



ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА ПРИ ГЛАВЕ
РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ
за 2024 год

Владикавказ
2025

Содержание

Наименование раздела	Номера страниц
Введение	2
Раздел I	
1. Работа с обращениями граждан	4
2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	6
3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Республике Северная Осетия-Алания по защите прав и законных интересов детей	8
4. Инициативы, социальные проекты, акции	10
Раздел II	
1. Право на жизнь и защита от насилия	11
2. Право жить и воспитываться в семье	14
3. Право на охрану здоровья	19
4. Право на образование	21
5. Право на отдых и занятость	25
6. Право на социальное обеспечение	28
7. Право на жилище	30
8. Право на алименты	34
9. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	37
Заключение	39

Введение

Уполномоченный по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания (далее – Уполномоченный) в 2024 году осуществлял свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Республики Северная Осетия-Алания от 8 июля 2019 года № 52-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания».

Правовую основу деятельности Уполномоченного составляют Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Северная Осетия-Алания, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные и республиканские нормативные правовые акты в сфере защиты прав семьи и детства.

Основными задачами Уполномоченного в соответствии с указанными нормативными правовыми актами являются:

обеспечение защиты прав и законных интересов детей;

содействие формированию и эффективному функционированию механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» полномочия Уполномоченного значительно расширились, в частности в следующих видах деятельности:

содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей;

принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей;

обращение в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

участие в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Северная Осетия-Алания.

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении.

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным проводится следующая работа:

представление прав и законных интересов несовершеннолетних в суде, прокуратуре, государственных органах, органах местного самоуправления;

посещение различных детских организаций, в том числе со стационарной формой пребывания, с целью проверки соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;

направление и получение в установленном порядке от республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц необходимых для исполнения должностных обязанностей сведений, документов, материалов;

проведение различных профилактических мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, и участие в таких мероприятиях.

Для составления ежегодного отчета Уполномоченным собрана и проанализирована информация из следующих источников:

приём граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также индивидуальные и коллективные обращения, заявления и жалобы граждан;

личные наблюдения Уполномоченного по результатам выездов в муниципальные образования и общения с детьми, пребывающими в образовательных организациях, учреждениях социальной защиты населения, здравоохранения, в летних оздоровительных лагерях и других организациях, расположенных на территории республики;

отчёты и иные документы органов государственной власти республики и органов местного самоуправления, правоохранительных органов республики, общественных организаций, действующих в сфере защиты семьи и детства; публикации и репортажи в средствах массовой информации; статистические данные и иные источники.

Раздел I

1. Работа с обращениями граждан

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 225 обращений граждан (2022 год – 204, 2023 год – 215). В телефонном режиме давалось не менее 3 консультаций ежедневно, за отчетный год – более 500 консультаций.

Значительная часть обращений поступала по вопросам социального обеспечения, семейных правоотношений, улучшения жилищных условий, образования. В частности, из поступивших обращения по вопросам семейных правоотношений и образования составили 52%, улучшения жилищных условий – 15%, социального обеспечения – 10%.

За отчетный период наименьшее количество обращений граждан поступило по вопросам труда и занятости населения (1%), а также алиментных обязательств (1%).

Большинство устных обращений граждан по результатам личного приема требовали консультирования. Рассмотрение вопросов в рамках личного приема граждан по мере возможности Уполномоченным производилось незамедлительно с привлечением представителей различных органов исполнительной власти республики и органов местного самоуправления.

Каждое обращение было рассмотрено индивидуально. В случае необходимости давались соответствующие рекомендации. При выявлении нарушений прав и законных интересов ребенка направлялись письма руководителям органов государственной власти, органов местного самоуправления об устранении нарушений. По результатам рассмотрения устных обращений граждан осуществлялись выезды по месту жительства заявителей, в различные организации, в том числе с привлечением представителей органов исполнительной власти, ведомств, общественных организаций.

Все обращения в адрес Уполномоченного были рассмотрены, даны соответствующие консультации и приняты меры в пределах компетенции.

№	Тематика обращений	Количество		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	Семейные правоотношения	37	62	74
2	Охрана жизни и здоровья	11	16	16
3	Отдых и оздоровление	15	6	6
4	Вопросы образования	29	45	42
5	Миграционные вопросы	5	3	7

6	Вопросы труда и занятости населения	17	2	3
7	Социальное обеспечение граждан	45	17	21
8	Судебная защита и оказание юридической помощи	12	26	9
9	Жилищные вопросы	22	35	42
10	Алиментные обязательства	11	3	5
	ИТОГО:	204	215	225

Большинство граждан, обратившихся в адрес Уполномоченного, составляли родители (законные представители) детей – 129 (2022 год – 117, 2023 год – 121). Количество обратившихся из числа родственников составило 17 (2021 год – 18, 2022 год – 21). Поступали единичные обращения от лиц, находящихся в следственном изоляторе, которым определена мера пресечения в виде заключения под стражу (6 обращений), и от представителей общественных организаций (3 обращения).

Хотелось бы отметить, что в отчетном году, как и в предыдущие годы, проводилась системная работа по защите прав и законных интересов граждан, содержащихся в следственном изоляторе, благодаря эффективному взаимодействию с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Северная Осетия-Алания.

	Категории граждан	Количество		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	Родители	117	121	129
2	Посторонние граждане	12	23	20
3	Иные родственники (бабушки, дедушки, тети и т.д.)	21	17	20
4	Лица, находящихся в следственном изоляторе, которым определена мера пресечения в виде заключения под стражу	6	7	6
5	Лица, принявшие на воспитание детей (опекуны, приемные родители, усыновители)	17	14	15
6	Представители общественных организаций	3	2	3
7	Лица, представляющие интересы граждан (адвокаты)	4	8	9
8	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	21	21	20
9	Несовершеннолетние	3	2	3
	ИТОГО:	204	215	225

2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

В отчетном году Уполномоченным продолжена работа по взаимодействию с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка. На постоянной основе проводилась работа с органами исполнительной власти республики и местного самоуправления по вопросам, затрагивающим интересы детей.

В рамках контроля за качеством предоставляемых жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение отчетного года совместно с региональным отделением Общероссийского народного фронта проводились выездные мероприятия для осмотра на месте приобретаемого жилья. Проводился постоянный мониторинг качества бесплатного питания, предоставляемого в общеобразовательных организациях. Совместно с представителями Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания осуществлялись выезды в Правобережный район республики и по г. Владикавказ с целью контроля за проведением ремонтных работ в образовательных организациях.

С целью обеспечения эффективности деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудниками аппарата Уполномоченного регулярно посещаются заседания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Владикавказ и районов республики. Проверяется качество проводимой работы. За отчетный период посещено более 80 заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В отчетном году Уполномоченным была продолжена работа в составе рабочей группы при Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов по организации и контролю деятельности субъектов республиканской системы профилактики для решения проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, безнадзорностью и правонарушениями. В рамках деятельности рабочей группы была проведена проверка исполнения 2 районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Продолжена активная работа с общественными организациями, в частности с благотворительным фондом «Быть добру», общественной организацией «Время перемен», региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов, Северо-Осетинским региональным отделением Российского детского фонда и др.

Совместно с общественными организациями регулярно оказывалась помощь различным категориям граждан в виде материальной помощи, продуктовых наборов и юридического сопровождения.

В отчетном году в обновленном составе продолжил свою работу Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания (далее – Совет), который действует как совещательный, коллегиальный и консультативный орган, координирующий вопросы, затрагивающие интересы ребенка.

Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах. Решения, выработанные на его заседаниях, носят рекомендательный характер для органов государственной власти и Уполномоченного. В отчетном году регулярно проводились различные мероприятия Совета.

В частности члены Совета:

почтили память жертв теракта в городе Беслан;

приняли участие в 3-й очной встрече Федерального детского общественного совета на площадке Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук»;

проводили мероприятия в рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи в детских организациях;

совместно со специализированной пожарно-спасательной частью ГУ МЧС РФ по РСО-Алания организовали экскурсию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где им рассказали о работе пожарных, используемом оборудовании и инструментах. Затем им представилась возможность попробовать себя в качестве огнеборцов;

совместно с Отделением Народного фронта Республики Северная Осетия-Алания приняли участие в возложении цветов на Мемориале Славы;

встретились с Молодежным крылом Народного фронта Республики Северная Осетия-Алания, в том числе с целью совместной реализацию акции «Безопасное детство», в которой Совет принимает активное участие.

В отчетном году продолжилось активное взаимодействие с Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания по проведению совместных профилактических мероприятий для несовершеннолетних. В частности, проведены профилактические мероприятия в образовательных организациях в рамках акции «Неделя безопасности», которые способствовали формированию у школьников ответственного отношения к безопасности на дороге и взаимопонимания между участниками дорожного движения.

Продолжена работа по взаимодействию с региональным отделением Российского движения детей и молодёжи. В отчетном году участвовали в региональном этапе военно-патриотической игры «Зарница 2.0». Более 150 участников продемонстрировали свои навыки в строевой подготовке, оказании медицинской помощи и знании истории Отечества. «Зарница» прошла на базе Северо-Кавказского суворовского военного училища.

Приняли участие в федеральном оперативно-профилактическом мероприятии «Защита» совместно с инспекторами подразделения по делам несовершеннолетних г. Владикавказ и органами опеки и попечительства. Мероприятие направлено на выявление и пресечение противоправных

посягательств в отношении детей, принятие мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

В рамках акции посетили Центр содействия семейному воспитанию «Саби», Республиканский детский дом-интернат «Ласка», Центр содействия семейному воспитанию «Хуры тын».

Улучшению качества оказания помощи гражданам по защите прав и законных интересов способствовало заключение соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с различными государственными и иными органами. В частности, заключено соглашение с прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания.

В 2024 году активизировано взаимодействие с федеральными правоохранительными органами, в том числе с Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Федеральной службы исполнения наказания по Республике Северная Осетия-Алания и прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания. Так, совместно с прокурором республики проведено 4 приема граждан в районах республики. Осуществлены выезды в СИЗО – 1 Управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Северная Осетия-Алания, где проведены приемы граждан (3 посещения).

3. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Республике Северная Осетия-Алания по защите прав и законных интересов детей

В отчетном году Уполномоченным осуществлялась работа по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Республике Северная Осетия-Алания по защите прав и законных интересов детей.

В рамках деятельности рабочей группы при Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов по организации и контролю деятельности субъектов республиканской системы профилактики для решения проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорностью и правонарушениями, Уполномоченным продолжена работа по совершенствованию порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями на территории Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральным законом от 24 июня 1999 года

№ 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при рассмотрении данной категории дел требуется заключение Уполномоченного.

С целью укрепления правовых основ и обеспечения более эффективного исполнения законодательства в части защиты законных прав и интересов несовершеннолетних в 2024 году Уполномоченный принял участие в 25 судебных заседаниях по административным делам, связанным с помещением (пребыванием) несовершеннолетних в специализированных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

№ п/п	Наименование	2022	2023	2024
1	Количество детей, помещенных в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей	48	69	74
2	Количество поданных административных исков о помещении (продлении срока пребывания) в ЦВСНП МВД по РСО-Алания	6	21	29
	Из них удовлетворено судом	5	18	17
3	Количество поданных административных исков о помещении в СВУЗТ	0	1	1
4	Из них удовлетворено судом	0	1	1

В отчетном году по инициативе Уполномоченного на очередном заседании правления Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания был рассмотрен вопрос обеспечения занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. По итогам рассмотрения всем администрациям местного самоуправления были даны рекомендации о рассмотрении возможности увеличения бюджетных средств, выделяемых на организацию трудовой занятости подростков.

В 2024 году на заседании Комитета Парламента Республики Северная Осетия-Алания по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов был заслушан доклад Уполномоченного по результатам деятельности за 2023 год.

4. Инициативы, социальные проекты, акции

Уполномоченным в отчетном году была продолжена активная работа по реализации социальных акций и проектов на территории республики. Совместно с Молодежным крылом Народного фронта Республики Северная Осетия-Алания в отчетном году проводились различные мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства».

В рамках деятельности детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания продолжена реализация социального проекта «Телефон доверия» для учащихся образовательных организаций. Сведения о телефоне доверия регулярно доводятся до всех указанных организаций для информирования детей.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федерального центра развития программ социализации подростков на территории республики организованы и реализованы социальные проекты «Дарю тепло», «Родительская гостиная».

Проект «Дарю тепло» является одним из форматов уличной работы и направлен на предотвращение противоправного поведения несовершеннолетних. Реализуется данный проект при активном участии волонтеров Северо-Осетинского педагогического колледжа.

«Родительская гостиная» помогает детям и родителям находить взаимопонимание, достигать позитивного общения и вместе преодолевать трудности. К акции присоединяется все больше образовательных организаций республики.

В конце отчетного года в республике началась реализация проекта «Могу чувствовать». В рамках проекта организации-участники собирали подростков, чтобы вместе посмотреть фильм или прочесть книгу, а также обсудить эмоции, которые они вызывают. Такой формат позволяет подросткам исследовать свой внутренний мир и лучше понимать свои чувства в безопасной и комфортной обстановке.

В рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи и Всероссийского дня правовой помощи детям были проведены профилактические мероприятия в различных детских организациях республики. Им рассказывали о правах и обязанностях несовершеннолетних, в какой момент они возникают, а также о деятельности Уполномоченного. Организована правовая игра с памятными подарками.

В отчетном году при поддержке Уполномоченного на базе Республиканского детского дома-интерната «Ласка» удалось открыть центр дневного пребывания для детей с инвалидностью. Республиканский детский дом-интернат «Ласка» стал одним из победителей Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей». Ребята 12-18 лет обучаются вести быт, заниматься творчеством, общаться со сверстниками. Для этого были обустроены полноценные мастерские гончарного дела, лоскутного шитья, растениеводства, танцевальная, театральная и вокальная студии. В

пространстве также организуется обучение специалистов, в том числе инновационным методам работы с детьми с тяжёлыми поражениями здоровья.

Раздел II

1. Право на жизнь и защита от насилия

Право детей на жизнь и защиту от насилия является самым приоритетным направлением деятельности Уполномоченного.

В отчетном году количество рожденных детей составило 7 237 детей. Количество умерших детей незначительно увеличилось и составило 61 ребенок.

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1	Общее количество рожденных	7 494	6 986	7 237
2	Общее число умерших детей	65	55	61
3	Численность детского населения (0-17 лет)	152 768	151 733	150 023

Благодаря активной работе субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отчетном году фактов отбрания детей у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью зафиксировано не было (2022 год – 0, 2023 год – 1).

По результатам проверок эффективности деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выполнении мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой комплексной реабилитации, установлены факты недостаточного взаимодействия субъектов, формального подхода к данной деятельности. За семьями, состоящими на профилактическом учете, необходим не только постоянный контроль со стороны всех субъектов системы профилактики, но и всестороннее содействие в выведении семьи из социально опасного положения.

В отчетном году Уполномоченным были зафиксированы факты недостаточного контроля за семьями, состоящими на межведомственном профилактическом учете, в связи с чем на постоянной основе посещаются заседания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Посещено более 80 заседаний комиссий.

За отчетный период поступали единичные обращения по вопросам защиты от насильственных действий в отношении несовершеннолетнего

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение матери о насильственных действиях постороннего гражданина в отношении ее несовершеннолетнего сына.

Со слов матери, примерно 5 лет назад, во время нахождения мальчика на территории Республики Южная Осетия в отношении него были совершены насильственные действия сексуального характера, совершенные соседом.

Установлено, что на территории Республики Южной Осетии правоохранительными органами было рассмотрено обращение матери, и в суде вина гражданина не была доказана.

Вместе с тем для оценки объективности вынесенного решения суда нами во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка при Президенте Республики Южная Осетия были направлены обращения в прокуратуру и Верховный суд РЮО, а также матери было оказано содействие в составлении апелляционной жалобы.

Однако по результатам проведенной работы основания для пересмотра ранее вынесенного решения суда не установлены.

На протяжении отчетного года осуществлялся мониторинг социальных сетей на предмет выявления фактов оставления детей в условиях, опасных для жизни и здоровья, при выявлении которых организовывалась незамедлительная работа по их устраниению.

Пример:

По результатам мониторинга социальных сетей был выявлен факт ненадлежащего исполнения матерью своих родительских обязанностей, выражавшемся в оставлении детей в опасных для жизни и здоровья условиях.

Двое малолетних детей, находясь дома без присутствия взрослых, выпали из окна 4 этажа. Тяжелых последствий от падения удалось избежать. Дети получили незначительные повреждения. В отношении матери возбуждено уголовное дело.

Вместе с тем нами была проведена профилактическая работа в отношении матери детей. Дети после выписки из медицинской организации определены в Республиканский центр социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце», было принято решение до завершения рассмотрения уголовного дела детей матери не передавать. Было оказано содействие отцу детей, не установленному в законном порядке, в подаче заявления об установлении отцовства. В настоящее время заявление находится на рассмотрении в суде.

В отчетном году на базе образовательных организаций республики совместно с руководством Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания проводились различные мероприятия по профилактике детского дорожного травматизма.

Несмотря на проводимые мероприятия в части профилактики безопасности дорожного движения в отчетном году общее количество дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних осталось на достаточно высоком уровне, в том числе увеличилось количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях детей. Уполномоченным совместно с отделом пропаганды Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по

Республике Северная Осетия-Алания на регулярной основе проводятся различные профилактические мероприятия по соблюдению правил дорожного движения.

Однако с учетом статистических данных за прошедшие годы необходимо активизировать профилактическую работу не только с несовершеннолетними, но и со взрослыми гражданами, которые являются участниками дорожного движения.

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1	Общее количество дорожно-транспортных происшествий	3 963	3 968	4 752
2	Количество погибших/пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях	76/1073	98/1368	84/1300
3	Количество детей, погибших/пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях	2/114	3/142	6/140

Эффективным механизмом раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми, оказания экстренной психологической помощи детям, подросткам и их родителям в любое время суток является детский «телефон доверия» с единым общероссийским номером 8-800-2000-122. Органом, координирующим деятельность детского «телефона доверия» в республике, является Министерство труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания.

Службы экстренной психологической помощи по «телефону доверия» расположены на базе следующих учреждений:

ГБУ «Республиканский центр социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце»;

МАОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Психологический центр диагностики и консультирования «Доверие»;

ГБУ «Республиканский центр медико-социально-психологической помощи»;

ГБУ «Республиканский центр реабилитации детей-инвалидов «Феникс».

Диапазон проблем, с которыми обращаются дети, разнообразен: от конфликтов в семье и школе, до попыток побега из дома, суицида.

«Телефон доверия» часто оказывается для ребенка единственным каналом, по которому он может сообщить о нарушении своих прав, особенно в случаях, когда у него потерян контакт с родителями либо, когда родители сами, по мнению ребенка, являются источником проблемы.

В отчетном году Уполномоченным было рассмотрено незначительное количество обращений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних поступивших на «телефон доверия». Все рассмотренные обращения фактического подтверждения не получили.

2. Право жить и воспитываться в семье

В 2024 году сократилось количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данная тенденция сохраняется на протяжении последних лет, в том числе сокращается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных организациях.

№	Устройство выявленных детей	2022 год	2023 год	2024 год
1	Образовательные организации	18	4	0
2	Возвращено родителям	6	5	4
3	Передано под опеку на безвозмездной основе (предварительную опеку)	60	56	43
4	Передано под опеку на возмездной основе	32	22	21
5	Организации, оказывающие социальные услуги	10	16	18
6	Медицинские организации	16	4	0
7	Выбыли по иным основаниям	6	1	3
8	Усыновлено	0	3	1
ИТОГО:		148	111	90

На конец отчетного года на воспитании в замещающих семьях было 752 ребенка (2022 год – 836, 2023 год – 744), из них под опекой на возмездной основе (приемная семья) – 486 (2022 год – 552, 2023 год – 520), под опекой – 263 (2022 год – 231, 2023 год – 272). На учете состоит 368 усыновленных (удочеренных) детей (2022 год – 395, 2023 год – 404).

За 10 лет в республике удалось существенно снизить количество родителей, лишенных родительских прав. В отчетном году количество родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, составило 11 (2022 год – 22, 2023 год – 24) в отношении 24 детей (2022 год – 47, 2023 год – 32). За последние годы количество родителей, лишенных родительских прав, остается примерно на одном уровне. В 2024 году фактов о восстановлении граждан (отменено ограничение) в родительских правах (2022 год – 1, 2023 год – 1) не зарегистрировано.

По состоянию на 1 января 2025 года единый общереспубликанский банк данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, содержит информацию о 94 детях (2022 год – 127, 2023 год – 108).

Подавляющее большинство детей, состоящих в едином банке данных, – это несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья, дети, имеющие братьев и сестер, разделение которых невозможно, а также ребята подросткового возраста.

В отчетном году количество многодетных семей, состоящих на учетах в организациях социальной защиты, составило 15 880 (2022 г. – 12 773, 2023 г. – 13 080).

В течение отчетного периода Уполномоченным неоднократно посещались все организации для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (4 организации). Во время посещений проверялись условия содержания воспитанников, обеспечение питанием, одеждой, обувью, мягким инвентарем, проводились беседы с несовершеннолетними и выборочная проверка личных дел. По результатам посещений администрациям организаций давались соответствующие рекомендации.

В конце 2023 года воспитанники ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Надежда», имеющие социально-правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были переведены в ГБУ СО «Республиканский детский дом-интернат «Ласка».

В соответствии с Комплексом мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни от 9 сентября 2020 года № 8379п-П12 и постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24 октября 2023 года №463 в ведение Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания передано государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Республиканский специализированный дом ребенка». Тем самым был завершен переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства. Введение единой системы подчиненности позволило обеспечить последовательную непрерывную работу с детьми-сиротами на всех этапах их жизни.

Таким образом, количество организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось до 4.

В отчётом году в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения от граждан по вопросам лишения родительских прав и 1 обращение по вопросу восстановления. Всем обратившимся была оказана консультативная помощь.

В 2024 году поступило 19 обращений от граждан по вопросам установления опеки и попечительства. Всем обратившимся даны соответствующие рекомендации. Осуществлялись выезды в территориальные отделы опеки и попечительства для разрешения вопросов.

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» закреплено

право уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации при осуществлении своей деятельности участвовать в пределах своих полномочий в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации.

Профилактика социального сиротства определена одним из приоритетных направлений социальной политики в республике. Ее главная цель – реализация права ребенка жить и воспитываться в кровной семье. Это возможно только посредством создания эффективной системы работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, что неизбежно предполагает наличие навыков скоординированной работы специалистов различных служб и ведомств.

В республике накоплен определенный опыт работы по профилактике раннего выявления семейного неблагополучия и социального сиротства. Под руководством Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних и защите их прав и интересов муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в отчетном году была продолжена работа по развитию единой межведомственной системы учета и реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, разрабатывались программы индивидуальной комплексной социальной реабилитации конкретных семей, направленные на предотвращение реальной угрозы изъятия ребенка из кровной семьи. В состав Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних и защите их прав и интересов входит Уполномоченный.

Координацию деятельности субъектов системы профилактики по организации и проведению индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, осуществляли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Владикавказ и муниципальных районов республики.

С целью выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, в 2024 году на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав более 80 раз слушались вопросы, касающиеся проведения профилактической работы. Члены комиссий совместно со специалистами органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, социальных служб, образовательных организаций участвовали в проведении специфических профилактических рейдов и операций, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с решением заседания Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов (протокол от 14 февраля 2020 года №1-4.5) Уполномоченный был включен в состав рабочей группы при Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Северная

Осетия-Алания по делам несовершеннолетних, защите их прав и интересов по организации и контролю деятельности субъектов республиканской системы профилактики для решения проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорностью и правонарушениями.

В рамках деятельности рабочей группы Уполномоченным была проведена проверка деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Промышленного внутригородского района г. Владикавказ по исполнению законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях обеспечения благополучного и защищенного детства в 2024 году реализован комплекс организационных и практических мер, направленных на повышение эффективности государственной политики в сфере детства и семьи, совершенствование деятельности органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, консолидацию ресурсов государственных и общественных институтов.

В рамках реализации мероприятий указанного комплекса мер в 2025 году в республике откроются новые социальные сервисы:

кризисное отделение для женщин с детьми, пострадавшими от насилия в семье, с предоставлением временного проживания на базе Республиканского центра социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце»;

5 пунктов социального проката предметов первой необходимости для детей (кроватки, коляски, ходунки и пр.) на базе комплексных центров социального обслуживания населения Моздокского, Кировского, Ардонского и Алагирского районов, а также Республиканского центра социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце»;

«Зеленая комната» для работы с несовершеннолетними, пострадавшими от жестокого обращения, ставшими жертвами преступлений, в том числе в рамках следственных мероприятий, на базе Комплексного центра социального обслуживания населения Моздокского района;

«Тренировочная квартира» на базе Центра содействия семейного воспитания «Хуры тын» для выпускников, которая будет оборудована всей необходимой мебелью и техникой, для развития навыков самостоятельной жизни детей.

В рамках развития служб медиации начали обучение по медиации 2 специалиста Республиканского центра социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце» и 2 специалиста Центра профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Моя семья».

Во взаимодействии с Уполномоченным и заинтересованными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних специалисты органов и учреждений социальной защиты приняли участие в межведомственных комплексных оперативно-профилактических акциях «Помоги пойти учиться», направленной на

выявление и устройство не учащихся и не работающих несовершеннолетних в возрасте от 7 до 18 лет, оказание помощи нуждающимся семьям в подготовке детей к началу 2024 – 2025 учебного года, и «Безопасное детство», направленной на выявление и предупреждение фактов насилия в отношении несовершеннолетних, своевременное обеспечение защиты их прав, привлечение внимания общественности к проблеме насилия в семье.

Особое внимание в отчетном году уделялось вопросам оказания содействия возвращению детей для проживания в кровную семью. В этой связи на постоянной основе осуществлялся мониторинг обоснованности нахождения детей в Республиканском центре социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце».

Пример.

В адрес Уполномоченного поступило обращение отца детей, находящегося в зоне проведения специальной военной операции с просьбой оказать содействие в передаче ему на воспитание детей, проживающих в Республиканском центре социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце».

Было установлено, что в отношении матери избрана мера пресечения в виде заключения под стражу на период следствия, и дети фактически остались без законного представителя.

Уполномоченным во взаимодействии с органами опеки и попечительства было оказано содействие отцу в передаче ему на воспитание несовершеннолетних.

В отчетном году внимание уделялось устраниению нарушений при привлечении несовершеннолетних и родителей к административной ответственности.

В 2024 году составлено 843 материала об административных правонарушениях в отношении детей (2022 год – 533, 2023 год – 713), в отношении родителей (законных представителей) – 1 202 материала (2022 год – 806, 2023 год – 1 022). Увеличение числа составленных административных материалов в отношении детей и родителей (законных представителей) связано с активным применением профилактической меры воздействия, предусмотренной статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

Накоплен значительный опыт работы по своевременному выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на ранних стадиях социального неблагополучия, профилактике беспризорности и социального сиротства. Несмотря на проводимую работу всеми субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на протяжении последних лет количество семей и детей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних республики, остается примерно на одном уровне.

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество семей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних	442	538	603
2	Количество детей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних	258	269	515
3	Количество семей, состоящих на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних/ в них детей	277/687	284/668	332/852
4	Количество, состоящих в едином республиканском банке данных семей и в них детей, находящихся в социально опасном положении	277	283	274

Уполномоченным осуществляется постоянный контроль за содержанием, воспитанием и обучением детей, вывезенных из зон боевых действий в Сирийской Арабской Республике. В настоящее время в республику возвращено 6 детей, которые проживают в замещающих семьях.

3. Право на охрану здоровья

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития, а право на охрану здоровья – основополагающим правом.

В республике органами законодательной и исполнительной власти системно и последовательно реализуются основные задачи государственной политики в сфере здравоохранения, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, инвалидности детей, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

Уполномоченный в отчетном году принимал участие в различных круглых столах, регулярно проводились рабочие встречи с руководителями лечебно-профилактических учреждений.

С целью профилактики суицидов и интернет-зависимости среди подростков Уполномоченным продолжилась работа с родителями детей, посещающих общеобразовательные организации республики.

Родители получали практические рекомендации и советы, а также индивидуальные психологические консультации по запросам. Данная

информация помогла многим родителям не только снизить тревожность, но и изменить стиль поведения с собственными детьми, повысить уровень доверия в семьях и тем самым улучшить в них микроклимат.

Уполномоченный в отчетном году проверял условия содержания женщин с малолетними детьми, которые находились под стражей в ФКУ «Следственный изолятор – 1» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Северная Осетия-Алания. Всего осуществлено 4 посещения.

Уполномоченный продолжил работу по контролю за условиями содержания малолетних детей в Центре содействия семейному воспитанию «Саби». Стоит отметить что в отчетном году продолжилось сокращение количества детей в указанном учреждении. На конец 2024 года оно составило 7.

Нами выстроена системная работа по взаимодействию с Бюро медико-социальной экспертизы Республики Северная Осетия-Алания, что позволяет оперативно рассматривать поступающие обращения граждан. Все обращения рассматриваются незамедлительно без направления в письменном виде.

В отчетном году при непосредственной помощи Уполномоченного Республиканский детский дом-интернат «Ласка» стал одним из победителей Всероссийского грантового конкурса «Центры новых возможностей», организованного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

Открытие центра позволило дополнительно поддержать родителей детей с инвалидностью, и для этого у них появилась дополнительная возможность ненадолго передохнуть, получить профессиональную консультацию по волнующим вопросам.

На базе центра также планируется организовать обучение специалистов, в том числе инновационным методам работы с детьми с тяжёлыми поражениями здоровья.

В отчетном году поступали единичные обращения по вопросам своевременного обеспечения лекарственными средствами детей.

Пример:

Мать малолетнего ребенка обратилась с просьбой оказать содействие в получении специализированного питания в связи с имеющимися медицинскими показаниями.

Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания о необходимости выделения специализированного питания. Обращение было удовлетворено, и матери ребенка выделено все необходимое для обеспечения питанием на длительный срок.

Некоторые граждане обращались по вопросу оказания содействия в получении материальной помощи для оплаты расходов на проезд и проживание при проведении лечения, реабилитации, диагностики в федеральных лечебных учреждениях.

Пример:

Поступило обращение матери ребенка, страдающего расстройством аутического спектра и другими сопутствующими заболеваниями, с просьбой об оказании материальной помощи на оплату расходов по проживанию и проезду в г. Ростов-на-Дону. Ребенку необходимо было операционное вмешательство.

Уполномоченным совместно с руководством Республиканской детской клинической больницы оперативно была предоставлена квота на госпитализацию ребенка. Нами был найден спонсор, готовый оплатить необходимые расходы по проживанию и проезду матери и ребенка.

Поступали обращения в части предоставления бесплатного лекарственного обеспечения. Все обращения рассмотрены в приоритетном порядке, просьбы граждан были удовлетворены.

В 2024 году незначительно сократилось количество детей, прошедших плановую диспансеризацию, и составило 150 178 (2022 год – 131 828, 2023 год – 153 763), количество беременных несовершеннолетних, составив 29 (2022 год – 26, 2023 год – 35), количество матерей, отказавшихся от детей при рождении, 2 (2022 год – 0, 2023 год – 7).

Хотелось бы также отметить, что численность несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными последствиями и (или) наркотические вещества с вредными последствиями, а также ненаркотические психоактивные вещества с вредными последствиями, составило – 0.

4. Право на образование

Право на образование является одним из основополагающих прав, гарантированных гражданам Конституцией Российской Федерации. Создание условий для полноценной реализации каждым ребенком своего права на образование способствует развитию его умственных и физических способностей, культурному росту, формированию моральных и социальных качеств личности, воспитанию уважения к правам и свободам человека.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» сохранил существующие основные принципы и нормы государственной политики в сфере образования: обеспечение права каждого человека на образование, общедоступность, бесплатность, светский и гуманистический характер образования.

В Республике Северная Осетия-Алания созданию условий для обеспечения права на образование уделяется особое внимание.

В систему образования республики входит:

194 общеобразовательных школы (2022 год – 188, 2023 год – 188), в которых обучается 94 179 детей (2022 год – 94 275, 2023 год – 94 909);

31 организация дополнительного образования (2022 год – 29, 2023 год – 30), которые посещают 93 513 детей (2022 год – 86 104, 2023 год – 89 926);

203 дошкольных образовательных организаций (2022 год – 210, 2023 год – 203), которые посещает 30 858 детей (2022 год – 32 734, 2023 год – 32 428);

28 организаций среднего профессионального образования (2022 год – 27, 2023 год – 27), в которых обучаются 21 791 человек (2022 год – 17 854, 2023 год – 19 793);

6 высших учебных заведений, в которых обучаются 21 580 человек (2022 год – 20 002, 2023 год – 20 761).

За последние два года полностью ликвидирована очередьность в дошкольные образовательные организации детей в возрасте от 0 до 7 лет (2020 год – 353). Всем состоящим на очереди детям с учетом отложенного спроса, не достигшим возраста, позволяющего посещать детский сад, предоставлено место.

Проблема доступности дошкольного образования для детей от 1 года до 7 лет в республике решается в основном путем ликвидации очередности за счет развития государственно-муниципальной системы дошкольного образования, а также строительства новых дошкольных образовательных организаций.

Система дополнительного образования детей является неотъемлемой составной частью единого образовательного процесса. Основная задача в данной сфере – наиболее полное обеспечение права ребенка на развитие и свободный выбор различных видов деятельности, в которых происходит личностное и профессиональное самоопределение детей и подростков. Около 93 тысяч детей занимается в различных кружках и секциях учреждений дополнительного образования республики. В республике внедряются различные современные направления дополнительного образования, которые вызывают большой интерес у детей.

Увеличивается количество детей, обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования. Увеличение связано, в первую очередь, с желанием ребят получить профессиональное образование и возможность работать по профессии. С учетом востребованности профессионального образования в республике улучшается техническое обеспечение учреждений, открываются различные направления образования с учетом их востребованности на рынке труда.

В отчетном году продолжена работа по обновлению современной инфраструктуры системы дополнительного образования в рамках проекта «Успех каждого ребенка». Ежегодно в различных образовательных организациях, в том числе отдаленных районов, создаются центры образования «Точка роста». Реализуются региональные проекты «Музеи – детям» и «Театры – детям» благодаря увеличению охвата детей «Пушкинской картой». Продолжена работа по увеличению количества детей, обучающихся в кадетских классах, в том числе казачьей направленности, Следственного комитета, в том числе полицейской направленности, и другими.

В отчетном году в адрес Уполномоченного поступали единичные обращения по вопросам защиты прав и законных интересов детей,

обучающихся в образовательных организациях. Все обращения были оперативно рассмотрены.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение граждан по вопросу возникшей в образовательной организации конфликтной ситуации. По словам заявителей, руководство образовательной организации среднего профессионального образования пытается отчислить несколько студентов за распитие спиртных напитков на территории образовательной организации.

Уполномоченным было установлено, что доказательств распития спиртных напитков на территории образовательной организации не было предоставлено.

Тем не менее с родителями детей была проведена профилактическая беседа. Совместно с Министерством образования и науки Республики Северная Осетия-Алания была организована работа с целью рассмотрения обращения по существу.

В результате проведенной работы никто из детей из образовательной организации отчислен не был. Дополнительно руководству образовательной организации рекомендовано взять на контроль указанную проблему с целью недопущения конфликтных ситуаций с родителями студентов.

В 2024 году поступали обращения родителей детей с просьбой об оказании содействия в устройстве в образовательные организации среднего профессионального образования.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки с просьбой оказать содействие в устройстве ее несовершеннолетнего сына в Северо-Кавказское суворовское военное училище. Мальчик был направлен на Республиканскую психолого-медико-педагогическую комиссию для определения уровня образования. По результатам проведенной комиссией проверки было установлено, что подросток может обучаться по общеобразовательной программе, но уровень образования не соответствует его возрастному уровню. С учетом заключения матери несовершеннолетнего было рекомендовано определить его в образовательную организацию среднего профессионального образования. По результатам беседы матери с несовершеннолетним сыном было принято решение о поступлении несовершеннолетнего в Специальное профессиональное училище открытого типа с. Михайловское.

Уполномоченным было оказано содействие в определении несовершеннолетнего в училище. В настоящее время мать с несовершеннолетним довольны выбранным вариантом продолжения обучения.

В адрес Уполномоченного за отчетный период поступило незначительное количество обращений по вопросам конфликтных ситуаций в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях. По результатам их рассмотрения давались соответствующие рекомендации заявителям,

осуществлялись выезды в образовательные организации для разрешения конфликтов с участием администраций. Все конфликтные ситуации были разрешены, несовершеннолетние граждане продолжили обучение в образовательных организациях.

Уполномоченному в течение года поступали обращения с просьбой оказать содействие в устройстве несовершеннолетних в дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, а также организации среднего профессионального и высшего образования. При рассмотрении указанных обращений проводилась проверка фактов, подтверждающих нуждаемость заявителей во внеочередном устройстве детей, в частности в дошкольные образовательные организации. Гражданам, нуждающимся в дополнительной социальной поддержке государства, была оказана соответствующая помощь.

В отчетном году особое внимание уделялось Специальному профессиональному училищу открытого типа с. Михайловское. Неоднократно проводились проверки эффективности его деятельности. Давались различные рекомендации.

После обращения Уполномоченного к руководству Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания по вопросу условий проживания в общежитии был проведен капитальный ремонт.

Уполномоченным за отчетный период неоднократно посещались Северо-Кавказское суворовское военное училище, Северо-Кавказский строительный техникум, Владикавказский филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Владикавказское художественное училище, Специальное профессиональное училище открытого типа с. Михайловское, профессиональное училище №5, Аграрный колледж Горского государственного аграрного университета, Владикавказское училище искусств им. В.А. Гергиева, педагогический колледж Северо-Осетинского государственного педагогического института, Владикавказский колледж электроники, Моздокский механико-технологический техникум, Северо-Кавказский горно-металлургический институт, Северо-Осетинский государственный университет имени К.Л. Хетагурова и другие образовательные организации.

Особое внимание уделялось защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на дополнительные меры социальной поддержки.

В отчетном году также поступали обращения по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних при проведении единого государственного экзамена. С учетом того, что Уполномоченный является членом президиума Государственной экзаменационной комиссии Республики Северная Осетия-Алания по проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам общего образования, все обращения были оперативно рассмотрены. При подтверждении фактов

нарушения права детей при сдаче экзаменов Уполномоченным оказывалось содействие несовершеннолетним в предоставлении права на пересдачу.

5. Право на отдых и занятость

Обеспечение полноценного оздоровительного отдыха как формы социальной поддержки семей с детьми, нуждающихся в особой заботе государства, является одним из приоритетных направлений деятельности.

Во исполнение Закона Республики Северная Осетия-Алания от 9 февраля 2011 года № 4-РЗ «Об основах отдыха и занятости детей в Республике Северная Осетия-Алания» субъектами республиканской системы отдыха детей была проведена значительная организационно-контрольная работа.

В Республике Северная Осетия-Алания в целом сложилась и действует система организации отдыха и оздоровления детей, включающая загородные оздоровительные учреждения, санаторно-оздоровительные учреждения, санаторно-курортные учреждения и оздоровительные лагеря с дневным пребыванием.

Координацию работы по организации и проведению в республике детских оздоровительных кампаний осуществляет Межведомственная комиссия при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, в составе которой представители субъектов республиканской системы детского отдыха, заинтересованных органов, ведомств и структур, все, кто призван обеспечивать контроль за качественной организацией и проведением отдыха детей в республике. В состав указанной комиссии входит Уполномоченный.

На финансирование детской оздоровительной кампании 2024 года в республиканском бюджете было предусмотрено 238,08 млн руб. (2023 год – 222,71 млн руб., 2022 год – 185,6 млн руб.), в том числе субвенции республиканского бюджета на оплату стоимости наборов продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием при муниципальных образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования в период школьных каникул.

В отчетном году увеличился размер стоимости одного дня пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления.

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1	В стационарных организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного действия	872	955	1026
2	В стационарных организациях отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия	1047	1014	1232

3	В организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на Черноморском побережье	1850	2700	до 2900
---	--	------	------	---------

Количество организаций отдыха детей и их оздоровления, входящих в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Северная Осетия-Алания в отчетном году увеличилось.

Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Северная Осетия-Алания размещен на официальном сайте Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания в сети Интернет по адресу: <https://minsotc.alania.gov.ru/pages/2410>.

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество организаций отдыха детей и их оздоровления, входящих в реестр	140	139	169
2	Стационарные	6	7	7

Продолжительность смены в детских оздоровительных лагерях сезонного и круглогодичного действия составила 18 дней, а организациях отдыха и оздоровления, расположенных на Черноморском побережье – 15.

Количество детей, охваченных отдыхом, в отчетном году осталось примерно на том же уровне.

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Предоставлено путевок	32688	36325	36348
2.	Стационарные организации отдыха детей и их оздоровления	5011	4497	4778
3.	Лагеря с дневным пребыванием детей	26277	29822	29543
4.	Черноморское побережье	1400	2006	2027

В рамках детской оздоровительной кампании в отчетном году удалось охватить детей из регионов Российской Федерации.

№ п/п	Регион	Количество (чел.)	Наименование организации
1	Черниговский район Запорожской области	86 (8 взрослых)	ООО "Санаторно-курортное объединение "Курорты Осетии" филиал санаторий "Осетия"
2	Донецкая Народная Республика	36 (4 взрослых)	ООО "Санаторно-курортное объединение "Курорты Осетии" филиал пансионат "Урсдон"
3	Белгородская область	194	ГБУ РДРЦ "Тамиск"
ВСЕГО		316	

В рассматриваемый период в приоритетном порядке организован отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей из многодетных, неполных, малообеспеченных семей др.).

В рамках летней оздоровительной кампании организован отдых:

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе воспитанников ГБУ СО «Республиканский детский дом-интернат «Ласка», ГБУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», ГКОУ «Специальная коррекционная общеобразовательная школа-интернат для глухих, слабослышащих и позднооглохших детей»;

несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики;

детей участников специальной военной операции;

детей, проживающих в малообеспеченных семьях.

В рамках летней оздоровительной кампании организованы профильные тематические смены и потоки, реализованы разнообразные воспитательные программы, нацеленные на развитие творческих способностей детей, организован содержательный досуг, проведены культурно-массовые мероприятия, работа по историко-краеведческому и патриотическому воспитанию.

В отчетном году была организована правоохранительно-патриотическая профильная смена «Патриот» для 120 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел и районных комиссиях по делам несовершеннолетних либо воспитывающихся в социально опасных семьях.

Кроме того, в ходе летней оздоровительной кампании 2024 года проводились профилактические мероприятия, направленные на повышение уровня безопасности жизнедеятельности детей, включающие профилактические беседы о соблюдении правил дорожного движения

пешеходами и пассажирами транспортных средств, правил безопасного поведения вблизи проезжей части; беседы о мерах пожарной безопасности, способах защиты в чрезвычайных ситуациях, причинах возникновения пожара; последствиях употребления наркотических средств, алкоголя и табакокурения; гигиене и профилактике заболеваний, первой помощи и др.

Особое внимание в ходе оздоровительной кампании 2024 года было уделено обеспечению безопасности пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В течение всего оздоровительного сезона осуществлялся постоянный контроль деятельности детских оздоровительных лагерей специалистами рабочей группы по приему и контролю деятельности детских оздоровительных лагерей, созданной при Республиканской межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, в состав которой входит Уполномоченный.

Комитетом Республики Северная Осетия-Алания по занятости населения в каникулярный период были организованы временные рабочие места, обеспечена занятость 1 117 несовершеннолетних (2022 год – 1 156, 2023 год – 1 205), в том числе оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации и социально опасном положении, оставшихся без попечения родителей, из семей безработных граждан, многодетных и неполных семей.

В отчетном году количество детей, обратившихся за предоставлением государственной поддержки в области содействия занятости населения составило 1 117 человек (2022 год – 1 350, 2023 год – 1 208).

С целью рассмотрения возможности увеличения охвата детей трудовой занятостью в каникулярный период Уполномоченный выступил с докладом на заседании Совета муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания на тему «О трудовой занятости детей-подростков в свободное от учебы время (каникулярный период), организованной органами местного самоуправления в муниципальных образованиях». Решением Совета органам местного самоуправления были даны рекомендации по организации летней трудовой занятости в 2024 году.

По результатам реализации мероприятий, предусмотренных Картой действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в отчетном году нами было трудоустроено 9 подростков, состоящих на учетах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

6. Право на социальное обеспечение

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних в части социального обеспечения является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

Деятельность по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - одно из важнейших направлений политики государства. В связи с этим государство обеспечивает

дополнительные гарантии по социальной поддержке детей указанных категорий.

В отчетном году Уполномоченным продолжена работа по контролю за социальной адаптацией выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во взаимодействии с Центром профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Моя семья» проводилась проверка условий проживания выпускников в общежитиях образовательных организаций. Осуществлялся контроль за назначением и своевременной выплатой всех предусмотренных мер социальной поддержки выпускникам.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы государственной службы занятости при обращении к ним детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья.

С целью определения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейную форму воспитания (опека, приемная семья, усыновление) на территории республики на базе Центра профилактики социального сиротства и развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Моя семья» функционирует школа приемных родителей. За отчетный период 81 кандидат получили свидетельство о прохождении школы приемных родителей (2022 год – 73, 2023 год – 73). На учете в качестве кандидатов в замещающие родители на конец года состояли 94 семейных пары и одиноких граждан (2022 год – 127, 2023 год – 108).

Ежегодно по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина вводятся дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми. Население Республики Северная Осетия-Алания активно пользуется мерами социальной поддержки, предусмотренными федеральным и республиканским законодательством.

В отчетном году было продолжено активное взаимодействие в рамках соглашения о взаимодействии с отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания. Так, поступали некоторые обращения о неправомерном отказе в назначении единого пособия на ребенка и пенсии по случаю потери кормильца.

Пример.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки о неправомерном отказе в назначении пенсии по случаю потери кормильца.

Нами в устном режиме было наложено взаимодействие с руководством Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской

Федерации по Республике Северная Осетия-Алания по вопросам, изложенным в обращении.

В результате проведенной совместной работы пенсия по случаю потери кормильца была назначена с сохранением предыдущих месяцев.

В 2024 году Уполномоченным оказывалось содействие родителям детей с ограниченными возможностями в реализации права несовершеннолетних на реабилитацию в полустационарной форме.

За отчетный период количество детей, получающих ежемесячное детское пособие, составило 64 667 (2022 год – 90 600, 2023 год – 90 363).

В отчетном году незначительно увеличилось количество детей-инвалидов. При этом в соответствии с информацией Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания, обеспеченность детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (абилитации) составила 100% (2022 год – 100%, 2023 год – 100%).

С учетом сведений Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания необходимо отметить вопрос снижения обеспеченности детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (абилитации).

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1	Общая численность детей-инвалидов	3 998	4 003	4 146
2	Общее количество детей, прошедших санаторно-курортный отдых и оздоровление	40	35	34
3	Количество детей, состоящих на учете ожидающих получения путевки на отдых и оздоровление в санаториях	181	246	243

Вместе с тем проведенный анализ количества детей, состоящих на учете ожидающих получения путевки на отдых и оздоровление в санаториях, остается достаточно значительным, а количество предоставляемых путевок ежегодно не увеличивается.

7. Право на жилище

Право на жилище – основополагающее право ребенка, которое обеспечивает возможность реализации других его прав.

Анализ жалоб и обращений граждан в адрес Уполномоченного свидетельствует о том, что большое количество заявлений поступает по жилищным проблемам семей с детьми. Большинство из них касалось вопросов выселения несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей либо смены собственника жилья, необходимости улучшения жилищных

условий, устранения препятствий в пользовании жильем и иных жилищных вопросов.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение матери ребенка, которая просила оказать содействие во вселении в квартиру, принадлежащую ее супругу. Проблема состояла в том, что в отношении супруга была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу на период рассмотрения уголовного дела. В указанной квартире, со слов гражданки, проживали родственники супруга.

Уполномоченный посетил супруга в СИЗО-1 г. Владикавказ для рассмотрения обращения гражданки по существу.

По результатам посещения удалось убедить супруга в необходимости создания жилищных условий для его ребенка и супруги.

Впоследствии при содействии Управления социальной защиты населения по Затеречному му г. Владикавказ ключи от квартиры были переданы супруге.

В отчетном году сократилось количество обращений по поводу непредоставления социального жилья детям-инвалидам, имеющим в связи с заболеванием право на внеочередное его получение. Имелись случаи задержки предоставления жилых помещений даже тем гражданам, у которых были вступившие в законную силу решения суда о внеочередном предоставлении жилья. По некоторым поступавшим в предыдущие годы обращениям о предоставлении жилья вне очереди были выделены жилые помещения.

Незначительное количество обращений поступило по поводу реализации прав семей, имеющих трёх или более детей, на получение земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, а также по вопросу получения сертификата по программе «Молодая семья».

Пример:

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка, которая состоит на учете нуждающихся в получении жилья по программе «Молодая семья».

Со слов гражданки, в районе, где она состоит на учете, очередьность ежегодно не сокращается несмотря на выдачу сертификатов. Также она пояснила, что, по ее мнению, в списке очередников перед ней оказались граждане, которые в предыдущие годы в этом списке не состояли. В 2025 году она уже достигнет предельного возраста, дающего право претендовать на получение сертификата по программе «Молодая семья».

С учетом изложенных гражданкой доводов было принято решение о направлении ее обращения в прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания в порядке надзора. В настоящее время проводится проверка.

Имели место жалобы граждан на прекращение права пользования жилым помещением и выселение несовершеннолетних без предоставления другого жилого помещения собственниками жилья. Данные вопросы рассматривались в судах первой и второй инстанций, в которых Уполномоченный принял участие (2 гражданских дела).

Поступали обращения с просьбой оказать помощь в защите жилищных прав несовершеннолетних при наличии вступивших в законную силу

судебных решений с истекшими сроками обжалования. В указанных случаях проблематично как-либо повлиять на разрешение вопроса.

При выселении детей органами местного самоуправления Уполномоченный обращался к главам муниципальных образований с просьбой об обеспечении таких семей временным жильем. К сожалению, органы местного самоуправления не всегда в состоянии оказать поддержку и помочь указанным семьям. Иного правового рычага защиты прав ребенка в этой ситуации, кроме обжалования судебных решений, не имеется.

В 2024 году были единичные обращения по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, в том числе когда многодетным семьям в соответствии с республиканским законодательством предоставлялись земельные участки, в доступной близости от которых отсутствуют коммуникации (газопровод, водопровод). В таких случаях приходилось вступать в переговоры с поставщиками коммунальных услуг.

В отчетном году поступали обращения по вопросу реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Контроль и координацию работы по предоставлению жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа осуществляет Межведомственная комиссия при Правительстве Республики Северная Осетия-Алания по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которая рассматривает и утверждает сводный общереспубликанский список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и принимает решения о приобретении жилья указанным категориям граждан.

По состоянию на конец 2024 года в сводном общереспубликанском списке состояло 1 430 граждан, из них у 1 158 возникло и не реализовано право на обеспечение жильем.

В 2024 году было приобретено 22 квартиры для 22 граждан, а также выдано 15 жилищных сертификатов, на приобретение жилых помещений. На эти цели в 2024 году направлено из средств республиканского и федерального бюджетов 121,238 млн рублей.

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Количество предоставленных жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	75	89	37
2.	Количество лиц из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения	75	63	24

3.	Количество жилищных сертификатов, выданных для приобретения жилых помещений	0	34	15
4.	Объемы финансирования для приобретения жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них:	168 582,8	199 094,8	121 238,5
	республиканский бюджет	122 110,7	162 636,0	77 319,9
	федеральный бюджет	46 472,1	36 731,8	43 918,6
5.	Количество граждан, состоящих на жилищном учете на конец года, из них:	1 467	1 428	1 430
	в возрасте от 14 до 18 лет	320	302	272
	от 18 лет	1 147	1 126	1 158

В отчетном году удалось незначительно увеличилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, состоящих на жилищном учете.

В 2025 году запланировано финансирование на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из средств республиканского бюджета в размере 51,187 млн руб., из средств федерального бюджета – 48,013 млн руб., а также на предоставление жилищных сертификатов для приобретения жилых помещений – 34,601 млн рублей.

За предыдущие годы произошло увеличение числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жилым помещением. Обусловлено это тем, что в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были внесены изменения, снявшие возрастное ограничение для граждан, имеющих право на дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение.

С целью сокращения количества числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жилым помещением, 5 декабря 2022 года в Закон Республики Северная Осетия-Алания от 22 декабря 2005 года № 68-РЗ «Об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были внесены изменения в части предоставления социальной выплаты, удостоверяемой жилищным сертификатом. С учетом внесенных изменений гражданам указанной категории в случае соответствия определенным условиям предоставляется право на получение социальной выплаты, удостоверяемой жилищным сертификатом. В 2023 году выдано 34 жилищных сертификата. Данная мера позволила приобретать жилые помещения большей площади при наличии дополнительных финансовых средств.

С 2008 года лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовавшим свое право на обеспечение жилым помещением, предоставлялось жилье в безвозмездное пользование, имеющее статус специализированного жилищного фонда, не подлежащее приватизации, продаже, дарению, иным формам отчуждения, являющееся собственностью Республики Северная Осетия-Алания, которое находится в оперативном управлении Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 27 января 2006 года № 22 «Вопросы Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания» предоставление детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, специализированных жилых помещений по договору найма специализированного жилого помещения с 2019 года возложено на Министерство труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания.

Указанные лица, нуждающиеся в специальной социальной защите, временно проживают в специализированном жилье по договорам безвозмездного пользования с сохранением их очередности на право получения жилья.

Для указанных целей используются 5 квартир: три 3-комнатных и две 2-комнатных на 29 мест. Специализированное жилье соответствует требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, оснащено необходимым хозяйственно-бытовым оборудованием. В настоящее время проживают 16 человек.

Некоторые лица из числа, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обращались в судебные инстанции для защиты своих жилищных прав. По результатам вынесенных решений возбуждались исполнительные производства по неисполнению судебных решений. В отчетном году зарегистрировано 8 неисполненных судебных решений (2022 год – 7, 2023 год – 6).

В 2024 году на контроле оставался вопрос пребывания в каникулярное время детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях среднего профессионального образования, в общежитиях указанных организаций.

8. Право на алименты

В отчетном году Уполномоченным была продолжена активная работа по взаимодействию с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания.

Уполномоченный является постоянным членом Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания. На протяжении отчетного года проводился совместный прием граждан по вопросам, затрагивающим права и законные

интересы детей, в том числе в рамках единых дней приема граждан и правовой помощи.

Благодаря налаженной работе с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания все обращения, поступавшие в адрес Уполномоченного, рассматривались в кратчайшие сроки.

Одной из эффективных мер воздействия на должника по выплате алиментов является привлечение к уголовной и административной ответственности.

Пример.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки о наличии задолженности по уплате алиментов на содержание ребенка, а также ненадлежащем исполнении своих обязанностей судебным приставом-исполнителем.

Во взаимодействии со Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания была активизирована работа по взысканию алиментов на содержание ребенка. Должник был привлечен к административной ответственности. С учетом вероятности привлечения к уголовной ответственности должником были предприняты меры по погашению задолженности по уплате алиментов. Ежемесячно на содержание ребенка стали поступать денежные средства.

В 2024 году число родителей, привлеченных к административной ответственности за неуплату алиментов, незначительно сократилось, а к уголовной увеличилось.

В отчетном году количество исполнительных производств по сравнению с предыдущими годами незначительно сократилось. В отношении должников проводились мероприятия по исполнению алиментных обязательств с применением мер, предусмотренных федеральным законодательством.

Особое внимание было уделено алиментным обязательствам по содержанию детей, оставшихся без попечения родителей. В этой связи по инициативе Уполномоченного в отчетном году была продолжена работа в части взыскания алиментов на содержание детей между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания и Министерством труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания. Ранее по результатам сверки органам опеки и попечительства-управлениям социальной защиты населения г. Владикавказ и районов республики было поручено провести соответствующую работу с законными представителями детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на регистрационном учете.

Вместе с тем несмотря на активное взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания на контроле Уполномоченного продолжают находиться 3 исполнительных производства по передаче ребенка на воспитание одному из родителей (2022 год – 7, 2023 год – 4). В данном направлении работа будет продолжена и в 2025 году.

Стоит отметить, что неисполнение решений суда по данному вопросу в большинстве случаев обусловлено неприязненными отношениями между родителями, которые в том числе выливаются в дополнительное психологическое давление на детей. Уполномоченным в этой связи постоянно проводятся профилактические беседы о необходимости выстраивания нормальных взаимоотношений между родителями и недопущении использования детей при выяснении отношений бывших супругов.

С учетом возникающих трудностей в исполнении решений суда об определении места жительства ребенка и взыскании алиментов Уполномоченным было инициировано рассмотрение вопроса «О деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Северная Осетия-Алания в части исполнения законодательства по взысканию алиментов, а также передаче детей на воспитание одному из родителей по решению суда» на заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания в 2024 году.

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Количество неисполненных судебных решений по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7	6	0
2.	Количество исполнительных производств по взысканию алиментов	2 076	2 023	1 759
3.	Количество детей, на содержание которых взыскиваются алименты	2 881	2 701	2 286
4.	Количество должников по выплате алиментов	1 668	1 634	1 318
5.	Количество детей, которым выплачиваются алименты	1 813	1 752	1 645
6.	Количество родителей, привлеченных к уголовной ответственности за неуплату алиментов	112	69	109
7.	Количество родителей, привлеченных к административной ответственности за неуплату алиментов	335	271	242
8.	Количество исполнительных производств по передаче ребенка на воспитание одному из родителей	7	4	3

9.	Количество исполненных решений суда по передаче ребенка на воспитание одному из родителей	3	2	0
10.	Количество неисполненных решений суда по передаче ребенка на воспитание одному из родителей	3	2	3

9. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Республики Северная Осетия-Алания от 8 июля 2019 года № 52-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка при Главе Республики Северная Осетия-Алания» Уполномоченный представлял интересы детей в судах первой и второй инстанций.

В отчетном году Уполномоченным гражданам были даны консультации по вопросам семейных правоотношений, охраны жизни и здоровья, имущественного характера, социального обеспечения.

Пример.

В адрес Уполномоченного обратилась мать несовершеннолетней, которая не может получить гражданство Российской Федерации. В связи с этим ребенок не может подать документы для участия в едином государственном экзамене. Проблема с гражданством ребенка обусловлена тем, что мать проживает на территории республики более 20 лет, но документов, удостоверяющих личность, не имеет.

Уполномоченным оказано содействие в подготовке заявления в суд об установлении факта, имеющего юридического значение. Оказано содействие в получении материю временных документов, удостоверяющих личность.

Впоследствии дочь заявительницы смогла подать документы для участия в едином государственном экзамене.

С учетом соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Северная Осетия-Алания регулярно посещалось подведомственное ему ФКУ СИЗО-1.

При посещении проводилась проверка условий содержания несовершеннолетних, беременных женщин и женщин с новорожденными детьми. За отчетный период осуществлено 5 посещений.

2 декабря 2022 года в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации были внесены изменения в части информирования уполномоченных в субъектах Российской Федерации о вопросах пребывания детей в закрытых учреждениях.

В частности, согласно части 2 статьи 285.8 КАС РФ «Принятие административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания» и части 2 статьи

285.15 КАС РФ «Принятие административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа» о возбуждении производства по административному делу суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

С учетом внесенных изменений в 2024 году Уполномоченный активно участвовал в судах при рассмотрении вышеуказанных административных исковых заявлений для защиты прав и законных интересов детей, давал заключения по предмету рассмотрения.

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество детей, помещенных в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей	48	69	74
2	Количество поданных административных исков о помещении (продлении срока пребывания) в ЦСНП МВД России по РСО-Алания	6	21	29
3	из них удовлетворено судом	5	18	17
4	Количество поданных административных исков о помещении в СВУЗТ	0	1	1
	из них удовлетворено судом	0	1	1

С целью оказания квалифицированной юридической помощи гражданам налажено также взаимодействие с Юридическим бюро Республики Северная Осетия-Алания.

Некоторым обратившимся была оказана юридическая помощь в составлении исковых заявлений, апелляционных и кассационных жалоб.

В отчетном году на регулярной основе оказывалась правовая помощь в рамках недели приёмов граждан по правовым вопросам на базе Штаба общественной поддержки «Единая Россия».

Уполномоченным во взаимодействии с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания в отчетном году проводились мероприятия в рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи, Всероссийского дня правовой помощи детям.

Заключение

Охрана семьи, материнства, отцовства и детства является безусловным приоритетом современной государственной политики России. Об этом свидетельствуют и направленность ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, и Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», а также меры, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В современных условиях особое внимание должно уделяться республиканской социальной политике и её важнейшему направлению - укреплению семьи, семейных традиций, профилактике семейного неблагополучия. В Республике Северная Осетия-Алания создана достаточная нормативная база в сфере реализации и охраны прав и законных интересов несовершеннолетних.

В основу данного отчета положены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан к Уполномоченному в 2024 году, результаты посещений различных детских учреждений, официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Проведенный анализ подтвердил остроту целого ряда проблем, существующих в сфере поддержки семьи и детства. Большинство проблем характерны не только для Республики Северная Осетия-Алания, а имеют общероссийский характер.

К таким проблемам следует отнести:

1) низкий уровень жизни определенных категорий семей с детьми.

Благодаря поручениям, данных Президентом Российской Федерации в отчетном году, были приняты значительные меры социальной поддержки семей с детьми различных возрастов.

Вместе с тем в настоящее время ряд семей имеет низкий уровень дохода. Уполномоченным в отчетном году оказывалась различная помощь в улучшении материального положения указанных семей. На фоне сложившейся демографической ситуации особой поддержки, безусловно, заслуживают многодетные семьи, с учетом того, что, по информации Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания, в 2024 году их количество остается достаточно большим и составляет 13 200 (2022 год – 12 773, 2023 год – 13 080);

2) вопросы по улучшению жилищных условий семей с детьми.

Отмечаются проблемы с наличием необходимых условий проживания многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, и отдельных категорий обычных семей с детьми.

На протяжении последних лет по поручению Главы Республики Северная Осетия-Алания продолжена работа по реализации мероприятий в рамках программы «Жилье для российской семьи» государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в Республике Северная Осетия-Алания» на 2016-2024 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2016 г. № 73). Участники данной программы могут претендовать на получение субсидии в размере 5 (пять) процентов от стоимости жилья. Также в республике активно реализовывалась программа «Ипотека для семей с детьми по льготной ставке».

Вышеперечисленные меры позволили улучшить жилищные условия значительного количества семей с детьми.

Отдельной острой проблемой является наличие большой очереди на внеочередное получение жилья лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для оптимального решения жилищной проблемы и в целях государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в последующие годы необходимо рассмотреть вопрос о выделении дополнительных денежных средств на приобретение жилья совершеннолетним из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация меры по предоставлению лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигшим возраста 23 лет, социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании жилищного сертификата позволила незначительно сократить очередь лиц указанной категории и дала возможность при получении сертификата увеличить жилплощадь за счет добавления собственных средств;

3) проблемы, связанные с нарушением прав детей в сфере образования. Нельзя не отметить, что вследствие принятия Главой Республики Северная Осетия-Алания действенных мер по обеспечению доступности дошкольного образования острота этой проблемы значительно сократилась. Очередь детей в дошкольные организации отсутствует. Тем не менее необходимо продолжить деятельность в данном направлении и увеличивать количество мест в ясельных группах.

Поступает значительное количество обращений, связанных с конфликтными ситуациями в образовательных организациях с участием детей. Как показывает практика, некоторые из этих ситуаций должны были быть разрешены в интересах ребенка внутри организации, а при правильной позиции представителей администраций многие из этих конфликтов могли бы и не возникнуть;

4) с учетом развития новых технологий целый комплекс проблем связан с новыми рисками, в том числе с обеспечением безопасности детей в информационной среде.

В республике недостаточно количество специалистов в области информационной безопасности детей (в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети Интернет, при обороте печатной, кино- и видеопродукции среди несовершеннолетних). В целом проблема обеспечения информационной безопасности остается недостаточно решенной, и пока практика правоприменения Федерального закона от 29 декабря 2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» не дает должного эффекта;

5) остается нерешенным вопрос нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей.

В соответствии со статьей 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию нахождение несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей меры ответственности могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации.

Указанная норма в Республике Северная Осетия-Алания законодательно не регламентируется.

В этой связи Уполномоченным в отчетном году была продолжена работа по внесению предложений по изменению нормативных правовых актов в части целесообразности закрепления ответственности за нахождение несовершеннолетних в ночное время в общественных местах.

Однако в настоящее время вопрос о внесении данной нормы в региональное законодательство не разрешен, в связи с тем, что надзорные органы имеет иное мнение;

6) одной из важнейших проблем региона остается недостаточная материально-техническая база детских оздоровительных лагерей загородного типа со стационарным пребыванием.

На финансирование детской оздоровительной кампании 2024 года в республиканском бюджете было предусмотрено 238,080 млн рублей, в том числе субвенции республиканского бюджета на оплату стоимости наборов продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием при муниципальных образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования в период школьных каникул.

По результатам регулярных посещений стационарных организаций отдыха и оздоровления детей сезонного действия: ООО «Санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» филиал пансионат «Урсдон», ООО «Санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» филиал санаторий «Тамиск», ООО «Санаторно-курортное объединение «Курорты Осетии» филиал санаторий «Осетия» - установлено, что вышеперечисленные

организации нуждаются в проведении ремонтных работ и улучшении материально-технической базы;

7) недостаточное соответствие зданий организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

На сегодняшний день в республике функционирует 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В конце 2023 года воспитанники Специальной (коррекционной) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Надежда», имеющие социально-правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были переведены в Республиканский дом-интернат «Ласка».

В соответствии с поручением Правительства РФ (Комплексом мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни от 9 сентября 2020 года № 8379п-П12 и постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24 октября 2023 года №463) с начала 2024 года в ведение Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания передан Республиканский специализированный дом ребенка. Тем самым был завершен переход к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства. Введение единой системы подчиненности позволит обеспечить последовательную непрерывную работу с детьми-сиротами на всех этапах их жизни.

В настоящее время в Центре содействия семейному воспитанию «Хурытын» имеется необходимость произвести ремонт примыкающей к одному из зданий пристройки, где находится склад и бойлерная, и заменить кровлю. Также необходимо провести ремонт ограждения территории организации в соответствии с требованиями антитеррористической безопасности.

В Центре содействия семейному воспитанию «Саби» за счет спонсорских средств был произведен капитальный ремонт здания и прилегающей территории, помещения оснащены всеми необходимыми предметами мебели и бытовой техники.

В 2017 году за счет благотворительных средств в большей части здания ГБУ «Республиканский дом-интернат «Ласка» проведен капитальный ремонт (60% здания). В 2018 году был произведен частичный ремонт балконов за счет благотворительных средств, в 2019 году – капитальный ремонт медицинского блока, в 2021 году – капитальный ремонт пищеблока и столовой.

По поручению Главы Республики Северная Осетия-Алания в 2021 году приобретено необходимое оборудование и мебель в пищевой блок, а в отчетном году приобретены оборудование и мебель в медицинский блок. Дополнительно произведено асфальтирование территории учреждения.

Вместе с тем в учреждении необходимо провести работы по облицовке и утеплению фасада здания, заменить ограждения территории в соответствии с требованиями антитеррористической безопасности, а также отремонтировать банно-прачечные помещения.

Центр содействия семейному воспитанию г. Моздок «Амонд» имеет все необходимые условия для комфортного проживания несовершеннолетних по семейному типу.

В целом в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы все необходимые условия.

Уполномоченным в 2025 году будет продолжена работа по вопросу улучшения условий проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

8) отсутствие в республике кризисного центра для матери и ребенка.

В 2025 году планируется открытие кризисного отделения для женщин с детьми, пострадавшими от насилия в семье, с предоставлением временного проживания на базе Республиканского центра социальной реабилитации несовершеннолетних «Доброе сердце».

По итогам работы данного отделения – необходимо рассмотреть вопрос о создании дополнительного коечного фонда. Уполномоченным будет проводиться анализ эффективности деятельности кризисного отделения для женщин с детьми, пострадавшими от насилия в семье;

9) расширение групп продленного дня в образовательных организациях.

Проведенный анализ обращений граждан позволяет сделать выводы о необходимости увеличения групп продленного дня в образовательных организациях.

Однако установлено, что родители недостаточно проинформированы о порядке создания таких групп.

Необходимо более активно информировать родительскую общественность о наличии либо отсутствии возможности создания таких групп;

10) необходимость организации дополнительного образования и занятий спортом для детей с расстройством аутического спектра.

С учетом поступающих в отчетном году обращений родителей детей с расстройством аутического спектра проведен анализ организаций, где имеется возможность получения дополнительного образования для занятия спортом такой категорией детей.

С учетом ежегодного увеличения детей с расстройством аутического спектра необходимо расширение организаций дополнительного образования и занятий спортом для такой категории, достаточное количество квалифицированным специалистов.

В отчетном году данный вопрос обсуждался с Правительством Республики Северная Осетия-Алания. Работа будет продолжена в 2025 году;

11) увеличение количества детей-сирот, охваченных санаторно-курортным отдыхом и оздоровлением.

Проведенный анализ показал, что количество детей, состоящих на учете ожидающих получения путевки на отдых и оздоровление в санаториях, остается достаточно значительным, а количество предоставляемых путевок ежегодно не увеличивается.

С учетом ежегодного увеличения общей численности детей-инвалидов Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания необходимо рассмотреть возможность увеличения количества предоставляемых путевок для детей, нуждающихся в отдыхе и оздоровлении.

В 2025 году Уполномоченный продолжит свою деятельность по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, восстановлению нарушенных прав в пределах установленной законодательством компетенции.

Уполномоченный по правам
ребенка при Главе РСО – Алания



А. Кокаев