



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
Уполномоченного по правам ребенка
в Республике Башкортостан
за 2023 год**

Уфа-2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
----------------	---

Глава 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан

1.1. Работа с обращениями граждан	6
1.2. Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	11
1.3. Реализация стратегических направлений в рамках реализации «Карты действий»	17
1.4. Мониторинги, проведенные Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан в 2023 году	20
1.5. Социальные проекты, инициированные и поддержанные Уполномоченным по правам ребенка в Республике Башкортостан	26
1.6. Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан	29
1.7. Практика сотрудничества с институтами гражданского общества	31

Глава 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних ..

2.1. Право на жизнь	34
2.1.1. Демографическая ситуация в Республике Башкортостан ..	34
2.1.2. Суицидальная ситуация в детской и подростковой среде	39
2.1.3. Гибель и травматизм несовершеннолетних в результате дорожно-транспортных происшествий	45
2.1.4. Травматизм и гибель детей в результате пожаров и иных внешних причин	47
2.2. Право на защиту от жестокого обращения и насилия	49
2.2.1. Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних	49
2.2.2. Проблема беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних	52
2.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	62
2.3.1. Споры в семейных правоотношениях	62
2.4. Право жить и воспитываться в семье	67
2.4.1. Проблемы семейного неблагополучия	68
2.4.2. Мониторинг ситуации отобрания детей из семьи	76
2.4.3. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	78
2.5. Обеспечение прав ребенка на получение содержания от своих родителей (алиментов)	87
2.6. Право на социальное обеспечение детей и семей с детьми ..	91
2.6.1. Основные меры по социальной поддержке семей с детьми в Республике Башкортостан в 2023 году	91
2.6.2. Поддержка многодетных семей в Республике Башкортостан	95

2.6.3. Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	99
2.7. Право на жилище	105
2.7.1. Обеспечение жилыми помещениями многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов	105
2.7.2. Обеспечение многодетных семей и семей, имеющих ребенка-инвалида, земельными участками	108
2.7.3. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	110
2.8. Право на охрану здоровья и реабилитацию несовершеннолетних	114
2.8.1. Состояние здоровья несовершеннолетних в Республике Башкортостан	115
2.8.2. Охрана здоровья детей-инвалидов	121
2.8.3. Вопросы обеспечения детей различных категорий лекарственными препаратами. Обеспечение детей, беременных женщин и кормящих матерей продуктами детского питания ..	135
2.8.4. Предоставление паллиативной помощи несовершеннолетним больным в Республике Башкортостан	142
2.8.5. Организация специализированной помощи, медико-социальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью	146
2.8.6. Репродуктивное здоровье несовершеннолетних	150
2.9. Право на отдых. Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Республике Башкортостан	154
2.10. Право на объединение и участие в принятии решений	162
2.11. Международное сотрудничество в области защиты прав и законных интересов детей	165

Глава 3. Духовно-культурные права

3.1. Право ребенка на образование	167
3.1.1. Дошкольное образование	168
3.1.2. Общее образование	169
3.1.3. Образование для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	172
3.1.4. Организация обучения детей, находящихся на длительном лечении	175
3.1.5. Конфликты в образовательных учреждениях	178
3.1.6. Деятельность психологических служб	184
3.1.7. Дополнительное образование	187
3.1.8. Организация питания в образовательных учреждениях ..	191
3.1.9. Образование в закрытых учреждениях системы МВД и УФСИН	194
3.1.10. Организация подвоза учащихся к образовательным учреждениям	196
3.2. Право доступа к информации и информационная безопасность	198
3.3. Право на доступ к культурным ценностям	203

Заключение



ВВЕДЕНИЕ

В России вопросы детства являются приоритетными в политике государства. Ключевым документом в 2023 г. в ответственности государства за подрастающее поколение стал Указ Президента РФ «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», подписанный 17 мая 2023 г. Президент России Владимир Путин много раз отмечал, что дети и молодежь являются будущим нашей страны, поэтому защита их здоровья и жизни, а также поддержка семей с детьми должны быть для общества первоочередными задачами. Период с 2018 по 2027 год объявлен в России Десятилетием детства. «Стратегия комплексной безопасности детей» закрепила принципы последовательной государственной политики по созданию безопасных условий для реализации прав и законных интересов детей, их подготовки к полноценной жизни в обществе, защиты от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Цель создания ежегодного доклада – информирование Главы Республики Башкортостан, депутатов Государственного Собрания – Курултая РБ, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений о положении дел в части соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, и мерах, принимаемых для обеспечения гарантий правовой защиты детского населения республики. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона РБ от 28 декабря 2009 г. № 193-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан» и утвержденными в 2022 г. методическими рекомендациями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В основу Доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан вошли:

- анализ и обобщение поступивших письменных и устных обращений граждан;
- проведение личных приемов граждан;
- сведения, полученные в ходе выездных мероприятий в районах и городах региона;
- результаты посещений детских учреждений, в том числе и закрытых;
- итоги консилиумов и мониторингов;
- сведения, полученные Уполномоченным по правам ребенка в РБ в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», где обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей во взаимодействии с министерствами и ведомствами, общественностью, родительским сообществом, СМИ и непосредственно с детьми.

В течение 2023 г. Уполномоченными по правам детей в субъектах России велась работа по «Карте Действий» в рамках реализации стратегических программ, инициируемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

«Подростки России» – программа направлена на консолидацию практических знаний о подростках и формирование профессионального сообщества специалистов по подростковой работе; повышение уровня родительских компетенций по подростковой тематике; поддержку и развитие детских общественных объединений; создание сети подростковых центров;

«Дети в семье» – одна из главных задач программы – сохранение ребенка в семье и семьи для ребенка. В ее рамках ведется работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;

«Страна для детей!» – программа направлена на создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребенку через реализацию принципа «чужих детей не бывает» как в цифровом пространстве, так и в каждом дворе;

«Сопровождение через всю жизнь» – цель программы – выстраивание доступных возможностей для детей с инвалидностью и их семей во всех сферах жизни.

Данные стратегические направления вошли в годовой план Уполномоченного по правам ребенка в РБ. Были организованы и проведены мероприятия: мониторинги, проекты, акции, обсуждения, встречи при участии Экспертного совета, общественных помощников, Детского общественного совета во взаимодействии с министерствами и ведомствами. Доклад дополнен конкретными примерами проблем, с которыми заявители обращались в правозащитный институт, и результатами работы по их решению. В документе представлены предложения по улучшению положения детей, адресованные органам власти, а также задачи Уполномоченного по правам ребенка в РБ на 2024 г. Материалы и выводы Доклада могут быть учтены государственными органами власти для развития государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в республике.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан по адресу <https://upr.bashkortostan.ru>.

ГЛАВА 1. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан

1.1. Работа с обращениями граждан

За 2023 г. Уполномоченным по правам ребенка в Республике Башкортостан рассмотрено 1720 обращений граждан (713 письменных и 1007 устных), проведено 50 личных приемов, в ходе которых принято 345 граждан.

Уполномоченным в 2023 г. осуществлено 65 рабочих поездок в муниципальные образования, в ходе которых проведены личные приемы граждан, даны многочисленные консультации юридического, психологического, педагогического характера, многие вопросы решались на месте с привлечением представителей местного самоуправления. Уполномоченным посещено 150 учреждений, среди которых – организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По выявленным недостаткам и нарушениям Уполномоченным направлены соответствующие заключения и рекомендации в компетентные органы. Предложения по восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних исполнены в установленные сроки и в полном объеме.

Анализ поступивших к Уполномоченному обращений граждан свидетельствует об особой актуальности защиты прав детей в ситуациях ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, внутрисемейных конфликтов, определения места жительства ребенка, установления порядка общения с ним, устранения препятствий к общению в ситуациях раздельного проживания родителей, конфликтов в образовательных организациях. В связи с этим Уполномоченным инициировано

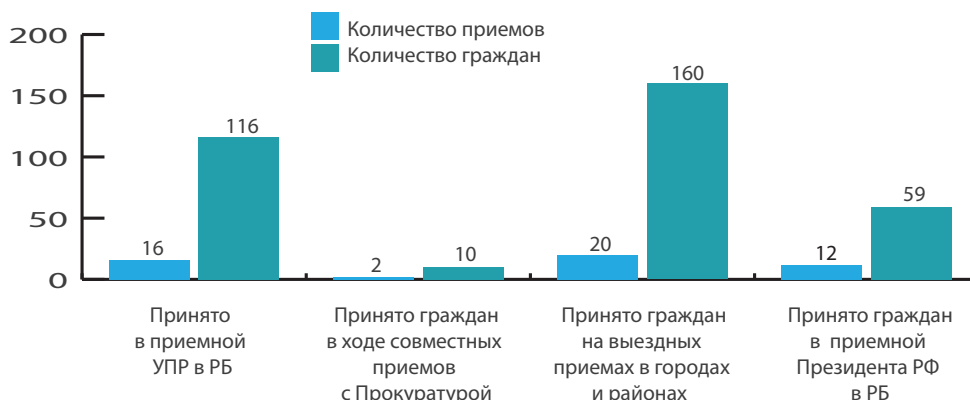


и проведено 68 социальных консилиумов (выездных и в онлайн-формате) в режиме медиации, в ходе которых рассмотрено 85 вопросов по урегулированию внутрисемейных споров, конфликтных ситуаций в образовательных организациях и др.

Основные проблемы, обсуждаемые на консилиумах:

- определение порядка общения с ребенком при раздельном проживании родителей;
- определение места жительства ребенка, в т. ч. в случае исполнения судебного решения;
- ненадлежащее исполнение родительских обязанностей;
- установление опеки (попечительства) в отношении несовершеннолетних;
- урегулирование конфликтной ситуации между несовершеннолетними, их законными представителями, педагогами, администрацией образовательного учреждения.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Башкортостан в 2023 г.



Основные темы обращений граждан Республики Башкортостан в 2023 году

Тематика вопросов	Пись- менные	Устные	Всего
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	460	674	1134
Право на жилище, в т. ч.:	108	148	256
• обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	14	10	24
• обеспечение жилыми помещениями многодетных семей (в т. ч. предоставление отдельным категориям многодетных семей жилищных сертификатов, удостоверяющих право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения)	13	7	20
• обеспечение жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий (в т. ч. семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания)	10	19	29
• обеспечение многодетных семей земельными участками для ИЖС	7	10	17
• обеспечение семей, имеющих ребенка-инвалида, земельными участками для ИЖС	0	9	9
• несоблюдение санитарно-эпидемиологических и технических требований к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях	0	2	2
• обеспечение жилыми помещениями в случае признания жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу (в т. ч. потеря жилого помещения в результате пожара)	7	12	19
• задолженность по кредитным обязательствам (ипотека)	2	25	27
• регистрация по месту жительства (в т. ч. вселение, порядок пользования жилым помещением, снятие с регистрационного учета и выселение семей с детьми из жилого помещения)	17	20	37
• иные жилищные вопросы (участие в долевом строительстве жилья, неисполнение судебных решений по предоставлению жилья, благоустройство придомовой территории, оплата жилищно-коммунальных услуг, прекращение подачи коммунальных ресурсов и т. д.)	38	34	72
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, в т. ч.:	76	100	176
• получение качественной и бесплатной медицинской помощи	30	35	65
• обеспечение лекарственными препаратами	23	30	53
• обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации, детским питанием	7	11	18
• соблюдение санитарно-эпидемиологического режима в детских учреждениях	0	2	2
• установление и снятие инвалидности	8	15	23
• организация санаторно-курортного лечения	8	7	15
• транспортировка и госпитализация для оказания экстренной медицинской помощи и лечения	0	0	0
Право на защиту семьи, материнства и детства, в т. ч.:	240	351	591
• неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей (в т. ч. лишение, ограничение и восстановление родительских прав)	90	95	185
• жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7	20	27
• неисполнение родителями алиментных обязательств	49	75	124
• определение места жительства ребенка	24	74	98

• определение порядка общения с ребенком	56	70	126
• оказание помощи семьям мобилизованных граждан	14	17	31
Право на социальное обеспечение (назначение и выплата пособий, пенсий, материнского капитала и других мер социальной поддержки), в т. ч.:	24	64	88
• выплаты и пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	23	42	65
• получение пенсии по инвалидности, по потере кормильца	1	12	13
• распоряжение средствами материнского (семейного) капитала	0	10	10
Право на гражданство , в т. ч.:	12	11	23
• приобретение гражданства РФ (в т. ч. получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, депортация и выдворение из РФ)	9	8	17
• возврат детей на территорию РФ (в т. ч. вывоз детей в другие страны без согласования с родителями и законными представителями)	3	3	6
СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	108	97	205
Право на образование , в т. ч.:	108	97	205
• получение дошкольного образования	5	12	17
• получение школьного образования	35	25	60
• получение профессионального образования	2	3	5
• итоговая аттестация (сдача ОГЭ, ЕГЭ)	0	2	2
• конфликтные ситуации в образовательных учреждениях	64	51	115
• получение дополнительного образования	2	2	4
• летний отдых и оздоровление	0	2	2
ЛИЧНЫЕ ПРАВА	112	211	323
Право на жизнь, защиту от насилия, безопасность и личную неприкосновенность , в т. ч.:	51	60	111
• жестокое обращение в отношении детей членами семьи	5	10	15
• жестокое обращение в отношении детей в детских учреждениях	1	2	3
• жестокое обращение в отношении детей третьими лицами	2	12	14
• безопасность несовершеннолетних	43	36	79
Право на защиту органами местного самоуправления, исполнительной власти, правоохранительными органами и судом , в т. ч.:	54	149	203
• несогласие с решениями и действиями (бездействием) органов исполнительной власти, местного самоуправления (в т. ч. органов опеки и попечительства, КДНиЗП)	10	40	50
• несогласие с решениями и действиями (бездействием) правоохранительных органов (прокуратуры, службы судебных приставов, внутренних дел, следственных органов и др.)	31	45	76
• несогласие с решением суда	13	64	77
Право на доступ к информации и информационную безопасность	7	2	9
ИНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ (затрагивающие права детей)	33	25	58
ВСЕГО	713	1007	1720

Количество обращений граждан Республики Башкортостан в 2023 году

Муниципальное образование	Кол-во обращений	Муниципальное образование	Кол-во обращений
г. Уфа	730	Зилаирский район	7
г. Агидель	10	Иглинский район	48
г. Кумертау	15	Илишевский район	11
г. Межгорье	4	Ишимбайский район	25
г. Нефтекамск	43	Калтасинский район	10
г. Октябрьский	26	Караидельский район	9
г. Салават	30	Кармаскалинский район	17
г. Сибай	14	Кигинский район	7
г. Стерлитамак	60	Краснокамский район	8
Абзелиловский район	9	Кугарчинский район	10
Альшеевский район	11	Куюргазинский район	5
Архангельский район	8	Кушнаренковский район	15
Аскинский район	7	Мелеузовский район	28
Аургазинский район	10	Мечетлинский район	9
Баймакский район	4	Мишкинский район	10
Бакалинский район	10	Миякинский район	8
Балтачевский район	8	Нуримановский район	5
Белебеевский район	35	Салаватский район	8
Белокатайский район	5	Стерлибашевский район	5
Белорецкий район	25	Стерлитамакский район	9
Бижбулякский район	5	Татышлинский район	9
Бирский район	14	Туймазинский район	32
Благоварский район	10	Уфимский район	62
Благовещенский район	25	Учалинский район	11
Буздякский район	8	Федоровский район	9
Бураевский район	8	Хайбуллинский район	11
Бурзянский район	5	Чекмагушевский район	10
Гафурьевский район	9	Чишминский район	16
Давлекановский район	6	Шаранский район	10
Дуванский район	5	Янаульский район	13
Дюртюлинский район	15	СИЗО и ИК	15
Ермекеевский район	9	другие субъекты РФ	77
Зианчуринский район	8	ВСЕГО	1720

Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Башкортостан

Категория заявителя	2021	2022	2023
Родители	1005	1025	1100
Граждане	99	146	125
Иные родственники	198	168	205
Многодетная семья	41	35	30
Лица, отбывающие наказание	39	45	13
УПР региона	2	2	1
Коллективные	13	28	22
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	135	126	117
Общественные организации	4	1	1
Несовершеннолетние	10	16	15
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выпускники детских домов и школ-интернатов	42	33	29
Адвокаты	20	20	18
Депутаты субъектов РФ	5	3	1
Ведомства	70	65	42
Средства массовой информации	2	2	1
Другие	0	0	0
ИТОГО	1685	1715	1720

Наибольшее количество обращений связано с соблюдением права на защиту семьи, материнства и детства. По данной тематике поступило более трети (34%) от общего количества обращений. На второй позиции – вопросы, связанные с реализацией права на жилище (15%). Следующие по частоте обращения – на тему права на образование и вопросы реализации права на защиту органами местного самоуправления, исполнительной власти, правоохранительными органами и судом. Доля таких обращений составила 12% по каждой тематике. Десять процентов обращений было по вопросам, связанным с правом несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь. Семь процентов обращений от граждан поступило по вопросам права на жизнь, защиту от насилия, безопасность и личную неприкосновенность несовершеннолетних и пять процентов – по вопросам реализации права на социальное обеспечение (назначение и выплата пособий в связи с рождением и воспитанием ребенка, получение пенсии по инвалидности, по потере кормильца, распоряжение средствами материнского капитала и получение других мер социальной поддержки). В одном проценте обращений к Уполномоченному поднимались вопросы реализации права на гражданство, в т. ч. приобретение гражданства, получение разрешения на временное проживание, вида на жительство в Россию, а также возврата детей на территорию страны в случаях неправомерных действий со стороны одного из родителей, связанных с вывозом ребенка за пределы страны и отказов в обеспечении доступа другого

родителя к общению с ребенком и участию в его воспитании, а также в связи со случаями вывоза детей в районы боевых действий в Сирию, Ирак и другие страны Ближнего Востока.

Иные обращения граждан, косвенно затрагивающие права детей, составили три процента от общего количества обращений.

Самые актуальные темы обращений граждан:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей (в т. ч. лишение, ограничение и восстановление родительских прав) (10,8%);
- определение порядка общения с ребенком (7,3%);
- неисполнение родителями алиментных обязательств (7,2%);
- получение качественной и бесплатной медицинской помощи, в т. ч. обеспечение лекарственными препаратами (6,9%);
- конфликтные ситуации в образовательных организациях (6,7%);
- определение места жительства ребенка (5,7%);
- безопасность несовершеннолетних (4,6%);
- несогласие с решением суда (4,5%);
- несогласие с решениями и действиями (бездействием) правоохранительных органов (Прокуратуры, службы судебных приставов, органов внутренних дел, следственных органов и др.) (4,4%);
- выплаты и пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (3,8%).

В разрезе городских округов наибольшее количество обращений поступило от жителей г. Уфы – 42% от общего числа обращений. Также следует отметить города Стерлитамак (4%), Нефтекамск (3%), Салават (2%). Среди районов наибольшее количество обращений поступило из Уфимского (4%), Иглинского (3%), Белебеевского (2%), Туймазинского (2%) районов. Из субъектов России поступило 4,8% обращений.

Основные категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному, по результатам 2023 г. представлены в таблице выше. Анализ обращений показал, что больше всего их поступило, как и в предыдущие годы, от законных представителей (1100 обращений).

Нововведением в деятельности Уполномоченного с декабря 2022 г. стало ее участие в судебных процессах, связанных с рассмотрением заявлений о помещении (пребывании) несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по РБ (ЦВСНП) и специальные учебно-воспитательное учреждения закрытого типа (СУВУЗТ).

В соответствии с изменениями, внесенными в законодательство Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного

судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», согласно ч. 2 ст. 285.8 КАС РФ, ч. 2 ст. 285.15 КАС РФ о возбуждении производства по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания и в учебном учреждении закрытого типа, суд информирует Уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу о целесообразности или нецелесообразности помещения. Изменения вступили в силу с 02.12.2022 г.

В этой связи увеличилось число привлечений Уполномоченного к административным процессам по данной категории дел: с двух в 2022 г. до 40 в 2023 г. (25 – о помещении в ЦВСНП, семь – о помещении в Серафимовское СУВУЗТ, два – о помещении в Ишимбайское СУВУЗТ, пять – о продлении срока пребывания в Ишимбайском СУВУЗТ, одно – о досрочном прекращении пребывания в Ишимбайском СУВУЗТ). По всем административным делам данной категории Уполномоченным даны заключения ●

1.2. Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

С учетом позиции Уполномоченного по делам о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП в 20 случаях судом исковые заявления удовлетворены, в пяти случаях – отказано в помещении.

По делам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в СУВУЗТ, в 14 случаях судом исковые заявления удовлетворены (шесть – о помещении в Серафимовское СУВУЗТ, два – в Ишимбайское СУВУЗТ, пять – о продлении срока пребывания в Ишимбайском СУВУЗТ, одно – о досрочном прекращении пребывания в Ишимбайском СУВУЗТ), по одному делу отказано в помещении в СУВУЗТ.

В решении вопросов защиты прав детей Уполномоченный взаимодействует и сотрудничает с органами власти, госструктурами и общественными организациями. Это позволяет оперативно разрешать ситуации, требующие безотлагательного вмешательства. Не подменяя органы исполнительной власти, институт Уполномоченного играет ведущую роль в государственной системе защиты прав детей, во многих случаях выступая не только координатором, но и инициатором мер и действий по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. В соответствии со ст. 3 «Конвенции о правах ребенка» во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществляется в соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 27.12.2018 N 501-ФЗ, который наделяет Федерального Уполномоченного правом осуществлять координацию деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В 2023 г. продолжилась работа: по реализации стратегических программ по инициативе Федерального Уполномоченного, а также взаимодействие по работе с обращениями граждан (принято 27 обращений граждан); по проведению мониторинговых мероприятий; по проведению всероссийских акций и конкурсов, объявленных по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка; по участию в работе Всероссийских съездов, форумов, «круглых столов»; по участию в аналитической работе по совершенствованию системы защиты прав детей, обеспечению их прав и законных интересов. Уполномоченный принимала активное участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка:

- 26–27 апреля в работе XX Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в г. Казане, посвященного вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения. В рамках форума состоялись секции по развитию детской психиатрии, профилактики социального сиротства детей, перепрофилированию домов ребенка, реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью,



- лечению туберкулеза у детей, ранней помощи детям и др. Уполномоченный по правам ребенка в РБ выступила на площадке «Медицинская помощь в образовательных организациях» и представила опыт региона по стоматологической помощи в школах;
- 18–20 октября в работе XXI Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в г. Хабаровске. Форум был приурочен к 25-летию правозащитного института и посвящен вопросам его развития. На съезде обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей в современной России, темы совершенствования правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации стратегических программ и проведения мероприятий уполномоченного, развития и укрепления института региональных Уполномоченных по правам ребенка, а также взаимодействие детских омбудсменов с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации. Уполномоченный выступила на площадке «Равный – равному» с темой «Поиск ресурсов на инициативы: бюджетных и внебюджетных», представив опыт взаимодействия с НКО в вопросах семьи и детства;
 - в августе 2023 г. во Всероссийском подростковом слете «РосПодрокс» в г. Москве. В рамках Слета прошла вторая очная встреча членов Федерального детского общественного совета (ФДОС) при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка;
 - 14 сентября Башкортостан с рабочим визитом посетила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова. В программе посещения прошла встреча с Главой РБ, Уполномоченный приняла участие в первом Всероссийском фестивале игр «Айда играть!», в совещании ПФО, посвященном вопросам социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в постинтернатный период, развитию технологий сопровождаемого проживания лиц с инвалидностью. Она посетила Республиканский дом ребенка, детское общественное пространство «То самое место». Это пространство стало одним из победителей Всероссийского конкурса программ социализации подростков;
 - 11–14 апреля в рамках реализации Указа Президента РФ от 23.11.2018 по возвращению несовершеннолетних граждан России в Россию и обеспечению эффективного процесса их социальной адаптации в республике работала рабочая группа специалистов аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, ФГБУ «НМИЦ психиатрии и наркологии им. В. П. Сербского», Федерального координационного центра по обеспечению психологической службы в системе образования Российской Федерации ФГБОУ ВО МГППУ. В рамках мониторинга группа изучала региональный опыт работы с детьми, возвращенными из зон боевых действий на Ближнем Востоке с 2018 г. и принявшими их семьями. Всего в республику возвращено 26 детей из Ирака и Сирии, из них в 2022 г. возвращено девять детей из Сирии.

Работу по проведению мониторинга координировал аппарат Уполномоченного по правам ребенка в РБ;

- 15–16 ноября Уполномоченный участвовала в Форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» в г. Кирове;
- 6–7 декабря Уполномоченный приняла участие в Федеральном форуме «РосПодрок: Вчера. Сегодня. Послезавтра» в г. Москве. Программа форума состояла из обучающих и дискуссионных площадок по направлениям: репродуктивное здоровье подростка, развитие подростковых пространств, профилактика асоциальных явлений в подростковой среде, ответственное трудоустройство подростков, психологическая и психиатрическая помощь подросткам. Уполномоченный выступила на площадке по созданию детских общественных пространств в Башкортостане.

Взаимодействие с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах России осуществлялось в рамках межрегиональных мероприятий, оперативного обмена эффективными практиками работы в сфере защиты прав детства, совместных рассмотрений обращений граждан, информационного обмена и участия в деятельности КС УПР ПФО:

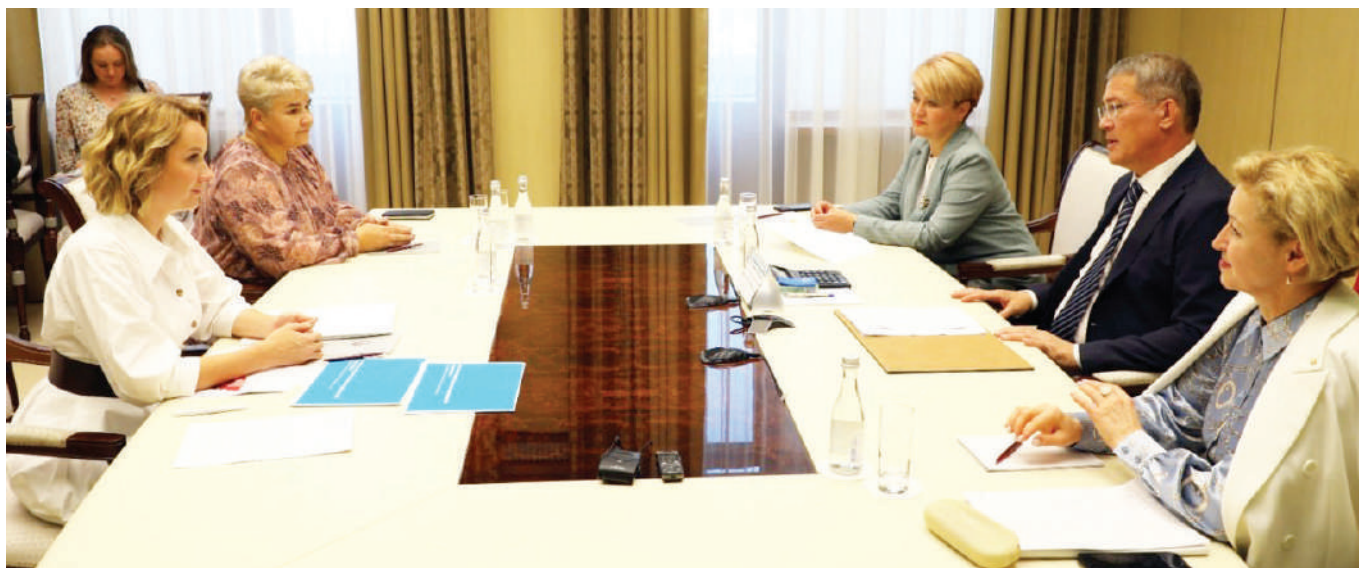
- 18–19 мая в республике прошло Всероссийское совещание по вопросам ресоциализации подростков, находящихся в конфликте с законом. В нем приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова в онлайн-формате, директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Лариса Фальковская, министр образования и науки РБ, представители Прокуратуры и МВД, Уполномоченные по правам ребенка субъектов России, руководители специальных учебно-воспитательных учреждений, руководители и специалисты федеральных и региональных учреждений системы образования, социальной сферы и системы профилактики. Уполномоченный выступила на секции с темой «Системный и межведомственный подходы к организации профилактической работы на территории Республики Башкортостан»;
- 25 июля Уполномоченный по правам ребенка в Калужской области Ирина Агеева и начальник отдела КДНиЗП администрации Губернатора Калужской области Наталья Терентьева посетили Ишимбайское СУВУ. Гости ознакомились с работой учреждения, условиями проживания, отдыха и медицинского сопровождения. В рамках встречи состоялся «круглый стол» по вопросам социализации выпускниц, гости ознакомились с творчеством обучающихся;
- 6–7 июля в г. Чебоксары прошло расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в ПФО, посвященное теме «Организация отдыха

и оздоровления несовершеннолетних». Уполномоченные обменялись информацией о принципах и методиках организации летнего отдыха и оздоровления детей, применяемых в различных регионах. Они посетили Центр сопровождения и социализации подростков «ТОП», загородный лагерь «Бригантина», Реабилитационный центр для детей-инвалидов, где ознакомились с их работой и программой отдыха и реабилитации, приняли участие в финале окружного конкурса «Успешная семья Приволжья»;

- 14–15 сентября в г. Уфе прошел Координационный совет Уполномоченных в ПФО. Состоялось окружное совещание по вопросам социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченные посетили Центр абилитации и реабилитации детей «Любимый малыш» Благотворительного фонда помощи больным детям «Особенные дети», Центр ментального здоровья Башкортостана для детей с расстройствами аутистического спектра (РАС), стали участниками Фестиваля «ВЕРНУТЬ ДЕТСТВО», а 15 сентября побывали в Ишимбайском СУВУ, где заложили аллею «Дружбы и сотрудничества», посадив рябиновые деревья вместе с воспитанницами училища.

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики РФ по защите прав и законных интересов детей ч. 1 ст. 3 Закона РБ от 28.12.2009 N 193-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан» закрепляет право на внесение предложений по совершенствованию республиканского законодательства, муниципальных правовых актов о правах, свободах и законных интересах ребенка; ч. 1 ст. 12 закрепляет право направлять Главе республики, в органы государственной власти и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей. В 2023 г. в соответствии с выше указанными законодательными актами Уполномоченным в органы власти направлен ряд предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства.

Главному федеральному инспектору по РБ А. А. Касьянову по итогам состоявшегося 14 сентября 2023 г. совещания с участием Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Марии Львовой-Беловой в рамках Фестиваля по поддержке и социальной адаптации воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регионов ПФО «ВЕРНУТЬ ДЕТСТВО» было предложено следующее.



В целях сокращения числа социальных сирот, включенных в список на получение жилых помещений, сокращения времени ожидания предоставления жилья данной категории лиц, сокращения пустующих жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, ранее предоставленных лицам указанной категории граждан:

1. В порядке законодательной инициативы внести изменения в жилищное законодательство РФ в целях сохранения жилых помещений лицам из числа детей-сирот по договору специального найма:

- в ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» рассмотреть возможность в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в п. 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, перезаключать договоры найма специализированных жилых помещений не на новый 5-летний срок, а сроком на три года;
- в ч. 3 ст. 92 Жилищного кодекса РФ: «специализированные жилищные помещения не подлежат отчуждению, передаче в аренду, в наем, за исключением передачи таких помещений по договорам найма». Рассмотреть возможность в части наделения уполномоченных органов правом и установления оснований для заключения трехсторонних договоров аренды или безвозмездного пользования временно пустующих жилых помещений, ранее предоставленных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. В порядке законодательной инициативы на региональном уровне в ст. 8 Закона РБ от 27.10.1998 № 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законе РБ от 28.12.2005 г. № 260-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» рассмотреть вопрос о снижении возраста предоставления жилищных сертификатов с 21-го года, а не с 23-х лет (в этом возрасте многие лица из числа детей-сирот уже имеют профессию, постоянное место работы, семьи, детей).

3. Предусмотреть увеличение субвенций на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа по договорам специализированного найма жилых помещений.

4. Необходимо исключить возможность принятия судами всех инстанций решений о внеочередном предоставлении жилья, нарушающих права и законные интересы лиц, поставленных на учет ранее, состоящих в списках, нуждающихся в жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Для сокращения численности очередности следует проводить комплексное сопровождение семей в целях создания условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья ребенка, его психологическую защищенность, эмоциональное и личностное развитие с учетом возрастных особенностей с целью профилактики социального сиротства, формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни, возрождения института семьи.

С целью совершенствования работы по организации сопровождаемого проживания инвалидов:



1. Необходимо создавать региональные службы защиты прав лиц с психическими нарушениями, которые могли бы представлять интересы как подопечных интернатных учреждений, так и интересы подопечных Служб сопровождаемого проживания.

2. Необходимо стимулировать появление достаточного количества поставщиков сопровождаемого проживания. Для этого принципиально важно решить вопрос об установлении тарифов на оказание услуги в размере, соразмерном фактическим затратам на оказание услуги.

3. Необходимо обращение к застройщикам с предложением выделять 5-6 комнатные квартиры на правах социальной аренды. Проживающие будут оплачивать коммунальные услуги пропорционально занимаемым метрам.

Премьер-министру Правительства РБ А. Г. Назарову направлено обращение по вопросу принятия дополнительных мер, направленных на профилактику пагубных привычек:

- систематизировать совместную работу с родителями, педагогами, медицинским сообществом по профилактике употребления спиртных напитков, наркотических и психотропных веществ, табачных изделий среди несовершеннолетних;
- рассмотреть возможность увеличения штатных единиц по специализации «подростковый врач-нарколог». Для эффективной работы наркологической службы необходимо укомплектовать наркологическую службу медицинскими психологами, психотерапевтами, специалистами по социальной работе.

В Государственное Собрание – Курултай РБ направлено предложение по усовершенствованию работы, связанной с улучшением качества жизни детей, страдающих заболеванием целиакия: в регионе необходимо предусмотреть новую меру социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты на питание для детей в размере не менее пяти тыс. руб., что потребует дополнительно финансирования из регионального бюджета в размере порядка трех миллионов руб. в год.

В рамках взаимодействия Уполномоченного с Госсобранием в марте 2023 г. создана рабочая группа по вопросу профилактики случаев травли (буллинга) в детских коллективах, в которую вошла Ольга Панчихина. С марта по сентябрь прошло четыре заседания рабочей группы, на которых рассматривались вопросы конфликтов в образовательных организациях, психологического сопровождения и воспитательной работы в детских коллективах и т. д. Рабочая группа участвовала в урегулировании отдельных конфликтных ситуаций в школьной среде и выработала ряд предложений. Президиум Госсобрания включил в повестку дня на 14 декабря пленарного заседания парламента законопроект «О внесении изменений в ст. 11 Закона РБ «Об уполномоченном по правам ребенка в Башкортостане». Законопроект направлен на борьбу с буллингом в детской среде.

Согласно разработанному документу, полномочия детского омбудсмена значительно расширяются. В частности, устанавливается, что Уполномоченный по инициативе родителей участвует в переговорах конфликтующих сторон, имеет право обращаться в Государственное Собрание с предложениями о проведении парламентских расследований или слушаний по фактам нарушения прав и интересов детей.

Законопроект разработан по инициативе рабочей группы по профилактике случаев травли (буллинга) в детских коллективах. В ноябре сформирована Рабочая группа по вопросу девиантного поведения среди обучающихся образовательных организаций при Комитете по науке, образованию, культуре, молодежной политике и спорту Государственного Собрания – Курултая РБ, в которую вошла Уполномоченный по правам ребенка в РБ.

В Министерство здравоохранения РБ направлено предложение об оказании помощи в обеспечении пациентов, страдающих редким тяжелым заболеванием фенилкетонурия: об установлении мер социальной поддержки, а также об организации производства и сбыта на территории республики специализированных низкобелковых, безбелковых продуктов со сниженным содержанием фенилаланина.

Сотрудничество с органами исполнительной власти и местного самоуправления имеет системный характер и направлено на объединение усилий в целях защиты прав и законных интересов детей. Взаимодействие осуществляется в форме организации и участия в деятельности коллегиальных органов, совещаний, конференций, рабочих групп, выездов в муниципальные образования республики, рабочих встреч с руководителями и представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, внесения предложений и замечаний в проекты постановлений и решений коллегиальных органов, организации и проведения совместных проектов, мероприятий, акций, конкурсов и др.

Уполномоченный в 2023 г. приняла участие:

- в работе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РБ;
- в заседаниях межведомственной рабочей группы по вопросам охраны прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры РБ;
- в расширенном заседании коллегии Прокуратуры РБ, на котором обсудили вопросы состояния законности и практики прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере доступности и безопасности образования;
- по реализации мероприятий общественного проекта ПФО «Ментальное здоровье» в рамках работы круглого стола «Механизмы выстраивания комплексной работы по реабилитации детей с РАС» и т. д.

Совместно с Министерством образования и науки РБ в течение года проводились родительские лектории, консилиумы по разрешению конфликтных ситуаций в образовательных организациях; просветительские мероприятия для советников по воспитанию, педагогов, психологов, заместителей директоров.

В рамках регионального форума «Взлтай» Уполномоченный приняла участие в работе площадки «Единое воспитательное пространство в образовательных организациях Республики Башкортостан». В ноябре

2023 г. состоялся Республиканский форум по вопросам профилактики преступности среди несовершеннолетних «Профилактика. Безопасность. Дети». Эксперты обсудили вопросы совершенствования организационных, нормативных механизмов обеспечения системы профилактики, повышения эффективности региональных психолого-педагогических служб, обеспечивающих профилактику правонарушений обучающихся и обеспечение безопасности образовательных организаций. В летний период Уполномоченный в плановом порядке посещала загородные оздоровительные учреждения региона с целью ознакомления с условиями безопасности нахождения в них детей. По итогам выездных мероприятий информация передана в межведомственную комиссию по организации отдыха и оздоровления детей при Правительстве РБ.

Во взаимодействии с Министерством семьи, труда и социальной защиты населения РБ Уполномоченный приняла участие в Форуме замещающих семей и церемонии награждения победителей регионального этапа «Успешная семья Приволжья»; во II Всероссийском форуме-выставке «Ломая барьеры»; торжественном мероприятии, посвященном Дню матери, Дню социального работника и т. д. Уполномоченный является членом Коллегии Министерства семьи, труда и социальной защиты населения РБ и участвует в ее заседаниях.

С Государственным Комитетом по молодежной политике РБ Уполномоченный приняла участие в Молодежном гражданском форуме ПФО «Ййыын молодежи – 2023», состоялась встреча с молодежью «Диалог на равных».

Уполномоченный входит в экспертный совет по вопросам некоммерческих организаций при Комитете Государственного Собрания – Курултая РБ по местному самоуправлению, развитию институтов гражданского общества и средствам массовой информации.

В целях развития сотрудничества Уполномоченный взаимодействует с ведущими ВУЗами региона, такими как: Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, БГПУ им. М. Акмуллы, Уфимский университет науки и технологий, Институт развития образования РБ, Уфимский юридический институт МВД России. Совместно с Координационным центром по противодействию идеологии терроризма и экстремизма БГПУ им. М. Акмуллы проведено пять зональных семинаров-совещаний «Формирование эффективной системы патриотического воспитания, профилактики экстремизма и деструктивного поведения в школьной среде». В них участвовало более 700 заместителей директоров по воспитательной работе образовательных учреждений.

В 2023 г. Уполномоченный активно взаимодействовала со специальными учебно-воспитательными общеобразовательными учреждениями закрытого типа. В ФГБПОУ «Ишимбайское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» находятся девочки со всей России. Подобных учреждений всего два в стране.

Для оказания поддержки в ресоциализации подростков, находящихся в конфликте с законом, было принято решение о выстраивании сотрудничества с Уполномоченными регионов. В 2023 г. 16 Уполномоченных посетили СУВУЗТ – подписаны соглашения о сотрудничестве, посажена «Аллея дружбы».

Государственное казенное Серафимовское специальное учебно-воспитательное общеобразовательное учреждение закрытого типа – учреждение для мальчиков. За год Уполномоченный и сотрудники его Аппарата посетили его четыре раза. Был проведен мониторинг совместно с советником отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, семинар по вопросам межведомственного взаимодействия в части оказания помощи несовершеннолетним. По итогам совещания приняты решения по совершенствованию деятельности учреждения и повышению качества условий жизни, обучения и воспитания несовершеннолетних.

Уполномоченный принял участие в родительском собрании в День матери, на котором родители (законные представители) и родственники были ознакомлены с режимом работы учреждения, условиями проживания.

В 2023 г. Уполномоченным заключен ряд соглашений по взаимодействию в реализации прав и свобод детей в регионе:

- Подписано Соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребенка в РБ и Региональной общественной организацией Обществом башкирских женщин в целях сохранения и пропаганды национальных семейных традиций, духовно-нравственных и культурных ценностей населения;

- 12 мая подписано Соглашение с Федеральным государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Ишимбайское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- 10 июля Уполномоченный по правам ребенка в РБ и руководитель филиала фонда «Защитники Отечества» по РБ договорились о сотрудничестве – Уполномоченный и филиал Фонда будут взаимодействовать в части обмена информацией о нарушении прав и законных интересов ветеранов СВО и семей погибших бойцов. Предусмотрено проведение совместных приемов граждан, оказание взаимной консультационной помощи и другие формы сотрудничества;
- 9 августа в Управлении Министерства юстиции РФ по РБ в преддверии Дня знаний подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам защиты прав и интересов ребенка в республике (соглашение с Уполномоченным позволяет вести сотрудничество по целому ряду направлений: проведению просветительских мероприятий, ориентированных на формирование правовой культуры у детей; защите прав и законных интересов детей, выявлению, устранению и предупреждению их нарушений; укреплению патриотического воспитания молодого поколения; совершенствованию федерального и регионального законодательства в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних) ●

1.3. Реализация стратегических направлений в рамках реализации «Карты действий»

В рамках реализации стратегических направлений, инициируемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в РБ проделана следующая работа.

Направление «Подростки России» стало одним из приоритетных. В 63-х муниципальных образованиях республики проживает более 350 тыс. подростков в возрасте от 12 до 18 лет. В самом названии проекта заложен огромный спектр вопросов и проблем, сопровождающих ребенка этой возрастной группы в период его взросления. Один из ключевых вопросов этого процесса – проблема создания условий для организации взаимодействия с подростками, пространства, отвечающего интересам и пожеланиям самого подростка, построенного на доверии, возможностей реализовать свои интересы и потребность в общении.

Под эгидой Уполномоченного в партнерстве с Фондом социального культурного и экономического развития Уфы «Общественный фонд развития города» при поддержке Фонда Главы РБ в 2023 г. создано 11 общественных пространств

для подростков. В их создании участвовали группы ребят в возрасте от 12 до 17 лет под руководством наставников. Ребята прошли образовательный курс, разработали дизайн своих пространств, их функциональность, правила, участвовали в публичной защите, а по итогам получили финансовую поддержку на проведение ремонтных работ и закуп мебели для создания своих «третьих мест». В 2024 г. запланировано создание и открытие еще 17 общественных пространств для детей и подростков.

31.08.2023 г. открыто пространство «То самое место» в г. Уфе. Оно вошло в число победителей Федерального конкурса программ социализации подростков, проводимого под эгидой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Мария Львова-Белова 15 сентября посетила детское общественное пространство «То самое место», где пообщалась с членами Детского общественного совета региона.

Под эгидой Уполномоченного впервые создан реестр общественных пространств для детей и подростков в городах и районах Башкортостана. В него вошло 43 пространства. Реестр



размещен на сайте Уполномоченного по правам ребенка в РБ, направлен в Министерство семьи и труда социальной защиты населения РБ, Министерство образования и науки РБ, Комитет по молодежной политике РБ, города и районы. Данная информация прежде всего необходима самим подросткам, родителям и педагогам.

Уполномоченный по правам ребенка в РБ Ольга Панчихина и Председатель комиссии по образованию, спорту, молодежной политике и добровольчеству Общественной палаты РБ Марина Таран провели «Классные встречи» на XXI Межрегиональном фестивале «Пионеры третьего тысячелетия». Участниками встречи стали ребята в возрасте от 10 до 17 лет. Говорили о социальной активности, проектной и досуговой деятельности, подростковых пространствах.

27 июля – День памяти детей-жертв войны в Донбассе. В этот день во всех уголках нашей республики прошли памятные мероприятия. В Уфе акция была организована Уполномоченным при участии Уполномоченного по правам человека в РБ, Регионального отделения Всероссийского общественного движения «Отцы России», Центра досуга детей и подростков «Тамыр», ГБУ РБ «Республиканский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», членов патриотических клубов г. Уфы, членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка, семей из Донецка, проживающих в ПВР г. Уфы. В память о Белых ангелах Донбасса они спустили на воду белый венчик и кораблики.

В октябре 2023 г. десять подростков, состоящих на различных видах профилактического учета, приняли участие во Всероссийской смене «Сила России» в г. Челябинске под эгидой Уполномоченного при Президенте по правам детей. Проект способствует развитию и социализации проблемных детей, помогает им сформировать позитивные жизненные ориентиры, научиться работать в команде. В организации этой смены участвовали советники по воспитанию. По



итогах состоялась встреча Уполномоченного с региональным Министерством образования и науки, на которой обсудили проведение подобной смены для подростков в Башкортостане.

С июня 2023 г. республика участвует в ежемесячной акции #ДарюТепло по информированию подростков о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе или районе. Члены Детского общественного совета в своих территориях ежемесячно выходят на улицы, чтобы рассказать другим ребятам о местах досуга для подростков. Темы акций #Дарютепло определяет Федеральный подростковый центр.

С 2022 г. проводится Федеральный форум «РосПодрос» как для специалистов, так и для самих подростков. В августе 2023 г. было предложено провести региональные слеты, обсудить актуальные вопросы, касающиеся подростков, их развития и образования, участия в социальных проектах и инициативах, а также разработать полезные проекты по многим направлениям.

В ноябре Уполномоченным по правам ребенка в РБ на площадке Уфимского университета науки и технологий в сотрудничестве с Фондом «ОФРГ» в г. Уфе проведен региональный форум «РосПодрос» участниками которого стали 120 детей из числа членов детских советов, волонтеров, представителей детских организаций региона. Вместе с экспертами они обсудили актуальные вопросы, касающиеся подростков, их развития и образования, участия в социальных проектах и инициативах. В рамках слета участниками разработаны общественные инициативы для детей республики, реализация которых запланирована в 2024 г., по следующим направлениям:

- добровольчество (волонтерство) и благотворительность;
- безопасность детства;
- сохранение исторической памяти;
- вовлечение подростков в общественные процессы;
- вопросы профориентации и самоопределения.

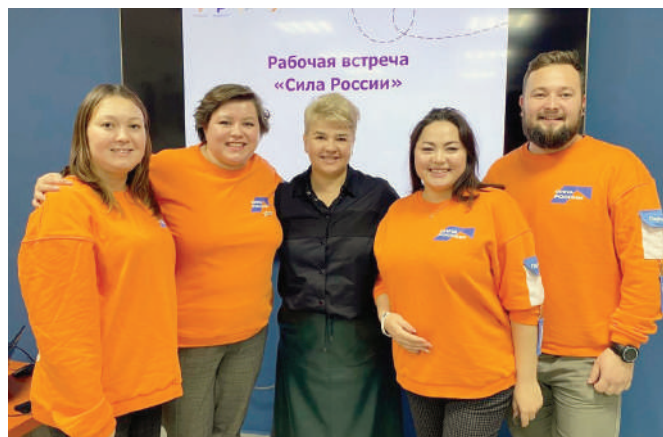


Региональный слет «РосПодрос» проводился в рамках Национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения РФ и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и реализации стратегических программ «Подростки России» и «Страна для детей».

В зимние каникулы 2024 г. в Военно-патриотическом парке «ПАТРИОТ» имени Героя России Серафимова Максима Владимировича при поддержке Министерства образования и науки РБ и «Общественного фонда развития города» проведена Региональная подростковая смена «Достань мечту» – для членов Детского общественного совета, детских советов районов и городов и резидентов подросткового пространства «То самое место».

73 подростка участвовали в тренингах, квизах, мастер-классах, направленных на повышение правовой культуры, донесение информации о безопасности, рассмотрение вопросов патриотического воспитания и добровольческой (волонтерской) деятельности. Состоялись встречи с экспертами и представителями общественных организаций, в числе которых был Уфимский городской молодежный штаб Движения «Бессмертный полк России», Центр патриотического воспитания Республики Башкортостан и другие.

По направлению «Дети в семье» ведется работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, по постинтернатному сопровождению. Ежегодно проводятся мониторинги по определению рисков нарушений прав и законных интересов воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, готовящихся к выпуску, выявлению проблем в обучении, их причин, а также планов на получение образования в учреждениях среднего профессионального образования или высшего профессионального образования и повышению их адаптивных возможностей на старте самостоятельной жизни. В мониторинге приняло участие более 1200 человек и 15 учреждений. 12 апреля прошло первое заседание Совета



постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при Администрации ГО г. Уфа, в который вошла Уполномоченный.

В Уфе успешно реализуются проекты по социализации подростков, готовящихся к выпуску «К учебе с любовью» и проект «Наставничество» Благотворительного фонда «Наши Дети».

14 сентября в Башкортостане состоялось окружное совещание по вопросам социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в постинтернатный период, развития технологий сопровождаемого проживания молодых инвалидов. В мероприятии приняли участие: Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова, заместитель полномочного представителя Президента России в ПФО Олег Машковцев, Уполномоченные по правам ребенка и руководители министерств и ведомств, курирующих социальную сферу в регионах ПФО.

На заседании рассмотрены вопросы подготовки к самостоятельной жизни выпускников детских домов и интернатов, их обучения, обеспечения жильем, повышения качества пребывания детей-инвалидов в специализированных учреждениях.

В направлении «Страна для детей!» Уполномоченным во взаимодействии с органами власти, институтами гражданского общества и общественными помощниками ведется системная работа по реализации мероприятий и социальных проектов, таких как «Безопасность детства», «Правовое просвещение школьников», «Детский телефон доверия» и др. Все мероприятия и проекты направлены на сохранение жизни и здоровья детей во всех сферах их жизнедеятельности, формирование безопасной контент-среды, профилактику буллинга и суицидального поведения подростков. 8–9 апреля в Конгресс-холле «Торатау» в Уфе прошел Форум «Современное родительство», на котором обсуждались вопросы, связанные с воспитанием и развитием детей.

16 апреля Уполномоченный и центр «Йети» стали партнерами конкурса «С тобой, Россия» при поддержке КСОРС Перу в целях сохранения у младшего поколения русскоязычных диаспор и общин русского языка и русского культурного наследия, а также распространения русской культуры, истории среди детей местного населения. Дети рисовали картины на тему космоса.

Всего от региона приняли участие более 100 детей. Юные участники пообщались по видеосвязи с участниками из Перу, Каракаса и других стран мира, Героем России космонавтом Сергеем Николаевичем Рязанским. Сопровождение этих семей находится на постоянном контроле Уполномоченного и органов власти.

Направление «Сопровождение через всю жизнь». Цель стратегической программы – выстраивание доступных возможностей для детей с инвалидностью и их семей во всех сферах жизни. Среди ее основных направлений:

- распространение практики соблюдения протокола сообщения диагноза;
- создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью;
- развитие инклюзивного образования, спорта и туризма;
- продвижение системы сопровождаемого проживания;
- подготовка специалистов, ассистентов и тьюторов.

Уполномоченный совместно с Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ) провели конкурс по выявлению успешных практик и эффективных технологий для семей с детьми-инвалидами во всех сферах. В течение года Уполномоченным и Аппаратом велась работа по информационной,

консультационной, экспертной и иной поддержке социально значимых проектов, направленных на развитие инклюзивного образования, оказания социальной помощи семьям с детьми-инвалидами и т. д.

Программа создания развивающей среды для детей с ограниченными возможностями здоровья «Пространство со скоростью звука» реализуется Благотворительным фондом Римы Баталовой «Молодость нации» на средства гранта Главы Республики Башкортостан. Она представляет собой комплекс мероприятий, направленных: на развитие настольного тенниса для детей и молодежи с нарушением зрения на территории республики; на привлечение внимания людей к теме аутизма; на распространение информации о том, что такое РАС. Проводится Всероссийский инклюзивный фестиваль #ЛюдиКакЛюди.

Эта площадка создана для общения родителей, профессионалов, представителей НКО и государства по самым актуальным вопросам поддержки людей с особыми потребностями. Участниками ежегодно становятся более 300 человек. Организаторами выступили Министерство образования и науки РБ, Республиканский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и региональные Ресурсные центры консультации, коррекции и обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках празднования 2-го апреля Всемирного дня распространения информации об аутизме по всему миру – совместно с АНО помощи детям и взрослым с расстройствами аутистического спектра «Рассвет» проведена акция «Зажги синим», которая объединяет всех людей в солидарности с людьми с аутизмом и их семьями ●

1.4. Мониторинги, проведенные Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан в 2023 году

Одно из основных и значимых направлений работы Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан – проведение различных мониторингов.

Их целью является получение полного представления, как соблюдаются те или иные права детей в нашем регионе. Эта информация важна для принятия грамотных управленческих решений, от которых, в свою очередь, зависит эффективность принимаемых мер, качество детской политики и, как следствие, реальная помощь ребенку, семье.

Мониторинг применяемой практики предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их использования на территории республики (по итогам 10 месяцев 2023 г.)

Мониторинг проводился Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в РБ в целях сокращения количества детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории, включенных в список на получение жилых помещений, сокращения времени ожидания предоставления жилья данной категории лиц, сокращения пустующих жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, ранее предоставленных лицам указанной категории граждан.

Факты, установленные в ходе мониторинга, представлены в таблице. Отдельно хотелось бы остановиться на проблеме задолженности по ЖКХ в предоставленных жилых помещениях. За 1682 жилыми помещениями имеются долги за жилищно-коммунальные услуги, из них: 1410 – до 50 тыс. руб.; 136 – от 50 до 100 тыс. руб.; 67 – от 100 до 200 тыс. руб.; 69 – более 200 тыс. руб.

В соответствии с требованиями Прокуратуры (межрайонные, городские), самостоятельно инициатирующей судебные иски в интересах граждан, судом принимаются решения о внеочередном предоставлении жилья по таким

Результаты мониторингов, проведенных аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в РБ в 2023 г.

№	Показатель		Количество
1	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенных в список нуждающихся в предоставлении жилья, всего		8009
2	Кол-во жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из данной категории граждан по договорам найма специализированного жилого помещения, всего		6954
	из них:	отдельная квартира	6318
		жилой дом	379
		комната в квартире	5
		используется по назначению (проживают)	5636
		пустует (не проживают вообще)	328
		сдается в найм	57
		не проживают, за жилым помещением присматривают родственники, замещающие родители и др.	606
3	Кол-во жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма специализированного жилого помещения, имеющих долги за жилищно-коммунальные услуги, всего		1682
	в т. ч.:	- до 50 тыс. руб.	1410
		- от 50 до 100 тыс. руб.	136
		- от 100 до 200 тыс. руб.	67
		- более 200 тыс. руб.	69
4	Кол-во жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма специализированного жилого помещения, продленных на новый 5-летний срок		86
5	Кол-во жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам социального найма, которые в последующем приватизированы		1762
6	Кол-во граждан, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, которые состоят на учете на получение социальных выплат на приобретение благоустроенного жилого помещения, удостоверяемых жилищными сертификатами		273
7	Кол-во предоставленных жилищных сертификатов на приобретение жилых помещений лицам из числа детей данной категории граждан		76

искам без учета прав и законных интересов лиц, поставленных на учет ранее, состоящих десятилетиями в списках, нуждающихся в жилье детей-сирот и также подлежащих обеспечению жильем.

На начало 2023 г. в республике было неисполнено 704 судебных решения о внеочередном предоставлении жилья.

В связи с этим необходимо исключить возможность принятия судами всех инстанций решений о внеочередном предоставлении жилья, нарушающих права и законные интересы лиц, поставленных на учет ранее, состоящих в списках, нуждающихся в жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мониторинг реализации приказа Минздрава России от 05.11.2013 № 822р «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» в Республике Башкортостан

Основное внимание во время проведения мониторинга уделялось исследованию вопросов кадрового обеспечения, графика работы медицинских кабинетов, удовлетворяющего потребностям обучающихся, лекарственного обеспечения медицинских кабинетов и табеля оснащения, организации самостоятельного приема пищи. По итогам мониторинга установлено следующее:

Результаты мониторинга порядка оказания медицинской помощи совершеннолетним в РБ в 2023 г.

№ п/п	Показатель	Кол-во общеобразовательных организаций
1	Кол-во учреждений, всего	1286
2	Помещения медицинского назначения в образовательных учреждениях, в т. ч.:	872
	• медицинские кабинеты	572
	• медицинские блоки	10
	• стоматологические кабинеты	244
	• физиотерапевтические кабинеты	13
	• иные (офтальмологический кабинет, процедурный кабинет, кабинет массажа, ингаляторий, кабинет ЛФК и др.) / отсутствуют	32 / 714
3	Кол-во образовательных учреждений, имеющих лицензию на медицинскую деятельность	572
4	Соответствие медицинских кабинетов основным санитарно-эпидемиологическим требованиям	872
5	Реализация медицинскими кабинетами медико-социальных мероприятий, в т. ч.:	872
	• ежегодная диспансеризация с целью выявления и профилактики болезней	825
	• вакцинация школьников согласно национальному календарю профилактических прививок	581
	• санитарно-просветительская работа	827
	• контроль за санитарно-эпидемиологическим состоянием школы	572
	• контроль за организацией школьного питания	572
6	Соответствие стандартам оснащения медицинских кабинетов (блоков) отделений организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях	872
7	Кадровый состав, в т. ч.:	1351
	• врач-педиатр в штате образовательной организации	23
	• медицинская сестра в штате образовательной организации	123
	• иные сотрудники в штате образовательной организации	23
	• оказание медицинского обслуживания несовершеннолетних на основании договора с медицинской организацией	1182
8	Дефицит кадрового обеспечения медицинскими работниками	14 муниципалитетов

- в республике 1286 школ, из которых 872 имеют помещения медицинского назначения, 572 – лицензию на медицинскую деятельность;
- в республике 1010 детских садов, из них имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности 615 (остальные обслуживаются в медорганизациях);
- 872 помещения соответствуют стандартам оснащения медицинских кабинетов (блоков) отделений организации медицинской помощи в образовательных учреждениях;
- в кадровом составе – 1351 сотрудник, 1182 медицинских сотрудника оказывают обслуживание несовершеннолетних на основании договора с медицинской организацией;
- из 872 медкабинетов 40% принимают ежедневно, 19% – ежедневно в определенные часы, 29% – два раза в неделю, остальные 13% имеют иной график приема;
- 572 медкабинета полностью обеспечены лекарствами;

- с целью формирования здорового образа жизни деятельность ведется в следующих направлениях:
 - разработка плана профилактических мероприятий;
 - участие в общешкольных родительских собраниях;
 - консультации профильных специалистов (гинеколог, уролог-андролог, эндокринолог, дерматовенеролог и т. д.) по вопросам сохранения репродуктивного здоровья;
 - проведение анкетирования учащихся с целью выявления вредных привычек;
 - проведение обследования на употребление наркотических и психотропных веществ.

Для родителей внедряется система «Доступ к электронной медицинской карте ребенка» через приложение «К врачу».

9. С целью своевременного выявления и коррекции психологических проблем у детей, налаживания взаимоотношений между ними, педагогами и родителями и форми-

рования традиционных ценностей, профилактики буллинга, зависимого поведения, конфликтов в детском коллективе, запущен пилотный проект по открытию психотерапевтических кабинетов в образовательных организациях:

- МАОУ «Центр образования № 10» ГО г. Уфа;
- МАОУ «Гимназия № 82» ГО г. Уфа;
- ГБПОУ Уфимский многопрофильный профессиональный колледж (для СПО г. Уфы).

10. В рамках проекта «Взлёт» в республике с 2019 г. по инициативе Главы Башкортостана общеобразовательными организациями реализуется модуль «Здоровая улыбка». В период реализации проекта открыто и функционирует 110 школьных стоматологических кабинетов.

Мониторинг деятельности отделения для детей с физическими недостатками ГАУСОН Старобаишский дом-интернат для престарелых и инвалидов и ГБУСОССЗН Серафимовский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей

По поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Марии Львово-Беловой Уполномоченным осуществлен мониторинг деятельности отделения для детей с физическими недостатками ГАУСОН Старобаишский дом-интернат для престарелых и инвалидов и ГБУСОССЗН

Серафимовский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей. При инспектировании внимание уделялось основанию и причинам помещения ребенка в учреждение, каким образом выстроена работа с родителями, которые поместили детей по заявлению, реализации индивидуальных планов развития и жизнеустройства ребенка, программ реабилитации и абилитации инвалида, вопросам защиты имущественных прав, в т. ч. соблюдение права на получение пенсий и пособий, алиментов, обеспечению сохранности жилых помещений, взаимодействию администрации ДДИ с федеральной службой судебных приставов по исполнению судебных решений, обеспечению безопасности пребывания ребенка в учреждении, соблюдению требований СанПин и т. д.

В ходе экспертизы соответствия организации установленным требованиям выявлены основные недостатки:

- имеются нарушения при ведении личных дел воспитанников;
- слабо выстроена обратная связь органов системы профилактики муниципалитетов, направивших детей в отделения для детей с физическими недостатками;
- формальный несвоевременный подход при заполнении индивидуальных планов развития и жизнеустройства ребенка, отсутствуют отметки о выполнении мероприятий по жизнеустройству детей;
- отсутствует информация о регулярном пересмотре ИПРА,

Результаты мониторинга деятельности отделения для детей с физическими недостатками ГАУСОН Старобаишский дом-интернат для престарелых и инвалидов и ГБУСОССЗН Серафимовский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей в 2023 г.

Показатель	Значение
Кол-во детских домов-интернатов на территории субъекта	2
Численность детей в ДДИ	228
Кол-во детей, помещенных в ДДИ по заявлению законных представителей (в т.ч. опекунов)	45
Форма пребывания для несовершеннолетних в ДДИ	Стационарная
Суммарная численность воспитанников отделений интенсивного ухода (милосердия)	32
Суммарная численность воспитанников, имеющих белково-энергетическую недостаточность	30
Суммарная численность воспитанников, нуждающихся в специализированных продуктах лечебного питания	30
Суммарная численность воспитанников, которым установлена гастростома	11
Суммарная численность воспитанников, передвигающихся преимущественно с помощью кресла-коляски	52
Суммарная численность воспитанников школьного возраста	192
Суммарная численность воспитанников дошкольного возраста	7
Суммарная численность воспитанников, обучающихся в системе среднего профессионального образования	16
Суммарная численность воспитанников, получающих дополнительное образование	128
Кол-во госпитализаций воспитанников ДДИ	50
Суммарная численность воспитанников, включенных в летний (выездной) оздоровительный отдых	76
Суммарная численность воспитанников, получивших санаторно-курортное лечение	8
Суммарная численность совершеннолетних трудоустроенных воспитанников	2
Кол-во судебных дел о признании недееспособным проживающего старше 17 лет	22

не отражены мероприятия, в т. ч. реализации медицинской психолого-педагогической работы, социально-средовой и социокультурной реабилитации;

- не отражена информация о фактическом исполнении рекомендаций ПМПК, в связи с отсутствием специалистов (дефектолог, логопед, психолог), нет информации о динамике, не исполняются рекомендации по периодичности прохождения ПМПК;
- в ГБУСОССЗН Серафимовский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей имеется большая территория с плохо заасфальтированными подъездными путями по периметру здания, на игровых и спортивных площадках старое оборудование, покрытие разрушено, с признаками коррозии, игровые конструкции не имеют фундамента.

Уполномоченным были даны рекомендации для приведения в соответствие документации, а также по обеспечению безопасности пребывания детей в учреждении.

Мониторинг положения детей в Республике Башкортостан в рамках окружного этапа Фестиваля по поддержке детских домов и социальной адаптации детей, оставшихся без попечения родителей, ПФО «Вернуть детство»

11–14 сентября советники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в РБ провели совместный мониторинг положения детей в регионе. Предметом наблюдения стала система работы органов и учреждений с семьями и детьми в целях сохранения родственной среды для воспитания ребенка и минимизации срока пребывания в государственных учреждениях, а также выстраивание эффективной профилактической работы, создание условий содержания и воспитания детей. Проверяющие посетили:

- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РБ и КДНиЗП в Туймазинском, Бирском и Чекамагушевском районах, в г. Стерлитамаке, в Кировском и Октябрьском районах г. Уфы;
- восемь отделов опеки и попечительства администраций Туймазинского, Бирского и Чекамагушевского районов, Кировского, Октябрьского и Орджоникидзевского районов г. Уфы, Управление по опеке и попечительству администраций г. Уфы и г. Стерлитамака;
- ГБУСОССЗН «Серафимовский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;
- ГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Республиканский дом ребенка, специализированный» (г. Уфа);
- пять учреждений для социальных сирот;
- два Центра «Семья»;
- Государственное казенное Серафимовское специальное учебно-воспитательное общеобразовательное учреждение закрытого типа.

Кроме того, ознакомились с деятельностью учреждений ООО «Содействие» Центр полезной дневной занятости для инвалидов «РИТМ»; общественного пространства для детей и подростков «То самое место» на территории Фонда социального, культурного и экономического развития города Уфы «Общественный фонд развития города».

В ходе мониторинга отмечен следующий положительный опыт региона по следующим направлениям:

- решен вопрос единого подчинения: все организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальные центры по работе с семьями, органы опеки и попечительства находятся в ведении Министерства семьи, труда и социальной защиты населения РБ;
- внедрена практика дневной формы работы в соцучреждениях, созданы и работают Республиканский ресурсный центр, службы семьи для женщин с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию (применяется институт медиаторов, проводится системная работа с родителями по отмене ограничения родительских прав);
- исключены факты госпитализации несовершеннолетних, выявленных в ситуации безнадзорности, беспризорности, условиях, угрожающих их жизни и здоровью, без соответствующих показаний в стационары медучреждений;
- социальные сироты, обучаясь в учреждениях профессионального образования, могут оставаться в организациях, в которые ранее были помещены под надзор, до достижения ими возраста 23-х лет.

Был выявлен ряд нарушений в работе комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства, социальных учреждений:

- формальный подход при составлении планов работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в плане эффективности межведомственной работы;
- выявлена практика, когда родители дети, помещенных в учреждения без их согласия, не ставятся на учет, как находящиеся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, межведомственная профилактическая работа с ними не проводится;
- в некоторых комиссиях проведение индивидуально-профилактической работы носит формальный характер, информация об ее исполнении формальная либо отсутствует, рассмотрение вопросов на заседаниях сводится к заслушиванию, анализ проблем отсутствует, постановления КДН носят формальный характер.

В работе органов опеки и попечительства обнаружены следующие проблемные поля:

- существует практика назначения опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних граждан по заявлению их родителей (добровольная опека), которая в дальнейшем приводит к социальному сиротству несовершеннолетних



и противоречит государственной семейной политике по сохранению кровных семей для детей;

- формальный подход по осуществлению контроля условий содержания и воспитания социальных сирот.

Основные замечания по учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- при помещении детей в организацию для детей-сирот на основании трехстороннего соглашения не учитываются индивидуальные условия, например, права и обязанности сторон, прежде всего, законных представителей, в результате родители уstraняются от воспитания детей;
- с родителями, находящимися в социально опасном положении, слабо ведется индивидуальная профилактическая работа;
- в организациях выявлены несовершеннолетние, длительное время находящиеся в них на основании актов полиции, распорядительные документы об их устройстве со стороны органов опеки и попечительства не издаются, договор о предоставлении социальных услуг от имени ребенка подписывает сотрудник органов опеки и попечительства без каких-либо на то оснований;
- не во всех учреждениях обеспечено соблюдение прав на совместное проживание с братьями и сестрами, нет контроля за сохранностью имущества подопечных, (денежных средств на счетах, жилых помещений, принадлежащих детям, взыскание алиментов и т. д.).

По итогам мониторинга соответствующим ведомствам были направлены рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Мониторинг, проводимый среди руководителей учреждений для детей-сирот Республики Башкортостан

В марте 2023 г. проведено анкетирование руководителей учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, с целью выявления проблем постинтернатного сопровождения, социализации воспитанников учреждений. В нем участвовали руководители 15 учреждений, в которых пребывает 409 воспитанников. По его результатам состоялось совещание в офлайн и онлайн-формате «Постинтернатное и постпопечительское сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Башкортостан» с участием более 170 представителей различных министерств и ведомств, руководителей органов опеки и попечительства администраций районов и городов, директоров учреждений для социальных сирот, общественных помощников УПР в РБ. Были выработаны конструктивные предложения, способствующие защите прав детей-сирот, повышению их адаптивных возможностей на старте самостоятельной жизни, укреплению веры в собственные силы, побуждению к проявлению собственной активности и самостоятельности.

В настоящее время законодательство не содержит норм, регулирующих механизм сопровождения выпускников сиротских учреждений и лиц из числа детей-сирот, закончивших пребывание в семейных формах устройства.

В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в РБ выступила с рядом предложений, а именно:

- необходимо на законодательном уровне ввести квоты при приеме детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по востребованным образовательным программам среднего профессионального обучения;
- необходимо разработать комплекс мер, обеспечивающий выпускникам организаций для детей-сирот возможность учиться в средних специальных и высших учебных заведениях, согласно их личным предпочтениям (необходимо исключить ситуацию «вынужденного» обучения по специальности, которую выпускник не выбирал);
- необходимо законодательное регулирование сопровождения проживания лиц, нуждающихся в нем в силу инвалидности и иных особенностей здоровья ●

1.5. Социальные проекты, инициированные и поддержанные Уполномоченным по правам ребенка в Республике Башкортостан

<p>Всероссийская акция «Безопасность детства» (зимний и летний этапы)</p> <p>Инициирована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка</p> <p>Реализуется ежегодно в летний и зимний периоды с 2018 г.</p>	<p>Основная цель акции: профилактика чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период школьных каникул, в местах массового отдыха, досуга и развлечения детей и семей с детьми. Организатор акции – Уполномоченный по правам ребенка в РБ. Муниципалитеты районов и городов республики во взаимодействии с территориальными органами МВД, МЧС, общественными помощниками УПР в РБ, Советами отцов, НКО, ДОС, равнодушными гражданами проводят профилактические мероприятия.</p> <p>Основные мероприятия акции:</p> <ul style="list-style-type: none"> • выявление опасных объектов; • принятие мер по обеспечению безопасности детских объектов; • информационные и просветительские мероприятия по безопасности с детьми и родителями. <p>Результат работы: Количество проверенных объектов*:</p>			
		2021	2022	2023
	Кол-во проверенных объектов в регионе	7877	6912	6682
	Кол-во обращений Уполномоченного по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков	31	26	26
	Зимний этап	2021	2022	2023
	Кол-во проверенных объектов в регионе	23424	30522	20503
	Кол-во обращений Уполномоченного по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков	17	19	55**
	<p><i>*к проведению проверок привлекаются активисты родительского сообщества, общественные помощники Уполномоченного, активисты Советов отцов при муниципалитетах</i></p> <p><i>**в т. ч. обращения общественных помощников УПР в РБ, членов комиссий по реализации Акции в МР и ГО РБ</i></p> <p>В Аппарате Уполномоченного в периоды проведения зимнего и летнего этапов акции функционируют: «горячая линия», сайт, электронная почта, страницы в соцсетях для приема обращений. Информирование о проведении акций осуществляется через СМИ посредством публикации информации в сети Интернет.</p>			
<p>Проект «Правовое просвещение школьников Республики Башкортостан»</p> <p>Реализуется ежегодно с 2013 г.</p>	<p>Основная цель проекта: организация и проведение мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности, социальной активности детей, подростков, родителей и педагогов.</p> <p>Участники проекта: сотрудники Аппарата УПР в РБ, преподаватели, сотрудники и студенты ВУЗов республики, педагоги образовательных учреждений, общественные помощники Уполномоченного в городах и районах республики, члены ДОС при УПР в РБ.</p> <p>Партнеры реализации проекта: Институт права Башкирского государственного университета, Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы, Башкортостанское отделение ООО «Ассоциация юристов России».</p>			
	<p>Основные мероприятия проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> • проведение Уроков права (методические материалы размещены на сайте Уполномоченного); • в рамках подготовки к празднованию Всемирного дня ребенка Уполномоченным совместно с Министерством образования РБ во всех образовательных учреждениях в сентябре-ноябре 2023 г. инициировано проведение тематических мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности детей и подростков, ознакомление с основами информационной и личной безопасности; • в муниципальных районах и городских округах республики 20 ноября 2023 г. проведен прием граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; • было организовано 69 пунктов по проведению информационно-просветительских мероприятий, правового консультирования (при содействии администраций, общественных помощников УПР в РБ во всех МР и ГО, Детского общественного совета при УПР в РБ), проведено 207 лекций, семинаров, демонстраций видеоматериалов профилактической и коррекционной направленности, Уроки права и тематические родительские собрания в образовательных организациях республики, «горячей линией» Уполномоченного по правам ребенка в РБ 20 по 24 ноября 2023 г. принято 28 обращений; 			

	<p>В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в 2023 г. проведены следующие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Декада «Правовой десант» (совместно с кафедрой обществознания, права и социального управления Института исторического правового и социально-гуманитарного образования БГПУ им. М. Акмуллы); • участие в анкетировании Уполномоченного по правам ребенка с целью определения предложений по критериям, основаниям отобрания, лишения и ограничения в родительских правах; • организация и проведение круглого стола «Целиакия в социуме. Пути решения проблем»; • проведение мониторинга деятельности отделения для детей с физическими недостатками ГАУСОН Старобаишский дом-интернат для престарелых и инвалидов и ГБУСОССЗН Серафимовский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей ГБУСОССЗН Серафимовский ДДИ; • проведение мониторинга о применяемой практике предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилья и его использования на территории Башкортостана, с целью разработки предложений по альтернативным существующим механизмам обеспечения жильем указанной категории лиц и сокращения очереди на его получение; • участие в зональном семинаре-совещании для заместителей директоров по воспитательной работе Белокатайского, Дуванского, Кигинского, Мечетлинского и Салаватского районов по вопросам формирования эффективной системы патриотического воспитания и профилактики деструктивного поведения в школьной среде, организуемом Координационным центром по противодействию идеологии экстремизма и терроризма ФГБОУ ВО «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы»; • участие в работе Научно-практической конференции, посвященной Дню психолога по теме: «Проблемы и перспективы современной психологической службы в системе образования»; • участие в заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам охраны и законных интересов несовершеннолетних и молодежи; • участие в работе Республиканского форума по вопросам профилактики преступности среди несовершеннолетних «Профилактика. Безопасность. Дети»; • участие в работе Круглого стола Государственного Собрания – Курултая РБ «Вопросы нормативно-правового регулирования использования мобильных телефонов»; • участие в заседании рабочей группы Государственного Собрания – Курултая РБ по вопросу профилактики случаев травли в детских коллективах; • проведение инспектирования образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, социальной защиты в части соблюдения прав и интересов детей: <ul style="list-style-type: none"> ◦ ГБУ Республики Башкортостан для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр социальной и коррекционной помощи «Радуга»; ◦ СИЗО г. Уфы несовершеннолетних; ◦ ГКУ Серафимовское специальное учебно-воспитательное общеобразовательное учреждение закрытого типа.
<p>Проект «Детский телефон доверия с единым общероссийским и республиканским номерами» 8 (800) 2000-122</p> <p>Реализуется ежегодно с 2011 г.</p>	<p>Основная цель проекта: пропаганда детского «телефона доверия» для получения психологической помощи детям, родителям.</p> <p>Основные мероприятия проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> • плакаты с информацией о номерах «телефонов доверия», о координатах Уполномоченного размещены во всех образовательных учреждениях региона, в т. ч. в детских домах, социальных приютах республики. <p>17 мая – Международный день детского «телефона доверия», к этому дню в Башкортостане организуется комплекс мероприятий с участием органов государственной власти, учреждений социальной защиты населения, образования, культуры, СМИ. Уполномоченным в тесном сотрудничестве с Министерством семьи, труда и социальной защиты населения РБ при активном содействии общественных помощников УПР в РБ в муниципальных районах и городских округах республики проводятся мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> • работа «горячей линии» детского телефона доверия Уполномоченного по правам ребенка в РБ; проведение уроков и классных часов «Доверяем вместе», «Телефон доверия – детям», «Если тебе сложно – позвони!», «Выход есть!» и др. в средних и старших классах образовательных учреждений; • проведение конкурсов рисунков, стихов, эссе «Телефон доверия – детям»; • организация тематических родительских собраний «Доверие родителей – помощь детям», «Расскажи ребенку о телефоне доверия» и др. в образовательных учреждениях; • распространение информационных материалов о службе детского телефона доверия (плакаты «Детский телефон доверия»); • размещение на сайте Уполномоченного информационных материалов для проведения уроков, родительских собраний, бесед о детском телефоне доверия; • размещение социальной рекламы о работе Всероссийского детского телефона доверия на телевидении, в средствах массовой информации муниципальных районов и городских округов РБ.

<p>Проект по созданию общественных пространств для детей и подростков первый этап «Помогать и созидать просто»</p> <p>Проект реализуется Фондом социального, культурного и экономического развития Уфы «Общественный фонд развития города» под эгидой Уполномоченного по правам ребенка в РБ совместно с Детским общественным советом при УПР в РБ на средства Гранта Главы РБ</p>	<p>Основная цель проекта: создание и обустройство десяти детских общественных пространств как центров сотрудничества детей и взрослых, мест для самореализации и самоорганизации, развития проектной, творческой, интеллектуальной деятельности и социальной активности волонтерских команд на территориях образовательных, досуговых, подростковых, молодежных учреждений либо некоммерческих и общественных организаций.</p> <p>Проект направлен на обеспечение комфортной, безопасной и доброжелательной для жизни детей среды, развитой инфраструктуры для всестороннего развития детей, гарантирующей активную реализацию в разных видах деятельности, творческое самовыражение.</p> <p>Основные мероприятия проекта:</p> <p>Проект длился 10 месяцев. Основная цель – вовлечение подростков в добровольческую (волонтерскую) деятельность через реализацию инициатив и создание Детских общественных пространств. В сентябре был дан старт набору команд. Всего поступило 102 заявки из 37 МО республики. Все ребята прошли три онлайн-семинара, где узнали, что такое добровольчество (волонтерство), социальное проектирование и инициативы. После обучения начался прием заявок на конкурс инициатив. Всего подано 65 заявок, из них команда организаторов отобрала 35 инициатив, которые поддержала ресурсами на сумму 20 тыс. руб. каждую. Второй этап – создание общественных пространств, ребята создали свои проекты, защитили их. Всего на защиту представили 35 проектов, из них десять заявок стали победителями и получили на реализацию 100 тыс. руб. каждая.</p> <p>В мае-июне были открыты все десять пространств, в них прошло 30 мероприятий. Участниками проекта стали 805 добровольцев (волонтеров) и 94 наставника из 37 муниципальных образований республики.</p>
<p>Проект по созданию общественных пространств для детей и подростков второй этап «Место твоих инициатив»</p> <p>Проект реализуется Фондом социального, культурного и экономического развития Уфы «Общественный фонд развития города» под эгидой Уполномоченного по правам ребенка в РБ совместно с ДОС при УПР в РБ на средства Гранта Главы РБ</p>	<p>Основная цель проекта: Создание Сети детских общественных пространств «Место твоих инициатив» на территории Башкортостана как центров сотрудничества, самореализации и самоорганизации детей и подростков при поддержке наставников.</p> <p>Целевая аудитория проекта – дети и подростки в возрасте 12–17 лет.</p> <p>В ходе реализации проекта организованы и проведены:</p> <ul style="list-style-type: none"> • мониторинг действующих детских и подростковых пространств в республике; • создан и размещен в открытом доступе реестр пространств, в который вошли 30 площадок из 15 муниципальных образований; • проведен оффлайн «Старт проекта» с организацией дискуссионной площадки и мастер-классов при участии команд, экспертов и гостей; • организация модульного обучения для 110 участников проекта и Наставников, шесть онлайн-семинаров-практикумов по два академических часа с практическими заданиями; • конкурс по созданию новых ДОП, ресурсному оснащению ранее действующих и поддержке социально значимых инициатив подростков и деятельности ДОП. По итогам будут поддержаны и открыты 15 детских общественных пространств; • открыто центральное ДОП «То самое место» на территории Штаба проекта как ресурсной площадки по проведению стажировок, встреч, мероприятий; • проведено восемь однодневных стажировок для 15 команд в ДОП «Время детства» с организацией мастер-классов и тренингов с целью получения практических навыков по работе ДОП, созданием разнообразных активностей, полезных инициатив; • проведено более 30 инициатив командами проекта для детей и взрослых в своих территориях. Охват свыше 600 человек; • проведен заключительный Фестиваль с подведением итогов.

1.6. Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан в январе 2022 г. был сформирован Детский общественный совет.

Цель его создания – развитие процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечение взаимодействия Уполномоченного с детьми в области защиты их прав, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

В 2022/2023 учебном году в состав ДОС входил 71 человек (проведено около 140 мероприятий с участием 2800 человек). В ноябре 2023 г. произведена ротация ДОС, осуществлено формирование второго состава ДОС в связи с достижением ряда членов ДОС 18-летнего возраста. В состав совета вошли новые ребята – представители муниципальных районов и городских округов республики. В 2023 г. в состав ДОС вошли 86 человек, проведено 170 мероприятий с охватом около пяти тыс. человек.

Уполномоченным систематически проводятся встречи с членами Детского общественного совета (онлайн или в очном формате). Ребята делятся своими идеями о направлениях работы совета, обсуждают интересующие их вопросы: травля в школе, взаимоотношения с родителями, организация досуга, вопросы занятости и трудоустройства подростков, роль социальных сетей. Уполномоченным для участия в семинарах приглашаются специалисты-эксперты, которые делятся с ребятами своими знаниями и опытом в различных областях общественных, научных и культурных исследований.

В 26 муниципальных районах и городских округах созданы Детские общественные советы, возглавляемые членами ДОС при УПР в РБ. Ребята активно подключаются к проведению мероприятий, акций, привлекая членов Детских общественных советов в муниципальных образованиях. Актуальная информация о планируемых и проведенных мероприятиях оперативно размещается в социальных сетях. Ребятами созданы группы ВКонтакте, канал ДОС в Телеграм. Налажено взаимодействие со СМИ районов и городов.

Члены Совета ведут активную работу по правовому просвещению и безопасности детства для детей всех возрастов об их правах и обязанностях, развивая общую юридическую подкованность; участвуют во Всероссийских форумах Детских общественных советов и иных площадках, на которых происходит обсуждение деятельности, направленной на развитие детского самоуправления. Члены Совета могут создавать совместные проекты и мероприятия, которые направлены на решение насущных проблем, касающихся детей. ДОС может содействовать созданию дружественной среды для детей с особыми потребностями, предоставлять возможности для развития лидерских качеств,

добровольческого (волонтерского) движения и активного участия детей и подростков в проведении мероприятий и инициатив. Члены Детского общественного совета выходят на улицы своих районов и городов и рассказывают другим ребятам о местах досуга для подростков. Темы акции «Дарю тепло» определяет Федеральный подростковый центр. В 2023 г. ими было инициировано проведение «круглого стола» по популяризации книг и чтения, проведение мероприятий по правовой помощи для детей, акций по безопасности детства, организован ряд опросов учащихся школ республики по профилактике школьной травли. 27 июня в городах и районах республики проведен День памяти детей-жертв войны в Донбассе.

Благодаря активности четырех членов Детского совета и при их личном участии в объединении таких же ребят своего района, ребята создали в своих территориях детские общественные пространства.

Общественные помощники УПР в РБ в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан

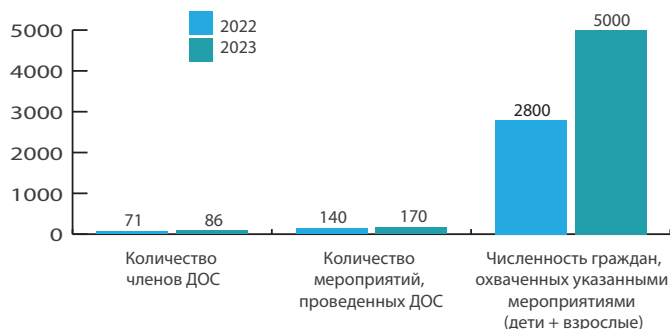
Важное направление деятельности Уполномоченного по правам ребенка в РБ – организация и проведение мероприятий, направленных на повышение правовой культуры детей, подростков, родителей и педагогов. Большую помощь в организации работы по правовому просвещению оказывают общественные помощники в районах и городах республики. В 2023 г. в республике работали 69 общественных помощников Уполномоченного.

Основные направления работы общественных помощников – прием граждан, разъяснение законодательства в части охраны прав детей, оказание помощи в составлении жалоб, заявлений в защиту нарушенных прав детей в органы государственной власти и местного самоуправления, предприятий и организаций, выполнение поручений Уполномоченного по правам ребенка, организация работы по правовому просвещению и содействие в реализации иных социальных проектов и инициатив детского омбудсмена.

Всего в 2023 г. общественными помощниками принято более 250-ти граждан, включая выезды по месту жительства заявителей для организации содействия в восстановлении нарушенных прав детей, оказания консультативной помощи.

В рамках подготовки к празднованию Всемирного дня ребенка, а также к проведению 20 ноября Всероссийского дня правовой помощи детям Уполномоченным организовано проведение мероприятий по правовому просвещению совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов республики, общественными помощниками Уполномоченного в МР и ГО республики.

Сведения о деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан



Общественными помощниками УПР в РБ проведено 207 мероприятий (Уроки права, семинары, собрания для родителей, беседы, конкурсы, мероприятия профилактической направленности). К проведению мероприятий были привлечены юристы, нотариусы, сотрудники отделов опеки и попечительства, КДНиЗП администраций городов и районов, инспекторы по делам несовершеннолетних, педагоги-психологи. Информирование о проведении Дня правовой помощи осуществлялось посредством размещения информации в социальных сетях.

20 ноября прошел День правовой помощи детям. При содействии Уполномоченного работало 69 пунктов консультирования: один в Аппарате по обеспечению деятельности УПР в РБ, 68 – в муниципальных районах и городских округах. В пункты консультирования обратились 138 человек.

Основные вопросы, с которыми обращались граждане:

- реализация прав на жилье (многодетные семьи, дети-сироты, семьи, воспитывающие детей-инвалидов);
- ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, в т. ч. неисполнение алиментных обязательств;
- урегулирование вопросов порядка общения, проживания несовершеннолетних детей при расторжении брака;
- защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- предоставление социальных выплат и льгот;
- конфликты в образовательных учреждениях;
- образование детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- порядок и качество оказания медицинской помощи (в т. ч. лекарственное обеспечение, качество оказания медицинской помощи).

По всем вопросам специалистами служб даны исчерпывающие консультации, по обращениям, требующим незамедлительного решения, приняты соответствующие меры. Общественные помощники УПР в РБ работают совместно с

членами Детского общественного совета, оказывая ребятам методическую, организационную и информационную поддержку.

Общественные помощники ведут большую работу по реализации проектов Уполномоченного в городах и районах республики («Безопасность детства», «Летняя оздоровительная кампания», «Время детства», «Телефон доверия» и др.).

Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан

25 октября 2022 г. приказом Уполномоченного № 110д был утвержден новый состав Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в РБ.

Совет организован в соответствии со ст. 17 Закона РБ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан» в целях оказания консультативной помощи. В его состав вошли высококвалифицированные специалисты, ученые, сотрудники государственных и некоммерческих организаций, обладающие необходимыми познаниями и обширным опытом работы в области охраны и защиты прав, свобод и законных интересов детей.

Основные задачи Экспертного совета:

- анализ социально-экономического положения детей и оказание консультативной помощи по разработке предложений в части совершенствования законодательства о правах ребенка и предложений по совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;
- участие в подготовке обращений Уполномоченного в органы государственной власти по вопросам, имеющим особое социальное значение и относящимся к его компетенции;
- участие в подготовке Уполномоченным заключений по жалобам граждан, в т. ч. несовершеннолетних, на действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и иных организаций, должностных лиц и граждан по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;
- организация и проведение научно-исследовательских работ, подготовка по их результатам аналитических и методических материалов по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства, защиты прав и законных интересов ребенка;
- организация и проведение независимой правовой и других видов экспертиз по вопросам защиты прав ребенка при нарушениях прав, свобод и законных интересов детей – граждан Российской Федерации на территории России и за ее пределами;
- участие в решении иных вопросов правового, научно-аналитического, методического и информационного обеспечения деятельности Уполномоченного ●



1.7. Практика сотрудничества с институтами гражданского общества

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан ведет тесное сотрудничество с различными некоммерческими и общественными организациями, благотворительными фондами. Их деятельность, в первую очередь, направлена на поддержку материнства, отцовства и детства, социально незащищенных категорий граждан (инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, малообеспеченных граждан, и других лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию).

Основные формы взаимодействия с некоммерческими и общественными организациями:

- экспертно-дискуссионное взаимодействие, позволяющее проводить независимый анализ действующих нормативно-правовых актов по детской тематике, участвовать в оценке законопроектов, готовить заключения, предложения и рекомендации по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства;
- организация и проведение совместных тематических встреч, семинаров, курсов, мастер-классов для детей и подростков, для родительского сообщества, для специалистов, задействованных в различных сферах и т. д.;
- оперативное взаимодействие для помощи семьям по частным случаям, когда помощь требуется незамедлительно;
- разработка и реализация совместных соцпроектов;
- поддержка социально значимых проектов со стороны Уполномоченного в виде консультативной, информационной и иной помощи;

- помощь детям и семьям в кризисных ситуациях, обеспечение безопасности детей, сохранение детского населения;
- методическая, консультационная и организационная помощь, информационная поддержка.

В течение года Уполномоченным подготовлено 24 письма-поддержки НКО по их социальным проектам для участия в конкурсах Фонда президентских грантов, Грантов Главы Республики и др.

Уполномоченный входит в конкурсную комиссию Фонда грантов Главы РБ, является экспертом конкурса городских проектов «Стерлитамак – наш общий дом», проводит встречи с руководителями НКО, проводит семинарные занятия при подготовке проектов с обозначением участникам ключевых проблем, касающихся вопросов семьи, материнства и детства. В июле Уполномоченный являлась спикером «Образовательного марафона для НКО РБ».

В числе некоммерческих организаций, с которыми Уполномоченный сотрудничала в рамках реализации проектов, организации совместных мероприятий и которые обращались за экспертным участием в мероприятиях по линии Уполномоченного в 2023 г.:

- Башкортостанское отделение «Ассоциация юристов России»;
- Фонд социального, культурного и экономического развития Уфы «Общественный фонд развития города»;



- Региональный фонд «Защитники Отечества»;
- Благотворительный фонд «Территория счастья»;
- Благотворительный образовательный фонд «Мархамат»;
- Региональный общественный фонд Римы Баталовой «Молодость нации»;
- АНО по социально-культурному, национальному и экологическому развитию «Объединение»;
- АНО сообщество семей Республики Башкортостан «МногодетОК»;
- АНО «Общественный комитет по развитию и поддержке образовательных проектов в Республике Башкортостан «Виктори»;
- Союз женщин Республики Башкортостан;
- РОО «Общество башкирских женщин» Республики Башкортостан;
- Благотворительный фонд «Особенные дети»;
- АНО помощи детям с нарушениями в развитии «Семья»;
- Ассоциация родителей и педагогов РБ;
- РОО Центр иппотерапии;
- РОО Республики Башкортостан «Содействие»;
- РДОО «Пионеры Башкортостана»;
- Благотворительный фонд «Потеря нет»;
- Благотворительный фонд помощи семьям и детям «Наши дети»;
- ЧУ ДПО «Татьяна Овсяникова»;
- АНО помощи детям и взрослым с аутизмом «РАССВЕТ»;
- АНО «Общество помощи детям «Возможность»;

- АНО «Центр поиска пропавших людей Республики Башкортостан»;
- РОО морских пехотинцев РБ «Витязь»;
- АНО «Диамалы»;
- АНО «Ломая барьеры»;
- РОО «Совет отцов РБ» и др.

Уполномоченный тесно сотрудничает с Общественной палатой РБ. Форма взаимодействия: участие в совещаниях, рабочих группах, гражданских форумах в целях реализации общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, иных НКО, органов государственной власти и местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов экономического, социально-культурного развития республики, защиты прав и свобод граждан.

Уполномоченный входит в экспертную комиссию конкурса Республиканского конкурса на соискание общественной награды «Отцовская доблесть», проводимого Общественной палатой. Проект направлен на повышение престижа отцовства, сохранение и укрепление традиционных семейных ценностей, создание атмосферы уважения к отцам и их вкладу в воспитание детей. В 2023 г. в конкурсе приняли участие 193 претендента, победителями стали 52 отца.

Совместно с Комиссией по образованию, спорту, молодежной политике и добровольчеству проводились встречи с родительским сообществом, был организован круглый стол по созданию подростковых пространств ●



ГЛАВА 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

2.1. Право на жизнь



Наивысшим правом человека является право на жизнь. Это – личное, абсолютное, естественное и неотчуждаемое право каждого человека, защищающее одну из основополагающих ценностей личности и общества – человеческую жизнь, и гарантирующее недопустимость ее произвольного лишения. Приоритет ценности человеческой жизни гарантирован Конституцией Российской Федерации. В ст. 20 указано, что каждый имеет право на жизнь. Без реализации данного права теряется весь смысл в установлении и соблюдении иных прав и гарантий. Право на жизнь ребенка закреплено ст. 6 «Конвенции о правах ребенка» ●

2.1.1. Демографическая ситуация в Республике Башкортостан

В 2016 г. закончился благоприятный демографический период в Башкортостане, как и в большинстве субъектов РФ. Начался новый этап демографического кризиса, вызванный серьезным сокращением рождаемости.

В результате этого регион последние восемь лет вновь живет в режиме депопуляции. Низкий уровень рождаемости оказывает негативное влияние на социально-экономическое развитие России и ее регионов.

Задачи демографического развития России:

1. В области укрепления здоровья и увеличения продолжительности жизни:
 - увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения;
 - увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни;
 - улучшение репродуктивного здоровья населения;
 - улучшение качества жизни хронически больных и инвалидов;
2. В области стимулирования рождаемости и укрепления семьи:
 - создание предпосылок для повышения рождаемости;
 - всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности;
 - создание условий для самореализации молодежи;
 - обеспечение адресной социальной защиты семьи, включая предоставление материальной помощи при рождении ребенка;
3. В области миграции и расселения:
 - регулирование миграционных потоков в целях создания действенных механизмов замещения естественной убыли населения России;
 - повышение эффективности использования мигра-

ционных потоков путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава интересам социально-экономического развития РФ;

- обеспечение интеграции мигрантов в российское общество и формирование толерантного к ним отношения.

В выступлении на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам в 2023 г. Президент России Владимир Путин отметил, что «фундаментальный ориентир для всех без исключения шагов, которые мы выстраиваем в экономике и социальной сфере, да и во всех других, – это сбережение народа, защита материнства и детства, рост продолжительности жизни...».

Правительством Башкортостана утвержден План по улучшению демографической ситуации в 2023–2025 годах. В него входят такие мероприятия как поддержка беременных женщин с целью снижения количества аборт, поддержка студенческих семей, многодетных семей, работающих родителей с детьми в возрасте до 10 лет, укрепление репродуктивного здоровья и т. д.

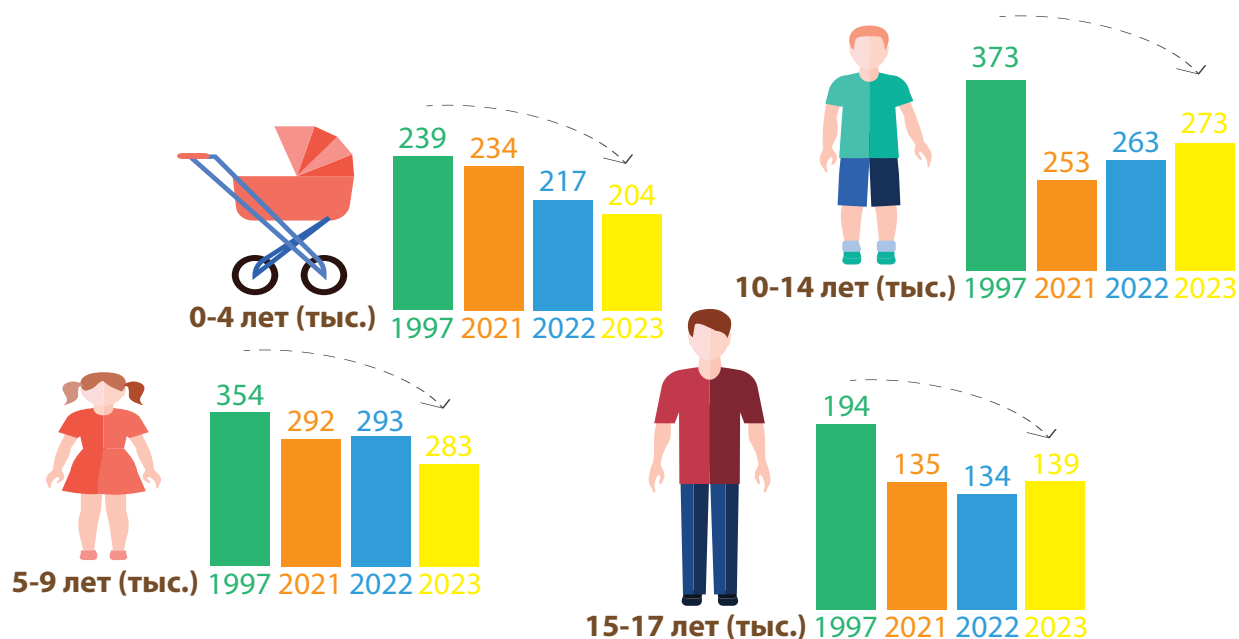
По численности населения регион занимает седьмое место среди субъектов России (после г. Москвы, Московской области, Краснодарского края, г. Санкт-Петербурга, Свердловск и Ростовская область) и 1-е место – в ПФО. В целом по России наблюдается сокращение численности населения. Естественная убыль отмечалась в 70 субъектах РФ, в т. ч. в нашей республике. По предварительным данным за 2023 г. численность населения региона сократилась на 14021 человек, в т. ч. за счет естественной убыли на 12033 человека.

Низкая рождаемость сокращает численность детского населения (0–17 лет) и отражается на интенсивности процесса

Численность населения на 1 января, тыс. чел. (с учетом итогов ВПН 2020 г., источник: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>)

	2022	2023	2024
Российская Федерация	146980,1	146325,5	146203,6
Приволжский федеральный округ	28869,5	28616,4	28549,5
Республика Башкортостан	4096,6	4091,6	4077,6
Республика Татарстан	4000,1	4002,3	4003,1
Самарская область	3164,4	3136,1	3129,6
Нижегородская область	3108,9	3071,8	3061,8
Пермский край	2525,1	2502	2495,7
Саратовская область	2431	2395,4	2385,8
Оренбургская область	1855,8	1835	1828,7
Удмуртская Республика	1448,9	1438,5	1434,7
Пензенская область	1261,1	1241,7	1236,7
Ульяновская область	1191,7	1177,1	1173,3
Чувашская Республика	1183,9	1170,3	1167,4
Кировская область	1149,2	1134,1	1130,1
Республика Мордовия	781,4	769	766,7
Республика Марий Эл	676,4	671,3	670,3

Численность детей и подростков в РБ на 1 января (с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2020 г.)



Показатели брачности и разводимости в РФ и в ее отдельных субъектах

	Браков на 1000 населения			Разводов на 1000 населения		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Российская Федерация	6,3	7,2	6,5	4,4	4,7	4,7
ПФО	5,8	6,5	6,1	4,2	4,2	4,2
Республика Башкортостан	5,8	6,2	5,8	4,2	4,2	4,1
Республика Марий Эл	4,6	5,3	4,9	3,7	3,9	4
Республика Мордовия	4,7	5,1	5	3,2	3,2	3
Республика Татарстан	6,3	6,9	6,3	3,8	3,6	3,6
Удмуртская Республика	5,3	5,7	5,7	3,8	4,1	3,9
Чувашская Республика	4,6	5,3	5,2	3,6	3,8	3,6
Пермский край	6,3	7,3	6,7	4,6	4,7	4,8
Кировская область	5	6,6	6,2	4,2	4,5	4,7
Нижегородская область	5,9	6,9	6,4	4,2	4,2	4,2
Оренбургская область	6,1	6,9	6,5	4,8	5,2	5
Пензенская область	5,2	6,1	5,8	4,1	4,2	4,1
Самарская область	6,2	6,9	6,4	4,4	4,4	4,5
Саратовская область	5,3	6,4	5,7	4,3	4,3	4,4
Ульяновская область	5,6	6,4	5,7	4,3	4,3	4
Свердловская область	6,9	8,1	7,2	5,2	5,1	5,1
Челябинская область	6,4	7,4	6,8	5,4	5,1	5

демографического старения. Численность детей и подростков сокращается в республике с 90-х годов, на начало 2023 г. – на 260,3 тыс. человек по сравнению с 1997 г., по сравнению с 2022 г. – на 8 тыс. человек.

Основные демографические показатели Республики Башкортостан

В прошлом году в республике родилось 35512 детей, что на 701 ребенка меньше, чем годом ранее. В расчете на одну тысячу населения в 2023 г. родилось 8,7 детей, в 2022 г. этот показатель был на уровне 9,1. За период 2016–2023 гг. отмечается существенное снижение рождаемости: в прошлом году в расчете на тысячу населения рождаемость сократилась на пять процентов.

В республике наблюдается тенденция роста незарегистрированных браков и сокращения числа повторных браков, снижается устойчивость брачных союзов. Традиционная семья перестает быть единственной формой семейной жизни. Растет возраст вступления в первый брак. За последние десятилетия средний возраст вступления в первый брак вырос более чем на три года и составил у мужчин 28,8

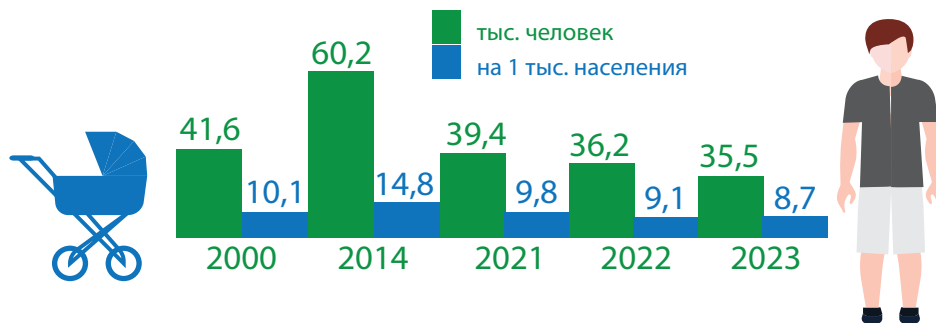
лет, а у женщин – 26,5 лет. Мужчины чаще всего вступают в первый брак в возрасте 25–29 лет, а женщины – 20–25 лет. По предварительным итогам в 2023 г. на 1000 браков пришлось 709 разводов.

Происходят изменения в системе ценностей молодежи, для которой все более значимым становится наличие собственного жилья, материальное благополучие, престижная работа и хорошее образование, нацеленность на самореализацию.

Наряду с рождаемостью играет важную роль младенческая и детская смертность. В Башкортостане с 2022 г. уровень младенческой смертности – ниже среднероссийского значения. В 2023 г. в регионе зарегистрирован самый низкий показатель младенческой смертности за всю историю статистического наблюдения, он составил 3,9 промилле. Его планируется снижать и дальше за счет реализации стратегии сохранения жизни и здоровья ребенка и матери.

В структуре младенческой смертности на первом месте находятся отдельные состояния перинатального периода, врожденные аномалии, болезни нервной системы, инфекционные и паразитарные заболевания. А в структуре

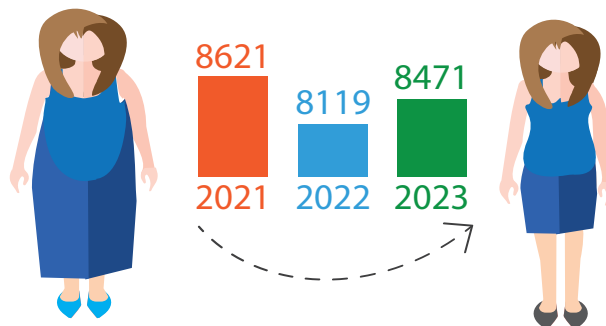
Число родившихся и общий коэффициент рождаемости в Республике Башкортостан
(данные за 2023 г. – предварительные. Плановый период выхода итоговых официальных данных – июнь 2024 г.)



Количество браков и разводов в Республике Башкортостан



Количество прерываний беременности в Республике Башкортостан





врожденных патологий развития преобладают пороки сердца и сосудов, желудочно-кишечного тракта и множественные пороки развития.

Снижение младенческой смертности от врожденных пороков развития удалось достичь за счет формирования эффективной системы пренатальной диагностики. Ультразвуковой скрининг врожденных пороков развития во время беременности проводится в межрайонных кабинетах антенатальной охраны плода на оборудовании экспертного класса специалистами, прошедшими обучение в федеральных центрах России.

Экспертный уровень диагностики осуществляет Республиканский медико-генетический центр. Только за прошлый год в регионе общий охват беременных ультразвуковым скринингом составил 98,7%. Республика участвует в пилотном проекте расширенного неонатального скрининга по более чем 36 нозологиям.

В 2023 г. увеличилось количество инвазивных пренатальных процедур в группе высокого риска по хромосомной патологии плода, внедрен хромосомный микроматочный анализ, что увеличило процент выявления редких хромосомных аномалий на 28%. При диагностике аномалий развития плода, требующих оказания высокотехнологической медпомощи, проводятся телемедицинские консультации с федеральными центрами, беременные направляются на лечение и родоразрешение в ведущие клиники Москвы и Санкт-Петербурга.

В регион поступило 342 единицы диагностического медоборудования в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

В районах с высокими показателями младенческой смертности в 2023 г. проводилась выездная организационно-методическая работа главными внештатными акушерами-

гинекологами, неонатологами и педиатрами. Ведение беременных женщин и детей до года находится на контроле специалистов Республиканского клинического перинатального центра и Республиканской детской клинической больницы.

Влияние на демографическую ситуацию в стране оказывают аборт. Их статистика складывается из информации как государственных и муниципальных медицинских учреждений, так и коммерческих организаций. В 2021 г. Правительство РФ утвердило план мероприятий по реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, в котором предусмотрены меры по увеличению доли женщин, отказывающихся от аборта. Основное направление – это доступность услуг по правовой, психологической и медико-социальной помощи беременным женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Каждый год в России фиксируется около 14 тыс. беременностей несовершеннолетних. Из них 11 тыс. рожают и более трех тысяч делают аборт. За последние десять лет их стало меньше, но по сравнению с другими странами уровень родов среди несовершеннолетних все еще высок.

Тема аборт актуальна и в регионе. Несмотря на небольшое снижение за последние два года, число прерываний остается на высоком уровне. В 2023 г. проведен 8471 аборт – на 4,3% меньше, чем в 2022 г.

В республике лицензии на проведение операций по прерыванию беременности имеют 125 частных клиник. При этом специализированных учреждений родовспоможения – чуть более 20, роддомов – 30. Данной проблеме в регионе уделяется значительное внимание. В 2023 г. внедрены дополнительные мероприятия по охране здоровья беременных и женщин репродуктивного возраста. В частности, служба родовспоможения контролирует состояние здоровья пациенток с применением цифровых сервисов на всем протяжении беременности. Благодаря совершенствованию системы консультирования женщин число аборт снизилось на шесть процентов. Это позволило сохранить 1,5 тыс. беременностей у женщин.

В целом, в Башкортостане отмечается активная реализация мер, направленных на улучшение демографической ситуации. Сформирована система господдержки семьи. Она может быть дополнена и усилена проектами, реализуемыми НКО, бизнес-структурами и общественными организациями. Запросы российских семей сегодня требуют активного взаимодействия всех потенциальных субъектов, заинтересованных в укреплении института семьи, повышении ее статуса в обществе; повышении рождаемости; улучшении материальных условий семьи; усилении помощи в воспитании детей, в подготовке молодежи к браку и семейной жизни; в обеспечении охраны здоровья детей и родителей, создании условий для формирования здорового образа жизни; в развитии системы адресной комплексной социально-психологической помощи семье; профилактике семейного неблагополучия ●

2.1.2. Суицидальная ситуация в детской и подростковой среде

По итогам 2023 г. Башкортостан занимает первое место в ПФО по количеству суицидов среди несовершеннолетних в абсолютном значении (2022 г. – 2-е), и четвертое место – по соотношению количества суицидов на десять тысяч человек детского населения (2022 г. – 6-е).

Ситуация с подростковыми суицидами как в республике, так и в целом по стране, по-прежнему, остается тревожной. В 2023 г. в республике на 27% увеличилось количество самоубийств несовершеннолетних, окончившихся смертью.

Сообщения по 28 оконченным самоубийствам несовершеннолетних зарегистрированы в следующих муниципальных образованиях: ГО г. Уфа (32,1%), Ишимбайском и Мелеузовском районах, а также в ГО г. Стерлитамак (по 7,1%), Аскинском, Бакалинском, Баймакском, Бижбулякском, Благовещенском, Гафурийском, Дюртюлинском, Иглинском, Кармаскалинском, Салаватском, Чекмагушевском районах, ГО г. Агидель и Салават (по 3,6%).

Из 28 самоубийств 11% совершены малолетними, 89% – подростками, при этом 57% – мальчиками, 43% – девочками.

Анализ оконченных самоубийств показывает, что мотивами, побудившими несовершеннолетних покончить жизнь самоубийством, были: депрессия – 75% (из них шесть – по поводу успеваемости в школе, боязни сдачи экзаменов, три – из-за любовных переживаний), конфликт в семье – 11%, неразделенная любовь – 7%, не установленные причины – 7%.

Анализ материалов уголовных дел по фактам оконченных самоубийств показал, что несовершеннолетние обучались в средних общеобразовательных школах республики (68%), в профессиональных училищах, колледжах, техникумах (32%).

Из общего числа сообщений об оконченных самоубийствах, совершенных несовершеннолетними, 53% сообщений о самоубийстве при повешении, 37% – при падении с высоты, 10% – в результате отравления медикаментами.

За 2023 г. в следственные отделы СУ по РБ поступило 43 сообщения по фактам покушений на самоубийство несовершеннолетними (2022 г. – 70). Сообщения зарегистрированы в г. Уфе – 46,5%, в Мелеузовском, Буздякском, Ишимбайском, Баймакском, Белорецком, Благовещенском, Белебеевском, Дуванском, Дюртюлинском, Иглинском, Салаватском, Стерлитамакском, Уфимском, Учалинском, Хайбуллинском, Чекмагушевском районах (46,5%) и в гг. Салават, Стерлитамак и Межгорье (7%).

Из 43 фактов покушений на самоубийство 30% совершены малолетними, 70% – несовершеннолетними. При этом из указанного количества 14% совершены мальчиками и 86% – девочками.

Причины совершения покушений на самоубийство: депрессивное состояние – 88% фактов (в т. ч. конфликтная ситуация – 13 фактов, боязнь ЕГЭ, пять – из-за проблем с обучением, две – из-за отсутствия друзей, три – из-за смерти

близких, одна – из-за непонимания в семье, одна – из-за лишения родительских прав, три – из-за психиатрического заболевания, две – из-за недовольства); конфликтная ситуация в семье – 7%; неразделенная любовь – 5%.

Анализ материалов и уголовных дел показал, что несовершеннолетние, совершившие покушения на самоубийства, обучались в средних общеобразовательных школах республики (79%), в профессиональных училищах, колледжах, техникумах (19%), не обучались – 2% (один человек). Из общего числа сообщений по фактам покушений на самоубийства, 58% – о покушении на самоубийство в результате отравления лекарствами, 26% – о нанесении ранений, 7% – при падении с высоты, 9% – при повешении.

За 2023 г. возбуждено 29 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ (АППГ – 31), по фактам совершения самоубийств и покушений на самоубийство несовершеннолетних. Из них 23 уголовных дела данной категории прекращены по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, иные уголовные дела находятся в производстве.

В целях предупреждения антиобщественного поведения правонарушителей, имеющих психические расстройства, сотрудники ПДН информируют медицинские организации о необходимости неотложной госпитализации подростков, представляющих по своему психическому состоянию непосредственную опасность для себя и (или) окружающих, в т. ч. имеющих признаки суицидального поведения.

В рамках имеющихся полномочий сотрудники ПДН при получении информации о суицидальном поведении несовершеннолетнего или о наличии у него характерных для суицида телесных повреждений, а также о лицах, склоняющих несовершеннолетнего к совершению суицида уведомляют сотрудников оперативных подразделений, а также представителей КДНиЗП, органов образования, здравоохранения и социальной защиты населения (в случае отсутствия законных представителей), соблюдая конфиденциальность передаваемой и получаемой информации.

В целях повышения эффективности работы по предупреждению вовлечения детей в совершение самоубийства в МВД по РБ создана специальная оперативная группа по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению, в т. ч. посредством оказания психологического воздействия через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, печатные издания. В состав группы включены наиболее опытные сотрудники подразделений специальных технических мероприятий по контролю за оборотом наркотиков, уголовного розыска, противодействия экстремизму, участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних.

Количество суицидов среди несовершеннолетних по субъектам ПФО

Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения	Количество окончанных суицидов среди несовершеннолетних				Соотношение количества суицидов на 10 тыс. детского населения			
		2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
Республика Марий Эл	145663	2	8	3	7	0,13	0,54	0,20	0,48
Удмуртская Республика	325415	15	6	10	13	0,45	0,17	0,33	0,39
Республика Мордовия	129607	2	2	2	5	0,15	0,15	0,15	0,38
Республика Башкортостан	899159	22	27	22	28	0,24	0,29	0,24	0,31
Самарская область	607592	18	20	11	16	0,29	0,32	0,18	0,26
Пермский край	562318	12	23	13	13	0,20	0,39	0,22	0,23
Ульяновская область	221000	5	10	3	5	0,22	0,44	0,13	0,22
Оренбургская область	395642	8	13	13	8	0,18	0,30	0,34	0,20
Чувашская Республика	253100	7	11	5	5	0,26	0,40	0,19	0,19
Саратовская область	433200	9	9	10	8	0,20	0,20	0,22	0,18
Кировская область	218002	7	4	9	4	0,27	0,15	0,36	0,18
Республика Татарстан	852200	11	14	22	13	0,13	0,16	0,26	0,15
Нижегородская область	596852	14	16	10	8	0,23	0,26	0,17	0,13
Пензенская область	220045	3	7	8	2	0,13	0,30	0,35	0,09

В 2023 г. выявлены 22 подростка, интересующихся суицидальной темой. Информация о выявленных интернет-сообществах деструктивной направленности направлена в Роскомнадзор по РБ, в настоящее время доступ к ним ограничен. По каждому факту суицидальных попыток сотрудники полиции изучают принадлежащие им сотовые телефоны, планшеты, персональные компьютеры с целью выявления признаков возможного склонения несовершеннолетних к совершению самоубийства с использованием сети Интернет и последующего установления виновных лиц.

Инспекторы по делам несовершеннолетних при работе в жилом секторе уделяют особое внимание подросткам, уже совершившим попытки самоубийства. Так, с 1 по 10 июня в рамках федерального оперативно-профилактического мероприятия «Защита», направленного на соблюдение прав и законных интересов детей, обследованы условия проживания и воспитания 26 несовершеннолетних.

Вместе с тем, результаты прокурорских проверок свидетельствуют о том, что зачастую сотрудники служб профилактики занимают пассивную позицию при исполнении возложенных на них законом полномочий, вследствие чего профилактические мероприятия по предотвращению суицидов и попыток суицида не достигают цели.

Образовательными организациями не всегда принимаются должные меры по профилактике аутоагрессивного поведения детей. Девиантное поведение несовершеннолетних связано и с отсутствием в образовательных организациях надлежащей социально-психологической помощи. В настоящее время ситуация по увеличению в образовательных

организациях штата психологов и социальных педагогов в положительную сторону не изменилась, более чем в 300 школах вакансии специалистов остаются открытыми.

Постановлением Правительства РБ от 02.09.2022 г. № 505 утверждена Межведомственная программа по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних на 2022–2025 годы, направленная на развитие системы сотрудничества между учреждениями образования, семьей, представителями правоохранительных органов, органами опеки и попечительства, учреждениями здравоохранения, религиозными организациями и другими заинтересованными структурами по выявлению негативного информационного воздействия на детей и подростков, сохранению и укреплению психологического и психического здоровья несовершеннолетних, коррективке девиантного поведения, формированию родительской компетентности в вопросах популяризации лучшего опыта семейного воспитания.

Медицинские организации направляют информацию о поступлении (обращении, доставлении) несовершеннолетнего, совершившего попытку суицида, при наличии у несовершеннолетнего телесных повреждений, характерных при падении, членовредительстве, медикаментозном и ином отравлении, иных телесных повреждений, характерных для покушения на самоубийство в территориальные подразделения следственного управления Следственного комитета по РБ по месту совершения попытки суицида, в территориальные органы внутренних дел. Также оказывают медицинскую помощь и обеспечивают реализацию реабилитационных мер, направленных на предупреждение рецидивного поведения и

Показатели смертности детей в возрасте до 1 года

	Число детей, умерших в возрасте до 1 года			Число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Российская Федерация	6523	5910 (–9,4%)	5304 (–10,3%)	4,6	4,5	4,2
Приволжский федеральный округ	1172	989 (–15,6%)	895 (–9,5%)	4,4	4,1	3,9
Республика Башкортостан	220	153 (–30,5%)	138 (–9,8%)	5,4	4,2	3,9
Республика Марий Эл	24	29	20	3,9	5	3,7
Республика Мордовия	23	18	22	4,2	3,8	4,8
Республика Татарстан	163	123	112	4	3,3	3,1
Удмуртская Республика	61	44	29	4,3	3,4	2,3
Чувашская Республика	29	31	19	2,6	3,1	2
Пермский край	105	112	102	4	4,7	4,5
Кировская область	61	46	32	6	5	3,7
Нижегородская область	113	114	92	4,2	4,7	3,9
Оренбургская область	81	66	67	4,3	4	4,2
Пензенская область	36	36	43	3,7	4,2	5,2
Самарская область	127	127	124	4,7	5	5,1
Саратовская область	87	54	52	4,8	3,2	3,3
Ульяновская область	42	36	43	4,1	3,9	4,8
Свердловская область	193	173	162	4	4,8	4,2
Челябинская область	136	142	136	4,3	4,3	4,4

стабилизацию психологического состояния ребенка. В случае доставления несовершеннолетнего с попыткой суицида в учреждение здравоохранения первичной медико-санитарной помощи организуется консультация врача-психиатра или психотерапевта.

Также информируется ГБУЗ Республиканский клинический психотерапевтический центр в соответствии с приказом Минздрава РБ от 22.11.2019 № 2103-Д «О маршрутизации пациентов при оказании медицинской суицидологической помощи детскому и взрослому населению в Республике Башкортостан» (вместе с «Зонами ответственности медицинских организаций Республики Башкортостан при оказании медицинской суицидологической помощи детскому и взрослому населению»). ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ обеспечивает оказание бесплатной консультационной, амбулаторной и стационарной психотерапевтической помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением.

В детских отделениях ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ оказывается специализированная психотерапевтическая помощь детям с суицидальными тенденциями, с аутизмом, с задержками психоречевого развития, а также проводится реабилитация детей, подвергшихся насилию, и их родителей. На основе интеграции смежных дисциплин в ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ созданы

отделения и структурные подразделения, обеспечивающие полноценную специализированную психотерапевтическую помощь. Основа взаимодействия специалистов – комплексная диагностика, согласование лечебных и восстановительно-коррекционных программ, основанных на общей методологии оказания больному помощи в рамках каждого из направлений лечения, коррекции и реабилитации.

В рамках взаимодействия между ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ, муниципальными КДНиЗП и образовательными организациями рассматриваются случаи суицидального поведения несовершеннолетних, выезжает мобильная бригада, в составе которой есть врач-психотерапевт и медицинский психолог. В рамках психолого-психотерапевтической работы с ближайшим микросоциальным окружением оказывается помощь одноклассникам, педагогам, родителям подростков, совершивших суицид или попытку. Форма работы – беседа-дебрифинг, индивидуальные консультации, тренинги. За прошлый год совершено 77 выездов в районы и города республики.

Каждый несовершеннолетний, находясь в стационаре после совершения суицидальной попытки, осмотрен психотерапевтом. В детских отделениях РКПЦ оказывается специализированная помощь детям с суицидальными

Общие данные по совершенным суицидам среди несовершеннолетних в 2023 г.

Показатель		Кол-во суицидов
Уфа (районы)	Октябрьский	4
	Калининский, Демский	по 2
	Советский	1
Города	Стерлитамак	2
	Агидель	1
	Салават	1
Муниципальные районы	Ишимбайский, Мелеузовский	по 2
	Аскинский, Бакалинский, Баймакский, Бижбулякский, Благовещенский, Гафурийский, Дюртюлинский, Иглинский, Кармаскалинский, Салаватский, Чекмагушевский	по 1 (всего 15)
Пол несовершеннолетнего	девочки / мальчики	12 / 16
Возрастная категория	до 14 лет	3
	от 14 до 17 лет	25
Данные по образовательной траектории	обучались в общеобразовательных организациях	19
	обучались в профессиональных училищах, лицеях, колледжах, техникумах	9
Способы совершения суицида	повешение	15
	падение с высоты	10
	отравление медицинскими препаратами	3
Причины совершения суицида	депрессивное состояние (из них шесть фактов по поводу успеваемости в школе, боязни сдачи экзаменов)	21
	неразделенное чувство любви	2
	конфликты в семье	3
	причины не установлены в связи с проведением проверки	2

тенденциями. В 2023 г. осмотрены в консультативно-диагностическом отделении: 95 несовершеннолетних, 62 – в дневном стационаре, 77 – в круглосуточном.

Медицинскими психологами проводятся групповые психокоррекционные занятия для детей и подростков, в 2023 г. было охвачено более одной тыс. человек.

В ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ работает круглосуточный «телефон доверия». Медицинские психологи оказывают экстренную помощь при кризисных состояниях, в связи с риском суицида, психологическую поддержку. За 2023 г. поступило почти три тыс. звонков. В рамках поставленных задач специалисты ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ проводят беседы, лекции с информированием детей и родителей об имеющихся способах получения психологической и психотерапевтической помощи. С педагогическим составом образовательных учреждений проводятся совещания по вопросу профилактики суицидального поведения. С целью повышения грамотности педагогических работников в отношении суицидального и аутоагрессивного поведения регулярно организуются семинары для педагогов в общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования, в т. ч. в режиме ВКС.

В образовательных организациях республики специалисты ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ участвуют в мероприятиях для родителей по формированию культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних с освещением вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения к психологам и психиатрам в случаях неадекватного или резко изменившегося поведения несовершеннолетнего с освещением вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения за психолого-психотерапевтической помощью.

В 2023 г. в рамках межведомственного взаимодействия специалистами ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ совместно с ГБУ РБ Республиканским центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи проведены циклы занятий по диагностике сложных случаев и психологического сопровождения несовершеннолетних.

Медицинские психологи в составе Региональной антикризисной команды (РегАК) провели рабочие совещания

Общие данные по попыткам суицидов среди несовершеннолетних в Республике Башкортостан в 2023 г.

Показатели		Количество попыток суицида
Уфа (20 фактов)	Калининский район / Кировский район	2 / 2
	Ленинский	1
	Демский	2
	Орджоникидзевский	11
	Октябрьский	2
Городские округа (три факта)	Межгорье / Салават / Стерлитамак	1 / 1 / 1
Муниципальные районы (20 фактов)	Мелеузовский	3
	Буздякский, Ишимбайский,	по 2
	Баймакский, Белорецкий, Благовещенский, Белебеевский, Дуванский, Дюртюлинский, Иглинский, Салаватский, Стерлитамакский, Уфимский, Учалинский, Хайбуллинский, Чекмагушевский	по 1
Пол несовершеннолетнего	девочки / мальчики	37 / 6
Возрастная категория	до 14 лет	13
	от 14 до 17 лет	30
Данные по образовательной траектории	обучались в общеобразовательных организациях	34
	обучались в профессиональных училищах, лицеях, колледжах, техникумах	8
	не обучались	1
Способы совершения попытки суицида	нанесение ранений	11
	отравление медицинскими препаратами	25
	падение с высоты	3
	повешение	4
Причины совершения попытки суицида	депрессивное состояние	38
	неразделенное чувство любви	2
	конфликты в семье	3

на тему «Основные маркеры распознавания суицидального поведения обучающихся в образовательной организации» для педагогов-психологов и социальных педагогов образовательных организаций г. Уфы и районов. Мероприятиями охвачены практически все муниципалитеты.

Также были организованы выступления на семинарах «Особенности суицидального и самоповреждающего поведения у детей и подростков. Профилактика такого поведения» для заместителей директоров по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов образовательных организаций, детских домов, воспитателей общежитий, медицинских работников в Октябрьском и Демском районах г. Уфы, в гг. Нефтекамск и Ишимбай, в Альшеевском и Аскинском районах. Проведены выступления в колледжах г. Уфы (УТЭК, УХПК, БЭК, автотранспортном, медицинском колледжах т. д.).

Медицинские психологи провели работу со специалистами и педагогами общеобразовательных учреждений Калининского района г. Уфа с целью проведения семинаров для классных руководителей старших классов по формированию культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних с освещением вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков.

Следует отметить, что в ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ с 15 ноября начала работу психологическая группа «Школа осознанного родительства» – для родителей подростков с целью укрепления традиционных семейных ценностей, развития детско-родительских отношений, профилактики кризисных моментов в семье. Это бесплатная серия из девяти-онлайн занятий в формате психологического тренинга по программе «Азбука счастливой семьи». Таким образом, у родителей

появилась возможность присоединиться к чату с психологами, где им помогут найти решения сложных ситуаций.

Вывод: органы и учреждения системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят мероприятия по профилактике аутоагрессивного поведения, суицидов и попыток суицида несовершеннолетних, однако требуется их реализация в более эффективном межведомственном взаимодействии, в соответствии с алгоритмом работы с несовершеннолетними, у которых выявлены признаки аутоагрессивного поведения, а также с несовершеннолетними

при завершеном и незавершеном суициде. Таким образом, совершенствование системы профилактики суицидов и иных форм аутоагрессивного поведения, оказания своевременной педагогической, психологической, психотерапевтической, правовой, медицинской, социальной помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида или суицид, их семьям и ближайшему окружению, позволит создать условия для повышения уровня психологической культуры и компетентности населения и сократить количество случаев суицида несовершеннолетних ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях профилактики суицидов и суицидальных проявлений в детско-подростковой среде **НЕОБХОДИМО**:

1. Усилить межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти, правоохранительных органов и органов местного самоуправления республики в рамках реализации мероприятий по профилактике суицидов и иных форм аутоагрессивного поведения;
2. Субъектам системы профилактики аутоагрессивного поведения, попыток суицидов и суицидов несовершеннолетних:
 - обеспечить исполнение Порядка межведомственного взаимодействия по фактам выявления несовершеннолетних, имеющих риск аутоагрессивного поведения, совершивших попытку суицида или суицид, утвержденного Постановлением КДНиЗП при Правительстве РБ от 07.12.2018 № 33;
 - усилить профилактическую работу с уязвимыми группами несовершеннолетних (перенесших травму или жестокое обращение; жертвами буллинга; имеющими конфликтные отношения с родителями (законными представителями); детьми, потерявшими близких людей, в т. ч. в результате самоубийства);
 - в ходе проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в образовательных учреждениях обращать особое внимание на наличие ссадин, порезов, шрамов и иных видимых повреждений, которые могут возникнуть в результате попытки несовершеннолетнего причинить вред своему здоровью, и своевременно информировать органы внутренних дел о выявленных случаях;
 - усилить профилактическую работу, направленную на социально-психологическое сопровождение окружения близких суицидента и предотвращение подражательных суицидов;
3. Разработать памятки для родителей по раннему выявлению аутоагрессивного поведения (ГАУ ДПО ИРО РБ, ГБУ РБ РЦППМСП);
4. С привлечением суицидологов и психотерапевтов организовать курсы повышения квалификации для педагогов-психологов социальных педагогов образовательных организаций в целях повышения компетенции указанных специалистов в области аутоагрессивного поведения подростков;
5. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательным организациям, соответственно:
 - осуществлять ежедневный контроль над общеобразовательными организациями по осуществлению работы с выявленными несовершеннолетними в ИС «Деймос»;
 - организовать занятость несовершеннолетних в каникулярный период;
 - осуществлять вовлечение детей в деятельность кружков, клубов, секций, учреждений системы дополнительного образования;
 - в образовательных организациях на плановых родительских собраниях рекомендовать родителям о необходимости осуществлять контроль личных страниц детей в социальных сетях, обращать внимание на эмоциональное состояние детей;
 - при выявлении средней и высокой «группы риска» по результатам мониторинга тревожности, привлекать медицинских специалистов, закрепленных за образовательной организацией;
6. Разработать механизм передачи ООО «Центр информационных технологий» списка сайтов, выявленных ИС «Деймос», с подозрительным контентом, содержащим информацию о способах совершения самоубийств, а также призывов к совершению самоубийств, и формирования дальнейшей заявки в Управление Роскомнадзора по РБ на блокировку сайтов;
7. Принять дополнительные меры, направленные на полное укомплектование штата общеобразовательных организаций ставками педагогов-психологов и социальных педагогов;
8. Продолжить проведение мероприятий по выявлению лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальным действиям, с последующим применением к ним мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
9. Обеспечить достижение целевых показателей эффективности реализации Межведомственной программы по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних на 2022–2025 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 02.09.2022 г. № 505.

2.1.3. Гибель и травматизм несовершеннолетних в результате дорожно-транспортных происшествий

Ситуация с детским дорожно-транспортным травматизмом в республике остается актуальной. Имеющиеся показатели детского дорожно-транспортного травматизма все еще не обеспечивают решения главной задачи – улучшения работы по сохранению жизни и здоровья детей, участвующих в дорожном движении.

Анализ ДТП с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет по итогам 2023 г. свидетельствует о том, что при увеличении количества происшествий на 13,5% и числа раненных в них несовершеннолетних на 14,7% удалось добиться снижения числа погибших детей на 14,3%.

Исходя из распределения ДТП с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, наибольшая доля произошла с участием детей-пассажиров транспортных средств. В 210 таких ДТП погибли девять детей и 242 ребенка получили телесные повреждения. Следует отметить, что в 18 случаях дети перевозились с нарушением правил перевозки (без ремней безопасности и детских удерживающих устройств), при этом три ребенка погибли и 21 получил травмы.

На участках улично-дорожной сети, прилегающих к образовательным организациям, зарегистрировано три ДТП, в которых трое детей получили травмы.

С участием несовершеннолетних пешеходов совершено 178 ДТП, в которых один ребенок погиб и 181 получил травмы. Более трети ДТП с участием несовершеннолетних пешеходов произошли на пешеходных переходах. В 81 ДТП пострадали 84 ребенка. Каждое четвертое ДТП с участием детей-пешеходов

произошло в темное время суток (45 ДТП), в 35 случаях дети находились без светоотражающих элементов. По собственной неосторожности детей зарегистрировано каждое третье ДТП, в 147 ДТП погибли четыре и получили травмы 143 ребенка.

Наибольший рост ДТП зарегистрирован с участием детей-водителей механических транспортных средств (106 ДТП), в которых двое детей погибли и 104 получили телесные повреждения. Основная часть (432) произошла по вине водителей транспортных средств. В них погибли 11 детей, 482 – получили травмы различной степени тяжести.

В 2023 г. произошло 44 ДТП с участием детей-велосипедистов – все были травмированы.

В прошлом году зарегистрировано девять ДТП с участием несовершеннолетних пользователей средств индивидуальной мобильности. По сравнению с аналогичным периодом 2022 г. число таких происшествий выросло на 28,6%, в них девять детей получили травмы. Наибольшее количество таких ДТП совершено в г. Уфе (5). Чаще всего происшествия происходили во дворах.

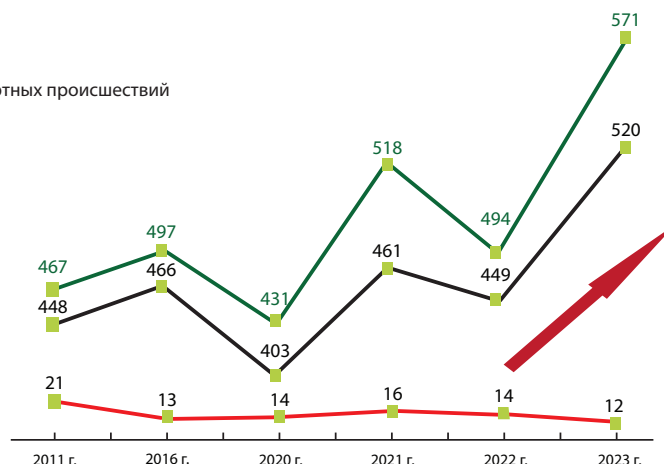
В рамках проводимых на территории республики профилактических мероприятий «Внимание – дети!» в преддверии 2023/2024 учебного года сотрудники Госавтоинспекции составили 3513 актов об обследовании образовательных организаций, обновлены паспорта дорожной безопасности и схемы безопасного маршрута движения детей в 1756 общеобразовательных и 1757 дошкольных организациях (в соответствии с совместным указанием МВД по РБ № 1/5604



Динамика ДТП с участием детей в Республике Башкортостан



Число травмированных детей
Количество дорожно-транспортных происшествий
Число погибших детей



от 04.08.2023 и Министерства образования РБ № 14-03-06/1864 от 01.08.2023).

Для целенаправленного создания предметно-развивающей среды по обучению детей ПДД проводятся занятия в детских автогородках, где создаются условия для подготовки детей к полноценному участию в дорожном движении.

На сегодняшний день функционирует 18 детских автогородков: два – в г. Уфе, по одному одному – в гг. Бирск,

Кумертау, Салават, Сибай, Стерлитамак, Ишимбай, Мелеуз и Учалы, а также в Давлекановском, Ермекеевском, Иглинском, Мечетлинском, Куюргазинском, Уфимском, Хайбуллинском и Чишминском районах.

Занятия для детей проводятся также на 563 детских автоплощадках, функционирует 268 кабинетов по безопасности дорожного движения. В школах обустроено 3357 уголков по безопасности дорожного движения ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан ПРЕДЛАГАЕТ



В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма **НЕОБХОДИМО** принять дополнительные меры и усилить работу:

- по улучшению качества и безопасности дорог в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- по предупреждению и пресечению административных правонарушений водителями транспортных средств, в т. ч. на пассажирском автотранспорте (соблюдение скоростного режима, выполнение опасных маневров на дороге, в т. ч. обгон, и т. д.);
- по предупреждению нахождения всех участников дорожного движения в состоянии опьянения (прежде всего, водителей, управляющих транспортным средством в состоянии опьянения);
- по проведению информационно-разъяснительных мероприятий с родителями по вопросам соблюдения правил перевозки детей в транспортных средствах, в частности, обязательного использования детских удерживающих устройств;
- по проведению разъяснительной работы с перевозчиками, организаторами перевозки по соблюдению требований при осуществлении организованной перевозки группы детей автобусами, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1527;
- по обеспечению безопасности на пешеходных переходах, а также по маршрутам следования детей в образовательные организации;
- по проведению в образовательных организациях, в оздоровительных лагерях, организациях досуга несовершеннолетних информационно-просветительской работы среди несовершеннолетних и родителей с освещением вопросов безопасности дорожного движения и опасности использования современных технологичных средств передвижения, таких как монобайки, электросамокаты и другие, о возможных негативных последствиях;
- усилить профилактическую работу с родителями и детьми по использованию в темное время суток несовершеннолетними световозвращающих элементов на одежде.

2.1.4. Травматизм и гибель детей в результате пожаров и иных внешних причин



Вопрос профилактики гибели и травматизма детей на пожарах является одним из основополагающих и требует особого внимания.

По данным Главного управления МЧС России по РБ в 2023 г. обстановка с пожарами по сравнению с аналогичным периодом 2022 г. характеризовалась следующими основными показателями: снижением количества пожаров на 28,6% (в них погибло пять несовершеннолетних – два мальчика и три девочки (снижение на 58,3%), на 19 пожарах были травмированы 23 ребенка. Из пяти погибших детей трое – дошкольного возраста, двое – среднего и старшего школьного возраста. Местом возникновения пожаров с гибелью трех детей стали жилые дома, в т. ч. многоквартирный дом, по одному ребенку погибло при пожарах в садовом доме и в надворной постройке. Причины возникновения пожаров: двое

Анализ травмирования детей на пожарах в разрезе муниципальных образований Республики Башкортостан

Муниципальное образование	Кол-во пожаров	Травмировано детей
ГО г. Уфа	5	6
ГО г. Нефтекамск	2	3
ГО г. Стерлитамак	2	2
Иглинский район	2	2
Уфимский район	2	2
Туймазинский район	1	3
Альшеевский район	1	1
Краснокамский район	1	1
Давлекановский район	1	1
Кугарчинский район	1	1
Учалинский район	1	1

Анализ гибели детей на пожарах в разрезе городов и районов РБ

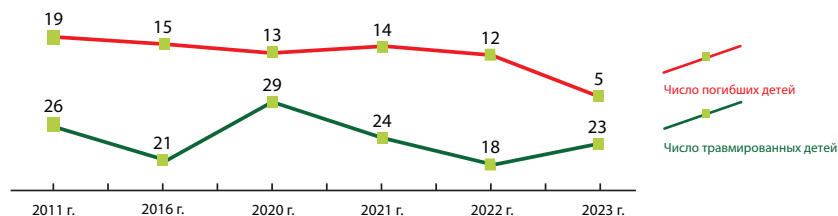
Муниципальное образование	Кол-во пожаров	Погибло детей
Кушнаренковский район	1	1
Благоварский район	1	1
Чекмагушевский район	1	1
Зилаирский район	1	1
Янаульский район	1	1

детей погибло по причине нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования; двое детей погибло на пожаре, причиной возникновения которого стало неосторожное обращение с огнем; один ребенок погиб в результате детской шалости с огнем. Гибели детей способствовали: состояние сна – два ребенка (40%), невозможность принятия правильного решения самостоятельной эвакуации – трое детей (60%).

За 2023 г. произошло 19 пожаров (2022 г. – 16, рост на 18,8%), на которых травмировано 23 ребенка (в 2022 г. – 18, рост на 27,8%). Местом получения травм у 15 детей стали квартиры в многоквартирных жилых домах, индивидуальные жилые дома и надворные постройки (65,2%), восемь детей получили травмы на открытой территории (34,8%). Причинами возникновения пожаров стало нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (пострадало десять детей, 43,5%), неосторожное обращение с огнем детей (12 детей, 52,2%), в т. ч. детская шалость с огнем (пять детей, 21,7%), нарушение правил эксплуатации газового оборудования (один ребенок, 4,3%).

В целях обеспечения пожарной безопасности в жилых помещениях и реализации Указа Главы РБ от 01.06.2016 № УГ-103 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Башкортостан» принято Постановление Правительства РБ от 09.08.2016 № 320 «О дополнительных мерах социальной поддержки в виде обеспечения автономными пожарными извещателями мест проживания отдельных категорий граждан» (вместе с «Порядком предоставления социальной поддержки в виде обеспечения автономными пожарными извещателями мест проживания отдельных категорий граждан»). В настоящее время Башкортостан – единственный в стране регион, где пожарный извещатель получают за счет республиканского бюджета 15 категорий жителей. В целях профилактики пожаров в жилом секторе за счет республиканского бюджета реализуется проект «Пожарный извещатель – в каждый дом, в каждую квартиру». За последние пять лет установлено более 500 тыс. автономных пожарных извещателей. Это спасло жизни более одной тысячи человек, в т. ч. 376 детей. В 2023 г. было выдано почти 86 тыс. автономных пожарных извещателей, это позволило спасти жизни 159 человек, в т. ч. 69 детей.

Последствия пожаров с участием детей в Республике Башкортостан



Муниципальное образование	Кол-во происшествий	Погибло детей
Архангельский район	1	1
Стерлитамакский район	1	1
Ермекеевский район	1	1
ГО г. Уфа	2	2
Благовещенский район	2	2
Белорецкий район	1	1
Дюртюлинский район	1	1
Учалинский район	1	1
Караидельский район	1	1
Республика Башкортостан	11	11

Факты несчастных случаев с несовершеннолетними на воде в 2023 г.

Травматизм и гибель детей в результате инцидентов на воде

По данным Главного управления МЧС России по РБ в истекшем году произошло 11 происшествий на водных объектах (в 2022 г. – 10), погибло 11 детей (11). Анализ несчастных случаев на водных объектах показывает, что их основные причины – отсутствие контроля со стороны взрослых, купание в необорудованных местах, падение в воду. В связи с аномально теплой погодой в апреле-мае до начала купального сезона утонули шесть детей, в купальный сезон – пять детей ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан ПРЕДЛАГАЕТ



В целях профилактики травмирования и гибели детей от внешних факторов, создания максимально безопасного пространства для несовершеннолетних **НЕОБХОДИМО**:

- продолжить проведение разъяснительной работы с привлечением Министерства внутренних дел по РБ, Министерства образования и науки РБ, администраций муниципальных районов и городских округов с несовершеннолетними и их законными представителями по профилактике травматизма на объектах повышенной опасности, в жилых секторах, образовательных организациях, направленной на создание безопасного пространства для несовершеннолетних, предупреждение негативных последствий для детей;
- проводить дополнительные занятия в образовательных организациях с детьми и родителями по правилам пожарной безопасности с практическим показом обучающих фильмов и других материалов; особое внимание обратить на оставление детей без присмотра со стороны взрослых;
- с участием представителей добровольных пожарных команд, добровольцев (волонтеров), представителей общественных организаций, государственных органов социальной защиты населения, органов внутренних дел, муниципальных органов сельских поселений, инструкторов пожарной профилактики, представителей энергоснабжающих и газовых служб провести профилактические обследования мест жительства лиц, ведущих асоциальный образ жизни, а также лиц, состоящих на учете в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, многодетных и опекунов (подопечных) семей, проживающих в частных домах, на предмет исправности электрооборудования, электропроводки, газового и печного оборудования, а также при наличии установленных автономных пожарных извещателей, проверить их сохранность и функционирование;
- продолжить проведение мероприятий по выявлению несанкционированных мест для купания, принять меры по размещению вблизи водоемов предупредительных знаков безопасности;
- продолжить проведение межведомственных мероприятий по недопущению нахождения детей на водных объектах без сопровождения взрослых;
- обеспечить регулярный контроль за состоянием люков и дверей, выходов на крыши, чердачных и подвальных помещений многоквартирных домов с целью недопущения проникновения в них несовершеннолетних и иных граждан, а также обеспечить защиту от проникновения несовершеннолетних на заброшенные (недостроенные) объекты строительства.

2.2. Право на защиту от жестокого обращения и насилия

В наше время проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия становится все более и более актуальной.

Самым массовым подписанным международным документом в рамках деятельности Организации Объединенных Наций является Конвенция о правах ребенка. Она предусматривает обязанность государства защитить детей от жестокого обращения. Государства-участники должны обеспечивать, «чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания» (п. «а» ст. 37 Конвенции). Ст. 19 Конвенции установлена необходимость защиты прав ребенка от всех форм физического или психиче-

ского насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации. Жестокое обращение не сводится только к избиению. Не менее травмирующими могут быть насмешки, оскорбления, унижающие сравнения, необоснованная критика. Кроме того, это может быть отвержение, холодность, оставление без психологической и моральной поддержки. Российское законодательство предусматривает ответственность за все виды физического, сексуального, психического насилия над детьми, за пренебрежение основных потребностей детей, отсутствие заботы о них. Жестокое обращение с детьми неизменно влечет наступление ответственности – уголовной, гражданско-правовой или административной ●

2.2.1. Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних

Важной составляющей в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является предупреждение преступных посягательств в отношении детей.

В 2023 г. зарегистрировано 2817 криминальных посягательств, что на 23 факта меньше (–0,8%) по сравнению с 2022 г. Увеличение количества преступлений, совершенных в отношении детей и подростков, зарегистрировано на территории 32-х муниципальных образований. Наиболее значительный рост в г. Нефтекамск (90 случаев, +55,2%), Ишимбайском (100, +49,3%), Аскинском (22, +64,3%), Белокатайском (19, +72,7%), Зиянчуринском (32, +113,3%), Калтасинском (23, +76,9%) и Чишминском (34, +47,8%) районах.

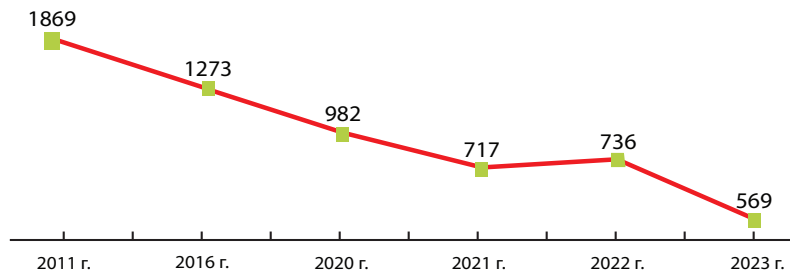
В структуре преступлений, преобладают противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних (1832 факта, 65%), подавляющее большинство из которых составляют уголовно наказуемые деяния, предусмотренные ст. 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей) (1742, 95,1%). В общем числе, доля возбужденных уголовных дел за невыполнение алиментных обязательств составила 62%. Далее следуют посягательства против половой неприкосновенности несовершеннолетних (370, 13%), против жизни и здоровья (247,

8,8%), против собственности (224, 8%), против безопасности движения и эксплуатации транспорта (64, 2,3%), иные преступления (80, 2,9%).

В 2023 г. несовершеннолетние признаны потерпевшими в результате 1871 преступного посягательства со стороны их родителей (2022 г. – 1923 факта). В этой категории преступлений подавляющее большинство составляют противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних, на их долю приходится 95,1% (1779). В свою очередь, в их числе 96,3% (1714) – факты неуплаты средств на содержание детей в соответствии со ст. 157 УК РФ, 3,5% (62) – неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с жестоким обращением с ним (ст. 156 УК РФ), 0,2% (3) – вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий (ст.ст. 150, 151 УК РФ).

В общей структуре противоправных деяний, совершенных родителями в отношении детей и подростков 3,2% (60) приходится на преступления против жизни и здоровья несовершеннолетних, 1,3% (25) – против половой неприкосновенности, против безопасности движения и эксплуатации транспорта – 0,2% (4).

Динамика преступности несовершеннолетних





По 62-м фактам жестокого обращения с детьми (2022 г. – 61) возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ (г. Уфа – 21, г. Агидель – 4, Белорецкий район – 3, г. Салават, Туймазинский, Абзелиловский, Архангельский, Бураевский районы – по два, гг. Нефтекамск и Октябрьский, Стерлитамак – по одному, Баймакский, Ишимбайский, Мелеузовский, Янаульский, Аскинский, Аургазинский, Балтачевский, Буздякский, Бурзянский, Гафурийский, Зилаирский, Иглинский, Калтасинский, Кармаскалинский, Кугарчинский, Куюргазинский, Мишкинский, Салаватский, Стерлибашевский, Уфимский, Хайбуллинский районы – по одному). В 2023 г. подразделениями следственного управления СК РФ по РБ возбуждено 502 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2022 г. – 554, –9,4%). В суды направлено 324 (265, +18,2%). По этим делам в 2023 г. потерпевшими признано 408 детей (336, +17,6%).

Наибольшее число преступных посягательств совершено в отношении детей в возрасте от 15 до 17 лет – 196 (2022 г. – 198), от 11 до 14 лет – 136 (75), от 6 до 10 лет – 54 (42), от 1 года до 5 лет – 19 (16), до 1 года – 3 (5). В общем количестве потерпевших 112 (129) мальчиков и 296 (207) девочек. Основная категория преступлений – против половой неприкосновенности (ст. 131–135 УК РФ). В 2023 г. возбуждено 310 уголовных дел указанной категории (2022 г. – 352, –11,9%), по которым

потерпевшими признано 257 несовершеннолетних (166, +35,4%). Высоким остается количество насильственных преступлений, совершенных против несовершеннолетних лиц в семьях – родителями, близкими родственниками и членами семьи.

Примером совершения многоэпизодных (более десяти) насильственных преступлений в отношении несовершеннолетнего является два взаимосвязанных уголовных дела, возбужденные 23.02.2023 г. и 14.03.2023 г. Уфимским межрайонным следственным отделом СУ по РБ в отношении гр. А. и гр. Ф. по признакам преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 131 и п. «а» ч. 3 ст. 131 УК РФ. В ходе расследования уголовных дел установлено, что гр. А. и гр. Ф. в период времени с 20.09.2012 г. по 23.08.2016 г., находясь на территории Кармаскалинского района, используя беспомощное состояние малолетней А. – их двоюродной сестры, проживающей с ними в связи со смертью матери, совершали действия сексуального характера. После чего, 23.08.2016 г. в период с 17 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин. несовершеннолетняя А., будучи лишенной сил, более испытывать угрозы и жестокое обращение, приняла неустановленные медпрепараты – 65 таблеток – с целью покончить жизнь самоубийством. Потерпевшей была своевременно оказана помощь и она была доставлена в медицинское учреждение. В июле 2023 г. уголовное дело по обвинению гр. А. в совершении преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 131, п. «б» ч. 4 ст. 131, п. «а» ч. 3 ст. 131, п. «а» ч. 3 ст. 131, п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, направлено прокурору, после чего в суд для рассмотрения по существу. В августе прошлого года уголовное дело по обвинению гр. Ф. в совершении преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 131 (9), п. «б» ч. 4 ст. 132 (3), п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ, направлено прокурору, после чего в суд для рассмотрения по существу.

В 2023 г. подразделениями следственного управления по РБ возбуждено 15 уголовных дел (+40%) о преступлениях, предусмотренных статьями 105–107 УК РФ (2022 г. – 9), по которым потерпевшими признаны несовершеннолетние. Также в 2023 г. в следственные подразделения СУ по РБ поступило 66 сообщений (11, –83,3%) о совершении преступлений в отношении подростков с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях профилактики преступлений, совершаемых в отношении детей, в т. ч. жестокого обращения с несовершеннолетними, **НЕОБХОДИМО:**

- продолжить работу по выявлению и постановке на профилактический учет в органы внутренних дел неблагополучных родителей, оказывающих отрицательное влияние на детей;
- проводить мероприятия на территории муниципальных образований, направленных на укрепление семейных ценностей, формирование нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми и подростками;
- обеспечить постоянный контроль за посещаемостью и проведению мониторинга численности обучающихся, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия; по учету случаев обращений несовершеннолетних за медицинской помощью в медицинские организации с признаками физического, психического, телесного, сексуального насилия и своевременное информирование об этом заинтересованных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Количество преступлений, совершенных в отношении детей в Республике Башкортостан

Показатель		2021	2022	2023
Кол-во преступлений, совершенных в отношении детей, всего		2787	2840	2817
в т. ч.	Членом семьи / в т. ч. родителем	110 / 80	96 / 31	1795 / 10
	опекуном, попечителем, приемным родителем / отчимом (мачехой)	1 / -	0 / -	0 / -
	сожителем родителя / знакомым	1 / 312	7 / 270	- / 322
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего		3409	3461	3549
в т. ч.	мужского пола / женского пола	1713 / 1696	1703 / 1758	1712 / 1837
	не достигших возраста 14 лет	2143	2 136	2148
	в т. ч. мужского пола / женского пола	1109 / 1034	10 621 / 1075	1039 / 1109
Кол-во совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насилием		247	232	247
в т. ч.	родителями / опекуном, попечителем, приемным родителем	12 / 0	8 / 0	4 / 0
	отчимом (мачехой) / иным членом семьи	- / 21	- / 18	0 / 0
	сожителем родителя / знакомым	- / 40	- / 51	0 / 59
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, всего		283	249	264
в т. ч.	мужского пола / женского пола	184 / 99	165 / 84	180 / 84
	не достигших возраста 14 лет	124	114	115
	в т. ч. мужского пола / женского пола	81 / 143	75 / 39	77 / 38
Кол-во преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (ст.ст. 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ)		377	402	379
в т. ч.	родителем / опекуном, попечителем, приемным родителем	6 / 0	4 / 0	0 / 0
	отчимом (мачехой) / иным членом семьи	- / 35	- / 20	- / 72
	сожителем родителя / знакомым	- / 220	- / 168	- / 199
	лицом, страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией)	-	-	-
	лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление сексуального характера	-	-	-
	в т. ч. за ранее совершенное преступление сексуального характера в отношении несовершеннолетнего	111	115	99
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера		316	276	344
в т. ч.	мужского пола / женского пола	21 / 295	22 / 254	16 / 328
	малолетних (до 14 лет вкл.)	140	131	202
	в т. ч. мужского пола / женского пола	17 / 123	17 / 114	12 / 190
Кол-во преступлений против половой неприкосновенности детей		352	399	370
в т. ч.	членом семьи / в т. ч. родителем	35 / 6	20 / 4	72 / 0
	опекуном, попечителем, приемным родителем / отчимом (мачехой)	0 / -	0 / -	0 / -
	сожителем родителя	-	-	-
	знакомым	218	168	199
Число детей, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности		309	275	342
в т. ч.	мужского пола / женского пола	21/ 288	22 / 253	15 / 327
	малолетних (до 14 лет вкл.)	133	131	200
	в т. ч. мужского пола / женского пола	17 / 116	17 / 114	11 / 189

2.2.2. Проблема беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних

По итогам 2023 г. динамика подростковой преступности характеризуется положительными тенденциями. Так, по сравнению с показателями 2022 г. количество преступлений, совершенных при участии несовершеннолетних, сократилось на 22,7%. Удельный вес подростковой преступности составил 2,2% (2022 г. – 2,7%).

При этом рост преступности в подростковой среде отмечен на территории 23-х ОВД РБ, в т. ч. значительный – в г. Нефтекамск (с 15 до 41), г. Стерлитамак (с 36 до 66), г. Благовещенском (с 6 до 17), в Туймазинском (с 8 до 16), Абзелиловском (с 4 до 12), Бижулякском (с 1 до 4), Бураевском (с 1 до 3) и Куюргазинском (с 1 до 8) районах.

По ПФО отмечается снижение количества преступлений несовершеннолетних на 3,1% (Республика Башкортостан –22,7%, Республика Марий Эл +26%, Республика Мордовия –28,1%, Республика Татарстан +8%, Удмуртская Республика –24,2%, Чувашская Республика +3,6%, Кировская область +2,5%, Нижегородская область +8,3%, Оренбургская область –6,2%, Пензенская область –5,5%, Пермский край +21,3%, Самарская область –0,8%, Саратовская область –2,2%, Ульяновская область –34,9%). По России в целом отмечается снижение подростковой преступности на 10,3%.

В 2023 г. в совершении преступлений приняли участие 497 лиц (2022 г. – 598), не достигших совершеннолетия, снижение составило 16,9%. При этом число несовершеннолетних участников преступлений возросло на территории 24-х территориальных ОВД РБ, наиболее значительно в Благовещенском (с 7 до 16), Туймазинском (с 7 до 21), Абзелиловском (с 3 до 11), Бижулякском (с 1 до 4), Бузянском (с 5 до 9), Куюргазинском (с 1 до 9), Стерлитамакском (с 6 до 10) районах. Не зарегистрировано преступлений, совершенных подростками в этом периоде, на территории г. Агидель, Бакалинского, Благоварского, Гафурийского, Еремеевского, Илишевского, Стерлибашевского и Федоровского районов.

Анализ структуры подростковой преступности за 2023 г. показал, что от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, 81% составили преступления против собственности (456 фактов, в т. ч. 334 (74%) – кража чужого имущества), 14% – против личности (77). В результате принятых мер сократилось количество совершенных подростками грабежей (26, –13,3%), разбойных нападений (5, –68,8%), вымогательств (9, –59,1%) и краж (334, –30,4%).

Отмечается снижение особо тяжких (42, –33,3%) и тяжких (139, –15,2%) преступлений, совершенных в общественных местах (304, –24,2%), а также в состоянии алкогольного (71, –31%) и наркотического опьянения (2, –33,3%). Кроме того, за этот период сократилось число преступных деяний, совершенных подростками в группе (218



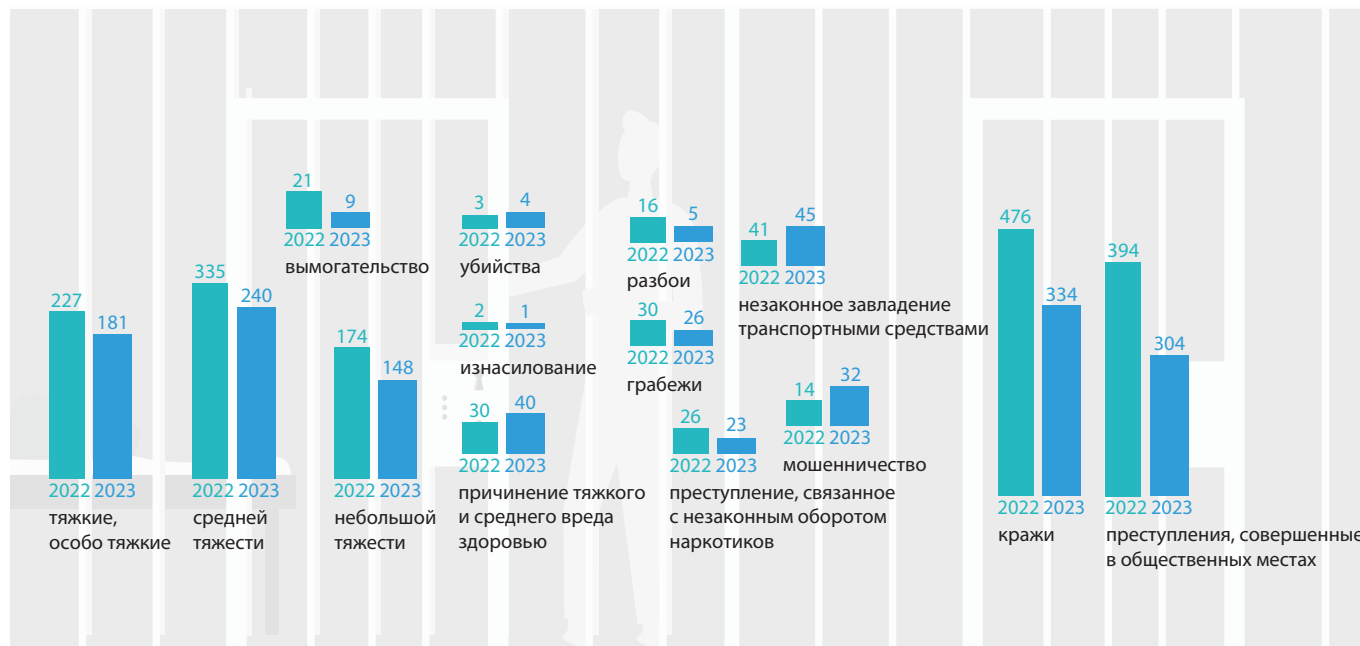
фактов, –36,3%), в т. ч. по предварительному сговору (206, –31,8%), а также с участием взрослых лиц (117, –43,8%). Вместе с тем, рост групповой преступности среди несовершеннолетних произошел на территории 20-ти территориальных органов МВД России по муниципальным образованиям республики, наиболее значительный в г. Нефтекамске – на 500% (18), г. Стерлитамаке – на 52,2% (35), в Благовещенском – на 300% (8), Мелеузовском – на 133,3% (7), Туймазинском районах – с 0 до 10 фактов.

Принятые меры позволили добиться в 2023 г. снижения подростковой преступности в сфере незаконного оборота наркотиков: общее количество преступлений, совершенных подростками, уменьшилось на 11,5% (23 факта). Участниками уголовно наказуемых деяний стали 15 несовершеннолетних (–31,8%). Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков были совершены на территории Калининского (2), Ленинского (1), Демского (1) и Советского (1) районов г. Уфы, г. Кумертау (1), г. Нефтекамска (7), г. Октябрьский (2), г. Сибая (2), Белорецкого (1) и Дюртюлинского (5) районов. 16 преступлений связаны со сбытом наркотических средств, семь противоправных деяний связаны с их хранением.

Так, на территории г. Нефтекамска шесть преступлений совершены подростком – жителем Пермского края, входящим в состав группы, и сопряжены со сбытом наркотических средств через тайники-закладки. Пять аналогичных преступлений совершены одной несовершеннолетней жительницей г. Нефтекамска в составе организованной группы на территории Дюртюлинского района, а также одно – на территории г. Октябрьский. Еще четыре преступления, сопряженные со сбытом в значительном размере, совершены на территории мкрн Инорс Калининского района г. Уфы и в гг. Октябрьский и Сибай (2).

Семь противоправных деяний, связанных с приобретением и хранением наркотических средств,

Число преступлений, совершенных несовершеннолетними, в Республике Башкортостан



психотропных веществ или их аналогов, совершены на территории Калининского, Ленинского, Советского и Демского районов г. Уфы, г. Кумертау, г. Нефтекамска и Белорецкого района. Сотрудники полиции составили в отношении несовершеннолетних 28 протоколов об административных правонарушениях, из них одно – по ст. 6.8 (незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества) КоАП РФ, 15 – по ст. 6.9. КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ), 12 – по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах).

Составлено десять протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.22 КоАП РФ за нахождение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в состоянии наркотического опьянения либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в отношении родителей (законных представителей).

При привлечении к ответственности несовершеннолетних принимаются меры по привлечению к ответственности лиц, склоняющих их к потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. В 2023 г. возбуждено четыре уголовных дела по ч. 3 ст. 230 УК РФ по фактам склонения взрослыми к потреблению несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (Калининский район г. Уфы, г. Нефтекамск, г. Октябрьский, Белебеевский район). Кроме того, возбуждено одно уголовное дело по ч. 4 ст. 150 УК РФ в отношении жителя г. Нефтекамска за вовлечение несовершеннолетних М. (2005 г. р.) и Х. (2007 г. р.) в незаконный оборот наркотиками.

Продолжается мониторинг Интернет-ресурсов, направленный на выявление и пресечение деятельности лиц, склоняющих их пользователей к обороту наркотиков. Сотрудники органов внутренних дел выявили 3027 пронаркотических сайтов, информация о которых направлена в Роскомнадзор для блокирования.

По состоянию на 31 декабря в связи с потреблением наркотических, психотропных и одурманивающих веществ инспекторы ЦЦН территориальных органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу с 74 подростками. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением наркотических средств или психотропных

веществ без назначения врача либо одурманивающих веществ, сотрудники ПДН незамедлительно информируют медицинские организации. Несовершеннолетнему, его родителям или законным представителям предлагается обратиться в медицинскую организацию для обследования несовершеннолетнего и оказания ему необходимой медицинской помощи.

В рамках информационно-профилактического направления органами внутренних дел республики совместно с медицинскими, образовательными организациями, органами молодежной политики организованы лекции с демонстрацией фильмов, беседы, тренинги, дискуссионные игры. Всего в 2023 г. проведено 8624 профилактических мероприятия, в т. ч. 5238 лекций и бесед, 697 родительских собраний, 182 семинара-совещания, 73 форума и конференции. Мероприятия прошли в 4844 образовательных учреждениях, 211 подростковых клубах, 9555 местах массового досуга, на 490 предприятиях и 542 призывных пунктах. Профилактическими мероприятиями было охвачено 130 тыс. человек, в т. ч. 66 тыс. несовершеннолетних, 5,5 тыс. призывников, 13 тыс. работников предприятий, 18 тыс. родителей учащихся.

Показатель преступности среди несовершеннолетних в целом по республике составил 2,58 (–0,71) (в расчете на 1000 детского населения в возрасте 14–17 лет.). При этом большое количество несовершеннолетних, совершивших преступления, зарегистрировано в гг. Нефтекамск (3,33) и Стерлитамак (3,72), в Абзелиловском (4,68), Бижбулякском (4,21), Бурзянском (8,67), Зилаирском (4,24), Иглинском (5,22), Кигинском (3,74), Краснокамском (3,64), Кугарчинском (3,64), Куяргазинском (9,13), Мечетлинском (4,31), Мишкинском (4,54), Стерлитамакском (4,98) и Шаранском (4,72) районах. Среди участников преступлений 67,4% составляют лица в возрасте 16–17 лет (335, –22,5%), 32,6% – в возрасте 14–15 лет (162, –2,4%). В совершении преступных посягательств приняли участие 457 подростков (–14,6%), не достигших совершеннолетия, в т. ч. 40 девочек (–36,5%).

В отчетном периоде на 41,3% сократилось число несовершеннолетних участников преступлений, которые на момент их совершения состояли на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. При этом, факты совершения преступных деяний подростками зафиксированы на территории 28 территориальных ОВД. Из них в десяти отмечен рост числа несовершеннолетних указанной категории, наибольший в подразделениях МВД России по г. Нефтекамску (9), Абзелиловскому (2), Куяргазинскому (2) и Стерлитамакскому районам (5).

Число несовершеннолетних, имевших опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступления, уменьшилось на 37,7%. Удельный вес лиц, повторно совершивших преступления составил 20,3% (2022 г. – 27,1%). Подростки, ранее совершавшие преступления, вновь совершили противоправные деяния на

территории 34-х территориальных органов внутренних дел. Наибольшее число лиц указанной категории зарегистрировано в Кировском и Октябрьском (8/9) районах г. Уфы, в гг. Нефтекамск и Стерлитамак (по 7), в Белорецком (7), Благовещенском (5) и Иглинском (9) районах. Из указанных несовершеннолетних 51 был ранее судим (–23,9%). Факты зарегистрированы в гг. Уфа (21), Нефтекамск (4), Белорецк (5), Стерлитамак, в Иглинском и Стерлитамакском (по три), Баймакском, Мелеузовском и Уфимском районах (по два), Белебеевском, Дюртюлинском, Ишимбайском, Кармаскалинском, Кугарчинском и Кушнаренковском районах (по одному).

В 2023 г. на 11,1% уменьшилось число совершения преступлений несовершеннолетними, приговоренными к условной мере наказания (Калининский и Октябрьский районы г. Уфы, гг. Нефтекамск и Стерлитамак, Мелеузовский и Стерлитамакский районы – по два факта).

Среди подростков, совершивших преступления, 199 (–16,4%) – учащиеся общеобразовательных организаций, 153 (–20,3%) – учащиеся организаций СПО, восемь (+60%) – студенты ВУЗов, 12 (+20%) – работающие, 125 (–16,5%) – незанятые. По итогам прошлого года численность несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, достигла 4902 (+13,1%) человек.

В целях предупреждения и пресечения противоправного поведения несовершеннолетних, а также преступлений, совершаемых в их отношении, на территории республики в 2024 г. проведены комплексные оперативно-профилактические мероприятия «Подросток – семья» (13–17 февраля), «Твой выбор» (13–20 апреля), «Защита» (1–10 июня), «Подросток – лето» (с 31 июля по 4 августа), «Полиция и дети» (с 27 ноября по 1 декабря). В ходе мероприятий пресечено более 16 тыс. административных правонарушений. К административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 13072 (–161) родителя (иных законных представителя), подготовлено 33 материала для решения вопроса о лишении (ограничении) их в родительских правах.

Приняты меры административного воздействия к 555 (–73) родителям или иным законным представителям несовершеннолетних за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22 КоАП РФ).

Анализ работы по привлечению к административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции показывает, что за 2023 г. по ст. 6.10 КоАП РФ пресечено 322 (–32) правонарушения.

Продолжалась работа и по пресечению фактов реализации алкогольной продукции с нарушением действующего

Численность несовершеннолетних, совершивших преступления, в Республике Башкортостан

Показатель		2022	2023
Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего		598	497
в т. ч.	иностранцы граждане и лица без гражданства	-	-
	жители иных субъектов РФ	-	7
	беспризорные	-	-
	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	-	12
	несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	162	101
	из них ранее были осуждены условно	9	8
Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего		425	425

Помещение в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по РБ

Показатель		2022	2023
ЦВСНП		2	2
Число мест в ЦВСНП		42	42
Численность детей, находящихся в ЦВСНП на конец отчетного периода		1	1
из них: повторно помещенных в течение года		-	-
Численность детей, находившихся в ЦВСНП в течение отчетного периода		340	387
из них: повторно помещенных в течение года		30	44
Основания помещения в ЦВСНП	для последующего направления в СУВУЗТ	19	16
	в связи с совершением общественно-опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность	156	167
	в связи с совершением административного правонарушения	156	203
Сроки пребывания в ЦВСНП	до 48 часов	288	340
	от 2 до 15 суток	2	4
	от 15 до 30 суток	45	37
	свыше 30 суток	5	6

законодательства. Так, в 2023 г. по ч. 2.1. ст. 14.16 КоАП РФ «Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции» задокументировано 235 (–12) правонарушений. Кроме того, за повторную розничную реализацию алкогольной продукции несовершеннолетнему возбуждено 4 (+1) уголовных дела по ст. 151.1 УК РФ (Калининский и Орджоникидзевский районы г. Уфы, Белорецкий и Илишевский районы).

МВД по РБ постоянно проводит комплекс мероприятий по предупреждению и пресечению фактов распространения деструктивных движений и криминальных субкультур среди молодежи. В настоящее время на учете в ПДН состоит 99 групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, в состав которых входят 247 подростков и шести взрослых лиц. В 2023 г. выявлено и поставлено на списочный учет 12 несовершеннолетних, входящих в состав неформальных молодежных объединений противоправной направленности. По состоянию на 31 декабря профилактической работой охвачено 34 таких подростка. По итогам прошлого года в суд направлено два (–2) уголовных дела в отношении жительницы

г. Стерлитамака Г., 2005 г. р., за совершение преступлений против общественной безопасности, предусмотренных ч. 2 ст. 205.5 и ч. 2 ст. 205.2 УК РФ. Она, будучи несовершеннолетней, в социальной сети ВКонтакте вела переписку с интернет-пользователями с целью оправдания и пропаганды деятельности террористической организации Международное молодежное движение «Колумбайн».

Кроме того, в производстве следственных органов находится девять уголовных дел по преступлениям против общественной безопасности и основ конституционного строя и безопасности государства в отношении шести несовершеннолетних. Так, двое из них совершили на территории региона поджоги объектов железнодорожного транспорта. Также возбуждены два уголовных дела за участие в деятельности террористической организации и содействие террористической деятельности в отношении несовершеннолетнего жителя г. Уфы. В мессенджере Телеграм последний вступил в переписку с участниками террористической организации МОД «Артподготовка», в ходе которой подтвердил приверженность

Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения в Республике Башкортостан

Показатель		2022	2023
Кол-во несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:		4333	4902
в т. ч.	мужского пола	2992	3939
	женского пола	671	439
	до 15 лет (вкл.)	670	617
	16 – 17 лет (вкл.)	3663	4378
	иностранцы граждане и лица без гражданства	20	15
	жители иных субъектов РФ	28	17
	беспризорные дети	-	-
	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	13	9
	повторно совершившие правонарушения	259	160
	стоявшие на момент совершения на внутришкольном учете и на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	-	-
Кол-во несовершеннолетних, совершивших правонарушения по ст. КоАП РФ	6.1.1	104	93
	6.8	3	1
	6.9	38	28
	6.9.1	0	0
	6.11	0	0
	6.13	0	0
	6.24	92	69
	20.1	104	110
	20.20	380	287
	20.21	568	533
	20.22	1	3

их идеям и идеологии, получил документ, подтверждающий его вступление в террористическую организацию, перечислял денежные средства ее руководителю.

В ноябре был задержан студент 1-го курса колледжа, приверженец международного движения «Маньяки Культ Убийц», признанного террористической организацией, ему предъявлено обвинение за участие в деятельности в данной террористической организации (по ч. 2 ст. 205.5 УК РФ), подросток заключен под стражу.

МВД по РБ принимаются комплексные организационно-практические меры по привитию молодому поколению, в т. ч. участникам общественных организаций и движений, непринятия идеологии экстремизма и терроризма, а также по ориентированию на традиционные российские духовно-нравственные ценности. Кроме того, сотрудниками ЦПЭ МВД по РБ во взаимодействии с органами Роскомнадзора проводятся мероприятия, в т. ч. с помощью специального программного обеспечения, по недопущению распространения в сети Интернет материалов экстремистской направленности и террористического характера. В результате выявленного в ходе мониторинга информационно-телекоммуникационной

сети сотрудниками ЦПЭ МВД по РБ противоправного контента, органами Роскомнадзора ограничен доступ к 181 информационному материалу, включенному в Федеральный список экстремистских. Кроме того, в мессенджере Телеграм и социальной сети ВКонтакте обнаружено 411 статей с недостоверной информацией (фейковых) о проведении специальной военной операции вооруженными силами РФ на территории Украины. В результате по требованию Генерального прокурора РФ Роскомнадзором в порядке ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ ограничен доступ к 350 информационным ресурсам, распространяющим экстремистские материалы.

Во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами ведется работа, направленная на предупреждение и пресечение противоправных деяний лиц, придерживающихся идеологии террористической организации «Колумбайн», деструктивного движения «Скулшутинг» и иных деструктивных направлений. Так, в процессе мониторинга групп в социальной сети ВКонтакте и каналов мессенджера Телеграм установлено 16 несовершеннолетних жителей, состоящих в группах, сообществах ЧВК «Редан» и «Антиредан», 13 – в

группе «Сосинож», четверо – в сообществе Die и один – в сообществе «Душевно больной».

С целью недопущения противоправных действий с несовершеннолетними и их законными представителями сотрудниками МВД по РБ проведены профилактические беседы, в ходе которых рекомендовано не вступать в Интернет-сообщества, направленные на провокацию деструктивного поведения подростков. В настоящее время интерес к антисоциальному и противоправному поведению не проявляют, с другими участниками сообществ общение не поддерживают. Вынесено 14 предостережений о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений и административных правонарушений.

Как показывает практика, эффективность профилактической деятельности напрямую зависит от полного спектра мероприятий, проводимых с подростками и их семьями на плановой основе, в т. ч. помещение в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по РБ. По итогам 2023 г. за совершенные противоправные деяния в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (место дислокации: гг. Уфа и Стерлитамак) помещены 387 несовершеннолетних (2022 г. – 340). Подавляющая их часть направлялась в ЦВСНП по постановлению начальника территориального ОВД сроком до 48 часов – 340 (87,8%).

Актуальной остается проблема самовольных уходов из семей и государственных учреждений (социально-реабилитационных центров, социальных приютов, иных организаций для несовершеннолетних) среди детей и подростков. Проведенный анализ ситуации в сфере розыска несовершеннолетних по итогам прошлого года свидетельствует об уменьшении на 4,5% числа детей и подростков, в отношении которых поступили заявления о розыске (с 489 до 467).

Рост числа подростков, совершивших самовольные уходы из семей и государственных учреждений, допущен на территории 24-х муниципальных образований. Наиболее значительный в Орджоникидзевском (43, +8) и Демском (19, +8) районах г. Уфы, Белорецком (16, +8), Благовещенском (32, +16), Иглинском (21, +6) и Учалинском (8, +6) районах. За рассматриваемый период из семей ушли 407 подростков, 60 несовершеннолетних самовольно покинули государственные учреждения. От общего количества подростков, в отношении которых поступили заявления о розыске, 13,3% или 62 человек совершили уходы неоднократно.

За последние два года прослеживается тенденция к самовольным уходом с территории Государственного казенного Серафимовского специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа (СУВУЗТ). В 2023 г. зарегистрировано четыре случая (2022 г. – 11).

Несовершеннолетними воспитанниками социальных приютов совершено 15 самовольных уходов при участии 18



воспитанников (2022 г. – 28 чел.) и 22 самовольных уходов из организаций для детей-сирот при участии 22 воспитанников (25). На начало этого года в розыске находился один несовершеннолетний (Калининский район г. Уфы).

В рамках проведения мероприятий по индивидуальной и общей профилактике среди несовершеннолетних и их законных представителей сотрудники полиции провели в образовательных организациях и по месту жительства 8342 беседы и лекции по правовой тематике. По проблемным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних опубликовано 322 выступления в средствах массовой информации.

На профилактический учет поставлено 2363 подростка-правонарушителя и 2277 родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию, содержанию, обучению детей.

Всего на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД по РБ на начало этого года состояло почти пять тысяч граждан, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей и не исполняющих либо ненадлежащим образом исполняющих обязанности по их воспитанию, содержанию и обучению.

Следует отметить, что в 2023 г. Уполномоченный посетила ряд специальных учебно-воспитательных общеобразовательных учреждений закрытого типа:

- 30 апреля – Ишимбайское СУВУЗТ, (мероприятие, посвященное открытию Года педагога и наставника);
- 12 мая состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребенка в РБ и ФБПОУ «Ишимбайское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»;
- 18 мая – участие Уполномоченного во Всероссийском совещании по вопросам ресоциализации подростков, находящихся в конфликте с законом;

Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета, в РБ

Показатель	2021	2022	2023
В КДНиЗП	4184	3654	3565
Кол-во детей, проживающих в таких семьях	8513	7408	7335
Кол-во семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	1575	1625	1494
В ПДН органов внутренних дел (семей / родителей)	5205	5070	4930
Кол-во детей, проживающих в таких семьях	6213	6005	5943
Кол-во семей / родителей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	1531	1676	1576
В органах опеки и попечительства	29	26	30
Кол-во детей, проживающих в таких семьях	35	26	50
Кол-во семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	8	7	24

- 25 июля – посещение учреждения совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Калужской области;
- 15 сентября – посещение совместно с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах ПФО, подписание соглашений о взаимодействии между Уполномоченными ПФО и Ишимбайским СУВУ, заложение аллеи «Дружбы и сотрудничества»;
- 11 сентября – Серафимовское СУВУЗТ посещено совместно с советником отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Личковаха А. В.

По итогам посещения и изучения внутренней документации учреждения, личных дел воспитанников, установлены следующие нарушения в деятельности учреждения:

- в соответствии с п. 9 Приказа Минпросвещения России от 17.07.2019 № 381 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа» (вступил в силу 01.01.2020 г.) в специальных учебно-воспитательных учреждениях организуется психолого-медико-педагогическая комиссия;
- согласно п. 12 Приказа в штате специальных учебно-воспитательных учреждений предусматриваются должности учителя-логопеда, дефектолога (из расчета по одной штатной единице на каждые 15 обучающихся с ОВЗ), педагога-психолога, социального педагога (из расчета по одной штатной единице на каждые 25 обучающихся), психотерапевта, психиатра, нарколога. Вместе с тем, изучение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК) показало, что в составе ПМПК отсутствует медицинский работник, также не включены в состав психиатр, нарколог, педиатр;
- недостаточно ведутся карты динамики развития и реабилитации обучающихся, в которых отражаются:

- данные комплексного психолого-медико-педагогического обследования обучающихся;
- план мероприятий по оказанию обучающимся психолого-медико-педагогической помощи, организации их обучения и воспитания;
- подтверждение, уточнение или изменение указанного плана при последующем рассмотрении его на заседаниях комиссии учреждения;
- рекомендации по организации индивидуальной профилактической работы с обучающимися после прекращения пребывания в специальном учебно-воспитательном учреждении;

- комиссия учреждения должна рассматривать динамику реабилитационного процесса каждые шесть месяцев: изучение личных дел показало, что карт динамики развития и реабилитации обучающихся не имеется, есть отдельно взятые документы у разных специалистов;
- проведение ежегодной диспансеризации:
 - не всем воспитанникам оказана стоматологическая помощь (санацию полости рта не прошли 3 несовершеннолетних);
 - не все воспитанники прошли дополнительное обследование по итогам рекомендаций: несовершеннолетние Р. – у ортопеда и офтальмолога, С. – кардиолога, Б. – офтальмолога и отоларинголога, Д. – офтальмолога и невролога, П. – ортопеда;
- соблюдение права ребенка на получение алиментов. В целом работа по взысканию алиментов учреждением ведется, направляются запросы в отделения судебных приставов (вместе с тем, установлено, что по некоторым воспитанникам взаимодействие с территориальными отделами ГУФССП России по РБ должным образом не налажено, ответы на запросы от судебных приставов не поступают. Так, по воспитаннику Т. информация о задолженности по алиментам отсутствует, фактически

ребенок алименты не получает. По воспитаннику А. информация о задолженности по алиментам также отсутствует, фактически ребенок алименты не получает, однако согласно акту проверки условий жизни несовершеннолетнего подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества, алименты взысканы);

- обращено внимание на размещение денежных средств детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на счетах в кредитных организациях (у детей, пребывающих в учреждении, денежные средства по вкладам размещены под минимальную ставку 0,01% годовых, что не отвечает имущественным интересам несовершеннолетних. В связи с этим, необходимо проработать вопрос о размещении средств под 3,5% годовых);
- при проверке обеспечения сохранности имущества несовершеннолетних установлено, что в их личных делах имеются акты проверки использования и сохранности жилого помещения по форме, предусмотренной Постановлением Правительства РБ от 23.04.2019 № 252 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также осуществления контроля за распоряжением этими жилыми помещениями». Так, воспитанник А., 2007 г. р., находящийся в учреждении с ноября 2021 г., – собственник 1/5 доли жилого помещения, однако акты сохранности жилого помещения в личном деле отсутствуют.

В связи с этим, Уполномоченным совместно с советником отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Личковаха А. В. даны рекомендации, касающиеся работы учреждения и соблюдения прав несовершеннолетних, пребывающих в СУВУЗТ:

- обеспечить формирование личных дел несовершеннолетних в соответствии с Письмом Минобрнауки России от 20.03.2013 № 07-340 «О направлении Перечня основных документов, приобщаемых к личным делам несовершеннолетних, помещаемых по решению суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением»;
- привести в соответствие карты динамики развития и реабилитации обучающихся, психолого-медико-педагогической комиссии учреждения каждые шесть месяцев осуществлять рассмотрение динамики



реабилитационного процесса несовершеннолетних;

- обеспечить исполнение медицинских рекомендаций по итогам ежегодной диспансеризации;
- принять меры по укомплектованию психолого-медико-педагогической комиссии специалистами (детский психиатр, нарколог, педиатр);
- активизировать работу по защите имущественных интересов воспитанников в части получения ими алиментов, более активному взаимодействию с территориальными отделами Главного Управления ФССП России по РБ. При возникновении трудностей по обратной связи и взаимодействию с судебными приставами-исполнителями предложено направлять соответствующую информацию Уполномоченному;
- своевременно осуществлять проверки использования и сохранности жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в учреждении;
- проработать вопрос размещения денежных средств детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на счетах под более высокий процент;
- усилить работу по предотвращению самовольных уходов несовершеннолетних с территории Серафимовского СУВУЗТ.

19 сентября Министерством образования и науки РБ с участием Уполномоченного, профильных министерств и ведомств в формате ВКС проведено совещание по вопросам организации воспитания и обучения воспитанников Серафимовского СУВУЗТ. По результатам обсуждений принят ряд решений по устранению выявленных замечаний (протокол № 18 от 19.09.2023 г.).

25 октября Министерством образования и науки РБ в Серафимовском СУВУЗТ проведено семинар-совещание с представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по

вопросам межведомственного взаимодействия в части оказания помощи несовершеннолетним, вернувшимся из СУВУЗТ, как основы успешной социальной реабилитации; профилактики правонарушений среди несовершеннолетних; организации воспитания и обучения воспитанников Серафимовской спецшколы; осуществления их медицинского сопровождения. По итогам совещания приняты решения по совершенствованию деятельности учреждения и повышению качества условий жизни, обучения и воспитания несовершеннолетних (протокол № 19 от 25.10.2023 г.).

25 ноября Уполномоченный посетила Серафимовское СУВУЗТ в связи с празднованием «Дня матери». По завершению праздника для родственников детей было проведено собрание, на котором родители (законные представители), родственники были ознакомлены с режимом работы учреждения, условиями проживания. Особое внимание уделено сохранению теплых и доверительных отношений между ребенком и семьей как в период его нахождения в СУВУЗТ, так и после выпуска.

Повышенное внимание профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уделяется и органами Прокуратуры РБ. Результаты проверок свидетельствуют о том, что зачастую сотрудники служб профилактики занимают пассивную позицию при исполнении возложенных на них законом полномочий, вследствие чего профилактические мероприятия со стоящими на учете несовершеннолетними и родителями, отрицательно влияющими на их поведение, не достигают цели.

Так, проведенный Прокуратурой РБ анализ деятельности сотрудников полиции показал, что в нарушение требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» некоторые должностные лица ненадлежащим образом выполняют свои обязанности по выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, по оказанию им необходимой помощи во взаимодействии с иными субъектами профилактики, возложенные на них ст.ст. 5, 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ.

Проверкой в Белебеевском районе факта причинения гр. Ш. вреда здоровью малолетнему сыну установлено, что ранее семья состояла на учете, из-за переезда в другой муниципалитет с учета снята, а в июле снова поставлена на учет. В то же время межведомственный комплексный план по проведению индивидуально-профилактической работы в отношении указанной семьи, как находящейся в социально-опасном положении, не исполнялся, профилактические мероприятия не проводились.

В ряде случаев потребовалась корректировка работы сотрудников ОВД с поднадзорными ранее судимыми лицами за преступления в отношении половой неприкосновенности несовершеннолетних (Белебеевский район – два факта) и Хайбуллинский район – один), а также условно-осужденными

несовершеннолетними (г. Нефтекамск).

В Белебеевском районе за ранее судимым С. по п. «а» ч. 2 ст. 131 УК РФ сотрудниками органа внутренних дел надлежаще не осуществлялся установленный с июня 2022 г. административный надзор, рапорты о его проверке по месту жительства шаблонны и малоинформативны. Бездействие органов повлекло возникновение у гр. С. чувства отсутствия контроля и надзора за его поведением, образом его жизни со стороны полиции. Как следствие, он совершил новые преступления, в т. ч. особо тяжкое против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетней.

В ходе проверки в г. Нефтекамске установлено, что при проведении профилактической работы с условно-осужденными несовершеннолетними Х. и Т. совместные мероприятия с территориальной уголовно-исполнительной инспекцией УФСИН России по РБ сотрудниками полиции фактически не проводились, планы составлены шаблонно.

Проверками в органах управления образованием и подведомственных им учреждениях выявлены нарушения, связанные с ненадлежащей организацией досуга и занятости подростков, отсутствием индивидуального подхода к ним, непринятием мер по первичному выявлению находящихся в социально опасном положении учащихся, низкой выявляемостью тревожно-депрессивных состояний молодежи. Так, досуг и занятость абитуриента ГБПОУ «БАТК» с. Верхнеяркеево гр. Х. не были организованы. Как следствие, в августе 2023 г. он уехал из дома в поисках заработка и длительное время числился без вести пропавшим.

В прошлом году из Серафимовского специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа совершено четыре ухода пятью подростками. При этом один из них трижды самовольно покидал учреждение, совершив угон транспортного средства. Еще один несовершеннолетний объявлен в розыск в связи с совершением кражи.

В г. Салавате ввиду самоустранения работников лицез от проведения надлежащей индивидуальной профилактической работы гр. Н., которая фактически была сведена к формальному выяснению причин пропуска занятий. Ребенок остался без контроля, что в совокупности с иными обстоятельствами привело к совершению в отношении него преступления против половой неприкосновенности.

Надзорными мероприятиями выявлены нарушения в деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части ненадлежащей организации межведомственного взаимодействия между органами системы профилактики и отсутствия контроля за последними. Так, при проверке деятельности комиссии в Чишминском районе установлено, что вне поля зрения осталось пять подростков и 19 родителей, находящихся в социально опасном положении. Вскрыты и факты необоснованного

снятия с учета четверых несовершеннолетних.

При попустительстве комиссии Кармаскалинского района в течение года должностные лица органа опеки и попечительства не принимали меры по лишению родительских прав гр. Е., состоящей на профилактическом учете в ГДН ОМВД России по Кармаскалинскому району с 15 февраля 2022 г. и осужденной седьмого июля 2022 г. за совершение в отношении дочери преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 119, ст. 156 УК РФ. Аналогичные нарушения допущены этой же комиссией в отношении гр. К., осужденной за жестокое обращение с дочерью.

Всего в прошлом году органы Прокуратуры РБ выявили в работе служб системы профилактики 3408 нарушений закона (2022 г. – 3167). В целях их устранения внесено 1163 представления (847), принесено 320 протестов (481), в суды направлено 28 исков (234), о недопустимости нарушения закона предостережено 13 лиц (2), к административной ответственности привлечено 17 лиц (26), к дисциплинарной – 1194 (969), по материалам проверок, направленным территориальными прокуратурами в органы предварительного расследования в порядке ст. 37 УПК РФ, возбуждено 20 уголовных дел (31).

Среди современных и актуальных направлений деятельности органов и учреждений системы профилактики и мероприятий необходимо обратить внимание на следующие:

- своевременное выявление социально неблагополучных семей и оздоровление ситуации в них, профилактику насилия в семье и в детских коллективах;
- проведение мероприятий по раннему выявлению и профилактике девиантного поведения несовершеннолетних с учетом современных вызовов и рисков, в т. ч. связанных с использованием современных информационных технологий, сети Интернет (алкоголизм, табакокурение, потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществ, токсикомания, сниффинг, суицидальное поведение, Интернет-зависимость, агрессивное и опасное для жизни и здоровья поведение);
- в период летней оздоровительной кампании на проведение целевых профилактических мероприятий, направленных на снижение уровня наркотизации и алкоголизации подросткового населения, устранение причин и условий, способствующих его вовлечению в употребление психоактивных веществ;
- мониторинг новых социально негативных явлений в детско-молодежной среде;
- организацию занятости детей и подростков в каникулярное время, что является важнейшим ресурсом предупреждения подростковой преступности. В этом особая роль должна принадлежать образовательным организациям;
- обеспечение максимального охвата подростков,



находящихся на различных видах учета, организованными формами занятости, их вовлечению в детские общественные движения, социальные проекты, полезную досуговую деятельность;

- организацию и проведение в школах и организациях среднего профобразования мероприятий с обучающимися и их родителями по разъяснению уголовного и административного законодательства РФ и ответственности за совершение правонарушений и преступлений;
- проведению комплекса мероприятий по формированию и повышению правового сознания и культуры, навыков в реализации прав и свобод несовершеннолетних.

Таким образом, профилактика правонарушений заключается в выявлении преступлений и проступков, устранении причин и условий, способствующих их совершению, и оказании воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения ими антиобщественного поведения.

Для устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принимается целый комплекс мер, как общих, так и индивидуальных. Законом определены организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений, конкретизированы полномочия ее субъектов. Более эффективным является не преодоление последствий уже совершенных правонарушений, а их предотвращение, превентивная составляющая.

Нужен комплексный подход к профилактике правонарушений, выражающийся во взаимодействии всех правоохранительных органов и общественных структур, объединение их в единый механизм, что представляется возможным только при высокой степени координации, слаженности их деятельности, что будет способствовать

2.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

Частью 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Соблюдение этой нормы закона в отношении детей требует особого внимания с учетом нынешних реалий. Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» право на получение всех видов бесплатной юридической помощи гарантируется детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации родителя, несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в местах лишения свободы, а также их родителям и законным представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи).

Кроме того, существует негосударственная система бесплатной юридической помощи. Учитывая очень высокий уровень профессионализма сотрудников и высокое качество юридических услуг, оказываемых правозащитными общественными организациями, существование такой возможности решения правовых проблем граждан в нашей стране представляется необходимым.



Также бесплатная юридическая помощь может быть оказана гражданам в Аппаратах Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка, различных общественных приемных и центрах, существующих в т. ч. при Ассоциации юристов России, студентами так называемых юридических клиник при ВУЗах под руководством преподавателей, приемных политических партий и отдельных депутатов. Наконец, прокурорам предоставлено право на обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан в случаях и по вопросам, перечисленных, например, в ч. 1 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ ●

2.3.1. Споры в семейных правоотношениях

Вопросы укрепления российской семьи и поддержки традиционных семейных ценностей поставлены Президентом России на один уровень с вопросами национальной безопасности, экономического развития.

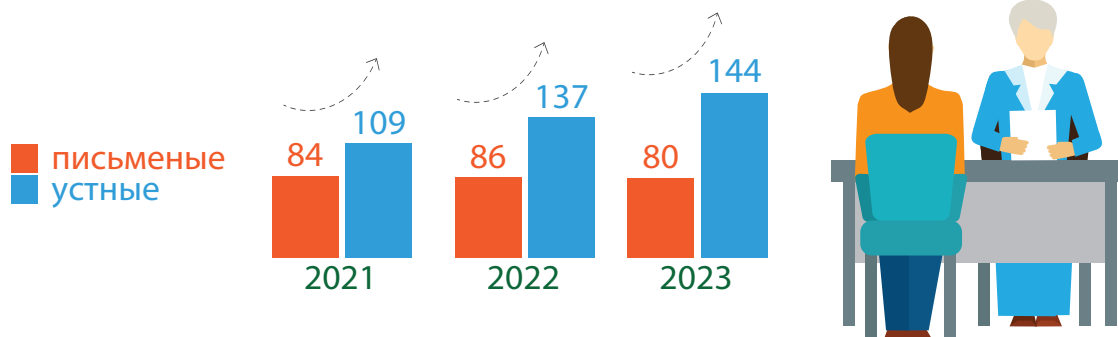
Очевидно, что основная задача по физическому, психическому, духовному и нравственному воспитанию ребенка отводится именно семье, поскольку ребенок в своем развитии опирается на принципы, моральные устои и духовные ценности своих родителей. В целях укрепления и защиты семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранения традиционных семейных ценностей, повышения роли семьи в жизни общества и авторитета родительства в семье распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

В семейных правоотношениях самые распространенные споры, связанные с воспитанием детей, – споры о месте

жительства ребенка при раздельном проживании родителей, об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, и об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников. Об актуальности этих вопросов говорит количество обращений к Уполномоченному (192). К сожалению, решаются они в большинстве случаев в судебном порядке и сегодня приобретает массовый характер.

Анализ показывает, что в прошлом году увеличилось количество обращений граждан по семейным спорам. Непосредственная работа с ними позволила определить основные причины нарушений прав ребенка при раздельном проживании родителей. Среди них:

- злоупотребление родителями своими правами как на досудебном этапе, так и после вынесения решения суда (отказ во встречах с ребенком одному из родителей);
- правовая позиция специалистов органов опеки и попечительства, которая не всегда объективно отражает



реальное положение дел (например, оцениваются только бытовые условия проживания семьи);

- неправомерный отказ образовательных и медицинских организаций в предоставлении информации о ребенке отдельно проживающему родителю;
- недостаточное межведомственное взаимодействие, направленное на неукоснительное исполнение судебных решений по спорам о воспитании детей.

Важную роль в урегулировании споров о воспитании детей играют органы опеки и попечительства. Они могут оказывать сторонам содействие в мирном разрешении разногласий в досудебном порядке, участвовать в судебных разбирательствах и в исполнении решений судов, следовательно, эффективность их деятельности может непосредственно влиять на результаты рассмотрения споров. Такое содействие может включать и подготовку предложений о вариантах решения спорных вопросов при заключении соглашения между сторонами.

Решение конфликтных ситуаций при помощи медиации является наиболее предпочтительной формой, так как безболезненность разрешения разногласий всех участников спора, учет интересов каждой стороны, в т. ч. несовершеннолетних детей, сохранение доброжелательных отношений между супругами при расторжении брака являются главными преимуществами медиации. К проведению процедуры предложено привлекать психолога.

Основные характеристики медиации: конфиденциальность и добровольность проведения данной процедуры; самостоятельный выбор медиатора противоборствующими сторонами; независимость и самостоятельность; учет индивидуально-психологических особенностей участников; возможность выражения своего мнения в целях поиска взаимоприемлемого решения; максимальный контроль сторон за осуществлением процедуры медиации. Она

представляет собой гибкий и действенный процесс, который направлен на достижение мирного урегулирования семейного конфликта с сохранением дружественных отношений между сторонами. Вместе с тем для работы с семьями необходимы квалифицированные кадры, способные оказать своевременную и профессиональную помощь, разрешить семейный спор и восстановить мир в семье, создать комфортную психологическую ситуацию для воспитания детей.

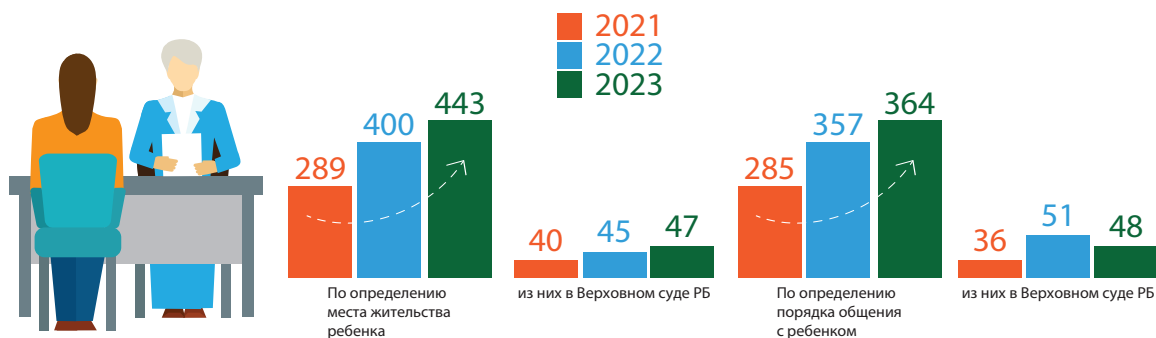
В рамках реализации Плана госпрограммы «Социальная защита населения Республики Башкортостан» учреждения социального обслуживания семьи и детей, подведомственные Министерству семьи, труда и социальной защиты населения РБ, с 2018 г. реализуют проект «Развитие института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров».

В целях увеличения количества специалистов, владеющих медиативными технологиями, было организовано обучение специалистов учреждений соцобслуживания семьи и детей, а также специалистов межведомственной команды – комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства в рамках реализованных грантовых проектов «Семейная навигация» (2018 г.), «Круги заботы» (2019 г.) и «Территория примирения» (2020 г.). На сегодняшний день в службах семьи количество специалистов сократилось до 53-х, 26 из которых обучены в конце 2023 г. Благодаря такому подходу стало возможным использование методов восстановительной медиации.

В прошлом году за удостоверением медиативных соглашений к нотариусам чаще всего приходили жители Москвы, Башкортостана, Краснодарского и Красноярского краев, а также Санкт-Петербурга.

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей, а именно в службах семьи, не используется такая форма профессионального обсуждения клиентского случая как консилиум. В рамках реализации постановления Правительства РБ от 30.11.2018 № 583 «Об утверждении

Количество рассмотренных судами РБ дел об определении места жительства и порядка общения с ребенком



Порядка организации социального сопровождения семей в Республике Башкортостан» и приказа Министерства семьи, труда и социальной защиты населения РБ от 11.04.2019 № 206-о «Об утверждении Положения о межведомственной рабочей группе по сопровождению семьи в Республике Башкортостан» коллегиальным органом для взаимодействия и согласованной работы специалистов межведомственной команды является межведомственная рабочая группа по сопровождению семьи, регулярно принимающая участие в заседаниях.

Обстоятельство «Семейный спор» отсутствует в Постановлении Правительства РБ от 30.11.2018 № 583, но есть обстоятельства «Нарушение детско-родительских отношений в семье, в т. ч. пренебрежение нуждами ребенка (детей)» и «Нарушение межличностных отношений в семье», но они не коррелируются с данными об урегулировании семейных споров.

В отчетах семейных медиаторов центров «Семья» отсутствует информация о количестве споров, решенных в суде, специалисты фиксируют только информацию о количестве процедур медиации, проведенных после или во время передачи спора на рассмотрение в суд. В 2022 г. было 23 таких процедуры и 13 взаимных согласий из них, в 2023 г. – 24 и 20, соответственно.

По итогам заседания Координационного совета при Правительстве РБ по государственной семейной политике было принято решение о создании рабочей группы по развитию медиативных (примирительных) технологий в

РБ. Руководителем рабочей группы был назначен Беляев Максим Анатольевич – руководитель центра примирительных технологий и общественного взаимодействия ФГБОУ высшего образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы», член экспертного совета по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях при Министерстве просвещения РФ. Анализ показывает, что с ростом качества проведенных медиаций к соглашениям приходят большее количество семейных пар, уменьшается число индивидуальных встреч с супругами и количество пар, прошедших процедуру медиации. Таким образом, те специалисты, которые продолжают вести свою профессиональную деятельность не только достигают прежних значений, полученных при большей кадровой численности, но и формируют более совершенный образ медиативной помощи, добиваясь лучших результатов и большей эффективности проведенных встреч.

По данным Управления по опеке и попечительству ГО г. Уфы совместно со специалистами отделов опеки и попечительства администраций городских районов проводится работа по оказанию родителям несовершеннолетних содействия в урегулировании споров, связанных с вопросами воспитания. Органы опеки и попечительства проводят встречи, совещания, направленные на разрешение споров по вопросам о воспитании детей, оказывают содействие гражданам в заключении соглашений о порядке общения родителей с детьми.

Информация о реализации права ребенка на семью в ГО г. Уфы

Показатель	2022	2023
Кол-во обращений граждан по урегулированию споров по определению места жительства и порядка общения с ребенком (всего по г. Уфе), в т. ч.:	376	368
кол-во проведенных консилиумов по урегулированию семейных споров	62	35
Кол-во урегулированных споров по итогам консилиумов	26	21
Кол-во споров, решенных в суде	387	373

При наличии разногласий по вопросам воспитания несовершеннолетних за помощью можно обратиться в МБОУДО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья» ГО г. Уфа. Ежедневно там проводятся встречи медиатора Максима Беляева с семьями, имеющими конфликтные отношения, в т. ч. замещающими семьями и семьями, имеющими спор о порядке общения и определения места жительства несовершеннолетнего ребенка с одним из родителей. Один раз в неделю проводятся индивидуальные встречи и один раз – семейные (групповые) с применением медиативных технологий.

Также родителям рекомендуется обращаться в подведомственные Управлению учреждения (Центры «Развитие», «Саторис», «Журавушка») для предоставления психологической помощи семьям и несовершеннолетним. Например, за оказанием помощи в коррекции детско-родительских отношений, предоставлении иной психолого-педагогической поддержки. В 2023 г. Управление и подведомственные учреждения провели 1045 консультаций детей и их законных представителей по вопросам воспитания. В результате принятых мер часть семейных споров удалось урегулировать в досудебном порядке.

Согласно материалам судебной практики региона количество дел, возникающих из семейных правоотношений,

значительно увеличилось. Также на 18% наблюдается рост по данным вопросам судебных разбирательств. Опыт работы последних лет показал, что медиация в плоскости семейных правоотношений в настоящее время является одной из наиболее востребованных процедур, поскольку именно медиация может предоставить сторонам таких споров гибкие инструменты, позволяющие достичь компромисса или даже прийти к единогласному разрешению существующих разногласий.

В связи с этим Уполномоченным регулярно инициируются и проводятся социальные консилиумы в режиме медиации. В прошлом году проведено 47 консилиумов. В судах общей юрисдикции рассмотрено 443 дела об определении места жительства ребенка и 364 дела о порядке общения с ребенком. За три года количество дел об определении места жительства ребенка выросло на 46,7% и на 27,7% – об определении порядка общения с ребенком. Часть жалоб рассматриваются в Верховном Суде РБ.

Особую тревогу вызывает рост неисполнения судебных решений по вопросам воспитания детей, передачи ребенка, определения его места жительства и порядка общения с ним. В практике Уполномоченного имеются случаи, при которых из-за неясности формулировок судебных решений, родители и судебные приставы вынуждены повторно обращаться в суд за разъяснениями порядка исполнения решений, что

ПРАВООЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному поступило обращение гр. В. Т. в защиту прав несовершеннолетней дочери Е., 2017 г. р. Заявитель в обращении указывает, что решением суда место жительства несовершеннолетней определено совместно с матерью. Однако, отец ребенка категорически отказывается исполнять решение суда. На протяжении года ребенок проживает с отцом, который препятствовал исполнению решения суда, оказывал на ребенка психологическое давление, настраивая против матери. Сложившаяся ситуация нарушала права и законные интересы несовершеннолетней Е.

Руководствуясь ст. 13 Закона РБ от 28.12.2009 № 193-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан», Уполномоченным был сделан запрос в Главное Управление ФССП по РБ о проведении проверки по изложенным фактам и принятии мер для исполнения решения суда. По истечении определенного времени, согласно информации, представленной ГУ ФССП России по РБ, на исполнении одного из отделений судебных приставов находилось исполнительное производство в отношении гр. В. А., отца ребенка, об определении места жительства несовершеннолетней Е. с матерью. Вышеуказанное исполнительное производство окончено в соответствии с действующим законодательством и фактическим исполнением. В ходе телефонного разговора гр. В. Т. подтвердила информацию о передаче ей ребенка.

ПРАВООЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному поступило обращение гр. У. в защиту прав и интересов малолетнего ребенка. Из обращения следует, что гр. У. ранее проживала в г. Стерлитамак со своим супругом М. и их несовершеннолетним ребенком Д., 2022 г. р. В связи с конфликтными отношениями и начатым бракоразводным процессом заявитель вместе с ребенком переехала жить к родителям в другой район.

В декабре 2023 г. гр. М. тайно увез малолетнего ребенка заявителя по месту проживания своих родителей и до сегодняшнего дня ребенка матери не вернул.

По решению межрайонного суда РБ место жительства ребенка Д. определено с матерью, на период до вступления решения суда в законную силу место жительства ребенка также определено с матерью, в указанной части решение подлежит немедленному исполнению. В удовлетворении встречных исковых требований гр. М. об определении места жительства ребенка с отцом отказано. Однако, гр. М. решение суда не выполняет, вместе с ребенком скрывается, выходит на связь с сотрудником полиции посредством мессенджера.

Заявитель обратилась в правоохранительные органы района, где проживает отец ребенка, с заявлением о розыске своего ребенка, т. к. крайне обеспокоена его состоянием здоровья. Но, как считает гр. У., сотрудники полиции бездействуют, на связь не выходят, не предпринимают усилий, чтобы найти ребенка и передать матери. Гр. У. убедительно просит оказать ей содействие в розыске ребенка, т. к. он очень маленький и сильно к ней привязан, разлука с матерью нанесет психологический и физический вред его здоровью. На основании изложенного в целях защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего ребенка, Уполномоченной обратилась с ходатайствами в МВД по РБ и УФССП по РБ для оказания содействия в установлении места нахождения несовершеннолетнего Д. и его отца, оказания помощи в передаче ребенка матери. Ситуация находится на контроле Уполномоченного.

приводило к затягиванию сроков рассмотрения дела. По мнению Уполномоченного, если требуется передача ребенка от родителя, удерживающего его у себя, то в судебном решении необходима точная формулировка, которая найдет отражение в исполнительном документе. Именно безнаказанное поведение родителя, несогласного с решением суда и нежелающего передавать ребенка другому родителю, остается главной причиной неисполнения судебных решений.

Встречается иная форма уклонения от исполнения решения суда, когда один из родителей не просто не отдает ребенка другому родителю или судебным приставам, а забирает ребенка и практически скрывается. Привлечь их к ответственности невозможно, поскольку похищением человека это не является, а за неисполнение решения суда жестких санкций не предусмотрено. Арест до пяти суток, предусмотренный ч. 3 ст. 5.35. КоАП РФ, на практике не применяется. Участились случаи родительского (семейного) «киднеппинга». За последние годы наблюдается рост обращений к Уполномоченному с жалобами на то, что родитель увозит ребенка, скрывает его, не дает встречаться, настроивает против другого родителя, несмотря на наличие судебного решения в пользу одного из родителей. Требуется наработать практику применения существующих норм, скоординировать действия уполномоченных органов, призванных обеспечивать верховенство закона, соблюдать и защищать права и законные

интересы несовершеннолетних. По данным УФССП по РБ в 2023 г. судебными приставами было возбуждено десять исполнительных производств по определению места жительства ребенка, четыре из них (40%) окончено в связи с фактическим исполнением, 271 исполнительное производство по определению порядка общения с ребенком, из которых 104 (38%) прекращено в связи с фактическим исполнением.

За три года наблюдается рост исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком – на 10%, что еще раз подтверждает неспособность многих родителей прийти к взаимному согласию, конфликты между ними выходят на первый план, не учитывая интересы своих же детей. Важно отметить, что в прошлом году была усилена работа муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по привлечению к административной ответственности родителей за лишение ребенка права на общение с отдельно проживающими родителями и близкими родственниками, предусмотренной п. 2 ст. 5.35 КоАП РФ. Привлечены к административной ответственности за неисполнение судебных решений в 2022 г. 12 человек, 2023 г. – 15.

Дети воспитываются, прежде всего, на примере родителей. У родителей, которые умеют находить компромиссы, могут обсуждать проблемы друг с другом, ребенок тоже будет учиться правильно себя вести, стараться слушаться родителей, нести ответственность за свои поступки ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях усовершенствования работы соответствующих органов по разрешению конфликтных ситуаций по определению места жительства и порядка общения с ребенком **НЕОБХОДИМО:**

- организовать широкое правовое информирование и просвещение несовершеннолетних и их родителей о возможностях применения процедур примирения; о возможности разрешать семейные споры в досудебном порядке;
- рассмотреть возможность введения обязательных информационно-разъяснительных встреч для разводящихся семей с детьми;
- проработать вопрос организации медиативной помощи семьям на базе учреждений сферы молодежной политики и органов, осуществляющих регистрацию актов гражданского состояния;
- закрепить на законодательном уровне предоставление нуждающимся категориям граждан услуг медиаторов по семейным спорам по аналогии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;
- организовать психологическую помощь детям, переживающим бракоразводный процесс родителей;
- рассмотреть возможность обращения Уполномоченных по правам ребенка в адрес председателей территориальных судов с просьбой дать рекомендации мировым судьям и судьям судов общей юрисдикции о разъяснении сторонам возможности применения медиативной процедуры на этапе принятия искового заявления и на этапах подготовки к судебному разбирательству;
- принять дополнительные меры, направленные на активную реализацию территориальными органами опеки и попечительства медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей, в ситуации расторжения брака их родителей, а также привлекать для решения указанного вопроса психологические службы на этапе досудебного разбирательства;
- обеспечить внедрение регулярного и постоянного обучения специалистов государственных органов власти и учреждений, осуществляющих работу с семьями, применению процедуры медиации, а также увеличить количество таких специалистов;
- активизировать деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также расширять их практики по привлечению к административной ответственности, предусмотренной п. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, родителей за лишение ребенка права на общение с отдельно проживающими родителями и близкими родственниками. в т. ч. в период досудебного урегулирования и рассмотрения дела в суде;
- на законодательном уровне разработать положение, детально регламентирующее порядок действий органов опеки и попечительства участия в процессе рассмотрения споров, связанных с воспитанием детей.

2.4. Право жить и воспитываться в семье



Семья является традиционно главным институтом воспитания, где ребенок знакомится с семейными традициями и получает жизненный опыт. Согласно преамбуле Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Верховным Советом СССР 13.06.1990 г., ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении. Ст.ст. 7 и 8 Конвенции провозглашена обязанность государства обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону.

Законодательством РФ закреплено право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, образование, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

Право ребенка на воспитание, обеспечение его интересов, всестороннее развитие предполагает предоставление ему возможности расти физически и духовно здоровым, способным к полноценной самостоятельной жизни в семье. Такое право включает в себя и создание предпосылок для развития творческих начал личности ребенка, его индивидуальных способностей, прежде всего, в семье. Уважение человеческого достоинства в семье – неотъемлемая часть его надлежащего воспитания. Провозглашая такое право, п. 2 ст. 54 СК РФ определяет одно из главных направлений семейного воспитания, формулирует принципиально важный критерий разрешения разного рода споров по воспитанию детей.

Счастлиное детство детей – это зона ответственности родителей. Все, что человек приобретает в семье, он сохраняет в течение всей жизни. Важность семьи в том, что в ней человек проводит большую часть своей жизни. Именно в семье закладываются основы личности. Она начинает формироваться у ребенка с первых дней жизни в отношениях с матерью, отцом, братьями, сестрами, дедушками, бабушками и другими членами семьи.

Семья – социально-педагогическая группа людей, предназначенная для оптимального удовлетворения потребностей в самосохранении и самоутверждении каждого ее члена. Ей принадлежит основная роль в формировании нравственных начал ребенка. Семья создает личность или разрушает ее, во власти семьи укрепить или подорвать психическое здоровье ее членов. Она поощряет одни личностные влечения, одновременно препятствуя другим, удовлетворяет или пресекает личные потребности. Семья способствует появлению у личности образа своего «Я». В ней формируется личность не только ребенка, но и его родителей.

По словам Владимира Путина: «Семья – это одновременно и школа любви, и школа нравственности, и источник наших самых сокровенных ценностей. Каждый из нас прекрасно понимает, что именно в семье закладываются такие общечеловеческие ценности, как чувство патриотизма, любви и уважения к близкому, щедрости, ответственности за свои поступки, а потому нам важно сохранять институт семьи».

В связи с вышеизложенным одним из приоритетных направлений работы Уполномоченного остается защита права ребенка, в т. ч. оставшегося без попечения, жить и воспитываться в семье ●

2.4.1. Проблемы семейного неблагополучия

«Родители воспитывают, а дети воспитываются той семейной жизнью, какая складывается намеренно или ненамеренно. Жизнь семьи тем и сильна, что впечатления ее постоянны, обыденны, что она действует незаметно, укрепляет или отравляет дух человеческий, как воздух, которым мы живы.»

А. Н. Острогорский

Семья – важнейшей ценность человеческой жизни, это первый социальный мир ребенка, в котором он получает опыт взаимодействия с окружающими людьми, навыки межличностного общения, в ней зарождаются основы нравственности и морали, формируются нормы поведения. Именно в семье происходит первичная социализация ребенка.

Сегодня семейное неблагополучие – довольно распространенное явление. Оно проявляется нестабильностью и распадом семейных отношений и родственных связей, падением жизненного уровня, ухудшением условий содержания детей, изменением ценностей и ослаблением воспитательных функций семьи. В результате возникает множество социальных проблем, которые выражаются ослаблением или невыполнением семьей своих функций.

Наряду с понятием «неблагополучная семья» можно встретить такие, как «деструктивная семья», «дисфункциональная семья», «семья группы риска», «негармоничная семья» и др. Как правило, проблемы, с которыми сталкиваются подобные семьи, касаются социальной, правовой, материальной, медицинской, психологической, педагогической и других сторон ее жизни. Однако, не всякая семья, сталкивающаяся с трудностями, становится неблагополучной. Большинство семей довольно успешно преодолевают возникающие перед ними проблемы, что в конечном итоге объединяет, сплачивает ее членов.

Но бывает и так, что, потеряв уверенность в себе, взрослые впадают в апатию, снижается их социальная активность, появляется безразличие не только к своей судьбе, но и к судьбе детей, что негативно сказывается как на семье в целом, так и на воспитывающихся в ней детях. Таким образом, несмотря на вариативность смысловой нагрузки понятия «неблагополучная семья», главной ее особенностью является отрицательное, разрушительное, десоциализирующее влияние на формирование личности ребенка, которое проявляется в виде разного рода ранних поведенческих отклонений. Душевное состояние и поведение ребенка является своеобразным индикатором семейного благополучия или неблагополучия. Под неблагополучной понимают семью, в которой нарушена структура, обесцениваются или игнорируются основные семейные функции, имеются явные или скрытые дефекты воспитания, в результате чего появляются «трудные» дети.

Только семья, основанная на взаимном уважении интересов, ценностей, позиций, мнений детей и родителей, равенстве во взаимоотношениях, доверии, порядочности, откровенности, открытости, может создать благоприятные условия для духовного роста и нормального психического развития ребенка.

За последние три года количество обращений по неисполнению или ненадлежащему исполнению родительских обязанностей в отношении детей к Уполномоченному выросло на треть (на 39). Это свидетельствует о снижении межведомственного взаимодействия служб системы профилактики граждан, которое ориентировано на индивидуальный подход к каждой семье, мобилизацию собственного потенциала семьи для самостоятельного решения сложившихся трудных ситуаций.

По данным федерального статистического наблюдения Ф-103 РИК в 2023 г. поступило 2510 сообщений о нарушении

Количество обращений по неисполнению или ненадлежащему исполнению родительских обязанностей в отношении детей (в т. ч. лишение, ограничение и восстановление родительских прав) в Республике Башкортостан



Семьи, находящиеся в социально-опасном положении, состоящие на учете в КДНиЗП

Показатель	2021	2022	2023
Семьи, состоящие на учете в КДНиЗП	4184	3654 (–12,7%)	3565 (–2,4%)
Кол-во детей, проживающих в таких семьях	8513	7408 (–13%)	7335 (–1%)
Кол-во семей, снятых с учета после преодоления кризисной ситуации	1575	1625 (+3,2%)	1494 (–8,1%)
Доля семей, снятых с учета после преодоления кризисной ситуации	37,6%	44,5%	41,9%
Семьи, состоящие на учете в ПДН органов внутренних дел (семей / родителей)	5205	5070 (–2,6%)	4930 (–2,8%)
Кол-во детей, проживающих в таких семьях	6213	6005 (–3,3%)	5943 (–6%)
Кол-во семей / родителей, снятых с учета после преодоления кризисной ситуации	1531	1676 (+9,5%)	1576 (–6%)
Доля семей / родителей, снятых с учета после преодоления кризисной ситуации	29,4%	33,1%	32%

прав детей, что на 122 меньше, чем в 2022 г. Деятельность субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия остается в зоне особого внимания и постоянного контроля Уполномоченного.

Можно выделить основные ключевые проблемы:

- высокий уровень семейного неблагополучия;
- значительное число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях, что лишает их возможности успешной социализации;
- дети подвергаются преступным посягательствам взрослых, в т. ч. членов семьи;
- большое число родителей, состоящих на учете в органах внутренних дел в связи с ненадлежащим воспитанием детей;
- высокий уровень подростковой преступности и правонарушений, вовлечения детей в преступную деятельность;
- основной источник социального сиротства – процессы развития кризиса и дезадаптации в семьях под влиянием внешних социально-экономических факторов, психологические и эмоциональные условия жизни семьи, нарушение внутрисемейных отношений при условии низкого потенциала семьи по преодолению трудной жизненной ситуации;
- развитие семейного кризиса с течением времени приводит к утрате семьей способности обеспечивать нормальные условия для развития детей, отказу от детей;
- в деятельности органов и учреждений системы профилактики сохраняется разрозненность, имеют место межведомственные барьеры в определении конкретных зон ответственности и порядка действий, активность ряда органов системы профилактики в выявлении социально опасного положения семей и детей, не подкрепленная развитием необходимых услуг для них;
- наибольшее внимание уделяется контролю за семьями и выполнением ими рекомендаций, в то время как ресурсов для оказания социально-психологической помощи и

реабилитационной работы с семьей по месту жительства недостаточно;

- профилактическая деятельность с семьей начинается только как следствие, а не как причина;
- слабая материально-техническая база субъектов системы профилактики (например, дефицит транспортных средств), отсутствие у ее специалистов достаточных компетенций по работе с детьми, находящимися в социально-опасном положении.

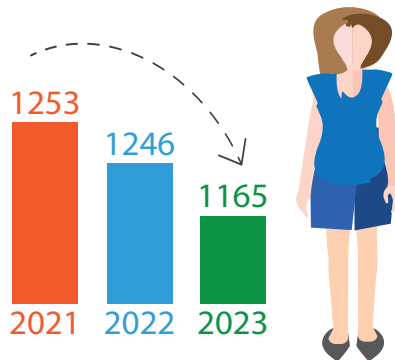
По данным МВД по РБ регион занял 1-е место в России по числу фактов жестокого обращения с детьми. В прошлом году зафиксировано 62 факта неисполнения родительских обязанностей, сопряженных с жестоким обращением с детьми. Речь идет о ст. 157 УК РФ. Для сравнения показатель среди других регионов РФ: Самарская область – 58 фактов жестокого обращения с детьми, Республика Татарстан – 45.

Значительным остается количество детей, оставшихся по различным причинам без попечения родителей. В прошлом году выявлено 1165 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Их численность снизилась за год на 6,5%. Из выявленных детей 743 (63,8%) – социальные сироты. В 2022 г. этот показатель был на уровне 767 (62%).

По данным статистического наблюдения ф-103 РИК в прошлом году рассмотрены дела о лишении родительских прав в отношении 567 родителей – на 32% родителей больше, чем в 2022 г. (429). 241 родитель ограничен в родительских правах – этот показатель остался на уровне 2022 г. Наблюдается рост численности детей (704), родители которых лишены родительских прав – на 27,5% к 2022 г. (552). Уменьшилось число родителей, восстановленных в родительских правах, а также тех, у которых снято ограничение в родительских правах. Это указывает на недостаточную работу государственной системы по реабилитации таких родителей.

Еще одно из важных направлений по профилактике неблагополучия и социального сиротства – профилактика отказов от новорожденных. Частые причины отказа: страх перед материнством (отсутствие навыков и условий для

Динамика выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Башкортостан



выхаживания новорожденных); неуверенность (низкий уровень дохода, отсутствие постоянного партнера, официальной работы, наличие старших детей).

В прошлом году о намерении отказаться от новорожденного ребенка заявила 31 женщина. Из них 20 после проведенной работы изменили намерение. Чаще всего «отказницы» – это женщины активного репродуктивного возраста от 25 до 34 лет (75%). Старше 35 лет таких женщин было 10%, от 18 до 24 лет – 15%, среди несовершеннолетних и женщин старше 40 лет отказов не было. Одна из основных социальных характеристик женщины, принимающей решение оставить ребенка, – это сложности с трудоустройством: лишь шесть женщин указали о наличии официальной работы; восемь трудоустроены неофициально; 14 – длительное время не работают; трое – учащиеся, фактически находящиеся на иждивении родственников или имеющие иные неформальные источники дохода.

Таким образом, 81% женщин не имеет оплачиваемого отпуска по беременности и родам, а после родов не могут претендовать на пособие по уходу за ребенком. Как следствие – не могут самостоятельно материально обеспечить свою жизнь и жизнь своего ребенка / детей.

Социально-демографический портрет женщин в случае намерения отказаться от ребенка можно представить следующим образом:

- активный репродуктивный возраст от 25 до 34 лет (75%);
- не состоит в браке (84%);
- имеет на иждивении ребенка / детей (55%);
- не имеет официальной работы (81%) или с низким уровнем дохода (75%);
- незапланированная, нежеланная беременность (39%).

На сегодняшний день в республике реализуется Порядок профилактики отказов от новорожденных, утвержденный

Постановлением Правительства РБ. Перед специалистом по профилактике отказов не стоит задача любой ценой убедить, уговорить женщину забрать ребенка. Его задача – помочь матери (родителям) принять осознанное решение. В фокусе работы по профилактике отказов всегда находится диада «мать – ребенок».

В прошлом году, как и ранее, шла активная работа по профилактике отказов от детей. Удалось вернуть в семью 11 отказных детей (43%). Всем женщинам целевой группы была оказана профессиональная медицинская, психологическая и социальная помощь, которая была ими принята. Такая деятельность является приоритетной в социальной политике республики.

Однако стоит отметить, что в 2023 г. по сравнению с 2022 г. количество отказов от новорожденных выросло на три случая. Поэтому профилактика отказов от новорожденных – одно из приоритетных направлений работы по предотвращению социального сиротства в республике. Ее главная цель – реализация права ребенка жить и воспитываться в кровной семье, получая родительскую заботу и несоизмеримую ни с чем материнскую любовь.

* * *

Практика «Стоп!» – отказам от детей»

С 2014 г. в г. Уфе на базе психолого-педагогического центра «Саторис» создана Служба профилактики отказов от новорожденных детей женщинами-мигрантами из стран ближнего зарубежья (Узбекистан, Таджикистан и др.), попавшим в группу риска в связи с рождением ребенка. Служба вплотную сотрудничает с медицинскими учреждениями и родильными домами регионального центра. Деятельность ведется согласно инновационной концепции семейно-ориентированного подхода, технологиям «Работа со случаем нарушения прав детей» и «Раннее выявление семейного неблагополучия», которым специалисты Службы были обучены Благотворительным фондом профилактики социального сиротства (г. Москва).

Башкортостан – один из ключевых экономических и промышленных субъектов России, что делает его привлекательным для мигрантов. Они приезжают в поисках работы, лучшего качества жизни и возможностей. Однако миграция также сопряжена с такими ситуациями, как социальное напряжение, проблемы адаптации в социуме и многими другими.

Одна из них – женщины-мигранты, родившие ребенка и отказавшиеся от него или оказавшиеся в «группе риска» по отказу от новорожденного. К категории женщин-мигрантов «группы риска» относятся несовершеннолетние роженицы, женщины, не вставшие на учет в женской консультации, поступившие без документов в медицинское учреждение, вызывающие опасения социального характера (зависимости, асоциальный образ жизни, инфекционные заболевания). Отказы от новорожденных фиксируются среди женщин-мигрантов

Информация о лишении родительских прав, ограничении в родительских правах, восстановлении в родительских правах

Показатель	2022	2023
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	552	704
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	404	455
Численность родителей, лишенных родительских прав	429	567
• в т. ч. в связи с жестоким обращением с детьми	4	3
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	28	28
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	301	344
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	265	268
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	241	241
• в т. ч. вследствие их поведения	194	205
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	35	20

достаточно редко и их удается предотвратить благодаря работе с ближайшим окружением. Во многом, специалистам башкирской и татарской национальностей удается найти общий язык с женщинами из ближнего зарубежья благодаря схожести по языковым и религиозным характеристикам.

В соответствии с алгоритмом за женщиной-отказницей или женщиной «группы риска» закрепляется куратор, который изучает природу проблемы, осуществляет поиск ресурсов семьи, работает с ближайшим окружением женщины, ведет работу по созданию условий для выписки матери и ребенка домой. Разрабатывается план реабилитации семьи на квартал.

Ежеквартально куратор осуществляет мониторинг семейной ситуации, результаты которого представляются на междисциплинарном территориальном консилиуме, где принимается решение о продлении или закрытии случая. После закрытия случая, при наличии риска жестокого обращения с ребенком, семья передается на сопровождение в районный отдел опеки и попечительства, а также в психологический центр на сопровождение по территориальной принадлежности.

Проблемы, с которыми сталкиваются специалисты Службы в работе с женщинами-мигрантами:

- чаще всего женщины-мигранты вместе со своей семьей проживают в арендованном жилье. В данном случае женщинам-рожицам оказывается консультативная юридическая помощь;
- женщины-мигранты не знают русского языка совсем или плохо разговаривают по-русски;
- не знают, как оформить документы на родившегося ребенка (после выписки из родильного дома специалисты оказывают содействие в оформлении свидетельства о рождении на новорожденного; для получения свидетельства о рождении необходим перевод паспорта на русский язык: семью направляют в бюро переводов, где оформляется перевод на русский язык документов, подтверждающих личность. Переводчик заверяет иностранные паспорта у нотариуса. В некоторых случаях

возникают проблемы в оформлении документа на ребенка в связи с тем, что у семьи роженцы нет денежных средств);

- семьи, не имеющие российского гражданства, не получают никаких выплат на ребенка, но если у одного из родителей есть российское гражданство или вид на жительство, семья может рассчитывать на детские выплаты, и специалисты Службы в этом помогают;
- в семьях мигрантов воспитывают по 3–4 дошкольника. Зачастую дети не организованы, но некоторые посещают частные детские сады. Существенная проблема – невозможность постановки на учет в медицинские учреждения, особенно это касается детей.

Несмотря на все трудности, Служба профилактики проводит серьезную работу: с 2020 по 2023 гг. – с 87-ю роженцами-мигрантами. Из них 56 – граждане Таджикистана, 17 – Узбекистана, восемь – Азербайджана, шесть – Киргизии. Служба оказывает психологическую, социальную и юридическую помощь женщинам-мигрантам. Организуется досуговая деятельность: встречи с целью продвижения семейных ценностей – любви, верности, родительской ответственности, социокультурной адаптации. Служба работает не только с женщинами, но и с детьми-мигрантами.

Так, совместно с Региональной общественной организацией «Миграция» был реализован проект «Развивающая адаптационная школа для детей мигрантов «Перемена» при поддержке Фонда президентских грантов. Бесплатную подготовку к школе получили более 40 детей-мигрантов и родители будущих школьников. Математика, окружающий мир, обучение чтению и письму, русский язык как иностранный, знакомство с российской, башкирской культурой и традициями – все это направления подготовки детей-мигрантов к обучению в школе.

В работе с мигрантами отмечается эффективное взаимодействие с научным сообществом. В настоящее время



подписано Соглашение о сотрудничестве с Башкирским государственным педагогическим университетом им. М. Акмуллы, предполагающее тесное взаимодействие по привлечению иностранных студентов к работе с женщинами-мигрантами в случаях, когда и женщина, и ее ближайшее окружение не владеют русским языком.

На поддержку семей-мигрантов отзываются многие НКО, благотворительные организации и социально-активные граждане. Помощь оказывается в виде передачи продуктов, средств личной гигиены и, в особенности, для новорожденных, детской и взрослой одежды, а также детской мебели. Кроме того, семьям передаются подарочные наборы к праздникам.

Благодаря взаимодействию с НКО, у Службы есть возможность открыть пункт бесплатного проката детской мебели – единственного в г. Уфе, услугами которого могут воспользоваться семьи мигрантов; организовать детские праздники, адресные поздравления к праздникам и благотворительные акции «Мыльный бум» (сбор средств гигиены и бытовой химии), «Теплые ладошки» (передача одежды для малышей); регулярную передачу в семьи продуктов детского питания и гигиены; провести просветительские акции по профилактике различных заболеваний. Все эти мероприятия становятся возможными при поддержке НКО и частных благотворителей, индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций.

Опыт работы Службы отказов от новорожденных с другими регионами России на тематических площадках делятся уфимские активисты, ежегодно принимая участие во всероссийских выставках и форумах. Так, проект профилактики отказов от новорожденных детей вошел в реестр лучших практик Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также в ТОП-100 лучших региональных проектов Всероссийского конкурса Уполномоченного по правам ребенка РФ «Вектор детства».

В прошлом году Башкортостан в числе первых среди регионов РФ перешел к единой ведомственной подчиненности. Министерством семьи, труда и социальной защиты населения разработаны и приняты соответствующие нормативные правовые акты, внесены изменения в республиканское законодательство, проведено обучение специалистов, до учреждений доведены государственные задания, утверждены уставы и штатная численность работников учреждений.

На данный момент в ведении министерства находятся все социальные приюты для детей и подростков, органы опеки и попечительства, организации для детей-сирот, включая ГКУ «Республиканский дом ребенка специализированный». Общий фонд учреждений по состоянию на конец 2023 г. составил 1371 койко-место: 699 – в социальных приютах, 26 – в отделениях помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, 646 – в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

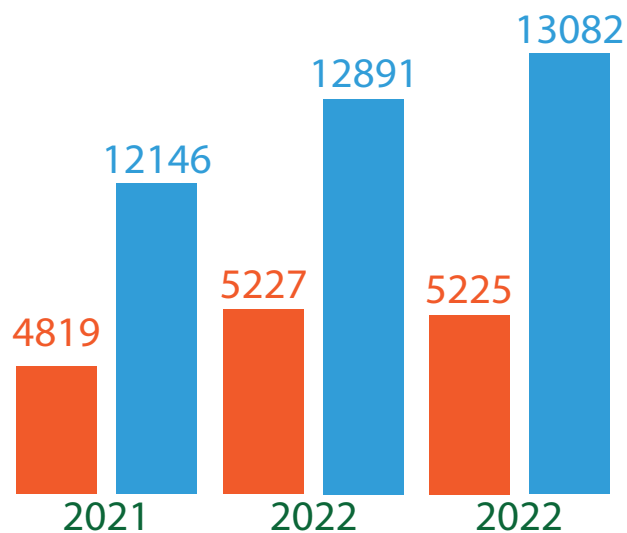
Одна из основных задач Центров «Семья» – раннее выявление неблагополучия и сопровождение семей. В регионе социальное сопровождение семей организуется в рамках Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и в соответствии с Порядком организации социального сопровождения семей в РБ, утвержденным Постановлением Правительства РБ от 30.11.2018 № 583 «Об утверждении Порядка организации социального сопровождения семей в Республике Башкортостан».

В системе организаций социального обслуживания семьи и детей Башкортостана функционирует:

- ГКУ Республиканский ресурсный центр «Семья», в структуре которого функционирует одно отделение помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации;
- ГБУ Семейный центр «Вместе» г. Уфы с приемным отделением и отделением социальной реабилитации, отделение социально-правовой помощи;
- семь Служб семьи;
- ГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Республиканский дом ребенка специализированный», в структуре которого функционирует Отделение № 1 в г. Стерлитамаке;
- 11 государственных бюджетных учреждений центров «Семья», в структуре которых имеется 33 отделения социальных приютов для детей и подростков; 62 службы семьи; два отделения помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, одно отделение помощи для родителей с детьми, одна социальная гостиница «Подросток»;
- 12 центров содействия семейному воспитанию;
- один центр социальной и коррекционной помощи;
- два отделения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество семей, находящихся на социальном сопровождении в РБ

- Количество семей, находящихся на социальном сопровождении в центрах «Семья»
- Количество детей, проживающих в таких семьях



Состав сопровождаемой семьи в РБ



- полная
- неполная материнская
- неполная отцовская

Наиболее востребована в рамках соцсопровождения:

- социальная помощь (воспользовалось в 2022 г. 38%, в 2023 г. – 29% членов семьи);
- психологическая помощь (воспользовалось в 2022 г. 28%, в 2023 г. – 21% членов семьи);
- педагогическая помощь (воспользовалось в 2022 г. 20%, в 2023 г. – 17% членов семьи).

Также семьи в рамках социального сопровождения пользуются юридической и медицинской помощью.

С 2018 г. в республике проводится работа по выстраиванию системы раннего выявления семейного неблагополучия. На конец прошлого года на социальном сопровождении находилось 5225 семей, в которых проживали 13082 ребенка (2022 г. – 5227 и 12891). Всего, с учетом находящихся на социальном сопровождении семей, с 2022 г. проведена работа с 8943 семьями, включающими 22 тысячи детей.

Доля семей, снятых с социального сопровождения с положительной динамикой, в среднем по республике в 2023 г. составила 90% – на 2% больше в сравнении с 2022 г., снятых с отрицательной динамикой – 4% (–1% к 2022 г.), снятых по причине отказов – 2% (без изменений относительно 2022 г.).

Почти половина семей, находящихся на сопровождении, – многодетные семьи (45% – 2023 г., 44% – в 2022 г.). При этом доля полных семей среди многодетных сопровождаемых семей составляет 60–63%, неполных – 37–40%, большинство неполных многодетных семей – материнские (92–95%).

В рамках реализации комплекса мер в Центрах «Семья» организована работа 11 пунктов проката строительных инструментов и техники, услугами которых за год воспользовались 194 семьи. Открыто три коворкинг-центра с удаленными рабочими местами для прохождения дистанционного профессионального обучения, переподготовки, повышения квалификации, которыми воспользовалось более 150 человек.

Создано 12 групп дневного пребывания на базе отделов коррекционно-развивающей работы, где 1862 ребенка прошли курсы коррекционно-развивающих занятий, а 279 детей из 212 малообеспеченных семей посещали группы дневного пребывания. В результате занятий дети получили опыт в области чувств и ощущений, способствующий развитию гармоничной личности: дети легче адаптируются к социальной среде, в т. ч. в образовательных учреждениях.

За 2023 г. тремя отделениями помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, признаны нуждающимися и обслужены в стационарной форме 83 женщины и 132 ребенка. Основные причины обращения женщин – насилие в семье (73,5%), отсутствие жилья (8,4%). Средний период пребывания женщин в отделении – два месяца. Среди выбывших из отделения 43% решили вопрос с жильем (аренда / покупка / выделение нового жилья), 39,2% женщин вернулись в семьи.

Социальные приюты для детей и подростков оказывают экстренную помощь несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, обеспечивают временное проживание детей в возрасте от 3 до 18 лет, оказывают содействие органам опеки и попечительства в их дальнейшем жизнеустройстве.

За прошлый год в социальные приюты для детей и подростков был помещен 1991 несовершеннолетний (на 14 больше, чем за 2022 г.). Жизнеустроено 2023 несовершеннолетних (на 90 больше, чем за 2022 г.). Из них:

- 1683 – возвращены в родные семьи (+21 к 2022 г.);
- 126 – передано под опеку (+66 к 2022 г.);
- 59 направлено в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (–7 к 2022 г.);
- 28 направлено в приемные семьи (–9 к 2022 г.);
- 61 – другие формы жизнеустройства (+19 к 2022 г.).

С сентября 2019 г. реализуется проект «Моя семья» партии «Единая Россия», который призван помочь семьям с детьми, где родители злоупотребляют спиртным, и позволяет охватить лечением и медико-социальной реабилитацией родителей, чьи дети помещены в приюты, и тех, кто оказался в сложной жизненной ситуации, но имеет ресурс и готов с помощью специалистов ее преодолеть. В прошлом году проектом был охвачен 587 семей, что на 49 семей меньше в сравнении с аналогичным периодом 2022 г. Среди участников проекта 779 родителей (240 мужчин, 539 женщин), а также 1354 ребенка.

Вместе с тем стоит отметить, что по-прежнему большее количество участников проекта – алкоголизированные женщины (77%). Нередки случаи и супружеского алкоголизма, что особо опасно для детей, проживающих в таких семьях.

В 2023 г. в проекте приняло участие:

- 256 полных семей, в которых воспитывается 637 детей. Среди полных семей многодетных семей участвовало 108;
- 331 неполная семья, в которых воспитывается 716 детей. Среди неполных семей многодетных семей участвовало 98.

Всего в проекте 206 многодетных семей, в которых воспитывается 750 детей (55% от общего количества детей). В сравнении с аналогичным периодом 2022 г. количество неполных семей остается стабильно высоким. Следует отметить, что в 2023 г. границы проекта «Моя семья» были расширены. Участниками стали не только семьи, дети которых находились в социально опасном положении и находились на грани изъятия, но и более ресурсные семьи, в которых только один из родителей страдал тяжелой формой алкогольной зависимости.

Проблема неблагополучия семей и их детей остается актуальной, требует постоянного анализа и системной работы. Необходимо тесное взаимодействие на всех этапах работы с семьей и ребенком. При этом, чем эффективнее будет межведомственная работа с семьей на ранних стадиях

Результаты, достигнутые в ходе реализации проекта «Моя семья» партии «Единая Россия»

Показатель	2022		2023	
	Кол-во	% общего кол-ва	Кол-во	% общего кол-ва
Кол-во многодетных семей проекта	197		206 (+4% к 2022 г.)	35%
Число детей, впервые помещенных в приют	267 из 146 семей		318 детей из 166 семей (+4% к 2022 г.)	23%
На грани изъятия находилось детей	113	8%	100 детей	7%
Число детей, возвращенных в семью	172	12%	250	18%
Число детей, помещенных в приют повторно в связи со срывом родителей	63	4%	65	4%
Выдано направлений на лечение от зависимостей	605, из них: 138 – муж., 467 – жен.		580, из них: 135 – муж., 445 – жен.	
Число родителей, полностью прошедших курс лечения от зависимостей	328		382, из них: 82 муж., 300 жен.; из них: 261 родитель закодировался (64 муж., 197 жен.)	
Не работающие родители до участия в проекте			447, из них: 137 родителей не работали по уважительным причинам (состояние здоровья, уход за членом семьи, беременность) 189 родителей не были трудоустроены	57% (18% от общего числа родителей) (24% от общего числа родителей)
Трудоустроилось родителей после прохождения лечения			121	16% от общего числа родителей

ее неблагополучия, когда дети признаются находящимися в социально опасном положении, тем меньше будет возникать ситуаций с необходимостью отобрания детей у родителей и, соответственно, затрат государства на их содержание ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



Приоритетные задачи по реализации государственной семейной политики на 2024 год:

- информационно-просветительская и коррекционная работа с родителями (законными представителями), направленная на повышение их сознательности и компетентности, оказание им соответствующей психологической, педагогической, социальной, медицинской, правовой помощи;
- организация межведомственного взаимодействия по оказанию социально-психологической поддержки несовершеннолетних беременных и несовершеннолетних матерей, включая воспитанниц организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- усовершенствование работы по ранней профилактике семейного неблагополучия путем направления усилий на работу с детьми (начиная с раннего возраста), будущими родителями, беременными женщинами и семьями (с детьми или без детей) с целью возрождения института семьи и брака, формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни для профилактики социального сиротства;
- активизация таких направлений воспитательной практики, как подготовка учащейся молодежи к семейной жизни, формирование ответственного материнства и отцовства, гендерной культуры, здорового образа жизни, традиционных нравственно-духовных ценностей на основе объединения и интеграции усилий школы, семьи, общественных объединений;
- повышение уровня информированности населения о формах, способах взаимного сотрудничества семьи и государственных учреждений, общественных организаций;
- формирование стабильно работающей системы повышения профессиональных компетенций специалистов, ответственных за организацию и предоставление психологической помощи детям и родителям;
- разработка на законодательном уровне положения, детально регламентирующего порядок действий органов опеки и попечительства участия в процессе рассмотрения споров, связанных с воспитанием детей.

2.4.2. Мониторинг ситуации отобрания детей из семьи

Родительское правоотношение – одно из базовых в системе семейных правоотношений (гл. 11, 12 СК РФ), в нем праву ребенка на семейное воспитание (ст. 54 СК РФ) соответствует право и одновременно обязанность родителя его воспитывать (п. 1 ст. 63 СК РФ).

Реализация этих субъективных прав проходит путем доверительного эмоционального общения при личном взаимодействии друг с другом в условиях семейной жизни. Значимость личного общения и взаимодействия детей и их родителей, необходимость установления правовых гарантий признаются действующим российским правом в самых разных источниках: Конвенции о правах ребенка ООН (ст.ст. 8, 9, 10); СК РФ (ст.ст. 55, 65, 66, 68 и др.); в ином отраслевом законодательстве, например, ст.ст. 256, 259, 264 Трудового кодекса РФ; ч. 3 ст. 51, п. 15 ч. 1 ст. 79 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; ст.ст. 105, 423 Уголовно-процессуального кодекса РФ, ст. 8.1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и др.

Непринятие своевременных мер по защите детей, незащищенность их от родителей или лиц, причиняющих физические, нравственные или психические страдания, приводит к трагическим последствиям. Зачастую возникают ситуации, требующие экстренных мер, одной из которых является отобрание. В соответствии со ст. 77 СК РФ оно понимается как оперативная мера защиты несовершеннолетних органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка. Из положений этой статьи вытекают особенности административного отобрания детей. Должностные лица организаций и граждане, выполняя возложенную на них п. 3 ст. 56 СК РФ обязанность, сообщают органам опеки об известной им «угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов». Получив такие сведения, орган опеки «обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка», среди них главная и прямо вытекающая из смысла ст. 77 СК РФ – немедленно отвести угрозу жизни, здоровью ребенка, спасти его от опасности, угрожающей ему при дальнейшем нахождении в семье. Судебная процедура более длительна, не обеспечивает

немедленного реагирования на ситуацию. Для принятия юридически значимого решения органу опеки необходимо с выездом по месту жительства семьи констатировать факт нахождения ребенка в условиях непосредственной угрозы его жизни, здоровью.

В этой связи важно отметить, что Конституционный Суд РФ определил немедленное отобрание ребенка как «меру чрезвычайного и временного характера, проведение которой возможно в исключительных случаях, не терпящих отлагательств» (Определение КС РФ от 29.09.2011 № 1083-О-О/2011 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Соколовой Татьяны Сергеевны на нарушение ее конституционных прав и конституционных прав ее несовершеннолетнего сына ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации»). Верховный Суд РФ также указал на чрезвычайный и исключительный характер административного отобрания и разъяснил, что «под непосредственной угрозой жизни или здоровью ребенка» следует понимать «угрозу, с очевидностью свидетельствующую о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (одного из них)... Характер и степень опасности должны определяться в каждом конкретном случае с учетом возраста, состояния здоровья ребенка, а также иных обстоятельств» (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» (п.п. 28, 31).

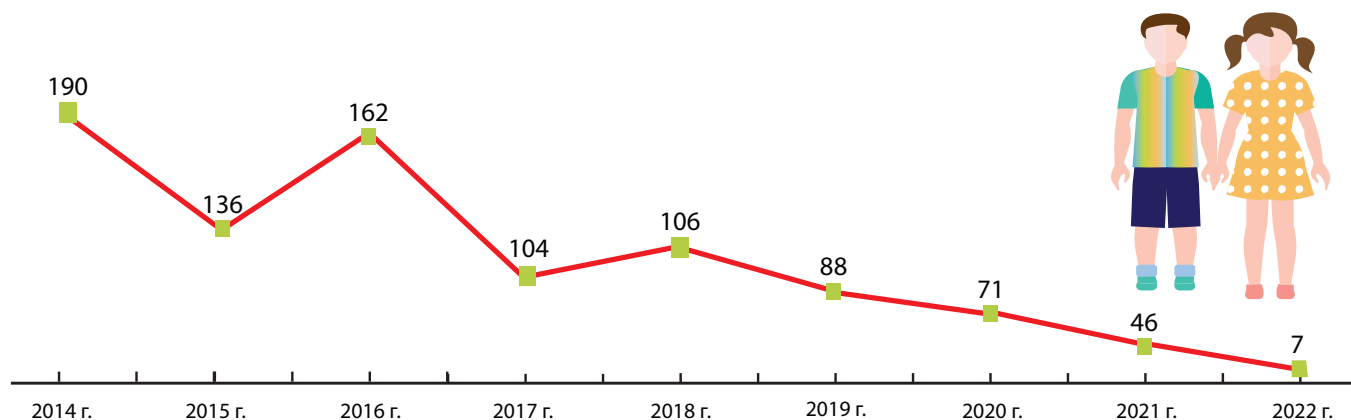
Каждое подобное публичное вмешательство в семью должно носить чрезвычайный характер, а любое незаконное необоснованное отобрание – это трагедия, тяжелый стресс и для ребенка, и для его родителей. Но, несмотря на разъяснения высших судебных органов, случаи необоснованного применения ст. 77 СК РФ, к сожалению, имеют место со стороны органов опеки, что приводит к критике.

По данным Минпросвещения России в последние годы число отобраний детей органами опеки и попечительства

Информация об отобрании детей в Республике Башкортостан

Показатель		2020	2021	2022	2023
Численность детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, в соответствии со ст. 77 СК РФ, в т. ч.:		71	46	7	3
детей, возвращенных родителям после проведения социально-реабилитационных мероприятий		19	18	4	1
Кол-во отобраний детей органами опеки и попечительства, произведенных с нарушением законодательства		0	1	0	0
из них: отмененных	органами прокуратуры	0	1	0	0
	судом	0	0	0	0

Динамика численности детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или здоровью в соответствии со ст. 77 СК РФ, в РБ



сокращается: в 2023 г. – 1432 ребенка, из них возвращены родителям – 262 (2022 г. – 1626 и 308, соответственно).

В ходе выездных мероприятий в муниципальные образования республики случаи отобрания несовершеннолетних из семей рассматривались на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, инициированных Уполномоченным. Согласно данным федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2023 г. отобрано у родителей органами опеки и попечительства трое детей – в Кигинском, Мелеузовском и Чекмагушевском районах. По возрастной категории двое детей от 0 до 7 лет, один ребенок – от 8 до 13 лет. Из них один возвращен родителям (законным представителям) вследствие отказа судом в ограничении / лишении родительских прав и после проведения социальной реабилитации. Двое детей направлены в организации для детей-сирот.

В соответствии со ст. 77 СК РФ органами опеки и попечительства в отношении родителей подано три иска об ограничении / лишении родительских прав, по которым судами приняты решения об ограничении в родительских правах в отношении двух родителей, лишении родительских прав в отношении одного родителя, отказано судом в ограничении / лишении родительских прав по одному иску.

В 2023 г. территориальные органы внутренних дел выявили в неблагополучных семьях троих детей, находящихся в социально опасном положении (2022 г. – 7); по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего выявлено 511 детей (514), из них: в возрасте от 0 до 7 лет – 192, от 8 до 13 лет – 205, от 14 до 17 лет – 114 несовершеннолетних.

В прошлом году в ходе проведения региональными органами Прокуратуры проверок соблюдения прав

несовершеннолетних, в т. ч. со стороны должностных лиц органов опеки и попечительства и органов внутренних дел, нарушения требований ст. 77 СК РФ при проведении процедуры отобрания детей не выявлялись. Таким образом, в целях профилактики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью, необходимо продолжить эффективную профилактическую работу с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, которая позволяет обеспечить своевременную помощь и индивидуальный подход в решении проблем, приведших к нарушению прав ребенка в семье.

Необходимо совершенствовать и контролировать качество работы с семьями группы риска со стороны муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, активизировать индивидуальную профилактическую и реабилитационную работу с семьями. При сопровождении семей главной задачей считать поддержание детско-родительских отношений, обеспечение непосредственного участия родителей в воспитании детей, сохранение ребенка в его родной семье.

Продолжение данных мероприятий позволит обеспечить эффективную защиту ребенка от возможных угроз его жизни или здоровью без нанесения ущерба добропорядочной семье, и тем самым укрепить институт семьи, повысить доверие граждан к институтам публичной власти, обеспечить партнерство государства и семьи в решении национальных задач обеспечения благополучия каждого ребенка, каждой отдельной семьи и государства в целом. Вместе с тем, вопросы защиты прав детей носят комплексный, межотраслевой характер, их решение возможно только при эффективном межведомственном взаимодействии и наличии действенной координации ●

2.4.3. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

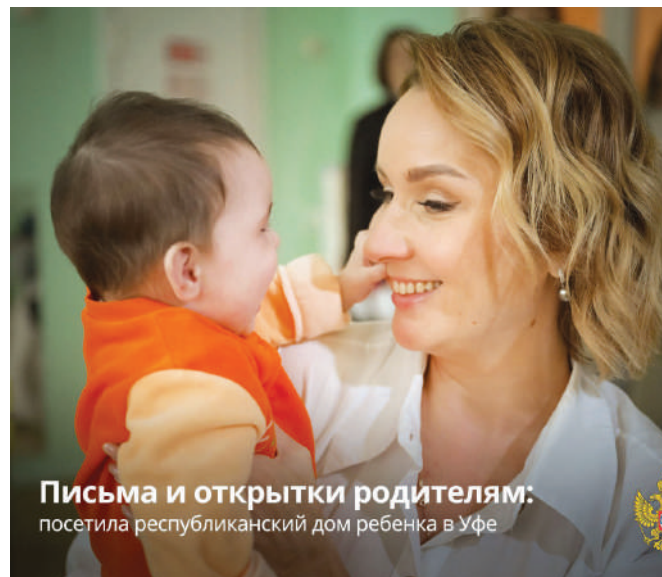
Особое внимание в проводимой государством политике занимает защита и укрепление института семьи.

В связи с этим продолжается реализация федерального и региональных планов мероприятий по профилактике социального сиротства. Благодаря им случаи лишения родительских прав в стране снизились на 2,2%. Кроме того, на 12,6% сократились случаи, когда из семей изымали детей из-за угрозы их жизни и здоровью. Снижение числа сирот в России связано с двумя причинами: первая – это увеличение числа детей, устраиваемых в приемные семьи. А вторая – курс на сохранение кровных семей, усиление работы по профилактике сиротства.

На заседании межведомственной рабочей группы Проекта «0–4» по профилактике социального сиротства среди детей до 4 лет, который нацелен на то, чтобы ребенок жил и развивался вместе со своими родителями, а не в учреждении, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова озвучила некоторые показатели. Так, в период с августа по декабрь 2023 г. количество детей в стационарных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4-х лет, в пилотных регионах проекта снизилось с 1166 до 1011 – на 13%. В рамках проекта в регионах начали делать первые шаги службы «Дети в семье». Сейчас создается нормативная база, разрабатывается модель работы таких служб, ищутся организационные ресурсы.

Еще одна образовательная программа – «Ребенок дома» – разработана для специалистов органов опеки и попечительства, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, служб подготовки кандидатов в замещающие родители, служб сопровождения замещающих семей. В программе большой модуль связан с защитой прав и законных интересов детей: здесь и семейные споры, и специфика принятия решения об отобрании и ограничении в правах родителей. Есть модуль по семейному устройству детей-сирот и сопровождению замещающих семей, а также модуль, посвященный возврату ребенка в кровную семью из учреждения.

Среди ключевых задач Проекта «0–4» на 2024 год – помощь родителям с алкогольной и наркотической зависимостью. Это направление Мария Львова-Белова попросила Уполномоченных по правам ребенка в регионах сделать обязательным и приоритетным. Кроме того, в 2024 г., объявленном Президентом Годом семьи, будет продолжена работа по организации в регионах служб «Дети в семье», для специалистов запланированы супервизии и новые меры поддержки. Действуя в заданном направлении, прошлый год можно отметить принятием значимых нормативных правовых актов в сфере защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как на федеральном, так и на региональном уровне.



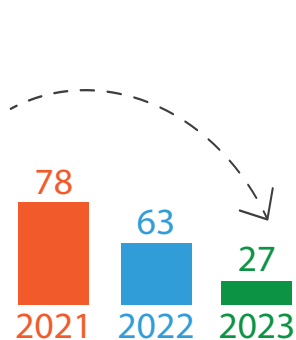
Письма и открытки родителям:
посетила республиканский дом ребенка в Уфе

На федеральном уровне были внесены изменения в некоторые нормативно-правовые акты. Так, в закон от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесено право на однократное предоставление выплаты за счет средств бюджета субъекта РФ, удостоверенной сертификатом, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23-х лет, при соблюдении ряда условий: в т. ч. наличия дохода не ниже МРОТ, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ; отсутствия у заявителя психических расстройств, алкогольной или наркотической зависимости.

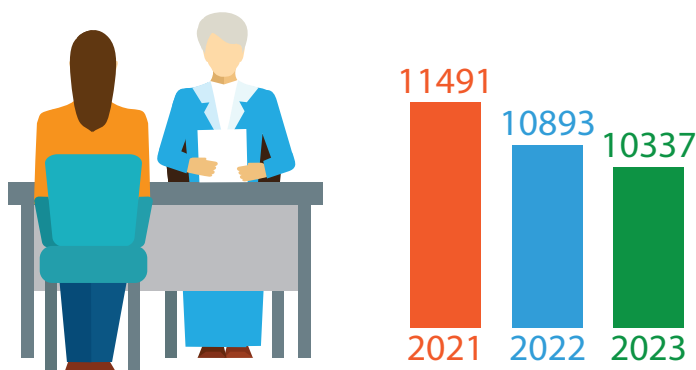
Направляться средства будут на счет, указанный продавцом жилого помещения, либо на счет кредитной организации, если выплата направлена для полного погашения ипотечного кредита.

Законом установлены категории лиц, имеющие преимущественное право на предоставление выплаты перед другими лицами, порядок расчета размера выплаты с учетом норматива общей площади и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра в субъекте РФ, а также порядок контроля за приобретением жилых помещений, в т. ч. за его соответствием, установленным санитарным и техническим нормам.

Количество обращений по жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Башкортостан



Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Башкортостан



В Федеральный закон от 29.05.2023 № 189-ФЗ внесены изменения о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С января 2024 г. дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в т. ч. с различными формами умственной отсталости) смогут однократно пройти обучение по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств региональных бюджетов. Указанным лицам в течение всего периода обучения будут выплачиваться ежемесячное пособие и пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей. Кроме того, законом для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в СВО, устанавливается преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в соответствующий список.

Постановлением Правительства РФ от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 81 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой». Постановление подготовлено для реализации новых норм федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», принятых в августе 2023 г.

В 2024 г. дети-сироты, достигшие возраста 23 лет, начнут получать сертификаты на покупку благоустроенного жилья в любом регионе или на полное погашение ипотечного

кредита. Правила предоставления таких сертификатов утверждены Постановлением Правительства. Заявление на получение сертификата можно будет подать лично, обратившись в МФЦ, или дистанционно в личном кабинете на портале Госуслуг. Эти нормы на федеральном уровне расширили формы обеспечения жильем сирот, которые раньше могли претендовать на получение квартиры только по договору найма специализированного жилого помещения.

Также изменились отдельные нормативно правовые акты Башкортостана:

- Законом РБ от 18.12.2023 № 35-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Законом РБ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» установлено, что с начала 2024 г. информация о предоставлении дополнительных гарантий размещается в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», с 1 июля 2024 г. в ГИС также осуществляется учет сведений об отнесении граждан к категориям детей-сирот. Расширен перечень случаев, в которых дети-сироты исключаются из списка лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Предусмотрено, что срок действия договора найма помещений специализированного жилищного фонда может быть сокращен по инициативе таких лиц, но не более чем на два года. Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в СВО, предоставлено преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями. Предусмотрено предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого

помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

- внесены изменения в Закон РБ от 28.12.2005 № 260-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан», согласно которым уточнены полномочия органов местного самоуправления в части предоставления детям-сиротам выплат, а также контроля за приобретением жилых помещений за счет выплат. Скорректирован способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на эти цели.

В течение 2023 г. Уполномоченный осуществляла правозащитную деятельность в сфере реализации права детей жить и воспитываться в семье, проводя системную работу, нацеленную на повышение престижа семейного образа жизни, родительской ответственности. Плановность решения проблем в этой сфере подтверждается снижением количества обращений граждан.

С каждым годом в республике снижается число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: с 2021 по 2023 г. их число сократилось на 1623 или на 13,6% (2022 г. – 11476, 2023 г. – 10882.).

На 31 декабря их число составляло 10332. Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 1,1% от количества детского населения региона. Ежегодно растет процент детей, воспитывающихся в замещающих семьях.

Так, за пять лет доля детей в замещающих семьях в общем количестве детей-сирот выросла с 90,8% до 93,1%, на сегодняшний день 9628 детей проживает в 6935 замещающих семьях. Под надзором в организациях для социальных сирот, находится 586 детей, в отношении 123-х детей исполнение обязанностей опекуна или попечителя возложено на органы опеки и попечительства.

По данным федерального статистического наблюдения ф-103 РИК в 2023 г. численность выявленных детей вновь снизилась на 6,5%: с 1246 детей в 2022 г. до 1165 детей в 2023 г. Из них: 422 – «круглые» сироты (2022 г. – 479 или 38,4%); 743 – «социальные сироты» (767 или 61,5%).

Из 1165 выявленных детей (в скобках за 2022 г.):

- у 422-х умерли родители (оба или единственный) (479);
- у 274-х – родители лишены родительских прав (266);
- у 257-ми – родители ограничены в родительских правах (246);
- у 91-го – родители находятся под стражей или отбывают наказание в виде лишения свободы (122);
- 32 ребенка оставлены матерями (родителями) при рождении (29);

- трое детей отобрано у родителей в связи с угрозой жизни или здоровью (7);
- 12 детей оставлены родителями в организациях по окончании срока пребывания в них (20);
- у 13 детей родители недееспособны (9);
- у 16 детей родители объявлены в розыск (7);
- у девяти детей родители неизвестны (1);
- у шести детей – иные причины сиротства.

При этом в 23 муниципалитетах число вновь выявленных детей увеличилось, из них в 17 – за счет роста социального сиротства (дети, оставшиеся без попечения родителей), в 35 муниципалитетах число выявленных детей снизилось, в пяти – осталось на уровне 2022 г.

Из 1165 выявленных детей 974 ребенка устроены в семьи, в т. ч. под предварительную опеку – 287 детей, возвращены в кровную семью 38 детей, остальные помещены в организации временного пребывания и организации для детей-сирот. В замещающие семьи органами опеки и попечительства устроено 973 ребенка, из них в приемную семью – 432, под опеку – 467, усыновлено – 74.

За 2023 г. в регионе отменено 68 решений о передаче детей на воспитание в семью (+3% или на две отмены больше, чем в 2022 г.), из них:

- 38 – из приемных семей (39);
- 19 – из семей опекунов (21);
- 11 – предварительной опеки (5).

По инициативе опекунов, приемных родителей и усыновителей отменено 54 решения: одно – в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию детей, по три – в связи с заболеванием ребенка и по инициативе органа опеки и попечительства, семь – по иным причинам (не отраженным в отчете по форме № 103-рик, например, ухудшение состояния здоровья, болезнь замещающего родителя др.). Случаи отмен решений по причине жестокого обращения с детьми отсутствуют.

Немаловажную роль при устройстве детей-сирот в семьи играет подготовка граждан к принятию детей в семью. С января 2021 г. Министерству семьи, труда и социальной защиты населения РБ переданы полномочия по подготовке граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства от органов местного самоуправления республики. Подготовку осуществляют организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно прогнозной численности получателей государственной услуги, утвержденной Минсемьи РБ 29.08.2023 г., значение показателя объема государственной услуги «Подготовка граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства» на 2023 г. составляло 945 человек.

С лицами, желающими принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, было заключено 939 договоров по письменному заявлению. Общее количество лиц, прошедших подготовку в в прошлом году, – 937 чел. Это 99,2% от планового значения показателя объема государственной услуги.

По итогам обучения выданы свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей 880 гражданам (93,1%). 57 гражданам выданы справки о прохождении части подготовки.

По результатам психологического обследования гражданина и оценки готовности и способности к приему на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, было выдано 866 положительных результатов. Отрицательными оказалось 14 результатов. Подготовку прошло 338 мужчин и 599 женщин.

Возраст лиц, прошедших обучение, составляет: от 18 до 30 лет – 83 человек (8,8%); от 30 до 60 лет – 819 (86,7%); от 60 и более лет – 35 (3,7%).

По семейному положению граждане, прошедшие курс подготовки по программе обучения, распределились следующим образом: 721 состоит в браке (76,3%); 84 не состояли ранее в браке (8,9%); 87 – в разводе (9,2%); 45 – вдова(-ец) (4,8%).

Желаемый возраст ребенка, который граждане указывали в анкете, распределился следующим образом: 362 чeorвека хотели бы взять ребенка от 0 до 3 лет; 261 – от 3 до 6 лет; 247 – от 7 до 14 лет; 83 – от 14 до 18 лет.

После прохождения подготовки желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, 289 человек (30,6% от общего количества обученных граждан за год) приняли на воспитание 310 детей по следующим формам устройства: усыновление – восемь; опека (попечительство) – 115; возмездная опека (приемная семья) – 166. Из 289 человек, принявших ребенка, 215 состоят с детьми в родственных отношениях (74,4%).

Усыновление не случайно признается приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Для родителей это – высшая степень ответственности за судьбу ребенка и его полноценное развитие. Основной принцип, на котором строится усыновление, – наилучшее обеспечение защиты интересов ребенка.

Количество усыновленных детей в последние годы снижается. В прошлом году усыновлено только 86 детей, что на 12 меньше относительно 2021 г. За последние три года нет детей, усыновленных иностранными гражданами. Меньше детей стали усыновлять не только граждане других стран, но и россияне. Связано это во многом и с сокращением количества сирот в детских домах. По данным Минобрнауки в 2022 г. в региональном банке детей, которых можно взять под опеку или усыновить, состояло 39594 детей, а на начало 2024 г. – 35611.

Социальная поддержка замещающих семей и воспитывающихся в них детей

В Башкортостане меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом РБ от 27.10.1998 № 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, передаваемого на воспитание в приемную семью, и меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в республике, установлены Законом РБ от 17.12.2004 № 129-з «О вознаграждении, причитающемся приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье».

Независимо от нынешних вызовов и проблем в республике сохранены все меры социальной поддержки различных категорий граждан, в т. ч. детей-сирот. В целях стимулирования семейного жизнеустройства детей, дополнительной государственной поддержки граждан, намеревающихся взять под опеку (попечительство) либо в приемную семью детей-сирот, на 10% были проиндексированы размеры ежемесячного пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку и попечительство в приемную и патронатную семью, с января 2023 г.

Дополнительная мера социальной поддержки – обеспечение детей-сирот, лиц из их числа, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, бесплатным проездом

Постановлением Правительства РБ от 26.01.2023 № 22 внесен ряд изменений в Постановление Правительства РБ от 23.06.2006 № 179 «О Порядке обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств бюджета Республики Башкортостан или местных бюджетов, на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси)». Указанным постановлением предусмотрено право на бесплатный проезд лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лицам, потерявших в период обучения обоих



родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

Согласно законодательному акту для реализации прав граждан на бесплатный проезд, организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которой обучается ребенок-сирота, лицо из числа детей-сирот, лицо, потерявшее в период обучения обоих родителей или единственного родителя, представляет в администрацию муниципального района (городского округа, района городского округа) республики по месту нахождения образовательной организации заявку с приложением необходимых документов.

В связи с внесением изменений в Порядок обеспечения бесплатным проездом детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, проезд с 2021 г. осуществляется с использованием социальной транспортной карты «Алга». АО «Башкирский регистр социальных карт» определено уполномоченной организацией по изготовлению и пополнению карт «Алга», а также по взаимодействию со всеми перевозчиками в регионе.

Перечисление субвенций администрациями муниципальных образований республики осуществляется по фактически осуществленным поездкам детьми-сиротами. Перевозка осуществляется по городским и пригородным муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам. При отсутствии в муниципальном районе (городском округе) республики таких маршрутов

перевозка осуществляется по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Расчет цены социальной транспортной карты на месяц осуществляется с учетом 50 поездок в месяц и стоимости проезда за одну поездку, установленной Правительством РБ.

С 2011 г. в регионе введено единовременное пособие на усыновленного ребенка в размере федерального материнского (семейного) капитала. Данное пособие является аналогом федерального материнского капитала, но выплачивается из регионального бюджета. Выплата устанавливается на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка:

- 630,4 тыс. руб. при усыновлении 1-го ребенка с 01.01.2020 г.;
- 833 тыс. руб. при усыновлении 2-го ребенка, если не был получен материнский капитал на первого;
- 202,6 тыс. руб. на 2-го ребенка, если был получен материнский капитал на первого с 01.02.2024 г.;
- размер пособия при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида увеличивается на 100 тыс. руб.

Эта мера распространяется на граждан, постоянно проживающих на территории республики и усыновивших ребенка, проживающего в республике. В прошлом году единовременное денежное пособие назначено 112 усыновителям на 121 ребенка, объем выплат составил 63 млн руб. (в 2022 г. – 104 усыновителям на 118 детей на общую сумму 55,7 млн руб.). С 2022 г. с 50 до 150 тыс. руб. был увеличен предельный размер расходов на проведение ремонта жилого помещения,

нанимателем или членом семьи нанимателя по договорам социального найма либо собственником которого является ребенок-сирота, ребенок, оставшийся без попечения родителей (Закон РБ от 06.12.2021 № 481-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»). В прошлом году в целом по республике осуществлен ремонт в 75 жилых помещениях (2022 г. – 73).

Однако, к Уполномоченному продолжают поступать обращения от семей опекунов (попечителей), принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой установить размер ежемесячных денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, устанавливаемых законом субъекта РФ, не ниже величины прожиточного минимума для детей в регионе.

Уполномоченный обратилась к Главе Башкортостана с предложением рассмотреть вопрос об установлении величины ежемесячного содержания, причитающегося детям, находящимся под опекой или попечительством, в размере не менее величины прожиточного минимума для детей в республике, и учете необходимого объема денежных средств при подготовке проекта бюджета республики. На сегодняшний день все предложения по внесению изменений в законодательство Башкортостана в части увеличения выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на рассмотрении в Правительстве РБ.

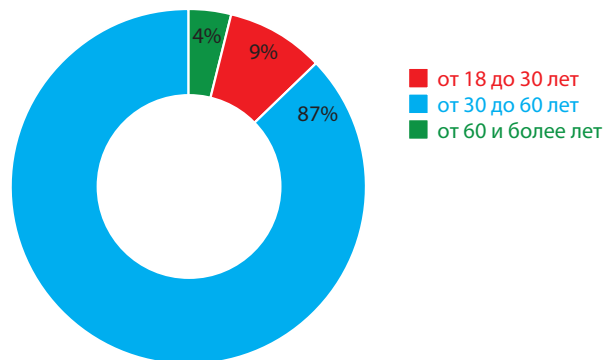
По линии Министерства культуры РБ в регионе предусмотрены льготы (скидка 100%) по обеспечению доступа в музеи, театры и другие учреждения культуры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. воспитанников центров содействия семейному воспитанию.

Практика «С любовью»

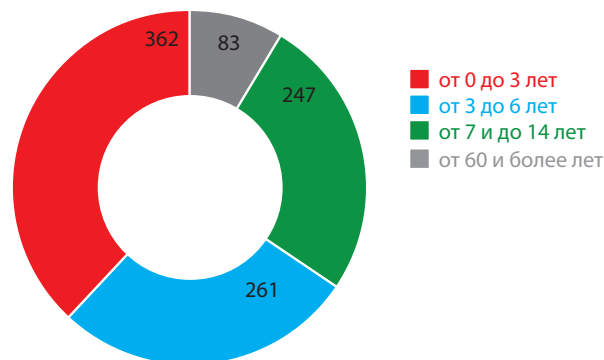
Благотворительный фонд «С любовью» помогает детям-сиротам готовиться к экзаменам. Проект «К учебе с любовью» реализуется на территории города Уфы с 2021 г. Его цель – помочь детям, оставшимся без попечения родителей, в освоении школьной программы и подготовке к экзаменам. Чтобы облегчить ребенку изучение какого-либо предмета, за ним закрепляется волонтер-репетитор. Важно, что ребенку дается лишь один репетитор, а репетитору – один ребенок. Репетитор становится для ребенка другом и наставником одновременно.

Проект работает с разными группами детей. Во-первых, фонд помогает подросткам, которые находятся в интернатных учреждениях г. Уфы и за ее пределами. Во-вторых, фонд взаимодействует с опекунами семьями – чаще всего это пожилые родственники, у которых нет возможности оплачивать репетиторов. В-третьих, волонтеры помогают ребятам-выпускникам, которые только поступили в колледж и переехали в общежитие. Фонд узнает у детских домов, какому ребенку и с каким предметом нужно помочь, и ищет под запрос

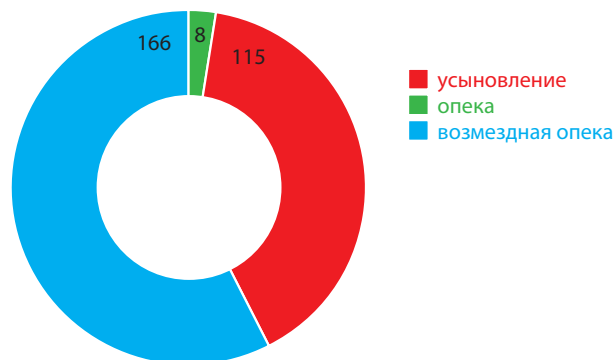
Возраст лиц, прошедших обучение



Желаемый возраст ребенка, который граждане указывали в анкете



Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей



Отмена решений о передаче ребенка в замещающую семью в Республике Башкортостан

Показатель		2022	2023
Кол-во отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего:		65	66
в т. ч.	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	4	1
	по причине жестокого обращения с детьми	0	0
	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей	44	53
в т. ч.	в течение одного года с момента передачи на воспитание в семью	18	23

волонтеров. Репетиторы помогают безвозмездно, однако, фонд активно их поощряет. Так, для волонтеров проходят неформальные встречи с чаепитием и выездные мероприятия, а партнеры предоставляют для них подарки. Фонд организует тренинги по психологии сиротства и технологии репетиторства с выдачей сертификатов, а также супервизионные встречи с психологом. Репетитором может стать каждый, кто достиг 18 лет, обладает знаниями по одному из предметов школьной программы и хочет помочь ребенку из детского дома. Занятия можно проводить как в онлайн, так и в офлайн-формате. В 2024 г. проект реализуется при поддержке Фонда президентских грантов.

**Возвраты детей из замещающих семей
в Республике Башкортостан**

Проблема вторичного сиротства (возврата детей из замещающих семей) актуальна и на сегодняшний день. За три года значительно снизился показатель количества отмененных решений (на 40%) о передаче ребенка на воспитание в семью (2022 г. – 65, 2023 г. – 66), что является положительной тенденцией. Однако, количество детей, в отношении которых отменено решение в течение одного года после передачи ребенка на воспитание в семью остается по-прежнему высоким, что указывает на недостаточность предпринимаемых мер профилактики вторичного сиротства в деятельности органов опеки и попечительства регион.

В Башкортостане ежегодно идет снижение численности детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Так, по состоянию на начало 2024 г. число детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, составляет 709 человек – на 8,2% меньше, чем в 2022 г. (772).

На протяжении последних трех лет в республике снижается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, с 2021 г. по 2023 г. численность воспитанников снизилась на 22,2%. В целом за данный период в регионе можно отметить существенные достижения в следующем:

- сокращение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- сокращение численности детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях реализации поручения Правительства РФ от 15.03.2021 № ТГ-П45-3091 по итогам заседания Совета при Президенте РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, федеральной дорожной карты, 22 декабря 2021 г. в республике утвержден План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы. Реализация ее мероприятий нацелена на содействие сохранению ребенка в кровной семье; сокращение случаев необоснованного лишения и ограничения родителей в их правах; расширения практики оказания государственной социальной помощи семьям на основании социальных контрактов; расширение практики добровольчества (волонтерства) и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере профилактики социального сиротства; развитие системы сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В перспективе на ближайшие несколько лет в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государством определены следующие задачи.

На федеральном уровне:

1. Разработать рекомендации по совершенствованию работы органов опеки и попечительства с семьей, в которой замещающий родитель является родственником (прежде всего, бабушкой, дедушкой) опекаемому (подопечному) ребенку, с целью оказания практической помощи такой семье и снижению рисков возврата ребенка в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Проработать вопрос об определении критериев и их обоснования по лишению и ограничению родителей в их правах с целью снижения рисков помещения детей в интернаты.

3. Развивать цифровые технологии в деятельности органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с привлечением НКО с их цифровыми сервисами, повышая качество оказания помощи семье и детям.

Меры социальной поддержки замещающих семей и воспитывающихся в них детей в Республике Башкортостан

№ п/п	Вид пособия (выплаты)	2022 г. (руб.)	в 2023 г. (руб.)
1	Денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в возрасте от 0 до 3 лет	7143	7857
2	Денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в возрасте от 3 до 18 лет	6868	7555
3	Денежные средства на содержание детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в возрасте от 0 до 3 лет	8571	9428
4	Денежные средства на содержание детей-инвалидов, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в возрасте от 3 до 18 лет	8242	9066
5	Вознаграждение приемным родителям за воспитание приемного ребенка в возрасте от 0 до 3 лет	10138	10138
6	Вознаграждение приемным родителям за воспитание приемного ребенка в возрасте от 3 до 18 лет	8451	8451
7	Вознаграждение приемным родителям за воспитание приемного ребенка-инвалида в возрасте от 0 до 3 лет	12167	12167
8	Вознаграждение приемным родителям за воспитание приемного ребенка-инвалида в возрасте от 3 до 18 лет	10142	10142
9	Единовременное денежное пособие выпускникам организаций для детей-сирот, образовательных организаций	500	500
10	Единовременное денежное пособие при усыновлении детей в Республике Башкортостан	<ul style="list-style-type: none"> • 630,4 тыс. руб. (при усыновлении 1-го ребенка с 01.01.2020 г.); • 833 тыс. руб. (при усыновлении 2-го ребенка, если не был получен материнский капитал на первого), • 202,6 тыс. руб. (на 2-го ребенка, если был получен материнский капитал на первого, с 01.02.2024 г.); • размер пособия при усыновлении (удочерении) ребенка-инвалида увеличивается на 100 тыс. руб. 	
11	Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (бюджет РФ)	23543,69	23543,69 (индексация с 01.02.2024 г.)
12	Единовременное пособие при усыновлении ребенка старше 7-ми лет, ребенка-инвалида либо братьев и (или) сестер (бюджет РФ)	179892,95	179 892,95 (индексация с 01.02.2024 г.)
13	Выплата на проведение ремонта жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа	150000	150000

4. Развивать региональные системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

5. Развивать технологии сопровождаемого проживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья, достигших 18 лет.

6. Совершенствовать программы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни.

7. Совершенствовать нормативно-правовое регулирование вопросов сопровождения замещающих семей.

8. Пересмотреть программы подготовки кандидатов замещающих родителей, а также программы сопровождения семей при наличии в них детей-инвалидов и детей с ОВЗ, подростков и сиблингов в целях их усиления.

9. Рассмотреть возможность закрепления на федеральном уровне минимального размера выплаты на содержание ребенка в приемной семье, находящегося под опекой (попечительством) не ниже прожиточного минимума.

10. Разработать и принять комплекс мер, обеспечивающий выпускникам организаций для детей-сирот возможность учиться в средних специальных и высших учебных заведениях, согласно их личным предпочтениям, результатам профориентации и вне зависимости от наличия или отсутствия общежития и соответствующего статуса. Исключить ситуацию «вынужденного» обучения по специальности, которую выпускник не выбирал.

11. Проработать вопрос о внесении изменений в федеральный закон «О занятости в Российской Федерации» в части закрепления нормы о возможности признания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органом службы занятости безработным не только по месту жительства гражданина, но и по месту его пребывания.

На региональном уровне:

1. Обеспечить реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы.

2. Снизить численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Индексировать размеры ежемесячного пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Разработать порядок организации постинтернатного сопровождения, порядок по выплате вознаграждения приемным родителям после достижения подопечным возраста 18 лет ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан ПРЕДЛАГАЕТ



В целях усовершенствования мер поддержки замещающих семей **НЕОБХОДИМО:**

- рассмотреть закон Республики Башкортостан, предусматривающий установление дополнительного вида социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления им ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения до предоставления жилого помещения;
- рассмотреть на законодательном уровне вопрос об установлении величины ежемесячного содержания, причитающегося детям, находящимся под опекой или попечительством, в размере не менее величины прожиточного минимума для детей в Республике Башкортостан и учета необходимого объема денежных средств при подготовке проекта бюджета республики.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях предотвращения отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью и возврата детей в государственные сиротские учреждения **НЕОБХОДИМО:**

- улучшать качество подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа;
- совершенствовать систему профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей в период адаптации и на последующих этапах жизни ребенка, с привлечением к работе общественных организаций социальной направленности;
- проводить обязательное психологическое тестирование граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью;
- ввести обязательное обучение кандидатов в опекуны, являющихся близкими родственниками детей;
- расширить спектр услуг, которые могут получить замещающие семьи в процессе сопровождения;
- повышать квалификации специалистов, работающих с семьями и детьми;
- проводить детальное независимое медицинское обследование детей перед передачей в семью с составлением при необходимости плана лечения и реабилитации, уточнять программу подготовки приемных родителей с учетом социально-медицинских аспектов;
- развивать систему межведомственного взаимодействия для обеспечения эффективной работы по профилактике кризисных ситуаций в замещающих семьях и снижению уровня вторичного сиротства.

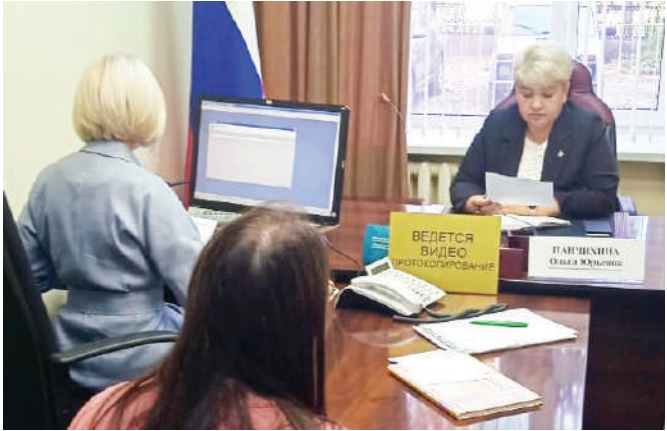
2.5. Обеспечение прав ребенка на получение содержания от своих родителей (алиментов)

Защита прав детей – приоритетное направление государственной политики. Одним из механизмов, гарантирующих защиту имущественных прав ребенка, является институт алиментов в семейном праве.

Семейный кодекс РФ закрепляет важные положения, которые способствуют реализации права на получение алиментов несовершеннолетним ребенком. Однако правоприменительная практика показывает, что дисциплина добровольного исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних продолжает оставаться низкой, в связи с чем, не все несовершеннолетние дети, имеющие право на получение алиментов, могут на деле реализовать свое право. Наблюдается положительная динамика по взысканию алиментов с должников. По данным ФССП РФ в 2023 г. взыскано в пользу детей 68 млрд руб. алиментов, что на 40% больше, чем годом ранее (48 млрд руб.).

В апреле 2022 г. Минюст разработал законопроект о создании реестра должников по уплате алиментов. В реестр предложено включать информацию о злостных неплательщиках, которых привлекали к административной или уголовной ответственности, а также о тех, кого объявили в розыск. Предлагалось в открытом доступе размещать фамилию, имя и отчество, дату и место рождения, сумму непогашенной задолженности, информацию об исполнительном производстве. Данные будут находиться в общем доступе до дня погашения задолженности или до окончания исполнительного производства. В ноябре 2023 г. Госдума приняла законопроект в первом чтении, его должен одобрить Совет Федерации и подписать Президент РФ.

Одним из самых значимых событий прошлого года в области семейного права стало внесение изменений в ст.ст. 89 и 90 СК РФ. Они касаются алиментных обязательств супругов, в т. ч. бывших (Федеральный закон от 31.07.2023 № 403-ФЗ). Закон закрепляет равенство прав и обязанностей родителей по воспитанию детей. Однако в нашей стране после расторжения



брака дети обычно остаются с матерью. Эта традиция нашла отражение в ст.ст. 89 и 90 СК РФ, которые давали супруге право на получение алиментов на свое содержание от супруга, в том числе бывшего, в течение 3-х лет со дня рождения общего ребенка. В 2023 г. таким правом наделили и отцов.

Сегодня требовать от супруга выплаты алиментов могут:

- нетрудоспособный нуждающийся супруг;
- жена в период беременности;
- супруг, фактически ухаживающий за общим ребенком в течение 3-х лет со дня его рождения;
- нуждающийся супруг, фактически ухаживающий за общим ребенком-инвалидом до достижения им 18 лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I-й группы.

В обществе не первый год обсуждается концепция федерального алиментного фонда. Цель его создания – в первую очередь гарантия содержания детей, которые оказались лишены возможности получать алименты от родителя. Кроме

Количество исполнительных производств в Республике Башкортостан, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

Показатель		2022	2023
Кол-во исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений		27706	26512
из них исполнено		27996	28126
Кол-во должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск		1021	1152
Кол-во постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ		1 736	1 743
из них	возбуждено	1736	1743
	из них вынесено приговоров	1397	1256
Кол-во лиц, привлеченных к административной ответственности		4070	4105
Общая сумма взысканных алиментов, тыс. руб.		1007571	1295529

Сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, в Республике Башкортостан, получающих алименты



того, появление такого фонда стимулирует должников. Одно дело быть должным родителю, который вынужден постоянно обращаться в службу судебных приставов, заваливая ее заявлениями о проведении проверок и наложении ограничений и взысканий. Совсем другое – быть должным государству, обладающему большими ресурсами и рычагами воздействия.

Сегодня при розыске уклоняющихся от выплат родителей есть возможность взыскания суммы ежемесячного пособия на ребенка, такие требования приравниваются к требованиям об уплате алиментов (п. 6 ст. 113 СК РФ). Иными словами, заплатив родителю, который не получает алименты, пособие, государство затем взыскивает с должника ту же сумму, плюс еще 50% от этой суммы, плюс штраф. Эти дополнительные средства и могут стать источником пополнения алиментного фонда. Кроме того, в него могут направляться субсидии из федерального бюджета; средства, получаемые от государственных и частных фондов; добровольные взносы; пожертвования юридических лиц и граждан и, конечно, суммы, полученные с (не)плательщика алиментов в порядке регресса. В последнем случае наиболее целесообразным будет взыскание сумм алиментов в порядке приказного производства – по аналогии с долгами по услугам ЖКХ.

Всего на исполнение в прошлом году в Главное управление ФССП по РБ поступило 26512 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей (2022 г. – 27706). В результате применения к должникам мер принудительного характера судебными приставами-исполнителями окончено и прекращено по различным основаниям 28126 исполнительных производств (27996). В Главном управлении возбуждено 1743 уголовных дела, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ (1736), привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ за неуплату алиментных платежей 4105 должников (4070).

Также ограничено в пользовании специальным правом, вынесены и вручены постановления об ограничении

в пользовании специальным правом в рамках 4324 ИП о взыскании алиментов. В связи с неустановлением объявлено в розыск 1152 должника (2022 г. – 1021). За отчетный период судебными приставами-исполнителями взыскано 1,3 млрд руб. (1 млрд руб.). Своевременное принятие принудительных мер способствовало снижению количеству ИП – на 315.

С целью реализации федеральных, республиканских программ Главным управлением совместно с Министерством труда и социальной защиты населения РБ заключено Соглашение о взаимодействии, в котором отражен порядок оказания гражданам (алиментообязанным должникам) адресной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Положением о порядке предоставления отдельным категориям малоимущим гражданам, оказание содействия должнику в реализации программы социальной адаптации, содержащей мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации и улучшения материального положения (поиск места работы, переквалификация (обучение) трудовой деятельности должника, направление и оплата лечения от алкогольной и наркотической зависимости).

Так, за прошлый год судебные приставы-исполнители структурных подразделений Главного управления по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей, по которым должники подпадают по условия заключения социального контракта, направили в центры социальной поддержки населения республики 506 должников. Из них 127 – прошли курсы стажировки и лечения от алкогольной зависимости, приступили к работе, 53 – трудоустроены, 146 – оформили пособие по безработице. В соответствии с Соглашением о взаимодействии Главного управления и Министерства труда и социальной защиты населения РБ при исполнении исполнительных документов судебные приставы-исполнители выдали должникам по 1889 ИП направление в ЦЗН о принятии мер по трудоустройству.

Регламент



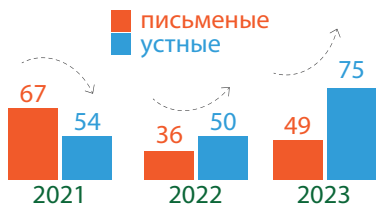
ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному поступило обращение гр. С. по вопросу бездействия судебного пристава-исполнителя по взысканию алиментов на детей. Уполномоченный направил ходатайство в Управление ФССП по РБ. После проведения проверки вынесено постановление о направлении копии исполнительного документа по месту получения дохода должника и направлено для исполнения в организацию. Удержания производятся ежемесячно и перечисляются на лицевой счет гр. С. Ранее перечисленные денежные средства в ноябре 2023 г. на лицевой счет С. возвращены на депозитный счет отделения в связи закрытием лицевого счета. После предоставления гр. С. новых банковских реквизитов, денежные средства перечислены.

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному поступило обращение гр. Д. по вопросу взыскания алиментов с гр. Я. на содержание ребенка, своевременности взыскания, а также ускорения действий судебных приставов, в производстве которых находится исполнительное производство. Согласно представленной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан информации, на депозитный счет районного отделения судебных приставов г. Уфы в период с сентября 2022 по июнь 2023 года поступили денежные средства на общую сумму более 127 тыс. руб., которые перечислены на лицевой счет заявителя. Должник привлечен к административной ответственности, назначено наказание в виде обязательных работ. Вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, которая составила более 249 тыс. руб. Должник ограничен в праве выезда за пределы РФ и в пользовании специальным правом. Работа с данным гражданином продолжается.

Количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в РБ по неисполнению родителями алиментных обязательств



Основные проблемы принудительного взыскания алиментов и применения к должникам мер уголовно-правового воздействия – неизвестность места нахождения должника или факт того, что должник не имеет постоянного места работы или скрывает свое имущество, проблема «серых» зарплат. Также значительные трудности возникают при взыскании алиментов с иностранных граждан или граждан России, которые пребывают на территории иностранных государств.

За 2023 г. к Уполномоченному поступило 124 обращения, что на 31% больше относительно данных за 2022 г. Анализ обращений показывает, что действующие меры для обеспечения исполнения судебных постановлений доказывают свою эффективность, работу в данном направлении необходимо продолжить. Понимание должником неотвратимости наказания – важная мотивация к исполнению возложенных на него обязательств. Она подкрепляется практикой применения таких

ограничительных мер, как пользование специальным правом и ограничение выезда за пределы страны.

Особого внимания требует вопрос взыскания алиментов с родителей, лишенных родительских прав либо ограниченных в родительских правах, на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, либо пребывающих в учреждениях для детей-сирот. По последним данным только 39% детей, воспитывающихся в семьях, и 38,2%, пребывающих в учреждениях для детей-сирот, получают положенные выплаты.

Причины невыплат алиментов на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, – асоциальный образ жизни должников, отсутствие доходов и иного имущества у родителей, которые не трудоустроены либо отбывают наказание в исправительных учреждениях.

Без взаимодействия и совместной работы всех сторон: опекуна (попечителя, приемного родителя), службы судебных приставов и органов опеки и попечительства – решение вопроса исполнения законодательства о соблюдении прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов, невозможно.

Защита имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, носит комплексный характер. Активную роль в ней, в т. ч. по взысканию алиментов, должны принимать непосредственно законные представители несовершеннолетних под контролем органов опеки и попечительства, которые в свою очередь обязаны осуществлять взаимодействие с заинтересованными органами исполнительной власти республики в рамках установленной компетенции для выявления, предотвращения и устранения препятствий, возникающих при исполнении законодательства в указанной сфере ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях защиты имущественных прав детей **НЕОБХОДИМО:**

- увеличить объем социальной рекламы, призывающей к уплате алиментов с использованием различных информационных ресурсов, информации о разыскиваемых должниках;
- на федеральном уровне разработать единый реестр лиц, уклоняющихся от выплаты алиментов, для использования органами власти, размещенной в нем информации, в т. ч. в формате межведомственного взаимодействия;
- усилить контроль за обеспечением прав несовершеннолетних детей на получение содержания со стороны родителей, осужденных и находящихся в местах лишения свободы, предоставлять преимущественное право на трудоустройство осужденным, имеющим несовершеннолетних детей;
- разработать с целью правового просвещения населения информационно-методические материалы, посвященные вопросам сбора алиментов и рекомендациям по алгоритму действий для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются родители, законные представители детей, органы опеки и попечительства;
- усилить работу органов опеки и попечительства по проведению разъяснительной работы и сопровождению законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам взыскания алиментов на их содержание;
- усилить контроль органами опеки и попечительства за предъявлением законными представителями несовершеннолетних подопечных в службу судебных приставов исполнительных документов о взыскании алиментов к исполнению;
- в случае непринятия законными представителями мер к взысканию алиментов, органам опеки и попечительства направлять соответствующую информацию в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для рассмотрения вопроса о привлечении их к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.6. Право на социальное обеспечение детей и семей с детьми

Поддержка и защита института семьи – одно из наиболее важных направлений социальной политики России.

Семья, материнство, отцовство и детство – это ключевые объекты социальной помощи, поскольку от благополучного состояния каждой семьи зависит общее благосостояние общества, его демографическая безопасность.

Институт семьи имеет особую значимость, поскольку от занимаемого им положения в обществе молодое поколение определяет степень доступности экономических, правовых, образовательных и других возможностей для рождения и воспитания детей.

Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства закреплена в Конституции Российской Федерации – ст.ст. 7, 38, 71, и относится к вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Важнейшим направлением социальной политики государства является семейная политика, в рамках которой реализуется комплекс мер для преодоления трудностей, характеризующих положение семьи в современном обществе, а также создания

условий для защиты прав детства и всестороннего развития детей. Актуальность данного направления деятельности государства обусловила формирование значительного числа нормативно-правовых актов, непосредственно направленных на обеспечение прав семьи и детей в разных сферах их жизнедеятельности.

В соответствии с Поручениями и Указами Президента России существенно расширены меры социальной поддержки семей с детьми: введены новые пособия для семей с детьми; поддержка тех семей, где родитель в одиночку воспитывает ребенка, где женщины, вставшие на учет в ранние сроки беременности и находящиеся в трудной материальной ситуации; проиндексирован материнский (семейный) капитал, проиндексировано большинство социальных выплат на детей и так далее.

Особое внимание уделяется мерам социальной поддержки многодетных семей. С 23 января 2024 г. вступил в законную силу Указ Президента РФ № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» ●

2.6.1. Основные меры по социальной поддержке семей с детьми в Республике Башкортостан в 2023 году

В настоящее время в Башкортостане получателями мер социальной поддержки являются более одного миллиона граждан, в т. ч. более 309 тысяч семей с детьми.

В 2023 г. на предоставление этих мер было предусмотрено более 27 млрд руб., из них на меры социальной поддержки семей с детьми – более 14,1 млрд руб., в т. ч. 8,2 млрд руб. – из регионального бюджета.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по выстраиванию целостной системы поддержки семей с детьми в начале 2023 г. было введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, которое предоставляется Социальным фондом России. Пособие объединило выплату для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки, пособие для незастрахованных по уходу за ребенком до 1,5 лет, выплаты на первого и третьего ребенка, пособие на детей от 3 до 7 лет, а также пособие на детей от 8 до 17 лет.

Введенное пособие назначается семьям с доходами ниже одного прожиточного минимума с применением комплексной оценки нуждаемости, в размере 50%, 75% или 100% регионального прожиточного минимума на детей. В республике в 2023 г. размер его составлял 6135,5 руб., 9203,5 руб. и 12271 руб., соответственно.

На осуществление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка на 2023 г. были предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму свыше 27,7 млрд руб. По данным Отделения СФР по РБ выплаты были назначены 157126 гражданам на 301835 детей. Выплаты произведены полностью. Вместе с тем, в рамках ранее принятых обязательств было завершено предоставление ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, в 2023 г. выплатой было охвачено 64396 семей на 78310 детей. Объем средств, направленный на ее предоставление, составил более 3,8 млрд руб.

Меры поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов в Республике Башкортостан

Показатель	2022	2023
Кол-во семей, воспитывающих детей-инвалидов	8460	8000
Кол-во детей-инвалидов, получающих меры поддержки (по линии РЦСПН)	9283	9417
Кол-во детей-инвалидов, получающих меры поддержки (по линии реабилитационных центров)	12235	11934
Общая сумма денежных средств на поддержку данной категории семей, тыс. руб.	84580,3	84073,6



В рамках ранее принятых обязательств в 2023 г. осуществлялось предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. В прошлом году общий объем бюджетных ассигнований на исполнение ранее принятых расходных обязательств составил 6,4 млрд руб. По данным Отделения СФР по РБ выплата была произведена на 131819 детей, общий объем средств, направленных на выплату, составил 6,2 млрд руб.

Кроме того, на условиях софинансирования из федерального бюджета в рамках нацпроекта «Демография» в 2023 г. продолжались ежемесячные денежные выплаты на каждого ребенка, рожденного после 31 декабря 2017 г., но не позднее 31 декабря 2022 г. третьим или последующим, в возрасте до 3-х лет. Данной мерой было охвачено 26098 семей на общую сумму более 2,3 млрд руб., ее размер составил 12271 руб.

В целях снижения уровня бедности с 2020 г. из федерального бюджета бюджету РБ предоставляется субсидия на оказание адресной социальной помощи на основании социального контракта. В 2023 г. на эти цели выделено 731,1 млн руб. Заключено 4924 социальных контракта, из них 1929 – на поиск работы, 1115 – на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, 1180 – на ведение личного подсобного хозяйства, 700 – на осуществление иных мероприятий. Выплачено 731,1 млн руб.

За счет средств регионального бюджета семьям с детьми предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячное пособие на ребенка (на отдельные категории детей ежемесячное пособие на ребенка предоставляется в

увеличенном размере); размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается на 132,5 руб. на детей-инвалидов, детей из неполных многодетных семей и др.; дополнительно увеличивается на 115 руб. на ребенка до достижения им возраста одного года из семьи, проживающей в сельской местности, на 230 руб. – на ребенка до достижения им возраста одного года из семьи, проживающей в сельской местности и имеющей 4-х и более детей и на 410 руб. – на учащегося общеобразовательной организации из многодетной семьи. В 2023 г. пособие назначено 58470 получателям на 140634 ребенка на общую сумму более одного млрд руб.;

- ежемесячное пособие малоимущим семьям, в которых одновременно родилось двое и более детей, в размере 519 руб. на каждого одновременно родившегося ребенка в возрасте до 3-х лет. За 2023 г. пособие было назначено 1258 детям на 6,2 млн руб.;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом, размер пособия дифференцирован: базовый размер – 600 руб., 1200 руб. – для лиц, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом с 3-й степенью ограничения. В 2023 г. пособие назначено 9140 семьям на 9417 детей на сумму более 84 млн руб.;
- предоставление ежемесячной денежной компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. За прошлый год ЕДК предоставлена 13184 семьям, имеющим детей-инвалидов (с учетом членов семьи 39956 чел.), на сумму 225,8 млн руб.;

- единовременное денежное пособие гражданам, постоянно проживающим на территории республики, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей): выплачивается на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка в размере материнского (семейного) капитала (за 2023 г. предоставлено 112 заявителям на 121 ребенка, объем выплат составил 63 млн руб.);
- специальное социальное пособие имеющим детей семьям студентов и аспирантов (размер пособия – 250 руб. в месяц на семью студентов, имеющую детей; в 2023 г. пособие предоставлено 30 семьям на 129,5 тыс. руб.).

Меры поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов в Республике Башкортостан

Для повышения эффективности мер социальной поддержки постоянно совершенствуется законодательство по их предоставлению. Так, в рамках поддержки многодетных семей республики Законом РБ от 26.06.2023 № 762-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан» и ст. 22 Закона РБ «Об охране материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан» введена компенсация стоимости обучения детей из многодетных семей, обучающихся по очной форме на платной основе по образовательным программам среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях. Во исполнение указанного закона Постановлением Правительства РБ от 22.09.2023 № 571 утвержден Порядок и условия предоставления многодетным семьям компенсации стоимости обучения детей, обучающихся по очной форме на платной основе в профессиональных образовательных организациях.

Меры поддержки участников специальной военной операции и членов их семей

В соответствии с постановлением Правительства РБ от 21.10.2022 № 662 «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Республики Башкортостан и Правительства Республики Башкортостан» продолжается предоставление региональных мер социальной поддержки, при определении права на которые не подлежат учету в доход семьи доходы участников специальной военной операции.

С начала реализации Указа единовременная денежная выплата предоставлена 20992 мобилизованным и членам их семей на общую сумму 421,24 млн руб., из них:

- 9146 мобилизованным на сумму 182,92 млн руб.;
- 11916 членам семей мобилизованных граждан на сумму 238,32 млн руб. (в 2023 г. данный вид поддержки предоставлен 274 мобилизованным гражданам на сумму 5,4 млн руб. и 894 членам их семей на сумму 17,8 млн руб.

В целях поддержки семей участников СВО Указом Главы РБ от 03.11.2023 № УГ-963 «О внесении изменений в отдельные акты Главы Республики Башкортостан» (Указ Главы РБ № УГ-963) введена дополнительная мера поддержки детям участников операции в виде компенсации стоимости обучения детей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования по договорам об оказании платных образовательных услуг в образовательных организациях высшего образования и негосударственных профессиональных образовательных организациях.

Во исполнение Указа Главы РБ № УГ-963 постановлением Правительства РБ от 20.12.2023 № 733 утвержден Порядок предоставления компенсации стоимости обучения детей участников специальной военной операции, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования по договорам об оказании платных образовательных услуг в образовательных организациях высшего образования и негосударственных профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории республики, независимо от их организационно-правовой формы. Министерство семьи, труда и социальной защиты населения РБ также участвует в оказании содействия семьям граждан, принимающих участие в СВО, в соответствии с распоряжением Главы Республики Башкортостан от 11.10.2022 № РГ-415.

Участникам СВО и их семьям оказывается консультационная и психологическая помощь по Общероссийскому телефону доверия 8 (800) 200-01-22 (с сентября 2022 г. по декабрь 2023 г. поступило 178 звонков по вопросам, связанным с СВО, из них три – от ее участников), либо по Единому телефону центров «Семья» 8 (800) 347-50-00 (поступило 1444 звонка по вопросам, связанным с СВО, из них 372 – от ее участников).

С момента объявления частичной мобилизации за помощью в центры «Семья» по состоянию на конец 2023 г. обратилось 9871 человек по вопросам, связанным со СВО, из них 480 – ее участники. Предоставлено 10968 консультаций по вопросам оказания различных мер поддержки, из них 493 – участникам СВО. Психологическая помощь оказана 3131 человек, из них 96 – участники СВО. Специалисты центров «Семья» обошли 4776 семей участников СВО.

СФР продолжает постепенно реформировать существующую систему материальной помощи гражданам. Детские пособия в 2024 г. немного изменятся: суммы, порядок выплат, условия. С начала 2024 г. МРОТ составляет 19242 руб. в месяц. Президент России подписал закон о новом МРОТ на 2024 г. (от 27.11.2023 № 548-ФЗ). Федеральный МРОТ влияет на два детских пособия – по беременности и родам и по уходу за ребенком до 1,5 лет. Кроме того, Правительство ежегодно индексирует пособия с 1 февраля. Выплаты проиндексированы на 7,4% ●

Перечень детских выплат, размер которых вырос в 2024 году

Наименование выплат	Назначение	Размер
Ежемесячное единое пособие при беременности и низком доходе	Женщинам, которые встали на учет по беременности до 12 недель. Но только тем, кто нуждается в поддержке: имеет доход не более прожиточного минимума на члена семьи и имущество в пределах лимита	50%, 75% или 100% прожиточного минимума для трудоспособного населения в регионе. В среднем по России – 8400 руб., 12600 руб. или 16800 руб. в месяц
Декретные – пособие по беременности и родам	Женщинам с 30-ти недель беременности с официальным оформлением на работе и уплатой взносов	Средний заработок за каждый день декрета. Минимум зависит от МРОТ, с 01.01.2024 г. – 88566,40 руб. за 140 дней при обычной беременности. Максимум рассчитывается с учетом предельной базы для страховых взносов – 4039,73 руб. в день, или 565562,20 руб. за 140 дней. При многоплодной беременности максимум составит 783707,62 руб. за 194 дня
Единовременное пособие беременной жене призванного	Супруге военнослужащего по призыву, если срок беременности на момент службы мужа в армии составляет не менее 180 дней. Только при зарегистрированном браке	С 1 февраля 2024 года индексация составила 7,4% – 38963,47 руб.
Единовременное пособие при рождении ребенка	Одному из родителей при любом доходе и виде занятости. Если работают или не работают оба, платят матери. Если кто-то не работает, пособие получает трудоустроенный	С 1 февраля 2024 года – 24604,30 руб.
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет	Трудоустроенному или неработающему взрослому, который находится в отпуске по уходу за ребенком. С 2024 г. можно получать даже при полной занятости – вместе с зарплатой	Если родитель или член семьи не работает, заплатят минимальную сумму – с 01.02.2024 г. это 8591,47 руб. При рождении ребенка до 2023 г. назначается без учета нуждаемости, с 2023 г. – по тем же критериям, что и единое пособие. Трудоустроенные родители получают пособие из расчета 40% среднего заработка за два предыдущих года: не меньше 8591,47 руб. и не больше 49123,12 руб. в месяц
Ежемесячное пособие на ребенка призванного до 3 лет	Матери или опекуну ребенка, отец которого служит в армии	С 1 февраля 2024 г. на 7,4% больше – 16698,63 руб.
Ежемесячная выплата из материнского капитала до 3 лет	Владельцу сертификата на маткапитал – обычно матери ребенка. При среднедушевом доходе семьи не более двух прожиточных минимумов на душу населения в регионе. Имущество не учитывается	Один региональный прожиточный минимум для детей – на любого по счету ребенка в семье за счет материнского капитала. В среднем – 15000 руб. в месяц
Ежемесячное единое пособие на детей до 17 лет	Матери или отцу ребенка до 17 лет с учетом нуждаемости семьи. Доход – не более прожиточного минимума на душу населения в регионе, имущество – в пределах утвержденного перечня, все взрослые получают трудовой доход или могут обосновать его отсутствие	50%, 75% или 100% детского прожиточного минимума в регионе. Сумма растет каждый год с 1 января, в 2024 в среднем 7500 руб., 11 250 руб. или 15000 руб. на каждого ребенка
Пособие по временной нетрудоспособности при болезни ребенка	Родителю или члену семьи, который ушел на больничный. При наличии трудового или гражданско-правового договора с уплатой взносов за прошлый год	Размер пособия зависит от вида, длительности лечения и возраста детей и стажа родителей – 50%, 60%, 80% или 100% среднего заработка за каждый календарный день болезни. Минимум при начале болезни с 01.01.2024 г. с учетом МРОТ – 620,70 руб. в день, или 19242 руб. за месяц. Максимум – почти 4039,73 руб. в день
Материнский капитал	Обычно сертификат на материнский капитал дают матери. Если ее нет – отцу, иногда детям	Неиспользованные на 1 февраля 2024 г. суммы индексируются на 7,4%. Полный размер на первого ребенка – 833024,74 руб., на второго – 630380,78 руб. или 202643,96 руб. в зависимости от года рождения

2.6.2. Поддержка многодетных семей в Республике Башкортостан



«Что для России многодетная семья – это нам хорошо известно, это всегда было у нас в России традицией, нужно эту традицию возвращать, она востребована нашим современным развитием, должна утвердиться как норма, как ценностный ориентир для общества и как важнейший приоритет для государства».

В. В. Путин

В Послании Президента РФ 15 января 2020 г. В. В. Путиным были расставлены важные акценты в части решения демографической проблемы, где «...нет какого-то универсального, тем более узковедомственного решения. Каждый наш шаг, новый закон, государственную программу мы должны оценивать прежде всего с точки зрения высшего национального приоритета – сбережения и приумножения народа России», выстраивания долгосрочной политики поддержки семей, где «...нужно идти от конкретных жизненных ситуаций, разбираться, с какими трудностями сталкивается молодая, многодетная или неполная семья», восприятия подрастающим большим поколением «...подлинных ценностей многодетной семьи».

Распоряжением Правительства РФ от 16.09.2021 № 580-р утвержден План мероприятий по реализации в 2021–2025 гг. Концепции демографической политики

Российской Федерации на период до 2025 года. Данным Планом предусмотрены популяризация и продвижение семейных ценностей и активного долголетия, повышение благополучия семей с детьми, увеличение рождаемости, снижение материнской и младенческой смертности, улучшение репродуктивного здоровья, снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни, формирование здоровья на производстве, поддержание здоровья старшего поколения, формирование мотивации к здоровому образу жизни, занятиям физкультурой и спортом. Важно отметить, что отдельным блоком выделены мероприятия по повышению благополучия семей с детьми, направленные на увеличение рождаемости.

Сегодня Россия сталкивается с рядом проблем воспроизводства новых поколений. От темпов и характера решений этих проблем напрямую зависит будущее государства и его национальная безопасность. В этой связи необходимо повышать социальный статус многодетной семьи в обществе.

За последние десять лет число многодетных семей в России увеличилось в два раза. Количество многодетных семей с тремя и более детьми составило 2,3 млн. В них воспитывается порядка 7,4 млн детей.

До 23 декабря 2023 г. меры социальной поддержки многодетных семей регулировались Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», а также законодательными актами



субъектов РФ. В январе 2024 г. Президент Владимир Путин подписал Указ «О мерах поддержки многодетных семей», который на федеральном уровне закрепляет статус многодетных семей и определяет меры поддержки для них. Согласно Указу, многодетной семьей в РФ является семья, имеющая 3-х и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

«Символично, что изменения в социальной сфере для многодетных семей закреплены Указом именно в Год семьи. Проведена большая работа, в результате которой установлен правовой статус и основные социальные гарантии многодетной семьи на федеральном уровне. Благодаря решению Президента меры социальной поддержки и официальной статус многодетной семьи утверждены по всей стране. Это позволит унифицировать подходы к поддержке многодетных семей, обеспечить достойную помощь для семей, которые воспитывают троих и более детей», – подчеркнул Министр труда и социальной защиты РФ, член оргкомитета Года семьи Антон Котяков.

По словам председателя Госсобрания РБ Константина Толкачева, «Закон будет приведен в соответствие с Указом Президента России «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Над этим сейчас работают депутаты в тесном взаимодействии с правительством республики. Частности нам предстоит проработать, но в целом социальные гарантии данной категории граждан будут усилены».

По данным ВПН-2020 г. в РБ проживает 58986 многодетных семей. Это на 27,4% больше, чем в 2010 г. (46305). Их удельный вес в общей массе семей с детьми до 18 лет возрос до 12,5% (2010 г. – 8,4%). По численности многодетных семей Башкортостан – лидер среди регионов ПФО в России и занимает 7-е место в России.

Система мер государственной соцподдержки многодетных семей установлена Законом РБ № 87-з от

24.07.2000 г. «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан». Многодетной семьей признается семья, имеющая в своем составе трех и более несовершеннолетних детей, в т. ч. усыновленных и принятых под опеку (попечительство).

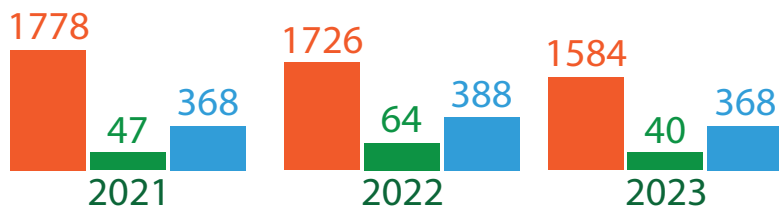
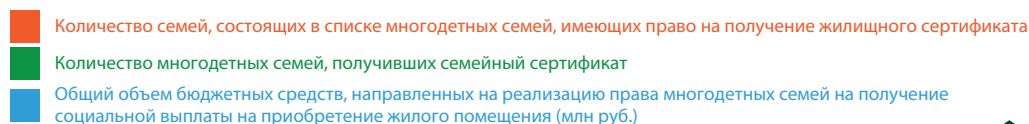
Если среднедушевой доход в семье не превышает величины прожиточного минимума, то многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- бесплатная амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь в медицинских организациях (детям до 18 лет);
- бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей детей в возрасте до шести лет;
- при наличии медицинских показаний первоочередное обеспечение детей до 18 лет местами в детских организациях лечебного и санаторного типа, оздоровительных лагерях и других оздоровительных организациях независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности;
- внеочередной прием детей в дошкольные образовательные организации;
- первоочередное обеспечение учащихся школ и профессиональных образовательных организаций федеральным и региональным комплектами учебников.

Многодетным семьям, имеющим четырех и более несовершеннолетних детей, проживающим в сельской местности, предоставляется ежемесячная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, определяемая в процентном отношении к республиканским стандартам стоимости услуг ЖКХ на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, ежегодно устанавливаемым Правительством РБ по муниципальным образованиям.

Многодетным семьям, имеющим пять и более детей, проживающих совместно с родителями и не состоящих в

Информация о предоставлении жилищных сертификатов многодетным семьям



зарегистрированном браке, состоящим на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предусмотрено предоставление социальной выплаты на приобретение жилья. Право на получение социальной выплаты удостоверяется жилищным сертификатом.

Отдельным категориям многодетных семей выплачивается ежемесячное пособие: 1557 руб. – семьям, имеющим четырех детей; 2076 руб. – семьям с пятью и более детьми. Матери, родившие и воспитавшие пять и более детей, награждаются медалью Башкортостана «Материнская слава» с выплатой единовременного денежного вознаграждения. Многодетным семьям, имеющим восемь и более несовершеннолетних детей, предоставляется единовременная денежная выплата.

Многодетные малоимущие семьи дополнительно пользуются следующими мерами государственной поддержки:

- при наличии медицинских показаний бесплатным обеспечением детей до 18 лет протезно-ортопедическими изделиями в соответствии с законодательством;
- организацией в первоочередном порядке отдыха, оздоровления и бесплатного проезда в пределах РБ до места отдыха и обратно.

Школьники из многодетных семей имеют право на денежную компенсацию раз в два года за приобретенную школьную форму либо заменяющий ее комплект детской одежды для посещения занятий. Учащиеся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, а также государственных профессиональных образовательных организаций до окончания ими обучения, но не дольше чем до достижения возраста 23 лет, обеспечиваются бесплатным питанием в дни посещения занятий.

Многодетным семьям, имеющим трех и более детей и проживающим в городе, а также многодетным семьям, имеющим трех детей и проживающим в сельской местности, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленного в РБ, предоставляется ежемесячная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В 2023 г. предоставлены следующие виды поддержки:

- ежемесячное пособие отдельным категориям многодетных семей (имеющим четырех детей – 1557 руб., семьям, имеющим пять и более детей – 2076 руб.). За 2023 г. пособие назначено 8205 семьям на сумму 194 млн руб. (2022 г. – 8759 семьям на сумму 189 млн руб.);
- единовременная денежная выплата многодетным семьям, имеющим восемь и более детей в возрасте до 23 лет в размере 622,8 тыс. руб. В 2023 г. выплата предоставлена 33 семьям на 20,6 млн руб. (в 2022 г. – 43 семьям на сумму 26,8 млн руб.);
- выдача новогодних подарков детям до 14 лет включительно из семей, имеющих пять и более детей до 18 лет (в соответствии с ежегодными Указами Главы РБ о праздновании Нового года). В 2023 г. подарки получили 17872 ребенка (2022 г. – 17897 детей).

Кроме того, выдается удостоверение многодетной семьи. В 2023 г. выдано 3124 удостоверения.

Для повышения эффективности мер социальной поддержки постоянно совершенствуется законодательство по их предоставлению. В рамках поддержки многодетных семей Законом РБ от 26.06.2023 № 762-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан»

и ст. 22 Закона РБ «Об охране материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан» введена компенсация стоимости очного обучения детей из многодетных семей на платной основе по образовательным программам среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях региона. Во исполнение этого закона Постановлением Правительства РБ от 22.09.2023 № 571 утвержден Порядок и условия предоставления многодетным семьям компенсации стоимости обучения детей из таких семей, обучающихся по очной форме обучения на платной основе по образовательным программам среднего профобразования в профессиональных образовательных организациях, расположенных на территории региона.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров РБ от 11.03.2002 № 68 «О мерах по реализации Закона Республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан»» отдельным категориям многодетных семей предоставляются жилищные сертификаты, удостоверяющие право на получение социальной выплаты на приобретении жилого помещения.

Поддержка семьи и материнства, сохранение семейных ценностей и традиций, повышение значимости родительского труда – приоритетная задача государственной семейной политики. Для семей учреждены государственные и общественные награды:

- 52 семьи отмечены медалью «Родительская доблесть» (в т. ч. в 2023 г. – 10, 2022 г. – 10);
- 9006 матерей отмечены медалью «Материнская слава» (в т. ч. 2023 г. – 281, 2022 г. – 138). С 01.01.2022 г. размер премии при награждении медалью «Материнская слава» составляет 50 тыс. руб. (ранее – 17,2 тыс. руб.).
- 144 отца отмечены общественной наградой «Отцовская доблесть» (в т. ч. 2023 г. – 52, 2022 г. – 38).



На федеральном уровне за заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей предусмотрено:

- Звание «Мать-героиня» (один миллион руб.) В 2023 г. этого почетного звания удостоены шесть матерей;
- 10 семей удостоены ордена «Родительская слава» (500 тыс. руб.);
- 19 семей отмечены медалью ордена «Родительская слава» (200 тыс. руб.) (2022 г. – 5 семей, в 2023 г. – 14 семей);
- ежегодно 70 семей поощряются общественной наградой – медалью «За любовь и верность».

Подводя итог, необходимо отметить, что «...для массовизации стандарта многодетности требуется реализация такого стандарта уровня и качества жизни каждого ребенка, когда появление нового члена семьи не обрушивает ее экономику. За всем этим стоит обеспечение многодетных семей жильем по формуле «дом+семья» с увеличением доли государственного финансирования в зависимости от числа детей. И наконец, достойная занятость хотя бы одного из родителей» ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях повышения общественного статуса многодетных семей основными мероприятиями по стимулированию увеличения их числа, повышения рождаемости являются:

- улучшение репродуктивного здоровья населения;
- содействие поэтапной семейной реализации от несемейной молодежи к благополучной многодетной семье;
- совершенствование механизмов реализуемых программ по жилищной поддержке молодых и многодетных семей;
- обеспечение отдыха и оздоровления многодетной семьи, доступности услуг и программ по укреплению здоровья для многодетных семей;
- популяризация многодетного образа жизни: социальная реклама, медиа-проекты, фестивали и другое;
- сообщества многодетных семей (с акцентом на создание среды для общения и взаимоподдержку, дарообмен, совместное решение вопросов многодетных семей, самоорганизацию);
- образование, просвещение, повышение родительских компетенций, улучшение детско-родительских отношений, подготовка к родительству (с акцентом на многодетность);
- оказание помощи многодетным семьям в трудной жизненной ситуации: гуманитарная продуктовая, вещевая, ремонт жилья и иное;
- социальная навигация, помощь в использовании мер поддержки, выстраивание диалога между многодетными семьями и органами государственной власти;
- развитие социально-культурной инфраструктуры, которая охватывает здравоохранение, физическую культуру и спорт, социальное обеспечение, образование, культуру и искусство, культовые сооружения и т. д., и способствует воспроизводству духовных и интеллектуальных свойств личности.

2.6.3. Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Ежегодно в России около 48 тыс. выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников приемных и опекунских семей вступают во взрослую жизнь. Задача государства – обеспечить их поддержкой и сопровождением.

Постинтернатное сопровождение выпускников – российская уникальная социальная практика, которая позволяет защитить молодых людей от маргинализации и гарантирует им соблюдение их законных прав и интересов. Ни одно законодательство в мире не предоставляет детям-сиротам и лицам из их числа такого широкого спектра льгот и преференций. Однако формирование самой системы постинтернатного сопровождения базировалось на точечном региональном опыте, что не позволяло выработать и реализовать на практике единые подходы, технологии и методы работы с выпускниками. В результате выпускники нередко получают помощь не в соответствии со своими потребностями, а в соответствии с возможностями той или иной организации, службы, отсутствует преемственность сопровождения. Особенно это ощущается выпускниками при смене образовательной организации, а также при переезде в другой регион.

Затруднен и методический контроль за деятельностью специалистов организаций и служб. Это не позволяет гарантировать качество и преемственность сопровождения выпускников независимо от территории проживания. В связи с вышеизложенным, необходимо на законодательном уровне систематизировать деятельность по сопровождению выпускников организаций для детей-сирот в период профессионального становления от выбора профессии до стабильного трудоустройства.

Минпросвещения России в сотрудничестве с ВУЗами по государственному заданию с 2021 г. начало проводить научные исследования, результатом которых станет разработка стандартов подготовки к самостоятельной жизни выпускников организаций для детей-сирот и замещающих семей, а также их сопровождения в постинтернатный период.

Весной 2023 г. Юлия Костыряченко, заместитель директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России, прокомментировала: «Уже сейчас подготовлены методологии оценки готовности выпускников к самостоятельной жизни и их успешности в самостоятельной жизни, подготовлен набор жизненных компетенций выпускников с учетом их социально-психологических особенностей, система оценки субъективного благополучия выпускников.

Данные стандарты необходимы для социальной адаптации детей-сирот, они позволят установить единые требования для выпускников по всем субъектам РФ».

Значимым мероприятием для Башкортостана в данном направлении стало проведение в сентябре 2023 г. окружного совещания по вопросам социализации в постинтернатный период детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развития технологий сопровождаемого проживания молодых инвалидов. В мероприятии приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова, заместитель полномочного представителя Президента России в ПФО Олег Машковцев, Уполномоченные по правам ребенка и руководители министерств и ведомств, курирующих социальную сферу в регионах ПФО.

Совещание прошло в рамках Фестиваля по поддержке и социальной адаптации воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Вернуть детство». Для участия в нем в Уфу приехали почти 400 воспитанников детских домов со всех регионов ПФО. На заседании были рассмотрены вопросы подготовки к самостоятельной жизни выпускников детских домов и интернатов, их обучения, обеспечения жильем, повышения качества пребывания детей-инвалидов в специализированных учреждениях. Олег Машковцев подчеркнул: «Задачами постинтернатного сопровождения выпускников являются не только оказание помощи в юридических, бытовых, экономических вопросах, содействие в получении образования, в трудоустройстве, в обеспечении реализации права на жилое помещение, но и, что более важно, приобретение молодым человеком навыков принятия самостоятельных решений, побуждение его к дальнейшему интеллектуальному, физическому, нравственному и духовному развитию».

В регионах ПФО накоплен богатый опыт социализации детей-сирот, отметила Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова: «Приволжский федеральный округ уже много лет уделяет особое внимание социализации детей-сирот и технологиям сопровождаемого проживания в отношении выпускников с ограниченными возможностями здоровья. Регионы разные в ПФО, разная статистика, но, в целом, мы можем отслеживать практически каждого выпускника детского дома. Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, это то, над чем нам всем нужно работать постоянно».

Вместе с тем, остается ряд проблем, связанных с профессиональным образованием выпускников (дети-сироты пользуются льготами при поступлении в ВУЗы, но при поступлении в СПО такая льгота на федеральном уровне не закреплена) и обеспечением их жильем (с одной стороны, имеется очередность в связи с нехваткой федерального финансирования, с другой стороны, жилье, предоставляемое сиротам, зачастую пустует в силу целого ряда причин, включая переезд в другой регион).



Тему постинтернатного сопровождения детей-сирот затронула и заместитель Премьер-министра Правительства – министр финансов РБ Лира Игтисамова. Министр семьи, труда и социальной защиты населения РБ Ленера Иванова поделилась с коллегами из регионов ПФО опытом Башкортостана по организации работы по сопровождаемому проживанию воспитанников Серафимовского детского дома-интерната, расположенного в Туймазинском районе. На совещании были заслушаны проекты АО «Дом.РФ», предложения по изменению жилищного законодательства, повышению финансовой грамотности детей-сирот. Успешными практиками по социализации детей-сирот поделились участники из Саратовской, Нижегородской, Пензенской, Ульяновской областей, Удмуртской Республики.

О низкой активности детей-сирот в реализации права на получение высшего образования говорит тот факт, что за последние три года количество студентов из их числа, получающих высшее образование, значительно снизилось (на 21,1%). В 2023 г. выпускниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей республики стали 71 человек в возрасте до 18 лет, из них 57 выпускников обучаются в профессиональных образовательных организациях, один обучается в образовательной организации высшего образования.

На базе организаций для социальных сирот предусмотрена возможность временного проживания выпускников организаций в соответствии с Порядком временного проживания выпускника в организации для детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет, утвержденным Постановлением Правительства РБ от 10.02.2021 № 32.

По информации администраций муниципальных образований республики на конец прошлого года 25 социальных сирот, у которых наступило право на обеспечение жильем и не реализовано, проживают в жилых помещениях, переданных им органами местного самоуправления во временное пользование, включая жилые помещения маневренного жилищного фонда.

В 2022 г. данным правом воспользовались 30 выпускников. Министерством семьи и труда РБ разработан и внесен в Правительство РБ проект закона РБ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан», предусматривающий в т. ч. внесение изменений в Закон РБ от 27.10.1998 № 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения понятия «постинтернатное сопровождение», перечня органов и организаций, его осуществляющих, включение в перечень гарантий по социальной поддержке детей-сирот предоставление им денежных средств на личные нужды, а также сохранение права на вознаграждение, причитающееся приемным родителям, в случае обучения лица, достигшего возраста 18 лет, в образовательных организациях высшего образования.

Порядок осуществления постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будет утвержден постановлением Правительства РБ после принятия вышеуказанного законопроекта.

В большинстве организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы и успешно функционируют «социальные квартиры», для учащихся 9-х классов и выпускников, комнаты социально-бытовой ориентации, где в процессе самостоятельного ведения хозяйства, уборки, приготовления пищи, эффективного распределения времени происходит адаптация выпускников к самостоятельной жизни, куда выпускники имеют возможность прийти в каникулярное время, в выходные и праздничные дни.

В настоящее время специалистами Центров содействия семейному воспитанию республики реализуется целый ряд проектов для выпускников:

- проект «Наставничество» реализуется в регионе с 2018 г. совместно с БФ «Наши дети» и позволяет оказывать содействие в социальной адаптации выпускников

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории, обучающихся в профессиональных образовательных организациях РБ и образовательных организациях высшего образования РБ

Показатель	2022	2023
Общее кол-во обучающихся в профессиональных образовательных организациях РБ	96764	98619
Общее кол-во детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории, обучающихся в профессиональных образовательных организациях РБ	3780	3795
Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории, обучающихся в профессиональных образовательных организациях РБ	3,9%	3,9%
Общее кол-во обучающихся в образовательных организациях высшего образования РБ	90907	95360
Общее кол-во детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории, обучающихся в образовательных организациях высшего образования РБ	1207	892
Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории, обучающихся в образовательных организациях высшего образования РБ	1,3%	0,9%

Сведения о выпускниках центров содействия семейному воспитанию

Показатель			2022	2023
Кол-во организаций, оказывающих услуги по постинтернатному сопровождению			17	16
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание организации для детей-сирот в текущем году			76	71
из них:	В возрасте до 18 лет		76	71
	в т. ч.	находятся под попечительством организаций для детей-сирот	20	23
		находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	56	48
		находятся под попечительством организаций профессионального образования	0	0
		никто не осуществляет функции законного представителя	0	0
	Продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет		11	15
	Продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет		5	3
	Обучаются в профессиональных образовательных организациях		100	57
	Обучаются в образовательных организациях высшего образования		3	1
	Нигде не обучаются		0	0
	Состоят (-ли) на учете в качестве безработных на конец текущего года*		125	87
	Трудоустроены *		199	131
Проходят военную службу в рядах вооруженных сил России		0	0	
Находятся в местах лишения свободы		0	0	
Состоят на учете как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении		0	0	
Кол-во матерей выпускников организаций для детей-сирот			2	2
в т. ч.	отказались от своих детей		0	0
Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет			2	2
в т. ч.	в связи со вступлением в брак		2	2
	в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)		0	0
Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате, всего			76	71
Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, всего			76	71

* Центрами занятости населения ведется учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без выделения в них категории выпускников детских домов.

Анализ трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Показатель		2021		2022		2023	
		Чел.	% от общего кол-ва	Чел.	% от общего кол-ва	Чел.	% от общего кол-ва
Кол-во лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состояло на регистрационном учете в центрах занятости РБ на начало года		256	0,2	144	0,6	125	0,7
Кол-во обратившихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за содействием в поиске работы в течение года		412	0,3	433	0,4	286	0,4
из них:	признаны безработными	281	0,3	213	0,4	158	0,4
	трудоустроены в течение года	167	0,2	199	0,3	131	0,3
Кол-во лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на регистрационном учете в центрах занятости РБ на конец года		144	0,6	125	0,7	87	0,7
Доля лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, впервые ищущих работу в структуре получающих пособие по безработице		142	0,6	117	0,7	84	0,7

посредством длительного регулярного общения с наставниками. В качестве волонтеров-наставников в проект привлекаются социально активные граждане, желающие и имеющие возможность поддержания длительного контакта с детьми-сиротами;

- проект «Финансовая грамотность» предполагает проведение обучающего курса и мастер-классов по финансовой грамотности с целью подготовки выпускников к жизни вне детского дома, получения базовых основ управления своими денежными средствами, принятия грамотных решений при реализации собственных финансовых планов, в т. ч. бизнес-идей;
- пилотная программа «Будь готов» проводится волонтерами Благотворительного фонда «Открывая горизонты» и состоит из блоков «Финансы» и «Трудоустройство», занятия проводятся в формате бесед с элементами тренинга, игр, встреч с представителями различных сфер деятельности;
- программа «Путь во взрослую жизнь» от Благотворительного фонда «Ты не один» направлена на повышение социальной компетентности воспитанников;
- программа «Поколение Выбор» Благотворительного фонда «Открывая горизонты» включает в себя развивающие игры по навыкам, тренинги по шагам осознанного выбора, экскурсии-квесты на предприятия, встречи с представителями различных профессий с участием корпоративных волонтеров, желающих помогать подросткам в самоопределении;
- профориентационный проект «Будущее вместе» реализуется совместно с ООО «Газпром трансгаз Уфа». Он направлен на профессиональное самоопределение, социальную адаптацию, а также ориентацию на дальнейшую работу в газовой отрасли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках «Дня открытых дверей» для будущих выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организовываются профориентационные экскурсии в учебные заведения среднего профессионального образования в целях формирования интереса к профессии, ознакомления с возможными востребованными профессиями и специальностями, знакомства с преподавателями и руководителями учебных заведений, с учебными кабинетами, мастерскими и лабораториями.

Необходимо отдельно остановиться на проблеме профессиональной ориентации и дальнейшего трудоустройства детей-сирот. Как показывает практика, права выпускников сиротских учреждений на труд и социальную защиту от безработицы выполняются крайне неудовлетворительно.

Основной проблемой профессионального самоопределения воспитанников интернатов является ограниченный выбор профессий. Знакомство с профессиями в основном определяется специальностями, которым обучают в среднем профессиональном образовании. Большинство выпускников поступает в учебные заведения, с которыми сотрудничает детский дом. Как следствие, выбор профессии осуществляется случайно, дети получают нелюбимую профессию.

В связи с этим важно создавать условия для успешной реализации молодежи, в т. ч. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в той или иной профессии.

Уполномоченный ежегодно проводит мониторинг по определению рисков нарушений прав и законных интересов воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, готовящихся к выпуску, а также проводится ряд совещаний с органами опеки и попечительства, организациями для детей-сирот, Министерство семьи, труда и социальной защиты населения РБ

и Министерством образования и науки РБ по вышеуказанным вопросам. Так в марте 2023 г. проведено анкетирование для руководителей учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью выявления проблем постинтернатного сопровождения, социализации воспитанников учреждений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В анкетировании приняли участие руководители 15 учреждений, в которых пребывает 409 воспитанников.

По итогам полученных результатов состоялось совещание в офлайн- и онлайн-форматах «Постинтернатное и постпопечительское сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Башкортостан», в котором приняли участие более 170 человек, в т. ч. представители Министерства образования и науки РБ, Министерства семьи, труда и социальной защиты населения в РБ, Министерства строительства и архитектуры РБ, руководители органов опеки и попечительства администрации муниципальных районов и городских округов, директора учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в РБ.

В ходе совещания выработаны конструктивные предложения, способствующие защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, повышению их адаптивных возможностей на старте самостоятельной жизни, укреплению веры в собственные силы, побуждению к проявлению собственной активности и самостоятельности.

В 2023 г. в центры занятости населения республики обратились 286 детей-сирот (2022 г. – 433). Признано безработными 158 граждан данной категории – 55,2% от числа обратившихся. Уровень трудоустройства данной категории граждан по сравнению с 2022 г. остался на прежнем уровне и составил 46%, трудоустроен 131 чел. (199).

В прошлом году центрами занятости населения детям-сиротам оказаны следующие государственные услуги:

- 318 – по профессиональной ориентации;
- 77 – по психологической поддержке;
- 37 – профессиональному обучению;
- 75 – по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда;
- 100 – по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Согласно п. 5 ст. 9 Федерального закона № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» впервые ищущим работу и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения



родителей, пособие по безработице выплачиваются в соответствии с законодательством о занятости населения.

С января 2024 г. ст. 34.2 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» утратила силу в связи с принятием Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». Согласно ему впервые ищущим работу и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения ими возраста 23-х лет пособие по безработице назначается на шесть месяцев со дня регистрации в качестве безработных в размере максимальной величины пособия по безработице.

В случае если гражданин данной категории ранее был временно трудоустроен в период обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также проходил практику, предусмотренную образовательными программами, он признается впервые ищущим работу.

Также Федеральным законом № 565-ФЗ вводится ежемесячная доплата, которая назначается органом службы занятости в случае трудоустройства ребенка-сироты до истечения шести месяцев со дня его регистрации в качестве безработного за каждый полный отработанный месяц на период, оставшийся до истечения указанного срока. Размер ежемесячной доплаты определяется как разница между среднемесячной начисленной заработной платой в соответствующем субъекте России, информация о которой опубликована (размещена) в порядке, предусмотренном законодательством об официальном статистическом учете и системе государственной статистики, на дату трудоустройства такого гражданина и суммой фактически начисленной ему заработной платы.

Для назначения ежемесячной доплаты ребенок-сирота представляет в орган службы занятости справку работодателя о фактически начисленной ему суммой зарплаты. Форма справки утверждена приказом Минтруда России от 20.12.2023 № 882н.

В 2024 г. максимальная величина пособия по безработице в РБ с февраля составляет 15,8 тыс. руб., минимальная – 1853 руб., среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций за ноябрь 2023 г., по данным Федеральной службы Государственной статистики РБ от 08.02.2024 г., составила 57,4 тыс. руб.

Следует отметить, что в отсутствии единых требований и подходов к сопровождению, а также четких алгоритмов межведомственного взаимодействия, эффективность сопровождения выпускников организаций для детей-сирот, обучающихся в организациях среднего профессионального образования снижается. Необходимо придерживаться основных принципов постинтернатного сопровождения:

- системность – постинтернатное сопровождение выпускников представляет собой целостную, многомерную, многоуровневую развивающуюся систему;
- соответствие форм, содержания и интенсивности постинтернатного сопровождения изменяющимся потребностям и возможностям выпускника;
- опережение, акцент на профилактику кризисных состояний и жизненных трудностей выпускника;
- добровольность в принятии помощи, активное участие выпускника в преодолении жизненных обстоятельств;
- поиск скрытых ресурсов развития выпускника, опору на его собственные возможности и создание на этой основе психологических условий для саморазвития;
- доверие, уважение к человеку, признание его ценности независимо от реальных достижений и поведения личности;
- адресность, законность, конфиденциальность, доступность, превентивность, профессиональная компетентность;
- ответственность за соблюдение профессиональной этики ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



Для развития системы постинтернатного сопровождения **НЕОБХОДИМО:**

- вести целенаправленную подготовку специалистов для организации и осуществления работы по сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- создавать условия (социокультурные, психолого-педагогические, правовые и иные) для успешной постинтернатной адаптации и социализации выпускников с учетом их медицинского и социально-психологического статуса за счет формирования и развития социальной сети поддержки, современных форм кураторства и наставничества;
- привлекать к наставнической деятельности успешных выпускников организаций для детей-сирот, представителей общественных организаций, НКО, бизнес-сообществ, волонтерских движений, а также значимых для выпускника родственников и педагогов;
- поддерживать проекты НКО, деятельность которых направлена на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей с ОВЗ и с инвалидностью, в организациях и приемных семьях, в постинтернатный и постпопечительский период;
- осуществлять преемственность в сопровождении выпускников с организациями профобразования, обеспечивающей успешную адаптацию в новом социуме, организацию индивидуального процесса сопровождения в период получения профессионального образования;
- оказывать выпускникам консультативную, социально-правовую и психолого-педагогическую помощь, поддержку в решении проблем самообеспечения, реализации возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций;
- повышать цифровую и финансовую грамотность подростков, воспитывающихся в детских учреждениях, проводить активную просветительскую работу по вовлечению воспитанников и выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственные молодежные программы;
- развивать потребность в создании семьи, готовности к вступлению брак, умения правильно строить внутрисемейные отношения и растить будущих детей;
- усовершенствовать систему межведомственного взаимодействия участников постинтернатного сопровождения выпускников, направленную на оказание им содействия в получении образования, в трудоустройстве, организации быта и досуга, защите их личных, жилищных, имущественных, иных прав и законных интересов;
- необходимо создавать региональные службы защиты прав лиц с психическими нарушениями, которые могли бы представить интересы как подопечных интернатных учреждений, так и интересы подопечных Служб сопровождаемого проживания;
- необходимо стимулировать появление достаточного количества поставщиков сопровождаемого проживания: для этого принципиально важно решить вопрос об установлении тарифов на оказание услуги в размере соразмерном фактическим затратам на оказание услуги. Рассмотреть вопрос об установлении ограничения минимальной планки стоимости часа при установлении тарифов в регионах не ниже среднего размера оплаты труда специалиста сопровождаемого проживания соответствующей категории;
- обеспечить доступность услуги сопровождаемого проживания для молодых людей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в интернатных учреждениях. Для этого важно решить вопрос об оформлении опеки на поставщиков услуг сопровождаемого проживания.

2.7. Право на жилище

Право на жилище – одно из важнейших прав граждан России, закрепленное в Конституции РФ (ст. 40).

Несовершеннолетние – одна из наименее защищенных в социальном плане категорий населения, поэтому вопрос защиты их жилищных прав приобретает особую актуальность, и охрана этих прав является обязанностью государства. Жилищное законодательство регламентирует жилищные отношения с участием несовершеннолетних, предусматривая как меры их непосредственной защиты, так и порядок восстановления прав несовершеннолетних по владению, пользованию, распоряжению жилыми помещениями. Наряду с жилищным законодательством права несовершеннолетних детей на жилье прописаны и в семейном и гражданском законодательстве РФ ●



2.7.1. Обеспечение жилыми помещениями многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов

Государственная поддержка многодетных семей в Башкортостане – совокупность экономических, социальных и правовых мер, устанавливаемых органами государственной власти республики по созданию условий для воспитания, развития и образования детей в многодетных семьях в целях повышения уровня рождаемости и улучшения демографической ситуации в регионе.

Одна из наиболее сложных проблем для многодетных семей – жилищная проблема, поскольку большая часть таких семей не может справиться с ней самостоятельно. Значимым видом социальной поддержки многодетных семей является материнский (семейный) капитал – мера государственной поддержки российских семей, в которых с 2007 г. родился или был усыновлен 2-й ребенок (а также 3, 4 и любой следующий ребенок, если до этого право на материнский капитал не возникало или не оформлялось). Постановлением Правительства РФ от 23.01.2024 № 46 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году» материнский капитал с февраля 2024 г. проиндексирован на 7,4%, после чего его размер составил 630,4 тыс. руб. на первого ребенка и 833 тыс. руб. на второго. Родителям, получившим сертификат на первенца, положена доплата в размере 202,6 тыс. руб., если в семье появится еще один ребенок. Для семей, у которых после января 2020 г. родился третий и последующие дети, материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 833 тыс. руб. в случае, если ранее право на дополнительные меры господдержки семей, имеющих детей, не возникло.

В соответствии с Федеральным законом от 01.03.2020 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты России по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» срок действия государственной программы продлен до окончания 2026 г.

За время реализации в России госпрограммы семьи с детьми получили 14 млн сертификатов, в т. ч. 239 тыс. сертификатов Социальный фонд России оформил с начала 2024 г. (данные по состоянию на 17.05.2024 г.). Самое популярное направление материнского (семейного) капитала – улучшение жилищных условий. Для покупки или строительства жилья средствами воспользовались 9,1 млн семей. По их заявлениям Социальный фонд России перечислил 3,9 трлн руб. Помимо этого, у россиян востребовано получение ежемесячной выплаты из материнского капитала на детей до трех лет.

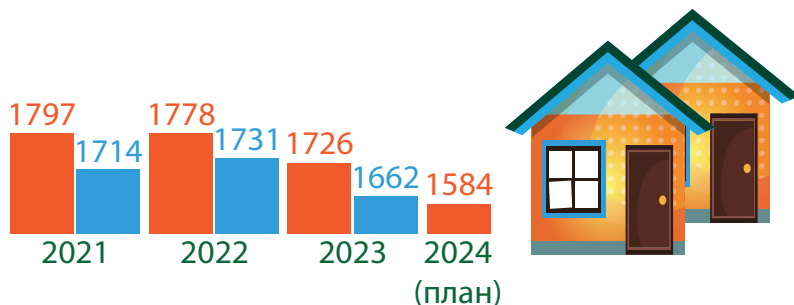
За все время такие выплаты получили 1,14 млн семей, им направлено 127,4 млрд руб. Почти таким же объемом средств (127,8 млрд руб.) распорядились 2,1 млн семей, чтобы оплатить детские сады, школьное обучение и другие образовательные услуги.

В Башкортостане в 2023 г. число семей с детьми, распорядившихся средствами (частью средств) материнского

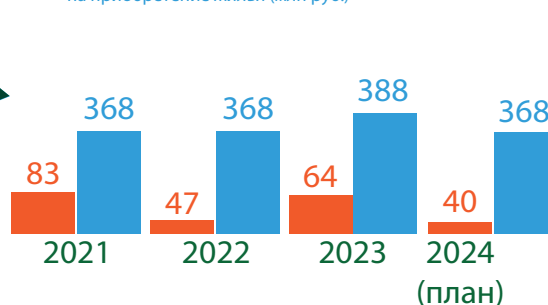


Меры государственной поддержки, удостоверяемые жилищным сертификатом, на приобретение жилого помещения в Республике Башкортостан

■ Количество семей, состоящих в списке многодетных семей, имеющих право на получение жилищного сертификата
■ Количество семей, состоящих в списке многодетных семей, не реализовавших свое право на получение жилищного сертификата



■ Количество многодетных семей, получивших жилищный сертификат
■ Общий объем бюджетных средств, направленных на реализацию права многодетных на получение социальной выплаты на приобретение жилья (млн руб.)



(семейного) капитала, составило 32414 (30378). Из них 22435 семей улучшили жилищные условия за счет средств материнского капитала. Три тысячи семей использовали материнский капитал на прямую покупку жилья без привлечения кредитных средств. По их заявлениям Отделение Социального фонда по РБ перечислило 1,4 млрд руб. Еще 19 тыс. семей оплатили кредиты в банках на общую сумму 11 млрд руб. Таким образом, с 2007 г. материнский капитал помог улучшить жилищные условия 353 тыс. семей с детьми.

В соответствии с Законом РБ от 24.07.2000 № 87-з «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан» многодетные семьи, нуждающиеся в жилых помещениях, имеют право на:

- обеспечение жилыми помещениями в порядке, предусмотренном жилищным законодательством;
- приоритетное получение субсидии при оформлении ипотечного кредита на индивидуальное жилищное строительство или долевое участие в жилищном строительстве в пределах ресурсов, выделяемых на указанные цели.

Многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с родителями и не состоящих в зарегистрированном браке, состоящим на учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения. Право на получение социальной выплаты удостоверяется жилищным сертификатом (порядок предоставления жилищных сертификатов определяется Постановлением Кабинета

Министров РБ от 11.03.2002 № 68 «О мерах по реализации Закона Республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан»).

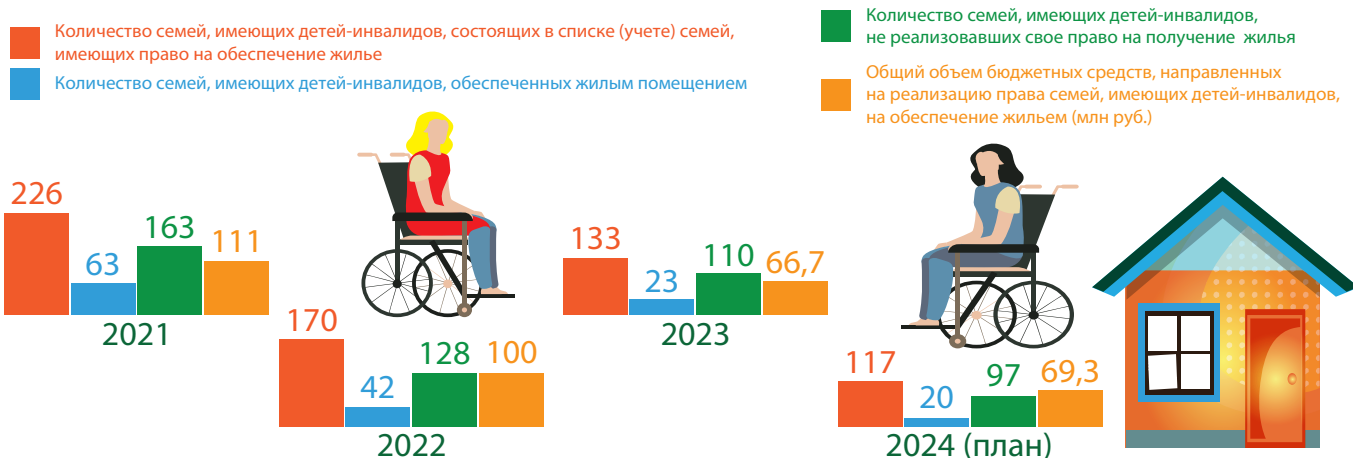
Право на получение сертификата предоставляется многодетным семьям, в т. ч. неполным, имеющим:

- пять и более несовершеннолетних детей (в т. ч. являющихся детьми хотя бы по отношению к одному из супругов), не вступивших в зарегистрированный брак и совместно проживающих (зарегистрированных) с родителями (с одним из родителей). Возраст каждого ребенка из последних пяти детей не должен превышать 18 лет;
- 3-х и более одновременно рожденных детей после 1 января 2012 г., не вступивших в зарегистрированный брак и совместно проживающих (зарегистрированных) с родителями. Возраст детей не должен превышать 18 лет на дату подачи многодетной семьей заявления на включение в список многодетных семей, в которых одновременно родилось трое и более детей и которые имеют право на получение сертификата по муниципальному району (городскому округу) республики.

Многодетные семьи, в т. ч. неполные многодетные семьи, должны отвечать следующим критериям:

- быть признанной в установленном порядке нуждающейся в жилом помещении, а один из родителей многодетной семьи должен состоять на учете в органе местного самоуправления РБ в качестве нуждающегося в жилье;
- постоянно проживать (быть зарегистрированной в установленном порядке по месту жительства) на территории республики.

Сведения об обеспечении жильем детей-инвалидов в Республике Башкортостан



Социальная выплата на приобретение жилого помещения по сертификату предоставляется многодетной семье в порядке очередности исходя из объема средств, направляемых на указанные цели из бюджета РБ.

Социальная выплата предоставляется в безналичной форме. Право на получение социальной выплаты удостоверяется сертификатом. Срок действия сертификата исчисляется с даты его выдачи, указываемой в сертификате, и составляет 6 месяцев.

Из приведенных выше данных видно, что в 2023 г. относительно 2022 г. количество многодетных семей, реализовавших свое право на получение жилищного сертификата, возросло более чем на 36% (с 47 до 64).

Вместе с тем, количество многодетных семей, состоящих в списке, а также не реализовавших свое право на получение жилищного сертификата, ежегодно находится на стабильно высоком уровне.

Обеспечение жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов

Обеспечение детей-инвалидов и их семей жильем является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики России. Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами предусматриваются на уровне как федерального, так и регионального законодательства.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жильем в порядке, предусмотренном законодательством РФ и законодательством субъектов России. В Башкортостане Порядок предоставления мер социальной

поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет средств федерального бюджета утвержден Постановлением Правительства РБ от 15.09.2011 № 322. Государственным заказчиком и главным распорядителем бюджетных средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджету Башкортостана на осуществление государственных полномочий России по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является Министерство строительства и архитектуры РБ.

Исполнителем мероприятий при осуществлении государственных полномочий РФ по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, определено государственное казенное учреждение Управление по реализации жилищных программ РБ.

В соответствии с Законом РБ от 19.12.2022 № 651-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию в 2023 г. мероприятий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вставших на учет после 1 января 2005 г. и страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, Башкортостану предоставлена субвенция в общей сумме 210 млн руб., что позволило обеспечить жильем 23 семьи, имеющих детей-инвалидов (выделено 66,7 млн руб.) ●

2.7.2. Обеспечение земельными участками многодетных семей и семей, имеющих ребенка-инвалида

Предоставление земельных участков в собственность граждан регулируется Законом РБ от 05.01.2004 № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан».

С 2021 г. в республике полномочия по предоставлению земельных участков льготным категориям граждан осуществляет Министерство земельных и имущественных отношений РБ. Постановку на учет на получение земельного участка, как и прежде, осуществляют муниципалитеты. Предоставление земельных участков производится территориальными отделами Минземимущества на местах.

Земельные участки для индивидуального жилищного строительства (ИЖС) предоставляются бесплатно гражданам, имеющим 3-х и более несовершеннолетних детей или несовершеннолетнего ребенка-инвалида, и нуждающимся в жилых помещениях, на основаниях, предусмотренных жилищным законодательством. Земельными участками обеспечиваются также граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в соответствии со ст. 52 Жилищного кодекса РФ, а также молодые семьи.

Внесенные в 2020 г. изменения в Закон РБ «О регулировании земельных отношений» предоставили возможность выбора многодетным семьям и семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, в виде получения единовременной денежной выплаты (ЕДВ) в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка за счет средств бюджета РБ.

Постановлением Правительства РБ от 13.10.2020 № 601 утвержден Порядок предоставления гражданам, имеющим 3-х и более несовершеннолетних детей, а также гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребенка-инвалида, ЕДВ в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

В 2023 г. продолжалась работа по предоставлению многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов, земельных участков для ИЖС либо сертификатов на единовременные выплаты взамен получения бесплатного земельного участка.

Всего по республике на учет поставлено свыше 96 тыс. граждан, из них на начало 2024 г. порядка 76% (72,7 тыс.) уже обеспечены земельными участками. Благодаря активному формированию земельных массивов, кадастровым работам за 2023 г. удалось сократить очередность на 16% или на 3824 человек. В прошлом году количество выделенных участков многодетным семьям достигло 1222 (2022 г. – 1061). Семьям, имеющим несовершеннолетнего ребенка-инвалида, предоставлен 231 участок (98).

В целях предоставления гражданам с 3-мя и более несовершеннолетними детьми, а также гражданам, имеющим ребенка-инвалида до 18 лет, единовременной денежной

выплаты в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность в 2023 г. из республиканского бюджета было выделено 100 млн руб. Учитывая темпы освоения средств, на основании запроса Министерства земельных и имущественных отношений РБ из бюджета республики выделены дополнительные средства в размере 95 млн руб., которые освоены в полном объеме. На 2024 г. выделено 100 млн руб.

За весь период действия программы (начало реализации 13.10.2020 г.) в Башкортостане гражданам вышеуказанных категорий предоставлено 3234 свидетельства о единовременной денежной выплате (2022 г. – 1430, 2023 г. – 1206 (из них 1079 – многодетным семьям, 127 – семьям, воспитывающим ребенка-инвалида). Из общего количества свидетельств 952 предоставлено льготным категориям граждан г. Уфы.

В настоящее время в очереди на получение земли в регионе стоят почти 15 тыс. многодетных семей и семей, воспитывающих несовершеннолетнего ребенка-инвалида, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства РБ от 13.10.2020 № 601 «Об утверждении Порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, а также гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребенка-инвалида, единовременной денежной выплаты в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно» единовременная денежная выплата предоставляется гражданам для:

- оплаты приобретаемого (в т. ч. строящегося) жилого помещения (квартиры, комнаты, индивидуального жилого дома, за исключением случая, предусмотренного п.п. 2 п. 5);
- строительства (в т. ч. для завершения ранее начатого) индивидуального жилого дома;
- погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитному (ипотечному) договору на приобретение жилого помещения, в т. ч. строящегося, на строительство индивидуального дома (если исключения);
- приобретения земельного участка для ИЖС или ведения личного подсобного хозяйства посредством совершения договора купли-продажи;
- уплаты первоначального взноса при получении ипотечного кредита на приобретение или строительство жилья.

Приобретаемое жилое помещение, в т. ч. строящееся, или индивидуальный жилой дом, а также земельный участок должны находиться на территории республики. Кадастровая стоимость приобретаемого жилья или индивидуального жилого дома, а также земельного участка должна быть не меньше суммы предоставленной ЕДВ. Срок действия свидетельства о получении выплаты ранее составлял 18 месяцев, сейчас

Предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей или ребенка-инвалида

Показатель	2022	2023
Кол-во граждан, состоящих на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей или ребенка-инвалида	14078 / 2146	12833 / 1958
Кол-во граждан, получившие земельные участки, имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей или ребенка-инвалида	1061 / 98	1222 / 231
Кол-во граждан, не обеспеченных земельными участками, имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей, или ребенка-инвалида	14078 / 2146	12833 / 1958
Кол-во граждан, получившие единовременную денежную выплату в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка, имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей или ребенка-инвалида	1244 / 186	1079 / 127

оно выдается без ограничения по времени. Свидетельства, выданные ранее, также имеют бессрочный характер. В 2024 г. право на получение единовременной денежной выплаты возникает у граждан, поставленных на учет до 31.12.2021 г. Вместе с тем, за 1 квартал 2024 г. выдано 362 свидетельства, за аналогичный период прошлого года – 224.

Важный аспект предоставления земельных участков – их обеспечение инженерной инфраструктурой, включающей в себя электро-, водо-, газоснабжение и дороги. Сложность процесса предоставления земельных участков – в затягивании муниципалитетами сроков подготовки документов для проведения торгов по выбору подрядчиков на межевание земли, несвоевременном формировании документов территориального планирования, отсутствии средств на подготовку проектов планировки и проектов межевания территорий, малой обеспеченности земельных участков инфраструктурой и коммуникациями. Из-за этого темпы по предоставлению земельных участков в городах и районах значительно отличаются. Кроме того, не всем льготникам нужна бесплатная земля, которую надо ждать годами, не все имеют возможности строительства жилого дома.

Вместе с тем, основными проблемами и причинами увеличения очереди при получении земельных участков льготными категориями граждан являются:

- недостаточность средств на формирование участков и строительство инфраструктуры;

- отсутствие достаточного количества свободных земельных участков, особенно в городских округах;
- отказы от предлагаемых земельных участков в связи с отсутствием инженерной и транспортной инфраструктуры, высокой стоимости присоединения к технологическим сетям;
- бюрократия (затягивание сроков постановки на учет, требование лишних документов, снятие граждан с учета и прочее).

В настоящее время земельные участки для предоставления семьям подбираются в трех районах, прилегающих г. Уфе: Благовещенском, Кармаскалинском и Уфимском. Важные характеристики – близость к региональному центру, наличие инфраструктуры и т. д.

Таким образом, мероприятия по предоставлению земельных участков для ИЖС либо сертификатов на единовременные выплаты взамен получения бесплатного земельного участка продолжены и в 2023 г. Следует отметить, что Министерство земельных и имущественных отношений РБ с целью предоставления земельных участков льготникам для ИЖС провело кадастровые работы на сумму более 2,69 млн руб. В результате количество земельных участков увеличилось более чем на 60% по сравнению с 2022 г. и составило 1236 участков (в 2022 г. кадастровые работы проведены на сумму более 408 тыс. руб., образовано 759 земельных участков) ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ:



В целях повышения государственной поддержки многодетных семей и семей, имеющих ребенка-инвалида, в части обеспечения земельными участками, предоставления альтернативной меры поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка, **НЕОБХОДИМО:**

- обеспечить создание регионального реестра многодетных семей и семей, имеющих ребенка-инвалида;
- разработать и реализовать «дорожные карты» по обеспечению семей данных категорий земельными участками с целью устранения очереди;
- принять на региональном уровне планы-графики формирования и обеспечения участков, выдаваемых многодетным семьям, и семьям, имеющим ребенка-инвалида, необходимой инфраструктурой (транспортной, инженерной, коммунальной, социальной);
- продолжить работу по предоставлению единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка, что позволит сократить срок нахождения многодетных семей и семей, имеющих ребенка-инвалида, в очереди на безвозмездное получение земельного участка, даст возможность приобретать подходящие земельные участки по своему усмотрению, и в целом улучшить условия жизни семей данных категорий в регионе.

2.7.3. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Социальное обеспечение детей-сирот – одна из приоритетных задач государственной политики. Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которая определяет единые на территории всех субъектов России требования по обеспечению жилыми помещениями указанных лиц.

Решение жилищного вопроса социальных сирот – острейшая проблема для всех субъектов России. Численность необеспеченных жильем сирот в стране, у которых возникло право на получение квартир, имеет тенденцию к незначительному снижению. По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения общая численность детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на начало 2024 г. составила 280926 человек (на 01.01.2023 г. – 288 тыс.), из них 187513 – это лица, у которых право на обеспечение жильем наступило, но не реализовано. По итогам 2023 г. в целом по России жилыми помещениями обеспечены 37,2 тыс. детей-сирот, что на 18% больше, чем в 2022 г.

Несмотря на принимаемые меры, в большинстве субъектов РФ имеются сложности в своевременном обеспечении жильем детей-сирот. Так, на начало текущего года в ряде регионов наблюдается большое число сирот, которым не предоставлено жилье. Среди них Иркутская область – почти 11 тыс. очерединков, Кемеровская область – Кузбасс – восемь тысяч, Забайкальский край и Свердловская область – по семь тысяч человек.

В 2023 г. принят Федеральный закон от 04.08.2023 № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Законодательной новеллой стали положения ст. 8.1 ФЗ, устанавливающие возможность однократного предоставления за счет средств бюджета субъекта РФ выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23-х лет до фактического обеспечения их жилыми помещениями при наличии совокупности обстоятельств, указанных в п. 2 ст. 8 этого закона.



Пунктами 6–10 ст. 8.1 указанного выше закона регламентированы процедурные вопросы реализации права на получение выплаты, закреплен порядок определения ее размера, предусматривается, что контроль за приобретением жилых помещений за счет выплаты осуществляют уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ или органы местного самоуправления в случае наделения их законом субъекта РФ соответствующими полномочиями. Также закреплено, что получатель выплаты до заключения договора купли-продажи жилого помещения представляет проект договора в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления для рассмотрения комиссией, созданной в соответствии с п. 10 ст. 8.1. Федерального закона. Решение о предоставлении выплаты или об отказе в ее предоставлении принимается комиссией, созданной уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ. Таким образом, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, достигшие 23-х лет, могут получить выплату (сертификат) на приобретение жилья либо погашение ипотеки. Преимущественным правом на сертификат обладают дети-сироты – участники СВО и те, кто уже сам стал родителем и намерен использовать для приобретения жилья материнский капитал. Средства нельзя использовать для участия в жилищном или жилищно-строительном кооперативе либо ином специализированном потребительском кооперативе, в долевом строительстве и для приобретения жилья путем заключения договора купли-продажи с рассрочкой платежа. Жилье, приобретенное за счет выплаты, не может быть отчуждено, передано в залог, аренду, наем, обременено иными правами в течение 3-х лет после регистрации прав собственности. Расторжение договора купли-продажи жилья, приобретенного за счет выплаты, по соглашению сторон запрещено.

Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями

Показатель		2021	2022	2023	на 01.01.2024
Общее число детей-сирот*, состоящих на учете по предоставлению жилья		7127	7620	7825	7 969
Общий объем финансирования на реализацию прав детей-сирот* на жилое помещение (тыс. руб.)		948662,9	1542454	1618774,8	2622784,9
в т. ч.:	федеральные средства (тыс. руб.)	248551,7	269933,1	301906,3	104641,5
	региональные средства (тыс. руб.)	700111,2	1272520,9	1278611,9	2518143,4
Кол-во детей-сирот*, обеспеченных жильем		762	945	890	—
в т. ч. по вынесенным судебным решениям		568	606	520	—
Кол-во детей-сирот, не реализовавших свое право на получение жилого помещения на 1 января		4535	4815	4950	5079

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в РБ

Наименование		2021	2022	2023
Общее число детей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего		7620	7825	7969
в т. ч. в возрасте	14 – 17 лет (вкл.)	2805	2875	2890
	18 – 22 лет (вкл.)	3881	3970	4073
	с 23 лет	934	980	1006
Кол-во лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего		762	945/908*	890/925**
в т. ч. по вынесенным судебным решениям		568	568	520
Кол-во вынесенных по этому основанию судебных решений		1091	886	772
Численность детей, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		1091	886	772
Кол-во находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел		1339	704	386
Численность детей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения		3084	2957	2870
Кол-во жилых помещений, предоставленных детям, всего		762	908	927
в т. ч.	кол-во договоров найма специализированного жилого помещения	762	908	925
	кол-во договоров найма специализированного жилого помещения, продленных на новый срок	5	8	2
	кол-во договоров социального найма	0	0	0
Кол-во расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения		617	721	10
Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		37	74	88
в т. ч.	по причине наличия жилого помещения более учетной нормы	12	62	15
	по причине достижения возраста более 23 лет	—	—	—
Кол-во судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		27	21	21

*В 2022 г. в отношении 945 лиц принято решение о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, 908 лиц из которых заключили договора найма специализированного жилого помещения.

**В 2023 г. в отношении 890 лиц принято решение о предоставлении жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения. С 925 заключены договора найма специализированного жилого помещения

Постановлением Правительства РФ от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в п. 1 ст. 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой» утверждены Правила подачи и рассмотрения заявления на предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, форма, правила выпуска и реализации сертификата. Соответствующие изменения внесены в Закон РБ от 27.10.1998 № 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» путем дополнения ст. 8.1 «Дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой».

Федеральным законом от 27.11.2023 N 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями предусмотрены бюджетные ассигнования в виде субсидии субъектам РФ в объеме десяти млрд руб. ежегодно.

В 2023 г. в Башкортостане жильем было обеспечено 890 детей-сирот. На эти цели направлено 1,6 млрд руб. из федерального и регионального бюджетов.

По данным Министерства строительства и архитектуры РБ на начало 2024 г. всего в списке на обеспечение жилыми помещениями состоят 7969 детей-сирот (+144), из них у 5079 (+129) наступило право на получение жилья в связи с достижением совершеннолетия, в т. ч. у 1006 лиц (+26), достигших возраста 23-х лет. В настоящее время остаются неисполненными свыше 700 судебных решений об обязанности органов местного самоуправления обеспечить жильем лиц из числа детей-сирот. Ранее жилые помещения детям-сиротам предоставляли только по договорам найма. С 2023 г. за счет средств республиканского бюджета предоставляются жилищные сертификаты на сумму 3,2 млн руб. Они позволяют сиротам приобретать жилые помещения по месту фактического проживания или работы на территории региона. Таким образом, в 2023 г. путем получения социальной выплаты жилыми помещениями обеспечено 80 лиц из числа детей-сирот старше 23 лет. С 2024 г. жилье можно приобретать и в других регионах России, поскольку сертификат подлежит реализации на всей территории России.

Кроме того, муниципалитеты республики в прошлом году приобрели для детей-сирот 662 квартиры. Еще часть жилых

помещений, по которым заключены контракты в прошлом году, предоставят в 2024 г. после завершения строительства многоквартирных домов.

Следует отметить, что Постановлением Правительства РБ от 22.02.2022 № 43 была утверждена Программа поэтапной ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23-х лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на начало 2020 г. на территории республики. Указанная программа утратила силу с 7 декабря прошлого года и во исполнение п. 2 поручения Правительства РФ от 30.03.2023 № ММ-П8-4467 принято Постановление Правительства РБ от 07.12.2023 № 699 «Об утверждении Программы поэтапной ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23-х лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями». В рамках реализации программы в 2024 г. планируется обеспечить жильем 750 детей-сирот. На эти цели направят 2,6 млрд руб. из федерального и регионального бюджетов. К 2030 г. планируется обеспечить жильем 4950 человек, у которых наступило соответствующее право в связи с достижением совершеннолетия.

Вопросы, связанные с защитой жилищных прав лиц указанной категории, находятся на постоянном контроле органов Прокуратуры республики. Ежегодно принимаются меры, направленные на увеличение финансирования, своевременное и законное включение в список лиц, подлежащих обеспечению жильем, освоение выделенных субвенций.

Прокуратурой РБ организовано надзорное сопровождение за расходованием выделенных средств и, как результат, по состоянию на начало 2024 г. муниципалитетами освоено 99,8% выделенных средств. В рамках надзорной деятельности прокурорами объявлено 16 предостережений, внесено пять представлений, направленных на пресечение нарушения сроков освоения субвенций. По постановлениям прокуроров семь лиц привлечены к административной ответственности. Так, в связи с низким уровнем освоения рядом муниципалитетов бюджетных средств, выделенных для реализации прав сирот, Прокуратурой республики 11 апреля прошлого года объявлено предостережение и. о. министра строительства и архитектуры РБ.

Всего в 2023 г. прокуроры выявили 738 нарушений закона. В целях их устранения принесено три протеста, внесено 101 представление, по результатам рассмотрения которых 36 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, семь лиц привлечены к административной ответственности, объявлено 16 предостережений, по направленным прокурором в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ материалам проверки возбуждено уголовное дело по ст. 293 УК РФ.

В целях реализации жилищных прав детей, на основании поступивших обращений прокурорами в суды направлено 371 заявление, из которых 337 рассмотрено и удовлетворено, остальные находятся на рассмотрении. За ходом и результатами их рассмотрения, реальным исполнением судебных решений установлен контроль. Вместе с тем, прокурорского вмешательства потребовали факты приобретения органами местного самоуправления для обеспечения детей-сирот жилых помещений, не соответствующих требованиям. В целях всесторонней и качественной проверки предоставленного сиротам жилья привлекаются специалисты Госжилстройнадзора республики.

Так, Прокуратурой г. Октябрьского установлено, что в пяти выделенных квартирах отсутствовала гидроизоляция балкона, защита от коррозии оконных рам, нарушен окрасочный слой стен. По результатам рассмотрения в адрес главы администрации представления, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены.

Также принятия мер прокурорского реагирования потребовали факты бездействия органов опеки и попечительства по своевременному включению в список 27 детей-сирот. К примеру, по результатам рассмотрения представления Прокуратуры Орджоникидзевского района г. Уфы в адрес главы администрации района включены в список 11 детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

По итогам рассмотрения протеста прокурора Баймакского района, принесенного на порядок предоставления жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением администрации Баймакского района от 16.05.2014 № 1630, восстановлены права сирот, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, на преимущественное обеспечение жилыми помещениями.

Также следует отметить, что в 2023 г. в территориальных подразделениях следственного управления СК РФ по РБ зарегистрировано 29 сообщений о преступлениях в сфере реализации жилищных прав сирот. По результатам проверок возбуждено 29 уголовных дел по фактам нарушений прав детей-сирот при предоставлении жилья.

Основные проблемы в сфере предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей:

- увеличение численности детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилья;
- недостаточность финансирования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот;
- несвоевременное освоение выделяемых бюджетных средств;
- сложности с приобретением квартир на вторичном рынке (дефицит достаточного количества жилых помещений, удовлетворяющих требованиям законодательства (метраж, степень благоустройства);
- длительность процедуры проведения торгов и поиска жилых помещений, отвечающих требованиям;
- отсутствие инфраструктуры, благоустроенных подъездных дорог, детских площадок рядом с домами;
- предоставление некачественного жилья;
- рост цен на рынке недвижимости, который негативно сказывается на организации работы по приобретению жилых помещений и другие ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ:



Среди приоритетных задач в области социальной поддержки детей-сирот – устранение накопившейся задолженности по их жилищному обеспечению. На основании вышеизложенного в целях повышения эффективности реализации мер по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **НЕОБХОДИМО:**

- обеспечить надлежащее финансирование и исполнение положений законодательства о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей качественных жилых помещений, соответствующих требованиям жилищного законодательства, санитарным, техническим и иным требованиям, предъявляемым к жилым помещениям;
- обеспечить контроль за целевым расходованием бюджетных средств при приобретении жилья для указанной категории граждан;
- активизировать работу по предоставлению для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальной выплаты за счет средств бюджета Республики Башкортостан на приобретение благоустроенного жилого помещения, удостоверяемой жилищным сертификатом;
- при планировании бюджета на следующие три года рассмотреть вопрос увеличения финансирования программы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

2.8. Право на охрану здоровья и реабилитацию несовершеннолетних

Охрана здоровья детей и развитие детского здравоохранения определены как приоритетные задачи нашего государства.

Сложившаяся в современной России демографическая ситуация при сохраняющемся высоком уровне заболеваемости детей определяет необходимость совершенствования системы охраны их здоровья. Первым этапом преобразования здравоохранения России стал Национальный проект «Здоровье». В центре его внимания – усиление первичного звена медицинской помощи детям и подросткам, развитие профилактики и диспансеризации. Дальнейшее развитие системы охраны материнства и детства в России связано с усилением профилактической направленности, расширением объема превентивных мероприятий, с выходом на конкретную семью, ребенка, подростка.

Решение проблем по охране здоровья детей и подростков находится в центре внимания Правительства РФ. Получены первые положительные результаты по преодолению негативных тенденций в состоянии здоровья детского населения. Врач-педиатр – ключевая фигура в системе охраны материнства и детства. Он определяет степень влияния неблагоприятных факторов на здоровье плода и ребенка, проводит комплексную оценку состояния здоровья детей с учетом предлагаемых критериев здоровья, устанавливает его принадлежность к определенной группе здоровья, разрабатывает систему мер, направленную на профилактику и лечение отклонений.

В Российской Федерации научно обоснованы принципы государственной политики в области охраны здоровья детей с учетом общей направленности Конвенции о правах ребенка. Развитие профилактического направления педиатрии, ее дисциплинарная организация является отличительной особенностью государственной политики современной России.

В адрес Уполномоченного в 2023 г. поступило 176 обращений по вопросам охраны здоровья и предоставления медицинской помощи детям. Это 10,2% от общего количества обращений. В основном обращения от законных представителей несовершеннолетних касались вопросов оказания медицинской



Количество обращений граждан по вопросам охраны здоровья и предоставления медицинской помощи детям



помощи, ее качества и доступности (36,9%), получение бесплатной медицинской помощи (60,1%), обеспечения протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации, детским питанием (10,2%), условий содержания пациентов в больницах и т. д.

Более 13% обращений затрагивали вопросы снятия или установления инвалидности. Это жалобы законных представителей на отказ в установлении инвалидности, затягивания процедуры установления инвалидности, просьбы о содействии в пересмотре решения МСЭ ●

Обращения граждан по вопросам охраны здоровья и получения медицинской помощи

Показатель	2022	2023
Право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, в т. ч.:	136	176
• получение качественной и бесплатной медицинской помощи	54	65
• обеспечение лекарственными препаратами	43	55
• обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации, детским питанием	6	18
• соблюдение санитарно-эпидемиологического режима в детских учреждениях	2	2
• установление и снятие инвалидности	26	23
• организация санаторно-курортного лечения	5	15

2.8.1. Состояние здоровья несовершеннолетних в Республике Башкортостан



ГЛАВА БАШКОРТОСТАНА РАДИЙ ХАБИРОВ:

– В 2023 году планируем открыть ещё 30 стоматологических кабинетов, после чего начнём модернизацию наиболее старых из действующих школьных стоматологий. Задача муниципалитетов – обеспечивать их профессиональными кадрами, чтобы оборудование не простаивало, а дети получали своевременную медпомощь».

В перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формирования здорового образа жизни, осуществляемых в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в Республике Башкортостан, входят профилактические осмотры несовершеннолетних, регламентированные приказом Минздрава России от 10.08.2017 № 514н «Порядок проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, регламентированные приказом Минздрава России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, регламентированная приказом Минздрава России от 21.04.2022 № 275н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью».

Выполнение плана профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних 0–17 лет по республике по данным ТФОМС за 2023 г. составляет 99,7%; диспансеризации детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, в т. ч. усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью – 101,3%; диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях РБ – 100,3%. Число всех посещений детьми 0–17 лет включительно медицинских организаций РБ за 2023 г. по данным МИАЦ составляет 9564503, из них с профилактическими целями – 5115527, что составляет 53,5% при годовом плане – 50,5% (достижимость – 113,2%).

- По данным Министерства здравоохранения РБ в 2023 г.:
- 23,2% (208227) несовершеннолетних имеют нормальное физическое и психическое здоровье, не имеют анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных нарушений (I-я группа здоровья);
 - у 58% (521656) несовершеннолетних отсутствуют хронические заболевания (состояния), но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения (II-я группа здоровья);
 - 10% (89725) детей имеют хронические заболевания или физические недостатки, в т. ч. последствия травм и операций. Имеющиеся недостатки не ограничивают возможность обучения или труда ребенка (III-я группа здоровья);
 - 0,3% (2220) детей имеют физические недостатки, страдают хроническими заболеваниями в стадии обострения или в стадии нестойкой клинической ремиссии (с частыми обострениями), которые ограничивают жизнедеятельность ребенка или требуют поддерживающей терапии (IV-я группа здоровья);
 - 1,9% (17 159) из обследованных детей имеют инвалидность, страдают тяжелыми хроническими заболеваниями, с частыми обострениями или непрерывными рецидивами, с выраженной декомпенсацией функциональных возможностей организма, требующими постоянной терапии (V-я группа здоровья).

Вопросы диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находятся на особом контроле Уполномоченного и Прокуратуры РБ. В минувшем году в десяти муниципальных образованиях установлены факты отсутствия календарных планов диспансеризации детей-сирот. Это стало основанием для внесения в адрес главных врачей десяти больниц представлений. 13 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Количество обращений граждан по вопросам охраны здоровья и предоставления медицинской помощи детям

Профилактические осмотры несовершеннолетних			Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью в РБ			Диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях РБ		
План	Факт	Выполнение	План	Факт	Выполнение	План	Факт	Выполнение
842755	839817	99,7%	6106	6183	101,3%	4040	4051	100,3%

Результаты диспансерного наблюдения несовершеннолетних от 0 до 17 лет за 2023 год по Республике Башкортостан

Показатель	План, %	Факт			Процент достижения, %
		Выявлено, чел.	Взято под диспансерное наблюдение, чел.	Доля, %	
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте от 0 до 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани	90	26942	25315	94	104,4
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте от 0 до 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней глаза и его придаточного аппарата	80	48474	45763	94,4	118
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте от 0 до 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов пищеварения	90	71292	65034	91,2	101,4
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте от 0 до 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней системы кровообращения	90	2726	2659	97,5	108,4
Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте от 0 до 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ	90	14790	14020	94,8	105,3

Недоношенность является основным фактором риска заболеваемости и смертности среди младенцев.

Существующий в настоящее время уровень здоровья новорожденных и детей раннего возраста, несмотря на снижение перинатальной смертности, может быть однозначно определен как критический. Как ни парадоксально, это обусловлено не только патологией беременности и родов, но и достижениями в акушерской, реанимационной, неонатальной и детской хирургии. Широкое внедрение в клиническую практику новейших медицинских технологий, таких как экстракорпоральное оплодотворение, пролонгирование патологической беременности, первичная реанимация и интенсивная терапия больных новорожденных, в т. ч. глубоко недоношенных с экстремально низкой массой тела, привело к увеличению выживаемости тяжело пострадавших внутриутробно детей. В настоящее время в России рождение детей, относящихся к группе риска по нарушениям психомоторного развития, уже составляет от 85% до 93%. Сегодня до 80% новорожденных являются физиологически

незрелыми, около 70% имеют диагностированную перинатальную энцефалопатию. Отсутствие своевременной коррекции выявленных проблем приводит к развитию стойких нарушений в будущем. Следовательно, проблемы повышения качества жизни детей с различной перинатальной патологией, их отдаленного развития и социализации приобрели особую актуальность.

По отношению к новорожденным и детям первых месяцев жизни ведущие отечественные специалисты считают более точным термин «абилитация», т. е. не столько восстановление утраченных функций, сколько создание условий для адекватного возрастного формирования умений и навыков. Каждый ребенок имеет свои индивидуальные возможности в саморазвитии. Абилитация направлена на совершенствование ресурсов его саморазвития, а также на развитие тех способностей, которые могли бы компенсировать имеющиеся у него недостатки. Точкой приложения реабилитационных воздействий являются не проявления заболеваний, а их последствия. Абилитация предусматривает

Состояние заболеваемости несовершеннолетних от 0 до 17 лет включительно по группам здоровья по результатам профилактических осмотров несовершеннолетних Республики Башкортостан за 2023 год (по данным МИАЦ РБ)

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023
Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	189721	204241	198442	201908	208227
Численность несовершеннолетних с II-ой группой здоровья	617525	307005	506210	528184	521656
Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	131517	41 845	97931	92755	89725
Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	3940	928	4004	3130	2220
Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	17279	3978	16210	16641	17159

Статистика недоношенных детей в Республике Башкортостан

Показатель	2022	2023
Кол-во рожденных всего	34230	33875
Общее число недоношенных детей	2072	2161
Кол-во рожденных до 1000 гр.	135	148
Кол-во рожденных до 1500 гр.	223	280

Обеспечение лечением детей

Показатель		2022	2023
Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	1516	2270
	иной медицинской помощи	17886	–
Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	1516	2203
	иной медицинской помощи	165832	152058

лечебно-педагогическую коррекцию двигательной, психической и речевой сферы детей раннего возраста.

Срок абилитации зависит от возраста. Чем раньше она начата, тем меньше нанесено вреда организму ребенка болезнью и многочисленными препаратами, тем больше у него осталось ресурсов здоровья для полноценного восстановления, тем выше его абилитационный потенциал. В связи с этим особое значение имеет разработка эффективных методов восстановительного лечения данного контингента детей. Эти методы могли бы применяться на ранних этапах жизни ребенка, так как своевременное назначение терапевтических и абилитационных мероприятий в период интенсивного созревания и развития мозга во многом определяет исход данной патологии. В России служба абилитации новорожденных и детей раннего возраста с перинатальной патологией развита крайне слабо, существующие схемы часто носят формальный характер, переданы общей участковой практике, малоэффективны.

В основу разработки мероприятий, рекомендуемых для абилитации новорожденных и детей раннего возраста, перенесших неонатальную реанимацию, предложен комплексный подход, включающий воздействие на первичные и вторичные нарушения с широким использованием компенсаторных механизмов.

Проанализировав данные, можно сделать вывод, что в 2023 г. по сравнению с 2022 г. увеличилось количество несовершеннолетних, имеющих:

- онкологические заболевания – на 0,8%;
- заболевание сахарный диабет I-го типа – на 9,8%;
- диагноз туберкулез – на 11,8%.

Снизилось количество несовершеннолетних, имеющих сахарный диабет II-го типа – на 63%.

В 2023 г. зафиксировано шесть случаев смерти несовершеннолетних от наркотического отравления (2022 г. – 4). Выявлено два случая диагноза СПИД у несовершеннолетних (2022 г. – 1). По данным Министерства здравоохранения РБ в регионе имеется потребность в семи детских психиатрах, 27 психиатрах и восьми психотерапевтах.

Комплексная профилактика и лечение стоматологических заболеваний у детей

Состояние здоровья рта у детей – растущая проблема здравоохранения в мире. Несмотря на предпринимаемые меры, кариес временных и постоянных зубов, заболевания пародонта и зубочелюстные аномалии характеризуются у детей высокой распространенностью и не имеют тенденцию к снижению (Доклад Генерального директора ВОЗ, 2020 г.).

В структуре общей заболеваемости населения России по обращаемости стоматологическая патология составляет 20–25%. По данным общенационального эпидемиологического стоматологического обследования населения России по критериям ВОЗ кариес зубов поражает от 60% до 90%

**Перечень вопросов по реализации права несовершеннолетних на прохождение
медицинских осмотров, диспансеризацию и диспансерное наблюдение**

№	Перечень вопросов
1	<p align="center">Диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях</p> <p>Расчетная сумма средств на 2023 г. для проведения медосмотров, диспансеризации – 29,7 млн руб. Фактически выделенные средства для проведения медосмотров, диспансеризации – 29,2 млн руб. Плановое кол-во детей, подлежащих медосмотру (диспансеризации) в 2023 г. – 4040 детей. Количество несовершеннолетних, прошедших медосмотр (диспансеризацию) в 2023 г. – 4078 детей (выполнение плана – 100,9%). Всего зарегистрировано заболеваний в 2023 г. – 9473, из них впервые в жизни 984 заболевания (10,4% от общего количества).</p> <p>Структура общей заболеваемости детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, прошедших диспансеризацию в 2023 г.:</p> <p>1 место – болезни нервной системы – 20,8% (1968);</p> <p>2 место – психические расстройства и расстройства поведения – 19% (1796);</p> <p>3 место – болезни глаза и его придаточного аппарата – 13,8% (1311).</p> <p>Всего в дополнительных консультациях и (или) исследованиях в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара нуждались 542 чел., прошли дополнительные консультации и (или) исследования в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 542 ребенка. В дополнительных консультациях и (или) исследованиях в стационарных условиях нуждались 48 чел., прошли дополнительные консультации и (или) исследования в стационарных условиях 42 ребенка. Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара – 2813 чел. Рекомендовано лечение в стационарных условиях – 98 чел. Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара – 1589 чел. Рекомендована медицинская реабилитация и (или) санаторно-курортное лечение в стационарных условиях – 603 чел. Механизм уведомления родителей (законных представителей) несовершеннолетних о результатах медицинских осмотров, диспансеризации утвержден в Приложении № 1 к приказу Министерства здравоохранения РФ от 15.02.2013 N 72н «Порядок проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в п. 12: информация о состоянии здоровья несовершеннолетнего, полученная по результатам медицинских осмотров, предоставляется лично врачом или другими медицинскими работниками, принимающими непосредственное участие в проведении медосмотров. В отношении лица, не достигшего возраста, установленного ч. 2 ст. 54 Федерального закона, информация о состоянии здоровья предоставляется его законному представителю, а в отношении лица, достигшего указанного возраста, но не приобретшего дееспособность в полном объеме, этому лицу, а также до достижения этим лицом совершеннолетия его законному представителю. Контроль за выполнением рекомендаций возложен на врача педиатра стационарного учреждения для детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.</p>
2	<p align="center">Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятых под опеку (попечительство), в приемную семью</p> <p>Расчетная сумма средств на 2023 г. для проведения медосмотров, диспансеризации – 44,9 млн руб. Фактически выделенные средства в 2023 г. для проведения медосмотров, диспансеризации – 44,9 млн руб. Плановое кол-во несовершеннолетних, подлежащих медосмотру (диспансеризации) в 2023 г. – 6106. Фактическое количество несовершеннолетних, прошедших медицинский осмотр (диспансеризацию) в 2023 г. – 6162 (выполнение плана – 101,9%). Всего зарегистрировано заболеваний – 8490, из них впервые в жизни – 1477 заболеваний (17,4%). Структура выявленной патологии:</p> <p>1 место: болезни глаза и его придаточного аппарата – 1556 (18,3%);</p> <p>2 место: болезни нервной системы – 1550 (18,2%);</p> <p>3 место: болезни органов пищеварения – 1147 (13,5%).</p> <p>Всего в дополнительных консультациях и (или) исследованиях в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара нуждались 1082 чел., прошли дополнительные консультации и (или) исследования в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 1033 ребенка. В дополнительных консультациях и (или) исследованиях в стационарных условиях нуждались 18 человек, прошли дополнительные консультации и (или) исследования в стационарных условиях 18 детей. Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара – 3362 чел.</p> <p>Рекомендовано лечение в стационарных условиях – 108 чел. Рекомендована медицинская реабилитация в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара – 771 чел. Рекомендована медицинская реабилитация и (или) санаторно-курортное лечение в стационарных условиях – 855 чел. Механизм уведомления родителей (законных представителей) несовершеннолетних о результатах медицинских осмотров, диспансеризации утвержден в Порядке диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью Приказа МЗ РФ от 21.04.2022 № 275н. Информация о состоянии здоровья несовершеннолетнего, полученная по результатам диспансеризации, предоставляется лично врачом или другими медицинскими работниками, принимающими непосредственное участие в проведении диспансеризации. В отношении лица, не достигшего возраста, установленного ч. 2 ст. 54 Федерального закона N 323-ФЗ, информация о состоянии здоровья предоставляется его законному представителю, а в отношении лица, достигшего указанного возраста, но не приобретшего дееспособность в полном объеме, – этому лицу, а также до достижения этим лицом совершеннолетия его законному представителю; контроль за выполнением рекомендаций осуществляется участковыми врачами-педиатрами.</p>

3	<p style="text-align: center;">Медицинский осмотр несовершеннолетних</p> <p>Расчетная сумма средств на 2023 г. для проведения медицинских осмотров, диспансеризации – 2156,4 млн руб. Фактически выделенные средства в 2023 г. для проведения медицинских осмотров, диспансеризации – 2406,9 млн руб. Плановое количество несовершеннолетних, подлежащих медицинскому осмотру (диспансеризации) в 2023 г. – 842755 детей. Фактическое количество несовершеннолетних, прошедших медицинский осмотр (диспансеризацию) в 2023 г. – 838987 детей (выполнение плана – 99,5%, что превышает планируемые результаты федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2023 г. (94,7%)). Всего зарегистрировано заболеваний – 672231, из них впервые в жизни – 274074 заболевания (40,8%). Структура выявленной патологии: 1-е место: болезни органов дыхания – 203027 (30,2%); 2-е место: болезни глаза и его придаточного аппарата – 78656 (11,7%); 3-е место: болезни нервной системы – 75538 (11,2%).</p> <p>Прошли дополнительные консультации и (или) исследования в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 49521 ребенок (97,9% от нуждающихся детей). Прошли дополнительные консультации и (или) исследования в стационарных условиях – 3910 детей (98,2% от нуждающихся детей). Рекомендовано санаторно-курортное лечение – 21015 чел.</p> <p>Механизм уведомления родителей (законных представителей) несовершеннолетних о результатах медицинских осмотров, диспансеризации утвержден в «Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» в рамках приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», где подробно расписаны действия медицинского персонала. На основании результатов профилактического осмотра врач, ответственный за проведение профилактического осмотра определяет группу здоровья несовершеннолетнего в соответствии с Правилами комплексной оценки состояния здоровья несовершеннолетних, предусмотренными приложением № 2, определяет медицинскую группу для занятий физической культурой в соответствии с Правилами определения медицинских групп для занятий несовершеннолетними физической культурой, предусмотренными приложением № 3, оформляет медицинское заключение о принадлежности несовершеннолетнего к медицинской группе для занятий физической культурой по форме, предусмотренной приложением № 4; направляет информацию о результатах профилактического осмотра медицинским работникам медицинского блока образовательной организации, в которой обучается несовершеннолетний, при необходимости связывается с родителем (законным представителем). Контроль за выполнением рекомендаций осуществляется участковыми врачами-педиатрами.</p> <p>Вопросы, требующие решения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение непрерывной и качественной работы программы РМИАС; • рассмотреть вопрос интеграции программы ВОЗ «AnthroPlus» для упрощения оценки физического и нервно-психического развития несовершеннолетних.
---	---

детей школьного возраста, распространенность признаков поражения пародонта к 15 годам достигает 45%, а у детей с ОВЗ и врожденными пороками челюстно-лицевой области распространенность кариеса более 80%.

Особого внимания требуют несовершеннолетние, воспитывающиеся в социальных учреждениях: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Важно, что доля социальных сирот, когда ребенок помещается в приют или детский дом при живых родителях, остается достаточно высокой даже на фоне тенденции к сокращению общего количества детей-сирот, которая прослеживается как в России, так и в Башкортостане.

Дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, – одна из самых уязвимых и нуждающихся социальных групп. Ей необходима постоянная помощь как со стороны государства, так и со стороны специалистов различного профиля: воспитателей, педагогов, психологов, медицинских работников. Возникновение трудной жизненной ситуации само по себе представляет угрозу формирования заболевания. По данным Министерства здравоохранения РБ установлено, что у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в социальных учреждениях, во всех ключевых возрастных группах выявлены более низкие показатели стоматологического здоровья, чем у их сверстников, живущих

в семьях. Индекс КПУ – один из главных показателей, отображающий состояние зубов и особенности развития кариозного поражения. Он показывает реальную картину здоровья ротовой полости временных зубов. У детей-сирот и социальных сирот в возрасте 6–7 лет он составляет 5,95 ± 0,224, 8–10 лет – 1,04 ± 0,091, в возрасте 11–13 лет – 3,56 ± 0,119, 14–16 лет – 4,84 ± 0,232, характеризуя среднюю и высокую интенсивность кариеса зубов. Состояние гигиены рта у детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в 77% случаев определяется как неудовлетворительное, у 73,6% обследованных выявляется гингивит (воспаление десен) средней степени тяжести (более 31%).

В ходе посещения учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным по правам ребенка отмечено, что ряд детей нуждается в стоматологическом лечении. Однако, эту помощь получить не могут в связи с отсутствием специалистов (ортодонтот).

В ходе посещения учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Бураевском районе установлено, что большая часть воспитанников нуждается в ортодонтической помощи, так как имеет дефекты зубочелюстной системы. Заместителю главы администрации, главному врачу ЦРБ и руководителю учреждения были даны рекомендации провести санацию зубов всех воспитанников и

Состояние здоровья несовершеннолетних

Показатель		2021	2022	2023
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез		57	34	38
Численность умерших детей с диагнозом туберкулез		0	0	0
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз СПИД		0	1	2
Численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД		0	1	1
Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания		908	958	966
Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания		17	19	17
Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет I-го типа		1540	1579	1734
в т. ч. в возрасте	0-4 года / 5-9 лет	112 / 395	126 / 372	74 / 433
	10-14 лет / 15-17 лет	1179 / 346	1225 / 354	1287 / 447
Численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет II-го типа		10	46	17
в т. ч. в возрасте	0-4 года / 5-9 лет	0 / 0	32 / 1	0 / 2
	10-14 лет / 15-17 лет	6 / 4	40 / 6	9 / 8
Алкогольное отравление детей и подростков, всего:		0	0	29
в т. ч. в возрасте	до 14 лет / 15 – 17 лет	0 / 0	0 / 0	14 / 15
Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления		0	0	0
Наркотическое отравление детей и подростков, всего:		0	4	6
в т. ч. в возрасте	до 14 лет / 15 – 17 лет	0 / 0	0 / 4	2 / 4
Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления		0	1	0

при необходимости оказать ортодонтическую помощь. Оказание медицинской помощи по профилю «стоматология детская», ортодонтической помощи детскому населению, в т. ч. детям-инвалидам и детям маломобильных групп, осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РБ от 25.08.2019 № 1899-Д «О маршрутизации детского населения Республики Башкортостан».

Разработан комплекс лечебно-профилактических мер по оптимизации организации и повышению эффективности оказания стоматологической помощи с применением учебных программ по профилактике стоматологических заболеваний, фотодинамической и фитотерапии, что приводит к улучшению стоматологического здоровья детей, проживающих в социальных учреждениях. Показана эффективность использования разработанных лечебно-профилактических

мер. Создана школьная образовательная программа профилактики стоматологических заболеваний – модуль «Здоровая улыбка» образовательного проекта «Взлетай!», профилактическая региональная программа «Улыбка ребенка», «Стоматологический паспорт ребенка» (карта наблюдения и лечения у стоматолога), позволяющей осуществлять преемственность при обследовании и оказании детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и поступившим с стационарные социальные учреждения, изданы: «Пособие для преподавателей общеобразовательных учреждений Республики Башкортостан» (Уфа, 2023 г.), методические рекомендации для стоматологов, педиатров, педагогов, воспитателей, родителей «Стоматологическое здоровье школьника», методические рекомендации для врачей-стоматологов «Роль гигиены полости рта в профилактике стоматологических заболеваний» ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан РЕКОМЕНДУЕТ:



Врачам-стоматологам, работающим на детском стоматологическом приеме,:

- ознакомиться с образовательной программой комплексной профилактики и лечения основных стоматологических заболеваний «Роль гигиены полости рта в профилактике стоматологических заболеваний»;
- для оптимизации результатов местного лечения стоматологических заболеваний у детей 6 лет и подростков 12, 15 лет из группы детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, рекомендовано проводить комплекс лечебно-профилактических мероприятий, включающий анкетирование, оценку гигиенического состояния рта, мотивацию и обучение индивидуальной гигиене рта по разработанным учебным программам;
- проводить диспансерное наблюдение за детьми-сиротами и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, совместно с другими врачами.

2.8.2. Охрана здоровья детей-инвалидов

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закрепил право детей-инвалидов на социальную защиту – систему «гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности...».

Основной целью этих мер является создание детям-инвалидам «равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества». К основным гарантированным российским законодательством правам детей-инвалидов наряду с общими для всех детей правами, такими как право на жизнь, на воспитание в семейном окружении, на получение бесплатной медицинской помощи, на образование, право не подвергаться жестокому или унижающему обращению, относятся также права на реабилитацию, санаторно-курортное лечение, на обеспечение специальными средствами передвижения, на безбарьерный доступ к жилым зданиям, учреждениям образования и здравоохранения, спортивным сооружениям, местам отдыха и учреждениям культуры.

Одним из стратегических документов является Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т. ч. детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р. В соответствии с данной Концепцией утвержден план мероприятий.

В целях создания инвалидам (в т. ч. детям-инвалидам) условий для равного с другими гражданами участия в жизни общества за счет формирования общей среды жизнедеятельности в республике с 2017 г. реализуется государственная программа «Доступная среда в Республике Башкортостан», утвержденная постановлением Правительства РБ от 31.10.2016 № 463.

В структуре региональной государственной программы, начиная с 2023 г., реализуется подпрограмма «Формирование системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Республике Башкортостан». В рамках подпрограммы проведены следующие мероприятия: обучение специалистов организаций социального обслуживания технологиям ранней помощи, сопровождаемого проживания и методам социальной реабилитации; обучение специалистов государственных учреждений культуры по социокультурной реабилитации; переподготовка специалистов для организаций, осуществляющих профессиональную реабилитацию инвалидов, включая специалистов в области воспитания в должности «тьютор», ассистентов (помощников) по оказанию технической помощи лицам с инвалидностью; обучение инвалидов и членов их семей навыкам ухода, подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам; организация работы творческих мастерских и обучающих центров для родителей,



воспитывающих детей с нарушениями в развитии; оснащение реабилитационным оборудованием социальных и медицинских организаций в целях проведения реабилитационных мероприятий; оснащение реабилитационным оборудованием, мебелью и бытовой техникой, компьютерной и оргтехникой социальных учреждений для организации обучающих «тренировочных квартир» для детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет; оснащение организаций, занимающихся профессиональной реабилитацией инвалидов; разработка и внедрение межведомственной информационной системы по сопровождению инвалидов и детей-инвалидов. Объем финансирования подпрограммы из бюджета РБ в 2023 г. составил 8,3 млн руб.

В Башкортостане по состоянию на начало 2024 г. среди постоянных жителей республики инвалидность имеют 245546 человек, из них 20025 – дети-инвалиды (2,2% от всего детского населения). При рассмотрении в динамике численности детей-инвалидов наблюдался рост до 2022 г. – по сравнению с 2021 г. численность детей-инвалидов снизилась на 223 ребенка (1,4%). Однако, в 2023 г. произошел резкий рост на 1689 детей (8,2%). Основные причины инвалидности среди детского населения (по данным ФКУ ГБ МСЭ по РБ) – болезни нервной системы (43,3%), психические расстройства и расстройства поведения (15,4%), врожденные аномалии (пороки развития) деформации и хромосомные нарушения (10,3%).

Государственными гарантиями для детей-инвалидов предусмотрено:

- проведение реабилитационных мероприятий;
- получение технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг;

- обеспечение за счет средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, путевками на санаторно-курортное лечение, поездками к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.

Социальная реабилитация детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Предоставление социальных услуг в реабилитационных центрах регламентировано постановлением Правительства РБ от 14.04.2015 № 135 «О порядке предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания поставщиками социальных услуг». Реабилитационные центры являются бюджетными организациями, все социальные услуги, а также проживание и питание, предоставляемые детям-инвалидам, осуществляются бесплатно.

В реабилитационных центрах оказываются социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-правовые и другие услуги согласно индивидуальным программам реабилитации (абилитации) ребенка-инвалида, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, индивидуальная программа получателя социальных услуг оформляется реабилитационным учреждением.

Обслуживание детей ведется в условиях стационара и полустационара, проводится работа по социальному сопровождению семей, воспитывающих детей с ОВЗ, действуют службы мобильных бригад по оказанию реабилитационных услуг на дому и службы ранней помощи.

В регионе действует пять реабилитационных центров: в городах Нефтекамск, Кумертау, Белорецк и Уфа (два центра) с 18 отделениями (филиалами) в городах и районах республики. Услуги в них могут получить как дети-инвалиды, так и дети, и подростки с ОВЗ, не имеющие инвалидности, но имеющие показания к получению реабилитационных услуг. За 2023 г. социальные услуги в реабилитационных центрах получили 16365 детей (2022 г. – 16387).

В целях улучшения качества реабилитации детей реабилитационными центрами в своей работе широко применяются различные практики и методики:

1. Для реабилитации детей раннего возраста применяются элементы методик раннего вмешательства, что в свою очередь позволяет минимизировать отклонения в состоянии здоровья детей. Кроме того, учреждения ежегодно оснащаются специализированным диагностическим и реабилитационным оборудованием; работники реабилитационных центров повышают квалификацию в области работы с детьми раннего возраста. С 2021 г. в реабилитационных центрах благодаря поддержке Главы Башкортостана Р. Ф. Хабирова открыты Службы ранней помощи для реабилитации детей раннего возраста. Для организации комплексной межведомственной



работы Служб между Министерством семьи и труда РБ и Министерством здравоохранения РБ утвержден приказ «О маршрутизации детей раннего возраста, нуждающихся в ранней помощи, в службы ранней помощи реабилитационных центров Республики Башкортостан» (№ 732-д/356-о от 01.06.2021). Из общего числа детей, охваченных реабилитационными услугами в 2023 г., 1836 получили услуги в рамках данных Служб.

2. С 2019 г. реабилитационные центры организуют курсы реабилитации детей методом лечебной верховой езды – иппотерапия. В прошлом году эти услуги получили 64 ребенка.

3. С 2018 г. реабилитационные центры в работе активно применяют такую методику, как «домашнее визитирование» – мобильные выездные бригады. В 2023 г. они посетили 863 ребенка-инвалида (2022 г. – 858).

С сентября 2019 г. в республике реализуется такой механизм поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, как выдача именного Сертификата на реабилитацию ребенка-инвалида общей номинальной стоимостью 41722,59 руб. Эта мера поддержки позволила охватить большее количество детей-инвалидов реабилитационными услугами, а также привлечь в сферу социального обслуживания организации негосударственного сектора.

В прошлом году выдано 2282 сертификата на реабилитацию детей-инвалидов на общую сумму 95,2 млн руб., из них реализовано и оплачено 3034 сертификата на реабилитацию детей-инвалидов на сумму 126,2 млн руб. (в учет

Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет по Приволжскому федеральному округу

	2019	2020	2021	2022	2023
Приволжский Федеральный Округ	110819	113842	115948	120606	120628
Республика Башкортостан	16660	1178	17675	18590	18336
Республика Марий Эл	2687	2776	2771	2793	2687
Республика Мордовия	2379	2393	2453	2474	2447
Республика Татарстан	15244	15675	16020	16793	16999
Удмуртская Республика	6002	6143	6350	6568	6665
Чувашская Республика	4592	4677	4732	4844	4860
Пермский край	9526	9746	9745	10016	9940
Кировская область	4310	4471	4621	4890	4914
Нижегородская область	12213	12443	12551	13084	13055
Оренбургская область	9387	9562	9561	9976	9796
Пензенская область	4262	4489	4581	4896	5027
Самарская область	10911	11530	11868	12458	12674
Саратовская область	7277	7226	7435	7603	7601
Ульяновская область	5369	5533	5585	5621	5627

реализованных и оплаченных вошли сертификаты, выданные в 2022 г. ввиду переходящего срока их действия, сертификатов выданных и реализованных в 2023 г. – 1533 на сумму 63,8 млн руб.).

В 2023 г. продолжилось обеспечение инвалидов сертификатами на технические средства реабилитации. Право на получение сертификатов на ТСР имеют дети-инвалиды и инвалиды 1-й группы, проживающие на территории РБ, в ИПРА которых есть рекомендации по обеспечению региональными ТСР. В прошлом году выдано 2298 сертификатов (1011 инвалидам) на обеспечение техническими средствами реабилитации на общую сумму 55,6 млн руб., из общего количества выданных реализовано и оплачено 2334 сертификата на общую сумму 44,9 млн руб. (в учет реализованных и оплаченных вошли сертификаты, выданные в 2022 г. ввиду переходящего срока их действия, сертификатов выданных и реализованных в 2023 г. – 1672 на сумму 32,3 млн руб.).

Постановлением Правительства РБ от 18.09.2023 № 552 «О реабилитации отдельных категорий граждан, проживающих на территории Республики Башкортостан, за счет средств бюджета Республики Башкортостан» утвержден Порядок предоставления отдельным категориям граждан сертификатов на реабилитацию за счет средств бюджета РБ.

Организация работ по реализации постановления возлагается на ГКУ Республиканский центр социального обслуживания населения. При этом постановлением предусмотрено, что подачу заявления на предоставление сертификатов на реабилитацию отдельных категорий граждан, проживающих на территории республики, возможно осу-

ществить через отделения РГАУ Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

С марта 2024 г. планируется начать выдачу сертификатов на реабилитацию инвалидов трудоспособного возраста, в т. ч. участникам СВО. Общая номинальная стоимость одного сертификата будет составлять 52,5 тыс. руб., в год планируется выдавать 1715 сертификатов. После завершения формирования Реестра ГКУ РЦСОН начнет работу по приему заявлений на обеспечение сертификатами.

По инициативе Главы Башкортостана Радия Хабирова 2024 г. объявлен Годом заботы о людях с ограниченными возможностями здоровья. «Мы уделим самое серьезное внимание поддержке семей с особенными детьми, людям с инвалидностью трудоспособного возраста, организации их занятости, профессионального обучения, созданию доступной среды, социальной инфраструктуры, систем реабилитации и социализации, – сказал Радий Хабиров в рамках своего ежегодного послания Госсобранию. – В целом здесь нужно решать вопросы комплексно, строить эту работу, исходя из посыла, что на самом деле это люди с безграничными возможностями. И наша задача – создать среду, внедрить технологии, которые помогают людям повысить качество жизни. Это не значит, что мы в следующем году позаботимся об этих людях и все, мы должны дать реальный сильный толчок в разрешении этой проблемы».

Министерство семьи, труда и соцзащиты населения РБ разработало план мероприятий по проведению Года заботы о людях с ограниченными возможностями здоровья. Документ включает в себя 153 пункта по девяти направлениям.

Количество детей-инвалидов, получающих реабилитационные услуги в Республике Башкортостан

Показатель	2021	2022	2023
Кол-во детей-инвалидов, проживающих в Республике Башкортостан	18590	18336	20025
Кол-во реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья – государственных бюджетных (автономных) учреждений	5	5	5
Кол-во отделений и филиалов в реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья в городах и районах республики	19	19	18
Кол-во койко-мест в реабилитационных центрах	272	272	272
Кол-во детей-инвалидов, детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, получивших социальные услуги в реабилитационных центрах	16426	16387	16365

Система помощи детям с аутизмом и другими ментальными нарушениями

Еще одна проблема, с которой приходится сталкиваться на сегодняшний день в Башкортостане – это система помощи детям с аутизмом и другими ментальными нарушениями.

Необходимость развития комплексного сопровождения лиц с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями обусловлена положениями Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о правах инвалидов, резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения «Комплексные и согласованные усилия по ведению расстройств аутистического спектра» в части создания комфортной и доброжелательной для жизни среды, обеспечения доступности и качества услуг в сфере образования, медицины, социальной защиты населения, культуры и спорта для детей-инвалидов, детей, имеющих особенности развития, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации и молодых инвалидов.

Под наблюдением врачей-психиатров находятся 143634 пациента, только в 2023 г. психические расстройства обнаружили у 7685 чел. На учете состоят 20305 детей. В прошлом году впервые под наблюдение врача-психиатра попали 2728 несовершеннолетних. Первичная заболеваемость психическими расстройствами составила 303,4 ребенка на 100 тыс. детей: непсихотические расстройства – 237,6, психозы – 43,9, в т. ч. шизофрения – 1,7, аутизм – 35,6 и умственная отсталость – 21,9. Инвалидами из-за психического расстройства признаны 440 детей. Отмечается, что трем детям дали инвалидность из-за шизофрении, 153 – из-за аутизма, 83 – умственной отсталости.

С 2021 г. Башкортостан вступил в реализацию общественного проекта ПФО «Ментальное здоровье» под кураторством полномочного представителя Президента РФ в ПФО Игоря Анатольевича Комарова и стала опорным регионом для реализации мероприятий данного проекта. На основании Приказов Минздрава РБ № 839-Д от 23.06.2021 «О маршрутизации детского населения при проведении скрининга по раннему выявлению расстройств аутистического спектра

в Республике Башкортостан» и № 1614-А от 21.10.2021 г. «О проведении скрининга расстройств аутистического спектра в рамках диспансеризации детского населения в Республике Башкортостан» для начала реализации мероприятий в педиатрическую службу здравоохранения республики были внедрены системы раннего скрининга РАС (для детей в возрасте с 18 месяцев до 3-х лет используется опросник M-chat).

За последний год скрининговые исследования прошли почти 55 тыс. детей, на 01.01.2024 г. численность детей с РАС, которые находятся под наблюдением специалистов, составляет 2174 ребенка, прирост за 2022 г. составил 960 чел.

В рамках реализации программных мероприятий 05.04.2022 Распоряжением Правительства РБ № 276-р утверждена «Концепция комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Башкортостан». Ее целью является создание региональной системы комплексной помощи детям с РАС и ее эффективного функционирования, совершенствование и синхронизация законодательства в сферах медицинской, социальной, психологической абилитации и реабилитации, доступности образования, социальной интеграции детей с РАС в РБ.

Для эффективной работы необходимо объединение усилий организаций, работающих с людьми с РАС. Необходимо создание открытой схемы от системы раннего выявления детей с РАС до социализации и сопровождаемого проживания взрослых с РАС. В данную схему должны быть включены все организации, занимающиеся проблемами людей с РАС. Она должна быть открыта и доступна для всех. Для этого необходимы:

- компетенция родителей;
- компетенция специалистов;
- компетенция органов власти.

25 октября 2022 г. на основании Протокола совещания по вопросам реализации общественного проекта Приволжского федерального округа «Ментальное здоровье» в Республике Башкортостан № А53-7107пр под председательством полпреда Президента РФ в ПФО Игоря Анатольевича Комарова и Главы Республики Башкортостан Радия Фаритовича Хабирова было

Информация о детях с диагнозом РАС

Возраст	Установлен диагноз РАС	Из них:					
		РАС без дополнительных симптомов	Высоко- функциональное РАС	РАС + задержка психического или речевого развития	РАС + умственная отсталость	РАС + гиперкинетическое расстройство	РАС + депрессивный эпизод/самостоятельные расстройства
С 0 до 3 лет	197	112	0	80	0	5	0
С 4 до 6 лет	413	261	2	116	11	22	1
С 7 до 12 лет	273	144	5	55	47	21	1
С 13 до 18 лет	61	30	3	7	20	0	1
Итого	944	547	10	258	78	48	3

принято решение об открытии «Центра ментального здоровья» в составе Республиканской клинической психиатрической больницы. 27 февраля прошлого года был подписан Приказ Минздрава РБ № 33 7-А «Об открытии подразделения «Центр ментального здоровья» ГБУЗ РБ Республиканская клиническая психиатрическая больница».

С целью реализации общественного проекта в марте 2023 г. в республике открыт и функционирует Центр ментального здоровья, призванный оказывать всестороннюю помощь в лечении и реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра, подготовить особенных детей к школе и сделать их полноценными членами общества. Центр ментального здоровья представлен шестью блоками:

1. Консультативно-диагностический блок обеспечивает первичную диагностику и подтверждение диагноза. С начала деятельности Центра ментального здоровья по 31 декабря 2023 г. проведено 1175 мероприятий по комплексной диагностике, из них диагноз РАС выявлен в 944 случаях.

2. Амбулаторный блок абилитации/реабилитации обеспечивает разработку индивидуальных программ реабилитации/абилитации. Разработано 944 программы, проведено 8608 занятий.

3. Лечебно-реабилитационный блок с дневным стационаром (начало работы 24 августа 2023 г.) рассчитан на 30 пациенто-мест. За период работы дневного стационара курс реабилитации прошли 199 детей.

4. Блок работы выездных бригад. С начала 2023 г. выездными бригадами РКПБ был совершен 51 выезд в районы и города РБ. В процессе оказания консультативной помощи было выявлено 82 ребенка с подозрением на РАС, которые были направлены для уточнения диагноза в ЦМЗ.

5. Образовательный блок. Помимо занятий с детьми, специалисты Центра проводят обучающие циклы для

родителей по программе «9 шагов: тренинг родительских навыков», включающие в себя еженедельные очные встречи на территории Центра, а также выезды специалистов на дом, с целью коррекции полученных навыков.

С декабря 2022 г. завершили обучение на базе ФГБОУ ВО «Приволжский исследовательский медицинский университет» Минздрава России (г. Нижний Новгород):

- 39 врачей-психиатров амбулаторных психиатрических кабинетов центральных районных больниц РБ;
- 25 специалистов по программе обучения «Тьютерское сопровождение обучающихся с РАС»;
- 12 специалистов по программе «9 шагов: тренинг родительских навыков»;
- 30 врачей-стоматологов по программе «Стоматологическое сопровождение детей с РАС»;
- 41 специалист прошел очно-дистанционное обучение по программе «Ранняя помощь детям с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями»;
- 12 специалистов Центра ментального здоровья прошли дистанционное обучение по программе «Система альтернативной коммуникации PECS и ключевые коммуникативные навыки детей с РАС»;
- 62 специалиста из области здравоохранения, социальной защиты, дошкольного образования и некоммерческих организаций обучились по программе «Методы прикладного анализа поведения в образовании детей с ментальными нарушениями поведения».
- кабинет межведомственного взаимодействия (начал работу в августе 2023 г.) создан для совместного решения проблем пациентов с диагнозом РАС. За этот период проведено 73 заседания.



На сегодняшний день активно работает кабинет межведомственного взаимодействия Центра ментального здоровья. Ежедневно проводятся консультации специалистами Министерства образования и науки РБ и Министерства семьи, труда и социальной защиты населения РБ по профильным направлениям. На реабилитацию в ГБУ РЦ Ресурсный центр для детей с РАС г. Уфы были направлены девять детей. На сегодняшний день в кабинете межведомственного взаимодействия проконсультировано 73 семьи, из них, в частности:

- 20 детей устроено в ДДУ;
- один учащийся устроен в колледж;
- 25 детей направлены на ПМПК.

Таким образом, на сегодняшний день:

- разработана индивидуальная программа абилитации/реабилитации для 944 детей;
- проведено 8608 коррекционных мероприятий по программе абилитации/реабилитации;
- проведено 55 занятий по программе «9 шагов – тренинг родительских навыков»;
- главным внештатным специалистом детским психиатром МЗ РБ проконсультировано 34 ребенка.

Центр ментального здоровья объединил работу ГАУЗ РБ Санаторий «Дуслык» г. Уфы, Детской поликлиники № 6 г. Уфы, Детской стоматологической поликлиники № 3 г. Уфы, Республиканского медико-генетического центра.

Санаторий «Дуслык» создает профильные выезды для детей с РАС из городов и районов республики, получающих специализированную помощь в условиях ЦМЗ. Осуществлено два выезда, профилактическое лечение прошло четверо детей.

В рамках проекта «Зеленый коридор» ГБУЗ РБ Детская поликлиника № 6 г. Уфа детям с РАС, проходящим реабилитацию и абилитацию в Центре ментального здоровья, в период с 06.10.2023 г. организовали и провели выездные осмотры специалистами. За данный период комплексное обследование прошло 211 детей.

Детская стоматологическая поликлиника № 3 оказывает профессиональную помощь детям с РАС, как в плановой, так и в неотложной форме. За период взаимодействия было направлено на консультацию 189 детей с РАС. В конце 2022 г. в совместную работу включился Республиканский медико-генетический центр. Проконсультировано 18 детей. Таким образом, в короткие сроки удалось создать медико-социальную платформу подготовки пациентов для построения образовательного маршрута.

Еще одним из стратегических направлений поддержки детей-инвалидов является программа «Сопровождение через всю жизнь», реализуемая в настоящее время институтом детских омбудсменов. В данном направлении Уполномоченный совместно с Региональным отделением Всероссийской организацией родителей детей-инвалидов (ВОРДИ) провели конкурс по выявлению успешных практик и эффективных технологий для семей с детьми-инвалидами во всех сферах.

Указом Главы РБ от 23.09.2019 № УГ-310 Правительству РБ поручено обеспечить повышение уровня социального обеспечения инвалидов, в т. ч. за счет создания центров полезной дневной занятости для инвалидов. Такие центры позволяют обеспечить социально-трудовую реабилитацию инвалидов старше 18 лет методом трудотерапии и дневную социальную занятость данной категории инвалидов. В марте 2021 г. состоялось открытие первого Центра полезной дневной занятости для инвалидов «РИТМ», который создан

Региональной общественной организацией родителей детей с инвалидностью «СоДействие» РБ в рамках реализации гранта Главы Башкортостана. Ежедневно на постоянной основе в Центре заняты не менее 30 молодых людей с инвалидностью под сопровождением мастеров.

В ходе рабочего визита Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой в Башкортостан 14 сентября прошлого года состоялась встреча с Главой республики Р. Ф. Хабировым, где был рассмотрен вопрос поддержки РОО «СоДействие». При личном посещении Центра полезной дневной занятости «РИТМ» Марией Алексеевной отмечена важность, востребованность и перспективность данной работы, предложена поддержка в открытии второго аналогичного Центра для приема порядка еще ста молодых инвалидов при условии софинансирования от региона.

Постановлением Правительства РБ от 12.10.2023 № 602 утвержден проект социального воздействия в сфере социального обслуживания населения «Организация дневной занятости для инвалидов «Новые возможности» на 2023–2025 годы, который предусматривает финансовое участие бюджета республики в открытии новых мастерских. Помещение под новый Центр полезной дневной занятости общей площадью более 300 кв. м было предоставлено РОО «СоДействие» РБ на правах безвозмездного пользования.

Результатом данного проекта должно стать отлаженное межведомственное взаимодействие между органами исполнительной власти, заинтересованными ведомствами и организациями, что позволит применять новые форматы социального обслуживания, в т. ч. развивать стационарозамещающие технологии, в также работать над профилактикой попадания людей в ПНИ и ДДИ. Все это будет способствовать созданию качественно новой инфраструктуры для различных форм жизнеустройства лиц с инвалидностью.

Уполномоченный считает, что реализация проекта позволит увеличить число трудоустроенных на открытом рынке труда инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения; вовлечь в трудовую деятельность родственников, осуществляющих за ними уход; повысить самостоятельность и перспективы самореализации без необходимости стационарной формы социального обслуживания инвалидов, имеющих психические расстройства и расстройства поведения.

Немаловажную роль в социальной адаптации детей-инвалидов играет Фонд Римы Баталовой «Молодость нации». За десять лет работы Фонда проведено свыше тысячи социальных и спортивных мероприятий в городах и районах РБ. С начала февраля 2023 г. стартовал проект Фонда «Комплексная программа развития адаптивного танцевального спорта в Республике Башкортостан для детей и молодежи с нарушением опорно-двигательного аппарата «Подарите нам крылья. Так хочется летать». Организация получила 4,2 млн руб. Цель проекта – сформировать доступное пространство для



развития танцев на колясках для детей и молодежи в городах Уфа, Стерлитамак, Белорецк, Белебей в короткие сроки.

Сведения о несовершеннолетних, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями

Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество редких (орфанных) заболеваний» (ВООЗ) создана в 2012 г. по инициативе пациентов, членов их семей и экспертов. Сегодня ВООЗ объединяет 400 пациентов из 47 субъектов РФ с 63 редкими заболеваниями. Главная цель организации – помочь пациентам с редкими заболеваниями реализовать свое конституционное право на лечение, современную диагностику, реабилитацию и социальную поддержку.

К редким (орфанным) заболеваниям в России относят нозологии с распространенностью менее десяти человек на 100 тыс. населения. По оценке экспертов, в нашей стране такими болезнями страдает более двух миллионов человек. Это тысячи нозологий. И это страдания не только пациентов, но также их семей, на которые ложится бремя инвалидности одного из близких. Несмотря на различие диагнозов, пациенты сталкиваются с одними и теми же проблемами – дефицитом информации о заболевании, недоступностью диагностики, лечения и реабилитации.

По данным РМИАС в региональном сегменте Федерального регистра количество лиц, входящих в регистр редких (орфанных) заболеваний, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (далее Регистр редких (орфанных) заболеваний) по Республике Башкортостан (с указанием лиц, выявленных в 2023 г.) с отражением половозрастных критериев составляет 640

Данные по заболеваемости редкими (орфанными) заболеваниями в Республике Башкортостан

Нозология	Код	Общее количество на 31.12.2023	Взрос-ные	Дети	Выявлены в 2023 г.	При-рост, %
Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии)	E70.0 E70.1	136	46	90	3	2,3
Тирозинемия	E70.2	0	0	0	0	0
Болезнь «кленового сиропа»	E71.0	0	0	0	0	0
Другие виды нарушений обмена аминокислот с разветвленной цепью (изовалериановая ацидемия, метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия)	E71.1	1	0	1	1	100
Нарушения обмена жирных кислот	E71.3	5	1	4	3	150
Гомоцистинурия	E72.1	4	4	0	1	33,3
Глютарикацидурия	E72.3	3	0	3	0	300
Галактоземия	E74.2	18	3	15	1	5,9
Другие сфинголипидозы: болезнь. Фабри (Фабри-Андерсона), Нимана-Пика	E75.2	7	7	0	2	40
Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона)	E83.0	44	40	4	0	0
Пароксизмальная ночная гемоглобинурия	D59.5	17	17	0	2	13,3
Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура	D69.3	180	145	35	29	19,2
Дефект в системе комплемента	D84.1	24	21	3	3	15,8
Преждевременная половая зрелость	E22.8	117	8	109	26	28,6
Острая перемежающаяся порфирия	E80.2	1	1	0	0	0
Незавершенный остеогенез	078.0	43	17	26	2	4,9
Легочная гипертензия	127.0	40	32	8	4	11,1

человек. Из них 104 мальчика и 194 девочки в возрасте до 18 лет.

В прошлом году уровень прироста по нозологиям составил 68 чел. (11,8 %), в т. ч.:

- 240 пациентов (37,5%), включенные в Федеральный регистр, имеют инвалидность;
- летальность среди пациентов, включенных в Федеральный регистр, составляет 0,8% – 5 случаев (исходя из количества больных, исключенных из Федерального регистра по причине смерти);
- три пациента, включенных в Федеральный регистр, получают лекарственные препараты за счет бюджетных средств по решению судов;
- 48 пациентов, включенных в Федеральный регистр, получают лекарственные препараты за счет внебюджетных средств (благотворительность, спонсорство, гуманитарные программы и прочее).

Система диагностики и маршрутизации больных в Башкортостане проводится в соответствии с приказом № 1901-Д от 25.11.2019 «О совершенствовании организации оказания медицинской помощи жителям Республики Башкортостан, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями». Первичная медико-санитарная помощь пациентам, включенным в

регистр, оказывается в медицинских организациях по месту жительства, а специализированная медико-санитарная помощь в ГБУЗ Республиканский медико-генетический центр (ГБУЗ РМГЦ), стационарное лечение ГБУЗ Республиканская детская клиника (ГБУЗ РДКБ), а также дневными и круглосуточными стационарами по месту жительства.

Функционирование и оснащение службы помощи больным редкими заболеваниями проводится в соответствии с требованиями Приказа Министерства здравоохранения РФ от 15.11.2012 № 917н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным с врожденными и (или) наследственными заболеваниями», приказом № 1901-Д от 25.11.2019 Минздрава РБ «О совершенствовании организации оказания медицинской помощи жителям Республики Башкортостан, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями». Их лечение проводится из средств регионального бюджета. Диагностика больных с редкими заболеваниями проводится частично на базе ГБУЗ РМГЦ из средств регионального бюджета РБ, а также из средств Федерального бюджета в условиях МГНЦ (г. Москвы). Льготы предоставляются в рамках Российского законодательства, предусмотренные для инвалидов. Кадровая укомплектованность специалистами составляет 80%.

В соответствии с приказом № 1901-Д от 25.11.2019 «О совершенствовании организации оказания медицинской помощи жителям Республики Башкортостан, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями» на функциональной основе организован центр орфанных заболеваний в ГБУЗ РМГЦ. С целью оптимизации работы по вопросам орфанных заболеваний в центра организована консультативная деятельность, в т. ч. в рамках взаимодействия с региональными медико-генетическими консультациями, с использованием телемедицинских технологий, также реализуется исследовательская, информационная, образовательная деятельность, ведется регистр и сотрудничество с международным медицинским сообществом. Время, проходящее от момента диагностики заболевания до фактического начала терапии не превышает времени необходимого для проведения закупочных мероприятий. Маршрутизация осуществляется в соответствие с выше указанным приказом. Сведения о наблюдаемых побочных эффектах при лечении неоригинальными препаратами/ дженериками регистрируются на сайте Роспотребнадзора.

Проблемой, препятствующей оказанию медицинской помощи указанной категории пациентов, является отсутствие регистрационных удостоверений и бюджетного финансирования для проведения молекулярно-генетических исследований с целью диагностики.

В Башкортостане, как и в целом по России, наблюдается ряд проблем, которые не решены до сих пор:

- неравенство в обеспечении пациентов с редкими заболеваниями лекарственными препаратами;
- несовершенство в диагностике заболеваний;
- отсутствие маршрутизации и должного наблюдения пациентов, страдающих орфанными заболеваниями;
- трудности в получении полезной, надежной и своевременной информации о патологии;
- отсутствие парадигмы медико-социальной помощи детям, страдающим орфанными заболеваниями;

- недостаточное количество специалистов, которые имеют необходимое образование и достаточный опыт для работы с детьми-инвалидами с орфанными заболеваниями, а также воспитывающими их родителями и т. д.

Особой проблемой является то, что фактически 30% детей-инвалидов, пребывающих в специализированных домах-интернатах, имеют родителей и помещены ими в связи с тяжелыми жизненными ситуациями для получения социальных и медицинских услуг. Таким образом, происходит деинституализация ребенка, он находится на полном государственном обеспечении, а родители практически освобождаются от исполнения своих обязанностей, что нарушает требования Семейного кодекса РФ и Конвенции о правах ребенка о праве несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье. Помещение ребенка в детский психоневрологический дом-интернат на стационарную форму социального обслуживания – путь к социальному сиротству (в основном родители посещают ребенка от одного раза в месяц до одного раза в год; семейные связи нарушаются; единицы детей возвращаются в семью; перспективы взрослой жизни – перевод в психоневрологический интернат).

Проведение медико-социальной экспертизы гражданам в возрасте до 18 лет

В прошлом году медико-социальная экспертиза осуществлялась в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588, отдельные положения которых, направленные на дальнейшее усовершенствование предоставления гражданину услуги по проведению медико-социальной экспертизы (МСЭ), вступали в силу поэтапно в отчетном году. Так, с февраля 2023 г. началось использование ГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в целях взаимодействия медицинской организации

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан ПРЕДЛАГАЕТ



Для решения проблем детей-инвалидов **НЕОБХОДИМО:**

- своевременно направлять детей на обследование из амбулаторно-поликлинических учреждений, что будет способствовать выявлению орфанных заболеваний на более ранней стадии;
- совершенствовать информационную поддержку родителей в части юридических аспектов прав ребенка, сведений об общественных организациях и фондах, оказывающих помощь при различных нозологиях, также о проблемах профилактики, диагностики, лечения, реабилитации детей и других аспектов жизнедеятельности ребенка;
- дорабатывать унифицированные программы реабилитации детей с учетом возраста, интеллектуального развития, физических особенностей и реабилитационных возможностей семей. В настоящем виде ИПРА не является средством доступности, эффективности лечения и реабилитации детей с орфанными заболеваниями;
- генетическое обследование детей, относящихся к изучаемой категории больных, целесообразно оплачивать за счет средств ОМС, чтобы эта дорогостоящая процедура не была финансовым бременем для родителей семьи ребенка;
- дети, нуждающиеся в специальной медицинской помощи, в т. ч. высокотехнологической, и медицинской реабилитации, уходе, должны получать ее дома, не разлучаясь с родителями, а также в соответствующих медицинских и реабилитационных организациях.

**Сведения о результатах предоставления ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Башкортостан» Минтруда России
услуги по проведению медико-социальной экспертизы гражданам в возрасте до 18 лет за 2023 год**

№ п/п	Наименование показателей	Количество
1	Кол-во детей-инвалидов, всего (по состоянию на 01.01.2024) из ФРИ	20025
2	Число первично освидетельствованных для определения инвалидности из них признано	3373
	Число повторно освидетельствованных для определения инвалидности из них признано	2987
		4706
в т. ч.	девочки (с распределением по возрасту): 0–3 лет / 4–7 лет / 8–14 лет / старше 15 лет	4269
	мальчики (с распределением по возрасту): 0–3 лет / 4–7 лет / 8–14 лет / старше 15 лет	1140 – 38,2% / 374 – 32,8% / 297 – 26,1% / 357 – 31,3% / 112 – 9,8%
3	Основные причины инвалидности в 2023 г.:	
	1-е место – болезни нервной системы;	1847 – 61,8% / 637 – 34,5% / 675 – 36,5% / 411 – 22,3% / 124 – 6,7%
	2-е место – психические расстройства и расстройства поведения;	1410 – 47,2%
	3-е место – болезни костно-мышечной системы;	484 – 16,2%
	4-е место – болезни эндокринной системы;	261 – 8,7%
	5-е место – врожденные аномалии	244 – 8,2%
4	Кол-во детей, не признанных инвалидами в результате очередного переосвидетельствования в 2023 г., всего	235 – 7,9%
в т. ч.	девочки (с распределением по возрасту): 0–3 лет / 4–7 лет / 8–14 лет / старше 15 лет	437 – 9,3%
	мальчики (с распределением по возрасту): 0–3 лет / 4–7 лет / 8–14 лет / старше 15 лет	171 – 39,1% / 21 – 12,3% / 63 – 36,8% / 72 – 42,1% / 15 – 8,8%

с гражданином (оформление в электронном виде согласия на направление и проведение МСЭ, направление уведомления о принятии решения о направлении гражданина на МСЭ), информационного взаимодействия медицинской организации и бюро (передача направления на МСЭ в форме электронного документа, направление бюро в медицинскую организацию программы дополнительного обследования гражданина), бюро с гражданином (уведомление в личном кабинете о регистрации направления на МСЭ или заявления; date и месте проведения МСЭ; возврате направления на МСЭ в медицинскую организацию; формировании программы дополнительного обследования гражданина и получение согласия гражданина на дополнительное обследование; направление индивидуальной программы реабилитации инвалида или ребенка-инвалида; направление выписки с результатами МСЭ в случае непризнания гражданина инвалидом).

С 01.06.2023 г. началось проведение МСЭ дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий в целях взаимодействия между собой специалистов бюро, главного бюро, Федерального бюро с гражданином, в т. ч. посредством единого портала: в случаях обжалования гражданина решения главного бюро в Федеральное бюро; осуществления контроля Федеральным бюро за решениями принятыми главным бюро; консультации главным бюро, Федеральным бюро в рамках выполнения программы дополнительного обследования по направлению бюро или главного бюро.

С начала 2024 г. планируется также последовательное и поэтапное внедрение формы проведения МСЭ без личного присутствия гражданина с ограниченным доступом к его персональным данным. Такая норма освидетельствования подразумевает, что его данные остаются закрытыми для проводящих экспертизу сотрудников бюро МСЭ.

Усовершенствована форма и актуализирован Порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденной приказом Минтруда России от 26.06.2023 № 545н.

Обновлен Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (Приказ Минтруда России от 27.04.2023 № 342н), а также внесены изменения в сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями (Приказ Минтруда России от 21.06.2023 № 535н), касающиеся сроков пользования абсорбирующим бельем, подгузниками в зависимости от выраженности нарушений функций пищеварительной и мочевыделительной систем.

С июля 2024 г. планируется предоставление гражданам мер социальной защиты (поддержки) через работу федеральных учреждений медико-социальной экспертизы в государственной информационной системе «Единая централизованная

цифровая платформа в социальной сфере», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.12.2023 № 2386 «О государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Информирование граждан об изменениях в законодательстве и нормативной правовой базе по медико-социальной экспертизе осуществляется посредством размещения новостной информации на официальном сайте учреждения www.02.gbmse.ru. Ведется постоянный мониторинг социальных сетей для соответствующего реагирования на острые, наиболее важные и актуальные вопросы граждан по проведению медико-социальной экспертизы; в учреждении функционирует многоканальный телефон Единого контактного взаимодействия с гражданами (8 (800) 10-000-01).

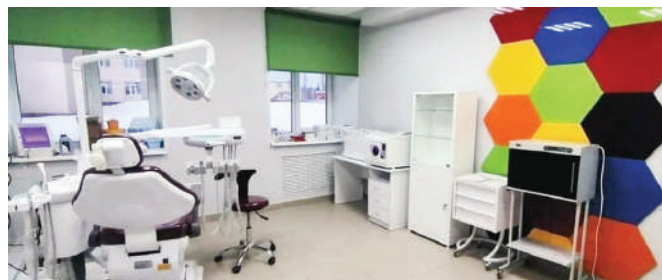
На начало 2024 г. в ФГИС Федеральный реестр инвалидов зарегистрировано по Башкортостану 20025 человек, имеющих категорию «ребенок-инвалид». В целом за 2023 г. учреждением оказано услуг по проведению медико-социальной экспертизы для установления инвалидности для 8079 человек в возрасте до 18 лет; 7256 лицам установлена категория «ребенок-инвалид», в т. ч. первично – 2987 (с орфанными заболеваниями – 12); показатель первичной инвалидности на 10 тыс. детского населения в регионе вырос до 33,2 человека. (2022 г. – 25,6).

Настораживает резкий скачок роста показателя первичной детской инвалидности в 2023 г. среди субъектов ПФО: в Оренбургской области – 31,6, в Пензенской области – 31,1, в Удмуртской Республике – 28,8, в Республике Татарстан – 27,6 чел. на 10 тыс. детского населения, что значительно ниже республиканского значения. Данный показатель в 2022 г. был выше лишь в Пензенской области (26,6 чел. на 10 тыс. детского населения). Высокие показатели детской инвалидности регистрируются чаще всего в г. Стерлитамак (63,1), Стерлибашевском (60,6), Аскинском районах (56,9), в г. Ишимбай (51,1), в Стерлитамакском районе (49,7).

Ведущими заболеваниями, приводящими к первичной детской инвалидности, являются:

- болезни нервной системы – 47,2% (2022 г. – 43,3%);
- психические расстройства и расстройства поведения – 16,2% (15,4%);
- болезни костно-мышечной системы – 8,7% (5,9%);
- болезни эндокринной системы – 8,2% (10,6%);
- врожденные аномалии – 7,9% (10,3%).

Наибольший удельный вес первичной инвалидности отмечается ежегодно среди детей в возрасте от 0 до 3-х лет – 1011 детей в 2023 г. (2022 г. – 835). Во всех возрастных группах преобладают мальчики – 1847 (2022 г. – 1442). Доля детей-инвалидов вследствие болезней нервной системы превышает республиканский показатель (47,2%) в г. Стерлитамаке (77,4%), г. Межгорье (75%), в Стерлитамакском районе (69,2%), г. Ишимбае (61,4%), в Мишкинском районе (58,8%). Доля детей-инвалидов вследствие психических расстройств и расстройств



поведения значительно превышает республиканский показатель (16,2%) в Федоровском (81,8%), Кугарчинском (58,3%), Шаранском районах (57,1%), г. Янауле (55%), Бижбулякском, Буздякском, Куюргазинском, Мечетлинском, Салаватском (по 50%), Дуванском районах (47,6%), г. Благовещенске (46,4%) и в Калтасинском районе (41,2%).

Следует обратить особо пристальное внимание на значительный рост детской инвалидности в ряде городов и районов, а также в целом по республике. В целях профилактики инвалидности и соблюдения выполнения основных направлений государственной программы «Развитие здравоохранения» необходимо дальнейшее совершенствование качественного оказания медицинской помощи, включая развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и современных методов лечения, а также основ персонализированной медицины, развитие доступности медицинской реабилитации, в т. ч. среди детского населения.

Актуальными вопросами защиты прав детей-инвалидов остаются лекарственное обеспечение, обеспечение техническими средствами реабилитации и продление инвалидности. Согласно данным Минздрава РБ в республике, сахарным диабетом I-го типа в 2023 г. страдало 1636 детей, (2022 г. – 1548). Ежегодный прирост заболеваемости среди них составляет около 10%.

Отмечается, что более 1330 детей нуждаются в системе непрерывного мониторинга глюкозы. Для борьбы с недугом в республике централизованно закупается системы непрерывного мониторинга глюкозы в крови (СНМГ). На эти цели направлено более 147 млн руб. В 2023 г. финансирование сохранено на уровне 100 млн руб. за счет средств бюджета республики.

30 января прошлого года Прокуратурой РБ в адрес министра здравоохранения республики внесено представление по факту несвоевременного обслуживания рецептов на лекарственные препараты, выписанных детям-инвалидам, в т. ч. страдающим сахарным диабетом. Представление рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения устранены.

Кроме того, Минздравом РБ заблаговременно не был организован закуп лекарственных средств и медицинских изделий по профилю заболеваний «эндокринология», в т. ч. лекарственных препаратов по торговым наименованиям



«Новорапид» и «Фиасп». Электронные аукционы на закупку ГКУ Техобеспечение размещены лишь в январе-феврале 2023 г., и, как следствие, часть рецептов, выданных в прошлом году, поставлены на отсроченное обслуживание.

В этой связи Прокуратурой РБ 27 марта в адрес министра здравоохранения РБ внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, внесены изменения в бюджетную роспись Минздрава РБ, на статью расходов «Обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан» переведено 782 тыс. руб. на закупку ланцетов для шприц-ручек и спиртовых салфеток для детей, страдающих сахарным диабетом.

Реабилитация детей-инвалидов – это непрерывный активный процесс, направленный на уменьшение последствий нарушения функций органов и систем организма, развитие способностей ребенка, улучшение качества его жизни.

В 2023 г. Региональным отделением СФР по РБ продолжалась работа по обеспечению детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями (за счет средств федерального бюджета). Отделению Фонда на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями из федерального бюджета выделены ассигнования в сумме 1,6 млрд руб., из них на закупку ТСР – 855,3 млн руб., на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР (в т. ч. электронный сертификат) – 814,9 млн руб.

Согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств на обеспечение инвалидов ТСР и ПОИ в 2023 г. отделением Фонда заключено 208 госконтрактов и 82 договора на сумму свыше 855 млн руб. В рамках заключенных государственных контрактов инвалидам выдано более восьми миллионов изделий.

Отделением Фонда произведены выплаты инвалидам по компенсации и по электронным сертификатам на общую сумму свыше 814,9 млн руб., в т. ч.:

- выдано 25138 электронных сертификатов на покупку ТСР и ПОИ (на сумму свыше 411,9 млн руб.);
- произведено 14860 выплат компенсаций за самостоятельно приобретенные инвалидами ТСР и ПОИ (на сумму свыше 402,9 млн руб.).

Денежные средства, выделенные Отделению Фонда на 2023 г., освоены полностью. Однако и в данном направлении также имеются нарушения требований ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части несвоевременного обеспечения детей-инвалидов необходимыми техническими средствами реабилитации.

Наряду с недостаточным финансированием причинами несвоевременного обеспечения инвалидов и детей-инвалидов ТСР и санаторно-курортным лечением являются:

- отказ инвалида от получения предлагаемой отделением Фонда марки (модели) ТСР в связи с желанием инвалида получить ТСР лучшего качества, с наличием дополнительных функциональных характеристик или ТСР конкретного производителя;
- отсутствие заявок от участников закупок на размещенные в Единой информационной системе закупки;
- победителями конкурентных процедур являются недобросовестные поставщики, нарушающие условия контракта.

Также приобрести необходимые технические средства реабилитации (предусмотренные ИПРА) можно с помощью электронного сертификата (порядок выдачи и реализации Сертификата на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (изделиями) за счет средств Федерального бюджета осуществляется согласно Федеральному закону от 30.12.2020 № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата»).

Электронный сертификат – это запись в реестре Государственной информационной системы электронных сертификатов. Запись привязывается к номеру банковской карты МИР инвалида (или его законного представителя). Сами денежные средства на карту не перечисляются, а резервируются в Федеральном казначействе до совершения покупки. Сертификат предназначен для покупки ТСР самостоятельно. При покупке с сертификата спишется то количество технических средств реабилитации, которое гражданин приобретает.

В сертификате содержится информация о виде технического средства реабилитации (кресло-коляска, слуховой аппарат и т. д.) и их количестве в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, о сроке действия, в течение которого можно использовать сертификат для оплаты, а также о максимальной цене единицы ТСР.

Максимальная цена единицы определяется по цене аналогичного ТСР, которое Социальный фонд России приобрел по контракту для обеспечения граждан, согласно действующему законодательству.

Необходимо отметить, что на каждый вид ТСР выдается отдельный электронный сертификат. Срок действия электронного сертификата до 1-го года для большинства технических средств реабилитации, а для абсорбирующего белья и подгузников – до 180 дней. При этом срок действия сертификата не может превышать срок действия индивидуальной программы реабилитации.

При покупке товара по цене меньшей, чем максимальная цена единицы ТСР в электронном сертификате, разница не возвращается. Если стоимость изделия будет выше предельной стоимости, установленной в сертификате, гражданин может доплатить из собственных средств.

Санаторно-курортное лечение несовершеннолетних детей Республики Башкортостан

В адрес Уполномоченного поступило 15 обращений родителей по организации санаторно-курортного лечения детей, из которых восемь письменных и семь – устных (обеспечение санаторно-курортным лечением осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ от 17.07.1999 «О государственной социальной помощи»).

Санаторно-курортная помощь детям и подросткам оказывается в соответствии с приказом Минздрава России от 05.05.2016 № 279н «Об утверждении порядка организации санаторно-курортного лечения», приказом Министерства

здравоохранения и социального развития РФ от 22.11.2004 № 256 «О порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение», приказом Минздрава России от 28.09.2020 № 1029н «Об утверждении перечней медицинской показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения», а так же согласно письму Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29.05.2009 № 14-5/12-4265 «О направлении детей на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Минздравсоцразвития России».

По информации Регионального отделения СФР по РБ на учете состоит около 20 тыс. граждан льготных категорий, в т. ч. 3729 детей-инвалидов. В пределах доведенного из федерального бюджета финансирования ежегодно гражданам льготных категорий, проживающим в республике, выдается в среднем 4900 санаторно-курортных путевок.

В настоящее время обеспечение путевками граждан льготной категории производится по заявлениям, поданным по декабрь 2021 г. Учитывая ограниченный объем финансирования, периодичность предоставления путевки составляет один раз в 3–4 года.

На обеспечение санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно в 2023 г. отделению Фонда доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 152,4 млн руб., (в т. ч. оплата путевок на санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан – 148,2 млн руб.; оплата проезда к месту лечения и обратно – 4,2 млн руб.).

В прошлом году заключено 35 государственных контрактов с санаторно-курортными организациями на закупку

ПРАВООЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному поступило обращение гр. В., воспитывающей ребенка-инвалида, в защиту его прав и интересов на медицинскую реабилитацию. Из обращения следует, что несовершеннолетний Т. имеет диагноз, наблюдается в детской поликлинике.

Со слов заявителя, в поликлинике ребенку отказано в предоставлении медицинской реабилитации согласно разработанного плана реабилитации, также отказано в консультации аллерголога, эндокринолога и диетолога для формирования правильной диеты, для сдачи бесплатных анализов и т. д. Ребенку не выделяют бесплатное дополнительное лечебное питание, в связи с чем гр. В. вынуждена покупать его за собственные средства. Заявитель просит оказать содействие в решении вышеуказанных проблем для ее ребенка-инвалида.

Уполномоченным направлен запрос в Министерство здравоохранения РБ. Согласно представленной информации, ребенок Т. состоит на диспансерном учете в поликлинике с установленным диагнозом, имеет статус «ребенок-инвалид» с 2017 г. Регулярно наблюдается врачом-педиатром, осматривается узкими специалистами согласно Приказу Министерства здравоохранения РФ от 10.08.2017 № 514 «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» (с изменениями на 19 ноября 2020 г.).

В марте 2023 г. ребенок осмотрен специалистами: неврологом, офтальмологом, гастроэнтерологом, ортопедом, психологом, педиатром, сданы анализы: ОАК, ОАМ, биохимический анализ крови, проведено исследование ЭКГ. Собран пакет документов и направлен в бюро медико-социальной экспертизы с целью коррекции ИПРА (индивидуальной программы реабилитации, абилитации).

Согласно приказу Министерства здравоохранения РФ от 28.02.2023 № 81н «Об утверждении порядка организации медицинской реабилитации на дому, включая перечень медицинских вмешательств, оказываемых при медицинской реабилитации на дому, порядка предоставления пациенту медицинских изделий и порядка оплаты медицинской реабилитации на дому» (зарегистрирован 29.03.2023 № 72782) ребенку организовано проведение реабилитационных мероприятий на дому: консультации специалистов: невролога, офтальмолога, ортопеда, гастроэнтеролога; занятия с психологом; занятия с логопедом; общий массаж; ЛФК.

Ввиду наличия сопутствующего диагноза проведение лечения, связанного с фиксацией электродов (электропроцедуры, стимулирующие процедуры), не рекомендованы. Также ребенку проведено дополнительное комплексное обследование, в ходе которого он осмотрен врачами-специалистами: ортопедом, неврологом, аллергологом, эндокринологом, гастроэнтерологом, даны рекомендации. Проведены консультация с главным внештатным детским специалистом по медицинской реабилитации Минздрава РБ и ТМК с главным врачом специалистом детским диетологом Минздрава РБ.

4844 путевок на сумму 148,2 млн руб. (99,9%), в т. ч. 13 государственных контрактов для обеспечения лечения детей-инвалидов и сопровождающих их лиц (1465 путевок).

Для обеспечения граждан-льготников проездом на автомобильном и авиационном транспорте заключено девять государственных контрактов/договоров с транспортными компаниями на общую сумму 4,1 млн руб. (99,4%), в т. ч. с авиаперевозчиками – шесть контрактов на 3,2 млн руб.

В целом, в процессе детской инвалидизации отмечаются следующие тенденции:

- рост общей заболеваемости детей всех возрастов;
- увеличивается частота отдельных классов и групп болезней, изменяется структура патологии среди детей всех возрастов: за последние пять лет в Башкортостане выросла детская инвалидность по таким заболеваниям как новообразования, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения, болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (в т. ч. сахарный диабет), болезни нервной системы;
- по оценке экспертов-педиатров фактический уровень заболеваемости в 1,5–2 раза выше, чем по данным официальной статистики.

Негативная динамика показателей детской заболеваемости и инвалидности как в целом по стране, так и в Башкортостане, свидетельствует об остроте проблемы и подтверждает необходимость принятия превентивных мер по предупреждению роста инвалидности детей и мер по усилению работы в сфере профилактики данного процесса на ранних этапах в системе социальной защиты.

Профилактика детской инвалидности должна рассматриваться и с позиции состояния здоровья или нездоровья детей и подростков, и со стороны здоровья родителей, прежде всего, матери, и с позиции самосохранительного поведения.

Мероприятия по предотвращению увеличения числа детей-инвалидов должны носить комплексный характер и рассматриваться как система мер в сфере здравоохранения, образования, культуры, средств массовой информации и др.

Среди последних новаций в области охраны детства можно назвать стратегический документ, утвержденный в мае 2023 г. Указом Президента РФ «О стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», в котором особое место отводится мерам по снижению высокого уровня детского травматизма.

Таким образом, одним из наиважнейших направлений политики в отношении детей является развитие современной безопасной инфраструктуры и обеспечение условий для активного участия детей с ОВЗ и инвалидностью в жизни общества.

Достижение указанного приоритета возможно за счет оказания доступной и качественной медицинской помощи детям, в т. ч. за счет реализации мероприятий, направленных на раннее выявление заболеваний, иммунопрофилактику инфекционных заболеваний.

Вместе с тем, результативность мероприятий по снижению уровня детской инвалидности зависит от эффективного функционирования системы здравоохранения, для которой «необходимы кадровые ресурсы, материальное, финансовое, транспортное, информационное и коммуникационное обеспечение, а также всеобщее управление и руководство» ●

ПРАВАЗАЩИТАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному поступило повторное обращение гр. П., в интересах малолетней В. Из обращения и приложенных к нему документов следует, что несовершеннолетняя В. имеет основной клинический диагноз «эмбриональная рабдомиосаркома гортани справа», носитель трахеостомы. Для поддержания жизненных функций необходимо наличие аспиратора, ингалятора и физиологического раствора.

Гр. П. указывала, что ребенок не обеспечивается в достаточном количестве требуемыми для поддержания жизненных функций медицинскими средствами, в т. ч., стерильными салфетками для смены трахеостомы, термовентами в нужном объеме, средствами дезинфекции по уходу за трахеостомой и санации аспиратора.

Уполномоченным направлено ходатайство в Минздрав РБ об оказании содействия в обеспечении ребенка необходимыми медицинскими средствами и материалами по уходу за трахеостомой.

Согласно представленной Министерством информации, заявка на лекарственное обеспечение ребенка в 2023 г. оформлена протоколом врачебной комиссии ГБУЗ РБ Детская поликлиника № 4 г. Уфы и передана в паллиативную службу ГБУЗ РБ ГДКБ № 17 г. Уфы.

За январь-апрель 2023 г. ребенок заявителя обеспечен катетером аспирационным № 8 в количестве 662 шт., шприцом одноразовым стерильным 50 в количестве 169 шт., перчатками нестерильными в количестве 100 шт., салфетками медицинскими проспиртованными 200x130 в количестве 1 б. (100 шт.), салфетками под трахеостому в количестве 5 уп. (10 шт.), термовентом в количестве 99 шт.

С 20 апреля 2023 г. паллиативные дети, проживающие на территории ГБУЗ РБ Детская поликлиника № 4 г. Уфы, прикреплены к выездной паллиативной службе Благотворительного фонда Уфимский Хоспис. Данным фондом ребенок заявителя обеспечен аспирационными зондами (50 ед.), трахеостомическими трубками (6 ед.), теплообменниками (термовенты 120 ед.), антисептиками, салфетками для трахеостомы (2 уп.), аспирационными катетерами (200 ед.). В дальнейшем ребенок будет обеспечен расходными материалами согласно установленной потребности.

2.8.3. Вопросы обеспечения детей различных категорий лекарственными препаратами. Обеспечение детей, беременных женщин и кормящих матерей продуктами детского питания

Обеспечение лекарственными препаратами пациентов за счет средств республиканского бюджета, при оказании амбулаторно-поликлинической помощи отдельным категориям граждан осуществляется в рамках нормативно-правовых актов.

А именно Постановления Правительства РБ от 19.04.2017 № 169 «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным группам населения в обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи»; Перечня лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются гражданам по рецептам врачей бесплатно за счет средств бюджета Республики Башкортостан (Постановление Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

Министерство здравоохранения РФ обращает внимание, что анализ лекарственного обеспечения граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», показывает прямую зависимость уровня обеспеченности таких граждан необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов от численности лиц, сохранивших право на такое обеспечение в натуральном виде.

По данным Социального фонда России в ряде субъектов России численность граждан, имеющих право на НСУ и отказавшихся от их получения в натуральном виде, заменив на денежную компенсацию, составила 92–95% от общей численности граждан, включенных в Федеральный регистр граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Рост количества отказов граждан от НСУ в части получения льготных лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов в пользу денежной компенсации создает риски нецелевого использования средств и приводит к увеличению нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Право на бесплатное обеспечение лекарствами в Башкортостане имеют более 447 тыс. жителей, в т. ч. 20025 детей-инвалидов, из них – 298 детей, страдающих орфанными заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни или инвалидности, 181 ребенок с первичными иммунодефицитами детей. Наибольшую группу пациентов среди региональных льготников составляют дети-инвалиды, страдающие сахарным диабетом (1636 детей).

Обеспечение льготной категории граждан лекарствами и медицинскими изделиями осуществляется через ГУП РБ «Башфармация». Задействовано 68 пунктов отпуска по высокотратным нозологиям, 125 пунктов по федеральной льготе и 124 – по региональной льготе. Общий объем финансирования льготного лекарственного обеспечения всех категорий граждан в 2023 г. – 5,8 млрд руб (2022 г. – 5,14 млрд руб.).

В течение прошлого года в адрес Уполномоченного поступило 53 обращения (2022 г. – 43) по вопросам обеспечения детей лекарственными препаратами. Законные представители несовершеннолетних, в т. ч., страдающих редкими генетическими заболеваниями, отмечали задержки в предоставлении лекарственных препаратов, которые необходимо принимать постоянно и без перерыва, замену препаратов на аналоги, которые, по мнению заявителей, негативно отражаются на здоровье их детей. Все обращения рассматривались незамедлительно с привлечением Прокуратуры РБ для принятия мер в целях восстановления нарушенных прав детей.

Всего прокурорами в 2023 г. выявлено 1025 нарушений прав детей-инвалидов на получение медицинских изделий и льготное лекарственное обеспечение. В Минздрав РБ, медицинские организации и ГУП «Башфармация» РБ внесено 392 представления, которые рассмотрены и удовлетворены, в дисциплинарном порядке наказано 400 должностных лиц, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено шесть лиц, в суды направлено 447 исковых заявлений, объявлено пять предостережений.

Благодаря вмешательству органов Прокуратуры РБ в 2023 г. восстановлены права 2171 ребенка-инвалида на обеспечение лекарствами, специализированным питанием и техническими средствами реабилитации. Также органами Прокуратуры РБ приняты меры к возмещению расходов, понесенных гражданами на приобретение льготных лекарственных препаратов, в судебном порядке.

Так, Прокуратурой Кировского района г. Уфы в интересах ребенка-инвалида и его законного представителя 1 марта прошлого года подано исковое заявление о взыскании с Минздрава РБ понесенных расходов на покупку дорогостоящих

Информация о получении дорогостоящего лечения пациентами в Республике Башкортостан при участии Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в т. ч. редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» за 2023 год

Наименование заболевания	Наименование лекарственного препарата	Кол-во детей, нуждающихся в препаратах	Кол-во детей, получивших лечение	Кол-во направленных заявок	Кол-во одобренных заявок
Ахондроплазия	Возоритид	8	8	8	8
Гипофосфатазия	Асфотаза альфа	2	2	2	2
Злокачественные заболевания новообразования с транслокацией гена NTRK	Энтректиниб	2	2	2	2
Метилмалоновая ацидемия	Карглумовая кислота	1	1	1	1
Миодистрофия Дюшенна-Беккера	Аталурен	8	8	11	11
Миодистрофия Дюшенна-Беккера	Вилтолارسен	2	2	2	2
Миодистрофия Дюшенна-Беккера	Этеплирсен	8	8	10	10
Муковисцидоз	Ивакафтор + Лумакафтор	10	10	10	10
Муковисцидоз	Элексакафтор + тезакафтор + и вакафтор; ивакафтор	37	37	38	38
Наследственный ангионевротический отек	Ланаделумаб	1	1	1	1
Нейробластома	Динутуксимаб бета	5	5	5	5
Нейрональный цериодный липофусциноз 2 типа	Церлипоназа Альфа	3	3	3	3
Нейрофиброматоз 1 типа	Селуметиниб	5	5	6	6
Первичные иммунодефициты с дефицитом антителообразования	Иммуноглобулин человека нормальный для п/к введения	24	24	26	26
Рабдомиосаркома	Динутуксимаб; Бета	1	1	1	1
Синдром короткой кишки	Тедуглутид	5	5	5	5
Спинальная мышечная атрофия	Рисдиплам	11	11	13	13
Спинальная мышечная атрофия	Онасемноген Абепарвовек	7	7	7	7
Спинальная мышечная атрофия	Нусинерсен	20	20	21	21
Туберозный склероз	Эверолимус	9	9	9	9
Хронический гепатит С	Велпатасвир+со; Фосбувир	10	10	10	10
Хронический гепатит С	Глекапревир+пи; Брентасвир	11	11	11	11
Х-сцепленный доминантный гипофосфатемический рахит	Буросунаб	3	3	6	6

лекарств за счет собственных средств на сумму 253 тыс. руб. Решением Кировского районного суда г. Уфы от 27 июля 2023 г. требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Аналогичные иски предъявлены прокурорами Демского, Советского и Октябрьского районов г. Уфы, городов Салават, Нефтекамск, Сибай, Бижбулякского, Гафурийского, Зиянчурина, Калтасинского, Кушнаренковского, Стерлитамакского и Чишминского районов, Белорецкой, Белебеевской, Ишимбайской и Туймазинской межрайонной прокуратурой. Всего в 2023 г. приняты меры к возмещению в судебном порядке расходов, понесенных гражданами на приобретение льготных лекарств, медицинских изделий и специализированного питания, на сумму более 750 тыс. руб.

Получение бесплатных лекарств детям до 3-х лет, а также для детей из малообеспеченных и многодетных семей до шести лет регулируется законодательством. Право на выдачу бесплатных лекарств детям до 3-х лет закреплено Постановлением Правительства РФ № 890 от 30.07.1994 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», в котором перечислены льготные категории, имеющие право на бесплатные медикаменты, а также список бесплатных лекарств для детей. Перечень включает минимум из всех групп препаратов, утверждается в начале календарного года сроком действия до конца года.



Участковый врач-педиатр обязан проинформировать родителей о возможности получения бесплатных лекарств сразу же после рождения ребенка. Он должен довести до матери или отца порядок выдачи и перечень необходимых для этого документов. При отказе врача в выписке бесплатного лекарства для ребенка до 3-х лет гражданин имеет право обратиться с жалобой Министерство здравоохранения РБ, к Уполномоченному, а также в Прокуратуру. Все льготные лекарства детям выдаются в строгом соответствии с имеющимися показаниями. Невозможна выписка лекарств для формирования домашней аптечки.

Постановлением Правительства РФ не установлено ценовых, количественных или временных ограничений на выдачу льготных лекарств детям. Таким образом, если ребенок заболел простудным заболеванием два раза в течение одного месяца, ему обязаны выписать рецепты на бесплатные лекарства. Детям из многодетных и малообеспеченных семей льготные лекарства положены до достижения возраста шести лет.

Льготное лекарственное обеспечение детей-инвалидов и детей, страдающих орфанными заболеваниями

Граждане, имеющие установленную инвалидность и не отказавшиеся от набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.06.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», имеют право на получение государственной социальной помощи в виде льготного лекарственного обеспечения при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, согласно приложению № 2, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р.

В России существует Федеральный перечень орфанных заболеваний, который регулируется специальным законом. Перечень таких заболеваний формируется на основе статистики, его публикует на своем сайте Минздрав России. На 16 октября прошлого года в списке – 282 болезни.

Обеспечение лекарственными препаратами детей-инвалидов, детей, страдающих орфанными заболеваниями, осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РБ от 19.04.2017 № 169 «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным группам и категориям граждан в части обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи».

В региональном сегменте Федерального регистра редких (орфанных) заболеваний, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, состоит 298 детей (2022 г. – 283), в т. ч. 104 мальчика (112), 194 девочки (171), 342 взрослых (268): 118 – мужчины (101) и 224 – женщины (167). Прирост в 2023 г. был по десяти нозологиям (77 детей).

В сфере орфанных заболеваний особенно важны инновационные разработки для своевременного диагностирования и качественного лечения данных заболеваний. Среди наиболее распространенных проблем в этой сфере – вопросы предоставления лекарственных препаратов, их высокая стоимость. Ассигнования федерального бюджета на лекарственное обеспечение детей в возрасте до 18 лет передается Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в т. ч. редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра». Цель его деятельности – реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами России) тяжелобольным детям, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (в т. ч. не зарегистрированными в России). Порядок приобретения лекарственных препаратов для лечения указанных заболеваний и приобретения медицинских изделий устанавливается Правительством РФ. Главное

Информация об обеспеченности пациентов жизненно важными лекарственными средствами
(в частности, являющихся единственными жизнеобеспечивающими средствами)

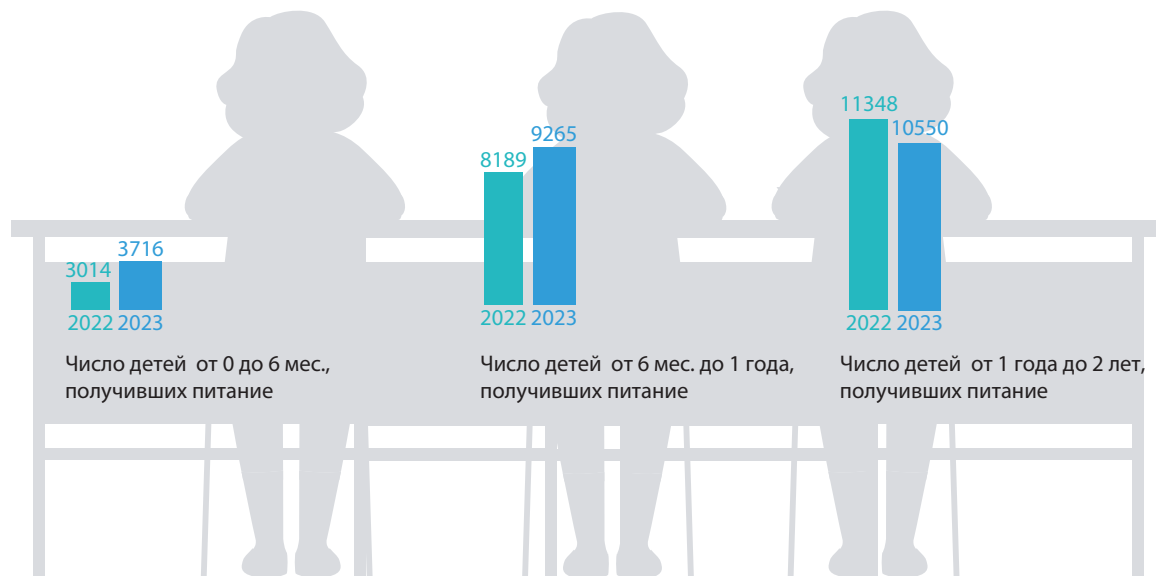
Заболевания, включенные в перечень орфанных заболеваний	Число детей, числящихся в реестре лиц, страдающих орфанными заболеваниями	Число детей, обеспеченных лекарственными препаратами в полном объеме	Число детей, необеспеченных лекарствен- ными препаратами	Число детей, частично обеспеченных лекарственными препаратами
Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланиемии) E70.0E70.1	90	90	0	0
Тирозинемия E7 0.2	0	0	0	0
Болезнь «кленового сиропа» E71.0	0	0	0	0
Др. виды нарушений обмена аминокислот с разветвленной цепью (изовалериановая ацидемия, метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия) E71.1	1	1	0	0
Нарушения обмена жирных кислот E71.3	4	4	0	0
Гомоцистинурия E72.1	0	0	0	0
Глютарикацидурия E72.3	3	3	0	0
Галактоземия E74.2	15	15	0	0
Другие сфинголипидозы: болезнь Фабри (Фабри-Андерсона), Нимана-Пике E75.2	0	0	0	0
Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона) E83.0	4	4	0	0
Пароксизмальная ночная гемоглобинурия D59.5	0	0	0	0
Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура D69.3	35	35	0	0
Дефект в системе комплемента D84.1	3	3	0	0
Преждевременная половая зрелость E22.8	109	109	0	0
Острая перемежающаяся порфирия E80.2	0	0	0	0
Незавершенный остеогенез Q78.0	26	26	0	0
Легочная гипертензия 127.0	8	8	0	0

достижение Фонда – формирование эффективного механизма помощи детям, который позволяет оперативно реагировать на обращения родителей, доставлять лекарства пациенту в кратчайшие сроки и организовывать непрерывное лечение. На конец 2023 г. уникальные лекарства от Фонда «Круг добра» получили 23580 детей, в т. ч. 230 детей из республики. На закупку 104 наименований лекарств, медицинских изделий, технических средств реабилитации, оплату девяти видов высокотехнологичной медицинской помощи Фонд направил 120,9 млрд руб. Благодаря Фонду врачи получили доступ к самым современным технологиями, инновационным разработкам в области создания лекарств от орфанных заболеваний, в дополнение к другим программам государственных гарантий.

По данным Минздрава РБ пациенты обеспечиваются при необходимости жизненно важными лекарственными средствами согласно Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в полном объеме.

Все обращения по данной тематике, поступающие в адрес Уполномоченного, рассматриваются незамедлительно с привлечением Прокуратуры РБ для принятия мер в целях восстановления нарушенных прав детей. В результате прокурорского вмешательства Министерством здравоохранения РБ также приняты меры по закупке необходимых лекарственных средств, специализированного питания и медицинских изделий, в т. ч. для детей, страдающих орфанными заболеваниями, обеспечено поступление незарегистрированного на территории России препарата «Вигабатрин», а также препаратов «Урсофальк», «Хумира».

Прокуратура РБ дважды (7 и 20 июля 2023 г.) по результатам проведенных проверок информировала Правительство РБ о проблемах в системе льготного лекарственного обеспечения региона и необходимости дополнительного выделения бюджетных средств на проведение закупочных процедур, 9 августа 2023 г. о сложившейся ситуации уведомлен Глава РБ.



Как результат, Правительством РБ в целях льготного обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями дополнительно выделено и перемещено с других статей расходов бюджета 490 млн руб.

Обеспечение детей, беременных женщин и кормящих матерей продуктами детского питания

В Башкортостане право на бесплатное обеспечение полноценным детским питанием регламентируется постановлением Правительства РБ от 30.12.2019 № 784 «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Республике Башкортостан».

Расчетная сумма средств на 2023 г. для бесплатного обеспечения детей в возрасте до 3-х лет продуктами детского питания составила 41960 руб. (утвержденная сумма на одного получателя – 21677,85 руб.). Фактически выделенные средства для бесплатного обеспечения детей в возрасте до 3-х лет продуктами детского питания составили 582,7 млн руб.

В соответствии с Постановлением обеспечение бесплатной молочной продукцией относится к мерам адресной социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте от 0 до 3 лет из малоимущих семей, детей, находящихся под опекой, а также членов семей граждан, участвующих в специальной военной операции.

Для получения молочной продукции вышеназванным гражданам необходимо представить в пункт выдачи ГАУ РБ

«Молочная кухня», либо в Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг заявление с приложением документов. Срок рассмотрения заявления и вышеуказанных документов составляет до десяти рабочих дней. О результатах заявителю сообщают работники ГАУ РБ «Молочная кухня» удобным для него способом (по номеру телефона, по почтовому адресу, по адресу электронной почты) для заключения договора безвозмездного обеспечения специализированными продуктами питания. Также с конца 2023 г. заявление можно подать через портал Госуслуг.

В настоящее время изучается вопрос о внесении изменений в Постановление Правительства РБ от 30.12.2019 № 784 «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Республике Башкортостан» в части добавления к перечню получателей детей-инвалидов старше трех лет, проживающих в регионе, состоящих на амбулаторном учете по месту жительства в учреждениях здравоохранения РБ, независимо от среднедушевого дохода семьи, а также детей, имеющих заболевания «целиакия», «фенилкетонурия». Включение вышеперечисленных категорий граждан возможно в случае выделения Минфином РБ дополнительных денежных средств из бюджета республики на данные цели. Однако, на сегодняшний день свободные источники отсутствуют.

За последние два года к Уполномоченному увеличилось количество обращений родителей, связанных с

Перечень рекомендуемых продуктов питания и норм для бесплатного обеспечения детей в возрасте до 3-х лет

Наименование продукта, назначение / № рациона, возраст применения	с 0-6 мес.	с 6-8 мес.	с 8-12 мес.	с 1-2 лет	с 2-3 лет
Сухая адаптированная молочная смесь или специализированная смесь по медицинским показаниям, кг/кв.	4,5	2,25	2,25	—	—
Каша сухая для детей раннего возраста, кг/кв.	—	2,5	2,5	2,75	—
Молоко пастеризованное детское, л/квартал	—	—	9,12	27,37	27,37
Кефир детский (или другие кисломолочные продукты), кг/кв.	—	—	10,5	22,5	22,5
Творог детский, кг/кв.	—	1,37	1,37	3,25	3,25

заболеванием целиакия, при длительном отсутствии лечения которого наступает необратимая атрофия слизистой тонкого кишечника. Помимо основного у 15% болеющих развиваются сопутствующие заболевания: диабет, ожирение либо дефицит массы тела, остеопороз, тяжелая депрессия, хроническая усталость, рак, бесплодие, деформация костей и суставов.

Целиакия – аутоиммунное заболевание, не позволяющее употреблять в пищу глютен – растительный белок пшеницы, ячменя и ржи. Частота «целиакии» составляет один случай на 100 человек по средневропейским данным. Единственное облегчение и уход от симптомов – строгая безглютеновая диета, в которой пшеница, рожь, ячмень и изделия, их содержащие, заменены злаками без глютена, а именно – кукурузой, рисом, гречневой крупой и иными безглютеновыми продуктами. Человек с «целиакией» чувствует себя здоровым только при условии пожизненного соблюдения безглютеновой диеты. После постановки диагноза целиакия начинается новый этап в жизни человека с полным изменением образа жизни больного и его семьи.

По данным Министерства здравоохранения РБ всего в регионе диагностировано заболевание целиакия 124 гражданам, в т. ч. 49 детям.

Учитывая актуальность и значимость данной проблемы, по инициативе Уполномоченного 24 ноября прошлого года состоялся круглый стол «Целиакия в социуме. Пути решения проблем», в котором приняли участие представители Аппарата Уполномоченного, Государственного Собрания – Курултай РБ, Министерства здравоохранения РБ, Министерства образования и науки в РБ, Министерства семьи, труда и социальной защиты населения в РБ, ФКУ Главное бюро медико-социальной экспертизы по РБ Минтруда России, национальной Ассоциации «Жизнь без глютена», родительского сообщества и др. заинтересованные лица.

В ходе дискуссии были озвучены основные проблемы, с которыми приходится сталкиваться родителям детей с диагностированным заболеванием целиакия. У детей не устанавливают инвалидность, нет статуса ребенка с ограниченными возможностями здоровья, позволяющего рассчитывать на какие-либо льготы и помощь. Стоимость безглютеновых продуктов гораздо выше обычных, питание

ребенка с «целиакией» обходится в среднем в десять раз дороже, чем здорового ребенка, к тому же сертифицированные безглютеновые продукты часто отсутствуют в прямой продаже и их приходится заказывать. Проблема есть и с питанием в детских садах, в школах, в санаториях, в лечебных учреждениях. Сильно страдает и социальная сфера, потому что семье сразу надо обозначить и родственникам, и другим членам семьи, что ребенок сидит на серьезной диете.

Еще один немаловажный вопрос – организация летнего отдыха. Проблема в том, что такие дети не могут ездить в загородные лагеря вместе с другими ребятами. Отдых необходимо организовывать отдельно от всех других детей.

По итогам дискуссии во время круглого стола были выработаны предложения и принята резолюция по совершенствованию работы, связанной с улучшением качества жизни детей, имеющих данное заболевание.

Изученный опыт других регионов РФ показывает, что позитивный эффект решения данной проблемы имеется.

На основании проведенного мониторинга, учитывая тот факт, что в Башкортостане 49 детям диагностировано заболевание целиакия и данная категория детей крайне нуждается в улучшении качества жизни, Уполномоченный в РБ направил в Государственное Собрание – Курултай РБ предложение о необходимости предусмотреть новую меру социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты на питание для детей, больных целиакией, в размере не менее пяти тыс. руб., что потребует дополнительно финансирования из регионального бюджета в размере порядка трех млн руб. в год. Предложение Уполномоченного направлено для рассмотрения в Министерство финансов РБ.

Согласно информации Минздрава РБ в регионе наблюдается 90 детей и 45 взрослых пациентов с диагнозом фенилкетонурия. Ежегодно рождается 4–5 детей с данным диагнозом. Фенилкетонурия – одно из наиболее частых тяжелых наследственных заболеваний группы ферментопатий, связанное с нарушением метаболизма аминокислот, сопровождается накоплением фенилаланина и его токсических продуктов в крови. При отсутствии лечения развивается грубая умственная отсталость с резистентной к терапии эпилепсией. В качестве лечения используется диетотерапия

Меры социальной поддержки пациентов с диагнозом целиакия

Регион	Меры поддержки
Алтайский край	Для детей до 18 лет – выдача безглютеновых смесей. Ежегодный летний отдых
Новосибирская область	Ежемесячная выплата для детей до 18 лет – 816,08 руб. (индексация). Ежегодный летний отдых
Самарская область	Дети до 18 лет – статус инвалидности
Санкт - Петербург	Ежемесячное пособие от 1174 руб. до 4920 руб. в зависимости от возраста и статуса семьи. Ежемесячное пособие на второго ребенка в семье (у которого нет целиакии) от 1174 руб. до 4920 руб. в зависимости от возраста и статуса семьи. Единовременное ежегодное пособие 14373 руб. в год. Ежемесячная компенсация за бесплатное питание в школе 242 руб. в день. Возможность бесплатного отдыха в детском лагере в каникулярное время (21 день). Посещение групп с безглютеновым меню в детских садах в различных районах города.
Саратовская область	Ежемесячная выплата: взрослый пациент – 5 тыс. руб., дети до 18 лет – 5,3 тыс. руб. (индексация)
Челябинская область	Дети до 18 лет – 5,3 тыс. руб.
Рязанская область	Ежемесячная выплата – 1 тыс. руб.
Кемеровская область	Обеспечение детей без статуса инвалидности – смесью Пептамен Юниор
Свердловская область	Для детей до 18 лет ежемесячная выдача безглютеновых смесей до 8 кг
Республика Коми	Для детей до 18 лет – ежемесячная выплата 15 тыс. руб. Ежегодная выплата – 24 тыс. руб.
Комсомольск-на-Амуре	Компенсационные выплаты за школьное питание
Ставропольский край	Для детей до 18 лет – ежемесячная выплата – 1124,86 руб. (ежегодно индексируется)
Москва	Компенсационные выплаты за школьное питание

с ограничением поступления аминокислоты фенилаланина в организм. Полностью исключить данную аминокислоту из рациона невозможно, так как она относится к незаменимой аминокислоте и не синтезируется в организме, а попадает только с пищей. Принцип диеты состоит в ограничении поступающего с естественными продуктами питания белка, исключая высокобелковые продукты (такие как мясо, рыба, мука, рис, яйца, молоко, макароны, сыр). Чтобы сохранить объем пищи с целью насыщения высокобелковые продукты заменяют специальными малобелковыми (низкобелковыми, безбелковыми) продуктами на основе крахмалов. А дефицит белка восполняют специализированными аминокислотными смесями, не содержащими фенилаланин.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403 фенилкетонурия входит в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. Стандарт специализированной медицинской помощи детям при классической фенилкетонурии и других видах гиперфенилаланинемии утвержден Приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.05.2022 № 337н.

Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» утвержден перечень групп населения и категорий заболеваний, при

амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно. При фенилкетонурии пациенты должны бесплатно обеспечиваться: безбелковыми продуктами питания, белковыми гидролизатами, ферментами, психостимуляторами, витаминами, биостимуляторами. Однако, в нормативный акт была включена формулировка «безбелковыми продуктами питания», которая вызвала разночтение, так как продуктов, не содержащих белка, не существует. На основании этого низкобелковые продукты не закупались.

Аминокислотными смесями 103 пациента (из них 82 ребенка), находящихся на диетотерапии, в РБ обеспечиваются в полном объеме. Обеспечение пациентов, страдающих ФКУ, специализированными продуктами питания не входит в компетенцию Минздрава РБ. В среднем, стоимость продуктовой корзины, состоящей из низкобелковой муки, заменителей яиц, низкобелковых макарон и риса, на одного пациента в месяц составляет 20 тыс. руб., годовая стоимость – 240 тыс. руб. Годовая потребность на всех пациентов с диагнозом ФКУ – 15480 тыс. руб. (из них 10080 тыс. руб. для пациентов до 18 лет и 5400 тыс. руб. для пациентов старше 18 лет).

На основании вышеизложенного, в рамках мероприятий, планируемых в 2024 г. и приуроченных «Году семьи», Минздравом РБ инициирован вопрос принятия региональной программы поддержки семей с детьми, страдающими ФКУ, на совещании в Правительстве РБ совместно с Министерством семьи, труда и социальной защиты населения РБ в части обеспечения продуктами питания ●

2.8.4. Предоставление паллиативной помощи несовершеннолетним больным в Республике Башкортостан

Оказание паллиативной медицинской помощи (ПМП) в РБ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 31.05.2019 № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья», приказами Министерства здравоохранения РБ:

- от 25.04.2016 № 1323-Д «Об организации паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан»;
- от 12.10.2018 № 2580-Д «О создании Единого Регистра пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи в Республиканской медицинской информационно-аналитической системе Республики Башкортостан»;
- от 23.08.2019 № 1505-Д «Об утверждении Порядка взаимодействия государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Башкортостан, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями при содействии в оказании медицинской помощи в учреждениях, оказывающих медицинскую помощь»;
- от 17.05.23 № 963-А «О временной маршрутизации детского населения при оказании медицинской помощи по профилю «паллиативная помощь» в медицинских организациях Республики Башкортостан на 2023–2024 года»;
- от 02.08.2023 № 1475-А «Об организации направления на госпитализацию детского населения Республики Башкортостан в АНМО «Уфимский хоспис»;
- региональной программой, утвержденной постановлением Правительства РБ «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан» на 2020–2024 гг., при активном взаимодействии с Министерством семьи, труда и социальной защиты населения РБ, благотворительными фондами помощи тяжелооболеченным детям.

В 2019 г. по решению Главы РБ Р. Ф. Хабирова в Уфе началось строительство первого в регионе хосписа. Этого момента долгое время ждали общественники, фонды и семьи, которым нужна помощь. Директором созданной организации АНМО «Уфимский хоспис» стала Радмила Сурначева. Перед некоммерческой медицинской организацией были поставлены



задачи контроля над ходом строительства, подготовки персонала и волонтерского штаба будущего стационара, а также помощь детям и взрослым с неизлечимыми диагнозами на дому до открытия хосписа. Хоспис в Уфе строился на благотворительные пожертвования. Работы на строительной площадке не останавливались ни на один день. Летом прошлого года работе хосписа в Уфе был дан старт. Почетным гостем в этот день стала Валентина Матвиенко – председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

В Уфимском хосписе предусмотрено взрослое отделение на 40 койко-мест и детское отделение на 20 койко-мест, а также выездная бригада. Это единственный хоспис в России, воплощенный в таком масштабе, он построен по проекту с нуля, а не в приспособленном помещении. На сегодняшний день хоспис успешно функционирует, оказывая помощь подопечным в стационаре и на дому, а также выполняет функцию центра паллиативной помощи, в задачи которого входит обучение кадров и повышение компетенций специалистов из учреждений со всего региона.

Также, в 2022 г. Радмилы Сурначевой был создан одноименный благотворительный фонд «Уфимский хоспис», под опекой которого находится не только сам стационар, но и более 500 семей с неизлечимыми детьми и взрослым. Ведется работа с социальными учреждениями, в которых постоянно проживают пациенты с паллиативными заболеваниями. Помощь оказывается в выездном формате по части обеспечения медицинской помощью и оборудованием, средствами гигиены, специализированным питанием, оказывается социальная, психологическая, юридическая и волонтерская поддержка. ПМП включает паллиативную первичную доврачебную медицинскую помощь, паллиативную первичную врачебную медицинскую помощь, паллиативную специализированную медицинскую помощь.

Оказание паллиативной медицинской помощи детям в стационарных условиях

Кол-во детских паллиативных отделений при больнице	(ГДКБ № 17) в 11 МО пал.койки в составе других отделений	(РДКБ и ГДКБ № 17) в 10 МО пал.койки в составе других отделений	(ГДКБ № 17) в 9 МО пал.койки в составе других отделений
Число койко-мест для оказания паллиативной медицинской помощи детям	25	25	21+20 Уфимский хоспис
в т. ч. паллиативные койко-места /койко-места сестринского ухода	25 / 0	25 / 0	41 / 0
Численность поступивших в отчетном году детей (0–17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	504	532	532
Численность выписанных в отчетном году детей (0–17 лет), получающих паллиативную помощь	466	490	492
Численность умерших в отчетном году детей (0–17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	38	42	36
Кол-во выездных патронажных бригад	3	3	12

Информация о детях, нуждающихся в оказании медицинской паллиативной помощи

Нозологии	Кол-во пациентов	Доля пациентов, %
Заболевания ЦНС	545	69
Врожденные пороки развития	95	11,5
Наследственные и хромосомные заболевания	61	7,5
Онкология	47	5,7
Болезни органов дыхания	22	2,6
Болезни ЖКТ	10	1,2
Болезни почек	7	0,8
Болезни крови	7	0,8
Инфекционные заболевания	6	0,7
Болезни ССС	2	0,2

Оказание ПМП детскому населению республики проводится в амбулаторных и стационарных условиях. В 2023 г. развернута и функционирует 41 детская паллиативная стационарная койка (на 16 коек больше, чем в 2022 г. (25 коек).

С 1 марта 2023 г. работа отделения паллиативной медицинской помощи детям организована на базе ГБУЗ ГДКБ № 17 г. Уфа. Оказание стационарной помощи проводится в полном объеме, увеличение числа коек не требуется. В условиях стационара в 2023 г. помощь получили 607 детей.

Оказание паллиативной медицинской помощи детям в амбулаторных условиях

Кроме стационарной ПМП организована работа выездной патронажной службы, оказывающей амбулаторную паллиативную медицинскую помощь. В настоящее время функционирует отделение выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям на базе: ГБУЗ РДКБ, ГБУЗ ГДКБ № 17 г. Уфы, ГБУЗ РБ Детская поликлиника № 5 г. Уфы, ГБУЗ РБ Месягутовская ЦРБ, ГБУЗ РБ Бирская ЦРБ, ГБУЗ РБ ДБ г. Стерлитамака, ГБУЗ РБ Белебеевская ЦРБ, ГБУЗ РБ Туймазинская ЦРБ, ГБУЗ РБ ЦГБ г. Кумертау, ГБУЗ РБ ГБ

г. Нефтекамска, ГБУЗ РБ ЦГБ г. Сибая, ГБУЗ РБ Белорецкая ЦРКБ, БФ «Уфимский Хоспис». За прошлый год патронажная служба паллиативной медицинской помощи выезжала к детям 2989 раз, из них 142 – к пациентам, получающим респираторную поддержку на дому.

Финансируются койки паллиативной помощи и выезды по оказанию специализированной паллиативной помощи за счет межбюджетных трансферов дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи неустановленной базой программы ОМС. Стоимость одного койко-дня составляет 2594,65 руб., одного выезда – 2194,22 руб.

Единый Регистр пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи в Республиканской медицинской информационно-аналитической системе Республики Башкортостан

Во исполнение приказа Министерства здравоохранения РБ от 25.04.2016 № 1323-Д «Об организации паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан», приказа Минздрава РБ от 12.10.2018 г. № 2580-Д «О создании Единого Регистра пациентов, нуждающихся в паллиативной

медицинской помощи в Республиканской медицинской информационно-аналитической системе Республики Башкортостан» создан регистр пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи.

По состоянию на 01.01.2024 г. в оказании паллиативной помощи в Башкортостане нуждается 802 ребенка. Находятся на инвазивной искусственной вентиляции легких в домашних условиях трое детей, на НИВЛ – семь детей.

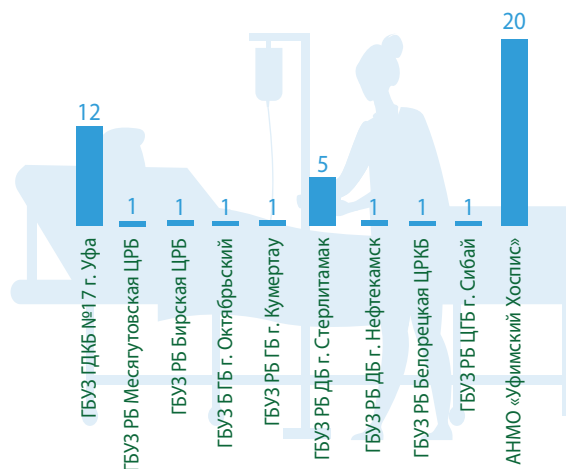
Реализация мероприятий по обеспечению медицинских организаций медицинским оборудованием при оказании паллиативной медицинской помощи населению

Обеспечение детей медицинскими изделиями, в т. ч. для использования в домашних условиях, производится в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 31.05.2019 № 348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому», приказом Министерства здравоохранения РФ от 10.07.2019 № 505н «Об утверждении Порядка передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи». Закуп медицинского оборудования регламентируется Постановлением Правительства РФ от 24.01.2019 № 34 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения», где утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов РФ, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи.

На начало 2024 г. передано 223 единицы медицинского оборудования для использования в домашних условиях: восемь аппаратов ИВЛ, 24 концентратора кислорода, 35 инсуффляторов-аспираторов, 71 вакуумный электроотсос, четыре шприцевых насоса, 60 противопролежневых матрасов, 25 пульсоксиметров.

Оказание детскому населению паллиативной первичной доврачебной и врачебной помощи находится на особом контроле Прокуратуры РБ. Проверками ведомства установлено, что оснащение кабинетов паллиативной помощи медорганизаций, в целом, соответствует требованиям приказа Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н. При этом проверкой детского центра психоневрологии и эпилептологии ГБУЗ Республиканская детская клиническая больница установлено, что в медицинском учреждении отсутствует подъемная система для перемещения больных, спирометр, система палатной сигнализации, каталка и кресло для принятия душа, устройство для подъема и перемещения пациентов, прикроватная информационная доска. В этой связи

Количество коек паллиативной медицинской помощи



Прокуратурой Кировского района г. Уфы в адрес главного врача ГБУЗ РДКБ внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению нарушений.

Также выявлены факты необеспечения или несвоевременного обеспечения детей, имеющих паллиативный статус, необходимыми медицинскими изделиями для использования на дому. По итогам рассмотрения представления Прокуратуры РБ от 19 января 2023 г. Министерством здравоохранения РБ приняты меры по организации надлежащей паллиативной помощи ребенка в Ишимбайском районе, который ввиду нахождения паллиативной службы в г. Стерлитамаке, не имел возможности на бесперебойное обеспечение медицинскими изделиями и оперативный осмотр соответствующим медицинским персоналом, маршрутизация пациентов, проживающих в г. Ишимбай и Ишимбайском районе перенесена в г. Салават.

По результатам проверки, проведенной Прокуратурой Мишкинского района, установлено необеспечение ребенка на дому кислородным концентратором, электроотсосом с автономным источником питания, зондом, катетрами аспирационными, что стало основанием для обращения 7 сентября 2023 г. в суд. После его предъявления ребенок обеспечен необходимым. Факты несвоевременного обеспечения медицинскими изделиями (фиксатор трахеостомической трубки на шее, катетер аспирационной системы) ребенка с паллиативным статусом также установлены Туймазинской межрайонной Прокуратурой РБ. Это послужило основанием для внесения 12 мая 2023 г. в адрес руководства Министерства здравоохранения РБ представления. По результатам его рассмотрения нарушения устранены. Аналогичные нарушения пресечены Прокуратурой Хайбуллинского района.

Реализация региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»

В рамках реализации Постановления Правительства РБ от 29.06.2020 № 383 «Об утверждении региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» на 2020–2024 годы» достигнуто выполнение целевых индикаторов и показателей программы «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан»:

- 0,918 – обеспеченность койко-местами для оказания ПМП в расчете на 100 тыс. населения (по программе 0,385);
- 64,9 амбулаторных посещений с паллиативной целью к врачам-специалистам и среднему медперсоналу любых специальностей в расчете на 100 тыс. населения;
- доля посещений выездной патронажной службы на дому для оказания паллиативной медицинской помощи в общем количестве посещений ПМП – 75,6%;
- 100% охват паллиативной помощью больных в амбулаторных условиях от числа нуждающихся на прикрепленной территории;
- 72 медицинские организации оказывают ПМП (полностью

обеспечены медицинскими изделиями, в т. ч. для использования на дому (по программе – 71).

Преимущество медицинских организаций Республики Башкортостан

Выстроена единая система преимущественности при оказании паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях республики, осуществляется практическая, организационно-методическая помощь, при наличии показаний проведение очных и заочных консультаций, телемедицинских консультаций, в т. ч. с Федеральными учреждениями Минздрава РФ при наличии показаний. В республике проводится обучение специалистов высшего и среднего звена по оказанию ПМП детям на базе:

- ГБОУ ВПО БГМУ ИДПО по программе «Паллиативная помощь в педиатрии» в объеме 72 часов;
- ГАУ ДПО РБ Центр повышения квалификации по программе «Вопросы паллиативной помощи в деятельности специалиста сестринского дела» – в объеме 144 часов ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



Для развития паллиативной помощи для нуждающихся детей в Республике Башкортостан **НЕОБХОДИМО**:

- совершенствование нормативно-правового регулирования и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Башкортостан, регулирующих организацию оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья;
- дальнейшее развитие отделений выездной патронажной паллиативной помощи детям, обеспечивающих оказание специализированной паллиативной помощи в амбулаторных условиях;
- дальнейшее ведение Регистра пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в режиме онлайн;
- повышение доступности и качества обезболивания, включая расширение номенклатуры лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, используемые при лечении болевого синдрома у детей;
- повышение уровня информированности о паллиативной медицинской помощи среди населения и медицинского персонала;
- развитие отдельных направлений оказания паллиативной медицинской помощи (в перинатальном и неонатальном периодах; лицам, признанным нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи в детском возрасте, по достижении ими совершеннолетия);
- формирование более устойчивой системы НКО по оказанию паллиативной помощи детям (выстраивание эффективной модели организации паллиативной помощи детям путем постоянного партнерства бюджетных учреждений и некоммерческих организаций, в т. ч. благотворительных фондов);
- дальнейшее развитие межведомственного взаимодействия для оказания паллиативной помощи мультидисциплинарной командой совместно с Министерством семьи, труда и социальной защиты РБ, благотворительными фондами, представителями разных конфессий для оказания медицинской, социальной и духовной поддержки тяжелобольным детям и членам их семей, в т. ч. в домашних условиях;
- обеспечение необходимым медицинским оборудованием и расходными материалами для использования в домашних условиях;
- организация образовательного процесса по специальным программам. Более глубокое изучение особенности организации образовательного и воспитательного процессов, коррекционно-педагогической работы и социальной реабилитации паллиативных детей, в т. ч. с использованием технических средств социальной реабилитации, учебных планов специального образования и программ специального образования, учебников и учебных пособий специального образования, специальных методик обучения, созданием адаптивной образовательной среды;
- повышение компетенций и коммуникативных навыков для специалистов службы родовспоможения и детских паллиативных служб по перинатальной паллиативной медицинской помощи.

2.8.5. Организация специализированной помощи, медико-социальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью

В наше время не только взрослые, но и дети становятся жертвами алкогольной, наркотической и никотиновой зависимости.

Основными причинами приобщения детей к вредным привычкам являются:

- отсутствие контроля со стороны родителей и взаимопонимания между ними и детьми;
- вседозволенность средств массовой информации;
- реклама алкогольных напитков и сигарет;
- несформированность системы ценностных ориентиров;
- недостаточная организация досуга;
- безнадзорность несовершеннолетних.

В Башкортостане наркологическая помощь осуществляется больным наркологического профиля, в т. ч. несовершеннолетним, в рамках утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Башкортостан. Специализированная наркологическая помощь по профилю «психиатрия-наркология» несовершеннолетним оказывается медорганизациями во всех городах и районах республики в соответствии:

- с приказом Минздрава РФ от 30.12.2015 № 1034н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «Психиатрия-наркология», а также Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ;
- со стандартами специализированной медицинской помощи при наркологических заболеваниях, утвержденными приказами Министерства здравоохранения РФ;
- с приказом Министерства здравоохранения РБ № 2152-Д от 15.07.2016 «О маршрутизации пациентов по профилю «психиатрия-наркология» в медицинских организациях Республики Башкортостан».

Направление безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в наркологические кабинеты по месту жительства проводится на основании Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Медицинская помощь больным организована с соблюдением этапности, преемственности между медицинскими организациями на всех этапах ее оказания.

Уровни оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» в регионе:

- 1 уровень: медицинские организации, на базе которых функционируют кабинеты врачей психиатров-наркологов.
- 2Б уровень: медицинские организации, на базе которых

функционируют кабинеты врачей психиатров-наркологов, развернуты наркологические койки (в т. ч. медицинской реабилитации) круглосуточного и дневного стационаров;

- 2А уровень: ГБУЗ Республиканский клинический наркологический диспансер Министерства здравоохранения РБ.

По данным мониторинга отчетных форм медицинских учреждений РБ на диспансерном учете на начало 2024 г. состоял 431 несовершеннолетний с наркологическими расстройствами. Показатель заболеваемости – 47,9 чел. на 100 тыс. детского населения. Снижение составило 34,7% относительно аналогичного периода прошлого года. Под наблюдением находится 13 несовершеннолетних с диагнозом «Синдром зависимости, вызванный потреблением наркотических веществ», показатель общей заболеваемости 1,4 чел. на 100 тыс. детского населения, в 2022 г. состояло восемь несовершеннолетних, показатель заболеваемости 0,9 человека на 100 тыс. детского населения, увеличение наблюдается на 55,6% (5 человек).

С диагнозом «Пагубное потребление наркотических веществ» наблюдается 28 несовершеннолетних, 3,1 на 100 тыс. детского населения, в 2022 г. состояло 46 несовершеннолетних или 5,1 на 100 тыс. детского населения. Отмечено снижение на 39,2% (18 чел.).

Среди детей 0-17 лет показатель заболеваемости наркологическими расстройствами, связанным с синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизм), составляет 0,6 на 100 тыс. детского населения или пять чел., за 2022 г. – три чел. или 0,3 на 100 тыс. детского населения, снижение зафиксировано на 50% (2 чел.). Число детей, состоящих на диспансерном учете по поводу пагубного употребления алкоголя, снизилось на 37,3% (218) относительно данных 2022 г., за прошлый год показатель составил 40,1 на 100 тыс. детского населения.

Предварительный показатель первичной заболеваемости наркологическими расстройствами среди детей за 2023 г. составил 32,5 на 100 тыс. детского населения, абсолютное значение на уровне прошлого года – 292 несовершеннолетних.

С диагнозом «Синдром зависимости, вызванный потреблением наркотических веществ» впервые выявлено пять несовершеннолетних, показатель первичной заболеваемости 0,6 на 100 тыс. детского населения, в 2022 г. с синдромом зависимости от наркотиков среди впервые выявленных не зарегистрировано.

В группе потребителей наркотических веществ выявлено 30 несовершеннолетних или 3,3 на 100 тыс. детского населения, за 2022 г. выявлено 45 несовершеннолетних или 5 на 100 тыс. детского населения, снижение показателя на 34%. Среди детей 0–17 лет в структуре первичной заболеваемости

Состояние оказания наркологической помощи детям в Республике Башкортостан

Показатель		2022	2023
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи		664	431
в т. ч. в возрасте до 14 лет		67	72
Число детей, охваченных наркологической помощью		664	431
в т.ч. в возрасте до 14 лет		67	72
Кол-во медицинских организаций, в которых оказывается наркологическая помощь несовершеннолетним, всего		66	65
в т. ч.	амбулаторной / стационарной	66 / 24	65 / 24
Кол-во медицинских организаций, в которых оказывается наркологическая помощь несовершеннолетним в возрасте до 13 лет (вкл.), всего		66	65
в т. ч.	амбулаторной / стационарной	66 / 24	65 / 24
Кол-во детских наркологов		10	10

показатель первичной заболеваемости несовершеннолетних с синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм) составил 0,3 на 100 тыс. детского населения (трое несовершеннолетних), 2022 г. – 0,1 (1). Число детей, обратившихся за наркологической помощью по поводу пагубного употребления алкоголя, осталось на уровне прошлого года – 236, наблюдается увеличение относительного показателя на 0,4%.

С диагнозом «Синдром зависимости от ненаркотических ПАВ (токсикомания)» впервые выявлен один несовершеннолетний, показатель первичной заболеваемости составил 0,1 на 100 тыс. детского населения (в 2022 г. не зарегистрировано). С пагубным употреблением ненаркотических ПАВ впервые выявлено 17 несовершеннолетних (1,9 на 100 тыс. детского населения), за 2022 г. выявлено десять несовершеннолетних (1,1 на 100 тыс. населения).

Первичная специализированная медико-санитарная помощь при психических расстройствах и расстройствах поведения, связанных с употреблением психоактивных веществ, оказывается в 60 медицинских организациях (с учетом ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 142» ФМБА), имеющих 66 кабинетов врачей-психиатров-наркологов, в т. ч. имеется девять – по обслуживанию детского населения.

В 24 медицинских организациях развернуто 967 коек круглосуточного пребывания, в т. ч. 107 коек медицинской реабилитации. В целях повышения доступности оказания реабилитационной помощи несовершеннолетним в республике в ГБУЗ РКНД Минздрава РБ функционируют семь специализированных коек круглосуточного пребывания для обслуживания детского и подросткового населения (г. Уфа – пять коек и г. Стерлитамак – две койки).

Система оказания специализированной медицинской помощи по наркологическому профилю (в т. ч. несовершеннолетним) включает в себя следующие основные этапы (Приказ Минздрава России № 1034н):

1. Первичная специализированная медико-санитарная помощь оказывается врачом-психиатром-наркологом (врачом-психиатром-наркологом участковым) при

самостоятельном обращении пациента, по направлению врачей-специалистов или по решению судьи;

2. При невозможности оказания помощи в рамках первичной медико-санитарной помощи и наличии медицинских показаний пациент направляется в медицинскую организацию или ее структурное подразделение, оказывающую специализированную медицинскую помощь;
3. Специализированная медицинская помощь при наркологических расстройствах оказывается в стационарных условиях и в условиях дневного стационара;
4. После прохождения реабилитации в стационарных условиях лица с наркологическими расстройствами направляются в структурные подразделения медицинских организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию в амбулаторных условиях;
5. Медорганизации проводят профилактику наркологических расстройств, консультирование, лечение в амбулаторных условиях и диспансерное наблюдение лиц, проходящих социальную реабилитацию в СО НКО, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества.
6. Диспансерное наблюдение представляет собой динамическое наблюдение, в т. ч. необходимое обследование, за состоянием здоровья пациентов в целях своевременного выявления, предупреждения осложнений, обострения заболевания, иных патологических состояний, их профилактики, осуществления лечения и медицинской реабилитации указанных лиц, а также подтверждения наличия стойкой ремиссии заболевания.

Маршрутизация несовершеннолетних на стационарное лечение и реабилитацию ГБУЗ РКНД Минздрава РБ:

1. После первичного приема в подростковом диспансерно-поликлиническом отделении (Диспансерно-поликлиническое отделение № 6 ГБУЗ РКНД Минздрава РБ, Диспансерно-поликлиническое отделение г.

Контингенты несовершеннолетних с наркологическими расстройствами на 100 тыс. детского населения

Нозология	2022		2023		Динамика, %
	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %	
Синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)	3	0,3	5	0,6	+100
Синдром зависимости от наркотиков (наркомания),	8	0,9	13	1,4	+55,6
Синдром зависимости от ненаркотических ПАВ (токсикомания)	4	0,4	4	0,4	–
Пагубное употребление алкоголя	579	64	361	40,1	–37,3
Пагубное употребление наркотиков	46	5,1	28	3,1	–39,2
Пагубное употребление ненаркотических ПАВ	24	2,7	20	2,2	–18,5
Всего	664	73,4	431	47,9	–34,7

Стерлитамака) по состоянию страдающего нарко- или алкозависимостью выбирается схема лечебно-реабилитационного процесса;

- В стационарных отделениях ГБУЗ РКНД Минздрава РБ (п. Ново-Александровка, п. Новые Черкассы, ул. Суворова г. Уфа, г. Стерлитамак) проводятся активное медицинское лечение по снятию абстинентного синдрома и оптимизация физического самочувствия, консультации медицинского психолога по мотивации на дальнейшее выздоровление, прохождение реабилитации.

Отделение медицинской реабилитации в стационарных условиях (п. Юматово, г. Стерлитамак) работает по двум программам – «Ирмель» (12-шаговая программа) и «Онтогенез. Рестарт» (комплексная программа из 3-х блоков: врачебного, психологического, социального). Курс 45 дней. В программы включены обязательные занятия лечебной физкультурой, курс массажа после консультации с врачом неврологом.

В распоряжении реабилитантов есть спортивный зал, футбольное поле и баскетбольная площадка. Программа состоит из занятий индивидуального и группового формата со специалистами (медицинские психологи, специалисты по социальной работе), направленных на формирование критического отношения к употреблению психоактивных веществ (ПАВ), аддитивным и деликвентным формам жизни человека; информационное просвещение о заболеваниях; формирование установки на ЗОЖ. Медицинские психологи активно проводят психокоррекционные мероприятия по деструктуризации личностного компонента, мешающего становлению гармоничной взрослой личности и конструктивной реализации в обществе. В ходе программы реабилитанты осваивают способы саморегуляции с помощью аппаратных процедур «Диснет», «БОСЛАБ» и «АПЕК». Специалисты по социальной работе проводят курс лекций и тренингов на профориентацию.

В Программу включены занятия трудовой терапии, представленные в формате хендмейд, оригами, направленные на раскрытие творческого потенциала и качественного времяпровождения. Также есть своя библиотека

художественной литературы и игротека настольных игр. По возможности проводится семейное консультирование с близкими несовершеннолетнего, даются рекомендации по выработке стратегии помощи в выздоровлении. После прохождения курса в Отделении медицинской реабилитации в стационарных условиях выздоравливающий переходит или в амбулаторную реабилитацию программы «Ирмель» (г. Уфа), или амбулаторную реабилитацию «Прогресс» в диспансерно-поликлинических отделениях ГБУЗ РКНД Минздрава РБ с целью закрепления новых навыков ЗОЖ и профилактики срыва.

В медицинских организациях по предварительным итогам прошлого года пролечено 60 несовершеннолетних, проведено 1250 койко-дней. Из них в отделении медицинской реабилитации пролечено 15 несовершеннолетних (593 койко-дня).

В Башкортостане эффективно функционирует межведомственное взаимодействие координации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в реализации антинаркотической политики. В рамках реализации приказа Минздрава РФ от 06.10.2014 г. № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ», Министерством здравоохранения РБ приказом от 02.02.2016 г. № 221-Д «Об определении условий ежегодного проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» проводятся профилактические медицинские осмотры обучающихся. По данным Министерства образования и науки РБ в 2023 учебном году подлежало профилактическим медицинским осмотрам на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ 23278 обучающихся в

Впервые выявленная заболеваемость несовершеннолетних с наркологическими расстройствами на 100 тыс. детского населения

Нозология	2022		2023		Динамика, %
	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %	
Синдром зависимости от алкоголя (алкоголизм)	1	0,1	3	0,3	+ в 3 раза
Синдром зависимости от наркотиков (наркомания)	–	–	5	0,6	+0,6
Синдром зависимости от ненаркотических ПАВ (токсикомания)	–	–	1	0,1	+0,1
Пагубное употребление алкоголя	236	26,1	236	26,2	+0,4
Пагубное употребление наркотиков	45	5	30	3,3	–34
Пагубное употребление ненаркотических ПАВ	10	1,1	17	1,9	+72,7
Всего	292	32,3	292	32,5	+0,6

общеобразовательных организациях, 2074 – в ВУЗах, 1252 – в ССУЗах, всего – 26604 обучающихся.

По результатам мониторинга на начало 2024 г. осмотрено 19259 (72,4%) обучающихся; 1940 (7,3%) – отказались, 2333 (8,8%) – не явились, 19 (0,07%) – выбыли. По итогам подтверждающих химико-токсикологических исследований в образовательных учреждениях уставлено потребление фенотарбитаала 2 обучающимися, группой каннабиноидов – одним. Они проконсультированы врачом психиатром-наркологом. Всем несовершеннолетним, у которых были выявлены положительные результаты, направлены приглашения на прием к врачу психиатру-наркологу в наркологические кабинеты медицинской организации согласно территориальной принадлежности.

Специалисты-наркологи, медицинские психологи регулярно проводят лекции и беседы для учащихся общеобразовательных, средне-специальных учебных заведений и их родителей с демонстрацией видеоматериалов с целью профилактики наркологических заболеваний. За 2023 г. проведены лекции в 132 организациях, охвачено 14584 чел. По заявке руководителей высших учебных заведений организовано проведение семинаров, лекций со студентами по профилактике незаконного потребления наркотиков и формирования здорового образа жизни.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях совершенствования организации специализированной помощи, медико-социальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, **НЕОБХОДИМО:**

- продолжить санитарно-просветительскую работу в образовательных учреждениях;
- улучшать координацию работы заинтересованных ведомств, взаимодействие со СМИ, фондами, НКО, осуществляющими поддержку мероприятий по предупреждению употребления алкоголя и ПАВ;
- внедрять передовые медико-социальные и психолого-педагогические технологии по профилактике злоупотребления алкоголем и ПАВ детьми и молодежью;
- создавать и применять наглядную агитацию при помощи документальных и художественных фильмов, а также социальных рекламных роликов;
- продолжить проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования на выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;
- проводить позитивную профилактику с несовершеннолетними и молодежью, которая должна быть доходчивой, интересной, не вызывающей сомнений. Важно не запугивать, а показывать преимущества здорового образа и стиля жизни, демонстрируя убедительные факты.

2.8.6. Репродуктивное здоровье несовершеннолетних

*Грамотное взросление –
счастливое будущее!*

В современных условиях, характеризующихся высоким уровнем ухудшения здоровья молодежи, проблемы охраны репродуктивного здоровья приобретают особую значимость. Комплекс профилактических мер, направленных на формирование репродуктивного здоровья молодежи является важнейшей задачей здравоохранения.

Особо пристального внимания требует молодая семья, которая является важной социально-демографической группой населения. Исследования подтверждают, что тенденция ухудшения здоровья молодежи, в частности, репродуктивного, в последние годы приняла устойчивый характер.

Основные факторы сложившейся ситуации – низкая информированность населения в вопросах охраны сексуального и репродуктивного здоровья; отсутствие системы полового воспитания детей и подростков; распространенность инфекций, передаваемых половым путем, особенно среди подростков и молодежи; высокий уровень подростковой беременности и аборт; недостаточная вовлеченность специалистов в процесс охраны репродуктивного здоровья и подготовки к планируемой беременности; недостаточная насыщенность фармацевтического рынка качественными контрацептивами и их высокая стоимость; отсутствие исследований по изучению потребностей населения в услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Формирование репродуктивного поведения молодых людей во многом зависит от:

- социальной среды, в которой они живут;
- взаимоотношений в семье, со сверстниками и другими взрослыми людьми;
- усиления процессов урбанизации;
- утраты традиционных устоев общества;
- использования средств связи и коммуникаций, включая интернет;
- увеличивающихся возможностей для туризма и общения со сверстниками других стран;
- наличия соматических заболеваний и заболеваний репродуктивной системы;
- экологических, социальных, экономических, культурных факторов.

Молодежь и подростки в силу своих возрастных особенностей не учитывают последствия вредных привычек, влияющих на их репродуктивное здоровье. Злоупотребление алкоголем приводит к снижению уровня рождаемости и увеличению числа детей с врожденными физическими и психическими отклонениями. Одной из серьезных проблем среди подростков и молодежи являются ранние половые



отношения, которые приводят к венерическим болезням, воспалительным заболеваниям репродуктивной системы, последующему бесплодию. Не следует забывать о том, что у подростков половая близость происходит обычно в неподходящих условиях и при отсутствии элементарных знаний о безопасном сексе.

Для сохранения репродуктивного и сексуального здоровья подросткам необходимы: информация, обучение жизненным навыкам, доступные и доброжелательные медико-социальные службы, предоставляющие услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и планирования семьи.

В первую очередь, подростки нуждаются в комплексном профилактическом образовании по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, которое даст им знания и навыки для принятия ответственных решений, касающихся своего поведения, а также для построения отношений, свободных от насилия и основанных на взаимном уважении и гендерном равенстве.

В России ежегодно около 11 тыс. несовершеннолетних девушек становятся матерями, а еще три тысячи делают аборт. По сравнению с другими странами уровень рождаемости среди девушек младше 18 лет остается высоким, хотя показатели и уменьшились за последние десятилетия. В 2021 г. забеременели 14 тыс. подростков (по данным Росстата.)

Ранняя беременность опасна. У будущих матерей 15–19 лет выше риск таких опасных состояний, как эклампсия, после родовая эндометрит и системные инфекции. Материнство в раннем возрасте повышает риск депрессии и тревожного расстройства.

Ежегодно особое внимание Уполномоченного направлено на выявленные случаи ранней беременности. Численность несовершеннолетних беременных в 2023 г.

Количество беременностей и родов у ВИЧ-инфицированных женщин в Республике Башкортостан

Показатель	2021	2022	2023
Кол-во впервые выявленных женщин с положительным ИБ	842	880	845
Кол-во исследований на ВИЧ-инфекцию у беременных женщин	85864	76867	73890
Кол-во впервые выявленных беременных женщин с положительным ИБ	76	75	51
Кол-во беременных ВИЧ-инфицированных женщин	365	370	350
Кол-во родов	333	305	261
Кол-во родившихся живыми детей	333	306	260
Доля родивших из числа беременных	91%	82%	75%

по сравнению с 2022 г. снизилось 21,8% или 53 человека, численность родивших несовершеннолетних также уменьшилась на 61 человек, выросло количество абортс среди девочек до 14 лет на один случай.

На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы с распространением ВИЧ-инфекции, в т. ч. среди несовершеннолетних.

По данным ГБУЗ Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями в республике направления деятельности, касающиеся профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, определены «Государственной стратегией противодействия ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 21.12.2020 № 3408 р.

За 2023 г. в республике проведено 73890 исследований на ВИЧ-инфекцию у беременных, впервые выявлены положительные результаты исследования у 51 женщины. Всего за 2023 г. зарегистрировано 350 беременных с положительным ВИЧ-статусом, за аналогичный период 2022 г. 370 женщин.

Основной путь передачи ВИЧ-инфекции у беременных женщин – половой, на его долю приходится 95% случаев, в пяти процентах случаев заражение ВИЧ-инфекцией – парентеральным путем.

Доля женщин с ВИЧ-инфекцией, желающих сохранить беременность ежегодно остается на достаточно высоком уровне, в среднем на 83%.

За прошлый год из 261 ВИЧ-позитивной женщины, завершившей беременность родами, 258 встали на учет по беременности в женской консультации в срок:

- до 12 недель – 181 женщина (70%),
- 12–23 недели – 49 женщин (19,0%),
- 24–28 недель – 15 женщин (5,8%),
- 28–32 недели – восемь женщин (3,1%),
- 33 недели и более – пять женщин (1,9%),
- три женщины не наблюдались по беременности в женской консультации и были выявлены при поступлении в родильный дом.

В Башкортостане начиная с 1987 г. от ВИЧ-позитивных матерей родилось 5818 детей, из них:

- здоровы и сняты с диспансерного учета 4844 ребенка;
- под наблюдением до установления диагноза находится 383 ребенка, из них 259 детей 2023 г. р.;
- один ребенок 2023 г. р. инфицирован ВИЧ, процент вертикальной передачи составил 0,38%.

В течение 2022–2023 гг. в республике процент вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку составил менее 0,5%. Но в тоже время продолжают выявляться дети с ВИЧ-инфекцией в возрасте старше шести лет.

В период беременности матери этих детей проходили обследование на ВИЧ-инфекцию, результаты были отрицательные, но они получили ВИЧ от своих мужей, инфицировались сами после рождения ребенка, а далее при грудном вскармливании инфицировали своих детей.

В 2023 г. взято на диспансерный учет с ВИЧ-инфекцией 15 детей, в т. ч. в возрасте от 0 до 14 лет – девять детей (вертикальный путь передачи). Из них один ребенок 2023 г. р. прибыл в РБ в приемную семью с установленным ранее диагнозом по месту прежнего проживания, один ребенок 2023 г. р. – мать ребенка выявлена в период беременности, семь детей инфицировано при грудном вскармливании. Детей в возрасте от 15 до 17 лет взято на учет шесть, из них трое юношей и трое девушек, инфицирование – передача половым путем.

Дети с ВИЧ-инфекцией обследуются согласно клиническим рекомендациям «ВИЧ-инфекция у детей», утвержденным Минздравом РФ в 2020 г., всем назначена антиретровирусная терапия.

В республике на конец прошлого года с установленным диагнозом ВИЧ-инфекция состояло 240 детей, из них в возрасте:

- от 0 до 14 лет – 192 ребенка;
- от 15 до 17 лет – 48 детей.

Из 240 детей 228 проживают в семье, 12 – остались без попечения родителей и воспитываются в социальных учреждениях республики.

Количество выявленных детей с ВИЧ, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей в Республике Башкортостан



Количество детей дошкольного возраста составляет 57 человек, из них:

- 39 посещают ДОО;
- 18 – неорганизованные;

Количество детей дошкольного возраста составляет 183 человека. Из них:

- 158 учатся в школе;
- 24 – в колледже;
- один ребенок неорганизованный.

В 2023 г. увеличилось количество плановых обследований на ВИЧ-инфекцию детей: в возрасте от 0 до 14 лет – на 1,3%, в возрасте от 15 до 17 лет на 11,3%. Обследовано на ВИЧ-инфекцию всего 39528 детей, из них от 0 до 14 лет – 23772 ребенка, 15–17 лет – 15756 детей. Выявлено 14 детей, из них в возрасте 15–17 лет – шесть.

В 2023 г. издан приказ Минздрава РБ от 11.05.2023 № 906-А «О совершенствовании организации оказания медицинской помощи детям по профилю ВИЧ-инфекции в Республике Башкортостан». Проблемой при оказании первичной медико-санитарной помощи детям с ВИЧ-инфекцией является переход детей в подростковый возраст и увеличение числа подростков с ВИЧ, проживающих самостоятельно.

С целью повышения приверженности к лечению ВИЧ-инфекции детей и подростков и их родителей в ГБУЗ РЦПБ со СПИДом и ИЗ продолжает работать «Школа пациента» и группа «Позитивный одуванчик». Совместно с РОО

«Позитивная среда», Благотворительным фондом «Дети плюс» проводятся постоянные ежемесячные встречи для детей, родителей и опекунов. Во встречах с родителями принимают участие специалисты ГБУЗ РЦПБ со СПИДом и ИЗ.

В 2023 г. в Башкортостане продолжилась работа в рамках информационно-просветительского проекта «О самом важном...» Repродуктивное здоровье нового поколения» Благотворительного Фонда «Территория счастья», который стал победителем первого конкурса Фонда президентских грантов 2022 года. Автор проекта – Милана Скоробогатова.

Формат проекта – проведение врачами и психологами открытых выездных сессий в крупных муниципальных районах региона. В проекте приняли участие порядка десяти тысяч старшеклассников 15–18 лет из крупных городов и муниципальных районов: Янаульского, Бураевского, Бирского, Салаватского, городов: Уфа, Нефтекамск, Кумертау, Стерлитамак, Мелеуз.

В команде проекта – 15 высококвалифицированных специалистов: практикующие опытные гинекологи, урологи, психологи, детские гинекологи и урологи. Партнеры проекта – Башкирский государственный медицинский университет, ведущие клиники республики: «Промедицина», «РЖД-медицина», Республиканский ресурсный центр.

В рамках однодневной выездной сессии для участников проекта проводились:

- интерактивная лекция с учащимися 9–11 кл. по вопросам сохранения своего репродуктивного здоровья, основам гигиены, здорового питания, физиологии, гормональных

- изменений, связанных с подростковым возрастом, психологии отношений;
- индивидуальные консультации несовершеннолетних с врачами и психологами;
- лекция для педагогов школ и родителей об основах сохранения репродуктивного здоровья детей и подростков;
- с аудиторией мальчиков работали совместно врач-уролог и психолог, с аудиторией девочек – гинеколог (детский гинеколог) и психолог.

География проекта определялась в зависимости от запросов глав администраций районов, руководителей образовательных учреждений крупных городов и районных центров республики, запросом родителей и актуальностью проблемы на данных территориях.

Еще одним важным и значимым проектом по репродуктивному здоровью, получившим грант Президента РФ, является проект «Здоровье будущей мамы», реализуемый в 2022–2023 гг. Союзом женщин Республики Башкортостан. В рамках проекта подготовлено 12 лекций, 11 мастер-классов, разработаны памятки «Правила здоровья». Преимущества данного проекта в том, что он охватывает большое количество отдаленных территорий региона, позволяет напрямую общаться со специалистами-экспертами, получить ответы на любые поставленные вопросы, обеспечивает индивидуальный подход к каждому гражданину.

В городах и районах республики уже проведено 120 лекций, 110 мастер-классов, два круглых стола. Обучением охвачено более двух тысяч девочек, тысячи мам и бабушек.

Целями данного проекта являются:

- формирование сообществ населения: клубов, центров, волонтеров для регулярных мероприятий с населением на постоянной основе после завершения проекта;

- организация оздоровительной работы с населением на постоянной основе;
- привлечение для обучения партнеров проекта (органов муниципальной власти).

На сегодняшний день в десяти муниципальных районах начали функционировать клубы, посвященные женскому здоровью. В рамках санитарно-просветительской деятельности с 22 по 28 января 2024 г. в Башкортостане проходила неделя ответственного отношения к репродуктивному здоровью и здоровой беременности. Забота о репродуктивном здоровье детей и взрослых должна стать нормой и культурой поведения, тогда радость от счастливого материнства и отцовства не заставит себя долго ждать.

Наиболее важными факторами при сохранении репродуктивного здоровья являются:

- безопасное и эффективное предохранение от нежелательной беременности;
- профилактика, своевременная диагностика и лечение заболеваний, передаваемых половым путем;
- не допускать аборты;
- своевременное и правильное лечение хронических заболеваний органов малого таза у специалиста;
- тщательное планирование беременности обоими партнерами;
- здоровый образ жизни будущих родителей;
- профилактические мероприятия по укреплению иммунитета будущих родителей;
- ведение физически активного образа жизни;
- устранение вредных привычек;
- поддержание благоприятного психологического состояния женщины;
- сбалансированное питание ●

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



С целью своевременного выявления ВИЧ-инфекции, профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, улучшения приверженности по диспансерному наблюдению и лечению в медицинских организациях РБ **НЕОБХОДИМО:**

- максимально раннее назначение антивирусной терапии детям с ВИЧ-инфекцией с целью сохранения здоровья и снижения риска передачи ВИЧ-инфекции;
- продолжить обследование детей на ВИЧ-инфекцию в медицинских организациях РБ;
- продолжить работу по преемственности между службами, оказывающими помощь семьям с детьми и подростками с ВИЧ-инфекцией;
- продолжить публикацию в средствах массовой информации РБ материалов по пропаганде здорового образа жизни, проведение разъяснительной работы по профилактике ВИЧ-инфекции;
- усилить работу по исключению грудного вскармливания у ВИЧ-инфицированных женщин:
 - а) обеспечение препаратами, подавляющими лактацию в родильных отделениях;
 - б) обеспечение детей первого года жизни, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей адаптированными молочными смесями;
- продолжить работу по взаимодействию социальных и образовательных структур с медицинскими организациями с акцентом на подростков и женщин фертильного возраста.

2.9. Право на отдых. Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Республике Башкортостан

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и учащейся молодежи в Башкортостане осуществляется в соответствии с целевой Государственной программой «Развитие образования Республики Башкортостан» (с изменениями на 20.07.2018 г.), включающей подпрограмму «Формирование здорового образа жизни и организация отдыха, оздоровления и дополнительной занятости детей, подростков и учащейся молодежи Республики Башкортостан» (на 2013–2025 гг.), и является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики, проводимой в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей всех возрастных групп республики.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих требования к организации отдыха и оздоровления детей и подростков

1. Указ Главы РБ от 02.11.2020 № УГ-483 «О межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей».

2. Постановления Правительства РБ:

- от 14.03.2008 № 75 «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи»;
- от 15.03.2010 № 72 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Башкортостан (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)»;
- от 09.07.2014 № 314 «Об утверждении порядка предоставления путевок в организации отдыха и оздоровления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей»;
- от 23.04.2019 № 246 «Об организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»;
- от 10.07.2019 № 402 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Башкортостан»;
- от 25.10.2021 № 564 «О развитии системы отдыха и оздоровления детей в Республике Башкортостан на 2021–2024 годы»;
- от 13.12.2022 № 773 «Об утверждении Порядка организации отдыха и оздоровления детей участников специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины, проживающих в Республике Башкортостан, в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия Республики Башкортостан».

Консолидированный бюджет РБ на организацию отдыха, оздоровления детей составил:

- в 2023 г. – 2554,18 млн руб.;
- в 2022 г. – 1568,07 млн руб.

В соответствии с Федеральным законом от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», приказом Министерства просвещения РФ от 21.10.2019 № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления» сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории региона. В 2023 г. в него было внесено 2048 организаций отдыха и оздоровления детей (2022 г. – 1847).

Летом прошлого года в республике работало 1770 организаций отдыха, что заметно больше по сравнению с 2022 г. (1663). В организациях отдыха и оздоровления в период летних каникул отдохнули 231411 несовершеннолетних (201,3 тыс.). Стоимость одного койко-дня пребывания ребенка составила в загородных стационарных лагерях 1045 руб., в детских лагерях палаточного типа – 267,50 руб. Стоимость набора продуктов питания в пришкольных лагерях, лагерях труда и отдыха составила 140 руб.

Деятельность организаций осуществлялась в соответствии с СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения COVID-19», утвержденными постановлением № 16 от 30.06.2020 Главного санитарного врача Российской Федерации. Согласно основным изменениям:

- допускается загрузка загородных стационарных лагерей до 75% от проектной мощности;
- все работники оздоровительных организаций в соответствии с ковидным СанПиНом перед началом каждой смены не ранее, чем за три дня до выхода на работу, должны пройти обследования на COVID-19 одним из методов, который определяет генетический материал или антиген;
- все мероприятия в лагерях должны максимально проводиться на открытом воздухе;
- посещение детей родителями в течение смены запрещается.

В 2023 г. в Башкортостане был реализован план по созданию некапитальных объектов (быстровозводимых

Данные об отдыхе и оздоровлении несовершеннолетних в организациях летнего отдыха в РБ

Показатель		2021	2022	2023
Численность детского населения в регионе в возрасте 7-17 лет (вкл.)		497,9	508,3	519,7
Численность детей, отдохнувших летом в организациях отдыха и оздоровления		140,8	201,3	502,2
Общее кол-во организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления		1462	1847	2048
Кол-во организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию		1462	1663	1770
Кол-во организаций отдыха и оздоровления детей, прекративших свою деятельность в период организации отдыха и оздоровления		5	1	2
Численность детей, отдых и оздоровление которых были прерваны в связи с прекращением деятельности организации отдыха и оздоровления		0	84	0
Кол-во «несанкционированных» организаций отдыха и оздоровления РБ		0	0	0
Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию, всего из них:		140,8	201,3	502,2
в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью	14 дней	26,3	26,6	41,3
	21 день	114,5	174,7	231,4
	24 дня	0	0	0
Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в возрасте 7-17 лет (вкл.), в регионе всего (за исключением социальных сирот)		96,9	115,9	110,3
Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением социальных сирот)		65	69,25	72,5
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет (вкл.) в регионе, всего		9,4	9,3	7,8
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		5,6	6,6	8,4
Численность детей-инвалидов в возрасте 7-17 лет (вкл.) в регионе, всего		11,77	12,49	12,56
Численность детей-инвалидов, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		785	1200	1342
Кол-во организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов		10	11	12
Численность детей в регионе, состоящих на различных видах профилактического учета в возрасте 7-17 лет (вкл.), всего		5,2	5,28	5,09
Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		5,2	5,27	5,06
Численность детей, страдающих сахарным диабетом в возрасте 7—17 лет (вкл.), всего		1338	1565	1636
Численность детей, страдающих сахарным диабетом, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		17	4	4
Численность сертификатов, выданных на организацию отдыха и оздоровления		28294	23894	29272
Средняя стоимость одного дня пребывания ребенка	в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	902,4	942	1045
	в санаторных оздоровительных лагерях	0	0	0
Объем финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей, млн руб.		2200	2162	2240
Кол-во случаев чрезвычайных происшествий с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления, всего		192	147	0

Сведения об оздоровительных учреждениях для детей в Республике Башкортостан

Показатель		2022	2023
Кол-во организаций отдыха и оздоровления детей, всего		1663	1770
в т. ч.	организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	99	94
	лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием	857	881
	детских лагерей труда и отдыха	635	625
	детских лагерей палаточного типа	5	2
	Организации допобразования, задействованные в организации досуга в летний период	67	168
	организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов	11	12
Численность детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию (в организациях отдыха и оздоровления / охвачено всеми формами отдыха)		201300/ 491566	231411/ 502277

конструкций) в загородных стационарных лагерях общей стоимостью 147,2 млн руб. (федеральный бюджет – 123,7 млн руб., республиканский бюджет – 23,6 млн руб.).

В четырех загородных лагерях введено в эксплуатацию шесть модулей:

- два модуля в Военно-патриотическом парке культуры и отдыха «Патриот» (Уфимский район);
- два модуля в Детском оздоровительном лагере «Орленок» (Илишевский район);
- один модуль в Детском оздоровительном лагере «Чайка» (г. Уфа);
- один модуль в Детском оздоровительном центре «Орленок» (Стерлибашевский район).

В прошлом году две организации отдыха и оздоровления прекратили свою деятельность в летний период. Отрадно, что в детских лагерях не было зафиксировано ни одного случая массовых заболеваний и массовых отравлений. Увеличилась численность детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления: 502277 человек (491566 чел. в 2022 г.).

Показатель численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших летом, значительно вырос по сравнению с 2022 г.: в 2023 г. – 8457 человек, в 2022 г. – 6600. Стоит отметить, что 590 детей указанной категории отдохнули в детских лагерях дважды.

Из 12568 детей-инвалидов в возрасте от 7 до 17 лет отдохнули летом 2023 г. только 1342 человек (10,6%). Например, численность детей, страдающих сахарным диабетом, за период с 2020 г. возросла на 71 человек, а возможность оздоровления в 2023 г. получили четыре человека (0,2%), в 2022 г. отдохнули также четыре ребенка указанной категории. Это связано в т. ч. и с тем, что лишь 12 организаций отдыха и оздоровления (2022 г. – 11) имеют возможность принимать детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Вопрос создания условий для пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ требует решения. Под условиями для пребывания детей-инвалидов и детей с ОВЗ

понимается наличие 3-х факторов в совокупности: доступной среды, программ, разработанных или адаптированных для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, и специалистов, прошедших подготовку и/или имеющих дополнительное профессиональное образование для работы с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ. Практически все несовершеннолетние, состоящие на различных видах учета, были охвачены в период летней оздоровительной кампании: 5067 человек (на учете состоит 5090 чел.).

В Башкортостане внедряются новые формы занятости в летний период детей, которые не выезжают в организации отдыха и оздоровления. Так с 2020 г. в период летних каникул Министерством образования и науки РБ совместно с уполномоченными органами в сфере детского отдыха внедрен проект «#TERRAДЕТСТВО» (усовершенствование организации дворовых площадок, представляющих собой малозатратную форму отдыха) для детей, не задействованных в основных формах отдыха. Данный проект предусматривает проведение мероприятий в игровой форме не только для обучающихся общеобразовательных организаций, но и для родителей. Проект был апробирован и успешно реализуется. Для реализации проекта привлекаются специалисты муниципального уровня из сферы культуры, спорта, образования.

Организация трудовой занятости несовершеннолетних

В прошлом году внесены изменения в порядок трудоустройства несовершеннолетних. Федеральным законом от 13.06.2023 № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в правила заключения трудового договора с лицами, достигшими возраста 14 лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, и без ущерба для освоения образовательной программы. С 13 июня упрощен порядок трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. Исключено требование о необходимости получения согласия органа опеки и попечительства для заключения договора с подростком, достигшим возраста 14 лет. Письменное согласие органа опеки

Сведения о трудовых отрядах для несовершеннолетних

Показатель		2021	2022	2023
Кол-во трудовых отрядов для несовершеннолетних		581	643	668
из них	осуществляют деятельность круглогодично	35	66	67
	осуществляют свою деятельность в летний период	671	756	773
Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 лет, включенных в трудовую деятельность		21968	23596	22867
в т. ч.	лиц женского пола / лиц мужского пола	11957 / 10011	13089 / 10507	12775 / 10092
	в возрасте 14 лет / в возрасте 15 лет	7490 / 5339	3761 / 6944	8144 / 6453
	в возрасте 16 лет / в возрасте 17 лет	4821 / 1868	4386 / 2254	4156 / 2194
	детей-сирот	430	447	335
	детей с ОВЗ / детей-инвалидов	757 / 117	1155 / 130	1082 / 111
Дети, находящиеся на различных видах учета		2193	1948	1939
из них	направлены в трудовой отряд по постановлению КДНиЗП	253	234	226
	состоят на учете в ПДН органов внутренних дел	384	454	422
	состоят на учете в органах опеки и попечительства	446	171	101
Число детей, досрочно прекративших свою трудовую деятельность		0	0	0

и попечительства необходимо лишь в случае трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет.

Трудовой договор с детьми, не относящимися к данной категории, заключается с письменного согласия родителей, законных представителей несовершеннолетнего. Требования к организации трудовой занятости подростков регулируются Подпрограммой «Поддержка трудовой занятости молодежи» государственной программы «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства РБ от 20.11.2020 № 711.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения РБ в летний период через центры занятости было временно трудоустроено 4500 несовершеннолетних.

Организация отдыха и занятости несовершеннолетних, находящихся на различных видах учета

Вопрос об организации досуга, дополнительного образования и иных форм занятости, в том числе трудоустройства несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассматривался на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РБ.

В целях обеспечения занятости несовершеннолетних в период каникул, предупреждения безнадзорности несовершеннолетних, сотрудниками КДНиЗП администраций МР и ГО, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проводится работа, направленная на организацию досуга подростков в летний период. Кроме того,

проводится сбор информации о планируемой летней занятости. Для неопределившихся с местом и формой проведения каникул, организуются встречи с представителями учреждений культуры, дополнительного образования, молодежными центрами.

Министерство внутренних дел РБ с 1 по 10 июня 2023 г. провело оперативно-профилактическое мероприятие «Защита», направленное на предупреждение преступных посягательств в отношении детей, выявления лиц, совершающих насильственные действия, в т. ч. родителей, законных представителей, иных членов их семей, а также на принятие мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних (Распоряжение МВД по РБ от 11.05.2023 № 1/3385).

В целях снижения криминогенной активности несовершеннолетних в период школьных каникул, организации летней занятости и досуга лиц, состоящих на профилактических учетах в ПДН ОВД, предупреждения детской беспризорности и безнадзорности с 31 июля по 4 августа проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Подросток-лето», (Распоряжение МВД по РБ от 21.07.2023 № 1/5259).

В 2023 г. организованными формами летней занятости охвачено 2099 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН. В т. ч. 183 направлено в загородные оздоровительные лагеря, 441 – в городские лагеря дневного пребывания, 28 – в детские лагеря палаточного типа, 254 – в детские лагеря труда и отдыха, 20 – в стационарные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, 62 ребенка задействовано в туристических походах и сплавах, военно-полевых лагерях, 169 – трудоустроено через центры занятости населения, 164 трудоустроились самостоятельно. 340 ребятам отдых организовали сами родители.



Министерство внутренних дел РБ во взаимодействии с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, администрациями межмуниципальных районов и городских округов проделана большая работа по организации и проведению профильных смен для отдыха несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также проживающих в неблагополучных семьях.

Летом прошлого года на территории республики проведено десять профильных смен и шесть профильных отрядов, для несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, а также находящихся в трудной жизненной ситуации, в которых приняло участие 346 подростков.

С 2 по 22 июня на базе ДОЛ «Березка» Отделом МВД России по Уфимскому району совместно с администрацией Уфимского района организована профильная смена для 32 несовершеннолетних.

С 5 по 7 июня на базе подростковых клубов «Витязь» и «Тропа» при МБУ Объединение клубов для детей, подростков и молодежи «Апельсин» ГО г. Уфа при поддержке КДНиЗП при администрации Советского района г. Уфы организован слет «Я – Патриот!» (профильная смена) для 30 детей среднего школьного возраста (кособой категории).

Целями и задачами программы слета «Я – Патриот!» обозначены: патриотическое воспитание подростков, формирование морально-волевой подготовки, развитие физической выносливости, военно-практических навыков, повышение интереса к профессии защитника Отечества, формирование у состоящих на учете в ОДН и ВШУ подростков познавательной и общественной активности, чувства коллективизма и товарищества, самостоятельности и ответственности. В рамках реализации программы организовано знакомство детей с работой патриотических

кружков и секций, посещение музея на базе клуба «Тропа», спортивные состязания на базе клуба «Витязь», экскурсия в музей боевой Славы.

15–28 июня на базе МАУ Детская оздоровительная организация «Аксарлак» Отделом МВД России по Хайбуллинскому району совместно с Управлением образованием района организовали проведение профильной смены, в которой приняли участие 20 несовершеннолетних.

15–25 июня на базе ДБО «Лесная сказка» Отделом МВД России по Бирскому району совместно с отделом по социальным вопросам, молодежной политики и спорта администрации района проведена профильная смена патриотической направленности «Время первых» для 20 несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета.

16–22 июня на базе ДОЛ «Зарница» Благовещенского района Отделом МВД России по Благовещенскому району совместно с отделом культуры, спорта и молодежной политики, КДНиЗП администрации района организована профильная смена для 20 несовершеннолетних.

19–25 июня на базе ДОЛ «Зарница» Благовещенского района состоялась республиканская профильная смена ЮИД «Дорожный патруль. Регион 102» для 45 школьников из различных городов и районов республики. В рамках программы смены проведены различные обучающие мероприятия, организованы тренинги, интерактивы, творческие занятия, мастер-классы.

С 24 июня по 14 июля на территории Мечетлинского района на базе МОБУ Башкирская гимназия с. Большеустыкинское районным отделом МВД совместно с администрацией района организован профильный отряд, в котором приняли участие 15 несовершеннолетних.

С 25 июня по 15 июля на базе ДОЛ «Березка» Отделом МВД России по Уфимскому району совместно с администрацией района организован профильный отряд, в котором приняли участие 20 несовершеннолетних.

С 26 июня по 16 июля на базе ДОЛ «Орленок» Баймакского района районным отделом МВД России совместно с администрацией района организован профильный отряд, в котором приняли участие шесть несовершеннолетних.

С 3 по 7 июля на базе МОБУ СОШ с. Дурасово Чишминского района, Отделом МВД России по Чишминскому району совместно с администрацией района организована профильная смена для 63 несовершеннолетних.

Во исполнение пункта 3.1.4 подпрограммы «Профилактика наркомании среди населения» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан», пункта 4.2.14 Плана основных организационных мероприятий МВД по РБ на 2023 г. совместно с Министерством образования и науки РБ с 9 по 15 августа на базе детского оздоровительного лагеря «Зеленые дубки» Мелеузовского района проведена профильная военно-патриотическая смена «Юный спецназовец». Участниками



лагеря стали 70 подростков в возрасте 12–16 лет из десяти городов и районов республики, в т. ч. дети из малообеспеченных, неполных, многодетных семей; оказавшиеся в трудной жизненной ситуации; беженцы из ДНР и ЛНР, дети участников СВО; воспитанники военно-патриотических клубов.

С 19 июля по 4 августа на территории Шаранского района на базе круглогодичного загородного лагеря «Бригантина» Отделением МВД России по Шаранскому району совместно с Отделом образования администрации Шаранского района организован профильный отряд для 21 несовершеннолетнего.

С 19 июля по 8 августа на базе ДОЛ «Чулпан» Янаульского района Отделом МВД России по Янаульскому району совместно с администрацией Янаульского района организован профильный отряд, в котором приняли участие десять несовершеннолетних.

С 1 по 16 августа на базе МАОУ СОШ № 11 г. Стерлитамака Управлением МВД России по г. Стерлитамаку совместно с администрацией г. Стерлитамака организована профильная смена для 25 несовершеннолетних.

С 9 по 16 августа на базе ДОЛ «Венеция» Дюртюлинского района Отделом МВД России по Дюртюлинскому району совместно с администрацией Дюртюлинского района организована профильная смена «Юный спецназовец», в которой приняли участие 25 несовершеннолетних.

Кроме того, Министерством внутренних дел по РБ совместно с Министерством семьи, труда и социальной защиты населения и Министерством образования и науки РБ

разработано Положение о проведении VII республиканской профильной смены для несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, а также находящихся в социально опасном положении, «Код безопасных каникул. Регион 102», утвержденное 10.08.2023 г. в трехстороннем порядке. В соответствии с указанным Положением осуществлен подбор 60-ти несовершеннолетних в возрасте от 7 до 14 лет, являющихся жителями г. Нефтекамск, Балтачевского, Бирского, Благоварский, Бураевский, Караидельский, Калтасинского, Кушнаренковского, Мишкинского и Янаульского районов.

Расходы, связанные с проведением профильной смены, произведены согласно приказам Министерства образования и науки РБ от 22.02.2023 № 481, в соответствии с п. 4.1.7 «Осуществление мероприятий по обновлению содержания и технологий дополнительного образования и воспитания детей», программы «Выявление, поддержка и развитие способностей и талантов, а также формирование здорового образа жизни и организация отдыха, оздоровления и дополнительной занятости детей, подростков и учащейся молодежи Республики Башкортостан» государственной программы «Развитие образования в Республике Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства РБ от 21.02.2013 № 54 (с последующими изменениями).

Республиканская профильная смена «Код безопасных каникул. Регион 102» проведена с 12 по 19 августа на базе ДБО «Соколенок» ГБУ РБ Центр «Феникс» Администрации МР Бирский район.

Указанные факты являются подтверждением того, что в целях сохранения здоровья и жизни несовершеннолетних их отдых и занятость в летний период должны быть организованы взрослыми, дети не должны оставаться без внимания.

О безопасности объектов летнего отдыха и оздоровления

Вопросы безопасности в организациях отдыха и оздоровления детей регулируются Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением Правительства РФ от 14.05.2021 № 732 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления».

В преддверии летней оздоровительной кампании 2023 г. сотрудники территориальных органов внутренних дел изучили состояние инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищённости объектов отдыха и оздоровления детей и выявлен ряд недостатков в обеспечении безопасности отдыхающих и персонала.

Среди четырех проверенных объектов загородного отдыха и оздоровления детей, отнесенных к 1-й категории опасности (объекты с прогнозируемым количеством пострадавших более 800 чел.), один не оснащен охранной сигнализацией (Зилаирский район ДОЛ «Дружба», собственник – администрация Зилаирского района).

Аналогичный недостаток имеет место быть на девяти из 11 проверенных объектах 2-й категории опасности (объекты с прогнозируемым количеством пострадавших от 300 до 800 чел.) и на 37 из 69 объектах 3-й категории опасности (объекты с прогнозируемым количеством пострадавших от 100 до 300 человек).

Объекты 2-й категории опасности не обеспечены стационарными или ручными металлоискателями (Спортивный центр «Уфимский Сокол», Благовещенский район, собственник Комитет по физической культуре и спорту администрации г. Уфы). Указанное инженерно-техническое средство охраны также отсутствует на 16 из 69 объектах 3-й категории опасности.

Кроме того, в Детском оздоровительном лагере (ДОЛ) «Зарница» (Благовещенский район, собственник – Минземимущество РБ), отнесенном к объектам 3-й категории опасности, своевременно не были приняты меры по организации и обеспечению пропускного и внутриобъектного режима.

Отсутствовала система видеонаблюдения в ДОЛ «Чайка» (Дюртюлинский район, ПАО «АНК «Башнефть») на объекте 3-й категории опасности.

В детских оздоровительных лагерях «Орленок» (собственник – администрация Илишевского района, объект 3-й категории опасности) и «Солнышко» (собственник – администрация Благоварского района, объект 3-й категории опасности) на протяжении нескольких лет нарушена целостность ограждения.

Вышеперечисленное свидетельствует о несоответствии в полной мере требованиям технической укреплённости и антитеррористической защищённости загородных организаций отдыха и оздоровления детей.

Инспектирование учреждений отдыха и оздоровления детей Уполномоченным по правам ребенка в РБ, общественными помощниками УПР в РБ в муниципальных районах и городских округах

В период летней оздоровительной кампании Уполномоченным осуществляется инспектирование учреждений отдыха и оздоровления детей. Содействие в этой работе оказывают общественные помощники УПР в РБ в муниципальных районах и городских округах республики.

Уполномоченным в период с июня по август 2023 г. организовано посещение учреждений отдыха и оздоровления детей в г. Уфе, г. Нефтекамске, Альшеевском, Бирском, Давлекановском, Краснокамском, Уфимском, Чишминском, Мелеузовском районах (всего 14 стационарных загородных лагерей).

Всего общественными помощниками посещено 199 учреждение, в т. ч. 74 центра дневного пребывания, 32 детских оздоровительных лагеря, два санаторных учреждения, 71 ЛТО и трудовых объединений, 20 туристических слетов и походов.

При инспектировании учреждений, осуществляющих работу по организации летнего отдыха детей, были отмечены, в основном, следующие недостатки:

- отсутствие упорядоченности в работе с нормативно-правовой документацией (несвоевременное оформление распорядительной документации, ознакомление сотрудников и детей с инструкциями, замечания по ведению журналов);
- замечания по организации и оформлению документации воспитательной работы (отсутствие или несоответствие планов, программ воспитательной работы);
- состояние и содержание спортивных площадок, территории (устаревшее, изношенное спортивное оборудование);
- нарушение ограждения и подъездных путей;
- отсутствие необходимых условий для организации досуга детей (в комнатах отдыха недостаточно настольных игр, игрушек, спортивного инвентаря, канцелярских принадлежностей для организации досуга детей) ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях улучшения работы по организации летней оздоровительной кампании **НЕОБХОДИМО** продолжить работу по обеспечению систематического контроля соблюдения прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в ходе проведения летней оздоровительной кампании, а также уделить особое внимание соблюдению норм, правил, требований и мер:

- антикриминальной и антитеррористической безопасности, включая обеспечение установки или ремонта имеющихся периметральных ограждений, средств тревожной сигнализации в местах организованного отдыха детей, систем видеонаблюдения, кнопок экстренной связи с полицией;
- безопасности перевозки детей к месту отдыха и обратно;
- противопожарной, санитарно-гигиенической и противозoonиологической безопасности (включая обеспечение безопасности пищевых продуктов, используемых для питания детей);
- безопасности, используемых для отдыха и оздоровления детей, водных объектов, находящихся на территории детских оздоровительных организаций или за ее пределами, а также правил пребывания детей на воде;
- безопасности игр, игрушек, игровых сооружений и иной продукции, предназначенной для организации отдыха и досуга детей и подростков в организациях отдыха и оздоровления детей;
- информационной безопасности детей, установленных статьей 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в период пребывания детей в оздоровительных организациях, учреждениях дополнительного образования, культуры;
- к подготовке и аттестации педагогического состава и медицинского персонала для работы с детьми, строгому контролю соблюдения законодательных ограничений для лиц, лишенных права на занятие трудовой деятельностью в сфере образования несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства;
- созданию условий для временной занятости подростков в период летней оздоровительной кампании и организации досуга несовершеннолетних, не охваченных организованным отдыхом;
- мер по недопущению нахождения детей в местах, где может быть причинен вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;
- мер по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;
- принятию мер по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха и пребывания детей;
- ведению просветительской работы с несовершеннолетними и их законными представителями по вопросам безопасности в период летних каникул;
- организации работы по проверке объектов, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан ПРЕДЛАГАЕТ



В целях улучшения работы по организации летней оздоровительной кампании **НЕОБХОДИМО**:

- организовать работу максимального количества организаций, внесенных в региональный реестр отдыха и оздоровления;
- осуществлять системный контроль комплексной безопасности несовершеннолетних во время пребывания в организациях отдыха и оздоровления;
- обеспечить максимальный охват организованными формами отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, воспитанников детских домов, соцприютов;
- оказать меры дополнительной поддержки организациям отдыха детей и их оздоровления по созданию условий для пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- обеспечить максимальный охват организованными формами отдыха детей, состоящих на профилактических учетах в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- обеспечить комплектование штата организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными специалистами, имеющими специальное образование и опыт работы. Особое внимание уделить подготовке педагогов (вожатых и воспитателей) для работы с воспитанниками детских домов, социальных приютов, несовершеннолетними, состоящими на различных формах учета органов профилактики, с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ;
- осуществлять контроль за реализацией воспитательных программ, выполнением планов воспитательной работы в полном объеме;
- обратить особое внимание на организацию досуга, дополнительного образования и иных форм занятости несовершеннолетних, не охваченных организованными формами отдыха, в том числе состоящих на различных видах учета;
- усилить работу по развитию инфраструктуры, укреплению материально-технической базы, кадрового обеспечения учреждений дополнительного образования, культуры и спорта, организующих досуг несовершеннолетних в летний период.

2.10. Право на объединение и участие в принятии решений

Согласно ст.ст. 13–15 Конвенции о правах ребенка дети имеют право на свободу мысли, имеют право свободно выражать свое мнение, встречаться и объединяться в группы, имеют право на свободу мирных собраний, если это не нарушает государственную безопасность и общественный порядок.

Согласно ст. 30 Конституции РФ ребенок имеет право на участие в детских и юношеских общественных организациях (объединениях). Государственные органы, органы местного самоуправления должны оказывать помощь деятельности общественных организаций (объединений), которые содействуют развитию личности детей, их творческих задатков, социальной активности, приобщению к участию в культурной, спортивной жизни, организации досуга. Субъектами РФ предусматривается проведение следующих мер по поддержке деятельности детских и молодежных общественных организаций:

- предоставление субсидий за счет внебюджетных средств;
- бесплатного или льготного предоставления права пользования зданиями, помещениями, оборудованием, находящимися в муниципальной собственности;
- льготная налоговая политика;
- поощрение спонсорской и благотворительной деятельности юридических и физических лиц, направленной на укрепление материальной базы таких организаций.

Согласно ст. 9 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» администрация образовательных учреждений не вправе препятствовать созданию по инициативе обучающихся в возрасте старше восьми лет общественных объединений, за исключением учреждаемых или создаваемых политическими партиями и детских религиозных организаций.

В Башкортостане насчитывается более 60 детских и молодежных общественных объединений, в т. ч. «Юнармия», «Пионеры Башкортостана», «Школа безопасности», «Лига юных журналистов», отряды «Юных инспекторов дорожного движения», «Дружины юных пожарных».

На VI съезде Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение школьников», прошедшем в декабре 2022 г. в Москве, принято решение о реорганизации РДШ путем присоединения к Общероссийскому общественно-государственному движению детей и молодежи «Движение первых». Его Региональное отделение действует с декабря 2022 г., официально зарегистрировано в феврале 2023 г.

Председатель Совета РДДМ РБ – Хасанов Ранис Рамилевич – советник Главы РБ по вопросам взаимодействия с детскими и молодежными общественными организациями на основании распоряжения Главы РБ от 10.04.2023 № РГ-115



«О советнике Главы Республики Башкортостан по вопросам взаимодействия с детскими и молодежными общественными организациями».

В регионе открыто 1328 первичных отделений движения в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, учреждениях дополнительного образования, а также в Башкирском государственном педагогическом университете им. М. Акмуллы, в молодежных и ресурсных центрах, учреждениях спорта и подростковых клубах. В нем состоит 39946 детей и 7885 наставников. «Движение первых» работает по 12 направлениям:

- Образование и знание – «Учись и познавай!»;
- Наука и технологии – «Дерзай и открывай!»;
- Труд, профессия и свое дело – «Найди призвание!»;
- Культура и искусство – «Создавай и вдохновляйся!»;
- Добровольчество (волонтерство) – «Благо твори!»;
- Патриотизм и историческая память – «Служи Отечеству!»;
- Спорт – «Достигай и побеждай!»;
- Здоровый образ жизни – «Будь здоров!»;
- Медиа и коммуникации – «Расскажи о главном!»;
- Дипломатия и международные отношения – «Умей дружить!»;
- Экология и охрана природы – «Береги природу!»;
- Туризм и путешествия – «Открывай страну!».

Мероприятиями движения охвачено более 50 тыс. детей республики. РДДМ РБ взаимодействует с Администрацией Главы РБ, Министерством образования и науки РБ, Государственным комитетом РБ по молодежной политике, молодежными палатами РБ и г. Уфы, с другими организациями, осуществляющими деятельность в рамках воспитательного процесса и молодежной политики в регионе. Деятельность РДДМ РБ освещается в официальной группе ВКонтакте, Телеграм-канале, региональных и муниципальных СМИ. В

Сведения о детских общественных объединениях

Наименование		2021	2022	2023
Кол-во спортивно-оздоровительных молодежных и детских общественных объединений		–	23	26
Кол-во детей, участвующих	в общероссийском общественно-государственном движении детей и молодежи «Движение первых»	–	–	39946
	во всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении «Юнармия»	10841	35048	40500
	в общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»	91485	91537	0*
Кол-во зарегистрированных детских и молодежных общественных организаций и объединений		–	42	62
Кол-во добровольческих (волонтерских) молодежных и детских общественных объединений		–	20	20
Кол-во патриотических молодежных и детских общественных объединений		–	129	129
Кол-во в регионе творческих молодежных и детских общественных объединений		–	8	6
Кол-во в регионе спортивно-оздоровительных молодежных и детских общественных объединений		–	–	–

рамках V форума школьного образования «Взлетай!» 7 апреля была проведена стратегическая сессия РДДМ РБ «Команда первых». Участниками стратегической сессии стали советники директоров по воспитанию, руководители муниципальных организаций.

Проектные команды проработали пути взаимодействия с потенциальными партнерами на уровне муниципалитета и региона, с родительским сообществом по созданию совместных проектов. Для построения успешной деятельности первичных отделений в школе спроектировано несколько вариантов моделей первичного отделения РДДМ в уже сложившиеся школьные самоуправления обучающихся.

С 17 марта по 3 апреля в республике состоялись зональные этапы регионального форума Российского движения детей и молодежи «Поехали!». Цель проведения форума – знакомство обучающихся с Российским движением детей и молодежи, отбор наиболее заинтересованных активистов движения для последующего их участия на Республиканском форуме «Поехали!», а также первичное обучение актива. Участниками форумов стали более тысячи детей и их наставников.

Программа зонального этапа форума «Поехали!» включала проведение однодневного обучающего интенсива. В его рамках проведены обучающие игры на командообразование и сплочение, обучающие мастер-классы, семинары для наставников и сопровождающих, а также стратегическая сессия по проблемам и перспективам развития движения в муниципалитетах в формате мирового кафе.

Актив РДДМ РБ организовал информационные встречи делегатов с активом учебных заведений, участвовал во Всероссийской акции «Российский детский Дед Мороз», акции «Добрые письма» и «Добрая мастерская «Мы рядом», цикле мероприятий, посвященных снятию блокады Ленинграда, в занятиях «Разговоры о важном», посвященных теме РДДМ

«Движение первых» в школах республики, во Всероссийской акции «Замечай», онлайн-акции «14 дней в Движении», Марафоне открытия первичных организаций, в мероприятиях, посвященных Дню российской науки, квизе «Наши победы»; акции ко Дню защитника Отечества, делегаты от Башкортостана приняли участие в форумах «Машук», «Сенеж», «Таврида», участники РДДМ РБ участвовали в акциях «Вам, любимые!», «Телевидение и радиовещание глазами детей».

Делегация Башкортостана приняла участие в проекте «Университетские смены» в Самарской области и на базе БГПУ им. М. Акмуллы – «День РДДМ», во Всероссийской акции «Будь здоров!». Команда РДДМ РБ участвовала в Международном форуме «Современное родительство», в Первом всероссийском форуме «Росмолодежь. Гранты «Пик возможностей».

Основная часть системы социализации и воспитания граждан государства – патриотическое воспитание. Оно представляет собой систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти и общественных организаций по формированию у граждан России чувства патриотического сознания, верности своему Отечеству, готовности выполнения гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Родины. Реализуемая с 2017 г. в республике подпрограмма «Патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, развитие волонтерского (добровольческого) движения в Республике Башкортостан» государственной программы «Развитие физической культуры, спорта, молодежной политики в Республике Башкортостан» позволяет обеспечить устойчивое функционирование и развитие системы патриотического воспитания. Эти документы ориентированы на глубокое понимание российского патриотизма как духовного ориентира и важнейшего ресурса развития современного российского общества в массовом сознании жителей, особенно в сознании подрастающего поколения и всего детского населения. Активно развивается в



регионе и движение «Юнармия», которое насчитывает в своих рядах 40,5 тыс. человек. У движения есть своя атрибутика, формируются традиции.

Среди общеобразовательных организаций, наиболее эффективна подготовка к военной службе в кадетских школах, а также в профильных кадетских классах.

На базе АНО «Военно-патриотический парк культуры и отдыха РБ «Патриот» им. Героя Российской Федерации Серафимова Максима Владимировича» создан «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард», вмещающий 300 человек.

Основные формы работы УМЦ «Авангард»:

- пятидневные учебные сборы юношей 10-х классов и обучающихся профессиональных образовательных организаций;
- проведение летних профильных военно-патриотических смен для детей и молодежи;
- организация дополнительного профессионального образования для организаторов военно-патриотической работы, кураторов юнармейских отрядов, преподавателей-организаторов учебного предмета ОБЖ.

Программа учебных сборов включает в себя занятия по огневой, тактической, строевой, медицинской, инженерной подготовке, радиационной, химической и биологической защите, общевоинским уставам, физической подготовке.

В 2023 г. прошло 29 учебных смен для юношей 10-х классов и профессиональных образовательных организаций республики с охватом 5616 обучающихся. Проведено десять профильных смен военно-патриотической направленности для 1608 детей и подростков и 21 профильная смена (региональные слеты, форумы, семинары) с охватом 2912 человек. За год совершено 1712 прыжков с парашютной вышки, 7498 человек прошли «Гонку Героев», 5054 – стрельбы из боевого оружия на

полигоне в/ч 63694. Всего в 2023 г. в Центре обучение прошли 10136 человек.

В 2023 г. в УМЦ «Авангард» прошли следующие смены:

- профильная смена «Абитуриент» (для поступающих в Уфимский кадетский корпус с первоначальной летной подготовкой им. дважды героя Советского Союза М. Г. Гареева);
- профильная смена «Содружество Орлят России» (для школьников 1–4-х кл. – участников реализации Программы развития социальной активности обучающихся начальных классов «Орлята России»);
- профильная смена для МЧС (обучение правилам безопасного поведения и действиям в ЧС);
- профильная смена для обучающихся «шаймуратовских классов» (1-й заезд – 208 участников, 2-й заезд – 139 обучающихся профильных классов);
- профильная смена для участников военно-патриотических клубов (посвящена воздушно-десантным войскам);
- Республиканские юнармейские игры «Вызов», посвященные Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.

Детское движение в обществе – это желание детей участвовать в общественной жизни, а также взрослых, которые способны создать условия и обеспечить возможности для деятельности детских организаций различных масштабов и статусов. «Детская самоорганизация нуждается в педагогическом сопровождении. В детском движении очень много «взрослых» вопросов. И решают их дети и взрослые совместно», – прокомментировала председатель регионального отделения РДШ в Башкортостане Ирина Антонова.

Сегодня в России есть масса возможностей проявить себя, развить таланты и реализовать свои мечты, чтобы быть вовлеченным в самые разные отрасли и сферы жизни страны ●

2.11. Международное сотрудничество в области защиты прав и законных интересов детей

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона РБ от 28.12.2009 № 193-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан» одной из задач Уполномоченного является участие в региональном и международном сотрудничестве в области обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка.

Важным направлением деятельности Уполномоченного является решение вопросов правового сопровождения граждан России в семейно-правовых спорах, рассмотрение которых находится в юрисдикции иностранных государств. За 2023 г. к Уполномоченному обратилось 23 гражданина (12 письменных и 11 устных обращений) по вопросам реализации права на гражданство Российской Федерации, получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, депортации и выдворения из РФ, возврата детей на территорию России. Кроме того, поступило шесть обращений граждан (три письменных и три устных) по вопросам возврата детей в случае неправомерных действий со стороны одного из родителей, связанных с вывозом ребенка за пределы России и отказов в обеспечении доступа другого родителя к общению с ребенком и участию в его воспитании. По всем обращениям заявителям даны консультации, разъяснения порядка и способов возврата детей, в т. ч. в соответствии с международными договорами РФ, регулирующими отношения по возвращению детей, незаконно перемещенных либо удерживаемых на территории иностранных государств.

Серьезное внимание уделяется вопросам, связанным с возвращением российских детей на родину из зон вооруженных конфликтов на территории Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики. Это одна из наиболее незащищенных категорий несовершеннолетних, оказавшихся в зоне военных действий, в лагерях для беженцев и пенитенциарных учреждениях на территориях иностранных государств. Ст. 38 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., на государства-участники, каковым является наша страна с 15 сентября 1990 г., возложена обязанность принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними.

В 2017 г. сформирована рабочая группа при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка по вопросу оказания содействия возвращению детей, находящихся в зоне боевых действий, в которую вошли представители различных ведомств. В базе данных содержатся сведения о разыскиваемых несовершеннолетних. Кроме того, для оптимизации работы по детям, предположительно находящимся в Сирийской Арабской Республике, сформирован и постоянно обновляется дополнительный список, в который вносятся данные о детях, преимущественно оставшихся без попечения

родителей. При этом необходимо отметить, что география пребывания детей российских граждан в связи с изменениями ситуации в местах расположения лагерей на территории Сирии продолжает меняться.

С 2018 г. Уполномоченный ведет работу по возвращению российских детей из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики, а также оказывается содействие в реализации мероприятий по адаптации, реабилитации и ресоциализации детей, возвращенных на родину. За этот период в Аппарат Уполномоченного поступило 18 обращений граждан по возврату 41 ребенка, из них – 33 ребенка из Сирии, восемь – из Ирака. По результатам проведенной работы в настоящее время в республику возвращено 26 детей (18 – из Сирии, восемь – из Ирака). Вместе с тем, за прошедшее время четверо из невозвращенных детей стали совершеннолетними. В настоящее время в производстве Уполномоченного находится еще пять обращений граждан из пяти муниципалитетов республики по возврату 11 детей из Сирии.

При поступлении обращений близких родственников о розыске и возвращении детей с территорий Ближневосточного региона, данная информация направляется в Отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка для внесения в базу разыскиваемых российскими гражданами детей на данных территориях.

В ходе работы Уполномоченным во взаимодействии с Министерством семьи, труда и социальной защиты населения РБ, органами опеки и попечительства, МВД по РБ и другими профильными органами оказывается содействие:

- в установлении факта рождения ребенка на территории Сирии или Ирака посредством получения судебного решения (подготовка проектов заявлений в суд);
- в получении свидетельства о рождении ребенка, СНИЛС, полиса ОМС;
- в приобретении детьми, рожденными на территории Сирии или Ирака, гражданства Российской Федерации;
- в получении соответствующих справок, вкладышей, штампов к свидетельствам о рождении, подтверждающих наличие у детей российского гражданства;
- в установлении опеки и попечительства в отношении детей;
- в оформлении нотариально заверенного согласия (доверенности) опекуна ребенка на представление его интересов на территории Сирии или Ирака при перемещении в Российскую Федерацию.

В последующем осуществляется обмен данными – вышеобозначенные документы направляются в отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка для организации непосредственного перемещения детей в Российскую Федерацию.

В апреле 2023 г. в целях мониторинга процесса адаптации детей, изучения опыта работы республики с детьми указанной категории и принявшими их семьями, все семьи были посещены специалистами отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, представителями ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии им. В. П. Сербского» Минздрава России, представителями Московского государственного психолого-педагогического университета совместно с представителями республиканских министерств и ведомств (Аппарата по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в РБ, Министерства семьи, труда и социальной защиты населения РБ, органов опеки и попечительства, ГБУЗ РБ Республиканская клиническая психиатрическая больница).

По итогам мониторинга рабочей группой было обращено внимание на следующие аспекты:

1. Недостаточность проведения предварительной работы с опекунами на предмет необходимости адаптации и социальной реабилитации прибывших детей;
2. Почти во всех семьях не было надлежащим образом организовано психологическое, педагогическое, медицинское, правовое сопровождение (как детей, так и самих опекунов). Индивидуальные планы работы с семьей носили формальный характер со стандартным (шаблонным) перечнем мероприятий, по факту не индивидуализированы под конкретную семью. Отсутствовали промежуточные мониторинги по результатам сопровождения;
3. Подготовка детей к школе, рассмотрение возможности перевода ребенка в следующем учебном году в класс, соответствующий возрасту и уровню знаний ребенка;
4. Недостаточность взаимодействия семей с представителями религиозных организаций, в целях рассмотрения возможности посещения воскресных курсов в мечети, а также по организации экскурсий в религиозные культовые сооружения, проведения бесед с представителями конфессий, в т. ч. на предмет следования нормам традиционных религий;
5. Наличие фактов общения опекунов детей с их матерями, находящимися на территории боевых действий посредством мобильной и Интернет-связи;
6. Недостаточность межведомственного взаимодействия между органами, учреждениями и организациями, осуществляющими сопровождение семей.

Вопросы сопровождения возвращенных детей и принявших их семей носят комплексный характер и, поэтому требуют взаимодействия всех профильных ведомств. В связи с этим, надо отметить, что Распоряжением Правительства РБ от 08.02.2022 № 77-р создана межведомственная рабочая группа по координации и содействию в организации индивидуального

сопровождения детей, прибывающих из зон боевых действий на территорию республики. По результатам мониторинга рабочей группой даны вышеуказанные рекомендации по дальнейшей работе с данными семьями, которые были рассмотрены и обсуждены на заседаниях межведомственной рабочей группы.

Замечания проработаны и устранены. Всем заинтересованным службам даны поручения по дальнейшему индивидуальному сопровождению детей и их семей:

- органам образования: по подготовке к школе, рассмотрению возможности перевода ребенка в следующем учебном году в класс, соответствующий возрасту и уровню знаний ребенка;
- органам культуры, молодежной политики и спорта, социальной защиты, здравоохранения: консультации невролога, психотерапевта по снижению агрессивного поведения, КДНиЗП).

В части совершенствования межведомственных планов работы с семьей в них должны быть предусмотрены мероприятия по взаимодействию семей с представителями медицинских организаций, Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (консультации невролога, психолога, логопеда, дефектолога), религиозных организаций, досуговых учреждений, по прохождению детьми психолого-медико-педагогической комиссии, по организации санаторно-курортного лечения, занятости детей в летний период, по оказанию мер социальной поддержки, по мониторингу социальных сетей и активности в них детей и их законных представителей и т. д.), с ежемесячным предоставлением информации в МСТиСЗН РБ.

По результатам заседаний рабочей группой утверждены планы работы по организации индивидуального сопровождения детей и принявших их семей по всем рекомендованным направлениям, в т. ч. по их социальной адаптации и реабилитации, медицинскому, психолого-педагогическому, социальному сопровождению, с закреплением куратора за семьей.

Таким образом, можно заметить, что совместная деятельность по данному направлению отмечается позитивными успехами и достигнутые в ходе работы результаты внушают оптимизм на решение задач вывоза российских детей, оставшихся в зонах боевых действий на Ближнем Востоке, их последующей передачи под опеку родственникам и дальнейшей адаптации, реабилитации и ресоциализации в республике.

Отметим, что всего за время работы межведомственной комиссии при детском омбудсмене из зон вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке в Россию возвращено 546 детей: 122 из Ирака, 415 из Сирии, восемь из Пакистана, один из Турции. Работа по возвращению российских детей из Ближневосточного региона продолжается во взаимодействии с Отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ●

ГЛАВА 3. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

3.1. Право ребенка на образование

Право на образование – одно из наиболее значимых социальных прав человека, которое создает необходимую предпосылку его развития как личности, влияет на состояние общества, находится в тесной взаимосвязи с политическими, экономическими и иными социальными правами.

«Образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов» (ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Права и свободы, личности могут быть всесторонне реализованы лишь образованной личностью. В этой связи для органов власти, института Уполномоченного актуальным является вопрос обеспечения условий для реализации и защиты права ребенка на образование.

В прошлом году в регионе проживало 899159 детей в возрасте от 0 до 17 лет, из них 220006 – воспитанники детских садов, 527741 – школьники.

Проблемы, связанные с защитой прав детей на образование, составили в 2023 г. около 11,9% от общего количества обращений к Уполномоченному. Их анализ показал, что наиболее проблемными были следующие вопросы: конфликты в образовательных учреждениях (115); обеспечение общедоступного бесплатного дошкольного, школьного и профессионального образования (17); получение образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ. Также рассматривались обращения по вопросам организации подвоза учащихся, обеспечение безопасного пути в школу, безопасности в образовательных учреждениях, организациях отдыха и оздоровления, бытовых условий в образовательных организациях, отказа в организации повторной аттестации, ЕГЭ и др.

Основная причина обращения граждан к Уполномоченному за содействием – непринятие либо несвоевременное принятие мер руководителями образовательных учреждений, органами управления образования ●

Информация по обращениям по вопросам образования

Тематика обращений	2022	2023
Кол-во обращений, связанных с защитой прав детей на образование, всего	229	205
Доля в общем числе обращений, %, в т. ч.:	13,3	11,9
• получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (включая обеспечение ДОУ)	35	17
• получение общедоступного и бесплатного школьного образования	71	60
• конфликтные ситуации в образовательных учреждениях	112	115

Сведения о сети общеобразовательных организаций и детях, получающих образование

Показатель	2022	2023
Кол-во дошкольных организаций	1010	995
Численность обучающихся в них детей	233486	220006
Кол-во общеобразовательных организаций	1295	1288
Численность обучающихся в них детей	519731	523650
Кол-во общеобразовательных школ-интернатов	29	29
Численность обучающихся в них детей	4007	4002
Кол-во специальных (коррекционных) образовательных организаций для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	36	36
Численность обучающихся в них детей	5616	5560
Кол-во специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением	1	1
Численность обучающихся в них детей	40	33

3.1.1. Дошкольное образование

Дошкольное образование является первой ступенью в системе непрерывного образования, обеспечивая преемственность воспитания и обучения ребенка в условиях детского сада, семьи и школы.

Эта ступень образования призвана обеспечить воспитание, обучение, присмотр, уход и оздоровление ребенка дошкольного возраста на основе поддержки его индивидуальности, уважении интересов и потребностей ребенка, развития его творческих способностей.

В 2023 г. в Башкортостане функционировало 995 дошкольных образовательных организаций, которые посещали 220006 детей.

Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации, по сравнению с показателями 2022 гг. продолжает снижаться. Это связано, прежде всего, со снижением общей численности детей в возрасте от 0 до 6 лет: в 2022 г. – 332499, в 2023 г. – 309075. Несмотря на это, проблема дефицита мест в дошкольных организациях сохраняется.

Очередность на получение места состоит в 2023 г. из 43572 человек в возрасте от 0 до 3 лет, дети в возрасте от 3 до 7 лет местами в ДООУ обеспечены. Однако имеют

место факты, когда доступность дошкольного образования достигается путем перенаполняемости групп (в 26 городах и районах доступность достигнута путем перенаполняемости 472 учреждений, то есть 43,9% учреждений нарушают нормы проектной вместимости), когда граждане не могут получить место в дошкольном учреждении, находящемся в шаговой доступности от места проживания, когда ребенок не может реализовать рекомендации ПМПК о посещении группы компенсирующей направленности.

В дошкольных учреждениях сохраняется дефицит мест для детей с полутора лет. Кроме того, в новых микрорайонах, где вводится в эксплуатацию большое количество нового жилья, проблема доступности дошкольного образования остается актуальной. Лишь в 40% дошкольных образовательных организаций реализуются программы инклюзивного образования, в 2023 г. обучалось по данным программам 1700 детей, в то время как, согласно заключениям Республиканской психолого-медико-педагогической комиссии, обучение по адаптированным основным образовательным программам дошкольного образования (ТНР, НОДА, ЗПР, РАС) рекомендовано почти десяти тысячам детей ●

Организация дошкольного образования в Республике Башкортостан

Показатель	2022	2023
Общее кол-во дошкольных организаций*	1010	995*
Численность находящихся в них детей	233486	220006
Численность детей, состоящих на очереди в ДООУ	47181	43572**
Кол-во семейных дошкольных групп	9	16
Численность находящихся в них детей	30	56
Кол-во дошкольных групп в школах	467	464
Численность находящихся в них детей	19412	17670
Кол-во дошкольных образовательных организаций, реализующих программы инклюзивного образования	355	405
Численность детей, обучавшихся по программам инклюзивного образования	1501	1750

* Снижение количества дошкольных учреждений связано с реорганизацией детских садов путем присоединения (несколько детских садов в одно юридическое лицо) и филиализации.

** Отражается численность детей, состоящих на очереди в ДООУ в возрасте от 0 до 3 лет, (численность детей, состоящих на очереди в ДООУ в возрасте от 3 до 7 лет – 0).

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному обратилась гр. А., проживающая в г. Уфе, в защиту прав несовершеннолетнего сына 2020 г. р. Заявитель в обращении указывала, что, несмотря на регистрацию на портале Государственных услуг Республики Башкортостан ее заявления о постановке на очередь для предоставления места в дошкольном учреждении, она не может получить информацию об очередности и сроках предоставления места в ДООУ. Уполномоченным был направлен запрос в администрацию г. Уфы с просьбой о содействии в решении вопросов информирования заявителя о ситуации, своевременного предоставления места в дошкольном учреждении. Согласно информации, предоставленной администрацией, вопрос был решен, ребенку заявителя предоставлено место в дошкольном учреждении, расположенном в непосредственной близости от места жительства.

3.1.2. Общее образование

Общее образование включает в себя три ступени, соответствующие уровням образовательных программ: начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее образование. Порядок получения общего образования регламентирован ст. 19 Закона РФ «Об образовании».

В 2023 г. в Башкортостане функционировало 1288 общеобразовательных организаций, численность детей школьного возраста составила 523650 чел.

В прошлом году из 523650 детей школьного возраста 108 человек (по состоянию на 01.09.2023 г.) не посещали школу, из них 101 человек не обучался по состоянию здоровья, семь – систематически пропускали занятия по неуважительным причинам, трое были отчислены из школы.

Учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях республики, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Разработанный ежеквартальный алгоритм действий образовательной организации по привлечению родителей (законных представителей) к административной ответственности за неисполнение родительских обязанностей по обучению несовершеннолетних детей (пропуски несовершеннолетними без уважительной причины) позволяет выявлять систематически пропускающих занятия учащихся и своевременно осуществлять работу с родителями. На 30 сентября было выявлено 37 обучающихся, систематически пропускающих занятия по неуважительным причинам, по состоянию на 31 декабря – 24 обучающихся. По каждому выявленному факту социальными педагогами, психологами и заместителями директоров по воспитательной работе проводится беседа с родителями и (или) законными представителями несовершеннолетних, выясняются причины пропусков. В случае необходимости сложившаяся ситуация обсуждается на Совете профилактики образовательной организации, несовершеннолетний ставится на внутренний учет, составляется план индивидуальной работы.

Министерством образования и науки РБ, органами управления образованием и образовательными организациями республики осуществляются воспитательно-профилактические мероприятия, направленные на профилактику правонарушений среди подростков и учащейся молодежи в соответствии с государственной программой «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан». Контроль посещения несовершеннолетними образовательных организаций является одной из действенных профилактических мер.

Очевидно, что систематические пропуски занятий ведут к отчислению из образовательного учреждения.



Согласно ст. 43 п. 9 ФЗ РФ № 273-ФЗ «Об Образовании в Российской Федерации», решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста 15-ти лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания, принимается с учетом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства.

Об отчислении несовершеннолетнего администрация учреждения должна сообщить в местный орган управления образованием, который, не позднее чем в месячный срок, принимает меры по дальнейшему получению общего образования несовершеннолетним.

Школа, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципалитета, а также отдел по работе с несовершеннолетними органов внутренних дел обязан принять все возможные меры в соответствии с законодательством к несовершеннолетнему и родителям (законным представителям) во избежание нарушения прав детей на получение образования.

В этой связи необходимо усилить межведомственное взаимодействие в работе по контролю посещения несовершеннолетними образовательных учреждений и профилактической работе с несовершеннолетними, систематически пропускающими занятия и их семьями.

На особом контроле органов управления образования находятся вопросы обучения несовершеннолетних вне

Данные о получении образования детьми школьного возраста

Показатель		2021	2022	2023
Численность детей школьного возраста, всего		509706	519731	523650
в т. ч.	не посещающих школу	133	120	108*
	отчисленных из школы	14	7	3**

* Не обучаются по состоянию здоровья – 101, систематически пропускают по неуважительным причинам занятия – 7.

** Выбыли из учреждений, реализующих общеобразовательные программы, и не продолжают обучение – 3 (достигли возраста 15 лет).

Информация об освоении обучающимися общеобразовательных программ основного общего и среднего общего образования

Форма ГИА	Кол-во учащихся			Кол-во учащихся, успешно прошедших аттестацию			Кол-во учащихся, не прошедших аттестацию в резервные сроки			Кол-во учащихся, не прошедших аттестацию повторно		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
ОГЭ (ГИА-9)	38304	39019	43829	37926	38404	43183	1499	2921	4296	378	615	569
ГВЭ (ГИА-9)	3015	3216	3916	3014	3200	3897	3	51	74	1	16	16
ЕГЭ (ГИА-11)	16196	15749	14742	16074	15609	14657	112	258	147	0	140	74
ГВЭ (ГИА-11)	1570	427	200	1459	418	198	140	52	4	43	9	2

образовательных организаций (в форме семейного образования и самообразования), перевода на домашнее обучение. Во избежание нарушения прав ребенка необходимо разъяснять законным представителям особенности организации обучения по указанным формам.

Численность несовершеннолетних, обучающихся вне образовательных организаций, в течение последних 3-х лет растет и составляет около 0,19% от общего числа обучающихся в образовательных организациях республики. Встречаются случаи, когда образовательные учреждения, стремясь улучшить качественные показатели, избавляются от проблемных учащихся (плохо успевающих, пропускающих занятия, нарушающих дисциплину, обучающихся с ОВЗ), настойчиво рекомендуя законным представителям переход на семейную форму обучения.

Выявленные случаи несоблюдения прав детей на получение образования говорят об имеющихся проблемах в понимании организации и обеспечении прав детей на получение образования в форме семейного образования. Обучающиеся в форме семейного образования в контингент образовательного учреждения не входят.

Осуществление контроля над выполнением родителями обязанностей по обеспечению получения детьми общего образования (ст. 44 Закон № 273-ФЗ), в случае избрания ими формы обучения в виде семейного образования затруднительно.

Перевод несовершеннолетних на семейную форму образования, их отчисление из школы лишает субъекты профилактики возможности провести своевременную профилактическую работу в случае нарушения прав несовершеннолетних. Иногда сложившиеся обстоятельства (необходимость дистанционной работы родителей, занятость

детей спортом, музыкой и пр.) вынуждают родителей и детей уходить из школы и искать возможные способы обучения вне образовательной организации. В таких случаях самообразование и семейное обучение становятся выходом из ситуации.

Во избежание нарушения прав ребенка при переходе на обучение в форме семейного образования и самообразования необходимо разъяснять законным представителям, что это особые формы обучения, где ответственность за результаты обучения, процесс обучения, особенности организации обучения полностью лежит на родителях ребенка.

Согласно ст. 66 Федерального закона «Об образовании», для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования организуется на дому или в медицинских организациях. Перечень заболеваний, дающих право на надомное обучение, утвержден Министерством здравоохранения в 2016 г. Для перевода ребенка на такое обучение необходимо заключение врачебной комиссии и заявление родителей. Обучающийся на дому включен в контингент образовательного учреждения. Численность несовершеннолетних, находящихся на домашнем обучении, за три последних учебных года составляет около одного процента от общего количества учащихся образовательных организаций республики.

В то же время анализ ситуации по данному вопросу показывает, что надомное обучение имеет свои минусы:

- в учебный план включаются только основные дисциплины;
- преподаватели, не имея материальной заинтересованности, не очень добросовестно относятся к обязанностям в



- отношении надомников;
- практически полное отсутствие социализации.

В связи с этим необходимо усилить работу по повышению качества обучения надомников, обратить особое внимание на внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в образовательных организациях, осуществляющих обучение на дому.

Итоговая аттестация представляет собой форму оценки степени и уровня освоения обучающимися образовательной программы. Информация об освоении обучающимися общеобразовательных программ основного общего и среднего общего образования (далее – ГИА-9 и ГИА-11, соответственно).

Согласно полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов в сфере образования, определенным ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в каждом органе местного самоуправления выпускники, не получившие основное общее образование, снова зачислены в общеобразовательные организации для прохождения итоговой аттестации с учетом результатов 2023 г.

В целях повышения качества обучения в общеобразовательных организациях, направленного на повышение среднего балла ЕГЭ и ОГЭ, в 2023 г. была

продолжена работа с выпускниками: на официальном образовательном портале «Электронное образование Республики Башкортостан» созданы разделы «Подготовка к ЕГЭ» и «Подготовка к ОГЭ», на которых размещен архив онлайн-консультаций по подготовке к ЕГЭ и ОГЭ по всем учебным предметам и видеоролики, записанные лучшими преподавателями ВУЗов и школ республики, членами республиканских предметных комиссий.

Во всех муниципалитетах по аналогии с республиканскими ежегодно организуются онлайн-консультации с привлечением лучших педагогов, а также совещания в режиме ВКС с руководителями всех органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и директорами образовательных организаций (100% охват).

Надо отметить, что в 2023 г., как и в два предыдущих года, к Уполномоченному поступило лишь два устных обращения по вопросам сдачи итоговой аттестации, которые, как правило, касались порядка проведения итогового экзамена.

Уполномоченный считает, что целесообразным в целях подготовки несовершеннолетних к проведению итоговых экзаменов организовать на уровне муниципальных образований систематическую работу с обучающимися старших классов через проведение интерактивной лекции «ЕГЭ: мои права и

3.1.3. Образование для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Гарантии права детей с ограниченными возможностями здоровья на получение образования закреплены в Конституции Российской Федерации, Законе РФ «Об образовании», федеральных законах от 22.08.1996 N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», от 24.11.1995 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Получение детьми с ОВЗ и детьми-инвалидам образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. Дети-инвалиды и дети с ОВЗ могут обучаться в специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждениях, а также в общеобразовательных учреждениях, не являющихся коррекционными. Обучение возможно в коррекционном классе либо в обычном классе в рамках инклюзивного обучения. Независимо от того, в какой форме происходит обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в общеобразовательных учреждениях, не являющихся коррекционными, должны быть созданы материально-технические условия, обеспечивающие возможность для беспрепятственного доступа детей в здания и помещения, а также для их пребывания и обучения в учреждении (пандусы, лифты, специально оборудованные учебные места, специализированное учебное, реабилитационное, медицинское оборудование и т. д.), а также должны быть предоставлены



образовательные услуги в полном объеме в соответствии с рекомендованными программами. Численность детей-инвалидов растет, и проблема получения качественного и доступного образования остается актуальной.

Постановлением Правительства РБ от 17.06.2020 № 357 утверждена «Концепция развития инклюзивного образования в Республике Башкортостан на 2020–2025 годы», главной целью которой определено создание целостной, эффективно действующей системы образования и социальной реабилитации обучающихся с ОВЗ и (или) инвалидностью путем внедрения инклюзивной формы образования, направленной на их полноценное развитие и самореализацию.

Надо отметить, что увеличилось количество школ, реализующих программы инклюзивного образования (2022 и 2023 гг. – 1273), растет количество тьюторов и ассистентов-помощников в образовательных учреждениях. Однако растет и количество детей-инвалидов и детей, нуждающихся в сопровождении тьютора. Важной задачей, которую предстоит решать образовательным организациям, остается повышение качества инклюзивного образования: ребенок должен не просто находиться в классе, а получать качественное образование

ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному обратилась гр. С., проживающая в г. Уфе, в защиту прав находящегося под ее опекой несовершеннолетнего внука К., ребенка-инвалида. В 2022/2023 учебном году К. обучался в одной из школ Орджоникидзевского района (обучение на дому), однако из предоставленной образовательным учреждением характеристики следует, что ребенку необходимо обучение в специализированной школе. Заявитель обращалась в ГБОУ «Уфимская коррекционная школа-интернат № 59 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», но получала отказ в связи с отсутствием в образовательном учреждении свободных мест. Согласно заключению ПМПК несовершеннолетнему К. рекомендовано обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) с учетом психофизических особенностей обучающегося с РАС, он нуждается в осуществлении тьюторского сопровождения, занятиях с учителем-логопедом, дефектологом, педагогом-психологом, социальным педагогом.

После вмешательства Уполномоченного Министерством образования и науки РБ оказано содействие заявителю в приеме ребенка в коррекционное образовательное учреждение для дальнейшего обучения (обучение на дому) в соответствии с заключением ПМПК.

Сведения об инклюзивном образовании

Показатель	2022	2023
Количество общеобразовательных школ	1295	1288*
Численность детей, обучающихся в них детей	519731	523650
Кол-во общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	1273	1273
Кол-во обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	23187	28025
Кол-во специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях	820	820
Численность обучающихся в них детей	2308	2308
Кол-во специальных (коррекционных) образовательных организаций для обучающихся, воспитанников с ОВЗ**	36	36
Численность обучающихся в них детей	5616	5560
Кол-во обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютора	123	133
Кол-во тьюторов в указанных организациях / помощников-ассистентов	116 / 349	184 / 349

* Юридические лица

** Из 36 коррекционных учреждений:

- 25 – для обучающихся с интеллектуальными нарушениями;
- 5 – для обучающихся с нарушениями слуха;
- 2 – для детей с задержкой психического развития;
- 2 – для детей с нарушениями зрения;
- 1 – для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата;
- 1 – для обучающихся с тяжелыми нарушениями речи.

Данные о получении образования детьми школьного возраста

Показатель	2021	2022	2023
Кол-во детей-инвалидов	18590	18336	20025
Кол-во детей с ОВЗ	28519	29584	28025
Кол-во детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	1939	2317	2987
Кол-во детей-инвалидов, которым снята инвалидность	26	374	437
Кол-во детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях	292	524	464
Кол-во детей-инвалидов, обучающихся на дому	4958	5143	
Кол-во детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения*	554	554	554

* Дистанционное образование осуществляет Республиканский центр дистанционного образования для детей-инвалидов и шесть его филиалов в гг. Стерлитамак, Нефтекамск, Туймазы, Белорецк, Сибай и с. Месягутово Дуванского района.

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному обратился гр. М. в г Белорецке, в защиту прав несовершеннолетнего сына, Д., учащегося 1 кл. одной из школ г. Белорецка, ребенка-инвалида.

Заявитель в обращении указывал, что не согласен с решением образовательного учреждения о повторном обучении сына в 1 кл. Заявитель отмечал, что в течение учебного года специальные условия в школе для ребенка созданы не были, на что родители неоднократно обращали внимание. Сложившаяся ситуация, по мнению заявителя, противоречит законодательству, нарушает права и законные интересы несовершеннолетнего.

Уполномоченным был направлен запрос в администрацию Белорецкого района для решения вопроса организации образовательной траектории ребенка в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии.

Из представленных документов следовало, Д. с 1 декабря 2022 г. обучался на дому, программу 1 кл. не освоил, оставлен для повторного обучения, о чем родители оповещены. При организации обучения несовершеннолетнего Д. на дому был сформирован индивидуальный учебный план, на основании которого разработано расписание занятий и календарно-тематическое планирование. Со всеми документами родители были ознакомлены. Администрацией образовательного учреждения была проведена встреча с родителями, в ходе которой были даны разъяснения и предложено несколько вариантов дальнейшего обучения ребенка. Принимая во внимание рекомендации ПМПК, возможно пролонгирование обучения ребенка в начальной школе на 1 год. Решение о повторном обучении носит заявительный характер и его принимают законные представители несовершеннолетнего.

Данные разъяснения помогли родителям учащегося Д. принять верное решение о выборе образовательной траектории сына, права несовершеннолетнего не нарушены.

Информация об обследовании детей

Показатель	2022	2023
Численность несовершеннолетних, обследованных ПМПК РБ, всего	44895	37634
из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2202	1832
Численность несовершеннолетних, которым по итогам обследования рекомендовано обучение по адаптированным программам	24583	26487
доля от общего количества обследованных	54,7%	70,3%

в полном объеме и в соответствии с рекомендованными программами. Образовательные возможности детей в республике определяет Республиканская психолого-медико-педагогическая комиссия, имеющая в своем составе Центральную ПМПК, два структурных подразделения в г. Уфе и 13 филиалов по РБ, которые круглогодично оказывают консультативную помощь детям и их родителям, определяют образовательные возможности несовершеннолетних.

По положению о ПМПК одна комиссия должна обслуживать десять тысяч детского населения, но в действительности некоторые комиссии обслуживают 70 тыс. и более детского населения. В связи с этим в регионе остается актуальной необходимость в открытии дополнительных ПМПК, особенно в г. Уфе.

По результатам обследования ПМПК ежегодно наблюдается рост обучающихся с задержкой психического развития (ЗПР). В регионе действуют два коррекционных учреждения для таких детей: ГБОУ «Уфимская коррекционная школа № 120 для обучающихся с задержкой психического развития», ГБОУ «Бокситовская коррекционная школа-интернат для обучающихся с задержкой психического развития», где реализуются программы начального общего, основного общего образования для детей с ЗПР и с органическими поражениями головного мозга со снижением интеллектуально-мнестических функций, снижением интеллектуальных возможностей. На сегодняшний день количество обучающихся в указанных учреждениях превышает допустимую проектную мощность.

Например, проектная мощность ГБОУ Уфимская КШ № 120 составляет 120 человек, количество обучающихся – 135.

Остается актуальным дефицит мест в специализированных коррекционных образовательных учреждениях и классах/группах для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, которым по итогам обследования ПМПК рекомендовано обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам. В связи с ростом численности обучающихся, которым по итогам обследования ПМПК рекомендовано обучение по адаптированной программе, необходимо открытие коррекционных классов в общеобразовательных учебных заведениях. Следует обратить особое внимание и на дефицит специалистов: учителей-дефектологов (олигофренопедагогов, сурдопедагогов, тифлопедагогов), учителей-логопедов, педагогов-психологов, социальных педагогов, недостаточное количество ассистентов-помощников, тьюторов. В соответствии с приказом Минобрнауки РФ от 07.07.2015 № 734, учитель-дефектолог, учитель-логопед требуется на каждые 6–12 обучающихся с ОВЗ, педагог-психолог – на каждые 20 обучающихся с ОВЗ. Нехватка специалистов ведет к ограничению реализации специальных образовательных условий (СОУ) для детей с особенностями.

Государство гарантирует инвалидам условия для получения образования и профессиональной подготовки. В 88 профессиональных образовательных организациях республики обучается 1019 студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях решения проблем образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ **НЕОБХОДИМО:**

- развивать систему выявления и ранней диагностики отклонений в развитии или состояний декомпенсаций в образовательных организациях с первых дней пребывания с последующим направлением в ПМПК;
- увеличить количество территориальных ПМПК до приведения в соответствие с установленными нормативами (одна комиссия на 10 тыс. детей, проживающих на соответствующей территории);
- создать общую базу детей с инвалидностью и ОВЗ, наличие условий для возможности прогнозирования потребности в специальных условиях (открытие классов, групп для обучающихся по АООП детей с ЗПР и УО при общеобразовательных организациях);
- разработать и внедрить систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров для работы с обучающимися с ОВЗ и инвалидностью в системах дошкольного, общего и специального образования;
- формировать в обществе доброжелательное отношение к детям с инвалидностью и ОВЗ, содействовать их социальной интеграции и получению ими образования;
- создать и внедрить модели непрерывной системы инклюзивного образования (дошкольное, общее, среднее профессиональное, высшее профессиональное образование);
- решить вопросы социальной адаптации, трудоустройства и сопровождения инвалидов.

3.1.4. Организация обучения детей, находящихся на длительном лечении

Согласно российскому законодательству в сфере образования каждому ребенку гарантированы, вне зависимости от каких-либо обстоятельств, повсеместная доступность и бесплатное получение общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлена возможность организации обучения детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, на дому или в медицинской организации (ст.ст. 5, 41 и 66 Федерального закона № 273-ФЗ).

Образовательная организация по месту жительства ребенка обязана обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, а также соответствие подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся. При необходимости обучение длительно болеющих детей организуется в медицинских организациях или на дому.

Длительное лечение, независимо от продолжительности свыше 21 дня, носит временный характер в жизни ребенка, и образовательная организация по месту жительства ребенка является основным организатором предоставления ему общего образования с учетом имеющихся и возникших в связи с заболеванием особых образовательных потребностей. Более того, весь процесс обучения в период длительного лечения ребенка нацелен на его возвращение без потерь к обычной школьной жизни в период выздоровления.

Образовательная организация по месту жительства ребенка обеспечивает постоянное взаимодействие с семьей обучающегося, нуждающегося в длительном лечении, а также с организациями, которые осуществляют его обучение в период нахождения на лечении в медицинском стационаре, реабилитационном центре и организации, осуществляющей санаторно-курортное лечение.

Руководителям образовательных организаций рекомендуется организовать мониторинг отсутствия обучающихся в образовательной организации по уважительным причинам и определить сотрудников, ответственных за оперативное реагирование и взаимодействие в таких случаях с родителями (законными представителями) ребенка.

Следует учитывать, что в ряде случаев по причине тяжелого заболевания ребенка его родители (законные представители) находятся в особом эмоциональном состоянии, связанном с переживаниями, дополнительными заботами, изменением уклада жизни семьи, необходимостью переезда в медицинский стационар, находящийся вне места жительства ребенка и его семьи, и многими другими изменениями.



Внимательное отношение со стороны образовательной организации, поддержка образовательных устремлений больного ребенка, сохранение контактов с участниками образовательного процесса, гибкость в подходах к организации обучения ребенка в период его длительного лечения являются факторами, стабилизирующими и адаптирующими семью больного ребенка к изменившимся обстоятельствам жизни. Роль образовательной организации как социального института в этом значима, а ресурсы системы образования наряду с лечением помогают процессу выздоровления.

Наличие сведений о том, что обучающийся образовательной организации находится на длительном лечении в медицинской организации вне места жительства, обязывает ее руководство осуществлять постоянное взаимодействие с образовательной организацией, которая реализует временное обучение ребенка в период нахождения на длительном лечении (принимать участие в выборе оптимальной образовательной программы с учетом актуального состояния здоровья и образовательных возможностей, осуществлять мониторинг полученных знаний и текущей успеваемости ребенка, оказывать информационную и методическую помощь педагогам).

Это позволит обеспечить преемственность обучения после завершения лечения в медицинской организации вне территории постоянного проживания ребенка. При возвращении ребенка и продолжении лечения по месту жительства обучение ребенка в образовательной организации по месту жительства возобновляется.

В этом случае организация обучения ребенка выстраивается с учетом актуального состояния здоровья и образовательных возможностей. Следует заметить, что

Сведения о медицинских организациях, расположенных в Республике Башкортостан, в которых проходят длительное лечение обучающиеся школьного возраста

№ п/п	Наименование медицинской организации	Место нахождения медицинской организации	Среднегодовое количество детей, нуждающихся в длительном лечении (более 21 дня), прошедших лечение в медицинской организации в 2023 г. (по месяцам)											
			январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
1	ГБУЗ РКПТД	г. Уфа, ул. С. Агиша, 4	36	42	41	41	40	38	43	37	32	36	44	46
2	ГБ РБ ГДКБ 17	г. Уфа, ул. Свободы, 29	2	4	3	2	3	3	2	4	2	2	3	2
3	ГБУЗ РДКБ	г. Уфа, ул. Кувыкина, 98	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25
4	ГБУЗ РБ ДБ	г. Стерлитамак, ул. Нагуманова, 56	2											
5	ГБУЗ РКВД	г. Уфа, ул. Индустриальное шоссе, 42	1	3	4	1	0	0	0	0	1	1	1	0
6	ГБУЗ РКВД	г. Уфа, ул. Союзная, 37	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1
7	ГБУЗ РКВД (Стерлитамакский филиал)	г. Стерлитамак, ул. Коммунистическая, 95	0	0	1	4	1	0	0	3	4	4	3	3

№ п/п	Наименование медицинской организации	Кол-во детей, находящихся в длительном лечении (более 21 дня) по состоянию на 20.01.2024	Наличие в медицинской организации условий для организации образовательного процесса в соответствии с разделом 6 Разъяснений	Осуществление образовательной деятельности в настоящее время* (да**/нет)
1	ГБУЗ РКПТД	39	да	да*
2	ГБ РБ ГДКБ 17 г. Уфа	2	нет	нет
3	ГБУЗ РДКБ	15	да	да**
4	ГБУЗ РБ ДБ г. Стерлитамак	2 (паллиативные дети на ИВЛ)	нет	нет
5	ГБУЗ РКВД	1	нет	нет
6	ГБУЗ РКВД	1	нет	нет
7	ГБУЗ РКВД Стерлитамакский филиал	0	нет	нет

* Образовательная деятельность осуществляется за счет ресурсов муниципальной школы.

** Образовательная деятельность осуществляется за счет ресурсов Школы «Учим - знаем» (общеобразовательное учреждение РЦД.

образование детей, после длительного лечения, может осуществляться в различных формах: очной, очно-заочной, заочной, в т. ч. с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Также Федеральным законом № 273-ФЗ предусматривается, что обучение детей, находящихся на длительном лечении по адаптированной основной общеобразовательной программе, может осуществляться только с согласия родителей (законных представителей) в письменной форме и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

Организация обучения ребенка, находящегося на длительном лечении, требует индивидуального подхода в выборе образовательных условий, формы и содержания, а

также эффективного междисциплинарного взаимодействия, в результате чего реализуется конституционное право детей на получение образования и социальную адаптацию.

Рекомендуется обратить внимание руководителей образовательных организаций на необходимость наличия в локальных нормативных актах положений об обучении ребенка на дому или в медицинской организации с актуализацией на сайте образовательной организации порядка действий родителей (законных представителей) обучающихся в случае их длительного лечения и отсутствия в образовательной организации по уважительной причине.

Отсутствие в образовательной организации по месту жительства ребенка информации о порядке действий его родителей (законных представителей) при нахождении



обучающегося на длительном лечении ведет к социальной дезадаптации ребенка и его семьи, формированию представлений о том, что длительное лечение прерывает планы личного развития и может привести к потере социального окружения, проявлению тревоги и различных страхов.

Именно руководитель образовательной организации при обращении родителей (законных представителей) о нахождении ребенка на длительном лечении, а в ряде случаев в инициативном порядке при отсутствии ребенка в школе по причине болезни, обязан объяснить все возможные варианты продолжения получения ребенком образования в образовательной организации с акцентированием внимания на позиции, что школа приложит все усилия для поддержки образовательных и социальных устремлений своего ученика в период длительного лечения.

Во исполнение действующего законодательства в республике утвержден Порядок регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации с обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) в части организации обучения по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования на дому или в медицинских организациях (Постановление Правительства РБ от 09.12.2013 № 585).

С целью реализации Порядка и развития возможностей обучения детей и подростков, находящихся на длительном лечении в медицинских стационарах, по основным образовательным программам 11.08.2021 г. заключено Соглашение о стратегическом партнерстве между Министерством образования и науки РБ, Министерством

здравоохранения РБ, группой компаний «Аструм» и Проектным офисом Проекта госпитальных школ «УчимЗнаем».

В соответствии с п. 3.3 Соглашения координатором реализации Проекта «УчимЗнаем» на территории Башкортостана определено ГБОУ «Республиканский центр дистанционного образования детей-инвалидов» (РЦДО), реализующее основные общеобразовательные и адаптированные основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования. В рамках реализации федерального проекта «УчимЗнаем» в республике в 2021 г. открыта госпитальная школа в ГБУЗ «Республиканская детская клиническая больница».

В течение 2,5 лет РЦДО осуществляет реализацию дополнительных общеобразовательных программ за счет грантовой поддержки и спонсорских средств ОАО «Ростелеком». В период реализации проекта дети успешно участвовали в различных конкурсах и олимпиадах, таких как Всероссийская олимпиада учебно-исследовательских проектов детей и молодежи «Созвездие-2023», Открытый межрегиональный онлайн-конкурс по разработке интерактивной новогодней открытки «Из России с любовью», Всероссийский фестиваль медиа-технологий «Клип-класс» и др.

Для детей, находящихся на длительном лечении в ГБУЗ «Республиканская детская клиническая больница», республиканским центром дистанционного образования детей-инвалидов реализуются программы дополнительного образования по восьми направлениям, таким как «Робототехника», «Ментальная арифметика», «Мультипликация». За время работы проект сопроводил длительное лечение 1951 ребенка ●

3.1.5. Конфликты в образовательных учреждениях

Особое внимание Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан направлено на рассмотрение обращений о конфликтных ситуациях между участниками образовательного процесса. Конфликты в образовательной среде специфичны.

Это связано с тем, что образовательное учреждение – это организация особого рода, так как в ней осуществляется воспитание и обучение детей разного возраста с присущими каждому возрасту психологическими особенностями.

Также необходимо учитывать, что школьники принадлежат к семьям из различных социальных групп и представляют широкую палитру этнической принадлежности и национальных культур.

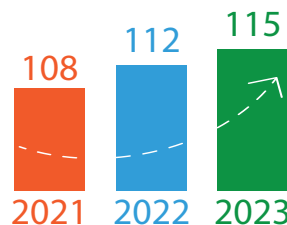
Конфликтогенность образовательной среды обусловлена действием социальных, социально-психологических и психологических факторов, а также рядом специфических для образовательной среды причин. В этом списке:

- падение престижа педагогической профессии в обществе;
- снижение уровня воспитательной работы в образовательных учреждениях;
- авторитарность в школьном управлении;
- недостаточная упорядоченность формальных и неформальных отношений в школьном социуме, зачастую неумение сочетать единоначалие и демократические принципы управления;
- слабая психологическая подготовка педагогов и руководителей образовательных учреждений, неумение на практике управлять школьными конфликтами, находить оптимальные способы их упреждения и преодоления;
- значительное психоэмоциональное напряжение педагогов, проблема профессионального выгорания;
- возросшая напряженность в межличностных отношениях в школьном социуме;
- снижение культуры общения в быту, на производстве, в семье и в итоге в школе;
- недооценка значения развития личностной индивидуальности учащихся и учителей;
- невротический стиль общения во многих семьях.

Следует отметить, что в последние годы актуальность проблемы конфликтных отношений в образовательных учреждениях сохраняется. В 2023 г. в адрес Уполномоченного поступило 115 обращений по вопросам конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях (64 письменных, 51 устное).

Отмечаются следующие тенденции: законные представители несовершеннолетних отказываются проходить ПМПК для определения объективной образовательной траектории, игнорируют рекомендации психологов о консультации психотерапевта, психиатра, невролога, что усугубляет конфликты между родителями, педагогами и

Количество обращений по вопросам конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях



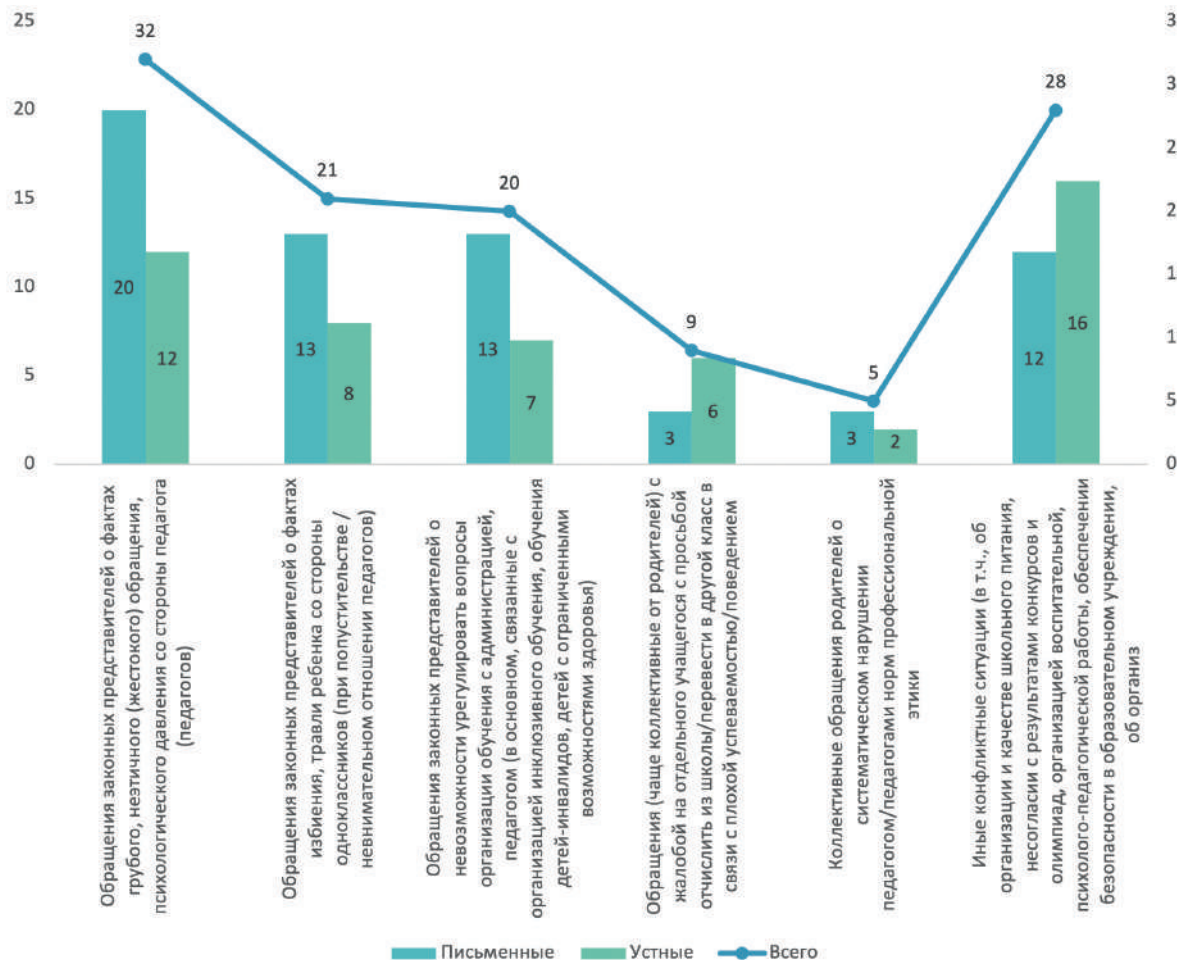
учащимися. В тоже время образовательное учреждение не всегда имеет возможность организовать обучение ребенка по рекомендованной ПМПК программе, предлагая перевод на семейное обучение либо обучение на дому, что нарушает права несовершеннолетнего. Органы управления образованием не всегда оказывают должную помощь в организации обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в части предоставления места в коррекционной школе, школе-интернате.

Кроме того, выросло количество обращений от родителей, которые не справляются с поведением ребенка, не в состоянии контролировать учебную дисциплину и не могут получить (или категорически отказываются!) помощь специалистов (педагогов, психологов, психотерапевтов, психиатров, специалистов системы профилактики). Растет количество коллективных обращений родителей с просьбой отчислить ребенка, который, по их мнению, не может находиться в коллективе, нарушает дисциплину, представляет угрозу безопасности одноклассников.

Следует отметить, что актуальной остается и проблема конфликтов в дошкольных образовательных учреждениях. Эти обращения, прежде всего, связаны с нарушением педагогической этики воспитателями дошкольных учреждений, фактами жестокого обращения с воспитанниками, исполнением не в полном объеме обязанностей по развитию и воспитанию детей (в 2023 г. – 13).

Необходимо отметить, что конфликт, возникающий между детьми, ребенком и педагогом, педагогом и родителем, как правило, сопровождается элементами буллинга (травли), в т. ч. и со стороны педагогов. Участились случаи, когда педагоги втягивают в конфликт учащихся класса, их родителей,

Обращения, связанные с конфликтными ситуациями в образовательных учреждениях в 2023 году



и конфликт, а порой и жесточайшая травля перемещается в социальные сети, нанося серьезные психологические травмы участникам. Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации», недопущение конфликтных ситуаций, а в случае их возникновения – профессиональный выход из них является обязанностью администраций образовательных учреждений.

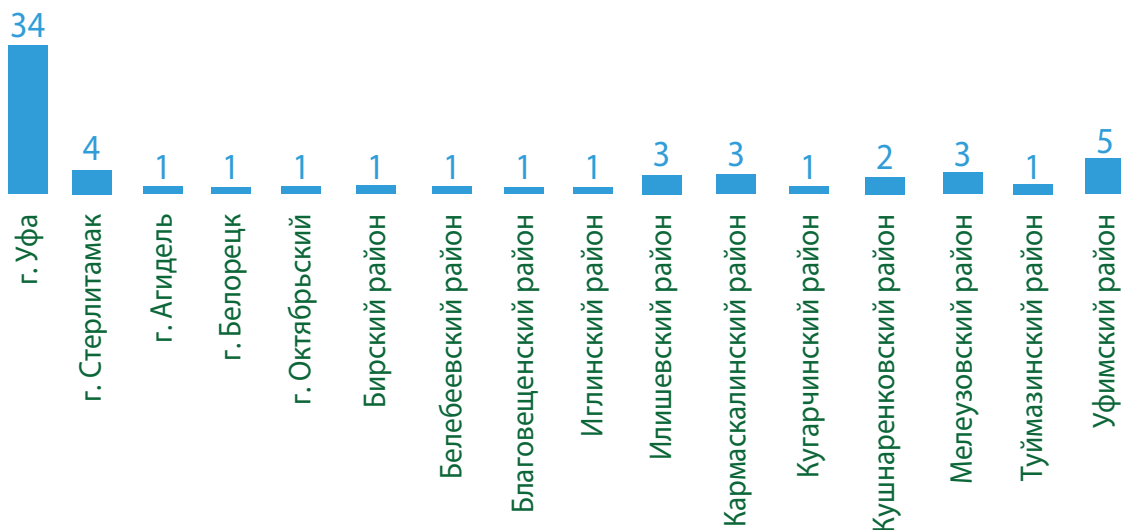
Конфликт в учебном заведении – это кризисное развитие педагогической ситуации, характеризующееся резким обострением межличностных отношений и ростом внутреннего, психического напряжения участников образовательного

процесса. Его решение требует существенного напряжения интеллектуальных, эмоциональных, духовных сил участников конфликта.

При этом встречаются ситуации, когда игнорирование конфликта, стремление его избежать любыми способами приводит лишь к его затягиванию, осложнению, преобразованию в более тяжелые, трудно разрешимые формы.

Благополучное разрешение конфликта невозможно без психологической готовности учителя перейти к новому типу взаимоотношений с взрослеющими детьми. Инициатором таких взаимоотношений должен быть взрослый.

Статистика обращений, связанных с конфликтными ситуациями в образовательных учреждениях в 2023 г.
в разрезе муниципальных образований Республики Башкортостан (письменные обращения)



Присутствие других учеников делает их из свидетелей участниками, а конфликт приобретает воспитательный смысл и для них. Об этом всегда приходится помнить учителю! Профессиональная позиция учителя в конфликте обязывает его взять на себя инициативу в его разрешении, и на первое место суметь поставить интересы ученика как формирующейся личности. Всякая ошибка учителя при разрешении конфликта будет порождать новые ситуации и конфликты, в которые будут вовлекаться другие участники.

С точки зрения права ребенка на получение образования и воспитания в благоприятных условиях психотравмирующие ситуации в стенах образовательного учреждения являются недопустимыми. Такие ситуации могут стать причинами агрессивных поступков, а также девиантных и иных деструктивных проявлений в поведении детей.

Проблема деструктивного поведения подростков на протяжении уже долгого времени остается актуальной и болезненно переживаемой как самими детьми, так и их родителями. Так как деструктивное и девиантное поведение часто сопровождается подростковым кризисом, с его проявлением сталкиваются многие семьи.

Деструктивное поведение может выражаться в виде:

- агрессивного поведения по отношению к людям;
- враждебности при общении;
- склонности к разрушению вещей;
- желания расстроить уклад жизни близких;
- отсутствия возможности испытывать эмоции;
- угрозы чужой и собственной жизни.

Подростковый возраст сопровождается изменениями гормонального фона, быстрым физическим ростом, появлением рефлексии и самоанализа, в этом возрасте дети больше ориентированы на общение со сверстниками, чем с взрослыми и им часто сложно адаптироваться в этой среде. Все это порождает множество переживаний, чувств и эмоций. В подростковом возрасте человек наиболее чувствителен и подвержен смене настроения.

Главной причиной деструктивного поведения является защитная реакция, корни которой уходят в детство. В группе риска находятся дети, чья потребность в личностно-доверительном общении не удовлетворена, которые лишены необходимого для них внимания и любви со стороны родителей. Так как в подростковом возрасте потребность в близких взаимоотношениях становится ключевой, многие исследователи выделяют ее как ведущую и первостепенную, то и проблема деструктивного поведения проявляется в этом возрасте особенно остро. Подросток, который чувствует невнимание к своему внутреннему миру, значительно более склонен к деструктивному поведению, чем другие.

Еще одной причиной девиантного поведения является сам подростковый возраст, так как человек в этот период жизни уже не ощущает себя ребенком, но и не может называться взрослым. Он находится между двух возрастов и социальных ролей. В этот период человек в норме начинает пересматривать установки своих родителей, оценивает их применимость для себя и своей жизни, вырабатывает свои собственные нормы и правила. И если мешать этому процессу, не позволять

подростку самому принимать значимые для него решения, не разговаривать с ним о его переживаниях, то зачастую родители получают агрессивное поведение, отрицание всех традиций, правил и норм или же замкнутость и изоляцию. Во втором случае чаще всего период «бунта» возникает все равно, только позже и более ярко.

Необходимо обратить внимание и на существование деструктивных сообществ в социальных сетях и мессенджерах. Это особо опасно для детей. Здесь и политические, и криминальные, и протестные, и другие сообщества. Они крайне опасны для подростков. Как и любая тоталитарная структура, они предлагают подростку свой вариант решения проблем, достаточно жесткий (аутоагрессия, агрессия, оружие и пр.).

Исходя из вышесказанного, важно сделать вывод, что подростковый возраст, сопровождающийся физиологическими,

биологическими, социальными и психологическими изменениями, предрасполагает к проявлению деструктивного поведения.

Поэтому основная задача родителей и педагогов – внимательно относиться к детям, их переживаниям, мыслям и чувствам, разговаривать с ними как со взрослыми людьми (ведь именно, так и себя ощущают) и быть максимально понимающими, терпеливыми и любящими. И тогда будет возможность обсуждать деструктивное поведение ребенка и направлять его эмоции в более конструктивное русло, быть авторитетом для него, а не тем, на кого ему «не хочется быть похожим».

Поэтому по каждому случаю конфликтной ситуации в образовательных учреждениях Уполномоченный усматривает ненадлежащее исполнение своих профессиональных и

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному в августе 2023 г. обратилась гр. С., проживающая в г. Уфе, в защиту прав и интересов несовершеннолетнего сына, Е., учащегося гимназии в Орджоникидзевском районе г. Уфы.

Заявитель указывала, что сын не был аттестован по итогам обучения в 9 кл. в 2022/2023 учебном году, не был допущен к ОГЭ, и просила оказать содействие в определении дальнейшей образовательной траектории несовершеннолетнего, оказать психолого-педагогическую помощь несовершеннолетнему. Законный представитель указывала, что не может воздействовать на сына: он не посещает занятия, уходит из дома.

Согласно информации, предоставленной Управлением по гуманитарным вопросам и образованию района состоялась беседа между директором гимназии и законным представителем несовершеннолетнего по вопросу определения дальнейшей образовательной траектории несовершеннолетнего. Было принято решение о повторном обучении несовершеннолетнего в 9 кл.

С 1 сентября 2023 г. было организовано психолого-педагогическое сопровождение ребенка, а также индивидуальные занятия с учителями-предметниками в целях ликвидации пробелов в знаниях по изучаемым дисциплинам. Однако занятия Е. не посещал.

7 сентября несовершеннолетний Е., его законные представители были приглашены на прием к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Башкортостан. В ходе беседы с О. Ю. Панчихиной, специалистами Аппарата по обеспечению деятельности УПР в РБ законным представителям, несовершеннолетнему были разъяснены основы законодательства в части получения образования, ответственности законных представителей за воспитание, содержание и образование несовершеннолетних детей. Участники встречи пришли к общему мнению о необходимости следовать выработанной образовательной траектории, соблюдать учебную дисциплину. Е. настроен после прохождения лечения в психолого-терапевтическом центре приступить к обучению.

По инициативе Уполномоченного 3 октября в образовательном учреждении был организован и проведен педагогический консилиум. Сложившаяся ситуация была подробно обсуждена участниками консилиума. По информации родителей, несовершеннолетний Е. до 10 ноября находился на лечении в Республиканском психотерапевтическом центре.

Заместитель директора школы по УВР ознакомила участников совещания с учебной документацией, из которой следует, что на протяжении последних четырех лет Е. имел большое количество пропусков занятий без уважительных причин. В 7 кл. в связи с отсутствием аттестации по ряду предметов был оставлен на второй год обучения. При этом педагоги отмечают, что Е. контактен, интеллектуально развит, способен к обучению, поддерживает взаимоотношения с учащимися школы.

Уполномоченный отметила необходимость достижения взаимопонимания между родителями несовершеннолетнего и педагогами гимназии в целях принятия объективной образовательной траектории ребенка на текущий учебный год и получения основного общего образования. Также было отмечено, что родители в соответствии с законодательством обязаны обеспечить получение детьми общего образования, осуществлять контроль посещаемости и успеваемости ребенка, а органы государственной власти и местного самоуправления (органы профилактики), образовательное учреждение оказывает помощь родителям в воспитании детей. Участники совещания пришли к единому мнению о том, что Е. нуждается в серьезной индивидуальной психолого-педагогической работе, внимательном и чутком отношении со стороны родителей, членов педагогического коллектива. Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченным по правам ребенка рекомендовано:

1. Управлению по гуманитарным вопросам и образованию администрации Орджоникидзевского района данную ситуацию взять на контроль;
2. Администрации определить образовательную траекторию Е. на 2023/2024 учебный год (после предоставления справки ВК о необходимости домашнего обучения составить индивидуальный план обучения и график занятий);
3. Законным представителям несовершеннолетнего обеспечить прохождение лечения ребенка в стационарном отделении РПЦ, в дальнейшем – выполнение всех медицинских рекомендаций и назначений; обеспечить условия для получения Е. образования по выбранной форме (в т. ч. посещение занятий по утвержденному графику, выполнение заданий);
4. В феврале 2024 г. провести рабочее совещание с участием заявителя для обсуждения итогов работы;

Образовательным учреждением ведется работа по исполнению рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в РБ. Контроль возложен на районный отдел образования.

функциональных обязанностей со стороны педагогов и руководства образовательных организаций. По всем обращениям проводится тщательная оценка и анализ конфликтных ситуаций, принимаются меры, препятствующие дальнейшему углублению противоречий, в случае выявления нарушений законодательства материалы направляются в МВД, прокуратуру для проведения проверки и принятия мер.

Одна из форм работы с обращением по вопросу конфликта в образовательном учреждении – проведение педагогического консилиума с применением медиативных технологий. Детальное рассмотрение сложившейся ситуации позволяет участникам консилиума выявить основные

причины конфликта и выработать алгоритм выхода из него. Уполномоченным даются конкретные рекомендации руководству образовательного учреждения по организации дальнейшей учебной, воспитательной, психолого-педагогической работы с учащимся (или коллективом учащихся), с педагогами и родителями. При необходимости к работе привлекаются сотрудники органов системы профилактики, специалисты социально-психологических центров. Органам управления образования поручается контролировать исполнение рекомендаций.

В 2023 г. Уполномоченным было инициировано и проведено 18 педагогических консилиумов в образовательных

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному поступило обращение от гр. Р. в защиту прав несовершеннолетней дочери, Д., учащейся 4 кл. гимназии Демского района г. Уфы, с просьбой оказать содействие в разрешении конфликтной ситуации, сложившейся в образовательном учреждении. Также обратились директор образовательного учреждения и директор ГБУ РЦППМСР.

Из обращения Р. следует, что ее дочь систематически подвергается травле со стороны одной из родительниц, которая обвиняет девочку в нарушениях дисциплины, совершении противоправных действий в отношении одноклассников. Заявитель считает, что данный родитель настроивает против девочки коллектив класса, родителей, требует исключить ребенка из класса. Сложившаяся ситуация негативно отражается на психологическом состоянии ребенка: девочка стала нервной, пласивой, беспокойной, не хочет идти в школу.

Администрация образовательного учреждения в целях разрешения конфликта обратилась в Региональную антикризисную команду ГБУ РБ РЦППМСР для организации работы с обучающимися 4-х кл. Специалисты ГБУ РБ РЦППМСР провели диагностическую работу и установили, что в 4-ом классе имеется конфликтная ситуация, инициируемая одной из родительниц, в которую вовлечены родители, дети, педагоги. Установлено также, что фактов, квалифицирующих поступки и поведение Д. как девиантное или социально опасное, нет. В то же время действия родительницы (обсуждение в чате поведения ребенка, призыв к отчислению ребенка из класса, негативный настрой родителей, обсуждение проблемы при детях) можно квалифицировать как эмоциональное насилие над ребенком. Необходимо отметить, что по результатам проведенной диагностики состояние девочки характеризуется как кризисное, ребенок находится в группе риска, выявлен высокий уровень тревожности в отношении сверстников.

12 октября 2023 г. Уполномоченным проведено рабочее совещание, в ходе которого конфликтная ситуация была рассмотрена. Образовательному учреждению рекомендовано незамедлительно провести родительское собрание с приглашением специалистов, рассмотреть вопрос на заседании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, организовать психолого-педагогическое сопровождение учащейся Д., работу психолога и социального педагога с коллективом класса.

18 октября представитель Аппарата принял участие в проведении родительского собрания. Необходимо отметить, что на собрание были приглашены не все родители класса, лишь те, кто подписывал заявление об исключении Д. из класса. Из выступлений родителей следовало, что заявление было направлено в адрес руководства образовательного учреждения в феврале 2023 г., однако ответ администрацией своевременно направлен не был. В текущем учебном году коллективных заявлений не направлялось.

Из выступлений представителей администрации следует, что школой ведется систематическая профилактическая работа (индивидуальная и групповая), все поступающие от родителей и педагогов сигналы о нарушениях учащимися дисциплины фиксируются и отрабатываются.

Учитывая сложившуюся ситуацию, по итогам проведенной работы Уполномоченным по правам ребенка рекомендовано:

1. Администрации образовательного учреждения направить письменный ответ на коллективное обращение родителей; провести родительское собрание с участием заявителя и всех родителей для объективного рассмотрения конфликтной ситуации и разъяснения позиции образовательного учреждения в соответствии с законодательством; организовать психолого-педагогическую работу в классе (изучение психологического климата в коллективе, проведение психологического анализа групповой сплоченности в классе, а по итогам исследований – проведение индивидуальных и групповых занятий).
2. Классному руководителю 4 кл. усилить работу по сплочению коллектива учащихся, воспитанию уважительного отношения к товарищам, формированию в классе дружелюбных отношений;
3. Педагогу-психологу, социальному педагогу гимназии составить индивидуальные планы работы на 2023/2024 учебный год с Д., учащимися 4 кл., нуждающимися в психолого-педагогической помощи (с систематическим рассмотрением исполнения и анализом результативности);
4. Администрации ОУ в целях повышения эффективности воспитательной профилактической работы усилить взаимодействие с родительской общественностью;
5. В декабре 2023 г. провести рабочее совещание с участием заявителя для обсуждения итогов работы.

Рекомендации Уполномоченного выполнены в полном объеме, конфликт урегулирован, осуществляется психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетней Д., работа с коллективом класса продолжается.

учреждениях. Практика их проведения показывает, что необходимо формирование и развитие школьных служб примирения, как одного из методов профилактики травли, объясняющего причины поведения, отработке навыков выхода из конфликта без применения физического и психологического насилия.

Следует отметить, что в ст. 11 закона РБ от 28.12.2009 N 193-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан» внесены изменения, которые направлены на борьбу с буллингом в детской среде. Для этого усилена роль Уполномоченного, расширены его полномочия. Так, в соответствии с законом, по инициативе родителей Уполномоченный может участвовать в переговорах конфликтующих сторон и вправе обращаться в Госсобрание с предложениями о проведении парламентских расследований или слушаний по фактам нарушения прав и законных интересов детей.

Основные проблемы образовательных учреждений:

- неисполнение руководством образовательных учреждений обязанностей по урегулированию конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса;
- низкий уровень воспитательной работы, работы с родителями;
- психоэмоциональное напряжение педагогов вследствие профессионального выгорания;
- низкий уровень работы социально-психологических служб в образовательных учреждениях;

- сложность реализации в образовательных учреждениях инклюзии для учащихся, которым рекомендованы адаптированные программы (отсутствие/недостаточное количество коррекционных классов, дефицит специалистов (дефектологов, логопедов, психологов, тьюторов и пр.), работающих с детьми-инвалидами, детьми с ОВЗ).

СПРАВОЧНО: изданы тиражом по 1500 экземпляров и распространены методические пособия по противодействию и профилактике буллинга среди детей, разработанные Институтом образования НИУ «Высшая школа экономики», рекомендованные Министерством просвещения России для использования при организации и проведении профилактической работы в образовательных организациях:

- «Как не стать жертвой и почему не стоит нападать на других» – для подростков;
- «Что делать, если Ваш ребенок вовлечен?» – для родителей;
- «Руководство по противодействию и профилактике буллинга» – для учителей.

Электронные версии указанных методических рекомендаций размещены на сайте Уполномоченного. Брошюры переданы во все муниципальные районы и городские округа республики. Кроме того, Уполномоченным систематически размещаются в социальных сетях информационные материалы для родителей, педагогов, учащихся ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях профилактики травли и разрешения конфликтных ситуаций, профилактики деструктивного поведения подростков в образовательных учреждениях **НЕОБХОДИМО:**

- доведение до сведения всех участников образовательного процесса и обязательное соблюдение Алгоритма выявления и рассмотрения случаев буллинга (травли) в образовательных организациях Республики Башкортостан, утвержденного КДНиЗП при Правительстве РБ от 23.07.2021 № 14;
- доведение до сведения и обязательное соблюдение Порядка действий специалистов по предупреждению возникновения буллинга (травли) и в случаях выявления буллинга в детско-подростковых коллективах в организациях социального обслуживания семьи и детей Республики Башкортостан, утвержденного Постановлением Республиканской комиссии от 23.07.2021 № 15 (так как воспитанники посещают образовательные учреждения);
- при оценке работы руководителя и анализе деятельности образовательного учреждения учитывать наличие обоснованных жалоб на деятельность организации;
- продолжить системную работу по формированию конфликтологических компетенций, бесконфликтного поведения руководителей и педагогических работников образовательных учреждений;
- продолжить работу по развитию психолого-педагогических служб в муниципальных образованиях (городских округах) и образовательных организациях, организациях социального обслуживания семьи и детей;
- организовать работу по созданию и развитию школьных служб примирения, и подготовке медиаторов (из числа педагогов и обучающихся);
- продолжить работу по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних (правила чатов в т. ч.);
- активизировать работу по продвижению Детского телефона доверия, повышению информированности детей, родителей и других граждан о работе ДТД и его возможностях, доведению до целевой группы информации о специфике службы ДТД и решаемых с его помощью круга проблем;
- рассмотреть вопрос о создании единого республиканского справочно-информационного портала для детей и родителей (в котором была бы объединена необходимая информация: об учреждениях дополнительного образования, детских и юношеских общественных организациях, подростковых клубах, о возможности получения психологической помощи, проведении культурных мероприятий для детей и подростков и пр.).

3.1.6. Деятельность психологических служб

Большое значение в работе с несовершеннолетними имеет наличие и эффективная деятельность психологической службы в образовательном учреждении. Новая социокультурная ситуация развития современных детей и подростков ставит совершенно новые задачи психологического обеспечения системы образования.

К прежним задачам психологической службы образования – созданию условий для нормального, гармоничного психического развития – добавляются задачи, связанные с психологической безопасностью образовательной среды, психологической поддержкой детей из «групп риска», помощью детям, находящимся в тяжелой жизненной ситуации, разработкой системы экстренной психологической помощи и многие другие. Однако далеко не во всех учреждениях образования работают педагоги-психологи, и качество их подготовки и работы оставляет желать лучшего.

Следует отметить, что количество педагогов-психологов и социальных педагогов, работающих в образовательных учреждениях, значительно выросло. Однако не в каждом образовательном учреждении работает психолог и лишь около двух процентов обучающихся в 2023 г. были охвачены психологической и психотерапевтической помощью, 0,8% – получили медико-психологическую помощь. Основная причина отсутствия должности педагога-психолога заключается в малокомплектности образовательных организаций, невозможности расширения штата в связи с недостатком финансирования. В этом случае педагог-психолог головного учреждения обслуживает малокомплектные филиалы. Кроме того, в тех организациях, где отсутствуют штатные единицы педагогов-психологов и социальных педагогов, ведут работу муниципальные социально-психологические службы.

Башкирским государственным педагогическим университетом им. М. Акмуллы организована подготовка педагогов-психологов и социальных педагогов по направлениям:

- «Педагогика и психология девиантного поведения»;
- «Психолого-педагогическое образование», профиль «Психология и социальная педагогика»;
- «Психолого-педагогическое образование», профиль «Психология образования»;
- «Психолого-педагогическое образование», профиль «Психологическое консультирование и медиация в социальной сфере»;
- «Психолого-педагогическое образование», профиль «Специалист по работе с семьей».

Всего по данным направления получили образование в 2022 г. – 110 человек, в 2023 г. – 161.

ГАУ ДПО «Институт развития образования Республики Башкортостан» организованы курсы повышения квалификации и переподготовки педагогов-психологов и социальных педагогов



образовательных организаций. В 2023 г. 660 человек прошли курсы повышения квалификации, 30 – профессиональную переподготовку по направлению «Психология», шесть – по направлению «Социальная педагогика».

Структура учреждений социального обслуживания семьи и детей в Башкортостане представлена 12 межрайонными центрами «Семья» и их подразделениям – 69 служб семьи в каждом муниципальном образовании, 34 социальных приюта для несовершеннолетних, один из которых для совместного проживания с родителями. На базе 11 межрайонных центров «Семья» функционируют 12 отделов коррекционно-развивающей работы, 30 подростковых пространств, три коворкинг-центра.

Также в структуре Министерства семьи, труда и социальной защиты населения РБ 15 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, один дом ребенка специализированный, Республиканский центр семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В каждом из перечисленных учреждений работают психологи. Всего в системе организаций социального обслуживания семьи и детей РБ работают 182 психолога.

В ведении Министерства семьи, труда и социальной защиты населения осуществляет деятельность ГКУ Республиканский ресурсный центр «Семья», на базе которого функционирует Республиканское методическое объединение специалистов, осуществляющих социальное обслуживание и социальное сопровождение семьи и детей. Одной из основных задач объединения является проведение обучения психологов и специалистов по работе с семьей.

В рамках республиканского методического объединения на базе учреждений создаются методические и стажировочные площадки, которые эмпирическим путем сначала на практике

Состояние оказания психологической помощи детям в образовательных организациях Республики Башкортостан

Показатель		2022	2023
Кол-во общеобразовательных организаций		1295	1288*
Численность обучающихся в них детей		519731	523650
Число детей, нуждающихся в психологической помощи		11275	10041
Число детей, охваченных:	медико-психологической помощью	5139	4170
	психологической и психотерапевтической помощью	11275	10041
Кол-во общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи		1230	1230
Кол-во педагогов-психологов в общеобразовательных организациях		844	994
Кол-во социальных педагогов в общеобразовательных организациях		867	896

апробируют свои новые проекты и направления, из которых впоследствии рождаются нормативные акты, методические рекомендации для всей системы. Необходимо отметить, что штат психологов Республиканского центра семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, полностью укомплектован: работают десять психологов. Ежегодно психологи проходят обучение по программам повышения квалификации (2022 г. – девять курсов, 2023 г. – 20 курсов).

Основные темы курсов повышения квалификации в 2023 г.:

- «Навигация и консультирование родителей (законных представителей), а также лиц, желающих принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», ФГБНУ «Институт коррекционной педагогики»;
- «Психолог в социальной сфере», АНО ЦДПО «Академия»;
- «Ключевые темы курса подготовки приемных родителей», Благотворительный фонд «Мархамат»;
- «Компетентная помощь при травме», Благотворительный фонд «Мархамат»;
- «Супервизия специалистов органов опеки и попечительства, аппаратов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации», Московский государственный психолого-педагогический университет;
- «Программа подготовки специалистов, осуществляющих обучение по дополнительным профессиональным программам работников органов опеки и попечительства (ООиП) в отношении несовершеннолетних граждан», Московский государственный психолого-педагогический университет;
- «Современный детский дом», Автономная некоммерческая организация Центр развития социальных проектов при поддержке Фонда президентских грантов в рамках проекта «Ресурсный центр «Усыновите.ру»;
- «Обучение команд специалистов – преподавателей,

осуществляющих обучение специалистов в регионах РФ для ресурсных центров с использованием дистанционных технологий», Московский государственный психолого-педагогический университет.

В ведении Госкомитета по молодежной политике РБ находится ГБУ «Республиканский молодежный социально-психологический и информационно-методический центр», филиалы которого расположены в следующих муниципальных образованиях:

- филиал в г. Благовещенске;
- Западный филиал (г. Агидель и г. Дюртюли);
- Северный филиал (с. Аскино, с. Большинствокинское, с. Верхние Киги);
- Центральный филиал (г. Стерлитамак);
- Южный филиал (г. Баймак, г. Мелеуз, г. Сибай).

Численность психологов, работающих в центре, составила: в 2022 г. – 22 человек, в 2023 г. – 36. Психологи Центра систематически проходят курсы повышения квалификации по различным уровням профилактики, пропаганды и укрепления традиционных семейных ценностей и профилактики семейного неблагополучия (2022 г. – 33 человек, 2023 г. – 42).

В 2023 г. было организовано обучение психологов Башкортостана по десяти программам с общим охватом 420 человек. Основные темы курсов повышения квалификации в прошлом году:

- обучающая тренд-сессия по профилактике деструктивных проявлений;
- «Профессиональная позиция психолога и специфика консультирования семей, находящихся в кризисе»;
- «Психологическая реабилитация военнослужащих после участия в СВО, членов их семей и беженцев», 1-ая ступень;
- «Особенности психологической реабилитации военнослужащих после участия в СВО и членов их семей», 2-я ступень;
- МАК в психологическом консультировании;
- «Психиатрия для практического психолога»;



- «Методы работы с семьей в кризисе»;
- «Сексология для практикующего психолога»;
- «Введение в песочную терапию»;
- «Практические техники арт-терапии в психологическом консультировании»;
- «Системное семейное консультирование».

В декабре 2023 г. ГБУ РМСПИМЦ был проведен первый Форум психологов Республики Башкортостан, работающих с молодежью, в котором приняли участие 159 специалистов. В республике функционирует две линии телефона доверия.

Круглосуточно осуществляет работу Всероссийский детский телефон доверия 8 (800) 20–00–122. С 20 марта 2018 г. работает служба бесплатной психологической поддержки родителей по телефону с единым номером 8 (800) 347–5000, предоставляющая консультации по вопросам разрешения семейных конфликтов. С 2022 г. он переименован в информационно-справочную службу «Единый телефон центров «Семья». Всего на телефоны доверия в 2023 г. поступило 4762 обращения. На горячие линии телефонов доверия в республике обратились 3815 детей и 289 родителей ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ

Для повышения качества оказания психолого-педагогической помощи **НЕОБХОДИМО:**



- обеспечение единства пространства деятельности психологических служб (нормативно-правового, научно-методического и организационного);
- обеспечение доступности психолого-педагогической помощи всем категориям детей независимо от места проживания;
- обеспечение качества и полноты спектра психолого-педагогической помощи для всех категорий детей (от детей «группы риска» до одаренных детей);
- обеспечение качества подготовки и повышения квалификации специалистов, а также создание системы оценки качества специалистов психологических служб;
- обеспечение управления качеством психолого-педагогической помощи и определения критериев оценки эффективности деятельности психологических служб в системе образования, молодежной политики, социального обслуживания семьи и детей;
- обеспечение внутриведомственного и межведомственного взаимодействия;
- разработка стандартов оказания психолого-педагогической помощи.

3.1.7. Дополнительное образование

Дополнительное образование – совокупность форм образования, получаемого в дополнение к основному в целях получения новых или развития существующих компетенций учащегося.

Дополнительное образование детей – образование, получаемое детьми параллельно с общим (школьным), обеспечивает адаптацию детей к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку ребят, проявивших выдающиеся способности. Дополнительные общеобразовательные программы для детей должны учитывать возрастные и индивидуальные особенности детей. Распоряжением Правительства РФ № 678-р от 31.12.2022 утверждена Концепция дополнительного образования детей до 2030 года., направленная на определение приоритетных целей, задач, направлений и механизмов развития дополнительного образования детей в России до 2030 года, план мероприятий по реализации Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года.

Согласно принятым документам целями дополнительного образования детей являются создание условий для самореализации и развития талантов детей, а также воспитание высокоморальной, гармонично развитой и социально ответственной личности.

Образовательное пространство дополнительного образования не представляет собой единого поля. Под этим названием объединены образовательные программы разные по источникам финансирования, срокам и обязательности освоения, ведомственной принадлежности структур, их реализующих, взаимодействию с основными программами и целому ряду иных существенных характеристик. Программы дополнительного образования реализуются в различных образовательных организациях, в первую очередь, в специализированных центрах, а также общеобразовательных учреждениях, учреждениях среднего и высшего профессионального образования.

В 2023 г. в Башкортостане работало 207 организаций дополнительного образования, из них 115 – в системе культуры, 72 – в системе физической культуры и спорта.

В целях реализации на территории РБ Плана мероприятий, приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей», регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в республике введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система «Навигатор дополнительного образования Республики Башкортостан».

АИС «Навигатор» – это единый информационный портал, содержащий сведения о детских кружках, секциях и объединениях на территории республики, а также об образовательных организациях, реализующих программы дополнительного образования, через который осуществляется



сбор статистических данных системы дополнительного образования детей Республики Башкортостан. По данным АИС «Навигатор» доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием по региональному проекту «Успех каждого ребенка», составила в 2022 г. – 86,6% (602467 обучающихся), в 2023 г. – 86,8% (603583).

В АИС «Навигатор» в 2023 г. были размещены 25240 дополнительных общеразвивающих образовательных программ, соответствующих современным требованиям (в 2022 г. – 25012). Из них 4525 ДООП в 2023 г. можно было оплатить социальными сертификатами дополнительного образования детей (2022 г. – 4594).

Социальный сертификат в электронном виде представляет собой реестровую запись, созданную в информационной системе. Основанием для его формирования является поданное получателем социального сертификата заявление о зачислении ребенка на обучение и получение социального сертификата. В 2022 г. охват персонифицированным финансированием в республике составил 26,2% (172914 сертификатов), на конец 2023 г. – 25,3% (176216).

Номинал сертификата каждый муниципалитет устанавливает самостоятельно. При определении размера номинала сертификата учитываются общие расходы поставщиков образовательных услуг муниципальных организаций дополнительного образования на оказание образовательных услуг в текущем финансовом году или плановом периоде, а также число детей, охваченных образовательными услугами в соответствующих образовательных организациях. Надо отметить, что в 2023 г. выделены дополнительные категории получателей сертификатов с повышенным номиналом в каждом муниципалитете.

В республике работают 115 Детских школ искусств (по видам искусств), в т. ч. 60 сельских. Количество учащихся в

Информация о размерах социальных сертификатов дополнительного образования детей в размере муниципальных образований РБ

№ п.п.	Муниципальное образование	Основное номинал на 2022 г.	Основное номинал на 2023 г.	Категория «Дети с ОВЗ»	Категория «Дети в ТЖС»	Доп. категория «Одаренные дети»
1	Абзелиловский район	10390	11710			11710
2	Альшеевский район	6880	6880	16030		
3	Архангельский район	4770	6160	6500		
4	Аскинский район	8920	9240	9750		
5	Аургазинский район	6490	6850	8430		
6	Баймакский район	5150	4940			8890
7	Бакалинский район	7480	6350			8470
8	Балтачевский район	9240	11000		11320	
9	Белебеевский район	2780	5550	5550	11100	
10	Белокатайский район	12340	10970	11090		
11	Белорецкий район	2660	11160	22320	22320	
12	Бижбулякский район	3390	5440			9210
13	Бирский район	5630	5410			10820
14	Благоварский район	8410	8660	9040		
15	Благовещенский район	5760	5760	5930		
16	Буздякский район	4470	4380			8750
17	Бураевский район	9040	9060			10700
18	Бурзянский район	2710	2610		4640	
19	Гафурийский район	10430	10710	13930		
20	г. Агидель	4050	7850		7850	
21	г. Кумертау	2955	2970			5940
22	г. Нефтекамск	0	0			
23	г. Октябрьский	5000	5410	5410		
24	г. Салават	3300	3300			6590
25	г. Сибай	5270	5290		10570	
26	г. Стерлитамак	8910	9080	9260		
27	г. Уфа	5140	7600	8360		
28	Давлекановский район	5480	6450	6800		
29	Дуванский район	9220	8660			9950
30	Дюртюлинский район	2810	2810			5620
31	Ермекеевский район	4050	4440			8880
32	ЗАТО Межгорье	14810	15440	23160		
33	Зианчуринский район	2390	5560			8600
34	Зилаирский район	10810	13880	14580		
35	Иглинский район	5120	5330	6390		
36	Илишевский район	8170	8170	10890	10890	
37	Ишимбайский район	5230	5230			6540
38	Калтасинский район	2910	3830		7660	

39	Караидельский район	4430	5150		10300	
40	Кармаскалинский район	4700	5000			9730
41	Кигинский район	9230	8 890	9780		
42	Краснокамский район	5270	4900			5000
43	Кугарчинский район	12840	9020	12020		12020
44	Кушнаренковский район	9200	9750	9 750		
45	Куюргазинский район	3430	3730			7460
46	Мелеузовский район	3070	3370			6740
47	Мечетлинский район	5010	5010	5510		
48	Мишкинский район	9720	9720		9720	
49	Миякинский район	3360	3500		6990	
50	Нуримановский район	7330	6550			6930
51	Салаватский район	5240	5060	10110		
52	Стерлибашевский район	3880	3880		7760	
53	Стерлитамакский район	5740	5850		7190	
54	Татышлинский район	5190	5190			10380
55	Туймазинский район	7430	7580	10980		
56	Уфимский район	2760	5420	10840		
57	Учалинский район	4690	4370		6560	
58	Федоровский район	9670	9710		9710	
59	Хайбуллинский район	5810	5810			7260
60	Чекмагушевский район	10800	9860		10290	
61	Чишминский район	10220	10240	10460		
62	Шаранский район	10980	9980			9980
63	Янаульский район	4410	4410		8810	

Вовлеченность несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом

Показатель		2022	2023
Кол-во организаций, направленных на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва		82	104
Численность несовершеннолетних, занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва		55647	44674
Кол-во организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, всего		554	382
Численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия физической культурой		760559	727283
в т. ч.	детей-сирот	2 451	2 013
	ОВЗ / инвалидов	16575 / 15640	19194 / 19194
Численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия спортом		100503	90383
в т. ч.	детей-сирот	992	890
	ОВЗ / инвалидов	12010 / 1505	12300 / 1382
Кол-во образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, осуществляющих подготовку по направлению «физическая культура», в т. ч. «адаптивная физическая культура»		5	5
Численность тренеров, имеющих специализацию в области адаптивной физической культуры		76	41
Кол-во спортивных организаций, работающих с детьми, состоящих на разных видах профучета		41	41
Численность занимающихся в них детей названной категории		938	750

детских школах искусств на начало 2023/2024 учебного года составило 50741 человек. По сравнению с прошлым учебным годом произошло увеличение контингента на 97 человек (0,2%) (информация о деятельности детских школ искусств и работе по поддержке одаренных детей и молодежи представлена в разделе «Право на доступ к культурным ценностям»).

На территории Башкортостана функционируют 13362 спортивных объекта (6731 – в сельской местности), в т. ч.: 25 стадионов, 7022 плоскостных спортивных сооружения, из них 431 футбольное поле, 2687 спортивных залов, 178 крытых бассейнов, 155 лыжных баз, 1137 объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

В регионе увеличилось количество государственных и муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности и составляет 143 единицы. В 2023 г. введены в эксплуатацию следующие объекты спорта:

- Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в с. Шаран Шаранского района;
- Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Бурибай Хайбуллинского района;
- бассейн в с. Акъяр Хайбуллинского района РБ;
- Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Бураево;
- Ледовый дворец в г. Октябрьском;
- Комплекс сооружений для гребного слалома в микрорайоне Инорс г. Уфы, 1-я очередь;

- Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном и крытым катком в г. Уфе;
- приобретены площадки для программ ГТО в семи муниципальных районах – Мелеузовском, Хайбуллинском, Белебеевском, Миякинском, Федоровском, Зианчуринском, Кугарчинском.

В республике функционируют 1190 школьных спортивных клуба, 81 клуб в профессиональных образовательных организациях и шесть – в образовательных учреждениях высшего образования. Численность детей, занимающихся спортом, составила в 2023 г. 90383 человек (около 15% от общей численности детей школьного возраста), кроме того, время охват детей, вовлеченных в занятия физической культурой тоже высокий (это – школьники, воспитанники дошкольных образовательных учреждений).

Здесь необходимо отметить следующее: при довольно большом охвате детей количество спортивных учреждений, в т. ч. учреждений, осуществляющих работу только с инвалидами и детьми с ОВЗ, необходимо увеличивать.

Нужно также активизировать работу по привлечению к занятиям спортом и физической культурой детей-сирот, несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, вести работу по подготовке тренеров для работы с детьми, в т. ч. по направлению «адаптивная физическая культура» ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В сфере организации дополнительного образования **НЕОБХОДИМО:**

- рассмотреть вопрос об увеличении размера номинала сертификата финансирования дополнительного образования детей для всех категорий детей;
- продолжить формирование единого реестра организаций, предоставляющих услуги дополнительного образования, независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы с ежегодным обновлением к началу учебного года;
- продолжить строительство новых спортивных сооружений, расширение потенциала имеющихся спортивных сооружений;
- продолжить обновление материально-технической базы, содержания и методов обучения дополнительного образования детей, а также профессиональное развитие педагогов дополнительного образования;
- использовать потенциал организаций негосударственного сектора для развития дополнительного образования детей;
- расширять сеть учреждений дополнительного образования по различным направлениям в соответствии с потребностями детей (научно-техническое, туристско-краеведческое, музыкальное, художественное, физкультурно-спортивное) и формам собственности;
- обеспечить доступность услуг (территориальной, материальной), предоставляемых учреждениями дополнительного образования, спорта и физической культуры в целях увеличения охвата детского населения;
- создать условия безбарьерной среды для обучения в учреждениях культуры и спорта лиц с ОВЗ и инвалидов, проводить подготовку специалистов по работе с особенными детьми.

3.1.8. Организация питания в образовательных учреждениях

Полноценное и правильно организованное питание – необходимое условие долгой и полноценной жизни, отсутствия многих заболеваний. Поэтому вопрос школьного питания всегда актуален, ведь дети большую часть времени проводят в образовательном учреждении.

Организация школьного питания регламентируют следующие документы:

- Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;
- СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;
- Постановление Правительства РБ от 30.11.2017 № 565 «Об утверждении норм и порядка материального и денежного обеспечения питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в государственных организациях Республики Башкортостан, осуществляющих образовательную деятельность»;
- Распоряжение Правительства РБ от 30.04.2020 № 431-р;
- Распоряжение Правительства РБ от 17.04.2020 № 398-р;
- Приказ Министерства образования РБ от 19.10.2017 № 1209 «Об утверждении Концепции «Развитие организации питания в общеобразовательных организациях Республики Башкортостан на 2018–2030 годы»;
- Письмо Министерства образования и науки РБ от 17.08.2020 № 16-10667 о методических рекомендациях по организации питания обучающихся образовательных организаций;
- Методические рекомендации по организации питания в образовательных организациях;

- Перечень мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;
- Рекомендации по обеспечению продуктовыми наборами обучающихся, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием, переведенных образовательными организациями на дистанционное обучение;
- Рекомендации по обеспечению продуктовыми наборами обучающихся государственных общеобразовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки РБ, имеющих льготы при организации питания, переведенных на дистанционное обучение;
- Рекомендуемый состав продуктовых наборов.

С целью изучения ситуации по школьному питанию в регионе Уполномоченным организованы и проведены следующие мероприятия:

- анализ организаций питания в образовательных учреждениях;
- мониторинг качества школьного питания;
- посещение Центра диетического питания г. Уфы, встречи с организаторами питания из негосударственного сектора;
- участие родительских сообществ в общественном контроле школьного питания.

В общеобразовательных организациях 63 муниципалитетов обучается более 500 тысяч детей. Питание организуется на территории региона двумя способами: через структурное подразделение школ и путем передачи услуги по организации питания в негосударственный сектор.

В течение последних трех лет разработаны и доведены до всех администраций документы, направленные на



Показатель		2021	2022	2023
Кол-во общеобразовательных организаций		1806	1765	1734
Численность обучающихся в них детей, всего		50906	519343	523650
из них	детей инвалидов/ОВЗ	31111	32666	33601
	из них: обеспечены бесплатным питанием	31111	32666	33601
	детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	3749	3392	3392
	из них: обеспечены бесплатным питанием	3749	3392	3392
	детей из малоимущих семей	32389	32216	30210
	из них: бесплатным питанием	32389	32216	30210
	обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	0	0
	детей из многодетных семей	32389	32216	30210
	из них: бесплатным питанием	32389	32216	30210
	обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	0	0
	детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	1593	1026	2662
	из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню	1593	1026	2662
Кол-во нарушений СанПиН 2.4.5.2409-08 в общеобразовательных организациях		2433	2682	2731
Кол-во общеобразовательных организаций, где выявлены данные нарушения		606	662	596
приняты меры по выявленным нарушениям	число расторгнутых контрактов (договоров) (основания)	0	0	0
	число вынесенных предписаний/ представлений и т.д.	606 / 421	533 / 368	492 / 327
	число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания)	0	0	0
	число привлеченных к административной ответственности (основания)	1017	573	462
	число привлеченных к уголовной ответственности (основания)	0	0	0
Имеется практика «раздельного стола» (т. е. когда установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату), в т. ч.:		0	0	0
численность детей, питающиеся по отдельному «льготному» меню, и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания		0	0	0
кол-во образовательных организаций, где обучаются такие дети		0	0	0
Кол-во муниципальных образований в субъекте, всего		63	63	63

выстраивание единой системы школьного питания. В 2023 г. охват школьным питанием составил 96,2% обучающихся, охват бесплатным горячим питанием льготных категорий школьников – 100%:

- 220687 школьников начальных классов;
- 26771 обучающийся с ОВЗ и 2653 ребенка-инвалидов;
- 30210 обучающихся из многодетных малоимущих семей из числа детей 5–11 кл.;
- 4472 обучающихся 5–11 кл. из числа детей участников специальной военной операции, проводимой на территориях ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, Украины.

Для организации бесплатного горячего питания льготных категорий обучающихся, в 2023 г. выделено 3,6 млрд

руб. (в т. ч. из бюджета РБ – 1,58 млрд руб.). Для полного охвата горячим питанием учащихся начальных классов, в т. ч. и детей, страдающих заболеваниями, с ограничениями в питании, в республике совместно с представителями общественных организаций, родительских комитетов, Министерством здравоохранения РБ и Министерством образования и науки РБ разработаны специализированные базовые республиканские меню. В муниципальных образования направлено:

- три варианта основного (организованного) меню для обучающихся общеобразовательных организаций;
- специализированное меню для обучающихся с сахарным диабетом;
- специализированное меню для обучающихся с фенилкетонурией;
- безглютеновое меню.

По информации, предоставленной Министерством образования и науки РБ, в 2023/2024 учебном году у 2662 обучающихся имелись заболевания, сопровождающиеся ограничениями в питании. Это почти вдвое больше, чем в 2022/2023 учебном году (1026). Данный факт свидетельствует о том, что количество детей, нуждающихся в индивидуальном питании, растёт. Все обучающиеся с ограничениями в питании охвачены специализированным питанием.

К Уполномоченному поступают обращения родителей детей, страдающих редким тяжелым заболеванием фенилкетонурия, об оказании помощи в обеспечении специализированными продуктами с низким содержанием фенилаланина, которые необходимы по абсолютным жизненным показаниям, и от родителей детей, имеющих заболевание целиакия, которые также нуждаются в специализированном питании.

В связи с этим Уполномоченным инициирован вопрос принятия региональной программы поддержки семей с детьми, страдающими заболеванием фенилкетонурия, совместно с Министерством здравоохранения РБ, Министерством семьи, труда и социальной защиты населения РБ в части обеспечения продуктами питания. Также в Государственное Собрание – Курултай РБ направлено предложение о необходимости введения новой меры социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты на питание для детей, больных «целиакией», в размере не менее пяти тысяч руб., что потребует дополнительно финансирования из регионального бюджета в размере порядка трех млн руб. в год.

С 2020 г. в регионе создана многоуровневая система ежедневного мониторинга качества организации питания в общеобразовательных организациях с целью открытости и информированности родителей, положительного отношения к вопросу организации горячего питания.

Родители в ежедневном режиме могут ознакомиться с фотографиями блюд, меню, контактными данными оператора питания, документами, подтверждающими качество и безопасность пищевой продукции, на сайтах общеобразовательных организаций, где также сформированы QR-коды с информацией об организаторе питания, поставщиках

продуктов питания и т. д. Был проведен мониторинг сайтов школ, информация представлена в полном объеме.

Помимо родительского контроля за качеством питания школьников в республике ответственные за школьное питание в ежедневном режиме размещают информацию о качестве питания в модуле «Контроль горячего питания».

Традиционным стало проведение единых дней открытых дверей «Родители Башкортостана за здоровое питание!» в образовательных организациях, цель которых – просветительская работа по формированию культуры здорового питания и родительского контроля, в этот день в школьных столовых организуются встречи с представителями родительских комитетов, выставки-дегустации блюд, изучить документы, просмотреть журналы, оценить не только качество пищи, но и в целом организацию и создание условий для питания обучающихся.

Ежедневно в будние дни с 9:00 до 18:00 работает горячая линия Министерства образования и науки РБ по вопросам горячего питания школьников: 8 (347) 292–11–52.

В качестве благодарности, высокой оценки труда школьных поваров и повышения престижа профессии школьного повара в Уфе появилась необычная скульптурная композиция (первая в России) – памятник школьному повару. Благодаря системной работе, практику организации школьного питания в республике Агентство стратегических инициатив признало лучшим в стране.

14 ноября 2023 г. завершились этапы Всероссийского конкурса «Лучшая школьная столовая – 2023» по результатам, которого все три команды от региона стали победителями: 1-е место в номинации «Лучшая школьная столовая города-миллионника – 2023» стала МАОУ «Школа № 147» г. Уфы; 3-е место в номинации «Лучшая столовая сельской школы – 2023» – МАОУ «СОШ с. Красный Ключ» Нуримановского района (ООО «Центр питания»); лауреат конкурса «Лучшая столовая городской школы – 2023» – МОАУ «Башкирская гимназия» г. Нефтекамска (ООО «Гранд-питание»).

Конечным результатом всех перечисленных мер является не просто повышение качества питания детей, а сохранение и укрепление здоровья подрастающего поколения ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан ПРЕДЛАГАЕТ

В целях повышения качественного уровня организации питания в образовательных организациях:

- продолжить работу по укреплению материально-технической базы, оснащению современным технологическим оборудованием столовых образовательных организаций;
- совершенствовать систему контроля качества и безопасности питания детей в образовательных организациях;
- продолжить работу по оценке уровня удовлетворенности услугами организации питания во всех образовательных учреждениях республики;
- вести системную работу по формированию навыков здорового питания у обучающихся и их родителей;
- доработать меню с точки зрения микронутриентного состава в части использования для приготовления еды для детей продукты, обогащенные витаминами и микроэлементами (например, йода, в связи с дефицитом на территории РБ).



3.1.9. Образование в закрытых учреждениях системы МВД и УФСИН



Обучение несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах организовано в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ и приказом Минюста России и Минпросвещения России от 17.06.2019 №113/306 «Об утверждении Порядка обеспечения администрацией мест содержания под стражей условий для получения несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования и Порядка оказания администрацией мест содержания под стражей помощи в получении несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования».

В УФСИН России по РБ организовано взаимодействие между работниками ГБОУ Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа и сотрудниками следственных изоляторов в части направления учебных программ, электронных учебников, учебных материалов, подготовленных ГБОУ ВСОШ в СИЗО, с целью оказания помощи несовершеннолетним в получении образования. ГБОУ ВСОШ организовано направление в следственные изоляторы учебных заданий для несовершеннолетних.

Выполненные задания направляются в ГБОУ ВСОШ для проверки, по итогам которой преподавательским составом школы организуются учебные консультации с целью разъяснения несовершеннолетним некоторых

аспектов изучаемых учебных предметов. Администрация СИЗО уведомляет работников ГБОУ ВСОШ об убытии несовершеннолетних из учреждения в письменной форме не позднее трех рабочих дней после убытия несовершеннолетнего. В СИЗО обеспечено приобщение информации о результатах прохождения несовершеннолетним промежуточной и (или) государственной аттестации, поступившей в учреждение, к личным делам несовершеннолетних.

Не позднее десяти суток со дня прибытия несовершеннолетнего в СИЗО, администрация направляет запрос его родителям (законным представителям) о необходимости предоставления заявления по форме и документов (при их наличии), подтверждающих обучение несовершеннолетнего в организации, осуществляющей образовательную деятельность. При отсутствии ответа от родителей (законных представителей) в течение семи суток, предпринимаются меры по написанию заявления об оказании помощи в получении образования несовершеннолетним собственноручно.

Администрация СИЗО информирует органы местного самоуправления муниципального района (городского округа) в сфере образования, на территории которого несовершеннолетний проживал до заключения под стражу, об освобождении несовершеннолетнего из-под стражи в течение 14 суток после освобождения.

В камерах для содержания несовершеннолетних в следственных изоляторах размещена информация об оказании помощи в получении начального общего, основного общего и среднего общего образования. Все учебные классы следственных изоляторов обеспечены необходимой компьютерной техникой

для оказания помощи несовершеннолетним в получении образования.

Учебные помещения оборудованы необходимым школьным инвентарем и канцелярскими принадлежностями. На начало 2022/2023 учебного года в следственных изоляторах республики содержалось 11 несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, которые не имели полного среднего общего образования.

По прибытию каждого несовершеннолетнего администрацией следственных изоляторов направлены обращения в ГБОУ ВСОШ о зачислении данных несовершеннолетних с целью получения ими начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования.

Также в адрес образовательной организации направляются заявления несовершеннолетних на обучение в форме самообразования, копии справок из образовательных организаций, в которых ранее обучались несовершеннолетние, об уровне их образования. В последующем, приказом директора ГБОУ ВСОШ все несовершеннолетние зачисляются в образовательную организацию в целях получения основного общего и среднего общего образования в форме самообразования, а также для прохождения промежуточной аттестации.

В каждом следственном изоляторе, где содержатся несовершеннолетние, имеется помещение для проведения учебных занятий с несовершеннолетними, оборудованное всеми необходимыми материально-техническими средствами. Так на начало 2022/2023 учебного года в четырех помещениях для проведения занятий с несовершеннолетними установлено семь персональных компьютеров, три из которых имеют возможность подключения к сети Интернет, и 34 наглядных пособия (стенда).

В следственных изоляторах республики организована работа по обеспечению обучающихся необходимым количеством учебников и литературы, в течение 2023 г. от филиалов ГБОУ ВСОШ следственными изоляторами республики получено 22 новых учебника по общеобразовательным предметам. В настоящее время в учебных классах следственных изоляторов имеется 495 экземпляров учебной литературы,

в т. ч. 35 электронных учебников, которые соответствуют перечню рекомендованной учебной литературы для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования.

По итогам 2022/2023 учебного года в учреждениях УФСИН России по РБ 22 несовершеннолетних успешно прошли промежуточную аттестацию за 10 класс и решением педагогического совета переведены в 11 класс. Один учащийся переведен в 9 класс, трое несовершеннолетних – в 10 класс, двое – получили аттестат о среднем общем образовании. По итогам 2022/2023 учебного года один несовершеннолетний сдал ГИА в форме ЕГЭ со средним баллом 67%.

На начало 2023/2024 учебного года в ГБОУ ВСОШ зачислено десять несовершеннолетних. На начало 2024 г. обучение проходили 13 несовершеннолетних.

На территории республики действует два Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, расположенных в городах Уфа и Стерлитамак. В прошлом году в указанные Центры в соответствии с требованиями ст. 22 Федерального закона РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» было помещено 387 несовершеннолетних правонарушителей. В т. ч. 16 – направляемые по приговору (решению) судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, один – самовольно ушедший из СУВУЗТ, 167 – совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, 203 – совершившие административные правонарушения.

Обучение подростков во время пребывания в ЦВСНП г. Уфы осуществляется преподавателями школы № 79 г. Уфы с применением дистанционных технологий. В ЦВСНП города Стерлитамак обучение подростков проводится преподавателями Школы-интерната № 1 г. Стерлитамака в очной форме.

Уполномоченным в 2023 г. трижды осуществлялись выезды в следственные изоляторы республики, пять раз – в СУВУЗТ, в ходе которых изучались условия содержания несовершеннолетних в учреждениях, в т. ч. для получения образования ●

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



Для полноценной реализации права на получение качественного общего образования несовершеннолетними, находящимися в закрытых учреждениях системы МВД и УФСИН, принимая во внимание, что с учетом специфики личностных, психологических и иных особенностей несовершеннолетних, самостоятельное получение ими качественного общего образования остается крайне затруднительным **НЕОБХОДИМО:**

- продолжить внедрение электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;
- увеличить и качественно обновить компьютерной техники для организации обучения;
- улучшить качественные параметры Интернета в учреждениях;
- обеспечить доступ несовершеннолетних к образовательным ресурсам Министерства просвещения Российской Федерации.

3.1.10. Организация подвоза учащихся к образовательным учреждениям

Согласно статье 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, и обратно.

Транспортное обеспечение обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих организаций, а именно: муниципалитетами районов и городских округов республики.

Согласно нормам СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189, и СНиП 23-01-99 «Строительная климатология» пешеходная доступность городских общеобразовательных организаций должна составлять не более полкилометра, сельских общеобразовательных организаций для обучающихся начального общего образования – не более двух километров, для обучающихся основного общего и среднего общего образования – не более четырех километров. При расстояниях, свыше указанных, расположенных в сельской местности, необходимо организовывать транспортное обслуживание до общеобразовательной организации и обратно. Время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону.

Подвоз обучающихся осуществляется специально выделенным транспортом, предназначенным для перевозки детей. Оптимальный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 метров. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до одного километра. Согласно п. 2.6. СанПиН 2.4.2.2821-10 рекомендуется для

обучающихся, проживающих на расстоянии свыше предельно допустимого транспортного обслуживания, а также при транспортной недоступности в период неблагоприятных погодных условий предусматривать интернат при общеобразовательной организации. Автобусы для подвоза учащихся должны быть оборудованы специальными ремнями безопасности в соответствии с требованиями ГОСТа. Перевозка осуществляется бесплатно, за счет бюджетных ассигнований.

В целях обеспечения безопасности детей необходимо строгое соблюдение требований к водителю школьного автобуса, к исправности самого технического средства и его оснащенности. С 2020 г. запрещена эксплуатация школьного транспорта, которому больше десяти лет. Все автобусы должны быть оборудованы встроенными ограничителями скорости – не более 60 км/ч, тахографами, системой «Глонасс», проблесковыми маячками.

Количество населенных пунктов, в которых организован подвоз учащихся в школы, растет, увеличивается охват детей, обновляется парк школьных автобусов. Однако, в связи с ужесточением требований к безопасности организации перевозки несовершеннолетних, к техническому состоянию и оснащению школьных автобусов, этот вопрос остается актуальным. В 2022/2023 учебном году в организации подвоза нуждался 101 учащийся, было необходимо приобрести пять автобусов. В 2023/2024 – в организации подвоза нуждается 1601 учащийся, необходимо приобрести 114 автобусов.

При инспектировании образовательных учреждений Уполномоченный обращает внимание руководства на организацию работы по доставке детей в школу и обратно, педагогических коллективов – на необходимость организации работы по созданию маршрута безопасности движения школьника, а внимание родителей – на неукоснительное соблюдение разработанного маршрута и обеспечение ежедневного контроля безопасности ребенка ●

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному поступило два обращения от граждан, проживающих в одном из сел Благоварского района, в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Заявители указывали, что в селе не организован подвоз детей, проживающих на значительном расстоянии от образовательного учреждения. Сложившаяся ситуация нарушает права и законные интересы несовершеннолетних, представляет опасность для здоровья и жизни детей.

Уполномоченным был направлен запрос в Прокуратуру Благоварского района об осуществлении проверки указанных фактов и принятия мер в соответствии с законодательством.

Согласно предоставленной Прокуратурой Благоварского района информации, была проведена проверка исполнения законодательства администрацией Благоварского района в части обеспечения доступности образования. Было установлено, что в нарушение требований п. 3 ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 2.1.2. правил «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденным Постановлением главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, в пределах населенного пункта в Благоварском районе, где расстояние от организаций среднего общего образования до жилых зданий более одного километра, не организовано транспортное обслуживание до образовательных организаций и обратно. В этой связи прокурором района в адрес главы администрации Благоварского района внесено представление, которое было своевременно рассмотрено. Администрацией были приняты меры по обеспечению подвоза несовершеннолетних, право детей на получение образования восстановлено.



Сведения об организации подвоза детей к образовательным организациям

Показатель	2022/2023 уч. г.	2023/2024 уч. г.
Кол-во населенных пунктов, в которых организован подвоз учащихся к образовательным организациям	2804	2809
Кол-во населенных пунктов, в которых необходима организация подвоза учащихся к образовательным организациям	2809	2815
Кол-во учащихся, охваченных подвозом, всего	48972	50206
Кол-во учащихся, нуждающихся в подвозе к образовательным организациям, всего	49073	51807
Кол-во школьных автобусов, задействованных в подвозе учащихся, всего	1669	1609
Необходимое кол-во школьных автобусов для организации подвоза всех учащихся, нуждающихся в данной услуге	1674	1723
Необходимые финансовые средства для решения данной проблемы, млн руб.	110	110

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному обратилась гр. М., проживающая в одной из деревень Балтачевского района. Заявитель указывала, что является многодетной матерью, воспитывает 4-х детей, трое из которых обучаются в МОБУ СОШ с. Сейтяково (в 5, 6 и 9 кл.). Заявитель отмечала, что, несмотря на неоднократные обращения в администрацию, не решен вопрос о подвозе детей до образовательного учреждения и обратно (всего в деревне четверо несовершеннолетних нуждались в организации подвоза). Для принятия мер Уполномоченным был направлен запрос в Прокуратуру Балтачевского района.

Согласно информации, предоставленной Прокуратурой Балтачевского района, проведена проверка деятельности МКУ Отдел образования Балтачевского района в части осуществления подвоза детей к месту обучения. В ходе проверки выявлен ряд нарушений. По выявленным нарушениям в адрес начальника МКУ Отдел образования района внесено представление об их устранении и рассмотрении вопроса о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. В настоящее время нарушения устранены, подвоз детей осуществляется в соответствии с законодательством.

3.2. Право доступа к информации и информационная безопасность

Согласно Федеральному закону N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» «информационная безопасность детей» – это состояние защищенности, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

В силу Федерального закона N 436-ФЗ информацией, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, является:

- информация, запрещенная для распространения среди детей;
- информация, распространение которой ограничено среди детей определенных возрастных категорий.

К информации, запрещенной для распространения среди детей, относится:

- информация, побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в т. ч. причинению вреда своему здоровью, самоубийству;
- способность вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе; принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;
- обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая к насильственным действиям к людям и животным;
- отрицающая семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;
- оправдывающая противоправное поведение;
- содержащая нецензурную брань;
- содержащая информацию порнографического характера.

К информации, распространение которой ограничено среди детей определенного возраста, относится информация:

- представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия;
- вызывающая у детей страх, ужас или панику, в т.ч. представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;
- представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;
- содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Современный этап развития мирового сообщества характеризуется все большим влиянием электронных СМИ, Интернета и новых телекоммуникационных технологий. Основными группами угроз безопасности детей и подростков в сети Интернет являются:

- небезопасные контакты (общение, которое может привести к сексуальному насилию);
- травля в сети Интернет (кибербуллинг): унижения, оскорбления, агрессивные нападки, преследования в сети Интернет;
- материалы «опасного» содержания (противоправный контент) относят широкий спектр материалов, демонстрирующих сцены насилия (в видео, графике (других видах изображений), музыке, текстах), экстремистские призывы и поведение, порнографию (в т. ч. детскую);
- Интернет-зависимость, столкновение с недостоверной и навязчивой информацией, нарушение прав человека, изоляцию и утрату «Я», проблемы с формированием идентичности, вред физическому здоровью.

Правила медиабезопасности детей при обороте на территории России продукции СМИ, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для компьютеров и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи установлены Федеральным законом РФ № 436-ФЗ от 29.12.2010 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Защита детей от информационных угроз и рисков Интернет-ресурсов связана прежде всего с формированием медиаграмотности. Медиаграмотность – грамотное использование детьми и их преподавателями инструментов, обеспечивающих доступ к информации, развитие критического анализа содержания информации и привития коммуникативных навыков, содействие профессиональной подготовке детей и их педагогов в целях позитивного и ответственного использования ими информационных и коммуникационных технологий и услуг.

Медиаобразование выполняет важную роль в защите детей от негативного воздействия средств массовой коммуникации, способствует осознанному участию детей и подростков в медиасреде и медиакультуре, что является одним из необходимых условий эффективного развития гражданского общества.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации,



причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, относятся разработка и реализация перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции, а также иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом.

Распоряжением Правительства РБ от 11.05.2021 № 375-р (в ред. распоряжения Правительства РБ от 29.08.2022 № 1005-р) утвержден перечень региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции в Республике Башкортостан на 2021–2027 годы.

Целью реализации перечня региональных мероприятий является создание безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков в республике.

В целях реализации Концепции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.12.2015 № 2471-р, плана основных мероприятий, проводимых в рамках «Десятилетия детства», на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р, а также повышения эффективности деятельности по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию Министерством образования и науки РБ разработан План мероприятий («дорожная карта») по обеспечению информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Республике Башкортостан на 2021–2027 годы, который утвержден распоряжением Правительства РБ от 11.05.2021 № 375-р. Целью

реализации Плана мероприятий является создание безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков в Башкортостане.

Он аккумулировал следующие направления в сфере медиабезопасности детей:

- формирование согласованного подхода по вопросам информационной безопасности детей в сети Интернет;
- качественный рост уровня медиаграмотности детей, педагогических работников, родителей (законных представителей);
- оперативное реагирование на факты нарушения законов в сфере информационной безопасности;
- формирование навыков безопасного поведения обучающихся в информационной среде;
- проведение социально значимых мероприятий по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних, мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, ответственного родительства;
- создание музыкально-театрализованных программ для детей и юношества, пропагандирующих активный образ жизни и духовно-нравственное развитие и другие.

Достижение поставленных планом мероприятий задач позволит обеспечить сохранение достигнутых положительных результатов, создать условия для наиболее эффективной и действенной защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, сформировать единый фундамент для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, психологического и социального здоровья детей и подростков в республике. В образовательных организациях мероприятия по ограничению доступа учащихся



к информации, наносящей вред их здоровью и развитию, размещенной в сети Интернет, проводятся в течение учебного года в следующих направлениях:

- контентная фильтрация, осуществляемая провайдером сети Интернет (в образовательных организациях установлено программное обеспечение для контентной фильтрации и контроля Интернет-доступа; техническая блокировка сайтов осуществляется в 100% школ и профессиональных образовательных организаций);
- научно-методическое обеспечение образовательных организаций (в данном направлении Минобрнауки РБ разработаны и размещены на сайте методические рекомендации по порядку ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в России, запрещено).

Основы информационной безопасности обучающиеся школ осваивают в рамках основных общеобразовательных программ, начиная с первого класса.

В рамках изучения учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» (раздел «Комплексная безопасность») изучаются темы, связанные с информационной безопасностью.

Предусмотрен раздел «Информационная безопасность» (как базовом, так и углубленном уровне освоения программы) в рамках изучения учебного предмета «Информатика». В данный раздел включены вопросы, касающиеся средств защиты информации в автоматизированных информационных системах (АИС), компьютерных сетях и компьютерах; общих проблем защиты информации и информационной безопасности АИС; техногенных и экономических угроз, связанных с использованием ИКТ; правового обеспечения информационной безопасности.

Основные общеобразовательные программы, реализуемые в школах, разрабатываются в строгом соответствии с требованиями ФГОС. Правовая грамотность школьника по вопросам информационной безопасности формируется в рамках программы воспитания, изучения учебных предметов согласно учебному плану, внеурочной деятельности в соответствии с действующими ФГОС.

В 2023 г. в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и организациях дополнительного образования детей республики проведены мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности детей, в т. ч.:

- Единый урок безопасности в сети Интернет;
- Всероссийская онлайн-олимпиада для учеников 1–9 кл. «Безопасный Интернет»;
- в рамках занятий внеурочной деятельности «Разговоры о важном» классные часы на тему «Информационная безопасность»;
- в рамках всероссийского образовательного проекта «Урок Цифры» уроки по теме «Что прячется в смартфоне: исследуем мобильные угрозы»;
- в рамках просветительского проекта «Цифровой ликбез» уроки по цифровой грамотности и кибербезопасности;
- в рамках тематической цифровой субботы – дебаты «Сотовый телефон – за и против», стенгазеты «Безопасный Интернет», викторина «Безопасный Интернет», «Твои любимые фильмы и книги», «Игры наших бабушек и дедушек», конкурс рисунков «Мой безопасный Интернет». классные часы, деловые игры, внеурочные занятия, уроки по защите персональных данных, выставки рисунков и стенгазет;
- организованы просмотры социальных видеороликов по информационной безопасности и др.

По итогам 2023 г. достигнуты целевые индикаторы перечня региональных мероприятий:

- охвачены мероприятиями по медиабезопасности 575737 обучающихся или 94%, из них 495828 – школьники, 79909 – студенты профессиональных образовательных организаций;
- охвачены мероприятиями по медиабезопасности 83% или 37198 педагогов, из них 32844 – работники школ, 4252 – преподаватели профессиональных образовательных организаций, 102 – педагоги государственных организаций дополнительного образования;
- в мероприятиях по медиабезопасности участвует 385642 родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся государственных (муниципальных) образовательных организаций.

Системную работу по наполнению информационного пространства, по обеспечению информационной безопасности

несовершеннолетних ведет Госкомитет РБ по молодежной политике, подведомственные ему учреждения, а также учреждения молодежной политики районов и городов.

Деятельность ведется по двум направлениям:

1. Наполнение позитивным контентом.
2. Мониторинг и направление на блокировку деструктивного контента.

На официальном сайте и странице Госкоммолодежи РБ в социальных сетях размещается общая федеральная и региональная информационная повестка, новости по направлениям государственной молодежной политики, материалы, направленные на профилактическую работу.

При разработке позитивного контента учитываются молодежные тренды, используются образовательные рубрики на интересующие молодежь темы (форумы, гранты, молодежное предпринимательство, добровольчество), актуальные проблемы, анализируются запросы аудитории и добавляются новые инструменты, которые помогают охватить и заинтересовать целевую аудиторию: короткий видео-контент, нейросеть, инфографика и др.

В 2023 г. Госкоммолодежи РБ были заказаны для изготовления пять социальных видеороликов, документальных фильмов антинаркотической направленности с указанием телефона доверия правоохранительных органов. Ролики направлены в муниципальные образования для демонстрации и размещения в СМИ. На официальных страницах Госкоммолодежи РБ, подведомственных учреждений размещаются материалы по безопасности дорожного движения, профилактике ВИЧ-инфекции, медиа- и Интернет-безопасности и др.

В целях противодействия распространению информации, наносящей вред детям, ведется системная работа по профилактике асоциальных и деструктивных проявлений в молодежной среде, в т. ч. в сети Интернет. Для исключения воздействия на молодежь негативного контента в социальных сетях, сети «Интернет» ведется мониторинг и направление на блокировку противоправного контента.

По итогам 2023 г. выявлен 1851 материал с противоправным контентом. Материалы направлены в Управление Роскомнадзора по РБ и Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет для принятия мер реагирования.

Сотрудниками МВД по РБ на постоянной основе проводится мониторинг сети Интернет по выявлению лиц, склоняющих подростков к совершению противоправных действий, создающих угрозу окружающим, посредством оказания целенаправленного психологического воздействия через Интернет и социальные сети, а также выявлению несовершеннолетних, проявляющих интерес к деструктивному контенту.

Кроме того, в МВД по РБ работает оперативная группа по предупреждению, пресечению, выявлению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальному поведению, в том числе посредством оказания психологического воздействия через сеть Интернет, компьютерные игры, печатные издания. В состав группы включены наиболее опытные сотрудники подразделений специальных технических мероприятий, по контролю за оборотом наркотиков, уголовного розыска, противодействия экстремизму, экономической безопасности и противодействия коррупции.

В 2023 г. по инициативе МВД РБ органами Роскомнадзора ограничен доступ к 149 информационным материалам, включенным в Федеральный список экстремистских. Также, выявлено и охвачено проведением профилактических мероприятий двое несовершеннолетних, проявивших интерес к деструктивным движениям «скулшутинг» и «колумбайн», 22 несовершеннолетних, интересующихся суицидальной тематикой, и 21 пользователь, посещавший сообщества, пропагандировавшие антисоциальное поведение подростков.

Сотрудниками Бюро специальных технических мероприятий Министерства досмотрено 32 единицы компьютерной техники. Информация о выявленных интернет-сообществах деструктивной направленности была направлена в Роскомнадзор по РБ, в настоящее время доступ к ним ограничен.

В феврале-марте 2023 г. имел место всплеск противоправной активности подростков, связанный с конфликтами между группой несовершеннолетних, позиционирующих себя в качестве персонажей японских аниме «Пауки», и стихийно возникшей в противовес ей группировкой «АнтиПауки».

Сотрудниками Центра противодействия экстремизму были установлены пять региональных телеграмм-каналов, содержащих призывы к протестным акциям, в числе пользователей которых установлено 18 несовершеннолетних членов интернет-сообществ «Редан» и «АнтиРедан», которые являлись жителями городов Уфа, Белорецк, Нефтекамск, Салават и Стерлитамак. Благодаря оперативному вмешательству данные интернет-группы были заблокированы и стихийные сборы молодежных группировок своевременно предотвращены.

С подростками сотрудниками полиции были проведены профилактические беседы, разъяснены правовые последствия, вручены официальные предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

По состоянию на 31 декабря 2023 г. под контролем сотрудников полиции находились 33 несовершеннолетних:

- 26 – проявивших интерес в сети Интернет к школьному насилию, движениям «скулшутинг» и «колумбайн»;



- трое – за заведомо ложное сообщение об акте терроризма;
- один – за участие в несанкционированных протестных акций;
- один – за дискредитацию ВС РФ;
- два – за проявление интереса к идеологии «неонацизма».

В целях информирования населения о проводимой сотрудниками органов внутренних дел работе по указанному направлению подготовлены и размещены на официальном сайте МВД по РБ, в ведомственных телепередачах «Криминальный спектр» на канале БСТ и «Место происшествия» на канале «Вся Уфа», соответствующие сюжеты.

Также все мероприятия дополнительно освещались на официальных аккаунтах ведомства. Кроме этого, на официальном сайте МВД по РБ размещена электронная приемная «Экстремизму.нет» по адресу <https://extremizmu.net>, с целью получения информации о подготавливаемых преступлениях экстремистского и террористического характера.

Сотрудниками МВД РБ продолжается работа по мониторингу Интернет-ресурсов, направленному на выявление

и пресечение деятельности лиц, склоняющих пользователей сети к совершению противоправных действий в сфере незаконного оборота наркотиков. За 2023 г. сотрудниками органов внутренних дел выявили 2709 пронаркологических сайтов, информация о которых направлена в Роскомнадзор для блокирования, 1896 из них заблокировано.

Во взаимодействии с Центром общественной безопасности г. Уфы и волонтерами в августе и октябре 2023 г. было проведено семь профилактических рейдов по обнаружению и закрашиванию граффити о пропаганде наркотических средств и психотропных веществ. Участниками мероприятия закрашено 132 надписи с предложениями о продаже наркотиков на фасадах жилых домов, ссылки на интернет-магазины направлены в Роскомнадзор.

С целью совершенствования профилактики наркомании УНК Министерства внутренних дел РБ совместно с волонтерским антинаркотическим движением РБ подготовлена методическая разработка образовательно-профилактического проекта «Белая зебра». Одноименный фильм состоит из трех сюжетов, герои которых сталкиваются с проблемой наркопотребления и незаконного оборота наркотиков.

Сюжетные линии героев фильма обозначены кратко и оставляют возможность дальнейшего обсуждения медицинских, правовых и социальных последствий наркомании, а также альтернативных способов самореализации. Мероприятие проводится среди учащихся образовательных организаций республики. Принятые меры позволили добиться в 2023 г. позитивной тенденции снижения подростковой преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Следует отметить, что Управление Федеральной антимонопольной службы по РБ осуществляет в пределах своих полномочий государственный надзор за соблюдением законодательства России о рекламе. В 2023 г. было возбуждено и рассмотрено два дела по признакам нарушения ст. 21 Федерального закона «О рекламе» (реклама алкогольной продукции). По результатам рассмотрения дел, рекламы признаны ненадлежащими. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 250 тыс. руб., физическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере двух тысяч руб. ●

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ

В целях обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних **НЕОБХОДИМО:**



- совершенствование системы контроля за Интернет-контентом;
- модернизация технологических решений контентной фильтрации;
- межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов и учреждений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по обеспечению информационной безопасности детей;
- повышение информационной культуры педагогов и родителей;
- формирование у детей навыков самостоятельного и ответственного потребления информационной продукции, позитивной картины мира, адекватных базисных представлений об окружающем мире и человеке;
- воспитание у детей ответственности за свою жизнь, здоровье и будущее.

3.3. Право на доступ к культурным ценностям

Основы законодательства России о культуре устанавливают, что культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина независимо от национального или социального происхождения, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, имущественного положения, образования, профессии и других обстоятельств.

Каждый человек имеет право на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, на защиту государством своей культурной самобытности.

Право на участие в культурной жизни согласно ч. 2 ст. 44 Конституции РФ распространяется на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Государство обязано обеспечивать доступность театров, художественных выставок, музеев для всех граждан. Доступ к культурным ценностям неразрывно связан с бесплатным пользованием библиотечными фондами, доступными ценами на билеты в театры, концертные залы, музеи. Особенно важно приобщать к культурной жизни, к искусству детей. В законодательстве предусмотрена обязанность организаций, действующих в сфере культуры, устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, учащихся, инвалидов, военнослужащих срочной службы.

В Башкортостане предусмотрены следующие льготы по обеспечению доступа несовершеннолетних в учреждения культуры:

- скидки от 50% до 100% на посещение культурно-массовых мероприятий: детям из многодетных семей, детям сотрудников учреждения, детям до 3-х лет, детям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации;
- скидки в 100% на посещение культурно-массовых мероприятий: детям участников СВО, детям-инвалидам, детям-сиротам, воспитанникам детских домов и реабилитационных центров, детям, оставшимся без попечения родителей;
- скидки от 50% до 100% на занятия в платных клубных формированиях детям участников СВО, военнослужащих срочной службы.

В государственных театрах региона также действует система скидок. Скидку в размере 40% на покупку билетов могут получить все члены многодетных и малоимущих семей, дети-инвалиды и студенты. Правом бесплатного посещения спектаклей могут воспользоваться участники СВО и члены их семей, участники и инвалиды Великой Отечественной войны, дети-сироты и инвалиды-колясочники. Также в государственных театрах регулярно проводят разовые промо-акции, во время которых можно приобрести билет со скидкой 20% в кассе театра. Один день каждого месяца (на усмотрение музея, с указанием в прейскуранте цен) отведен для бесплатного

посещения музея при предъявлении соответствующего документа:

- лицами, обучающимися по основным профессиональным образовательным программам (Приказ Минкультуры России от 17.12.2015 № 3119 «Об утверждении Порядка бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам»);
- лицами, не достигшими 18 лет;
- воспитанниками Суворовских военных училищ и Нахимовских военно-морских училищ.

Анализ данных показывает, что численность зарегистрированных пользователей библиотек растет и составляла в 2023 г. более 500 тыс. человек. При этом данные опросов показывают, что интерес детей и юношества к книге и чтению снижается. Надо отметить, что в театрах нет детских спектаклей, сопровождающихся тифлокомментированием, сурдопереводом, т. е. глухие, слабослышащие, незрячие дети не имеют возможности познакомиться с искусством театра, права детей с ограниченными возможностями на пользование культурными ценностями не реализованы в полном объеме.

Значимым инвестиционным проектом для культуры Башкортостана стала федеральная программа «Пушкинская карта», внедрение которой началось с сентября 2021 г. За указанный период 2,8 млн человек посетили культурные мероприятия. В республику из федерального бюджета привлечено в 2023 г. 485,6 млн руб., что позволило региону занять первое место среди регионов Приволжского федерального округа и третье место среди регионов России (после Москвы и Санкт-Петербурга).

На сегодняшний день в программе «Пушкинская карта» участвуют 411 организаций культуры и образования. Держателями карт стали более 270,2 тыс. человек, что составляет 66,8% от общего числа молодежи в возрасте от 14 до 22 лет. Для активизации работы по привлечению детей и молодежи к культурным ценностям необходимо разработать межведомственное соглашение между Министерством образования и науки РБ и Министерством культуры РБ.

Одно из приоритетных направлений деятельности Министерства культуры РБ – работа по поиску одаренных детей и молодежи в системе художественного образования. Данная работа ведется в рамках «Десятилетия детства» в соответствии с планами основных мероприятий государственной программы «Развитие культуры и искусства в Республике Башкортостан», Концепции развития дополнительного образования детей в Республике Башкортостан до 2030 года, Программы поддержки и развития системы дополнительного образования детей в сфере культуры Республики Башкортостан до 2030 г. и других стратегических документов.

Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры в Республике Башкортостан

Показатель		2022	2023
Количество детских библиотек		99	97
в т.ч.	сельских	50	48
	нуждающихся в капитальном ремонте	5	3
	находящихся в аварийном состоянии	0	0
Количество детских отделов в других библиотеках		12	11
в т. ч.	сельских	11	9
Число зарегистрированных несовершеннолетних пользователей библиотек		501,9	502,9
Количество музеев, предназначенных для посещения несовершеннолетних		105	105
в т.ч.	сельских	60	60
	нуждающихся в капитальном ремонте	25	23
	находящихся в аварийном состоянии	2	2
	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	88	90
Количество посещений несовершеннолетними музеев		695,5	689,8
Количество детских театров (ТЮЗ)		4	4
в т. ч.	сельских	-	-
	нуждающихся в капитальном ремонте	1	0
	находящихся в аварийном состоянии	-	0
	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	4	4
Кол-во спектаклей для несовершеннолетних, сопровождающихся тифлокомментированием		-	-
Кол-во спектаклей для несовершеннолетних, сопровождающихся сурдопереводом		-	-
Количество детских школ искусств (ДШИ)		115	115
в т. ч.	сельских	60	60
	нуждающихся в капитальном ремонте	41	42
	находящихся в аварийном состоянии	0	0
Численность несовершеннолетних, обучающихся в ДШИ		50644	50741
Кол-во кинотеатров		1	1
в т. ч.	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	1	1

В республике сохранена трехзвенная сеть образовательных учреждений сферы культуры «школа-училище-вуз», которую представляют Уфимский государственный институт искусств им. Загира Исмагилова, восемь государственных профессиональных образовательных учреждений, 113 муниципальных детских школ искусств (по видам искусств), Музыкальная школа юных талантов В. Т. Спивакова и одна частная художественная школа. Функции координации, методического и ресурсного обеспечения деятельности образовательных учреждений сферы культуры выполняет Республиканский учебно-методический центр по образованию Министерства культуры РБ.

Количество учащихся в детских школах искусств на начало 2023/2024 учебного года составило 50741 человек. По сравнению с предыдущим учебным годом произошло увеличение контингента на 97 человек (0,2%). Доля детей, обучающихся по дополнительным предпрофессиональным

программам в области искусств, составила 56,3% (в 2022 г. – 54,9%).

Для выявления и поддержки молодых талантов проводится системная работа. Министерством ежегодно утверждается Перечень рейтинговых творческих мероприятий Республики Башкортостан (международных, всероссийских, республиканских конкурсов, фестивалей, выставок, смотров), проводимых в целях выявления и поддержки молодых талантов для образовательных учреждений сферы культуры региона.

С установленной периодичностью проводятся традиционные творческие мероприятия (конкурсы, фестивали, олимпиады, выставки, арт-проекты, концерты талантов) для всех категорий обучающихся. Среди них такие, как Всероссийский АРТ-проект «Юные таланты», Всероссийский конкурс электромузыкального творчества «Музыка цифр», Республиканский фестиваль-конкурс профессиональных образовательных учреждений сферы культуры «Соцветие

тантов», Международный фестиваль-конкурс исполнителей на клавишном аккордеоне «Аккордеониссимо» и другие.

В День защиты детей проводился Третий культурный форум «АРТ-Курултай. Дети». В рамках форума состоялось детское пленарное заседание, участниками которого стали победители творческих проектов, конкурсов, фестивалей и олимпиад, а также одаренные дети из Башкортостана, Оренбургской, Челябинской, Курганской, Свердловской, Саратовской областей, Ханты-Мансийского автономного округа, Пермского края. В рамках форума прошел Второй Республиканский конкурс творческих проектов «Башкортостан – сердце Евразии. Взгляд в будущее», в программе которого участники представили презентации проектов в сфере культуры, образования, архитектуры, телевидения и других средств массовой информации, а также рассказали о своих достижениях. На участие в конкурсе было подано 58 коллективных и сольных заявок.

Также прошла презентация Межрегионального проекта «100 вещей, которые нужно сделать в Приволжье», автор – Арсений Гайнуллин из школы телевидения «Телешко», победивший в 2022 г. на первом международном Детском культурном форуме в г. Москве.

В 2023 г. делегация Башкортостана из числа одаренных детей приняла участие во втором Детском культурном форуме, проходившем 10–12 августа в г. Москве. В форуме участвовали более двух тысяч юных талантов в возрасте от 12 до 17 лет из 89 субъектов России, в т. ч. ребята из ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, а также из 13 зарубежных стран.

Республику на форуме представляли 12 детей-победителей международных, всероссийских, республиканских конкурсов, участников различных творческих проектов и мероприятий воспитанники:

- Детско-юношеского телеканала «Тамыр»;
- Детской школы телевидения «Телешко»;
- Образцовой детской театральной студии «Арлекин» при Салаватском государственном башкирском драмтеатре;
- Среднего специального музыкального колледжа;
- Башкирского хореографического колледжа имени Р. Нуреева;
- Республиканской гимназии-интерната им. Г. Альмухаметова;
- Музыкальной школы юных талантов В. Т. Спивакова Салаватского музыкального колледжа;
- Республиканской полилингвальной многопрофильной гимназии «СМАРТ» № 2;
- Сибайского колледжа искусств имени К. А. Валиева;

- Башкирского республиканского колледжа культуры и искусства.

Ежегодно одаренным детям выплачиваются стипендии и премии:

- стипендия Главы Республики Башкортостан (1999–2023 гг.) – 685 обучающихся;
- «Молодые дарования России» (2008–2023 гг.) – 124 обучающихся.

Показатель «Количество стипендиатов среди одаренных детей и талантливой молодежи» в 2023 г. составил 171 человек (при плане 100 человек):

- стипендия Главы Республики Башкортостан для особо одаренных получают 20 учащихся;
- стипендии Главы Республики Башкортостан для студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования – девять человек;
- стипендии имени Мифтахетдина Акмуллы – два человек;
- именная стипендия Светланы Захаровой – один человек;
- стипендии Благотворительного Фонда «Новые имена» имени Иветты Вороновой – девять человек;
- стипендии Глав администраций муниципальных образований – 123 человек;
- стипендии детских школ искусств – семь человек.

Система выявления и поддержки одаренных детей приносит свои плоды. Так, за период с 2021 по 2023 гг. 3980 учащихся и студентов стали победителями и лауреатами творческих мероприятий различного уровня, в т. ч.:

- в 2021 г. завоеваны одна золотая медаль, две – серебряные, две – бронзовые, 22 участника стали обладателями Гран-при, 1315 – лауреатами;
- в 2022 г. – две серебряные, 14 участников стали обладателями Гран-при, 781 – лауреатом;
- в 2023 г. – 20 участников стали обладателями Гран-при, 1821 – лауреатом.

Доля детей, принимающих участие в творческих мероприятиях различного уровня, в 2023 г. составила 12,9% при плановом значении 10% (количество участвующих детей – 11,5 тыс. человек, количество детей до 17 лет – 899,1 тыс. человек (по данным Башкортостанстата).

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях повышения читательской активности, развития культурной и читательской компетенции у детей и юношества **НЕОБХОДИМО:**

- продолжить работу по созданию и поддержке площадок – «книжных клубов», клубов по интересам на базе библиотек, детских библиотек, школьных библиотек, подростковых центров, подростковых пространств в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан.



Проводится оснащение музыкальными инструментами музыкальных школ и школ искусств, училищ (колледжей). Всего с 2013 г. детскими школами искусств и профессиональными образовательными учреждениями были приобретены музыкальные инструменты, а также с 2019 г. – оборудование и учебные материалы (в т. ч. в рамках нацпроекта «Культура») на общую сумму 436,1 млн руб.

В рамках проекта «Культурная среда» в 2024 г. запланировано оснащение музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами 15 детских школ искусств и два колледжа искусств на сумму 68,9 млн руб. (67,5 млн руб. из федерального бюджета и 1,4 млн руб. из бюджета республики).

Ведется системная работа по укреплению материально-технической базы учреждений, проводится работа по капитальному ремонту зданий детских школ искусств и колледжей искусств. В рамках проекта «Культурная среда» нацпроекта «Культура» в 2023 г. проведен капитальный ремонт здания МБУ ДО «ДХШ» г. Нефтекамска на сумму 28,83 млн руб. (выделено 24,22 млн руб. из федерального бюджета, 4,61 млн руб. – из бюджета РБ).

Дополнительно в рамках регионального проекта «Культурная среда» проведен ремонт МАУ ДО «ДМШ» г. Кумртау на сумму 4,74 млн руб. из регионального бюджета и капитальный ремонт Октябрьского музыкального колледжа на сумму 232,94 млн руб.

Ранее в 2022 г. по нацпроекту проведен капитальный ремонт четырех зданий ДШИ республики на сумму 52,5 млн руб. (44,1 млн руб. – из федерального бюджета и 8,4 млн руб. – из бюджета РБ), по региональному проекту «Культурная среда» проведен капитальный ремонт двух зданий ДШИ на сумму 4,5 млн руб.

В 2021 г. по нацпроекту проведен капитальный ремонт одного здания ДШИ и реконструкция одного здания ДМШ на общую сумму 75,1 млн руб. (66,1 млн руб. – из федерального бюджета, девять млн руб. – из бюджета РБ), по региональному проекту завершена реконструкция здания Башкирского республиканского колледжа культуры и искусства на сумму 131,1 млн руб.

Создаются условия для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью. В 2023/2024 учебном году в 57 ДШИ обучается 438 человек из категории детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Среди учащихся – дети с различными заболеваниями: слабослышащие, слепые, слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра и другими расстройствами.

Дети с ОВЗ и дети-инвалиды обучаются по основным и адаптированным программам, наиболее востребованные среди обучающихся детей-инвалидов программы: живопись,

народные инструменты, фортепиано, вокальное искусство, музыкальный фольклор, декоративно-прикладное творчество.

В шести колледжах искусств обучаются 27 студентов с ОВЗ и инвалидов по различным образовательным программам: народное художественное творчество, социально-культурная деятельность, музыкальное искусство эстрады, сольное и хоровое народное пение, вокальное искусство, инструментальное исполнительство, хоровое дирижирование, теория музыки, живопись, декоративно-прикладное искусство и народные промыслы. Обучающиеся дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья вовлекаются в творческую жизнь и активно принимают участие в местных, межрегиональных, всероссийских и международных фестивалях, выставках и конкурсах, в отчетных концертах и других творческих мероприятиях.

Ежегодно проводится работа по организации летнего отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в колледжах культуры и искусства.

В 2023 г. организован летний отдых 12 обучающихся государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений, подведомственных Министерству культуры РБ за счет средств бюджета РБ (десять человек в летний период, два – в сентябре). Обучающиеся отдохнули в муниципальных районах Абзелиловский (Дом отдыха «Березки»), Учалинский (профилакторий АО «Учалинский горно-обогатительный комбинат»), Уфимский (санаторий «Юматово») на общую сумму 263,3 тыс. руб.

С целью улучшения качества образования в сфере культуры организуется работа по непрерывному образованию и повышению квалификации педагогических работников. В 2023 г. в мероприятиях по повышению квалификации, организованных Республиканским учебно-методическим центром по образованию Министерства культуры РБ, приняло участие 669 работников учреждений сферы культуры, из них 586 работников образовательных учреждений: преподаватели по классу фортепиано, хореографии, музыкально-теоретических дисциплин, изобразительного искусства, народных инструментов (в т. ч. национальных), а также концертмейстеры, руководящие работники, преподаватели, применяющие компьютерные технологии в учебном процессе, занимающиеся инструментровкой и аранжировкой музыкальных

произведений, организующие постановки культурно-массовых программ и театрализованных представлений.

В рамках национального проекта «Культура» в 2023 г. в соответствии с федеральной квотой обучилось 1162 творческих и управленческих кадров, в т. ч. 416 педагогических работников. Всего с начала реализации нацпроекта обучено 4409 работников, в т. ч. 1512 педагогических работников. Ежегодно для работников образовательных учреждений сферы культуры проводятся методические мероприятия: обучающие семинары (вебинары), научно-практические конференции-семинары с участием ведущих деятелей культуры и искусства Республики Башкортостан и других регионов России. В 2023 г. в указанных мероприятиях приняли участие 548 человек.

В «Год педагога и наставника» были проведены: Республиканский конкурс «Лучший преподаватель образовательного учреждения сферы культуры Республики Башкортостан», Республиканская конференция-семинар «Наставничество – путь к профессиональному успеху» и другие мероприятия.

Образовательными учреждениями также проводились различные творческие мероприятия – мастер-классы, видеолектории, класс-концерты, арт-флэшмобы, киновечера, концерты, музыкально-литературные композиции, конкурсы, классные часы, открытые, тематические уроки, выставки, круглые столы, научно-практические конференции.

В республике активно действует система наставничества в трех основных формах: преподаватель – обучающийся; обучающийся – обучающийся; преподаватель – преподаватель.

Наставническая деятельность способствует повышению профессионального уровня как молодых специалистов, так и опытных наставников, укрепляет профессиональные связи в преподавательской среде, помогает улучшить образовательные результаты и мотивацию учащихся.

Целью всех проводимых мероприятий является обмен творческим и педагогическим опытом, активизация просветительской работы, а также повышение авторитета профессии преподавателя. В «Год педагога и наставника» педагогические работники смогли познакомиться с новыми практиками и формами работы, а также открыть новые возможности для профессионального развития и самопознания ●

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



В целях развития культурной деятельности в Республике Башкортостан **НЕОБХОДИМО:**

- активизировать работу по созданию физических условий для посещения учреждений культуры детьми с особенностями развития, по организации работы учреждений с разными категориями инвалидов (подготовка тифлокомментаторов и сурдопереводчиков, разработка рекомендаций для работы с посетителями с проблемами зрения, слуха, слепоглухими, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, особенностями развития интеллекта и эмоционального реагирования, проблемами речи, гиперкинезами (спастикой), общими правилами общения с инвалидами, рекомендаций по основным формам работы с инвалидами в учреждениях культуры).



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Детство каждого ребенка должно быть счастливым. Защита прав ребенка – одна из важнейших задач государства. В Конституции РФ сказано, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России».

Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения».

22 ноября 2023 г. Президент России Владимир Путин подписал указ об объявлении 2024 г. в России Годом семьи. План Года семьи будет включать в себя мероприятия, которые приводят и к улучшению здоровья детского, молодого населения, и здоровья семей, а также все направления, которые связаны и с образованием, и с социальным обеспечением, необходимо создавать полноценные условия качественной жизни для многодетных семей. Очень важно проводить просветительскую работу, в том числе и в школе, воспитывать в детях уважение к человеческой жизни, любовь к родителям, к родной стране, к нашим нравственным ценностям и идеалам.

Подводя итоги, Уполномоченный подчеркивает, что в 2023 г. деятельность всех заинтересованных органов власти, правоохранительных органов и гражданского общества по обеспечению прав и законных интересов детей, как и прежде, осуществлялась в формате конструктивного взаимодействия и сотрудничества.

Уполномоченному в его деятельности активно помогали общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан, Уполномоченный постоянно взаимодействовал с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, региональными Уполномоченными в субъектах РФ, органами государственной власти Республики Башкортостан, общественными организациями, представителями общественных движений и экспертами для выработки комплексных решений и совершенствования механизмов эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Проведённые в 2023 г. Уполномоченным мониторинги и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей позволили выявить сильные и слабые стороны в сфере безопасности, образования, здравоохранения, занятости несовершеннолетних. По результатам мониторингов проведена серьёзная работа, в том числе по совершенствованию нормативной правовой базы, выработке предложений по устранению выявленных недостатков. Уполномоченным,

а также общественными помощниками, за весь период деятельности инициировано и проведено большое количество акций, конкурсов и проектов, большая часть которых направлена на укрепление института семьи, гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей в республике. Осуществляя защиту основных прав и законных интересов несовершеннолетних в основных сферах их жизнедеятельности, особое внимание Уполномоченным уделялось семейным правоотношениям, вопросам социального обеспечения детей и семей с детьми, образованию, информационной безопасности и безопасности жизни, соблюдению жилищных прав, охране здоровья, в особенности детей-инвалидов и проблемам детей, получающих паллиативную медицинскую помощь.

В материалах Доклада содержится информация, подтверждающая как положительные тенденции в сфере реализации отдельных прав несовершеннолетних, так и отрицательные, требующие дальнейшей системной проработки. В 2024 г. планируется преемственная, последовательная работа Уполномоченного по основным направлениям; будут продолжены выездные мероприятия в муниципальные районы и города республики в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, посещение детских учреждений, а также выезды с целью правового просвещения населения; проведение мониторингов; заседания рабочих групп, организация совещаний, семинаров, «круглых столов» с целью выработки и обсуждения предложений и инициатив в сфере защиты детства; реализация проектов «Безопасность детства», «Место твоих инициатив», «Правовой десант» и других; активное взаимодействие с общественными институтами республики Общественной палатой РБ, Фондом «Защитники Отечества», Общественной наблюдательной комиссией, Ассоциацией юристов РБ, общественными и некоммерческими организациями и объединениями, детскими организациями и сообществами, родительским сообществом.

В 2023 г. Уполномоченный принимала участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по вопросам защиты прав и законных интересов детей, направляя свои предложения и инициативы в федеральные и региональные законодательные и исполнительные органы государственной власти, вносил мотивированные предложения о внесении в нормативно-правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, ставил вопросы по совершенствованию нормативно-правовой базы.

Проблемы, выявленные Уполномоченным в сфере осуществления прав детей, будут предметом внимания в 2024 г. Уполномоченный планирует:

1. Продолжить реализацию стратегических программ, предложенных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: «Подростки России», «Дети в семье», «Страна для детей!», «Сопровождение через всю жизнь».

2. В течение года вести работу по реализации Карты действий по следующим направлениям:

- организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах;
- охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;
- ответственное трудоустройство подростков;
- комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи;
- способствовать принятию эффективных мер по реализации права жить и воспитываться в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Вести постоянную просветительскую работу в направлении «Безопасность детства», направленную на предупреждение и профилактику детского травматизма, предотвращение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Информировать детей и родителей о нормах безопасного поведения.

4. Актуальным остается вопрос повышения качества и расширение объема реабилитационных услуг для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, особенно для детей с ментальными нарушениями, совместно с органами исполнительной власти, негосударственным сектором продолжить работу по оказанию поддержки.

5. Продолжить поддержку детей и семей участников специальной военной операции.

6. Продолжить поддержку детей и семей из ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей, прибывших на территорию Республики Башкортостан.

7. С членами детского общественного совета продолжить работу по основным направлениям: профилактика школьной травли, организация занятости/трудоустройства подростков, организация досуга, популяризация здорового образа жизни, волонтерская деятельность. Продолжить участие в мероприятиях и акциях, предложенных Федеральным детским общественным советом — #Дарютепло, РосПодрокс и др.

8. Осуществлять иную деятельность, предусмотренную законом Республики Башкортостан от 28.12.2009 N 193-з «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан».

9. Продолжить работу по продвижению и популяризации традиционных семейных ценностей, положительных примеров семейной жизни. Главной задачей считать поддержание детско-родительских отношений, обеспечение непосредственного участия родителей в воспитании детей, сохранение ребёнка в его родной семье.

10. Усилить профилактическую работу с уязвимыми группами несовершеннолетних (перенесших травму или жестокое обращение; жертвами буллинга; имеющие конфликтные отношения с родителями (законными

представителями); дети, потерявшие близких людей, в т. ч. в результате самоубийства).

11. Продолжить работу по развитию психолого-педагогических служб в муниципальных образованиях (городских округах) и образовательных организациях, организациях социального обслуживания семьи и детей.

12. Организовать широкое правовое информирование и просвещение несовершеннолетних и их родителей о возможностях применения процедур примирения, разрешения семейных споров в досудебном порядке.

13. Поддерживать проекты некоммерческих и общественных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья.

14. Информировать общественность о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан для детей, законных представителей несовершеннолетних, специалистов, педагогов, работающих с детьми и во благо детей, через информационные площадки:

- группа ВКонтакте <https://vk.com/deti.bashkortostan>
- группа в Телеграм <https://t.me/uprrb02>
- сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан www.upr.bashkortostan.ru

В 2024 году Уполномоченный продолжит правозащитную деятельность по решению задач «Десятилетия детства» распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года».

По-прежнему одна из приоритетных тем деятельности Уполномоченного в 2024 г. – безопасность несовершеннолетних, как основа реализации права на жизнь и защиту детей. Кроме того, будет продолжена работа по созданию детских подростковых пространств в муниципальных образованиях республики и осуществлению деятельности в них, для детей и подростков, в том числе в трудной жизненной ситуации и детей, находящихся в конфликте с законом.

Уполномоченный выражает признательность руководителям и специалистам органов государственной и законодательной власти, местного самоуправления, Общественной палаты РБ, социальным партнерам, представителям научного, родительского и детского сообществ, единомышленникам и неравнодушным гражданам за сотрудничество в наилучших интересах детей Башкирии, поддержку в подготовке Ежегодного доклада.

С уважением, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан Ольга Панчихина



