



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ СОБЛЮДЕНИЯ  
ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ  
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

**В 2022 ГОДУ**



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	4	2.7.3. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	106
<b>ГЛАВА I. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан</b>	5	<b>2.8. Право на охрану здоровья и реабилитацию несовершеннолетних</b>	113
1.1. Работа с обращениями граждан	6	2.8.1. Состояние здоровья несовершеннолетних в Республике Башкортостан	114
1.2. Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	10	2.8.2. Охрана здоровья детей-инвалидов	122
1.3. Детский общественный совет, общественные помощники и общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан	15	2.8.3. Вопросы обеспечения детей различных категорий лекарственными препаратами, обеспечение детей, беременных женщин и кормящих матерей продуктами детского питания	137
1.4. Социальные проекты, инициированные и поддержанные Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан	20	2.8.4. Предоставление паллиативной помощи несовершеннолетним больным в Республике Башкортостан	144
1.5. Практика сотрудничества с институтами гражданского общества	22	2.8.5. Организация специализированной помощи, медико-социальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью	147
<b>ГЛАВА II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</b>	27	2.8.6. Репродуктивное здоровье несовершеннолетних	151
<b>Раздел I. Личные права</b>	28	<b>2.9. Право на отдых.</b> Организация отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Республике Башкортостан	155
2.1. <b>Право на жизнь</b>	28	<b>2.10. Право на объединение и участие в принятии решений</b>	163
2.1.1. Демографическая ситуация в Республике Башкортостан	29	<b>2.11. Право на гражданство Российской Федерации. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства</b>	166
2.1.2. Индекс детского благополучия	34	<b>Раздел III. Духовно-культурные права</b>	170
2.1.3. Суицидальная ситуация в детской и подростковой среде	36	<b>2.12. Право ребёнка на образование</b>	170
2.1.4. Гибель и травматизм несовершеннолетних в результате дорожно-транспортных происшествий	43	2.12.1. Дошкольное образование	171
2.1.5. Гибель и травматизм детей в результате пожаров и иных внешних причин	45	2.12.2. Общее образование	172
<b>2.2. Право на защиту от жестокого обращения и насилия</b>	47	2.12.3. Образование для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	175
2.2.1. Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних	47	2.12.4. Конфликты в образовательных учреждениях	179
2.2.2. Проблема беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних	50	2.12.5. Деятельность психологических служб	184
<b>2.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту</b>	57	2.12.6. Организация питания в образовательных учреждениях	187
2.3.1. Споры в семейных правоотношениях	57	2.12.7. Организация подвоза учащихся к образовательным учреждениям	189
<b>Раздел II. Социально-экономические права</b>	63	2.12.8. Образование в закрытых учреждениях системы МВД и УФСИН	191
<b>2.4. Право жить и воспитываться в семье</b>	63	2.12.9. Дополнительное образование	194
2.4.1. Проблемы семейного неблагополучия	64	<b>2.13. Право доступа к информации и информационная безопасность</b>	197
2.4.2. Мониторинг ситуации отобрания детей из семьи	70	<b>2.14. Право на доступ к культурным ценностям</b>	202
2.4.3 Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	72	<b>2.15. Оказание содействия семьям граждан из Республики Башкортостан, принимающих участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины</b>	206
<b>2.5. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)</b>	82	<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	214
<b>2.6. Право на социальное обеспечение детей и семей с детьми</b>	85	Аппарат по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан	216
2.6.1. Основные меры по социальной поддержке семей с детьми в Республике Башкортостан в 2022 году	85	Сокращения	218
2.6.2. Поддержка многодетных семей в Республике Башкортостан	90		
2.6.3. Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	93		
<b>2.7. Право на жилище</b>	100		
2.7.1. Обеспечение жилыми помещениями многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов	101		
2.7.2. Обеспечение многодетных семей и семей, имеющих ребёнка-инвалида, земельными участками	104		

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан в соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона Республики Башкортостан от 28 декабря 2009 года N 193-з «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан».

Доклад отражает результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан по обеспечению государственной защиты прав и законных интересов детей и контроль за их соблюдением органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами на территории Республики Башкортостан.

В России вопросы детства являются приоритетными в политике государства. Ратифицировав Конвенцию о правах ребёнка, наша страна приняла на себя обязательства по созданию достойных условий жизни и полноценного развития детей. Создание специализированной системы защиты прав детей, включая дальнейшее развитие института Уполномоченных по правам ребёнка, явилось одной из задач концепции демографической политики РФ на период до 2025 года.

Целью ежегодного доклада является информирование Главы Республики Башкортостан, депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений о положении дел с соблюдением и защитой прав и законных интересов детей, и мерах, принимаемых для обеспечения гарантий правовой защиты детского населения республики.

Доклад подготовлен в соответствии с методическими рекомендациями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (г. Москва, 2022 г.).

Основу доклада составляют анализ и обобщение:

- поступивших письменных и устных коллективных и индивидуальных обращений граждан;
- сведений, полученных в ходе выездных приёмов граждан в районах и городах республики;
- результатов посещений различных детских учреждений республики;
- официальных статистических данных;

- информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации;
- сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В течение 2022 года Уполномоченными по правам детей в субъектах Российской Федерации велась работа в рамках реализации «КАРТЫ ДЕЙСТВИЙ», утверждённой по итогам работы XVIII Всероссийского съезда УПР в субъектах РФ, по следующим направлениям:

- социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактика травли (буллинга) в детских коллективах;
- создание пространств для подростков;
- обеспечение защиты прав и законных интересов ребёнка, оказавшегося в ситуации безнадзорности.

Данные направления вошли в годовой план Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан. Были организованы и проведены мероприятия – мониторинги, проекты, акции, обсуждения, встречи при участии Экспертного совета, общественных помощников, Детского общественного совета во взаимодействии с министерствами и ведомствами.

Доклад дополнен конкретными примерами проблем, с которыми заявители обращались в правозащитный институт, и результатами работы по их решению. В документе представлены конкретные предложения по улучшению положения детей, адресованные органам власти, а также задачи Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан на 2023 г.

Материалы и выводы Доклада могут быть учтены государственными органами для развития государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Республике Башкортостан.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Республики Башкортостан (<https://upr.bashkortostan.ru>).

# ГЛАВА I.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

## 1.1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН



### Анализ обращений граждан к УПР в РБ в 2022 г.

Показатель	Кол-во
Принято и рассмотрено обращений граждан	1715 обращений
Принято граждан в приёмной Уполномоченного по правам ребёнка в РБ	15 приёмов – 87 граждан
Принято граждан в ходе совместных приёмов с Прокуратурой Республики Башкортостан, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан	2 приёма – 21 гражданин
Принято граждан на выездных приёмах в городах и районах республики	14 приёмов – 125 граждан
Принято граждан в Приёмной Президента Российской Федерации в Республике Башкортостан	12 приёмов – 77 граждан
ВСЕГО	2025

Основным направлением деятельности Уполномоченного является работа с обращениями и жалобами граждан. На постоянной основе, ежедневно, осуществляется личный приём граждан, а также приём обращений, заявлений посредством электронной почты, почтовой связи, по телефону.

В 2022 г. Уполномоченным рассмотрено 1715 обращений граждан (поступило 732 письменных и 983 устных обращения граждан), проведено 43 личных приёма, в ходе которых принято 310 граждан.

Уполномоченным в 2022 г. были осуществлены 34 рабочие поездки в муниципальные образования республики, в ходе которых проведены личные приёмы граждан, даны многочисленные консультации юридического, психологического, педагогического характера, многие вопросы решались на месте с привлечением представителей местного самоуправления. Уполномоченным посещено 136 учреждений, в т. ч. организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По выявленным недостаткам и нарушениям в компетентные органы Уполномоченным направлены соответствующие заключения и рекомендации. Предложения Уполномоченного по восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних исполнены в установленные сроки и в полном объёме.

Анализ поступивших Уполномоченному обращений свидетельствует об особой актуальности защиты прав детей в ситуациях внутрисемейных конфликтов, определения

места жительства ребёнка, установления порядка общения с ним, устранения препятствий к общению в ситуациях раздельного проживания родителей, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

В связи с этим Уполномоченным инициировано и проведено 30 социальных консилиумов в режиме медиации, в ходе которых рассмотрено 50 вопросов по урегулированию внутрисемейных споров, конфликтных ситуаций в образовательных организациях и иных вопросов.

Основные вопросы, обсуждаемые на консилиумах:

- установление опеки над несовершеннолетними;
- определение порядка общения с ребёнком при раздельном проживании родителей;
- определение места жительства ребёнка, в т. ч. исполнение судебного решения;
- ненадлежащее исполнение родительских обязанностей;
- определение образовательной траектории несовершеннолетнего, оказавшегося в трудной жизненной ситуации;
- урегулирование конфликтной ситуации между несовершеннолетними, их законными представителями, педагогами, администрацией образовательного учреждения;
- урегулирование внутрисемейных отношений в защиту прав несовершеннолетних;
- сопровождение и жизнеустройство беременных и родивших несовершеннолетних;
- доступность получения детьми с ограниченными возможностями здоровья образования в специальном (коррекционном) образовательном учреждении.

Наибольшее количество обращений связано с соблюдением права на защиту семьи, материнства и детства. По данной тематике поступило 598 обращений – более трети (35%) общего количества обращений. На второй позиции вопросы, связанные с реализацией права на жилище – 258 обращений (15%). Далее следует реализация права на образование – 229 обращений (13%), из них 112 обращений связаны с конфликтными ситуациями в образовательных организациях. Четвёртая позиция – вопросы, связанные с правом на защиту органами местного самоуправления, исполнительной власти, правоохранительными органами и судом – 170 обращений (10%).

Обращения граждан по вопросам реализации права несовершеннолетних на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь составили 8% (136 обращений). 132 обращения (около 8% от общего количества) граждан поступило по вопросам реализации права на социальное обеспечение (назначение и выплата пособий в связи с рождением и воспитанием ребёнка, получение пенсии по инвалидности, по потере кормильца, распоряжение средствами материнского капитала и получение других мер социальной поддержки). Обращения по вопросам права на достоинство личности, свободу и личную

неприкосновенность занимают 7% (113 обращений). В 19 обращениях (1%) к Уполномоченному поднимались вопросы реализации права на гражданство, в т. ч. приобретение гражданства, получение разрешения на временное проживание, вида на жительство в Российской Федерации, а также возврата детей на территорию Российской Федерации в случаях неправомерных действий со стороны одного из родителей, связанных с вывозом ребёнка за пределы России и отказом в обеспечении доступа другого родителя к общению с ребёнком и участию в его воспитании, а также в связи со случаями вывоза детей в районы боевых действий в Сирию, Ирак и др. страны Ближнего Востока. Иные обращения граждан, косвенно затрагивающие права детей (60 обращений), составили 3% от общего количества обращений.

В разрезе районов и городов наибольшее количество обращений поступило от жителей г. Уфы – 41% от общего числа обращений. Также следует отметить следующие города: Стерлитамак, Салават, Нефтекамск. В разрезе районов наибольшее количество обращений поступило от жителей Уфимского, Туймазинского, Иглинского, Ишимбайского, Мелеузовского и Белебеевского районов. Из субъектов Российской Федерации поступило 80 обращений.

Район/город	Всего за 2022 г.
ГО г. Агидель	11
ГО г. Кумертау	11
ЗАТО г. Межгорье	8
ГО г. Нефтекамск	27
ГО г. Октябрьский	19
ГО г. Салават	42
ГО г. Сибай	11
ГО г. Стерлитамак	45
ГО г. Уфа	700
Абзелиловский р-н	7
Альшеевский р-н	14
Архангельский р-н	7
Аскинский р-н	6
Аургазинский р-н	12
Баймакский р-н	15
Бакалинский р-н	8
Балтачевский р-н	7
Белебеевский р-н	24
Белокатайский р-н	16
Белорецкий р-н	20
Бижбулякский р-н	5
Бирский р-н	15
Благоварский р-н	14

Благовещенский р-н	12
Буздякский р-н	8
Буряевский р-н	6
Бурзянский р-н	5
Гафурийский р-н	13
Давлекановский р-н	16
Дуванский р-н	12
Дюртюлинский р-н	11
Ермекеевский р-н	10
Зианчуринский р-н	8
Зилаирский р-н	9
Иглинский р-н	38
Илишевский р-н	11
Ишимбайский р-н	30
Калтасинский р-н	11
Караидельский р-н	13
Кармаскалинский р-н	15
Кигинский р-н	8
Краснокамский р-н	9
Кугарчинский р-н	9
Куяргазинский р-н	6
Кушнаренковский р-н	14
Мелеузовский р-н	26
Мечетлинский р-н	8

Мишкинский р-н	22
Миякинский р-н	6
Нуримановский р-н	6
Салаватский р-н	8
Стерлибашевский р-н	4
Стерлитамакский р-н	19
Татышлинский р-н	8
Туймазинский р-н	48
Уфимский р-н	50
Учалинский р-н	17
Федоровский р-н	9
Хайбуллинский р-н	11
Чекмагушевский р-н	6
Чишминский р-н	16
Шаранский р-н	10
Янаульский р-н	12
др. субъекты и города РФ	80
СИЗО и ИК	31
ИТОГО:	1715

## Основные темы обращений граждан

Тематика вопросов	Письмен.	Устные	ВСЕГО
<b>СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА</b>	489	654	1143
<b>Право на жилище</b>	103	155	258
• обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	11	15	26
• обеспечение жилыми помещениями многодетных семей (в т. ч. предоставление отдельным категориям многодетных семей жилищных сертификатов, удостоверяющих право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения)	6	10	16
• обеспечение жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий (в т. ч. семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжёлой формой хронического заболевания)	5	9	14
• обеспечение многодетных семей земельными участками для индивидуального жилищного строительства	2	11	13
• обеспечение семей, имеющих ребёнка-инвалида, земельными участками для индивидуального жилищного строительства	1	13	14
• несоблюдение санитарно-эпидемиологических и технических требований к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях	3	8	11
• обеспечение жилыми помещениями в случае признания жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу (в т. ч. потеря жилого помещения в результате пожара)	17	21	38
• задолженность по кредитным обязательствам (ипотека)	6	19	25
• регистрация по месту жительства (в том числе вселение, порядок пользования жилым помещением, снятие с регистрационного учёта и выселение семей с детьми из жилого помещения)	10	27	37
• иные жилищные вопросы (участие в долевом строительстве жилья, неисполнение судебных решений по предоставлению жилья, благоустройство придомовой территории, оплата жилищно-коммунальных услуг, прекращение подачи коммунальных ресурсов и т. д.)	42	22	64
<b>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь</b>	65	71	136
• получение качественной и бесплатной медицинской помощи	30	24	54
• обеспечение лекарственными препаратами	16	27	43
• обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации, детским питанием	2	4	6
• соблюдение санитарно-эпидемиологического режима в детских учреждениях	0	2	2
• установление и снятие инвалидности	14	12	26
• организация санаторно-курортного лечения	3	2	5
• транспортировка и госпитализация для оказания экстренной медицинской помощи и лечения	0	0	0
<b>Право на защиту семьи, материнства и детства</b>	258	340	598
• неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей (в т. ч. лишение, ограничение и восстановление родительских прав)	73	90	163
• жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	25	38	63
• неисполнение родителями алиментных обязательств	36	50	86
• определение места жительства ребёнка	27	63	90
• определение порядка общения с ребёнком	59	74	133
• оказание помощи семьям мобилизованных граждан	38	25	63
<b>Право на социальное обеспечение (назначение и выплата пособий, пенсий, материнского капитала и других мер социальной поддержки)</b>	51	81	132
• выплаты и пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка	41	68	109
• получение пенсии по инвалидности, по потере кормильца	10	8	18
• распоряжение средствами материнского (семейного) капитала	0	5	5



<b>Право на гражданство</b>	12	7	19
• приобретение гражданства РФ, депортация и выдворение из РФ	5	3	8
• возврат детей на территорию РФ (в т. ч. вывоз детей в др. страны без согласования с родителями и законными представителями)	7	4	11
<b>СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА</b>	111	118	229
<b>Право на образование</b>	111	118	229
• получение дошкольного образования	16	19	35
• получение школьного образования	41	30	71
• получение профессионального образования	2	3	5
• итоговая аттестация (сдача ОГЭ, ЕГЭ)	0	2	2
• конфликты в образовательных учреждениях (между учащимися, родителями, педагогами)	50	62	112
• получение дополнительного образования			0
• летний отдых и оздоровление	2	2	4
<b>ЛИЧНЫЕ ПРАВА</b>	105	178	283
<b>Право на жизнь, защиту от насилия, безопасность и личную неприкосновенность</b>	47	66	113
• жестокое обращение в отношении детей членами семьи	7	12	19
• жестокое обращение в отношении детей в детских учреждениях	5	3	8
• жестокое обращение в отношении детей третьими лицами	10	17	27
• безопасность несовершеннолетних	25	34	59
<b>Право на судебную защиту прав и свобод</b>	58	112	170
• несогласие с решениями и действиями (бездействием) органов исполнительной власти, местного самоуправления (в т. ч. органов опеки и попечительства, КДН и ЗП)	11	39	50
• несогласие с решениями и действиями (бездействием) правоохранительных органов (прокуратуры, службы судебных приставов, внутренних дел, следственных органов и др.)	37	44	81
• несогласие с решением суда	10	29	39
<b>ИНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ (затрагивающие права детей)</b>	27	33	60
<b>ВСЕГО</b>	732	983	1715

Самые актуальные темы обращений, наиболее волнующие обращающихся:

- 163 – неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей (в т. ч. лишение, ограничение и восстановление родительских прав);
- 133 – определение порядка общения с ребёнком;
- 112 – конфликтные ситуации в образовательных учреждениях;
- 109 – выплаты и пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка;
- 97 – получение качественной и бесплатной медицинской помощи, в т. ч. обеспечение лекарственными препаратами;
- 90 – определение места жительства ребёнка;
- 81 – несогласие с решениями и действиями (бездействием) правоохранительных органов (прокуратуры, службы судебных приставов, внутренних дел, следственных органов и др.);
- 71 – получение школьного образования;
- 64 – иные жилищные вопросы (участие в долевом строительстве жилья, неисполнение судебных решений по предоставлению жилья, благоустройство придомовой территории и т. д.);
- 63 – жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 63 – оказание помощи семьям мобилизованных граждан.

В 2022 г. одной из самых важных тем обращений граждан стала тема мобилизованных и членов их семей. Все заявления, жалобы по данной теме оперативно обрабатывались. Гражданам оказано содействие в разрешении (преодолении) возникших проблем, даны консультации, проведена просветительская работа. Работа проводилась в тесном взаимодействии с заинтересованными органами власти, правоохранительными органами и иными структурами.



## 1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА

Значимой формой деятельности Уполномоченного является взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями по вопросам защиты прав и законных интересов детей. Постоянное сотрудничество с заинтересованными структурами позволяет оперативно и эффективно разрешать ситуации, требующие безотлагательного вмешательства Уполномоченного. Не подменяя органы исполнительной власти, институт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан играет ведущую роль в государственной системе защиты прав детей, во многих случаях выступая не только координатором, но и инициатором мер и действий по защите и восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних.

Вместе с тем, Уполномоченный отмечает, что наибольший эффект в решении вопросов защиты прав детей достигается в процессе межведомственного взаимодействия, объединяющего ресурсы всех государственных структур, занимающихся вопросами детства. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка: ч. 2 ст. 9 Федерального закона N 501-ФЗ наделяет Федерального Уполномоченного правом осуществлять координацию деятельности Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

В 2022 г. деятельность Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ координировалась Федеральным Уполномоченным по реализации Карты действий по направлениям:

1. Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
2. Буллинг в детских коллективах;
3. Пространства для подростков: доверие, развитие, специальность;
4. Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности.

С Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка взаимодействие осуществлялось:

- по работе с обращениями граждан (в 2022 г. принято 35 обращений граждан);
- по проведению мониторинговых мероприятий;
- по проведению всероссийских акций и конкурсов, объявленных по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка;
- по участию в работе всероссийских съездов, форумов, «круглых столов», Ежегодном докладе Уполномоченных в субъектах Российской Федерации;
- по участию в аналитической работе по совершенствованию системы защиты прав детей, обеспечению их прав и законных интересов.

В соответствии со ст. 3 «Конвенции о правах ребёнка» во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное



внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка. Уполномоченный принимал активное участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка:

- во XVIII Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребёнка «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения»;
- на XIX Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребёнка, посвящённом реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и поддержке их родителей;
- в Первом межрегиональном Санкт-Петербургском подростковом форуме «Подростки 360»;
- в Федеральном форуме «Подростки 360» и др.

Взаимодействие с Уполномоченными по правам ребёнка в субъектах России осуществлялось в рамках деятельности КС УПР ПФО, межрегиональных мероприятий, оперативного обмена эффективными практиками работы в сфере защиты прав детства, совместных рассмотрений обращений граждан, информационного обмена и пр. С 15 по 17 июня 2022 г. в Саратове прошло расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в ПФО, посвящённое теме «Вектор детствосбережения. На острие проблем». Главная цель – совместными усилиями общества и государства выработать конкретные меры, направленные на повышение рождаемости и сохранение детской жизни. С 15 по 16 сентября 2022 г. в Ульяновске прошёл Координационный

совет Уполномоченных в Приволжском Федеральном округе на тему: «Промежуточные итоги реализации карты действий Уполномоченных по правам ребёнка в Приволжском федеральном округе» с участием представителей Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации. Взаимодействуя с Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан, Уполномоченный принимала участие в парламентских слушаниях, комиссиях, совещаниях, рабочих группах.

#### **Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей**

Ч. 1 ст. 3 Закона Республики Башкортостан от 28 декабря 2009 г. N 193-з «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан» закрепляет право на внесение предложений по совершенствованию республиканского законодательства, муниципальных правовых актов о правах, свободах и законных интересах ребёнка; ч. 1 ст. 12 закрепляет право направлять Главе Республики Башкортостан, в органы государственной власти республики и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

В 2022 г. Уполномоченный, реализуя указанное право, вносил предложения по изменению законодательства, а также давал заключения на проекты законов Республики Башкортостан, направленные на улучшение положения детей в регионе и в Российской Федерации.

В отчётном периоде Уполномоченным в органы власти направлены предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере детства. Так, в 2022 г. Уполномоченным направлены предложения с обоснованием в адрес Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, Министерство семьи, труда и социальной защиты населения РБ о необходимости принятия региональных законов, программ по постинтернатному и постпопечительскому сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории граждан.

На сегодняшний день разработанный проект порядка межведомственного взаимодействия по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Башкортостан, проходит стадию согласования в Министерстве семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан.

Направлен отзыв на проект Федерального закона N 1030390-7 «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», внесённый депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н. В. Костенко, О. В. Тимофеевой, О. В. Савастьяновой, О. В. Окуневой, Л. Н. Духаниной. Уполномоченный поддержал концепцию законопроекта.

Направлено предложение с обоснованием в адрес Министерства семьи, труда и социальной защиты Республики Башкортостан о рассмотрении вопроса по проживанию выпускников в организациях для детей-сирот после достижения ими 18 лет.

Правительством Республики Башкортостан принят Порядок временного проживания выпускника в организации для детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет, организациям была введена новая государственная услуга «Содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей сирот, но не старше 23 лет».

Направлено предложение в Межведомственную рабочую группу по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при Прокуратуре Республики Башкортостан, Министерство строительства и архитектуры Республики Башкортостан, предусматривающее расширение форм реализации прав лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, на обеспечение жилым помещением в виде жилищного сертификата.

Уполномоченным представлены предложения по корректировке проекта Закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закон Республики Башкортостан «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» и проекта Порядка предоставления лицам, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, включённых в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указанных в части 9 ст. 8 Закона Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, социальными выплатами на приобретение жилого помещения.

27 сентября 2022 г. принят Закон Республики Башкортостан N 613-з «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закон Республики Башкортостан «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан», предусматривающий расширение форм реализации прав лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, на обеспечение жилым помещением в виде социальной выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения.



Направлено предложение с обоснованием в адрес Министерства семьи, труда и социальной защиты Республики Башкортостан о рассмотрении вопроса по внесению изменений в п. 4 ст. 2 Закона Республики Башкортостан от 17 декабря 2004 г. № 129-з «О вознаграждении, причитающемся приёмным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приёмной семье» по установлению выплаты вознаграждения приёмным родителям на приёмных детей, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях высшего образования, не достигших возраста 23 лет, если между детьми и приёмными родителями отношения не прекращены. Предложение находится на рассмотрении.

В Прокуратуру РБ внесено обоснованное предложение по рассмотрению вопроса внесения изменений в постановление Правительства РБ от 05 августа 2019 г. № 484 «Об утверждении порядка выдачи и реализации сертификата на реабилитацию ребёнка-инвалида, формы сертификата на реабилитацию ребёнка-инвалида и порядка предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) организациями, на возмещение затрат по обеспечению детей-инвалидов реабилитационными услугами» и включить в перечень услуг Сертификата – приобретение системы непрерывного мониторинга глюкозы (НМГ) в крови для детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом первого инсулинозависимого типа. Предложение находится на рассмотрении.

В Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РБ направлено обоснованное предложение о принятии мер и разработке алгоритма действий органов системы профилактики по недопущению гибели и травматизма детей при пожарах. Предложение находится на рассмотрении.

Уполномоченным направлено письмо Главе Республики Башкортостан с предложением рассмотреть вопрос об установлении величины ежемесячного содержания, причитающегося детям, находящимся под опекой или попечительством, в размере не менее величины прожиточного минимума для детей в Республике Башкортостан, и учёте необходимого объёма денежных средств при подготовке проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

С 1 января 2023 года на 10% увеличился размер ежемесячных пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приёмную и патронатную семьи.

В Закон Республики Башкортостан от 28 декабря 2005 г. N 262-з «О порядке и размере выплаты денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребёнка» соответствующие изменения внесены 22.11.2022 г.

С учётом изложенного возникает необходимость закрепления данной нормы на федеральном уровне. Так как письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № ДЛ-189/07 имеет рекомендательный характер, норму необходимо закрепить на федеральном уровне, где будет установлен размер ежемесячной выплаты на содержание детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, не ниже прожиточного минимума, установленного для детского населения данного субъекта Российской Федерации.

Направлены предложения с обоснованием в адрес Министерства здравоохранения Республики Башкортостан об осуществлении работы по изучению нормативно-правовых актов по медико-социальной экспертизе и реабилитации, в т. ч. Перечня показаний и противопоказаний (с обязательным сравнительным анализом предыдущих редакций); усилении работы по разъяснению приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 июня 2021 г. № 402н/631н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клиничко-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы в медицинских организациях по месту обслуживания детей-инвалидов; усилить контроль за выдачей родителям детей-инвалидов своевременно и правильно заполненных направлений на МСЭ. Предложения находятся на рассмотрении в ведомстве.

Вносимые Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан предложения и инициативы, а также данные им заключения на проекты федеральных нормативных правовых актов и на проекты Законов регионального уровня направлены на совершенствование правового регулирования во всех сферах жизнедеятельности ребёнка.



Сотрудничество с органами исполнительной власти и местного самоуправления имеет системный характер и направлено на объединение усилий в целях защиты прав и законных интересов детей. Взаимодействие осуществляется в форме организации и участия в деятельности коллегиальных органов, совещаний, конференций, рабочих групп, выездов в муниципальные образования республики, рабочих встреч с руководителями и представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, внесения предложений и замечаний в проекты постановлений и решений коллегиальных органов, организации и проведения совместных проектов, мероприятий, акций, конкурсов и др.

В 2022 г. Уполномоченным заключён ряд соглашений по взаимодействию в реализации прав и свобод детей в регионе. Подписано Соглашение о сотрудничестве по защите прав детей в сфере железнодорожного, воздушного и внутреннего водного транспорта и в таможенной сфере Уполномоченным и прокурором Приволжской транспортной прокуратуры. В феврале 2022 г. Уполномоченным и прокурором РБ подписано Соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В подписанном документе предусмотрено совершенствование совместной работы сторон по защите прав и законных интересов детей. Для этого будут организованы совместные приёмы граждан, проверки, выезды по фактам нарушений законодательства, обсуждения их результатов и предложений по реализации в рамках межведомственной рабочей группы. В результате ведомства смогут оперативно получать информацию о нарушениях прав

детей, принимать меры по их восстановлению, инициировать внесение необходимых изменений в законодательство.

В мае подписано Соглашение о взаимодействии по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в области социального обеспечения Уполномоченным и управляющим Отделением ПФР по РБ. Подписанное соглашение позволяет сторонам более тесно сотрудничать в проведении совместной информационно-разъяснительной работы среди семей, имеющих детей, по вопросам социального обеспечения.

В октябре подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с УФСИН России по РБ. Основная задача документа – совместная деятельность по объединению усилий, способствующих внедрению и совершенствованию форм и методов контроля за соблюдением прав подростков, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики. Кроме того, на встрече были рассмотрены вопросы проведения совместных круглых столов, совещаний по наиболее актуальным темам, а также осуществления проверок и выездов рабочих групп по изучению состояния соблюдения прав и интересов детей. Стороны выразили уверенность, что совместные действия позволят более предметно работать с несовершеннолетними, попавшими в учреждения уголовно-исполнительной системы республики.

В марте Соглашение о сотрудничестве подписано с Общественной наблюдательной комиссией РБ: участие в совместных мероприятиях, направленных на осуществление контроля за соблюдением прав несовершеннолетних, задержанных по подозрению в совершении преступления и (или) обвиняемых в совершении преступления, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу, а также осужденных к лишению свободы, находящихся в местах принудительного содержания, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Подписано Соглашение о сотрудничестве между Обществом башкирских женщин Республики Башкортостан и Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан. Вопросы, касаемые детей, являются первостепенными в каждой семье: забота, поддержка, защита детей, помощь семье в получении качественного образования, здравоохранения, социальной защиты и т. д.

Уполномоченный принимает участие в профильных коллегиях Министерства семьи труда и социальной защиты и Государственного комитета по молодёжной политике РБ. В 2022 г. Уполномоченным были проведены мероприятия для директоров образовательных организаций региона по обеспечению безопасности детей в информационной среде, профилактике буллинга в образовательных организациях.

В летний период Уполномоченный в плановом порядке посещает загородные оздоровительные учреждения республики в целях проверки условий безопасности нахождения в них детей, входит в состав межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей при Правительстве Республики Башкортостан.

Уполномоченным совместно с прокуратурой, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, муниципалитетами проведены мероприятия по профилактике деструктивного поведения и правонарушений среди несовершеннолетних. В целях развития сотрудничества Уполномоченный взаимодействует с ведущими



ВУЗами региона: Башкирской академией государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, БГПУ им М. Акмуллы, Уфимским университетом науки и технологий, Институтом развития образования Республики Башкортостан, Уфимским юридическим институтом МВД России.

### **1.3. ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

#### **Детский общественный совет**

По инициативе Уполномоченного в январе 2022 г. был сформирован Детский общественный совет. Цель его создания – развитие процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечение взаимодействия Уполномоченного с детьми в области защиты их прав, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

В составе совета 70 ребят – представители районов и городов республики. Ежемесячно Уполномоченным проводятся встречи с членами Детского общественного совета. Ребята делятся идеями о направлениях работы совета, обсуждают интересующие их вопросы: травля в школе, взаимоотношения с родителями, организация досуга, вопросы занятости и трудоустройства подростков, роль социальных сетей в жизни подростков. Уполномоченным для участия в семинарах приглашаются специалисты-эксперты, которые делятся своими знаниями и опытом в различных областях жизнедеятельности.

В республике созданы Детские общественные советы, возглавляемые членами ДОС при УПР в РБ: в Баймакском, Белебеевском, Белорецком, Благоварском, Бураевском, Иглинском, Ишимбайском, Кугарчинском, Кушнаренковском, Чекмагушевском, Чишминском, Шаранском, Янаульском районах и г. Салават. Детским общественным советом в 2022 г. было инициировано проведение ряда опросов учащихся школ республики. Результаты опросов помогают выстроить работу по ряду направлений с учётом мнения детей (профилактика травли, популяризация телефона доверия, организация досуга подростков, сложность в получении психологической помощи и др.). Кроме того, ребята активно подключались к проведению мероприятий, акций, привлекая членов Детских общественных советов в районах и городах. Актуальная информация о планируемых и проведённых мероприятиях оперативно размещается в социальных сетях. Ребятами созданы группы «ВКонтакте», канал ДОС в Телеграм, СМИ районов и городов.

Члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан Милана Ганеева из Орджоникидзевского



района г. Уфы и Марсель Каюмов из Белокатайского района приняли участие в слёте Детских общественных советов в ВДЦ «Океан» в г. Владивосток.

В июле 2022 г. члены Детского общественного совета совместно со своими командами провели акцию «Дети не летают». Ребята проанализировали информацию из социальных сетей, СМИ и приняли решение, что необходимо информировать родителей о безопасности детей в шаговой доступности. Были изготовлены информационные листовки, их разместили на входах в подъезд и в лифтах домов, где два и более этажа. Акция прошла во всех городах и районах.

### **Общественные помощники УПР в РБ в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан**

Организация и проведение мероприятий, направленных на повышение правовой культуры детей, подростков, родителей и педагогов – важное направление деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан. Большую помощь в организации работы по правовому просвещению оказывают общественные помощники УПР в РБ в муниципальных районах и городских округах республики. В 2022 г. в республике работали 69 общественных помощников Уполномоченного.

Основные направления работы общественных помощников – приём граждан, разъяснение законодательства в части охраны прав детей, оказание помощи в составлении жалоб, заявлений в защиту нарушенных прав детей в органы государственной власти и местного самоуправления, предприятия и организации, выполнение поручений Уполномоченного по правам ребёнка, организация работы

по правовому просвещению и содействие в реализации иных социальных проектов и инициатив детского омбудсмена. Всего в 2022 г. общественные помощники приняли более 380 граждан, включая выезды по месту жительства заявителей для организации содействия в восстановлении нарушенных прав детей, оказания консультативной помощи.

В рамках подготовки к празднованию Всемирного дня ребёнка, а также к проведению 18 ноября 2022 г. Всероссийского дня правовой помощи детям Уполномоченным организовано проведение мероприятий по правовому просвещению совместно с администрациями районов и городов, общественными помощниками Уполномоченного. Они провели 287 мероприятий (Уроки права, семинары, собрания для родителей, беседы, конкурсы, мероприятия профилактической направленности). К проведению мероприятий были привлечены юристы, нотариусы, сотрудники отделов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций городов и районов, инспекторы по делам несовершеннолетних, педагоги-психологи.

Информирование о проведении Дня правовой помощи осуществлялось посредством размещения информации в социальных сетях. 18 ноября 2022 г. при содействии Уполномоченного работало 69 пунктов консультирования: 1 в г. Уфе в Аппарате по обеспечению деятельности УПР в РБ, 68 – в районах и городах республики.

В пункты консультирования в День правовой помощи детям обратилось 205 чел. Основные вопросы: о порядке общения и проживания несовершеннолетних детей при раздельном проживании родителей; о защите имущественных прав несовершеннолетних; о правах детей-сирот на получение жилья; о порядке получения и оформления соцвыплат и льгот; о взыскании алиментов на содержание ребёнка и др.

По всем вопросам специалистами служб даны исчерпывающие консультации, по обращениям, требующим незамедлительного решения, приняты меры.

Общественные помощники УПР в РБ работают совместно с членами Детского общественного совета, оказывая ребятам методическую, организационную и информационную поддержку. Общественные помощники ведут большую работу по реализации проектов Уполномоченного в городах и районах республики



Дата проведения встречи/ семинара/ совещания ДОС	Тема/форма проведения мероприятия	Повестка дня, участники, принятые решения и их реализация
17 января 2022 г.	Онлайн-встреча. Определение основных направлений работы ДОС. Разработка анкеты.	Создание логотипа ДОС. Обсуждение направлений работы. Вопросы по организации анкетирования. Выборы председателя ДОС. Определение основных направлений работы: профилактика буллинга в школе, организация занятости/трудоустройства подростков, безопасность детей, организация досуга (создание пространств для подростков), популяризация здорового образа жизни.
15 февраля 2022 г.	Онлайн-встреча. Обсуждение итогов опроса школьников.	Обсуждение итогов опроса школьников. Методичка по буллингу, получение удостоверений. В анкетировании участвовало около 16 тыс. учащихся 5–11 кл. Большая часть респондентов выделила буллинг как одну из проблем, с которой сталкиваются дети. Данные опроса подтверждают необходимость системного и серьёзного подхода к проблеме. Издание методички (тираж 1500) «Как не стать жертвой и почему не стоит нападать на других» для подростков, распространение (в т. ч. электронной версии).
1 апреля 2022 г.	Совещание ДОС с участием общественных помощников УПР в РБ	Пленарное заседание. Работа по секциям: «Реализация прав и законных интересов детей» (для ОП) – «Дети для детей» (ДОС). Экскурсия для членов ДОС (г. Уфа, БГПУ им. М. Акмуллы).
21 апреля 2022 г.	Участие команды ДОС РБ в работе Всероссийского открытого форума «Мы против буллинга!» (г. Тула)	Цель Форума – привлечь внимание к проблеме травли в подростковых коллективах и пути решения конфликтных ситуаций в детско-юношеской среде. Пленарное заседание. Участие команды ДОС РБ в конкурсе (9 чел.).
11–13 мая 2022 г.	Участие в проведении Форума ДОС (г. Москва)	Встреча Федерального ДОС при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка. Тема – «Страна для детей!». Обсуждение проблем профилактики и борьбы с травлей и кибербуллингом, создания детского позитивного контента и системы его продвижения, развития детской инфраструктуры. Участник – Дияров Данияр, член ДОС при УПР в РБ, Бураевский р-н.
31 мая 2022 г.	Онлайн-встреча	Подготовка и размещение в мессенджере Телеграм поздравления с 1 июня – Днём защиты детей. Проведение мероприятий членами ДОС в МР и ГО республики. О популяризации Детского телефона доверия 8–800–2000–122. Обсуждение вопросов безопасности детей в летний период.
9 июня 2022 г.	Онлайн-совещание ДОС с участием общественных помощников УПР в РБ	Обсуждение кандидатур для поездки в ДЦ «Океан». Организация безопасности детей в период летних каникул (разработка и распространение листовок, видеоматериалов); работы по оказанию содействия в трудоустройстве подростков в летний период; опроса подростков с целью выявления у них потребностей в «пространствах для подростков» в условиях имеющейся инфраструктуры. В опросе «Создание детских пространств – город детям» участвовало 50 детей. 90% опрошенных указали, что создание пространства для подростков необходимо. По мнению опрошенных, это должно быть безопасное, уютное, открытое и современное место. Опрошенные хотели бы получать в таком центре психологическую помощь, консультации по профориентации, помощь в социализации, в творчестве и спорте.
26 августа 2022 г.	Заседания ДОС «Детские подростковые и общественные пространства»	Представление лучших республиканских практик организации пространств для подростков. Презентация проекта Общественного фонда развития города Уфы при поддержке Уполномоченного «Помогать и созидать просто», направленного на создание подростковых пространств (в рамках выставки-форума «Мир семьи и детства»).
3 ноября 2022 г.	Онлайн-встреча ДОС с участием общественных помощников УПР в РБ	Об обеспечении безопасности детей и подростков: 1. Пышкина О., АНО «Центр поиска пропавших людей в РБ», «Опасность в современной действительности: лицом к лицу». Об организации занятости подростков; 2. Кузьмин Иван, член ДОС, Учалинский р-н, «О практике трудоустройства школьников в Учалинском районе». Итоги проделанной работы: проведено 8 встреч с руководителями предприятий для решения вопроса трудоустройства подростков; проведено 2 экскурсии: «Швейная фабрика» и «Служба заказчика»; согласились помочь 5 предприятий. В период летних каникул трудоустроено 200 подростков; 3. Степко Данил, член ДОС, Ишимбайский р-он, «Проблемы трудоустройства подростков»; 4. Дияров Данияр, член ДОС, Бураевский р-н, «Всё о трудоустройстве подростков». Об участии ДОС в проведении Дня правовой помощи детям в МР и ГО РБ.
23 ноября 2022 г.	Онлайн-семинар для ДОС и ОП УПР в РБ	Профилактика курения среди несовершеннолетних (контроль продажи вейпов, курительных смесей, снюсов и иной бестабачной продукции несовершеннолетним): 1. Коженикова Т. Н., профессор кафедры педиатрии Тульского университета, «Курение подростков. Вейпы»; 2. Файзуллина Р. М., член Общественного экспертного совета при УПР в РБ, профессор БГМУ; 3. Санникова А. В., доцент кафедры факультетской педиатрии БГМУ; 4. Саубанова Т. В. – зам. министра здравоохранения РБ «О проведении анкетирования школьников РБ с целью изучения проблемы потребления табака». В анкетировании приняли участие более 76 тыс. чел.
28 декабря 2022 г.	Праздничное мероприятие с участием членов ДОС, ОП УПР в РБ и команд-победителей проекта «Помогать и созидать просто»	Награждение победителей проекта (10 команд). Вручение благодарственных писем УПР в РБ членам ДОС за активную и плодотворную работу в 2022 г. (8 чел.). Всего в мероприятии приняли участие 390 чел.



### Состав Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан

Панчихина Ольга Юрьевна	Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан, председатель Экспертного совета
Антонова Ирина Николаевна	пред. РДОО «Пионеры Башкортостана»
Ахмерова Инесса Юрьевна	зам. гл. врача ГБУЗ РКПБ № 1 МЗ РБ
Бакиева Роза Мухаметовна	зам. руководителя по МСЭ ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Башкортостан», заслуженный врач Республики Башкортостан
Басенко Ирина Юрьевна	нач. отдела общего и дополнительного образования Управления образования Администрации ГО г. Уфа
Баязитов Сынтимир Биктимирович	пред. Совета отцов г. Уфы, дир. ГБПОУ УМПК
Беляев Максим Анатольевич	рук. Центра примирительных технологий и общественного взаимодействия при ИНПО «Вектор развития»
Бесчаскина Ирина Владимировна	гл. редактор журнала «Дошкольный мир», президент Ассоциации родителей и педагогов Республики Башкортостан
Гайсина Ляйсан Зинуровна	дир. ГБУ РБ «Республиканский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»
Ганиева Римма Асхатовна	гл. внештатный детский специалист стоматолог Минздрава РФ по ПФО, гл. врач ГАУЗ РБ «Детская стоматологическая поликлиника № 3 г. Уфа»
Гурова Зухра Гильмешариповна	гл. врач ГБУЗ РБ Родильный дом № 3 г. Уфа
Жукова Альмира Рашитовна	рук. РОО «За права человека и гражданина в Республике Башкортостан»
Курилов Вадим Евгеньевич	пред. правления АНО «Виктори»
Латыпова Фаруза Мунаваровна	рук. Центра абилитации «Любимый малыш», к. м. н.
Миникеева Жанна Вильевна	нач. отдела государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки РБ
Мухаметзянова Галия Мухтаровна	член совета правления Детского Фонда Республики Башкортостан
Пышкина Олеся Евгеньевна	рук. АНО «Центр поиска пропавших людей Республики Башкортостан»
Сахапова Людмила Ивановна	пред. РОО «СоДействие» РБ
Смоленчук Екатерина Юрьевна	исп. дир. – руководитель Аппарата Башкортостанского отделения Ассоциации юристов России
Скрябина Яна Альбертовна	нач. отдела анализа демографических процессов и семейно-брачных отношений ГКУ «Республиканский ресурсный центр «Семья»
Сурначева Радмила Фанисовна	исп. дир. АНМО Уфимский хоспис
Сухарева Ирина Равиловна	зам. начальника отдела ГКУ Республиканский Центр «Семья», рук. АНО «МногодетОК»
Таболина Анна Николаевна	зам. министра семьи, труда и социальной защиты населения РБ
Тулбаева Наталья Рифовна	гл. врач ГБУЗ «РКПЦ Минздрава РБ»
Тужилова-Орданская Елена Марковна	доктор юридических наук, профессор, зав. кафедрой гражданского права Института права БГУ
Файзуллина Резеда Мансафовна	профессор кафедры факультетской педиатрии с курсами педиатрии, неонатологии и симуляционным центром ИДПО БГМУ, региональный рук. АДАИР
Филиппова Нина Мироновна	науч. сотрудник ЦИБ НИФИ Минфина России
Шитов Андрей Анатольевич	зам. директора МКУ «Центр общественной безопасности г. Уфы»
Хох Ирина Рудольфовна	декан факультета психологии БашГУ, гл. внештатный спец. по мед. психологии Минздрава РБ, к. п. н., доцент

(«Безопасность детства», «Летняя оздоровительная кампания», «Время детства», «Телефон доверия» и др.). В декабре 2022 г. Указом Главы РБ создан Координационный совет при Главе Республики Башкортостан по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодёжи, в который вошла Уполномоченный по правам ребёнка в РБ.

### **Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан**

25 октября 2022 г. приказом Уполномоченного был утверждён новый состав Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан. Совет организован в соответствии со ст. 17 Закона Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан» в целях оказания консультативной помощи. В его состав вошли специалисты, учёные, сотрудники государственных и некоммерческих организаций, обладающие необходимыми познаниями и обширным опытом работы в области охраны и защиты прав, свобод и законных интересов детей.

Основные задачи Экспертного совета: анализ социально-экономического положения детей в республике и оказание консультативной помощи по разработке предложений в части совершенствования законодательства о правах ребёнка и предложений по совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка; участие в подготовке обращений Уполномоченного в органы государственной власти по вопросам, имеющим особое социальное значение и относящимся к компетенции Уполномоченного; участие в подготовке Уполномоченным заключений по жалобам граждан, в т. ч. детей, на действия (бездействие) госорганов, органов местного самоуправления, государственных и иных организаций, должностных лиц и граждан по вопросам защиты прав и законных интересов ребёнка; организация и проведение научно-исследовательских работ, подготовка по их результатам аналитических и методических материалов по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства, защиты прав и законных интересов ребёнка; организация и проведение независимой правовой и других видов экспертиз по вопросам защиты прав ребёнка при



нарушениях прав, свобод и законных интересов детей – граждан Российской Федерации на территории страны и за её пределами; участие в решении иных вопросов правового, научно-аналитического, методического и информационного обеспечения деятельности Уполномоченного.

27 октября 2022 г. состоялось первое заседание Общественного экспертного совета при УПР в РБ в новом составе. В процессе обсуждения особое внимание участники заседания уделили проблеме обеспечения безопасности детства, в т. ч. и информационной, вопросам охраны детского здоровья, необходимости освещения в СМИ вопросов сохранения и укрепления семейных ценностей. Членами Совета внесён ряд предложений по решению вопросов о положении детей-инвалидов, подготовки медицинских кадров для работы с семьёй, оказания психологической и юридической помощи семьям с детьми, ведению работы по правовому просвещению граждан. При активном взаимодействии и экспертной поддержке членов Совета Уполномоченным был сформулирован ряд предложений:

- по организации стоматологической помощи детям (в т. ч. с ментальными нарушениями);
- по правовому просвещению несовершеннолетних;
- по постинтернатному сопровождению воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- по оказанию психологической и психотерапевтической помощи детям;
- по реализации образовательной траектории детей с ОВЗ;
- по профилактике курения среди подростков и др.

## 1.4. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, ИНИЦИИРОВАННЫЕ И ПОДДЕРЖАННЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

<div>Всероссийская акция «Безопасность детства» (зимний и летний этапы)</div> <div>Инициирована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка</div> <div>Реализуется ежегодно в летний и зимний периоды с 2018 г.</div>	<div>Основная цель акции: профилактика чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период школьных каникул, в местах массового отдыха, досуга и развлечения детей и семей с детьми.</div> <div>Основные мероприятия акции:<ul style="list-style-type: none"><li>• организация и проведение мероприятий по выявлению опасных объектов;</li><li>• принятие мер по обеспечению безопасности детских объектов;</li><li>• информационные и просветительские мероприятия по безопасности с детьми и родителями.</li></ul></div> <div>Результат работы:<div>Кол-во проверенных объектов*:</div><table><tr><td>Летний этап</td><td>2020</td><td>2021</td><td>2022</td></tr><tr><td>Кол-во проверенных объектов в регионе</td><td>8335</td><td>7877</td><td>6912</td></tr><tr><td>Кол-во обращений Уполномоченного по правам ребёнка РБ по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков</td><td>9</td><td>31</td><td>26</td></tr><tr><td>Зимний этап</td><td>2020</td><td>2021</td><td>2022</td></tr><tr><td>Кол-во проверенных объектов в регионе</td><td>28647</td><td>23424</td><td>30522</td></tr><tr><td>Кол-во обращений Уполномоченного по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков</td><td>49**</td><td>17</td><td>19</td></tr></table></div> <div>*к проведению проверок привлекаются активисты родительского сообщества, общественные помощники Уполномоченного, активисты Советов отцов при муниципалитетах.</div> <div>**в т. ч. обращения общественных помощников Уполномоченного.</div> <div>В Аппарате Уполномоченного функционируют: телефонная горячая линия, сайт, электронная почта, страницы в социальных сетях для приёма обращений. Информирование о проведении акций осуществляется через СМИ (государственные, муниципальные), посредством публикации информации в сети Интернет.</div>	Летний этап	2020	2021	2022	Кол-во проверенных объектов в регионе	8335	7877	6912	Кол-во обращений Уполномоченного по правам ребёнка РБ по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков	9	31	26	Зимний этап	2020	2021	2022	Кол-во проверенных объектов в регионе	28647	23424	30522	Кол-во обращений Уполномоченного по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков	49**	17	19
Летний этап	2020	2021	2022																						
Кол-во проверенных объектов в регионе	8335	7877	6912																						
Кол-во обращений Уполномоченного по правам ребёнка РБ по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков	9	31	26																						
Зимний этап	2020	2021	2022																						
Кол-во проверенных объектов в регионе	28647	23424	30522																						
Кол-во обращений Уполномоченного по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков	49**	17	19																						
<div>Проект «Правовое просвещение школьников Республики Башкортостан»</div> <div>Реализуется с 2013 г. ежегодно</div>	<div>Основная цель проекта: организация и проведение мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности, социальной активности детей, подростков, родителей и педагогов.</div> <div>Участники проекта: сотрудники аппарата УПР в РБ, преподаватели, сотрудники и студенты ВУЗов республики, педагоги образовательных учреждений, общественные помощники Уполномоченного в городах и районах республики, члены Детского общественного совета при УПР в РБ. Партнёрами УПР в РБ в реализации проекта являются Институт права Башкирского государственного университета, БГПУ им. М. Акмуллы, Башкортостанское отделение ООО «Ассоциация юристов России».</div> <div>Основные мероприятия проекта:<ul style="list-style-type: none"><li>• проведение Уроков права; методические материалы для проведения урока размещены на сайте Уполномоченного;</li><li>• в рамках подготовки к празднованию Всемирного дня ребёнка Уполномоченным совместно с Минобрнауки РБ во всех образовательных учреждениях республики в сентябре-ноябре 2022 г. инициировано проведение специальных тематических мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности детей и подростков, ознакомление несовершеннолетних с основами информационной и личной безопасности;</li><li>• в муниципальных районах и городских округах республики 18 ноября 2022 г. проведён приём граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Было организовано 69 пунктов по проведению информационно-просветительских мероприятий, правового консультирования (при содействии администраций, общественных помощников УПР в РБ во всех МР и ГО, Детского общественного совета при УПР в РБ), проведено 287 лекций, семинаров, демонстраций видеоматериалов профилактической и коррекционной направленности, Уроки права и тематические родительские собрания в образовательных организациях республики, работа «горячей линии» Уполномоченного с 14 по 18 ноября 2022 г. (34 обращения).</li></ul></div> <div>В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям в 2022 г. проведены следующие мероприятия:<ul style="list-style-type: none"><li>• декада «Правовой десант» (совместно с кафедрой обществознания, права и социального управления Института исторического правового и социально-гуманитарного образования БГПУ им. М. Акмуллы);</li><li>• круглый стол «Медиация в XXI веке как эффективный инструмент разрешения споров и конфликтов» (совместно с БРО «Ассоциация юристов России»);</li><li>• VI Всероссийская научно-практическая конференция «Медиация в интересах детей» (г. Саратов, онлайн);</li><li>• мероприятие для несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, обвиняемых и осужденных женщин с детьми, содержащимися в ФКУ СИЗО-5 УФСИН России по РБ (Дюртюлинский р-н);</li><li>• проведение онлайн-семинара «О профилактике курения (в т. ч. электронных сигарет и вейпов)»;</li></ul></div>																								



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• круглый стол (онлайн) «Роль образовательной организации в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;</li> <li>• открытие компьютерных классов в пунктах временного размещения граждан, прибывших из Запорожской и Херсонской областей, Донецкой и Луганской Республик, Украины, «Связист», «Речные зори»;</li> <li>• участие в Международной научно-практической конференции УЮИ МВД России «Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина» и др.</li> </ul>
<p><b>Всероссийская общественно-государственная инициатива «Горячее сердце»</b></p> <p>Организатор – Фонд социально-культурных инициатив, реализуется с 2013 г.</p>	<p><b>Основная цель инициативы:</b> чествование и выражение признательности детям и молодёжи в возрасте до 23 лет, проявившим неравнодушие и активную жизненную позицию, совершившим героические и мужественные поступки, бескорыстно пришедшим на помощь людям, а также преодолевшим трудные жизненные ситуации.</p> <p><b>Организатор проекта:</b> Фонд социально-культурных инициатив.</p> <p>Инициатива организована совместно с Министерством образования и науки РФ, Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, МВД РФ, Минобороны РФ, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, Паралимпийским комитетом России, а также общественными организациями и фондами. Одобрение и поддержка получены от Совета Федерации и Госдумы Федерального собрания РФ, Полномочных представителей Президента РФ в Федеральных округах.</p> <p>В Башкортостане инициатива «Горячее сердце» поддерживается Уполномоченным. Из республики награждены нагрудным знаком и символом «Горячее сердце» Баимова Алсу, Гимаев Максим, Кудисов Серафим, Макаров Герман, Насырова Яна, Шарапова Камила.</p>
<p><b>Проект «Детский телефон доверия с единым общероссийским и республиканским номерами» 8-800-2000-122</b></p> <p>Реализуется ежегодно с 2011 г.</p>	<p><b>Основная цель проекта:</b> пропаганда Детского телефона доверия для получения психологической помощи детям, родителям.</p> <p><b>Основные мероприятия проекта:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• плакаты с информацией о номерах телефонов доверия, о координатах Уполномоченного размещены во всех образовательных учреждениях региона, в т. ч. в детских домах, социальных приютах;</li> <li>• 17 мая – Международный день детского телефона доверия, к этому дню в Башкортостане организуется комплекс мероприятий с участием органов государственной власти, учреждений социальной защиты населения, образования, культуры, средств массовой информации. Уполномоченным по правам ребёнка в РБ в тесном сотрудничестве с Министерством семьи РБ при активном содействии общественных помощников УПР в РБ в районах и городах республики проводятся мероприятия;</li> <li>• работа телефона «горячей линии» детского телефона доверия Уполномоченного по правам ребёнка в РБ;</li> <li>• проведение уроков и классных часов «Доверяем вместе», «Телефон доверия – детям», «Если тебе сложно – позвони!», «Выход есть!» и др. в средних и старших классах образовательных учреждений;</li> <li>• проведение конкурсов рисунков, стихов, эссе «Телефон доверия – детям»;</li> <li>• организация тематических родительских собраний «Доверие родителей – помощь детям», «Расскажи ребёнку о телефоне доверия» и др. в образовательных учреждениях;</li> <li>• распространение информационных материалов о службе детского телефона доверия (плакаты «Детский телефон доверия»);</li> <li>• размещение на сайте Уполномоченного информационных материалов для проведения уроков, родительских собраний, бесед о детском телефоне доверия;</li> <li>• размещение социальной рекламы о работе Всероссийского детского телефона доверия на телевидении, в средствах массовой информации муниципальных районов и городских округов РБ.</li> </ul>
<p><b>Проект «Помогать и созидать просто»</b></p> <p>Проект реализован совместно с Общественным фондом развития города Уфы, Детским общественным советом при УПР в РБ</p> <p>Срок реализации: август–декабрь 2022 г.</p>	<p><b>Основная цель проекта:</b> создание подростковых пространств в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан.</p> <p>Проект направлен на обеспечение комфортной, безопасной и доброжелательной для жизни детей среды, развитой инфраструктуры для всестороннего развития детей, гарантирующей активную реализацию в разных видах деятельности, творческое самовыражение.</p> <p><b>Основные мероприятия проекта:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• презентация проекта в августе 2022 г.;</li> <li>• представление и изучение лучших республиканских практик организации пространств для подростков в рамках выставки-форума «Мир семьи и детства» (26 августа 2022 г.);</li> <li>• проведение анкетирования Детским общественным советом (август 2022 г.);</li> <li>• обучение команд-участников проекта (сентябрь–октябрь 2022 г.);</li> <li>• проведение конкурса проектов «Время возможностей» (ноябрь–декабрь 2022 г.);</li> <li>• поддержка и реализация 35 детских инициатив (декабрь 2022 – февраль 2023 гг.);</li> <li>• проведение конкурса «Место твоих инициатив», публичная защита проектов детских общественных пространств (февраль–март 2023 г.);</li> <li>• обустройство и открытие 10 детских общественных пространств для подростков при грантовой поддержке в размере 100 тыс. руб. на каждое пространство (апрель–июнь 2023 г.).</li> </ul>



### 1.5. ПРАКТИКА СОТРУДНИЧЕСТВА С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

На протяжении последних лет наблюдается последовательное и поэтапное расширение общественно-государственного диалога в стране, постепенное включение в этот диалог некоммерческих организаций, ставших равноправными партнёрами государства и общества в решении важнейших социально-экономических задач, рост гражданского участия в волонтёрском движении, давшем возможность тысячам граждан нашей страны через прямое социальное действие созидательно менять мир.

Активно ведут деятельность многочисленные некоммерческие, образовательные, благотворительные организации, волонтёры и добровольцы, реализующие большие и малые проекты, и задача институтов гражданского общества – оказать максимальную поддержку этим начинаниям.

По словам Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации М. А. Львовой-Беловой: «Разбираясь в каждой конкретной ситуации, Уполномоченные становятся доверенным лицом обратившихся за помощью граждан. Они выступают «точкой контакта» между всеми участниками процесса восстановления прав ребёнка – министерствами, ведомствами, и, в случае необходимости, подключают к решению вопроса общественные организации, социально ответственный бизнес и просто неравнодушных людей. При этом задача омбудсменов идти не

только проторенными путями, которые сегодня уже созданы системой государственно-общественных отношений, но создавать новые механизмы и искать алгоритмы решений». По её словам, созданная в России система поддержки 3-го сектора даёт возможность представителям гражданского общества активнее включаться в вопросы помощи детям.

Сегодня есть федеральный закон о благотворительной деятельности и добровольчестве, созданы фонды – Фонд президентских грантов, «Круг добра», много лет работает «Фонд поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации». Не так давно введены льготы для бизнеса, который направляет средства на благотворительность. Развивается система региональных грантов.

Уполномоченный по правам ребёнка в РБ является председателем комиссии Конкурса грантов Главы Республики Башкортостан, проводимого Фондом содействия и развития гражданского общества, тесно сотрудничает с различными некоммерческими и общественными организациями, благотворительными фондами Башкортостана, деятельность которых, в первую очередь, направлена на поддержку материнства, отцовства и детства, социально незащищённых категорий граждан (инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, малообеспеченных граждан, и др. лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию). В их числе:

1. Башкортостанское отделение «Ассоциация юристов России»;
2. Благотворительный образовательный фонд «Мархамат»;
3. Фонд социального, культурного и экономического развития Уфы «Общественный фонд развития города»;
4. АНО сообщество семей Республики Башкортостан «МногодетОК»;
5. АНО «Общественный комитет по развитию и поддержке образовательных проектов в Республике Башкортостан «Виктори»;
6. БФ «Территория счастья»;
7. Союз женщин Республики Башкортостан;
8. БФ «Особенные дети»;
9. Ассоциация родителей и педагогов РБ;
10. РОО Центр иппотерапии;
11. РОО Республики Башкортостан «Содействие»;
12. РОО «Пионеры Башкортостана»;
13. Благотворительный фонд «Потеря нет»;
14. БФ помощи семьям и детям «Наши дети»;
15. Региональный общественный фонд Римы Баталовой «Молодость нации»;
16. АНО помощи детям и взрослым с аутизмом «РАССВЕТ»;
17. АНО «Общество помощи детям «Возможность»;
18. АНО «Центр помощи семье и детям «Ярослава»;
19. АНО «Центр поиска пропавших людей Республики Башкортостан»;
20. Общероссийская общественная организация «Общее дело»;
21. РОО морских пехотинцев Республики Башкортостан «Витязь»;
22. АНО «Диамалы»;
23. АНО «Ломая барьеры»;
24. РОО «Совет отцов РБ»;
25. ЧУ ДПО «Татьяна Овсяникова» и др.

Основные формы взаимодействия с данными общественными организациями:

- экспертно-дискуссионное взаимодействие, позволяющее проводить независимый анализ действующих нормативно-правовых актов по детской тематике, участвовать в оценке законопроектов, готовить заключения, предложения и рекомендации по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства;

- организация и проведение совместных тематических встреч, семинаров, курсов, мастер-классов для детей и подростков, родительского сообщества, специалистов, задействованных в различных сферах и т. д.;
- оперативное взаимодействие для помощи семьям по частным случаям, когда помощь требуется незамедлительно;
- разработка и реализация совместных социальных проектов.

Например, в республике с 1 июля 2022 г. по 30 июня 2023 г. реализуется проект «Ты в безопасности!», представленный делегацией Башкортостана на форуме программ и проектов, адресованных детям и подросткам с психоэмоциональными травмами, Республиканским центром семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который получил на старте проекта статус региональной опорной площадки.

В целевую группу проекта включены 30 детей от 5 до 15 лет, которым требуется особое внимание и помощь различных специалистов. Это дети, оставшиеся без попечения родителей; дети, которые стали жертвами или свидетелями преступлений; дети, возвращённые из зон боевых действий в Сирии и Ираке; дети, прибывшие из Донецкой и Луганских народных республик, из Херсонской и Запорожской областей; дети, получившие острые травматические расстройства из-за пожаров и иных чрезвычайных ситуаций. Программы помощи разрабатывались с учётом жизненной ситуации каждого ребёнка. Начиналась коррекционно-реабилитационная работа с оценки физического состояния и оказания медицинской помощи. При необходимости привлекались психиатр, невролог, клинический психолог, психотерапевт, дефектолог и другие профильные специалисты.

В рамках проекта «Ты в безопасности!» особое внимание уделяется работе с родителями, близкими родственниками и педагогами. Главная задача – разъяснить, какие признаки психоэмоциональной травмы можно и нужно отмечать, как она отражается на состоянии ребёнка, каковы отсроченные последствия. Психологи Центра регулярно организуют тематические семейные тренинги и родительские собрания в школах. В ходе проекта уже более 250 специалистов, работающих с детьми, приняли участие в мероприятиях на такие темы, как «Профессиональная

поддержка детей, переживших травматический опыт», «Детские психологические травмы и их профилактика в условиях образовательного учреждения», «Структура диагностической и коррекционной помощи детям с психотравматическим опытом». По итогам проделанной работы в рамках проекта у всех 30 детей удалось снизить уровень тревожности и психоэмоционального напряжения, улучшилось общее самочувствие.

В октябре 2022 г. в Благотворительном образовательном фонде «Мархамат» открыта Служба раннего вмешательства: сформирована междисциплинарная команда специалистов, выстроена деятельность Службы раннего вмешательства под кураторством и супервизорским сопровождением со стороны Санкт-Петербургского Института раннего вмешательства. В области прикладного анализа поведения организовано и проведено дистанционное обучение по дополнительной профпрограмме «Организационные основы деятельности службы ранней помощи» 21 специалиста. На базе БОФ «Мархамат» организовано обучение по курсу повышения квалификации «Коучинг в программах ранней помощи» 20 специалистов.

В БОФ «Мархамат» детям раннего возраста и их семьям предоставляются следующие услуги ранней помощи: определение нуждаемости ребёнка и семьи в ранней помощи; проведение оценки функционирования и ограничений жизнедеятельности ребёнка; разработка и реализация индивидуальных программ ранней помощи; проведение промежуточной и итоговой оценки реализации индивидуальной программы ранней помощи; краткосрочное сопровождение без составления индивидуальной программы ранней помощи; консультирование родителей в период адаптации ребёнка в образовательной организации; психологическое консультирование родителей и семей; поддержка родителей в формате встреч родительского клуба, мастер-классов, обучающих мероприятий, семинаров для родителей с целью поддержки и повышения их компетенций в вопросах развития и воспитания детей с ограничениями жизнедеятельности. За период работы услуги ранней помощи получили 178 детей и их семей.

С октября 2022 г. стартовал проект РОО «Содействие» РБ под названием «Перезагрузка». Проект направлен на поддержку семей, находящихся в трудной жизненной

ситуации, неполных семей, воспитывающих детей с особенностями развития. Основная цель – через проведение ряда системных мероприятий повысить качество детско-родительских взаимоотношений, компетенции родителей, организовать психологическую «перезагрузку» для родителей детей с инвалидностью. Ежемесячно планируется проведение встреч Клуба выходного дня «Песочница» и Школ родительского мастерства для родителей и родителей с детьми. Также в рамках проекта будут организованы выездные летние лагеря, а в завершении – выпуск мотивирующего ролика «Перезагрузка». Проект осуществляет свою деятельность при поддержке Благотворительного фонда «Абсолют – Помощь».

АНО «Диампы» РБ при поддержке Фонда президентских грантов в рамках проекта «Знание в помощь» проводят встречи родителей детей с сахарным диабетом в онлайн-группах самопомощи. На встречах обсуждаются такие темы, как питание детей с диабетом в школах и детских садах, помощь при получении компенсации для больного сахарным диабетом. В рамках проекта на информационных стендах 102 поликлиник республики размещены информационные плакаты «Диабет рядом», которые оповещают родителей о первых признаках диабета, отличиях диабета 1-го типа от 2-го и об осложнениях данного заболевания.

В марте 2022 г. для подопечных Центра «Ломая барьеры» в течение 3-х дней была организована смена адаптационного лагеря. Участниками стали восемь детей с ОВЗ с нарушением опорно-двигательного аппарата, слуха и зрения вместе с родителями. Основная цель адаптационного лагеря – оказание профессиональной помощи особым детям, помогающей стать самостоятельными и адаптироваться в обществе.

Специально для предстоящей смены экспертом и психологом Центра «Ломая барьеры» Диларой Валеевой разработан курс «Я – лидер». Уделено большое внимание по устранению психологических барьеров, чтобы дети не были закомплексованными, а умели общаться на равных со всеми, стали уверенными в себе и собственных силах. Это стало основой для дальнейшей работы по формированию необходимых навыков и самостоятельности. АНО помощи детям и взрослым с расстройствами аутистического спектра «РАССВЕТ» реализует: проект Центр «Рассвет»,



инклюзивные проекты «Ресурсная группа в детском саду», «Ресурсный класс», «Дружелюбная стоматология для детей с РАС», который проводит с Детской стоматологической поликлиникой № 3 г. Уфы. На территории стоматологии открылся первый адаптированный кабинет для детей с РАС в Уфе. Это стало возможным благодаря участию в проекте «Дружелюбная стоматология для детей с РАС: тиражирование модели в 5 регионах России» (в г. Москве, Московской и Липецкой областях, республиках Башкортостан и Татарстан) при содействии Благотворительного фонда «Абсолют – Помощь» и в партнёрстве с МГМСУ им. А. И. Евдокимова, Ассоциацией «Аутизм – Регионы» и Ассоциацией стоматологов России. Длительность адаптированного приёма стоматолога составляет от 45 минут до одного часа. За это время врач проводит консультацию, осмотр и, в случае необходимости, лечение.

Реализация проектов для развития детей и молодёжи, в т. ч. направленных на здоровье будущего поколения в целом, по оказанию реальной помощи семьям, решению вопросов материнства и отцовства при государственной поддержке доказывает, что общественные организации могут выступать равноправными партнёрами государства в решении важнейших социально-экономических задач.

### **Оказание помощи детям и семьям с детьми ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей, Украины**

С первых дней проведения СВО Уполномоченный и сотрудники Аппарата УПР по РБ активно подключились к организации гуманитарной и благотворительной помощи детям и взрослым, прибывающим на территорию республики. Был открыт специальный благотворительный счёт для сбора пожертвований в Фонде «ОФРГ». Собранные средства направлялись на приобретение продуктов питания, лекарств, вещей и предметов первой необходимости. Данная работа проводилась в сотрудничестве с администрацией Главы Республики Башкортостан, депутатами Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, Министерством семьи, труда и социальной защиты населения РБ, Администрацией ГО г. Уфы, бизнес-сообществом и жителями республики. Регулярно Уполномоченным осуществлялись выезды в пункты временного размещения лиц, прибывших из ДНР и ЛНР. Ольга Панчихина и сотрудники аппарата проводили приёмы граждан, встреча-



лись с семьями с детьми, пережившими сильнейшее эмоциональное потрясение, испытывающими трудности с восстановлением утраченных документов. Многие из них остались без жилья, одежды и средств к существованию. Несмотря на то, что Российская Федерация делает всё возможное для данных семей, некоторым из детей требуется помощь, одежда, канцелярские принадлежности, игрушки.

При поддержке Фонда социального, культурного и экономического развития Уфы «Общественный фонд развития города» 3 октября 2022 г. в Башкортостан были доставлены 32 ребёнка-сироты из Донецкой Народной Республики. Детей из пункта временного проживания в Ростове до Уфы сопровождала Уполномоченный. Ранее 17 девочек и 15 мальчиков в возрасте от 7 до 14 лет жили в школе-интернат № 1 г. Донецк. Министерством семьи РБ дети были устроены в Центры содействия семейному воспитанию городов Учалы, Кумертау и Кугарчинского района. Для детей созданы все необходимые условия для комфортного проживания и развития, детям оказана всесторонняя помощь в социальной адаптации к новым условиям и дальнейшем жизнеустройстве. Юных гостей из ДНР распределили в Центры содействия семейному воспитанию по принципу кровного родства, что значительно облегчило период их адаптации. Учебную деятельность прибывшие дети из ДНР продолжили в местных школах,



расположенных рядом с центрами содействия семейному воспитанию. Им было оказано всестороннее содействие в вовлечении в образовательный процесс как со стороны учителей, так и воспитателей.

По инициативе Уполномоченного на специальный конкурс совместно с Фондом «ОФРГ» подготовлен проект «Помощь жителям из ЛНР и ДНР», который стал победителем специального внеочередного конкурса на предоставление грантов Президента РФ на развитие гражданского общества в 2022 г. Проект получил грантовую поддержку в размере порядка 5 млн руб., что позволило открыть два учебных компьютерных класса в пунктах временного размещения «Речные зори» и «Связист» для школьников и студентов, прибывших из ЛНР и ДНР, а также Запорожской и Херсонской областей. Обычные кабинеты были переоборудованы под учебные компьютерные классы. Предоставлено два рабочих места для матерей, прибывших с детьми.

Для 337 чел., проживающих в ПВР, были закуплены зимние вещи на 10 тыс. руб. каждому, в т. ч. 162 детям. Часть грантовых средств была направлена на организацию новогодних мероприятий для детей, проведение новогодних утренников и покупку подарков. Так, совместно с Городским дворцом культуры был организован новогодний праздник на 300 чел. с театрализованным представлением, сладкими подарками, сувенирами. Для создания праздничной атмосферы в обоих пунктах временного размещения были установлены ёлки с игрушками, созданы новогодние фотозоны. Для детей также были организованы выездные мероприятия по случаю празднования Масленицы и



8-го Марта. Сотрудники Аппарата Уполномоченного постоянно оказывали информационно-консультативную помощь законным представителям несовершеннолетних, проживающим в пунктах временного размещения, как в Уфе, так и в других городах и районах республики.

Совместно с депутатами Государственного Собрания – Курултая РБ к 1-му сентября приобретены подарочные сертификаты для приобретения школьной формы и канцтоваров школьникам, проживающим в ПВР гг. Уфа, Салават, Стерлитамак и Туймазы.

### **Сотрудничество Уполномоченного по правам ребёнка в РБ с Общественной палатой Республики Башкортостан**

Форма взаимодействия: участие в совещаниях, рабочих группах, гражданских форумах в целях реализации общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов экономического, социально-культурного развития республики, защиты прав и свобод граждан.

4 октября 2022 г. Уполномоченный принял участие в круглом столе: «Детские площадки – что они собой представляют, и кто за них отвечает?». В рамках мероприятия подводились итоги мониторинга детских спортивных, игровых площадок и городков, расположенных на территории школьных, детских лагерей, придомовых игровых площадок на предмет безопасности, комфортности, чистоты, доступности. Мониторинг был организован Общественной палатой РБ в августе 2022 г.

## ГЛАВА II.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН ПО ЗАЩИТЕ  
ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### 2.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ



Право на жизнь гарантируется ст. 20 Конституции Российской Федерации. Право на жизнь является важнейшим личным правом человека, приобретаемым им в силу факта его рождения. Конституционное содержание права на жизнь состоит в недопустимости произвольного лишения жизни.

Право на жизнь ребёнка закреплено ст. 6 «Конвенции о правах ребёнка». Государства-участники признают, что каждый ребёнок имеет неотъемлемое право на жизнь. Государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребёнка.

В Башкирии в 2022 г. родилось 36213 детей, более трети из них – 12,7 тыс. – были первенцами, 11,9 тыс. (33%) вторые дети, третьи – 7,9 тыс. (22%), четвёртые – 2,3 тыс. (6%) и 1,3 тыс. пятые и более (4%). В республике на 1 января 2023 г. численность детского населения составляла 904165 чел. или 22,1% населения республики. По данным Всероссийской переписи населения 2020, проведённой по причине коронавирусных ограничений в октябре 2021 г., численность населения Башкортостана составила 4091,4 тыс. чел. По этому показателю республика сохранила свою позицию и занимает 7-е место среди всех российских субъектов после г. Москвы, Московской области, Краснодарского края, г. Санкт-Петербург, Свердловской и Ростовской областей и 1-е место – в Приволжском федеральном округе.

В России утверждён План мероприятий по реализации в 2021–2025 гг. Концепции демографической по-

литики РФ до 2025 года, в котором предусмотрены, в т. ч., меры по увеличению доли женщин, отказывающихся от аборта. В Башкортостане число прерываний беременности уменьшается с каждым годом, но цифры по-прежнему остаются высокими. Аборт – сложная проблема, при решении которой нужно учитывать множество факторов, исходя из ценности жизни ребёнка с момента зачатия и ценности здоровья будущей мамы. Подростковая беременность – это проблема, которая касается как самого подростка, так и родителей, общественности, здравоохранения. Материнство в юном возрасте чаще, чем обычно, сопряжено с опасностью смерти матери. Беременность в раннем возрасте является одним из факторов, препятствующих повышению уровня образования, а также экономического и социального положения женщин. Отсюда цель – значительно сократить количество беременностей в подростковом возрасте.

В начале 2020 г. Правительство РБ приняло «дорожную карту» по стимулированию рождаемости в республике (распоряжение Правительства РБ от 11 февраля 2020 г. № 106-р). Распоряжением утверждён План дополнительных мероприятий по повышению рождаемости в Республике Башкортостан на 2020–2024 гг. В 2021 г. постановлением Правительства РБ от 28 октября 2021 г. № 572 утверждён Порядок межведомственного взаимодействия в случае намерения женщины с новорождённым ребёнком (детьми) отказаться от ребёнка (детей).

В 2022 г. реализовывался проект «Мы рядом!», направленный на поддержку несовершеннолетних беременных. Опыт Башкортостана был представлен на XIII Всероссийском форуме Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации «Вместе ради детей!» и был признан лидером в номинации «Никому не отдам» как успешная практика социально-психологической поддержки несовершеннолетних беременных и матерей. Однако всех принимаемых мер не достаточно. В 2022 г. в Башкортостане аборт сделали 43 (0,5% от общего количества абортов в РБ (8118) девушки в возрасте до 18 лет, в т. ч. до 14 лет – 4 аборта, в возрасте 15–17 лет – 39. Количество отказов от новорождённых составило 18 (2021 г. – 31, 2020 г. – 38). За три года количество отказов снизилось на 53%. Чаще всего от ребёнка отказываются девушки 16 и 17 лет.

### 2.1.1. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



Согласно информации Минздрава РБ, в республике продолжает совершенствоваться система по сопровождению девушек, которые хотят сделать аборт. С каждой несовершеннолетней беременной проводится психологическая работа, выясняются причины желания прервать беременность и возможности её сохранения. Если аборт неизбежен, в республике определена маршрутизация для прерывания беременности у несовершеннолетних в ГБУЗ «Республиканский клинический перинатальный центр» (РКПЦ) Минздрава РБ, в котором созданы все условия для выполнения аборта безопасным медикаментозным способом, а также для профилактики и лечения осложнений. Реабилитация после аборта включает восстановление гормонального фона, профилактику инфекционных осложнений и нарушений репродуктивной функции.

При необходимости несовершеннолетние наблюдаются специалистами Отделения охраны репродуктивного здоровья ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ и межрайонных кабинетов планирования семьи в городах республики.

В целях формирования у молодого поколения правильного отношения к созданию семьи, ответственности в партнёрстве, здоровому образу жизни, грамотному планированию рождения детей с 2020 г. реализуется проект АНО по поддержке материнства и детства «Матери Республики Башкортостан» «Уйлап бала тап» (с баш. яз. «Планируй беременность с умом»), получивший грант Главы РБ. Проект направлен на планирование рождения

детей, подготовку молодых родителей к беременности, формирование семейных ценностей в молодёжной среде, а также работу с будущими отцами.

В 2022 г. более 400 волонтеров из 62 организаций профессионального образования республики прошли обучение в онлайн-формате по следующим направлениям: планирование беременности; взаимоотношения в семье; обязательное медицинское страхование; меры социальной поддержки и помощи населению.

В Башкортостане стартовал информационно-просветительский проект «О самом важном... Репродуктивное здоровье нового поколения» БФ «Территория счастья», ставший победителем первого конкурса Фонда президентских грантов 2022 г. Формат проекта – проведение врачами и психологами открытых выездных сессий в крупных районах республики. В проекте задействованы 15 квалифицированных специалистов: практикующие опытные гинекологи, урологи, психологи, детские гинекологи и урологи. Партнёры проекта: Башкирский государственный медицинский университет, ведущие клиники республики «Промедицина» и «РЖД-медицина», Республиканский ресурсный центр «Семья» и Республиканская детская клиническая больница. Инициатива о проведении просветительских лекций по репродуктивному здоровью несовершеннолетних в республике была поддержана ещё в 2019 г. За три предыдущих года в 14 муниципалитетах были проведены открытые лекции и консультации для 9195 старшеклассников. Специалистам в ходе индивидуальных консультаций после лекций удалось выявить и взять на сопровождение около 20 наиболее сложных случаев, тем самым предотвратив абORTы, операции и попытки совершения суицида. В перспективе – охват проектом порядка 10 тыс. старшеклассников 15–18 лет Янаульского, Бураевского, Бирского, Салаватского районов, городов Уфа, Нефтекамск, Кумертау, Стерлитамак и Мелеуз.

#### Динамика детского населения в 2020-2022 гг.

Анализ статистических данных свидетельствует о снижении общей численности детского населения в Российской Федерации. Численность детского населения в возрасте до 18 лет сократилась в целом с 30,37 млн детей в 2020 г. до 30,32 млн в 2022 г. В Башкортостане численность



**Численность населения РФ, ПФО, РБ и субъектов ПФО, млн чел.**

	По итогам ВПН–2020	В среднем за 2022 г.*	На 1 января 2023 г.*
Российская Федерация	147,2	146,7	146,4
Приволжский федеральный округ	28,9	28,8	28,7
Республика Башкортостан	4,091	4,086	4,091
Республика Татарстан	4,005	4,001	4,002
Самарская область	3,173	3,153	3,142
Нижегородская область	3,119	3,095	3,081
Пермский край	2,532	2,517	2,508
Саратовская область	2,443	2,418	2,404
Оренбургская область	1,863	1,849	1,842
Удмуртская Республика	1,453	1,446	1,442
Пензенская область	1,266	1,254	1,246
Ульяновская область	1,197	1,186	1,181
Чувашская Республика	1,187	1,179	1,173
Кировская область	1,154	1,144	1,138
Республика Мордовия	0,784	0,776	0,771
Республика Марий Эл	0,677	0,674	0,672

\*с учётом итогов Всероссийской переписи населения 2020 г.

**Численность детского населения (0–17 лет) в РФ и РБ (на начало года) и показатели рождаемости за 2020–2022 гг.**

Наименование/год	Российская Федерация			Республика Башкортостан		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Общая численность детского населения (тыс. чел.)	30370,4	30383,4	30328,3	912337	907950	904165
Число родившихся, всего (тыс. чел.)	1435,8	1402,8	1306,2	41,2	39,3	36,2
Общий коэффициент рождаемости, на 1000 чел. населения	9,8	9,6	9,0	10,2	9,8	9,1

детского населения сократилась с 912,3 до 904,2 тыс. или на 8,1 тыс. детей. Отмечается снижение как абсолютного числа родившихся детей, так и общего коэффициента рождаемости (число родившихся детей в расчёте на 1000 населения). Предварительно общий коэффициент рождаемости в 2022 г. составил 9,1 промилле (9,1 родившихся на 1000 населения). Общий коэффициент рождаемости менее 16 промилле соответствует низкому уровню рождаемости, недостаточному для замещения поколений родителей поколением детей.

Основными факторами, оказывающими влияние на рождаемость в сторону понижения её уровня, выступают: неблагоприятная возрастная структура населения – сокращение численности женщин в репродуктивном возрасте – это связано с вступлением в период деторождения малочисленного поколения женщин, родившихся в 1990-е годы; в республике повышается возраст матери при рождении первого ребёнка: в период с 1990 г. средний возраст матери вырос к 2022 г. на 2,98 лет и составил 26,08 лет; семья формируется за счёт развития индивидуального контроля над рождаемостью, расширения свободы выбора

индивидуального поведения во всех сферах жизни (в т. ч. свободы выбора брачного партнёра и форм совместной жизни), массового использования средств контрацепции; социально-экономические трудности и нестабильность, что ухудшает уровень и качество жизни и приводит к снижению рождаемости для минимизации возможных допрасходов на содержание и воспитание детей; невысокий уровень развития инфраструктуры детства – нехватка детских садов и школ, учреждений дополнительного образования, мест для проведения семейного досуга и отдыха, медицинских учреждений и т. д.; нацеленность женщин на самореализацию, карьеру; низкая потребность в детях.

Уровень младенческой смертности – важный показатель социально-экономического благополучия государства, его регионов. Этот показатель в Башкортостане отличается нестабильностью и превышением над среднероссийским уровнем. Исключение составил 2022 г., когда в России на 1000 родившихся живыми в возрасте до 1 года умерло 4,5 младенца, а в республике – 4,2.

Младенческая смертность – это интегрированный показатель, отражающий качество оказываемой медицин-

ской помощи в конкретном регионе. В её структуре в 2022 г. среди основных причин на 1-м месте находились отдельные состояния перинатального периода (на их долю пришлось 63,8%), на 2-м – врождённые аномалии (16,2%), на 3-м – болезни нервной системы (6,2%), на 4-м – инфекционные и паразитарные заболевания (5,4%), травмы, отравления и внешние причины по сравнению с 2021 г. передвинулись с 4-го на 5-е место (3,1%). В целом в 2022 г. общий уровень младенческой смертности снизился за счёт значительного снижения смертности от болезней органов дыхания на 88% по сравнению с 2021 г., на 47,7% – от инфекционных и паразитарных и др. заболеваний. Значительный резерв снижения младенческой смертности находится в исключении смертности детей до 1 года на дому. В 2022 г. произошло 23 таких случая, это меньше на 12 случаев, чем в предыдущем году. Основная причина – социальные факторы: недостатки ухода и наблюдения со стороны родителей, несвоевременное обращение родителей за медицинской помощью (16), социальное неблагополучие семей (3) и др. Несмотря на существенное снижение за последние 25 лет уровня младенческой смертности в республике, серьёзную озабоченность вызывают: младенческая смертность в постнеонатальном периоде (от 1 месяца до 1 года), когда умирают вполне жизнеспособные дети; сильное отставание в профилактике и лечении врождённых аномалий или состояний, возникающих в перинатальном периоде; низкий уровень репродуктивного здоровья женщин.

В Башкортостане благодаря нацпроекту «Здравоохранение» реализуется целый комплекс мероприятий в целях снижения младенческой и детской смертности. Продолжается обновление и модернизация детских поликлиник и больниц. В рамках проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на строительство Центра детской онкологии и гематологии Республиканской детской клинической больницы направлено 1,3 млрд руб. средств федерального бюджета. В 2022 г. было начато строительство детской поликлиники в с. Месягутово Дуванского района и детской поликлиники на 300 посещений в г. Баймак. Приобретены 342 единицы оборудования на сумму 736 млн руб.

С 1 января 2023 г. в России стартовал расширенный неонатальный скрининг. По словам Председателя

Показатели рождаемости в РБ, 2016-2022 гг., всё население



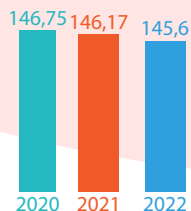
Правительства РФ М. Мишустина, «Расширенный неонатальный скрининг – историческое решение... Благодаря нововведению мы можем выявлять на ранних стадиях 36 генетических заболеваний, а не пять, как раньше... В результате с 1 января абсолютно всех новорождённых в нашей стране, даже в самых отдалённых населённых пунктах, обследуют на эти заболевания».

Республика также проводит ряд мероприятий, направленных на снижение младенческой смертности. Это и внедрение системы мониторинга критических неонатальных состояний, и мониторинг женщин в период беременности, и маршрутизация групп высокого риска в акушерские стационары, и эвакуация санитарным транспортом беременных и детей, и укомплектование необходимыми кадрами медицинских образований, и постоянный контроль Минздрава РБ за работой служб детства и родовспоможения и др.

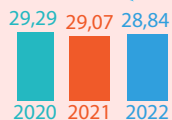
### Брачно-семейная структура населения

Изменения в сфере семейно-брачных отношений являются важным фактором демографического развития общества. Утрата семейных традиций, сокращение семей с 2-3 детьми способствуют усилению кризиса. За период между переписями населения 2002 и 2020 гг. сократилось общее число супружеских пар, в т. ч. число супружеских пар с детьми. Выросло количество супружеских пар без детей, число одиноких матерей и одиноких отцов с детьми.

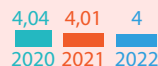
## Российская Федерация



## Приволжский федеральный округ

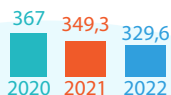


## Республика Башкортостан

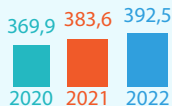


Численность населения Российской Федерации, Приволжского Федерального округа и Республики Башкортостан, млн чел. (на начало года, 2020-2022 гг., данные приведены без учёта итогов ВПН-2020)

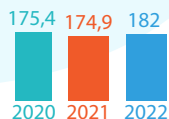
## Численность детского населения в регионе, всего (на начало года)



0-6 лет (тыс.)



7-13 лет (тыс.)



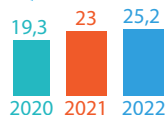
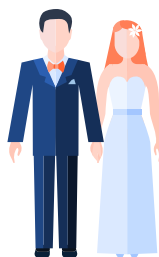
14-17 лет (тыс.)

## Число родившихся в регионе всего (на начало года)



(тыс.)

## Браки

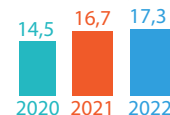


Всего в регионе (тыс.)

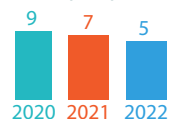


С участием несовершеннолетних

## Разводы



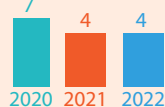
Всего в регионе (тыс.)



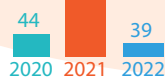
С участием несовершеннолетних



## Численность беременных несовершеннолетних

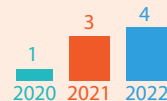


до 14 лет (вкл.)

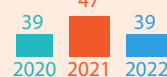


15-17 лет (вкл.)

## Количество абортов

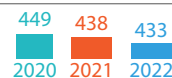


до 14 лет (вкл.)



15-17 лет (вкл.)

## Число умерших в регионе (до 17 лет вкл.)





## Показатели брачности по Российской Федерации и её отдельным субъектам

	Число браков			Число разводов		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Российская Федерация	770760	923553	1053884	564033	644207	683111
Приволжский федеральный округ	270041	166644	186963	106525	120759	121668
Республика Башкортостан	19270	23036	25201	14572	16704	17331
Республика Марий Эл	6642	3102	3569	2294	2495	2661
Республика Мордовия	5558	3611	3940	2295	2496	2472
Республика Татарстан	41598	24653	27430	11353	14877	14568
Удмуртская Республика	14545	7872	8236	5147	5594	5920
Чувашская Республика	11307	5582	6222	3663	4295	4433
Пермский край	25529	16117	18349	10385	11727	11806
Кировская область	10619	6243	7541	4746	5271	5105
Нижегородская область	27648	18787	21374	12338	13198	12998
Оренбургская область	18780	11849	12680	8200	9342	9565
Пензенская область	9663	6729	7623	4940	5273	5277
Самарская область	27983	19591	21708	12762	13925	13895
Саратовская область	18643	12700	15516	9397	10310	10516
Ульяновская область	10346	6772	7574	4433	5252	5116
Свердловская область	43991	29384	34517	18751	22256	21714
Челябинская область	33252	21997	25221	16053	18369	17545

Средний размер семьи по региону уменьшается. Если по переписи 1970 г. он составлял 4 чел., то постепенно сокращаясь, по переписи 2010 г. семья состояла уже из 2,6 чел., по переписи 2020 г. – из 2,3 чел. Достаточно высок в республике уровень разводов. Согласно исследованиям, примерно каждый 10-й зарегистрированный брак распадается в течение первого года совместной жизни. В 2020 г. свои коррективы внесла пандемия коронавирусной инфекции, когда органы ЗАГСов из-за противовирусных ограничений работали по особому графику. Сократилось число регистрируемых браков и разводов. В 2022 г. как в целом в РФ и в ПФО, так и в Башкортостане число браков выросло и даже превысило допандемийный уровень и вместе с тем

увеличилось и число разводов. Важным фактором разводов с возрастающей ролью является общественное мнение. Но общество стало толерантным к разводу и его причинам, к разошедшимся и разведённым. Несерьёзное отношение к вступлению в брак и созданию семьи прослеживается по результатам социсследования, проведённого в 2020 г. в отделах ЗАГС и мировых судов среди граждан, подающих заявление на развод. Почти у каждого 10-го (9,2%) мысль о разводе возникла до истечения года после вступления в официальный брак и у 8,6% – через год после вступления в официальный брак, то есть почти каждый шестой брак (17,8%) распадается в течение первого года жизни.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



Считаю, что для улучшения демографической ситуации в республике НЕОБХОДИМЫ:

1. Продвижение и популяризация традиционных семейных ценностей, положительных примеров семейной жизни;
2. Пропаганда отказов от абортов;
3. Формирование мотивации к здоровому образу жизни, занятиям физкультурой и спортом;
4. Формирование в обществе идеологии и практики жизнесохранительного образа жизни;
5. Улучшение репродуктивного здоровья подрастающего поколения;
6. Информирование о возможных вариантах получения женщиной, семьёй помощи на регулярной основе с привлечением различных информационных ресурсов;
7. Обеспечение достойного уровня и качества жизни населения.

### 2.1.2. ИНДЕКС ДЕТСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Благополучие детей – главная цель развития любой страны. На сегодняшний день полные и актуальные данные о том, как живут дети в России, не всегда доступны. Основные направления государственной политики в сфере защиты детства строятся на основе данных, которые не всегда позволяют точно определить, какие именно действия наилучшим образом будут соответствовать интересам ребёнка. Профильные ведомства собирают разные показатели о положении детей, однако этот процесс не скоординирован, а собираемая информация часто недоступна заинтересованным пользователям: регионам, общественным организациям, родителям. По ряду важных параметров официальная статистика не ведётся (например, по буллингу или субъективному благополучию ребёнка). Одним из путей к лучшему пониманию российских детей является разработка и внедрение индекса детского благополучия.

Индекс детского благополучия – это система показателей для оценки качества жизни детей. Эти показатели включают как официальную статистику, так и результаты опросов детей и родителей. Важно подчеркнуть, что индекс детского благополучия – это форма наблюдения за происходящим, а не показатель для контроля регионов.

В 2021 г. Благотворительный Фонд Елены и Геннадия Тимченко при поддержке Агентства стратегических инициатив, исследовательской команды специалистов Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы при Президенте РФ и Правительств пяти регионов страны – Республики Башкортостан, Тамбовской Ленинградской и Ульяновской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра – реализовал первый этап проекта по разработке показателей Индекса Детского Благополучия для России. Индекс рассчитывается по 18 показателям. Вопросы, фиксирующие значения показателей, выработаны на основании экспертных оценок и опыта разработки других Индексов, в т. ч. индекса детского благополучия ЮНИСЕФ. Индекс позволяет определять отклонения, выявлять проблемные зоны и лучшие практики, а также принимать управленческие решения о корректировке государственной политики и стратегического планирования благотворительных программ в сфере защиты детства. 1 июня 2022 г. был завершён очередной этап сбора данных в

регионах, в т. ч. и в Башкортостане. Процедура проведения исследования включала в себя онлайн-опрос детей (10-17 лет) и их родителей по анкете, которая была скорректирована в 2022 г. по результатам опроса прошлого года.

2021 г.: 20 экспертных интервью; опрос подростков 10–17 лет – 2119 анкет; опрос родителей – 2466 анкет.

2022 г.: опрос подростков 10–17 лет – 28144 анкеты (7% детского населения); опрос родителей – 26873 анкеты.

Прототип индекса состоит из шести доменов. Каждый домен – это три вопроса на соответствующую тему:

1. Образование: 1) как часто вам интересно на уроках и занятиях (в школе, колледже и т. д.)? 2) насколько вам нравится учиться в школе (в колледже и т. д.)? 3) какие дополнительные занятия вы посещаете?

2. Здоровье: 1) есть ли у вас ограничения по здоровью, которые вам сильно мешают? 2) скажите, пожалуйста, вы занимаетесь физической активностью или каким-либо видом спорта (вне школьных уроков физкультуры или занятий в колледже)? 3) отметьте, пожалуйста, продукты, которые вы ели за последнюю неделю: 1. Свежие овощи; 2. Свежие фрукты; 3. Молочные, кисломолочные продукты; 4. Мясо, рыбу; 5. Сладости (конфеты, пирожные и т. п.).

3. Материальное положение: 1) какая из оценок наиболее точно характеризует материальное положение вашей семьи? 2) есть ли у вас своя комната, компьютер/ноутбук, мобильный телефон, книги (кроме учебников)? 3) в целом, за последний год выезжали ли вы куда-либо?

4. Безопасность: 1) насколько вы чувствуете себя безопасно в школе? 2) на улице? 3) дома?

5. Социальные отношения: 1) как к вам относятся ваши одноклассники (одногоруппники)? 2) есть ли у вас близкие друзья, с которыми вы можете поделиться личными секретами? 3) прислушиваются ли к вашему мнению взрослые члены семьи (родители)?

6. Самореализация: 1) насколько вы довольны своей жизнью? 2) вы согласны или не согласны со следующим утверждением «Я добьюсь в жизни многого»? 3) есть ли у вас достижения, успехи, которыми вы гордитесь?

Согласно отчёту, в котором содержатся данные опроса детей в Башкортостане, представлены данные по основным блокам доменов и итоговое значение Индекса. В то же время, полученный массив данных содержит много

информативных выводов, которые могут быть использованы гораздо шире и эффективнее.

Несколько примеров исследования:

- по сравнению с 2021 г. (13,2%), в 2022 г. республике вырос интерес к занятиям 20,2%; в целом, интерес в регионе выше, чем по остальным регионам (17,4%);
- в Башкортостане отличников больше, чем в остальных регионах (11,5% против 8,4%);
- мальчики заявляют, что одноклассники хорошо к ним относятся в 65,56% случаев, тогда как у девочек этот показатель на уровне 60,35%;
- мальчики больше довольны своей жизнью – 60,3% – против 49,3% у девочек; на селе дети больше довольны своей жизнью (58,8%), чем в столице региона (51,8%) и др. городах (51,9%);
- на вопрос «какая из оценок наиболее точно характеризует материальное положение Вашей семьи?» только 19,6% детей ответили, что денег достаточно, чтобы купить всё, что семья считает нужным, 0,5% опрошенных – не хватает денег даже на еду, 4% опрошенных ответили,

что хватает денег только на еду, остальные дети (58,5%) ответили, что обеспечены всем необходимым;

- только 13,2% опрошенных сказали, что знают организации, где им могут помочь в трудной жизненной ситуации. В 2021 г. этот показатель был выше 2 раза (26,5%);
- в детских учреждениях ограничения по здоровью у детей встречаются чаще (13%), чем в полных семьях (8,7%);
- среди девочек отличниц и хорошисток больше, чем среди мальчиков (63,5% и 46,6%); троечников и двоечников больше среди мальчиков (50,4% и 33,6%);
- дополнительные занятия посещают 64,7% детей республики, большая часть из них – спортивные (31,9%);
- сталкивался ли ребёнок с таким явлением как травля (буллинг), 68,2 опрошенных детей ответили, что нет, 36,8% детей испытали на себе его проявление.

Уполномоченный считает, что данные индекса детского благополучия могут быть полезны широкому кругу пользователей: специалистам, работающим с детьми представителям региональной власти, НКО и социальным инвесторам, самим родителям и детям, а также экспертному и научному сообществу в регионе.

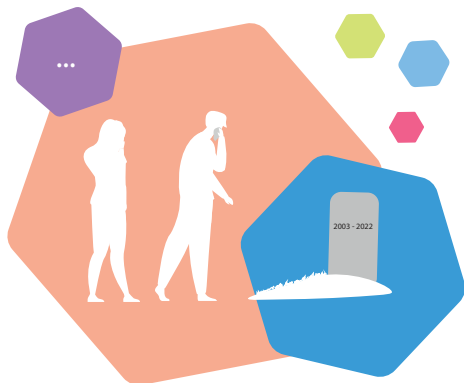
## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан

Важно отметить основные концептуальные принципы измерения детского благополучия:



1. Фокусирование на приоритете развития и учёта интересов ребёнка, на преобладании индикаторов положения самого ребёнка и его состояния, его окружения;
2. Принятие важности учёта мнений детей в оценке своего благополучия. Для реализации этого принципа необходимо проводить опросы детей. В перспективе – организовать сбор данных о субъективном мнении детей о своём благополучии во всех муниципалитетах;
3. Опора на принципы Конвенции о правах ребёнка, ратифицированной Российской Федерацией и отражающей основные направления заботы о благополучии ребёнка во всех сферах его жизнедеятельности;
4. Учёт концептуальных принципов программы Десятилетия детства и структуры Плана основных мероприятий до 2027 года, системы показателей по оценке реализации программы Десятилетия детства, в том числе, в соответствии с выделенными направлениями улучшения благополучия детей в области здоровья, развития, материального благополучия, безопасности;
5. Выделение разных типов результатов социальной политики при оценке благополучия детей. Это конечные результаты в отношении благополучия ребёнка, промежуточные результаты в отношении благополучия самого ребёнка, результаты улучшения среды его жизнедеятельности, а также расходы бюджетов на детскую политику. Такой подход важен для выделения и мониторинга конечных целей развития ребёнка и повышения его благополучия – здоровья, уровня развития и образования;
6. Предпочтение «позитивных» показателей благополучия в каждом возможном случае, поскольку использование «негативных» показателей ведёт к рассмотрению благополучия только с точки зрения отсутствия несчастий и сужает возможности для мониторинга развития ситуации в области благополучия детей и подростков;
7. Предвидение новых вызовов и потенциальных рисков в ухудшении положения детей. Пример: введение показателя избыточного веса в качестве индикатора физического здоровья подростков, поскольку можно предположить, что в будущем проблема подросткового ожирения может стать более распространённой, нежели проблема низкого веса у детей;
8. Учёт стадий жизненного цикла ребёнка и выделение индикаторов для разных возрастных групп по разным направлениям для полноценной оценки интересов детей в различном возрасте – для младенцев, дошкольников, школьников и подростков. Например, в набор показателей для расчёта статистического индекса детского благополучия введён индикатор оценки ранней диагностики здоровья младенцев, доступности образования для дошкольников, доступа к горячему питанию школьников, уровня подростковых самоубийств.

### 2.1.3. СУИЦИДАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В ДЕТСКОЙ И ПОДРОСТКОВОЙ СРЕДЕ



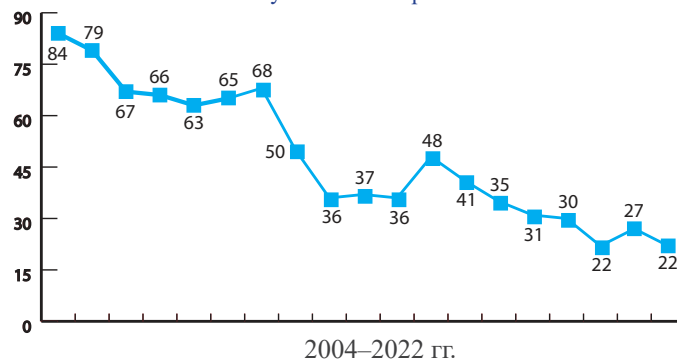
По итогам 2022 г. Башкортостан занимает второе место в Приволжском федеральном округе по количеству суицидов среди несовершеннолетних в абсолютном значении, и шестое (по итогам 2021 г. – восьмое, по итогам 2020 г. – пятое) по соотношению количества суицидов на 10 тыс. детского населения в сравнении с другими субъектами ПФО. Ситуация с подростковыми суицидами как в республике, так и в целом по стране по-прежнему остается тревожной.

В 2022 г. в республике на 18,5% уменьшилось количество самоубийств несовершеннолетних, окончившихся смертельным исходом – 22 факта (2021 г. – 27). Уфимским следственным отделом на транспорте ЦМСУТ Следственного комитета Российской Федерации фактов суицида и попыток суицида несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры не зарегистрировано. Из произошедших в 2022 г. самоубийств несовершеннолетних по два факта зарегистрировано в Учалинском, Белорецком, Кугарчинском районах, в Калининском и Кировском районах г. Уфы; по 1 факту: в Мишкинском, Баймакском, Стерлитамакском, Иглинском, Мелеузовском и Кушнаренковском районах, в Октябрьском, Советском, Орджоникидзевском и Дёмском районах г. Уфы, в городах Стерлитамак и Дюртюли. Из 22 фактов самоубийств шесть фактов совершено малолетними в возрасте от 10 до 13 лет, 16 – в возрасте от 14 до 17 лет. Из указанного количества оконченных самоубийств, 18 совершено мальчиками (81,8%), и четыре – девочками (18,2%). В целом, анализ причин и мотивов совершения указанных деяний показывает, что

Количество суицидов среди несовершеннолетних по субъектам ПФО

Наименование субъекта ПФО	Кол-во детского населения	Кол-во оконченных суицидов среди несовершеннолетних			Соотношение кол-ва суицидов на 10 тыс. детского населения		
		2020	2021	2022	2020	2021	2022
Кировская область	249638	7	4	9	0,27	0,15	0,36
Пензенская область	226848	3	7	8	0,13	0,30	0,35
Оренбургская область	383886	8	13	13	0,18	0,30	0,34
Удмуртская Республика	302803	15	6	10	0,45	0,17	0,33
Республика Татарстан	851261	11	14	22	0,13	0,16	0,26
Республика Башкортостан	904165	22	27	22	0,24	0,29	0,24
Пермский край	577147	12	23	13	0,20	0,39	0,22
Саратовская область	446703	9	9	10	0,20	0,20	0,22
Республика Марий Эл	147325	2	8	3	0,13	0,54	0,20
Чувашская Республика	255853	7	11	5	0,26	0,40	0,19
Самарская область	612385	18	20	11	0,29	0,32	0,18
Нижегородская область	602043	14	16	10	0,23	0,26	0,17
Республика Мордовия	131838	2	2	2	0,15	0,15	0,15
Ульяновская область	226100	5	10	3	0,22	0,44	0,13

Сведения о самоубийствах несовершеннолетних в Республике Башкортостан



Общие данные по совершённым суицидам среди несовершеннолетних в 2022 г.

Районы и города республики		Количество суицидов
Уфа (районы)	Калининский	2
	Кировский	2
	Дёмский, Октябрьский, Орджоникидзевский, Советский	по 1
Городские округа	Стерлитамак	1
Муниципальные районы (13/59%)	Белорецкий, Кугарчинский, Учалинский	по 2
	Баймакский, Дюртюлинский, Иглинский, Кушнаренковский, Мелеузовский, Мишкинский, Стерлитамакский	по 1
Пол несовершеннолетнего	девочки	4 (18%)
	мальчики	18 (82%)
Возрастная категория	от 10 до 13 лет	6 (27%)
	от 14 до 17 лет	16 (73%)
Данные по образовательной траектории	обучались в общеобразовательных организациях	15 (68%)
	обучались в профессиональных училищах, лицеях, колледжах, техникумах	7 (32%)
Способы совершения суицида	повешение	15 (68%)
	падение с высоты	6 (27%)
	поражение электрическим током	1 (5%)
Причины совершения суицида	депрессивное состояние	11 (50%)
	неразделённое чувство любви	5 (23%)
	конфликты в семье	4 (18%)
	Боязнь предстоящих экзаменов, проблемы в учебе	2 (9%)

основными из них являются депрессивные состояния, связанные с отсутствием смысла жизни, из-за неразделённой любви, конфликты в семье, спровоцированные избыточным контролем со стороны родителей за успеваемостью и поведением ребёнка, боязнью экзаменов (ОГЭ, ЕГЭ), проблем в учёбе.

За 2022 г. в следственные отделы Следственного управления по Республике Башкортостан поступило 70 сообщений (рост на 8,5%) о фактах покушений на самоубийство несовершеннолетними (2021 г. – 64,

2020 г. – 55). Из общего числа фактов покушений на самоубийство – 7 фактов совершены малолетними, 63 факта несовершеннолетними. При этом из указанного количества 7 совершено мальчиками и 63 – девочками.

За 2022 г. возбуждено 31 уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ, по фактам совершения самоубийств и покушений на самоубийство несовершеннолетних. Из них 27 уголовных дел данной категории прекращены по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, иные уголовные дела находятся в производстве.

Изучением материалов уголовных дел установлено, что криминальные признаки, свидетельствующие о доведении до самоубийства несовершеннолетних, в ходе предварительного следствия в подавляющем большинстве случаев не подтверждены. Как правило, несовершеннолетние, согласно результатам посмертной судебной психолого-психиатрической экспертизы, совершают самоубийства по причине депрессивного состояния, неразделённой любви, либо с целью привлечения внимания, не понимая последствий своего поступка в виде наступления смерти.

Приведённые статистические данные, свидетельствующие о стабильно высоком показателе оконченных самоубийств, а также рост покушений на самоубийств среди несовершеннолетних, свидетельствуют о явных недоработках и упущениях со стороны органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на предупреждение суицидальных проявлений несовершеннолетних лиц.

Так, в 2022 г. органами прокуратуры выявлялись факты, когда службы профилактики имели реальную возможность предотвратить самоубийство ребёнка, но не сделали этого. К примеру, Учалинским межрайонным прокурором в адрес директора общеобразовательной организации внесено представление по факту самоубийства 17-летнего Т., совершённого им в мае прошлого года, у которого по результатам проведённого ещё в сентябре 2021 г. тестирования выявлена психологическая неустойчивость в трудных жизненных ситуациях. Несмотря на это, психологом образовательной организации меры по коррективке работы с подростком не приняты. Проверка, проведённая Прокуратурой г. Сибая, показала, что



Общие данные по попыткам суицидов среди несовершеннолетних в 2022 г.

Районы и города республики		Кол-во попыток суицида
Уфа (районы) (28/40%)	Калининский	7
	Кировский	9
	Ленинский	4
	Дёмский	3
	Орджоникидзевский	3
	Октябрьский	1
Городские округа (13/19%)	Советский	1
	Нефтекамск	8
	Салават	4
Муниципальные районы (29/41%)	Сибай	1
	Туймазинский	7
	Уфимский	3
	Абзелиловский, Благовещенский, Дuvanский, Дюртюлинский	по 2
	Альшеевский, Баймакский, Белебеевский, Благоварский, Буздякский, Бирский, Иглинский, Ишимбайский, Стерлитамакский, Шаранский, Хайбуллинский	по 1
Пол несовершеннолетнего	девочки	63 (90%)
	мальчики	7 (10%)
Возрастная категория	от 10 до 13 лет	7 (10%)
	от 14 до 17 лет	63 (90%)
Данные по образовательной траектории	обучались в общеобразовательных организациях	37 (53%)
	обучались в профессиональных училищах, лицеях, колледжах, техникумах	33 (47%)
Способы совершения попытки суицида	нанесение ранений	32 (46%)
	отравление медицинскими препаратами	29 (42%)
	падение с высоты	8 (11%)
	повешение	1 (1%)
Причины совершения попытки суицида	депрессивное состояние	26 (37%)
	неразделённое чувство любви	14 (20%)
	конфликты в семье	20 (29%)
	психическое расстройство	7 (10%)
	неуспеваемость в учёбе	3 (4%)

муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних, несмотря на неоднократные уведомления со стороны одной из школ о суицидальных наклонностях несовершеннолетней С., 2010 г. р., профилактическая работа с ребёнком организована только в мае 2022 г. после повторной попытки самоубийства.

Помимо изложенного, Прокуратурой РБ выявлялись нарушения в деятельности республиканских служб системы профилактики. Так, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве

РБ не решались проблемы, связанные с неосведомлённостью муниципальных субъектов профилактики в вопросах суицидального поведения детей (положительная и отрицательная практика среди них не распространялась).

Министерством образования и науки РБ совместно с другими заинтересованными ведомствами и органами местного самоуправления не разрешены вопросы, связанные с низкой квалификацией детских психологов и их нехваткой в учебных заведениях (нормативы не соблюдены более чем в 300 школах); неэффективностью методики психологического тестирования учащихся (почти у всех детей, совершивших суицид или попытку самоубийства, ранее не были выявлены тревожные изменения в его состоянии); неумением детей противостоять в информационном пространстве деструктивному контенту; отсутствием методики выявления педагогическими работниками суицидального контента в сети Интернет; неосведомлённостью родителей о рисках, связанных с критикой детей за низкую успеваемость в учебе, отсутствие у педагогических работников профессиональных навыков по работе с детьми, склонными к аутоагрессивному поведению (основная часть несовершеннолетних, совершивших суицид, видимых признаков деструктивной активности не проявляла, а решались они на самоубийство из-за внезапно возникших сильных душевных переживаний, не имея понятия как с ними справляться и необходимого для этого опыта).

Специализированная психотерапевтическая помощь лицам с кризисными состояниями и суицидальными тенденциями (как в условиях амбулаторно-консультативных отделений, так и в стационарных условиях) оказывается в ГБУЗ Республиканский клинический психотерапевтический центр Минздрава РБ в соответствии с приказом Минздрава РБ от 22 ноября 2019 г. № 2103-Д «О маршрутизации пациентов при оказании медицинской суицидологической помощи детскому и взрослому населению в Республике Башкортостан» (вместе с «Зонами ответственности медицинских организаций Республики Башкортостан при оказании медицинской суицидологической помощи детскому и взрослому населению»).

В детских отделениях ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ оказывается специализированная психотерапевтическая помощь детям с суицидальными тенденциями, с



аутизмом, с задержками психоречевого развития, а также проводится реабилитация детей, подвергшихся насилию и их родителей. На основе интеграции смежных дисциплин в ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ созданы отделения и структурные подразделения, обеспечивающие полноценную специализированную психотерапевтическую помощь. Основой взаимодействия специалистов является комплексная диагностика, согласование лечебных и восстановительно-коррекционных программ, основанных на общей методологии оказания больному помощи в рамках каждого из направлений лечения, коррекции и реабилитации.

Медицинские организации направляют информацию о поступлении (обращении, доставлении) несовершеннолетнего, совершившего попытку суицида, при наличии у несовершеннолетнего телесных повреждений, характерных при падении, членовредительстве, медикаментозном и ином отравлении, или иных телесных повреждений, характерных для покушения на самоубийство в территориальные подразделения следственного управления Следственного комитета по Республике Башкортостан по месту совершения попытки суицида, в территориальные органы внутренних дел. Также оказывают медицинскую помощь и обеспечивают реализацию реабилитационных мер, направленных на предупреждение рецидивного поведения и стабилизацию психологического состояния ребёнка.

В случае доставления несовершеннолетнего с попыткой суицида в учреждение здравоохранения первичной медико-санитарной помощи организуют консультацию

врача-психиатра (психотерапевта при наличии) и информируют ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ.

ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ обеспечивает оказание бесплатной консультационной, амбулаторной и стационарной психотерапевтической помощи несовершеннолетним с суицидальным поведением.

По всем случаям суицидального поведения несовершеннолетних организуется выезд мобильной бригады в составе врача-психотерапевта и медицинского психолога. В рамках оказания помощи лицам с суицидальными тенденциями за 2022 г. осуществлено 88 выездов в муниципальные образования и образовательные организации республики. Работа проводилась в формате классных и общешкольных (общеколледжных) собраний. После проведённых мероприятий специалистами психотерапевтической службы в родительской среде увеличился поток амбулаторных пациентов с суицидальными тенденциями, нарушениями адаптации и эмоциональными нарушениями.

В рамках психолого-психотерапевтической работы с ближайшим микросоциальным окружением оказывалась помощь одноклассникам, педагогам, родителям одноклассников подростков, совершивших суицид. Форма работы беседа-дебрифинг, индивидуальные консультации, тренинги. С педагогическим составом образовательных учреждений проведены совещания по вопросу профилактики суицидального поведения.

Каждый несовершеннолетний, находясь в медицинской организации после совершения суицидальной попытки, был осмотрен специалистом психотерапевтического профиля. За 2022 г. было проведено 45 консультаций. В консультативно-диагностических отделениях ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ осмотрено 124 пациента с суицидальными тенденциями до 18 лет, 115 несовершеннолетних прошли лечение в дневном стационаре, 114 – госпитализированы в круглосуточный стационар. Медицинскими психологами были проведены групповые психокоррекционные занятия для детей и подростков, охват составил около 1000 чел.

За 2022 г. на линию Всероссийского детского телефона доверия по коду «Суицид» поступило 833 звонка (32% от количества обращений), при этом количество обращений суицидального характера по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось почти

в три раза. Звонки чаще всего поступают от девушек – 88% (1009 звонков). Это показывает, что они больше склонны к обсуждению своих проблем с психологом по телефону, чем юноши, они находятся в поиске решений в сложившейся трудной жизненной ситуации, и более склонны доверять специалистам.

Медицинскими психологами ГБУЗ РКПЦ по круглосуточному телефону доверия (8 (347) 241-62-85) оказана экстренная психологическая помощь при кризисных состояниях, психологическая поддержка в т. ч. с риском суицида 3313 абонентам.

В рамках поставленных задач специалисты ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ проводят беседы, лекции с информированием детей и родителей об имеющихся способах получения психологической и психотерапевтической помощи. С педагогическим составом образовательных учреждений проводятся совещания по вопросу профилактики суицидального поведения. С целью повышения грамотности педагогических работников в отношении суицидального и аутоагрессивного поведения регулярно проводятся семинары для педагогов, в т. ч. в режиме ВКС, в общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования.

В образовательных организациях республики специалисты ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ участвуют в мероприятиях для родителей по формированию культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних с освещением вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения к психологам и психиатрам в случаях неадекватного или резко изменившегося поведения несовершеннолетнего с освещением вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения за психолого-психотерапевтической помощью.

ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ направлено письмо в Министерство образования и науки РБ по проведению мероприятий (семинаров, вебинаров, лекций и т.д.) на 2023 г. в образовательных организациях муниципальных образований республики с высоким суицидальным риском. Совместно с ГБУ РБ Республиканский психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в

2022 г. был запланирован и проводился цикл мероприятий и супервизии для педагогов-психологов и социальных педагогов г. Уфы по теме «Основные маркеры распознавания суицидального поведения обучающихся в образовательной организации».

В 2022 г. проведено четыре выступления по различным каналам республиканского телевидения и два выступления по центральному республиканскому каналу радиовещания. Ведётся постоянная работа в блоге ГБУЗ РКПЦ в Интернете. Опубликовано 23 статьи в печатных СМИ и в сети Интернет.

Освещаются мероприятия по формированию культуры профилактики суицидального поведения, необходимости своевременного обращения за психолого-психотерапевтической помощью, на Телефон доверия. Специалисты Республиканского клинического психотерапевтического центра в 2022 г. разработали памятку «Что можно сделать для того, чтобы помочь. Профилактика суицидов».

На базе ФБОУ ВО БГМУ Минздрава России функционирует кафедра психотерапии с курсом ИДПО БГМУ. В 2022 г. прошли программы повышения квалификации 29 чел., освоили первичную переподготовку 10 специалистов. Проводится обучение врачей общесоматической сети: по вопросам суицидологии, по тревожным расстройствам в общемедицинской практике и т. д.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в Башкортостане в 2022 г. разработаны документы, позволяющие системно использовать имеющиеся ресурсы при выявлении фактов аутоагрессивного поведения несовершеннолетних:

- Межведомственная программа по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних на 2022–2025 годы, утверждённая постановлением Правительства РБ от 02 сентября 2022 г. № 505;
- Порядок межведомственного взаимодействия по фактам выявления несовершеннолетних, имеющих риск аутоагрессивного поведения, совершивших попытку суицида и суицид, утверждённый Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РБ от 07 декабря 2018 г. № 33 (в ред. от 23 сентября 2022 г. № 13);



- Комплексный план мероприятий по профилактике правонарушений, аутоагрессивного и деструктивного поведения обучающихся образовательных организаций Республики Башкортостан на 2022 год, утверждённый приказом Министерства образования и науки РБ от 04 февраля 2022 г. № 199;
- План мероприятий в области психолого-педагогического сопровождения обучающихся по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток несовершеннолетних в Республике Башкортостан до 2024 г., утверждённый приказом Министерства образования и науки РБ от 18 апреля 2022 г. № 841.

Межведомственная программа по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних на 2022-2025 гг. направлена на развитие системы сотрудничества между учреждениями образования, семьей, представителями правоохранительных органов, органами опеки и попечительства, учреждениями здравоохранения, религиозными организациями и другими заинтересованными структурами по выявлению негативного информационного воздействия на детей и подростков, сохранению и укреплению психологического и психического здоровья несовершеннолетних, коррективке девиантного поведения, формированию родительской компетентности в вопросах популяризации лучшего опыта семейного воспитания.

Министерством образования и науки РБ ежегодно разрабатывается примерный план мероприятий на учебный год, который направлен на профилактику суицидального (асоциального) поведения обучающихся. Следует отметить, что результаты проводимой работы свидетельствуют о недостаточном межведомственном взаимодействии субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике аутоагрессивного поведения несовершеннолетних и исполнения Порядка межведомственного взаимодействия по фактам выявления несовершеннолетних, имеющих риск аутоагрессивного поведения, совершивших попытку суицида и суицид, утверждённого постановлением КДН и ЗП при Правительстве РБ от 07 декабря 2018 г. № 33.

Продолжают иметь место факты несвоевременного направления территориальными органами полиции в

следственные подразделения следственного управления по РБ сообщений по фактам покушения на суицид несовершеннолетних. Во многих случаях поступающие в следственные отделы материалы не содержат полных характеризующих данных на несовершеннолетних, что приводит к затягиванию сроков процессуальных проверок, а также негативно влияет на оперативность организации реабилитационных мероприятий с несовершеннолетним и его семьёй и окружением. Вместе с тем, анализ исполнения Порядка показал, в муниципальные комиссии информация о покушении на самоубийство несовершеннолетнего направляется также несвоевременно (в течении более суток). Имеются факты несвоевременного информирования муниципальных комиссий территориальными органами внутренних дел и учреждениями здравоохранения.

Серьёзной является проблема низкой укомплектованности образовательных организаций квалифицированными социальными педагогами и педагогами-психологами.

Кроме того, муниципальными комиссиями отмечается рост числа детей с отклоняющимся, в т. ч. аутоагрессивным поведением, имеющих нарушения в умственном и психическом развитии, которые, вследствие психического заболевания, не поддаются педагогическим и психологическим мерам воздействия, а требуют квалифицированной медицинской помощи.

Отмечается низкая мотивация родителей в решении проблемы, способствовавшей совершению попытки суицида. Не всегда возможно убедить семьи в необходимости психологической и психиатрической помощи. Из-за незнания специфики работы учреждений (многие родители путают психиатров и психотерапевтов), боязни постановки на учёт и т. п. родители отказываются от обращения в ГБУЗ РКПЦ для дальнейшей реабилитации. При этом без соответствующего согласия психотерапевты не имеют возможности осмотреть пациента, госпитализировать его.

Также требует внимания вопрос организации ведения единого учёта по оконченным суицидам и попыткам суицида среди несовершеннолетних в системе комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Республики Башкортостан, поскольку данные следственного управления Следственного комитета РФ по РБ, МВД по РБ, ГБУЗ Республиканский клинический психотерапевтический центр, Министерства здравоохранения РБ разнятся.

В целом, можно сделать вывод, что органами и учреждениями системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводятся соответствующие мероприятия по профилактике аутоагрессивного поведения, суицидов и попыток суицида несовершеннолетних, однако требуется их реализация в более эффективном межведомственном взаимодействии, в соответствии с алгоритмом работы с несовершеннолетними, у которых выявлены признаки аутоагрессивного поведения, а также с несовершеннолетними при завершённом и незавершённом суициде.

Таким образом, совершенствование системы профилактики суицидов и иных форм аутоагрессивного поведения, оказания своевременной педагогической, психологической, психотерапевтической, правовой, медицинской, социальной и иной помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида и суицид, их семьям и ближайшему окружению, позволит создать условия для повышения уровня психологической культуры и компетентности населения, организовать эффективную работу по оказанию необходимой помощи и сократить количество случаев суицида несовершеннолетних.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях профилактики суицидов и суицидальных проявлений в детско-подростковой среде НЕОБХОДИМО:

1. Усилить межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти, правоохранительных органов и органов местного самоуправления республики в рамках реализации мероприятий по профилактике суицидов и иных форм аутоагрессивного поведения;
2. Субъектам системы профилактики аутоагрессивного поведения, попыток суицидов и суицидов несовершеннолетних:
  - обеспечить исполнение Порядка межведомственного взаимодействия по фактам выявления несовершеннолетних, имеющих риск аутоагрессивного поведения, совершивших попытку суицида и суицид, утверждённого постановлением КДН и ЗП при Правительстве РБ от 07 декабря 2018 г. № 33;
  - усилить профилактическую работу с уязвимыми группами несовершеннолетних (перенёсших травму или жестокое обращение; жертвами буллинга; имеющих конфликтные отношения с родителями (законными представителями); детьми, потерявшими близких людей, в т. ч. в результате самоубийства);
  - в ходе проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в образовательных учреждениях обращать особое внимание на наличие ссадин, порезов, шрамов и иных видимых повреждений, которые могут возникнуть в результате попытки несовершеннолетнего причинить вред своему здоровью, и своевременно информировать органы внутренних дел о выявленных случаях;
  - усилить профилактическую работу, направленную на социально-психологическое сопровождение окружения близких суицидента и предотвращение подражательных суицидов;
3. Поддержать предложение следственного управления Следственного комитета РФ по РБ об организации в 2023 г. совместно с сотрудниками следственного управления, Прокуратуры РБ, Министерства внутренних дел по РБ, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав РБ, иных представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних региональную правовую акцию «Именем закона!». В рамках акции предлагается организовывать просветительные мероприятия по актуальным вопросам действующего законодательства РФ, регулирующего права детей, отвечать на интересующие подростков вопросы, уделить особое внимание проблемам суицидального поведения среди молодёжи, наркомании, правонарушениям на транспорте, кибербезопасности, нарушениям при сдаче ЕГЭ, правам и обязанностям будущих защитников Отечества, возможности получить помощь в различных службах, в т. ч. и по телефону доверия;
4. Организовать проведение кризисными психологами семинаров/вебинаров среди педагогов, психологов, социальных педагогов образовательных организаций, в целях повышения компетенции указанных специалистов в области аутоагрессивного поведения подростков;
5. Проводить в образовательных организациях мероприятия для родителей (иных законных представителей) по формированию культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних с освещением вопросов, касающихся психологических особенностей развития детей и подростков, факторов поведения, необходимости своевременного обращения к психологам, психотерапевтам и психиатрам в случаях неадекватного или резко изменившегося поведения несовершеннолетнего, по предотвращению конфликтных ситуаций в семье;
6. Образовательным организациям осуществлять вовлечение детей, состоявших в «группе риска», в деятельность кружков, клубов, секций, учреждений системы дополнительного образования;
7. Принять дополнительные меры, направленные на полное укомплектование штатов общеобразовательных организаций ставками педагогов-психологов и социальных педагогов;
8. Продолжить проведение мероприятий по выявлению лиц, склоняющих несовершеннолетних к суицидальным действиям, с последующим применением к ним мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

## 2.1.4. ГИБЕЛЬ И ТРАВМАТИЗМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ



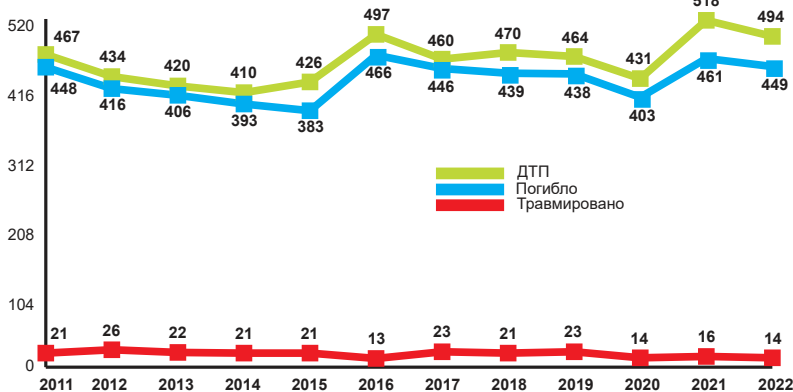
время суток пострадало 11 детей, все они были в одежде без световозвращающих элементов.

Особую тревогу вызывает рост ДТП, совершённых при управлении несовершеннолетними механическими транспортными средствами. С их участием совершено 59 (+55,3%) ДТП, в которых 3 (+3) ребёнка погибли и 56 (+47,4%) получили травмы. Больше половины из этих ДТП (+34,8%) произошли по собственной неосторожности несовершеннолетних, в них погиб один (+1) ребёнок и 30 (+30,4%) травмированы. Значительная часть – 39,3% (178, –14,4%) – аварий произошла с участием детей-пассажиров. В них 6 детей (–57,1%) погибли и 211 (–16,9%) получили травмы. При нарушении правил перевозки детей (без детских удерживающих устройств) допущено восемь (–20%) ДТП в возрасте до семи лет. С нарушениями правил применения ремней безопасности совершено шесть (=) ДТП в возрасте от 7 до 12 лет. С несовершеннолетними велосипедистами зарегистрировано 38 (–2,6%) ДТП, в которых два (+100%) ребёнка погибли и 36 (–5,3%) травмированы.

Несмотря на снижение на 9,8% (101) количества ДТП, совершённых по собственной неосторожности, и на 10,8% (99) числа раненных в них детей, зарегистрирован рост на 100% (2) числа погибших. Из них в 57 (–12,3%) ДТП дети нарушили правила дорожного движения в качестве пешеходов, в 31 (+34,8%) – в нарушение ПДД управляли транспортными средствами, в 9 (–50%) – велосипедами.

Двое детей по собственной неосторожности погибли в г. Октябрьский и Давлекановском районе. 8 июля 2022 г. в г. Октябрьский учащийся 6 кл., двигаясь на велосипеде, не справился с управлением и попал под заднее колесо грузовика «Ман», в результате скончался на месте ДТП. 14 августа 2022 г. в Давлекановском районе 15-летний мальчик, учащийся 9 класса местной школы, ночью без разрешения родственников угнал автомобиль «Хендай Акцент» и, двигаясь по грунтовой дороге, не справился с рулевым управлением, съехал с дороги и опрокинулся, в результате – скончался на месте.

В Башкортостане актуальной остаётся ситуация с детским дорожно-транспортным травматизмом. Показатели детского дорожно-транспортного травматизма всё ещё не обеспечивают решения главной задачи – коренного улучшения работы по сохранению жизни и здоровья детей, участвующих в дорожном движении. В 2022 г. в Башкортостане зарегистрировано снижение основных показателей аварийности с участием детей. Совершено 449 ДТП (–1,9%) с несовершеннолетними участниками дорожного движения до 16 лет, в которых 14 (–12,5%) детей погибли и 494 (–4,8%) получили травмы различной степени тяжести. Наибольшая часть ДТП (41,3%) произошла с участием детей-пешеходов. Зарегистрировано 187 (+3,9%) таких ДТП, в которых трое (+200%) детей погибло и 189 (+1,1%) получили травмы. При наездах на детей в тёмное



В 2022 г. на маршрутах безопасного движения детей в образовательные организации совершено 11 ДТП, из которых 7 в г. Уфе (лицей № 62, гимназия № 64, СОШ № 65 113, 121, 147, 110), 1 – в г. Белорецк (СОШ с. Тирлян № 2), 1 – в г. Стерлитамак (лицей № 3), 1 – в г. Кумертау (ГБОУ БРГИ № 3), 1 – в г. Учалы (СОШ № 5, МБОУ Лицей № 1).

С целью реализации мер по обеспечению безопасности дорожного движения вблизи образовательных организаций сотрудниками Госавтоинспекции РБ проводится широкомасштабный комплекс мероприятий. Во исполнение п. 7 распоряжения Президента РБ от 18 июля 2013 г. № РП-186 сотрудники Госавтоинспекции территориальных ОВД постановлениями глав Администраций районов и городов включены в комиссии по приёму образовательных организаций перед началом нового учебного года. В 2022 г. мероприятия проводились в соответствии с совместным с Минобрнауки РБ указанием от 26.07.2022 № 1/4341 «О проведении широкомасштабной акции «Внимание – дети!». Выявленные недостатки по линии обучающего процесса в образовательных организациях устранены в полном объёме.

Анализируя состояние аварийности с участием детей и подростков, в первую очередь, вызывает обеспокоенность значительный рост количества ДТП с участием несовершеннолетних водителей. По-прежнему



не решена проблема с применением световозвращающих элементов. Также имеют место нарушения применения детских удерживающих устройств и ремней безопасности при перевозке несовершеннолетних.

В связи с этим, предлагаем в 2023 г. сосредоточить все усилия на проведении профилактики мероприятий с родителями. Нацелить родительские комитеты на контроль за использованием детьми световозвращающих элементов, недопущения управления транспортными средствами без соответствующего разрешения, активизировать работу с родительскими чатами в социальных сетях и мессенджерах, размещать информацию в электронных дневниках.

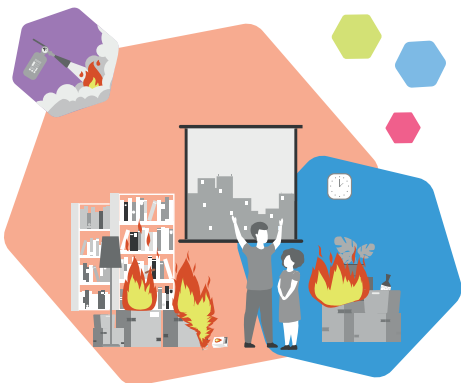
## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



Профилактика дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних является одним из главных направлений в сфере реализации права ребёнка на жизнь и безопасность. В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма НЕОБХОДИМО принять дополнительные меры и усилить работу:

1. По улучшению качества и безопасности дорог в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
2. По предупреждению и пресечению административных правонарушений водителями транспортных средств, в т. ч. на пассажирском автотранспорте (соблюдение скоростного режима, отказ от выполнения опасных маневров на дороге, в т. ч. обгона, и т. д.);
3. По предупреждению нахождения всех участников дорожного движения в состоянии опьянения (прежде всего, водителей, управляющих транспортным средством в состоянии опьянения);
4. По проведению информационно-разъяснительных мероприятий с родителями по вопросам соблюдения правил перевозки детей в транспортных средствах, обязательного использования детских удерживающих устройств;
5. По проведению разъяснительной работы с перевозчиками, организаторами перевозки по соблюдению требований при осуществлении организованной перевозки группы детей автобусами, установленных Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2020 г. № 1527 (вступило в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 сентября 2026 г.);
6. По обеспечению безопасности на пешеходных переходах, а также по маршрутам следования детей в образовательные организации;
7. По проведению в образовательных организациях, в оздоровительных лагерях, организациях досуга несовершеннолетних информационно-просветительскую работу с несовершеннолетними и родителями с освещением вопросов безопасности дорожного движения и опасности использования современных технологичных средств передвижения, таких как монобайки, электросамокаты и другие, о возможных негативных последствиях.

## 2.1.5. ГИБЕЛЬ И ТРАВМАТИЗМ И ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПОЖАРОВ И ИНЫХ ВНЕШНИХ ПРИЧИН

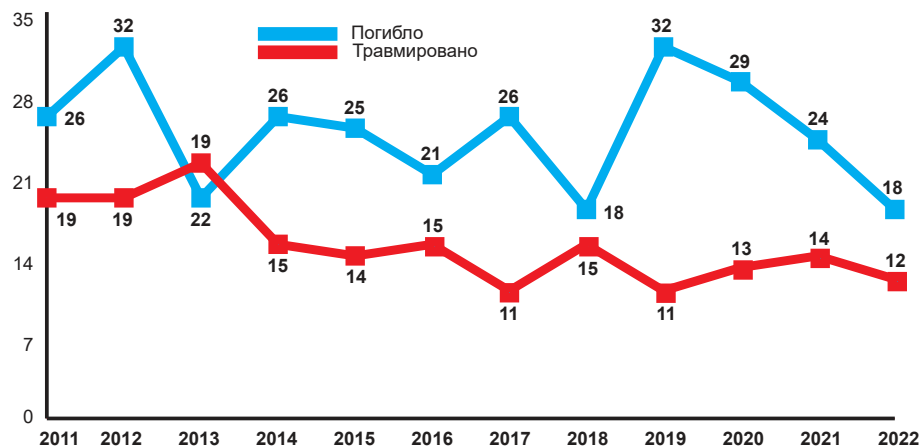


Города и районы	Кол-во пожаров	Погибло детей
ГО г. Уфа	2	2
МР Стерлитамакский р-н	1	5
МР Бурзянский р-н	1	2
ГО г. Салават	1	1
МР Туймазинский р-н	1	1
МР Иглинский р-н	1	1
Республика Башкортостан	7	12

Города и районы	Кол-во пожаров	Травмировано детей
ГО г. Уфа	3	3
МР Иглинский р-н	1	3
МР Ишимбайский р-н	2	2
ГО г. Октябрьский	1	1
ГО г. Стерлитамак	1	1
МР Бирский р-н	1	1
МР Мелеузовский р-н	1	1
МР Благовещенский р-н	1	1
МР Бурзянский р-н	1	1
МР Дуванский р-н	1	1
МР Калтасинский р-н	1	1
МР Кушнаренковский р-н	1	1
МР Хайбуллинский р-н	1	1
Республика Башкортостан	16	18

Вопрос профилактики гибели и травматизма детей на пожарах является одним из основополагающих и требует особого внимания.

По данным Главного управления МЧС России по РБ в 2022 г. обстановка с пожарами в республике по сравнению с аналогичным периодом прошлого года характеризовалась следующими основными показателями: произошло семь (в 2021 г. – 11) пожаров, при которых погибло 12 (в 2021 г. – 14) несовершеннолетних, травмировано 18 детей на 16 пожарах. Местом возникновения пожаров с гибелью 11 детей явились жилые дома (91,7%), один из них погиб в многоквартирном жилом доме, один ребёнок погиб на открытой территории, во дворе жилого дома (8,3%).



Причины возникновения пожаров с гибелью детей:

- девять детей погибло по причине нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования (75% от общего количества погибших детей);
- двое детей погибло по причине нарушения правил устройства и эксплуатации печей (16,5%);

- один ребёнок погиб на пожаре, причиной возникновения которого стало неосторожное обращение с огнём (8,5%).

Гибели детей способствовали состояние сна – семь детей (58,3%), невозможность принятия правильного решения, самостоятельной эвакуации по причине малолетнего возраста – трое детей (25%), оставление без присмотра – двое детей (16,7%).

В 2022 г. произошло 16 пожаров (в 2021 г. – 20), на которых травмировано 18 детей (2021 г. – 24). Местом получения травм у 13 детей стали жилые дома (72,2%), 6 из них в многоквартирном



Города и районы	Кол-во происшествий	Погибло детей
Стерлитамакский район	3	3
Мелеузовский район	2	2
Караидельский район	1	2
г. Уфа	1	1
Благовещенский район	1	1
Белорецкий район	1	1
Федоровский район	1	1
Республика Башкортостан, всего	10	11

жилом доме (33,3%), четверо детей получили травмы в садовых домах (22,2%), один ребёнок был травмирован в надворной постройке (5,6%).

Причинами возникновения пожаров, при которых были травмированы дети, явились неосторожное обращение с огнём – шесть детей (33,3%), шалость детей с огнём – шесть детей (33,3%), нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – пять детей (27,8%), поджог – один ребёнок (5,6%).

Статистика пожаров указывает, что на пожарах люди погибают в основном от отравления угарным газом и продуктами горения. Одним из наиболее эффективных средств по предупреждению гибели людей от пожаров считается автономный пожарный извещатель. Это устройство реагирует на дым ещё на стадии возгорания, когда потушить огонь можно подручными средствами.

В целях обеспечения пожарной безопасности в жилых помещениях и реализации Указа Главы РБ от 01 июня 2016 г. № УГ-103 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Башкортостан» принято постановление Правительства РБ от 09 августа 2016

### Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях профилактики травмирования и гибели детей от внешних факторов, создания максимально безопасного пространства для несовершеннолетних, ПРЕДЛАГАЮ следующие мероприятия:

1. Продолжить проведение разъяснительной работы (Министерство внутренних дел по Республике Башкортостан, Министерство образования и науки Республики Башкортостан, администрации муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан с привлечением специалистов (педагогов, психологов, медицинских работников) с несовершеннолетними и их законными представителями по профилактике травматизма на объектах повышенной опасности, в жилых секторах, образовательных организациях, направленной на создание безопасного пространства для несовершеннолетних, предупреждение негативных последствий для детей;
2. Провести мероприятия по выявлению несанкционированных мест для купания, принять меры по размещению вблизи водоёмов предупредительных знаков безопасности (администрации муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел, подразделениями ГУ МЧС России по РБ);
3. Продолжить проведение профилактических рейдов в домовладениях (квартирах) семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении. При проведении обходов особое внимание обращать на наличие и исправность (работоспособность) автономных пожарных извещателей, укомплектованность оконных блоков тросовым блокиратором (иным блокирующим механизмом).

г. № 320 «О дополнительных мерах социальной поддержки в виде обеспечения автономными пожарными извещателями мест проживания отдельных категорий граждан» (вместе с «Порядком предоставления социальной поддержки в виде обеспечения автономными пожарными извещателями мест проживания отдельных категорий граждан»).

В настоящее время Башкортостан – единственный в стране регион, где пожарный извещатель за счёт средств республиканского бюджета получают 12 категорий жителей. Благодаря срабатыванию пожарных извещателей в республике с 2016 по 2022 г. спасены жизни 913 чел., в т. ч. 341 ребёнок.

### Травматизм и гибель детей в результате иных внешних факторов

По данным Главного управления МЧС России по РБ в истекшем году произошло десять происшествий на водных объектах, при которых погибло 11 детей (2021 г. – 16). В купальный сезон утонули десять детей, один ребёнок утонул в период становления льда. Анализ несчастных случаев на водных объектах показывает, что их основные причины – отсутствие контроля со стороны взрослых, провал под лёд, купание в необорудованных местах, падение в воду.

Факты несчастных случаев с несовершеннолетними на воде зарегистрированы в следующих муниципальных образованиях: По данным оперативной сводки МВД по РБ в 2022 г. зарегистрировано 34 (+2) сообщения о происшествиях, связанным с падением несовершеннолетних из окон. Из них, в 4 (–1) случаях, эти происшествия привели к гибели несовершеннолетних.

## 2.2. ПРАВО НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ

Ребёнок имеет право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, эксплуатации, оскорбления, небрежного или грубого обращения. Недопустимость жестокого обращения с детьми юридически закреплена как на международном, так и на всероссийском уровне: ст. 19 «Конвенции о правах ребёнка» обязывает все участвующие в ней государства принимать все возможные меры по защите детей от любых форм насилия. В Российском же законодательстве ответственность за подобные действия предусмотрена множеством отраслей права: уголовным, семейным, административным и пр.

Проблема защиты детей от жестокого обращения и насилия становится все более и более актуальной. Ребёнок

имеет право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, эксплуатации, оскорбления, небрежного или грубого обращения. Недопустимость жестокого обращения с детьми юридически закреплена как на международном, так и на всероссийском уровне. Ст. 19 Конвенции установлена необходимость защиты прав ребенка от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации. В Российском же законодательстве ответственность за подобные действия предусмотрена множеством отраслей права: уголовным, семейным, административным и пр.

### 2.2.1. ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШЁННЫЕ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



Важной составляющей в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является предупреждение преступных посягательств в отношении детей. В 2022 г. зарегистрировано 2840 криминальных посягательств, совершённых в отношении несовершеннолетних, что на 53 факта больше к 2021 г. Рост преступлений произошёл, в т. ч. и за счёт увеличения количества противоправных деяний против половой неприкосновенности несовершеннолетних (399; +47; +13,4%). Увеличение количества преступлений, совершённых в отношении детей и подростков, зарегистрировано на территории 33-х муниципалитетов республики, наиболее значительное – 36 или 140% к предыдущему году в Дёмском районе ГО г. Уфа (отдел полиции (ОП) № 11 УМВД России

по г. Уфе), Белорецком (133; +101,5%), Илишевском (20; +150%), Кармаскалинском (53; +76,7%), Мишкинском (14; +100%), Миякинском (57; +185%) районах.

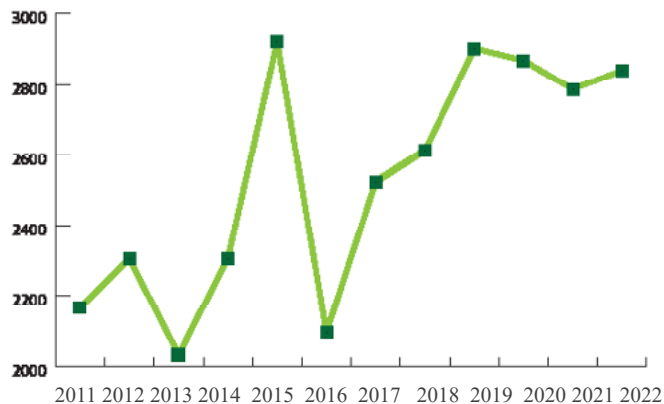
В структуре преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, преобладают противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних – 1842 факта или 64,9%, из них большинство составляют уголовно наказуемые деяния, предусмотренные ст. 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей) – 1738 или 94,4%. В общем числе преступных деяний в отношении несовершеннолетних, доля возбужденных уголовных дел за невыполнение алиментных обязательств составила 61,2%. По итогам 2022 г. несовершеннолетние признаны потерпевшими в результате совершения в отношении них 1923 преступных посягательств со стороны их родителей (2021 г. – 1823). В этой категории преступлений большинство составляют противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних, на долю которых приходится 92,5% или 1779 фактов (2021 г. – 1712 фактов), в их числе 96,4% (1715) – уголовно наказуемых фактов неуплаты средств на содержание детей в соответствии со ст. 157 УК РФ (2021 г. – 95,9% (1643), и 3,4% (61) – по ст. 156 УК РФ за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединённое с жестоким обращением с ним (2021 г. – 3,6% (63)). Далее в общей структуре противоправных деяний, совершённых родителями в отношении детей и подростков, 3,9% (75 фактов) приходится на преступления

## Структура преступлений против несовершеннолетних в 2022 г.



против жизни и здоровья несовершеннолетних, 2,9% (55) – половой неприкосновенности (Калининский (ОП № 2 – 4), Кировский (ОП № 9 – 4) и Ленинский (ОП № 4 – 2) районы ГО г. Уфа, г. Стерлитамак (1), Белебеевский (2), Благовещенский (10), Иглинский (8), Мелеузовский (10), Уфимский (8), Федоровский (1), Хайбуллинский (5) районы), безопасности движения и эксплуатации транспорта – 0,7% (13). По 61 факту жестокого обращения с детьми возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ (в г. Уфе – 17, г. Стерлитамак – 5, г. Агидель, Зиянчурином районе – по 3, гг. Нефтекамск, Салават, Белорецком, Благовещенском, Архангельском, Аскинском, Хайбуллинском районах – по 2, г. Октябрьский, Абзелиловском, Аургазинском, Бакалинском, Бирском, Буздякском, Дюртюлинском, Зилаирском, Илишевском, Ишимбайском, Калтасинском, Кугарчинском, Кармаскалинском, Кушнаренковском, Мишкинском, Стерлитамакском, Татышлинском, Туймазинском, Учалинском районах – по 1). Причинами такого положения дел являются несформированность у родителей чувства ответственности за детей, наличие социальных и бытовых проблем, асоциальный образ жизни, наркологическая

## Динамика преступлений, совершённых в отношении детей



отягощённость, опыт совершения преступлений. В 2022 г. следственными подразделениями следственного управления СК РФ по РБ возбуждено 554 уголовных дела о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних (2021 г. – 468). В суды республики направлено 265 (2021 г. – 316) уголовных дел. По ним потерпевшими признано 336 несовершеннолетних (2021 г. – 404). Больше всего преступных посягательств совершено в отношении детей в возрасте от 15 до 17 лет – 198 случаев (2021 г. – 206), от 11 до 14 лет – 75 (2021 г. – 114), от 6 до 10 лет – 42 (2021 г. – 53), от 1 года до 5 лет – 16 (2021 г. – 24), до 1 года – 5 (2021 г. – 7). В общем числе потерпевших лиц мужского пола – 129 (2021 г. – 116), женского пола – 207 (2021 г. – 288).

Основная категория преступлений, жертвами которых стали несовершеннолетние и малолетние лица, – преступления против половой неприкосновенности (ст. 131–135 УК РФ). В 2022 г. по этим статьям возбуждено 352 уголовных дела (2021 г. – 279), по которым потерпевшими признано 166 несовершеннолетних (2021 г. – 244). Количество насилий, совершённых против детей в семьях, их родителями, близкими родственниками и членами семьи, остаётся стабильно высоким. Примером совершения многоэпизодных насильственных преступлений в отношении 4-х несовершеннолетних является уголовное дело, возбуждённое в апреле 2022 г. Белорецким межрайонным следственным отделом следственного управления по РБ, по обвинению гр. А. в совершении преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 2 ст. 238, ч. 3 ст. 135 (2 эпизода),

Наименование		2020	2021	2022
Кол-во преступлений, совершённых в отношении детей, всего		2868	2787	2840
в т. ч.	членом семьи/в т. ч. родителем	546/190	110/80	96/31
	опекуном, попечителем, приёмным родителем/сожителем родителя/знакомым	0/6/376	1/1/312	0/7/270
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего		2792	3409	3461
в т. ч.	по половому признаку	1418 (м.) 1374 (д.)	1713 (м.) 1696 (д.)	1703 (м.) 1758 (д.)
	не достигших возраста 14 лет	1759	2143	2136
	по половому признаку	887 (м.) 872 (д.)	1109 (м.) 1034 (д.)	1061 (м.) 1075 (д.)
Кол-во совершённых в отношении детей преступлений, сопряжённых с насилием		290	247	232
в т. ч.	родителями/опекуном, попечителем, приёмным родителем	5/–	12/0	8/0
	иным членом семьи/знакомым	21/47	21/40	18/51
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряжённых с насилием		325	283	249
в т. ч.	по половому признаку	194 (м.) 131 (д.)	184 (м.) 99 (д.)	165 (м.) 84 (д.)
	не достигших возраста 14 лет/по половому признаку	140/83 (м.) 57 (д.)	124/81 (м.) 43 (д.)	114/75 (м.) 39 (д.)
Кол-во преступлений сексуального характера, совершённых в отношении детей (ст.ст. 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ)		845	377	402
в т. ч.	родителем/опекуном, попечителем, приёмным родителем	0/0	6/0	4/0
	иным членом семьи/знакомым	343/280	35/220	20/168
	в т. ч. за ранее совершённое преступление сексуального характера в отношении несовершеннолетнего	96	111	115
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера		260	316	276
в т. ч.	по половому признаку	22 (м.) 238 (д.)	21 (м.) 295 (д.)	22 (м.) 254 (д.)
	малолетних (до 14 лет вкл.)/по половому признаку	133/18 (м.) 115 (д.)	140/17 (м.) 123 (д.)	131/17 (м.) 114 (д.)
Кол-во преступлений против половой неприкосновенности, совершённых в отношении детей		829	352	399
в т. ч.	членом семьи	343	35	20
	в т. ч. родителем/опекуном, попечителем, приёмным родителем/знакомым	0/0/279	6/0/218	4/0/168
Число детей, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности		259	309	275
в т. ч.	по половому признаку	21 (м.) 238 (д.)	21 (м.) 288 (д.)	22 (м.) 253 (д.)
	малолетних (до 14 лет вкл.)/по половому признаку	132/17 (м.) 115 (д.)	133/17 (м.) 116 (д.)	131/17 (м.) 114 (д.)

ч. 4 ст. 134, п. «б» ч. 4 ст. 132, ч. 1 ст. 135 (5), ч. 1 ст. 134 (6) УК РФ. Было установлено, что гр. А., достигший 18 лет, с 30 декабря 2021 г. по 8 апреля 2022 г. в г. Белорецк совершал преступления против половой неприкосновенности 4-х девочек – вступал с ними в половое сношение, совершал развратные действия, после чего платил им вознаграждение за оказанные ему услуги интимного характера.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан

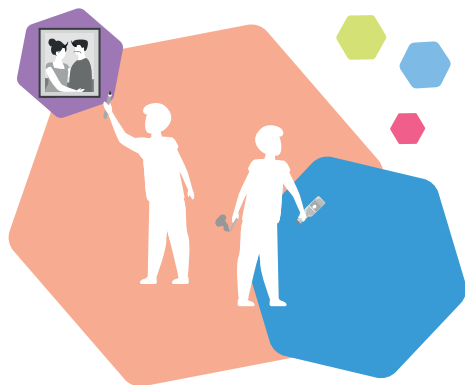


Снижение количества преступлений в отношении несовершеннолетних можно достичь путём эффективного комплексного взаимодействия органов системы профилактики, органов местного самоуправления, следственных органов и граждан. Своевременное выявление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будет способствовать предупреждению преступлений, совершаемых в отношении детей и подростков. В целях профилактики таких преступлений НЕОБХОДИМО:

1. Продолжить работу по выявлению и постановке на профилактический учёт в органы внутренних дел неблагополучных родителей, оказывающих отрицательное влияние на детей;
2. Проводить мероприятия на территории муниципальных образований, направленные на укрепление семейных ценностей, формирование нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми;
3. Обеспечить постоянный контроль за посещаемостью и проведению мониторинга численности обучающихся, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия;
4. Обеспечить учёт случаев обращений несовершеннолетних за медицинской помощью в медицинские организации с признаками физического, психического, телесного, сексуального насилия и своевременное информирование об этом заинтересованных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2022 г. Следственным управлением по РБ возбуждено 9 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 105–107 УК РФ (2021 г. – 8), по которым потерпевшими признаны несовершеннолетние. В 2022 г. в следственные подразделения следственного управления по РБ поступило 11 (в 2021 г. – 66) сообщений о совершении преступлений в отношении подростков с использованием сети Интернет.

## 2.2.2. ПРОБЛЕМА БЕСПРИЗОРНОСТИ, БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



По итогам 2022 г. динамика подростковой преступности имеет негативный характер. Так, по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. количество преступлений, совершённых при участии несовершеннолетних, увеличилось на 2,6% (с 717 до 736). Удельный вес подростковой преступности составил 2,7% (2021 г. – 2,5%).

Рост преступности в подростковой среде отмечен на территории обслуживания 33-х органов внутренних дел республики, в т. ч. значительный – в Кировском (ОП № 3 и № 9, с 25 до 46, +84%) и Дёмском районах г. Уфы (ОП № 11, с 10 до 20, +100%), г. Межгорье (с 1 до 7, +600%), Учалинском (с 4 до 20, +400%), Кармаскалинском (с 3 до 28, +833,3%), Кушнаренковском (с 4 до 13, +225%), Уфимском (с 9 до 40, +344,4%) и Чишминском районах (с 14 до 21, +50%).

В 2022 г. преступления совершили 598 лиц, не достигших возраста совершеннолетия, спад составил 8,7% (2021 г. – 655). При этом число несовершеннолетних участников преступлений возросло на территории обслуживания 29-ти территориальных органов внутренних дел республики, наиболее значительно в г. Межгорье (с 1 до 5, +400%), Баймакском (с 14 до 24, +71,4%), Учалинском (с 5 до 16, +220%), Альшеевском (с 5 до 10, +100%), Кармаскалинском (с 3 до 15, +400%), Кушнаренковском (с 4 до 14, +250%), Уфимском (с 6 до 11, +83,3%) и Чишминском (с 4 до 16, +300%) районах.

Не зарегистрировано преступлений, совершённых подростками, на территории г. Агидель, Миякинского, Стерлибашевского, Татышлинского и Федоровского

Наименование показателя/год	2020	2021	2022
Число преступлений, совершённых несовершеннолетними, всего, в т. ч. по видам:	982	717	736
тяжкие, особо тяжкие	311	207	227
средней тяжести	436	328	335
небольшой тяжести	235	182	174
убийства	2	5	3
причинение тяжкого и среднего вреда здоровью	31	28	30
изнасилование	146	2	2
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	32	31	26
кражи	425	375	476
грабежи	63	61	30
разбой	7	17	16
вымогательство	14	14	22
мошенничество	44	28	14
незаконное завладение транспортным средством	69	55	41
иные	149	102	76
преступления, совершённые в общественных местах	486	403	394

районов.

Анализ структуры подростковой преступности за 2022 г. показал, что от общего количества преступлений, совершённых несовершеннолетними, 82,6% составили преступления против собственности (608 фактов, в т. ч. 480 (79%) фактов – кражи чужого имущества), 10,1% – против личности (74 факта). Отмечается снижение преступлений, совершённых подростками в общественных местах (с 403 до 394, –2,2%), в состоянии алкогольного опьянения (со 123 до 103; –16,3%). В результате принятых мер сократилось количество совершённых подростками убийств (3, –40%), грабежей (30, –50,8%), разбойных нападений (16, –5,9%), угонов транспортных средств (41, –25,5%) и мошенничеств (14, –50%), не допущено роста умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (5; =) и изнасилований (2; =), не зафиксировано фактов хулиганства.

В рассматриваемом периоде в сфере незаконного оборота наркотиков 22 (–11, –33,3%) несовершеннолетними совершено 26 (–5, –16,1%) преступлений. Их удельный вес от общего количества преступлений, совершённых несовершеннолетними, уменьшился и составил 3,5% (АППГ: 4,3%).

18 преступлений, связанных со сбытом наркотических средств, совершены на территории Ленинского (ОП № 4 УМВД России по г. Уфе) и Дёмского (ОП № 11) районов



ГО г. Уфа, гг. Стерлитамак, Кумертау и Уфимского района – по два, территории Октябрьского района ГО г. Уфа (ОП № 10), г. Нефтекамск, Абзелиловского, Белебеевского, Ишимбайского, Мелеузовского, Стерлитамакского и Учалинского районов – по одному (в т. ч. два преступления совершено в группе на территории Мелеузовского и Уфимского районов).

Восемь противоправных деяний связаны с хранением наркотических средств, из которых по два совершены на территории Ленинского (ОП № 4) и Октябрьского районов г. Уфы (ОП № 6) и г. Ишимбай, по одному – на территории Советского района г. Уфа (ОП № 10) и г. Кумертау.

Анализ лиц, совершивших указанные противоправные деяния показал, что 17 несовершеннолетних являлись учащимися образовательных организаций республики, 4 несовершеннолетних не были заняты трудом и учёбой, один несовершеннолетний являлся учащимся образовательной организации Челябинской области.

В настоящее время в связи с немедицинским потреблением наркотических, психотропных, одурманивающих веществ инспекторами ПДН территориальных ОВД РБ проводится индивидуальная профилактическая работа с 74 подростками. Всего в подразделениях по делам несовершеннолетних республики на профилактическом учёте состоит 2299 несовершеннолетних и 5070 родителей.

Сотрудниками полиции в данном направлении деятельности в отношении несовершеннолетних составлено 53 (–2) протокола об административных правонарушениях, из них: по ст. 6.8. КоАП РФ –3 (+1), по ст. 6.9. КоАП РФ –38 (=), по ч. 2 ст. 20.20. КоАП РФ –12 (–3).

Кроме того, в отношении родителей (иных законных представителей) составлен 31 протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.22 КоАП РФ за нахождение несовершеннолетних в возрасте до 16-ти лет в состоянии наркотического опьянения либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

При привлечении к административной ответственности несовершеннолетних, совершивших правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, принимаются меры по привлечению к ответственности лиц, склоняющих их к потреблению наркотических средств,



психотропных веществ и их аналогов.

В текущем периоде возбуждено три (–2) уголовных дела по ч. 3 ст. 230 УК РФ по фактам склонения взрослыми лицами к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов несовершеннолетних (г. Октябрьский, Давлекановском и Учалинском районах).

На 16,3% уменьшилось количество преступлений, совершённых подростками в состоянии алкогольного опьянения (со 123 до 103). Их удельный вес от общего количества преступлений, совершённых несовершеннолетними, также снизился и составил 14% (АППГ: 17,2%). Рост указанного вида преступности зарегистрирован на территории обслуживания 21 органа внутренних дел республики, наиболее значительный в г. Межгорье (с 0 до 3), Бирском (с 2 до 5), Илишевском (с 1 до 4) и Хайбуллинском (с 1 до 7) районах.

В структуре подростковой преступности по итогам 2022 г. имеет место рост особо тяжких преступлений, совершённых несовершеннолетними (с 52 до 63; +21,2%) при одновременном снижении числа их участников (с 34 до 31, –8,8%).

В структуре указанных криминальных деяний преобладают преступления против собственности – 24 факта или 38,1% (ст. 161 УК РФ – 1, ст. 162 УК РФ – 13, ст. 163 УК РФ – 10); далее – по убыванию – преступления против здоровья населения и общественной нравственности – 17 или 12,5% (ст. 228.1 УК РФ – 17); против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 6 или 9,5% (ст. 131 УК РФ – 2, ст. 132 УК РФ – 4); против свободы, чести и достоинства личности – 6 или 9,5% (ст. 126 УК РФ –

6); против общественной безопасности – 6 или 9,5% (ст. 205 УК РФ – 4, ст. 209 УК РФ – 2), против жизни и здоровья – 4 или 6,3% (ст. 105 УК РФ – 3, ст. 111 УК РФ – 1).

Два уголовных дела по ст. 105 УК РФ, и одно – по ч. 4 ст. 111 УК РФ, направленные в суд в 2022 г., относятся к преступлениям прошлых лет (лица, их совершившие, – 1988, 1989 и 1990 г. р.).

Рост количества совершённых подростками особо тяжких преступлений произошёл, в т. ч. за счёт направления в суд многоэпизодного уголовного дела, совершённого организованной преступной группой. Справочно: на территории ГО г. Уфа «Д», 1989 г. р., и «Д», 1999 г. р. была организована преступная группа, в состав которой входил несовершеннолетний «С», 23.10.2002 г. р. (на профилактическом учёте в ПДН не состоял). Указанной группой в 2020 г. совершено 28 преступлений, в т. ч. против свободы, чести и достоинства личности – 6 (ст. 126 УК РФ), собственности – 20 (ст. 161 УК РФ – 1, ст. 162 УК РФ – 11, ст. 163 УК РФ – 8), общественной безопасности – 2 (ст. 209 УК РФ).

Среди участников особо тяжких преступлений один несовершеннолетний «И», 2003 г. р. – житель Челябинской области, совершивший преступление, предусмотренное ст. 228.1 УК РФ, в Абзелиловском районе, являлся условно осужденным. На момент совершения особо тяжких преступлений на профилактическом учёте в ПДН состояли два несовершеннолетних жителя г. Благовещенска и Дюртюлинского района. Кроме того, в анализируемом периоде возросло число преступных деяний, совершённых подростками в группе (с 227 до 347), в т. ч. в группе с участием взрослых лиц (со 105 до 209). При этом количество совершённых подростками преступлений в группе по предварительному сговору в 2020–2021 гг. сокращалось: в 2020 г. – на 8,7% (с 389 до 355), в 2021 г. – на 37% (с 355 до 221). Увеличение данного показателя произошло в т. ч. за счёт направления в суд многоэпизодных уголовных дел.

Рост групповой преступности среди несовершеннолетних произошёл на территории обслуживания 37-ми территориальных органов МВД России. Наиболее значительный в гг. Уфа – на 61% (124, +47) и Стерлитамак – на 43,8% (23, +7), Давлекановском – на 300% (4, +3), Учалинском – на 700% (16, +14), Уфимском – на 3200% (33, +32) и Чишминском районах – на 250% (7, +5).

#### Численность несовершеннолетних, совершивших преступления

Наименование/год	2020	2021	2022
Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего	827	655	598
иностранцы граждане и лица без гражданства	-	-	-
жители иных субъектов РФ	-	-	-
беспризорные	-	-	-
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	-	-	-
несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	207	163	162
из них ранее были осуждены условно	25	12	9
Число несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего	450	400	425

Показатель преступности среди несовершеннолетних (число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчёте на тысячу детского населения в возрасте 14–17 лет) в целом по республике составил 3,29 (–0,45). При этом большое количество несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчёте на тысячу детского населения зарегистрировано в Кировском районе г. Уфы (отделы полиции № 3 и № 9), г. Межгорье (7,02), Баймакском (5,51), Альшеевском (6,68), Балтачевском (6,17), Иглинском (5,22), Калтасинском (6,46), Кармаскалинском (9,17), Кугарчинском (5,25), Кушнаренковском (9,79) и Чишминском (7,23) районах.

В совершении преступных посягательств приняло участие 535 (–67, –11,1%) лиц мужского пола, не достигших совершеннолетия, и 63 (+10, +18,9%) – женского. Среди участников преступлений 72,2% составляют лица в возрасте 16–17 лет (432, –41, –8,7%), 27,8% – в возрасте 14–15 лет (166, –16, –8,8%). В отчётном периоде на 1,9% сократилось количество несовершеннолетних участников преступлений, которые на момент их совершения состояли на профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД (83, –2).

Вместе с тем, факты совершения преступных деяний подучётными подростками зафиксированы на территории обслуживания 41 территориального органа МВД РФ по РБ. Из них в 19-ти отмечен рост числа несовершеннолетних указанной категории. Наибольший в отделе полиции № 7 (Советский р-н) УМВД России по г. Уфе – 6 (+4), подразделениях МВД России по Ишимбайскому – 4 (+3), Илишевскому – 4 (+3),

### Численность учащихся, совершивших преступления

Наименование		2020	2021	2022
Число учащихся школ, совершивших преступления		284	255	257
в т. ч.	мужского пола	257	230	225
	женского пола	27	25	32
	до 13 лет (вкл.)	4	0	3
	14–17 лет (вкл.)	280	255	254
Число учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования, совершивших преступления		306	235	192
в т. ч.	мужского пола	284	218	178
	женского пола	22	17	14

Кармаскалинскому – 4 (+4) и Чишминскому – 3 (+2) районам. Число несовершеннолетних, имевших опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступление, в отчётном периоде уменьшилось на 0,6%. Удельный вес лиц, повторно совершивших преступление, составил 27,1% (2021 г. – 24,9%). Подростки, ранее совершавшие преступления, вновь совершили противоправные деяния на территории обслуживания 51 территориального органа МВД РФ по РБ. Наибольшее количество лиц указанной категории зарегистрировано в Кировском (19, +12), Октябрьском (21, –1) и Советском (15, +7) районах г. Уфы, г. Салават (5, +2), Стерлитамак (7, =), Кармаскалинском (4, +4), Илишевском (3, +3), Кушнаренковском (6, +2) и Чишминском (8, +6) районах. Из указанного количества несовершеннолетних 67 (+10, +17,5%) были ранее судимы. Указанные факты зарегистрированы в целом по г. Уфе – 38 (+11), Чишминском – 4 (+3), Мелеузовском – 3 (+2), Иглинском – 3 (+2), в г. Стерлитамаке, Ишимбайском, Кармаскалинском, Кушнаренковском – по 2 факта, в гг. Кумертау, Нефтекамск, Октябрьский, Салават, в Баймакском, Белорецком, Абзелиловском, Калтасинском, Кугарчинском, Мишкинском, Уфимском районах – по 1.

В анализируемом периоде на 25% (с 12 до 9) уменьшилось число фактов совершения преступлений несовершеннолетними, осужденными к условной мере наказания (Калининский (ОП № 1 и № 2 – 3), Октябрьский (ОП № 6) и Советский (ОП № 7) районы ГО гг. Уфа, Октябрьский, Баймакский, Абзелиловский и Мишкинский районы). Из числа подростков, совершивших преступления, 238 (–5, –2,1%) – школьники, 192 (–22, –10,3%) – учащиеся организаций СПО, 5 (–6) – студенты ВУЗов, 10 (–3, –23,1%) – работающие, 158 (–28, –15,1%) – незанятые. В целях

### Число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения

Наименование		2020	2021	2022
Число несовершеннолетних, всего		4682	5243	4333
в т. ч.	мужского пола	3444	3827	2992
	женского пола	1238	1416	671
	до 15 лет (вкл.)	554	624	670
	16–17 лет (вкл.)	4128	4619	3663
	иностранные граждане и лица без гражданства	1	0	20
	жители др. субъектов РФ	34	7	28
	беспризорные дети	34	-	-
	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	18	19	13
	совершившие повторно	281	341	259
	стоявшие на момент совершения: на внутришкольном учёте	-	-	-
	на профилактическом учёте в ПДН органов внутренних дел	-	-	-
	Число несовершеннолетних, совершивших правонарушения по ст. КоАП РФ:			
	6.1.1	138	107	104
	6.8	6	2	3
	6.9	29	38	38
	6.9.1	0	1	0
	6.11	0	0	0
	6.13	-	3	0
	6.24	89	87	92
	20.1	80	70	104
	20.20	277	342	380
	20.21	698	653	568
	20.22	-	10	1

предупреждения и пресечения противоправного поведения несовершеннолетних, а также преступлений, совершаемых в их отношении, на территории республики в 2022 г. проведены комплексные оперативно-профилактические мероприятия «Подросток – семья», «Твой выбор», «Защита», «Подросток – лето», «Полиция и дети». В ходе мероприятий пресечено более 16 тыс. административных правонарушений. К административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 13233 (–57) родителя (иных законных представителя), подготовлено 97 материалов для решения вопроса о лишении (ограничении) их в родительских правах.

Приняты меры административного воздействия к 628 (+16) родителям или иным законным представителям несовершеннолетних за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16-ти лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ



без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22 КоАП РФ). Анализ работы по привлечению к административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции показывает, что за 2022 г. по ст. 6.10 КоАП РФ пресечено 354 (–102) правонарушения. Проводилась работа по пресечению фактов реализации алкогольной продукции с нарушением действующего законодательства.

Так, в 2022 г. по ч. 2.1. ст. 14.16 КоАП РФ «Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции» задокументировано 247 (–38) правонарушений. Кроме того, за повторную розничную реализацию алкогольной продукции несовершеннолетнему возбуждено четыре (+1) уголовных дела по ст. 151.1 УК РФ (Советский район г. Уфы (ОП № 10) – 2, г. Октябрьский – 1, Янаульский район – 1).

МВД по РБ на постоянной основе реализуется комплекс мероприятий по предупреждению и пресечению фактов распространения деструктивных движений и криминальных субкультур среди несовершеннолетних. В 2022 г. на учёте в ПДН состояло 111 групп несовершеннолетних антиобщественной направленности. В их состав входило 285 подростков и 17 взрослых лиц (за совершение преступлений – 69, административных правонарушений – 30, иных антиобщественных действий – 12). На профилактический учёт поставлено 149 групп антиобщественной направленности (за совершение преступлений – 87, административных правонарушений – 40,

Наименование данных / год		2020	2021	2022
ЦВСНП		2	2	2
Кол-во мест в ЦВСНП		45	42	42
Число детей, находящихся в ЦВСНП на конец отчётного периода		3	0	1
из них повторно в течение года		-	-	-
Число детей, находившихся в ЦВСНП в течение отчётного периода		218	309	340
из них повторно в течение года		22	14	30
Основания в ЦВСНП	для последующего направления в СУВУЗТ	25	19	19
	в связи с совершением общественно-опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность	101	157	156
	в связи с совершением административного правонарушения	92	127	156
Сроки пребывания в ЦВСНП	до 48 час.	156	253	288
	от 2 до 15 сут.	0	3	2
	от 15 до 30 сут.	64	52	45
	свыше 30 сут.	3	4	5

иных антиобщественных действий – 22). В 2022 г. выявлено и организовано проведение профилактических мероприятий с 13 несовершеннолетними, проявлявшими интерес к деструктивным движениям «скулшутинг» и «колумбайн», 3 – привлечёнными к административной ответственности за дискредитацию ВС РФ, а также 42 – проявляющими интерес к суицидальной тематике. Информация о выявленных Интернет-сообществах деструктивной направленности направлена в Роскомнадзор по РБ, в настоящее время доступ к ним ограничен.

Как показывает практика, эффективность профилактики напрямую зависит от полного спектра мероприятий, проводимых с подростками и их семьями на плановой основе, в т. ч. помещение в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по РБ. По итогам 2022 г. за совершённые противоправные деяния в центры временного содержания (место дислокации гг. Уфа и Стерлитамак) помещено 340 несовершеннолетних правонарушителей (2021 г. – 309), в т. ч. 19 (=) направляемые по приговору (решению) суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, 156 (–1) за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста уголовной ответственности, 156 (+29) за совершение административного правонарушения. Большая часть несовершеннолетних направлялась в Центры по постановлению начальника территориального



ОВД сроком до 48 ч. – 288 (84,7%). На профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД по РБ на 1 января 2023 г. состояло более пяти тыс. граждан, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей и не исполняющих либо ненадлежащим образом исполняющих обязанности по их воспитанию, содержанию и обучению.

Остаётся актуальной проблема самовольных уходов детей и подростков из семей и социально-реабилитационных центров, социальных приютов, иных организаций для несовершеннолетних. Анализ ситуации в сфере розыска по итогам 2022 г. свидетельствует об уменьшении на 20,2% числа детей и подростков, в отношении которых поступили заявления о розыске (с 613 до 489). За указанный период из семей ушло 415 (–132) подростков, самовольно покинули госучреждения 74 (+8) несовершеннолетних. От общего количества розыскиваемых подростков 22,1% или 108 несовершеннолетних уходили из дома неоднократно.

Рост числа несовершеннолетних с самовольными уходами допущен на территории 21 муниципалитета, наиболее значительный – в Ленинском районе г. Уфы (13, +6), Белебеевском (32, +16), Белокатайском (8, +4), Бижбулякском (5, +5), Ишимбайском, Кармаскалинском (10, +4) и Уфимском (22, +8) районах.

Повышенное внимание вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних традиционно уделяется Прокуратурой РБ. Результаты проверок показывают, что во многом негативные тенденции с преступностью несовершеннолетних и в отношении них связаны с самоустранимостью должностных лиц служб системы профилактики от анализа существующих проблем и выработке путей по их решению. Так, проведённый Прокуратурой РБ в 2022 г. анализ деятельности сотрудников полиции показал, что, в нарушение требований Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утверждённой приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, некоторые должностные лица занимали пассивную позицию при проведении профилактической работы с подучётными подростками, что способствовало увеличению количества совершённых несовершеннолетними повторных краж (со 117 в 2021 г. до 229 в 2022 г.), а также общего числа лиц, их совершивших (с

82 в 2021 г. до 108 в 2022 г.). Основанием для реагирования со стороны территориальных прокуроров послужили факты непринятия мер к организации занятости, отдыха и досуга несовершеннолетних правонарушителей. К работе с некоторыми из них не привлекались лица, способные оказать на них положительное влияние, а также участковые уполномоченные полиции и оперуполномоченные уголовного розыска.

Профилактические мероприятия в ряде случаев однообразны и заключались лишь в проведении беседы о недопустимости нарушения закона. В ряде случаев потребовалась корректировка работы сотрудников органов внутренних дел с неблагополучными родителями, особенно с теми, которые замечены в употреблении наркотических средств либо страдают алкоголизмом.

В Ленинском районе г. Уфы сотрудники полиции, зная о том, что все члены одной семьи, воспитывающей годовалого ребёнка, злоупотребляют спиртными напитками, не организовали с ними работу и не инициировали изъятие малютки из опасной обстановки. Как следствие, в июле 2022 г. ребёнок, играя в квартире на подоконнике на глазах находящейся в состоянии сильного алкогольного опьянения бабушки, упал с восьмого этажа и скончался на месте.

Сотрудники ОМВД России по Учалинскому району не проконтролировали прохождение местной жительницей по решению суда лечения от наркомании и не привлекли её к ответственности за уклонение от исполнения судебного решения, а уже в марте этого года она причинила тяжкие травмы и переломы своей новорождённой дочери, мешавшей ей своим плачем.

В ОМВД России по г. Октябрьский сотрудники полиции не информировали лечебные учреждения о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении и лечении в связи с употреблением наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ. В Мелеузовском районе установлены факты непринятия должностными лицами ОВД мер по постановке на учёт родителей, потребляющих наркотические средства.

Прокурором Калининского района г. Уфы установлено, что объяснения привлекаемых к административной ответственности лиц носят формальный характер, обстоятельства приобретения наркотических средств, давность их употребления и образ жизни сотрудниками



полиции не выясняются. Проверка о возможном склонении к потреблению наркотических средств по административным делам по ст. 6.9, 6.8 КоАП РФ не проводится.

Всего в 2022 г. органами Прокуратуры РБ в работе служб системы профилактики выявлено 3167 (2021 г. – 3202) нарушений закона, в целях устранения которых внесено 847 (846) представлений, принесён 481 (224) протест, в суды

направлено 234 (465) иска, о недопустимости нарушения закона предостережено 2 (2) лица, к административной ответственности привлечено 26 (49) лиц, к дисциплинарной – 969 (1045), по материалам проверок, направленным территориальными прокурорами в органы предварительного расследования в порядке ст. 37 УПК РФ, возбуждено 31 (34) уголовное дело.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан

НЕОБХОДИМО обратить внимание:



1. На своевременное выявление социально неблагополучных семей и оздоровление ситуации в них, профилактику насилия в семье, в детских коллективах;
2. На продолжение проведения мероприятий по раннему выявлению и профилактике девиантного поведения несовершеннолетних с учётом современных вызовов и рисков, в т. ч. связанных с использованием современных информационных технологий, сети Интернет (алкоголизм, табакокурение, потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ, токсикомания, sniffing, суицидальное поведение, Интернет-зависимость, агрессивное и опасное для жизни и здоровья поведение);
3. В период летней оздоровительной кампании на организацию проведения целевых профилактических мероприятий, направленных на снижение уровня наркотизации и алкоголизации подросткового населения республики, устранение причин и условий, способствующих вовлечению несовершеннолетних в употребление психоактивных веществ;
4. На организацию и обеспечение мониторинга новых социально негативных явлений в детско-молодёжной среде;
5. На организацию занятости детей и подростков в каникулярное время, которая является важнейшим ресурсом предупреждения подростковой преступности, и в этом особая роль должна принадлежать образовательным организациям, в т. ч. учреждениям дополнительного образования;
6. На обеспечение максимального охвата подростков, находящихся на различных видах профилактического учёта, организованными формами занятости, вовлечение таких несовершеннолетних в детские общественные движения, социальные проекты, в полезную досуговую деятельность;
7. На организацию и проведение в общеобразовательных организациях и организациях профессионального образования мероприятий с обучающимися и их родителями по разъяснению уголовного и административного законодательства Российской Федерации и ответственности за совершение правонарушений и преступлений;
8. На проведение комплекса мероприятий по формированию и повышению правового сознания, правовой культуры, навыков в реализации прав и свобод несовершеннолетних.

Выявление преступлений и проступков, устранение причин и условий, способствующих их совершению, и оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения их совершения или антиобщественного поведения – в этом заключается содержание профилактики правонарушений. Для устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принимается целый комплекс мер, как общих, так и индивидуальных. Законом определены организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений, конкретизированы полномочия субъектов профилактики правонарушений. Более эффективным действием является не преодоление последствий уже совершённых правонарушений, а их предотвращение. То есть приоритетной должна стать превентивная составляющая. Необходим комплексный подход к профилактике правонарушений: требуется взаимодействие всех правоохранительных органов и общественных структур, объединение их в единый механизм, что представляется возможным только при высокой степени координации, слаженности деятельности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, что будет способствовать предупреждению преступности на общесоциальном уровне.

## 2.3. ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ



Ч. 1 ст. 48 Конституции РФ предусмотрено, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Соблюдение этой нормы закона в отношении детей требует особого

### 2.3.1. СПОРЫ В СЕМЕЙНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

«В целях укрепления и защиты семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранения традиционных семейных ценностей, повышения роли семьи в жизни общества и авторитета родительства в семье распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. Концепция признаёт, что положение семьи в России обусловлено произошедшими за последние годы изменениями, затронувшими экономические, правовые, социальные и психологические аспекты жизни семьи. Трудности, которые испытывает семья, в числе прочего связанные с экономическими проблемами, нередко приводят к внутрисемейным конфликтам и спорам, в результате которых могут оказаться нарушены права и законные интересы детей.

Самые распространённые категории споров, связанных с воспитанием детей – споры о месте жительства ребёнка при раздельном проживании родителей, об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребёнка, и об устранении препятствий к общению с ребёнком его близких родственников. Как показывает

внимания с учетом нынешних реалий. Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» право на получение всех видов бесплатной юридической помощи гарантируется детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации родителя, несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве).

#### Кол-во обращений по определению места жительства и порядка общения с ребёнком

Показатель	2020	2021	2022
Кол-во письменных обращений по определению места жительства ребёнка и порядка общения с ребёнком	63	84	86
Кол-во устных обращений по определению места жительства ребёнка и порядка общения с ребёнком	81	109	137
ИТОГО	144	193	223

анализ обращений к Уполномоченному, также ежегодно растёт количество дел, обусловленных невозможностью некоторых семей решать спорные вопросы воспитания, не доводя их до судебных разбирательств. Анализ показывает, что в 2022 г. по сравнению с 2021 г. на 15,5%, а по сравнению с 2020 г. на 35,4% увеличилось количество поступивших в адрес Уполномоченного обращений граждан по семейным спорам.

Непосредственная работа с обращениями граждан по изложенным проблемам позволила определить основные причины нарушений прав ребёнка при раздельном проживании родителей. Среди них:

- злоупотребление родительскими правами, которое выражается в отказе, вопреки судебному решению, передачи ребёнка второму родителю;



- формальный подход к рассмотрению обращений родителей уполномоченными органами на досудебном этапе урегулирования споров;
- непринятие уполномоченными органами достаточных мер на этапе досудебного урегулирования споров, в т. ч. по составлению протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ или некачественное их составление по указанным статьям;
- неясность формулировок судебных решений, влекущих повторное обращение в суд за разъяснением порядка исполнения указанных решений.

В условиях непростой демографической ситуации стоит общая задача – помочь сохранить семьи, оказавшиеся на грани развода, защитить детей от психологического стресса. Именно поэтому востребованность процедуры альтернативного урегулирования семейных конфликтов растёт с каждым годом.

Медиация в плоскости семейных правоотношений в настоящее время является одной из наиболее востребованных процедур, поскольку именно она может предоставить сторонам споров гибкие инструменты, позволяющие достичь компромисса или даже прийти к единогласному разрешению существующих разногласий. При этом стороны конфликта могут избежать обращения в суд, являющегося зачастую границей, пересечение которой свидетельствует о необратимости конфликта и фактического распада семьи, а значит и о невозможности вернуться в доконфликтное положение, когда существовали нормальные отношения в семье. С 2018 г. услуга медиации внедряется в учреждениях социального обслуживания семьи

и детей, подведомственных Министерству семьи РБ. В ГКУ Республиканский ресурсный центр «Семья», межрайонных центрах «Семья» услуги медиации оказывают 37 специалистов. Семейная медиация предоставляет широкие возможности спорящим сторонам в поиске выхода из конфликта, сохранении эмоциональных сил сторон, недопущения ухудшения отношений или распада семьи, а наоборот улучшения их за счёт более чёткого осознания сторонами спора истинных интересов и потребностей друг друга, является одним из ведущих направлений государственной семейной политики, цель которой – обеспечение государством необходимых условий для реализации семьёй её функций и повышения качества её жизни. Услуги посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в т. ч. связанных с расторжением брака между супругами, применяются в 31 муниципалитете.

Растёт общее количество участников медиативных встреч. В 2022 г. организовано 765 индивидуальных встреч и 518 встреч между сторонами конфликта (супругами, родителями/законными представителями и детьми, прародителями и т. д.). Один из позитивных результатов работы медиаторов: 33% процедур медиации были завершены примирением сторон и/или заключением медиативного соглашения.

Среди обращений к медиатору самые распространённые – запросы на разрешение конфликтов между супругами или другими членами семьи. Данная категория запросов охватывает широкий спектр семейных споров и ситуаций, создающих угрозу для распада семьи. Наблюдается уменьшение числа медиативных процедур, проведённых по вопросам установления порядка общения с ребёнком и определения места жительства ребёнка. По вопросам выплаты алиментов состоялось всего две медиации с заключением соглашения.

За год больше всего соглашений от общего числа соглашений в категории было достигнуто в процедурах медиации, проводимых по вопросам определения места жительства ребёнка (в 66% были заключены соглашения между сторонами). На сегодняшний день большинство обращений к медиаторам поступают на этапе внесудебного разрешения споров. По данным Управления по опеке и попечительству ГО г. Уфы, в 2022 г. в органы опеки по вопросу урегулирования споров по определению места

жительства и порядка общения с ребёнком обратилось 376 граждан, что на 58,5% больше, чем в 2021 г. Проведено 62 консилиума (2021 г. – 19). По их итогам к решению спорных семейных вопросов пришло 26 семей (2021 г. – 11).

Для предоставления психологической помощи семьям несовершеннолетних родителей рекомендуется обращаться в подведомственные Управлению учреждения – МБОУДО ЦППМСП «Развитие», МБОУДО ЦППМСП «Саторис», МБОУДО ЦППМСП «Семья», МБОУДО ЦППМСП «Журавушка». Данные учреждения оказывают помощь семьям в части коррекции детско-родительских отношений, предоставляют иную психолого-педагогическую помощь. В 2022 г. Управлением и подведомственными учреждениями было проведено 515 консультаций детей и их законных представителей.

По данным Управления по опеке и попечительству Администрации ГО г. Стерлитамак, в 2022 г. по вопросу урегулирования споров по определению места жительства и порядка общения с ребёнком обратилось 50 граждан. Это на 32,4% меньше, чем в 2021 г. В результате принятых мер часть споров удалось урегулировать в досудебном порядке.

По данным отдела опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации ГО г. Октябрьский, в 2022 г. было досудебно урегулировано 9 случаев обращения граждан по урегулированию споров о порядке общения с детьми и об определении их места проживания. Специалистами ГБУ РБ Западный межрайонный центр «Семья» г. Октябрьский проведены медиативные встречи по вопросам разрешения споров между родителями и детьми, иными членами семьи или близкими родственниками.

Согласно материалам судебной практики, значительно увеличилось количество дел, возникающих из семейных правоотношений. По данным ВС Суда РБ, в 2022 г. в судах общей юрисдикции было рассмотрено 400 дел об определении места жительства ребёнка и 357 дел о порядке общения с ребёнком. На 38% произошёл рост количества рассматриваемых дел об определении места жительства ребёнка и на 25% – об определении порядка общения с ребёнком. Растёт количество дел, рассматриваемых в ВС РБ. Тревогу вызывает рост неисполнения судебных решений по вопросам воспитания детей, передачи ребёнка, определения его места жительства и порядка общения с ним.

#### Количество заключённых медиативных соглашений

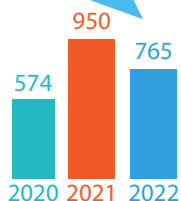
Наименование учреждения	Кол-во пар, прошедших медиацию	Кол-во договоренностей о примирении
Белебеевский МЦ «Семья»	42	25
Восточный МЦ «Семья»	11	4
МЦ «Семья»	106	22
РРЦ «Семья»	57	19
Западный МЦ «Семья»	40	24
Северный МЦ «Семья»	27	9
Северо-восточный МЦ «Семья»	27	1
Северо-западный МЦ «Семья»	105	26
Учалинский центр «Семья»	5	4
Юго-восточный МЦ «Семья»	33	11
Юго-западный МЦ «Семья»	54	22
Южный МЦ «Семья»	11	5
Всего за 12 месяцев	518	172
Всего за 4 квартал	41	13

#### Количество рассмотренных судами РБ гражданских дел

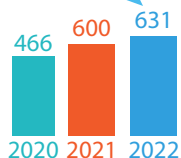
Показатель/год	2020	2021	2022
По определению места жительства ребёнка, всего по РБ	297	289	400
из них в Верховном Суде РБ	37	40	45
По определению порядка общения с ребёнком, всего по РБ	341	285	357
из них в Верховном Суде РБ	29	36	51

Законодательством не предусмотрено никакого эффективного механизма ответственности за неисполнение решения суда по данной категории дел. Ст. 113 ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрено наложение штрафа на должника, не выполняющего установленных в исполнительном документе требований неимущественного характера в установленный срок. Размер штрафа предусмотрен ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ. Его максимальный размер составляет 3 тыс. руб. При повторном совершении административного правонарушения, максимальный размер штрафа составит 5 тыс. руб. или должнику грозит административный арест на срок до пяти суток. Существует также механизм ограничения лицу выезда за пределы РФ, но такой метод имеет на должника по данной категории споров ещё меньшее воздействие. Проблема возникает в случаях, когда ребёнок не хочет идти с родителем, в пользу которого вынесено решение суда. В этой ситуации пристав-исполнитель совместно с органами опеки вынуждены составить акт о невозможности совершения исполнительных действий в связи с тем, что исполнение решения может создать психотравмирующую ситуацию

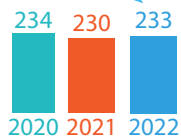
## Информационные встречи



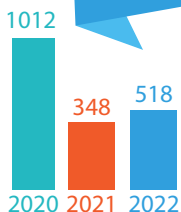
## Индивидуальные встречи



## Количество процедур медиации

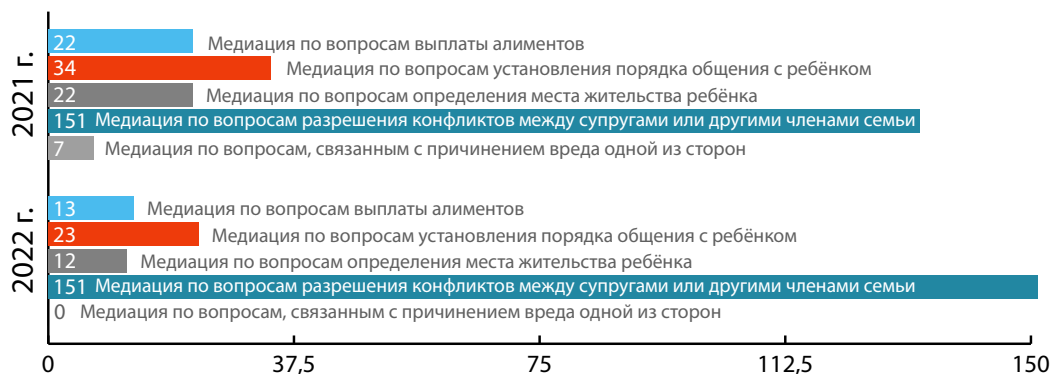


## Число встреч с парами

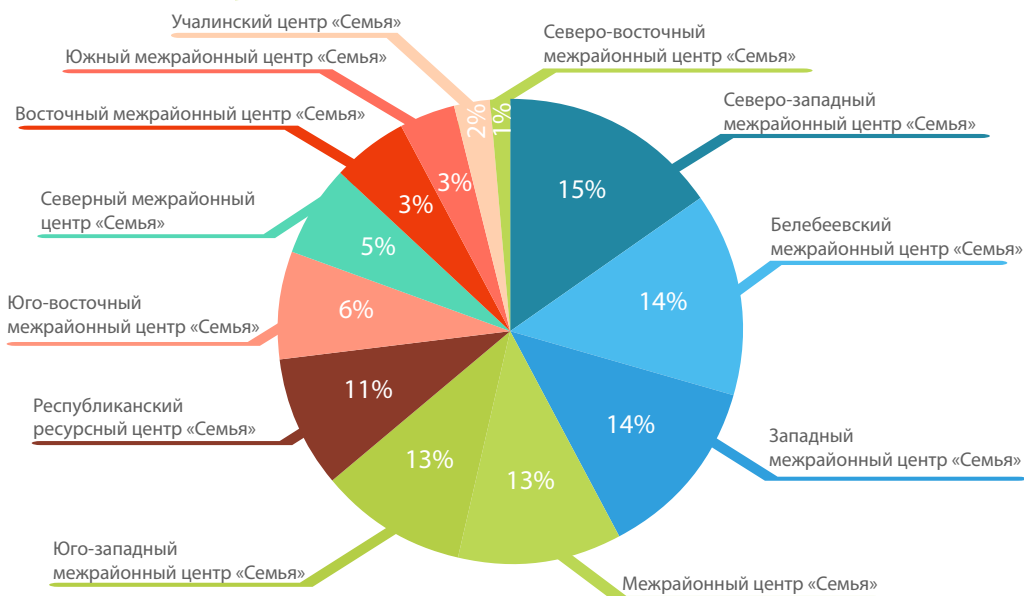


Показатели профессиональной деятельности медиаторов служб семьи в 2020-2022 гг.

## Количество медиаций по тематикам обращений в 2021-2022 гг.



## Количество проведённых процедур медиации в учреждениях социального обслуживания семьи и детей РБ за 2022 г. (в %)



## Достигнутые соглашения





## Количество исполнительных производств (данные УФССП РФ по РБ) в 2020-2022 гг.

		2020	2021	2022
<b>Исполнительные производства неимущественного характера об определении места жительства ребёнка</b>				
Находилось на исполнении		6	10	9
Окончено и прекращено		6	7	6
в т. ч.	фактическим исполнением	4	6	5
	прекращено исполнительных производств (п. 8 ч. 1 ст. 31 ФЗ N 229 «Об исполнительном производстве»)	0	1	0
Находится в работе на конец года		0	2	0
Число детей, возвращённых родителям в рамках исполнительных производств		4	7	6
Число лиц, привлечённых к административной ответственности за неисполнение решений судов		0	0	0
<b>Исполнительные производства неимущественного характера об определении порядка общения с ребёнком</b>				
Находилось на исполнении/окончено и прекращено		204/114	243/136	272/185
в т. ч.	фактическим исполнением	74	105	135
	прекращено исполнительных производств (п. 8 ч. 1 ст. 31 ФЗ N 229 «Об исполнительном производстве»)	0	4	0
Находится в работе на конец года		90	106	83
Число лиц, привлечённых к административной ответственности за неисполнение решений судов		2	1	12

для ребёнка. Уполномоченный в своей работе сталкивается и с такими конфликтами, когда родители не могут прийти к единому мнению по вопросам обучения, медицинского лечения и времяпровождения ребёнка. В настоящее время в соответствии с п. 2 ст. 65, пп. 1 и 2 ст. 66 СК РФ все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учётом мнения детей. Родитель, проживающий отдельно от ребёнка, имеет право: на общение с ним, участие в его воспитании, решении вопросов получения ребёнком образования. Если родители не могут прийти к соглашению о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребёнка, спор разрешается судом с участием органа опеки и попечительства.

Положения СК РФ, устанавливающие равенство прав родителей в вопросах, касающихся воспитания и образования ребёнка, в частности, дают основание родителю, проживающему отдельно от ребёнка, требовать согласования с ним практически всех вопросов, затрагивающих повседневную жизнь ребёнка. На практике это не только создаёт значительные трудности для родителя, с которым проживает ребёнок, но и нередко способствует созданию условий, препятствующих его нормальному воспитанию и развитию. Это приводит к возникновению многочисленных споров между родителями, повторному обращению в суд.

Участились случаи родительского (семейного) «киднеппинга». За последние годы наблюдается всплеск обращений к Уполномоченному с жалобами на то, что, несмотря на наличие судебного решения в пользу одного

из родителей, второй увозит ребёнка, скрывает его, не даёт встречаться, настраивает против другого родителя. Вовлечение ребёнка в родительский конфликт имеет для них серьёзные последствия: низкая самооценка и ненависть к себе, отсутствие доверия, депрессия, зависимость, глубокое чувство вины, связанное с предательством отдельно проживающего родителя. Став взрослыми, такие дети зачастую отдаляются от родителя, с которым проживали, и даже конфликтуют с ним. Для них высок риск быть отвергнутыми в будущем собственными детьми. Ребёнок в большей степени подвержен посттравматическому стрессу.

По данным анализа статистики, за три года наблюдается значительный рост исполнительных производств неимущественного характера об определении порядка общения с ребёнком – на 33,3%. Это ещё раз подтверждает, что многие родители не могут прийти к взаимному согласию, конфликты между родителями выходят на первый план без учёта интересов детей.

Важно отметить, что в 2022 г. была усилена работа муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по привлечению к административной ответственности родителей за лишение ребёнка права на общение с отдельно проживающими родителями и близкими родственниками, предусмотренной п. 2 ст. 5.35 КоАП РФ. Привлечены к административной ответственности за неисполнение решения суда в 2022 г. всего 12 чел., что 91,7% больше, чем в 2021 г. Судебными приставами в рамках судебных решений 6 детей были переданы на воспитание их родителями, что на 1 случай меньше, чем в 2021 г.

Поступило обращение гр. В. Т., в защиту прав несовершеннолетней дочери Е., 2017 г. р. Заявитель в обращении указывала, что с бывшим супругом находится в разводе. Решением суда место жительства несовершеннолетней дочери определено совместно с матерью по месту её жительства. Однако отец ребёнка В. А., проживающий в другом муниципальном образовании, во время общения на прогулке забрал его и увёз по своему месту жительства. На протяжении года он категорически отказывался исполнять решение суда и возвращать ребёнка матери, при этом постоянно чинил препятствия исполнению решения суда, оказывал на ребёнка психологическое давление, настраивая против матери. Сложившаяся ситуация нарушала права и законные интересы несовершеннолетней Е.

## ПРАВАЗАЩИТА ПРАКТИКА

Уполномоченным было направлено ходатайство в Главное Управление Федеральной службы судебных приставов по РБ о принятии мер для исполнения решения суда и воссоединения ребёнка с матерью. Благодаря вмешательству Уполномоченного судебным приставам удалось вернуть ребёнка матери. В настоящее время несовершеннолетняя проживает с мамой, проходит всестороннее медицинское обследование. Ситуация остаётся на контроле Уполномоченного.

Поступило обращение гр. Б. Из обращения следовало, что супруги Б. Р. и Б. А. находятся в разводе. Место жительства несовершеннолетнего ребёнка судом определено с матерью. Наступил период, в котором по решению суда общение отца с ребёнком может быть без присутствия матери. Однако гр. Б. А. продолжает препятствовать данному общению: при встречах с отцом каждые два часа заставляет дочь звонить и сообщать о своём месте нахождения, постоянно доводит её до слез. Также бывшая супруга отказывается сообщать заявителю школу, в которую определён ребёнок, не информирует его о методах лечения дочери, о посещениях ею узких специалистов, не ознакомливает с диагнозом ребёнка и т. д.

## ПРАВАЗАЩИТА ПРАКТИКА

Гр. Б. Р. настаивает на том, чтобы все вопросы, связанные с образованием, дополнительными занятиями, медицинским сопровождением, оказываемым медицинским лечением ребёнку и т. д., бывшая супруга должна с ним согласовывать. Однако последняя категорически отказывается выполнять требования отца ребёнка. При работе с данной семьёй Уполномоченным были неоднократно организованы консилиумы по урегулированию возникших разногласий по осуществлению ими родительских обязанностей, оказано содействие в получении информации по образовательному процессу и медицинскому сопровождению ребёнка. До сегодняшнего дня конфликт между родителями ребёнка не урегулирован, прийти к согласию оба родителя не смогли, в связи с чем отцу ребёнка было предложено обратиться повторно в судебную инстанцию.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В связи с вышеизложенным, исходя из обобщения практики рассмотрения обращений граждан к Уполномоченному в 2022 г., в целях усовершенствования работы соответствующих органов по разрешению в интересах детей конфликтных ситуаций по определению места жительства и порядка общения с ребёнком, СЧИТАЮ НЕОБХОДИМЫМ:

1. Предусмотреть в действующем законодательстве обязательный досудебный порядок урегулирования споров об определении места жительства ребёнка при раздельном проживании родителей или об осуществлении отдельно проживающим родителем родительских прав;
2. Рассмотреть вопрос о включении в Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов профессию «Медиатор»;
3. Вследствие уменьшения количества специалистов в регионе, владеющих медиативными технологиями, необходимо организовать их обучение в 2023 г.;
4. Принять дополнительные меры, направленные на активную реализацию территориальными органами опеки и попечительства медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей, в ситуации расторжения брака их родителей, а также привлечение для решения указанного вопроса психологической службы на этапе досудебного разбирательства;
5. Организовать широкое правовое информирование и просвещение несовершеннолетних и их родителей о возможности применения процедур примирения, разрешения семейные споры в досудебном порядке;
6. Обеспечить наличие возможности получения гражданами на безвозмездной основе услуг детских и семейных психологов в государственных учреждениях, предусмотреть возможность психологам данных учреждений, при необходимости, осуществлять выездную диагностику детей и семей, а также предоставлять психологическую помощь семьям на дому и на территориях общественных пространств (парки, скверы и т. д.);
7. Обеспечить внедрение регулярного и постоянного обучения специалистов органов и учреждений, осуществляющих работу с семьями, применению процедуры медиации, а также увеличить количество таких специалистов;
8. Активизировать деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также расширение их практики по привлечению к административной ответственности, предусмотренной п. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, родителей за лишение ребёнка права на общение с отдельно проживающими родителями и близкими родственниками, в т. ч. в период досудебного урегулирования и рассмотрения дела в суде;
9. Разработать единый подход к принятию процессуальных решений в рамках исполнительного производства о порядке общения с ребёнком в целях защиты прав несовершеннолетних и их безопасности;
10. На законодательном уровне разработать положение, детально регламентирующее порядок действий органов опеки и попечительства в процессе участия в рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей.

## РАЗДЕЛ I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

### 2.4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ



Одним из самых важных прав ребёнка является его право жить и воспитываться в семье. Семья – это первичная окружающая среда человека, она формирует у ребёнка представление о социальных связях, в которые он включается с момента рождения. Именно семья приобщает ребёнка к основным общечеловеческим ценностям, моральным и культурным стандартам.

Поскольку семья является естественной средой обитания ребёнка, где закладываются предпосылки его физического и духовного развития, данное право является одним из важнейших прав ребёнка, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации.

В связи с этим в качестве основного принципа семейного законодательства выступает защита права ребёнка на семейное воспитание. При этом имеется в виду, прежде всего, собственная семья, которую образуют родители. В отношении детей, лишившихся по каким-то причинам семьи, обеспечение права жить и воспитываться в семье означает то, что при выборе форм воспитания детей преимущество отдаётся семейным формам воспитания: усыновление, приёмная семья, передача в семью опекуна (попечителя). Однако на сегодняшний день необходимо рассматривать

проблему обеспечения права ребёнка на жизнь и воспитание в семье не саму по себе, а в совокупности с проблемами жестокого обращения с детьми, институционализации детей, лишённых родительского попечения, а также уровнем и качеством жизни детей в интернатных учреждениях.

В связи с вышеизложенным одним из приоритетных направлений работы Уполномоченного остаётся защита права ребёнка, в т. ч. оставшегося без попечения, жить и воспитываться в семье, закреплённого ст. 54 СК РФ.

Семья – это нить, связывающая многие поколения, это опора для каждого человека, независимо от его возраста. Именно семья формирует полноценную личность и гражданина, именно в ней закладываются основы для дальнейшего развития. Семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребёнка. Никакие общественные формы воспитания не могут заменить ребёнку семью, даже неблагополучную.

Очень важно, чтобы семья дала ребёнку всё то, для чего она создана: любовь, заботу, защиту от посягательства на жизнь и здоровье.

#### 2.4.1. ПРОБЛЕМЫ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

На сегодняшний день социальное неблагополучие семей становится печальным и широко распространенным явлением нашей действительности. Это – связано с потерей семейных ценностей некоторыми членами общества, а также обесцениванием самого понятия – семья. Многие родители вместе с планомерным «перекладыванием» своих обязанностей повоспитанию и содержанию своих детей на плечи государственных учреждений, таких как школа и детский сад, постепенно потеряли зерно семейной духовности, ограничив себя только рождением ребенка и периодическим сопровождением его от вышеуказанных учреждений до дома. Именно такой подход родителей к семейно-бытовым отношениям со своими детьми повлек за собой формирование такого понятия как – семья, находящиеся в «социально опасном положении».

Агрессивность, увеличение числа правонарушений несовершеннолетними, психическая травматизация детей является следствием неблагополучия в семье. Детям из данных семей характерно нарушение социализации – сложности адаптации к новым условиям, отсутствие каких-либо ценностных ориентаций, вредные привычки, агрессивность, воровство и многое другое.

Только семья, которая основана на взаимном уважении интересов, ценностей, позиций, мнений детей и родителей, характеризующаяся равенством во взаимоотношениях, доверием, порядочностью, откровенностью, открытостью, может создать благоприятные условия для духовного роста ребенка и нормального психического развития. Именно такая семья становится сферой абсолютной защищенности, абсолютного принятия человека вне зависимости от его талантов, жизненного успеха, финансового положения и является надёжной опорой, психологическим убежищем от столкновений с внешней средой, местом восстановления душевных сил и эмоционального равновесия при стрессовых ситуациях.

Согласно анализа, если в 2021 г. наблюдалось значительное снижение (на 31%) количества обращений к Уполномоченному по поводу неисполнения или ненадлежащему исполнению родительских обязанностей в отношении детей то в 2022 г. количество данных обращений увеличилось на 12%. Данный показатель свидетельствует о снижении межведомственного взаимодействия служб

системы профилактики и граждан, которое ориентировано на индивидуальный подход к каждой семье, мобилизацию собственного потенциала семьи для самостоятельного решения сложившихся трудных ситуаций.

По данным федерального статистического наблюдения Ф-103 РИК в 2022 г. поступило 2632 сообщения о нарушении прав детей, что на 352 больше, чем в 2021 и на 550 больше, чем в 2020 г. Рост за 3 года составил 21 %.

Деятельность субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия остается в зоне постоянного и особого внимания и контроля Уполномоченного.

Можно выделить основные ключевые проблемы:

- наблюдается разобщенность в деятельности органов, являющихся членами КДН и ЗП, отсутствие чётко налаженной системы связей между ними, а также противоречие преследуемых карательной и гуманной тенденций в их деятельности;
- трудности в работе субъектов системы профилактики, возникающие при перемещения детей, находящихся в ситуации безнадзорности;
- профилактическая деятельность с семьёй начинается только как следствие, а не причина;
- слабая материально-техническая база субъектов системы профилактики (например, отсутствие транспортных средств);
- отсутствие у специалистов субъектов системы профилактики достаточных компетенций по работе с детьми, находящимися в социально-опасном положении.

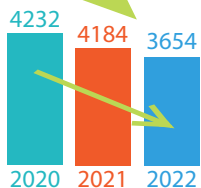
Следует отметить, что в Башкортостане ежегодно совершенствуется работа субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению семейного неблагополучия, организации оказания помощи и реабилитации неблагополучным семьям.

В 2022 г. количество семей, состоящих на учёте в КДН и ЗП (3654), в сравнении с 2021 г. (4184) снизилось на 530 семей (12,7%), в сравнении с 2020 г. (4232) снизилось на 578 семей (13,7%); количество детей, воспитывающихся в этих семьях (7408), в сравнении с 2021 г. (8513) снизилось на 1105 детей (15%), в сравнении с 2020 г. (8970) снизилось

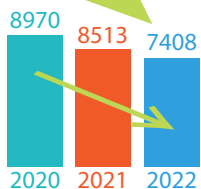


## Семьи, находящиеся в социально-опасном положении

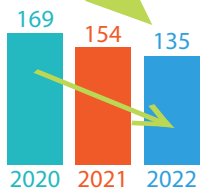
### В КДНиЗП



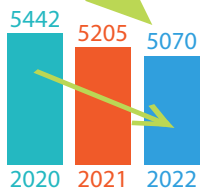
### Число детей, проживающие в таких семьях



### Кол-во семей, снятых с учёта в связи с преодолением кризиса

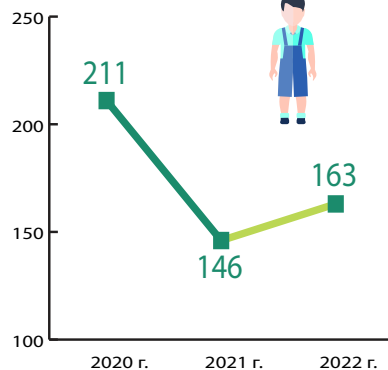


### Семьи на учёте в ПДН органов внутренних дел (семей/родителей)

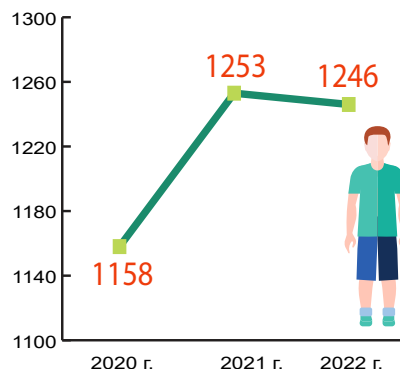


## Проблемы семейного неблагополучия

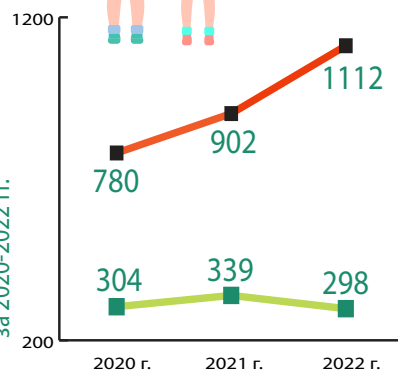
Неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей



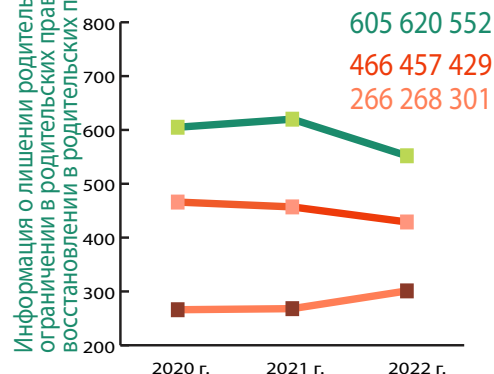
Число детей, оставшихся без попечения родителей



Кол-во сообщений о нарушении прав детей в Республике Башкортостан за 2020-2022 гг.

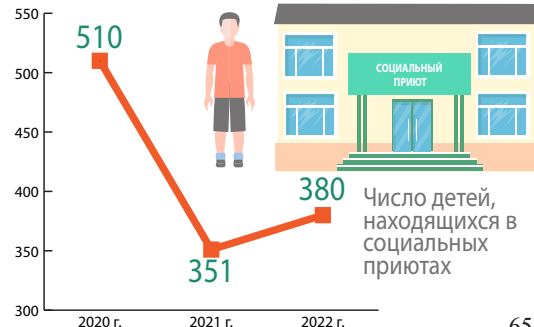
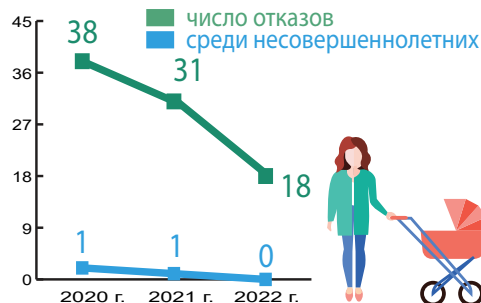


Информация о лишении родительских прав, ограничении в родительских правах, восстановлении в родительских правах



■ родители, лишённые прав  
■ дети, родители которых лишены прав  
■ дети, родители которых ограничены в правах

## Кол-во отказов от новорождённых в Башкортостане





на 1562 (17,4%). Радует тот факт, что значительно выросло количество семей, снятых с учёта в связи с преодолением кризисной ситуации: 2022 – 1625, что больше на 50 семей, чем в 2021, и на 256 семей, чем в 2020 г.

Количество семей, состоящих на учёте в ПДН органов внутренних дел, составило 5070 семей, что на 135 (3 %) меньше, чем в 2021 г. (5205), и на 372 семьи (6,8%) меньше, чем в 2020 г. (5442). В 2022 г. увеличилось количество семей, снятых с учёта в связи с преодолением кризисной ситуации (1676),: на 145 (9,5%) по сравнению с 2021 г. (1531), но снизилось на 28 (1,6%) по сравнению с 2020 г. (1704).

Высоким остаётся число ежегодно выявляемых детей, оставшихся по различным причинам без попечения родителей (более 1000 детей в год). В 2022 г. выявлено 1246 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2021 г. выявлено 1253 детей, в 2020 г. – 1158 детей). Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, незначительно снизилось (на 1%), по сравнению с 2021 г., но выросло на 8%, по сравнению с 2020 г.

Из выявленных – 62 % (767) – социальные сироты (2021 г. – 62,7% (785), в 2020 – 61,8% (715 детей). Количество социальных сирот незначительно снизилось, но как и прежде очень большое. По данным федерального статистического наблюдения ф-103 РИКв 2022 г. рассмотрены дела о лишении родительских прав в отношении 429 родителей, что на 28 (6%) родителей меньше, чем в 2021 г. (457), на 37 (8%) меньше, чем в 2020 (466). Численность родителей, ограниченных в родительских правах составила 241 человека, что на 39 (19%) больше, чем в 2021 году (202 чел.), на 59 (32%) больше, чем в 2020 г. (182).

В 2022 г. наблюдается значительное уменьшение численности детей (552), родители которых лишены родительских прав на 11%, по сравнению с 2021 г. (620), и на 9% по сравнению с 2020 г. (605).

Отметим тот факт, что количество родителей, восстановленных в родительских правах, у которых снято ограничение в родительских правах по сравнению с прошлым годом, уменьшилось (2022 г. – 63 факта, 2021 г. – 75 фактов, 2020 г. – 55 фактов, снижение составило 19 % по сравнению с 2021 г.), что указывает на недостаточную работу государственной системы по реабилитации таких родителей.

Ещё одним из важных направлений по профилактике неблагополучия и социального сиротства – это профилактика отказов от новорождённых.

Частыми причинами отказа от малышей являются: личностные особенности матери, которые, как правило, связаны с её собственным неблагополучным детством; слабые семейные и социальные связи женщины, отсутствие поддержки; отсутствие жилья; бедность или отсутствие средств к существованию; проблемы с социальной адаптацией, в т. ч. вызванные миграцией; рождение внебрачного ребёнка; рождение особенного ребёнка.

На сегодняшний день в республике реализуется Порядок профилактики отказов от новорождённых, утвержденный постановлением Правительства РБ. В результате работы служб профилактики отказа от новорожденных в 85% случаях удалось сохранить детей в кровных семьях. Психологическая и социальная поддержка женщин медицинским персоналом, социальными службами по созданию благоприятных условий для воспитания детей в семьях позволила подарить материнское тепло малышам.

Проходит согласование проект постановления по работе с беременными «группы риска», находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. В нём предусмотрено межведомственное взаимодействие социальных и медицинских служб ещё до рождения ребёнка, чтобы помочь женщинам благополучно выносить, родить и заботиться о малыше.

В Башкортостане организация социального сопровождения семей осуществляется в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и в соответствии с Порядком организации социального сопровождения семей в Республике Башкортостан, утверждённым постановлением Правительства РБ от 30 ноября 2018 г. № 583 «Об утверждении Порядка организации социального сопровождения семей в Республике Башкортостан». В системе организаций социального обслуживания семьи и детей Республики Башкортостан функционирует 26 учреждений:

- 10 центров «Семья»;
- 15 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Семейный центр «Вместе» г. Уфы.

Количество семей, находящихся на социальном сопровождении

Наименование	2020	2021	2022
Кол-во семей, находящихся на социальном сопровождении в центрах семья в республике (с учётом перешедших с предыдущего года)	6 428	7 608	8 913
Число детей, проживающих в таких семьях	16 517	19 441	22247

С 2018 г. в республике проводится работа по выстраиванию системы раннего выявления семейного неблагополучия.

За 2022 г. службами семьи было принято на социальное сопровождение 4094 семьи, в состав которых входит 16442 чел., включая 10101 ребёнка, что ниже уровня охвата семей социальным сопровождением в 2021 г. на 544 семьи и выше уровня 2020 г. на 554 (4638 семей – в 2021 г., 3540 семей – в 2020 г., 3570 семей – в 2019 г.).

Всего, с учётом находящихся на социальном сопровождении с 2021 г., за 2022 г. проведена работа с 8913 семьями, включающими 35766 чел., в т. ч. 22247 детей, что выше уровня 2020 г. на 1305 семей.

Наиболее распространённые обстоятельства, по которым специалисты, ответственные за работу с семьёй, чаще всего признают нуждаемость семей в сопровождении в 2022 г. следующие:

- отсутствие работы и средств к существованию у гражданина, имеющего несовершеннолетних детей – 27% семей;
- нарушение детско-родительских отношений в семье, в т. ч. пренебрежение нуждами ребёнка (детей) – 8% семей;
- нарушение межличностных отношений в семье – 7% семей;
- наличие внутрисемейного конфликта, в т. ч. с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами – 7% семей.

Сопровождаемая семья в большинстве случаев (88%) решает свои проблемы по результатам проведённой работы. Работа с семьями ведётся в рамках разработанной программы социального сопровождения с учётом потребностей семьи по следующим направлениям: оказание содействия в предоставлении медицинской помощи; оказание содействия в предоставлении психологической помощи; проведение

психологами служб семьи очных консультаций и бесед; оказание содействия в предоставлении педагогической помощи: оказание содействия в предоставлении юридической помощи: помощь в трудоустройстве либо содействие в регистрации в качестве самозанятого через портал «Мой Налог»; оказание социальной помощи, не относящейся к социальным услугам.

В рамках реализации комплекса мер в центрах «Семья» организована работа 11 пунктов проката строительных инструментов и техники; открыто 3 коворкинг-пространства (центра) с удалёнными рабочими местами для прохождения малообеспеченными семьями дистанционного профессионального обучения, переподготовки, повышения квалификации; создано 9 отделов коррекционно-развивающей работы, в которых открыты группы дневного пребывания для кратковременного присмотра за детьми из малообеспеченных семей и семей, находящихся на социальном сопровождении или признанных находящимися в социально опасном положении. Дети получали помощь и консультации специалистов: логопеда, дефектолога, психолога. В каникулярное время организовывались дневные смены для детей, состоящих на внутришкольных учётах, в территориальных КДНиЗП, из семей, состоящих на социальном сопровождении. За 2022 г. каникулярными сменами охвачено 224 ребёнка. Всего за 12 месяцев 2022 г. отделами коррекционно-развивающей работы и группами дневного пребывания было обслужено 970 чел., что на 6% (55 чел.) больше, чем в 2021 г. (915), 1072 ребёнка, 970 родителей, из них малоимущими являются 430 семей (51% от общего числа семей), многодетными – 206 семей (24,4% от общего числа семей), неполными – 125 семей (14,8% от общего числа семей). В отделах коррекционно-развивающей работы специалисты за отчётный период реализовали 148 коррекционно-развивающих программ, что на 69% больше, чем в 2021 г. (46 программ). Программы рассчитаны как для индивидуальной работы (59 программ), так и для групповой (89 программ).

За 2022 г. тремя отделениями помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации (рассчитанными на 26 койко-мест), признаны нуждающимися и обслужено в стационарной форме 211 чел., (из них: 85 женщин и 126 детей), что на 6% (18 человек) больше, чем в 2021 г. (193 чел.).

Динамика жизнеустройства воспитанников отделений социальных приютов в 2020–2022 гг.			
Форма жизнеустройства	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего	1781	1895	1933
Возвращены в родные семьи	1366	1513	1662
Передано под опеку (попечительство)	168	204	126
Передано на усыновление	0	0	0
Направлено в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	99	82	66
Направлено в приемные семьи	55	31	37
Другие формы жизнеустройства	93	65	42

Основными причинами обращения женщин являются: насилие в семье – 57%, отсутствие жилья – 36%. Средний период пребывания женщин в отделении – 2 месяца. Среди выбывших из отделения 55% женщин решили вопрос с жильём (аренда, покупка нового жилья), 38% женщин вернулись на прежнее место жительства.

За 2022 г. социальными приютами для детей и подростков обслужено 2330 несовершеннолетних, что на 84 человека или 3,6% больше, чем за 2021 г. (2246), за 2020 г. – 2291 несовершеннолетний. Каникулярными сменами на базе приютов обслужено 422 ребёнка. Было жизнеустроено 1933 несовершеннолетних (на 38 или на 2% больше, чем за 2021 г.). Из них жизнеустроено: в родные семьи – 1662 детей (на 149 или на 9,8% больше, чем за 2021 г.); передано под опеку – 126 (на 78 или на 38,2% меньше, чем за 2021 г.); направлено в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 66 (на 16 или на 19,5% меньше, чем за 2021 г.); направлено в приёмные семьи – 37 (на 6 или на 19,3% больше, чем за 2021 г.); др. формы жизнеустройства – 42 ребёнка (на 23 или 35,4% меньше, чем за 2021 г.).

Наибольшее количество детей (66%) поступают в приюты на основании ходатайства органа опеки и попечительства или акта полиции.

На базе приюта в Краснокамском районе открылось отделение помощи родителям с детьми, на базе с небольшим количеством коечного фонда Министерством планируется в 2023 г. открыть ещё 3 таких отделения.

За последние 3 года наблюдается увеличение числа детей, помещённых в приюты, – на 8,5%, что

связано с организацией на базе приютов круглосуточных каникулярных смен для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и для детей из семей, признанных находящимися в социально опасном положении.

Увеличивается число детей, возвращённых в кровные семьи, в 2022 г. на 10% по сравнению с 2021 г. и на 22% по сравнению с 2020 г. Наблюдается сокращение числа детей, переданных в замещающие семьи – на 27% (2022 г. – 163 ребёнка, 2020 г. – 235 детей, 2021 г. – 223 ребёнка), что является показателем снижения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целом по республике, а также подтверждает тот факт, что системная работа с семьёй на ранних этапах неблагополучия, по выводу её из трудной жизненной ситуации, даёт возможность ребёнку вернуться в кровную семью.

В 2022 г. проектом «Моя семья» по работе с семьями с алкогольной зависимостью охвачены 636 семей: 900 родителей (302 мужчин, 598 женщин), в которых воспитывается 1408 детей.

Стоит отметить, что по-прежнему 66% участников проекта – женщины, больные алкоголизмом, нередко случаи и супружеского алкоголизма, что особо опасно для детей, проживающих в таких семьях.

Всего проектом охвачено: 278 полных семей, что составляет 44% от общего количества семей-участников проекта, в которых воспитываются 688 детей (49%), из которых 117 – многодетные семьи (18%); 358 неполных семей, что составляет 56% от общего количества семей, в которых воспитывается 720 детей (51%), из них 80 семей – многодетные (22%).

Многодетными являются 197 семей – 31% от общего количества участников проекта, в которых воспитывается 758 детей – 54% от общего количества детей.

Полностью прошли курс лечения 328 родителей (2021 г. – 327): 68 мужчин, 260 женщин, 172 ребёнка вернулись к родителям (в 101 семью) в связи с окончанием курса лечения родителей. Со всеми семьями проводится работа специалистами служб семьи по предотвращению срыва родителей и повторного помещения детей в приюты. Однако 101 ребёнок из 48 семей повторно помещены в приют в связи со срывом родителей.

Уполномоченному поступило сообщение из ГБУЗ РБ Республиканская клиническая психиатрическая больница, из которого следовало, что в марте 2022 г. родители поместили свою несовершеннолетнюю дочь К. в указанное медицинское учреждение для прохождения лечения.

За время пребывания родители ребёнка не посещали, не интересовались условиями его пребывания в больнице. Информирование родителей о выписке ребёнка осуществлялось по мобильной связи. Несовершеннолетняя прошла курс лечения и была готова к выписке. Однако по истечении срока, указанного в заявлении родителей, родители отказались забрать ребёнка из больницы. В связи с этим, ГБУЗ РБ РКПБ в мае был составлен акт об оставлении ребёнка в организации.

В ходе работы с законными представителями ребёнка по вопросу его возврата в семью, родители пояснили, что они отказываются забирать несовершеннолетнюю дочь из психиатрической больницы, так как она их не слушается. Бабушка ребёнка также написала заявление о том, что не может забрать к себе внуку по состоянию здоровья.

В начале июля 2022 г. Администрацией Калининского района ГО г. Уфа Министерство семьи РБ было направлено ходатайство об устройстве несовершеннолетней в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако Министерством выдано направление для временного помещения несовершеннолетней в детском дом-интернате. Вопрос о её размещении в отделение социального приюта для детей и подростков не рассматривался.

В связи с этим, в целях осуществления защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетней Уполномоченным были направлены ходатайства в Министерство об оказании содействия в решении вопроса дальнейшего жизнеустройства ребёнка

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в Администрацию города по месту проживания несовершеннолетней о проведении дальнейшей профилактической работы с родителями по принятию ребёнка на воспитание в семью и надлежащего исполнения ими родительских обязанностей, в случае отказа родителей от ребёнка, совершения ими действий, не отвечающих интересам ребёнка, рассмотреть вопрос об инициировании органом опеки искового заявления в суд о лишении родительских прав в отношении несовершеннолетней.

В последующем профилактические мероприятия, проведённые органами системы профилактики, не дали положительного результата, родители не изменили своего решения по возвращению своей дочери на воспитание в семью, в связи с чем, отделом опеки и попечительства Администрации города в суд было направлено исковое заявление о лишении законных представителей ребёнка родительских прав.

Министерством был повторно рассмотрен дополненный пакет документов в отношении несовершеннолетней для размещения в детском дом-интернате, по результатам чего рекомендовало отделу опеки, попечительства и взаимодействия с медицинскими учреждениями Администрации Калининского района ГО г. Уфа обратиться для осуществления переосвидетельствования состояния здоровья ребёнка и получения медицинского заключения, а также обратиться в психолого-медико-педагогическую комиссию.

В связи с тем, что вопрос дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетней в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не был решен, Уполномоченным проведено рабочее совещание с участием представителей Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, ГБУЗ РБ Республиканская клиническая психиатрическая больница, органов опеки и попечительства, ГБУ РБ Республиканский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

По результатам проведённого совещания принято коллегиальное решение о жизнеустройстве несовершеннолетней в одно из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В последующем судом принято решение о лишении законных представителей ребёнка родительских прав.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



Приоритетные задачи по реализации государственной семейной политики на 2023 год:

1. Развитие системы мер профилактики семейного неблагополучия, главной целью которых является сохранение семьи и родителей для ребенка.
2. Организация межведомственного взаимодействия по оказанию социально-психологической поддержки несовершеннолетних беременных/матерей, включая воспитанниц организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
3. Усовершенствование работы по ранней профилактике семейного неблагополучия путем направления усилий на работу с детьми (начиная с раннего возраста), будущими родителями, беременными женщинами и семьями (с детьми или без детей) с целью возрождения института семьи и брака, формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни для профилактики социального сиротства;
4. Формирование стабильно работающей системы повышения профессиональных компетенций специалистов, ответственных за организацию и предоставление психологической помощи детям и родителям;
5. Создание реестра эффективных социальных региональных практик социального сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе малообеспеченных;
6. Внедрение новых направлений работы в форме методических и стажировочных площадок.

## 2.4.2. МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ ОТОБРАНИЯ ДЕТЕЙ ИЗ СЕМЬИ



Защиту прав детей призваны осуществлять многие субъекты публичной власти. Важнейшим государственным институтом, наделённым административно-правовыми полномочиями по защите прав детей, а также по своевременному восстановлению нарушенных прав, являются органы опеки и попечительства. Главные функции органов опеки и попечительства – защита прав и законных интересов детей, обеспечение их достойного уровня жизни, обеспечение государственной поддержки деятельности по защите прав и законных интересов детей.

Непринятие своевременных мер по защите детей, неограждение их от родителей или лиц, причиняющих физические, нравственные или психические страдания, приводит к трагическим последствиям. Зачастую возникают ситуации, требующие экстренных мер. Одной из таких мер является отобрание, под которым в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации понимается оперативная мера защиты несовершеннолетних органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребёнка.

Отобрание ребёнка из семьи – возможно и временное – является травмирующим фактором для психоэмоционального состояния ребёнка, наносит ему не только непоправимый вред, но и подрывает авторитет родителей, значимость семейного воспитания.

По данным Минпросвещения России, за последние три года число отобраний детей органами опеки и попечительства составляет ежегодно чуть менее двух тыс.: 2022 г. – 1626, 2021 г. – 1862, 2020 г. – 1772.

### Информация об отобрании детей

Наименование/год	2020	2021	2022
Число детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, в соответствии со ст. 77 СК РФ	71	46	7
из них детей, возвращённых родителям после проведения социально-реабилитационных мероприятий	19	18	4
Число родителей, в отношении которых принято решение об отобрании детей в соответствии со ст. 77 СК РФ (по данным РУ МВД РФ)	–	–	–
Число детей, изъятых из семей в соответствии со ст. 77 СК РФ (по данным РУ МВД России)	49	30	7
Кол-во отобраний детей органами опеки и попечительства, произведённых с нарушением законодательства	0	1	0
из них отменённых	органами прокуратуры судом	1 0	0 0
Кол-во изъятий детей органами внутренних дел, произведённых с нарушением законодательства	0	1	0
из них отменённых	органами прокуратуры судом	1 0	0 0

### Отобрание детей в МР и ГО в 2022 г.

Наименование МР / ГО	Кол-во
ГО г. Агидель	1
ГО г. Сибай	1
МР Кушнаренковский район	3
МР Краснокамский район	1
МР Мелеузовский район	1
Итого	7

В ходе выездных мероприятий в муниципальные образования Республики Башкортостан случаи отобрания несовершеннолетних из семей рассматривались на инициированных Уполномоченным заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно данным федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2022 г. органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни или здоровью отобрано у родителей семь несовершеннолетних. Этот показатель заметно снизился – на 85% (на 39 чел.) к уровню 2021 г.

Таким образом, наблюдается положительная динамика снижения случаев неправомерного вмешательства в семью и отобрания детей. Результаты мониторинга показывают, что отобрание двоих детей было произведено на территории городов, пяти – на территории районов. По



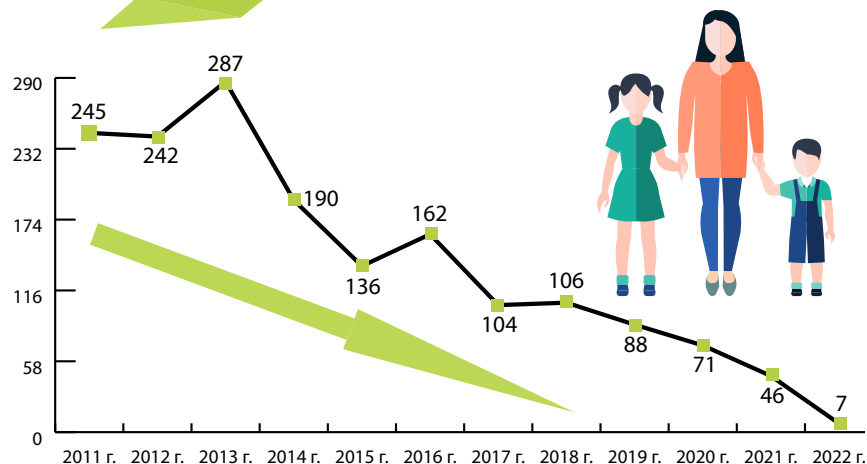
возрастной категории: в возрасте от 0 до 7 лет – 6 детей, от 14 до 17 лет включительно – один несовершеннолетний. Из 7 несовершеннолетних возвращены родителям (иным законным представителям) – 4 детей (вследствие отказа судом в ограничении/лишении родительских прав и после проведения социально-реабилитационных мероприятий), переданы в замещающую семью трое детей.

В соответствии со ст. 77 СК РФ органами опеки и попечительства в отношении родителей отобранных детей подано 5 исков об ограничении/лишении родительских прав, по которым судами были приняты решения об ограничении в родительских правах двух родителей, лишении родительских прав в отношении двух родителей, отказано судом в ограничении/лишении родительских прав по двум искам.

В 2022 г. территориальными органами внутренних дел РБ в неблагополучных семьях выявлено семь детей (2021 г. – 30, 2020 г. – 49, 2019 г. – 54) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в неблагополучных семьях; по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего выявлено 514 детей (2021 г. – 311, 2020 г. – 217, 2019 г. – 97), из них: в возрасте от 0 до 7 лет – 160, от 8 до 13 лет – 226, от 14 до 17 лет – 128 несовершеннолетних.

В ходе проведённых в 2022 г. органами Прокуратуры РБ проверок соблюдения прав несовершеннолетних, в т. ч. со стороны должностных лиц органов опеки и попечительства

**Динамика численности детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или здоровью**



и органов внутренних дел, нарушения требований ст. 77 СК РФ при проведении процедуры отобрания детей не выявлялись.

Таким образом, следует отметить, что в целях профилактики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью необходимо продолжить проводить эффективную профилактическую работу с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, которая позволяет обеспечить своевременную помощь и индивидуальный подход в решении проблем, приведших нарушению прав ребёнка в семье.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан

СЧИТАЮ НЕОБХОДИМЫМ в дальнейшем:

1. Совершенствовать качество реабилитационной работы с семьями группы риска и поддерживать должный контроль за организацией данной работы со стороны муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
2. Активизировать индивидуальную профилактическую и реабилитационную работу с семьями, находящимися в социально опасном положении, при сопровождении семей с детьми;
3. Главной задачей считать поддержание детско-родительских отношений, обеспечение непосредственного участия родителей в воспитании детей, сохранение ребёнка в его родной семье.

Продолжение данных мероприятий позволит обеспечить эффективную защиту ребёнка от возможных угроз его жизни или здоровью без нанесения ущерба добропорядочной семье, и тем самым укрепить институт семьи, повысить доверие граждан к институтам публичной власти, обеспечить партнёрство государства и семьи в решении национальных задач обеспечения благополучия каждого ребёнка, каждой отдельной семьи и государства в целом.



### 2.4.3 СЕМЕЙНОЕ УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ



На начало 2022 г. численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России составляла 390797, из которых 351203 ребёнка воспитывались в семьях, 35291 детей находились под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Всего в банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состояло 39594 ребёнка.

В период действия Десятилетия детства в России расширились возможности использования маткапитала, созданы новые условия для совмещения трудовых и родительских обязанностей, усовершенствована законодательная база в целом. Свою роль сыграли также и психологические консультации приёмных семей, и поддержка со стороны органов опеки и попечительства, и школы приёмного родительства и т. д.

В 2022 г. на встрече с В. Путиным свою стратегическую программу «Дети в семье» представила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. Львова-Белова. Она рассказала, что цель данной программы – профилактика социального сиротства, помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, реформирование органов опеки и попечительства, развитие семейного устройства. Действуя в заданном направлении, 2022 г. можно отметить принятием значимых нормативных правовых актов в сфере защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

На федеральном уровне получили своё регламентирование следующие нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. N 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий социальную поддержку лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования. За счёт средств соответствующих бюджетов России они зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам.

Также, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам по договорам об оказании платных образовательных услуг, имеют право перехода с платного обучения на бесплатное.

2. Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрен порядок регистрации по адресам администраций муниципальных образований лиц из числа детей-сирот, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают. В п. 1 ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», сказано, что по достижении ими 18 лет либо в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или до исключения их из списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, по основаниям, предусмотренным п. 3.1 указанной статьи, а также лица, указанные в п. 9 ст. 8 данного закона, по их заявлению регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте РФ,

где они включены в список, в порядке, установленном Правительством РФ.

3. Федеральным законом от 14 июля 2022 г. №296-ФЗ «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено право на льготное зачисление в образовательную организацию на обучение по образовательным программам СПО 13 категорий граждан, предусмотренных ч. 7 ст. 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Среди них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, дети военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы и др. Преимущественное право зачисления в колледжи и техникумы будет предоставляться им при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях.

4. Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. N 641-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесены следующие изменения:

- закреплено, что ребёнок, в т. ч. усыновлённый (удочерённый) или находящийся под опекой или попечительством в семье, включая приёмную семью, либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, патронатную семью, имеет право преимущественного приёма на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются:
- его брат или сестра (полнородные и неполнородные, усыновлённые (удочерённые);
- дети, опекунами (попечителями) которых являются родители (законные представители) этого ребёнка;
- дети, родителями (законными представителями) которых являются опекуны (попечители) этого ребёнка.

Исключение составят случаи организации индивидуального отбора или конкурса при приёме или переводе в государственные и муниципальные образовательные организации, когда требуется оценка соответствующих способностей ребёнка;

постановлением Правительства РФ от 02 сентября 2017 № 1066 (ред. от 03.10.2022) «Об утверждении Правил обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счёт средств федерального бюджета, бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учёбы» установлен порядок обеспечения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счёт средств федерального бюджета.

Законодательство Республики Башкортостан было отмечено принятием следующих значимых нормативных правовых актов:

1. Законом Республики Башкортостан от 22 февраля 2022 г. N 535-з «О внесении изменения в статью 54 Семейного кодекса Республики Башкортостан» исключены требования о совместном проживании детей в одной семье и наличии у них общего места жительства для реализации права ребёнка на преимущественный прием на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его полнородные и неполнородные брат и (или) сестра;

2. Законом Республики Башкортостан от 6 декабря 2021 г. N 484-з «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из

числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлено право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в пределах установленной квоты в порядке, закреплённом Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

3.Законом Республики Башкортостан от 22 ноября 2022 г. N 648-з «О внесении изменений в статьи 35 и 1477 Семейного кодекса Республики Башкортостан» затронута норма, регулирующая вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: исключено указание на конкретный (образовательный) вид деятельности организации для детей-сирот, по завершении пребывания в которой до достижения ребёнком 18 лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребёнка возлагается на органы опеки и попечительства;

4. Законом Республики Башкортостан от 27 сентября 2022 г. N 613-з «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Закон Республики Башкортостан «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» установлена возможность обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 23 лет, жилыми помещениями однократно по их выбору в форме социальной выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения, удостоверяемой жилищным сертификатом. Полномочиями по определению порядка предоставления социальной выплаты наделено Правительство РБ.

Согласно Закону Республики Башкортостан от 22 ноября 2022 г. N 647-з «О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным

Число обращений по жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,			
Показатель	2020	2021	2022
Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	74	78	63

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			
Наименование	2020	2021	2022
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	11960	11491	10893

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи			
Наименование	2020	2021	2022
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всего	11960	11491	10893
Воспитываются в семьях опекунов (попечителей)	5370	4544	4594
Воспитываются в приемных семьях	5508	5540	5520
Воспитываются в патронатных семьях	19	8	7
Воспитываются в семьях усыновителей	1869	1560	1345
Численность детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	833	716	597
Численность детей, в отношении которых исполнение обязанностей опекуна или попечителя возложено на органы опеки и попечительства	230	217	164

программам основного общего, среднего общего образования за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам. Также внесены изменения в норму о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений.

В Башкортостане продолжается работа совершенствования деятельности органов опеки и попечительства. Согласно Плану мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчинённости организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, утверждённому Минпросвещения России, Минтрудом России, Минздравом России, в республике завершена работа по созданию системы единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства. В настоящее

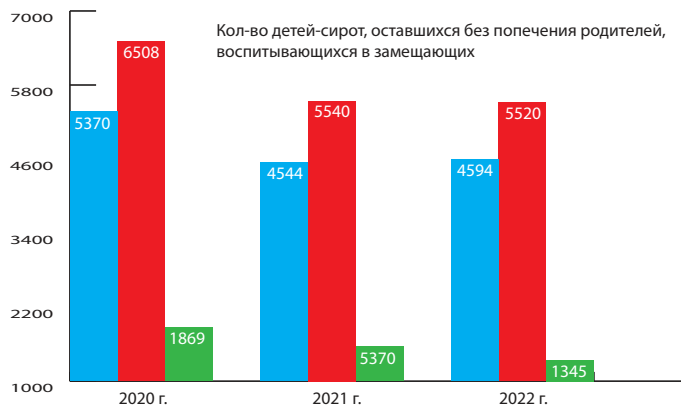
Устройство детей на семейные формы воспитания			
Устройство детей-сирот	2020	2021	2022
Число детей, устроенных на семейные формы воспитания (опека, попечительство, приемные, патронатные семьи) в Республике Башкортостан	1609	1736	1807

время в ведении Министерства семьи РБ находятся все социальные приюты для детей и подростков, органы опеки и попечительства и организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. Дом ребенка специализированный (с 01.01.2023).

Уполномоченный в течение 2022 г. осуществляла право-защитную деятельность в сфере реализации права детей жить и воспитываться в семье, проводя системную работу с институтом семьи, нацеленную на повышение престижа семейного образа жизни, родительской ответственности.

В республике наблюдается тенденция снижения количества обращений граждан по вопросам жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что подтверждает плановость решения проблем в данной сфере.

По состоянию на 1 января 2023 г. на территории республики проживает 10893 ребёнка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей (2021 – 11491). Их количество по сравнению с 2021 г. сократилось на 598 чел. (5,5%). Количество выявленных и учтённых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на конец 2022 г. составляло 1252 чел. (2021 – 1258 чел.), что на 6 детей меньше, чем в 2021 г., и на 87 – чем в 2020 г.



Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 1,2% от количества детского населения республики (904164) (2021 – 1,3%).

Поданным федерального статистического наблюдения ф-103 РИК за 2022 г. на воспитании в замещающих семьях находится 10121 ребёнок (93%), из них в приёмных семьях 5520 (55%), в семьях опекунов (попечителей) – 4594 (45,4%), в патронатных семьях – 7 (0,1 %).

Под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся 597 детей, что на 119 меньше, чем в 2021 г. (716), и на 236 – чем в 2020 г. (833).

98 детей-сирот обучаются в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования на полном государственном обеспечении (2021 г. – 141). Снижение связано с уменьшением количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в целом по республике.

К концу 2022 г. число семей, желающих принять на воспитание ребёнка в семью, составило 1056 (2021 г. – 1030). Доля «социальных» сирот составила 62% (2021 – 63%). К сожалению, доля детей, оставшихся без попечения родителей, остаётся на прежнем уровне.

Ситуация в решении вопроса семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в 2022 г. изменилась в лучшую сторону благодаря целенаправленной работе органов опеки и попечительства на местах. Число детей, устроенных в замещающие семьи выросло на 71 ребёнка, по сравнению с 2021 г., и на 198 детей – по сравнению с 2020 г. Ежегодно снижается число детей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Немаловажную роль при устройстве детей-сирот в семью играет подготовка граждан к принятию детей в семью. С января 2021 г. Министерству семьи РБ переданы полномочия по подготовке граждан, пожелавших принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства от органов местного самоуправления республики. Подготовку осуществляют организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Плановое значение показателя объёма государственной услуги «Подготовка граждан выразившие желание принять



детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства» на 2022 г. составляло 968 чел. С лицами, желающими принять на воспитание в семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, было заключено 974 договора, что составило 100,7% от годового планового значения (968). По итогам обучения 916 чел. (94,4%) получили свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, 58 (5,6%) выданы справки о прохождении части подготовки. По результатам психологического обследования граждан было выдано 902 (более 92%) положительных результата психологического обследования гражданина и оценки готовности и способности к приёму на воспитание в семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей (93%). Количество отрицательных результатов психологического обследования граждан составило 14 (1,5%).

После прохождения подготовки 351 чел. (36%) принял на воспитание 410 детей по следующим формам устройства:

- 12 – усыновление;
- 197 – опека (попечительство);
- 142 – возмездная опека (приёмная семья).

Из 351 чел. принявших ребёнка, 282 (80%) состоят с детьми в родственных отношениях. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, были приняты на воспитание в семьи: из Центров содействия семейному воспитанию РБ (16 детей), из социальных приютов для детей и подростков РБ (26 детей), из учреждений здравоохранения республики (15 детей), из семей кровных для ребёнка, замещающих (337 детей), из других регионов РФ (16 детей). Из 410 детей, принятых в замещающие семьи, 41 ребёнок имеет статус «Ребёнок с ОВЗ» (4,2%), 7 детей – статус «Ребёнок-инвалид» (0,7%). 10 семей приняли одновременно на воспитание в семью более 3-х детей (сиблингов) (1%).

По состоянию на начало 2023 г. в 15 центрах содействия семейному воспитанию по спискам находятся 427 детей, из них 17 детей временно отчисленные на период обучения в колледжах. По правовому статусу 340 (80%) – это дети, оставшиеся без попечения родителей, 77 – дети-сироты, 10 – по заявлению родителей, которые не могут исполнять свои обязанности по уважительной причине, 114 детей ранее проживали в замещающей семье, 250 детей



Показатель	2020	2021	2022
Число усыновленных детей (всего)	110	98	89
в т. ч.: гражданами РФ	110	98	89
иностранцами гражданами	0	0	0

имеют несовершеннолетних братьев или сестер, также находящихся в организации для детей-сирот. Из общего числа воспитанников 256 детей имеют диагноз ОВЗ, из них 57 – дети-инвалиды или приравненные к инвалидам.

Половозрастной состав детей:

- девочки – 177 (41%) (2021 г. – 186 (40%));
- мальчики – 250 (58%) (2021 г. – 284 (60%));
- до 10 лет – 121 (2021 г. – 145);
- старше 10 лет – 306 (2021 г. – 325).

По длительности нахождения в центрах содействия семейному воспитанию:

- менее 1 года – 148 детей;
- от 1 до 3 лет – 148 детей;
- с 3 до 6 лет – 84 ребёнка;
- более 6 лет – 30 детей.

За 2022 г. в организации для детей-сирот поступило 190 детей, из них 35 детей из Донецкой народной Республики (г. Донецк) (2021 г. – 204 ребёнка).

В 2021-2022 гг. наблюдается хорошее устройство детей в семьи: под опеку за 2022 г. передано 45 детей (2021 г. – 50); в приёмную семью – 70 детей (2021 г. – 61); возвращены кровным родителям – 14 детей (2021 г. – 33).

Всего за 2022 г. организациями для детей-сирот обслужено 645 детей. Тревожен тот факт, что ежегодно остаётся высоким показатель выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2022 г. – 1246, 2021 г. – 1253, 2020 г. – 1158).

## Усыновление

Усыновление не случайно признаётся приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Для родителей – это высшая степень ответственности за судьбу ребёнка и его полноценное развитие. Основной принцип, на котором строится усыновление, – наилучшее обеспечение защиты интересов ребёнка.

Число усыновлённых детей в последние годы уменьшается. В прошлом году только 69 воспитанников российских детских домов, в т. ч. инвалиды, обрели новые семьи за границей, в 2017-м их насчитывалось 380. В 2022 г. в республике усыновлено 89 детей – на 9 меньше, чем в 2021 г. и на 21 – чем в 2020 г. За последние 3 года в регионе не зарегистрировано случаев усыновления детей иностранными гражданами.

Тенденция лишь набирает обороты. Так, в Государственной Думе РФ депутатами предложено запретить усыновление российских детей гражданами «недружественных стран». На сегодня в этом списке более 50 государств, в т. ч. все страны Европейского союза (с 2012 г. полный запрет действовал только в отношении США). В пояснительной записке к законопроекту депутаты объясняют необходимость принятия закона «сохранением и развитием традиционных российских духовно-нравственных ценностей» у детей.

Цитата: «Принимая во внимание участвовавшие случаи насилия в отношении граждан РФ за рубежом, ущемление в некоторых странах их прав и свобод, а также в целом негативное отношение к гражданам России, введение данных ограничений выглядит оправданно. В пределах страны намного проще обеспечивать контроль за благополучием приёмных детей. В случае стабилизации ситуации данный акт может быть отменён, однако так называемый «закон Димы Яковлева» принят ещё в 2012 году, а основания для его отмены, по мнению законодателей, в настоящее время так и не отпали». Меньше детей стали усыновлять не только граждане других стран, но и россияне. Связано это во многом и с сокращением числа сирот в детских домах. По данным Минобрнауки РФ, в 2013 г. в региональном банке детей, которых можно взять под опеку или усыновить, находилось 121268 детей. В начале 2022 г. их количество снизилось до 39594.

Выплата	Размер выплаты с 01.01.2023 руб.
Вознаграждение приёмным родителям	10138 – за ребёнка до 3 лет 8451 – за ребёнка старше 3 лет
	за ребёнка-инвалида либо с ОВЗ: 12167 – за ребёнка до 3 лет 10142 – за ребёнка старше 3 лет
Вознаграждение патронатным воспитателям	10138 – за ребёнка до 3 лет 8451 – за ребёнка старше 3 лет
	за ребёнка-инвалида либо с ОВЗ: 12167 – за ребёнка до 3 лет 10142 – за ребёнка старше 3 лет
Выплата пособий на содержание ребёнка-сироты либо ребёнка, оставшегося без попечения родителей	7857 – за ребёнка до 3-х лет
	7555 – за ребёнка старше 3-х лет
	за ребёнка-инвалида либо с ОВЗ: 9428 – за ребёнка до 3-х лет 9066 – за ребёнка старше 3-х лет

Можно выделить ещё ряд причин сокращения числа усыновлённых детей: увеличение государством размера выплат россиянам, оформляющим опеку; снижение числа детей, попадающих в поле зрения органов опеки; демографический кризис; смягчение политики лишения родительских прав. Также от детей стали реже отказываться в роддомах сразу после рождения. Если в 2014 г. было 4983 «отказника», то к 2022 г. их число сократилось почти в три раза — до 1795.

## Социальная поддержка замещающих семей и воспитывающихся в них детей

В Башкортостане меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Республики Башкортостан от 27 октября 1998 г. N 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Размер вознаграждения, причитающегося приёмным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребёнка, передаваемого на воспитание в приёмную семью, и меры социальной поддержки, предоставляемые приёмной семье, установлены Законом Республики Башкортостан от 17 декабря 2004 г. N 129-з «О вознаграждении, причитающемся приёмным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приёмной семье».

Дополнительная мера социальной поддержки – обеспечение детей-сирот, лиц из их числа, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, бесплатным проездом

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счёт средств бюджета РБ или местных бюджетов, до завершения обучения по указанным образовательным программам обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) в пределах республики с использованием социальной транспортной карты.

В связи с внесением изменений в Порядок обеспечения бесплатным проездом детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, проезд с 2021 г. осуществляется с использованием социальной транспортной карты «Алга». АО «Башкирский регистр социальных карт» определено уполномоченной организацией по изготовлению и пополнению карт «Алга», а также по взаимодействию со всеми перевозчиками в республике. Перечисление субвенций администрациями муниципальных образований осуществляется по фактически осуществлённым поездкам детьми-сиротами.

Перевозка осуществляется по городским и пригородным муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам. При отсутствии в муниципальном районе (городском округе) республики таких маршрутов перевозка осуществляется по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Расчёт цены социальной транспортной карты на месяц осуществляется с учётом 50 поездок в месяц и стоимости проезда за одну поездку, установленной Правительством РБ. В 2022 г. на обеспечение бесплатным проездом сирот были предусмотрены средства в сумме 16362,4 тыс. руб. на 1995 детей-сирот.

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Башкортостан от 27 октября 1998 г. N 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот могут устанавливаться законами и иными нормативными правовыми актами региона.

Министерством семьи РБ разработан проект закона Республики Башкортостан, предусматривающий внесение установление дополнительного вида социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления им ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения.

Оказание мер социальной поддержки детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц из числа детей-сирот возраста 23 лет, в виде предоставления временных жилых помещений или выплаты денежной компенсации за наем жилья осуществляется в Приморском, Хабаровском и Ставропольском краях, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Калининградской, Костромской, Липецкой, Новосибирской, Омской, Псковской, Тульской, Тюменской и Ульяновской областях, Санкт-Петербурге, Республиках Бурятия, Адыгея, Удмуртской Республике, Ямало-Ненецком автономном округе. Размер ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения составляет от 5 до 25 тыс. руб.

Для предоставления компенсации в размере 10 тыс. руб. ежемесячно за наем (поднаем) жилого помещения 2863 детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц из числа детей-сирот возраста 23 лет, в 2023 г. потребуется 230,4 млн руб., в 2024 г. – 117,24 млн руб. В Башкортостане в 2016 и в 2020 гг. предложения об установлении дополнительной гарантии по социальной поддержке детей-сирот – выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения были предложены дважды, но не поддержаны.

С 2011 г. в регионе было введено единовременное пособие на усыновленного ребёнка в размере федерального материнского (семейного) капитала. Это пособие – аналог федерального материнского капитала, но выплачивается из регионального бюджета. Выплата устанавливается на каждого усыновлённого (удочерённого) ребёнка.

В 2023 г. размер материнского капитала при усыновлении первого ребёнка составляет 586946,72 руб. Если семья усыновляет 2-го или последующих детей выплатят 775628,25 руб. Если усыновляемый ребёнок имеет

инвалидность, размер выплаты увеличивается на 100 тыс. руб. Данная мера поддержки распространяется для граждан, постоянно проживающих на территории республики и усыновивших ребёнка, проживающего в республике.

В 2022 г. единовременное денежное пособие назначено 104-м усыновителям на 118 детей на общую сумму в 55,7 млн руб.

С 2022 г. предусмотрена возможность назначения выплат на содержание детям, находящимся под предварительной опекой, а также уточнены нормы отдельных положений, связанных с продолжением выплаты вознаграждения приёмным и патронатным родителям после достижения подопечным 18 лет (Закон Республики Башкортостан от 24 декабря 2021 г. N 516-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»).

С 1 января 2023 г. на 10% были проиндексированы размеры ежемесячного пособия на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку и попечительство в приёмную и патронатную семью (Закон Республики Башкортостан от 22 ноября 2022 г. N 649-з «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Башкортостан «О порядке и размере выплаты денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребёнка»).

Также с 2022 г. с 50 до 150 тыс. руб. увеличен предельный размер расходов на проведение ремонта жилого помещения, нанимателем или членом семьи нанимателя по договорам социального найма либо собственником которого является ребёнок-сирота, ребёнок, оставшийся без попечения родителей (Закон Республики Башкортостан от 6 декабря 2021 г. N 481-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»).

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях усовершенствования мер поддержки замещающих семей ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть Закон Республики Башкортостан, предусматривающий установление дополнительного вида социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления им ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения до предоставления жилого помещения;
2. Рассмотреть на законодательном уровне вопрос об установлении величины ежемесячного содержания, причитающегося детям, находящимся под опекой или попечительством, в размере не менее величины прожиточного минимума для детей в Республике Башкортостан, и учёте необходимого объёма денежных средств при подготовке проекта бюджета республики.

Отмена решений о передаче ребенка в замещающую семью, РБ				
Отмена решений об опеке		2020	2021	2022
Кол-во отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью, всего:		73	93	65
в т.ч.	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	4	5	4
	по причине жестокого обращения с детьми	0	0	0
	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей	51	59	44
В течение одного года с момента передачи на воспитание в семью		18	23	18

г. в целом по республике проведён ремонт в 73 жилых помещениях детей-сирот (2021 г. – в 67).

К Уполномоченному продолжают поступать обращения от семей опекунов (попечителей), принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой установить размер ежемесячных денежных выплат опекунам (попечителям), приёмным родителям, устанавливаемых законом субъекта России, не ниже величины прожиточного минимума для детей в регионе.

Уполномоченный обратилась к Главе республики с предложением рассмотреть вопрос об установлении величины ежемесячного содержания, причитающегося детям, находящимся под опекой или попечительством, в размере не менее величины прожиточного минимума для детей и учёте необходимого объёма денежных средств при подготовке проекта бюджета республики.

На сегодняшний день все предложения по внесению изменений в законодательство Башкортостана в части увеличения выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на рассмотрении в Правительстве РБ.

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей			
Наименование/год	2020	2021	2022
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	1036	948	772

### Возвраты детей из замещающих семей в Республике Башкортостан

Проблема вторичного сиротства (возврата детей из замещающих – опекунских или приёмных – семей) актуальна и на сегодняшний день.

Феномен вторичного сиротства стоит на вершине множества проблем замещающих семей. Для гармонии в детско-родительских отношениях необходимо понимание, терпение, выдержка, а также постоянное сотрудничество со специалистами и общение с такими же приёмными родителями. Все это приведёт к принятию ребёнком психологической травмы, полученной при утрате родителей.

Причинами возможных возвратов детей могут стать:

1. Нехватка знаний по психологии детей-сирот, знаний и навыков по воспитанию приемных детей (фактор низкой компетентности и незрелости родителей в вопросах воспитания приёмных детей, позднее обращение приёмных родителей за помощью и неиспользование ими ресурсов сопровождения – главные причины вторичных возвратов детей из принимающих семей);
2. Эмоциональное выгорание принимающих родителей и, как следствие, увеличение рисков вторичного возврата приёмного ребёнка (особенности поведения приёмных детей дома и в обществе, конфликты внутри принимающей

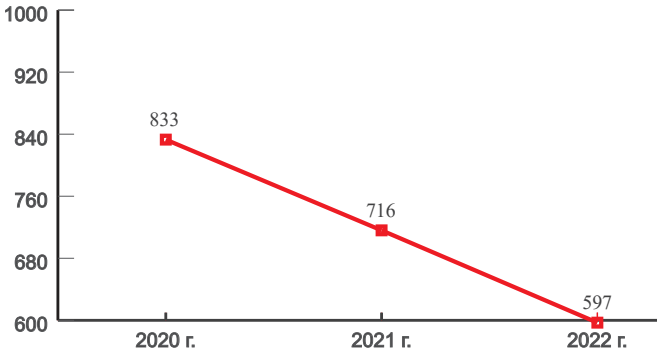
### Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях предотвращения отмен решений о передаче ребёнка на воспитание в семью и предотвращения возврата детей в государственные сиротские учреждения считаю НЕОБХОДИМЫМ:

1. Улучшать качество подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа;
2. Совершенствовать систему профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей в период адаптации и на последующих этапах жизни ребёнка, с привлечением к работе общественных организаций социальной направленности;
3. Совершенствовать систему стимулирования граждан, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, путём расширения перечня и улучшения качества услуг таким семьям;
4. Совершенствовать меры государственной поддержки ассоциаций и сообществ приёмных родителей в Республике Башкортостан;
5. Поддерживать и развивать институт замещающих семей, включая семьи, принявшие на воспитание «трудоустраиваемые» категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также разработка стандарта сопровождения таких семей.

Число воспитанников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



семьи, непонимание и неприятие особенностей и причин развития приёмного ребёнка, ощущение социальной изолированности принимающей семьи обуславливают высокий уровень стресса, в котором приёмные родители могут находиться вплоть до окончания периода опеки над ребёнком. Как следствие, количество вторичных возвратов детей всех возрастов и категорий из замещающих семей в государственную систему ежегодно остаётся большим).

В 2022 г. значительно снизился показатель количества отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью – 65 случая (2021 – 93), что является положительным моментом. Также снизилось число детей, в отношении которых отменено решение в течение 1-го года после передачи ребёнка на воспитание в семью (2022 г. – 18 детей, 2021 г. – 23 ребёнка), что указывает на усиление мер профилактики вторичного сиротства в деятельности органов опеки и попечительства региона.

В Башкортостане ежегодно сокращается число детей, состоящих на учёте в региональном банке данных о детях,



оставшихся без попечения родителей. По состоянию на 1 января 2023 г. в банке данных числилось 772 чел., что на 18,6% меньше, чем в 2021 г. (948).

На протяжении последних 3-х лет в республике сокращается число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: в 2022 г. оно составляло 597 чел. (в 2021 г. – 7160). За последние 3 года в республике можно отметить существенные достижения в следующем:

- сокращение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- сокращение числа детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- увеличение на 2% числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи граждан.

В перспективе на ближайшие несколько лет в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государством определены следующие задачи:

1. Разработать документ, предполагающий установление универсальной модели органов опеки и попечительства и формирование единой терминологии в области защиты прав детей и семьи;
2. Скорректировать автоматизированную информационную систему государственного банка о детях, оставшихся без попечения родителей (АИСТ ГБД) с учётом современных вызовов для эффективного устройства детей в семьи граждан;
3. Разработать рекомендации по совершенствованию работы органов опеки и попечительства с семьями, в которой замещающий родитель является родственником (прежде всего, бабушкой, дедушкой) опекаемому (подопечному) ребёнку, с целью оказания практической помощи такой семье и снижению рисков возврата ребёнка в учреждения для детей-сирот;
4. Проработать вопрос об определении критериев и их обоснования по лишению и ограничению родителей в родительских правах с целью снижения рисков помещения детей в интернатные учреждения;
5. Развивать цифровые технологии в деятельности органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с

привлечением НКО с их цифровыми сервисами, повышая качество оказания помощи семье и детям;

6. Развивать региональные системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
7. Развивать технологии сопровождаемого проживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ОВЗ, достигших возраста 18 лет;
8. Совершенствовать программы подготовки воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни;
9. Совершенствовать нормативно-правовое регулирование вопросов сопровождения замещающих семей;
10. Пересмотреть программы подготовки кандидатов замещающих родителей, а также программы сопровождения семей при наличии в них детей-инвалидов и детей с ОВЗ, подростков и сиблингов в целях их усиления;
11. Рассмотреть возможность закрепления на федеральном уровне минимального размера выплаты на содержание ребёнка в приёмной семье, находящегося под опекой (попечительством) не ниже прожиточного минимума, установленного в регионе;
12. Разработать и принять комплекс мер, обеспечивающий выпускникам организаций для детей-сирот возможность учиться в средних специальных и высших учебных заведениях, согласно их личным предпочтениям, результатам профориентации и вне зависимости от наличия или отсутствия общежития и соответствующего статуса;
13. Проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «О занятости в Российской Федерации» в части закрепления нормы о возможности признания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органом службы занятости безработным не только по месту жительства гражданина, но и по месту его пребывания;
14. Проработать вопрос внесения изменений в федеральное законодательство в части законодательного регулирования сопровождаемого проживания лиц, нуждающихся в нём в силу инвалидности и иных особенностей здоровья, в т. ч. детей-сирот и др.

## 2.5. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)



Исходя из положений ст. 38 Конституции Российской Федерации, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. В соответствии со ст. 60 СК РФ ребёнок имеет право на получение содержания от своих родителей. Суммы, причитающиеся ребёнку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребёнка. Таким образом, законодатель признаёт абсолютную обязанность родителя по осуществлению заботы, в т. ч. материального содержания, в отношении ребёнка. Юридическое установление отсутствия родительского попечения не освобождает родителя от исполнения алиментных обязательств.

В 2022 г. задолженность по алиментам в России составила исторический рекорд. 156 млрд руб. – такую сумму назвала спикер Валентина Матвиенко во время обсуждения этой назревшей темы в Совете Федерации. Средняя сумма долга на 1-го ребёнка составляет 189 тыс. руб. Более 1,5 млн граждан, уклоняющихся от выплаты алиментов, сегодня – невыездные за пределы страны. Это позволило взыскать в пользу детей 1,8 млрд руб. По различным оценкам экспертов, сегодня в России алименты получают порядка 1,5–2 млн детей, а средние ежемесячные выплаты составляют около 7,5 тыс. руб. При этом каждый пятый родитель, обязанный платить бывшей супруге (супругу) средства на содержание ребёнка по решению суда, этого не делает.

В России вступили в силу существенные изменения в порядке взыскания алиментов. 30 декабря 2021 г. поправки в КоАП РФ внесены Федеральным законом N 479, поправки в УК РФ – Федеральным законом N 499. Они вступили в силу 10 января 2022 г. Раньше на практике к ответственности неплательщиков привлекали только в том случае, если они не исполняли эту обязанность полностью. То есть, достаточно было передать или перечислить сумму на содержание ребёнка (детей) хотя бы частично и избежать наказания. Сейчас такое исключено, в кодексах сказано, что состав правонарушения или преступления есть при неуплате содержания в размере, определённом в законе или соглашении. Это довольно серьёзное ужесточение закона, поэтому законодатель оставляет возможность избежать привлечения к уголовной ответственности, если неплательщик вовремя погасит задолженность полностью.

В 2022 г. на исполнении у должностных лиц УФССП по РБ находилось 46872 исполнительных производств о взыскании алиментов (2021 г. – 45513). За год возбуждено 4070 дел об административных правонарушениях в отношении должников, уклоняющихся от уплаты алиментов. В отношении 1736 недобросовестных родителей возбуждены и расследованы уголовные дела, в отношении 4070 составлены протоколы по ст. 5.35.1 КоАП РФ (2021 г. – 3920), 28512 должникам ограничен выезд за пределы РФ (2021 г. – 34917), ограничены в пользовании специальным правом 2185 алиментобязанных должников (2021 г. – 2208). Своевременное принятие мер принудительного исполнения способствовало снижению на 390 производств указанной категории, а по сумме – на 145,4 млн руб.

В 2022 г. заведено 1021 розыскное дело в отношении алиментобязанных должников (2021 г. – 907). В результате деятельности судебных приставов-исполнителей, осуществляющих розыск, прекращено 1656 розыскных дел алиментобязанных (2021 г. – 1710). В отношении лиц, подвергнутых административному наказанию по ст. 5.35.1 КоАП РФ и не выплачивающих алименты, возбуждено 1736 уголовных дела, что на 4,7% или 78 дел больше, чем в 2021 г. (1658). Основными проблемами принудительного взыскания алиментов и применение к должникам мер уголовно-правового воздействия являются: неизвестность

Количество обращений к УПР в РБ по неисполнению родителями алиментных обязательств

Показатель	2020	2021	2022
Кол-во письменных обращений	46	67	36
Кол-во устных обращений	35	54	50
ИТОГО	81	121	86

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов

Показатель/год	2020	2021	2022
Кол-во исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений	20597	25561	27706
из них исполнено	20601	26250	27996
Кол-во должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	1505	907	1021
Кол-во постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	1222	1658	1736
из них вынесено приговоров	672	1173	1397
Кол-во лиц, привлечённых к административной ответственности	3011	3920	4070
Общая сумма взысканных алиментов (руб.)	330 млн	631 млн	1007 млн

места нахождения должника или факт того, что должник не имеет постоянного места работы или скрывает своё имущество, проблема «серых» зарплат, начисляемых должникам. Значительные трудности возникают при взыскании алиментов с иностранных граждан или граждан России, которые пребывают на территории других государств. Анализ обращений показывает, что действующие меры для обеспечения исполнения судебных постановлений показывают свою эффективность, но работу в данном направлении необходимо продолжить. Понимание должником неотвратимости наказания – очень важная мотивация к исполнению возложенных на него обязательств, что подкрепляется практикой применения таких ограничительных мер, как пользование специальным правом и ограничение выезда за пределы России.

В 2022 г. возбуждено 27706 исполнительных производств, что на 8,4% больше, чем в 2021 г. (25561), фактически исполнено 27996, что на 6,7% больше, чем в 2021 г. (26250). Однако и количество должников выросло – с 907 чел. до 1021 (на 12,6%). На содержание детей сотрудники УФССП по РБ взыскали 1,75 млрд руб., что на 37,4% больше, чем в 2021 г. и на 67,2% больше, чем в 2020 г.

Несмотря на усилия службы судебных приставов, многие дети по-прежнему остаются без материальной поддержки родителей, ушедших из семьи. Поэтому власти

Сведения о детях, оставшихся без попечения родителей в РБ, получающих алименты

Наименование/год	2019	2020	2021
Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов	6385	5702	5471
из них получают алименты	2017	1693	1736
Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	623	623	751
из них получают алименты	189	213	315

практически ежегодно ужесточают ответственность за долг по алиментам. Особого внимания требует вопрос взыскания алиментов с родителей, лишённых родительских прав, либо ограниченных в родительских правах на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, либо пребывающих в учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По последним данным только 34% детей, воспитывающихся в семьях, и 37,5%, пребывающих в учреждениях для детей-сирот, получают положенные выплаты.

Причины невыплаты алиментов на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, – асоциальный образ жизни должников, отсутствие доходов и иного имущества у родителей, которые не трудоустроены либо отбывают наказание в исправительных учреждениях. Без взаимодействия и совместной работы всех заинтересованных и уполномоченных сторон по данному вопросу: опекуна (попечителя, приёмного родителя), службы судебных приставов и органов опеки и попечительства решение вопроса исполнения законодательства о соблюдении прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов, невозможно.

Защита имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, носит комплексный характер. Активную роль в ней, в т. ч. по взысканию алиментов, должны принимать и законные представители несовершеннолетних под контролем органов опеки и попечительства. Органы опеки и попечительства обязаны осуществлять взаимодействие с заинтересованными органами исполнительной власти РБ в рамках установленной компетенции для выявления, предотвращения и устранения препятствий, возникающих при исполнении законодательства в указанной сфере.

Поступило обращение гр. М. с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя. Согласно обращению, отец 2-х несовершеннолетних детей с июля 2021 г. не выплачивает алименты на содержание детей. Гр. М. считает, что судебными приставами недостаточно принимаются меры по взысканию с должника алиментов, в связи с чем просит оказать содействие в защите прав своих несовершеннолетних детей. Уполномоченный направил ходатайство в УФССП по РБ. После проведения проверки исполнительное производство о взыскании алиментов с отца детей, оконченное ранее в соответствии с действующим законодательством, возобновлено.

## ПРАВООЩИТНАЯ ПРАКТИКА

В рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем проведена проверка имущественного положения должника, направлены запросы в органы, осуществляющие учёт и регистрацию имущества физических лиц, кредитные учреждения. Согласно полученной информации должник получает доход. Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о направлении копии исполнительного документа, направлено для исполнения по месту получения дохода должником. В настоящее время судебным приставом-исполнителем принимаются меры по исполнению решения суда в соответствии с действующим законодательством.

Поступило обращение гр. Н. с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя. Из обращения следует, что судебным приказом мирового судьи судебного участка с бывшего супруга были взысканы в пользу гр. Н. алименты на содержание дочери в размере 1/4 части от всех видов заработка. В августе 2005 г. судебным приставом-исполнителем было возбуждено исполнительное производство. С октября 2020 г. алименты перестали поступать.

В апреле 2022 г. заявитель обратилась к приставам с жалобой на то, что перестали поступать алименты с организации, где бывший супруг работает. По результату обращения выяснилось, что исполнительный документ – судебный приказ о взыскании алиментов с осени 2020 г., находится в службе судебных приставов-исполнителей и, что более двух лет никаких действий по принудительному исполнению судебного приказа о взыскании алиментов не предпринимается.

## ПРАВООЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Уполномоченный направил ходатайство в УФССП по РБ. После проверки, установлено, что исполнительное производство, находившееся на исполнении в районном отделении судебных приставов в отношении бывшего супруга о взыскании алиментов в пользу Н., окончено и направлено на удержание из заработной платы в организацию работодателя.

В рамках рассмотрения обращения о неполучении алиментов исполнительное производство в отношении бывшего супруга возобновлено, оригинал исполнительного документа находится в материалах исполнительного производства. В соответствии с действующим законодательством вынесено постановление о расчёте задолженности, которая составляет более 297 тыс. руб. Должник ограничен в праве выезда за пределы страны. В связи с отсутствием информации о местонахождении должника и его имущества, судебным приставом-исполнителем должник объявлен в розыск. Судебным приставом-исполнителем принимаются все необходимые меры, направленные на исполнение судебного решения в пользу заявителя.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан

В связи с вышеизложенным ПРЕДЛАГАЮ:



1. Усилить работу органов опеки и попечительства по проведению разъяснительной работы и сопровождению законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам взыскания алиментов на их содержание;
2. Усилить меры, направленные на популяризацию и пропаганду традиционных семейных ценностей, ответственности родителей за воспитание и содержание несовершеннолетних детей;
3. Увеличить объём социальной рекламы, призывающей к уплате алиментов с использованием различных информационных ресурсов, информации о разыскиваемых должниках;
4. На региональном уровне разработать единый реестр лиц, уклоняющихся от выплаты алиментов, для использования органами власти, размещённой в нём информации, в т. ч. в формате межведомственного взаимодействия;
5. Усилить контроль за обеспечением прав несовершеннолетних детей на получение содержания со стороны родителей, осуждённых и находящихся в местах лишения свободы, предоставлять преимущественное право на трудоустройство осуждённым, имеющим несовершеннолетних детей;
6. Разработать с целью правового просвещения населения информационно-методические материалы, посвящённые вопросам сбора алиментов и рекомендациям по алгоритму действий для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются родители, законные представители детей, органы опеки и попечительства.

## 2.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Семья, материнство и детство – взаимосвязанная система социальных факторов, определяющая состояние общества, а также его развитие в любом государстве. Именно по этой причине необходимо особое внимание со стороны государства к социальной поддержке семьи, материнства и детства, так как только через заботу о благосостоянии детей и женщин обеспечивается прирост населения государства.

Следовательно, государственная поддержка семей с детьми может и должна рассматриваться как важнейший и основной элемент социальной функции государства.

В соответствии с поручениями и Указами Президента Российской Федерации существенно расширены меры социальной поддержки семей с детьми: введены новые пособия для семей с детьми; поддержаны те семьи, где родитель в одиночку воспитывает ребёнка, где женщины, вставшие на учёт в ранние сроки беременности и находящиеся в трудной материальной ситуации; проиндексирован материнский (семейный) капитал, проиндексировано большинство социальных выплат на детей и т. д.

### 2.6.1. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН В 2022 ГОДУ



В настоящее время в Башкортостане меры социальной поддержки получает более 1,2 млн граждан, в т. ч. более 243 тыс. семей с детьми. Объём средств, направляемых на эти цели, ежегодно увеличивается. В 2022 г. на соцподдержку было направлено свыше 32 млрд руб. (из них на меры социальной поддержки семей с детьми – порядка 21,5 млрд руб.), из которых 6,1 млрд руб. – из бюджета республики.

В рамках нацпроекта «Демография» в 2022 г. ежемесячную выплату в связи с рождением/усыновлением первого ребёнка (11747 руб., финансируется из федерального бюджета) получило 35138 семей (нарастающим итогом с 2018 г.) на общую сумму более 3,7 млрд руб. Ежемесячная денежная выплата на каждого ребёнка, рождённого 3-м или последующим, в возрасте до 3-х лет включительно (11747 руб., финансируется из федерального бюджета) предоставлена 33620 семьям на общую сумму более 3,7 млрд руб.

В 2022 г. выплатами на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно было охвачено 94449 семей со 114429 детьми. Объём средств, направленных на её предоставление, составил более 9,8 млрд руб. С 2021 г. размер выплаты дифференцирован в зависимости от среднедушевого дохода семьи, с 1 июня 2022 г. составлял от 5873,5 до 11747 руб.

С 1 апреля 2022 г. была введена новая выплата на детей от 8 до 17 лет для семей с невысокими доходами, заявление на которую граждане начали подавать с 1 мая 2022 г. В 2022 г. выплата предоставлена 108568 получателям на 165 тыс. детей, сумма произведённых выплат составила более 12754,6 млн руб. В целях снижения уровня бедности с 2020 г. из федерального бюджета бюджету республики предоставляется субсидия на оказание адресной социальной помощи на основании социального контракта. В 2022 г. на указанные цели при софинансировании из бюджета РБ, выделено и выплачено 613,5 млн руб. Заключено 5160 социальных контрактов, из них 1797 – на поиск работы, 1118 – на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, 958 – на ведение личного подсобного хозяйства, 1287 – на осуществление иных мероприятий.

В целях поддержки семей участников СВО 21 октября 2022 г. было принято постановление Правительства РБ «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Республики Башкортостан и Правительства Республики Башкортостан» № 662 согласно которому не подлежат учёту в доход семьи доходы участников СВО. Кроме того, за счёт средств бюджета республики семьям с детьми предоставляются:



- ежемесячное пособие на ребёнка (на отдельные категории детей пособие на ребёнка предоставляется в увеличенном размере: на 132,5 руб. – на детей-инвалидов, детей из неполных многодетных семей и др.; дополнительно увеличивается на 115 руб. на ребёнка до достижения им возраста одного года из семьи, проживающей в сельской местности; на 230 руб. – на ребёнка до достижения им возраста одного года из семьи, проживающей в сельской местности и имеющей 4-х и более детей; на 410 руб. – на школьника из многодетной семьи; в 2022 г. пособие было назначено 60237 получателям на 145197 детей на общую сумму более 1024,5 млн руб.);
- ежемесячное пособие малоимущим семьям, в которых одновременно родились двое и более детей (в размере 519 руб. на каждого одновременно родившегося ребёнка в возрасте до 3-х лет; за 2022 г. пособие было назначено 736 семьям на 1479 детей на 7,4 млн руб.);
- ежемесячное пособие по уходу за ребёнком-инвалидом (размер пособия дифференцирован: базовый размер – 600 руб., 1200 руб. – для лиц, осуществляющим уход за ребёнком-инвалидом с 3-й степенью ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности; в 2022 г. пособие было назначено 8763 семьям на 9283 ребёнка на 84,2 млн руб.);
- единовременное денежное пособие гражданам, усыновившим (удочерившим) ребёнка (детей) (предоставляется в республике с 2011 г., выплачивается на каждого усыновлённого (удочерённого) ребёнка в размерах материнского (семейного) капитала, предусмотренных ст. 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; за 2022 г. пособие было предоставлено 104 заявителям на 118 детей, объём выплат составил 53,8 млн руб.);
- специальное социальное пособие семьям студентов и аспирантов, имеющих детей (пособие устанавливается в размере 250 руб.; в 2022 г. пособие предоставлено 29 семьям на 56,8 тыс. руб.);
- выдача новогодних подарков детям до 14 лет включительно из семей, имеющих пять и более детей до 18 лет (в соответствии с Указами Главы РБ о праздновании Нового года; в 2022 г. подарки получили 17897 детей).



Для повышения эффективности мер социальной поддержки постоянно совершенствуется законодательство по их предоставлению. Так, в целях упрощения процедуры получения мер соцподдержки семьям с детьми с 1 сентября 2022 г. внедрена подача единого заявления на предоставление отдельных мер социальной поддержки с приложением единого пакета документов. Это позволило снизить количество обращений граждан (вместо пяти раз в год гражданин будет обращаться один раз), уменьшить время на предоставление мер соцподдержки, а также сократить количество представляемых документов. Всего гражданами было подано свыше 36,4 тыс. заявлений.

На сегодняшний день имеется ряд проблем. В 2022 г. 132 обращения к Уполномоченному было связано с выплатами пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, получением пенсии по инвалидности, по потере кормильца, пособий на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распоряжением средствами материнского (семейного) капитала (2021 г. – 170, 2020 г. – 151).

В целом наблюдается снижение количества обращений на 29%. Основные вопросы, указанные в обращениях, связаны с задержкой начисления пособий, невозможностью дозвониться до специалистов за консультациями, необоснованные отказы в назначении выплаты пособий, требование большого количества справок из других ведомств и организаций, которые не всегда

**ПРАВИЛО НУЛЕВОГО ДОХОДА: ПОСОБИЕ ДАЮТ ТОЛЬКО ТЕМ, КТО ИМЕЕТ ДОХОД, НО ОН НИЗКИЙ. ТЕМ, КТО ПРОСТО НЕ РАБОТАЕТ БЕЗ УВАЖИТЕЛЬНЫХ ПРИЧИН, ПОСОБИЕ НЕ ПОЛОЖЕНО**

возможно получить, невозможность оформления пособия в связи с отсутствием регистрации по месту жительства.

В 2022 г. по поручению Президента РФ В. В. Путина принято решение о реформировании с 2023 г. системы детских пособий. С начала года заработали поправки в закон от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ о пособиях для граждан, имеющих детей. Они внесены Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. N 455-ФЗ. Новое пособие называется «ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка». Право на него имеют беременные женщины и семьи с детьми, у которых невысокие доходы. Теоретически его можно будет получать с месяца постановки на учёт в женской консультации и до достижения ребёнком 17 лет. То есть единое пособие заменило собой ряд действующих социальных выплат. Платить универсальное пособие будет Социальный фонд РФ, который пришёл на смену Пенсионному фонду и Фонду социального страхования. Подать заявление можно онлайн через портал Госуслуг. Работает правило нулевого дохода.

Сегодня социальная инфраструктура достаточно разветвлённая, и семье порой непросто сориентироваться, особенно в сложной жизненной ситуации, куда обратиться за помощью, в связи с чем система социальных выплат постоянно совершенствуется. Изменение системы социальных выплат имеет ряд «плюсов»:

- вводятся единые правила рассмотрения и назначения выплат: нет разницы сколько лет ребёнку;
- упрощается процедура оформления: не нужно уточнять, какое ведомство занимается той или иной выплатой, где и в каком порядке принимаются заявления;
- с вводом новой выплаты вступит в действие единый процедурный механизм;
- расширится круг получателей: выплату из средств маткапитала можно оформить на любого ребёнка, не учитывая очерёдность рождения;
- увеличится сумма некоторых выплат: если раньше беременным назначалась выплата 50% прожиточного минимума, то теперь она может составить 75 или 100%;
- стало проще определить сумму среднесемейного дохода, поскольку расчётный период стал ближе к дате подачи заявления.

Имеется и существенный «минус», который ухудшает положение получателей пособия до 3 лет:

- новый критерий нуждаемости установлен на уровне одного прожиточного минимума, раньше учитывался 2-кратный размер;
- установлен дифференцированный размер выплаты: теперь 50, 75 или 100% прожиточного минимума, раньше был фиксированный размер в 100%;
- будет учитываться обеспеченность имуществом – до 2023 г. такой критерий не применялся.

### **Основные меры по социальной поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов**

В настоящее время в целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов в России инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, через филиалы государственного казённого учреждения Республиканский центр социальной поддержки населения ГКУ РЦСПН, подведомственного Министерству семьи РБ, предоставляются следующие меры социальной поддержки.

1. За счёт средств федерального бюджета оплата жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ЕДК) (Закон РБ от 24 ноября 2008 г. N 69-з «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Башкортостан» и постановление Правительства РБ от 29 декабря 2008 г. № 466 «О мерах по реализации Закона Республики Башкортостан «О форме предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Башкортостан»). Расчёт размера компенсации производится исходя из фактически начисленных сумм платы за ЖКУ, информация по которым ежемесячно представляется в филиалы ГКУ РЦСПН организациями, начисляющими плату за ЖКУ.

С 1 января 2022 г. ЕДК предоставляется гражданам при отсутствии у них подтверждённой вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года (ч. 3 ст. 160 ЖК РФ в ред. Федерального закона от 28 ноября 2018 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской

# ИЗМЕНЕНИЯ В НАЗНАЧЕНИИ ПОСОБИЙ

## Правила 2022 г.

## Правила 2023 г.

Пособие беременным, вставшим на учёт на раннем сроке

Пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет неработающим

Ежемесячные выплаты на ребёнка до 3 лет

Ежемесячные выплаты на ребёнка до 3 лет из маткапитала

Платят в размере 50% ПМ

Платят в размере 7677,81 руб. всем, у кого есть дети до полутора лет, независимо от дохода семьи

Платят из бюджета только на 1-го ребёнка, а на 2-го ребёнка платят из маткапитала. Критерий нуждаемости – два ПМ. Имущество не учитывается

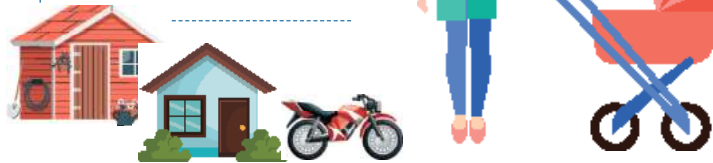
Платят на второго ребёнка

Платят в размере 50%, 75% или 100% ПМ

Платят в размере 50%, 75% или 100% ПМ только малоимущим

Платят на всех детей, независимо от очередности рождения: и на 1-го ребёнка, и на 2-го ребёнка, и на 3-го, и т. д. Критерий нуждаемости учитывается один - наличие имущества

Платят на всех детей независимо от очередности рождения. Выплата идёт дополнительно к пособию до 3 лет из бюджета



КАКИЕ ДОХОДЫ БУДУТ УЧИТЫВАТЬ, А КАКИЕ НЕ БУДУТ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ ПОСОБИЯ

**БУДУТ** от трудовой деятельности, в т. ч. авторские гонорары; от предпринимательства и самозанятости; пенсии; стипендии; меры соцподдержки; алименты; доходы от банковских вкладов; доходы от выигрышей; доходы от продажи и сдачи в аренду имущества; доходы, полученные за рубежом

**НЕ БУДУТ** выплаты по соцконтракту; целевые субсидии на приобретение имущества для малообеспеченных семей; маткапитал; налоговые вычеты; компенсации за средства реабилитации; все доходы мобилизованных; выплаты по уходу за детьми-инвалидами; пособия, алименты и выплаты на детей от 17 лет; единовременная помощь в связи со стихийным бедствием или другими ЧС; единовременные страховые выплаты в возмещение ущерба, причинённого жизни и здоровью человека, его имуществу; ежемесячные суммы, связанные с допрасходами на реабилитацию по решению МСЭ; компенсация за надгробные памятники; пособие на погребение; выплаты в связи с гибелью или увечьем военнослужащих; матпомощь на лечение ребёнка; детские пособия за прошлые периоды; новая выплата из маткапитала

## КАКОЕ ИМУЩЕСТВО МОЖЕТ ИМЕТЬ СЕМЬЯ, ПРЕТЕНДУЮЩАЯ НА ПОСОБИЕ

Квартира	Одна любой площади или несколько, если площадь на чел. – менее 24 кв. м	Не учитывается: жильё, признанное непригодным для проживания; жильё, занимаемое членом семьи с тяжёлой формой хронического заболевания
Дом	Один любой площади или несколько, если площадь на чел. – менее 40 кв. м	Не учитываются дома, предоставленные семье в качестве меры поддержки
Дача	Одна	
Гараж	Один или два, если семья многодетная или в ней есть инвалид	
Земельный участок	Не более 0,25 га для города или не более 1 га для села	Не учитываются земельные участки, предоставленные в качестве меры поддержки, а также дальневосточный гектар
Нежилое помещение	Одно	Не учитываются хозяйственные постройки на земельных участках для ИЖС, ЛПХ
Автомобиль Мотоцикл	Один или два, если семья многодетная или с инвалидом	Исключение – новые мощные авто. Авто младше 5 лет с двигателем мощнее 250 л. с. может быть только у семей с 4 и более детьми
Самоходная техника	Одна младше 5 лет или две, если она получена в качестве меры соцподдержки	
Катер	Один или моторная лодка младше 5 лет	Маломерные суда старше 5 лет не учитываются
Сбережения	Годовой доход от процентов не превышает ПМ	

Федерации»). В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2022 г. были предоставлены 13,4 тыс. семьям, имеющим детей-инвалидов, на сумму 200,9 млн руб.

2. За счёт средств бюджета Республики Башкортостан материальная помощь (предоставляется в виде денежных средств отдельным категориям малоимущих граждан, в т. ч. инвалидам, на проведение операций, приобретение лекарственных средств, приобретение топлива, оплату ритуальных услуг в размере фактически произведённых расходов, подтверждаемых документально, но не более 2000 руб. и не более одного раза в календарном году (постановление Правительства РБ от 11 сентября 2013 г. № 410); отдых в форме социальных туров и экскурсий по маршрутам Башкортостана и России в рамках Подпрограммы «Развитие и усиление социальной роли туризма в Республике Башкортостан» Государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан» (постановление Правительства РБ от 14 сентября 2017 г. № 424 «Об утверждении государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Башкортостан»)).

Участниками Подпрограммы могут быть граждане, зарегистрированные по месту жительства в республике и получающие социальную доплату к пенсии, предусмотренную Федеральным законом от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в т. ч. дети-инвалиды. В соответствии с Подпрограммой дети-инвалиды обеспечиваются сертификатами на субсидирование части стоимости туристских путёвок в порядке

очерёдности на основании заявлений с учётом очерёдности их подачи и установленных квот по количеству сертификатов для соответствующего муниципалитета либо городского округа республики. В 2022 г. детям-инвалидам было выдано 96 сертификатов (в т. ч. сопровождающим их лицам).

3. Обеспечение сертификатами на газификацию индивидуальных жилых домов отдельных категорий граждан (Указ Главы РБ от 09 августа 2019 г. № УГ-258 «Об оказании отдельным категориям граждан государственной поддержки по газификации жилых помещений на территории Республики Башкортостан», постановление Правительства РБ от 25 октября 2019 г. № 656 «Об утверждении Порядка выдачи и оплаты сертификатов на газификацию индивидуальных жилых домов отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории Республики Башкортостан»). Право на получение сертификата имеют граждане России, постоянно проживающие в Башкортостане, являющиеся собственниками либо имеющие доли в праве собственности на индивидуальные жилые дома, относящиеся к определённым категориям, в т. ч. инвалиды Великой Отечественной войны и боевых действий; инвалиды; семьи, имеющие детей-инвалидов. С 1 января 2023 г. номинал сертификата инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума в расчёте на душу населения, установленного в республике, составляет 100 тыс. руб. (до 1 января 2023 г. номинал составлял 75 тыс. руб.).

Всего с начала действия Порядка выдачи и оплаты сертификатов на газификацию индивидуальных домов (с ноября 2019 г.) на учёт в целях обеспечения сертификатами на газификацию индивидуальных жилых домов сертификатами обеспечены 562 семьи, имеющие детей-инвалидов.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



СЧИТАЮ, что необходимо продолжить работу по созданию целостной, последовательной и комплексной поддержки каждой семьи, которая позволит не только реализовать в полной мере потребности каждого члена общества, но и постепенно создать здоровую нацию, крепкую полную семью, повысить желание человека работать и улучшать качество жизни, что, в свою очередь, будет способствовать развитию региона и страны в целом.



## 2.6.2. ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



В современном обществе происходит переоценка ценности родительства и семьи в целом. Семейный образ вытесняется образом всесторонне развитой успешной личности. Смещается возраст деторождения на более поздний, чаще всего, осознанно. Женщина перед появлением детей стремится реализовать себя лично и профессионально. Одним из последствий такой идеологии является «малодетность», добровольная бездетность, а также бесплодность, спровоцированная, в т. ч., поздним материнством и высоким процентом совершаемых абортов.

Общественное мнение о многодетных семьях формируется под воздействием разных факторов и зависит от отношения к данной проблеме органов государственной и муниципальной власти, общественных организаций, с которыми в повседневной жизни коммуницируют члены многодетной семьи. Как справедливо отметил Президент РФ В. В. Путин, «в начале XXI века мы столкнулись с настоящей демографической и ценностной катастрофой, с настоящим демографическим и ценностным кризисом», особо выделяя важнейшие для современной России темы семьи и духовно-нравственных ценностей, а также озвучивая идею, что для преодоления демографического кризиса и укрепления государственных основ «нормой в России должна стать семья с тремя детьми».

Поддержка семьи и материнства, сохранение семейных ценностей и традиций, повышение значимости родительского труда – приоритетная задача государственной семейной политики в Республике Башкортостан. В настоящее время меры социальной поддержки многодетных семей регулируются Указом Президента Российской

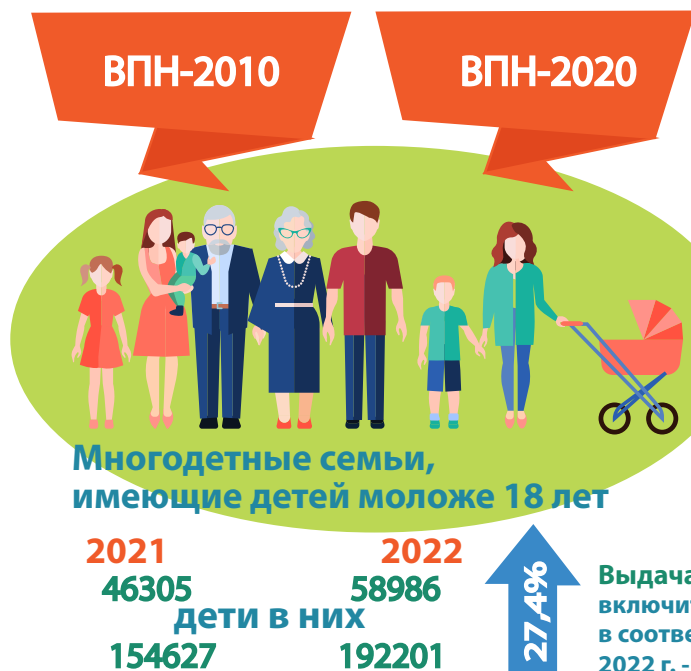
Федерации от 05 мая 1992 г. N 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», а также законодательными актами субъектов России. Данным Указом субъектам РФ поручено определить категории семей, которые относятся к «многодетным» и нуждаются в дополнительной социальной поддержке. Все меры социальной поддержки Указа нашли своё отражение в Законе Республики Башкортостан от 24 июля 2000 г. N 87-з «О государственной поддержке многодетных семей в Республики Башкортостан». Многодетной семьёй признаётся семья, имеющая в своём составе 3-х и более несовершеннолетних детей, в т. ч. принятых под опеку (попечительство).

Указанные семьи имеют право на следующие меры государственной поддержки:

- предоставление детям до 18 лет бесплатной амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи в медицинских организациях;
- бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей детей в возрасте до 6 лет;
- при наличии медицинских показаний первоочередное обеспечение детей до 18 лет местами в детских организациях лечебного и санаторного типа, оздоровительных лагерях и других оздоровительных организациях независимо от их ведомственной подчинённости и форм собственности;
- внеочередной приём детей в дошкольные образовательные организации;
- первоочередное обеспечение учащихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций комплектами учебников.

Многодетным семьям, имеющим 4-х и более несовершеннолетних детей, проживающим в сельской местности, предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, определяемая в процентном отношении к республиканским стандартам стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи, состоящей из 3-х и более человек, ежегодно устанавливаемым Правительством РБ по муниципальным образованиям. Многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с родителями и не состоящих в зарегистрированном браке, состоящим на учёте в органах





## Поддержка многодетных семей

**Ежемесячная денежная выплата на каждого ребёнка, рождённого третьим или последующим, в возрасте до трёх лет включительно**

предоставляется на условиях софинансирования из федерального бюджета, размер составляет 11747 руб.  
2022 г - 33620 семей - более 3,7 млрд руб.

**Ежемесячное пособие отдельным категориям многодетных семей**

предоставляется семьям, имеющим 4 детей - 1557 руб., семьям, имеющим 5 детей и более - 2076 руб.  
2022 г. - 8759 семьям - 189 млн руб.

**Единовременная денежная выплата многодетным семьям**

имеющим 8 и более детей в возрасте до 23 лет в размере 622,8 тыс. руб.  
2022 г. - 43 семьи - 26,8 млн руб.

**Выдача новогодних подарков**

включительно из семей, имеющих 5 и более детей до 18 лет в соответствии с Указами Главы РБ о праздновании Нового года  
2022 г. - 17897 детей.

местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предусмотрено предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Это право удостоверяется жилищным сертификатом.

Для многодетных семей учреждены государственные и общественные награды. На федеральном уровне за заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей предусмотрены: государственная награда Звание «Мать-героиня» (поощрение в размере 1 млн руб.); восемь семей республики удостоены государственной награды ордена «Родительская слава» (поощрение в размере 500 тыс. руб.); пять семей отмечены медалью ордена «Родительская слава» (поощрение в размере 200 тыс. руб.). Ежегодно до 80 семей республики поощряются общественной наградой – медалью «За любовь и верность».

Многодетные матери, родившие и воспитавшие пять и более детей, награждаются медалью Республики Башкортостан «Материнская слава» с выплатой единовременного денежного вознаграждения. Многодетные малоимущие семьи дополнительно пользуются следующими мерами господдержки:

- при наличии медицинских показаний бесплатным обеспечением детей до 18 лет протезно-ортопедическими изделиями;
- организацией в первоочередном порядке отдыха, оздоровления и бесплатного проезда в пределах республики до места отдыха и обратно;
- учащиеся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций из многодетных семей два раза в год имеют право на денежную компенсацию за приобретённую школьную форму либо заменяющий её комплект одежды для посещения школьных занятий;
- учащиеся государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, а также государственных профессиональных образовательных организаций до окончания ими обучения, но не дольше чем до достижения возраста 23 лет, обеспечиваются бесплатным питанием в дни посещения занятий;
- многодетным семьям, имеющим 3-х и более несовершеннолетних детей и проживающим в городской местности, а также многодетным семьям, имеющим 3-х несовершеннолетних детей и проживающим в сельской



## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАГРАДЫ

Медаль «Родительская доблесть»

42 семьи

Медаль «Материнская слава»

8787 матерей

Медаль «Отцовская доблесть»

92 отца

Всего в 2022 г. выдано 56140 справок.

Кроме того, выдаётся удостоверение многодетной семьи: в 2022 г. выдано 13124 удостоверения.

Подводя итог, **необходимо отметить**, что образ многодетной семьи в современном обществе неоднозначный. Прослеживается тенденция к усилению негативного отношения к многодетности. Положительные примеры благополучных, финансово-стабильных многодетных семей существуют, но мало освещаются в СМИ, а иногда просто игнорируются и замалчиваются. Рождение 3-го и последующих детей в обществе часто вызывает настороженность и непонимание. В настоящее время существуют проекты и инициативы различных общественных организаций, в т. ч. АНО «Многодеток», Содружество многодетных семей, Ассоциация родителей и педагогов РБ, предлагающих конкретные, реальные, здоровые и эффективные способы преодоления демографического кризиса и укрепления положения семей с несколькими детьми в республике. Многие российские семьи ориентированы на многодетность, на передачу последующим поколениям нормы и ценности традиционной семьи, сохранение единства связей супружества, родительства и родства. В условиях демографического кризиса именно многодетная семья – маяк надежды человечества.

местности, среднедушевой доход которых ниже величины МРОТ в расчёте на душу населения, установленного в Башкортостане, предоставляется ежемесячная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, определяемая в процентном отношении к республиканским стандартам стоимости услуг ЖКХ на одного члена семьи, состоящей из 3-х и более чел., ежегодно устанавливаемым Правительством РБ по муниципалитетам.

Многодетным семьям предоставляются различные ежемесячные выплаты, предусмотренные для семей с детьми. Кроме того, многодетным семьям выдаются справки, подтверждающие отнесение семьи к категории малоимущих в целях реализации права: на денежную компенсацию два раза в год за приобретённую школьную форму либо заменяющий её комплект детской одежды для посещения школы; на бесплатное питание; на обеспечение детей в возрасте до 3-х лет, находящихся на искусственном и смешанном вскармливании, продуктами детского питания.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях повышения общественного статуса многодетных семей, с учётом актуальности, СЧИТАЮ, что основные мероприятия по стимулированию увеличения числа многодетных семей, повышению рождаемости это:

1. Улучшение репродуктивного здоровья населения;
2. Развитие социально-культурной инфраструктуры, которая охватывает здравоохранение, физическую культуру и спорт, социальное обеспечение, образование, культуру и искусство, культовые сооружения и т. д., и способствует воспроизводству духовных и интеллектуальных свойств личности;
3. Повышение социального престижа многодетных семей;
4. Формирование положительного образа семьи с детьми через информационный фон и пропаганду (СМИ, телевидение, Интернет-пространство, НКО и др.);
5. Внедрение дополнительной общеразвивающей программы «Семьеведение. Культура взаимоотношений» во всех образовательных учреждениях республики;
6. Многочисленные меры социальной и материальной поддержки многодетных семей, которые обеспечат достойное качество их жизни.

### 2.6.3. ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ



В системе государственной защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одним из наиболее значимых является такое направление деятельности, как постинтернатное сопровождение выпускников интернатных учреждений.

Постинтернатное сопровождение – особая форма осуществления пролонгированной социальной и психологической помощи на старте самостоятельной жизни. Основная роль постинтернатного сопровождения заключается в повышении адаптивных возможностей выпускника, поддержке в преодолении трудностей, укреплении веры в собственные силы, побуждении к проявлению собственной активности и самостоятельности.

Подготовка несовершеннолетних к самостоятельности жизни приобретает особую актуальность в контексте задач национальных проектов: повышения качества жизни и благополучия граждан, сокращения бедности. Принятие ряда государственных документов, таких как Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, стимулировало дополнительные импульсы для более глубокого изучения проблемы, поиска новых подходов к её решению.

Национальная доктрина российского образования до 2025 года предполагает организацию социально-психолого-педагогического сопровождения процесса социализации и адаптации обучающихся, в т. ч. воспитанников интернатных учреждений, делая особый упор на постинтернатное

сопровождение выпускников как технологии социальной работы с детьми.

В марте 2022 г. в Кремле состоялась встреча Президента РФ Владимира Путина и Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М. Львовой-Беловой, в ходе которой омбудсмен рассказала главе государства о стратегических направлениях деятельности института Уполномоченных и попросила о поддержке ряда важных программ. Главе государства была представлена программа «Дети в семье».

В ходе презентации данного направления Уполномоченный уделила особое внимание вопросу сопровождения детей-сирот более старшего возраста, а именно – сделала акцент на двух важных проблемах: это определение места регистрации детей после выпуска из интерната и возможность их обучения по востребованным профессиональным образовательным программам. Детский омбудсмен отметила, что сегодня наблюдается рост спроса на среднее профессиональное образование и предложила рассмотреть возможность реализации пилотного проекта и выделить тысячу дополнительных мест для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях среднего профессионального образования по наиболее востребованным специальностям – творческим, техническим, педагогическим, медицинским и иным специальностям.

В 2022 г. в Башкортостане количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Минобрнауки РБ, составляло 4987 чел. (2021 г. – 4904, 2020 г. – 4877, из них получали высшее образование 1207 чел./24% (2021 г. – 1130 чел./23%, 2020 г. – 1108 чел./22,7%). Количество студентов из вышеуказанной категории детей, получающих высшее образование, ежегодно растёт, но, как показывает анализ, всё же отмечается их низкая активность в реализации права на получение высшего образования. Только 24% детей-сирот получают высшее образование. В 2022 г. выпускниками учреждений для детей-сирот стало 76 детей в возрасте до 18 лет, из них 73 выпускника обучаются

в профессиональных образовательных организациях, трое детей – в высших учебных заведениях.

В феврале 2021 г. в республике принят Порядок временного проживания выпускника в организации для детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет, который утверждён постановлением Правительства РБ. В 2022 г. данным правом воспользовалось 30 выпускников (2021 г. – 39).

В настоящее время законодательство не содержит норм, устанавливающих и регулирующих механизм сопровождения выпускников сиротских учреждений и детей-сирот, закончивших пребывание на семейных формах устройства. В нашей республике в соответствии с распоряжением Правительства РБ от 22 апреля 2020 г. № 418-р «О переименовании государственных бюджетных учреждений» детские дома с августа 2020 г. были переименованы в Центры содействия семейному воспитанию. Одним из основных видов их деятельности является признание детей-сирот, завершивших пребывание в учреждении, но не старше 23 лет, нуждающимися в социальном обслуживании и составлении индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

В большинстве организаций для детей-сирот созданы и успешно функционируют «социальные квартиры» для учащихся 9 кл. и выпускников, комнаты социально-бытовой ориентации, где в процессе самостоятельного ведения хозяйства, уборки, приготовления пищи, эффективного распределения времени происходит адаптация выпускников к самостоятельной жизни, куда выпускники имеют возможность прийти в каникулярное время, в выходные и праздничные дни. В настоящее время специалистами Центров содействия семейному воспитанию республики реализуется целый ряд проектов для выпускников:

- проект «Наставничество» (реализуется в республике с 2018 г. совместно с Благотворительным фондом «Наши дети»; оказывается содействие в социальной адаптации выпускников посредством длительного регулярного общения с наставниками; в качестве волонтеров-наставников в проект привлекаются социально активные граждане, желающие и имеющие возможность поддержания длительного контакта с детьми-сиротами);
- проект «Финансовая грамотность» (предполагает проведение обучающего курса и мастер-классов по финансовой грамотности с целью подготовки выпуск-



ников к жизни вне детского дома, получения базовых основ управления своими денежными средствами, принятия грамотных решений при реализации собственных финансовых планов, в т. ч. бизнес-идей);

- пилотная программа «Будь готов» (проводится волонтерами БФ «Открывая горизонты» и состоит из блоков – «Финансы» и «Трудоустройство»; занятия проводятся в формате бесед с элементами тренинга, игр, встреч с представителями различных сфер деятельности);
- программа «Путь во взрослую жизнь» от БФ «Ты не один» (направлена на повышение социальной компетентности воспитанников);
- программа «Поколение Выбор» Благотворительного фонда «Открывая горизонты» (включает в себя развивающие игры по навыкам, тренинги по шагам осознанного выбора, экскурсии-квесты на предприятия, встречи с представителями различных профессий с участием корпоративных волонтеров, желающих помогать подросткам в самоопределении);
- профориентационный проект «Будущее вместе» реализуется совместно с ООО «Газпром трансгаз Уфа» (направлен на профессиональное самоопределение, социальную адаптацию, а также ориентацию на дальнейшую работу в газовой отрасли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

В рамках «Дня открытых дверей» для будущих выпускников учреждений для детей-сирот организуются профориентационные экскурсии в учебные заведения

По линии Министерства образования и науки Республики Башкортостан

	2020	2021	2022
Общее число обучающихся в профессиональных образовательных организациях	96954	96509	96764
Общее число детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях	3769	3774	3780
Доля детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях	3,9%	3,9%	3,9%
Общее число обучающихся в образовательных организациях высшего образования	86883	86224	90907
Общее число детей-сирот, обучающихся в образовательных организациях высшего образования	1108	1130	1207
Доля детей-сирот, обучающихся в образовательных организациях высшего образования	1,3%	1,3%	1,3%

По линии Министерства культуры Республики Башкортостан

	2020	2021	2022
Общее число обучающихся в профессиональных образовательных организациях	2081	2106	1927
Общее число детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях	48	57	58
Доля детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях	2,3%	2,7%	3%

Сведения о выпускниках центров содействия семейному воспитанию

Наименование		2020	2021	2022	
Кол-во организаций, оказывающих услуги по постинтернатному сопровождению		13	17	17	
Число детей-сирот, завершивших пребывание в организациях для детей-сирот в текущем году		94	94	76	
из них:	в возрасте до 18 лет	94	89	76	
	в т. ч.	находятся под попечительством организаций для детей-сирот	4	5	20
		находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	90	89	56
		находятся под попечительством организаций профессионального образования	0	0	0
		никто не осуществляет функции законного представителя	0	0	0
	продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет	4	0	11	
	продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет	0	0	5	
	обучаются в профессиональных образовательных организациях	90	89	73	
	обучаются в образовательных организациях высшего образования/нигде не обучаются	0/0	0/0	3/0	
	состоят (ли) на учёте в качестве безработных на конец текущего года*	256	144	125	
	трудоустроены*	98	167	199	
	проходят военную службу в рядах вооружённых сил России/находятся в местах лишения свободы	0/0	0/0	0/0	
	состоят на учёте как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении	0/0	0/0	0/0	
Число матерей выпускников организаций для детей-сирот/отказались от своих детей		0/0	0/0	2/0	
Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет		0	0	2	
в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)/в связи со вступлением в брак		0/0	0/0	0/0	
Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате, всего		94	94	76	
Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, всего		94	94	76	

\*Центрами занятости населения ведётся учёт детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без выделения в них категории выпускников детских домов.

среднего профобразования в целях формирования интереса к профессии, ознакомления с востребованными профессиями и специальностями, знакомства с преподавателями и руководителями учебных заведений, учебными кабинетами, мастерскими и лабораториями.

Существует проблема профессиональной ориентации и дальнейшего трудоустройства детей-сирот. Как показывает практика, их права на труд и социальную защиту от безработицы выполняются крайне неудовлетворительно. Основным недостатком профессионального самоопределения воспитанников интернатов является ограниченный выбор профессий. Знакомство с профессиями в основном

определяется специальностями, которым обучают в среднем профессиональном образовании. Большинство выпускников поступает в учебные заведения, с которыми сотрудничает детский дом. Как следствие, выбор профессии случаен, дети получают нелюбимую профессию. В связи с этим важно создавать условия для успешной реализации молодёжи, в т. ч. детей-сирот, в той или иной профессии.

Так, в 2022 г. наша республика прошла конкурсный отбор, проводимый Минпросвещения РФ, на создание 4-х образовательно-производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального



образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы РФ «Развитие образования». Их участниками в сетевом взаимодействии также станут образовательные организации, осуществляющие подготовку квалифицированных кадров.

Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг по определению рисков нарушений прав и законных интересов воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, готовящихся к выпуску, а также проводится ряд совещаний с органами опеки и попечительства, организациями для детей-сирот, Минсемья РБ и Минобрнауки РБ по вышеуказанным вопросам.

Так, в сентябре 2022 г. организовано анкетирование воспитанников детских домов с целью выявления проблем в обучении, их причин, а также планов на получение образования в учреждениях СПО и ВПО. В анкетировании приняли участие 133 воспитанника детских домов, учащихся 7–11 кл., из которых 75 мальчиков и 58 девочек.

Также организовано анкетирование 1021 учащегося образовательных учреждений профобразования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, воспитывающихся в замещающих семьях) с целью анализа реализации соблюдения, защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории республики. В нём участвовали студенты-сироты, среди которых 591 – мужского и 430 – женского пола.

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя. Согласно п. 5 ст. 9 этого закона впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся

## 25.10.2022 г. Круглый стол в формате онлайн. «РОЛЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОЦИАЛИЗАЦИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ»



В обсуждении актуальных вопросов участвовало более 120 представителей Министерства образования и науки в РБ, Министерства семьи, труда и социальной защиты населения в РБ, руководителей СПО и ВПО, директоров учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общественных помощников Уполномоченного, педагогов, психологов общеобразовательных организаций, в которых обучается наибольшее количество воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Участники обозначили ключевые проблемы в работе с воспитанниками и выпускниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основные проблемы учащихся образовательных учреждений профессионального образования из числа этих детей.

Выработаны следующие предложения:

1. **СОДЕЙСТВОВАТЬ** в организации обучения (повышения квалификации) воспитателей детских садов, педагогов, психологов школ, направленной на выработку компетенций работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;
2. **РЕКОМЕНДОВАТЬ** Министерству образования и науки РБ и Министерству семьи, труда и социальной защиты населения РБ разработать План мероприятий (дорожные карты) в рамках своих полномочий, направленный на повышение качества образования и мотивации, нацеленной на осознанный выбор профессии у учащихся школ, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;
3. **ПРОДОЛЖИТЬ** работу по развитию и расширению форм наставничества в отношении воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и из замещающих семей, в т. ч. при получении профессионального образования, первичном трудоустройстве;
4. **СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ** подготовку к самостоятельному проживанию детей, оставшихся без попечения родителей;
5. **ПРОДОЛЖИТЬ** с учётом востребованности реализацию проектов «Наставничество» и «Мост в будущее»;
6. **ОСУЩЕСТВЛЯТЬ** поддержку НКО, деятельность которых направлена на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей с ОВЗ и инвалидностью, в организациях и приёмных семьях, в постинтернатный и постпопечительский период;
7. **УСИЛИТЬ** работу по приведению в соответствие условий проживания учащихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общежитиях.



без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособие по безработице выплачивается в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Ст. 34.1 закона о занятости определено, что впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости безработными гражданам, относящимся к данной категории и не достигшим возраста 23 лет, пособие по безработице устанавливается и выплачивается в течение 6 месяцев со дня регистрации в качестве безработных в размере среднемесячной начисленной заработной платы в Башкортостане на дату регистрации их в качестве безработных.

На 1 января 2023 г. для расчёта пособия по безработице для граждан, относящихся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, применялась среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в размере 48392,2 тыс. руб. (на 1 декабря 2021 г. среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций составляла 40468,5 руб. Для сравнения: максимальный размер пособия по безработице для остальных категорий граждан составлял 14710,8 руб.

(2021 г. – 13949,5 руб.). Остальные дети-сироты и лица, оставшиеся без попечения родителей, получают пособие на общих основаниях в соответствии с законодательством.

В республике многое делается для поддержки детей-сирот на этапе вступления их во взрослую жизнь. Например, в целях определения порядка предоставления выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постинтернатного сопровождения Министерством семьи РБ планируется разработка и внесение в 2023 г. проекта закона РБ «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан от 27 октября 1998 года N 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения понятия «постинтернатное сопровождение», перечня органов и организаций, участвующих в предоставлении постинтернатного сопровождения, а также утверждение порядка предоставления постинтернатного сопровождения выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 г. в регионе утверждён План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 гг., предусматривающий развитие системы сопровождения выпускников организаций для детей-

Уполномоченному поступила жалоба учащегося из числа детей-сирот одного из профессионального образовательного учреждения о неудовлетворительных условиях проживания, качестве питания, об отсутствии разъяснений по вопросам выплат и пособий, о некорректном отношении, грубости со стороны сотрудников колледжа.

Согласно предоставленной информации, в учреждении обучалось 43 человека из категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей». Кроме того, в филиалах учреждения обучалось порядка 22 человек указанной категории.

В ходе посещения колледжа Уполномоченным была проведена беседа с учащимися, относящимися к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также со студентами, проживающими в общежитии, осмотрены учебный корпус (учебные кабинеты, спортивный зал, места общего пользования), общежитие (комнаты, в которых проживают учащиеся, душевая комната, туалет, комната для умывания), столовая, территория учреждения.

В ходе беседы с учащимися было выявлено, что учащиеся, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не в полном объеме проинформированы об установленных законодательством выплатах и пособиях, о состоянии банковских счетов, об очередности на получения жилья; учащиеся указанной категории, проживающие в общежитии, в праздничные дни размещаются поочередно в общежитиях филиалов колледжа, остальные учащиеся по настоянию администрации выезжают из общежития на период выходных и праздничных дней, и вынуждены находиться у родственников, так как многие проживают в отдаленных районах.

Обеспокоенность Уполномоченного вызывал и тот факт, что 18 из 43 учащихся, относящихся к категории «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», не аттестованы по нескольким предметам, имеют в целом низкую успеваемость, пропускают занятия. Кроме того, было очевидно, что несовершеннолетние нуждаются в проведении систематической работы по психолого-педагогической коррекции (педагога-психолога в образовательном учреждении нет). Необходимо также обратить особое внимание на обследование и систематическое лечение детей, имеющих хронические заболевания (в том числе находящихся на учете врача-психиатра).

При посещении столовой было установлено, что учащиеся из категории «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» обеспечены 3-разовым бесплатным питанием, последний приём пищи – ужин – в 18.00.

В ходе беседы с Уполномоченным по правам ребёнка учащиеся отметили, что не все наедаются, так как порции маленькие, пища не всегда качественно приготовлена, не калорийна.

Указанный режим питания не обеспечивает в полной мере потребности молодых людей в полноценном высококалорийном питании. Учащиеся, проживающие в общежитии, нуждаются в приёме пищи в период времени с 20.00 до 22.00, однако в общежитии отсутствуют комнаты для приёма пищи, холодильники. Очевидно необходимо пересмотреть график приёма пищи, меню в рамках установленных средств.

## ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

При осмотре прилегающей территории, учебного корпуса и общежития было выявлено, что тротуары при подходе к общежитию, зданиям столовой, учебного корпуса не очищены, не посыпаны песком, крыши зданий не очищены от снега и наледи, что представляет опасность для здоровья несовершеннолетних; территория не убрана, мусор из контейнеров разбросан по территории, контейнеры грязные, не закрыты, не ограждены; в учебном корпусе, спортивном зале, в учебных кабинетах грязно, не убран мусор (по полученной от зам. директора по АХЧ информации уборка производится лишь 3 раза в неделю); - комнаты в общежитии, учебные классы, спортивный зал требуют ремонта (грязные, давно не окрашенные стены, полы, батареи); - неудовлетворительное состояние мебели в общежитии (старые кровати, отсутствие тумб, письменных столов, книжных полок, стульев, недостаток шкафов); в общежитии нет телевизоров, компьютеров, комнаты отдыха; бытовые условия в общежитии и в учебном корпусе не соответствуют санитарно-эпидемиологическим нормам (в общежитии работает только мужской туалет, в учебном корпусе туалет для учащихся отсутствует; в душевой комнате не хватает воды).

Требуется незамедлительного решения вопрос обустройства туалетов. Туалет в общежитии закрывается на время проведения занятий, и открывается лишь после 14.00, в учебном корпусе туалета для учащихся нет. Учащиеся пользуются уличным деревянным туалетом, состояние которого не соответствует санитарно-эпидемиологическим нормам (грязные полы и стены, зловоние, отсутствие перегородок, холодно, скользко). По результатам посещения Уполномоченным руководству образовательного учреждения рекомендовано устранить имеющиеся недостатки.

Уполномоченным направлено письмо в адрес Минобрнауки РБ – учредителя учреждения с просьбой оказать содействие в работе по устранению указанных нарушений. Министерство представило информацию о принятии ряда мер по исполнению рекомендаций Уполномоченного в части организации питания, обустройства территории, организации досуга учащихся, приведения бытовых условий в общежитии в соответствие с санитарными нормами, планируемого в 2022 г. ремонта спортивного зала, приобретения необходимой мебели для общежития.

В ноябре 2022 г. поступило повторное обращение учащегося из числа детей-сирот с жалобами на грубость сотрудников общежития, отсутствие ремонта и мебели в общежитии, качество питания. Уполномоченным был организован повторный выезд в данное профессиональное учреждение, в ходе которой установлено, что проблема нормальных условий проживания осталась нерешённой.

В целях защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, принимая во внимание неоднократные обращения обучающихся, Уполномоченным направлено ходатайство прокурору Республики Башкортостан Пантюшину И.С. об оказании содействия в организации проверки деятельности образовательного учреждения в части соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних при организации обучения и проживания в общежитии, и в случае необходимости принятия мер прокурорского реагирования. Проверкой прокуратуры выявлен ряд нарушений законодательства о пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (в т. ч. в филиалах образовательного учреждения), вскрыты факты ненадлежащей работы по психологической поддержке воспитанников учебного заведения. Внесены соответствующие представления, в отношении должностных лиц инициировано возбуждение дел об административных правонарушениях.

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. разработка порядка межведомственного взаимодействия по их постинтернатному сопровождению. Разработаны методические рекомендации по организации работы по Порядку предоставления возможности временного проживания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создан Республиканский Общественный Совет выпускников организаций для детей-сирот.

Однако поступающие обращения от выпускников интернатных учреждений к Уполномоченному, проводимые мониторинги среди выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показывают, что проблемы в регионе есть и решаются они не в полной мере. Следует отметить, что в ситуации отсутствия единых требований и подходов к сопровождению, а также без чётких алгоритмов межведомственного взаимодействия снижается

эффективность сопровождения выпускников организаций для детей-сирот, обучающихся в организациях начального и среднего профессионального образования, так как разрывается связь выпускников со значимыми взрослыми, к которым у них сформировалась привязанность в процессе воспитания в организации для детей-сирот, нарушается преемственность реабилитации, много времени уходит на диагностику проблем выпускников и установление доверительного контакта с новыми взрослыми. Уровень эффективности социально-психологических услуг для выпускников недостаточный, отсутствует адресная помощь. Инновационные модели и технологии сопровождения выпускников в настоящее время не используются многими специалистами. Ощущается дефицит научно-методических разработок, раскрывающих конкретные модели и технологии помощи детям-сиротам. так как многие проживают в отдалённых районах).

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



На основании вышеизложенного в Республике Башкортостан НЕОБХОДИМО:

1. Вести целенаправленную подготовку специалистов для организации и осуществления работы по сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
2. Создавать условия (социокультурные, психолого-педагогические, правовые и иные) для успешной постинтернатной адаптации и социализации выпускников с учётом их медицинского и социально-психологического статуса за счёт формирования и развития социальной сети поддержки, современных форм кураторства и наставничества;
3. Привлекать к наставнической деятельности успешных выпускников организаций для детей-сирот Республики Башкортостан, представителей общественных организаций, НКО, бизнес-сообществ, волонтерских движений, а также значимых для выпускника родственников и педагогов;
4. Поддерживать проекты некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью, в организациях и приёмных семьях, в постинтернатный и постпопечительский период;
5. Внедрять инновационные технологии, программы, проекты, формы и методы для повышения эффективности постинтернатного сопровождения выпускников (например: образовательные комплексы, включая вузовские (университетские), имеющие в своём составе школы-интернаты для детей-сирот; социальные организации, включая центры (службы) социальной (постинтернатной) адаптации; социальные гостиницы и др.);
6. Осуществлять преемственность в сопровождении выпускников с организациями профессионального образования, обеспечивающей успешную адаптацию в новом социуме, организацию индивидуального процесса сопровождения в период получения профессионального образования;
7. Оказывать выпускникам консультативную, социально-правовую и психолого-педагогическую помощь, поддержку в решении проблем самообеспечения, преодолению сложных жизненных ситуаций;
8. Повышать цифровую и финансовую грамотность подростков, воспитывающихся в детских учреждениях, проводить активную просветительскую работу по вовлечению воспитанников и выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственные молодёжные программы;
9. Развивать потребность в создании семьи, готовности к вступлению брак, умения правильно строить внутрисемейные отношения и растить будущих детей;
10. Усовершенствовать систему межведомственного взаимодействия участников постинтернатного сопровождения выпускников, направленную на оказание им содействия в получении образования, в трудоустройстве, организации быта и досуга, защите их личных, жилищных, имущественных, иных прав и законных интересов.

Принимая во внимание актуальность освещаемой в данном разделе проблемы, ПРЕДЛАГАЮ разработать и принять Республиканскую программу по постинтернатному и постпопечительскому сопровождению выпускников центров содействия семейному воспитанию, детей из замещающих семей, лиц из их числа.



## 2.7. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ



Одной из наиболее сложных проблем для многодетных семей остаётся жилищная проблема, поскольку большая часть таких семей не может справиться с ней самостоятельно. Значимым видом социальной поддержки многодетных семей является материнский (семейный) капитал – мера государственной поддержки российских семей, в которых с 2007 г. родился или был усыновлен второй ребёнок (а также 3-й, 4-й и любой следующий ребёнок, если до этого право на материнский капитал не возникало или не оформлялось).

Постановлением Правительства РФ от 30 января 2023 г. № 119 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2023 году» размер маткапитала с 1 февраля 2023 г. проиндексирован на 11,9%. Семьи, в которых, начиная с 1 января 2020 г. появился первый ребёнок, также имеют право на материнский капитал в размере 586946,72 руб. Для семей, в которых с 2020 г. появился второй ребёнок, материнский капитал дополнительно увеличивается на 188681,53 руб. Для семей, в которых после 1 января 2020 г. родился третий ребёнок или последующие дети, материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 775,6 тыс. руб. в случае, если ранее право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, не возникало.

В соответствии с Федеральным законом от 01 марта 2020 г. N 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» срок действия государственной

программы материнского капитала продлён до окончания 2026 г. Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объёме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребёнком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пп. 1, 2 и 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей;
- 4) приобретение товаров и оказание услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребёнка до достижения им возраста трёх лет.

Распоряжаться материнским капиталом могут лица, получившие сертификат одновременно по нескольким направлениям.

Пенсионный фонд России в 2022 г. выдал 911,9 тыс. государственных сертификатов на получение материнского (семейного) капитала, число семей с детьми, получивших сертификат, по сравнению с 2021 г. уменьшилось на 13,4%. При этом 483,61 тыс. (53%) от всех сертификатов были выданы семьям с одним ребёнком. Количество обращений за распоряжением средствами маткапитала выросло на 124,4 тыс. (8,4%). Число обращений за использованием средств маткапитала на улучшение жилищных условий уменьшилось на 71040 (7,8%), а количество получателей ежемесячной выплаты за счёт маткапитала увеличилось на 9400 (3%). Также отмечен и значительный рост (на 42,8%) числа обращений с заявлениями об использовании средств маткапитала на получение образования ребёнком.

По сравнению с 2021 г. на 17,1 млрд руб. (на 4,3%) уменьшились расходы на реализацию материнского (семейного) капитала. Всего на эти цели в 2022 г. израсходовано более 381,8 млрд руб. (86,1% прогнозируемых расходов). В 2022 г. маткапиталом распорядились 1277480 чел. (2021 г. – 1,28 млн чел.). В 2022 г. в Башкортостане число семей с детьми, получивших сертификат, составило 23664 (2021 г. – 27559) распорядились средствами материнского (семейного) капитала 30378 семей (2021 г. – 32356).



**2.7.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ**

В соответствии с Законом РБ от 24.07.2000 г. N 87-з «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан» многодетные семьи, нуждающиеся в жилых помещениях, имеют право: на обеспечение жилыми помещениями в порядке, предусмотренном жилищным законодательством; на приоритетное получение субсидии при оформлении ипотечного кредита на индивидуальное жилищное строительство или долевое участие в жилищном строительстве в пределах ресурсов, выделяемых на указанные цели.

Многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с родителями и не состоящих в зарегистрированном браке, состоящим на учёте в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения. Право на получение социальной выплаты удостоверяется жилищным сертификатом. Порядок предоставления жилищных сертификатов определяется постановлением Кабинета Министров РБ от 11 марта 2002 г. № 68 «О мерах по реализации Закона Республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан».

Право на получение сертификата предоставляется многодетным семьям, в т. ч. неполным, состоящим из:

- 5-и и более несовершеннолетних детей (в т. ч. являющихся детьми хотя бы по отношению к одному из супругов), не вступивших в зарегистрированный брак и совместно проживающих (зарегистрированных) с родителями (с одним из родителей), возраст каждого ребёнка из последних пяти детей не должен превышать 18 лет;
- 3-х и более детей, рождённых после 1 января 2012 г., совместно проживающих (зарегистрированных) с родителями. Возраст детей не должен превышать 18 лет на дату подачи многодетной семьёй заявления на включение в список многодетных семей, в которых одновременно родились трое и более детей и которые имеют право на получение сертификата по муниципальному району (городскому округу) Республики Башкортостан.

Многодетные семьи, в т. ч. неполные многодетные семьи, должны отвечать следующим критериям: быть

Наименование/период	2020	2021	2022	план на 2023 г.
Кол-во семей, состоящих в списке многодетных семей, имеющих право на получение жилищного сертификата	1780	1800	1779	1778
Кол-во многодетных семей, получивших жилищный сертификат	108	86	47	36
Кол-во многодетных семей, не реализовавших своё право на получение жилищного сертификата	1672	1714	1734	1742
Общий объём бюджетных средств, направленных на реализацию права многодетных семей на получение соцвыплаты на приобретение жилого помещения	368 млн руб.	368 млн руб.	368 млн руб.	368 млн руб.

признанной в установленном порядке нуждающейся в жилом помещении, а один из родителей многодетной семьи должен состоять на учёте в органе местного самоуправления республики в качестве нуждающегося в жилом помещении; постоянно проживать (быть зарегистрированной по месту жительства) на территории Башкортостана.

Социальная выплата на приобретение жилого помещения по сертификату предоставляется многодетной семье в порядке очерёдности, исходя из объёма средств, направляемых на указанные цели из бюджета РБ. Социальная выплата предоставляется в безналичной форме. Право на получение соцвыплаты удостоверяется сертификатом. Сертификат является именным документом, удостоверяющим право многодетной семьи на получение социальной выплаты за счёт средств бюджета РБ. Сертификат является подтверждением того, что ГКУ Управление по реализации жилищных программ Республики Башкортостан в установленном порядке будет перечислена сумма социальной выплаты. Срок действия сертификата исчисляется с даты его выдачи и составляет шесть месяцев.

**Меры государственной поддержки, удостоверяемые жилищным сертификатом, на приобретение жилого помещения в Республике Башкортостан**

В 2022 г. в сравнении с 2021 г. количество многодетных семей, реализовавших своё право на получение жилищного сертификата, уменьшилось более чем на 45% (с 86 до 47). Вместе с тем, количество многодетных семей, имеющих право на получение жилищного сертификата,

ежегодно находится на стабильно высоком уровне, также растёт количество многодетных семей, не реализовавших своё право на получение жилищного сертификата.

### **Обеспечение жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов**

Обеспечение детей-инвалидов и их семей жильём является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики Российской Федерации. Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами предусматриваются на уровне как федерального, так и регионального законодательства. Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учёт и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством России и субъектов РФ.

В Башкортостане Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счёт средств федерального бюджета, утверждён постановлением Правительства РБ от 15 сентября 2011 г. № 322.

Государственным заказчиком и главным распорядителем средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджету РБ на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является Министерство строительства и архитектуры Республики Башкортостан.

Исполнителем мероприятий при осуществлении государственных полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, определено ГКУ Управление по реализации жилищных программ Республики Башкортостан.

В соответствии с Законом Республики Башкортостан от 20 декабря 2021 г. N 486-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию в 2022 г. мероприятий по обеспечению жильём инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых



Во время посещения Туймазинского района 22 марта на личном приёме граждан была семья Закировых с ребёнком-инвалидом, более 10 лет они не могли получить положенную им квартиру. Обращение было на контроле у Уполномоченного. В красивую дату 22 ноября 2022 г. им вручили ключи от собственной квартиры в новостройке

по договорам социального найма, вставших на учёт после 1 января 2005 г. и страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, республике предоставлена субвенция в сумме 210 млн руб., что позволило обеспечить жильём более 70 инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Вместе с тем, следует отметить, что Законом Республики Башкортостан от 02 июня 2022 г. N 569-з «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Башкортостан «О социальной поддержке инвалидов в Республике Башкортостан» и Закон Республики Башкортостан «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» установлена возможность реализации права на обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вставших на учёт после 1 января 2005 г. и страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ перечне, однократно по их выбору в форме предоставления жилого помещения по договору социального найма либо социальной выплаты на приобретение жилого помещения, удостоверяемой жилищным сертификатом. Срок действия жилищного сертификата составляет шесть месяцев со дня его получения.

### Сведения об обеспечении жильём детей-инвалидов в РБ

Наименование	2020	2021	2022	план на 2023 год
Кол-во семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих в списке (учёте) семей, имеющих право на обеспечение жилым помещением	278	226	170	133
Кол-во семей, имеющих детей-инвалидов, обеспеченных жилым помещением	48	63	42	60
Кол-во семей, имеющих детей-инвалидов, не реализовавших своё право на получение жилого помещения	230	163	128	73
Общий объём бюджетных средств, направленных на реализацию права семей, имеющих детей-инвалидов, на обеспечение жилым помещением (тыс. руб.)	52800	110958,3	100575,1	193358,9

Лицо, получившее жилищный сертификат, имеет право использовать предоставленные средства на приобретение жилого помещения по договору купли-продажи (квартиры, индивидуального жилого дома, доли жилого помещения (при приобретении жилого помещения в общую собственность владельца жилищного сертификата и членов его семьи), расположенного на территории республики.

Приобретаемое жилое помещение с использованием социальной выплаты может быть оформлено в общую собственность владельца жилищного сертификата и членов его семьи при условии, что жилое помещение приобретено с использованием социальной выплаты и собственных и (или) заёмных средств членов семьи владельца жилищного сертификата и (или) средств (части средств) материнского (семейного) капитала. Размер социальной выплаты на приобретение жилого помещения рассчитывается, исходя из 33 квадратных метров общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальному району (городскому округу) республики, устанавливаемой республиканским органом исполнительной власти в



области жилищных отношений. Право на предоставление социальной выплаты считается реализованным со дня государственной регистрации права собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств социальной выплаты.

Порядок предоставления социальной выплаты установлен постановлением Правительства РБ от 19 сентября 2022 г. № 553 «О предоставлении инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, нуждающимся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вставшим на учёт после 1 января 2005 г. и страдающим тяжёлыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечне, социальных выплат на приобретение жилого помещения». Таким образом, внесённые в законодательство изменения предоставляют данной категории граждан возможность выбора. Получив сертификат, семья сможет приобрести жильё в удобном месте – рядом с нужной медицинской организацией, реабилитационным центром или учреждением социального обслуживания.

Кроме того, такой механизм обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, позволит органам местного самоуправления более полно осваивать средства, выделяемые им из республиканского бюджета на обеспечение жильём.

### 2.7.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ РЕБЁНКА-ИНВАЛИДА, ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ



Федеральный закон, по которому многодетные семьи имеют право на бесплатное получение земельных участков, действует в России с 2015 г. При этом правила устанавливаются сами субъекты РФ. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Башкортостана или муниципальной собственности, в собственность граждан регулируется Законом Республики Башкортостан от 05 января 2004 г. N 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан».

С 1 января 2021 г. полномочия по предоставлению земельных участков льготным категориям граждан в республике осуществляет Минземимущества РБ. Постановка на учёт на получение земельного участка, как и прежде, осуществляется муниципалитетами. Предоставление земельных участков производится территориальными отделами Министерства на местах.

Земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются бесплатно гражданам, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей, гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, и нуждающимся в жилье, на основаниях, предусмотренных жилищным законодательством. Земельными участками обеспечиваются также граждане, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в соответствии со ст. 52 ЖК РФ, а также молодые семьи.

Внесённые в 2020 г. изменения в закон «О регулировании земельных отношений в Республике

Башкортостан» предоставили возможность выбора многодетным семьям и семьям, воспитывающим ребёнка-инвалида, в виде получения единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка за счёт средств республиканского бюджета.

Постановлением Правительства РБ от 13 октября 2020 г. № 601 утверждён Порядок предоставления гражданам, имеющим 3-х и более несовершеннолетних детей, а также гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, единовременной денежной выплаты в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

В 2022 г. в республике продолжалась работа по предоставлению многодетным семьям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов, земельных участков для индивидуального жилищного строительства либо сертификатов на единовременные выплаты взамен получения бесплатного земельного участка.

Для предоставления единовременной денежной выплаты в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно из бюджета республики выделено 100 млн руб. в 2022 г. и 100 млн руб. – на 2023 г. За 2020–2022 гг. в республике многодетные семьи и семьи с ребёнком-инвалидом получили 69918 земельных участков (77% от общего числа поставленных на учёт) и 2028 свидетельств по 250 тыс. руб. (из них 1722 свидетельства – многодетным семьям, 306 свидетельств – семьям, воспитывающим ребёнка-инвалида). Общая обеспеченность землёй и сертификатами составляет 79% от общего числа поставленных на учёт семей.

За весь период действия программы (с 13 октября 2020 г.) в Башкортостане гражданам вышеуказанных категорий предоставлено в 2020 г. – 200 свидетельств единовременной выплаты, 2021 г. – 398, 2022 г. – 1480. Из общего количества свидетельств 566 предоставлено льготным категориям граждан г. Уфы.

В настоящее время в очереди на получение земельных участков в республике стоят 18 тыс. многодетных семей и семей, воспитывающих несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Большинство из них – свыше 10 тыс. – проживают в Уфе.

## Предоставление земельного участка гражданам, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей

Наименование/период	2020	2021	2022
Число граждан, состоящих на учёте в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка	14521	15092	14078
Число граждан, получивших земельные участки	1175	1002	1002
Число граждан, не обеспеченных земельными участками	14521	15092	15092
Число граждан, получивших единовременную денежную выплату в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка	164	332	1244

## Предоставление земельного участка гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребёнка-инвалида

Наименование/период	2020	2021	2022
Число граждан, состоящих на учёте в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка	2595	2496	2146
Число граждан, получивших земельные участки	135	120	98
Число граждан, не обеспеченных земельными участками	2595	2496	2146
Число граждан, получивших единовременную денежную выплату в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка	36	74	215

Важным аспектом предоставления земельных участков льготным категориям граждан продолжает оставаться обеспечение их инженерной инфраструктурой, включающей в себя электро-, водо-, газоснабжение и дороги. Как показала практика, в целом процесс предоставления земельных участков характеризуется сложностями в реализации, в т. ч. затягиванием муниципалитетами сроков подготовки документов для проведения торгов по выбору подрядчиков на межевание земельных участков, несвоевременным формированием документов территориального планирования, отсутствием средств на подготовку проектов планировки и проектов межевания территорий, малой обеспеченностью земельных участков инфраструктурой и коммуникациями. Из-за этого в городах и районах значительно отличаются темпы по предоставлению земельных участков. Не всем льготникам нужна бесплатная земля, которую надо ждать годами, не все имеют возможность строительства жилого дома на получаемых земельных участках. Основные проблемы и причины увеличения очереди при получении земельных участков:

- недостаточность средств на формирование участков и строительство инфраструктуры;
- отсутствие достаточного количества свободных земельных участков, особенно в городских округах;
- отказы семей от предлагаемых участков из-за отсутствия инженерной и транспортной инфраструктуры, высокой стоимости технологического присоединения к сетям водо- и газоснабжения, водоотведения, электроэнергетики;
- бюрократический фактор (затягивание сроков постановки на учёт, предоставление лишних документов, снятие граждан с учёта и пр.).

В настоящее время участки для предоставления семьям подбираются рядом с Уфой и в прилегающих Благовещенском, Кармаскалинском и Уфимском районах. Важные характеристики – близость к Уфе, наличие инфраструктуры, в т. ч. дорог, электросетей и прочих. Таким образом, мероприятия по предоставлению многодетным семьям и семьям, воспитывающим несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, земельных участков для ИЖС либо сертификатов на выплаты взамен получения бесплатного земельного участка, будут продолжены и в 2023 г.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях повышения государственной поддержки многодетных семей и семей, имеющих ребёнка-инвалида, в части обеспечения земельными участками, предоставления альтернативной меры поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка, НЕОБХОДИМО:

1. Обеспечить создание регионального реестра многодетных семей и семей, имеющих ребёнка-инвалида;
2. Разработать и реализовать «дорожные карты» по обеспечению семей данных категорий земельными участками с целью устранения очереди;
3. Принять на региональном уровне планы-графики формирования и обеспечения участков, выдаваемых многодетным семьям, и семьям, имеющим ребёнка-инвалида, необходимой инфраструктурой (транспортной, инженерной, коммунальной, социальной);
4. Продолжить работу по предоставлению единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка, что позволит сократить срок нахождения многодетных семей и семей, имеющих ребёнка-инвалида, в очереди на безвозмездное получение земельного участка, даст возможность приобретать подходящие земельные участки по своему усмотрению, и в целом улучшить условия жизни семей данных категорий в регионе.



### 2.7.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ



Социальное обеспечение детей-сирот – одна из приоритетных задач государственной политики. Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которая определяет единые на территории всех субъектов России требования по обеспечению жилыми помещениями указанных лиц.

По данным Счётной палаты РФ, общая численность детей-сирот, находящихся в списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, на 1 января 2023 г. составляла порядка 288 тыс. чел., из них 194,7 тыс. – это лица, у которых право на обеспечение жильём наступило, но не реализовано (18 лет и старше). В 2022 г. жилыми помещениями было обеспечено 34,2 тыс. таких россиян.

С 2022 г. Минстрой РФ является главным распорядителем бюджетных средств федерального бюджета мероприятия по обеспечению жильём детей-сирот. Данные мероприятия реализуются в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Для её реализации ведомством утверждён федеральный проект «Создание условий для обеспечения

жильём граждан», который предусматривает конкретные показатели по количеству обеспеченных жильём детей-сирот, ресурсное обеспечение, контрольные точки с разбивкой по регионам.

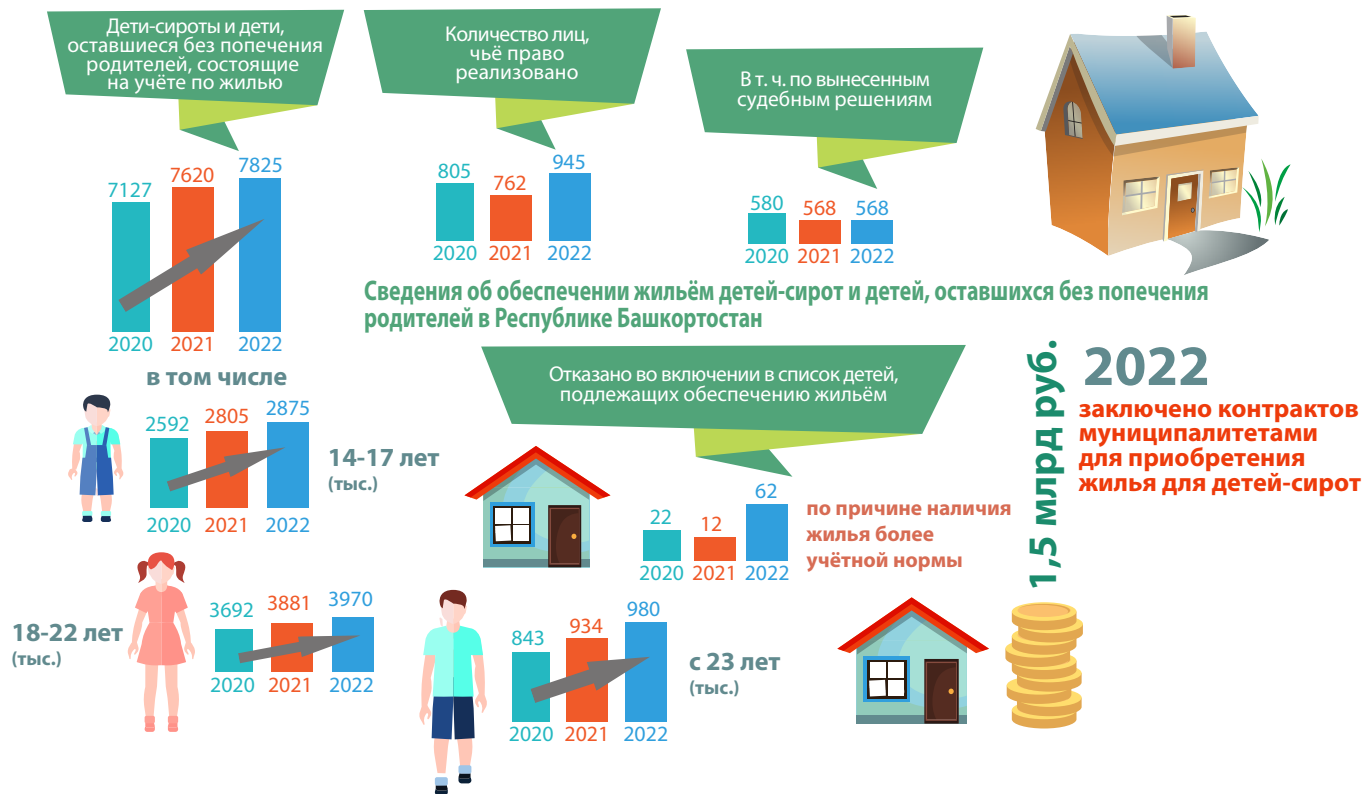
Федеральным законом от 05 декабря 2022 г. N 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на указанные цели ежегодно предусмотрены бюджетные ассигнования в виде субсидии субъектам РФ в размере 10 млрд руб..

Вопрос по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остаётся одним из самых острых для многих регионов страны, в т. ч. и для нашей республики. Несмотря на ранее предпринимаемые меры, сохраняется тенденция ежегодного роста данной категории граждан, при этом численность подлежащих обеспечению жильём превышает количество обеспеченных. Контроль за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований республики полномочий по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа возложен на Минстрой РБ.

В соответствии с Законом РБ от 27 октября 1998 г. N 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за Министерством семьи, труда и социальной защиты населения РБ с 1 января 2020 г. закреплена функция по формированию Списка.

На сегодняшний день проблема обеспечения жилыми помещениями граждан указанной категории является актуальной и контролируется Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Башкортостан. Неисполнено свыше 700 судебных решений об обязании органов местного самоуправления обеспечить жильём лиц из числа детей-сирот.

Вопросы, связанные с защитой жилищных прав лиц указанной категории, находятся на постоянном контроле органов Прокуратуры РБ. По итогам проведённых проверок виновными должностными лицами приняты меры к устранению 673 нарушений закона. В целях их устранения опротестовано 6 незаконных правовых актов, внесено 98 представлений, 33 лица привлечены к дисциплинарной



и административной ответственности, объявлено 12 предостережений. Прокурорами пресечены нарушения при проведении закупочных процедур, необоснованном отказе и несвоевременном включении детей-сирот в список лиц, подлежащих обеспечению жильём, ненадлежащего муниципального контроля за сохранностью предоставленных помещений, а также домов и квартир, находящихся в собственности воспитанников детских домов.

Так, в ходе мониторинга средств массовой информации установлено, что Администрацией г. Стерлитамака необоснованно отказано в постановке на учёт в качестве нуждающихся в жилом помещении гр. С. и гр. К. В рамках рассмотрения внесённого 17 июня 2022 г. Прокуратурой г. Стерлитамак представления в адрес главы администрации указанные сироты включены в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильём.

Благодаря прокурорскому вмешательству восстановлено нарушенное право сироты, которому Адми-

нистрацией Калининского района г. Уфы отказано во включении в список нуждающихся в жилье детей-сирот. По результатам рассмотрения внесённого Прокуратурой Калининского района г. Уфы представления в адрес главы Администрации Калининского района г. Уфы, проведено заседание межведомственной комиссии, которой 26 ноября 2022 г. признан факта невозможности проживания сироты в ранее занимаемом жилом помещении. В соответствии с распоряжением Администрации Калининского района г. Уфы сирота включён в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В целях преодоления ситуации с низким освоением бюджетных средств 15 июля 2022 г. под председательством заместителя прокурора республики проведено совещание с участием и. о. министра строительства и архитектуры республики, горрайпрокуроров и глав 25 муниципалитетов, где допущено низкое освоение субвенций. По его

результатам выработаны конкретные меры по повышению эффективности закупочных процедур по приобретению жилья для сирот, в т. ч. в части усиления ведомственного контроля за их проведением, подбора муниципалитетами добросовестных застройщиков жилья, нормативного регулирования льготного предоставления им земельных участков для строительства, активизации работы по поиску благоустроенных квартир и домов на рынке вторичного жилья, проведения торгов по рыночным ценам и др.

Как результат, по итогам 2022 г. муниципалитетами освоено 99,93% бюджетных средств, выделенных на реализацию жилищных прав сирот. Случаи предоставления сиротам небезопасных для проживания квартир и домов в 2022 г. на территории республики не выявлены.

По информации Прокуратуры РБ, на обеспечение жильём всех нуждающихся сирот необходимо не менее 11 млрд руб., о чем Прокуратурой РБ 12 мая 2022 г. проинформировано Правительство РБ. Однако мер по увеличению регионального бюджетного финансирования так и не принято. Напротив, несмотря на возложенное законодателем на субъекты России обязательство, поступила информация Минфина РБ от 29 июня 2022 г. о том, что увеличение финансирования возможно только за счёт привлечения дополнительных субвенций из средств федерального бюджета.

При дальнейшем сохранении запланированного объёма региональных ассигнований количество обеспеченных жильём сирот не сократится, а наоборот, увеличится, поскольку число ежегодно вносимых в сводный список лиц этой категории значительно превышает общее количество сирот, обеспечиваемых жилыми помещениями (в 2021 г. в сводный список вновь включено 1327 сирот, право на получение жилья возникло у 1150 граждан этой категории, обеспечено жилыми помещениями 762 лица). В этой связи прокуратурой республики 30 ноября 2022 г. Главе РБ направлена информация о внесении изменений в проект республиканского бюджета в части увеличения финансирования расходов в целях обеспечения сирот жилыми помещениями, а также 15.02.2023 г. по указанным основаниям внесено представление в адрес Главы РБ.

Следует также отметить работу следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан в обеспечении жилищных прав

детей-сирот. В 2022 г. в территориальных подразделениях управления зарегистрировано 29 сообщений о преступлениях в сфере реализации жилищных прав сирот, из них имевших место в 2021 г. и поступивших в порядке ст. 37 УПК РФ из органов прокуратуры, не имеется.

По результатам проведённых проверочных мероприятий возбуждено 29 уголовных дел по фактам нарушений прав детей-сирот при предоставлении жилья. Обстоятельств, имевших место в 2022 г. по возбужденным уголовным делам, не имеется.

Так, 18 января 2022 г. возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 285 УК РФ (27 эпизодов), в отношении гр. К. В ходе расследования уголовного дела установлено, что гр. К., назначенный распоряжением и. о. главы Администрации МР Белокатайский район № 67 от 03 июля 2012 г. на должность зам. главы Администрации МР Белокатайский район по экономике, инвестициям и работе с предпринимателями, переведённый с 1 апреля 2013 г. на должность зам. главы Администрации МР Белокатайский район по экономике, инвестициям, строительству, транспорту, ЖКХ и развитию инфраструктуры, являясь должностным лицом органа местного самоуправления, состоящим на муниципальной службе, совершил действия, явно выходящие за пределы его полномочий, что повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище, выразившихся в предоставлении детям-сиротам непригодного для проживания жилья, которое представляет реальную опасность для жизни и здоровья граждан при его эксплуатации, а также повлекло существенное нарушение прав и законных интересов органа местного самоуправления в лице Администрации МР Белокатайский район, в виде причинения имущественного ущерба, а также охраняемых законом интересов общества государства. 1 июля 2022 г. гр. К. предъявлено обвинение в окончательной редакции в совершении преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 3 ст. 286 (35 эпизодов) УК РФ. По результатам расследования уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

Также 12 октября 2022 г. возбуждены уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ (28 эпизодов), в отношении гр. М. В ходе

расследования уголовного дела установлено, что 1 августа и 2 октября 2017 г. между Администрацией МР Баймакский район РБ и гр. С. заключены муниципальные контракты на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Баймакском районе, расположенных в г. Баймак. Согласно условиям муниципальных контрактов, приобретаемое жильё соответствовало санитарно-техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям. В последующем квартиры были переданы районной администрацией на основании заключённых договоров найма лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (всего восьми лицам).

Из заключения эксперта следовало, что объекты исследования не отвечают требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, и непригодны к круглогодичному проживанию в нём граждан, согласно постановлению Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом». В ходе предварительного следствия установлено, что некачественные жилые помещения, впоследствии предоставленные указанной категории лиц, приобретены администрацией района по вине бывшего зам. главы Администрации ГО г. Баймак, возглавлявшего межведомственную комиссию по проведению оценки и обследования жилых помещений, который, не выполнив своей обязанности по надлежащему обследованию квартир, обеспечил при этом подготовку и подписание всеми членами комиссии актов обследования помещений и заключений о их соответствии предъявляемым требованиям. В связи со смертью гр. М. к участию в уголовном деле допущена его супруга гр. Г., которая возражала против прекращения уголовного дела в связи со смертью подозреваемого. В связи с этим 7 ноября 2022 г. гр. М. предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ (36 эпизодов). По результатам расследования уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

Среди приоритетных задач в области социальной поддержки детей-сирот – устранение накопившейся

задолженности по их жилищному обеспечению. Основными проблемами в сфере предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, продолжают оставаться: увеличение количества детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилья; недостаточное финансовое обеспечение полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот; несвоевременное в отдельных случаях освоение выделяемых бюджетных средств; сложности с приобретением квартир на вторичном рынке (отсутствие в достаточном количестве жилых помещений, удовлетворяющих требованиям законодательства (метраж, степень благоустройства); отсутствие инфраструктуры, благоустроенных подъездных дорог, детских площадок рядом с домами; предоставление некачественного жилья; рост цен на рынке недвижимости, который негативно сказывается на организации работы по приобретению жилых помещений; предоставление жилых помещений в отдалённых либо неперспективных населённых пунктах и другие.

С учётом актуальности проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, возникла необходимость в реализации на территории республики комплекса мероприятий, взаимосвязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям.

В связи с этим, постановлением Правительства РБ от 22 февраля 2022 г. № 43 утверждена Программа поэтапной ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включённых в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на 1 января 2020 г. на территории республики.

На осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жильём по договорам найма специализированных жилых помещений в 2022 г. были выделены средства в размере 1,5 млрд руб., в т. ч.:



- 269,9 млн руб. – за счёт средств бюджета РФ;
- 1272,5 млн руб. – за счёт средств бюджета РБ.

В соответствии с Программой в 2022–2024 гг. предусмотрено ежегодное финансирование на обозначенные цели в размере 1,54 млрд руб., что на 60% больше, чем было предусмотрено в 2021 г.

В целях реализации жилищных прав лиц рассматриваемой категории 22 марта 2022 г. Прокуратурой РБ на рассмотрение в ГС – К РБ внесён проект закона «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Башкортостан от 27 октября 1998 г. N 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающий предоставление лицам, достигших 23-летнего возраста и имеющим высокую степень социальной адаптированности, по их выбору жилищного сертификата на приобретение жилья в любом муниципальном образовании республики. Законопроект вступил в силу с начала 2023 г.

Во исполнение указанного закона принято постановление Правительства РБ от 16 декабря 2022 г. «О Порядке предоставления лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, включённым в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», социальных выплат на приобретение благоустроенного жилого помещения, удостоверяемых жилищными сертификатами». Размер социальной выплаты определяется исходя из 33 квадратных метров общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальному району (городскому округу) республики, устанавливаемой республиканским органом исполнительной власти в области строительства. Таким образом, жилищный сертификат даст право приобрести на первичном или вторичном рынках жилья у физических или юридических лиц в собственность благоустроенное жилое помещение на всей территории республики и не только там, где находится их место жительства и регистрации, но и в районах с более развитой социальной инфраструктурой и потребностями в трудовых ресурсах, что особенно актуально для сирот, проживающих в сельской местности. Преимущество приобретения жилья на основании сертификата заключается также в возможности гражданина дополнительно использовать собственные средства, в т. ч. материнский капитал, льготную ипотеку и прочие, а также приобрести жильё площадью выше предела, установленного законом.

В целях реализации жилищных прав детей-сирот Правительством РБ принято постановление от 22 декабря 2022 г. № 814 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан», которым установлена возможность приобретения муниципалитетом жилых помещений на всей территории республики, сокращены сроки осуществления закупок и перераспределения между муниципалитетами остатков неосвоенных субвенций, внесены изменения в порядок осуществления деятельности межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения детей-сирот жилыми помещениями. В настоящее время в Государственной Думе РФ рассматривается законопроект (проект Федерального закона N 261079-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся



без попечения родителей»)), который разработан в целях совершенствования законодательства в области обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями и направлен на расширение возможностей обеспечения жилыми помещениями указанных лиц. Законопроектом, внесённым Правительством РФ, предлагается ввести новую форму реализации права на обеспечение жилыми помещениями лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, путём однократного получения ими выплаты для приобретения благоустроенного жилья в собственность или для погашения ипотечного кредита за счёт средств бюджета субъекта РФ. Также предлагается предусмотреть для них возможность сокращения срока действия договора найма жилого помещения с 5 до 3 лет.

Право на однократное предоставление за счёт средств бюджета субъекта России выплаты для приобретения благоустроенного жилья в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заёмщика по которому обеспечены ипотекой, будут иметь лица из числа детей-сирот, включённые в список на получение жилья, при наличии совокупности определённых обстоятельств. В частности, жилищный сертификат предполагается выдавать социализированным лицам из числа детей-сирот старше 23-х лет, подпадающим под следующие требования: возраст 23 г., стабильный доход, отсутствие задолженностей, добросовестность в исполнении обязательств нанимателя, психическое здоровье, отсутствие судимости и отсутствие признаков трудной жизненной ситуации. Такая выплата не может быть использована для участия в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также для приобретения жилого помещения путём заключения договора купли-продажи с рассрочкой платежа.

Проектом предусматривается возможность совместного использования материнского капитала и кредитных средств. Денежные средства жилищного сертификата не выдаются гражданам на руки, а переводятся либо продавцу жилья, либо в банк. Законопроектом предусмотрены условия, при которых жилое помещение,

приобретённое на средства выплаты с привлечением средств материнского капитала или иных совместных с другими членами семьи накоплений, может быть оформлено, в т. ч. в собственность членов семьи лиц из числа детей-сирот. При этом во избежание появления микродолей жилого помещения (не менее 6 кв. метров общей площади жилого помещения на каждого собственника) законопроектом предусмотрено ограничение, установленное ЖК РФ. Предусматриваемые законопроектом параметры минимального размера выплаты и минимальной нормы жилого помещения могут быть увеличены, но не уменьшены субъектами России.

Размер выплаты для приобретения жилого помещения в собственность лицам из числа детей-сирот в среднем будет определяться в соответствии установленным Минстроем России нормативом стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по РФ и социальной нормой площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина, принимаемой для расчёта размера субсидии в размере 33 кв. метра. Согласно приказу Минстроя России от 22 декабря 2022 г. № 1111/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2023 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2023 года» норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2022 г. составляет 88737 руб.

Необходимо отметить, что приказом Минстроя России от 21 марта 2023 г. N 206/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2023 года» утверждены показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ на II квартал 2023 г., которые подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ для расчёта размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счёт средств федерального бюджета. Приказом Минстроя РФ от 06 апреля 2023 г. № 133 «Об утверждении средней

рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Республике Башкортостан на II квартал 2023 года» утверждена средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по республике на II квартал 2022 г. для расчёта размера субсидий, выделяемых для категорий граждан, постоянно проживающих и зарегистрированных в Башкортостане, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которым указанные субсидии предоставляются за счёт средств федерального и республиканского бюджетов на участие в строительстве (приобретении) жилья, в размере 100144 руб. Таким образом, средняя выплата гражданину по государственному жилищному сертификату в республике составит 2394645 руб. (33 кв. м. x 100144 руб. = 3304752 руб.).

В настоящее время законопроект принят в первом чтении, но в качестве рисков реализации меры были представлены покупка гражданами некачественных помещений, нецелевое расходование средств и др. Поэтому для выдачи и контроля сертификатов предлагается использовать Единую информационную систему жилищного строительства. Так можно будет проверить состояние дома на аварийность, наличие инфраструктуры, долгов за ЖКХ и т. д., говорится в поправках ко второму чтению.

Минстрой России и **ДОМ.РФ** разрабатывают единую систему учёта специализированного жилищного фонда

для детей-сирот. Пилотный проект системы реализуется в Воронежской, Калининградской, Липецкой, Нижегородской, Омской областях и Красноярском крае. В этих регионах уже сформированы списки жилого фонда для предоставления детям-сиротам и оставшимся без попечения родителей. Полученные данные внесены в систему, к настоящему моменту в ней представлена информация о 15,3 тыс. объектах. Масштабирование единой системы учёта жилфонда на все регионы России запланировано на 2024 г., в базе будут содержаться данные о квартирах и нуждающихся в них гражданах. Создание комфортных условий для их жизни и социализации – важнейший элемент государственной политики. Создание системы учёта специализированного фонда позволит сократить время на поиск подходящего жилья и упростить предоставление квартиры.

Следующим этапом станет интеграция системы с государственными информационными системами и автоматизация расчёта потребностей регионов, учитывая новый, пополняющийся фонд.

В Единой системе будет учитываться необходимый объём и источники предложения по благоустроенным квартирам на первичном и вторичном рынках жилья, доступных для приобретения. С помощью системы значительно ускорится поиск жилых помещений, отвечающих требованиям, и их передача регионам, унифицируются алгоритмы учёта и сохранности жилья.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



На основании вышеизложенного, в целях повышения эффективности реализации мер по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **НЕОБХОДИМО:**

1. Обеспечить надлежащее финансирование и исполнение положений законодательства о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей качественных жилых помещений, соответствующих требованиям жилищного законодательства, санитарным, техническим и иным требованиям, предъявляемым к жилым помещениям;
2. Обеспечить контроль за целевым расходованием бюджетных средств при приобретении жилья для указанной категории граждан;
3. Проработать вопрос законодательного закрепления дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот, направленных на предоставление детям-сиротам, у которых наступили основания предоставления жилых помещений, временных жилых помещений или компенсации расходов по найму жилых помещений (предоставление ежемесячной денежной компенсации за найм жилого помещения; предоставление во временное пользование жилья в общежитиях, организациях для детей-сирот, социальных гостиных; предоставление ежемесячной компенсации коммунальных платежей и др.) до момента фактического обеспечения жильём;
4. Активизировать работу по предоставлению для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальной выплаты за счёт средств бюджета Республики Башкортостан на приобретение благоустроенного жилого помещения, удостоверяемой жилищным сертификатом;
5. Ускорить принятие федеральной программы поэтапной ликвидации до 2025 г. задолженности по обеспечению жильём детей-сирот одновременно с обязательным увеличением объёмов софинансирования из федерального бюджета.

## 2.8. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



Обращения граждан по вопросам охраны здоровья и получения медицинской помощи за 2020–2022 гг.

Наименование/год	2020	2021	2022
Право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, в т. ч.:	122	108	136
получение качественной и бесплатной медицинской помощи	54	47	54
обеспечение лекарственными препаратами	30	28	43
обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации, детским питанием	7	6	6
соблюдение санитарно-эпидемиологического режима в детских учреждениях	7	3	2
установление и снятие инвалидности	18	19	26
организация санаторно-курортного лечения	3	5	5

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Государство признаёт охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей и гарантирует обеспечение прав и законных интересов ребёнка в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

Охрана здоровья детей является одним из приоритетных принципов охраны здоровья населения страны, закреплённых в ст. 4 и 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В адрес Уполномоченного в 2022 г. поступило 136 обращений по вопросам охраны здоровья и предоставления медицинской помощи детям. Это 8% от общего количества обращений граждан.

В основном обращения от законных представителей несовершеннолетних касались вопросов оказания медицинской помощи, её качества и доступности (40% обращений), закрытия учреждений здравоохранения, нехватки врачей, в т. ч. узких специалистов, обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации, детским питанием (4,4%), условий содержания пациентов в больницах и т. д.

Более 30% (43) обращений затрагивали вопросы обеспечения детей лекарствами. Граждане сообщали об отсутствии обеспечения жизненно необходимыми важнейшими лекарственными препаратами, об отсутствии лекарственных препаратов для детей с редкими орфанными заболеваниями. 12% (26) обращений затрагивали вопросы снятия/установления инвалидности. Это жалобы законных представителей на снятие инвалидности, затягивания процедуры установления инвалидности, просьбы о содействии в пересмотре решения МСЭ.



## 2.8.1. СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



Комплексная оценка состояния здоровья детей республики определяет их группы здоровья (пять групп). Анализ результатов медицинских осмотров детей республики показывает снижение количества детей, имеющих хронические заболевания или физические недостатки – на 5,3% (III группа), имеющих физические недостатки, страдающих хроническими заболеваниями в стадии обострения, которые ограничивают жизнедеятельность ребёнка или требуют поддерживающей терапии – на 21,8%, но растёт количество детей с инвалидностью – на 2,7%.

По данным Минздрава РБ по итогам 2022 г. 22,3% (201908) несовершеннолетних имеют нормальное физическое и психическое здоровье, не имеют анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных нарушений (I группа). У 58,4% (528184) несовершеннолетних отсутствуют хронические заболевания (состояния), но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения (II группа). 10,3% (92755) – имеют хронические заболевания или физические недостатки, в т. ч. последствия травм и операций. Имеющиеся недостатки не ограничивают возможность обучения или труда ребёнка (III группа). 0,3% (3130) имеют физические недостатки, страдают хроническими заболеваниями в

### Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

Наименование/год	2018	2019	2020	2021	2022
I группа здоровья	186274	189721	204214	198442	201908
II группа здоровья	506797	617525	307005	506210	528184
III группа здоровья	103756	131517	41845	97931	92755
IV группа здоровья	4464	3940	928	4004	3130
V группа здоровья	16199	17279	3978	16210	16641

стадии обострения или в стадии нестойкой клинической ремиссии (с частыми обострениями), которые ограничивают жизнедеятельность ребёнка или требуют поддерживающей терапии (IV группа). 1,8% (16641) из обследованных детей имеют инвалидность, страдают тяжёлыми хроническими заболеваниями, с частыми обострениями или непрерывными рецидивами, с выраженной декомпенсацией функциональных возможностей организма, требующими постоянной терапии (V группа).

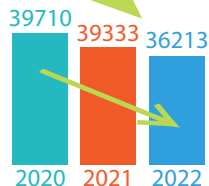
Недоношенность – основной фактор риска заболеваемости и смертности среди младенцев. Сегодня в регионе квалифицированную медпомощь недоношенным детям оказывают в Республиканском перинатальном центре, РКБ им. Куватова, в роддоме № 3 г. Уфы и в ряде других медорганизациях. Выхаживание недоношенных требует специфического, высокотехнологичного и наиболее интенсивного ухода, экономических затрат на лечение и выхаживание, не сопоставимых с затратами на детей, родившихся в срок. Разработанные приказы по маршрутизации беременных дают возможность сконцентрировать рождение недоношенных детей в медорганизациях, имеющих лечебные, диагностические возможности и обеспеченных высококвалифицированными медицинскими кадрами. Несмотря на низкую массу тела при рождении и общее тяжёлое состояние, при оказании правильной медицинской помощи такие дети способны выживать и развиваться. Их общее состояние постепенно улучшается. К трём годам количество диагнозов, связанных с физическим развитием, существенно уменьшается.

### Обеспечение лечением детей

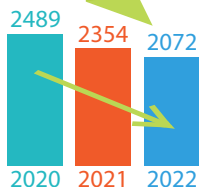
Наименование		2020	2021	2022
Кол-во поданных заявок на выделение квоты по оказанию	высокотехнологичной медицинской помощи	1144	1647	1516
	иной медицинской помощи	148500	164858	17886
Кол-во выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	1144	1647	1516
	иной медицинской помощи	142820	157426	165832

## Статистика недоношенных

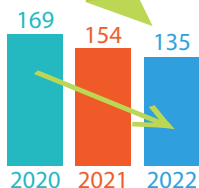
### Количество рождённых



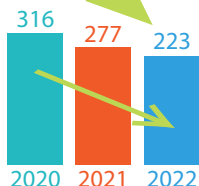
### Общее количество недоношенных



### Число рождённых до 1000 гр.

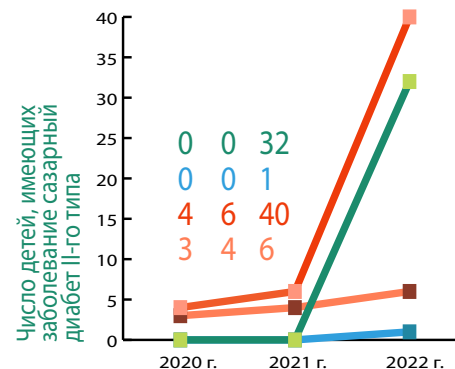
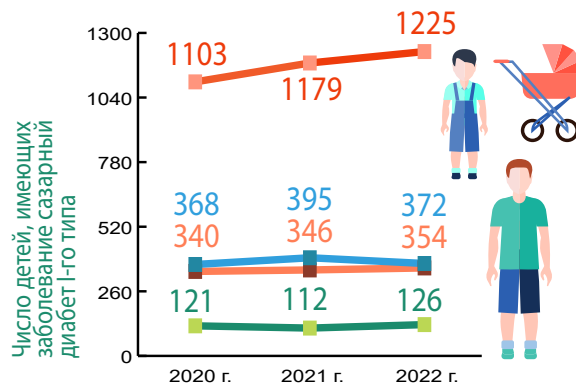
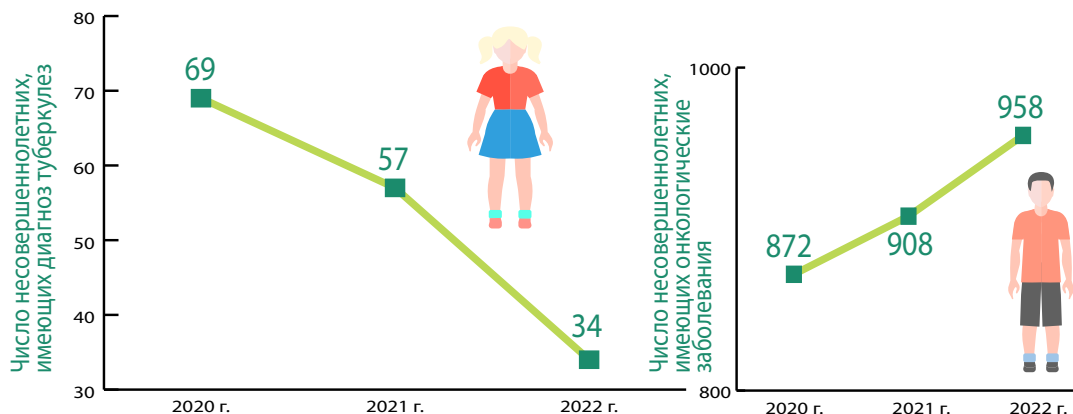


### Число рождённых до 1500 гр.



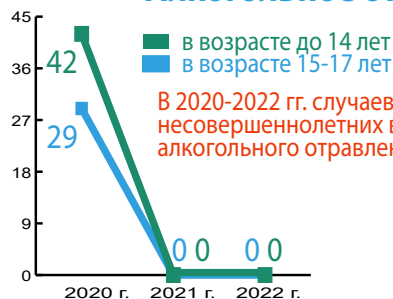
## Состояние здоровья несовершеннолетних в Республике Башкортостан

### Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней в 2020-2022 гг.



■ в возрасте 0-4 года ■ в возрасте 5-9 лет ■ в возрасте 10-14 лет ■ в возрасте 15-17 лет

### Алкогольное отравление детей и подростков



В 2020-2022 гг. случаев смерти несовершеннолетних в результате алкогольного отравления не выявлено



В 2022 гг. в результате наркотического отравления умерло 4 несовершеннолетних



## Реализации права несовершеннолетних на прохождение медицинских осмотров, диспансеризацию и диспансерное наблюдение

В 2022 году диспансеризация несовершеннолетних осуществлялась по 3-м категориям, представленным в таблице.

Категория несовершеннолетних	Перечень вопросов
Диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях	<p>План: 4348. Факт: 4334 (99,7%).</p> <p>Всего зарегистрировано заболеваний в 2022 г. – 11050, из них впервые в жизни 1162 заболеваний (10,5%). Структура общей заболеваемости детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, прошедших диспансеризацию в 2022 г.: 1 место – болезни нервной системы – (2410) – 21,8%; 2 место – психические расстройства и расстройства поведения – (2009) – 18,2%; 3 место – болезни глаза и его придаточного аппарата – (1428) – 12,9%.</p> <p>Всего в дополнительных консультациях и (или) исследованиях в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара нуждались 769 чел., прошли дополнительные консультации и (или) исследования в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 692 ребёнка. В дополнительных консультациях и/или исследованиях в стационарных условиях нуждались 55 чел., прошли дополнительные консультации и (или) исследования в стационарных условиях 50 детей. Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара – 3047 чел. Рекомендовано лечение в стационарных условиях – 109 детям. Рекомендована медицинская реабилитация и (или) санаторно-курортное лечение в стационарных условиях – 558 детям.</p>
Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью	<p>План: 6189. Факт: 6129 (99%).</p> <p>Всего зарегистрировано заболеваний 9035, из них впервые в жизни – 1794 заболевания (19,9%). Структура выявленной патологии:</p> <p>1 место – болезни глаза и его придаточного аппарата – (1547) – 17,1%; 2 место – болезни нервной системы – (1504) – 16,6%; 3 место – болезни органов пищеварения – (1390) – 15,4%. Всего в дополнительных консультациях и/или исследованиях в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара нуждались 1210 чел., прошли дополнительные консультации и (или) исследования в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 1076 детей. В дополнительных консультациях и (или) исследованиях в стационарных условиях нуждалось 65 чел., прошли дополнительные консультации и (или) исследования в стационарных условиях 64 ребёнка. Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара – 3618 детям. Рекомендовано лечение в стационарных условиях – 100 детям. Рекомендована медицинская реабилитация и(или) санаторно-курортное лечение в стационарных условиях – 442 детям.</p>
Медицинские профилактические осмотры несовершеннолетних	<p>План: 845538. Факт: 842618 (99,7%).</p> <p>Всего зарегистрировано заболеваний 480750, из них впервые в жизни – 129387 заболеваний (26,7%). Структура выявленной патологии: 1 место – болезни органов дыхания (J00–J99) – 28,3%; 2 место – болезни глаза и его придаточного аппарата (H00–H59) – 11,3%; 3 место – болезни органов пищеварения (K00–K93) – 10%. Всего в дополнительных консультациях и (или) исследованиях в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара нуждались 41427 чел. (5% от общего числа прошедших профилактические осмотры), прошли дополнительные консультации и/или исследования в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 40175 детей (97% от нуждающихся). В дополнительных консультациях и (или) исследованиях в стационарных условиях нуждались 2734 ребёнка (0,3% от общего числа прошедших профилактические осмотры), прошли дополнительные консультации и/или исследования в стационарных условиях 2640 детей (96,6% от нуждающихся).</p>

В 2022 г. прокурорами пресечены факты несоблюдения требований законодательства при проведении профилактических осмотров детей. В частности, Прокуратурой Краснокамского района установлено, что в нарушение приказа Минздрава РФ от 10 августа 2017 г. № 514н «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» в ГБУЗ РБ Краснокамская ЦРБ профилактические осмотры проводятся не в полном объёме: не проведены осмотры врачами: травматологом-ортопедом, эндокринологом, урологом детей при достижении возраста 3 и 12 месяцев, 6 лет, а также подростков, ультразвуковое исследование органов брюшной полости у детей 6 и 15 лет. Более того, профилактические осмотры проводились педиатрами без информированного добровольного согласия их родителей и иных законных

представителей на медицинское вмешательство. По результатам проверки прокурором района в адрес гл. врача ГБУЗ РБ Краснокамская ЦРБ внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены.

Прокуратурой г. Октябрьский пресечены факты ненадлежащего заполнения карт диспансеризации детей. Вопреки требованиям приказа Минздрава России от 15 февраля 2013 г. № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в карте Г. не отражены сведения о группе здоровья, рекомендации по формированию здорового образа жизни, режиму дня, питанию, физическому развитию, диспансерному наблюдению, лечению, медицинской реабилитации, иммунопрофилактике, занятиям физической культурой.



Нарушения при проведении профилактических осмотров детей раннего возраста и в декретированные возрастные сроки пресечены также прокурорами Орджоникидзевского района г. Уфы, гг. Агидель и Октябрьский, Абзелиловского, Архангельского, Аургазинского, Бижбулякского, Благоварского, Зилаирского, Краснокамского, Мечетлинского, Миякинского, Кугарчинского, Янаульского районов, Благовещенским, Дюртюлинским и Мелеузовским межрайонными прокурорами, которыми в адрес гл. врачей медицинских учреждений внесено 17 представлений, нарушения устранены, 25 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 10 городах и районах установлены факты отсутствия календарных планов диспансеризации детей-сирот, что явилось основанием для внесения в адрес гл. врачей десяти больниц представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, 13 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. В ходе надзорных мероприятий органами Прокуратуры РБ также давалась оценка исполнению Минздравом РБ и медицинскими учреждениями законодательства в сфере патронажа новорождённых детей.

Прокуратурой Стерлибашевского района выявлены факты ненадлежащего осуществления патронажа новорождённых детей. По результатам рассмотрения представления, внесённого в адрес гл. врача медицинского учреждения, нарушения устранены.

Основанием для внесения Прокуратурой г. Стерлитамака представления в адрес главного врача детской больницы явился отказ врача ультразвуковой диагностики

ГБУЗ РБ Детская больница в г. Стерлитамак в проведении ультразвукового исследования органов брюшной полости (комплексное), тазобедренных суставов, эхокардиографии и нейросонографии 2-х месячного ребёнка по причине отсутствия у матери медицинской маски. По результатам прокурорского реагирования права малолетнего пациента восстановлены, ему проведено ультразвуковое исследование, врач привлечён к дисциплинарной ответственности.

Прокурорами 7 городов и районов выявлены нарушения при проведении вакцинопрофилактики.

Так, прокурором Абзелиловского района, установлено, что ребёнку сделаны прививки от «краснухи», «кори», «паротита» и «АДС-М» в отсутствие добровольного согласия законного представителя. По данному факту 20.05.2022 в адрес главного врача ГБУЗ РБ Аскардовская ЦРБ внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 2-е должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По данным о состоянии здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней в 2022 г., по сравнению с 2021 г., увеличилось количество детей, имеющих:

- онкологические заболевания – на 5,5%;
- заболевание сахарный диабет I-го типа – на 2,5%;
- заболевание сахарный диабет II-го типа – на 78,3%.

Снизилось количество несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез – на 40,4%. В 2022 г. зафиксировано четыре случая смерти несовершеннолетних от наркотического отравления (2021 г. – 0, 2020 г. – 3). Выявлен один случай диагноза СПИД у несовершеннолетнего (2021 г. – 0, 2020 г. – 0).

Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей				
Наименование		2020 г.	2021 г.	2022 г.
Детские и подростковые психологи (клинические)		201	201	201
Психотерапевты		61	61	67
Психиатры		28	28	29
Сексологи		0	0	0
Суицидологи		-	-	-
Детские наркологи		8	8	10
Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и др. преступных посягательств	44	44	44
	чрезвычайных ситуаций	44	44	44
	суицидов	44	44	44
	алкогольной и иных видов химической зависимости	13	13	13
	алкогольной и иных видов химической зависимости	26	26	26

По данным Министерства здравоохранения РБ в регионе имеется потребность в детских психиатрах (6 специалистов).

### Ситуация с заболеванием новой коронавирусной инфекцией COVID-19 среди несовершеннолетних

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РБ, за 2022 г. зарегистрирован 38151 случай заболевания коронавирусом среди детей (из них дети до 1 года – 3588, 1–14 лет – 27364, 15–17 лет – 7199), в 2021 г. – 9642 случая (из них дети до 1 года – 538, 1–14 лет – 7044, 15–17 лет – 2060 детей).

В сравнении с 2021 г. заболеваемость повысилась в 3,9 раза, что связано с циркуляцией в 2022 г. нового штамма «Омикрон», к которому более восприимчивым оказалось детское население. Всего за время распространения вируса было госпитализировано 5120 детей, из них в 2022 г. – 2142 ребёнка. Из этого числа всего 7 детей были подключены к аппаратам ИВЛ. Число тяжёлых случаев течения болезни по сравнению с 2021 г. снизилось в 3 раза (2021 г. – 780 случаев, 2022 г. – 240). За весь период пандемии в Башкортостане от коронавируса умерло 7 несовершеннолетних.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РБ: количество летальных исходов у детей от



Наименование/год		2021	2022
Число несовершеннолетних, заболевших коронавирусной инфекцией		9642	38151
в т. ч. в возрасте	0–1 года/1–14 лет	538/7044	3588/27364
	15–17 лет	2060	7199
Кол-во тяжёлых случаев течения болезни		780	240
Кол-во летальных исходов от COVID-19		2	5
в т. ч. в возрасте	0–1 года/3–7 лет	х/х	1/1
	7–14 лет/15–17 лет	х/х	2/1

COVID-19 в 2022 г. – 5 случаев (до 1 года – 1, 3–7 лет – 1, 7–14 лет – 2, 15–17 лет – 1). Также, как и в предыдущем году, чаще болеют дети в возрасте до 14 лет, из них тяжёлые формы течения заболевания регистрируются в возрасте 3–7 лет. Выше всего вероятность заражения у детей из групп риска (фоновые заболевания нервной системы, дети с сахарным диабетом) и у подростков (от 12 лет).

В период активного летнего отдыха отмечается рост заболеваемости среди подростков. В сентябре есть вероятность заражения в образовательных учреждениях. Вспышек массовой заболеваемости детей коронавирусом в образовательных учреждениях в 2022 г. не было. Порядок оказания медпомощи несовершеннолетним с выявленной коронавирусной инфекцией регламентируется приказом Минздрава РБ от 29 ноября 2021 г. № 1686-Д «О маршрутизации детского населения Республики Башкортостан при оказании медицинской помощи по профилю «инфекционные болезни», актуальными Временными методическими рекомендациями по ведению COVID-19 инфекции.

25 января 2022 г. в республику поставлено 2880 доз вакцины Гам-КОВИД-Вак-М, приказом Минздрава РБ



### **Оказание стоматологической помощи и лечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, пребывающим в центрах содействия семейного воспитания**

Оказание медицинской помощи по профилю «стоматология детская», ортодонтической помощи детскому населению, в т. ч. детям-инвалидам и детям маломобильных групп, осуществляется в соответствии с приказом Минздрава РБ от 25 августа 2019 г. № 1899-Д «О маршрутизации детского населения Республики Башкортостан». Республика занимает одно из лидирующих мест среди тех регионов России, где работает служба школьной стоматологии. Несколько десятков лет организаторам здравоохранения республики удаётся сохранять стоматологические кабинеты в детских образовательных организациях.

В 2019 г. в соответствии с Перечнем поручений Главы РБ по итогам Первого форума школьного образования «Взлётай!» принято распоряжение Правительства РБ от 13 августа 2019 г. № 867-р «Об утверждении Концепции внедрения образовательного проекта «Взлётай!» в муниципальных общеобразовательных организациях Республики Башкортостан».

В рамках Концепции предусмотрено внедрение модуля «Здоровая улыбка», предполагающего проведение медицинских услуг, связанных с оказанием медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями, на базе общеобразовательных организаций. Этот модуль в школах позволяет укрепить службу школьной стоматологии, охватить профилактическими осмотрами и плановой санацией не только детей, но и педагогов. На 1 января 2023 г. лицензированные стоматологические кабинеты имелись в 214 школах, из них в рамках модуля «Здоровая улыбка» функционирует 80, в 2023 г. будет открыто ещё 30 стоматологических кабинетов.

С целью исполнения поручений в установленные сроки, главным внештатным детским специалистом Минздрава России ПФО по специальности «Стоматология», главным внештатным детским специалистом стоматологом Минздрава РБ, гл. врачом ГАУЗ РБ Детская стоматологическая поликлиника № 3 г. Уфа Риммой Ганиевой проводится постоянное методическое сопровождение по запуску стоматологических кабинетов, мониторинг лицензирования с еженедельной актуализацией информации. На имя

от 25 января 2022 г. № 83-А «О распределении вакцины Гам-КОВИД-Вак-М для иммунизации детей в возрасте от 12 до 17 лет от новой коронавирусной инфекции по эпидемическим показаниям в Республике Башкортостан в 2022 году» она распределена в медицинские организации для вакцинации детей 12–17 лет. По состоянию на 15 марта 2022 г., по данным Федерального регистра вакцинированных от COVID, было привито первым компонентом 2860 чел. (99,3% от подлежащих), завершили вакцинацию 2544 чел. (88,4% от подлежащих).

Как считают в ФГБУ «НИИ гриппа им. А. А. Смородинцева» Минздрава России – одном из ведущих научных центров по решению актуальных вопросов вирусологии, эпидемиологии, клиники и патогенеза вирусных инфекций, в 2022–2023 гг. количество заболевших гриппом и ОРВИ значительно больше, чем COVID-19. В первую очередь, это связано с тем, что из-за карантинных мер, связанных с коронавирусом, россияне, прежде всего школьники, перестали сталкиваться с патогенами в период их циркуляции и тем самым тренировать организм. Фактически гриппа в России не было два года из-за его подавления коронавирусом. При этом благодаря вакцинации ситуация с ковидом относительно спокойная. Всю осень, начиная с сентября 2022 г., заболеваемость коронавирусом шла на спад. Тем не менее, специалисты предлагают не расслабляться, они считают, что грипп и ковид могут циркулировать в России одновременно, поэтому предлагают обязательно вакцинироваться.



руководителей медорганизаций и директоров школ направляются письма с алгоритмом мероприятий по подготовке к получению лицензии.

Модуль «Здоровая улыбка» предполагает, что стоматологические кабинеты будут работать во всех школах, где учится более 500 детей. Школы с меньшим числом вывозят детей на осмотры к стоматологам в поликлиники. На каждый учебный год составляется календарный график проведения плановой стоматологической санации. В соответствии с графиком проводятся стоматологические осмотры, лечение, профилактика, санитарно-просветительская работа. Родители обучающихся и обучающиеся старше 14 лет должны заполнять информированные добровольные согласия на оказание помощи. Только после этого школьный врач полномочен проводить стоматологические процедуры. Родители могут приводить детей самостоятельно в часы работы школьного специалиста.

По данным Минздрава РБ, распространённость кариеса постоянных зубов у школьников составляет 88%, временных зубов – 65%, болезней пародонта – 82%. Итоги плановой санации: за 2022 г. – 289033 детей. Нуждалось в санации более половины детей. Лечение зубов требовалось каждому 2-му ребёнку. Всего медицинское обслуживание получили 519343 чел.

С ноября 2020 г. в республике работает передвижной стоматологический комплекс «Тулпар», охватывающий помощью отдалённые районы с большим числом детей и дефицитом детских стоматологов и врачей-ортодонт. Особое внимание уделяется детям-сиротам и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, детям с особенностями здоровья. За 2022 г. организовано 18 выездов в города и районы. За три года всего принято – 6909 детей, в т. ч. 1954 ребёнка с ОВЗ, 378 – из коррекционных школ-интернатов. В мае 2022 г. передвижной стоматологический комплекс «Тулпар» оказывал помощь в ЛНР. За время работы было принято 1744 ребёнка.

Наличие школьных стоматологических кабинетов повышает уровень доступности стоматологической помощи, позволяет выработать адекватную схему маршрутизации пациента, остаётся важнейшим механизмом соцзащиты населения, так как обеспечивает равный доступ детей к профилактической и лечебной стоматологической помощи независимо от имущественного и социального положения.



В ходе посещения учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным по правам ребенка отмечается, что ряд детей нуждается в стоматологическом лечении, однако эту помощь получить не могут в связи с отсутствием специалистов (ортодонт). Например, несовершеннолетний Ф., воспитанник Учалинского детского дома, остро нуждается в ортодонтической помощи, так как имеет дефекты зубочелюстной системы. Кроме того, в Башкортостан из Донецкой Народной Республики прибыли 32 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. Дети помещены в учреждения для детей-сирот и детей в Кугарчинском и Учалинском районах, г. Кумертау, и нуждаются в стоматологической помощи.

Уполномоченный направил ходатайство в Министерство здравоохранения РБ об оказании стоматологической помощи, в т. ч. в лечении зубочелюстных аномалий детям, оставшимся без попечения родителей, и проживающим в центрах содействия семейному воспитанию на территории Республики Башкортостан.

По информации МЗ РБ, несовершеннолетний Ф., проживающий в ГБУ РБ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Центр содействия семейного воспитания «Семья» г. Учалы направлен, на консультацию к врачу-ортодонт по месту жительства. По результатам консультации и обследования составлен план лечения. Контроль за оказанием стоматологической помощи ребёнку поручен ответственному стоматологу Учалинского района.

С целью обеспечения стоматологической помощью детей, прибывших из Донецкой Народной Республики,





12-13 октября 2022 года врачами детскими стоматологами ГАУЗ РБ Детская стоматологическая поликлиника №3 г.Уфа осуществлен выезд на передвижном стоматологическом комплексе «Тулпар» в ГБУ РБ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Центр содействия семейного воспитания «Детство» г. Кумертау, где размещены 11 детей. Из числа обследованных – 8 детей пролечено, 3 ребенка не нуждаются в стоматологическом лечении.

В ГБУ РБ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Центр содействия семейного воспитания «Семья» г. Учалы в настоящее время размещены 13 детей, которым будет оказана стоматологическая помощь врачами ГБУЗ РБ Учалинская ЦРБ.

В ходе телефонного разговора с медицинской сестрой ГБУ РБ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Центр содействия семейного воспитания «Семья» г. Учалы достигнута договоренность об осуществлении взаимодействия при оказании стоматологической помощи ребенку Ф. и детям из Донецкой Народной Республики.

Главным внештатным детским специалистом стоматологом Министерства здравоохранения Республики Башкортостан Ганиевой Р.А. осуществляться координация и мониторинг оказания стоматологической помощи данным детям.

### **Санаторно-курортное лечение несовершеннолетних детей Республики Башкортостан**

В 2022 г. в адрес Уполномоченного поступали обращения родителей детей от 14 до 18 лет, в т. ч. относящихся к категориям «ребёнок-инвалид», «ребёнок с

ограниченными возможностями здоровья» в защиту прав несовершеннолетних на получение санаторно-курортного лечения. Родители указывали, что детей, достигших возраста 14 лет 11 месяцев, детские санатории республики, других регионов страны не принимают, ссылаясь на возраст.

Для проведения анализа сложившейся ситуации и рассмотрения вопроса о соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в полном объёме Уполномоченным был направлен запрос в Министерство здравоохранения РБ о предоставлении объективной информации по данной проблеме. В ней отмечается, что санаторно-курортная помощь детям и подросткам Башкортостана оказывается в соответствии с приказом Минздрава РФ от 05 мая 2016 г. № 279н «Об утверждении порядка организации санаторно-курортного лечения», приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 22 ноября 2004 г. № 256 «О порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение», приказом Минздрава России от 28 сентября 2020 г. № 1029н «Об утверждении перечней медицинской показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения», а также согласно письму Минздрава России РФ от 29 мая 2009 г. № 14-5/1/2-4265 «О направлении детей на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Минздравсоцразвития России». В настоящее время из детских санаториев, подведомственных Минздраву РБ, приём подростков от 14 до 18 лет осуществляется в Бирском филиале ГАУЗ РБ ДПС «Толпар». Ежегодно в нём получают лечение около 400 подростков. Остальные детские санатории не имеют необходимой материально-технической базы, квалифицированных кадров, педагогических программ для работы с детьми подросткового возраста.

Проанализировав сложившуюся ситуацию, приняв во внимание, что в республике численность подростков от 14 до 18 лет составляет порядка 175 тыс. чел., Уполномоченный внёс ведомству предложения по расширению списка санаториев, оказывающих услуги санаторно-курортного лечения данной категории детей. В настоящее время Минздрав РБ рассматривает возможность организации «целевых» выездов для детей в возрасте от 15 до 17 лет включительно в детские санаторно-курортные учреждения с учётом потребности, профиля и сезона выезда.

## 2.8.2. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ



В современных условиях государственная политика в отношении детей-инвалидов регламентирована международным и российским законодательством.

С учётом требований Конвенции о правах инвалидов, а также положений Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья решение вопросов формирования доступной среды и системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов – приоритетное направление государственной политики. Стратегическим документом является Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утверждённая распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2021 г. № 3711-р, в соответствии с которой разработан план мероприятий, включающий в себя, в частности:

- развитие сети организаций, независимо от их организационно-правовых форм, включённых в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;
- развитие системы базовой подготовки специалистов по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации (специалист по социальной работе, социальный педагог, специалист по социальной реабилитации, логопед, дефектолог, педагог-психолог, специалист по работе с семьёй и др.);
- создание централизованного государственного управления единой информационной средой в области комплексной реабилитации и абилитации;
- расширение проведения пренатальных и неонатальных скринингов;

- внедрение услуг по дневному пребыванию несовершеннолетних с ментальными нарушениями в организациях социального обслуживания и услуг по кратковременному освобождению родственников от ухода, в т. ч. круглосуточного.

**Современными направлениями** развития в России системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т. ч. детей-инвалидов, являются, например:

- создание Фонда «Круг добра» (Указ Президента РФ от 05 января 2021 г. № 16), основной целью которого является реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в т. ч. редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в т. ч. не зарегистрированными в России, а также техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду;
- принятие комплекса мер по поддержке и развитию фармацевтической отрасли, в т. ч.:
  - выделение денежных средств и запуск программы поддержки для предприятий фармацевтической отрасли (фармацевтическим предприятиям доступен кредит по льготной ставке, а также, при невозможности выплатить необходимую сумму поставщику, компании будет оказана финансовая поддержка государства);*
  - упрощение процедур регистрации лекарств (до конца 2022 г. срок регистрации и экспертизы лекарственных препаратов сокращён на 30 дней во избежание задержек при поставках препаратов в аптеки и больницы);*
  - поиск и создание аналогов зарубежных лекарств (Минздрава РФ собирает информацию о препаратах, которые недоступны на российском фармацевтическом рынке, одновременно открывая новые цеха по изготовлению их отечественных заменителей – дженериков);*
- упрощение процедуры признания лица инвалидом – очная/заочная форма медико-социальной экспертизы;

- запуск сервиса «Помощь при инвалидности онлайн» на портале Госуслуг в рамках национального проекта «Цифровая экономика» (помогает оказывать услуги семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, без посещения, например, многофункциональных центров, территориальных органов пенсионного фонда и т. д.);
- упрощение процедуры получения технических средств реабилитации: компенсация, натуральное обеспечение, сертификат (действует один год, выпущено 80 тыс. сертификатов на сумму 1,5 млрд руб., обязательное условие его получения – наличие карты Мир); сертификат представляет альтернативу процедуре закупок: значительно сокращает сроки по обеспечению инвалида СТР, позволяет расплачиваться за приобретение последних в Интернет-магазинах, например, Ozon;
- увеличение доли протезных изделий (для верхних и нижних конечностей) с микропроцессорным (компьютерным) управлением, предоставляемых детям-инвалидам;
- сокращение количества документов, необходимых для оформления выплат ребёнку-инвалиду и его законному представителю и т. д.

В 2022 г. был принят ряд законодательных актов в отношении инвалидов, вступивших в силу с 1 января 2023 г. Согласно ст. 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счёт средств федерального бюджета.

Распоряжением Правительства РФ от 16 января 2023 г. № 42-р внесены изменения в распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. № 2347-р «О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду». С учётом изменений в перечень дополнительно включаются вспомогательные электронные средства ориентации с функциями определения расстояния до объектов, определения категорий объектов, лиц людей, с вибрационной индикацией и речевым выходом.



Постановлением Правительства РФ от 14 ноября 2022 г. № 2045 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» предоставляется возможность воспользоваться авиаперелётом при проезде к месту лечения отдельных категорий детей-инвалидов.

Авиаперелёт за счёт средств Фонда пенсионного и социального страхования предоставляется при направлении к месту лечения и обратно детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, получающих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию, детей-инвалидов, имеющих хроническую почечную недостаточность (находящихся на гемодиализе), и сопровождающих их лиц, проживающих на удалении от места лечения более чем на 12 часов следования железнодорожным транспортом или 1000 км.

Постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2022 г. № 2121 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» закреплена возможность уточнения технического средства в программе реабилитации инвалида в случае, если оно не соответствует перечню установленных показаний и противопоказаний.

Запрос на уточнение технического средства в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида направляется в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы с согласия гражданина либо лица, представляющего его интересы.

При получении из территориального органа Фонда пенсионного и социального страхования или исполнитель-



ного органа субъекта РФ такого запроса в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня его поступления в бюро, проводится медико-социальная экспертиза в целях разработки новой индивидуальной программы реабилитации или абилитации и уточнения ранее рекомендованного технического средства реабилитации без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу. При этом не меняются иные сведения в ранее выданной программе реабилитации.

Распоряжением Правительства РФ от 05 декабря 2022 г. № 3731-р «Об утверждении перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2023 г.» утверждён перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2023 г. Перечень подготовлен в целях реализации п. 3 ч. 5 ст. 3 Федерального закона N 491-ФЗ от 30 декабря 2020 г. «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата», согласно которому с использованием электронного сертификата могут приобретаться также специализированные продукты лечебного питания для детей-инвалидов, определяемые Правительством.

По итогам 2022 г. в Башкортостане наблюдается уменьшение общего числа детей-инвалидов. По состоянию на 1 января 2023 г. в республике проживает 18336 детей-инвалидов (2021 г. – 18590 детей-инвалидов).

При рассмотрении в динамике структура численности детей-инвалидов республики неизменно росла до 2022 г. Так, например, если рассматривать динамику численности детей-инвалидов по годам с 2018 г. по 2021 г., то численность

## Численность инвалидов в РБ

Год	Общая численность инвалидов в РБ, чел.		
	Всего	в т. ч.	
		дети-инвалиды	инвалиды от 18 лет
на 01.01.2018 г.	279387	15973	263414
на 01.01.2019 г.	287445	16660	270785
на 01.01.2020 г.	276536	17144	250392
на 01.01.2021 г.	259410	17667	241743
на 01.01.2022 г.	251727	18590	233137
на 01.01.2023 г.	241593	18336	223257

возросла более чем на 2600 чел. В 2022 г., по сравнению с 2021 г., число детей-инвалидов снизилось на 223 ребёнка (1,4%). Основные причины инвалидности среди детского населения республики – болезни нервной системы (42,1%), психические расстройства и расстройства поведения (12,7%), врождённые аномалии (пороки развития) деформации и хромосомные нарушения (12,2%).

Государственными гарантиями для детей-инвалидов предусмотрено:

- проведение реабилитационных мероприятий;
- получение технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг;
- обеспечение за счёт средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, путёвками на санаторно-курортное лечение, поездками к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.

Согласно данным Федерального реестра инвалидов, на 1 февраля 2022 г. в России проживало 729 тыс. детей-инвалидов

## Социальная реабилитация детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Начиная с 2017 г. реализуется подпрограмма «Развитие системы реабилитации и абилитации детей с нарушениями в развитии (раннее вмешательство)» государственной программы «Доступная среда в Республике Башкортостан», в рамках которой реализуются мероприятия по развитию системы раннего вмешательства в целях профилактики детской инвалидности. Объём финансирования вышеуказанной подпрограммы из бюджета



республики в 2022 г. составил 10,5 млн руб. Основными мероприятиями подпрограммы являются: организация подготовки и обучения специалистов по вопросам реализации программ раннего вмешательства, обеспечение оснащения реабилитационным и диагностическим оборудованием реабилитационных центров, участвующих в системе раннего вмешательства, создание фондов методической литературы по вопросам реабилитации детей с нарушениями в развитии до 4-х лет.

В 2022 г. в республике действовали 5 государственных реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья в гг. Нефтекамск, Кумертау, Белорецк и Уфа (2 центра) с 19 отделениями (филиалами) в городах и районах республики.

В реабилитационных центрах оказываются социально-медицинские, психолого-педагогические и социально-бытовые услуги. Объём, сроки, периодичность и условия предоставления социальных услуг регламентированы государственными стандартами. Социальные услуги детям предоставляются бесплатно в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг, разработанными специалистами реабилитационных центров.

За 2022 г. социальные услуги в реабилитационных центрах получили 16387 детей (2021 г. – 16426). Обслуживание детей ведётся в условиях стационара и полустационара, проводится работа по социальному сопровождению семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями, действуют службы мобильных бригад по оказанию реабилитационных услуг на дому и службы ранней помощи.

В целях улучшения качества реабилитации детей реабилитационными центрами в своей работе широко применяются различные практики и методики.

Во-первых, для реабилитации детей раннего возраста применяются элементы методик раннего вмешательства. Это позволяет минимизировать отклонения в состоянии здоровья детей. Кроме того учреждения ежегодно оснащаются специализированным диагностическим и реабилитационным оборудованием; работники реабилитационных центров повышают квалификацию в области работы с детьми раннего возраста. С 2021 г. в реабилитационных центрах благодаря поддержке Главы

Республики Башкортостан Р. Ф. Хабирова открыты службы ранней помощи для реабилитации детей раннего возраста. Для организации комплексной межведомственной работы служб между Министерством семьи РБ и Минздравом РБ утверждён приказ «О маршрутизации детей раннего возраста, нуждающихся в ранней помощи, в службы ранней помощи реабилитационных центров Республики Башкортостан» (№ 732-д/356-о от 01 июня 2021 г.). Из общего числа детей, охваченных реабилитационными услугами, в 2022 г. услуги в рамках данных служб получили 1859 детей.

Во-вторых, с 2019 г. реабилитационными центрами организуются курсы реабилитации детей методом лечебной верховой езды – иппотерапия. В 2022 г. услуги по иппотерапии получили 70 детей.

В-третьих, с 2018 г. реабилитационными центрами в работе активно применяется такая методика, как «домашнее визитирование» – мобильные выездные бригады.

Несмотря на широко развитую сеть государственных реабилитационных центров в республике в общей численности инвалидов, показатель количества детей-инвалидов остаётся очень высоким.

В этой связи в 2019 г. Правительством РБ было принято постановление № 484 «Об утверждении Порядка выдачи и реализации сертификата на реабилитацию ребёнка-инвалида, формы сертификата на реабилитацию ребёнка-инвалида и Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) организациями, на возмещение затрат по обеспечению детей-инвалидов реабилитационными услугами», в рамках которого у детей-инвалидов имеется возможность за счёт средств бюджета республики получать реабилитационные услуги в негосударственных (немуниципальных) реабилитационных учреждениях.

Положения постановления № 484 распространяются на детей-инвалидов в возрасте от 0 до 18 лет, проживающих на территории республики и не получавших реабилитационные услуги в течение последнего года, предшествующего моменту обращения в государственные реабилитационные центры. Механизм реализации этого документа предполагает выдачу ребёнку-инвалиду именного сертификата на реабилитацию общей номинальной стоимостью 41722,59 руб. Для получения реабилитационных услуг по сертификату на реабилитацию родитель (законный



**Численность детей-инвалидов,  
получающих реабилитационные услуги в РБ**

Наименование показателей	2020	2021	2022
Число детей-инвалидов, получающих реабилитационные услуги в государственных реабилитационных центрах Министерству семьи РБ, чел.	13949	16426	16387
Общая сумма денежных средств на финансирование выполнения государственного задания реабилитационными центрами, подведомственными Министерству семьи РБ	281,7 млн руб.	303,2 млн руб.	319,7 млн руб.
Число детей-инвалидов, получивших сертификаты на реабилитацию, чел.	1888	2299	3376
Общая сумма денежных средств на обеспечение детей-инвалидов сертификатами на реабилитацию, млн руб.	53,5	87,2	140,9
Число детей-инвалидов, получающих меры поддержки, чел.	11710	12095	13432
Общая сумма денежных средств на поддержку данной категории семей, млн руб.	415,9	172,1	200,9

или уполномоченный представитель) ребёнка-инвалида представляет сертификат в любую негосударственную (немуниципальную) организацию либо индивидуальному предпринимателю, оказывающему ребёнку-инвалиду услуги по медицинской, психолого-педагогической, социальной реабилитации, физкультурно-оздоровительные мероприятия в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

По итогам реализации мероприятия по предоставлению сертификатов на реабилитацию детей-инвалидов в 2022 г. выдано 3376 сертификатов на сумму 140,8 млн руб. (2021 г. – 2299, 2020 г. – 1888). Выдан 2191 сертификат на обеспечение отдельных категорий инвалидов техническими средствами реабилитации (изделиями) (количество инвалидов I группы и детей-инвалидов, обеспеченных сертификатами – 954) на сумму 34,9 млн руб. Возмещены затраты поставщиков по обеспечению отдельных категорий инвалидов техническими средствами реабилитации по 1054 сертификатам (количество инвалидов I-группы и детей-инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации – 478) на сумму 15,3 млн тыс. руб.

Основным проблемным моментом, связанным с обеспечением потребностей детей-инвалидов в реабилитационных услугах, является малый охват детей в возрасте от 0 до 3 лет. При этом наибольший удельный вес первичной инвалидности отмечается среди детей именно данной возрастной группы. В этой связи Указом Главы

РБ № УГ-310 от 23 сентября 2019 г. «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан» Правительству республики поручено обеспечить до 2024 г. внедрение служб ранней помощи в деятельность всех реабилитационных центров республики.

Ещё с одной проблемой приходится сталкиваться на сегодняшний день – **это** система помощи детям с аутизмом и другими ментальными нарушениями. Необходимость развития комплексного сопровождения лиц с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями обусловлена положениями Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребёнка, Конвенции о правах инвалидов, резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения «Комплексные и согласованные усилия по ведению расстройств аутистического спектра» в части создания комфортной и доброжелательной для жизни среды, обеспечения доступности и качества услуг в сфере образования, медицины, социальной защиты населения, культуры и спорта для детей-инвалидов, детей, имеющих особенности развития, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации и молодых инвалидов.

На 1 октября 2022 г. в республике под наблюдением врачей-психиатров состоит 1877 детей с аутизмом (от 0 до 17 лет включительно). Из них дошкольные образовательные организации посещало 10538 детей с ОВЗ в группах компенсирующей и комбинированной направленности, 342 из них с расстройствами аутистического спектра.

В муниципальных и государственных общеобразовательных организациях в 2021–2022 уч. г. обучалось 31111 детей с ОВЗ, 844 из них – с расстройствами аутистического спектра. По состоянию на 1 июля 2022 г., в организациях среднего профессионального образования обучалось 19 студентов с расстройствами аутистического спектра. Скрининг-тест «Модифицированный список контрольных вопросов для выявления аутизма у детей 16–30 месяцев» прошло почти 50 тыс. детей (2021 г. – 48664). Выявлено и переведено в категорию риска ещё более полутора тысяч детей.

С 2021 г. Башкортостан является опорным регионом для реализации мероприятий общественного проекта ПФО «Ментальное здоровье». В целях реализации проекта с

июня 2021 г. действуют приказы Минздрава РБ от 23 июня 2021 г. № 839-Д «О маршрутизации детского населения при проведении скрининга по раннему выявлению расстройств аутистического спектра в Республике Башкортостан» и от 21 октября 2021 г. № 1614-А «О проведении скрининга расстройств аутистического спектра в рамках диспансеризации детского населения в Республике Башкортостан».

В августе 2022 г. состоялось заседание окружной рабочей группы по координации мероприятий общественного проекта. В рамках проекта принято решение об организации Центра ментального здоровья, который будет являться структурным подразделением ГБУЗ РБ Республиканская клиническая психиатрическая больница для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с расстройствами аутистического спектра.

Распоряжением Правительства РБ утверждена Концепция комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Башкортостан, при Координационном совете по делам инвалидов при региональном правительстве создана рабочая группа по формированию системы комплексного сопровождения детей и взрослых людей с расстройствами аутистического спектра.

Концепция направлена на решение задач по социализации, медицинскому сопровождению, образованию, профессиональному обучению и трудоустройству, организации сопровождаемого проживания данной категории граждан.

Одно из стратегических направлений поддержки детей-инвалидов – программа «Сопровождение через всю жизнь», реализуемая в настоящее время институтом детских омбудсменов. Программа посвящена выстраиванию доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах – от рождения до создания собственной семьи и самостоятельного быта. В рамках программы создаются центры дневного пребывания для детей с инвалидностью, развивается инклюзия, а значит, формируется доступная среда и обучаются специалисты для работы с такими детьми. Технологии сопровождаемого проживания на территории республики реализуются как негосударственными некоммерческими организациями, так и государственными



учреждениями.

Например, РОО родителей детей с инвалидностью «Содействие» РБ при поддержке Министерства семьи РБ за счёт гранта Главы РБ открыла на территории ГО г. Уфа две учебно-тренировочные квартиры. На базе учебных квартир дети с ментальными и иными отклонениями обучаются навыкам самостоятельного проживания, самообслуживания и первичным профессиональным навыкам. Также при поддержке Главы РБ и Министерства семьи РБ РОО «Содействие» открыт Центр полезной дневной занятости для инвалидов «Ритм».

Дети-инвалиды и инвалиды старше 18 лет в Центре «Ритм» обучаются профессиональным навыкам, таким как: гончарное дело, ткачество, художественная мастерская и иное. Также дети-инвалиды и инвалиды старше 18 лет обучаются бытовому обслуживанию (приготовление пищи, уборка помещений, уборка жилья и т. д.). За 2022 г. в учебных квартирах и Центре «Ритм» услуги получили 116 детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет.

В феврале 2022 г. РОО «Содействие» организовала проект «Новые возможности». В рамках данного проекта 36 подопечных Серафимского дома-интерната для умственно-отсталых детей осваивали навыки самостоятельного проживания в тренировочной квартире РОО «Содействие». Двухнедельное обучение было организовано в рамках специальной программы социальной адаптации детей с ментальными нарушениями.

Сопровождаемое проживание также реализуется в ГАУ Октябрьский дом-интернат для престарелых и инвалидов. С 2020 г. в данном учреждении в рамках



реализации программы «Крыло» организовано сопровождаемое проживание в 1-комнатной квартире получателей социальных услуг из числа инвалидов. В настоящее время при сопровождаемом проживании в квартире проживает семейная пара молодых инвалидов.

На 1 января 2023 г. трудоустроено 33 получателя социальных услуг. Из них 4 подопечных трудоустроены в организацию города, 29 получателей социальных услуг работают на штатных должностях дома-интерната.

Немаловажную роль в социальной адаптации детей-инвалидов играет Фонд «Молодость нации», основанный в 2012 г. 13-кратной Паралимпийской чемпионкой, 18-кратной чемпионкой Мира, 43-кратной чемпионкой Европы, заслуженным мастером спорта России по лёгкой атлетике, депутатом Государственной Думы Российской Федерации, вице-президентом Паралимпийского комитета России Римой Баталовой. За 10 лет работы Фонда проведено свыше 1000 социальных и спортивных мероприятий в городах и районах республики.

Реализован проект по развитию настольного тенниса для слепых «Пространство со скоростью звука». Данный проект позволил с нуля открыть и полностью оборудовать для занятий по настольному теннису для слепых 8 площадок в семи муниципалитетах региона, обучить и подготовить 20 тренеров и судей, разработать обширный обучающий материал, в т. ч. и впервые в России методические пособия, напечатанные шрифтом Брайля, а также аудиодиски по методике обучения, которые представлены широкому кругу лиц.

Значимые социокультурные мероприятия 2022 г.:

- II Национальный чемпионат профессионального мастерства среди лиц с нарушением слуха «DeafSkills» (г. Уфа, октябрь 2022 г.) с охватом 350 участников из 45 субъектов РФ;
- I Всероссийский форум-выставка «Ломая барьеры» (г. Уфа, ноябрь 2022 г.) с охватом более 70 спикеров из 14 регионов России (инновационную продукцию на выставке представило более 50 предприятий-производителей средств реабилитации и абилитации из 12 регионов России).

Приоритетные задачи в сфере развития системы реабилитации и абилитации инвалидов на 2023 г.:

1. Организация работы по разработке и реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию деятельности реабилитационных центров и Серафимовского дома-интерната;
2. Организация работы по созданию Мультицентра социальной и трудовой интеграции;
3. Разработка и внедрение нормативно-правовой базы по вопросам формирования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т. ч. детей-инвалидов в Республике Башкортостан;
4. Разработка и внедрение мероприятий по реабилитации инвалидов трудоспособного возраста путём предоставления им сертификатов на реабилитацию инвалидов.

### **Сведения о несовершеннолетних, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями**

Отсутствие в мире единого определения «орфанного (редкого) заболевания», оказание медицинской и социальной помощи пациентам с орфанными заболеваниями в субъектах РФ существенно отличается, в регионах нет маршрутизации для оказания медицинской помощи пациентам с орфанными заболеваниями. Есть понимание, что медицинская помощь – это комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья, который включает профилактику, диагностику, лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию, а социальная помощь – это система государственных мер, направленных на снижение уровня социального неравенства и поддержание уровня жизни малоимущих семей, включающая: социальные

Нозология		Общее количество на 31.12.2021 г.	Выявлены в 2022 г. из них из 1-го ст.	Пол	
				жен.	муж.
Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, др. виды гиперфенилаланинемии)	E70.0 E70.1	100	10	51	49
Др. виды нарушений обмена аминокислот с разветвлённой цепью (изовалериановая ацидемия, метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия)	E71.1	1	1	1	0
Нарушения обмена жирных кислот	E71.3	2	0	0	2
Глютарикацидурия	E72.3	3	0	2	1
Галактоземия	E74.2	16	2	6	10
Др. сфинголипидозы: болезнь Фабри (Фабри-Андерсона), Нимана-Пика	E75.2	0	0	0	0
Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона)	E83.0	6	0	3	3
Пароксизмальная ночная гемоглобинурия	D59.5	0	0	0	0
Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура	D69.3	27	4	13	14
Дефект в системе комплемента	D84.1	3	1	0	3
Преждевременная половая зрелость	E22.8	88	14	79	9
Незавершённый остеогенез	Q78.0	27	0	11	16
Лёгочная гипертензия	I27.0	10	1	5	5
Итого		283	33	171	112

Нозология		Общее кол-во на 31.12.2022 г.	Выявлены в 2022 г.	%
Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии)	E70.0E 70,1	100	10	10
Другие виды нарушений обмена аминокислот с разветвлённой цепью (изовалериановая ацидемия, метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия)	E71.1	1	1	100
Галактоземия	E74.2	16	2	12.5
Преждевременная половая зрелость	E22.8	88	14	15.9
Лёгочная гипертензия	I27.0	10	1	10
Дефект в системе комплемента	D84.1	3	1	33.3
Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура	D69.3	27	4	14.8

пособия, доплаты к пенсии, субсидии, социальные услуги и жизненно необходимые товары. Медико-социальная помощь, как комплекс мероприятий, не рассматривается в здравоохранении «орфанных заболеваний». В Башкортостане жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни или инвалидности, страдают 283 ребёнка, из них 171 – девочка, 112 – мальчиков.

В Башкортостане, как и в целом по России, наблюдается ряд проблем, которые не решены на сегодняшний день:

- не сформирована парадигма медико-социальной помощи детям, страдающим орфанными заболеваниями;
- дефицит специалистов, которые имеют образование и достаточный опыт для работы с детьми-инвалидами с орфанными заболеваниями, а также воспитывающими их родителями;

- 30% детей-инвалидов в специализированных домах-интернатах, имеют родителей и помещены ими в связи с тяжёлой жизненной ситуацией для получения социальных и медицинских услуг, но происходит деинституализация ребёнка: он находится на полном гособеспечении, а родители практически освобождаются от исполнения своих обязанностей, что нарушает требования СК РФ и Конвенции о правах ребёнка о праве несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье. Помещение ребёнка в детский психоневрологический дом-интернат на стационарную форму соцобслуживания – путь к социальному сиротству (в основном родители посещают ребёнка от 1 раза в месяц до 1 раза в год; семейные связи нарушаются; единицы детей возвращаются в семью; перспектива взрослой жизни – перевод в психоневрологический интернат).



**Проведение медико-социальной экспертизы гражданам  
в возрасте до 18 лет**

В 2022 г. в связи с пандемией коронавирусной инфекции все федеральные учреждения медико-социальной экспертизы работали на основании Временного порядка признания лица инвалидом, утверждённого постановлением Правительства РФ от 16 октября 2020 г. № 1697, действие которого было продлено до 1 июня 2022 г., позже указанной даты медико-социальная экспертиза стала осуществляться в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 05 апреля 2022 г. № 588. Согласно новым Правилам граждане могут выбирать формат прохождения медико-социальной экспертизы: очный или заочный; направительные документы поступают из медицинских организаций с помощью системы электронного межведомственного взаимодействия.

При этом в Правилах установлен перечень случаев, когда личное присутствие обязательно: например, это необходимость обследования с помощью специального диагностического оборудования и т. д. Одновременно новые Правила предусматривают информирование гражданина о каждом этапе проведения медико-социальной экспертизы любым видом связи, которая ему предпочтительнее.

Необходимо отметить, что подраздел «Медико-социальная экспертиза» раздела «Здоровье» на Едином

Наименование	2020	2021	2022
Число детей-инвалидов	17667	18590	18336
Число детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	2030	1939	2317
Кол-во реабилитационных центров для детей-инвалидов	5	5	5
Кол-во отделений и филиалов в реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья в городах и районах РБ	19	19	19
Кол-во койко-мест в реабилитационных центрах	272	272	272
Число детей-инвалидов, детей и подростков с ОВЗ, получивших социальные услуги в реабилитационных центрах	13949	16426	16387

портале государственных услуг будет обновлён и модернизирован.

Существенным нововведением документа является исключение возможности самостоятельного обращения в бюро МСЭ в случае отказа медицинского учреждения в направлении гражданина на освидетельствование. В случае, если поликлиника отказывает гражданину в направлении на освидетельствование, ему выдаётся заключение врачебной комиссии поликлиники. Это заключение может быть обжаловано в территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения или у учредителя данной медицинской организации.

В 2022 г. учреждением предоставлено услуг по проведению медико-социальной экспертизы 13394 гражданам в

Поступило обращение гр. Х. в защиту прав ребёнка-инвалида Б. 2018 г. р. С октября 2022 г. (на протяжении 3-х месяцев) заявитель не могла оформить документы на продление инвалидности из-за некомпетентности врачей ГБУЗ РБ ЦРБ одного из районов республики, специалисты которой неправильно отправляли документы в ФКУ Главное бюро медико-социальной экспертизы по РБ Минтруда России. Из-за волокиты ребёнок третий месяц не получал необходимые медицинские средства ухода, специальные смеси, лекарственные препараты. Все обращения гр. Х. в районную больницу игнорировались.

Согласно информации ФКУ ГБ МСЭ, с 1 июля 2022 г. вступило в силу постановление Правительства РФ от 05 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом, утверждающее Правила признания лица инвалидом (вместо постановления Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом», утверждающего Правила признания лица инвалидом), согласно которому «гражданин направляется на медико-социальную экспертизу решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, после проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий с письменного согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя) на направление и проведение медико-социальной экспертизы». Из чего следует, что медико-социальная экспертиза с целью установления инвалидности проводится по месту нахождения гражданина исключительно по направлению медицинской организации.

Направление на МСЭ должно быть заполнено в соответствии с «Перечнем медицинских обследований, необходимых для получения клинко-функциональных данных в зависимости от заболеваний в целях проведения медико-социальной экспертизы», утверждённом совместным приказом Министерства труда и социальной защиты РФ и Министерства здравоохранения РФ от 10 июня 2021 г. № 402н/631н. Направления на МСЭ на имя Б. в филиал ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Башкортостан» Минтруда России поступали трижды с нарушением данного приказа. В связи с чем оформлялся возврат в медицинскую организацию (24.11.2022, 15.12.2022, 21.12.2022) для исправления выявленных недочётов (отсутствуют консультации: врача-психиатра, врача-невролога, медицинского психолога, не проведено медико-логопедическое обследование). Повторно направление на МСЭ, заполненное должным образом, поступило в филиал ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Башкортостан» Минтруда России лишь 26 декабря 2022 г. Таким образом, документы ребёнка на продление инвалидности были рассмотрены только через три месяца.

**ПРАВООЩИТНАЯ  
ПРАКТИКА**



**Сведения о результатах предоставления ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Башкортостан» Минтруда России услуги по проведению медико-социальной экспертизы гражданам в возрасте до 18 лет за 2022 г.**

Наименование показателей		Кол-во
Число детей-инвалидов, всего (по состоянию на 01.01.2023 г.) из ФРИ		18336
Число детей, впервые признанных инвалидами в 2022 г., всего		2317
в т. ч.	девочки (с распределением по возрасту):	875
	• 0-3 лет/4-7 лет;	309/251
	• 8-14 лет/старше 15 лет	248/67
	мальчики (с распределением по возрасту)	1442
	• 0-3 лет/4-7 лет;	526/532
	• 8-14 лет/старше 15 лет	308/76
Основные причины инвалидности в 2022 г.:		
• 1-е место занимают болезни нервной системы;		1004 – 43,3%
• 2-е место – психические расстройства и расстройства поведения;		356 – 15,4%
• 3-е место – болезни эндокринной системы;		246 – 10,6%
• 4-е место – врождённые аномалии;		238 – 10,3%
• 5-е место – болезни костно-мышечной системы		137 – 5,9%
Число детей, не признанных инвалидами в результате очередного переосвидетельствования в 2022 г., всего		374
в т. ч.	девочки (с распределением по возрасту)	154
	• 0-3 лет/4-7 лет;	21/54
	• 8-14 лет/старше 15 лет	59/20
	мальчики (с распределением по возрасту)	220
	• 0-3 лет/4-7 лет;	14/78
	• 8-14 лет/старше 15 лет	105/23

возрасте до 18 лет, в т. ч., по направлению на МСЭ первично освидетельствовано 2742 ребёнка. Признан инвалидом 11391 ребёнок, категория «ребёнок-инвалид» установлена первично 2317 детям. Разработано 11920 индивидуальных программ реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида, в т. ч. 2321 ИПРА ребёнка-инвалида с рекомендациями в обеспечении техническими средствами реабилитации. Не признано инвалидами в результате очередного переосвидетельствования 374 ребёнка.

Ведущие заболевания, приводящие к первичной инвалидности среди детей, : болезни нервной системы – 43,3% (2021 г. – 42,1%); психические расстройства и расстройства поведения – 15,4% (2021 г. – 12,7%); врождённые аномалии (пороки развития) деформации и хромосомные нарушения – 10,3% (2021 г. – 12,2%). Наибольший удельный вес первичной инвалидности отмечается ежегодно среди детей в возрасте от 0 до 3 лет (835). Во всех возрастных группах преобладают мальчики (1442).

Актуальными вопросами защиты прав детей-инвалидов остаются лекарственное обеспечение, обеспечение ТСР и продление инвалидности.

В связи с участвовавшими обращениями к Уполномоченному по вопросам установления либо задержки

продления инвалидности из-за несогласованных действий врачей, в ФКУ ГБ МСЭ были направлены следующие предложения: регулярно осуществлять работу по изучению нормативных правовых актов по медико-социальной экспертизе и реабилитации, в т. ч. Перечня показаний и противопоказаний (с обязательным сравнительным анализом предыдущих редакций); усилить работу по разъяснению приказа Министерства труда и социальной защиты РФ и Министерства здравоохранения РФ от 10 июня 2021 г. № 402н/631н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинко-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы) в медицинских организациях по месту обслуживания детей-инвалидов; усилить контроль за выдачей родителям детей-инвалидов своевременно и правильно заполненных направлений на МСЭ. По итогам рассмотрения данных предложений проведено видеоселекторное совещание по вопросам направления пациентов на МСЭ.

До сведения специалистов доведены постановление Правительства РФ от 05 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом», положения о порядке направления гражданина на МСЭ, сроки направления разных



категорий пациентов, совместный приказ Минздрава России и Минтруда России от 10 июня 2021 г., об объёмах медицинского обследования при направлении на МСЭ, сроках повторного направления. Ответственным лицам медицинских организаций республики Минздравом РБ поручено:

- ознакомить врачей с вышеуказанными нормативно-правовыми актами под роспись;
- постоянно вести мониторинг своевременности и полноты исполнения совместного приказа Минздрава России и Минтруда России от 10 июня 2021 г. при направлении на МСЭ, сроков повторного направления;
- разработать алгоритм направления пациентов на МСЭ: руководителям медицинских организаций поручено утвердить локальным приказом алгоритм направления на МСЭ и сформировать систему контроля исполнения (врач-врач, заведующий отделением, зам. гл. врача) с определением чёткой зоны ответственности.

При непосредственном участии института Уполномоченного уже удалось успешно решить ряд важных

вопросов, отражённых в многочисленных заявлениях родителей детей-инвалидов:

- бесплатное обеспечение детей лекарствами и продуктами специализированного лечебного питания;
- содействие в проведении медицинских врачебных консилиумов с привлечением специалистов ведущих клиник г. Москвы;
- вопросы установления инвалидности для детей, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом и классической формой фенилкетонурии.

Согласно данным Минздрава РБ на конец 2022 г. в РБ сахарным диабетом I-го типа страдали 1548 детей (2021 г – 1540). По состоянию на 5 апреля 2023 г. на учёте с диагнозом сахарный диабет I-го типа состояли 1560 детей. Обеспечение детей системами непрерывного мониторинга глюкозы осуществляется при наличии медицинских показаний, по решению Врачебной комиссии медицинской организации по месту прикрепления пациента в соответствии с постановлением Правительства РБ № 513 от 06 сентября 2022 г. «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению медицинскими изделиями детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа». На 29 марта 2023 г. в системах непрерывного мониторинга гликемии нуждались 1063 ребёнка, из них в непрерывном мониторинге (Enlite) – 99 детей, во флэш-мониторинге (FreeStyleLibre) – 964 ребёнка.

Обеспечены системами мониторинга глюкозы 972 ребёнка. В настоящее время не обеспечен 91 ребёнок в связи с тем, что врачебные комиссии на этих пациентов в медицинских организациях по месту прикрепления были направлены в Центр детской эндокринологии в 2023 г., пациенты включены в заявку на закуп непрерывного мониторинга глюкозы в 2023 г.

Поступило обращение гр. А. Ф. в защиту прав и интересов ребёнка-инвалида, которому установлен диагноз «Сахарный диабет 1-го типа инсулинозависимый». Согласно выписному эпикризу несовершеннолетнему Д. была рекомендована установка системы непрерывного мониторинга глюкозы в крови. У несовершеннолетнего наблюдается большой риск развития гипогликемии, что затрудняло компенсацию заболевания и являлось опасным для жизни ребёнка. Установка круглосуточного мониторинга уровня глюкозы в крови при помощи системы непрерывного мониторинга глюкозы ребёнка сведёт к минимуму риски для жизни и обеспечивает хорошую компенсацию. Заявитель обращалась в поликлинику по месту прописки ребёнка с просьбой выдать ему систему непрерывного мониторинга глюкозы, но был получен отказ по причине отсутствия данного расходного материала по льготе.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Уполномоченным направлен запрос в Минздрав РБ. Согласно представленной информации, несовершеннолетний Д. включён в протокол мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости «Флэш-мониторинг» № 1. Протокол утверждён и направлен в ГКУ «УМТО» Минздрава РБ для проведения закупочных мероприятий. После проведения закупочных мероприятий и поступления на склад ГУП «Башфармация» РБ датчиков системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы в интерстициальной жидкости «Флэш-мониторинг» ребёнок был обеспечен необходимой системой НМГ.

Уполномоченному поступали обращения родителей в связи с тем, что дети, нуждающиеся в системах НМГ за счёт бюджетных средств, указанными системами в полной мере не обеспечивались. Как указывали заявители, система НМГ в крови менее травматична, чем глюкометры. Возможность видеть «сахара» в реальном времени позволяет быстро реагировать на резкое повышение и падение уровня сахара в крови. Высокий уровень даёт характерные осложнения диабета, отложенные во времени: инфаркты, инсульты, проблемы с глазами, почками и стопами. Низкий уровень может привести к гипогликемической коме, повреждению мозга и даже смерти. Контроль гликемии важен не только днём, но и ночью.

Прокуратурой РБ в течение года решались вопросы льготного обеспечения системами непрерывного мониторинга глюкозы, инсулинами, расходными материалами к инсулиновой помпе и т. д. В целях увеличения объёма финансирования на закупку лекарственных препаратов и медицинских изделий Прокуратурой РБ в адрес Главы РБ 1 февраля 2022 г. была направлена информация, по результатам рассмотрения которой Правительством из республиканского бюджета дополнительно выделены 452 млн руб. на обеспечение детей лекарствами и медицинскими изделиями, из которых 100 млн руб. – для приобретения детям, страдающим сахарным диабетом 1-го типа, системы непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови и расходных материалов к ней.

Всего в таких датчиках нуждается 941 несовершеннолетний из 1548, проживающих в республике детей, страдающих сахарным диабетом. Потребность детей в указанном медицинском изделии пожизненная (при наличии медицинских показаний), в связи с чем в защиту

прав и законных интересов более 470 пациентов прокуратуры направили в суд иски. За ходом и результатами рассмотрения актов реагирования, реальным исполнением судебных решений установлен контроль.

В целях обеспечения прав детей, страдающих сахарным диабетом, 6 сентября 2022 г. Правительство РБ приняло постановление № 513 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению медицинскими изделиями детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа». Министерством здравоохранения РБ закуплено 19489 датчиков на сумму 101,3 млн руб., которые распределены нуждающимся. Все дети обеспечены системой непрерывного мониторинга до августа 2023 г.

В связи с ненадлежащим обеспечением детей необходимым количеством лекарств и медицинских изделий Прокуратурой г. Нефтекамска 4 февраля 2022 г. в адрес гл. врача ГБУЗ РБ Городская больница г. Нефтекамска внесено представление с требованием выписать рецепты 48 детям, страдающим сахарным диабетом, на инсулины, расходные материалы к инсулиновой помпе и тест-полоски. По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Балтачевского района РБ вскрыты факты ненаправления ГБУЗ РБ Балтачевская центральная районная больница заявок о лекарственных препаратах и медицинских изделиях для лечения пациентов с заболеванием «сахарный диабет» при наличии врачебных назначений. Лечебным учреждением не были учтены и включены в заявки сведения о потребности трёх пациентов в инсулиносодержащих препаратах, иглах для шприц-ручек и тест-полосках. В результате бездействия лечебного

Поступило обращение от гр. К. в защиту прав несовершеннолетнего сына, являющегося ребёнком-инвалидом. Заявитель в обращении указывала, что её сын страдает серьёзным заболеванием, поэтому нуждается в постоянном специализированном питании «НутризонЭдванстНутридринк, сухая смесь». Данный вид питания включён в Перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2019 г. (утв. распоряжением Правительства РФ от 11 декабря 2019 г. № 2984-р). Заявитель была обеспокоена тем, что по состоянию на 13.05.2022 г. ей выдано девять упаковок смеси, что позволяет обеспечить ребёнка лишь на один месяц, в связи с чем просила оказать содействие в организации бесперебойного обеспечения её ребёнка необходимым питанием. После вмешательства Уполномоченного Министерством здравоохранения РБ было направлено поручение в ГУП «Башфармация» РБ о перераспределении питания со склада в количестве 3-месячной потребности (27 упаковок) несовершеннолетнему ребёнку заявителя.

Прокуратурой Октябрьского района г. Уфы также выявлен факт несвоевременной подачи должностными лицами детской поликлиники заявки в Минздрав РБ о выдаче рецепта, что привело к несвоевременному обеспечению ребёнка-инвалида специализированным питанием. В этой связи Прокуратурой Октябрьского района г. Уфы в адрес главного врача детской поликлиники г. Уфа внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены: пациент получил 16 упаковок смеси.

## **ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА**

Информация об обеспечении детей-инвалидов техническими средствами реабилитации

Наименование группы ТСР	Численность детей-инвалидов									Причины необеспечения в 2021 г.
	Поставленных на учёт			Обеспеченных ТСР			Не обеспеченных ТСР*			
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	на 21.12. 2020	на 31.12. 2021	на 30.12. 2022	
Кресла-коляски	490	419	453	460	414	382		5	71	Отказ от получения конкретной модели кресла-коляски, отсутствие государственного контракта
Протезно-ортопедические изделия	1704	804	942	1472	793	714	232	11	228	Неявка получателей для снятия телеметрических данных, невыполнение государственного контракта (недобросовестный поставщик)
Ортопедическая обувь		1203	1479	-	1197	1462	-	6	17	Неявка получателей для снятия телеметрических данных
Слуховые аппараты	275	234	269	215	234	245	60	0	24	Неявка получателей для снятия мерок и настройки слухового аппарата, отказ от получения конкретной модели
Специальные средства при нарушениях функций выделения	85	94	162	85	94	162	0	0	0	
Абсорбирующее белье и подгузники	1281	1787	1763	1277	1782	1763	4	5	0	
Прочие средства и услуги	811	723	865	657	704	622	154	19	243	Отказ от получения конкретной модели, отсутствие государственных контрактов, несостоявшиеся конкурсные процедуры

*\*табличные данные представлены в людях в соответствии с запросом, необходимо отметить, что отдельно взятому ребёнку-инвалиду в действующей программе реабилитации может быть несколько видов ТСР (одному ребёнку прописываются кресла-коляски и комнатные, и прогулочные, обеспечив одним изделием, невозможно его отнести как к обеспеченным, так и необеспеченным). Расчёт обеспечения в ГУ-РО ФСС РФ по РБ ведётся в количестве принятых и исполненных заявках.*

учреждения Министерством здравоохранения РБ не организованы соответствующие закупочные процедуры на 2022 г. В этой связи прокуратурой района в адрес и. о. гл. врача районной больницы внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, выявленные нарушения устранены, потребность в лекарственных средствах и медицинских изделиях скорректирована, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

На особом контроле Уполномоченного находятся и вопросы обеспечения детей-инвалидов специализированным питанием. В 2022 г. выявлено 10 нарушений в

деятельности поликлиник по вопросу обеспечения специализированным питанием (не предоставление рецептов, несвоевременное направление заявки на закупку питания в Минздрав РБ), в целях их устранения в медицинские учреждения внесено пять представлений, в суд подано пять исков. Все акты прокурорского реагирования рассмотрены, нарушения устранены, права детей восстановлены.

Всего мерами прокурорского реагирования в 2022 г. восстановлены права 1145 детей-инвалидов на обеспечение лекарствами, медицинскими изделиями и средствами реабилитации.

ПРАВАЗАЩИТАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному обратилась гр. Ю., в защиту прав несовершеннолетнего сына Б., ребёнка-инвалида, страдающего тяжёлым заболеванием. Из обращения следовало, что ребенок заявителя с 1 января 2022 г. не обеспечивается лекарственным препаратом «Клобазам», систематический приём которого необходим ребёнку по жизненным показаниям. Сложившаяся ситуация влечёт ухудшение состояния здоровья ребёнка, нарушает права несовершеннолетнего.

Уполномоченным дважды направлялись запросы в Министерство здравоохранения РБ для оказания содействия в решении вопроса о незамедлительном обеспечении ребёнка назначенным лекарственным препаратом, однако вопрос не решался. При непосредственном участии Уполномоченного в апреле гр. Ю. был выдан лекарственный препарат лишь на 3 месяца. Уполномоченный незамедлительно обратился в Прокуратуру РБ о принятии мер прокурорского реагирования по данному вопросу.

Согласно информации, предоставленной Прокуратурой РБ, по данному обращению проведена проверка, решением Кировского районного суда г. Уфы от 03 марта 2022 г. удовлетворены требования прокурора Дёмского района г. Уфы о возложении на Министерство здравоохранения РБ обязанности организовать бесперебойное обеспечение несовершеннолетнего Б. лекарственным препаратом «Клобазам» на постоянной основе в дозировке, установленной рекомендациями лечащего врача. Ребёнок до конца года был обеспечен необходимым лекарством.

Наименование услуги	Число детей-инвалидов, поставленных на учёт в 2022 г., чел.	Число детей-инвалидов, обеспеченных, чел.	Число детей-инвалидов, не обеспеченных на 31.12.2021 г., чел.	Причины не обеспечения
Санаторно-курортное лечение	854	535*	3268**	недостаточность финансирования, в связи с низкой финансовой составляющей набора социальных услуг (НСУ) в части санаторно-курортного лечения (175,1 руб. в месяц)

\* в т. ч. 295 заявок, поступивших от детей-инвалидов, получивших санаторно-курортное лечение в 2022 г., и вновь вставших на учёт.

Реабилитация детей-инвалидов – это непрерывный активный процесс, направленный на уменьшение последствий нарушения функций органов и систем организма, развитие способностей ребёнка, улучшение качества его жизни. Технические средства реабилитации для детей-инвалидов направлены на восстановление утраченных функций, физическую и социальную адаптацию ребёнка, возможности которого ограничены.

В 2022 г. Региональным отделением ФСС по РБ продолжалась работа по обеспечению детей-инвалидов ТСР, протезами и протезно-ортопедическими изделиями (за счёт средств федерального бюджета). Однако и в данном направлении также имеются нарушения требований ст. 11 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части несвоевременного обеспечения детей-инвалидов необходимыми техническими средствами реабилитации.

Так, по итогам проверки, 23 сентября 2022 г. Прокуратурой РБ внесено представление об устранении нарушений законодательства об обеспечении детей-инвалидов ТСР в адрес управляющего ФСС по РБ. Представление рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь. Матери ребёнка-инвалида выдан электронный сертификат на 316 тыс. руб., за счёт которых приобретена опора для стояния ребёнка в соответствии с индивидуальной

программой реабилитации и абилитации инвалида. По результатам закупочных процедур ребёнку выданы кресла-коляски.

В 2022 г. оставалась сложной ситуация по обеспечению детей-инвалидов санаторно-курортным лечением. Всего детям-инвалидам было выдано 1072 путёвки, в т. ч. 537 сопровождающим лицам (2021 г. – 1097 и 546, соответственно). На санаторно-курортное лечение в федеральные санатории направлено 372 ребёнка-инвалида.

Проблемы, которые снижают эффективность реализации государственной политики в области соцзащиты детей-инвалидов в регионе, следующие:

- финансовые проблемы;
- проблемы, связанные с правовым обеспечением;
- разрозненность системы реабилитации детей-инвалидов;
- отсутствие системы контроля за полнотой и качеством исполнения ИПРА, а также механизма оценки эффективности её исполнения.

#### Задачи Уполномоченного на 2023 год:

1. Проведение мониторинга:
  - работы некоммерческого сектора с родителями детей-инвалидов для выявления хороших практик общественных образований и дальнейшего их тиражирования;
  - деятельности ГБУСООСЗН Серафимовский детский дом-интернат и ГАУСОН Старобаишский дом-интернат (отделение соцобслуживания для несовершеннолетних) с

К Уполномоченному обратилась гр. А. Ю. в защиту прав несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, страдающего тяжёлым заболеванием. Из обращения следовало, что с сентября 2021 г. её сын не обеспечивается противосудорожным препаратом «Леветинол», систематический приём которого необходим ребёнку по жизненным показаниям. После вмешательства Уполномоченного 18 марта 2022 г. было выдано лишь 3 упаковки препарата «Леветирацетам» (с сентября 2021 по март 2022 г. должны были выдать 21 упаковку). Уполномоченный незамедлительно обратился в Прокуратуру РБ о принятии мер прокурорского реагирования по данному вопросу.

## ПРАВАЗАЩИТАЯ ПРАКТИКА

Прокуратурой РБ проведена проверка, в деятельности должностных лиц ГБУЗ РБ Ишимбайская ЦРБ выявлены нарушения в части непринятия мер по надлежащему обеспечению ребёнка необходимыми лекарственными средствами, своевременной выдаче рецептов на необходимые препараты, а также направлению дополнительной заявки в Министерство здравоохранения РБ с учётом увеличенной потребности ребёнка в лекарствах. В этой связи Ишимбайской межрайонной прокуратурой в адрес гл. врача ГБУЗ РБ Ишимбайская ЦРБ внесено представление, в интересах ребёнка-инвалида в суд предъявлено исковое заявление к Министерству здравоохранения РБ об обязанности бесперебойно обеспечивать ребёнка лекарственными препаратами «Вольпроевая кислота» и «Леветирацетам» в соответствии с медицинскими показаниями. В настоящее время ребёнок обеспечен необходимыми препаратами в полном объёме.



учётом рекомендаций (контрольных списков (чек-листов) Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка в целях содействия защиты прав их воспитанников;

- реализации права на жилище детей-инвалидов с ментальными нарушениями в целях принятия дополнительных мер, направленных на их защиту;
- соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних с расстройством аутистического спектра (совместно с родителями) с целью в принятия дополнительных мер, направленных на повышение качества жизни детей и их семей;

2. Налаживание взаимодействия и, при необходимости, заключения соглашения с НКО (в т. ч. с региональными отделениями ВОРДИ), чья деятельность связана с работой с семьями, воспитывающими детей-инвалидов;

3. Регулярное проведение встреч с родителями с использованием дистанционных технологий;

4. Поддержка проекта Всероссийской организации родителей детей-инвалидов на получение региональных

и федеральных грантов в целях реализации ими обучения родителей детей-инвалидов для повышения их компетенции по защите прав детей-инвалидов;

5. В рамках правового просвещения информирование граждан о возможности приобретения ТСП с использованием электронного сертификата, обращая внимание на обязательную регистрацию на Госуслугах, наличие карты «Мир» и на отсутствие рисков списания с неё денежных средств (карта «Мир» используется как идентификатор получателя услуг, нужна при обмене информацией между транзакционными системами, деньги находятся в казначействе и перечисляются в банк-получатель на счёт продавца ТСП, минуя гражданина).

6. Рассмотрение вопроса о включении в состав Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ детей-инвалидов.

## ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Вмешательство прокурора Кушнаренковского района потребовалось для защиты интересов ребёнка-инвалида с диагнозом «муковисцидоз», который обеспечивался необходимым лекарственным препаратом с перебоями. В его интересах в Кировский районный суд г. Уфы направлено исковое заявление, которое рассмотрено и удовлетворено. В настоящее время ребенок обеспечен лекарственным препаратом в полном объеме.

Прокуратурой республики в адрес заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — министра финансов Республики Башкортостан 11.05.2022 внесено представление в связи с неприятием органом исполнительной власти республики заблаговременных мер к закупке незарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов «Трикафта» или «Кафтрио+Калидеко» в целях исполнения судебного решения и обеспечения пациентки, страдающей редким заболеванием.

В ходе надзорных мероприятий органами прокуратуры республики давалась оценка исполнению Минздравом РБ и медицинскими учреждениями законодательства в сфере закупок лекарственных средств и медицинских изделий для государственных и муниципальных нужд.

## ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Прокуратурой Октябрьского района г. Уфы выявлен факт несвоевременной подачи должностными лицами детской поликлиники заявки в Министерство здравоохранения РБ ж выдачи рецепта, что привело к несвоевременному обеспечению ребенка-инвалида специализированным питанием. В этой связи прокуратурой Октябрьского района г. Уфе в адрес главного врача ГБУЗ РБ Детская поликлиника № 5 г. Уфа внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены, пациент получил 16 упаковок смеси.

Всего в 2022 году выявлено 10 нарушений в деятельности поликлиник по вопросу обеспечения специализированным питанием (не предоставление рецептов, несвоевременное направление заявки на закупку питания в Минздрав РБ), в целях их устранения в медицинские учреждения внесено 5 представлений, в суд подано 5 исковых заявлений. Все акты прокурорского реагирования рассмотрены, нарушения устранены, права детей восстановлены.

Всего мерами прокурорского реагирования: в 2022 году восстановлены права 1145 детей-инвалидов на обеспечение лекарствами, медицинскими изделиями и средствами реабилитации.

### **2.8.3. ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ ПРЕПАРАТАМИ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ, БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН И КОРМЯЩИХ МАТЕРЕЙ ПРОДУКТАМИ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ**

Обеспечение лекарственными препаратами пациентов за счёт средств республиканского бюджета, при оказании амбулаторно-поликлинической помощи отдельным категориям граждан осуществляется в рамках следующих нормативно-правовых актов: постановления Правительства РБ от 19 апреля 2017 г. № 169 «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным группам населения в обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи»; Перечня лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются гражданам по рецептам врачей бесплатно за счёт средств бюджета РБ (постановление Правительства РБ от 23 декабря 2021 г. № 702 «Об утверждении Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Башкортостан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»).

Право на бесплатное обеспечение лекарствами в Башкортостане имеют более 498 тыс. жителей, в т. ч. 18 336 детей-инвалидов, из них – 283 ребёнка страдают орфанными заболеваниями.

В течение 2022 г. в адрес Уполномоченного поступило 43 обращения (2021 г. – 28) по вопросам обеспечения детей лекарственными препаратами. Законные представители несовершеннолетних, в т. ч. страдающих редкими генетическими заболеваниями, по обеспечению жизненно важными лекарственными препаратами, отмечали задержки в предоставлении лекарственных препаратов, которые необходимо принимать постоянно и без перерыва, замену препаратов на аналоги, которые, по мнению заявителей, негативно отражаются на здоровье их детей.

Все обращения по данной тематике, поступающие в адрес Уполномоченного, рассматривались незамедлительно с привлечением Прокуратуры РБ для принятия мер прокурорского реагирования в целях восстановления нарушенных прав детей.

#### **Бесплатное лекарственное обеспечение детей в возрасте до 3-х лет**

Для родителей важно обеспечить своего ребёнка необходимыми лекарственными препаратами. К сожалению, не все семьи могут себе это позволить. Государство заботится о семьях, имеющих больных детей.

В России уже более 10 лет действует постановление Правительства РФ № 890 от 30 июля 1994 г. «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», в котором перечислены льготные категории граждан, имеющих право на обеспечение бесплатными медикаментами, а также приведён список бесплатных лекарств для детей. Перечень включает необходимый минимум из всех групп препаратов. Он утверждается в начале календарного года и действителен в течение всего года.

По данным Минздрава РБ, финансовые средства, предусмотренные для обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов по рецептам врачей носят целевой характер, и не имеют выделенных кодов бюджетной классификации в зависимости от возраста пациентов. Ведение статистического учёта и заполнение форм государственного статистического наблюдения в части финансирования лекарственного обеспечения в разрезе возрастов также действующим законодательством не предусмотрено. На данный момент отсутствует методика определения потребности лекарственных препаратов для бесплатного обеспечения детей в возрасте до трёх лет. Отсутствуют выделенные коды бюджетной классификации в зависимости от возраста пациентов.

Ежегодно Прокуратурой РБ проводятся проверки по предоставлению бесплатного лекарственного обеспечения детям до 3-х лет. В 2022 г. прокурорами гг. Кумертау, Сибай, Аскинского, Баймакского, Бижбулякского, Давлекановского, Зианчуринского, Зилаирского, Караидельского, Мечетлинского, Чишминского,

Федоровского, Хайбуллинского и Шаранского районов, Белебеевским, Мелеузовским и Учалинским межрайонными прокурорами в адрес гл. врачей лечебных учреждений внесено 17 представлений в связи с отказом в выписке лекарственных препаратов детям до 3-х лет жизни. По результатам их рассмотрения нарушения устранены, 15 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. В результате вмешательства прокуроров защищены интересы более 100 детей.

Органами прокуратуры принимаются меры к возмещению расходов, понесенных гражданами на приобретение льготных лекарственных препаратов, в судебном порядке. Так, Прокуратурой г. Октябрьский в интересах 3 детей и их законных представителей поданы иски о взыскании с Минздрава РБ понесённых расходов на покупку дорогостоящих лекарств за счёт собственных средств на общую сумму 183 тыс. руб.

Аналогичные иски предъявлены прокурорами гг. Салават, Кумертау, Нефтекамск, Сибай, Бураевского, Миякинского, Стерлитамакского, Кугарчинского районов, Белорецкой и Белебеевской межрайонной прокуратуры.

#### **Льготное лекарственное обеспечение детей-инвалидов, детей, страдающих орфанными заболеваниями**

Граждане, имеющие установленную инвалидность и не отказавшиеся от набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июня 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», имеют право на получение государственной социальной помощи в виде льготного лекарственного обеспечения при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, согласно приложению № 2, утверждённому распоряжением Правительства РФ от 12 октября 2019 г. № 2406-р.

В России существует Федеральный перечень орфанных заболеваний, который регулируется специальным законом – именно он определяет, что для включения в реестр распространённость болезни должна быть не более 10 случаев на 100 тыс. населения. Перечень таких заболеваний формируется на основе статистики, его публикует на своём сайте Минздрав России. На 31 марта 2022 г. в списке числилось около 260 болезней.

Обеспечение лекарственными препаратами детей-инвалидов, детей, страдающих орфанными заболеваниями,

осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РБ от 19 апреля 2017 г. № 169 «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным группам и категориям граждан в части обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи». В региональном сегменте Федерального регистра редких (орфанных) заболеваний, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности состоит 283 ребёнка, из них 112 – мальчики, 171 – девочка, взрослых – 268, из них 101 мужчина и 167 женщин. Прирост в текущем году был по 7 нозологиям – 33 ребёнка.

В сфере орфанных заболеваний особенно важны инновационные разработки для своевременного диагностирования и качественного лечения данных заболеваний. Среди наиболее распространённых проблем в этой сфере – вопросы предоставления лекарственных препаратов, их высокая стоимость.

С 2008 г. в России реализуется программа высокотратных нозологий: пациенты с серьёзными, в т. ч. генетическими заболеваниями, обеспечиваются необходимой терапией централизованно за счёт федерального бюджета. В настоящее время список заболеваний расширен с 7 до 14. Остаются ещё 17 угрожающих жизни редких заболеваний, лечение которых пока отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

В целях выбора оптимальной модели обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточнённой, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта – Прауэр), лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами и повышения эффективности использования выделяемых на эти цели средств федерального бюджета, Федеральным законом от 05 декабря 2022 г. N 469-ФЗ «О внесении изменения в статью

Заболевания, включенные в перечень орфанных заболеваний	Число детей, числящихся в реестре лиц, страдающих орфанными заболеваниями	Число детей, обеспеченных лекарственными препаратами в полном объеме	Число детей, не обеспеченных лекарственными препаратами	Число детей, частично обеспеченных лекарственными препаратами
Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии) E70.0E70.1	100	90	0	0
Тирозинемия E7 0.2	0	0	0	0
Болезнь «кленового сиропа» E71.0	0	0	0	0
Другие виды нарушений обмена аминокислот с разветвлённой цепью (изовалериановая ацидемия, метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия) E71.1	1	1	0	0
Нарушения обмена жирных кислот E71.3	2	2		
Гомоцистинурия E72.1	0	0	0	0
Глютарикацидурия E72.3	3	3	0	0
Галактоземия E74.2	16	3		
Другие сфинголипидозы: болезнь Фабри (Фабри-Андерсона), Нимана-Пике E75.2	0	0	0	0
Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона) E83.0	6	6	0	0
Пароксизмальная ночная гемоглобинурия D59.5	0	0	0	0
Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура D69.3	27	27	0	0
Дефект в системе комплемента D84.1	3	3	0	0
Преждевременная половая зрелость E22.8	88	88	0	0
Острая перемежающаяся порфирия E80.2	0	0	0	0
Незавершённый остеогенез Q78.0	27	27	0	0
Легочная гипертензия I27.0	10	10	0	0

83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», с 1 января 2023 г. предусматривается изменение существующего механизма финансирования указанного обеспечения.

За счёт средств федерального бюджета, передаваемых Фонду поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в т. ч. редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра», основной целью деятельности которого является реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) тяжелобольным детям, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (в т. ч. незарегистрированными в России), будет осуществляться лекарственное обеспечение детей в возрасте до 18 лет. Порядок приобретения лекарственных препаратов для лечения указанных заболеваний и приобретения медицинских изделий устанавливается Правительством РФ.

Лекарственное обеспечение больных в возрасте 18 лет и старше при указанных заболеваниях (состояниях) будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Минздраву РФ.

### **Информация об обеспеченности пациентов жизненно важными лекарственными средствами (в частности, являющихся единственными жизнеобеспечивающими средствами)**

По данным Минздрава РБ Пациенты обеспечиваются при необходимости жизненно важными лекарственными средствами согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в полном объёме.

Все пациенты, включённые в Федеральный регистр, имеют инвалидность. Случаев летального исхода, среди несовершеннолетних пациентов, включённых в Федеральный регистр в 2022 г., не отмечено. Среди пациентов, включённых в Федеральный регистр, больные, получающие лекарственные препараты за счёт бюджетных средств по решению судов либо за счёт внебюджетных средств (благотворительность, спонсорство, гуманитарные программы и проч.), отсутствуют. Один несовершеннолетний ребёнок получил лекарственное обеспечение от Благотворительного Фонда «Круг добра».

От республики отправлена и одобрена одна заявка в БФ «Круг добра» с заболеванием «Другие виды

Информация о получении дорогостоящего лечения при участии Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в т. ч. редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» за 2022 г.

Наименование заболевания	Наименование лекарственного препарата	Число детей, нуждающихся в препаратах	Число детей, получивших лечение	Кол-во направленных заявок	Кол-во одобренных заявок	Кол-во поступивших препаратов
Ахондроплазия	ВОЗОРИТИД	5	5	5	5	118
Гипофосфатазия	АСФОТАЗА АЛЬФА	2	2	2	2	11
Метилмалоновая ацидемия	КАРГЛУМОВАЯ КИСЛОТА	1	1	1	1	7
Миодистрофия Дюшенна-Беккера	АТАЛУРЕН	7	7	7	7	658
Миодистрофия Дюшенна-Беккера	ЭТЕПЛИРСЕН	3	3	3	3	1463
Муковисцидоз	ИВАКАФТОР+ЛУМАКАФТОР	12	12	12	12	200
Муковисцидоз	ЭЛЕКСАКАФТОР+ТЕЗАКАФТОР+ИВАКАФТОР; ИВАКАФТОР	31	31	31	31	96
Наследственная дистрофия сетчатки, вызванная биаллельными мутациями в гене RPE65	ВОРЕТИГЕН НЕПАРВОВЕК	3	3	3	3	3*
Нейрональный цероидный липофусциноз 2 типа	ЦЕРЛИПОНАЗА АЛЬФА	3	3	3	3	80
Нейрофиброматоз 1 типа	СЕЛУМЕНИНИБ	5	5	5	5	77
Первичные иммунодефициты с дефицитом антителообразования	ИММУНОГЛОБУЛИН ЧЕЛОВЕКА НОРМАЛЬНЫЙ ДЛЯ П/К ВВЕДЕНИЯ	22	22	22	22	98
Семейная Средиземноморская лихорадка	КАНАКИНУМАБ	1	1	1	1	8
Спинальная мышечная атрофия	РИСДИПЛАМ	12	12	12	12	331
Спинальная мышечная атрофия	ОНАСЕМНОГЕН АБЕПАРВОВЕК	4	4	4	4	4**
Спинальная мышечная атрофия	НУСИНЕРСЕН	18	18	18	18	28
Туберозный склероз	ЭВЕРОЛИМУС	3	3	3	3	109
Х-сцепленный доминантный гипофосфат-мический рахит	БУРОСУМАБ	1	1	1	1	27

\*Грузополучатель: ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С. Н. Федорова» Минздрава России)

\*\*Грузополучатель НИКИ педиатрии им. академика Ю. Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н. И. Пирогова Минздрава России)

нарушений обмена аминокислот с разветвлённой цепью (изовалериановая ацидемия, метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия) E71.1».

Диагностика и маршрутизация больных в республике проводится в соответствии с приказом № 1901-Д от 25 ноября 2019 г. «О совершенствовании организации оказания медицинской помощи жителям Республики Башкортостан, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями». Первичная медико-санитарная помощь пациентам, включённым в регистр, оказывается в медицинских организациях по месту жительства, специализированная медико-санитарная помощь – в ГБУЗ Республиканский медико-генетический центр, стационарное лечение ГБУЗ РДКБ, а также дневными и круглосуточными стационарами по

месту жительства. Функционирование и оснащение службы помощи больным редкими заболеваниями осуществляется в соответствии с требованиями Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 917н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным с врождёнными и (или) наследственными заболеваниями». Лечение данной категории больных проводится за счёт регионального бюджета. Диагностика больных с редкими заболеваниями проводится частично на базе ГБУЗ РМГЦ за счёт регионального бюджета, а также из средств Федерального бюджета в условиях МГНЦ (г. Москвы). В рамках Российского законодательства больным данной категории предоставляются льготы, предусмотренные для инвалидов. Кадровая укомплектованность специалистами



составляет 80%, вопрос об открытии орфанных кабинетов находится в стадии разработки. Размер бюджетных средств, направленных на лечение данных пациентов, составил в 2022 г. 567389854,17 руб. Маршрутизация осуществляется в соответствии с приказом № 1901-Д от 25 ноября 2019 г. «О совершенствовании организации оказания медицинской помощи жителям Республики Башкортостан, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями». Все сведения о наблюдаемых побочных эффектах при лечении неоригинальными препаратами /дженериками регистрируются на сайте Роспотребнадзора.

По информации Минздрава РБ проблемой, препятствующей оказанию медицинской помощи указанной категории пациентов, является отсутствие регистрационных удостоверений бюджетного финансирования для проведения некоторых молекулярно-генетических исследований с целью диагностики заболевания. Все обращения по данной тематике, поступающие в адрес Уполномоченного, рассматриваются незамедлительно с привлечением Прокуратуры РБ для принятия мер прокурорского реагирования в целях восстановления нарушенных прав детей.

### **Обеспечение детей, беременных женщин и кормящих матерей продуктами детского питания**

В Башкортостане порядок бесплатного обеспечения детей в возрасте до трёх лет продуктами детского питания в 2020 г. регламентировался Постановлением Правительства РБ от 30 декабря 2019 г. № 784 (ред. от 20.10.2020 г.) «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Республике Башкортостан». Постановлением утверждён Порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трёх лет. Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трёх лет осуществляется ГАУ РБ «Молочная кухня». Финансирование расходов, связанных с обеспечением полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трёх лет, осуществляется за счёт средств республиканского бюджета.

Сегодня работают 7 производств молочной кухни, действуют 136 раздаточных пунктов молочной продукции и сухих смесей. Действия ГАУ РБ «Молочная

кухня» утверждены постановлением Правительства от 30 декабря 2019 г. № 784 и соответствуют рекомендациям Всемирной организации здравоохранения и Министерства здравоохранения РБ. Основаниями для обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до 3-х лет являются: отношение семьи беременной женщины (кормящей матери) или семьи, имеющей ребёнка (детей) в возрасте до 3-х лет, к категории малоимущих граждан, имеющих право на получение мер соцподдержки в соответствии с законодательством, в т. ч. на безвозмездное обеспечение специализированными продуктами питания; для беременных женщин – наличие документально подтверждённого факта наблюдения женщины во время беременности; для кормящих матерей – наличие документально подтверждённого факта грудного или смешанного вскармливания ребенка; для ребёнка (детей) – наличие медицинских показаний к обеспечению специализированными продуктами детского питания; для семей, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, взятых под опеку, в приёмную семью, – наличие акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (приёмного родителя). На основании постановления Правительства РБ от 21 октября 2022 г. № 661 «О внесении изменений в Порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3-х лет в Республике Башкортостан» к перечню граждан, имеющих право на бесплатные продукты питания, были добавлены члены семей граждан, участвующих в СВО. Правом на получение молочной продукции, в т. ч. наделены:

- беременные женщины (с месяца обращения до родов), кормящие матери (с месяца обращения до достижения ребёнком 6 месяцев), являющиеся супругами участников СВО, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы РФ;
- дети в возрасте до 3-х лет участников СВО, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации.

Учёт, получение и фактическая потребность в обеспечении питанием				
п/п	Наименование показателя	2020 г. чел.	2021 г. чел.	2022 г. чел.
1	Число детей в возрасте от 0 мес. до 6 мес, получивших продукты питания	5233	4059	3014
2	Число детей в возрасте от 6 мес. до 1 года получивших продукты питания	8853	6629	8189
3	Число детей в возрасте от 1 года до 2 лет, получивших продукты питания	14969	13784	11348
4	Число детей в возрасте от 2 до 3-х лет, получивших продукты питания	10234	10054	10310
5	Число детей от 0 до 3 лет, получивших продукты питания	39289	34526	32861
6	Число беременных, получивших продукты питания	769	914	1361
7.1	Число кормящих матерей, получивших продукты питания	630	419	

Перечень рекомендуемых продуктов питания и норм обеспечения детей в возрасте до 3 лет					
Наименование продукта, назначение № рациона, возраст применения	1 с 0-6 мес.	2 с 6-8 мес.	3 с 8-12 мес.	4 с 1-2 лет	5 с 2-3 лет
Сухая адаптированная молочная смесь или специализированная смесь по медицинским показаниям, кг/квартал	4,5	2,25	2,25	–	–
Каша сухая для детей раннего возраста, кг/квартал	–	2,5	2,5	2,75	–
Молоко пастеризованное детское, л/квартал	–	–	9,12	27,37	27,37
Кефир детский (др. кисломолочные продукты), кг/квартал	–	–	10,5	22,5	22,5
Творог детский, кг/квартал	–	1,37	1,37	3,25	3,25

ГАУ РБ «Молочная кухня» запущено мобильное приложение, с помощью которого можно узнать о выпускаемых продуктах, пунктах выдачи и продаж. Приложение позволяет приобрести продукцию, оплатив ее онлайн, а главное – подать документы на бесплатное получение питания в электронной форме. С 2021 г. приём документов на бесплатное питание осуществляется через многофункциональные центры «Мои документы».

Перечень продуктов питания, предоставляемых детям до 3-х лет, беременным женщинам, кормящим матерям:

- беременные женщины – специализированная смесь с момента заключения договора до рождения ребёнка;
- кормящие матери – специализированная смесь с момента заключения договора до достижения ребёнком 6 мес.;
- дети от 0 до 6 месяцев – сухая молочная смесь;
- дети от 6 до 8 месяцев – сухая молочная смесь, каша сухая, творог детский;
- дети от 8 до 12 мес. – сухая молочная смесь, каша сухая, молоко пастеризованное, йогурт детский, творог детский;
- дети от 1 года до 2 лет – каша сухая, молоко пастеризованное, йогурт детский, творог детский;
- дети от 2 до 3 лет – молоко пастеризованное, йогурт детский, творог детский.

В 2022 г. Министерству торговли и услуг РБ поручено внести изменения в порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3-х лет в части сокращения сроков рассмотрения заявлений и документов до 15 рабочих дней и для членов семей граждан, участвующих в СВО – до 10 рабочих дней. Бесплатное питание от ГАУ РБ «Молочная кухня» получили 34222 чел. Расчётная сумма средств на 2022 г. для бесплатного обеспечения детей в возрасте до 3-х лет продуктами детского питания составила 594,1 млн руб.

Приём заявлений на соцподдержку членам семей, участвующих в СВО, начал осуществляться с 24 октября 2022 г. Молочную продукцию и сухие смеси на бесплатной основе получили 457 членов семей участников СВО. Из них: 411 – дети до 3-х лет, 32 беременные, 14 кормящих матерей. Всего за год на их питание направлено более 1,3 млн руб.

В 2021 г. в Башкортостане Фонд «Круга добра» помогал только пациентам со СМА. Лекарственные препараты получили 32 ребёнка, а в 2022 г. – уже 62. Дети получают препараты для лечения нейрофиброматоз I-го типа, синдрома короткой кишки, муковисцидоза, миодистрофии Дюшенна-Беккера, туберозного склероза, нейробластомы, X-сцепленного доминантного гипофосфатемического рахита и СМА.

К Уполномоченному поступило обращение гр. Б., которой на протяжении 11 месяцев отказывали в оформлении и получении детского специализированного питания через ГАУ РБ «Молочная кухня» для её малолетнего ребёнка. Как указывала заявитель, она не могла получить положенное ей и её ребёнку детское питание из-за устроенной волокиты с документами, из-за некомпетентности и некорректного поведения сотрудников социальной защиты и ГАУ РБ «Молочная кухня». При вмешательстве Уполномоченного в ситуацию, выдача сухих витаминизированных смесей заявителю, как кормящей матери, начата с февраля текущего года, выдача питания ребёнку назначена с 27 февраля 2023 г.

**ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА**

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан

НЕОБХОДИМО:



1. Совершенствование организационно-правовых форм и механизмов привлечения к разработке определённых этапов и соответствующих им разделов ИПРА специалистов реабилитационных центров и других организаций, специализирующихся на реабилитационной работе, на этапе поступления в указанные центры и организации лиц с инвалидностью, диагностики и определения индивидуализированных, подходящих реабилитационных методов и методик;
2. Совершенствование взаимодействия между медицинскими организациями, осуществляющими медицинскую помощь по медицинской реабилитации, и реабилитационными организациями в других сферах в целях обеспечения преемственности и последовательности в реабилитационном процессе;
3. Создание современной системы подготовки и непрерывного повышения квалификации специалистов, работающих в системе комплексной реабилитации и абилитации, наряду с развитием её научно-методического обеспечения, подготовка специалистов, ассистентов и тьюторов;
4. Информирование родителей детей-инвалидов обо всех возможностях, которые есть для них в республике, как со стороны государственных учреждений, так и со стороны общественных организаций;
5. Обеспечение доступности реабилитационных (абилитационных) услуг в муниципальных образованиях, особенно в сельской местности (должно быть предусмотрено функционирование реабилитационных организаций различных типов (комплексы, центры, отделения, кабинеты), профилей (многопрофильные, по медицинской, социальной, психолого-педагогической, профессиональной, социокультурной, физической реабилитации и абилитации), специализаций (для инвалидов с расстройствами аутистического спектра, ДЦП, нарушениями функций слуха, зрения и др.), форм собственности (государственная, муниципальная, частная и др.), форм предоставления услуг (стационарная, амбулаторная, на дому, в формате сопровождаемого проживания);
6. Открытие центров дневного пребывания для детей-инвалидов;
7. Развитие системы сопровождаемого проживания;
8. Совершенствование системы комплексной профилактики детской инвалидности, расширение проведения пренатальных и неонатальных скринингов, генетического обследования супругов при планировании беременности;
9. Развитие службы ранней помощи детям и их семьям, позволяющих предотвратить формирование или утяжеление детской инвалидности на ранних этапах;
10. Развитие технологии сопровождения семей, воспитывающих детей с инвалидностью, направленные на сохранение детей в семьях, включая: ведение семей, в которых родился ребёнок с инвалидностью, с целью профилактики отказов от детей;
11. Активное включение семей, воспитывающих детей с инвалидностью, в реабилитационный (абилитационный) процесс, в т. ч. предусматривающее создание реабилитационной среды и оказание реабилитационных и абилитационных услуг на дому по месту проживания ребёнка;
12. Формирование условий, при которых будут снижаться риски иждивенчества семей, воспитывающих детей-инвалидов, а также последних в перспективе (важно видеть в детях-инвалидах человека, личность, способную учиться, а впоследствии работать, платить налоги и т. д.).

В связи с вышеизложенным НЕОБХОДИМО:

1. Расширять материальную поддержку семей с детьми, имеющими тяжёлые формы инвалидности;
2. Развивать доступные полустационарные услуги и услуги на дому семьям с детьми-инвалидами;
3. Развивать кризисные центры для возможности совместного проживания ребёнка с мамой;
4. Дети, нуждающиеся в специальной медицинской помощи, в т. ч. высокотехнологической, и медицинской реабилитации, уходе, должны получать её дома, не разлучаясь с родителями, а также в соответствующих медицинских и реабилитационных организациях;
5. Формировать систему постоянной комплексной (в т. ч. социальной) реабилитации и абилитации всех детей-инвалидов (максимальный эффект возможен, если эта работа ведётся непрерывно);
6. Мобилизовать родительский ресурс (проактивное родительское сообщество).

Уполномоченный считает, что создание ресурсных центров для социального сопровождения детей-инвалидов в целях содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, а также социально-реабилитационная работа с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, в т. ч. с ментальными нарушениями, повысит уровень социальной адаптации детей-инвалидов и позволит им выработать навыки для профессиональной самореализации в будущем.

**2.8.4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПАЛЛИАТИВНОЙ ПОМОЩИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ БОЛЬНЫМ  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Паллиативная помощь – это активная всеобъемлющая помощь пациентам с прогрессирующими заболеваниями в терминальных стадиях развития. Главной задачей паллиативной помощи является купирование боли и других симптомов, а также решение психологических, социальных и духовных проблем.

Основное положение паллиативной помощи заключается в том, что каждый человек имеет право на уважение, лечение и достойные условия жизни и смерти. Даже тогда, когда возможности интенсивного лечения исчерпаны и излечение бесперспективно, человек не должен оставаться без помощи и поддержки.

Паллиативная помощь детям – это не только медицинская помощь и уход за детьми в терминальной стадии онкологических заболеваний. Речь идёт о детях/подростках с различными нозологическими формами заболеваний/состояний, угрожающих жизни (рак, травмы головного мозга), а также заболеваниями, как правило, приводящими к преждевременной смерти ребёнка, его тяжёлой инвалидизации, при которых необходимо оказание квалифицированной медицинской, психосоциальной помощи ребёнку, а также психологической и духовной поддержки членам его семьи.

В основе паллиативной помощи детям лежат те же принципы, что и в основе паллиативной помощи взрослым, но она имеет и свою специфику. Заболеваемость детей злокачественными новообразованиями значительно ниже, зато дети в раннем возрасте страдают тяжёлыми аномалиями и пороками развития, генетическими заболеваниями, рядом хронических прогрессирующих болезней, среди которых муковисцидоз, миодистрофии и др.

Время для начала паллиативной помощи порой сложно определить. На самом деле это совершенно индивидуально: одному ребёнку паллиативная помощь может понадобиться с самого младенчества, в то время как другому ребёнку с таким же состоянием она не понадобится в течение многих лет.

Сегодня на развитие и оказание паллиативной помощи выделяются значительные средства, уделяется большое внимание доступности, оснащению специальным медицинским оборудованием, обеспечению расходными

Сведения об оказании паллиативной помощи детям

Наименование	2020 г.	2021	2022
Число детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи / в т. ч. на дому	703/703	703/703	703/703
Кол-во посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	2500	1476	1476
Кол-во детских хосписов	0	0	0
Кол-во детских паллиативных отделений при больнице	0	0	3
Кол-во койко-мест, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям	27	25	25
в т. ч. паллиативные койко-места/ койко-места сестринского ухода	27/0	25/0	25/0
Число поступивших в отчётном году детей (0–17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	584	504	532
Число выписанных в отчётном году детей (0–17 лет), получающих паллиативную помощь	546	466	490
Число умерших в отчётном году детей (0–17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	38	38	42
Кол-во выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	14	3	3
Кол-во врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям	25	51	51
в т. ч. прошедших обучение (прослушавших курс в рамках педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	25	51	51

материалами, подготовке квалифицированных специалистов, привлечению и обучению волонтеров к такой работе.

Оказание паллиативной медицинской помощи в Башкортостане осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), приказом Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 31 мая 2019 г. № 345н/372н «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок

Нозологии	Абсолютное число пациентов	Относительный показатель (%)
Заболевания ЦНС	537	76,4
ДЦП	356	50,6
органическое поражение ЦНС	142	20,1
последствия ОНМК	4	0,6
нейроинфекции	11	1,6
нейродегенеративные	10	1,4
последствия ЧМТ	7	1,0
эпилепсия	7	1,0
Врожденные пороки развития	67	9,5
Онкология	30	4,3
Наследственные и хромосомные заболевания	29	3,2
нервно-мышечные заболевания	10	1,4
СМА/МПС	14/5	2,0/0,7
Болезни органов дыхания	9	1,3
Болезни почек/болезни ССС	7/8	1,0/1,1
Болезни крови/Болезни ЖКТ	2/4	0,3/0,6

взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья», приказом Министерства здравоохранения Республики Башкортостан от 25 апреля 2016 г. №1323-Д «Об организации паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан», региональной программой, утверждённой постановлением Правительства РБ «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан» на 2020–2024 годы», включающей в себя паллиативную первичную доврачебную и врачебную медицинскую помощь; паллиативную специализированную медицинскую помощь, оказываемую в стационарных и амбулаторных условиях.

Алгоритм оказания паллиативной медицинской помощи детям в городах и районах республики утверждён приказом Минздрава РБ № 1035-Д от 30 июля 2021 г. «О маршрутизации детского населения при оказании медицинской помощи по профилю «Паллиативная медицинская помощь детскому населению» в медицинских организациях Республики Башкортостан».

В настоящее время в оказании паллиативной медицинской помощи детям в республике по состоянию на 1 января 2023 г. нуждается 703 ребёнка. Основная часть пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной

Медицинские организации	Кол-во коек
ГБУЗРДКБ	3
ГБУЗ ГДКБ №17	10
ГБУЗ РБ Месягутовская ЦРБ	1
ГБУЗ РБ Бирская ЦРБ	1
ГБУЗ РБ Баймакская ЦГБ	1
ГБУЗ РБ ГБ г. Салават	1
ГБУЗ РБ ГБ г. Октябрьский	1
ГБУЗ РБ ГБ г. Кумертау	1
ГБУЗ РБ ДБ г. Стерлитамак	
ГБУЗ РБ ГБ г. Нефтекамск	1
ГБУЗ РБ Белорецкая ЦРКБ	1
ГБУЗ РБ ЦГБ г. Сибай	1

медицинской помощи, это дети с заболеваниями ЦНС – 537 детей (76,4%), второе место – врождённые пороки развития – 67 (9,5%), на третьем месте – онкологические заболевания – 30 (4,3%).

Согласно приказу Министерства здравоохранения РБ от 25 апреля 2016 г. № 1323-Д «Об организации паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан» на сегодняшний день в республике развёрнуто 25 детских паллиативных коек.

Госпитализация пациентов для оказания стационарной паллиативной медицинской помощи в ГБУЗ РДКБ и ГБУЗ ГДКБ № 17 г. Уфы проводится с целью определения показаний к проведению паллиативной медицинской помощи, а также для обучения родителей навыкам ухода за тяжёлобольными детьми, купирования хронического болевого синдрома, составление индивидуального плана ведения паллиативного пациента. Госпитализация пациентов в медицинские организации I и II уровня осуществляется в случаях развития осложнений основного заболевания.

Кроме стационарной паллиативной медицинской помощи, в республике организована работа выездной патронажной службы, оказывающей амбулаторную паллиативную медицинскую помощь. Она представлена 3-мя выездными бригадами паллиативной медицинской помощи детскому населению. На базе ГБУЗ РДКБ осуществляется выездная работа с детским населением прикреплённых районов г. Уфы и Уфимского района и оказывается выездная консультативная паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях республики. ГБУЗ ГДКБ № 17 г. Уфы, ГБУЗ РБ Детская поликлиника № 5 г. Уфы обеспечивает паллиативную поддержку прикреплённого населения г. Уфы.



В городах и районах республики оказание паллиативной медицинской помощи детям в амбулаторных условиях осуществляется совместно с взрослой выездной службой паллиативной помощи. Создано 11 бригад, оказывающих паллиативную медицинскую помощь взрослому и детскому населению Башкортостана на базе городских и центральных районных больниц.

В республике планируется дальнейшее развитие оказания амбулаторной специализированной паллиативной медицинской помощи и создание отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям в медицинских организациях медицинских округов.

В августе 2019 г. Главой РБ Р. Ф. Хабировым поручено рассмотреть вопрос строительства хосписа в г. Уфа. Была сформирована рабочая группа по вопросу возведения хосписа. Его строительство начато летом 2020 г. На базе хосписа планируется открытие отделения паллиативной медицинской помощи взрослым (40 коек), отделения паллиативной медицинской помощи детям (20

коек), отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и детям.

С 2022 г. Минздрав РБ совместно с Благотворительным фондом помощи тяжелобольным детям «Детский паллиатив» 9 (г. Москва) с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов, реализует проект «Особое время – особая забота», в рамках которого проводится повышение компетенций и коммуникативных навыков для специалистов службы родовспоможения и детских паллиативных служб по перинатальной паллиативной медицинской помощи.

Проект окажет значительное влияние на надлежащую работу с семьёй на этапе от получения трагической новости о болезни плода до рождения нежизнеспособного ребёнка, что будет способствовать повышению качества жизни беременной женщины и её семьи, от которого зависит дальнейшее репродуктивное поведение родителей.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



Для развития паллиативной помощи для нуждающихся детей в Республике Башкортостан НЕОБХОДИМО:

1. Совершенствование оказания специализированной стационарной паллиативной помощи;
2. Дальнейшее развитие отделений выездной патронажной паллиативной помощи детям, обеспечивающих оказание специализированной паллиативной помощи в амбулаторных условиях;
3. Дальнейшее ведение в режиме онлайн Регистра пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи;
4. Использование в оказании медицинской помощи (при обезболивании детей) новых клинических рекомендаций Минздрава России;
5. Повышение уровня информированности о паллиативной медицинской помощи среди населения и медицинского персонала;
6. Совершенствование взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания, общественных организаций и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья граждан, при оказании гражданам паллиативной медицинской помощи;
7. В условиях хосписа, строительство которого в Республике Башкортостан начато в 2020 г., предусмотреть создание среды, которая, с одной стороны, будет обеспечивать физический и психологический комфорт пациентам, их близким, персоналу и волонтерам, с другой стороны, создаст максимальные возможности для оказания паллиативной помощи ребёнку;
8. Формирование более устойчивой системы НКО по оказанию паллиативной помощи детям; выстраивание эффективной модели организации паллиативной помощи детям путём постоянного партнёрства бюджетных учреждений и некоммерческих организаций, в т. ч. благотворительных фондов.
9. Дальнейшее развитие межведомственного взаимодействия для оказания паллиативной помощи мультидисциплинарной командой совместно с Министерством семьи, труда и социальной защиты РБ, благотворительными фондами, представителями разных конфессий для оказания медицинской, социальной и духовной поддержки тяжелобольным детям и членам их семей, в том числе в домашних условиях;
10. Обеспечение необходимым медицинским оборудованием и расходными материалами для использования в домашних условиях;
11. Организация образовательного процесса по специальным программам; более глубокое изучение особенностей организации образовательного и воспитательного процессов, коррекционно-педагогической работы и социальной реабилитации паллиативных детей, в т. ч. с использованием технических средств социальной реабилитации, учебных планов специального образования и программ специального образования, учебников и учебных пособий специального образования, специальных методик обучения, созданием адаптивной образовательной среды.
12. Повышение компетенций и коммуникативных навыков для специалистов службы родовспоможения и детских паллиативных служб по перинатальной паллиативной медицинской помощи.

## 2.8.5. ОРГАНИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ПОМОЩИ, МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, СТРАДАЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКОЙ И АЛКОГОЛЬНОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ

Наркологическая помощь осуществляется больным наркологического профиля, в т. ч. несовершеннолетним, в рамках утверждённой Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Башкортостан.

Специализированная наркологическая помощь по профилю «психиатрия-наркология» несовершеннолетним оказывается медицинскими организациями во всех городах и районах республики в соответствии с:

- приказом Минздрава РФ от 30 декабря 2015 г. № 1034н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «Психиатрия-наркология», а также Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ;
- стандартами специализированной медицинской помощи при наркологических заболеваниях, утверждёнными приказами Минздрава РФ;
- приказом Минздрава РБ № 2152-Д от 15 июля 2016 г. «О маршрутизации пациентов по профилю «психиатрия – наркология» в медицинских организациях Республики Башкортостан».

Направление безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в наркологические кабинеты по месту жительства проводится на основании Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В Башкортостане медицинская помощь больным наркологического профиля организована с соблюдением этапности, преемственности между медицинскими организациями на всех этапах её оказания.

Уровни оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия- наркология» в Республике Башкортостан:

- 1 уровень – медицинские организации, на базе которых функционируют кабинеты врачей психиатров-наркологов;
- 2Б уровень – медицинские организации, на базе которых функционируют кабинеты врачей психиатров-

### Состояние оказания наркологической помощи детям (по РБ)

Наименование/год	2020	2021	2022
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	941	1010	664
в т.ч. в возрасте до 14 лет	140	93	67
Число детей, охваченных наркологической помощью, в т.ч. в возрасте до 14 лет	941/140	1010/93	664/67
Кол-во медорганизаций, в которых оказывается наркологическая помощь несовершеннолетним, всего	66	66	66
в т. ч. амбулаторной/стационарной	66/17	66/25	66/24
Кол-во медорганизаций, в которых оказывается наркологическая помощь несовершеннолетним в возрасте до 13 лет (вкл.), всего	66	66	66
в т. ч. амбулаторной/стационарной	66/17	66/25	66/24
Кол-во детских наркологов	8	8	10

наркологов, развернуты наркологические койки (в т. ч. медицинской реабилитации) круглосуточного и дневного стационаров;

- 2А уровень – ГБУЗ Республиканский клинический наркологический диспансер Минздрава РБ.

По предварительным данным мониторинга отчётных данных за 2022 г. в медицинских учреждениях республики на диспансерном учёте состояло 664 несовершеннолетних с наркологическими расстройствами (73,4 на 100 тыс. детского населения), за аналогичный период прошлого года показатель общей заболеваемости составил 111,2 (1010 несовершеннолетних), снижение на 34%.

С диагнозом «Синдром зависимости, вызванный потреблением наркотических веществ» под наблюдением состоит 8 несовершеннолетних, показатель общей заболеваемости 0,9 на 100 тыс. детского населения, на уровне прошлого года; с диагнозом: «Пагубное потребление наркотических веществ» – 46 несовершеннолетних – 5,1 на 100 тыс. детского населения, за 2021 г. состояло 48 несовершеннолетних – 5,3 на 100 тыс. детского населения, снижение на 3,8% (2 чел.). Среди детей 0-17 лет показатель общей заболеваемости наркологическими расстройствами, связанные с синдромом зависимости от алкоголя 0,3 или 3 чел., за 2021 г. – 5 чел. – 0,6 на 100 тыс. детского населения снижение на 50% (2 чел.).

Контингенты несовершеннолетних с наркологическими расстройствами за 2021-2022 гг. (на 100 тыс. детей)

Нозология	2021г.		2022 г.		Динамика (+/-) %.
	абс.	отн.	абс.	отн.	
Алкогольные психозы	-	-	-	-	-
Хр. алкоголизм	5	0,6	3	0,3	- 50,0
Наркомания	8	0,9	8	0,9	-
Токсикомания	5	0,6	4	0,4	-33,3
Потребление алкоголя	914	100,7	579	64,0	-36,4
Потребление наркотических веществ	48	5,3	46	5,1	-3,8
Потребление токсических веществ	30	3,3	24	2,7	-18,2
Всего	1010	111,2	664	73,4	-34,0

Число детей, состоящих на диспансерном учёте по поводу пагубного употребления алкоголя, снизилось – на 36,4% за 2022 г. показатель 64 на 100 тыс. детского населения – 579 чел. (2021 г. – 100,7 на 100 тыс. детского населения, 914 несовершеннолетних). Показатель первичной заболеваемости наркологическими расстройствами среди детей за 2022 г. предварительно составил 32,3 на 100 тыс. детского населения или 292 несовершеннолетних (2021 г. – 41,2 или 374 детей), снижение показателя на 21,6%.

С диагнозом: «Пагубное потребление наркотических веществ» – 45 несовершеннолетних – 5,0 на 100 тыс. детского населения, за 2021 г. выявлено 37 несовершеннолетних – 4,1 на 100 тыс. детского населения, увеличение показателя на 22. Среди детей 0-17 лет в структуре первичной заболеваемости наркологические расстройства, связанные с синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизм) показатель первичной заболеваемости составил 0,1 на 100 тыс. детского населения (1 несовершеннолетний), 2021 г. – 0,2 (2 несовершеннолетних), снижение на 50%.

Число детей, обратившихся за наркологической помощью по поводу пагубного употребления алкоголя, снизилось – темп убыви 24,6%, за 2022 г. составило 26,1 на 100 тыс. детского населения – 236 несовершеннолетних (2021 г. – 34,6 на 100 тыс. детского населения, 314 детей). Показатель первичной заболеваемости психическими и поведенческими расстройствами среди детского населения республики увеличился, что объясняется совершенствованием системы с активным функционированием раннего выявления лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ.

Впервые выявленная заболеваемость несовершеннолетних с наркологическими расстройствами (на 100 тыс. детей)

Нозология	2021 г.		2022 г.		Динамика (+/-) %
	абс.	отн.	абс.	отн.	
Алкогольные психозы	-	-	-	-	-
Хр. алкоголизм	2	0,2	1	од	- 50,0
Наркомания	3	0,3	-	-	-
Токсикомания	1	0,1	-	-	-
Потребление алкоголя	314	34,6	236	26,1	-24,6
Потребление наркотических веществ	37	4,1	45	5,0	+22,0
Потребление токсических веществ	17	1,9	10	1,1	-42,1
Всего	374	41,2	292	32,3	-21,6

Первичная специализированная медико-санитарная помощь при психических расстройствах и расстройствах поведения, связанных с употреблением психоактивных веществ, осуществляется в 60 медицинских организациях (с учётом ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 142» Федерального медико-биологического агентства), имеющей в структуре 66 кабинетов врачей-психиатров-наркологов, в т. ч. имеется 9 специализированных кабинетов по обслуживанию детского населения.

В 24 медицинских организациях РБ развернуто 967 коек круглосуточного пребывания, ГБУЗ РКНД Минздрава РБ – 415 коек, (в т. ч. для лечения несовершеннолетних 5 коек), (г. Уфа – 295 коек и г. Стерлитамак – 120 коек), при ЦГБ – 234 коек, при ЦРБ – 318 коек, в т. ч. 107 коек медицинской реабилитации в 4-х медицинских учреждениях, а именно: 90 коек – в ГБУЗ РКНД МЗ РБ (60 коек – г. Уфа, 30 коек – г. Стерлитамак), 12 коек – в ГБУЗ РБ ЦГБ г. Салават, 5 коек – в ГБУЗ РБ ЦГБ г. Кумертау.

В целях повышения доступности оказания реабилитационной помощи несовершеннолетним в республике ГБУЗ РКНД Минздрава РБ функционируют 7 специализированных реабилитационных коек круглосуточного пребывания для обслуживания детского и подросткового населения (г. Уфа – 5, г. Стерлитамак – 2 койки). Медорганизации осуществляют профилактику наркологических расстройств, консультирование, лечение в амбулаторных условиях и диспансерное наблюдение лиц, проходящих социальную реабилитацию в СОНКО, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные

вещества. Диспансерное наблюдение представляет собой динамическое наблюдение, в т. ч. необходимое обследование, за состоянием здоровья пациентов в целях своевременного выявления, предупреждения осложнений, обострения заболевания, иных патологических состояний, их профилактики, осуществления лечения и медицинской реабилитации, а также подтверждения наличия стойкой ремиссии заболевания.

### **Маршрутизация несовершеннолетних на стационарное лечение и реабилитацию ГБУЗ РКНД Минздрава РБ**

После первичного приёма в подростковом диспансерно-поликлиническом отделении (Диспансерно-поликлиническое отделение № 6 ГБУЗ РКНД Минздрава РБ, Диспансерно-поликлиническое отделение г. Стерлитамак), по состоянию страдающего нарко- или алкозависимостью выбирается схема лечебно-реабилитационного процесса.

В стационарных отделениях ГБУЗ РКНД Минздрава РБ (п. Ново-Александровка, Новые Черкасы, ул. Суворова г. Уфа, г. Стерлитамак) проводится активное медицинское лечение по снятию абстинентного синдрома и оптимизация физического самочувствия. Также проводятся консультации медицинского психолога по мотивации на дальнейшее выздоровление, прохождение реабилитации. Отделение медицинской реабилитации (п. Юматово, г. Стерлитамак) работает по двум программам «Иремель» (по принципам 12-шаговой программы) и «Онтогенез. Рестарт.» (комплексная программа из 3-х блоков: врачебного, психологического, социального). Курс 45 дней. В программы включены обязательные занятия лечебной физкультурой, которые проводит врач ЛФК, а также курс массажа на массажных кроватях «ОРМЕД», после консультации с врачом-неврологом. В их распоряжении есть спортивный зал, футбольное и баскетбольное поля на территории ОМР.

Реабилитационная программа состоит из занятий индивидуального и группового формата со специалистами (медицинские психологи, специалисты по социальной работе), направленных на формирование критического отношения к употреблению психоактивных веществ (ПАВ), аддитивным и деликвентным формам жизни человека; информационное просвещение о заболеваниях; формирование установки на ЗОЖ. Медицинские психологи активно проводят психокоррекционные мероприятия по

деструктуризации личностного компонента, мешающего становлению гармоничной взрослой личности и конструктивной реализации в обществе. В ходе программы реабилитанты осваивают способы саморегуляции с помощью аппаратных процедур «Диснет», «БОСЛАБ» и «АПЕК». Специалисты по социальной работе проводят курс лекций и тренингов на профорIENTATION. По возможности проводится семейное консультирование с близкими несовершеннолетнего, даются рекомендации по выработке стратегии помощи в выздоровлении.

После прохождения курса в Отделении медицинской реабилитации в стационарных условиях, выздоравливающий переходит или в амбулаторную реабилитацию программы «Иремель» (по принципам 12-шаговой программы) (г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 43), или амбулаторную реабилитацию «Прогресс» в Диспансерно-поликлиническом отделении № 6 ГБУЗ РКНД Минздрава РБ (ул. Суворова, 79; ул. Достоевского, 106, г. Стерлитамак) с целью закрепления новых навыков ЗОЖ и профилактики срыва.

На круглосуточных койках наркологического профиля по предварительным отчётным данным мониторинга отчётных форм медицинских организаций республики (ФСН № 14) за 2022 г. пролечено 50 несовершеннолетних, ими проведено 967 койко-дней.

На наркологических койках ГБУЗ РКНД Минздрава РБ по итогам 2022 г. пролечено 34 несовершеннолетних (из них 31 подростка), проведено 854 койко-дней (из них подростками – 808). Из них в отделении медицинской реабилитации пролечено 12 подростков (491 койко-день).

В Башкортостане эффективно функционирует межведомственное взаимодействие по координации деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в реализации антинаркотической политики. В рамках реализации приказа Минздрава РФ от 06 октября 2014 г. № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ», Минздравом РБ издан приказ от 02 февраля 2016 г. № 221-Д «Об определении условий ежегодного проведения профилактических медицинских

осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» проводятся профилактические медицинские осмотры обучающихся.

По данным Минобрнауки РБ в 2021–2022 уч. г. подлежало профилактическим медосмотрам на ранее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ 21167 школьников, 1189 обучающихся в ВУЗах, 1866 – в ССУЗах, всего 24222. По результатам мониторинга отчётных форм республики на 1 января 2023 г. осмотрено 19993 (82,5%) обучающихся; 1936 (8,0%) обучающихся отказались, 2234 (9,2%) обучающихся не явились, 59 (0,2%) обучающихся выбыли.

По итогам подтверждающих химико-токсикологических исследований в образовательных учреждениях РБ уставлено потребление: фенобарбитала у 11 чел., группы каннабиноидов у 1 чел., опиатов у 1 чел. Из числа установленных, все обучающиеся консультированы врачом психиатром-наркологом. Всем несовершеннолетним

с выявленными позитивными результатами, направлены приглашения на приём к врачу психиатру-наркологу (не достигших 15-ти лет – с законным представителем) в наркологические кабинеты медицинской организации согласно территориальной принадлежности.

Врачи-наркологи входят в состав городских и районных комиссий по делам несовершеннолетних. С их обязательным участием проводятся все плановые заседания комиссий. Наркологическая служба совместно с другими службами участвуют в молодёжных акциях, посвящённых пропаганде здорового образа жизни и профилактике употребления алкоголя, табака, наркотических и психотропных веществ; еженедельно выступают перед обучающимися образовательных учреждений, демонстрируются видеофильмы и видеоролики по профилактике потребления алкоголя, табака, а также правонарушений и преступлений, связанных с немедицинским потреблением наркотических и психотропных средств.

Во всех муниципальных образованиях республики ресурсное обеспечение муниципалитетами антинаркотических профилактических мероприятий обеспечивает улучшение показателей наркоситуации.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях совершенствования организации специализированной помощи, медико-социальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, НЕОБХОДИМО:

1. Улучшать координацию работы заинтересованных ведомств, взаимодействие со СМИ, фондами и организациями, осуществляющими поддержку мероприятий по предупреждению употребления алкоголя и ПАВ;
2. Обеспечивать дифференцированный подход к отдельным контингентам (не имеющим опыта приёма ПАВ, «экспериментаторам», проблемным потребителям ПАВ);
3. Внедрять передовые медико-социальные и психолого-педагогические технологии по профилактике злоупотребления алкоголем и ПАВ детьми и молодёжью;
4. Продолжить проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования на выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в 2022/2023 уч. г.
5. Проводить позитивную профилактику с несовершеннолетними и молодёжью, которая опирается не на патологию (использовать технологии запугивания и устрашения с установкой на страх наркозависимости и фиксации на негативных эмоциях, информацию о способах приобретения, приготовления, психотропных эффектах ПАВ, обсуждение состояния, связанное с употреблением ПАВ, использование в каких-либо «воспитательных» целях психотравмирующих сюжетов, связанных со смертью наркозависимых, непосредственные ритуалы с приёмом наркотиков, сцены насилия), а на резервы личности человека (ориентир на потенциал здоровья – освоение ресурсов психики личности, поддержку молодого человека и помощь ему в самораскрытии, воспитание психически здорового и личностно развитого человека, способного самостоятельно справляться с жизненными проблемами).



## 2.8.6. РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



Сохранение репродуктивного здоровья современных детей и подростков, вступающих в фертильный возраст, напрямую будет влиять на демографические процессы последующих 10–15 лет, поэтому имеет большую социальную значимость. В первую очередь, подростки нуждаются в комплексном профилактическом образовании по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, которое даст им знания и навыки для принятия ответственных решений, касающихся своего поведения, а также для построения отношений, свободных от насилия и основанных на взаимном уважении и гендерном равенстве.

Подростковый возраст характеризуется уникальными физиологическими изменениями организма, когда интенсивно протекают процессы роста и развития и, что особенно важно, происходит психологическое, нравственное и социальное становление личности. За последнее время снизился возраст достижения девушками физической половой зрелости. В результате этого увеличился период, когда молодые люди сталкиваются с рисками, связанными с половой жизнью, включая: раннюю беременность, которая подвергает матерей-подростков риску материнской заболеваемости и смертности, а также подвергает опасности здоровье их детей; заражение инфекциями, передаваемыми половым путём, в т. ч. ВИЧ/СПИДом.

На сегодняшний день в России ежегодно порядка 800 подростков до 14 лет делают аборт, при этом в возрасте от 16 до 19 лет этот показатель достигает 110 тыс.

Основные факторы риска, обуславливающие нарушения репродуктивного здоровья подростков и молодёжи: наследственность; аборт; применение

контрацептивных средств; воспалительные заболевания женских половых органов; условия труда и быта; медико-социальные; состояние окружающей среды. Учитывая непосредственную зависимость здоровья будущего ребёнка от состояния репродуктивной системы матери, необходимо уделять особое внимание выявлению и предупреждению внутриутробных инфекций.

Особое внимание Уполномоченного направлено на выявленные случаи ранней беременности. По медицинским показателям, ранней считается беременность, наступившая у девочки в возрасте до 18-ти лет. Число беременных несовершеннолетних в 2022 г. по сравнению с 2021 г. снизилось в 5 раз, однако число родивших несовершеннолетних выросло на 32 случая, на один случай выросло количество абортов среди девочек до 14 лет (2021 г. – 3).

На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы с распространением ВИЧ-инфекции, в т. ч. среди несовершеннолетних. По данным ГБУЗ Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями, в республике направления деятельности, касающиеся профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, определены Государственной стратегией противодействия ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года», утверждённой распоряжением Правительства РФ от 21 декабря 2020 г. № 3408 р. За 2022 г. в республике из обследованных на ВИЧ-инфекцию 76867 беременных впервые выявлены положительные результаты исследования у 75 женщин; зарегистрировано 370 беременных с положительным ВИЧ-статусом, за аналогичный период 2021 г. 365 беременных. Основной путь передачи ВИЧ-инфекции у беременных в 2022 г., как и в предыдущие годы, половой, на его долю приходится 94% случаев. В 6% случаев заражение ВИЧ-инфекцией произошло парентеральным путём. Из 305 ВИЧ-инфицированных, завершивших беременность родами, 300 встали на учёт по беременности в женской консультации в сроки: до 12 недель – 105 женщин (35%), 12-23 недели – 134 (45%), 24-28 недель – 36 (12%), 28-32 недели – 19 (6%), 33 недели и более – 6 женщин (2%), 5 женщин не состояли на учёте в женской консультации, из них у трёх женщин ВИЧ-инфекция впервые выявлена во время родов. При взятии на учёт по беременности 299 женщин обследованы

Сведения о беременных несовершеннолетних (по данным Минздрава РБ)

Наименование показателя		2020	2021	2022
Число беременных несовершеннолетних		51	226	43
в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	7	4	4
	15-17 лет (вкл.)	44	222	39
Число родивших несовершеннолетних		34	111	143
в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	2	1	1
	15-17 лет (вкл.)	32	110	142
Кол-во аборт в возрасте до 14 лет		1	3	4
Кол-во аборт в возрасте 15-17 лет		39	47	39

Количество беременностей и родов у ВИЧ-инфицированных женщин в РБ

	2020	2021	2022
Кол-во беременных ВИЧ-инфицированных	430	365	370
Кол-во родов	355	333	305
Кол-во родившихся живыми детей	358	333	306

на вирусную нагрузку и иммунограмму, проведён контроль эффективности приёма антивирусной терапии 294 беременным. У 281 женщины (93,6%) вирусная нагрузка на неопределяемом уровне, что исключает передачу ВИЧ-инфекции от матери ребёнку.

Химиопрофилактика перинатальной передачи ВИЧ назначается всем беременным ВИЧ-инфицированным женщинам, независимо от клинических проявлений, вирусной нагрузки и иммунограммы. Из 305 ВИЧ-инфицированных, завершивших беременность родами, получили первый этап ХП во время беременности 299 (98%), что выше целевого показателя Стратегии (95,4%).

Не получили лечение во время беременности шесть женщин, в т. ч. две женщины с известным ранее диагнозом «ВИЧ-инфекция», проинформированные о своём заболевании, но не вставшие на учёт в женскую консультацию и не наблюдающиеся у врача-инфекциониста, не проживающие по месту регистрации, одна беременная состояла на учёте в женской консультации, но отказалась от антиретровирусной терапии во время беременности, три женщины выявлены при поступлении на роды при проведении экспресс-теста на ВИЧ (не состояли на диспансерном учёте по беременности). Второй этап ХП из 305 беременных проведён 302, что составило 99%, что выше целевого показателя Стратегии (95,6%), трём беременным не проведён по причине мертворождения. Третий этап ХП получили 306 новорождённых – 100%, целевой показатель Стратегии на 2022 г. – 99,2%. Зарегистрировано рождение четырёх двоен. Охвачены трёхэтапной ХП (во время

беременности, родов и ребёнку) 296 пар мать-дитя (97%). Родоразрешение путём кесарева сечения проведено у 168 беременных (55%).

В Башкортостане за весь период наблюдения от ВИЧ-инфицированных матерей родилось 5558 детей, из них здоровы и сняты с диспансерного учёта 4602 ребёнка, под наблюдением до установления диагноза находятся 396 детей, из них 303 ребёнка – 2022 г. р.

В течение 2022 г. первично установлен диагноз ВИЧ-инфекция и взяты на диспансерный учёт 10 детей, из них в возрасте от 0 до 14 лет – 6 детей, от 15 до 17 лет – 4 ребёнка, прибыли в РБ с установленным диагнозом ВИЧ-инфекция пять детей, из них 2 из ДНР, которые в октябре получили гражданство России. С установленным диагнозом ВИЧ-инфекция на 30.12.2022 г. состояло 252 ребёнка, из них: в возрасте от 0 до 14 лет – 205 детей, от 15 до 17 лет – 47 детей. Пути передачи ВИЧ-инфекции у детей: 237 – вертикальный; 2 – донорским грудным молоком; 6 – половой; 4 – парентеральным путём; 3 – на стадии эпидемиологического расследования. Дети с ВИЧ-инфекцией обследованы согласно клиническим рекомендациям «ВИЧ-инфекция у детей», утверждённым Минздравом РФ, и получают антиретровирусную терапию.

На конец 2022 г. из 252 детей 238 детей проживало в семье, 14 детей воспитывалось в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них: 67 – дошкольники, ДОУ посещали 44 ребёнка, неорганизованные – 23; школьного возраста – 185, из них 160 учатся в школе, 24 – в колледже, один ребёнок неорганизованный. В соответствии с приказом Минздрава РБ от 31 октября 2018 г. № 528-А «О совершенствовании мероприятий по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребёнку в Республике Башкортостан» в ГБУЗ РЦПБ со СПИДом и ИЗ проводится анализ этапов профилактики вертикальной передачи ВИЧ. При выявлении недостатков и инфицирования детей ВИЧ проводится разбор на Медицинском совете медицинской организации. Каждый случай разбирается на врачебной комиссии с целью недопущения случаев инфицирования детей ВИЧ. (в 2022 г. проведено 4 заседания врачебной комиссии).

Изданы приказы Минздрава РБ:

- от 20 июня 2022 г. № 905-А «Об организации оказания акушерско-гинекологической помощи беременным,

роженницам и родильницам с ВИЧ-инфекцией в Республике Башкортостан»;

- от 01 июля 2022 г. № 1002-А «Об утверждении разнарядки на получение наборов реагентов для экспресс-диагностики заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, в учреждениях родовспоможения Республики Башкортостан»;
- от 25 марта 2022 г. № 452-А «Об утверждении разнарядки на получение адаптированной сухой быстрорастворимой молочной смеси «Нестожен 1» 600 грамм для искусственного вскармливания детей первого года, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей».

В республике на постоянной основе продолжается обучение медицинских работников по вопросам вертикальной профилактики ВИЧ-инфекции с привлечением специалистов ГБУЗ РЦПБ со СПИДом и ИЗ, на циклах повышения квалификации для врачей педиатров, врачей акушер-гинекологов на кафедрах ИДПО ФГБОУ ВО БГМУ Минздрава России. Вопросы профилактики ВИЧ-инфекции включаются в программу ежегодного республиканского форума «Здоровье матери и ребёнка».

Проблемы при оказании первичной медико-санитарной помощи пациентам с ВИЧ-инфекцией – рост числа выявленных больных в старших возрастных группах среди лиц 31–50 лет, увеличение возраста ВИЧ-инфицированных, рождающих детей, наступление повторной беременности и родов, наблюдается рост беременных со сроком заболевания 6 и более лет, продолжают регистрироваться отказы беременных женщин от проведения терапии ВИЧ-инфекции с целью профилактики вертикальной передачи ВИЧ, отказы от обследования детей на ВИЧ, случаи низкой приверженности по приёму терапии ВИЧ, увеличивается число подростков с ВИЧ, проживающих самостоятельно.

С целью своевременного выявления и профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, улучшения приверженности по диспансерному наблюдению и лечению, повышения приверженности к лечению ВИЧ-инфекции продолжена работа по взаимодействию ГБУЗ РЦПБ со СПИДом и ИЗ с медицинскими организациями, по преемственности между службами, оказывающими помощь пациентам с ВИЧ, в т. ч. семьям с детьми и подростками.

Продолжает работать «Школа пациента» и группа «Позитивный одуванчик». Совместно с РОО «Позитивная

среда» БФ «Дети плюс» проводятся ежемесячные встречи для детей, родителей и опекунов. Организованы группы дошкольного, школьного возраста и подростковая (15–19 лет.) Все занятия проводятся в интерактивной форме – с играми, упражнениями, квестами. Параллельно проходят встречи с родителями.

В летний период 2022 г. проведено 2 выезда детей на базу отдыха: 2-дневный выезд детей (диагноз не раскрыт) с родителями/представителями; для подростков (диагноз раскрыт) с родителями/представителями. В ГБУЗ РЦПБ со СПИДом и ИЗ проводятся регулярные индивидуальные психологические консультации для всех желающих психологом БФ «Дети плюс» и равными консультантами РОО «Позитивная среда». В случаях низкой приверженности и отказа родителей детей от АРВТ проводятся заседания врачебной комиссии, при необходимости с выездом в медицинские организации, направляются письма в органы опеки и попечительства.

В июне 2022 г. в Государственном Собрании – Курултае РБ состоялся круглый стол на тему «Сохранение репродуктивного здоровья подростков и молодёжи – задача демографического развития Республики Башкортостан». В ходе работы круглого стола было отмечено, что за последние годы в регионе сформировались негативные демографические тенденции: если в 2018 г. в республике родилось 60239 детей, то в 2021 г. – только 39333 ребёнка. Наблюдается снижение числа женщин фертильного возраста – с 944 тыс. в 2018 г. до 916 тыс. в 2021 г. При этом, как и во всем мире, увеличивается число бесплодных пар – на 1–1,5% ежегодно, что связано, в т. ч., с различными заболеваниями в детском возрасте. Одной из целей нацпроекта «Демография» является увеличение суммарного коэффициента рождаемости с 1,62 в 2020 г. до 1,7 в 2024-м. В числе основных направлений работы по повышению рождаемости были обозначены следующие направления: совершенствование вспомогательных репродуктивных технологий; применение новых методов диагностики и лечения бесплодия; обследование репродуктивного здоровья граждан, вступающих в брак в возрасте до 35 лет; укрепление материально-технической базы женских консультаций, родильных домов; создание центров планирования семьи; материальное стимулирование при рождении второго и третьего ребёнка.

На сегодняшний день возникла необходимость развития и реализации различных проектов по половому просвещению. Одним из них является авторский проект депутата Госсовета РБ Миланы Скоробогатовой «О самом важном... Репродуктивное здоровье нового поколения». Проект включает в себя: интерактивные лекции с учащимися 9-11 кл. по вопросам сохранения репродуктивного здоровья, основам гигиены, здорового питания, физиологии, гормональных изменений, связанных с подростковым возрастом, психологии отношений; индивидуальные консультации детей с врачами и психологами; лекции для педагогов школ и родителей в муниципальных районах об основах сохранения репродуктивного здоровья детей и подростков. За 4 года проектом охвачено 18 тыс. старшеклассников. Открытые лекции и консультации для подростков были проведены в 18 муниципалитетах.

Важным и значимым проектом по репродуктивному здоровью, получившим грант Президента РФ, является проект «Здоровье будущей мамы», реализуемый в 2022-2023 гг. Союзом женщин РБ. В рамках проекта подготовлено 12 лекций, 11 мастер-классов, разработаны памятки «Правила здоровья». Проект охватывает большое количество отдалённых территорий региона, позволяет напрямую общаться со специалистами-экспертами, можно получить

ответы на любые поставленные вопросы. В городах и районах республики уже проведено 120 лекций, 110 мастер-классов, два круглых стола. Обучением охвачено более 2000 девочек, 1000 мам и бабушек, создан клуб здоровья, членами которого являются более ста человек.

14 сентября 2022 г., в рамках II Медицинского форума «Здоровье матери и ребёнка», состоялся круглый стол на тему: «Репродуктивное здоровье. Открытый диалог общества и государства», инициатором которого выступил Республиканский центр общественного здоровья и медицинской профилактики.

С целью повышения рождаемости в РБ утверждена концепция «Открытый роддом и заботливая женская консультация». Его статус рассчитан на медицинские организации, соответствующие определённым критериям. Для сохранения репродуктивного здоровья в РБ проводится профилактика сердечно-сосудистых, эндокринных заболеваний, профилактика гиподинамии и раннее выявление факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний. Значительную роль в этом играет диспансеризация, периодические медицинские осмотры и повышение приверженности населения к ЗОЖ, путём проведения массовых оздоровительных мероприятий (Маршрут здоровья, Дни народного здоровья, марафоны).

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



СЧИТАЮ, что наиболее важными факторами при сохранении репродуктивного здоровья являются: информированность (включая степень осведомлённости, каналы информации, потребность в информации); репродуктивные установки (включая установки на деторождение, установки относительно использования средств контрацепции); отношение к репродуктивному здоровью (включая самооценку здоровья, особенности заботы о нём); поведенческие стратегии относительно взаимодействия с медицинскими учреждениями и врачами. С целью своевременного выявления ВИЧ-инфекции, профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, улучшения приверженности по диспансерному наблюдению и лечению в медицинских организациях РБ РЕКОМЕНДОВАНО:

1. Максимально раннее назначение антивирусной терапии всем пациентам с ВИЧ-инфекцией с целью сохранения здоровья и снижения риска передачи ВИЧ-инфекции;
2. Проведение обследования на ВИЧ-инфекцию всем женщинам фертильного возраста;
3. Усиление работы по исключению грудного вскармливания у ВИЧ-инфицированных женщин:
  - а) обеспечение препаратами, подавляющими лактацию в родильных отделениях;
  - б) обеспечение детей 1-го года жизни, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей адаптированными молочными смесями;
4. Активизация обследования детей на ВИЧ по клиническим показаниям;
5. Продолжение работы по взаимодействию социальных и образовательных структур с медицинскими организациями республики, с акцентом на подростков и женщин фертильного возраста;
6. Продолжение работы по преемственности между службами, оказывающими помощь пациентам с ВИЧ, в т. ч. семьям с детьми и подростками;
7. Продолжение размещения в СМИ Башкортостана материалов по пропаганде здорового образа жизни, проведение разъяснительной работы по профилактике ВИЧ-инфекции и наркомании;
8. При выявлении семей, живущих с ВИЧ и отказывающихся от проведения терапии или обследования, в т. ч. детей подросткового возраста, требующих повышенного внимания, совместно с органами опеки и попечительства продолжение работы по сопровождению семей и детей по месту проживания и учёбы.



## 2.9. ПРАВО НА ОТДЫХ. ОРГАНИЗАЦИЯ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ И ЗАНЯТОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



Организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и учащейся молодёжи в Башкортостане осуществляется в соответствии с целевой Государственной программой «Развитие образования Республики Башкортостан» (с изменениями на 20 июня 2018 г.), включающей подпрограмму «Формирование здорового образа жизни и организация отдыха, оздоровления и дополнительной занятости детей, подростков и учащейся молодёжи Республики Башкортостан» (на 2013–2025 гг.) и является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики, проводимой в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей всех возрастных групп республики.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих требования к организации отдыха и оздоровления детей и подростков, их названия, номер и дата принятия:

- Указ Главы РБ от 02 ноября 2020 г. № УГ-483 «О межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей»;
- постановления Правительства РБ:
  1. От 14 марта 2008 г. № 75 «О мерах по обеспечению отдыха и оздоровления и занятости детей, подростков и молодёжи»;
  2. От 15 марта 2010 г. № 72 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Башкортостан (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)»;
  3. От 09 июля 2014 г. № 314 «Об утверждении порядка

предоставления путёвок в организации отдыха и оздоровления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей»;

4. От 23 апреля 2019 г. № 246 «Об организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»;
5. От 30 декабря 2020 г. № 834 «Об утверждении Порядка проведения в 2021–2024 годах конкурсного отбора организаций отдыха детей и их оздоровления в целях создания муниципальных ресурсных загородных лагерей отдыха и оздоровления детей круглогодичного действия на территории Республики Башкортостан на условиях софинансирования»;
6. От 25 октября 2021 г. № 564 «О развитии системы отдыха и оздоровления детей в Республике Башкортостан на 2021–2024 годы»;
7. от 10 июля 2019 г. № 402 «О внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Республики Башкортостан» (в соответствии с Федеральным законом от 16 октября 2019 г. N 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».

Приказом Минпросвещения России от 21 октября 2019 г. № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра



**Данные об отдыхе и оздоровлении несовершеннолетних РБ в организациях летнего отдыха**

Наименование/год		2020	2021	2022
Число детского населения в регионе в возрасте 7–17 лет (здесь и далее – включительно) (тыс.)		488,6	497,9	508,3
Число детей, отдохнувших в летнюю кампанию в организациях отдыха и оздоровления (тыс.)		0	140,8	201,3
Общее кол-во организаций отдыха и оздоровления детей, внесённых в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления		2160	1462	1847
Кол-во организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию		0	1462	1663
Кол-во организаций отдыха и оздоровления детей, прекративших деятельность в период организации отдыха и оздоровления		0	5	1
Число детей, отдых и оздоровление которых были прерваны в связи с прекращением деятельности организации отдыха и оздоровления (тыс.)		0	0	84
Кол-во «несанкционированных» организаций отдыха и оздоровления, выявленных в республике		0	0	0
Число детей, отдохнувших в летнюю кампанию всего (тыс.)		0	140,8	201,3
из них	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 14 дней (тыс.)	0	26,3	26,6
	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 21 день (тыс.)	0	114,5	174,7
	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью 24 дня (тыс.)	0	0	0
Число детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в возрасте 7-17 лет, в регионе всего (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) (тыс.)		0	96,9	115,9
Число детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) (тыс.)		0	65,0	69,25
Число детей, находящихся в социально-опасном положении, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) (тыс.)		0	0	1750
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет в регионе (тыс.)		9,8	9,4	9,3
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих инвалидность, в возрасте 7-17 лет (тыс.)		0,85	0,71	0,057
Число детей, находящихся в социально-опасном положении, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления/из них на морском побережье (тыс.)		0/0	5,6/0	6,6/0
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих инвалидность, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (из них: на морском побережье) (тыс.)		0/0	0,016/0	0,021/0
Число детей-инвалидов в возрасте 7–17 лет в регионе, всего (тыс.)		11,27	11,77	12,49
Число детей-инвалидов, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (тыс.)		0	785	1,2
Кол-во организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов		12	12	11
Число детей, состоящих на различных видах профилактического учёта в возрасте 7–17 лет, в регионе, всего (тыс.)		0	5,2	5,28
Число детей, состоящих на различных видах профилактического учёта, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (тыс.)		0	5,2	5,27
Число детей, страдающих сахарным диабетом в возрасте 7–17 лет, в регионе, всего (тыс.)		1067	1338	1565
Число детей, страдающих сахарным диабетом, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (тыс.)		0	17	4
Число сертификатов, выданных на организацию отдыха и оздоровления детей (тыс.)		0	36,9	129,69
Средняя стоимость одного дня пребывания ребёнка в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия/в санаторном оздоровительном лагере (руб.)		867,7/0	902,4/0	942/0
Объём финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей (млн руб.)		2200	2162	1798,7
Число детей, родители которых подали заявку на выплату компенсации стоимости путёвок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая запрашиваемого года (тыс.)		0	1290	0
Число детей, родители которых получили компенсацию стоимости путёвок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая запрашиваемого года (тыс.)		0	289	0
Кол-во случаев чрезвычайных происшествий с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления, всего		0	192	147
из них:	массовых отравлений/число детей, пострадавших от массовых отравлений	0/0	0/0	0/0
	массовых заболеваний/число детей, пострадавших от массовых заболеваний	0/0	10/166	4/144
	число детей, у которых подтвердилась коронавирусная инфекция во время пребывания их в организации отдыха и оздоровления	0	166	79
	побегов/численность ушедших детей	0/0	3/9	3/0
	фактов жестокого обращения с детьми/число пострадавших от жестокого обращения	0/0	0/0	0
	фактов преступления в отношении детей/число пострадавших от преступлений	0/0	0/0	0/0
	фактов гибели детей на воде/число утонувших детей	13/0	14/0	0/0
	фактов гибели детей в пожаре/число детей, погибших в пожаре	0/0	0/0	0/0
	фактов гибели детей по иным причинам/число детей, погибших по иным причинам	0/0	0/0	0/0

### Сведения об оздоровительных учреждениях для детей

Наименование/год		2020*	2021	2022
Кол-во организаций отдыха и оздоровления детей, всего		0	1462	1663
в т. ч.	организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	0	93	99
	санаторных оздоровительных лагерей	0	0	0
	лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием	0	808	857
	детских лагерей труда и отдыха/ детских лагерей палаточного типа	0/0	558/3	635/5
	организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов	0	10	11
Число детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию в организациях отдыха и оздоровления/охвачено всеми формами отдыха (чел.)		0	140800/ 418792	201300/ 491566
Кол-во недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе		0	38	3
Кол-во детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании		0	0	0
Кол-во несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0
в т. ч. повлекших	смерть несовершеннолетнего/массовые отравления	0/0	0/0	0/0
	массовые заболевания детей	0	166	144
	травмы/факты жестокого обращения/факты жестокого преступления	0/0/0	0/0/0	0/0/0
Кол-во совершённых самовольных уходов из учреждений отдыха и оздоровления		0	3	3
Кол-во совершённых несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления/кол-во преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, в т. ч. работниками организаций отдыха и оздоровления		0/0/0	0/0/0	0/0/0

\*согласно Указу Главы РБ от 18 марта 2020 г. № 111 «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (Covid-2019)» (в редакции от 07.08.2020 г. п. 17), оперативным штабом по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории республики в 2020 г. не было принято решения об открытии организаций отдыха детей и их оздоровления.

организаций отдыха детей и их оздоровления» сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории РБ.

В 2022 г. в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления было внесено 1847 организаций отдыха и оздоровления детей. Летом 2022 г. в республике работало 1663 организации отдыха, внесённых в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления, что значительно больше по сравнению с 2021 г. (1462). В организациях отдыха и оздоровления в период летних каникул отдохнуло 201,3 тыс. несовершеннолетних (2021 г. – 140,8). Организации осуществляли свою деятельность в соответствии с СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодёжи в условиях распространения COVID-19», утверждёнными постановлением № 16 от 30 июня 2020 г. Главного санитарного врача России. Согласно основным изменениям:

- допускается загрузка загородных стационарных лагерей до 75% от проектной мощности;
- все работники оздоровительных организаций в соответствии с ковидным СанПиНом перед началом

каждой смены не ранее, чем за три дня до выхода на работу, должны пройти обследования на COVID-19 одним из методов, который определяет генетический материал или антиген;

- все лагерные мероприятия должны максимально проводиться на открытом воздухе;
- посещение детей родителями в течение смены запрещается.

Летом 2022 г. лишь одна организация отдыха и оздоровления прекратила свою деятельность, в результате чего были прерваны отдых и оздоровление 84 детей. В летний период в организациях отдыха и оздоровления было выявлено 4 случая массовых заболеваний, пострадало 144 ребёнка, у 76 из которых подтвердилась коронавирусная инфекция. В детских лагерях в 2022 г. не было зафиксировано ни одного случая массовых отравлений.

В период летней оздоровительной кампании 2022 г. увеличилось число детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления – 491,5 тыс. (2021 г. – 418,7 тыс.). Показатель численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших летом, вырос по сравнению с 2021 г. с 5600 до 6600 чел., однако 29% детей этой категории не были обеспечены отдыхом в летний период (в

**Данные об отдыхе и оздоровлении несовершеннолетних с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в организациях летнего отдыха**

Наименование	2022 (ед./чел)
Кол-во организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья: всего	11
детей с нарушениями речи/детей с нарушениями слуха/детей с нарушениями зрения	5/5/4
детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата	6
детей с хроническими заболеваниями, требующими соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения (диета, приём лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания), не страдающих сахарным диабетом	7
детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения не в состоянии обострения и (или) не представляющими опасность для больного и окружающих	4
Кол-во организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ только одной нозологической группы	7
Кол-во организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ одновременно двух нозологических групп	0
Кол-во организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ одновременно трех нозологических групп	0
Кол-во организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ одновременно более трёх нозологических групп	4
Кол-во инклюзивных смен (смен для совместного отдыха детей с инвалидностью и ОВЗ с нормально развивающимися сверстниками) в организациях отдыха и оздоровления	16
Планируемое увеличение в 2023 г. кол-ва организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ, всего из них:	3
• детей с нарушениями речи/детей с нарушениями зрения	1
• детей с нарушениями слуха	1
• детей с нарушениями зрения	1
• детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата	0
• детей с хроническими заболеваниями, требующими соблюдения назначенного лечащим врачом режима лечения (диета, приём лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания), не страдающих сахарным диабетом	0
• детей с психическими расстройствами и расстройствами поведения не в состоянии обострения и (или) не представляющими опасность для больного и окружающих	0
Планируемое увеличение в 2023 г. кол-ва организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ только одной нозологической группы/в одновременно двух нозологических групп	3/0
Планируемое увеличение в 2023 г. кол-ва организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей с инвалидностью и ОВЗ одновременно трёх нозологических групп/одновременно более трёх нозологических групп	0/0
Кол-во специалистов, обученных для работы с детьми с инвалидностью и ОВЗ, всего, из них:	145
• по программам ДПО, полностью посвящённым работе с детьми с инвалидностью и ОВЗ	0
• по программам ДПО, где часть модулей посвящена работе с детьми с инвалидностью и ОВЗ	145
• прослушавшие семинары, вебинары, курсы и т. д., посвящённые работе с детьми с инвалидностью и ОВЗ	145

2022 г. в регионе в категории дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей в возрасте 7–17 лет числится 9300 чел.). Следует обратить внимание и на значительное снижение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих инвалидность, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления: 57 несовершеннолетних имеют инвалидность, а отдохнул в организациях отдыха и оздоровления лишь 21 ребёнок (37%).

Из приведённых данных следует, что в регионе инвалидность имеют 12490 детей в возрасте от 7 до 17 лет. Из них летом 2022 г. отдохнули только 1200 чел. (9,6%). Согласно представленным сведениям, численность детей,

страдающих сахарным диабетом, за период с 2020 г. увеличилась почти на 500 чел., а возможность оздоровления в 2022 г. получили 4 чел. (0,2%) (2021 г. – 17 детей (1,3%)). Это связано в т. ч. и с тем, что лишь 11 организаций отдыха и оздоровления в регионе позволяют пребывание в них детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Вопрос создания для них условий требует решения. Под условиями понимается наличие в совокупности 3-х факторов: доступной среды, программ, разработанных или адаптированных для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, и специалистов, прошедших подготовку и/или имеющих дополнительное профессиональное образование для работы с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ. В 2022



#### Сведения о трудовых отрядах для несовершеннолетних

Наименование/год		2020	2021	2022
Кол-во трудовых отрядов		264	509	490
из них	работают круглый год	30	39	48
	только в летний период	357	633	581
Число несовершеннолетних от 14 лет, вовлечённых в трудовую деятельность		11890	21497	19399
из них	детей-сирот	215	459	391
	детей с ОВЗ	407	928	1094
	детей-инвалидов	73	104	144
Дети, находящиеся на различных видах учёта		840	1744	1319
из них	направлены в трудовой отряд по постановлению КДНиЗП	130	236	181
	состоят на учёте в ПДН ОВД	188	434	341
	состоят на учёте в органах опеки и попечительства	401	572	127

г. обучение для работы с детьми с инвалидностью и детьми с ОВЗ прошли 145 специалистов, что позволило сделать летний отдых для этой категории детей более доступным.

В 2022 г. для родителей, зарегистрированных на территории Башкортостана, было предусмотрено два вида компенсации стоимости путёвок в загородные стационарные лагеря:

1) через портал <https://rest.edu-rb.ru> (сертификатом стоимостью 13847,4 руб. для оплаты путёвки в загородные лагерь воспользовалось порядка 24 тыс. родителей);

2) через сайт <https://мирпутешествий.рф/> загородные лагеря реализовали 25980 путёвок (выплачены компенсации за приобретённую родителями путёвку по федеральной программе «детский кешбэк» на сумму 5934,6 тыс. руб.).

Программа «детский кешбэк» стартовала в 2022 г. 31 марта. Возможность отдыха в детских лагерях на сайте [мирпутешествий.рф](https://мирпутешествий.рф/) предоставляло 74 участника программы туристического кешбэка, из них 50 лагерей предлагали путёвки самостоятельно, 24 лагеря – через агрегаторы и туроператоров РФ (5 из них – местные туроператоры). Реализация программы была завершена досрочно – 15 июля 2022 г.

#### Организация трудовой занятости несовершеннолетних

Требования к организации трудовой занятости подростков регулируются Подпрограммой «Поддержка трудовой занятости молодежи» Государственной программы «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан», утверждённой постановлением Правительства РБ от 20 ноября 2020 г. № 711.

#### Организация отдыха и занятости несовершеннолетних, находящихся на различных видах учёта

Вопрос об организации досуга, дополнительного образования и иных форм занятости, в т. ч. трудоустройства несовершеннолетних, состоящих на различных видах учёта в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рассматривался на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РБ (постановление № 7 от 31 мая 2022 г.).

По данным Министерства семьи РБ 23 муниципалитета выделили на финансирование мероприятий по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан 6,7 млн руб. За год временно трудоустроено 111 «трудных» подростков, состоящих на учёте в КДН и ЗП, внутришкольном учёте, на учёте в ОВД, 105 детей-сирот (2021 г. трудоустроено 102 «трудных» подростка, 63 ребёнка-сироты).

В целях снижения криминогенной активности несовершеннолетних в период школьных каникул, организации летней занятости и досуга лиц, состоящих на профилактических учётах в ПДН органов внутренних дел, предупреждения детской беспризорности и безнадзорности с 28 июня по 19 августа 2022 г. проведены профилактические мероприятия «Подросток – Лето». Организованными формами летней занятости было охвачено 2036 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в ПДН, в т. ч.: 17 задействовано в туристических походах и сплавах, 74 – трудоустроено через центры занятости



Данные о происшествиях с участием несовершеннолетних  
в регионе в период летней кампании 2022 г.

Несовершеннолетние	Чел.
поставленные на учёт в КДН и ЗП	1750
в отношении которых совершены преступления	1542
погибшие в результате совершения преступления	—
пострадавшие в ДТП	198
из них с самокатами и моноколесами	—
погибшие в результате ДТП	5
из них с самокатами и моноколесами	—
совершившие правонарушения	—
совершившие преступления	304
находившиеся в розыске	—
погибшие в результате утопления	8
пострадавшие от воздействия дыма, огня, пламени	5
погибшие в результате воздействия дыма, огня, пламени	3
пострадавшие от поражения электрическим током	—
погибшие в результате поражения электрическим током	—
пострадавшие на детских или спортивных площадках	—
погибшие на детских или спортивных площадках	—
пострадавшие при выпадении из окон	12
погибшие в результате выпадения из окон	2
пострадавшие от отравления/погибшие от отравления	—
погибшие в результате отравления	—
пострадавшие из-за нападения животных/нападения собак	—
погибшие из-за нападения животных	—
из них в результате нападения собак	—
получившие травмы во время трудовой занятости	—

населения, 162 – трудоустроилось самостоятельно, 266 отдых организовали родители, 124 было направлено в загородные (стационарные) оздоровительные лагеря, 604 пребывали в городских лагерях дневного пребывания, 24 – в детских лагеря палаточного типа, 341 – в детских лагерях труда и отдыха и 44 – в стационарных оздоровительных лагерях круглогодичного действия.

В течение лета в республике организовано и проведено 11 профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в ПДН. В них приняло участие более 300 подростков из г. Кумертау, Ишимбайского, Альшеевского, Чишминского, Благовещенского, Хайбуллинского, Янаульского, Шаранского, Бирского, Аургазинского и Ермекеевского районов. Программы смен были направлены на реализацию компенсационной функции свободного летнего времени по отношению к периоду школьного учебного года, а также нацелены на профилактику правонарушений несовершеннолетних, формирование у подростков активной гражданской позиции, организаторских способностей и патриотизма.



МВД РБ совместно с Минобрнауки РБ с 27 июля по 2 августа 2022 г. на базе детского оздоровительного лагеря «Зелёные дубки» Мелеузовского района провели профильную военно-патриотическую смену «Юный спецназовец». Участниками лагеря стали 70 подростков в возрасте 12–16 лет из 10 городов и районов республики, в т. ч. дети из малообеспеченных, неполных, многодетных семей; оказавшиеся в трудной жизненной ситуации; воспитанники детских домов; воспитанники военно-патриотических клубов; дети сотрудников МВД по РБ, в т. ч. погибших при исполнении служебного долга, а также 14 детей, состоящих на профилактическом учёте в ПДН.

### О безопасности несовершеннолетних в летний период

Вопросы безопасности в организациях отдыха и оздоровления детей регулируются Федеральным законом от 06 марта 2006 г. N 35 – ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 732 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления». В преддверии летней оздоровительной кампании 2022 г. сотрудниками территориальных ОВД было изучено состояние инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищённости объектов отдыха и оздоровления детей и выявлен ряд недостатков в обеспечении безопасности отдыхающих и персонала. Среди объектов загородного отдыха и оздоровления детей, отнесённых





к 1-й категории опасности (объекты с прогнозируемым количеством пострадавших более 800 чел.), ни один из 4-х проверенных объектов не оснащён охранной сигнализацией (Ишимбайский район – ДОЦ «Спутник», собственник ООО «РГД переработка «Салават» – УК ООО «Газпром Нефтехим Салават»; Абзелиловский район – ДООЦ «Уральские зори», собственник ЧУ ДО ПАО «ММК», ДООЦ «Горное ущелье», собственник ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»; Зилаирский район – ДОЛ «Дружба», собственник администрация МР Зилаирский район). Аналогичный недостаток имеет место на 80% (9 из 11) проверенных объектах 2-й категории опасности (объекты с прогнозируемым количеством пострадавших от 300 до 800 человек) и на 78% (52 из 66) объектах 3-й категории опасности (объекты с прогнозируемым количеством пострадавших от 100 до 300

чел.). Объекты 2-ой категории опасности не обеспечены стационарными или ручными металлоискателями (Спортивный центр «Уфимский Сокол» – Благовещенский р-н, собственник Комитет по физической культуре и спорту Администрации ГО г. Уфа; Центр развития спорта и семейного отдыха «Спутник» – Стерлитамакский р-н, собственник Администрация МР Стерлитамакский р-н; Дол «Чайка» – Стерлитамакский р-н, собственник Профсоюзная организация Ассоциации АО «Ишимбайжилстрой»; ДОЛ им. К. Заслонова – Стерлитамакский р-н, собственник Дирекция социальной сферы структурное подразделение Куйбышевской железной дороги; ЗОЛ «Сарс» – Аскинский р-н, собственник администрация МР Аскинский р-н). Указанное инженерно-техническое средство охраны также отсутствует на 46% (32 из 69) объектах 3-й категории опасности. В большинстве организаций не приняты меры по организации и обеспечению пропускного и внутриобъектного режима, отсутствует система видеонаблюдения, на протяжении нескольких лет нарушена целостность ограждения. Это свидетельствует о несоответствии состояния технической укреплённости и антитеррористической защищённости загородных организаций отдыха и оздоровления детей республики предъявляемым требованиям.

Значительно снизилось число детей, погибших и пострадавших в период летней оздоровительной кампании в ДТП. В 2021 г. погибло в результате ДТП 16 детей, в 2022 г. – 5. В 2021 г. пострадали в ДТП 300 детей, в 2022 г. – 198. Наблюдается уменьшение числа фактов гибели несовершеннолетних в результате утопления. В 2020

К Уполномоченному в период летней оздоровительной кампании обратилась несовершеннолетняя воспитанница одного из центров семейного устройства С. Девочка указывала, что находится в одном из детских лагерей Белебеевского района. С. отмечала, что в корпусе, где проживают ребята, антисанитария, нарушаются правила безопасности, а именно: у входа в здание лежат кирпичи, в результате удара о которые она получила травму ноги, разбила телефон. Девочка также указывала, что до отправления в лагерь находилась в гостях у бабушки, хотела остаться у родных до завершения каникул, но вопреки её желанию был отправлена в лагерь.

Озабоченность Уполномоченного вызвали и жалобы воспитанницы детского учреждения на то, что сотрудники центра часто, особенно при возникновении конфликтных ситуаций, угрожают отправить её в психиатрическую больницу. В целях осуществления

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

проверки условий отдыха и оздоровления несовершеннолетних Уполномоченным было организовано посещение детского лагеря. В ходе проверки ряд фактов, указанных в обращении С., подтвердился. На территории лагеря находится травмоопасный мусор, не все помещения отремонтированы, в комнатах отсутствует необходимая мебель. Визуальный осмотр жилых помещений показал, что санитарное состояние помещений удовлетворительное. По итогам проверки к руководителям учреждения применено дисциплинарное взыскание за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, Уполномоченным также было направлено письмо в Министерство семьи, труда и социальной защиты населения РБ с просьбой о содействии в возвращении ребёнка из летнего лагеря в семью бабушки до завершения летних каникул. Кроме того, девочка и бабушка несовершеннолетней были приглашены на приём для беседы. В ходе личной встречи были даны разъяснения по всем интересующим вопросам. Руководителю детского учреждения, в котором воспитывается С., указано на недопустимость нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, соблюдение педагогическим коллективом норм педагогической этики.

г. – 13, в 2021 г. – 14, в 2022 г. – 8 чел. Потери остаются значительными. Большую тревогу вызывает значительный рост числа детей, поставленных в 2022 г. на учёт в КДН и ЗП – 1750 чел. (2021 г. – 1259). За год выросло и число несовершеннолетних, в отношении которых были совершены преступления – 1542 чел. (в 2021 г. – 1200).

Указанные факты являются подтверждением того, что в целях сохранения здоровья и жизни несовершеннолетних их отдых и занятость в летний период должны быть организованы взрослыми, дети не должны оставаться без внимания.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях улучшения работы по организации летней оздоровительной кампании, СЧИТАЮ НЕОБХОДИМЫМ продолжить работу по обеспечению систематического контроля соблюдения прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в ходе проведения летней оздоровительной кампании, а также уделить особое внимание:

1. Соблюдению норм и правил антикриминальной и антитеррористической безопасности, включая обеспечение установки или ремонта имеющихся периметральных ограждений, средств тревожной сигнализации в местах организованного отдыха детей, систем видеонаблюдения, кнопок экстренной связи с полицией;
2. Соблюдению норм и правил безопасности перевозки детей к месту отдыха и обратно;
3. Соблюдению норм и правил противопожарной, санитарно-гигиенической и противоэпидемиологической безопасности (включая обеспечение безопасности пищевых продуктов, используемых для питания детей); норм безопасности, используемых для отдыха и оздоровления детей водных объектов, находящихся на территории детских оздоровительных организаций или за её пределами, а также правил пребывания детей на воде;
4. Соблюдению норм безопасности игр, игрушек, игровых сооружений и иной продукции, предназначенной для организации отдыха и досуга детей и подростков в организациях отдыха и оздоровления детей;
5. Соблюдению норм информационной безопасности детей, установленных ст. 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в период пребывания детей в оздоровительных организациях, учреждениях дополнительного образования, культуры;
6. Соблюдению требований к подготовке и аттестации педагогического состава и медицинского персонала для работы с детьми, строгому контролю соблюдения законодательных ограничений для лиц, лишённых права на занятие трудовой деятельностью в сфере образования несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства;
7. Созданию условий для временной занятости подростков в период летней оздоровительной кампании и организации досуга несовершеннолетних, не охваченных организованным отдыхом;
8. Соблюдению установленных мер по недопущению нахождения детей в местах, пребывание в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;
9. Соблюдению установленных мер по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;
10. Принятию мер по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха/пребывания детей;
11. Ведению просветительской работы с несовершеннолетними и их законными представителями по вопросам безопасности в период летних каникул;
12. Организации работы по проверке объектов, представляющих опасность для жизни и здоровья детей.

В целях улучшения работы по организации летней оздоровительной кампании ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

- организовать работу всех организаций, внесённых в региональный реестр отдыха и оздоровления;
- обеспечить контроль комплексной безопасности детей во время пребывания в организациях отдыха и оздоровления;
- обеспечить максимальный охват организованными формами отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приёмных семьях, детских домах, социальных приютах; детей, состоящих на профилактических учётах в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- оказывать меры дополнительной поддержки организациям отдыха детей и их оздоровления для проведения мероприятий по созданию условий для пребывания в них детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- обеспечить комплектование штата организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными специалистами, имеющими специальное образование и опыт работы;
- осуществлять контроль за реализацией воспитательных программ, планов воспитательной работы.

## 2.10. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ И УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ

Как и любой другой гражданин России, ребёнок обладает не только личными, но и политическими правами и свободами. В ст. 30 Конституции РФ предусматривается право граждан на объединение. Для реализации этого права законом не устанавливается возрастных ограничений. Так, ребёнок имеет право на участие в детских и юношеских общественных организациях (объединениях). Членами и участниками молодёжных общественных объединений могут быть лица, достигшие 14 лет; детских общественных объединений – лица, достигшие 10 лет. Запрещается принуждение несовершеннолетних к вступлению в общественные, общественно-политические организации (объединения), движения и партии, к участию в агитационных кампаниях и политических акциях. Государственные органы, органы местного самоуправления должны оказывать помощь деятельности общественных организаций (объединений), которые содействуют развитию личности детей, их творческих задатков, социальной активности, приобщению к участию в культурной, спортивной жизни, организации досуга.

Субъектами РФ предусматривается проведение следующих мер по поддержке деятельности детских и молодёжных общественных организаций: субсидии за счёт внебюджетных средств; предоставление права пользования зданиями, помещениями, оборудованием, находящимися в муниципальной собственности, на бесплатных или льготных условиях; льготная налоговая политика; поощрение спонсорской и благотворительной деятельности юридических и физических лиц, направленной на укрепление их материальной базы.

Согласно ст. 9 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» администрация образовательных учреждений не вправе препятствовать созданию по инициативе обучающихся в возрасте старше 8 лет общественных объединений, за исключением учреждаемых или создаваемых политическими партиями и детских религиозных организаций.

В ст. 15 «Конвенции о правах ребёнка» также содержится указание на то, что за ребёнком признаётся право на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

В районах и городах РБ работают 1090 советников директоров образовательных учреждений по воспи-



тательной работе и взаимодействию с детскими общественными объединениями, из них 982 советника имеют высшее образование, 76 – среднее профессиональное, 30 – неоконченное высшее образование (студенты), 2 – неоконченное среднее профобразование (студенты). В 2022 г. курсы повышения квалификации прошли 12011 педагогических работников, курсы профессиональной переподготовки – 247 чел.

В Башкортостане насчитывается более 60 детских и молодёжных общественных объединений. Ведущими из них являются «Юнармия», «Пионеры Башкортостана», «Школа безопасности», «Лига юных журналистов», «Скауты Башкортостана», отряды «Юных инспекторов дорожного движения», «Дружины юных пожарных». Охват детей основными детскими движениями составляет 367124 чел. Основной частью системы социализации и воспитания граждан государства является патриотическое воспитание. Патриотическое воспитание представляет собой систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти и общественных организаций по формированию у граждан Российской Федерации высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности выполнения гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Родины.

Реализуемая с 2017 г. в Башкортостане подпрограмма «Патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодёжи, развитие волонтерского (добровольческого) движения в Республике Башкортостан» государственной

программы «Развитие физической культуры, спорта, молодёжной политики в Республике Башкортостан» позволяет обеспечить устойчивое функционирование и развитие системы патриотического воспитания в регионе. Программы ориентированы на глубокое понимание российского патриотизма как духовного ориентира и важнейшего ресурса развития современного общества в массовом сознании жителей, особенно в сознании подрастающего поколения и всего детского населения.

Самое крупное детское движение в республике – Российское движение школьников. В 2022 г. в деятельность РДШ на базе общеобразовательных организаций и учреждений дополнительного образования было вовлечено 91537 чел. В 2022 г. ко Дню защитника Отечества Движением организованы и проведены следующие мероприятия: акция «Письма Деду» и просмотр фильма в рамках акции (75216 чел.); онлайн-квиз «Защитники Отечества» (46049 чел.); акция «Маленький герой» (56609 чел.); акция «День героев» (109398 чел.); акция «Шеф АССК» (58110 чел.); акция «Героические истории» (56102 чел.); онлайн «Мой защитник Отечества» (142094 чел.).

В целях ознакомления со всероссийскими и региональными проектами и мероприятиями РДШ, привлечения педагогов и обучающихся к модернизации образовательных организаций и пространств в рамках Всероссийского конкурса «Классное пространство» 4 марта 2022 г. Минобрнауки РБ проведён Республиканский форум РДШ. На Форум были приглашены муниципальные кураторы РДШ. Участники Форума: приняли участие в работе двух площадок – стратегической сессии в стиле квест-программы «PROРДШ» и практической части «Классное пространство»; определили основные направления развития движения в республике.

С 23 по 25 марта 2022 г. на базе лагеря «Зарянка» Уфимского района для муниципальных кураторов и председателей местных отделений РДШ, председателей отделений РДОО «Пионеры Башкортостана» состоялся семинар-совещание по вопросу развития детско-юношеского движения в республике. Участники семинара обсудили ориентиры деятельности детского движения, ценности, на основе которых оно должно развиваться, учились планировать деятельность детских объединений, приняли участие в деловых и технологических играх, мастер-

классах, тренингах, дискуссиях. Кураторами РДШ были предложены интересные акции для включения в план мероприятий, приуроченных к 100-летию Пионерии и детских организаций.

Модераторами площадок выступили: к. ф. н., методист ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской Академии образования», член Совета Федерации детских организации Самарской области, зам. директора МБУ ДО Центр внешкольной работы «Парус» г. Самары, эксперт Всероссийского проекта «Профессиональные старты» Е. Н. Болотникова; к. п. н., член Совета регионального отделения РДШ в РБ Н. М. Филиппова. В мероприятии приняли участие 65 чел. из 46 муниципалитетов.

В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. N 261-ФЗ «О российском движении и молодёжи» в июле 2022 г. в России создано Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодёжи. В период с 17 по 21 декабря 2022 г. в г. Москве состоялся I Съезд Российского движения детей и молодёжи, который объединил более 3 тыс. детей и взрослых из 89 субъектов страны. От Башкортостана в нём участвовали 13 активистов различных детских общественных движений. Региональное отделение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи «Движение первых» Республики Башкортостан действует с декабря 2022 г. Минобрнауки РБ в декабре 2022 г. проведена стратегическая сессия Регионального отделения. Участниками мероприятия стали члены детских и молодёжных общественных объединений. Приглашённые работали в командах на дискуссионных площадках с модераторами по 12 трекам Российского движения детей и молодёжи: «Образование и знание» – «Учись и познавай!»; «Наука и технологии» – «Дерзай и открывай!»; «Труд, профессия и своё дело» – «Найди призвание!»; «Культура и искусство» – «Создавай и вдохновляйся!»; «Волонтерство и добровольчество» – «Благо твори!»; «Патриотизм и историческая память» – «Служи Отечеству!»; «Спорт» – «Достигай и побеждай!»; «Здоровый образ жизни» – «Будь здоров!»; «Медиа и коммуникации» – «Расскажи о главном!»; «Дипломатия и международные отношения» – «Умей дружить!»; «Экология и охрана природы» – «Береги природу!»; «Туризм и путешествия» – «Открывай страну!».



Движение официально зарегистрировано в феврале 2023 г. По состоянию на 01.04.2023 г. в Башкортостане открыто 1243 первичных отделения РДДМ РБ. Движение взаимодействует с Администрацией Главы РБ, Министерством образования и науки РБ, командой проекта «Навигаторы детства 2.0» РБ, Госкомитетом РБ по молодёжной политике, молодёжными палатами РБ и г. Уфы, с другими организациями, осуществляющими деятельность в рамках воспитательного процесса и молодёжной политики в регионе. Деятельность РДДМ РБ освещается в группе «ВКонтакте», Телеграм-канале, региональных и муниципальных СМИ.

Активно развивается в республике и движение «Юнармия». В его рядах уже 35048 чел. в составе 1155 отрядов. У движения появилась своя атрибутика, формируются традиции. В республике функционирует 181 патриотический клуб, в деятельности которых участвуют 6075 школьников и студентов СПО.

Среди средних школ, реализующих программы общего образования, наиболее эффективно осуществляется подготовка обучающихся к военной службе в кадетских школах, а также в профильных кадетских классах. По состоянию на 20 сентября 2022 г. в регионе было открыто более 130 кадетских классов, 3 казачьих класса, более 30 классов силовых структур – «полицейские», «класс МЧС», «класс ФСБ», «класс Росгвардии».

В республике на базе АНО «Военно-патриотический парк культуры и отдыха Республики Башкортостан «Патриот» им. Героя Российской Федерации Серафимова Максима Владимировича» создан «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодёжи «Авангард». Деятельность Центра направлена на реализацию программ пятидневных учебных сборов с обучающимися 10-х классов по подготовке к военной службе, где наряду с традиционными занятиями по предметам НВП изучаются вопросы культурного и исторического наследия России и её вооружённых сил. В летний период для участников военно-патриотических клубов проходят профильные смены. В УМЦ «Авангард» создана необходимая инфраструктура: жилые кубрики на 200 спальных мест, зал для приёма пищи и пищеблок (на 100 мест), медицинский пункт, 10 учебных кабинетов (военно-медицинская подготовка, радиационная, химическая и биологическая защита (РХБЗ), огневая

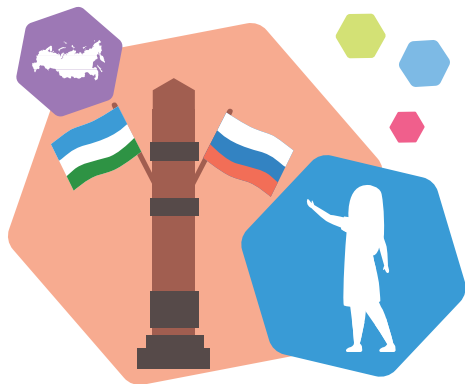


подготовка, тактическая подготовка и т.д.), электронный тир, тренажерный зал, зал рукопашного боя, актовый зал, плац, спортивная площадка. Ведутся работы по созданию полосы препятствий, а в рамках федеральной программы – капитальных строений для увеличения койко-мест (2 корпуса по 50 мест).

За 2022 г. в УМЦ «Авангард» проведены учебные сборы для 2008 десятиклассников и военно-патриотические смены для 361 воспитанника военно-патриотических клубов. Программа учебных сборов разработана в соответствии с приказом Минобороны РФ и Минобрнауки России от 24 февраля 2010 г. № 96/134 «Об утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах» и включает в себя основы обеспечения безопасной военной службы, общевоинские уставы, тактическую, военно-медицинскую, спортивную, огневую подготовки, радиационной, химической и биологической защиты, РХБЗ. В рамках огневой подготовки проводятся стрельбы на территории войсковой части. В рамках учебных сборов организуются соревнования «Гонка героев», парашютная подготовка, в т. ч., прыжок с парашютной вышки (прыжок совершило 870 чел.), мероприятия патриотической направленности (митинги, беседы, встречи с представителями ветеранских организаций, боевых братств и пр.). На территории парка «Патриот» имеется выставка военной техники под открытым небом и «Партизанская деревня».



## 2.11. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРАВО НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, ВЫБОР МЕСТА ПРЕБЫВАНИЯ И ЖИТЕЛЬСТВА



Право на гражданство является основополагающим личным правом каждого человека. Именно с наличием гражданства связана возможность полноценной реализации значительной части закреплённых в Конституции Российской Федерации прав и свобод.

Государство поощряет приобретение российского гражданства. По итогам 2022 г., гражданство РФ получили 691045 чел., что на 44340 чел. или на 6% меньше в сравнении с 2021 г. (735385). Оформлено 174243 (2021 г. – 153989) разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично), 286220 (2021 г. – 252512) видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично), поставлено на учёт участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей – 64805 чел. (2021 г. – 78466).

В Башкортостане за прошедший год приняты решения о выдаче разрешения на временное проживание (РВП) в отношении 1710 человек, на конец отчётного периода число иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих действительные РВП, составило 2936 чел.

Также уполномоченным органом республики принято 3374 решения о выдаче вида на жительство (первично), на конец отчётного периода число иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих действительные виды на жительство, составило 9193 чел. Кроме того, по итогам 2022 г. в отношении 5589 лиц было принято решение о приобретении гражданства РФ (о приёме,

восстановлении, признании). В 2022 г. на территории республики на миграционный учёт поставлено 148,5 тыс. (+18,2%) иностранных граждан и лиц без гражданства. В ходе проверочных мероприятий выявлено 22,9 тыс. (–9,3%) нарушений миграционного законодательства РФ. За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 365 (+339,8%) иностранных граждан и лиц без гражданства судом принято решение об административном выдворении за пределы России.

Вопросы гражданства России регулируются Конституцией РФ, международными договорами РФ, Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Реализуя полномочия по защите прав несовершеннолетних граждан, находящихся на территории иностранных государств, Уполномоченный взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, МИД России, Минпросвещения РФ, правоохранительными и иными государственными органами.

За 2022 г. к Уполномоченному обратилось 19 граждан (12 письменных и 7 устных обращений) по вопросам реализации права на гражданство РФ, права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, возврата детей на территорию России.

### Тематика обращений по вопросам гражданства Российской Федерации за 2022 год

Важным направлением деятельности является решение проблемы правового сопровождения граждан Российской Федерации в семейно-правовых спорах, рассмотрение которых находится в юрисдикции иностранных государств. Полномочия сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации по таким вопросам ограничены. В подавляющем большинстве случаев российские граждане вынуждены обращаться за помощью к юристам того государства, в юрисдикции которого рассматривается спор. Вместе с тем, как правило, они мало заинтересованы в оказании

гражданам России квалифицированной юридической помощи, особенно, адвокаты, назначаемые государством, а также специалисты, оказывающие профессиональную помощь на безвозмездной основе.

В 2022 г. Уполномоченному поступило 7 обращений (37%) граждан по вопросам возврата детей в случае неправомерных действий со стороны одного из родителей, связанных с вывозом ребёнка за пределы России и отказом в обеспечении доступа другого родителя к общению с ребёнком и участию в его воспитании (6 обращений), а также в связи со случаями вывоза детей в районы боевых действий в Сирии, Ираке и других странах Ближнего Востока (1 обращение).

Возникающие проблемы и вопросы решались Уполномоченным совместно с Администрацией Главы РБ практически в ручном режиме при непосредственном участии Уполномоченного при Президенте России по правам ребёнка, представителей МИД, Федеральной службы безопасности, Минпросвещения РФ, являющимся Центральным органом РФ по Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей 1996 г., Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г.

Уполномоченным накоплен положительный опыт сотрудничества, в результате которого были успешно решены вопросы возвращения детей на территорию Башкортостана из Азербайджанской Республики (двое детей возвращены в марте 2014 г.), Казахстана (ребёнок возвращён в декабре 2016 г.), Турции (мама с ребёнком возвращены в январе 2018 г.), Египта (ребёнок возвращён в июне 2016 г.), Республики Шри-Ланка (ребёнок возвращён в апреле 2017 г.), Испании (ребёнок возвращён в 2014 г.), Германии (в одном случае мама с ребёнком возвращены в 2014 г.; в другом ребёнок возвращён в апреле 2017 г.), Франции (ребёнок возвращён в декабре 2020 г.), Республики Абхазия (ребёнок возвращён в январе 2023 г.), а также вопросы установления места жительства и мониторинга условий проживания детей из нашей республики в Узбекистане, Таджикистане, Италии и США. Как правило, процедуры возвращения детей из зарубежных стран, как и иные семейные правоотношения, связанные с воспитанием детей, носят длящийся характер. Одна из

таких ситуаций произошла в 2021 г. с несовершеннолетним в период его нахождения в Республике Абхазия.

Особое значение имеет деятельность по возвращению российских детей из зон вооружённых конфликтов на территории Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики, что предусмотрено международными договорами, ратифицированными РФ. Так, в соответствии с ч. 4 ст. 38, 39 Конвенции ООН о правах ребёнка, согласно требованиям международного гуманитарного права, связанными с защитой гражданского населения во время вооружённых конфликтов, государства-участники обязуются принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооружённым конфликтом детей и ухода за ними. Более того, одним из принципов Декларации прав ребёнка является защита несовершеннолетнего от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Ребёнок не должен быть объектом торговли в какой бы то ни было форме. Поэтому репатриация детей – это не только гуманитарная миссия государств, но и профилактика терроризма, радикализации несовершеннолетних. Вывоз детей из среды распространения террористической идеологии необходим, чтобы положить ей конец.

Процедура репатриации непростая, поэтому было необходимо разработать действенный механизм возвращения детей на родину. Начался первый этап работы в этом направлении. В 2017 г. сформирована рабочая группа при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка по вопросу оказания содействия возвращению детей, находящихся в зоне боевых действий, в которую вошли представители различных ведомств. Таким образом, детский омбудсмен координирует работу специально созданной межведомственной комиссии по вопросу оказания содействия возвращению детей на родину. В базе данных содержатся сведения о разыскиваемых несовершеннолетних. Кроме того, для оптимизации работы по детям, предположительно находящимся в Сирийской Арабской Республике, сформирован и постоянно обновляется дополнительный список, в который вносятся данные о детях, преимущественно оставшихся без попечения родителей.

МИД, Минобороны, Минздравом, Минпросвещения, МЧС России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при координации

Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка реализовываются меры по возвращению на родину несовершеннолетних российских граждан из Республики Ирак и Сирийской Арабской Республики. В Россию возвращены и переданы под опеку родственникам все дети, местонахождение которых в Республике Ирак было установлено.

Одновременно с вывозом детей из Республики Ирак осуществляется деятельность по подготовке к возвращению несовершеннолетних, находящихся на территории Сирийской Арабской Республики. Совместно с представителями Посольства Российской Федерации в Сирийской Арабской Республике, министерств обороны, здравоохранения и просвещения России проработан возможный алгоритм возвращения российских детей,

находящихся в пенитенциарных и иных учреждениях на территории Дамаска, а также за его пределами.

При содействии МИД и Минздрава России в тюрьмах Багдада и Дамаска осуществляется забор биоматериалов детей и их матерей для проведения ДНК-исследований на предмет подтверждения родства несовершеннолетних с российскими гражданами. Далее оформляются необходимые документы о передаче несовершеннолетних их родным в России.

Не менее важной является работа по маршрутизации возвращённых в Россию детей, включая оценку их психологического состояния здоровья, получение ими медицинской помощи и образования, решение иных вопросов. Так, например, многие из них на протяжении длительного времени не имели возможности ходить в

К Уполномоченному обратилась гр. А. по вопросу возвращения несовершеннолетнего сына М. из Абхазии. Заявитель сообщила, что с 27.07.2017 г. состояла в браке с гражданином Республики Абхазия гр. Д., который также имеет гражданство Российской Федерации. В совместном браке в г. Уфе рождён сын. До августа 2020 г. семья проживала в Башкортостане, однако, вследствие психологического давления, шантажа со стороны супруга, гр. А. была вынуждена вместе с ребёнком уехать в г. Сухум.

В ходе совместной жизни между супругами сложились конфликтные взаимоотношения, сопровождающиеся постоянными оскорблениями, угрозами, унижениями в адрес гр. А. со стороны супруга. В связи с этим, в марте 2021 г. гр. А. приняла решение уйти из дома вместе с ребёнком. Однако супруг Д. постоянно находился дома с ребёнком, и уйти гр. А. вместе с малолетним сыном не представилось возможным. В последующем гр. А. вместе с прибывшими из России родственниками предприняли попытки забрать ребёнка, однако супруг отказался отдавать ребёнка. В результате гр. А. вернулась в Башкортостан без ребёнка. Дальнейшие переговоры с супругом о передаче ребёнка матери результата не принесли.

В целях оказания содействия в возвращении малолетнего ребёнка и его матери на территорию России, Уполномоченным направлялись ходатайства в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Абхазия М. О. Джинджолия, однако спор об осуществлении родительских прав между родителями перешёл в судебную плоскость.

В сентябре 2021 г. гр. А. в Сухумский городской суд Республики Абхазия подано исковое заявление о расторжении брака, взыскании алиментов и определении места жительства ребёнка с матерью. Отцом ребёнка были заявлены встречные исковые требования. Решением Сухумского городского суда Республики Абхазия от 25 мая 2022 г. исковые требования гр. А. в части расторжения брака, взыскания алиментов и определения места жительства ребёнка с матерью, удовлетворены, в удовлетворении требований в части принудительного отобрания ребёнка у отца и передаче матери отказано.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Исковые требования отца ребёнка также были удовлетворены частично: удовлетворено требование о расторжении брака, в удовлетворении исковых требований об определении места жительства малолетнего ребёнка с отцом отказано.

Не согласившись с решением суда первой инстанции, гр. Д. подал жалобу в кассационную коллегия по гражданским делам Верховного суда Республики Абхазия. Кассационным определением Верховного суда Республики Абхазия от 06.09.2022 решение Сухумского городского суда Республики Абхазия от 25.05.2022 было оставлено без изменения.

Вместе с тем, отец ребёнка уже на протяжении полутора лет препятствовал общению матери с ребёнком, ограничивал её участие в его воспитании, настраивал ребёнка против матери, и с 06.09.2022 не исполнял вступившее в законную силу решение суда. В связи с этим, в целях исполнения решения суда гр. А. обратилась в Службу судебных исполнителей Министерства юстиции Республики Абхазия. Однако гр. Д. обратился в суд с административным заявлением на действия судебного пристава, который должен был исполнить решение суда.

16.09.2022 Сухумским городским судом применена мера предварительной защиты по административному исковому заявлению гр. Д. в виде приостановления постановления судебного исполнителя о возбуждении исполнительного производства с установлением запрета совершать действия по исполнению решения Сухумского городского суда от 25.05.2022. Кроме того, стороной гр. Д. было подано соответствующее заявление в Президиум Верховного суда Республики Абхазия об обжаловании вышеуказанных судебных решений. В связи с этим, Уполномоченным в целях защиты законных прав и интересов малолетнего М., исполнения решения суда об определении места жительства ребёнка с матерью, в ноябре 2022 г. были направлены дополнительные ходатайства в адрес Президента Республики Абхазия Бжания А. Г., руководителя Службы судебных исполнителей Министерства юстиции Республики Абхазия – главного судебного исполнителя Республики Абхазия Барций З. Г., председателя Верховного суда Республики Абхазия Бутба С. Р.

В результате проведённых мероприятий 08.01.2023 гр. А. забрала малолетнего сына М. и 09.01.2023 они вместе благополучно прибыли в Республику Башкортостан.

школу, поэтому нуждаются в дополнительных занятиях, чтобы как можно быстрее освоить программу и продолжить обучение со своими сверстниками. В связи с этим, с возвращёнными в Россию из зон вооружённых конфликтов детям осуществляется комплекс мер по реабилитации и ресоциализации, проводится индивидуальная работа с каждым возвращённым ребёнком и его замещающей семьей.

Проводимая работа по возвращению детей российских граждан из зон вооружённых конфликтов позволила, если не воссоединить разрушенные военными событиями семьи, то хотя бы найти тех детей, которых их родные и близкие считали без вести пропавшими, и вернуть их на родину.

Отмечу, что всего за время работы межведомственной комиссии при детском омбудсмене из зон вооружённых конфликтов на Ближнем Востоке в Российскую Федерацию возвращено 479 детей: из Ирака – 122, Сирии – 348, Пакистана – 8, Турции – 1. Все они переданы под опеку в семьи родственников. В прошлом году состоялось четыре вывозных рейса из Сирии – 69 детей были возвращены в родные семьи в России, в т. ч. 9 детей в Республику Башкортостан. В работе аппарата детского омбудсмена находятся более тысячи заявлений от родственников, дети и внуки которых оказались на территории Ближневосточного региона. По результатам проведённых мероприятий непосредственно в республику с 2017 г. возвращено 27 детей (8 – из Ирака, 19 – из Сирии), работа по возврату оставшихся 11 детей продолжается.

На постоянном контроле Уполномоченного находятся вопросы получения всеми детьми, возвращёнными из зон вооружённых конфликтов, необходимых документов (свидетельств о рождении и т. д.), установления близкими родственниками опеки (попечительства) над детьми, назначения социальных пособий и выплат, организации медицинского обследования и наблюдения в педиатрической службе, образовательного процесса, приобретения детьми, рождёнными на территории стран Ближнего



Востока, гражданства Российской Федерации, проведения социально-реабилитационных мероприятий и дальнейшего социального сопровождения данных детей и их семей.

Таким образом, в международной сфере деятельность Уполномоченного отмечена, прежде всего, позитивными успехами по возвращению детей в случае неправомерных действий со стороны одного из родителей, связанных с вывозом ребёнка за пределы Российской Федерации и отказов в обеспечении доступа другого родителя к общению с ребёнком и участию в его воспитании, а также в связи со случаями вывоза детей в районы боевых действий в Сирии, Ираке и других странах Ближнего Востока.

Достигнутые в ходе работы результаты внушают оптимизм на решение задачи вывоза российских детей, оставшихся в зонах боевых действий на Ближнем Востоке, и передаче их под опеку родственникам.

Защита прав российских детей на территории большинства европейских стран и государств СНГ осуществлялась Уполномоченным в рабочем порядке и в рамках правового поля на основе международного права и действующих двусторонних соглашений. Уполномоченный совместно с МИД РФ оказывал правовое сопровождение российских граждан, содействовал скорейшему разрешению возникающих проблем с их детьми за рубежом.



2.12. ПРАВО РЕБЁНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ



«Образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определённых объёма и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов» (ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Право на образование – одно из наиболее значимых социальных прав человека, которое создаёт необходимую предпосылку развития человека как личности, влияет на состояние общества, находится в тесной взаимосвязи с политическими, экономическими и иными социальными правами человека. В этой связи для органов власти, института Уполномоченного по правам ребёнка, как никогда, становится актуальным вопрос обеспечения условий для



Обращения по вопросам образования за 2020-2022 гг.

Тематика обращений/год	2020	2021	2022
Количество обращений, связанных с защитой прав детей на образование, всего	170	208	229
Доля в общем числе обращений (%)	10,6	12,3	13,3
в т. ч. получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (включая обеспечение ДОУ)	48	41	35
получение общедоступного и бесплатного школьного образования	50	69	45
конфликтные ситуации в образовательных учреждениях	108	71	112

реализации и защиты права ребёнка на образование. Важно сделать образовательный процесс всеобщим, эффективным и комфортным для каждого ребёнка.

В Башкортостане в 2022 г. численность детского населения (от 0 до 17 лет) составляла 904165 чел., из них 233486 детей – воспитанники дошкольных учреждений, 519731 – учащиеся общеобразовательных организаций.

Реализация права ребёнка на образование в Башкортостане обеспечивается путём создания органами государственной власти и органами местного самоуправле-

ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному обратилась гр. Т., проживающая в г. Уфе, в защиту прав несовершеннолетней дочери 2017 г. р., страдающей расстройством аутистического спектра. Заявитель в обращении указывала, что в связи с особенностями здоровья ребёнку рекомендовано посещение коррекционного детского сада, однако в предоставлении места в группе полного дня ей отказано, предложено лишь посещение группы кратковременного пребывания.

Принимая во внимание, что заявитель одна воспитывает ребёнка и должна работать, чтобы содержать семью, Уполномоченным был направлен запрос в Администрацию Советского района г. Уфы с просьбой о содействии в решении вопроса о предоставлении места в дошкольном учреждении в группе компенсирующей направленности. До открытия группы компенсирующей направленности (в течение 2-х месяцев) ребёнок был зачислен в группу полного дня в дошкольное учреждение в шаговой доступности от места проживания семьи, а затем рекомендации ПМПК были выполнены: ребёнок посещает группу компенсирующей направленности одного из детских садов по месту жительства.



ния соответствующих социально-экономических условий для его получения. Вопросы, связанные с защитой прав детей на образование, составили в 2022 г. 13,3% от общего количества обращений к Уполномоченному. Значительно выросло число заявлений, связанных с вопросами получения школьного образования (+26), остаётся актуальной и проблема конфликтов в образовательной среде (+4).

Анализ обращений граждан за 2022 г. показал, что наиболее проблемными были следующие вопросы: конфликты в образовательных учреждениях; обеспечение общедоступного бесплатного дошкольного, школьного и профессионального образования; получение образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ. Уполномоченным рассматривались также обращения по вопросам:

организации подвоза учащихся, обеспечения безопасного пути в школу; обеспечения безопасности в образовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования, организациях отдыха и оздоровления несовершеннолетних; состояния бытовых условий в образовательных организациях; отказа в организации повторной аттестации, ЕГЭ и др. Основной причиной, побуждающей граждан обращаться к Уполномоченному за содействием в защите прав детей на получение образования, является бездействие либо несвоевременное принятие мер руководителями образовательных учреждений/органами управления образования по обращениям родителей/законных представителей несовершеннолетних за помощью.

2.12.1. ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В 2022 г. в Башкортостане функционировало 1010 дошкольных образовательных организаций, которые посещали 233486 детей. Численность детей, посещающих ДОО, по сравнению с показателями 2020 и 2021 гг. продолжает снижаться (2021 г. –5485 чел.). Проблема дефицита мест в дошкольных организациях сохраняется: в очереди на получение места состояло в 2022 г. 47181 чел. Имеют место факты, когда доступность дошкольного образования достигается путём перенаполняемости групп, когда граждане не могут получить место в дошкольном учреждении, находящемся в шаговой доступности от места проживания, когда ребёнок не может реализовать рекомендации ПМПК о посещении группы компенсирующей направленности. В дошкольных учреждениях сохраняется дефицит мест для детей с полутора лет.

Кроме того, в новых микрорайонах, где вводится в строй большое количество нового жилья, проблема доступности дошкольного образования остаётся актуальной. Из приведённых данных видно, что лишь в 1/3 из 1010 дошкольных образовательных организаций реализуются программы инклюзивного образования, и в 2022 г. обучался

Организация дошкольного образования в РБ			
Наименование/год	2020	2021	2022
Общее кол-во дошкольных организаций*	1027	1014	1010
Число находящихся в них детей	244950	238971	233486
Кол-во детей, состоящих на очереди в ДОО	61568	63256	47181**
Кол-во семейных дошкольных групп	29	20	9
Число находящихся в них детей	120	79	30
Кол-во дошкольных групп в школах	490	489	467
Число находящихся в них детей	19382	19701	19412
Кол-во ДОО, реализующих программы инклюзивного образования	—	—	355
Число детей, обучавшихся по программам инклюзивного образования	—	—	1501

\*снижение количества дошкольных учреждений связано с реорганизацией детских садов путём присоединения несколько детских садов в одно юридическое лицо и филиализации.

\*\*отражается число детей, состоящих на очереди в ДОО в возрасте от 0 до 3 лет, (число детей, состоящих на очереди в ДОО в возрасте от 3 до 7 лет – 0).

по данным программам 1501 ребёнок, в то время как согласно заключениям Республиканской психолого-медико-педагогической комиссии обучение по адаптированным основным образовательным программам дошкольного образования рекомендовано 8639 несовершеннолетним.

2.12.2. ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В 2022 г. в Башкортостане функционировало 1288 общеобразовательных учреждений, численность учащихся составляла 519731 чел. Из этого количества не посещало школу 120 детей, из них 96 не обучались по состоянию здоровья.

Необходимо отметить, что по сравнению с 2020 г. значительно уменьшилось число несовершеннолетних, отчисленных из школ: в 2022 г. отчислено 7 чел. (2021 г. – 14 чел.). Однако численность систематически не посещающих школу составила в 2022 г. 31 чел. (2021 г. – 15 чел.). Учёт несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях республики, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Разработанный ежеквартальный алгоритм действий образовательной организации по привлечению родителей (законных представителей) к административной ответственности за неисполнение родительских обязанностей по обучению несовершеннолетних детей (пропуски несовершеннолетними без уважительной причины) позволяет выявлять систематически пропускающих занятия учащихся и своевременно осуществлять работу с родителями. По каждому выявленному факту непосещения занятий социальными педагогами, психологами и зам. директоров по воспитательной работе проводится беседа с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, выясняются причины пропусков. В случае необходимости сложившаяся ситуация обсуждается на Совете профилактики образовательной организации, несовершеннолетний ставится на внутренний учёт, составляется план индивидуальной работы.

Сведения о сети общеобразовательных организаций и детях, получающих образование

Наименование/год	2020	2021	2022
Кол-во дошкольных организаций	1027	1014	1010
Число обучающихся в них детей	244950	238971	233486
Кол-во школ	1310	1301	1288
Число обучающихся в них детей	497940	509706	519731
Кол-во общеобразовательных школ-интернатов	29	54	55
Число обучающихся в них детей	10157	12885	14184
Кол-во специальных (коррекционных) образовательных организаций для обучающихся, воспитанников с ОВЗ	37	36	36
Число обучающихся в них детей	5654	5091	5616
Кол-во специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением	2	2	1
Число обучающихся в них детей	146	130	40

Минобрнауки РБ, органами управления образованием и образовательными организациями республики осуществляются воспитательно-профилактические мероприятия, направленные на профилактику правонарушений среди подростков и учащейся молодёжи в соответствии с государственной программой «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан». Контроль посещения несовершеннолетними образовательных организаций является одной из действенных профилактических мер. Очевидно, что систематические пропуски занятий ведут к отчислению из образовательного учреждения. Согласно ст. 43 п. 9 ФЗ РФ N 273-ФЗ «Об Образовании в Российской Федерации», решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста 15-ти лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания, принимается с учётом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

К Уполномоченному обратился гр. А., проживающий в Стерлитамакском районе, в защиту прав несовершеннолетних детей, 2019 и 2020 г. р. А. рассказал, что в связи с нахождением супруги в СИЗО, он является единственным родителем, который обеспечивает детей и занимается их воспитанием. Заявитель указал, что его дочь, 2019 г. р., посещает детский сад, и просил оказать содействие в предоставлении в ближайшее время места в том же дошкольном учреждении сыну 2020 г. р.

Уполномоченный обратилась в администрацию муниципального района, в котором проживает заявитель, с просьбой незамедлительно оказать содействие семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Согласно информации, предоставленной администрацией, сыну заявителя 2020 г. р., предоставлено место в ДОО. Гр. А. имеет возможность осуществлять трудовую деятельность и заниматься воспитанием детей.

**Сравнительные данные о количестве обучающихся  
по формам образования**

Форма получения образования /уч. год	2020-2021	2021-2022	2022-2023
<b>Вне образовательных организаций</b>			
Семейное образование (самообразование)	475	677	928
<b>В образовательных организациях</b>			
Домашнее обучение	4896	4958	5143

родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства. Об отчислении несовершеннолетнего администрация учреждения должна сообщить в местный орган управления образованием, который, не позднее чем в месячный срок, принимает меры по дальнейшему получению общего образования несовершеннолетним. Школа, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципалитета, а также отдел по работе с несовершеннолетними органов внутренних дел обязаны принять все возможные меры в соответствии с законодательством к несовершеннолетнему и родителям (законным представителям) во избежание нарушения прав детей на получение образования.

На особом контроле органов управления образования находятся вопросы обучения несовершеннолетних вне образовательных организаций (в форме семейного образования и самообразования), перевода на домашнее обучение. Во избежание нарушения прав ребёнка необходимо разъяснять законным представителям особенности организации обучения по указанным формам. Число несовершеннолетних, обучающихся вне образовательных организаций, в течение последних 3 лет выросло, и составляет около 0,18% от общего числа обучающихся в образовательных организациях республики (в 2020–2021 уч. г. – 0,09%). Встречаются случаи, когда образовательные учреждения, стремясь улучшить качественные показатели, избавляются от проблемных учащихся (плохо успевающих, пропускающих занятия, нарушающих дисциплину), настойчиво рекомендуя законным представителям переход на семейную форму обучения. Выявленные случаи несоблюдения прав детей на получение образования позволяют говорить об имеющихся проблемах в понимании организации и обеспечении прав детей на получение образования в форме семейного образования. Обучающиеся в форме семейного образования в контингент



образовательного учреждения не входят. Осуществление контроля над выполнением родителями обязанностей по обеспечению получения детьми общего образования (ст. 44 Закон N 273-ФЗ), в случае избрания ими формы обучения в виде семейного образования, затруднительно. Перевод несовершеннолетних на семейную форму образования, их отчисление из школы лишает субъекты профилактики возможности провести своевременную профилактическую работу в случае нарушения прав несовершеннолетних.

Иногда сложившиеся обстоятельства (необходимость дистанционной работы родителей, занятость детей спортом, музыкой и пр.) вынуждают родителей и детей уходить из школы и искать возможные способы обучения вне образовательной организации. В таких случаях самообразование и семейное обучение становятся выходом из ситуации. Число несовершеннолетних, находящихся на домашнем обучении, за 3 учебных года составляло около 1% от общего количества учащихся образовательных организаций. Согласно ст. 66 Федерального закона «Об образовании», для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования организуется на дому или в медицинских организациях. Перечень заболеваний, дающих право на надомное обучение, утверждён Миниздравом в 2016 г. Для перевода ребёнка на такое обучение необходимо заключение врачебной комиссии и заявление родителей. Обучающийся на дому включён в контингент образовательного учреждения. В то

Форма ГИА	Кол-во учащихся, всего			Кол-во учащихся, успешно прошедших аттестацию			Кол-во учащихся, не прошедших аттестацию в резервные сроки			Кол-во учащихся, не прошедших аттестацию повторно		
	2020	2021	2022	2020*	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
ОГЭ (ГИА-9)	38974	38304	39019	—	37926	38404	—	1499	2921	—	378	615
ГВЭ (ГИА-9)	3206	3015	3216	—	3014	3200	—	3	51	—	1	16
ЕГЭ (ГИА-11)	17928	16196	15749	17928	16074	15609	—	112	258	—	0	140
ЕГЭ (ГИА-11)	344	1570	427	344	1459	418	—	140	52	—	43	9

\*в 2020 г. из-за пандемии обязательные экзамены были отменены, а аттестаты выданы всем выпускникам 9 и 11 кл. на основании промежуточной аттестации, поэтому количество участников ОГЭ и ГВЭ-9 не указано. ЕГЭ остался только для тех, кто хотел продолжить образование в ВУЗах.

же время анализ ситуации по данному вопросу показывает, что надомное обучение имеет свои минусы, а именно:

- в учебный план включаются только основные дисциплины;
- преподаватели, не имея материальной заинтересованности, не очень добросовестно относятся к обязанностям в отношении надомников;
- практически полное отсутствие социализации.

Итоговая аттестация представляет собой форму оценки степени и уровня освоения обучающимися образовательной программы. В 2021 г. на основании постановления Правительства РФ от 26 февраля 2021 г. № 256 «Об особенностях проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2021 году» выпускники 11-х классов, которые не планировали поступать на обучение в ВУЗы, для получения аттестата о среднем общем образовании сдавали ГВЭ по 2 предметам – математике и русскому языку. Девятиклассники для

получения аттестата также сдавали только по 2 обязательных предмета – математика и русский язык (вместо 4). В 2022 г. экзаменационная кампания стала одной из самых сложных для выпускников за последние несколько лет: ЕГЭ по 2 обязательным предметам (математика и русский язык) сдавали выпускники 11 классов, которые не проходили процедуру ОГЭ в 2020 г. (в связи с отменой). Добавило сложности и то, что ЕГЭ проводился по новым моделям контрольных измерительных материалов, разработанным в соответствии с современными федеральными государственными образовательными стандартами, по которым школьники обучались с 1 кл. Но в целом результаты ЕГЭ 2022 г. стабильны: средние баллы по Башкортостану по ряду предметов увеличились (обществознание, физика, история, английский, немецкий, французский языки), а также показатели выше средних результатов ЕГЭ по Российской Федерации по девяти учебным предметам: география, информатика и ИКТ, математика, физика, история, химия, обществознание, биология, английский язык.

К Уполномоченному обратилась гр. Ш., проживающая в Караидельском районе, в защиту прав сына, учащегося 5 кл. одной из школ района. Заявитель указывала, что в образовательном учреждении не организовано обучение ребёнка согласно программе, рекомендованной ПМПК, администрация настаивает на переводе ребёнка на домашнее обучение, что нарушает права несовершеннолетнего на получение образования.

В связи с тем, что Ш. обращалась с аналогичным заявлением в 2019 г., Уполномоченным был направлен запрос в Бирскую психолого-медико-педагогическую комиссию с просьбой о предоставлении имеющейся информации о прохождении несовершеннолетним ПМПК за период с 2019 по 2022 гг., о рекомендованной образовательной траектории и возможности её реализации в школе, где обучается ребёнок.

Согласно полученной информации законный представитель ребёнка до августа 2022 г. в ПМПК не обращалась. При обращении ею были предоставлены результаты ПМПК за 2018 г., рекомендации по обследованию и лечению ребёнка не выполнены, ПМПК повторно проходить отказывалась, мальчик обучался в основном на дому, учебную программу за 4 класс освоил не в полном объёме. В ходе выезда в Караидельский район Уполномоченный встретилась с заявителем, разъяснила необходимость прохождения ПМПК и полного медицинского обследования ребёнка.

При содействии Уполномоченного была организована консультация ребёнка специалистами Республиканской психиатрической больницы, прохождение психолого-медико-педагогической комиссии в Центральной ПМПК для определения дальнейшей образовательной траектории.

По итогам прохождения обследования ребёнку рекомендована образовательная программа в соответствии с развитием и состоянием здоровья ребёнка, обучение в условиях школы-интерната для формирования социальных навыков и освоения рекомендованной учебной программы. В настоящее время Ш. проживает в другом регионе Российской Федерации, несовершеннолетний обучается в школе-интернате, рекомендации ПМПК выполняются. Право ребёнка на получение образования реализовано в полном объёме.

## ПРАВООЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Девятиклассники сдавали 4 обязательных предмета (математика, русский язык + 2 предмета по их выбору). На результаты ОГЭ значительно повлияла новая процедура передачи КИМ, которая была введена в 2022 г. в целях обеспечения объективности проведения экзаменов для девятиклассников, исключения утечки экзаменационных заданий: в день экзамена они передавались по защищённым каналам связи в 167 ППЭ. ОГЭ и распечатывались в аудиториях в присутствии выпускников. По окончании экзамена бланки ответов участников экзамена и КИМ сканировались и передавались по защищённым каналам связи в региональный центр обработки информации. Данная технология в 2022 г. использовалась лишь в 12 субъектах России.

Итоговую аттестацию не прошёл 631 (1,5%) выпускник 9-х кл., 149 учащихся не получили аттестаты о среднем общем образовании. Выпускники, не получившие основное общее образование, снова зачислены в общеобразовательные организации для прохождения государственной итоговой аттестации с учётом результатов 2022 г. Контроль осуществляется органами местного самоуправления. В целях повышения качества обучения в общеобразовательных организациях, направленного на повышение среднего балла ЕГЭ и ОГЭ, в 2022 г. была продолжена работа с выпускниками, начатая в 2020 г.: на официальном образовательном портале «Электронное

образование Республики Башкортостан» – [edu.bashkortostan.ru](http://edu.bashkortostan.ru) – созданы разделы «Подготовка к ЕГЭ» и «Подготовка к ОГЭ», на которых размещён архив онлайн-консультаций по подготовке к ЕГЭ и ОГЭ по всем учебным предметам с 2020 по 2022 г. и видеоролики, записанные лучшими преподавателями ВУЗов и школ республики, членами республиканских предметных комиссий. Записи онлайн-консультаций ЕГЭ 2022 г. просмотрели около 25 тыс. чел., ОГЭ – более 53 тыс. чел. С 2019 г. в Башкортостане был запущен уникальный республиканский продукт – информационный сервис ознакомления с результатами ГИА-9, разработанный Региональным центром обработки информации.

С 2020 г. в республике работает информационный сервис ознакомления с результатами ГИА-11, аналогичный с федеральной системой ГИА-11, но, в отличие от федеральной системы, в республиканском сервисе ГИА-11 участники видят образы своих экзаменационных работ не только в год сдачи ЕГЭ, но и 4 года за годом сдачи экзаменов. Кроме того, Сервисы ГИА-9 и ГИА-11 обеспечивают возможность подачи и рассмотрения апелляции о несогласии с результатами в электронном виде. Отрадно отметить, что за последние 2 года к Уполномоченному поступило лишь 4 устных обращения (по 2 в 2021 и 2022 гг.) по вопросам сдачи итоговой аттестации, которые, как правило, касались порядка проведения итогового экзамена.

### **2.12.3. ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

Гарантии права детей с ограниченными возможностями здоровья на получение образования закреплены в Конституции Российской Федерации, Законе Российской Федерации «Об образовании», федеральных законах от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», от 24 ноября 1995 г. 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об Общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации», от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Получение детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Дети-инвалиды и дети с ОВЗ могут обучаться в специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждениях, а также в школах, не являющихся коррекционными. Обучение возможно в коррекционном классе либо в обычном классе в рамках инклюзивного



Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными услугами

Наименование		2020	2021	2022
Число детей-инвалидов		17667	18590	18336
из них	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	781	657	939
Число детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность		2030	1939	2317
Число детей-инвалидов, которым снята инвалидность		104	26	374
Число детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях		317	292	524
Число детей-инвалидов, подлежащих обучению		15790	14857	14668
из них	число фактически обучающихся детей-инвалидов	10894	9899	9525
	число детей-инвалидов, обучающихся на дому	4896	4958	5143
число детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения*		554	554	554

\*дистанционное образование осуществляет Республиканский центр дистанционного образования для детей-инвалидов и 6 его филиалов в г. Стерлитамак, Нефтекамск, Туймазы, Белорецк, Сибай и с. Месягутово Дуванского района.

обучения. Независимо от того, в какой форме происходит обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в общеобразовательных учреждениях, не являющихся коррекционными, должны быть созданы материально-технические условия, обеспечивающие возможность для беспрепятственного доступа детей в здания и помещения, а также для их пребывания и обучения в учреждении (пандусы, лифты, специально оборудованные учебные места, специализированное учебное, реабилитационное, медицинское оборудование и т. д.), а также должны быть предоставлены образовательные услуги в полном объеме в соответствии с рекомендованными программами.

Актуальной остаётся проблема получения качественного и доступного образования детьми-инвалидами в плане получения образовательных услуг, численность детей-инвалидов уменьшается незначительно.

Постановлением Правительства РБ от 17 июня 2020 г. № 357 утверждена «Концепция развития инклюзивного образования в Республики Башкортостан на 2020-2025 годы», главной целью которой определено создание целостной, эффективно действующей системы образования и социальной реабилитации обучающихся с ОВЗ и (или) инвалидностью путём внедрения инклюзивной формы образования, направленной на их полноценное развитие и самореализацию. Увеличилось количество школ, реа-

Наименование/год	2020	2021	2022
Кол-во общеобразовательных школ	1310	1301	1288*
Число детей, обучающихся в них детей	497940	509706	519731
Кол-во общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование**	1236	1236	1273
Число обучающихся в них детей с ОВЗ	20148	20597	23187
Кол-во специальных (коррекционных) классов для детей с ОВЗ в общеобразовательных организациях	834	820	820
Число обучающихся в них детей	4450	2308	2308
Кол-во специальных (коррекционных) образовательных организаций для обучающихся, воспитанников с ОВЗ	37	36	36
Число обучающихся в них детей	5654	5091	5616
Число обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютора	694	105	123
Число тьюторов в указанных организациях	51	100	116

\*юридические лица.

\*\*из 36 коррекционных учреждений:

25 – для обучающихся с интеллектуальными нарушениями;

5 – для обучающихся с нарушениями слуха;

2 – для детей с задержкой психического развития;

2 – с нарушениями зрения;

1 – для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата;

1 – для обучающихся с тяжёлыми нарушениями речи.

Наименование/год	2020	2021	2022
Число несовершеннолетних, обследованных ПМПК РБ, всего	36290	42392	44895
из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1975	2226	
Число несовершеннолетних, которым по итогам обследования рекомендовано обучение по адаптированным программам (% от общего числа обследованных)	23120 63,7%	25680 60,6%	

лизующих программы инклюзивного образования – с 1236 в 2021 г. до 1273 в 2022 г., растёт количество тьюторов в образовательных учреждениях. Важной задачей, которую предстоит решать образовательным организациям, остаётся повышение качества инклюзивного образования: ребёнок должен не просто находиться в классе, а получать качественное образование в полном объёме и в соответствии с рекомендованными программами.

Образовательные возможности детей в республике определяет Республиканская психолого-медико-педагогическая комиссия, имеющая в своём составе Центральную ПМПК, 2 структурных подразделения в г. Уфе и 13 филиалов по республике, которые круглогодично оказывают консультативную помощь детям и их родителям, определяют образовательные возможности несовершеннолетних. По положению о ПМПК одна комиссия должна обслуживать 10

тыс. детского населения, но в действительности некоторые комиссии обслуживают 70 тыс. и более детского населения. В связи с этим в регионе существует необходимость в открытии дополнительных ПМПК, особенно в г. Уфе. По результатам обследования ПМПК ежегодно наблюдается рост обучающихся с задержкой психического развития (всего два таких коррекционных учреждения). Остаётся актуальной проблема дефицита мест в специализированных коррекционных образовательных учреждениях и коррекционных классах/группах для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, которым по итогам обследования ПМПК рекомендовано обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам.

Остаётся дефицит специалистов: учителей-дефектологов (олигофренопедагогов, сурдопедагогов, тифлопедагогов), учителей-логопедов, педагогов-психологов,



социальных педагогов, недостаточное количество ассистентов-помощников, тьюторов. В соответствии с приказом Минобрнауки РФ от 07 июля 2015 г. № 734,

К Уполномоченному обратилась гр. А., проживающая в г. Уфе, с просьбой об оказании содействия в урегулировании конфликта и защите прав сына, учащегося одной из коррекционных школ г. Уфы. Заявитель в обращении указывала, что её сын подвергается психологическому давлению со стороны классного руководителя. Педагог, по словам заявителя, постоянно ругает мальчика, портит его канцелярские принадлежности. Ребёнок болезненно реагирует на такое отношение, не хочет идти в школу. Кроме того, педагог, нарушив законодательство, в общем родительском чате разместила информацию об успеваемости ребёнка.

Заявитель отмечала, что администрация школы предлагает перевести ребёнка на индивидуальное обучение, что, по её мнению, нарушает право ребёнка на обучение по программе, рекомендованной ПМПК. Несмотря на неоднократные обращения, администрацией образовательного учреждения действенных мер по организации психолого-педагогической работы с учащимися не принималось. Кроме того, заявитель указывала, что при организации обучения детей допускаются нарушения санитарных правил: площадь кабинета, расстояние парт, расстояние от парт до учебной доски, в котором учится её сын, не соответствуют установленным нормативам.

В связи с указанным обращением по инициативе Уполномоченного в образовательном учреждении был организован и проведён педагогический консилиум. Сложившаяся ситуация была подробно обсуждена участниками консилиума. Председатель школьной ПМПК, зам. директора школы по УВР довели до сведения участников совещания информацию об успеваемости, посещаемости и дисциплине несовершеннолетнего, отметили, что ребёнок в течение всего времени обучения имеет трудности с освоением дисциплин «Математика» и «Русский язык», существуют сложности во взаимоотношениях педагога и законного представителя учащегося. В связи с этим маме было предложено перевести ребёнка на индивидуальное обучение по указанным дисциплинам. Однако А. категорически отказалась от данной формы обучения, сославшись на то, что в этом случае необходима постановка ребёнка на учёт у врача-психиатра.

## ПРАВАЗАЩИТАЯ ПРАКТИКА

Уполномоченный отметил, что ребёнок, имеющий ограниченные возможности здоровья, нуждается в серьёзной индивидуальной психолого-педагогической работе, внимательном и чутком отношении со стороны каждого члена педагогического коллектива, родителей. Уполномоченным было предложено законному представителю теснее взаимодействовать с педагогами, выполнять их рекомендации, исключить нарушения ребёнком учебной дисциплины.

Учитывая сложившуюся ситуацию, в целях выстраивания объективной образовательной траектории ребёнка Уполномоченным даны следующие рекомендации администрации образовательного учреждения:

- строго соблюдать алгоритм работы образовательных учреждений по разрешению конфликтов между участниками образовательных отношений;
- включить в программу педагогического совета рассмотрение вопроса о необходимости неукоснительного соблюдения учителями норм педагогической этики, законодательства о персональных данных в общении с учащимися, родителями;
- организовать проведение родительского всеобуча (методические рекомендации, инструкции, пособия и пр. о воспитании и обучении детей с особенностями здоровья и развития);
- привести учебный кабинет в соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям к условиям и организации обучения в коррекционных образовательных учреждениях;
- оказать содействие законному представителю учащегося в организации психолого-педагогической работы с несовершеннолетним;
- продолжить обучение несовершеннолетнего по программе, рекомендованной ПМПК (с систематическим рассмотрением исполнения и анализом результативности);
- составить график проведения консультаций учителя для законного представителя;
- провести встречу с заявителем по окончании учебной четверти для обсуждения итогов работы.

Контроль выполнения рекомендаций осуществлялся Уполномоченным до завершения учебной четверти. По информации заявителя и образовательного учреждения, все рекомендации выполнены в полном объёме. Права ребёнка на получение образования не нарушены.

учитель-дефектолог, учитель-логопед требуется на каждые 6–12 обучающихся с ОВЗ, педагог-психолог – на каждые 20 обучающихся с ОВЗ. Недостаточное обеспечение образовательных организаций данными специалистами ведёт к ограничению реализации специальных образовательных условий для детей с особенностями. Государство гарантирует инвалидам необходимые условия для получения образования и профессиональной подготовки. Общее образование инвалидов осуществляется с освобождением от оплаты как в общеобразовательных учреждениях, оборудованных при необходимости специальными техническими средствами, так и в специальных образовательных учреждениях и регулируется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Государство обеспечивает инвалидам получение основного общего, среднего общего образования, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. В 2021–2022 уч. г. 4220 выпускников с ОВЗ и с инвалидностью выпустились из государственных и муниципальных школ республики. Для оказания информационной, кадровой и методической помощи педагогам муниципальных школ, где обучаются дети с ОВЗ и с инвалидностью, а также развития системы инклюзивного образования, Минобрнауки РБ создаются Региональные ресурсные центры на базе коррекционных школ (на декабрь 2022 г. создано 13 РРЦ).

Минобрнауки РБ в целях эффективного взаимодействия педагогов, школ, родителей, РРЦ и всех

заинтересованных лиц и организаций, для формирования политики в отношении детей с ОВЗ и инвалидностью, начиная с рождения, и для оказания содействия на каждом этапе жизни ребёнка создан Информационный портал «Навигатор инклюзивного образования Республики Башкортостан». Особенность портала – возможность размещения документов для определённых категорий лиц, регистрация социальных объектов как юридических лиц для отображения на интерактивной карте Навигатора и возможность родителей адресовать интересующих их вопрос специалистам со всей республики.

В республике функционирует 93 профессиональные образовательные организации, в 85 (91,4%) организациях обучается 866 чел. из числа инвалидов и лиц с ОВЗ (2021 г. – 986). В 2022 г. принято на обучение 293 чел. (2021 г. – 290). Успешно завершили обучение 204 чел., в т. ч. 92 инвалида.

Поддержку и развитие региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов в регионе осуществляют базовые профессиональные образовательные организации, созданные на базе ГБПОУ Уфимский колледж статистики, информатики и вычислительной техники и ГАПОУ Салаватский колледж образования и профессиональных технологий; ресурсный учебно-методический центр, созданный на базе ГАПОУ Салаватский колледж образования и профессиональных технологий. При поддержке Минобрнауки РФ открыт региональный ресурсный Центр инклюзивного образования на базе ФГБОУ ВО Башкирского государственного педагогического университета им. М. Акмуллы.

К Уполномоченному обратилась жительница Чишминского района в защиту прав несовершеннолетнего сына В. 13-ти лет. Ранее, в 2017 и 2018 гг., заявитель обращалась к Уполномоченному. Заявитель указывала, что поведение и психологическое состояние сына вызывает у неё серьёзное беспокойство, так как ребёнок систематически убегает из дома, нарушает учебную дисциплину в школе, не реагирует на замечания родителей и родственников. Уполномоченным было оказано содействие в организации консультирования несовершеннолетнего В. специалистами Республиканского клинического психотерапевтического центра в целях постановки диагноза и назначения соответствующего лечения. Ребёнок прошёл стационарное обследование и лечение, был поставлен диагноз, даны рекомендации по дальнейшему лечению.

## ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

В 2022 г. заявитель вновь обратился к Уполномоченному за помощью в связи с тем, что не справляется с воспитанием сына: ребёнок плохо учится, систематически убегает из дома, бродяжничает. Согласно законодательству администрация муниципального района должна организовать образовательный процесс детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях, учитывая рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии. Уполномоченным был направлен запрос в администрацию района с просьбой в целях выявления причин девиантного поведения ребёнка рассмотреть вопрос на заседании КДН и ЗП, оказать содействие в разработке и реализации плана работы с семьей, организовать психолого-педагогическое сопровождение семьи. Кроме того, по рекомендации Уполномоченного несовершеннолетний В. прошёл обследование в Республиканской психолого-медико-педагогической комиссии г. Уфы. Согласно полученному заключению В. было рекомендовано наблюдение невролога, психиатра, педиатра по месту жительства. После прохождения лечения в Республиканской клинической психиатрической больнице отделом образования определена дальнейшая траектория обучения ребёнка – В. направлен в одну из коррекционных школ-интернатов республики. Таким образом, право ребёнка на получение образования в соответствии с развитием и состоянием здоровья реализовано.

В Башкортостане реализуется ряд профориентационных проектов, направленных на системное и комплексное выстраивание работы с целью осознанного выбора профессии, что способствует личностному и профессиональному самоопределению обучающихся коррекционных и общеобразовательных организаций. В 19 колледжах республики реализуются программы профессионального обучения для более 400 обучающихся с ОВЗ (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования. В рамках проекта ранней профессиональной ориентации «Билет в будущее» созданы условия для детей с инвалидностью и ОВЗ. В 2022 г. в проведении диагностики на платформе приняли участие 632 ребёнка с ОВЗ, из них 171 стал участником профессиональных проб.

Разработано электронное навигационное пособие «Профнавигатор» – профессиональное образование лиц с

ОВЗ в Башкортостане. Издание аккумулирует информацию о деятельности психолого-медико-педагогической комиссии республики, о профессиональных образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования и профессионального обучения, также представлен перечень профессий и специальностей каждой организаций.

Начиная с 2019 г., расширена структура чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ОВЗ «Абилимпикс». Число участников региональных чемпионатов «Абилимпикса» увеличилось с 32 до 758 чел., количество компетенций возросло с 7 до 74. Участниками чемпионатов являются обучающиеся колледжей, коррекционных и образовательных школ из городов и районов Башкортостана, а также специалисты.

Особое внимание Уполномоченного направлено на рассмотрение обращений о конфликтных ситуациях между

## 2.12.4. КОНФЛИКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

участниками образовательного процесса. Конфликты в образовательной среде специфичны. Это связано с тем, что образовательное учреждение – это организация особого рода, так как в ней осуществляется воспитание и обучение детей разного возраста с присущими каждому возрасту психологическими особенностями. Также необходимо учитывать, что школьники принадлежат к семьям из различных социальных групп и представляют широкую палитру этнической принадлежности и национальных культур. Как следствие – разнообразие видов противоречий, приводящих к конфликтным ситуациям, а также конфликтам между всеми участниками образовательного процесса.

Таким образом, конфликтность образовательной среды обусловлена действием социальных, социально-психологических и психологических факторов, а также рядом специфических для образовательной среды причин, а именно: падение престижа педагогической профессии в обществе; снижение культуры общения в быту, на производстве, в семье, в школе; невротический стиль общения во многих семьях; снижение уровня воспитательной работы в образовательных учреждениях; авторитарность в школьном управлении; возросшая напряжённость в межличностных отношениях в школьном социуме; недооценка значения развития личностной

Тематика обращений /год	2020*	2021	2022
Конфликтные ситуации в образовательных учреждениях	69	108	112

\*снижение количества обращений, вероятно, связано с переводом учащихся на дистанционное обучение и иными мерами, связанными с эпидемиологической обстановкой.

индивидуальности учащихся и учителей; недостаточная упорядоченность формальных и неформальных отношений в школьном социуме, зачастую неумение сочетать единоначалие и демократические принципы управления; слабая психологическая подготовка педагогов и руководителей образовательных учреждений, неумение на практике управлять школьными конфликтами, находить оптимальные способы их упреждения и преодоления; значительное психоэмоциональное напряжение педагогов, проблема профессионального выгорания.

Следует отметить, что в последние годы актуальность проблемы конфликтных отношений в образовательных учреждениях сохраняется.

Обращения можно разделить на следующие группы:

- обращения законных представителей о фактах грубого, неэтичного (жестокое) обращения, психологического давления со стороны педагога (педагогов);
- обращения законных представителей о фактах избиения, травли ребёнка со стороны одноклассников (при по-





администрацией, педагогом (в основном, связанные с организацией инклюзивного обучения, обучения детей-инвалидов, детей с ОВЗ).

Отмечаются следующие тенденции: законные представители несовершеннолетних отказываются проходить ПМПК для определения объективной образовательной траектории, игнорируют рекомендации психологов о консультации психотерапевта, психиатра, невролога, что усугубляет конфликты между родителями, педагогами и учащимися. В то же время образовательное учреждение не всегда имеет возможность организовать обучение ребёнка по рекомендованной ПМПК программе, предлагая перевод на семейное обучение либо обучение на дому, что нарушает права несовершеннолетнего. Органы управления образованием также не всегда оказывают должную помощь в организации обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в части предоставления места в коррекционной школе, школе-интернате.

Следует отметить также, что конфликт, возникающий между детьми, ребёнком и педагогом, педагогом и родителем, как правило, сопровождается элементами буллинга (травли), в т. ч., и со стороны педагогов. Участились случаи, когда педагоги втягивают в конфликт учащихся

- пустительстве/невнимательном отношении педагогов);
- обращения (коллективные от родителей) на отдельного учащегося с просьбой отчислить из школы или перевести в другой класс в связи с плохой успеваемостью или поведением; коллективные обращения родителей о систематическом нарушении педагогом/педагогами норм профессиональной этики;
- обращения законных представителей о невозможности урегулировать вопросы организации обучения с

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей учащихся кадетского 5 кл. одной из школ г. Sterlitaмаk. Из обращения следовало, что ученики систематически подвергаются психологическому давлению и оскорблениям со стороны учителей: классного руководителя, учителя математики, истории, русского языка. По мнению родителей, классный руководитель не в состоянии выстроить отношения с детьми и родителями. Заявители отмечали, что после обращения в администрацию образовательного учреждения конфликт лишь обострился: директор и завуч школы стали звонить родителям, угрожая отчислением из школы и привлечением к ответственности за неисполнение родительских обязанностей.

После обращения в Администрацию ГО г. Sterlitaмаk, в школе была организована проверка, в ходе которой был выявлен ряд нарушений: при проведении обобщающего контроля по адаптации учащихся; при составлении единого графика оценочных процедур; при осуществлении контроля за работой классного руководителя; в работе комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. По итогам проверки были приняты соответствующие меры. Однако в адрес Уполномоченного поступило повторное обращение от коллектива родителей, из которого следовало, что педагоги продолжают нарушать законодательство,

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

допуская грубость и хамство в отношении учащихся, в связи с чем была инициирована организация рабочей поездки в г. Sterlitaмаk для проведения консилиума в образовательном учреждении. В ходе совещания представителями родительской общественности были сформулированы и приняты к сведению основные проблемы, требующие незамедлительного разрешения, а именно:

- принятие решения о запрете использования мобильных телефонов во время уроков;
- проведение в ближайшее время родительского собрания для получения информации по всем интересующим вопросам успеваемости и дисциплины учащихся класса;
- систематическое заполнение электронного журнала и обеспечение доступа к информации о домашнем задании по изучаемым дисциплинам;
- повышение качества преподавания основных дисциплин (математика, русский язык), обеспечение учащихся новыми учебниками;
- соблюдение учителями норм педагогической этики.

Уполномоченным было отмечено, что администрации образовательного учреждения необходимо вести системную работу по повышению качества учебно-воспитательного процесса, контролю внутренней системы оценки качества образования, обеспечению безопасности учащихся, недопустимости нарушения норм педагогической этики, психологического давления, жестокого обращения с учащимися. В адрес отдела образования ГО г. Sterlitaмаk были направлены рекомендации по организации дальнейшей работы в целях урегулирования конфликтной ситуации.

Ситуация стабилизирована. Заявители отмечают, что в результате замены педагогов по ряду предметов психологическая атмосфера в классе нормализовалась, улучшилась дисциплина и успеваемость учащихся.



класса, их родителей, и конфликт, а порой и жесточайшая травля, перемещается в социальные сети, нанося серьёзные психологические травмы участникам. Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» недопущение конфликтных ситуаций, а в случае их возникновения – профессиональный выход из них является обязанностью администраций образовательных учреждений. Конфликт в учебном заведении – это кризисное развитие педагогической ситуации, характеризующееся резким обострением межличностных отношений и ростом внутреннего, психического напряжения участников образовательного процесса. Его решение требует существенного напряжения интеллектуальных, эмоциональных, духовных сил участников конфликта. При этом встречаются ситуации, когда игнорирование конфликта, стремление его избежать любыми способами, приводит лишь к его затягиванию, осложнению, переходу в более тяжёлые, трудно разрешимые формы.

Благополучное разрешение конфликта невозможно без психологической готовности учителя перейти к новому типу взаимоотношений с взрослеющими детьми. Инициатором таких взаимоотношений должен быть взрослый. Присутствие других учеников делает их из свидетелей участниками, а конфликт приобретает воспитательный смысл и для них. Об этом всегда приходится помнить учителю! Профессиональная позиция учителя в конфликте обязывает его взять на себя инициативу в его разрешении, и на первое место суметь поставить интересы ученика, как формирующейся личности.

С точки зрения права ребёнка на получение образования и воспитания в благоприятных условиях психотравмирующие ситуации в стенах образовательного учреждения являются недопустимыми. Такие ситуации могут стать причинами агрессивных поступков, а также девиантных и иных деструктивных проявлений в поведении детей. Поэтому по каждому случаю конфликтной ситуации в образовательных учреждениях Уполномоченный усматривает ненадлежащее исполнение своих профессиональных и функциональных обязанностей со стороны педагогов и руководства. По всем поступившим обращениям проводится тщательная оценка и анализ конфликтных ситуаций, принимаются меры, препятствующие дальнейшему углублению противоречий, в случае выявления

нарушений законодательства материалы направляются в МВД, прокуратуру для проведения проверки и принятия мер. Одна из форм работы с обращением по вопросу конфликта в образовательном учреждении – проведение педагогического консилиума с применением медиативных технологий. Детальное рассмотрение сложившейся ситуации позволяет участникам консилиума выявить основные причины конфликта и выработать алгоритм выхода из него. Уполномоченным даются конкретные рекомендации руководству образовательного учреждения по организации дальнейшей учебной, воспитательной, психолого-педагогической работы с учащимся (или коллективом учащихся), с педагогами и родителями. При необходимости к работе привлекаются сотрудники органов системы профилактики, специалисты социально-психологических центров. Органам управления образования поручается контролировать исполнение рекомендаций.

Необходимо особо отметить рост обращений о конфликтных ситуациях в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных Минобрнауки и Минкультуры.

Так, в одно из учреждений СПО Уполномоченный выезжала трижды. Причиной были многократные обращения студентов, проживающих в общежитии, причём относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Заявители обращались с жалобой на неудовлетворительные условия проживания, качество питания, отсутствие разъяснений по вопросам выплат и пособий, некорректное отношение, грубость со стороны сотрудников колледжа.

В ходе посещения колледжа ряд фактов нашёл своё подтверждение (нарушение санитарно-эпидемиологических норм в общежитии, обеспечение безопасности на территории учреждения, качество питания, воспитательная работа, работа с учащимися из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). В адрес учредителя было направлено письмо об итогах инспектирования и необходимости устранения недостатков. Уполномоченным был организован повторный выезд в колледж, где состоялась встреча со студентами категории «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей». Согласно предоставленной информации, по состоянию на 01.12.2022 г. в учреждении обучалось 39 чел. из категории «Дети-сироты

и дети, оставшиеся без попечения родителей». 7 учащихся имели задолженности по 5 и более дисциплинам.

В ходе встречи со студентами проведено анонимное анкетирование для выявления проблем. В анкетировании приняли участие 22 чел. (1 курс – 11 чел., 2 курс – 2 чел., 3 курс – 8 чел., 4 курс – 1 чел.). Согласно полученным результатам, уровнем преподавания удовлетворены 77% опрошенных, 41% респондентов отметили, что отношение педагогов уважительное, 27% отметили справедливость со стороны педагогов. Однако 18% указали, что педагогами и воспитателями нарушаются педагогические нормы и правила. Обращает внимание, что 77% опрошенных ответили, что иногда пропускают занятия, 9% допускают пропуски постоянно, и лишь 14% – не пропускают занятия.

Результаты анкетирования показали, что обозначенные заявителем проблемы действительно имеют место. Так 68% ребят указали, что не довольны качеством питания в столовой, отмечали, что необходимо улучшить качество продуктов, разнообразить меню, написали о необходимости оборудования кухни в общежитии для возможности самостоятельно готовить. Лишь 14% ребят ответили, что довольны условиями в общежитии, 64% считают, что бытовые условия (душ, туалет, мебель, возможность заниматься, принимать пищу) не соответствует их потребностям, 18% не ответили на эти вопросы. В то же время 68% опрошенных отметили, что владеют информацией о выплатах и льготах. Однако 27% ребят отрицательно ответили на этот вопрос. Учитывая, что среди опрошенных в основном были студенты 1 курса, разъяснительную работу необходимо вести постоянно.

В ходе выезда Уполномоченным было осмотрено общежитие. Установлено, что комнаты в общежитии требуют ремонта, состояние мебели в общежитии неудовлетворительное (старые кровати, отсутствие тумб, письменных столов, книжных полок, стульев, недостаток шкафов). Принимая во внимание неоднократные обращения обучающихся, Уполномоченным был направлен запрос в Прокуратуру РБ с просьбой оказать содействие в организации проверки деятельности образовательного учреждения в части соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних при организации обучения и проживания в общежитии. Проверкой прокуратуры выявлен ряд нарушений законодательства о пожарной безопасности



и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (в т. ч. в филиалах образовательного учреждения), вскрыты факты ненадлежащей работы по психологической поддержке воспитанников учебного заведения. Внесены соответствующие представления в отношении должностных лиц инициировано возбуждение дел об административных правонарушениях. За ходом и результатами рассмотрения актов прокурорского реагирования установлен контроль.

Анализ обращений показал, что основными проблемами образовательных учреждений являются:

- неисполнение руководством образовательных учреждений обязанностей по урегулированию конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса;
- низкий уровень воспитательной работы, работы с родителями;
- психоэмоциональное напряжение педагогов вследствие профессионального выгорания;
- низкий уровень работы социально-психологических служб в образовательных учреждениях;
- сложность реализации в образовательных учреждениях инклюзии для учащихся, которым рекомендованы адаптированные программы (нехватка коррекционных классов, дефицит специалистов (дефектологов, логопедов, психологов, тьюторов и пр.), работающих с детьми-инвалидами, детьми с ОВЗ).

В марте 2023 г. в Государственном Собрании – Курултае РБ создана рабочая группа по вопросу профилактики случаев травли (буллинга) в детских коллективах. Рабочую группу возглавила заместитель Председателя ГС-К РБ Тамара Тансыккужина. В

состав группы вошли представители Минобрнауки РБ, Госкомитета по молодежной политике, Агентства по печати и СМИ, Уфимского университета науки и технологий, Республиканского совета родителей,

Республиканского ресурсного центра «Семья», центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, директора школ, представители научных кругов, судейского сообщества.

К Уполномоченному дважды обращалась гр. С. в защиту прав несовершеннолетних детей: дочери, учащейся 7 кл., и сына, учащегося 5 кл. одной из школ Калининского района г. Уфы. Впервые заявитель обратилась к Уполномоченному в ноябре 2022 г. в связи с буллингом в отношении дочери (девочка занимается спортом, замечаний по поводу нарушения учебной дисциплины не имеет). Было отмечено, что один из педагогов намеренно занижает оценки девочке, унижает ребёнка в присутствии одноклассников, обсуждая действия родителей. Заявитель отмечала, что обращалась к педагогу, классному руководителю дочери, администрации образовательного учреждения, однако действенных мер принято не было. Уполномоченным был направлен запрос в Управление образования Администрации ГО г. Уфа РБ с просьбой о принятии мер в целях урегулирования ситуации.

Согласно ответу Управления, была организована проверка деятельности педагогов, проведена разъяснительная работа с педагогическим коллективом по вопросу недопустимости нарушений норм профессиональной этики в общении с обучающимися и их родителями. В повторном заявлении С. указывала, что, несмотря на принятие ряда мер, травля в отношении дочери после обращения к Уполномоченному усилилась, и она вынуждена была перевести ребёнка в другую школу. Кроме того, началась травля в отношении сына, учащегося 5 кл. Мальчик также активно занимается спортом, физически развит, успевает по всем дисциплинам. Несколько одноклассников разместили в соцсетях негативную информацию, содержащую угрозы, оскорбления несовершеннолетнего, его родителей, поэтому родители были вынуждены обратиться в органы внутренних дел.

Уполномоченным было принято решение об организации в школе консилиума для проведения тщательного анализа сложившейся ситуации и принятия мер по защите прав несовершеннолетнего. Для участия в заседании были приглашены представители районного и городского отделов образования, сотрудники КДН и ЗП, подразделения по делам несовершеннолетних отдела полиции. В ходе работы сложившаяся ситуация была тщательно рассмотрена, факты травли, в т. ч. в социальных сетях, подтверждены.

Согласно информации образовательного учреждения, после обращения С. к директору меры были незамедлительно приняты: группа в социальных сетях ликвидирована. Участники конфликта, их законные представители были приглашены на заседание Совета профилактики школы с участием инспектора ОДН ОП, администрации, социально-психологической служб школы, классного руководителя. Дети не отрицали факта создания чата. В ходе обсуждения родители признали неправомерность действий своих детей, учащиеся признали свою вину, принесли извинения. По решению Совета профилактики родители были предупреждены об ответственности за воспитание детей, было рекомендовано усилить контроль за детьми, в т. ч. за их активностью в социальных сетях.

По решению Совета профилактики несовершеннолетнего, участвовавшего в создании чата, включены в «группу риска» для индивидуального сопровождения педагогом-психологом и усиленного контроля классным руководителем. По итогам Совета профилактики педагогом-психологом составлен план индивидуальной работы с учащимися 5 кл., проведена диагностика по выявлению уровня агрессивности с детьми и родителями (законными представителями), стиля воспитания (по согласию родителей).

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Для проведения независимой оценки межличностных отношений в классе психологом ЦППМПС «Журавушка» проведена психологическая диагностика. Из результатов следует, что в классе присутствует конфликтная ситуация между обучающимися. Дети указывают, что пытались разрешить конфликтную ситуацию самостоятельно, не обращаясь к педагогу-психологу, что привело

к эскалации конфликта. По мнению Уполномоченного, сложившаяся ситуация не была своевременно взята на контроль классным руководителем.

В результате изучения деятельности школы выявлено, что системная работа по профилактике травли, а также по выявлению и рассмотрению каждого случая не ведётся должным образом. Директору образовательного учреждения рекомендовано:

- провести родительское собрание в 5 кл. с разбором факта создания группы одноклассников, в которой содержались угрозы, оскорбления в адрес несовершеннолетнего и его родителей;
- контролировать деятельность классных руководителей, ежедневно оценивать эмоциональное состояние обучающихся, своевременно проводить классные часы по профилактике конфликтного поведения, по правилам общения в социальных сетях, индивидуальную работу с обучающимися и родителями (законными представителями);
- организовать классно-обобщающий контроль в 5 кл. и персональный контроль работы классного руководителя.

Зам. директора по воспитательной работе:

- усилить взаимодействие с органами системы профилактики с целью предотвращения фактов буллинга среди обучающихся;
- составить план работы с обучающимися 5 кл. по проведению профилактических лекций и коррекционно-развивающих занятий с приглашением психолога МБОУ Центр психолого-социального сопровождения «Индиго», МБОУ ДО ЦППМСП «Журавушка»;
- организовать проведение практических семинаров для педагогических работников образовательного учреждения, направленных на профилактику буллинга в детском коллективе.

Социально-психологической службе:

- усилить работу по социально-психологическому сопровождению обучающихся;
- профилактическую работу строить в соответствии с алгоритмом выявления и рассмотрения случаев буллинга (травли) в образовательных организациях, согласно постановлению № 14 от 23.07.2021 г.;
- взять на контроль 5 кл., организовать проведение серии коррекционно-развивающих занятий, направленных на сплочение детского коллектива, провести разъяснительные беседы с родителями (законными представителями), направленные на профилактику использования несовершеннолетними вербальной агрессии (сквернословия) и правил корректного общения в социальных сетях.

Контроль исполнения рекомендаций возложен на отдел образования Администрации Калининского района ГО г. Уфа РБ.

### 2.12.5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ СЛУЖБ

Наличие и эффективная деятельность психологической службы в образовательном учреждении имеет большое значение в работе с несовершеннолетними. Новая социокультурная ситуация развития современных детей и подростков ставит совершенно новые задачи психологического обеспечения системы образования.

К прежним задачам психологической службы образования – созданию условий для нормального, гармоничного психического развития – добавляются задачи, связанные с психологической безопасностью образовательной среды, психологической поддержкой детей из «групп риска», помощью детям, находящимся в тяжёлой жизненной ситуации, разработкой системы экстренной психологической помощи и многие другие. Однако далеко не во всех учреждениях работают педагоги-психологи и качество их подготовки и работы оставляет желать лучшего.

Следует отметить, что количество педагогов-психологов и социальных педагогов, работающих в образовательных учреждениях, значительно выросло. Не в каждом образовательном учреждении работает психолог, лишь 2% обучающихся были охвачены психологической и психотерапевтической помощью в 2022 г., и 0,9% получили медико-психологическую помощь.

Основная причина отсутствия должности педагога-психолога заключается в малокомплектности образовательных организаций, невозможности расширения штата в связи с недостатком финансирования. В этом случае педагог-психолог головного учреждения обслуживает малокомплектные филиалы. Кроме того, в тех организациях, где отсутствуют штатные единицы педагогов-психологов и социальных педагогов, ведут работу муниципальные социально-психологические службы.

ГАУ ДПО «Институт развития образования Республики Башкортостан» для педагогов, педагогов-психологов, социальных педагогов образовательных организаций организованы курсы повышения квалификации по темам: «Профилактика депрессивных и суицидальных тенденций среди несовершеннолетних»; «Управление службой школьной медиации»; «Метод «школьной медиации» как способ создания безопасного пространства и его психологические механизмы»; «Буллинг в образовательной организации: проблема и пути решения»; «Психологическое сопровождение образования в условиях внедрения профессионального стандарта «Педагог-психолог» (психолог в сфере образования)»; «Профилактическая работа в деятельности педагога-психолога образовательной организации»; «Психологическое сопровождение личности в кризисных ситуациях»; «Профилактика и коррекция жестокого обращения с детьми и предупреждение фактов насилия по отношению к ним»; «Профилактическая работа социального педагога в образовательной организации».

Педагоги-психологи ДОО проходят курсы повышения квалификации в Московском государственном психолого-педагогическом университете. В 2022 г. курсы прошли 63 педагога-психолога ДОО (2021 г. – 57).

В 2022 г. структура учреждений социального обслуживания семьи и детей в Башкортостане представлена 10 центрами «Семья», Семейным центром «Вместе», 15 организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и ГБУ Республиканский центр семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ведении Министерства семьи РБ осуществляет деятельность ГКУ Республиканский ресурсный центр «Семья», на базе которого функционирует Республиканское методическое объединение специалистов,

Состояние оказания психологической помощи детям

Наименование/год		2020	2021	2022
Кол-во общеобразовательных организаций		1310	1301	1288*
Число обучающихся в них детей		497940	509706	519731
Число детей, нуждающихся в психологической помощи		9714	9085	11275
число детей, охваченных	медико-психологической помощью	7933	1694	5139
	психологической и психотерапевтической помощью	1781	9085	11275
Кол-во школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи		1301	1301	1230
Число педагогов-психологов в общеобразовательных организациях		580	776	844
Число социальных педагогов в общеобразовательных организациях		699	803	867

\*юридические лица



осуществляющих социальное обслуживание и социальное сопровождение семьи и детей.

В 2022 г. проведено обучение по темам: «Работа с кровной семьёй, в которой родители восстановили свои родительские права»; «Возрастные особенности развития мотивационной сферы. Методы психологической коррекции»; «Проведение информационно-рекламной кампании Службы единого Общероссийского телефона Доверия для детей, подростков и их родителей для воспитанников». Кроме того, проводилось обучение по следующим направлениям: «Психосинтез в практической психологии и саморазвитии» (на базе Института практи-

ческой психологии «Иматон»); профессиональная переподготовка по программе «Общая и практическая психология» (на базе ФГБОУВУ «Башкирский государственный педагогический университет им М. Акмуллы» Институт дополнительного образования).

В 2022 г. обучение психологов учреждений социального обслуживания семьи и детей проводилось по следующим темам: «Эффективные инструменты антикризисной помощи»; «Суицидальное и несуйцидальное самоповреждающее поведение подростков: выявление рисков и профилактика»; «Особенности организации полового воспитания в интернатных учреждениях»; «Работа

К Уполномоченному обратилась гр. Р. с просьбой об оказании содействия в урегулировании конфликта и о защите прав её сына, учащегося 6 кл. одной из школ Ленинского района г. Уфы. В своём обращении Р. указывала, что её сын в течение года подвергается психологическому давлению со стороны классного руководителя, других педагогов. Несколько девочек в классе постоянно намеренно провоцируют мальчика на конфликты, унижают, обзывают, подвергают травле. Ребёнок болезненно реагирует на такое отношение одноклассников, а его реакцию одноклассники воспринимают как агрессию. Необходимо отметить, что ребёнку поставлен диагноз «Синдром Аспергера», основными симптомами которого являются трудности при взаимодействии с другими людьми, нетипичное поведение в социальных ситуациях, сложности в регулировании своих эмоций, что требует особого внимания к ребёнку со стороны педагогов. По мнению заявителя, несмотря на неоднократные обращения, классным руководителем, администрацией образовательного учреждения не было принято должных мер по организации психолого-педагогической работы с учащимися. Кроме того, педагоги настаивают родительский коллектив класса против ребёнка. Сложившаяся ситуация способствует проявлению негативного отношения к мальчику со стороны одноклассников и родителей, отрицательно сказывается на психологическом состоянии и здоровье ребёнка, нарушает права и законные интересы несовершеннолетнего.

В связи с обращением по инициативе Уполномоченного в образовательном учреждении был организован и проведён педагогический консилиум. Сложившаяся ситуация была подробно обсуждена участниками консилиума. По мнению заместителя директора школы по УВР, серьёзного конфликта нет, есть лишь сложности во взаимоотношениях педагогов и законного представителя учащегося. По её мнению, классный руководитель ведёт всю необходимую работу с классом. Классный руководитель, социальный педагог, педагог-психолог указали, что о диагнозе ребёнка они не были проинформированы, работу с несовершеннолетним вели согласно утверждённому плану. Психологом было отмечено, что законный представитель ребёнка согласия на работу психолога с ребёнком не давала.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Уполномоченный отметила важность информирования образовательного учреждения о состоянии здоровья ребёнка в целях выстраивания объективной образовательной траектории ребёнка. Было отмечено, что ребёнок, страдающий серьёзным заболеванием, нуждается в серьёзной индивидуальной психолого-педагогической работе, внимательном и чутком отношении со стороны каждого члена педагогического коллектива.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченным рекомендовано:

- Управлению по гуманитарным и социальным вопросам Администрации Ленинского района г. Уфы оказывать возможное содействие и осуществлять контроль над работой образовательного учреждения по разрешению конфликтов между участниками образовательных отношений;
- администрации образовательного учреждения: включить в программу методического совета (курсов повышения квалификации) рассмотрение (изучение) вопроса о специфике взаимодействия педагогов с детьми с расстройствами аутистического спектра (иными особенностями здоровья); провести до завершения 2021-2022 уч. г. родительское собрание с приглашением педагога Ресурсного центра для детей с расстройствами аутистического спектра при ГБОУ «Уфимская коррекционная школа-интернат № 63 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»; организовать психолого-педагогическую работу в 6 кл. (изучение психологического климата в коллективе, проведение психологический анализ групповой сплоченности в классе, а по итогам исследований – проведение индивидуальных и групповых занятий); в целях повышения эффективности воспитательной профилактической работы усилить взаимодействие с родительской общественностью;
- классному руководителю усилить работу по сплочению коллектива учащихся, воспитанию уважительного отношения к товарищам, формированию в классе дружелюбных отношений;
- педагогу-психологу, социальному педагогу школы составить индивидуальные планы работы на 2022-2023 уч. г. с учащимися класса, нуждающимися в психолого-педагогической помощи (с систематическим рассмотрением исполнения и анализом результативности);
- провести рабочее совещание с участием заявителя для обсуждения итогов работы.

В начале 2022-2023 уч. г. было организовано рабочее совещание для обсуждения итогов работы по выполнению рекомендаций Уполномоченного. Рекомендации по урегулированию конфликта в основном выполнены. Психолого-педагогическая работа с коллективом класса, индивидуально с участниками конфликта продолжается в соответствии с планом.



Наименование/год	2020	2021	2022
Педагоги-психологи образовательных учреждений	172	163	190
Социальные педагоги образовательных учреждений	140	146	153
Количество психологов	2020	2021	2022
Утверждённое штатным расписанием	146,5	166	167,5
Фактическое количество занятых единиц	125	135,5	132,25

с кровной семьей, в которой родители восстановились в родительских правах»; «Особенности работы с детьми, пострадавшими от насилия»; «Особенности деятельности психолога службы семьи» 6 психологов – программа «Работа с последствиями психотравмирующих ситуаций в краткосрочной терапии» (на базе Института практической психологии «Иматон», г. Санкт-Петербург); «Теоретические аспекты профилактики и предупреждения терроризма и экстремизма в современных условиях» (на базе ГБОУ ВО БАГСУ); «Психолого-педагогическое сопровождение и социальная адаптация детей, возвращённых из зон боевых действий в Сирийской Арабской Республике и Республике Ирак» (на базе ФГБОУВО «Московский государственный психолого-педагогический университет); «Обеспечение оказания помощи несовершеннолетним лицам-жертвам преступлений, в т. ч. сексуального характера, включая ресоциализацию, физическую и психологическую реабилитацию, а также их близким родственникам» при поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, г. Москва (г. Пермь); «Техники по работе с приёмными семьями и возвратами» (Благотворительный Фонд Бюро Добрых Дел).

В ведении Госкомитета по молодёжной политике РБ



находится ГБУ «Республиканский молодёжный социально-психологический и информационно-методический центр. В 2022 г. в Центре работало 22 чел. (2021 г. – 27). Психологи Центра систематически проходят курсы повышения квалификации по различным уровням профилактики, пропаганды и укрепления традиционных семейных ценностей и профилактики семейного неблагополучия.

В республике функционирует две линии телефона доверия. Всероссийский детский телефон доверия 8–800–2000–122 работает круглосуточно. Ежегодно по 3 психолога РО Общероссийского детского телефона доверия для детей, подростков и их родителей повышают квалификацию в ФГБОУ ВО «Московский государственный психолого-педагогический университет» по блочно-модульным про-граммам Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предусматривающим дистанционное и очное обучение. В Башкортостане

К Уполномоченному обратилась гр. И. в защиту прав и интересов несовершеннолетнего сына, учащегося 1 кл. одной из школ Уфимского района РБ. Из обращения следовало, что в течение 2021-2022 уч. г. ребёнок подвергался психологическому воздействию, систематическим унижениям, оскорблениям со стороны учителя Н. Методы работы учителя, связанные с грубостью и моральным давлением, отразились на состоянии здоровья и психологическом состоянии ребёнка, что подтверждается медицинским заключением. Заявитель отмечала, что подобным образом учитель относится и к другим ученикам. По мнению заявителя, наказание, подавление воли, унижение, крик – это система воспитания учителя, разрушающая личность человека, формирующая негативное отношение к учёбе, к окружающим людям, педагогам. Заявитель указывала, что в целях урегулирования конфликта обратилась сначала устно, затем письменно к директору образовательного учреждения, однако должных мер администрацией в отношении педагога принято не было. Напротив, Н. в присутствии одноклассников сказала ребёнку, что никаких жалоб не боится и не приняла на проверку его тетрадь с выполненным домашним заданием.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

В ходе работы над обращением было установлено, что ранее (в 2016 г.) Уполномоченным по правам ребёнка в РБ рассматривались аналогичные заявления родителей учащихся в отношении Н., которая в то время работала учителем начальных классов в одной из школ Ленинского района г. Уфы.

В связи с тем, что в адрес Уполномоченного поступил ещё ряд обращений с жалобами на педагога Н., было принято решение о проведении в образовательном учреждении педагогического консилиума. В ходе консилиума факты нарушения учителем Н. педагогической этики были подтверждены. Правовая оценка указанным в обращениях фактам, действиям администрации образовательного учреждения была дана учредителем образовательной организации – трудовой договор с учителем расторгнут.

работает служба бесплатной психологической поддержки родителей по телефону с единым номером 8–800–347–5000, предоставляющая консультации по вопросам разрешения семейных конфликтов. Телефон службы психологической поддержки родителей работает в будни с 11:00 до 20:00

ч. Всего на телефоны доверия в 2022 г. поступило 3677 обращений. На горячие линии телефонов доверия в республике в 2022 г. обратилось 98 детей и 295 родителей.

Полноценное и правильно организованное питание

## 2.12.6. ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

– необходимое условие долгой и полноценной жизни, отсутствия многих заболеваний. Поэтому вопрос школьного питания всегда актуален, ведь дети большую часть времени проводят в образовательном учреждении.

В Башкортостане вопрос школьного питания решается системно в соответствии с Концепцией «Развитие организации питания в общеобразовательных организациях Республики Башкортостан на 2018–2030 годы». Проведён полный аудит школьного питания, усилен контроль со стороны правительства республики. Школы получают санитарно-эпидемиологические заключения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, которыми удостоверяется, что условия, в которых осуществляется образовательная деятельность, соответствует государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам, в т. ч. и при организации питания.

Для всех школ республики утверждён стандарт по организации питания. Специалистами разработано единое 2-недельное меню для школьников в соответствии с возрастом. Также сформированы базовые меню для детей, страдающих сахарным диабетом, фенилкетонурией. На обращения несовершеннолетних и их родителей стали оперативно реагировать. Проводятся видеоселекторы с главами городов и районов, при администрациях и в образовательных учреждениях по-явились родительские комитеты по контролю за питанием, мамы и папы учеников участвуют в формировании меню, участвуют в дегустациях.

Вместе с тем продолжается укрепление материально-технической базы школьных пищеблоков. В 2022 г. по федеральной программе в 59 школ к началу учебного года капитально отремонтировали и оснастили технологическим оборудованием пищеблоки и столовые. Кроме того, операторов питания освободили от коммунальных платежей, а высвободившиеся средства направили на модернизацию



производства, закупку технологического оборудования.

Следует отметить, что доля местного сырья в школьном питании в 2022 г. составляла в среднем 65%. По отдельным позициям ещё выше – например, 90% закупаемого мяса произведено в республике. В 2019 г. доля республиканского мяса составляла всего 6%. То же самое – по картофелю, овощам. Планируется соединить со школьным питанием сеть молочных кухонь. Большое внимание уделяется взаимодействию с подрядчиками. Разработаны типовые контракты на поставку продуктов и оказание услуг по организации питания. Совершенствуется нормативная правовая база в этой сфере. Работает телефон горячей линии Министерства образования и Минобрнауки РБ +7 (347) 292–11–52. Показательно, что почти 300 тыс. школьников республики питаются бесплатно. За счёт федерального и республиканского финансирования организовано горячее бесплатное питание учеников 1–4 кл., детей с ОВЗ, ребят из многодетных малоимущих семей, семей участников СВО. Дети с пищевыми особенностями в питании обеспечивают питанием по отдельному утверждённому меню. Учёт ребят, нуждающихся в отдельном меню, ведётся в каждом муниципальном образовании. Следует отметить, что организация питания школьников стала максимально

## Обеспечение доступности и качества питания в дошкольных образовательных организациях региона

Основные показатели			2020	2021	2022
Кол-во детских садов, всего/из них специализированных			1027/0*	1014/0*	1010/0*
Число обучающихся в них детей, всего			244950	238971	233486
из них:	детей инвалидов/ОВЗ		2742/ 10898	2852/ 10536	3077/ 10642
	из них обеспечены бесплатным питанием		100%	100%	100%
	детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		678	554	587
	из них обеспечены бесплатным питанием		100%	100%	100%
	детей из малоимущих семей		17832	30334	21307
	из них обеспечены	бесплатным питанием	0	1860	–
		льготным питанием (часть доплачивают родители)	10753	20976	–
	детей из многодетных семей		20153	30334	21307
	из них обеспечены	бесплатным питанием	0	1860	–
		льготным питанием (часть доплачивают родители)	20153	20976	–
детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)		–	1660	1944	
из них обеспечены питанием по отдельному утверждённому меню		–	1660	1944	
Кол-во нарушений СанПиН 2.4.1.3049-13 в ДОО			164	549	483
Кол-во организаций, в которых выявлены данные нарушения СанПиН 2.4.1.3049-13			57	165	146
приняты меры по выявленным нарушениям	кол-во расторгнутых контрактов (договоров) (основания)		–	–	–
	кол-во вынесенных предписаний/представлений и т.д.		57/43	165/152	146/134
	число привлечённых к дисциплинарной ответственности (основания)		0	0	0
	число привлечённых к административной ответственности (основания)		66	177	94
		число привлечённых к уголовной ответственности (основания)		0	0
Имеется ли практика «раздельного стола» (установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату)			0	0	0
Число детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню, и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания			0	0	0
Кол-во образовательных организаций, в которые обучаются такие дети			0	0	0
Кол-во муниципальных образований в субъекте, всего			63	63	63
из них, в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счёт средства местного и/или регионального бюджетов детям	из многодетных семей/из малоимущих семей		63/63	6363	63/63
	из приёмных семей		–	–	–
	из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации		1	1	-
	инвалидам		63	63	63
	указать иные категории детей		–	–	–

\*согласно п. 13 приказа Минпросвещения России от 31 июня 2020 г. № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования» образовательная деятельность по образовательным программам ДО в образовательной организации осуществляется в группах. Согласно отчёту по форме 85-К в 2022 г. на базе ДОО РБ функционируют 185 групп комбинированной направленности и 770 групп компенсирующей направленности.

открытой и прозрачной. На регулярной основе проводятся выездные проверки школьного питания, которые позволяют оперативно реагировать на поступающие сигналы. Кроме того, родители теперь могут самостоятельно контролировать, чем кормят их детей – через сайты школ и личный кабинет родителей в системе ГИС «Единая образовательная среда Республики Башкортостан». Башкортостан впервые принял участие во Всероссийском конкурсе «Лучшая школьная столовая» в 2021 г., тогда две школы – команды школьных поваров ведущих операторов питания республики – Центр детского и диетического питания Уфы и ООО «Центр

питания» Чишминского района заняли второе место в двух номинациях: «Лучшая столовая школы города-миллионника» и «Лучшая столовая сельской школы». В 2022 г. в номинации «Лучший школьный повар» первое место заняла школьный повар средней школы № 87 г. Уфы Татьяна Екимова, которая имеет 20-летний стаж работы. Благодаря системной работе значительно уменьшилось количество жалоб со стороны родителей на школьное питание. К УПР в РБ в 2022 г. заявлений, связанных с качеством школьного питания, не поступало.

## Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях региона

Основные показатели		2020	2021	2022
Кол-во общеобразовательных организаций		1310	1301	1288
Число обучающихся в них детей, всего		497940	509706	519731
из них	детей инвалидов/ОВЗ	30475	32111	32666
	из них обеспечены бесплатным питанием	30475	32111	32666
	детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	3840	3749	3392
	из них обеспечены бесплатным питанием	3840	3749	3392
	детей из малоимущих семей	58910	32389	32216
	из них обеспечены бесплатным питанием	58910	32389	32216
	из них обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	0	0
	детей из многодетных семей	58910	32389	32216
	из них обеспечены бесплатным питанием	58910	32389	32216
	из них обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	0	0
детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)		2336	1593	1026
из них обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню		2336	1593	1026
Кол-во нарушений СанПиН 2.4.5.2409-08 в общеобразовательных организациях		592	2433	2682
Кол-во общеобразовательных организаций, в которых выявлены данные нарушения		299	606	662
приняты меры по выявленным нарушениям	кол-во расторгнутых контрактов (договоров) (основания)	1	-	-
	кол-во вынесенных предписаний/ представлений и т. д.	299/33	606/421	533/368
	число привлечённых к дисциплинарной ответственности (основания)	0	0	0
	число привлечённых к административной ответственности (основания)	219	1017	573
		0	0	0
Практика «раздельного стола» (установлено различное меню для льготной категории детей, питающихся за бюджетные деньги, и детей, питающихся за родительскую плату)/число детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню, и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания		0/0	0/0	0/0
Кол-во образовательных организаций, в которые обучаются такие дети		0	0	0
Кол-во муниципальных образований в субъекте, всего		63	63	63
из них, в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счёт средства местного и/или регионального бюджетов детям	из многодетных семей	63	63	63
	из малоимущих семей	63	63	63
	из приёмных семей	-	-	-
	из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	-	-	-
	инвалидам	63	63	63
	обучающиеся, осваивающие программы начального образования	63	63	63
	обучающиеся 5-11 классов – дети участников СВО	63	63	63

### 2.12.7. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДВОЗА УЧАЩИХСЯ К ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

Согласно ст. 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно. Транспортное обеспечение обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих организаций.

Согласно нормам СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (поставление

Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 г. № 189), и СНИП 23-01-99 «Строительная климатология» пешеходная доступность городских общеобразовательных организаций должна составлять не более 0,5 км, сельских общеобразовательных организаций для обучающихся начального общего образования – не более 2 км, для обучающихся основного общего и среднего общего образования – не более 4 км. При расстояниях свыше указанных для сельских школьников необходимо организовывать транспортное обслуживание до общеобразовательной организации и обратно. Время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону.

Сведения об организации подвоза детей к образовательным организациям

	2020-2021	2021-2022	2022-2023
Кол-во населённых пунктов, в которых организован подвоз учащихся к образовательным организациям, всего	2803	2807	2804
Кол-во населённых пунктов, в которых необходима организация подвоза учащихся к образовательным организациям, всего	2826	2812	2809
Число учащихся, охваченных подвозом, всего	47139	49157	48972
Число учащихся, нуждающихся в подвозе к образовательным организациям, всего	48835	49613	49073
Кол-во школьных автобусов, задействованных в подвозе учащихся, всего	1439	1465	1669
Необходимое кол-во школьных автобусов для организации подвоза всех учащихся, нуждающихся в данной услуге, всего	1607	1607	1674
Необходимые финансовые средства для решения данной проблемы (руб.)	110 млн	110 млн	110 млн

Подвоз обучающихся осуществляется специально выделенным транспортом, предназначенным для перевозки детей. Оптимальный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км. Согласно

п. 2.6. СанПиН 2.4.2.2821-10 рекомендуется для обучающихся, проживающих на расстоянии свыше предельно допустимого транспортного обслуживания, а также при транспортной недоступности в период неблагоприятных погодных условий предусматривать для детей интернат. Автобусы для подвоза учащихся должны быть оборудованы

К Уполномоченному обратился гр. И., проживающий в одном из сёл Туймазинского района РБ, в защиту прав и законных интересов несовершеннолетней дочери. Заявитель указывал, что, несмотря на неоднократные обращения в администрацию сельского поселения, к директору школы, не организован подвоз ребёнка до школы, расстояние до которой составляет более 1 200 метров. В связи с отсутствием тротуара учащиеся вынуждены передвигаться по проезжей части, в т. ч. в тёмное время суток в осенний и зимний периоды, в то время как на дороге отсутствуют предупреждающие и ограничивающие скорость знаки, передвигаются большегрузные автомобили. В связи со сложившейся ситуацией, указывает заявитель, в настоящее время ребёнок обучается на дому, и это отрицательно сказывается на качестве обучения. В соответствии со ст. 9 Федерального закона «Об образовании» организация предоставления общедоступного общего образования в муниципальных образованиях отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. При этом согласно ст. 40 указанного Закона транспортное обеспечение обучающихся (организация бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно) в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, осуществляется учредителями соответствующих организаций. Уполномоченным был направлен запрос в администрацию района о принятии мер по организации подвоза ребёнка. Однако в повторном обращении к Уполномоченному И. указал, что подвоз не осуществляется, ребёнок не посещает школу в течение 4 месяцев.

**ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА**

В целях урегулирования конфликта, Уполномоченным был осуществлён выезд в Туймазинский район, организовано совещание в образовательном учреждении, в работе которого приняли участие начальник отдела образования района, директор образовательного учреждения, заявитель. В ходе совещания Уполномоченным было рекомендовано незамедлительно в соответствии с законодательством организовать подвоз ребёнка до образовательного учреждения, скорректировав маршрут школьного автобуса и расписание учебных занятий. Законным представителям несовершеннолетней разъяснено законодательство в части обязанности и ответственности родителей за получение образования. Уполномоченным направлено письмо в ГКУ Управление дорожного хозяйства РБ о возможности обустройства остановочного павильона и тротуара на участке дороги, расположенной вблизи дома заявителя. Подвоз ребёнка до школы организован, право на получение образования восстановлено.

К Уполномоченному обратились жители микрорайона «Аэропорт» г. Янаула с просьбой оказать содействие в решении вопроса о подвозе детей в школу. Заявители указывали, что подвоз школьников, проживающих в микрорайоне «Аэропорт» до школ г. Янаула не осуществляется то в связи с поломкой автобуса, то по причине отсутствия водителя. Дети вынуждены добираться до остановки рейсовых автобусов либо пользоваться услугами такси, что представляет опасность для здоровья и жизни несовершеннолетних.

**ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА**

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «Об образовании» организация предоставления общедоступного общего образования в муниципальных образованиях отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. При этом согласно ст. 40 указанного Закона транспортное обеспечение обучающихся (организация бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно) в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, осуществляется учредителями соответствующих организаций. В целях принятия мер по устранению нарушений Уполномоченным было направлено письмо в адрес Администрации МР Янаульский район РБ как учредителю образовательной организации. Согласно информации, предоставленной администрации района, меры по организации бесперебойного подвоза школьников, проживающих в микрорайоне «Аэропорт» приняты, подвоз учащихся осуществляется.



К Уполномоченному поступило обращение председателя Общественной палаты МР Давлекановский район РБ, с просьбой об оказании содействия в защите прав и законных интересов несовершеннолетних жителей района в связи с закрытием железнодорожного переезда на 1524 км станции Давлеканово. Заявитель указывала, что указанный железнодорожный переезд является социально значимым объектом, его ремонт и планируемое закрытие значительно усложнит передвижение жителей г. Давлеканово, в т. ч. воспитанников образовательных учреждений, а также транспортных средств аварийно-спасательных служб, скорой помощи, промышленных предприятий.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Уполномоченный обратился к зам. начальника дороги по Башкирскому региону Кубышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» с просьбой оказать содействие в открытии переезда до начала 2022-2023 уч. г. Согласно ответу, направленному в адрес Уполномоченного железнодорожный переезд на 1524 км в г. Давлеканово был закрыт в 2021 г. для производства ремонта железнодорожных путей на перегоне Давлеканово – Раевка. В установленный срок переезд открыт не был в связи с невыполнением работы организацией, выполняющей ремонт железнодорожного пути. Предпринимались меры по выправке пути в районе настила железнодорожного переезда, асфальтировка подходов. Железнодорожный переезд на 1524 км г. Давлеканово после выполнения всех работ в соответствии с документом «Условия эксплуатации железнодорожных переездов», утверждённым приказом Минтранса России от 31 июля 2015 г. № 237, был открыт 1 июня 2022 г.

ремнями безопасности в соответствии с требованиями ГОСТа. Перевозка осуществляется бесплатно, за счёт бюджетных ассигнований. В целях обеспечения безопасности детей необходимо строгое соблюдение требований к водителю школьного автобуса, к исправности самого технического средства и его оснащённости. С 2020 г. запрещена эксплуатация школьного транспорта, которому больше 10 лет. Все автобусы должны быть оборудованы встроенными ограничителями скорости – не более 60 км/ч, тахографами, системой «Глонасс», проблесковыми маячками. Большое значение имеет и работа с водителями, осуществляющими перевозку несовершеннолетних. Растёт количество населённых пунктов, в которых организован подвоз учащихся в школы, приобретаются школьные автобусы.

Этот вопрос остаётся актуальным в связи с ужесточением требований к безопасности организации перевозки несовершеннолетних, к техническому состоянию

и оснащению школьных автобусов. В 2021–2022 уч. г. в организации подвоза к школе нуждались 456 школьников, было необходимо 142 автобуса. В 2022–2023 уч. г. в организации подвоза нуждается 101 учащийся, необходимо приобретение 5 автобусов.

При инспектировании образовательных учреждений Уполномоченный обращает внимание руководства на организацию работы по доставке детей в школу и обратно, педагогических коллективов – на необходимость организации работы по созданию маршрута безопасности движения школьника для каждого учащегося, а внимание родителей – на неукоснительное соблюдение разработанного маршрута и обеспечение контроля безопасности ребёнка. На территории республики подвозом до места учебы охвачен 41951 ученик 872 школ из 2749 населённых пунктов. По состоянию на 31 декабря 2022 г. в организации подвоза обучающихся задействовано 1669 автобусов.

### 2.12.8. ОБРАЗОВАНИЕ В ЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ МВД И УФСИН

Обучение несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах организовано в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ и приказом Минюста России и Минпросвещения России от 17 июня 2019 г. № 113/306 «Об утверждении Порядка обеспечения администрацией мест содержания под стражей условий для получения несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования и Порядка оказания администрацией мест содержания под стражей

помощи в получении несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования». В УФСИН России по РБ организовано взаимодействие между работниками ГБОУ Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа и сотрудниками следственных изоляторов в части направления учебных программ, электронных учебников, учебных материалов, подготовленных ГБОУ ВСОШ в СИЗО, с целью оказания помощи несовершеннолетним в получении образования. Вечерней школой организовано направление в следственные изоляторы учебных заданий для несовершеннолетних.

Выполненные задания направляются в школу для проверки, по итогам которой организуются учебные консультации с целью разъяснения несовершеннолетним некоторых аспектов учебных предметов. В СИЗО информация о результатах прохождения несовершеннолетним промежуточной и (или) государственной аттестации приобщается к личному делу. Не позднее 10 суток со дня прибытия несовершеннолетнего в СИЗО администрация направляет запрос родителям (законным представителям) несовершеннолетнего о необходимости предоставления заявления по форме и документов (при их наличии), подтверждающих обучение несовершеннолетнего в организации, осуществляющей образовательную деятельность. При отсутствии ответа от родителей (законных представителей) в течение 7 суток, предпринимаются меры по написанию заявления об оказании помощи в получении образования несовершеннолетним собственноручно. Администрация СИЗО информирует органы местного самоуправления в сфере образования, на территории которого несовершеннолетний проживал до заключения под стражу, об освобождении несовершеннолетнего из-под стражи в течение 14 суток после освобождения.

В камерах для содержания несовершеннолетних в следственных изоляторах размещена информация об оказании помощи в получении образования. Все учебные классы обеспечены компьютерной техникой. Учебные помещения оснащены необходимым школьным инвентарём и канцелярскими принадлежностями. По прибытию несовершеннолетнего администрацией следственных изоляторов направляются обращения в ГБОУ ВСОШ о зачислении данных несовершеннолетних с целью получения ими начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования. В адрес образовательной организации направляются заявления несовершеннолетних на обучение в форме самообразования, копии справок из образовательных организаций, в которых ранее обучались несовершеннолетние, об уровне их образования. Далее приказом директора ГБОУ ВСОШ они зачисляются в образовательную организацию для получения основного общего и среднего общего образования в форме самообразования и прохождения промежуточной аттестации. В каждом следственном изоляторе, где содержатся несовершеннолетние, имеется помещение для проведения

учебных занятий с несовершеннолетними, оборудованное всеми необходимыми материально-техническими средствами. На начало 2021–2022 уч. г. в 4 помещениях для проведения занятий с несовершеннолетними оборудовано 5 мест с персональными компьютерами и 11 наглядными пособиями (стендами). В 2022–2023 уч. г. в 4 помещениях для проведения занятий оборудовано 6 мест с персональными компьютерами и 34 наглядными пособиями (стендами), имеется необходимое количество учебников и литературы. В течение 2022 г. от филиалов ГБОУ ВСОШ следственными изоляторами получено 155 новых учебников по общеобразовательным предметам. В настоящее время в учебных классах имеется 898 учебников, в т. ч. 45 электронных учебников, пособий.

По итогам 2021–2022 уч. г. в учреждениях УФСИН РФ по РБ проходили обучение 27, а с начала 2022–2023 уч. г. – 26 несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Промежуточную аттестацию прошли 12 несовершеннолетних, в течение 2022–2023 уч. г. – 16. Копии справок о результатах прохождения промежуточной аттестации приобщены к личным делам несовершеннолетних, итоговую аттестацию в форме ОГЭ, ЕГЭ не проходили.

В республике работает два Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, расположенных в гг. Уфа и Стерлитамак. За 2022 г. в указанных Центрах в соответствии с требованиями ст. 22 Федерального закона РФ от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» содержалось 340 подростков. Из них 19 несовершеннолетних были помещены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Обучение подростков во время пребывания в ЦВСНП г. Уфы осуществляется преподавателям школы № 79 г. Уфы с применением дистанционных технологий. В ЦВСНП г. Стерлитамак обучение подростков проводится преподавателями школы-интерната № 1 г. Стерлитамака в очной форме. Уполномоченным в 2022 г. трижды осуществлялись выезды в следственные изоляторы республики, Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, в ходе которых изучались условия содержания несовершеннолетних в учреждениях, в т. ч. для получения образования.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях профилактики травли и разрешения конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях считают **НЕОБХОДИМЫМ**:

1. Доведение до сведения всех участников образовательного процесса и обязательное соблюдение Алгоритма выявления и рассмотрения случаев буллинга (травли) в образовательных организациях Республики Башкортостан, утверждённого КДН и ЗП при Правительстве РБ от 23 июля 2021 г. № 14;
2. Доведение до сведения и обязательное соблюдение Порядка действий специалистов по предупреждению возникновения буллинга (травли) и в случаях выявления буллинга в детско-подростковых коллективах в организациях социального обслуживания семьи и детей Республики Башкортостан, утверждённого Постановлением Республиканской комиссии от 23 июля 2021 г. № 15;
3. При оценке работы руководителя и анализе деятельности образовательного учреждения учитывать наличие обоснованных жалоб на деятельность организации;
4. Продолжение системной работы по формированию конфликтологических компетенций, бесконфликтного поведения руководителей и педагогических работников образовательных учреждений;
5. Внедрение в педагогическую практику здоровьесберегающих технологий, способствующих снижению конфликтных факторов и развитию позитивных взаимоотношений в образовательного социума;
6. Продолжение работы по развитию психолого-педагогических служб в муниципальных образованиях (городских округах) и образовательных организациях, организациях социального обслуживания семьи и детей;
7. Обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних (правила чатов в т. ч.);
8. Активизация работы по продвижению Детского телефона доверия, повышению информированности детей, родителей и других граждан о работе ДТД и его возможностях, доведению до целевой группы информации о специфике службы ДТД и решаемых с его помощью круга проблем;
9. Создание единого республиканского справочно-информационного портала для детей и родителей, объединяющего информацию об учреждениях дополнительного образования, детских и юношеских общественных организациях, подростковых клубах, о возможности получения психологической помощи и т. д.

В целях решения проблем образования детей-инвалидов и с ОВЗ **НЕОБХОДИМО** решить следующие задачи:

1. Развитие системы выявления и ранней диагностики отклонений в развитии или состояний декомпенсаций в образовательных организациях с первых дней пребывания с последующим направлением в ПМПК;
2. Увеличение количества территориальных психолого-медико-педагогических комиссий до приведения в соответствие с установленными нормативами (1 комиссия на 10 тыс. детей на соответствующей территории);
3. Создание общей базы детей с инвалидностью и ОВЗ, наличия условий для возможности прогнозирования потребности в специальных условиях (открытие классов, групп для обучающихся по АООП детей с ЗПР и УО при общеобразовательных организациях);
4. Разработка и внедрение системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров для работы с обучающимися с ОВЗ и инвалидностью во всех системах образования;
5. Формирование в обществе доброжелательного отношения к детям с инвалидностью и ОВЗ, содействие их социальной интеграции и получению ими образования;
6. Создание и внедрение модели непрерывной системы инклюзивного образования (дошкольное, общее, среднее профессиональное, высшее профессиональное образование);
7. Решение вопросов социальной адаптации, трудоустройства и сопровождения инвалидов.

В целях повышения качественного уровня организации питания в образовательных организациях **НЕОБХОДИМО**:

1. Продолжение работы по укреплению материально-технической базы, оснащению современным технологическим оборудованием столовых образовательных организаций;
2. Совершенствование системы контроля качества и безопасности питания детей в образовательных организациях;
3. Продолжение работы по оценке уровня удовлетворенности услугами организации питания во всех образовательных учреждениях республики;
4. Ведение системной работы по формированию навыков здорового питания у обучающихся и их родителей;
5. Доработка меню с точки зрения микронутриентного состава в части использования для приготовления еды для детей продукты, обогащённые витаминами и микроэлементами.

Для полноценной реализации права на получение качественного общего образования несовершеннолетними, находящимися в закрытых учреждениях системы МВД и УФСИН, **СЧИТАЮ НЕОБХОДИМЫМ**:

1. Продолжение внедрения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;
2. Увеличение и качественное обновление компьютерной техники для организации обучения;
3. Улучшение качественных параметров Интернета в учреждениях;
4. Обеспечение доступа несовершеннолетних к образовательным ресурсам Министерства просвещения Российской Федерации.

## 2.12.9. ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Дополнительное образование – совокупность форм образования, получаемого в дополнение к основному в целях получения новых или развития существующих компетенций учащегося.

Распоряжением Правительства РФ № 678-р от 31 марта 2022 г. утверждены Концепция дополнительного образования детей до 2030 года, направленная на определение приоритетных целей, задач, направлений и механизмов развития дополнительного образования детей в Российской Федерации до 2030 года, план мероприятий по реализации Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года. Согласно этим документам цели дополнительного образования детей – это создание условий для самореализации и развития их талантов, воспитание высоконравственной, гармонично развитой и социально ответственной личности.

Образовательное пространство допобразования не представляет собой единого поля. Под этим названием объединены образовательные программы разные по источникам финансирования, срокам и обязательности освоения, ведомственной принадлежности структур, их реализующих, взаимодействию с основными программами и целому ряду иных существенных характеристик. Программы реализуются в различных образовательных организациях, в первую очередь, в специализированных центрах, а также общеобразовательных учреждениях, учреждениях среднего и высшего профессионального образования. В 2022 г. в Башкортостане работало 207 организаций дополнительного образования, из них 115 – в системе культуры, 72 – в системе физической культуры и спорта.

В целях реализации на территории республики Плана мероприятий, приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей», регионального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система «Навигатор дополнительного образования Республики Башкортостан». АИС «Навигатор» – это единый информационный портал, содержащий сведения о детских кружках, секциях и объединениях на территории региона, а также об образовательных организациях, реализующих программы дополнительного образования, через который осуществляется сбор



статистических данных системы дополнительного образования детей. По данным АИС «Навигатор» доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием по региональному проекту «Успех каждого ребёнка», составил в 2022 г. 87,6%, (2021 г. – 83%).

В АИС «Навигатор» в 2022 г. было размещено 25012 дополнительных общеобразовательных общеразвивающих образовательных программ, соответствующих современным требованиям (2021 г. – 23506). Из них 4594 программ в 2022 г. можно было оплатить сертификатами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (в 2021 г. сертификатами ПФДОД была возможна оплата занятий по 4058 программам).

Сертификат ПФДОД – это реестровая электронная запись, дающая возможность получить дополнительное образование по программам, включённым в реестр программ ПФДОД. Сертификат финансирования выдаётся на один календарный год, на определённую сумму, и в каждом муниципалитете номинал разный, в среднем по республике – 6896 руб. При определении размера номинала сертификата учитываются общие расходы поставщиков образовательных услуг муниципальных организаций дополнительного образования на оказание образовательных услуг в текущем финансовом году или плановом периоде, а также число детей, охваченных образовательными услугами в соответствующих образовательных организациях. Сертификат дополнительного образования может быть использован как по одной, так и по нескольким дополнительным образовательным программам, как у одно-





го, так и у нескольких поставщиков образовательных услуг. Дополнительные общеобразовательные программы могут осваиваться как одновременно, так и последовательно. Ребёнок имеет возможность посещать несколько дополнительных общеобразовательных программ, находящихся как на муниципальном задании, так и на персонифицированном финансировании, при условии, что средств на сертификате достаточно на освоение нескольких программ. Запись доступна в течение года при наличии свободных мест. В 2022 г. охват персонифицированным финансированием в Башкортостане составил 26,16% (172914 чел.) (2021 г. – 35% (236469 чел.)). Сертификат можно получить, зарегистрировавшись на портале «Навигатор дополнительного образования детей Республики Башкортостан» по адресу: [r02.navigatordeti.ru](https://r02.navigatordeti.ru) либо через портал «Госуслуги».

В республике работает 115 Детских школ искусств (по видам искусств), в т. ч. 60 сельских, в которых обучалось в 2022 г. 50644 человека (2021 г. – 50089)\*.

Необходимо отметить, что за последние 5 лет в Башкортостане увеличилось количество государственных и муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности и составило в 2022 г. 143 учреждения (2021 г. – 137). Общий охват занимающихся в спортивных школах составляет 105 тыс. чел. (2021 г. – 99970). На территории Башкортостана функционирует 13300 спортивных объектов (6784 – в сельской местности), в т. ч.: 27 стадионов, 7064 плоскостных спортивных сооружения, из них 441 футбольное поле, 2675 спортивных залов, 183

крытых бассейнов, 155 лыжных баз, 1058 объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

В 2022 г. введён в эксплуатацию Центр спортивной гимнастики, крытый футбольный манеж в г. Уфе. Приобретены площадки ГТО для Аургазинского, Бирского, Давлекановского, Зилаирского, Мечетлинского, Мишкинского и Уфимского районов. В республике функционируют 797 школьных спортивных клубов, 136 клубов в профессиональных образовательных организациях и 31 – в образовательных учреждениях высшего образования.

В организациях, осуществлявших спортивную подготовку в 2020-2022 гг., занималось в среднем около 10% от общего числа детей школьного возраста. Всего в 2022 г. спортом занималось 100503 чел. (около 18% от общего числа школьников), в то же время охват детей, вовлечённых в занятия физической культурой, значительно возрос по сравнению с 2020 г. Очевидно, что количество спортивных учреждений, в т. ч. учреждений, осуществляющих работу только с инвалидами и детьми с ОВЗ, необходимо увеличивать. Необходимо активизировать работу по привлечению к занятиям спортом и физической культурой детей-сирот, несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учёта, вести работу по подготовке тренеров для работы с детьми, в т. ч. по направлению «адаптивная физическая культура».

Для эффективной реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, решения актуальных вопросов современного спорта, в т. ч. школьного и студенческого, Указом Главы РБ от 27 января 2020 г. № УГ-26 создан Совет по вопросам развития физической культуры и спорта при Главе Республики Башкортостан.

В республике 2022 г. был объявлен Годом развития и популяризации волейбола. В рамках реализации плана мероприятий было проведено 943 физкультурно-массовых и спортивных мероприятия по волейболу муниципального, межмуниципального, республиканского и всероссийского уровней с общим охватом участников – свыше 300 тыс. чел. Так, в проекте «Школьная волейбольная лига» среди учащихся 8-11 кл. приняло участие 717 команд из 598 общеобразовательных учреждений РБ. По состоянию на 2022 г. в программу «Спортивная борьба – в школы»,

\*О деятельности детских школ искусств и работе по поддержке одарённых детей и молодёжи – в разделе «Право на доступ к культурным ценностям»



## Вовлечённость несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом

Наименование/год		2020	2021	2022
Кол-во организаций, занимающихся подготовкой спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва		70	72	82
Число несовершеннолетних занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва/из них инвалидов		50851/5708	51041/4315	55647/6541
Кол-во организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, всего		605	663	554
Число несовершеннолетних, вовлечённых в занятия физической культурой		524993	723678	760559
в т. ч.	детей-сирот	2395	2329	2451
	с ОВЗ/инвалидов	14960/14217	13753/12715	16575/15640
Число несовершеннолетних, вовлечённых в занятия спортом		95400	99300	100503
в т. ч.	детей-сирот	951	982	992
	с ОВЗ/инвалидов	1858/1382	12565/1372	12010/1505
Кол-во спортивных учреждений, осуществляющих работу только с инвалидами и детьми с ОВЗ		7	5	5
Число несовершеннолетних, занимающихся в них		1673	978	1141
Кол-во образовательных организаций среднего и высшего профобразования, осуществляющих подготовку по направлению «физическая культура», в т. ч. «адаптивная физическая культура»		5	5	5
Число тренеров, имеющих специализацию в области адаптивной физической культуры		92	84	76
Кол-во спортивных организаций, работающие с детьми, состоящими на разных видах профучёта		0	43	41
Число занимающихся в них детей названной категории		0	669	938

реализуемую в республике с 2019 г., вовлечены 62 школы и 6795 детей.

В 2022 г. в Башкортостане открылось 7 площадок ГТО, а в Уфе и Стерлитамаке установлены «умные» спортивные площадки. Они построены по федеральному проекту «Бизнес-спринт». На таких спортивных пространствах используются Wi-Fi и специальные QR-коды, предоставляющие любителям физкультуры и спорта возможность выстроить индивидуальную тренировку и следить за правильностью выполнения упражнений. Поясняющие уроки можно увидеть в своём смартфоне.

В республике понимают важность вовлечения детей в занятия физкультурой и спортом, с которыми работают преданные своему делу тренеры и преподаватели спортивных школ. При поддержке Главы РБ Радия Хабирова с 2020 г. реализуется проект «Сельский тренер», направленный на поддержку специалистов в сельской местности. Компенсация в размере 600 тыс. рублей в 2022 г. предоставлена 50 тренерам, всего их — 104. Практика признана лучшей на федеральном уровне, она реализуется и в др. регионах страны. С 2023 г. выплаты сельским тренерам составят 1 млн руб.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В сфере организации дополнительного образования считаю НЕОБХОДИМЫМ:

1. Рассмотрение вопроса об увеличении размера номинала персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;
2. Продолжение формирования единого реестра организаций, предоставляющих услуги дополнительного образования, независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы с ежегодным обновлением к началу нового учебного года;
3. Обновление материально-технической базы, содержания и методов обучения дополнительного образования детей, а также профессиональное развитие педагогов дополнительного образования;
4. Использование потенциала организаций негосударственного сектора для развития дополнительного образования детей;
5. Расширение сети учреждений дополнительного образования по различным направлениям в соответствии с потребностями детей (научно-техническое, туристско-краеведческое, музыкальное, художественное, физкультурно-спортивное) и формам собственности;
6. Обеспечение доступности (территориальной, материальной) услуг учреждений дополнительного образования, спорта и физической культуры в целях увеличения охвата детского населения;
7. Создание условий безбарьерной среды для обучения в учреждениях культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, подготовка специалистов по работе с особенными детьми.

## 2.13. ПРАВО ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ



Современный этап развития мирового сообщества характеризуется всё большим влиянием электронных СМИ, Интернета и новых телекоммуникационных технологий. Формирование личности детей и подростков происходит в конвергентном пространстве – на стыке виртуального мира и реальности. То, как раньше подростки социализировались, подтверждая свою уникальность особой одеждой, манерами, сленгом, причастностью к субкультурным сообществам, сегодня невозможно без Интернет-коммуникации в блогах, социальных сетях, сетевых играх, сервисах мгновенных сообщениях и др.

Кроме новых инструментов социализации и творчества с развитием сетевых технологий обозначились и новые специфические угрозы и риски безопасности детей и подростков. У несовершеннолетних нет чёткого разделения между жизнью, отношениями и общением в онлайн и офлайн, и в этой связи риски, с которыми они могут столкнуться в сети, не менее значимы, чем опасности реального мира.

Основными группами угроз безопасности детей и подростков в Интернете являются:

- небезопасные контакты (общение, которое может привести к сексуальному насилию);
- травля в Интернете (кибербуллинг): унижения, оскорбления, агрессивные нападки, преследования в Сети;
- материалы «опасного» содержания (противоправный контент – к нему относится широкий спектр материалов, демонстрирующих сцены насилия: в видео, графике др. видах изображений, музыке, текстах);

- экстремистские призывы и поведение, порнография (в т. ч. детская);
- Интернет-зависимость, столкновение с недостоверной и навязчивой информацией, нарушение прав человека, изоляцию и утрату «Я», проблемы с формированием идентичности, вред физическому здоровью.

Правила медиабезопасности детей при обороте на территории России продукции СМИ, печатной, аудио-визуальной продукции на любых видах носителей, программ для компьютеров и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи установлены Федеральным законом Российской Федерации N 436-ФЗ от 29 декабря 2010 г. «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Закон определяет информационную безопасность детей как состояние защищённости, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией (в т. ч. распространяемой в сети Интернет) вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

Защита детей от информационных угроз и рисков Интернет-ресурсов связана прежде всего с формированием медиаграмотности – грамотного использования детьми и их преподавателями инструментов, обеспечивающих доступ к информации, развитие критического анализа содержания информации и привития коммуникативных навыков, содействие профессиональной подготовке детей и их педагогов в целях позитивного и ответственного использования ими информационных и коммуникационных технологий и услуг.

Медиаобразование выполняет важную роль в защите детей от негативного воздействия средств массовой коммуникации, способствует осознанному участию детей и подростков в медиасреде и медиакультуре, что является одним из необходимых условий эффективного развития гражданского общества.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей



от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, относятся разработка и реализация перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции, а также иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом.

В соответствии с данными полномочиями распоряжением Правительства РБ от 11 мая 2021 г. № 375-р (в редакции распоряжения Правительства РБ от 29 августа 2022 г. № 1005-р) утверждён перечень региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции в Республике Башкортостан на 2021–2027 гг. Целью реализации перечня региональных мероприятий является создание безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков в Башкортостане.

Перечень мероприятий аккумулировал мероприятия министерств и ведомств в сфере медиабезопасности детей и обеспечил формирование согласованного подхода по вопросам информационной безопасности детей в сети Интернет, качественный рост уровня медиаграмотности детей, педагогических работников, родителей (законных представителей), оперативное реагирование на факты нарушения законов в сфере информационной безопасности, формирование навыков безопасного поведения обучающихся в информационной среде, проведение социально значи-

мых мероприятий по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних, мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, ответственного родительства, создание музыкально-театрализованных программ для детей и юношества, пропагандирующих активный образ жизни и духовно-нравственное развитие.

В образовательных организациях республики мероприятия по ограничению доступа учащихся к информации, наносящей вред их здоровью и развитию, размещённой в сети Интернет, проводятся постоянно в течение учебного года по следующим направлениям:

- контентная фильтрация, осуществляемая провайдером сети Интернет (в образовательных организациях установлено программное обеспечение для контентной фильтрации и контроля Интернет-доступа. Техническая блокировка сайтов осуществляется в 100% школ и профессиональных образовательных организаций);
- научно-методическое обеспечение образовательных организаций (Минобрнауки РБ разработаны и размещены на сайте методические рекомендации по порядку ограничения доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в России запрещено).

Основы информационной безопасности обучающихся школ осваивают в рамках основных общеобразовательных программ, начиная с 1 кл. В рамках изучения учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» (раздел «Комплексная безопасность») изучаются темы, связанные с информационной безопасностью. В рамках изучения учебного предмета «Информатика» предусмотрен раздел «Информационная безопасность» (как на базовом, так и на углублённом уровне освоения программы). В данный раздел включены вопросы, касающиеся средств защиты информации в автоматизированных информационных системах (АИС), компьютерных сетях и компьютерах; техногенных и экономических угроз, связанных с использованием ИКТ; правового обеспечения информационной безопасности.

Правовая грамотность школьника по вопросам информационной безопасности формируется в соответствии с программами воспитания, внеурочной деятельности. Минобрнауки РБ ежегодно в период с октября по декабрь проводятся мероприятия, предусмотренные Единым

уроком безопасности в сети Интернет. Формы проведения мероприятия: для дошкольников – просмотр тематических мультфильмов и видеороликов, беседы; для школьников и студентов – классные часы, тематические занятия, деловые игры, Всероссийская контрольная работа по информационной безопасности, квест по цифровой грамотности «Сетевичок», просмотр видеороликов для детей и взрослых «Основы кибербезопасности» и др.

В 2022 г. в мероприятиях Единого урока приняло участие 48% воспитанников и 47% педагогов дошкольных образовательных организаций, 75% обучающихся и 66% школьных учителей, 58% обучающихся и 55% педагогов организаций дополнительного образования, 73% студентов и 72% преподавателей профессиональных образовательных организаций.

В образовательных учреждениях проводятся классные часы, беседы, лекции на темы: «Основные правила безопасного Интернета», «Цифровая грамотность», «Я и мои виртуальные друзья», «Правила этикета в Интернете», «Мой социум в Интернете», «Интернет и моё здоровье», «Безопасное лето», «Права и обязанности подростка». Представители правоохранительных и надзорных органов в течение учебного года проводят профилактические мероприятия о размещении информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность. В 2022 г. проведено 35072 мероприятия, из них 32651 – в общеобразовательных организациях, 2421 – в профессиональных образовательных организациях. Педагогические работники общеобразовательных организаций ежегодно повышают квалификацию по программам безопасности детей в сети Интернет. В 2022 г. курсы повышения квалификации в очном и дистанционном форматах закончили 45% педагогов общеобразовательных организаций.

В 2022 г. Институтом развития образования Республики Башкортостан реализована дополнительная профессиональная программа «Безопасность в сети Интернет» (форма обучения – заочная, объём – 72 ч.) с фактическим охватом 175 чел. из числа педагогических работников республики. В 76 дополнительных профессиональных программах введён модуль «Безопасность в сети Интернет» (объём – 6 ч.). По указанным программам обучено 5078 чел.



В рамках Единого урока безопасности в сети Интернет на сайте <https://www.единыйурок.рф> проведено обучение педагогических работников по образовательной программе повышения квалификации «Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» в дистанционном формате. Программа включена в Федеральный реестр дополнительных профессиональных программ педагогического образования Минпросвещения РФ. Обучение по указанной программе прошли 4027 педагогов дошкольных образовательных организаций, 11284 педагога общеобразовательных организаций, 1094 педагога организаций дополнительного образования детей, 480 педагогов профессиональных образовательных организаций.

Одно из важных направлений работы в сфере обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних – работа с родителями (законными представителями). Медиаграмотность взрослых, осуществление систематического контроля является залогом безопасности детей.

ГАУ ДПО «Институт развития образования Республики Башкортостан» разработаны Методические рекомендации для родителей (законных представителей) о возможностях родительского контроля за доступом детей в сеть Интернет, которые размещены на сайте ИРО РБ <https://irorb.ru/metodicheskie-materialy/>. 3 февраля 2022 г. Минобрнауки РБ совместно с Информационным агентством «Башинформ» проведён первый республиканский лекторий для родительского сообщества Башкортостана на тему: «Безопасность детей в сети Интернет». В рамках



лектория обсуждены вопросы, касающиеся повышения осведомлённости и информированности родителей (законных представителей) о возможных ловушках для детей в сети Интернет, способах манипуляции подростками и совместных действиях педагогов и родителей во избежание возникновения данных проблем. Онлайн-лекторий просмотрен 185423 раза.

В 2022 г. в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях проведено 26833 родительских собрания и других просветительских мероприятий для родителей (законных представителей) по вопросам обеспечения информационной безопасности, из них 25398 – в общеобразовательных организациях, 1435 – в профессиональных образовательных организациях. Мероприятиями по медиабезопасности было охвачено 553168 (92%) обучающихся, из них 475568 школьников, 77600 учащихся в профессиональных образовательных организациях; 36857 (87%) педагогических работников, из них 32303 школьных учителя, 4496 преподавателей колледжей, 58 педагогов организаций дополнительного образования детей; 273522 родителя (законных представителя).

На портале «Электронное образование Республики Башкортостан» размещены различные электронные курсы, в т. ч. курсы в сфере информационной безопасности и цифровой грамотности:

- информационная безопасность:  
<https://edu.bashkortostan.ru/e-course/DO/187680/>;
- навыки решения проблем в цифровой среде:  
<https://edu.bashkortostan.ru/e-course/DO/187672/>;
- информационная грамотность:  
<https://edu.bashkortostan.ru/e-course/DO/187669/>;
- коммуникационная грамотность:  
<https://edu.bashkortostan.ru/e-course/DO/187670/>;
- создание цифрового контента:  
<https://edu.bashkortostan.ru/e-course/DO/187679/>.

Курсы рассчитаны на все категории граждан, включая детей, их родителей (законных представителей), работников образовательных организаций. Минцифразвития РБ организованы мероприятия по популяризации указанных курсов.

Системную работу по наполнению информационного пространства, по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних ведёт Государственный ко-

митет РБ по молодёжной политике, подведомственные ему учреждения, а также учреждения молодёжной политики районов и городов региона.

Деятельность ведётся по двум направлениям:

- наполнение позитивным контентом;
- мониторинг и направление на блокировку деструктивного контента.

Госкоммолодёжи РБ и подведомственные учреждения выстраивают единое молодёжное информационное пространство в социальных сетях. На официальном сайте и странице Госкоммолодёжи РБ в социальных сетях размещается общая федеральная и региональная информационная повестка, новости по направлениям государственной молодёжной политики. Размещаются материалы, направленные на профилактическую работу. Так, в 2022 г. было опубликовано 5642 материала, из них 1030 публикаций в социальных сетях, 4612 публикаций в СМИ.

В 2022 г. Госкоммолодёжи РБ были заказаны для изготовления 5 социальных аудио- и видеороликов, документальных фильмов антинаркотической направленности с указанием телефона доверия правоохранительных органов. Видеоролики направлены в муниципальные образования республики для демонстрации и размещения в СМИ.

В целях противодействия распространению информации, наносящей вред детям, ведётся системная работа по профилактике асоциальных и деструктивных проявлений в молодёжной среде, в т. ч. в сети Интернет. Для исключения воздействия на молодёжь негативного контента в социальных сетях, сети Интернет ведётся мониторинг и направление на блокировку противоправного контента. Всего за 2022 г. было направлено 1652 сообщения в Роскомнадзор.

Сотрудниками МВД по РБ на постоянной основе проводится мониторинг сети Интернет по выявлению лиц, склоняющих подростков к совершению противоправных действий, суицидальному поведению, создающих угрозу окружающим посредством оказания целенаправленного психологического воздействия через Интернет и социальные сети, компьютерные игры, печатные издания, в т. ч. с использованием психотропных препаратов. В 2022 г. проведены профилактические мероприятия с



13 несовершеннолетними, проявлявшими интерес к деструктивным движениям «скулшутинг» и «колумбайн», 3 – привлечёнными к административной ответственности за дискредитацию ВС РФ, а также 42 – проявляющими интерес к суицидальной тематике. Выявленные несовершеннолетние поставлены на списочный учёт и находятся под контролем сотрудников правоохранительных органов.

Информация о выявленных Интернет-сообществах деструктивной направленности направлена в Роскомнадзор по РБ, в настоящее время доступ к ним ограничен. В результате проведённой работы, несовершеннолетних лиц, проявивших интерес к криминальной субкультуре «АУЕ», на территории республики в 2022 г. установлено не было. Следует отметить, что Управлением Федеральной антимонопольной службы по РБ было возбуждено и рассмотрено одно дело по признакам нарушений ст. 21 Федерального закона «О рекламе» (реклама алкогольной продукции). По результатам рассмотрения данного дела, реклама признана ненадлежащей, выдано предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, хозяйствующий субъект привлечён к административной ответственности.

Для более безопасного пребывания детей в Интернете и с целью научить их ориентироваться в киберпространстве Башкортостанское отделение Ассоциации юристов России



реализовало проект «Безопасный Интернет». В рамках просветительского проекта в школах республики проводились лекции и классные часы. Более двух тысяч обучающихся городов Уфы и Салавата, Чишминского и Мелеузовского районов стали участниками данного проекта.

Общественная инициатива «Безопасный Интернет» стала победителем в Конкурсе общественных инициатив «Люди людям» и получила ресурсную поддержку от Фонда «Общественный фонд развития города» под эгидой Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



В целях обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних СЧИТАЮ НЕОБХОДИМЫМ продолжить работу по следующим направлениям:

1. Совершенствование системы контроля за Интернет-контентом;
2. Модернизация технологических решений контентной фильтрации;
3. Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов и учреждений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по обеспечению информационной безопасности детей;
4. Повышение информационной культуры педагогов и родителей;
5. Формирование у детей навыков самостоятельного и ответственного потребления информационной продукции, позитивной картины мира, адекватных базисных представлений об окружающем мире и человеке;
6. Воспитание у детей ответственности за свою жизнь, здоровье и будущее.

## 2.14. ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ



Право на участие в культурной жизни согласно ч. 2 ст. 44 Конституции Российской Федерации распространяется на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Государство обязано обеспечивать доступность театров, художественных выставок, музеев для всех граждан.

Основы законодательства России о культуре устанавливают, что культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина независимо от национального или социального происхождения, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, имущественного положения, образования, профессии и других обстоятельств. Каждый человек имеет право на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, на защиту государством своей культурной самобытности.

Каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Доступ к культурным ценностям неразрывно связан с бесплатным использованием библиотечными фондами, доступными ценами на билеты в театры, концертные залы, музеи. Особенно важно приобщать детей к культурной жизни и искусству. В законодательстве предусмотрена обязанность организаций, действующих в сфере культуры, устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, учащихся, инвалидов, военнослужащих срочной службы.

В Башкортостане предусмотрены следующие льготы по обеспечению доступа несовершеннолетних в музеи, театры и другие учреждения культуры:

- скидки от 50 до 100% на посещение культурно-массовых мероприятий: детям из многодетных семей, детям сотрудников учреждения, детям до 3-х лет, детям, оказавшимся в тяжёлой жизненной ситуации;
- скидки 100% на посещение культурно-массовых мероприятий: детям участников СВО, детям-инвалидам, детям-сиротам, воспитанникам детских домов и реабилитационных центров, детям, оставшимся без попечения родителей;
- скидки от 50 до 100% на занятия в платных клубных формированиях детям участников СВО, военно-служащих срочной службы.

Растёт количество зарегистрированных несовершеннолетних пользователей библиотек, в 2022 г. – 501946 детей (2021 г. – 498129), значительно увеличилось и количество посещений несовершеннолетними библиотек – до 12572595. Однако по результатам опроса «О книгах и чтении», который был проведён Детским общественным советом (в анкетировании участвовал 851 чел.: 50% – в возрасте 14–18 лет, 40% в возрасте 10–13 лет, 10% – в возрасте 10 лет и младше), лишь 60% опрошенных указали, что записаны в библиотеку. Почти 25% опрошенных ответили, что не посещают библиотеку, а 14% ответили, что в этом нет необходимости. Кроме того, из ответов ребят следует, что лишь 36,5% опрошенных читают произведения школьной

### Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

Наименование/год		2020	2021	2022
Кол-во детских библиотек		101	100	99
в т. ч.	сельских	52	51	50
	нуждающихся в капитальном ремонте	4	5	5
	находящихся в аварийном состоянии	0	0	0
Кол-во детских отделов в других библиотеках/в т. ч. сельских		10/9	11/10	12/11
Число зарегистрированных несовершеннолетних пользователей библиотек		493112	498129	501946
Кол-во посещений несовершеннолетними библиотек		9927486	10678131	12572595
Кол-во музеев, предназначенных для посещения несовершеннолетних		102	103	105
в т. ч.	сельских	61	62	64
	нуждающихся в капремонте/находящихся в аварийном состоянии	31/0	34/0	25/0
	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	–	74	90
Кол-во посещений несовершеннолетними музеев		202,2	576,5	695,5
Кол-во детских театров (ТЮЗ)		4	4	4
в т. ч.	сельских	–	–	–
	нуждающихся в капремонте/находящихся в аварийном состоянии	–/–	–/–	1/–
	доступных к посещению по «Пушкинской карте»	–	–	4
Кол-во посещений несовершеннолетними детских театров		72275	23147	228371
в т. ч. по «Пушкинской карте»		–	7697	52086
Кол-во спектаклей для несовершеннолетних, сопровождающихся тифлокомментированием		–	–	–
Кол-во спектаклей для несовершеннолетних, сопровождающихся сурдопереводом		–	–	–
Количество детских школ искусств (ДШИ)		119	115	115
в т. ч.	сельских	64	60	60
	нуждающихся в капремонте/находящихся в аварийном состоянии	39/1	43/0	41/0
Число несовершеннолетних, обучающихся в ДШИ		49228	50089	50644
Кол-во кинотеатров/в т. ч. доступных к посещению по «Пушкинской карте»		53/–	56/–	64/25

программы в полном объеме, 46,5% делают это не всегда, остальные (17%) – практически не читают произведения школьной программы.

Согласно таблице «Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры» в 2022 г. значительно возросло количество посещений детских театров – до 228371 (2021 г. – 23147). Это связано, прежде всего, с реализацией программы «Пушкинская карта». «Пушкинская карта» –

программа культурного просвещения людей в возрасте от 14 до 22 лет, проживающих на территории Российской Федерации, презентованная 30 августа 2021 г., которая позволяет бесплатно посещать музеи, театры, кинотеатры, выставки, филармонии и другие учреждения культуры за счёт федерального бюджета.

В 2022 г. к Программе присоединились 433 учреждения культуры Башкортостана различной формы



собственности. Так, по состоянию на 1 января 2023 г. в республике выдано более 279 тыс. карт, их держатели приобрели 1524,7 тыс. билетов в учреждения культуры. Количество приобретённых билетов на 1 эмитированную Пушкинскую карту составило 5,5 билета.

На сайте [Культура.РФ](https://kultura.rf) можно ознакомиться с полным перечнем участников Программы, а также с афишей мероприятий, доступных для держателей карт.

В то же время по итогам опроса «О книгах и чтении», проведённого Детским общественным советом 57% опрошенных ответили, что не использовали в 2022 г. Пушкинскую карту. 245 чел. (около 30% опрошенных) ответили, что купили билеты в кино, 145 чел. (17%) посетили театр, 167 (около 20%) были в музее, 179 ребят (21%) посетили другие мероприятия. Вероятно, это связано с ограниченной доступностью театров, музеев и других учреждений культуры в районах республики (прежде всего, в сельской местности). На вопрос «Любите ли Вы театр?» 43% опрошенных ответили утвердительно. 33,5% ребят ответили, что никогда не были в театре, 12,5% ответили, что не любят театр, а 10% ответили, что им не интересен театр.

В театрах республики нет детских спектаклей, сопровождающихся тифлокомментированием, сурдопереводом, т. е. глухие, слабослышащие, незрячие дети не имеют возможности познакомиться с искусством театра, права детей с ограниченными возможностями на пользование культурными ценностями не реализованы в полном объёме. Без сомнения, эта проблему необходимо решать. В связи с этим предлагаю активизировать работу по созданию условий для посещения детьми с особенностями

развития учреждений культуры, по организации работы учреждений с разными категориями инвалидов (подготовка тифлокомментаторов и сурдопереводчиков, разработка рекомендаций для работы с посетителями с проблемами зрения, слуха, слепоглухими, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, особенностями развития интеллекта и эмоционального реагирования, проблемами речи, гиперкинезами (спастикой), общих правил общения с инвалидами, рекомендаций по основным формам работы с инвалидами в учреждениях культуры).

Одним из приоритетных направлений деятельности Министерства культуры РБ является работа по поиску одарённых детей и молодёжи в системе художественного образования. В республике сохранена трёхзвенная сеть образовательных учреждений сферы культуры «школа-училище-вуз», которую представляют Уфимский государственный институт искусств им. Загира Исмагилова, 8 государственных профессиональных образовательных учреждений, 113 муниципальных детских школ искусств (по видам искусств), Музыкальная школа юных талантов В. Т. Спивакова и 1 частная художественная школа. Для выявления и поддержки молодых талантов проводится следующая работа:

1) создана единая система конкурсных мероприятий для выявления, отбора и творческо-педагогического сопровождения талантливых детей.

2) с установленной периодичностью проводятся более 20 традиционных творческих мероприятий (фестивалей, олимпиад, выставок) для всех категорий обучающихся. Наиболее масштабные из них:





- Международный конкурс-выставка детского художественного творчества им. А. А. Кузнецова;
- Всероссийский конкурс электромузыкального творчества «Музыка цифр»;
- Всероссийский конкурс юных музыкантов;
- Открытый Республиканский Арт-проект «Таланты Башкортостана»;
- Республиканский фестиваль-конкурс «Соцветие талантов»;
- Республиканский конкурс-фестиваль фольклорных исполнителей и коллективов детских школ искусств и профессиональных образовательных учреждений сферы культуры «Алтын дага» и др.;

3) в целях государственной поддержки и содействия родителям в воспитании одарённых детей ведётся работа по выдвижению на стипендии и премии:

- стипендию Главы Республики Башкортостан (1999–2022) – 657 обучающихся;
- «Молодые дарования России» (2008–2022) – 109 обучающихся;

4) оснащение музыкальными инструментами музыкальных школ и школ искусств, училищ (колледжей).

Детскими школами искусств и профессиональными образовательными учреждениями были приобретены музыкальные инструменты, оборудование и учебные материалы (в т. ч. в рамках нацпроекта «Культура») в 2020 г. на 121 млн руб., 2021 г. – 15,7 млн руб., 2022 г. – 106 млн руб. В 2022 г. в рамках проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами 17 учреждений на общую сумму 106 млрд руб. По совместной программе Минпромторга России и Минкультуры России в 2021 г. 53 ДШИ являются получателями пианино «Рубинштейн», 19 ДШИ – получателями наборов ударных инструментов.

Система выявления и поддержки одарённых детей уже принесла свои результаты. Так, за период с 2020 по 2022 гг. 3086 учащихся и студентов стали победителями творческих мероприятий различного уровня, в т. ч.:

- 2020 г.: 2 серебряные медали, 37 участников стали обладателями Гран-при, 908 – лауреатами 1, 2, 3 степени;
- 2021 г.: 1 золотая медаль, 2 серебряные медали, 2 бронзовые медали, 22 участника стали обладателями Гран-при, 1315 – лауреатами 1, 2, 3 степени.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



Считаю НЕОБХОДИМЫМ:

1. Принятие региональной программы мероприятий по поддержке детского и юношеского чтения в соответствии с Концепцией программы поддержки детского и юношеского чтения в Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 03 июня 2017 г. № 1155-р.; реализация мероприятий программы будет способствовать повышению статуса чтения, читательской активности и качества чтения, развитию культурной и читательской компетенции детей и юношества;
2. Создание и поддержку площадок – «книжных клубов», на базе библиотек, детских библиотек, школьных библиотек, подростковых центров, подростковых пространств в МР и ГО РБ для встречи с писателями, актёрами, журналистами, интересными людьми для обсуждения прочитанного;
3. Рассмотрение вопроса о расширении перечня мероприятий, доступных для держателей Пушкинских карт;
4. Создание и поддержку детских театральных, кино-, и видеостудий для творческого развития детей и подростков, их воспитания, привлечения к лучшим образцам мирового и российского театрального искусства, кинематографии и мультипликации;
5. Рассмотрение вопроса об организации регионального конкурса детской книги, журнала, театральной постановки, кинофильма для детей и подростков с присвоением победителям региональной премии за вклад в развитие детской литературы, театра, кино и пр.



## 2.15. ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ СЕМЬЯМ ГРАЖДАН ИЗ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ, ПРОВОДИМОЙ НА ТЕРРИТОРИЯХ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ, ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ, ХЕРСОНСКОЙ И ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТЕЙ, УКРАИНЫ



Президент Российской Федерации Владимир Путин неоднократно заявлял, что «вопросы поддержки семей участников специальной военной операции должны быть первостепенными для всех представителей власти», в связи с чем потребовал от глав регионов уделять особое внимание поддержке как самих участников СВО, так и их семей. В нашей республике также развёрнута большая работа по поддержке семей защитников Отечества, которые сегодня выполняют задачи в рамках спецоперации.

Распоряжением Главы РБ от 11 октября 2022 г. № РГ-415 утверждён План мероприятий по оказанию содействия семьям граждан, принимающих участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, в реализации которого участвуют профильные министерства и ведомства, а также администрации районов и городов, общественные и волонтерские организации РБ.

В республике установлено порядка 33 мер оказания содействия семьям участников СВО. В 2023 г. в бюджете региона на эти цели предусмотрено порядка 1,5 млрд руб. В рамках реализации Плана мероприятий постановлением Правительства РБ от 21 октября 2022 г. № 662 «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Республики Башкортостан и Правительства Республики Башкортостан» внесены изменения в нормативные правовые акты республики, регулирующие предоставление

отдельных региональных мер социальной поддержки, предусмотренных малоимущим семьям с детьми, **в части исключения из расчёта доходов семьи дохода члена семьи (супруга, родителя, усыновителя), призванного на военную службу.** К таким мерам относятся: предоставление ежемесячного пособия на ребёнка; ежемесячного пособия отдельным категориям многодетных семей; ежемесячной денежной выплаты на каждого ребёнка, рождённого после 31 декабря 2017 г. третьим или последующим, в возрасте до трёх лет; ежемесячного детского пособия до достижения детьми 3-х лет семьям, в которых одновременно родилось двое и более детей, ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям. Назначение указанных мер социальной поддержки осуществляется на 12 месяцев. В части социальной поддержки поступило 4368 заявлений от членов семей участников СВО о назначении соцпомощи. По 3214 из них уже принято положительные решения.

Планом мероприятий предусмотрены следующие меры поддержки детей участников СВО:

- **освобождение от платы за присмотр и уход за детьми участников СВО, посещающими дошкольные образова-тельные организации** (освобождены от платы 2806 воспитанников; на 2023 г. на реализацию мероприятия в бюджете РБ предусмотрено 96 млн руб.);
- **обеспечение горячим бесплатным питанием детей участников СВО – учащихся 5-11 кл. общеобразова-вательных организаций:** постановлением Правительства РБ от 31 октября 2022 г. № 683 утверждён Порядок обеспечения детей участников специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины (2259 обучающихся 5-11 кл. общеобразовательных организаций обеспечиваются бесплатным одноразовым горячим питанием; на 2023 г. в бюджете РБ на реализацию мероприятий предусмотрено 97,9 млн руб.);
- **предоставление бесплатного горячего питания детям участников СВО – студентам, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам**

**среднего профессионального образования:** постановлением Правительства РБ от 31 октября 2022 г. № 681 утверждён Порядок предоставления бесплатного горячего питания детям участников специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины, – студентам, обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования в государственных образовательных организациях Республики Башкортостан (по линии Минобрнауки РБ 536 студентов обеспечены горячим бесплатным питанием. В 2023 г. на реализацию мероприятия в бюджете республики запланировано 12,2 млн руб., по линии Минкультуры РБ обеспечены бесплатным горячим питанием 11 студентов, в 2023 г. в бюджете РБ планируется выделить 206,5 тыс. руб. на обеспечение 12 чел.);

- **обеспечение сертификатом на обучение по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования детей участников СВО:** постановлением Правительства РБ от 29 ноября 2022 г. № 753 утверждён Порядок обеспечения сертификатами, удостоверяющими право на обучение по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования детей участников специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины, в государственных профессиональных образовательных организациях Республики Башкортостан. Получателями сертификатов являются дети, в т. ч. усыновлённые (удочерённые), приёмные, граждан из Башкортостана: принимающих участие в СВО; принимавших участие в СВО; погибших (умерших), принимавших участие в СВО (61 студент обеспечен сертификатами на обучение по основным профессиональным образовательным программам среднего профобразования. В 2023 г. из бюджета РБ на реализацию мероприятия направлено 60 млн руб.);
- **организация сезонного или круглогодичного отдыха и оздоровления детей участников СВО, проживающих в нашей республике:** принято постановление Правитель-

ства РБ от 13 декабря 2022 г. № 773 «Об утверждении Порядка организации отдыха и оздоровления детей участников специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины, проживающих в Республике Башкортостан, в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия Республики Башкортостан». Порядок устанавливает процедуру предоставления бесплатных путёвок в рамках республиканских профильных смен. Они организуются со сроком пребывания не менее 7 дней, но не более 14 дней в загородных лагерях, включённых в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Республики Башкортостан.

Вышеуказанные меры поддержки в сфере образования семей граждан, принимающих участие в СВО, установлены Указом Главы РБ от 27 октября 2022 г. № УГ-790 «О дополнительных мерах социальной поддержки в сфере образования семей граждан из Республики Башкортостан, принимающих участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, Украины» (в 2022 г. 136 детей были обеспечены бесплатными путёвками в загородные стационарные лагеря республики. В период с 15 по 28 декабря на базе АМУ детский оздоровительный центр «Орлёнок» Стерлибашевского района проведена республиканская профильная смена для 120 детей участников спецоперации. В 2023 г. на организацию сезонного или круглогодичного отдыха и оздоровления детей участников СВО на территории республики запланировано 245,7 млн руб. Минобрнауки РБ совместно с отделами и управлениями образований городов и районов организована работа по формированию списка детей участников СВО для выделения профильных смен для отдыха. Разрабатывается механизм реализации данного вида помощи).

**Внеочередное зачисление в образовательные организации, предоставляющие дошкольное образование, по достижению ими возраста полутора лет.** По запросам родителей/законных представителей 220 детям участников СВО предоставлено внеочередное место в дошкольных образовательных организациях.

**Зачисление в первоочерёдном порядке в группы продлённого дня в общеобразовательных организациях без оплаты.** По запросам родителей/законных представителей 124 ребёнка участников СВО освобождены от оплаты в группах продлённого дня общеобразовательных организаций.

**Право на перевод ребёнка в другую наиболее приближённую к месту жительства семьи муниципальную общеобразовательную организацию.** На 23.01.2023 г. зарегистрировано 46 заявлений о переводе ребёнка в другую более приближённую к месту жительства школу, из которых 45 удовлетворены, одно – на рассмотрении.

**Посещение кружков в дошкольных и общеобразовательных организациях без оплаты.** Обеспечено без оплаты посещение 1178 детьми участников СВО государственных и муниципальных организаций дополнительного образования и кружков в общеобразовательных организациях, органами местного самоуправления районов и городов внесены изменения в соответствующие муниципальные нормативные правовые акты, а также локальные акты общеобразовательных организаций в части обеспечения их посещения на бесплатной основе кружков, секций и объединений, работающих в общеобразовательных организациях.

**Обеспечение обучающихся по программам среднего профессионального образования детей участников СВО местами в общежитиях на период обучения.** В целях обеспечения детей участников СВО, обучающихся по программам среднего профобразования, местами в общежитиях на период обучения в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобрнауки РБ, издан приказ Министерства образования и науки РБ от 18 октября 2022 г. № 2591 «Об обеспечении обучающихся по программам среднего профессионального образования детей участников специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины местами в общежитиях на период обучения», который направлен для исполнения в профессиональные образовательные организации. 153 студентам, обучающимся по программам среднего профессионального образования, предоставлены общежития на период обучения);

**Обеспечение детей из семей граждан, мобилизованных на СВО, санаторно-курортным лечением по медицинским показаниям.** В этих целях Минздравом РБ издан приказ от 08 ноября 2022 г. № 1832-А «Об организации санаторно-курортного лечения детей из семей граждан, мобилизованных на специальную военную операцию (СВО), проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины», которым утверждён алгоритм направления детей из семей граждан, мобилизованных на СВО, на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к санаторно-курортному лечению.

**Бесплатное оказание социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания, а также в форме социального обслуживания на дому членам семей частично мобилизованных и участников СВО из числа граждан пожилого возраста, несовершеннолетних и инвалидов, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании.** В этих целях приняты Закон РБ от 21 ноября 2022 г. N 632-з «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Башкортостан «О социальном обслуживании граждан в Республике Башкортостан», постановление Правительства РБ от 06.12.2022 № 763 «О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому поставщиками социальных услуг», постановление Правительства РБ от 09 ноября 2022 г. № 704 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан».

**Оказание консультационной и психологической помощи участникам СВО и их семьям.** Консультационную помощь психолога получают как по единому общероссийскому детскому телефону доверия 8–800–2000–122 (круглосуточно, бесплатно, ребёнок школьного возраста может звонить самостоятельно), так и во всех службах семьи Центров «Семья», либо по Единому телефону центров «Семья» 8–800–347–5000, линия работает анонимно, бесплатно, в будние дни с 9.00 до 21.00 ч. Также по данному номеру граждане могут записаться на приём к психологу в муниципальном образовании по месту жительства. Для оказания консультационной и психологической помощи семьям специалисты центров «Семья» перешли на

удлинённый режим работы, в т. ч. в вечернее время до 20.00 часов, и в субботу.

На семейном портале Башкортостана размещён справочник с указанием всех специалистов, ведущих очный приём семей (после объявления частичной мобилизации в центры «Семья» обратилось 2819 родственников мобилизованных, предоставлено 2917 консультаций по вопросам оказания различных мер поддержки, психологическая помощь оказана 602 членам семей мобилизованных. Специалисты центров «Семья» обошли 2054 семей. С апреля 2022 г. на Единый телефон центров «Семья» поступило 474 звонка, на Общероссийский телефон доверия для детей, подростков и их родителей с сентября по декабрь 2022 г. поступило 39 звонков по вопросам, связанным с СВО).

Сотрудниками Госкомюстиции РБ и ГКУ Государственное юридическое бюро ведётся консультирование семей участников СВО по юридическим и финансовым вопросам. Принят приказ Госкомюстиции РБ от 24 октября 2022 г. № 302 «Об оказании бесплатной юридической помощи государственным казённым учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Башкортостан» членам семей участников специальной военной операции».

Приказом Госкоммолодёжи РБ от 18 октября 2022 г. № ГК04-199 утверждена Дорожная карта по развитию филиальной сети государственного бюджетного учреждения Республиканский молодёжный социально-психологический и информационно-методический центр. Кроме того, в ГБУЗ Республиканский клинический психотерапевтический центр разработана и реализуется бесплатная программа оказания психологической и психотерапевтической помощи для семей, потерявших своих близких при выполнении воинского долга в результате СВО. Данная программа применяется также для психологической реабилитации самих участников СВО. Реализация программы осуществляется на базе круглосуточного стационара сроком до 14 дней. В программу входит групповая релаксирующая психотерапия, диагностическая и коррекционная работа с психологом, фармацевтическая поддержка, арт-терапия, физиотерапевтические процедуры. Психиатрическую, психотерапевтическую, психологическую помощь населению оказывает Республиканская клиническая



С 28 сентября 2022 г. в г. Уфе ведёт работу региональный штаб #МыВместе. Штаб организован в молодёжном пространстве «Йэшлек House» по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 86/11, и координирует работу открытых в каждом муниципалитете оперативных штабов #МыВместе, организована круглосуточная линия экстренной психологической помощи, помощи в решении бытовых вопросов, доставки продуктов и лекарств.

**Включение граждан из Республики Башкортостан, принимающих участие в СВО, или членов их семей в перечень граждан, имеющих право на получение сертификата, удостоверяющего право на возмещение затрат (части затрат) на реализацию мероприятий по газификации индивидуального жилого дома.** В соответствии с Указом Главы РБ от 30 ноября 2022 г. № УГ-258 «Об оказании отдельным категориям граждан государственной поддержки по газификации жилых помещений на территории Республики Башкортостан» и постановлением Правительства РБ от 25 октября 2019 г. № 656 «Об утверждении порядка выдачи и оплаты сертификатов на газификацию индивидуальных жилых домов отдельным категориям граждан, постоянно проживающим на территории Республики Башкортостан» (в ред. 06.12.2022) участники СВО, в т. ч. призванные на военную службу по мобилизации, а также члены их семей, проживающие не менее 3-х лет совместно с лицами, принимающими (принимавшими) участие в СВО в доме, подлежащем газификации, имеют право на получение сертификата на газификацию индивидуального жилого дома номиналом 100 тыс. руб. (в списке 20 чел., сертификат получил 1 человек).



**Обеспечение беременных женщин (до момента родов) и кормящих женщин (до достижения ребёнком возраста шести месяцев), являющихся супругами граждан, принимающих участие в СВО, детей (в возрасте до 3-х лет) участников СВО специализированными продуктами детского питания.** Принято постановление Правительства РБ от 21 октября 2022 г. № 661 «О внесении изменений в Порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3-х лет в Республике Башкортостан» (в Башкортостане свою деятельность осуществляет ГАУ РБ «Молочная кухня». Работают семь молочных кухонь, действуют 136 раздаточных пунктов молочной продукции и сухих смесей. Приём заявлений на оказание соцподдержки членам семей граждан, участвующих в СВО, начал осуществляться с 24 октября 2022 г. Молочную продукцию и сухие смеси на бесплатной основе получили 457 членов

семей участников СВО из них: 411 детей до 3-х лет, 32 беременные женщины, 14 кормящих матерей. В 2022 г. на эти цели было направлено более 1,3 млн руб.

**Бесплатный проезд на транспорте общего пользования городского сообщения обучающихся в общеобразовательных организациях с 1 по 11 (12) кл. и обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.** Правом воспользовались 3,1 тыс. чел. Принято постановление Правительства РБ от 31 октября 2022 г. № 679 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению бесплатным проездом на транспорте общего пользования городского сообщения в связи с проведением специальной военной

Информация об оказании семьям участников СВО помощи в решении вопросов, в т. ч. хозяйственно-бытовых, администрациями ГО и МР, НКО, волонтерами, депутатами, индивидуальными предпринимателями и т. д. в ходе исполнения Плана мероприятий по оказанию содействия семьям граждан из Республики Башкортостан, принимающих участие в СВО, проводимой на территориях ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей, Украины.

№ п/п	Наименование МР/ГО/ Наименование услуги	Обеспечение дровами (копка дров, подвоз дров)	Расчистка дворовых территорий, улицы от снега	Ремонтные работы в жилых помещениях граждан	Проведение волоснабжение водотопление)	Замена электрического оборудования	Замена (ремонт газового оборудования) газификация жилья	Поддержка продуктами питания, предметами первой необходимости, лекарствами	Установка надгробных памятников (мемориальных досок)	Подвоз сена (соломы)	Предоставление транспорта для решения хозяйственно- бытовых вопросов	Другие услуги (указать)*	Оказано услуг (всего)	Количество обратившихся
1	Абзелиловский район	125	0	0	0	0	0	40	0	42	9	102	318	318
2	Альшеевский район	29	240	4	0	0	0	384	0	6	8	6	677	89
3	Архангельский район	87	63	2	1	0	0	15	0	6	13	12	201	201
4	Аскинский район	21	30	0	0	0	0	80	0	1	0	7	144	60
5	Аургазинский район	58	25	3	2	0	0	131	0	5	20	15	259	61
6	Баймакский район	126	16	11	0	2	5	150	0	12	3	38	363	182
7	Бакалинский район	9	12	1	0	2	2	61	0	0	1	129	217	61
8	Балтачевский район	8	15	1	0	12	3	50	2	9	3	58	161	81
9	Белебеевский район	16	26	1	0	0	0	4	0	1	10	14	72	54
10	Белокатайский район	7	0	1	0	0	0	0	1	1	6	33	49	47
11	Белорецкий район	26	44	1	0	2	2	23	0	2	5	32	137	142
12	Бижбулякский район	16	4	1	0	2	3	12	8	0	4	76	126	107
13	Бирский район	15	23	0	0	0	0	37	0	0	5	22	102	73
14	Благоварский район	9	15	4	1	1	1	2	0	2	6	2	43	27
15	Благовещенский район	34	19	2	1	1	9	14	0	2	12	99	193	270
16	Буздякский район	15	3	2	1	2	1	15	0	10	0	2	51	56
17	Буреевский район	42	56	2	2	1	2	12	1	4	79	62	252	56
18	Бурзянский район	40	35	0	0	0	0	0	2	5	0	0	82	43
19	Гафурьевский район	96	53	3	2	3	2	13	0	1	2	36	211	117



20	Давлекановский район	8	2	1	0	1	0	118	0	0	9	113	252	128
21	Дуванский район	2	2	1	0	0	1	2	0	0	4	39	51	51
22	Дюртюлинский район	28	12	0	0	0	1	48	8	4	30	26	157	102
23	Ермекеевский район	36	15	2	0	0	0	68	0	0	0	0	121	36
24	Зианчуринский район	33	21	3	1	0	2	11	0	5	6	4	86	73
25	Зилаирский район	18	25	0	2	0	2	10	0	0	21	10	88	50
26	Иглинский район	41	19	6	2	1	2	26	0	2	57	0	156	156
27	Илишевский район	4	8	1	1	1		6	6	4	1	3	37	31
28	Ишимбайский район	31	5	1	0	0	1	6	0	2	0	67	113	111
29	Калтасинский район	60	1	1	0	1	1	20	0	4	3	1	92	111
30	Караидельский район	6	5	8	1	2	0	23	0	4	3	0	52	39
31	Кармаскалинский район	70	42	4	2	1	1	8	0	22	0	81	232	
32	Кигинский район	57	15	0	0	0	0	4	0	0	9	0	85	21
33	Краснокамский район	22	7	0	3	4	1	55	0	1	4	171	295	99
34	Кугарчинский район	18	17	0	0	0	1	7	0	3	10	5	61	28
35	Кушнаренковский район	8	2	1	1	0	1	30	2	0	2	0	47	38
36	Куюргазинский район	16	6	0	0	0	0	0	0	0	0	1	23	12
37	Мелеузовский район	6	4	2	1	0	1	3	0	0	2	222	241	241
38	Мечетлинский район	13	1	0	0	0	0	2	0	2	39	175	232	62
39	Мишкинский район	39	16	1	0	0	0	72	6	0	1	11	146	140
40	Миякинский район	7	18	1	1	1	2	97	0	0	15	9	151	42
41	Нуримановский район	30	50	0	0	0	2	21	0	1	30	81	215	63
42	Салаватский район	69	12	4	0	1	0	10	0	3	15	1	115	70
43	Стерлибашевский район	10	22	5	1	1	1	64	1	1	17	12	135	56
44	Стерлитамакский район	90	72	2	0	1	1	127	0	7	8	24	332	178
45	Татышлинский район	27	9	4	1	0	2	2	1	1	1	4	52	50
46	Туймазинский район	1	2	0	0	0	0	1	0	0	1	1	6	5
47	Уфимский район	45	24	7	9	1	1	26	0	0	18	131	262	160
48	Учалинский район	28	3	0	0	2	0	18	0	2	2	208	263	208
49	Федоровский район	53	53	0	0	1	1	3	2	10	0	25	148	59
50	Хайбуллинский район	40	7	5	0	2	2	15	0	1	12	2	86	75
51	Чекмагушевский район	33	0	2	0	1	2	8	0	4	9	51	110	110
52	Чишминский район	28	40	1	1	2	2	173	0	1	3	89	340	122
53	Шаранский район	12	2	0	0	5	1	4	0	10	1	0	35	35
54	Янаульский район	64	0	0	0	0	0	65	0	0	0	492	621	165
55	ГО г. Агидель	0	0	0	0	0	0	10	0	0	0	33	43	33
56	ГО г. Кумертау	9	3	0	0	0	1	98	0	0	0	2	113	16
57	ГО г. Нефтекамск	4	11	8	0	3	0	6	0	0	0	13	45	35
58	ГО г. Октябрьский	3	4	5			1	71	0	0	0	68	152	492
59	ГО г. Стерлитамак	2	0	2	1	1	0	99	0	0	2	588	695	610
60	ГО ЗАТО Межгорье	0	3	1	0	0	0	12	0	0	1	6	23	13
61	ГО г. Салават	4	12	9	2	2	3	48	0	0	6	0	86	150
62	ГО г. Сибай	8	17	7	2	1	1	35	9	1	7	85	173	161
63	ГО г. Уфа	20	32	6	0	2	2	89	0	0	1	1	153	152
	ИТОГО	1886	1300	140	42	65	70	2664	49	165	569	3505	10261	8695

**Оказана 10261 услуга 8695 гражданам**

\*бесплатная выдача зернофуража, подключение к Интернету, операция ребёнку, организация похорон родственников мобилизованных, проведение канализации, асфальтирование подъездного пути до гаража; установка забора, приобретение пиломатериалов; установка видеокамеры; оказание материальной помощи; откачка шамбо; вспашка огорода; ремонт автомобиля; помощь в организации детских дней рождений для детей мобилизованных граждан; помощь в сопровождении детей до образовательного учреждения и обратно; оказание консультативной помощи; организация ритуальных услуг, финансовая помощь при организации поездок жён мобилизованных в гг. Пенза, Москва, Санкт-Петербург; покупка коляски новорождённому сыну участника СВО; проведение новогодних праздников, утренников, обеспечение новогодними подарками; погашение задолженности за газ, электроэнергию; приобретение авиабилетов; установка ж/б колец для колодца и т. д.

операции (выполнением специальных задач) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины и мобилизационных мероприятий в период её проведения». Список детей формируется в образовательной организации и передаётся в администрацию города или района для дальнейшего предоставления в АО «Башкирский регистр социальных карт», которое определено уполномоченной организацией по подключению электронного проездного билета «Социальная транспортная карта».

**Освобождение всех участников СВО и членов их семей от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома, а также от оплаты услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) на весь срок мобилизации гражданина.** Принят Указ Главы РБ от 06 декабря 2022 г. № УГ-919 «Об утверждении Порядка освобождения в Республике Башкортостан граждан Российской Федерации, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, Украины, и членов их семей от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством Российской Федерации». Все участники СВО и члены их семей освобождены от начисления пеней со дня убытия участника СВО на пункт сбора и в период его участия в специальной военной операции (по инициативе Минэкологии РБ все четыре регоператора приняли решение отменить плату за вывоз мусора для участников СВО и членов их семей: супругов, детей, а также родителей или усыновителей нетрудоспособного возраста, а также бабушек или дедушек, если те являлись опекунами. Тоже самое касается мачех и отчимов, если они опекали участника СВО более пяти лет. Регоператоры также освободили от платы за вывоз мусора участников СВО в т. ч. по всем адресам, где у них есть имущество. Восемь тыс. жителей освобождены от оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО).

Кроме вышеуказанных мер поддержки, предусмотренных Планом мероприятий, Указом Главы РБ от 05 декабря 2022 г. № УГ-918 была установлена единовременная денежная выплата в размере 20 тыс. руб. гражданам России из Республики Башкортостан, призванным на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», и членам их семей (по состоянию на 29.12.2022 г. единовременная денежная выплата в размере 20 тыс. руб. назначена 19894 мобилизованным гражданам и членам их семей на общую сумму 397,88 млн руб., из них: 8872 мобилизованным гражданам на сумму 177,44 млн руб.; 11022 членам семей мобилизованных граждан на сумму 220,44 млн руб.).

В части оказания поддержки семей погибших (умерших) военнослужащих Законом Республики Башкортостан от 30 марта 2022 г. «О дополнительной мере социальной поддержки членов семей погибших (умерших) военнослужащих» установлена единовременная материальная помощь членам семей погибших (умерших) военнослужащих, принимавших участие в СВО, в размере 2 млн руб. в равных долях каждому члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего. В 2022 г. выплата произведена 735 членам семей по 275 погибшим военнослужащим на сумму 540,8 млн руб. В 2023 г. по состоянию на 8 февраля 2023 г. выплата произведена 82 членам семей по 33 погибшим военнослужащим на сумму 61,8 млн руб.

Во всех профильных ведомствах, министерствах, администрациях городских округов и муниципальных районов, штабах волонтерских организаций, штабах партий, НКО регулярно проводятся встречи с семьями граждан, принимающих участие в СВО. В ходе общения члены семей могут задать любые вопросы. Тематика обращений затрагивает различные сферы: финансовые, бытовые, нехватка информации, образование, медицинское сопровождение, социальная поддержка и т. д. Каждое обращение рассматривается в индивидуальном порядке, идёт в тесном сотрудничестве с другими организациями и ведомствами республики. Большинство обращений удаётся исполнить день в день, если же требуется больше времени, специалисты остаются на связи с родственниками участников СВО до окончательного решения вопроса.

**Оказание семьям участников СВО помощи в решении вопросов, в т. ч. хозяйственно-бытовых, администрациями городских округов и муниципальных районов, НКО, волонтерами, депутатами, индивидуальными предпринимателями и т. д.**

Поддерживать семьи защитников Отечества, которые сегодня выполняют задачи в рамках СВО – долг каждого гражданина. Муниципальные власти и органы исполнительной власти республики постоянно проводят работу по выявлению потребностей в оказании помощи семьям военнослужащих. По каждой семье выстраивается индивидуальная траектория помощи. Важно сделать всё, чтобы военнослужащие, решая поставленные страной задачи, не волновались за тех, кто остался дома. Чаще всего запросы касаются оказания медицинской, психологической, материальной помощи, но особенно, помощи в решении мелких бытовых проблем. По словам Главы Республики Башкортостан Р. Ф. Хабирова: «Важно разяснять особенности и порядок получения поддержки всем родным и близким участников специальной военной операции. К этой задаче надо относиться как к первостепенной».

Анализ показывает, что органами местного самоуправления оказывается всесторонняя поддержка и помощь семьям участников СВО. По итогам 2022 г. за оказанием 10261 услугой обратилось 8695 чел.

По линии Минкультуры РБ в течение 2022 г. сотрудники подведомственных учреждений ведомства побывали в пяти пунктах временного размещения для граждан, вынужденно покинувших территории ДНР и ЛНР, и организовали культурные мероприятия для детей. 17 декабря 2022 г. в Национальном молодёжном театре им. Мустая Карима в г. Уфе прошла новогодняя ёлка для детей мобилизованных и участников СВО, в которой участвовало 60 ребят. В Национальном музее РБ установлен бесплатный вход для военнослужащих, в т. ч. мобилизованных и участников СВО, и членов их семей. Национальный музей РБ, как методический центр музейного дела региона, рекомендовал государственным и муниципальным музеям республики установить бесплатный вход для военнослужащих, в т. ч. мобилизованных и участников СВО, и членов их семей. С октября 2022 г. по январь 2023 г. 97 государственных и муниципальных музеев региона посетило более 300 членов семей военнослужащих, в т. ч. мобилизованных граждан.

Справедливость и забота – вот главное, что сейчас необходимо семьям участников СВО. Такую чёткую задачу поставил всем органам власти Глава Республики Башкортостан Р. Ф. Хабиров.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Защита прав детей – одно из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации, и институт Уполномоченных по правам ребёнка призван способствовать её реализации.

Подводя итоги, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан подчеркивает, что в 2022 году деятельность всех заинтересованных органов власти, правоохранительных органов и гражданского общества по обеспечению прав и законных интересов детей, как и прежде, осуществлялась в формате конструктивного взаимодействия и сотрудничества.

Для выработки комплексных решений и совершенствования механизмов эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный постоянно взаимодействовал с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка, региональными уполномоченными в субъектах РФ, органами государственной власти Республики Башкортостан, общественными организациями, представителями общественных движений и экспертами. В деятельности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченному активно помогали общественные помощники в городах и районах республики.

Анализ проведённых в 2022 году Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан мониторингов и исследований эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей позволил выявить сильные и слабые стороны в сфере безопасности детей, образования, здравоохранения, занятости несовершеннолетних.

Уполномоченным за весь период деятельности инициировано и проведено большое количество акций, конкурсов и проектов, направленных на укрепление института семьи, гражданско-патриотическое, духовно-нравственное воспитание детей Республики Башкортостан.

При осуществлении защиты прав и законных интересов несовершеннолетних особое внимание Уполномоченного было направлено на решение вопросов социального обеспечения детей и семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейных правоотношений, соблюдения жилищных прав, охраны здоровья, в особенности детей-инвалидов, проблем детей, получающих паллиативную медицинскую помощь.

В 2022 году Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан в рамках работы по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по вопросам защиты прав и законных интересов детей, был направлен ряд предложений и законодательных инициатив в федеральные и региональные законодательные и исполнительные органы государственной власти, мотивированные предложения о внесении в нормативно-правовые акты изменений, обеспечивающих реализацию и соблюдение прав и законных интересов детей, вопросы по совершенствованию нормативно-правовой базы.

В материалах доклада содержится информация, демонстрирующая как положительные тенденции в сфере реализации прав несовершеннолетних, так и проблемные вопросы, требующие дальнейшей системной проработки и принятия решений.

Проблемы, выявленные Уполномоченным в сфере осуществления прав детей, будут предметом внимания в 2023 году. В этой связи Уполномоченным запланировано:

1. Продолжить правозащитную деятельность по решению задач «Десятилетия детства» согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении Плана основных мероприятий «Десятилетия детства, на период до 2027 года»;
2. Продолжить реализацию стратегических программ, предложенных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, а именно:

- «Дети в семье» – работа с детьми и детьми, оставшимися без попечения родителей;
  - «Подростки России» – работа с детьми среднего и старшего школьного возраста: создание неформальных пространств, подготовка специалистов, работа с подростками «группы риска»;
  - «Сопровождение через всю жизнь» выстраивание доступных возможностей для семей с детьми – инвалидами во всех сферах – от рождения до создания собственной семьи и самостоятельного быта;
  - «Страна для детей!» – создание безопасной комфортной среды и культуры чуткого бережного отношения к каждому ребёнку.
3. Продолжить работу по поддержке детей и семей участников СВО;
  4. Продолжить работу по поддержке детей и семей из ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей, Украины, прибывших на территорию Республики Башкортостан;
  5. Завершить до 1 октября 2023 года обновление составов Детского общественного совета, Общественного экспертного совета, общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в РБ в МР и ГО РБ;
  6. Продолжить активное взаимодействие с общественными институтами республики, Общественной палатой Республики Башкортостан, Советом по правам человека при Главе Республики Башкортостан, ОНФ, общественными и некоммерческими организациями и объединениями, детскими организациями и сообществами, родительским сообществом;
  7. Поддерживать проекты общественных, некоммерческих и иных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья;
  8. Внедрять инновационные технологии, программы, проекты, формы и методы для повышения эффективности деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан;
  9. Информировать о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан для детей, законных представителей несовершеннолетних, специалистов, педагогов, работающих с детьми и во

благо детей, через информационные площадки:

- группа Вконтакте <https://vk.com/deti.bashkortostan>;
- группа в Телеграмм <https://t.me/uprrb02>;
- сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан [www.upr.bashkortostan.ru](http://www.upr.bashkortostan.ru).

Реализация намеченных планов позволит обеспечить эффективную защиту ребёнка от возможных угроз его жизни или здоровью без нанесения ущерба добропорядочной семье, и тем самым укрепить институт семьи, повысить доверие граждан к институтам публичной власти, обеспечить партнёрство государства и семьи в решении национальных задач.

Уполномоченный выражает признательность руководителям и специалистам органов государственной и законодательной власти, местного самоуправления, Общественной палаты Республики Башкортостан, коллегам и социальным партнёрам, представителям научного, родительского и детского сообществ, единомышленникам и неравнодушным гражданам за плодотворное сотрудничество в интересах детей Республики Башкортостан, предоставлении информационных материалов и поддержку в подготовке Ежегодного доклада.

*С уважением, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан Ольга Панчихина.*



## АППАРАТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



Заведующий отделом  
Каримов Алик Филаритович



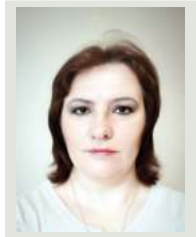
Главный консультант  
Зюзина Ольга Владимировна



Ведущий консультант  
Арсланова Оксана Анатольевна



Ведущий специалист-эксперт  
Юлбаева Гузель Галиясовна



Главный специалист-эксперт  
Логачева Ольга Петровна

## СОКРАЩЕНИЯ:

АНО – Автономная некоммерческая организация;  
БПОО – базовые профессиональные образовательные организации;  
БГПУ им М. Акмуллы – Башкирский государственный педагогический университет имени М. Акмуллы;  
БРО – Башкортостанское отделение;  
БФ – Благотворительный фонд;  
в т. ч. – в том числе;  
ВДЦ «Океан» – Всероссийский детский центр «Океан»;  
ВРТ – вспомогательные репродуктивные технологии;  
ВС РБ – Верховный суд Республики Башкортостан;  
ВС РФ – Верховный суд Российской Федерации;  
ГБУ – Государственное бюджетное учреждение;  
ГБУЗ РЦПБ со СПИДом и ИЗ  
гг. – года;  
гг. – города;  
ГКУ – Государственное казённое учреждение;  
гл. – главный;  
ГО – городской округ;  
ДНР – Донецкая народная республика;  
ДОО – дошкольные образовательные организации;  
ДООП – дополнительных общеобразовательных общеразвивающих образовательных программ;  
ДОС – Детский общественный совет;  
ДОУ – Дошкольное образовательное учреждение;  
ДПО – дополнительное профессиональное образование;  
ЕИСЖС – Единая информационная система жилищного строительства;  
ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации;  
зам. – заместитель;  
ИЖС – индивидуальное жилищное строительство;  
ИКТ – информационно-коммуникационные технологии;  
ИППП – инфекции, передаваемые половым путём;  
исп. дир. – исполнительный директор;  
к. п. н. – кандидат педагогических наук;  
к. ф. н. – кандидат философских наук;  
КИМ – контрольные измерительные материалы;  
КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;  
кол-во – количество;  
КС УПР ПФО – Координационный совет Уполномоченных в Приволжском Федеральном округе;  
ЛНР – Луганская народная республика;  
МБОУДО ЦППМСП – Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;  
МВД РБ – Министерство внутренних дел Республики Башкортостан;  
МГМСУ им. А. И. Евдокимова – Московский государственный медико-стоматологический университет им. А. И. Евдокимова;  
МИД России – Министерство иностранных дел Российской Федерации;  
Минздрав РБ – Министерство здравоохранения Республики Башкортостан;  
Минземимущества РБ – Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан;  
Министерство семьи РБ – Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан;  
Минкультуры РБ – Министерство культуры Республики Башкортостан;  
Минобороны РФ – Министерство обороны Российской Федерации;  
Минобрнауки РБ – Министерство образования и науки Республики Башкортостан;  
Минобрнауки России – Министерство образования и науки Российской Федерации;

Минпросвещения РФ – Министерство просвещения Российской Федерации;  
МКУ – муниципальное казённое учреждение;  
млн – миллион;  
млрд – миллиард;  
МР – муниципальный район;  
МЦ – межрайонный центр;  
нач. – начальник;  
НВП – начальная военная подготовка;  
ЧУ ДПО – частное учреждение дополнительного профессионального образования;  
ОВД – органы внутренних дел;  
ОВЗ – ограниченные возможности здоровья;  
ОП – отдел полиции;  
ОФРГ – Общественный фонд развития города;  
ПВР – пункт временного размещения;  
ПМПК – психолого-медико-педагогическая комиссия;  
пред. – председатель;  
ПФДОД – персонифицированное финансирование дополнительного образования детей;  
ПФО – Приволжский федеральный округ;  
ПФР по РБ – Пенсионный фонд России;  
РБ – Республика Башкортостан;  
РДДМ РБ – Региональное отделение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодёжи «Движение первых» Республики Башкортостан;  
РДОО – Региональная детская общественная организация;  
РДШ – Российское движение школьников;  
р-н – район;  
РОО – Региональная общественная организация;  
Роскомнадзор – Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;  
РРЦ – Региональные ресурсные центры;  
РУМЦ – Ресурсный учебно-методический центр;  
РФ – Российская Федерация;  
СВО – специальная военная операция;  
СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации;  
СМИ – средства массовой информации;  
СПО – среднее профессиональное образование;  
тыс. – тысяча;  
УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;  
УПР в РБ – Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан;  
Роспотребнадзор – Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан;  
УФСИН России по РБ – Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан;  
УЮИ МВД России – Федеральное государственное казённое образовательное учреждение высшего образования «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»;  
ФКУ СИЗО-5 УФСИН РОССИИ ПО РБ – Федеральное казённое учреждение «Следственный изолятор № 5 Управления федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан»;  
ХП – химиопрофилактика;  
ЦВСНП – центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;  
ЮНИСЕФ – Международная организация, действующая под эгидой Организации Объединённых Наций.

