



**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ,
СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2025 ГОДУ**





**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ,
СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В 2025 ГОДУ**

ДОКЛАД

Ханты-Мансийск
2026

НАД ДОКЛАДОМ РАБОТАЛИ:

НИЗАМОВА ЛЮДМИЛА БОРИСОВНА – Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

МАКСИМОВА НАДЕЖДА ВАЛЕРЬЕВНА – помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

БОБОТКОВА НАТАЛЬЯ ВЛАДИМИРОВНА – начальник Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Югры;

ВЕРХОТУРЦЕВА ИРИНА ВЛАДИМИРОВНА – консультант Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Югры;

СЕМЕНЕНКО НАТАЛЬЯ ПЕТРОВНА – консультант Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Югры;

ЧУКРЕЕВ ВЛАДИМИР НИКОЛАЕВИЧ – главный специалист-эксперт Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Югры;

ТИТОВА НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА – методист информационно-методического отдела Муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Центр развития образования».

СОДЕРЖАНИЕ

7 ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

11 РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ
ГРАЖДАН

26 ПРАВО НА ЖИЗНЬ,
ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

34 ПРАВО
НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ
ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ
И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

44 ПРАВО ЖИТЬ
И ВОСПИТЫВАТЬСЯ
В СЕМЬЕ

62 ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ
СОДЕРЖАНИЯ
ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ
И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ
(АЛИМЕНТЫ)

65 ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
И СОЦИАЛЬНОЕ
СТРАХОВАНИЕ

71 ПРАВО
НА ЖИЛИЩЕ

75 ПРАВО
НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ
И РЕАБИЛИТАЦИЮ

80 ПРАВО НА ОТДЫХ

85 ПРАВО
НА ИНФОРМАЦИОННУЮ
БЕЗОПАСНОСТЬ

91 ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

102 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ
ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ
ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

109 СОТРУДНИЧЕСТВО
С ИНСТИТУТАМИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ
ИНФОРМАЦИИ

118 УЧАСТИЕ В РАБОТЕ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ

132 УЧАСТИЕ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
В РЕАЛИЗАЦИИ
СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ
(АКЦИЙ)

154 СОКРАЩЕНИЯ

123 МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
МЕХАНИЗМОВ
РЕАЛИЗАЦИИ,
СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ
ПРАВ И ЗАКОННЫХ
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

142 УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ
ЕДИНОГО ИНСТИТУТА
УПОЛНОМОЧЕННЫХ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

156 ПРИЛОЖЕНИЯ



УВАЖАЕМЫЕ ЗЕМЛЯКИ, ДОРОГИЕ ДЕТИ, РОДИТЕЛИ И КОЛЛЕГИ!

Деятельность института Уполномоченного по правам ребенка связана с различными вызовами и сложными ситуациями в сфере детства, требующими незамедлительного вмешательства.

В ситуациях, когда требуется мобилизация правозащитных институтов для обеспечения прав детей, Уполномоченный подходит к работе с родительской чуткостью и ответственностью.

Основными в работе неизменно остаются вопросы обеспечения фундаментального права ребенка на жизнь и воспитание в семье, прежде всего – в родной семье. Разрешение кризисных ситуаций зачастую требует нестандартных, но при этом согласованных решений, выработанных совместно со всеми специалистами, сопровождающими семью, а в исключительных случаях – и с органами правопорядка, когда того требует защита интересов ребенка. Важно подходить с пониманием и сочувствием к положению детей, оказавшихся в ситуации семейных конфликтов.

Именно слаженные действия органов власти, эмпатичный подход специалистов социальной сферы, педагогов и психологов позволяют добиться значительных, а порой и прорывных изменений в решении проблем социального сиротства и помощи семьям, переживающим тяжелые родительские споры. Уполномоченный высоко ценит взаимодействие, основанное на взаимном уважении и общих ценностях.

Сегодня, отвечая на вопрос «Какая она, Югра?», Уполномоченный может с уверенностью сказать: «Югра – это адрес детства. Наш регион живой,

многодетный, яркий. Он суровый, но уютный и любящий. И мы, взрослые, прикладываем все усилия, чтобы для каждого ребенка адрес счастливого детства был именно здесь, в Югре».

Настоящий Доклад подводит итоги не только за 2025 год, но и обобщает наиболее значимые решения, действия и предложения за весь пятилетний срок полномочий детского правозащитника Югры.

Доклад состоит из введения, основной части, представленной в двух главах о правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов детей (личных, социально-экономических, духовно-культурных), об общей характеристике работы Уполномоченного, а также содержит:

конкретные примеры ситуаций, с которыми заявители, в том числе несовершеннолетние, обращались в правозащитный институт;

результаты работы по актуальным вопросам в повестке института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации;

оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории автономного округа, предложения о совершенствовании их правового положения, адресованные органам власти, некоммерческим и общественным организациям, экспертному сообществу.

В приложениях к докладу представлены:

перечень инициатив (мотивированных предложений) Уполномоченного об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей в Российской Федерации и автономном округе;

результаты онлайн-опросов жителей Югры, проведенных в ходе реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В докладе использованы отдельные статистические данные, показатели государственной и ведомственной статистики, характеризующие изменения в сфере детства, со ссылками на официальные источники, фотоматериалы с мероприятий, проведенных в 2025 году с участием Уполномоченного.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям органов власти, представителям институтов гражданского общества, СМИ, некоммерческих организаций, родительскому сообществу за конструктивный диалог, совместные проекты и конкретные шаги к решению проблем в сфере детства, совершенствованию правового положения детей в Югре.

*Людмила Борисовна Низамова,
Уполномоченный по правам ребенка
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре*

ВВЕДЕНИЕ – РЕЗЮМЕ В ЦИФРАХ

В соответствии с Законом автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Уполномоченный назначается на должность Думой автономного округа сроком на пять лет, исчисляемым со дня принесения присяги.

Действующий Уполномоченный назначена на должность 26 февраля 2021 года постановлением Думы автономного округа № 1 564.

В данном разделе представлены основные показатели деятельности Уполномоченного за период исполнения полномочий с 2021 года по 2025 год.

Рассмотрено **4 600 обращений**, поступивших от жителей Югры и других регионов России, включая:

2 027	740	1 833
письменных обращений	обращений на личном приеме	обращений консультационного характера

Из **740 личных приемов**, проведено:

238 приемов	138 приемов
в ходе рабочих поездок в муниципальные образования автономного округа	совместно с руководителями следственных и правоохранительных органов, органов принудительного исполнения автономного округа

Обеспечено проведение **15 мониторингов** эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, должностными лицами.

Посредством проведения **16 онлайн-опросов** изучено мнение более **74 тысяч жителей Югры**, из числа подростков и их родителей, экспертно-го сообщества, по вопросам реализации прав детей в различных сферах их жизнедеятельности, включая образование, здравоохранение, социальное обеспечение.

По результатам анализа поступающих обращений, проведенных мониторингов подготовлено **48 мотивированных предложений** по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, из них:

15 инициатив

Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о внесении изменений в федеральное законодательство

30 инициатив

в органы власти автономного округа об издании НПА или внесении изменений в региональное законодательство

3 инициативы

главам муниципальных образований автономного округа об издании НПА или внесении изменений в муниципальные НПА

По результатам рассмотрения **25 инициатив** Уполномоченного одобрены, приняты:

6

Законов автономного округа

5

постановлений Правительства автономного округа

10

приказов органов власти, в том числе нормативного характера

4

документа в иных формах

В порядке судебной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних принято участие в рассмотрении **88 судебных дел**, в том числе:

42 административных

включая вопросы помещения несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

46 гражданских

включая вопросы по семейным спорам, установления юридических фактов для возвращения российских детей из зон боевых действий на Ближнем Востоке

В органы власти автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, должностным лицам, руководителям предприятий и организаций, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривались нарушения прав и законных интересов детей, направлено **13 заключений**, содержащих **63 рекомендации** о принятии возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Состоялось **175 рабочих поездок** в муниципальные образования автономного округа, по итогам которых, а также с учетом поступивших обращений сформулировано **108 рекомендаций** о принятии мер, с учетом имеющихся полномочий, по улучшению положения детей, в том числе:

62 рекомендации

главам (заместителям глав) муниципальных образований, руководителям муниципальных организаций и учреждений

46 рекомендаций

руководителям региональных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений

Во взаимодействии с компетентными органами автономного округа, по результатам рассмотрения обращений граждан, проведенных мониторингов, а также с учетом поддержанных законодательных инициатив и позиций Уполномоченного в судах, участия Уполномоченного в разрешении резонансных ситуаций, более чем в **800 случаях** удалось содействовать в восстановлении (сохранении) прав и законных интересов несовершеннолетних.

В рамках стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка («**Подростки России**», «**Дети в семье**», «**Сопровождение через всю жизнь**», «**Страна для детей**») при поддержке Уполномоченного в автономном округе:

- успешно реализуются проекты «Ментальное здоровье», «Протокол общения диагноза»;
- внедрен порядок межведомственного взаимодействия при перемещении детей, выявленных в ситуации безнадзорности, беспризорности и случаях, представляющих угрозу их жизни и здоровью;
- принят Стандарт ответственного трудоустройства подростков;
- проводятся Всероссийская акция «Безопасность детства», Всероссийская уличная акция «Дарю тепло»;
- реализуются мероприятия по созданию сети подростковых центров, центров дневного пребывания;
- проведены первые региональные подростковый слет Росподрос и практико-образовательный фестиваль подростковых театральных студий «ПОДМОСТКИ РОССИИ»;
- состоялся Всероссийский форум помогающих сообществ «Быть рядом»;
- по итогам Всероссийской инспекции деятельности органов системы профилактики автономный округ занял **4 место в топ-20** субъектов Российской Федерации с наиболее благоприятной ситуацией, отражающей высокий уровень развития системы профилактики социального сиротства.

Реализованы мероприятия, закрепленные в ежегодных (2023-2025 гг.) Картах действий Уполномоченных по **12 направлениям**, нацеленным на содействие:

- социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактике травли (буллинга) в детских коллективах;
- созданию пространств для подростков;
- обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности;
- организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в школах;
- охране здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;

- ответственному трудоустройству подростков;
- комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической), в целях сохранения семьи;
- помощи семьям с детьми участников СВО;
- развитию практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми;
- судебной защите семей с детьми в части восстановления в родительских правах и отмене ограничений.

В партнерстве с региональными и муниципальными органами власти, общественными и некоммерческими организациями реализовано **9 семейно-ориентированных, общественно-образовательных и патриотических проектов**: «Ближе к дому», «Семейная мастерская «ПреОбразуй!», «Класс Уполномоченного», «Будем рядом», «Библиотечка Героя», «Бабуля лучше знает», «Материнская поэзия», «СВОим детям», «Мам, расскажи еще».

Обеспечена открытость правозащитной работы.

На собственных медиаплощадках (на сайте Уполномоченного, в социальной сети ВКонтакте, в телеграм-канале, на сайте федерального Уполномоченного) размещено, а также направлено в СМИ свыше **1 670 публикаций** (пресс-релизов, постов и комментариев) о деятельности детского правозащитного института Югры.

В федеральных, региональных и муниципальных СМИ зафиксировано более **2 тысяч упоминаний** о работе Уполномоченного.

Деятельность Уполномоченного отмечена:

на высшем государственном уровне

Благодарностью первого заместителя
Руководителя Администрации
Президента Российской Федерации
«За высокий профессионализм
и значительный личный вклад
в защиту прав и законных
интересов детей»

на уровне автономного округа

Почетной грамотой Думы
автономного округа «За многолетний
добросовестный труд, большой вклад
в реализацию государственной
социальной политики, защиту
интересов детей и развитие
институтов гражданского общества
в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре»

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Рассмотрено **908** обращений, поступивших от жителей Югры и других регионов России

66 % обращений поступило от родителей (законных представителей) несовершеннолетних

В муниципальных образованиях автономного округа проведено **68** выездных личных приемов

Обращения граждан – незаменимый источник информации для Уполномоченного. Именно через обратную связь можно получить полное представление о конкретных ситуациях, где права детей нарушены или возможно их нарушение.

Количество обращений, поступивших Уполномоченному в 2025 году, относительно показателя 2024 года осталось практически на прежнем уровне – снижение менее чем на **1 %**.

При этом отмечается **рост на 8 %** числа письменных обращений и на **12 % уменьшение** запроса граждан на получение устных консультаций по вопросам защиты тех или иных прав ребенка.

912 обращений	908 обращений	- 0,4 %
2024 год	2025 год	снижение
4 600 обращений		
за период с 2021 года по 2025 год		

Наибольшую долю обращений – **62 %** – в их общем количестве составляют письменные обращения и обращения на личном приеме.

Доля обращений, носящих консультационный характер по вопросам защиты прав и законных интересов детей (в основном поступивших посредством телефонной связи), включая обращения третьих лиц и представителей СМИ для получения информации о мерах реагирования Уполномоченного на происходившие в течение года резонансные ситуации с участием несовершеннолетних, составила **38 %**.

399	162	347
письменных обращений	обращения на личном приеме	обращений консультационного характера

Из общего числа личных приемов в 2025 году состоялось **68 выездных личных приемов** в ходе рабочих поездок Уполномоченного в муниципальные образования автономного округа, а также **10 личных приемов**, организованных посредством видео-конференц-связи.

Обеспечена многоканальность для возможности обращений граждан к Уполномоченному.

Наиболее приоритетным механизмом обратной связи с Уполномоченным стало направление электронных обращений через интернет-приемные на сайтах федерального и регионального Уполномоченных. Доля таких обращений составила **31 %**.

На 29 % выросло число обращений к Уполномоченному в ходе личных приемов, в том числе выездных и посредством видео-конференц-связи.

В связи с изменениями в Федеральном законе от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹ **на 59 % снизилось** число обращений по электронной почте.

Указанный закон также не предусматривает в качестве канала для подачи обращений аккаунты в социальных сетях. Однако, принимая во внимание уровень доверия граждан к институту уполномоченных по правам ребенка, а также основные ориентиры его деятельности, данный канал используется для консультирования, помимо этого отдельные сообщения, содержащие сведения о возможном нахождении ребенка в опасности или угрозе его жизни и здоровью, принимаются через социальную сеть для оперативного реагирования на события. В отчетном периоде кратность таких обращений **снизилась в 1,5 раза**.

Обращения по телефону носят устный консультационный характер, и в сравнении с 2024 годом также наблюдается **снижение их числа на 11 %**.

Количество обращений к Уполномоченному по каналам их поступления

Канал поступления обращения	2024 год		2025 год		Динамика (+/-), ед.	За 5 лет	
	общее число, ед.	доля, %	общее число, ед.	доля, %		общее число, ед.	доля, %
Всего поступило обращений, из них:	912	-	908	-	-4	4 600	-
через интернет-приемную	162	17,8	280	30,8	+118	598	13,0
по электронной почте	183	20,1	75	8,3	-108	1 198	26,0
на личном приеме	126	13,8	162	17,8	+36	740	16,1
по почте	42	4,6	44	4,8	+2	231	5,0
через социальную сеть	36	3,9	24	2,6	-12	109	2,4
по телефону	363	39,8	323	35,6	-40	1 724	37,5

Отдельные обращения перенаправлены Уполномоченному депутатами Думы автономного округа, правоохранительными органами региона для оценки фактов нарушения прав детей заявителей, а также федеральным Уполномоченным и уполномоченными других регионов Российской Федерации для рассмотрения обращений с учетом принципа территориальности деятельности.

Как и прежде, чаще всего проблему несовершеннолетнего поднимали родители, доля их обращений от общего числа обратившихся к Уполномоченному в отчетном периоде составила **66 %** (в 2024 году – 64 %). При этом чаще, чем в предшествующем году, обращались многодетные родители, родители детей-инвалидов и родители, воспитывающие детей в одиночку.

¹ Прием обращений от граждан по электронной почте допускался до 30.03.2025.

Количество обращений к Уполномоченному по категориям заявителей

Категории заявителей	2024 год		2025 год		Динамика (+/-), ед.	За 5 лет	
	общее число, ед.	доля, %	общее число, ед.	доля, %		общее число, ед.	доля, %
Всего обращений, из них поступило от:	912	-	908	-	-4	4 600	-
Родителей, в том числе:	586	64,3	599	66,0	+13	3 040	66,1
– родителей детей-инвалидов, детей с ОВЗ	61	10,4	67	11,2	+6	351	11,5
– родителей, воспитывающих детей в одиночку	14	2,4	28	4,7	+14	132	4,3
– многодетных родителей	48	8,2	59	9,8	+11	250	8,2
Коллектива родителей	14	1,5	9	1,0	-5	65	1,4
Дедушек, бабушек, иных близких родственников несовершеннолетних	109	12,0	91	10,0	-14	487	10,6
Лиц, принявших детей на воспитание в семью	44	4,8	36	4,0	-8	195	4,2
Несовершеннолетних	13	1,4	40	4,4	+27	91	2,0
Детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0	2	0,2	+2	6	0,1
Лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	0,2	1	0,1	-1	22	0,5
Граждан	65	7,1	61	6,7	-4	323	7,0
Лиц, отбывающих наказания	5	0,5	1	0,1	-4	21	0,5
Других лиц (представители СМИ, депутаты, адвокаты, сотрудники детских учреждений, органов опеки, КДН и ЗП, общественных организаций, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов)	74	8,1	68	7,5	-6	350	7,6

Дедушки, бабушки и лица, состоящие в различной степени родства с детьми, на втором месте по количеству обращений в интересах несовершеннолетних – **10 %**. Одновременно зафиксировано снижение числа их обращений – **на 16 %**. Длительные неразрешенные конфликты по вопросам порядка общения с ребенком, определения его места жительства после развода родителей – основные причины обращений от данной категории заявителей.

Важной особенностью является данное законодателем Уполномоченному право принимать на личном приеме и рассматривать обращения

несовершеннолетних. В 2025 году отмечен значительный рост числа обращений от детей – одной из самых важных категорий заявителей.

27 обращений	3 %	в 3 раза
в 2025 году	доля от общего числа обращений	рост относительно 2024 года

Несовершеннолетние обращались по вопросам содействия в преодолении кризисных ситуаций в семье, в восстановлении родителей в родительских правах, получения единовременной выплаты в связи с гибелью родителя в зоне СВО, сообщали о конфликтах в образовательных организациях, интересовались вопросами получения среднего профессионального образования, профориентации, порядка вступления в наследство.

В 2025 году, как и ранее, пристальное внимание Уполномоченного было направлено на помощь семьям участников СВО.

В сравнении с предыдущим годом в отчетном периоде зафиксирован значительный рост числа обращений по вопросам защиты прав и законных интересов детей из семей участников СВО.

45 обращений	102 обращения	в 2 раза
2024 год	2025 год	рост

206 обращений
за период с 2022 года по 2025 год

Чаще всего обращения в защиту прав детей поступали от членов семей участников СВО, реже обращались непосредственно участники СВО, а также родственники и иные лица, выступающие в защиту прав и законных интересов их детей.

5 обращений	91 обращение	6 обращений
от участников СВО	от членов семей участников СВО	от родственников и иных лиц

В отчетном периоде участники СВО, их родные и близкие обращались по вопросам:

- социального обеспечения, включая получение выплат на несовершеннолетних детей в связи с гибелью их отцов в ходе выполнения задач на территории проведения СВО, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, пенсии по потере кормильца, предоставления социальных услуг;

- образования детей, включая помощь в зачислении в детский сад, переводе из одной образовательной организации в другую, разрешении конфликтов, возникших между участниками образовательного процесса;
- семейного права, включая сообщения о злоупотреблениях со стороны родителей несовершеннолетних (лиц, их заменяющих), споры об определении места жительства детей, порядка общения с детьми, а также вопросы опеки и попечительства над несовершеннолетними;
- оказания юридической помощи, включая бесплатную юридическую помощь по разным жизненным ситуациям, а также помощь несовершеннолетним, оказавшимся в конфликте с законом.

Кроме того, в течение отчетного года участие Уполномоченного потребовалось в разрешении жилищных вопросов, получения алиментов с должников, отдыха и оздоровления детей военнослужащих, проходящих военную службу в зоне СВО, оказания детям медицинской помощи.

В 2025 году обращения поступали из всех муниципальных образований автономного округа. Наибольшее число обращений поступило от жителей городов:

Сургута	Ханты-Мансийска	Нижневартовска
215 обращений 23 %	160 обращений 17 %	109 обращений 12 %

Зафиксирован рост числа обращений от жителей города Ханты-Мансийска (**на 6 %**), Березовского района (почти **в 2 раза**).

Реже, чем в 2024 году, обращались жители городов Нижневартовска, Сургута и Нягани.

Чуть **более 5 %** от общего числа обращений поступило из других субъектов Российской Федерации, почти все они связаны со спорами о порядке общения с ребенком, определении его места жительства после развода родителей, проживающих в разных городах России.

В некоторых случаях, как правило, при обращении по телефону, заявители не сочли возможным сообщить место своего проживания.

Количество обращений к Уполномоченному по муниципальным образованиям автономного округа

№ п/п	Наименование муниципального образования	2024 год		2025 год		Динамика (+/-), ед.	За 5 лет	
		общее число, ед.	доля, %	общее число, ед.	доля, %		общее число, ед.	доля, %
	Всего обращений, из них:	912	-	908	-	-4	4 600	-
1	г. Когалым	17	1,9	17	1,9	0	78	1,7
2	г. Лангепас	9	1,0	5	0,5	-4	42	0,9
3	г. Мегион	15	1,6	18	2,0	+3	107	2,3
4	г. Нефтеюганск	40	4,4	46	5,1	+6	251	5,5
5	г. Нижневартовск	117	12,8	109	12,0	-8	602	13,1
6	г. Нягань	42	4,6	36	3,9	-6	214	4,7
7	г. Покачи	10	1,1	5	0,5	-5	23	0,5
8	г. Пыть-Ях	18	2,0	17	1,9	-1	90	2,0
9	г. Радужный	15	1,6	11	1,2	-4	75	1,6
10	г. Сургут	224	24,5	215	23,5	-9	1 128	24,5
11	г. Урай	20	2,2	17	1,9	-3	125	2,7
12	г. Ханты-Мансийск	151	16,6	160	17,5	+9	694	15,1
13	г. Югорск	11	1,2	10	1,1	-1	63	1,4
14	Белоярский район	0	0	2	0,2	+2	25	0,5
15	Березовский район	10	1,1	18	2,0	+8	65	1,4
16	Кондинский район	14	1,5	17	1,9	+3	75	1,6
17	Нефтеюганский район	23	2,5	19	2,1	-4	71	1,5
18	Нижневартовский район	6	0,7	7	0,8	+1	45	1,0
19	Октябрьский район	18	2,0	13	1,4	-5	62	1,3
20	Советский район	26	2,9	28	3,1	+2	148	3,2
21	Сургутский район	50	5,5	52	5,7	+2	249	5,4
22	Ханты-Мансийский район	14	1,5	15	1,6	+1	73	1,6
23	Другие субъекты Российской Федерации	43	4,7	50	5,5	+7	236	5,1
24	Другие государства	4	0,4	2	0,2	-2	8	0,2
25	Гражданин не указал место проживания	15	1,6	19	2,1	+4	51	1,1

Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации используют в своей работе единый классификатор прав и законных интересов несовершеннолетних, разработанный аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Использование упорядоченной системы учета в деятельности Уполномоченного позволяет выявлять тенденции и особенности в различных отраслях права, регулирующих отдельные группы правоотношений в защите прав детей, а также осуществлять целостную оценку ситуации.

Стоит отметить, что во многих обращениях, поступающих к Уполномоченному, заявители одновременно поднимают несколько вопросов, связанных с жизнедеятельностью ребенка. Все эти вопросы принимаются во внимание и рассматриваются, однако тематика обращения и его учет осуществляется по основному вопросу в соответствии с классификатором.

Классификация обращений к Уполномоченному по группам прав несовершеннолетних

№ п/п	Группа права	Количество обращений, ед.					Динамика (2025 год к 2024 году)
		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	
	ВСЕГО 4 600 обращений	906	948	926	912	908	-4
	I. ЛИЧНЫЕ ПРАВА	143	151	185	161	154	-7
1	ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ	55	52	62	78	71	-7
1.1	События, повлекшие травматизм и гибель	6	3	6	5	-	-5
1.2	Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры	17	18	7	14	2	-12
1.3	Причинение вреда здоровью агрессивными животными	-	2	-	1	-	-1
1.4	Безнадзорность	-	1	1	3	1	-2
1.5	Деяния, содержащие признаки состава административного правонарушения	10	4	14	27	27	0
1.6	Деяния, содержащие признаки состава преступления	15	1	19	12	25	+13
1.7	Дети, пострадавшие от травли (буллинг)	5	9	10	11	10	-1
1.8	Дети, пострадавшие от экстремизма	-	1	-	-	-	-
1.9	Дети, пострадавшие в вооруженных конфликтах	7	14	5	5	1	-4
1.10	Дети, пострадавшие от кибербуллинга	-	-	-	-	5	+5
2	ПРАВО НА ИМЯ, ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО	-	7	11	2	2	0
2.1	Выбор имени (запрет использовать цифры, буквенно-цифровые обозначения, числительные, символы и не являющиеся буквами знаки, бранные слова, указание на ранги, должности, титулы)	-	-	1	-	-	-
2.2	Изменение имени, отчества, фамилии	-	1	1	-	-	-
2.3	Равенство прав и свобод несовершеннолетнего	-	1	-	1	-	-1
2.4	Установление своей индивидуальности и идентичности	-	1	-	-	-	-
2.5	Честь	-	-	-	-	1	+1
2.6	Достоинство	-	3	2	-	-	-

2.7	Личная неприкосновенность	-	-	4	1	-	-1
2.8	Охрана частной жизни	-	1	1	-	1	+1
2.9	Личная, семейная тайна	-	-	2	-	-	-
3	ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ	-	-	1	-	1	+1
3.1	Беспрепятственно формировать свои убеждения и мнения, свободно их выражать, при условии, что они не являются антиобщественными	-	-	1	-	1	+1
4	ПРАВО ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ	1	5	9	12	12	0
4.1	Статус лица, пребывающего на территории Российской Федерации	-	-	5	2	5	+3
4.2	Запрет на въезд в Российскую Федерацию	-	-	-	2	-	-2
4.3	Депортация и контролируемый выезд	-	1	1	1	1	0
4.4	Паспортизация и документы, удостоверяющие личность	-	-	-	4	3	-1
4.5	Въезд и выезд	-	3	1	3	1	-2
4.6	Регистрация по месту жительства	1	1	2	-	2	+2
5	ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ	82	86	102	69	64	-5
5.1	Учет мнения ребенка, достигшего 10 лет, при разрешении семейного спора	-	3	-	-	-	-
5.2	Обращение в суд ребенка, достигшего 14 лет	-	-	3	-	-	-
5.3	Бесплатная юридическая помощь	21	18	35	16	11	-5
5.4	Юридическая помощь несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом	1	2	3	-	9	+9
5.5	Обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной ответственности	-	2	1	-	-	-
5.6	Обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности	-	1	1	-	1	+1
5.7	Обеспечение прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания	-	-	2	-	2	+2
5.8	Обращение к уполномоченному по правам ребенка	50	53	50	48	36	-12
5.9	Информирование семей с детьми о правах, их реализации и защите	10	8	7	5	5	0
	II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	600	620	575	554	558	+4
1	ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ	208	273	278	249	236	-13
1.1	Установление происхождения ребенка	-	-	-	1	-	-1
1.2	Запись родителей ребенка в книге записей рождений	-	-	1	-	-	-

1.3	Установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка	-	-	6	6	-	-6
1.4	Воспитание и общение со своими родителями, в том числе несовершеннолетними (в том числе общение с дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками)	60	70	72	77	68	-9
1.5	Получение родителем информации о ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций и организаций социального обслуживания	-	-	3	3	-	-3
1.6	Защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих)	69	89	62	60	70	+10
1.7	Возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований	4	15	5	1	7	+6
1.8	Определение места жительства	32	43	41	31	27	-4
1.9	Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью	-	-	-	-	1	+1
1.10	Ограничение родительских прав	10	9	15	9	6	-3
1.11	Лишение родительских прав	5	11	22	11	12	+1
1.12	Восстановление в родительских правах	5	3	3	5	9	+4
1.13	Устройство в замещающую семью	12	20	35	25	27	+2
1.14	Усыновление (удочерение)	-	8	1	6	1	-5
1.15	Отмена усыновления (удочерения)	-	-	1	3	1	-2
1.16	Дети, воспитывающиеся в семьях, подвергающихся дискриминации	-	-	1	-	-	-
1.17	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в специализированных учреждениях	-	1	2	5	3	-2
1.18	Правомерность действий субъектов системы профилактики и безнадзорности при работе с семьями	11	5	8	6	4	-2
2	ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)	32	50	43	44	52	+8
2.1	Взыскание алиментов	30	40	30	31	47	+16
2.2	Изменение размера алиментов	2	5	3	3	2	-1
2.3	Индексация алиментов	-	-	-	1	-	-1
2.4	Ответственность должника за неуплату алиментов	-	4	7	2	1	+1
2.5	Розыск должника	-	-	2	5	-	-5
2.6	Доходы, на которые невозможно обратить взыскание	-	1	-	-	1	+1
2.7	Установление источников доходов должника	-	-	1	-	-	-

2.8	Признание должника безвестно отсутствующим, умершим	-	-	-	1	-	-1
2.9	Прекращение исполнительного производства	-	-	-	1	1	0
3	ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ	93	94	69	84	105	+21
3.1	Материнский (семейный) капитал	3	1	4	2	2	0
3.2	Пенсии	3	9	3	2	7	+5
3.3	Пособия	44	43	24	40	43	+3
3.4	Льготы	27	11	10	5	13	+8
3.5	Компенсации	-	1	2	2	-	-2
3.6	Социальные выплаты	3	6	9	16	20	+4
3.7	Социальные няни	-	1	1	-	3	+3
3.8	Сопровождаемое проживание	-	-	-	1	-	-1
3.9	Натуральная помощь и иные меры социальной поддержки	5	10	5	8	10	+2
3.10	Социальный контракт	-	-	2	-	-	-
3.11	Информирование семей с детьми о социальных гарантиях	8	12	9	8	7	-1
4	ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ	178	148	106	88	78	-10
4.1	Возникновение жилищных прав	73	44	35	38	34	-4
4.2	Выселение	21	27	18	8	18	+10
4.3	Вселение/ предоставление	25	25	19	15	3	-12
4.4	Чинение препятствий в проживании	4	9	5	6	1	-5
4.5	Жилое помещение, находящееся в залоге (кроме ипотеки)	-	2	-	-	-	-
4.6	Отказ в предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1	5	4	3	3	0
4.7	Обременение жилого помещения	4	5	1	-	-	-
4.8	Регистрация ребенка по месту жительства/пребывания	4	-	1	1	2	+1
4.9	Снятие ребенка с регистрационного учета	-	1	-	-	-	-
4.10	Предоставление жилищно-коммунальных услуг	2	3	2	3	2	-1
4.11	Подключение к инженерно-техническим коммуникациям	-	1	1	1	1	0
4.12	Оплата жилищно-коммунальных услуг	6	6	6	5	2	-3
4.13	Бремя содержания жилого помещения ребенка	-	2	1	-	-	-
4.14	Предоставление земельных участков многодетным семьям	15	3	1	2	3	+1
4.15	Права несовершеннолетних при сделках с имуществом	19	13	10	1	5	+4
4.16	Согласие/отказ органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка	4	2	2	5	4	-1

5	ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ	2	0	5	1	8	+7
5.1	Принятие несовершеннолетним наследства (жилое помещение, транспортное средство и т.д.) от умершего родителя	2	-	1	-	3	+3
5.2	Наследование несовершеннолетним кредитных долгов наследодателя	-	-	2	-	2	+2
5.3	Свидетельство о праве на наследство	-	-	-	-	1	+1
5.4	Обжалование права на наследство заинтересованными лицами	-	-	2	-	-	-
5.5	Отказ от наследства / доли в наследстве	-	-	-	1	2	+1
6	ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ	73	39	49	59	58	-1
6.1	Врачебные ошибки	1	1	6	2	3	+1
6.2	Вакцинация	3	2	-	1	-	-1
6.3	Профилактические медицинские осмотры	-	2	2	2	3	+1
6.4	Заболевания и их последствия	4	5	3	3	6	+3
6.5	Лекарственное обеспечение	8	4	5	7	9	+2
6.6	Ведение медицинской документации	-	1	1	1	5	+4
6.7	Охрана здоровья и оказание медицинской помощи в организациях для детей (детские сады, школы, СРЦН и т.п.)	2	3	8	5	5	0
6.8	Детский травматизм	-	-	-	-	3	+3
6.9	Роды	-	-	-	3	1	-2
6.10	Репродуктивное здоровье	-	-	1	-	-	-
6.11	Медицинская помощь	35	10	10	11	12	+2
6.12	Госпитализация	-	1	1	1	1	0
6.13	Инвалидность	20	10	12	23	10	-13
7	ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ	4	8	11	3	4	+1
7.1	Массовый спорт	2	-	1	-	1	+1
7.2	Профессиональный спорт	-	-	1	-	1	+1
7.3	Доступ к спортивным объектам	2	2	2	-	-	-
7.4	Конфликты	-	6	7	3	-	-3
7.5	Инклюзивный спорт	-	-	-	-	2	+2
8	ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ	-	-	4	3	4	+1
8.1	Безопасная окружающая среда	-	-	4	3	4	+1
9	ПРАВО НА ОТДЫХ	8	8	9	20	12	-8
9.1	Доступность летнего отдыха	-	2	-	3	5	+2
9.2	Предоставление путевок	8	-	1	3	4	+2
9.3	Детские оздоровительные лагеря	-	4	4	4	3	-1
9.4	Безопасность	-	2	2	8	-	-8
9.5	Профилактика неорганизованного отдыха	-	-	-	2	-	-2
9.6	Досуговая деятельность в период каникул	-	-	2	-	-	-

10	ПРАВО НА ТРУД	2	2	1	2	1	-1
10.1	Трудоустройство	2	1	-	2	-	-2
10.2	Безопасные условия труда	-	1	-	-	-	-
10.3	Защита трудовых прав	-	-	1	-	1	+1
11	ПРАВО НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	-	-	0	1	-	-1
11.1	Индивидуальное предпринимательство	-	-	-	1	-	-1
	III. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	121	164	149	184	175	-9
1	ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ	115	161	143	182	169	-13
1.1	Вопросы воспитания, в том числе патриотического	-	-	2	-	1	+1
1.2	Формы получения образования и обучения	-	2	6	5	3	-2
1.3	Дошкольное образование	21	17	18	17	15	-2
1.4	Общее образование	28	19	24	32	32	0
1.5	Перевод ребенка из одной образовательной организации в другую	6	5	12	11	16	+5
1.6	Обеспечение учебными пособиями	-	2	1	-	2	+2
1.7	Обучение детей, не владеющих русским языком	-	-	-	-	1	+1
1.8	Психологическое сопровождение обучающихся	-	2	4	-	-	-
1.9	Конфликты в образовательных учреждениях	36	50	47	55	56	+1
1.10	Организация питания для детей	5	2	-	5	5	0
1.11	Организация подвоза обучающихся в образовательные организации	-	1	3	17	-	-17
1.12	Незаконные сборы денежных средств с законных представителей	-	-	1	-	-	-
1.13	Промежуточная аттестация	-	-	1	-	1	+1
1.14	Государственная итоговая аттестация	4	-	1	-	2	+2
1.15	Обучение детей, находящихся в конфликте с законом	-	2	1	1	-	-1
1.16	Обучение детей с ОВЗ / инвалидностью	5	22	8	14	11	-3
1.17	Цифровая образовательная среда	-	15	1	-	-	-
1.18	Дополнительное образование	4	11	1	5	6	+1
1.19	Среднее профессиональное образование	6	2	9	6	11	+5
1.20	Высшее профессиональное образование	-	4	-	1	1	0
1.21	Безопасность	-	5	3	13	6	-7
2	ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ	5	3	5	1	5	+4
2.1	Получение информации	-	-	1	-	-	-
2.2	Защита персональных данных	-	-	-	-	1	+1
2.3	Защита ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию	5	3	4	1	4	+3

3	ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ	1	0	1	1	1	0
3.1	Организация экскурсионного обслуживания	-	-	1	-	-	-
3.2	Театры, в том числе социальные	1	-	-	1	-	-1
3.3	Библиотеки	-	-	-	-	1	+1
	ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, ВКЛЮЧАЯ БЛАГОДАРНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОМУ	42	13	17	13	29	+16

Топ-3 категорий обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в отчетном периоде:

236 обращений 26 %	169 обращений 18 %	101 обращение 11 %
право жить и воспитываться в семье	право на образование	право на социальное обеспечение

Наибольшую долю в указанных группах прав несовершеннолетних занимают следующие вопросы:

о защите детей от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих)	о конфликтах, возникающих в образовательных учреждениях	о сложностях с получением пособий на детей (в основном единое пособие)
70 обращений 30 %	56 обращений 33 %	43 обращения 43 %

В 2025 году отмечен **рост числа обращений**:

- по вопросам о взыскании алиментов;
- об оказании содействия в разрешении ситуаций, связанных с деяниями, содержащими признаки состава преступлений, совершенных как несовершеннолетними, так и в отношении их;
- о ситуациях, связанных с выселением семей с несовершеннолетними детьми из аварийных жилых помещений, подлежащих сносу;
- о защите несовершеннолетних от злоупотреблений со стороны родителей или лиц, их заменяющих;
- о сложностях с получением льгот, в основном связанных с оформлением статуса многодетной семьи и предоставлением детям из этих семей мер социальной поддержки;
- в защиту наследственных прав несовершеннолетних.

Снизилась активность заявителей в защиту прав несовершеннолетних по вопросам, касающимся:

- инвалидности, включая установление инвалидности, получение услуг реабилитации и абилитации;

- безопасности детей на объектах инженерной инфраструктуры;
- предоставления семьям с детьми жилых помещений;
- семейных споров о воспитании и общении детей с отдельно проживающими родителями, а также общении с бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками.

Зафиксированы **новые категории запросов** в группе прав несовершеннолетних на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту:

- получение юридической помощи несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом;
- обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности;
- обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания.

В первую очередь данный факт связан с ростом в 2025 году количества административных исков о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, при рассмотрении которых в суде Уполномоченный является одной из сторон процесса.

Не поступали обращения по вопросам организации подвоза обучающихся в образовательные организации, о событиях, повлекших травматизм и гибель детей, а также о розыске должников по выплате алиментов.

Следует также отметить, что помимо рассмотрения обращений, поступавших непосредственно Уполномоченному, осуществлялся мониторинг социальных сетей, Уполномоченным выявлялись противоправные деяния, совершенные в отношении несовершеннолетних, велась работа с семьями, имеющими признаки неблагополучия, случаями, получившими общественный резонанс.

При рассмотрении обращений граждан (отдельные примеры представлены в главе 1 настоящего Доклада) Уполномоченный предоставляет разъяснения и правовые консультации, во взаимодействии с профильными органами власти оказывает необходимую помощь, принимает меры, направленные на восстановление нарушенных прав, в том числе в порядке судебной защиты путем мотивированных заключений с позицией Уполномоченного по гражданским и административным делам в защиту интересов несовершеннолетних, привлекает к сотрудничеству институты гражданского общества, реализует проекты.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 2. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Рассмотрено **71** обращение
от жителей Югры

35 % обращений о деяниях, содержащих
признаки состава преступления

38 % обращений о деяниях,
содержащих признаки состава
административного правонарушения

Тема нарушения прав ребенка на жизнь и защиту от насилия входит в пятерку крупнейших категорий обращений к Уполномоченному.

78 обращений	71 обращение	- 9 %
2024 год	2025 год	снижение
318 обращений		
за период с 2021 года по 2025 год		

Из общего количества обращений, поступивших в 2025 году, наибольшее – 27 обращений или 38 % – содержат сведения о деяниях в отношении детей либо совершенных детьми, которые имеют признаки административного правонарушения. На втором месте обращения, в которых зафиксированы сведения о деяниях, содержащих признаки состава преступления – 25 обращений или 35 %. При этом в сравнении с 2024 годом их число выросло в два раза – с 12 до 25 обращений.

Помимо рассмотрения обращений Уполномоченным проводится мониторинг и последующий анализ сведений, поступающих из УМВД России по автономному округу, о зафиксированных фактах противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, о случаях совершения несовершеннолетними противоправных действий и иных негативных поступков. Эта работа позволяет отслеживать риски в детской и подростковой среде, включая наиболее тяжелые проявления – такие как суицидальное поведение несовершеннолетних.

В 2025 году к Уполномоченному поступило **9 сообщений о подростковых суицидах** (динамика за год не изменилась – в 2024 году также зафиксировано 9 случаев) в возрасте от 13 до 17 лет (средний возраст составил 15,5 лет, в 2024 году – 14 лет).

Среди погибших – 3 девочки и 6 мальчиков. Пять детей проживали в городах (Сургут – 4, Югорск – 1) и четыре ребенка в районах (Сургутский – 2, Октябрьский – 1, Советский – 1). Существенное ухудшение ситуации в 2025 году наблюдается в городе Сургуте – рост с 1 случая суицида в 2024 году до 4 в 2025 году.

Трое из погибших подростков состояли на специализированном медицинском учете по профилю «психиатрия», у одного ребенка предположительно имелась задержка в развитии, о чем свидетельствует низкая успеваемость в школе.

В шести случаях смерть наступила в результате повешения, по одному случаю приходится на причины – удушение выхлопными газами, удар ножом в область жизненно важных органов, выпрыгивание из окна квартиры.

Помимо вышеназванных случаев суицидов, в официальной статистике УМВД России по автономному округу к попыткам суицидов отнесено

58 случаев самоповреждающего поведения (рост на 26 % по сравнению с 2024 годом – 46 случаев).

Из них в порядке оперативного информирования Уполномоченному поступили сведения о 34 попытках суицида среди несовершеннолетних в возрасте от 12 до 17 лет, включая произошедшие в городе Сургуте – 10, городе Нижневартовске – 15, городе Югорске – 2, Березовском районе – 2, Белоярском районе – 2, городе Мегионе – 2, городе Лангепасе – 1.

В большинстве случаев характер повреждений самопорезы в области предплечья и бедра (в том числе два случая сопровождались ожогами), отравления лекарственными препаратами.

Из этих случаев большинство – 22 (65 %) – совершены девочками и 12 (35 %) – мальчиками.

Преобладание случаев самоповреждающего поведения среди девочек требует специализированных программ профилактики, учитывающих гендерные особенности подросткового кризиса и проявления демонстративно-шантажного поведения.

Рост числа случаев самоповреждений среди несовершеннолетних, наряду с несвоевременным выявлением кризиса со стороны органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обусловлен такими причинами, как повышенная эмоциональная тревожность подростков, их трудности с социальной адаптацией, утрата эмоциональной поддержки и чувства принадлежности к родительской семье, а также нарушения в детско-родительских отношениях.

В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос объективной оценки медицинскими организациями фактов самоповреждающего поведения подростков и их правильной квалификации как «суицидальной попытки» с целью принятия эффективных мер реагирования в соответствии с реальной ситуацией и формирования достоверных статистических данных.

Уполномоченный полагает, что без должного внимания к квалифицированной и объективной медицинской оценке каждого случая самоповреждения значительная часть статистических данных будет формироваться за счет несуйцидального самоповреждающего поведения. Подобное поведение представляет собой акт аутоагрессии, связанный с физическим повреждением собственного тела и не имеющий в своей основе цели собственной смерти.

Следует отметить, что в октябре 2024 года в городе Санкт-Петербурге состоялся выездной семинар-совещание по применению межведомственного взаимодействия по различным видам инцидентов, организованный в рамках деятельности подкомиссии по профилактике кризисных состояний среди несовершеннолетней комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Кадры», где при содействии Уполномоченного в числе 19 регионов страны приняла участие и делегация Югры.

Пунктом 4.1 резолюции по итогам выездного семинара-совещания органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (участников семинара-совещания), уполномоченным на выявление, профилактику и преодоление последствий суицидального поведения несовершеннолетних, рекомендовано внести изменения в региональные нормативные правовые акты, регулирующие профилактику суицидального поведения несовершеннолетних в целях приведения в соответствие с основными суицидологическими терминами, используемыми в практической деятельности специалистов заинтересованных ведомств России – глоссарий².

В Югре обеспечено исполнение указанной рекомендации – постановлением КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 16 декабря 2024 года № 78 в пункт 1.2 Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних автономного округа³ внесены изменения в части его дополнения положениями, закрепляющими рекомендации специалистам органов и учреждений системы безнадзорности несовершеннолетних автономного округа использовать глоссарий в практической деятельности.

Учитывая принятые в регионе меры, по мнению Уполномоченного, требует изучения вопрос практического учета и применения указанных рекомендаций медицинскими организациями при оценке фактов самоповреждающего поведения подростков.

Контроль за ситуацией осуществляется КДН и ЗП при Правительстве автономного округа, правоохранительными органами, органами следствия и прокуратуры. Вместе с этим, учитывая негативную тенденцию суицидального поведения детей, по инициативе и с участием Уполномоченного в ноябре-декабре 2025 года в городе Сургуте проведены:

семинар-практикум для специалистов системы профилактики и педагогического состава образовательных учреждений по профилактике негативных явлений среди подростков «Вместе о главном: проблемно-целевой подход в профилактике негативных явлений среди несовершеннолетних» совместно с Департаментом образования администрации города Сургута;

семинар «Эффективные механизмы деятельности специалистов образовательных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Вопросы превенции суицидального риска в подростковой среде» совместно с Департаментом образования и науки Югры и при участии прокурора автономного округа Дмитрия Ивановича Попова.

Уполномоченный отмечает значимость и практическую ценность проведенных семинаров как для специалистов, так и для родителей.

² Приложение 2 к методическим рекомендациям «Суицидальное поведение несовершеннолетних (факторы риска, предикторы развития, диагностика)», утвержденным Ученым Советом ФГБУ «НМИЦ им. В.П. Сербского» Минздрава России 24.06.2024.

³ Приложение к постановлению КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 27.07.2023 № 39.

Результаты исследований и вопросы, озвученные в ходе мероприятий, будут способствовать своевременному выявлению и преодолению кризисных ситуаций у подростков, а также совершенствованию психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса и развитию системы допсихологической помощи.

Предметом внимания также является возросшее количество самовольных уходов из дома несовершеннолетними.

54 случая

в 2024 году

рост
на 78 %

96 случаев

в 2025 году

Данный рост указывает на сохраняющиеся внутрисемейные конфликты, которые, в большинстве случаев, являются причиной таких уходов.

Приведенная статистика наглядно демонстрирует необходимость принятия мер по раннему выявлению семей, находящихся в зоне риска. Требуется комплексный подход к урегулированию семейных кризисов, предусматривающий психолого-педагогическую поддержку и социальное сопровождение.

По данным УМВД России по автономному округу по итогам 2025 года отмечается рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе участников преступлений. Такая динамика произошла за счет многоэпизодных составов.

2024 год

179 преступлений

138 участников

рост на 89 %

рост на 72 %

2025 год

338 преступлений

238 участников

Основным преступлением, совершаемым несовершеннолетними, является кража (127 случаев или 37 %), на втором месте – незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств (61 случай или 18 %), на третьем – мошенничество (47 случаев или 14 %).

В течение 2025 года Уполномоченный неоднократно выезжала в учреждения, где содержатся несовершеннолетние – в следственный изолятор № 1 (город Нижневартовск), КОУ «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» (город Сургут).

При посещении учреждений изучено соблюдение прав несовершеннолетних, соответствие условий их содержания установленным нормам, от подростков приняты обращения по волнующим их вопросам.

В отчетном периоде Уполномоченным принято участие (лично или посредством направления заключения в суд) в 17 судебных делах по административным искам, связанным с помещением несовершеннолетних в СУВУЗТ, ЦВСНП (в 2024 году – в 7 делах).

Материалы отдельных административных дел подтверждали, что органами системы профилактики с несовершеннолетними индивидуальная профилактическая работа проведена в полном объеме, однако не принесла видимых результатов. В таких случаях Уполномоченный выражала позицию о том, что помещение несовершеннолетних в СУВУЗТ отвечает его наилучшим интересам, способствует пресечению их дальнейшей противоправной деятельности, обеспечивает условия для реабилитации, воспитания и обучения, направленных на социальную адаптацию и предотвращение рецидивов.

Обращают на себя внимание случаи ненадлежащей организации профилактической работы с несовершеннолетними со стороны органов системы профилактики, а также отсутствие эффективных мер поддержки законных представителей в вопросах коррекции поведения детей.

В сентябре 2025 года к Уполномоченному обратилась жительница города Нефтеюганска с просьбой содействовать помещению в СУВУЗТ ее двоих несовершеннолетних сыновей. К такой просьбе женщину побудил выход детей из-под контроля, утрата способности справляться с их поведением самостоятельно. При этом муниципальная КДН и ЗП не предпринимала действенных мер для исправления детей.

По результатам проведенного Уполномоченным рабочего совещания с представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципалитета, последними скоординированы действия и организована системная работа:

направленная на организацию учебного процесса и повышение успеваемости подростков, контролю за посещением ими учебных занятий;

по вовлечению несовершеннолетних во внеурочную деятельность с позитивной направленностью, прохождению младшим ребенком обследования территориальной ПМПК и получение им образования по программам, отвечающим его способностям.

Одновременно с семьей организовано проведение профилактической работы, направленной на восстановление детско-родительских отношений и формирование у несовершеннолетних надлежащего поведения в семье и обществе.

По итогам проведенной работы заявитель подтвердила удовлетворенность принимаемыми мерами в отношении ее детей. Отметила положительную динамику в поведении несовершеннолетних и их учебной деятельности, а также выразила благодарность за оказанное содействие.

По данным УМВД России по автономному округу отмечается рост (на 1 %) зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних, из которых более половины составляют преступления, связанные с неуплатой средств на содержание детей. При этом анализ преступлений, исключая деяния, связанные с неуплатой средств на содержание детей, свидетельствует о их существенном росте – на 7 %.

	2024 год		2025 год	
Всего преступлений в отношении несовершеннолетних	1 028 случаев	рост на 1 %	1 037 случаев	
из них, не связанные с неуплатой средств на содержание детей	433 случая	рост на 7 %	464 случая	

Обеспокоенность вызывают обращения к Уполномоченному, касающиеся фактов совершения в отношении несовершеннолетних особо тяжких преступлений.

Так, в декабре 2025 года к Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетней, ставшей жертвой особо тяжкого преступления. Несмотря на возбуждение уголовного дела и избрание несовершеннолетнему подсудимому меры пресечения в виде домашнего ареста, заявителя беспокоили два обстоятельства:

приостановление судебного процесса – рассмотрение дела судом было приостановлено и заявитель не знала в какие сроки оно будет возобновлено; изменение несовершеннолетнему подсудимому меры пресечения – суд изменил меру пресечения обвиняемому с «домашнего ареста» на «запрет определенных действий». Однако, поскольку он проживал в одном доме с потерпевшей, возникли обоснованные опасения относительно механизма исполнения судебного решения (ввиду запрета на контактирование с потерпевшей), а также негативного психологического воздействия на ребенка.

Учитывая комплексный характер проблемы, Уполномоченный в ходе рабочей поездки в муниципалитет по месту жительства семьи провела правовые консультации и рабочие встречи с представителями прокуратуры, судебной власти, УФСИН России по автономному округу, администрации муниципалитета, органов системы профилактики.

В результате межведомственного взаимодействия и оперативно принятых мер по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетней:

рассмотрение уголовного дела судом незамедлительно возобновилось с момента поступления необходимой для дальнейшего рассмотрения дела судебной экспертизы;

поданное прокуратурой ходатайство об изменении меры пресечения на домашний арест удовлетворено судом;

с несовершеннолетней на постоянной основе работают детские психологи и осуществляется подготовка документов для консультирования в ФГБУ «Федеральный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии» Минздрава России.

Данный случай демонстрирует, как своевременное обращение и слаженное взаимодействие институтов гражданского общества и государственных органов позволяют оперативно принимать эффективные меры для восстановления нарушенных прав несовершеннолетних.

Рост преступлений в отношении несовершеннолетних по-прежнему остается на особом контроле Правительства региона и органов системы профилактики. В связи с этим в Югре утвержден план мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечение комплексной безопасности несовершеннолетних на 2026-2028 годы⁴, в разработке которого Уполномоченный принимала непосредственное участие.

Учитывая изложенное Уполномоченный считает возможным рекомендовать:

КДН и ЗП при Правительстве автономного округа совместно с Депздравом Югры провести анализ практического учета и применения медицинскими организациями при оценке фактов самоповреждающего поведения подростков рекомендаций, закрепленных пунктом 1.2 Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних автономного округа, по использованию основных суицидологических терминов (гlossария).

⁴ Утвержден приложением к постановлению КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 20.10.2025 № 58.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 3. ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Рассмотрено **64** обращения от жителей Югры

Уполномоченным принято участие
в рассмотрении **29** судебных дел

Принято участие в рассмотрении
17 административных судебных дел,
связанных с помещением несовершеннолетних
в СУВУЗТ, ЦВСНП

В 2025 году необходимость участия Уполномоченного в реализации прав несовершеннолетних на судебную защиту сохранила свою актуальность.

В адрес Уполномоченного поступило **64 обращения** о реализации права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту, на которые в порядке правового просвещения были даны ответы с разъяснением норм материального и процессуального права, с рекомендациями о совершении необходимых действий, а также разъяснением оснований и порядка обращения за бесплатной юридической помощью в соответствии с нормами Закона автономного округа от 16 декабря 2011 года № 113-оз «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В 2025 году продолжена практика участия Уполномоченного в рассмотрении гражданских и административных дел, в том числе связанных с защитой прав несовершеннолетних при семейных спорах, помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и в СУВУЗТ.

в 2024 году

9 административных дел**5 гражданских дел**

в 2025 году

20 административных дел**9 гражданских дел**

Государственная политика в области семейных отношений направлена на всестороннюю поддержку и защиту института семьи, сохранение традиционных семейных ценностей, создание благоприятных условий для выполнения семьей своих функций и повышения уровня ее благосостояния. Центральное место в жизни ребенка неизменно занимают родители. Именно родители оказывают определяющее влияние на его развитие и становление.

В случае утраты ребенком родительского попечения заботу о нем принимают на себя органы опеки и попечительства.

СК РФ в качестве основных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривает усыновление (удочерение), установление опеки и попечительства, а также устройство в приемную семью.

Принимая на себя функции родителя, усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители должны в полном объеме исполнять возложенные на них обязанности по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов детей.

В большинстве случаев усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители искренне стремятся к построению доверительных отношений с ребенком. Вместе с тем правоприменительная практика свидетельствует о наличии случаев отказа от ребенка, при этом инициаторами

чаще всего выступают усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители.

Решение усыновителя, опекуна (попечителя) или приемного родителя о возврате ребенка в органы опеки и попечительства может нанести необратимый вред его психическому здоровью, причинить глубокие нравственные страдания.

Одним из способов защиты гражданских прав, установленных статьей 12 ГК РФ, является компенсация морального вреда.

С 2023 года по инициативе Уполномоченного установлена судебная практика по выплате компенсации морального вреда и возмещения на лицевые счета детей средств ежемесячного содержания при нарушении приемными родителями права ребенка на семью.

В 2024-2025 годах в городах Нижневартовске и Ханты-Мансийске судами рассмотрены дела о компенсации морального вреда, вытекающего из недобросовестного исполнения опекунами своих обязанностей, возложенных действующим законодательством, и как следствие, отстранения их от исполнения обязанностей опекунов с учетом интересов подопечных и независящего от мнения и желания самих опекунов.

В период проживания в семье ответчиков несовершеннолетних неоднократно возникали проблемы, связанные с их психоэмоциональными и психофизическими особенностями развития (агрессивное неадекватное поведение, самовольные уходы, склонность к воровству, лжи и бродяжничеству). В этой связи ответчики систематически помещали несовершеннолетних в различные реабилитационные учреждения, что фактически затрудняло контроль за их лечением, несовершеннолетних не посещали, не интересовались их условиями содержания, проявляли абсолютное равнодушие к их дальнейшей судьбе.

При рассмотрении дел судом на основании представленных доказательств достоверно установлено, что воспитание детей в семье ответчиков являлось небезопасным для несовершеннолетних, не отвечало их интересам, представленные доказательства не свидетельствуют о заботе приемной семьи о благосостоянии и развитии детей, обеспечении приоритетной защиты их прав, в связи с чем, факты ненадлежащего исполнения возложенных на приемных родителей обязанностей и оставления подопечных без надзора являлись доказанными.

«Несовершеннолетние в силу своего возраста и психологического состояния перенесли сильный стресс и получили психологическую травму, оказались в крайне стрессовых и враждебных условиях, нуждались в поддержке и комфорте, испытали глубокие переживания, невосполнимо нарушено их право на семейную связь, на любовь и заботу, несовершеннолетними потеряна вера в семью и ее значение в жизни...» – отмечается в определении судебной коллегии по гражданским делам.

В апелляционных инстанциях отдельные решения судов первой инстанции оставлены без изменений, по ряду других решений – увеличены суммы компенсаций.

В результате судебных разбирательств в пользу 4 детей с отстраненных приемных родителей, которыми вопреки взятым на себя обязательствам, нарушено конституционное право детей жить и воспитываться в семье, которое выразилось в систематическом оставлении детей на длительный период в социозащитных учреждениях, тем самым причинив им моральные и физические страдания, взыскана компенсация морального вреда в общей сложности на сумму более 2,9 млн. рублей.

По всем делам, к участию в которых Уполномоченный привлечена по инициативе истца и согласно определению суда, предоставлены в суд заключения в поддержку позиции органа опеки и попечительства, а также принято личное участие в заседаниях, озвучена позиция в защиту прав несовершеннолетних.

Особую значимость в 2025 году приобрело участие Уполномоченного в рассмотрении гражданских дел, связанных с восстановлением и отменой ограничения в родительских правах. Действуя в защиту прав несовершеннолетних жить и воспитываться в родной семье Уполномоченным принято участие в 3 судебных делах по данным категориям.

Из них по 2 делам – по доверенности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка – направлены заключения в поддержку удовлетворения исковых требований.

Сургутским районным судом установлено, что мать, лишенная в 2023 году родительских прав в отношении трех несовершеннолетних детей, изменила свое поведение, образ жизни, отношение к воспитанию детей. Данные факты позволили суду сделать вывод о том, что восстановление матери в родительских правах отвечает интересам несовершеннолетних. Судом учтена позиция Уполномоченного – принято решение о восстановлении истца в родительских правах в отношении трех ее несовершеннолетних детей.

Во втором случае Нижневартовским городским судом для принятия окончательного решения назначена комплексная психолого-психиатрическая экспертиза, которая должна была оценить взаимоотношения между матерью и детьми и их психологические особенности. К сожалению, производство по делу было прекращено в связи со смертью истца.

К участию в третьем гражданском деле Уполномоченный привлечена Сургутским районным судом. *В судебном заседании рассматривались два встречных иска – органа опеки и попечительства о лишении родительских прав отца и матери, ограниченных в родительских правах в отношении их несовершеннолетнего сына, и исковое заявление ответчиков об отмене ограничения их в родительских правах. Уполномоченный в своем заключении выразила позицию о разработке органом опеки и попечительства порядка общения несовершеннолетнего с родителями и близким родственником (сестрой) для постепенного восстановления и укрепления детско-родительских и семейных отношений, ввиду отчуждения родителей и других значимых*

для ребенка членов семьи. На дату подготовки настоящего Доклада окончательное решение по делу судом не принято.

Свою актуальность в 2025 году приобрели вопросы судебной защиты прав несовершеннолетних, являющихся членами семей погибших участников СВО.

Нижневартовским городским судом Уполномоченный в марте 2025 года привлечена к рассмотрению гражданского дела по исковому заявлению законного представителя (опекун) трех сестер к бабушке несовершеннолетних о взыскании неосновательного обогащения.

В декабре 2022 года на основании решения суда мать и отец лишены родительских прав в отношении трех своих несовершеннолетних детей. Распоряжением органа опеки и попечительства города Нижневартовска дети переданы под опеку. В июле 2023 года отец детей погиб в ходе проведения СВО. В сентябре 2024 года опекуном несовершеннолетних в военный комиссариат Нижневартовска и Нижневартовского района поданы заявления и документы для назначения и получения единовременной выплаты⁵, полагающейся детям, как членам семьи погибшего участника СВО (осуществляется в размере 5 000 000 рублей в равных долях членам семьи). Однако указанная выплата уже была назначена по 1 666 666 рублей 66 копеек матери погибшего (перечислена ей на лицевой счет) и двум его дочерям (выплаты зарезервированы).

Установлено, что ответчик (бабушка несовершеннолетних – мать погибшего), не являясь их законным представителем, в мае 2024 года открыла счета на троих внушек и направила заявление на выплату указанных денежных средств, приложив свои документы и свидетельства о рождении только на двух внушек.

В заключении Уполномоченный, указав на положения ГК РФ⁶, выразила мнение о том, что ответчик нарушила законные права и интересы одной из дочерей погибшего, а также приобрела за ее счет имущество без наличия правовых оснований, денежные средства подлежат возврату несовершеннолетней путем взыскания с ответчика.

Руководствуясь правовой позицией, изложенной в пункте 7 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации⁷ по делам о взыскании неосновательного обогащения, судом отмечено, что на истца возлагается

⁵ По Указу Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей».

⁶ В соответствии с пунктом 1 статьи 1102 ГК РФ лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение). В соответствии с частью 1 статьи 56 ГК РФ сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

⁷ «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019 год)», утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 17.07.2019.

обязанность доказать факт приобретения или сбережения имущества ответчиком, а на ответчика – обязанность доказать наличие законных оснований для приобретения или сбережения такого имущества либо наличие обстоятельств, при которых неосновательное обогащение в силу закона не подлежит возврату.

Оценив обстоятельства, на основании исследований имеющихся в деле доказательств, суд пришел к выводу, что членам семьи погибшего – матери и троим детям – полагалась единовременная выплата, которая подлежала распределению между всеми членами семьи погибшего в равных долях, то есть каждому (матери и троим детям) по 1 250 000 рублей. Ввиду получения матерью и двумя детьми погибшего выплаты в сумме 1 666 666 рублей 66 копеек, то есть в размере большем, чем им полагалось в силу закона, на стороне указанных лиц возникло неосновательное обогащение в виде излишне полученных сумм. Судом принято решение о взыскании с ответчика, а также двух дочерей погибшего, в пользу третьей несовершеннолетней дочери неосновательного обогащения в размере 416 666 рублей 66 копеек.

Уполномоченным продолжено участие в рассмотрении дел, связанных с помещением несовершеннолетних в СУВУЗТ и ЦВСНП.

В отчетном периоде Уполномоченный приняла участие (лично или посредством направления в суд заключения) в **17 судебных делах** по указанным административным искам, из них:

11 дел	2 дела	2 дела	2 дела
о помещении в СУВУЗТ	о продлении срока пребывания в СУВУЗТ	о досрочном прекращении пребывания в СУВУЗТ	о помещении в ЦВСНП

Во всех случаях Уполномоченным представлены суду мотивированные заключения в интересах несовершеннолетних, из них:

- по 8 делам Уполномоченный поддержала требования административных истцов;
- по 2 делам поддержала частично, предложив уменьшить срок помещения подростков в СУВУЗТ;
- по 7 делам выразила мнение, что помещение подростков в СУВУЗТ или ЦВСНП не отвечает их наилучшим интересам и попросила суд отказать в удовлетворении требований административных истцов.

Так, в июне 2025 года ОМВД России по городу Нягани обратилось в Няганский городской суд автономного округа с административным иском к несовершеннолетнему в лице его законного представителя о помещении в СУВУЗТ.

При изучении Уполномоченным материалов искового заявления установлено, что несовершеннолетний совершил 12 противоправных деяний,

ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ и УК РФ. Однако в связи с не достижением на момент совершения противоправных деяний возраста, с которого наступает уголовная ответственность, уголовные дела прекращены в связи с отсутствием состава преступления.

Несмотря на проведенную органами системы профилактики индивидуальную профилактическую с несовершеннолетним его поведение не изменялось в лучшую сторону на протяжении длительного периода времени, подросток склонен к совершению противоправных деяний и мог легко стать как объектом, так и субъектом преступной деятельности, а также вовлекал в противоправные деяния других несовершеннолетних.

Помимо этого, материалы искового заявления содержали сведения о неоднократных самовольных уходах из дома, а также об отсутствии несовершеннолетнего в ночное время по месту жительства, что свидетельствовало о неспособности законного представителя осуществлять должный контроль за подростком – родительский авторитет и контроль фактически утрачены.

Принимая во внимание изложенное, а также возможность обеспечения дальнейшего развития подростка в особых условиях воспитания и обучения, а также в целях предупреждения совершения им повторных общественно опасных деяний, Уполномоченный пришла к выводу, что помещение в СУВУЗТ сроком на 3 года в полной мере соответствует интересам несовершеннолетнего и в своем заключении в суде выразила мнение в поддержку исковых требований в полном объеме.

Анализ рассмотренных судами административных дел, связанных с помещением несовершеннолетних в СУВУЗТ, показывает, что из 11 рассмотренных дел данной категории 54 % завершились без удовлетворения заявленных требований либо без рассмотрения по существу.

В четырех случаях исковые заявления оставлены судом без удовлетворения по причине проведения не в полном объеме индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, либо профилактическая работа не проводилась вовсе.

Например, в ноябре 2025 года МОМВД России «Ханты-Мансийский» обратилось в Ханты-Мансийский районный суд с административным иском к несовершеннолетнему в лице его законного представителя о помещении в СУВУЗТ. Истец мотивировал исковое заявление тем, что подросток поставлен на профилактический учет, как совершивший особо тяжкое общественно опасное деяние и не подлежащий уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Материалы дела свидетельствовали о том, что ранее несовершеннолетний к административной и уголовной ответственности не привлекался, на профилактическом учете не состоял, по месту жительства

и в образовательном учреждении характеризуется положительно, воспитывается в полной, благополучной семье.

В своем заключении Уполномоченный возражала против удовлетворения исковых требований ввиду не проведения в полном объеме комплекса мероприятий индивидуальной профилактической работы с подростком, вследствие чего не доказано, что исправление несовершеннолетнего невозможно без применения крайней меры профилактического воздействия, а именно помещения его в учебное учреждение закрытого типа.

С учетом позиции Уполномоченного, а также принимая во внимание, что сведений о совершении подростком иных общественно опасных деяниях и правонарушений материалы дела не содержат, суд пришел к выводу о преждевременности доводов, изложенных в административном иске, о невозможности исправления подростка и необходимости его помещения в СУВУЗТ.

Этот пример свидетельствует о том, что помещение несовершеннолетнего в СУВУЗТ не является мерой наказания, а выступает в роли крайней меры профилактического воздействия, применение которой недопустимо без доказанности того, что иные меры профилактики являются бездейственными, и тяжесть совершенного противоправного деяния не может являться фундаментальным основанием для изоляции подростка от семьи и общества.

В двух случаях суд оставил иски о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ без рассмотрения ввиду непредставления истцом необходимых документов, предусмотренных частью 2 статьи 285.14 КАС РФ, в частности, медицинского заключения об отсутствии заболеваний, препятствующих нахождению несовершеннолетнего в образовательном учреждении закрытого типа, а также заключения по результатам обследования ПМПК.

В июне 2025 года Советским районным судом вынесено определение об оставлении без рассмотрения административного искового заявления ОМВД России «Губкинское» о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ.

Принятию данного определения судом предшествовало уклонение как законного представителя, так и самого несовершеннолетнего от прохождения медицинского освидетельствования и обследования ПМПК. При этом в июне 2025 года суд уже вынес решение о направлении несовершеннолетнего на медицинское (в том числе психиатрическое) освидетельствование в недобровольном порядке – в связи с аналогичным уклонением.

Несмотря на те обстоятельства, что несовершеннолетний с 2022 года состоял на профилактических учетах в связи с неоднократным совершением общественно опасных деяний, ответственность за которые предусмотрена УК РФ, и регулярно пропускал без уважительных причин школьные занятия, что свидетельствует об отсутствии систематического получения

им образования, суд не вправе принять исковое заявление к рассмотрению в силу требований КАС РФ – ввиду отсутствия необходимых документов.

Приведенный пример демонстрирует следующие проблемы:

- некачественная подготовка со стороны истца и должностных лиц КДН и ЗП материалов дела;
- неуказание обоснованности со стороны органов опеки и попечительства изоляции несовершеннолетнего от семьи и общества;
- отсутствие действенных методов, обеспечивающих обязательное прохождение несовершеннолетним всех процедур, необходимых для принятия к рассмотрению дел данной категории (в том числе обследование ПМПК и медицинское освидетельствование);
- отсутствие эффективных механизмов принудительного исполнения решений суда, обязывающих несовершеннолетних проходить установленные процедуры.

Следует отметить, что по 5 административным делам суд полностью учел изложенную в заключениях позицию Уполномоченного, сократив срок помещения двух подростков в СУВУЗТ и, в отношении троих подростков, отказав в удовлетворении требований истца о их помещении в учреждение.

В 2025 году во исполнение поручения Президента Российской Федерации⁸ продолжилась работа совместно с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по возвращению в Российскую Федерацию детей, которые являются гражданами Российской Федерации или родились у граждан Российской Федерации, проживающих на неподконтрольных официальным властям территориях на Ближнем Востоке.

Указанная работа строилась путем непосредственного участия Уполномоченного в судебных заседаниях по делам особого производства об установлении юридических фактов рождения детей на территории Российской Федерации. Такие заявления рассматриваются судом, когда отсутствуют медицинские документы, подтверждающие факт рождения ребенка, а также о наблюдении беременности женщины и родовспоможении вне медицинской организации.

В отчетном году Уполномоченный приняла участие в 1 гражданском деле по установлению факта рождения на территории Российской Федерации 1 ребенка.

Некоторые семьи и после возвращения детей сталкиваются с необходимостью доказывания в судебном порядке фактов, влияющих на реализацию тех или иных прав детей.

⁸ Поручение Президента Российской Федерации от 23.11.2018 № Пр-2192 о реализации мер по возвращению российских детей из зон боевых действий и их реабилитации.

Так, в целях соблюдения прав и законных интересов двух братьев, которые были возвращены из Сирийской Арабской Республики в 2023 году и проживают в семье опекуна (родной тети по линии отца), на должный уровень социального обеспечения Уполномоченный в течение двух лет (2024-2025 годы) сопровождала семью в судебных процессах. Сначала состоялся суд о признании безвестно отсутствующим или объявлении умершим отца несовершеннолетних, а затем по делу об установлении его отцовства в отношении младшего брата, который был рожден в Сирийской Арабской Республике вне медицинского учреждения, без указания отца в регистрационных документах о рождении.

Удовлетворенные с учетом отзывов Уполномоченного требования истца (опекуна детей) позволили обеспечить назначение несовершеннолетним пенсии и пособия по случаю потери кормильца.

Всего за период с 2021 года по 2025 год на основании судебных решений с учетом позиции Уполномоченного:

- **для 17 детей** сохранено право жить и воспитываться в семье, обеспечена защита от злоупотреблений со стороны родителей (восстановление в родительских правах, отмена решения органа опеки и попечительства об отстранении от исполнения обязанностей опекуна, определение места жительства ребенка с одним из родителей, лишение родительских прав);
- **9 детей** получили документы о рождении на территории Российской Федерации с целью организации их возвращения из зон боевых действий на Ближнем Востоке;
- **5 детям** восстановлены права в сфере социального обеспечения и здравоохранения (назначены пенсия и иные выплаты по случаю потери кормильца, единовременная выплата в связи с гибелью отца на СВО, доказана врачебная ошибка с последующей компенсацией, продолжено обеспечение дорогостоящим жизненно важным лекарственным препаратом);
- **17 несовершеннолетних** не помещены в ЦВСНП, СУВУЗТ либо сокращен срок их помещения в СУВУЗТ, либо они помещены в СУВУЗТ в интересах реализации прав на особые условия получения образования и особый педагогический подход в воспитании;
- в пользу **4 детей** с отстраненных приемных родителей, усыновителей, которыми вопреки взятым на себя обязательствам, нарушено конституционное право детей жить и воспитываться в семье, взысканы денежные средства на общую сумму 2,9 млн. руб.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Рассмотрено **236** обращений
от жителей Югры

129 обращений о разрешении семейных
споров, связанных с воспитанием детей

20 детям восстановлено право жить
и воспитываться в кровных семьях

Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства. Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав (пункт 1 статьи 1 СК РФ).

В 2025 году Уполномоченному поступило 236 обращений по вопросам реализации права ребенка на жизнь и воспитание в семье. Обращения по данному виду прав по-прежнему являются самыми многочисленными среди всех обращений к Уполномоченному – 26 %.

Большинство обращений связано с разрешением семейных споров и разногласий между родителями по вопросам воспитания и образования детей. Данная группа обращений относится к реализации прав родителей, проживающих отдельно от ребенка (пункт 2 статьи 66 СК РФ).

Ключевая угроза в таких ситуациях – отчуждение ребенка, то есть лишение его возможности общаться с отдельно живущим родителем, в том числе вследствие осознанного препятствования общению со стороны второго родителя. Особую опасность представляют случаи, когда ребенок передается на воспитание одному из родителей в связи со смертью или признанием недееспособности второго. В подобных обстоятельствах восстановление прежних детско-родительских отношений становится крайне затруднительным. В конечном итоге это может привести к утрате родителем родительских прав и к ситуации, когда ребенок фактически остается без полноценного родительского попечения.

Так, Уполномоченный, привлеченный в январе 2025 года Сургутским городским судом к участию в деле по административному исковому заявлению отца несовершеннолетнего ребенка о признании незаконным решения УСЗН,ОиП по городу Сургуту и Сургутскому району о передаче ребенка в приемную семью, в своем заключении поддержала позицию органа опеки и попечительства.

Основанием для принятия оспариваемого решения явилось то обстоятельство, что административный истец, являющийся единственным родителем несовершеннолетнего, 2010 года рождения, обратился в июне 2023 года в органы опеки и попечительства с заявлением об отказе от ребенка и прекращении родительских прав в отношении сына, выразив свое согласие на последующее усыновление ребенка посторонними гражданами. Кроме того, отец оставил ребенка в помещении органа опеки и попечительства, отказавшись забрать его в свою семью.

Ребенок был помещен в БУ «Сургутский центр социальной помощи семье и детям» для восстановления детско-родительских отношений.

Административный истец (отец ребенка) несовершеннолетнего из учреждения в течение длительного периода в свою семью не истребовал, его судьбой фактически не интересовался, в учреждении социальной реабилитации изредка навещал в 2023 году, уклонялся от работы со специалистами по налаживанию отношений с сыном. Даже обращение органа опеки и попечительства с исковым заявлением в суд о лишении родительских прав в отношении ребенка не побудило отца наладить детско-родительские взаимоотношения с сыном и вернуть его в кровную семью.

По истечении времени пребывания ребенка в учреждении (апрель 2024 года), несмотря на организованные специалистами учреждения встречи отца с сыном, отец своего сына не забрал, какое-либо заявление писать отказался.

Ребенку присвоен статус оставшегося без попечения родителей, подросток жизнеустроен в семью приемных родителей.

В своем заключении Уполномоченный, несмотря на выраженную поддержку позиции органа опеки и попечительства, отметила, что вопрос дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетнего требует внимательного изучения и рассмотрения с учетом намерений отца забрать ребенка в свою семью и желания ребенка, достигшего 14-летнего возраста, проживать в семье приемных родителей.

Как правозащитником несовершеннолетних Уполномоченным выражено мнение о необходимости субъектам системы профилактики города Сургута продолжить реабилитационные мероприятия с отцом и ребенком по восстановлению детско-родительских отношений. УСЗН, ОиП по городу Сургуту и Сургутскому району согласно положениям статьи 16 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» рекомендовано разработать план мероприятий и дорожную карту по работе с семьей единственного родителя, а также приемной семьей, в которой проживает ребенок, включая применение медиативных технологий для урегулирования спорных вопросов о дальнейшем воспитании и месте жительства несовершеннолетнего.

Следует отметить, что судом действия органа опеки и попечительства признаны законными, несовершеннолетний продолжает жить и воспитываться в приемной семье.

Еще одна ситуация, возникшая по причине отчуждения ребенка от родного отца и несформированности детско-родительских с ним отношений, стала известна в марте 2025 года.

В адрес Уполномоченного из Нефтеюганского района обратилась тетья несовершеннолетнего, 2014 года рождения, с просьбой принять меры по защите прав и интересов ребенка, находящегося под ее опекой. До августа 2024 года несовершеннолетний воспитывался в семье матери. Отец проживал в другом городе с другой семьей, в которой имеет двоих детей. Со старшим

сыном не общался, участия в его жизни не принимал. После смерти матери несовершеннолетний остался проживать в семье ее сестры, которая в сентябре 2024 года обратилась в органы опеки и попечительства с заявлением о защите прав и законных интересов племянника.

Заявитель пояснила, что смерть матери стала сильным потрясением для ребенка, и известие о намерении отца забрать его в свою семью он воспринял с тревогой. Ребенку предстояла разлука с близкими людьми, переезд в незнакомую обстановку и другой город. Отцом несовершеннолетнего было написано заявление о назначении заявителя опекуном его сына сроком на 1 год. Отец за весь период проживания сына в семье опекуна (5 месяцев) его судьбой не интересовался. Имеется задолженность по алиментам.

Уполномоченным инициированы мероприятия по выявлению возможных противоречий между интересами ребенка и родителя. Из беседы с ребенком установлено, что ни встречаться, ни проживать с отцом он не желает. Специалистами органов опеки и попечительства отцу несовершеннолетнего было предложено содействие во встрече с сыном для налаживания детско-родительских отношений. От данного предложения отец отказался. Опекуном инициировано обращение органов опеки и попечительства в суд с исковым заявлением о лишении отца родительских прав.

Данная сфера правоотношений остается в зоне правовых пробелов. Анализ нормативной правовой системы автономного округа показал отсутствие документов, регулирующих порядок взаимодействия родителей и органов опеки и попечительства по исполнению нормы, предусмотренной пунктом 2 статьи 65 СК РФ.

Ситуации родительских споров, связанных с определением места жительства ребенка и порядка его общения, конкретизировались Уполномоченным в каждом ежегодном докладе.

Сегодня органы опеки и попечительства при участии в рассмотрении споров о воспитании детей руководствуются методическими рекомендациями Минпросвещения России⁹, которые носят рекомендательный характер. Вместе с тем, как отмечено в указанных методических рекомендациях, действующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат положений, детально регламентирующих порядок действий органов опеки и попечительства в процессе участия в рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей. Вопросы, касающиеся деятельности органов опеки и попечительства в указанной сфере, целесообразно урегулировать в законодательстве субъектов Российской Федерации.

В этой связи по инициативе Уполномоченного Думой автономного округа 30 октября 2025 года закреплено право разработки Правительством

⁹ Методические рекомендации для органов опеки и попечительства по сопровождению семейных споров о месте жительства ребенка и порядке общения с ребенком отдельно проживающего родителя (близкого родственника), письмо Минпросвещения России от 02.08.2021 № 07-4282 «О методических рекомендациях».

Югры порядка разрешения разногласий между родителями¹⁰. Теперь споры между родителями о воспитании и образовании детей будет помогать решать органы опеки и попечительства, и объем данной помощи будет понятен всем.

Причиной возникновения подобных ситуаций является неспособность родителей самостоятельно прийти к согласию в вопросах воспитания и устройства жизни детей. В качестве ключевого инструмента помощи в таких случаях выступает семейная медиация.

Так, на заседании Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и Думы автономного округа Уполномоченный выступила с инициативой о развитии службы семейной медиации как общедоступной и бесплатной услуги. Уполномоченным предложено реализовать полномочия законодательного органа нашего региона и внести в перечень социальных услуг¹¹, предоставляемых поставщиками социальных услуг в автономном округе, услуги по подготовке и проведению процедуры медиации. Это позволит создать условия для внесудебного урегулирования споров о воспитании детей с использованием примирительных технологий в интересах сохранения доброжелательных семейных отношений и благополучия детей.

Кроме того, медиация сохраняет свою актуальность и на стадии исполнительного производства при судебном разрешении споров, помогая сторонам найти взаимоприемлемые решения, что особенно значимо при разрешении семейных конфликтов.

Реализация данной меры прежде всего позволит сохранить детско-родительские отношения и обеспечит родителю, проживающему отдельно, возможность реализовать свои родительские права.

Данная инициатива поддержана Думой автономного округа, принято решение обратиться в Депсоцразвития Югры с предложением рассмотреть возможность ее реализации.

Следующая категория семейных споров, рассматриваемых Уполномоченным, – это вопросы, связанные с разлучением детей и родителей и утратой родительского попечения.

Право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, гарантируют каждому ребенку положения пункта 2 статьи 54 СК РФ.

¹⁰ Закон автономного округа от 30.10.2025 № 84-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

¹¹ Закон автономного округа от 19.11.2024 № 93-оз «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Одной из приоритетных задач Уполномоченного, определяемых семейным законодательством, государственной семейной политикой и личными убеждениями, является обеспечение максимально возможного сохранения для ребенка его родной семьи.

В 2025 году, по результатам рассмотрения поступивших обращений, при непосредственном участии Уполномоченного 20 детям восстановлено или сохранено право жить и воспитываться в кровной семье.

В апреле 2025 года в ходе личного приема в адрес Уполномоченного обратился отец пятерых несовершеннолетних, житель Кондинского района, по вопросу отказа в передаче ему на воспитание его детей.

В ноябре 2024 года дети поступили в учреждения с круглосуточным пребыванием по акту полиции в связи с социально опасными условиями проживания несовершеннолетних ввиду их оставления матерью. Семья состояла на профилактическом учете с 2020 года. В отношении родителей муниципальной КДН и ЗП инициирована подача искового заявления в суд об ограничении в родительских правах. Мать ограничена в родительских правах, в отношении отца – судом отказано в удовлетворении исковых требований.

При самостоятельной попытке отец не смог забрать детей из учреждений. Благодаря содействию Уполномоченного специалисты органа опеки и попечительства оказали отцу необходимую помощь. В результате дети были возвращены в семью: отец при поддержке его родной сестры снял благоустроенное жилье, трудоустроился, оформил детей в дошкольную образовательную организацию.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2017 года № 44, каждый ребенок имеет право не быть разлученным со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, на основании судебного решения, определяют, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

В Национальном стандарте¹² социальное сиротство определено как явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей вследствие лишения тех родительских прав, отказа от детей, признания недееспособности родителей и других факторов.

Основные причины социального сиротства:

- алкогольная или наркотическая зависимость родителей;
- уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей, выражающееся в отсутствии ухода за ребенком, заботы об их здоровье, о физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, обучении;
- заболевание (инвалидность) ребенка или родителя;

¹² ГОСТ Р 59325-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги по профилактике социального сиротства детей, утвержден Приказом Росстандарта от 23.03.2021 № 156-ст.

- тяжелое материальное положение семьи;
- ненадлежащие жилищные условия, в которых находится семья;
- назначение наказания родителю ребенка в виде лишения свободы либо заключения под стражу;
- непродуманность, несогласованность и неэффективность шагов, принимаемых органами власти, органами опеки и попечительства, социальными службами, в результате которых ситуация в семье не улучшается, а усугубляется.

Количество судебных решений о лишении родительских прав стабильно снижается.

198	снижение	134	снижение	85
судебных решений в 2023 году	на 32 %	судебных решения в 2024 году	на 37 %	судебных решений в 2025 году

Из них по искам, предъявленным к родителям – жителям автономного округа, родительских прав лишены:

в 2023 году	в 2024 году	в 2025 году
129 родителей	99 родителей	68 родителей
в отношении 292 детей	в отношении 201 ребенка	в отношении 124 детей

При этом в 2025 году истцами в 47 случаях являлись органы опеки и попечительства, опекуны (попечители) – в 25 случаях, другие органы и организации (за исключением опеки и попечительства) – в 3 случаях, вторые родители – в 7 случаях, самостоятельно выступали в свою защиту 3 несовершеннолетних.

Судебные решения об ограничении родительских прав также имеют тенденцию к снижению.

45	снижение	31	снижение	26
судебных решений в 2023 году	на 31 %	судебное решение в 2024 году	на 16 %	судебных решений в 2025 году

Из них по искам, предъявленным к родителям – жителям автономного округа, ограничены в родительских правах:

в 2023 году	в 2024 году	в 2025 году
25 родителей	25 родителей	24 родителей
в отношении 67 детей	в отношении 56 детей	в отношении 44 детей

В 2025 году также зафиксировано изменение, в сравнении с 2024 годом, числа обращений к Уполномоченному по данной тематике:

рост на 10 % (с 11 до 12 обращений)	снижение на 33 % (с 9 до 6 обращений)
по вопросам о лишении родительских прав	по вопросам об ограничении родительских прав

Зафиксированы факты обращений от несовершеннолетних.

Так, в октябре 2025 года в адрес Уполномоченного обратилась 12-летняя жительница города Мегиона с просьбой о лишении ее матери, проживающей в другом регионе, родительских прав. Девочка с полутора лет проживала с бабушкой, которая являлась ее опекуном на основании заявления матери. В заявлении с просьбой о назначении дочери опекуна мать указала трудную жизненную ситуацию в связи с наличием в семье еще одного ребенка, которому установлен статус ребенка-инвалида. В апреле 2025 года опекун обратилась в Мегионский городской суд с исковым заявлением о лишении матери внучки родительских прав и взыскании алиментов. Решением суда иск удовлетворен частично. В части лишения родительских прав отказано, в части взыскания алиментов принято решение о взыскании алиментов в пользу опекуна на содержание несовершеннолетней. Апелляционным определением коллегии по гражданским делам апелляционная жалоба в части лишения родительских прав оставлена без удовлетворения.

По результатам личного приема с девочкой и ее бабушкой (опекуном) Уполномоченным совместно с органами опеки и попечительства города Мегиона всесторонне и объективно изучен вопрос направления искового заявления в суд о фактической утрате ребенком родительского попечения в соответствии с действующим законодательством.

Статья 121 СК РФ дает исчерпывающий перечень обстоятельств, при которых ребенок признается оставшимся без попечения родителей. К таким обстоятельствам, помимо прочего, относится уклонение родителей от их воспитания или от защиты их прав и интересов.

Ключевым критерием является фактическое отсутствие заботы и участия родителей в жизни ребенка.

В рассматриваемом случае установлено, что мать регулярно проявляет заинтересованность в воспитании и развитии несовершеннолетней, пытается поддерживать с ней связь посредством телефонной связи, переписки, перечисляет детское пособие опекуну, что свидетельствует о выполнении ею обязанностей по материальному обеспечению.

Факт проживания родителя в другом городе обуславливает особенности его участия в воспитании ребенка, но сам по себе не является основанием для признания ребенка оставшимся без попечения родителя.

Поскольку несовершеннолетняя неоднократно выражала нежелание возвращаться в семью матери Уполномоченным рекомендовано органам

опеки и попечительства организовать работу с членами семьи по налаживанию взаимоотношений, в том числе детско-родительских, с применением процедуры медиации. Специалистами учреждений организовано более 6 медиативных встреч. В процессе работы установлено, что мировоззрение несовершеннолетней полностью сформировано опекуном.

В сентябре того же года в адрес опеки и попечительства поступило заявление матери девочки о прекращении опеки над ее дочерью в связи с изменениями семейных обстоятельств и желанием воспитывать и содержать ребенка самостоятельно. С целью соблюдения прав и законных интересов ребенка срок рассмотрения заявления продлен в связи с необходимостью налаживания взаимоотношений между матерью и ребенком.

В настоящее время матерью и опекуном девочки направлены кассационные жалобы в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции на апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам суда автономного округа о лишении родительских прав. Работа с семьей продолжается.

Вопрос обоснованности и периода назначения опеки (попечительства) на основании заявления родителя требует детального изучения, особенно при организации помощи участникам СВО в воспитании их детей в условиях фактического неисполнения вторым родителем своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка. На декабрь 2025 года органами опеки и попечительства приняты решения о временной передаче под опеку по заявлению родителя в отношении 32 детей участников СВО.

Индивидуальная профилактическая система (реабилитационная работа) с несовершеннолетними и семьей, находящимися в СОП, действующая в автономном округе, направлена на сохранение кровной семьи для ребенка.

Органами и учреждениями системы профилактики проводится работа с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, по реализации мероприятий для устранения ими оснований, приведших к разлучению с ребенком (детьми), и комплексному сопровождению процесса по восстановлению в родительских правах, отмене ограничения родительских прав.

Работа специалистов, занимающихся проблемой профилактики социального сиротства, продолжается по утвержденной КДН и ЗП при Правительстве автономного округа в декабре 2024 года Технологической карте по работе с родителями, лишенными родительских прав, ограниченными в родительских правах, направленной на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах¹³.

¹³ Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа от 16.12.2024 № 79.

Доля родителей, восстановленных в родительских правах либо в отношении которых отменено решение об ограничении родительских прав, ежегодно растет.

9 %	14 %	15 %
2023 год	2024 год	2025 год

Доля детей, вернувшихся в кровную семью в связи с отменой ограничения родительских прав, составила:

в 2023 году	9 % 6 из 67 детей	в 2024 году	23 % 13 из 56 детей	в 2025 году	14 % 6 из 44 детей
----------------	------------------------------------	----------------	--------------------------------------	----------------	-------------------------------------

Растет доля детей, вернувшихся в кровную семью в связи с восстановлением их родителей в родительских правах.

в 2023 году	4 % 11 из 292 детей	в 2024 году	5 % 11 из 201 ребенка	в 2025 году	14 % 17 из 124 детей
----------------	--------------------------------------	----------------	--	----------------	---------------------------------------

Таким образом, динамика числа отмен ограничений и восстановлений в родительских правах в автономном округе стабильно положительная.

В 2025 году Уполномоченным принято участие в 2 судебных заседаниях по доверенности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по гражданским делам о восстановлении в родительских правах.

В Оренбургской области в 2016 году в детский дом помещены трое несовершеннолетних детей после того, как их мать осудили и отправили в колонию. В 2019 году суд официально лишил ее родительских прав, указав, что после освобождения она не предприняла мер для возвращения детей.

С марта 2021 года дети воспитывались в приемной семье в городе Нижневартовске. Как отмечается в материалах дела, препятствий для их общения с родной матерью не было, связь поддерживали через видеозвонки и мессенджеры.

Мать неоднократно предпринимала попытки восстановиться в родительских правах. Так, в ноябре 2024 года мать снова обратилась в Нижневартовский городской суд с исковым заявлением о восстановлении в родительских правах в отношении своих детей.

Семьей, в которой воспитывались несовершеннолетние, принято решение о смене места жительства и переезде в Республику Крым. Старший сын отказался уезжать из города Нижневартовска, узнав, что его мать повторно подала иск. Подросток выразил желание жить с матерью. С декабря 2024 года он временно проживал у новых опекунов в городе Нижневартовске в ожидании решения суда.

Уполномоченный поддержала искивые требования единственного родителя, пояснив в своем выступлении перед судом, что истец кардинально изменила свое отношение к материнским обязанностям, искренне желает заниматься воспитанием детей, приобрела жилье, стремится к трудоустройству, вступила в брак, воспитывает дочь 4-х лет.

Для принятия окончательного решения суд назначил комплексную психолого-психиатрическую экспертизу, которая должна была оценить взаимоотношения между матерью и сыном и их психологические особенности.

В начале сентября прошедшего года, перед прохождением экспертизы в городе Сургуте, прибыв несколькими днями ранее в город Нижневартовск, мать с сыном смогли провести время вместе. Но, к сожалению, матери и сыну не суждено было воссоединиться. Через несколько дней после встречи матери мальчика не стало.

Материнская любовь для ребенка невосполнима. В трудный период утраты родителя необходимую поддержку и заботу способны оказать лишь близкие кровные родственники. В Оренбургской области проживают бабушка и младшая сестра мальчика. Все решения по дальнейшему жизнеустройству несовершеннолетнего будут приниматься органами опеки и попечительства исключительно с учетом интересов и потребностей ребенка.

Уполномоченный выражает благодарность УСЗН,ОиП по городу Нижневартовску и Нижневартовскому району, администрации города и всем причастным за всестороннюю поддержку и помощь семье.

В декабре 2023 года под опеку жительнице деревни Сургутского района переданы на воспитание трое несовершеннолетних подопечных. Единственный кровный родитель – мать несовершеннолетних, проживающая в этом же поселении, лишена родительских прав в отношении всех троих детей в связи с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей, причиной чему послужили злоупотребление спиртными напитками и бродяжнический образ жизни.

Осознав свои ошибки, мать кардинально изменила образ жизни. Пройдя курс реабилитации от алкогольной зависимости и заручившись поддержкой специалистов, женщина смогла стабилизировать свое социальное положение: трудоустроилась, положительно характеризуется по месту жительства и добросовестно выполняла алиментные обязательства.

Весной 2025 года, желая восстановить свои родительские права, югорчанка обратилась за помощью в УСЗН, ОиП по Сургуту и Сургутскому району, где ей оказали всестороннее содействие – от предоставления направления на оказание бесплатной юридической помощи до помощи в подготовке документов для судебного процесса.

Уполномоченный, действуя в интересах несовершеннолетних, выступила в защиту матери в Сургутском районном суде, который в итоге вынес решение о восстановлении женщины в родительских правах в отношении трех несовершеннолетних дочерей.

Особое значение для вынесения положительного судебного решения имело сохранение эмоциональной связи между матерью и детьми в период временной разлуки. Нахождение детей под опекой у тети по материнской линии на период восстановления позволило сохранить семейные связи и обеспечить непрерывность воспитательного процесса. Регулярное общение и взаимная привязанность стали психологической основой для успешного воссоединения семьи.

По поручению Президента Российской Федерации от 29 мая 2024 года № Пр-1040 институтом уполномоченных по правам ребенка во взаимодействии с профильными федеральными и региональными ведомствами, главами субъектов Российской Федерации в период с июля 2024 года по май 2025 года проводилась Всероссийская инспекция деятельности органов системы профилактики социального сиротства.

Итогом инспекции стал специальный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, содержащий рекомендации по совершенствованию системы профилактики семейного неблагополучия и защиты прав детей и формированию единых подходов в данной работе.

Анализ ряда показателей, в том числе характеризующих состояние в сфере ограничения, лишения родительских прав, показал, что доля родителей, восстановленных в правах либо в отношении которых отменено ограничение, остается незначительной, что свидетельствует о затрудненности возврата ребенка в кровную семью даже при устранении обстоятельств, повлекших вмешательство.

Учитывая, что процедура отмены ограничения родительских прав и восстановления в родительских правах требует обращения с соответствующим иском в суд, Уполномоченный в январе 2025 года обратила внимание Губернатора автономного округа на необходимость дальнейшего нормативного регулирования вопросов оказания квалифицированной юридической помощи родителям, имеющим, как правило, низкий уровень правовой грамотности, для подготовки к рассмотрению судом спора о восстановлении родительских прав, отмене ограничения в родительских правах и представления интересов истца в суде.

Инициатива Уполномоченного поддержана: в апреле 2025 года Думой автономного округа внесены поправки в региональное законодательство, закрепляющие право родителей, ограниченных в родительских правах или лишенных их, на получение всех видов бесплатной юридической помощи при обращении по вопросам, связанным с отменой ограничения в родительских правах или восстановлением родительских прав¹⁴.

¹⁴ Закон автономного округа от 24.04.2025 № 31-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Вместе с этим правовая помощь на более раннем этапе, до вынесения судом решений о вмешательстве в родительские права, оказывается в недостаточном объеме. Именно предварительный юридический анализ ситуации в семье и правовое сопровождение родителей на начальном этапе семейного кризиса позволяет в ряде случаев предотвратить разлучение ребенка с родителями и избежать судебного ограничения или лишения родительских прав.

Уполномоченный считает целесообразным сосредоточить усилия не только на правовой поддержке родителей после вынесения решения судом, но и на предупредительной правовой работе с семьями, находящимися в группе риска.

Сотрудничество по данной теме и по иным вопросам совместной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних выстраивается с Адвокатской палатой Югры.

На особом контроле Уполномоченного вопрос разлучения детей с родителями, в том числе жизнеустройства, зачастую повторного, детей, оставшихся без попечения родителей.

Особенности Югры – сохранение по месту жительства детей сети социально-реабилитационных учреждений с небольшим коечным фондом, что позволяет помочь кровной, а также замещающей семье в преодолении кризиса – семейного, детско-родительского конфликта с сохранением ребенка в привычной для него социальной среде и приближенно к месту проживания родителей.

Ежеквартально Уполномоченным ведется мониторинг и ситуативный анализ случаев разлучения детей с родителями, в том числе помещения в стационарные учреждения¹⁵.

В 10 из 11 специализированных учреждениях социального обслуживания автономного округа¹⁶, в которых действуют отделения для круглосуточного пребывания детей, созданы приемно-карантинные службы. Действуют 3 кризисных центра для совместного пребывания женщин с детьми (в том числе 1 негосударственный), а также 2 некоммерческие организации, оказывающие услуги по профилактике и реабилитации лиц (в том числе несовершеннолетних), страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом (пагубным употреблением алкоголя).

С октября 2025 года в БУ «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» реализуется пилотный проект

¹⁵ Результаты мониторинга представлены в разделе «Мониторинги и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей» главы 2 настоящего Доклада.

¹⁶ кроме города Нижневартовска.

«Территория успеха. Вектор – семья»¹⁷, направленный на оказание социальных услуг (в том числе в условиях круглосуточного совместного пребывания) семьям с детьми, находящимся в ТЖС или СОП, имеющим в своем составе лиц с различными видами зависимостей.

С целью совершенствования деятельности, переориентации на помощь семье, совместную реабилитацию детей и родителей учреждение с 2026 года переименовано в БУ «Региональный семейный центр социального обслуживания».

Уполномоченный выражает признательность Депсоцразвития Югры в лице директора Антона Владиславовича Терехина за последовательность в реализации политики семейсбережения и использовании ресурсов отрасли для действенной помощи семьям с детьми, поиске новых форм социальной реабилитации для качественных изменений в сфере преодоления социального сиротства в нашем регионе.

В автономном округе при управлениях социальной защиты населения, опеки и попечительства Депсоцразвития Югры созданы специальные межведомственные комиссии¹⁸, которые рассматривают вопросы обоснованности помещения детей в учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, включая организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Комиссии обеспечивают комплексное рассмотрение индивидуальных ситуаций помещения несовершеннолетних в учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, сокращение сроков их пребывания и подготовку рекомендаций для дальнейшей работы с семьей по месту жительства.

За период работы (с марта 2025 года) проведено **268 заседаний комиссий**, на которых **рассмотрено 635 случаев** помещения детей в специализированные учреждения для несовершеннолетних, **принято 19 решений** о необоснованности помещения и необходимости возвращения ребенка (детей) в кровную семью или устройства в замещающую семью.

На одном из заседаний с участием Уполномоченного комиссией при УСЗН,ОиП по городу Югорску и Советскому району рассмотрен вопрос обоснованности помещения в учреждение социального обслуживания с круглосуточным пребыванием 14-летней девочки, ушедшей из семьи из-за серьезного внутрисемейного конфликта с отцом, после которого, приняв эмоционально неверное решение, она по причине самоповреждающего по-

¹⁷ Приказ бюджетного учреждения автономного округа «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» от 22.09.2025 № 183-р «О внедрении практико-обучающего семейного коучинга «Территория успеха. Вектор – семья» (пилотный проект).

¹⁸ Распоряжение заместителя Губернатора автономного округа от 31.03.2025 № 114-п «О создании межведомственных комиссий по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, включая организацию для детей-сирот, а также утверждения типовой формы трехстороннего соглашения».

ведения попала в больницу и отказалась возвращаться домой. Ситуация осложнилась также тем, что мать и отец подростка не сохранили брачных отношений и проживают в разных регионах страны.

Органами опеки и попечительства осуществлялась комплексная работа по восстановлению детско-родительских отношений и возвращению ребенка в семью.

Уполномоченным рекомендовано:

- органам опеки и попечительства разработать дорожную карту с взаимными обязательствами родителей и помогающих семье служб с конкретными датами, в которые возможно воссоединение девочки с родителями;
- провести аудит результативности проведенных ранее социально-реабилитационных мероприятий для принятия решения о полноте и целесообразности их дальнейшего проведения;
- направить материалы в КДН и ЗП по месту проживания матери для выражения мнения об обоснованности передачи ребенка ей на воспитание.

По итогам проведенной работы детско-родительский конфликт урегулирован, ребенок передан на воспитание отцу.

В целом Уполномоченный отмечает эффективность деятельности комиссий: при коллегиальном подконтрольном рассмотрении вопроса численность детей, помещенных в учреждения, снижается, сроки пребывания сокращаются.

В случае невозможности сохранения для несовершеннолетних родной семьи, полномочия по их жизнеустройству, а также по оказанию содействия замещающим родителям и ребенку в защите прав и законных интересов принадлежат исключительно уполномоченным государством органам опеки и попечительства.

Снижение в автономном округе численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является устойчивой положительной тенденцией последних лет.

СК РФ выделено несколько форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, в числе основных из которых являются усыновление (удочерение), опека и попечительство и приемная семья.

В отчетном периоде, в сравнении с 2024 годом, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снизилась на 8 %.

В 2024 году:

7 022 ребенка	из них	7 003 ребенка	в том	2080 детей
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей		воспитываются в семьях граждан	числе	усыновлены

В 2025 году:

6 523 ребенка	из них	6 498 детей	в том	1 940 детей
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей		воспитываются в семьях граждан	числе	усыновлены

Воспитываются в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей либо усыновлены (удочерены) 99 % детей вышеуказанной категории.

В единственной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (БУ «Ханты-Мансийский центр содействия семейному воспитанию») по состоянию на 31 декабря 2025 года воспитывается 25 несовершеннолетних (по состоянию на 31 декабря 2024 года – 19 несовершеннолетних).

Основной причиной роста числа детей, жизнеустроенных под надзор, является возврат ребенка из замещающей семьи.

Приемные родители, опекуны (попечители) и усыновители фактически принимают на себя функции родителя и должны нести за ребенка ответственность, надлежащим образом исполнять возложенные на них обязанности: содержать, воспитывать, обучать, защищать права и интересы своих несовершеннолетних детей.

Чаще всего усыновители, опекуны (попечители) и приемные родители принимают ребенка в свою семью и стремятся создать с ним крепкую родительскую связь. Однако нередки случаи отказа от ребенка, которого приняли под опеку (попечительство) или в приемную семью, что связано, главным образом, с желанием самого опекуна (попечителя) или приемных родителей. Законодательство Российской Федерации предусматривает такую возможность.

Согласно части 3 статьи 29 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», опекуны (попечители) могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по их просьбе. Аналогичные положения предусмотрены и частью 2 статьи 39 ГК РФ.

Действительно, нельзя заставить любить и воспитывать ребенка, если усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители не хотят или не могут это делать. Но следует учитывать и то, что возврат ребенка органам опеки и попечительства по желанию самого усыновителя, опекуна (попечителя) или приемных родителей может нанести дальнейшие необратимые последствия психическому здоровью ребенка, а значит, представляется, что здесь необходима компенсация нравственных страданий.

К сожалению, в настоящее время восстановление прав детей в рамках отказа от приемного родительства удастся обеспечить лишь посредством судебной защиты.

По инициативе Уполномоченного в автономном округе с 2023 года установлена судебная практика по выплате компенсации морального вреда и возмещения на лицевые счета детей средств ежемесячного содержания при нарушении приемными родителями права ребенка на семью.

Практика по данной категории дел подробно изложена в разделе «Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту» главы 1 настоящего Доклада.

Продолжают обращать на себя особое внимание Уполномоченного ситуации с проблемами в адаптации несовершеннолетних подопечных, переданных на воспитание в семьи жителей автономного округа из других субъектов Российской Федерации.

Согласно представленной Депсоцразвития Югры информации за последние 7 лет на учет органов опеки и попечительства автономного округа поставлены 1 746 детей, прибывших из других субъектов Российской Федерации (в 2025 году – 144 ребенка, в 2024 году – 184 ребенка, в 2023 году – 299 детей, в 2022 году – 355 детей, в 2021 году – 288 детей, в 2020 году – 221 ребенок, в 2019 году – 255 детей).

Факт успешного жизнеустройства каждого шестого ребенка, прибывшего из другого региона, в кровную семью подтверждает эффективность принимаемых мер по семейному устройству.

В то же время только совместные усилия приемных родителей с органами опеки и попечительства по поддержанию и постепенному восстановлению отношений между детьми и родителями, проживающими в другом регионе, по мнению Уполномоченного, существенно повышают вероятность воссоединения детей с кровными родителями.

Традиционные ценности народов России подразумевают бережное отношение к семье и детям.

Для сбережения каждой семьи в октябре 2025 года Президентом России принято решение о формировании межведомственной рабочей группы¹⁹ по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства, в состав которой включена Уполномоченный.

В ноябре 2025 года в ходе первого заседания рабочей группы под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка была утверждена ключевая задача, поставленная Президентом Российской Федерации: к 2030 году сократить количество детей, находящихся в учреждениях, до 30 тысяч человек за счет внедрения семейсберегающих технологий.

Участниками заседания рассмотрен проект модельного регионального плана мероприятий по развитию системы помощи семьям до 2030 года.

¹⁹ Распоряжение Президента Российской Федерации от 06.10.2025 № 383-рп «О межведомственной рабочей группе по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства».

В числе основных направлений документа:

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- развитие системы профилактики социального сиротства;
- оказание помощи семьям, воспитывающим детей с инвалидностью;
- работа с подростками группы социального риска;
- кадровое обеспечение системы.

По итогам заседания принято решение о создании постоянно действующего консилиума для рассмотрения сложных случаев, включая вопросы нахождения детей в учреждениях. Планируется, что после согласования с профильными ведомствами документ будет направлен в субъекты Российской Федерации для практической реализации.

Учитывая изложенное Уполномоченный считает возможным рекомендовать:

Управлениям социальной защиты населения, опеки и попечительства и иным органам системы профилактики, в чьих полномочиях предусмотрен выход с иском о лишении родительских прав, предварительно рассматривать каждый случай в формате консилиума при Депсоцразвития Югры, что позволит минимизировать риски принятия поспешных или необъективных решений, соблюсти принципы семейного законодательства, направленного на защиту прав несовершеннолетних.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 5. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

Рассмотрено **52** обращения от жителей Югры
и других регионов России

О взыскании алиментов с должников,
проживающих в других субъектах России,
рассмотрено **8** обращений

Как ранее отмечалось в разделе «Право на жизнь, защиту от насилия» настоящего Доклада, более половины преступлений, совершенных в 2025 году в отношении несовершеннолетних, составляют преступления по статье 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей).

По информации УФССП России по автономному округу в 2025 году:

420 уголовных дел

направлено в суд

в рамках
которых

1 060 детей

признаны потерпевшими

89 млн. рублей

сумма задолженности по алиментам

Законодательство Российской Федерации предусматривает комплекс мер по принудительному взысканию алиментов, а также открытости сведений о должниках. Принимаются дополнительные меры, направленные на повышение эффективности правового механизма обеспечения принудительного исполнения исполнительных документов и повышения эффективности правового воздействия на лиц, уклоняющихся от выплаты средств на содержание несовершеннолетних детей.

Так, в мае 2025 года вступили в силу поправки в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»²⁰, предусматривающие создание отдельного реестра лиц, обязанных уплачивать алименты, который является частью банка данных в исполнительном производстве ФССП России.

В реестре публикуется информация о гражданах, которые привлечены к административной или уголовной ответственности за неуплату алиментов, а также о тех, кто находится в розыске как должник.

По информации УФССП России по автономному округу на конец 2025 года в реестр включены более 3,5 тысяч югорчан.

В 2025 году Уполномоченным продолжена работа по рассмотрению обращений граждан, связанных с нарушением прав детей в сфере алиментных обязательств.

Рассмотрение каждого такого обращения осуществляется в тесном сотрудничестве с УФССП России по автономному округу в рамках действующего соглашения о взаимодействии, а также в отдельных случаях с территориальными органами ФССП других субъектов Российской Федерации.

В отчетном периоде зафиксирован рост количества обращений по вопросам взыскания алиментов на содержание детей.

²⁰ Федеральный закон от 29.05.2024 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

44 обращения	52 обращения	+ 18 %
2024 год	2025 год	рост
221 обращение		
за период с 2021 года по 2025 год		

Наиболее острым вопросом для заявителей остается взыскание задолженности по алиментам. В 2025 году зафиксировано 47 таких обращений, что от их общего числа составляет 90 %. При этом чуть более половины обращений требовали конкретных мер реагирования и содействия Уполномоченного, а каждое третье (18 обращений) – носило консультационный характер.

Как и в предыдущие годы обращались взыскатели алиментов из других субъектов Российской Федерации в связи с проживанием должников на территории автономного округа. Остались актуальными вопросы и в тех случаях, когда должник проживает на территории другого субъекта Российской Федерации.

Например, во взаимодействии с ГУ ФССП России по Москве удалось достичь конкретных мер по обращению заявителя из Сургутского района. Женщина попросила об оказании содействия по вопросам о взыскании задолженности по алиментам с отца ребенка, проживающего в городе Москве, а также о получении информации о ходе исполнительного производства, необходимой для дальнейшего приобщения к исковому заявлению о лишении должника родительских прав. В результате совместной работы:

в адрес заявителя направлена интересующая ее информация о ходе исполнительного производства;

инициировано возбуждение уголовного дела в отношении должника по части 1 статьи 157 УК РФ, должник признан виновным, ему назначено наказание в виде исправительных работ;

ГУФССП России по Москве реализует меры по взысканию задолженности по алиментам.

Следует отметить, что в течение года не зафиксировано фактов повторных обращений по уже рассмотренным случаям, что подтверждает эффективность принятых мер.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Рассмотрено **105** обращений от жителей Югры

18 % обращений поступило от членов семей
участников СВО

Восстановлены права **45** детей
на социальное обеспечение

Тема защиты прав детей на социальное обеспечение и социальное страхование традиционно является одной из ведущих в обращениях жителей автономного округа.

В сравнении с предыдущим годом в 2025 году число обращений по этим вопросам значительно увеличилось.

84 обращения	105 обращений	+ 25 %
2024 год	2025 год	рост

Всего, начиная с 2021 года, по данной тематике Уполномоченным рассмотрено **445 обращений**, что составляет **10 %** от общего числа обращений, поступивших Уполномоченному за пятилетний период.

Каждое второе обращение (43 обращения) касается сложностей, возникших при оформлении тех или иных видов пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа, преимущественно ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Волна таких обращений, как правило, ежегодно приходится на первое полугодие – наиболее массовый период подачи родителями заявлений о назначении пособия на новый срок.

В отчетном году обращения о проблемах с назначением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в основном были связаны с возникшими сложностями при получении Отделением Социального фонда России по автономному округу посредством межведомственного электронного взаимодействия сведений о регистрации родителей и (или) детей по месту жительства (пребывания) в автономном округе. В рамках заключенного соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и Отделением Социального фонда России по автономному округу в оперативном режиме удалось разрешить все сложные ситуации, обеспечить своевременное назначение пособий.

В 2025 году во взаимодействии с Отделением СФР по Югре удалось восстановить право 15 детей на получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Вопросы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во всех сферах их жизнедеятельности являются одной из приоритетных задач института уполномоченных по правам ребенка.

Еще в 2024 году Уполномоченный обозначала проблему отсутствия единого подхода при предоставлении детям из многодетных семей и детям-сиротам или оставшимся без попечения родителей, в том числе воспитывающимся в многодетных семьях опекунов, попечителей, приемных родителей, ежемесячной выплаты на проезд на городском, пригородном

транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси).

Претендовать на эту выплату могли дети из многодетных семей, получающие образование как очно, так и в альтернативных формах – в форме семейного образования, самообразования. Аналогичная выплата для детей-сирот законодательством автономного округа устанавливалась лишь при условии обучения по очной форме.

Предложенные Уполномоченным изменения были учтены Депсоцразвития Югры при внесении комплексных поправок в Порядок назначения и предоставления денежных средств на проезд²¹, а специальные положения принятого нормативного документа позволили восстановить ранее прекращенные выплаты детям-сиротам, перешедшим на семейную форму образования.

Тем самым удалось восстановить право **23 несовершеннолетних** на получение ежемесячной выплаты на проезд и обеспечить единые условия для предоставления меры социальной поддержки детям разных категорий.

Внимание к вопросу соблюдения прав на социальное обеспечение потребовалось ребенку-сироте, который лишился единственного родителя (матери) в период обучения в КОУ «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» (город Сургут).

Следует отметить, что орган опеки и попечительства по указанию закона²² должен не позднее трех рабочих дней со дня получения сведений о ребенке-сироте принимать меры по защите его имущественных прав, реализации прав на пенсионное и социальное обеспечение. Эту дополнительную гарантию по инициативе Уполномоченного утвердили парламентарии Югры еще в сентябре 2023 года.

После встречи с подростком Уполномоченным проведена комплексная правовая ревизия в отношении реализации его имущественных прав, прав на пенсионное и социальное обеспечение как ребенка-сироты, по результатам которой установлено, что ребенок не получает ежемесячное социальное пособие на детей, потерявших кормильца.

Этот вид пособия устанавливается при условии получения пенсии по случаю потери кормильца и носит заявительный характер. Однако опекун мальчика вовремя не обратился с таким заявлением, а орган опеки и попечительства в порядке контроля исполнения попечителем обязанностей

²¹ Приложение 1 к постановлению Правительства автономного округа от 21.01.2010 № 10-п «О предоставлении в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, дополнительных мер социальной поддержки».

²² Статья 5.2 Закона автономного округа от 09.06.2009 № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего данный факт не усмотрел.

После вмешательства Уполномоченного право ребенка-сироты на получение пособия восстановлено.

С начала проведения СВО институт уполномоченных по правам ребенка включен в работу, направленную на защиту прав и законных интересов детей участников СВО и их семей.

Начиная с 2022 года, Уполномоченным рассмотрено 40 обращений в защиту прав несовершеннолетних членов семей участников СВО на социальное обеспечение, включая 19 обращений, поступивших в 2025 году.

Родные и близкие военнослужащих обращались по вопросам, касающимся сложностей в получении выплат на несовершеннолетних детей в связи с гибелью (пропажей без вести) их отцов при выполнении задач СВО, включая пенсию и пособие по случаю потери кормильца, единовременные и регулярные выплаты, предусмотренные системой федерального и регионального законодательства.

В Российской Федерации, в том числе на уровне субъектов, сформирован широкий набор востребованных инструментов поддержки участников СВО и членов их семей, включая единовременные выплаты в связи с гибелью (смертью) военнослужащих.

Такие выплаты полагаются членам семей погибших в равных долях на всех, также и на несовершеннолетних детей погибших (умерших), признанных безвестно отсутствующими участников СВО.

Однако на практике встречаются ситуации, когда второй родитель проявляет недобросовестность – получает и расходует положенные ребенку погибшего денежные средства не в его интересах, а на свои нужды.

О такой ситуации, произошедшей в Советском районе, Уполномоченному стало известно из обращения матери погибшего участника СВО. Главной темой ее обращения была просьба о помощи в жизнеустройстве двух несовершеннолетних внуков из-за неблагополучия в семье, в том числе связанного с противоправным поведением матери девочек и привлечением ее к уголовной ответственности.

Женщина также сообщила, что бывшая супруга ее погибшего в ходе выполнения задач СВО сына ранее получила региональную выплату в размере 2 миллионов рублей, полагающуюся двоим несовершеннолетним детям военнослужащего, и распорядилась ею не в интересах детей, а потратила на личные потребности, в том числе перечислила (почти четверть от суммы) в счет погашения своего долга по алиментным обязательствам.

Уполномоченный направила мотивированное предложение в Депсоцразвития Югры с просьбой ввести дополнительный механизм защиты денежных средств несовершеннолетних, предусмотрев возможность перечисления денежной выплаты несовершеннолетним детям погибшего (умершего), признанного безвестно отсутствующим участника СВО на счета, открытые в кредитной организации родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) на имя несовершеннолетнего ребенка.

Инициатива получила поддержку, и такие изменения приняли на заседании Правительства автономного округа в июле 2025 года²³.

Принятые изменения, по мнению Уполномоченного, позволят достичь целевого назначения выплаты, а также обеспечить ее сохранность от расходования законным представителем не в интересах ребенка или, например, от удержаний в счет погашения задолженности в случае возникновения долговых обязательств у законного представителя несовершеннолетнего.

Специалисты органов социальной защиты населения автономного округа, филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» в автономном округе, которые адресно и персонально сопровождают семьи участников СВО, являются серьезным ресурсом для Уполномоченного, максимально содействуя в решении вопросов, с которыми обращаются члены семей военнослужащих.

Благодаря выстроенному межведомственному диалогу в 2025 году совместными усилиями удалось оказать помощь в решении вопросов социальной поддержки 7 детей участников СВО, включая назначение единовременных и ежемесячных выплат, пенсий и пособий по случаю потери кормильца.

В 2025 году вопросы помощи семьям с детьми участников СВО стали также предметом внимания Уполномоченного в рамках исполнения мероприятий Карты действий уполномоченных.

Наряду с анализом обращений от данной категории семей Уполномоченным изучено мнение специалистов, обеспечивающих сопровождение детей и семей участников СВО в автономном округе, о возникающих на практике проблемных вопросах правового регулирования и правоприменения в этой сфере. В онлайн-опросе приняли участие **547 человек** из числа сотрудников КУ «Агентства социального благополучия населения Югры» и Государственного фонда «Защитники Отечества» в автономном округе.

По результатам анализа полученных в ходе опроса данных удалось сформировать ряд ключевых, по мнению специалистов, сложностей при

²³ Постановление Правительства автономного округа от 12.07.2025 № 243-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 февраля 2023 года № 51-п «О едином перечне прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре гражданам, принимающим участие в специальной военной операции, и членам их семей».

реализации семьями участников СВО тех или иных прав, включая социальное обеспечение.

Исходя из ежедневной практики сопровождения членов семей участников СВО, уровень их информированности об установленных мерах социальной поддержки, выплатах и социальных услугах специалисты считают достаточно высоким. Вместе с этим, на первое место из перечня проблемных вопросов, возникающих при реализации прав в сфере социального обеспечения, участники опроса выдвинули сложности с получением различных документов и справок, необходимых для оформления тех или иных мер социальной поддержки (чаще всего это справки из военной части с указанием срока службы военнослужащего).

Данная проблема характерна не только для автономного округа и поэтому требует решений на федеральном уровне. В связи с этим информационно-аналитический отчет по результатам опроса направлен как руководителям заинтересованных государственных органов Югры, так и в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Полная версия информационно-аналитического отчета по результатам мониторинга представлена в приложении 2 к настоящему Докладу, а также опубликована на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

В целом в 2025 году во взаимодействии с уполномоченными органами удалось восстановить права 45 детей на различные виды социальных выплат и мер поддержки, а также, следуя принципу деятельности уполномоченных по правам ребенка «от решения проблем конкретного ребенка – к государственной задаче», добиться значимых изменений регионального законодательства в интересах детей.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 7. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Рассмотрено **78** обращений
от жителей Югры

Оказана помощь в защите жилищных прав
2 родителям, воспитывающим детей одиноко

Сохранено право на пользование жилым
помещением для семьи погибшего
участника СВО

В 2025 году активность жителей автономного округа по обращениям в адрес Уполномоченного о реализации жилищных прав несовершеннолетних несколько снизилась.

88 обращений	78 обращений	- 11 %
2024 год	2025 год	снижение

Всего за пятилетний период Уполномоченным рассмотрено 598 обращений на данную тему – 13 % от общего числа обращений.

По-прежнему самой востребованной является помощь Уполномоченного при рассмотрении вопросов о возникновении жилищных прав по различным основаниям (оказание содействия в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, служебных жилых помещений), правомерности выселения из жилого помещения.

Вопрос обеспечения граждан жилыми помещениями из муниципального жилищного фонда относится к вопросу местного значения, входящему в компетенцию органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования, решаемому им в силу статьи 132 Конституции Российской Федерации самостоятельно.

В этой связи при рассмотрении таких обращений Уполномоченным привлекались руководители муниципальных образований автономного округа, заявителям разъяснялись нормы действующего жилищного законодательства Российской Федерации, представлялись экспертные мнения специалистов в сфере жилищных правоотношений, а также обзор судебной практики по вопросам жилищных прав детей, при сотрудничестве с муниципальными органами власти проводились консультации для родителей, направленные на помощь в решении жилищных вопросов.

В 2025 году чаще поступали обращения о проблемах, связанных с выселением как уполномоченными органами, так и частными лицами семей с детьми из жилых помещений. Число таких обращений в сравнении с 2024 годом увеличилось в два раза (с 8 до 18 обращений), однако треть из них носили устный консультационный характер.

В ходе личного приема одинокая мама из города Ханты-Мансийска, воспитывающая ребенка в возрасте 5 лет, сообщила Уполномоченному, что дом по месту проживания семьи признан аварийным и подлежащим сносу. Квартира является единственным жильем семьи, приобретена до признания дома непригодным для проживания с использованием ипотечного кредита – находится в залоге у ПАО «Сбербанк». Женщина выразила обеспокоенность, что не сможет снять ограничение прав и обременение объекта недвижи-

мости в виде ипотеки с жилья, подлежащего сносу, и просила содействия по вопросу переноса ПАО «Сбербанк» выплаты по ипотеке квартиры на новое жилье, предложенное семье администрацией города на условиях договора мены жилых помещений.

Уполномоченный сопровождала ситуацию заявителя от записи на личный прием к первому заместителю главы города Ханты-Мансийска до решения вопроса в суде, которым в итоге вынесено решение о возложении обязанности на Департамент муниципальной собственности администрации города Ханты-Мансийска предоставить семье в собственность благоустроенное жилое помещение, включив в соглашение условие о распространении на это жилое помещение ипотеки в пользу ПАО «Сбербанк» по кредитному договору.

В другом случае заявитель из города Сургута обратилась уже в период рассмотрения в городском суде дела об обращении в доход Российской Федерации по заявлению прокурора имущества, в отношении которого ее мужем не представлены в соответствии с законодательством о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы. Учитывая, что Уполномоченный не была привлечена судом в качестве третьего лица и не имела оснований для выражения суду своей позиции в интересах несовершеннолетних членов семьи, заявителю оказана правовая помощь: рекомендовано в ходе судебного разбирательства заявить ходатайство о возврате средств материнского (семейного) капитала в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации для восстановления права заявителя и повторной подачи ею заявления на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.

Предметом особого внимания и контроля всех правозащитных институтов остается обеспечение реализации жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Важно, что в автономном округе по итогам 2025 года обязательства по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа выполнены в полном объеме: договоры найма специализированного жилого помещения заключили 478 человек, или 100 % от общего количества лиц, подлежащих обеспечению жильем²⁴.

В отчетном году Уполномоченному поступило 3 обращения на данную тему, по результатам рассмотрения которых с привлечением органов опеки и попечительства не установлено фактов нарушения прав несовершеннолетних. Однако вмешательства Уполномоченного потребовала ситуация, связанная с доказыванием членами семьи участника СВО, получившего

²⁴ Письмо Депсоцразвития Югры от 16.01.2026 № 15-Исх-453.

жилое помещение в качестве социальной гарантии как лицо из числа детей-сирот, права пользования данным жилым помещением после его гибели.

Так, супруга погибшего участника СВО из города Урая сообщила о риске выселения из квартиры, нанимателем которой при жизни был ее супруг, без предоставления иного жилого помещения.

Ранее погибшему как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, администрацией города Урая было предоставлено жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения. По истечении пяти лет, в соответствии с нормами Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», администрацией города Урая принято решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключении с нанимателем договора социального найма в отношении этого жилого помещения. Договор заключен в июне 2025 года, однако при жизни мужчина не успел вселить супругу в данное жилое помещение в качестве члена своей семьи с внесением соответствующих изменений в договор.

Согласно части 5 статьи 83 ЖК РФ договор социального найма жилого помещения прекращается в связи со смертью одиноко проживавшего нанимателя. Действующее жилищное законодательство не содержит норм, позволяющих членам семьи нанимателя – участника СВО, не указанным в договоре, оформить право пользования жилым помещением после гибели нанимателя.

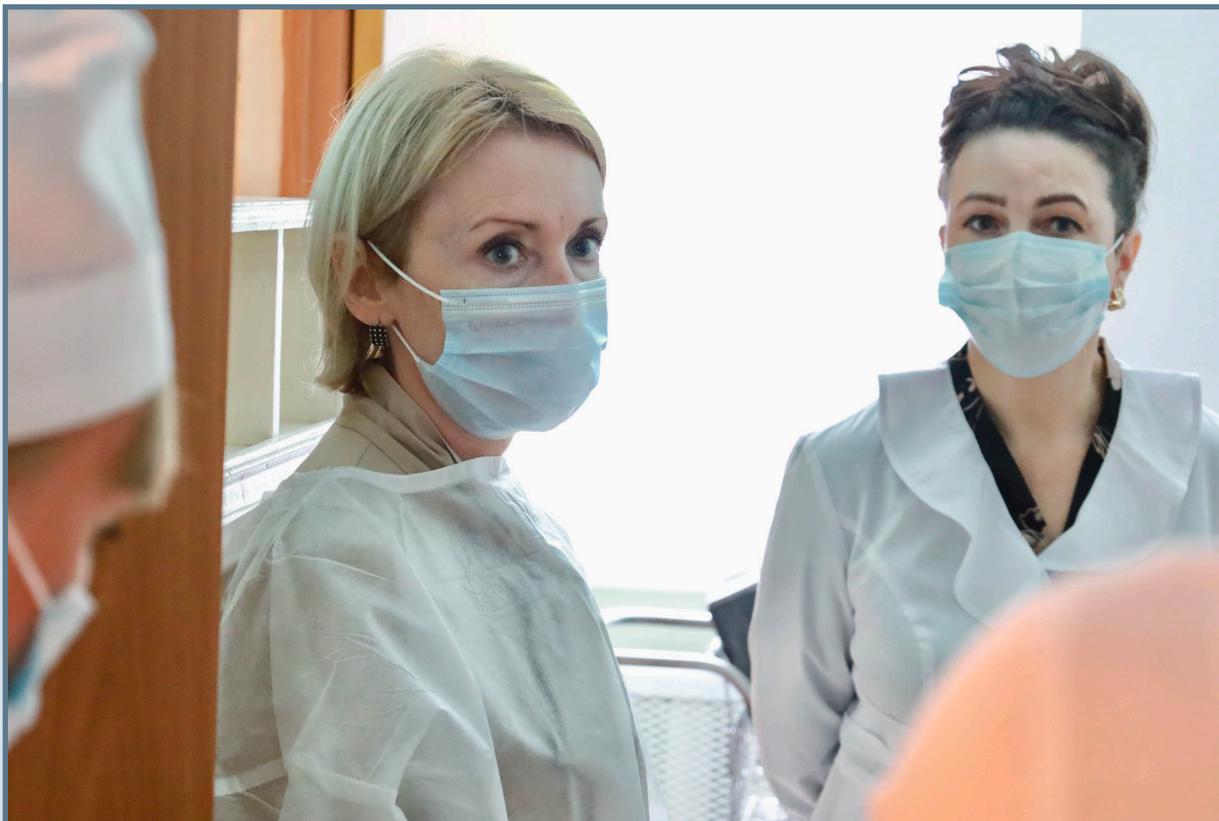
Таким образом, супруга погибшего участника СВО и их несовершеннолетний ребенок, рождение которого на момент обращения к Уполномоченному еще ожидалось, теряли право пользования жилым помещением.

В соответствии с действующим соглашением о взаимодействии Уполномоченный незамедлительно направила ходатайство в Прокуратуру автономного округа с просьбой рассмотреть возможность выступить с иском к администрации города Урая о признании права за супругой погибшего участника СВО пользования спорным жилым помещением и заключения с ней договора социального найма жилого помещения.

При непосредственном участии представителей Прокуратуры города Урая городским судом рассмотрено гражданское дело о признании заявителя нанимателем жилого помещения, предоставленного погибшему супругу, а также возложении обязанности заключить с ней договор социального найма. Исковые требования судом удовлетворены. Супруга погибшего участника СВО и рожденная после его гибели (в сентябре 2025 года) дочь продолжают проживать и на законных основаниях пользоваться жилым помещением.

Следует отметить, что судебная практика по аналогичным ситуациям не всегда складывается в пользу членов семьи погибшего участника СВО, в связи с чем решением обозначенной проблемы может стать внесение изменений в действующее жилищное законодательство Российской Федерации.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 8. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Рассмотрено **58** обращений
от жителей Югры

Оказана помощь **9** детям в получении
медицинской помощи и услуг реабилитации

Югра вошла в число пилотных регионов
по внедрению Протокола сообщения диагноза

Несмотря на то, что обращения, затрагивающие вопросы защиты прав детей на охрану здоровья и реабилитацию, в общей массе обращений к Уполномоченному не занимают ведущую позицию, тема соблюдения прав детей в сфере охраны здоровья является одной из приоритетных в деятельности детского правозащитного института.

За период с 2021 года по 2025 год Уполномоченным рассмотрено **278 обращений** от родителей (законных представителей) детей по вопросам правовой защиты в сфере охраны здоровья. В 2025 году таких обращений поступило **58**, что аналогично уровню показателя в предшествующем году (59 обращений). При этом значительно (более чем в 2 раза) снизилась активность заявителей по вопросам, связанным с инвалидностью, включая установление инвалидности, получение услуг реабилитации и абилитации.

В 2025 году в ходе работы с обращениями родителей в сотрудничестве с компетентными органами региона удалось оказать помощь 9 несовершеннолетним в получении консультаций медицинских специалистов, проведении обследований, обеспечении лекарственными препаратами, продуктами лечебного питания, услугами реабилитации, установлении инвалидности.

Вопросы оказания несовершеннолетним медицинской помощи, как правило, носят специфический и сложный характер, требуют участия в их решении профессионального сообщества, обладающего специальными знаниями в этой сфере. В этой связи все обращения Уполномоченный рассматривает при участии и с учетом экспертного мнения руководителей Депздрава Югры, учреждений здравоохранения автономного округа, ФКУ «ГБ МСЭ по автономному округу».

В отчетном периоде подавляющая часть обращений по тем или иным вопросам охраны здоровья детей поступила от родителей (законных представителей) детей-инвалидов. Доля обращений от этой категории заявителей в данном тематическом блоке составила **70 %**, а **17 % обращений** содержали вопросы, касающиеся установления детям инвалидности.

Так, содействие Уполномоченного потребовалось в разрешении двух противоположных ситуаций, ставших последствиями диагностических ошибок – постановки детям несвоевременного или неправильного диагноза.

Многодетная мама из города Сургута указала в обращении, что в местном бюро МСЭ не усмотрели оснований для установления ее 3-летнему сыну инвалидности, попросила Уполномоченного о содействии в организации повторного осмотра ребенка медицинскими специалистами для уточнения ранее поставленного ему диагноза. По мнению матери, результаты

предшествующих обследований не соответствовали истинному состоянию здоровья сына.

В соответствии с законодательством Российской Федерации²⁵ полномочия по установлению инвалидности, ее причин, сроков, времени наступления инвалидности, потребности инвалида в различных видах социальной защиты возлагаются на учреждения МСЭ. Правилами признания лица инвалидом²⁶ установлен четкий порядок обжалования принимаемых этими учреждениями решений. В связи с чем обращение заявителя, по устоявшейся практике, направлено Уполномоченным по компетенции ФКУ «ГБ МСЭ по автономному округу».

Одновременно Уполномоченный обратилась к главному врачу медицинской организации по месту жительства семьи, где оперативно организовали повторные осмотры ребенка специалистами соответствующего профиля, по результатам которых ранее поставленный ребенку диагноз скорректирован. С учетом заключений специалистов ФКУ «ГБ МСЭ по автономному округу» проведено освидетельствование ребенка, которым изменено решение бюро МСЭ города Сургута – мальчику установлена категория «ребенок-инвалид».

Благодаря общим усилиям ребенок обрел право на получение соответствующей его состоянию здоровья медицинской помощи, средств реабилитации, льготное лекарственное обеспечение, гарантированные меры поддержки и пенсионное обеспечение.

В ходе выездного личного приема в Сургутском районе к Уполномоченному обратилась мама подростка, напротив, уверенная, что причиной инвалидизации ее сына стала несвоевременная постановка диагноза и, как следствие, прогрессирующее на протяжении нескольких лет заболевание.

Женщина заявила о намерении доказать факт врачебной ошибки, привлечь к ответственности медперсонал, взыскать компенсацию с местной медицинской организации. Уполномоченный разъяснила заявителю порядок проведения данной процедуры, требующей глубокого экспертного изучения, доказывания в судебном порядке.

Вместе с этим установлено, что ребенок испытывал сложности при прохождении рекомендованных ему ежемесячных лабораторных исследований, часть из которых невозможно сделать в условиях местной больницы, и для их сдачи необходимо выезжать в окружной медицинский центр, находящийся на расстоянии свыше 90 километров от места жительства семьи. При этом болезнь накладывает определенные ограничения на жизнедеятельность ребенка, в числе которых быстрая утомляемость при совершении поездок на длительные расстояния.

²⁵ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», приказ Минтруда России от 30.12.2020 № 979н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы».

²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588.

Решение вопроса по организации проведения ежемесячных лабораторных исследований по месту жительства ребенка достигнуто после обращения Уполномоченного к директору Депздрава Югры – местной больницей заключен соответствующий договор с филиалом платной клиники, расположенной в населенном пункте.

Таким образом, принятые меры позволили преодолеть проблему и обеспечить доступность медицинской помощи не только для сына заявителя, но и для других детей с аналогичным заболеванием, проживающих в населенном пункте Сургутского района.

В 2025 году продолжено изучение практик организации психиатрической помощи несовершеннолетним в медицинских учреждениях Югры.

Уполномоченный посетила общепсихиатрическое отделение для обслуживания детского населения БУ «Советская психоневрологическая больница», где оценила условия оказания стационарной помощи детям. В ходе рабочей встречи с временно исполняющим обязанности главного врача учреждения Ольгой Вячеславовной Еременко достигнуто взаимопонимание по вопросам готовности учреждения к внедрению современных медицинских практик лечения родителей с пагубными зависимостями, разработанных ведущими научными медицинскими организациями России, что создаст условия для реализации нового проекта реабилитации родителей без разлучения с детьми.

Во время визита также обращено внимание сотрудников медицинской организации на:

- неукоснительное соблюдение указаний законодательства Российской Федерации относительно перечня лиц, уполномоченных давать информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в отношении несовершеннолетних;
- важность проведения совместно с органами опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетних, получивших лечение в отделении, просветительской работы с законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленной на их мотивирование к соблюдению рекомендаций врача, включая медикаментозную поддержку, и образа жизни, способствующего поддержанию, сохранению, укреплению и восстановлению здоровья при продолжении лечения несовершеннолетнего в амбулаторном режиме для исключения повторной госпитализации.

Деятельность Уполномоченного в сфере реализации прав детей на охрану здоровья была направлена также на совершенствование системы ранней помощи детям и их семьям при выявлении патологии или риска ее развития.

Так, при содействии Уполномоченного автономный округ вошел в число пилотных регионов по реализации направления «Протокол сообщения

диагноза» стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь».

Протокол сообщения диагноза – это процедура этичного и информирующего разговора врача с родителями ребенка о наличии той или иной инвалидизирующей болезни. Он позволяет не только дать ответы на ключевые вопросы, но и сообщить семье о перспективах реабилитации ребенка, предоставить контакты помогающих сообществ, своевременно выстроить маршрут оказания комплексной помощи ребенку и семье.

С 2023 года в автономном округе реализуется протокол информирования о наличии диагноза при рождении ребенка с хромосомной аномалией (синдром Дауна).

В ходе реализации данного проекта в автономном округе планируется утвердить алгоритм сообщения диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (по всем видам нозологий), внедрение которого позволит не только снизить уровень психологической травматизации родителей при сообщении об инвалидизирующем заболевании детей, сократить случаи отказов от новорожденных, но и повысить уровень компетентности врачей в области медицинской коммуникации.

Более подробная информация о результатах реализации проекта в 2025 году представлена в разделе «Участие в развитии единого института уполномоченных по правам ребенка» главы 2 настоящего Доклада.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 9. ПРАВО НА ОТДЫХ

Рассмотрено **12** обращений
от жителей Югры

Состоялись региональные смены
молодежного проекта «Послезавтра»
для **100** детей участников СВО

Минпросвещения России 2025 год объявлен Годом детского отдыха в системе образования и посвящен формированию единых подходов в системе воспитания, дополнительного образования в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления.

Для достижения этих целей утверждена федеральная программа воспитательной работы для организаций отдыха и оздоровления детей и календарный план воспитательной работы²⁷, которые стали обязательными для использования во всех лагерях.

Приоритетом работы всех ведомств в данной сфере по-прежнему являются организация качественного и безопасного детского отдыха, развитие инфраструктуры для отдыха детей, увеличение охвата детей, обеспеченных организованным летним отдыхом и оздоровлением, включая детей, относящихся к категориям, требующим повышенного внимания со стороны государства.

В автономном округе координация деятельности исполнительных органов, органов местного самоуправления и организаций в обеспечении организации оздоровительной работы, отдыха, в том числе профилактики правонарушений и предупреждения чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, осуществляется межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха и оздоровления детей²⁸. Уполномоченный является постоянным членом указанной комиссии.

На заседании межведомственной комиссии, состоявшемся в декабре 2025 года, отмечено, что летняя оздоровительная кампания 2025 года проведена в полном объеме. На территории автономного округа свою деятельность осуществляли **577 организаций отдыха детей** и их оздоровления, из которых в летний период работали 529 организаций.

474	51	24	21	7
лагеря с дневным пребыванием детей	лагерь труда и отдыха	лагеря палаточного типа	профильный лагерь	загородных стационарных организаций с круглосуточным пребыванием

Всего в период оздоровительной кампании 2025 года организованным отдыхом **охвачено 123 040 детей**, из них непосредственно в летний период – **70 163 ребенка**. Значительное число детей смогло отдохнуть за пределами региона – 14 756 детей, включая 4 398 детей, отдохнувших на побережье Черного и Азовского морей.

²⁷ Приказ Минпросвещения России от 17.03.2025 № 209 «Об утверждении федеральной программы воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления и календарного плана воспитательной работы».

²⁸ Постановление Губернатора автономного округа от 21.02.2020 № 11 «О межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

На отдых и оздоровление направлено **14 060 детей, находящихся в ТЖС**, в их числе:

1 683	884	2 562	1 855	7 076
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	дети- инвалиды	дети с ОВЗ	дети из малоимущих семей	дети, попавшие в ТЖС по иным причинам

Благодаря слаженной работе ответственных и компетентных ведомств в отчетном периоде обеспечены безопасные и качественные условия для отдыха и оздоровления детей региона. По итогам летней кампании в регионе не зарегистрировано критических ситуаций, каждый лагерь оборудован всем необходимым для комфортного и безопасного пребывания детей, включая детей с особыми потребностями.

Позитивным индикатором стабильности в данной сфере стало снижение количества обращений к Уполномоченному по вопросам организации детского отдыха. В 2025 году поступило **12 таких обращений**, что **на 40 % меньше**, чем в 2024 году (20 обращений). Преобладающая часть обращений носила консультационный характер.

Отдельные обращения содержали просьбы о содействии в организации отдыха детей.

Например, в мае поступило обращение от супруги участника СВО с просьбой помочь в организации летнего досуга для ребенка. При взаимодействии Уполномоченного и руководителя образовательной организации ребенка зачислили в пришкольный лагерь дневного пребывания в Ханты-Мансийском районе.

Иногда обращения поступали в период нахождения детей в лагере, и ситуации требовали принятия безотлагательных мер, в связи с чем Уполномоченный оперативно взаимодействовала с компетентными органами – Депобразования и науки Югры, администрациями муниципальных образований автономного округа и непосредственно руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления.

Так, поступившее в октябре сообщение из города Нефтеюганска было связано с жалобой на сотрудников детского спортивно-оздоровительного лагеря в Тюменской области, допускаявших, по мнению заявителя, ненадлежащее исполнение своих обязанностей в части осуществления надзора за детьми, несвоевременного принятия мер по обеспечению их безопасности. В результате незамедлительного обращения Уполномоченного в Департамент образования администрации города Нефтеюганска (организация,

осуществившая закупку путевок у лагеря) в лагере проведена проверка, по итогам которой дана оценка действиям его сотрудников, проведены разъяснительные беседы как с педагогическим составом, так и с несовершеннолетними о необходимости соблюдения норм поведения в коллективе сверстников.

Отдельно следует отметить организацию отдыха для детей участников СВО и несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета.

В 2025 году в Югре существенно увеличился охват детей указанных категорий организованным летним отдыхом и оздоровлением.

Дети из семей участников СВО	2 666 человек в 2024 году	рост на 68 %	4 470 человек в 2025 году
Дети, состоящие на различных видах профилактического учета	1 337 человек в 2024 году	рост на 40 %	1 867 человек в 2025 году

Региональным отделением общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» продолжено проведение летних тематических смен, предусматривающих социальную адаптацию детей из группы риска.

В 2025 году Югра стала одним из 10 субъектов Российской Федерации, в котором реализована **федеральная смена «Новый старт с Первыми»** для несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На базе детского оздоровительного лагеря «Окуневские зори» в Советском районе проведена смена для **48 подростков** в возрасте 12–15 лет, состоящих на учете в органах системы профилактики. На протяжении 10 дней ребята проживали в палаточном лагере, расположенном на берегу озера Окунево.

Следует отметить, что в педагогический состав смены в роли наставников для подростков входили ветераны СВО и участники регионального проекта «Герои Югры». Программа воспитательной работы включала основы начальной военной подготовки, военно-патриотическую игру «Зарница 2.0», навыки оказания первой помощи, туризм, а также творческие вечерние мероприятия, встречи с лидерами региона и значимыми взрослыми.

При поддержке Уполномоченного в рамках **молодежного проекта «Послезавтра»** стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Страна для детей» состо-

ялись две региональные смены для детей участников СВО, основная задача которых состояла в создании атмосферы, позволяющей детям восстановить эмоциональное равновесие.

В период с 25 июня по 16 июля 2025 года на базе бюджетного учреждения автономного округа «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» отдыхали **100 подростков** из различных муниципалитетов Югры. Для них проведена насыщенная программа, нацеленная не только на качественный отдых, но и на психологическую поддержку – профессиональные специалисты создали для детей условия, способствующие восстановлению эмоционального баланса и снятию тревожности, провели тренинги, спортивные состязания, творческие мастер-классы и развлекательные мероприятия.

Уполномоченный отмечает особую значимость данных проектов, подчеркивая необходимость их развивать и проводить на постоянной основе как лучшие практики организации детского отдыха.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 10. ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Поступило **5** обращений от жителей Югры по вопросам информационной безопасности детей

В сотрудничестве с Общественной палатой Югры начата работа по комплексному исследованию влияния детских товаров на психическое здоровье и нравственное развитие детей

Для современных детей цифровое пространство является естественной средой общения, обучения и социализации.

В отчетном году зафиксирован кратный рост обращений к Уполномоченному от родителей несовершеннолетних по вопросам их информационной безопасности: с 1 обращения в 2024 году до 5 в 2025 году.

Несмотря на незначительную долю обращений в их общем числе (менее 1 %) с учетом скорости развития информационных технологий в цифровом пространстве, роста онлайн-активности несовершеннолетних, включая ведение блогов и активность в социальных сетях, тема защиты детей от информационных рисков и угроз является одной из наиболее актуальных.

Помимо рассмотрения обращений, поступавших непосредственно Уполномоченному, сотрудниками аппарата Уполномоченного систематически осуществляется слежение в социальных сетях и мессенджерах на предмет наличия вредоносного контента, в том числе призывающего несовершеннолетних к противоправной деятельности.

Анализ обращений и мониторинг ситуации выявили спектр угроз, с которыми дети автономного округа сталкиваются в сети Интернет:

- кибербуллинг и распространение порочащих материалов, ведущих к психологическим травмам;
- пропаганда криминальных ценностей, насилия, употребления запрещенных веществ;
- вовлечение в противоправную деятельность, в том числе экстремистской и террористической направленности;
- унижающий контент, созданный с использованием современных технологий (включая нейросети), с целью шантажа;
- цифровое мошенничество и рост дезинформации.

Работа по каждому случаю велась по алгоритму, включающему оперативное взаимодействие с правоохранительными органами и Роскомнадзором в части проведения экспертизы сомнительных информационных ресурсов для обоснованности их внесения в автоматизированную информационную систему «Единый реестр», позволяющую ограничивать доступ к запрещенной информации на всей территории Российской Федерации²⁹.

Так, одним из примеров стало обращение в адрес Уполномоченного от жительницы города Ханты-Мансийска о деструктивных общедоступных группах в мессенджере «Телеграм». После вступления в одну из таких групп у сына заявительницы проявились резко негативные изменения в поведении, самоповреждения и случаи алкогольного опьянения. Из наблюдений матери, на регулярной основе администратор группы публиковал запрещенный

²⁹ Подпункт «ж» пункта 5 статьи 15.1 Федерального закона от 27.07.26 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

контент, включая фотографии и видео, сгенерированные с помощью нейросетей, содержащие сцены насилия, жестокости и асоциального поведения, прямые призывы к насилию, употреблению алкоголя и запрещенных веществ, ведению деструктивного образа жизни. По словам заявительницы, все участники группы являлись жителями города Ханты-Мансийска.

Уполномоченный незамедлительно передал материалы в СУ СК России по автономному округу для установления всех причастных лиц и в Роскомнадзор для внесения групп в Единый реестр запрещенной информации.

Другой случай касался массового распространения, порочащего видео с участием несовершеннолетнего в региональных и федеральных СМИ.

Публикация спровоцировала волну негативных комментариев в адрес подростка и создала риск его преследования. Кроме того, в ролике содержалась незамаскированная нецензурная лексика, что является недопустимым³⁰. Информация по данному случаю также была направлена в Роскомнадзор для правовой оценки и возможного ограничения доступа.

Таким образом, Уполномоченным приняты исчерпывающие меры по защите несовершеннолетних, однако на дату подготовки настоящего Доклада информация из уполномоченного органа о принятых по ситуациям мерах не поступала.



Единый реестр

Важно! Любой гражданин имеет право обратиться с сообщением о наличии на страницах сайтов в сети Интернет запрещенной информации, используя электронную форму по адресу <https://eais.rkn.gov.ru/feedback/>

Отдельным направлением работы является реагирование на обращения граждан о потенциально деструктивном влиянии на несовершеннолетних музыкального контента и организация соответствующих мероприятий. В отчетном периоде продолжилась общественная настороженность в этой сфере.

Житель города Нефтеюганска обратился с просьбой проверить тексты песен музыкального коллектива «Черная экономика» и «Рыночные отношения» («ЧЭ РО») на наличие пропаганды употребления наркотических средств и деструктивных установок. По результатам проверки Роскомнадзора, проведенной по обращению Уполномоченного, формальных оснований для включения материалов в автоматизированную информационную систему «Единый реестр» не выявлено.

³⁰ Статья 4 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Однако за пятилетний период практика работы Уполномоченного с подобными обращениями показала, что ключевыми рисками являются не только содержание текстов, но и организационные нарушения при проведении мероприятий 16+ и 18+, ведущие к неконтролируемому допуску несовершеннолетних.

Прецеденты, где вмешательство Уполномоченного привело к конкретным решениям:

- в 2021 году в городе Сургуте на основании психолого-лингвистической экспертизы, выявившей в текстах приглашенных исполнителей асоциальный контент, администрация города по инициативе Уполномоченного добилась отмены концерта певицы Инста***** (Дарьи Зотеевой) и рэпера Moneyken (Олега Еропкина) в развлекательном комплексе «Вавилон»;
- в апреле 2023 года в городе Нижневартовске оперативное обращение Уполномоченного к главе города по поводу планируемого выступления исполнителя Heronwater, при продаже билетов на которое не осуществлялась проверка возраста, позволило не допустить проведения мероприятия, а также принять меры системного характера: в договоры аренды муниципальных залов включены пункты об ответственности арендаторов за морально-эстетическое содержание мероприятий и запрет на использование материала исполнителей-иноагентов;
- в августе 2023 года рассмотрение многочисленных обращений родителей о необходимости защиты подростковой аудитории 9–13 лет от информации деструктивного характера, содержащейся в текстах песен Алены Швец, завершилось отменой ее концерта в городе Сургуте.

В контексте информационной безопасности детей актуальной остается тема ассортимента детских товаров и наружной рекламы, которые могут представлять угрозу ментальному здоровью, провоцируя агрессию и девиантные поведенческие модели, противоречащие традиционным культурным основам. Речь идет о таких популярных среди детей линейках игрушек, как Фагглеры, Смешеры, Лабубу, Хагги Вагги, Кисси Мисси и другие.

На это обратила внимание Уполномоченного в ходе личного приема, состоявшегося в декабре 2025 года, кандидат филологических наук, доцент Высшей школы гуманитарных наук федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет» Юлиана Вячеславовна Крисальная, которая представила свое исследование ассортимента детских товаров и наружной рекламы в торговых точках города Ханты-Мансийска и предложила проводить просветительскую работу с родителями, развивать практики созидательной общественной работы по защите детства и сохранению традиционных ценностей.

Данная тема и ранее была предметом общественного волнения и внимания Уполномоченного. *В 2022 году родители из нескольких муниципальных образований Югры требовали отмены номера в представлении гост-*

ролирующего цирка «Барнео» с известными персонажами хоррор-игр Хагги Вагги и Кисси Мисси.

Всего цирк «Барнео» до 26 ноября должен был дать 17 выступлений в девяти городах Югры. Активисты союза родителей «Вместе» призвали родителей из остальных городов округа также обращаться в прокуратуру и к представителям площадок.

В результате активной позиции родителей и обращения в Прокуратуру Югры номер с Хагги Вагги и Кисси Мисси из шоу исключили. Данное общественное событие, публичное выражение родителями мнения стало предметом дискуссии экспертов, в том числе Уполномоченного, в общественно-политическом проекте «Здесь и Сейчас» АУ «Окружная телерадиокомпания «Югра».

Учитывая, что с течением времени проблема приобрела более значительный масштаб, при поддержке Уполномоченного результаты исследования Юлианы Вячеславовны Крисальной были заслушаны на заседании Комиссии по вопросам защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти Общественной палаты Югры, где принято решение о проведении углубленного анализа проблемы на территории автономного округа. Работа в данном направлении продолжится в 2026 году.

Помимо реагирования на нарушения ведется активная превентивная работа. Уполномоченный является постоянным участником ключевых профильных площадок, таких как международный IT-форум и окружной форум «Информационный мир Югры», где акцентируется внимание на необходимости повышения медиаграмотности и противодействия дезинформации.

В отчетный период региональный Уполномоченный выступила в числе спикеров площадки Международного IT-форума с участием стран БРИКС и ШОС на заседании совета «Создание межведомственной государственно-общественной модели защиты детей от всех видов онлайн-эксплуатации и обеспечению их реальной компьютерной грамотности», где поделилась с профессиональным педагогическим сообществом видением проблем, связанных с влиянием информационного пространства на детей и подростков, ролью семьи в цифровой безопасности детей, рассказала о проектах правозащитного института по созданию позитивной цифровой альтернативы³¹.

Также в числе значимых мероприятий состоявшийся 20 ноября 2025 года в городе Сургуте XIX Окружной форум «Информационный мир Югры», где Уполномоченный призвала представителей медиасообществ к противодействию дезинформации и неэтичному освещению в СМИ случаев с участием детей, которое может привести к вторичной травме, идентификации и травле семьи.

³¹ Информация о реализации проектов уполномоченного представлена в разделе «Участие Уполномоченного в реализации социальных проектов (акций)» главы 2 настоящего Доклада.

«Привлечение общественного внимания к поступкам подростков, чьи действия в силу возраста зачастую носят импульсивный характер, не отменяет обязанности государства и общества по обеспечению их правовой и моральной защиты» – обратилась к журналистам Уполномоченный.

В целях повышения психолого- и социально-педагогической компетенции педагогов в области распознавания, профилактики и алгоритмов действий при выявлении случаев деструктивного поведения среди обучающихся образовательных организаций в декабре 2025 года по инициативе Уполномоченного Депобразования и науки Югры проведен семинар-совещание по вопросам профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних при участии Прокурора автономного округа Дмитрия Ивановича Попова и эксперта по работе с детьми и подростками федерального государственного бюджетного научного учреждения «Институт изучения детства, семьи и воспитания» Валерия Сергеевича Майорова.

Главной причиной деструктивного поведения специалисты называют недостаток теплой эмоциональной связи с родителями, а также отчужденность от культурной и семейной идентичности, а цифровая среда усиливает эти риски и тревожность у детей. В связи с этим необходимо смещение акцента с реагирования на кризисы на создание устойчивой среды доверия и эмоциональной опоры, где школа выступит основным партнером семьи.

Учитывая изложенное Уполномоченный считает возможным рекомендовать:

органам управления образованием муниципальных образований автономного округа:

- усилить разъяснительную работу в образовательных организациях об административной и уголовной ответственности за распространение запрещенной информации, создание и использование деструктивного контента;
- разработать и внедрить курс «Основы цифровой грамотности, кибербезопасности и критического мышления» как элемент внеурочной деятельности для всех уровней общего образования, адаптированный по возрастам;
- обеспечить регулярное (не реже раза в полугодие) проведение обучающих семинаров для школьных психологов и социальных педагогов по методикам выявления и профилактики цифровых рисков, работе с жертвами кибербуллинга.

Депобразования и науки Югры:

- разработать адаптированные методические материалы по основам цифровой грамотности, кибербезопасности и критического мышления для обучающихся с ОВЗ.

ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 11. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Рассмотрено **169** обращений
от жителей Югры

Разрешено **35** конфликтных ситуаций
в школах и детских садах совместно
с психологическими службами

Проведено более **45** мероприятий
с педагогическими коллективами
образовательных организаций,
обучающимися и их родителями

В отчетном году содействие в реализации конституционного права детей на получение образования обеспечивалось Уполномоченным посредством:

- системного анализа законодательства в рассматриваемой сфере;
- проведения мониторинга состояния системы дошкольного и начального образования в автономном округе;
- посещения образовательных организаций автономного округа, участия в мероприятиях совместно с педагогами, обучающимися и их родителями;
- рассмотрения обращений жителей автономного округа по вопросам нарушения (возможного нарушения) прав и законных интересов несовершеннолетних на образование.

Устойчивое функционирование системы образования регулируется нормами Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и разрабатываемыми во исполнение данных норм подзаконными актами.

С 2025 года в Российской Федерации реализуются изменения, внесенные 8 августа 2024 года в статью 42 названного закона, о создании и деятельности ППМС центров.

В автономном округе создано **23 ППМС** центра для оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, включая:

- психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;
- коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;
- комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий;
- помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

Также психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям³², испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления.

Согласно приказу Минпросвещения России от 1 ноября 2024 года № 763 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии» (вступил в силу 1 марта 2025 года) в автономном округе при ППМС центрах созданы **22 территориальные** и **1 региональная ПМПК**. Данные комиссии осуществляют обследование детей, включая обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов, подготовку рекомендаций по организации обучения и воспитания детей, разработку рекомендаций по проведению индивидуаль-

³² Пункт 1 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

ной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, оказывают консультативную помощь родителям (законным представителям) детей.

Перед началом 2025/2026 учебного года Уполномоченный в ходе рабочей поездки в Советский район приняла участие в открытии ППМС центра на базе детского сада «Ромашка», где оказывается поддержка детям, у которых есть трудности в обучении, адаптации и социализации. ППМС центр располагает специализированными кабинетами психолога и учителя-логопеда, в нем созданы условия для индивидуальной и групповой работы по оказанию психологической помощи. Деятельность ППМС центра направлена также на профилактику попадания детей в группы риска, становление их законопослушного поведения. Работа в ППМС центре ведется как с самими детьми, так и с их семьями, помощь оказывается и семьям участников СВО. Организуются мероприятия по диагностике, коррекционно-развивающей и профилактической работе. ППМС центр осуществляет консультативную поддержку родителей (законных представителей) детей, педагогов, специалистов по вопросам воспитания, развития детей, в том числе с особыми образовательными потребностями. Работа направлена, в большинстве случаев, на поддержание психического здоровья как подростков, так и членов их семей.

По мнению Уполномоченного, создание ППМС центров стало значимым шагом в развитии системы поддержки детей, испытывающих трудности в обучении, развитии и социальной адаптации. Это позволило систематизировать и расширить спектр услуг, повысить качество сопровождения, обеспечив инклюзивный и комплексный подход в образовании.

Принимая во внимание высокую долю обращений родителей к Уполномоченному по вопросам реализации прав детей, включая детей с ОВЗ и инвалидностью, в сфере образования Уполномоченным в 2025 году проведен мониторинг реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на получение дошкольного, начального общего образования, включая обеспечение специальных условий получения образования обучающихся с ОВЗ, инвалидностью.

Информация о ключевых результатах мониторинга представлена в разделе «Мониторинги и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей» главы 2 настоящего Доклада, полная версия информационно-аналитического отчета по результатам мониторинга опубликована на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

Для анализа и выработки решений, направленных на повышение качества дошкольного и начального общего образования, информационно-аналитический отчет по результатам мониторинга направлен в Думу

автономного округа, заместителю Губернатора Югры, курирующему сферу образования, Общественную палату Югры, руководителям органов управления образованием автономного округа.

Кроме того, обсуждение результатов мониторинга состоялось с педагогическим и родительским сообществом города Нягани, где Уполномоченный озвучила отдельные позитивные показатели по муниципалитету и показатели, требующие дополнительного внимания со стороны органа управления образованием, руководителей и педагогов образовательных организаций города.

В 2025 году Уполномоченный в ходе рабочих поездок посетила **21 образовательную организацию** (15 школ и 6 детских садов) автономного округа по разным поводам, включая такую необходимость для объективного рассмотрения жалоб родителей обучающихся, проведения рабочих совещаний с педагогами, встреч с обучающимися и их родителями.

Всего по инициативе и при непосредственном участии Уполномоченного совместно с педагогами, школьными психологами, обучающимися и их родителями состоялось **более 45 различных мероприятий**, в том числе направленных на формирование у детей духовно-нравственных ценностей и гражданско-патриотического воспитания, защиту традиционных российских ценностей, культуры и исторической памяти, преодоление конфликтных ситуаций.

Традиционно в августе Уполномоченный приняла участие в совещании педагогических работников автономного округа, который в отчетном году прошел в городе Сургуте, а также в муниципальных совещаниях педагогических работников Кондинского и Советского районов.

На мероприятиях Уполномоченный поделилась опытом работы правозащитного института в создании среды для развития практик свободного выражения детьми собственных взглядов, их участия в процессах принятия решений, представила экосистему проектов Уполномоченного в поддержку обучающихся, семьи и педагогического сообщества.

Количество обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования остается стабильно высоким и занимает вторую позицию в общем объеме обращений в адрес Уполномоченного – **18 %** в 2025 году.

При этом, в сравнении с предыдущим годом, в 2025 году отмечается некоторое снижение активности жителей автономного округа.

182 обращения

2024 год

169 обращений

2025 год

- 9 %

снижение

770 обращений / 17 % от общего числа обращений

за период с 2021 года по 2025 год

В отчетном году заявители, обращаясь к Уполномоченному, чаще всего просили о помощи в разрешении:

- вопросов обучения детей с ОВЗ и инвалидностью по образовательным программам и в условиях, отвечающих их состоянию здоровья и обеспечивающих развитие ребенка;
- вопросов зачисления и перевода ребенка в предпочитаемую или приближенную к месту жительства семьи образовательную организацию;
- конфликта, произошедшего в образовательной организации, организации психологического сопровождения обучающихся.

Сложившаяся практика взаимодействия Уполномоченного с Депобразования и науки Югры, руководителями муниципальных органов управления образованием позволила оперативно разрешить многие из обозначенных заявителями вопросов.

В 2025 году во взаимодействии с органами управления образованием, психологическими службами удалось оказать содействие 22 детям в реализации права на получение образования, включая обучение детей с ОВЗ, приоритетность зачисления в детские сады и школы, в том числе приближенные к месту жительства семьи.

Особое внимание Уполномоченным уделяется вопросам образования детей с инвалидностью и ОВЗ.

Инклюзивное образование открывает равные возможности для всех детей, позволяя им учиться вместе и полноценно участвовать в общественной жизни. При этом практика работы с обращениями показала, что родители детей часто сталкиваются с проблемами при организации образовательного процесса, например, создание необходимой инфраструктуры и обеспечение комфортной психологической атмосферы в образовательной организации. Родители заинтересованы в том, чтобы их дети получали образование в условиях, максимально способствующих их развитию и социализации. Родители детей с тяжелыми ментальными нарушениями предпочитают, чтобы их дети обучались в специализированных школах, где созданы все условия для эффективного обучения.

Например, вмешательства Уполномоченного потребовала просьба родителей ребенка-инвалида о продолжении обучения в такой образовательной организации при переходе на новую ступень образования.

По окончании обучения в детском саду при КОУ «Излучинская школа-интернат» родителям было предложено зачислить ребенка с расстройством аутистического спектра в общеобразовательную организацию для получения начального общего образования по инклюзивной модели. Не согласившись с этим предложением, родители обратились к Уполномоченному, указав, что кроме их дочери в продолжении обучения в этой школе нуждается еще один ребенок с аналогичным заболеванием.

В результате обращения Уполномоченного в Депобразования и науки Югры в образовательной организации открыт класс, где в 2025/2026 учеб-

ном году по адаптированной программе начального общего образования обучаются двое детей с расстройством аутистического спектра.

Успешно удалось разрешить ситуацию с обеспечением специальных условий при прохождении ребенком государственной итоговой аттестации.

Порядком проведения ГИА-9³³ предусмотрено создание специальных условий при прохождении ГИА обучающимися с ОВЗ, детьми-инвалидами. Участники ГИА-9 с ОВЗ при подаче заявления об участии в ГИА-9 предъявляют копию рекомендаций ПМПК, а участники ГИА-9 – дети-инвалиды – оригинал или заверенную копию справки, подтверждающей факт установления инвалидности, а также копию рекомендаций ПМПК для проведения экзамена в специальных условиях.

Родитель 9-классницы в своем обращении сообщила Уполномоченному о наличии у дочери заболевания и возникших сложностях в получении медицинского заключения о состоянии ее здоровья для проведения ПМПК в целях создания специальных условий прохождения ГИА-9.

При содействии Уполномоченного во взаимодействии с Департаментом образования администрации Сургутского района в установленные сроки получено медицинское заключение, проведено заседание территориальной ПМПК, по заключениям которой несовершеннолетней установлен статус ОВЗ и рекомендованы специальные условия проведения ГИА-9 и процедур допуска к ней, включая увеличение продолжительности экзаменов по учебным предметам на 1,5 часа и присутствие в аудитории ассистента (педагога-психолога).

Кроме того, по рекомендации Уполномоченного при подготовке ребенка к экзаменам школа реализует комплексный план сопровождения обучающейся, включающий организацию дополнительных занятий по математике и русскому языку с учителями-предметниками, а также проведение педагогом-психологом консультаций и занятий, направленных на снижение тревожности и формирование навыков саморегуляции.

По общему правилу, установленному статьей 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест (исключение – школы с конкурсным отбором). В случае отсутствия мест в образовательной организации родители ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию должны обратиться непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

³³ Приказ Минпросвещения России № 232, Рособрнадзора № 551 от 04.04.2023 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования».

Вместе с этим, ежегодно перед началом учебного года родители обращаются к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в зачислении их детей в конкретные образовательные организации, помочь перевести ребенка из одной организации в другую.

Основными критериями выбора конкретной образовательной организации (детского сада или школы) для родителей являются пешая доступность от места жительства семьи либо удобство маршрута, позволяющего сократить время на дорогу, высокий уровень преподавания, квалифицированные педагоги и успешная история подготовки выпускников. Кроме того, для обучения детей с особыми образовательными потребностями решающим является наличие специалистов, осуществляющих психолого-педагогическую, коррекционную помощь и поддержку.

Например, папа двоих детей из города Сургута попросил помощи Уполномоченного в обучении детей в желаемой общеобразовательной организации, в зачислении в которую ему было отказано в связи с отсутствием свободных мест. При этом в школе открыто пять первых классов.

Для разрешения проблемы Уполномоченный предложила директору образовательной организации по окончании комплектования всех классов школы проанализировать результаты и, в случае выявления фактов недобора в старших классах, рассмотреть вопрос об открытии дополнительных первых классов за счет этих мест. В результате в школе дополнительно открыто два первых класса и помимо зачисления детей заявителя обеспечено обучение еще 56 первоклассников в желаемой организации.

Не теряют значимости вопросы безопасности детей во время образовательного процесса. Более полугода на контроле Уполномоченного находилась ситуация, когда нарушения в организации спортивных занятий в одной из школ Кондинского района привели к негативным последствиям для здоровья обучающейся.

Несчастный случай произошел в январе 2025 года во время занятий под руководством тренера на скалодроме, из-за падения с которого несовершеннолетняя дочь участника СВО получила серьезные травмы.

В результате скоординированных действий Уполномоченного, Прокуратуры автономного округа, Депздрава Югры, администрации Кондинского района, органа социальной защиты населения для ребенка организованы медицинская реабилитация и комплекс восстановительных мероприятий, обучение на дому, помощь психолога, получение единовременной помощи в экстремальной жизненной ситуации.

В интересах несовершеннолетней прокурором Кондинского района подан иск к образовательной организации о компенсации морального вреда, при рассмотрении которого в ходе судебного заседания достигнуто мировое соглашение о выплате семье пострадавшего ребенка 250 тысяч рублей.

Такие случаи, по мнению Уполномоченного, доказывают важность принятия со стороны администрации школы таких мер, как:

- соблюдение правил эксплуатации спортивных сооружений, спортивного оборудования, снаряжения и инвентаря;
- соблюдение правил безопасности по конкретным видам спорта;
- обеспечение контроля за подготовкой, непосредственным взаимодействием с обучающимися и проведением занятий, тренировок и соревнований педагогами (тренерами, инструкторами), имеющими соответствующие квалификации и назначенными локальным актом образовательной организации;
- повышение квалификации педагогов в области охраны труда, оказания первой помощи.

Ежегодно в докладах Уполномоченный обозначает проблему конфликтов между участниками образовательного процесса. К сожалению, эта тема остается лидирующей в сфере образования – каждое третье обращение содержит сообщения о разного рода конфликтах, возникающих в дошкольных образовательных организациях, в школах между учителями и обучающимися, между учителями и родителями, между обучающимися.

56 обращений 33 %

поступило Уполномоченному в 2025 году о конфликтах, возникающих в образовательных организациях

35

конфликтных ситуаций

разрешено во взаимодействии с муниципальными органами управления образованием, психологическими службами

Иногда к обращению в адрес Уполномоченного родителей побуждают ситуации, которые приобретают характер конфликта из-за проблем коммуникации, недостатка у родителей необходимой информации, порождающих сомнения в законности действий педагогических работников, принимаемых ими управленческих решений, из-за слабого вовлечения родительского сообщества в обсуждение вопросов, затрагивающих интересы детей.

Так, родители обучающихся одного из муниципальных детских садов города Сургута выразили обеспокоенность решением муниципального органа управления образованием о расформировании группы младшего дошкольного возраста, которую посещают их дети.

Установлено, что право образовательной организации осуществлять перевод воспитанников между группами по инициативе образовательной организации без изменения условий получения образования (в случаях низкой наполняемости групп, на время отпусков воспитателей, в период ремонтных работ, во время карантина) было закреплено в договоре, заключенном между родителями и образовательной организацией.

Урегулировать ситуацию и преодолеть напряжение среди родителей воспитанников по рекомендации Уполномоченного удалось посредством проведения руководителем образовательной организации встречи с родительским активом, на которой разъяснены основания для принятия такого решения и планируемые меры для недопущения ухудшения условий получения детьми дошкольного образования. Кроме того, для психологического комфорта и успешной адаптации детей к новым условиям, а также поддержки родителей в детском саду организовано психолого-педагогическое сопровождение воспитанников данных групп педагогом-психологом.

Открытое взаимодействие образовательной организации с родителями – ключевое условие доверия и стабильности в образовательной среде. Данная ситуация показала важность:

- обеспечения прозрачности процедур принятия управленческих решений в сфере образования;
- обязательности использования механизмов учета мнения родителей при планировании изменений, затрагивающих образовательный процесс;
- проактивного (упреждающего) информирования родителей об изменениях, затрагивающих интересы обучающихся.

Другая причина привлечения к ситуации внимания Уполномоченного – пробелы в системе профилактики и урегулирования конфликтов внутри образовательной организации (между администрацией, педагогическим составом и обучающимися).

Конфликтные ситуации часто обусловлены субъективностью оценивания знаний обучающихся, а также отсутствием системы дополнительных занятий, направленных на ликвидацию пробелов в освоении учебной программы. Особую остроту проблема приобретает в случаях, когда педагогические работники, по мнению родителей, не учитывают индивидуальные особенности обучающихся. Это приводит к нарастанию конфликтного потенциала и необходимости привлечения внешних механизмов для урегулирования ситуации.

В одной из школ города Ханты-Мансийска произошел конфликт между педагогами и двумя учениками. Родители детей обратились за помощью к Уполномоченному после того, как их попытки решить проблему на уровне школьной администрации не дали желаемого результата.

По мнению родителей, учителя по двум предметам не оказывали должной поддержки детям в освоении предметов. Дети перестали посещать занятия в школе и испытывали серьезные психологические трудности.

Родители не видели перспектив разрешения ситуации в школе, дети выражали нежелание продолжать обучаться в ней. В этой связи по обращению Уполномоченного директором Департамента образования администрации города Ханты-Мансийска приняты меры для перевода обучающихся в другие образовательные организации города.

Кроме этого, по просьбе мамы одного из детей Уполномоченным оказано содействие в организации для него дополнительных занятий с педагогом-волонтером для устранения пробелов в знаниях по учебному предмету.

В свою очередь руководителю образовательной организации, в стенах которой произошел конфликт, Уполномоченный рекомендовала тщательно проанализировать причины его возникновения и разработать меры по их устранению для исключения случаев ухода учащихся из образовательной организации.

Вызывают беспокойство обращения, в которых сообщается о конфликтных ситуациях, имеющих признаки агрессии и преследования в школьной среде. Зачастую, помимо принятия мер по локализации и разрешению конфликтов, Уполномоченный организует работу по преодолению посттравматического синдрома у обучающихся, ставших жертвой травли или преследования.

Депрессивное состояние и отказ от посещения школы стали последствиями подобного конфликта с одноклассниками и педагогами у обучающегося одной из школ города Ханты-Мансийска.

В ходе беседы с мамой ребенка выяснилось, что мальчик увлекается миром IT-технологий. Для поддержки развивающихся способностей ребенка, пережившего психотравмирующее событие, при содействии Уполномоченного проведены:

встреча с сотрудниками подразделения по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий УМВД России по автономному округу, которые побеседовали с мальчиком по интересующим его вопросам кибербезопасности;

экскурсия в Югорском научно-исследовательском институте информационных технологий, состоявшаяся при поддержке заместителя Губернатора, директора Депинформтехнологий и цифрового развития Югры Павла Игоревича Ципорина.

Конфликтная ситуация разрешилась в наилучших интересах ребенка, а организованные для него мероприятия поспособствовали психологическому восстановлению и наполнению жизни ребенка новыми перспективными эмоциями и планами.

Важно, что в декабре 2025 года Минпросвещения России направило в регионы инструкции³⁴ для руководителей образовательных организаций по действиям в конфликтных ситуациях у педагога. Документ был одобрен на заседании Совета Минпросвещения России по защите профессиональной чести и достоинства педагогических работников и призван обеспечить

³⁴ Письмо Минпросвещения России от 19.12.2025 № ВЖ-2479/08 «О направлении типовых инструкций» (вместе с «Типовой инструкцией для руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, по действиям в случае возникновения конфликтной ситуации у педагогического работника участниками образовательных отношений», «Типовой инструкцией «Как остановить агрессивное поведение: действия педагога»).

оперативное, справедливое, всестороннее и законное урегулирование конфликтов, защиту чести и достоинства педагогических работников, соблюдение требований системы законодательства в сфере образования.

Также в документе даны дополнительные рекомендации по профилактике конфликтных ситуаций, включая:

- усиление просветительской и разъяснительной работы для повышения уровня правовой культуры участников образовательных отношений;
- использование медиации и психологического сопровождения всех сторон конфликтной ситуации;
- при поступлении жалоб на педагога – обеспечение защиты его чести и достоинства и недопущение предвзятости и необъективного отношения к участникам.

Уполномоченный выражает надежду, что инструкция, содержащая четкий алгоритм действий для образовательной организации, позволит эффективно разрешать конфликты, а рекомендации по профилактике конфликтных ситуаций минимизировать риск их возникновения и повторения.

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Принято участие в более
200 мероприятиях и рабочих встречах

Совместно с депутатами, руководителями
правоохранительных и надзорных органов
проведено свыше **15** мероприятий,
включая личные приемы

Состоялась **41** рабочая поездка
в **11** муниципальных образований
автономного округа

Уполномоченный для решения стоящих перед ним задач взаимодействует с государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка.

В 2025 году Уполномоченный приняла участие более чем в 200 публичных и закрытых мероприятиях с представителями органов власти, в том числе в ходе рабочих поездок в муниципальные образования автономного округа.

Важной стала встреча Уполномоченного с Губернатором Югры Русланом Николаевичем Кухаруком, которая состоялась 1 июня 2025 года в Международный день защиты детей. В ходе диалога удалось обсудить ключевые задачи, над выполнением которых детский правозащитный институт Югры работал в 2024 году, текущем периоде 2025 года и на среднесрочную перспективу, включая векторы развития в сфере профилактики социального сиротства по результатам ВИСП.

Уполномоченный поблагодарила главу региона за поддержку инициатив, отметив, что Югра стала одним из первых регионов России, принявших решение об оказании жителям автономного округа бесплатной юридической помощи при рассмотрении вопросов о восстановлении в родительских правах.

В течение 2025 года Уполномоченный дважды встретила с заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Сергеем Петровичем Зайцевым для обсуждения актуальных вопросов в сфере детства, включая:

- суицидальные проявления у несовершеннолетних;
- рост самоповреждений и эмоциональной нестабильности среди подростков;
- подростковую преступность и травлю в образовательной среде;
- положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможности восстановления их родственных связей.

Наряду с независимой оценкой ситуаций Уполномоченный обозначила предложения и приоритетные меры для преодоления негативных явлений.

Продолжена практика конструктивного взаимодействия Уполномоченного с правоохранительными, надзорными органами, органами принудительного исполнения наказаний в автономном округе. На основании соглашений о взаимодействии в отчетном году осуществлялось совместное рассмотрение обращений граждан, проводились личные приемы жителей Югры, рабочие встречи и проверки по фактам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактические и профориентационные мероприятия для детей и подростков.

Совместно с руководителями и сотрудниками СУ СК России по автономному округу, Прокуратуры автономного округа, Уральской транспортной прокуратуры, УМВД России по автономному округу, УФССП России по автономному округу, УФСИН России по автономному округу проведено свыше 15 совместных правозащитных мероприятий, включая личные приемы, в ходе которых возможностью задать вопросы воспользовались 12 жителей региона.

Отдельно стоит отметить важность проведения совместных тематических мероприятий при непосредственном участии несовершеннолетних, в том числе оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Уполномоченный выражает признательность руководителям:

- **СУ СК России по автономному округу** – за проведение профориентационной встречи с учащимися МБОУ «СОШ № 6 им. Сирина Н.И.» (город Ханты-Мансийск), в ходе которой подростки узнали о методах воздействия мошенников и способах противостояния их действиям, особенностях работы криминалиста, интересующую их информацию о службе в правоохранительных органах;

- **Прокуратуры автономного округа** – за патриотическое мероприятие, посвященное 80-летию Победы в Великой Отечественной войне, где Уполномоченный поделилась с учениками МБОУ «СОШ № 8» (город Ханты-Мансийск) опытом добровольца и участия в гуманитарной госпитальной миссии в Ростове-на-Дону;

- **Уральской транспортной прокуратуры** – за организацию профориентационной экскурсии для воспитанника КОУ «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» (город Сургут) в Эксплуатационное локомотивное депо города Сургута (филиал ОАО «Российские железные дороги»);

- **УМВД России по автономному округу** – за проведение мотивационной встречи с учеником одной из школ города Ханты-Мансийска, который долгое время страдал от травли со стороны сверстников.

Взаимодействие Уполномоченного с депутатским корпусом строилось на участии в заседаниях комитетов, круглых столов, совместных личных приемах граждан в общественной приемной председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, в том числе проводимых в рамках традиционной недели приема граждан по вопросам материнства и детства.

В июне 2025 года в городе Сургуте Уполномоченный приняла участие в выездном заседании круглого стола Комитета Думы автономного округа по развитию гражданского общества и вопросам развития национальных и общественных объединений на тему «О гражданско-патриотическом воспитании и реализации молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в том числе в ходе образовательного процесса».

Детский правозащитник поделилась с участниками мероприятия концепцией инициированного ею в 2024 году патриотического проекта «Библиотечка Героя»³⁵, предложив Депобразования и науки Югры совместно с Департаментом молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Югры, Депсоцразвития Югры во взаимодействии с КДН и ЗП при Правительстве автономного округа, УМВД России по автономному округу (по согласованию) принять меры по вовлечению несовершеннолетних членов семей участников СВО, находящихся в СОП, состоящих на профилактических учетах, в проекты и программы, направленные на патриотическое воспитание, молодежные движения, добровольческую и общественную деятельность³⁶.

В декабре 2025 года в городе Ханты-Мансийске Уполномоченный приняла участие в тридцатом заседании Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и Думы автономного округа, где представила доклад на тему «О региональных практиках по разрешению семейных споров и разногласий родителей по вопросам образования и воспитания детей». По результатам выступления решено обратиться в Депсоцразвития Югры с предложением о рассмотрении инициативы Уполномоченного о включении в Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в автономном округе³⁷, услуги по подготовке и проведению процедуры медиации в целях создания условий для внесудебного урегулирования споров о воспитании детей с использованием примирительных технологий в интересах сохранения семьи и благополучия детей.

В июне 2025 года Уполномоченный совместно с депутатом Думы автономного округа Алексеем Владимировичем Савинцевым приняла участие в серии встреч с приемными родителями региона. К мероприятиям, организованным Депсоцразвития Югры по инициативе депутата, лично и по видеосвязи присоединились приемные родители из 13 муниципалитетов Югры (города Когалым, Лангепас, Мегион, Нижневартовск, Нягань, Сургут, Радужный, Урай и Югорск, Березовский, Кондинский, Советский и Сургутский районы), представители органов опеки и попечительства, здравоохранения и образования.

Основным предметом диалога на встречах стали вопросы:

- доступности медицинской, в том числе психиатрической, помощи детям;
- льготного лекарственного обеспечения;
- отдыха и оздоровления детей-сирот;

³⁵ Информация о реализации проекта представлена в разделе «Участие Уполномоченного в реализации социальных проектов (акций)» главы 2 настоящего Доклада.

³⁶ Предложение включено в перечень рекомендаций Комитета Думы автономного округа по развитию гражданского общества и вопросам развития национальных и общественных объединений по итогам заседания круглого стола.

³⁷ Закон автономного округа от 19.11.2024 № 93-оз «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

- получения детьми-сиротами среднего профессионального образования;
- постановки детей-сирот на учет для обеспечения жильем;
- постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот;
- приостановления выплаты вознаграждения приемным родителям.

Все прозвучавшие в ходе встреч вопросы приняты в работу по компетенции, отдельные ситуации депутат и Уполномоченный взяли под личный контроль.

В течение года совместно с депутатами Думы автономного округа выработывали согласованные позиции по вопросам, поставленным в письменных обращениях граждан, включая:

- проведение проверки по факту отстранения заявителя от обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетних племянниц, злоупотребления органом опеки и попечительства должностными полномочиями;
- урегулирование конфликтов между участниками образовательного процесса в отдельных школах;
- предоставление семье участника СВО субсидии на приобретение (строительство) жилых помещений в собственность;
- выплату денежного довольствия несовершеннолетнему члену семьи безвестно отсутствующего военнослужащего.

Состоялось 2 личных приема в общественной приемной председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, на которых свои вопросы депутатам, Уполномоченному, представителям органов власти задали 14 человек из городов Пыть-Яха, Ханты-Мансийска, Советского и Сургутского районов.

Например, 11 декабря 2025 года в ходе совместного личного приема с депутатом Государственной Думы Российской Федерации Ольгой Николаевной Ануфриевой жительница города Ханты-Мансийска представила свои исследования ассортимента детских товаров и наружной рекламы в магазинах города, представляющих угрозу безопасности и ментальному здоровью детей (среди них игрушки Фагглеры, Смешеры, Лабубу, Хагги Вагги, Кисси Мисси), предложила проводить просветительскую работу с родителями, в первую очередь с мамами, развивать практики созидательной общественной работы по защите детства и сохранению традиционных ценностей.

В поддержку инициатив югорчанки по согласованию с председателем Общественной палаты Югры Алсу Винеровной Магановой уже 18 декабря 2025 года состоялся совместный доклад Уполномоченного и заявителя на заседании Комиссии по вопросам защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти Общественной палаты Югры.

В ходе диалога на тему «О роли семьи в формировании духовно-нравственных ориентиров личности ребенка» общественные деятели региона

обсудили возможные инструменты просветительской работы для родителей по обозначенным в исследовании направлениям. Принято решение о необходимости вынесения вопроса для более широкого экспертного обсуждения, проведения комплексного социологического исследования состояния и рисков в детской среде автономного округа, связанных с распространением трендовых игрушек (персонажей) и сопутствующих практик. Данная работа с участием Уполномоченного будет организована в 2026 году.

Следует отметить, что в отчетном году Уполномоченный дважды приняла участие в заседании вышеназванной профильной комиссии Общественной палаты Югры, а также в открытой площадке «Родина начинается с семьи: диалог о семьях и семейных ценностях», организованной Общественной палатой Югры в рамках проведения II Всероссийского муниципального форума «Малая Родина – сила России».

В своих докладах детский правозащитник уделила особое внимание задаче предотвращения семейных конфликтов и сохранения детско-родительских отношений через развитие практик досудебного разрешения споров, а также рассказала об эффективных инициативах и проектах правозащитного института в регионе, таких как «Материнская поэзия», «Мам, расскажи еще», «СВОим детям», «Библиотечка Героя», которые направлены на укрепление семейных связей, эмоциональную поддержку детей, сохранение традиционных ценностей и уже доказывают свою практическую пользу.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в работе региональных координационных и совещательных органов, заседаниях рабочих групп.

Значительное внимание Уполномоченный уделяет вопросам, являющимся предметом рассмотрения КДН и ЗП, вносит рекомендации и предложения, направленные на снижение уровня подростковой преступности, детского травматизма, предупреждение суицидальных проявлений несовершеннолетних, других негативных явлений и угроз в сфере детства.

В 2025 году Уполномоченный, являясь членом КДН и ЗП при Правительстве автономного округа, принимала непосредственное участие в разработке комплексных региональных планов, направленных на снижение уровня социального сиротства, устранение причин кризисных состояний в семьях, снижение уровня подростковой преступности и правонарушений, повышение результативности профилактической работы с семьями в СОП:

- Плана мероприятий по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних автономного округа³⁸;

³⁸ Утвержден приложением к постановлению КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 01.09.2025 № 49.

- Комплекса мер по профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних на 2026–2028 годы³⁹.

В отчетном году Уполномоченный также принимала участие в заседаниях некоторых муниципальных КДН и ЗП по фактам чрезвычайных происшествий с малолетними, предлагала конкретные меры по организации индивидуальной профилактической работы с семьями детей, недопущению нарушения прав и законных интересов детей.

В 2025 году состоялась **41 рабочая поездка** Уполномоченного, в том числе в ходе осуществления ВИСП, **в 11 муниципальных образований** автономного округа (города Когалым, Лангепас, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Пыть-Ях, Радужный, Сургут, Сургутский и Советский районы), в ходе которых Уполномоченный:

- посетила 21 образовательную организацию, 7 медицинских организаций, 8 учреждений социального обслуживания населения, 3 молодежных центра, 1 детский оздоровительный лагерь;
- провела 68 личных приемов жителей муниципалитетов Югры;
- встретилась с главами муниципальных образований и их заместителями, курирующими социальный блок работы, руководителями муниципальных органов, осуществляющих деятельность в сфере детства;
- приняла участие в тематических встречах с детьми и подростками, коллективами образовательных организаций, лидерами общественных и некоммерческих организаций, родительской общественностью.

Взаимодействие Уполномоченного с органами власти дает возможность оперативно решать вопросы оказания адресной помощи семьям и детям, принимать комплексные меры и совершать конкретные совместные шаги по созданию комфортных условий для жизни югорских семей.

³⁹ Утвержден приложением к постановлению КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 20.10.2025 № 58.

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 2. СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Состоялось **10** мероприятий
с лидерами общественных организаций
автономного округа

Заклучено соглашение о сотрудничестве
с РОО автономного округа «Ассоциация
ветеранов специальной военной операции»

Цитируемость Уполномоченного в СМИ
насчитывает **643** публикации

Особое значение Уполномоченный по правам ребенка придает партнерству с общественными и некоммерческими организациями, экспертным сообществом.

Такое сотрудничество на практике доказывает важную и значимую роль не только при оказании помощи конкретному ребенку или семье, но и в успешном продвижении инициатив, направленных на преодоление системных проблем, реализацию социально ориентированных проектов.

Серьезным ресурсом для детского правозащитного института является взаимодействие с членами общественных организаций, которые проявляют максимальную вовлеченность и заинтересованность в сотрудничестве с Уполномоченным, являются постоянными экспертами в общественных обсуждениях, круглых столах, встречах с родительской общественностью, иных мероприятиях, проводимых в автономном округе.

В 2025 году состоялось 10, а за пятилетний период деятельности более 70 совместных мероприятий с участием Уполномоченного, сотрудников аппарата Уполномоченного и лидеров общественных организаций.

Постоянным партнером Уполномоченного в вопросах защиты прав семей, воспитывающих детей с инвалидностью, является Региональное отделение Всероссийской организации родителей детей-инвалидов.

За многолетний период сотрудничества вместе удалось разрешить немало частных ситуаций, а также с учетом инициатив общественной организации и мнения родительского актива принять важные законодательные и практические меры в интересах неопределенного круга детей-инвалидов и воспитывающих их семей, например:

- дополнить региональный перечень ТСР позициями «комплектующие к кохлеарным имплантам», «органайзер для ежедневного контроля своевременности и дозировки приема лекарственных препаратов», «лежанка для купания ребенка»;
- усовершенствовать алгоритм сопровождения в детских садах и школах детей с заболеванием «сахарный диабет» в части оказания им медицинским работником медицинской помощи, рекомендованной детским врачом-эндокринологом, включая проведение инъекций лекарственных препаратов «инсулин», «глюкагон», измерение уровня гликемии;
- ввести новую меру поддержки в форме компенсации затрат родителей (законных представителей) на оплату проезда ребенка-инвалида и сопровождающего его родителя (законного представителя) по межмуни-

ципальным маршрутам регулярных перевозок в границах автономного округа к месту обучения в школе-интернате, профессиональной образовательной организации и обратно по фактическим затратам, но не более 10 000 рублей в календарном году;

- актуализировать порядок проведения генетических обследований детей-инвалидов путем обеспечения возможности забора необходимого для исследования материала на дому с их доставкой транспортом медицинской организации в окружной клинический центр;

- закрепить за членами семей, имеющих ребенка-инвалида, право на получение сертификата на оплату услуг по оказанию социально-психологической помощи;

- сформировать интерактивную Югорскую карту доступности реабилитационных пространств и центров детей-инвалидов в регионе для информирования родителей о возможностях получения детьми-инвалидами услуг реабилитации и оздоровления в учреждениях автономного округа;

- проводить на системной основе отдельные оздоровительные летние смены для детей с инвалидностью в учреждениях социального обслуживания населения.

Кроме того, при поддержке лидеров Регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов проведено **8 мониторингов** реализации прав детей с ОВЗ и инвалидностью в разных сферах их жизнедеятельности:

- наличия проблем и барьеров при пользовании общественным транспортом;

- уровня доступности льготного лекарственного обеспечения в Югре;

- соблюдения в медицинских организациях автономного округа прав детей-инвалидов и лиц, сопровождающих таких детей, на обслуживание вне очереди;

- организации оказания медицинской помощи детям в период их обучения в школе;

- организации питания в школьной столовой;

- удовлетворенности родителей при получении детьми психиатрической помощи (помощи клинического психолога) в медицинских организациях Югры;

- реализации права на образование несовершеннолетних, находящихся на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня);

- обеспечения специальных условий получения детьми дошкольного и начального образования.

Деятельность Уполномоченного отмечена Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов:

в 2024 году

Благодарственным письмом «За значительный вклад в развитие комплексной системы поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов, защиту прав и законных интересов детей-инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

в 2025 году

Премией Всероссийской организации родителей детей-инвалидов «Родительское спасибо» в номинации «За помощь в принятии государственных решений в сфере инвалидности»

В 2025 году расширена сфера взаимодействия Уполномоченного с общественными и некоммерческими организациями: заключены соглашения о сотрудничестве с Ханты-Мансийским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)», РОО автономного округа «Ассоциация ветеранов специальной военной операции».

В соответствии со статьей 9 Закона автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» при Уполномоченном в 2023 году создан и продолжил свою работу экспертный совет.

В его состав входят практикующие специалисты, представляющие региональные и муниципальные органы образования, молодежной политики, социальной защиты населения, опеки и попечительства, здравоохранения, муниципальные КДН и ЗП, правоохранительные органы и некоммерческий сектор, имеющие опыт в работе с несовершеннолетними и семьями, нуждающимися в защите со стороны государства.

За время работы экспертного совета проведено 6 заседаний, по результатам которых с учетом мнения экспертного сообщества для исполнительных органов автономного округа, учреждений и организаций, находящихся в их ведении, выработан ряд рекомендаций, в том числе по вопросам профилактики системы социального сиротства.

На постоянной основе члены экспертного совета осуществляют экспертно-методическую деятельность, оказывая помощь Уполномоченному в разрешении сложных кейсов, проведении мониторингов и подготовке аналитических отчетов об их результатах.

Например, в 2025 году незаменимой стала помощь:

доцента кафедры педагогического и специального образования БУ «Сургутский государственный педагогический университет» Умайры Насруллаевны Бибалаевой при проведении масштабного мониторинга «Реализация прав и законных интересов несовершеннолетних на получение дошкольного, начального общего образования, включая обеспечение

специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья»⁴⁰;

начальника УСЗН, ОиП по Кондинскому району Светланы Викторовны Саргсян, директора МКУ «Центр развития образования» города Мегиона Людмилы Геннадьевны Сопко при изучении мнения специалистов, проведенном в рамках исполнения мероприятий Карты действий уполномоченных, о трудностях, с которыми сталкиваются граждане при отмене ограничения или восстановлении в родительских правах, а также сложностях, возникающих у специалистов при оказании помощи этим гражданам⁴¹.

Уполномоченный поддерживает диалог с Ханты-Мансийской митрополией Русской православной церкви.

В отчетном году в рамках проведения регионального этапа XXXIV Международных Рождественских образовательных чтений «Просвещение и нравственность: формирование личности и вызовы времени» Уполномоченный приняла участие:

в торжественном открытии и пленарном заседании регионального этапа в Няганском благочинии Югорской и Няганской Епархии Русской православной церкви, выступив с докладом «Поддержка семей с детьми: от современных вызовов к позитивной практике» (город Югорск);

в заседании тематической площадки «Женское служение на службе Отечеству» регионального отделения Международной общественной организации «Союз православных женщин» в автономном округе (город Ханты-Мансийск).

Являясь постоянным гостем торжественной церемонии награждения победителей окружного конкурса «Жизнь – Священный дар» в 2025 году на юбилейной десятой церемонии награждения Уполномоченный поздравила победителей в номинации «Лучший психолог доабортного консультирования», а также вручила благодарственное письмо президенту регионального благотворительного фонда «Жизнь – Священный дар» Светлане Викторовне Старых, выразив глубокую признательность за весомый вклад в защиту материнства и детства, укрепление традиционных семейных ценностей, которые являются основой здорового и благополучного общества.

В рамках возложенных задач Уполномоченный вправе инициировать и принимать участие в проведении общественных проверок и общественных экспертиз. В отчетном году Уполномоченным совместно с Общественной наблюдательной комиссией Югры проведен контроль (оценка) условий содержания в КОУ «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» (город

⁴⁰ Информация о ключевых результатах мониторинга представлена в разделе «Мониторинги и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей» главы 2 настоящего Доклада, полная версия информационно-аналитического отчета по результатам мониторинга опубликована на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

⁴¹ Информационно-аналитический отчет по результатам онлайн-опроса представлен в приложении 3 к настоящему Докладу и опубликован на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

Сургут) несовершеннолетних, направленных в учреждение по решению суда и путевке Депобразования и науки Югры.

На момент посещения (13 августа 2025 года) в учреждении содержались 14 несовершеннолетних (12 мальчиков и 2 девочки).

Члены комиссии посетили учебные и бытовые помещения, санитарные комнаты, проверили организацию питьевого режима и питания, систему свиданий с родственниками и телефонных переговоров, оказание воспитанникам медицинской помощи, ознакомились с особенностями организации образовательного процесса и внеурочной деятельности воспитанников.

В ходе контроля выявлены отдельные недостатки, связанные с техническим состоянием помещений учреждения, установлен факт отсутствия в медицинском блоке лекарственного препарата, рекомендованного к систематическому приему одному из воспитанников.

Учредителю образовательной организации направлен акт с детальным описанием выявленных недостатков и рекомендациями по их устранению.

В 2025 году укрепилось сотрудничество Уполномоченного с АНО «Молодежный центр Югры».

В сентябре 2024 года по итогам совместно проведенного в городе Ханты-Мансийске Всероссийского форума помогающих сообществ «Быть рядом» АНО «Молодежный центр Югры» осуществлен запуск Всероссийского информационно-просветительского проекта «Будем рядом» (открытый телеграм-канал⁴²) для поддержки специалистов и родителей на каждом этапе взросления детей, формирования положительного образа семьи в информационном пространстве.

Важно, что проект «Будем рядом» получает развитие и становится значимым инструментом системы комплексной поддержки семей.

В сентябре 2025 года с участием Уполномоченного записан эпизод подкаста «Будем рядом», в котором детский правозащитник Югры поделилась с родителями и специалистами, работающими с детьми, экспертным мнением по вопросам семейсбережения.

В целях организации скоординированной деятельности органов и учреждений системы профилактики, безопасности, социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных организаций и движений, родительского сообщества и других участников в Югре для эффективной реализации проекта «Будем рядом» КДН и ЗП при Правительстве автономного округа утвержден соответствующий регламент межведомственного взаимодействия⁴³.

Уполномоченный включена в состав межведомственной рабочей группы проекта – коллегиального органа, обеспечивающего стратеги-

⁴² Телеграм-канал проекта «Будем рядом» (@budem_ryadom_ugra) создан для информирования участников и публикации экспертного контента.

⁴³ Постановление КДН и ЗП при Правительстве автономного округа № 68 от 03.12.2025.

ческую координацию деятельности участников проекта на региональном уровне.

По инициативе Уполномоченного в сентябре 2025 года запущен спецпроект «Мам, расскажи еще!»⁴⁴, который является частью экосистемы «Будем рядом», реализуется в рамках национального проекта «Дети и молодежь» и направлен на сохранение семейного фольклорного наследия, укрепление межпоколенческих связей и профилактику социального сиротства через цифровые технологии.

По представлению Уполномоченного в декабре 2025 года Товт Янина Владимировна, начальник отдела организации профилактической работы АНО «Молодежный центр Югры», награждена благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «За активную гражданскую позицию, неравнодушие и плодотворное сотрудничество с институтом уполномоченных по правам ребенка в сфере защиты семьи и детства».

Взаимодействие со СМИ является важным инструментом в реализации задач Уполномоченного по защите прав детей, обеспечении прозрачности и публичности деятельности правозащитного института.

Региональные и федеральные СМИ регулярно обращаются за экспертной оценкой и актуальными данными, что способствует формированию объективного информационного поля по вопросам детства.

Ключевым форматом такой работы являются оперативные комментарии и разъяснения позиции Уполномоченного в связи с резонансными и актуальными событиями, затрагивающими интересы несовершеннолетних в автономном округе.

В течение 2025 года специалистами аппарата Уполномоченного подготовлено и размещено на собственных площадках Уполномоченного, а также направлено в СМИ более 630 пресс-релизов, постов и комментариев о деятельности детского правозащитного института.

На постоянной основе работа Уполномоченного освещалась в таких ведущих изданиях, как «ТАСС», «ФедералПресс», «Ура.ру», «Коммерсант», «Комсомольская правда», «Нефть», «СИА-ПРЕСС», «Новости Югры», ОТРК «Югра», «Мегаполис» и другие.

По данным системы автоматизированного мониторинга «Медialogия», за пятилетний период упоминание о работе Уполномоченного и цитируемость в муниципальных, региональных и федеральных зарегистрированных изданиях стабильно растет.

⁴⁴ Информация о реализации спецпроекта представлена в разделе «Участие Уполномоченного в реализации социальных проектов (акций)» главы 2 настоящего Доклада.

464 упоминания

2024 год

643 упоминания

2025 год

+39 %

рост

2 396 упоминаний

за период с 2021 года по 2025 год

Всего в региональном сегменте в текущем периоде зафиксировано 494 сообщения, из них:

- в электронных СМИ – 460 (телевидение – 15, радио – 2, интернет-СМИ и сайты информагентств – 433);
- печатные издания – 34.

В федеральных СМИ насчитывается 149 публикаций.

Во Всероссийский день правовой помощи детям (20 ноября 2025 года) в городе Сургуте Уполномоченный приняла участие в окружном форуме «Информационный мир Югры», где на площадке с руководителями, главными редакторами и журналистами региона, корреспондентами федеральных СМИ состоялся диалог о практических механизмах защиты прав несовершеннолетних в медиапространстве. Подробная информация о событии представлена в разделе «Право на доступ к информации» главы 1 настоящего Доклада.

Аппаратом Уполномоченного продолжено информационное сопровождение деятельности правозащитного института на трех платформах:

- официальный сайт Уполномоченного (<https://upr.adhmao.ru>);
- аккаунт в социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/upr_ugra);
- телеграм-канал (https://t.me/upr_v_ugre).

Срез статистики официального аккаунта в социальной сети позволяет сделать вывод о высокой вовлеченности аудитории в деятельность Уполномоченного.

Свыше 5 тысяч человек

количество подписчиков

Свыше 8 тысяч человек

средний охват публикаций

Особое внимание подписчиков традиционно вызывают публикации с реакцией Уполномоченного на резонансные происшествия с участием несовершеннолетних, ежеквартальные обзоры о работе с обращениями граждан, новости о реализации проекта «СВОим детям», публикация ежегодного Доклада о деятельности Уполномоченного и отчет перед Думой Югры. Рубрика #фотоДня, в которой размещаются фотографии детей с совместных мероприятий, также вызывает позитивный отклик.

Официальный паблик можно считать основным источником информации о деятельности детского правозащитника. Жители Югры отдают предпочтение использованию социальных сетей по сравнению с сайтом. Доступ через мобильные устройства, легкость получения информации и привлекательное оформление страницы делают его более удобным и интуитивно понятным.

Смежно продолжалась работа по наполнению действующего сайта Уполномоченного, оперативно обновлялись его разделы, включая новостной блок. Деятельность детского правозащитника Югры также освещалась на страницах сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (<https://deti.gov.ru>).

Таким образом, в отчетном периоде продолжена и расширена сфера взаимодействия Уполномоченного с институтами гражданского общества, СМИ, что позволило обеспечить открытость и публичность работы правозащитного института, привлечь необходимое внимание органов власти к актуальным вопросам в сфере детства.

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 3. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Подготовлено **8** предложений по
совершенствованию правового регулирования
в сфере детства

Подготовлено **2** предложения, направленных
на развитие системы поддержки семей
участников СВО

В поддержку инициатив Уполномоченного
принято **3** региональных НПА

Закон автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» наделил Уполномоченного правом направлять в исполнительные органы автономного округа и органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, о признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

Реализуя указанное право, Уполномоченный вносила предложения по изменению федерального и регионального законодательства, по изданию распорядительного документа органа местного самоуправления, давала заключения на проекты федеральных и региональных законов, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации и автономном округе.

За пятилетний период деятельности Уполномоченным подготовлено 48 мотивированных предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, в результате рассмотрения которых 25 инициатив поддержано, приняты НПА.

В 2025 году Уполномоченным подготовлено 8 предложений о внесении изменений в федеральное и региональное законодательство, даны заключения на 2 проекта федеральных НПА.

В 2025 году Уполномоченным поддержана позиция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, сформированная по результатам ВИСП, о необходимости внесения изменений

в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в части расширения полномочий правозащитного института в сфере социального сиротства и усовершенствования положений указанного федерального закона в контексте развития семейно-ориентированной политики государства и активной роли уполномоченных в защите института семьи.

Одновременно в Комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Семья» Уполномоченным представлены конкретные предложения, касающиеся уточнений объемов полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, среди которых участие:

- в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике социального сиротства для предотвращения разлучения детей и родителей, сокращения случаев ограничения и лишения родительских прав;

- в пределах своих полномочий в деятельности, направленной на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей;

- по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам об ограничении и лишении родительских прав, восстановлении в родительских правах, отмене ограничения родительских прав, для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.

На дату подготовки настоящего Доклада сведения о стадии подготовки проекта федерального закона отсутствуют.

Уполномоченным поддержан проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственной информационной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁴⁵, согласно которому уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации поименованы в числе поставщиков информации, а также наделены правом осуществления мониторинга информации, размещаемой в информационной системе иными поставщиками.

В адрес региональных органов власти в 2025 году Уполномоченным направлено 7 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, сформированных по результатам анализа обращений граждан, с учетом инициатив заявителей.

В течение 2025 года по результатам рассмотрения инициатив Уполномоченного приняты законы автономного округа:

от 24 апреля 2025 года № 31-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», согласно которому гражданам, ограниченным в родительских правах или лишенным их, предоставлено право на все виды бесплатной юридической помощи при рассмотрении в суде дел об отмене ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах;

от 30 октября 2025 года № 84-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», который закрепляет за Правительством автономного округа полномочие по установлению порядка разрешения органом опеки и попечительства разногласий между родителями по вопросам воспитания и образования детей.

Особое внимание Уполномоченного было сосредоточено на вопросах совершенствования законодательства автономного округа в интересах

⁴⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2025 № 411 «О государственной информационной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

семей участников СВО, включая реализацию мероприятий по комплексному сопровождению военнослужащих и членов их семей.

Правительством автономного округа поддержана инициатива Уполномоченного, направленная на исключение возникновения фактов использования недобросовестными родителями (законными представителями) несовершеннолетних в своих интересах региональных денежных выплат, полагающихся детям погибших (умерших) участников СВО: в единый перечень прав, льгот и социальных гарантий участников СВО и членов их семей внесены поправки, предусматривающие возможность перечисления региональной денежной выплаты, причитающейся несовершеннолетним детям погибшего (умершего) участника СВО, на счета, открытые в кредитной организации на имя несовершеннолетнего ребенка⁴⁶.

В целях создания в автономном округе единой системы выявления и учета семей участников СВО (в том числе погибших, умерших) с несовершеннолетними детьми (включая пасынков, падчериц, несовершеннолетних братьев и сестер), признанных находящимися в СОП и нуждающихся в проведении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы, Уполномоченным внесено предложение о дополнении соответствующими параметрами формы отчета муниципальных КДН и ЗП.

С учетом анализа возложенных на КДН и ЗП полномочий данное предложение Уполномоченного не получило поддержки, однако совместно с Депинформтехнологий и цифрового развития Югры, Депсоцразвития Югры, Депобразования и науки Югры найдены решения по доработке функционала государственных информационных систем в исполнительных органах автономного округа, позволяющих обеспечить механизм оперативного обмена информацией между заинтересованными государственными органами и подведомственными им учреждениями для своевременной реализации мероприятий по комплексному сопровождению семей участников СВО, признанных находящимися в СОП.

Кроме того, в отчетном году Уполномоченным принято непосредственное участие при разработке:

- плана мероприятий по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних автономного округа на 2025–2026 годы⁴⁷;
- регионального комплекса мер по профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов,

⁴⁶ Постановление Правительства автономного округа от 12.07.2025 № 243-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 февраля 2023 года № 51-п «О едином перечне прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре гражданам, принимающим участие в специальной военной операции, и членам их семей».

⁴⁷ Утвержден приложением к постановлению КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 01.09.2025 № 49.

семейного благополучия, социального сиротства, а также обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних на 2026–2028 годы⁴⁸.

Подробно перечень инициатив (мотивированных предложений) Уполномоченного с указанием обоснований и результатов их рассмотрения представлены в приложении 1 к настоящему Докладу.

Уполномоченный выражает признательность Губернатору, Правительству и Думе автономного округа, региональным органам власти за поддержку инициатив и предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства.

⁴⁸ Утвержден приложением к постановлению КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 20.10.2025 № 58.

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 4. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Мониторинг обоснованности помещения детей в государственные учреждения с круглосуточным пребыванием

Мониторинг реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на получение дошкольного, начального общего образования

Мониторинг противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними и против них

В 2025 году Уполномоченным проведено 3 мониторинга по вопросам реализации, соблюдения, защиты прав и законных интересов детей на территории автономного округа:

- мониторинг обоснованности помещения детей в специализированные государственные учреждения с круглосуточным пребыванием;
- мониторинг реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на получение дошкольного, начального общего образования, включая обеспечение специальных условий получения образования обучающимися с ОВЗ, инвалидностью;
- мониторинг противоправных деяний, совершенных против несовершеннолетних и несовершеннолетними (ежегодный).

Мониторинг обоснованности помещения детей в специализированные государственные учреждения с круглосуточным пребыванием

Ежеквартально Уполномоченным осуществляется мониторинг динамики помещения несовершеннолетних в специализированные стационарные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мониторинг направлен на выявление и анализ случаев необоснованного помещения детей в специализированные государственные учреждения (отделения) с круглосуточным пребыванием, а также оценку эффективности деятельности приемно-карантинных отделений (секторов) в учреждениях социального обслуживания населения.

В автономном округе прием детей при утрате ими родительского попечения осуществляют организации с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, действующие на межмуниципальном уровне:

- 2 специализированных учреждения социального обслуживания автономного округа (БУ «Ханты-Мансийский центр содействия семейному воспитанию», БУ «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»);
- 2 социально-реабилитационных отделения в структуре двух центров социальной помощи семье и детям;
- 7 социально-реабилитационных отделений в структуре семи комплексных центров социального обслуживания населения;
- 1 учреждение региональной системы здравоохранения (КУ «Урайский специализированный Дом ребенка»).

Во всех специализированных учреждениях (кроме БУ «Нижневартовский комплексный центр социального обслуживания населения»), в которых действуют отделения для круглосуточного пребывания

детей, созданы и работают приемно-карантинные отделения (службы), что является обязательным условием для приема и временного размещения несовершеннолетних, поступающих на стационарное социальное обслуживание.

Дети с территории Нижневартовского района и города Нижневартовска, нуждающиеся в помещении в специализированное учреждение, согласно решению Депсоцразвития Югры, подлежат помещению в приемно-карантинное отделение БУ «Мегионский комплексный центр социального обслуживания населения». Фактически сохраняется практика помещения несовершеннолетних по акту полиции о выявлении и учете беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего в БУ «Нижневартовская детская окружная клиническая больница».

Сохранение сети учреждений социального обслуживания малой комплектации (менее 50 койко-мест) на территории региона обеспечивает нахождение детей в непосредственной близости от родителей, с которыми предстоит воссоединиться, что позволяет не прерывать детско-родительские отношения в период прохождения курса реабилитации.

Исключение составляют дети-сироты, дети, оставшихся без попечения родителей, и дети, находящиеся в ТЖС, в возрасте от рождения до 4 лет включительно, нахождение которых, в соответствии с законодательством, предусмотрено в медицинских организациях.

Особое внимание Уполномоченным уделяется ситуациям помещения детей в КУ «Урайский специализированный Дом ребенка», по данным которого ежемесячно в учреждении (42 койко-места) по социальным показаниям на основании трехсторонних соглашений находится, **в среднем, 17 детей**, в возрасте от 0 до 4 лет.

В сравнении с предшествующим годом по состоянию на 31 декабря 2025 года отмечается значительное сокращение численности детей, находящихся в учреждении.

24 ребенка	снижение на 42 %	14 детей
на 31 декабря 2024 года		на 31 декабря 2025 года

При этом, из 14 детей:

2 ребенка относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют нарушения здоровья и нуждаются в постоянной реабилитации;

12 детей не относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся в учреждении на период, когда их родители преодолеют ТЖС.

Стабильно положительная динамика зафиксирована и относительно случаев помещения детей всех категорий и возрастов в учреждения (отделения) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (без учета численности детей, помещенных в КУ «Урайский специализированный Дом ребенка»).

	на 31 декабря 2024 года		на 31 декабря 2025 года
Дети всех категорий и возрастов	166 детей	снижение на 25 %	124 ребенка
из них, не относящиеся к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	109 детей	снижение на 15 %	93 ребенка

Данная позитивная тенденция связана с развитием полустационарных и нестационарных форм оказания социальных услуг, предоставляемых семьям с детьми, находящимся в ТЖС, без их разлучения.

Вместе с этим, по состоянию на 31 декабря 2025 года в учреждениях временно находятся **в ожидании повторного жизнеустройства 31 ребенок**, которые ранее возвращены из приемных семей или помещены в учреждения для урегулирования детско-родительского конфликта.

По всем муниципальным образованиям автономного округа в 2025 году в сравнении с 2024 годом отмечается тенденция к снижению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением города Югорска.

При этом наблюдается рост числа детей, жизнеустроенных под надзор. Основной причиной является возврат ребенка из замещающей семьи.

19 детей	рост на 32 %	25 детей
на 31 декабря 2024 года		на 31 декабря 2025 года

Для определения целесообразности помещения несовершеннолетних в учреждения социального обслуживания при Управлениях социальной защиты населения, опеки и попечительства Депсоцразвития Югры действуют специальные межведомственные комиссии,⁴⁹ которыми в 2025 году рассмотрено 635 случаев помещения детей в специализированные учреждения для несовершеннолетних, принято **19 решений о необоснованности помещения** и необходимости возвращения ребенка (детей) в кровную семью или устройства в замещающую семью.

⁴⁹ Распоряжение заместителя Губернатора автономного округа от 31.03.2025 № 114-п «О создании межведомственных комиссий по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, включая организацию для детей-сирот, а также утверждения типовой формы трехстороннего соглашения».

Результаты мониторинга подтверждают – организация постоянного контроля, комиссионный анализ индивидуальных ситуаций помещения несовершеннолетних в учреждения и системная социальная работа с семьями по преодолению кризиса способствует сокращению численности детей в учреждениях социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних и снижению сроков их пребывания в данных учреждениях.

Мониторинг реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на получение дошкольного, начального общего образования, включая обеспечение специальных условий получения образования обучающимися с ОВЗ, инвалидностью

Мониторинг проведен во исполнение пункта 7 Рекомендаций заседания «круглого стола» Комитета Думы автономного округа по социальному развитию на тему «О комплексном сопровождении граждан с ментальными нарушениями в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также в связи со стабильно высокой долей обращений к Уполномоченному по вопросам образования (19 % от общего количества обращений).

Цель мониторинга – выявить уровень реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на получение дошкольного и начального общего образования, включая обеспечение специальных условий получения образования обучающимися с ОВЗ, инвалидностью для развития региональной системы дошкольного и начального общего образования, усиления результативности функционирования образовательной системы за счет повышения качества принимаемых для нее управленческих решений.

Мониторинг осуществлен посредством изучения статистических данных за период 2022-2024 годов, представленных органами управления образованием в автономном округе, а также проведения онлайн-опроса родителей (законных представителей) детей, получающих дошкольное образование и начальное общее образование.

За анализируемый период численность детей, обучающихся по программам дошкольного образования, получающих присмотр и уход в детских садах снизилась на 8 %.

104 210 детей	снижение на 4 %	99 881 ребенок	снижение на 4 %	95 994 детей
2022 год		2023 год		2024 год

Аналогичная тенденция наблюдается и в отношении обучающихся по программам начального общего образования в муниципальных школах – с 2022 года снижение на 4 %.

100 542 ребенка	снижение на 0,4 %	100 120 детей	снижение на 4 %	96 159 детей
2022 год		2023 год		2024 год

Численность обучающихся по программам начального общего образования в государственных специализированных (коррекционных) школах напротив увеличилась на 10 %.

1 138 детей	рост на 10 %	1 249 детей	рост на 0,5 %	1 255 детей
2022 год		2023 год		2024 год

В муниципальных детских садах и школах наблюдается ежегодное увеличение доли детей, имеющих ограничения здоровья. С 2022 года численность детей с ОВЗ, инвалидностью в детских садах выросла на 16 %, в школах – на 21 %.

	2022 год		2023 год		2024 год
Детские сады	9 075 детей	рост на 16 %	10 512 детей	рост на 0,3 %	10 548 детей
Начальные школы	5 234 детей	рост на 9 %	5 680 детей	рост на 12 %	6 354 ребенка

При этом, на уровне дошкольного образования наиболее число детей с нарушениями речи и слуха, на уровне начального общего образования – с задержкой психического развития и нарушениями речи.

С 2022 года общее число детей, получающих начальное общее образование в альтернативной форме (вне муниципальных и государственных образовательных организаций) увеличилось на 24 %. При этом большинство детей по заключению медицинской организации обучались на дому. Рост выбора этой формы обучения составил 6 %. Увеличение выбора формы обучения, организуемой семьей, составило 58 %.

	2022 год		2023 год		2024 год
На дому	895 детей	рост на 3 %	922 ребенка	рост на 3 %	952 ребенка
Семейная форма	462 ребенка	рост на 41 %	652 ребенка	рост на 12 %	730 детей

В ходе мониторинга изучено мнение 48 534 человек из всех муниципальных образований автономного округа, включая 3 163 родителей (6 %), воспитывающих детей с ОВЗ, инвалидностью.

Результаты опросов родителей в целом показали высокую удовлетворенность качеством и условиями получения дошкольного и начального

образования детей. Вместе с этим прослеживается наличие потребности в расширении перечня доступных видов коррекционной помощи детям, в первую очередь, услуг педагогов-логопедов и педагогов-дефектологов. В связи с чем нужны меры по усилению кадровых ресурсов детских садов и школ в части обеспеченности специалистами по коррекционной и психолого-педагогической помощи, либо по развитию такой помощи на базе ППМС центров.

Кроме того, существует проблема доступности дошкольного образования детей в возрасте старше 8 лет.

За анализируемый период в муниципальные органы управления образованием поступило 327 обращений от родителей (законных представителей) детей о продлении срока посещения детского сада, в том числе 26 обращений – после достижения ребенком 8 лет.

В соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования⁵⁰ образовательная организация обеспечивает получение дошкольного образования, пристомотр и уход за воспитанниками в возрасте от 2 месяцев до прекращения образовательных отношений.

Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования⁵¹ выделяет следующие возрастные группы детей для содержания образовательных областей образовательной программы: младенческий возраст (2 месяца – 1 год); ранний возраст (1 год – 3 года); дошкольный возраст (3 года – 8 лет).

Прекращение образовательных отношений Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» связывает с отчислением обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в частности, по основанию получения им образования (завершения обучения).

При наличии запроса родителей на возможность продления срока посещения дошкольной образовательной организации после достижения ребенком возраста 8 лет, основания и порядок пролонгации дошкольного образования законодательством Российской Федерации не определены. Соответствующие документы отсутствуют и на региональном уровне, и на уровне муниципальных образований автономного округа.

Вместе с этим, дошкольные образовательные организации в ряде муниципальных образований автономного округа удовлетворяют такие обращения от родителей, возможно при наличии медицинских показаний, рекомендаций ПМПК и свободных мест в детском саду.

⁵⁰ Приказ Минпросвещения России от 31.07.2020 № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования».

⁵¹ Приказ Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».

По мнению Уполномоченного отсутствие норм регулирования создает правовую неопределенность и затрудняет защиту прав детей, которые по объективным причинам не готовы к переходу в школу даже достигнув возраста 8 лет. В связи с чем усматривается необходимость устранения пробела в правовом регулировании, что позволит:

- обеспечить преемственность между дошкольным и начальным образованием;
- учесть индивидуальные потребности детей с особыми образовательными потребностями или в сложных жизненных ситуациях;
- снизить административную нагрузку на родителей и образовательные организации, которые сейчас вынуждены действовать по собственному усмотрению.

Учитывая изложенное Уполномоченный считает возможным рекомендовать:

Депобразования и науки Югры проработать вопрос в части внесения законодательных изменений, направленных на установление критериев, условий и порядка продления дошкольного образования для детей старше 8 лет, например, в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» либо в федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования или в части осуществления временного нормативного правового регулирования на региональном уровне.

Полная версия информационно-аналитического отчета по результатам мониторинга опубликована на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Деятельность».

Мониторинг противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними и против них

Уполномоченным ежегодно осуществляется мониторинг сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, поступающих ежедневно из УМВД России по автономному округу.

Цель мониторинга – на основе оперативной информации осуществлять анализ повторяемости противоправных событий с участием несовершеннолетних, определять комплекс показателей-маркеров, обеспечивающих целостное представление о состоянии системы профилактики, в том числе в разрезе муниципальных образований и образовательных организаций, позволяющих прогнозировать и предотвращать возможные происшествия и правонарушения.

По данным УМВД России по автономному округу в 2025 году по сравнению с предшествующим годом отмечены:

	2024 год		2025 год
рост преступлений в отношении несовершеннолетних	1 028 случаев	рост на 1 %	1 037 случаев
из них не связаны с неуплатой средств на содержание детей	433 случая	рост на 7 %	464 случая
рост уровня подростковой преступности за счет многоэпизодных составов	179 случаев	рост на 89 %	338 случаев

Из числа зарегистрированных в 2025 году преступлений правоохранительными органами в адрес Уполномоченного для принятия мер с учетом имеющихся полномочий направлено:

278 сообщений	328 сообщений
о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних	о преступлениях, совершенных несовершеннолетними

Уполномоченным в ходе мониторинга поступивших сообщений совместно с региональными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних исследованы, в том числе:

- обстоятельства, послужившие причиной совершения противоправного деяния;
- события и основания постановки несовершеннолетних и их семей как находящихся в СОП или ТЖС, на различные виды профилактического учета;
- содержание и эффективность проводимых индивидуальных профилактических мероприятий;
- повторяемость совершения несовершеннолетними противоправных деяний;
- организацию занятости несовершеннолетних социально позитивными видами деятельности, в том числе в каникулярный период.

Информация о работе Уполномоченного по наиболее значимым событиям изложена в разделе «Право на жизнь и защиту от насилия» главы 1 настоящего Доклада.

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 5. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (АКЦИЙ)

Реализуется **6** семейно-ориентированных,
общественно-образовательных
и патриотических проектов

В **189** образовательных организациях
открыто **488** Библиотечек Героев

В рамках проекта «СВОим детям» проведено **35**
тематических площадок для **194** детей
участников СВО

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» закрепляет возможность уполномоченных по правам ребенка содействовать совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей.

Реализация данного полномочия осуществляется, в том числе, через инициативы, социальные проекты и акции, которые способствуют повышению эффективности решений имеющихся проблем в сфере детства, активизации межведомственного взаимодействия, привлечению внимания государства и общества к их преодолению, а также созданию дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей.

Уполномоченным:

- **в партнерстве с региональными и муниципальными органами власти, общественными и некоммерческими организациями реализовано 6 собственных семейно-ориентированных, общественно-образовательных и патриотических проектов;**
- **принято участие в региональном проекте «Герои Югры».**

Проект «Класс Уполномоченного» (#КлассУПР)

Проект «Класс Уполномоченного» реализован в партнерстве с Департаментом образования администрации города Ханты-Мансийска и МБОУ «СОШ № 6 им. Сирина Н.И.» (город Ханты-Мансийск) в период с октября 2023 года по май 2025 года.

Идея проекта заключалась в создании в одной из общеобразовательных организаций класса для обеспечения прямого диалога между обучающимися и Уполномоченным, среды для общения на принципах добровольности, безоценочности, принятия, достоверности, регулярности.

Участниками проекта стал 31 ученик 8 «Б» класса указанной школы.

За период реализации проекта состоялось более 50 мероприятий локального, регионального, федерального и международного уровней, в ходе которых подростки:

- **знакомились с работой государственных институтов, вникали в особенности разных профессий, общались с опытными управленцами и экспертами в различных сферах деятельности (законотворческой, проектной, информационной, правоохранительной, психологии, спорта и других);**
- **проявили социальную ответственность и стали постоянными участниками патриотических и социальных акций, в том числе Всероссийской социальной уличной акции «Дарю тепло», проводимой при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, вместе с сотрудниками ГУ МЧС России по автономному округу участвовали в профилактических рейдах во время летних каникул;**
- **активно включались в волонтерскую деятельность, работая на Всероссийском форуме помогающих сообществ «Быть рядом», Всероссийском**

форуме социального призвания «Добрино», региональном фестивале спорта среди семей с детьми с особенностями развития.

Опыт волонтерской работы детей подтвержден на всероссийской платформе «Добро.рф» и стал частью цифрового профиля гражданина России.

Дважды ребята из Класса Уполномоченного участвовали во Всероссийском молодежном образовательном форуме «Машук», где представляли собственный проект «Цифровой волонтер» и как активные пользователи кадровой платформы правозащитного института «Уполномоченный на результат» получили практические навыки в области правозащиты.

Сегодня участники проекта продолжают взаимодействовать с Уполномоченным, оказывая в качестве волонтеров поддержку в мероприятиях других проектов, а также принимают активное участие в акциях Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Вот несколько отзывов ребят и их родителей об опыте участия в проекте «Класс Уполномоченного».



«Благодаря проекту я узнала об огромных возможностях, которые предоставляет наш округ и страна для детей и подростков»

Екатерина Полегенькая



«Я получила огромный опыт волонтерской деятельности. Очень нравится быть частью больших событий, на которых собираются энтузиасты со всей страны. Форум «Быть рядом» – мое самое любимое мероприятие, там впервые участвовал весь мой класс. Приятно также отслеживать свой вклад в собственном цифровом профиле на Добро.ру»

Вероника Царькова



«Форум «Машук» и Федеральный детский общественный совет – лучшее, что произошло в моей жизни. Кажется, профессиональная ориентация со мной уже произошла – я собираюсь связать свою жизнь с государственной службой, также мне очень близко направление защиты прав детей»

Даниил Медведев



«Сколько удивительных событий произошло со мной и с нашим классом за последние два года: «Мама и дочь», квартирник, спортивное мероприятие вместе с ЮКИОР, посещение окружной Думы. Поэтому мне вдвойне значимо было участвовать в федеральной акции «Дарю Тепло», где мы рассказывали подросткам о возможностях города для их досуга. Было здорово!»

Надежда Зотова



«Удивительно, как поменялись наши дети, став участниками проекта «Класс Уполномоченного». Очень понравилось внимание к каждому ребенку, многообразие мероприятий, уникальные возможности и предложения. Радостно наблюдать, как дети все больше задумываются над тем, чтобы не только получать, но и отдавать. Особенно запомнилось совместное спортивное мероприятие с Югорским колледжем-интернатом олимпийского резерва. Все ребята класса вместе с родителями приняли участие, мы даже брали своих младших деток. Проект «Класс Уполномоченного» оказывает положительное влияние и на нас, родителей. Очень благодарны школе, Департаменту образования города и, безусловно, нашему наставнику – Людмиле Борисовне Низамовой, Уполномоченному по правам ребенка».

*Медведевы Евгения Сергеевна
и Евгений Андреевич, родители Даниила Медведева,
представители Управляющего совета школы*

Проект «Библиотечка Героя»

Проект «Библиотечка Героя» инициирован Уполномоченным в 2024 году.

Этот проект направлен на содействие воспитанию патриотизма у детей и подростков, сохранение памяти о героях СВО, в том числе погибших (пропавших без вести) при выполнении воинского долга, посредством создания в библиотеках образовательных организаций подборок любимых детских книг героев, составленных ими лично, их родителями, учителями и друзьями, их детских и военных фото.

Город Нижневартовск стал первым городом Югры, где 18 сентября 2024 года стартовал проект «Библиотечка Героя»: в библиотеке МБОУ «СШ № 19» состоялось открытие стенда с книгами, которые читал выпускник школы, герой СВО Данил Коняев, посмертно награжденный орденом Мужества.

В МБОУ «СОШ № 6 им. Сирина Н.И.» (город Ханты-Мансийск) 20 мая 2025 года «Библиотечку Героя» открыл лично выпускник школы, участник СВО Станислав Сидоров, который не только поделился книгами, внесшими вклад в становление его личности, но и презентовал школьному историко-краеведческому музею «Наследие» экспонаты, связанные с событиями СВО.

Библиотека МАДОУ города Нижневартовска ДС № 38 «Домовенок» 11 июня 2025 года пополнилась любимыми детскими книгами четырех

выпускников, которые в настоящее время проходят службу в зоне СВО. «Библиотечка Героя» стала частью основного проекта «От Руси до России. Защитники Отечества», реализуемого в детском саду.

По завершении 2025 года в 22 муниципалитетах автономного округа открыто

488	в	189	включая	157 школ
Библиотечек Героев		образовательных организациях		32 детских сада

Проект продолжит развиваться.

Проект «Бабуля лучше знает»

В мае – июне 2025 года Уполномоченным в рамках проведения в автономном округе Семейного месяца реализован просветительский цифровой проект «Бабуля лучше знает»⁵², призванный создать позитивный содержательный контент – цифровую связь между поколениями, способствующую укреплению института семьи и культурного кода.

Актуальность данного проекта определяется современными вызовами, связанными с быстрорастущей цифровизацией общества, которая часто приводит к различиям в коммуникационных моделях потребления информации между родителями, более старшим поколением и детьми.

В частности, наблюдается тенденция к снижению интереса среди детей и подростков к традиционным формам культурного наследия – народным пословицам и поговоркам, которые воспринимаются как утратившие прямую связь с актуальной цифровой реальностью.

С использованием нейросетевых технологий созданы **14 иллюстраций**, художественно переосмысливающих и визуализирующих как известные, так и редкие русские пословицы и поговорки. Контент публиковался в социальных сетях Уполномоченного и привлек внимание не менее 35 % аудитории, что является хорошим результатом для просветительского контента, учитывая его узкую тематическую направленность.

Проект «Материнская поэзия»

В 2024 году Уполномоченным инициирован проект «Материнская поэзия», который поддержан Правительством автономного округа и включен для реализации в План мероприятий, посвященных проведению в Югре Года семьи в Российской Федерации⁵³.

⁵² Все публикации по хештегу #БабуляЛучшеЗнает.

⁵³ Утвержден распоряжением Правительства автономного округа от 19.01.2024 № 11-рп.

В основу проекта заложена идея использования фольклорных произведений, включающих колыбельные, пестушки, потешки и прибаутки, как инструмента профилактики деструктивного поведения. Поэзия, сопровождаемая тактильным контактом и заботой, исторически формирует базовые эмоциональные связи между матерью и ребенком, закладывая основы доверия, чувства защищенности и принадлежности к семье. Проект направлен на возрождение этих практик в современном семейном и образовательном контексте.

Одной из первопричин, толкнувших к разработке проекта «Материнская поэзия», стало изучение сводок происшествий с участием несовершеннолетних в регионе, выявившее тревожный рост случаев самоповреждений среди подростков. Высокая доля – 70 % – таких случаев уже в 2025 году пришлось на девочек, что указывает на критическую важность сохранения и укрепления эмоциональной связи именно между матерью и дочерью. Анализ причин проблемы показывает наличие нарушений в детско-родительских отношениях, проявляющихся в повышенной эмоциональной тревожности подростков, утрате ими чувства защищенности и принадлежности к семье.

Практическая реализация инициативы началась с пилотного проекта в системе дошкольного образования. Амбассадором в автономном округе является МАДОУ ДС № 16 «Снежинка» (город Радужный).

Педагогический коллектив выступил организатором ряда мероприятий, включающих музыкально-фольклорные занятия, игровую деятельность с элементами народных обрядов. Силами сотрудников и педагогов детского сада создана специальная предметно-пространственная среда («Русская горница»), осуществляется активное вовлечение родителей в совместное исполнение колыбельных песен, проводятся беседы о семейных традициях, организовано издание сборника колыбельной лирики «Песни наших мам» (с текстами колыбельных песен народов, проживающих в городе), книжек-раскрасок с сюжетами песен, съемка видеоролика творческих номеров детей и матерей, исполняющих колыбельные.

В рамках проекта в МАОУ города Нягани «ОСШ № 3» состоялось мероприятие «Литературно-музыкальная гостиная: Образ матери в культуре народов России», где Уполномоченный вместе с ученицами школы, приглашенными гостями – носителями национальных культур, представителями администрации города – говорили о многогранной роли материнства в жизни каждого человека, особом древнем жанре материнского фольклора – колыбельных песнях. Обучающимися школы создан сборник «Песни у колыбели. Поющая книга».

В июне 2025 года проект «Материнская поэзия» представлен Уполномоченным на площадке XVI Международного IT-форума с участием стран БРИКС и ШОС в ходе заседания совета «Создание межведомственной



«Материнская поэзия»

государственно-общественной модели защиты детей от всех видов онлайн-эксплуатации и обеспечению их реальной компьютерной грамотности», где получил высокую оценку. Также в рамках форума проект представлен Депобразования и науки Югры на конференции ЮНЕСКО как один из цифровых ресурсов, используемых в нашем регионе для укрепления через фольклор семейных связей, сохранения традиционных семейных ценностей.

Проект передан на реализацию в Депобразования и науки Югры и продолжится в 2026 году.

С учетом опыта реализации проекта в План мероприятий Года молодой семьи в Югре в 2026 году включено предложение Уполномоченного о проведении пилотного проекта по организации центров молодых родителей и формированию общественно-образовательных пространств молодой семьи на базе дошкольных образовательных организаций.

Спецпроект «Мам, расскажи еще»

Идея спецпроекта появилась в ходе реализации проекта «Материнская поэзия» и представляет собой разработку цифрового приложения для молодых семей и специалистов, создающего мост между поколениями через сохранение и передачу семейного фольклорного наследия.

Проект интегрирован в сферу семейсбережения и профилактики социального сиротства, предоставляя семьям современные инструменты для укрепления эмоциональных связей. Главным партнером Уполномоченного по внедрению проекта выступает АНО «Молодежный центр Югры».



«Мам, расскажи еще»

С сентября 2025 года начат этап подготовки методических материалов, формирования контента. На момент издания настоящего Доклада разработана демо-версия приложения, которая поддерживает работу с текстом, аудиозаписями и фотографиями, дает возможность пользователям создавать полноценные мультимедийные семейные книги, доступные членам семьи для печати.

Пилотный запуск приложения и тестирование с семьями автономного округа в нескольких муниципалитетах Югры планируется осуществить в 1 квартале 2026 года, а этап масштабирования – во втором полугодии 2026 года.

Спецпроект является частью экосистемы «Будем рядом» и запланирован к реализации в рамках национального проекта «Дети и молодежь».

Проект «СВОим детям»

В 2025 году Уполномоченным совместно с филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества» в автономном округе и Департаментом образования администрации города Ханты-Мансийска запущен проект «СВОим детям»⁵⁴. Проект отвечает на потребность в системной эмоциональной поддержке, социализации и развитии детей из семей участников СВО, создавая для них безопасное, беспороговое пространство доверия и общения.

Основная цель проекта заключается в комплексной поддержке ребенка через мягкое, ненавязчивое воздействие, направленное в сторону творчества, игры и демонстрации живых эмоций и исключающее давление, оценку и назидательность.

Проект характеризуется разноплановой деятельностью, обеспечивающей каждому ребенку возможность найти занятие по интересам.

В основе подхода проекта лежат несколько принципов:

- **КОМПЛЕКСНОСТЬ** – достигается через сочетание общего мероприятия, нацеленного на сплочение сообщества, и параллельной работы 6-10 специализированных площадок, оказывающих разностороннее воздействие на эмоциональную и когнитивную сферу как детей, так и взрослых;

- **ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ** – все активности тщательно подобраны с учетом возраста ребенка и его эмоционального состояния, варьируясь от игровых до психологических форматов;

- **НЕПРЕРЫВНОСТЬ** – благодаря ежемесячным встречам в фиксированное время создается устойчивое, предсказуемое и ожидаемое событие в жизни семей;

- **РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ** – проявляется в возрастающей эмоциональной открытости детей, стабильном расширении круга друзей проекта, активной заинтересованности родителей и в развитии направления проекта, предполагающего выездные мероприятия на других площадках.

С момента старта проекта (5 сентября 2025 года) успешно проведено **5 масштабных встреч**, в рамках которых состоялось:

23 мастер-класса	для	194 детей участников СВО
12 тематических игр		100 родителей

Все мероприятия проведены на безвозмездной и добровольческой основе партнерами и друзьями проекта, среди которых:

- филиал Государственного фонда «Защитники Отечества» в автономном округе;
- Департамент образования администрации города Ханты-Мансийска;
- МБОУ «СОШ № 6 им. Сирина Н.И.» (город Ханты-Мансийск);

⁵⁴ Все публикации по хештегу #СВОимДетям.

- РОО автономного округа «Ассоциация ветеранов специальной военной операции»;
- БУ «Государственная библиотека Югры»;
- БУ «Ханты-Мансийский театр кукол»;
- МБУДО «Детский этнокультурно-образовательный центр»;
- БУ «Центр содействия семейному воспитанию»;
- БУ «Ханты-Мансийская клиническая психоневрологическая больница»;
- АНО «Ассоциация практикующих психологов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;
- БУ «Музей геологии, нефти и газа»;
- АУ «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва»;
- МБУДО «Центр дополнительного образования «Перспектива»;
- спортивный клуб смешанных боевых единоборств «Выбор бойца»;
- студия керамики «Круг»;
- химическая студия «Labkids»;
- передвижной музей современного творчества «Четверг обитания».

Проект подтвердил свою жизнеспособность и высокую значимость, в связи с чем его реализация будет продолжена в 2026 году.

Одной из первоочередных задач Уполномоченный видит расширение круга партнеров, равнодушных организаций и сообществ, что позволит масштабировать успешную практику и оказывать поддержку большему числу детей и семей участников СВО на территории автономного округа.

Региональный проект «Герои Югры»

С марта 2025 года в автономном округе по поручению Губернатора Югры реализуется региональный проект «Герои Югры», основанный на принципах федеральной программы «Время Героев».

Одним из механизмов реализации проекта является организация системы наставничества с привлечением государственных деятелей, государственных гражданских служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, а также ветеранов боевых действий и выпускников управленческих образовательных программ.

Программа наставничества направлена на создание благоприятных условий для адаптации, профессионального роста, личностного становления и самореализации участников Проекта.

Уполномоченный выступила в роли наставника участника проекта – ветерана боевых действий, участника СВО Чукреева Владимира Николаевича.

В ходе стажировки в аппарате Уполномоченного Владимир Николаевич совместно с наставником принял участие в:

- выездных мероприятиях Уполномоченного в городах Сургуте, Нижневартовске, Радужном;
- Всероссийском практико-ориентированном семинаре «Современные подходы к реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью» (город Калуга);
- рабочих совещаниях с членами КДН и ЗП при Правительстве автономного округа;
- заседании рабочей группы по подготовке к ВИСП;
- разработке концепции и реализации проекта Уполномоченного «СВОим детям».
- подготовке Губернатору автономного округа мотивированных предложений Уполномоченного о внесении изменений в Закон автономного округа от 22 декабря 2008 года № 148-оз «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», направленных на нормативное регулирование осуществления и реализации органами опеки и попечительства полномочий при разрешении разногласий родителей, проживающих раздельно, по вопросам воспитания и образования их детей – инициатива поддержана⁵⁵.

Совместно с наставляемым определена тема выпускной аттестационной работы участника, в рамках которой Уполномоченным организованы и проведены консультационные встречи с наставляемым по вопросам участия Уполномоченного в судебных процессах, связанных с рассмотрением административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ. Владение процессуальными требованиями к составлению документов позволили участнику активно включиться в процесс подготовки проектов заключений Уполномоченного в суд при рассмотрении дел данной категории.

Уполномоченный выражает надежду, что ее профессиональные знания, а также практический опыт, полученный в ходе стажировки, придадут необходимую уверенность и мотивацию для дальнейшей карьерной траектории участника проекта.

⁵⁵ Закон автономного округа от 30.10.2025 № 84-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



Раздел 6. УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ ЕДИНОГО ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

В Югре реализуются мероприятия **4** стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

В ходе реализации Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации проведено **3** онлайн-опроса с охватом почти **900** респондентов

Вклад Уполномоченного в развитие и укрепление института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации в 2025 году осуществлялся посредством:

- участия в съездах, форумах, семинарах, совещаниях по ключевым вопросам в сфере детства с представлением практики работы автономного округа;
- содействия в реализации в автономном округе стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- реализации основных направлений Карты действий уполномоченных;
- межрегионального взаимодействия с уполномоченными по правам ребенка.

Участие в съездах, форумах, семинарах, совещаниях

В 2025 году Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие в различных мероприятиях института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, включая:

- XXIV Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;
- IV Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье»;
- Всероссийский форум «Семья и культура: смыслы, практики, традиции»;
- Всероссийский обучающий семинар-совещание «Стратегия семейсбережения: современные подходы к реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью»;
- Координационный совет уполномоченных субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ;
- мероприятия, связанные с проведением ВИСП, тематические совещания и круглые столы, методические семинары, лектории, курсы повышения квалификации.

Так, в ходе XXIV Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и Всероссийского форума «Семья и культура: смыслы, практики, традиции», состоявшихся 8–9 октября 2025 года в городе Туле, при поддержке Уполномоченного в галерее региональных социокультурных практик для семей с детьми в числе 21 региона России представлены практики из Югры:

- проект «Мамина и папина школа», направленный на укрепление семейных ценностей и повышение родительских компетенций в области раннего развития и семейного чтения (реализуется МБУК «Централизованная библиотечная система» города Сургута);

- фестиваль семейных кукольных спектаклей «Варежка», направленный на объединение детей, родителей, бабушек и дедушек через совместное творчество средствами театрального искусства (реализуется БУ «Ханты-Мансийский театр кукол» города Ханты-Мансийска).

Детский правозащитник Югры также выражает благодарность Уполномоченному по правам коренных малочисленных народов в Югре Людмиле Александровне Алферовой за представление на одной из экспертных площадок съезда передового опыта Югры о работе IT-стойбищ, национальных центров.

На Всероссийском обучающем семинаре-совещании «Стратегия семейного сбережения: современные подходы к реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью», прошедшем 14-15 мая 2025 года в городе Калуге, Уполномоченный выступила модератором на одной из площадок, посвященной региональным программам и проектам помощи родителям с зависимостями, а также вопросам медицинской реабилитации.

Представленные по предложению Уполномоченного практики РОО по профилактике и реабилитации лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, «Чистый путь» вошли в галерею из 23 лучших региональных практик по реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью.

Содействие в реализации стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

В 2025 году Уполномоченным продолжена работа по содействию в реализации на территории автономного округа программных мероприятий четырех ключевых стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

1. Стратегическая программа «Подростки России»

За время реализации программы при содействии Уполномоченного **16 подростковых центров** Югры включены в федеральную сеть, из них 6 – получили финансовую поддержку по результатам участия во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков, проводимом ежегодно, начиная с 2022 года, Федеральным центром развития программ социализации подростков.

Продолжено участие во **Всероссийской уличной акции «Дарю тепло»**, которая нацелена на информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе, а также на вовлечение специалистов в уличную социальную работу с подростками.

В 2025 году к **7 мероприятиям** акции на темы «Всемирный день авиации и космонавтики», «Праздник труда», «День семьи любви и верности», «Международный день молодежи», «Спорт», «Всемирный день красоты», «Новый год» присоединились:

168	из	47	в	14
участников		команд		муниципалитетах Югры ⁵⁶

Принято участие во Всероссийском мероприятии «Родительская гостиная», которое направлено на сохранение ценности семьи, формирование семейного и родительского сообщества вокруг подросткового пространства и создание благоприятной обстановки для общения и развития родителей в контексте понимания подросткового возраста и поиска новых способов укрепления отношений с детьми.

В 2025 году на базе школ, колледжей, подростковых центров, социальных учреждений нашего региона проведено:

28	для	420	в	8
мероприятий		родителей и подростков		муниципалитетах Югры ⁵⁷

В 2024 году Югра стала первым регионом, принявшим Стандарт ответственного трудоустройства подростков, который реализует Дептруда и занятости Югры.

В развитие данной инициативы с 2025 года Уполномоченный является одной из сторон, утверждающих декларацию соответствия Стандарту ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан, которая выдается работодателям, прошедшим самостоятельную проверку (аудит) и получившим высокую оценку соблюдения ими требований Стандарта.

С начала действия Стандарта (25 июня 2024 года) такую декларацию получили **29 организаций**, включенных в реестр ответственных работодателей.

По итогам конкурса «HR-бренд Форума труда – 2025» в номинации «Ответственное трудоустройство подростков» под эгидой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проект Дептруда и занятости Югры «О комплексном подходе к трудоустройству несовершеннолетних» одержал победу в категории «Системный подход».

В целях развития эффективных практик социализации подростков решением КДН и ЗП при Правительстве автономного округа предусмотрены мероприятия по развитию инфраструктуры учреждений молодежной политики автономного округа и реализации на их базе практик стратеги-

⁵⁶ Города Когалым, Нефтеюганск, Нягань, Пыть-Ях, Радужный, Урай, Ханты-Мансийск, Югорск, Белоярский, Березовский, Нижневартовский, Советский, Сургутский, Ханты-Мансийский районы.

⁵⁷ Города Нефтеюганск, Нижневартовск, Сургут, Урай, Югорск, Белоярский, Кондинский, Нефтеюганский районы.

ческой программы «Подростки России» с проведением ежегодно не менее четырех мероприятий в каждом учреждении молодежной политики⁵⁸.

2. Стратегическая программа «Дети в семье»

В 2025 году в Югре продолжены мероприятия, направленные на укрепление института семьи и семейного воспитания в отношении рисков социального сиротства.

В целях определения обоснованности помещения несовершеннолетних в стационарные учреждения в автономном округе созданы специальные межведомственные комиссии⁵⁹, по результатам деятельности которых в 2025 году принято **19 решений** о возвращении ребенка (детей) в кровную семью или устройстве в замещающую.

Уполномоченным ведется ежеквартальный мониторинг и ситуативный анализ случаев помещения детей в учреждения, осуществляется оценка результатов работы по организации деятельности приемно-карантинных отделений (секторов) в учреждениях социального обслуживания населения.

За 2024–2025 годы зафиксировано сокращение

на 16 %	на 37 %	с 9 до 3,5 месяцев
случаев ограничения родительских прав	случаев лишения родительских прав	периодов пребывания детей в учреждениях

Подробные результаты мониторинга представлены в разделе «Мониторинги и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей» главы 2 настоящего Доклада.

Важным этапом в реализации стратегической программы стало **проведение ВИСП (2024–2025 годы)**.

В период ВИСП Уполномоченный осуществляла координацию ее проведения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа.

В соответствии с основными задачами регионального координатора Уполномоченным во взаимодействии с экспертом Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведена экспертно-методическая работа, в том числе направленная на изучение семейсберегающих практик в субъектах Уральского федерального округа, лучшие из которых в последующем вошли в Карту основных семейсберегающих практик

⁵⁸ «Комплекс мер по профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних на 2026–2028 годы», утвержденный приложением к постановлению КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 20.10.2025 № 58.

⁵⁹ Распоряжение заместителя Губернатора автономного округа от 31.03.2025 № 114-п «О создании межведомственных комиссий по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, включая организацию для детей-сирот, а также утверждения типовой формы соглашения».

Специального доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Об итогах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства».

В мае 2025 года состоялся выезд сотрудников аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в Югре, которыми в рамках ВИСП проведен мониторинг работы органов и учреждений автономного округа с семьями и детьми в целях сохранения родственной среды для воспитания несовершеннолетних, минимизации срока их пребывания в государственных учреждениях, а также организации эффективной профилактики социального сиротства.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с членами инспекционной группы **в 7 муниципальных образованиях** региона (города Мегион, Нягань, Сургут, Нефтеюганск, Нижневартовск, Урай и Ханты-Мансийск) **посетили 33 организации** – социальной защиты, опеки и попечительства, образования, здравоохранения, КДН и ЗП, НКО.

Уполномоченным совместно с руководителем инспекционной группы Анной Викторовной Личковахой проведен личный прием родителей из городов Сургута, Ханты-Мансийска, Сургутского, Советского и Ханты-Мансийского районов по вопросам преодоления трудностей на пути к снятию ограничений и восстановления в родительских правах.

По итогам ВИСП автономный округ занял **4 место в топ-20 субъектов** Российской Федерации с наиболее благоприятной ситуацией, отражающей высокий уровень развития системы профилактики социального сиротства.

Уполномоченный вошла в состав Межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства, утвержденный распоряжением Президента Российской Федерации от 6 октября 2025 года № 383-рп.

3. Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»

В 2025 году продолжена реализация направления **«Ментальное здоровье»**, в рамках которого в автономном округе утверждена и исполняется региональная программа межведомственного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра, другими ментальными нарушениями и их семей на 2024–2026 годы⁶⁰.

Цель региональной программы – повышение качества жизни людей с РАС, другими ментальными нарушениями и их семей посредством формирования системы их непрерывного межведомственного сопровождения.

Принятая программа направлена на координацию усилий органов власти по таким направлениям деятельности, как выявление потребности

⁶⁰ Постановление Правительства автономного округа от 28.10.2024 № 375-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2021 года № 596-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие».

детей и молодежи с РАС в услугах реабилитации и абилитации, совершенствование системы диагностики нарушений здоровья, оказание ранней помощи, развитие качества образования, профориентация и различные виды трудовой деятельности, а также подготовка кадров.

По данным координатора региональной программы (Депсоцразвития Югры), по состоянию на 1 января 2026 года в Югре проживает **12 588 детей** с РАС и другими ментальными нарушениями. Ключевые результаты реализации региональной программы в 2025 году:

2 172 ребенка	185 детей	3 938 детей
прошли мероприятия по реабилитации и (или) абилитации	младше 3 лет направлены на раннюю помощь	получили услуги в школах в очной форме
2 091 человек	515 человек	
из числа детей и молодых взрослых приняли участие в общественных массовых мероприятиях в сфере культуры	из числа детей и молодых взрослых приняли участие в общественных массовых мероприятиях в сфере физической культуры и спорта	

В 2025 году Правительством автономного округа и профессиональным медицинским сообществом региона поддержано предложение Уполномоченного о реализации **направления «Протокол сообщения диагноза»**.

Протокол сообщения диагноза – это нормативный правовой акт, который описывает процедуру этичного разговора с родителями (законными представителями) ребенка при подозрении или выявлении у ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития (в том числе внутриутробно).

Целью участия Югры в реализации названного направления является внедрение универсального (по всем видам нозологий) алгоритма сообщения диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

Для достижения этой цели при заместителе Губернатора автономного округа Всеволоде Станиславовиче Кольцове создана рабочая группа⁶¹ (в состав вошли органы власти региона в сфере здравоохранения, образования, социального развития, представители медицинских и общественных организаций автономного округа, а также Уполномоченный) и утверждена Дорожная карта по реализации проекта.

Внедрение алгоритма позволит:

- снизить уровень психологической травматизации родителей при общении об инвалидизирующем заболевании детей;
- сократить случаи отказов от новорожденных;

⁶¹ Распоряжение заместителя Губернатора автономного округа от 27.08.2025 № 315-р «О создании рабочей группы по внедрению алгоритма сообщения диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

- обеспечить своевременное оказание помощи семье, включая услуги ранней помощи;
- повысить уровень компетентности врачей в области медицинской коммуникации.

В 2025 году **4 медицинских специалиста** из Югры на базе Региональной благотворительной общественной организации «Центр лечебной педагогики» освоили программу обучения регионального тренера и в последующем обучили **364 врачей** (первичного звена, врачей-генетиков, врачей акушеров-гинекологов, врачей-неонатологов, врачей анестезиологов-реаниматологов, врачей женских консультаций) этическим основам и правилам сообщения диагноза в случае обнаружения у ребенка (плода) инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

4. Стратегическая программа «Страна для детей»

В 2025 году продолжено участие во **Всероссийской акции «Безопасность детства»**, которая направлена на предотвращение несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Уполномоченный реализует эти мероприятия вместе с органами власти, осуществляющими управление в сфере образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, региональными управлениями МЧС России, МВД России, активистами Молодежки ОНФ и иными общественными объединениями, инициативными гражданами.

В отчетный период акция проведена в два этапа: зимний – с 1 ноября 2024 года по 28 февраля 2025 года, летний – с 1 июня 2025 года по 31 августа 2025 года.

В ходе проведения мероприятий по выявлению факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, в Югре осуществлено:

11 503 проверки

объектов детской инфраструктуры, включая детские и спортивные площадки, места отдыха семей с детьми, торгово-развлекательные центры, заброшенные и недостроенные здания, места, запрещенные для купания, и другие, из них:

6 096 проверок

в период проведения зимнего этапа акции

5 407 проверок

в период проведения летнего этапа акции

Для обеспечения безопасности и устранения выявленных в ходе проверок нарушений силами участников акции были приняты меры по ремонту конструкций, оборудованию мест для купания, установке предупреждающих знаков и ограждений и прочие меры по восстановлению нарушенных прав детей на безопасную среду.

В отдельных случаях Уполномоченным направлены обращения в компетентные органы для обеспечения безопасности детей в городском общественном пространстве, а также лично осуществлен контроль устранения

нарушений. Например, в городе Нефтеюганске устранено аварийное состояние детского игрового оборудования, качелей во дворе одного из жилых домов, что позволило избежать возможных трагических последствий.

За весь период проведения акции (зимний и летний этапы) ее участниками:

проведено более 56 тысяч

информационно-просветительских и рейдовых мероприятий для детей и их родителей (законных представителей), направленных на формирование у детей навыков безопасного поведения, организацию занятости детей на улице и в общественных пространствах, профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на водных объектах и в жилых секторах, и других

для более 173 тысяч детей

организована досуговая занятость на улице и в общественных пространствах

для более 1 тысячи подростков

состоящих на профилактических учетах, организована трудовая занятость

При участии Уполномоченного АНО «Молодежный центр Югры» в муниципалитетах Югры проведена акция **«Мам, закрой окно!»**, направленная на профилактику выпадения детей из окон, повышение уровня информирования семей с детьми о существующей проблеме. В рамках акции родителям малолетних детей розданы блокираторы на окна, установка которых препятствует случайному открытию окна ребенком, предотвращая тем самым трагедию.

Проведение акции «Безопасность детства» включено в Комплекс мер по профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечению комплексной безопасности несовершеннолетних на 2026–2028 годы⁶².

В 2025 году при поддержке Уполномоченного Югра впервые стала участником **молодежного проекта «Послезавтра»**, в рамках которого на базе БУ «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» состоялись четвертая и пятая региональные смены, направленные на организацию качественного отдыха и психологической поддержки детей из семей участников СВО.

В сменах приняли участие **100 подростков** от 12 до 17 лет из различных районов Югры. Квалифицированные специалисты создали для детей условия, способствующие восстановлению эмоционального баланса и снятию тревожности, провели насыщенную программу, включавшую тренинги с

⁶² Утвержден приложением к постановлению КДН и ЗП при Правительстве автономного округа от 20.10.2025 № 58.

психологами, спортивные состязания, творческие мастер-классы и развлекательные мероприятия.

Реализация основных направлений Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

В течение 2025 года Уполномоченным в партнерстве с профильными ведомствами и общественными организациями региона реализованы мероприятия по четырем основным направлениям Карты действий уполномоченных (помощь семьям с детьми участников СВО, развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми, судебная защита семей с детьми в части восстановления в родительских правах и отмене ограничений, специализированная помощь родителям, имеющим алкогольную или наркотическую зависимость, в целях сохранения семьи).

Ключевые результаты:

- по инициативам Уполномоченного нормативно закреплён ряд положений:

- ✓ о предоставлении гражданам всех видов бесплатной юридической помощи при рассмотрении в суде дел об отмене ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах⁶³;

- ✓ о праве Правительства автономного округа устанавливать порядок разрешения органом опеки и попечительства разногласий между родителями по вопросам воспитания и образования детей⁶⁴;

- ✓ о возможности перечисления региональной денежной выплаты, причитающейся несовершеннолетним детям погибшего (умершего) участника СВО, на счета, открытые в кредитной организации на имя ребенка (детей)⁶⁵;

- Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии с филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества» в автономном округе, РОО «Ассоциация ветеранов специальной военной операции»;

- Уполномоченным совместно с филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества» в автономном округе запущен и реализуется проект «СВОим детям», направленный на оказание эмоциональной поддержки и саморазвитие детей участников СВО, в рамках которого проведено 5 мероприятий для 194 детей участников СВО и более 100 родителей;

⁶³ Закон автономного округа от 24.04.2025 № 31-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

⁶⁴ Закон автономного округа от 30.10.2025 № 84-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

⁶⁵ Постановление Правительства автономного округа от 12.07.2025 № 243-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 февраля 2023 года № 51-п «О едином перечне прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре гражданам, принимающим участие в специальной военной операции, и членам их семей».

- по инициативе Уполномоченного Депинформтехнологий и цифрового развития Югры обеспечена единая система выявления и учета детей участников СВО, в том числе признанных находящимися в СОП: расширен функционал отдельных государственных информационных систем, позволяющий органам власти автономного округа и подведомственным им учреждениям оперативно обмениваться информацией для реализации мероприятий по комплексному сопровождению семей участников СВО;
- Уполномоченный посетила 2 региональных реабилитационных центра для лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом (РОО «Чистый путь» и АНО «Центр социальной реабилитации «Феникс»), где провела личные приемы и встречи с родителями, находящимися на лечении в данных учреждениях;
- по итогам встреч записано 5 социальных видеороликов с дальнейшим тиражированием на площадках медиахолдинга «Югра» на правах социальной рекламы с транслированием позитивного опыта людей, прошедших реабилитацию в учреждениях по лечению и реабилитации зависимых лиц и восстановивших свои родительские права;
- Уполномоченным проведено 3 онлайн-опроса с общим охватом 899 респондентов, включая экспертов и специалистов, обеспечивающих сопровождение семей с детьми участников СВО, органов опеки и попечительства, родителей, ограниченных в родительских правах или лишенных их в результате пагубных привычек, и прошедших курс реабилитации⁶⁶;
- Уполномоченным принято участие в 3 судебных заседаниях по гражданским делам о восстановлении в родительских правах;
- при экспертной поддержке Уполномоченного Депсоцразвития Югры приняты меры по совершенствованию деятельности БУ «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» – переориентация на помощь семье, совместную реабилитацию детей и родителей:
 - ✓ учреждение с 2026 года переименовано в Региональный семейный центр социального обслуживания;
 - ✓ запущен пилотный проект «Территория успеха. Вектор – семья», направленный на оказание социальных услуг, в том числе в условиях круглосуточного совместного пребывания, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, имеющим в своем составе лиц с различными видами зависимостей.

Межрегиональное взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка

Продолжилось взаимодействие Уполномоченного с коллегами из других регионов страны в ходе совместного рассмотрения обращений граждан

⁶⁶ Информационно-аналитические отчеты по результатам опросов представлены в приложениях 2-4 к настоящему Докладу.

дан, решения вопросов защиты и восстановления прав детей в чрезвычайных происшествиях, в рамках участия в судебных процессах.

В 2025 году благодаря консолидации усилий с уполномоченными по правам ребенка из Оренбургской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей, Республик Бурятия и Саха (Якутия), Ямало-Ненецкого автономного округа удалось:

- урегулировать спор между приемными родителями детей погибшего участника СВО и их родственниками по линии отца по вопросу дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетних;
- оказать содействие в получении единовременных федеральных выплат детям погибшего участника СВО;
- разрешить детско-родительский конфликт между несовершеннолетней и ее родителями, проживающими в разных субъектах Уральского федерального округа, обеспечить право ребенка на общение с обоими родителями и близкими родственниками;
- оказать содействие в получении помощи при разрешении чрезвычайных ситуаций с участием несовершеннолетних, включая случаи травмирования несовершеннолетних, гибели их родителей в дорожно-транспортных происшествиях на дорогах межрегионального значения.

В октябре 2025 года по приглашению первого заместителя Губернатора Челябинской области с учетом положительного опыта Югры и эффективных практик сохранения семейных ценностей Уполномоченный приняла участие в V Всероссийском открытом женском форуме «Стальное кружево Урала», где на круглом столе «Диалог о семейных ценностях: от теории к практике», представив единый институт уполномоченных по правам ребенка, рассказала о принятых действенных мерах сбережения семей и их поддержки.

Таким образом, Уполномоченным принято участие в развитии и укреплении единого института уполномоченных по правам ребенка, оказано активное содействие в реализации на территории Югры ключевых стратегических программ.

СОКРАЩЕНИЯ

Кодексы Российской Федерации

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации

КАС РФ – Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

СК РФ – Семейный кодекс Российской Федерации

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации

Прочие сокращения

Автономный округ, Югра, регион – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

Аппарат Уполномоченного – отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

ВИСП – Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства

ГИА – государственная итоговая аттестация

Карта действий уполномоченных – карта действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

КДН и ЗП – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

МСЭ – медико-социальная экспертиза

НКО – некоммерческая организация

НПА – нормативный правовой акт

ОВЗ – ограниченные возможности здоровья

ППМС центр – психолого-медико-педагогический центр

ПМПК – психолого-медико-педагогические комиссии

РОО – региональная общественная организация

СВО – специальная военная операция

СМИ – средства массовой информации

СОП – социально опасное положение

СУВУЗТ – специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

ТЖС – тяжелая жизненная ситуация

ТСР – технические средства реабилитации

Уполномоченный, Уполномоченный Югры, региональный Уполномоченный, детский правозащитник Югры – Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

УСЗН,ОиП – Управление социальной защиты населения, опеки и попечительства

ЦВСНП – центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей

ЦССВ – центр содействия семейному воспитанию

В Докладе также используются официально принятые сокращения наименований органов власти, организаций и учреждений, закрепленные уставами (положениями).

Приложение 1

Перечень инициатив (мотивированных предложений) Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей в Российской Федерации и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

№ п/п	Дата направления	Содержание инициативы (мотивированного предложения)	Обоснование	Результат рассмотрения (на дату подготовки Доклада)
в нормативные правовые акты Российской Федерации				
1	11.06.2025	Внести в Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» изменения, направленные на расширение полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, дополнив часть 3 статьи 14 пунктами 9-11 следующего содержания: «9) участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике социального сиротства для предотвращения разлучения детей и родителей, сокращения случаев ограничения и лишения родительских прав; 10) участвовать в пределах своих полномочий в деятельности, направленной на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей;	В связи с инициативой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по результатам проведения ВИСП о расширении полномочий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в сфере социального сиротства.	На рассмотрении в аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

		11) участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам об ограничении и лишении родительских прав, восстановлении в родительских правах, отмене ограничения родительских прав, для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей.».		
в нормативные правовые акты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры				
2	21.01.2025	О внесении изменений в Закон автономного округа от 16.12.2011 № 113-оз «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» изменений, направленных на расширение категорий граждан и случаев оказания бесплатной юридической помощи. В частности, об оказании бесплатной юридической помощи гражданам, ограниченным в родительских правах или лишенным их, при рассмотрении в суде дел об отмене ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.	Инициатива направлена на обеспечение приоритетного права несовершеннолетних жить и воспитываться в кровной семье, профилактику социального сиротства. Процедура отмены ограничения родительских прав и восстановления в родительских правах требует обращения с соответствующим иском в суд, оказания квалифицированной юридической помощи родителям, имеющим, как правило, низкий уровень правовой грамотности для самостоятельной подготовки к рассмотрению судом спора о восстановлении в родительских правах, отмене ограничения родительских прав, и представления интересов истца в суде.	Принят Закон автономного округа от 11.04.2024 № 25-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», согласно которому гражданам, ограниченным в родительских правах или лишенным их, предоставлено право на все виды бесплатной юридической помощи при рассмотрении в суде дел об отмене ограничения родительских прав или восстановления в родительских правах.

3	09.04.2025	<p>О внесении изменений в Закон автономного округа от 22.12.2008 № 148-оз «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», направленных на нормативное регулирование осуществления и реализации органом опеки и попечительства полномочий при разрешении разногласий родителей, проживающих раздельно, по вопросам воспитания и образования их детей.</p>	<p>Согласно статье 65 СК РФ все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд. Анализ нормативной правовой системы автономного округа показал отсутствие документов, регулирующих порядок отношений между родителями и органом опеки и попечительства по исполнению нормы, предусмотренной указанной статьей СК РФ.</p>	<p>Принят Закон автономного округа от 30.10.2025 № 84-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», закрепляющий за Правительством автономного округа полномочие по установлению порядка разрешения органом опеки и попечительства разногласий между родителями по вопросам воспитания и образования детей.</p>
4	05.03.2025	<p>О внесении в Порядок предоставления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре денежных выплат, компенсации гражданам, принимающим участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской, Херсонской областей, гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членам их семей, утвержденный постановлением Правительства автономного округа от 10.02.2023 № 51-п «О едином</p>	<p>Инициатива направлена на обеспечение реализации прав и законных интересов несовершеннолетних детей погибших (умерших) участников СВО, в целях сохранения денежных средств, причитающихся детям, от расходования законным представителем не в их интересах. В ходе рассмотрения обращения матери погибшего участника СВО установлен факт расходования его бывшей супругой региональной выплаты, полагающейся двоим несовершеннолетним детям погибшего, не в их интересах, а на собственные нужды.</p>	<p>Принято постановление Правительства автономного округа от 12.07.2025 № 243-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 февраля 2023 года № 51-п «О едином перечне прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре гражданам, принимающим участие в специальной военной операции, и членам их семей», предусматривающее возможность перечисления региональной денежной выплаты, причитающейся несовершеннолетним</p>

5	25.03.2025	<p>перечне прав, льгот, социальных гарантий и компенсаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре гражданам, принимающим участие в специальной военной операции, и членам их семей», изменений в части дополнения правовой нормой, предусматривающей перечисление денежной выплаты, причитающейся несовершеннолетним детям погибшего (умершего) участника СВО, на счета, открытые в кредитной организации родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) на имя несовершеннолетнего ребенка.</p>	<p>детям погибшего (умершего) участника СВО, на счета, открытые в кредитной организации на имя несовершеннолетнего ребенка.</p>	<p>С учетом анализа возложенных на КДН и ЗП полномочий предложение не поддержано (письмо заместителя Губернатора, директора Департамента информационных технологий и цифрового развития Югры П.Ю. Ципорина от 25.04.2025 № 01-Исх-ПЦ-11224). По результатам рабочих совещаний с участием представителей Департамента информационных технологий и цифрового развития Югры, Департамента Югры, Департамента и науки Югры (протоколы от 28.08.2025 и 05.09.2025) обеспечена доработка функционала государственных информационных систем, позволяющих обеспечить механизм оперативного обмена информацией между заинтересованными</p>
		<p>Инициатива направлена на создание в автономном округе единой системы выявления и учета семей участников СВО (в том числе погибших, умерших с несовершеннолетними детьми (включая пасынков, падчериц, несовершеннолетних братьев и сестер), признанных находящимися в СОП и нуждающихся в проведении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы.</p>	<p>С учетом анализа возложенных на КДН и ЗП полномочий предложение не поддержано (письмо заместителя Губернатора, директора Департамента информационных технологий и цифрового развития Югры П.Ю. Ципорина от 25.04.2025 № 01-Исх-ПЦ-11224). По результатам рабочих совещаний с участием представителей Департамента информационных технологий и цифрового развития Югры, Департамента Югры, Департамента и науки Югры (протоколы от 28.08.2025 и 05.09.2025) обеспечена доработка функционала государственных информационных систем, позволяющих обеспечить механизм оперативного обмена информацией между заинтересованными</p>	

6	25.07.2025	<p>семей и несовершеннолетних членов семей (включая пасынков, падчериц, несовершеннолетних братьев и сестер) участников СВО (в том числе погибших, умерших), признанных находящимися в СОП.</p>	<p>Ежемесячное пособие является одной из самых востребованных выплат семьям с детьми. В практике деятельности Уполномоченного встречаются случаи, когда заявителем право обжалования решений Отделения Социального фонда России по автономному округу в досудебном порядке реализовано, желаемый результат не достигнут, и обжалование возможно только в судебном порядке для чего заявителям требуется квалифицированная юридическая помощь.</p>	<p>государственными органами и подведомственными им учреждениями для своевременной реализации мероприятий по комплексному сопровождению семей участников СВО, признанных находящимися в СОП.</p>
7	01.12.2025	<p>О внесении в Закон автономного округа от 16.12.2011 № 113-оз «О бесплатной юридической помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» изменений, направленных на расширение случаев оказания бесплатной юридической помощи в целях обеспечения реализации прав родителей несовершеннолетних детей на бесплатную юридическую помощь по вопросам назначения, перерасчета и взыскания ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.</p>	<p>Инициатива направлена на улучшение качества жизни семей, в том числе молодых матерей, за счет возможности оставлять ребенка на время с профессиональной няней. Кроме того, такая система помощи может способствовать профилактике жестокого обращения с детьми раннего возраста, обеспечивая персональный кратковременный присмотр за детьми из семей, подверженных риску социального и психологического неблагополучия.</p>	<p>По оценке Департамента региональной безопасности Югры, вопрос не требует дополнительного регулирования. Реализация права на получение бесплатной юридической помощи возможна в рамках ее оказания по случаю «предоставление мер социальной поддержки» (письмо от 07.08.2025 № 44-Исх-7079).</p>
7	01.12.2025	<p>О внесении в Закон автономного округа от 19.11.2024 № 93-оз «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» изменений в части дополнения перечня социальной услуги «социальная няня» для оказания помощи отдельным категориям родителей (воспитывающим ребенка (детей) в одиночку, в многодетной семье</p>	<p>Предложение вошло в перечень рекомендаций по итогам проведения 28-29.12.2025 в городе Ханты-Мансийске третьего Межрегионального форума «Десятилетию детства. Счастливая семья – счастливые дети». На рассмотрение в Депсоцразвития Югры.</p>	<p>Предложение вошло в перечень рекомендаций по итогам проведения 28-29.12.2025 в городе Ханты-Мансийске третьего Межрегионального форума «Десятилетию детства. Счастливая семья – счастливые дети». На рассмотрение в Депсоцразвития Югры.</p>

8	11.12.2025	<p>с двумя и более детьми раннего возраста, студенческой семье, семье с ребенком-инвалидом, семье участника специальной военной операции).</p> <p>О внесении в Закон автономного округа от 19.11.2024 № 93-03 «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» социальной услуги по подготовке и проведению процедуры медиации в целях создания условий для внесудебного урегулирования споров о воспитании детей с использованием примирительных технологий в интересах сохранения семьи и благополучия детей.</p>	<p>Инициатива направлена на создание в автономном округе доступной системы помощи по досудебному урегулированию семейных споров. Предложение отвечает основным направлениям решений, принятых по итогам заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (протокол от 04.07.2025 № 3пр).</p>	<p>Предложение вошло в перечень рекомендаций по итогам тридцатого заседания Координационного совета представителей органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и Думы автономного округа, состоявшегося 11.12.2025 в городе Ханты-Мансийске. На рассмотрении в Депсоцразвития Югры.</p>
---	------------	---	---	--

Информационно-аналитический отчет о результатах опроса специалистов, обеспечивающих сопровождение детей и семей с детьми участников специальной военной операции

Период анкетирования – с 14 апреля по 1 августа 2025 года.

Формат анкетирования – онлайн-опрос на платформе «Яндекс формы».

Цель анкетирования – изучить мнение специалистов для объективной оценки ситуации по выявлению сложных, проблемных вопросов правового регулирования и правоприменения в сфере поддержки детей и семей с детьми участников специальной военной операции (далее – семьи участников СВО).

Целевая аудитория – специалисты КУ «Агентство социального благополучия населения Югры», обеспечивающие сопровождение семей участников СВО, специалисты филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» по автономному округу (далее – специалисты, респонденты).

Общее число респондентов – 547 человек.

На вопрос «**Какие вопросы из нижеперечисленных для семей участников СВО наиболее актуальные?**» от специалистов получено 2 164 ответов.

№ п/п	Варианты ответов	Количество ответов, чел.	Доля от общего количества ответов, %
1	Организация отдыха и оздоровления детей	338	15,6
2	Обеспечение путевками на лечение в санатории и базы отдыха Министерства обороны РФ, иные оздоровительные организации	281	13,0
3	Зачисление в ВУЗы на бюджет по отдельной квоте	222	10,3
4	Предоставление бесплатного питания школьникам и студентам колледжей	161	7,4
5	Преимущественное право зачисления в колледжи	157	7,3
6	Выплата ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего	154	7,1
7	Выплата ежемесячного пособия детям погибших военнослужащих	141	6,5
8	Назначение ребенку погибшего военнослужащего пенсии по потере кормильца	140	6,5
9	Перевод с платной формы обучения на бюджет в ВУЗах	133	6,1
10	Компенсация части родительской платы за детский сад	130	6,0

11	Выплата пенсии по потере кормильца	123	5,7
12	Внеочередное зачисление детей в школы и детские сады	104	4,8
13	Отсутствие квалифицированной психологической помощи детям участников СВО, связанной с воздействием травматического события	80	3,7

Исходя из ежедневной практики сопровождения семей участников СВО на первое место по актуальности, специалисты выдвинули организацию отдыха и оздоровления детей, в том числе в санатории и базы отдыха Минобороны России, – каждый третий ответ или 29 % от их общего числа (совокупность ответов по 1 и 2 строкам).

Второй по рейтингу специалисты указали вопрос зачисления в ВУЗы на бюджет по отдельной квоте – так считают 10 % респондентов.

Учитывая период проведения опроса возможно предположить, что расположение данных вопросов на первых местах рейтинга обусловлено более частыми обращениями родителей детей участников СВО в преддверии наступления периода летних каникул, соответственно, необходимостью обеспечения организованного отдыха для детей, а также необходимостью перехода детей старшего возраста на следующую ступень образования, периодом проведения приемной кампании в ВУЗы.

Как наименее актуальную для семей участников СВО специалисты отметили проблему отсутствия квалифицированной психологической помощи детям, связанной с воздействием травматического события.

Одновременно менее 3 % респондентов (14 человек) полагают, что все предложенные варианты ответов являются в равной степени актуальными для семей участников СВО.

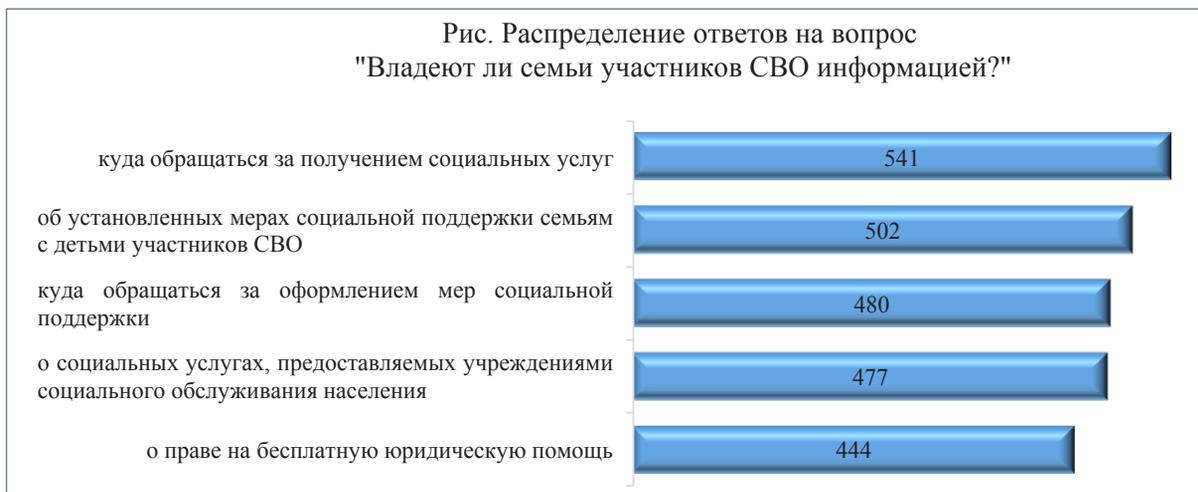
На вопрос об **уровне информированности семей участников СВО** от респондентов получено 2 354 ответов.

При этом, подавляющее большинство респондентов (391 человек или 71 % от общего числа респондентов), отвечая на поставленный вопрос, сделали выбор в пользу всех предложенных вариантов ответов, полагая, что в автономном округе приняты достаточные меры для информирования семей участников СВО об имеющихся правах и льготах.

По мнению специалистов, наибольший уровень информированности семьи участников СВО имеют об установленных для них мерах социальной поддержки (21 % ответов) и знают куда необходимо обратиться за их оформлением (20 % ответов).

Специалисты также отмечают достаточный уровень знаний семей о возможности получения социальных услуг в учреждениях социального обслуживания населения автономного округа (20 %) и чуть меньшую степень осведомленности куда следует обращаться за получением этих услуг (19 %).

Менее всего, как считают специалисты, семьи участников СВО владеют информацией о своем праве на получение бесплатной юридической помощи (19 %).

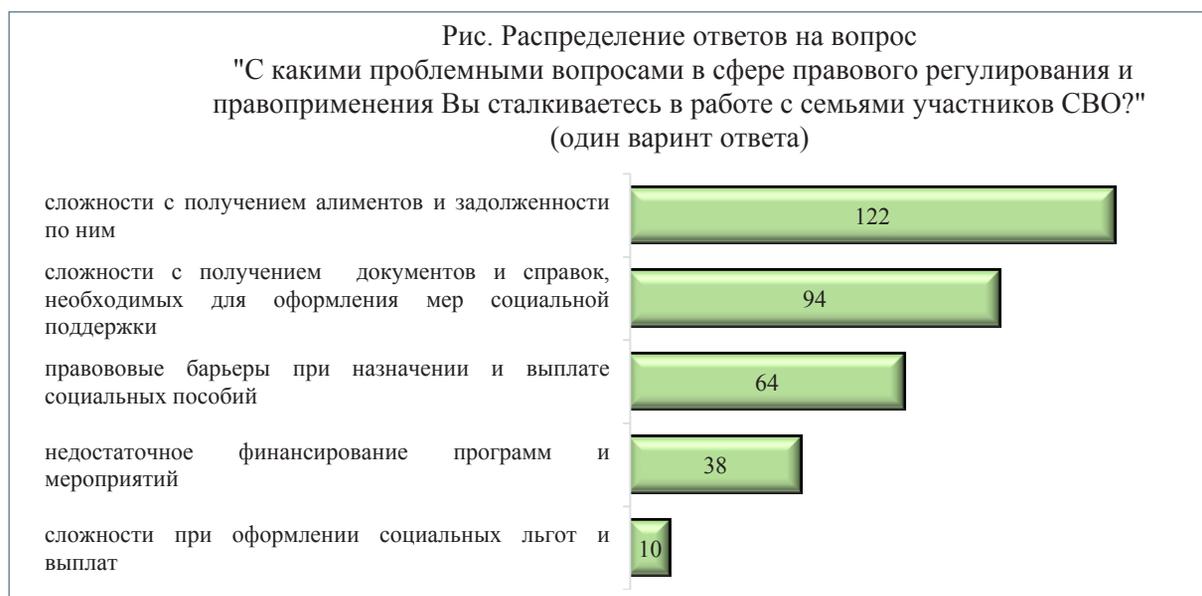


Из предложенного **перечня проблемных вопросов в сфере правового регулирования и правоприменения при организации работы с семьями участников СВО** специалисты чаще всего сталкиваются с имеющимися у семей сложностями с получением различных документов и справок, необходимых для оформления тех или иных мер социальной поддержки. Данная проблема занимает первую позицию по числу ответов – 31 % от их общего количества (889 ответов). Такое мнение выразила большая половина опрошенных специалистов (273 человека или 49 %). Более 27 % респондентов отмечают сложности с получением алиментов на содержание детей и задолженности по ним от отцов детей, проходящих службу в зоне СВО. Замыкают тройку лидеров проблемных вопросов вопросы наличия правовых барьеров при назначении и выплате социальных пособий (каждый четвертый из 889 ответов).



Сложности разного рода, не связанные с остальными перечисленными проблемами, которые испытывают семьи участников СВО при оформлении положенных им социальных льгот и выплат, отмечают 10 % специалистов.

Более половины респондентов (372 человека или 60 % от общего числа опрошенных) выбрали лишь один вариант ответа, выделяя его в качестве самого проблемного из всех предложенных вариантов.



При таком подходе на первый план вышел вопрос с получением алиментов (23 % от общего числа респондентов), проблемы, возникающие с получением документов и справок, необходимых для оформления мер социальной поддержки, сместились на второе по уровню сложности место (17 % специалистов). Не изменили своих позиций, оставшись на третьем месте, вопросы, связанные с наличием правовых барьеров при назначении и выплате социальных пособий (12 %).

Отвечая на поставленный вопрос, 8 человек (2 %) сделали выбор в пользу всех 5 вариантов ответов, считая их в равной степени проблемными при организации работы с семьями участников СВО.

От 26 респондентов дополнительно поступили **сформулированные проблемы в сфере правового регулирования и правоприменения при организации работы с семьями с детьми участников СВО и предложения по их преодолению**, которые условно можно разделить на 3 направления.

1. Кадровые вопросы (9 ответов):

закрепление отдельных специалистов, в чьи функциональные обязанности будет входить работа только с семьями участников СВО для более качественного их сопровождения, в том числе на межведомственном уровне;

усиление кадрового состава КУ «Агентство социального благополучия населения Югры» специалистами с юридическим образованием для по-

вышения уровня квалифицированного правового сопровождения семей участников СВО.

2. Совершенствование действующего законодательства Российской Федерации и автономного округа (7 ответов):

разработка на федеральном уровне закона, закрепляющего единые принципы и подходы к назначению, выплате пособий и льгот, требования к предоставлению социальных услуг;

изменение порядка приема заявлений о зачислении на обучение в первый класс для детей участников СВО, не проживающих на закрепленной за образовательной организацией территорией;

разработка методических рекомендаций для специалистов, осуществляющих сопровождение семей участников СВО, по разрешению сложных вопросов;

разработка алгоритмов и памяток для семей участников СВО с пошаговой инструкцией о порядке обращения за той или иной мерой социальной поддержки;

минимизация перечня документов, предоставляемых семьями участников СВО, например, справки из военной части с указанием срока службы, которую на практике сложно получить.

3. Межведомственное взаимодействие (8 ответов):

оперативное взаимодействие с медицинскими организациями, исключая необходимость направления письменных ходатайств;

сокращение сроков получения ответов на запросы из военного комиссариата (ответы поступают либо с большой задержкой (до 3 месяцев) либо не поступают вообще);

оперативное взаимодействие с отделами судебных приставов для урегулирования вопросов при наложении арестов на счета семей участников СВО, взыскания (получения) алиментов.

Информационно-аналитический отчет о результатах опроса специалистов о проблемах, с которыми сталкиваются граждане, обратившиеся за помощью об отмене ограничения или восстановлении в родительских правах

Период анкетирования – с 18 апреля по 16 мая 2025 года.

Формат анкетирования – онлайн-опрос на платформе «Яндекс формы».

Цель анкетирования – изучить мнение специалистов по вопросу помощи родителям, обратившимся за помощью об отмене ограничения или восстановлении в родительских правах.

Целевая аудитория – специалисты органов опеки и попечительства, учреждений социального обслуживания населения, центров помощи семье, НКО.

Общее число респондентов – 259 человек.



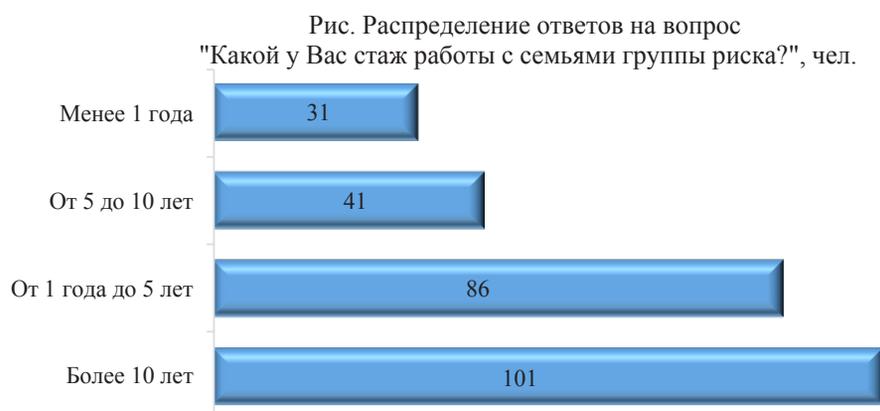
Участие в опросе приняли специалисты:

учреждений социального обслуживания населения, центров помощи семье – 172 чел. (66 %);

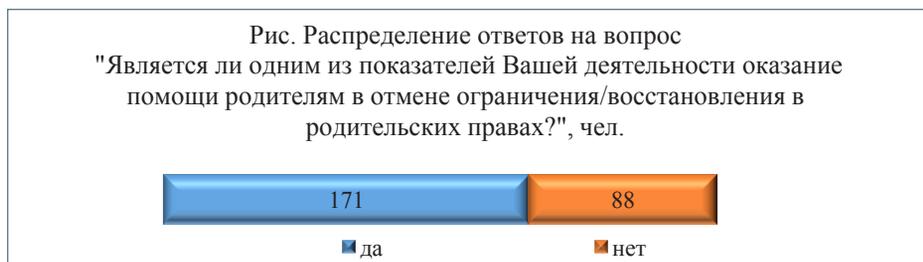
органов опеки и попечительства – 84 чел. (32 %);

благотворительных фондов, НКО – 3 чел. (1 %).

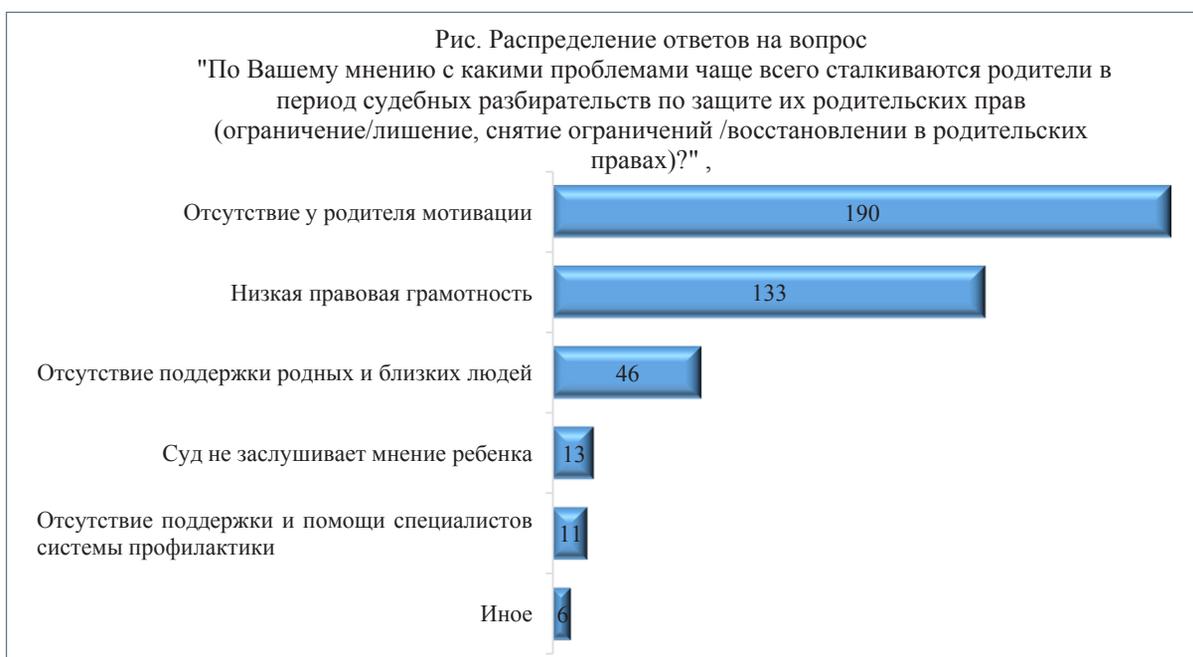
Из общего числа опрошенных наибольшее число специалистов **имеют стаж работы с семьями группы риска** более 10 лет (39 %), менее одного года – 12 % респондентов.



У 66 % (171 чел.) опрошенных специалистов помощь родителям в отмене ограничения/восстановлении в родительских правах **является показателем их деятельности.**

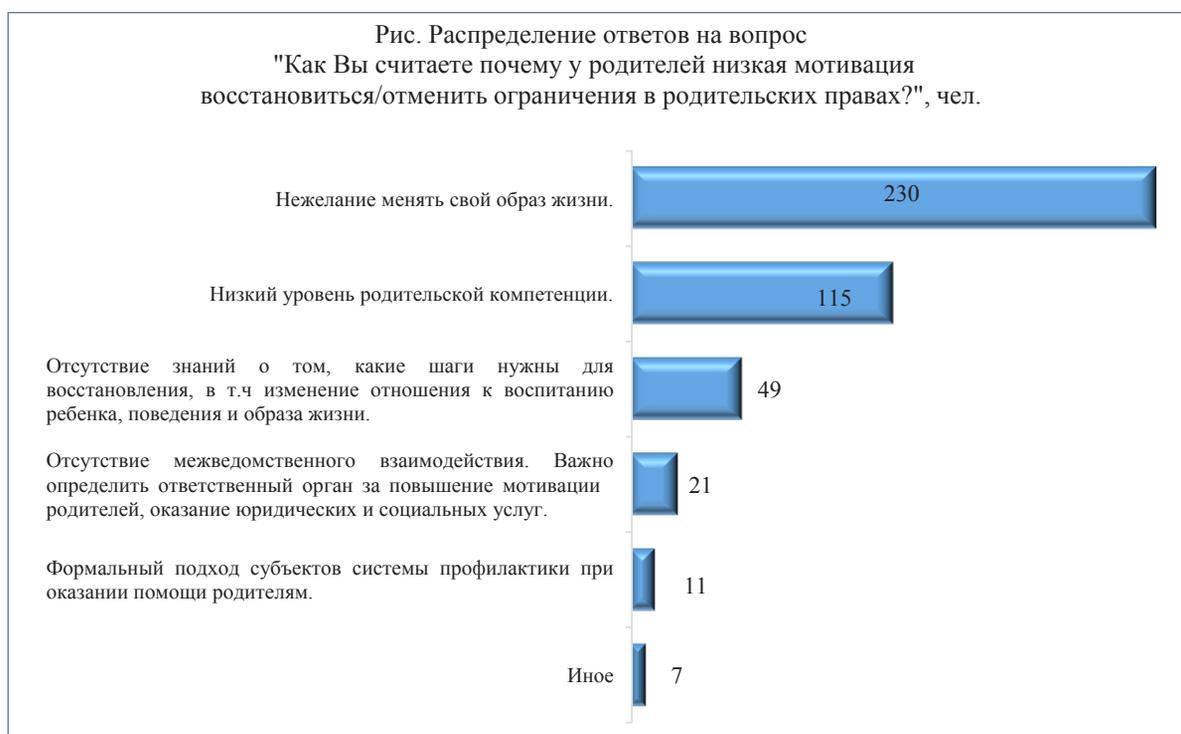


Большая часть респондентов (190 чел. – 48 %) считает, что в **период судебных разбирательств по защите родительских прав** (ограничение/лишение, снятие ограничений/восстановление в родительских правах) наиболее частой проблемой для родителей становится отсутствие у них мотивации. По мнению 33 % опрошенных (133 чел.) не менее частой проблемой является низкая правовая грамотность родителей, отсутствие квалифицированной юридической помощи, в следствие чего родители не в состоянии представить все необходимые доказательства для принятия судом решения. На третьем месте по количеству ответов (11 % или 46 чел.) проблема отсутствия поддержки родных и близких людей. Менее всего специалисты в качестве проблем выделили отсутствием поддержки и помощи со стороны специалистов системы профилактики и не заслушивание судом мнения ребенка при принятии решения об ограничении/лишении, снятии ограничений/восстановлении в родительских правах.



Большинство респондентов (53 % – 230 чел.) считают, что **причиной низкой мотивации родителей восстановиться/отменить ограничения**

в родительских правах является нежелание родителей менять свой образ жизни. Низкий уровень родительской компетенции отметили 27 % опрошенных (115 чел.), 11 % респондентов (49 чел.) причину низкой мотивации видят в отсутствии знаний о том, какие шаги нужны для восстановления – не все родители знают, что для этого необходимо изменить отношение к воспитанию ребенка, поведение и образ жизни. По мнению 5 % специалистов (21 чел.) для эффективной работы по восстановлению родительских прав важно, чтобы был определен ответственный орган, который занимается повышением мотивации родителей, оказанием юридических и социальных услуг. Немаловажную роль в мотивировании родителей к восстановлению/отмене ограничения в родительских правах играет формальный подход субъектов системы профилактики при оказании помощи родителям – ответили 3 % респондентов.



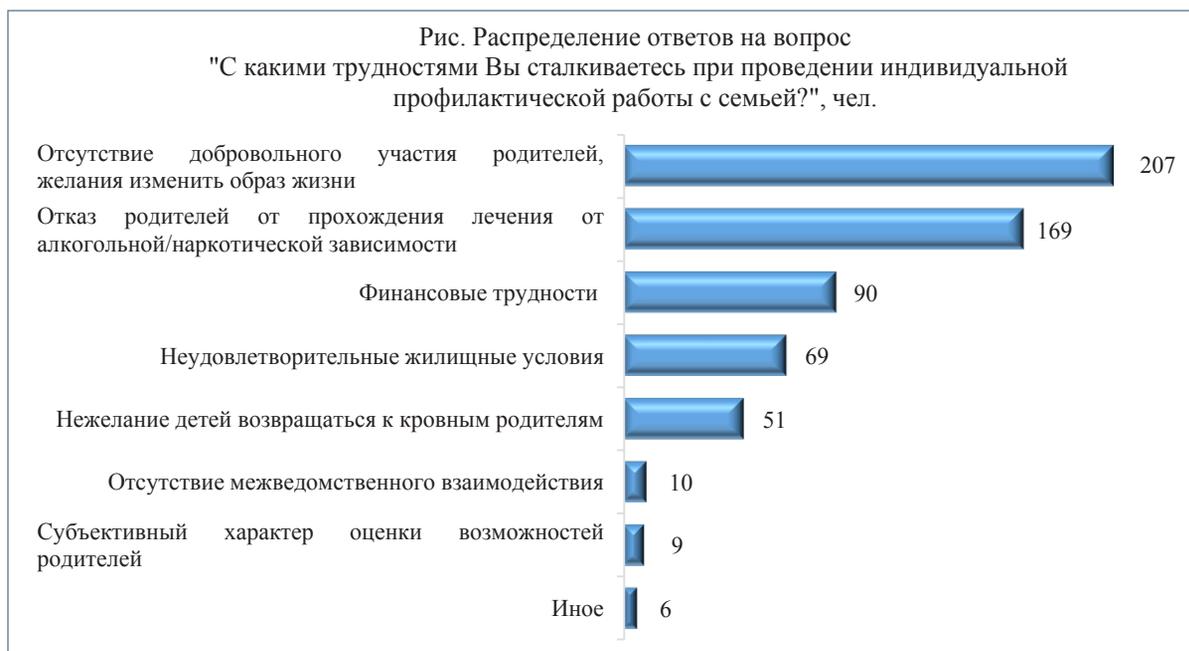
Тот факт, что родитель не принял достаточных мер для преодоления обстоятельств, послуживших основаниями для его ограничения/лишения родительских прав, по мнению трети опрошенных (192 чел. – 38 %) чаще всего является **основанием для отказа родителям в отмене ограничения/восстановлении в родительских правах.**

Также треть специалистов (35 % – 179 чел.) считает, что таким основанием является и то, что родитель не изменил свой образ жизни, отношение к воспитанию ребенка. Каждый четвертый респондент (14 % – 71 чел.) видит основанием для суда ухудшение обстоятельств в семье, а 7 % специалистов (36 чел.) отмечают, что суд при отказе учитывает мнение ребенка, который не хочет возвращаться в семью родителя. Ненадлежащим образом подготовленные к заседанию суда документы считают основанием для

отказа в отмене ограничения/восстановлении в родительских правах 5 % респондентов (25 чел.).



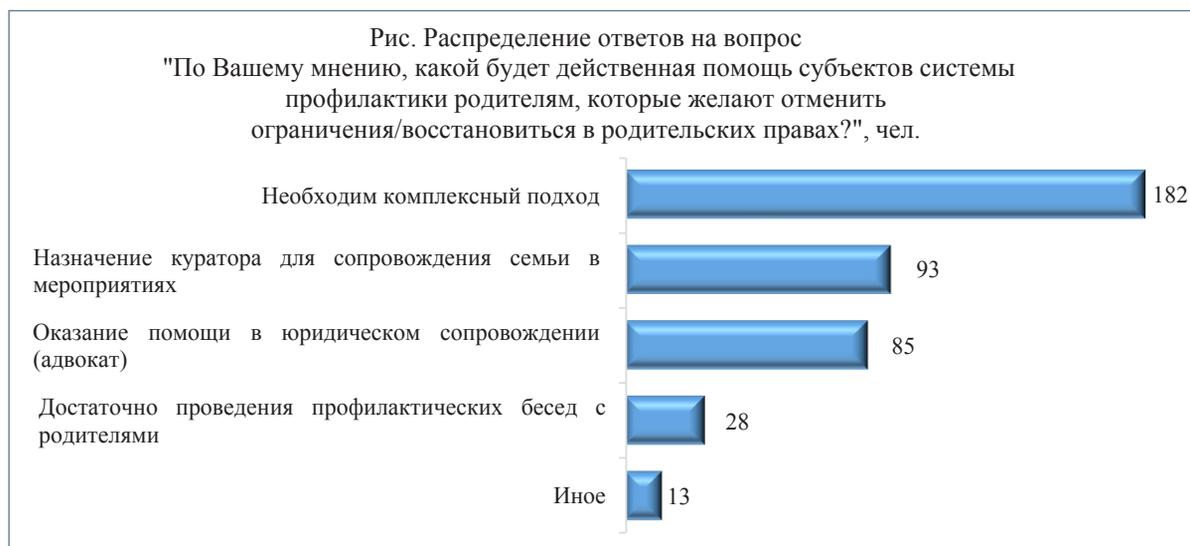
При проведении индивидуальной профилактической работы с семьей, направленной на отмену ограничения/восстановления в родительских правах, специалисты также сталкиваются с рядом проблем.



Третья часть опрошенных специалистов (33,9% – 207 чел.) – с отсутствием добровольного участия родителей, желания изменить образ жизни, 28 % респондентов (169 чел.) – с отказом родителей от прохождения лечения от алкогольной/наркотической зависимости, 15 % специалистов (90 чел.) – с наличием финансовых трудностей (в т.ч. низкий уровень дохода, проблемы с трудоустройством, задолженность по алиментам или оплате

коммунальных платежей). С проблемой неудовлетворительных жилищных условий, не позволяющих родителям инициировать процесс отмены ограничения/восстановления в родительских правах, столкнулись 11 % опрошенных специалистов (69 чел.). Нежелание детей возвращаться к кровным родителям отметили 8 % респондентов (51 чел.). По 2 % опрошенных в период проведения индивидуальной профилактической работы с семьей, направленной на отмену ограничения/восстановления в родительских правах, в качестве проблем выделили отсутствие межведомственного взаимодействия и субъективный характер оценки возможностей родителей.

Действенной помощью со стороны субъектов системы профилактики родителям, которые желают отменить ограничение/восстановиться в родительских правах, по мнению большинства опрошенных специалистов (45 % – 182 чел.) является комплексный подход к ситуации (диагностическая работа, правовое консультирование, содействие в трудоустройстве и т.д.). Каждый четвертый респондент (23 % – 93 чел.) считает действенным назначение куратора (конкретного специалиста), который будет сопровождать семью в мероприятиях по устранению причин, способствующих ограничению/лишению родительских прав до момента возвращения детей в кровную семью. Для 21 % опрошенных (85 чел.) важной является помощь в получении родителями юридического сопровождения (адвокат) – от подготовки искового заявления до представления интересов в суде.



На увеличение числа родителей, восстановленных в родительских правах (отменивших ограничения в родительских правах) влияет:

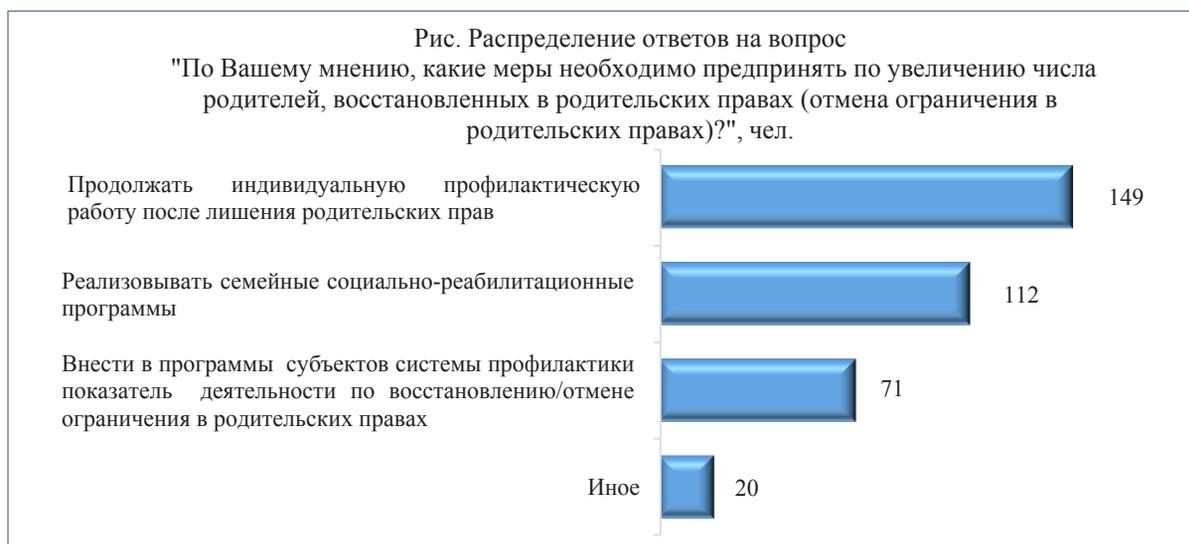
продолжение индивидуальной профилактической работы после лишения родительских прав, направленной на восстановление в родительских правах – уверены 42 % специалистов (149 чел.);

реализация семейных социально-реабилитационных программ на базе социальных учреждений, организаций детского отдыха и оздоровления,

которые будут направлены на формирование у родителей социальных и коммуникационных навыков, гармонизацию и восстановление детско-родительских отношений – считают 32 % респондентов (112 чел.);

наличие в программах всех субъектов системы профилактики показателя, отражающего результат деятельности по восстановлению/отмене ограничения родителей в родительских правах и возвращения детей в родные семьи – отмечают 20 % респондентов (71 чел.);

каждый их перечисленных факторов – думают 7 % специалистов (19 чел.).



Большинство респондентов (91 % – 237 чел., ответы «да», «в какой-то степени») согласны с тем, что **важнейшим ресурсом для родителей, желающих восстановиться в родительских правах** (отменить ограничения в родительских правах) является поддержка расширенной семьи.



Выводы и предложения:

В период судебных разбирательств по защите родительских прав граждане сталкиваются с рядом проблем, препятствующих принятию судом решения о восстановлении их в родительских правах или снятию ограни-

чений родительских прав. Большинство специалистов при работе с родителями в этот период сталкиваются с отсутствием у родителей мотивации. Наиболее частыми причинами низкой мотивации родителей при защите своих родительских прав специалисты называют нежелание менять свой образ жизни и низкий уровень родительской компетенции. Специалистами также отмечается низкая правовая грамотность родителей, отсутствие квалифицированной юридической поддержки, в следствие чего родители не в состоянии представить все необходимые доказательства для принятия судом положительного решения.

Чаще всего суд отказывает родителям в восстановлении в родительских правах или отмене ограничения родительских прав по той причине, что родитель не принял достаточно мер для преодоления обстоятельств, послуживших основаниями для его ограничения или лишения родительских прав, не изменил свой образ жизни, не поменял отношение к воспитанию ребенка.

В период проведения индивидуальной профилактической работы с семьей, направленной на отмену ограничения или восстановления в родительских правах, большинство специалистов сталкиваются с отсутствием добровольного участия родителей, желанием родителей изменить свой образ жизни, отказом родителей от прохождения лечения от алкогольной или наркотической зависимости. Часть респондентов отметили, что в период работы с семьей сталкиваются с наличием финансовых трудностей у родителей, неудовлетворительными жилищными условиями, что не позволяет родителям инициировать процесс отмены ограничения или восстановления в родительских правах.

Для действенной помощи родителям, которые желают отменить ограничения или восстановиться в родительских правах, необходим комплексный подход субъектов системы профилактики, а именно диагностическая работа, консультативная помощь, правовое консультирование, содействие в трудоустройстве и т.д. Так считает большинство принявших участие в опросе специалистов.

Немаловажным фактором в работе с семьей респонденты отмечают назначение куратора для семьи из числа специалистов служб сопровождения семей, которые будут сопровождать семью в мероприятиях по устранению причин, способствовавших решению о лишении или ограничении в родительских правах до момента возвращения детей в кровную семью.

Информационно-аналитический отчет о результатах опроса родителей с опытом алко- и наркозависимости ограниченных/лишенных родительских прав, прошедших реабилитацию

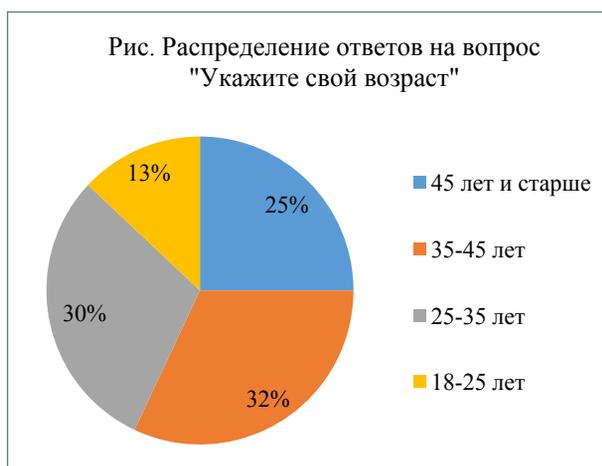
Период анкетирования – с 2 мая по 31 мая 2025 года.

Формат анкетирования – анонимный онлайн-опрос на платформе «Яндекс формы».

Цель анкетирования – выявление ключевых факторов, способствовавших преодолению зависимости, определение роли семьи (детей) в процессе выздоровления родителей и оценка эффективности потенциальных мер поддержки.

Целевая аудитория – родители ограниченные/лишенные родительских прав в результате пристрастия к пагубным привычкам и прошедшие курс реабилитации в Региональной общественной организации «Чистый путь» (город Сургут) и Автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации «Феникс» (город Нижневартовск) (далее респонденты, родители).

Общее число респондентов – 93 человека.



Семейная история: более 63 % опрошенных отметили, что в семье ранее был опыт пагубных зависимостей, 27 % – проблем не было и оставшиеся 10 % не считают пагубные зависимости проблемой.

Барьеры на этапе осознания зависимости

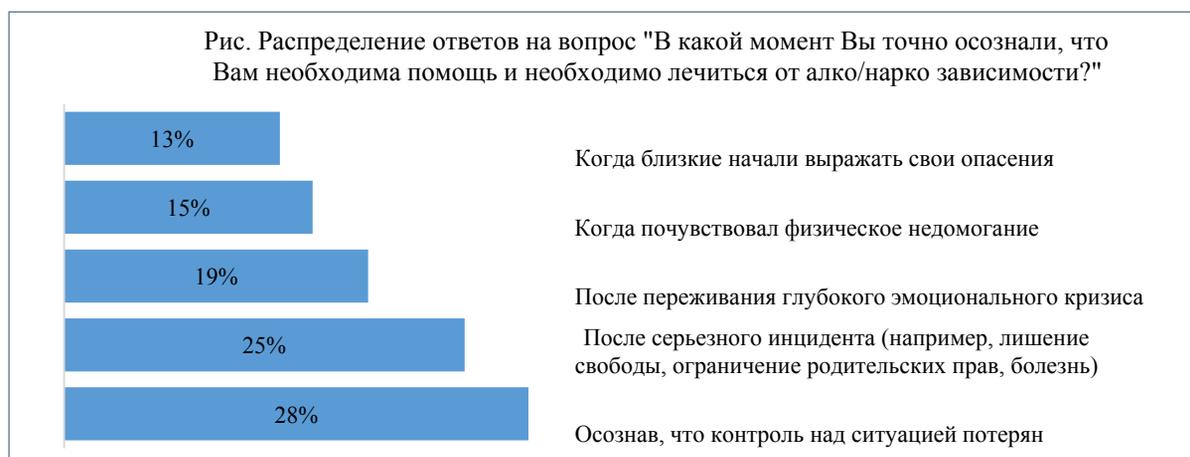
Путь к выздоровлению всегда начинается с осознания проблемы. Ответы участников опроса показывают, что они долгое время не могли сделать первый шаг из-за психологических барьеров.

На вопрос «**Что Вас останавливало и не давало понять о вашей зависимости?»** получено 214 ответов (в среднем 2-3 варианта на человека), которые распределились следующим образом:

№ п/п	Варианты ответов	Количество ответов, чел.	Доля от общего количества ответов, %
1	Нежелание признавать проблему	52	24,3
2	Непонимание последствий своей зависимости	50	23,4
3	Защитные механизмы: отрицание, минимизация	47	22,0
4	Страх осуждения со стороны окружающих	38	17,8
5	Отсутствие поддержки со стороны близких	27	12,6

Таким образом, триггером к осознанию проблемы в большинстве случаев выступали не внутренние размышления, а кризисные внешние или внутриличностные события: потеря контроля, юридические последствия или мнение близких.

На вопрос об **осознании необходимости принятия помощи и прохождения лечения от алко/наркозависимости** получено 204 ответа.



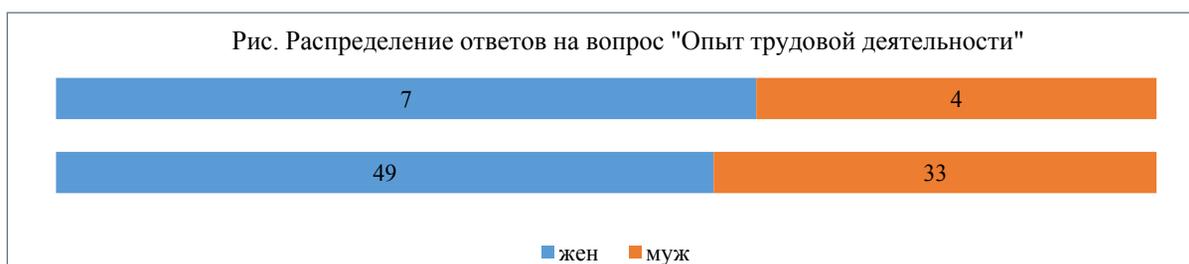
Из ответов респондентов следует, что осознание проблемы приходило через личный кризис («я больше не управляю своей жизнью») или через жесткое внешнее воздействие («жизнь нанесла удар – ограничение в родительских правах, болезнь»). Мнение близких стало для многих родителей сигналом тревоги. У респондентов также было несколько вариантов при выборе ответа.

При этом, осознание проблемы не всегда ведет к немедленному началу лечения. На вопрос «**Что мешало обратиться за помощью или начать лечение?»** получено 190 ответов (в среднем по 2 варианта на человека), которые распределились следующим образом.



Переход от осознания и принятия проблемы к активным действиям становится наиболее уязвимым этапом на пути реабилитации. Здесь на первый план выходят эмоциональные блоки (стыд, вина, страх) в сочетании с практической беспомощностью — незнанием конкретных шагов для начала реабилитации.

У основной части родителей имелся опыт трудовой деятельности до возникновения зависимости, что может свидетельствовать о высоком социальном потенциале для восстановления в родительских правах.



Источники вдохновения и поддержки на пути выздоровления

В своих ответах родители наиболее часто указывают желание восстановить родительские права и отношения с детьми, которое является мощным мотивационным фактором.

Рейтинг источников мотивации исходя из ответов на вопрос «**Что Вас вдохновляет на выздоровление? Есть ли у Вас примеры людей, которые смогли справиться с зависимостями?**».

Место	Источник мотивации для родителя	Ключевое наблюдение специалиста
1	Возможность восстановить прежнюю жизнь, быть в семье	Конкретный образ желаемого будущего
2	Поддержка друзей и семьи	Внешний ресурс, подтверждающий, что человек не одинок и его ждут
3	Позитивные изменения в жизни других зависимых	Эффект «равный – равному»

Сопоставительный анализ ответов на несколько вопросов позволяет сделать следующие наблюдения, что в основе решения измениться лежала не абстрактная идея «здоровья», а конкретная, эмоционально цель – возвращение своей семьи.

Вопрос	Наиболее частые ответы (несколько вариантов ответов)	Ключевое наблюдение специалиста
Что Вас вдохновляет на выздоровление? Есть ли у Вас примеры людей, которые смогли справиться с зависимостями?	1. Восстановить прежнюю жизнь, быть в семье (>90%) 2. Поддержка друзей и семьи 3. Примеры успеха других зависимых	Дети и семья – главный мотиватор
Как Вы можете поддерживать себя на пути к выздоровлению? Какие ресурсы или поддержка Вам могут понадобиться?	1. Консультации с психологом 2. Поддержка от семьи и друзей 3. Участие в группах поддержки	Семья – не только цель, но и важный ресурс на пути выздоровления
Что Вы готовы сделать для восстановления доверия со стороны Ваших близких?	1. Пройти программу реабилитации 2. Открыто говорить о чувствах 3. Проявлять больше заботы	Готовность к конкретным, возможно, эмоционально трудным шагам ради восстановления доверия

Из вопроса **«Как Вы относитесь к возможности семейной терапии или работе с психологом для улучшения Ваших отношений с близкими?»**, где был один вариант ответа, подавляющее большинство респондентов (77%) положительно относятся к возможности семейной терапии, которые понимают, что для восстановления семьи нужны не только их личные усилия, но и профессиональная помощь в налаживании диалога.

Понимание личных критериев успеха является ключевым для поддержания долгосрочной мотивации. На вопрос **«Что для Вас стало бы важным знаком, что Вы движетесь в правильном направлении в процессе выздоровления?»** получено 294 ответа, что свидетельствует о высокой рефлексивности респондентов и их потребности в конкретных индикаторах позитивных изменений.

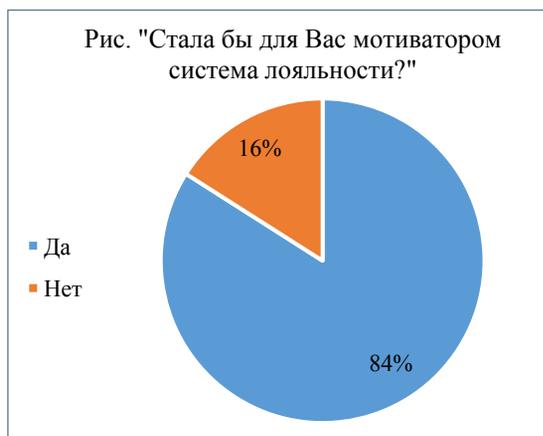
№ п/п	Варианты ответов	Доля от общего количества ответов, %
1	Позитивные изменения в отношении с семьей и окружающими	22,4
2	Способность справляться с трудностями без возврата к прежним привычкам	22,1
3	Уменьшение уровня стресса и тревожности	20,1
4	Увеличение интереса к жизни и новым занятиям	20,1
5	Улучшение качества сна и отдыха	15,3

Главными индикаторами успеха в пути выздоровления для самих респондентов выступают конкретные позитивные изменения в повседневной жизни: налаживанием связей с семьей, рост психологической устойчивости и снижением уровня стресса.

Таким образом, семья является конечной целью («ради чего»), источником силы («с кем») и полем для построения новой, осмысленной модели поведения. При реабилитации зависимых важно не игнорировать семейный контекст, так как это главный ресурс и смысл выздоровления для родителя.

Помимо внутренней мотивации и семейной поддержки, крайне важны практические инструменты, снижающие барьеры для лечения.

На вопрос «**Стала бы для Вас мотивацией система лояльности на получение социально-бытовых услуг при прохождении программы реабилитации по сертификату на оплату услуг по социальной реабилитации?**» подавляющее большинство (порядка 84 %) респондентов подтверждают, что система лояльности (уборка жилого помещения, частичный текущий ремонт в жилом помещении, частичная оплата жилищно-коммунальных услуг) стала бы для них стимулом. Для данной категории граждан – это снятие бытового стресса и демонстрация заботы, которая позволяет сосредоточить силы на главном – лечении.



Для данной категории граждан – это снятие бытового стресса и демонстрация заботы, которая позволяет сосредоточить силы на главном – лечении.

Видение будущего участников опроса также подтверждает прагматичный настрой.

После выздоровления родители хотят построить крепкую семью (1-е место), вести здоровый образ жизни (2-е место), улучшить финансовое положение и карьеру (3-е место). Все цели работают на создание стабильной и безопасной среды для воссоединенной семьи.

Выводы и рекомендации:

На основании анализа анкет 93 респондентов (родителей, преодолевших зависимость и восстановившихся в правах) можно сделать следующие выводы.

Главным стимулом к изменению для абсолютного большинства выступила цель восстановить семью и совместную с детьми жизнь.

Основные барьеры к осознанию проблемы блокировались психологическими защитами: отрицанием, страхом осуждения и непониманием тяжести последствий. Осознание чаще всего наступало после потери контроля

над жизнью или серьезного внешнего кризиса (угроза потери родительских прав, лишение свободы, здоровья).

Система социально-бытовой поддержки признана крайне эффективным мотивационным стимулом, которая способна снизить бытовой стресс и проявить практическую заботу, облегчая начало лечения.

Респонденты признают необходимость профессиональной помощи, ценят поддержку семьи и позитивно относятся к семейной терапии, как инструменту восстановления отношений.

Критерием успеха видят конкретные изменения в улучшении отношений с семьей и способностью справляться со стрессом без срыва.

Процесс выздоровления родителя – это целенаправленный путь домой, к семье. Эффективные программы должны быть семейно-ориентированными и сочетать психологическую работу с практической социальной поддержкой.

Специалистам, работающим с данной категорией граждан необходимо сделать работу над восстановлением детско-родительских отношений не дополнительной опцией, а центральной целью и смыслом программ реабилитации, последовательно сопровождать родителей и оказывать помощь в восстановлении прав и поддержки родительства.

Следует разработать и внедрить механизм социального контракта (лояльности), предусматривающий предоставление бытовых услуг (уборка, мелкий ремонт) в обмен на активное участие в программе реабилитации, и обеспечить его широкое информирование среди целевой группы. Ответы родителей показывают, что это один из самых действенных стимулов для начала лечения.

Данные опроса подтверждают высокую эффективность подхода «равный – равному», поэтому рекомендуется активно привлекать успешно реабилитированных родителей, восстановивших свои права, в качестве наставников и спикеров.



Почтовый адрес:
ул. Карла Маркса, д. 14, каб. 408,
г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область, 628012
Официальный сайт: <http://www.upr.admhmao.ru>
E-mail: Upr86@admhmao.ru
Телефоны: 8 (3467) 33-13-58, 33-13-72
ВК: https://vk.com/upr_ugra
Телерграм: https://t.me/upr_v_ugre
