



ДОКЛАД

о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике
Калмыкия за 2022 год

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов мониторинга, проведенного по сообщениям и заявлениям к Уполномоченному, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей, мониторинга средств массовой информации, Интернет-ресурсов.

Доклад направляется Главе Республики Калмыкия, в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Доклад доводится до сведения организаций государственной власти и их должностных лиц, а также общественности региона.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия подлежит размещению на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия (<http://deti.gov.ru/region/kalmykia>) и официальному опубликованию в газете «Хальмг Унн».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение. Цели и задачи	5
I. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия в 2022 году	8
1.1. Работа с обращениями граждан	8
1.2. Взаимодействие уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей	10
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.	29
1.4. Инициативы, социальные проекты, акции, поддерживаемые Уполномоченным по правам ребенка в Республике Калмыкия. Всероссийские акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.	32
II. Обеспечение и защита прав и законных интересов детей	40
2.1. Право на жизнь, защита от насилия	40
2.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту.	43
2.3. Право жить и воспитываться в семье	44
2.4. Право на охрану здоровья	49
2.5. Право на образование	51
2.6. Право на отдых и занятость	60
2.7. Право на социальное обеспечение	63
2.8. Право на жилище	71
2.9. Право на алименты	74
2.10. Право на доступ к информации и информационную безопасность	75

2.11. Право на доступ к занятиям спортом и культурным ценностям	77
2.12. Право на объединение и общественную деятельность.	78
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	81
3.1 Итоги деятельности Уполномоченного	81
3.2. Цели на следующий год	82

ВВЕДЕНИЕ. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

В Республике Калмыкия институт Уполномоченного по правам ребенка функционирует с 2011 года. Первые годы работы Уполномоченных по правам ребенка показали эффективность принимаемых мер при защите прав детей. В этой связи учреждение должности Уполномоченного по правам ребенка рассматривалось органами власти субъектов Российской Федерации как целесообразный шаг по созданию качественно новой формы правовой защиты детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия наделён полномочиями:

- 1) осуществления мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Республики Калмыкия;
- 2) содействия эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Республике Калмыкия;
- 3) принятия в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Эффективность работы Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации обусловлена тем, что, в соответствии со смыслом института Уполномоченного, он лично участвует в содействии восстановлению прав как отдельных детей, так и групп детей, чьи права нарушаются, непосредственно по месту жительства (пребывания) ребенка.

Благодаря проводимой работе, уровень доверия к институту Уполномоченных за последние годы заметно повысился, что выражается в сравнительном увеличении количества обращений граждан, представителей общественных организаций, НКО, депутатов, органов исполнительной власти. Уполномоченный входит в состав профильных комиссий и рабочих групп, что несомненно оказывает влияние на принимаемые решения и планирование по вопросам детства.

Настоящий Доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Калмыкия в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона Республики Калмыкия от 01.04.2011 года № 254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия» с **целью** представления органам государственной власти и местного самоуправления, населению Республики Калмыкия достоверной информации о результатах деятельности Уполномоченного, его оценки актуальной ситуации с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних и семей с детьми, а также с целью

рекомендации по мерам государственного реагирования на нарушения прав ребёнка в Республике Калмыкия, направленных на усовершенствование политики в области семьи, материнства и детства.

В соответствии с Федеральным Законом от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Республики Калмыкия от 01.04.2011 г. №254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия» Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия (далее по тексту Уполномоченный) осуществляет деятельность в целях обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в Республике Калмыкия, их признания и соблюдения государственными органами Республики Калмыкия, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами, не подменяющим и не заменяющим полномочия государственных и муниципальных органов, а дополняющим существующие средства государственной защиты прав и законных интересов детей. Особенность работы Уполномоченного заключается в его независимости в исполнении своих полномочий и при оказании максимального содействия по восстановлению прав несовершеннолетних детей.

Статья 9 Закона РК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия» наделяет Уполномоченного единственным правом направлять государственному органу Республики Калмыкия, органу местного самоуправления, должностному лицу, юридическому лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав, свобод и законных интересов ребенка, заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер для восстановления указанных прав, свобод и интересов и предотвращения подобных нарушений в дальнейшем. Так, в 2022 году Уполномоченным подготовлено и направлено в различные государственные и муниципальные органы **59 заключений** с рекомендациями устранения выявленных нарушений прав детей и подростков:

- по вопросам безопасности детства – 34;
- уголовно-исполнительного законодательства -2;
- по вопросам образования -6;
- вопросам здравоохранения – 2;
- киберспорта – 2;
- профилактики суицидов – 2;
- иным вопросам – 11.

В 2022 году Уполномоченный разместил на своем официальном сайте 89 публикаций, касающихся проведенных мероприятий и проделанной работе.

Их тематика разнообразна. Так, 16 публикаций освещают деятельность Уполномоченного в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», 23- о его рабочих встречах, 5 – об итогах приемов граждан, 7 – о совещаниях и съездах, 12 - о вопросах духовно-нравственного и патриотического воспитания, 26 - иные темы.

В Докладе освещены все стороны деятельности Уполномоченного в Республике Калмыкия как социального института: правозащитная, психолого-педагогическая, воспитательная, просветительская, медиативная, консультативная. Уполномоченный, исходя из всего перечисленного, является экспертным органом по вопросам, касающимся детства, что реализуется в совместной правотворческой работе с субъектами правовой инициативы. Уполномоченный входит в составы различных комитетов, комиссий, советов, связанных с правами детей, и это позволяет быть в курсе проводимых профилактических и практических мероприятий в республике.

Целью Доклада является также освещение работы общественных советов: Совета по правам ребенка при Главе Республики Калмыкия, Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия, Общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Калмыкия» Минтруда России. Работа с общественностью в таком формате позволяет более объективно оценивать происходящие процессы в различных слоях общества, решать возникающие проблемы и находить новые решения.

В докладе освещены проекты и акции, проведённые и проводимые Уполномоченным, которые несут правовую, патриотическую, воспитательную и просветительскую функции, а также наиболее значимые проблемы соблюдения прав детей на территории Республики Калмыкия, конкретные действия по их защите и восстановлению. Содержание доклада корреспондирует с нормами Конституции РФ, и отвечает целям государственной политики в отношении детей, установленным Федеральным законом от 24.07.1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

В целях всестороннего и объективного подхода к рассмотрению положения в сфере защиты прав и свобод ребёнка как человека и гражданина в Докладе использована обобщенная информация органов государственной власти, общественных организаций, информации СМИ региона, мониторинга качества жизни детей в ходе проверок и посещений

детских учреждений республики, обращений и жалоб граждан, выводов и предложений, выработанных в ходе совещаний, круглых столов и других мероприятий с участием Уполномоченного.

I. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ В 2022 ГОДУ

1.1 Работа с обращениями граждан

Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций: предложения, заявления, жалобы по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, проводит ежедневный личный прием граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Республики Калмыкия, а также различные тематические приемы.

Проведенный анализ поступивших в 2022 году обращений свидетельствует об их значительном росте: общее количество обращений составило 278 (149), то есть на 86% больше, из них количество поступивших письменных заявлений – 85 (39), то есть на 117% больше. Все обращения рассмотрены в установленные законом сроки, из них 2 продолжают находиться на контроле. В пользу 34 заявителей разрешены жалобы, что составляет 40% от общего количества письменных обращений, по 12(14%) – направлены для рассмотрения в другие органы, по остальным даны письменные разъяснения и оказана консультативно-правовая помощь в их разрешении. В итоге по 39(46%) обращениям доводы заявителей признаны необоснованными.

Поводы, послужившие основаниями обращений граждан, составляют показательный срез имеющихся проблем в сфере соблюдения прав ребенка. Из анализа объема и масштаба нарушений прав детей в 2022 году можно сделать следующие выводы.

Основной массив обращений связан с нарушением прав ребенка на проживание с родителями и другими родственниками, воспитание и заботу с их стороны, новым порядком предоставления мер социальной поддержки семей с детьми, вопросами охраны здоровья и имущественными спорами.

Обращения граждан являются одним из основных источников получения информации, связанной с проблемами защиты прав и законных интересов детей.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в РК в 2022 г.

№	Тема обращений	2021	2022
1.	Количество поступивших обращений, всего	149	278
2.	Семейные правоотношения	46	36
3.	Охрана жизни и здоровья	21	24
4.	Отдых и оздоровление	2	2
5.	Образование	18	7
6.	Вопросы имущественного характера	6	23
7.	Вопросы труда и занятости	4	2
8.	Социальное обеспечение	12	28
9.	Вопросы, связанные с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой	3	14
10.	Другие	37	142

В целях проверки доводов заявителей проведены выездные мониторинги. В соответствии со статьей 9 Закона Республики Калмыкия от 01.04.2011 №254-IV-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия» детским омбудсменом осуществлены 27 посещений детских учреждений, в том числе детские оздоровительные лагеря, поликлиники, ковидный стационар, психоневрологический диспансер, школы, детские сады.

В 2022 году Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия принял участие в совместных приемах с представителями ведомств и общественных организаций (прием граждан с руководителем в Следственного управления Следственного комитета РФ по вопросам обеспечения детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей; 2 приема в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в Республике Калмыкия по вопросам семьи и детства, пособиям, выплатам и социальным поддержкам семьи; встречи с представителями детей инвалидов и многодетных семей).

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия по обоснованным жалобам, ходатайствам, претензиям,

содержащимся в обращениях граждан, 40% жалоб признаны обоснованными и права детей восстановлены.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия поступило 4 обращения непосредственно от детей. Тематикой их обращений явились: отсутствие взаимопонимания с родителями, право на защиту (жестокое) оскорбительное обращение сторонних лиц по отношению к ребенку, организация горячего питания в школе. Все обращения детей внимательно рассмотрены, по всем даны разъяснительные консультации, проведены беседы с родителями. По мнению Уполномоченного, данная категория обращений должна изучаться более углубленно и выявлять проблемы детско-родительских отношений, трудности в семье во взаимодействии с учреждениями, по ним своевременно необходимо принимать меры реагирования.

В целях осуществления мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Республики Калмыкия действует соглашение о сотрудничестве Уполномоченного с Прокуратурой Республики Калмыкия. В рамках данного сотрудничества проводятся совместные приемы граждан, а также обмен актуальной информацией.

Вопросы исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних продолжают оставаться в числе приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия и органов прокуратуры. На эту сферу приходится наибольшее число выявленных нарушений. Проверочными мероприятиями охватывались вопросы организации питания в образовательных учреждениях, их соответствие требованиям антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства и т.д.

1.2 Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей

В 2022 году Уполномоченный взаимодействовал в законотворческой деятельности, в Народный Хурал (Парламент) РК были внесены законопроекты:

1) «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в Закон Республики Калмыкия от 23 ноября 2011 года N 311-IV-3 "О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

2) «О наставничестве над несовершеннолетними в Республике Калмыкия».

Так, Указом Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 года № 401 2023 год объявлен годом педагога и наставника. Кроме того, разработка проекта Закона Республики Калмыкия «О наставничестве над несовершеннолетними в Республике Калмыкия» вызвана необходимостью защиты семьи и детства, содействием осуществлению эффективной социальной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Калмыкия.

В Закон Республики Калмыкия от 23 ноября 2011 года N 311-IV-3 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" по инициативе Уполномоченного внесены изменения в части установления размера ежемесячной денежной выплаты на питание (обеды) на каждого учащегося общеобразовательной организации в Республике Калмыкия в размере 1200 рублей (ранее эта сумма составляла 1000 рублей).

Уполномоченным даны заключения на проекты федеральных и республиканских законов, поступающих на рассмотрение в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия. Уполномоченный принимает участие в рабочих группах по подготовке законопроектов, обсуждает проекты законов на «круглых столах», других публичных мероприятиях. В 2022 г. Уполномоченным рассмотрено три законопроекта, направленных парламентом.

Особое внимание Уполномоченного при взаимодействии с правительством республики в 2022 году удалено реализации Указа Президента РФ № 240 от 29 мая 2017 г. об объявлении в России Десятилетия детства. План основных мероприятий до 2027 года, проводимых в Республике Калмыкия в рамках Десятилетия детства, утверждён распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 02 июля 2021 г. № 209-р. В данный План вносятся изменения и дополнения с учётом отмеченных Уполномоченным замечаний, а также регулярно направляются предложения по улучшению положения детей в республике.

Уполномоченным совместно с Министерством социального развития и труда Республики Калмыкия постоянно проводится мониторинг оказания паллиативной помощи детям в КУ РК «Детский психоневрологический интернат с отделением молодых инвалидов», а также в дневном стационаре.

Уполномоченным во взаимодействии с депутатами Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия и Правительством Республики Калмыкия поднята проблема детских оздоровительных лагерей, ранее функционировавших в районах нашей республики, нуждающихся в

качественном ремонте, обновлении технологического оборудования кухни и столовых, игровых и спортивных площадок.

В детских лагерях организуется отдых летом, во время школьных каникул, так Уполномоченным было предложено продлить период их функционирования (например, с апреля по октябрь месяцы). Кроме того, необходимо увеличить количество детских оздоровительных лагерей в Республике Калмыкия, т.к. именно они являются местом отдыха и оздоровления детей и подростков.

Взаимодействие с Правительством РК проходит и в части реализации национальных проектов и всероссийских акций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Так, например, для детей с ограниченными возможностями здоровья интеграция в социум является наиболее актуальной проблемой общества. По проекту «Ментальное здоровье» одной из главных задач государства является создание системы комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра (РАС). Из смысла проекта «Протокол сообщения диагноза» следует, что при рождении ребенка или сообщении диагноза в детской больнице, либо при получении какой-то травмы и постановке потом диагноза требуются особые слова и ресурсы, которые позволяют семье не отказаться от ребенка. Протокол сообщения диагноза – это описание процедуры, алгоритма этичного и информирующего разговора с родителями ребенка в момент, когда врач говорит о наличии той или иной инвалидизирующей болезни. Он позволяет ответить на ключевые вопросы, а также сообщить семье о перспективах реабилитации и предоставить контакты помогающих сообществ. Соответствующий проект включен в стратегическую программу Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь», которая нацелена на выстраивание новых возможностей для детей с инвалидностью и их семей во всех сферах.

Решение данной проблемы редко когда обходится без участия врачей-специалистов и психологов. По результатам углубленных профилактических осмотров установлено, что лишь 5% дошкольников имеют I группу здоровья (другими словами, почти являются здоровыми); 42% детей имеют II группу здоровья и 53% - III группу здоровья. Такая ситуация объясняется общим ухудшением социальной, экономической и экологической обстановки в современном обществе. Если ситуация не изменится в ближайшее время, то к 2030 г. данные показатели могут увеличиться. Система дополнительного образования как раз призвана заняться физическим и психическим оздоровлением обучающихся. При этом свободный выбор детьми того или

иного объединения является неотъемлемой чертой данного вида образования. Этот вид образования отличается возможностью осуществлять учебный процесс, исходя из интересов самих обучающихся. Как известно, в городе Элиста функционирует одно Казенное общеобразовательное учреждение Республики Калмыкия "Элистинская коррекционная школа-интернат". Ее посещаемость очень низкая.

Уполномоченным предложено Правительству Республике Калмыкия рассмотреть возможность использования базы коррекционной школы для создания центров социальной интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того, помимо временного пребывания там детей, возможно установить там современную медицинскую аппаратуру для физиопроцедур.

Кроме того, внесено предложение объединить помещения социального приюта для детей и подростков, расположенного: г.Элиста, ул.Очирова Н.М.,6, с полупустующим зданием Дома ребенка. Таким образом, не только оптимизируются расходы на оплату коммунальных платежей, но и освободятся помещения, которые можно будет использовать для создания Молодежных пространств и центров для интеграции в социум детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2022 году Уполномоченным была продолжена работа по взаимодействию с государственными, муниципальными органами по вопросам детства.

Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, которые носят долгосрочный и фундаментальный характер, периодически обновляются в связи с текущими изменениями в интересах прав детей. В 2022 году Уполномоченным заключено 9 соглашений с:

- Молодежной общественной организацией Республики Калмыкия «Молодежь села»;
- Калмыцким региональным отделением общероссийской общественно-государственной организацией «Союз женщин России»;
- Отделением пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Калмыкия»;
- УФСИН России по Республике Калмыкия;
- Региональным отделением Ассоциации юристов России по Республике Калмыкия;
- Общественной организацией «Союз ветеранов Афганистана Республики Калмыкия»;
- ФГУП «Главный радиочастотный центр»;

- Калмыцким региональным отделением общероссийской общественной организации Семей погибших защитников Отечества;
- НИИ «Межрегиональный центр по делам детей» (НИИ «РОСДЕТСТВО»).

Работа Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия ориентирована на внутреннюю политику Правительства Республики Калмыкия, возглавляемого Главой Республики Калмыкия. В соответствии с ст. 9 Закона Республики Калмыкия от 01.04.2011 №254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия», Уполномоченный ежегодно предоставляет доклад о результатах своей деятельности непосредственно Главе Республики Калмыкия и Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия. Впоследствии по результатам рассмотрения доклада руководителями органов, в которых выявленные нарушения были отражены в докладе, принимаются меры по их устранению, обеспечивая защиту прав и законных интересов детей. Уполномоченный работает в системе задач и программ, которые определяются Главой и Правительством Республики Калмыкия.

Так, с 2011 года в Республике Калмыкия действует Совет по правам ребёнка при Главе Республики Калмыкия, главной задачей которого является улучшения механизмов межведомственного взаимодействия в целях реализации государственной политики в сфере социальной поддержки семей с детьми и обеспечении защиты их прав. В состав Совета входят руководители органов исполнительной власти и представители общественных организаций республики.

В 2022 году заседания проводились ежеквартально. Основными темами обсуждения явились:

1. Проблемы обучения детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Создание ресурсных классов в образовательных учреждениях;
2. Безопасность детей в местах отдыха, массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми;
3. Право ребенка на выражение своего мнения. Работа детских советов, движений и организаций в Республике Калмыкия;
4. Развитие медиации (примирение) как способ преодоления конфликтных ситуаций в семьях, образовательных учреждениях;
5. Реализация прав многодетных семей и семей с детьми – инвалидами;
6. Организация питания в образовательных и интернатного типа учреждениях;

7. Мониторинга деятельности интернатных образовательных учреждений, учреждений системы УФСИН России по Республике Калмыкия, Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Калмыкия;
8. Улучшение жилищных условий молодых семей, детей-сирот, семей с детьми-инвалидами;
9. Паллиативная помощь несовершеннолетним детям.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия является членом комиссий и советов:

- Совет по правам ребенка при Главе Республики Калмыкия;
- Общественный Совет при ФКУ «ГБ Медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия» Минтруда России;
- Общественного совета Министерства образования и науки Республики Калмыкия;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Калмыкия;
- Межведомственная рабочая группа по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних в Республике Калмыкия;
- Межведомственная рабочая группа по развитию системы ранней помощи в Республике Калмыкия;
- Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений в Республике Калмыкия;
- Межведомственная комиссия Республики Калмыкия по организации отдыха и оздоровления детей.

Уполномоченный постоянно обращает внимание органов власти на результаты независимых мониторингов обеспечения прав детей, проведенных в Республике Калмыкия, и дальнейшее улучшение межведомственного взаимодействия в решении вопросов, связанных с правами ребёнка. Именно Уполномоченный служит тем связующим звеном между инстанциями, которое организует взаимодействие в решении вопросов по обращениям граждан. Межведомственный формат работы приносит положительный результат и дает основания для дальнейшего углубления взаимодействия, повышения качества результатов работы на благо детей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия является постоянным членом КДН и ЗП, в связи с чем постоянно ведется взаимодействие со всеми членами Комиссии. Уполномоченный в межведомственном взаимодействии со всеми членами КДН и ЗП в пределах своей компетенции проводит работу по предупреждению безнадзорности,

беспрizорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устраниению причин и условий, способствующих этому; совместно с другими субъектами профилактики обеспечивает защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

По состоянию на 01.01.2023 года на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят 88 несовершеннолетних. Семей, находящихся в социально опасном положении – 103, в которых воспитывается 276 детей. Количество родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав в 2022 году составляет 32 человека. Количество родителей, восстановленных в родительских правах в 2022 году 1 человек. Количество детей, возвращенных в семью при восстановлении родительских прав в 2022 году - 1 ребенок.

С прокуратурой Республики Калмыкия выстроено тесное взаимодействие, направленное на защиту, восстановление и реализацию прав и законных интересов детей. Уполномоченный принимает участие в совместных приемах граждан, «круглых столах», совещаниях, заседаниях межведомственных рабочих групп по взаимодействию в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних в Республике Калмыкия. На заседаниях обсуждаются вопросы повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, задействованных в работе с семьями, оказавшимися в зоне риска.

Прокуратура является одним из важных органов, влияющих на уровень защиты прав и законных интересов детей. Так, при осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних органами прокуратуры республики за 12 мес. 2022 года выявлено 2193 нарушений закона, т.е. на 1,4% больше чем в АППГ (в 2021 г. – 2163). На противоречащие закону правовые акты принесен 201 протест (189). Для устраниния выявленных нарушений внесено 576 представлений (530), по которым применены меры дисциплинарного взыскания к 457 лицам (529). По прокурорским постановлениям наказано в административном порядке 14 лиц (25). В защиту прав несовершеннолетних прокурорами в суды направлено 168 исков и заявлений на сумму 3 354 тыс. руб. (175 на сумму 325 тыс.руб.). Предостережено о недопустимости нарушения закона 35 лица (35).

В истекшем году продолжал реализовываться республиканский Комплексный план мероприятий по устраниению причин и условий, способствующих антиобщественным действиям несовершеннолетних и противоправным действиям в отношении их, на 2021–2022 годы, утвержденного с одной стороны прокурором республики, возглавляющим координационную деятельность правоохранительных органов по борьбе с

преступностью, и Главой Республики Калмыкия, являющимся руководителем органов системы профилактики на республиканском уровне, позволила снизить подростковую преступность на 38,5 % (с 39 до 24) и количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 1,1% (с 172 до 170).

Как положительный факт можно отметить снижение количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними на 60,0% (с 15 до 6), средней и небольшой тяжести на 25% (с 24 до 18), против жизни и здоровья на 85,7% (с 7 до 6), против собственности на 34,6 % (с 26 до 17), в том числе грабежей на 100% (с 5 до 0), связанных с незаконным оборотом наркотиков на 100 % (с 1 до 0).

Кроме того, наблюдается снижение подростковой преступности ранее совершившими лицами на 53,8% (с 13 до 6), ранее судимыми на 80% (с 5 до 1). Совершения преступлений в состоянии наркотического опьянения не допущено. Вместе с тем, произошел рост преступлений в состоянии алкогольного опьянения на 100% (с 1 до 2).

На совместном с прокурором республики приеме граждан поступило обращение одного из родителей по поводу необеспечения ребенка, страдающего сахарным диабетом 1 типа, системами непрерывного мониторирования глюкозы. В рамках проведенной прокуратурой республики проверки обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения детей-инвалидов доводы жалобы подтвердились. В результате принятых мер реагирования и судебного понуждения 40 несовершеннолетних, страдающих сахарным диабетом, обеспечены системами непрерывного мониторирования глюкозы.

Во всех организациях для детей, включая учреждения культуры и спорта, прокурорами оценивается соблюдение требований законодательства о создании безопасных условий пребывания несовершеннолетних в них (в том числе с точки зрения защищенности объектов и информационной безопасности детей), об обеспечении надлежащего качества оказываемых услуг, питания, доступности услуг детям с ограниченными возможностями здоровья.

Прокуратурой республики особое внимание уделяется вопросам соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на обеспечение жильем.

В целях обеспечения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, жилыми помещениями, в августе 2021 г. по законодательной инициативе прокурора республики региональный закон, установивший альтернативный способ обеспечения жилыми

помещениями указанной категории лиц в виде предоставления за счет средств республиканского бюджета социальной выплаты (сертификата) на приобретение жилого помещения в размере, определенном органами государственной власти республики.

Указанная форма государственной поддержки позволила обеспечить в истекшем году жилыми помещениями 51 лицо. Общая сумма перечисленных средств по жилищным сертификатам составила 76,8 млн. руб.

Всего за 2022 год в регионе 73 лица обозначенной льготной категории обеспечены жильем, тогда как в 2021 году число обеспеченных жилыми помещений детей-сирот составило всего 27 человек.

В рамках реализации национального проекта «Образование» в регионе к началу нового 2022/2023 учебного года завершено строительство 4 пристроев на 825 мест к основным зданиям общеобразовательных организаций г.Элисты. Открыта новая общеобразовательная организация на 528 мест в с.Троицкое Целинского района.

Тесное взаимодействие установлено Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Калмыкия с подразделением по делам несовершеннолетних МВД РК. Из анализа показателей за последние два года (Приложение №1) в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних необходимо отметить снижение количества несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета МВД по РК со 119 до 96 (на 19%), уменьшилось число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения с 208 до 151 (на 27%), вдвое снизилось количество лиц, совершивших преступления, а также детей, прошедших воспитание в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. С 9 до 2 уменьшилось количество несовершеннолетних, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий (количество погибших и пострадавших). Необходимо отметить снижение числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с 172 до 170. Несовершеннолетними совершено 13 попыток суицида (в г. Элисте - 10, в Целинном районе -2, в Сарпинском районе - 1), с 2 до 1 снизилось количество суицидов (Яшкульский район).

Численность инспекторов ПДН составляет 34 единицы, из них 2 единицы в Отделе ОДУУП и ПДН МВД по Республике Калмыкия, 32 единицы в подчиненных территориальных органах МВД России на районном уровне.

В 2022 году совместно с субъектами профилактики осуществлялись меры, направленные на совершенствование работы по предупреждению подростковой преступности и безопасности их жизни. МВД по Республике Калмыкия принимает активное участие в реализации мероприятий в рамках Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Десятилетия детства, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. №240.

С целью стабилизации оперативной обстановки в сфере подростковой преступности, предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних МВД по Республике Калмыкия проведены 11 оперативно-профилактических мероприятий, 693 рейдовых мероприятия, в том числе 410 совместно с представителями субъектов профилактики, в том числе с личным участием Уполномоченного.

В учебных заведениях на регулярной основе проводится разъяснительная работа об уголовной и административной ответственности за совершение преступлений и административных правонарушений, как Уполномоченным, так и специалистами органов образования, отделов по делам молодежи, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Всего инспекторами ПДН в образовательных учреждениях проведено 1374 лекции и бесед, направленных на профилактику преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении данной категории лиц.

По итогам анализируемого периода 2022 года по линии по делам несовершеннолетних составлено 756 (-119; -13,6%; ПГ-875) протоколов об административных правонарушениях, в том числе в отношении родителей 566 (-55; -8,9%, ПГ- 621), в отношении несовершеннолетних 151 (-57; -27,4%, ПГ -208).

В 2022 году инспекторами по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне выявлено и поставлено на учет 185 несовершеннолетних нарушителей (ПГ-186). По состоянию на 01.01.2023 на профилактическом учете в ОВД состоит 96 несовершеннолетних (ПГ-119), из них судимых 8 (ПГ-10). На 01.01.2023 на профилактическом учете в органах внутренних дел состоит - 7 (ПГ - 7) групп несовершеннолетних антиобщественной направленности.

По итогам 2022 года наблюдается тенденция снижения подростковой преступности на 38,5% (-15, с 39 до 24). Удельный вес данной категории преступлений на территории республики составил 1,2% (ПГ-1,8%).

Как положительный факт можно отметить снижение количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними на 60,0% (-9; с 15 до 6), в том числе умышленное причинение тяжкого вреда здоровью

на 100% (-2; с 2 до 0), средней и небольшой тяжести на 25% (-6; с 24 до 18), против жизни и здоровья на 85,7% (14; с 7 до 6), против собственности на 34,6 % (-9; с 26 до 17), в том числе грабежей на 100% (-5; с 5 до 0), связанных с незаконным оборотом наркотиков на 100 % (-1; с 1 до 0), хулиганство на 100 % (-1; с 1 до 0), кражи на 12,3 % (-2; с 16 до 14).

Число преступлений, совершенных в группе, увеличилось на 11,1 % (+1; с 9 до 10), в том числе в группе только несовершеннолетними на 33,3% (+1; с 3 до 4).

На момент совершения преступления на профилактическом учете ПДН состояли 3 несовершеннолетних (И., 06.02.2007 года рождения в Отделе МВД России по Целинному району; З., 05.12.2005 года рождения, И., 15.08.2005 г.р., в Управлении МВД России по г. Элисте). По итогам 12 месяцев 2022 года наблюдается снижение преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 1,1% (-2; с 172 до 170).

Вместе с тем, количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями, возросло на 3,7% (+2; с 54 до 56), но количество преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера снизилось на 12,9% (-4; с 31 до 27).

Со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия Уполномоченным взаимодействует по реагированию на обращения граждан по вопросам, находящимся в компетенции Следственного комитета. Показателем конструктивной работы является оперативное реагирование Следственного комитета на обращения Уполномоченного по фактам противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и других нарушений.

В следственных органах следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Калмыкия за 2022 год зарегистрировано 101 сообщение о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, сопряженных с насильственными действиями, из них возбуждено 29 уголовных дел (АППГ – 17): 2 уголовных дела по ст.ст 105-107 УК РФ, 2 уголовных дела – ст. 111 УК РФ, 4 уголовных дела – ч.3,4,5 ст. 131 УК РФ, 21 уголовное дело – ч.3, 4, 5 ст. 132 УК РФ, по 69 сообщениям отказано в возбуждении уголовного дела, 2 сообщения переданы по подследственности и 1 сообщение на конец отчетного периода, по которому не принято процессуальное решение.

В 2022 году число несовершеннолетних, совершивших преступления по уголовным делам, направленным в суд с обвинительным заключением, в порядке, предусмотренном ч.1 ст. 427, ч. 2 ст.446.1 УПК РФ, прекращенным по нереабилитирующим основаниям, по материалам проверки с

постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующем основаниям составило 10 лиц (АППГ – 22), число несовершеннолетних, не достигших к моменту совершения деяния, предусмотренного уголовным законом, возраста, с которого наступает уголовная ответственность составило 7 лиц (АППГ-7).

В следственных органах следственного управления за 2022 год зарегистрировано 20 (АППГ-23) сообщений о преступлениях по фактам совершения несовершеннолетними самоубийства (19 покушений на самоубийство, 1 завершенный суицид), по данным сообщениям о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 110, 110.1 УК РФ возбуждено 2 уголовных дела (АППГ-2) .

В следственные органы следственного управления за 2022 год сообщения о преступлениях по факту отравления несовершеннолетними лекарственными, химическими и другими веществами, повлекшие смерть или иные тяжкие последствия не поступали (АППГ-0)

К основным причинам и условиям способствовавшим совершению преступлений указанной категории, относятся отсутствие должного контроля со стороны родителей (законных представителей) несовершеннолетних, недостатки в работе правоохранительных органов по организации предупреждения, пресечения и профилактики правонарушений среди подростков. Не смотря на то, что со Следственным управлением Следственного комитета заключено соглашение о взаимодействии предоставляемая информация ограничена и не позволяет оперативно выявить причины и условия, способствовавшие совершению преступлений как самими несовершеннолетними, так и в отношении них. Возможно, необходимо наделить Уполномоченных дополнительными полномочиями по взаимодействию с органами предварительного расследования в период следствия и дознания.

Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Калмыкия установлено и поддерживается тесное сотрудничество и взаимодействие с Главным Управлением МЧС России по Республике Калмыкия: взаимодействие в профилактической работе по предупреждению пожаров и других бедствий. В 2022 году перед открытием детских оздоровительных лагерей Уполномоченным совместно с представителями Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Калмыкия проведен мониторинг соблюдения законодательства о противопожарной безопасности.

Главным управлением МЧС России по Республике Калмыкия за 2022 год проведено 140 контрольных мероприятий в отношении объектов образования (дошкольные, общеобразовательные, интернатные учреждения, детские оздоровительные лагеря) расположенных на территории Республики Калмыкия, из них плановых 83, внеплановых 57. По результатам проверок выдано 104 предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, которыми к исполнению предложено 640 мероприятий, из них 378 нарушений. В ходе подготовки детских оздоровительных лагерей к открытию Уполномоченным проведены совместные мероприятия с сотрудниками МЧС.

По итогам проведенных проверок составлен – 121 административный материал, из них в отношении юридических лиц – 76, должностных лиц – 45. Усиление мер реагирования профилактического характера, направленных, в первую очередь, на предупреждение гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах, на сегодняшний день является приоритетным направлением и находится в Главном управлении на особом контроле.

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Калмыкия (УФСИН) оказывает всестороннее содействие Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Калмыкия в деле защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, которые находятся в СИЗО-1 г.Элисты. Уполномоченный беспрепятственно допускался к проведению мониторинга соблюдения уголовно-исполнительного законодательства на территории учреждений УФСИН России по РК.

Уполномоченный в 2022 году регулярно посещал двух несовершеннолетних, находящихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Калмыкия (АППГ-5), 1 (один) несовершеннолетний, в 2022 году убыл для дальнейшего отбывания наказания в распоряжение УФСИН России по Волгоградской области (АППГ-1).

В 2022 году Уполномоченный неоднократно посещал СИЗО с целью мониторинга организации образовательного и воспитательного процесса, а также содействия внедрению восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних и медиативных технологий в местах содержания подсудимых. Для несовершеннолетних в соответствии с требованиями УИК РФ созданы все условия для получения образования: выделен класс, оборудованный партами и наглядными пособиями, в наличии учебники и рабочие тетради. По результатам проверки в адрес руководителя УФСИН России по РК было направлено заключение с рекомендациями устранить

выявленные нарушения уголовно-исполнительного законодательства, касающиеся питания несовершеннолетнего.

Для несовершеннолетних отведена отдельная камера с улучшенными условиями содержания: телевизор, санузел, рабочий стол, приточная вентиляция и система видеонаблюдения; исключена межкамерная связь с совершеннолетним контингентом. Несовершеннолетние имеют возможность пользоваться библиотекой учреждения, настольными играми (шашки и шахматы).

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия конструктивно взаимодействует с Аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Калмыкия по вопросам обращений граждан и патриотического воспитания молодежи. В 2022 году был составлен совместный план мероприятий по реализации поручения Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе по вопросу «О дополнительных мерах по патриотическому воспитанию недопущению радикализации молодежи». При обращениях граждан по вопросам, которые косвенно касаются нарушений прав детей, но при этом их решение зависит от решения проблем родителей или опекунов, то такие обращения рассматриваются обоими Уполномоченными, а также дальнейшая работа с семьей проводится во взаимодействии. В общеобразовательных учреждениях республики сотрудниками Аппарата и Уполномоченными проведено 11 лекций.

Встречи с руководителями общественных организаций, действующих в сфере духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи. В феврале 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия провел круглый стол с председателем Калмыцкого регионального отделения общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» Киштян Кинзеевой, председателем Общественной организации «Союз ветеранов Афганистана Республики Калмыкия» Сергеем Пристаем, а также Уполномоченным по правам человека в РК Валерием Чубом. Основной темой встречи стала разработка и принятие мер в целях патриотического воспитания детей с привлечением общественных и иных заинтересованных организаций. В ходе беседы общественники рассказали о мероприятиях, проводимых с детьми и населением: уроки мужества, написание статей, книг, работы в архивах, создании фильмов о воинах интернационалистах и участниках боевых действиях, а также о необходимости развития взаимодействия с органами власти в вопросах патриотического воспитания детей.

В феврале 2022 года Уполномоченный встретилась с председателем Молодежной общественной организации Республики Калмыкия «Молодежь села» Сангаджи Убушевым. В ходе встречи обсуждались вопросы духовно-нравственного воспитания молодежи, сохранения традиций и ценностей семьи, а также поддержания здорового образа жизни молодежи на селе. Кроме того, обсуждались интересные проекты, касающиеся улучшения качества жизни подрастающего поколения. Их основной целью определены здоровый образ жизни сельских детей, охрана семейных ценностей.

Поддержанная всероссийская акция “Открытое письмо родительского сообщества России «Мы - за будущее детей!».

В марте 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия посетил пункт временного размещения, в котором находились дети и родители из Донецкой Народной Республики. В ходе мониторинга установлено, что для временных переселенцев созданы все условия для их комфортного пребывания: дети и взрослые обеспечены горячим питанием в столовой, предметами первой необходимости и гигиены, а также медикаментами. Дети школьного возраста занимались дистанционно с педагогами. Для них также организован досуг и дополнительные занятия.

В июне 2022 года детский омбудсмен приняла участие в Межрегиональном координационном совещании уполномоченных по правам ребенка Южного федерального округа на тему « Реализация права ребенка на образование и духовно-нравственного развития с использованием регионального компонента». В ходе совещания с докладами выступили педагогические работники с огромным стажем работы. Они поделились своими секретами успеха в военно-патриотическом воспитании детей в современное время, привития любви к Родине. В последнее время уделяется огромное внимание обеспечению прав ребенка на сохранение исторической памяти.

В июне 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия в рамках мониторинга подготовки детских оздоровительных лагерей «Березка» в Городовиковском районе и «Лесная сказка» в Яшалтинском районе и в КОУ РК «Казачий кадетский корпус им О.И.Городовикова» провела лекцию на патриотическую тему с кадетами. Беседа оказалась очень интересной и познавательной.

В июне 2022 года на заседании Совета по правам ребенка при Главе Республики Калмыкия рассмотрен вопрос о праве ребенка на выражение своего мнения. Работа детских Советов, движений и организаций в Республике Калмыкия. Болдырева Н. А. проинформировала о том, что ежегодно проводится Фестиваль детских организаций Республики

Калмыкия «Хамдан» для лидеров детских организаций Калмыкии в оздоровительных лагерях Калмыкии с охватом детей от 80 до 200 человек. В смене принимают участие не только лидеры детских организаций, но и дети из социально необеспеченных семей, дети, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. Программы, проводимые на фестивалях, актуальны в детской среде: гражданско-патриотическое воспитание, профилактика асоциальных явлений (алкоголизм, наркотики, табакокурение и т.д.), калмыцкое народное воспитание, профилактика экстремизма, сектанства и т.д. Последние года основная тема фестиваля – калмыцкое народное воспитание с использованием калмыцкой речи.

Содокладчиком по данному вопросу выступила Колошева Анастасия, член Детского общественного Совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, которая с воодушевлением рассказала об участии в работе Совета на федеральном уровне, о том, как ей понравилась поездка в Москву, с каким интересом дети участвуют в Совете, как выражают свое мнение.

Встречи с религиозными общественными деятелями по вопросам воспитания подрастающего поколения. Уполномоченный Н. Чужаева приняла участие во встрече старшего администратора Центрального хурула «Золотая обитель Будды Шакьямуни», члена Общественной палаты Российской Федерации Йонтен-гелюнга с детьми. Речь шла о духовно-нравственном воспитании и развитии детей в семьях, ценностях, традициях и обычаях калмыцкого народа. Смыслом беседы со священнослужителем стало посвящение своей жизни накоплению благих заслуг, чтобы таким образом заложить фундамент для последующих жизней и, в том числе, основу нашего будущего счастья.

В сентябре 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия принял участие в заседании Президиума Межрелигиозного совета Республики Калмыкия в составе архиепископа Элистинского и Калмыцкого Юстиниана, настоятеля Центрального хурула Калмыкии Мутл-Гелюнга, и руководителя Общественной организации, общественно-культурного объединения «Барт» («Согласие») Умара Эльжуркаева.

В ходе заседания утвержден просветительский проект «Крепость единства», приуроченный ко Дню народного единства в честь 300-летия встречи Петра I и Хана Аюки, который включает в себя цикл профилактических, информационно-просветительских бесед представителей духовенства традиционных религий со старшеклассниками образовательных

учреждений Элисты, посвященных дружбе, взаимопомощи и противодействию экстремизму.

По итогам встречи, участники совещания отметили необходимость консолидации усилий в области воспитания подрастающего поколения и подчеркнули роль традиционных религий в сохранении духовно-нравственных ценностей и борьбе с радикализмом.

В ноябре 2022 года в Русской национальной гимназии имени преподобного Сергия Радонежского города Элисты состоялись XIII Радонежские образовательные чтения по теме: «Глобальные вызовы современности и духовный выбор человека».

Радонежские чтения проходят как региональный этап XXXI Международных Рождественских образовательных чтений. Образовательный форум организован Управлением образования Администрации Элисты, Русской национальной гимназией им. преподобного Сергия Радонежского города Элисты совместно с отделом религиозного образования и катехизации Элистинской епархии.

В чтениях приняли участие педагоги и учащиеся образовательных учреждений Элисты, представители родительских комитетов и общественных организаций, священнослужители Элистинской и Калмыцкой епархии. На открытии форума, помимо Уполномоченного, присутствовали: архиепископ Элистинский и Калмыцкий Юстиниан, заместитель председателя Духовного управления мусульман Республики Калмыкия Р. Зияутдинов, начальник Управления образования Администрации города Элисты А. Эрендженов, начальник штаба Элистинского казачьего общества Калмыцкого казачьего округа Всевеликого войска Донского Е. Савченко.

Приветствуя участников и организаторов форума, архиепископ Юстиниан сказал о постепенном восстановлении разрушенной в предыдущие годы связи между воспитанием и образованием, подчеркнул важность развития сотрудничества религиозных организаций с образовательными учреждениями, а также отметил значимость расширения совместных проектов в области патриотического воспитания. Высокопреосвященный владыка отдельно упомянул необходимость просветительской работы среди молодых родителей, призывав создавать условия для привлечения их к процессу реализации различных школьных инициатив.

В июне 2022 года Уполномоченный приняла участие в большом празднике, посвященном Дню молодежи, который состоялся на Площади перед Парком Победы. После поздравительных слов в адрес нашего молодого поколения, выступили победители фестиваля «Российская студенческая весна», Дельфийских игр России 2022 года, танцевальных

коллективов Республики Калмыкия. Затем состоялось шествие молодежи, куда вошли активисты молодежных общественных организаций, волонтерских, студенческих, спортивных организаций. С огромным удовольствием подростки приняли участие в шествии и танцевальном флэшмобе. Не менее интересными были фотоконкурсы, показ мод, стрельба из лука. Калмыцкие умельцы продемонстрировали как можно сделать сувениры, сундуки, калмыцкие национальные головоломки. Мастер-класс по изготовлению свечей и гипсовых поделок заинтересовал многих участников праздника. Кроме того, украшением праздника стал показ современной стилизованной национальной одежды. Малыши развлекались на батутах. Считаю, что нужно как можно чаще проводить такие праздники, пропагандирующие дружбу, взаимовыручку, здоровый образ жизни, сплачивающие молодежь, воспитывая подростков в духе патриотизма.

В январе 2022 года стартовал X юбилейный Всероссийский конкурс творческих работ школьников, студентов и молодежи «Моя семейная реликвия», проводимый в рамках форума «Крепка семья – сильна Россия». Региональным соорганизатором данного проекта и конкурса в республике выступил Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия, войдя в состав центрального жюри.

Цель форума являлось повышение роли семейных духовных ценностей и традиций в патриотическом и нравственном воспитании молодежи, интереса подрастающих поколений к истории Отечества, распространение лучших практик деятельности НКО, учреждений образования и культуры. Проверка и оценка работ региональных финалистов прошла в мае-июне 2022 г. центральным жюри, формируемым из представителей пяти регионов страны, в том числе из Уполномоченного по правам ребенка Калмыкии. Среди победителей Всероссийского конкурса есть представители Калмыкии им в торжественной обстановке вручены грамоты и призы.

В феврале и сентябре 2022 года подростки посетили «Поезд Победы» — первую в мире иммерсивную инсталляцию в передвижном поезде. Она повествует о событиях предвоенных лет и времен Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. В экспозиции используют объемный звук аудиогида, театральное освещение, механические спецэффекты, голограммы, панорамы боев в виртуальной реальности, трехмерную компьютерную графику с моделями военной техники. Детям очень понравилась эта экскурсия. К сожалению, из-за ограниченного количества билетов, не всем представилось возможным посетить выставку. Хотелось бы, чтобы к истории прикоснулось как можно больше людей, а особенно наши дети, именно в целях их

патриотического воспитания. Детским омбудсменом высказано пожелание увеличить срок пребывания поезда в республике.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия и Общественная организация "Союз ветеранов Афганистана Республики Калмыкия" и МОКУ "Хар-Булукская СОШ" провели мероприятия со школьниками в преддверии празднования Дня защитника Отечества. В рамках социально-патриотической акции "Мы помним историю страницы" была установлена почётная доска "Здесь живет ветеран, воин - интернационалист Горяев Сергей Васильевич". Также проведен открытый школьный конкурс чтецов "Овеянный славой солдат..." и урок мужества, посвящённый 33-летию вывода войск из Республики Афганистан. В каждом рассказе ветеранов и стихов детей были слышны патриотические слова. Именно с помощью таких «живых» встреч с воинами-ветеранами можно воспитать в детях такие качества как преданность и любовь к Родине, уважение ко всем ветеранам войн и, в особенности, к погибшим Героям! Аналогичная встреча была проведена в МБОУ СОШ №18 г.Элисты.

В феврале 2022 года Уполномоченный по правам ребенка приняла участие во Всероссийском селекторном совещании детских омбудсменов по вопросам помощи детям и семьям из ЛНР и ДНР. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова обсудила с коллегами из регионов актуальные проблемы, с которыми они сталкиваются при оказании помощи жителям Донецкой и Луганской народных республик. С самых первых дней, детские омбудсмены из разных регионов моментально включились в обеспечение детей образовательным процессом, а взрослым оказывалась помощь в трудоустройстве. Омбудсмены оперативно обменивались информацией о проблемах и текущей ситуации в каждом регионе.

Помимо прочего, Уполномоченным по правам ребенка в РК ведется разъяснительно-профилактическая работа в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассниках».

Взаимодействие со средствами массовой информации является важной составляющей в работе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия. Освещение деятельности Уполномоченного несет важное просветительское значение для семей с детьми, самих детей и всех граждан. Также освещение важных и остроактуальных вопросов, комментарии и интервью Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия оказывают большое влияние на настроение общества в вопросах детства. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия участвовала в телевизионных программах и сюжетах: «Вести Калмыкия», «РИА

Калмыкия», НТК – Независимое телевидение и радио Калмыкии. Сюжеты и комментарии к разным событиям Уполномоченный освещала с экспертной точки зрения, так как именно Уполномоченный выступает как экспертный орган по вопросам в области защиты прав детей. Комментарии и интервью печатным СМИ региона: в газетах «Элистинская панорама» и «Хальмг Унн» Уполномоченным публикуются комментарии, а также в интернет-газете «Степные вести», освещающей вопросы детства в регионе.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия с Уполномоченным при Президенте по правам ребенка – М.А.Львовой-Беловой носит конструктивный, рабочий характер. Аппарат Уполномоченного при Президенте по правам ребенка – М.А.Львовой-Беловой ежедневно взаимодействует с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Калмыкия по вопросам защиты прав детей и обращениям граждан.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львова-Белова координирует деятельность Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, проводит совместные мероприятия с представителями федеральных силовых структур, организовывает посещение уполномоченными учреждений, центров, ВУЗов, проведения семинаров результатом чего является повышение квалификации получения новых знаний и компетенций, необходимых в деле защиты прав и законных интересов детей. Работа Уполномоченного по правам ребёнка постоянно требует получения новых знаний, умений, навыков, изучения опыта других регионов, применения его в современных реалиях, развития коммуникативных и медиативных технологий, – одним словом: повышения квалификации.

1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В соответствии со статьёй 9 Закона Республики Калмыкия от 01.04.2011 № 254-IV-3 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия» одной из главных задач Уполномоченного является мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей территориальными органами федеральных органов государственной власти, расположенными на территории Республики Калмыкия, органами

государственной власти Республики Калмыкия, органами местного самоуправления в Республике Калмыкия, расположенными на территории Республики Калмыкия образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами».

Каждый ежегодный доклад по результатам работы Уполномоченного по своей сути и есть результат мониторинга всех направлений работы государственных органов с несовершеннолетними и семьями с детьми, в котором отражаются все проблемы детства и результаты деятельности Уполномоченного по улучшению положения детства в Республике Калмыкия. Ежегодно доклады Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия направляются в федеральный центр – Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой, затем результаты докладываются Президенту России В.В. Путину. Уполномоченным по правам ребенка в Республике Калмыкия для реализации целей федеральных мониторингов – повышения качества детства в регионе – направлялись запросы в соответствующие органы власти Республики Калмыкия, учреждения и организации федерального и регионального подчинения, работающие по направлению мониторинга.

Вопросы исполнения законодательства об образовании продолжают оставаться в числе приоритетных направлений деятельности Уполномоченного и органов прокуратуры республики.

В результате вмешательства прокуроров республики и Кетченеровского района восстановлены права ребенка с ограниченными возможностями на получение специальных условий образования. В дошкольном образовательном учреждении введены и заполнены ставки педагога – психолога и учителя – логопеда, применяющих специальные образовательные программы и методы обучения и воспитания указанного ребенка.

Как всем известно, в последние годы в стране участились случаи вооруженных нападений на школы и иные учебные заведения.

На основании Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» в адрес всех глав районных муниципальных образований РК и министра образования и науки РК внесены заключения с

рекомендациями укрепления антитеррористической защищенности дошкольных и общеобразовательных учреждений (включая учреждения дополнительного образования). В зданиях образовательных учреждений как мест массового пребывания несовершеннолетних должны быть организованы на должном уровне и на постоянной основе.

К сожалению, в России за последнее десятилетие выросла частота суицидов среди подростков. В нашей республике число суицидов сократилось в 2 раза (с 2 до 1). Уполномоченным и практически всеми органами, входящими в систему профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, постоянно принимаются меры, направленные на искоренение данной проблемы. Так, в 2022 году проведены совместные мероприятия с педагогическими коллективами, родительской общественностью по вопросу профилактики суициdalного поведения детей, с целью снижения случаев суициdalных действий среди несовершеннолетних (лекции, индивидуальные беседы, родительские собрания).

Среди наиболее типичных мотивов суициdalного поведения детей и подростков большинство исследователей относят такие, как неблагоприятные взаимоотношения с родителями и сверстниками, одиночество, потеря одного из родителей, их развод, неразделенная любовь, ревность, оскорбленное самолюбие.

Всеми органами профилактики осуществляется мониторинг сети Интернет с целью выявления аккаунтов пользователей социальных сетей, на предмет их участия в группах суициdalного характера, а также размещения ими фото и видео материалов по данной тематике.

За 2022 год фактов суицидов и покушений на самоубийство, совершенных под воздействием пропаганды в сети «Интернет», на территории республики не зарегистрированы.

В 2022 году Уполномоченным начата работа по выявлению случаев травли (буллинга) в детских коллективах. Так, была разработана анкета, в которую вошли вопросы, касающиеся притеснений, травли детей не только одноклассниками, но и учителями. Данная работа планировалась на ноябрь 2022 года, но в связи с карантином, введенным в школах, работа перенесена на декабрь-январь. По итогам исследований будет подготовлена аналитическая информация и рассмотрена на одном из заседаний Совета по правам ребенка при Главе РК в 2023 году.

В 2021-2022 учебном году на контроле Управления Роспотребнадзора по Республике Калмыкия находились 154 муниципальные школы, из которых

получали федеральные субсидии на организацию бесплатного горячего питания для обучающихся 1-4х классов – 151.

В течении 2021-2022 учебного года проведены проверки условий организации горячего питания во всех вышеуказанных муниципальных общеобразовательных учреждениях (100 %). При этом установлено, что осуществляли питание самостоятельно 125 школ и за счет аутсорсинга (18 операторов питания) – 29 школ.

Нарушения в организации питания в школах установлены контрольными органами почти в 91% случаев (140 проверок), при этом выявлено свыше 500 нарушений обязательных требований.

Основные нарушения в организации питания в пищеблоках, имеющие системный характер: неправильное введение документации, замечание к сопроводительной документации на принимаемую продукцию и к ее маркировке (неполная или ее отсутствие), отсутствие условий по контролю за хранением пищевой продукции (в складских помещениях отсутствуют приборы для контроля температурно-влажностного режима хранения продукции, не ведется ежедневная регистрация его показателей в установленном порядке). Есть нарушения в части своевременного прохождения медосмотров, гигиенического обучения; несоблюдение поточности технологических процессов в связи с недостаточным набором помещений и технологического оборудования, а также их неправильной расстановкой и многое другое.

В целях предотвращения возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний, связанных с оказанием услуг общественного питания населению, а также в связи с выявленными нарушениями законодательства в адрес Главы Администрации г.Элиста и руководителя Управления образования г.Элиста направлены заключения с рекомендациями устранить выявленных нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

1.4. Инициативы, социальные проекты, акции, поддерживаемые Уполномоченным по правам ребенка в Республике Калмыкия. Всероссийские акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка

Проводимые федеральным Уполномоченным акции призваны направить внимание органов государственной власти на те сферы жизни детей, которые существенно отражаются на её качестве. Республиканский Уполномоченный регулярно поддерживает Всероссийские акции

Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, имеющие целью профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, повышение мотивации семей с детьми и подростков к ведению здорового образа жизни, занятиям физической культурой и спортом.

Уполномоченные по правам ребенка согласованно взаимодействуют с органами власти, институтами гражданского общества, постоянно совершенствуя формы сотрудничества, принимая совместные программы и планы мероприятий. Одним из них стал XVIII съезд Уполномоченных по правам ребенка, посвященный государственной политике Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование, проведенный в январе 2022 года в г. Москве.

Участники съезда - Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, депутаты и сенаторы Федерального Собрания Российской Федерации, руководители Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации, Федерального агентства по делам молодежи, Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, представители некоммерческих организаций, региональных советов отцов, детских общественных советов, специалисты, эксперты (более 200 человек) определили для себя ряд мероприятий - Карту действий.

Пятый год объявленного в Российской Федерации Десятилетия детства. Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 период с 2018 по 2027 год объявлен в России Десятилетием детства. Начата разработка модели «качества детства».

«Качество детства» - система интегральной оценки государственной политики в сфере детства по созданию условий реализации прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации. Целью программы является создание новой модели оценки актуального состояния сферы детства в субъектах Российской Федерации, способствующей принятию органами власти эффективных управленческих решений в интересах семей с детьми. Это автоматизированная информационная система с использованием технологий искусственного интеллекта. Она позволяет оперативно собирать, сопоставлять, объединять и анализировать статистические данные министерств и ведомств. Данный проект полезен для ведомств, занимающихся реализацией государственной политики в сфере детства.

Кроме того, Уполномоченный принял участие в съезде уполномоченных в г. Пенза в октябре и форумах «Подростки 360» в г. Новосибирске и Москве в ноябре 2022 года.

Так, в Новосибирске прошел III Межрегиональный форум «Подростки 360». Форум проводится по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львовой-Беловой при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Правительства Новосибирской области. Мероприятие реализовалось в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование».

Форум был посвящен межведомственному взаимодействию органов власти и заинтересованных структур, в том числе общественных организаций, по созданию сети подростковых центров в субъектах России, формированию сообщества специалистов, обеспечивающих социализацию и поддержку подростков. На мероприятии обсудили вопросы усиления работы с несовершеннолетними «группы риска», а также состоящими на профилактическом учете, и совершенствование методической базы по работе с такими подростками.

Практические тренинги для участников провели тренеры-супервизоры ресурсного центра Благотворительного фонда «Солнечный Город» и специалисты Центра для подростков «Тут поймут». В рамках форума организована работа тематических секций, практикумов и мастер-классов. Кроме того, участники имели возможность подробно ознакомиться с популярными молодежными пространствами.

В 2022 году прошли еще два межрегиональных форума по подростковой тематике – в Санкт-Петербурге и Владивостоке. Итоговый всероссийский форум состоялся в Москве в ноябре.

Итоговый этап форума был посвящен вопросам повышения компетенций специалистов, занимающихся работой с подростками. На нем впервые представлены результаты всероссийского исследования «Подростки 360», охватившего 300 тыс. респондентов, и лучшие практики по работе с подростками, подведены итоги состоявшихся межрегиональных форумов. Темы выездных площадок и круглых столов выбраны именно на основании результатов проведенных исследований – это наиболее актуальные проблемы в подростковой среде.

Так, дискуссии на круглых столах затронули следующие вопросы: конфликты, правонарушения и преступления в подростковой среде; взаимоотношения с родителями, одноклассниками, тренерами, учителями и наставниками; подростковые травмы и технологии работы с ними;

эффективность проектов и программ для подростков, их социальная активность; работа детских общественных организаций и движений; патриотическое воспитание подростков, а также укрепление традиционных семейных ценностей и подготовка подростков к будущей семейной жизни.

На базе профильных столичных организаций были организованы тематические площадки, где специалисты рассмотрели правовые нюансы и законодательные инициативы, упрощающие процедуры приема несовершеннолетних на работу, различные аспекты регулирования этой сферы, вовлечение и заинтересованность бизнеса, развитие предпринимательской активности в подростковой среде.

Основными проектами и акциями в 2022 году явились:

- Карта действий Уполномоченного по правам ребенка в РК, направленная на содействие:

- социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактики травли (буллинга) в детских коллективах;
- созданию пространств для подростков;
- обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

Целевая группа Карты действий – несовершеннолетние, а также семьи, в которых они воспитываются.

Каждое направление в Карте действий содержит пять шагов, предусматривающих:

- 1) проведение анализа имеющейся проблемы;
- 2) организацию взаимодействия с органами власти, иными заинтересованными сторонами, по решению проблемы;
- 3) содействие в повышении квалификации специалистов;
- 4) формирование предложений, инициатив (в том числе, законодательных);
- 5) разработку «дорожной карты».

В 2022 году проводился X юбилейный Всероссийский конкурс творческих работ школьников, студентов и молодежи «Моя семейная реликвия», организованный в рамках форума «Крепка семья – сильна Россия». Конкурс проводится в заочной форме для всех регионов России. Уполномоченный был членом всероссийского жюри данного конкурса. Участники конкурса из Республики Калмыкия стали победителями в двух номинациях и награждены грамотами и ценными подарками. Победителем в молодежной группе стал Куцаев Алдар, в номинации «Мультимедиа».

Победителем в группе с ОВЗ Джанжигаева Заяна, в номинации «Мультимедиа». Наставником обоих победителей выступила Басанова Долорес Владимировна, преподаватель Калмыцкого филиала ФГБОУ ИВО «Московского государственного гуманитарно-экономического университета».

Продолжается реализация в Калмыкии Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. Наставничество», направленного на социализацию воспитанников сиротских учреждений и трудных подростков, на приобщение детей к военно-патриотической работе, содействие поиску нравственных ориентиров и выбору ими правильного пути в жизни. Продвижение и развитие данного проекта в республике особо важно в нынешних политических условиях жизни нашего общества. Как ранее сообщалось, что Уполномоченным заключено соглашение с региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». Данному движению оказывается всесторонняя поддержка.

В октябре 2022 года в Элисте в годовщину освобождения столицы Калмыкии от немецко-фашистских захватчиков и в 80-летний юбилей строительства железной дороги «Кизляр - Астрахань» побывала передвижная бесплатная экспозиция «Поезд Победы».

«Поезд Победы» — это первая в мире иммерсивная (обеспечивающая максимальный эффект присутствия) инсталляция, размещенная в движущемся поезде. В основе — история о Великой Отечественной войне, рассказанная от лица ветерана-железнодорожника. Экспозиция была создана в 2020 году в рамках Года Памяти и Славы.

В экспозиции задействованы более 50 видеопроекторов, 18 видеостен, более 140 различных мультимедийных поверхностей. Они помогают воссоздать захватывающие воздушные бои и массированные танковые атаки. Экскурсию «проводит» девушка Лидия, в годы войны работавшая машинистом паровоза. Она делится своими воспоминаниями о довоенной весне 1941 года, ужасах войны, победном мае 1945 года. В итоге у посетителей создается полное ощущение того, что они едут в военном поезде, а за окнами вагонов идут бои. Прототипом главной героини стала Елена Чухнюк — машинист паровозной колонны, возившей в период Великой Отечественной войны воинские эшелоны с оружием и боеприпасами к линии.

Дети, посетившие эту уникальную передвижную выставку, расположенную в составе поезда, остались очень довольны. Подобные

выставки способствуют повышению уровня патриотического воспитания детей и молодежи.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации ежегодно в нашей стране проводится Всероссийская акция «Безопасность детства», основной целью которой является предупреждение детского травматизма, а также привлечение родителей к воспитательной работе с детьми. В Республике Калмыкия эта программа охватила все стороны жизни детей, включая безопасность на дорогах, в детских оздоровительных лагерях, игровых площадках, пришкольных территориях, местах отдыха и на аттракционах, в общественных местах. Разработаны планы совместных мероприятий с ГИБДД, МВД, МЧС, Министерством образования и науки, муниципалитетами в целях безопасности на дорогах, воде, пожарной безопасности и т.д.

Всероссийская акция «Безопасность детства в Республике Калмыкия», призвана реализовать комплекс мер по профилактике чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних каникул. В этой связи при детских омбудсменах в субъектах Российской Федерации были созданы рабочие группы при участии активистов родительского сообщества, а также членов Детского Совета. Задача участников – выявление факторов, угрожающих здоровью, а порой и жизни несовершеннолетних: открытые люки, заброшенные строительства, слабо закрепленные или неисправные конструкции, спортивные тренажеры, неогороженные места, где проводятся ремонтные или строительные работы и другие объекты, несущие угрозу жизни здоровью детей и взрослых. Итоги рейдов направляются в муниципальные органы исполнительной власти для устранения недостатков. Мероприятия акции «Безопасность детства», направленной на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, были организованы как в летнее каникулярное время, так и в зимний период 2022 года.

Особое внимание ответственным ведомствам стоит обратить на безопасную городскую среду, в первую очередь несущие опасность и угрозы для жизни маршруты детей в школы, поликлиники, другие учреждения, детские площадки. Необходимо продолжение целенаправленной профилактической работы с профильными структурами, а также с общественностью для создания безопасной городской среды, особенно в местах массового скопления людей. В 2022 году Уполномоченным проверено 47 детских площадок, 24 – спортивные площадки, 8 – лагерей дневного пребывания и прилегающие к ним территории, 6 – загородных детских оздоровительных лагерей, 12 – магазинов и ТРЦ, 5 – парков и скверов, 8 – мест, запрещенных для купания, и т.д.

Безопасность на дорогах – одна из глобальных проблем общества, которая выходит сегодня на одно из первых мест по своей актуальности. За 12 месяцев 2022 года в Республике Калмыкия зарегистрировано 71 (+13% ПГ-62) дорожно-транспортных происшествий с участием детей и подростков возрастом до 16 лет, в которых 2 (снижение на 7, ПГ-9) детей погибло, 88 (увеличение на 16%, ПГ-74) получили травмы различной степени тяжести.

Статистические данные о детском травматизме и несчастных случаях свидетельствуют о том, что необходимо более углубленно работать по проблеме обучения школьников безопасному поведению на дорогах. Детский омбудсмен Калмыкии выражает обеспокоенность в связи с случаями тяжелого травмирования детей на электросамокатах. Изменения законодательства в данной сфере будут способствовать снижению травматизма детей.

Ежегодно в последнее ноябрьское воскресенье в Республике Калмыкия празднуют один из самых трогательных праздников – День Матери. Этот праздник является данью глубокого уважения и преклонения перед женщиной матерью, труженицей и хранительницей семейного очага. День матери отвечает лучшим традициям отношения к материнству, утверждает идею добра, любви и почитания женщины Матери. Никто не любит нас так беззаботно и верно, как мама. Она дает нам первые уроки нравственности и духовности, доброты и нежности. Организаторами ежегодного праздника выступают Министерство социального развития и труда Республики Калмыкия, Православная церковь, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия. Каждый год отмечаются знаком почета мамы «За заслуги в воспитании детей».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в соответствии с решением Правительственной комиссии по вопросам реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ» от 25.09.2013 с 2013 года в субъектах РФ ежегодно проводится 20 ноября Всероссийский день правовой помощи детям. В связи с тем, что 20 ноября в 2022 году выпадает на выходной день, Министром юстиции РФ К.А. Чуйченко согласован перенос Всероссийского дня правовой помощи детям на 18 ноября 2022 года.

В рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям 18 ноября 2022 года Уполномоченный по правам ребенка в РК совместно с сотрудником прокуратуры города Элисты Сан-Кай З.О. провели встречу с учащимися 8-10 классов Калмыцкой этнокультурной гимназии, где провели

лекции на тему «Прав, обязанности и ответственность несовершеннолетних». Кроме того, проведены профилактические мероприятия. Уполномоченный рассказала о работе Детского общественного Совета, функционирующем при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия.

Уполномоченный поддерживает и конструктивно сотрудничает с Региональным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» в Республике Калмыкия, основные программы которого направлены на оказании помощи семьям в трудной жизненной ситуации.

Ведущая роль в деле патриотического воспитания молодежи принадлежит ветеранским организациям. Совместно с ветеранскими организациями проводится большая работа, направленная на воспитание патриотических чувств, формирование духовно-нравственных ценностей у детей, подростков и молодежи, сохранение культурно-исторических традиций и преемственности между поколениями. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия тесно сотрудничает с ветеранскими организациями, осуществляющими свою деятельность в Республике Калмыкия:

Формирование гражданской сознательности, активного участия в решении вопросов детства, коллегиальное принятие решений и действенное взаимодействие всех социально ориентированных структур позволят достичь тех результатов, которые важны и необходимы детям и их родителям. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия считает необходимым консолидацию усилий государственного и негосударственного сектора, в приоритете деятельности которых защита прав и законных интересов детей, популяризация традиционных семейных ценностей, формированию ответственного отношения к проблемам детей, их воспитанию Уполномоченный уделяет первостепенное внимание.

Уполномоченный является членом жюри регионального этапа ежегодного всероссийского конкурса «Семья года» и конкурса журналистских работ «В фокусе детства», проводимого министерством социального развития, труда и занятости республики, Вовлечение журналистского сообщества в освещение проблем и достижений детства - основная задача организаторов конкурса.

На протяжении многих лет Уполномоченный является членом всероссийского жюри конкурса «Моя семейная реликвия», проводимого АНО Центр реализации социальных проектов по сохранению семейных духовных ценностей и родовых традиций «Хранители времен».

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ.

2.1. Право на жизнь, защита от насилия

Право на жизнь

Для Калмыкии вопрос демографии продолжает оставаться актуальным ввиду резкого снижения численности титульной национальности. По последним данным ФСГС по Астраханской области и Республике Калмыкия – Астраханьстата (Приложение №2) численность населения республики на 01.01.2023г. составила 267756 человек, тогда как на 01.01.2022г. она составила 269984 человека (уменьшение на 2228 чел. или 0,8%). Тенденция к снижению численности населения республики отмечается на протяжении последних пяти лет.

Уменьшается не только общая численность населения, уменьшается численность детей. Численность детей в республике на начало 2023 года составляла 63690 детей, а на начало 2022 года составляла 64654 (уменьшение на 964 ребенка или 1,4%), последние несколько лет она остаётся стабильно низкой.

Сравнительный анализ внутри детских возрастных групп показывает, что с каждым годом уменьшается не только численность детей в целом, но и численность детей младшего возраста. В 2022 г. численность детей в возрастной группе:

- от 0-14 лет составила 53355;
- от 0-17 лет составила 63690.

Тенденцию снижения численности родившихся в республике подтверждает и оперативная информации Управления ЗАГС Республики Калмыкия (Приложение №3):

В 2022 году родилось 2449 детей;
в 2021 году родилось 2674 человек;
в 2020 году родилось 2800 человек.

Количество зарегистрированных в 2022 году смертей детей - 25; в 2021 году – 22 ребенка.

При существующей тенденции снижения уровня рождаемости, увеличения численности детского населения без принятия кардинальных мер ожидать нельзя.

По-прежнему велика доля тех, кто с первыми трудностями брак расторгает. Так, в 2022 году по информации Управления ЗАГС Республики Калмыкия вступили в брак 1371 (2021 год – 1168) пар, а расторгли 1383 (2021 год – 1093) пар. В 2022 году зарегистрировано браков, с лицами не

достигших 18 лет – 7, (в 2021 году – 18). Дополнительные меры поддержки семьи способствуют увеличению регистрации браков, в то же время увеличение разводов могло быть вызвано пандемией 2020-2022 годов и отсутствием знаний разрешения семейных конфликтов, а также отсутствие финансовой грамотности. В этой связи Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия в очередной раз обращает внимание депутатов парламента республики и органов исполнительной власти на недостаточность пропаганды института семьи и мер социальной поддержки семьи.

Защита от насилия

Государство принимает все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

В статье 20 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на жизнь, а статья 22 устанавливает право на свободу и личную неприкосновенность. Статья 69 Семейного кодекса Российской Федерации гласит о том, что родители могут быть лишены родительских прав, если они жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия обращает особое внимание на защиту детей от насилия над ними, обеспечение права на жизнь как базовое и основополагающее право, из которого уже вытекают остальные производные права в других сферах жизни ребёнка.

Условно три проблемы: насилия со стороны других людей (физическое и психическое), суициды (в том числе склонение, создание невыносимых условий), аборты разделены по внешнему восприятию, но в своей глубине имеют тесную связь, взаимосвязаны и вытекают одна из другой. Уполномоченный в соответствии со своей должностью, выполняя правозащитную функцию, принимает все возможные предусмотренные законодательством меры для защиты несовершеннолетних от насильственных действий, угрожающих их жизни и здоровью. В данном направлении проводится постоянная работа по установлению фактов насилия в семье, в школе, в других всевозможных случаях. По одному обращению в отношении несовершеннолетнего Ц. прекращено административное производство, а также преследование его семьи.

По итогам 2022 года из информации МВД по Республике Калмыкия наблюдается рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 47 % (+55; с 117 до 172) и преступлений, связанных с насильственными действиями сексуального характера в отношении несовершеннолетних на 72.2% (+13; с 18 до 31). Зарегистрировано 2 преступления по ст.156 УК РФ (ПГ-0). Тенденция к росту в отношении несовершеннолетних, требует большего внимания выявлению административных правонарушений и их профилактике с целью недопущения повторения административных правонарушений и упреждения совершения уголовных преступлений по отношению к детям.

Другим направлением работы, которое направлено на обеспечение реализации и защиты права ребенка на жизнь, является противодействие такому страшному явлению, как суицид. По статистике СУ СК России по Республике Калмыкия в 2022 году несовершеннолетними был совершен 1 суицид и 13 попыток самоубийства (в 2021 - 2 суицида и 19 попыток суицида). По профилактике суицидов среди несовершеннолетних Уполномоченным проводится постоянная работа, которая проходит по двум основным направлениям, это – семья и школа. Эти два взаимозависимых источника нормального развития ребёнка отвечают за соблюдение его прав, в первую очередь – права на жизнь, ведь за любое суицидальное поведение ребёнка в ответе взрослые! Так Уполномоченным проводится постоянный мониторинг информации, которая доступна детям как на улице, так и в сети «Интернет», и несущая пропаганду суицидального поведения, жестокого обращения с детьми и другой негативной информации, которая прямо или косвенно может стать одной из причин суицида. Некоторые попытки самоубийства и завершенные суициды оказываются полной неожиданностью и шоком даже для близких родственников и друзей. Однако в большинстве случаев самоубийцы ясно дают понять свои намерения, часто добровольно обращаются в службу помощи при кризисных состояниях. В нашей стране и за рубежом созданы «телефоны доверия», центры неотложной помощи по предотвращению суицидов. Они пытаются поддержать беседу, оценить реальный риск, предложить помочь в разрешении проблем. Действующий общероссийский детский телефон доверия с единым номером 8-800-2000-122, по которому в любой сложной жизненной ситуации можно получить консультативно-психологическую помощь.

Одним из видов насилия, которое в последнее время часто проявляется среди несовершеннолетних является такое явление как «Травля» – это длительное запугивание, унижение, травля, физическое или психологическое насилие, направленное против жертвы, которая не может себя защитить. В

работе по противодействию с таким явлением Уполномоченный активно взаимодействует с представителями Детского общественного совета. Особая опасность «травли» состоит в том, что оказывает на часть несовершеннолетних сильное психологическое воздействие, которое может привести к суициdalным попыткам или наоборот – вызвать ответную агрессию с непредсказуемыми последствиями. Детский Совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Калмыкия также проводит работу среди учащихся школ республики по вовлечению молодежи в активную общественную жизнь, повышению правовой осведомлённости школьников.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия является органом профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и постоянным членом Комиссии по делам несовершеннолетних Республики Калмыкия: регулярно проводит профилактическую работу с родителями и педагогическими коллективами учебных заведений региона по предотвращению деструктивного, суициdalного и девиантного поведения детей.

В целях защиты права ребёнка на жизнь, защиты от насилия в различных проявлениях считаем необходимым усиливать и совершенствовать профилактическую работу с неблагополучными семьями, совершенствовать психологическую помощь в школах, совершенствовать межведомственное взаимодействие. Школьные психологи, социальные педагоги и классные руководители, сотрудники органов опеки, полиции и другие должностные лица, в обязанности которых входит работа с несовершеннолетними, не имеют права игнорировать признаки неблагополучия, свидетельства того, что ребенок нуждается в помощи.

2.2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации отметил, что ключевую роль в обеспечении законности и прав граждан играет судебная система – Конституционный и Верховный Суды.

В 2022 году в Республике Калмыкия судами рассмотрено 21 уголовное дело в отношении несовершеннолетних (районными судами – 19, мировыми судьями – 2), из них:

с вынесением приговора – 17 дел, осуждено – 22 лица, к реальному лишению свободы – 5, к ограничению свободы – 2, к штрафу – 4, к лишению свободы условно -5, освобождению от наказания 6, оправдано 2 лица;

с прекращением дела по нереабилитирующим основаниям – 3 дела в отношении 5 лиц;

с применением принудительных мер медицинского характера – 1 дело в отношении 1 лица

Ст. 45 Конституции Российской Федерации определено, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Уполномоченный осуществляет мониторинг реализации права на судебную защиту и, по возможности, оказывает заявителям консультационную помощь по вопросам обращения в суд, обжалования или исполнения судебных решений.

Анализируя обращения граждан, в которых они информируют о рассмотрении их дел в судах, определено, что аналогично предшествующих периодов среди всех категорий дел первое место занимают жилищные споры, на втором месте споры по определению места проживания ребенка с одним из родителей.

Также Уполномоченный в своей работе большое значение уделяет оказанию квалифицированной юридической помощи гражданам, семьям с детьми по вопросам, касающимся защиты прав несовершеннолетних. Своевременная юридическая помощь может предотвратить дальнейшее нарушение прав детей, укрепить доверие граждан к социальным институтам государства. Большинство судебных заседаний заканчиваются судебными решениями с учетом интересов только родителей как двух сторон процесса, но без учета интересов детей, которую не считают заинтересованной стороной.

2.3. Право жить и воспитываться в семье

В своей работе Уполномоченный с каждым годом всё чаще сталкивается с нарушением прав ребенка на проживание с родителями, воспитание и заботу с их стороны, а также права на общение с родителями и другими родственниками.

Одним из базовых и естественных прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье. Право ребенка жить и воспитываться в семье обеспечивается в первую очередь предоставлением родителям родительских прав, которые одновременно являются обязанностями по воспитанию, что

закреплено в ч. 2 ст. 38 Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). В ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (редакция от 04.02.2021, с изменениями от 02.03.2021) установлено, что каждый ребенок имеет право: жить и воспитываться в семье, насколько это возможно; знать своих родителей; на заботу родителей; на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Родители имеют равное право на воспитание своего ребёнка, если иное не предусмотрено решением суда. В соответствии со ст.67 Семейного Кодекса РФ право на общение с ребенком есть у дедушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников. В практике Уполномоченного достаточно примеров, когда близкие люди самостоятельно договориться не могут. Решая свои личные проблемы, взрослые пренебрегают интересами детей, ограничивая или препятствуя их общению с родственниками.

Так в августе 2022 года к Уполномоченному обратился гр.П. по поводу несогласия с актом обследования жилищно-бытовых условий органа опеки и попечительства Администрации города Элиста и фактов указания в нем недостоверных данных.

В результате проведенной проверки установлено, что в заключении органом опеки и попечительства от 01 июня 2022 года №477 указаны не подтвержденные факты, а также в судебное заседание не были представлены письменные документы и устные показания по данному поводу, кроме показаний самой супруги П. Напротив, в материалах дела имеются справки участкового уполномоченного о том, что П. положительно характеризуется и является примерным семьянином. Органом опеки и попечительства не приняты во внимание факт побега несовершеннолетнего сына П. к отцу в морозную ночь (-9), вышедшего ждать на улицу отца. Ребенок спрятался между плитами перекрытия на соседней стройке, пока отец выехал из районного центра.

В заключении имеется ряд существенных противоречий. Так, в описательной части заключения органом опеки и попечительства указано, что супруга П. временно проживает у знакомых в г.Элиста, по адресу : улица Хомутникова, д.113. В результативной части этого же заключения сделана ссылка на то, что мать имеет место постоянного проживания по вышеназванному адресу. Данные факты также могли повлиять на вынесение судом решения в пользу супруги П. и определить место жительства несовершеннолетней дочери именно с ней. Кроме того, в заключении указано, что супруга П. проживает в «съемной, благоустроенной квартире со

всеми удобствами, общей площадью 50 квадратных метров». Согласно имеющейся у П. выписке из Единого государственного реестра недвижимости площадь арендуемого бывшей супругой жилья составляет 31 кв.метр. Данный факт также мог сыграть в пользу супруги П. при вынесении решения судом. В судебном заседании этот факт был обнаружен и общая площадь была изменена.

Пунктом 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 N 10 (ред. от 26.12.2017) "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" закреплено, что при определении места жительства несовершеннолетнего ребенка необходимо учитывать: привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам; возраст ребенка; нравственные и иные личные качества родителей; отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком; возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (с учетом рода деятельности, режима работы родителей, их материального и семейного положения, состояния здоровья родителей); другие обстоятельства, характеризующие обстановку, которая сложилась в месте проживания каждого из родителей. Несмотря на данные рекомендации, при составлении заключения органом опеки и попечительства не учтен тот факт, что дочь П. с апреля 2022 года проживает в поселке с отцом и братом и категорически не желает проживать с матерью в городе Элисте. Данная привязанность ребенка к отцу и брату, к прежнему месту жительства, детскому дошкольному учреждению не принята во внимание и не учтена органами опеки при составлении заключения. На день составления заключения дочь П. второй месяц проживала с отцом, но данный факт органом опеки не принят во внимание.

Полагаю, что органу опеки и попечительства необходимо более ответственно и внимательно составлять заключения, не допуская ссылок на недостоверные факты, т.к. это может привести к вынесению неправомерных актов, а также излому «маленьких» человеческих судеб. В адрес Главы Администрации города Элисты направлено заключение с рекомендациями устранения выявленных нарушений семейного законодательства.

В 2022 году к Уполномоченному продолжали поступать заявления с просьбой помочь наладить общение с детьми или внуками, которые проживают отдельно. По обращениям данного характера Уполномоченным предлагались различные варианты мирового соглашения в досудебном порядке. Тем не менее, с каждым годом количество конфликтов на почве определения порядка общения с ребёнком только увеличивается, а количество родителей (иных законных представителей), которые смогли

решить данный вопрос в интересах детей без суда уменьшается. Необходимо создание и развитие центров бесплатной медиации для семей, урегулирования конфликтов и сохранения семей.

Реализация надлежащего обеспечения права ребенка на семью является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия. Основные усилия органов профилактики семейного неблагополучия должны быть направлены на сохранение для ребенка его кровной семьи, важным представляется оценка ситуации семейного неблагополучия и профилактических мер по его недопущению.

В прошлогоднем докладе описывалось начало одной истории по поводу спора при назначении опекунства над детьми и определения места их жительства. Семейные споры зачастую становятся морально тяжелыми как для сторон конфликта, так и для самих детей. По одному судебному спору Уполномоченным дано письменное заключение не в пользу оставшегося родителя – отца, а в пользу бабушки и дедушки. При даче заключения были учтены в первую очередь интересы детей, которые практически с первого дня жизни совместно проживали с родителями их матери, были окружены любовью и заботой с их стороны. Постановлениями Администрации г.Элиста дедушка с бабушкой были назначены опекунами над несовершеннолетними внуками, т.к. их мать погибла при исполнении служебных обязанностей. При этом в постановлении орган опеки правомерно сослался на неисполнение отцом детей обязанностей по их воспитанию и содержанию.

После длительных судебных тяжб Элистинский городской суд вынес решение о незаконности постановлений об освобождении супругов М. от опеки над внуками, в последующих судебных инстанциях это судебное постановление было оставлено без изменения, апелляционная жалоба отца – без удовлетворения.

Судебные тяжбы продлились два года и в кассационной инстанции признали законным решение Элистинского горсуда. Кроме того, судебные тяжбы продолжились в г.Санкт-Петербурге. Одним из районных судов установлено место проживания детей в Республике Калмыкия, с законными опекунами - дедушкой и бабушкой. По всем делам Уполномоченным даны заключения с рекомендациями оставления детей с опекунами.

Большое количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей свидетельствует о повышении доверия граждан к институту

Уполномоченного, а также эффективной работе Уполномоченного в решении проблемных вопросов детства.

Принципиальное значение в работе с неблагополучными семьями имеет четко и эффективно работающая система раннего выявления проблем в семье и своевременное предложение помощи родителям. Риски несвоевременного выявления неблагополучия семей подчас чреваты угрозами преступных посягательств на жизнь и здоровье детей. С другой стороны, упускается время своевременного подключения к проблемной семье субъектов профилактики для оказания ей необходимой помощи по выходу семьи из кризисной ситуации, при этом очень важен опрос ребенка, его мнение и желание жить и воспитываться в семье, ведь часто взрослые не слышат несовершеннолетнего.

Работа Уполномоченного по урегулированию семейных споров направлена на решение следующих задач: защита и восстановление нарушенных прав ребенка и родителей; содействие разрешению конфликта между членами семьи, примирение сторон; нормализация психологического климата в семье; создание психологически комфортной атмосферы жизни и воспитания ребенка; содействие исполнению вынесенного решения суда. Проводится активная разъяснительная работа с родителями, направленная на разрешение конфликта и способствующая достижению ими понимания всех негативных последствий, которые данный конфликт может причинить ребенку.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия выступает за традиционные семейные ценности: сохранение добродетелей, традиций, обычаев, связь прошлых и современных поколений. Ежедневная работа Уполномоченного ориентирована на сохранение брака, создание здоровых и гармоничных взаимоотношений в семьях.

Важным вкладом в повышение престижа материнства и отцовства является Всероссийский конкурс «Семья года», семьи-победители в котором определяются в пяти номинациях: «Многодетная семья», «Молодая семья», «Сельская семья», «Золотая семья России», «Семья – хранитель традиций». Ежегодно семьи-победители Калмыкии награждаются Дипломом и памятной книгой, а также ценными подарками. В Концепции государственной политики Российской Федерации на период до 2025 года сделан акцент на переориентацию семейной политики с семейного неблагополучия на стимулирование семейного благополучия посредством создания условий для выполнения семьей ее социальных функций, связанных с защитой и воспитанием детей.

2.4. Право на охрану здоровья

Сфера здравоохранения республики располагает всем спектром детских медицинских учреждений, предусмотренных законодательством. Первичную медико-санитарную помощь детям в республике по состоянию на 01.01.2023 г. оказывают 3 детских поликлинических отделений районных больниц, кабинеты врачей педиатров в 9 районах республики, 1 детская поликлиника БУ РК «Республиканский детский медицинский центр имени Манджиевой В.Д.», детское поликлиническое отделение АУ РК «Стоматологическая поликлиника» и 1 детско-подростковое отделение БУ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер». За 2022 год оказана медицинская помощь в стационарных условиях 9124 детям, ими проведено 79979 койко-дней.

Зарегистрировано заболеваний среди детского населения всего – 137011 случаев (Приложение №4), тогда как в 2021 году их количество составляло - 115 282 случаев (увеличение на 21729 ед.). Рост заболеваемости связан прежде всего с инфекционными заболеваниями.

Специализированная медицинская помощь детям оказывается в БУ РК «РДМЦ им.Манджиевой В.Д.» г.Элиста, а также в детских отделениях специализированных учреждений республики: БУ РК «Республиканский центр специализированных видов медицинской помощи».

В 2022 г. в КУ РК «Дом ребенка (специализированный)» поступило 10 детей, из них – 4 детей (40%) поступили по заявлению родителей, т.е из семьи; 6 детей (60%) – оставшиеся без попечения родителей (отобрание, изъятие детей из семьи).

В 2022 г. выбыло – 16 детей, возвращены в семью 6 детей (30%), под опеку оформлено - 9 детей (45%), 1 ребенок переведен в КУ РК «Социальный приют для детей и подростков» - (5%).

По результатам медицинского осмотра за текущий период – 1 ребенок получил медицинскую помощь в стационарных условиях в БУ РК «РДМЦ им. Манджиевой В.Д.».

В 2022 г. случаев заболевания детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения, орфанными заболеваниями, в том числе COVID-19 в учреждении не зарегистрировано.

Один ребенок получил ВМП в Федеральном Центре сердечно-сосудистой хирургии г.Астрахань.

Высокотехнологическая медицинская помощь за пределами республики была оказана – 213 детям.

На санаторно-курортное лечение направлено 197 детей.

Уполномоченный отмечает необходимость дальнейшего повышения качества медицинских услуг, которые напрямую влияют на уровень и продолжительности жизни населения, биологическую безопасность государства, поэтому важно уделять особое внимание путём стимулирования привлечения медицинских кадров, строительства либо капитального ремонта медицинских учреждений, находящихся в аварийном состоянии, последовательной политики расширения бесплатного лекарственного обеспечения и дополнительного питания детей.

Вопросы охраны здоровья детей находятся на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Республике Калмыкия, так как состояние здоровья детей – важный показатель благополучия общества и государства, а решение вопросов, связанных с демографией – одна из ключевых задач Российской Федерации на ближайшие годы.

Основная проблема по вопросам охраны здоровья детей в период повышенной готовности, это медицинское обслуживание детского населения, то есть, не своевременное лечение болезней детей, не связанных с заболеванием COVID-19, из-за ограничения приемов пациентов узкими специалистами и неполучения назначений и лекарственных средств. В 2022 году поступало большое количество жалоб от родителей больных детей, которые не смогли дозвониться в поликлинику и вызвать на дом врача. Уполномоченным приняты срочные меры и многоканальная телефонная связь в детской поликлинике была налажена.

Кроме того, по жалобе гр.А., обратившейся к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в бесплатном обеспечении лекарственным препаратом Трипторелин-Депо ее двоих детей-инвалидов, были приняты меры реагирования и Министерство здравоохранения Республики Калмыкия своевременно поставило гормональные медикаменты больным детям.

Медицинская помощь в условиях дневного стационара осуществляется детям, нуждающимся в медицинской реабилитации после травм, операций и острых заболеваний, а также детям-инвалидам, нуждающимся в непрерывной медицинской реабилитации.

Так по информации регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Калмыкия в 2022 году в региональное отделение за обеспечением техническими средствами реабилитации обратилось 386 представителей детей – инвалидов (в 2021 году – 325 детей), из них обеспечено средствами реабилитации 332 детей – инвалидов, т.е. 14% детей не получили средства реабилитации.

В 2022 году региональным отделением предоставлены санаторно – курортные путевки 50 детям – инвалидам, а также 50 путевок – сопровождающим лицам (в 2021 году – 56 детям и сопровождающим лицам).

По состоянию на 01.01.2023г. количество активных заявок на обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов составляет 156 заявок.

2.5. Право на образование

В Конституции Российской Федерации закреплено положение об обязательном для каждого гражданина получении основного общего образования. Конституционным является также положение о том, что родители или заменяющие их лица обеспечивают получение детьми основного общего образования, общедоступность и бесплатность которого гарантируется согласно ч. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации. Согласно п. 2 ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (редакция от 04.02.2021, с изменениями от 02.03.2021) родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования и создать условия для получения ими среднего (полного) общего образования. Родители с учетом мнения детей имеют право выбора образовательного учреждения и формы получения образования детьми.

1 сентября 2022 года традиционно Уполномоченный по правам ребенка в Республике Калмыкия встретила в общеобразовательном учреждении поселка Ики-Бурул Ики-Бурульского района Республики Калмыкия, где поздравила детей, педагогов и родителей с началом учебного года.

По информации Министерства образования и науки Республики Калмыкия в 2022 году в республике функционировало 162 образовательных учреждений (в 2021 году -161), численность, находящихся в них детей - 34581 человек (Приложение №5). Все образовательные организации республики имеют систему видеонаблюдения, охрану, пожарную сигнализацию и «тревожную кнопку».

В первоочередном порядке планируются проведение мероприятий по оснащению школы, приобретению специализированного оборудования для детей с расстройствами аутистического спектра (парты для детей-аутистов, шумопоглощающие наушники, для слабовидящих и слабослышащих детей наборы для наглядного материала «Номикон» и др.). Для приобретения необходимого оборудования для детей с расстройством аутистического спектра в школы г. Элисты выделены денежные средства из республиканского бюджета в 2022 году в размере 3,0 млн. рублей.

В 2022 - 2023 году по данным Федерального реестра инвалидов (ФРИ) в образовательных организациях республики будет обучаться 1 644 детей-инвалидов, в том числе 509 детей с ОВЗ.

По возрастным категориям: 0-3 лет – 82; 4-7 лет – 309; 8-14 лет – 843; 15-17 лет – 410.

Справочно: по данным муниципальных органов управления образованием нозологическая квалификация представлена: с нарушением зрения – 152 чел., с нарушением речи – 46; с нарушением опорно-двигательного аппарата – 116; ЗПР – 210; с нарушением слуха – 17; астма – 46; диабет – 29; синдром Дауна – 6; РАС – 30; с умственной отсталостью – 271; другие – 721.

Количество детей-инвалидов в Республике Калмыкия в 2022-2023 учебном году составляет 1 644 чел. Включение детей с инвалидностью и с ОВЗ в систему образования начинается с раннего возраста. На сегодняшний день Центр ППМС-помощи имеет 5 консультационных пунктов на базе МКДОУ «Детский сад «Торга» п. Комсомольский в Черноземельском районе; МКДОУ «Детский сад «Сказка» г. Городовиковск в Городовиковском районе; МКДОУ «Детский сад «Байр» п. Цаган-Аман в Юстинском районе, МКДОУ «Садовский детский сад» с. Садовое в Сарпинском районе, МКДОУ «Детский сад №33» в г. Элиста. Общее количество обращений в службу в очном и заочном режиме составило более 20 000 ед., что на 50 % превышает показатели за 2021 г. Данные результаты позволяют констатировать положительный опыт внедрения целевой модели информационно-просветительской поддержки родителей, обеспечивающей получение родителями (законными представителями) детей методической, психолого-педагогической, в том числе диагностической и консультативной, помощи на безвозмездной основе.

По информации БУ ДО РК «Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (Приложение №6):

Количество детей, которым оказана психологическая помощь в виде консультирования

Год	от 0 до 3 лет	от 4 до 6 лет	от 7 до 10 лет	от 11 до 14 лет	от 15 до 17 лет	Итого
2021	13	52	54	145	228	492
2022	32	69	97	105	94	397

Количество детей с выявленными ограниченными жизнедеятельности и установленной инвалидностью, детей с девиантным поведением, с социальной депривацией, а также их семей, с целью поддержки развития и адаптации личности этих детей, содействия их наилучшему включению в образовательную среду, которым оказана помощь специалистами Центра.

Год	Общее кол-во детей, прошедших обследование ЦПМПК РК	Из них статус ребенка с ограниченными возможностями здоровья получили
2021	490	402
2022	680	528

1. Количество родителей (законных представителей) детей и подростков, которым оказана психолого-педагогическая помощь

Год	Общее кол-во родителей (законных представителей)
2021	336
2022	380

Данные статистические показатели свидетельствуют о том, что число детей и родителей, которым оказывается психолого-педагогическая помощь возрастает.

Президентом РФ В.В. Путиным даны рекомендации устранения очередности в дошкольные образовательные учреждения путем обеспечения детей местами в детских садах до конца 2023 года.

Количество дошкольных образовательных организаций по схеме:

№	Наименование	2022	2021г.
1	Общее количество дошкольных организаций	114	114
2	Численность находящихся в них детей	11814	13547
3	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	489	427
4	Количество частных дошкольных организаций	2	2

5	Количество находящихся в них детей	67	142
---	------------------------------------	----	-----

На начало 2022-2023 учебного года численность педагогических работников дошкольного образования в Республике Калмыкия составила 1460 человек (2021-2022 – 1449).

Численность педагогических работников, реализующих программы общего образования по Республике Калмыкия составила 3998 человек.

Количество вакансий – 81. Наибольшая нехватка специалистов наблюдается среди учителей математики, физики, иностранных языков.

С Управлением Роспотребнадзора по Республике Калмыкия Уполномоченный взаимодействует по вопросам, связанным с обращениями граждан по нарушениям санитарных норм, качества детских товаров и оказываемых услуг, а также нарушений, выявленных в ходе мониторинга в образовательных учреждениях по вопросам школьного питания. В течении 2021-2022 учебного года проведены проверки условий организации горячего питания во всех вышеуказанных муниципальных общеобразовательных учреждениях (100 %). При этом установлено, что осуществляли питание самостоятельно 125 школ и за счет аутсорсинга (18 операторов питания) – 29 школ. Субсидии на организацию бесплатного горячего питания для обучающихся 1-4х классов – получила 151 школа.

По указанным фактам возбуждено 231 дело об административном правонарушении, наложено штрафов на общую сумму свыше 433 тыс. рублей, пресечено использование в питании детей пищевой продукции с истекшим сроком годности общим весом 20,46 кг. Также, в течение 2021-2022 учебного года проверками были охвачены все 18 организаторов питания в общеобразовательных учреждениях и 41 поставщик пищевой продукции на пищеблоки школ из 53 находящихся на контроле. Нарушения вскрыты по результатам 46 проверок (76,7 %). К основным нарушениям, имеющим системный характер в деятельности указанных хозяйствующих субъектов, следует отнести:

- приемка и поставка пищевой продукции с несоответствующей маркировкой или при полном ее отсутствии («обезличенная» продукция), без полного комплекта необходимых сопроводительных документов или при их отсутствии;
- неравноценная замена при поставке пищевых продуктов по показателям их качества и без учета пищевой ценности в нарушение требований к продукции, указанных в конкурсной документации;

- нарушение технологии приготовления блюд вследствие несоблюдения требований, указанных в технологических картах блюд или в их отсутствие
- несоблюдение условий хранения пищевой продукции, в т.ч. при ее транспортировке, в следствии отсутствия специально оборудованного охлаждаемого или изотермического транспорта и приборов для контроля температурно-влажностного режима хранения продукции в складских помещениях, непринятие мер по ежедневной регистрации его показателей;
- несоблюдение сроков годности пищевой продукции;
- допуск к работе персонала с нарушениями сроков прохождения обязательных профмедосмотров и без пройденного в установленном порядке гигиенического обучения и аттестации;
- несоблюдение требований по обеспечению санитарно-противоэпидемического режима, в т.ч. дезинфекции оборудования, посуды, инвентаря и прочее.

По указанным фактам возбуждено свыше 50 административных дел, наложено штрафов на сумму около 112 тыс. рублей, из оборота изъято 8,68 кг. пищевой продукции с истекшим сроком годности, которая могла быть поставлена на пищеблоки общеобразовательных организаций.

Несмотря на принятые административные меры, в т.ч. штрафные санкции, вышеуказанные нарушения санитарно-эпидемиологический требований продолжают иметь место и в новом 2022-2023 учебном году при организации горячего питания как в школах, так и в деятельности поставщиков.

Так, по итогам 1-ого полугодия 2022-2023 учебного года проведены проверки условий организации горячего питания в 56 школах, при этом нарушения обязательных требований в работе пищеблоков (всего 299 нарушений) выявлены в 50 учреждениях или в 89,3 % случаев. По фактам вскрытых правонарушений возбуждено 76 административных дел, наложено штрафов на общую сумму 303,25 тыс. рублей, из них судом по ч. 2 ст. 6.7 КоАП РФ, предусматривающей за повторное нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения детей крайнюю меру наказания в виде административного приостановления деятельности - 225,0 тыс. рублей. Пресечено использование в питании обучающихся пищевой продукции неизвестного происхождения без маркировки («обезличенная» продукция) и необходимых товаросопроводительных документов общим весом 97,5 кг.

Кроме того, в 1-ом полугодии 2022-2023 учебного года проверено 35 поставщиков и 8 организаторов школьного питания. Нарушения санитарно-

эпидемиологических требований (всего 138) вскрыты в деятельности 30 поставщиков (85,7 %) и 6 операторов питания (75 %).

По выявленным фактам составлен 51 протокол об административном правонарушении, наложено штрафов на общую сумму 108,5 тыс. рублей, в т.ч. на поставщиков - 96,0 тыс. руб. и организаторов питания - 12,5 тыс. руб.). Из оборота изъято 3,59 кг. просроченной пищевой продукции, которая могла быть поставлена на пищеблоки общеобразовательных организаций.

В рамках подготовки к 2022-2023 учебному году обучающиеся на 100 % обеспечены бесплатными учебниками по основным общеобразовательным программам общеобразовательных организаций. Уполномоченным не зафиксировано жалоб по факту отсутствия учебников.

Сеть организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы:

- дошкольные образовательные учреждения – 121 ед.;
- общеобразовательные организации – 162 ед.;
- учреждения дополнительного образования - 43 ед.;
- учреждения среднего профессионального образования – 6 ед.;
- негосударственные образовательные учреждения – 8 ед.;
- учреждения культуры - 5 ед.
 - детский технопарк Квантариум БУ ДО РК «ЦРОД»;
 - школьный Квантариум МБОУ «СОШ №20» г. Элиста;
 - мобильный технопарк квантариум – 1 ед. (БУ ДО РК «ЦРОД»);
 - ИТ-куб – 1 ед. (МБОУ «Русская национальная гимназия имени преподобного Сергея Радонежского»);
- в 14 муниципалитетах в 76 общеобразовательных организациях организована «Точка роста»;
- 1916 новых мест создано в дополнительных организациях.

Доля выпускников, не получивших аттестат о среднем общем образовании в 2022 году составила 0,53 % от общего количества выпускников по итогам основного и дополнительного периодов ЕГЭ. Это 5 человек, не прошедшие ГИА в основной период и отказавшиеся от участия в ЕГЭ в дополнительные сроки в сентябре 2022 года, 1 участнику ГИА были аннулированы результаты ЕГЭ по русскому языку и математике базового уровня, соответственно был аннулирован аттестат о среднем общем образовании, 3 участников были удалены за нарушение Порядка проведения ГИА.

В 2022 году в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования на проведение капитального ремонта в 17 общеобразовательных организациях Республики Калмыкия, в том числе на оснащение средствами

обучения и воспитания, предусмотрено 1 671,97 млн.руб. (ФБ – 1 647,75 млн.руб., РБ = 16,64 млн.руб., МБ = 7,58 млн.руб.), из них: на капитальный ремонт – 1 557,67 млн.руб. (ФБ – 1 647,75 млн.руб., РБ = 16,64 млн.руб., МБ = 7,58 млн.руб.); на оборудование – 110,93 млн.руб. (ФБ – 109,82 млн.руб., РБ = 1,1 млн.руб.).

В марте-апреле 2022 года заключены муниципальные контракты между общеобразовательными организациями Республики Калмыкия и подрядными организациями на проведение капитального ремонта зданий семнадцати общеобразовательных организаций, в том числе оснащение средствами обучения и воспитания, работы были начаты одновременно.

По состоянию на 31.12.2022 г. капитальный ремонт завершен в следующих 17 общеобразовательных организациях: КОУ РК «ЛКШИ»; МБОУ «ЭКГ»; МКОУ «Аршань-Зельменская СОШ»; МКОУ «Восходовская СОШ»; МБОУ «СОШ №8 им. Н.Очирова»; МБОУ «СОШ №3 им. Сергиенко Н.Г.»; МБОУ «СОШ №12»; МБОУ «СОШ №15»; МБОУ «СОШ №18 им. Б.Б. Городовикова»; МБОУ «СОШ №17 им.Кугультинова Д.Н.»; МКОУ «ГМГ им.Б.Б.Городовикова»; МБОУ «Ики-Бурульская СОШ им. А.Пюорбеева»; МКОУ «Цаганаманская СОШ №2»; МКОУ «Тундутовская СОШ, им.И.Т.Черткова»; МКОУ «Лаганская СОШ №4 им. Джамбинова З.Э.», МКОУ «Артезианская СОШ №1», МКОУ «Яшкульская СОШ им. гвардии майора С.В. Санчирова».

Всего в Республике Калмыкия 24 общеобразовательные организации осуществляют подвоз 696 обучающихся до образовательной организации и обратно. По состоянию на 1 сентября 2022 г. обеспеченность подвозом составляет 100 % обучающихся. В 2022 году для школ республики получено 18 автобусов в рамках исполнения распоряжения Правительства Республики Калмыкия от 7 сентября 2022 года № 401-р.

В Республике Калмыкия в 2022 году реализованы следующие мероприятия:

- на реализацию мероприятия создание условий для занятия физической культурой и спортом всего предусмотрено 12 182,10 тыс.руб. (ФБ – 11 341,5 тыс.руб., РБ – 231,5 тыс.руб., МБ - 609,1 тыс.руб.);

- в рамках мероприятия по созданию условий для занятия физической культурой и спортом в 6 сельских школах;

- проведен капитальный ремонт 6 спортивных залов в 6 сельских общеобразовательных организациях (МКОУ "Многопрофильная гимназия г. Лагани" Лаганского района, МКОУ "Иджилская СОШ" Октябрьского района, МКОУ "Нартинская СОШ" Приютненского района, МКОУ "Татальская СОШ" Юстинского района, МКОУ "Октябрьская СОШ" Яшалтинского района, МКОУ "Уланэргинская СОШ" Яшкульского района);

- созданы 3 школьных спортивных клуба в 3 сельских

общеобразовательных организациях (МКОУ "Многопрофильная гимназия г. Лагани" Лаганского района, МКОУ "Татальская СОШ" Юстинского района, МКОУ "Уланэргинская СОШ" Яшкульского района).

В рамках обеспечения безопасности образовательных организаций в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ Министерством образования и науки Республики Калмыкия, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» издан приказ Минобрнауки РК от 12.12.2019г. № 1747 «Об утверждении Перечня объектов (территорий), подведомственных Министерству образования и науки Республики Калмыкия, подлежащих антитеррористической защите».

Проведены плановые межведомственные проверки состояния антитеррористической защищенности объектов образования в соответствии с утвержденным планом-графиком. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», от 05.03.2022 г. № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий)» проведена работа по категорированию и паспортизации образовательных учреждений.

В настоящее время муниципальные образовательные учреждения категорированы. Высокий процент (53%) образовательных учреждений (районные муниципальные учреждения) переведены с 3-ей категории опасности на 4-ую категорию.

Уполномоченным направлены заключения Главам районных муниципальных образований, министру образования с рекомендациями укрепления антитеррористической защищенности школ.

Создание новых мест в общеобразовательных организациях путем строительства 4 пристроев общей мощностью 825 мест к действующим общеобразовательным организациям в г.Элиста.

О количестве детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по схеме:

№ п/п	Наименование		2022 г.	2021 г.
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		334	358
2.	находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		7	34
3.	находящихся на воспитании в семьях		316	341
4.	из них: в приемных семьях		20	6
5.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		60	74
6.	из них: количество детей-сирот		33	18
7.	Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего		17	7
8.	из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		8	0
9.	из числа переданных на семейные формы устройства		2	7
10.	Численность детей, которые находятся в бегах, учреждениях закрытого типа системы образования, учреждениях исполнения наказания и других учреждениях, не относящихся к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		0	0
11.	Число семей, в которых обязанности по опеке (попечительству) выполняются безвозмездно		223	313
12.	Число приемных семей		12	15
13.	Численность приемных родителей, с которыми досрочно расторгнуты договоры по инициативе органа опеки и попечительства по причине возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования детей			0

14.	Число семей усыновителей	130	182
-----	--------------------------	-----	-----

Об организации обучения детей в санаторных школах и школах-интернатах республики в связи с пандемией.

В Верхне-Яшкульской и Цаган-Аманской санаторных школах-интернатах воспитываются и обучаются дети с различной туберкулезной инфекцией.

В 2021-2022 учебном году в связи с пандемией обучение в дистанционной форме организовано для 22 обучающихся КОУ РК «Верхне-Яшкульская санаторная школа-интернат». Администрацией Верхне-Яшкульской школы-интерната родителям (законным представителям) 22 воспитанников обеспечивается выдача продуктового набора (сухого пайка) на период дистанционного обучения.

Причиной перевода обучающихся на данную форму обучения является то, что по решению оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения на территории Республики Калмыкия новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на базе КОУ РК «Верхне-Яшкульская санаторная школа-интернат» был развернут изолятор.

Обучение и воспитание детей в КОУ РК «Цаган-Аманская санаторная школа-интернат» осуществляется в традиционной очной форме.

В образовательных организациях Республики Калмыкия по состоянию на 01.01.2023 года создано 118 служб медиации, в том числе 110 - в общеобразовательных организациях, 2 - в дошкольных образовательных организациях, 6 – в организациях среднего профессионального образования.

Численность специалистов в службах медиации и (или) в службах примирения в образовательных организациях – 437, в том числе 405 - в общеобразовательных организациях, 8 - в дошкольных образовательных организациях, 24 – в организациях среднего профессионального образования.

Деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в 13 муниципальных образованиях и г. Элиста осуществляют 23 специалиста. В пяти районных муниципальных образованиях республики (Городовиковский, Лаганский, Целинный, Яшкульский, Яшалтинский) по 2 специалиста, в г. Элисте создан отдел опеки и попечительства в составе 5 человек;

2.6. Право на отдых и занятость

Одним из приоритетных направлений государственной политики является надлежащим образом организованная система отдыха и оздоровления детского населения и его занятость в летний период.

В период летней оздоровительной кампании по предварительным данным на территории Республики Калмыкия в ЛОК-2022 с учётом 100 % загруженности организаций отдыха планировалось открытие 107 оздоровительных учреждений с плановым охватом 7596 детей, в том числе: в 102 (ЛДП) лагерях дневного пребывания – 6196 детей, в 5 (ДОЛ) детских оздоровительных лагерях – 1400 детей. К началу летней оздоровительной кампании 2022 года положительное санитарно-эпидемиологическое заключение 97 организаций отдыха и оздоровления детей, в которых оздоровилось 7641 детей, в том числе 92 ЛДП – 6241 детей и 5 ДОЛ – 1400 детей.

В период осенних каникул на базе 79 лагерей дневного пребывания отдохнуло 5417 детей. За период детской оздоровительной кампании (летний/осенний период) 2022г. оздоровилось 13058 детей, в том числе в ЛДП – 11658 детей и ДОЛ – 1400 детей. Из них:

1. находящимся в трудной жизненной ситуации – 5962 ребёнка, в том числе:

- дети из многодетных и малоимущих семей – 4624 детей;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 321 детей;
- для детей из неполных семей – 789 детей;
- дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья, в том числе имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии, при отсутствии медицинских противопоказаний и способных к самообслуживанию – 564 детей;

2. дети, находящиеся на различных видах учёта – 326 детей;

3. отличники обучения, талантливые и одарённые дети – 2100 детей;

4. иные – 4996 детей.

Уполномоченный Республики Калмыкия, как указано выше, в ходе мониторинга ежегодно посещает детские лагеря перед открытием сезона и на протяжении работы лагерей. Большое количество нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства выявлено Управлением Роспотребнадзора РК в ходе подготовки и открытия детских лагерей.

В отчетном году мониторингом охвачены практически все детские оздоровительные лагеря. Таким лагерям как ДОЛ «Сайгачонок» (Целинный район), ДОЛ «Родничок» (Кетченеровский район), ДОЛ «Салют» (Сарпинский район) требуется укрепление их материально-технической базы в виде капитального ремонта корпусов, столовых, бассейнов, беседок, приобретения оборудования для кухни.

В адрес Главы Кетченеровского РМО РК Уполномоченным направлено заключение с рекомендациями устранения выявленных нарушений в МКУ

ДОЛ «Родничок». Так, в рамках проводимой в республике Акции «Безопасность детства», которая направлена на предотвращение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, в данном оздоровительном лагере не организован надлежаще безопасный отдых детей.

Так, Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации 28 сентября 2020 года №28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи". Данные правила направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи. Понятно, что на устранение нарушений санитарно-эпидемиологических требований необходимы значительные финансовые затраты, однако, чтобы спилить сухие ветки с деревьев, отремонтировать и покрасить скамейки огромных затрат не нужно.

Как известно, Юстинский район – единственный район в Калмыкии, имеющий выход к реке Волге. Но в районе не функционирует ни один детский оздоровительный лагерь, следовательно, дети не имеют возможности отдохнуть и поправить здоровье в период летних каникул. В адрес Главы Юстинского РМО РК также направлено заключение с рекомендациями надлежащей организации детского отдыха на территории района.

Аналогичные заключения направлены в адрес глав Приютненского РМО РК (ДОЛ «Степной»), Целинного РМО РК (ДОЛ «Сайгачонок»), Сарпинского РМО РК (ДОЛ «Салют»).

Летние оздоровительные лагеря – один из стратегических ресурсов реализации государственной политики в области воспитания и социализации детей. Это приоритетное направление работы на ближайшее десятилетие.

2.7. Право на социальное обеспечение

Часть детских проблем, которые рассматривает Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия, относится к ведомству калмыцкого отделения Пенсионного Фонда России (ныне Социальный фонд России). Основная часть вопросов касается оснований и правил выдачи и использования средств материнского (семейного) капитала, пенсионных выплат по потере кормильца и социальных выплат семьям с детьми. Руководство пенсионного фонда оказывают консультационное содействие по обращениям граждан, а также по запросам Уполномоченного в целях совершенствования действующего законодательства, связанного с реализацией права на получение и использование средств материнского (семейного) капитала, пенсионных выплат по потере кормильца.

По информации Отделения пенсионного фонда и Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Калмыкия в 2022 году:

- 1184 семьям выданы сертификаты на материнский (семейный) капитал (далее МСК). В 2021 году их количество составляло 1542 (снижение на 23%);
- 1314 семей (в 2021 г. 1287 семей, снижение на 2%) направили средства МСК на улучшение жилищных условий в сумме 697 089 818, 81 руб. (в 2021 г. на сумму 618093088,28 руб.), в т.ч на оплату приобретаемого жилья в сумме 159 834 105,87 руб. (в 2021 г. - 168143580,35), погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам и займам на приобретение жилого помещения, включая ипотечные кредитование – 13 583 299,30 (в 2021 г. – 449949498,93 руб.);
- 199 семей (в 2021 г. -134, увеличение количества на 33%) направили средства МСК на получение образования ребенком (детьми) в сумме 13 583 299,30 руб. (в 2021 г. -10092668,53 руб.);
- 281 семья (в 2021 г. -217, увеличение на 23%) обратилась за получением ежемесячной выплаты из средств МСК, произведена выплата на сумму 30 613 817,05 руб. (в 2021 г. – 20851622,64)
- 1663 детей – инвалидов получают социальную пенсию по инвалидности (в 2021 году – 1608, увеличение на 3%);
- 201 обращение по поводу отказа или пересмотра в назначении ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет, из них 31 заявление удовлетворено.

К Уполномоченному обратилась гр.А., проживающая в Целинном районе, с.Троицкое, по вопросу не предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства как семье, имеющей в составе ребенка-инвалида.

Статьей 5 Закона Республики Калмыкия от 09.04.2010 N 177-IV-3 (ред. от 10.03.2022) "О регулировании земельных отношений в Республике Калмыкия" (принят Постановлением Народного Хурала (Парламента) РК от 08.04.2010 N 362-IV) предусмотрено право на однократное бесплатное приобретение в собственность сформированных земельных участков в составе земель населенных пунктов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного строительства граждан Российской Федерации, имеющих в составе своей семьи ребенка-инвалида, в том числе усыновленного, принятого под опеку (попечительство). Этой категории граждан земельный участок предоставляется в границах соответствующего городского или сельского поселения, входящего в состав муниципального района, городского округа, по месту жительства. В нарушение требований данной нормы А. земельный участок не предоставлен до настоящего времени, несмотря на то, что она обратилась с заявлением о предоставлении земельного участка в 2019 году.

По результатам внесенного в адрес Главы Целинского РМО РК заключения земельный участок семье А. был предоставлен.

В одной из социальных сетей был опубликован пост об оказании материальной помощи семье, имеющей ребенка-инвалида. По результатам проведенной проверки, Уполномоченным было установлено, что нуждающаяся семья – многодетная, у пятого ребенка диагноз: ДЦП, центральный тетрапарез, смещение шейных позвонков С2, С3, С4, ЗМППР, наружная заместительная гидроцефалия. Ребенок с матерью находились на лечении в реабилитационном центре «Сакура» в г.Челябинск и им действительно нужна материальная поддержка. В адрес министра социального развития, труда и занятости Уполномоченным направлено ходатайство об оказании содействия в предоставлении государственной социальной помощи этой семье в виде социального контракта и реальная помощь им была оказана своевременно.

Поводом большого количества письменных и устных жалоб послужил отказ в назначении ежемесячных денежных выплат на детей Пенсионным фондом либо органом социальной защиты населения (в зависимости от возраста детей). Уполномоченным направлялись запросы в эти органы с просьбой проверить основания отказа в назначении выплат.

Зачастую отказы были связаны с наличием в собственности у заявителей и членов их семьи земельных участков, общая площадь которых превышает установленные пределы. Между тем, проведенные проверки показали, что указанные земельные участки относятся к землям

сельскохозяйственного назначения, что является исключением из оснований для отказа в назначении выплаты.

Сформировавшаяся по данным искам положительная практика позволила без обращения в суд по представлению прокуратуры республики, внесенному в региональное министерство социального развития, труда и занятости, назначить 58 заявителям ежемесячные денежные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет на общую сумму 6,5 млн. руб.

По аналогичным основаниям пенсионным органом 122 заявителям в результате мер реагирования назначены ежемесячные денежные выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет на общую сумму 7,8 млн. руб.

Поводом еще одного обращения гр.Б. послужил отказ в назначении ежемесячной выплаты на первого ребенка, 2020 года рождения, мать которой признали судом недееспособной, последняя в зарегистрированном браке с Б. не состояла.

Частью 3 ст.1 Федерального закона от 28.12.2017 N 418-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" установлено, что ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка осуществляется женщине, родившей (усыновившей) первого ребенка, или отцу (усыновителю) либо опекуну ребенка в случае смерти женщины, отца (усыновителя), объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления ребенка.

Полагаю, что отказ Городовиковского отдела социальной защиты населения обоснован, т.к. признание гражданина недееспособным не дает права для назначения ежемесячной выплаты на детей. Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка с просьбой выступить с законодательной инициативой в целях устранения пробела в нормативном акте.

Так, отсутствие категории недееспособных в названной норме права явились препятствием для назначении и выплаты детского пособия отцу ребенка.

По информации Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия на учёте в социальных центрах по состоянию на 31 декабря 2022 года состоят 434 семьи (в 2021 году -369 семей, что на 17% больше), в том числе 101 семья, находящихся в социально опасном положении (2021 г. -150 семьи, т.е. снижение на 33%), в которых проживают 1263 ребенка, дети-инвалиды – 1550 (в 2021 году – 1647 детей, что на 6% меньше).

В КУ РК «Социальный приют для детей и подростков» проживает на 31.12.2022 года 13 воспитанника (на уровне прошлого года). Учреждение рассчитано на 20 койко-мест. Целью деятельности учреждения является

организация и обеспечение временного проживания и социальной реабилитации несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства.

В КУ РК «Детский психоневрологический интернат с отделением для молодых инвалидов» на 31.12.2022 года проживают 46 (в 2021 г. - 53 воспитанника), в том числе 6 – в возрасте до 18 лет. Плановая вместимость учреждения - 80 койко-мест.

Кроме того, в системе образования республики функционируют учреждения с круглосуточным пребыванием детей: две санаторные школы, три специализированные коррекционные школы–интерната, две школы-интерната для детей из семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

По информации Министерства социального развития, труда и занятости населения республики в рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в 2022 году были реализованы следующие мероприятия:

- предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в целях оказания финансовой поддержки семьям, имеющим первого ребенка в возрасте до 3 лет, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 2 кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения. С 2018 - 2022 годы ежемесячной денежной выплатой в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка воспользовались 3419 семей. Кассовые расходы в 2022 году составили – 276634,8 тыс. рублей. Размер пособия в 2022 году составил 13053 руб. (в 2021 г. - 10926 рублей в месяц, т.е. увеличился на 19%);

- предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения после 1 января 2018 года (включительно) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет. Размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей. 2022 году составил 13053 рублей в месяц (увеличился на 19%);

- срок действия регионального материнского (семейного) капитала продлен до 31 декабря 2026 года с увеличением его размера до 100,0 тыс. рублей для семей, в которых родился третий или последующий ребенок, начиная с 1 января 2019 года по 31 декабря 2026 года. В 2023 году с учетом индексации размер регионального материнского (семейного) капитала составил 118 444,93 тыс. рублей. Кроме этого, в 2019 году в Закон Республики Калмыкии «О региональном материнском семейном капитале» внесены изменения в части установления права распоряжения на погашение ипотечных кредитов (займов) с момента рождения ребенка. Распоряжение по

остальным направлениям возможно по истечении 1 года после рождения ребенка.

В 2022 году сертификаты на республиканский материнский (семейный) капитал выданы 824 семьям, всего за 2012-2022 годы сертификаты выданы 10 646 семьям. Реализовали в 2022 году региональный материнский (семейный) капитал по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий – 173 семей на сумму 17 479 тыс. рублей;
- приобретение земельного участка – 4 семьи на сумму 401,3 тыс. рублей;
- получение образования ребенком (детьми) – 38 семей на сумму 1952,9 тыс. рублей;
- лечение ребенка (детей) 51 семей на сумму 1541,5 тыс. рублей;
- ремонт жилого помещения или объекта ИЖС – 640 семей на сумму 60 288,5 тыс. рублей.

Предоставление единовременной денежной выплаты женщине, родившей ребенка (детей) в период с 1 января 2019 по 31 декабря 2024 года, в возрасте 25 лет и моложе в размере 30,0 тыс. рублей; в 2022 году единовременная выплата назначена 596 женщинам, на сумму 17 910,0 тыс. рублей.

За отчетный период в рамках исполнения основного мероприятия «Государственная поддержка семей, имеющих детей» достигнуты следующие результаты:

Государственное ежемесячное пособие на ребенка – 12289 чел., охвачено 26629 детей.

Следует отметить, что в соответствии с Законом Республики Калмыкия от 16 декабря 2004 года № 168-III-З «О государственном ежемесячном пособии на ребенка» ежемесячное пособие предоставляется одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях, имеющих среднедушевой доход, размер которого не превышает величины прожиточного минимума, установленного в Республике Калмыкия.

Меры социальной поддержки многодетных семей – 6701 семей, количество детей – 22078 чел. По сравнению с 2021 годом количество многодетных семей увеличилось на 360 семьи.

В республике Калмыкии стабильно увеличивается число многодетных семей, состоящих на учете в территориальных органах Министерства и получающих меры социальной поддержки.

Ежемесячные денежные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно – 9 675 семей, количество детей – 12 424 чел. По сравнению с 2021 годом количество семей уменьшилось на 1490.

Мероприятия по содействию трудоустройству, профессиональной переподготовке и повышению квалификации женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, осуществляются в рамках государственной программы Республики Калмыкия «Содействие занятости населения и улучшение условий, охраны труда в Республике Калмыкия», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 17 декабря 2018 года №380, обеспечивая системный подход в решении вопросов занятости женщин путем предоставления государственных услуг, направленных на оказание содействия их трудоустройству.

При подборе вариантов трудоустройства женщин специалисты органов службы занятости стараются использовать комплексный подход.

С одной стороны, для мотивации их к труду проводят профконсультации, информирование. С другой – ведется информационно-разъяснительная компания для работодателей: обсуждается неполный рабочий день, гибкий график работы, улучшение условий труда.

В 2022 году в органы службы занятости населения республики женщинам подано 1274 заявления о содействии в поиске подходящей работы, признаны безработными 865 женщин (67,9 %)

Из числа обратившихся нашли работу 462 женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей из них 39 женщин детей в возрасте до трех лет, трудоустроены как на постоянные рабочие места, так и на рабочие места, носящие сезонный характер; 219 женщин, включая 13 женщин, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет, нашли работу самостоятельно.

Государственная услуга по профессиональной ориентации предоставлена 913 женщинам, имеющим несовершеннолетних детей, из них 81 женщина воспитывает детей в возрасте до трех лет, по социальной адаптации 121 женщине (8 женщин имеют детей в возрасте до трех лет), психологической поддержке безработных граждан – 92 женщинам, в том числе 10 женщинам, воспитывающим детей в возрасте до трех лет. 82 женщины завершили профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по следующим специальностям: кондитер, оператор ЭВМ, мастер маникюра, охранник, специалист кадрового производства, сестринское дело, основы предпринимательства и др.

С целью поддержки женского предпринимательства органами службы занятости женщинам оказано 102 государственные услуги по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшими профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации (крестьянского) фермерского хозяйства постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

По результатам представления услуги 22 женщины оформились самозанятыми, из них 1 одна женщина оформилась самозанятой (изготовление хлебобулочных изделий) с оказанием финансовой поддержки из регионального бюджета от центра занятости; 16 женщин оформились самостоятельно (сферы деятельности: маркетинг и реклама, бухгалтерские услуги, изготовление вязаных изделий, перевозка пассажиров, пошив и ремонт одежды, торговля и др.), 3 женщины оформились после завершения обучения в рамках нацпроекта «Демография» по профессии «парикмахерское искусство», 2 женщины оформились самозанятыми через заключение социального контракта (мастер маникюра, розничная торговля).

1 женщина зарегистрировалась в качестве индивидуального предпринимателя с предоставлением единовременной финансовой помощи на открытие собственного дела по производству сувенирной продукции в национальном стиле.

С 2021 года в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» реализуется мероприятие по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. Программы переобучения и дополнительного профессионального образования с возможностью дальнейшего трудоустройства организованы для отдельных категорий граждан, в том числе женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, и женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях.

В 2022 году прошли обучение 37 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, и 26 женщин, имеющих детей дошкольного возраста по следующим компетенциям: сестринское дело (углубленный уровень) (по стандартам Ворлдскиллс), специалист по работе

на маркетплейсах, педагогическое образование: теория и методика тьюрского сопровождения, интернет-маркетинг, экскурсовод, Excel с нуля до продвинутого пользователя, педагогика и методика начального образования, педагогика и психология дошкольного образования, государственное и муниципальное управление, графический дизайн с нуля до первых проектов, документационное управление организацией.

После завершения обучения трудоустроены 35 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, и 18 женщин, имеющих детей дошкольного возраста.

В целях реализации мероприятий, проводимых в рамках государственной семейной политики, направленные на повышение авторитета семьи, пропаганду семейных ценностей и традиций, поддержку общественного престижа родительского труда и поощрения семей, внесших значительный вклад в сохранение и укрепление ценностей и традиций, воспитывающих достойных граждан Российской Федерации Министерством проведены следующие мероприятия:

- мероприятия в рамках празднования Дня матери: в соответствии с Законом Республики Калмыкия от 7 июля 2011 года №274-IV-3 учрежден знак отличия Республики Калмыкия «За заслуги в воспитании детей» с вручением удостоверения о награде и единовременной выплатой из средств республиканского бюджета денежного поощрения в размере 30 тыс. рублей в каждой награждаемой семье. Награждение семей проводится ежегодно.

В 2022 году знаком отличия награждены 19 родителей. Всего с 2011 года в награду получили 248 родителей.

- мероприятия, посвященные празднованию Дня семьи, любви и верности, в рамках которого, семейные пары, проживающие в браке более 25 лет, получившие известность среди сограждан крепостью семейных устоев, основанных на взаимной любви и верности, а также добившиеся благополучия, обеспеченного совместным трудом, воспитавшим детей достойными членами общества награждаются медалью «За любовь и верность» и грамотой к медали. Всего с 2008 года награждено 1115 супружеских пар республики, в том числе в 2022 году награждено 75 супружеских пар.

Кроме того, в рамках празднования проведен республиканский фотоконкурс «Семьи счастливые моменты», в котором приняло участие более 80 семей со всей республики.

Победителем конкурса в номинации «Веселые будни и праздники большой семьи» стала семья Евгения и Намины Баировых из Элисты.

В номинации «Семейная династия» победителем стала также элистинская семья Лиджиевых.

В номинации «У меня родился брат (сестра) – получил сертификат!» победителем стала семья Романа и Булгун Баташовых из Юстинского района.

Кроме того, в рамках Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, в целях пропаганды и повышения общественного престижа семейного образа жизни, ценностей семьи и ответственного родительства с 2016 года ежегодно производится региональный этап Всероссийского конкурса «Семья года».

По итогам регионального этапа Всероссийского конкурса «Семья года» 2022 года семья Кадаевых из Целинского района, воспитывающая 5 детей, призвана победителем в номинации «Сельская семья». По итогам Всероссийского конкурса «Семья года» победителем признана семья Кегдышевых из Юстинского района в номинации «Молодая семья».

Организаторами конкурса издана Национальная книга – летопись в новом формате, которая включает в себя два издания. В первом представлены истории семей-победителей, а во втором информация обо всех участниках Всероссийского конкурса. Издания вручены семье-победителю и семьям - участникам Всероссийского конкурса «Семья года».

В КУ РК «Детский психоневрологический интернат с отделением для молодых инвалидов» в рамках проведения подготовительных работ по организации сопровождаемого проживания, в целях повышения уровня социальной адаптации воспитанников старше 18 лет функционирует учебно – тренировочная кухня (проведен ремонт помещения, приобретено оборудование: кухонный гарнитур, электрическая плита, холодильник, микроволновая печь, миксер, мультиварка, стиральная машина, обеденный стол и стулья, кухонная утварь (кастрюли, сковородки, посуда и др.). В учебно-тренировочной кухне проводится обучение и закрепление практических навыков самообслуживания, процесс приготовления пищи, ведения домашнего хозяйства молодыми инвалидами.

2.8 Право на жилище.

Каждый имеет право на жилище, никто не может быть произвольно лишен жилища, статья 40 Конституция Российской Федерации.

Статьи 148, 155.3 устанавливают права детей-сирот и детей, находящихся под опекой на сохранение права собственности на имеющееся жилье или, в случае отсутствия такового, на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Министерство по строительству и дорожному хозяйству Республики Калмыкия осуществляет реализацию полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по двум направлениям:

-предоставление жилых помещений из специализированного жилищного фонда Республики Калмыкия на основании договоров найма специализированного жилого помещения;

-предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании судебных решений, вынесенных до 1 января 2013 года.

Уполномоченным особое внимание уделяется вопросам соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на обеспечение жильем. Огромную помощь в данном направлении оказывают органы прокуратуры республики.

В целях обеспечения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, жилыми помещениями, в августе 2021 г. по законодательной инициативе прокурора республики региональный закон, установивший альтернативный способ обеспечения жилыми помещениями указанной категории лиц в виде предоставления за счет средств республиканского бюджета социальной выплаты (сертификата) на приобретение жилого помещения в размере, определенном органами государственной власти республики.

Указанная форма государственной поддержки позволила обеспечить в истекшем году жилыми помещениями 51 лицо. Общая сумма перечисленных средств по жилищным сертификатам составила 76,8 млн. руб.

Всего за 2022 год в регионе 73 лица обозначенной льготной категории обеспечены жильем, тогда как в 2021 году число обеспеченных жилыми помещений детей-сирот составило всего 27 человек (+63%).

В истекшем году в целях увеличения бюджетного финансирования, эффективного использования выделенных бюджетных средств, недопущения приостановления финансирования из федерального бюджета, устранения нарушений федерального законодательства, в том числе о контрактной системе в сфере закупок, прокурором республики объявлялось предупреждение министру по строительству, транспорту и дорожному хозяйству РК, направлялась информация в Правительство региона, вносились представления в Управление ФССП России по РК, Минстрой РК, Минобрнауки РК, Правительство РК. Акты прокурорского реагирования

рассмотрены и удовлетворены, 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Основанием для внесения прокуратурой республики в декабре истекшего года представления в региональное правительство послужили факты неэффективного использования выделенных бюджетных средств, отсутствие контроля за использованием специализированного жилого помещения нанимателями и иные случаи бездействия Минстроя РК, не способствующие улучшению состояния законности в названной сфере и свидетельствующие о ненадлежащей реализации уполномоченным органом предоставленных полномочий по обеспечению детей - сирот жилыми помещениями, обусловленные системными просчетами в работе на данном направлении.

Как показала проверка, деятельность уполномоченного органа по существу сведена к подбору и приобретению готовых квартир. Механизмы заключения государственных контрактов в целях строительства жилья, участия в долевом строительстве жилых домов, получившие распространение во многих регионах Российской Федерации, активного применения в республике не нашли и фактически не используются.

Более того, проблемные вопросы, возникающие при реализации органами исполнительной власти республики полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, дважды в текущем году рассматривались в прокуратуре республики с участием заместителя председателя регионального правительства, руководителей уполномоченных министерств, следственного управления СК РФ по РК, УФССП России по РК, Уполномоченного по правам человека в РК, Уполномоченного по правам ребенка в РК в рамках заседаний межведомственной рабочей группы по защите прав и интересов несовершеннолетних.

Анализируя обращения и результаты работы с ними можно сделать вывод, что во многом решение в интересах детей зависит от той позиции, которую выберут ответственные за принятие решения должностные лица. С человеческой точки зрения всегда можно найти такое решение, которое максимально возможно окажет помощь и содействие нуждающимся в условиях действующего законодательства и принципа справедливости. С другой стороны существуют объективные причины – недостаток жилого маневренного фонда, недостаточный объем строительства социального жилья. Устранить эти недостатки возможно только с помощью государства.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации» от 30 декабря 2017 г. № 1710 на 2022 год заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 069-09-2022-091 (далее – Соглашение) между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Калмыкия.

В 2022 году объем средств, направленных на реализацию программы по обеспечению жильем молодых семей в 11 муниципальных образованиях составил 31 333,8 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 16 883,80 тыс. руб.; республиканский бюджет – 6 000,00 тыс. руб.; местные бюджеты – 8 450,0 тыс. руб. (Приложение №9).

Своим правом воспользовались 61 семья, из них 29 многодетных семей.

Кроме того, в 2022 году были предусмотрены средства на субсидирование на безвозвратной основе за счет средств республиканского бюджета части затрат на уплату процентов по жилищным кредитам (займам), полученным молодыми семьями-участниками подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в соответствии с постановлением Правительства Республики Калмыкия от 1 февраля 2007 г. № 36 "Об утверждении Порядка субсидирования на безвозвратной основе за счет средств республиканского бюджета части затрат на уплату процентов по жилищным кредитам (займам), полученным молодыми семьями - участниками подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы "Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Республики Калмыкия" в объеме 742,64 тыс. руб. из средств республиканского бюджета, выплаты получили 10 молодых семей.

2.9. Право на алименты

В статье 38 Конституции РФ закреплено, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. В Семейном кодексе РФ Статья 61 установила, что родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

По-прежнему, одним из проблемных вопросов, стоящих на контроле Уполномоченного в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации десятилетия детства» является уклонение от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Так, в 2022 году на 5 % увеличилось количество исполнительных производств, возбужденных в связи с неуплатой алиментов (с 890 до 940). На 19% увеличилось количество должников по алиментам, объявленным в розыск (с 203 до 242). Количество возбужденных по ст.157 Уголовного кодекса РФ уголовных дел также увеличилось на 6% (с 84 до 89).

По статистическим данным, предоставленным Управлением записи актов гражданского состояния Республики Калмыкия, в 2022 году на общее число 1371 зарегистрированных браков приходится 1383 разводов, что свидетельствует о масштабе проблемы взыскания алиментов. По сравнению с АППГ количество браков увеличилось на 17% (+203); количество разводов, к сожалению, увеличилось на 26% (+290). Рождаемость снизилась на 8% (с 2674 до 2449). Детская смертность увеличилась с 22 до 25 (+13%).

Конечно не все родители нарушают права детей и отказываются участвовать в их содержании, но значительное количество уклоняется от предоставления помощи вообще или платят минимально возможные суммы только для того, чтобы избежать административной или уголовной ответственности. Но моральная ответственность всегда остается, если нет искреннего желания помочь своему ребёнку. Необходимо развивать службу медиации и досудебного урегулирования семейных отношений.

2.10. Право на доступ к информации и информационную безопасность

Наше государство признает важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к таким материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка.

В свете современных событий, которые разворачиваются на международном информационном поле посредством интернет-ресурсов, большую опасность представляет для детского восприятия информация, распространяемая в нарушение действующего законодательства. В условиях глобализации выполнение требования законодательства, требующего контролировать и обеспечивать защиту детей от вредоносного контента, затруднительно. Это вызывает трудности как в техническом, так и в правовом контексте.

В 2022 году детским омбудсменом заключено Соглашение с Центром правовой помощи гражданам в цифровой среде. С развитием

информационных технологий определить вредоносный контент зачастую затруднительно даже для взрослых. Существуют различные механизмы поэтапного внедрения в общество абсолютно любых убеждений, в том числе радикализма, через различные манипуляции. В соцсетях для этого используются «воронки вовлечения», которые вводят в норму ранее недопустимые для ребенка вещи. Это поэтапное внедрение в общество абсолютно любых убеждений посредством определенных манипуляций. На каждом этапе этой воронки ранее недопустимые для ребенка вещи начинают казаться ему допустимыми.

На официальном сайте, а также на родительских собраниях Уполномоченным разъяснялось каким образом можно проконтролировать своего ребенка, даны общие рекомендации. Родители должны быть в курсе сетевой жизни ребенка, а также интересоваться его кругом общения в Интернете и реальными друзьями. Необходимо рассказать ребенку об основах кибербезопасности. Внимание родителей — главный метод защиты!

Уполномоченным и всеми органами, входящими в систему органов профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, постоянно осуществляется мониторинг сети Интернет с целью выявления аккаунтов пользователей социальных сетей, на предмет их участия в группах криминального и суициdalного характера, а также размещения ими фото и видео материалов по данной тематике.

Прокуратурой республики осуществляется системный надзор за исполнением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, с ограничением в установленном порядке доступа к такой информации.

Так, в анализируемый период органами прокуратуры республики по результатам проверок соблюдения законодательства в сфере противодействия экстремизму и мониторинга информационной сети «Интернет» выявлялись страницы, на которых в свободном доступе для неограниченного круга лиц размещены информации, направленные на поддержку криминальной субкультуры АУЕ. В этой связи прокурорами в районные суды направлено 19 административных заявлений о признании запрещенной информации, пропагандирующие криминальную субкультуру «АУЕ», 15 из которых рассмотрены и удовлетворены, остальные — на рассмотрении. В судебном порядке по требованиям территориальных прокуроров в истекшем году также заблокированы Интернет-сайты, содержащие информацию о продаже фиктивных дипломов об образования, оружия и т.д.

2.11. Право на доступ к занятиям спортом и культурным ценностям

Одним из основных принципов законодательства о физической культуре и спорте, закрепленных в ст.3 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", является обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения.

В структуре Министерства физической культуры и спорта РК 9 подведомственных учреждений, из них 4 спортивные школы олимпийского резерва, 3 спортивные школы, 1 центр спортивной подготовки сборных команд, 1 центр адаптивной физической культуры и спорта (Приложение №7).

В 2022 г. общее количество спортивных секций в подведомственных учреждениях составило 23 ед., в которых занималось 3 564 учащихся. В целом по республике количество занимающихся в спортивных учреждениях в 2022 году составило 6 154 человека (в 2021 г. – 6 198 чел., из них в ДЮСШ – 2 895 человек, в СШ и СШОР – 3 303 чел.).

Здесь необходимо отметить проблему снижения количества занимающихся учащихся ввиду сокращения численности работников в муниципальных ДЮСШ.

К Уполномоченному с жалобой на лишение присвоенных ранее спортивных разрядов детям обратилась их тренер. Несмотря на то, что ими выполнены нормы и требования, необходимые для присвоения соответствующих спортивных званий и спортивных разрядов по стрельбе из лука.

Из п. 10 ст.22 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" следует, что спортивные звания и спортивные разряды по национальным видам спорта, содержание норм, требований и условий для их присвоения, порядок их присвоения устанавливаются органами исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов РФ, на территориях которых осуществляется развитие национальных видов спорта. Но спортивные разряды присвоены детям городским отделом молодежи и спорта. Дети не виновны в нарушении Порядка присвоения разрядов чиновниками.

В адрес руководителя комитета по делам молодежи и спорта Администрации города Элиста были направлены рекомендации устранения выявленных нарушений прав детей. Права спортсменов восстановлены, присвоенные ранее разряды возвращены.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия строит свою работу по защите прав детей на доступ к занятиям спортом и культурное развитие в соответствии с целями государственной политики в сфере физической культуры и спорта, что предусматривает создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, развития массового спорта и физической культуры, а также в соответствии с целями государственной культурной политики, что включает в себя духовное, культурное, национальное самоопределение, объединение российского общества и формирование нравственной, самостоятельно мыслящей, творческой, ответственной личности на основе использования всего потенциала отечественной культуры.

2.12. Право на объединение и общественную деятельность

По информации Управления Министерства Юстиции Российской Федерации по Республике Калмыкия по состоянию на 01.01.2023 года в реестре зарегистрированных некоммерческих организаций состоит 43 НКО, уставной задачей которых является работа с детьми (Приложение №8) и различными категориями семей с детьми. К сожалению, многие из них существуют формально, в том числе и по объективным причинам - недостаточностью кадровых и материальных ресурсов. Организациям, реально осуществляющим мероприятия в поддержку и защиту прав детей, Уполномоченным оказывается юридическая и организационная поддержка.

Основной целью любой общественной организации вне зависимости от ее вида является выявление интересов и потребностей определенной социальной группы и дальнейшее их удовлетворение.

Площадками согласованного взаимодействия Уполномоченного с общественными организациями и органами государственной власти являются Совет по правам ребёнка при Главе Республики Калмыкия. Представители общественных организаций, защищающих права детей-инвалидов, входят в Состав общественной комиссии Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республике Калмыкия, возглавляемой Уполномоченным по правам ребенка.

В июне 2022 года на заседании Совета по правам ребенка при Главе РК рассмотрен вопрос инклюзивного образования. По итогам его обсуждения

Совет рекомендовал Правительству РК обеспечить своевременное финансирование мероприятий, направленных на создание комфортных условий для получения общедоступного и бесплатного образования в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях РК детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Необходимо обеспечить увеличение числа педагогических работников, реализующих инклюзивное образование, обучить их, организовав курсы повышения квалификации для учителей, прежде всего дефектологов, педагогов-психологов, социальных педагогов, логопедов, тьюторов.

Уполномоченный тесно взаимодействует с Республиканским центром адаптивной физической культуры и спорта. За 5 лет функционирования Центра подготовлено 5 Мастеров спорта России, 16 Кандидатов в мастера спорта. Сейчас в центре на регулярной основе занимаются 266 человек, привлечено и освоено более 6 млн руб грантовых средств на реабилитацию детей инвалидов, куратором и разработчиком данных проектов была Мучкаева Е.И. Так только в 2022 году Фонд Потанина выделил РК 2 863 тыс.руб. на проект "Инклюзивный спорт для всех" для детей с ментальными нарушениями. Также в 2022-2023 г.г. учреждение участвует в Комплексе мер по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью. В 2023 году будут реализованы проекты ПАО "Лукойл" 3 проекта на 2022 год. На эти средства закупается реабилитационное оборудование, инвентарь, организовываются курсы повышения квалификации специалистов, а также поездки детей на всероссийские соревнования.

Уполномоченный принимает активное участие в обсуждении проблем детей на различных мероприятиях, проводимых как органами власти республики, так и общественными, религиозными объединениями.

Уполномоченный является членом Союза женщин Республики Калмыкия и принимает участие во всех проводимых общественной организацией мероприятиях, направленных на поддержку и развитие калмыцкого языка, популяризацию семейных ценностей, воспитание подрастающего поколения.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М.А.Львовой-Беловой, во всех регионах страны планируется открытие подростковых центров. Данные центры создаются в рамках программы «Подростки России», поддержанной главой государства и реализуемой при участии Федерального центра развития программ социализации подростков. Создание и функционирование центров будет способствовать осуществлению деятельности по патриотическому

воспитанию молодёжи, формированию здорового образа жизни, оказанию необходимой помощи подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Сейчас зачастую местами для общения молодежи становятся подъезды, подвалы, заброшенные места или онлайн-пространства. Молодежи необходимо предлагать альтернативу и поэтому необходима помощь и поддержка со стороны государственных и муниципальных органов в открытии таких центров, чтобы именно занятия в центрах стали привлекательными для молодёжи, в особенности, той, которая очень нуждается во внимании, поддержке и заботе.

Открытие в Калмыкии подростковых центров - это важный шаг, к решению многих проблем в молодёжной среде, в особенности работа центра нацелена на осуществление мероприятий по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, алкоголизма, наркомании и токсикомании. Первые шаги к открытию центров уже сделаны. В данный момент определяются места локации подростковых центров, которые призваны стать одновременно и местом отдыха, и клубом, и кризисным центром, где подростки могут провести с интересом время, узнать что-то новое, отдохнуть и получить правовую, консультативную, психологическую и иную помощь.

Детский общественный совет при Уполномоченном

В 2022 году Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия работал очень активно. Председатель Совета Колошева Анастасия участвовала в съезде председателей Детских общественных советов Российской Федерации, который состоялся в г.Москве.

Создание Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ было инициировано в 2018 г. Уполномоченным при Президенте России по правам ребенка. Детский Совет – совещательный, коллегиальный орган, где совместно с детьми и при их участии осуществляется координация вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы самих детей. В Республике Калмыкия Детский Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия (далее – Детский Совет) функционирует с 01 ноября 2018 года. Свою деятельность Детский Совет строит в соответствии с Положением о Детском общественном Совете при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия. Работа Детского Совета в 2022 году была направлена на выработку предложений по совершенствованию деятельности авторитетных взрослых в области защиты прав, свобод и законных интересов

несовершеннолетних; содействие формирования активной гражданской позиции у детей; организацию просветительской работы по вопросам прав детей; повышение правовой грамотности и правовой культуры детей.

В 2022 году проведены заседания Совета, посвященные вопросам нравственно-духовного и патриотического воспитания детей, молодежи республики, а также инфраструктура молодежных пространств.

III. Заключение

3.1 Итоги деятельности Уполномоченного

Анализируя работу Уполномоченного за весь период существования, обоснованным будет утверждение, что институт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Калмыкия состоялся как государственный орган, организующий взаимодействие различных ведомств в решении проблемных вопросов несовершеннолетних и семей с детьми, как экспертный орган в вопросах детства, как аналитический институт, выявляющий пробелы в законодательстве и вырабатывающий инициативы по их заполнению недостающими правовыми нормами в интересах детей. Об этом свидетельствует ежегодное повышение количества обращений к Уполномоченному, а значит и безусловный рост доверия, уверенности во внимательном отношении и в реальной помощи.

В условиях незапланированных ограничений, возникших в связи с пандемией коронавируса, обострились проблемы межведомственного взаимодействия при решении вопросов, с которыми столкнулись семьи с детьми в данных условиях. По сути, работа Уполномоченного преимущественно заключается в выявлении проблемных задач и содействии межведомственному взаимодействию всех органов, учреждений и ведомств, участвующих в решении вопросов, связанных с детьми, нахождению решений в нестандартных случаях, в случаях, которые не регламентированы законодательством или трактуются ведомствами с различных позиций.

Для недопущения нарушений прав и законных интересов детей, для предупреждения проблемных ситуаций, в которые могут попасть несовершеннолетние, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия организовывала и принимала участие в мероприятиях по правовому просвещению как детей, так и их родителей. На специальных мероприятиях и на личных приемах, Уполномоченным разъяснялись как права, так и обязанности детей, родителей, законных представителей. Особое внимание Уполномоченного направлено на работу с детьми, лишенными родительского попечения, находящихся в социальных учреждениях. Осенью

2021 года Уполномоченным направлены заключения с рекомендациями об устранении выявленных нарушений в ходе мониторинга социально-образовательных учреждений интернатного типа, а на протяжении всего 2022 года активно взаимодействовал с руководством социальных учреждений в содействии благоприятных условий быта детей, проведение выездных приемов способствовали соблюдению прав и законных интересов детей. Уполномоченным организовано взаимодействие со всеми ведомствами и организациями, которые так или иначе связаны с детьми, работают рабочие группы по самым актуальным проблемам – соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Мониторинг охватывает как обращения граждан, так и официальные запросы публикации в СМИ, на Интернет-ресурсах, любые другие достоверные источники информации. В целом деятельность Уполномоченного сосредоточена исключительно на вопросах обеспечения и защиты прав детей. Целью детского омбудсмена является ведение своей работы по трём магистральным направлениям: защита прав конкретного ребёнка и представительство его интересов, защита интересов отдельных детей и детей в целом, осуществление деятельности в интересах всех детей без представительства конкретного ребенка.

3.2. Цели на следующий год

Важным направлением в 2023 году будет работа, направленная на укрепление института Уполномоченных по правам ребёнка. Основная цель – содействовать развитию эффективной системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В связи с чем будет продолжена практика работы всех общественных органов, прежде всего, Совета по правам ребенка при Главе Республики Калмыкия.

Кроме того, в 2023 году необходимо своевременно выявлять проблемы, касающихся нарушений прав ребенка, чтобы быстро разрешать и устранять причины их возникновения. Решение единичных проблем каждого ребенка позволит решить системные проблемы на региональном и федеральном уровнях. Наряду с комплексными мероприятиями Плана Десятилетия детства, Карты действий, Подросток 360 * и иных акций и проектов, в которых определены тактика и стратегия на ближайшие годы, требуется целенаправленная системная работа не только Уполномоченного, но и всех ветвей власти с личной ответственностью должностных лиц.

Из смысла Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" следует, что целями государственной политики в интересах детей должны являться:

- осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;
- формирование правовых основ гарантий прав ребенка;
- содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры;
- защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Законом Республики Калмыкия от 01.04.2011г. № 254-IV-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Калмыкия». Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия будет и в дальнейшем содействовать соблюдению прав детей, используя все «рычаги» и полномочия, опираясь на принципы гуманизма, справедливости и открытости в решении злободневных и актуальных вопросов детства в Республике Калмыкия.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Калмыкия будет и в дальнейшем совершенствовать взаимодействие со всеми ветвями власти и общественностью, способствовать реализации политики государства в деле укрепления традиционных семейных ценностей и института семьи – как естественной среды жизни ребёнка и фундаментальной ячейки общества.

Уполномоченный по правам ребенка

в Республике Калмыкия

Н. Чужаева