



# ДОКЛАД

**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН  
О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ,  
СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН В 2021 ГОДУ**



УФА 2022



**ДОКЛАД**  
**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА**  
**В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**  
**О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ,**  
**СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА**  
**В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН В 2021 ГОДУ**



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	5
Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Башкортостан в 2021 году	6
Демографическая ситуация в Республике Башкортостан в 2021 году	10
Анализ ситуации в сфере соблюдения основных прав ребёнка в Республике Башкортостан в 2021 году	16
Право жить и воспитываться в семье	16
Споры в семейных правоотношениях	17
Право на алименты	22
Проблемы семейного неблагополучия	27
Мониторинг ситуации изъятия детей из семьи	33
Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	36
Постинтернатное и постпопечительское сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	45
Право на социальное обеспечение	
Основные меры по социальной поддержке семей с детьми в Российской Федерации 2019-2021 годы	51
Основные меры по социальной поддержке семей с детьми в Республике Башкортостан в 2021 году	53
Право на жилище	
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	56
Обеспечение жилыми помещениями многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов	68
Обеспечение многодетных семей и семей, имеющих ребёнка-инвалида, земельными участками	71
Ситуация в сфере реализации права ребёнка на жизнь и безопасность	
Преступления, совершённые в отношении несовершеннолетних	75
Проблема беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних	81
Суицидальная ситуация в детской подростковой среде	93
Гибель и травматизм несовершеннолетних в результате ДТП, пожаров и иных внешних причин	101

Ситуация в сфере реализации права ребёнка на здоровье и здоровое развитие	106
Состояние здоровья несовершеннолетних в Республике Башкортостан	106
Охрана здоровья детей-инвалидов	109
Вопросы обеспечения детей различных категорий лекарственными препаратами. Обеспечение детей, беременных женщин и кормящих матерей продуктами детского питания	117
Предоставление паллиативной помощи несовершеннолетним больным в Республике Башкортостан	123
Организация специализированной помощи, медико-социальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью	125
Репродуктивное здоровье несовершеннолетних	129
Ситуация в сфере реализации прав ребёнка на образование	134
Дошкольное образование	135
Общее образование	137
Образование для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	141
Конфликты в образовательных учреждениях	144
Дополнительное образование	150
Организация питания в образовательных учреждениях	153
Организация подвоза учащихся к образовательным учреждениям	157
Образование в закрытых учреждениях системы МВД и УФСИН	159
Анализ организации отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Республике Башкортостан	162
Право доступа к информации и информационная безопасность	167
Правовое просвещение несовершеннолетних. Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан. Детский общественный совет	171

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан в соответствии с частью 1 статьи 14 Закона Республики Башкортостан от 28 декабря 2009 года N 193-з «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан».

Доклад отражает результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан по обеспечению государственной защиты прав и законных интересов детей и контроль за их соблюдением органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами на территории Республики Башкортостан.

Данный доклад включает в себя результаты работы за 2021 год Миланы Скоробогатовой (Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан с 2011 по сентябрь 2021 года), и Ольги Панчихиной, назначенной на должность Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан в сентябре 2021 года.

Повышение качества жизни ребёнка – единственный верный критерий деятельности детского правозащитника. В своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конвенцией ООН о правах ребёнка, Конституцией Республики Башкортостан, законодательными актами Республики Башкортостан, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Целью ежегодного доклада является информирование Главы Республики Башкортостан, депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений о положении дел с соблюдением и защитой прав и законных интересов детей, и мерах, принимаемых для обеспечения гарантий правовой защиты детского населения республики.

Основу Доклада составляют анализ и обобщение:

- поступивших письменных и устных коллективных и индивидуальных обращений граждан;
- сведений, полученных в ходе выездных приёмов граждан в районах и городах республики;
- результатов посещений различных детских учреждений республики;
- официальных статистических данных;
- информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации;
- сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Доклад дополнен конкретными примерами проблем, с которыми заявители обращались в правозащитный институт, и результатами работы по их решению. В документе представлены конкретные предложения по улучшению положения детей, адресованные органам власти, а также задачи Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан на 2022 год.

Настоящий годовой Доклад направляется Главе Республики Башкортостан, в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Российской Федерации, в Правительство Республики Башкортостан, а также в рамках сотрудничества в Конституционный Суд Республики Башкортостан, Верховный суд Республики Башкортостан, в Прокуратуру Республики Башкортостан, органы местного самоуправления Республики Башкортостан, во все заинтересованные ведомства и организации.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Республики Башкортостан (<https://upr.bashkortostan.ru>)



## АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

В 2021 г. Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан\* рассмотрено 1685 обращений граждан (поступило 805 письменных и 880 устных обращений граждан), проведено 32 личных приёма, в ходе которых принято 190 граждан.

Уполномоченным в 2021 г. было осуществлено 20 рабочих поездок в муниципальные образования республики, в ходе которых проведены личные приёмы граждан, даны многочисленные консультации юридического, психологического, педагогического характера, многие вопросы решались на месте с привлечением представителей местного самоуправления. Посещено 40 учреждений, в том числе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По выявленным недостаткам и нарушениям в компетентные органы направлены соответствующие заключения и рекомендации. Предложения по восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних исполнены в установленные сроки и в полном объёме.

Анализ поступивших Уполномоченному обращений граждан свидетельствует об особой актуальности защиты

прав детей в ситуациях внутрисемейных конфликтов, определения места жительства ребёнка, установления порядка общения с ним, устранения препятствий к общению в ситуациях раздельного проживания родителей, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей.

В связи с этим Уполномоченным инициировано и проведено 15 социальных консилиумов в режиме медиации, в ходе которых рассмотрено 30 вопросов по урегулированию внутрисемейных споров, а также конфликтных ситуаций в образовательных организациях.

Основные вопросы, обсуждаемые на консилиумах:

- определение порядка общения с ребёнком при раздельном проживании родителей;
- определение места жительства ребёнка, в том числе исполнение судебного решения;
- установление опеки над несовершеннолетними;
- ненадлежащее исполнение родительских обязанностей;
- определение образовательной траектории несовершеннолетнего, оказавшегося в трудной жизненной ситуации;
- урегулирование конфликтной ситуации между несовершеннолетним и педагогами, администрацией образовательного учреждения;
- урегулирование внутрисемейных отношений в защиту прав несовершеннолетних;
- сопровождение и жизнеустройство беременных и родивших несовершеннолетних;
- доступность получения детьми с ограниченными возможностями здоровья образования в специальном (коррекционном) образовательном учреждении.

Наибольшее количество обращений связано с соблюдением права на защиту семьи, материнства и детства. По данной тематике поступило 582 обращения – более трети (35%) от общего количества обращений. На второй позиции – вопросы, связанные с реализацией права на жилище – 240 обращений (14%). Далее следует реализация права на образование – 203 обращения (12%).

Четвёртая позиция – это вопросы, связанные с правом на защиту органами местного самоуправления, исполнительной власти, правоохранительными органами и судом – 193 обращения (11%).

\*Далее – Уполномоченный.

# Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Башкортостан

Наименование данных / год	2021
Принято и рассмотрено обращений граждан	1685 обращений
Принято граждан в приёмной Уполномоченного по правам ребёнка в РБ	10 приёмов – 54 гражданина
Принято граждан на выездных приёмах в городах и районах республики	10 приёмов – 78 граждан
Принято граждан в приёмной Президента Российской Федерации в Республике Башкортостан	12 приёмов – 58 граждан
ИТОГО (принято граждан, дано консультаций)	1875

170 обращений граждан (10%) поступило по вопросам реализации права на социальное обеспечение (назначение и выплата пособий в связи с рождением и воспитанием ребёнка, получение пенсии по инвалидности, по потере кормильца, распоряжение средствами материнского капитала и получение других мер социальной поддержки).

Обращения граждан по вопросам реализации права несовершеннолетних на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь составили более 6% (108 обращений). Обращения по вопросам права на достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность занимают 4% (69 обращений).

В 17 обращениях (1%) к Уполномоченному поднимались вопросы реализации права на гражданство, в том числе приобретение гражданства, получение разрешения на временное проживание, вида на жительство в Российской Федерации, а также возврата детей на территорию страны в случаях неправомерных действий со стороны одного из родителей, связанных с вывозом ребёнка за пределы России и отказом в обеспечении доступа другого родителя к общению с ребёнком и участию в его воспитании, а также в связи со случаями вывоза детей в районы боевых действий – в Сирию, Ирак и другие страны Ближнего Востока.

Обращения граждан по вопросам доступа к культурным ценностям составили менее 1% (5 обращений). Иные обращения граждан, косвенно затрагивающие права детей (98 обращений), составили 6% от общего количества обращений.

В разрезе районов и городов республики наибольшее количество обращений – 834 – поступило от жителей г. Уфы – 50% от общего числа обращений.



Основные темы обращений граждан к Уполномоченным по правам ребёнка в РБ в 2021 г.

Тематика вопросов	Письменные	Устные	ВСЕГО
<b>СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА</b>	559	558	1117
<b>Право на жилище, в том числе:</b>	116	124	240
обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	12	10	22
обеспечение жилыми помещениями многодетных семей (в том числе предоставление отдельным категориям многодетных семей жилищных сертификатов, удостоверяющих право на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения)	8	8	16
обеспечение жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий (в т.ч. семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжёлой формой хронического заболевания)	11	14	25
обеспечение многодетных семей земельными участками для индивидуального жилищного строительства	1	11	12
обеспечение семей, имеющих ребёнка-инвалида, земельными участками для индивидуального жилищного строительства	3	12	15
несоблюдение санитарно-эпидемиологических и технических требований к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях	9	7	16
обеспечение жилыми помещениями в случае признания жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу	10	8	18
задолженность по кредитным обязательствам (ипотека)	3	14	17
регистрация по месту жительства (в т.ч. вселение, порядок пользования жилым помещением, снятие с регистрационного учёта и выселение семей с детьми из жилого помещения)	18	21	39
иные жилищные вопросы (участие в долевом строительстве жилья, неисполнение судебных решений по предоставлению жилья, благоустройство придомовой территории, оплата жилищно-коммунальных услуг, прекращение подачи коммунальных ресурсов и т.д.)	41	19	60
<b>Право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе:</b>	54	54	108
получение качественной и бесплатной медицинской помощи	28	19	47
обеспечение лекарственными препаратами	12	16	28
обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации, детским питанием	3	3	6
соблюдение санитарно-эпидемиологического режима в детских учреждениях	0	3	3
установление и снятие инвалидности	9	10	19
организация санаторно-курортного лечения	2	3	5
транспортировка и госпитализация для оказания экстренной медицинской помощи и лечения	0	0	0
<b>Право на защиту семьи, материнства и детства, в том числе:</b>	296	286	582
неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей (в том числе лишение, ограничение и восстановление родительских прав)	79	67	146
оказание помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации	20	24	44
жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	46	32	78



неисполнение родителями алиментных обязательств	67	54	121
определение места жительства ребёнка	38	49	87
определение порядка общения с ребёнком	46	60	106
<b>Право на социальное обеспечение (назначение и выплата пособий, пенсий, материнского капитала и других мер социальной поддержки), в том числе:</b>	80	90	170
выплаты и пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка	70	82	152
получение пенсии по инвалидности, по потере кормильца	8	5	13
распоряжение средствами материнского (семейного) капитала	2	3	5
<b>Право на гражданство, в том числе:</b>	13	4	17
приобретение гражданства РФ	5	2	7
возврат детей на территорию РФ (в том числе вывоз детей в другие страны без согласования с родителями и законными представителями)	8	2	10
<b>СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА</b>	100	108	208
<b>Право на образование, в том числе:</b>	99	104	203
получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (в том числе проблемы обеспечения детскими дошкольными учреждениями)	18	23	41
получение общедоступного и бесплатного школьного образования	15	21	36
получение общедоступного и бесплатного профессионального образования	5	2	7
участие и сдача ЕГЭ	0	2	2
конфликтные ситуации в образовательных учреждениях (между учащимися, родителями, педагогами)	55	48	103
получение дополнительного образования	6	8	14
<b>Право на доступ к культурным ценностям</b>	1	4	5
<b>ЛИЧНЫЕ ПРАВА</b>	112	150	262
<b>Право на достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность, в том числе:</b>	36	33	69
физическое и психическое насилие над детьми членами семьи	11	14	25
физическое и психическое насилие над детьми в детских учреждениях	5	1	6
физическое и психическое насилие над детьми третьими лицами	20	18	38
<b>Право на защиту органами местного самоуправления, исполнительной власти, правоохранительными органами и судом, в том числе:</b>	76	117	193
несогласие с решениями и действиями (бездействием) органов исполнительной власти, местного самоуправления (в том числе с действиями (бездействием) органов опеки и попечительства, КДН и ЗП*)	23	44	67
несогласие с решениями и действиями (бездействием) правоохранительных органов, службы судебных приставов, прокуратуры	43	39	82
несогласие с решениями судебных органов	10	34	44
<b>ИНЫЕ ОБРАЩЕНИЯ</b> (затрагивающие права детей)	34	64	98
<b>ВСЕГО</b>	805	880	1685

\*Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

## ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Демографическая политика страны и её регионов направлена на повышение уровня рождаемости, сокращение уровня смертности населения, сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков; создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов; укрепление института семьи, возрождение и сохранение традиций духовно-нравственных семейных отношений.

Семья – один из основных социальных институтов в обществе и основная демографическая ячейка. Она выполняет множество социальных функций, из них к демографическим относятся: рождение и выхаживание детей; создание условий, способствующих улучшению здоровья и продолжительности жизни членов семьи; обеспечение собственной стабильности – это немаловажная функция, поскольку стабильность института семьи и стабильность общества во многом взаимообусловлены. Воспроизводство населения почти целиком происходит в семье.

Ежегодное послание Федеральному собранию в 2021 г. Президент страны Владимир Путин посвятил чрезвычайной ситуации, складывающейся с демографией в стране. В 2021 г. Росстат зафиксировал антирекорд: за 2020 г. численность населения России уменьшилась более чем на 1 млн чел. Экономические потрясения, вызванные коронавирусом, также обострили демографические проблемы страны.

Президент заявил, что «статистика, к сожалению, даёт не радужные цифры». Он отметил, что стратегия Российской Федерации – добиться устойчивого роста населения. «Государство должно оказать прямую поддержку семьям с детьми в сложной ситуации. Главное сейчас – обеспечить рост реальных доходов граждан, добиться ощутимых изменений в борьбе с бедностью. Ряд новых решений

надо принять незамедлительно, уже сейчас, сегодня» – подчеркнул Владимир Путин и предложил ряд новых мер по финансовой поддержке семей с детьми.

Президент также отметил, что «сбережение народа России – наш высший национальный приоритет. Этим приоритетом определяются все положения обновлённой Конституции о защите семьи, о важнейшей роли родителей в воспитании детей, об укреплении социальных гарантий, развитии экономики, образования и культуры». В Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г. и на плановый период до 2030 г. отмечается, что «в силу объективных демографических трендов в ближайшие несколько лет население Российской Федерации будет сокращаться. Необходимо переломить эту тенденцию и обеспечить к 2030 году рост численности населения за счёт стабилизации рождаемости, снижения смертности и обеспечения качественного миграционного прироста».

Распоряжением Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 2580-р утверждён план мероприятий по реализации в 2021-2025 гг. Концепции демографической политики РФ на период до 2025 г.

Планом предусмотрены популяризация и продвижение семейных ценностей и активного долголетия, повышение благополучия семей с детьми, увеличение рождаемости, снижение материнской и младенческой смертности, улучшение репродуктивного здоровья, снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни, формирование мотивации к здоровому образу жизни, занятиям физкультурой и спортом и т.д.

Так, будет сокращаться количество документов для получения соцподдержки семьями с детьми, повышаться эффективность исполнения судебных актов об уплате алиментов, организовываться обучение (переобучение) женщин, находящихся в декретном отпуске, формироваться рынок доступного арендного жилья на примере пилотных регионов – многодетным семьям будут предоставлять участки, обеспеченные инженерной инфраструктурой.

Особое внимание будет обращено на профилактику сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, снижение потребления табака и алкоголя и т.д.

# ДЕМОГРАФИЯ

## РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ  
РОЖДАЕМОСТИ РАБОТАЮТ

«Дорожная карта» по стимулированию  
рождаемости

План дополнительных мероприятий  
по повышению рождаемости в Республике  
Башкортостан на 2020-2024 годы

Порядок межведомственного  
взаимодействия в случае намерения  
женщины с новорождённым ребёнком  
(детьми) отказаться от ребенка (детей)

Численность населения, всего

2019

4051005

человек

2021

4013786

человек

Численность детского населения

2021

907950

детей

732957

0-13 лет

174993

14-17 лет

39333  
родилось

438  
умерло

118

количество браков  
с несовершеннолетними

7

количество разводов  
с участием несовершеннолетних

222

число беременных  
несовершеннолетних

110

число  
родивших  
несовершеннолетних

**Соотношение численности населения в Российской Федерации и Республике Башкортостан (млн чел.)**

Основные показатели / год	2019	2020	2021
Численность населения в Российской Федерации	146,8	146,3	146,2
Численность населения в Республике Башкортостан	4,051	4,038	4,014

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Численность населения в РБ		4051005	4038151	4013786
Численность детей в РБ		913853	912337	907950
в т. ч.	0-13 лет (вкл.)	740250	736907	732957
	14-17 лет (вкл.)	173603	175430	174993
Количество родившихся, всего		42031	39710	39333
в расчёте на 1000 чел. населения		10,4	9,6	9,8
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.)		4806	449	438
в расчёте на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		52,6	49,4	48,2
Браки	общее число	25061	19271	23033
	с участием несовершеннолетних	156	132	118
Разводы	общее число	15414	14571	16703
	с участием несовершеннолетних	9	9	7
Численность беременных несовершеннолетних:		402	51	226
В т.ч.	до 14 лет (вкл.)	5	2	1
	15-17 лет (вкл.)	347	32	110
Численность родивших несовершеннолетних:		352	34	111
В т.ч.	до 14 лет (вкл.)	5	2	1
	15-17 лет (вкл.)	347	32	110
Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		3	1	3
Количество аборт в возрасте 15-17 лет (вкл.), всего:		47	39	47
Число отказов от новорождённых		47	38	31
В т.ч. среди несовершеннолетних матерей		2	1	1

**Основные показатели демографического развития в Республике Башкортостан в 2019-2021 годах**

Для общей оценки положения детей и семей с детьми представляется важным обзор основных демографических показателей. Демографическая ситуация в республике длительное время была более благоприятной, чем в целом по России и большинстве её регионов. Развиваясь в едином пространстве, регион испытывает сегодня те же сложности в воспроизводстве населения, что и страна в целом.

По данным Башстата, на 1 января 2021 г. численность населения Башкортостана составляла 4013786 чел. По сравнению с началом 2020 г. наблюдается снижение на 0,6%, по сравнению с началом 2019 г. – на 0,9 %.

Согласно данным происходит естественная убыль населения как в Российской Федерации, так и в Республике Башкортостан. Существенно на демографическую ситуацию в стране влияют аборты. Вместе с тем, последние три года происходит снижение их количества. Согласно исследованиям, основные причины, по которым женщины делают аборт, – финансовые трудности у беременных или психологическая неготовность к рождению ребёнка, нежелание рождения ребёнка со стороны близких женщины (мужчины, родителей, близких родственников).

В сентябре 2021 г. правительство Российской Федерации утвердило план по реализации Концепции демографической политики РФ до 2025 года, мероприятиями которого предусмотрены, в том числе и меры по увеличению количества женщин, отказывающихся от аборта. Планируется повысить доступность услуг по правовой, психологической и медико-социальной помощи беременным, которые оказались в трудной жизненной ситуации.

В связи с этим правительством РФ планируется с целью сохранения беременности: увеличить до 80% от общего числа женщин, обратившихся в медучреждения с целью сделать аборт, количество женщин, охваченных доабортным консультированием; повысить на 50% долю женщин, «которым оказана социальная, юридическая и психологическая помощь в ходе доабортного консультирования, что позволило им сохранить беременность». Аналитики отмечают, что на каждую тысячу женщин фертильного возраста приходится 16 прерываний



беременности, каждый восьмой аборт в Башкирии делает женщина, которая столкнулась с беременностью впервые.

В начале 2020 г. Правительство РБ приняло «дорожную карту» по стимулированию рождаемости в Республике Башкортостан (Распоряжение Правительства РБ от 11 февраля 2020 г. № 106-р). Распоряжением утверждён план дополнительных мероприятий по повышению рождаемости в Республике Башкортостан на 2020-2024 годы.

В 2021 г. постановлением Правительства РБ от 28 октября 2021 г. № 572 утверждён Порядок межведомственного взаимодействия в случае намерения женщины с новорождённым ребёнком (детьми) отказаться от ребёнка (детей). Начата реализация проекта «Мы рядом» по поддержке несовершеннолетних беременных/матерей. Проект реализуется за счёт средств Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (на сумму 1,5 млн руб.).

Однако всех принимаемых мер на сегодняшний день недостаточно. В 2021 г. в Башкортостане аборт сделали 50 девушек в возрасте до 18 лет. Количество отказов от новорождённых составило 32. За три года количество отказов снизилось на 34%. Чаще всего от ребёнка отказываются девушки 16 и 17 лет.

Согласно информации Министерства здравоохранения Республики Башкортостан\*, в республике выстроена система по сопровождению девушек, которые хотят сделать аборт. С каждой несовершеннолетней беременной проводится обязательная психологическая работа. Выясняются причины желания прервать беременность и возможности её сохранения. При выявлении подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, совместно с центром «Семья» создаются условия для решения социальных и психологических проблем. Следует отметить высокую эффективность такой работы: доля прервавших беременность среди несовершеннолетних в республике ежегодно составляет не более 20%. В других субъектах РФ это показатель доходит до 70-80%.

Если аборт у несовершеннолетних неизбежен, определена их маршрутизация для прерывания беременности в ГБУЗ «Республиканский перинатальный центр» (РКПЦ) Минздрава РБ. В нём созданы все условия для выполнения аборта самым безопасным медикаментозным



способом, а также для профилактики и лечения осложнений. Реабилитация после аборта включает восстановление гормонального фона, профилактику инфекционных осложнений и нарушений репродуктивной функции. При необходимости несовершеннолетние наблюдаются специалистами Отделения охраны репродуктивного здоровья ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ и межрайонных кабинетов планирования семьи.

В 2019 г. при поддержке республиканского проекта «Территория женского счастья» Благотворительного фонда «Территория счастья» была поддержана инициатива проведения открытых лекций для старшеклассников с лучшими врачами ведущих клиник республики и психологами по вопросам сохранения своего репродуктивного здоровья и психологии взаимоотношений.

В целях формирования у молодого поколения правильного отношения к созданию семьи, ответственности в партнёрстве, к здоровому образу жизни, грамотному планированию рождения детей с 2020 г. реализуется проект АНО по поддержке материнства и детства «Матери Республики Башкортостан» «Уйлап бала тап» («Планируй беременность с умом»), получивший грант Главы Республики Башкортостан. Проект направлен на планирование рождения детей, подготовку молодых родителей к беременности, формирование семейных ценностей в молодёжной среде, работу с будущими отцами. С 2019 г. ежегодно в республике Центром «Маленькое чудо» совместно с «Общественным

\*Далее – Минздрав РБ.

фондом развития города» для будущих мам проводится фестиваль «Чудо под сердцем».

**Уполномоченный** считает, что для улучшения демографической ситуации необходимы: регулярная пропаганда отказов от абортс с привлечением различных информационных ресурсов, популяризация здорового образа жизни; информирование о возможных вариантах получения женщиной, семьёй помощи; наращивание различных мер поддержки беременных женщин, в том числе и в рамках обязательного медицинского страхования.

Расширение форм помощи беременным на федеральном уровне в совокупности с региональными мерами поддержки, активной работой общественных организаций, функционирующих кризисных центров могут поддержать решение женщины о рождении ребёнка. Кроме этого, важной является работа по продвижению и популяризации семейных ценностей – необходимо показывать подрастающему поколению положительные примеры семейной жизни, воспитывать его в духе традиционных семейных ценностей.

#### **Динамика детского населения в 2019-2021 гг.**

Анализ статистических данных за последние три года свидетельствует о снижении общей численности детского населения как в Российской Федерации, так и в Республике Башкортостан.

По оценке Росстата, доля детей и подростков в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в России, составляет 20,7% от общей численности населения (в 2020 г. – 22,4). Детское население республики по состоянию на начало 2021 г. составляло 22,6% от общей численности населения региона.

По словам Главы Республики Башкортостан Р. Ф. Хабирова «Темпы рождаемости, которые в республике ранее падали более чем на 11%, за последние два года снизились почти в четыре раза».

Количество родившихся в регионе в 2021 г. на 4,3% меньше, чем в 2020 г., и на 6,1%, чем в 2019 г., так как сложившийся уровень репродуктивности не обеспечивал простого воспроизводства населения. Традиционно, больше родилось мальчиков. Разница составила почти одну тысячу человек. За год в республике родилось пять троен и 415 двоен. Больше всего новорождённых родилось в марте.

#### **Количество детского населения в РФ (тыс. чел.)**

Наименование данных / год	2019	2020	На 01.12.2021 г.
Общее количество детского населения	27430	32860	30300
Количество родившихся	1484,5	1435,8	1481

#### **Количество детского населения в РБ (чел.)**

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Общее количество детского населения	913853	912337	907950
Количество родившихся	41767	41043	39333

#### **Младенческая смертность в РФ**

Основные показатели / год	2019	2020	2021
Количество младенческих смертей в РФ	7337	6455	6523

#### **Младенческая смертность в РБ**

Основные показатели / год	2019	2020	2021
Количество младенческих смертей в РБ	256	237	220

Решались на рождение малышей чаще женщины возраста 34-35 лет – это вторые и третьи по счёту дети в семье. 26 младенцев родили женщины старше 46 лет.

Основные причины низкой рождаемости населения, помимо перехода семей на малодетность, – материально-бытовые трудности, жилищные проблемы, низкий уровень жизни, невысокий уровень оплаты труда, недостаточное качество оказания медицинской помощи, ухудшение репродуктивного здоровья населения, утрата семейных ценностей, рост числа разводов, большое количество преждевременного прерывания беременности и др.

Младенческая смертность – один из основных демографических показателей здоровья нации, характеризующий репродуктивный потенциал будущих поколений страны. В 2021 г. тенденция снижения младенческой смертности замедлилась – её коэффициент составил 5,1. Значение этого показателя больше прочих коэффициентов зависит от состояния медицинской помощи женщинам и детям, а также характеризует социально-экономические условия жизни в стране в целом.

В республике наблюдается тенденция снижения младенческой смертности. Если в 2019 г. было зафиксировано 256, то в 2020 г. – 237, а в 2021 г. – 220 случаев.

В Башкортостане благодаря национальному проекту «Здравоохранение» реализуется целый комплекс мероприятий в целях снижения младенческой и детской смертности. В частности, продолжается обновление и модернизация детских поликлиник и больниц.

Для снижения младенческой смертности на базе межмуниципальных медицинских детских центров сформирована сеть кабинетов для амбулаторного наблюдения недоношенных и больных детей раннего возраста, организована работа дистанционного реанимационного консультативного центра с выездными анестезиолого-реанимационными бригадами. При этом в 22 муниципалитетах по итогам первого полугодия не зафиксировано ни одного случая смерти младенцев.

По итогам 2021 г. в рамках программы «Родовой сертификат» региональное отделение Фонда социального страхования направило на оплату услуг медицинских организаций почти 398 млн руб. Средства получили женские консультации за медицинские услуги в период беременности женщин, в том числе за оказание бесплатной правовой, психологической и медико-социальной помощи. Родильные дома получили выплаты за оказанные услуги в период родов и послеродовой период, а детские поликлиники – за услуги по наблюдению малышей на первом году жизни.

### Брачная структура населения

На сегодняшний день семья остаётся одним из главных механизмов воспроизводства и совершенствования общества путём накопления и передачи будущим поколениям опыта, традиций и базовых ценностей.

В современных социально-экономических условиях брак перестал быть уступкой общественному мнению и попыткой соответствовать ожиданиям окружения – теперь это результат осознанного индивидуального выбора. Нынешние семьи, живущие в эпоху «текущей современности», очень мобильны. Это отражается на стабильности супружеских отношений и постоянной смене семейных ролей.

Так, например, развод не осуждается и не порицается. Но, если в браке один материально зависит от другого или нет договорённости о дальнейшем участии в воспитании детей, ожидается, что супруги всё же будут искать возможности для сохранения семьи. Экономическая система задаёт курс

### Разводы и браки в РФ

Наименование данных / год	2019	2020	Январь-ноябрь 2021
Браки	950167	770760	859799
Разводы	620730	564033	589085

### Разводы и браки в РБ

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Браки	25064	19271	23033
Разводы	15414	14571	16703

на самореализацию и достижение успеха в профессии, что тоже не облегчает жизнь семье: зачастую это противоречит ценностям ответственного родительства и ставит человека перед непростым выбором. Цитата: «Понимание новых трендов института семьи (форматов семейного устройства, возникающих новых вызовов и проблем) – это важное условие эффективной реализации социальной политики».

Необходимо отметить, что как в стране, так и в республике в 2021 г. наблюдался рост как количества заключённых браков, так и количества разводов.

Сегодня в нашей стране выработана системная государственная поддержка семьи, которая является основой семейной политики. Однако эта поддержка может быть дополнена и усилена проектами, реализуемыми бизнесом и общественными организациями. Запросы российских семей сегодня требуют активного взаимодействия всех потенциальных субъектов.

Институт семьи нуждается во внедрении механизмов постоянной психологической поддержки семей на всех этапах – в момент принятия решения о рождении ребёнка, в случае рисков распада семьи, возникновения проблем с воспитанием детей и т.д. Семьи не должны оказываться перед моральным выбором при принятии сложных жизненных проблем – им должен предоставляться широкий спектр возможностей для их решения.

Важно отметить, что демографическое развитие невозможно без качественного коммуникационного сопровождения. Информационная идеология должна быть продуманной и сбалансированной, не только предусматривающей освещение проблемного поля, но и формирующей образ успешной и счастливой семьи.

## АНАЛИЗ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ОСНОВНЫХ ПРАВ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН В 2021 ГОДУ



### ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Права ребёнка, проживающего в семье, неразрывно связаны с правами и обязанностями его родителей и других родственников. К наиболее важным из них относят право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу и на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребёнка, предусмотренным Семейным кодексом Российской Федерации\*. Важным направлением работы **Уполномоченного** является защита права ребёнка, в том числе оставшегося без попечения, жить и воспитываться в семье, закреплённого ст. 54 СК РФ. Ст. 67.1 Конституции Российской Федерации возлагает на государство обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения, обеспечивая приоритет семейного воспитания.

Действующее семейное законодательство РФ исходит из принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии (п. 3 ст. 1 СК РФ). Данный принцип вытекает из Конвенции о правах ребёнка, рассматривающей ребёнка как самостоятельную личность, которая нуждается в силу своего возраста в поддержке и защите. Именно семейное воспитание даёт возможность осуществить индивидуальный подход к каждому ребёнку с учётом его личностных, психических, физических, национальных и иных особенностей. Поэтому закон, определяя формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, отдаёт приоритет семейному воспитанию.

Писатель, выдающийся общественный деятель, основатель общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» Альберт Анатольевич Лиханов говорил: «Каждая – до единой! – детская судьба, причащенная к пристани государственного материнства и отдалённая от материнства естественного, помечена драмой, а то и трагедией – неважно, осознаны они детским сознанием или пока ещё нет». Его слова являются подтверждением того, что только семейное воспитание является наилучшей формой воспитания ребёнка, которую знает человечество, потому как одно из главных назначений семьи – это создание условий для нормального развития и надлежащего воспитания детей. Эта задача выполняется, прежде всего, родителями.

Цитата: «Никакие общественные формы воспитания не могут сравниться с семьёй, а неоднократные попытки заменить семейное воспитание общественным служат тому подтверждением. Семья – обязательное звено не только воспроизводства человека, но и «качества населения», которое отражает состояние психического здоровья живущих и вступающих в жизнь поколений, уровень их способностей к интеграции в общественную жизнедеятельность, к выполнению связанных с нею профессиональных и социальных ролей».

---

\*Далее – СК РФ.



## СПОРЫ В СЕМЕЙНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Семейное законодательство и научные исследования упоминают большое количество споров, возникающих в семейно-брачных отношениях.

В зависимости от субъектного состава могут быть следующие виды споров:

- споры родителей об определении места жительства несовершеннолетних детей и определении порядка общения с ними отдельно проживающих родителей и других родственников;
- споры родителей или лиц, их заменяющих, с третьими лицами, удерживающими ребёнка без законных на то оснований, об его возврате;
- споры о лишении родительских прав и их ограничении;
- споры о восстановлении в родительских правах, субъектами которых могут выступать родители и лица, их заменяющие, а также органы, защищающие права детей, и т.д.

Как показывает анализ обращений к **Уполномоченному**, ежегодно растёт количество дел, обусловленных невозможностью некоторых семей решать спорные вопросы воспитания, не доводя их до судебных разбирательств.

Так, судебная статистика Управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за последние годы свидетельствует о неутешительном положении дел, связанном с определением места жительства детей, порядка общения с ними и взысканием алиментов на их содержание.

Внутрисемейные конфликты, связанные с расторжением брака родителей и определением места жительства ребёнка и порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем (бабушками, дедушками), всегда были и остаются актуальными в Башкортостане.

Анализ показывает, что в 2021 г. по сравнению с 2020 г. на 25,4% увеличилось количество поступивших в адрес **Уполномоченного** обращений граждан по семейным спорам. Непосредственная работа с обращениями граждан по изложенным проблемам позволила определить основные причины нарушений прав ребёнка при раздельном проживании родителей. Среди них:

- формальный подход к рассмотрению обращений родителей уполномоченными органами на досудебном этапе урегулирования споров;
- непринятие уполномоченными органами мер на этапе досудебного урегулирования споров, в том числе по составлению протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 и 3 ст. 5.35 КоАП РФ или некачественное составление протоколов по указанным статьям;
- недостаточное межведомственное взаимодействие в ходе исполнения решения суда;
- низкое качество представляемых в суд заключений органов опеки и попечительства, психологов-экспертов;
- неясность формулировок судебных решений, обуславливающая повторное обращение в суд за разъяснением порядка их исполнения;
- злоупотребление родительскими правами, которое выражается в отказе передачи ребёнка второму родителю вопреки судебному решению.

В условиях непростой демографической ситуации в стране стоит общая задача – помочь сохранить семьи, оказавшиеся на грани развода, и защитить детей от психологического стресса. Именно поэтому востребованность процедуры альтернативного урегулирования семейных конфликтов растёт с каждым годом.

В настоящее время, несмотря на популяризацию досудебного урегулирования споров и примирительных процедур, их потенциал остаётся крайне низким. Исходя из судебной практики, процедура обращения в органы опеки и попечительства для разрешения разногласий по спорам, касающимся воспитания детей, как регламентировано п. 2 ст. 65 СК РФ, используется родителями неохотно.

Единственным действенным инструментом остаётся разрешение спора в суде, где имеется возможность установления временного порядка общения с ребёнком до вступления решения суда в законную силу, низкая государственная пошлина, частичная компенсация судебных расходов, относительно короткие сроки рассмотрения дел, а также возможность заявить ходатайство о проведении комплексной психолого-педагогической экспертизы, выводы которой имеют приоритетное значение для суда.

Однако семейные споры разрешаются не только в зале суда. Во многих случаях они могут быть завершены и другими правовыми способами, в частности, в порядке их досудебного урегулирования.

Анализ российской судебной практики свидетельствует о том, что институт семейной медиации активно внедряется в повседневную жизнь россиян. Семейная медиация предоставляет широкие возможности спорящим сторонам в поиске выхода из конфликта, сохранении эмоциональных сил сторон, недопущения ухудшения отношений или распада семьи. Семейная медиация помогает улучшить отношения в семье за счёт более чёткого осознания сторонами спора истинных интересов и потребностей друг друга, в обсуждении супругами (близкими родственниками) тех вопросов, которые нельзя обсудить в семейной обстановке. Если в спор вовлечены дети, то медиация помогает родителям сфокусироваться на индивидуальных потребностях и чувствах их детей и выработать схему дальнейших отношений, а при разводе – сохранить свой статус родителей и благоприятные отношения друг с другом.

Семейную медиацию можно считать одним из ведущих направлений государственной семейной политики, целью которой является обеспечение государством необходимых условий для реализации семьёй её функций и повышения качества жизни семьи.

Вместе с тем для работы с семьями необходимы квалифицированные кадры, способные оказать своевременную и профессиональную помощь. Грамотные и нужные слова поддержки во многом могут разрешить семейный спор и восстановить мир в семье, создать комфортную психологическую среду для воспитания детей.

С 2018 г. досудебное урегулирование семейного конфликта по воспитанию детей в республике может проводиться в органах опеки и попечительства по месту жительства и в центрах «Семья» Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан\* с применением технологии медиации. Данная услуга предоставляется на добровольной основе абсолютно бесплатно. Основная задача семейной медиации в том, чтобы между конфликтующими сторонами были исчерпаны все противоречия, и в результате ими было



подписано обоюдное соглашение, которое устраивало бы всех (об уплате алиментов, определении порядка общения с ребёнком, о разделе совместно нажитого имущества и т.д.).

В рамках грантовых проектов «Семейная навигация» (2018 г.), «Круги заботы» (2019 г.), «Территория примирения» (2020 г.), реализуемых совместно с АНО ДПО «ФБС», было обучено 240 специалистов.

В рамках проекта «Территория примирения» были обучены не только специалисты центров «Семья», но также и специалисты организаций для детей-сирот, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства по всей республике.

Актуальное количество медиаторов в центрах «Семья», оказывающих помощь населению, составляет 47 специалистов. В 2021 г. организациями социального обслуживания семьи и детей продолжена работа по реализации медиативной технологии. За год медиаторами проведено 950 информационных встреч, 230 процедур медиации, 131 из которых завершена примирением сторон или заключением медиативного соглашения.

Среди обращений к медиатору самыми распространёнными стали запросы на разрешение конфликтов между супругами или другими членами семьи (133 процедуры или 58% от общего числа обращений). Наибольшее количество медиативных соглашений было достигнуто в категории обращений, касающихся вопросов установления алиментных обязательств (в 86% процедур были заключены соглашения между сторонами). Наименьшая результативность отмечена в работе с обращениями по вопросам определения порядка общения с ребёнком.

\*Далее – Министерство семьи и труда РБ.

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Количество обращений граждан по урегулированию споров по определению места жительства и порядка общения с ребёнком (всего по г. Уфе)	146	136	156
из них количество проведённых консилиумов по урегулированию семейных споров	33	9	19
Количество урегулированных споров по итогам консилиумов	8	7	11
Количество споров, решённых в суде	66	102	192

В настоящее время большинство обращений к медиаторам поступает на этапе досудебного разрешения споров (84% или 194 обращения). Чаще всего к ним обращались по линии межведомственного взаимодействия с органами опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (33 обращения).

Кроме того, специалисты отмечают, что обращения поступали и из отделов ЗАГС, судов, полиции, учреждений здравоохранения, администраций сельских поселений.

В сентябре 2021 г. состоялась первая межрайонная конференция «Интеграция медиации в социальную сферу», в рамках которой семейные и социальные медиаторы разбирали проблемные профессиональные кейсы, принимали участие в мастер-классах, обменивались опытом внедрения медиативных технологий в работу своих служб, намечали перспективы развития медиации в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, подведомственных Министерству.

В декабре 2021 г. прошло обучение специалистов в области семейных отношений по освоению технологий медиации, семейной конфликтологии и характерологии участников семейных конфликтов.

По данным Управления по опеке и попечительству г. Уфы в 2021 г. в органы опеки по вопросу урегулирования споров по определению места жительства и порядка общения с ребёнком обратилось 156 граждан (на 13% больше, чем в 2020 г., на 6,5%, чем в 2019 г.). Проведено 19 консилиумов (в 2020 г. – 10, в 2019 г. – 5). По итогам проведённых консилиумов 11 семей пришли к решению спорных семейных вопросов.

При наличии разногласий по вопросам воспитания несовершеннолетних детей родителям рекомендуется

обратиться за помощью в ГБУ Республиканский Ресурсный центр «Семья», где решением семейных конфликтов занимаются специалисты-медиаторы.

В 2021 г. подведомственными учреждениями Управления МБОУДО Центрами психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Семья», «Журавушка», «Саторис», «Развитие» ГО г. Уфа было проведено 668 консультаций по вопросам воспитания детей, в том числе при расторжении брака между супругами. К сожалению, лишь малая доля родителей, решая данную проблему, прибегает к возможности медиативного сопровождения, в то время как в некоторых странах процедура медиации в досудебной практике является обязательной.

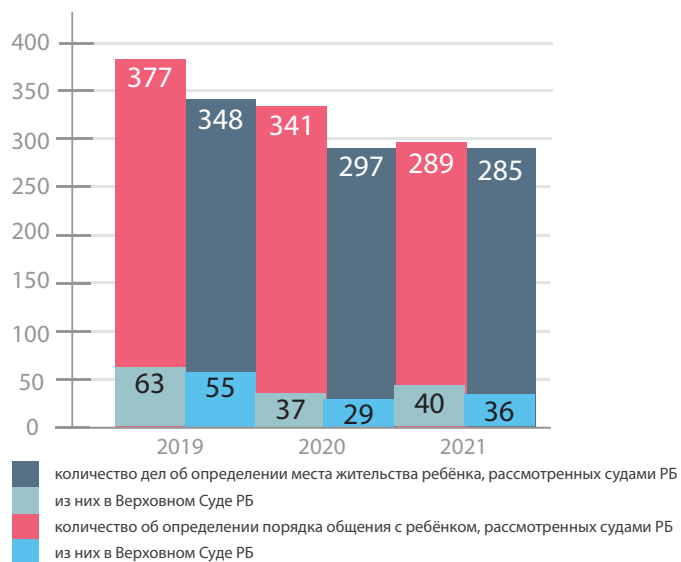
Необходимо отметить, что на протяжении многих лет наиболее острым вопросом, содержащимся в обращениях граждан в адрес **Уполномоченного**, остаётся спор о порядке общения с ребёнком. Данная проблема определяется рядом факторов, в том числе возрастом ребёнка, его отношением, желанием или нежеланием общаться с одним из родителей. Задача определения реального отношения несовершеннолетнего к родителям на практике осложняется влиянием на ребёнка совместно проживающего родителя и, возможно, настраиванием его против отдельно проживающего родителя. По этой причине родители-взыскатели всё чаще обращаются в суд с просьбой оказать содействие в налаживании контакта с ребёнком с помощью психологов. Следует признать существование объективной необходимости повышения психолого-правовой грамотности специалистов, связанных с защитой прав и интересов ребёнка.

Согласно материалам судебной практики, количество дел, связанных с семейными правоотношениями, уменьшается, однако они продолжают занимать значительную часть от общего количества дел, рассматриваемых федеральными и мировыми судьями.

По данным Верховного Суда Республики Башкортостан в 2021 г. в судах общей юрисдикции было рассмотрено 289 дел об определении места жительства ребёнка и 285 дел о порядке общения с ребёнком. На 3% снизилось количество рассматриваемых дел об определении места жительства ребёнка и на 20% – об определении порядка общения с ребёнком. Однако количество рассматриваемых дел данной категории в Верховном Суде РБ в 2021 г. выросло.

Информация о количестве исполнительных производств в РБ  
(по данным УФССП по РБ)

Наименование / год		2019	2020	2021
Исполн. производства об определении места жительства ребёнка				
Находилось на исполнении		3	6	10
Окончено и прекращено		2	6	7
в т.ч.	фактическим исполнением	2	4	6
	прекращено исполн. производств	0	0	1
Находилось в работе на конец года		1	0	2
Количество детей, возвращённых родителям в рамках исполн. производств		2	4	7
Количество лиц, привлечённых к административной ответственности за неисполнение решений судов		0	0	0
Исполн. производства о порядке общения с ребёнком				
Находилось на исполнении		196	204	243
Окончено и прекращено		125	114	136
в т.ч.	фактическим исполнением	73	74	105
	прекращено исполн. производств	0	0	4
Находилось в работе на конец года		71	90	106
Количество лиц, привлечённых к административной ответственности за неисполнение решений судов		1	2	1



**Уполномоченный** отмечает, что иски в суд по вопросу определения порядка общения с отдельно проживающим родителем и другими родственниками практически всегда означают нарушение одним из родителей гарантированных законодательством прав и интересов ребёнка.

Особую тревогу вызывает рост неисполнения судебных решений по вопросам воспитания детей, передачи ребёнка, определения его места жительства и порядка общения с ним. Рассматривая обращения граждан по данным вопросам, специалисты нередко сталкиваются с неисполнением решения суда об установленном порядке общения ребёнка с отдельно проживающим родителем и установленном месте жительства ребёнка с одним из родителей.

Участились случаи родительского (семейного) «киднеппинга». За последние годы наблюдается всплеск обращений к **Уполномоченному** с жалобами на то, что, несмотря на наличие судебного решения в пользу одного из родителей, второй увозит ребёнка, скрывает его, не даёт с ним встречаться.

На протяжении нескольких лет актуальной причиной неисполнения судебных решений и нарушения прав несовершеннолетних остаётся злоупотребление родительскими правами одним из родителей. Оно выражается: в создании препятствий в общении ребёнка с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками; оказанием на него психологического давления; намеренном сокрытии его местонахождения; незаконном перемещении ребёнка из одного города в другой; лишении права ребёнка на оказание медицинских, образовательных и иных услуг в т.ч. Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 3 ст. 66 СК РФ при злостном невыполнении судебного акта суд по требованию родителя, проживающего отдельно от ребёнка, может вынести решение о передаче ему несовершеннолетнего, исходя из интересов ребёнка и с учётом его мнения. В то же время судебная практика показывает, что данная норма практически не применяется, а в редких случаях её реализации передача ребёнка невозможна.

По данным Управления федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан\* в 2021 г. судебными приставами в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 31 ФЗ N 229 «Об исполнительном производстве» было возбуждено

\*Далее – УФССП.



10 исполнительных производств по определению места жительства ребёнка (из них 6 (60%) окончено в связи с исполнением) и 243 исполнительных производств по определению порядка общения с ребёнком (из них 105 (43,2%) прекращено в связи с исполнением).

Отмечается недостаточность работы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по привлечению к административной ответственности родителей за лишение ребёнка права на общение с отдельно проживающими родителями и близкими родственниками за неисполнение судебного решения об определении места жительства детей, предусмотренной п. 2 ст. 5.35 КоАП РФ. К административной ответственности за неисполнение решения суда привлечён всего один человек. Судебными приставами в рамках судебных решений были переданы на воспитание их родителями семь детей (на 1 случай больше, чем в 2020 г.)



### Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



### В целях усовершенствования работы соответствующих органов по разрешению в интересах детей конфликтных ситуаций по определению места жительства и порядка общения с ребёнком НЕОБХОДИМО:

1. Принять дополнительные меры, направленные на активную реализацию территориальными органами опеки и попечительства медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей, с ситуациями при расторжении брака их родителей, а также на привлечение для решения указанного вопроса психологической службы на этапе досудебного разбирательства;
2. Организовать широкое правовое информирование и просвещение несовершеннолетних и их родителей о возможностях применения процедур примирения;
3. Содействовать повышению психолого-правовой компетентности специалистов, связанных с защитой прав и интересов ребёнка;
4. Активизировать деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также расширение их практики по привлечению к административной ответственности, предусмотренной п. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, родителей за лишение ребёнка права на общение с отдельно проживающими родителями и близкими родственниками, в том числе в период досудебного урегулирования и рассмотрения дела в суде;
5. Необходимо на законодательном уровне разработать алгоритм действий для разрешения бывшими супругами спора о воспитании и месте жительства несовершеннолетнего в досудебном порядке, а также регламентирующие права, обязанности и ответственность сотрудников органов опеки и попечительства в осуществлении исполнительных производств;
6. На региональном уровне разработать алгоритм исполнения и предварительной координации действий органов, участвующих в исполнении судебных решений;
7. Разработать единый подход к принятию процессуальных решений в рамках исполнительного производства о порядке общения с ребёнком в целях защиты прав несовершеннолетних и их безопасности в особых условиях, в том числе в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции.



## ПРАВО НА АЛИМЕНТЫ

Право ребёнка на получение содержания от своих родителей является ключевым имущественным правом, закреплённым в Семейном кодексе Российской Федерации. Даже если суммы, причитающиеся ребёнку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей или лиц, их заменяющих, они должны расходоваться именно на содержание, воспитание и образование ребёнка (ст. 60 СК РФ). Одной из традиционных форм содержания детей, имеющих законодательное закрепление, считается уплата алиментов, которые предназначены для удовлетворения привычных потребностей ребёнка – в питании, одежде, предметах досуга, отдыхе, лечении и т. д.

По данным Федеральной службы судебных приставов России, в 2021 г. на исполнении находилось порядка 1,5 млн исполнительных производств по взысканию алиментных платежей на общую сумму более 227 млрд руб. За год было возбуждено более 661,5 тыс. исполнительных производств на сумму свыше 30 млрд руб.

По словам директора Федеральной службы судебных приставов России Дмитрия Аристова, в 2021 г. впервые удалось обеспечить снижение общей задолженности по алиментным обязательствам. «Нам удалось на законодательном уровне решить проблему ухода от уплаты алиментов в виде осуществления недобросовестными родителями незначительных платежей. Президентом РФ подписан Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. N

499-ФЗ «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса РФ», исключая такую возможность. Кроме того, согласно указанному закону в случае, если должник-родитель в полном объёме погасил задолженность по алиментам, он подлежит освобождению от уголовной ответственности». Эта норма будет хорошим мотиватором для родителей, имеющих непогашенные обязательства перед своими детьми, считает руководитель ФССП России.

УФССП с целью реализации федеральных, республиканских программ заключено соглашение о взаимодействии с Министерством семьи и труда РБ.

В данном соглашении отражён порядок оказания гражданам (алиментобязанным должникам) адресной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с положением о порядке предоставления отдельным категориям малоимущих граждан, оказания содействия должнику в реализации программы социальной адаптации, содержащей мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации и улучшения материального положения (поиск места работы, переквалификация (обучение) трудовой деятельности должника, направление и оплата лечения от алкогольной и наркотической зависимости).

Так, за 2021 г. судебными приставами – исполнителями структурных подразделений УФССП, по исполнительным производством о взыскании алиментных платежей, по которым должники попадают под условия заключения социального контракта, в центры социальной поддержки населения республики было направлено 172 должника. Из них 25 должников прошли курсы стажировки и лечения от алкогольной зависимости и приступили к работе, 9 – прошли лечение, 48 – трудоустроены, 73 – оформили пособие по безработице, с которого производятся ежемесячные удержания.

Также судебными приставами-исполнителями в рамках 3262-х исполнительных производств должникам выданы направления в центры занятости населения о принятии мер по трудоустройству.

Как видно из статистики обращений к **Уполномоченному**, в 2021 г. в его адрес поступило 121 обращение (в 2020 г. – 81, в 2019 г. – 76). Анализ данной категории обращений показывает, что действующих мер для обеспечения исполнения судебных постановлений недостаточно,

Исполнительные производства  
по взысканию алиментных платежей



## АЛИМЕНТЫ РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

**2021** **121**  
**2020** **81** ЧЕЛОВЕК

Обратилось  
к Уполномоченному  
по правам ребёнка  
в Республике Башкортостан



Прошли курсы стажировки  
и лечения от алкогольной  
зависимости и приступили  
к работе

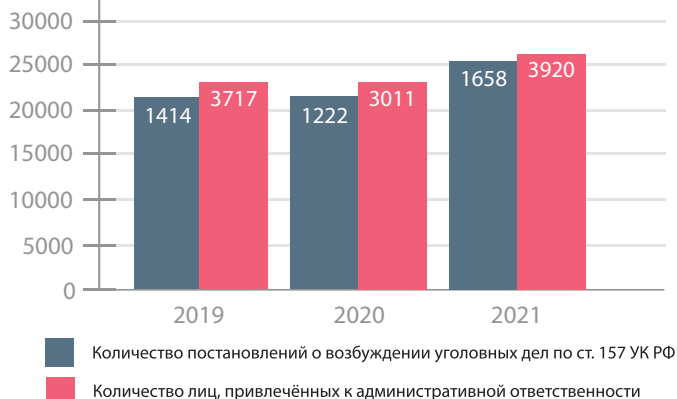


Количество  
должников,  
объявленных  
в розыск

**2020** **1505**  
**2021** **907**

Количество обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в РБ по неисполнению родителями алиментных обязательств

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Количество письменных обращений	41	46	67
Количество устных обращений	35	35	54
ИТОГО	76	81	121



а существенная часть должников не исполняет свои обязанности по содержанию детей. В обеспечении исполнения судебных постановлений данной категории необходима скоординированная работа всех органов власти.

Крайне важна работа судебного пристава-исполнителя по своевременному привлечению должника к ответственности и, при необходимости, возбуждению

розыскного дела. Понимание должником неотвратимости наказания — очень важная мотивация к исполнению обязательств, что подкрепляется практикой применения таких ограничительных мер, как пользование специальным правом и ограничение выезда за пределы страны. Такие меры применяются всё активнее и показывают свою эффективность — ежегодно тысячи должников начинают осуществлять выплаты только в целях снятия наложенных на них ограничений.

Анализ показывает, что в 2021 г. на исполнении у должностных лиц УФССП находилось 45513 исполнительных производств о взыскании алиментов (в 2020 г. — 40326). Было возбуждено 25561 исполнительных производств, фактически исполнено 26250 (в 2020 г. — 20597 / 20601). Количество исполнения постановлений выросло на 27%, число должников снизилось на 34%.

В 2021 г. на содержание детей сотрудниками УФССП было взыскано более 631,11 млн руб., что практически в два раза больше, чем в 2020 г. (330,09 млн руб.) и в 2019 г. (343,78 млн руб.).

Несмотря на усилия службы судебных приставов республики, многие дети по-прежнему остаются без материальной поддержки родителей, ушедших из семьи.

Особого внимания требует вопрос взыскания алиментов с родителей, лишённых либо ограниченных в родительских правах на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, либо пребывающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По последним данным только 30% детей, воспитывающихся в семьях, и 34% детей, пребывающих в учреждениях для детей-сирот, получают положенные выплаты.

Одна из причин невыплаты алиментов на содержание детей, оставшихся без попечения родителей, — асоциальный образ жизни должников, а значит и отсутствие доходов и иного имущества у родителей, которые не трудоустроены либо отбывают наказание в исправительных учреждениях.

Без взаимодействия и совместной работы всех заинтересованных и уполномоченных сторон по данному вопросу — опекуна (попечителя, приёмного родителя), службы судебных приставов и органов опеки и попечительства — решение вопроса исполнения законодательства о соблюдении прав детей на получение алиментов невозможно.



В конце октября 2020 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил правительству разработать дополнительные меры поддержки детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов. Соответствующие предложения правительство должно было подготовить до 1 августа 2021 г. При этом В. Путин поручил сохранить положения об административной и уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов.

11 ноября 2021 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2021 г. № 1908, утвердившее новый перечень доходов, с которых нужно удерживать алименты на несовершеннолетних детей. Одновременно с выходом нового документа перестал действовать прежний перечень по Постановлению Правительства от 18 июля 1996 г. № 841, а также несколько других ранее действующих документов об алиментах.

Новая редакция перечня по-прежнему содержит все виды зарплат, пенсий (кроме пенсии по потере кормильца), гонорары, стипендии, пособия, денежное довольствие военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. При этом появились новые виды выплат, попадающие под алименты, а также определены доходы, с которых алименты больше не удерживаются. Новое постановление закрепило на законодательном уровне позицию Минтруда, изложенную в Письме от 11 февраля 2021 г. № 27-3/ООГ-4275, о том, что самозанятые обязаны платить алименты в пользу своих несовершеннолетних детей.

Кроме поступлений от профессиональной деятельности на спецрежиме в список доходов, из которых удерживаются алименты на детей, теперь входят:

- проценты по банковским вкладам;
- вычеты по подоходному налогу вне зависимости от того, осуществлён возврат у работодателя или через налоговую инспекцию;
- доходы от продажи недвижимости при осуществлении экономической деятельности.

Исключены из списка облагаемых алиментами выплат: компенсация стоимости билетов в отпуск (в том числе членам семьи); натуральные доходы; полевое довольствие; выплаты за разъездной характер работы вместо суточных. Постановление № 1908, утвердившее обновлённый перечень доходов, позволит свести на нет типичные споры, которые

Количество исполнительных производств, возбуждённых в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей (РБ)

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Количество исполн. производств, возбуждённых в связи с исполнением судебных постановлений		23229	20597	25561
из них исполнено		23781	20601	26250
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск		441	1505	907
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ		1414	1222	1658
из них	возбуждено	1362	1222	1658
	вынесено приговоров	894	672	1173
Количество лиц, привлечённых к административной ответственности		3717	3011	3920

Сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты (РБ)

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Число детей, находящихся в замещающих семьях, имеющих право на получение алиментов		6385	5702	5471
из них получают алименты		2017	1693	1736
Число воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов		623	623	751
из них получают алименты		189	213	315

приходилось рассматривать судам на протяжении 25 лет действия прежнего постановления.

С 10 января 2022 г. вступили в силу изменения в статьи Кодекса об административных правонарушениях и Уголовного кодекса РФ о неуплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей. По новым правилам должники по алиментам будут нести ответственность даже за их частичную неуплату. Об этом сообщается на официальном сайте Госдумы РФ.

«Даже если семья распалась, ответственность с родителя за содержание и воспитание ребёнка не снимается. А тем, кто неоднократно нарушал обязательства по уплате алиментов, будет грозить уже уголовное наказание», – отметил председатель Госдумы Вячеслав Володин.

Поправками в КоАП (ст. 5.35.1) вводится административная ответственность за частичную не-

уплату алиментов на несовершеннолетних детей или нетрудоспособных родителей. Ранее штрафовали только тех, кто полностью отказывался платить алименты. Теперь наказание распространяется и на граждан, которые не выплатили алименты до конца. Им грозит наказание в виде: обязательных работ до 150 часов; либо ареста от 10 до 15 суток; или штрафа в 20 тыс. руб.

Наказание применимо в том случае, когда просрочка платежей без уважительной причины составляет от двух месяцев и более. Поводом к освобождению от ответственности может стать лишь полное погашение долга.

Защита имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, носит комплексный характер. Активную роль в ней, в том числе по взысканию алиментов, должны играть непосредственно законные представители несовершеннолетних под контролем органов опеки и попечительства. Последние в свою очередь обязаны осуществлять взаимодействие с заинтересованными органами исполнительной власти региона в рамках установленной компетенции для выявления, предотвращения и устранения препятствий, возникающих при исполнении законодательства в указанной сфере.

### Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



### В целях защиты имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, НЕОБХОДИМО:

1. Усилить работу органов опеки и попечительства по проведению разъяснительной работы и сопровождению законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам взыскания алиментов на их содержание;
2. На региональном уровне разработать единый реестр лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, для использования органами власти, размещённой в нём информации, в том числе в формате межведомственного взаимодействия;
3. Усилить контроль за обеспечением прав несовершеннолетних детей на получение содержания со стороны родителей, осуждённых и находящихся в местах лишения свободы, предоставлять преимущественное право на трудоустройство осуждённым, имеющим несовершеннолетних детей.

Уполномоченному поступило обращение гр. И. в интересах несовершеннолетних Б. и М. Из обращения следовало, что гр. И. является должником по ряду исполнительных производств. При их исполнении с дохода гр. И. (с пенсии) удерживалось 50%. Вместе с тем гр. И. периодически поступали выплаты алиментов на содержание детей от их матери в размере 4 тыс. руб.

Судебным приставом-исполнителем в нарушение ст. 101 Федерального закона от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» было обращено взыскание на денежные суммы, выплачиваемые в качестве алиментов, а также в нарушение ч. 2 ст. 99 указанного федерального закона размер удержания из доходов гр. И.

### ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

был увеличен до 70% (при исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) с должника-гражданина может быть удержано не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов). Ввиду нехватки денежных средств семья оказалась в трудной жизненной ситуации.

В целях содействия в реализации законных прав несовершеннолетних на получение установленных законодательством алиментов, улучшения материального положения семьи, **Уполномоченным** направлено ходатайство в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Башкортостан.

По результатам рассмотрения ходатайства, денежные средства, удержанные в виде получения алиментов, возвращены заявителю. Также судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о снижении процента удержания из пенсии гр. И. с 50% до 20%.

## ПРОБЛЕМЫ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

Проблема неблагополучных семей – одна из самых значительных проблем в современном мире. Главными причинами являются нищета, асоциальное поведение супругов, жестокое обращение с детьми. Внутрисемейные проблемы, проблемы социализации в непостоянном экономическом, идеологическом, политическом течении современной жизни обостряют сферу социальных проблем, влекущих за собой большой процент неблагополучных семей со всеми вытекающими отсюда последствиями. Ребёнок в такой семье испытывает дискомфорт, стресс, пренебрежение со стороны взрослых, подвергается насилию или жестокому обращению. Главной характеристикой такой семьи является отсутствие любви к ребёнку, заботы о нём, удовлетворения его нужд, защиты его прав и законных интересов. Неблагополучная семья характеризуется низким социальным положением, поэтому она не справляется с возложенными на неё функциями.

В нашей стране работа с неблагополучной семьей подкреплена законодательно-правовой основой. В Конституции Российской Федерации\* провозглашено, что в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепринятым принципам и нормам международного права (ст. 17 ч. 1). Согласно Конституции РФ, материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ст. 38), которое создаёт социально-экономические и правовые предпосылки для нормального воспитания, развития и образования детей. Государственная политика в данной области, закреплённая в Конституции РФ, соответствует положениям международно-правовых актов, в частности, Конвенции о правах ребёнка.

Согласно анализу за последние три года более чем наполовину снизилось количество обращений к **Уполномоченному** по неисполнению или ненадлежащему исполнению родительских обязанностей в отношении детей. Это свидетельствует об усилении межведомственного взаимодействия служб системы профилактики и граждан, которое ориентировано на индивидуальный подход к каждой семье, мобилизацию собственного потенциала семьи для самостоятельного решения трудных ситуаций. В результате улучшилось качество предоставления социальной поддержки и помощи семьям с детьми, совершенствуется



Количество сообщений о нарушении прав детей (РБ)  
(по данным федерального статистического наблюдения ф-103 РИК)

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Количество сообщений о нарушении прав детей, всего		2250	2082	2280
в т.ч.	о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей	349	304	339
	о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию	753	780	902

Семьи, находящиеся в социально опасном положении, состоящие на разных видах профилактического учёта (РБ)

Наименование данных / год	2019	2020	2021
В КДН и ЗП	4158	4232	4184
Количество детей, проживающих в таких семьях	8925	8970	8513
Количество семей, снятых с учёта в связи с преодолением кризисной ситуации	1550	1369	1575
В ПДН* органов внутренних дел	5558	5442	5205
Количество детей, проживающих в таких семьях	6311	6281	6213
Количество семей, снятых с учёта в связи с преодолением кризисной ситуации	1890	1704	1531

система раннего выявления семейного неблагополучия и дальнейшего сопровождения семей.

\*Далее – Конституция РФ.

\*Подразделение по делам несовершеннолетних.



В поле постоянного и особого внимания и контроля **Уполномоченного** остаётся деятельность субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия. Можно выделить основные ключевые проблемы:

- трудности в работе субъектов системы профилактики, возникающие при перемещении детей, находящихся в ситуации безнадзорности;
- нехватка информации об успешных практиках оперативного реагирования на каждый факт перемещения детей в ситуации безнадзорности;
- слабая материально-техническая база субъектов системы профилактики (например, отсутствие транспортных средств);
- факты необоснованного помещения детей в медицинские организации;
- отсутствие у специалистов субъектов системы профилактики достаточных компетенций по работе с детьми, находящимися в ситуации безнадзорности.

Следует признать, что в Башкортостане ежегодно совершенствуется работа субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению семейного неблагополучия, организации оказания помощи и реабилитации неблагополучным семьям, что, несомненно, приводит к положительным результатам. В 2021 г. по сравнению с 2020 г. уменьшилось количество семей, стоящих на учёте в КДН и ЗП, и количество детей, воспитывающихся в этих семьях. Радует тот факт, что значительно выросло количество семей, снятых с учёта в связи с преодолением кризисной ситуации. Также

снизилось и количество семей, состоявших на учёте в ПДН органах внутренних дел.

Вместе с тем высоким остаётся количество ежегодно выявляемых детей, оставшихся по различным причинам без попечения родителей (более 1000 детей в год). Их число за 2021 г. выросло на 8,2% по сравнению с 2020 г., и на 10,4%, – по сравнению с 2019 г. Из выявленных – 785 детей – социальные сироты (в 2020 г. – 715, в 2019 г. – 820).

По данным федерального статистического наблюдения ф-103 РИК в 2021 г. рассмотрены дела о лишении родительских прав в отношении 457 родителей, что на 2% меньше, чем в 2020 г., и на 10,1%, чем в 2019 г. Численность родителей, ограниченных в родительских правах, выросла на 10,1% к уровню 2020 г. и на 35,1% – к 2019 г. Также наблюдается увеличение численности детей, родители которых лишены родительских прав – на 2,5% по сравнению с 2020 г., и уменьшение на 10% – по сравнению с 2019 г.

Отмечается рост числа родителей, восстановленных в родительских правах, у которых снято ограничение в родительских правах (в 2020 г. – 55, в 2021 г. – 75, рост составил 27%) что, безусловно, указывает на усиление работы государственной системы по реабилитации таких родителей.

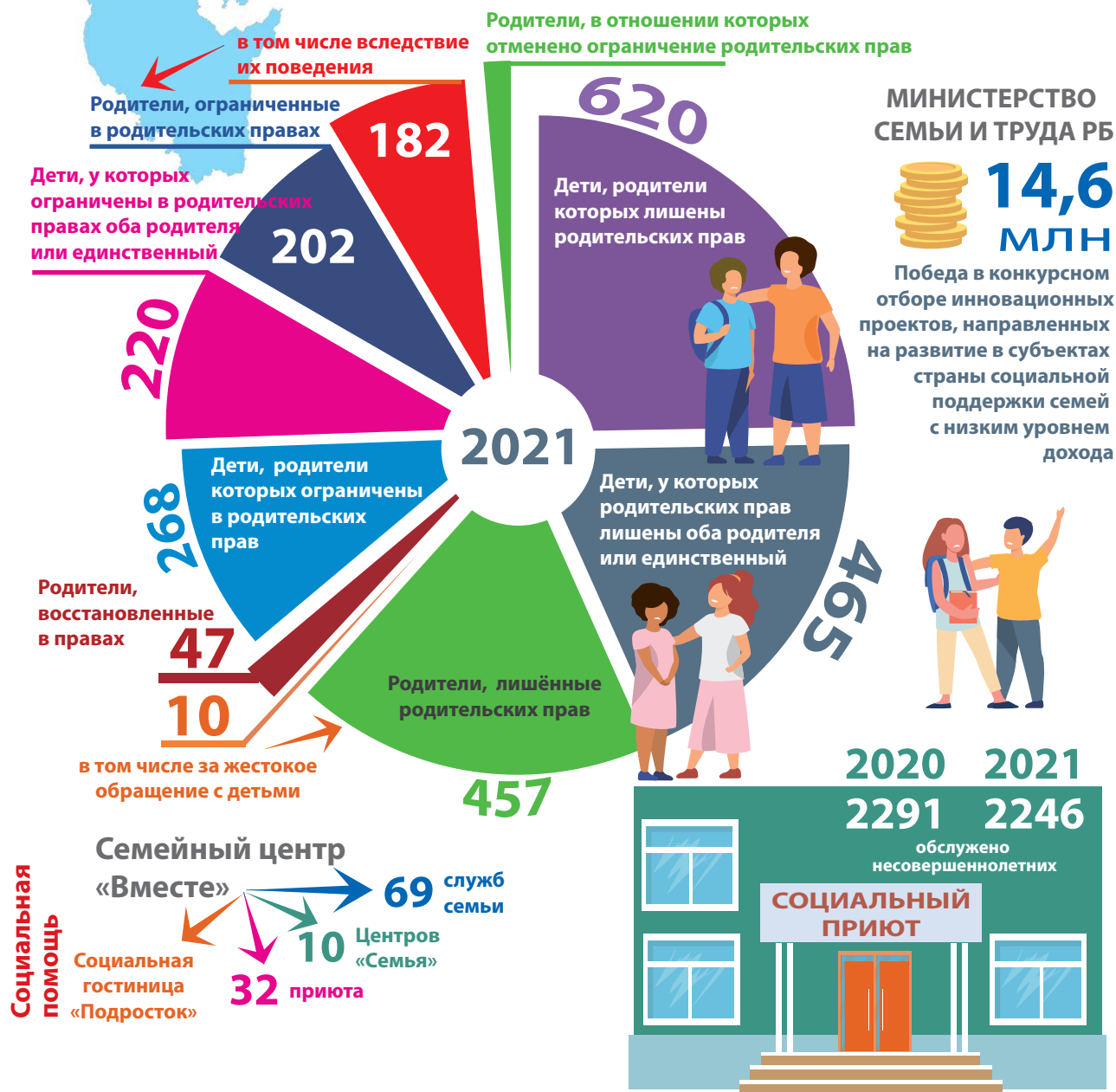
Ещё одно из важных направлений по профилактике неблагополучия и социального сиротства – это профилактика отказов от новорождённых. Частыми причинами отказа от малышей являются:

- личностные особенности матери, которые, как правило, связаны с её собственным неблагополучным детством;
- слабые семейные и социальные связи женщины, отсутствие поддержки;
- отсутствие жилья; бедность или отсутствие средств к существованию;
- проблемы с социальной адаптацией, в том числе вызванные миграцией;
- рождение внебрачного ребёнка;
- рождение особенного ребёнка.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 октября 2021 г. № 572 утверждён Порядок межведомственного взаимодействия в случае намерения женщины с новорождённым ребёнком (детьми) отказаться

# НЕБЛАГОПОЛУЧИЕ СЕМЕЙ

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН





Информация о лишении прав, ограничении или восстановлении в родительских правах (РБ) (по данным ф. 103-РИК)

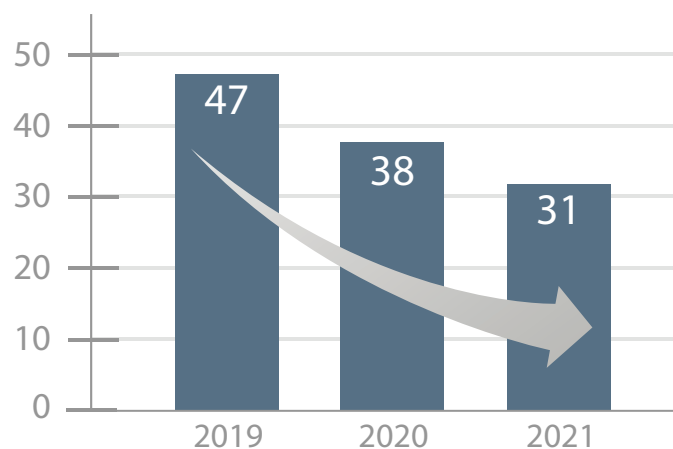
Наименование данных / год	2019	2020	2021
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	681	605	620
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	536	468	465
Численность родителей, лишённых родительских прав	523	466	457
в том числе в связи с жестоким обращением с детьми	8	5	10
Численность родителей, восстановленных в родительских правах	39	35	47
Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	237	266	268
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	209	213	220
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	149	182	202
в том числе вследствие их поведения	135	147	182
Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	28	20	28

от ребёнка (детей). В 2021 г. начата реализация проекта «Мы рядом» по поддержке несовершеннолетних беременных/матерей, проект на сумму 1,5 млн руб. реализуется за счёт средств Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

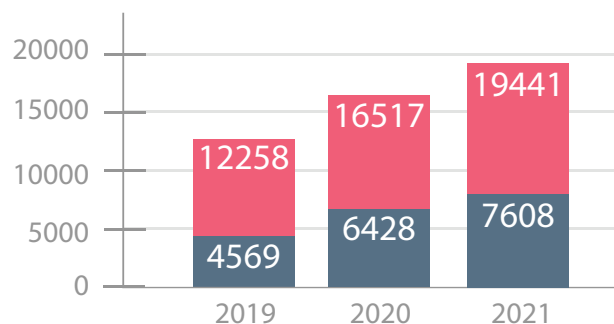
По данным Министерства семьи и труда РБ в регионе создана целая система социальных служб – 26 учреждений, которая занимается вопросами социальной реабилитации несовершеннолетних и семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Например: Семейный центр «Вместе»: 10 Центров «Семья», в структуру которых входит 69 служб семьи, три отделения помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, 32 приюта, социальная гостиница «Подросток», 15 организаций для детей-сирот.

Основными задачами Центров «Семья» является выявление семейного неблагополучия на ранних этапах и организация социального сопровождения семей.

Наиболее распространённые обстоятельства, по которым семьи принимают на социальное сопровождение,



■ Количество отказов от новорождённых (РБ)



■ Количество семей, находящихся на социальном сопровождении (в трудной жизненной ситуации) (РБ)  
■ Количество детей, проживающих в таких семьях

– отсутствие работы и средств к существованию (в 2021 г. – 24,9% в разрезе структуры обстоятельств, в 2020 г. – 26,7%). Доля семей, снятых с социального сопровождения с положительной динамикой, в среднем по республике составляла 87% (+4,5% к 2020 г.), с отрицательной динамикой 5% (+0,5% к 2020 г.), снятых по причине отказов 2% (–2% к 2020 г.).

С 2019 по 2021 г. количество социальных приютов уменьшилось с 33 до 32, а количество прибывающих в них детей – с 592 до 351.

Социальными приютами за год обслужено 2246 детей (на 2% меньше, чем в 2020 г. – 2291 несовершеннолетних). Жизнеустроено 1895 воспитанников. На 41% снизилось количество детей, пребывающих в социальных приютах.

Динамика жизнеустройства воспитанников отделений  
социальных приютов (РБ)

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Всего	2591	2291	2246
Возвращены в родные семьи	1947	1822	1513
Переданы под опеку (попечительство)	228	176	204
Переданы на усыновление	0	0	0
Направлены в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	181	101	82
Направлены в приёмные семьи	81	56	31
Другие формы жизнеустройства	154	194	65

За последние три года стало меньше детей, помещённых в приюты, – за 2021 г. на 2% меньше к уровню 2020 г. и на 12% – к уровню 2019 г. За указанный период снизилось и количество детей, возвращённых в кровные семьи, – на 17% по сравнению с 2020 г., и на 22% по сравнению с 2019 г.

Наблюдается уменьшение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в замещающие семьи (в 2019 г. – 12%, в 2020 г. – 10,1%, в 2021 г. – 10%). Этот показатель подтверждает тот факт, что системная работа с семьёй на ранних этапах неблагополучия по выводу её из трудной жизненной ситуации даёт возможность ребёнку вернуться в кровную семью.

Приказом Министерства семьи и труда РБ от 7 сентября 2021 г. № 616-о утверждён Порядок организации работы с семьями несовершеннолетних, находящихся в специализированных учреждениях и нуждающихся в социальной реабилитации. В документе определён алгоритм организации работы с семьями, дети которых помещены в социальный приют для детей и подростков. Его реализация позволит сократить количество детей, повторно помещённых в социальные приюты.

С сентября 2019 г. в Республике Башкортостан реализуется проект Партии «Единая Россия» «Моя семья». Проект призван помочь семьям с детьми, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками. Проект позволяет охватить лечением и медико-социальной реабилитацией родителей, чьи дети помещены в приюты, и тех, кто оказался в сложной жизненной ситуации, но имеет жизненный ресурс и готов с помощью специалистов её преодолеть. В 2021 г. границы проекта были расширены.



Участниками стали не только семьи, дети из которых были помещены в социальные приюты, а также семьи, где дети находятся на грани изъятия, и более благополучные семьи, в которых только один из родителей страдает тяжёлой формой алкогольной зависимости.

За 2021 г. проектом было охвачено 699 семей, что на 60 семей больше, чем в 2020 г. В данных семьях воспитывается 1572 ребёнка, из них 335 детей из 181 семьи, участвующей в проекте, были помещены в приют, 367 детей из 96 семей находились на грани изъятия. 327 родителей полностью прошли курс лечения (из них 65 мужчин и 262 женщины). Данный показатель вырос на 84 чел. по сравнению с 2020 г. В 2021 г. из 327 родителей закодировалось 243 (64 мужчин и 179 женщин). 239 детей возвращены в 114 семей в связи с окончанием курса лечения родителей.

В республике продолжается работа по выстраиванию системы раннего выявления семейного неблагополучия. Информация о нуждающихся в поддержке поступает от органов и учреждений, работающих с семьями и детьми.

В конце 2021 г. Министерство семьи и труда РБ стало победителем в конкурсном отборе инновационных социальных проектов (комплексов мер), направленных на развитие в субъектах страны социальной поддержки семей с низким уровнем дохода. Срок реализации проекта – 2022–2023 гг., сумма – более 14,6 млн руб. В рамках комплекса мер планируется создание трёх multifunctional пространств (коворкинг-центры) для семей – удалённых рабочих мест для прохождения в рамках национального проекта дистанционного профессионального обучения, переподготовки, повышения квалификации родителей.



**Основные принципы профилактики неблагополучия в семье и социального сиротства, обеспечивающие успех:**

- акцентирование поддержки семьи, активизации её внутреннего потенциала;
- переход от экстренного вмешательства в проблемы семьи и ребёнка к прогнозированию и решению зарождающейся проблемы на ранних стадиях;
- переход от тактики контроля к тактике партнёрства с семьей.

**В целях решения проблем неблагополучия семей НЕОБХОДИМО:**

1. Разработать и внедрить электронную систему межведомственного обмена информацией органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
2. Обеспечить тесное межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
3. Организовать межрегиональный обмен опытом (в том числе посредством видео-конференц-связи) по работе с детьми, находящимися в ситуации безнадзорности, в социально опасном положении;
4. Обеспечить межведомственное и внутриведомственное взаимодействие по социальному сопровождению семей с детьми, которое предполагает достижение высокой степени согласованности действий между исполнительными органами государственной власти Республики Башкортостан, органами местного самоуправления, организациями социального обслуживания населения, другими организациями социальной сферы, социально ориентированными некоммерческими организациями, местным сообществом и гражданами в решении проблем семей с детьми, находящихся на социальном сопровождении;
5. Обеспечить на всех этапах социального сопровождения систематический контроль, непрерывность оказания содействия семье в процессе сопровождения, вплоть до полного решения проблемы; а также за качеством предоставления помощи;
6. Усилить работу по информированию населения о мерах социальной поддержки; рассмотреть вопрос доступности социальных услуг специалистам службы семьи, особенно в удалённых населённых пунктах в режиме «одного окна»;
7. Организовать работу по сопровождению семей по принципу доверия и открытости к социальным службам со стороны семьи и общества в целом;
8. Продолжить работу с семьёй по принципу кураторства, шефства над неблагополучной семьей, которая поможет ей получить индивидуальную адресную помощь для решения сложной жизненной ситуации.

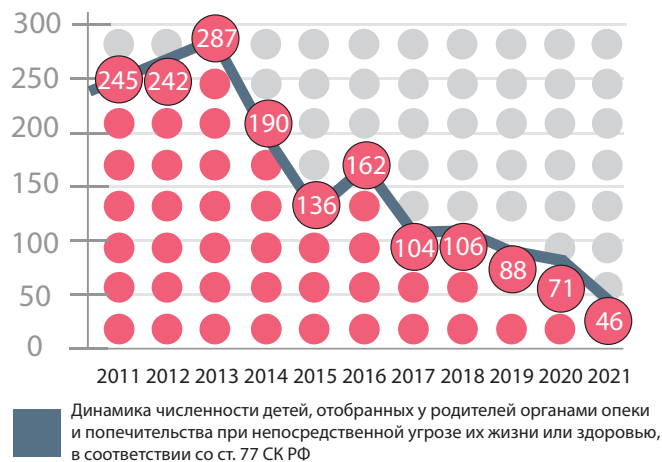


## МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ ОТОБРАНИЯ ДЕТЕЙ ИЗ СЕМЬИ

Вопросы, связанные с изъятием ребёнка из семейного окружения, являются предметом постоянного обсуждения в сфере государственного регулирования защиты ребёнка.

Согласно Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» особое внимание уделяется защите детей. Основной Закон с изменениями, одобренными общероссийским голосованием 1 июля 2020 г., определяет, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России, государство создаёт условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берёт на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения».

Непринятие своевременных мер по защите детей, неограждение их от родителей или лиц, причиняющих физические, нравственные или психические страдания, приводят к трагическим последствиям. Зачастую возникают ситуации, требующие неотложных мер. Одной из таких мер является отобрание, под которым в соответствии со ст. 77 СК РФ понимается оперативная мера защиты несовершеннолетних органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе жизни и здоровью ребёнка.



Возможность разлучения детей с родителями закреплена международными актами. Так, в ст. 9 Конвенции о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН от 20.11.1989 г.) закреплена обязанность государства обеспечивать неразлучность ребёнка со своими родителями за исключением случаев, когда на основании судебного решения компетентные органы определяют в установленном законом порядке, что разлучение необходимо в интересах ребёнка. Например, когда родители жестоко обращаются с ребёнком, не заботятся о нём, либо проживают раздельно и необходимо определить место проживания ребёнка.

Отобрание ребёнка из семьи является травмирующим фактором для психоэмоционального состояния ребёнка, наносит ему не только непоправимый вред, но и подрывает авторитет родителей, значимость семейного воспитания.

В ходе выездных мероприятий в муниципальные образования республики случаи отобрания несовершеннолетних из семей рассматривались на инициированных **Уполномоченным** заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно данным федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», у родителей было отобрано органами опеки и попечительства 44 несовершеннолетних.

За последние 11 лет ситуация по вопросам отобрания детей из семей в Башкортостане кардинально изменилась в лучшую сторону. Если в 2011 г. было отобрано из семей 245

### Информация об отобрании детей (РБ)

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Численность детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или здоровью в соответствии со ст. 77 СК РФ		88	71	46
в т.ч. детей, возвращённых родителям после проведения социально-реабилитационных мероприятий		22	19	18
Численность родителей, в отношении которых принято решение об отобрании детей в соответствии со ст. 77 СК РФ (по данным регионального управления МВД России)		45	—	—*
Численность детей, изъятых из семей в соответствии со ст. 77 СК РФ (по данным регионального управления МВД России)		54	49	30
Количество отобраний детей органами опеки и попечительства, произведённых с нарушением законодательства		0	0	1
из них отменённых:	органами прокуратуры	0	0	1
	судом	0	0	0
Количество изъятий детей органами внутренних дел, произведённых с нарушением законодательства		0	0	1
из них отменённых:	органами прокуратуры	0	0	1
	судом	0	0	0

\*С 2020 г. указанный показатель исключён из отчёта государственной статистики «Форма «Несовершеннолетние».

детей, то на сегодняшний день количество отобраний детей из семей сократилось более чем в пять раз. Таким образом, на сегодняшний день наблюдается положительная динамика снижения случаев неправомерного вмешательства в семью и отобрания детей.

В сводной таблице об отобрании детей отражено, что в 2021 г. в республике было отобрано 46 несовершеннолетних (снижение на 35% по сравнению с 2020 г.), из них: на территории городских округов 28 детей; муниципальных районов – 18. По возрастной категории: от 0 до 7 лет отобрано 32 ребёнка; от 8 до 13 лет – 10; от 14 до 17 лет включительно – 4.

Из указанных 46 несовершеннолетних: 18 детей возвращены родителям, иным законным представителям (вследствие отказа судом в ограничении/лишении родительских прав и после проведения социально-реабилитационных мероприятий), 8 – переданы в замещающие семьи, 7 – направлены в организации для детей-сирот, 13 – остались в учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В соответствии со ст. 77 СК РФ органами опеки и попечительства в отношении родителей отобранных детей подано 25 исков, по которым судами были приняты

### Информация об отобрании детей в разрезе городов и районов (РБ)

№ п/п	Наименование МР / ГО	Количество отобранных детей в 2021 г.
1	ГО город Уфа	16
2	ГО город Кумертау	6
3	ГО город Сибай	4
4	МР Белебеевский район	4
5	ГО город Нефтекамск	2
6	МР Дюртюлинский район	2
7	МР Иглинский район	2
8	МР Мелеузовский район	2
9	МР Хайбуллинский район	2
10	МР Баймакский район	1
11	МР Бурзянский район	1
12	МР Кигинский район	1
13	МР Краснокамский район	1
14	МР Татышлинский район	1
15	МР Чекмагушевский район	1
	Итого:	46



решения об ограничении в родительских правах в отношении 10 родителей, лишении родительских прав в отношении 7 родителей; отказано судом в ограничении/лишении родительских прав по пяти искам, по трём – соответствующего решения судом ещё не принято.

В 2021 г. территориальными органами внутренних дел\* республики в неблагополучных семьях выявлено 30 несовершеннолетних (в 2020 г. – 49, в 2019 г. – 54), находящихся в социально опасном положении (изъяты по инициативе ОВД). По актам выявления и учёта беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего обнаружено 311 детей (в 2020 г. – 217, в 2019 г. – 97). Собрано 137 материалов об ограничении/лишении родительских прав (в 2020 г. – 112, в 2019 г. – 183), по которым в отношении 26 родителей принято решение об ограничении в родительских правах (в 2020 г. – 43, в 2019 г. – 30), 68 родителей – о лишении родительских прав (в 2020 г. – 51, в 2019 г. – 87).

В ходе проведённых в 2021 г. органами прокуратуры республики проверок соблюдения прав несовершеннолетних, в том числе со стороны должностных лиц органов опеки и попечительства и органов внутренних дел, вскрыты единичные случаи изъятия детей из семьи с нарушением требований, предусмотренных ст. 77 СК РФ.

В частности, 23 апреля 2021 г. инспектором ПДН ОМВД России по Зилаирскому району РБ по поступившему сообщению о том, что гр. М. злоупотребляет спиртными напитками и не занимается воспитанием ребёнка, изъята из семьи и передана родственникам (бабушке и дедушке) без участия органа опеки и попечительства, в отсутствие

соответствующего акта органа местного самоуправления несовершеннолетнего А. 2016 г. р. По данному факту прокуратурой Зилаирского района 22 июня 2021 г. в адрес начальника ОМВД России по Зилаирскому району РБ внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Салаватского района установлено, что 16 декабря 2020 г. сектором опеки и попечительства произведено отобравание малолетней С. 2019 г. р. у родителей А. и С. ввиду возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью ребёнка, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, злоупотребления спиртными напитками. При этом уведомление о данном факте в прокуратуру района направлено лишь 26 декабря 2020 г., то есть спустя 10 дней со дня отобравания ребёнка. Региональный оператор банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, проинформирован в нарушение установленного законом трёхдневного срока.

Кроме того, в связи с допущенными недостатками – отсутствием подписи истца – Салаватским межрайонным судом РБ заявление органа опеки и попечительства об ограничении родительских прав А. и С. возвращено для устранения недостатков.

По данным фактам в адрес главы администрации Салаватского района 27 января 2021 г. прокурором района внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



\*Далее – ОВД.

## В целях профилактики отобраания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью НЕОБХОДИМО:

1. Продолжить проводить эффективную профилактическую работу с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, которая позволит обеспечить своевременную помощь и индивидуальный подход в решении проблем, приводящих к нарушению прав ребёнка в семье;
2. В дальнейшем совершенствовать качество реабилитационной работы с семьями группы риска и поддерживать должный контроль за организацией данной работы со стороны муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
3. Активизировать индивидуальную профилактическую и реабилитационную работу с семьями, находящимися в социально опасном положении;
4. При сопровождении семей с детьми главной задачей считать поддержание детско-родительских отношений, обеспечение непосредственного участия родителей в воспитании детей, сохранение ребёнка в его родной семье.



## СЕМЕЙНОЕ УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

В 2006 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин в своём ежегодном обращении к Федеральному Собранию сформулировал необходимость решения проблемы сиротства детей в России. Для выполнения поставленной задачи началось коренное изменение всей системы защиты этой группы детей: деинституционализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их устройство в замещающие семьи; был взят курс на сохранение ребёнка в кровной семье.

Последние пять лет в сфере детства наблюдаются позитивные изменения: реализуется план мероприятий Десятилетия детства\*, национальные проекты «Демография», «Здравоохранение»\*\* и др., приняты просемейные поправки к Конституции РФ\*\*\*.

2021 г. также можно отметить принятием значимых нормативных правовых актов и в сфере защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как на федеральном, так и на региональном уровнях. На федеральном уровне получили своё регламентирование следующие нормативно-правовые акты:

\*Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240

«Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

\*\*Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

\*\*\*Конституция Российской Федерации (с изменениями одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. N 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. N 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. N 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ).

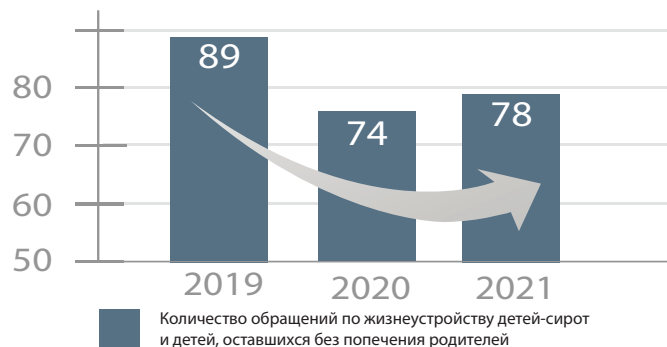
1. Федеральным законом от 17 февраля 2021 г. N 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривается бессрочное право на приём на обучение в пределах квоты по программам бакалавриата и специалитета за счёт бюджетных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа и ветеранам боевых действий;
2. Федеральным законом от 28 июня 2021 г. N 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» внесены следующие изменения:
  - впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа пособие по безработице выплачивается в особом порядке:
    - а) в течение 6 месяцев со дня регистрации в качестве безработных в размере среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем субъекте РФ на дату регистрации их в качестве безработных;
    - б) по истечении 6 месяцев со дня регистрации их в качестве безработных, а также при достижении ими в указанный период 23 лет пособие по безработице выплачивается в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

Согласно поправкам, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые принимали участие в общественных работах, впервые ищущими работу (ранее не работавшими) не признаются. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей,

которые ранее были временно трудоустроены в свободное от учёбы время, признаются впервые ищущими работу (ранее не работавшими) независимо от того, были ли они трудоустроены по направлению органов службы занятости или без такового.

Законодательство Башкортостана было отмечено принятием следующих нормативных правовых актов:

1. Законом Республики Башкортостан от 6 декабря 2021 г. N 481-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан» скорректированы Закон Республики Башкортостан от 27 октября 1998 г. N 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и приложение 1 к Закону Республики Башкортостан от 28 декабря 2005 г. N 260-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» в части увеличения с 2022 г. предельного размера расходов на проведение ремонта жилого помещения нанимателем или членом семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственником которого является ребёнок-сирота, ребёнок, оставшийся без попечения родителей, с 50 тыс. до 150 тыс. руб.;
2. Законом Республики Башкортостан от 6 декабря 2021 г. N 484-з «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Башкортостан «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, предоставлено право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счёт средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ в пределах установленной квоты в порядке, закреплённом Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
3. Законом Республики Башкортостан от 24 декабря 2021 г. N 516-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан»



уточнены положения законов Республики Башкортостан от 17 декабря 2004 г. N 129-3 «О вознаграждении, причитающемся приёмным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приёмной семье», от 28 декабря 2005 г. N 262-з «О порядке и размере выплаты денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребёнка» и от 11 июля 2006 г. N 342-з «О патронатном воспитании в Республике Башкортостан». Так, предусмотрено продолжение выплаты вознаграждения, причитающегося приёмным родителям, а также патронатным воспитателям после достижения ребёнком 18 лет; исключается мера, позволяющая осуществлять выплату вознаграждения, причитающегося приёмным родителям, третьим лицам в период болезни или отпуска приёмных родителей, поскольку опека (попечительство) не предусматривает права приёмного родителя на отпуск и не даёт оснований для выплаты вознаграждения, причитающегося приёмным родителям, иным лицам. Кроме того, закреплены назначения и выплата денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), во всех случаях установления опеки (попечительства) над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в том числе при установлении предварительной опеки (попечительства), за исключением отдельных изъятий, предусмотренных Федеральным законом «Об опеке и попечительстве». Также исключена норма, обязывающая опекунов (попечителей) для получения выплат на содержание детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, предоставлять ряд документов, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги.

**Уполномоченным** в течение 2021 г. осуществлялась правозащитная деятельность в сфере реализации права детей жить и воспитываться в семье, проводилась системная работа с институтом семьи, нацеленная на повышение престижа семейного образа жизни, родительской ответственности.

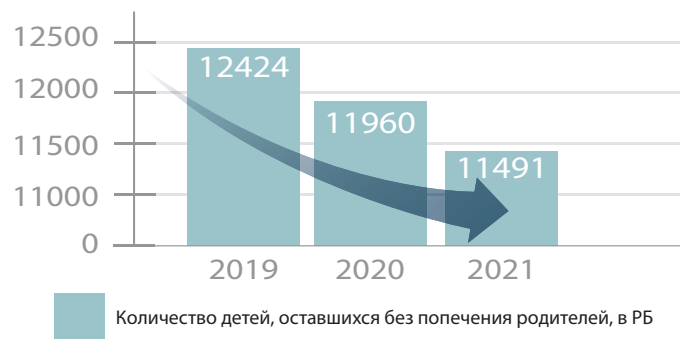
В Башкортостане наблюдается тенденция роста количества обращений граждан по вопросам жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что ещё раз подтверждает наличие проблем в данной сфере.

В ходе проведённого мониторинга по соблюдению прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот, во многих регионах были выявлены системные сбои в деятельности органов опеки и попечительства: слабое взаимодействие с органами профилактики, отсутствие системы подготовки и подбора кадров, отсутствие чётких критериев оценки их деятельности, точечные, фрагментарные решения и так далее.

В связи с этим назрела необходимость системных решений, а именно реформа органов опеки, о которой не раз говорилось на уровне Правительства Российской Федерации.

В феврале 2021 г. вице-премьер Правительства Татьяна Голикова на заседании Совета по вопросам попечительства в социальной сфере обратила внимание, что органы опеки в настоящее время перегружены полномочиями. «Федеральным законодательством на опеку возложено более 50 функций и полномочий, региональным – ещё порядка 39, зачастую несвойственных опеке. При этом средняя нагрузка на одного специалиста составляет три тысячи детей», – заявила Татьяна Голикова, добавив, что сложившаяся ситуация требует реформирования работы органов опеки и попечительства.

Вице-премьер напомнила, что эта работа уже начата. В частности, по поручению совета в июле 2020 г. создана межведомственная рабочая группа по разработке Концепции совершенствования деятельности органов опеки и попечительства. Разрабатываемый документ предполагает установление универсальной модели органов опеки и



**Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи (РБ)**

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего	12424	11960	11491
Воспитываются в семьях опекунов (попечителей)	5718	5370	4544
Воспитываются в приёмных семьях	5506	5508	5540
Воспитываются в патронатных семьях	27	19	8
Воспитываются в семьях усыновителей	1985	1869	1560
Численность детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	880	833	716
Численность детей, в отношении которых исполнение обязанностей опекуна или попечителя возложено на органы опеки и попечительства	262	230	217

попечительства и формирование единой терминологии в области защиты прав детей и семьи.

Ещё более масштабная работа связана с переходом до 2024 г. к единой модели подчинённости организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в субъектах РФ. Соответствующий план мероприятий («дорожная карта») утверждён Минпросвещения, Минтрудом и Минздравом по итогам поручений Правительства и совета.

По состоянию на первое января 2022 г. на территории республики проживал 11491 ребёнок-сирота и ребёнок, оставшийся без попечения родителей (в 2020 г. – 11960, в 2019 г. – 12424), их количество сократилось на 469 чел. (4%)



по сравнению с 2020 г., на 933 чел. (7,5%) по сравнению с 2019 г. Количество выявленных и учтённых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на конец 2021 г. составляло 1258 чел. (в 2020 г. – 1165, в 2019 г. – 1142).

Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, составляла 1,3% от всего детского населения республики – 907950 детей (в 2020 г. – 1,3%, в 2019 г. – 1,4%).

По данным федерального статистического наблюдения ф-103 РИК за 2021 г., на воспитании в замещающих семьях находилось 10543 ребёнка (91,8%), из них в приёмных семьях – 5540 чел. (52,1%), в семьях опекунов (попечителей) – 4544 чел. (43,1%), в патронатных семьях – 8 чел. (0,1%).

Под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находилось 716 чел., что на 117 чел. меньше, чем в 2020 г., и на 164, чем в 2019 г.

141 ребёнок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучался в профессиональных образовательных организациях на полном государственном обеспечении, что на 41 чел. меньше, чем в 2020 г., и на 70 чел., чем в 2019 г. Такое снижение связано с уменьшением количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в целом по республике.

Также постепенно снижается число детей, в отношении которых исполнение обязанностей опекуна или попечителя возложено на органы опеки и попечительства, в 2021 г. – 217 чел. от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2020 г. – 230, в 2019 г. – 262). К концу 2021 г. число семей, желающих принять ребёнка на воспитание в семью, составляло 1030 семей (в 2020 г. – 928, в 2019 г. – 1136).

Благодаря целенаправленной работе органов системы профилактики ситуация в вопросе семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 г. изменилась в лучшую сторону. Количество детей, устроенных в замещающие семьи, выросло на 127 чел. по сравнению с 2020 г. Ежегодно снижается количество детей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2021 г. также наблюдалась положительная динамика жизнеустройства детей из организаций для детей-сирот республики. Под опеку передано 50 детей (в 2020 г. – 31), в приёмную семью – 61 ребёнок (в 2020 г. – 36), возвращены кровным родителям 33 ребёнка (в 2020 г. – 20). В 2018-2019 гг. показатели не превышали 80-90 детей в год. Для способствования возврата детей в кровные семьи и выстраивания кровных связей разработан порядок по работе с родителями, лишёнными и ограниченными в родительских правах, имеющими намерение восстановиться в родительских правах и отменить ограничение. В 2022 г. данный порядок планируется к утверждению приказом Министерства.

Тревожен тот факт, что количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, растёт ежегодно.

### Усыновление

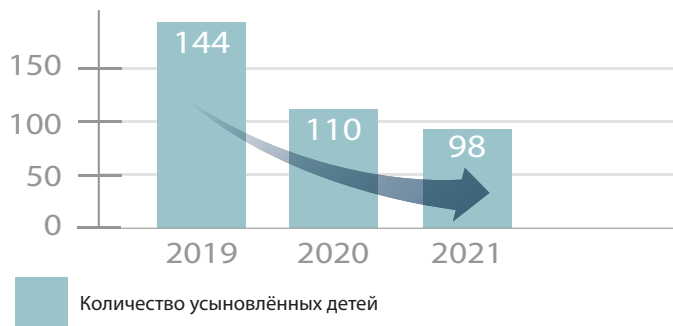
Усыновление является предпочтительной формой устройства детей, оставшихся без опеки и детей-сирот. Усыновление – это переход прав и обязанностей от биологических родителей к усыновителям, который является наилучшим обеспечением защиты интересов ребёнка.

Количество усыновлённых детей в последние годы снижается. В 2021 г. усыновлено на 11% меньше, чем в 2020 г. и на 32%, чем в 2019 г. Детей, усыновлённых иностранными гражданами в РБ за последние два года, не отмечено.

Снижение усыновления объясняется спадом рождаемости и снижением количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целом как в стране, так и в республике.

В настоящее время в России ведётся работа по введению системы единого ведомства для сиротских учреждений, тем более, что её эффективность уже доказана практикой ряда субъектов РФ. Введение единой системы подчинённости позволит обеспечить последовательную





непрерывную работу с детьми-сиротами на всех этапах их жизни, не позволит разделять детей в зависимости от возраста и диагноза, а также даст возможность более эффективно выстраивать работу по устройству детей-сирот в замещающие семьи, в том числе по передаче детей на усыновление.

Данное новшество внедряется и в нашей республике. Так, распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 21 декабря 2021 г. № 1308-р установлены сроки перехода Республиканского дома ребёнка специализированного, который находится в компетенции Минздрава РБ, в подведомственность Министерства семьи и труда РБ. Данный переход планируется завершить до 31 декабря 2022 г.

**Уполномоченный** считает, что нужно принять все необходимые меры, чтобы не допустить потери высококвалифицированных кадров, что в свою очередь может привести к снижению качества оказания медицинской, в том числе реабилитационной помощи детям раннего возраста, оставшимся без попечения родителей, потере детского здоровья и жизней.

### Социальная поддержка замещающих семей и воспитывающихся в них детей

В Башкортостане меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закреплены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Республики Башкортостан от 27 октября 1998 г. N 188-з «О дополнительных гарантиях

Выплата	Размер выплаты с 01.01.2021 г. (руб.)
Вознаграждение приёмным родителям	10138 – за ребёнка до 3 лет 8451 – за ребёнка старше 3 лет
	за ребёнка-инвалида либо с ОВЗ: 12167 – за ребёнка до 3 лет 10142 – за ребёнка старше 3 лет
Вознаграждение патронатным воспитателям	10138 – за ребёнка до 3 лет 8451 – за ребёнка старше 3 лет
	за ребёнка-инвалида либо с ОВЗ: 12167 – за ребёнка до 3 лет 10142 – за ребёнка старше 3 лет
Выплата пособий на содержание ребёнка-сироты либо ребёнка, оставшегося без попечения родителей	7143 – за ребёнка до 3-х лет 6868 – за ребёнка старше 3-х лет
	за ребёнка-инвалида либо с ОВЗ: 8571 – за ребёнка до 3-х лет 8242 – за ребёнка старше 3-х лет

по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Размер вознаграждения, причитающегося приёмным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребёнка, передаваемого на воспитание в приёмную семью, и меры социальной поддержки, предоставляемые приёмной семье, установлены Законом Республики Башкортостан от 17 декабря 2004 г. N 129-з «О вознаграждении, причитающемся приёмным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приёмной семье».

С первого января 2021 г. в республике были увеличены размеры ежемесячного пособия на содержание детей, переданных на воспитание под опеку (попечительство) в приёмную и патронатную семьи, а также размер вознаграждения, причитающегося приёмным родителям и патронатным воспитателям.

Однако к **Уполномоченному** продолжают поступать обращения от семей опекунов (попечителей), принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой установить размер ежемесячных денежных выплат опекунам (попечителям), приёмным родителям, устанавливаемых законом субъекта Российской Федерации, не ниже величины прожиточного минимума для детей в регионе.

**Уполномоченный** обратилась к Главе республики с предложением рассмотреть вопрос об установлении величины ежемесячного содержания, причитающегося

детям, находящимся под опекой или попечительством, в размере не менее величины прожиточного минимума, установленного для детей в Башкортостане, и учёте требуемого объёма денежных средств при подготовке проекта бюджета республики.

Также в ноябре 2021 г. Министерством семьи и труда РБ в адрес Правительства республики были направлены расчётные объёмы расходов бюджета РБ с учётом увеличения размеров денежного содержания детей, переданных на воспитание в семью, до уровня прожиточного минимума для детей и дифференциации получателей выплат по возрасту и физическому состоянию здоровья.

На сегодняшний день все предложения по внесению изменений в республиканское законодательство в части увеличения выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся на рассмотрении в Правительстве РБ.

Законом Республики Башкортостан от 24 декабря 2021 г. N 516-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан» уточнены положения законов Республики Башкортостан от 17 декабря 2004 г. N 129-З «О вознаграждении, причитающемся приёмным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приёмной семье», от 28 декабря 2005 г. N 262-з «О порядке и размере выплаты денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребёнка» и от 11 июля 2006 г. N 342-з «О патронатном воспитании в Республике Башкортостан».

Теперь выплаты будут получать все подопечные, включая тех, кто находится под предварительной (временной) опекой. Если раньше в обязательном порядке требовалось дожидаться, например, решения суда о лишении (ограничении) родителя родительских прав, то с 2022 г. основанием для назначения выплаты будет сам факт установления опеки (попечительства) над ребёнком.

Также с 2022 г. лица, ранее исполнявшие обязанности приёмных родителей (патронатных воспитателей), будут иметь право на продолжение выплаты вознаграждения, причитающегося приёмным родителям (патронатным воспитателям), в случае, если лица, ранее находившиеся под их попечительством, достигшие возраста 18 лет, обучаются по очной форме в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях и образовательных



учреждениях профессионального образования. Для этого достаточно будет лишь подать заявление.

Кроме того с 1 января 2022 г. увеличен размер расходов на ремонт жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – с 50 тыс. до 150 тыс. руб.

С 2011 г. гражданам, постоянно проживающим на территории Башкортостана, усыновившим (удочерившим) ребёнка (детей), предоставляется единовременное денежное пособие. Указанное пособие выплачивается на каждого усыновлённого (удочерённого) ребёнка в размере материнского (семейного) капитала (466617 руб. – при усыновлении первого ребёнка с 01.01.2020 г., 616617 руб. – при усыновлении второго и последующих детей с 01.01.2020 г.), а в случае усыновления (удочерения) ребёнка-инвалида размер пособия увеличивается на 100 тыс. руб. В 2021 г. единовременное денежное пособие назначено 96 усыновителям (удочерителям) на 147 детей.

### **Возвраты детей из замещающих семей**

Проблема вторичного сиротства (возврата детей из замещающих – опекунских или приёмных – семей) актуальна для всей страны. Ребёнок, повторно лишившийся семьи, вновь получает тяжёлую психологическую травму, утрачивает доверие ко взрослым, теряет веру в себя.

Каждый отказ от ребёнка – это детская трагедия.

Причинами возможных отказов могут стать:

- заболевание замещающих родителей;

Отмена решений о передаче ребёнка в замещающую семью (РБ)

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Количество отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью, всего:		107	73	93
в т.ч.	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	8	4	5
	по причине жестокого обращения с детьми	0	0	0
	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей	75	51	59
	в течение одного года с момента передачи на воспитание в семью	11	18	23

Численность воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (РБ)

Годы	Количество учреждений	Количество воспитанников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
2019	22	880
2020	22	833
2021	22	716



- недостаток знания об особенностях физического и умственного развития ребёнка;
- идеализированные ожидания родителей, которые ребёнок не оправдал;
- эмоциональное выгорание замещающих родителей;
- болезнь ребёнка – психиатрические заболевания, проявляющиеся в более старшем возрасте;
- кризис переходного возраста и возникающие проблемы, связанные с этим периодом, в том числе отклоняющееся поведение детей, проблемы в учёбе.

В 2021 г. значительно вырос показатель количества отменённых решений о передаче ребёнка на воспитание в семью, что является крайне тревожным знаком. Также увеличилось количество детей, в отношении которых в течение одного года после передачи на воспитание в семью решение отменено (в 2021 г. – 23 ребёнка, в 2020 г. – 18, в 2019 г. – 11). Эти факты указывают на отсутствие эффективных технологий профилактики вторичного сиротства в деятельности органов опеки и попечительства региона. Имеются проблемы в качестве подготовки кандидатов в замещающие родители, также слабо развит институт сопровождения замещающих семей.

**Уполномоченный** полагает, что основная задача профилактики – снизить риски «вторичного сиротства» путём оказания помощи замещающим родителям в преодолении трудностей, при которых подопечный ребёнок становится «лишним» в семье.

В Республике Башкортостан ежегодно наблюдается снижение численности детей, состоящих на учёте в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Так, по состоянию на 1 января 2022 г. в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состояло 948 детей, что меньше на 18,5%, чем в 2020 г., и на 19,2%, чем в 2019 г.

Анализ контингента детей, находящихся в региональном банке данных, показывает, что в основном дети, которые сегодня находятся в учреждениях и по возрасту могут быть устроены в семьи, имеют особенности здоровья и инвалидность.

При наличии серьёзных заболеваний возможность устройства такого ребёнка в семью снижается. Основными факторами, влияющими на устройство ребёнка, оставшегося

без попечения родителей, в семье граждан являются:

- возраст ребёнка (из всего количества детей, состоящих на учёте в региональном банке данных, более половины детей в возрасте старше 14 лет);
- физическое и психическое состояние здоровья ребёнка – около 32% детей являются инвалидами;
- наличие у ребёнка родных братьев и сестёр – 48% (затруднено устройство детей при наличии родных братьев и сестёр, разделение которых невозможно в силу кровно-родственной связи и сохранения семейных уз);
- наличие у ребёнка кровной семьи – 11% (контакты с близкими родственниками, вероятность возвращения ребёнка в родной дом).

На протяжении последних трёх лет в республике снижается количество воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целом за последние три года в республике можно отметить существенные достижения:

- сокращение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- сокращение числа детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- качественные изменения в условиях и формате проживания таких;
- активное сотрудничество государственных учреждений и некоммерческих, а также волонтерских организаций в интересах детей-сирот.

В перспективе на ближайшие несколько лет в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государством определены следующие задачи:

1. Разработка документа, предполагающего установление универсальной модели органов опеки и попечительства и формирование единой терминологии в области защиты прав детей и семьи;
2. Развитие региональных систем постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

3. Развитие технологии сопровождаемого проживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья, достигших возраста 18 лет;
4. Совершенствование программы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
5. Совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов сопровождения замещающих семей;
6. Пересмотрение программ подготовки кандидатов в замещающие родители, а также программ сопровождения семей при наличии в них детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, подростков и детей, имеющих братьев и сестёр;
7. Закрепление в законодательстве права детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, имеющих свидетельство об обучении по адаптированным образовательным программам, на получение образования по программам профессиональной подготовки;
8. Совершенствование законодательства в области защиты имущественных и неимущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в части своевременного обеспечения детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями;
9. Расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, предусматривающего введение государственного жилищного сертификата для детей-сирот, удостоверяющего право на однократное получение выплаты для приобретения жилого помещения в собственность;
10. Решение вопроса о создании института профессиональных опекунов (профессиональных приёмных семей), ориентированных на задачи временного пребывания и реабилитации детей (альтернатива временному помещению в условиях стационара), а также на работу с категориями детей, семейное устройство которых затруднено и не обеспечивается

существующими формами опеки и попечительства (дети с множественными нарушениями и сложными формами инвалидности, дети с делинквентным поведением и др.), нормативно закрепить понятие «профессиональная приёмная семья»;

11. Закрепление на федеральном уровне минимального размера выплаты на содержание ребёнка в приёмной семье, находящегося под опекой, не ниже прожиточного минимума, установленного в регионе;
12. Решение вопроса внесения изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части установления для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, квоты при приёме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в порядке, аналогичном установленному при приёме для получения высшего образования по программам бакалавриата и программам специалитета;
13. Разработка и принятие комплекса мер, обеспечи-

вающего выпускникам организаций для детей-сирот возможность обучения в средних специальных и высших учебных заведениях, согласно их личным предпочтениям, результатам профориентации и вне зависимости от наличия или отсутствия общежития, исключения ситуации «вынужденного» обучения по специальности, которую выпускник не выбирал;

14. Решение вопроса о внесении изменений в Федеральный закон «О занятости в Российской Федерации» в части закрепления нормы о возможности признания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органом службы занятости безработным не только по месту жительства гражданина, но и по месту его пребывания;
15. Решение вопроса внесения изменений в федеральное законодательство в части регулирования сопровождаемого проживания лиц, нуждающихся в нём в силу инвалидности и иных особенностей здоровья, в том числе детей-сирот и др.

**Уполномоченный  
по правам ребёнка  
в Республике  
Башкортостан  
СЧИТАЕТ**



**В целях предотвращения отмены решений о передаче ребёнка на воспитание в семью и предотвращения возврата детей в государственные сиротские учреждения НЕОБХОДИМО:**

1. Повысить качество работы школ приёмных родителей;
2. Разработать дополнительные меры, обеспечивающие знакомство слушателей школ с опытом реальных приёмных родителей, а также знакомства кандидатов с возможными кризисами и способами их преодоления;
3. Рассмотреть возможность проведения специализированных программ или включения в существующие программы школ приёмных родителей модулей, посвящённых воспитанию детей подросткового возраста, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, детей с ВИЧ и др. категорий;
4. Способствовать развитию социального сопровождения приёмных семей в целях профессионального и своевременного оказания помощи с привлечением к работе общественных организаций социальной направленности;
5. Совершенствовать меры государственной поддержки ассоциаций и сообществ приёмных родителей в Республике Башкортостан;
6. Совершенствовать систему мер поддержки граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
7. Рассмотреть вопрос организации системной работы по повышению психолого-педагогических компетенций приёмных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей в целом;
8. Поддерживать и развивать институт замещающих семей, включая семьи, принявшие на воспитание «трудоустраиваемые» категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также разработать стандарт сопровождения таких семей.





## **ПОСТИНТЕРНАТНОЕ И ПОСТПОПЕЧИТЕЛЬСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

В последние несколько лет объектом серьёзного внимания государства, педагогов, исследователей является проблема интеграции выпускников детских интернатных учреждений в общество. Принятие ряда государственных документов, таких как Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г., Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 г., а также происходящие в России процессы гуманизации к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам, несовершеннолетним правонарушителям, стимулировали дополнительные импульсы для более глубокого изучения проблемы, поиска новых подходов к её решению.

Согласно данным государственного Доклада «О положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» по состоянию на 31 декабря 2020 г. в стране функционировало 1198 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 г. – 1200). В 2021 г. тенденция сокращения таких организаций сохранилась.

Общее число их воспитанников в 2019 г. составляло 39,2 тыс., в 2020 г. – 37,4 тыс. По данным федерального статистического наблюдения ф-103 РИК, численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, в 2021 г. уменьшилась до 35,3 тыс. – почти на 6% по сравнению с предыдущим.

В настоящее время подготовка несовершеннолетних к самостоятельной жизни приобретает особую актуальность в контексте задач национальных проектов – повышения качества жизни и благополучия граждан, сокращения бедности. Современное общество требует от нынешнего молодого поколения личностных качеств, которые помогают успешно проявить себя в различных жизненных ситуациях, быстрее и лучше адаптироваться в социуме, а также сознательно и целенаправленно участвовать в общественно-политических процессах.

Национальная доктрина российского образования до 2025 г. предполагает организацию социально-психолого-педагогического сопровождения процесса социализации и адаптации обучающихся, в том числе воспитанников интернатных учреждений, делая особый упор на постинтернатное сопровождение выпускников как технологии социальной работы с детьми.

Постинтернатное сопровождение – особая форма осуществления пролонгированной социальной и психологической помощи на старте самостоятельной жизни. Основная роль постинтернатного сопровождения заключается в повышении адаптивных возможностей выпускника, поддержке в преодолении трудностей, укреплении веры в собственные силы, побуждении к проявлению собственной активности и самостоятельности.

Наиболее актуальные проблемы, с которыми сталкиваются выпускники в самостоятельной жизни:

- трудоустройство (поиск работы, закрепление на рабочем месте);
- социально-бытовые (организация быта, навыки самообслуживания, расчёт бюджета, сбор необходимых документов);
- жилищные (получение самостоятельного жилья, его сохранение).

Кроме того, актуальны проблемы, связанные с рисками социальной среды – окружением, поведением, вредными привычками, организацией досуга выпускников, которые являются наиболее трудно решаемыми.

Ежегодно из детских домов Башкортостана в среднем выпускается порядка 100 несовершеннолетних,

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из данной категории, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (РБ)

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Общее количество обучающихся в профессиональных образовательных организациях РБ	93897	96954	96509
Общее количество детей из данной категории, обучающихся в профессиональных образовательных организациях РБ	3848	3769	3774
Доля детей из данной категории, обучающихся в профессиональных образовательных организациях РБ	4, 1%	3,9%	3,9%
Общее количество обучающихся в образовательных организациях высшего образования РБ	87114	86883	86224
Общее количество детей из данной категории, обучающихся в образовательных организациях высшего образования РБ	1017	1108	1130
Доля детей из данной категории, обучающихся в образовательных организациях высшего образования РБ	1,2%	1,3%	1,3%

которые продолжают обучение в профессиональных образовательных организациях.

В 2021 г. в республике количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и в образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству образования и науки Республики Башкортостан\*, составляло 4904 чел. (в 2020 г. – 4877 чел., в 2019 г. – 4865), из них получали высшее образование – 30% (в 2020 г. – 29,4%, в 2019 г. – 26,4%). Это говорит о низкой активности детей-сирот в реализации права на получение высшего образования. Из детских домов республики выпущено 94 ребёнка в возрасте до 18 лет. Из них: 94,7% (89) выпускников детских домов обучаются в профессиональных образовательных организациях, остальные 5,3% (5) – в 10-х классах общеобразовательных организаций, проживая в детских домах, но находясь на попечении органов опеки и попечительства. Старше 18 лет выпускников в 2021 г. не было.

В настоящее время законодательство не содержит норм, устанавливающих и регулирующих механизм сопровождения выпускников сиротских учреждений и детей-сирот, закончивших пребывание в семейных формах устройства. В республике этот учёт ведётся, но не в полном объёме. Сложно отследить дальнейшую судьбу этих детей: кто-то из них учится в образовательных учреждениях, кто-то поступает на работу, кто-то создаёт семью, однако полной картины о дальнейшем их жизнеустройстве нет.

Необходимо отдельно остановиться на проблеме профессиональной ориентации и дальнейшего

трудоустройства детей-сирот. Как показывает практика, права выпускников сиротских учреждений на труд и социальную защиту от безработицы реализуются крайне неудовлетворительно.

Важный и обязательный компонент программ подготовки к самостоятельной жизни – профессиональная ориентация, предпрофессиональная подготовка. Основным недостатком профессионального самоопределения воспитанников интернатов является ограниченный выбор профессий. В основном знакомство с профессиями определяется специальностями, которым обучают в профессиональных образовательных учреждениях. Большинство выпускников поступает в учебные заведения, с которыми сотрудничает детский дом. Как следствие, выбор профессии осуществляется случайно, дети получают нелюбимую профессию.

Министерством семьи и труда РБ ежегодно проводится мониторинг по определению рисков нарушений прав и законных интересов воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, готовящихся к выпуску, а также проводится ряд совещаний с органами опеки и попечительства, организациями для детей-сирот и Минобра РБ по вышеуказанным вопросам.

По завершении пребывания ребёнка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения ими возраста 18 лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребёнка возлагается на органы опеки и попечительства. Все выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступают в профессиональные образовательные организации на полное государственное обеспечение.

\*Далее Минобр РБ.

**Сведения о выпускниках детских домов (РБ)**

Наименование данных / год		2019	2020	2021	
Количество организаций, оказывавших услуги по постинтернатному сопровождению		21	13	17	
Численность детей из данной категории, завершивших пребывание в организации для детей-сирот		184	94	94	
из них:	в возрасте до 18 лет	96	94	89	
	в т.ч.	находились под попечительством организаций для детей-сирот	2	4	5
		находились под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	94	90	89
		находились под попечительством организаций профобразования	0	0	0
		никто не осуществляет функции законного представителя	0	0	0
	продолжали проживать в организации для детей-сирот до 18 лет	0	4	0	
	продолжали проживать в организации для детей-сирот после 18 лет	0	0	0	
	обучались в профессиональных образовательных организациях	96	90	89	
	обучались в образовательных организациях высшего образования	0	0	0	
	нигде не обучались	0	0	0	
	состояли на учёте в качестве безработных*	190	255	144	
	трудоустроены*	116	98	167	
	проходили военную службу в рядах вооружённых сил России	0	0	0	
	находились в местах лишения свободы	0	0	0	
	состояли на учёте как находящиеся в трудной жизненной ситуации / в социально опасном положении	0	0	0	
	Количество матерей выпускников организаций для детей-сирот		0	0	0
	в т.ч.	отказались от своих детей	0	0	0
Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет		0	0	0	
в т.ч.	в связи со вступлением в брак	0	0	0	
	в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)	0	0	0	
Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате, всего		96	94	94	
Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, всего		96	94	94	

\*Центрами занятости населения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведётся без выделения в них категории выпускников детских домов.

Таким образом, законными представителями таких детей становятся администрации муниципальных районов и городских округов республики по месту жительства детей (т.е. по месту нахождения общежития, в котором дети имеют временную регистрацию по месту пребывания).

В 2021 г. с целью разъяснения алгоритма действий сотрудников органов опеки и попечительства Министерством семьи и труда РБ разработаны рекомендации по взаимодействию органов опеки и попечительства с профессиональными образовательными организациями.

Органами опеки и попечительства осуществляется постоянный контроль за условиями жизни детей, а также оказывается необходимая помощь и поддержка.

Разработанный алгоритм позволяет организовать эффективный процесс постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в регионе, направленный на профилактику социальной дезадаптации детей данной категории.

Согласно статистическим данным, наблюдается незначительное снижение численности детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на регистрационном учёте в центрах занятости республики.

В 2021 г. в центры занятости обратилось 412 детей-сирот (в 2020 г. – 444, в 2019 г. – 381). Признан безработным 281 чел. или 68,28% от числа обратившихся (в 2020 г. – 444 (89,6%), в 2019 г. – 326 (85,6%)).

На конец 2021 г. на учёте состояло 144 человека (в 2020 г. – 255, в 2019 г. – 190). Отмечается уменьшение доли числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, впервые ищущих работу в структуре получающих пособие по безработице – на 112 чел. по сравнению с 2020 г. и на 48 чел. – по сравнению с 2019 г. Трудоустроено 167 детей-сирот (в 2020 г. – 98, в 2019 г. – 116).

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения Республики Башкортостан» детям-сиротам в 2021 г. центрами занятости населения оказаны следующие услуги: 334 гражданам – по профессиональной ориентации; 92 – по психологической поддержке; 21 – по профобучению; 103 – по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда; 63 – по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время.

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Согласно п. 5 ст. 9 Федерального закона N 159-ФЗ впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, пособие по безработице выплачивается в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Ст. 34.1 Закона о занятости определено, что впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости безработными гражданам, относящимся к данной категории и не достигшим возраста 23 лет, пособие по безработице устанавливается и выплачивается в течение 6 месяцев со дня регистрации

в качестве безработных в размере среднемесячной начисленной заработной платы в Республике Башкортостан на дату регистрации их в качестве безработных.

На 1 декабря 2021 г. среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций составляла 40468,5 руб., для сравнения: максимальный размер пособия по безработице для остальных категорий граждан составлял 13949,5 руб.

Остальные дети-сироты и лица, оставшиеся без попечения родителей, получают пособие на общих основаниях в соответствии с законодательством о занятости населения.

Безусловно, в республике многое делается для поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особенно на этапе их вступления во взрослую жизнь.

Так, например, изучив опыт Белгородской области, г. Москвы и Уфы, Министерство семьи и труда РБ подготовило проект порядка постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот, разработаны диагностики готовности детей для самостоятельного проживания. Работа по утверждению этих документов запланирована на 2022 г.

С целью поддержки выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Министерством был разработан Порядок предоставления возможности временного проживания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утверждённый Постановлением Правительства РБ от 10 февраля 2021 г. № 32.

Однако на сегодняшний день в большинстве регионов РФ, в том числе в Башкортостане, отсутствуют практические модели межведомственного взаимодействия помощи выпускникам интернатов, а также молодым людям, вышедшим из попечительства замещающих семей, а если они уже созданы, то выявлены различные проблемы их реализации.

В данном направлении многое делается институтом Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации. Например, согласно резолюции XVIII съезда Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации «Государственная политика Российской Фе-

## ТРУДОУСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состояло на регистрационном учёте в центрах занятости РБ на начало года

## БАШКОРТОСТАН

На начало 2021 г.

256

На конец 2021 г.

144

142

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, впервые ищущих работу в структуре получающих пособие по безработице в 2021 г.

признаны  
безработными

281

трудоустроены  
в течение года

167



Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за содействием в поиске работы в течение года, из них:

ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

По госпрограмме «Содействие занятости населения Республики Башкортостан» оказаны услуги детям-сиротам

334

по профессиональной  
ориентации

92

по психологической  
поддержке

103

по социальной адаптации  
на рынке труда

21

по профессиональному  
обучению

63

по временному трудоустройству  
несовершеннолетних 14-18 лет



дерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения», утверждённой 22 февраля 2022 г., перед Правительством Российской Федерации поставлены следующие задачи:

- рассмотреть вопрос о предоставлении 1000 дополнительных мест из федерального бюджета для детей-сирот на обучение по востребованным образовательным программам среднего профобучения;
- проработать вопрос, касающийся определения места регистрации детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями.

Министерству просвещения РФ также поставлена задача проработать вопрос о возможности внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения условий, создаваемых для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общежитиях образовательных организаций в случае поступления на обучение по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования.

**Уполномоченный  
по правам ребёнка  
в Республике  
Башкортостан  
СЧИТАЕТ**



**Организация работы по постинтернатному и постпопечительскому сопровождению возможна только путём комплексного подхода, включающего ряд компонентов, поэтому НЕОБХОДИМО:**

1. Организовать фокус-группы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей (воспитывающихся в детских домах, а также в замещающих семьях) с целью выявления имеющихся у них проблем и их причин в обучении, а также планов на получение образования в учреждениях СПО и ВПО;
2. Проводить совещания с педагогами, психологами общеобразовательных организаций (в которых обучается наибольшее количество воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) в целях:
  - а) обсуждения результатов работы фокус-групп с детьми;
  - б) выявления проблем, возникающих в работе у педагогов с учащимися указанной категории детей (обучение, профориентация), а также выработки предложений по их решению;
  - в) содействия воспитателям детских садов, педагогам, психологам школ в организации обучения (повышения квалификации), направленного на выработку компетенций работы с детьми, являющимися воспитанниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
3. Разработать единый стандарт сопровождения выпускников организаций для детей-сирот, молодых людей, вышедших из попечительства замещающих семей;
4. Развивать и расширять формы наставничества в отношении воспитанников и выпускников организаций для детей-сирот и детей-сирот из замещающих семей, в том числе при получении профессионального образования, первичном трудоустройстве; совершенствовать подготовку к самостоятельному проживанию детей, оставшихся без попечения родителей;
5. Искать инновационные формы, способствующие наиболее полному раскрытию потенциала и успешной социальной интеграции и адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
6. Поддерживать некоммерческие организации, деятельность которых направлена на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью, в организациях и приёмных семьях, в постинтернатный и постпопечительский период;
7. Разработать и принять Республиканскую программу по постинтернатному и постпопечительскому сопровождению выпускников детских домов, детей из замещающих семей, лиц из их числа.



## **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ**

Поддержка семей с детьми – это важнейшее направление социальной политики государства. Внесённые в Конституцию Российской Федерации поправки значительно расширили перечень статей, затрагивающих

### **ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2019-2021 ГОДЫ**

#### **Дополнительная поддержка семей с детьми в 2020 году в условиях пандемии**

В этот период для поддержки семей с детьми были введены дополнительные пособия. В апреле-июне семьям с детьми до трёх лет ежемесячно дополнительно выплачивалось по 5 тыс. руб. на каждого ребёнка (в соответствии с Указами Президента от 7 апреля и 11 мая 2020 г.).

Кроме того, в апреле-сентябре безработные родители получали дополнительные выплаты по 3 тыс. руб. на каждого несовершеннолетнего ребёнка. Также в 2020 г. семьи с детьми получили две единовременные выплаты в размере 10 тыс. руб. на каждого ребёнка в возрасте 3-16 лет и до 16 лет (в соответствии с Указами Президента от 11 мая и 23 июня 2020 г.).

#### **Выплаты по беременности и родам**

До 30 июня 2021 г. включительно женщинам, вставшим на учёт в медицинских учреждениях на раннем

вопросы социального обеспечения и гарантий социальной защиты населения.

В соответствии с Основным законом в России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии и пособия.

Каждому гражданину гарантировано социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, предусмотренных законом. При этом вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

В соответствии с поручениями и Указами Президента России существенно расширены меры социальной поддержки семей с детьми: введены новые пособия для семей с детьми, осуществлены единовременные выплаты, расширен перечень лиц, имеющих право на материнский (семейный) капитал и ежемесячные выплаты, проиндексировано большинство социальных выплат на детей.

сроке беременности (до 12 недель), предусматривалась единовременная выплата. С 1 февраля 2021 г. её размер составил 708 руб.

Вышедшие в декретный отпуск получают пособие по беременности и родам: за 140 дней – при обычных родах, за 156 дней – при осложнениях, за 194 дня – при многоплодной беременности. Оно рассчитывается, исходя из среднего дневного заработка. Минимальный размер пособия в 2021 г. при обычных родах составил 58878 руб. (максимальный 340795 рублей), при осложнённых – 65607 руб. (379743 руб.), при многоплодной беременности – 81589 руб. (472245 руб.).

При рождении ребёнка женщины получают разовую выплату в размере 18886 руб. (с 1 февраля 2021 г.). В случае рождения 2-х и более детей она выдаётся на каждого ребёнка.

#### **Ежемесячные пособия на детей**

В 2020 г. в связи с пандемией коронавируса с 1 июня было удвоено минимальное ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до полутора лет – до 6752 руб. С 1 февраля 2021 г. его размер был увеличен до 7083 руб. При этом ежемесячная выплата по уходу за ребёнком, которая платится из расчёта

40% от среднего заработка, не может превышать 29600 руб. С 1 января 2018 г. в качестве дополнительной поддержки установлены ежемесячные выплаты на родившегося (усыновлённого) первого или второго ребёнка до достижения им возраста трёх лет. Право на это пособие имеют семьи со среднедушевым доходом ниже двух прожиточных минимумов, действующих в регионе проживания. Размер ежемесячной выплаты в каждом субъекте РФ индивидуален, в среднем он составляет 10-15 тыс. руб.

Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. на период введения ограничительных мер в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) с апреля по июнь 2020 г. были предусмотрены меры дополнительной государственной поддержки семей с детьми в возрасте до 16 лет. Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 384 утверждены основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от трёх до семи лет включительно. Данные выплаты начали производиться с 1 июня 2020 г.

Получателями выплаты стали те семьи, в которых среднедушевой доход был ниже прожиточного минимума. Если в такой семье воспитывалось несколько детей в возрасте от трёх до семи лет, то пособие рассчитывалось на каждого ребёнка. При этом ранее назначенные гражданам региональные выплаты сохранялись в полном объёме. Размер выплаты в настоящее время составляет 50, 75, 100% от регионального прожиточного минимума на одного ребёнка.

Также ежемесячные компенсационные выплаты получали те, кто осуществлял уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы. В настоящее время неработающие родитель, усыновитель или опекун получают по 10 тыс. руб. в месяц, другие лица – по 1,2 тыс. руб. Выплата производится вместе с пенсией, назначенной ребёнку-инвалиду.

Помимо этого каждый месяц дети-инвалиды имеют право на денежную выплату, с 1 февраля 2021 г. она составляет 2919 руб.

### **Нововведения в 2021 году**

21 апреля 2021 г. В. Путин в ходе своего послания Федеральному собранию РФ поручил правительству к 1

июля подготовить систему мер поддержки семей с детьми с целью «свести к минимуму угрозу бедности для таких семей».

В результате с 1 июля 2021 г. единовременная выплата женщинам, вставшим на учёт в медицинских организациях в ранние сроки беременности, была заменена на ежемесячное пособие. На него можно рассчитывать, если доход на человека в семье не превышает прожиточный минимум на душу населения в регионе проживания. Размер ежемесячного пособия составил 50% от прожиточного минимума для трудоспособного населения в регионе проживания (в среднем по стране – 6,3 тыс. руб.).

С 1 июля 2021 г. введены ежемесячные выплаты на детей с 8 до 16 лет включительно, которые воспитываются в неполных семьях и где доход меньше одного регионального прожиточного минимума. Её размер составляет половину от величины прожиточного минимума для детей в регионе проживания (в среднем по стране – 5,6 тыс. руб.). Эта выплата распространяется также на детей-сирот, не находящихся на полном государственном обеспечении. Получать выплату может опекун или попечитель ребёнка.

С 1 сентября 2021 г. введена оплата больничного по уходу за ребёнком до 7 лет включительно в размере 100% от среднего заработка (до этого периода больничный зависел от трудового стажа).

В связи продолжающейся эпидемией коронавируса семьи с детьми получили в 2021 г. по 10 тыс. руб. на каждого ребёнка школьного возраста и на первоклассника. По оценке Минтруда РФ, её получили родители более 20 млн детей.

Кроме того, по поручению Президента с 25 мая по 15 сентября 2021 г. действовала программа возврата части стоимости путёвок в детские лагеря. Она предполагала возмещение 50% стоимости оплаченных путёвок, вернуть можно было до 20 тыс. руб.

Программа детского кешбэка завершилась 31 августа 2021 г. По программе в детские лагеря съездило 384 тыс. детей. Родители приобрели путёвки почти на 10 млрд руб. Возврат части стоимости составил порядка 4,5 млрд руб.

### **Материнский капитал**

Помимо пособий с 2007 г. действует такая форма поддержки семей с детьми, как материнский (семейный) капитал. Первоначально программа была рассчитана на 10

лет (до 31 декабря 2016 г.), впоследствии срок её действия неоднократно продлевался. В настоящий момент срок её действия до 31 декабря 2026 г.

Единовременную государственную субсидию можно получать при рождении или усыновлении первого ребёнка и последующих детей.

С 2021 г. в Программе поддержки семей с детьми произошли изменения: размер материнского капитала проиндексирован, сроки выдачи и рассмотрения заявлений на распоряжение и перечисление средств сократились вдвое, процедура подачи заявления стала полностью электронной.

По состоянию на 2021 г. для семей с одним ребёнком, рождённым или усыновлённым с 1 января 2020 г., размер материнского капитала составляет 483882 руб., а при появлении второго ребёнка им полагается дополнительно 155550 руб. В случае рождения или усыновления второго

ребёнка и последующих детей с 2020 г. семья получает 639431,83 руб. (при условии, что раньше права на маткапитал не было). Семьи с двумя детьми, рождёнными или усыновлёнными с 2007 по 2019 г., вправе рассчитывать на сумму в 483882 руб.

Такой же размер маткапитала предусмотрен для семей с тремя и более детей, если до их появления права на материнский капитал не было.

### **Выплаты многодетным семьям**

Это дополнительное единовременное и ежемесячное пособие. Назначают они при рождении третьего и последующих детей по месту работы, службы или учёбы родителей. Если же оба родителя не трудоустроены, пособие можно получить в органах соцзащиты по месту жительства.

## **ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН В 2021 ГОДУ**

В общей сложности в Башкортостане более 230 тыс. семей с детьми получают более 30 видов пособий через Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан и Пенсионный Фонд России. Различными мерами социальной поддержки пользуется каждый четвёртый житель республики.

В 2021 г. в регионе эффективно реализуется госпрограмма «Социальная защита населения Республики Башкортостан» в части мероприятий, направленных на защиту детства. В рамках подпрограммы «Социальная поддержка семей с детьми» в 2021 г. меры социальной поддержки семьям с детьми предоставлены на сумму 14707,9 млн руб., из которых 3164,1 млн руб. – из бюджета республики (21,5% от общего объёма средств).

За 2021 г. ежемесячной выплатой на ребёнка в воз-расте от трёх до семи лет включительно охвачено порядка 156,4 тыс. детей. Объём средств, направленных на её предоставление, составил 9665,5 млн руб. Обязательства по предоставлению мер социальной поддержки получателям, имеющим на них право и обратившимся за их предоставлением, выполнены полностью. Ежемесячное пособие на ребёнка получило порядка 56,1 тыс. малоимущих семей (на 136,5 тыс. детей) на сумму 1209,7 млн руб.

Дополнительно в республике для семей, имеющих детей, за счёт средств республиканского бюджета установлен ряд мер социальной поддержки:

- ежемесячное детское пособие семьям, в которых одновременно родились двое и более детей и среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума на детей, установленной в Башкортостане, до достижения детьми трёх лет в размере 519 руб. на каждого одновременно родившегося ребенка. В 2021 г. пособие получили 1012 семей (9,8 млн руб.);
- ежемесячная денежная компенсация по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям многодетных малоимущих семей. В 2021 г. компенсацию получило 19,9 тыс. семей (200,5 млн руб.);
- специальное социальное пособие семьям студентов и аспирантов, имеющим детей, в размере 250 руб. на семью. В 2021 г. пособие получило девять семей;
- адресная социальная помощь на основании социального контракта. В 2021 г. в республике заключено 5102 социальных контракта. Все предусмотренные бюджетные средства – 486,5 млн руб. – освоены своевременно.

Однако на сегодняшний день имеется ряд проблем. За последние 3 года наблюдается значительный рост обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Башкортостан по вопросам социального обеспечения.

В 2021 г. количество обращений по выплатам пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, по вопросам получения пенсии по инвалидности, по потере кормильца и распоряжения средствами материнского (семейного) капитала составило 170 (в 2020 г. – 151, в 2019 г. – 64). Увеличение произошло в 3 раза.

Основные вопросы, указанные в обращениях связаны с задержкой начисления пособий, невозможностью дозвониться до специалистов, чтобы получить консультацию, необоснованные и немотивированные отказы в назначении выплаты пособий, требование большого количества справок из других ведомств и организаций, которые зачастую

невозможно получить, невозможностью оформления пособия в связи с отсутствием регистрации по месту жительства.

Также, важно отметить, что сегодня социальная инфраструктура достаточно разветвлённая, и семье порой непросто сориентироваться, особенно в сложной жизненной ситуации, куда обратиться за помощью.

Поэтому возникла необходимость совершенствования оказания социальной помощи детям и семьям с детьми.

Система информирования граждан о возможности получить ту или иную социальную поддержку должна быть выстроена не только по принципу «куда обратиться», важно сопроводить гражданина, обратившегося за помощью, до конца, т.е. выстроить работу по принципу взаимодействия с самим человеком.

#### **Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ**



#### **В целях совершенствования оказания социальной помощи детям и семьям с детьми НЕОБХОДИМО:**

1. Выстроить систему информирования граждан о возможности получить ту или иную социальную поддержку гражданина, обратившегося за помощью, с сопровождением до логического завершения, т.е. выстроить работу по принципу взаимодействия с самим человеком;
2. Создать целостную, последовательную и комплексную поддержку каждой семьи, позволяющую не только реализовать в полной мере потребности каждого члена общества, но и постепенно создать здоровую нацию, крепкую полную семью, повысить желание человека работать и улучшать качество жизни, что, в свою очередь, будет способствовать развитию регионов и страны в целом.



Гр. Р. является отцом малолетнего ребёнка. Мама ребёнка умерла. После установления отцовства на ребёнка заявитель забрал его из ГКУЗ Республиканский дом ребёнка специализированный.

Все денежные средства ребёнка (пенсию по потере кормильца, пособия на содержание) гр. Р. перевёл на социальную карту. Однако 1 февраля 2021 г. денежные средства в сумме более 28 тыс. руб. судебные приставы-исполнители списали за накопившийся кредитный долг заявителя. В тоже время гр. Р. находился в декретном отпуске по уходу за ребёнком и данные денежные средства являлись единственным источником дохода на содержание несовершеннолетнего.

После вмешательства **Уполномоченного** 19 февраля 2021 г. денежные средства в размере более 28 тыс. руб. были возвращены на лицевой счёт гр. Р.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Также ребёнку был установлен диагноз ДЦП опорно-двигательного аппарата, который требует дорогостоящего лечения. Несовершеннолетнему постоянно необходимы лекарственные препараты, а также ортопедическая обувь, на приобретение которых у заявителя не хватало денежных средств, так как гр. Р. находился в декретном отпуске. Все выплаты с организации, где заявитель работает, прекращены по достижению ребёнком 1,5 лет. Все документы на оформление инвалидности ребёнку медицинской организацией по месту прикрепления были подготовлены и направлены в ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Башкортостан», однако, на протяжении полугода инвалидность так и не была установлена (происходил постоянный возврат документов в поликлинику по месту жительства).

При вмешательстве **Уполномоченного** в течение двух недель освидетельствование было назначено, ребёнку установлена инвалидность.

Также **Уполномоченный**, принимая во внимание трудную жизненную ситуацию семьи, выступила с ходатайством в МСТ и СЗН оказать всестороннюю помощь гр. Р. и его ребёнку, провести экспертизу по назначению положенных социальных выплат данной семье, принять семью на социальное сопровождение.

Все положенные выплаты ему назначены, семья находится на сопровождении.

**Уполномоченному** поступило обращение гр. С., проживающей в г. Уфа, в защиту прав своих несовершеннолетних детей.

Из обращения следовало, она является матерью троих несовершеннолетних детей, находится в отпуске по уходу за ребёнком до трёх лет. Разведена. Воспитывает детей одна.

Заявитель указывала, что когда была в отпуске по уходу за первым ребёнком до трёх лет, организация, в которой ранее работала, прекратила свою деятельность, о чём заявителя не уведомили. Сообщили о ликвидации организации только тогда, когда заявителю нужно было выходить на работу, однако на тот момент гр. С. была беременна двойней. Выплаты, которые ей полагались по закону, заявитель не получила.

Обратившись в Государственное учреждение – региональное отделение Фонд социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан, она получила отказ в выплатах со ссылкой на невозможность выплат в связи с отсутствием сведений из налогового органа, территориального органа Федеральной служ-

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

бы судебных приставов о предоставлении документов, подтверждающей отсутствие возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда.

По факту организация уже вроде бы не существует, деятельность не осуществляется, необходимо запустить процедуру ликвидации и исключения недействующего юридического лица, однако от приставов в адрес инспекции поступило постановление о наложении запрета на совершение регистрационных действий в отношении должника, в связи с чем, процедура исключения в отношении должника была прекращена.

Три года мама несовершеннолетних детей не могла получить положенные деньги.

В целях защиты прав несовершеннолетних детей, принимая во внимание тот факт, что заявитель никаких положенных выплат на двух детей так и не получила, **Уполномоченный** обратилась в Прокуратуру Республики Башкортостан.

Благодаря вмешательству **Уполномоченного** дело сдвинулось с мёртвой точки, вопрос получения пособий по беременности и родам решился положительно. Мама получила на 2-х детей положенные выплаты в полном объёме.



## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, установлены ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определяющей единые на территории всех субъектов страны требования по обеспечению указанных лиц жилыми помещениями.

Реализация государственных полномочий по обеспечению жильём детей-сирот относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, однако, не всегда жилые помещения указанной категории граждан предоставляются своевременно.

Согласно данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения, по состоянию на 1 марта 2022 г. в России общая численность детей-сирот, находящихся в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (от 14 лет), составляла 302014 чел. Из них 216583 – это дети, у которых право на обеспечение жильём наступило, но не реализовано (18 лет и старше).

С 2022 г. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации\* является главным распорядителем бюджетных средств федераль-

ного бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению жильём детей-сирот. Данные мероприятия реализуются в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Для его реализации ведомством утверждён федеральный проект «Создание условий для обеспечения жильём граждан», который предусматривает конкретные показатели по количеству обеспеченных жильём детей-сирот, ресурсное обеспечение, контрольные точки с разбивкой по регионам.

В конце 2021 г. Минстрой России заключил соглашения на три года со всеми регионами. Планируется обеспечить жильём в 2022-2024 гг. более 14 тыс. детей-сирот. На это регионам будут предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств общим объёмом в 30 млрд руб. (Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. N 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остаётся одним из самых острых для многих субъектов РФ, в том числе и для Башкортостана. Несмотря на ранее принимаемые меры, сохраняется тенденция ежегодного роста данной категории граждан, при этом численность подлежащих обеспечению жильём превышает количество обеспеченных.

Контроль за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований республики полномочий по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возложен на Министерство строительства и архитектуры Республики Башкортостан.\*

В соответствии с Законом Республики Башкортостан от 27 октября 1998 г. N 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за Министерством семьи и труда РБ с 1 января 2020 г. закреплена функция по формированию Списка.

На сегодняшний день проблема обеспечения жилыми помещениями граждан указанной категории является актуальной и контролируется Правительством Российской

\*Далее – Минстрой России.

\*Далее – Минстрой РБ.

Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья



2018-2020



2,7  
млрд

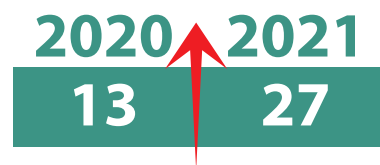
объём бюджетных ассигнований, направленных на обеспечение детей-сирот жильём

Число детей, получивших жильё

2021  
762 чел.  
2020  
805 чел.



Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильём



40

опротестованных  
незаконных правовых  
актов

21

лицо привлечено  
к административной  
ответственности

152

представления

121

лицо привлечено  
к дисциплинарной  
ответственности



### ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ

Неправомерные действия чиновников  
Несвоевременное освоение средств  
Предоставление некачественного жилья

**Сведения об обеспечении жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (РБ)**

Наименование данных / год		2019	2020	2021.
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья:		6753	7127	7620
в т.ч.	в возрасте 14-17 лет (вкл.)	2468	2592	2805
	в возрасте 18-22 лет (вкл.)	3475	3692	3881
	с 23 лет	810	843	934
Число детей, получивших жильё, всего:		734	805	762
в т.ч.	по вынесенным судебным решениям	557	580	568
Количество вынесенных судебных решений		1238	1196	1091
Численность детей, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		1238	1196	1091
Количество находящихся на исполнении исполнительных производств		1237	1208	1339
Число детей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилья		3729	3359	3084
Количество жилых помещений, предоставленных детям, всего		734	805	762
в т.ч.	количество договоров найма специал. жилого помещения	734	805	762
	количество договоров найма специал. жилого помещения, продлённых на новый срок	33	17	5
	количество договоров соц. найма	0	1	0
Количество расторгнутых договоров найма специал. жилого помещения		5	445	617
Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список, подлежащих обеспечению жильём		50	62	37
в т.ч.	по причине наличия жилья более учётной нормы	36	22	12
	по причине достижения 23 лет		-	-
Количество судеб. решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильём		0	13	27

Федерации и Правительством Республики Башкортостан. По данным Минстроя РБ, на 1 января 2022 г. в республике в очереди на получение жилья состояло 7620 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у 4815 из них возникло право на обеспечение жилыми помещениями, в том числе у 934 лиц, достигших 23 лет.

В 2020 г. по договорам найма специализированных жилых помещений были обеспечены жильём 805 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 762 ребёнка обеспечено жильём в 2021 г.

Проведённый анализ показывает, что ежегодно жильём обеспечивается не более 18% от числа нуждающихся. В настоящее время неисполнено свыше 800 судебных решений об обязании органов местного самоуправления обеспечить жильём лиц из числа детей-сирот.

Следует отметить, что в 2021 г. Контрольно-счётной палатой РБ проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию переданных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, согласно нормам действующего законодательства» (проверяемый период – с 2018 г. по 31 октября 2021 г.). По его результатам установлено, что в 2018-2020 гг. общий объём, направленных на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями бюджетных ассигнований, составил 2,7 млрд руб. Численность состоящих в списке на получение жилья детей-сирот в Башкортостане выросла за последние три года почти на 1,7 тыс. чел. и составила на 1 июля 2021 г. свыше 7,5 тыс., а число детей-сирот, не получивших жильё при наступлении совершеннолетия, – свыше 4,5 тыс. чел., в период с января 2018 г. по июль 2021 г. обеспечено жильём 2,5 тыс. детей-сирот.

Проводимый мониторинг показал, что ситуация с обеспечением жильём детей-сирот ухудшается, а большая часть детей-сирот, реализовавших своё право на обеспечение жилым помещением, приходится на долю имеющих судебные решения. Проведённый Контрольно-счётной палатой РБ анализ показал, что в случае сохранения объёма финансирования в последующие периоды на уровне 2020 г. для полного устранения задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями республиканскому правительству потребуется не менее

семи лет. Установленные госпрограммой Башкортостана целевые показатели результативности обеспечения жилыми помещениями детей-сирот являются недостаточными для решения поставленной задачи.

Несмотря на принимаемые меры, Министерством семьи и труда РБ не решён вопрос с отсутствием технической возможности внесения и актуализации данных в Единую государственную информационную систему социального обеспечения Российской Федерации. Полномочия по осуществлению контроля за формированием списка муниципального района (городского округа) детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, за министерством не закреплены.

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные факты нарушения органами местного самоуправления (администрациями Ермекеевского, Буздякского и Татышлинского районов, г. Стерлитамак) Правил формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями; при исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397. В результате несоблюдения положений вышеуказанных правил нарушено право детей-сирот на своевременное предоставление жилого помещения.

Выявлены факты нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части отсутствия указания качественных, функциональных и технических характеристик закупаемых товаров, неправильного использования способа для определения НМЦК, установления условий, ограничивающих участников закупки и т. п., администрациями Гафурийского,

Учалинского, Миякинского и Давлекановского районов. По результатам проверки в адрес администраций ГО г. Стерлитамак, муниципальных районов Ермекеевский, Буздякский, Татышлинский внесены представления.

Законодательством Башкортостана контроль за осуществлением муниципалитетами полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями возложен на аппарат прокуратуры республики, которым ежегодно проводятся проверки в Минстрое РБ, а также в Министерстве семьи и труда РБ, в ведении которого находятся детские дома и приюты. Также на ведомство возложен контроль за деятельностью органов опеки и попечительства.

В ходе проверки Минстроя РБ в феврале 2021 г. вскрыты нарушения в части непринятия своевременных мер по перечислению органам местного самоуправления средств из республиканского и федерального бюджетов для обеспечения сирот жильём, отсутствия надлежащего контроля за освоением перечисляемых средств и их целевым использованием.

При недостаточности финансирования и большом количестве сирот, подлежащих обеспечению жильём, в 2020 г. неосвоенным осталось 66 млн руб. По данному факту прокуратурой республики в адрес и.о. министра строительства и архитектуры республики 3 марта 2021 г. внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Также в 2021 г. аппаратом прокуратуры республики проверена деятельность Министерства семьи и труда РБ на предмет исполнения законодательства, направленного на защиту прав детей об опеке и попечительстве, содержащихся в специализированных учреждениях.

Проверка показала, что из-за отсутствия контроля со стороны министерства, должностные лица подведомственных детских домов и социальных приютов, а также органов опеки и попечительства ненадлежащим образом исполняли возложенные законом обязанности по защите прав подопечных, в том числе на получение алиментов, по своевременному выявлению и жизнеустройству детей, оставшихся без попечения родителей, по осуществлению контроля за деятельностью опекунов и попечителей, сохранению закреплённых за сиротами жилых помещений и имущества. В целях устранения выявленных нарушений





в адрес министра семьи, труда и социальной защиты населения РБ 10 марта 2021 г. внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам прокурорского вмешательства в адрес руководства указанных ведомств приняты меры по обеспечению прав детей-сирот, в том числе на своевременное получение пенсий, пособий, алиментов, а также организации надлежащего контроля за освоением муниципалитетами средств, направленных на защиту жилищных прав детей-сирот, недопущения фактов нецелевого или неправомерного использования бюджетных средств, а также предоставления некачественного либо неблагоустроенного жилья лицам указанной категории.

В марте 2021 г. проблемные вопросы соблюдения жилищных прав детей-сирот рассмотрены на расширенном заседании коллегии прокуратуры республики. По её итогам разработан комплекс дополнительных мер, направленных на повышение эффективности работы, в том числе горрайпрокурорам поручено: оценивать эффективность принимаемых органами местного самоуправления мер по освоению субвенций, выделяемых на приобретение жилья для сирот, по своевременному заключению ими контрактов на эти цели; в каждом случае проверять качество и безопасность жилья с обязательным привлечением Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору и др. В ходе прокурорских проверок пресечены факты незаконного

закрепления за несовершеннолетними рассматриваемой категории жилья, создававшего видимость обеспечения их жилыми помещениями.

К примеру, прокурорами Абзелиловского, Аскинского и Баймакского районов опротестованы решения глав администраций муниципальных районов о закреплении за 7 сиротами жилья, непригодного для проживания.

Кроме того, прокурорами вскрыты факты бездействия сотрудников органов опеки по защите жилищных прав сирот. Так, прокурором Бижбулякского района установлено, что после смерти родителей должностными лицами сектора опеки и попечительства не приняты меры по оформлению наследства в интересах 6 подопечных. 15 февраля 2021 г. в адрес главы администрации Бижбулякского района внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены.

Аналогичные факты бездействия по принятию наследства в пользу ещё 19 сирот пресечены прокурорами г. Салавата и Абзелиловского района.

Прокурорами гг. Салават и Стерлитамак, Абзелиловского, Аскинского, Баймакского, Бижбулякского, Гафурийского, Дуванского, Калтасинского, Кушнаренковского, Куюргазинского, Салаватского и Федоровского районов, Ишимбайским межрайонным прокурором вскрыты факты ненадлежащего контроля со стороны должностных лиц органов опеки и попечительства за своевременной подачей законными представителями 143 сирот заявлений о включении последних в список лиц, которые подлежат обеспечению жильём.

Прокурорами г. Салавата, Абзелиловского, Архангельского, Аскинского, Аургазинского, Баймакского, Белокатайского, Бижбулякского, Благоварского, Краснокамского, Куюргазинского, Салаватского, Стерлибашевского, Федоровского, Чекмагушевского и Шаранского районов, Белорецким, Ишимбайским и Мелеузовским межрайонными прокурорами внесены представления в адрес глав администраций в связи с непринятием мер по обеспечению сохранности жилых помещений 118 подопечных. Нарушения устранены.

Всего в рассматриваемой сфере органами прокуратуры республики выявлено 1085 нарушений. В целях их устранения в суды направлено 442 исковых заявления, опротестовано 40 незаконных правовых актов, внесено 152

представления, по рассмотренным 121 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, 21 лицо привлечено к административной ответственности, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено три материала, возбуждено 4 уголовных дела.

По данным Министерства семьи и труда РБ, в списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в 2021 г. состояло 7565 чел., в том числе 4886 – старше 18 лет.

В результате совместных усилий органов прокуратуры, государственной власти и местного самоуправления в 2022 г. 762 лица указанной категории обеспечены жильём.

Факты предоставления 93 сиротам жилых помещений, которые не отвечали техническим нормам и санитарным правилам, выявлены в гг. Октябрьский и Туймазы, Баймакском, Бураевском, Бурзянском, Гафурийском, Ермекеевском, Кигинском, Мечетлинском, Миякинском, Татышлинском и Чишминском районах. В каждом случае приняты меры реагирования.

Так, проведённой прокуратурой Гафурийского района проверкой в предоставленном гр. М. жилом помещении выявлено наличие плесени на стенах квартиры и оконном проёме в кухне, вздутие обоев, неровное покрытие пола (линолеум покрыт волнами), межкомнатные двери в ванной комнате и туалете не закрывались.

Согласно заключению специалиста территориального отдела Роспотребнадзора – помощника врача по общей гигиене Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан», в г. Стерлитамак указанное жилое помещение не соответствует требованиям пп. 4.1, 9.1, 9.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях». В этой связи 29 января 2021 г. прокурором Гафурийского района в адрес главы администрации муниципального района и застройщика ООО «СтерлитамакНефтеХимМонтаж» внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены.

По фактам предоставления сиротам небезопасного жилья и халатности при распоряжении недобросовестными чиновниками и застройщиками бюджетными средствами возбуждены и расследуются, в том числе по инициативе прокуроров, уголовные дела в гг. Белорецк и Октябрьский,



Баймакском, Белокатайском, Бурзянском, Куюргазинском, Мечетлинском и Мишкинском районах республики.

В 2021 г. в следственные органы Следственного управления по Республике Башкортостан поступило 7 сообщений о преступлениях по фактам нарушений при обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

По результатам их рассмотрения возбуждено 5 уголовных дел (все по фактам представления некачественного жилья для детей-сирот):

1. 28 апреля 2021 г. Балтачевским межрайонным следственным отделом следственного управления возбуждено уголовное дело по факту неправомерных действий заместителя главы администрации МР Балтачевский район РБ при приобретении и предоставлении жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ. 26 ноября того же года уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу. 12 января 2022 г. производство по уголовному делу прекращено в связи с истечением срока давности;
2. 28 января 2021 г. Бирским межрайонным следственным отделом следственного управления возбуждено уголовное дело по факту неправомерных действий

должностных лиц администрации МР Мишкинский район РБ при приобретении и предоставлении жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ. 30 декабря 2021 г. уголовное дело по обвинению в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 285 УК РФ направлено прокурору Мишкинского района республики. 10 января 2022 г. уголовное дело с утверждённым обвинительным заключением направлено в суд для рассмотрения по существу. До настоящего времени уголовное дело судом не рассмотрено;

3. 9 ноября 2021 г. Дуванским межрайонным следственным отделом следственного управления возбуждено уголовное дело по факту неправомерных действий должностных лиц администрации МР Мечетлинский район РБ при приобретении и предоставлении жилых помещений для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ. В настоящее время расследование уголовного дела продолжается;
4. 26 ноября 2021 г. Чишминским межрайонным следственным отделом следственного управления возбуждено уголовное дело по факту неправомерных действий должностных лиц администрации МР Давлекановский район РБ при приобретении и предоставлении жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ. В настоящее время расследование уголовного дела продолжается;
5. 8 декабря 2021 г. Сибайским межрайонным следственным отделом следственного управления возбуждено уголовное дело по факту неправомерных действий должностных лиц администрации МР Баймакский район РБ при приобретении и предоставлении жилых помещений для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по признакам преступления, предусмотренного п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ. В настоящее время расследование уголовного дела продолжается.

Основными проблемами в сфере предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, являются:

- увеличение количества детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилья;
- недостаточное финансовое обеспечение полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот;
- несвоевременное в отдельных случаях освоение выделяемых бюджетных средств;
- сложности с приобретением квартир на вторичном рынке (отсутствие в достаточном количестве жилых помещений, удовлетворяющих требованиям законодательства (метраж, степень благоустройства);
- отсутствие инфраструктуры, благоустроенных подъездных дорог, детских площадок рядом с домами;
- предоставление некачественного жилья;
- рост цен на рынке недвижимости, который негативно сказывается на организации работы по приобретению жилых помещений;
- предоставление жилых помещений в отдалённых либо неперспективных населённых пунктах и др.

С учётом актуальности проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возникла необходимость в реализации комплекса мероприятий, взаимосвязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям, обеспечивающим системный подход к её решению.

В связи с этим, Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 22 февраля 2022 г. № 43 утверждена Программа поэтапной ликвидации до 2025 г. накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включённых в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на 1 января 2020 г.

На осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в 2021 г. были выделены средства в размере более 949 млн руб., в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета в размере 248551,7 тыс. руб.;
- за счёт средств республиканского бюджета в размере 700490,2 тыс. руб.

Благодаря поддержке Главы Башкортостана и Правительства республики, в рамках утверждённой программы с 2022 г. увеличивается объём финансирования за счёт бюджетных средств субъекта, что позволит обеспечить жилыми помещениями детей-сирот, у которых наступило право на получение жилого помещения.

Общий объём финансового обеспечения реализации программы с 2021 по 2024 гг. составит 5,5 млрд руб. Из них ежегодно субъектам предусмотрено выделение средств в размере 1,2 млрд руб.; 269 млн руб. будет направлено из федерального бюджета (в совокупности 1272520,9 тыс. руб. + 269933,1 тыс. руб. = 1542454 тыс. руб.), что позволит ежегодно обеспечивать жильём порядка 940 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях реализации жилищных прав лиц рассматриваемой категории, 22 марта 2022 г. прокуратурой Республики Башкортостан в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан внесён проект закона «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Башкортостан от 27.10.1998 № 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Данным законопроектом предлагается ст. 8 Закона Республики Башкортостан от 27 октября 1998 г. N 188-з дополнить ч. 10 следующего содержания:

«10. Обеспечение жилыми помещениями лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, включённых в список, может осуществляться однократно по их выбору в форме предоставления благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного

фонда по договорам найма специализированных жилых помещений либо социальной выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения, удостоверяемой жилищным сертификатом (далее соответственно – социальная выплата, жилищный сертификат).

Жилищный сертификат является именным документом, удостоверяющим право лица, указанного в абзаце первом настоящего пункта, на получение социальной выплаты.

Срок действия жилищного сертификата составляет шесть месяцев со дня его получения.

Жилищный сертификат предоставляется при одновременном соответствии лица, указанного в абзаце первом настоящей части следующим условиям:

1. Не состоит на учёте в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании;
2. Осуществляет непрерывную трудовую деятельность не менее 6 месяцев на основании трудового договора (служебного контракта) или зарегистрирован в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя либо в качестве плательщика налога на профессиональный доход в течение не менее 12 месяцев до даты обращения за предоставлением жилищного сертификата, либо имеет на иждивении ребёнка-инвалида, с которым совместно проживает, либо получает образование в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения;
3. При наличии вступившего в законную силу решения суда о предоставлении жилого помещения имеется определение суда об утверждении мирового соглашения об изменении способа исполнения решения суда в виде предоставления жилищного сертификата.

Лицо, получившее жилищный сертификат, имеет право использовать предоставленные средства на приобретение благоустроенного жилого помещения (квартиры, индивидуального жилого дома), расположенного на территории Республики Башкортостан.

Не допускается приобретение в собственность владельца жилищного сертификата жилого помещения, доли жилого помещения (при приобретении жилого помещения в



общую собственность владельца жилищного сертификата и членов его семьи), общая площадь которого ниже нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной органом местного самоуправления Республики Башкортостан, на территории которого приобретается жилое помещение.

На средства социальной выплаты не может приобретаться жилое помещение, признанное непригодным для проживания и (или) находящееся в многоквартирном доме, который признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Размер социальной выплаты определяется исходя из 33 кв. метров общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальному району (городскому округу) Республики Башкортостан, устанавливаемой республиканским органом исполнительной власти в области строительства.

Если стоимость жилого помещения по договору купли-продажи жилого помещения меньше размера социальной выплаты, указанного в жилищном сертификате, средства социальной выплаты перечисляются в размере стоимости жилого помещения, указанном в договоре купли-продажи жилого помещения.

Получатель сертификата при приобретении жилого помещения на средства социальной выплаты вправе привлекать собственные средства, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, средства (часть средств) регионального материнского (семейного) капитала, кредитные (заёмные) средства.

Право на предоставление социальной выплаты считается реализованным со дня государственной регистрации права собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств социальной выплаты.

Реализация права на предоставление социальной выплаты является основанием для исключения лица, указанного в абзаце первом настоящей части, из списка в соответствии с подп. 2 п. 3.1 ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Порядок предоставления социальной выплаты устанавливается Правительством Республики Башкортостан. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 г.

Таким образом, жилищный сертификат даст право приобретать на первичном или вторичном рынках жилья у физических или юридических лиц в собственность благоустроенное жилое помещение на всей территории республики и не только там, где находится их место жительства и регистрации, но и в районах с более развитой социальной инфраструктурой и потребностями в трудовых ресурсах, что особенно актуально для сирот, проживающих в сельской местности.

Преимущество приобретения жилья на основании сертификата заключается также в возможности гражданина дополнительно использовать собственные средства, в том числе материнский капитал, льготную ипотеку и прочие, а также приобрести жильё площадью выше предела, установленного законом.

Следует отметить, что такая мера социальной поддержки как предоставление жилищного сертификата уже благополучно реализуется в республиках Алтай, Бурятия, Калмыкия, Удмуртия, Чувашия, Якутия, Красноярском, Пермском и Приморском краях, Амурской, Вологодской, Иркутской, Калининградской, Новосибирской, Омской, Псковской, Саратовской областях и ряде других субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в Государственной Думе РФ рассматривается ряд законопроектов в части предоставления детям-сиротам денежной выплаты вместо фактического предоставления жилого помещения (проект Федерального закона № 1181450-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», проект Федерального закона № 1247651-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа)).

Федеральным проектом предлагается выдача государственного жилищного сертификата субъекта



Российской Федерации с важной оговоркой, что срок реализации, размер выплаты, общая площадь жилого помещения, условия приобретения жилого помещения по государственному жилищному сертификату субъекта Российской Федерации утверждаются законом субъекта РФ.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета региональным бюджетам на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», социальная норма площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина, принимаемая для расчёта размера субсидии, составляет 33 кв. м.

Согласно Приказу Минстроя России от 17 декабря 2021 г. № 955/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2022 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2022 года» норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по России на первое полугодие 2022 г. составляет 69261 руб. Необходимо отметить, что Приказом Минстроя России от 29.03.2022 г. № 215/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2022 года» утверждены показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2022 года, которые подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для расчёта размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счёт средств федерального бюджета.

Приказом Минстроя РБ от 19.04.2022 г. № 110 «Об утверждении средней рыночной стоимости одного

квадратного метра общей площади жилого помещения по Республике Башкортостан на II квартал 2022 года» утверждена средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Республике Башкортостан на II квартал 2022 года для расчёта размера субсидий в размере 77625 рублей.

Таким образом, в Республике Башкортостан средняя выплата гражданину по государственному жилищному сертификату составит 2561625 руб. (33 кв. м x 77625 руб. = 2561625 руб.), что зависит от среднерыночной стоимости жилья в субъекте Российской Федерации.

Также законопроектом предлагается дополнить перечень условий, при которых проживание детей-сирот в жилых помещениях признаётся невозможным, если это противоречит интересам детей-сирот, условиями, если в таких жилых помещениях проживают лица:

- являющиеся больными хроническим алкоголем или наркоманией;
- имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности;
- имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления.

Следует отметить, что в настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении законопроект № 1120200-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому предлагается

предусмотреть, что общая площадь жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в одном многоквартирном доме устанавливается законодательством субъекта РФ и не может превышать 50 процентов от общей площади квартир в этом многоквартирном доме.

В соответствии с п. 7 ст. 8 Закона Республики Башкортостан от 27 октября 1998 г. N 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в ч. 1 настоящей статьи, в одном многоквартирном доме не может превышать 25% от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населённых пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.

Между тем, вышеизложенное ограничение существенно не способствует ни сокращению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте для обеспечения жилыми помещениями, ни сокращению времени ожидания в очереди, так как при строительстве в небольших населённых пунктах жилых домов за счёт бюджетных средств в рамках социальных программ формируются так называемые «социальные дома», в которых, соответственно, детям-сиротам будет выделяться меньше жилья. Кроме того, данные дома заселяются такими же социально незащищёнными категориями людей, которые не будут способствовать нормальной социализации детей-сирот.

**Уполномоченный** считает, что увеличение до 50 процентов общего количества жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в одном многоквартирном доме позволит регионам более эффективно реализовывать региональные программы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, значительно увеличить объём приобретаемого жилья для детей-сирот и, самое главное, снизить количество детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями.

Таким образом, предлагаемые законопроектами изменения, а также в случае принятия закона Республикой

Башкортостан о предоставлении детям-сиротам жилищных сертификатов, позволят снизить нагрузку на муниципальные образования, уменьшится количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, сократится количество исков детей-сирот о предоставлении жилых помещений, проверочных материалов в правоохранительных органах, касающихся вопросов предоставления надлежащего качества жилых помещений, уменьшится количество приобретаемых в специализированный жилищный фонд жилых помещений и, как следствие, необходимость мониторинга их состояния и сохранности.

Также в целях реализации дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Законом Республики Башкортостан от 6 декабря 2021 г. N 481-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан» трехкратно увеличены бюджетные расходы на ремонт жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Теперь с 1 января 2022 г. предельный размер расходов на ремонт одного помещения вырос втрое – с 50 тыс. до 150 тыс. руб.

Как пояснил Председатель Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан К. Б. Толкачев, «установленная предельная стоимость ремонта в размере 50 тысяч рублей не индексировалась с 2014 г. Между тем цены на строительные материалы и услуги по ремонту помещений постоянно растут. Чаще всего требуется заменить или отремонтировать оконные конструкции, напольные покрытия, установить новые межкомнатные двери и т.д. Поиск подрядчиков происходит через процедуру государственных и муниципальных закупок. Поскольку на 50 тысяч сделать ремонт очень сложно, выделяемые деньги слабо осваиваются и муниципалитеты возвращают их в бюджет».

По данным Министерства семьи и труда РБ, за 7 лет было отремонтировано 652 жилых помещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из-за роста цен объёмы ремонта с каждым годом снижаются. В 2019 г. было отремонтировано 91 помещение, в 2020 г. – 65, а в 2021 г. – 67 жилых помещений.

С принятием закона новая предельная стоимость ремонта действует с 1 января 2022 г.



**В целях повышения эффективности реализации мер по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, НЕОБХОДИМО:**

1. Поддержать проект закона «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Башкортостан от 27 октября 1998 г. N 188-з «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесённый прокуратурой Республики Башкортостан в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, в части расширения форм обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, достигших возраста 23 лет, путём предоставления социальной выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения, удостоверяемой жилищным сертификатом;
2. Поддержать проект Федерального Закона № 1120200-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» путём направления соответствующего постановления Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
3. Обеспечить надлежащее финансирование и исполнение положений законодательства о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, качественных жилых помещений, соответствующих требованиям жилищного законодательства, санитарным, техническим и иным требованиям, предъявляемым к жилым помещениям;
4. Обеспечить контроль за целевым расходованием бюджетных средств при приобретении жилья для указанной категории граждан;
5. Поддержать проект Федерального закона № 1247651-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения форм и механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа)» путём направления соответствующего постановления Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Уполномоченному поступило обращение гр. М., относящейся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о нарушении жилищных прав.

Из обращения следовало, что администрацией одного из муниципальных районов Республики Башкортостан было предоставлено жилое помещение, не соответствующее требованиям жилищного законодательства, санитарным, техническим и иным требованиям, предъявляемым к жилым помещениям.

В целях реализации прав заявителя на качественное жилое помещение, пригодное для проживания, Уполномоченным направлены ходатайства в Администрацию муниципального района, Министерство строительства и архитектуры республики, прокуратуру Республики Башкортостан.

## **ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА**

Проведённой проверкой выявлено, что в предоставленном жилом помещении установлено наличие плесени на стенах квартиры и оконном проёме на кухне, вздутие обоев, неровное покрытие пола (линолеум покрыт волнами), межкомнатные двери в ванной комнате и санузле не закрываются, вентиляционная система работает ненадлежащим образом. Согласно заключению специалиста территориального отдела Роспотребнадзора, жилое помещение не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Прокурором в адрес главы администрации муниципального района и застройщика внесены представления об устранении нарушений законодательства. В последующем в рамках гарантийного обязательства жилое помещение застройщиком приведено в пригодное для проживания состояние.



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Одной из наиболее сложных проблем для многодетных семей остаётся жилищная проблема, поскольку большая часть таких семей не может справиться с ней самостоятельно. Государственные программы по обеспечению жильём многодетных семей в настоящее время на федеральном уровне не установлены. В субъектах РФ действуют региональные программы.

Значимым видом социальной поддержки многодетных семей является материнский (семейный) капитал, получаемый на второго и последующего рождённого ребёнка. В соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2020 г. N 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» срок действия государственной программы материнского капитала продлён до окончания 2026 г.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» размер материнского капитала с 1 февраля 2022 г. проиндексирован на 8,4% и составляет: первого ребёнка 524527,9 руб. (в случае рождения (усыновления) первого ребёнка, начиная с 2020 г.); за второго ребёнка 693144,1 руб. (с учётом размера материнского капитала за первого ребёнка, рождённого (усыновлённого)

с 2020 г.), т.е. для семей, которые сначала получили капитал на первого ребёнка, а затем родили или усыновили ещё одного ребёнка, объём государственной поддержки дополнительно увеличивается на 168 616,2 руб.; за третьего и последующих детей – 693144,1 (при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло).

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объёме либо по частям по следующим направлениям: улучшение жилищных условий; получение образования ребёнком (детьми); формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пп. 1, 2 и 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким указанным направлениям.

В 2021 г. в России материнским капиталом воспользовалась 1281741 семья, 741657 из них – для улучшения своих жилищных условий. В Башкортостане в 2021 г. материнским капиталом воспользовалось 32356 семей. Большинство из них (25538 семей) также направили денежные средства на улучшение жилищных условий. 4331 семья, получившая сертификат, предпочла получать ежемесячную выплату из средств маткапитала в связи с рождением или усыновлением второго ребёнка. Ещё 2454 семьи использовали маткапитал на образование детей, 29 родителей посчитали нужным направить деньги маткапитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, а 4 семьи использовали деньги для социальной адаптации детей-инвалидов.

Государственная поддержка многодетных семей в Республике Башкортостан – совокупность экономических, социальных и правовых мер, устанавливаемых органами государственной власти по созданию условий для воспитания, развития и образования детей в многодетных

семьях в целях повышения уровня рождаемости и улучшения демографической ситуации в республике.

В соответствии с Законом Республики Башкортостан от 24 июля 2000 г. № 87-з «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан» многодетные семьи, нуждающиеся в жилых помещениях, имеют право:

- на обеспечение жилыми помещениями в порядке, предусмотренном жилищным законодательством;
- на приоритетное получение субсидии при оформлении ипотечного кредита на индивидуальное жилищное строительство или долевое участие в жилищном строительстве в пределах ресурсов, выделяемых на указанные цели.

Многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с родителями и не состоящих в зарегистрированном браке, состоящим на учёте в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения. Это право удостоверяется жилищным сертификатом. Порядок его предоставления определяется Постановлением Кабинета Министров Республики Башкортостан от 11 марта 2002 г. № 68 «О мерах по реализации Закона Республики Башкортостан «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан».

Право на получение сертификата предоставляется многодетным семьям, в том числе неполным, имеющим в своём составе:

- пять и более несовершеннолетних детей (в том числе являющихся детьми хотя бы по отношению к одному из супругов), не вступивших в зарегистрированный брак и совместно проживающих (зарегистрированных) с родителями (с одним из родителей). Возраст каждого из последних пяти детей не должен превышать 18 лет;
- трёх и более одновременно, рождённых после 1 января 2012 г. детей, не вступивших в зарегистрированный брак и совместно проживающих (зарегистрированных) с родителями. Возраст детей не должен превышать 18 лет на дату подачи многодетной семьёй

заявления на включение в список многодетных семей, в которых одновременно родились трое и более детей и которые имеют право на получение сертификата по муниципальному району или городскому округу республики.

Многодетные семьи, в том числе неполные, должны отвечать следующим критериям: быть признанной в установленном порядке нуждающейся в жилом помещении, а один из родителей многодетной семьи должен состоять на учёте в органе местного самоуправления РБ в качестве нуждающегося в жилом помещении; постоянно проживать (быть зарегистрированной в установленном порядке по месту жительства) на территории Башкортостана.

Социальная выплата на приобретение жилого помещения по сертификату предоставляется многодетной семье в порядке очерёдности исходя из объёма средств, направляемых на указанные цели из бюджета республики в безналичной форме. Сертификат является именным документом, удостоверяющим право многодетной семьи на получение социальной выплаты за счёт средств республиканского бюджета. Сертификат является подтверждением того, что государственным казённым учреждением Управление по реализации жилищных программ Республики Башкортостан в установленном порядке будет перечислена сумма социальной выплаты.

Срок действия сертификата исчисляется с даты его выдачи, указываемой в сертификате Управлением, и составляет 6 месяцев.

Из приведённых данных видно, что в 2021 г. в сравнении с 2020 г. количество многодетных семей, реализовавших своё право на получение жилищного сертификата, уменьшилось более, чем на 20%. Вместе с тем, ежегодно растёт количество многодетных семей, имеющих право на получение жилищного сертификата, а также количество многодетных семей, не реализовавших своё право на получение жилищного сертификата.

#### **Обеспечение жилыми помещениями семей, имеющих детей-инвалидов**

Обеспечение детей-инвалидов и их семей жильём является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики Российской Федерации.



Меры государственной поддержки, удостоверяемые жилищным сертификатом, на приобретение жилого помещения (РБ)

Наименование данных / год	2019	2020	2021	план на 2022 г.
Количество семей, состоящих в списке многодетных семей, имеющих право на получение жилищного сертификата	1721	1780	1800	1779
Количество многодетных семей, получивших жилищный сертификат	106	108	86	60
Количество многодетных семей, не реализовавших своё право на получение жилищного сертификата	1615	1672	1714	1719
Общий объём бюджетных средств, направленных на реализацию права многодетных семей на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения (млн руб.)	354,6	368	368	368

Меры социальной поддержки семей с детьми-инвалидами предусматриваются на уровне как федерального, так и регионального законодательства.

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учёт и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством РФ и субъектов РФ. В Башкортостане Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счёт средств федерального бюджета, утверждён Постановлением Правительства РБ от 15.09.2011 г. № 322.

Государственным заказчиком и главным распорядителем средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджету республики на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является Минстрой РБ. Исполнителем мероприятий при осуществлении государственных полномочий Российской

Сведения об обеспечении жильём детей-инвалидов (РБ)

Наименование данных/год	2019	2020	2021
Количество семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих в списке (учёте) семей, имеющих право на обеспечение жилым помещением	142	278	170
Количество семей, имеющих детей-инвалидов, обеспеченных жильём	54	48	63
Количество семей, имеющих детей-инвалидов, не реализовавших своё право на получение жилого помещения	88	230	107
Общий объём бюджетных средств, направленных на реализацию права семей, имеющих детей-инвалидов, на обеспечение жильём (тыс. руб.)	59400	52800	110958

Федерации по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, определено государственное казённое учреждение Управление по реализации жилищных программ Республики Башкортостан.

В соответствии с Законом Республики Башкортостан от 21 декабря 2020 г. N 350-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2021 год и на плановый период 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию в 2021 г. мероприятий по обеспечению жильём инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вставших на учёт после 1 января 2005 г. и страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний Республике Башкортостан, предоставлена субвенция в сумме 210 млн руб., что позволило обеспечить жильём 152 инвалида.

В соответствии с Законом Республики Башкортостан от 20 декабря 2021 г. N 486-3 «О бюджете Республики Башкортостан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию в 2022 г. мероприятий по обеспечению жильём инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вставших на учёт после 1 января 2005 г. и страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, Республике Башкортостан предусмотрена субвенция в сумме 210 млн руб., что позволит обеспечить 74 инвалида.



## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ РЕБЁНКА-ИНВАЛИДА, ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ**

В настоящее время как на федеральном, так на региональном уровнях осуществляется широкий спектр мер поддержки многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов. К ним относятся меры, направленные на улучшение жилищных условий, обеспечение земельными участками, установление дополнительных мер государственной поддержки, налоговых льгот, денежных выплат и другие.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим в своём составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного хозяйства и садоводства.

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. N 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 марта 2015 г. введена ст. 39.5, согласно которой граждане, имеющие трёх и более детей, имеют право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ.

В рамках реализации указанных федеральных нормативных правовых актов соответствующие меры реализуются в субъектах Российской Федерации, в том числе

в Республике Башкортостан. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности республиканской или муниципальной собственности, в собственность граждан регулируется Законом Республики Башкортостан от 5 января 2004 г. N 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан».

Земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются бесплатно гражданам, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей, гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, и нуждающимся в жилых помещениях, на основаниях, предусмотренных жилищным законодательством. Земельными участками обеспечиваются также граждане, состоящие на учёте как нуждающиеся в улучшении жилищных условий, работники бюджетной сферы, ранее поставленные на такой учёт, а также молодые семьи.

В целом по Республике Башкортостан на 1 января 2022 г. обеспечено земельными участками 68707 граждан льготных категорий, что составляет 74% от общего числа граждан (92588 граждан), поставленных на учёт.

Также по состоянию на 1 января 2022 г. на учёт в целях предоставления земельных участков в собственность бесплатно поставлено более 55 тыс. многодетных семей и свыше 8,5 тыс. семей, воспитывающих несовершеннолетних детей-инвалидов.

Всего многодетным семьям предоставлено почти 40 тыс. земельных участков, семьям, имеющим ребёнка-инвалида, – 9644 земельных участка, из них в 2021 г. – 1002 и 120 земельных участков, соответственно. Важным аспектом предоставления земельных участков льготным категориям граждан является обеспечение их инженерной инфраструктурой, включающей в себя электро-, водо-, газоснабжение.

Как показала практика, в целом процесс предоставления земельных участков характеризуется сложностями в реализации, в том числе затягиванием муниципалитетами сроков подготовки документов для проведения торгов по выбору подрядчиков на межевание земельных участков, несвоевременном формировании документов территориального планирования, отсутствием средств на подготовку проектов планировки и проектов межевания территорий, малой обеспеченностью земельных участков

**Предоставление земельного участка гражданам, имеющим 3-х и более несовершеннолетних детей (РБ)**

Наименование данных /год	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число граждан, имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей, состоящих на учёте на право на предоставление земельного участка	18102	18376	16254	13057	14521	16093
Число граждан, имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей, получивших земельные участки	25345	28474	32184	37954	38950	39952
Число граждан, имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей, не обеспеченных земельными участками	18102	18376	16254	13057	14521	16093
Число граждан, имеющих 3- и более несовершеннолетних детей, получивших единовременную денежную выплату в 250 тыс. руб. взамен земельного участка	—	—	—	—	124	234

инфраструктурой и коммуникациями. Из-за этого в городах и районах значительно отличаются темпы по предоставлению земельных участков. Кроме того, не всем льготникам нужна бесплатная земля, которую надо ждать годами, не все имеют возможности осуществления строительства жилого дома на получаемых земельных участках.

В связи с этим, внесённые в 2020 г. изменения в Закон Башкортостана «О регулировании земельных отношений» предоставили возможность выбора многодетным семьям и семьям, воспитывающим ребёнка-инвалида, в виде получения единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. руб. за счёт средств бюджета республики взамен земельного участка.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 октября 2020 г. № 601 утверждён Порядок предоставления гражданам, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей, а также гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, единовременной денежной выплаты в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно.

Право граждан на получение единовременной денежной выплаты удостоверяется именным документом – свидетельством о предоставлении единовременной денежной выплаты в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно. Срок действия свидетельства составляет 18 месяцев со дня выдачи свидетельства.

Единовременная денежная выплата предоставляется гражданам для:

- оплаты приобретаемого (в том числе строящегося) жилого помещения (квартиры, комнаты, инди-

видуального жилого дома, за исключением случая, предусмотренного подп. 2 п. 5 Порядка);

- строительства (в том числе для завершения ранее начатого) индивидуального жилого дома;
- погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитному (ипотечному) договору (договору займа) на приобретение жилого помещения, в том числе строящегося, на строительство индивидуального жилого дома, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этому кредиту (займу);
- приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства посредством совершения договора купли-продажи.

Приобретаемое жилое помещение, в том числе строящееся, или индивидуальный жилой дом, а также земельный участок должны находиться на территории Республики Башкортостана.

Использование средств единовременной денежной выплаты является основанием для снятия граждан с учёта в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

Предоставление единовременной денежной выплаты осуществляется Минземимущества РБ в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом РБ о бюджете Республики Башкортостан на соответствующий финансовый год, лимитов бюджетных обязательств, предельных объёмов финансирования, доведённых до Министрства в установленном порядке.

**Предоставление земельного участка гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребёнка-инвалида (РБ)**

Наименование данных / год	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Число граждан, имеющих несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, состоящих на учёте в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка	3584	3681	2835	2337	2595	2612
Число граждан, имеющих несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, получивших земельные участки	4126	4627	5078	5792	9524	9644
Число граждан, имеющих несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, не обеспеченных земельными участками	3584	3681	2835	2337	2595	2612
Число граждан, имеющих несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, получивших единовременную денежную выплату в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка	—	—	—	—	76	164

Свидетельства о предоставлении единовременной денежной выплаты в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно муниципальным районам и городским округам Республики Башкортостан распределяются пропорционально, исходя из количества состоящих в очереди многодетных семей и семей, воспитывающих ребёнка-инвалида, на начало календарного года в соответствии с выделенными на текущий финансовый год лимитами бюджетных обязательств.

Предоставление единовременной денежной выплаты реализуется по заявительному принципу с учётом очередности по предоставлению земельных участков для ИЖС в собственность бесплатно. Список граждан для предоставления свидетельства о единовременной денежной выплате формируется, исходя из поступивших заявлений о предоставлении единовременной денежной выплаты.

Таким образом, второй год подряд многодетным семьям республики и семьям, имеющим ребёнка-инвалида, предоставляется возможность выбора меры поддержки – получение земельного участка или единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. руб.

За 2020-2021 гг. Минземимуществом РБ в соответствии с выделенными лимитами бюджетных обязательств в размере 150 млн руб. муниципальным образованиям республики распределено 600 свидетельств о предоставлении единовременной денежной выплаты: 200 свидетельств в 2020 г. и 400 – в 2021 г. Из общего количества свидетельств 209 предоставлено льготникам г. Уфы.

Вместе с тем, следует отметить, что основными проблемами и причинами увеличения очереди при получении земельных участков льготными категориями граждан являются:

- недостаточность средств на формирование участков и строительство инфраструктуры;
- отсутствие достаточного количества свободных земельных участков, особенно в городах;
- отказы семей от предлагаемых им земельных участков в связи с отсутствием инженерной и транспортной инфраструктуры, высокой стоимости технологического присоединения к сетям водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, электроэнергетики;
- бюрократический фактор (затягивание сроков постановки на учёт, предоставление излишних документов, снятие граждан с учёта и прочее).

Получение помощи от государства для граждан при предоставлении земельных участков часто осложняется бюрократическим фактором. Следует отметить, что в связи с принятием Закона Республики Башкортостан от 30 марта 2021 г. N 396-з «О внесении изменений в статью 11 Закона Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» гражданам, имеющим несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, нет необходимости предоставлять подтверждающие инвалидность документы при постановке на учёт для получения бесплатного земельного участка. Теперь с вступлением закона в силу ведомства сами запрашивают нужную информацию и документы посредством межведомственного информационного взаимодействия, если они не представлены заявителями по собственной инициативе.

В случае отсутствия сведений об инвалидности в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» заявитель самостоятельно представляет копию справки, подтверждающей факт

установления инвалидности, выданной учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы.

Также Законом Республики Башкортостан от 1 июля 2021 г. N 437-з «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» ч. 4 ст. 10.1 Закона Республики Башкортостан от 5 января 2004 г. N 59-з дополнена абзацем следующего содержания: «смерть детей

(одного из детей), указанных в пп. 3 и 4 ч. 2 ст. 10 Закона, после постановки на учёт и до принятия уполномоченными органами решения о предоставлении бесплатно земельных участков в собственность для индивидуального жилищного строительства, за исключением случаев, когда смерть наступила в результате виновных действий (бездействия) родителя (родителей), усыновителя (усыновителей), не является основанием для снятия граждан с учёта».

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



**В целях повышения государственной поддержки многодетных семей и семей, имеющих ребёнка-инвалида, в части обеспечения земельными участками, предоставления альтернативной меры поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка, НЕОБХОДИМО:**

1. Обеспечить создание регионального реестра многодетных семей и семей, имеющих ребёнка-инвалида;
2. Разработать и реализовать «дорожные карты» по обеспечению семей данных категорий земельными участками с целью сокращения очереди;
3. Принять на региональном уровне планы-графики формирования и обеспечения участков, выдаваемых многодетным семьям, и семьям, имеющим ребёнка-инвалида, необходимой инфраструктурой (транспортной, инженерной, коммунальной, социальной);
4. Продолжить работу по предоставлению единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. руб. взамен земельного участка, что позволит сократить срок нахождения многодетных семей и семей, имеющих ребёнка-инвалида, в очереди на безвозмездное получение земельного участка, даст возможность приобретать подходящие земельные участки по своему усмотрению, и в целом улучшить условия жизни семей данных категорий в регионе.

К Уполномоченному обратилась гр. Г., проживающая в городе Уфе, в защиту прав несовершеннолетнего ребёнка-инвалида 2014 года рождения.

Заявитель в обращении указывала, что её семья, с 2016 года состоит на учёте одного из районов г. Уфы в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, включена в список семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года и страдающих тяжёлыми формами хронических заболеваний, и просила оказать содействие в решении жилищного вопроса.

Администрацией района была предоставлена информация о номере очередности семьи, однако вопреки п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации ребёнок-инвалид, страдающий тяжёлой формой хронического заболевания и члены его семьи, жилым помещением не был обеспечен с 2016 г.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

В целях защиты прав несовершеннолетнего Уполномоченным по правам ребёнка в РБ был направлен запрос в прокуратуру Республики Башкортостан.

Прокурор района в интересах несовершеннолетнего, а также в интересах членов семьи Г. обратился в районный суд г. Уфы с иском к администрациям городского округа город Уфа Республики Башкортостан и района города Уфы о возложении обязанности по предоставлению во внеочередном порядке благоустроенного жилого помещения по договору социального найма с учётом права на дополнительную жилую площадь. За ходом и реализацией его рассмотрения прокуратурой Республики Башкортостан установлен необходимый контроль.



## ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СОВЕРШЕННЫЕ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Профилактика совершения правонарушений и преступных посягательств в отношении несовершеннолетних и обеспечение безопасности их жизни являются одной из приоритетных задач современного государства.

По итогам 2021 г. на территории республики зарегистрировано 2787 криминальных посягательств, совершённых в отношении несовершеннолетних, что на 81 (–2,8%) меньше по сравнению с 2020 г.

Вместе с тем, рост количества преступлений, совершённых в отношении детей и подростков, зарегистрирован на территории обслуживания 51 органа внутренних дел республики. Наибольший из них в г. Октябрьском (с 44 до 73), Архангельском (с 13 до 42), Аургазинском (с 22 до 47), Бураевском (с 6 до 18), Ермекеевском (с 7 до 13, +85,7%), Зилаирском (с 12 до 22), Кугарчинском (с 9 до 29), Кушнаренковском (с 15 до 47, +213,3%) и Куюргазинском (с 6 до 14) районах.

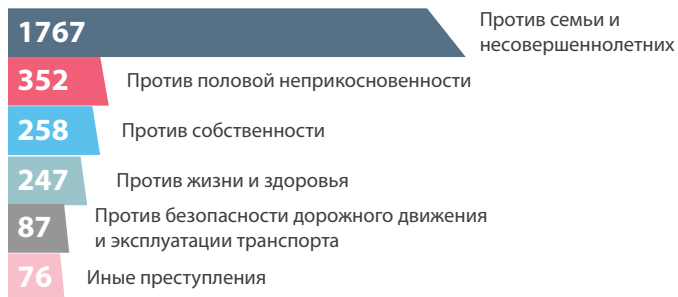
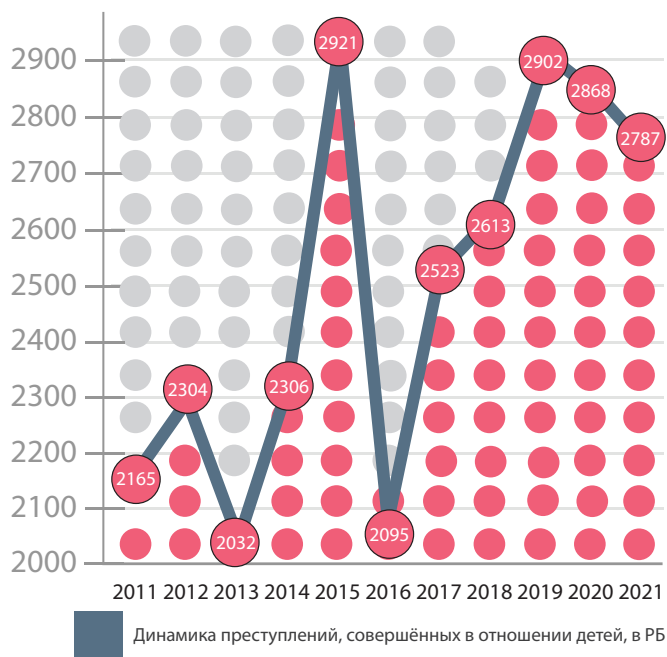
В структуре указанных преступлений преобладают противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних, подавляющее большинство из которых – уголовно

наказуемые деяния, предусмотренные ст. 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей) – 1652 деяния.

В общем числе преступных деяний в отношении несовершеннолетних, доля возбужденных уголовных дел за невыполнение алиментных обязательств составила 59,3%. Количество уголовно наказуемых деяний в отношении несовершеннолетних без учёта преступлений, связанных с алиментными обязательствами снизилось на 29,8% (с 1616 до 1135).

Изучение ситуации указывает на обострившиеся проблемы семейных отношений, которые выражаются в увеличивающейся внебрачной рождаемости. Нередко женщины соединяют свою судьбу с ранее судимыми гражданами, мигрантами, лицами, имеющими алкогольную или наркотическую зависимость. Значительная часть семей формируется на основе фактического, а не юридического брака. Решения о совместном проживании принимаются без учёта интересов детей, в угоду своим личным потребностям. В результате фиксируются преступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних сожителями и отчимами.

По итогам 2021 г. несовершеннолетние признаны потерпевшими в результате совершения в отношении них 1823 преступных посягательства со стороны их родителей (2020 г. – 1380). Среди указанной категории преступлений подавляющее большинство составляют противоправные деяния против семьи и несовершеннолетних, на долю которых приходится 93,9% или 1712 фактов. В свою очередь, в их числе 95,9% (1643) – уголовно наказуемых фактов неуплаты средств на содержание детей в соответствии со ст. 157 УК РФ, и 3,6% (63) – неисполнение обязанностей по воспитанию детей, соединённое



Структура преступлений против несовершеннолетних в 2021 г.

Наименование данных / год			2019	2020	2021
Количество преступлений, совершённых в отношении детей, всего:			2902	2868	2787
в т. ч.	членом семьи		281	546	110
	в т.ч. родителем		179	190	80
	опекуном, попечителем, приёмным родителем		0	0	1
	отчимом (мачехой)			–	–
	сожителем родителя		94	6	1
	знакомым		265	376	312
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего			3240	2792	3409
в т.ч.	мужского пола		1669	1418	1713
	женского пола		1571	1374	1696
	не достигших возраста 14 лет		1981	1759	2143
	в т.ч.	мужского пола	1002	887	1109
		женского пола	979	872	1034
Количество совершённых в отношении детей преступлений, сопряжённых с насильственными действиями			319	290	247
в т.ч.	родителями		10	5	12
	опекуном, попечителем, приёмным родителем		1	–	0
	отчимом (мачехой)			–	–
	иным членом семьи		21	21	21
	сожителем родителя			–	–
	знакомым		74	47	40
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряжённых с насильственными действиями, всего			360	325	283
в т.ч.	мужского пола		245	194	184
	женского пола		115	131	99
	не достигших возраста 14 лет		166	140	124
	в т.ч.	мужского пола	107	83	81
		женского пола	59	57	43
Количество преступлений сексуального характера, совершённых в отношении детей (ст. 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ)			448	845	377
в т.ч.	родителем		3	0	6

	отчимом (мачехой)		1	0	0
	опекуном, попечителем, приёмным родителем		1	0	0
	иным членом семьи		160	343	35
	сожителем родителя			-	-
	знакомым		134	280	220
	страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией)			—	—
	имеющим судимость за ранее совершённое преступление сексуального характера			—	—
	в т.ч.	за ранее совершённое преступление сексуального характера в отношении	95	96	111
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, всего			260	260	316
в т.ч.	мужского пола		11	22	21
	женского пола		249	238	295
	малолетних (до 14 лет вкл.)		132	133	140
	в т.ч.	мужского пола	6	18	17
		женского пола	126	115	123
Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершённых в отношении детей			435	828	352
в т.ч.	членом семьи		160	343	35
	в т.ч. родителем		3	0	6
	опекуном, попечителем, приёмным родителем		1	0	0
	отчимом (мачехой)		—	—	—
	сожителем родителя		—	—	—
	знакомым		134	279	218
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности, всего			258	259	309
в т.ч.	мужского пола		11	21	21
в т.ч.	женского пола		247	238	288
	малолетних (до 14 лет вкл.)		130	132	133
	в т.ч.	мужского пола	6	17	17
		женского пола	124	115	116

с жестоким обращением с несовершеннолетним (ст. 156 УК РФ). Далее в общей структуре противоправных деяний, совершённых в отношении детей и подростков, 3,9% (72 факта) приходится на преступления против жизни и здоровья несовершеннолетних, 1,3% (23 факта) – против половой неприкосновенности (ОП №№ 5, 6 УМВД России по г. Уфе, УМВД России по г. Стерлитамаку, ОМВД России по г. Кумертау (2), Ишимбайскому (6), Мелеузовскому, Учалинскому (5), Уфимскому (4), Белебеевскому, Хайбуллинскому районам), против безопасности движения и эксплуатации транспорта – 0,6% (12 фактов), иные преступления – 0,2% (4 факта).

По 63 фактам жестокого обращения с детьми возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ (в г. Уфе – 9, г. Сибай – 3, гг. Стерлитамак и Межгорье, Благовещенском и Уфимском районах – по 3, гг. Агидель и Салават, Белорецком, Ишимбайском, Янаульском, Бураевском, Дуванском, Калтасинском и Чишминском районах – по 2, гг. Кумертау, Октябрьский, Белебеевском, Бирском, Туймазинском, Учалинском, Архангельском, Ленинском, Аургазинском, Бакалинском, Буздякском, Гафурийском, Зианчуринском, Илишевском, Кармаскалинском, Краснокамском, Миякинском, Нуримановском, Салаватском, Стерлитамакском и Хайбуллинском районах – по 1).

Причинами такого положения дел являются несформированность у родителей чувства ответственности за детей, наличие социальных и бытовых проблем, сложившийся асоциальный образ жизни, наркологическая отягощённость, опыт совершения преступлений.

За 2021 г. по сравнению с 2020 г. следственным управлением Следственного комитета РФ по РБ отмечено снижение количества сообщений о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних – с 1496 до 1269. По результатам проверок возбуждено 467 уголовных дел (в 2020 г. – 817), окончено с направлением в суд 316 уголовных дел (в 2020 г. – 244). Значительное снижение количества возбуждённых уголовных дел и зарегистрированных сообщений о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних, обусловлено принятием следственным управлением мер по исключению фактов необоснованного вменения обвиняемым нескольких эпизодов преступлений, в случаях,

когда фактически совершались длящиеся преступления. Наибольшее число преступных посягательств совершено в отношении детей в возрасте от 15 до 17 лет – 206 (в 2020 г. – 147). В общем количестве несовершеннолетних потерпевших лиц мужского пола – 116 (в 2020 г. – 82), женского пола – 288 (в 2020 г. – 225).

28 января 2021 г. следственным управлением издано и направлено в территориальные следственные отделы информационное письмо «О практике расследования уголовных дел о многоэпизодных преступлениях против половой неприкосновенности». В результате чего в 2021 г. подобных нарушений не допускалось.

По указанным уголовным делам в 2021 г. потерпевшими признано 404 несовершеннолетних (в 2020 г. – 307). Кроме того, из 316 направленных в суд уголовных дел, по которым потерпевшими признаны несовершеннолетние, внесено 396 представлений, по которым 224 должностных лица привлечены к ответственности.

В истекшем году в республике (по направленным в суд уголовным делам) на 7,1% возросло количество несовершеннолетних, погибших от преступных посягательств – с 28 в 2020 г. до 30 в 2021 г. Основной категорией преступлений, жертвами которых стали несовершеннолетние и малолетние лица, по-прежнему, являются преступления против половой неприкосновенности (ст. 131-135 УК РФ). За 2021 г. возбуждено 279 уголовных дел (в 2020 г. – 685), по которым потерпевшими признано 252 несовершеннолетних (в 2020 г. – 173).

Анализ показывает, что в 2021 г. существенно увеличилось количество преступлений, совершённых родителями в отношении своих детей – 30 фактов (в 2020 г. – 15). Так, по ст. 105-107 УК РФ совершено 2, по ст. 109 – 5, ст. 111 – 1, ст. 131 – 1 и ст. 132 – 7 преступлений.

Следует отметить, что в 2021 г. в двое снижено количество отменённых решений об отказе в возбуждении уголовного дела данной категории. Всего отменено 35 процессуальных решений (в 2020 г. – 69).

Следственным управлением по РБ особое внимание уделяется вопросу снижения латентных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних.

По результатам анализа поступающей в следственные отделы Следственного управления по Республике Башкортостан информации, установлено, что

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Количество преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних в т.ч. по видам:	2902	2868	2787
против семьи и несовершеннолетних:	1592	1390	1767
ст. 150 УК РФ	57	45	41
ст. 151 УК РФ	7	7	8
ст. 156 УК РФ	90	79	63
ст. 157 УК РФ	1433	1252	1652
иные	0	0	3
против жизни и здоровья:	300	265	247
ст. 105 УК РФ	9	6	5
ст. 106 УК РФ	1	2	0
ст. 109 УК РФ	24	20	8
ст. 110 УК РФ	9	15	11
ст. 111 УК РФ	6	5	4
ст. 112 УК РФ	30	26	25
ст. 115 УК РФ	68	55	62
иные	153	136	132
против половой неприкосновенности и половой свободы личности:	435	828	352
ст. 131 УК РФ	56	270	30
ст. 132 УК РФ	267	325	152
ст. 133 УК РФ	3	2	2
ст. 134 УК РФ	96	155	121
ст. 135 УК РФ	13	76	47
иные	0	0	0
преступления против собственности	401	294	258

Наименование данных / год	2019	2020	2021
против безопасности движения и эксплуатации транспорта	77	49	87
иные	97	42	-
Число лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, в т.ч.	2168	1882	2241
являющихся родителями (законными представителями) несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления	1617	1380	1689
являющихся родственниками и близкими несовершеннолетних, в отношении которых совершены преступления	139	57	56
являющихся ранее судимыми лицами	710	644	712
признанных муниципальными КДН и ЗП находящимися в социально опасном положении, всего	-	-	-
из них по полу:			
мужчины	1731	1515	1774
женщины	437	372	467
из них по возрасту:			
14-17 лет	117	110	91
18-29 лет	403	338	336
30-49 лет	1486	1280	1628
старше 50 лет	162	159	186
из них по занятости:			
обучающиеся	105	101	100
рабочие и служащие	11	7	7
предприниматели	13	17	10
лица без постоянного источника доходов	1759	1488	1807

в 2021 г. на 170% увеличилось количество уведомлений из учреждений здравоохранения о посягательствах на здоровье несовершеннолетних. Данное обстоятельство позволяет уменьшить количество совершаемых латентных преступлений в отношении несовершеннолетних в республике.

Дети являются самой незащищённой частью общества, подвергаются насилию в семье, становятся жертвами сексуальных преступлений. В целях профилактики преступлений, совершаемых в отношении детей, в

том числе жестокого обращения с несовершеннолетними, необходимо продолжить работу: по выявлению и постановке на профилактический учёт в органы внутренних дел неблагополучных родителей, оказывающих отрицательное влияние на детей; по проведению мероприятий на территории муниципальных образований, направленных на укрепление семейных ценностей, формирование нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми и подростками; по обеспечению постоянного контроля за посещаемостью и проведению мониторинга численности

обучающихся, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия; по учёту случаев обращений несовершеннолетних за медицинской помощью в медицинские организации с признаками физического, психического, телесного, сексуального насилия и своевременному информированию об этом заинтересованных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Следует отметить, что 28 января 2022 г. Президентом Российской Федерации подписан закон, направленный на усиление уголовной ответственности за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Федеральным законом от 28 января 2022 г. N 3-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (вступившим в силу 8 февраля 2022 г.) ч. 5 ст. 131 «Изнасилование» и ч. 5 ст. 132 «Насильственные действия сексуального характера» Уголовного кодекса Российской Федерации дополнены положениями, предусматривающими ответственность лица, имеющего судимость за ранее совершённое преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не только за преступление в отношении лица, достигшего 14-го возраста, но и за преступление в отношении несовершеннолетнего старше 14 лет. Таким образом, за совершение указанных преступлений устанавливается наиболее строгое наказание в виде пожизненного лишения свободы.

Аналогичная ответственность предусматривается за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, если такие деяния совершены в отношении двух и более несовершеннолетних либо сопряжены с совершением другого тяжкого или особо тяжкого преступления против личности.

В ч. 1 ст. 57 УК РФ внесено корреспондирующее изменение, в соответствии с которым пожизненное лишение свободы устанавливается в том числе за совершение особо тяжких преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних независимо от их возраста.

17 марта 2022 г. вступил в силу Федеральный закон от 6 марта 2022 г. N 38-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 280

Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». Внесённые изменения направлены на усиление мер борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Отягчающими обстоятельствами также признаются совершение преступления в отношении несовершеннолетнего лицом, проживающим совместно с ним, либо иным лицом (не только несущим обязанность по надзору за несовершеннолетним), осуществляющим трудовую деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Также усиливается уголовная ответственность за понуждение несовершеннолетних к действиям сексуального характера, если такие действия совершены группой лиц, с использованием СМИ или Интернета, или лицами, имеющими судимость за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего (ст. 133 УК РФ дополнена ч. 3). Указанные деяния признаются тяжкими преступлениями.

Кроме того, введена уголовная ответственность за заранее не обещанное укрывательство тяжких преступлений, совершённых в отношении несовершеннолетних, не достигших 14 лет (ст. 316 УК РФ). Наказание за такое преступление может составить срок до одного года лишения свободы.

Помимо этого, внесены изменения в ст. 280 Уголовно-процессуального кодекса РФ, которыми уточнены особенности допроса несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля. В частности, допрос несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, а также несовершеннолетних, имеющих физические или психические недостатки, проводится с обязательным участием педагога или психолога.

Обязательность участия педагога или психолога при допросе свидетелей или потерпевших в возрасте от 16 до 18 лет устанавливается по усмотрению суда.

Также отмечается, что допрос несовершеннолетнего в возрасте до 7 лет не может продолжаться без перерыва более одного часа, от 7 до 14 лет – более двух часов, старше 16 лет – более 4 часов.



**Уполномоченному** поступило обращение гр. У., проживающей в с. Булгаково, в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего ребёнка.

Из обращения следует, что её несовершеннолетняя дочь 2009 г.р., 23 января 2021 г. была высажена с автобуса № 316, следовавшего по маршруту 110с, не на остановке в с. Булгаково, в котором ребёнок проживает, а в 12 км от дома ребёнка, на остановке «Локотки». На просьбы ребёнка остановиться и дать ей выйти с автобуса в с. Булгаково, кондуктор Л. никак не отреагировала.

Гр. У. указывает, что её несовершеннолетний ребёнок испытал сильнейший стресс, так как вынужден был выйти в незнакомом месте и один стоять на трассе на протяжении длительного времени до приезда матери.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Заявитель считала, что действия Л. грубо нарушили права её несовершеннолетнего ребёнка, в связи с чем просила принять меры в отношении данного сотрудника.

В результате вмешательства **Уполномоченного** в данную ситуацию, отделом эксплуатации УПАТП № 1 была проведена служебная проверка. Кассир-контролёр, работавшая 23 января 2021 г. в салоне автобуса на маршруте № 110с «Уфимский ДОК – Новобулгаково» была приглашена на кадровую комиссию.

С кассира-контролёра взята объяснительная, с ней проведена беседа и дополнительный инструктаж об обязательном исполнении должностной инструкции, правил перевозки пассажиров и корректном поведении при обслуживании пассажиров.

Кассир-контролёр Л. за допущенные нарушения депремирована на 100%, она предупреждена о том, что в случае допущения повторных нарушений трудовой дисциплины и невыполнения своих должностных обязанностей будет поставлен вопрос о её служебном соответствии и увольнении.

К **Уполномоченному** обратилась гр. Т. в интересах несовершеннолетней дочери К., 2007 г.р. Из обращения следовало, что гр. В., проживающий Челябинской области, в 2019 г. приговором одного из межрайонных судов Башкортостана признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 264 УК РФ (нарушение лицом, управляющим автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством, правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека), в результате которого несовершеннолетней К. был причинён тяжкий вред здоровью.

Кроме того, решением суда с гр. В. в пользу гр. Т. взысканы компенсация материального и морального вреда, расходы на юридические услуги, всего на сумму порядка 400 тыс. руб.

В отношении гр. В. службой судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Челябинской области в марте 2020 г. было возбуждено исполнительное производство.

Однако заявитель пояснила, что гр. В. продолжает уклоняться от выплаты компенсаций материального и морального вреда, и в период судебных разбирательств производил отчуждение собственного имущества.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

В целях реализации права несовершеннолетней дочери К. на охрану здоровья, принятия соответствующих мер в части взыскания с гр. В. компенсаций материального и морального вреда в пользу ребёнка, **Уполномоченным** направлено ходатайство в УФССП по Челябинской области.

В ходе исполнительного производства судебным приставом-исполнителем вынесены постановления об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации; о временном ограничении на пользование специальным правом в виде управления транспортным средством; о временном ограничении должника на выезд из Российской Федерации. Также был подвергнут аресту гараж, принадлежащий должнику. За невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя гр. В. был привлечён к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.14 КоАП РФ.

В результате принятых мер от должника в пользу взыскателя поступили денежные средства в размере 145 тыс. руб.

В последующем между взыскателем и должником заключено мировое соглашение о погашении оставшейся задолженности. В настоящее время компенсация материального и морального вреда, расходы на юридические услуги, получены гр. Т. в полном объёме.



## ПРОБЛЕМА БЕСПРИЗОРНОСТИ, БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По итогам 2021 г. количество совершённых несовершеннолетними преступлений на территории Башкортостана уменьшилось с 982 до 717 (снижение на 265 или на 27%). Удельный вес подростковой преступности составил 2,5% (в 2020 г. – 3,5%).

Анализ структуры подростковой преступности за 2021 г. показал, что из общего количества преступлений, 79% составили преступления против собственности (565 фактов, в том числе 381 – кража чужого имущества), 11% – против личности (82 факта).

В структуре подростковой преступности отмечается снижение преступлений, относящихся к категории особо тяжких (со 174 до 52 фактов) и средней тяжести (с 436 до 328), криминальных деяний, совершённых несовершеннолетними в группе (с 299 до 227), в том числе в группе со взрослыми (со 162 до 105), совершённых подростками, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности (с 265 до 229), противоправных деяний по линии незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (с 33 до 31), преступлений, совершённых учащимися общеобразовательных организаций (с 261 до 240) и учащимися организаций среднего профессионального образования (с 315 до 235).

За 2021 г. 31 преступление совершено несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков. Из них 15 преступлений было связано со сбытом

наркотических средств, в том числе три совершены на территории г. Стерлитамак подростком, входящим в состав организованной группы.

В остальных 12 случаях имело место попыток сбыта наркотиков неустановленному лицу: по два на территории гг. Салават, Стерлитамак, Кумертау и Уфа, по одному – на территории Белорецкого, Белебеевского, Ишимбайского и Уфимского районов). 16 преступлений были связаны с хранением и приобретением наркотических средств: 5 на территории г. Нефтекамск, по одному в Калининском районе г. Уфы, в гг. Стерлитамак, Салават, Кумертау, Сибай, Белебеевском, Бирском, Уфимском, Кигинском, Бакалинском и Дуванском районах республики.

Сотрудниками полиции в данном направлении деятельности составлено 59 протоколов об административных правонарушениях, из них: по ст. 6.8. КоАП РФ\* – 2, по ст. 6.9.\*\* – 38, пост. 6.9.1.\*\*\* – 1, по ч. 2 ст. 20.20.\*\*\*\* – 15, по ст. 6.13.\*\*\*\*\* – 3.

Кроме того, 10 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.22 КоАП РФ за нахождение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в состоянии наркотического опьянения либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ составлено в отношении родителей (иных законных представителей).

При привлечении к административной ответственности несовершеннолетних, совершивших правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков,

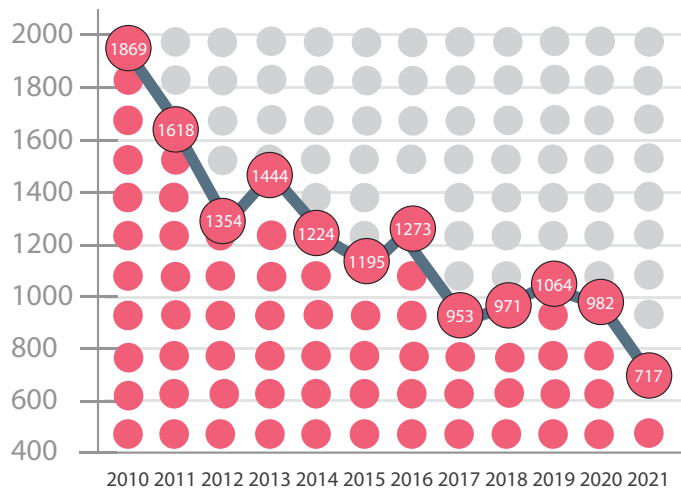
\*Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

\*\*Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

\*\*\*Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

\*\*\*\*Потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах.

\*\*\*\*\*Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ.



Динамика преступности несовершеннолетних, в РБ

принимаются меры по привлечению к ответственности лиц, склоняющих их к потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

В 2021 г. возбуждено 5 (–1) уголовных дел по ч. 3 ст. 230 УК РФ по фактам склонения взрослыми лицами к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов несовершеннолетних (ОП УМВД России по г. Уфе (Калининский район) – два, УМВД России г. Стерлитамаку – одно, ОМВД России по Белебеевскому району – два).

В анализируемом периоде на 21,2% уменьшилось количество преступлений, совершённых подростками в состоянии алкогольного опьянения (со 156 до 123). При этом рост указанного вида преступности зарегистрирован на территории обслуживания 23 органов внутренних дел республики, наиболее значительный в Калининском районе г. Уфы (14; +10), Аскинском (5; +2), Баймакском (6; +5), Белорецком (10; +7), Иглинском (5; +4), Ишимбайском (3; +2) и Калтасинском (3; +2) районах.

Из общего количества преступлений, совершённых подростками в состоянии алкогольного опьянения (123), подавляющее большинство составили противоправные посяательства против собственности – 87 преступлений или 70,7% (ст. 158 УК РФ – 46, ст. 161 – 18, ст. 162 – 5, ст. 166 – 14, ст. 167 – 4), 15 фактов или 12,2% – против жизни и здоровья населения (ст. 105 УК РФ – 4, ст. 111 – 1,

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Число преступлений, совершённых несовершеннолетними, всего в т.ч. по видам:	1064	982	717
тяжкие, особо тяжкие	344	311	207
средней тяжести	492	436	328
небольшой тяжести	228	235	182
убийства	2	2	5
причинение тяжкого и среднего вреда здоровью	34	37	28
изнасилование	6	146	2
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	48	33	31
кражи	551	425	375
грабежи	72	63	61
разбои	16	7	17
вымогательство	6	14	14
мошенничество	36	44	28
незаконное завладение транспортом	73	69	55
иные	222	149	102
преступления, совершенные в общественных местах	552	486	403

ст. 112 – 4, ст. 115 – 2, ст. 116 – 1, ст. 118 – 1, ст. 119 – 2), 8 или 6,5% – против безопасности движения и эксплуатации транспорта (ст. 264), 5 или 4% – против порядка управления (ст. 318 – 2, ст. 319 – 3), 4 или 3,3% – против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131 – 2, ст. 132 – 2), 4 или 3,3% – против конституционных прав и свобод человека и гражданина (ст. 139 – 4). В совершении вышеуказанных уголовно наказуемых деяний приняли участие 102 подростка (–33,3%, –51).

В структуре подростковой преступности по итогам 2021 г. имеет место рост тяжких преступлений (со 137 до 155) и разбойных нападений (с 7 до 17). Общее число несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступных деяний, уменьшилось на 20,8% и составило 655 (–172) человек.

Показатель преступности среди несовершеннолетних в расчёте на тысячу детского населения в возрасте 14-17 лет

в целом по республике составил 3,7 (в 2020 г. – 4,8). При этом высокие показатели зарегистрированы в Октябрьском (6,9) и Орджоникидзевском (5,3) районах г. Уфы, г. Нефтекамске (6,1), Архангельском (11,6), Белорецком (6,7), Бирском (5,3), Благоварском (5), Благовещенском (6,3), Зилаирском (5,3), Нуримановском (5,7) и Хайбуллинском (5,1) районах.

В совершении преступных посягательств приняли участие 602 (–154) мальчика, не достигших совершеннолетия, и 53 (–18) – девочки.

В отчётном периоде на 27,4% уменьшилось количество несовершеннолетних участников преступлений, которые на момент их совершения состояли на профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД (106; –40).

Число несовершеннолетних, имевших опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступления, снизилось на 21,3% (с 207 до 163). Удельный вес лиц, повторно совершивших преступления, уменьшился незначительно и составил 24,8% (в 2021 г. –25%).

Подростки, ранее совершавшие преступления, вновь совершили противоправные деяния на территории обслуживания 45 УО МВД России по муниципальным образованиям республики. Наибольшее количество лиц указанной категории зарегистрировано в гг. Уфе (57), Сибасе (6) и Стерлитамаке (7), Белорецком (15), Благовещенском (6), Туймазинском (6), Иглинском (5) и Кушнаренковском (4) районах.

Из указанного количества несовершеннолетних:

- 57 ранее судимых (–28), наибольшее в г. Уфе (27; –1) и Туймазинском районе (6; +5);
- 12 условно осужденных (–13): факты совершения преступлений несовершеннолетними, осуждёнными к условной мере наказания, были зарегистрированы в гг. Уфе (4). Кумертау (1) и Салавате (1), Ишимбайском (1), Буздякском (1), Зианчуринском (1), Краснокамском (3), Мишкинском (1) и Стерлитамакском (1) районах РБ.

Одной из причин совершения преступлений условно осужденными подростками явилась недостаточная профилактическая работа всех субъектов профилактики, а также слабый контроль законных представителей за своими детьми. Большинство подростков, совершивших повторные

Численность несовершеннолетних, совершивших преступления (РБ)

Наименование данных / год		2019	2020	2021	
Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего		922	827	655	
в т.ч.	иностранные граждане и лица без гражданства		—	—	—
	жители иных субъектов РФ		—	—	—
	беспризорные		—	—	—
	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей		—	—	—
	несовершеннолетние, повторно совершившие		213	207	163
	из них	ранее были осуждены условно	19	25	12
		ранее обучались в СУВУЗТ	—	—	—
		освободились из ВК	—	—	—
ранее были освобождены от уголовной ответственности вследствие примирения сторон		—	—	—	
Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность		755	450	400	
из них	до 13 лет включительно		—	—	—
	14-15 лет		—	—	—
	иностранные граждане и лица без гражданства		—	—	—
	жители иных субъектов РФ		—	—	—
	беспризорные		—	—	—
	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей		—	—	—
	совершили ООД повторно		—	—	—

преступления, воспитывались одним родителем или бабушкой, которые не пользовались авторитетом у своих детей.

Из числа подростков, совершивших преступления, 243 (–37) являлись учащимися общеобразовательных организаций, 214 (–92) – организаций среднего профессионального образования, 11 (=) – студентами ВУЗов, 13 (+5) – работающими, 186 (–46) – неработающими.

### Численность учащихся, совершивших преступления (РБ)

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Число учащихся школ, совершивших преступления		327	284	255
в т.ч.	мужского пола	292	257	230
	женского пола	35	27	25
	до 13 лет (вкл.)	5	4	0
	14-17 лет (вкл.)	322	280	255
	состоявшие на момент совершения на внутришкольном учёте	—	—	—
	на профилактическом учёте в ПДН органов внутренних дел	—	—	—
Число учащихся школ, совершивших общественно-опасные деяния		—	—	—
в т.ч.	мужского пола	—	—	—
	женского пола	—	—	—
	до 13 лет (вкл.)	—	—	—
	14-17 лет (вкл.)	—	—	—
	состоявшие на момент совершения на внутришкольном учёте	—	—	—
	на профилактическом учёте в ПДН органов внутренних дел	—	—	—
Число учащихся образовательных учреждений начального профессионального образования, совершивших преступления		2	0	0
в т.ч.	мужского пола	2	0	0
	женского пола	0	0	0
Число учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования, совершивших преступления		312	306	235
в т.ч.	мужского пола	279	284	218
	женского пола	33	22	17

По итогам 2021 г. сотрудниками МВД по РБ в отношении несовершеннолетних составлено 5243 (+1115) протокола об административных правонарушениях.

Из общего количества несовершеннолетних (20422), в отношении которых в 2021 г. органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа, 847 (2020 г. – 793) относятся к категории совершивших общественно-опасное деяние

Наименование данных / год		2019	2020	2021
ЦВСНП		2	2	2
Число мест в ЦВСНП		45	45	42
Численность детей, находящихся в ЦВСНП на конец отчётного периода		5	3	0
из них повторно помещённых в течение года		—	—	—
Численность детей, находившихся в ЦВСНП в течение отчётного периода		259	218	309
из них повторно помещённых в течение года		17	22	14
Основания помещения в ЦВСНП	для последующего направления в СУВУЗТ	31	25	19
	в связи с совершением общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность	124	101	157
	в связи с совершением административного правонарушения	103	92	127
Сроки пребывания в ЦВСНП	до 48 ч.	259	156	253
	от 2 до 15 сут.	13	0	3
	от 15 до 30 сут.	221	64	52
	свыше 30 сут.	9	3	4

и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность или в связи с тем, что во время совершения общественно-опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия). Проведение индивидуальной профилактической работы прекращено в 2021 г. в отношении 377 (2020 г. – 316) несовершеннолетних указанной категории.

Как показывает практика, эффективность профилактической деятельности напрямую зависит от полного спектра мероприятий, проводимых с подростками и их семьями на плановой основе, в том числе помещение в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по РБ\*. В 2021 г. на территории республики установлено 400 (–50) несовершеннолетних, совершивших 336 (–11) общественно-опасных деяний, из которых в Центр помещено 157 (+56) подростков. Профи-

\*Далее – ЦВСНП.



Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения (РБ)

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Число несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:		2978	4682*	5243
в т.ч.	мужского пола	2282	3444	3827
	женского пола	696	1238	1416
	до 15 лет (вкл.)	760	554	624
	16-17 лет (вкл.)	2218	4128	4619
	иностранцы граждане и лица без гражданства	0	1	0
	жители иных субъектов РФ	0	34	7
	беспорядочные дети	–	34	–
	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	59	18	19
	повторно совершившие правонарушения	173	281	341
	стоявшие на момент совершения: на внутришкольном учёте	–	–	–
	на профилактическом учёте в ПДН органов внутренних дел	–	–	–
Число несовершеннолетних, совершивших правонарушения по ст. КоАП РФ:	6.1.1	169	138	107
	6.8	6	6	2
	6.9	39	29	38
	6.9.1	1	0	1
	6.11	1	0	0
	6.13	–	–	3
	6.24	96	89	87
	20.1	113	80	70
	20.20	332	277	342
	20.21	692	698	653
	20.22	–	–	10

лактиской работой в условиях центров было охвачено 39,3% таких правонарушителей или каждый второй.

Всего в 2021 г. в ЦВСПН было помещено 309 (+91) малолетних правонарушителей, в том числе 19 (–6)

\*С 2020 г. в указанный показатель отчёта «Форма «Несовершеннолетние» включены сведения о количестве несовершеннолетних, привлечённых к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения.

Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учёта (РБ)

Наименование данных / год	2019.	2020	2021
В КДН и ЗП	4158	4232	4184
Количество детей в таких семьях	8925	8970	8513
Количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	1550	1396	1575
В ПДН органов внутренних дел (семей / родителей)	5558	5442	5205
Количество детей в таких семьях	6311	6281	6213
Количество семей/родителей, снятых с учёта в связи с преодолением кризисной ситуации	1890	1704	1531
В органах опеки и попечительства	118	–	–
Количество детей в таких семьях	216	–	–
Количество семей, снятых с учёта в связи с преодолением кризисной ситуации	84	–	–

направляемые по приговору (решению) суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, 157 (+56) за совершение общественно-опасных деяний до достижения возраста уголовной ответственности, 45 (+9) за совершение правонарушения, влекущих административную ответственность до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, 82 (+26) за совершение правонарушения, влекущих административную ответственность и 6 (+6) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

В 2021 г. подавляющая часть несовершеннолетних – 253 – направлялась в Центр временного содержания по постановлению начальника территориального ОВД сроком до 48 ч.

На профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД по Республике Башкортостан на 1 января 2022 г. состояло более 5 тыс. граждан, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей и неисполняющих либо ненадлежащим образом исполняющих обязанности по их содержанию, обучению и воспитанию. Значительное число таких родителей не работают (2314), злоупотребляют спиртными напитками (4145), имеют судимость (437).

По итогам 2021 г. поставлено на учёт более двух тыс. неблагополучных родителей (2177, –38). Большинство

из них выявлены сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних (60% или 1299). Каждый седьмой такой гражданин (или 299) взят на контроль по информации представителей других подразделений полиции (участковых уполномоченных, сотрудников уголовного розыска, наркоконтроля, следствия, дознания, транспортной полиции); десятая часть (или 215) – по сведениям субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; каждый пятый (или 364) – по сообщениям граждан.

Отдельного внимания заслуживает предупредительная работа с лицами, ранее лишёнными родительских прав. Крайне редко они, вновь став родителями, меняют образ жизни и отношение к воспитанию детей. На профилактическом учёте в органах внутренних дел состоит 76 таких граждан, которые в основном выявлены сотрудниками полиции в ходе работы в жилом секторе либо при проверке фактов совершения ими противоправных действий в отношении детей.

Контроль за указанной категорией лиц должен стать объектом пристального внимания, в том числе со стороны заинтересованных субъектов системы профилактики.

Актуальной остаётся проблема самовольных уходов детей и подростков из семей и государственных учреждений (социально-реабилитационных центров, социальных приютов, иных организаций для несовершеннолетних). Анализ ситуации в сфере розыска несовершеннолетних в 2021 г. свидетельствует об увеличении на 3,7% числа детей и подростков, в отношении которых поступили заявления о розыске (с 591 до 613).

Из семей ушли 547 подростков, самовольно покинули государственные учреждения 66 несовершеннолетних. От общего количества подростков, в отношении которых поступили заявления о розыске, 21% (в 2020 г. – 16,1%) или 129 (в 2020 г. – 95) совершили уходы неоднократно. Местонахождение 509 несовершеннолетних было установлено в течение суток, 91 подростка – в течение 3-10 суток, 13 – в срок свыше 10 суток. В период самовольного ухода два подростка погибли.

Кроме того, в 2021 г. зарегистрировано три факта самовольных уходов с территории Государственного казённого Серафимовского специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения для обу-

чающихся с девиантным поведением закрытого типа 5 несовершеннолетними.

В установлении местонахождения подростков, ушедших из дома и государственных учреждений, помощь оказывают волонтерские организации. На территории республики поиском людей занимаются Региональная общественная организация «Поиск детей Уфа» (региональный руководитель Нестеров П.А., 80 добровольцев) и Добровольческий поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт» (координатор Пышкина О.Е., 198 добровольцев). С помощью добровольцев за 2021 г. разыскано 700 без вести пропавших лиц, из них 178 – дети.

По инициативе МВД по РБ и СУ СК РФ по РБ в августе 2021 г. проводились обучающие занятия (тренировки) с привлечением сотрудников МЧС и медицинских работников по вопросам правовых и организационных основ взаимодействия с полицией при осуществлении розыска, поисково-спасательных мероприятий в различных условиях, использования средств связи и ориентирования на местности, оказанию первой помощи, проведению реанимационных мероприятий с пострадавшими, психологических аспектов общения с пострадавшими, в том числе несовершеннолетними, их родственниками.

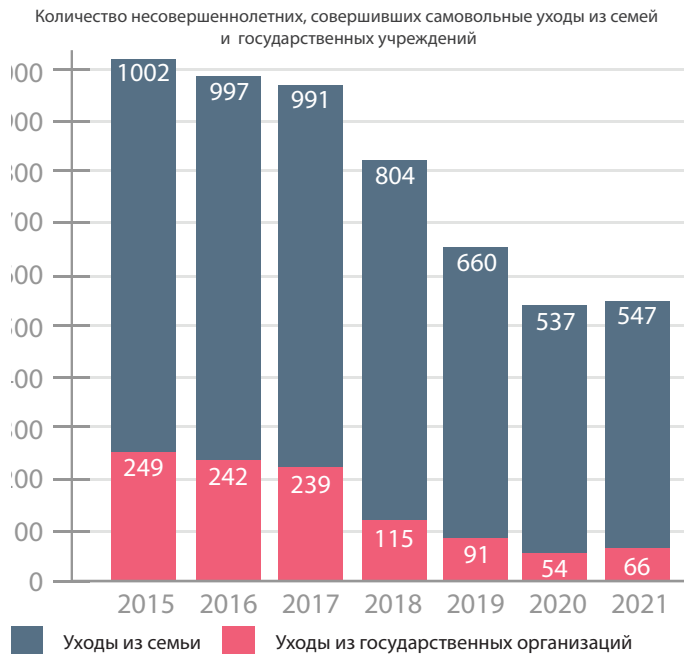
Проанализировав причины самовольных уходов детей из дома, установлено, что наибольшее их количество связано с нарушением детско-родительских отношений, неприятие ребёнком выбора родителя при повторном вступлении в брак.

За 2021 г. из детских учреждений, подведомственных Министерству семьи и труда РБ, несовершеннолетними совершено 32 самовольных ухода (15 из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 17 – из приютов).

Причины самовольных уходов несовершеннолетних:

- 8 – по причине нежелания соблюдать режим учреждения;
- 12 – уход в группе, «за компанию»;
- 15 – желание вернуться к родителям, родным;
- 3 – по иным обстоятельствам.

С целью профилактики разработаны и утверждены приказы Министерства семьи и труда РБ по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних и организации



розыска. Приказами предусмотрен алгоритм действий работников учреждений социального обслуживания семьи и детей при самовольных уходах, организация проведения служебной проверки по выявлению обстоятельств, повлекших самовольный уход несовершеннолетнего, порядок, сроки принятия мер по устранению нарушений.

Повышенное внимание вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних традиционно уделяется органами прокуратуры РБ.

Анализ региональной правовой базы показывает, что в целях создания комплексной системы работы, направленной на снижение уровня преступности несовершеннолетних, пресечение случаев вовлечения их в группы криминальной направленности, в республике сформирован пакет законодательных, нормативно-правовых документов.

Проверки прокуроров показали, что зачастую инициаторами преступлений становились сами несовершеннолетние, однако имелись факты вовлечения детей в совершение криминальных посягательств взрослыми. В течение 2021 г. выявлено 41 (–4) преступление, предусмотренное ст. 150 УК РФ и 8 (+1) преступлений, предусмотренных ст. 151 УК РФ.

За вовлечение детей в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции рассмотрено административных протоколов по ч. 1 и ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ на 428 взрослых.

Фактов отрицательного влияния на несовершеннолетних со стороны родителей (законных представителей), связанных с их криминальным прошлым, не установлено.

Благодаря принятым органами прокуратуры республики мерам сотрудниками полиции активизирована работа по выявлению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности. В 2021 г. должностными лицами органов внутренних дел выявлены 124 такие группы, в которых состоял 331 подросток. Прокуратурой республики продолжены мероприятия, направленные на пресечение распространения запрещённой криминальной субкультуры «АУЕ» и иных деструктивных движений в молодёжной среде, активизирована работа по блокировке противоправного контента в сети Интернет и привлечению виновных лиц к ответственности.

Мероприятия по недопущению распространения информации экстремистского и террористического содержания, экстремистских материалов содержатся в подпрограмме «Профилактика терроризма и экстремизма» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан»; в Комплексном плане противодействия идеологии терроризма в Республике Башкортостан на 2019-2023 гг.; в Плане мероприятий по реализации в Республике Башкортостан Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

Кроме того, для повышения эффективности работы правоохранительных органов, субъектов профилактики, иных заинтересованных ведомств и организаций 1 июня 2020 г. распоряжением прокурора республики № 140/21р создана межведомственная рабочая группа по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. 24 февраля 2021 г. на её заседании с участием представителей республиканских органов системы профилактики рассмотрены проблемные вопросы противодействия вовлечению несовершеннолетних и молодёжи в протестные акции, организуемые с нарушением закона. По результатам совещания приняты конкретные меры по повышению эффективности работы.

Также данный вопрос обсуждён 16 февраля 2021 г. на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан.

Сотрудниками оперативных подразделений правоохранительных органов осуществляется мониторинг оперативной обстановки, в том числе с учётом сведений средств массовой информации и Интернет-ресурсов, с целью выявления призывов к осуществлению экстремистской и террористической деятельности участниками различных деструктивных субкультур, в том числе «АУЕ».

В целях выявления контента, пропагандирующего «скулшутинг», «колумбайн» и иные деструктивные субкультуры, а также их пользователей, по выявлению лиц, склоняющих подростков к совершению противоправных действий, создающих угрозу окружающим посредством оказания целенаправленного психологического воздействия через Интернет и социальные сети, проводится мониторинг информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Для принятия необходимых мер о выявленных Интернет-сообществах своевременно информируется Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан. Совместно с волонтерами выявлено более 2,5 тыс. пронаркотических сайтов, доступ к данным сайтам ограничен.

Всего в 2021 г. установлено 10 лиц, состоящих в группах, пропагандирующих антисоциальное и противоправное поведение подростков, 29 лиц, интересующихся суицидальной темой и 18 лиц, интересующихся тематикой молодёжных деструктивных движений «скулшутинг» и «колумбайн». В их отношении приняты меры индивидуально-профилактического характера, с задействованием психологов и социальных педагогов, с целью предупреждения совершения противоправных деяний.

По инициативе МВД по РБ в 2021 г. Роскомнадзором РБ ограничен доступ к 190 информационным материалам, включённым в Федеральный список экстремистских материалов.

В результате проведённой органами внутренних дел работы какой-либо организованной группы или неформального движения, имеющих лидера, иерархическую структуру и осуществляющих противоправную деятельность, в том числе экстремистского характера, придерживающихся идеологии криминальной субкультуры «АУЕ», на территории республики в 2021 г. не установлено.

За 2021 г. прокурорами направлено в суды 211 административных исковых заявлений о признании информации о движении «АУЕ», запрещённой к распространению на территории России, которые рассмотрены и удовлетворены.

К примеру, прокуратурой Благоварского района выявлено восемь Интернет-ресурсов, пропагандирующих противоправное поведение и субкультуру «АУЕ». С целью ограничения доступа к указанным Интернет-страницам 30-31 марта, 26-29 апреля и 30 сентября 2021 г. в суд направлены административные заявления, которые рассмотрены и удовлетворены. Прокурором Калининского района г. Уфы в суд предъявлено 100 административных исковых заявлений об ограничении доступа к сайтам, пропагандирующим криминальную идеологию «АУЕ», которые рассмотрены и удовлетворены. Доступ к указанным Интернет-ресурсам ограничен. Подобные исковые заявления предъявлены также прокурорами Дёмского и Советского районов г. Уфы, г. Стерлитамак, Иглинского, Караидельского, Кигинского, Нуримановского, Стерлибашевского, Чишминского и др. районов.

Во всех общеобразовательных организациях республики установлены контент-фильтры, позволяющие оперативно отслеживать и блокировать доступ к Интернет-ресурсам, представляющим опасность для детей, в том числе содержащим информацию о субкультуре «АУЕ».

Однако в некоторых образовательных организациях не смогли ограничить доступ учащихся к сайтам, не связанным с задачами обучения. Например, прокурором Кигинского района в образовательных учреждениях выявлены факты ненадлежащей контентной фильтрации и доступа к информации, не связанной с задачами образовательного процесса. 19 февраля 2021 г. в адрес начальника отдела образования внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

За 2021 г. в целях устранения подобных нарушений по ограничению информации прокурорами 11 городов и районов республики внесены представления в адрес 28 руководителей организаций, которые рассмотрены и удовлетворены. 20 виновных должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, руководством учебных заведений доступ к запрещённым Интернет-ресурсам ограничен.

В прошлом году проверкой деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части предупреждения случаев вовлечения детей в деструктивную деятельность («А.С.А.В. Злая молодёжь», «Криминал», «Скулшутинг», «Колумбайн», «АУЕ», неформальные молодёжные объединения футбольных болельщиков криминальной направленности и др.) установлено, что отдельными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав постановления в рассматриваемой сфере не выносились, причины и условия вовлечения несовершеннолетних в деятельность деструктивных и радикальных движений не анализировались, межведомственные планы не утверждались, координация деятельности заинтересованных органов и учреждений не осуществлялась, методические материалы и рекомендации в анализируемой сфере не разрабатывались. В планах работы КДН и ЗП на 2020-2021 гг. не предусматривались мероприятия в сфере профилактики экстремистской деятельности, распространения деструктивной идеологии и идеологии терроризма, пропаганды радикальных идей среди несовершеннолетних и молодёжи. С целью устранения выявленных нарушений прокурорами Ленинского района г. Уфы, Буздянского, Еремеевского и Куяргазинского районов и Мелеузовским межрайонным прокурором внесены представления главам администраций муниципальных образований, которые рассмотрены и удовлетворены.

Прокуратурой республики на рассмотрение в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан направлен проект Закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Башкортостан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», в соответствии с которым предложено дополнить ст. 5 Закона Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 г. N 522-З «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» п. 4.1 следующего содержания: «4.1) профилактика экстремистских проявлений, распространения идеологии терроризма, предотвращение вовлечения несовершеннолетних в участие в несогласованных публичных мероприятиях». Предложенные изменения в республиканский закон акцентируют внимание комиссий на работе по предотвращению негативных проявлений в указанной сфере,



определяют эту деятельность в качестве одной из основных задач деятельности комиссий.

Законодательная инициатива прокуратуры республики реализована Законом Республики Башкортостан от 5 мая 2021 г. N 406-З.

Аналогичные изменения внесены в Положение о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан. В адрес её председателя 24 февраля 2021 г. внесено представление в связи с недостаточной работой по профилактике экстремизма в среде несовершеннолетних, которое удовлетворено.

В связи с проведением ненадлежащей работы по выявлению распространения информации экстремистского содержания, в том числе идеологии экстремистского движения «А.У.Е.», в адрес начальников территориальных отделов внутренних дел прокурорами Ленинского района г. Уфы, Белокатайского, Куяргазинского и Чекинского районов, Благовещенским, Дюртюлинским и Мелеузовским межрайонными прокурорами внесено 7 представлений, которые удовлетворены.

Всего за 2021 г. в сфере исполнения законодательства о противодействии распространению криминальной субкультуры среди молодёжи, вовлечению их в деструктивные движения выявлено 247 нарушений, в целях устранения которых внесено 47 представлений. 25 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 211 исковых заявлений подано в суд, 21 лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ.

Основной целью предупреждения преступлений несовершеннолетних является как достижение снижения



количества таких преступлений, так социальное и нравственное оздоровление подростков.

Содержание профилактики правонарушений заключается в выявлении преступлений и проступков, устранении причин и условий, способствующих их совершению, и оказании воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения их совершения или антиобщественного поведения. Для устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принимается целый комплекс мер, как общих, так и индивидуальных. Законом определены организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений, конкретизированы полномочия субъ-

ектов профилактики правонарушений. Представляется, что более эффективным является не преодоление последствий уже совершённых правонарушений, а их предотвращение. То есть приоритетной должна стать превентивная составляющая. Необходим комплексный подход к профилактике правонарушений: требуется взаимодействие всех правоохранительных органов и общественных структур, объединение их в единый механизм, что представляется возможным только при высокой степени координации, слаженности деятельности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, что будет способствовать предупреждению преступности на общесоциальном уровне.

### Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



### Среди современных и актуальных направлений деятельности органов и учреждений системы профилактики и мероприятий, направленных на предупреждение совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними, обратить внимание НЕОБХОДИМО:

1. На своевременное выявление социально неблагополучных семей и оздоровление ситуации в них, профилактику насилия в семье, в детских коллективах;
2. На проведение мероприятий по раннему выявлению и профилактике девиантного поведения несовершеннолетних с учётом современных вызовов и рисков, в том числе связанных с использованием современных информационных технологий, сети Интернет (алкоголизм, табакокурение, потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ, токсикомания, sniffing, суицидальное поведение, Интернет-зависимость, агрессивное и опасное для жизни и здоровья поведение);
3. В период летней оздоровительной кампании на организацию проведения целевых профилактических мероприятий, направленных на снижение уровня наркотизации и алкоголизации подростков, устранение причин и условий, способствующих вовлечению несовершеннолетних в употребление психоактивных веществ;
4. На организацию и обеспечение мониторинга новых социально негативных явлений в детско-молодёжной среде;
5. На занятость детей и подростков во время каникул – важнейший ресурс предупреждения подростковой преступности, в этом плане особая роль должна принадлежать образовательным организациям, учреждениям дополнительного образования в т.ч.;
6. На обеспечение максимального охвата подростков, находящихся на различных видах профилактического учёта, организованными формами занятости, вовлечение таких несовершеннолетних в детские общественные движения, социальные проекты, в полезную досуговую деятельность;
7. На организацию и проведение в общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования республики мероприятий с обучающимися и их родителями по разъяснению уголовного и административного законодательства России и ответственности за совершение правонарушений и преступлений;
8. На проведение комплекса мероприятий по формированию и повышению правового сознания, правовой культуры, навыков в реализации прав и свобод несовершеннолетних.

## ПРИЧИНЫ ДЕТСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Причины совершения преступлений:

- недостаточная профилактическая работа всех субъектов профилактики;
- слабый контроль законных представителей за своими детьми.

Большинство подростков, совершивших повторные преступления, воспитывались одним родителем или родственниками, которые не пользовались авторитетом у своих детей.

**ПРОБЛЕМА:** многочисленные правонарушения относительно самих детей и детей-подростков, которые впоследствии получают психологические травмы и неправильное мировосприятие.

**2021** В республике зарегистрировано **2787** криминальных посягательств, совершённых в отношении несовершеннолетних.



## ПРОБЛЕМЫ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- Женщины соединяют свою судьбу с ранее судимыми гражданами, мигрантами, лицами, имеющими алкогольную или наркотическую зависимость;
- Значительная часть семей формируется на основе **фактического**, а не юридического **брака**.
- Решения о совместном проживании принимаются без учёта интересов детей, в угоду своим личным потребностям.

В результате фиксируются преступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних сожителями и отчимами.

**2021** Несовершеннолетние признаны потерпевшими в результате совершения в отношении них 1823 преступных посягательства со стороны их родителей.



РЕСПУБЛИКА  
БАШКОРТОСТАН  
ДЕТСКАЯ  
ПРЕСТУПНОСТЬ

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

**2021** Количество совершённых несовершеннолетними преступлений в Башкортостане уменьшилось с 982 до 717 (снижение на 27%).

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ** детской преступности связаны с наркотическими и алкогольными веществами.



**наркотик –  
не друг,  
а враг**

## СБЫТ НАРКОТИЧЕСКИХ Веществ – ПРЕСТУПЛЕНИЕ

Ст. 228.1. УК РФ

Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

1. Производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – наказываются лишением свободы на срок от 4 до 8 лет.

2. Сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершённый: в муниципальных учреждениях, общественном транспорте; с использованием средств массовой информации – наказывается лишением свободы на срок от 5 до 12 лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб.

3. Деяния, предусмотренные ч. 1 или 2 настоящей статьи, совершённые группой лиц по предварительному сговору; в значительном размере, – наказываются лишением свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере до 500 тыс. руб.

4. Деяния, предусмотренные ч. 1, 2 или 3 настоящей статьи, совершённые: организованной группой; лицом с использованием своего служебного положения; лицом, достигшим 18-го возраста, в отношении несовершеннолетнего; в крупном размере, – наказываются лишением свободы на срок от 10 до 20 лет и со штрафом в размере до 1 млн руб.

5. Деяния, предусмотренные чст. 1, 2, 3 или 4 настоящей ст., совершённые в особо крупном размере, – наказываются лишением свободы на срок от 15 до 20 лет и со штрафом в размере до 1 млн руб.

## ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ

Нахождение в состоянии алкогольного или наркотического опьянения в момент совершения преступления не является основанием для освобождения от уголовной ответственности и наказания, признание гражданина невменяемым не является смягчающим вину обстоятельством.

Ст. 264.1 УК РФ предусматривает уголовную ответственность в отношении лица, управляющего транспортным средством в состоянии опьянения, ранее подвергнутого административному наказанию за аналогичное нарушение. За совершение указанных действий предусмотрены наказания вплоть до лишения свободы на срок до 2 лет.

Ст. 264 УК РФ совершение преступления в состоянии алкогольного опьянения является квалифицирующим признаком и выделено в более тяжкий состав преступления. Так, в случаях нарушения лицом, находившимся в состоянии опьянения, правил дорожного движения, приведших к смерти человека, подлежит привлечению к уголовной ответственности по части по ч. 4 ст. 264 УК РФ.

**#не для детей**





## СУИЦИДАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В ДЕТСКОЙ И ПОДРОСТКОВОЙ СРЕДЕ

По аналитическим данным 2021 г. Республика Башкортостан занимает первое место в Приволжском федеральном округе по количеству суицидов среди

несовершеннолетних в абсолютном значении, и 8 (в 2020 г. – 5, в 2019 г. – 7) по соотношению количества суицидов на 10 тыс. детского населения по сравнению с другими субъектами ПФО.

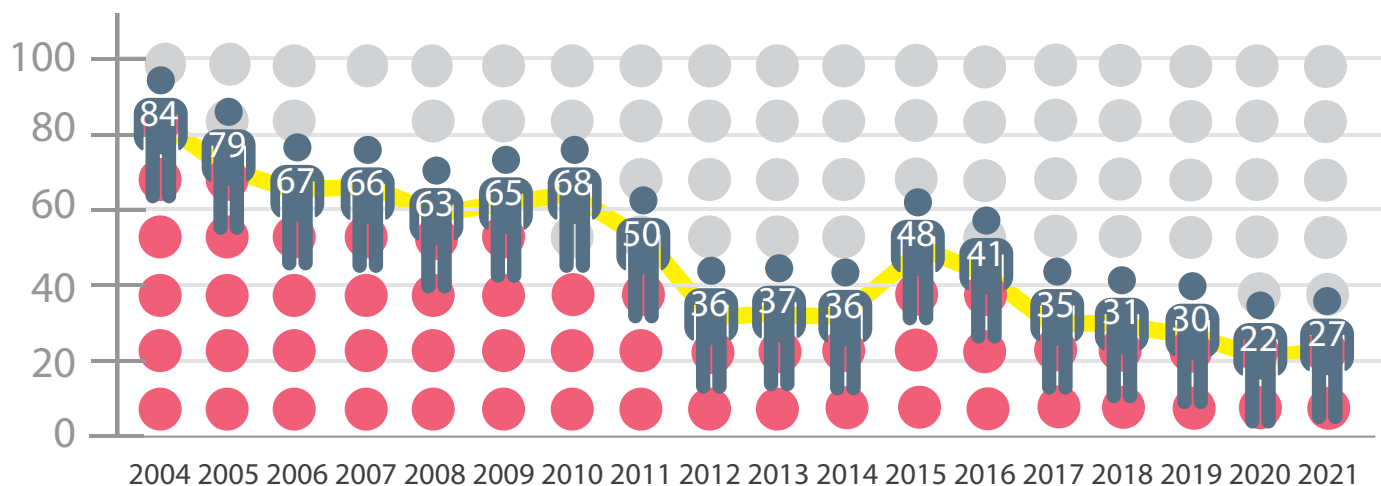
Ситуация с подростковыми суицидами как в республике, так и в целом по стране остаётся тревожной. В 2021 г. в Башкортостане на 22,7% увеличилось количество самоубийств несовершеннолетних, окончившихся смертельным исходом – 27 фактов (в 2020 г. – 22, в 2019 г. – 30).

Вместе с тем Уфимским следственным отделом на транспорте ЦМСУТ Следственного комитета Российской Федерации не зарегистрировано фактов суицида и попыток суицида несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры.

Из произошедших в 2021 г. самоубийств по 3 факта зарегистрировано в г. Нефтекамск и Абзелиловском районе, по 2 – в Белорецком, Зиянчуринском, Учалинском районах и Октябрьском районе г. Уфы, по 1 – в Дёмском, Кировском, Орджоникидзевском районах г. Уфы, гг. Октябрьский, Сибай и Стерлитамак, Архангельском, Благовещенском, Гафурийском, Иглинском, Кармаскалинском, Кугарчинском и Стерлитамакском районах республики.

Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2021 г. по субъектам ПФО

Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения	Количество оконченных суицидов среди несовершеннолетних			Соотношение количества суицидов на 10 тыс. детей		
		2019	2020	2021	2019	2020	2021
Республика Марий Эл	147 957	5	2	8	0,34	0,13	0,54
Ульяновская область	226 109	8	5	10	0,35	0,22	0,44
Чувашская Республика	269 526	5	7	11	0,19	0,26	0,40
Пермский край	582 212	17	12	23	0,29	0,20	0,39
Самарская область	614 527	23	18	20	0,38	0,29	0,32
Пензенская область	229 773	8	3	7	0,34	0,13	0,30
Оренбургская область	433 330	17	8	13	0,38	0,18	0,30
<b>Республика Башкортостан</b>	<b>907 950</b>	<b>30</b>	<b>22</b>	<b>27</b>	<b>0,33</b>	<b>0,24</b>	<b>0,29</b>
Нижегородская область	605980	15	14	16	0,25	0,23	0,26
Саратовская область	446 703	10	9	9	0,22	0,20	0,20
Удмуртская Республика	340 000	8	15	6	0,23	0,45	0,17
Республика Татарстан	847 511	13	11	14	0,16	0,13	0,16
Кировская область	251 967	9	7	4	0,35	0,27	0,15
Республика Мордовия	134 400	1	2	2	0,07	0,15	0,15



Сведения о самоубийствах несовершеннолетних в Республике Башкортостан за 2004-2021 гг.

По результатам рассмотрения указанных сообщений возбуждено 27 уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, в последующем из которых 17 уголовных дел прекращены производством.

От общего числа зарегистрированных самоубийств, совершённых несовершеннолетними, 14 совершено мальчиками, 13 – девочками. 26 детей обучались в общеобразовательных организациях, 1 – не учился, не работал.

Из общего числа сообщений об окончанных самоубийствах, совершённых несовершеннолетними:

- 19 – через повешение;
- 6 связано с падением с высоты;
- по 1 – путём нанесения колото-резаной раны в область груди и огнестрельного ранения.

Из 27 фактов окончанных самоубийств по одному совершено малолетними в возрасте 10 и 12 лет, 4 – 13 лет, 2 – 14 лет, по 6 – 15 и 16 лет, 7 – 17 лет. Анализ совершения несовершеннолетними окончанных самоубийств установлены следующие мотивы, побудившие их покончить жизнь самоубийством: неразделённая любовь (5); конфликты в семье (4); депрессивное состояние (10); боязнь предстоящих экзаменов, не сдача экзамена (ОГЭ), ссора со сверстницей, в связи с совершением преступления (кражи карты памяти в образовательном учреждении), с болезнью, нежелание

учиться, лишение родителей родительских прав, развод родителей (по 1).

Кроме того, анализом материалов доследственных проверок установлено, что 5 несовершеннолетних оставили предсмертные записки, 3 – состояли на профилактическом учёте в органе внутренних дел, 1 – ранее была осуждена за совершение преступления, предусмотренного ст. 166 УК РФ, 2 – высказывали мысли о суициде, 1 – состоял на учёте у невролога, 2 – находились под опекой, 2 – совершили суицид в состоянии алкогольного опьянения, 4 – ранее предпринимали попытки суицида, у 1 – ранее мать покончила жизнь самоубийством, 1 – в сети Интернет искал способ совершения суицида.

За 2021 г. в следственные отделы Следственного управления по РБ поступило 70 сообщений о фактах покушений на самоубийство несовершеннолетними (за 2020 г. – 55, рост на 27,3%), из них по 7 фактов в г. Мелеуз и Уфимском районе, 4 – в г. Салават, по 3 – в Калининском и Орджоникидзевском районах г. Уфы, Гафурийском и Иглинском районах; по 2 – в Октябрьском и Кировском районах г. Уфы, гг. ЗАТО «Межгорье» и Стерлитамак, Калтасинском районе, по 1 – в Ленинском, Дёмском, Орджоникидзевском и Советском районах г. Уфы, гг. Сибай, Кумертау, Нефтекамск, Янаул, Бирск, Туймазы и Белебей, Аскинском, Мишкинском, Белокатайском, Салаватском,



Аургазинском, Стерлитамакском, Мелеузовском, Дюртюлинском, Абзелиловском и Татышлинском районах.

По результатам рассмотрения сообщений о покушениях на самоубийство среди несовершеннолетних возбуждено одно уголовное дело.

Анализ способов совершения несовершеннолетними покушений на самоубийство показал, что одним из самых распространённых является медикаментозное отравление – 42 случая, на втором месте – самопорезы и самоповреждения – 21 случай, путём падения с высоты – 4 случая и путём повешения – 3 случая.

Больше всего совершают попытки суицида подростки в возрасте 14-17 лет. В частности, 12 фактов попыток суицида совершили подростки в возрасте 17 лет; 13 – 16 лет; по 18 – 14 и 15 лет; 4 – 13 лет, 2 – 12 лет, 1 – 11 лет, 2 – 10 лет. Количество попыток суицидов по половому признаку делится следующим образом: девушки – 56, юноши – 14.

Проведённым анализом установлены следующие основные мотивы, побудившие несовершеннолетних совершить попытку самоубийства:

- неразделённая любовь (13);
- конфликты в семье (23);
- по причине депрессивного состояния (9);
- по причине смерти близких родственников (4);
- плохая успеваемость в школе, привлечь внимание родителей (2).

В 2021 г. зарегистрирован 1 факт оконченного суицида и 3 факта покушений на суицид, причинами которых явились психологические проблемы, связанные с неудовлетворительными результатами сдачи основного государственного экзамена (ОГЭ) и единого государственного экзамена (ЕГЭ), а также текущей неуспеваемостью.

Так, Белорецким межрайонным следственным отделом следственного управления 22 июня 2021 г. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту самоубийства несовершеннолетней Ш., 2006 г. р. В ходе расследования указанного уголовного дела установлено, что несовершеннолетняя Ш., узнав об неудовлетворительных результатах сдачи ОГЭ, находясь у себя дома, покончила жизнь самоубийством через повешение. Приведённые выше факты, рост самоубийств, как оконченных, так и покушений

Районы и города РБ		Количество суицидов
Уфа (районы)	Октябрьский	2
	Дёмский, Кировский, Орджоникидзевский	1
Города (11/41%)	Нефтекамск	3
	Стерлитамак, Октябрьский, Сибай	1
Районы 16 (59%)	Абзелиловский	3
	Архангельский, Благовещенский, Гафурийский, Иглинский, Кармаскалинский, Кугарчинский, Стерлитамакский	1
	Белорецкий, Зиянчуринский, Учалинский	2
Пол несовершеннолетнего	Девочки	14 (52%)
	Мальчики	13 (48%)
Возрастная категория	От 10 до 13 лет	6 (22%)
	От 14 до 17 лет	21 (78%)
Данные по образовательной траектории	Из образовательных школ республики	26 (96%)
	На момент суицида не учились и не работали	1 (4%)
Способы совершения суицида	Повешение	19 (70%)
	Падение с высоты	6 (22%)
	Нанесение колото-резаной раны в грудь	1 (4%)
	Огнестрельное ранение	1 (4%)
Причины совершения суицида	Депрессивное состояние	10
	Неразделённая любовь	5
	Конфликты в семье	4
	Боязнь экзаменов, не сдача экзамена (ОГЭ, ЕГЭ), ссора со сверстницей, в связи с совершением преступления, в связи с болезнью, нежелание учиться, лишение родителей родительских прав, развод родителей	1

#### Общие данные по попыткам суицидов среди несовершеннолетних

Данные о половой принадлежности	
Девочки	56 (80%)
Мальчики	14 (20%)
Данные по категориям возрастов	
10 лет	2 (3%)
11 лет	1 (1%)
12 лет	2 (3%)
13 лет	4 (6%)
14 лет	18 (25,5%)
15 лет	18 (25,5%)
16 лет	13 (19%)
17 лет	12 (17%)
Данные о способах совершения попытки суицида	
Повешение	3 (4%)
Падение с высоты	4 (6%)
Самопорезы и самоповреждения	21(30%)
Медикаментозное отравление	
Данные о причинах совершения попытки суицида	
Эмоциональные переживания по причине неразделённой любви	13
Конфликты в семье	23
Депрессивное состояние	9
Смерть близких родственников	4
Плохая успеваемость в образовательном учреждении	2
Привлечение внимания родителей	2
Причина устанавливается или не установлена	17

на самоубийство свидетельствуют о явных недоработках и упущениях со стороны органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на предупреждение суицидальных проявлений у детей.

Так, в ходе проверок, проведённых горрайпрокурами, выявлены факты, когда должностные лица служб системы профилактики ненадлежащим образом справлялись со своими обязанностями и имели реальную возможность предотвратить самоубийство несовершеннолетнего,

но не сделали этого. Существенная часть нарушений приходится на образовательные организации.

По результатам проведённых проверок выявлено 76 нарушений закона, внесено 42 представления, по рассмотренным актам реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 18 лиц.

В целях профилактики суицидов и суицидальных проявлений в детско-подростковой среде Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 13 марта 2018 г. № 184-р утверждён План мероприятий («дорожная карта») по профилактике суицидов и иных форм аутоагрессивного поведения.

Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан от 7 декабря 2018 года № 33 утверждён Порядок межведомственного взаимодействия по фактам выявления несовершеннолетних, имеющих риск аутоагрессивного поведения, совершивших попытку суицида и суицид.

Документ разработан в целях улучшения положения детей в Башкортостане, создания благоприятных условий для сохранения их жизни и здоровья за счёт раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, оказания им и их родителям своевременной комплексной психолого-педагогической, психотерапевтической помощи. Порядок определяет функции участников межведомственного взаимодействия по вопросам организации реабилитационной и профилактической помощи детям.

В соответствии с указанным Постановлением координацию деятельности органов системы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних осуществляет Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан.

На основе информации, поступившей из муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о фактах суицидов и о результатах проведённой работы, Комиссия проводит анализ причин и условий, способствующих суицидальному поведению детей и рассматривает на своих заседаниях вопросы эффективности профилактической работы, направленной на предупреждение фактов суицидов (попыток суицидов).

В целях развития и совершенствования специализированной помощи несовершеннолетним с кризисными состояниями и профилактики суицидального поведения, совершенствования системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, федеральным законодателем разработан и утверждён комплекс мер до 2025 г. по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1058-р).

В настоящее время во исполнение указанного распоряжения Правительства РФ, а также Постановления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан от 8 сентября 2021 г. № 17 «Об итогах реализации комплекса мер до 2020 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних и основных задачах органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению аутоагрессивного поведения детей на период до 2025 года», а также в связи с истечением срока действия плана мероприятий («дорожной карты») по профилактике суицидов и иных форм аутоагрессивного поведения, утверждённой распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 13 марта 2018 г. № 184-р, Министерством здравоохранения Республики Башкортостан разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по профилактике суицида и других форм аутоагрессивного поведения до 2025 г.

Специализированная психотерапевтическая помощь лицам с кризисными состояниями и суицидальными тенденциями (как в условиях амбулаторно-консультативных отделений, так и в стационарных условиях) оказывается в ГБУЗ Республиканский клинический психотерапевтический центр Минздрава РБ (создан Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 14 ноября 2011 г. № 1435-р) в соответствии с Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 13 марта 2018 г. № 184-р и приказом Минздрава РБ от 22 ноября 11.2019 г. № 2103-Д «О маршрутизации пациентов при оказании медицинской суицидологической помощи детскому и взрослому населению в Республике Башкортостан» (вместе с «Зонами ответственности медицинских организаций Республики Башкортостан при оказании медицинской суицидологи-

ческой помощи детскому и взрослому населению»). В детских отделениях ГБУЗ Республиканский клинический психотерапевтический центр оказывается помощь детям с суицидальными тенденциями, аутизмом, задержками психоречевого развития, а также проводится реабилитация детей, подвергшихся насилию. На основе интеграции смежных дисциплин в центре созданы отделения и структурные подразделения, обеспечивающие полноценную психотерапевтическую помощь. Основой взаимодействия специалистов является комплексная диагностика, согласование лечебных и восстановительно-коррекционных программ, основанных на общей методологии оказания больному помощи в рамках каждого из направлений лечения, коррекции и реабилитации.

Коррекция состояния детей и подростков проводится с одновременной коррекцией детско-родительских отношений. Каждый случай суицидального и аутоагрессивного поведения ребёнка или подростка сопровождается решением его социальных проблем.

В рамках совершенствования мониторинга показателей, отражающих количество суицидальных попыток и смертность от самоубийств среди несовершеннолетних в республике, каждый случай суицидального поведения детей и подростков фиксируется ежеквартально в приложении № 3 «Информация на суицидента» приказа Минздрава РБ от 22 августа 2018 г. № 2242-Д «Об утверждении Плана мероприятий».

В целях совершенствования системы профилактики суицида проведение в образовательных организациях мероприятий, направленных на формирование у детей позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения суицидального поведения, осуществлялось специалистами ГБУЗ РКПЦ в формате выездной работы в районы и города республики.

За 2021 г. указанной работой охвачены образовательные организации Абзелиловского, Архангельского, Белорецкого, Бакалинского, Благовещенского, Гафурийского, Зилаирского, Зианчуринского, Иглинского, Кугарчинского, Мечетлинского, Стерлитамакского, Салаватского, Татышлинского и Учалинского районов, г. Октябрьский, Стерлитамак, Межгорье, Сибай и Уфа. Групповая тренинговая работа проводилась в МБОУ Центр образования № 69 и МБОУ Лицей № 161 г. Уфы.

Также специалистами ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ в 2021 г. проведены следующие мероприятия: 20 января – семинар для специалистов, работающих на Едином республиканском Телефоне доверия; 17 марта – семинар на базе ГБПОУ Уфимский автотранспортный колледж на тему «Маркеры суицидального поведения подростков»; 9 апреля – участие в форуме школьного образования «Взлёт»; 20 сентября – методическое совещание педагогов Уфимского топливно-энергетического колледжа по вопросу профилактики аутоагрессивного поведения студентов; 5 октября – совещание с психолого-педагогическим составом образовательных организаций республики на тему «Аутоагрессивное и деструктивное поведение подростков. Профилактика аутоагрессивного поведения» в системе ВКС; 22 и 27 октября – методическое совещание педагогов Башкирского колледжа архитектуры, строительства и коммунального хозяйства на тему «Аутоагрессивное и деструктивное поведение подростков. Профилактика аутоагрессивного поведения»; участие в работе обучающего семинара для преподавателей колледжей на тему «Профилактика аутоагрессивного поведения несовершеннолетних».

Ежегодно на «Телефон доверия» принимается более 35 тыс. звонков. Из них около половины составляют звонки по медико-психологическим проблемам, 15% – семейным проблемам, 3,6% – проблемам асоциального поведения, 1,45% – социально-правозащитным проблемам. В 2021 г. принято 55 звонков от детей до 14 лет и 263 – от подростков 15-17 лет (0,95% и 4,52%, соответственно). В 2020 г. было принято 39 звонков от детей до 14 лет и 271 – от подростков 15-17 лет (0,72% и 4,98%).

Во исполнение Порядка межведомственного взаимодействия по фактам выявления несовершеннолетних, имеющих риск аутоагрессивного поведения, совершивших попытку суицида и суицид, утверждённого распоряжением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан от 7 декабря 2018 г. № 33, обеспечивается взаимодействие между ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ, муниципальными КДН и ЗП и образовательными организациями. В каждом случае сотрудники РКПЦ МЗ РБ проводят психолого-психотерапевтическую коррекцию микросоциального

окружения ребёнка или подростка с суицидальными тенденциями. За 2021 г. в рамках указанного алгоритма по поводу завершённых суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних специалистами ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ осуществлено более 30 выездов. В рамках психолого-психотерапевтической работы с ближайшим микросоциальным окружением оказывалась помощь одноклассникам, педагогам, родителям одноклассников подростков, совершивших суицид. Формат работы – беседа-дебрифинг, индивидуальные консультации, тренинги. С педагогическим составом образовательных учреждений проведены совещания по вопросу профилактики суицидального поведения. Проводилась работа с обучающимися, направленная на формирование у них принципов здорового образа жизни, предупреждение аддиктивного и суицидального поведения, в том числе с целью профилактики повторных суицидальных попыток.

Все случаи суицидального поведения несовершеннолетних проанализированы. Выезд мобильной бригады в составе врача-психотерапевта и медицинского психолога ГБУЗ РКПЦ МЗ РБ по поводу завершённого суицида осуществлялся в течение первых суток. Помимо практической помощи медицинским работникам по раннему выявлению кризисного состояния, каждый выезд сопровождается методической работой в отношении специалистов образования, социальной сферы, средств массовой информации и других служб.

Каждый несовершеннолетний, находясь в медицинской организации после совершения суицидальной попытки, был осмотрен специалистом психотерапевтического профиля. В 2021 г. проведено более 20 консультаций. При необходимости дети и подростки направлялись на лечение в ГБУЗ РКПЦ Минздрава РБ. В консультативно-диагностических отделениях Центра осмотрено 508 пациентов с суицидальными тенденциями до 18 лет, 79 – пролечены в дневном стационаре, 129 – госпитализированы в круглосуточный стационар. Из всех обратившихся за психотерапевтической помощью 85 были направлены в ГБУЗ Республиканская клиническая психиатрическая больница МЗ РБ или для консультации у психиатра по месту жительства.

Организация мероприятий по психотерапевтической реабилитации и психологическому сопровождению

\*Далее – ГБУЗ РКПЦ.

несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, оказанию помощи семьям, близкому окружению несовершеннолетних, покончивших жизнь самоубийством, проводится в рамках заключённого Соглашения между следственным управлением Следственного комитета России по РБ и Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве следственное управление информирует **Уполномоченного** о фактах суицидов и покушений на суицид несовершеннолетних для принятия оперативных мер реагирования по организации проведения реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними. За 2021 г. поступило 35 сообщений о фактах противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, в том числе о 27 фактах суицидов и 70 покушений на суицид.

По данным фактам **Уполномоченным** с привлечением Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных районов и городов, органов опеки и попечительства, служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ГБУЗ Республиканский клинический психотерапевтический центр Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, по согласованию с законными представителями несовершеннолетних проводятся социально-реабилитационные мероприятия по оказанию правовой, педагогической, психологической, медицинской психотерапевтической, социальной и иной помощи несовершеннолетним и их семьям, организации дальнейшего жизнеустройства и образовательного процесса несовершеннолетних, проведению работы с семьёй и близким окружением несовершеннолетних, разработке индивидуального плана работы и психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних на период до 6 месяцев.

Отмечается, что результаты проведённой работы свидетельствуют о недостаточном межведомственном взаимодействии субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике аутоагрессивного поведения несовершеннолетних и исполнения Порядка межведомственного взаимодействия по фактам выявления несовершеннолетних, имеющих риск аутоагрессивного

поведения, совершивших попытку суицида и суицид, утверждённого Постановлением КДН и ЗП при Правительстве РБ от 7 декабря 2018 г. № 33, а также приказа Министерства здравоохранения Республики Башкортостан от 22 ноября 2019 г. № 2103-Д «О маршрутизации пациентов при оказании суицидологической помощи взрослому и детскому населению в Республике Башкортостан».

Продолжают иметь место факты несвоевременного направления территориальными органами полиции в следственные подразделения следственного управления по Республике Башкортостан сообщений по фактам покушения на суицид несовершеннолетних, что, в свою очередь, влечёт несвоевременное информирование следственным управлением по РБ Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан и Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан и негативно влияет на оперативность организации реабилитационных мероприятий с несовершеннолетним и его семьёй и окружением. Во многих случаях поступающие в следственные отделы следственного управления по Республике Башкортостан материалы не содержат полных характеризующих данных на несовершеннолетних, что приводит к затягиванию сроков процессуальных проверок.

Также требует внимания вопрос организации ведения единого учёта по завершённым и незавершённым суицидам (попыткам суицида) среди несовершеннолетних в системе комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Республики Башкортостан, поскольку разнятся данные следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан, МВД по РБ, ГБУЗ Республиканский клинический психотерапевтический центр Минздрава РБ.

В целом, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводятся соответствующие мероприятия по профилактике суицидов и попыток суицида несовершеннолетних, однако требуется их реализация в более эффективном межведомственном взаимодействии, в соответствии с алгоритмом работы с несовершеннолетними, у которых выявлены признаки аутоагрессивного (суицидального) поведения несовершеннолетних, а также с несовершеннолетними при завершённом и незавершённом суициде.





**В целях профилактики суицидальных проявлений в детско-подростковой среде НЕОБХОДИМО:**

1. Усилить межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти, правоохранительных органов и органов местного самоуправления республики в рамках реализации мероприятий по профилактике суицидов и иных форм аутоагрессивного поведения;
2. Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:
  - обеспечить исполнение Порядка межведомственного взаимодействия по фактам выявления несовершеннолетних, имеющих риск аутоагрессивного поведения, совершивших попытку суицида и суицид, утверждённого Постановлением КДН и ЗП при Правительстве РБ от 7 декабря 2018 г. № 33;
  - усилить профилактическую работу с уязвимыми группами несовершеннолетних: перенесших травму или жестокое обращение; жертвами буллинга; имеющими конфликтные отношения с родителями, законными представителями, детьми, потерявшими близких людей, в том числе в результате самоубийства;
  - обеспечить сопровождение детей, ставших жертвами преступлений, а также совершивших попытки суицидов до полной их реабилитации; продолжить проведение в образовательных организациях профилактических мероприятий, направленных на формирование у детей позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения аддиктивного и суицидального поведения, в том числе с целью профилактики повторных суицидальных попыток (Письмо Минпросвещения России от 30 июня 2021 г. № 07-3586 «О направлении методического письма»);
  - в ходе проведения профилактических медосмотров несовершеннолетних в образовательных учреждениях обращать особое внимание на наличие ссадин, порезов, шрамов и иных видимых повреждений, которые могут возникнуть в результате попытки несовершеннолетнего причинить вред своему здоровью, и своевременно информировать органы внутренних дел о таких выявленных случаях;
  - усилить профилактическую работу, направленную на социально-психологическое сопровождение окружения близких суицидента и предотвращение подражательных суицидов;
3. Организовать работу среди несовершеннолетних по распространению информации об общероссийском детском телефоне доверия (8-800-2000-122), едином республиканском телефоне доверия (8-800-7000-183), телефоне психологической поддержки детей и родителей (8-800-347-5000);
4. В целях предупреждения совершения суицидов подростками, связанными с неудовлетворительными результатами сдачи государственных экзаменов, включить в межведомственную программу по профилактике суицидального поведения у несовершеннолетних до 2025 года, мероприятия по оказанию психологической помощи несовершеннолетним, не справившимся с экзаменами в средних общеобразовательных учреждениях республики;
5. Продолжить реализацию мероприятий по пресечению распространения в сети Интернет суицидального контента с информацией о способах совершения самоубийства и призывами к совершению самоубийства и своевременному удалению такой информации; а также по исключению доступа в образовательных организациях к Интернет-ресурсам, несовместимым с целями и задачами образования и воспитания обучающихся;
6. Принять дополнительные меры по повышению квалификации представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах сопровождения, оказания помощи несовершеннолетним «группы риска» и их семьям, а также профессиональных компетенций специалистов, осуществляющих оказание консультативно-психологической помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям), консультационных центров, иных служб экстренного реагирования.

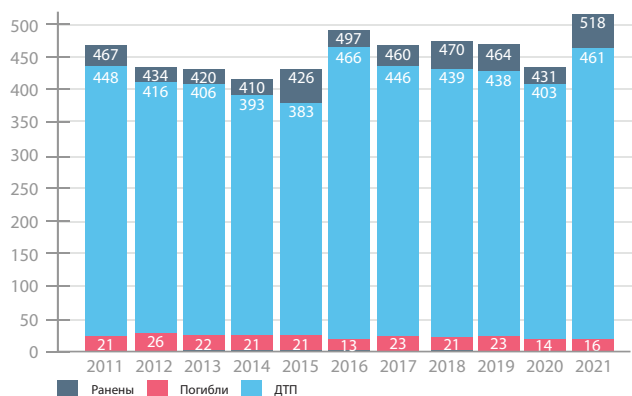


## ГИБЕЛЬ И ТРАВМАТИЗМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДТП, ПОЖАРОВ И ИНЫХ ВНЕШНИХ ПРИЧИН

Ситуация с детским дорожно-транспортным травматизмом в республике продолжает оставаться достаточно напряжённой. Имеющиеся показатели детского дорожно-транспортного травматизма всё ещё не обеспечивают решения главной задачи – коренного улучшения работы по сохранению жизни и здоровья детей, участвующих в дорожном движении.

В 2021 г. на территории республики зарегистрирован рост основных показателей аварийности с участием детей. Совершено 461 дорожно-транспортное происшествие с детьми (до 16 лет), в которых 16 погибли (в 13 ДТП) и 518 получили телесные повреждения. 87,5% погибших детей

Динамика ДТП с участием детей (РБ)



являлись пассажирами транспортных средств (14 детей). Также в дорожно-транспортных происшествиях погибли несовершеннолетний пешеход и несовершеннолетний велосипедист.

Анализ происшествий показал, что 15 подростков погибли по вине взрослых участников дорожного движения, при этом:

- в 5 случаях водители выехали на полосу встречного движения;
- в 4 – нарушили правила (маневрирования) расположения транспортных средств на проезжей части;
- в остальных – не соблюдены правила обгона (1) и очередности проезда (1).

Более половины детей погибли на участках автодорог федерального значения. С участием детей-пассажиров транспортных средств зарегистрировано 208 ДТП (в 2020 г. – 200), в которых погибли 14 (в 2020 г. – 10) и получили телесные повреждения 254 ребёнка (в 2020 г. – 219). Следует отметить, что в 12 случаях дети перевозились с нарушением правил перевозки детей (без ремней безопасности и детских удерживающих устройств), в них два ребёнка погибли и 20 получили травмы.

Данная негативная тенденция нарушений правил перевозки детей возросла в 2020 г. на 300%, не позволили её снизить и принимаемые меры в 2021 г. Резонансный случай произошёл в Кигинском районе, где пьяный отец допустил опрокидывание, в результате чего погиб 3-месячный ребёнок, находившийся на руках у матери.

С участием несовершеннолетних пешеходов совершено 179 ДТП (в 2020 г. – 138), в которых один ребёнок погиб (в 2020 г. – 2) и 186 – получили травмы (в 2020 г. – 144). Более трети дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних произошло на пешеходных переходах. В 65 происшествиях пострадали 70 детей. Каждое пятый несчастный случай произошёл с участием малолетних пешеходов в тёмное время суток – 33 ДТП, из них в 31-ом дети находились в одежде без светоотражающих элементов.

Наибольший рост дорожно-транспортных происшествий зарегистрирован с участием детей-водителей механических транспортных средств – 38 ДТП (в 2020 г. – 18),

в которых 38 детей получили телесные повреждения (в 2020 г. – 17). По собственной неосторожности несовершеннолетних зарегистрировано каждое четвёртое ДТП, в 111 ДТП (в 2020 г. – 91) погиб 1 ребёнок (в 2020 г. – 2), травмы получили 110 детей (в 2020 г. – 91). В г. Сибай 10-летняя девочка, двигаясь по проезжей части на электросамокате, совершила столкновение с движущимся навстречу мотоциклом. От полученных травм несовершеннолетняя скончалась на 21 сутки в медицинской организации.

### **Профилактика дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних**

Профилактика дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних является одним из главных направлений в сфере реализации права ребёнка на жизнь и безопасность. Проведённые в 2021 г. мероприятия в соответствии с комплексным планом по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма получили широкий общественный резонанс.

В конкурсах КВН «Безопасная дорога детства», «Безопасное колесо», а также проводимых в социальных

сетях приняли участие тысячи детей. Огромный вклад в популяризацию автомобильного спорта среди подростков внесло проведение в столице республики Всероссийского первенства по автотомоборью среди команд юношей и девушек субъектов Российской Федерации.

Особое значение приобретает проведение профилактической работы по детскому дорожно-транспортному травматизму и обучению детей основам безопасного поведения на дорогах. Задача педагогов и родителей – воспитать из сегодняшних дошкольников и школьников грамотных и дисциплинированных участников дорожного движения.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на недостаточность финансирования мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в рамках реализуемых программ по безопасности дорожного движения, а также рассмотреть на законодательном уровне введение требования об оснащении верхней одежды детей светоотражающими элементами при передвижении в населённых пунктах.

### **Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ**



### **В целях профилактики детского дорожно-транспортного травматизма НЕОБХОДИМО принять дополнительные меры и усилить работу:**

1. По улучшению качества и безопасности дорог в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
2. По предупреждению и пресечению административных правонарушений водителями транспортных средств, в том числе на пассажирском автотранспорте (соблюдение скоростного режима, отказ от выполнения опасных манёвров на дороге, в том числе обгона, и т.д.);
3. По предупреждению нахождения всех участников дорожного движения в состоянии опьянения (прежде всего водителей, управляющих транспортным средством в состоянии опьянения);
4. По проведению информационно-разъяснительных мероприятий с родителями по вопросам соблюдения правил перевозки детей в транспортных средствах, в частности, обязательного использования детских удерживающих устройств;
5. По проведению разъяснительной работы с перевозчиками, организаторами перевозки по соблюдению требований при осуществлении организованной перевозки группы детей автобусами, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527 (вступило в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.);
6. По обеспечению безопасности на пешеходных переходах, а также по маршрутам следования детей в образовательные организации;
7. По проведению в образовательных организациях, оздоровительных лагерях, организациях досуга несовершеннолетних информационно-просветительской работы с несовершеннолетними и родителями с освещением вопросов безопасности дорожного движения и опасности использования современных технологичных средств передвижения, таких как монобайки, сегвеи, электросамокаты и др.



### Травматизм и гибель детей в результате пожаров

Вопрос профилактики гибели и травматизма детей на пожарах является одним из основополагающих и требует особого внимания.

По данным Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан в 2021 г. обстановка с пожарами в республике по сравнению с аналогичным периодом 2020 г. характеризовалась следующими основными показателями – всего произошло 11 пожаров со смертельным исходом (в 2020 г. – 11), в которых погибло 14 детей (в 2020 г. – 13). Местом возникновения пожаров с гибелью 13 детей были жилые дома, 2 из которых в многоквартирном жилом доме, один ребёнок погиб при горении металлической ёмкости.

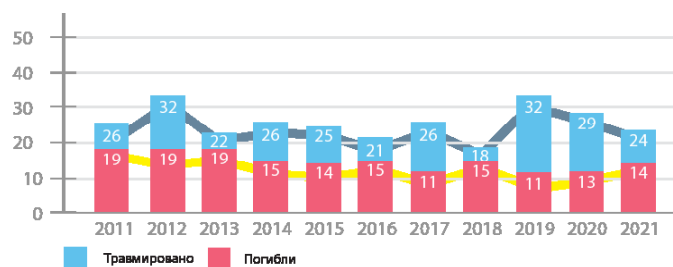
Причины возникновения пожаров с гибелью детей: 6 детей погибло по причине нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования (42,8% от общего количества погибших); 4 – на пожарах, причиной возникновения которых стало неосторожное обращение с огнём; 2 – по причине нарушения правил устройства и эксплуатации печей; 2 – по причине шалости с огнём.

Гибели детей способствовали невозможность принятия правильного решения, самостоятельной эвакуации по причине малолетнего возраста (6), состояние сна (5), оставление без присмотра (1), участие в тушении пожара или эвакуации (спасении) других людей или материальных ценностей (1), паника (1).

В 2021 г. произошло 20 пожаров (в 2020 г. – 23), на которых травмировано 24 ребёнка (в 2020 г. – 29). Местом получения травм 15 детей стали жилые дома, 7 из них в многоквартирном жилом доме, 1 ребёнок был травмирован в надворной постройке, 1 – при горении металлической

Города и районы	Кол-во пожаров	Погибло детей
ГО г. Уфа	2	3
МР Ишимбайский р-н	1	2
МР Мелеузовский р-н	1	2
ГО г. Салават	1	1
ГО г. Стерлитамак	1	1
МР Учалинский р-н	1	1
МР Аургазинский р-н	1	1
МР Благоварский р-н	1	1
МР Хайбуллинский р-н	1	1
МР Чишминский р-н	1	1
Республика Башкортостан	11	14

Динамика пожаров с участием детей (РБ)



ёмкости, 7 детей получили травмы в результате горения носильных вещей.

Причинами возникновения пожаров, при которых травмировались дети, были: неосторожное обращение с огнём (10); шалость детей с огнём (9); нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования (4); грозовой разряд (1).

Статистика показывает, что люди на пожарах погибают в основном от отравления угарным газом и продуктами горения. Одним из наиболее эффективных средств по предупреждению гибели людей от пожаров считается автономный пожарный извещатель. Это устройство реагирует на дым ещё на стадии возгорания, когда потушить огонь можно подручными средствами.

В целях обеспечения пожарной безопасности в жилых помещениях и реализации Указа Главы РБ от 1 июня 2016 г. № УГ-103 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Республике Башкортостан»

Города и районы	Кол-во пожаров	Погибло детей
ГО г. Уфа	3	3
ГО г. Салават	2	3
МР Мелеузовский р-н	2	2
МР Кугарчинский р-н	2	3
МР Чишминский р-н	2	2
МР Бирский р-н	1	2
МР Учалинский р-н	1	2
МР. Баймакский р-н	1	1
МР Архангельский р-н	1	1
МР Благоварский р-н	1	1
МР Гафурийский р-н	1	1
МР Дуванский р-н	1	1
МР Иглинский р-н	1	1
МР Хайбуллинский р-н	1	1
Республика Башкортостан	20	24

принято Постановление Правительства РБ от 9 августа 2016 г. № 320 «О дополнительных мерах социальной поддержки в виде обеспечения автономными пожарными извещателями мест проживания отдельных категорий граждан» (вместе с «Порядком предоставления социальной поддержки в виде обеспечения автономными пожарными извещателями мест проживания отдельных категорий граждан»). В настоящее время Башкортостан – единственный в стране регион, где пожарный извещатель за счёт средств республиканского бюджета получают 12 категорий жителей. Благодаря срабатыванию пожарных извещателей в республике с 2016 по 2021 год спасены жизни 680 человек, в том числе 266 детей.

### **Травматизм и гибель детей в результате иных внешних факторов**

В 2021 г. в следственные отделы Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан\* поступило 16 сообщений по фактам утопления 16 несовершеннолетних (в 2020 г. – 16). Анализ несчастных случаев на водных объектах показывает, что их основные причины –



нахождение детей на водоёмах без сопровождения взрослых; купание в местах, не оборудованных для этого; отсутствие у детей навыка плавания; незнание детьми правил поведения на водоёмах. Факты несчастных случаев на воде с несовершеннолетними зарегистрированы в Кировском, Калининском и Дёмском районах г. Уфы (по 1 факту), г. Нефтекамск (1), Уфимском и Учалинском (по 2), Кармаскалинском, Чекмагушевском, Шаранском, Ерме-кеевском, Краснокамском, Учалинском, Баймакском и Альшеевском районах республики (по 1).

Так, в Учалинском районе во время отдыха с друзьями на пруду вблизи с. Мансурово несовершеннолетний Г., 2003 г. р., заплыв на середину водоёма, нырнул под воду и пропал из видимости очевидцев. В последующем, труп несовершеннолетнего Г., 2003 г. р., был обнаружен на берегу пруда без видимых телесных повреждений.

По возрасту несовершеннолетних, погибших на воде, имелось 4 несчастных случая с несовершеннолетними в возрасте 15 лет, 3– 17 лет, 2 – 16 лет, по 2 – 13 и 9 лет, по 1 – 11, 14 и 2 лет.

В 2021 г. следственными подразделениями СУ СК России по РБ зарегистрировано 5 сообщений по случаям гибели и травмирования детей в результате падения из окон жилых помещений (в 2020 г. – 11). Такие факты имели место в Кировском и Октябрьском районах г. Уфы, в гг. Нефтекамск и Стерлитамак, Давлекановском районе республики. В трёх случаях дети погибли в результате падения из открытых окон, в одном случае несовершеннолетняя получила травму. По возрастной категории потерпевших: по одному факту в возрасте 2, 4, 5 и 6 лет.

\* Далее – СУ СК России по РБ.



Вместе с тем, по данным оперативной сводки МВД по РБ в 2021 г. зарегистрировано 32 сообщения о происшествиях, связанных с падением несовершеннолетних из окон: в г. Уфе – 15 (Кировский р-н – 4, Ленинский р-н – 2, Орджоникидзевский р-н – 3, Октябрьский р-н – 3, Советский р-н – 3), гг. Кумертау, Салават и Сибай, Архангельском, Аургазинском, Давлекановском, Татышлинском, Уфимском районах – по 1, в гг. Октябрьский и Стерлитамак, Туймазинском районе – по 2, в г. Нефтекамск – 3. Из них в 5 случаях эти происшествия привели к гибели несовершеннолетних: в Ленинском, Советском и Октябрьском районах г. Уфы, гг. Стерлитамак и Нефтекамск.

Причинами несчастных случаев с детьми, окончившихся смертью либо получением телесных повреждений различной степени тяжести, являются также неосторожное, неправильное поведение ребёнка либо взрослых лиц в быту, на улице, на спортивных площадках. К примеру, 7 июля 2021 г. около 22.30 несовершеннолетний Д., 2011 г. р., находясь около футбольного поля в д. Балтаево Туймазинского района, с целью достать улетевший футбольный мяч залез в неогороженную трансформаторную подстанцию мощностью 10 тыс. вольт, в результате чего получил поражение электрическим током и телесные повреждения в виде термического поражения обеих рук.

В 2021 г. следственными органами следственного

управления по Республике Башкортостан организовано проведение 4 процессуальных проверок, по фактам нападения на детей безнадзорных животных в пределах населённых пунктов республики, по результатам которых возбуждено 2 уголовных дела. Так, 17 апреля 2021 г. следственным отделом по г. Учалы следственного управления по Республике Башкортостан возбуждено уголовное дело в отношении главы Сафаровского сельсовета Учалинского района по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 293 УК РФ, по факту нападения в с. Сафарово стаей безнадзорных собак на малолетнего М., 2016 г. р.

Ребёнок получил телесные повреждения, несовместимые с жизнью. 17 января 2022 г. уголовное дело направлено с обвинительным заключением Учалинскому межрайонному прокурору РБ. 2 февраля 2022 г. уголовное дело с утверждённым обвинительным заключением направлено в Учалинский районный суд РБ для рассмотрения по существу. 23 декабря 2021 г. следственным отделом по Калининскому району г. Уфа следственного управления по РБ возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ, по факту халатности неустановленных должностных лиц администрации Калининского района ГО г. Уфа, в результате которой 16 и 19 декабря произошло нападение бездомных собак на несовершеннолетних К., 2011 г. р. и К., 2008 г. р.

**Уполномоченный  
по правам ребёнка  
в Республике  
Башкортостан  
СЧИТАЕТ**



**В целях профилактики травмирования и гибели детей от внешних факторов, создания максимально безопасного пространства для несовершеннолетних НЕОБХОДИМО:**

1. Продолжить проведение разъяснительной работы (Министерство внутренних дел по РБ, Министерство образования и науки РБ, администрации муниципальных районов и городских округов РБ с привлечением специалистов (педагогов, психологов, медицинских работников) с несовершеннолетними и их законными представителями по профилактике травматизма на объектах повышенной опасности, в жилых секторах, образовательных организациях, направленной на создание безопасного пространства для несовершеннолетних, предупреждение негативных последствий для детей;
2. Продолжить проведение мероприятий по выявлению несанкционированных мест для купания, принять меры по размещению вблизи водоёмов предупредительных знаков безопасности (администрации муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел, подразделениями ГУ МЧС России по РБ);
3. Продолжить проведение мероприятий по проведению профилактических рейдов в домовладениях (квартирах) семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении;
4. При проведении обходов особое внимание обращать на наличие и исправность (работоспособность) автономных пожарных извещателей, укомплектованность оконных блоков тросовым блокиратором (иным блокирующим механизмом).



### СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ЗДОРОВЬЕ И ЗДОРОВОЕ РАЗВИТИЕ

«Исключительным» фундаментальным правом, закреплённым в международном и российском законодательстве, является право на охрану здоровья детей. Охрана здоровья детей является одним из приоритетных принципов охраны здоровья населения страны, закреплённых в ст. 4 и 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В адрес **Уполномоченного** в 2021 г. поступило 108 обращений по вопросам охраны здоровья и предоставления медицинской помощи детям. Это 7% от общего количества обращений граждан. В основном обращения от законных представителей несовершеннолетних касались вопросов оказания медицинской помощи, её качества и доступности, удалённости учреждений здравоохранения, нехватки врачей, в том числе узких специалистов, ненадлежащей

### СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Комплексная оценка состояния здоровья детей республики определяет их группы здоровья (5 групп). Анализ результатов медицинских осмотров республики показывает рост количества детей, имеющих хронические заболевания или физические недостатки, – третья группа здоровья и рост количества детей с инвалидностью.

По данным Минздрава РБ, по итогам 2021 г. 24% детей имеют нормальное физическое и психическое здоровье,

Обращения граждан по вопросам охраны здоровья и получения медицинской помощи (РБ)

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, в т.ч.:	148	122	108
получение качественной и бесплатной медицинской помощи	61	54	47
обеспечение лекарственными препаратами	28	30	28
обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации, детским питанием	5	7	6
соблюдение санитарно-эпидемиологического режима в детских учреждениях	8	7	3
установление и снятие инвалидности	29	18	19
организация санаторно-курортного лечения	13	3	5
транспортировка и госпитализация для оказания экстренной медицинской помощи и лечения	4	3	0

организации приёма пациентов, низкой квалификации врачей и медперсонала, условий содержания пациентов в больницах и т. д.

Четверть обращений затрагивала вопросы обеспечения детей лекарствами. Граждане сообщали об отсутствии обеспечения жизненно необходимыми важнейшими лекарственными препаратами, об отсутствии лекарственных препаратов для детей с редкими орфанными заболеваниями (в том числе СМА – спинально-мышечная атрофия). 18% обращений затрагивали вопросы снятия/установления инвалидности. Это жалобы законных представителей на снятие инвалидности, просьбы о содействии в пересмотре решения МСЭ.

не имеют анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных нарушений (I группа здоровья).

У 62% детей отсутствуют хронические заболевания (состояния), но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения (II группа здоровья).

12% детей имеют хронические заболевания или физические недостатки, в том числе последствия травм и операций. Эти недостатки не ограничивают возможность обучения или труда ребёнка (III группа здоровья).

0,5% детей имеют физические недостатки, страдают хроническими заболеваниями в стадии обострения или

#### Состояние здоровья несовершеннолетних по группам здоровья (РБ)

Число несовершеннолетних по группам здоровья / год	2017	2018	2019	2020	2021
I группа	198490	186274	189721	204214	198442
II группа	501684	506797	617525	307005	506210
III группа	61166	103756	131517	41845	97931
IV группа	2224	4464	3940	928	4004
V группа	15622	16199	17279	3978	16210

#### Состояние здоровья детей по основным классам болезней (РБ)

Число детей и количество смертей по основным классам болезней / год		2019	2020	2021
Туберкулез		72	69	57
Умерло детей с диагнозом туберкулез		0	0	0
СПИД		0	0	0
Умерло детей с диагнозом СПИД		0	0	0
Онкологические заболевания		859	872	908
Умерло детей от онкологии		17	34	17
Сахарный диабет I-го типа		1107	1443	1540
в т.ч. в возрасте	0-4 года	99	121	112
	5-9 лет	304	368	395
	10-14 лет	809	1103	1179
	15-17 лет	298	340	346
Сахарный диабет II-го типа		9	7	10
в т.ч. в возрасте	0-4 года	1	0	0
	5-9 лет	1	0	0
	10-14 лет	2	4	6
	15-17 лет	7	3	4
Количество попыток самоубийства		95	55	70
Алкогольное отравление несовершеннолетних		14	71	0
в т.ч. в возрасте	до 14 лет (вкл.)	14	42	0
	15-17 лет	–	29	0
Умерло детей от алкогольного отравления		–	–	0
Наркотическое отравление несовершеннолетних		0	3	0
в т.ч. в возрасте	до 14 лет (вкл.)	–	1	0
	15-17 лет (вкл.)	–	2	0
Умерло детей от наркотического отравления		–	–	0

нестойкой клинической ремиссии (с частыми обострениями), которые ограничивают жизнедеятельность ребёнка или требуют поддерживающей терапии (IV группа здоровья).

Два процента детей имеют инвалидность, страдают тяжёлыми хроническими заболеваниями, с частыми обострениями или непрерывными рецидивами, с выраженной декомпенсацией функциональных возможностей организма, требующими постоянной терапии (V группа здоровья).

Всего в 2021 г. медицинские осмотры прошло 822797 несовершеннолетних. Это 97% от планового показателя. Фактически на проведение медицинских осмотров несовершеннолетних было выделено порядка двух млрд руб. По результатам медосмотров всего зарегистрировано более 361,6 тыс. заболеваний, из них впервые в жизни выявлено около 62 тыс. (17,1%).

В структуре выявленной патологии 1 место занимают болезни нервной системы (87897) – 15,5%, 2 место – болезни глаза и его придаточного аппарата (54860) – 15%, 3 место – болезни органов пищеварения – (48232) – 13,4%.

В 2021 г. прошли дополнительные консультации и (или) исследования в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 40 тыс. детей (95,1% всех нуждающихся), 2086 детей (96,2%) – в стационарных условиях. Рекомендовано санаторно-курортное лечение 13838 чел. Была проведена диспансеризация 4604 детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях (97,5% плана).

Расчётная сумма средств на 2021 г. для проведения диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в республике превысила 75,1 млн руб. Фактически выделено более 73,4 млн руб.

Всего в 2021 г. зарегистрировано 10419 заболеваний. Из них впервые в жизни – 1124 заболеваний (10,8%). Структура общей заболеваемости детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, прошедших диспансеризацию: 1 место – болезни нервной системы – (2509) – 24,1%; 2 место – психические расстройства и расстройства поведения – (2245) – 21,6%; 3 место – болезни глаза и его придаточного аппарата – (1467) – 14,1 %.

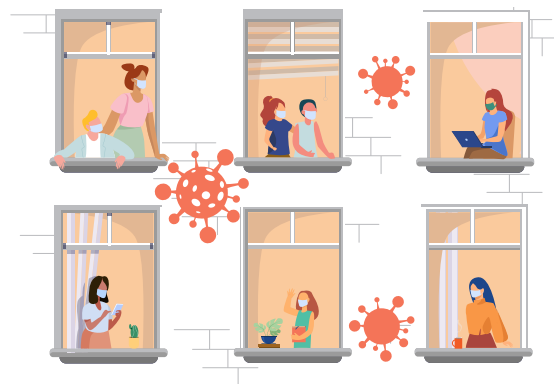
3122 детям-сиротам и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, пребывающим в стационарных учреждениях, проведены лечебно-оздоровительные мероприятия в амбулаторно-поликлинических условиях, 107 детей получили стационарную помощь, 395 детям проведена реабилитация и санаторно-курортное лечение в условиях стационара. Также была проведена диспансеризация 6369 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочерённых), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью.

Расчётная сумма средств на 2021 г. для проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних по республике составила более двух млн руб. Фактически было выделено 1,9 млн руб.

По основным классам болезней ежегодно высокими остаются данные по психическим расстройствам и расстройствам поведения (особенно среди детей до 14 лет), сахарным диабетом I типа и онкологическим заболеваниям.

### **Ситуация с заболеванием новой коронавирусной инфекцией COVID-19 среди несовершеннолетних**

В 2021 г. новой коронавирусной инфекцией (Covid-19) всего заболело 40020 чел., из них – 12789 детей. 6295 детей прошли стационарное лечение, 33725 – амбулаторное. Для лечения несовершеннолетних было развёрнуто 518 коек в медицинских организациях, дополнительно в резерве – 450 коек на базе ГБУЗ РБ Городская детская клиническая больница № 17 г. Уфа.



Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним регламентируется приказом Минздрава РБ от 29 ноября 2021 г. № 1686-Д «О маршрутизации детского населения Республики Башкортостан при оказании медицинской помощи по профилю «инфекционные болезни»», актуальными Временными методическими рекомендациями по ведению COVID-19 инфекции.

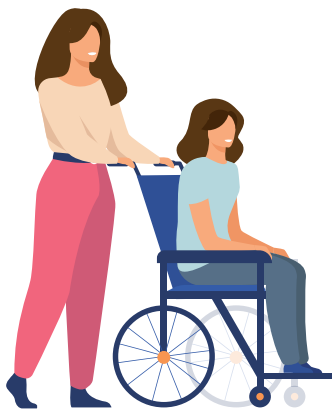
25 января 2022 г. в республику поставлено 2880 доз вакцины Гам-КОВИД-Вак-М. Приказом Минздрава РБ от 25 января 2022 г. № 83-А «О распределении вакцины Гам-КОВИД-Вак-М для иммунизации детей в возрасте от 12 до 17 лет от новой коронавирусной инфекции по эпидемическим показаниям в Республике Башкортостан в 2022 году». Она распределена в медицинские организации для вакцинации детей 12-17 лет. На 15 марта 2022 г. по данным Федерального регистра вакцинированных от COVID привито 1-ым компонентом 2860 чел., завершили вакцинацию 2544 чел.

Поступило обращение общественного помощника Уполномоченного по Мечетлинскому району РБ об оказании помощи несовершеннолетней Ф., 2005 г.р. Из обращения следовало, что у несовершеннолетней имеются признаки анорексии, что выражается в отказе от еды, потере веса, апатии и ряде других признаков. Состояние здоровья ребёнка вызвало тревогу матери, которая обратилась за помощью в ЦРБ, однако девочка госпитализирована не была, даны рекомендации обратиться к психологу. В то же время психолог настоятельно рекомендовала обратиться к врачу-психиатру. Сложившаяся ситуация угрожала здоровью и жизни ребёнка.

### **ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА**

Уполномоченным был сделан запрос в ГБУЗ РКПБ № 1 МЗ РБ об оказании содействия в организации медицинского обследования и определения тактики лечения несовершеннолетней.

В дальнейшем, по информации врачей, после обследования врачом психиатром, педиатром, несовершеннолетняя госпитализирована в ЦРБ в педиатрическое отделение. После консультации врача-психиатра КДО ГБУЗ РБ РКПБ, несовершеннолетняя госпитализирована в ГБУЗ РБ РКПБ, где стационарно прошла необходимое лечение. Сейчас у ребёнка всё хорошо, питание в норме, вес набрала, все препараты принимает исправно, находится под наблюдением врачей.



## ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

В Республике Башкортостан, как и в целом в Российской Федерации, наблюдается увеличение общего числа детей-инвалидов. По состоянию на 1 января 2022 г. в Башкортостане проживало 18590 детей-инвалидов. С 2013 г. их численность возросла более, чем на 3,5 тыс. чел.

Основные причины инвалидности детей республики на протяжении последних пяти лет – болезни нервной системы (37,6%), психические расстройства и расстройства поведения (14,9%), врождённые аномалии (пороки развития) деформации и хромосомные нарушения (14,6%).

В 2021 г. все федеральные учреждения медико-социальной экспертизы работали на основании Временного порядка признания лица инвалидом, утверждённого Постановлением Правительства РФ от № 1697, действие которого продлено до 1 июня 2022 г.

Признание ребёнка инвалидом, срок освидетельствования которого наступает в период действия Временного порядка, осуществляется путём продления

категории «ребёнок-инвалид» на 6 месяцев, при наступлении срока переосвидетельствования в период действия Временного порядка инвалидность продлевается повторно на 6 месяцев и в каждом случае инвалиду разрабатывается Индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребёнка-инвалида (ИПРА ребёнка-инвалида). Решение о продлении инвалидности принимается учреждениями медико-социальной экспертизы не позднее чем за три рабочих дня до истечения ранее установленного срока инвалидности.

В 2021 г. предоставлено услуг по проведению медико-социальной экспертизы 12404 детям в возрасте до 18 лет, в том числе, по направлению на МСЭ первично освидетельствовано 2264 ребёнка. Признано инвалидами 10555 детей. Показатель первичной детской инвалидности за 2021 г. – 21,4 на 10 тыс. детского населения.

Впервые установлена категория «ребёнок-инвалид» в следующих возрастных категориях: 0-3 года – 777 чел. (40,1%); 4-7 лет – 607 чел. (31,3%); 8-14 лет – 437 чел. (22,5%); 15 лет и старше – 118 чел. (6,1%).

Основными заболеваниями, приводящими к первичной инвалидности среди детского населения, являются: болезни нервной системы – 42,1% (в 2020 г. – 37,6%); психические расстройства и расстройства поведения – 12,7% (в 2020 г. – 14,9%); врождённые аномалии (пороки развития) деформации и хромосомные нарушения – 12,2% (в 2020 г. – 14,6%). Наибольший удельный вес первичной инвалидности отмечается ежегодно среди детей в возрасте от 0 до 3 лет. Во всех возрастных группах преобладают мальчики.

Актуальными вопросами защиты прав детей-инвалидов остаются: лекарственное обеспечение, обеспечение техническими средствами реабилитации и доступность санаторно-курортного лечения.

Наименование	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество детей-инвалидов	14627	14782	14559	14393	15973	16499	17178	17667	18590
Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	1990	2231	1890	1976	2284	2112	2173	2030	1939
Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	639	742	1130	482	283	566	410	104	26
Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	5	5	5	5	5	5	5	5	5



При непосредственном участии института **Уполномоченного** уже удалось успешно решить ряд важных вопросов, отражённых в многочисленных заявлениях родителей детей-инвалидов:

- включение ряда лекарственных препаратов для лечения орфанных (редких) заболеваний в перечень жизненно важных лекарств;
- включение расходных материалов к инсулиновой помпе (инфузионные наборы к инсулиновой помпе, резервуары к инсулиновой помпе) в перечень льготных медицинских изделий, предоставляемых по программе государственных гарантий;
- бесплатное обеспечение продуктами специализированного лечебного питания детей, страдающих классической формой фенилкетонурии;
- замена речевых процессоров системы кохлеарных имплантантов после 5 лет с момента его установки;
- вопросы установления инвалидности для детей, страдающих инсулинозависимым сахарным диабетом и классической формой фенилкетонурии.

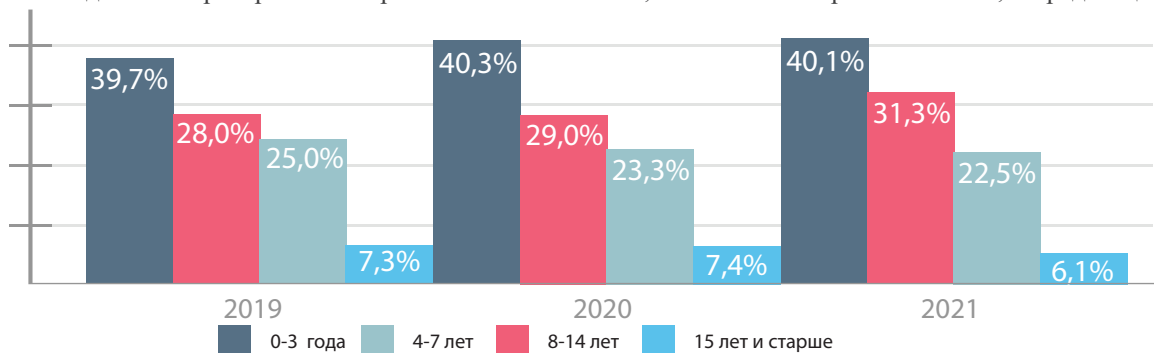
В 2021 г. неоднократно обращались родители детей, страдающих сахарным диабетом I инсулинозависимого типа лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе системой непрерывного мониторинга глюкозы в крови (замеры уровня глюкозы до 10 раз в сутки). Система НМГ в крови менее травматична, чем глюкометры. Возможность видеть «сахар» в реальном времени позволяет

Год	Общая численность инвалидов в РБ (чел.)		
	Всего	в том числе	
		дети-инвалиды	инвалиды от 18 лет
на 01.01.2013 г.	318402	14627	303775
на 01.01.2014 г.	311326	14782	296544
на 01.01.2015 г.	300206	14559	285647
на 01.01.2016 г.	293288	14752	278536
на 01.01.2017 г.	276505	15063	261442
на 01.01.2018 г.	279387	15973	263414
на 01.01.2019 г.	287445	16660	270785
на 01.01.2020 г.	276536	17144	250392
на 01.01.2021 г.	259410	17667	241743
на 01.01.2022 г.	251727	18590	233137

быстро среагировать на резкое повышение и падение уровня сахара в крови. Высокий уровень даёт характерные осложнения диабета, отложенные во времени: инфаркты, инсульты, проблемы с глазами, почками и стопами. Низкий уровень может привести к гипогликемической коме, повреждению мозга и даже смерти. Контроль гликемии важен не только днём, но и ночью.

В ситуации с пандемией использование непрерывного мониторинга глюкозы (НМГ) в крови незаменимо, так как позволяет родителю, ребёнку и врачам удалённо отслеживать изменения уровня глюкозы в крови и принимать верные решения в связи с тенденциями сахара.

Согласно информации, представленной Минздравом РБ, число несовершеннолетних, страдающих сахарным



Возрастная структура первичной инвалидности среди детского населения по РБ

диабетом I типа, по состоянию на 15 декабря 2021 г. составляло 1540 детей (в 2020 г. – 1224, в 2019 г. – 1116). Льготное обеспечение системами непрерывного мониторинга глюкозы региональными нормативно-правовыми актами не регламентируется. В настоящее время дети, нуждающиеся в системах НМГ, за счёт бюджетных средств указанными системами не обеспечиваются.

В ряде субъектов страны такие дети обеспечены системой НМГ за счёт бюджетных средств региона. К примеру, в Белгородской, Брянской, Мурманской, Пензенской Свердловской областях, Ставропольском крае, Ханты-Мансийском автономном округе несовершеннолетним предоставляется система НМГ бесплатно. Закупочные процедуры данных медицинских изделий организованы в Красноярском крае, Амурской, Ивановской, Рязанской, Ростовской Самарской, Смоленской, Тамбовской, Тульской областях, в Ямало-Ненецком автономном округе.

Согласно информации Минздрава РБ в республике 1540 детей страдают сахарным диабетом I типа. Так как льготное обеспечение системой НМГ не регламентируется республиканскими нормативно-правовыми актами, дети данными системами за счёт бюджетных средств не обеспечиваются. В декабре 2021 г. на заседании межведомственной рабочей группы при Прокуратуре РБ **Уполномоченным** было направлено предложение по внесению изменения в Постановление Правительства РБ от 5 августа 2019 г. № 484 о включении в перечень услуг сертификата на реабилитацию ребёнка-инвалида на приобретение устройств и сенсоров к ним (расходных материалов) для детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом I типа, или в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в республике, предусмотрев выделение дополнительных финансовых средств.

В конце 2021 г. по коллективному заявлению родителей **Уполномоченным** также был инициирован вопрос защиты прав детей-инвалидов на бесплатное бесперебойное обеспечение иммуноглобулином в соответствии с медицинскими показаниями. По рассмотренным актам прокурорского реагирования Минздравом РБ был организован закуп лекарственных препаратов иммуноглобулина иностранного производства для закрытия годовой потребности.

Наименование заболевания	Наименование лекарственного препарата	Число детей, нуждающихся в препарате	Число детей с заявками в фонде «Круг добра»
Миодистрофия Дюшена-Беккера	Аталурен (Трансларна)	7	7
Кистозный фиброз (Муковисцидоз)	Элексакафтор+Теакафтор+Ивакафтор (Трикафта)	39	10
Кистозный фиброз (Муковисцидоз)	Ивакафтор 125 мг/+ Лумакафтор (Оркамби)	11	11
Злокачественная нейробластома	Динутуксимаб бета	1	1
Нейрофиброматозом I тип	Селуметиниб	3	2
Нейрональный цероидный липофусциноз 2 типа	Церлипоназа	3	2
Синдром короткой кишки	Тедуглутид	5	5
Спинальная мышечная атрофия	Спинраза	18	18
Спинальная мышечная атрофия	Эврисди (Рисдиплам)	13	13
Туберозный склероз	Эверолимус таблетки диспергируе-мые 2мг	3	3
Х-сцепленный доминантный гипофосфатемический рахит	Буросунаб (раствор для инъекций)	1	1
Первичные иммунодефициты с дефицитом антителообразования	иммуноглобулин человека нормальный, раствор для подкожного введения	22	19
Семейная средиземноморская лихорадка	Канакинунаб	1	1
Гипофосфатазия	Асфотаза альфа	1	1
Буллёзный эпидермолиз	Перевязочные материалы	7	7
Ахондроплазия	Визоритид	6	4

По данным Минздрава РБ в 2021 г. решён вопрос об обеспечении детей, страдающих спинально-мышечной атрофией препаратом Спинраза. Из бюджета республики на эти цели было дополнительно выделено 203,4 млн руб. Кроме этого, при участии Фонда поддержки детей, страдающих тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра», по состоянию на 7 апреля 2022 г. поступил препарат Спинраза для лечения 18 несовершеннолетних и препарат Ридисплам для лечения ещё 13 несовершеннолетних. Всего в фонд «Круг добра» были поданы заявки по 16 нозологиям на приобретение лекарственных препаратов для лечения 141 ребёнка.

По 8 нозологиям заявки одобрены, препараты получены и начато лечение, по 6 – заявки одобрены, но препараты ещё не получены. По 2 нозологиям (для 13 детей) заявки отправлены и ждут согласования.

Государственными гарантиями для детей-инвалидов предусмотрено: проведение реабилитационных мероприятий; получение технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг; обеспечение за счёт средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, путёвками на санаторно-курортное лечение, проезда к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.

Действующая государственная система реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в Башкортостане представлена 5 основными реабилитационными центрами – в гг. Уфа, Белорецк, Кумертау и Нефтекамск, имеющих 10 отделений и 9 филиалов. Преобладающее большинство детей, получающих услуги в реабилитационных центрах, составляют дети с заболеваниями психической и нервной сферы.

В реабилитационных центрах республики работают специалисты различного профиля: врач-невролог (2,75 шт. ед.\*), педиатр (7,75), ортопед (0,75), офтальмолог (1,5), отоларинголог (0,5), педагог-психолог (33,5), логопед (27,5), дефектолог (15), социальный педагог (22), воспитатель (50), инструктора по труду (24,25), мастер производственного

обучения (14), музыкальный руководитель (7,5), инструктор по ЛФК (24,5), инструктор по ФК (5), массажисты (31,75), медицинская сестра по физиотерапии (18,5); специалист по социальной работе (22,5), специалист по реабилитационной работе в социальной сфере (5,25). Общая численность работников с учётом вспомогательного и административно-управленческого персонала составляет 812,8 штатных единицы.

В реабилитационных центрах оказываются социально-медицинские, психолого-педагогические и социально-бытовые услуги. Объём, сроки, периодичность и условия предоставления социальных услуг регламентированы государственными стандартами. Социальные услуги детям предоставляются бесплатно в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг, разработанными специалистами реабилитационных центров. В 2021 г. их получили 16426 несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья (в 2019 г. – 17,3 тыс., в 2020 г. – 13,9 тыс.), из них 13474 – дети-инвалиды, 2952 – дети с ограниченными возможностями здоровья.

Снижение численности получателей социальных услуг связано с введением в 2020 г. ограничительных мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19.

С 2019 г. в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 293 от 20 мая 2019 г. «Об обеспечении отдельных категорий инвалидов, проживающих в Республике Башкортостан, техническими средствами реабилитации (изделиями) за счёт средств бюджета Республики Башкортостан» на основании ИПРА\*, детям-инвалидам предоставляются ТСР\*\*, не входящие в Федеральный перечень, путём выдачи сертификата на обеспечение ТСР. Срок действия Сертификата – 6 мес. Финансовое обеспечение одного Сертификата составляет 41722,59 руб. Сертификаты на реабилитацию предоставляются детям-инвалидам, проживающим на территории республики и не получавшим реабилитационные услуги в государственных реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, подведомственных Министерству семьи и труда

\*Индивидуальная программа реабилитации (абилитации).

\*\*Технические средства реабилитации.

\*Штатные единицы.

Нозологические формы (болезни, патологии, аномалии и пороки развития)	Получили реабилитационные услуги					
	2019 г.		2020 г.		2021 г.	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Внутренние болезни	1070	8	1019	7,31	1029	6,3
Врождённые аномалии и пороки развития внутренних органов	475	3,6	724	5,19	734	4,5
Врождённые аномалии, пороки развития и деформации костно-мышечной системы	795	6,04	491	3,52	501	3,1
Болезни нервной системы, в т.ч.: эпилепсия, родовые черепно-мозговые травмы, последствия черепно-мозговой травмы, детский церебральный паралич	3736	28,4	3472	24,89	3483	21,2
Психические расстройства и расстройства поведения, в т.ч.: олигофрения (умственная отсталость), неврозы (невротические расстройства и состояния), органические поражения головного мозга, шизофрения и аффективные расстройства	4012	30,5	3783	27,12	3794	23,1
Аутизм	269	2,2	369	2,65	379	2,3
Хромосомные нарушения, в т.ч. болезнь Дауна	357	2,7	435	3,12	445	2,7
Расстройства развития речи и языка	1217	9,2	1533	10,99	1544	9,4
Болезни уха, в т.ч.: тугоухость, глухота	374	2,8	387	2,78	397	2,4
Патологии органа зрения	302	2,3	267	1,92	277	1,7

РБ, в течение последнего года (12 мес.), предшествующего моменту обращения за получением Сертификата.

Перечень услуг Сертификата включает такие реабилитационные услуги, как первичная медико-санитарная помощь ребёнку-инвалиду, квалифицированное социально-медицинское консультирование, лечебная физическая культура и лечебная физкультура на воде (адаптивное плавание), лечебный массаж, физиотерапия, механотерапия, кинезотерапия, рефлексотерапия, психолого-медико-педагогическое обследование ребёнка-инвалида, коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с ребёнком-инвалидом; обучение членов семьи ребёнка-инвалида основам медико-психологических и социально-медицинских знаний для проведения реабилитационных мероприятий в домашних условиях, арттерапия, логопедическая диагностика, консультация логопеда, логопедический массаж; профориентационная работа с ребёнком-инвалидом, помощь в профориентации.

По итогам 2021 г. выдано 2299 сертификатов на реабилитацию детей-инвалидов (в 2020 г. – 1888, в 2019 г. – 921) и 1042 сертификатов (в 2020 г. – 1212, в 2019 г. – 182 сертификата) на обеспечение некоторых категорий инвалидов, проживающих в республике, техническими средствами реабилитации (изделиями) за счёт средств бюджета республики.

Рост количества детей-инвалидов в возрасте от 0-3 лет ставит актуальным вопрос развития ранней помощи детям – абилитации. Раннее начало комплексной помощи содействует максимально возможным достижениям в развитии ребёнка, поддержанию его здоровья, а также успешной социализации и включению ребёнка в образовательную среду с последующей интеграцией в общество.

В республике на базе 5 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья начали функционировать службы ранней помощи детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет. В 2021 г. за помощью обратилось 1538 детей.

Министерством семьи и труда РБ совместно с Минздравом РБ разработан Приказ от 1 июня 2021 г. № 356-о «О маршрутизации детей раннего возраста, нуждающихся в ранней помощи, в службы ранней помощи государственных бюджетных (автономных) учреждений реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья Республики Башкортостан».

Актуальной является разработка единого подхода к формированию ранней помощи и сопровождению нуждающихся в ней детей и их семей, а также к определению механизма межведомственного взаимодействия по этим вопросам на федеральном и региональном уровнях. Важным является и вопрос оказания ранней помощи детям

Наименование группы ТСР	Численность детей-инвалидов									Причины необеспечения в 2021 г.
	Поставленных на учёт			Обеспеченных ТСР			Не обеспеченных ТСР *			
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020г.	2021 г.	
Кресла-коляски	517	490	419	433	460	414	84	30	5	Отказ от получения конкретной модели кресла-коляски
Протезно-ортопедические изделия	1742	1704	804	1650	1472	793	92	232	11	Неявка получателей для снятия телеметрических данных
Ортопедическая обувь	-	-	1203	-	-	1197	-	-	6	Неявка получателей для снятия телеметрических данных
Слуховые аппараты	224	275	234	205	215	234	19	60	0	Отказ от получения конкретной модели
Специальные средства при нарушениях функций выделения	58	85	94	52	85	94	6	0	0	
Абсорбирующее белье и подгузники	643	1281	1787	558	1277	1782	85	4	5	
Прочие средства и услуги	962	811	723	806	657	704	102	154	19	Отказ от получения конкретной модели

\*Отдельно взятому ребёнку-инвалиду в действующей программе реабилитации может быть прописано несколько видов ТСР (в частности, одному ребёнку прописываются кресла-коляски и комнатные, и прогулочные, обеспечив одним изделием, невозможно его отнести как к обеспеченным, так и к необеспеченным). Расчёт обеспечения в ГУ-РО ФСС РФ по РБ ведётся в количестве принятых и исполненных заявках.

с генетическими нарушениями, направленной на раннее выявление, повышение доступности и качества оказания необходимой специализированной медицинской помощи детям с генетическими заболеваниями, в том числе в перинатальный период.

Выявление детей с врождёнными и наследственными заболеваниями, оказание им медицинской помощи, оказание психологической и социальной помощи их родителям на первоначальном этапе целесообразно реализовывать в медицинских организациях, где происходит выявление генетических нарушений в перинатальном или постнатальном периоде. В дальнейшем включение детей с генетическими нарушениями и их семей в региональные программы ранней помощи наравне с детьми других категорий должно осуществляться на общих основаниях, при этом дети с генетическими нарушениями и их семьи включены в целевую группу получателей услуг ранней помощи.

**Уполномоченный** считает важным положение о том, что на региональном уровне решение задачи по организации сопровождения детей и их семей в ходе реализации

программ ранней помощи должно обеспечиваться на основе координации взаимодействия организаций различной ведомственной принадлежности, нормативного определения их функционала по работе с семьёй, а также активного вовлечения в этот процесс негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций.

Необходимо рассмотреть возможность повышения качества и расширения объёма реабилитационных услуг, оказываемых в республиканских реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, в целях снижения роста детской ин-валидности и социализации детей-инвалидов, особенно с ментальными нарушениями, численность которых ежегодно увеличивается.

Реабилитация детей-инвалидов – это непрерывный активный процесс, направленный на уменьшение последствий нарушения функций органов и систем организма, развитие способностей ребёнка, улучшение качества его жизни. Технические средства реабилитации для детей-инвалидов направлены на восстановление утраченных



функций, физическую и социальную адаптацию маленького человека, возможности которого ограничены.

В 2020 г. Региональным отделением Фонда социального страхования по Республике Башкортостан продолжалась работа по обеспечению детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями (за счёт средств федерального бюджета).

Минтрудом РФ были внесены изменения, касающиеся вопросов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Так, приказом Минтруда РФ от 5 марта 2021 г. №108н дополнены Классификации технических средств реабилитации (изделий), утверждённых приказом Минтруда России от 23 февраля 2018 г. № 86н; приказом Минтруда России от 5 марта № 107н обновлены сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями; приказом Минтруда России от 5 марта 2021 г. № 106н утверждён Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов ТСР.

В Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 г. № 831-р (распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 3778-р) внесены изменения, которые расширили Перечень товаров для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, расходы на покупку которых можно компенсировать за счёт средств материнского капитала. Среди новых позиций – развивающие и обучающие технические средства реабилитации для детей с нарушением слуха и зрения: брайлевские картинки и колодки, тактильные книги и дорожки, наушники с усилением звука и усилители звука для наушников, портативный компьютер с вводом/выводом шрифтом Брайля и синтезатором речи. В перечень также добавлены трёх- и четырёхколесные велосипеды с ручным приводом, велотренажёры, электроприставка для инвалидной коляски, инсулиновая помпа, парта с меняющимся углом наклона столешницы.

Во исполнение Перечня поручений Главы Республики Башкортостан по итогам прямой линии 8 сентября 2021 г., а также с учётом практики формирования ИПРА инвалида/ИПРА ребёнка-инвалида и многочисленных обращений инвалидов учреждением, **Уполномоченным** были внесены предложения о включении в раздел «Технические средства

реабилитации» Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, утверждённом Распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. № 2347-р, таких изделий как: очки коррекционные для оптической коррекции высокой степени слабости зрения; слуховые аппараты в очковой оправе для коррекции нарушения сенсорных функций (слуха и зрения); неинвазивный трансдермальный глюкометр для измерения уровня глюкозы в крови.

**Уполномоченным** при тесном взаимодействии с Прокуратурой РБ решались вопросы доступности медицинской помощи, обеспечения детей необходимыми лекарствами и средствами реабилитации, соблюдения прав несовершеннолетних.

В частности, выявлены факты несвоевременного проведения в 2021 г. закупок медицинских изделий и лекарственных препаратов (в том числе тест-полосок), что не позволило своевременно обеспечить жизненно необходимыми препаратами пациентов.

Также установлено отсутствие надлежащего контроля со стороны должностных лиц отдела организации фармацевтической деятельности и лекарственного обеспечения Минздрава РБ за ходом и результатами рассмотрения Государственным казённым учреждением Управление материально-технического обеспечения Минздрава РБ поручений на закупку медицинских изделий и лекарственных препаратов. Рецепты, выписанные детям-инвалидам на тест-полоски, не обслужены вовремя в связи с тем, что поставка медицинского изделия «Акку-Чек Перформа» тест-полоски № 50» в 2021 г. произведена только в феврале и марте 2021 г.

Несвоевременная передача в Государственное казённое учреждение Управление материально-технического обеспечения Минздрава РБ поручений на проведение электронных аукционов по закупке медицинских изделий и лекарственных препаратов (тест-полосок) привело к позднему проведению учреждением закупок. Как следствие, к отказам в выписке рецептов на лекарственные препараты и медицинские изделия для обеспечения отдельных категорий граждан в подведомственных медицинских организациях.

Отсутствие на складе Минздрава РБ необходимых лекарственных препаратов и медицинских изделий не позволило своевременно обеспечить жизненно

необходимыми препаратами пациентов. Прокурорами Советского района г. Уфы, Белокатайского, Бураевского и Уфимского районов, Туймазинским и Учалинским межрайонными прокурорами приняты мер по защите прав несовершеннолетних по обеспечению системой непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови больных, страдающих сахарным диабетом.

Так, прокурором Советского района г. Уфы установлено, что 7 апреля 2021 г. на приёме в ГБУЗ РБ Детская поликлиника № 3 г. Уфа детским врачом эндокринологом несовершеннолетнему Б. рекомендовано применение НМГ ввиду высокой вариабельности гликемии. Вместе с тем детским учреждением в выписке рецептов на НМГ отказано, в связи с чем мама ребёнка за счёт собственных средств приобрела НМГ и датчики к системе флеш-мониторинга Abbott FreeStylae Libre в количестве 10 штук на общую сумму 44,9 тыс. руб. В настоящее время Б. использует и применяет для лечения и компенсации основного заболевания систему непрерывного мониторинга глюкозы FreeStylae Libre из расчёта 1 датчик на 14 дней.

Принимая во внимание нуждаемость Б. по жизненным показаниям в постоянном и длительном обеспечении медицинскими изделиями – датчиками к системе непрерывного мониторинга глюкозы (флеш-мониторинг) Abbott FreeStylae Libre, и назначение данного медицинского изделия по рекомендации врача для лечения вышеуказанного заболевания, прокуратурой Октябрьского района г. Уфы 15 декабря 2021 г. подано исковое заявление в Советский районный суд г. Уфы в защиту интересов ребёнка-инвалида к Министерству здравоохранения РБ об обязанности бесперебойно обеспечивать Б. медицинскими изделиями – датчиками к системе непрерывного мониторинга глюкозы (флеш-мониторинг) Abbott FreeStylae Libre из расчёта

1 штука на 14 дней до минования надобности, ГБУЗ РБ Детская поликлиника № 3 г. Уфа об обязанности выписывать рецепты на бесплатное получение Б. медицинских изделий – датчиков к системе непрерывного мониторинга глюкозы (флеш-мониторинг) Abbott FreeStylae Libre из расчёта 1 штука на 14 дней до минования надобности; Министерству здравоохранения РБ о возмещении А.З. понесённых расходов на приобретение медицинских изделий в размере 44,9 тыс. руб.

Всего в ходе проведённых органами прокуратуры республики проверок в 2021 г. выявлены нарушения прав 329 детей, страдающих сахарным диабетом, в медицинских организациях гг. Уфы, Бирска, Благовещенска, Мелеуз, Нефтекамска, Стерлитамака, Туймазы и Учалы, Абзелиловского, Архангельского, Аскинского, Аургазинского, Бакалинского, Белокатайского, Буздякского, Бураевского, Бурзянского, Дуванского, Илишевского, Калтасинского, Кугарчинского, Мечетлинского, Нуримановского, Серлитамакского, Татышлинского, Чишминского, Шаранского и Янаульского районов.

По всем выявленным фактам нарушений прав детей указанной категории прокуратурой республики внесены представления в адрес главных врачей 37 медицинских организаций, министра здравоохранения Республики Башкортостан, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2021 г. оставалась сложной ситуация по обеспечению детей-инвалидов санаторно-курортным лечением. Всего детям-инвалидам было выдано 1097 путевок, в т.ч. 546 – сопровождающим лицам. В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией в 2020 г. возросло количество отказов от предложенных путёвок.

Наименование услуги	Численность детей-инвалидов, поставленных на учёт в 2021 г. (чел.)	Численность детей-инвалидов, обеспеченных (чел.)	Численность детей-инвалидов, не обеспеченных на 31.12.2021 г. (чел.)	Причины не обеспечения
Санаторно-курортное лечение	854	551	3147*	Низкая финансовая составляющая НСУ в части санаторно-курортного лечения (144,37 руб. в месяц)

\*В т.ч. 296 заявок, поступивших от детей-инвалидов, получивших санаторно-курортное лечение в 2021 г.



## **ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ ПРЕПАРАТАМИ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ, БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН И КОРМЯЩИХ МАТЕРЕЙ ПРОДУКТАМИ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ**

В течение 2021 г. в адрес **Уполномоченного** поступило 28 обращений по вопросам обеспечения детей лекарственными препаратами.

### **Бесплатное лекарственное обеспечение детей в возрасте до 3-х лет**

Обеспечение лекарственными препаратами пациентов за счёт средств республиканского бюджета, при оказании амбулаторно-поликлинической помощи отдельным категориям граждан осуществляется в рамках следующих нормативно-правовых актов: Постановления Правительства Республики Башкортостан от 19 апреля 2017 г. № 169 «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным группам населения в обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи»; Перечня лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются гражданам по рецептам врачей бесплатно за счёт средств бюджета Республики Башкортостан (Постановление Правительства РБ от 30 декабря 2020 г. № 805 «Об утверждении Программы государственных

гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Башкортостан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

По данным Минздрава РБ финансовые средства, предусмотренные для обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов по рецептам врачей носят целевой характер, не имеют выделенных кодов бюджетной классификации в зависимости от возраста пациентов. Ведение статистического учёта и заполнение форм государственного статистического наблюдения в части финансирования лекарственного обеспечения в разрезе возрастов также действующим законодательством не предусмотрено. На данный момент отсутствует методика определения потребности лекарственных препаратов для бесплатного обеспечения детей в возрасте до трёх лет. Отсутствуют выделенные коды бюджетной классификации в зависимости от возраста пациентов.

По состоянию на 31 декабря 2021 г. 41804 ребёнка первых трёх лет жизни в случае заболевания получили бесплатные лекарственные препараты. Обслужено более 125,2 тыс. рецептов на сумму свыше 78 млн руб.

Ежегодно Прокуратурой РБ проводятся проверки по предоставлению бесплатного лекарственного обеспечения детям до 3-х лет. Так, в 2021 г. прокурорами пресечены незаконные отказы в предоставлении рецептов 44 детям первых трёх лет жизни, а также детям из многодетных семей в возрасте до 6 лет на бесплатные лекарственные средства. В частности, такие факты выявлены прокуратурой Федоровского района в деятельности ГБУЗ Федоровская ЦРБ. Изучением амбулаторных карт малолетних больных установлено, что при приёме врачами-педиатрами 5 детям назначены лекарственные препараты без выдачи рецептов на их бесплатное получение. По результатам проверки, 31 мая 2021 г. в адрес руководителя учреждения здравоохранения внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены.

**Уполномоченный** в целях обеспечения лекарственными препаратами детей в возрасте до трёх лет поддерживает предложение Минздрава РБ о рассмотрении возможности установить на федеральном уровне меры социальной поддержки семей с детьми до трёх лет в форме

Количество несовершеннолетних, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями

Нозология	Общее число детей	Выявлено в 2021 г.	Жен.	Муж.
Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии)	90	4	49	41
Тирозинемия	0	0	0	0
Болезнь «кленового сиропа»	0	0	0	0
Другие виды нарушений обмена аминокислот с разветвлённой цепью (изовалериановая ацидемия, метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия)	0	0	0	0
Нарушения обмена жирных кислот	2	0	0	2
Гомоцистинурия	0	0	0	0
Глютарикацидурия	3	0	2	1
Галактоземия	14	1	5	9
Другие сфинголипидозы: болезнь Фабри (Фабри-Андерсона), Нимана-Пика	0	0	0	0
Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона)	6	0	3	3
Пароксизмальная ночная гемоглобинурия	0	0	0	0
Идиопатическая тромбо-цитопеническая пурпура	23	0	10	13
Дефект в системе комплемента	2	0	0	2
Преждевременная половая зрелость	74	10	67	7
Острая перемежающаяся порфирия	1	0	0	1
Незавершённый остеогенез	27	3	11	16
Лёгочная гипертензия	9	1	4	5

денежной компенсации самостоятельно приобретённых лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания по рецептам врачей-специалистов. Это позволит обеспечить доступность и разнообразие лекарственных средств, сократит сроки, которые затрачиваются на исполнение проведения централизованных закупок с соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», позволит родителям детей выбирать конкретные торговые наименования.

#### Льготное лекарственное обеспечение детей-инвалидов, детей, страдающих орфанными заболеваниями

Граждане, имеющие установленную инвалидность и не отказавшиеся от набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июня

1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», имеют право на получение государственной социальной помощи в виде льготного лекарственного обеспечения при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, согласно приложению № 2, утверждённому распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 2406-р. Обеспечение лекарственными препаратами детей-инвалидов, детей, страдающих орфанными заболеваниями, осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 19 апреля 2017 г. № 169 «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным группам и категориям граждан в части обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения при оказании амбулаторно-поликлинической помощи».

Согласно Федеральному регистру лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к

Заболевания, включенные в перечень орфанных заболеваний	Число детей	Число детей, обеспеченных лекарственными препаратами		
		в полном объёме	не обеспечены	частично обеспечены
Нарушение обмена ароматических кислот (классическая фенилкетонурия, др. виды геперфенилаланинемии) E70.0 E70.1	90	90	0	0
Метилмалоновая ацидемия E71.1	0	0	0	0
Гепатоцеребральная дистрофия E83.0	0	0	0	0
Глютарикацидурия E72.3	3	3	0	0
Галактоземия E74.2	14	3	0	0
Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура D69.3	0	0	0	0
Нарушение обмена жирных кислот E71.3	2	0	0	0
не нуждаются (по данным МЗ РБ)	0	0		
Дефект в системе комплемента D84.1	2	2	0	0
Нарушение обмена меди (болезнь Вильсона) E83.0	6	6	0	0
Первичная лёгочная гипертензия I27.0	9	9	0	0
Несовершенный остеогенез Q78.0	27	27	0	0
Преждевременное половое созревание центрального происхождения E22.8	74	74	0	0
Параксизмальная ночная гемоглобинурия D59.5	0	0	0	0
Тирозинемия E70.2	0	0	0	0
Болезнь кленового сиропа E71.0	0	0	0	0
Гомоцистеинурия E72.1				
Острая перемежающаяся порфирия E80.2	1	1	0	0

сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента, в нём состоит 510 пациентов, в том числе дети до 18 лет – 242, из них 95 – мальчики, 147 – девочек, взрослых – 268, из них 101 мужчина и 167 женщин – жителей республики. Прирост в текущем году был по 5 нозологиям – 19 детей.

В сфере орфанных заболеваний особенно важны инновационные разработки для своевременного диагностирования и качественного лечения данных заболеваний. Среди наиболее распространённых проблем в этой сфере – вопросы предоставления лекарственных препаратов, их высокая стоимость.

С 2008 г. в России реализуется программа высокотратных нозологий: пациенты с серьёзными, в том числе генетическими заболеваниями, обеспечиваются необходимой терапией централизованно за счёт федерального бюджета. В настоящее время список заболеваний

расширен с 7 до 14. Остаются ещё 17 угрожающих жизни редких заболеваний, лечение которых пока отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации. Степень обеспеченности пациентов жизненно важными лекарственными средствами (в частности, являющимися единственными жизнеобеспечивающими средствами) в республике представлена в таблице. По данным Минздрава РБ пациенты при необходимости обеспечиваются в полном объёме жизненно важными лекарственными средствами согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Однако к **Уполномоченному** продолжают поступать обращения законных представителей несовершеннолетних, страдающих редкими генетическими заболеваниями, по обеспечению жизненно важными лекарственными препаратами. Заявители отмечают задержки в предоставлении



лекарственных препаратов, которые необходимо принимать постоянно и без перерыва, замену препаратов на аналоги, которые, по мнению заявителей, негативно отражаются на здоровье детей.

Все обращения по данной тематике, поступающие в адрес **Уполномоченного**, рассматриваются незамедлительно с привлечением Прокуратуры РБ для принятия мер прокурорского реагирования в целях восстановления нарушенных прав детей.

На основании распоряжения Правительства РБ от 2 февраля 2021 г. № 54-р из республиканского бюджета дополнительно выделены 203,4 млн руб. на лекарственное обеспечение детей, страдающих спинальной мышечной атрофией\*. В частности, закуплено свыше 70 флаконов дорогостоящего препарата «Спинраза» для детей, страдающих СМА. Это позволит лечить всех детей, страдающих этим наследственным заболеванием.

Кроме того, при участии Фонда поддержки детей, страдающих тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» по состоянию на 7 апреля 2022 г. поступил препарат Спинраза для лечения 18 несовершеннолетних и препарат Ридисплам для лечения ещё 13 несовершеннолетних.

Всего в фонд «Круг добра», по данным Минздрава РБ, были поданы заявки по 16 нозологиям на приобретение лекарственных препаратов для лечения 141 ребёнка. По восьми нозологиям заявки одобрены, препараты получены и начато лечение, по шести нозологиям – заявки одобрены, но препараты ещё не получены. По двум нозологиям (для 13 детей) заявки отправлены и ждут согласования.

В конце 2021 г. по коллективному заявлению родителей **Уполномоченным** также был инициирован вопрос защиты прав детей-инвалидов на бесплатное бесперебойное обеспечение иммуноглобулином в соответствии с медицинскими показаниями.

По рассмотренным актам прокурорского реагирования Минздравом РБ организован закуп лекарственных препаратов с целью закрытия годовой потребности в лекарственных препаратах иностранного производства с момента их ввоза на территории России. В адрес министров здравоохранения и промышленности

и торговли РФ направлены письма в целях оказания содействия в приобретении иммуноглобулинов зарубежного производства, которые отсутствуют в России или поставляются производителями малыми партиями, что приводит к перебоям в обеспечении пациентов.

Прокуратурой республики совместно с Минздравом РБ на период отсутствия необходимого иммуноглобулина приняты меры по оказанию помощи детям указанной категории в федеральных клиниках, в которых имелись в наличии соответствующие лекарственные препараты зарубежного производства.

На основании поручения Минздрава РБ 27 декабря 2021 г. ГКУ Управление материально-технического обеспечения РБ в соответствии с информацией, полученной от производителей ТН «Привиджен», объявлен электронный аукцион на 70 упаковок указанного препарата, по результатам которого 26 января 2022 г. заключён государственный контракт, на основании которого лекарственные препараты поставлены на склад ГУП «Башфармация» РБ 10 февраля 2022 г.

Минздравом РБ все 70 упаковок лекарственного препарата «Привиджен» распределены в аптечные пункты ГУП «Башфармация». Также 18 февраля 2022 г. заключены госконтракты на 109 упаковок вышеуказанного препарата на сумму 3,7 млн руб., которые распределены по городам и районам в соответствии с потребностью для лечения детей. Таким образом, в настоящее время все дети, нуждающиеся в лекарственном обеспечении иммуноглобулином зарубежного производства, обеспечены в необходимом объёме.

Решением Кировского районного суда РБ от 26 мая 2021 г. удовлетворены требования административного искового заявления прокуратуры г. Октябрьский к Министерству здравоохранения РБ о признании незаконным бездействия ведомства, выразившегося в длительном необеспечении ребёнка-инвалида жизненно необходимыми лекарственными препаратами Майфортик, Фраксипарин, Преднизолон, Эналаприл, Дипиридамол, Спиринолактон, Карбонат Са (Кальций-Сандоз), Альфакальцидол, Алопуринол, Магния лактат+пиридоксина гидрохлорид, Физ. раствор, Эзомепразол в объёме, установленном в соответствии с медицинскими показаниями; обязанности бесперебойно бесплатно обеспечивать ребёнка-инвалида жизненно необходимыми лекарственными препаратами в

\* Далее – СМА.

объёме, установленном в соответствии с медицинскими показаниями, до момента отсутствия показаний к применению препаратов.

**Обеспечение детей, беременных женщин и кормящих матерей продуктами детского питания**

В Республике Башкортостан порядок бесплатного обеспечения детей в возрасте до трёх лет продуктами детского питания в 2020 г. регламентировался Постановлением Правительства РБ от 30 декабря 2019 г. № 784 (ред. от 20.10.2020 г.) «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет в Республике Башкортостан». Постановлением утверждён Порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трёх лет.

Основаниями для обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трёх лет являются: отношение семьи беременной женщины (кормящей матери) или семьи, имеющей ребёнка (детей) в возрасте до трёх лет, к категории малоимущих граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с законодательством, в том числе на безвозмездное обеспечение специализированными продуктами питания; для беременных женщин – наличие документально подтверждённого факта наблюдения женщины во время беременности; для кормящих матерей – наличие документально подтверждённого факта грудного или смешанного вскармливания ребенка; для ребёнка (детей) – наличие медицинских показаний к обеспечению специализированными продуктами детского питания; для семей, имеющих детей в возрасте до трёх лет, взятых под опеку, в приёмную семью, – наличие акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (приёмного родителя).

Мероприятия по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трёх лет осуществляются Государственным автономным учреждением Республики Башкортостан «Молочная кухня»\*. Финансирование расходов, связанных с обеспечением полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трёх

**Перечень рекомендуемых специализированных продуктов питания**

Наименование специализированных продуктов питания	Потребность в квартал
Продукты питания для беременных женщин (специал. сухая быстрорастворимая смесь)	6 кг
Продукты питания для кормящих матерей (специал. сухая быстрорастворимая смесь)	3 кг

лет, осуществляется за счёт средств республиканского бюджета. Действия ГАУ РБ «Молочная кухня» утверждены постановлением Правительства от 30 декабря 2019 г. № 784 и соответствуют рекомендациям Всемирной организации здравоохранения и Министерства здравоохранения РБ.

Фактически в 2021 г. для бесплатного обеспечения детей в возрасте до трёх лет продуктами детского питания выделено свыше 594,7 млн руб. (в 2020 г. – более 635,3 млн руб., в 2019 г. – около 8,5 млн руб.).

Граждане имеют право на получение бесплатного питания, если относятся к категории малоимущих и проживают в Башкортостане, состоят на амбулаторном учёте по месту жительства в учреждениях здравоохранения.

Для получения услуги гражданину необходимо получить назначение из поликлиники. Оно выдаётся на основании справки об отнесении к категории малоимущих или акта органа опеки о назначении опекуна; для беременных женщин – справки от акушера-гинеколога (фельдшера, акушерки) по месту диспансерного учёта, подтверждающей факт наблюдения по беременности, выданной не позднее, чем за три месяца до момента предъявления; для кормящих матерей – справки от врача-педиатра (фельдшера), подтверждающей факт грудного или смешанного вскармливания ребёнка, выданной не позднее, чем за 3 месяца до момента предъявления; для детей в возрасте до трёх лет – справки от участкового врача-педиатра (фельдшера) о наличии медицинских показаний к обеспечению специализированными продуктами питания с указанием характера вскармливания для детей первого года жизни, полученной не позднее, чем за 6 месяцев до даты предъявления; для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – оригинала и копии акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (приёмного родителя).

\*Далее – ГАУ РБ «Молочная кухня».

Учёт, получение и фактическая потребность в обеспечении питанием продуктами (РБ)

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Перечень продуктов ГАУ «Молочная кухня» РБ	сухая молочная смесь		
Число детей от 0 до 6 мес., получивших продукты	–	5233	4059
Перечень продуктов ГАУ «Молочная кухня» РБ	каша сухая, творог детский, молоко пастеризованное, кефир детский		
Дети в возрасте от 6 мес. до 1 года	1997	8853	6629
Перечень продуктов ГАУ «Молочная кухня» РБ	творог детский, молоко пастеризованное, кефир детский		
Число детей от 1 до 2 лет, получивших продукты	1770	14969	13784
Дети в возрасте от 2 до 3-х лет			
Перечень продуктов ГАУ «Молочная кухня» РБ	молоко пастеризованное, кефир детский		
Число детей от 2 до 3 лет, получивших продукты	1616	10234	10054
Всего дети от 0 до 3 лет			
Количество детей, получивших продукты питания	23250	39289	34526
Перечень продуктов ГАУ «Молочная кухня» РБ	специал. смесь с момента заключения договора до рождения ребёнка		
Количество беременных, получивших продукты питания	–	769	914
Перечень продуктов ГАУ «Молочная кухня» РБ	специал. смесь с момента заключения договора достижения ребёнком 6 мес.		
Число кормящих матерей, получивших продукты питания	–	630	419

Перечень рекомендуемых продуктов питания и норм обеспечения для бесплатного обеспечения детей в возрасте до 3 лет

Наименование продукта, назначение / № рациона, возраст применения	1	2	3	4	5
	с 0-6 мес.	с 6-8 мес.	с 8-12 мес.	с 1-2 лет	с 2-3 лет
Сухая адаптированная молочная смесь или специализированная смесь по медицинским показаниям, кг/квартал	4,5	2,25	2,25	–	–
Каша сухая для детей раннего возраста, кг/квартал	–	2,5	2,5	2,75	–
Молоко пастеризованное детское, л/квартал	–	–	9,12	27,37	27,37
Кефир детский (или другие кисломолочные продукты), кг/квартал	–	–	10,5	22,5	22,5
Творог детский, кг/квартал	–	1,37	1,37	3,25	3,25

К Уполномоченному обратилась гр. Л. в защиту прав несовершеннолетнего Х., 2021 г. рождения, страдающего эпилепсией. Из заявления следовало, что ребёнок в течение трёх месяцев не обеспечивается лекарственным препаратом «Урбанил», систематический приём которого необходим ему по жизненным показаниям. Указанный препарат входит в список психотропных веществ, оборот его в Российской Федерации ограничен, не имеет регистрации в стране, поэтому законный представитель приобрести лекарство не имеет возможности. Сложившаяся ситуация представляла серьёзную угрозу здоровью жизни несовершеннолетнего.

ПРАВООЩИТНАЯ ПРАКТИКА

В целях осуществления полномочий по защите прав, свобод и законных интересов ребёнка, содействия в оказании организации необходимой медицинской помощи несовершеннолетнему Уполномоченным незамедлительно были проведены переговоры с руководством Министерства здравоохранения Республики Башкортостан. Несовершеннолетний был обеспечен лекарственным препаратом «Урбанил» в необходимом объёме. Лекарственное обеспечение несовершеннолетнего взято на контроль Администрации ГБУЗ РБ Детская больница г. Стерлитамак.

## ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПАЛЛИАТИВНОЙ ПОМОЩИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ БОЛЬНЫМ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Паллиативная помощь детям – это активная и всесторонняя забота о теле, психике и состоянии духа ребёнка, имеющего ограничивающее жизнь или угрожающее жизни заболевание или состояние, а также поддержка членов его семьи (ухаживающих лиц) во время болезни ребёнка и после его смерти. Цель паллиативной помощи – повышение качества жизни ребёнка путём облегчения его физических, психологических, социальных и духовных страданий и членов его семьи (ухаживающих лиц) путём психосоциальной поддержки до и после смерти неизлечимо больного близкого человека.

Группа заболеваний в паллиативной помощи детям:

1. Дети с угрожающими жизни заболеваниями, имеющими куративный потенциал, например, злокачественные новообразования, резистентный туберкулез;
2. Длительно протекающие заболевания, с которыми дети могут дожить до возраста молодых взрослых, например, мышечная дистрофия Дюшенна, муковисцидоз;
3. Состояния, являющиеся паллиативными с рождения, например, генетические и метаболические болезни, трисомия 13 и 18;
4. Дети с инвалидностью, у которых болезнь переходит в группу ограничивающих жизнь или угрожающих жизни состояний, например, ДЦП, врождённый алкогольный синдром, родовая травма, травматическое повреждение.

В настоящее время перечень болезней по МКБ-10 насчитывает 574 диагноза. Специалисты, работающие в детской паллиативной помощи, определили их как ограничивающие жизнь заболевания. Одна из особенностей паллиативной помощи детям заключается в разнообразии возможных организационных моделей: универсальные (поликлиника, скорая помощь, больницы общего профиля, специалистам которых достаточно иметь базовые знания по вопросам паллиативной помощи); основные (хосписы, программы паллиативной помощи на дому, респисы, программы горевания); специализированные.

## Сведения об оказании паллиативной помощи детям (РБ)

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной медпомощи*	698	703	665
в т.ч. на дому	698	703	665
Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в ПМП	2500	2500	1476
Количество детских хосписов	0	0	0
Количество детских паллиативных отделений при больнице	0	0	0
Число коек, выделенных для оказания ПМП детям	27	27	25
в т.ч. паллиативные койки	27	27	25
в т.ч. койки сестринского ухода		0	0
Численность поступивших в 2021 г. детей (0-17 лет) для получения ПМП в стационарных условиях	570	584	504
Численность выписанных в 2021 г. детей (0-17 лет), получающих ПМП	539	546	466
Численность умерших в 2021 г. детей (0-17 лет), нуждающихся в ПМП	31	38	38
Количество выездных патронажных бригад ПМП	14	14	3
Количество врачей, оказывающих ПМП	25	25	51
в т.ч. прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профобразованию (повышение квалификации) по вопросам оказания ПМП детям	25	25	51

Сегодня на развитие и оказание паллиативной помощи выделяются значительные средства, уделяется большое внимание доступности, оснащению специальным медицинским оборудованием, обеспечению расходными материалами, подготовке квалифицированных специалистов, привлечению и обучению волонтеров.

В оказании паллиативной медицинской помощи в Башкортостане, по состоянию на 1 февраля 2022 г., нуждается 665 детей. Основная их часть – это пациенты с заболеваниями ЦНС (74,7%), на 2-ом месте – с врожденными пороками развития (10,3%), на третьем – с онкологическими заболеваниями (5,7%). Оказание ПМП в городах и районах РБ проводится в амбулаторных и стационарных условиях.

\*Далее – ПМП.

На сегодняшний день согласно приказу Минздрава РБ от 25 апреля 2016 г. № 1323-Д «Об организации паллиативной медицинской помощи в Республике Башкортостан» в республике развернуто 25 детских паллиативных коек в медицинских организациях региона.

Медицинские организации	Количество коек
ГБУЗРДКБ	3
ГБУЗ ГДКБ №17	10
ГБУЗ РБ Месягутовская ЦРБ	1
ГБУЗ РБ Бирская ЦРБ	1
ГБУЗ РБ Баймакская ЦГБ	1
ГБУЗ РБ ГБ г. Салават	1
ГБУЗ РБ ГБ г. Октябрьский	1
ГБУЗ РБ ГБ г. Кумертау	1
ГБУЗ РБ ДБ г. Стерлитамак	
ГБУЗ РБ ГБ г. Нефтекамск	1
ГБУЗ РБ Белорецкая ЦРКБ	1
ГБУЗ РБ ЦГБ г. Сибай	1

Кроме стационарной паллиативной медицинской помощи в республике ведётся работа выездной патронажной службы, оказывающей амбулаторную помощь. Она

представлена 3 выездными бригадами. На базе ГБУЗ РДКБ осуществляется выездная работа с детским населением прикреплённых районов г. Уфы и Уфимского района и оказывается выездная консультативная паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях. ГБУЗ ГДКБ № 17 г. Уфы, ГБУЗ РБ Детская поликлиника № 5 г. Уфы обеспечивают паллиативную поддержку прикреплённого населения г. Уфы.

В городах и районах оказание ПМП детям в амбулаторных условиях осуществляется совместно со взрослой выездной службой паллиативной помощи. Создано 11 бригад, оказывающих помощь взрослому и детскому населению на базе медицинских организаций отдельных городов и районов.

Проблемы, связанные с оказанием паллиативной помощи несовершеннолетним, в первую очередь касаются вопросов дальнейшего формирования нормативно-правовой базы на федеральном уровне – в вопросах проведения ИВЛ в домашних условиях и создания стандарта «Сиделка (помощник по уходу) для детского населения» (для взрослого населения разработан приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 30 июля 2018 г. № 507н «Об утверждении профессионального стандарта «Сиделка (помощник по уходу)»).

**Уполномоченный  
по правам ребёнка  
в Республике  
Башкортостан  
СЧИТАЕТ**



**Для развития паллиативной помощи медицинской помощи для нуждающихся детей в Республике Башкортостан НЕОБХОДИМО:**

1. Совершенствование оказания специализированной стационарной паллиативной помощи;
2. Создание и дальнейшее развитие отделений выездной патронажной паллиативной помощи детям, обеспечивающих оказание специализированной паллиативной помощи в амбулаторных условиях;
3. Дальнейшее ведение Регистра пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в режиме онлайн;
4. Использование в оказании медицинской помощи (при обезболивании детей) новых клинических рекомендаций Минздрава Российской Федерации;
5. Дальнейшее развитие межведомственного взаимодействия для оказания паллиативной помощи мультидисциплинарной командой совместно с Министерством семьи, труда и социальной защиты РБ, благотворительными фондами, представителями разных конфессий для оказания медицинской, социальной и духовной поддержки тяжелобольным детям и членам их семей, в том числе в домашних условиях;
6. Обеспечение необходимым медицинским оборудованием и расходными материалами для использования в домашних условиях;
7. В условиях хосписа, строительство которого в Башкортостане начато в 2020 г., предусмотреть создание среды, которая, с одной стороны, обеспечивает физический и психологический комфорт пациентам, их близким, персоналу и волонтерам, а с другой стороны, создаёт максимальные возможности для оказания помощи ребёнку.





## ОРГАНИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ПОМОЩИ, МЕДИКОСОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, СТРАДАЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКОЙ И АЛКОГОЛЬНОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ

Наркологическая помощь осуществляется больным наркологического профиля, в том числе несовершеннолетним, в рамках утверждённой Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Башкортостан.

По данным Минздрава РБ, специализированная наркологическая помощь по профилю «психиатрия-наркология» детям оказывается медицинскими организациями во всех городах и районах республики в соответствии принятыми нормативно-правовыми актами и стандартами оказания помощи. В Башкортостане разработана трёхуровневая модель организации медицинской помощи таким больным с соблюдением этапности, преемственности между медицинскими организациями на всех этапах её оказания.

В структуре наркологической службы функционирует система полного цикла лечения, реабилитации и ресоциализации наркозависимых в условиях, как стационарных отделений, так и отделений медицинской реабилитации амбулаторной и стационарной.

Первичная специализированная медико-санитарная помощь при психических расстройствах и расстройствах поведения, связанных с употреблением психоактивных веществ, осуществляется при кабинетах участковых врачей психиатров-наркологов в районных и городских больницах, расположенных в 66 медицинских организациях, в том

### Состояние оказания наркологической помощи детям (по РБ)

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи		1784	941	1010
в т.ч. в возрасте до 14 лет		287	140	93
Число детей, охваченных наркологической помощью		1784	941	1010
в т.ч. в возрасте до 14 лет		287	140	93
Количество медицинских организаций, в которых оказывается наркологическая помощь несовершеннолетним, всего		62	66	66
в т.ч.	амбулаторной	62	66	66
	стационарной	17	17	25
Количество медицинских организаций, в которых оказывается наркологическая помощь несовершеннолетним в возрасте до 13 лет (вкл.), всего		62	66	66
в т.ч.	амбулаторной	62	66	66
	стационарной	17	17	25
Количество детских наркологов		8	8	8

числе имеется девять специализированных кабинетов по обслуживанию детского населения. Наркологические кабинеты оказывают профилактическую и лечебную помощь больным наркоманией, алкоголизмом, токсикоманией, осуществляют диспансерный учёт, динамическое и профилактическое наблюдение.

Амбулаторно-поликлиническая служба государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республиканского клинического наркологического диспансера Министерства здравоохранения Республики Башкортостан на 1 января 2022 г. представлена 7 диспансерно-поликлиническими отделениями мощностью 474 посещений в смену в г. Уфе и 100 посещений в смену в г. Стерлитамак.

В составе ДПО работают кабинеты профилактики наркологических расстройств. Кроме того, в амбулаторную службу включены отделение медицинского освидетельствования, клинико-диагностическая лаборатория, кабинеты врача психиатра-нарколога, отделение медицинской реабилитации в амбулаторных условиях.

Наркологическая помощь осуществляется при самостоятельном обращении пациента, по направлению

врачей-специалистов или по решению суда. Диспансерное наблюдение и лечение больных с наркологическими расстройствами осуществляется только с добровольного согласия в письменной форме, с соблюдением требований, установленных ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

На 1 января 2022 г. в 25 медицинских организациях РБ развернуто 967 коек круглосуточного пребывания: ГБУЗ РКНД МЗ РБ – 415 коек (295 коек в г. Уфе, в том числе 5 коек для лечения несовершеннолетних, и 100 в – г. Стерлитамак), 234 – при ЦГБ, 318 – при ЦРБ. В том числе 107 коек медицинской реабилитации в 4-х медицинских учреждениях, а именно: 90 коек – в ГБУЗ РКНД МЗ РБ (60 коек – в г. Уфе, 30 коек – г. Стерлитамак), 12 коек – в ГБУЗ РБ ЦГБ г. Салават, 5 коек – в ГБУЗ РБ ЦГБ г. Кумертау.

Медицинская специализированная наркологическая помощь детям и подросткам оказывается в стационарах республики без промедления, без очереди и только на бюджетной основе. В целях снижения наркологической заболеваемости, а также оказания специализированной помощи наркологического профиля третьего уровня населению заведующие отделений (кураторы) ГБУЗ РКНД МЗ РБ закреплены за районами РБ для решения вопросов взаимодействия с Республиканским наркологическим диспансером (консультация, госпитализация больных наркологического профиля).

В структуре наркологической службы функционирует система полного цикла лечения, реабилитации и ресоциализации наркозависимых в условиях как стационарных отделений, так и отделений медицинской реабилитации амбулаторной и стационарной.

На наркологических койках ГБУЗ РКНД МЗ РБ в 2021 г. пролечено 20 несовершеннолетних (из них 18 подростков), проведено 644 койко-дней (из них подростками – 605 койко-дней).

Мониторинг показывает, что на 1 января 2022 г. в медучреждениях республики на диспансерном учёте состояло 1010 несовершеннолетних с наркологическими расстройствами. С диагнозом «Синдром зависимости, вызванный потреблением наркотических веществ» под наблюдением находится 8 несовершеннолетних – 0,9 на 100 тыс. детского населения (в 2020 г. – 15 чел. – 1,6 чел. на 100 тыс.

#### Контингенты несовершеннолетних с наркологическими расстройствами на 100 тыс. детского населения

Нозология	2020 г.		2021г.		Динамика (+/-)%
	абс.	отн.	абс.	отн.	
Алкогольные психозы	–	–	–	–	–
Хрон. алкоголизм	4	0,4	5	0,6	+1,5р.
Наркомания	15	1,6	8	0,9	-43,8
Токсикомания	6	0,7	5	0,6	-14,3
Потребление алгоголя	832	91,2	914	100,7	+10,4
Потребление наркотических веществ	46	5,0	48	5,3	+6,0
Потребление токсических веществ	38	4,2	30	3,3	-21,4
Всего	941	103,1	1010	111,2	+7,9

#### Впервые выявленная заболеваемость несовершеннолетних с наркологическими расстройствами на 100 тыс. детского населения

Нозология	2020		2021		Динамика (+/-) %
	абс.	отн.	абс.	отн.	
Алкогольные психозы	–	–	–	–	–
Хронический алкоголизм	2	0,2	2	0,2	–
Наркомания	3	0,3	3	0,3	–
Токсикомания	2	0,2	1	0,1	-2,0 р.
Потребление алкоголя	714	78,3	314	34,6	-55,8
Потребление наркотических веществ	48	5,3	37	4,1	-22,6
Потребление токсических веществ	17	1,9	17	1,9	–
Всего	786	86,2	374	41,2	-52,2

детского населения); с диагнозом «Пагубное потребление наркотических веществ» – 48 несовершеннолетних – 5,3 чел. на 100 тыс. детского населения (в 2020 г. – 46 чел.).

Среди детей от 0 до 17 лет показатель общей заболеваемости наркологическими расстройствами, связанной с синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизм), 0,6% (5 чел.). Увеличилось число детей, состоящих на диспансерном учёте по поводу пагубного употребления алкоголя: темп роста – 10,4% (82 чел.), в 2021 г. показатель 100,7 на 100 тыс. детского населения – 914 детей (в 2020 г. – 91,2, 832 несовершеннолетних, соответственно). Наркологические расстройства, связанные с употреблением ненаркотических

ПАВ\*, среди состоящих на учёте составили 3,3 на 100 тыс. детского населения (30 чел.) на 100 тыс. детского населения, снижение на 21,4%, 2020 г. – 4,2 (38 чел.). С синдромом зависимости от ненаркотических ПАВ\* (токсикомания) снизились на 14,3% (на 1 несовершеннолетнего) – показатель 0,6 на 100 тыс. детского населения (5 чел.), 2020 г. – 0,7 на 100 тыс. детского населения (6 чел.).

Показатель первичной заболеваемости наркологическими расстройствами среди детей за 2021 г. составил 41,2 на 100 тыс. детского населения или 374 несовершеннолетних (в 2020 г. – 86,2, 786 чел.), снижение показателя на 52,2% или на 412 чел. С диагнозом «Синдром зависимости, вызванный потреблением наркотических веществ» – 3 несовершеннолетних – 0,3 на 100 тыс. детского населения – показатель остаётся на уровне 2020 г. С диагнозом «Пагубное потребление наркотических веществ» – 37 несовершеннолетних – 4,1 на 100 тыс. детского населения, в 2020 г. выявлено 48 несовершеннолетних – 5,3 на 100 тыс. детского населения, снижение на 22,6%.

Среди детей 0-17 лет в структуре первичной заболеваемости – наркологические расстройства, связанные с синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизм). Снизилось число детей, обратившихся за наркологической помощью по поводу пагубного употребления алкоголя – в 2021 г. 314 несовершеннолетних (в 2020 г. – 714).

Наркологические расстройства, связанные с употреблением ненаркотических ПАВ, составили 1,9 %, что осталось на уровне предыдущего года или 17 детей, с синдромом зависимости от ненаркотических ПАВ (токсикомания) снизились в 2 раза (на 1 несовершеннолетнего) – показатель 0,1 на 100 тыс. детского населения или 1 ребёнок, 2020 г. – 0,2 на 100 тыс. детского населения или два ребёнка.

Показатель общей заболеваемости психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением ПАВ, в числе детского населения республики увеличился, что объясняется совершенствованием системы с активным функционированием раннего выявления лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ.

В рамках реализации приказа Минздрава РФ от 6 октября 2014 г. № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в

общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» приказом Минздрава РФ от 2 февраля 2016 г. № 221-Д «Об определении условий ежегодного проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» утверждены условия проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся.

Совместным приказом Министерства здравоохранения Республики Башкортостан и Министерства образования Республики Башкортостан от 19 сентября 2019 г. № 1651-Д/1059 «О межведомственном взаимодействии по проведению профилактических медицинских осмотров в образовательных организациях Республики Башкортостан с целью раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» регулируется порядок проведения профилактических осмотров на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психоактивных веществ обучающихся.

По данным Министерства образования и науки РБ в 2020/2021 учебном году по республике подлежало профилактическим медицинским осмотрам на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ 11014 обучающихся в общеобразовательных организациях и 3554 обучающихся в ВУЗах и ССУЗах. Из них, на 1 февраля 2022 г. (по результатам мониторинга отчётов), осмотрены – 13 066 обучающихся; 806 обучающихся – отказались, 46 обучающихся – не явились.

По итогам проведения профилактического медосмотра обучающихся образовательных организаций, на этапе предварительных исследований выявлено 35 положительных результатов, из них: 2 – бензодиазепин+метадон; 4 – бензодиазепин; 1 – бензодиазепин +барбитураты + MDPV; 24 – барбитураты; 1 – стимуляторы; 3 – опиаты; 1 – метадон; 2 – метамфетамин; 8 – фенобартбитал, 1 – каннабис.

\* Психоактивные вещества.

Из числа установленных, все обучающиеся консультированы врачом психиатром-наркологом. Всем несовершеннолетним, у которых были выявлены положительные результаты, направлены приглашения на приём к врачу психиатру-наркологу (не достигших 15-ти лет – с законным представителем) в наркологические кабинеты медицинской организации согласно территориальной принадлежности.

Врачи-наркологи входят в состав городских и районных комиссий по делам несовершеннолетних. С их обязательным участием проводятся все плановые заседания комиссий.

В целях повышения доступности оказания реабилитационной помощи несовершеннолетним в ГБУЗ РКНД МЗ РБ функционируют 7 специализированных реабилитационных коек круглосуточного пребывания для обслуживания детского и подросткового населения (5 – в г. Уфе и 2 – в г. Стерлитамаке). За 2021 г. в отделении медицинской реабилитации (ГБУЗ РНД №1 МЗ РБ до 30.12.2021 г.) пролечено 7 несовершеннолетних.

Программа медицинской реабилитации в стационарных условиях для несовершеннолетних основана на принципах программы 12 шагов. В ней участвуют специалисты: психиатр-нарколог; медицинский психолог; специалист по работе с населением (консультант по химической зависимости).

Приём в Реабилитационное отделение осуществляется через добровольное письменное согласие законного представителя подростка и предварительное собеседование с заведующим отделения и клиническим психологом для определения особенностей личности и возможности

участия в одной из реабилитационных программ. Срок реабилитации зависит от тяжести болезни, индивидуально подобранной программы и желания самого пациента. На любом этапе медицинской реабилитации пациент-подросток реабилитационного отделения может отказаться от дальнейшего прохождения программы с согласия законного представителя.

Также предусмотрено добровольное возвращение пациента в РО по его желанию и с согласия законного представителя для повторного прохождения реабилитации. Рекомендуемый минимальный курс стационарной реабилитации длится от 2-3 месяцев.

Противопоказаниями к прохождению реабилитации являются: наличие явно выраженных признаков опьянения, абстинентного синдрома; психиатрические заболевания с наличием психотических состояний с бредом, галлюцинациями; наличие выраженного суицидального риска; наличие сопутствующих тяжёлых соматических заболеваний, требующих специального лечения (при улучшении психического и физического состояния резидента вопрос о прохождении реабилитации рассматривается повторно); отсутствие сопровождения законного представителя.

В последнее время особую тревогу вызывает омоложение «злоупотребления» психоактивными веществами. Поэтому особо актуален вопрос разработки и проведения специалистами-наркологами целенаправленной работы по формированию здорового образа жизни, профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании и табакокурения в молодёжной среде.

**Уполномоченный  
по правам ребёнка  
в Республике  
Башкортостан  
СЧИТАЕТ**



**В целях совершенствования организации специализированной помощи, медикосоциальной реабилитации несовершеннолетних, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, НЕОБХОДИМО:**

1. Продолжить проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования на выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в 2021/2022 учебном году.
2. Взять на особый контроль проведение антинаркотической работы в образовательных учреждениях, в которых по результатам тестирования выявлены факты употребления ПАВ несовершеннолетними;
3. Активизировать просветительную антинаркотическую пропаганду, скоординировав усилия средств массовой информации, педагогических и воспитательных коллективов детских садов, школ, колледжей и вузов.



## РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Охрана репродуктивного здоровья подростков чрезвычайно важна. От их потенциала зависит здоровье нации в целом, улучшение демографической ситуации. За последние 10 лет снизился возраст достижения девушками физической половой зрелости. В результате этого увеличился период, когда молодые люди сталкиваются с рисками, связанными с половой жизнью, включая: раннюю беременность, которая подвергает матерей-подростков риску материнской заболеваемости и смертности, а также подвергает опасности здоровье их детей; заражение инфекциями, передаваемыми половым путём (ИППП), в том числе ВИЧ/СПИДом.

Доля аборт у девушек в подростковом возрасте составляет 10-15% от общего числа. Каждый десятый новорождённый ребенок в России появляется на свет у матери моложе 15 лет и чаще всего – вне зарегистрированного брака. По данным исследования Росстата., у респондентов в возрасте 15-19 лет больше половины беременностей оказались незапланированными (41%), часть – нежеланными (14%). Практически для всех беременностей с таким статусом исходом является искусственный аборт. У 15-19-летних на 10 родов приходится 8 абортов, у 20-29-летних – 5-6.

Ежегодно особое внимание **Уполномоченного** направлено на выявленные случаи ранней беременности. По медицинским показателям ранней считается беременность, наступившая у девочки в возрасте до 18 лет. Только к совершеннолетию организм девушки уже достаточно сформирован и полностью готов к вынашиванию и

рождению ребёнка. Поэтому беременность и роды в юном возрасте могут быть опасными для обоих.

Ежегодно количество абортов среди несовершеннолетних снижается параллельно снижению числа случаев беременности.

Как показывают практика и исследования данного вопроса с 2012 года, несовершеннолетние беременные не успевают получить среднее образование, не имеют возможности устроиться на работу. Данные обстоятельства ведут к риску для рождения и будущего развития ребёнка. Дети, рождённые женщинами в возрасте до 20 лет, подвергаются более высокому риску рождения с низкой массой тела, недоношенности и тяжёлых неонатальных заболеваний.

На особом контроле **Уполномоченного** находятся и вопросы распространения ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних. В 2021 г. в республике из обследованных на ВИЧ-инфекцию 85864 беременных впервые выявлены положительные результаты исследования у 76. Зарегистрировано 365 ВИЧ-инфицированных беременных, из них беременность завершилась родами у 333. Доля женщин с ВИЧ-инфекцией, желающих сохранить беременность, ежегодно остаётся на достаточно высоком уровне – в среднем 75%.

Основной путь передачи ВИЧ-инфекции у беременных половой – на его долю приходится 92% случаев. В 8% случаев заражение ВИЧ-инфекцией произошло парентерально.

В 2021 г. из 333 ВИЧ-инфицированных рожениц, на учёт по беременности в женской консультации в срок встали 327: до 12 недель – 71; 12-23 недели – 195, 24-28 недель – 28, 28-32 недели – 23, 33 недели – 10 и более, 6 женщин не состояло на учёте в женской консультации, из них у 2 ВИЧ-инфекция впервые выявлена во время родов.

При взятии на учёт по беременности 325 женщин обследованы на вирусную нагрузку и иммунограмму, 310 проведён контроль эффективности приёма антивирусной терапии. Из них у 296 женщин вирусная нагрузка ниже порога определения, что исключает передачу ВИЧ-инфекции от матери ребёнку. Химиопрофилактика (ХП) перинатальной передачи ВИЧ назначается всем ВИЧ-инфицированным беременным, независимо от клинических проявлений, вирусной нагрузки и иммунограммы.



**Сведения о численности беременных несовершеннолетних (по данным Министерства здравоохранения РБ)**

Наименование данных / год		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность беременных несовершеннолетних		307	249	632	504	460	94	378	402	369	226
в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	9	3	8	7	5	9	2	8	2	4
	15-17 лет (вкл.)	298	246	627	497	455	85	376	394	367	222
Численность родивших несовершеннолетних		–	447	447	350	333	17	317	352	329	111
в т. ч.	до 14 лет (вкл.)	1	2	3	4	2	7	1	5	2	1
	15-17 лет (вкл.)	–	–	444	346	331	10	316	347	327	110
Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.)		8	1	5	3	3	2	1	3		3
Количество аборт в возрасте 15-17 лет (вкл.)		298	246	180	151	124	85	60	47	39	47

Из 333 ВИЧ-инфицированных родивших женщин первый этап ХП во время беременности получили 325, что выше целевого показателя Стратегии на 2021 г. Не получили лечение во время беременности 8 женщин, в том числе 6 женщин – с известным ранее диагнозом «ВИЧ-инфекция», проинформированных о своём заболевании, но не являющихся на диспансерный осмотр и не проживающих по месту регистрации, отказавшихся от АРВТ, 2 женщины выявлены при поступлении на роды при проведении экспресс-теста на ВИЧ (не состояли на диспансерном учёте по беременности).

Второй этап ХП из 333 рожениц проведён 329, 4 беременным не проведён по причине мертворождения.

Третий этап ХП получили 333 новорождённых, 100%, целевой показатель Стратегии на 2021 – 99,1%. Зарегистрировано рождение 4 двоен, 4 случая мертворождения. Охвачены трёхэтапной ХП (во время беременности, родов и ребёнку) 322 пары мать-дитя. Родоразрешение путём кесарева сечения проведено у 171 беременной.

Всего в республике, начиная с 1987 г., от ВИЧ-инфицированных матерей родилось 5252 ребёнка, из них здоровы и сняты с диспансерного учёта 4340 детей, под наблюдением до установления диагноза находится 453 ребёнка, из них 325 детей 2021 г. р.

С установленным диагнозом ВИЧ-инфекция в настоящее время на учете состоит 250 детей, из них:

- 223 ребёнка в возрасте от 0 до 14 лет;
- 27 – от 15 до 17 лет.

Из 250 детей остались без попечения родителей 15 детей, 235 детей проживают в семьях (из них 75 – дошкольного возраста: посещают детский сад 43 ребёнка, неорганизованные – 32; 148 детей учатся в школе, 12 – в колледже). В 2021 г. впервые диагноз ВИЧ установлен 14 детям, из них вертикальный путь инфицирования – у 12, половой – у 2 детей.

Показатель вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери ребёнку в 2021 г. составил 0,9% – родилось 333 ребёнка, из них 3 инфицировались ВИЧ. В настоящее время дети с диагнозом ВИЧ-инфекция обследованы согласно стандарту, получают антивирусную терапию.

С целью снижения риска инфицирования детей, родившихся от матерей с ВИЧ, в соответствии с приказом Минздрава РБ от 17 июня 2013 г. № 1576-Д «Об организации мероприятий по обеспечению адаптированными молочными смесями для искусственного вскармливания детей первого года жизни, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей» в рамках Государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Башкортостан» ежегодно приобретаются молочные смеси для искусственного вскармливания детей с перинатальным контактом. В 2021 г. детям, родившимся от ВИЧ-инфицированных матерей, закуплена адаптированная сухая быстрорастворимая молочная смесь для вскармливания детей от 0 месяцев, с целью профилактики вертикальной передачи ВИЧ на общую сумму около 2,3 млн руб.

Для современного и обоснованного обследования женщин, не тестированных на ВИЧ-инфекцию во время беременности и поступающих в медицинские организации

## ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ МАТЕРЕЙ

### АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

– неосведомлённость несовершеннолетних беременных о социальной поддержке молодых родителей со стороны государства.

В связи с этим в Башкортостане реализуется проект «Мы рядом» по поддержке несовершеннолетних беременных/матерей, проект «Уйлап бала тап» («Планируй беременность с умом»), направленный на планирование рождения детей, подготовку молодых родителей к беременности, формирование семейных ценностей в молодёжной среде, работу с будущими отцами.

С точки зрения закона, несовершеннолетняя мать сама является ребёнком и не обладает полной гражданской дееспособностью. Но за ней признаются родительские права.

Согласно статье 62 Семейного Кодекса РФ, родители-подростки имеют право:

- на совместное проживание с ребёнком и участие в его воспитании;
- на самостоятельное осуществление родительских прав по достижению ими 16 лет.

Если родители младше 16 лет, ребёнку назначают опекуна, который будет принимать участие в воспитании малыша.



СЕМЬЯ – ЭТО  
БЛАГО

**Рождение ребёнка** – очень ответственный момент для каждого родителя, приносящий много позитивных эмоций, но вместе с с ними появляется и новая ответственность. Далеко не всегда человек готов стать родителем, особенно в молодом возрасте.



**ВАЖНО:** объяснить молодым девушкам и юношам, что воспитание ребёнка – большая ответственность, с которой, тем не менее, под силу справиться даже молодому поколению родителей.

## РАННЯЯ БЕРЕМЕННОСТЬ



Ранняя беременность – это очень сложно для понимания в психоэмоциональном плане для ребёнка. В такой ситуации важно правильно объяснить ситуацию несовершеннолетней беременной.

Если симптомы беременности присутствуют и тест показывает положительный результат, первым делом необходимо сделать УЗИ, чтобы узнать возраст и состояние плода.

Принятие решения о сохранении должно быть взвешенным, с учётом всех за и против.

Если несовершеннолетняя не готова стать матерью, то у неё есть два варианта: родить ребенка и отдать его на усыновление или прервать беременность.

### Отдать ребёнка другой семье

Это хорошее решение для девушки-подростка, которая готова выносить ребёнка до конца срока, но не может или не хочет растить его.

### Сделать аборт

В соответствии со статьей 54 закона «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», девушка в возрасте 15 лет может самостоятельно принять решение об аборте, для этого не требуется дополнительное разрешение.



### Родить и вырастить ребёнка

Наиболее сложное в практическом смысле решение. Девушка в этом случае должна сразу предусмотреть ряд нюансов: найти хорошего акушера/гинеколога, хорошо питаться, принимать витамины для беременных; заниматься физической активностью и спать по 8–9 часов; отказаться от курения, алкоголя и наркотиков; пребывать в хорошем настроении и избегать стрессов.

республики, имеющих в составе стационар акушерского профиля, закуплено 1100 полосок/картриджей экспресс-тестов на ВИЧ.

Проблемами при оказании первичной медико-санитарной помощи детям, состоящим на диспансерном учёте в ГБУЗ РЦПБ со СПИДом и ИЗ, являются:

- рост числа людей с ВИЧ (растёт число выявленных больных в старших возрастных группах, особенно среди лиц 31-40 лет);
- рост возраста ВИЧ-инфицированных женщин, рожаящих детей, наступление повторной беременности и родов, наблюдается рост беременных с длительным сроком заболевания;
- отказы беременных женщин от проведения терапии ВИЧ-инфекции с целью профилактики вертикальной передачи ВИЧ;
- отказы от обследования детей на ВИЧ, случаи низкой приверженности по приёму терапии ВИЧ;
- увеличивается доля детей с длительным сроком заболевания.

### Проект «О самом важном...

#### Репродуктивное здоровье нового поколения»

В 2019 г. при поддержке республиканского проекта «Территория женского счастья» БФ «Территория счастья» была поддержана инициатива проведения открытых лекций для старшеклассников с лучшими врачами ведущих клиник и психологами по вопросам сохранения своего репродуктивного здоровья и психологии взаимоотношений.

Проект реализуется три года. В 2022 г. проект «О самом важном... Репродуктивное здоровье нового

поколения» стал победителем Фонда президентских грантов в номинации: «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни». Автор проекта – депутат Госсовета – Курултая РБ Скоробогатова М.М.

За время реализации проекта в 14 муниципалитетах республики были проведены открытые лекции и консультации для 14 тыс. старшеклассников. После каждой лекции проводятся индивидуальные консультации, врачи отвечают на все вопросы детей и родителей. Обратная связь поддерживается посредством общения с врачами в социальных сетях и мессенджерах. За 3 года реализации проекта специалистам в процессе индивидуальных консультаций после лекций удалось выявить и взять на сопровождение около 30 наиболее сложных случаев, тем самым предотвратив аборт, операции и попытки совершения суицида.

По результатам анкетирования 5447 участниц лекций, важность проекта отмечают 86% подростков. Старшеклассники отмечают, что тема для них актуальна, подача информации очень доступна, а ответы на вопросы – информативны и полезны. 45% девочек считают, что репродуктивное здоровье – это состояние здоровья женщины, при котором у нее есть возможность иметь здоровых детей. 67% девочек пояснили, что никогда не обсуждают темы женского здоровья дома с родителями, 59% – никогда не обращались к врачу-гинекологу самостоятельно.

Почти половина опрошенных – 47% указали, что нуждаются в индивидуальных консультациях с психологом и врачом. 80 % опрошенных девочек считают, что основа репродуктивного здоровья – это доступность услуг врачей-гинекологов.

**Уполномоченный  
по правам ребёнка  
в Республике  
Башкортостан  
СЧИТАЕТ**

**С целью своевременного выявления ВИЧ-инфекции, профилактики вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, улучшения приверженности по диспансерному наблюдению и лечению НЕОБХОДИМО:**

1. Максимально раннее назначение антивирусной терапии всем пациентам с ВИЧ-инфекцией, с целью сохранения здоровья и снижения риска передачи ВИЧ-инфекции;
2. Проводить обследование на ВИЧ-инфекцию всем женщинам фертильного возраста;
3. Усилить работу по исключению грудного вскармливания у ВИЧ-инфицированных женщин в части:
  - а) обеспечения препаратами, подавляющими лактацию в родильных отделениях;
  - б) обеспечения детей первого года жизни, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей, адаптированными молочными смесями.





## СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА РЕБЁНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Основной целью реализации национального проекта «Образование» определено обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число ведущих стран мира по качеству общего образования. В этой связи для органов власти, института Уполномоченного по правам ребёнка как никогда становится актуальным вопрос обеспечения условий для реализации и защиты права ребёнка на образование. Важно сделать образовательный процесс всеобщим, эффективным и комфортным для каждого ученика.

Реализация права ребёнка на образование в Башкортостане обеспечивается путём создания органами государственной власти и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения. Вопросы, связанные с защитой прав детей на образование, составили в 2021 г. 12,3% от общего количества обращений к **Уполномоченному**. Значительно выросло число заявлений, связанных с конфликтными ситуациями в образовательных учреждениях (+39).

Анализ обращений граждан за 2021 г. показал, что наиболее проблемными были следующие вопросы:

- конфликты в образовательных учреждениях;
- обеспечение общедоступного бесплатного дошкольного, школьного и профессионального образования;
- получение образования детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ;

### Обращения по вопросам образования (РБ)

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Количество обращений, связанных с защитой прав детей на образование, всего:	290	170	208
Доля в общем числе обращений (%)	15	10,6	12,3
в т.ч. получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования	42	48	41
получение общедоступного и бесплатного школьного и профессионального образования:	86	50	45
конфликтные ситуации в образовательных учреждениях:	159	69	108

### Сведения о сети общеобразовательных организаций и детях, получающих образование (РБ)

Наименование/год	2019	2020	2021
Количество ДООУ	1039	1027	1014
Число обучающихся в них детей	242203	244950	238971
Количество общеобразовательных организаций	1318	1310	1301
Число обучающихся детей	488602	497940	509706
Количество общеобразовательных школ-интернатов	30	29	54
Число обучающихся в них детей	10032	10157	12885
Количество образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*	15	0	0
Число обучающихся в них детей	531	0	0
Количество специальных (коррекционных) образовательных организаций для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	37	37	36
Число обучающихся в них детей	5790	5654	5091
Количество специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением	2	2	2
Число обучающихся в них детей	158	146	130

\*Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 1 января 2020 г. переведены в ведение Министерства семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан и не являются образовательными организациями.



- обеспечение безопасности в образовательных учреждениях и учреждениях отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

**Уполномоченным** рассматривались также обращения по вопросам:

- организация питания (в т.ч. специализированного) в образовательных учреждениях;
- организация подвоза в образовательные учреждения;
- организация летнего отдыха и занятости несовершеннолетних;
- бытовые условия в образовательных организациях;
- недопуск к сдаче ЕГЭ;
- отказ в приёме в образовательное учреждение в связи с отсутствием прививок.

Основные причины, побуждающие граждан обращаться за содействием в защите прав детей на получение образования к **Уполномоченному**:

- отсутствие либо низкая квалификация управленческих кадров в образовательных учреждениях в части владения основами медиативных технологий в работе по профилактике и решению конфликтов в школе, дошкольном учреждении;
- непринятие либо несвоевременное принятие мер руководителями образовательных учреждений/органами управления образования по организации безопасности несовершеннолетних во время нахождения в образовательном учреждении (в том числе ведение реконструкции и ремонта, оказание медицинской помощи, подходы, подъезды к учреждению, организация подвоза);
- отсутствие или нехватка в образовательных учреждениях коррекционных классов для обучения детей по заключению психолого-медико-педагогических комиссий\*;
- дефицит мест в школах-интернатах для детей-инвалидов и детей с ОВЗ (VII вида) для обучения по заключению ПМПК.

## ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В 2021 г. в Республике Башкортостан функционировало 1014 дошкольных образовательных организаций, которые посещали 238971 ребёнок. Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации, по сравнению с показателями 2020 г. снизилась почти на 6 тыс. чел.

Проблема дефицита мест в дошкольных организациях сохраняется: в 2021 г. в очереди на получение места стояли 63256 чел. Необходимо отметить, что на очереди ДОУ состоят дети в возрасте от 0 до 3 лет, дети в возрасте от 3 до 7 лет местами в ДОУ обеспечены. Однако имеют место факты, когда доступность дошкольного образования достигается путём перенаполняемости групп, и эта проблема требует решения.

Предстоит решить проблему дефицита мест в дошкольных учреждениях для детей с полутора лет (создание ясельных групп) прежде всего для матерей, одиноко воспитывающих детей. Необходимо и увеличение групп компенсирующего вида в ДОУ, а также в ряде

муниципалитетов требует решения вопрос предоставления мест в ДОУ в шаговой доступности от места проживания семьи.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» допускает сочетание различных форм получения образования и форм обучения (ч. 4 ст. 17). В современных условиях развитие альтернативных форм дошкольного образования (частные детские сады, детские сады семейного типа) способно оказать содействие в решении вопроса нехватки мест в детских садах, особенно для наиболее востребованных категорий – детей в возрасте до 3 лет и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно статистике на базе дошкольных образовательных организаций республики в 2021 г. работало 20 семейных дошкольных групп с охватом 79 воспитанников. Семейные дошкольные группы формировались как инновационная форма дошкольного образования, сочетающая в себе и очную, и семейную форму образования, адаптированную к социально-бытовым условиям жизни многодетной семьи. По сравнению с показателями

\*Далее – ПМПК.

2019 и 2020 гг. (40 и 20 групп с охватом 151 и 120 детей, соответственно), численность детей, посещающих семейные группы в 2021 г., значительно сократилась. Семейные дошкольные группы – проект, направленный на поддержку многодетных семей и сокращение очереди в детские сады, поэтому необходимо оказывать всестороннюю поддержку развитию данного направления. Эти группы открываются по заявлению родителей (законных представителей) с учётом требований законодательства. Организация работы семейных дошкольных групп регламентируется Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утверждённым приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014 и нормативно-правовыми актами районов и городов РБ.

#### Организация дошкольного образования (РБ)

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Общее количество дошкольных организаций*	1039	1027	1014
Число находящихся в них детей	242203	244950	238971
Число детей, состоящих на очереди в ДООУ	73259	61568	63256
Количество семейных дошкольных групп	40	29	20
Число находящихся в них детей	151	120	79
Количество дошкольных групп в школах	485	490	489
Число находящихся в них детей	17230	19382	19701

\*Снижение количества дошкольных учреждений связано с реорганизацией детских садов путём присоединения (несколько детских садов в одно юридическое лицо) и филиализации.

\*\*Отражается численность детей, состоящих на очереди в ДООУ в возрасте от 0 до 3 лет (численность детей, состоящих на очереди в ДООУ в возрасте от 3 до 7 лет – 0).

К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей воспитанников одного из детских садов Октябрьского района г. Уфы в защиту прав несовершеннолетних.

Заявители указывали, что заведующая детским садом не исполняет свои должностные обязанности в части организации воспитательного процесса, обеспечения безопасности воспитанников, в решении кадровых вопросов. В обращении отмечалось, что в дошкольном учреждении постоянно взимаются с родителей денежные средства, навязываются дополнительные платные услуги, не соблюдаются санитарно-эпидемиологические нормы и правила. Заявители неоднократно обращались к руководителю учреждения, в районный отдел образования, однако ситуация не изменилась.

#### ПРАВАЗАЩИТА ПРАКТИКА

Для проверки изложенных в обращении фактов и принятия мер Уполномоченным был направлен запрос в Управление образования Администрации ГО г. Уфа. Управлением была проведена комиссия проверка, в ходе которой подтвердился ряд фактов, изложенных в обращении. Для уточнения фактов, изложенных в коллективном обращении, было проведено анонимное анкетирование родителей и сотрудников. Анализ анкет подтвердил факты нетактичного обращения руководителя образовательного учреждения с сотрудниками и взимания денежных средств с родителей воспитанников. По итогам расследования заведующая детским садом была уволена. Деятельность дошкольного учреждения находится на контроле Управления образования Администрации ГО г. Уфа.

Уполномоченному поступило обращение гр. Л. в интересах малолетних Р., В. и Г. по вопросам отказа в зачислении в один из детских садов г. Уфы в связи отсутствием мест.

#### ПРАВАЗАЩИТА ПРАКТИКА

В соответствии с Законом Республики Башкортостан от 24.07.2000 № 87-з «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан» многодетные семьи имеют право на внеочередной приём детей в дошкольные образовательные организации. В целях реализации права детей на образование Уполномоченным направлено соответствующее ходатайство в Управления образования Администрации ГО г. Уфа. По результатам рассмотрения ходатайства всем трем детям заявителя предоставлены места в дошкольной образовательной организации.



## ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В 2021 г. в Республике Башкортостан функционировало 1301 общеобразовательное учреждение, численность учащихся составила 509706 чел, из них 133 не посещали школу (102 не обучались по состоянию здоровья, 15 систематически пропускали занятия по неуважительным причинам, 14 были отчислены из школ).

Министерством образования, органами управления образованием и образовательными организациями республики осуществляются мероприятия, направленные на профилактику правонарушений среди подростков и учащейся молодёжи в соответствии с государственной программой «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан». Одной из профилактических мер является контроль посещения несовершеннолетними образовательных организаций.

По каждому выявленному факту систематического непосещения занятий социальными педагогами, психологами и заместителями директоров по воспитательной работе проводится беседа с родителями и (или) законными представителями несовершеннолетних, выясняются причины. В случае необходимости сложившаяся ситуация обсуждается на Совете профилактики образовательной организации, несовершеннолетний ставится на внутренний учёт, составляется план индивидуальной работы.

Вместе с тем отмечается и положительная динамика: по сравнению с 2020 г. снизилось количество несовершеннолетних, не посещающих школу по неуважительным причинам (в 2021 г. – 15 чел., в 2020 г. – 47 чел.), а также значительно уменьшилось количество

### Данные о получении образования детьми школьного возраста

Наименование данных / год			2019	2020	2021
Численность детей школьного возраста			478155	497940	509706*
из них:	не посещающих школу:		182	187	133
	в т.ч.	мужского пола	95	116	88
		женского пола	87	71	45
		до 14 лет (вкл.)	99	82	60
		15-17 лет (вкл.)	83	105	73
	отчисленных из школы		16	34	14***
	в т.ч.	мужского пола	7	24	10
		женского пола	9	10	4
	имеющих образование, не соответствующее возрасту, всего:		0	0	0
	в т.ч.	мужского пола	0	0	0
		женского пола	0	0	0
		до 14 лет (вкл.)	0	0	0
		15-17 лет (вкл.)	0	0	0

\*Данные представлены в соответствии с формой федерального статистического наблюдения № 1-НД «Сведения о численности детей и подростков в возрасте 7-18 лет, не обучающихся в образовательных учреждениях».

\*\*Не обучаются по состоянию здоровья – 102, систематически пропускают по неуважительным причинам занятия – 15.

\*\*\*Выбыли из учреждений, реализующих общеобразовательные программы, и не продолжают обучение – 14.

несовершеннолетних, отчисленных из школ (в 2021 г. – 14 чел., в 2020 г. – 34 чел.).

Отчисление из образовательных учреждений происходит за систематические пропуски занятий. Согласно ст. 43 п. 9 ФЗ РФ N 273-ФЗ «Об Образовании в Российской Федерации», решение об отчислении несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста 15 лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания принимается с учётом мнения его родителей (законных представителей) и с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Решение об отчислении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимается с согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства. Об отчислении несовершеннолетнего администрация учреждения должна сообщить в местный

**Сравнительные данные о количестве обучающихся  
по формам образования**

Форма получения образования/учебный год	2019-2020	2020-2021	2021-2022
<b>Вне образовательных организаций</b>			
Семейное образование	250	501	677
Самообразование	21	35	58
<b>В образовательных организациях</b>			
Домашнее обучение	4793	4896	4958

орган управления образованием, который, не позднее чем в месячный срок, принимает меры по дальнейшему получению общего образования несовершеннолетним. Школа, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, администрации муниципалитета, а также отделение по работе с несовершеннолетними органов внутренних дел обязаны принять все возможные меры в соответствии с законодательством к несовершеннолетнему и родителям (законным представителям) во избежание нарушения прав детей на получение образования.

В этой связи необходимо усилить межведомственное взаимодействие в работе по контролю посещения несовершеннолетними образовательных учреждений и профилактической работе с несовершеннолетними, систематически пропускающими занятия и их семьями.

По инициативе **Уполномоченного** вопросы обучения несовершеннолетних вне образовательных организаций (в форме семейного образования и самообразования), перевода на домашнее обучение находятся на особом контроле органов управления образованием. Во избежание нарушения прав ребёнка необходимо разъяснять законным представителям особенности и организации обучения по указанным формам.

Численность несовершеннолетних, находящихся на домашнем обучении, за последние три учебных года составляла около 1% от общего количества учащихся образовательных организаций республики.

Согласно ст. 66 Федерального закона «Об образовании», для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего

образования организуется на дому или в медицинских организациях. Перечень заболеваний, дающих право на надомное обучение, утверждён Министерством здравоохранения в 2016 г. Для перевода ребёнка на такое обучение необходимо заключение врачебной комиссии и заявление родителей. Обучающийся на дому включён в контингент образовательного учреждения.

В то же время анализ ситуации по данному вопросу показывает, что надомное обучение имеет свои минусы, а именно: в учебный план включаются только основные дисциплины; преподаватели, не имея материальной заинтересованности, не очень добросовестно относятся к обязанностям в отношении надомников; практически полное отсутствие социализации.

В связи с этим необходимо усилить работу по повышению качества обучения надомников, обратить особое внимание на внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в образовательных организациях, осуществляющих обучение на дому.

Численность несовершеннолетних, обучающихся вне образовательных организаций, за последние три года выросла и составляет около 0,14% от общего числа обучающихся в образовательных организациях (в 2019/2020 учебном году – 0,06%).

Встречаются случаи, когда образовательные учреждения, стремясь улучшить качественные показатели, избавляются от проблемных учащихся (плохо успевающих, пропускающих занятия), настойчиво рекомендуя законным представителям переход на семейную форму обучения. Обучающиеся в форме семейного образования в контингент образовательного учреждения не входят. Иногда сложившиеся обстоятельства вынуждают родителей и детей уходить из школы и искать возможные способы обучения вне образовательной организации. В таких случаях самообразование и семейное обучение становятся выходом из ситуации.

Выявленные случаи несоблюдения прав детей на получение образования позволяют говорить об имеющихся проблемах в понимании организации и обеспечении прав детей на получение образования в форме семейного образования. Во избежание нарушения прав ребёнка при переходе на обучение в форме семейного образования и самообразования необходимо разъяснять законным

представителям, что это особые формы обучения, где ответственность за результаты обучения, процесс обучения, особенности организации обучения полностью лежит на родителях ребёнка.

Осуществление контроля над выполнением родителями обязанностей по обеспечению получения детьми общего образования (ст. 44 Закон N 273-ФЗ), в случае избрания ими формы обучения в виде семейного образования затруднительно. Перевод несовершеннолетних на семейную форму образования, их отчисление из школы лишает субъекты профилактики возможности провести своевременную профилактическую работу в случае нарушения прав несовершеннолетних.

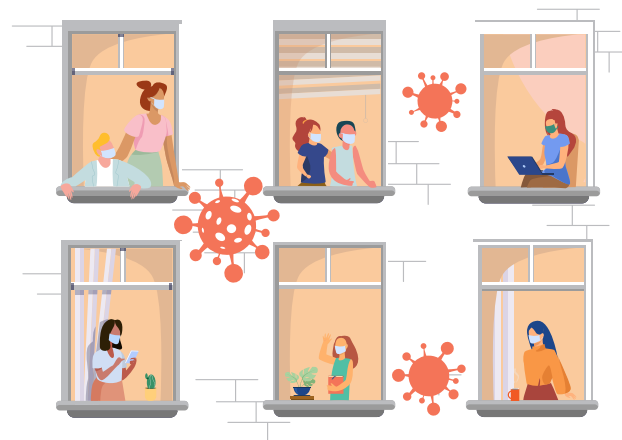
### **Об организации образовательного процесса в период сложной эпидемиологической обстановки, связанной с пандемией коронавируса**

В 2021 г. в период сложной эпидемиологической обстановки, связанной с пандемией коронавируса, в образовательных учреждениях особое внимание было обращено на соблюдение санитарных норм и правил, образовательный процесс осуществлялся в соответствии с методическими рекомендациями об организации работы дошкольных и общеобразовательных учреждений Республики Башкортостан, разработанными Министерством.

В методических рекомендациях отражены требования к безопасному режиму функционирования образовательных учреждений в условиях соблюдения распространения COVID-19, в том числе соблюдение масочного режима педагогическими работниками и сотрудниками образовательных организаций, работниками пищеблоков, независимо от наличия сертификата вакцинации или антител после болезни.

2021/2022 учебный год общеобразовательные учреждения республики начали в штатном режиме с учётом санитарно-эпидемиологических правил и норм, установленных Роспотребнадзором на период действия ограничительных мер в образовательной организации.

Особый режим работы общеобразовательных учреждений сохранялся на период режима повышенной готовности в соответствии с Указом Главы Республики Башкортостан от 1 октября 2021 г. № УГ-560 «О внесении



изменений в Указ Главы Республики Башкортостан от 18 марта 2020 г. № УГ-111 «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)»».

В условиях сохраняющейся угрозы распространения коронавирусной инфекции и в зависимости от условий и особенностей функционирования конкретных школ, образовательный процесс в период сложной санитарно-эпидемиологической обстановки в 2021/2022 учебном году проходил с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий лишь на период карантина, обязательного всеобщего перехода на дистанционное обучение объявлено не было.

Согласно утверждённому графику «Закрепление ответственных представителей Министерства образования и науки Республики Башкортостан, с целью осуществления контроля соблюдения мероприятий, указанных в Указе Главы Республики Башкортостан от 18 марта 2020 г. № УГ-111 «О введении режима «Повышенная готовность» на территории Республики Башкортостан в связи с угрозой распространения в Республике Башкортостан новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» сотрудниками Минобр РБ осуществлялся выездной контроль по изучению состояния выполнения противоэпидемических мероприятий.

В профессиональные образовательные организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан, независимо от ведомственной принадлежности и орга-



низационно-правовой формы, Министерством образования РБ были направлены письма о соблюдении санитарно-эпидемиологических правил, требований и рекомендаций Роспотребнадзора, в том числе о ношении масок и перчаток педагогическими работниками с целью недопущения распространения COVID-19 среди студентов до стабилизации эпидемиологической обстановки в республике (письмо № 2-17706 от 6 октября 2021 г.). В 2021 г. в рамках проекта «Цифровая образовательная среда» 205 образовательных организаций оснащены комплектами цифрового оборудования (комплект состоит из 28 ноутбуков и 1 многофункционального устройства).

Республика вступила в бесплатный проект «Цифровой образовательный контент». В рамках реализации федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» нацпрограммы «Цифровая экономика Российской Федерации» образовательным организациям, реализующим программы начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, предоставлен онлайн доступ к цифровым образовательным ресурсам и сервисам на базе АНО ВО «Университет Иннополис».

По данным, предоставленным АНО ВО «Университет Иннополис», в республике прошли регистрацию и подтверждение на портале «Цифровой образовательный контент» (educont.ru) 52767 обучающихся и 6045 педагогов (по состоянию на 22 декабря 2021 г.).

Электронные образовательные ресурсы не являются основным средством обучения и воспитания, а лишь дополнительной возможностью для освоения общеобразовательных программ. Использование электронных образовательных ресурсов как средства обучения во время уроков – это право выбора учителя, закреплённое ст. 47 Закона об образовании. Использование электронных образовательных ресурсов стало наиболее популярным средством обучения в ситуации распространения коронавирусной инфекции. За период пандемии отдельные платформы существенно улучшили и расширили контент, привели его в соответствие с ФГОС, тем самым предоставив школам возможность не прерывать образовательный процесс и не допускать значительных пробелов в знаниях детей в период карантина или болезни учителя.

Образовательный процесс с использованием электронных средств обучения в образовательных организациях осуществляется в соответствии с СП 2.4.3648-20 от 28 сентября 2020 г. № 28 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодёжи», согласно Постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

К **Уполномоченному** обратилась гр. В. в защиту прав несовершеннолетней дочери, учащейся 9 класса и других учащихся одной из школ Уфимского района Республики Башкортостан.

Законный представитель несовершеннолетней просила провести проверку в отношении учителя математики Г., которая, по мнению заявителя, систематически нарушает педагогическую этику, создаёт психотравмирующие ситуации, унижая и оскорбляя учеников, выставяя необъективные оценки.

В целях урегулирования конфликта **Уполномоченный** обратилась в отдел образования МР Уфимский район РБ. Для рассмотрения заявления в образовательном учреждении была создана комиссия для проведения служебного расследования и урегулирования споров между участниками образовательных отношений.

## **ПРАВООЩИТНАЯ ПРАКТИКА**

В ходе работы Комиссией был установлен факт выставления учителем несовершеннолетней М. 11 двоек в электронный журнал, нашли подтверждение и случаи грубого, нетактичного поведения педагога. Педагог пояснила, что все неудовлетворительные оценки были впоследствии исправлены. С педагогом проведена беседа о необходимости индивидуального подхода к детям с учётом возрастной психологии, о недопустимости нарушений норм педагогической этики.

Комиссией принято решение о вынесении Г. дисциплинарного взыскания за допущенные нарушения. Заявитель была приглашена на заседание для встречи с администрацией образовательного учреждения и ознакомления с результатами работы Комиссии. Администрацией принесены извинения за непедагогичное поведение учителя математики Г., конфликт признан исчерпанным.



## **ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

Гарантии права детей с ограниченными возможностями здоровья на получение образования закреплены в Конституции Российской Федерации, Законе Российской Федерации «Об образовании», федеральных законах от 22 августа 1996 г. N 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», от 24 ноября 1995 г. 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об Общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности. Дети-инвалиды и дети с ОВЗ могут обучаться в специальных

(коррекционных) общеобразовательных учреждениях, а также в общеобразовательных учреждениях, не являющихся коррекционными. Обучение возможно в коррекционном классе либо в обычном классе в рамках инклюзивного обучения. Независимо от того, в какой форме происходит обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в общеобразовательных учреждениях, не являющихся коррекционными, должны быть созданы материально-технические условия, обеспечивающие возможность для беспрепятственного доступа детей в здания и помещения, а также для их пребывания и обучения в учреждении (пандусы, лифты, специально оборудованные учебные места, специализированное учебное, реабилитационное, медицинское оборудование и т. д.), а также должны быть предоставлены образовательные услуги в полном объёме в соответствии с рекомендованными программами.

Численность детей-инвалидов растёт, и проблема получения такими детьми качественного и доступного образования остаётся актуальной:

Важную роль в решении своевременного выявления и последующего обучения, воспитания, социальной адаптации и интеграции детей с различными нарушениями развития играет психолого-медико-педагогическая комиссия (ГБУ РБ «Республиканский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»). Центральная ПМПК и 15 филиалов (зональных, 2 – в Уфе), которые круглогодично оказывают консультативную помощь детям и их родителям, определяют образовательные возможности несовершеннолетних.

По положению о ПМПК одна комиссия должна обслуживать 10 тыс. детей, но в действительности некоторые комиссии обслуживают 100 тыс. и более. В связи с этим в регионе существует необходимость в открытии дополнительных ПМПК, особенно в г. Уфе.

По результатам обследования ПМПК ежегодно наблюдается рост обучающихся с задержкой психического развития (в республике всего два таких коррекционных учреждения). Остаётся актуальной проблема дефицита мест в специализированных коррекционных образовательных учреждениях и коррекционных классах/группах для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которым по итогам обследования ПМПК рекомендовано обучение по адаптированным основным

**Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными услугами**

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Количество детей-инвалидов		17178	17667	18590
из них	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	3575	781	657
Число детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность		2173	2030	1939
Число детей-инвалидов, которым снята инвалидность		410	104	26
Число детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях		322	317	292
Число детей-инвалидов, подлежащих обучению		15116	15790	14857
из них	число фактически обучающихся детей-инвалидов	11864	10894	9899
	число детей-инвалидов, обучающихся на дому	3252	4896	4958
Число детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения		554	554	554

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Численность несовершеннолетних, обследованных ПМПК РБ, всего		39838	36290	42392
Из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		2744	1975	2226
Численность несовершеннолетних, которым по итогам обследования рекомендовано обучение по адаптированным программам (% от общего количества обследованных)		26723 67%	23120 63,7%	25680 60,6%

общеобразовательным программам. Остро ощущается нехватка специалистов: учителей-дефектологов (олигофренопедагогов, сурдопедагогов, тифлопедагогов), учителей-логопедов, педагогов-психологов, социальных педагогов, недостаточное количество ассистентов-помощников, тьюторов.

В соответствии с приказом Минобрнауки РФ от 7 июля 2015 г. № 734, учитель-дефектолог, учитель-логопед требуются на каждые 6-12 обучающихся с ОВЗ, педагог-психолог – на каждые 20 обучающихся с ОВЗ. Недостаточное обеспечение образовательных организаций такими специалистами ведёт к ограничению реализации специальных образовательных условий (СОУ) для указанных детей.

**Сведения об инклюзивном образовании (РБ)**

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	1177	1484*	1516*
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	21031	20148	20597
Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютора	249	694	105
Количество тьюторов в указанных организациях	31	51	100 и 112 помощников-ассистентов

\*численность с филиалами

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Количество общеобразовательных школ	1318	1304	1301
Число обучающихся в них детей	488602	498441	509706
Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях	826	834	820
Число обучающихся в них детей	4462	4450	2308
Количество специальных (коррекционных) образовательных организаций для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	37	37	36
Число обучающихся в них детей	5790	5654	5091

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17 июня 2020 г. № 357 утверждена «Концепция развития инклюзивного образования в Республике Башкортостан на 2020-2025 годы», главной целью которой определено создание целостной, эффективно действующей системы образования и социальной реабилитации обучающихся с ОВЗ и (или) инвалидностью путём внедрения инклюзивной формы образования, направленной на их полноценное развитие и самореализацию.

Отрадно отметить, что увеличилось количество школ, реализующих программы инклюзивного образования (в 2019 г. – 1177 школ, в 2020 г. – 1484, в 2021 г. – 1516). Однако следует принять во внимание, что численность

несовершеннолетних, которым по итогам обследования рекомендовано обучение по адаптированным программам, только в 2021 г. составила порядка 25,7 тыс. чел., поэтому необходимо открытие дополнительных классов, групп для обучающихся по АООП\* детей с ЗПР и УО при общеобразовательных организациях. Кроме того, важной

задачей, которую предстоит решать образовательным организациям, является повышение качества инклюзивного образования: ребёнок должен не просто находиться в классе, а получать качественное образование в полном объёме и в соответствии с рекомендованными программами.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



### В целях решения проблем образования детей-инвалидов и с ОВЗ НЕОБХОДИМО:

1. Развитие системы выявления и ранней диагностики отклонений в развитии или состояний декомпенсаций в образовательных организациях с первых дней пребывания с последующим направлением в ПМПК;
2. Увеличение количества территориальных психолого-медико-педагогических комиссий до приведения в соответствие с установленными нормативами (1 комиссия на 10 тыс. детей, проживающих на соответствующей территории);
3. Создание общей базы детей с ОВЗ, наличия условий для возможности прогнозирования потребности в специальных условиях (открытие классов, групп для обучающихся по АООП детей с ЗПР и УО при общеобразовательных организациях);
4. Разработка и внедрение системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров для работы с обучающимися с ОВЗ и инвалидностью в системах дошкольного, общего и специального образования;
5. Формирование в обществе доброжелательного отношения к детям с инвалидностью и ОВЗ, содействие их социальной интеграции и получению ими образования;
6. Создание и внедрение модели непрерывной системы инклюзивного образования (дошкольное, общее, среднее профессиональное, высшее профессиональное образование).

К Уполномоченному обратилась гр. Ф. проживающая в г. Уфе, в защиту прав и законных интересов несовершеннолетней дочери, П., учащейся 4 класса, ребёнка-инвалида.

Заявитель просила оказать содействие в устройстве дочери для дальнейшего обучения в ГБОУ «Уфимская коррекционная школа-интернат № 13 для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата» с проживанием в интернате, так как семья проживает в микрорайоне «Нижегородка» и не имеет возможности ежедневно возить девочку на занятия. Заявитель отмечает, что её дочь в состоянии самостоятельно передвигаться, владеет бытовыми навыками, дисциплинирована.

### ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

Уполномоченным был направлен запрос директору ГБОУ «Уфимская школа-интернат № 13 для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата» для решения вопроса об определении дальнейшей образовательной траектории ребёнка и предоставлении места для интернатного проживания.

Из предоставленного ответа следовало, что девочка принята в школу для обучения, а вопрос о проживании П. в интернате будет решаться постепенно по мере адаптации учащейся к новым условиям в целях профилактики тревожности и эмоциональных срывов. Кроме того, в маршрутный лист школьного автобуса после проведения процедуры согласования в Управлении ГИБДД МВД по РБ, были внесены изменения для удобства учащихся и родителей. Обращение Ф. находилось на контроле Уполномоченного до решения вопроса о предоставлении места П. в интернате.

\* Адаптированная основная образовательная программа.



## **КОНФЛИКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

Образовательная среда включает в себя большое количество участников: обучающиеся, их родители, педагогический состав, администрация образовательной организации. В обществе практически нет иных социальных институтов, имеющих такой разнородный по множеству параметров (образованию, возрасту, интересам, социальному положению, потребностям, авторитетам, ценностям и т.д.) и при этом столь многочисленный контингент.

Противоречия и конфликты в образовательной организации – явление естественное. Конфликт в учебном заведении – это кризисное развитие педагогической ситуации, характеризующееся резким обострением межличностных отношений и ростом внутреннего, психического напряжения участников образовательного процесса. Его решение требует существенного напряжения интеллектуальных, эмоциональных, духовных сил воспитателя и воспитанников.

Особое внимание **Уполномоченного** было направлено на рассмотрение обращений родителей (законных представителей) несовершеннолетних по вопросам конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса. Следует отметить, что в последние годы актуальность проблемы конфликтных отношений в образовательных учреждениях, в том числе в дошкольных, сохраняется.

В 2021 г. в адрес **Уполномоченного** поступило 108 обращений (52 устных и 56 письменных обращений)

Тематика обращений / год	2019	2020*	2021
Конфликтные ситуации в образовательных учреждениях	159	69	108

\*снижение количества обращений, вероятно, связано с переводом учащихся на дистанционное обучение и иными мерами, связанными с эпидемиологической обстановкой

по вопросам конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях.

Анализ письменных обращений показал, что 47 письменных заявлений – это сообщения о фактах травли, жестокого обращения, психологического воздействия на ребёнка (в детских садах, школах, учреждениях дополнительного образования, в спортивных школах).

Обращения по конфликтам можно разделить на следующие группы: обращения законных представителей о фактах грубого, неэтичного (жестокого) обращения, психологического давления со стороны педагога (педагогов); обращения законных представителей о фактах избиения, травли ребёнка со стороны одноклассников (при попустительстве/невнимательном отношении педагогов); коллективные обращения родителей о систематическом нарушении педагогом норм профессиональной этики.

Как правило, это ситуации, когда игнорирование конфликта, стремление его избежать любыми способами приводит лишь к его затягиванию, осложнению, преобразованию в более тяжёлые, трудно разрешимые формы. В таких ситуациях гораздо разумнее дать возможность конфликту вызреть, проявиться в открытой форме с тем, чтобы, управляя его ходом, можно было бы прийти к конструктивному решению проблемы и позитивному результату.

Отмечается следующая тенденция: конфликт, возникающий между детьми, ребёнком и педагогом, педагогом и родителем, как правило, сопровождается элементами травли (буллинга), в том числе, и со стороны педагогов. Участились случаи, когда педагоги втягивают в конфликт учащихся класса, воспитанников детского сада, их родителей, и конфликт, а порой и жесточайшая травля перемещается в социальные сети, нанося серьёзные психологические травмы участникам. Растёт количество обращений о фактах нарушения прав детей в дошкольных учреждениях.

Анализ обращений показал, что основными проблемами образовательных учреждений являются:



ЧТО  
ДЕЛАТЬ РОДИТЕЛЯМ?

**ВАЖНО** Зачастую родители одни из последних узнают о проблемах ребенка в школе и его окружении. Именно поэтому важно попробовать решить проблему в рамках учебного заведения:

1. Первоначально поговорить с ребенком, выясните подробности буллинга (кто совершает насилие, какое, где, когда, в присутствии кого, в какой социальной сети);
2. Обратиться к классному руководителю, в социально-педагогическую психологическую службу, администрацию учебного заведения;
3. Провести беседу с обидчиком и его родителями. От их поведения (признания вины, желания принести извинения, возместить причиненный вред) будут зависеть ваши дальнейшие действия.

Таких действий достаточно, если педагоги и администрация учебного заведения понимают проблему, проводят работу как с нарушителем, так и с классом, а родители обидчика стараются загладить вину и присечь дальнейшую травлю.



### КАК РЕБЁНКУ РЕАГИРОВАТЬ НА ИЗДЕВАТЕЛЬСТВА

(советы, которые помогут в переживании трудных ситуаций)

**Н**еобходимо научиться отличать издевательства от приемлемых действий и шуток

**Г**оворить правду и сообщать о случаях запугивания и преследования

**Н**е входить в группы, которые издеваются над другими

**С**охранять спокойствие: избегать споров; не отвечать тем же; не продолжать перепалку

**Р**еагировать такими вопросами: «Для чего ты это делаешь?».

Если агрессору спокойно задать такой вопрос, то он растеряется и быстро прекратит свои нападки. Главное продолжать задавать этот вопрос, не поддаваясь на новые провокации.

**У**читься защищаться. Заниматься спортом. Это поможет быть уверенным и спокойным

ПРОФИЛАКТИКА  
БУЛЛИНГА

ЧТО ЭТО ТАКОЕ?



# БУЛЛИНГ

англоязычное  
определение эмоциональ-  
ного или физического  
насилия группой  
подростков,  
одноклассников  
или одним конкретным  
человеком  
над избранной  
жертвой



ПРИЗНАКИ И ВИДЫ  
БУЛЛИНГА

## Признаки травли

- 1 Систематичность и постоянство насилия во всех формах
- 2 Направленность на конкретного человека
- 3 Действия со стороны группы лиц или при их поддержке

## Виды буллинга

Физический буллинг – насильственные действия: удары, пинки, толчки, удушение, пощечины и т.д. Нередко жертве причиняется материальный вред: порча имущества, его присвоение или хищение, вымогательство

Психологический (эмоциональный) буллинг – ребёнок становится жертвой, над которой насмеваются, могут оскорблять и унижать, возможны оскорбления родных и близких

Кибербуллинг – форма оскорбления при помощи средств коммуникации: угрозы по электронной почте, мобильному телефону (устно и путём рассылки текстовых сообщений), в социальных сетях

Предметом для насмешек и издевательств могут стать особенности внешности: одежда, лишний вес, очки, брекеты, цвет кожи и т.д.

## КАК ПОНЯТЬ, ЧТО РЕБЁНОК СТАЛ ЖЕРТВОЙ БУЛЛИНГА

1. Нежелание идти в школу, прогуливание занятий, снижение успеваемости
2. Проявление зажатости: втянутая в плечи голова, сутулая спина, опущенный подбородок
3. Жалобы на мигрени и боли в животе. Боли могут быть вызваны стрессом и страхом столкнуться с обидчиком
4. Появление у ребенка синяков и ссадин, грязной или испорченной одежды
5. Замкнутость. Прежде разговорчивый ребенок резко стал необщительным, уходит в себя
6. Пропажа личных вещей - тетрадей, учебников, одежды, денег
7. Удаление аккаунтов в социальных сетях. Ребёнок таким образом может пытаться защищаться от кибербуллинга



- неисполнение руководством образовательных учреждений обязанностей по урегулированию конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса;
- низкий уровень воспитательной работы, работы с родителями;
- психоэмоциональное напряжение педагогов вследствие профессионального выгорания;
- низкий уровень работы социально-психологических служб в образовательных учреждениях.

Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» недопущение конфликтных ситуаций, а в случае их возникновения – профессиональный выход из них, является обязанностью администраций образовательных учреждений. Профессиональная позиция педагога в конфликте обязывает его взять на себя инициативу в разрешении конфликта и на первое место суметь поставить интересы ребёнка как формирующейся личности.

С точки зрения права ребёнка на получение образования и воспитания в благоприятных условиях психотравмирующие ситуации в стенах образовательного учреждения недопустимы. Такие ситуации могут стать причиной агрессивных поступков, а также девиантных и иных деструктивных проявлений в поведении детей. Поэтому по каждому случаю конфликтной ситуации в образовательных учреждениях **Уполномоченный** усматривает ненадлежащее исполнение своих профессиональных и функциональных обязанностей со стороны педагогов и руководства образовательных организаций.

По всем обращениям проводится тщательная оценка и анализ конфликтных ситуаций, принимаются меры, препятствующие дальнейшему углублению противоречий, в случае выявления нарушений законодательства материалы направляются в МВД, прокуратуру для проведения проверки и принятия мер.

Одна из форм работы с обращением по вопросу конфликта в образовательном учреждении – проведение педагогического консилиума с применением медиативных технологий. Детальное рассмотрение сложившейся ситуации позволяет участникам консилиума выявить основные причины конфликта и выработать алгоритм выхода из

него. **Уполномоченным** даются конкретные рекомендации руководству образовательного учреждения по организации дальнейшей учебной, воспитательной, психолого-педагогической работы с учащимися (или коллективом учащихся), с педагогами и родителями. При необходимости к работе привлекаются сотрудники органов системы профилактики, специалисты социально-психологических центров. Органам управления образования поручается контролировать исполнение рекомендаций.

Министерством образования и науки РБ разработан Алгоритм выявления и рассмотрения случаев буллинга (травли) в образовательных организациях республики, утверждённый КДН и ЗП при Правительстве РБ 23 июля 2021 г.

Постановлением Республиканской комиссии от 23 июля 2021 г. № 15 утверждён Порядок действий специалистов по предупреждению возникновения буллинга (травли) и в случаях выявления буллинга в детско-подростковых коллективах организаций социального обслуживания семьи и детей республики. Однако единого учёта статистических данных по этому направлению нет. По сведениям ведомств, всего за 2021 г. зафиксировано лишь 9 случаев травли (в 7 – участники дети, в 2 – дети и педагоги).

Детским Общественным советом при Уполномоченном по правам ребёнка в РБ было инициировано проведение опроса учащихся республики. В нём участвовало 15760 ребят из всех городов и районов республики. Итоги опроса показали, что проблема школьного буллинга (травли) требует пристального внимания. Большая часть респондентов выделила буллинг как одну из проблем, с которой сталкиваются дети. 31% опрошенных указали, что сталкивались с проблемой буллинга со стороны сверстников, 42% ответили, что знают о травле со стороны педагогов, 12% опрошенных признались, что сами были участниками травли. Данные опроса подтверждают необходимость системного и серьёзного подхода к проблеме.

По инициативе **Уполномоченного** в декабре 2021 г. тиражом в 1500 экз. (всего три тиража) были изданы методические пособия по противодействию и профилактике буллинга среди детей, разработанные Институтом образования НИУ «Высшая школа экономики», рекомендованные Министерством просвещения России для использования при организации и проведении

профилактической работы в образовательных организациях: «Как не стать жертвой и почему не стоит нападать на других» – для подростков; «Что делать, если Ваш ребёнок вовлечён?» – для родителей; «Руководство по противодействию и

профилактике буллинга» – для учителей. Электронные версии указанных методичек размещены на сайте **Уполномоченного**. Брошюры переданы во все районы и города РБ.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан



### В целях профилактики буллинга и разрешения конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях НЕОБХОДИМО:

1. Довести до сведения всех участников образовательного процесса Алгоритм выявления и рассмотрения случаев буллинга (травли) в образовательных организациях Республики Башкортостан, утверждённый КДН и ЗП при Правительстве РБ от 23 июля 2021 г. № 14;
2. Обязательно соблюдать Порядок действий специалистов по предупреждению возникновения буллинга (травли) и в случаях выявления буллинга в детско-подростковых коллективах в организациях социального обслуживания семьи и детей Республики Башкортостан, утверждённого Постановлением Республиканской комиссии от 23 июля 2021 г. № 15;
3. При оценке работы руководителя и анализе деятельности образовательного учреждения учитывать наличие обоснованных жалоб родителей на деятельность образовательной организации;
4. Продолжить системную работу по формированию конфликтологических компетенций, бесконфликтного поведения руководителей и педагогических работников образовательных учреждений;
5. Внедрять в педагогическую практику здоровьесберегающие технологии, способствующие снижению конфликтогенных факторов и развитию позитивных взаимоотношений в структурах образовательного социума;
6. Продолжить работу по развитию психолого-педагогических служб в муниципальных образованиях (городских округах) и образовательных организациях.

К Уполномоченному обратилась гр. Д., проживающая в г. Сибай, в защиту прав и законных интересов дочери З., учащейся 11 кл. Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Республиканский инженерный лицей-интернат». Заявитель в обращении указывала, её дочь принимала участие в проведении муниципального этапа республиканской олимпиады школьников по черчению, организованной ГАОУДО «Центр развития талантов «Аврора». Несмотря на выполнение в установленное время всех заданий, своевременную отправку документации и заданий, в итоговом протоколе сведений о результатах работы З., опубликованном на сайте ГАОУДО «Центр развития талантов «Аврора», не обнаружилось, так как работа не была рассмотрена. По мнению заявителя, работа её дочери не была рассмотрена, так как ребёнок имеет ограничения по состоянию здоровья, и нуждается в создании специальных условий (особые требования по освещению, предоставление дополнительного времени) при организации регионального очного этапа олимпиады. Права девочки, имеющей ограниченные возможности по состоянию здоровья, были нарушены.

Уполномоченный обратился в Министерство образования и науки Республики Башкортостан для оказания содействия в восстановлении нарушенных прав ребёнка. Принимая во внимание, что участница олимпиады относится к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, в Положение о проведении Олимпиады по черчению внесены изменения. На основании этих изменений ГАОУДО «Центр развития талантов «Аврора» было инициировано специальное заседание комиссии регионального этапа Олимпиады в целях перепроверки работы. В результате девочка была допущена к участию в очном этапе Олимпиады по черчению, для неё были созданы специальные условия для решения задач. Девочка успешно справилась со всеми заданиями очного этапа региональной Олимпиады – заняла 2 место.

В ходе личного приёма граждан **Уполномоченному** поступило обращение гр. В., в интересах двух её несовершеннолетних детей. Гр. В. считала, что администрация и воспитатели ГБОУ РГИ им. Г. Альмухаметова, в котором обучаются её дети, допускает явно выраженную дискриминацию в отношении её дочерей. Со стороны воспитателей постоянно оказывалось психологическое давление как на детей, так и на неё, с целью заставить сменить учебное учреждение. В комнате, где проживали дети, начинались обыски в вещах, в шкафах, в сумках, без объяснения причин. Гр. В. утверждала, что подобные действия педагогов ущемляли права её детей на получение образования, которое им по душе.

**Уполномоченный** обратилась в Министерство образования и науки РБ провести проверку по указанным фактам и урегулировать конфликт между заявительницей и администрацией образовательного учреждения. Согласно представленной Министерством информации, был организован выезд представителя Министерства в Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Республиканская гимназия-интернат им. Газиза Альмухаметова для участия в заседании конфликтной комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и гр. В.

В ходе заседания состоялся разговор матери девочек и педагогическим коллективом ГБОУ РГИ. Принято решение, что девочки будут соблюдать устав образовательного учреждения, педагоги и воспитатели будут более внимательно относиться к детям, проявляя педагогическую тактичность и корректность. Принято обоюдное решение, что в случае возникновения каких-либо конфликтных ситуаций, незамедлительно обращаться к директору ГБОУ РГИ для урегулирования вопроса. Также **Уполномоченный** провела личную встречу с девочками и директором ГБОУ РГИ, в ходе которой была достигнута договоренность о недопущении впредь подобных ситуаций как со стороны детей, так и со стороны работников образовательного учреждения.

**Уполномоченному** поступило обращение гр. А. в интересах малолетнего М., обучающегося во 2-м классе одной из гимназий г. Уфы. Из обращения следовало, что в октябре 2021 г. между малолетними М. и его одноклассником Р. Произошёл конфликт, в ходе которого дети подрались и получили телесные повреждения.

По результатам доследственной проверки инспектором ПДН Отдела полиции Управления МВД России по г. Уфе вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении М. по ч. 1 ст. 115 УК РФ и в отношении Р. по ст. 116 УК РФ в связи с отсутствием в деянии состава преступления. Данное постановление неоднократно отменялось органом прокуратуры для производства дополнительной проверки. В феврале текущего года инспектором ПДН отдела полиции Управления МВД России по г. Уфе вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 115 УК РФ в отношении М. на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, в связи с не достижением возраста привлечения к уголовной ответственности, вынесено заключение о постановке М. на профилактический учёт в ПДН и заведении учётно-профилактической карточки. Гр. А. выразила несогласие с вынесенным постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию не достижения малолетним

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА

М. возраста привлечения к уголовной ответственности, и полагает, что должно быть вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении М. в связи с отсутствием события преступления, с последующим снятием ребёнка с профилактического учёта.

В целях реализации права ребёнка на защиту, **Уполномоченный** обратилась с ходатайством в прокуратуру РБ о проверке законности вынесенного постановления, а также обоснованности постановления малолетнего М. на профилактический учёт в ПДН. По результатам проведённой прокуратурой проверки постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенное в феврале 2022 г., признано необоснованным и отменено, материалы направлены на дополнительную проверку. В марте инспектором ПДН отдела полиции Управления МВД России по г. Уфе вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении малолетнего М. на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ в связи с отсутствием в его действиях состава преступления, по результатам изучения которого основания для его отмены отсутствуют. Проверка показала, что малолетний М. необоснованно поставлен на профилактический учёт, поскольку постановление об отказе в возбуждении уголовного дела прокуратурой Советского района г. Уфы признано необоснованным и отменено. По данному факту прокуратурой района в адрес начальника отдела полиции УМВД России по г. Уфе внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, одно должностное лицо наказано в дисциплинарном порядке, ребёнок с учёта снят.



## ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Дополнительное образование – это совокупность форм образования, получаемого в дополнение к основному в целях получения новых или развития существующих компетенций учащегося. Дополнительное образование детей – это образование, получаемое детьми параллельно с общим (школьным), оно обеспечивает адаптацию детей к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку ребят, проявивших выдающиеся способности. Дополнительные общеобразовательные программы для детей должны учитывать их возрастные и индивидуальные особенности.

Образовательное пространство дополнительного образования не представляет собой единого поля. Под этим названием объединены образовательные программы разные по источникам финансирования, срокам и обязательности освоения, ведомственной принадлежности структур, их реализующих, взаимодействию с основными программами и целому ряду иных существенных характеристик.

Программы дополнительного образования реализуются в различных образовательных организациях, в первую очередь, в специализированных центрах, а также общеобразовательных учреждениях, учреждениях среднего и высшего профессионального образования. Занятия в дополнительном образовании могут проводиться по группам, индивидуально или всем составом объединения (например, клуб, секция, кружок, лаборатория, студия, оркестр, творческий коллектив, ансамбль, театр).

Обладая открытостью, мобильностью и гибкостью, система дополнительного образования детей способна быстро и точно реагировать на образовательный запрос семьи, решая задачи адаптации детей к жизни в обществе, способствуя формированию общей культуры, позволяя организовывать содержательный досуг.

В 2021 г. в республике работало 65 муниципальных учреждений дополнительного образования. Это учреждения технической, физкультурно-спортивной, музыкальной, художественной направленности, хореографические школы и школы искусств. Имеются проблемы при создании и функционировании центров, работающих с подростками. Это нехватка кадров, дефицит узких специалистов, низкий уровень оплаты труда, слабое материально-техническое обеспечение.

### Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Число детских библиотек		102	101	100
в т. ч.	сельских		53	52
Число детских отделов в других библиотеках		1482	1479	1479
в т. ч.	сельских		1053	1052
Число посещений несовершеннолетними библиотек		8346062	4173031	7050488

Следует отметить, что в городах и небольших населённых пунктах республики необходимо создание разнообразных общественных и культурных пространств для молодёжи. Опыт показывает, что отсутствие таких пространств приводит к конкуренции и конфликтам с другими группами горожан, дефициту возможностей молодых людей.

Место подростки признают «своим», если там они чувствуют себя комфортно (могут удобно устроиться, согреться, поесть), безопасно (как в физическом, так и эмоциональном плане), если им там интересно (есть на что посмотреть, есть чем заняться). Главное, чем привлекает подростков «свое» место – возможность свободно общаться. Этот фактор необходимо учитывать при проектировании городской среды.

Результаты опроса, проведённого Детским общественным советом, по вопросам организации досуга показали, что 20% учащихся считают, что в школе проводится недостаточно досуговых мероприятий, причём почти 40% респондентов являются только зрителями таких мероприятий, а 15% учащихся не посещают такие мероприятия. Полученные результаты дают основания считать, что необходимо повышать качество проводимых в образовательных организациях познавательных и творческих мероприятий.

По информации Министерства культуры Республики Башкортостан ежегодно растёт количество детей, посещающих детские библиотеки.

В соответствии с Федеральным законом «О библиотечном деле» от 29.12.1994 N 78-ФЗ (ред. от 01.05.2019), Законом Республики Башкортостан от 8 мая 1996 г. N 32-з «О библиотечном деле» (с изменениями на 01.03.2017 г.) библиотечное обслуживание населения бесплатное.

Однако в данной сфере остро стоит проблема нехватки квалифицированных библиотечных кадров, имеющих профильное образование, а также нет притока молодых специалистов.

Льгота по обеспечению доступа несовершеннолетних в музей предоставляется на основании ст. 12 Закона РФ от 9 октября 1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства о культуре» и Приказа Минкультуры России от 17 декабря 2015 г. № 3119 «Об утверждении Порядка бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими 18 лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам». Согласно п. 2 данного Порядка лицам, не достигшим 18 лет, гарантируется право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц. Лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, предоставляется право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не чаще одного раза в месяц.

В учреждениях культуры сформирована система предоставления льгот несовершеннолетним. Дополнительно, дети с 14 до 18 лет могут посещать учреждения культуры в рамках реализации федеральной программы «Пушкинская карта». В республике проведена активная информационная кампания по продвижению данной программы и популяризации её среди молодёжи региона.

По состоянию на 1 января 2022 г. в Башкортостане выдано 176714 «Пушкинских карт», их держатели приобрели свыше 233 тыс. билетов в учреждения культуры. Наиболее востребованными стали театры, на постановки которых реализовано свыше 83 тыс. билетов.

Лидером по числу реализованных по «Пушкинской карте» билетов стал Государственный академический русский драматический театр Республики Башкортостан (15743 билета), вторым – Башкирский государственный театр оперы и балета (10623 билета). Среди муниципальных учреждений лидером по продаже билетов стал Салаватский историко-краеведческий музей (4705 билетов).

В настоящее время в республике реализацией программы «Пушкинская карта» занимаются 595 учреждений культуры различных форм собственности.

В муниципальных образованиях республики предусмотрены льготные мероприятия: для детей до 5 лет проводятся бесплатно, до 14 лет – скидка 50%, детям



из многодетных семей – скидка 50%. Организуются бесплатные экскурсии по музею, бесплатные занятия в клубных формированиях. Дети дошкольного возраста и учащиеся могут воспользоваться льготами при посещении платных кружков, студий, секций, клубных формирований. Выдаются пригласительные билеты на культурно-досуговые мероприятия в течение года.

Театрально-концертными организациями республики предусмотрена система льготного посещения обучающимся общеобразовательных учреждений детям из многодетных и малоимущих семей, а также оказываются услуги по распространению и реализации абонементов на посещение культурных мероприятий.

В кинотеатрах (кинозалах) республики возможность бесплатного просмотра предоставляется детям из многодетных семей при наличии подтверждающих документов.

Образовательные учреждения сферы культуры каждый год осуществляют приём на обучение, оказывают поддержку и привлекают талантливых учащихся из числа детей из многодетных и малоимущих семей для участия в творческих мероприятиях различного уровня, проводимых по плану Министерства культуры РБ и подведомственных учреждений.

В целях решения проблем с удовлетворением потребностей детей в доступе к учреждениям культуры идёт активная работа по капитальному ремонту, реконструкции и строительству зданий школ искусств. В 2021 г. проведены капитальный ремонт в ДШИ № 2

### Доступ несовершеннолетних к спортивным организациям

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Численность детей, обучающихся в школах	488602	498441	509706
Количество организаций, осуществляющих спортивную подготовку	127	136	137
Число детей, занимающихся в них/ % от общей численности детей	77422/ 15,8%	79531/ 15,9%	83638/ 16%
Число детей вовлечённых в занятия физической культурой / % от общей численности детей	330327/ 67,6%	343691/ 68,9%	358019/ 70%
Число детей-инвалидов	17178	17667	18590
Количество спортивных учреждений, осуществляющих работу только с инвалидами / детьми с ОВЗ	1/85	2/80	2/76
Число детей, занимающихся в них	71/ 1106	70/ 1382	148/ 1373

Белебеевского района и реконструкция здания ДМШ № 1 г. Стерлитамака с привлечением федеральных средств в рамках национального проекта «Культура» на сумму 66 млн руб. Проведён капитальный ремонт здания бывшего детского дома для нового филиала ДШИ Уфимского района в

с. Чесноковка на сумму 9,5 млн руб. за счёт муниципального бюджета. Планируется строительство не менее 10 ДШИ в рамках приоритетного проекта по реализации Указа Главы Республики Башкортостан «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года» (№ УГ-310 от 23.09.2019 г.).

В республике функционируют 137 учреждений физкультурно-спортивной направленности (в 2020 г. – 136), из них 56 учреждений осуществляет дополнительное образование детей, 72 – ориентированы на работу со спортивным резервом.

В 2021 г. открыты отделения спортивной подготовки и созданы учреждения спортивной подготовки в 15 муниципальных образованиях республики (в 2020 г. – 13).

В организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в последние три года занималось лишь 16% от общей численности детей школьного возраста, не были вовлечены в занятия физической культуры порядка 30% общего числа школьников. Очевидно, что количество спортивных учреждений, в том числе спортивных учреждений, осуществляющих работу только с инвалидами и детьми с ОВЗ, необходимо увеличивать. Необходимо вести работу по подготовке тренеров для работы с детьми, в том числе по направлению «адаптивная физическая культура».

### Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



### В сфере организации дополнительного образования НЕОБХОДИМО:

1. Формирование единого реестра организаций, предоставляющих услуги дополнительного образования, независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы с ежегодным обновлением к началу нового учебного года;
2. Расширение сети учреждений дополнительного образования по различным направлениям (научно-техническое, туристско-краеведческое, музыкальное, художественное, физкультурно-спортивное) и формам собственности;
3. Обеспечение шаговой доступности услуг, предоставляемых учреждениями дополнительного образования, в целях 100% охвата детского населения;
4. Укрепление материально-технической базы библиотек и создание оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей детей;
5. Создание условий безбарьерной среды для обучения в учреждениях культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, подготовка специалистов по работе с особенными детьми;
6. Рассмотреть возможность создание разнообразных общественных и культурных пространств для молодёжи.



## ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

В Республике Башкортостан ведётся системная работа по совершенствованию организации питания школьников. Продолжается реализация Концепции «Развитие организации питания в общеобразовательных организациях Республики Башкортостан на 2018-2030 годы», утверждённая приказом Министерства образования Республики Башкортостан от 19 октября 2017 г. № 1209.

Концепция содержит ряд мероприятий, направленных на формирование культуры потребления здорового питания среди обучающихся, – проведение разъяснительной работы среди обучающихся, родителей и педагогов о сбалансированном питании, культуре питания, о мерах по предупреждению кишечных заболеваний и их профилактике, обеспечение информационной поддержки пропаганды здорового питания через СМИ, привлечение внимания родительской общественности к проблеме здорового питания.

За время реализации Концепции произошло значительное улучшение материально-технической базы школьных пищеблоков. 11 операторов, организующих питание школьников в 20 районах произвели косметические ремонты производственных цехов, дооснастили необходимым оборудованием и инвентарём. Общий объём вложений составил 32,6 млн руб. За три года отремонтированы 44 школьные столовые, закуплено новое оборудование для 321 школьной столовой.

Республика стала участником всероссийского пилотного проекта «Укрепление общественного здоровья», в рамках которого прививается культура здорового питания.

Технологами, врачами-диетологами, врачами-гигиенистами совместно разработано меню, которое затем рассматривалось школьными родительскими комитетами. После их одобрения было получено положительное заключение от Центра гигиены и эпидемиологии, затем – от управления Роспотребнадзора по РБ. Также сформированы базовые меню для детей, страдающих сахарным диабетом, фенилкетонурией.

По мнению специалистов Роспотребнадзора, меню образовательных организаций нужно дорабатывать с точки зрения микронутриентного состава. Так как в республике наблюдается нехватка йода, предлагается использовать для приготовления еды для детей продукты, обогащенные витаминами и микроэлементами. Кроме того, детям планируется давать витаминизированные напитки промышленного выпуска.

В Башкортостане за счёт федерального и республиканского бюджетов организовано горячее бесплатное питание учеников 1-4 классов. Кроме того, школьникам 5-11 классов из многодетных малообеспеченных семей, обучающимся в I смену, предоставляется бесплатный завтрак; тех, кто учится во II смену, бесплатно кормят обедом.

Двухразовое бесплатное питание полагается школьникам с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам. Дети с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению) обеспечиваются питанием по отдельному утверждённому меню.

Следует отметить, что организация питания школьников стала максимально открытой и прозрачной. На регулярной основе проводятся выездные проверки школьного питания, которые позволяют оперативно реагировать на поступающие сигналы. Кроме того, родители теперь могут самостоятельно контролировать, чем кормят их детей – через сайты школ и личный кабинет родителей в системе ГИС «Единая образовательная среда Республики Башкортостан».

Благодаря системной работе значительно уменьшилось количество жалоб со стороны родителей на школьное питание. Если в первом квартале 2021 г. система «Инцидент-менеджмент» зафиксировала 350 заявлений, то в сентябре-ноябре 2021 г. на качество школьного питания пожаловались 57 человек.

**Обеспечение доступности и качества питания в дошкольных образовательных организациях (РБ)**

Наименование данных / год		2019	2020	2021	
Количество детских садов, всего		1039	1027	1014	
из них:	специализированных детских садов	43	0*	0*	
Численность обучающихся в них детей, всего		242202	244950	238971	
из них:	детей инвалидов/ОВЗ		2541/ 10732	2724/ 10898	2852/ 10536
	из них обеспечены бесплатным питанием		100%	100%	100%
	детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		918	678	554
	из них обеспечены бесплатным питанием		100%	100%	100%
	детей из малоимущих семей, обеспеченные бесплатным питанием		156	0	1860
	детей из многодетных семей обеспеченные льготным питанием		13224	10753	20976
	детей из многодетных семей		21432	20153	30334
	из них обеспе- чены	бесплатным питанием	542	0	1860
		льготным питанием (часть доплачивают родители)	21432	20153	20976
	детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)		927	-	1660
	из них обеспечены питанием по отдельному утверждённому меню		927	-	1660
Количество нарушений СанПиН 2.4.1.3049-13 в дошкольных образовательных организациях		832	164	549	
Количество организаций, в которых выявлены данные нарушения СанПиН 2.4.1.3049-13		197	57	165	
приняты меры по выявленным нарушениям	число расторгнутых контрактов (договоров)			-	-
	число расторгнутых контрактов (договоров)			197/70	57/43
	число привлечённых к дисциплинарной ответственности			0	0
	число привлечённых к административной ответственности			227	66
	число привлечённых к уголовной ответственности			0	0
Практика «раздельного стола» (различное меню)		0	0	0	
Число детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню, родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания;		0	0	0	
Количество образовательных организаций, в которые обучаются такие дети		0	0	0	
Количество муниципальных образований в субъекте, всего		63	63		
из них в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счёт средства местного и/или регионального бюджетов детям:	из многодетных семей		63	63	63
	из малоимущих семей			63	63
	из приёмных семей			-	-
	из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации			1	1
	детям-инвалидам			63	63

\*Согласно п.13 Приказа Минпросвещения России от 31 июня 2020 г. № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования» образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования осуществляется в группах. Согласно статотчёту по форме 85-К в 2021 г. на базе дошкольных образовательных организаций Республики Башкортостан функционируют 210 групп комбинированной направленности и 717 групп компенсирующей направленности.



**Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях (РБ)**

Наименование данных / год		2019	2020	2021
Количество общеобразовательных организаций		1318	1301	1301
Число обучающихся в них детей, всего		488602	497940	509706
из них	детей инвалидов/ОВЗ	29206	30478	31111
	из них обеспечены бесплатным питанием	100%	100%	100%
	детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	4205	10089	-
	из них обеспечены бесплатным питанием	100%	100%	-
	детей из малоимущих семей	56096	58910	32389
	из них обеспечены	бесплатным питанием	56096	58910
		льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	0
	детей из многодетных семей:	56096	58910	32389
	в т.ч. обеспечены бесплатным питанием	56096	58910	32389
	в т.ч. обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	0	0
	детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	861	2336	1593
	из них обеспечены питанием по отдельному утверждённому меню	861	2336	1593
Количество нарушений СанПиН 2.4.5.2409-08 в общеобразовательных организациях		1025	592	2433
Количество общеобразовательных организаций, в которых выявлены данные нарушения		250	299	600
приняты меры по выявленным нарушениям	число расторгнутых контрактов (договоров)		1	
	число вынесенных предписаний/ представлений и т.д.	250/97	299/33	606/421
	число привлечённых к дисциплинарной ответственности	0	0	0
	число привлечённых к административной ответственности	233	219	1017
	число привлечённых к уголовной ответственности	0	0	0
Практика «раздельного стола»		0	0	0
Численность детей, которые питаются по отдельному «льготному» меню, и родители которых не имеют возможности доплатить за них, что отрицательно влияет на норму и рацион их питания;		0	0	0
Количество образовательных организаций, в которых обучаются такие дети		0	0	0
Количество муниципальных образований в субъекте, всего		63	63	63
в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счёт средства местного и/или регионального бюджетов детям	из многодетных семей	63	63	63
	из малоимущих семей	63	63	63
	из приёмных семей		-	-
	из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации		-	-
	инвалидам	63	63	63



**Для решения проблем, связанных с организацией питания и улучшением бытовых условий в образовательных учреждениях, НЕОБХОДИМО:**

1. Продолжить работу по оценке уровня удовлетворённости услугами организации питания во всех образовательных учреждениях республики;
2. Совершенствовать систему контроля качества и безопасности питания детей в образовательных организациях;
3. Разработать долгосрочную региональную программу по здоровому питанию, направленную на снижение алиментарной заболеваемости детей, на решение проблемы избыточной массы тела, выработку здоровых пищевых предпочтений и привычек.

К Уполномоченному обратилась жительница г. Уфы в связи с отказом в организации специального питания для ребёнка, страдающего пищевой аллергией. Заявитель указывала, что в дошкольном учреждении, несмотря на имеющееся медицинское заключение, отказывают в организации специального питания для ребёнка, предлагая посещать другие дошкольные учреждения.

Уполномоченный обратилась в Управление образования ГО г. Уфа в целях получения информации об алгоритме действий родителей при устройстве ребёнка с особенностями питания в дошкольное учреждение и принятия мер в интересах воспитанника дошкольного учреждения.

### **ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА**

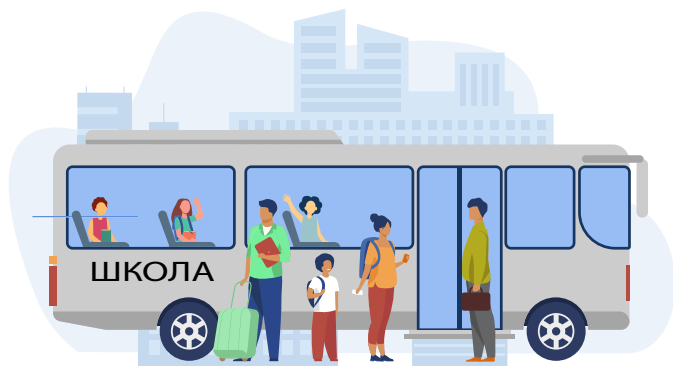
Согласно указанному алгоритму родители обращаются к руководителю образовательного учреждения, предоставляют медицинскую справку с указанием диагноза и полного перечня продуктов, которые необходимо исключить из рациона питания ребёнка. Затем по согласованию с МАУ «Центр детского и диетического питания» города Уфы для воспитанника утверждается специальное меню в дошкольном образовательном учреждении.

Управлением образования ГО г. Уфа проведена работа по восстановлению прав несовершеннолетнего. Руководителю указано на строгое соблюдение законодательства, с медицинским работником и педагогами дошкольного учреждения проведена беседа о соблюдении профессиональной этики в общении с родителями воспитанников. В соответствии с предоставленными назначениями лечащего врача в дошкольном учреждении для ребёнка организовано диетическое питание. Вопрос организации специального питания в дошкольном учреждении находится на контроле Управления образования Администрации ГО г. Уфа Республики Башкортостан.

К Уполномоченному обратилась гр. С., проживающая в г. Стерлитамаке, в защиту прав воспитанников детских домов. Заявитель в обращении отмечала, что учащиеся 5-11 классов, являющиеся воспитанниками детских домов (не относящиеся к категории ОВЗ), не обеспечены школьным питанием в связи с тем, что не решён вопрос о финансировании, так как дети находятся на полном государственном обеспечении, и обед предполагается в учреждении для детей-сирот. Сложившаяся ситуация, по мнению заявителя, нарушает права и законные интересы несовершеннолетних – воспитанников учреждений для детей-сирот.

### **ПРАВАЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА**

Уполномоченным было инициировано обращение в Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан о решении вопроса обеспечения горячим питанием воспитанников детских домов во время нахождения в образовательных учреждениях. Министерство в свою очередь обратилось в Правительство Республики Башкортостан для решения вопроса о выделении дополнительного финансирования. Распоряжением Правительства РБ № 96-р от 17 февраля 2021 г. Министерству за счёт резервного фонда Правительства РБ были предоставлены субсидии в размере 1728,9 тыс. руб. для финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг государственным учреждениям в сфере социального обслуживания населения в целях обеспечения горячим питанием воспитанников учреждений социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период их нахождения в образовательных организациях.



## ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДВОЗА УЧАЩИХСЯ К ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

Согласно ст. 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, и обратно. Транспортное обеспечение обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих организаций, а именно – муниципалитетами районов и городских округов республики.

Согласно нормам СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утверждённым постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189, и СНиП 23-01-99 «Строительная климатология» пешеходная доступность городских общеобразовательных организаций должна составлять не более 0,5 км, сельских общеобразовательных организаций для обучающихся начального общего образования – не более 2 км, для обучающихся основного общего и среднего общего образования – не более 4 км. При расстояниях свыше указанных для обучающихся школ, расположенных в сельской местности, необходимо организовывать транспортное обслуживание в обе стороны. Время в пути не должно превышать 30 минут в одну сторону.

### Сведения об организации подвоза детей к образовательным организациям (РБ)

Наименование данных / учебный год	2019/ 2020	2020/ 2021	2021/ 2022
Количество населённых пунктов, в которых организован подвоз учащихся к школе	2783	2803	2807
Количество населённых пунктов, в которых необходима организация подвоза учащихся к школе	2813	2826	2812
Число учащихся, охваченных подвозом	42322	47139	49157
Число учащихся, нуждающихся в подвозе к школе	43842	48835	49613
Количество школьных автобусов, задействованных в подвозе учащихся	1436	1439	1465
Необходимое количество школьных автобусов для организации подвоза всех учащихся	1534	1607	1607
Финансовые средства для решения данной проблемы (руб.)	106 млн	110 млн	110 млн

Подвоз обучающихся осуществляется специально выделенным транспортом, предназначенным для перевозки детей. Оптимальный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км. Согласно п.2.6. СанПиН 2.4.2.2821-10 рекомендуется для обучающихся, проживающих на расстоянии свыше предельно допустимого транспортного обслуживания, а также при транспортной недоступности в период неблагоприятных погодных условий предусматривать интернат при общеобразовательной организации.

Автобусы для подвоза учащихся должны быть оборудованы специальными ремнями безопасности в соответствии с требованиями ГОСТа. Перевозка осуществляется бесплатно, за счёт бюджетных ассигнований. В целях обеспечения безопасности детей необходимо строгое соблюдение требований к водителю школьного автобуса, к исправности самого технического средства и его оснащённости. С 2020 г. запрещена эксплуатация школьного

транспорта, которому более 10 лет. Все автобусы должны быть оборудованы встроенными ограничителями скорости – не более 60 км/ч, тахографами, системой «Глонасс», проблесковыми маячками.

Большое значение имеет работа с кадровым составом водителей. Количество населённых пунктов, в которых организован подвоз учащихся в школы, растёт, увеличивается охват детей, приобретаются школьные автобусы. Однако в связи с ужесточением требований к безопасности организации перевозки несовершеннолетних, к техническому состоянию и оснащению школьных автобусов, этот вопрос остаётся актуальным. В 2020/2021 учебном году в организации подвоза к школе нуждались 1696 учащихся, было необходимо 168 автобусов. В 2021/2022 учебном году в организации подвоза нуждаются 456 учащихся, необходимо

приобретение 142 автобусов (с учётом замены устаревшего транспорта).

Особое внимание уделяется организации подвоза детей с ОВЗ. В 2021 г. новые автобусы получило 7 общеобразовательных организаций. По информации Министерства образования и науки РБ в 36 коррекционных учреждениях в 2021/2022 учебном году обучаются 5180 учащихся (2970 человек проживают в интернатах, 2210 детей приходят самостоятельно). При этом ежедневный подвоз организован для 272 учащихся.

При инспектировании образовательных учреждений **Уполномоченный** обращает внимание педагогических коллективов на необходимость организации работы по созданию маршрута безопасности движения школьника для каждого учащегося.

К **Уполномоченному** обратились жители одной из деревень Абзелиловского района республики с просьбой оказать содействие в решении вопроса о подвозе детей в школу. Заявители указывали, что в течение двух лет 5 детям, проживающим в д. Еникеево, отказывают в организации подвоза в школу д. Баимово, расположенную в 7 км от места проживания несовершеннолетних. Неоднократные обращения в администрацию результата не принесли. Руководителем образовательной организации было предложено доставлять детей к месту учебы самостоятельно либо снимать жилье в с. Баимово. **Уполномоченным** дважды направлялись запросы в Администрацию муниципального района Абзелиловский район РБ о принятии мер в целях решения вопроса о подвозе детей. Согласно ответу администрации подвоз учащихся из д. Еникеево в школу, расположенную в с. Баимово, не осуществляется в связи с тем, что это противоречит Уставу образовательного учреждения. В ответе было также указано, что школа с. Баимово имеет свои филиалы и свой контингент учащихся, подвоз детей из д. Еникеево не предусмотрен, так как основная часть детей из д. Еникеево обучается в школе д. Новобалапаново.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «Об образовании» организация предоставления общедоступного общего образования в муниципальных образованиях отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. При этом согласно ст. 40 указанного Закона транспортное обеспечение обучающихся (организация бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно) в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих организаций. Согласно санитарно-эпидемиологическим требованиям рекомендуется для обучающихся, проживающих на расстоянии свыше предельно допустимого транспортного обслуживания, а также при транспортной недоступности в период неблагоприятных погодных условий предусматривать интернат при общеобразовательной организации.

В целях восстановления нарушенных прав несовершеннолетних **Уполномоченным** был направлен запрос в прокуратуру Абзелиловского района. В ходе проведенной проверки было установлено, что в нарушение законодательства, подвоз несовершеннолетних обучающихся из д. Егикеево до образовательного учреждения в с. Баимово и обратно не осуществляется. В связи с нарушениями требований ст. 43 Конституции РФ, ч. 3 ст. 5, ч. 1 ст. 2, чч. 1 и 2 ст. 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 2.1.1 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в адрес главы администрации Абзелиловского района прокурором района было внесено представление об устранении нарушений закона. Представление исполнено в установленный законом срок. В настоящее время подвоз детей до образовательного учреждения и обратно осуществляется.

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ПРАКТИКА



## ОБРАЗОВАНИЕ В ЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ МВД И УФСИН

На территории Башкортостана осуществляют свою деятельность два Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей\*, расположенных в г. Уфа и Стерлитамак. В 2021 г. в соответствии с требованиями ст. 22 Федерального закона РФ от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в них содержалось 309 несовершеннолетних правонарушителей. Обучение подростков во время пребывания в ЦВСНП осуществлялось преподавателями Школы № 79 г. Уфы и Школы-интерната № 1 г. Стерлитамака по предметам школьной программы с применением дистанционных образовательных технологий.

Обучение несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах организовано в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ и приказом Минюста России и Минпросвещения России от 17 июня 2019 г. №113/306 «Об утверждении Порядка обеспечения администрацией мест содержания под стражей условий для получения несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования и Порядка оказания администрацией мест содержания под стражей помощи в получении несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под

стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования».

В УФСИН России по Республике Башкортостан организовано взаимодействие между работниками ГБОУ Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа\* и сотрудниками следственных изоляторов в части направления учебных программ, электронных учебников, учебных материалов, подготовленных ГБОУ ВСОШ в СИЗО, с целью оказания помощи несовершеннолетним в получении образования.

Между следственными изоляторами УФСИН и ГБОУ ВСОШ в 2020 г. дополнительно заключены договоры, об организации образовательного процесса и оказания помощи несовершеннолетним лицам, содержащимся следственных изоляторах республики в получении начального, общего, основного общего и среднего общего образования.

Вечерней школой организовано направление в следственные изоляторы учебных заданий для несовершеннолетних. В последствии решённые задания возвращаются в школу для проверки, по итогам которой преподавательский состав ГБОУ ВСОШ организует учебные консультации, с целью разъяснения несовершеннолетним некоторых аспектов, изучаемых учебных предметов. Также в следственных изоляторах республики во взаимодействии с филиалами ГБОУ ВСОШ в сентябре 2021 г. проведена работа по обновлению учебной литературы для несовершеннолетних.

Администрация СИЗО уведомляет работников ГБОУ ВСОШ об убытии несовершеннолетних из учреждения в письменной форме не позднее трёх рабочих дней после убытия несовершеннолетнего. В СИЗО обеспечено приобщение информации о результатах прохождения несовершеннолетним промежуточной и (или) государственной аттестации, поступившей в учреждение, к личным делам несовершеннолетних. Не позднее 10 суток со дня прибытия несовершеннолетнего в СИЗО, администрация направляет запрос родителям (законным представителям) детей о необходимости предоставления заявления по форме и документов (при их наличии), подтверждающих обучение несовершеннолетнего в организации, осуществляющей образовательную деятельность. При отсутствии ответа от родителей (законных представителей) в течение 7 суток, предпринимаются меры по написанию заявления об оказании

\* Далее – ЦВСНП.





помощи в получении образования несовершеннолетним собственноручно.

Администрация СИЗО информирует органы местного самоуправления муниципального района (городского округа) в сфере образования, на территории которого несовершеннолетний проживал до заключения под стражу, об освобождении несовершеннолетнего из-под стражи в течение 14 суток после освобождения.

В камерах для содержания несовершеннолетних в следственных изоляторах размещена информация об оказании помощи в получении начального общего, основного общего и среднего общего образования. Все учебные классы следственных изоляторов обеспечены необходимой компьютерной техникой для оказания помощи несовершеннолетним в получении образования. Учебные помещения оборудованы необходимым школьным инвентарем и канцелярскими принадлежностями.

С целью организации эффективного взаимодействия и определения порядка действий по оказанию несовершеннолетним помощи в получении общего образования Министерством образования и науки Республики Башкортостан согласован проект алгоритма взаимодействия ГБОУ ВСОШ и следственных изоляторов Республики Башкортостан по вопросам организации образовательного процесса несовершеннолетних.

На начало 2021/2022 учебного года в следственных изоляторах республики содержалось 14 несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных, которые не имели полного среднего общего образования.

По прибытию каждого несовершеннолетнего администрацией следственных изоляторов направлены обращения в ГБОУ ВСОШ о зачислении данных несовершеннолетних с целью получения ими начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования.

В целях организации обучения несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых отобраны заявления на обучение в форме самообразования, подготовлены копии справок с образовательных организаций, где ранее обучались несовершеннолетние, об уровне их образования. Данные материалы направлены в ГБОУ ВСОШ.

В последующем, приказом директора ГБОУ ВСОШ все несовершеннолетние зачислены в образовательную организацию в целях получения основного общего и среднего общего образования в форме самообразования, а также для прохождения промежуточной аттестации.

Также в целях организации образовательного процесса с несовершеннолетними ГБОУ ВСОШ разработано положение об организации обучения лиц, содержащихся в учреждении УФСИН России по Республике Башкортостан, приказ № 148/1 от 24 августа 2021 г., утверждён график проведения консультации преподавателями ГБОУ ВСОШ несовершеннолетних.

В каждом следственном изоляторе, где содержатся несовершеннолетние, имеется помещение для проведения учебных занятий с несовершеннолетними, оборудованное всеми необходимыми материально-техническими средствами. Так на начало 2021/2022 учебного года для проведения занятий с несовершеннолетними в 4 помещениях оборудованы места с 5 персональными компьютерами и 11 наглядными пособиями (стендами).

В следственных изоляторах республики организована работа по обеспечению обучающихся необходимым количеством учебников и литературы. Так в течение 2020-2021 гг. от филиалов ГБОУ ВСОШ следственными изоляторами республики получено 197 новых учебников по общеобразовательным предметам. В настоящее время в учебном классе СИЗО-1 имеется 72, СИЗО-2 – 50, СИЗО-3 – 242, СИЗО-5 – 83 учебника, 21 электронный учебник, пособия, которые соответствуют перечню рекомендованной учебной литературы для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования.

На начало 2021/2022 учебного года в учреждениях УФСИН России по РБ содержалось 14 несовершеннолетних, из них 13 подлежали обучению по образовательным программам среднего общего образования (10-11 кл.), один несовершеннолетний подлежал обучению по образовательным программам основного общего образования (5-9 кл.). Администрациями учреждений были направлены списки несовершеннолетних для зачисления в ГБОУ ВСОШ и организации обучения в форме самообразования.

По состоянию на 5 октября 2021 г. в следственных изоляторах РБ содержались 12 несовершеннолетних, из них 11 – обучались по программе 10 кл.. Один подросток прибыл в ФКУ СИЗО-5 4 октября 2021 г. Администрацией СИЗО направлено уведомление в филиал № 2 ГБОУ ВСОШ с целью оказания помощи в организации для него образовательного процесса.

В сентябре 2021 г. в ФКУ СИЗО-3 один несовершеннолетний повторно (успешно) прошёл ГИА по русскому языку. Ему был выдан аттестат о получении основного общего образования. В 2021/2022 учебном году промежуточную аттестацию прошли семь подростков, копии справок приобщены к личным делам несовершеннолетних. Государственную итоговую аттестацию несовершеннолетние не проходили.

В течение 2021 г. в УФСИН России по РБ поступило 2 представления прокуратуры республики и 1 представление Генеральной прокуратуры Российской Федерации об устранении нарушений законодательства при организации образовательного процесса детей. В СИЗО-1 были выявлены следующие нарушения: отсутствие основных



образовательных программ основного и среднего общего образования, индивидуальных учебных планов, а также заявлений несовершеннолетних на получение образования в форме самообразования; во время проведения аттестации не предоставлялась учебная и другая литература, отсутствовала информация о проведении консультаций, а также приказ директора образовательного учреждения об утверждении форм прохождения промежуточной аттестации; имеющаяся учебная литература не входит в Федеральный перечень учебников, допущенных к использованию.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверки в СИЗО-5, являются: отсутствие должного учёта несовершеннолетних, получающих начальное общее, основное общее и среднее общее образование; отсутствие сведений о проведённой работе педагогами филиала № 2 ГБОУ ВСОШ. Все указанные нарушения устранены в срок.

**Уполномоченный  
по правам ребёнка  
в Республике  
Башкортостан  
СЧИТАЕТ**

**Для полноценной реализации права на получение качественного общего образования несовершеннолетними, находящимися в СИЗО, принимая во внимание, что с учётом специфики личностных, психологических и иных особенностей несовершеннолетних, самостоятельное получение ими качественного общего образования в СИЗО остаётся крайне затруднительным, НЕОБХОДИМО:**

1. Внедрение электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, положительно зарекомендовавших себя в период действия противоэпидемических мер. При этом организация и проведение воспитательной работы с несовершеннолетними и их общеобразовательного обучения должны основываться на рекомендациях психологов и учитывать индивидуальные особенности личности подследственных.



## Летний лагерь отдыха и оздоровления детей



### **АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ И ЗАНЯТОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и учащейся молодёжи в Республике Башкортостан осуществляется в соответствии с целевой Государственной программой «Развитие образования Республики Башкортостан» (с изменениями на 20 июня 2018 г.), включающей подпрограмму «Формирование здорового образа жизни и организация отдыха, оздоровления и дополнительной занятости детей, подростков и учащейся молодёжи Республики Башкортостан» (на 2013-2025 годы) и является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики, проводимой в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей всех возрастных групп республики.

В регионе приняты следующие нормативно-правовые акты, регулирующие требования к организации отдыха и оздоровления детей и подростков: 1) Указ Главы Республики Башкортостан от 2 ноября 2020 г. № УГ-483 «О межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей»; 2) Постановления Правительства Республики Башкортостан: а) от 14 марта 2008 г. № 75 «О мерах по обеспечению отдыха и оздоровления и занятости детей, подростков и молодёжи»; б) от 15 марта 2010 г. № 72 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Башкортостан

(за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)»; в) от 9 июля 2014 г. № 314 «Об утверждении порядка предоставления путёвок в организации отдыха и оздоровления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей»; г) от 23 апреля 2019 г. № 246 «Об организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»; д) от 30 декабря 2020 г. № 834 «Об утверждении Порядка проведения в 2021-2024 годах конкурсного отбора организаций отдыха детей и их оздоровления в целях создания муниципальных ресурсных загородных лагерей отдыха и оздоровления детей круглогодичного действия на территории Республики Башкортостан на условиях софинансирования»; е) от 25 октября 2021 г. № 564 «О развитии системы отдыха и оздоровления детей в Республике Башкортостан на 2021-2024 годы»; ж) от 10 июля 2019 г. № 402 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Башкортостан».

### **Организация летней оздоровительной кампании**

В соответствии с Федеральным законом от 16 октября 2019 г. N 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21 октября 2019 г. № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления» сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории республики.

Летом 2021 г. в Башкортостане работало 1462 организации отдыха, внесённые в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления. Деятельность организаций осуществлялась в соответствии с СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодёжи в условиях распространения COVID-19», утверждёнными постановлением № 16 от 30 июня 2020 г. Главного санитарного врача Российской Федерации. Согласно

**2021**  
**1462**

организации отдыха,  
внесённые в региональный реестр

**140,8 тыс.**

детей, отдохнувших  
в летних лагерях

из них



**2,1**  
млрд

объём финансовых средств  
из бюджета РБ на организацию  
отдыха и оздоровления детей

## ЛЕТНИЙ ОТДЫХ РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

**65 тыс.**

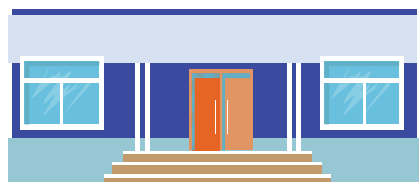
детей, находящихся  
в трудной жизненной  
ситуации



**148**  
**2020**

пострадали  
в ДТП

**300**  
**2021**



### Занятость детей в летнее время

**180753** детей

занималось  
в организациях  
дополнительного  
образования

**3257** детей

занималось  
в учреждениях  
культуры

**16095** детей  
работало

**5111** детей

занималось  
в учреждениях  
спорта



Наименование данных / год	2019	2020**	2021
Численность детского населения в регионе в возрасте 7-17 лет	476,6	488,6	497,9
Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию в организациях отдыха и оздоровления	223,0	0	140,8
Количество организаций, внесённых в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления	2651	2160	1462
Количество организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию	2651	0	1462
Количество организаций, прекративших свою деятельность в период организации отдыха и оздоровления	0	0	5
Число детей, отдых и оздоровление которых были прерваны в связи с прекращением деятельности организации отдыха и оздоровления	0	0	607
Количество «несанкционированных» организаций отдыха и оздоровления, выявленных в РБ	0	0	0
Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию, всего	223,0	0	140,8
в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 14 дней	0	0	0
в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 21 день	223,0	0	140,8
в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью 24 дня	0	0	0
Число детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в возрасте 7-17 лет*	95,28	0	96,9
Из них отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления*	73,28	0	65,0
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет в регионе всего	10,45	12,48	12,14
Из них отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	10,33	0	5,2
Численность детей-инвалидов в возрасте 7-17 лет в регионе всего, тыс.	10,7	11,27	11,77
Из них отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	2,27	0	785
Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов	12	12	12
Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учёта в возрасте 7-17 лет	4,86	0	5,2
Из них отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	4,64	0	5,2
Численность детей, страдающих сахарным диабетом в возрасте 7-17 лет, в регионе всего	1032	1067	1338
Из них отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления	152	0	17
Численность сертификатов, выданных на организацию отдыха и оздоровления детей	54,9	0	36,9
Стоимость 1 дня пребывания ребёнка в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	840,0	867,7	902,4
Стоимость одного дня пребывания ребенка в санаторном оздоровительном лагере	-	-	-
Объём финансовых средств из бюджета РБ на организацию отдыха и оздоровления детей (млн руб.)	1850	2200	2162
Численность детей, родители которых получили региональный кешбэк за приобретённую путёвку	0	0	22 260
Численность детей, родители которых получили федеральный кешбэк за приобретённую путёвку	0	0	10 525
Количество ЧП с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления, всего	0	0	0
Численность пострадавших от массовых отравлений детей	0	0	0
Численность пострадавших от массовых заболеваний детей	0	0	0
Численность отдыхающих детей, у которых подтвердилась коронавирусная инфекция	0	0	214
Численность ушедших детей	2	0	9

\* За исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

\*\* В 2020 г. организации отдыха детей и их оздоровления в летний период не осуществляли работу в связи с эпидемиологической ситуацией.



**Данные о досуге и занятости несовершеннолетних, не пребывавших в организациях отдыха и оздоровления (РБ)**

Наименование данных / год	2019	2020	2021
Количество организаций дополнительного образования детей, задействованных в организации досуга в летний период	211	211	211
Численность детей, занимающихся в организациях дополнительного образования в летний период	0	121 748	180 753
Количество учреждений культуры, задействованных в организации досуга в летний период	58	58	58
Численность детей, занимающихся в учреждениях культуры в летний период	3 401	3 203	3 257
Количество учреждений спорта, задействованных в организации досуга в летний период	56	56	56
Численность детей, занимающихся в учреждениях спорта в летний период	5 469	5 169	5 111
Численность несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет, трудоустроенных в летний период	17 294	5 750	16 095

основным изменениям: допускается загрузка загородных стационарных лагерей до 75% от проектной мощности; все работники оздоровительных организаций в соответствии с ковидным СанПиНом перед началом каждой смены не ранее, чем за три дня до выхода на работу, должны пройти обследования на COVID-19 одним из методов, который определяет генетический материал или антиген; все лагерные мероприятия должны максимально проводится на открытом воздухе; посещение детей родителями в течение смены запрещается.

Летом 2021 г. в 24 организациях отдыха детей и их оздоровления было выявлено 214 случаев заражения новой коронавирусной инфекцией. В 5 лагерях из-за коронавируса была приостановлена смена, прерван отдых 607 детей. В детских лагерях не было допущено ни одного случая групповых заболеваний пищевыми отравлениями.

Вызывает озабоченность снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (в 2019 г. – 10330; в 2021 г. – 5200) – около 43% воспитанников, принимая во внимание, что общая численность детей указанной категории значительно возросла по сравнению с 2019 г. (в 2019 г – 10450; в 2021 г. – 12140).

Особое внимание необходимо уделять и организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ. По сравнению с 2019 г. почти в 3 раза сократилось количество детей-инвалидов, отдохнувших в период летней оздоровительной кампании (в 2019 г. – 2270; в 2021 г. – 785). С 2019 г. на 300 чел. увеличилось число детей, страдающих сахарным диабетом, а возможность оздоровления в 2019 г. получили 152 чел., в 2021 г. – 17 детей (1,3%).

**Сведения о детях в возрасте 7-17 лет, не пребывавших ни одной смены в организациях отдыха и оздоровления, пострадавших/погибших в чрезвычайных происшествиях в летний период (РБ)**

Наименование данных / год	2019	2020	2021
поставленные на учёт в КДН и ЗП	–	–	1259
в отношении которых совершены преступления	5	653	1200
погибшие в результате совершения преступления	–	2	–
пострадавшие в ДТП	1	148	300
погибшие в результате ДТП	–	7	16
совершившие правонарушения	40	1530	–
совершившие преступления	5	182	–
погибшие в результате утопления	8	13	14
пострадавшие от воздействия дыма, огня, пламени	–	–	–
погибшие в результате воздействия дыма, огня, пламени	–	–	–
пострадавшие от поражения электрическим током	–	–	–
погибшие в результате поражения электрическим током	–	–	–
пострадавшие на детских или спортивных площадках	–	–	–
погибшие на детских или спортивных площадках	–	–	–
пострадавшие при выпадении из окон	1	1	3
погибшие в результате выпадения из окон	–	–	–
пострадавшие от отравления	9	–	–
погибшие в результате отравления	–	–	–
находившиеся в розыске	21	3	–

В республике предусмотрена система частичной оплаты стоимости путёвки в загородные стационарные лагеря всех форм собственности в размере 70% от средней установленной в регионе стоимости путёвки (18950 руб. за 21 день). Данной льготой могут воспользоваться все родители, зарегистрировавшиеся в государственной информационной системе «Учёт детей и подростков Республики Башкортостан, нуждающихся и пользующихся услугами отдыха и оздоровления» и обратившиеся в отдел образования по месту проживания ребёнка для подтверждения заявки.

Федеральный проект кэшбэка работает с начала 2021 г. 50 процентов от стоимости возвращается на карту «Мир» за покупку путёвки в детский лагерь. Достаточно зарегистрировать банковскую карту «Мир» на сайте мирпутешествий.рф и провести по ней оплату путёвки.

Согласно информации, предоставленной Министерством образования и науки Республики Башкортостан,

указанными льготами воспользовались: федеральный кэшбэк (50%) – 10525 чел., региональная льгота (70%) – 22260 чел.

Согласно информации Минобрнауки РБ во время летних каникул города и районы республики организовали свыше 950 онлайн-смен для более чем 20 тыс. школьников. Таким образом, охват детей всеми формами отдыха летом 2021 г. составил 79,6% или 396 тыс. чел.

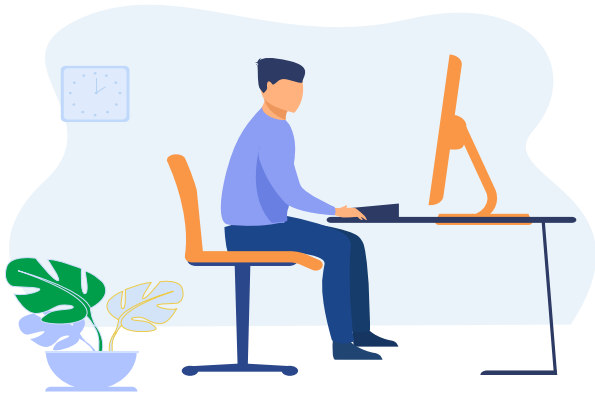
Большую тревогу вызывает значительный рост числа детей, пострадавших и погибших в результате ДТП – по сравнению с 2020 г. более чем в 2 раза. Практически вдвое выросло и количество несовершеннолетних, в отношении которых были совершены преступления. Наблюдается и значительный рост фактов гибели детей на воде. Указанные факты являются подтверждением того, что в целях сохранения здоровья и жизни несовершеннолетних их отдых и занятость в летний период должны быть организованы взрослыми, дети не должны оставаться без внимания.

## Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан СЧИТАЕТ



### **В целях улучшения работы по организации, обеспечению систематического контроля соблюдения прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценного развития в ходе проведения летней оздоровительной кампании, НЕОБХОДИМО:**

1. Создание условий для временной занятости подростков в период летней оздоровительной кампании и организации досуга несовершеннолетних, не охваченных организованным отдыхом;
2. Выполнение требований пожарной безопасности, мер по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей;
3. Соблюдение норм информационной безопасности детей;
4. Соблюдение требований к подготовке и аттестации педагогического состава и медицинского персонала для работы с детьми, строгому контролю соблюдения законодательных ограничений для лиц, лишенных права на занятие трудовой деятельностью в сфере образования несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, спорта, культуры и искусства;
5. Ведение просветительской работы с несовершеннолетними и их законными представителями по вопросам безопасности в период летних каникул;
6. Организация работы по проверке объектов, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних.
7. Организация работы по своевременному получению организациями отдыха детей и их оздоровления санитарно-эпидемиологических заключений на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей;
8. Оказание мер дополнительной поддержки организациям отдыха детей и их оздоровления, учреждениям дополнительного образования, организующим отдых детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
9. Усиление работы по развитию инфраструктуры, укреплению материально-технической базы, кадрового обеспечения учреждений дополнительного образования, культуры и спорта, организующих досуг несовершеннолетних в летний период.



## ПРАВО ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Обеспечение государством информационной безопасности детей, защита физического, умственного и нравственного развития несовершеннолетних, а также человеческого достоинства во всех аудиовизуальных медиа-услугах и электронных СМИ – требование международного права. Международные стандарты в области информационной безопасности детей нашли отражение и в российском законодательстве. Федеральный закон Российской Федерации N 436-ФЗ от 29 декабря 2010 г. «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» устанавливает правила медиабезопасности детей при обороте на территории России продукции СМИ, печатной, аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, программ для компьютеров и баз данных, а также информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях и сетях подвижной радиотелефонной связи.

Закон определяет информационную безопасность детей как состояние защищённости, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией (в том числе распространяемой в сети Интернет) вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию.

Говоря об информационной безопасности детей в России и мире, исследователи выделяют следующие риски: контентные риски; коммуникационные риски; технические риски; потребительские риски; Интернет-зависимость.

Чаще всего встречается проблема агрессии в Интернет-коммуникациях. Особенно стоит выделить кибербуллинг или травлю. Последствия кибербуллинга для подростка, ставшего жертвой: социальная изоляция, развитие форм асоциального поведения, тревожные расстройства, депрессивные состояния, психосоматические симптомы (нарушение сна, плохой аппетит, головная боль и т.д.), посттравматическое стрессовое расстройство, риск суицидального поведения.

Также установлено, что различные виды кибербуллинга имеют значимые связи со склонностью к аддиктивному поведению, в меньшей степени к делинквентному поведению и склонности к преодолению норм и правил. То есть некоторые виды насилия перешли в виртуальную форму и ранят не меньше, чем в реальности, и могут приводить к летальному исходу (например, суициду). Современные подростки черпают информацию о правилах общественной жизни, взрослеют и формируют правосознание именно посредством Интернета. Поэтому государству очень важно контролировать эту сферу контентных рисков.

Ещё одна проблема связана с карантином в связи с пандемией, – это переход образования в цифровую среду или «цифровизация» образования. Безусловно, наличие цифровых навыков – это залог успешности и в будущем. Однако, если для взрослых использование IT-технологий во многих случаях благо, то для детей, по мнению психологов, нужно начинать через предметную деятельность и общение со взрослым. Перед образованием остро стоит вопрос, каким компетенциям отдать предпочтение: цифровым (опосредованным Интернетом) или тем, что требуют непосредственного контакта с объектом будущего труда.

В связи с этим **Уполномоченный** полагает, что подготовка учителей, педагогов и психологов в области информационной безопасности детей должна касаться трёх основных направлений – юридической (вопросы обработки персональных данных, обоснование запретов и экспертизы информации, предназначенной для детей), организационно-технической (элементарные навыки, связанные с техническими аспектами, например, средства родительского контроля или технологии блокировки нежелательного контента) и психолого-педагогической подготовки (методами обеспечения информационной безопасности детей).

Защита детей от информационных угроз и рисков Интернет-ресурсов также связана с формированием медиаграмотности. Она определяется в международном праве как грамотное использование детьми и их преподавателями инструментов, обеспечивающих доступ к информации, развитие критического анализа содержания информации и привития коммуникативных навыков, содействие профессиональной подготовке детей и их педагогов в целях позитивного и ответственного использования ими информационных и коммуникационных технологий и услуг.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, относятся разработка и реализация перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство и оборот информационной продукции для детей, а также иные полномочия, установленные Федеральным законом.

В целях реализации Концепции информационной безопасности детей, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 2471-р, плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р, а также повышения эффективности деятельности по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию Минобрнауки РФ) разработан План мероприятий («дорожная карта») по обеспечению информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Республике Башкортостан на 2021-2027 годы, который утверждён распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 11 мая 2021 г. № 375-р.

Целью реализации Плана мероприятий является создание безопасной информационной среды для обеспечения, сохранения и укрепления нравственного, физического, психологического и социального здоровья детей и подростков в Башкортостане. План мероприятий



аккумулировал направления в сфере медиабезопасности детей: формирование согласованного подхода по вопросам информационной безопасности детей в сети Интернет, качественный рост уровня медиаграмотности детей, педагогических работников, родителей (законных представителей), оперативное реагирование на факты нарушения законов в сфере информационной безопасности, формирование навыков безопасного поведения обучающихся в информационной среде, проведение социально значимых мероприятий по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних, мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, ответственного родительства, создание музыкально-театрализованных программ для детей и юношества, пропагандирующих активный образ жизни и духовно-нравственное развитие.

В образовательных организациях постоянно проводятся мероприятия по ограничению доступа учащихся к информации, наносящей вред их здоровью и развитию, размещённой в Интернет, в течение учебного года сетевым провайдером осуществляется контентная фильтрация. Установлено программное обеспечение для контентной фильтрации и контроля Интернет-доступа. Техническая блокировка сайтов осуществляется во всех школах и профессиональных образовательных организациях.

В направлении научно-методического обеспечения образовательных организаций Минобрнауки РФ разработаны и размещены на сайте методические рекомендации

по порядку ограничения доступа к сайтам в сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в запрещено России. Для педагогов организуются и проводятся курсы повышения квалификации по учебным модулям: «Безопасность работы в сети Интернет» и «Обеспечение безопасности детей в киберпространстве: психологический аспект».

Также Минобрнауки РБ размещены на официальном сайте (<https://education.bashkortostan.ru/presscenter/video/>) видеоролики об опасности преступлений, совершённых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также о защите граждан от кибермошенников.

Основы информационной безопасности обучающихся школ, осваивают в рамках основных общеобразовательных программ, начиная с 1 класса. Темы, связанные с информационной безопасностью изучаются в рамках учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» (раздел «Комплексная безопасность»).

Предусмотрен раздел «Информационная безопасность» (как на базовом, так и на углублённом уровне освоения программы) в рамках изучения учебного предмета «Информатика». В данный раздел включены вопросы, касающиеся средств защиты информации в автоматизированных информационных системах (АИС), компьютерных сетях и компьютерах; общих проблем защиты информации и информационной безопасности АИС; техногенных и экономических угроз, связанных с использованием ИКТ; правового обеспечения информационной безопасности.

Правовая грамотность школьника по вопросам информационной безопасности формируется в рамках программы воспитания, изучения учебных предметов согласно учебному плану, внеурочной деятельности в соответствии с действующими ФГОС.

Государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Республики Башкортостан» разработаны Методические рекомендации для родителей (законных представителей) о возможностях родительского контроля за доступом детей в сети Интернет, которые размещены на сайте ИРО РБ: <https://irorb.ru/metodicheskie-materialy/>

С октября по декабрь 2021 г. проведены мероприятия, предусмотренные Единым уроком безопасности в сети Интернет, в которых приняли участие 71234 (30%) дошкольников и 440800 (87%) школьников.

В течение 2021 г. 176831 (35%) обучающихся приняли участие в мероприятиях, посвящённых Интернет-безопасности, проводимых на информационных ресурсах Министерства культуры Российской Федерации и федеральных учреждений культуры. 42551 (8%) школьников участвовали в мероприятиях Национального рейтинга детей и молодёжи «Страна молодых».

Педагогические работники общеобразовательных организаций ежегодно повышают квалификацию по программам безопасности в сети Интернет. В 2021 г. в очном и дистанционном форматах окончили курсы повышения квалификации 19778 (52%) учителей.

В рамках Единого урока безопасности в сети Интернет на сайте <https://www.единыйурок.рф> проведено обучение педагогических работников по образовательной программе повышения квалификации «Основы обеспечения информационной безопасности детей». Данную программу освоили 3873 педагога дошкольных образовательных организаций, 10810 – общеобразовательных организаций и 597 – организаций дополнительного образования. Всего мероприятиями по медиабезопасности было охвачено 33653 (78%) педагогических работника, из них 29615 (78%) – школьные учителя, 3960 (76%) – преподаватели колледжей, 78 (2%) – педагоги дополнительного образования детей.

В 2021 г. в школах и профессиональных образовательных организациях проведено 31680 родительских собраний и других просветительских мероприятий для родителей (законных представителей) по вопросам обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних. Всего было охвачено 281563 родителя (законных представителя).

Системную работу по наполнению информационного пространства, по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних ведёт Государственный комитет Республики Башкортостан по молодёжной политике, подведомственные ему учреждения, а также учреждения молодёжной политики районов и городов республики. Деятельность ведётся по двум направлениям – наполнение позитивным контентом и мониторинг и направление на



блокировку деструктивного контента. Госкоммолодёжи РБ и подведомственные учреждения выстраивают единое молодёжное информационное пространство в социальных сетях.

На официальном сайте и странице Госкоммолодёжи РБ в социальных сетях размещается общая федеральная и региональная информационная повестка, новости по направлениям государственной молодёжной политики. Активно используются различные форматы, популярные в молодёжной среде: мемы, короткие видео и пр. В 2021 г. размещены материалы по следующим темам: государственная молодёжная политика – 10025; ролики национальной антитеррористической комиссии – 130; материалы государственного антинаркотического комитета – 117. Суммарный охват социальных сетей – 21403 подписчика.

В целях противодействия распространению информации, наносящей вред детям, ведётся системная работа по профилактике асоциальных и деструктивных проявлений в молодёжной среде, в том числе в сети Интернет. В 2021 г. выявлены и направлены материалы по следующим тематикам: АУЕ – 109, заблокировано 26; экстремизм – 530, заблокировано 422; наркотики – 682, заблокировано 363; суициды – 324, заблокировано 189; буллинг – 32, заблокировано 9; скулшутинг – 18, заблокировано 9; антитеррористическое направление – 1433; антинаркотическое направление – 1742; антиалкогольное направление – 1359. Пристальное внимание уделяется повышению квалификации специалистов органов и

учреждений молодёжной политики. В апреле 2021 г. был проведён семинар для специалистов органов и учреждений молодёжной политики муниципальных районов и городских округов республики «Профилактика правонарушений в молодёжной среде» в онлайн формате. В семинаре приняло участие 197 человек.

В рамках мероприятия были рассмотрены темы: «Профилактика правонарушений в средствах массовой информации и социальных сетях», «Противодействие мошенничеству в Интернете и правила безопасного поведения в социальных сетях».

Сотрудниками МВД по РБ проводится мониторинг сети по выявлению лиц, склоняющих подростков к совершению противоправных действий, создающих угрозу окружающим посредством оказания целенаправленного психологического воздействия через Интернет и социальные сети, компьютерные игры, печатные издания, в том числе с использованием психотропных препаратов.

Всего в 2021 г. установлено 10 лиц, состоящих в группах, пропагандирующих антисоциальное и противоправное поведение подростков, и 29 подростков, проявляющих интерес к суицидальной тематике.

Следует отметить, что в 2021 г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан было возбуждено и рассмотрено два дела по признакам нарушений ст. 21 Федерального закона «О рекламе» (по фактам ненадлежащей рекламы пива) К административной ответственности за нарушение указанных ограничений привлечены два хозяйствующих объекта.

**Уполномоченный  
по правам ребёнка  
в Республике  
Башкортостан  
СЧИТАЕТ**



**В целях обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних НЕОБХОДИМО продолжить работу по следующим направлениям:**

1. Формирование у детей навыков самостоятельного и ответственного потребления информационной продукции, позитивной картины мира, адекватных базисных представлений об окружающем мире и человеке;
2. Воспитание у детей ответственности за свою жизнь, здоровье и судьбу, изживание социального потребительства и инфантилизма;
3. Повышение информационной культуры педагогов и родителей;
4. Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов и учреждений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по обеспечению информационной безопасности детей;
5. Свершенствование системы контроля за Интернет-контентом;
6. Модернизация технологических решений контентной фильтрации.

## ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ. РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН. ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Организация и проведение мероприятий, направленных на повышение правовой культуры детей, подростков, родителей и педагогов – важное направление деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан. По инициативе **Уполномоченного** в образовательных учреждениях республики в октябре–ноябре 2021 г. проведены специальные тематические мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности детей и подростков, ознакомление несовершеннолетних с основами информационной и личной безопасности. В преддверии зимних каникул в образовательных учреждениях были организованы классные часы и родительские собрания о соблюдении правил безопасности и законодательства в части нахождения несовершеннолетних в общественных местах.

Большую помощь в организации работы по правовому просвещению оказывают общественные помощники **Уполномоченного** в муниципальных районах и городских округах РБ. В 2021 г. в республике работали 69 общественных помощников.

Основные направления работы общественных помощников – приём граждан, разъяснение законодательства в части охраны прав детей, оказание помощи в составлении жалоб, заявлений в защиту нарушенных прав детей в органы государственной власти и местного самоуправления, предприятий и организаций, выполнение поручений **Уполномоченного**, организация работы по правовому просвещению и содействие в реализации иных социальных проектов и инициатив детского омбудсмена.

Всего в 2021 г. общественными помощниками принято более 400 граждан, включая выезды по месту жительства заявителей для организации содействия в восстановлении нарушенных прав детей, оказания консультативной помощи.

В рамках подготовки к празднованию Всемирного дня ребенка, а также к проведению 20 ноября 2021 года Всероссийского дня правовой помощи детям



**Уполномоченным** организовано проведение мероприятий по правовому просвещению совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан, общественными помощниками **Уполномоченного** в районах и городах республики.

Общественными помощниками проведено 194 мероприятия (уроки права, собрания для родителей, беседы, конкурсы) с охватом 4200 человек, в том числе 5 – сотрудниками Аппарата **Уполномоченного**. К проведению мероприятий были привлечены юристы, нотариусы, сотрудники отделов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций городов и районов республики, инспекторы по делам несовершеннолетних, педагоги-психологи.

Информирование о проведении Дня правовой помощи осуществлялось посредством размещения информации в социальных сетях.

19 ноября 2021 г. при содействии **Уполномоченного** в республике работало 63 пунктов консультирования: один был организован в г. Уфе в Аппарате по обеспечению деятельности **Уполномоченного**, 62 – в районах и городах республики общественными помощниками **Уполномоченного**.

В пункты консультирования в День правовой помощи детям обратились 368 человек. Основные вопросы, с которыми обращались граждане:

- о порядке общения и проживания несовершеннолетних детей при раздельном проживании родителей;
- о защите имущественных прав несовершеннолетних;
- о правах детей-сирот на получение жилья;
- о порядке получения и оформления социальных выплат и льгот;
- о взыскании алиментов на содержание ребёнка.

По всем вопросам специалистами служб даны исчерпывающие консультации, по обращениям, требующим незамедлительного решения, приняты соответствующие меры.

18 ноября 2021 г. **Уполномоченным** была организована онлайн-консультация для воспитанников детских домов республики. В мероприятии приняли участие 15 детских домов республики, 120 воспитанников.

19 ноября 2021 г. **Уполномоченный** принимала участие в проведении круглого стола и онлайн-приёмной «ПРОСТО ПРАВО», организованном Башкортостанским отделением ООО «Ассоциация юристов России». С вопросами к участникам встречи обратилось 120 человек.

В День правовой помощи детям стартовал проект «Школа «Просто о праве» (в сотрудничестве с Институтом права БГПУ) В рамках проекта проведено восемь занятий с воспитанниками детских домов республики на платформе Zoom. Участниками стали 40 воспитанников.

**Уполномоченный** совместно с Ассоциацией юристов России был проведён конкурс театрального искусства «Правовой спектакль «Жизнь в праве», основными задачами которого являются правовое просвещение подрастающего поколения и повышение социально-правового сознания детей. В конкурсную комиссию поступило 43 работы различных жанров, в создании которых приняли участие 183 ребёнка.

По инициативе **Уполномоченного** разработан и запущен проект «Время детства». Проект направлен на обеспечение комфортной, безопасной и доброжелательной для жизни детей среды, развитой инфраструктуры для всестороннего развития детей, гарантирующей защиту прав для каждого ребёнка, широкое взаимодействие с миром, активную реализацию в разных видах деятельности,



творческое самовыражение. В рамках проекта в ноябре-декабре 2021 г. проведены квест-игры по правовым знаниям с учащимися школ Орджоникидзевогo и Советского районов г. Уфы (80 человек).

В декабре 2021 г. тиражом по 1500 экз. (всего 4500 экз.) изданы методические пособия по противодействию и профилактике буллинга среди детей, разработанные Институтом образования НИУ «Высшая школа экономики», рекомендованные Министерством просвещения России для использования при организации и проведении профилактической работы в образовательных организациях:

- 1.«Как не стать жертвой и почему не стоит нападать на других» – для подростков;
- 2.«Что делать, если Ваш ребенок вовлечён?» – для родителей;
- 3.«Руководство по противодействию и профилактике буллинга» – для учителей.

Электронные версии указанных методических рекомендаций размещены на сайте **Уполномоченного**. Брошюры в количестве по 20 экземпляров переданы во все муниципальные районы и городские округа Республики Башкортостан.

По инициативе **Уполномоченного** по правам ребёнка в Республике Башкортостан в ноябре 2021 года началось формирование Детского общественного совета. Цель

его создания – развитие процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечение взаимодействия **Уполномоченного** с детьми в области защиты их прав, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

В состав совета вошли 70 ребят – представители муниципальных районов и городских округов республики. Ежемесячно **Уполномоченным** проводятся онлайн-встречи с членами детского общественного совета. Ребята делятся своими идеями о направлениях работы совета, обсуждают интересующие их вопросы: травля в школе, взаимоотношения с родителями, организация досуга, роль социальных сетей в жизни подростков.

Детским общественным советом было инициировано проведение анкетирования учащихся школ республики. В опросе приняли участие 15760 чел. Результаты опроса помогут выстроить работу по ряду направлений с учётом мнения детей (профилактика буллинга, популяризация телефона доверия, организация досуга подростков, сложность в получении психологической помощи и др.).

В рамках деятельности по правовому просвещению Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Башкортостан в 2021 г. продолжена работа по пропаганде Детского телефона доверия с единым общероссийским и республиканским номерами для получения психологической помощи детям, родителям.

Плакаты с информацией о номерах телефонов доверия, о координатах **Уполномоченного** размещены во всех образовательных учреждениях республики, в центрах семейного устройства, социальных приютах республики.

В рамках Международного дня детского телефона доверия в 2021 г. была организована работа телефона «горячей линии» Уполномоченного по правам ребёнка в РБ. Во время проведения «горячей линии» **Уполномоченному** поступило 12 звонков.

Все обращения были связаны с защитой прав детей. Это вопросы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплаты алиментов, оформления выплат и пособий, получения льгот при поступлении в профессиональные учебные заведения, вопросы, связанные с конфликтами в образовательных учреждениях. Всем обратившимся были разъяснены их права, даны юридиче-

ские консультации, 3 обращения **Уполномоченным** было принято в производство.

В рамках Международного дня детского телефона доверия в Республике Башкортостан проведён комплекс мероприятий с участием органов государственной власти, учреждений социальной защиты населения, образования, культуры, средств массовой информации. **Уполномоченным** в тесном сотрудничестве с Министерством семьи, труда и социальной защиты населения РБ при активном содействии общественных помощников **Уполномоченного** в муниципальных районах и городских округах республики были организованы и проведены:

- классные часы и внеклассные мероприятия «Телефон доверия – детям», «Если тебе сложно – позвони!», «Доверяем вместе», «Выход есть!» и др. в средних и старших классах образовательных учреждений;
- тематические родительские собрания «Доверие родителей – помощь детям», «Расскажи ребёнку о телефоне доверия» и др. в образовательных учреждениях;
- распространены информационные материалы о службе детского телефона доверия;
- размещена социальная реклама о работе Всероссийского детского телефона доверия на телевидении, в средствах массовой информации муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан.

Большую помощь в работе по популяризации службы Телефона доверия оказывают члены Детского общественного совета, рассказывая о возможности получить психологическую поддержку и помощь во время проведения встреч с учащимися школ республики, а также размещая информацию в своих социальных сетях.

Всего на детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122 по Республике Башкортостан в 2021 г. поступило 22676 обращений.

На Телефон доверия Республики Башкортостан с единым номером 8-800-7000-183, к которому подключены 5 служб (ГБУ РМСПИМЦ, МБУ Городской центр МПСС «ИНДИГО», РПБ № 1 МЗ РБ, РПБ № 2 МЗ РБ, ГАУЗ РКПЦ МЗ РБ) в 2021 г. поступило 40397 звонков.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2021 году, несмотря на действия ограничительных мер, связанных с пандемией, **Уполномоченному** удалось реализовать дополнительные возможности по взаимодействию с гражданами, расширить каналы коммуникации с представителями государственной власти, сформировать Детский общественный совет, новый состав общественных помощников при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Башкортостан, обновление которого произошло на 60 %. В настоящее время формируется Общественный экспертный совет, в его состав войдут специалисты, обладающие необходимыми знаниями в области прав, свобод и законных интересов ребёнка, представители общественных и некоммерческих организаций.

Для освещения деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан созданы новые информационные площадки для взаимодействия, которые Уполномоченный ведёт лично:

- Группа Вконтакте <https://vk.com/deti.bashkortostan>
- Группа в Телеграмм <https://t.me/uprb02>
- Сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан [www.upr.bashkortostan.ru](http://www.upr.bashkortostan.ru)

В целях совершенствования механизмов эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и выработки комплексных решений **Уполномоченный** постоянно взаимодействовал с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, региональными уполномоченными в субъектах РФ, органами государственной власти Республики Башкортостан, общественными организациями, представителями общественных движений, экспертами.

**Уполномоченный** и специалисты аппарата в 2021 году приняли участие в работе следующих коллегиальных органов:

- Общественная комиссия при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Башкортостан» Минтруда России;
- Координационный совет по вопросам семейной и демографической политики Республики Башкортостан;
- Республиканская межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Башкортостан;
- Комиссия по распределению грантов социально ориентированным неком-



мерческим организациям Фондом содействия гражданскому обществу Республики Башкортостан;

- Общественный совет проекта «Крепкая семья»;
- Межведомственная рабочая группа по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при Прокуратуре Республики Башкортостан и т.д.

В 2022 году **Уполномоченный** продолжит правозащитную деятельность по решению задач, предусмотренных реализацией в 2021 году нового этапа «Десятилетия детства», утверждённого Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 г. №122-р «Об утверждении Плана основных мероприятий «Десятилетия детства, на период до 2027 года», включающий основные приоритеты благополучного и защищённого детства:

- Здоровьесбережение с детства;
- Безопасность детей;
- Защита детей, оставшихся без попечения родителей;
- Благополучие семей с детьми;
- Качество жизни детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;
- Всестороннее развитие, обучение, воспитание детей;
- Инфраструктура детства.

В 2022 году планируется последовательная работа по основным направлениям деятельности **Уполномоченного**:

- выездные мероприятия в муниципальные районы и города республики;
- посещение детских учреждений;
- проведение мониторингов;
- создание заседаний рабочих групп;
- организация совещаний, семинаров, «круглых столов»;
- реализация проектов «Время детства», «Правовой десант» и др.;
- активное взаимодействие с общественными институтами республики: Общественной палатой Республики Башкортостан, Советом по правам человека при Главе Республики Башкортостан, Общероссийским народным фронтом, общественными и некоммерческими организациями и объединениями, детскими организациями и сообществами.

Одним из приоритетных направлений деятельности **Уполномоченного** в 2022 году остается безопасность несовершеннолетних как основа реализации права на жизнь. **Уполномоченным** будет продолжена работа по исполнению мероприятий Плана действий

по итогам I Всероссийского форума «Вектор Детства», реализации мероприятий «Карты действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ на 2022 год», разработанной по итогам XVIII съезда уполномоченных по правам ребёнка, посвящённого государственной политике РФ в сфере реализации права ребёнка на образование.

Деятельность **Уполномоченного** будет направлена на решение следующих задач:

- проведение мониторинга по обеспечению доступности получения среднего профессионального образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организация информирования несовершеннолетних и их родителей о возможностях медиативных технологий (процедур примирения);
- обеспечение межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, преступивших закон и нуждающихся в социальной реабилитации;
- защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (жилищные права, получение алиментов, социальных выплат и пособий);
- методическая и информационная поддержка некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью;
- активизация работы по информированию населения о мерах социальной поддержки; рассмотрение вопроса доступности социальных услуг для семей с детьми, в том числе проживающих в удалённых населённых пунктах в режиме «одного окна»;
- проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам обеспечения безопасности детей;
- просветительская работа по формированию здорового образа жизни среди несовершеннолетних и их законных представителей, в том числе через средства массовой информации, социальные сети;
- формирование в обществе доброжелательного отношения к детям с инвалидностью и ОВЗ, содействие их социальной интеграции и получению ими образования;
- контроль соблюдения Порядка действий специалистов по предупреждению возникновения буллинга (травли) и в случаях выявления буллинга в детско-подростковых коллективах в организациях социального обслуживания

семьи и детей Республики Башкортостан, утверждённого Постановлением Республиканской комиссии от 23 июля 2021 г. № 15, в рамках работы с обращениями граждан;

- осуществление мониторинга обеспечения лекарственными препаратами несовершеннолетних, в том числе детей-инвалидов, детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Дети – будущее нашей многонациональной страны, воплощение наших надежд. Наша общая задача – защитить интересы каждого ребёнка.

Спасибо всем, кто заботится о детях, воспитывает их в любви, учит добру и справедливости, поддерживает стремление к знаниям и помогает познавать мир!

В своей деятельности по защите прав и законных интересов детей выражаю признательность за сотрудничество в интересах детей Главе Республики Башкортостан Р.Ф. Хабирову, депутатам Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, членам Правительства Республики Башкортостан, органам государственной власти, местного самоуправления, учреждениям и организациям по работе с детьми, средствам массовой информации, общественным активистам, неравнодушным гражданам и рассчитываю на поддержку и дальнейшую совместную работу.

Выражаю благодарность всем специалистам и организациям, оказавшим содействие в формировании настоящего документа.

Надеюсь, что основные предложения и рекомендации Доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка и деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Башкортостан в 2021 году» будут реализованы и использованы для дальнейшего развития государственной политики в сфере детства в Республики Башкортостан.

*Ольга Панчихина,*

*Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Башкортостан*

## **АППАРАТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**



Заведующий отделом  
Каримов Алик Филаритович



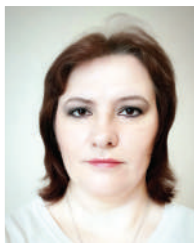
Главный консультант  
Зюзина Ольга Владимировна



Ведущий консультант  
Арсланова Оксана Анатольевна



Ведущий специалист-эксперт  
Ануфриева Галина Александровна



Главный специалист-эксперт  
Логачева Ольга Петровна

Уфа – 2022 г.

Корректурa, дизайн и вёрстка ООО «Компьютерный практикум»  
Фотографии Аппарата по обеспечению деятельности Уполномоченного  
по правам ребёнка в Республике Башкортостан  
Отпечатано в КП Республики Башкортостан Издательство «Мир печати»  
Заказ № 220743, тираж 50 экз., печать цифровая



