

Казанцева О.А. Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году. Барнаул, 2025. 116 с.

Доклад подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае».

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае, информации органов государственной власти и местного самоуправления, анализа информации, сведений, полученных в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

© О.А. Казанцева, Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае, 2025
© Сектор по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, 2025

Содержание

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Введение | 3 |
| I. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае | 4 |
| 1.1. Работа с обращениями граждан | 4 |
| 1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка | 8 |
| II. О соблюдении прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности (проблемы и пути решения) | 32 |
| 2.1. Право на жизнь, защита от насилия | 32 |
| 2.2. Право жить и воспитываться в семье | 41 |
| 2.3. Право на охрану здоровья | 47 |
| 2.4. Право на образование | 59 |
| 2.5. Отдых и оздоровление | 73 |
| 2.6. Право на социальное обеспечение и социальное страхование | 77 |
| 2.7. Право на жилище | 86 |
| 2.8. Право на алименты | 90 |
| 2.9. Право на информационную безопасность | 94 |
| 2.10. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям | 97 |
| 2.11. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь | 104 |
| Приложения | 108 |

Введение

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», статьей 11 Закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» в первом полугодии каждого года Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае (далее – Уполномоченный) представляет письменный доклад Губернатору Алтайского края, в Алтайское краевое Законодательное Собрание, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей в Алтайском крае, а также предложения о совершенствовании их правового положения (далее – ежегодный доклад).

В ежегодном докладе приведен анализ результатов деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, а также состояния обеспечения в Алтайском крае государственных гарантий прав и законных интересов детей Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации». Доклад включает рекомендации органам исполнительной власти и местного самоуправления по улучшению положения детей в Алтайском крае.

В 2024 году Алтайский край посетила Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова, что стало дополнительным стимулом к развитию семейно-сберегающего подхода. В рамках визита был проведен анализ деятельности по профилактике социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оценено качество работы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, уделено внимание реабилитации родителей от алкогольной зависимости. Работа по внедрению семейно-сберегающего подхода была продолжена Уполномоченным. С 1 октября 2024 г. в Алтайском крае реализуется специальный проект «Вызов» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «Дети в семье». Данный проект направлен на изменение подходов в работе с семьями группы риска, профилактику социального сиротства, снижение количества детей, проживающих в социальных учреждениях.

В основе ежегодного доклада лежат официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, открытых информационных ресурсов в интернет-пространстве, собственные исследования Уполномоченного, а также материалы, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2024 г., в ходе посещения Уполномоченным детских учреждений, участия в работе органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав детей (в том числе в формате совещаний, конференций, круглых столов и т.п.).

Материалы и предложения, содержащиеся в ежегодном докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Алтайском крае, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в Алтайском крае.

Выражаю благодарность сотрудникам аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, коллегам территориальных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления и иных организаций, учреждений различной формы подчиненности и подведомственности, а также специалистам аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае за сотрудничество, конструктивную работу и взаимодействие на благо детей нашего региона.

I. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае

1.1. Работа с обращениями граждан

Работа с обращениями граждан является одним из важнейших механизмов защиты прав и законных интересов детей в деятельности Уполномоченного. Обращения граждан – основной источник информации о нарушениях в данной сфере. Уполномоченный рассматривает обращения в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Рассмотрение обращений осуществляется Уполномоченным путем конструктивного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления.

Документооборот сектора по обеспечению деятельности Уполномоченного в 2024 г. составил 3,4 тыс. документов (2,5 тыс. документов – 2022 г.).

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 735 обращений граждан. Из них 565 письменных, 50 устных обращений. 120 обращений граждан поступило в ходе личного приема Уполномоченного. Количество обращений в сравнении с 2023 г. (744) существенно не изменилось.

Всем заявителям даны консультации, разъяснены способы и средства защиты прав детей, оказано возможное содействие в восстановлении нарушенных прав, приняты меры по урегулированию возникших споров. Обращения рассматривались совместно с органами местного самоуправления, органами государственной власти, при необходимости привлекались социально ориентированные НКО.

Сведения о форме поступления обращений представлены на рисунке 1.1.1.

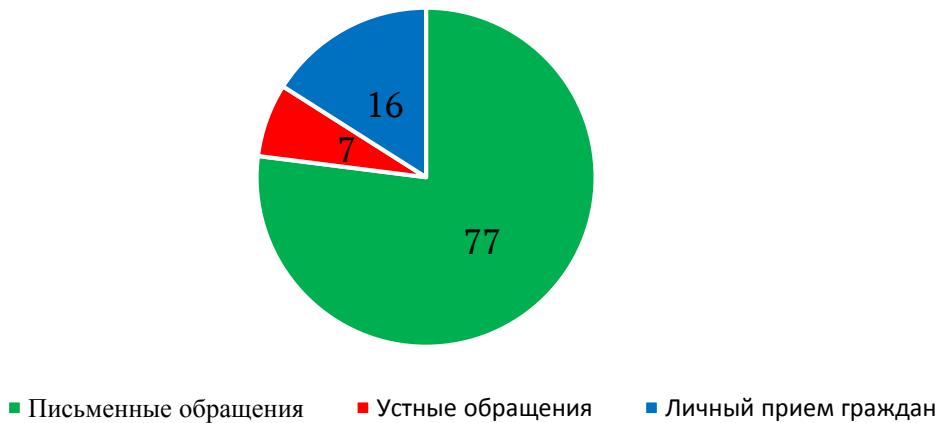


Рисунок 1.1.1. Сведения о форме поступления обращений в 2024 г, %

Письменные обращения граждан составляют большую часть поступивших обращений (76,9%). Количество зарегистрированных устных обращений и количество обращений, полученных в результате личного приема граждан, в сравнении с 2023 г. существенно не изменилось (50 устных обращений в 2024 г., 55 – в 2023 г., 120 обращений, поступивших в ходе личного приема граждан, в 2024 г., 121 – в 2023 г.).

Обращения в адрес Уполномоченного поступали письменно, устно, во время личных и выездных приемов, путем направления на электронную почту, через сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также через интернет-приемную на официальном сайте Алтайского края. В таблице 1.1.1 представлены сведения о каналах поступления обращений граждан. В 2024 году в 5 раз увеличилось количество обращений, поступивших через сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (32 – 2023 г., 162 – 2024 г.).

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

В течение 2024 г. Уполномоченным и сотрудниками аппарата осуществлялось также консультирование по телефону (более 900 звонков за 2024 г.). Гражданам, обратившимся устно, были даны необходимые консультации, другие 50 звонков (в 2023 г. – 55) были зарегистрированы в качестве обращений, требующих дальнейшей проработки: данная информация направляется в соответствующие государственные органы и органы местного самоуправления для принятия мер по защите и восстановлению нарушенных прав детей.

Таблица 1.1.1
Сведения о каналах поступления обращений в 2024 г.

| Канал поступления обращений | 2023 г. | | 2024 г. | |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------------|----------------------|-----------------------------------|
| | Количество обращений | Доля от общего числа обращений, % | Количество обращений | Доля от общего числа обращений, % |
| Электронная почта | 242 | 32,5 | 168 | 22,9 |
| Почтовая связь/лично | 149 | 20,0 | 164 | 22,3 |
| Личный прием граждан | 121 | 16,3 | 120 | 16,3 |
| Телефонная связь | 55 | 7,4 | 50 | 6,8 |
| Интернет-приемная на официальном сайте Алтайского края | 127 | 17,1 | 71 | 9,7 |
| Сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка | 32 | 4,3 | 162 | 22,0 |
| Сайт Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае | 18 | 2,4 | - | - |
| Итого: | 744 | 100 | 735 | 100 |

Большая часть обращений (452, 61,5% от общего числа) поступила из городов Алтайского края, из сельской местности Алтайского края поступило 183 обращений, что составило 24,9%. Наибольшее количество обращений поступило от жителей г. Барнаула (318 обращений), а также г. Бийска (39 обращений), г. Новоалтайска (36 обращений), г. Рубцовска (30 обращений).

Среди жителей муниципальных районов и округов наиболее часто направляли обращения в адрес Уполномоченного из Первомайского (22 обращения), Шипуновского (22 обращения), Каменского (11 обращений), Заринского и Павловского (по 11 обращений) районов.

Также поступило 31 обращение (4,1%) из 17 субъектов Российской Федерации, в том числе из Новосибирской области (5 обращений), Красноярского края (5 обращений), Республики Алтай (4 обращения). Не указан почтовый адрес заявителя в 68 обращениях.

В адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей от всех граждан, в том числе законных представителей несовершеннолетних, несовершеннолетних, должностных лиц, общественных организаций.

Основная часть заявителей (65,6%), обратившихся к Уполномоченному, являются законными представителями детей (родители, лица, принявшие детей на воспитание в семью). Шестая часть обращений поступила от граждан с активной жизненной позицией, в большей части это информация о неблагополучии детей. За 2024 г. к Уполномоченному поступило 10 обращений от несовершеннолетних, 3 из которых являются детьми-сиротами,

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

детьми, оставшимися без попечения родителей. Сведения о количестве обращений к Уполномоченному в 2024 г. в соответствии с градацией на категории обратившихся представлена в таблице 1.1.2.

Таблица 1.1.2
Сведения по категориям обратившихся к Уполномоченному

| Категория заявителей | Количество обращений | % |
|--------------------------------------------------------|----------------------|------|
| Законные представители | 482 | 65,6 |
| Родители | 449 | 61,1 |
| Лица, принявшие детей на воспитание в семью | 36 | 4,9 |
| Многодетная семья | 56 | 7,6 |
| Граждане | 123 | 16,7 |
| Иные родственники | 68 | 9,3 |
| Несовершеннолетние | 10 | 1,4 |
| Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | 3 | 0,4 |
| Лица, отбывающие наказание | 47 | 6,4 |
| Общественные организации | 3 | 0,4 |
| Адвокаты | 2 | 0,3 |
| Другие | 1 | 0,1 |

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения затрагивают все сферы жизнедеятельности детей. Перечень наиболее распространенных тем обращений граждан в 2024 г. представлен на рисунке 1.1.2.

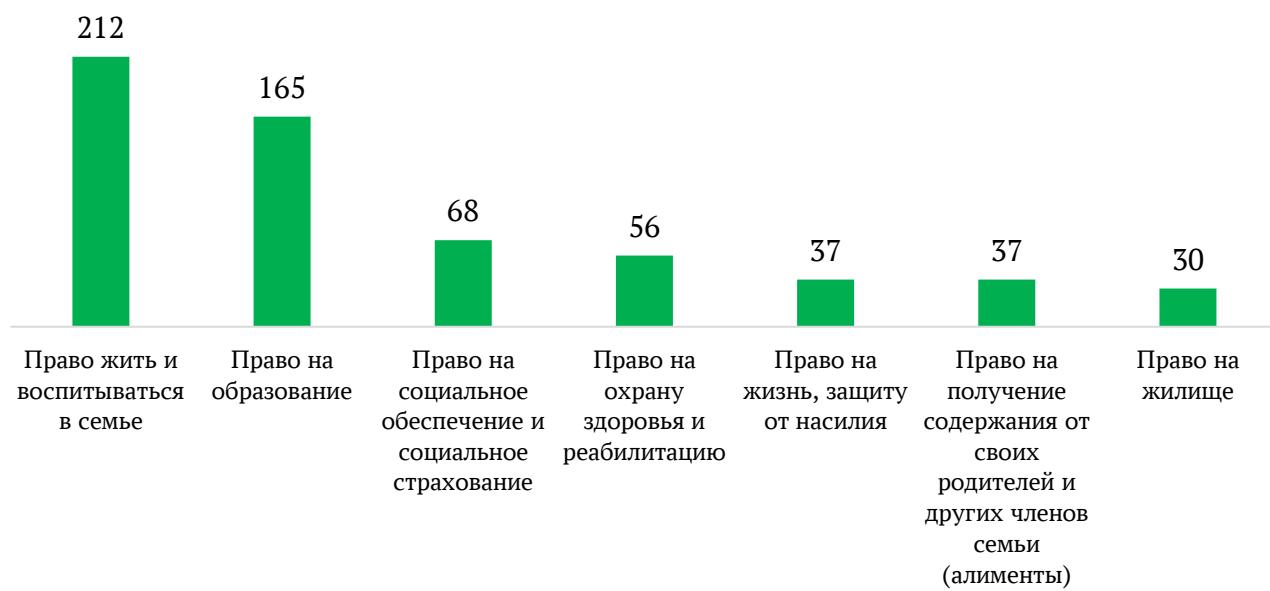


Рисунок 1.1.2. Перечень наиболее распространенных тем обращений граждан в 2024 г.

Вопросы, затрагивающие право несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье, являются одними из самых актуальных в обращениях граждан к Уполномоченному. Данный тип вопросов составляет 28,0% от общего количества тем в обращениях. Почти половина (44,8%) поступивших обращений данной категории (95 обращений) направлены с целью защиты от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих); 16,5%

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

обращений указанной категории касаются воспитания и общения несовершеннолетних со своими родителями, в том числе общение с каждым из родителей в случае раздельного проживания, а также детей, находящихся в замещающих семьях.

Обращения, затрагивающие вопросы образования, встречаются в 21,8% обращений (165 обращений). Значительное число обращений в данной рубрике (35,7%) касается конфликтных ситуаций в образовательной организации (59 обращений), 23,6% обращений (39 обращений) данной тематики касается вопросов дошкольного образования.

9,0% тем (68 обращений) затрагивают вопросы социального обеспечения, указанная категория обращений объединяет в себе назначение и выплату пенсии, пособий, льгот, предоставление материальной помощи и иных мер социальной поддержки.

7,4% тем (56 обращений) в поступивших обращениях посвящены вопросам охраны жизни и здоровья, реабилитации. Обращения данной категории включают в себя вопросы оказания медицинской помощи, госпитализации и оказания экстренной помощи, снятия/установления инвалидности, лекарственного обеспечения, а также иные вопросы оказания медицинской помощи. 10,7% обращений (6 обращений) данной тематической категории составляют в том числе просьбы о содействии в получении лекарств.

37 обращений (4,9%) связаны с правом на жизнь и защиту от насилия, с правом на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Также 4,0% тем (30 обращений) – это вопросы имущественного характера. Данная категория включает в себя вопросы, связанные с правом несовершеннолетнего на жилище. Кроме этого, в 2024 г. поступали обращения по вопросам гражданства, отдыха и оздоровления, информационной безопасности, права наследования, реализации права на имя, честь и достоинство, право на занятия физической культурой и спортом, на благоприятную окружающую среду.

В таблице 1.1.3 представлена статистическая информация о рубриках, отражающих содержание вопросов в данных обращениях. Необходимо подчеркнуть, что в обращениях граждан иногда указываются несколько проблем разной направленности: количество тем, обозначенных в обращениях, превышает количество обращений на 2,9% (756 тем).

Таблица 1.1.3
Тематика обращений, поступивших
в адрес Уполномоченного в 2023-2024 гг.

| Наименование темы | Количество обращений | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------|
| | 2023 г. | 2024 г. |
| Право жить и воспитываться в семье | 210 | 212 |
| Право на образование | 164 | 165 |
| Право на социальное обеспечение и социальное страхование | 58 | 68 |
| Право на охрану здоровья и реабилитацию | 54 | 56 |
| Право на жизнь, защиту от насилия | 30 | 37 |
| Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты) | 30 | 37 |
| Право на жилище | 34 | 30 |
| Право на занятие физической культурой и спортом | 0 | 9 |
| Право иметь гражданство и свободу перемещения | 4 | 6 |
| Право на отдых | 9 | 2 |
| Право на имя, честь и достоинство | 5 | 2 |
| Право на доступ к информации и на информационную безопасность | 7 | 1 |
| Право наследования | 2 | 1 |
| Право на благоприятную окружающую среду | 0 | 1 |
| Иные | 152 | 129 |

| Наименование темы | Количество обращений | |
|-------------------|----------------------|------------|
| | 2023 г. | 2024 г. |
| Итого | 758 | 756 |

Классификация поступающих обращений ведется согласно рубрикам, рекомендованным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

При рассмотрении 576 обращений Уполномоченным были направлены запросы в исполнительные органы Алтайского края, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, прокуратуру Алтайского края, следственное управление Следственного комитета РФ по Алтайскому краю с целью проверки фактов, указанных в обращениях. Кроме того, для наиболее качественного и всестороннего рассмотрения обращений нередко по одному обращению направлялось несколько запросов в различные ведомства и организации. Так, за 2024 г. был отправлен 721 запрос по обращениям граждан.

За 2024 год было подготовлено 143 проекта писем по обращениям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края. Гражданам предоставлены письменные консультации.

1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка

1.2.1. Принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и законных интересов детей

В 2024 году Уполномоченный осуществил 33 выездных проверки в города и районы Алтайского края в рамках работы по обращениям граждан, чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними (исключая Барнаул). Выезды состоялись в г. Бийск, г. Камень-на-Оби, г. Новоалтайск, г. Рубцовск, Алтайский, Быстроистокский, Егорьевский, Косихинский, Крутыхинский, Новочихинский, Павловский, Первомайский, Петропавловский, Поспелихинский, Ребрихинский, Смоленский, Советский, Тальменский, Третьяковский, Троицкий, Усть-Пристанский, Шелаболихинский, Шипуновский районы.

Право на жизнь, профилактика смертности детей от внешних причин

Профилактика суицидов несовершеннолетних остается актуальной для Алтайского края, негативную тенденцию последних лет не удалось переломить. Уполномоченный руководит краевой группой реагирования на случаи суицидального поведения несовершеннолетних в Алтайском крае, проводится сбор, анализ всех фактов суицидального поведения, включая завершенные суициды и суицидальные попытки, намерения, мысли, высказывания, самоповреждающее поведение. Уполномоченным изучено более 400 случаев самоповреждений детей. Оказывается методическая помощь специалистам муниципальных групп реагирования по поиску причин и условий суицидального поведения.

В сентябре – октябре 2024 г. Уполномоченный провела более 10 встреч с педагогическими коллективами образовательных организаций Индустриального района в целях повышения компетентности в вопросах выявления кризисных состояний у детей и принятия мер реагирования.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Продолжена просветительская работа с родителями по профилактике суицидов несовершеннолетних, публикации в социальных сетях, выступления на краевых родительских собраниях, оказание содействия в получении помощи конкретным родителям и детям.

В целях формирования новых подходов в профилактике суицидов несовершеннолетних институтом Уполномоченных по правам ребенка в рамках деятельности Государственного совета Российской Федерации проведен семинар с участием федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В работе проектного семинара приняла участие межведомственная команда Алтайского края, участники получили возможность подробно изучить опыт 19 регионов Российской Федерации, обозначить приоритетные направления профилактики суицидов.

Уполномоченным продолжена работа по дестигматизации психиатрической помощи детям, так как негативные стереотипы мешают родителям давать согласие на получение специализированной поддержки несовершеннолетним, данное направление реализуется совместно с главным внештатным детским психиатром Минздрава Алтайского края В.Н. Ведяшкиным.

Важное направление деятельности Уполномоченного – это профилактика травматизма, которое реализуется в различных форматах, в том числе в рамках заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям, привлечение внимания глав муниципальных образований повышает эффективность принятия профилактических мер.

Наиболее важной мерой профилактики остается организация летней занятости детей. На контроле находится открытие пляжей как самых безопасных мест для отдыха и купания. Уполномоченный внес предложения по подготовке выпускных мероприятий в школах и профессиональных организациях с целью исключения гибели детей на воде, подготовке плановых мероприятий по обучению навыкам первичной помощи при утоплении и обеспечению доступности средств индивидуальной плавучести во всех районах края.

Уполномоченным ежегодно проводится акция «Безопасное лето». В ходе проведения акции проведены проверки 35 195 объектов, в том числе 4758 детских площадок, 4865 спортивных площадок, расположенных на территории образовательных организаций и муниципальных образований, 775 парков, скверов, 476 мест, запрещенных для купания.

Вопросы обеспечения безопасности и охраны жизни и здоровья детей на водных объектах в весенне-летний период 2024 г. и организации безопасного отдыха детей в летний период были актуализированы также в ежегодном обращении к главам муниципальных образований муниципальных районов, муниципальных и городских округов Алтайского края. В целях предупреждения и пресечения нарушения прав детей на обеспечение безопасности, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в летний период было предложено обратить внимание на факты бесхозяйственного обращения граждан и юридических лиц с объектами недвижимости и коммунальной инфраструктуры, а также лодками, плотами, иными плавательными средствами, что приводит к несанкционированному использованию их несовершеннолетними.

Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних, на водных объектах, приняты в Баевском, Ключевском, Каменском, Алтайском, Смоленском, ЗАТО «Сибирский», г. Алейске, г. Белокурихе. Во всех муниципальных образованиях проводились рейдовые мероприятия по проверке водных объектов. К участию в данных мероприятиях привлекались члены муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудники муниципальных управлений гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, территориальных отделов внутренних дел, родители несовершеннолетних обучающихся, главы сельсоветов (Быстроистокский район), члены народных дружин.

В традиционных местах несанкционированных купаний установлены запрещающие ашлаги и стенды. Во всех муниципальных образованиях проведена разъяснительная работа с населением по вопросу обеспечения безопасности детей на водных объектах, ответственности родителей за бесконтрольное поведение их детей на водных объектах. При этом информация распространялась как в ходе бесед с обучающимися и на родительских собраниях в образовательных организациях, так и с использованием печатного материала, средств массовой информации и социальных сетей.

С учетом происходящих трагических случаев в летний период Уполномоченный неоднократно обращался к родителям по вопросам соблюдения безопасности детей в быту. В социальных сетях Уполномоченного проводится информационная кампания о рисках в летний период.

В летний период большое значение имеет организация летней занятости несовершеннолетних, ключевой из которых становятся пришкольные и загородные оздоровительные лагеря. Уполномоченный участвует в подготовке вожатых на разных образовательных площадках, уделяя внимание как физической, так и социально-психологической безопасности детей. На семинаре-совещании с руководителями и специалистами загородных оздоровительных организаций Уполномоченный поднимает вопросы обеспечения профилактики преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних в условиях загородного отдыха, решений конфликтов в детском коллективе ненасильственным путем и соблюдения правил внутреннего распорядка детской организации в части использования мобильных телефонов.

Права детей-инвалидов на охрану здоровья и социальную защиту

Психиатрическая помощь затрагивает детей, имеющих ограничения жизнедеятельности вплоть до инвалидности по психическим заболеваниям. Число детских психиатров по данным Министерства здравоохранения Алтайского края несколько лет подряд снижалось, однако в 2023-2024 году увеличилось на 3 специалиста и составило 23 человека. Основная нагрузка по оказанию специализированной психиатрической помощи ложится на КГБУЗ «Алтайский краевой психоневрологический диспансер для детей». В течение последних лет остается актуальной проблема дефицита площадей КГБУЗ «Алтайский краевой психоневрологический диспансер для детей», имеющееся помещение, выделенное для данной организации, не соответствует решаемым задачам и числу оказываемых медицинских услуг. На сегодняшний день диспансер располагает стационаром с круглосуточным пребыванием на 60 коек, со способностью пролечивать за год 971 пациента при средней длительности койко/дня 21 день. Стационар располагается на третьем и частично на втором этажах здания диспансера 1978 года постройки. Общая занятая площадь для пребывания детей в стационаре – 264 м². Согласно СанПиН 2.1.3.2630-10 этих площадей недостаточно для пребывания детей старше 7 лет в психиатрическом стационаре общего типа (норма – 5 м² на человека). Нередко пациенты, получающие помощь в стационаре, младше 7 лет, и находятся они во время госпитализации в сопровождении родителя. Таким пациентам по СанПиН 2.1.3.2630-10 предусмотрено 6 м² на человека. Остальная площадь диспансера занята под кабинеты специалистов, палаты дневного стационара на 50 койко/мест, иглорефлексотерапии, физиокабинета. В 2024 году была разработана смета на строительство нового корпуса, однако в перечень объектов строительства не включен. Наличие нового корпуса позволит повысить посещение, создать современные условия получения медицинской психиатрической помощи, снизит стигматизацию данной психиатрии. Данный аспект остается значимым с учетом уровня суициdalной активности несовершеннолетних Алтайского края.

Уполномоченный уделяет внимание детям-инвалидам, проживающим в КГБУСО «Егорьевский детский психоневрологический интернат». В интернате проживают дети-инвалиды, оставшиеся без попечения родителей. Институт Уполномоченных

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

актуализировал вопрос оказания паллиативной помощи этим детям, подбора и выделения средств для специализированного питания детям с белково-энергетической недостаточностью. В рамках посещения организации выявлено, что из 50 детей, проживающих в интернате, 49 имеют паллиативный статус. Все дети не реже одного раза в квартал осматриваются специалистами выездной паллиативной бригады во главе с главным внештатным специалистом по паллиативной помощи детям в Алтайском крае, корректируется их лечение, определяется потребность в медицинских изделиях для ухода. При потребности в оказании стационарной паллиативной помощи нуждающиеся госпитализируются в соответствующие отделения паллиативной помощи в городах Рубцовске и Барнауле.

Решен вопрос медицинской реабилитации детей – все они осмотрены главным краевым внештатным детским специалистом по медицинской реабилитации. С учетом рекомендаций реабилитационные курсы проводятся в краевом психоневрологическом санатории, на базе Федерального центра травматологии и ортопедии проводится процедура ботулиноtherapy.

Все дети консультированы врачом-гастроэнтерологом, нуждающимся назначено специализированное лечебное питание. Нескольким детям, находящимся на зондовом питании, установлены гастростомы. В результате доля проживающих в интернате детей с недостатком массы тела снизилась более чем в 2 раза.

Специалистами Благотворительного фонда помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Дорога жизни», проводившего комплексный медико-социально-педагогический скрининг учреждения, была дана высокая оценка проведенной работе. Это результат взаимодействия Министерства социальной защиты населения Алтайского края и Министерства здравоохранения Алтайского края.

В настоящее время социальное учреждение находится в 300 км от краевой столицы, в связи с чем значимым является решение вопроса перевода несовершеннолетних в организацию, приближенную к медицинской помощи третичного уровня.

Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Для решения проблем жестокого обращения в замещающих семьях Уполномоченный в течение ряда лет принимает участие в подготовке кандидатов в опекуны и попечители, за 2024 год встретилась с 226 будущими замещающими родителями. В процессе взаимодействия с кандидатами формирует намерения выявлять проблемы в поведении детей, готовность решать эти проблемы вместе со специалистами, недопустимость насилия в воспитательных целях, так как это связано прежде всего с моральным ущербом для детей и административной и уголовной ответственностью для замещающих родителей.

Уполномоченный в рамках совместной работы с аппаратом по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка изучал причины нахождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственных организациях. Всего на контроле находилось 25 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, большинство из них переданы в родные или замещающие семьи.

В Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Бийска под надзором больше года находилось 4 несовершеннолетних. За все время нахождения детей в государственном учреждении их постоянно навещала бабушка, привозила подарки, сладости, общалась с детьми по телефону, на время каникул забирала детей домой. Бабушка изъявила желание оформить над детьми опеку, но жилищные условия, где она проживала, на тот момент были признаны неудовлетворительными.

Осенью 2024 года Уполномоченный выезжала в район и совместно с органом опеки и попечительства Быстроистокского района планировали решение жилищной проблемы семьи, фактически проведение ремонта. Председателем комитета по образованию

Быстроистокского района с бабушкой регулярно проводилось обсуждение изменений и планирование ремонта. Проведена работа с меценатом по оказанию материальной помощи для проведения ремонтных работ в жилом помещении, приобретения мебели для детей, заключен договор с подрядной организацией на проведение ремонтных работ.

В результате сделан большой ремонт: заменены окна, входные двери, отремонтирована печь, произведена побелка и покраска. Для детей приобретена новая мебель: двухъярусные кровати, ученический стол, шкаф для одежды и белья, постельные принадлежности. Детям в квартире отведены две комнаты.

В начале 2025 внуки вернулись в кровную семью под опеку бабушки, это действительно долгожданное событие для детей. Бабушке будет оказываться помощь органами опеки и попечительства.

Уполномоченный в рамках посещения центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, домов ребенка уделяет внимание учету мнения детей при выборе одежды, посещении секций, кружков по интересам, соблюдению имущественных прав детей, прав на медицинскую помощь.

Соблюдение права детей на проживание в семье

Уполномоченным продолжена работа по профилактике социального сиротства, так на муниципальных выездах, краевых мероприятиях подчеркивается роль недопустимости необоснованного помещения детей в государственные организации в рамках трехсторонних соглашений, сокращения сроков пребывания детей в государственных организациях, детального заполнения соглашений в части прав и обязанностей родителей в этот период. Уполномоченный принимала участие в совещаниях с участием заместителя Председателя Правительства Алтайского края Ю.Г. Абдуллаевым по вопросам профилактики социального сиротства, на которых обозначались имеющиеся проблемы. Данные проблемы были обозначены в предыдущих докладах Уполномоченного и включали отсутствие индивидуального подхода при разработке межведомственных индивидуальных программ реабилитации семей в социально опасном положении, отсутствие закрепленного куратора случая, дефициты привлечения СО НКО при работе с кризисными семьями, недостаточную работу с семьями в период, когда дети временно помещены в государственные организации, проблемы маршрутизации при помещении детей в государственные организации и т.д.

Особое внимание было уделено повышению открытости КГБУЗ «Дом ребенка, г. Барнаул» в части взаимодействия с родителями, которые поместили детей в организацию на период трудной жизненной ситуации в рамках трехсторонних соглашений. В соответствии с ранее действовавшим положением, посещение детей было возможно только 1 раз в месяц при условии соблюдения ряда условий, которые выполнить родителям было трудно, дети до 14 лет до общения с братьями и сестрами не допускались. В рамках совместного совещания министерства образования и науки Алтайского края, Роспотребнадзора Алтайского края, администрации КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул», организованного Уполномоченным, требования были приведены в соответствие с действующим санитарным законодательством, непосредственное общение с родителями стало доступным для детей.

Следует отметить, что большинство рекомендаций Уполномоченного по функционированию домов ребенка были выполнены, дома ребенка приступили к реорганизации на полустационарные формы оказания услуг, в КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул» был проведен ремонт.

Ежегодно от 70-80 детей приобретают статус оставшихся без попечения родителей в связи с тем, что их оба или единственный родитель помещен в места лишения свободы. Нахождение родителей в местах лишения свободы фактически ограничивает право на общение с детьми, отношения разрушаются, происходит утрата родительских прав.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Уполномоченный в 2024 году неоднократно посещал места лишения свободы Алтайского края, проводил консультирование отцов и матерей по вопросам поддержания контактов, установления факта отцовства в отношении детей. Совместно с ГУ ФСИН по Алтайскому краю проведен анализ по исполнению прав и обязанностей женщин, находящихся в местах лишения свободы.

По данным ГУ ФСИН по Алтайскому краю в местах лишения свободы на сентябрь 2024 г. содержалось 655, из которых 178 имеют несовершеннолетних детей, при этом только 19% лишены родительских прав. Остальные женщины обладают полным объемом родительских прав, и, как следствие, остается актуальным вопрос исполнения обязанностей и реализации родительских прав.

На 01.09.2024 в шипуновской ИК-6 содержалось 79 женщин, которые являются родителями 142 несовершеннолетних детей. С учетом срока отбывания наказания без условно-досрочного освобождения 122 ребенка останутся несовершеннолетними. Следует учитывать, что в ИК-6 помещено 13 женщин из соседних регионов, среди них Республика Алтай, Кемеровская область, Забайкальский край, Красноярский край, Хабаровский край, Новосибирская область, отбывают наказание 3 женщины, имеющие несовершеннолетних детей, являющихся гражданами Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана. Отметим, что благоприятно сказывается норма статьи 73 Уголовно-исполнительным кодексом РФ (далее – УИК РФ), устанавливающая отбывание наказания осужденным в пределах территории проживания или осуждения, что облегчает поддержание отношений с членами семьи, в том числе детьми.

Проведен анализ объема родительских прав среди женщин, отбывающих наказание в данной колонии. С учетом того, что имеются случаи, когда женщина может быть в отношении одного из детей лишена родительских прав, а в отношении других сохранен полный объем родительских прав, данные будут приведены в разрезе каждого из детей. В отношении 104 детей у женщин имеется полный объем родительских прав, в отношении 8 детей действует ограничение в родительских правах, в отношении 28 детей вступило в силу решение о лишении родительских прав, в отношении 2 детей женщины не имеют информации. Женщины заявляют о желании восстановиться в правах в отношении 100% детей.

Осуществление родительских прав возможно в соответствии с формами, предусмотренными УИК РФ. Несмотря на то что при лишении родительских прав родитель утрачивает право на участие в воспитании, с некоторыми детьми отношения поддерживаются. Так, только в отношении 7 детей (25%) нет переписки с детьми/законными представителями, 17 детей (60%) не имеют с мамами телефонных переговоров, 24 (85%) ребенка не имеют свидания с мамами в исправительной колонии. Имеются практические выводы из данных, указывающие на потенциал по восстановлению в родительских правах в отношении некоторых женщин, у которых связь с детьми не утрачена, желание самостоятельно воспитывать имеется.

Родители, которые ограничены в родительских правах, утрачивают право на личное воспитание несовершеннолетнего. Однако только в отношении 1 ребенка (12%), мать которого ограничена в родительских правах, нет переписки, телефонные переговоры отсутствуют у 5 детей (62%), нет свиданий у 100% детей, родители которых были лишены родительских прав, аналогично нет свиданий с выездом.

Далее проанализируем осуществление родительских прав родителями с их полным объемом. Самая многочисленная группа несовершеннолетних, родители которых имеют полный объем родительских прав. Среди них нет переписки у 3% детей, нет телефонных переговоров у 28 (27%), свидания отсутствуют у 80 детей (78%), свидания с выездом отсутствуют у родителей 103 несовершеннолетних (99%).

Обобщая вышесказанное отмечу, что переписка является доступным способом поддержания контактов с детьми, однако есть группы родителей с разным объемом родительских прав, которые не состоят в переписке с детьми или представителями ребенка.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Телефонных переговоров значительно меньше, чем писем. Свидания в исправительной колонии есть у небольшого числа детей, мамы которых помещены в исправительную колонию. Это связано с отдаленным отбыванием наказания от места проживания законных представителей ребенка, отсутствием средств для осуществления такой поездки, представлениях законных представителей о негативном влиянии на ребенка встречи в условиях пенитенциарной организации. Сами осужденные не используют право на свидания, в том числе осужденные женщины. За 2024 год был осуществлен один выезд за пределы исправительной колонии. В рамках правотворческой деятельности стоит рассмотреть возможности расширения перечня оснований выездов осужденных женщин.

Таблица 1.2.1

Отсутствие контактов у женщин с детьми

| Несовершеннолетние | Лишены родительских прав | Ограничены в родительских правах | Полный объем родительских прав | Нет данных |
|---------------------------------------|--------------------------|----------------------------------|--------------------------------|------------|
| Нет переписки | 7 (25%) | 1 (12%) | 3 (3%) | 2 |
| Нет телефонных переговоров | 17 (60%) | 5 (62%) | 28 (27%) | 2 |
| Нет свиданий в исправительной колонии | 24 (85%) | 8 (100%) | 80 (78%) | 2 |
| Нет свиданий с выездом | 28 (100%) | 8 (100%) | 103 (99%) | 2 |

Дополнительно проведен анализ отсутствия контактов женщин с детьми с учетом формы семейного устройства несовершеннолетнего. Так, 89 детей находится под опекой у родственников, 10 детей переданы на воспитание гражданам, не являющимся родственниками детей, 17 детей пребывают в государственных организациях, с отцом находятся 24 ребенка, отсутствуют данные по 2 детям.

В случае воспитания несовершеннолетних отцом отсутствует переписка у одного ребенка, следует указать, что мать лишена родительских прав. Отсутствуют телефонные переговоры у 6 детей, из них 4 женщины имеют либо полный объем родительских прав, либо ограничены в родительских правах. Свиданий нет у 16 детей, в отношении 10 имеется частичный или полный объем родительских прав.

Аналогичная тенденция в случае передачи детей под опеку родственникам. Очных свиданий нет у 75 детей, из которых частичный или полный объем прав есть у 60 несовершеннолетних. При подобной опеке 16 детей не имеют возможности общаться с родителями по телефону при условии, что родители имеют полный или частичный объем прав.

При этом можно было бы предполагать, что опекуны, не являющиеся родственниками, будут чинить препятствия в общении с детьми, однако доля отсутствия контактов со стороны членов семьи, являющихся опекунами/попечителями, выше.

Нахождение детей в государственных организациях также не улучшает ситуацию с поддержанием контактов с родителями. Так, свиданий нет у 13 детей, при этом 12 имеют право на общение, телефонных переговоров нет у 13, из которых 9 имеют право на взаимодействие.

Таблица 1.2.2

Отсутствие контактов женщин с детьми с учетом формы устройства ребенка

| Наименование | Всего | Переписка | Телефон | Свидания |
|--------------------------------|-------|-----------|---------|----------|
| Семья (отец) | 24 | 1/0* | 6/4 | 16/10 |
| Опека со стороны родственников | 89 | 1/1 | 22/16 | 75/60 |
| Опека не членами семьи | 10 | 4/0 | 8/4 | 8/3 |
| Государственные организации | 17 | 5/3 | 13/9 | 13/12 |

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

| | | | | |
|------------|---|-----|-----|-----|
| Нет данных | 2 | 2/0 | 2/0 | 2/0 |
|------------|---|-----|-----|-----|

Примечание: * через черту указано число детей в случае сохранения у женщины либо полного объема родительских прав, либо имеется ограничение в родительских правах.

Таким образом, осужденные родители, в том числе женщины, сталкиваются с рядом проблем при осуществлении родительских прав, включающих отсутствие возможности лично заниматься воспитанием детей, препятствие со стороны законных представителей ребенка; дома ребенка есть не при каждом исправительном учреждении, основания для выезда за пределы исправительного учреждения являются минимальными.

Уполномоченным проводился анализ проблем комплексной реабилитации родителей, имеющих наркологические расстройства. Получены следующие данные.

На 01.09.2024 муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится профилактическая работа с 1230 семьями, в которых родители не исполняют родительские обязанности в связи с наркологическими расстройствами, из них в 679 семьях – это единственные родители, а 444 семьи являются многодетными. Всего в многодетных алкоголизированных семьях проживает 1634 ребенка, в том числе 8 семей, в которых проживает 7 и более детей. По оценкам органов опеки и попечительства за 2023 г. примерно 50% детей утратили родительское попечение в связи с наркологическими проблемами (около 350 детей).

Проведено отдельное анкетирование наркологов, специалистов опеки, социальной защиты, подразделений по делам несовершеннолетних, самих родителей. Подготовлен специальный доклад по данной проблеме, по инициативе Уполномоченного проблемы комплексной реабилитации от алкогольной зависимости были рассмотрены на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края. Среди системных проблем можно выделить:

1. Отсутствие единого смыслового поля у специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений по реабилитации родителей, имеющих наркологические расстройства, нет знаний этапов реабилитации, методов реабилитации на разных этапах, эффективности реабилитации, причин и патологических механизмов развития зависимости.

2. Отсутствие ресурсных листов с указанием услуг по медицинской и социальной реабилитацией, включающей СО НКО.

3. Трудности медицинской маршрутизации больных, имеющих наркологические проблемы, и преемственности социальных реабилитационных мероприятий.

4. В ряде муниципалитетов недостаточная активность наркологов в планировании и осуществлении индивидуально-профилактической работы с родителями, имеющими наркологическими расстройства.

5. Недостаток взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями, работающими в сфере помощи гражданам с зависимостями.

6. Дефициты профилактической работы с созависимыми членами семей в связи с недостатком компетенций у специалистов.

Уполномоченный внес предложение включить в обучающие мероприятия наркологической службы специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, что было осуществлено в рамках научно-практической межрегиональной конференции «Актуальные проблемы психиатрии и наркологии в молодежной среде», проведенной на базе ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный медицинский университет». Однако подобные и иные образовательные мероприятия следует расширять, повышая осведомленность межведомственных команд о коррекции зависимостей.

Кроме того, Уполномоченный оказал содействие в участии 7 специалистов Алтайского края в стажировке, которая проведена в Тюменской области по вопросам

реабилитации родителей от наркологических заболеваний. Институт Уполномоченных по правам ребенка предлагает внедрять практики совместной социальной реабилитации родителей, имеющих наркологические расстройства, с детьми на базе государственного социального учреждения. Это позволит изменить среду проживания родителям для формирования новых жизненных установок, снизить тревогу родителей при разлучении с детьми на период реабилитации.

Одной из эффективных практик в социальной реабилитации граждан с наркологическими расстройствами является 12-шаговая модель, которая реализуется в нашем регионе «Содружеством Анонимных Алкоголиков Алтая». В 2024 году Уполномоченный способствовала вовлечению граждан с наркологическими зависимостями в терапевтические интенсивы, которые проводятся «Содружеством Анонимных Алкоголиков Алтая» в летний период в разных территориях региона. При поддержке заместителя Председателя Правительства Алтайского края, департамента внутренней политики Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края в летних интенсивах приняли участие более 40 семей, имеющих зависимости, в круглых столах, актуализирующих взаимодействие с общественными организациями, специализирующимися на реабилитации от зависимостей, приняли участие представители 12 районов Алтайского края.

Рассмотрение вопроса открытия терапевтических групп «Содружества Анонимных Алкоголиков Алтая» прошло на заседании Совета муниципальных образований Алтайского края, на котором единогласно было принято решение о взаимодействии с некоммерческой организацией и расширении взаимодействия.

Доступность терапевтических групп, функционирующих в рамках 12-шаговой модели, высокая в городе Барнауле, однако взаимодействие с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав было эпизодическим. В связи с этим Уполномоченный обратилась к главе администрации города Барнаула с предложением о рассмотрении на заседаниях муниципальных КДНиЗП проблем комплексной реабилитации от алкогольной зависимости, подобные заседания состоялись, что существенно улучшило взаимодействие. В 2024 году были открыты группы в Тальменском, Целинном, Мамонтовском районах, Камне-на-Оби и т.д.

В подобную деятельность нужно включать и представителей конфессий, прежде всего Русской православной церкви. Круглый стол по проблемам комплексной реабилитации состоялся в городе Камне-на-Оби с участием как субъектов профилактики, так и Славгородской и Каменской епархии.

В четвертом квартале 2024 г. Алтайский край вошел в проект «Вызов», работающий в рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, что позволило комплексно подойти к решению проблем социального сиротства с учетом аспектов финансирования, управления, повышения компетенций, взаимодействия с НКО и т.д.

Предупреждение правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних

Уполномоченный входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края, является заместителем председателя КДНиЗП Алтайского края. Вносит предложения по вопросам защиты прав детей, проживающих в семьях в социально опасном положении, и способствует повышению эффективности индивидуально профилактической работы с целью сохранения детей в кровной семье и повышения качества жизни детей.

Одним из механизмов помощи подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации, является наличие значимого взрослого, который оказывает моральную поддержку ребенку, является ориентиром в поступках и делах, может стать опорой для выхода семьи из социально опасного положения. Уполномоченный принимала участие в подготовке законопроекта «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Алтайском крае», а после его принятия оказывала содействие в его реализации, включая обсуждение эффективности реализации закона, предложенного комитетом по спорту, культуре и молодежной политике Алтайского краевого Законодательного Собрания.

По состоянию на 31.12.2024 в муниципальные комиссии поступило 243 предложения о кандидатах в общественные наставники, из них рассмотрено 227, положительные решения приняты по 168 заявлениям, отказано 23 кандидатам, 34 – включены в «резервный реестр». Количество несовершеннолетних, за которыми закреплены общественные наставники, составило 200 человек, из них у 81 подростка наблюдается положительная динамика. В течение 2024 г. наставничество прекращено в отношении 72 несовершеннолетних, из них в отношении 61 – в связи с завершением индивидуальной профилактической работы, 11 – в связи с поступлением заявления общественного наставника об освобождении его от исполнения. Наставничество требует обязательного социально-психологического сопровождения, так как формирование устойчивых, надежных отношений с ребенком является трудным процессом, требующим компетенций, работы над собой, терпения, преодоления непредвиденных обстоятельств.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ) органы, осуществляющие управление в сфере образования, а также организации, осуществляющие образовательную деятельность, являются частью системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики).

Работа указанных органов и организаций, согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, должна строиться на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Поскольку органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, входят в систему профилактики, они должны вести работу по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий (далее – индивидуальная профилактическая работа). Для координации работы специалистов создаётся коллегиальный орган – совет профилактики. Это одна из устоявшихся практик в организации такой деятельности в системе образования. Однако создание и наличие совета

профилактики является полномочием образовательной организации, нет нормативно-правовых актов, требующих его наличия в образовательной организации.

В состав совета профилактики традиционно входит администрация школы, психолог, социальный педагог, приглашается классный руководитель, представители родительской общественности, сотрудник правоохранительных органов. Включение в состав коллегиального органа представителей родительской общественности приводит к противоречию со статьёй 23 Конституции РФ о частной и семейной тайне.

На заседание приглашаются ребенок и родитель, в ходе заседания обсуждаются формы отклоняющегося поведения, частота, причины, планируются профилактические мероприятия. Однако деятельность таких школьных образований часто носит характер прямого обвинения родителей в неисполнении родительских обязанностей, безапелляционно указывается, что ребенок виноват, между тем у несовершеннолетнего может быть другая позиция. Родителям сообщается, что сигнал будет направлен в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, что воспринимается родителями как угроза. Факт вызова на совет профилактики считается стигматизирующим, родителями оценивается как унижение.

На заседании выслушивается мнение педагогов об отклоняющемся поведении ребенка. Когда родитель сидит/стоит перед 10 членами совета профилактики и ему задают прямые вопросы, которые касаются личной жизни, семейных проблем, трудностей в воспитании ребенка, это воспринимается как вмешательство в личную жизнь и «судилище».

В адрес Уполномоченного поступают обращения о нарушении принципа гуманности и поддержки семьи при проведении советов профилактики. Такая организация профилактической работы влечет за собой защитную позицию у несовершеннолетних и родителей: они не приходят на заседание, вступают в конфронтацию, проявляют агрессию, игнорируют предложения специалистов. Подобные форматы общения негативно влияют на отношения с родителями, не способствуют установлению доброжелательных отношений между родителями и ребенком и исключают сотрудничество в интересах детей двух важных социальных институтов, к которым относятся школа и семья.

Уполномоченный предложила профильному ведомству рассмотреть вопрос о практиках работы советов профилактики, целесообразности их функционирования, возможности выполнения обязательств федерального закона педагогическим советом, так как это касается всего коллектива, а не только членов совета по профилактике и психолого-педагогического консилиума. Для обеспечения комплексной помощи на базе организации, осуществляющей образовательную деятельность, может быть создан психолого-медицинско-педагогический консилиум (письмо Минобразования РФ от 27 марта 2000 г. № 27/901-6 «О психолого-медицинско-педагогическом консилиуме (ПМПк) образовательного учреждения»). В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь включает в себя:

- 1) психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей или иных законных представителей и педагогических работников;
- 2) коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;
- 3) комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий;
- 4) помочь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

Методические и инструктивные письма Минпросвещения РФ указывают, что деятельность психолого-педагогических консилиумов распространяется на детей, имеющих трудности в социальной адаптации и проявляющих отклоняющееся поведение. При этом деятельность данного органа регламентирована, имеется практика позитивного проведения заседаний.

Однако возможна и перезагрузка работы советов профилактики с учетом принципа дружественной к семье профилактической работы.

Министерство образования и науки Алтайского края полагает целесообразным трансформацию советов профилактики в образовательных организациях. Уполномоченный в рамках текущей деятельности взаимодействует с муниципальными органами управления образованием по вопросам проведения советов профилактики, примером такой работы может быть обучающее мероприятие с социальными педагогами г. Барнаула в рамках стажировочной площадки на базе МБОУ «Гимназия № 42».

В рамках работы с обращениями граждан, а также рабочих поездок изучается организация индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении. Ключевыми проблемами в организации индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, можно выделить:

1. Недостаточное изучение причин и условий нахождения семьи в социально опасном положении, что приводит к поверхностности проводимой реабилитационной работы, которая не затрагивает причин неблагополучия семьи и ребенка.

2. Кадровые дефициты всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений, от специалистов опеки и попечительства до сотрудников ПДН.

3. Действующий шаблон межведомственной индивидуально-профилактической работы закладывает фактически отсутствие вариативности стратегий работы с семьей, кроме того, при повторном рассмотрении семьи на заседании КДНиЗП программа просто повторяется, фактически выполняются те же мероприятия, которые не привели к изменениям.

4. Для решения проблем семейного неблагополучия практически не привлекаются социально ориентированные некоммерческие организации как в связи с их недостаточным развитием, так и отсутствием практики привлечения.

5. Семейное неблагополучие выявляется на поздних стадиях, когда семья фактически теряет воспитательный и реабилитационный потенциал.

Не теряет актуальности вопрос обучения, основанного на семейной форме образования детей, находящихся в социально опасном положении, с которыми проводится индивидуально-профилактическая работа. Уполномоченный считает такой формат обучения детей с отклоняющимся поведением и детей, которые проживают в семьях в социально опасном положении, не соответствующим интересам детей. Норма Федерального закона от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает уведомительный характер перехода на семейное образование, что в целом может способствовать тому, что дети фактически не получают образования, ничем не заняты, исключены из системы позитивной социализации несовершеннолетних. Полагаю, что данная норма федерального закона нуждается в изменении, предусматривающем для случаев, когда родители не исполняют свои обязанности и семья признана находящейся в социально опасном положении и несовершеннолетний совершает административные и уголовные правонарушения до возраста привлечения к ответственности, согласие от комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является одной из задач функционирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. К особо уязвимой группе по нарушениям прав несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении, относятся дети-инвалиды, особенно дети с тяжелыми и множественными нарушениями развития. К нарушениям прав может относиться отсутствие действий родителей по обеспечению права на образование, длительный отказ от наблюдения у педиатров системы здравоохранения, оставление на длительное время без надлежащего ухода, проживание в антисанитарных условиях и т.д.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Уполномоченным повторно проведен мониторинг обеспечения социальных прав детей-инвалидов, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении на 30.12.2024. В ходе мониторинга выявлено, что в семьях, находящихся в социально опасном положении, проживает 170 детей-инвалидов, 92 законных представителя этих детей-инвалидов за данный период были привлечены к административной ответственности. В ходе мониторинга выявлены случаи, когда в течение года родители не обеспечили социальную реабилитацию детям в условиях системы социальной защиты, дети не включены в систему образования, не получали медицинскую помощь. Данные направлены в профильные министерства Алтайского края для оценки индивидуальной нуждаемости детей в социальной реабилитации, медицинской помощи, изучении дополнительных возможностей обеспечения права на образование, а также в случае необходимости принятия мер по защите прав несовершеннолетних. По каждому из выявленных случаев проведена индивидуальная работа: дети устроены в дошкольные образовательные организации, прикреплены к консультационным пунктам образовательных организаций и т.д. Данный мониторинг проводится уже 4 год подряд, ежегодно снижается число детей-инвалидов, которым не были обеспечены права.

Уполномоченный совместно с Алтайским отделением Росдетцентра провел слет «РосПодрос» в летний период на базе загородного лагеря имени Ю. Гагарина. В слете участвовало более 60 подростков, которые учились выявлять социальные проблемы и искать стратегии решения, работали над развитием коммуникации, интересовались правом и правовыми последствиями.

По инициативе Уполномоченного в Алтайском крае прошел первый практико-образовательный фестиваль подростковых театральных студий «Подростки России». В фестивале приняли участие 180 детей из 12 театральных коллективов. Подростки приехали из Целинского района, Бийска, Белокурихи и других территорий региона. Ребята участвовали в мастер-классах по актёрскому мастерству, сценической речи, посмотрели социальный театр, иммерсивный театр и театр теней. Дети встретились с коллективом «Homo Artisticus» Алтайского государственного университета. Развитию школьных и социальных театров способствует Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова. Мероприятие проведено совместно с Министерством образования и науки Алтайского края, Росдетцентром, Комитетом по образованию города Барнаула.

Уполномоченный принимает участие в индивидуально-профилактической работе с родителями, которые не исполняют свои обязанности в формате школы ответственного родительства «Школа добрых мам и пап». За 2024 год участниками проекта «Школа добрых мам и пап» стали 996 родителей, что составило 25,8% от общего количества родителей, ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности, семьи которых находятся в социально опасном положении. За прошедший год было проведено 4 группы.

В течение 2024 году Уполномоченный принял участие в методических мероприятиях, направленных на повышение координирующей роли муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, в декабре 2024 г. Уполномоченный участвовала в семинаре-совещании для субъектов безнадзорности и правонарушений Индустриального района города Барнаула, обсуждались вопросы семейного сбережения, установления контактов с семьей, организации работы с семьей с учетом этапа кризиса семьи.

В Алтайском крае работает Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. В центр помещают несовершеннолетних по различным основаниям, однако чаще всего при недостижении возраста уголовной ответственности. Срок помещения может быть различным: от одних суток до 45 суток. За 2024 год в центр было помещено 122 несовершеннолетних (2022 г. – 152, 2023 г. – 122) с территории Алтайского края. В течение 2024 года Уполномоченный 3 раза посетила Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, в рамках этих встреч изучаются условия пребывания детей, проводятся профилактические беседы с детьми. Между тем

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Уполномоченный полагает необоснованным подготовку административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей после всех постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности. Так, в 2024 г. было подготовлено 287 административных исковых заявлений о помещении детей, из них удовлетворено 77, фактически каждый третий иск является необоснованным, преждевременным с точки зрения применения иных мер профилактики без разлучения несовершеннолетнего с семьей.

Следует отметить большую обоснованность административных исков по помещению несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (СУВУЗТ), так, из 26 исков было поддержано 19.

Предлагаем правоохранительным органам более взвешенно подходить к вопросам применения специальной меры профилактики в виде помещения в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, так как в конституционно-правовом смысле это является мерой лишения свободы и относится к крайним способам воздействия на ребенка с учетом необходимости охраны его жизни и здоровья.

Уполномоченный посещает следственные изоляторы, в которых находятся несовершеннолетние, с целью контроля за обеспечением их прав. Встречи проходят со всеми подростками, содержащимися в изоляторах. Внимание уделяется праву на образование, праву на охрану здоровья, праву на отдых. Ребята информируются о дополнительном правозащитном институте и способах подачи жалоб и обращений.

Правовое просвещение

В соответствии с законом Алтайского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» Уполномоченный принимает участие в правовом информировании и правовом просвещении граждан о правах и законных интересах ребенка. Регулярно размещается информация о категориях граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В соответствии с законом Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» бесплатная юридическая помощь оказывается соответствующим категориям гражданам в ходе проведения еженедельных личных приемов, а также при рассмотрении поступивших обращений. Гражданам даются разъяснения о способах защиты и восстановления нарушенных прав детей.

В 2024 году Уполномоченный проводила исследование мнения несовершеннолетних обучающихся образовательных организаций г. Барнаула методом фокус-группы на тему безопасности подростков в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Деятельность Уполномоченного на всех публичных мероприятиях в большинстве связана с правовым просвещением. Ключевые целевые группы правового просвещения для Уполномоченного – это дети, родители и педагоги. Правовое просвещение родителей проводится по актуальным для родителей темам: защита академических прав неуспевающих несовершеннолетних, соблюдение прав на личную безопасность и половую неприкосновенность, оформление опеки, попечительства в отношении несовершеннолетних, защита прав детей, проживающих в неблагополучных семьях, права на социальные выплаты и пособия.

В рамках правового просвещения педагогов Уполномоченным в Министерство образования и науки Алтайского края было направлено 245 лекций федерального лектория Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по актуальным вопросам защиты детства («Восстановительный подход к работе с школьными сообществами», «Криминальные субкультуры в подростковой и молодежной среде», «Авторские права несовершеннолетних», «Авторское право и нейросети: что нужно знать

несовершеннолетнему автору при использовании GPT-чатов» , «Адаптивная физическая культура в школе: обязанности и возможности детей и взрослых», «Дети в интернете: опасности и способы их преодоления» и т.д.).

Совместно с Алтайским филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» при поддержке информационного центра «Гарант» проведен IV межрегиональный конкурс на лучшую научную работу студентов (курсантов, слушателей) образовательных организаций высшего образования «Актуальные вопросы обеспечения и защиты прав ребенка», приуроченного к Всемирному дню ребёнка. Целью конкурса является привлечение внимания к проблемам защиты прав несовершеннолетних и получение будущими юристами дополнительных знаний в сфере защиты детства.

Уполномоченный реализует правовое просвещение несовершеннолетних в непосредственной связи с духовно-нравственными ориентирами. Правовое просвещение несовершеннолетних является важнейшей составляющей формирования правосознания, однако Уполномоченный предлагает взвешенно относиться к результативности правового просвещения несовершеннолетних, так как в части профилактики преступлений знание правовых норм, обязанностей, прав, санкций не всегда для детей является основой регуляции собственного поведения. Сознательная регуляция своего поведения в соответствии с требованиями и правилами, с учетом возможных последствий своих поступков – сложная психическая функция, которая формируется длительно в течение всего детства, причем не всегда успешно. Поэтому информирование о нормах и требованиях, а также о применении санкций за их нарушение далеко не всегда позволяет контролировать поведение детей. При этом нарушение норм ребенком зачастую является лишь симптомом его более глубокой проблемы, а не злонамеренным проступком. Поэтому важно оказывать своевременную поддержку и помочь в решении проблем ребенка. Если вместо помощи ребенок регулярно будет сталкиваться с непониманием и наказаниями, то это лишь усугубляет проблему и способствует формированию антиобщественной позиции.

Подростковая преступность характеризуется прежде всего импульсивностью, основой которой являются биологические трудности работы нервной системы. Некоторые подростки в силу возраста и индивидуальных особенностей не могут прогнозировать в полном объеме последствия своих действий. Поэтому важным направлением профилактики должно быть развитие самоконтроля, рефлексии. Анализ некоторых случаев детской жестокости говорит о том, что дети сами были объектом насилия, поэтому крайне важно оказывать реабилитационную помощь детям, пострадавшим от преступлений. Поэтому формы и методы правового просвещения нужно не только совершенствовать, но и применять с учетом иных форм воздействия на ребенка.

Вопросы прав, обязанностей и ответственности Уполномоченный рассматривает вместе с ребятами, которые помещены в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, эффективнее всего проходит разбор жизненных ситуаций и их правовой анализ, ребята узнают обстоятельства, примеривают на себя, рассуждают.

В 2024 году была очередная встреча с юнкорами газеты «САМИ» по вопросам детского и семейного неблагополучия, правовых основ передачи детей в приемные семьи и пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на встрече принимали участие студенты факультета массовых коммуникаций, филологии и политологии (более 120 человек). Тема сиротства была важна и ребятам-участникам фестиваля «Мой голос», в котором приняли участие более 130 детей, около 30 педагогов, работающих с этими детьми (г. Барнаул, Новоалтайск, Бийск, Заринск, Камень-на-Оби, Тальменский, Тюменцевский, Ельцовский, Поспелихинский, Усть-Пристанский, Шелаболихинский, Красногорский районы). На таких встречах всегда обсуждаются вопросы ювенальной юстиции, границ вмешательства в дела семьи, правовых основ государственной поддержки. Для газеты «САМИ» Уполномоченный давала комментарий

по использованию телефонов в загородных оздоровительных лагерях.

В ходе посещения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всегда организуются встречи с детьми по вопросам учета их мнения при принятии решений по восстановлению в родительских правах их родителей, обучению в образовательных организациях и т.д.

В повседневную деятельность Уполномоченного включено правовое консультирование, наибольшее число запросов от родителей о порядке реализации права на образование детей с ОВЗ, об оформлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, о защите прав детей в случае преступных посягательств, получении жилья по социальному найму для граждан в трудной жизненной ситуации, об основаниях отказа в назначении единого пособия и т.д. По некоторым вопросам осуществлялись публикации в социальных сетях: статус многодетных семей, получение бесплатной юридической помощи, медиация как альтернативный способ решения семейных споров, правовой статус несовершеннолетних родителей, жилье для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный участвует в муниципальных и краевых родительских собраниях с правовым освещением вопросов профилактики преступлений несовершеннолетних в сети Интернет, правовых аспектов получения специализированной медицинской помощи при лечении депрессий у подростков, основ наркологической помощи подросткам, правовых аспектов привлечения родителей к административной ответственности, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вопросы прав несовершеннолетних и их защиты обсуждаются с участием Уполномоченного в СМИ Алтайского края.

1.2.2. Содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Алтайском крае

Реализация задач Уполномоченного воплощалась во взаимодействии с органами исполнительной власти Алтайского края, осуществляющими функции по реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере охраны здоровья граждан и фармацевтической деятельности, социальной поддержки и социального обслуживания населения Алтайского края, образования, опеки и попечительства, организации отдыха и оздоровления детей на территории Алтайского края. В 2024 году ключевым направлением в деятельности детских омбудсменов стала профилактика социального сиротства. В первом полугодии данное направление было реализовано в рамках стратегической программы «Дети в семье», аудит системы проводился в рамках рабочего визита Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка в Алтайский край.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 29.05.2024 № 1040 проведена Всероссийская инспекция социального сиротства. С октября 2024 г. в Алтайском крае организовано исполнение мероприятий по реализации специального проекта «Вызов» стратегической программы «Дети в семье». План данных мероприятий («Дорожная карта») закреплен Протоколом № 1 от 01.10.2024 установочного совещания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (далее – Уполномоченный) по реализации специального проекта «Вызов» для субъектов Российской Федерации, состоявшегося в г. Москве.

С целью разъяснения целей, задач вышеуказанной стратегической программы и специального проекта Уполномоченным проведен ряд мероприятий для регионов – участников проекта, в которых представители Алтайского края приняли участие:

- Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

воспитываться в семье» – XXIII Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, 13.11.2024–14.11.2024, г. Новосибирск;

– окружной форум «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства», 05.12.2024, г. Кемерово;

– совещания, вебинары по вопросам работы с родителями, имеющими зависимости, создание службы «Дети в семье», клубов «Устойчивая семья», семейно-ориентированным технологиям (г. Тула, Нижний Новгород, Тюмень, Москва, Московская область и др.). Распоряжением Губернатора Алтайского края от 05.11.2024 № 485-р утвержден состав межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов реализации в Алтайском крае мероприятий специального проекта «Вызов». Уполномоченный вошла в состав данной группы, выступила с докладами на заседаниях (в 2024 г. – 2 заседания);

– распоряжением Губернатора Алтайского края от 23.12.2024 № 217-р/г региональный куратор проекта Н.Л. Румянцева назначена советником по вопросам профилактики социального сиротства и семейно-сберегающих технологий;

– создана региональная ресурсно-методическая служба «Дети в семье», положение о службе утверждено приказом КГБУ «Алтайский краевой центр ППМС-помощи» от 16.12.2024 № 114-осн ;

– начал свою работу межведомственный региональный консилиум по рассмотрению вопросов обоснованности помещения детей в стационарные организации. Положение о консилиуме утверждено Протоколом заседания межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов реализации в Алтайском крае мероприятий специального проекта «Вызов» от 29.11.2024. Уполномоченный является председателем консилиума. В 2024 году рассмотрено 5 сложных случаев семей, где дети помещены в специализированные организации.

Организована и проведена 11.12.2024 региональная стратегическая сессия специального проекта «Вызов» при участии аппарата Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ. В мероприятии приняли участие более 70 специалистов: представители ведомств, руководители специализированных стационарных организаций для детей, заместители глав муниципальных образований и др.

Уполномоченным проведено исследование проблем комплексной реабилитации при алкогольной зависимости родителей, результаты представлены в виде доклада, который направлен Губернатору Алтайского края, представлен на заседании КДНиЗП Алтайского края. По итогам доклада состоялось совещание с министром здравоохранения Алтайского края Д.В. Поповым по вопросам модернизации работы наркологической помощи. Результатом стали новая маршрутизация больных, повышение активности наркологов в деятельности КДНиЗП, создание координационного центра на базе КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер».

При участии Уполномоченного проведено не менее 10 межведомственных совещаний по вопросам реализации конкретных мероприятий проекта, развитию различных направлений помощи семьям, где детям угрожает утрата попечения кровных родителей. В эту деятельность вовлечены система наркологической помощи гражданам, система исполнения наказания, некоммерческий сектор социальной помощи и др.

В рамках проекта «Вызов» Алтайскому краю предоставлены средства в размере 10 млн рублей для адресной помощи гражданам для сохранения детей в кровной семье. Определен НКО-оператор – получатель финансовой помощи на цели проекта: АКО ОО Российского Детского Фонда, что определило постоянное взаимодействие в интересах семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2024 году начата разработка региональной программы профилактики социального сиротства, наполнение которой также неоднократно обсуждалось на межведомственных совещаниях. Уполномоченный является активным участником подготовки предложений в программу профилактики сиротства.

Для повышения эффективности работы с обращениями жителей региона

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Уполномоченный проводит совместные приемы с заместителем прокурора Алтайского края Рафиковым Р.Т. и с Главным судебным приставом Алтайского края Лабутиным Д.Н. Родители поднимают вопросы выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних, в том числе военнослужащих, находящихся в зоне СВО, оказания медицинской помощи и т.д. Совместный прием проводился с заместителем руководила Следственного комитета РФ по Алтайскому краю.

С министерством юстиции по Алтайскому краю проведен круглый стол по вопросу «Осуществления родительских прав женщинами, находящимися в местах лишения свободы», обсуждались проблемы поддержания контактов с несовершеннолетними, выплаты алиментов на содержание детей, создания условий для развития родительских компетенций в условиях исправительных колоний, осуществления родительских прав с выездом женщин за пределы исправительной колонии, получения женщинами квалифицированной юридической помощи по вопросу осуществления родительских прав. В результате было принято решение о подготовке рекомендаций для граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы, по восстановлению в родительских правах и отмене ограничений в родительских правах, а также создании клубов «Устойчивая семья» в двух исправительных колониях УФСИН по Алтайскому краю.

В 2024 году состоялось 2 заседания экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае. Члены экспертного совета обсудили Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2023 году. Кроме того, были рассмотрены вопросы, касающиеся современных тенденций профилактики социального сиротства (от детоцентричной модели к семейной сберегающей), правовых основ профилактики социального сиротства, перспектив оказания бесплатной юридической помощи родителям в кризисной ситуации, проведен анализ подходов при организации клубов «Устойчивая семья». Члены экспертного совета принимают участие в анализе законодательных инициатив, подготовке предложений по улучшению положения детей и их правового статуса, принимают участие в совместной профилактической деятельности. Заместитель Председателя экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае Галиев Р.С. и доцент кафедры психологии ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет» Гурьянова Т.А. были награждены государственными письмами Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Продолжилась работа Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае в обновленном составе. В рамках правового просвещения члены детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае встречались с нотариусами. Заседание прошло в Алтайской краевой нотариальной палате, особенно значимым стало личное участие президента Алтайской нотариальной палаты Агеевой О.Н., которая рассказывала о правоохранной деятельности нотариусов, о правонарушениях и их предотвращении. Важной для участников ДОС стала встреча с членами молодежной избирательной комиссии Алтайского края и избирательной комиссии Алтайского края, на которой обсуждали вопросы подготовки подростков к выборам, использование дистантного электронного голосования.

Проблемно ориентированным стало заседание ДОС, в рамках которого обсуждали реализацию права на труд, выяснили, что большинство подростков получают трудовой опыт, однако на работу официально не устраиваются, наблюдается низкий уровень информированности о возможностях центров «Работа России», а также электронных ресурсов поиска работы несовершеннолетним. Участники предложили на электронных ресурсах делать дополнительные отметки о возможности трудоустройства на вакансию несовершеннолетних.

Развитие темы «Трудоустройство несовершеннолетних» прошло при активном участии управления по труду и занятости Алтайского края. Совместная встреча

Уполномоченного и начальника управления по труду и занятости Алтайского края с социально ответственными работодателями региона позволила стимулировать создание мест для летнего трудоустройства несовершеннолетних. Это Барнаульский пивоваренный завод, Алтайский завод прецизионных изделий, Бочкаревский пивоваренный завод, Тельферное производство «Алтайталь», Барнаульский патронный завод, птицефабрика «Молодежная», Алтайский приборостроительный завод «Ротор» и другие.

Институт Уполномоченных выступил с предложением подготовки стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних, который был подготовлен совместно с Управлением по труду и занятости Алтайского края, Министерством образования и науки Алтайского края, Управлением молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края. Он стал одним из семи стандартов, принятых в стране.

Ежегодно некоммерческие организации расширяют свое участие в социальной жизни региона. В рамках помощи детям Уполномоченный взаимодействует с более чем 20 СО НКО, это и организации в сфере поддержки детей-инвалидов, многодетных семей, и семей в трудной жизненной ситуации и другие. Уполномоченный при взаимодействии с социально ориентированными организациями помогает актуализации проблем детского и семейного благополучия, в поиске современных методов решения, подготовке стратегий решения социальных проблем и разработке проектов. В 2024 году были реализованы проекты «Родители навсегда» совместно с «Ассоциацией профессиональных медиаторов Алтая», проект «Ожившие страницы»: журналистика для глухих и слабослышащих детей и подростков совместно с АСОНКО «Лавка добра», проект «Приемный равно родной» с Алтайской краевой организацией усыновителей «День аиста». На постоянной основе осуществляется взаимодействие с Алтайским отделением Российского детского фонда по оказанию материальной помощи семьям с детьми-инвалидами и семьям, находящимся в кризисной ситуации. В конце 2024 года Алтайское отделение Российского детского фонда стало участником социального проекта «Вызов», направленного на преодоление социального сиротства и реализуемого по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Уполномоченный в рамках решения проблем комплексной реабилитации родителей от алкогольной зависимости оказывает содействие в расширении деятельности «Содружества Анонимных Алкоголиков Алтая», по итогам двух лет работы в данном направлении 29 районами организовано взаимодействие с «Содружеством АА Алтая», в работу включены 156 родителей. Для помощи близким и родственникам родителей, страдающих от алкогольной зависимости, в том числе и их несовершеннолетним детям, организовано взаимодействие с организацией Ал-Анон в 8 территориях (Зональный, Косихинский, Красногорский, Кытмановский, Павловский районы, Индустриальный и Ленинский районы г. Барнаула, г. Заринск), в работу вовлечены 68 членов семей алкоголизированных родителей.

Продолжено взаимодействие с Алтайской краевой общественной организацией поддержки семейного образования «Альтернатива», общественной организацией родителей, воспитывающих детей с аутизмом, «Ступени», фондом «Хранители детства» в рамках проекта «Включайся и будь успешен» и т.д.

Уполномоченный вошел в состав координационного совета общественно-государственного объединения «Движение первых», принимает участие в мероприятиях с ребятами, делится опытом и знаниями правозащитной деятельности.

Обобщение форматов работы Уполномоченного с СО НКО провели на пятом форуме СО НКО Алтайского края «СО-действие», организатором которого выступила Ассоциация «Сибирский центр социальных технологий». На площадке краевой библиотеки имени В.Я. Шишкова собралось 84 участника и эксперта из городов Барнаула, Бийска, Белокурихи, Новоалтайска, Рубцовска и Алтайского, Бийского, Заринского районов – это гражданские активисты, сотрудники и добровольцы СО НКО, члены инициативных групп,

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

представители органов государственной и муниципальной власти. Благодарностью Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка отмечены две организации – «Ассоциация профессиональных медиаторов Алтая» и Ассоциация «Сибирский центр социальных технологий». Уполномоченный информирует СО НКО о приоритетах в работе детского правозащитного института и приглашает к взаимодействию, в том числе в рамках конкурса президентских грантов по направлению «Дети в семье».

Алтайская краевая общественная организация опекунов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «ДОБРОЕ СЕРДЦЕ» реализует программы по сопровождению семей, находящихся в социально опасном положении, Уполномоченный включается при необходимости в защиту прав несовершеннолетних и семей.

С общественной организацией «ВОРДИ» ежегодно проводится новогоднее представление для детей-инвалидов.

Конструктивное взаимодействие налажено с Общественной палатой Алтайского края по вопросам защиты прав несовершеннолетних детей, обсуждению проблем обеспечения прав детей, внесению предложений в Общественную палату Российской Федерации, а также по развитию гражданского общества, способствующего расширению общественных инициатив по поддержке детей Алтайского края. Уполномоченный участвует в заседаниях Общественной палаты Алтайского края, круглых столах, посвященных правозащитной тематике.

1.2.3. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей

В течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступило 50 устных, 565 письменных обращений граждан, в ходе личного приема поступило 120 обращений. Все обращения граждан рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Данный вопрос подробно раскрыт в параграфе 1.1 и во втором разделе доклада.

1.2.4. Осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Алтайского края

В 2024 году проводился анализ состояния охраны прав детей в Алтайском крае за 2021-2023 гг. в разрезе данных: о демографической ситуации в регионе; о состоянии здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней, заболеваниями по группам несовершеннолетних; о состоянии оказания психологической, наркологической помощи детям; об организации дошкольного воспитания детей в регионе; о сети общеобразовательных учреждений; о доступе к оздоровительным образовательным учреждениям и учреждениям культуры; о доступе к дополнительному образованию детей; о соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; о соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов; о мерах профилактического характера; о социальном обеспечении детей и семей с детьми; о правовом воспитании; о летнем оздоровительном отдыхе детей.

Осуществлялся мониторинг соблюдения прав детей-инвалидов, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, выявленные проблемы были направлены в органы исполнительной власти Алтайского края для принятия дополнительных мер по защите прав детей. Проведены следующие виды мониторинга:

- мониторинг обеспечения безопасности детей в зимний период 2023/2024;
- мониторинг обеспечения безопасности детей в летний период 2024;

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

– мониторинг численности детей, находящихся в специализированных учреждениях Алтайского края для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по состоянию на 11.03.2024, 01.07.2024, 01.10.2024;

– мониторинг реализации Приказа Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» в рамках исполнения резолюции XX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей в сфере здравоохранения»;

– мониторинг числа семей, в которых родители не исполняют обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних и затронуты алкогольной зависимостью, в том числе многодетных семей;

– мониторинг числа детей, находящихся в государственных организациях по причине наркологических расстройств родителей, а также помощи в преодолении трудной жизненной ситуации.

В рамках акции «Безопасность детства» отслеживается объем проведенной профилактической работы на объектах детства.

На основании поручения Президента Российской Федерации 29.05.2024 № Пр-1040, положения о проведении всероссийской инспекции деятельности органов системы профилактики в регионах Российской Федерации и реализации программы «Дети в семье» Уполномоченным проводился мониторинг по следующим параметрам: перечень государственных (муниципальных) учреждений в сфере профилактики социального сиротства, структура органов системы профилактики социального сиротства, сведения о движении детей в целом по региону (сведения аккумулируются из разных ведомств по всем видам учреждений со стационарным пребыванием по видам помещений детей), помещение детей в учреждения для круглосуточного пребывания в отдельных муниципальных образованиях региона (под надзор, временно, по актам полиции, по заявлению родителей т.д.), информация об оказании материальной помощи семьям с детьми (гражданам, имеющим детей), сведения о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете.

Для проведения мониторинговых мероприятий Уполномоченный направляет запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, посещает учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, спорта, культуры.

1.2.5. Содействие совершенствованию законодательства Алтайского края в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей

Статьей 3 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» Уполномоченный наделен правом направлять в органы государственной власти Алтайского края и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей; направлять Губернатору Алтайского края мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Алтайского края в случае, если эти акты нарушают права и законные интересы детей; разрабатывать проекты и принимать участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края в части, касающейся прав и законных интересов детей.

По результатам посещения Уполномоченным объектов социальной инфраструктуры для детей, а также работы с обращениями граждан были выявлены коллизии нормативных правовых актов Российской Федерации и иные недостатки правового регулирования

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

отдельных правоотношений, связанных с реализацией и соблюдением прав и законных интересов детей.

1. В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка подготовлено и направлено 4 предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов детей:

– об изменении порядка расчета среднедушевого дохода семьи при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части учета дохода супруга (супруги) заявителя, подавшего заявление о назначении ежемесячного пособия, с даты государственной регистрации брака, если брак заключен в течение расчетного периода;

– о возможности внесения соответствующих изменений в Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 об исключении из пункта 45 Правил нормы о включении в среднедушевой доход семьи дохода супруга (супруги), не являющегося родителем детей заявителя, поскольку статья 60 Семейного кодекса Российской Федерации возлагает обязанности по содержанию детей только на их родителей;

– о внесении изменений в перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержденный приказом Минпросвещения Российской Федерации от 14.07.2023 № 534, дополнив его профессиями в области музыкального искусства;

– предложение о возможности включения в установленном порядке заболевания «Митохондриальная миопатия» в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента».

2. Губернатору Алтайского края подготовлено и направлено 1 предложение о возможности разработки необходимой нормативной правовой базы, регулирующей в Алтайском крае вопросы оказания гражданам, прошедшим в медицинских организациях лечение от алкогольной зависимости, услуг по социальной реабилитации и ресоциализации с использованием сертификата для получения указанных услуг и финансирования этой деятельности из средств краевого бюджета.

Заместителю Председателя Правительства Алтайского края Абдуллаеву Ю.Г. направлено предложение об увеличении размера ежемесячного вознаграждения приемных родителей с его ежегодной индексацией.

3. Подготовлены заключения на проекты федеральных законов:

№ 750540-8 «О внесении изменений в статью 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за продажу несовершеннолетним потенциально опасных газосодержащих товаров бытового назначения);

№ 534677-8 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (в части определения наивысших и важнейших интересов ребенка);

№ 641658-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и в Федеральный закон “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” в части использования в агитационных материалах изображения физического лица»;

№ 652070-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона “О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации”»;

№ 726008-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации”».

1.2.6. Содействие межрегиональному сотрудничеству в области защиты прав и законных интересов детей

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в целях содействия межрегиональному сотрудничеству в области защиты прав и законных интересов детей. В 2024 году Уполномоченный принимал участие в работе ряда всероссийских мероприятий в сфере правовой защиты несовершеннолетних:

– XXII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященного вопросам сохранения и укрепления института семьи и координационных советов уполномоченных по правам ребенка в Сибирском федеральном округе в г. Тюмени, ключевым событием стало планирование реформы органов опеки и попечительства;

– совещания уполномоченных по правам ребенка в Сибирском федеральном округе по вопросам подготовки к летнему оздоровительному сезону 2024 года;

– Всероссийского форума помогающих сообществ «Быть рядом» в Ханты-Мансийском автономном округе;

– выездного семинара-совещания по применению межведомственного взаимодействия по различным видам инцидентов («Управленческая мастерская» второго уровня) в г. Санкт-Петербурге;

– семинара для руководителей и специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации в г. Москве;

– окружного форума «Семья на первом месте: эффективная система профилактики социального сиротства» в г. Кемерово с привлечением межведомственной команды специалистов Алтайского края. В части совещаний Уполномоченный принимает участие в формате видео-конференц-связи.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка оказано содействие в участии представителей Алтайского края – специалистов по работе с подростками в работе Всероссийской конференции для специалистов, обеспечивающих реализацию программ, направленных на социализацию подростков «Кампус проектов 2.0» (далее – Конференция) в рамках стратегической программы «Подростки России». Цель Конференции – обмен лучшими практиками между представителями профессионального сообщества специалистов по работе с подростками, обсуждение вопросов, связанных с профессиональным сопровождением современных подростков, и подведение итогов деятельности региональных программ по социализации подростков.

Уполномоченный является членом Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Сибирском федеральном округе. В рамках работы этого консультативного органа Уполномоченным осуществлялась подготовка предложений: о повышении эффективности практики привлечения педагога и психолога к проведению следственных действий с участием несовершеннолетних участников уголовного процесса; о способах решения проблемы защиты прав на образование и воспитание несовершеннолетних пациентов, проходящих длительное стационарное лечение туберкулеза.

В рамках межрегионального сотрудничества осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области по обмену опытом реализации в Алтайском крае социального проекта «Родители навсегда»: была подготовлена

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

информация о внедрении в Алтайском крае института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в том числе связанных с расторжением брака между супругами и осуществлением родительских прав в отношении несовершеннолетних детей. Кроме того, подготовлено 5 информаций по запросам уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации:

- Уполномоченному по правам ребенка в Тульской области о региональных мерах социальной поддержки детей в возрасте до 18 лет, проживающих в семьях, где оба или единственный родитель являются инвалидами;
- Уполномоченному по правам ребенка в Кемеровской области – Кузбассе о профилактике буллинга в образовательных организациях Алтайского края;
- Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области о детях-инвалидах в Алтайском крае с онкологическими, гематологическими заболеваниями и инсулинов зависимой формой сахарного диабета, детей с наследственными заболеваниями целиакией, муковисцидозом, фенилкетонурией;
- Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области об опыте комплексной реабилитации лиц с наркологическими расстройствами после окончания лечения и прохождения медицинской реабилитации в Алтайском крае;
- Уполномоченному по правам ребенка в Новосибирской области о реализации первого этапа стратегической программы «Дети в семье в Алтайском крае».

В 2024 году Уполномоченный при рассмотрении 12 обращений граждан взаимодействовал с уполномоченными по правам ребенка 6 регионов. При рассмотрении обращений граждан наиболее часто осуществляется взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в Новосибирской области и Республике Алтай.

Таким образом, Уполномоченным в 2024 году были реализованы все предусмотренные региональным законом направления деятельности.

II. О соблюдении прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности (проблемы и пути решения)

Численность детского населения в 2024 г. составила 458 092 детей и подростков, в сравнении с 2023 г. уменьшилась на 6941 ребенка, число детей от 0 до 14 лет уменьшилось на 12 672 и составило 378 424 ребенка, а среди подростков 15-17 лет увеличилось на 5731 несовершеннолетнего и составило 79 668 детей.

В 2024 г. по данным Росстата родился 15 351 ребенок, что на 1281 ребенка меньше, чем в 2023 г. (16 632 ребенка). Снижение рождаемости обусловлено как снижением числа женщин детородного возраста, так и снижением интенсивности рождений.

2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Смертность детей от несчастных случаев остается в числе основных. Данные о динамике смертности детей от внешних причин представлены в таблице 2.1.1. В расчете на 100 тыс. самая высокая смертность от внешних причин за 2024 год в Благовещенском, Панкрушихинском, Солонешенском, Солтонском, Суецком районах.

Таблица 2.1.1
Структура смертности несовершеннолетних (0-17) от внешних причин,
2023-2024 гг.

| Наименование | 2023 г. | 2024 г. |
|--------------------------------------------|----------------|----------------|
| Транспортные травмы | 14 | 12 |
| Падение | 4 | 1 |
| Случайное утопление и погружение в воду | 5 | 11 |
| Другие несчастные случаи с угрозой дыханию | 4 | 2 |
| Воздействие электрического тока | 0 | 1 |
| Воздействие дыма, огня, пламени | 3 | 7 |
| Случайное отравление | 10 | 11 |
| Преднамеренное самоповреждение | 9 | 3 |
| Нападение (Убийство) | 1 | 1 |
| Повреждения с неопределенными намерениями | 14 | 22 |
| Отравления | 3 | 3 |
| Удушения | 3 | 7 |
| Утопления | 1 | 0 |
| Падение с высоты | 3 | 8 |
| Ожоги | 1 | 3 |
| Контакт с тупым предметом | 3 | 1 |

Источник: данные Министерство здравоохранения Алтайского края.

В структуре детской смертности 0-17 лет в 2024 г., как и в 2023 г., ведущее место занимают внешние причины смерти (несчастные случаи, отравления, травмы), удельный вес данного класса составил 38,4% от всех умерших. От причин данного класса погиб 71 ребенок, на 4 ребенка больше, чем в 2023 г., показатель составил 15,5 и вырос в сравнении с 2023 г. (14,4) на 7,6%. В структуре данного класса наибольшее число погибших от повреждений с неопределенными намерениями, в 2024 г. погибло 22 ребенка, на 9 детей больше, показатель составил 4,8, рост на 71,4%. Следует указать, что Минздрав Алтайского

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

края большое число случаев гибели кодирует через раздел «повреждения с неопределенными намерениями», между тем половина данных фактов, по данным СУСК по Алтайскому краю, относится к суицидам несовершеннолетних.

О профилактике суицидов несовершеннолетних

За 2024 год в регионе от суицида погибло 3 несовершеннолетних (по данным Минздрава Алтайского края), по данным Следственного управления следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю – 16. Данный показатель складывается за счет расследования обстоятельств гибели детей, не очевидных на момент выдачи свидетельств о смерти. Придерживаемся данных, полученных по результатам уголовного следствия. Основным способом суицида остается повешение (6 случаев), падение с высоты (8), падение под движущийся поезд (1). Большинство несовершеннолетних обучались в общеобразовательных организациях (14), 2 подростка учились в СПО. Условия и обстоятельства совершения суицида: эмоциональные нарушения, включая острые кризисные состояния, смерть родителей, в том числе суицид, алкогольное опьянение. Наибольшее число подростков, завершивших жизнь самоубийством, были в возрасте 14 лет, 10 от общего числа были жителями городов.

Предыдущие попытки суицида – один из основных факторов в предсказании новых суицидальных попыток. Наибольший риск повторной попытки приходится на первые 3-6 месяцев, поэтому в регионе продолжено формирование системы по выявлению детей и подростков, имеющих попытки. Для этих целей утвержден механизм межведомственного взаимодействия по обмену информацией о фактах суицидов (суицидальных попыток), изучению причин и условий, им способствовавших, организации методического сопровождения специалистов, осуществляющих оказание помощи несовершеннолетним, пережившим суицидальную попытку (постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 20.12.2019 № 18). Следует указать, что механизм внедряется в течение полных 5 лет, ежегодно увеличивается охват помощью детей, находящихся в трудной ситуации.

Все виды суицидального и несуицидального самоповреждения подлежат проверке правоохранительными органами на предмет доведения до самоубийства или совершения преступлений в отношении несовершеннолетних. Анализ поступивших сведений о суицидальном и несуицидальном самоповреждающем поведении несовершеннолетних представлен в таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2

Сведения о суицидальном и несуицидальном самоповреждающем поведении несовершеннолетних в Алтайском крае, 2024 г.

| № | Поступившие сведения | Число | Доля (%) |
|----|---------------------------------|-------|----------|
| 1. | Всего поступило сведений | 438 | 100 |
| 2. | Суицидальные попытки | 47 | 10,7 |
| 3. | Завершенный суицид | 16 | 3,7 |
| 4. | Мысли, высказывания | 52 | 11,9 |
| 5. | Не подтвердилось | 22 | 5,0 |
| 6. | Несуицидальное самоповреждающее | 301 | 68,7 |

Источник: Сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края

После выявления любых проявлений самоповреждений организации информируют родителей о важности получения социальной, психологической, психиатрической помощи. Всего в 2024 г. зафиксировано 400 несовершеннолетних, проявляющих различные формы самоповреждений (высказанные вслух угрозы, повреждения кожи, попытки, демонстративные действия для привлечения внимания), 21 несовершеннолетний в течение года проявил повторные самоповреждения.

По данным следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю, суицидальное поведение подростков сопровождается нарушениями психического здоровья, это результаты посмертных судебно-психиатрических экспертиз, проводимых в рамках процессуальных проверок. В подавляющем большинстве случаев у подростков не было подобных диагнозов, за специализированной помощью не обращались.

По данным ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского», риск самоубийства для подростков с психическими расстройствами в 5-15 раз выше, чем для лиц без таковых. Самыми распространенными диагнозами являются аффективные расстройства (32-47%). Среди наиболее суицидогенных депрессий в подростковом возрасте выделяют тревожную, бредовую и деперсонализационную депрессию. Это наглядно говорит о необходимости изменения качества проведения профилактических осмотров у психиатров и информирования родителей о безопасности обращения за психиатрической помощью.

Остается актуальным повышение качества осуществления муниципальных программ профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, повышение исполнительской дисциплины, использование актуальных методических материалов.

Мировая практика показала, что обычные скрининговые опросники, задающие прямые вопросы о суицидальных мыслях и попытках, недостаточны для подтверждения или опровержения опасений специалистов по вопросам суицида, требуется дополнительная информация о так называемом «суицидальном нарративе» – концептуализации детьми своего жизненного положения как безвыходного, безнадежного, часто сопровождающегося острым переживанием стыда вследствие социального поражения или унижения, ощущением себя обузой для родных и близких, размыканием или отсутствием близких дружеских связей, наличием едкой самокритики. Именно обучение специалистов системы профилактики выявлению суицидального нарратива должно стать предметом методической работы.

Не теряет актуальности формирование преемственности в работе, с одной стороны, психиатров, клинических психологов, а с другой – педагогов-психологов и психологов социальной сферы.

В ряде случаев суицид несовершеннолетних совершался в семье, где имелись суициды родителей, братьев, сестер. Поэтому следует данную проблему решать комплексно, на программном уровне работая по снижению суицидов взрослого населения, которые своим поведением формируют высокие риски суицидов у детей.

Министерству образования и науки Алтайского края, Министерству здравоохранения Алтайского края, Министерству социальной защиты Алтайского края:

Повышать качество профилактики суицидов на первичном, вторичном и третичном уровнях.

В части повышения квалификации обучать специалистов выявлению «суицидального нарратива».

Проводить кампанию по дестигматизации психиатрической помощи несовершеннолетним.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Внесение изменений в перечень мер по профилактике суицидов с учетом рекомендованных позиций группы по профилактике кризисных состояний Государственного совета Российской Федерации.

В рамках работы муниципальных групп реагирования на случаи суицидального поведения внедрить карту суицидального кризисного состояния несовершеннолетнего, совершившего суицид или суицидальную попытку, и чек-лист оценки суицидального риска.

О профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей

За 2024 год на территории Алтайского края зарегистрировано 317 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних (снижение на 9%), в которых 4 ребенка погибли (2023 г. – 10, снижение на 60%) и 352 ребенка получили ранения различной степени тяжести (снижение на 6%). В статистику, по данным Госавтоинспекции, входят несовершеннолетние в возрасте 0-16 лет, по данным Минздрава Алтайского края, за 2024 год погибло 12 детей.

За указанный период зарегистрировано 118 ДТП с участием детей-пассажиров (снижение на 13%), в результате которых 4 ребенка погибли (снижение на 50%) и 142 получили ранения (8,4%).

Из них 9 детей в возрасте до 7 лет перевозились в салоне автомобиля с нарушением правил перевозки, в возрасте от 7 до 12 лет – 5 юных пассажиров, 3 ребенка без ремней безопасности.

Гибель детей допущена в Третьяковском, Алейском районах, в р.п. Благовещенка, в г. Барнауле – по 1 ребенку.

В Третьяковском районе водитель управлял мотоциклом “Racer Dunlop”, без гос. рег. знака, при совершении обгона движущегося в попутном направлении автобуса не справился с управлением, допустил наезд на бордюр тротуара, после чего наехал на опору освещения и опрокинулся. Находился в мотошлеме. В результате ДТП водитель скончался на месте ДТП. Несовершеннолетняя пассажирка, учащаяся 6 класса, без мотошлема, скончалась в КГБУЗ «Староалейская ЦРБ».

В Благовещенском районе совершенномолетний водитель (не в розыске, права управления ТС не имеет, в/у не выдавалось, в мотошлеме), управляя мопедом «Рейсер» без рег. знака, на нерегулируемом перекрестке, двигаясь по второстепенной, не уступил дорогу, допустил столкновение с а/м «Шкода Рапид», который двигался по главной прямо. В результате ДТП: пассажир мопеда «Рейсер» несовершеннолетняя (без мотошлема) скончалась на месте ДТП до приезда скорой медицинской помощи; водитель мопеда скончался на месте ДТП до приезда скорой медицинской помощи.

В Алейском районе водитель допустил выезд на полосу встречного движения (не запрещено), со слов водителя, потянулся за телефоном, допустил столкновение с автомобилем «Ниссан Тиана». В результате ДТП несовершеннолетний скончался в реанимационном отделении КГБУЗ «Алейская ЦРБ».

В Барнауле водитель, управляя автомобилем ВАЗ 21041, не уступил дорогу транспортному средству, движущемуся со встречного направления, допустил столкновение с автомобилем «Мерседес Бенц», в результате ДТП новорожденная от полученных травм скончалась в течение суток.

Зарегистрировано 112 ДТП с участием детей-пешеходов (снижение на 19%), в результате которых 114 детей получили ранения (снижение на 17%). Снижено количество ДТП и раненых в них детей-пешеходов, зарегистрированных в темное время суток, в том числе при отсутствии у пострадавших детей световозвращающих элементов.

Особое внимание требует профилактика детского дорожно-транспортного травматизма (далее – ДДТТ) с участием детей-водителей механических транспортных средств. В течение 2024 года регистрировался рост количества ДТП с участием

несовершеннолетних водителей мототранспортных средств, при которых в подавляющем большинстве несовершеннолетние водители допускали нарушения правила дорожного движения РФ. Всего зарегистрировано 59 ДТП (рост на 55,3%), из них с участием детей по их неосторожности – 39 (рост на 50,0%).

Увеличилось на 11,0% (с 91 до 101) количество ДТП, в которых дети получили ранения по собственной неосторожности, в том числе на 50,0% (с 26 до 39) с участием детей-водителей механических транспортных средств, на 38,1% (с 21 до 29) – с участием детей-водителей мототранспорта, на 10,0% (с 20 до 22) – с участием детей-велосипедистов.

В процессе просвещения несовершеннолетних по вопросам безопасного участия в транспортной среде сотрудниками Госавтоинспекции Алтайского края совместно с педагогическими работниками проведено более 15 100 просветительских мероприятий с детьми (инструктажи, консультации, беседы, видеолектории, соревнования, игры), направленных на формирование законопослушного поведения в транспортной среде, из них в общеобразовательных организациях – 9974, в дошкольных образовательных организациях – 2617, в организациях дополнительного образования – 266, в образовательных организациях профессионального и высшего образования – 205, в местах массового нахождения граждан – 2095. С целью разъяснения нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения и привития транспортной культуры сотрудниками Госавтоинспекции проведено 785 встреч в образовательных организациях с родителями и законными представителями несовершеннолетних.

С целью контроля за соблюдением ПДД РФ детьми по пути следования в школу и обратно, использованием учащимися световозвращающих элементов, а также за соблюдением взрослыми правил перевозки детей организована деятельность 1277 групп родительского патруля, в которых задействовано 5787 человек из числа представителей родительской общественности с активной гражданской позицией.

Организовано систематическое обновление информации по вопросам дорожной безопасности для детей и родителей в уголках БДД, а также освещение на постоянной основе проводимых мероприятий в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет (размещено более 11 000 материалов, из них 406 – на официальном сайте Госавтоинспекции, 1001 – в печати, 1372 – на радио, 391 – на телевидении, 7855 – в сети Интернет, в том числе через созданные аккаунты в социальных сетях: «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграмм» (размещено 1972 материала).

В целях снижения аварийности и травмирования детей на территории края нужно продолжить работу по реализации комплекса мероприятий, включающих:

Министерству образования и науки Алтайского края:

1) проведение лекций и бесед, конкурсов и викторин, открытых уроков, соревнований, флешиботов, просмотров видеоматериалов, массовых пропагандистских мероприятий в образовательных организациях с целью изучения детьми основ безопасного участия в дорожном движении и закрепления навыков безопасного поведения в транспортной среде, в том числе с использованием материалов, размещенных на интерактивном образовательном портале «Дорога без опасности» (bdd-eor.edu.ru), интернет-сайте «дорожныеловушки.рф» и на официальном сайте Госавтоинспекции;

2) популяризацию использования световозвращающих элементов среди воспитанников дошкольных образовательных организаций и обучающихся 1-11 классов общеобразовательных организаций с практикой проверки у учащихся наличия световозвращающих элементов, а также напоминание им в рамках «минуток безопасности» о безусловном соблюдении ПДД, акцентируя внимание детей на погодных условиях и особенностях обустройства улично-дорожной сети при движении по маршруту «дом-школа-дом»;

3) организацию и проведение Региональным центром ЮИД мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями); педагогами,

организующими в образовательных учреждениях края обучение детей правилам безопасного поведения на дорогах, в том числе с выездами мобильного комплекса «Лаборатория безопасности»;

4) проведение совместно с родительской общественностью информационно-пропагандистских мероприятий и акций, предусматривающих: осуществление контроля за соблюдением детьми правил дорожного движения по пути следования из дома в школу и обратно; использование световозвращающих элементов; оказание содействия в проведении пешеходных экскурсий по улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций с целью изучения безопасных маршрутов движения «дом-школа-дом» для обучающихся 1-4 классов;

5) информирование родителей о недопустимости использования несовершеннолетними, не обладающими специальным правом на управление, соответствующей техники.

Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах

По данным Главного управления МЧС России по Алтайскому краю (далее – ГУ МЧС), в 2024 г. на территории края произошло 9622 пожара (2023 г. – 11 418), при которых погибло 156 человек (2023 г. – 167), травмировано на пожарах 135 человек (2023 г. – 138), в том числе 13 несовершеннолетних (2023 г. – 5).

В прошлом году произошло 12 пожаров, при которых погибло 17 детей, из которых 9 детей дошкольного возраста от 1 года до 6 лет и 8 детей школьного возраста от 8 до 15 лет (один случай, где при пожаре погибло сразу 3 ребенка, в трех случаях при пожаре погибло сразу 2 ребенка, 8 случаев, где погибло по 1 ребенку).

Основные причины пожаров, при которых погибли дети, – это нарушение правил монтажа электрооборудования – 6 пожаров (погибло 7 детей); нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 5 пожаров (погибло 9 детей); нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования – 1 пожар (погиб 1 ребенок).

Все пожары произошли в жилом секторе. Все случаи, при которых погибли дети, произошли по вине взрослых.

16.01.2024 в Краснощековском районе, с. Краснощеково, произошел пожар в частном жилом доме, в результате пожара погибло 2 ребенка (4 года и 3 года); Причина пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации печей.

02.03.2024 в Алтайском районе, с. Ая, произошел пожар в частном жилом доме, погиб 1 ребенок (4 года). Причина пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации печей.

28.03.2024 в Благовещенском районе, р.п. Благовещенка, произошел пожар в частном жилом доме, погибло 3 детей (6 лет, 13 лет, 8 лет). Причина пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации печей.

09.05.2024 в г. Барнауле, Октябрьский район, произошел пожар в частном жилом доме, погиб 1 ребенок (6 лет). Причина пожара – нарушение правил монтажа электрооборудования.

16.06.2024 в Солонешенском районе, с. Солонешное, погиб 1 ребенок (9 лет). Причина пожара – нарушение правил монтажа электрооборудования.

06.10.2024 в Рубцовском районе, с. Самарка, погиб 1 ребенок (15 лет). Причина пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации печей.

03.11.2024 в Солтонском районе, с. Солтон, погиб 1 ребенок (3 года). Причина пожара – нарушение правил монтажа электрооборудования.

06.11.2024 в Бийском районе, с. Сростки, погиб 1 ребенок (10 лет). Причина пожара – нарушение правил монтажа электрооборудования.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

09.11.2024 в г. Барнауле произошел пожар в жилом доме, погиб 1 ребенок (5 лет). Причина пожара – нарушение правил монтажа электрооборудования.

12.12.2024 в г. Бийске произошел пожар в жилом доме, погиб 1 ребенок (9 лет). Причина пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования.

24.12.2024 в Алтайском районе, с Дружба, произошел пожар, в результате пожара погибло 2 ребенка (14 лет, 12 лет). Причина пожара – нарушение правил монтажа электрооборудования.

26.12.2024 в Панкрушихинском районе, с. Подойниково, произошел пожар в жилом доме, в результате пожара погибло 2 детей (5 лет, 1 год). Причина пожара – нарушение правил устройства и эксплуатации печей.

В Благовещенском районе местная жительница эксплуатировала печь, несмотря на то, что дверца топочного отверстия не запиралась и имелись повреждения в канале дымовой трубы. В один из дней она развесила вблизи печи одеяло из горючих материалов, произошло возгорание, погибли трое детей. Уголовное дело в отношении матери направлено в суд. Кроме того, семье не был установлен пожарный извещатель.

За истекший период 2024 г. проведено 381 776 подворовых обходов в жилом секторе, из них по местам проживания многодетных и социально незащищенных семей 43 837 (многодетные семьи – 23 754; социально незащищенные семьи – 20 083), проведено 381 378 профилактических бесед, вручено 462 252 памятки (листовки) о соблюдении требований пожарной безопасности в быту.

Эффективной мерой профилактики гибели людей, в многодетных семьях, семьях, находящиеся в социально опасном положении, является установка автономных пожарных извещателей. Всего за 2024 год удалось установить пожарные извещатели в 3722 домовладениях. Благодаря пожарным извещателям в прошлом году спасено 30 человек, из них 21 ребенок, с начала реализации данной социальной меры поддержки (2017 г.) спасено 85 человек, из них 59 детей.

Организована информационная работа в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграм», на сайте ГУ МЧС, а также в других средствах массовой информации Алтайского края. В печатных и электронных средствах массовой информации опубликовано 8214 материалов на противопожарную тематику. На телевидении вышло 90 роликов. На радио прозвучало 2529 информаций. На городском общественном транспорте, радиоточках рынков, в торговых центрах, в магазинах транслируются выпуски аудиороликов о соблюдении мер пожарной безопасности. Транслируются видеоролики на противопожарную тематику на Led-экранах в городах края.

Сотрудниками ГУ МЧС организовано взаимодействие с территориальными управлениями социальной защиты населения по вопросам предоставления материальной помощи для ремонта печного отопления и электропроводки. Выделение адресной помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, в случаях отключения в их жилых помещениях электро- и газоснабжения снабжающими организациями.

Главным управлением МЧС России по Алтайскому краю совместно с Министерством образования и науки Алтайского края, Алтайским краевым отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» проводится большая профилактическая работа с детьми в образовательных учреждениях Алтайского края.

Важнейшим направлением пожарно-профилактической работы с детьми в Алтайском крае является проведение детско-юношеских конкурсов в области пожарной безопасности. Это творческий конкурс «Пожарная ярмарка», конкурс литературного творчества «Человек доброй воли», научно-практических и исследовательских работ «Мир в наших руках» и другие. Основной целью является ознакомление с комплексом

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья детей, профилактику пожаров от детской шалости с огнем и других причин.

В 2024 году 12 работ победителей краевого этапа конкурса «Пожарная ярмарка – 2024», посвященного 375-летию Пожарной охраны России, были направлены в Центральный совет Всероссийского добровольного пожарного общества (далее – ЦС ВДПО) г. Москвы для участия во Всероссийском конкурсе детско-юношеского творчества по пожарной безопасности «Неопалимая купина», по итогам которого ребята из Алтайского края заняли 8 призовых мест: четыре первых, одно второе, три третьих места.

Во взаимодействии с ГУ МЧС и Министерством образования и науки Алтайского края проводится большая пожарно-профилактическая работа с детьми, которые входят в состав дружин юных пожарных. В 2024-2025 учебном году в школах городов и районов края созданы и действуют 495 дружин юных пожарных в количестве 5920 человек.

В 2024 году Центром противопожарной пропаганды и общественных связей ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю проведено 168 экскурсий по пожарно-технической выставке с охватом 2810 человек, 127 профилактических занятий в краевом учебно-методическом кабинете профилактики пожаров с охватом 2159 человек, а также 40 выездных профилактических мероприятий с охватом 5515 человек, из них 2 межведомственных профилактических мероприятия совместно с центром ГИМС, управлением ГИБДД России по Алтайскому краю и станцией скорой помощи с охватом 364 человека.

Эффективным способом профилактики гибели жителей на пожарах является газификация помещений, так как предусматривает принципиально другой тип отопления с соблюдением мер безопасности и использованием современного оборудования.

Рекомендации:

ГУ МЧС России:

– в целях недопущения пожаров в частном жилом секторе, а также выявления недобросовестных производителей электротехнического оборудования в обязательном порядке освещать в публичном пространстве причину возгорания, установленную после проведения технической экспертизы. При проведении профилактических мероприятий среди взрослого населения особое внимание уделять освещению причин и условий возгорания;

– расширять пропаганду использования пожарных извещателей.

Министерству социальной защиты Алтайского края:

– продолжить обеспечение многодетных семей, в том числе находящихся в социально опасном положении, проживающих в сельской местности и использующих печное отопление, пожарными извещателями.

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:

– организовать совместно с инспекторами Главного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации по Алтайскому краю рейды по оценке пожаробезопасности жилых помещений, в которых проживают многодетные замещающие семьи, семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Министерству образования и науки Алтайского края совместно с органами местного самоуправления:

– в целях развития культуры противопожарного поведения детей, воспитывающихся в многодетных и малообеспеченных семьях, в том числе состоящих на учете в КДН и ЗП, рекомендовать руководителям образовательных организаций и муниципальных органов управления образованием вовлекать детей в деятельность дружин юных пожарных, действующих на основании Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 03.09.2015 № 971;

– проводить мониторинг включения детей указанных групп в профилактическую работу.

Правительству Алтайского края:

- расширить программы газификации Алтайского края с целью повышения доступности данной программы для малообеспеченных семей;
- проработать вопрос создания реестра строителей, которые наделены правом ремонта печей.

В 2024 году на водных объектах Алтайского края утонуло 5 несовершеннолетних. В нескольких случаях погибли дети, пришедшие купаться компаниями без сопровождения взрослых. В Алтайском крае более 1000 населенных пунктов, однако ежегодно открывается около 60 пляжей, в ряде муниципальных образований их нет. Гибель детей фиксируется в основном в сельской местности. Положительное влияние на безопасность детей у воды оказали ограничения, внесенные в закон Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края».

13.05.2024 на реке Большая речка Троицкого района утонула девочка 2012 г.р., которая гуляла с подругой, оступилась, упала в воду, начала тонуть. На помощь поспешил мужчина 1972 г.р. В результате происшествия девочка и мужчина утонули.

15.06.2024 на водоёме Черный ключ с. Алтайского Алтайского района во время купания без сопровождения взрослых утонул мальчик 2016 г.р.

21.06.2024 на пруду с. Петровка Троицкого района во время купания, находясь на водоёме без сопровождения взрослых, утонул мальчик 2010 г.р.

25.06.2024 на реке Оби в г. Барнауле во время купания утонул подросток 2009 г.р.

01.07.2024 на озере с. Великанка Панкрушихинского района во время купания утонул подросток 2009 г.р.

Два случая утопления в прошлом году в Алтайском и Быстроистокском районах произошли в результате отсутствия контроля за малолетними детьми со стороны родителей. Дети двух и семи лет утонули в водоемах, расположенных недалеко от дома. По обоим уголовным делам родители привлечены к уголовной ответственности по ст. 109 УК РФ.

Обращают на себя внимание участившиеся случаи утопления детей в бассейнах. В прошлом году было 3 таких случая, причем 2 случая в организованных местах отдыха, где дети должны быть максимально защищены.

Трагедия произошла в с. Бочки Целинского района Алтайского края, куда для участия в спортивных мероприятиях прибыла группа несовершеннолетних совместно с тренерами. Один мальчик 10 лет, не умеющий плавать, без плавательных средств и без сопровождения взрослых вошел в воду бассейна, где утонул. К уголовной ответственности привлечены спасатель комплекса, а также тренеры спортивного клуба.

Второй случай произошел в Индустриальном районе г. Барнаула, где управляющая комплексом открытых бассейнов не обеспечила наличия квалифицированных спасателей и дежурного медицинского персонала. В результате мальчик 7 лет зашел в бассейн без плавательных средств, захлебнулся водой в бассейне, впал в кому и в последующем скончался. Управляющая также привлечена к уголовной ответственности.

В связи с этим главам муниципальных образований Алтайского края рекомендуем:

- продолжить мероприятия по выявлению несанкционированных и опасных мест для купания, выставлять знаки и анилаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также в местах гибели детей;
- проработать вопрос по созданию и обустройству пляжей или иных мест отдыха, не связанных с купанием;
- расширять обучение детей и родителей навыкам сердечно-легочной реанимации.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Министерству образования и науки Алтайского края:

– в рамках родительского всеобуча освещать меры по безопасности детей у воды.

ФКУ Центра ГИМС:

– усилить профилактическую работу с населением, в том числе с использованием интернет-ресурсов, с целью повышения уровня культуры поведения населения на водных объектах Алтайского края, уделив особое внимание подрастающему поколению.

Преступления против несовершеннолетних

В 2024 году в Алтайском крае увеличилась криминальная активность в отношении несовершеннолетних на 1,7% (с 1942 до 1975 фактов) за счет увеличения преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ. Без учета преступлений, связанных со злостным уклонением от уплаты алиментов количество преступлений в отношении несовершеннолетних сократилось на 2,1% (с 871 до 853).

Против половой неприкосновенности несовершеннолетних зарегистрировано 265 преступлений (в 2023 г. – 266).

По итогам 2024 года на 16,9% (с 243 до 284) увеличилось количество преступлений, совершенных против жизни и здоровья несовершеннолетних, при этом количество преступлений против собственности несовершеннолетних уменьшилось на 28,9%. В отношении детей-сирот зарегистрировано 110 преступлений (в 2023 г. – 84, +30,9%), в основном за счет ст. 157 УК РФ (+24 преступления).

В 2024 году сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ТО МВД края рассмотрено 132 материала по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ, по 20 из них в отношении родителей, допускающих жестокое обращение с детьми, возбуждены уголовные дела (2023 г. – 14, +42,9%). Практика расследования преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ, свидетельствует о том, что в большинстве случаев они совершаются в семьях, где родители злоупотребляют спиртными напитками, не работают, ведут антиобщественный образ жизни и, как следствие, состоят на профилактических учетах в органах внутренних дел, а также межведомственных учетах субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Рекомендации:

Управлению по труду и занятости в Алтайском крае совместно с Главным Управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю:

– расширять программы трудоустройства должников по алиментам.

Министерству образования и науки Алтайского края:

– проводить подготовку специалистов системы образования по выявлению детей, пострадавших от преступлений, и порядку действий при выявлении признаков.

2.2. Право жить и воспитываться в семье

Цель Года семьи в 2024 году – сохранение традиционных семейных ценностей, таких как любовь, верность, уважение, взаимопонимание и поддержка. Также в рамках Года семьи уделяется внимание поддержке семейного воспитания, формированию ответственного отношения родителей к воспитанию детей, созданию условий для повышения социальной, коммуникативной и педагогической компетентности родителей.

Вопросы, затрагивающие право несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье, являются одними из самых актуальных в обращениях граждан к Уполномоченному. В 2024 году к Уполномоченному по данной тематике поступило 212 обращений.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

На протяжении последних лет отмечается снижение общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, данная динамика сохранена и в 2024 г. В Алтайском крае проживало 7514 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляло около 1,64% от общего количества детского населения (2023 г. – 7778 и 1,67% соответственно). В сравнении с 2020 г. общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меньше на 1156 чел. (13,3%). По данным формы 103-рик, под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся 884 ребенка, что меньше на 5,8%, чем в 2023 г. (2023 г. – 938).

В Алтайском крае за 2024 г. выявлено 924 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сравнении с 2023 г. данный показатель остался без изменения. Это свидетельствует о недостаточных мерах по снижению семейного неблагополучия, необходимости изменения подходов к профилактике социального сиротства.

На конец 2024 г. в Алтайском крае насчитывается 4337 замещающих семей, 417 из которых воспитывают трех и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В сравнении с 2020 г. данный показатель уменьшился на 15,3% (2020 г. – 5118). Данные показатели проиллюстрированы на рисунке 2.2.1.

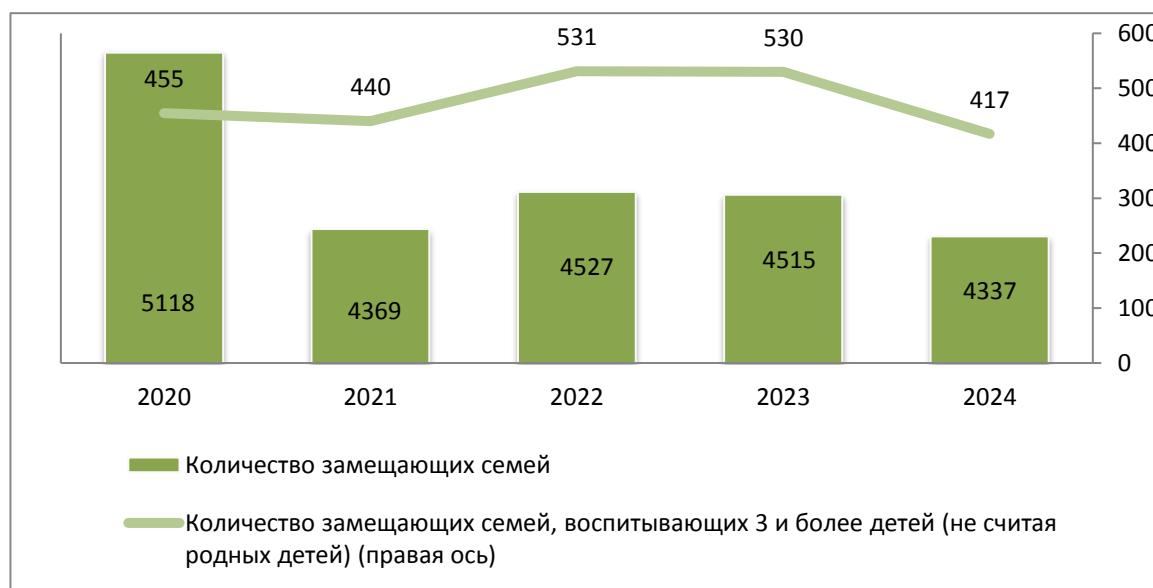


Рисунок 2.2.1. Динамика численности замещающих семей 2020-2024 гг.

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 2, стр. 43+53, 44+45+54+55)

Важным показателем качества сопровождения замещающих семей является отмена решений о передаче ребенка в семью. В 2020 г. число отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью составило 45, в 2021 г. – 16, в 2022 г. возросло до 204, в 2023 г. составило 201, 2024 г. – 181. Среди оснований отмены решения о передаче ребенка в семью указаны инициатива усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей (56), инициатива органов опеки и попечительства (32), ненадлежащее выполнение усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями обязанностей по воспитанию детей (32), заболевание ребенка (16).

Согласно данным формы 103-рик, 84 ребенка – это дети, которых усыновили или удочерили, и в соответствии с семейным законодательством они утратили данный статус, так как приобрели родителей. Данная цифра уменьшилась на 11,6% в сравнении с 2020 г. (95). Усыновление и удочерение является приоритетной формой устройства детей в семью, в общем числе детей, устроенных в замещающие семьи, составляет маленькую группу. Следует пересмотреть подходы к семейному устройству детей, стимулируя именно

усыновление и удочерение. Динамика численности усыновленных детей в Алтайском крае на конец года представлена в таблице 2.2.1.

Таблица 2.2.1

Динамика численности усыновленных детей в Алтайском крае на конец года

| Наименование | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|----------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Численность усыновленных детей на конец года | 95 | 82 | 105 | 65 | 84 |

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 3, стр. 06)

Одной из самых серьезных мер семейно-правовой ответственности является лишение родителей родительских прав. Согласно статистическим данным, численность детей, родители которых лишены родительских прав, в 2024 г. уменьшилась на 13,6% в сравнении с 2020 г. (723) и увеличилась на 1,8% в сравнении с 2023 г. (614). Анализ Уполномоченным исков о лишении и ограничении в родительских правах показывает чаще всего отсутствие информации о проведенной ранее субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений профилактической работе с семьей, принимаемые меры, которые реально позволили бы выйти семье из кризисного состояния. Остается практика того, что иски в рамках семейно-правовой ответственности сразу подаются на лишение родительских прав. Уполномоченный в рамках изучения исков по лишению и ограничению в родительских правах выявила: субъекты профилактики в ряде случаев имеют пассивную, не семейно ориентированную позицию, что приводит к затягиванию рассмотрения такой категории дел; родителям не оказывается помощь в ходе рассмотрения дел данной категории, между тем родители часто бывают юридически неграмотны; не всегда заявляются в суде ходатайства о привлечении к рассмотрению гражданских дел свидетелей со стороны семьи (родственников, соседей, друзей), НКО; не всегда заявляются ходатайства о заслушивании мнения детей, достигших 10-летнего возраста, не предоставляют суду характеристики детско-родительских отношений с детьми младшего возраста (до 10 лет); в мотивировочной части исковых заявлений не отражают информацию о проведенной индивидуальной профилактической работе и ее результатах; не актуализируют информацию об обстоятельствах, свидетельствующих об исправлении родителей в период рассмотрения гражданского дела; прекращают индивидуальную профилактическую работу при вступлении решений об ограничении родительских прав в законную силу.

В соответствии с общей стратегией содействия родителям в восстановлении в родительских правах Уполномоченный может участвовать в рассмотрении гражданских дел на основании доверенности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

При осуществлении судебной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в целях уменьшения количества детей, проживающих вне родной семьи, **рекомендуем органам и учреждениям системы профилактики:**

- детально проводить подготовку к судебным разбирательствам в целях рассмотрения гражданских дел в разумные сроки;
- налаживать взаимодействие субъектов системы профилактики в целях оперативного установления места нахождения ответчиков и принятия мер по обеспечению их участия в рассмотрении гражданских дел;
- оказывать родителям юридическую и иную помощь при рассмотрении судами гражданских дел обсуждаемой категории;
- ходатайствовать в суде о привлечении к рассмотрению гражданских дел свидетелей со стороны семьи (родственников, соседей, друзей), НКО, комплексных

центров социального обслуживания, детских учреждений, а также о заслушивании мнения детей, достигших 10-летнего возраста;

– предоставлять суду характеристики детско-родительских отношений с детьми младшего возраста (до 10 лет);

– разъяснять органам опеки и попечительства, что, являясь истцом, они не могут предоставлять в суды заключения, а также участвовать в судебных процессах в качестве третьих лиц;

– проводить надлежащую индивидуальную профилактическую работу с семьями, подробно отражать ее с результатами в мотивировочной части исковых заявлений;

– в течение всего периода рассмотрения гражданского дела актуализировать информацию об обстоятельствах, свидетельствующих об исправлении родителей;

– разъяснять органам системы профилактики, что при вступлении решений об ограничении родительских прав в законную силу индивидуальная профилактическая работа продолжается и направлена на отмену ограничения родительских прав.

За 2024 год восстановлено в родительских правах 13 чел., в отношении 18 отменено ограничение в родительских правах. Данные показатели свидетельствуют о недостаточности проводимой работы с родителями по воссоединению с кровной семьей ребенка. Серьезный потенциал в данной работе имеется у государственных организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей. С учетом особенностей родителей целесообразным является проактивный подход, формирование стратегии по восстановлению в родительских правах.

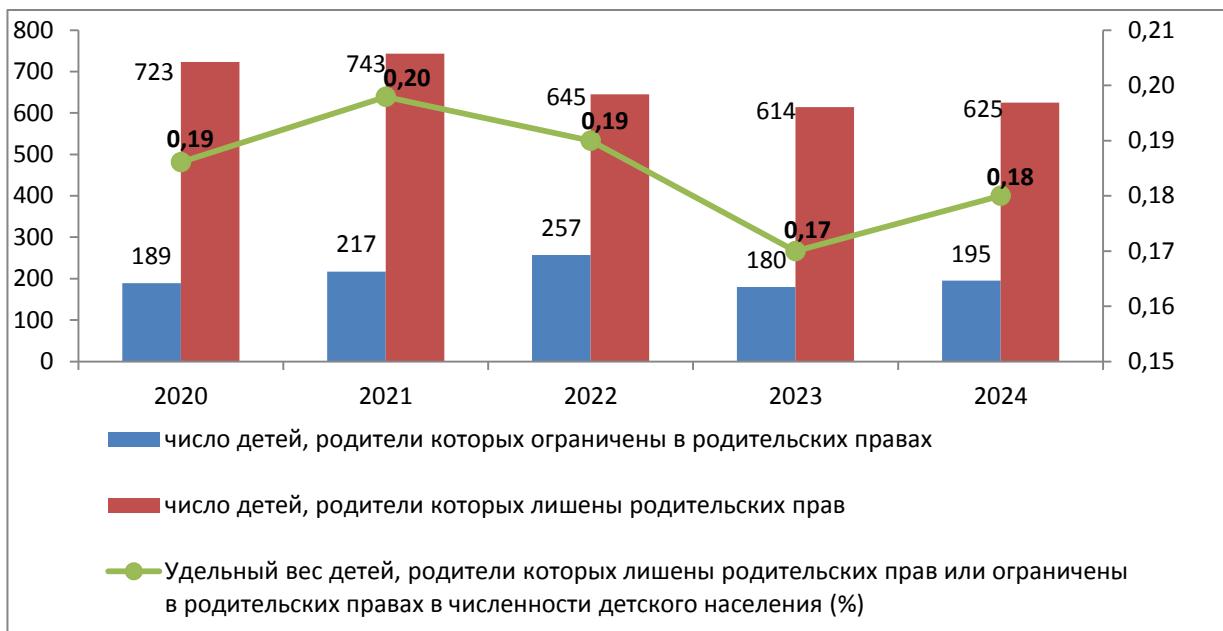
В связи с тем, что основными причинами утраты родительского попечения является наличие наркологических проблем у родителей, требуется дополнительное разъяснение обязательности проведения наркологической экспертизы и необходимость диспансерного наблюдения, отсутствие которого приводит к отказам в отмене лишений в родительских правах. При подобных основаниях лишения родительских прав нужно широкое разъяснение ресурсов получения реабилитационной помощи, включая социально ориентированные некоммерческие организации.

В ряде решений судов указывается на уклонение от исполнения родительских обязанностей, которое часто вызвано низкой компетентностью либо неэффективными стратегиями воспитания. В ряде регионов для родителей, которые готовятся к восстановлению в родительских правах проводятся тренинги, занятия, родители включаются в сообщества, например «Клубы устойчивая семья». В нашем регионе нет примеров такой работы, так, «Школа добрых мам и пап», реализуемая подведомственными организациями Министерства социальной защиты Алтайского края, предусмотрена для родителей, находящихся в социально опасном положении.

В ряде случаев не организована работа с родителями в целях отмены ограничения или восстановления в родительских правах.

В Алтайском крае действуют соглашения о взаимодействии по вопросам содействия в восстановлении кровной семьи для ребенка родителям, выразившим такое желание, в случае ограничения или лишения их в родительских правах, а также при помещении детей в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, от 12.08.2020 № М-118/20/23-С/14/1/10/5. Полагаем, что по вопросу содействия в восстановлении в родительских правах следует принять нормативно-правовой акт, закрепляющий обязанности в данной сфере.

Рисунок 2.2.2 иллюстрирует динамику численности детей, родители которых ограничены в родительских правах, лишенены родительских прав за последние 5 лет.



Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 5, стр. 1, 3), данные Алтайкрайстат
Рисунок 2.2.2 Динамика численности детей, родители которых ограничены в родительских правах, лишиены родительских прав в 2019-2023 гг.

В региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, на конец 2024 г. состоял 991 ребенок (2023 г. – 1023). Информация о динамике анкет детей, учтенных в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, представлена в таблице 2.2.2.

Согласно статистическим данным, на конец 2024 г. на учете в органах опеки и попечительства состоит 652 семьи, желающих принять ребенка на воспитание в семью, на учете в региональном банке данных о детях – 116 семей. Данные показатели на 13,8% больше и на 18,9% меньше, чем в 2023 г. (573 и 143 семьи соответственно).

Таблица 2.2.2
Динамика анкет в региональном сегменте государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей

| № п/п | Наименование показателя | 01.01.2024 | 01.01.2025 | Динамика к предыдущему году (%) |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|---------------------------------|
| 1. | Количество анкет детей, оставшихся без попечения родителей, учтенных в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей | 1023 | 991 | -3,1% |
| 2. | в возрасте: | | | |
| | от 0 до 3 лет | 48 | 38 | -20,8% |
| | от 3 до 5 лет | 49 | 44 | -10,2% |
| | от 5 до 7 лет | 54 | 50 | -7,4% |
| | от 7 до 10 лет | 129 | 142 | 10,0% |
| | от 10 до 18 лет | 743 | 717 | -3,5% |
| 3. | Количество мальчиков | 628 | 606 | -3,5% |
| 4. | Количество девочек | 395 | 385 | -2,5% |

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

| № п/п | Наименование показателя | 01.01.2024 | 01.01.2025 | Динамика к предыдущему году (%) |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|---------------------------------|
| 5. | Количество детей-инвалидов | 201 | 203 | 1,0% |
| 6. | Количество детей, состоящих в кровном родстве | 710 | 699 | -1,6% |
| 7. | Количество анкет детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в архив, из них: | 964 | 1082 | 12,2% |
| | в связи с передачей в семью биологических родителей | 71 | 71 | 0 % |
| | в связи с устройством в замещающую семью | 744 | 871 | 17 % |
| 8 | Количество анкет детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных из архива | 17 | 6 | -64,7% |

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой обозначены основные векторы по работе с семьями, главные из которых это родные семьи и оказание им комплексной поддержки, создание ресурсной карты помощи семьям, акцент на восстановлении в родительских правах.

Проект «Вызов» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой «Дети в семье» направлен на совершенствование межведомственного взаимодействия в ситуациях профилактики социального сиротства, формирование системы помощи и сопровождения семей. Основной целью и задачей спецпроекта «Вызов» является сокращение количества детей в учреждениях на 25% и изменение подходов от работы с ребёнком к комплексной работе с семьёй.

Работа СРЦН, домов ребенка должна быть переориентирована на помочь семьям, в том числе через развитие полустанционара, групп краткосрочного пребывания и надомной работы. На их базе можно открыть кризисные центры помощи, социальные гостиницы, центры семейной реабилитации родителей с зависимостями. Все эти форматы позволят использовать и даже наращивать имеющиеся в учреждениях ресурсы и сохранить кадры.

Рекомендации:

Министерству образования Алтайского края и Министерству социальной защиты Алтайского края

– осуществлять корректировку значений государственных заданий и ключевых показателей эффективности руководителей учреждений с акцентом на сокращение числа детей в учреждениях и поддержку семей;

– оказывать содействие в восстановлении родительских прав или снятии ограничений в них;

– при заключении соглашений на оказание социальных услуг учитывать индивидуальные потребности семьи;

– развивать практики выездных мобильных бригад специалистов по оказанию помощи семье по месту ее жительства;

– расширять привлечение СО НКО для решения трудностей семей;

– открытие клубов «Устойчивая семья» для поддержки родителей;

– использовать супervизии и интервью для решения наиболее трудных случаев.

2.3. Право на охрану здоровья

Четвертый год происходит снижение обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних. Так, за 2024 год поступило 57 обращений (2021 г. – 108, 2020 г. – 143), большая часть из которых связана с качеством оказания медицинской помощи и ее доступностью, включая доступность узких специалистов. Внедренные механизмы рассмотрения обращений граждан Министерством здравоохранения Алтайского края дают положительные результаты.

В 2024 году в медицинских организациях родовспоможения и детства работало 706 педиатров (2023 г. – 672), в том числе 461 участковый педиатр (2023 г. – 444) и 64 неонатолога (2023 г. – 69). Обеспеченность врачами-педиатрами в сравнении с прошлым годом увеличилась и составила 15,4 на 10 тыс. детского населения (2023 г. – 14,1 на 10 тыс. детского населения). Это способствует повышению доступности медицинской помощи детям.

В адрес Уполномоченного обратился Г.М.О., житель села Степное озеро Благовещенского района, по вопросу улучшения организации медицинского обслуживания детей, проживающих в данном селе. Единственный педиатр расторг трудовые отношения с медицинской организацией.

По информации Министерства здравоохранения Алтайского края, нагрузку врача-педиатра М.И.А. составлял педиатрический участок, детское население которого составляет 826 человек, что соответствует рекомендуемым штатным нормативам медицинского персонала кабинета врача-педиатра участкового, установленным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.14.2012 № 366н «Об утверждении порядка оказания педиатрической помощи». Согласно представленной информации, причиной увольнения врача-педиатра М.И.А. из КГБУЗ «Благовещенская центральная районная больница» явилось ее собственное желание.

В связи с кадровым дефицитом к оказанию медицинской помощи детям, проживающим в с. Степное озеро, привлечены специалисты КГБУЗ «Благовещенская центральная районная больница».

Детская смертность (0-17 лет)

В структуре детской смертности 0-17 лет в 2024 г., как и в 2023 г., I ранговое место занимают внешние причины смерти (несчастные случаи, отравления).

На II ранговом месте находятся отдельные состояния, возникшие в перинатальном периоде. Удельный вес данного класса составил 13,5% от всех умерших. От данных причин умерло 25 человек, на 1 ребенка меньше, чем в 2023 г.

III ранговое место занимают болезни органов кровообращения. Удельный вес данного класса составил 9,2% от всех умерших; в 2024 г. от них умерло 17 детей, на 9 больше, чем в 2023 г., показатель повысился на 117,6% и составил 9,2.

Показатель младенческой смертности в 2024 г. составил 3,8‰ (4,0‰ – в 2023 г.). За данный период умерло 59 детей в возрасте до 1 года, на 8 меньше, чем в 2023 г. (умерло 67 детей). Показатель младенческой смертности в крае ниже уровня по РФ (4,0‰) на 5,0% и на 19,1% ниже показателя по СФО (4,7‰).

В 2024 г. в крае зарегистрировано 93 случая перинатальной смертности, что на 22 меньше, чем в 2023 г. Показатель составил 6,0 на 1000 родившихся живыми и мертвыми, снизился в сравнении с 2023 г. (6,9) на 13,0%.

Заболеваемость детей

Уровень общей заболеваемости детей от 0 до 14 лет в 2024 г. вырос на 6,1% и составил 265 670,78 (2023 г. – 250 284,58). Наиболее значимое снижение отмечается COVID-19 – на 61%, симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, – на 36,6%, психические расстройства и расстройства поведения – на 9,1 %. По остальным классам общая заболеваемость детей 0-14 лет возросла. Наиболее значимое увеличение по следующим классам: болезни уха и сосцевидного отростка – на 27,1%, болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ – на 18,9%, некоторые инфекционные и паразитарные болезни – на 11,9%, болезни глаза и его придаточного аппарата – на 11,8%, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – на 11%, болезни системы кровообращения – на 8,5%.

Первичная заболеваемость у подростков выросла на 2,7% и составила 187 509,41 на 100 тысяч населения (2023 г. – 182 535,13).

Туберкулез

Алтайский край относится к числу регионов с неблагоприятной эпидемической ситуацией по туберкулезу: в 2023 г. по распространенности туберкулеза среди постоянного населения субъект занимал 9 место среди 10 субъектов Сибирского федерального округа.

Заболеваемость туберкулезом детей в возрасте 0-14 лет в крае в 2024 г. составила 15,1 на 100 тысяч детского населения (2023 г. – 16,9 на 100 тысяч детского населения, снижение на 11,0%). Заболеваемость туберкулезом подростков в возрасте 15-17 лет в субъекте не изменилась, показатель в 2024 г. составил 18,9, как и в 2023 г.

Своевременное выявление туберкулеза является одним из основных мероприятий, препятствующих распространению туберкулеза среди населения и повышающих вероятность благоприятного исхода лечения больных. По итогам 2024 г. выявлено активно 55 детей и 12 подростков. Охват иммунодиагностикой детей в возрасте 0-14 лет – 91,9% (2023 г. – 91,8 %), охват осмотрами подростков – 99,7% (2023 г. – 100,0%).

Своевременное выявление туберкулеза является одним из основных мероприятий, препятствующих распространению туберкулеза среди населения и повышающих вероятность благоприятного исхода лечения больных. Вместе с тем родители и законные представители детей не всегда соотносят свои действия по защите прав детей на охрану здоровья с требованиями законодательства, регулирующего сферу санитарно-эпидемиологического благополучия граждан. Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают жалобы на отстранение несовершеннолетних обучающихся на посещение образовательных организаций.

Так, Н.Л.Б. обратилась по вопросу нарушения прав обучающихся МБОУ «Солонешенская СОШ» в связи с отстранением их от посещения образовательной организации. Обращение было рассмотрено с участием Министерства здравоохранения Алтайского края и администрации Солонешенского района.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что основным принципом охраны здоровья является осуществление мероприятий по предупреждению и раннему выявлению социально значимых заболеваний. Согласно статье 29 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) все граждане в целях предупреждения возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний обязаны своевременно и в полном объеме выполнять предусмотренные санитарными правилами противоэпидемические и профилактические мероприятия. В соответствии со статьей 39 вышеуказанного федерального закона на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, соблюдение которых является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» (далее – Правила), в том числе устанавливающие требования к комплексу мероприятий, полное и своевременное проведение которых обеспечивает раннее выявление, предупреждение распространения заболеваний туберкулезом среди населения.

Согласно пунктам 817, 823 Правил, в целях раннего выявления туберкулеза у детей (до 14 лет включительно) проводится иммунодиагностика. Внутрикожную аллергическую пробу с туберкулином (далее – проба Манту) проводят 1 раз в год всем вакцинированным против туберкулеза детям, начиная с 12-месячного возраста до 7 лет включительно независимо от результата предыдущих проб, а также детям в возрасте от 8 до 14 лет включительно, не ревакцинированным против туберкулеза, у которых при предыдущем обследовании проба Манту дала отрицательный результат. Остальным детям в возрасте от 8 до 14 лет включительно проводится проба с аллергеном туберкулезным рекомбинантным или при наличии противопоказаний *in vitro* тесты, основанные на оценке высвобождения Т-лимфоцитами гаммаинтерферона.

Дети, которым не проводилась туберкулиодиагностика, допускаются в дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения, организации отдыха детей и их оздоровления, а также госпитализируются в медицинские учреждения в плановом порядке при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии у ребенка заболевания туберкулезом. В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на образование, при этом пункт 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации предусматривает, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Согласно статьям 28 и 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к числу обязанностей образовательных организаций отнесены не только организация и осуществление образовательного процесса, но и создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья; безопасных условий обучения в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; организация прохождения обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации периодических медицинских осмотров и диспансеризации; проведение санитарно- противоэпидемических и профилактических мероприятий.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации образование может быть получено не только в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, но и вне указанных организаций в форме семейного образования и самообразования. Обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с учетом потребностей, возможностей личности и в зависимости от объема обязательных занятий педагогического работника с обучающимися осуществляется в очной, очно-заочной или заочной формах.

Согласно Семейному кодексу Российской Федерации родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

Отказы законных представителей детей от прививок, проведения диагностических проб (в частности, пробы Манту), предусмотренных действующим законодательством, создают угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний, влекут за собой нарушения прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду

обитания. Родители (законные представители) имеют право на отказ от проведения ребенку туберкулиодиагностики. Однако для того, чтобы у ребенка была возможность посещать образовательное учреждение, необходимо получить заключение от врача-фтизиатра об отсутствии заболеваний, а это, в свою очередь, возможно при проведении альтернативных методов обследования для исключения туберкулеза у детей. В случае отказа и от альтернативных методов обследования ребенок не может быть допущен к посещению детского сада, школы и иного образовательного учреждения. Данный недопуск никак не умаляет прав ребенка на образование, ведь согласно части 2 статьи 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общее образование может быть получено как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, так и вне таких организаций, в форме семейного образования.

Обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с учетом потребностей, возможностей личности и в зависимости от объема обязательных занятий педагогического работника с обучающимися возможно в очной, очно-заочной или заочной формах. Допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения (части 2, 4 статьи 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Таким образом, родители (законные представители) необследованных детей могут выбрать формы и методы образовательного процесса, которые исключают посещение таких детей образовательного учреждения, тем самым соблюдая права других граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. При выборе родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося формы получения образования и формы обучения учитывается мнение ребенка.

Из информации, предоставленной администрацией Солонешенского района, следует, что МБОУ «Солонешенская СОШ» предписано не допускать к посещению обучающихся, которым не проводилась туберкулиодиагностика, без заключения врача-фтизиатра (предписание ТО Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю в г. Белокурихе, Алтайском, Быстроистокском, Петропавловском, Смоленском, Советском и Солонешенском районах от 26.03.2024, далее – предписание).

В октябре 2023 г. родители (законные представители) были оповещены о проведении их детям туберкулиодиагностики, на что предоставили в образовательную организацию согласие на ее проведение либо отказ.

Законный представитель несовершеннолетней З.В. предоставил справку от врача-фтизиатра, поэтому ребенок продолжает обучаться в образовательной организации. Законными представителями иных детей, указанных в обращении, были предоставлены письменные отказы от проведения туберкулиодиагностики.

Обучающиеся М.Д., А..С., А.О., указанные в предписании, приказом директора МБОУ «Солонешенская СОШ» от 04.04.2024 № 17 переведены на заочную форму обучения на основании заявлений их родителей (законных представителей). Приказами от 04.04.2024 № 17/1, № 17/2 разработаны и утверждены графики проведения консультаций, текущей, промежуточной аттестации и индивидуальные учебные планы для каждого обучающегося. Нарушений прав детей в действиях муниципальной образовательной организации при рассмотрении обращения Н.Л.Б. не установлено.

В течение 2 лет Уполномоченный взаимодействует с Министерством здравоохранения Алтайского края по вопросу создания мест совместного пребывания для детей раннего возраста вместе с родителями, расширения педагогического присмотра за детьми в период их лечения в стационаре и материально-технической базы фтизиатрической службы. Постановлением Правительства Алтайского края от 06.08.2024 № 266 «О реорганизации краевого государственного бюджетного учреждения «Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер», приказом Министерства здравоохранения

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Алтайского края от 08.08.2024 № 328 «О реорганизации КГБУЗ «Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер» в форме присоединения к нему КГБУЗ «Детская туберкулезная больница, г. Бийск»; КГБУЗ «Детский туберкулезный санаторий, г. Барнаул»; КГБУЗ «Детская туберкулезная больница» проведена реорганизация противотуберкулезных организаций в форме присоединения. Для оказания специализированной фтизиатрической помощи детям имеется 150 коек круглосуточного стационара, 100 коек санатория, 30 коек дневного стационара.

Имеются положительные изменения в части создания условий для совместного пребывания детей раннего возраста вместе с законными представителями, оптимизация коечного фонда, повышение контроля за качеством оказания фтизиатрической помощи в территориях, расширение применения телемедицинских консультаций, однако требует дополнительного внимания воспитательная работа с детьми, проведение профилактической работы с кадрами учреждения для недопущения фактов жестокого обращения с детьми, организации образования.

Заболеваемость злокачественными новообразованиями

На конец 2024 г. на учете в медицинских организациях Алтайского края состоит 368 детей с злокачественными новообразованиями в возрасте 0-14 лет (в 2023 г. – 352) и 492 в возрасте 0-17 лет (в 2023 г. – 481), из них 5 лет и более – 259 человек, что составило 52,6% от всех детей, состоящих под диспансерным наблюдением.

В 2024 году отмечается снижение уровня одногодичной летальности у детей в сравнении с предыдущим годом в возрастной группе 0-17 лет: 2024 г. – 2 случая, показатель составил 2,9%, в 2023 г. – 6 случаев, 11,8% (по Российской Федерации в 2023 г. – 6,9). В группе детей 0-14 лет показатель равен 1,8% (1 случай смерти до 1 года), в 2023 г. – 10,5% (по Российской Федерации в 2023 г. – 6,7%).

Наркологические заболевания

Показатель зарегистрированных заболеваний среди подросткового населения в 2024 г. снизился к уровню 2023 г. на 26%, однако остается выше показателя по РФ в 2,2 раза и по СФО в 1,6 раза (Российская Федерация – 375,05 на 100 тысяч подросткового населения, СФО – 511,45 на 100 тысяч подросткового населения).

Показатель общей заболеваемости подростков с зависимостью от психоактивных веществ в 2024 г. к уровню 2023 г. снизился на 7,4% и составил 8,8 на 100 тысяч подросткового населения, 7 подростков (2023 г. – 9,5 на 100 тысяч подросткового населения, 7 подростков).

Показатель общей заболеваемости подростков с пагубным (с вредными последствиями) употреблением психоактивных веществ снизился к уровню 2023 г. на 26% (2023 г. – 1087,5 на 100 тысяч населения, 804 человека; 2024 г. – 802,1 на 100 тысяч населения, 639 человек).

С целью раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств в КГБУЗ «Алтайский краевой наркологический диспансер» на конфиденциальной основе проводится добровольное тестирование несовершеннолетних «группы риска» на наличие наркотических средств в биосредах, что позволяет выявлять пагубное употребление наркотиков на ранних стадиях. За 2024 год протестировано 386 несовершеннолетних «группы риска». По результатам тестирования выявлено 12 несовершеннолетних (3,1%) с пагубным употреблением наркотических средств (синтетические амфетамины – 6, растительные каннабиноиды – 4, дицикломин – 2).

Психические заболевания

Число детей, у которых зарегистрированы психические заболевания, в 2024 г. составило 19 995 человек, или 5283,7 на 100 тысяч детского населения, что на 9% ниже, чем в 2023 г.

Число подростков с зарегистрированными психическими заболеваниями в 2024 г. составило 4837, или 6071,4 на 100 тыс. населения подросткового возраста, что на 7,8% ниже, чем в 2023 г. (4873, или 6590,7 на 100 тыс. населения подросткового возраста).

В возрастной группе детско-подросткового населения (0-17 лет) показатель впервые получивших группу инвалидности составил в 2024 г. 84,3 на 100 тыс. населения (386 человек), что на 25,7% ниже, чем в 2023 г. – 113,5 на 100 тыс. населения (528 человек). По Российской Федерации в 2022 г. этот показатель составил 709 на 100 тыс. населения.

Остается актуальным вопрос доступности психиатрической помощи. Так, в г. Барнауле специалисты сосредоточены в КГБУЗ «Психоневрологический диспансер “Мать и Дитя”», однако имеются трудности в получении талонов к специалистам, для жителей из сельской местности возникают дополнительные материальные трудности при поездке в Барнаул. Потребность в консультативной помощи психиатров детям и подросткам остается высокой, в связи с проведением работы по дестигматизации психиатрической помощи востребованность увеличивается. Остается актуальным строительство нового корпуса данного диспансера с целью улучшения условий оказания медицинской помощи и приведения к современным требованиям.

ВИЧ-инфекция

Алтайский край входит в число высокопораженных ВИЧ-инфекцией регионов Российской Федерации. По состоянию на 01.01.2025 за все годы (с 1989 г.) в Алтайском крае ВИЧ-инфицированными женщинами рождено 6522 ребёнка. В 2024 году родилось 293 ребёнка, что на 73 меньше, чем в 2023 г. (366). Всего на 01.01.2025 инфицировались перинатально 325 детей, рождённых в регионе. Доля детей, инфицированных ВИЧ, снизилась с 1,6% в 2019 г. до 1,0% в 2024 г.

В таблице 2.3.1 указана динамика числа лиц, живущих с ВИЧ, и пораженность несовершеннолетних.

Таблица 2.3.1

| Показатель | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|--------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| Число живущих с ВИЧ несовершеннолетних | 342 | 339 | 342 |
| Показатель пораженности несовершеннолетних на 100 тыс. | 71,6 | 72,9 | 74,7 |
| Доля несовершеннолетних, больных ВИЧ, от общего числа живущих с ВИЧ в Алтайском крае | 1,7% | 1,7% | 1,6% |

За последние три года отсутствует гибель несовершеннолетних от ВИЧ-инфекции. Снижается число выявленных несовершеннолетних с ВИЧ-инфекцией (2022 г. – 24, 2023 г. – 20, 2024 г. – 18). Среди несовершеннолетних в возрасте 0-14 лет (11 детей) преобладает вертикальный путь передачи, у 3 несовершеннолетних путь передачи не установлен.

У всех подростков в возрасте 15-17 лет половой путь передачи ВИЧ-инфекции.

Остается актуальным мотивирование родителей к лечению детей, имеющих ВИЧ-инфекцию, антиретровирусными препаратами. В 2024 году Уполномоченный взаимодействовал с двумя семьями, в которых родители отказывались от лечения детей, в

результате в одном случае удалось маме восстановиться в правах при условии обязательного лечения ребенка, во втором случае лечением ребенка стал заниматься отец. Оба ребенка находятся в семье. В подобных ситуациях важно проводить разъяснительную работу и мотивирование к лечению ребенка. Важны согласованные действия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, так как при информации об отказе от лечения ребенка от ВИЧ-инфекции ориентация осуществлялась на заключения врачей-инфекционистов.

Детская инвалидность

В 2024 году в крае число детей-инвалидов в среде детского населения от 0 до 18 лет составляет 12 261 человек, 214 детей-инвалидов от общего числа проживают в стационарных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно. Число детей-инвалидов в Алтайском крае ежегодно увеличивается. Так, в 2015 г. в крае проживало 9582 ребенка-инвалида, подобная негативная динамика требует расширения инфраструктуры комплексной реабилитации детей-инвалидов, создания специальных условий получения образования.

Показатели первичной инвалидности детского населения Алтайского края

В 2024 году всего освидетельствовано 4157 детей (2023 г. – 4424 ребенка, 2022 г. – 6589 детей). Общее количество детей, освидетельствованных в бюро медико-социальной экспертизы, в 2024 г. уменьшилось по сравнению с 2023 г. на 267 детей. Число детей, освидетельствованных впервые, в 2024 г. уменьшилось по сравнению с 2023 г. на 190 и составило 1353.

Среди детей, впервые признанных инвалидами, в 2024 г. 29 (2,1%) находятся в стационарных учреждениях. Из них в стационарных учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения, – 2 ребенка (6,9%); в стационарных учреждениях, подведомственных Министерству образования, – 27 детей (93,1%).

Среди детей, впервые признанных инвалидами, в 2024 г. дети, нуждающиеся в паллиативной помощи, составили 12 (0,9%), в 2023 г. – 11 (0,7%), в 2022 г. – 19 (1,5%).

В структуре первичной инвалидности первое место, как и в предыдущие годы, заняла возрастная группа 8-14 лет (38,8%). Второе место заняли дети 0-3 года (25,1%), третье место – дети 4-7 лет (25,0%), четвертое место – дети 15 лет и старше (11,1%). В динамике за три года в возрастной структуре первичной инвалидности уменьшилась доля детей в возрасте 4-7 лет, незначительно уменьшилась доля детей в возрасте 0-3 года; увеличилась доля детей в возрасте 8-14 лет, 15 лет и старше.

В структуре первичной инвалидности детей стабильно первое ранговое место занимают инвалиды вследствие психических расстройств, 528 детей (39,0%), второе ранговое место занимают инвалиды вследствие врожденных аномалий, хромосомных нарушений, в 2024 г. – 185 детей (13,7%); третье ранговое место занимают болезни нервной системы, в 2024 г. – 148 человек (10,9%).

Показатель реабилитации детей-инвалидов в крае в 2024 г. уменьшился по сравнению с 2023 г. и составил 3,0% (2023 г. – 4,5%). В 2022 г. показатель реабилитации детей-инвалидов в крае несколько превышал российский показатель, а в 2023 г. был ниже российского показателя.

В адрес Уполномоченного обратилась М.И.В., жительница Алтайского края, с просьбой о помощи в установлении инвалидности малолетней дочери М.А.В. Ребенок в течение нескольких месяцев проходил лечение в ГАУЗ «Кузбасская областная детская клиническая больница им. Ю.А. Атаманова», перенес 5 операций. Подготовка документов

для обращения в бюро МСЭ была осуществлена учреждением здравоохранения по месту жительства семьи, инвалидность ребенку оформлена.

Всем детям, признанным инвалидами, рекомендовано проведение мероприятий медицинской реабилитации, однако имеются сферы психического развития, коррекция которых возможна в условиях системы социальной защиты населения и образования.

Уполномоченному поступило обращение В.Д.И. по вопросу оказания содействия в медицинской реабилитации детей-инвалидов В.Б.Д., В.М.Д. в медицинских организациях за пределами Алтайского края за счет средств обязательного медицинского страхования, с учетом того, что ребенок имеет редкое генетическое отклонение, однако оно проявляется в виде задержки речевого и психического развития.

Обращение рассмотрено с участием Министерства здравоохранения Алтайского края, администрации г. Бийска. Реализация гарантий оказания гражданам, проживающим на территории Алтайского края, бесплатной медицинской помощи, включая медицинскую реабилитацию, определена Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 28.12.2023 № 543.

Коррекция задержек психоречевого развития осуществляется на базе КГБУСО КРЦ «Родник» г. Бийска и КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики». КГБУЗ «Краевой детский психоневрологический санаторий» выразил готовность оказать содействие в реабилитации В.Б.Д. Администрация города Бийска сообщила о возможности предоставления В.Б.Д. места в компенсирующей группе, которая будет рассмотрена в период дополнительного комплектования в июне 2024 г.

В адрес Уполномоченного обратились родители, воспитывающие детей с нарушением слуха и имеющих кохлеарную имплантацию, о больших сроках ожидания приема сурдолога-отоларинголога, в рамках ведомственной проверки факт нарушений сроков ожидания подтвержден. Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю установлено, что в нарушение требований раздела VII постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (установлен 14-дневный срок проведения консультаций врачей-специалистов) в КГБУЗ «АККЦОМД» превышен срок консультаций врача-сурдолога-отоларинголога, которые составляют до 3 месяцев.

Методика регистрации вызванных акустических ответов мозга на постоянные модулированные тоны (далее – ASSR) требуется: для диагностики сенсоневральной тугоухости у детей раннего возраста, детям, выявленным на 1-ом этапе универсального аудиологического скрининга новорожденных; детям до 3-летнего возраста с факторами риска по тугоухости; детям до 3-летнего возраста с задержкой психического развития при затруднении интерпретации поведенческих реакций на звуки для оценки функционального состояния слуховых проводящих путей; для точной настройки слуховых аппаратов; при направлении на МСЭ по Алтайскому краю для получения инвалидности для детей до 6-летнего возраста без установленных кохлеарных имплантов.

Клиническими рекомендациями периодичность проведения ASSR не регламентирована. Кроме того, важным в рамках медицинской реабилитации является обследование детей с нарушением слуха ASSR-теста, в настоящее время данное обследование не входит в программу обязательного медицинского страхования. Стоимость проведения одной процедуры ASSR-теста – 3,65 тысячи руб., оборудование, необходимое для проведения этих обследований, имеется и соответствует требованиям, что

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

подтверждается техническими характеристиками. Однако данное обследование не включено в программу обязательного медицинского страхования.

Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних

В Алтайском крае в 2024 г. план профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних составил 425 300 детей в возрасте 0-17 лет, осмотрено 425 624 чел.

С помощью мобильных медицинских бригад осмотрено 34 592 ребенка, что составило 8,1% от общего количества осмотренных (2023 г. – 8,6%, 2022 г. – 8,1%).

По результатам проведенных профилактических осмотров в 2024 г.:

- 28,4% детей установлена I группа здоровья (2023 г. – 27,4%);
- 63,7% детей имеют II группу здоровья с наличием функциональных или морфофункциональных расстройств, которые могут быть ликвидированы при своевременно начатом лечении и адекватных реабилитационных мероприятиях;
- 5,6% детей имеют III группу здоровья – страдают хроническими заболеваниями в состоянии ремиссии (2023 г. – 5,6%);
- 1,1% детей имеют IV группу здоровья – дети, страдающие хроническими заболеваниями (состояниями) в активной стадии и стадии нестойкой клинической ремиссии с частыми обострениями, с сохранными или компенсированными функциями органов и систем организма либо неполной компенсацией функций (2023 г. – 1,1%, 2022 г. – 0,8%);
- 1,2% детей имеют V группу здоровья – дети, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями (состояниями) с редкими клиническими ремиссиями, частыми обострениями, непрерывно рецидивирующими течением, выраженной декомпенсацией функций органов и систем организма, наличием осложнений и требующими назначения постоянного лечения, с физическими недостатками, последствиями травм и операций с выраженным нарушением функций органов и систем организма и значительным ограничением возможности обучения или труда, дети-инвалиды (2023 г. – 1,2%, 2022 г. – 1,3%).

Уровень физического развития детей в 90,5% случаев соответствует нормативным значениям (2023 г. – 90,8%, 2022 г. – 90,7%).

Нарушение физического развития в виде дефицита массы тела отмечается у 2,4%, избыток массы тела – у 5,4%. Дети с низким ростом составляют 0,6%, с высоким – 1,1%.

Общая заболеваемость несовершеннолетних по результатам проведенных профилактических осмотров составила 420,7 на 1 тыс. осмотренных (2023 г. – 423,83, 2022 г. – 432,99). Отмечается снижение показателя на 0,7%.

Паллиативная помощь

Оказание специализированной паллиативной медицинской помощи маленьким пациентам края осуществляют 3 медицинских организации.

Для оказания паллиативной медицинской помощи детям работает 3 отделения с 5 выездными бригадами на базах: КГБУЗ «ДГКБ №7» – 2 бригады, КГБУЗ «Детская городская больница, г. Бийск» – 2 бригады и КГБУЗ «Рубцовская детская городская больница» – 1 бригада.

В 2024 году выездными патронажными бригадами выполнено 3720 выездов к детям. Кроме того, в крае функционируют 23 круглосуточных паллиативных койки для детей на базе ДГБ г. Бийска и ДГБ г. Рубцовска – по 5 коек, на базе ДГКБ № 7, г. Барнаул – 13 коек. В 2024 году на них пролечено 307 детей, число пролеченных детей продолжает увеличиваться (2018 г. – 98 детей, 2022 г. – 266 детей). Продолжает увеличиваться число детей, получающих паллиативную помощь.

Лекарственное обеспечение

За счет средств регионального бюджета в рамках территориальной программы государственных гарантий оказания медицинской помощи при обеспечении граждан в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно согласно постановлению Правительства РФ от 30.07.1994 № 890, в 2024 г. из числа региональных льготников были обеспечены 19 208 детей в возрасте до 18 лет по 54 133 рецептам на сумму 28,46 млн рублей (в 2023 г. – 24 178 детей в возрасте до 18 лет по 80 303 рецептам на сумму 32,2 млн рублей, в 2022 г. – 27 893 ребенка в возрасте до 18 лет по 95 505 рецептам на сумму 31,84 млн рублей в 2021 г. – 28 001 ребенок в возрасте до 18 лет по 114 215 рецептам на сумму 37,37 млн рублей).

В том числе в 2024 г. обеспечены лекарственными препаратами 6575 (20,4%) из 32 236 детей (100%) из многодетных семей на сумму 9,4 млн рублей (в 2023 г. – 2130 детей из многодетных семей на сумму 2,23 млн рублей).

В рамках обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (федеральная льгота), в 2024 г. было обеспечено 3369 (39,8%) из 8460 детей с инвалидностью (100%) в возрасте до 18 лет по 32 359 рецептам на сумму 227,26 млн рублей, в том числе за счет регионального бюджета на сумму 157,63 млн рублей (в 2023 г. – 3568 детей с инвалидностью в возрасте до 18 лет по 37 015 рецептам на сумму 220,78 млн рублей, в 2022 г. – 3462 ребенка в возрасте до 18 лет по 33 750 рецептам на сумму 149,78 млн рублей; в 2021 г. – 2990 детей в возрасте до 18 лет по 34 110 рецептам на сумму 125,97 млн рублей).

По программе высокозатратных нозоологий в 2024 г. лекарственные препараты получили 206 детей по 1078 рецептам на сумму 343,03 млн рублей (в 2023 г. – 183 ребенка по 1028 рецептам на сумму 349,60 млн рублей, в 2022 г. – 184 ребенка по 1027 рецептам на сумму 383,46 млн рублей).

За счет регионального бюджета в рамках реализации постановления Правительства Алтайского края от 10.09.2024 № 333 «Об утверждении Порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет по заключению врачей в Алтайском крае» 985 детей по 2560 рецептам получили 44 450 банок на сумму 100,88 млн рублей (в 2023 г. – 955 детей по 2554 рецептам получили 33 348 банок на сумму 66,43 млн рублей, в 2022 г. – 828 детей по 2159 рецептам на сумму 43,35 млн рублей; в 2021 г. – 714 детей по 1398 рецептам на сумму 32,27 млн рублей).

За счет регионального бюджета для детей с орфанным заболеванием «Фенилкетонурия» 42 детям выдано лечебное питание на сумму 13,33 млн рублей (в 2023 г. – 45 детям на сумму 16,33 млн рублей, в 2022 г. – 56 детям на сумму 23,88 млн рублей).

В рамках реализации Постановления Правительства Алтайского края № 67 молочные сухие адаптированные смеси выданы 2854 детям первого года жизни из малообеспеченных семей по 14 585 рецептам в количестве 130 394 упаковки (52 157,6 кг) на сумму 17,54 млн рублей (в 2023 г. – 3651 детям первого года жизни из малообеспеченных семей по 16 383 рецептам в количестве 112 842 упаковки (45136,8 кг) на сумму 15,01 млн рублей, в 2022 г. – 5843 детям по 27 672 рецептам в количестве 190 151 упаковки (76 060 кг) на сумму 24,21 млн рублей).

За счет средств Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» (создан по Указу Президента РФ от 16.01.2021 № 5) в 2024 г. обеспечено 145 детей на сумму 2970,14 млн рублей (в 2023 г. – 103 ребенка на сумму 1585,83 млн рублей, в 2022 г. – 93 ребенка на сумму 1388,50 млн рублей; в 2021 г. – 28 детей на сумму 702,29 млн

рублей).

Имеются обращения граждан по вопросам о бесплатном обеспечении детей-инвалидов лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. В качестве типичных обращений граждан можно привести следующие примеры.

В адрес Уполномоченного обратилась В.А.В. о необходимости принятия мер по обеспечению несовершеннолетнего ребенка-инвалида В.П.С. лекарственным препаратом «Кеппра». Обращение рассмотрено с участием Министерства здравоохранения Алтайского края.

Согласно Федеральному закону от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» пациент В.П.С. имеет право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в части лекарственного обеспечения по бесплатным рецептам (в натуральной форме) за счет средств федерального бюджета или ежемесячной денежной выплаты на приобретение лекарственных препаратов. В соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», пациент В.П.С. как лицо, имеющее категорию заболевания, включенную в данный перечень, имеет право на обеспечение лекарственными препаратами за счет средств краевого бюджета. Лекарственные препараты и медицинские изделия для обеспечения льготополучателей закупаются централизованно в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) по заявкам, сформированным учреждениями здравоохранения края с учетом потребности на год, в рамках финансирования, выделенного пропорционально количеству населения, имеющего льготы на лекарственное обеспечение, в соответствии с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (далее – перечень ЖНВЛП).

Назначенный медицинской организацией лекарственный препарат «Леветирацетам», торговое наименование «Кеппра», входит в Перечень ЖНВЛП, закупается Министерством здравоохранения Алтайского края для обеспечения пациентов. Однако законным представителем В.П.С. был сделан выбор в пользу получения ежемесячной денежной выплаты.

По данным Федерального регистра лиц, имеющих право на получение медикаментов за счет средств федерального бюджета в настоящее время, В.П.С. в 2024 г. получал ежемесячную денежную выплату, предназначенную в том числе и на приобретение лекарственных препаратов. Согласно разделу 7.3. Постановления Правительства Алтайского края от 28.12.2023 № 543 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» обеспечение граждан лекарственными препаратами в соответствии с перечнем лекарственных препаратов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р, при оказании амбулаторной помощи (по рецептам врача) включает в себя: обеспечение граждан в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно и с пятидесятипроцентной скидкой, за исключением граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, предусмотренной пунктом 1 части 1

статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», и выбравших ежемесячную денежную выплату, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания, используемыми для оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях, за счет средств краевого бюджета в соответствии с перечнем лекарственных препаратов.

В соответствии с действующим законодательством за счет регионального бюджета гражданин, получающий ежемесячную денежную выплату из федерального бюджета, предназначенную в том числе и на приобретение лекарственных препаратов, лекарственными препаратами по рецептам, оформленным медицинской организацией, не обеспечивается. Министерство здравоохранения Алтайского края порекомендовало законному представителю пациента В.П.С. для получения лекарственных препаратов по бесплатным рецептам врача, согласно Перечню ЖНВЛП, обратиться в Социальный фонд по месту жительства с заявлением о выборе набора социальных услуг в части лекарственного обеспечения. После включения Социальным фондом персональных данных в Регистр как получателя набора социальных услуг пациент В.П.С. обеспечен лекарственными препаратами на льготных условиях по медицинским показаниям по оформленным медицинской организацией рецептам.

2. В адрес Уполномоченного поступило обращение С.О.В. по вопросу недостаточного обеспечения детей, больных сахарным диабетом 1 типа, инфузионным набором *MiniMed Mio «MMT-943»*.

Обращение рассмотрено с участием Министерства здравоохранения Алтайского края.

Для обеспечения пациентов, использующих помповую инсулинотерапию, нуждающихся в инфузионном наборе *MiniMed Mio «ММТ-943»*, Министерством здравоохранения Алтайского края проводятся закупочные процедуры.

Закупка лекарственных препаратов и медицинских изделий осуществляется Минздравом Алтайского края в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в рамках выделенных лимитов бюджетных средств.

Для обеспечения пациентов в 2024 г. инфузионным набором к инсулиновой помпе «ММТ-943» 22.01.2024 проведена закупочная процедура, по итогам которой заключен контракт № 7194872 от 24.01.2024 (закупка малого объема – 400 штук); поставка проведена в течение 10 дней со дня заключения государственного контракта.

Проведенный аукцион от 15.02.2024 (количество к закупке 3900 штук) находится на заключении государственного контракта, поставка будет осуществлена в течение 10 дней со дня заключения.

На время проведения конкурентной закупочной процедуры (срок поставки товара – до 15 марта) проведена закупка у единственного поставщика в количестве 1500 штук для обеспечения текущей потребности пациентов по выписанным рецептам. Поставка проведена 15.02.2024, уполномоченной организацией АКГУП «Аптеки Алтая» осуществляется отгрузка по аптечным организациям.

По данным государственной информационной системы С.А.И. была обеспечена инфузионным набором к инсулиновой помпе до 12.03.2024.

Для дальнейшего обеспечения пациентов, находящихся на помповой инсулиновой терапии, сформирован запас инфузионных наборов к помпе.

3. К Уполномоченному обратилась С.Е. по вопросу улучшения организации обеспечения детей с заболеванием «фенилкетонурия» специализированными продуктами питания и низкобелковыми продуктами.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Обращение рассматривалось с участием Министерства здравоохранения Алтайского края и комитета по социальной защите и занятости населения Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В соответствии с законом Алтайского края от 08.04.2013 № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» приказом Министерства здравоохранения Алтайского края от 27.07.2022 № 406 «Об организации обеспечения детей лечебным питанием, специализированными продуктами лечебного питания» дети в возрасте до 18 лет с заболеванием «фенилкетонурия» обеспечиваются специализированными продуктами путем выдачи лечебного питания, специализированного продукта краевой медицинской организацией законным представителям ребенка по бесплатным рецептам в течение 3 рабочих дней после получения питания в уполномоченной фармацевтической организации с отражением факта выдачи в Государственной информационной системе льготного лекарственного обеспечения в день выдачи лечебного питания, специализированного продукта.

Проблема обеспечения детей специализированными продуктами питания и низкобелковыми продуктами, поставленная в обращении Е.С., связана с организацией работы и соблюдением профильным ведомством административных процедур по данному направлению.

Основными принципами охраны здоровья граждан на территории Алтайского края является приоритет охраны здоровья детей. В связи с этим постоянный комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной защите и занятости населения выразил положительное отношение к предложению о возможности наделения гражданина, страдающего фенилкетонурией и нуждающегося в специализированных продуктах лечебного питания, правом выбора на получение компенсационной выплаты за счет краевого бюджета в пределах общей суммы средств, предусмотренных на данные цели. Подготовка предложений о внесении соответствующих изменений в нормативные правовые акты Алтайского края может быть реализована после принятия профильными исполнительными органами Алтайского края консолидированного решения по данному вопросу.

Рекомендации:

Министерству здравоохранения Алтайского края:

- повысить доступность профилактических групп «Школа для пациентов с сахарным диабетом»;*
- принять системные меры по увеличению числа сурдологов, оказывающих медицинскую помощь детскому населению;*
- продолжить практику совместного пребывания детей в возрасте от рождения до 4 лет и законных представителей в условиях фтизиатрических стационаров;*
- строительство нового корпуса КГБУЗ «Детский психоневрологический диспансер».*

Министерством здравоохранения Алтайского края совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования проработать вопрос о проведении на бесплатной основе ASSR-теста.

2.4. Право на образование

Президент Российской Федерации Путин В.В. в ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации традиционно уделяет внимание вопросам образования. Изучение вопросов соблюдения прав детей в сфере образования осуществлялось Уполномоченным с учетом этих позиций. В 2024 году в законодательство Алтайского края

вносились изменения с учетом новелл федеральных законов и необходимости правового регулирования отдельных сфер образовательных отношений.

Дошкольное образование

В Алтайском крае в 2024 г. действовало 340 детских садов (в 2023 г. – 352 детских сада), в которых обучалось 85 705 детей (в 2023 г. – 90 572 детей), отметим тенденцию к снижению числа детей, посещающих дошкольные образовательные организации, что связано со снижением рождаемости. Представлены разные формы получения услуг дошкольного образования: группы полного дня, группы кратковременного пребывания в детском саду и иных образовательных организациях.

В 2024 году в эксплуатацию введено два объекта: детский сад-ясли в селе Шахи Павловского района на 140 мест, детский сад-ясли в г. Барнауле (квартал 2032, Индустриальный район) на 330 мест, из них 160 мест для детей в возрасте до 3 лет.

В г. Бийске в ДОО, функционирующих в микрорайонах с плотной застройкой жилого массива, осуществлена работа по перепрофилированию невостребованных групп для детей старшего дошкольного возраста. В 2024 году дополнительно открыто 6 групп на 135 мест для детей в возрасте до 3 лет. Из краевого бюджета на строительство детских садов выделено 295,6 млн рублей.

В 2024 году в крае функционировало 5 частных образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования. Численность в них детей составила 801 ребенок.

Более 3,4 тыс. детей посещают дошкольные образовательные организации в рамках инклюзивного образования. Важное значение для работы с такими детьми и их родителями имеют службы ранней помощи, консультативные центры, логопедические пункты, группы раннего развития, группы «Особый ребенок», лекотеки, центры игровой поддержки.

В 2024 году на базе муниципальных образовательных организаций функционировало 611 консультационных центров (КЦ), оказывающих консультативно-методическую поддержку родителям, воспитывающим детей дошкольного возраста, в том числе детей с ОВЗ и детей-инвалидов. Согласно данным, внесенными в ФГИС ДДО из региональных информационных систем, по итогам 2024 года:

- общее количество обращений в КЦ – 10 833;
- количество родителей (законных представителей), обратившихся в КЦ, – 7748;
- количество детей, охваченных услугами КЦ, – 7663;
- задействовано штатных сотрудников в обеспечении деятельности КЦ – 2286 и 134 внештатных.

В 2024 году в Алтайском крае в системе «Образование» функционировало 38 служб ранней помощи (далее – СРП) в качестве структурных подразделений на базе ДОО, которыми осуществляется комплекс мероприятий и услуг детям от рождения до трех лет (независимо от наличия инвалидности) с ограничениями жизнедеятельности либо рисками их развития и их семьям, способствующих содействию физическому и психическому развитию таких детей. СРП оказана 121 услуга персонально (очно) и 50 в дистанционном формате. Работа КЦ и СРП направлена на тесное сотрудничество дошкольного учреждения с родителями и решение проблем воспитания, обучения, развития и оздоровления детей дошкольного возраста. Их работа помогает обеспечивать максимальное сокращение социальной изоляции детей, не посещающих детский сад, предоставляя родителям (законным представителям) квалифицированную помощь специалистов.

В 2024 году в Алтайском крае продолжает развиваться система комплексной помощи детям с расстройством аутистического спектра посредством организации деятельности Регионального ресурсного центра по организации психолого-педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра и их семьям (далее соответственно – РРЦ, «дети с РАС»), осуществляется координация деятельности общеобразовательных и

межведомственных организаций, обеспечивается их сетевое взаимодействие. Кроме того, были организованы и проведены: межведомственный форум «РАС: зажигаем синим цветом» в рамках Всероссийского инклюзивного фестиваля «#ЛюдиКакЛюди» (в мероприятии приняли участие более 200 человек из 20 муниципалитетов Алтайского края); семинар-практикум для педагогов образовательных организаций края, где представлены стратегии сопровождения детей с РАС с доказанной эффективностью (в мероприятии приняли участие как очно, так и дистанционно более 150 специалистов; организации-помощники РРЦ – систематическое наполнение единого информационного интернет-ресурса РРЦ на сайте КГБУ «Алтайский краевой центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи».

Укреплены компетенции и навыки в определении возрастных особенностей развития детей и способов коррекции их нарушений в рамках онлайн- и очной форм работы со специалистами службы ранней помощи.

Для дошкольных образовательных учреждений в 2024 г. Министерством образования и науки Алтайского края закуплено 62 единицы техники: электрические плиты промышленные, холодильники бытовые 2-камерные, холодильные шкафы, стиральные машины бытовые на сумму более 2,4 млн рублей.

В силу снижения рождаемости уменьшается число детей, посещающих детские сады, при этом освобождающиеся места предлагаем задействовать под группы компенсирующей направленности для детей с ограниченными возможностями здоровья и снизить возраст начала посещения данных групп. Так, в настоящее время подобные группы комплектуются с 4-5-летнего возраста, между тем систематическая ранняя коррекционная работа даст больший развивающий эффект детям.

Общее образование

В 2024 году в Алтайском крае осуществляли деятельность 676 образовательных организаций, численность обучающихся в них детей составляла 284 285 человек, из них 64 426 обучались во вторую смену. Ликвидировано 12 общеобразовательных организаций, из них 12 – в сельской местности, 1 общеобразовательная организация реорганизована в корпус общеобразовательной организации.

В 2024 году на строительство школ выделено всего 1 782 546,84 рублей, в том числе из федерального бюджета 361 376 100,00 рублей; на капитальный ремонт объектов общего образования выделено всего 1 996 357,09 рублей, в том числе из федерального бюджета 1 427 853,79 рублей.

Продолжается строительство 5 школ общей мощностью 1910 мест: в с. Шарчино Тюменцевского района (140 мест), в с. Орлово Немецкого национального района (220 мест), в с. Ларичиха Тальменского района (360 мест), в с. Покровка Родинского района (90 мест), в квартале 2033 г. Барнаула (1100 мест).

В 2024 году в эксплуатацию введено 2 объекта общего образования: школа на 360 учащихся в с. Повалиха Первомайского района, школа на 550 учащихся в с. Боровиха Первомайского района.

В период с 2020 по 2024 г. в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» было оснащено 439 общеобразовательных организаций Алтайского края.

В муниципальных общеобразовательных организациях действовало 322 медицинских кабинета, из них 180 лицензированных, 527 общеобразовательных организаций заключили договоры с медицинской организацией. В 2025 году на оснащение медицинских кабинетов выделено 22 млн рублей из краевого бюджета. В настоящее время проводится работа по подготовке к проведению закупочных процедур.

Для проведения ГИА-11 было создано 149 пунктов проведения экзаменов (далее – ППЭ), из них 95 – массовых ППЭ, 38 ППЭ – на дому для детей-инвалидов и детей,

обучавшихся на дому, 12 ППЭ – на базе учреждений УФСИН, 2 ППЭ – для проведения ГВЭ для участников с ограниченными возможностями здоровья, 2 ППЭ – на базе учреждений здравоохранения.

Для проведения ГИА-9 в 2024 г. было создано 339 пунктов проведения экзаменов, из них 166 – массовых, 159 ППЭ – на дому для детей-инвалидов и детей, обучавшихся на дому, 9 ППЭ – на базе учреждений УФСИН, 4 ППЭ – на базе учреждения здравоохранения. В 2024 году участники ГИА-11 показали 70 стобалльных результатов, из них М.Л., выпускница МБОУ «СОШ № 53» г. Барнаула, набрала 300 баллов на 3 экзаменах. Не прошли ГИА-11 в 2024 г. 95 человек.

В целях соблюдения прав несовершеннолетних обучающихся на обеспечение транспортом за период 2023-2024 гг. было приобретено 132 автобуса. В 2024 году приобретено 50 автобусов, общая сумма денежных средств на приобретение автобусов составила 204 964 690,00 рублей (в 2023 г. – 82 автобуса, общая сумма денежных средств на приобретение автобусов составила 255 098 844,00 рублей).

Дополнительное образование

В Алтайском крае осуществляют деятельность 264 организации дополнительного образования, из них 95 относятся к сфере образования, 79 – к сфере физической культуры и спорта, 90 – к сфере культуры. В 95 организациях сферы образования обучаются более 80 тыс. детей и подростков. Рейтинг востребованности направлений в обучении детей по дополнительным общеобразовательным (общеразвивающим) программам распределился следующим образом: художественное – 1 место; социально-гуманитарное – 2 место; физкультурно-спортивное – 3 место; естественнонаучное – 4 место; техническое – 5 место; туристско-краеведческое – 6 место.

Среднее профессиональное образование

В 2024 году в Алтайском крае осуществляли образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования 55 образовательных организаций, в которых обучалось 19 905 студентов. Профессиям и специальностям, входящим в перечень наиболее востребованных на рынке труда Алтайского края, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования, в профессиональных образовательных организациях Алтайского края обучается более 47 тысяч студентов, из них 1432 человека из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

В 2024 году в организации высшего образования в Алтайском крае поступили 120 детей – членов семей участников специальной военной операции, в организации среднего профессионального образования – более 300 детей – членов семей участников специальной военной операции.

Организация питания обучающихся

Согласно информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю (далее – Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю), в 2024 г. в ходе контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении 684 общеобразовательных организаций, в 410 из них выявлены текущие нарушения санитарных правил. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении 21 оператора питания (84% от их общего количества) нарушения выявлены у всех проверенных операторов. Текущие нарушения санитарных правил выражались, в частности, в нарушениях санитарного режима на пищеблоках (хранение моющих и дезинфицирующих средств, уборочного инвентаря, отсутствие

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

маркировки кухонного инвентаря), несоблюдение требований к кухонной и столовой посуде (инвентарь для раздачи и порционирования блюд не имел мерную метку объема в литрах, наличие кухонной и столовой посуды с дефектами), отмечены замечания к ведению документации пищеблока. Всего было выявлено 1094 нарушения, в том числе нарушений режимных вопросов – 942 (режим мытья посуды, обработки инвентаря, уборки помещений и иные), по ведению документации – 33, по несоответствию фактического меню утвержденному – 25, к маркировке пищевых продуктов – 21, к составлению меню – 35, снижению объемов порций – 17, исключение из меню отдельных продуктов и блюд, в том числе фруктов, – 15, нарушение технологии приготовления блюд – 7, к сопроводительной документации – 3, по замене обедов на завтраки – 2.

В ходе проведения обязательных профилактических визитов, плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении школ и операторов питания в школьных пищеблоках проводились лабораторно-инструментальные исследования проб готовых блюд. Исследовано по микробиологическим показателям 807 проб, не соответствующих гигиеническим нормативам – 10, по калорийности рационов питания – 916 блюд, не соответствующих гигиеническим нормативам – 57, из них завышение калорийности – 48, снижение – 9.

С целью устранения выявленных нарушений требований санитарно-эпидемиологических требований 390 общеобразовательным организациям выданы предписания, исполнение которых находится на контроле Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю. Основания для направления материалов проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел отсутствовали.

Работа с обращениями граждан

В работе с обращениями граждан, поступившими в адрес Уполномоченного, выявлена связь озвученных проблем с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации Путиным В.В. в Послании Федеральному Собранию 29.02.2024.

Уполномоченному поступило 6 обращений по различным вопросам, связанным с ненадлежащим материально-техническим содержанием зданий образовательных организаций.

1. З.А.М. обратилась по вопросу ненадлежащего обеспечения материально-технического содержания здания МКОУ «Малиновоозерская СОШ», в связи с аварийностью школы учебные занятия проводятся в неприсобленных помещениях.

Министерством образования и науки Алтайского края предоставлена информация о том, что в ходе проведения технического обследования АО «Проектный институт “Алтайкоммунпроект”» было выявлено, что здание школы находится в ограниченно работоспособном состоянии. Имеющиеся дефекты снижают несущую способность конструкции, также требуется полная замена внутренней системы отопления, водоснабжения и энергоснабжения.

На основании полученного заключения Михайловским районным судом вынесено решение от 08.10.2024 о закрытии здания школы. Образовательный процесс в 2024/2025 учебном году организован для учащихся 1-4 классов в здании Малиновоозерского филиала МКДОУ «Михайловский детский сад № 6», для учащихся 5-11 классов в здании КГБУЗ «Малиновоозерская центральная районная больница» со второй четверти. Для обучения учащихся в настоящее время в здании районной больницы ведутся работы для приспособления пустующих помещений.

На основании постановления Правительства Алтайского края от 10.12.2021 № 454 «Об утверждении краевой адресной инвестиционной программы на 2022 год» из краевого бюджета выделены средства на подготовку проектно-сметной документации на строительство школы на 360 мест в р.п. Малиновое озеро.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Данная ситуация привлекла внимание Следственного комитета Российской Федерации.

2. Заявитель Г.Ю.В. сообщил о нарушении права обучающихся на охрану здоровья, поскольку ремонтные работы в здании образовательной организации проводились в присутствии детей. Прокуратурой Советского района при проведении проверки данных фактов было установлено, что 13.09.2024 между МБОУ «Советская СОШ» и ООО «СЕРВИТ» заключен муниципальный контракт № ЧС-1 о выполнении работы по реконструкции крыши.

В период времени с 13.09.2024 по 11.11.2024 подрядчиком вне здания образовательной организации проводились подготовительные работы по изготовлению металлических ферм, которые подлежат установке на крышу школы в качестве опоры. 31.10.2024 прокурором Советского района было объявлено предостережение исполняющему обязанности директора МБОУ «Советская СОШ» о недопустимости нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в части запрета на проведение ремонтных работ в присутствии детей. С 11.11.2024 подрядчик приступил к работе на объекте, осуществил частичный демонтаж крыши. Проведение данного вида работ создавало угрозу жизни и здоровью учащихся образовательной организации, в связи с чем прокурором Советского района в адрес директора МБОУ «Советская СОШ» внесено представление об устранении нарушений законодательства.

3. Заявитель Ш.О.Л. сообщила о трудностях с получением дошкольного образования для детей, проживающих в с. Первомайском Первомайского района, в связи закрытием корпуса МБДОУ «Сказка». Как следует из информации администрации Первомайского района, предоставленной по данному вопросу, образовательная деятельность МБДОУ «Детский сад «Сказка»» осуществляется по адресам: с. Первомайское, ул. Ленина, д. 85а, ул. Центральная, д. 5. Проектная мощность здания на ул. Ленина, 85а – 140 мест, зачислено 93 воспитанника, фактически посещает – 84 воспитанника. Проектная мощность здания на ул. Центральная, д. 5 – 80 мест, зачислено – 66 воспитанников, фактически посещает – 55. Решений по закрытию дошкольных образовательных организаций в с. Первомайское не принималось.

В связи с проведением капитального ремонта МБОУ «Первомайская СОШ» в рамках федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» в феврале 2024 г. было принято решение разместить обучающихся начального звена (с 1 по 4 класс) на время ремонтных работ в здании детского сада по адресу: с. Первомайское, ул. Центральная, д. 5. В связи с этим все воспитанники будут временно посещать детский сад по адресу: с. Первомайское, ул. Ленина, д. 85а, с соблюдением норм СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» для детей до 3-х лет – 2,5 кв.м./чел. и для детей с 3-х до 7 лет – 2 кв.м./чел.

Вопрос временного размещения воспитанников МБДОУ «Детский сад «Сказка»» (ул. Центральная, д. 5) по адресу: ул. Ленина, д. 85а, был рассмотрен 06.02.2024 на родительском собрании с участием родителей воспитанников, главы Первомайского района, председателя комитета администрации Первомайского района по образованию.

Как сообщила администрация Первомайского района, подвоз детей будет осуществляться школьным автобусом (23 посадочных места), имеющим необходимое оборудование для перевозки детей. Количество мест, необходимое для подвоза воспитанников, определено по запросу родителей – 20 мест. Время в пути в одну сторону – 5 минут (1,6 км).

Режим дня и организация воспитательно-образовательного процесса в дошкольной образовательной организации организованы в соответствии с Санитарными правилами

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Актуальными проблемами, по мнению заявителей, остаются территориальная доступность образовательных организаций. Вместе с тем следует отметить, что от граждан, проживающих в г. Барнауле, в основном поступали обращения, содержащие вопросы перевода детей в иные дошкольные образовательные организации. Семь обращений о предоставлении мест в дошкольных образовательных организациях поступили от граждан, проживающих в г. Барнауле.

В мой адрес поступило обращение Т.А.В., воспитывающей троих детей, младшей из них 1 год. Т.А.В. нуждалась в трудоустройстве, однако в с. Комарское Заринского района отсутствует дошкольная образовательная организация. По сообщению администрации Заринского района, право на получение дошкольного образования реализуется в группе кратковременного пребывания детей в МКОУ «Комарская СОШ» с 1 сентября по 30 мая. С воспитанниками (по достижении 4 лет 6 месяцев) занимаются по программе дошкольного образования.

В отличие от предыдущих лет практически отсутствовали обращения по вопросу соблюдения права несовершеннолетних обучающихся на обеспечение транспортом. При этом следует отметить положительную работу администрации Первомайского района по решению транспортного вопроса для несовершеннолетних обучающихся, проживающих в с. Фирсово.

Т.С. обратилась с жалобой на отсутствие транспортного обеспечения несовершеннолетних обучающихся МКОУ «Фирсовская общеобразовательная школа», проживающих на окраинах с. Фирсово.

Согласно представленной по данному вопросу информации, Администрацией Первомайского района заключены муниципальные контракты на проведение работ по изготовлению и установке дорожных знаков для оборудования школьных маршрутов № 1 «с. Фирсово – мкр. Роцино», № 2 «с. Фирсово – мкр. Чистые Пруды».

С 03.12.2024 школьный маршрут № 1 «с. Фирсово – мкр. Роцино» начал действовать. Школьный маршрут № 2 «с. Фирсово – мкр. Чистые Пруды» открыт 25.12.2024.

Значительная часть обращений в сфере реализации прав детей на образование по-прежнему содержала информацию о нарушении прав несовершеннолетних обучающихся на уважение человеческого достоинства, защиту от оскорбления, психического и физического насилия.

Ежегодно на эту тему в адрес Уполномоченного поступают обращения родителей несовершеннолетних обучающихся, получающих начальное, основное и среднее общее образование в муниципальных образовательных организациях.

Так, несовершеннолетний обучающийся КГБОУ «Бийский лицей-интернат Алтайского края» С.И.К. сообщил о фактах унижения его человеческого достоинства, оскорбления и физического насилия в действиях обучающихся параллельного класса. Беседы, проводимые педагогическим работником с данными обучающимися, не имеют долговременного эффекта.

Факты были проверены администрацией КГБОУ «Бийский лицей-интернат Алтайского края» (далее – «Лицей»).

Учитывая, что названные заявителем обучающиеся отрицали противоправное поведение, установить объективные обстоятельства нарушения прав С.И.К. не представилось возможным.

В связи со сложившейся ситуацией классными руководителями 7 классов была проведена беседа с родителями участников конфликтной ситуации, в результате которой принято решение: об осуществлении усиленного контроля поведения учащихся указанных классов во время перемен, внеклассных мероприятий; проведении классных часов о дружбе, взаимопомощи и выручке товарищей; привлечении правового клуба старшеклассников для беседы о правовом поведении в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и об ответственности за нарушение прав других участников.

Родителям учеников 7 классов рекомендовано провести беседы с детьми о недопустимости оскорбительных высказываний, унижающих их честь и достоинство, физического и психического насилия в отношении других детей, осуществлять контроль за действиями детей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сократить время этого пребывания.

Вместе с тем, по сообщению Министерства образования и науки Алтайского края, профилактическая работа в Лицее проводится воспитателями и классными руководителями. В случае нарушения Правил внутреннего распорядка приказом директора Лицей создается комиссия, которая разрешает конкретную ситуацию. Комиссия состоит из заместителя директора по воспитательной работе, заместителя директора по учебной работе (согласно уровню обучения), воспитателя или классного руководителя, психолога, ведущих учителей.

У всех обучающихся и их родителей есть возможность в удобное для себя время обратиться за помощью к психологам Лицея, которые оказывают психологическую помощь и сопровождение детей в конфликтных ситуациях, оказывают консультативную помощь, осуществляют анкетирование детей и родителей по вопросу удовлетворенности образованием в Лицее, выявляют существующие проблемы и находят пути их решения.

Заявителю было предложено при возникновении ситуаций нарушения его прав в период пребывания в образовательной организации для оперативного разрешения конфликта использовать также возможность обращения к педагогическим работникам и психологам Лицея.

Подтвердились факты нарушения права несовершеннолетней обучающейся на защите от оскорбления личности, изложенные в обращении Б.Т.Н. Учащимися 6Б класса МБОУ «Гимназия № 85» г. Барнаула в отношениях друг с другом использовались оскорбительные выражения. В связи с этим, социальным педагогом, классным руководителем, администрацией гимназии проводились профилактические беседы и иные мероприятия, направленные на формирование дружного коллектива.

О конфликтной ситуации, произошедшей между учащимися 6Б класса в чате группы английского языка, классный руководитель проинформировала директора гимназии Б.Д.П., социального педагога П.О.И., педагога-психолога Е.Ж.В.

По итогам беседы с учителем директор гимназии изменил настройки чата группы английского языка, в настоящее время только администратор может отправлять информацию. Учителю рекомендовано выставлять всю необходимую информацию в АИС «Сетевой город».

С учащимися – участниками конфликтной ситуации директором гимназии проведена профилактическая беседа по теме «Взаимоотношения в классе, личные границы каждого участника образовательного процесса и поведения».

Администрацией гимназии также были приняты следующие меры:

– организован классно-обобщающий контроль учащихся по вопросу формирования психологического климата в классном коллективе;

– разработан план мероприятий рабочей группы, включающий в себя посещение уроков 6Б класса, наблюдение за взаимоотношениями между учащимися на уроках и переменах, проведение уроков по повышению коммуникативных навыков учащихся, проведение индивидуальных бесед с участниками конфликтной ситуации, проверка реализации плана воспитательной работы по вопросу формирования классного

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

коллектива, заседание конфликтной комиссии. В рамках классно-обобщающего контроля с учащимися 6Б класса педагогом-психологом проведены следующие мероприятия: занятия с элементами социально-психологического тренинга для создания благоприятного общения, индивидуальные консультации с участниками конфликтной ситуации (с целью преодоления негативного переживания), наблюдение за поведением и взаимоотношением учащихся на переменах и уроках. В ходе работы педагога-психолога конфликтная ситуация была обсуждена с участниками конфликта, признавшими, что их поведение носит отрицательный характер. Конфликт перешел в стадию затухания. Обстановка в классе стабилизировалась, учащиеся на переменах и уроках ведут себя спокойно, не нарушая права других участников образовательного процесса.

Ряд мероприятий по урегулированию конфликтной ситуации проведен также социальным педагогом гимназии.

Вопрос о поведении учащихся 6Б класса, участников конфликтной ситуации, рассматривался также Советом гимназии. На основании решения Совета виновные учащиеся 6Б класса привлечены к дисциплинарной ответственности приказом директора.

Администрации гимназии рекомендовано организовать психолого-педагогическое сопровождение учащихся 6Б класса.

Также подтвердились факты нарушения прав воспитанников на охрану здоровья в период пребывания их в образовательной организации в МАДОУ «Детский сад № 267» г. Барнаула, указанные в коллективном обращении граждан.

В ходе выездной внеплановой проверки комиссией комитета по образованию г. Барнаула было установлено следующее.

За группой, которую посещают дети заявителей, закреплены воспитатели, образовательный уровень которых соответствует приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей, руководителей, специалистов и служащих», раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования». Для сотрудников МАДОУ «Детский сад № 267» регулярно проводятся инструктажи по охране жизни и здоровья воспитанников. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагоги обучены навыкам оказания первой помощи пострадавшим. Факты травмирования воспитанников группы не зафиксированы.

У воспитанника МАДОУ «Детский сад № 267» К.Р. действительно имеются проблемы с адаптацией, ребенок испытывал трудности во взаимодействии с иными воспитанниками и взрослыми. МАДОУ «Детский сад № 267» оказывает ему психолого-педагогическую помощь.

Согласно приказу МАДОУ «Детский сад № 267» от 30.09.2024 № 137 «О проведении внепланового контроля» старшим воспитателем в период с 30.09.2024 по 04.10.2024 был осуществлен внеплановый оперативный контроль с целью выявления и устранения причин и условий некорректного взаимодействия К.Р. с другими воспитанниками.

По результатам внепланового оперативного контроля воспитателям указано на неукоснительное соблюдение правил безопасности по охране жизни и здоровья всех воспитанников при организации режимных моментов. Для всех педагогов МАДОУ «Детский сад № 267» проведены консультации «Специфика работы с родителями детей с синдромом дефицита внимания и гиперактивности», «Работа с детьми с синдромом дефицита внимания и гиперактивности и их семьями. Основные ошибки воспитателя», проведен мастер-класс «Создание картотеки игр для детей с синдромом дефицита внимания и гиперактивности».

Вопрос взаимодействия К.Р. с другими воспитанниками, педагогами находится на постоянном контроле заведующего МАДОУ «Детский сад № 267».

По результатам проверки заведующему МАДОУ «Детский сад № 267» рекомендовано усилить персональный административный контроль за исполнением

сотрудниками должностных обязанностей, за созданием безопасных условий пребывания всех воспитанников, продолжить работу с воспитанником К.Р. и его семьей для устранения причин его некорректного взаимодействия с другими воспитанниками.

Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ гарантирует, что ни один ребенок не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию. При осуществлении деятельности в области образования в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица указанных органов в соответствии со своей компетенцией содействуют ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов с учетом возраста ребенка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности ребенка посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, проведения методической, информационной и иной работы с ребенком по разъяснению его прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации, а также посредством поощрения исполнения ребенком обязанностей, поддержки практики правоприменения в области защиты прав и законных интересов ребенка.

В деятельности по организации профилактики социально-негативного явления «травля» в настоящее время имеется ряд проблем.

Во-первых, понятие «травля» не закреплено в законодательстве Российской Федерации, результатом чего является отсутствие определенных признаков, наличие которых определяло бы данный вид отношений в детском коллективе как «травля» и позволяло бы проводить дифференциацию с другими, менее травматичными для психики ребенка, например конфликтами. Отсутствие определенности порождает разное понимание социальных отношений со стороны участников образовательных отношений. Так, родители полагают, что в отношении их ребенка происходит травля, в то же время администрация школы определяет эти отношения как конфликт. Однако с учетом тяжести последствий травли в образовательных организациях, включающих как суицидальное поведение, так и скулшуттинг, полагаем, что данное понятие следует зафиксировать, возможно, в форме ведомственного приказа Минпросвещения Российской Федерации.

Во-вторых, образовательные организации не заинтересованы выявлять подобные социально-негативные явления, так как это связано с нарушением прав несовершеннолетних: согласно статье 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся; образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы.

В-третьих, нет определенных методов по выявлению травли в образовательных организациях, учитывающих целенаправленность агрессивного поведения, систематичность действий агрессора и невозможность жертвы противостоять этим действиям.

В-четвертых, педагоги не владеют методами прекращения данного социально-негативного явления, так как работа должна проводиться как с жертвой, так и с буллером, что является трудным в связи с четким и однозначным отрицанием соответствующих действий и поведения со стороны последнего.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Следует отметить, что в системе общего образования Алтайского края отмечается дефицит кадров педагогов-психологов: норматив числа учащихся школ на одного специалиста превышен в два раза; почти 45% педагогов-психологов работают на условиях совместительства; необходимое базовое образование имеют только 63% работников, 4% – не имеют даже профессиональной переподготовки.

К числу основных причин сложившейся ситуации относится отсутствие «на местах» инфраструктуры ППМС-помощи, призванной бороться с первопричинами развития у детей трудностей в освоении образовательных программ, а также девиантного и суициального поведения. Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос о необходимости принятия дополнительных мер по улучшению системы психолого-педагогической помощи в системе дошкольного, начального, основного среднего общего образования с целью профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних обучающихся.

В частности, отмечалась низкая доступность психолого-медицинско-педагогической помощи в связи с дефицитом кадров психологов в образовательных организациях, организациях социального обслуживания населения и наличием в Алтайском крае единственного центра ППМС-помощи, не обеспечивающего в полном объеме потребности детей, дефицит в проведении психолого-педагогических консилиумов, трудности сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья. До настоящего времени эти проблемы не решены.

В 2024 году участники образовательных отношений приступили к реализации нормы, введенной Федеральным законом от 19.12.2023 № 618-ФЗ часть 1 статьи 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой обучающиеся обязаны не использовать средства подвижной радиотелефонной связи во время проведения учебных занятий при освоении образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, за исключением случаев возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, иных экстренных случаев. Следует отметить, что не все образовательные организации создали необходимые условия для надлежащего исполнения данной нормы обучающимися и педагогическими работниками.

Так, заявитель Р.Н.С. сообщила о нарушении норм профессиональной этики в действиях педагогического работника в отношении несовершеннолетней обучающейся МАОУ «СОШ № 136» Р.М. в связи с прозвучавшим сигналом мобильного телефона во время написания итогового контрольного диктанта.

Учитель И.Т.Ф. попросила обучающуюся Р.М. убрать телефон, однако та вступила в словесную перепалку с учителем.

Предъявление учителем требований к учащейся убрать телефон во время диктанта обосновано Положением о запрете использования мобильных телефонов (смартфонов) во время учебного процесса в муниципальном автономном общеобразовательной учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 136», утвержденным приказом директора от 30.01.2024 № 01-07-48 (далее – Положение), согласно которому не допускается пользование средствами мобильной связи (сотовый мобильный телефон) во время ведения образовательного процесса (урочная деятельность, внеклассное мероприятие) в образовательной организации (пункт 3.1 Положения). Родители и учащиеся ознакомлены с Положением, что подтверждено их подписями. Положение размещено на официальном сайте учреждения в разделе «Документы».

Факты нарушения учителем И.Т.Ф. норм профессиональной этики в данной ситуации подтвердить не представилось возможным из-за противоречивой информации, поступившей от участников образовательных отношений.

Вместе с тем по итогам служебной проверки деятельности И.Т.Ф. установлены иные факты нарушения педагогическим работником подпункта и) пункта 2.2 Кодекса этики и служебного поведения работников учреждения, установленного приказом МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 136» от 19.10.2020 № 01-07-76/1 (далее – Кодекс

этики), согласно которому работник обязан соблюдать нормы служебной и профессиональной этики, правила делового поведения и общения. К учителю И.Т.Ф. применено дисциплинарное взыскание и указано на недопустимость применения физического воздействия на учащихся и превышения служебных полномочий, необходимость применения педагогически обоснованных методов воспитания, с ней проведена разъяснительная работа и повторное ознакомление с нормами Кодекса этики.

Администрации образовательной организации рекомендовано поставить на внутриучрежденческий контроль деятельность учителя И.Т.Ф. в части соблюдения норм профессиональной этики и служебного поведения, а также провести разъяснительную работу с педагогическими работниками по вопросам организации конструктивного взаимодействия с учащимися, недопущения превышения должностных полномочий, соблюдения норм профессиональной этики.

В связи с обращением несовершеннолетней Г.О.В. о нарушении ее права на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм психического насилия, оскорблении личности в деятельности педагогического работника МБОУ «СОШ № 118» комитетом по образованию города Барнаула была организована проверка фактов, указанных в обращении, в том числе в части замечаний педагогического работника относительно одежды и внешнего вида заявителя.

В МБОУ «СОШ № 118» действует Положение об установлении основных требований к школьной одежде и внешнему виду обучающихся в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 118», утвержденное приказом от 03.10.2018 № 307 (далее – Положение).

Положение содержит права, обязанности и ответственность обучающихся и педагогических работников.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (статьи 28-30) разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, иных локальных нормативных актов в установленной сфере деятельности относятся к компетенции образовательной организации. Образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, в том числе по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.

Вместе с тем по состоянию на 16.05.2024 на сайте МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 118» Положение не было размещено в полном объеме (отсутствовало содержание с пункта 3.5.6 по пункт 5.2), что способствовало нарушению обучающимися основных требований к школьной одежде и внешнему виду.

По результатам рассмотрения обращения, на основании статьи 10 Закона Алтайского края от 14.07.2020 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» в целях соблюдения права несовершеннолетних обучающихся на ознакомление с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации (пункт 18 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), Уполномоченным направлено заключение о необходимости принятия мер к размещению Положения об установлении основных требований к школьной одежде и внешнему виду обучающихся в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 118», утвержденного приказом № 307 от 03.10.2018, на сайте образовательной организации в сети Интернет в полном объеме. Указанный недостаток в деятельности образовательной организации устранен.

Нарушения права ребенка на получение среднего общего образования и среднего профессионального образования были выявлены при рассмотрении жалобы Б.Н.А. на отказ

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

образовательной организации в выдаче аттестата о получении основного общего образования несовершеннолетнему Б.И.

При изучении личного дела обучающегося «Кокшинская СОШ» – филиал МБОУ Красноярской СОШ Советского района с выездом на место Уполномоченным было установлено следующее:

- в деле имелась копия заключения ЦПМПК с рекомендацией о получении Б.И. начального общего образования по адаптированной образовательной программе;
- отсутствовало заявление родителя Б.И. на обучение по адаптированной образовательной программе;
- отсутствовала подпись родителя Б.И. об ознакомлении с адаптированной образовательной программой, индивидуальным учебным планом;
- фактически изученные Б.И. предметы соответствовали образовательной программе, применяемой для обучения детей с умственной отсталостью.

К рассмотрению жалобы были привлечены Министерство образования и науки Алтайского края, прокуратура Советского района. В деятельности «Кокшинская СОШ» – филиал МБОУ Красноярской СОШ были установлены нарушения:

- части 3 статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (образовательной организацией не предоставлено согласие родителей (законных представителей) на обучение Б.И. по адаптированной программе);
- пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (администрацией образовательной организации не обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества в части отсутствия контроля за реализацией рабочих программ учебных предметов, коррекционных курсов, курсов внеурочной деятельности, качеством преподавания учебных предметов, ведением электронных журналов в АИС «Сетевой край. Образование», Б.И. проведена итоговая аттестация выпускников 9 класса, освоивших адаптированную общеобразовательную программу);
- пункта 2 Порядка выдачи свидетельства об обучении лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам), утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 (Б.И. не выдано свидетельство об обучении).

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерством образования и науки Алтайского края МБОУ «Красноярская СОШ» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Прокурором Советского района главе Советского района 18.10.2024 внесено представление.

В связи с наличием признаков состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 293 (Халатность) Уголовного кодекса Российской Федерации, прокурором Советского района направлено соответствующее постановление руководителю Бийского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета России по Алтайскому краю для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

В целях соблюдения права обучающихся на охрану здоровья в период их пребывания в образовательных организациях в Алтайском крае продолжается работа по созданию специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья. Так, в городах Бийске и Рубцовске для получения дошкольного образования детей с заболеванием «сахарный диабет» определены опорные дошкольные образовательные организации: МБДОУ «Детский сад № 56 «Ромашка»» (г. Рубцовск), дошкольный корпус № 2 МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20 с углубленным изучением отдельных предметов» (г. Бийск).

Для специалистов и руководителей этих образовательных организаций организован обучающий семинар на базе МБДОУ «Детский сад № 248» г. Барнаула, в котором созданы все необходимые условия для получения дошкольного образования детьми с заболеванием «сахарный диабет». Специалистами МКУ «Управление образования» г. Рубцовска систематически осуществляется мониторинг контингента воспитанников в дошкольных образовательных учреждениях, нуждающихся в специальных условиях и организации диетического питания. С помощью межведомственного взаимодействия с учреждениями здравоохранения формируются статистические данные о численности детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе выявляются дети с диагнозом «сахарный диабет». По статистическим данным КГБУЗ «Детская городская больница, г. Рубцовск», детей дошкольного возраста с диагнозом «сахарный диабет» в 2024 г. не выявлено.

В 2024 году в городе Бийске принято решение об изменении опорного образовательного учреждения в связи с удобной территориальной и транспортной доступностью (дошкольный корпус № 2 МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20 с углубленным изучением отдельных предметов», расположенный по адресу: г. Бийск, ул. Владимира Короленко, д. 47/1). Образовательная организация совместно с КГБУЗ «Городская детская больница», АКДОО «Диавиктория» и МКУ «Управление образования Администрации города Бийска» организовали мероприятия по созданию специальных условий (переоборудование медицинского кабинета и получение приложения к лицензии по детской эндокринологии), подбору медицинского персонала. В 2024 году один обучающийся с диагнозом «сахарный диабет» продолжал посещать дошкольную группу в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25», в которой созданы условия для освоения воспитанником основной образовательной программы дошкольного образования с учетом его индивидуальных потребностей, связанных с состоянием здоровья: предоставлен ассистент для сопровождения воспитанника; в образовательной организации работает медицинский работник с целью оказания первой медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья.

Организация дошкольного образования для детей с заболеванием «сахарный диабет» находится на контроле у Министерства образования и науки Алтайского края.

Рекомендации:

Министерству образования и науки Алтайского края:

- в связи с изменением законодательства, регулирующего отношения в сфере оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, сформировать сеть (не менее 7) центров ППМС-помощи, работающих по зональному принципу;*
- принять меры по устранению дефицита кадров педагогов-психологов в образовательных организациях с учетом норматива, согласно Методическим рекомендациям, утвержденным распоряжением Минпросвещения Российской Федерации от 28.12.2020 № Р-193, а также иных специалистов, входящих в состав психолого-медицинско-педагогической комиссии;*
- принять меры по закреплению за образовательными организациями выпускников ФГОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет» по направлениям подготовки «Специальное (дефектологическое) образование», «Психолого-педагогическое образование», включая целевые наборы на обучение;*
- внедрить проведение обязательного ежегодного обучающего семинара в образовательных организациях с целью повышения уровня психолого-педагогической компетентности педагогических работников в сфере профилактики суицидального поведения и буллинга обучающихся.*

Органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере

образования:

- усилить контроль за обеспечением содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройством прилегающих к ним территорий в соответствии с установленными нормативами, при проведении ремонтных работ не допускать случаев нарушения права обучающихся на охрану здоровья и безопасность;
- продолжить деятельность по созданию специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

2.5. Отдых и оздоровление

Вопрос организации детского отдыха в летний период актуален для всех без исключения субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей» в рамках реализации мер по поддержке граждан осуществляется софинансирование стоимости путевок в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления Алтайского края из средств краевого бюджета в размере, установленном приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 25.03.2024 № 389 «О проведении детской оздоровительной кампании в Алтайском крае в 2024 году»:

- гражданам, проживающим на территории Алтайского края и воспитывающим детей школьного возраста до 15 лет (включительно), – 13 450 рублей;
- гражданам, проживающим на территории Алтайского края и воспитывающим детей школьного возраста до 15 лет (включительно), являющимся сотрудниками органов государственной власти Алтайского края и краевых государственных учреждений – 5400 рублей;
- многодетным семьям, направляющим в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления Алтайского края троих и более детей школьного возраста до 15 лет (включительно), – 26 900 рублей на третьего и каждого последующего ребенка.

Указанные меры поддержки в Алтайском крае получили 25 489 граждан на сумму 354 238 138,2 рублей.

В период летней оздоровительной кампании 2024 г. функционировало 887 объектов (охват детей – 104 877), из них: загородных оздоровительных организаций – 54 лагеря / 38 309 детей; санаторно-оздоровительных организаций – 6 организаций / 3090 детей; лагерей с дневным пребыванием детей – 475 лагерей / 46– 139 детей; профильных лагерей с дневным пребыванием детей – 351 лагерь / 17 314 детей; палаточный лагерь – 1 лагерь /25 детей.

Проведены 42 краевые профильные смены для детей, активно и результативно занятых в различных направлениях: образовательных, творческих, патриотических, спортивных, правоохранительных и других, в том числе 6 инклюзивных смен для детей с ОВЗ и детей-инвалидов с общим охватом 240 человек.

За счет средств краевого бюджета организован отдых 316 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Организация отдыха детей на территории Алтайского края в 2024 г. проводилась в соответствии с требованиями Постановления Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей» (в ред. постановления Правительства Алтайского края от 27.04.2021 № 142, от 14.04.2022 № 124); Приказа Министерства здравоохранения Алтайского края от 16.05.2024 № 214 «Об организации медицинской помощи при проведении отдыха и оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных организациях Алтайского края в 2024 году»; Порядка оказания медицинской помощи детям в оздоровительных учреждениях, утвержденного приказом

Минздрава России от 13.06.2018 № 327н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»; методических рекомендаций МР 3.1/2.4.0239-21 «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 в 2021 году» (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 29.03.2021); постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 “Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи”»; от 28.01.2021 № 4 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПин 3.3686-21 “Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней”» с изменениями и дополнениями от 11.02.2022; методического пособия для медицинских работников «Первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним, разработанная специалистами ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России; письма Минздрава России от 02.04.2024 № 15-3/И/2-6024.

Перед началом летней оздоровительной кампании с целью выработки единых требований к работе медицинского персонала, направляемого для работы в летние оздоровительные организации, был проведен краевой семинар, организованный Министерством образования и науки Алтайского края для директоров оздоровительных учреждений, с привлечением специалистов Министерства здравоохранения Алтайского края. Кроме того, специалисты Министерства здравоохранения Алтайского края приняли участие в межведомственном совещании, организованном администрацией г. Барнаула, по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, проживающих на территории г. Барнаула.

Прошли обучение 367 медицинских работников, в том числе 129 врачей, 82 фельдшера, 156 медицинских сестер прошли обучение в рамках вебинара, организованного Министерством здравоохранения Алтайского края совместно с Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю, с последующей аттестацией и разрешением на право работы в летних оздоровительных организациях.

В период летней оздоровительной кампании краевые медицинские организации обеспечивали: проведение медицинских осмотров сотрудников, направляемых на работу в летние оздоровительные организации; принимали участие в комиссии по определению готовности организаций отдыха детей и их оздоровления к приему детей; укомплектование всех видов летних оздоровительных организаций подготовленным квалифицированным медицинским персоналом, имеющим опыт работы с детьми и подростками в организациях отдыха детей и их оздоровления, в соответствии с существующими штатными нормативами, используя договорную форму приема на работу; отбор и подготовку детей к поступлению в летние оздоровительные организации с учетом состояния их здоровья, включая обязательную санацию детей и подростков с хроническими очагами инфекции, а также дегельминтизацию; оформление сопроводительных документов с обязательным указанием данных о вакцинации, справок об эпидемиологическом окружении; осуществляли контроль за оснащением медицинских кабинетов организаций отдыха детей и их оздоровления необходимым медицинским оборудованием, лекарственными препаратами.

Для обеспечения санитарно-противоэпидемических и медицинских мероприятий на период летней оздоровительной кампании 2024 г. были закреплены летние оздоровительные организации за краевыми медицинскими организациями.

На основании приказа Министерства здравоохранения Алтайского края от 16.05.2024 № 214 «Об организации медицинской помощи при проведении отдыха и оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных организациях Алтайского края в 2024 году» утверждена единая форма отчета по мониторингу заболеваемости детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, маршрутизация при

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

выявлении у них острых респираторных заболеваний, в том числе в случае подозрения на наличие новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также ответственность руководителей краевых медицинских организаций за своевременное предоставление информации в организационно-методический отдел КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» о каждом случае инфекционного заболевания, пищевого отравления или несчастного случая среди детей и подростков, случаях госпитализации детей, укусов (присасывания) клещей, оказания первичной медико-санитарной помощи.

Кроме того, в период летней оздоровительной кампании медицинские организации в муниципальных образованиях проводили плановые проверки качества обеспечения медицинских и санитарно-противоэпидемических мероприятий в летних оздоровительных организациях не менее 3-х раз за оздоровительный сезон с передачей информации о результатах в Министерство в еженедельном режиме, по отклонениям (случаям заболеваний, травм и т.п.) – немедленно.

Каждая летняя оздоровительная организация была обеспечена методическими материалами и нормативными документами по вопросам организации летнего отдыха детей, а также по профилактике и раннему выявлению новой коронавирусной инфекции COVID в целях недопущения формирования очагов заболевания. Ежедневно проводилось дистанционное измерение температуры тела детей и персонала не менее двух раз в день (утро-вечер) с регистрацией результатов в журналах с целью своевременного выявления и изоляции детей и взрослых с признаками респираторных заболеваний и повышенной температурой тела.

Питание детей было организовано в соответствии с утвержденными методическими рекомендациями. Во всех летних оздоровительных организациях имелось 14-дневное меню с технологическими картами, которые соответствовали требованиям питания детей с учетом поступления калорийности (энергетической ценности), белков, жиров, углеводов и микроэлементов. В рационе питания детей использовались продукты питания и питьевая вода, обогащенные незаменимыми компонентами, в том числе йодированная соль, обогащенная йодказеином молочная продукция, хлебобулочные и кондитерские изделия, обогащенные нутриентами и витаминами, а также бутилированная питьевая вода высшей категории качества, обогащенная микронутриентами (йод, фтор). Проводилась ежедневная С-витаминизация 3-х блюд, детям выдавались обогащенные витаминами кисель, компот, горячие напитки из ягод и фруктов.

С целью оздоровления детей в летних оздоровительных организациях применялись следующие методики: групповые и игровые ЛФК, закаливание, солнечные и световоздушные ванны, фитотерапия, аэротерапия, спелеотерапия, психолого-педагогическое сопровождение детей групп риска.

За весь период летней оздоровительной кампании 2024 г. отдохнуло во всех закончившихся сменах всех видах организаций отдыха и оздоровления детей 3136 детей-инвалидов, из них: 606 детей-инвалидов – в стационарных загородных оздоровительных организациях, 84 ребенка-инвалида – в санаторно-оздоровительных лагерях, 2446 детей-инвалидов – в оздоровительных организациях с дневным пребыванием.

Однако создание доступной среды детей-инвалидов нужно продолжать, особенно для детей с ментальными нарушениями, выделяя создание условий для детей с нарушением слуха, зрения, двигательной сферы и т.д. Промежуточным этапом в создании доступных условий загородного отдыха может быть занятость детей в условиях специальных образовательных организаций, тем более что часть находится в сельской местности и может быть использована в качестве материальной базы.

Согласно мониторингу заболеваемости среди детей, которым была оказана первичная медико-санитарная помощь в экстренной и неотложной формах в стационарных загородных оздоровительных лагерях было зарегистрировано 205 случаев заболеваний. Всем детям своевременно и в полном объеме была оказана медицинская помощь в

медпунктах летних оздоровительных организаций, при необходимости обеспечена госпитализация в стационар (17 несовершеннолетним при оказании экстренной и неотложной помощи потребовалась госпитализация с острой хирургической патологией, травмами, острыми аллергическими реакциями, с острыми респираторными заболеваниями), а также активное наблюдение на амбулаторном этапе.

Всего зарегистрировано 38 случаев травм, из них 6 случаев средней степени тяжести с госпитализацией в специализированные отделения медицинских организаций края.

Оценка эффективности оздоровления детей в летних оздоровительных организациях проводилась с учетом продолжительности смен не менее 21 дня на основании сопоставления данных углубленных осмотров детей, которые проводились как в начале, так и в конце смены, при этом сравнивались физическое развитие ребенка, антропометрические показатели, исследования функциональных проб.

Выраженный оздоровительный эффект от летнего отдыха в оздоровительных организациях достигнут у 96,82%, слабый оздоровительный эффект – у 2,94%, отсутствие оздоровительного эффекта отмечалось у 0,24%.

Ежегодно организуется взаимодействие с международным и всероссийскими детскими центрами, посещение которых организовано группами школьников из Алтайского края в рамках доведенных федеральных квот. Так, в 2024 г. выделена 471 квота, из них 90 – в летний период.

В ходе организации летнего отдыха обеспечивается системное взаимодействие органов образования, молодежной политики, культуры, спорта, правоохранительных органов, занятость детей организуется не только в пришкольных и загородных лагерях, но и в библиотеках, театрах, музеях, учреждениях спорта.

В 69 муниципальных образованиях организована работа досуговых и дворовых площадок для детей и подростков на свежем воздухе (парки, скверы, площади, стадионы, спортивные площадки) в соответствии с их возрастом, интересами и увлечениями. К организации мероприятий привлекаются педагоги дополнительного образования, вожатые, инструкторы, молодые педагоги, студенты организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, волонтеры, активисты общественных движений, добровольцы.

Важным направлением в создании системы детского отдыха является развитие частного сектора в области предоставления услуг по летнему отдыху.

Проблема низкой заинтересованности частного бизнеса в оказании услуг по детскому отдыху характерна для большинства субъектов СФО, несмотря на стимулирующие меры, разработанные в отдельных регионах. Так, в Омской области предусмотрена субсидия за счет средств областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям с целью финансового обеспечения затрат в рамках осуществления деятельности в сфере отдыха и оздоровления. В Томской, Иркутской областях предусмотрены льготы по уплате некоторых региональных налогов. В Красноярском крае в стоимость путевки, помимо обязательной части расходов, включены расходы на оплату прочих работ, услуг, приобретение материалов и инвентаря, которые могут быть направлены на развитие материально-технической базы.

Актуальным остается обеспечение летним отдыхом и оздоровлением льготных категорий детей. В данном вопросе сегодня большое внимание уделяется детям участников специальной военной операции. В Алтайском крае за 2024 год отдохнуло 1092 ребенка из числа детей участников СВО. Иркутская, Томская, Кемеровская области, Республики Алтай, Хакасия приняли нормативные документы, в соответствии с которыми путевки предоставляются бесплатно, а также предоставляется бесплатный проезд к месту отдыха и обратно. В Омской области семьям участников СВО предоставляют компенсацию оплаты стоимости путевки до 20 тысяч рублей.

Можно отметить нехватку специальных образовательных и воспитательных программ, направленных на работу с несовершеннолетними старшего возраста,

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

находящимися вне организованного отдыха. Имеющиеся мероприятия по линии Министерства культуры, молодежной политики, спорта являются разрозненными с учетом территории проживания конкретной семьи.

В связи с этим рекомендуем принять меры по охвату организованным досугом детей по месту жительства (на детских и спортивных площадках), в том числе с привлечением специалистов сферы молодежной политики, спорта и культуры, волонтеров, клубов по месту жительства и т.д. Необходимо формировать вариативную систему занятости, включая развитие системы краткосрочной занятости (от 2 до 5 дней). Кроме этого, необходимо обеспечить работу системы дополнительного образования в каникулярное время по принципу дополнительных подростковых пространств, которые рекомендованы Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, куда могли бы в течение дня свободно приходить ребята.

Нельзя забывать и об обеспечении трудовой занятостью ребят старшего возраста, желающих работать в летний период времени. К сожалению, проблема нехватки рабочих мест для них сегодня остается актуальной.

Рекомендации:

Правительству Алтайского края:

- в целях развития частного сектора экономики в сфере детского отдыха разработать комплекс мер по оказанию материальной помощи частным организациям;
- расширять обеспечение летним отдыхом детей из семей участников СВО на льготных условиях;
- расширять создание доступной среды для несовершеннолетних с разными видами нарушений развития;
- разработать единый портал летней занятости несовершеннолетних с учетом возраста и территории проживания, объединяющий мероприятия разных ведомств;
- предусмотреть увеличение мощности загородных оздоровительных лагерей;
- предусмотреть увеличение средств в бюджете Алтайского края на развитие и укрепление материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе медицинских пунктов, позволяющих принимать детей с ОВЗ и детей-инвалидов;

2.6. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В 2024 году в целях реализации названных конституционных гарантит в Алтайском крае были приняты следующие меры социальной поддержки семей, имеющих детей.

1. Закон Алтайского края от 07.11.2024 № 83-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края “О пособии гражданам, усыновившим детей” и статью 2 закона Алтайского края “О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей”».

Законом внесены изменения в региональные законы, которыми установлены меры социальной поддержки усыновителей, в целях снижения социального сиротства в Алтайском крае. В частности, увеличено в два раза, до 40 000 рублей, единовременное пособие гражданам, усыновившим детей, предоставляемое в соответствии с Законом Алтайского края от 06.09.2007 № 80-ЗС «О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей», ежемесячное пособие гражданам, усыновившим детей, увеличено до 1,25 величины прожиточного минимума для детей.

Кроме того, срок нахождения ребенка под опекой (попечительством) или патронатом у усыновителя, необходимый для назначения ежемесячного пособия и составляющий не менее трех лет, уменьшен до одного года.

2. Закон Алтайского края от 29.03.2024 № 16-ЗС «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае», Закон Алтайского края от 30.08.2024 № 43-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края “О мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае”».

Названные законы приняты в целях совершенствования предоставления мер социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае.

Определение многодетной семьи приведено в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» путем введения отыскочной нормы.

Для многодетных семей вне зависимости от их места жительства на территории Российской Федерации установлена возможность бесплатного посещения государственных и муниципальных музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок, организованных краевыми государственными и муниципальными учреждениями культуры.

Уточнены виды маршрутов транспорта, на которых предоставляется бесплатный проезд обучающимся общеобразовательных организаций, – детям из многодетных семей в границах городского округа, муниципального округа, муниципального района, в котором они проживают.

3. Закон Алтайского края от 30.08.2024 № 44-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и обеспечения бесплатного проезда обучающихся общеобразовательных организаций, являющихся членами семьи, признанной многодетной в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края».

Закон разработан в соответствии с Законом Алтайского края от 29.03.2024 № 16-ЗС «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» с целью передачи органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Алтайского края государственных полномочий Алтайского края по обеспечению обучающихся общеобразовательных организаций, являющихся членами семьи, признанной многодетной в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края, бесплатным проездом автомобильным транспортом (кроме легкового такси) и городским наземным электрическим транспортом по действующим муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении в границах муниципального района, городского или муниципального округа, в котором они проживают, в период с 1 сентября по 31 мая включительно (далее – государственные полномочия). Определена методика расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий.

4. Закон Алтайского края от 29.03.2024 № 17-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края».

Внесено изменение в Закон Алтайского края от 15.10.2004 № 34-ЗС «О ежемесячном пособии на ребенка»: размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается на триста процентов на детей из многодетных семей, на двести процентов – на детей одиноких матерей, на сто процентов – на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву, на пятьдесят процентов – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно.

Внесено изменение в Закон Алтайского края от 02.02.2005 № 1-ЗС «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях», согласно которому обучающимся из многодетных семей предоставляется бесплатное одноразовое горячее питание в порядке, установленном Правительством Алтайского края.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Внесено изменение в Закон Алтайского края от 27.12.2007 № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае», в том числе в части мер социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае.

Внесены изменения в Закон Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»: понятие многодетной семьи приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Установлено право на получение единовременной денежной выплаты взамен земельного участка для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на граждан, имеющих четырех и более детей, состоящих на учете в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков.

5. Закон Алтайского края от 05.03.2024 № 8-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края “О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае”».

Законом установлено, что при определении права на материнский (семейный) капитал не учитываются дети, не приобретшие гражданства Российской Федерации по рождению. Также закреплена индексация неиспользованного остатка средств материнского (семейного) капитала и возможность направления средств на реконструкцию домов блокированной застройки.

6. Закон Алтайского края от 07.11.2024 № 83-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края “О пособии гражданам, усыновившим детей” и статью 2 закона Алтайского края “О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей”».

Внесены изменения в законы Алтайского края, которыми установлены меры социальной поддержки усыновителей, в целях снижения социального сиротства в Алтайском крае.

Увеличено до 40 000 рублей единовременное пособие гражданам, усыновившим детей, предоставляемое в соответствии с Законом Алтайского края от 06.09.2007 № 80-ЗС «О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей».

Ежемесячное пособие гражданам, усыновившим детей, увеличено до 1,25 величины прожиточного минимума для детей.

Кроме того, срок нахождения ребенка под опекой (попечительством) или патронатом у усыновителя, необходимый для назначения ежемесячного пособия и составляющий не менее трех лет, уменьшен до одного года.

7. Закон Алтайского края от 29.03.2024 № 15-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края “О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае”» расширил право на получение бесплатной юридической помощи для граждан, имеющих трех и более детей, не достигших возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов указанных детей.

Семьи с детьми, проживающие в Алтайском крае, получали меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным и региональным законодательством.

Федеральные меры социальной поддержки семей с детьми

За счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2024 г. произведены следующие выплаты страхового обеспечения семьям, имеющим детей:

- пособие по беременности и родам выплачено 7816 гражданам;
- единовременное пособие при рождении ребенка выплачено 12 381 гражданам;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет выплачено 20 504 гражданам;

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

– ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка выплачено 226 629 гражданам;

– государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал выдано 8872 гражданам;

– государственная социальная помощь в виде набора социальных услуг, оплата проезда к месту лечения и обратно предоставлена 366 детям-инвалидам;

– социальная пенсия по случаю потери кормильца выплачивается 21 876 детям, не достигшим 18 лет.

Технические средства реабилитации предоставлены 2829 детям-инвалидам, из них выплата компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и оплату проезда предоставлена в отношении 580 детей. Электронные сертификаты для самостоятельного приобретения технических средств реабилитации в порядке, установленном Федеральным законом от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата», оформлены 1095 детям.

Таблица 2.6.1

Региональные меры социальной поддержки семей с детьми

| № п/п | Наименование выплат | Количество граждан, чел. |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 1 | Единовременное денежное поощрение при награждении орденом «Родительская слава» (получатели) | 5 |
| 2 | Единовременное денежное вознаграждение одному из родителей, удостоенных медали «Родительская слава» (получатели) | 8 |
| 3 | Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком трех лет при рождении ребенка до 01.01.2023 | 6524 |
| 4 | Ежегодная денежная выплата на обеспечение детей одеждой в случае рождения в семье трех и более близнецов (дети) | 72 |
| 5 | Единовременная денежная выплата семьям студентов, обучающихся по очной форме в образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Алтайского края (при рождении первого ребенка/при рождении второго ребенка или последующих детей) | 0 |
| 6 | Единовременная денежная выплата для подготовки к школе первоклассников из многодетных семей (выплаты) | 6782 |
| 7 | Ежегодная денежная выплата для подготовки к школе учащихся 2-11 классов из многодетных семей (выплаты) | 57 146 |
| 8 | Выплаты из средств материнского (семейного) капитала (получатели) | 8137 |
| 9 | Ежемесячное пособие на ребенка (получатели/дети) | 4213/5203 |
| 10 | Ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери (получатели/дети) | 687/720 |
| 11 | Ежемесячное пособие на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву (получатели/дети) | 1/1 |

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

| № п/п | Наименование выплат | Количество граждан, чел. |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 12 | Ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (получатели/дети) | 0/0 |
| 13 | Ежемесячное пособие на детей из многодетных семей (получатели/дети/дети дошкольного возраста) | 2084/2788/1955 |
| 14 | Единовременное пособие гражданам, усыновившим детей (дети) | 60 |
| 15 | Ежемесячное пособие гражданам, усыновившим детей (дети) | 1244 |
| 16 | Компенсационная выплата взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно семьям, имеющим пять и более детей | 122 |
| 17 | Ежегодная выплата на школьные нужды (дети) | 43 367 |

Как следует из представленных данных, меры социальной поддержки семей студентов, обучающихся по очной форме в образовательных организациях высшего образования, при рождении детей (5000 руб. при рождении первого ребенка, 10 000 руб. при рождении второго ребенка), а также детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (322 руб.), в 2024 г. не были востребованы. Полагаю, что установленный размер данных мер поддержки не отвечал сложившейся в государстве экономической ситуации, не способствовал целям улучшения финансового положения семей с детьми в Алтайском крае. Представляется своевременным утверждение постановлением Правительства Алтайского края от 18.12.2024 № 494 региональной программы «Повышение рождаемости в Алтайском крае», в соответствии с которой предусматривается существенное повышение размера денежных выплат семьям с детьми.

Размер денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя), приемной семье, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, в соответствии с законом Алтайского края от 10.04.2007 № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях» в 2024 г. составлял 13 975,0 рубля в месяц. Денежные средства на содержание в семье опекуна (попечителя) и в приемной семье получили 6523 ребенка.

К сожалению, в 2024 г. был выявлен случай ненадлежащего исполнения попечителем ребенка-сироты С.В.Д. обязанностей по расходованию денежных средств, поступивших на его содержание, в интересах ребенка.

Так, попечитель М.И.Н. приобрела С.В.Д. за счет его денежных средств различное имущество на сумму 467 600 руб. в период с 23.12.2021 по 15.12.2022, что подтверждается ее распиской и экспертизой по установлению рыночной стоимости имущества ребенка.

В собственность несовершеннолетнего, в частности, были приобретены два утюга, вафельница, блинница, тостер, бензин марки «АИ-92» в количестве двухсот литров, металлоискатель, ружье воздушное пневматическое с прикладом и патроны к нему, шуруповерт, палатка, бассейн, батут, резиновая лодка, два велосипеда, два паласа, станция электрическая насосная водоснабжения, две снегоходы лопаты, ножовка.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Анализ списка приобретенного опекуном имущества для С.В.Д. вызывает сомнение в добросовестном выполнении М.И.Н. обязанности, возложенной на нее частью 2 статьи 32 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 4 статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», и в надлежащем контроле органа опеки и попечительства Быстроистокского района за ее деятельностью по распоряжению имуществом подопечного.

Так, две снегоходы (повреждены), шуруповерт (поврежден), два утюга, вафельница, блинница, тостер, бензин марки «АИ-92» в количестве двухсот литров, металлоискатель, станция электрическая насосная водоснабжения, ножовка, 8 упаковок стирального порошка весом 3 кг, 8 упаковок кондиционера для детского белья, 16 флаконов шампуня для волос, 8 упаковок блоков для унитаза, освежитель воздуха, салфетки, бумажные полотенца, антибактериальное средство «Доместос», 8 упаковок пятновыводителя, 8 упаковок средства для мытья посуды, 6 упаковок средства от комаров и мошек, 8 упаковок мусорных пакетов, удлинитель электрический, елочная гирлянда, скатерть для обеденного стола, краска для ремонта помещений не являются предметами индивидуального использования и могли быть приобретены для хозяйственных и бытовых нужд опекуна, что свидетельствует о возможном нарушении части 4 статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Вызывает сомнение также обоснованность расходования денежных средств С.В.Д. для приобретения палатки, бассейна, батута, резиновой лодки, двух велосипедов, поскольку данные предметы также могут быть использованы как опекуном и членами его семьи, так и иными подопечными. После отстранения М.И.Н. от обязанностей попечителя имущество С.В.Д., приобретенное за счет его денежных средств, длительное время удерживалось М.И.Н. без законных оснований.

Орган опеки и попечительства Быстроистокского района не принял эффективных мер к защите прав и законных интересов ребенка-инвалида, оставшегося без попечения родителей.

В адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам отказа Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Нарушений прав детей на социальное обеспечение в действиях Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю не установлено.

Вместе с тем не все жизненные ситуации, встречающиеся в процессе применения Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 (далее – Правила).

В мой адрес поступило обращение Е.А.А. по вопросу необоснованности отказа Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Алтайскому краю (далее – Социальный фонд России) в предоставлении мер социальной поддержки многодетной семье. Как следует из обращения заявителя, при учете среднедушевого дохода семьи были приняты во внимание алименты, поступающие от отца ее детей, а также доходы нового супруга, брак с которым был заключен в 2023 г. Данный гражданин не является отцом детей заявителя.

В процессе рассмотрения обращения было установлено следующее. При принятии решения о назначении либо об отказе в назначении пособия Социальный фонд России руководствуется порядком назначения и выплаты пособия, который регламентирован Правилами назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330.

Основанием для отказа в назначении ежемесячного пособия является превышение размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, которая установлена в субъекте Российской Федерации.

Среднедушевой доход семьи для назначения пособия рассчитывается исходя из суммы доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев, предшествующих 1 календарному месяцу перед месяцем подачи заявления о назначении пособия, путем деления одной двенадцатой суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи.

При определении права на получение ежемесячного пособия при расчете среднедушевого дохода семьи в состав семьи включаются родитель ребенка, подавший заявление о назначении ежемесячной выплаты, его супруг (супруга), несовершеннолетние дети и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся по очной форме обучения. При этом состав семьи при определении права на получение ежемесячной денежной выплаты учитывается на дату подачи заявления.

Таким образом, при расторжении брака родителей и вступлении одним из них в новый брак в течение последних 12 календарных месяцев, предшествующих 1 календарному месяцу перед месяцем подачи заявления о назначении пособия, в среднедушевой доход включаются суммы алиментов, поступившие от родителя детей, и доходы нового супруга (супруги), не являющегося родителем детей. Исключение в данном случае законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Вместе с тем статья 60 Семейного кодекса Российской Федерации возлагает обязанности по содержанию детей только на их родителей. Исключение из пункта 45 Правил нормы о включении в среднедушевой доход семьи дохода супруга (супруги), не являющегося родителями детей заявителя, будет соответствовать данной норме.

Данное предложение направлено Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для рассмотрения возможности внесения соответствующих изменений в Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330.

Несовершенство Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330, было отмечено также при рассмотрении обращения Г.Т.В.

Заявителю Г.Т.В. было отказано в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка по причине превышения размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения в Алтайском крае. Превышение размера среднедушевого дохода семьи явилось следствием необоснованного, по мнению заявителя, включения дохода супруга заявителя за прошлое время, когда брак между заявителем и супругом еще не был заключен. Однако на дату подачи заявления они уже состояли в браке, поэтому из состава семьи супруг не может быть исключен и доход супруга, полученный в расчетном периоде, учитывается в среднедушевой доход семьи при определении права на единовременное пособие независимо от даты заключения брака.

Согласно пункту 45 Правил в состав семьи, определяемый на дату подачи заявления о назначении ежемесячного пособия и учитываемый при определении права на получение ежемесячного пособия и при расчете среднедушевого дохода семьи, включаются заявитель, его супруг (супруга), его несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), и его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или

образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам).

При расчете среднедушевого дохода семьи учитываются доходы всех членов семьи, полученные в денежной форме, а также пенсии, пособия и иные аналогичные выплаты, в том числе выплаты по обязательному социальному страхованию и выплаты компенсационного характера, полученные в соответствии с законодательством Российской Федерации, актами (решениями) органов местного самоуправления.

То есть если брак зарегистрирован на дату подачи заявления на ежемесячное пособие, доход супруга, полученный в расчетном периоде, учитывается в среднедушевом доходе семьи при определении права на единое пособие за весь расчетный период. Также будет учитываться имущество супруга и занятость.

В действующем законодательстве нет четкого указания на то, что доход супруга рассчитывается по дням и месяцам с даты государственной регистрации брачных отношений, если брак заключен в течение расчетного периода. Не учитывается и тот факт, что раньше этой даты у заявителя и его супруга (супруги) был другой состав семьи. При этом доходы бывшего мужа не учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи с даты государственной регистрации расторжения брака.

В соответствии со статьей 25 Семейного кодекса Российской Федерации брак, расторгаемый в органах записи актов гражданского состояния, прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде – со дня вступления решения суда в законную силу. После расторжения брака супруг не считается членом семьи. Поэтому его доходы не берутся во внимание. Включение дохода супруга заявителя за прошлое время, то есть до заключения брака, зачастую приводит к превышению размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения, что является основанием для отказа в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Учитывая важность социальной поддержки малообеспеченных семей, имеющих детей, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации внесено предложение об изменении порядка расчета среднедушевого дохода семьи при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части учета дохода супруга (супруги) заявителя, подавшего заявление о назначении ежемесячного пособия, с даты государственной регистрации брака, если брак заключен в течение расчетного периода.

К сожалению, по-прежнему нет правового основания для исключения из среднедушевого дохода семьи опекуна доходов подопечных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: суммы доходов детей, находящихся под опекой (попечительством), в том числе суммы денежных средств на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье, включаются в среднедушевой доход этой семьи. Между тем размер денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя), приемной семье ежегодно определяется исходя из величины прожиточного минимума на детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации. Наличие иных доходов в семье гражданина-опекуна создает препятствия для получения данной меры социальной поддержки для его родных детей. Соответствующие обращения об оказании содействия в решении данной проблемы на федеральном уровне неоднократно направлялись Уполномоченным в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросу применения на территории Алтайского края Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ). В частности, актуальным являлся вопрос наделения статусом многодетной семьи граждан, имеющих и воспитывающих трех и более детей до достижения ими возраста 23 лет, обучающихся в

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения (пункт 2 Указа).

Статья 1 Закона Алтайского края от 29.12.2006 № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» (далее – закон Алтайского края) не соответствовала пункту 2 Указа в части определения предельного возраста детей. В связи с этим нормативные правовые акты Алтайского края, принятые в развитие закона Алтайского края, не могли быть приведены в соответствие с Указом.

Закон Алтайского края от 29.03.2024 № 16-ЗС «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» привел определение многодетной семьи в соответствие с Указом и послужил основой для обновления нормативных правовых актов Министерства социальной защиты Алтайского края о социальной поддержке многодетных семей, принятых в его развитие.

В зоне особого внимания также находились обращения граждан – членов семей участников специальной военной операции, нуждающихся в получении мер социальной поддержки. По вопросам предоставления мер социальной поддержки членам семей военнослужащих – участников специальной военной операции – поступило 9 обращений. Специфика данной категории обращений связана с трудностями в получении документа об участии члена семьи заявителя в специальной военной операции (4 обращения), все они рассмотрены с участием органов военного управления. Иные обращения содержали жалобы об отказе данной категории граждан в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка по причине превышения среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения в Алтайском крае.

Так, Н.А.А. обратилась в адрес Уполномоченного с просьбой оказать содействие в получении документа о статусе участника специальной военной операции и местонахождении ее супруга – военнослужащего. По запросу Уполномоченного Министерством обороны Российской Федерации предоставлены необходимые сведения.

В рамках рабочего визита Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. в Алтайский край были выявлены семьи, нуждающиеся в социальной поддержке. Уполномоченным были подготовлены необходимые документы для оказания Благотворительным фондом «Страна для детей» финансовой помощи в размере 100 000 руб. многодетной семье А.Е.В. (частичное погашение обязательства по договору потребительского кредита) и в приобретении бытовой техники для многодетной семьи Б.С.Э.

Рекомендации:

Правительству Алтайского края – принять меры к увеличению размера выплат семьям с детьми в соответствии с региональной программой «Повышение рождаемости в Алтайском крае».

Министерству социальной защиты Алтайского края, Министерству образования и науки Алтайского края, органам местного самоуправления – продолжить работу по разъяснению военнослужащим и иным участникам специальной военной операции и членам их семей, а также членам многодетных семей информации о мерах социальной поддержки, предоставляемых из средств краевого бюджета.

Органам местного самоуправления:

– при исполнении государственных полномочий в сфере опеки и попечительства надлежащим образом осуществлять контроль за соблюдением опекунами имущественных прав несовершеннолетних подопечных;

– при проведении индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасной ситуации, в трудной жизненной ситуации, развитие которой может привести к отобранию детей из семьи, рассматривать возможность оказания содействия в предоставлении материальной помощи за счет средств благотворительных организаций.

2.7. Право на жилище

Защита жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является одним из приоритетных направлений работы Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право на однократное предоставление за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Аналогичные изменения внесены Законом Алтайского края от 26.01.2024 № 1-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае” и закон Алтайского края “О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края”».

Поправки направлены на расширение возможностей обеспечения жилыми помещениями лиц, относящихся к категории детей-сирот, и приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Так как к получению федеральных сертификатов предъявляют повышенные требования, Алтайский край сохраняет выдачу региональных сертификатов на прежних условиях – без дополнительных требований к стажу работы и уровню доходов, чтобы таким способом могли приобрести жильё как можно больше очередников.

Региональные именные свидетельства (сертификаты) можно будет реализовать только на территории Алтайского края, а федеральные сертификаты позволяют приобрести жилье в любом населенном пункте Российской Федерации.

Так, по оценке комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной защите и занятости населения из 2634 детей-сирот, которые стоят в регионе в очереди на получение жилья и уже достигли возраста 23 лет, не более тридцати процентов могут соответствовать федеральным требованиям.

Кроме того, благодаря поправкам в закон детям-сиротам, имеющим на руках судебные решения, вступившие в законную силу, теперь не нужно новое определение суда об изменении способа предоставления жилья. Они смогут получать и федеральные, и региональные сертификаты без дополнительных обращений в суд, если заявители соответствуют предъявляемым требованиям. В 2024 году номинал сертификата в Алтайском крае составляет 3 438 237 (три миллиона четыреста тридцать восемь тысяч двести тридцать семь) рублей.

Кроме того, в настоящее время у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, появилась возможность подать заявление на сокращение срока действия договора найма специализированного жилого помещения с пяти до трех лет, а также на получение выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность (сертификата) через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Соответствующие дополнения внесены в закон Алтайского края «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края».

На сокращение срока специализированного найма с 5 до 3 лет подано 107 заявлений, отказано в сокращении срока 57 чел., сократили срок специализированного найма 41 человек, на рассмотрении находится 9 заявлений.

В течение 2024 г. поступило 397 заявлений от детей-сирот на приватизацию жилых помещений из них приватизированы 374 квартиры, в работе находится 23 договора.

Таблица 2.7.1

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

| № п/п | Наименование | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 1. | Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего: ¹ | 7577 | 7461 | 7289 |
| 2. | в т.ч. в возрасте 14-17 лет (вкл.) ¹ | 1727 | 1751 | 1724 |
| 3. | 18-22 лет (вкл.) ¹ | 3072 | 3075 | 3069 |
| 4. | с 23 лет ¹ | 2778 | 2635 | 2496 |
| 5. | Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего: ¹ | 825 | 691 | 718 |
| 6. | в т.ч.: по вынесенным судебным решениям ¹ | 286 | 298 | 531 |
| 7. | Количество вынесенных по этому основанию судебных решений ¹ | 1953 | 1868 | 1531 |
| 8. | Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения ¹ | 1841 | 1843 | 1505 |
| 9. | Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел | 1724 ² | 1726 ³ | 1132 ³ |
| 10. | Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения ⁴ | 2638 | 2687 | 2306 |
| 11. | Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего ¹ | 651 | 582 | 644 |
| 12. | в том числе: количество договоров найма специализированного жилого помещения ¹ | 346 | 274 | 281 |
| 13. | количество договоров найма специализированного жилого помещения, продленных на новый срок ¹ | 45 | 8 | 11 |
| 14. | количество договоров социального найма ¹ | 260 | 300 | 352 |
| 15. | Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения ¹ | 0 | 1 | 4 |
| 16. | Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями ¹ | 122 | 129 | 122 |
| 17. | в том числе: по причине наличия жилого помещения более учетной нормы ¹ | 20 | 25 | 11 |
| 18. | по причине достижения возраста более 23 лет ¹ | 89 | 95 | 92 |
| 19. | Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями ¹ | 12 | 30 | 53 |

1 – по данным КГКУ «Региональное жилищное управление»

2 – по данным Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю

3 – по данным Специализированного отделения судебных приставов по Алтайскому краю Главного межрегионального (специализированного) управления Федеральной службы судебных приставов

4 – по данным Министерства образования и науки Алтайского края

В 2024 году губернатором Алтайского края утверждена долгосрочная региональная программа по полной ликвидации задолженности перед детьми-сиротами, которые к

1 января 2024 г. получили право на жилье. На первом этапе программы предусматривалось до конца 2024 г. предоставить жилые помещения не менее 697 детям-сиротам.

В целях реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2024 г. в краевом бюджете были предусмотрены денежные средства в размере 2338,2 млн рублей (2023 г. – 1864,4 млн рублей), из краевого бюджета предусмотрено 2014,6 млн рублей и 321,6 млн рублей – средства из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования в размере 795,3 млн рублей направлены на приобретение жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 321,6 млн рублей – средства федерального бюджета. Законтрактованы и предоставлены 270 жилых помещений, а также 11 квартир после ремонта. Всего обеспечено 281 детей-сирот жилыми помещениями. Таким образом, доведенные лимиты бюджетных обязательств на приобретение жилых помещений освоены в полном объеме.

Большая часть ассигнований 1542,94 млн рублей полагается на выдачу удостоверенных сертификатом выплат на приобретение жилых помещений в собственность: лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлено 482 жилищных сертификата на сумму 1538,49 млн рублей. На 31.12.2024 произведена оплата 437 сертификатов на сумму 1387,1 млн рублей, а также на предоставление материальной помощи на жилье лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, членов семей участников специальной военной операции (СВО).

Больше всего жилья закупили в Бийске – 148 квартир, Новоалтайске – 47 квартир, Барнауле – 31 квартира, Славгороде – 19 квартир, Алейске – 13 квартир. В Рубцовске, Благовещенском, Михайловском, Павловском, Локтевском (включая Горняк) районах приобрели по два жилых помещения. В Камне-на-Оби и Кулунде – по одному.

Всего в 2024 г. реализовали право на жилое помещение 718 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с программой поэтапной ликвидации до 2030 г. накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной распоряжением Правительства Алтайского края от 27.02.2024 №106-р, в 2024 г. планируемые показатели по обеспечению жилищных прав 697 детей-сирот выполнены.

По состоянию на 31.12.2024 численность детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Алтайского края, – 7289 человек, из них в возрасте от 14 до 18 лет – 1724, в возрасте старше 18 лет – 5565 человек.

По сравнению с началом 2024 г. наблюдалось снижение количества детей-сирот, стоящих в Списке, на 172 человека (01.01.2024 – 7461 человек), а также снизилось количество нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями на 145 человек (01.01.2024 – 5710 человек).

Всего за период с 2022 по 2024 г. количество детей-сирот, состоящих в Списке, уменьшилось на 647 человек, а очередь среди нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями сократилась на 674 человека. Реализовали свое право на жилое помещение за счет жилищного сертификата 1333 человека.

Алтайский край вошел в первую четверку регионов, в полном объеме заключивших в 2024 г. контракты на приобретение жилых помещений для детей-сирот за счет средств федеральной субсидии. В рамках соглашения о предоставлении региону субсидии из федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сирот Алтайский край полностью выполнил свои обязательства до 1 июля 2024 г.

В связи с принятием постановления Правительства Алтайского края от 18.12.2024 № 498 с 1 января 2025 г. многодетным семьям, где один из супругов относится к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также инвалидам, относящимся к вышеуказанной категории, предоставляется материальная помощь в виде

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

компенсации расходов по договору найма жилого помещения в размере фактических расходов, но не более:

– 5000 рублей в месяц при найме жилого помещения на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края в случае, если гражданин подлежит обеспечению жилым помещением в городе Барнауле в соответствии со списком детей-сирот;

– 3000 рублей в месяц при найме жилого помещения в других населенных пунктах Алтайского края либо при найме жилого помещения в городе Барнауле в случае, если гражданин не подлежит обеспечению жилым помещением в краевой столице в соответствии со списком детей-сирот.

Важными условиями предоставления меры социальной поддержки является возраст гражданина – от 18 до 23 лет, а также наличие факта необеспечения его жилым помещением по достижении 18 лет.

В числе наиболее значимых для Уполномоченного в Алтайском крае в 2024 г. оставались вопросы принудительного исполнения требований исполнительных документов о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В этом направлении Уполномоченный осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю. С 2023 года действует специализированное отделение судебных приставов по Алтайскому краю Главного межрегионального (специализированного) управления Федеральной службы судебных приставов, которому переданы для исполнения действующие исполнительные производства о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

На исполнении в 2024 г. находилось 1,7 тыс. исполнительных производства данной категории. Должником исполнены требования исполнительных документов в рамках 201 исполнительного производства.

Долгожданные квартиры получили лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из Барнаула, Бийска, Рубцовска, Славгорода, Камня-на-Оби, Алейска, Заринска, Новоалтайска, Первомайского, Петропавловского, Поспелихинского, Шелаболихинского районов.

Таблица 2.7.2

Сведения об обеспечении жильем детей-инвалидов

| № п/п | Наименование | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| 1. | Численность детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года ¹ | 220 | 201 | 157 |
| 2. | в т.ч.: во внеочередном порядке ¹ | 4 | 5 | 5 |
| 3. | Численность детей-инвалидов, обеспеченных жилыми помещениями в отчетном году ¹ | 4 | 4 | 3 |
| 4. | Количество вынесенных судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам ¹ | 1 | 1 | 2 |
| 5. | Количество вступивших в силу и неисполненных решений судов о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам ² | 0 | 0 | 0 |

1 – по данным органов местного самоуправления Алтайского края

2 – по данным Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю

По результатам принятых совместно с прокуратурой Алтайского края мер удалось добиться восстановления прав 500 несовершеннолетних и окончания свыше 550

исполнительных производств о выделении долей в жилых помещениях, приобретенных за счет средств материнского (семейного) капитала, предоставлении жилья детям-сиротам.

Рекомендации:

- разработать механизм компенсации расходов детей-сирот и лиц из их числа, своевременно не получивших жилье, на его аренду и оплату жилищно-коммунальных услуг;
- предусмотреть иные меры поддержки для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей: предоставление маневренного жилого фонда для временного проживания, единовременные выплаты для приобретения мебели и предметов первой необходимости;
- усилить контроль за сохранностью закрепленного за детьми-сиротами жилья.

2.8. Право на алименты

Алиментные обязательства регламентируются положениями глав 13-17 Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и некоторыми другими нормативными правовыми актами.

В 2024 году в целях защиты прав и интересов детей, повышения размера алиментов и эффективности исполнения самих правил внесены изменения в порядок расчета алиментов Федеральным законом от 31.07.2023 № 403-ФЗ «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации» внесены изменения в порядок расчета алиментов. Теперь в случае отказа от материальной поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

- нетрудоспособный нуждающийся супруг;
- жена в период беременности;
- супруг, фактически осуществляющий уход за общим ребенком в течение трех лет со дня его рождения;
- нуждающийся супруг, фактически осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы.

Также с 31.07.2023 право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

- бывшая жена в период беременности, наступившей в период брака;
- бывший супруг, фактически осуществляющий уход за общим ребенком в течение трех лет со дня его рождения;
- нуждающийся бывший супруг, фактически осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы;
- нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака;
- нуждающийся бывший супруг, достигший пенсионного возраста не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время.

Федеральным законом от 29.05.2024 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве"» предусматривается формирование реестра должников по алиментным обязательствам, являющегося составной

частью банка данных, содержащего сведения, необходимые для осуществления задач по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, который создаётся и ведётся в том числе в электронном виде Федеральной службой судебных приставов.

Согласно федеральному закону в реестр должников по алиментным обязательствам включаются сведения о должниках по алиментным обязательствам, привлечённых к административной и (или) уголовной ответственности за неуплату средств на содержание несовершеннолетних детей или нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, либо нетрудоспособных родителей и (или) объявленных судебным приставом-исполнителем в розыск.

Изменениями устанавливается, что сведения по исполнительным производствам, должники по которым включены в реестр должников по алиментным обязательствам, являются общедоступными до исключения сведений о должнике по алиментным обязательствам из указанного реестра в связи с полным погашением задолженности или по другим основаниям, установленным в соответствии с порядком создания и ведения банка данных.

Федеральным законом от 26.10.2024 № 356-ФЗ «О внесении изменения в статью 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» указанная статья дополняется положением об отмене судебного приказа о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей и удовлетворении требований взыскателя в порядке искового производства. Так, при обращении в суд с иском взыскать можно будет средства за период, указанный в судебном приказе с учетом положения п. 2 ст. 107 Семейного кодекса Российской Федерации. Это упрощает процедуру взыскания и сокращает время до получения алиментов.

Также предусмотрена возможность подачи частной жалобы на определение суда об отмене судебного приказа по мотиву отсутствия уважительных причин представления должником возражений по истечении установленного срока.

Родители и другие взрослые, у которых появились обязательства по выплате алиментов, должны будут регистрироваться в органах исполнительной власти. При задержке платежей штрафы вырастут до 70% от суммы задолженности.

Взыскивать алименты теперь можно будет напрямую через суд. Родители, которые воспитывают детей самостоятельно, смогут получать дополнительную финансовую помощь от государства.

По новым правилам нижний порог алиментов увеличивается с 25% до 30% от прожиточного минимума в регионе.

Размер алиментов теперь будет зависеть не только от доходов плательщика, но и от доходов получателя алиментов. При назначении алиментов суд будет рассматривать все источники дохода и расходы обеих сторон, сведения о детях – их возрасте, особенностях здоровья и образования, специальных потребностях.

Если алименты установлены в твердой сумме, она будет индексироваться раз в год по мере роста регионального прожиточного минимума. Еще по новому порядку размер алиментов можно уменьшить, если их выплата тяжела для должника.

Процедура по назначению алиментов упростится, а сами алименты будут выплачиваться автоматически со счета должника на счет получателя.

При изменении дохода плательщика или получателя одна из сторон может обратиться в суд для пересмотра суммы алиментов. Увеличивается срок хранения документов по выплате алиментов до 10 лет.

Как и прежде, предметом особого внимания и контроля Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае являлось исполнение требований исполнительных документов, связанных с обеспечением прав детей на получение алиментов, а также затрагивающих права и интересы граждан. В 2024 году к Уполномоченному по вопросам взыскания алиментных платежей на несовершеннолетних детей поступило 32 обращения.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

В рамках соглашения, заключенного между Уполномоченным и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов России по Алтайскому краю, осуществляется сотрудничество в интересах несовершеннолетних детей.

По всем поступившим обращениям отреагировали на жалобы о неисполнении взыскания по алиментам, после запросов в ФССП ситуации урегулированы.

В Главном управлении ФССП России по Алтайскому краю в 2024 г. на исполнении находилось 15 268 исполнительных производств о взыскании алиментов. Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуется право детей на получение алиментов, превысила 90,8%.

На фоне сокращения общего количества исполнительных производств о взыскании алиментов в 2024 г. Главное управление ФССП России по Алтайскому краю добилось сохранения положительной тенденции по снижению остатка. Он сократился с 15 884 до 15 268 исполнительных производств.

В 2024 году Главным управлением ФССП России по Алтайскому краю продолжена системная работа, направленная на взыскание алиментных платежей посредством социальных проектов, реализуемых во взаимодействии с управлением Алтайского края по труду и занятости населения в рамках проекта «Содействие в трудоустройстве граждан, имеющих алиментные обязательства», Ассоциацией профессиональных медиаторов Алтайского края при участии Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в рамках проекта «Родители навсегда», направленного на урегулирование конфликтов между разведенными родителями несовершеннолетних детей на стадии исполнительного производства по вопросам о порядке общения с ребенком и о взыскании алиментов.

В настоящее время Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю активно занимается поиском рабочих мест и трудоустройством граждан, которые не имеют постоянного места работы. Совместно с центром занятости проводится работа по получению дополнительного образования либо переобучения в соответствии с требуемыми вакансиями на территории Алтайского края.

С каждым должником по алиментам сотрудниками ведомства проводится индивидуальная работа с учетом их жизненной ситуации. Эффективность подобных мероприятий достигается благодаря комплексному подходу к решению проблемы труда и занятости.

Каждому должнику, который имеет задолженность по алиментам, оказывается содействие в трудоустройстве, в том числе на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, и по заключению контрактов с Минобороны РФ о прохождении военной службы. В 2024 году на работу устроились 818 должников по алиментам, 113 из них приняты в штат предприятий оборонно-промышленного комплекса. Благодаря применению данных мер сумма взысканная на содержание детей за 6 месяцев 2024 г. составила 686,5 млн рублей.

Также, чтобы побудить нерадивых родителей и напомнить им о долге перед собственными детьми, судебные приставы Алтайского края применяют к должникам весь комплекс мер, направленных на понуждение должников-алиментщиков к регулярным выплатам. К неплательщикам алиментов судебными приставами-исполнителями применяются меры по обращению взыскания на денежные средства, доход должника и иное имущество, установлению временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации, временного ограничения на пользование должником специальным правом, арест имущества.

Ограничение права на выезд за пределы страны затрагивает свободу передвижения должника и представляет собой наложение запрета пересекать границы государства в связи с неисполнением судебного решения по инициативе взыскателя или судебного пристава-исполнителя.

Одна из самых эффективных мер – временное ограничение на выезд из Российской Федерации. Только за девять месяцев 2024 г. было вынесено свыше 133 тысяч

постановлений о временном ограничении на выезд должников, из них 7,6 тысячи связаны с взысканием алиментов. В том числе благодаря такому воздействию в этом году должники в Алтайском крае заплатили более 601 млн рублей. Свыше четырех миллионов из них – задолженность по алиментам.

Результаты исполнительного розыска важны и при реализации права граждан на получение пособия по потере кормильца, которое гарантировано государством.

Мера по признанию гражданина безвестно отсутствующим позволяет ребенку получать пособие по потере кормильца. В 2024 году в суды Алтайского края подано 15 таких заявлений, из которых восемь уже удовлетворены, еще три находятся на рассмотрении, а по четырем судом отказано в удовлетворении.

В розыске находятся более 2000 должников. Признаны безвестно отсутствующими в 2022 г. 10 граждан, в 2023 г. – 5 граждан, за 7 месяцев 2024 г. – 3 гражданина.

В случае необходимости приставы принимают меры, чтобы привлечь должников к административной или уголовной ответственности. И нередко сам факт проведения процессуальной проверки заставляет людей выплатить долги.

Злостные неплательщики алиментов привлекаются к административной ответственности по статье 5.35.1 КоАП РФ за неисполнение обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Общая сумма погашенной задолженности в пользу несовершеннолетних детей после привлечения к административной ответственности в 2024 г. превысила 40 миллионов.

В отношении 913 граждан, которые невзирая на административное наказание так и не приступили к исполнению своих обязательств, возбуждены уголовные дела по статье 157 УК РФ.

После возбуждения уголовного дела 85 должников по алиментам трудоустроились, 58 заключили контракт о прохождении военной службы и приступили к исполнению судебных решений. Суммарно они погасили более 16 миллионов. Четыре уголовных дела прекратили дознаватели в связи с полным погашением задолженности по алиментам на общую сумму 937 тысяч рублей.

Но были и случаи, когда в отношении должников никакие меры не помогали, и суд вынес приговор в виде лишения свободы. В 2024 году в колонии общего режима и колонии-поселения в Алтайском крае попали 18 человек. Максимальный срок лишения свободы по статье 157 УК РФ составляет один год.

В отношении граждан, привлекаемых к уголовной ответственности, уголовное преследование приостанавливается в случае заключения контракта с Минобороны РФ. По итогам 2024 г. приостановлено более 15 тыс. исполнительных производств на сумму более 957 млн рублей. С первого декабря 2024 г. прекращено 313 исполнительных производств на сумму 36 524 тыс. рублей, из них 43 исполнительных производства на 4,2 млн рублей в отношении супруг.

Чтобы напомнить нерадивым родителям о долге перед собственными детьми, судебные приставы организуют и проводят всероссийскую акцию «Судебные приставы – детям». Данная акция приурочена к празднованию международного дня защиты детей, целью которой является защита прав и законных интересов детства и материнства, а также обеспечение надлежащего исполнения алиментных обязательств родителями. В период акции судебные приставы направляют письма должникам, не выплачивающим алименты на содержание детей, о предстоящем празднике и необходимости оказания материальной помощи своим детям. Проводят мероприятия, мотивирующие должников по алиментам к погашению задолженности, их правовое просвещение в части обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю, следя Плану основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства и Года семьи, проводит работу совместно с Ассоциацией медиаторов Алтайского края по мирному урегулированию конфликтов между разведенными родителями несовершеннолетних детей

на стадии исполнительного производства по вопросам о порядке общения с ребенком и о взыскании алиментов.

В тесном взаимодействии работают со сложными случаями на стадии исполнительного производства, отягченными многолетней враждой между родителями, разрывом родственных связей с ребёнком, долгами по алиментам.

Благодаря совместной работе, бесплатным консультациям, процедурам медиации в ряде случаев конфликты удалось деэскалировать, и бывшие супруги уже самостоятельно вышли на разрешение ситуации.

Благодаря работе сотрудников Главного управления ФССП по Алтайскому краю сумма взысканной задолженности по алиментным платежам возросла с 1,2 млрд рублей до 1,6 млрд рублей. Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуется право на получение алиментов, составила 92%.

Рекомендации:

Главному Управлению Федеральной службы судебных приставов России по Алтайскому краю:

– продолжить работу в рамках соглашения о взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних между УФССП России по Алтайскому краю и Уполномоченным;

– применять дополнительные механизмы воздействия на должников, оказания содействия взыскателям.

Министерству социальной защиты Алтайского края совместно с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов России по Алтайскому краю:

– осуществлять пропаганду использования медиации как средства решения семейных конфликтов, являющихся причиной уклонения уплаты алиментов, обеспечивать ее доступность на стадии исполнения решения суда.

2.9. Право на информационную безопасность

Политические и экономические конфликты последних лет существенно повлияли на рост угроз безопасности в информационной сфере и нарастание информационных войн. Дети и подростки становятся мишенью целенаправленных информационных атак, которые подрывают духовно-нравственные основы общества. Эти атаки направлены на формирование у детей искаженных представлений о ключевых для российской культуры и идентичности ценностях – морали, патриотизме, уважении к историческому наследию и ответственности перед Отечеством.

В рамках пресечения негативного влияния противоправного контента сети Интернет на детей и подростков в Управление Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай направлены материалы о блокировании доступа к 626 интернет-ресурсам, содержащим экстремистские материалы. По материалам ГУ удалено 578 материалов деструктивного характера в сети Интернет.

Для получения упреждающей информации и пресечения негативного влияния экстремистски направленного контента оперативными сотрудниками полиции осуществляется ежедневный мониторинг сети Интернет (более 100 объектов контроля), в том числе информационных ресурсов, блогосферы, социальных сетей, а также наиболее популярных мессенджеров, путем легендированного участия в группах и обсуждениях.

В целях защиты информационных прав детей в 2024 г. федеральный законодатель последовательно дополнял перечень информации, запрещенной для распространения среди детей, установленный частью 2 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

С 2024 года дополнительно запрещено распространять среди детей: информацию, способную вызвать у детей желание употребить сжиженные углеводородные газы, содержащиеся в потенциально опасных газосодержащих товарах бытового назначения, и (или) их пары; информацию, оскорбляющую человеческое достоинство и общественную нравственность, выражющую явное неуважение к обществу, содержащую изображение действий с признаками противоправных, в том числе насилиственных, и распространяемую из хулиганских, корыстных или иных низменных побуждений; информацию, пропагандирующую отказ от деторождения.

По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, в 2024 г. с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в сфере компьютерной информации в отношении несовершеннолетних было совершено 157 преступлений.

В целях организации системной и эффективной работы по обеспечению информационной безопасности детей в Алтайском крае распоряжением Правительства Алтайского края от 24.07.2024 № 354-р был утвержден план мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей, контроля за производством и оборотом информационной продукции для детей в Алтайском крае на 2024-2025 гг. и прогнозный 2026 год (далее – План).

В 2024 году согласно Плану реализовывались мероприятия, направленные на создание организационно-правовых механизмов защиты детей от распространения информации, причиняющей вред их здоровью, несовместимой с задачами гражданского становления детей и направленной на распространение антиобщественных тенденций, а также внедрение систем исключения доступа к информации, в том числе средств фильтрации и иных аппаратно-программных и технико-технологических устройств; формирование у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде через обучение их способам защиты в информационном пространстве; информационное просвещение совершеннолетних граждан о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию; создание технических, организационных и правовых механизмов по поддержке и развитию детского безопасного информационного контента федерального и регионального уровней; внедрение системы мониторинговых исследований в области обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве.

Многоаспектный подход к информационной безопасности детей, реализуемый в Алтайском крае, включает мероприятия для педагогических работников, сотрудников учреждений культуры и социальной защиты населения, выявление угроз и профилактические действия по блокировке сайтов, содержащих деструктивную информацию, проведение тематических встреч для обучающихся в образовательных учреждениях, просветительскую работу с родителями (законными представителями) по вопросам информационной безопасности.

В течение учебного периода общеобразовательные организации Алтайского края проводили мероприятия в рамках Всероссийского образовательного проекта «Урок цифры» просветительского проекта «Цифровой ликбез».

Сотрудниками Министерства цифрового развития и связи Алтайского края в 2024 г. проведено 24 занятия с обучающимися Алтайского края, в том числе посвященных безопасному поведению в сети Интернет, в которых было задействовано свыше 650 школьников Алтайского края с 1 по 11 классы.

Центром информационной безопасности и оказания психологической помощи молодежи в Алтайском крае на базе КАУ ДПО «Алтайский институт развития образования имени А.М. Топорова» разработан методический видеоматериал «Информационная безопасность детей: современные вызовы и меры противодействия им в образовательной среде», модуль включен в программу КПК для педагогов.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

В октябре 2024 г. общеобразовательные организации г. Барнаула приняли участие в Едином уроке безопасности в сети Интернет, охват учащихся составил 65 тысяч человек.

Сотрудниками ГУ МВД России по Алтайскому краю в 2024 г. проводилась работа по профилактике вовлечения несовершеннолетних в молодежные течения деструктивной направленности, противодействию вовлечения подростков в противоправную деятельность.

В 655 образовательных организациях края проведено 1450 тематических встреч (охват составил 23 485 человек) в форме лекций и бесед, интерактивных игр и конкурсов по соблюдению правил информационной безопасности в сети Интернет, предупреждению вовлечения несовершеннолетних в мошеннические схемы с использованием информационных технологий, предотвращению распространения деструктивных концепций, криминальной субкультуры в подростковой среде. Подготовлен видеоролик, направленный на предупреждение родителей о вовлечении несовершеннолетних детей в мошеннические схемы посредством продажи банковских дебетовых карт для трансляции на родительских и общешкольных собраниях и иных местах с массовым пребыванием детей и их законных представителей. Управлением молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края организовано проведение более 20 лекториев по вопросам профилактики деструктивного поведения в молодежной среде, в том числе в сети Интернет. Особое внимание удалено недопущению возбуждения ненависти и вражды среди студентов, вовлечения несовершеннолетних в распространение запрещенных веществ, ответственности за данные правонарушения и преступления, в частности с использованием сети Интернет. Охват участников лекториев составил более 800 человек.

В 89 детских школах искусств Алтайского края проведено 243 профилактических мероприятия с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями): классные часы с обучающимися, родительские собрания, инструктажи, лекции о правах и обязанностях граждан в сети Интернет, которыми охвачено 25 789 человек.

Сотрудниками Управления Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай в летних лагерях отдыха г. Барнаула было проведено 2 мероприятия по теме «Бережное обращение с ПД в сети Интернет», охват составил 240 обучающихся. Кроме того, в средних общеобразовательных организациях г. Барнаула было проведено 8 мероприятий по теме «Бережное обращение с ПД в сети Интернет», охват составил 467 несовершеннолетних. Проведено тестирование среди учащихся 9-10 классов, охват – 30 человек.

Управлением печати и массовых коммуникаций Алтайского края для размещения в газетах муниципальных СМИ в 2024 г. были направлены материалы, посвященные вопросам кибергигиены и защиты от мошенников в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На новостных интернет-площадках размещалась информация, посвященная вопросам информационной безопасности детей и молодежи.

Мониторинг социальных сетей и информации, размещенной в сети Интернет, по выявлению деструктивного контента, который может причинить вред здоровью и развитию детей, проводится Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю. В ходе мониторинга сети Интернет в 2024 г. выявлено 9 сайтов, содержащих также информацию о реализации никотинсодержащей продукции с применением различных способов доставки не только по Алтайскому краю, но по территории Российской Федерации. По данным сайтам направлены в суд исковые заявления в защиту неопределенного круга потребителей.

Доступ к единой сети передачи данных, позволяющей обеспечить защиту информации и контентную фильтрацию, обеспечен 1079 объектам общеобразовательных организаций.

Управление Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай совместно с Управлением по Алтайскому краю филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Сибирском федеральном округе провели мониторинг 410 точек доступа Wi-Fi в Алтайском крае для контроля идентификации пользователей в публичных местах. Также в 2024 г. проверены места

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

публичного доступа в сеть Интернет, доступные для детей, на соответствие Федеральному закону от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и нормативным правовым актам в области обеспечения информационной безопасности детей. Нарушений не выявлено, административные дела не возбуждались.

Алгоритм включения интернет-ресурсов, содержащих информацию о противоправного характера, в «Единый реестр запрещенной информации» с целью блокировки размещен на официальных сайтах Министерства цифрового развития и связи Алтайского края, Министерства социальной защиты Алтайского края, Управления молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края. На главной странице официального сайта Министерства культуры Алтайского края размещен баннер с переходом на форму приема сообщений в Едином реестре доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае проведено исследование мнения несовершеннолетних обучающихся 48 образовательных организаций г. Барнаула методом фокус-группы на тему безопасности подростков в сети Интернет (май 2024 г.). 25.04.2024 состоялось краевое мероприятие для учащихся 9-11 классов «Подросток и Закон» в режиме видео-конференц-связи. На онлайн-семинаре рассмотрены следующие вопросы: профилактика вовлечения несовершеннолетних в преступные схемы с использованием сети Интернет и методов социальной инженерии; размещение фотографий в социальных сетях: как не нарушить закон; профилактика буллинга и травли в школе.

В рамках деятельности Уполномоченного организовано размещение в социальной сети «ВКонтакте» информации об ответственности детей за экстремистскую деятельность с использованием сети Интернет (в течение года): разъяснение ответственности в ходе встреч с несовершеннолетними (участники «Движения первых», «Международная летняя деревня “Алтай”», дети помещенные в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае).

Рекомендации:

- Исполнительным органам Алтайского края – продолжить разработку и реализацию комплексных решений, формирующих систему информационной безопасности детей;*
- Министерству цифрового развития и связи Алтайского края, Управлению молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края – рассмотреть возможность привлечения общественных и отраслевых организаций к мониторингу сети Интернет на предмет наличия деструктивного контента;*
- образовательным организациям, организациям в сфере культуры и социальной защиты населения – продолжить проведение мероприятий, направленных на повышение грамотности детей по вопросам информационной безопасности, формирования навыков законопослушного и ответственного поведения в цифровой среде.*

2.10. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям

Сохранение населения, здоровья и благополучия людей определено Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» как одна из национальных целей развития Российской Федерации, в рамках которой среди целевых показателей установлено

увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов. Достижение этого показателя невозможно без формирования у детей и молодежи осознанной потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом, которые являются неотъемлемой составляющей здорового образа жизни.

Правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта закреплены в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 3894-р; Законе Алтайского края от 11.09.2008 № 68-ЗС «О физической культуре и спорте в Алтайском крае»; процесс воспитания и обучения, в том числе физического, регулируется Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В Алтайском крае функционируют 93 физкультурно-спортивных организации (79 организаций относятся к сфере спорта и 14 – к сфере образования), в которых занимаются более 42 тыс. обучающихся.

В регионе активно ведется работа по привлечению детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом, особенно детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных, малообеспеченных и неблагополучных семей. В 2024 году более 50 000 детей и подростков края приняли участие во всероссийских массовых стартах по легкой атлетике «Кросс нации», лыжным гонкам «Лыжня России», баскетболу «Оранжевый мяч», спортивному ориентированию «Российский азимут» и «Всероссийский День самбо». Также проведены краевые массовые старты для детей по месту жительства и учебы: «Быстрая лыжня», «Белая ладья», «Золотая шайба», «Лед надежды нашей», «Президентские состязания», «Президентские спортивные игры» и другие с общим количеством участников более 7000 человек.

В рамках реализации Единого краевого календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий проведено более 1000 чемпионатов, первенств, кубков края и турниров, соревнований Сибирского федерального округа и всероссийских соревнований по различным видам спорта, 300 из них – для детей и подростков.

В мае в спортивном комплексе «Темп» г. Барнаула состоялись XV Международный фестиваль единоборств «Детям планеты – мир без наркотиков», X олимпиада боевых искусств «Сибирь – Азия» и Международный фестиваль спортивных единоборств «Юный динамовец» в Сибирском федеральном округе. В соревнованиях приняли участие около 4600 спортсменов из 29 регионов России и Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана, Казахстана, Абхазии.

Министерством спорта Алтайского края совместно с прокуратурой Алтайского края в городе Барнауле в августе 2024 г. проведен фестиваль ВФСК ГТО среди несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета. В фестивале приняли участие более 60 человек от 10 до 17 лет. Данное мероприятие также внесено в Единый краевой календарный план физкультурных и спортивных мероприятий на 2025 год и будет проведено в августе. По информации, предоставленной муниципальными органами управления образованием, количество несовершеннолетних, принявших участие в сдаче нормативов ВФСК ГТО, составляет более 30 тысяч детей, из них более 560 детей состоят на различных видах профилактического учета.

Налажена работа с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края по участию несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в качестве зрителей на спортивных мероприятиях. В 2024 году в церемонии открытия летней Спартакиады учащихся обеспечено участие 95 несовершеннолетних, на международном культурно-спортивном празднике «Алтайская регата. Фестиваль Драконов» и ралли-марафоне «Шёлковый путь» в Алтайском крае приняли участие более 70 человек, на открытии летней олимпиады в городе Рубцовске участвовали 36 человек, на открытии летней олимпиады сельских спортсменов в селе Родино присутствовали 12 человек.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

В Алтайском крае успешно реализуется подпрограмма «Плавание для обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также обучающихся, относящихся к категории детей, находящихся в социально опасном положении, детей из многодетных и (или) неполных семей» региональной программы Алтайского края «Плавание для всех», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 25.10.2023 № 17.

Согласно информации, предоставленной Министерством образования и науки Алтайского края, в общеобразовательных организациях обучаются плаванию 16 929 школьников, из них 4705 человек из многодетных семей, 485 человек из семей, находящихся в социально опасном положении, 266 человек – обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. Обучение плаванию в организациях среднего профессионального образования не производится в связи с отсутствием материальной базы.

Обучение плаванию проводится в рамках уроков физической культуры на бесплатной основе. Занятия являются обязательными для всех категорий учащихся, не имеющих медицинских противопоказаний.

Обучение плаванию проводится в загородных оздоровительных лагерях, до конца летнего оздоровительного сезона планируется обучить плаванию около 3000 детей.

Показатели (индикаторы) региональной программы Алтайского края «Плавание для всех» на 2023 год достигнуты (плановый показатель – 11,9, фактический показатель – 16,9).

В рамках реализации данной программы Министерством спорта Алтайского края также были организованы бесплатные тренировки с профессиональными тренерами в бассейне «Заря» г. Бийска и в бассейне «Рубин» г. Барнаула.

Помимо традиционных спортивных мероприятий, предусмотренных единым краевым календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий, для всех жителей края в летний период реализуется проект «Дворовый инструктор», который организовывает физкультурно-оздоровительную работу с детьми по месту жительства. Также в городах и районах края проводятся комплексные фестивали дворового спорта.

По результатам проведенных прокуратурой Алтайского края проверок выявлены факты применения тренерами насилия в отношении воспитанников КГБУ ДО «СШ по хоккею “Алтай”».

Поступившее в адрес Уполномоченного коллективное обращение законных представителей о возникшей конфликтной ситуации с тренером ДО «СШ по хоккею “Алтай”» (данные факты запечатлены на видео) рассмотрено с участием Министерства спорта Алтайского края.

Как следует из информации, предоставленной Министерством спорта Алтайского края, в отношении тренера – преподавателя Я. – проведено служебное расследование, сформирована комиссия для проверки фактов, изложенных в обращении, и установления всех обстоятельств произошедшего. В рамках проверки у тренера запрошены письменные объяснения. Комиссией установлены свидетели и пострадавшие, осуществлен сбор иных сведений, подтверждающих или опровергающих применение физического и (или) психического насилия в отношении обучающихся.

По результатам данной деятельности в КГБУ ДО «СШ по хоккею “Алтай”» установлено нарушение требований ст.ст. 3, 34.3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст.ст. 4, 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Вопреки требованиям ст.ст. 192-193 Трудового кодекса Российской Федерации должностными лицами КГБУ ДО «СШ по хоккею “Алтай”», проводившими служебную

проверку в отношении тренера-преподавателя, указанные нарушения закона не выявлены и иные принятые во внимание при принятии решения.

В результате лица, виновные в указанных нарушениях действующего законодательства, привлечены к ответственности в соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, с целью предотвращения психологического и физического насилия в отношении несовершеннолетних обучающихся Министерством спорта Алтайского края совместно с представителями прокуратуры Алтайского края проведено совещание, в ходе которого директору КГБУ ДО «СШ по хоккею “Алтай”» были даны рекомендации по улучшению работы с тренерско-преподавательским составом и родителями.

Все краевые и муниципальные спортивные школы оказывают базовые услуги бесплатно. Основные мероприятия – соревнования и сборы – всегда оплачиваются школой, дополнительные – в зависимости от взаимодействия с родителями, привлечения спонсоров могут оплачиваться из внебюджетных средств.

Однако в ходе рассмотрения поступивших обращений выявляются случаи нарушения указанного порядка.

Общение с родителями несовершеннолетних указывает на тот факт, что родителям приходится оплачивать аренду раздевалок, расходы на выездные игры и другие расходы, что является финансовым бременем родителей.

Зачастую при поступлении в спортивную школу дети не обеспечиваются спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования, таковые приобретаются родителями. Создаются группы, ответственные за сбор денег, их распределение.

К Уполномоченному обратилась законный представитель воспитанника КГБУ ДО «СШ по хоккею “Алтай”» по вопросу взимания с родителей воспитанников этого клуба дополнительных средств на нужды клуба. Обращение было рассмотрено совместно с Министерством спорта Алтайского края.

В результате проведенной проверки правомерности взимания с родителей дополнительных средств на нужды клуба установлено, что деятельность КГБУ ДО «СШ по хоккею “Алтай”» направлена не на развитие детско-юношеского спорта, а коммерциализацию указанного процесса (годовое обеспечение одного ребенка, включая форменное обмундирование, может доходить до 2 млн рублей), что противоречит не только Концепции развития детско-юношеского спорта, но и создает негативное восприятие роли государственной политики в области спорта.

В связи со сложившейся ситуацией указанная информация направлена в прокуратуру Алтайского края. Прокуратурой вынесено представление об устранении нарушений требований действующего законодательства при развитии детско-юношеского спорта.

В целом статистика охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями в учреждениях и организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Алтайского края, свидетельствует о серьезных положительных сдвигах в данной сфере. Вместе с тем детско-юношеский спорт требует дальнейшего развития.

В настоящее время возрастает значение деятельности учреждений культуры, внедрения в их практику инновационных культурно-досуговых программ, насыщенных художественным, интеллектуальным и педагогическим содержанием, способным оказывать влияние на эстетическое воспитание современных детей.

Сегодня дети и подростки находятся в центре внимания во многих аспектах, образование, молодежная культура, молодежная политика, спорт, наука, субкультуры, но очень часто забывается, что, помимо всего этого, детям и подросткам необходимо прививать культуру поведения и творческое развитие. Независимо от того, каких успехов добьется человек в жизни, ему необходимо быть культурным. Дети и подростки – самая мобильная, подвижная, энергичная часть нашего общества. Именно они уже через несколько лет превратятся в основную часть нашего общества – займут свое место от сферы

производства до сферы управления, окончательно сформировавшись в своем взгляде на мир.

В рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», с целью эстетического воспитания детей и молодежи средствами искусства предусмотрено безвозмездное посещение учащимися средних общеобразовательных сельских и городских школ, учреждений начального профессионального образования театральных спектаклей, концертов и музейных программ. В 2024 году общее количество участников мероприятий данной программы составило 23 423 человека (в 2023 г. – 18 405 человек).

Культурный потенциал Алтайского края характеризуется развитой сетью учреждений профессионального театрального искусства, исторически сложившимися в этой сфере традициями. На территории региона действуют 7 профессиональных театров, из них 4 краевых автономных учреждения культуры.

В 2024 году доля мероприятий для детей в общем числе мероприятий, проводимых краевыми государственными и муниципальными театральными и концертными организациями, составила 71,2%. Более 372 тысяч детей (в 2023 г. – 316 тысяч детей) посмотрели спектакли и концертные программы для детей.

В 2024 году для детской аудитории состоялись премьеры следующих спектаклей: «Чучело», «Сказка о спящей царевне», «Каштанка» (КАУ «Алтайский государственный театр для детей и молодежи им. В.С. Золотухина»); «Мэри Поппинс, до свидания!» (КАУ «Алтайский государственный музыкальный театр»); «Морозко» (КАУ «Алтайский краевой театр драмы им. В.М. Шукшина»); «Кошкин дом», «Папа ищет работу», «Кому нравится ночь» (КАУ «Алтайский государственный театр кукол “Сказка”») и другие.

В 2024 году число посещений детьми спектаклей КАУ «Алтайский государственный театр кукол “Сказка”», КАУ «Алтайский государственный театр для детей и молодежи им. В.С. Золотухина» и МБУК «Театр кукол им. А.К. Брахмана» (г. Рубцовск) увеличилось на 1,6% в сравнении с предыдущим годом.

Сегодня в регионе активно занимаются социальным театром – и в общеобразовательных школах, и в профильных вузах, в домах культуры, подростковых центрах.

На II Всероссийский форуме практиков социальных театров «Мастер-форум», организованном аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка при поддержке Министерства культуры и Союза театральных деятелей России, М.А. Львова-Белова отметила, что социальный театр – одно из важных направлений работы института уполномоченных по правам ребёнка. По её словам, участие в спектаклях становится для многих ребят любимым делом, объединяет их, помогает проявить таланты и способности, а также найти ответы на важные вопросы, разрешить конфликты, определиться с выбором будущего пути – в чём им помогают опытные педагоги и наставники.

М.А. Львова-Белова подчеркнула, что социальный театр способствует интеграции в общество детей с инвалидностью, развивает навыки общения и командной работы, повышает культурный уровень, а темы постановок затрагивают актуальные и острые вопросы, которые часто остаются за рамками общественного обсуждения: травля, изоляция, трудности взросления.

В театральных учреждениях культуры внедряются дополнительные формы вовлечения детей в культурную деятельность. Так, детские театральные студии действуют при КАУ «Алтайский государственный театр для детей и молодежи им. В.С. Золотухина», КАУ «Алтайский государственный театр кукол “Сказка”», МБУ «Бийский городской драматический театр».

В 2024 году в Алтайском крае функционировали 62 специализированные библиотеки для детей. Число зарегистрированных пользователей библиотек в возрасте до 14 лет составило 289,8 тыс. человек, что на 0,07% менее, чем в 2023 г.

В рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» проведен конкурс на переоснащение муниципальных библиотек и библиотек – структурных подразделений учреждений, осуществляющих библиотечную деятельность, Алтайского края по модельному стандарту. По итогам конкурса созданы 2 модельные библиотеки: Центральная библиотека муниципального бюджетного учреждения «Культурно-досуговый центр» г. Алейска и Луговская поселенческая библиотека – филиал муниципального казенного учреждения культуры «Тальменский многофункциональный культурный центр». В библиотеках появились комфортные зоны для индивидуальной и коллективной работы с современными книгами, интерактивным игровым оборудованием, необычной мебелью. Алтайской краевой универсальной научной библиотекой им. В.Я. Шишкова осуществлялась работа по приобретению мебели, оборудования, книг, программного обеспечения на общую сумму около 5 млн рублей, муниципальными образованиями на модернизацию этих библиотек вложено более 30 млн рублей.

В рамках национального проекта «Культура» открылась в новом статусе библиотека № 7 муниципального бюджетного учреждения «Централизованная библиотечная система г. Бийска». На ее обновление из федерального бюджета выделено 8 млн рублей, из бюджета города – 1,6 млн рублей.

В 2024 году функционировало 992 учреждения культуры клубного типа, в которых работали 3777 клубных формирований для детей до 14 лет. Количество участников клубных формирований для детей до 14 лет составило 51 992, что на 2,3% меньше, чем в 2023 г. (в 2023 г. – 53 224 человека).

Краевыми государственными музеями Алтайского края проведены 879 культурно-образовательных мероприятий, участниками которых стали 47,5 тыс. детей и подростков в возрасте до 16 лет (в 2023 г. – 842 мероприятия для 41,4 тыс. детей и подростков).

Согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации от 17.12.2015 № 3119 «Об утверждении Порядка бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам» музеи Алтайского края принимают один раз в месяц школьников и студентов, не достигших 18 лет, бесплатно. Кроме того, в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 3 Закона Алтайского края от 29.03.2024 № 16-3С «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» многодетным семьям предоставляется бесплатное посещение краевых государственных и муниципальных музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок, организованных краевыми государственными и муниципальными учреждениями культуры.

Вовлечению несовершеннолетних в сферу творчества и искусства способствуют программы популяризации культурных мероприятий среди детей и молодежи: проект «Пушкинская карта» и межведомственный культурно-образовательный проект «Культура для школьников».

Федеральная программа «Пушкинская карта» (далее – Пушкинская карта) стала одним из наиболее мощных культурно-социальных проектов последних лет, направленных на привлечение к отечественной культуре молодых людей в возрасте от 14 до 22 лет.

В Алтайском крае 60 процентов (130 тысяч) жителей этого возраста уже получили Пушкинскую карту, что на 12% больше аналогичного показателя 2023 г. Всего по итогам года участниками программы стало 101 учреждение культуры (прирост 8 учреждений), которые продали более 260 тысяч билетов.

Сеть детских школ искусств Алтайского края включает 114 сетевых единиц: 89 муниципальных детских школ искусств с 23 филиалами и две ДШИ при профессиональных образовательных организациях. В 68 муниципальных образованиях обеспечена доступность ДШИ.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

По типу детские школы искусств распределяются следующим образом: 64 детские школы искусств, 22 музыкальные школы и 5 художественных школ.

В 2024 году проведен капитальный ремонт Троицкой детской школы искусств в рамках реализации национального проекта «Культура». На ремонт из федерального и краевого бюджетов выделено более 40 млн рублей. В рамках капремонта произвели замену инженерных коммуникаций, полов, окон и подоконников, отремонтирована отмостка, фасад и входная группа.

Из 161 здания ДШИ 11 доступны для лиц с нарушениями зрения, 9 – для лиц с нарушением слуха, 25 – для лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата.

В 2024 году в детских школах искусств Алтайского края по дополнительным общеобразовательным программам обучалось 27 746 человек. Из них 18 127 (65,3%) по дополнительным предпрофессиональным программам.

В ДШИ реализуется 1199 образовательных программ (529 предпрофессиональных, 670 общеразвивающих), из них 42 адаптированы для обучения детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях увеличения количества обучающихся в 2024 г. ДШИ начали реализовывать новые дополнительные общеобразовательные программы в области музыкального, изобразительного, хореографического и театрального искусства, в том числе две адаптированные для детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях выявления, сопровождения и поддержки одаренных обучающихся проводятся региональные, межрегиональные и всероссийские конкурсы, творческие школы, мастер-классы.

В прошедшем году проведены следующие мероприятия: III межрегиональный конкурс исполнителей на духовых и ударных инструментах имени А.А. Тренкеншу; III региональный конкурс ансамблей народных инструментов; IV региональный фестиваль-конкурс академических хоровых коллективов «Весенние голоса»; IV открытый региональный конкурс «Юные пианисты Алтая»; XXXIV краевой смотр «Юные дарования Алтая»; открытый региональный конкурс детского и юношеского творчества «В жизни главное – семья!». Участниками стали 1010 обучающихся образовательных организаций отрасли культуры, из них 460 (45,5%) стали победителями; 15 обучающимся детских школ искусств и профессиональных образовательных организаций присуждены именные стипендии губернатора Алтайского края, 5 обучающимся – именные стипендии имени Раисы Степановны Федоровой Алтайского краевого отделения Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».

В адрес Уполномоченного обратился Н.С.Н. с просьбой об оказании помощи в организации участия его ребенка-инвалида Н.Л. в фестивале «Шаг навстречу».

Из обращения следует, что Н.Л. в 2023 г. занял второе место IX открытого зонального конкурса исполнителей на народных инструментах и занесен в реестр одаренных детей Алтайского края. Помимо этого, он является лауреатом I, II, III мест школьных, зональных, международных конкурсов, участником Всероссийского культурно-благотворительного фестиваля детского творчества «Добрая волна», XVI Международного творческого фестиваля детей с ограниченными возможностями «Шаг навстречу».

По ходатайству Уполномоченного одаренному ребенку-инвалиду Алтайским краевым отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» оказана адресная помощь в организации его участия в фестивале «Шаг навстречу».

В целях выявления, сопровождения и поддержки одаренных обучающихся проводятся региональные, межрегиональные и всероссийские конкурсы, творческие школы, мастер-классы.

Рекомендации:

Исполнительным органам Алтайского края и местного самоуправления:

– расширение возможностей для удовлетворения интересов детей и их семей в сфере детско-юношеского спорта;

– формирование условий для занятий физической культурой и спортом каждого ребенка с учетом особенностей его развития, увеличение количества спортивных школ для развития детско-юношеского адаптивного спорта;

– создание и развитие системы физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, развитие дворового спорта;

– увеличение финансирования на техническое оснащение спортивных школ и клубов, закупку инвентаря;

– создание условий для развития творческих способностей одаренных детей с учетом особенностей развития.

2.11. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

Соблюдение прав несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь занимает важное место в работе Уполномоченного при решении задач, направленных на обеспечение гарантий защиты прав и законных интересов ребенка, содействие реализации и восстановлению нарушенных прав.

В 2024 году Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае не привлекался судами Алтайского края к рассмотрению арбитражных и административных дел.

В связи с привлечением Уполномоченного в качестве третьего лица к рассмотрению двух гражданских дел подготовлены отзывы на исковые заявления: по иску Комитета по образованию Администрации Павловского района Алтайского края к К.С.С., К.П.В. о лишении родительских прав и взыскании алиментов; по иску Комитета по образованию администрации г. Новоалтайска к П.Д.В., П.И.В. об ограничении в родительских правах и взыскании алиментов.

В целях выполнения своих задач Уполномоченный Законом Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ФЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» наделен правом обращения в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Кроме того, при выявлении нарушений прав детей в результате рассмотрения обращений граждан предусмотрена дополнительная форма реагирования Уполномоченного – направление заключения в адрес органа государственной власти Алтайского края, органа местного самоуправления, должностного лица, решения и действия (бездействие) которых повлекли указанные нарушения, содержащего предложение о принятии мер, связанных с восстановлением нарушенных прав и законных интересов детей.

В 2024 году Уполномоченным данная форма реагирования на нарушения прав ребенка использовалась при рассмотрении обращения несовершеннолетней Г.О.В.

Несовершеннолетняя Г.О.В. обратилась к Уполномоченному в связи с нарушением ее права на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм психического насилия, оскорбления личности в деятельности педагогического работника МБОУ «СОШ № 118» г. Барнаула. Комитетом по образованию города Барнаула была организована

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

проверка фактов, указанных в обращении, в том числе в части замечаний педагогического работника относительно одежды и внешнего вида заявителя.

В МБОУ «СОШ № 118» действует Положение об установлении основных требований к школьной одежде и внешнему виду обучающихся в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 118», утвержденное приказом № 307 от 03.10.2018 (далее – Положение). Положение содержит права, обязанности и ответственность обучающихся и педагогических работников.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (статьи 28-30) разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, иных локальных нормативных актов в установленной сфере деятельности относятся к компетенции образовательной организации. Образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, в том числе по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.

В ходе рассмотрения обращения Г.О.В. Уполномоченным был изучен сайт МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 118». Установлено, что по состоянию на 16.05.2024 Положение было размещено не в полном объеме (отсутствовало содержание пунктов 3.5.6-5.2), что способствовало нарушению обучающимися основных требований к школьной одежде и внешнему виду.

На основании статьи 10 Закона Алтайского края от 14.07.2020 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» в целях соблюдения права несовершеннолетних обучающихся на ознакомление с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации (пункт 18 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), Уполномоченный направила в Комитет по образованию г. Барнаула заключение о необходимости принятия мер к размещению Положения об установлении основных требований к школьной одежде и внешнему виду обучающихся в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 118», утвержденного приказом № 307 от 03.10.2018, на сайте образовательной организации в сети Интернет в полном объеме.

Заключение было рассмотрено в установленный законом срок, выявленные нарушения прав несовершеннолетнего обучающегося были оперативно устранены.

Уполномоченный является участником государственной системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам посредством правового информирования и правового просвещения о правах и законных интересах ребенка.

В целях правового просвещения Уполномоченный разместила 3 материала в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на темы, связанные с защитой прав детей, приняла участие в телевизионных передачах (ТВ «Катунь», ГТРК «Алтай») и в радиопередачах. Для правового просвещения граждан использовалась также коммуникационная площадка краевого родительского собрания: Уполномоченным были подготовлены выступления на темы, связанные с реализацией родительских прав и обязанностей, о профилактике употребления детьми психоактивных веществ.

В рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи были проведены личные приемы осужденных, отбывающих наказание в ФКУ «ИК-6», с. Шипуново, по вопросам, связанным с осуществлением родительских прав (июль, август). В соответствии с законом Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» была оказана бесплатная юридическая помощь 5 осужденным, лишенным родительских прав и ограниченным в родительских правах.

При проведении Всероссийского дня правовой помощи детям предоставлены устные консультации по вопросам правового характера 50 гражданам, в том числе 12 несовершеннолетним обучающимся (ноябрь).

Широко практикуется консультирование граждан по вопросам правового характера в рамках еженедельного личного приема граждан, а также по телефону.

Уполномоченный на регулярной основе оказывает консультационные услуги, а также осуществляет правовое просвещение граждан, желающих принять детей на воспитание в семью, в КГБУ «Алтайский краевой центр ППМС-помощи» РРЦ «Опека и попечительство».

Уполномоченным рассмотрено 143 обращения граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Следует отметить, что несовершеннолетние, относящиеся к категории граждан, имеющих право на оказание бесплатной юридической помощи, крайне редко самостоятельно обращаются за ее получением.

Основной объем обращений поступил от граждан, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 24 обращения.

От граждан, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки поступило 25 обращений.

Граждане, имеющие многодетные семьи, по вопросам социальной поддержки направили в 2024 г. 14 обращений.

От членов семей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, поступило 25 обращений.

От граждан, воспитывающих детей-инвалидов, поступило 19 обращений (по вопросам предоставления средств технической реабилитации, жилого помещения по договору социального найма).

От лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 9 обращений (о предоставлении жилого помещения).

От лиц, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, поступило 9 обращений.

От граждан, желающих усыновить ребенка или взять его на воспитание в семью, поступило 18 обращений.

Все обращения рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»: гражданам предоставлялось письменное консультирование по существу поставленного вопроса. По некоторым обращениям ответ представлялся после проведения проверки соблюдения гарантий соблюдения прав граждан соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями.

Лицам, лишенным родительских прав, и лицам, ограниченным в родительских правах, информация о жизнеустройстве их детей предоставлялась с учетом правовых последствий, установленных статьями 71, 74 Семейного кодекса Российской Федерации. Одновременно предоставлялись консультации о порядке восстановления в родительских правах, отмене ограничения родительских прав, информация об участниках негосударственной системы бесплатной юридической помощи – адвокатах.

Проблемным вопросом является недостаточное взаимодействие между участниками системы бесплатной юридической помощи в Алтайском крае. В частности, следует активнее привлекать нотариусов и адвокатов, участвующих в оказании бесплатной юридической помощи, к консультированию граждан и составлению документов правового характера по вопросам, связанным с защитой прав детей.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

Рекомендации:

Государственным органам, являющимся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Алтайском крае, органам местного самоуправления – следует активнее информировать граждан о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, оказывать содействие участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи в реализации предоставленных им полномочий в этой сфере.

Органам опеки и попечительства, организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – улучшить взаимодействие с адвокатами, участвующими в оказании бесплатной юридической помощи, при проведении консультаций лиц, обращающихся по вопросам восстановления в родительских правах, отмены ограничения родительских прав.

Приложения

Приложение 1

Сведения о зарегистрированных преступлениях, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации в отношении несовершеннолетних, в 2024 г.

| Виды преступлений | Количество |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Статья 158 Уголовного кодекса РФ (Кража) | 20 |
| Статья 159 Уголовного кодекса РФ (Мошенничество) | 41 |
| Статья 163 Уголовного кодекса РФ (Вымогательство) | 8 |
| Статья 228.1 Уголовного кодекса РФ (Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) | 1 |
| Статья 132 Уголовного кодекса РФ (Насильственные действия сексуального характера) | 7 |
| Статья 133 Уголовного кодекса РФ (Понуждение к действиям сексуального характера) | 2 |
| Статья 135 Уголовного кодекса РФ (Развратные действия) | 24 |
| Статья 137 Уголовного кодекса РФ (Нарушение неприкосновенности частной жизни) | 13 |
| Статья 138 Уголовного кодекса РФ (Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений) | 1 |
| Статья 150 Уголовного кодекса РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления) | 4 |
| Статья 228 Уголовного кодекса РФ (Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) | 0 |
| Статья 228.1 Уголовного кодекса РФ ((Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) | 1 |
| Статья 242 Уголовного кодекса РФ (Незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов) | 6 |
| Статья 242.1 Уголовного кодекса РФ (Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних) | 19 |
| Статья 242.2 Уголовного кодекса РФ (Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов) | 0 |
| Статья 272 Уголовного кодекса РФ (Неправомерный доступ к компьютерной информации) | 10 |

Сведения о сети общеобразовательных организаций и детях, получающих
образование

| № п/п | Наименование | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| 1. | Количество дошкольных организаций | 350 | 352 | 340 |
| 2. | Количество общеобразовательных организаций | 680 | 680 | 676 |
| 3. | Численность обучающихся в них детей | 285640 | 286912 | 284285 |
| 4. | Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену | 52390 | 52631 | 64426 |
| 5. | Количество общеобразовательных школ- интернатов | 32 | 32 | 32 |
| 6. | Численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, всего Из них: | 7476 | 884 | 848 |

Организация дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в 2024 г.

| Наименование показателей | Всего воспитанников* | В том числе с ОВЗ (+дети инвалиды с ОВЗ)* | В том числе дети-инвалиды* | Число групп* |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------------|----------------------------|--------------|
| Организации дошкольного образования всего: в том числе группы компенсирующей направленности | 85 705 | 3420 | 470 | 4968/250 |
| в том числе для воспитанников: с нарушением слуха | 25 | 25 | 24 | 2 |
| с нарушением речи | 2398 | 2398 | 63 | 180 |
| с нарушением зрения | 115 | 115 | 14 | 11 |
| с нарушением интеллекта (+ЗПР) | 813 | 813 | 306 | 68 |
| с нарушением опорно-двигательного аппарата | 28 | 28 | 26 | 4 |
| со сложным дефектом | 4 | 4 | 3 | 2 |
| другого профиля | 0 | 0 | 0 | 0 |
| группы общеразвивающей направленности: | 82 214 | 243 | 650 | 4642 |
| из них: для детей с туберкулезной интоксикацией (группы оздоровительной направленности) | 149 | 0 | 0 | 11 |
| для часто болеющих детей | 0 | 0 | 0 | 0 |
| группы комбинированной направленности | 224 | 224 | 15 | 17 |

*данные представлены из федеральной государственной системы доступности дошкольного образования

Сведения об образовательных учреждениях среднего профессионального
образования (всех форм собственности)

| № п/п | Наименование | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| 1. | Число образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования | 54 | 54 | 55 |
| 2. | Численность поступивших в них, всего | 16 628 | 19 341 | 19 905 |
| 3. | В том числе: детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа | 568 | 555 | 510 |
| 4. | Всего обучающихся в них | 57 157 | 58 855 | 60 579 |
| 5. | В том числе: детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа | 1901 | 1816 | 1747 |
| 6. | Из них: воспитывающихся в приемных семьях и семьях опекунов | 619 | 604 | 612 |

Результаты ГИА-9 в 2024 году

| Наименование учебного предмета | 2023 г. | | 2024 г. | |
|--------------------------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|
| | Число участников | Средняя отметка | Число участников | Средняя отметка |
| Русский язык | 23 734 | 3,91 | 25 545 | 3,58 |
| Математика | 23 728 | 3,31 | 25 530 | 3,44 |
| Физика | 1776 | 3,57 | 1706 | 3,57 |
| Химия | 1596 | 4,06 | 1782 | 4,02 |
| Информатика | 9076 | 3,42 | 9484 | 3,47 |
| Биология | 7906 | 3,51 | 10 851 | 3,51 |
| История | 750 | 3,59 | 752 | 3,58 |
| География | 12 302 | 3,58 | 13 720 | 3,59 |
| Английский язык | 1110 | 4,11 | 1220 | 4,33 |
| Немецкий язык | 13 | 3,92 | 8 | 3,88 |
| Французский язык | 2 | 3,50 | 0 | - |
| Обществознание | 11 994 | 3,26 | 10 613 | 3,34 |
| Литература | 780 | 4,31 | 761 | 4,07 |

Результаты ГИА-11 в 2024 году

| Предмет | Количество участников | | | Средний балл | | | Доля не преодолевших минимальный порог | | | Количество не преодолевших минимальный порог | | |
|-----------------------|-----------------------|-------|------|--------------|-------|-------|----------------------------------------|-------|-------|----------------------------------------------|------|------|
| | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 | 2023 | 2024 | 2022 г. | 2023 | 2024 | 2022 | 2023 | 2024 |
| Русский язык | 10519 | 10017 | 9425 | 65,93 | 65,36 | 61,60 | 0,44 | 0,24 | 0,20 | 46 | 24 | 19 |
| Математика профильная | 4479 | 3981 | 3510 | 51,0 | 50,14 | 58,03 | 11,74 | 11,45 | 1,28 | 526 | 456 | 45 |
| Физика | 1336 | 1147 | 1074 | 52,58 | 51,46 | 59,17 | 4,19 | 6,02 | 2,70 | 56 | 69 | 29 |
| Химия | 973 | 916 | 942 | 50,26 | 54,65 | 53,33 | 22,30 | 19,10 | 19,11 | 217 | 175 | 180 |
| Биология | 1629 | 1690 | 1505 | 47,83 | 47,56 | 52,14 | 22,96 | 23,85 | 16,01 | 374 | 403 | 241 |
| История | 1459 | 1493 | 1324 | 56,76 | 54,29 | 53,69 | 7,54 | 10,25 | 8,69 | 110 | 153 | 115 |
| География | 268 | 334 | 370 | 55,84 | 54,42 | 57,02 | 4,10 | 5,69 | 2,43 | 11 | 19 | 9 |
| Английский язык | 753 | 781 | 741 | 74,10 | 64,66 | 65,46 | 0,66 | 3,71 | 2,43 | 5 | 29 | 18 |
| Немецкий язык | 13 | 17 | 9 | 60,69 | 57,71 | 58,11 | 0,00 | 11,76 | 0,00 | 0 | 2 | 0 |
| Французский язык | 1 | 3 | 0 | 70,00 | 77,33 | — | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0 | 0 | 0 |
| Обществознание | 4486 | 4442 | 4010 | 57,54 | 52,99 | 53,14 | 14,42 | 25,93 | 22,12 | 647 | 115 | 887 |
| Испанский язык | 1 | 0 | 1 | 79,00 | — | 31,00 | 0,00 | | 0,00 | 0 | 0 | 0 |
| Литература | 639 | 675 | 702 | 55,79 | 60,93 | 62,47 | 3,76 | 2,67 | 1,85 | 24 | 18 | 13 |
| Математика базовая | 6448 | 6363 | 5855 | 4,02 | 3,98 | 4,06 | 3,29 | 1,63 | 0,91 | 212 | 104 | 53 |
| Информатика (КЕГЭ) | 1228 | 1415 | 1431 | 58,53 | 56,86 | 54,22 | 15,23 | 13,50 | 16,84 | 187 | 191 | 241 |

Обеспечение доступности и качества питания в дошкольных образовательных организациях региона

| № п/п | Основные показатели | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|-----|
| 1. | Количество детских садов, всего | 350 | 352 | 340 | |
| 2. | из них: специализированных детских садов | 5 | 4 | 2 | |
| 3. | Численность обучающихся в них детей, всего | 97004 | 90572 | 85705 | |
| 4. | детей-инвалидов/ОВЗ | 979/3348 | 962/3479 | 918/2972 | |
| 5. | из них: обеспечены бесплатным питанием | 979 | 962 | 918 | |
| 6. | детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 1095 | 1003 | 692 | |
| 7. | из них: обеспечены бесплатным питанием | 1095 | 1003 | 692 | |
| 8. | детей из малоимущих семей | 13898 | 7521 | 4632 | |
| 9. | из них: обеспечены бесплатным питанием | 0 | 0 | 0 | |
| 10. | обеспечены льготным питанием | 0 | 0 | 9 | |
| 11. | детей из многодетных семей | 16084 | 19980 | 17076 | |
| 12. | из них: обеспечены бесплатным питанием | 0 | 0 | 0 | |
| 13. | обеспечены льготным питанием | 373 | 317 | 318 | |
| 14. | детей с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) | 185 | 162 | 271 | |
| 15. | из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню | 99 | 50 | 250 | |
| 16. | Количество нарушений СанПиН 2.4.1.3049-13 в дошкольных образовательных организациях | 605 | 593 | 580 | |
| 17. | Количество организаций, в которых выявлены данные нарушения СанПиН 2.4.1.3049-13 | 135 | 165 | 260 | |
| 18. | число расторгнутых контрактов (договоров) (основания) | 0 | 3 | 2 | |
| 19. | приняты меры по выявленным нарушениям | число вынесенных предписаний/представлений, предостережений и т.д. | 72 | 89 | 238 |
| 20. | | число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания) | 21 | 22 | 13 |
| 21. | | число привлеченных к административной ответственности (основания) | 17 | 20 | 17 |
| 22. | | число привлеченных к уголовной ответственности (основания) | 0 | 0 | 0 |
| 23. | Если имеется практика «раздельного стола» (т.е. когда установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату), то указать: | 34 | 22 | 0 | |
| 24. | - численность детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания; | 17 | 2 | 0 | |
| 25. | - количество образовательных организаций, в которых обучаются такие дети | 4 | 2 | 0 | |
| 26. | Количество муниципальных образований в субъекте, всего | 69 | 69 | 69 | |
| 27. | и них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средств местного и/или регионального бюджетов детям: | из многодетных семей | 0 | 0 | |
| 28. | | из малоимущих семей | 0 | 0 | |
| 29. | | из приемных семей | 69 | 69 | |

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2024 году

| | | | | | |
|-----|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|----|
| | | из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации | 0 | 0 | 0 |
| 30. | | инвалидам | 69 | 69 | 69 |
| 31. | | указать иные категории детей: | | | |
| | | дети с туберкулезной интоксикацией | 69 | 69 | 69 |
| | | дети граждан, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации или заключивших в соответствии с п. 7 ст. 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы, при условии их участия в СВО | 69 | 69 | 69 |
| 32. | | дети сотрудников ДОО, которые признаны малоимущими | | | 1 |
| | | дети родителей, которые имеют инвалидность | | | 1 |

Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях региона

| № п/п | Основные показатели | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| 1. | Количество общеобразовательных организаций | 680 | 680 | 676 |
| 2. | Численность обучающихся в них детей, всего | 285 640 | 286 912 | 284 285 |
| 3. | детей-инвалидов/ОВЗ | 217/ 11 400 | 2117/ 12 700 | 2228/ 19 132 |
| 4. | из них: обеспечены бесплатным питанием | 11 400 | 12 700 | 19 132 |
| 5. | детей с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) | 1005 | 630 | 633 |
| 6. | из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню*** | 1005 | 630 | 633 |
| 7. | Количество нарушений СанПиН 2.4.5.2409-08 в общеобразовательных организациях ^{1**} | 2716 | 2370 | |
| 8. | Количество общеобразовательных организаций, в которых выявлены данные нарушения ^{1*} | 597 | 644 | |
| 9. | приняты меры по выявленным нарушениям | число расторгнутых контрактов (договоров) (основания) ¹ | - | - |
| 10. | | число вынесенных предписаний/представлений и т.д. ¹ | 18 | 303 |
| 11. | | число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания) ¹ | - | - |
| 12. | | число привлеченных к административной ответственности (основания) ¹ | 570 | - |
| 13. | | число привлеченных к уголовной ответственности (основания) ¹ | 0 | 0 |
| 14. | Количество муниципальных образований в субъекте, всего | 69 | 69 | 69 |
| 15. | | из многодетных семей | 0 | 0 |
| 16. | из них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средств местного и/или регионального бюджетов детям: | иные категории детей: дети с ограниченными возможностями здоровья, дети граждан, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по мобилизации или заключивших в соответствии с п. 7 ст. 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы, при условии их участия в СВО | 69 | 69 |