местного самоуправления, которые действуют в пределах своих финансовых возможностей и способны адаптировать решения к нуждам жителей своего региона.

На территории Владимирской области, в 2023/2024 учебном году за счет средств местных бюджетов обеспечивались бесплатным двухразовым горячим питанием инвалиды и дети-инвалиды, не имеющие статуса ребенка с ОВЗ, обучающиеся в общеобразовательных организациях 9 муниципальных районов и городских округов, еще в 5 – одноразовым горячим питанием.

В целях реализации прав несовершеннолетних и унификации подходов к обеспечению питанием несовершеннолетних Владимирской области Уполномоченным ранее было направлено ходатайство на имя Министра образования и молодежной политики о рассмотрении вопроса организации работы с органами местного самоуправления, не обеспечивающими питанием инвалидов и детей-инвалидов, не имеющих статуса ребенка с ОВЗ, направленную на возможность решение данного вопроса.

В 2024/2025 учебном году в муниципальных и частных общеобразовательных организациях обучаются 1446 инвалидов (детей-инвалидов), не имеющих статуса лица с ОВЗ. За счет средств местных бюджетов обеспечиваются бесплатным двухразовым горячим питанием

инвалиды и дети-инвалиды, не имеющие статуса ребенка с ОВЗ, обучающиеся в общеобразовательных организациях 14 муниципальных районов и городских округов (окр. Муром, г. Радужный, Александровский, Вязниковский, Гороховецкий, Гусь-Хрустальный, Киржачский, Ковровский, Кольчугинский, Меленковский, Селивановский, Собинский, Суздальский и Юрьев-Польский районы), еще в 2 – одноразовым горячим питанием (г. Владимир, Камешковский район). Обеспечиваются бесплатным двухразовым горячим питанием 664 инвалида и ребенка-инвалида, не имеющие статуса ребёнка с ОВЗ (45,9% от общего количества детей названной категории; 2023/2024 учебном году – 304, 20,8%), обучающихся в общеобразовательных организациях, еще 556 человек (38,5%; 2023/2024 учебный год – 367, 25,2%) - одноразовым горячим питанием.

Не организовано бесплатное горячее питание инвалидов и детей-инвалидов, не имеющих статуса ребенка с ОВЗ, в г. Гусь-Хрустальный, г. Коврове, Петушинском и Судогодском районах (за исключением учащихся 1-4 классов). В г. Гусь-Хрустальный планируется включение инвалидов и детей-инвалидов без статуса ОВЗ в льготную категорию.

Специализированное (диетическое) питание разрабатывается с учетом медицинских показаний и осуществляется врачом-диетологом или медицинской сестрой, специальность которой позволяет заниматься вопросами диетологии. Однако важно отметить, что лечебное питание является лицензируемым видом деятельности, и многие образовательные организации не располагают лицензией на проведение диетологической деятельности, а также не имеют в своих штатах врачей-диетологов и медсестер-диетических.

Вместе с тем у компаний, осуществляющих питание детей в образовательных учреждениях на условиях аутсорсинга, есть возможность предоставлять диетическое питание в соответствии с индивидуальными особенностями развития ребенка.

Во Владимирской области, с целью совершенствования организации питания в общеобразовательных организациях, регламентации деятельности участников образовательного процесса по организации школьного питания действует региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Владимирской области, утвержденный постановлением Департамента образования Владимирской области от 11.08.2021 №14.

Вопрос организации питания детей с особыми пищевыми потребностями, основанными на медицинских заключениях, требует внимательного подхода и целенаправленных действий. На данный момент по сообщению профильного министерства в некоторых муниципалитетах ведется учет таких детей, что является положительным шагом. Уполномоченным органам в сфере образования ранее неоднократно было рекомендовано сформировать реестр детей, имеющих пищевые особенности для надлежащей организации их питания.

Министерством образования по итогам 2024 года сообщено о ведении учета детей с пищевыми особенностями в питании согласно медицинскому заключению (59 детей).

В целях исполнения пункта 8.2.1. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 №32, в региональный стандарт, в частности, включен раздел «Специальное меню», в котором в том числе приведены примерные меню для детей, имеющих заболевания, требующие индивидуального подхода к организации питания (с сахарным диабетом, целиакией, муковисцидозом, фенилкетонурией).

В штатном расписании общеобразовательных организаций должностей «Технолог общественного (школьного) питания» не имеется.

Однако данный вопрос неоднократно поднимался Уполномоченным на встречах с представителями управлений образований, благодаря тесному взаимодействию в настоящее время технологии общественного питания имеются в штате ряда аутсорсинговых организаций, осуществляющих питание обучающихся общеобразовательных организаций.

Образовательными организациями предоставляется питание по индивидуальному меню или выделяются места для употребления детьми готовых домашних блюд, предоставленных их родителями (законными представителями).

Как показал мониторинг, проведенный Уполномоченным по правам ребенка, имеется положительный опыт организации питания детей с особыми потребностями в таких районах, как Юрьев-Польский и Судогодский районы Владимирской области. В данных общеобразовательных учреждениях горячее питание предоставляется не только детям-инвалидам, но и детям с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

Процесс закупки продуктов питания осуществляется непосредственно самими образовательными организациями. Особое внимание уделяется качеству закупаемой продукции, 79,6% которой производится на территории Владимирской области. Благодаря этому обеспечивается свежесть и безопасность пищевых продуктов. Технологом составляется 10-дневное меню, которое соответствует возрастным и физиологическим потребностям детей в необходимых пищевых веществах и энергии. Профессиональные повара и кухонные работники, работающие непосредственно в пищеблоках, осуществляют приготовление блюд, что способствует высокой организации процесса питания и его соответствуанию современным требованиям.

Таким образом, опыт этих образовательных учреждений служит хорошим примером, показывая, что качественное и безопасное питание для детей с особыми пищевыми потребностями возможно при правильной организации и внимательном подходе к каждому ребенку.

В рекомендациях Уполномоченного Министерству образования региона акцентировано внимание на необходимости введения в штат диетологов и технологов общественного питания, что, безусловно, позволит создать условия для полноценного и сбалансированного питания детей. Кроме того, рекомендации включают важный аспект обеспечения родительского контроля, а также учета мнения обучающихся относительно качества и разнообразия питания.

Также подчеркивается необходимость повышения компетентности руководителей, педагогических и иных сотрудников образовательных организаций в вопросах организации питания для детей, имеющих специфические пищевые особенности, а также для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Это направлено на создание более инклюзивной среды, способствующей комфортному обучению и развитию каждого ребёнка.

В рамках данной инициативы, при содействии Уполномоченного и последующем участии в ее деятельности, была сформирована рабочая группа, занимающаяся вопросами предоставления дополнительных мер социальной поддержки семей с детьми во Владимирской области. Результатом работы группы стала поддержка инициативы Уполномоченного о внесении изменений в областной закон, которые предусматривают выплату денежного пособия детям с диагнозом «Целиакия». Эти поправки являются важным шагом к улучшению качества жизни детей с данными заболеваниями и их семей, а также к более внимательному и ответственному отношению к вопросам здоровья и благосостояния подрастающего поколения.

**Уполномоченный рекомендует!**

**Министерству образования Владимирской области:**

- усилить контроль за организацией питания в образовательных организациях региона;

- рассмотреть возможность ведения учета детей, нуждающихся в отдельном меню в образовательной организации по медицинскому заключению, путем разработки и утверждения соответствующего реестра;

- продолжить работу по организации двухразового бесплатного питания детей-инвалидов, не имеющих статус лиц с ОВЗ;

#### **Органам местного самоуправления:**

- усилить взаимодействие с родителями для адаптации меню под индивидуальные потребности детей;

- рассмотреть возможность внедрения внедрение лучших практик по организации питания детей с пищевыми особенностями;

- активизировать разработку адаптивных меню с учетом физиологических потребностей детей и регулярное обучение персонала;

- регулярно проводить мониторинг и оценка качества питания с учетом мнения родителей;

- обеспечить включение в техническое задание на аутсорсинг питания общеобразовательной организацией требование к исполнителю о разработке индивидуального меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании;

- продолжить работу по организации образовательного процесса в подведомственных учреждениях в одну смену.

#### **Реализация права на образование в лечебных учреждениях.**

В текущем году по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой проводился Всероссийский мониторинг реализации права на образование несовершеннолетними, находящимися на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных

организациях субъектов Российской Федерации относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Статьей 41 Федерального закона № 273-ФЗ установлена возможность организации обучения детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, на дому или в медицинской организации. Порядок регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации, и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях определяется нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Образование детей, нуждающихся в длительном лечении, может быть получено как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, так и вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В случае, если обучение ребенка осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность - образовательной организации по месту жительства или госпитальной школе (по месту жительства и вне места жительства) - реализация образовательных программ может проходить в очной, заочной,очно-заочной формах. При этом допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения.

Занятия могут проводиться на дому и в медицинских организациях (круглосуточный стационар, дневной стационар, организация, осуществляющая медицинскую реабилитацию или санаторно-курортное лечение).

В случае, если обучение ребенка осуществлялось вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, родители (законные

представители) вправе продолжить обучение ребенка, нуждающегося в длительном лечении, в форме семейного образования или самообразования (может быть организовано на уровне среднего общего образования).

Получение образования детьми, нуждающимися в длительном лечении, в семейной форме или самообразования может также сочетаться с получением образования в госпитальной школе. В этом случае образовательная организация, в которую обратился родитель (законный представитель) ребенка, нуждающегося в длительном лечении, разрабатывает индивидуальный учебный план с учетом заявленной формы, в том числе с использованием электронного обучения и дистанционных технологий.

В ходе осуществления регионального наблюдения по указанному вопросу Уполномоченным получена информация от профильных министерств, изучением которой установлено, что по последним статистическим сведениям из 834 находившихся на длительном (более 21 дня) лечении в медицинских организациях детей смогли реализовать право на получение образования 90 человек.

В качестве причин, препятствующих реализации права на образование, обозначены: отсутствие регламентированного взаимодействия заинтересованных ведомств в сфере образования и здравоохранения и отсутствие материально-технической оснащенности (адаптированного помещения, оборудования для дистанционного обучения, подключения образовательных онлайн-площадок).

Позитивный опыт обучения детей сообщил ГБУЗ ВО «Областной специализированный дом ребенка», в котором организовано обучение детей в дистанционном формате. Оборудован класс с компьютерами и набором для видеосвязи (веб-камера и гарнитура). Подключена образовательная онлайн-площадка «Учи.ру». Обучение проходит под наблюдением воспитателей и логопедов. Дети переходят на дистанционное обучение по заявлению родителей, написанному в школе, в которой обучается ребенок, на 45 дней - период реабилитации в отделении патологии речи и нейрореабилитации.

Одновременно лечебными учреждениями психиатрического профиля указаны особенности организации обучения находящихся на лечении детей.

Так, дети до 14 и с 15 до 17 лет поступают для прохождения лечения со своими учебными пособиями, тетрадями и если позволяет психическое состояние несовершеннолетних, то на протяжении всего периода госпитализации, а он может длиться гораздо больше, чем 21 день, дети выполняют домашнее задание под контролем воспитателя.

Руководителями психиатрических больниц обозначена проблема предоставления образовательных услуг для несовершеннолетних, находящихся на принудительном лечении по постановлению суда после совершения уголовно наказуемых деяний. Алгоритм данного взаимодействия не отработан, что существенно затрудняет реализацию прав таких детей на получение образования в стенах медицинской организации.

**Уполномоченный рекомендует!**

**Министерству образования Владимирской области:**

- разработать алгоритм межведомственного взаимодействия по вопросу организации обучения несовершеннолетних в условиях стационарного лечения с закреплением образовательного учреждения за каждой медицинской организацией,

- активизировать работу по созданию условий в медицинских учреждениях для организации обучения, в том числе с использованием дистанционных технологий (наличие оборудованных мест для обучения, в том числе с выходом в интернет при условии использования дистанционных технологий.

**Льготы членам семей участника СВО**

Федеральное законодательство не устанавливает специального статуса «ребенок участника СВО», не содержит специальных норм, определяющих перечень документов, которые подтверждают родственные отношения именно в целях реализации льгот в сфере образования, включая зачисление на

обучение во внеочередном и первоочередном порядке по образовательным программам среднего и высшего образования. Одновременно указанные льготы установлены Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отношении детей военнослужащих-участников СВО. Родственные отношения ребенка и его родителей в таких случаях подтверждаются свидетельством о рождении, свидетельством об установлении отцовства, свидетельством об усыновлении.

В отдельных случаях для членов семей военнослужащих могут быть установлены дополнительные льготы. Указом Губернатора Владимирской области от 13.10.2022 № 158 «О мерах поддержки участников специальной военной операции и членов их семей на территории Владимирской области» получателями льгот являются не только дети, но и пасынки, падчерицы участников СВО. Так среди мер поддержки данным документом определены: предоставление во внеочередном порядке мест в школах; внеочередного права на перевод в другую наиболее приближенную к месту жительства семьи государственную общеобразовательную организацию; зачисление в первоочередном порядке в группы продленного дня; освобождение от родительской платы, взимаемой за присмотр и уход в государственных и муниципальных детских садах и школах; предоставление бесплатного завтрака и обеда школьникам вплоть до 11 класса; предоставление бесплатного обеда обучающимся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях; предоставление бесплатного дополнительного образования в государственных образовательных организациях; зачисление в первоочередном порядке в спортивные группы (секции) в государственных организациях Владимирской области, осуществляющих спортивную подготовку, и предоставление зачисленным детям спортивной экипировки, оборудования и инвентаря для занятий спортом на бесплатной основе; оказание содействия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратился папа, находящийся в зоне проведения специальной военной операции, обеспокоенный тем, что его сын в школе подвергается травле. История Меленковского района, мальчик проживает у бабушки, мама проживает в Муроме.*

Таким образом, принятые Владимирской областью меры демонстрируют комплексный подход к социальной защите семей военнослужащих, участвующих в СВО. Расширение круга получателей льгот (включение пасынков и падчериц), а также охват ключевых сфер — образования, спорта, профессионального развития — обеспечивают значительное снижение финансовой и организационной нагрузки на семьи. Это не только способствует укреплению социальной стабильности, но и подчеркивает признание регионом вклада военнослужащих в обеспечение национальной безопасности. Последовательная реализация мер, предусмотренных указом, послужит примером эффективной региональной политики, направленной на поддержку защитников Отечества и их близких.

### **Буллинг**

Безопасность ребенка в школе — это не только доступная среда, отсутствие опасных травмирующих моментов, это еще и психологическая безопасность: взаимопонимание, доверие, дружба. К сожалению, в последнее время в образовательных учреждениях акты насилия происходят часто.

Травля — понятие многофакторное, ее появлению в школе способствует несколько составляющих. Прежде всего, зачастую микроклимат в школе дает почву для развития буллинга.

Поступающие к Уполномоченному обращения по вопросам конфликтов между участниками образовательных отношений, как правило, сопряжены с жалобами на действия или бездействие администрации образовательных организаций в этих конфликтах. Причем это касается не только школ, но также образовательных организаций дошкольного и дополнительного образования. Анализ поступившей к Уполномоченному информации показал, что поступившие обращения являются следствием своевременно

неурегулированных администраций образовательных организаций конфликтов и недостаточной работы по их эффективному разрешению.

Тематику обращений в русле школьной конфликтности составляют: унижение чести и достоинства ребенка в образовательном учреждении со стороны педагогов, агрессивное поведение детей по отношению друг к другу, давление администрации учреждения на родителей (законных представителей) «неудобных учеников», портящих общую картину или успеваемость в классе, о переводе несовершеннолетнего на другую форму обучения или в другую образовательную организацию.

Организованные Уполномоченным проверки доводов обращений родителей в связи с конфликтами в школах, низким качеством преподавания, выставляемыми оценками, поведением конкретного учителя (манера преподавания, отношение к детям, антипедагогичное поведение), проявляют их трудно разрешимость.

Зачастую по причине субъективного мнения родителей о личности педагога, но в отдельных случаях, по причине непедагогичного поведения самого педагога.

Достаточно часты случаи, в которых учитель сам провоцирует травлю, допуская унижение или насмешки в адрес отдельных учеников, создают привилегии для отдельных учеников, «не замечают» конфликты между подростками, не берут на себя ответственность за агрессивное поведение детей.

Проявляются ситуации, в которых учитель применяет психологический террор по отношению к классу и отдельно взятому ученику. При этом личностный конфликт между учеником и учителем либо учебный конфликт, связанный со слабой мотивацией учащегося (отсутствием желания учиться и интереса к учёбе, проявлялся в манипуляциях оценками, словесным унижением ребенка.

В адрес Уполномоченного поступило обращение В. в интересах несовершеннолетнего сына обучающегося в 6 классе одной из общеобразовательной организации г.Владимира.

Заявитель сообщал о буллинге в отношении ее сына со стороны классного руководителя К и одноклассников, а также отсутствии реакции от администрации школы.

По запросу Уполномоченного администрацией города проведена проверка фактов, указанных в обращении, в результате которой факт некорректного поведения педагога подтвердился.

На основании приказа руководителя школы проведено служебное расследование в отношении педагога К., по результатам которого принято решение о привлечении К. к дисциплинарной ответственности в виде выговора, а также организации в классе внутришкольного контроля за поведением и успеваемостью обучающихся и административного контроля за деятельностью педагога. На педагогическом совете рассмотрен вопрос о соблюдении педагогической этики в отношении обучающихся. До сведения сотрудников школы повторно доведено содержание кодекса профессиональной этики. Принято решение пригласить на педагогический совет к началу учебного года специалистов МБУДО «Детский оздоровительно-образовательный (социально-педагогический) центр» для проведения тренинга по данной тематике, а также рассмотреть вопрос о введении в штат школы ставки педагога-психолога.

Руководителю школы Учредителем строго указано на необходимость усиления контроля за деятельностью педагогов при исполнении ими своих должностных обязанностей.

При рассмотрении поступавших обращений для обеспечения соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, оперативного разрешения конфликта Уполномоченным организовывались проверки, в том числе выездные, при участии конфликтующих сторон, представителей

образовательной организации, специалистов – медиаторов педагогов-психологов, социальных педагогов.

Для разбора конкретной ситуации проводился анализ организованной школой работы по урегулированию конфликта, в том числе: установлению причин и условий, способствовавших конфликту, работа с участниками конфликта социально-психологического, профилактического характера, привлечение служб примирения, комиссии по урегулированию конфликтов между всеми участниками образовательного процесса.

При рассмотрении острых конфликтных ситуаций Уполномоченным привлекались специалисты управлений образования, психологи МБУДО «Детский оздоровительно-образовательный (социально-педагогический) центр» г. Владимира, специалистов-медиаторов НП «Владимирская региональная ассоциация медиаторов», антикризисного отдела ГАУ Владимирской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

В ходе беседы в каждом случае обсуждаются способы выхода из сложившейся ситуации с учётом интересов всех участников: организация индивидуальной работы с системой ценностей несовершеннолетних участников травли, вовлечение их в общественную деятельность класса, школы; проведение родительских собраний по вопросам межличностных отношений в детском коллективе и возрастных психологических особенностях несовершеннолетних; встреча с заявителем и родителями детей, которые проявляли агрессию в отношении несовершеннолетнего и предупреждение об ответственности за несоблюдение норм и правил поведения участников образовательного процесса.

Анализ причин конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений показывает, что в современных образовательных организациях проблема управления конфликтами становится одной из актуальных. Администрации учреждений необходимо уделять больше внимания предупреждению появлению любых конфликтов в стенах школы.

Организовывать с несовершеннолетним и его родителями конструктивную профилактическую работу, осуществлять индивидуальное консультирование родителей по вопросам воспитания «трудного ребёнка», исключать формальный подход к своей работе социального педагога и/или педагога-психолога, содействовать повышению педагогической компетентности педагогического состава.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение З. в интересах сына – второклассника. Заявитель сообщила, что группа одноклассников, под влиянием сериала «Слово пацана» организовали группу, которая проявляет агрессию в отношении других детей. Со стороны родителей было подано коллективное заявление на имя директора школы, однако ответ на него не поступил.*

*Управлением образования и молодежной политики администрации города Владимира проведена проверка фактов, указанных в обращении, в результате которой установлено, что в адрес администрации школы поступают жалобы родителей учащихся 2 класса по поводу поведения одноклассника, который нарушает дисциплину в классе: обижает детей, обзывают их, может ударить.*

*Администрация школы неоднократно встречалась с представителями родительского комитета класса, с родителями мальчика, по каждому факту с ним проводятся профилактические беседы, родителям даются рекомендации по воспитанию сына. Им было рекомендовано обратиться за помощью к специалистам, пройти обследование.*

*С классом и с мальчиком постоянно ведется воспитательная, профилактическая работа социального педагога, педагога-психолога, классного руководителя.*

*Родителям (законным представителям) несовершеннолетнего неоднократно предлагалось выбрать иную форму обучения для сына (индивидуальный учебный план), они отвечали отказом. Отец мальчика,*

*приходил на очередную беседу с администрацией и педагогами школы, обещал подумать по поводу формы обучения сына после окончания учебного года.*

*Учредителем администрации и педагогам школы рекомендовано усилить воспитательную и индивидуальную работу с обучающимися и родителями, а также своевременно принимать должные меры реагирования.*

*По итогам работы школой также сообщено об осуществлении комплексной воспитательной профилактической работы социального педагога, педагога – психолога, классного руководителя.*

Профилактика конфликтных ситуаций в системе образования во многом зависит от уровня организации профилактической работы в учреждениях, наличия в них психолога, социального педагога и их профессиональной подготовленности.

Во Владимирской области оказание психологической (психотерапевтической) помощи организовано в 215 общеобразовательных организациях. Число педагогов-психологов в школах составляет 247 единиц, что явно недостаточно для осуществления мер профилактики и преодоления буллинга, качественной персональной работы с каждым случаем.

Большой вклад в оказание помощи по выявлению, предотвращению и профилактике буллинга вносят специалисты МБУДО «Детский оздоровительно-образовательный (социально-педагогический) центр» г. Владимира, специалисты-медиаторы НП «Владимирская региональная ассоциация медиаторов», психологи ГАУ Владимирской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», проводящие высококвалифицированную работу в части оказания психолого-педагогической и социально-педагогической, медиативной помощи детям, попавшим в кризисную ситуацию, их родителям и педагогам.

### **Проблема кадрового дефицита в региональной системе образования.**

В последние годы проблема нехватки квалифицированных кадров в сфере образования становится всё более актуальной. Дефицит педагогов

ощущается как в крупных городах, так и в малых населённых пунктах, что создаёт серьезные вызовы для системы образования и её будущего. Данное явление имеет многофакторные причины и негативные последствия, влияющие на качество обучения и развитие общества в целом.

Одной из ключевых причин нехватки кадров является низкий уровень заработной платы. Зарплата педагогов не соответствует сложности и ответственности их профессии, что приводит к тому, что молодые специалисты всё чаще выбирают другие сферы деятельности с более высоким доходом и перспективами карьерного роста.

Также значительной проблемой является высокая нагрузка и эмоциональное выгорание учителей. Педагоги сталкиваются с большой учебной и административной ответственностью: проверка работ, составление отчетов, участие в внеурочных мероприятиях – всё это создает условия для переутомления и истощения эмоциональных ресурсов.

*К Уполномоченному обратилась К. по вопросу нарушения права несовершеннолетних на образование отсутствием профильных педагогов.*

*Заявитель сообщил, что в 5-х классах одной из районных школ с начала учебного года ученики не аттестованы по предметам – русский язык и литература, ввиду отсутствия учителя, со стороны администрации школы какие – либо действия не предпринимаются.*

*Уполномоченным в профильное Министерство и управление образования районной администрации направлен запрос о проведении проверки и принятии действенных мер по восстановлению нарушенного права детей на образование.*

*Результатами ведомственных проверок установлено, что самой образовательной организацией принимаются меры по поиску педагога по русскому языку и литературе, в том числе, через кадровый центр Владимирского института развития образования. Директором образовательного учреждения регулярно размещается информация о*

*потребности школы в педагогических кадрах на сайте «Работа России», в группах ВК: «Вакансии учителей», «Вакансии педагогов в России».*

*Специалисты управления образования администрации района принимали участие в работе ежегодной ярмарки педагогических вакансий, где были озвучены потребности района в педагогических кадрах, в том числе учителей русского языка и литературы.*

*Также проводится работа по привлечению для работы учителей русского языка и литературы педагогических работников, находящихся на заслуженном отдыхе, декретном отпуске, а также внешних совместителей.*

*В соответствии с приказом школы учебные предметы «Русский язык» и «Литература» в 5-х классах преподаются силами внутренних совместителей, учителями начальных классов. Общеобразовательные программы по предметам русского языка и литературы на конец учебного года будут пройдены в полном объеме.*

Не менее важным аспектом является старение кадров. Средний возраст работников образовательной сферы продолжает расти, в то время как приток молодых специалистов недостаточен. Многие опытные учителя покидают профессию, не оставляя за собой достойную смену.

Слабая мотивация среди молодёжи также играет значительную роль. Современные выпускники редко рассматривают педагогическую карьеру как привлекательный путь. Это связано с устаревшими методами работы, высокой бюрократизацией и низким общественным статусом профессии учителя.

Наконец, миграция квалифицированных специалистов также вносит свою лепту. В поисках более благоприятных условий работы и жизни много педагогов покидают свои родные регионы, а иногда и страну, что усугубляет кадровый дефицит.

Одним из наиболее заметных последствий кадрового дефицита является снижение качества образования. Нехватка педагогов приводит к значительной увеличенной нагрузке на оставшихся специалистов, что, в свою очередь,

негативно сказывается на качестве их преподавания и способности уделять внимание каждому ученику.

Кроме того, в сельских школах и маленьких городах проблема кадрового дефицита становится особенно острой, что создает разрыв в качестве образования между различными регионами страны.

Не менее значимой является психологическая напряженность в учебных заведениях. Перегруженные учителя, не имея возможности уделить должное внимание ученикам, могут стать источником конфликтов и способствовать ухудшению психологической атмосферы в школе.

Таким образом, проблема дефицита кадров в сфере образования продолжает нарастать, оказывая глубокое влияние на всю образовательную систему и её участников. Устранение данных проблем является ключевым для обеспечения дальнейшего развития образовательной отрасли и стабильности будущего общества.

В 2024 году в общеобразовательных организациях региона трудились 9254 педагогических работника, в т.ч. 8147 учителей; имеется более 100 вакансий педагогических работников (1,2% от общего количества учителей); средняя нагрузка на учителей составляет 1,82 ст. По информации Министерства образования Владимирской области наиболее дефицитные специалисты по состоянию на 2024 год - учителя иностранных языков, русского языка и литературы, начальных классов, математики и др. Удельный вес молодых педагогов в возрасте до 35 лет составляет 23,3%, при этом педагогов старше 55 лет значительно больше - 34,3%;

Профильным Министерством в качестве мер по привлечению квалифицированных кадров в систему образования, реализуются программы, предлагающие различные меры поддержки, такие как льготная ипотека, компенсация расходов на коммунальные услуги, оплата проезда до места работы и обратно, а также повышающие коэффициенты для выпускников педагогических вузов.

Важным в данном ключе становится повышение значимости самого статуса педагога. С целью поощрения педагогов в том числе тех, кто ведет наставническую деятельность в регионе в 2023 году учреждена награда - медаль «Педагогическая Слава Земли Владимирской», награжденному которой также предоставляется единовременная денежная выплата.

Для учителей, работающих в сельской местности, предусмотрены дополнительные льготы, включая компенсации за коммунальные услуги, аренду жилья, а также организацию подвоза до места работы. В регионе функционирует программа «Земский учитель», в рамках которой в 2024 году выделено 3,52 миллиона рублей на 4 компенсационные выплаты для учителей русского языка и литературы, а также обществознания. Эти меры направлены на усиление кадрового состава учебных заведений в сельской местности, что, безусловно, способствует улучшению образовательных условий.

Для обеспечения образовательных учреждений Владимирской области квалифицированными кадрами с 1 февраля 2024 года на базе ГАОУ дополнительного профессионального образования «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» создан Центр кадрового обеспечения сферы образования. Одной из ключевых задач данного Центра является привлечение педагогов из других регионов, а также тех, кто желает вернуться в профессию. Также планируется работа с кандидатами на учительские должности, которые в настоящее время не имеют педагогического образования, но готовы пройти профессиональную переподготовку.

Проактивные меры, предпринимаемые на региональном уровне, направлены на создание мотивирующей и поддерживающей среды для педагогических работников. Это, в свою очередь, способствует привлечению талантливых специалистов в область образования, что является необходимым условием для повышения качества и доступности образовательных услуг для детей и молодежи региона.

Важным механизмом привлечения кадров в систему образования является целевое обучение по педагогическим направлениям подготовки. Ежегодно в целях подготовки кадров для системы образования региона заключаются договоры на целевое обучение по программам УГСН 44.00.00 «Образование и педагогические науки». Основными поставщиками педагогических кадров в области выступают 5 колледжей, реализующих программы педагогического образования, и Владимирский государственный университет.

В 2024 году во Владимирской области создано ГАОУ ВО Владимирской области «Муромский государственный педагогический институт» с целью подготовки кадров с высшим образованием по направлениям педагогического образования. С 01.09.2025 г. Муромский государственный педагогический институт планирует прием студентов на педагогические специальности среднего профессионального образования и направления подготовки по программам высшего образования 44.03.05 Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки), профили «Физика. Математика», «Начальное образование. Организация логопедической работы в школе» и 44.03.01 Педагогическое образование (с одним профилем подготовки), профиль «Начальное образование».

В 2025 в ГАОУ ВО Владимирской области «Муромский государственный педагогический институт» запланирован прием 50 студентов, контингент которых планируется довести к 2030 году по очной форме обучения - до 200 чел., по заочной форме обучения - до 100 чел. В 2026 году после проведения работ по оснащению специализированных лабораторий по физике, биологии и химии планируется провести набор будущих учителей биологии и химии, что связано с необходимостью снижения дефицита учителей-предметников естественно-научного профиля во Владимирской области.

С учетом потребностей в педагогических кадрах Министерством образования и молодежной политики Владимирской области размещено 51

предложение о заключении договоров о целевом обучении на единой государственной платформе «Работа России».

**Уполномоченный рекомендует!**

**Министерству образования Владимирской области**

- обеспечить контроль и методическое сопровождение работы органов и учреждений в сфере образования, направленной на профилактику и преодоление травли (буллинга) и жестокого обращения с детьми в образовательных организациях;

- обеспечить активное привлечение к антибуллинговой работе педагогов-психологов ГАУ ВО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и его филиалов;

- оказывать содействие развитию школ медиации, в том числе путем закреплением за указанным направлением работы отдельного специалиста;

- обеспечить обучение педагогов методикам, технологиям создания психологически безопасной образовательной среды;

-обеспечить контроль разработки и реализации программ психолого-педагогического сопровождения, направленных на формирование благоприятного социально-психологического климата;

-оптимизировать работу Совета службы практической психологии в системе образования в русле совершенствования психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, в том числе в части превентивной антибуллинговой работы, оказания комплексной помощи пострадавшим детям;

-активизировать взаимодействие с НКО в организации комплексного противодействия буллингу в детской и подростковой среде;

- обеспечить обновление инфраструктуры общеобразовательных организаций, в том числе предназначенной для занятий физической культурой и спортом.

**Предотвращение детского травматизма в образовательных организациях.**

Предотвращение детского травматизма в образовательных учреждениях, таких как школы и детские сады, представляет собой одну из ключевых задач, с которой сталкиваются педагоги, руководство учебных заведений и родители. Здоровье и безопасность детей являются приоритетами, на которые должно ориентироваться любое образовательное учреждение.

Травмы, полученные детьми в процессе обучения или во время досуга, могут вызвать не только физические повреждения, но и иметь серьезные психологические последствия. Такие инциденты могут негативно сказаться на эмоциональном состоянии ребенка, вызвать страх перед учебным процессом и снизить его желание участвовать в различных активностях. Психологическая травма может проявляться в виде тревожности, сниженной самооценки или социальных фобий, что, безусловно, требует особого внимания со стороны педагогов и специалистов.

Всего за 2024 год в адрес Уполномоченного поступило 7 письменных обращений, касающихся получения детьми травм в период пребывания в образовательных организациях.

Ответственность за безопасность детей в образовательных учреждениях является многогранным вопросом, включающим в себя различные юридические, социальные и этические аспекты, и требует внимательного и ответственного подхода со стороны всех участников образовательного процесса.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», все образовательные учреждения обязаны создавать безопасные условия для обучения и воспитания детей. Эта норма охватывает обязательное соблюдение техники безопасности как в процессе учебных занятий, так и во время ухода за детьми. Данный Закон устанавливает строгие требования к обеспечению безопасности и защите здоровья детей, что является одной из важнейших задач для всех работников сферы образования.

Согласно вышеназванному Закону, образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье своих воспитанников. Это налагает на учебное заведение обязательство реагировать на случаи травм или другого вреда, который может быть причинен ребенку в ходе образовательной деятельности. Таким образом, если несчастный случай произойдет в рамках работы детского сада, заведение должно будет взять на себя ответственность за произошедшее.

Дополнительно, согласно пункту 9 части 1 статьи 34 Закона об образовании, учащиеся имеют право на защиту своей жизни и здоровья. В случае, если образовательная организация не смогла обеспечить соблюдение этих прав, она может быть привлечена к гражданско-правовой ответственности.

Когда речь идет о травмах, полученных малолетними детьми (лицами до 14 лет), ответственность за причиненный вред лежит на тех, кто отвечает за их здоровье, включая образовательные учреждения. Если будет установлено, что детский сад виновен в причинении вреда, руководители и воспитатели могут нести материальную ответственность. Это означает, что они могут быть обязаны компенсировать ущерб, выплаченный пострадавшему. Таким образом, руководители и воспитатели находятся под риском личной ответственности за действия, совершенные в рамках их профессиональных обязанностей.

Важно подчеркнуть, что негосударственные детские сады также могут быть привлечены к ответственности за оказание услуг, не соответствующих установленным требованиям. Это подчеркивает значимость соблюдения высоких стандартов безопасности и качества в образовательной среде, вне зависимости от типа учреждения.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение родителей малолетней, посещающей частный детский сад, по вопросу падения ребенка с высоты турникета, в результате которого девочка получила сильный стресс и ушиб головы, данная ситуация произошла из-за отсутствия воспитателя.*

*Отсутствие в данном учреждении медицинского работника не позволило своевременно оказать квалифицированную медицинскую помощь, скорая помощь сотрудниками не была вызвана.*

*Уполномоченным инициирована проверка доводов обращении, по результатам которой в адрес руководителя частного детского сада профильным министерством направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных действующим законодательством в сфере образования (а именно: п.15 ч.3, п.2 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» о создании образовательной организацией необходимых и безопасных условий для охраны здоровья, обучения и воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися).*

*Установлено также, что по результатам проведенной руководителем детского сада служебной проверки воспитателю - студентке 5-го курса педагогического института в связи с недосмотром за детьми на прогулочной площадке объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания.*

Таким образом, чтобы эффективно решить проблему детского травматизма, необходима комплексная предварительная работа. Включение в образовательный процесс мероприятий по обеспечению безопасности, регулярные инструктажи для детей о правилах поведения и профилактика несчастных случаев являются неотъемлемыми элементами данного подхода. Не менее важным является организация безопасной учебной и игровой среды, где все элементы инфраструктуры отвечают современным стандартам безопасности.

Крайне важно, чтобы педагогический состав и администрация учебных учреждений проявляли бдительность и активно сотрудничали с родителями в вопросах безопасности. Систематическое информирование родителей о правилах безопасности и привлечение их к совместным образовательным мероприятиям способствуют формированию культуры взаимной ответственности за здоровье и безопасность детей.

Для снижения уровня детского травматизма в образовательных учреждениях — необходимо объединение усилий всех участников образовательного процесса. Только совместная работа может обеспечить создание безопасной и здоровой образовательной среды, в которой каждый ребенок сможет не только учиться, но и развиваться, чувствовать себя защищенным и уверенным.

**Уполномоченный рекомендует!**

**Министерству образования Владимирской области во взаимодействии с муниципальными органами в сфере образования и образовательными организациями.**

- осуществлять контроль обеспечения безопасных условий обучения, соответствующих санитарно-эпидемиологическим и техническим требованиям, в том числе путем регулярных проверок помещений, игровых площадок, спортивных залов на соответствие требованиям безопасности (отсутствие острых углов, исправность оборудования, противоскользящее покрытие и т.д., оснащенности аптечками и средствами первой помощи);

- рассмотреть вопрос установки видеонаблюдения в зонах повышенного риска (лестницы, коридоры, площадки);

- проводить регулярные инструктажи для детей по правилам поведения (в игровой форме для дошкольников, в формате тренингов, уроков безопасности для школьников), и обучение педагогов и технического персонала оказанию первой помощи;

- регулярно осуществлять взаимодействие с родителями, путем их информирования о мерах безопасности через родительские собрания, чаты, информационные стенды, проведение совместных мероприятий (квесты, мастер-классы) по теме безопасности, организации обратной связи для оперативного устранения жалоб и предложений

- осуществлять мониторинг и анализ инцидентов травматизма;

- уделить особое внимание к негосударственным учреждениям на предмет соблюдения ими требований безопасности.

## **Образовательные центры.**

В текущем году администрацией областного центра было принято решение и начата процедура реорганизации в форме присоединения ряда образовательных организаций в образовательные центры, включающие школы и детские сады, расположенные недалеко друг от друга.

Всего было сформировано 8 образовательных центров, в целом объединивших 14 школ, 39 детских садов. Без образовательных центров, проведено объединение двух школ и слияние 11 дошкольных образовательных организаций.

	<b>Школы</b>	<b>Сады</b>	<b>Обратились</b>
Образовательный центр №1:	МБОУ 19, 26	18,19,96,107,126	Обращений не поступало Проведена личная беседа с обеспокоенными родителями
Образовательный центр №2:	МБОУ 10,5	2,75,83,91,95,128	1 обращение
Образовательный центр №3:	МБОУ 38, 13	43,99,102,109, 112	1 обращение
Образовательный центр №4:	МБОУ 46	7, 104, 120	-
Образовательный центр №5:	МБОУ 15,17	1,63, 64.	Устная консультация в рамках личного приема УПР.
Образовательный центр №6:	МБОУ 21	62, 115	-
Образовательный центр №7:	МБОУ 42,44,45	10,11,82,105,106	3 обращения
Образовательный центр №8:	МАОУ 49	12,16,17,110,127	-
<b>Без образовательных центров, объединение</b>			
Объединят школы и сады	МАОУ 2 и МБОУ 24	15, 72	1 обращение
Объединят сады	-	54, 61, 77	-
	-	93, 90	-
	-	89, 51	-
	-	66, 59	-

К Уполномоченному поступило 6 коллективных обращений родителей, обеспокоенных возможным нарушением права их детей на доступность и качество образования.

Перед Уполномоченным проблемными вопросами процесса и последствий формирования образовательных центров г. Владимира в указанных обращениях были обозначены: отсутствие запроса мнения родителей обучающихся до принятия административного решения о реорганизации муниципальных образовательных организаций города Владимира, вопросы, связанные с легитимностью принятия данного решения, отсутствие диалога с властями, в том числе в отношении разъяснений о целях, влиянии на качество образования проведенного реформирования для обычных и профильных классов, о мерах, направленных на снижение нагрузки на педагогический состав, преодоление дефицита кадров, сохранение образовательного уровня учащихся, обеспечение транспортной доступности и безопасности при перевозке детей.

По каждому обращению Уполномоченным организована проверка, направлены запросы и рекомендации в управление образование г.Владимира. Со стороны властей приняты меры, направленные на взаимодействие с родительской общественностью для разъяснения волнующих вопросов.

Учредителем разъяснено, что целью реорганизации является обеспечение преемственности общего образования между дошкольным и начальным общим образованием, максимально плавного перехода детей из садиков в школы. В общем и старшем звене объединением материально-технической базы организаций, (пользование современными спортивными площадками и тренажерами, лабораториями и другими ресурсами), дополнительным финансированием - создаст условия для реализации всех пяти направлений профильного обучения - универсального, экономического, гуманитарного, естественно-научного, технологического.

Проверками надзорных органов подтверждена законность принятого решения и порядок проводимой реорганизации.

Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

## **2.11. Право на доступ к информации и информационную безопасность**

В 2024 году произошли значительные изменения в законодательстве Российской Федерации в области информационной безопасности.

08 августа 2024 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подписал Закон, который запрещает проведение треш-стримов. Документ направлен на защиту человеческого достоинства и общественной нравственности, а также на предотвращение распространения информации, которая может негативно повлиять на здоровье и развитие детей.

Треш-стримы — это прямые трансляции, в которых участники совершают действия, унижающие человеческое достоинство или нарушающие общественный порядок. Такие трансляции могут содержать сцены насилия, жестокости, издевательств над людьми или животными. Согласно новому Закону, за организацию и проведение треш-стримов предусмотрены штрафы. Для граждан они составят от 50 до 100 тысяч рублей, для должностных лиц — от 100 до 200 тысяч рублей, а для юридических лиц — от 800 тысяч до 1 миллиона рублей. Кроме того, Закон предусматривает конфискацию оборудования, используемого для организации треш-стримов.

Важно отметить, что Закон направлен на защиту несовершеннолетних от негативного влияния треш-стримов. Дети и подростки могут быть особенно уязвимы перед контентом, который содержит насилие, жестокость или другие неприемлемые элементы. Документ направлен на предотвращение доступа несовершеннолетних к негативному контенту.

В ноябре 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 23.11.2024 № 411-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10.6 и 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с Законом запрещается распространение в сети Интернет, средствах массовой информации, кинофильмах и рекламе

информации, пропагандирующей отказ от деторождения. Также информация, пропагандирующая отказ от деторождения, отнесена к информации, запрещенной для распространения среди детей.

Кроме того, установлена административная ответственность за пропаганду «чайлдфри». Административная ответственность наступит в случае, если эти действия не будут содержать признаков уголовно наказуемого деяния.

За действия, совершенные среди несовершеннолетних, с применением СМИ или сети «Интернет» предусмотрены увеличенные размеры административных штрафов.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка во Владимирской области поступило 4 обращения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью. Это дает основание полагать, что тема безопасности детей в цифровой среде является актуальной и требует системного подхода к разрешению проблем, связанных с обеспечением безопасных условий получения информации несовершеннолетними.

*К Уполномоченному по правам ребенка обратилась мать двух несовершеннолетних детей из города Владимира, которая регулярно получала сообщения в мессенджере об угрозе жизни и здоровью детей. Женщина написала заявление в полицию по данному факту, однако получила постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.*

Уполномоченный направила ходатайство в прокуратуру города Владимира о проведении проверки по факту отказа в возбуждении уголовного дела. Заместителем прокурора города был принесен протест на постановление, вынесенное сотрудником полиции. Выявленное нарушение было направлено в адрес начальника УМВД России по г. Владимиру. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

Информационная безопасность несовершеннолетних находится в фокусе внимания Уполномоченного с 2021 года. В 2024 году Уполномоченный совместно с Владимирской областной библиотекой для

детей и молодежи продолжил реализацию проекта «Школа БЕЗопасности». В рамках проекта с участниками работали эксперты отделения Банка России по Владимирской области на темы: финансовая грамотность с позиции Отделения Владимир Банка России, Банк России — мегарегулятор финансового рынка, цифровой рубль, дропперские схемы в сети и т.д.

В мае 2024 года на базе ФГБОУ ВО «Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых» при поддержке Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Прокуратуры Владимирской области и АНО «Белый интернет» прошла научно-практическая конференция «Права в сети: основы цифровой гигиены».

Особое внимание экспертов мероприятия было уделено вопросам детской безопасности в сети Интернет. Участники обсудили разработку ключевых мер профилактики киберпреступлений и направлений прокурорского надзора на фоне роста показателей цифровых преступлений.

В рамках мероприятия Юлия Раснянская выступила с докладом о важности ранней профилактики угроз в сети, которая может быть реализована путем прививания населению правил поведения в сети «Интернет» и основ цифровой гигиены. Выступление было основано на данных кампании «Медиаскоп» и лаборатории Касперского.

С 2022 года кампания «Медиаскоп» уполномочена Роскомнадзором как единый измеритель ТВ и Интернета. В рамках организованного кампанией исследования было проведено более 2000 онлайн-интервью в крупных городах России.

Исследование проводилось среди детей в возрасте от 4 лет и их родителей.

Собственный смартфон есть у 53% дошкольников, в начальной школе – у 89%, а после 11 лет почти у каждого. Практически все дети в возрасте 3–6 лет (92%) периодически выходят в интернет, тогда как ещё в 2022 году эта доля была меньше (83%).

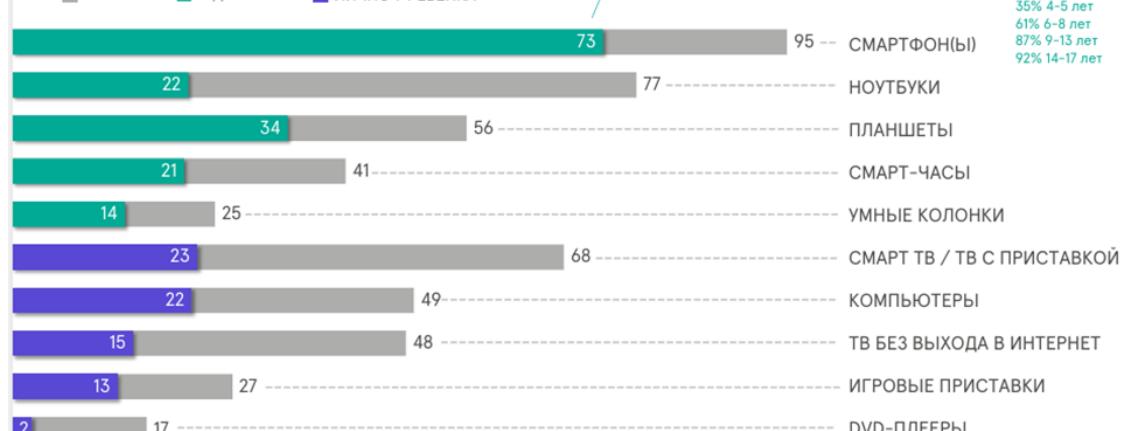
## ДОСТУПНЫЕ ДЕТЯМ УСТРОЙСТВА

Mediascope KIDS & TEENS

7

ДЕТИ 4-17 ЛЕТ, %

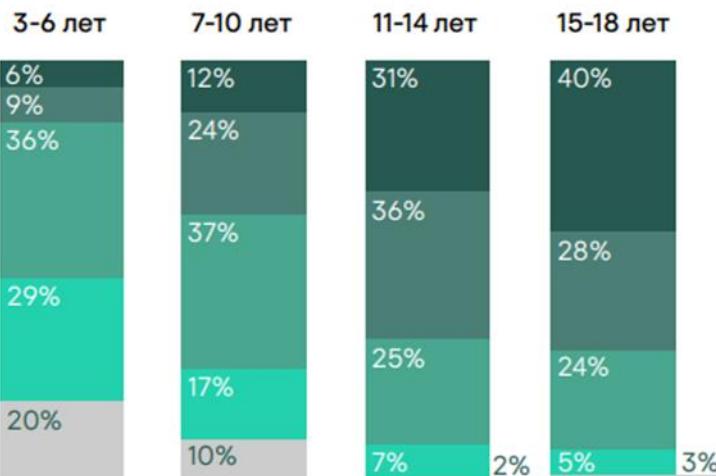
■ В СЕМЬЕ ■ В ДЕТСКОЙ ■ ЛИЧНО У РЕБЕНКА



Источники: Mediascope Kids&Teens 2023, Россия 100k+

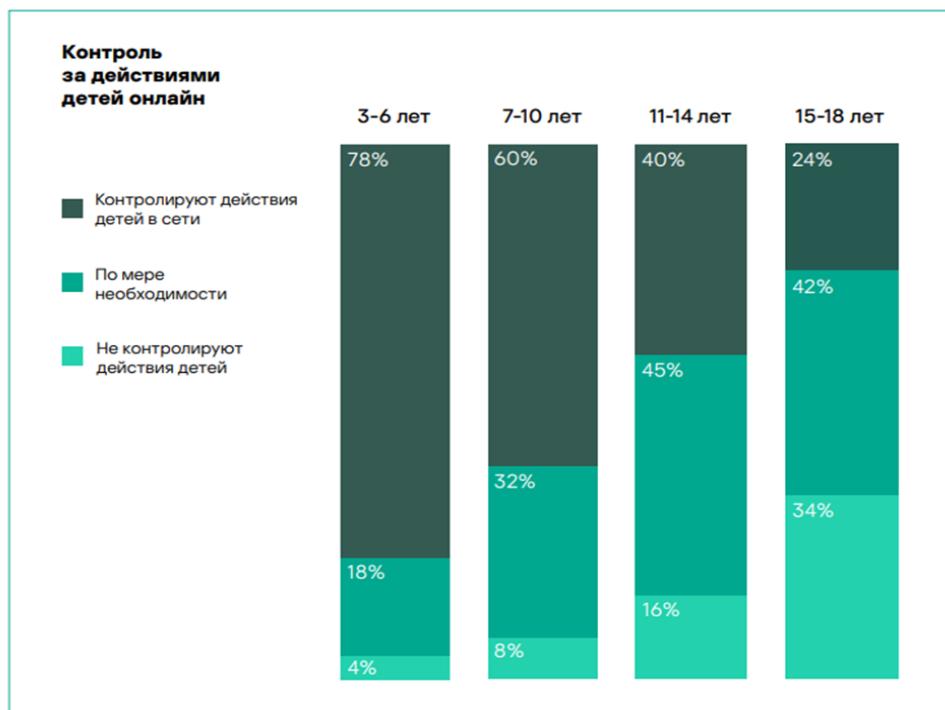
Есть смартфон:  
35% 4-5 лет  
61% 6-8 лет  
87% 9-13 лет  
92% 14-17 лет

### Время с гаджетами



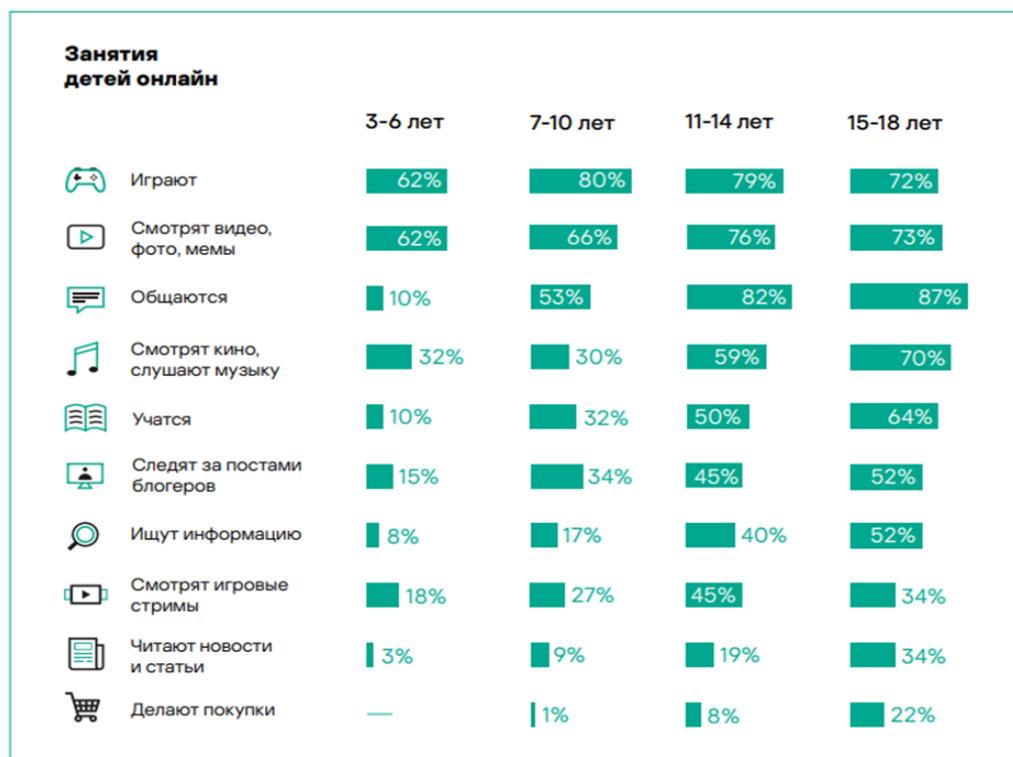
Ограничивают время, которое дети проводят в сети, больше половины родителей (60% в целом). Однако эта доля существенно зависит от возраста ребенка. Детям до 10 лет ограничивают онлайн-доступ по времени более 80% родителей, школьникам 11-14 лет — уже 62%, старше — только 36%.

Больше, чем зависимость от гаджетов, родителей беспокоит контент, с которым дети сталкиваются в сети, и его влияние на интеллектуальное развитие подрастающего поколения. Большинство (69%) уверены, что игры, посты блогеров, сериалы и фильмы оказывают негативное влияние на ребёнка. Также непонимание вызывают популярные сегодня короткие видео (до 60 секунд) – родители считают, что они провоцируют развитие клипового мышления (28%) и снижают концентрацию внимания (28%). Но больше всего беспокойство вызывает отсутствие возрастных ограничений (35%) у таких видео. При этом стоит отметить, что проблема неподходящего видеоконтента в «Интернете» (вне зависимости от длины видео) в целом крайне актуальна – больше половины детей (55%), по их ответам, за год смотрели в сети видео с



жестоким или взрослым содержанием. Подавляющее большинство из них встречали такие материалы случайно. Специально искали их 6%. Вызывает беспокойство степень контроля родителями использования детьми «Интернета».

При этом, для детей важны личные границы в том числе и в Интернет-пространстве. Более половины опрошенных старше 11 лет (57%) скрывали от родителей, что делают в сети. Для этого 40% устанавливают пароли на все свои устройства (особенно старшие школьники), 17% выходят в онлайн, когда родителей нет рядом, 16% чистят историю поиска в браузере после каждого выхода в сеть, а 12% заводят аккаунты в социальных сетях не на своё имя. Более половины опрошенных детей скрывали от родителей объём экранного времени пребывания в интернете (60%) и посещаемые сайты (55%). Каждый третий (35%) не рассказывал, каких блогеров он смотрит, а каждый пятый умалчивает, что смотрит фильмы или сериалы, которые не предназначены для его возраста.



Среди детей превалирует развлекательный контент: игры, видео, музыка, а также общение. Особую обеспокоенность вызывает общение детей в сети. Некоторые родители не придают значения тому, с кем общается их ребенок и не осознают, что человек по ту сторону экрана может представлять серьезную угрозу. Именно через общение в отношении детей совершаются противоправные действия.

Кроме того, некоторые дети выкладывают в свои социальные сети большое количество личной информации, которую преступники могут использовать в качестве инструмента манипуляций.



Почти каждый пятый ребёнок (19%) жалел о некоторых публикациях, которые делал в сети. К тому же 7% подростков 11–17 лет указали, что выкладывали на своих страницах или отправляли кому-то в личных сообщениях фото и видео очень личного или неприличного характера.

По итогам научно-практической конференции «Права в сети: основы цифровой гигиены» была разработан буклеть «Как не стать жертвой мошенников»



### ***Буклеть «Как не стать жертвой мошенников»***

Уполномоченным продолжена работа по информированию детей и родительского сообщества о правилах безопасного использования сети «Интернет», давались рекомендации о том, как уберечь ребенка от киберугроз, в том числе, исходящих от закрытых сообществ в социальных сетях, пропагандирующих деструктивное поведение подростков, субкультуры криминального характера, а также пропагандирующих деятельность неформальных молодежных объединений противоправной направленности.

Материалы, необходимые для этой работы, постоянно размещаются на сайте и в сообществе Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте».

Стоит отметить, что на территории региона во всех учреждениях оформлены стенды с рекомендациями для детей и родителей по обеспечению безопасности ребенка в сети «Интернет», а также о профилактике интернет-зависимости. Также информация, памятки и брошюры размещены на сайтах учреждений, в социальных сетях. В образовательных учреждениях области действуют договоры с провайдерами услуг доступа к сети Интернет с обеспечением контент-фильтрации интернет-трафика.

Кроме того, на официальных ресурсах Уполномоченного регулярно размещается информация безопасности в сети «Интернет», а также информация о новых схемах мошенников, в целях профилактики.

Ежегодно во Владимирской области Уполномоченным совместно с компетентными органами ведется комплексная работа по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних. В новых условиях данная работа приобретает большую актуальность в связи с атаками мошенников в социальных сетях и мессенджерах. Уполномоченный считает, что данное направление необходимо развивать и поддерживать в 2025 году.

### **Уполномоченный рекомендует!**

- регулярно доводить до родителей и детей сведения об информационных угрозах как сети Интернет, так и других информационных угрозах;
- регулярно проводить обучающие семинары для педагогов образовательных организаций по кибербезопасности, а также информировать о новых схемах мошенников;
- разработать единые протоколы реагирования на случаи кибербуллинга в образовательных организациях;
- развивать на территории Владимирской области позитивный молодежный и детский контент (демонстрация радио- и телепередач на региональных СМИ).

## **2.12. Право на доступ к культурным ценностям**

Конституция Российской Федерации закрепляет право несовершеннолетних на участие в культурной жизни, на доступ к культурным ценностям и на свободу выражения своего творчества.

В Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента РФ В.В. Путиным, отмечена важность обеспечения доступности для детей объектов культуры.

По состоянию на 01.01.2025 года на территории Владимирской области сеть учреждений культуры составила 1017 сетевых единиц: 2 федеральных музея, 18 региональных учреждений, 970 муниципальных учреждений, а также 27 частных учреждений.

В 2024 году население Владимирской области обслуживали 453 библиотеки, из них 450 муниципальных, объединенные в 21 ЦБС и 3 областные библиотеки. Обслуживанием детей занимаются 25 муниципальных библиотек. Из общего числа библиотек 342 действуют на селе.

На территории региона зарегистрировано 167725 несовершеннолетних пользователей библиотек.

В регионе действует 25 музеев (в том числе 2 федеральных: ФГБУК «Государственный Владимиро-Суздальский историко-архитектурный и художественный музей - заповедник», ФГБУК «Государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник «Александровская слобода»; 4 региональных, 19 муниципальных музеев).

Работу по организации кинообслуживания населения Владимирской области проводит государственное бюджетное учреждение культуры Владимирской области «Киноцентр». ГБУК ВО «Киноцентр» осуществляет взаимодействие с 62 учреждениями культуры, зарегистрированными в системе кинозалов ЕАИС (16 из которых модернизированы в рамках программы Фонда кино).

Количество учреждений дополнительного образования в сфере культуры Владимирской области – 49, из них в сельской местности – 7. Общее количество обучающихся в детских школах искусств в возрасте до 18 лет – 18 588 человек.

С введением программы «Пушкинская карта» количество учреждений, доступных для посещения по программе Пушкинская карта составило 192 (177 муниципальных учреждения, 15 – государственных), из них:

- 24 музея и галереи;
- 5 театров;
- 20 библиотек;
- 121 (ДК и клубы) культурно-досуговое учреждение (с филиалами);
- 14 образовательных организаций (ГБПОУ ВО «Владимирский областной музыкальный колледж им. А. П. Бородина», ГБПОУ ВО «Владимирский областной колледж культуры и искусства», 9 муниципальных детских школ искусств, МАУДО «Станция юных натуралистов «Патриарший Сад», МАУДО «Дворец детского (юношеского) творчества», МБУК «Владимирский планетарий»);
- 1 кинотеатр (Киноконцертный зал «Южный» г. Александров);
- 5 концертных площадок (ГАУК ВО «Владимирская областная филармония», МБУК «Камерный хор «Распев», ГАУК ВО «Центр классической музыки», МБУК «Городской духовой оркестр», МАУ «Дирекция массовых и праздничных мероприятий» г. Муром);
- 2 прочих (МБУ «Центр развития туризма и культурных инициатив» Гороховецкого района, МБУДО «Центр внешкольной работы» г. Муром);

В 2024 году зарегистрировались для реализации билетов по программе Пушкинская карта – 3 учреждения – МБУК «Колокшанский сельский Дом культуры», МБУДО «Никологорская детская школа искусств», МБУДО «Мстерьская сельская детская школа искусств» (в процессе подключения – МБУДО «Детская школа искусств п. Бавлены»).

Количество посещений музеев в 2024 году по Пушкинской карте составило 8386.

Подробнее об участниках программы «Пушкинская карта» и мероприятиях учреждений культуры во Владимирской области можно узнать на сайте <https://пушка.рф/>

Уполномоченный по правам ребенка во Владимирской области является региональным экспертом и модератором по отбору участников и мероприятий Пушкинской карты во Владимирской области.



Сайт «Пушкинская карта РФ»



Афиша—Пушкинская карта

«Золотые ворота культуры» — портал Министерства культуры Владимирской области, на котором в 2024 году можно найти анонсы событий всех учреждений культуры, информацию о местах и достопримечательностях региона, материалы о его культуре и традициях, а также маршруты для самостоятельного путешествия.

В 2024 году Сузdalь отпраздновал своё 1000-летие. В честь этого события в городе прошли многочисленные выставки, фестивали, концерты, ярмарки и другие мероприятия. Многие из них запомнились зрителям и участникам. Среди них — Всероссийский конгресс национальных театров, проекты «Музейные маршруты России в Суздале», «Оперная академия», «Сузdalь в кино» и первая «Симфоническая



экспедиция», которая, к сожалению, состоялась уже без своего создателя и вдохновителя Артёма Маркина.

Организации культуры самостоятельно устанавливают льготы при посещении платных мероприятий, проводимых учреждениями культуры в соответствии с уставной деятельностью.

В соответствии со статьей 21 Закона Владимирской области от 02.10.2007 № 120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области» в обязательном порядке обеспечивается предоставление мер поддержки детям из многодетных семей в виде бесплатного посещения один раз в месяц государственных театров и кинозала. В муниципальных и государственных музеях реализовано бесплатное посещение детьми из многодетных семей в сопровождении родителей.

**Уполномоченный рекомендует!**

- увеличить количество адаптированных экскурсий и мероприятий для детей с инвалидностью;
- рассмотреть возможность введения в репертуар учреждений культуры спектаклей для несовершеннолетних, сопровождающихся сурдопереводом и тифлокомментированием;
- организовывать выездные мероприятия учреждений культуры, творческих коллективов в отдаленные населенные пункты Владимирской области;
- организовать тренинги для сотрудников по работе с детьми (включая основы инклюзивного общения и цифровые инструменты);
- инициировать возможность подключения к «Пушкинской карте» детей в возрасте от 7 лет.

## **Заключение**

В заключении важно подчеркнуть, что защита прав и интересов детей остается одним из ключевых приоритетов государственной политики страны в целом и Владимирской области в частности, основанном на четком межведомственном взаимодействии. В течение года в регионе были достигнуты значительные результаты в улучшении положения детей, включая развитие системы образования, здравоохранения, социальной поддержки и профилактики семейного неблагополучия.

Безусловно 2024 год - Год семьи стал важным этапом в укреплении института семьи. Деятельность всех органов власти была направлена на повышение социального статуса семей и развитии комплексной поддержки семей с детьми. Этот год позволил консолидировать усилия органов власти, общественных организаций, бизнеса и самих семей для поиска подходов в решении ключевых вопросов демографии, родительской ответственности, улучшения качества жизни детей и создания благоприятной среды для семейного благополучия.

Важно отметить усиление мер социальной и финансовой помощи семьям, среди которых расширение региональных пособий и льгот для многодетных, малообеспеченных и молодых семей, развитие системы социального сопровождения семей в трудной жизненной ситуации.

Совершенствуется инфраструктура для семей с детьми: открываются новые школы, детские сады, центры дополнительного образования детей. Большая работа проводится по созданию и модернизации учреждений отдыха и оздоровления детей. Улучшается качество семейно-ориентированной среды в городах и сельских поселениях: реконструируются парки, игровые площадки.

В Год семьи большое внимание было уделено проведению просветительских кампаний, форумов и конкурсов, направленных на укрепление института семьи, а также поддержку НКО, деятельность которых

направлена на помощь семьям, в том числе в сфере профилактики социального сиротства.

Продолжена системная работа по оказанию помощи и заботе о членах семей Защитников Отечества, помощи семьям с детьми и детям, проживающим в том числе и на новых территориях Российской Федерации.

На протяжении 2024 года деятельность Уполномоченного по правам ребенка была тесно сопряжена с деятельностью органов исполнительной, законодательной власти, органов местного самоуправления, контрольно – надзорными органами и ведомствами, общественными организациями, а также ведущими вузами региона.

Ключевыми принципами работы Уполномоченного являются: объективный подход, независимость позиции, открытость для диалога, доступность для граждан и соблюдение конфиденциальности. В своей работе Уполномоченный сочетает два важнейших направления: индивидуальную защиту прав конкретных детей и семей через рассмотрение обращений граждан и системную работу по совершенствованию механизмов защиты детства в регионе.

В Докладе содержатся основные направления защиты прав и законных интересов детей, среди которых: защита прав детей на жизнь и здоровье, образование, медицинскую помощь, отдых, защита жилищных и имущественных прав, информационная безопасность и пр.

Следует отметить, что представленный Доклад, несмотря на свою детализацию, не претендует на исчерпывающее освещение всех вопросов, связанных с соблюдением и защитой прав детей во Владимирской области. Представленные в документе направления фокусируются на главных проблемах, над которыми Уполномоченный работала в 2024 году. Приоритетом деятельности Уполномоченного традиционно являлось внимательное рассмотрение обращений граждан, своевременное вмешательство и урегулирование сложных спорных ситуаций. В отчетном году было рассмотрено более 1000 обращений, 80% из которых касались

споров об определении места жительства детей при разводах, нарушениях алиментных обязательств и случаев жестокого обращения в семье. Особое внимание уделялось оперативному реагированию на кризисные ситуации, связанные с нарушением прав детей.

Аналитическая работа, включающая изучение статистических данных, результатов мониторингов и обращений граждан, позволила выявить наиболее острые проблемы в сфере защиты прав детей, требующие особого внимания региональных властей. Предложения по совершенствованию защиты прав детей отражены в Докладе в виде рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в адрес органов государственной власти и местного самоуправления.

Важно предпринимать меры по совершенствованию механизмов обеспечения лекарственными средствами и техническими средствами реабилитации детей-инвалидов, развивать инклюзивное образование, адаптивную физкультуру и спорт, расширять возможности реабилитации.

Значительная часть работы велась в рамках федеральных стратегических программ, инициированных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. В их числе — программа «Безопасность детства», направленная на предотвращение травматизма детей в быту и на дорогах, а также проект по сокращению социального сиротства, поддержанный лично Президентом Российской Федерации.

В 2025 году, в Год защитника Отечества и 80-летия Победы в Великой Отечественной войне одним из стратегических направлений деятельности Уполномоченного станет помочь семьям с детьми участников СВО и патриотическое воспитание подрастающего поколения.

Необходимо продолжить работу по реализации направлений, предусмотренных «Картой действий» Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 г. и 2025 годы, а именно:

- сокращение случаев социального сиротства в регионе через индивидуальное сопровождение семей и привлечение ресурсов для выхода семьи из тяжелой жизненной ситуации;

- помочь родителям, имеющим зависимости, а также тем родителям, кто ограничен или лишен в родительских правах,
- развитие практики внестационарной помощи и стационаров совместного размещения семей с детьми;
- социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- деятельность межведомственной рабочей группы по оптимизации работы в сфере детского здравоохранения в регионе и реализации Карты действий в данном направлении;
- расширение возможностей применения примирительных процедур в вопросах разрешения семейных конфликтов и конфликтов, связанных с травлей (буллингом) в детских коллективах;
- формирование позитивного имиджа многодетной семьи и реализация мероприятий, направленных на сохранение традиционных семейных ценностей;
- проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение детей, в том числе с целью снижения подростковой преступности в регионе;
- поддержка инициатив Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка.

Реализация указанных мер требует консолидации усилий государства, бизнеса и гражданского общества. Уполномоченный подчеркивает, что защита прав детей — не разовая акция, а непрерывный процесс, основанный на принципах профессионализма и межведомственного взаимодействия.

Уполномоченный выражает благодарность Губернатору Владимирской области Александру Александровичу Авдееву, Правительству региона, Ольге Николаевне Хохловой, Председателю Законодательного Собрания региона и депутатскому корпусу, руководителям и сотрудникам территориальных органов федеральных органов государственной власти, главам и сотрудникам органов местного самоуправления, региональной Общественной палате, силовым и правоохранительным ведомствам, представителям Русской

Православной Церкви, общественным объединениям, активным гражданам за плодотворное сотрудничество в деле защиты детства.

Убеждена, что реализация предложений и рекомендаций, изложенных в Докладе, будет способствовать созданию в регионе благоприятных условий для полноценного развития каждого ребенка. Только объединенными усилиями всех институтов общества мы сможем обеспечить надежную защиту прав и интересов подрастающего поколения.

**Дети – не только наше будущее, но и настоящее и их благополучие должно быть в центре внимания всего общества!**